

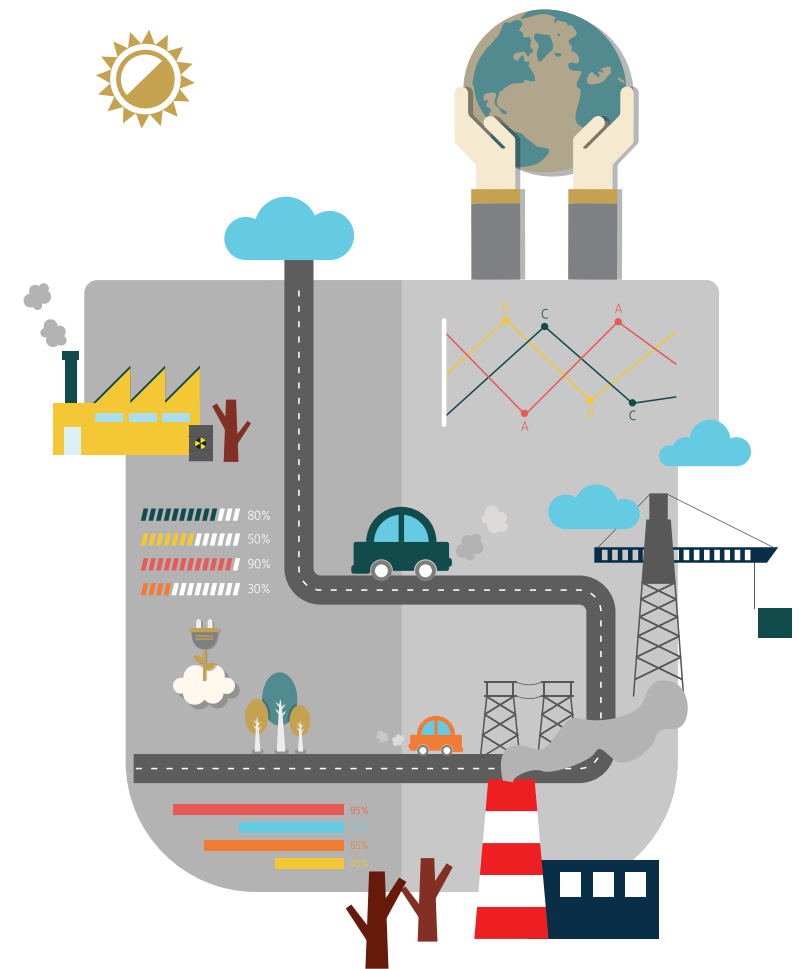
KOREA ENVIRONMENT INSTITUTE

KEI 포커스

2015. 11. 30

VOL.3·No.1

UN 지속가능 발전목표(SDGs)이행



제3권 · 제1호 (통권 제10호)
2015년 11월 30일

발행인 박광국
한국환경정책 · 평가연구원

세종특별자치시 시청대로 370 세종국책연구단지 B동
(과학 · 인프라동)
TEL 044-415-7777
FAX 044-415-7799
www.kei.re.kr



FSC인증을 받은 친환경 용지를 사용하여 제작되었습니다.
SOY INK 친환경 콩기름 잉크로 인쇄되었습니다.

KEI focus



UN 지속가능발전목표(SDGs) 이행



- 유엔인간환경회의(1972)에서 Rio+20(2012) 까지
- 2012~2015년 글로벌 지속가능 발전목표 논의 경과



- 2030 지속가능발전 의제 개요
- 유엔 지속가능발전목표의 분석틀
- 지속가능발전목표의 구조



- 아젠다 2030의 글로벌 비전 및 이행 전략 공유
- 아젠다 2030 글로벌 이행 체계에 따른 국내 거버넌스 재정비
- 아젠다 2030 지속가능발전 목표의 국가 계획내 주류화



01 지속가능발전 개념



유엔인간환경회의(1972)에서 Rio+20(2012) 까지

- 지속가능발전 논의는 산업혁명 이후 본격화된 자본주의 시장경제의 세계적 확산과정에 수반된 이윤극대화 우선의 경제성장이 인류 문명의 사회 환경적 균형(resilience)을 파괴할 것에 대한 우려에서 출발
- 1972년 스톡홀름에서 개최된 유엔인간환경회의(UNCHE)는 환경보존과 경제성장의 상호 연계성에 주목하고, 지구환경보존을 위한 유엔기구로 유엔환경계획(UNEP)을 설치
- 1982년 지속가능발전논의를 위해 UNEP이 조직한 세계환경개발위원회(WCED)는 1987년 보고서 『Our Common Future』에서 '지속가능발전(Sustainable Development)'을 "미래 세대가 그들의 필요를 충족시킬 수 있도록 하는 능력을 저해하지 않으면서 현재 세대의 필요를 충족시키는 발전"으로 정의
 - "부룬틀란트보고서"로 불리는 동 보고서는 환경을 인류문명의 터전으로 사회경제적 발전을 그 터전 위에서 인류가 축적해 온 자산을 향상시켜가는 과정으로 인식하고, 개발 혹은 발전을 경제성장의 관점에서 접근하거나 지속가능발전을 환경과 개발 관점에 한정하여 이해하는 것은 지속가능발전 논의에 심각한 오류를 야기할 수 있다는 점을 강조하면서, 환경과 경제 및 사회 각 부문의 상호의존성을 고려한 통합적 국가발전전략을 수립할 것을 유엔 회원국에 권장
- 1992년 리우에서 열린 유엔환경개발회의(UNCED)는 "환경과 개발에 관한 리우선언"과 "의제 21"을 채택
 - '환경적으로 건전하며 지속가능한 발전(ESSD)'을 위한 27개 리우원칙(Rio Principles)을 담은 '리우선언'의 실천 계획에 해당하는 "의제21"은 주요 이해관계자의 역할, 이행수단, 등 글로벌 지속가능발전의 기본 이행전략을 제시
 - 리우회의를 계기로 지속가능발전은 국제적인 사회경제 발전논의의 주류를 형성하였으며, 후속 논의 과정은 글로벌 지속가능발전 원칙과 전략을 실천하는 데 따르는 국가별 이행여건의 격차를 고려한 세부정책 목표 및 이행지침 마련을 요청
- 2000년 유엔 55차 총회에서 개최된 '새천년정상회의(Millennium Summit)'는 2015년까지 개발도상국의 빈곤 퇴치 및 개발을 위한 7개 실천목표로 구성된 새천년개발목표(MDG)를 채택
 - 유엔사무총장은 2012년 7월 비정부간 협의 채널인 고위급패널(HLP)을 설치하여 2015년 이후의 MDG 후속 개발 의제 논의를 진행토록 함으로써, 2012년 6월 RIO+20 회의 의결에 따른 정부간 유엔 지속가능발전목표(SDGs) 설정 논의 진전에 중요한 기여를 제공함

- 2002년 요하네스버그에서 열린 유엔 지속가능발전 세계정상회의(WSSD, Rio+10)는 빈곤퇴치, 지속가능한 소비 및 생산양식의 변화, 자연자원 관리와 같은 보다 포괄적 실천주제에 대한 심화된 논의 결과를 담은 “지속가능발전 요하네스버그 선언”과 함께 그 세부 이행계획을 담은 “요하네스버그실천계획(JPol)”을 채택
 - 정상회의는 장기적 관점에서 지속가능발전의 원칙들을 국내 사회경제 및 환경정책 과정에 도입하는 전략적 이행 프레임워크 ‘국가지속가능발전전략(NSDS)’을 제시하고, 회원 각국이 정책분석, 이행계획, 모니터링 및 정기적 평가 등을 포괄하는 지속가능발전관리체계를 구축할 것을 권장
- 2012년 리우에서 개최된 유엔 지속가능발전회의(CSD, Rio+20)는 빈곤퇴치와 지속가능발전 관점의 녹색경제 이행과 이를 위한 유엔기구 강화방안을 담은 합의문인 “우리가 원하는 미래(The Future We Want)”를 채택
 - Rio+20 정상회의는 지속가능발전과 관련된 국제사회의 기존 공약을 재확인하고, 2008년 글로벌 경제위기 이후 이를 극복하기 위한 노력을 대표하는 ‘녹색경제’ 관련 정책을 지속가능발전을 위한 중요한 이행정책 실례로 명시
 - 또한 ‘지속가능발전목표(SDGs)’ 수립을 위한 공개작업반(OWG) 설치, 지속가능발전 재원조달을 위한 정부간위원회 구성, 경제사회이사회 산하 지속가능발전위원회(UNCSD)를 대체할 고위급 정치포럼(HLPF) 설치 등, 2015년 후속 개발체제(Post-2015 DF)’를 구축

그림 SDGs 추진 경과



자료 : 저자 작성.



2012~2015년 글로벌 지속가능발전목표 논의 경과

- 초기 유엔 내 논의는 지속가능발전목표 공개작업반(OWG on SDGs)과 Post-2015 개발목표를 위한 고위급패널(High Level Panel)을 중심으로 진행되었으며, 고위급패널(HLP)은 12개 종합목표 및 54개 연관 지수를 제안

- 공개작업반 회의 경과

표 공개작업반 회기별 일정 및 주제

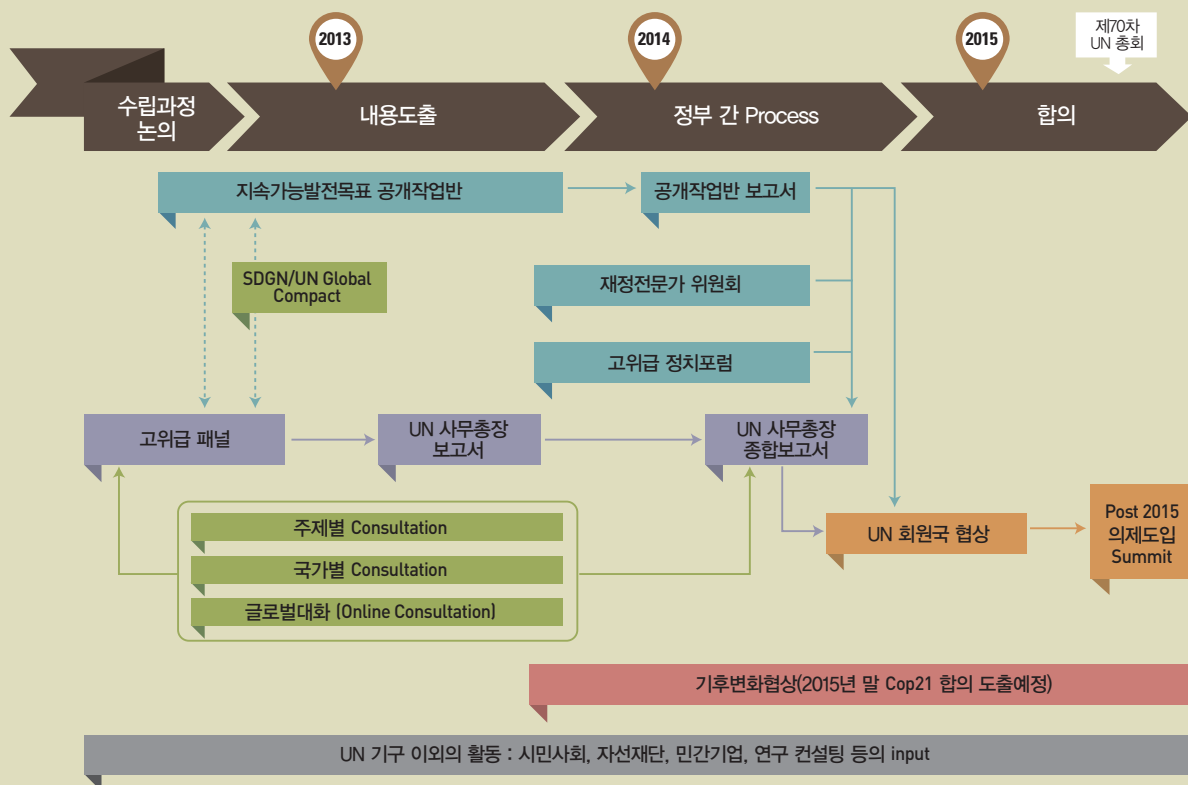
| 구 분 | 내 용 |
|-----------|--|
| 제1차 | 의장단선출, 의제 선택, 향후 일정 및 계획 |
| 제2차 | SDGs 개념화, 빈곤퇴치 |
| 제3차 | 물과 위생, 식량안보·영양, 지속가능농업, 사막화·토지황폐화 방지 |
| 제4차 | 고용, 사회보호, 청소년, 교육 및 문화, 보건, 인구문제 |
| 제5차 | 지속가능하고 포용적인 경제성장, 거시경제정책문제(국제무역, 국제금융시스템, 외채 지속가능성 포함, 인프라개발, 산업화, 에너지) |
| 제6차 | 이행수단(과학기술, 지식공유와 역량배양), 지속가능발전 달성을 위한 글로벌 파트너십, 특수상황국가 수요, 아프리카, LDCs, LLDCs, SIDs, 중소득국 문제, 인권, 개발권, 글로벌 거버넌스 |
| 제7차 | 지속가능한 도시와 인간거주, 지속가능한 교통, 지속가능한 생산과 소비(화학물과 폐기물 포함), 기후변화와 재난위험감소 |
| 제8차 | 대양과 바다, 산림, 생물다양성, 형평성제고(사회적 형평성, 양성평등과 여성역량증진 포함), 분쟁방지, 분쟁 후 평화구축, 지속가능한 평화 증진, 법치와 거버넌스 제고 |
| 제9차 ~ 13차 | 합의도출을 위한 19대 중점이슈 병렬세션으로 점검 및 합의 → 13차 회의를 통해 SDGs 제안서 (17대 목표, 169개 세부목표) 확정 |

자료 : KOICA 개발과 이슈 제19호: Post-2015 개발의제 동향연구 1: SDGs 초안분석(2014.12)

- 2014년 9월 총회에 제출된 공개작업반 보고서에 담긴 17개 발전목표와 169개 세부이행과제를 토대로 동년 12월 'Post-2015 아젠다에 관한 UN 사무총장 종합보고서(Secretary-General's Synthesis Report on Post-2015 Development Agenda)' 발간
- 2015년 8월, 유엔사무국은 제70차 유엔총회에 제출될 협상용 문서 초안 ('Transforming our world: The 2030 Agenda for Sustainable Development')을 공개
- 2015년 9월 제70차 총회기간 중 개최된 정상회의(UN Summit on Post-2015 Development Agenda)에서 SDGs가 포함된 "The Agenda 2030 for Sustainable Development" 채택, 2016년 1월 1일 발효 예정

- 유엔 논의와 별개로 다양한 국제비정부기구, 이해관계자그룹을 중심으로 지속가능발전목표 설정을 지원하기 위한 비공식 논의가 진행됨
- Jeffrey Sachs UN 사무총장 고문이 주도하는 지속가능발전해법네트워크(Sustainable Development Solution Network, SDSN)는 10개 통합 목표와 30개의 종합목표지수 및 100개의 성과지수 세트를 제시
- 기타, '유럽지속가능발전네트워크(ESDN)'와 같은 민간참여기구와 국제 NGO인 '세이브더칠드런' 등, 다양한 국제 시민사회의 참여가 이루어짐

그림 지속가능발전목표 논의구조 및 경과



자료: <http://www.unfoundation.org/assets/pdf/post-2015-process-slide-1114.pdf>.



02 지속가능발전목표(SDGs) 분석

2030 지속가능발전 의제¹⁾ 개요

- 빈곤해소를 가장 큰 도전 요인이자 지속가능발전의 필수불가결한 요건으로 설정하고, Rio+20의 26대 우선순위를 바탕으로 시민사회 등의 의견을 종합한 지속가능발전 종합목표를 제시
- 17개 목표 및 169개의 세부이행과제는 인권의 실현과 양성평등 및 모든 여성의 역량강화를 비롯하여 지속가능발전의 세 핵심축인 경제, 사회, 환경을 균형 있게 통합한 것으로 평가됨

그림 Rio+20 이후 논의 동향 변화

| Rio+20 | SDSN | SDGs |
|---|--|---|
| <ol style="list-style-type: none"> 빈곤 퇴치 식량안보, 영양, 지속가능한 농업 물과 위생 에너지 지속가능한 관광 지속가능한 교통 지속가능한 도시 및 거주지 보건/건강 및 인구 생산적인 고용확대, 양질의 일자리, 사회적 보호 촉진 해양 도서국(SDs) 개발(모리셔스전략) 최빈국 개발(이스탄불 행동 프로그램) 내륙개도국개발(알마티 행동 프로그램) 아프리카 개발(NEPAD) 지역적 노력 재난위험 감소 기후변화 산림 생물다양성 사막화, 토지황폐화, 가뭄 산, 산악지역 개발 화학물질 및 폐기물 지속가능한 소비와 생산 광업(10-YFP) 교육 양성평등 및 여성역량 강화 | <ol style="list-style-type: none"> 기아 등 절대빈곤 퇴치 지구적 한계 내에서 국가들 발전 실현 모든 아동과 청년들의 생애주기와 생계를 위한 효과적인 교육 성평등, 사회적 통합 및 인권의 실현 생애주기 건강과 웰빙의 실현 영농시스템과 농촌생산성의 향상 통합적이고, 생산적이며 회복력 있는 도시로의 도시발전 역량배양 인간이 유발하는 기후변화 억제 및 지속가능한 에너지 시스템으로의 전환 생태계 서비스 및 생물다양성의 확보와 물 및 기타 자연자원의 관리 지속가능발전 지향 거버넌스로의 전환 | <ol style="list-style-type: none"> 빈곤 퇴치 기아 해소와 식량안보 달성 및 지속가능한 농업 발전 보건 증진 교육 보장과 평생학습 향상 성평등 및 여성역량강화 물과 위생의 제공과 관리 강화 에너지 보급 경제성장과 일자리 증진 인프라 구축과 산업화 확대 불평등 해소 지속가능한 도시 구축 지속가능 소비와 생산 증진 기후변화 대응 해양과 해양자원의 보존과 지속가능 이용 육상생태계 등의 보호와 지속가능 이용 평화로운 사회 증진과 제도 구축 이행수단과 글로벌 파트너십 강화 |

1) 2015년 8월 1일자 "Transforming Our World: The 2030 Agenda for Sustainable Development"

그림 UN SDGs



- 지속가능발전목표는 인간과 지구를 위한 다섯 개 영역에서 향후 15년 동안 국제사회의 일치된 행동을 가져올 것으로 기대

사람(People) : 모든 크기와 형태의 빈곤과 기아의 종식. 모든 인간이 존엄과 평등 및 건강한 환경을 누리며 잠재능력 실현 보장

지구(Planet) : 현재와 미래세대의 요구를 충족하기 위한 지속가능한 생산과 소비, 지속가능한 자연자원의 관리 실현, 기후변화에 대한 긴급조치를 통해 지구 보호

번영(Prosperity) : 모든 인간이 번영과 성취의 삶을 누리고, 자연과 조화로운 경제, 사회, 기술의 진보를 보장

평화(Peace) : 공포와 폭력으로부터 자유로운, 평화롭고, 공정하며 포괄적인 사회육성, 평화를 통한 지속가능발전 달성

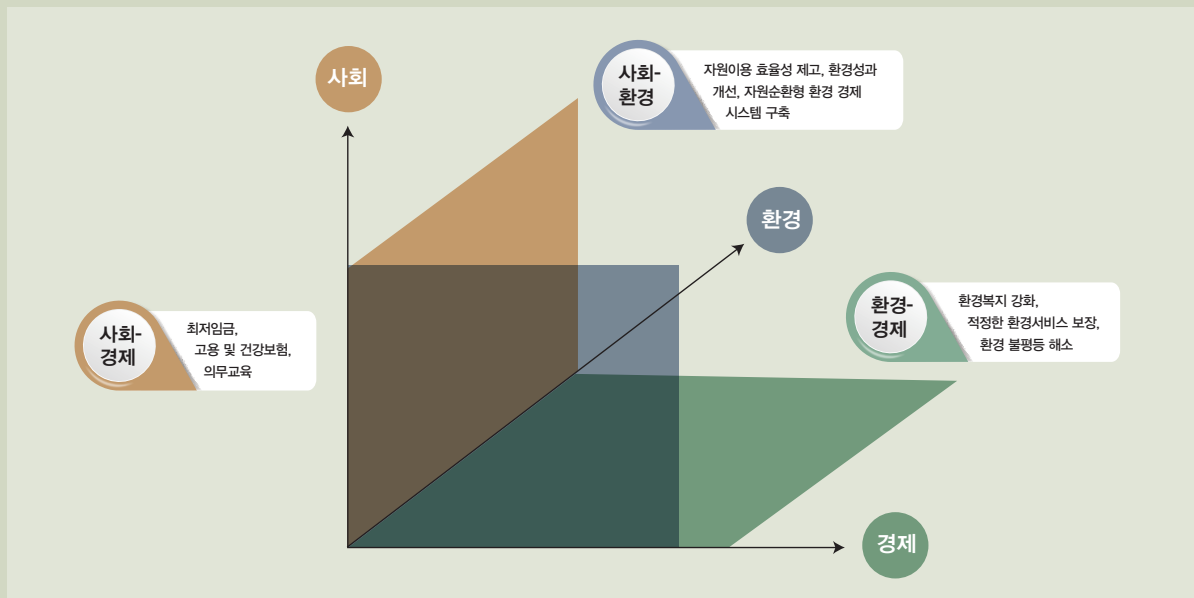
파트너십(Partnership) : 특히 가장 가난한 이들과 가장 취약한 이들을 위한 세계적 연대감을 다지는 지속가능발전 글로벌 파트너십에 입각, 모든 나라, 모든 이해당사자들, 모든 사람들의 참여를 통해 현 아젠다의 이행에 필요한 수단들을 동원

유엔 지속가능발전목표의 분석틀

- 지속가능발전은 빈곤과 인권 같은 사회경제 문제와 기후변화, 오존층파괴, 생물다양성 소실과 같은 지구 환경적 현안을 해결해 나가는 대안으로 제시됨(세계환경개발위원회 발간 부룬틀란트보고서, 1987)

- 지속가능발전은 사회-환경-경제 축에서 형평성(equity), 건전성(soundness), 활력성(viability)을 주된 가치로 하는 복합 개념으로 사회-경제적, 환경-사회적, 환경-경제적 측면의 이차원적 연계정책 목표들을 지향함
- 잘 알려진 환경-경제적 측면의 정책 목표들은 자원이용의 효율성, 개선된 환경성과, 자원순환형 환경경제 시스템 등을 들 수 있으며, 사회-경제적 측면에서는 최저임금, 고용 및 건강보험, 의무교육과 같은 다양한 사회경제적 불평등 해소 정책 목표들이 추구됨
- 인류문명과 환경의 상호작용을 다루는 사회-환경적 측면에 있어서는 특히 사회구성원 모두에 대한 최소한의 환경서비스 보장과 환경 불평등 해소를 위한 환경복지 정책 분야의 노력이 강조됨

그림 지속가능발전의 3대 축과 핵심 가치

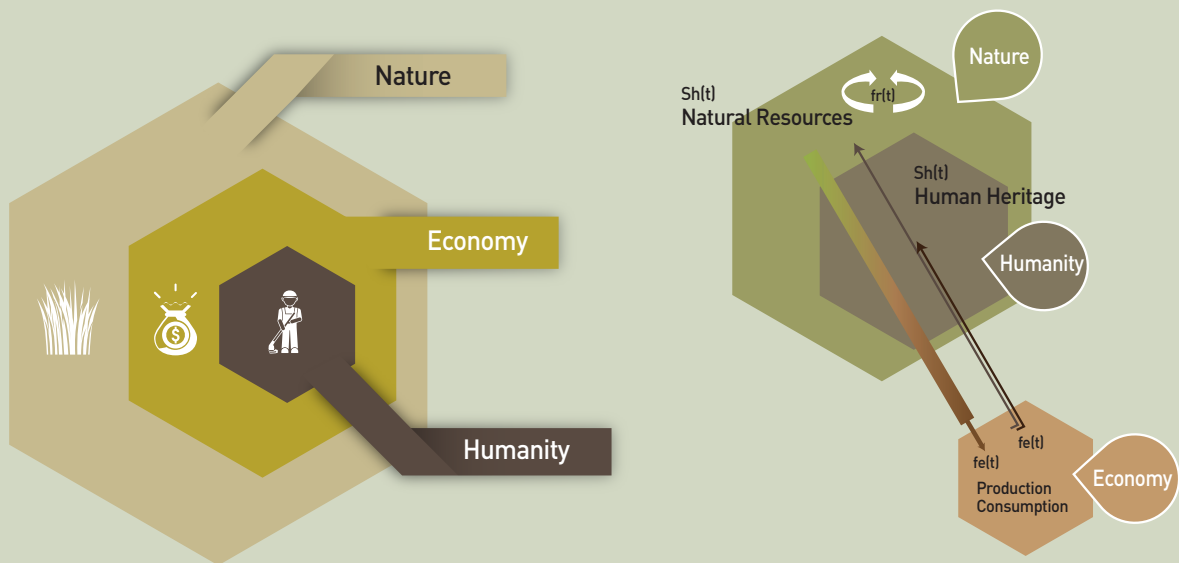


자료: 저자 작성.

- 기술적 측면에서 사회경제 발전의 지속가능성은 자연과 인간 및 자연자산과 사회자본을 이용한 경제 활동의 관계에서 보다 분석적인 방법론을 통해 측정 가능한 형태로 분석됨
- 인류는 자연의 일부분으로 인식되고, 자연은 인간이 구축한 사회구조와 함께 인간환경의 일부로서 인류문명을 위한 물질 토대를 제공
- 사회경제 시스템의 전반적 향상으로 정의되는 개발 혹은 발전이란 주어진 자연환경(nature)과 선대의 사회적 유산(heritage)을 현세대가 자신과 후대의 삶을 위하여 활용하는 과정을 수반하며, 인간은 자연환경에서 빛, 대기, 물, 동·식물, 토양, 광물 등을 얻고, 선대로부터 전승된 인구, 문화, 역사, 지식, 제도, 법률, 도시, 마을, 도로, 운하와 같은 유산을 토대로 재화와 서비스를 생산, 소비하고 문명을 유지하며, 다음 세대가 필요로 하는 자본으로 축적함

- 특정 사회경제환경시스템의 지속가능성은 해당 시스템이 가진 환경자원과 자본스톡이 재화와 서비스의 생산 및 소비 과정에 필요한 유량(flow) 투입의 형태로 소모되고, 생산된 재화와 서비스의 일부가 저축과 투자를 거쳐 다시 자본으로 축적되거나 자연의 재생과정을 통해 보충되는 순환과정에서 다음 기에 사용 가능한 환경자원 및 자본스톡이 감소하지 않는 상태로 파악됨

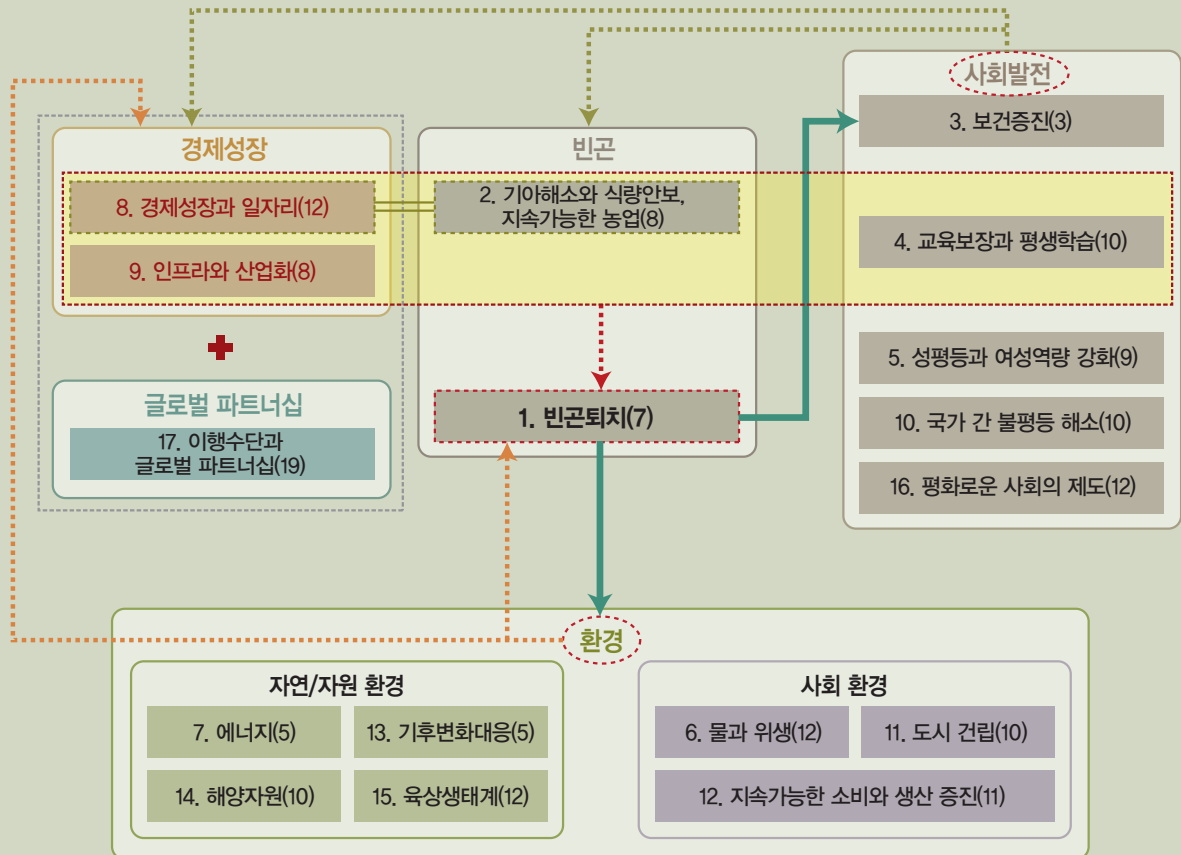
그림 자연과 인간, 경제활동의 지속가능성



지속가능발전목표의 구조

- SDGs 17개 목표와 169개 세부이행과제는 회원국 정부 및 전문가와 시민사회를 포함하는 다양한 이해 관계자 간 합의의 산물로서 특정 목표가 다루는 주제가 다양한 수준에서 여러 목표와 이행과제에 중첩된 특성을 보여 목표 및 세부이행과제들 상호 간의 논리적 구조, 인과관계, 우선순위 등을 체계적으로 파악하는데 어려움이 따름
- 지속가능발전 개념의 3대 축과 다섯 개 주제영역(5Ps)을 중심으로 재구성 할 경우, 빈곤퇴치와 관련된 인간 중심의 목표를 중심으로 경제영역, 사회영역, 자연환경과 정주환경영역 및 이행수단과 관련된 목표영역으로 구분해 볼 수 있음
 - 빈곤퇴치와 관련된 인간 중심의 목표군: 목표 1, 2
 - 경제성장과 관련된 목표군: 목표 8, 9
 - 사회발전과 관련된 목표군: 목표 3, 4, 5, 10, 16
 - 환경과 관련된 목표군: 목표 6, 7, 11, 12, 13, 14, 15
 - 이행수단 및 글로벌 파트너십 목표군: 목표 17

그림 SDGs 각 목표 사이의 관계



자료: TRANSFORMING OUR WORLD: THE 2030 AGENDA FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT : Finalised text for adoption.(UN, 2015.8)과 KOICA 개발과이슈: Post-2015 개발의제 동향연구 1: SDGs 초안분석(Koica, 2014.12)"을 바탕으로 저자작성



03 SDGs 이행 전략

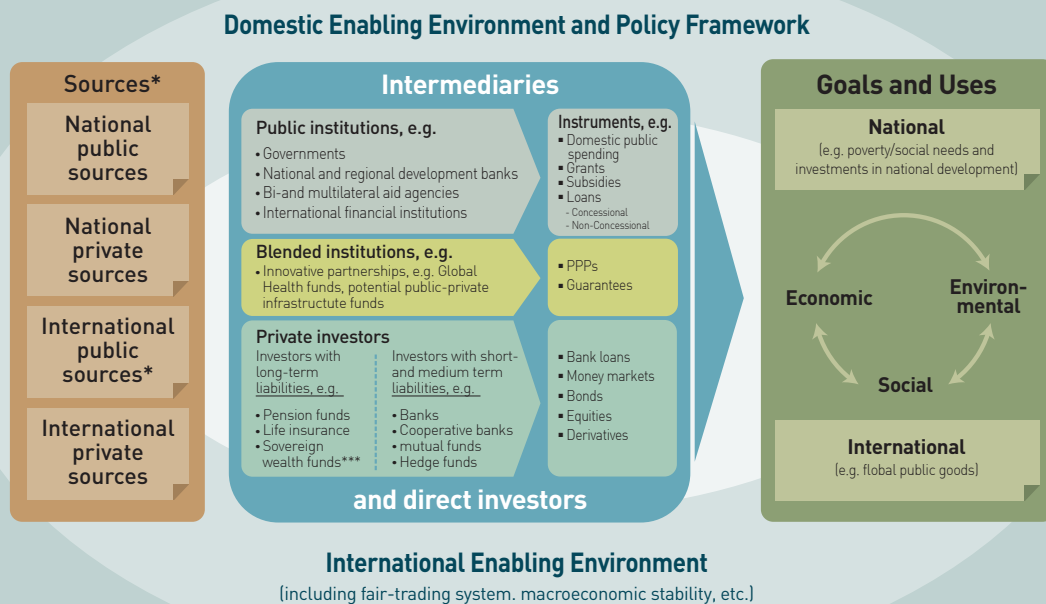
아젠다 2030의 글로벌 비전 및 이행 전략 공유

- 과감한 체제 전환적 글로벌 지속가능발전 비전의 공유
 - Agenda 2030은 지속가능발전목표가 빈곤, 기아, 질병과 요구로부터 자유로우며, 모든 생명체가 번영할 수 있는 세계, 폭력과 위협으로부터 자유로운 세계, 평등하고 모든 수준의 양질의 교육, 건강 관리, 사회적 보호에 접근이 가능하며, 육체적, 정신적 그리고 사회적 복지가 보장되는 세계를 가져다 줄 것으로 기대
 - 안전한 식수와 위생, 위생의 향상, 충분하고 안전하며, 저렴하고 영양 있는 음식이 제공되고, 탄력적이며 지속적이고 안전한 주거지, 저렴하고 안전하며 지속가능한 에너지에 대한 보편적 접근이 가능하며, 인권과 인간 존엄성, 법, 증의 평등과 차별금지 원칙이 보편적으로 존중되는 가운데, 어린이에게 투자하고 모든 어린이가 폭력과 착취로부터 자유롭게 성장하는 세계, 여성과 소녀의 성적 평등과 자기 역량배양을 위한 모든 법적, 사회적, 경제적 장벽이 제거되며 가장 취약한 계층의 요구가 충족되도록 정의롭고 공평하며, 개방적이고 사회적으로 포괄적인 세계를 지향
 - 또한 모든 국가가 모두를 위한 포괄적이고 지속가능한 경제 성장과 양질의 일자리를 유지하는 세계, 모든 자연자원에서부터 지속가능한 소비와 생산이 이루어지는 세계, 빈곤과 기아 퇴치, 지속가능하고 포용적인 경제 성장, 사회 발전, 환경 보호를 이루기 위한 국가적 국제적 수준의 거버넌스와 법적 규칙이 적용되고, 탄력적인 개발 및 기술 응용 프로그램 등을 통해 기후에 민감하며, 생물다양성이 존중되는 가운데, 자연과 조화로운 인류의 삶을 추구



● 아젠다 2030 글로벌 이행 전략의 국내 주류화

그림 아젠다 2030 글로벌 이행 여건의 구조



* The size of boxes does not represent financing volumes/importance

** There can be cases where international public finance also directly supports the implementation of international objectives

*** Sovereign wealth funds handle public money, but are managed like private investors

자료 : Report of the Intergovernmental Committee of Experts on Sustainable Development Financing(Final Draft)(2014).

- 정부, 시민사회, 개인 등 모든 사람이 참여하는 글로벌 파트너십의 활성화와 사용 가능한 모든 자원을 동원하여 아젠다 2030과 아디스아바바 실천의제에 명시된 구체적인 정책과 행동계획을 병진
- 국내 공공자원, 국내외 민간기업 및 금융, 국제개발협력, 개발을 위한 수단으로 국제 무역, 부채 및 부채의 지속가능성, 조직 이슈와 과학, 기술, 혁신 및 역량 강화를 다루고 데이터, 모니터링 사후관리 실시
- 국가 재정의 지원을 받는 국가지속가능발전전략 수립에 있어 관련 국제 규칙과 일관성을 유지하는 가운데 통화 금융시스템의 강화 및 경제의 지배 구조를 보강
- 국내자원의 활용, 개인 사업 활성화, 투자와 혁신으로 생산성과 포괄적 경제성장, 일자리 창출을 견인하고, 국제무역을 포괄적 경제성장, 빈곤퇴치, 지속가능발전 촉진 수단으로 활용

- 아젠다 2030 글로벌이행을 위한 국제기여 강화
 - 이스탄불 선언 및 실행 프로그램, 사모아, 비엔나 실행프로그램, 아프리카연합 아젠다, NEPDA 등에 나타난 이행 전략과 실행 프로그램을 지원
 - 중간소득국가의 지속가능발전을 위한 지속적인 노력과 경험의 공유 및 UN 개발시스템, 국제 금융기구, 지역기구와 관련 이해관계자 지원
 - 개도국의 장기채무 지속성 확보 지원 및 기술 촉진 메커니즘 실천 관련, 지속가능발전에 대한 금융전문위원회 (Intergovernmental Committee of Experts on Sustainable Development Financing, ICESDF, 2014년 8월 보고서) 성과 수용
 - 모든 국가에서 국제적 지식과 기술에 대한 용이한 접근 환경 조성을 포함하는 일관적 정책 환경 조성을 위한 글로벌 파트너십 활성화

아젠다 2030 글로벌 이행 체계에 따른 국내 거버넌스 재정비

- 아젠다 2030 이행 거버넌스 개요
 - 글로벌 차원:
 - 고위급정치포럼(HLPF)이 유엔총회 및 ECOSOC과 여타 관련 조직 및 포럼과 협력 하에, LDC, SIDS, LLDC 등을 포함한 모든 연관 유엔 회의 및 프로세스와 병행하여 글로벌 차원의 아젠다 2030 이행 검토 및 후속조치 과정의 중심 역할을 수행할 예정
 - HLPF는 ‘연간 SDG 진행 보고서’와 ‘글로벌 지속가능발전 보고서’에서 검토 및 후속조치를 위한 정보를 제공받으며, Resolution 67/290에 맞추어 주요 그룹과 기타 관련 이해관계자들이 검토 및 후속조치를 수행하도록 지원
 - 지역차원
 - 지역차원의 검토 및 후속조치는 자발적 리뷰, 우수사례 공유와 공통된 세부목표에 대한 토론과 같은 학습의 기회를 통해 지역과 하위 지역 단위의 위원회 및 단체의 협력을 강화할 예정
 - 포괄적인 지역차원의 검토 및 후속조치 과정은 국가 차원의 과정을 유도하고 HLPF를 포함한 글로벌 차원의 검토 및 후속조치에 기여하며, 회원국 중심의 검토 및 후속조치에 적합한 지역 포럼 선별 작업이 진행될 예정
 - 국가차원:
 - 국가 주도 또는 지방정부의 정기적이고 포괄적인 검토 및 후속조치를 수행하여 소수민족, 시민 단체, 개인과 기타 이해관계자들의 국가의 정책과 우선순위에 부합하는 기여를 유도할 국가 거버넌스 구축이 필요하며, 국회 또는 기타 단체들이 지원이 권장됨

- 아젠다 2030 이행 대비 국가 지속가능발전거버넌스 정상화

- 총리실 산하 녹색성장위원회와 환경부 산하 지속가능발전위원회를 효율적으로 활용하기 위한 지속가능발전 거버넌스 재정립이 시급함

- 「지속가능발전법」과 「저탄소 녹색성장 기본법」

- 「지속가능발전법」은 2007년 8월 「지속가능발전 기본법」으로 제정·공포되었으나 2010년 이명박 정부의 「저탄소 녹색성장 기본법」 제정으로 기본법의 지위를 잃고 「지속가능발전법」으로 개정된 상태에 있음

- 「저탄소 녹색성장 기본법」은 2008년 8월의 저탄소녹색성장 선언을 제도적으로 뒷받침하고자 2010년 제정되었으며, 녹색성장 5개년 계획의 도입과 대통령 직속 녹색성장위원회 설치의 근간이 됨

- 지속가능발전위원회와 녹색성장위원회

- 지속가능발전위원회 : 지속가능발전의 효과적인 이행을 위하여 2000년 대통령 자문기구로 출범하였으며, 2002년 WSSD에서 도출된 요하네스버그 공동이행계획(JPOI)의 국내 주류화를 위한 2005년 국가지속가능발전 비전 선언, 2006년 제1차 국가지속가능발전 전략 및 이행계획 수립 등 지속가능발전 정책의 강화를 위한 노력을 진행하였으나, 국가발전 패러다임의 변화로 2010년 「지속가능발전 기본법」이 「지속가능발전법」으로 개정됨에 따라 대통령 자문기구에서 환경부 산하 위원회로 위상이 변경됨

- 녹색성장위원회 : 2008년 녹색성장 패러다임이 새로운 국가발전 패러다임으로 제시되면서 2009년 대통령 소속 위원회로 출범하였고, 2013년 「저탄소녹색성장 기본법」 개정에 따라 대통령 소속에서 국무총리 소속으로 전환됨

- 아젠다 2030 이행성과 검토 메카니즘의 국내 도입

- SDGs 이행 책무는 회원국 정부에 있으며, 글로벌 수준의 이행성과 검토는 유엔 총회(GA) 및 경제사회이사회(ECOSOC) 산하 고위정치포럼(High Level Political Forum)을 통해 진행

- HLPF는 회원국 수반으로 구성되며 UN GA 주관으로 매 4년마다 열리는 정상회의로 개최되며, HLPF 회기 간에는 경제사회이사회 주관의 연례 각료회의로 개최

- 기능 : ① 지속가능발전을 위한 정치적 리더십, 지침 및 권장사항 제공, ② 과학-정책 인터페이스 강화, ③ 지속가능발전 이행의 이행방법 및 후속조치와 진전을 검토, ④ 모든 수준에서 지속가능발전의 3대 핵심축(경제, 사회, 환경)의 통합 강화, ⑤ 모든 수준에서 경험을 바탕으로 한 의사결정 이행과 모범 사례 및 경험의 공유를 촉진, ⑥ 개발도상국에서 자료수집 및 분석을 위한 지속적인 역량강화에 기여할 것으로 예상

- 국내 아젠다 2030 이행 거버넌스 강화 차원에서 이행 및 성과 검토와 관련된 HLPF의 각 기능에 대응한 국내 역할 수행에 필요한 조직과 위상을 갖추는 것이 필수적임

- 유엔은 이행성과 검토를 위한 지표(Indicators)와 관련하여 진전수준을 측정하기 위한 시의성과 신뢰도 및 편의성이 높은 양질의 통계(data) 구축을 권장

- 모든 계층과 분야를 포괄하는 (to ensure no one is left behind) 소(小) 인구 그룹별 세분화(disaggregated) 통계와 GDP를 보완하기 위한 보다 넓은 범위의 '진전지표(progress indicators)' 개발에 주력 대응해야 할 것임

아젠다 2030 지속가능발전 목표의 국가 계획내 주류화

- UN SDGs 대응 국내 기본 정책 방향은 SDGs 이행기간인 2015~2030년 간의 주요 국가계획에 연계된 목표 이행메카니즘을 수립하는 것임
 - 녹색성장의 도입으로 환경과 경제에 치우친 영역에 대한 관심이 높은 상황에서 사회분야에 대한 형평성을 유지하고, 사회, 경제, 환경이 균형을 이루도록 정책방향을 결정해야 하며, 특히 국가 지속가능발전 보고서(2014)가 지적한 바와 같이 환경 분야의 지속가능발전 노력을 강화해야함
- 특히 국가계획의 연계 강화에 있어 SDGs 17개 목표와 169개 세부이행과제에 대응하는 국내 각종 국가계획 상의 이행 목표를 점검하고, 그 결과를 중장기 계획 목표 수립에 반영하는 것이 필수적임
- 지속가능발전목표 각각에 연계된 주요 국가계획으로는 다음이 있음
 - 목표 1. 모든 형태의 빈곤 종식
 - 제2차 녹색성장 5개년 계획, 환경보전중기종합계획, 환경보전종합계획 등
 - 목표 2. 기아종식, 식량안보 및 영양개선과 지속가능 농업 강화
 - 제2차 녹색성장 5개년 계획, 국가 기후변화 적응대책(2011~2015) 제3차 국가생물다양성 전략 등
 - 목표 3. 건강한 삶의 보장과 모든 세대에 복지 증진
 - 제2차 녹색성장 5개년 계획, 환경보전중기종합계획, 환경보전종합계획, 제2차 대중교통기본계획 등
 - 목표 4. 모두를 위한 포용적이고 공평한 양질의 교육보장 및 평생학습기회 증진
 - 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제6차 산업기술혁신계획, 창조경제 실현계획(안), 환경보건종합계획 등
 - 목표 5. 성평등 및 모든 여성과 여아의 역량강화
 - 제6차 산업기술혁신계획
 - 목표 6. 식수, 위생시설에 대한 접근성과 관리능력 확보
 - 국가기후변화적응대책, 환경보전중기종합계획, 환경보전종합계획, 제4차 국토종합계획_수정계획 등
 - 목표 7. 적절한 가격의 신뢰성 있고 지속가능한 현대적 에너지에 대한 접근성 강화
 - 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제4차 신재생에너지 기본계획, 제2차 에너지 기본계획, 국가기후변화적응대책 등
 - 목표 8. 포괄적이며 지속가능한 경제성장과 완전하고 생산적인 고용, 그리고 모두를 위한 양질의 일자리 제공
 - 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제6차 산업기술혁신계획, 창조경제 실현계획(안) 등



– 목표 9. 회복(복원) 가능한 인프라 건설, 포용적이고 지속가능한 산업화 및 혁신 촉진

- 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제2차 에너지 기본계획, 제1차 자원순환기본계획, 제6차 산업기술혁신계획 등

– 목표 10. 국내적 또는 국가 간 불평등 경감

- 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제2차 에너지 기본계획, 환경보전중기종합계획, 제3차 국가생물다양성전략, 창조경제 실현계획(안) 등

– 목표 11. 회복력 있고 지속가능한 도시와 거주지 조성

- 제2차 대중교통 기본계획, 제2차 녹색성장 5개년 계획, 국가 기후변화 적응대책, 환경보전중기종합계획, 제4차 국토종합계획_수정계획 등

– 목표 12. 지속가능한 소비와 생산 양식의 보장

- 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제4차 산·재생에너지 기본계획, 제2차 에너지 기본계획, 제1차 자원순환기본계획, 환경보전중기종합계획 등

– 목표 13. 기후변화 대응

- 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제2차 에너지 기본계획, 국가 기후변화 적응대책, 환경보전중기종합계획, 제3차 국가생물다양성전략 등

– 목표 14. 지속가능한 발전을 위한 대양, 바다, 해양자원의 보호와 지속가능한 이용

- 국가 기후변화 적응대책, 제3차 국가생물다양성전략, 제4차 국토종합계획_수정계획 등

– 목표 15. 육상생태계의 보전, 복원 및 지속가능한 이용 증진, 지속가능한 숲관리, 사막화와 토지 파괴 방지 및 복원, 생물다양성 감소 방지

- 제2차 녹색성장 5개년 계획, 국가 기후변화 적응대책, 환경보전중기종합계획, 제3차 국가생물다양성전략 등

– 목표 16. 지속가능발전을 위한 평화롭고 포용적인 사회 촉진, 사법 접근성 확보, 모든 차원에서 효과적이고 신뢰할 수 있는 포용적인 제도 구축

- 제2차 녹색성장 5개년 계획, 환경보전중기종합계획 등

– 목표 17. 이행수단과 글로벌 파트너십 강화

- 제2차 녹색성장 5개년 계획, 제6차 산업기술혁신계획, 국가 기후변화 적응대책, 환경보전중기종합계획, 제3차 국가생물다양성전략, 창조경제 실현계획(안), 제4차 국토종합계획_수정계획 등