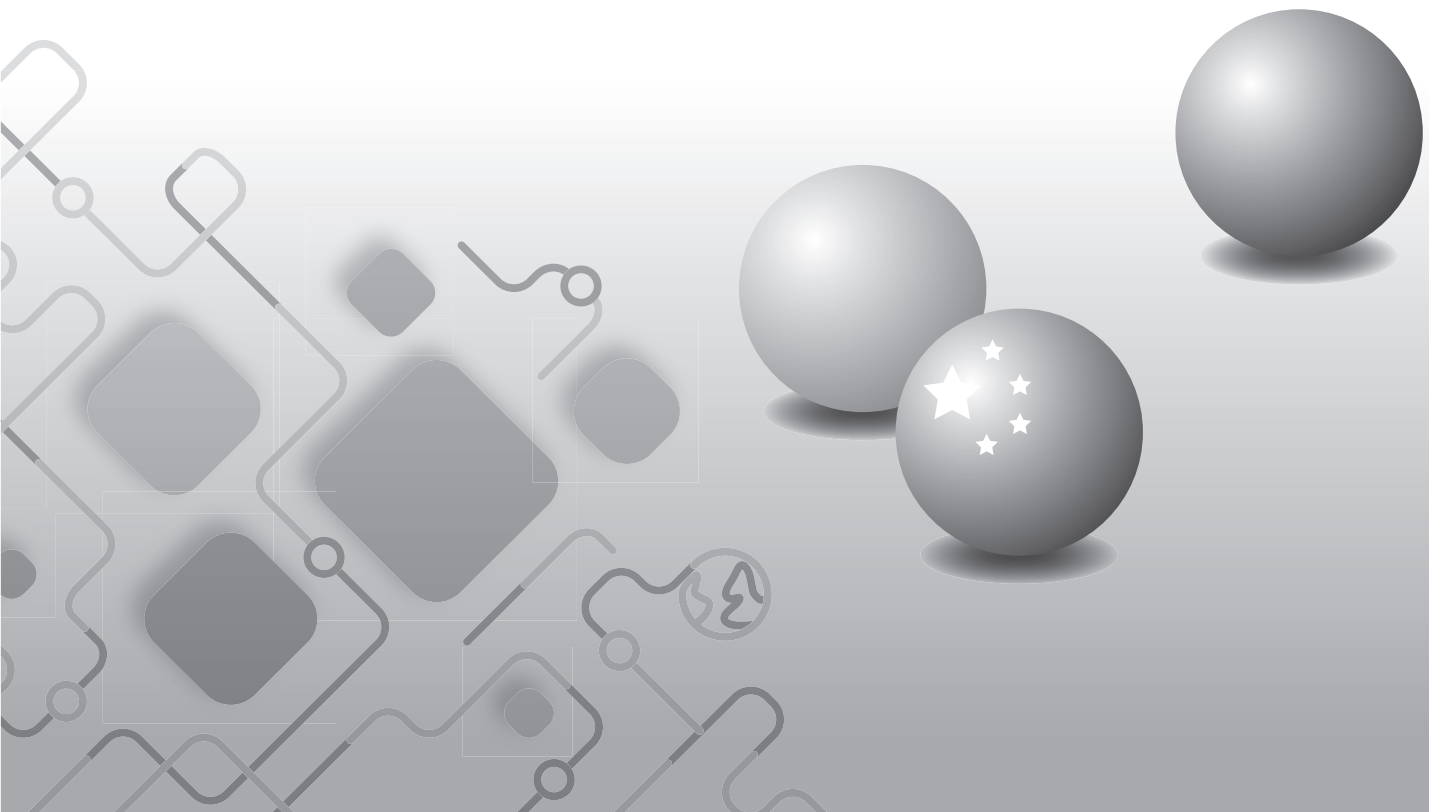


중국 지방정부 정책 동향

중국 '특색 마을(特色小鎮)' 건설 동향

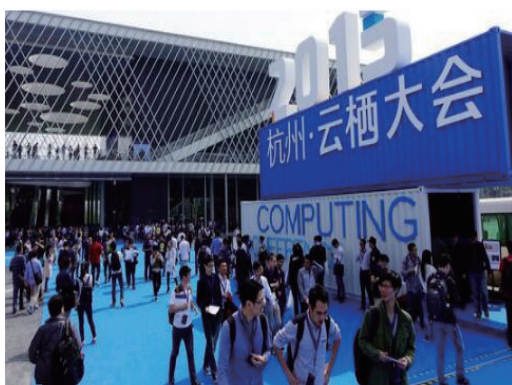
전춘복

충남연구원 경제·산업연구실



1. 중국 ‘특색 마을’ 건설 배경과 경과

- 중국의 ‘특색 마을’은 국가발전개혁위원회, 재정부 및 주택건축부가 전국범위에서 공동으로 추진하는 사업과 성급단위에서 추진하는 사업으로 분류할 수 있다. 여기서 ‘특색 마을(特色小镇)’은 행정구역상에 포함되지 않은 동네나 마을을 의미하며 소규모이지만 산업면에서는 특별한 함과 강한 시장성을 지니고 있어야 한다. 이런 마을에 한 개 혹은 여러 개 유사한 기업들이 모여 지역의 산업을 육성·발전시키도록 하는 것이 정부의 ‘특색 마을’ 조성사업이기도 하다. 첫 사업은 2016년 10월 주택건축부가 ‘제1차 중국특색마을 명단’을 공개하면서 시작되었지만, 사실상 ‘특색 마을’이라는 용어는 2014년 저장성 항저우시 윈치(雲棲)지역을 놓고 불려지기 시작하였다.
 - 윈치는 항저우 시후(西湖)에서 남측으로 약 30km 떨어져 있는 곳에 위치하는데 최근에는 저장성 특색 마을 발원지로 알려지고 있다. 2015년 9월 국가발전개혁위원회 조사단이 저장성 ‘특색 마을’건설에 대한 현지 탐방시 저장성 ‘특색 마을’사업을 놓고, 새로운 경제발전 체제에 부합하는 지역발전 모델이라는 평가를 하였다. 또 같은 해 12월에는 시진핑 총서기가 저장성 ‘특색 마을’사업에 대해 중요성을 언급한 바 있다.
 - 항저우 윈치마을은 클라우드산업 중심으로 빅데이터 가공 등 산업 특징을 활용한 ‘공생, 공영, 공존’을 목표로 한다. 기존 ‘알리클라우드(阿裏雲) 개발자 대회’도 명칭을 ‘윈치대회’로 변경하고 2015년부터 윈치마을에 (주)알리바바클라우드를 이전하였다.



<그림 1> 윈치대회와 (주)알리바바클라우드

자료: 搜狐(www.sohu.com)

- 중앙정부의 연이은 긍정적인 평가에 따라 2016년 10월과 2017년 7월 총 2차례에 걸쳐 ‘특색 마을’ 명단을 공개하였다. ‘특색 마을’ 선정요건은 지역 산업이 특별하고 강하며(特而強), 기능적

으로는 유기적 결합(有機合)을 이뤄내고, 작지만 아름다운(小而美) 외형과 새롭고 활력적인(新而活) 구조를 가질 수 있어야 한다.

- 2018년 2월까지 두 차례에 걸쳐 전국에 조성된 국가급 특색마을은 403개에 달한다. 성급 단위에서 추가로 조성된 특색마을까지 포함하면 전국에 약 2,000여개 ‘특색 마을’이 조성된 셈이다.

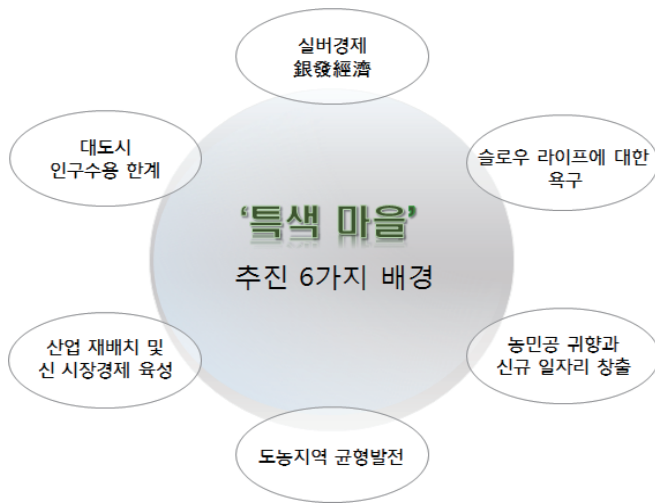
<표 1> 국가급 특색 마을 조성 경과

구분	시기	주관 기관	내용 및 범위
1차	2016.10.11	주택도시건설부	국가급 ‘특색 마을’ 127개 지정
2차	2017.08.22	주택도시건설부	국가급 ‘특색 마을’ 276개 지정
최종목표	2020년까지 전국에 국가급 ‘특색 마을’ 약 1000개 조성		

자료: 中國特色小鎮網(<http://www.chntsxz.cn>)

- 중국정부가 ‘특색 마을’ 정책을 적극적으로 추진하는 데에는 중국의 자체적인 몇 가지 사회문제를 해결하고자 하는 의지도 포함되어 있다.

- 우선, ‘실버경제(銀發經濟)’를 겨냥한 정책이라고 할 수 있다. 세계은행에서 발표한 자료에 의하면, 2025년 중국의 60세 이상 노인인구가 약 3억 명에 달해 전체 인구의 21%를 차지할 것이며, 65세 이상 노인인구도 약 2억 명이나 달한다고 한다. 도시의 복잡한 교통, 탁한 공기를 떠나 인근의 자그만 하고 아름다운 마을에서 노후생활을 즐기는 것이 노인세대들의 욕망이기도 하다.
- 다음으로 대도시의 인구수용능력이 이미 포화상태에 달했기 때문이다. 2016년 베이징시 5개구는 이미 인구수용의 한계를 넘어서고 있다고 보도했으며 그 외 다른 대도시들도 다를 바 없었다. 이러한 인구 팽창문제는 교통, 주거, 환경, 자원결핍 등 다양한 사회문제 즉 ‘대도시병’을 낳고 있다.
- 또 도시생활에 지친 많은 사람들이 ‘슬로우 라이프’에 대한 욕구가 강해지고 있었다. 바로 ‘특색 마을’이 사람들의 욕구를 해결하는데 안성맞춤인 셈이다.
- 특히, 도심밀집도가 높아가면서 지역산업에 대한 구조적인 재배치 수요가 대두되고 있다. 도심의 교육, 과학기술 등 기반을 공유하면서 균형발전을 이뤄내기 위해 도심에서 몇십 킬로 떨어진 도시 외곽지역을 선정해 ‘특색 마을’ 사업을 추진하도록 하였다.
- 이어 농민공들의 귀향과 이들을 위한 일자리 창출문제가 ‘특색 마을’ 정책에 대한 필요성을 강하게 요구하였다.
- 마지막으로 도농지역의 균형발전이다. 특색 산업 보유지역과 소수민족 지역과 같이 특색 산업 보존 및 육성에 대한 요구와 이를 통한 지역경제 발전에 대한 기대가 늘고 있었다.



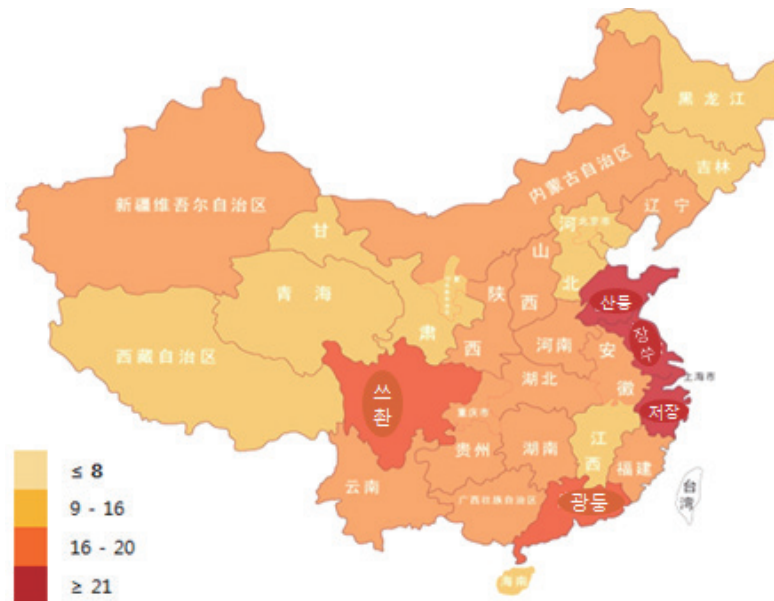
6가지 사회적 배경

1. 실버경제 대응
2. 대도시 인구수용 한계
3. 슬로우 라이프에 대한 욕구
4. 산업의 재배치 및 신 시장경제 육성
5. 농민공의 귀향과 신규 일자리 창출
6. 도농지역 균형발전 촉진

<그림 2> '특색 마을'정책 추진 배경

2. 국가급 '특색 마을' 분포 특징

- 2016년 10월과 2018년 8월 두 차례에 걸쳐 발표한 국가급 특색마을은 총 403개이다.
 - 성급 특색 마을 수도 979개나 달하며, 현급 단위에서도 특색 마을사업을 적극 추진하고 있어 현재까지 전국적으로 약 2,000여개에 달하는 특색 마을이 조성되고 있다.
- 1차와 2차에서 조성된 국가급 특색마을들은 주로 저장성, 장쑤성, 산둥성에 집중되어 있으며, 광둥성과 쓰촨성에도 특색 마을이 많이 조성된 편이다.
 - 저장성과 산둥성은 각각 23개 특색 마을이 조성사업을 추진 중이며 장쑤성은 22개로 그 뒤를 잇고 있다. 광둥성과 쓰촨성은 20개씩 각각 조성사업을 추진 중이다.
 - 주요 특색마을의 특색 산업 현황은 다음과 같다. 저장성의 경우는 정보화기술, 금융혁신, 첨단제조, 디자인설계 등 다양한 산업이 분포된 반면, 산둥성은 건강보건, 광둥성은 레포츠산업에 집중되어 있다. 윈난성은 약 20%가 문화관광마을로 조성되었다.



<그림 3> 특색마을 지역별 분포

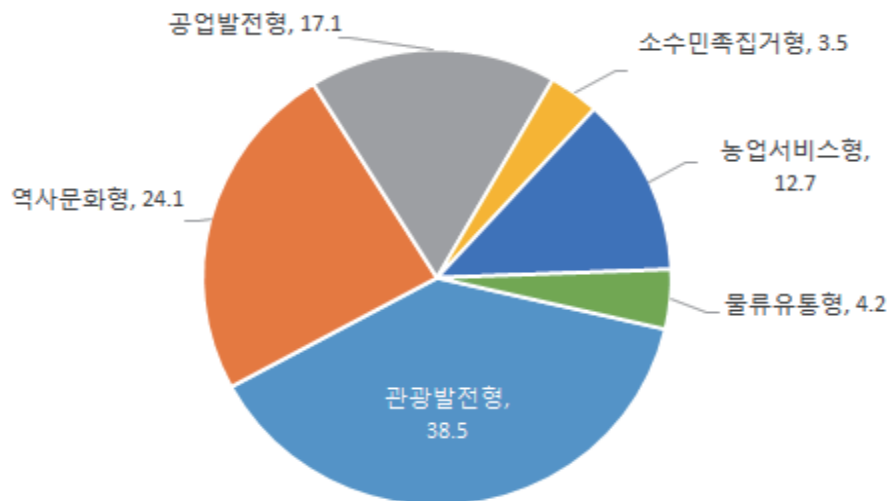
자료 : 搜狐(www.sohu.com)

<표 2> 국가급 특색 마을의 지역별 분포

구분		1차	2차	계	구분		1차	2차	계
화북	베이징시	3	4	7	서남	충칭시	4	9	13
	톈진시	2	3	5		쓰촨성	7	13	20
	허베이성	4	8	12		귀이저우성	5	10	15
	산시성	3	9	12		윈난성	3	10	13
	네이멍구	3	9	12		티벳	2	5	7
화동	상하이	3	6	9	서북	싼시성	5	9	14
	장쑤성	7	15	22		간수성	3	5	8
	저장성	8	15	23		칭하이성	2	4	6
	안후이성	5	10	15		닝샤자치구	2	5	7
	푸젠성	5	9	14		신장자치구	3	7	10
	장시성	4	8	12		신장생산건설단	1	3	4
	산둥성	7	15	22	중남	허난성	4	11	15
동북	랴오닝성	4	9	13		후베이성	5	11	16
	지린성	3	6	9		후난성	5	11	16
	헤이룽장성	3	8	11		광둥성	6	14	20
						광시자치구	4	10	14
						하이난성	2	5	7

자료 : 中國特色小鎮網(<http://www.chntsxz.cn>)

- 1, 2차에서 지정된 특색마을의 산업별 분포를 살펴보면, 관광발전형, 역사문화형, 공업발전형, 농업서비스형, 물류유통형, 소수민족집거형의 순으로 분포되어 있다.
- 즉 관광발전형, 역사문화형, 소수민족집거형 등 모델은 대체로 지역관광과 연관된 부분이 큰데 이는 ‘청산녹수는 금산은산이다(青山綠水就是金山銀山)’라는 시진핑 주석의 말에서도 표현되었듯이 지역의 풍부한 관광자원을 활용하여 지역주민의 생활수준을 제고하려는 취지를 포함하는 것이다.



<그림 4> 특색 마을 산업 분포

자료 : 中國產業信息網

3. ‘특색 마을’ 조성 사례

3.1 저장성 ‘특색 마을’

마을 조성 경과 및 특징

- 저장성은 전국에서 특색 마을 사업의 발원지로 알려져 있을 뿐만 아니라 가장 영향력이 큰 지역

으로 알려져 있다. 항저우시의 원치마음이 바로 그 발원지이며 저장성의 대표적인 특색 마을이다.

- 저장성의 ‘특색 마을’ 사업은 2015년 『저장성정부공작보고』에서 처음 제기되었으며 같은 해 6월에 망상마을(夢想小鎮)을 포함한 총 37개의 성급특색마을 명단 공개를 통해 저장성 ‘특색 마을’ 사업을 시작하게 되었다. 추가로 2016년 1월에 42개의 ‘특색 마을’ 명단을 공개함으로 인해 2019년 1분기까지 총 135개의 ‘특색 마을’을 조성하고 있다.

- 저장성은 두 차례에 걸쳐 발표된 국가급 ‘특색 마을’ 명단에서 총 23개나 지정되어 전국에서 가장 많이 지정된 지방정부이다.
- 성정부차원에서는 2015년에 「특색마을규획과 건설에 대한 지도의견(關於加快特色小鎮規劃建設的指導意見)」을 통해 3년 동안 성내에 100여개의 ‘특색 마을’을 조성할 계획을 발표하였다.

- 저장성정부가 초기 조성한 37개 ‘특색 마을’은 3,300여개 기업을 유치하여 총 480억 위안의 투자를 달성시키는 좋은 성과도 거두었다.



특색마을 분포 지역

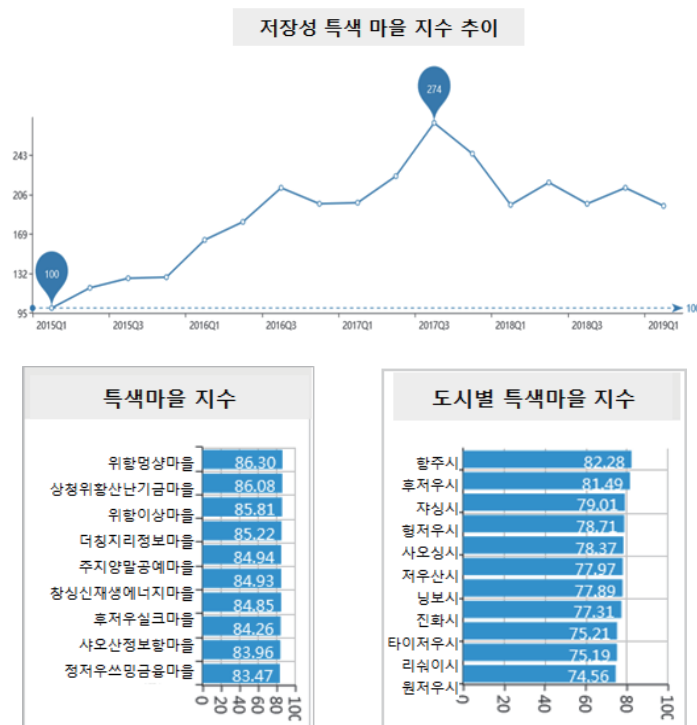
- 항저우: 18개
- Ningbo: 7개
- 원저우: 5개
- 사오싱: 5개
- 후저우: 6개
- 자싱: 9개
- 진화: 6개
- 형저우: 5개
- 저우산: 3개
- 타이저우: 5개
- 리쉬이: 8개

<그림 5> 저장성 성급 ‘특색 마을’ 지도

자료: 浙江特色小镇官网(tsxz.zjol.com.cn)

- 저장성은 ‘특색 마을’ 조성 사업 촉진을 위해 저장성발전개혁위원회와 저장성 인터넷 뉴스 사이트(浙江在线)가 공동으로 ‘저장성특색마을지수’를 발표하고 있다. 이 지수는 일반적인 통계지수 편집 원리에 따라 ‘특색 마을’별 당기 건설상황 및 민정데이터를 반영하여 편성한 단계별 종합평가지수이다.

- ‘특색 마을’ 순위는 매달 발표하고 전체 저장성 ‘특색 마을’ 총 지수는 분기별로 발표한다. 이를 통해 ‘특색 마을’ 사업공정률과 성과 및 동향을 제시한다
 - 저장성은 2017년 3분기에 최고점을 찍은 후 하락과 상승을 반복하고 있다. 2019년 1분기에 발표한 지수순위에서 저장성 시(현)급단위에서는 항저우시가 1위, 전체 특색 마을 중에서는 항저우시 위항명상마을(余杭夢想小鎮)이 1위를 하였다.



<그림 6> 저장성 ‘특색 마을’ 지수

자료: 浙江特色小鎮官網(tsxz.zjol.com.cn)

- 저장성의 대표적인 ‘특색 마을’인 명상마을은 면적이 3km² 밖에 달하지 않지만 아주 활발하게 청년창업을 중점 육성하고 있다. 명상마을은 2015년 저장성정부의 첫 ‘특색 마을 조성 명단’에 오르면서 약 3년간에 걸쳐 건설해왔다. 이 마을은 천사마을, 네트워크마을, 상업중심지 세 부분으로 구성된다.
 - 네트워크마을은 전자상거래, 소프트웨어설계, 정보화서비스, 빅데이터, 클라우드 컴퓨팅, 컴퓨터 그래픽 등 분야 창업자들을 중점 지원한다.
 - 천사마을은 투자기금, 지정관리기관, 과학기술과 네트워크 금융 분야의 입점으로 전반적인 금융서비스 체계를 구성해 금융 전반에 대한 서비스를 지원한다.

- 지난 3년간의 노력 하에 명상마을에는 12,900여명의 창업인재, 1,341개 네트워크 기반의 창업 아이템이 모여들었고 그 중 136개 창업아이템은 백만 위안 이상의 투자자금을 확보하는 좋은 성과를 거뒀으며 마을 전체로 놓고 보면 총 94.25억 위안의 투자금을 확보하였다.



마을 전경



청년창업센터(네트워크마을)



금융센터(천사마을)



창업거리(상업중심지)

<그림 7> 명상마을 사진들

자료: 浙江特色小鎮官網(tsxz.zjol.com.cn)

주요활동과 실적

- 명상마을에서는 마을조성과 아울러 청년창업관련 다양한 활동을 전개하기도 한다.
 - 2016년에는 50여개 국가에서 온 청년들이 명상마을에 다녀가는 활동을 전개하였다. 이 행사는 저장성교육청, 저장성인민정부신문판공실, 저장성인민정부외사교무판공실, 저장방송국, 저장공업대학, 저장성미래과학성 등이 함께 추진하였다. 러시아, 영국, 프랑스, 독일 등 국가 출신 약 200여명이 참여하였으며 행사에서 개최한 포럼에서는 창업자들에게 주어지는 정책, 시장개척, 자원공급 등 면에서 제공되는 유리한 조건들을 소개하고 이에 대한 참석 외국인 유학생들의 심층 논의가 이뤄졌다.



<그림 8> 세계 50개국 청년들의 명상마을 탐방

자료: 余杭新聞網(www.eyh.cn)

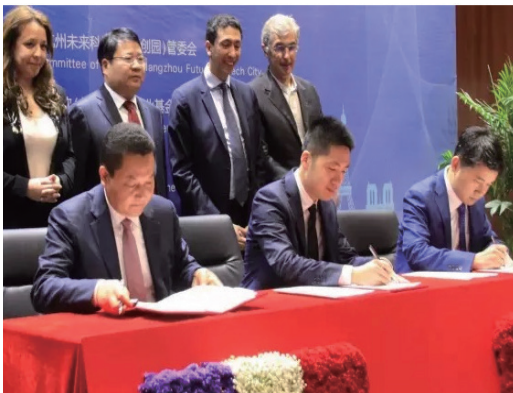
- 2017년에는 명상마을 입점기업인 평차오창업공간(蜂巢眾創空間)이 베이징 중관춘창업거리(中關村創業大街)와 전략적 합작관계를 맺었다. 평차오회사는 아리바바 창업멤버들이 명상마을에서 설립한 창업서비스플랫폼이고 중관춘창업거리 운영사는 칭화대학 산업자원을 이용해 창업서비스를 지원하는 기관이다. 이번 합작은 앞으로 창업분야에서 인재 및 자본서비스를 탐색하는 신사업모델로 자리 잡을 것이며 새로운 창업생태계를 구축해나갈 것이다.



<그림 9> 중관춘창업거리와 평차오 전략적 협약

자료: 余杭新聞網(www.eyh.cn)

- 2018년 12월에 ‘프랑스촌’ 혁신교류센터가 가동에 들어갔는데 이 센터는 명상마을 창업 거리에 위치한다. 센터 1층에는 ‘프랑스촌’ 설계이념 등을 진열하고 주로 전시관람, 세미나, 교육 장소로 활용된다. 2층은 ‘프랑스스마트도시통합센터’이며 중국과 프랑스의 과학 기술 혁신협작모델을 전시하고 있다. ‘프랑스촌’ 조성사업은 2017년 명상마을에서 개최된 ‘중·프랑스 기업혁신사업 합작 협의의식’의 일환으로 추진된 것이다.



중·프랑스 기업혁신사업 합작 협의 의식(2017)



명상마을에 조성된 ‘프랑스촌’

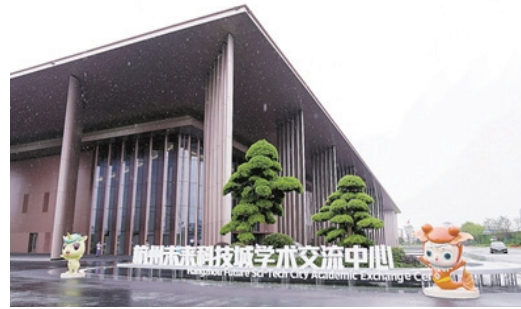
<그림 10> 명상마을에 ‘프랑스촌’ 혁신교류센터 조성

자료: 余杭新聞網(www.eyh.cn)

- 2019년 전국 ‘대중창업 만중혁신 활동주(全國大眾創業萬眾創新活動周)’ 행사가 항저우 명상마을에서 6월 13-19일까지 ‘쌍창활력을 모아 발전동력으로 격동시키자(匯聚雙創活力, 澎湃發展動力)’라는 주제 하에 개최되었다.
- 2015년 베이징을 시작으로 매년 개최해온 이번 행사는 베이징, 선전, 상하이, 청두 다음으로 항저우 명상마을에서 제5회가 개최된 것이다. 이번 회에는 전국에서 모인 170여개 혁신적인 창업아이템이 7개 분야에 걸쳐 전시되었고 16개의 정부기관 주관행사와 270차례의 다양한 이벤트가 진행되었다.
- 14일에 개최된 ‘국제혁신커뮤니티(國際創新共同體)’ 조성의식에서는 국제창업자동호회를 정식 설립하여 우선, 산업의 혁신성장 제고, 모든 요소의 결합촉진 및 걸림돌 제거에 초점을 맞추어 항저우 지역 창업자들이 국제무대에서 성장하는 기회를 제공하고자 한다.



명상마을 입구에 설치된 '대중창업 만중혁신' 조형물



미래과학성학술교류센터(未來科技城學術交流中心)



'국제창업혁신 커뮤니티' 조성 의식



행사에서 발표하는 리커창 국무총리

<그림 11> 2019 '대중창업 만중혁신 활동주' 주요 사진들

자료: 浙江特色小镇官網(tsxz.zjol.com.cn)

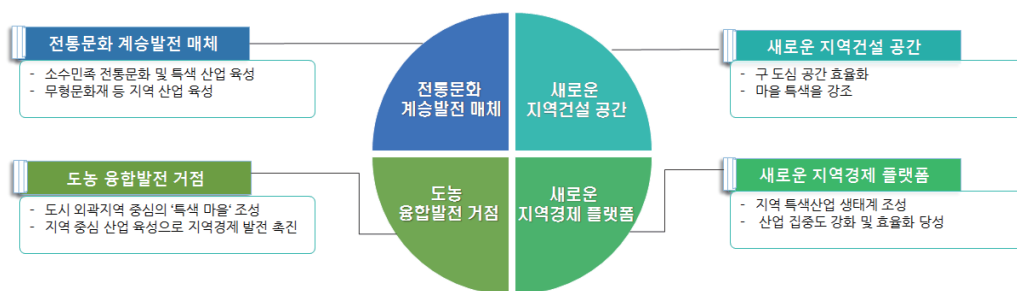
3.2 저장성정부의 지원정책

- 항저우정부에서는 명상마을 뿐만 아니라 항저우 전역에 걸쳐 창업혁신을 위한 대대적인 지원정책을 펴고 있다.
 - 디딤돌 역할 : '쌍창(雙創 : 대중창업, 만중혁신의 줄임말)'분야에서 선도적인 위치를 확보하기 위해 3년에 최고 600만 위안의 연구개발 보조금 지급, 3년에 최고 150만 위안의 사무실임차보조금 지급, 최고 150만 위안의 천사명상기금 조성과 우수 사업아이템에 최고 1억 위안의 연구개발 보조금 지급 등 '알짜배기' 정책의 실시로 국내 최고기업과 유명한 글로벌기업들에게 입점을 요청하고 있다.
 - 촉매제 역할 : 항저우정부는 데이터경제의 발전과 '쌍창'사업을 중점육성사업으로 정하고 항저우시 예산으로 각각 1억 위안과 1,500만 위안을 들여 성급 및 시급제조업혁신센터(制造业创新中心)를 건설하였다.

- 견인차 역할 : 올해 4월 항저우정부는 ‘5G산업발전을 위한 정책’을 제시함으로써 5G시대 선도구를 건설해 기술혁신, 산업발전, 인재육성 등 다양한 분야에서 사업추진 강도를 강화하고자 한다. 뿐만 아니라 바이오의약이나 스마트자동차 산업에 대한 지원도 강화하고 있다.

4. ‘특색 마을’ 건설의 기대효과 및 문제점

- ‘특색 마을’은 소규모 동네에 한 개 혹은 여러개 기업들이 모여서 산업군을 형성해 지역의 발전을 이끌어나가는 신생산물이다.
 - 전문가들은 중국 ‘특색 마을’은 지역 경제의 발전을 이끄는 새로운 플랫폼, 신형 도농 건설의 새로운 공간, 도농지역의 융합발전을 이끄는 거점, 전통문화의 계승발전 매체로 자리 잡을 것이라고 기대하고 있다.
 - 주택건설부에 의하면 ‘특색 마을’ 하나를 건설하는데 평균적으로 투자비용이 5~60억 위안(한화 8,500억~1조)이 들고 그 중 30~50%가 기반시설 건설에 투자된다고 한다. 따라서 국내 경제성장에 일정부분 기여할 것이라는 기대도 있다.



<그림 12> ‘특색 마을’의 주요 역할과 기능

- 3년 동안 추진해온 ‘특색 마을’조성 사업은 적지 않은 지역에 우수한 마을을 만들어내는 좋은 성과를 거두었다. 우수 사례지역은 후생 마을에 모범이 되고 정부가 표준 지침을 작성하는데 가이드라인을 제공해주기도 한다.

- 그러나 처음으로 추진하는 사업인 만큼 다수의 유명무실한 마을도 만들어냈다. 특히, 성급 ‘특색 마을’의 경우 초기에 무차별하게 지정하면서 마을과 산업이 융합되지 못하고 지역적 특색이 강하지 못해 성과가 미미한 결과를 초래하기도 하였다.
- 따라서 2018년 9월, 국가발전개혁위원회에서는 주거전용지 비율이 높고 부동산 투기 경향이 있는 마을, 정부 종합 부채가 100%에 달하는 고위험 마을, 자연생태환경을 파괴하는 마을들을 대상으로 연차적으로 부적격처리 할 계획이라고 발표하였다.

참고자료

보고서 :

《中國特色小(城)鎮2018年發展指數報告》

기관 인터넷 사이트 주소 :

杭州市人民政府, <http://www.hangzhou.gov.cn>
 夢想小鎮 - 杭州余杭政府门户网站, www.yuhang.gov.cn/yhly
 夢想小鎮, www.dream-town.cn
 前瞻产业研究院, www.qianzhan.com

기사자료 인터넷 사이트 주소 :

浙江特色小镇建设三周年特别报道③- 余杭梦想小镇: 让梦想照亮现实
http://tsxz.zjol.com.cn/ycnews/201803/t20180309_6757163.shtml
 杭州成立国际创业者俱乐部 推动“国际创新共同体”建设
https://2019.hangzhou.com.cn/content/content_7211019.htm
 “世界青年看中国梦”-全球50国青年走进杭州梦想小镇
http://www.eyh.cn/class/class_2399/Articles/395536.html
 梦想小镇这家众创空间成功牵手中关村创业大街, (검색일 : 06. 10)
http://www.eyh.cn/class/class_2399/Articles/418475.html
 再揽4个大项目 打造“梦想小镇法国村”
<https://www.kan3721.com/news/show-7889.html>
 “法国村”项目在杭州梦想小镇正式启动
<http://wemedia.ifeng.com/93010563/wemedia.shtml>
 政策红利激发杭州“双创”活力
https://2019.hangzhou.com.cn/content/content_7209924.htm