

제 4 주제

도청 신도시와 주변지역 연계 발전전략

오 용 준
충남발전연구원 책임연구원

문 지 영
충남발전연구원 연구원

도청신도시와 주변지역의 연계발전 전략

충남발전연구원 오 용 준 책임연구원
문 지 영 연구원

“충남도와 홍성·예산지역 공동 번영을 위한
도청신도시 조성 심포지엄”

2009. 12. 16

INDEX

충남발전연구원

- I. 서론
- II. 지역현황과 개발여건 분석
- III. 기본구상
- IV. 주변지역과의 연계발전방안
- V. 결론

I. 서론

1. 연구배경 및 목적
2. 연구범위
3. 연구접근방법

1. 연구배경 및 목적

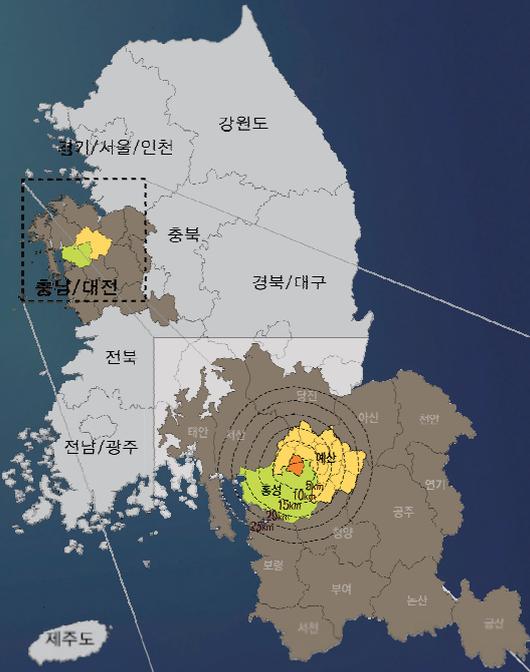
- 충남도청신도시가 홍성군과 예산군 일원에 건설
- 고속도로 건설과 철도 복선화 등 급격한 도시화로 인한 군정여건 변화
- 도청신도시에 인구 및 산업 유출로 주변지역 공동화 우려
- 도청신도시 주변지역의 특성을 고려한 지역경쟁력 강화전략 수립 요구 증대



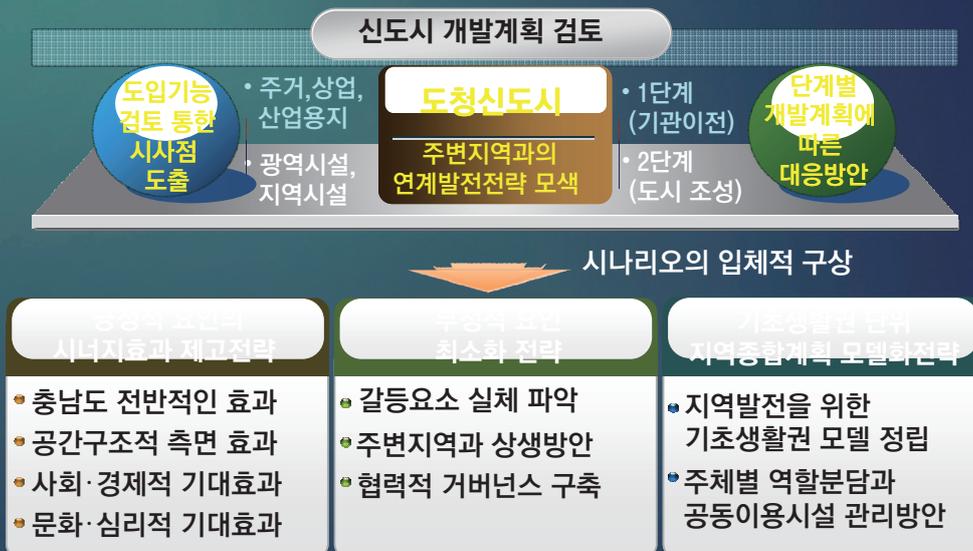
- 도청신도시와 주변지역의 상생발전방안 마련 필요

2. 연구범위

- 시간적 범위: 2010~2020년
- 공간적 범위
 - ▶ 1차 영향권 (홍성군, 예산군 일원)
 - ▶ 2차 영향권 (도청신도시 간접영향권 지역)
- 내용적 범위
 - ▶ 지역잠재력 활용, 경쟁력 강화 전략
 - ▶ 산업, 관광분야 등 각종 클러스터 구축 및 연계전략
 - ▶ 각종 인프라 공동활용 전략



3. 연구접근방법



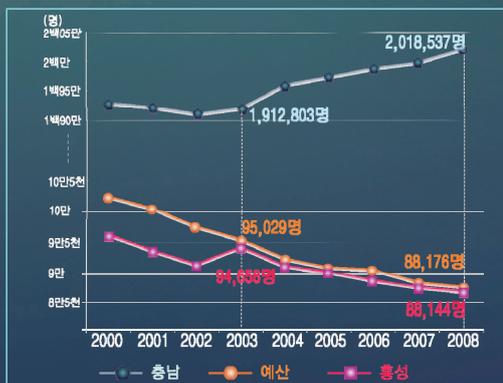
II. 지역현황과 개발여건 분석

1. 지역현황 및 특성 분석
2. 관련계획 검토
3. 여건변화 전망
4. 도청신도시 영향권 분석
5. 도청이전에 따른 파급효과
6. 개발여건 분석 및 계획과제

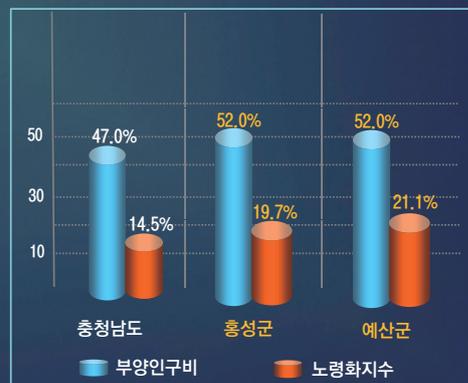
1. 지역현황 및 특성 분석: 인구

- 인구감소추세 (충남 '04년→'08년 연평균 0.82% 증가 vs. 홍성 -0.85%, 예산 -1.02% 감소)
 - ▶ '08년 홍성군 인구 88,176명(충남인구 2,018,537명의 4.4%), 예산군 인구 88,144명(충남의 4.4%)
- 초고령사회로 진입: '08년 고령화율 홍성 19.7%, 예산 21.1% (충남 평균 13.7%)

인구추이



부양인구비 및 고령화율 비교(2008)



1. 지역현황 및 특성 분석: 제조업 및 계획입지

- 제조업체수 '03년→'07년 동안 홍성군 연평균 1.4% 감소 vs. 예산군 1.2% 증가
- 계획입지(홍성군 1개소, 예산군 3개소) 절차이행 중
 - ▶ 홍성군: 기정 농공단지 6개소, 신규 홍성일반산업단지
 - ▶ 예산군: 기정 농공단지 7개소, 신규 예산일반산업단지, 예산테크노밸리, 의약전문농공단지

제조업체 생산규모



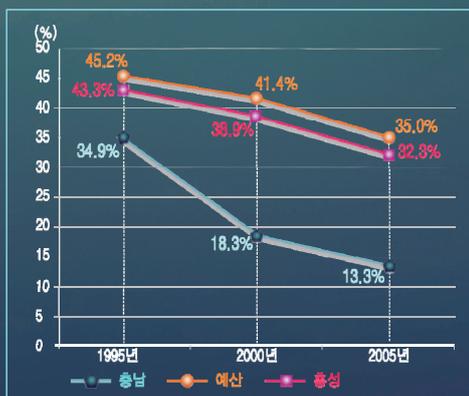
계획입지 현황



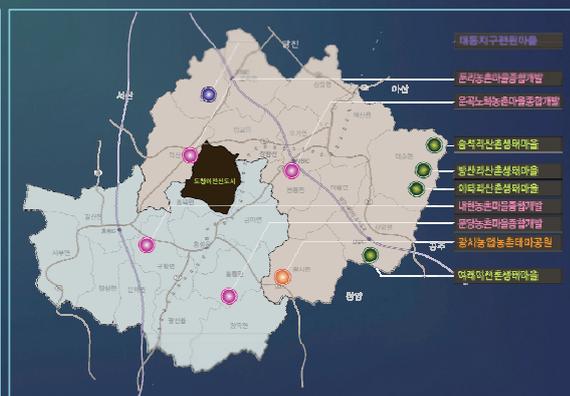
1. 지역현황 및 특성 분석: 농업 및 농촌개발

- 농가인구 감소 추세 (충남 '00년→'05년 연평균 -3.7% 감소 vs. 홍성 -4.5%, 예산 -5.3% 감소)
- 농촌마을 종합개발사업, 전원마을조성사업 등 농촌개발, 농업농촌테마공원, 산촌생태마을 조성

농가비율



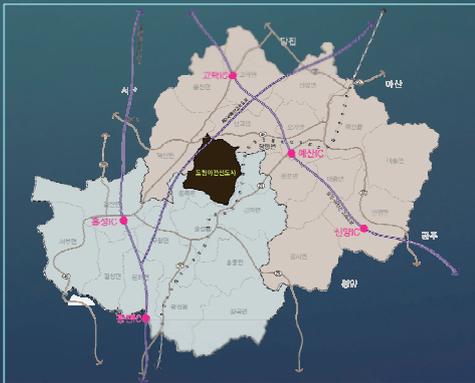
농·산·어촌 도농교류기반 분포



1. 지역현황 및 특성 분석: 광역교통 및 토지이용

- 장항선, 국도21·29·32·45호선, 당진~대전 및 제2서해안고속도로(계획)가 교차하는 교통결절점
- 비도시지역 비중 93.7~93.8%(충남 평균 89.5%), 관리지역은 전체의 36~45% 차지
 - ▶ 도시지역(홍성군 홍성읍·광천읍·결성면·서부면·갈산면 / 예산군 예산읍·삽교읍·덕산면)
 - ▶ 상업지역(홍성군 0.46km², 예산군 0.42km²), 공업지역(홍성군 0.21km², 예산군 0.81km²)

충남 서북부지역의 중심적·분기점 역할



용도지역별 현황



1. 지역현황 및 특성 분석: 역사문화관광자원

- 관광객 5년간 4.7(예산)~44.0%(홍성) 증가, 덕산온천 이용객수는 전국온천 중 최대규모
 - ▶ 홍성팔경: 용봉산, 홍주성과 여하정, 만해생가, 오서산, 남당항, 백야 김좌진장군 생가, 궁리포구
 - ▶ 예산팔경: 수덕사, 가야산, 충의사, 삽교평야, 추사고택, 예당저수지, 임존성, 예산사과
- 홍성·예산에 국가지정문화재 16개(국보1개, 보물 11개 등), 지방지정문화재 53개 분포

역사자원 분포현황



관광자원 분포현황



2. 관련계획 검토

- 제4차 국토종합계획 수정계획('06~'20): 내포문화권 개발 강조
 - ▶ 광역도시권 지원 중심도시화, 서해안~내포문화권 연계한 관광네트워크 형성, 동서간 교통망 확충, 물류유통단지 조성 등
 - 제3차 도종합계획 수정계획('08~'20): 내포문화의 중심, 도청이전효과 극대화
 - ▶ 홍성군: 첨단 생태농업기반을 갖춘 녹색산업 중심지역
 - ▶ 예산군: 서북부지역의 첨단산업과 연계한 산업구조 재편
 - 홍성군 중장기 발전계획('06~'15): 서해안시대의 신중심 흥성
 - 예산군 장기발전종합계획('07~'20): 산업형 전원도시
- ↓
- 충남도청 및 관련 유관기관 이전효과 극대화, 산업형 전원도시 지원체계 구축, 관광자원 연계 개발, 광역적 사회기반시설 구축이 요구

9/36

2. 관련계획 검토: 충남도청신도시 개발구상

- 주거용지 및 공공시설
 - ▶ 100인/ha 저밀 친환경 주거용지(2.77km²) 조성, Eco Village, Art Village, Golf Village, Green Village, 학교(유4, 초5, 중3, 고2), 사립명문유치원 유치, 신개념 주거단지 Edu Town 조성, 대학병원 등
 - 상업용지 및 행정타운
 - ▶ 중심상업시설, 생활권 중심 근린상업시설 배치(0.37km²), 파워센터 (One-Stop Outlet Mall) 조성, 행정타운 및 비즈니스파크 조성
 - 자족시설 및 공원용지
 - ▶ 산학협력 및 산업시설용지(0.72km²), 2개 공원과 16개 테마광장, 공원녹지율 26.2%
- ↓
- 1단계 ('09-'15): 기관이전, 주거 및 상업용지 개발
 - 2단계 ('16-'20): 대학, 산업단지, 기반시설, 주거용지 개발

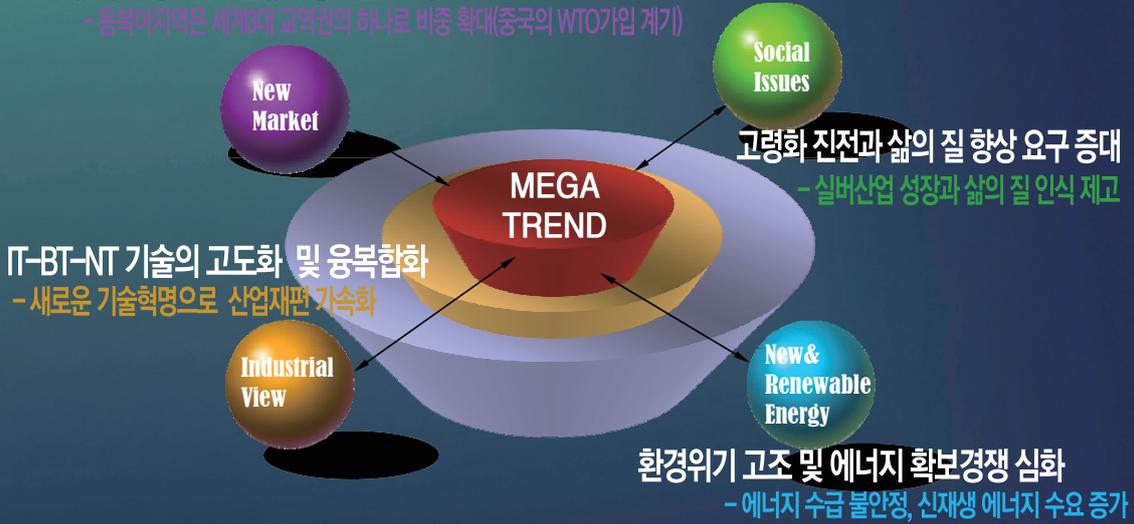


10/36

3. 여건변화 및 전망

동북아 경제 및 한중해경제권 부각

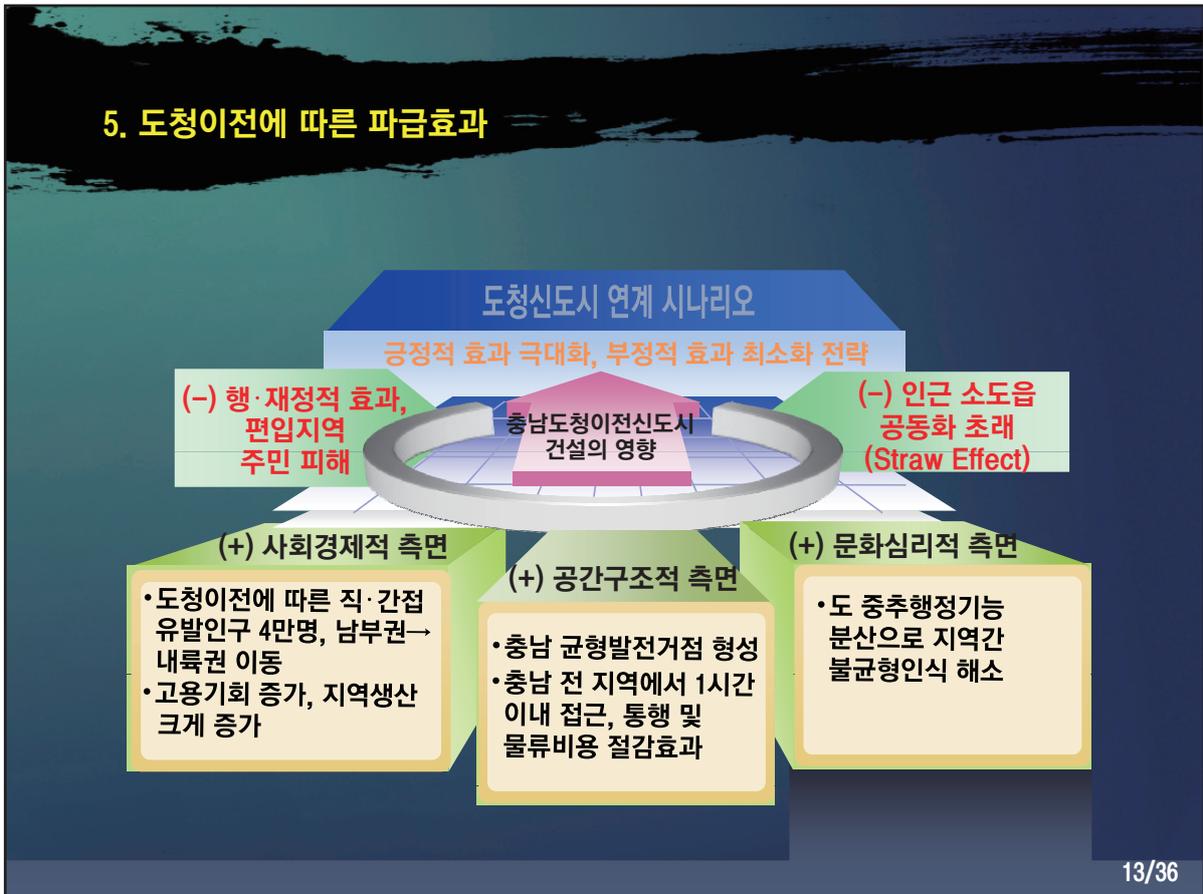
- 동북아지역은 세계3대 교역권의 하나로 비중 확대(중국의 WTO가입 계기)



4. 도청신도시 영향권 분석



5. 도청이전에 따른 파급효과



13/36

6. 개발여건 분석 및 계획과제

- **Strengths**
 - ▶ 내포문화권 중심도시, 수도권·대전권·서해안권 접근성 양호, 광역행정중심지로 고급인력 유입
 - **Weaknesses**
 - ▶ 단핵 도시구조로 지역불균형 심화, 관광자원 발굴 및 연계개발 미비, 고급인력 정착기반 미흡
 - **Opportunities**
 - ▶ 광역교통시설 확충으로 산업기반시설 유치 유리, 신도시 건설로 관광·건설의 새로운 수요 발생, 녹색성장산업으로 정부정책의 전환
 - **Threats**
 - ▶ 수도권규제 완화로 제조업기반 약화, 신도시 건설 이후 인구 및 경제력 압출 우려, 권역별 특성화 전략 미비
- ↓
- **기존 도시 및 농촌지역을 재활성화, 도청이전 여건변화(신도시와 차별화 기능, 기반시설의 공동이용) 활용, 미래형 신성장거점 창출에 역점**

14/36

Ⅲ. 기본구상

1. 도청신도시권의 비전 및 발전목표
2. 전략수립의 기본방향
3. 전략별 중점과제

1. 도청신도시권의 비전 및 발전목표



2. 전략수립의 기본방향

- 도청신도시의 부정적 효과 최소화 → 기존 지역 재구조화 부문
 - ▶ 주변도시 공동화 방지 위한 지역간 격차 해소에 주안
 - ▶ 소도읍과 신도시 및 주변 농촌지역간 연계강화, 기초생활 중심지로서 서비스 기능 강화

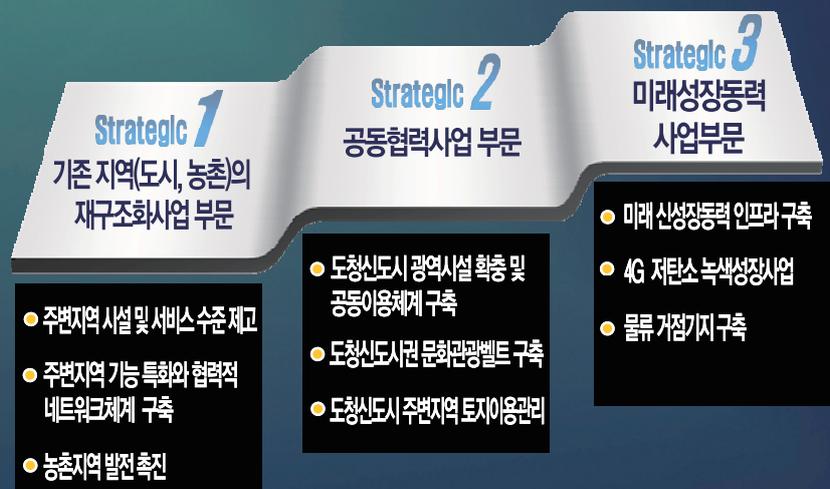
- 도청신도시와의 상생협력 활성화 → 공동협력사업 부문
 - ▶ 신도시와 주변도시의 공동발전 네트워크 구축
 - ▶ 도청이전, 접근성 강화, 문화관광 중요성 부각 등 변화요인 적극 활용해 수요 창출, 지역활성화와 연계
 - ▶ 도청신도시 개발에 따른 주변지역 난개발 관리

- 도청신도시의 긍정적 효과 극대화 → 미래 성장동력사업 부문
 - ▶ 지역의 자립적 경제성장 위해 신성장동력 발전전략 적극 수용
 - ▶ 광역교통 개선으로 제조업 유입 가능성 증가 등 여건변화 적극 활용

16/36

3. 전략별 중점과제

- 도청신도시 상생발전 유형별 전략사업



17/36

IV. 주변지역과의 상생발전방안

1. 기존 지역의 재구조화사업 부문
2. 공동협력사업 부문
3. 미래성장동력사업 부문

Strategic 1

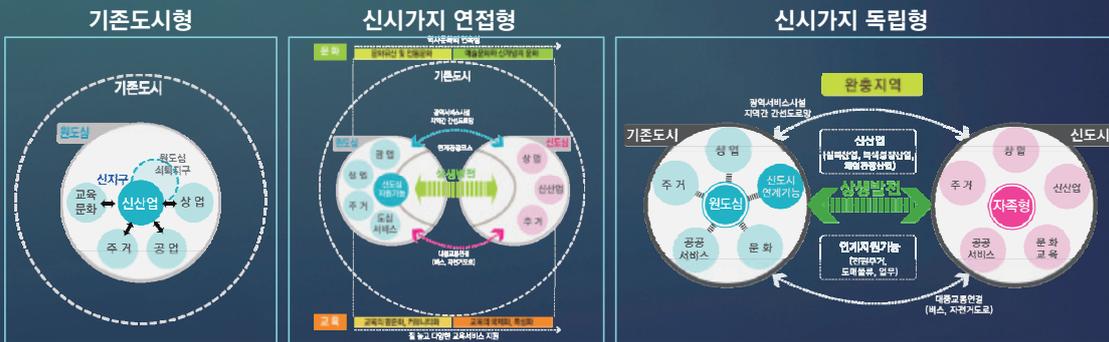
기존 지역(도시, 농촌)의 재구조화사업 부문

- 주변지역 시설 및 서비스 수준 제고
- 주변지역 기능 특화와 협력적 네트워크체계 구축
- 농촌지역 발전 촉진

1. 주변지역 시설 및 서비스 수준 제고

- 중심시가지 쇠퇴지역의 유형과 사례

- ▶ 중심시가지 쇠퇴지역, 산업쇠퇴지역, 도시전체 쇠퇴지역, 신성장거점 주변도시 쇠퇴지역으로 구분
- ▶ 유사사례로 전주 혁신도시 주변 도심지역 재생 위해 산업클러스터를 구축, 중간완충지역에 연계지원 기능(전원주거, 도매물류 등) 및 신산업(실버산업, 체험관광산업) 도입 검토
- ▶ 전주시는 행정주도로 기성시가지 재생을 위한 구도심활성화지원 조례 제정·시행
- ▶ 마산시는 주민주도로 기구를 설립, 특화거리 조성을 위한 전략(공점포 상업입점 유도 등) 추진



※ 출처: 국토해양부, 2009, 지방도시 유형별 재생전략 및 기법 개발

1. 주변지역 시설 및 서비스 수준 제고

- 신성장거점 연계형 도시재생기법 시범 적용

- ▶ 도청신도시(행정,연구개발 등 도시성장경제 위주) vs. 구도심(서민 경제, 문화·역사, 위락·관광 위주) 역할 분담
- ▶ 도심 소매상점가 육성, 도심형 문화산업 육성, 창업 및 취업 지원, 압축적 토지이용, 공원녹지 확충 등



- 소도읍 중심시가지 활성화

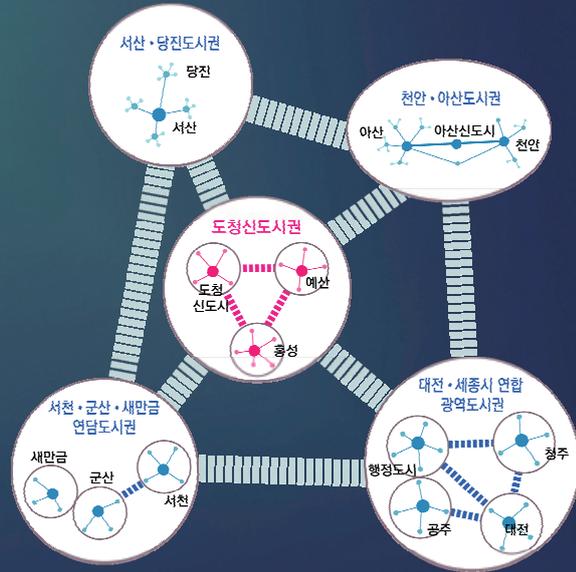
- ▶ 중심시가지의 체계적 정비(재래시장 및 상가환경 정비) 통해 인구유출 억제, 상권활성화 촉진
- 흥성·예산읍 르네상스사업(역사·문화 및 친환경적 도심 공간 조성으로 원도심 공동화 방지사업) 추진
- ▶ 상대적으로 소외된 지역을 역사문화공간으로 재생(근대문화 흔적 살리기, 지역상징공간 조성 등)
- ▶ 도심상권 위축지역(재래시장 등)을 보행중심 가로로 재구성하고 Blue-Green way를 조성
- ▶ 다양한 계층을 위한 도심가로 재창조 공간 조성(재래시장 문화시설 보완, 복합문화공간 조성, 테마상가 및 특화거리 정비, 야간경관 조성, 역과 터미널을 연계한 쉼터공간 조성 등)
- ▶ 행안부(아름다운 공중화장실 조성등), 문광부(공공디자인 시범도시등), 보건부(건강도시 만들기등), 환경부(에코시티 조성사업등) 사업과 연계, 자원 확보 및 부담 경감



2. 주변지역 기능 특화와 협력적 네트워크체계 구축

- 대도시와 주변도시, 중소도시간, 신도시와 기존도시간 협력적 네트워크체계

- ▶ 행정중심복합도시, 도청신도시, 아산만권신도시 등 신도시와 주변도시와의 광역 네트워크체계
- ▶ 충남의 광역도시권은 단핵도시(위), 네트워크 도시(중앙, 아래), 회랑도시(우) 유형으로 구분



- 소도시연합 광역도시권 형성과 기존 광역도시권의 체계적 성장 관리

22/36

2. 주변지역 기능 특화와 협력적 네트워크체계 구축

- 도청신도시~주변 도시간 경제 네트워크 구축

- ▶ 신~구도시간 기능의 차별화 및 분업화, 거점도시와의 연계성장 추진
- ▶ 신~구도시 공동개발위원회 운영, 사업지원 Brokering Center 설치

- 도청신도시~주변도시간 기능분담 및 공간적 연계

- ▶ 광역적 공간 네트워크 체계 및 주변지역 난개발 관리체계 구축, 도심특화공간 개발
- ▶ 네트워크형 기반시설 확충 및 정비, 기반시설의 분산배치 및 공동이용

- 상생발전사업 추진 위한 공동기금 확보 및 협력적 거버넌스 체계 구축

- ▶ 지역개발을 위한 일정규모의 상생발전기금을 조성, 공동의 이익에 부합하는 사업 추진
- ▶ 행정조직(충남도~홍성군~예산군)과 전문가를 중심으로 상생발전협의회 구성, 시·군별로 주변 지역 발전계획을 수립, 협의회 심의를 거쳐 지원
- ▶ 지원규모는 ① 충남도 지역균형발전 조례에 의거한 시·군별 사업 평균규모, ②행정중심복합 도시 주변지역 지원사업규모, ③행정안전부의 소도읍 육성사업규모 등 고려하여 정책 결정

23/36

2. 주변지역 기능 특화와 협력적 네트워크체계 구축



3. 농촌지역 발전 촉진

- 기존 향토산업의 복합화 통한 농업의 고부가가치 창출**
 - ▶ 농업테크노파크 중심 도청신도시와 연계, 충남서북부 관장하는 농산업 혁신거점으로 육성
 - ▶ 농수산물 가공전용단지 조성, 명품한우 사육기반 조성
- 바이오농업클러스터 구축을 통한 주변지역의 농업혁신**
 - ▶ 농축산 바이오 R&D 공원 조성, 바이오가스 플랜트 설치 및 농업생태화 산업단지 조성 분양
 - ▶ 바이오매스 사업과 연계, 심비디움 수출지원 유리온실 집적단지 조성
- 농촌 경관 및 자연 생태환경 보전, 농촌 아메니티 증진**
 - ▶ 농촌 정주환경 조성, 질 높은 교육·문화 제공방안 마련
 - ▶ 장항선 폐철도, 농업테크노파크와 연계한 농업농촌테마파크(Agro Adventure Park) 조성
- 도청신도시와의 주거기능 차별화, 도시인구 적극적 유인**
 - ▶ 신재생에너지 기반 농촌뉴타운 조성 등 도시민 영농계층의 적극적 유치로 인구유출 방지
 - ▶ 온천수(지열)를 활용한 친환경전원주택 단지 조성, 신도시의 배후주거기능 담당

▶ 농업농촌테마파크(Agro Adventure Park)



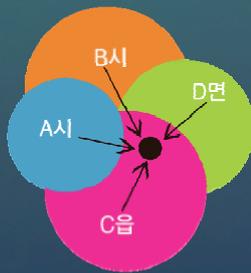
Strategic 2

공동협력사업 부문

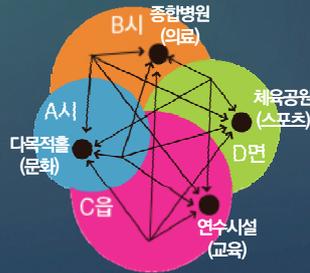
- 도청신도시 광역시설 확충 및 공동이용체계 구축
- 도청신도시권 문화관광벨트 구축
- 도청신도시 주변지역 토지이용관리

1. 도청신도시 광역시설 확충 및 공동이용체계 구축

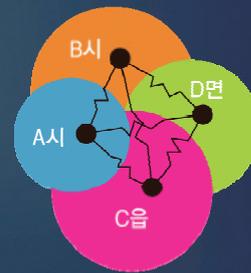
- 광역적 도시기능의 상호이용방식 도입 → 지역민 편의향상, 활발한 역내교류, 역외 인구 유출 감소 → 행정구역 조정과 무관하게 광역적 효율성 제고
 - ▶ 공동이용형: 상위도시의 광역적 행정 및 서비스시설을 주변 도시가 공동이용
 - ▶ 종합이용형: 근린생활 단위의 전문화기능을 상호이용하되, 동일시설의 특화기능을 분담 이용
 - ▶ 상호이용형: 소도시가 지역의 독자성을 살리면서 일정규모의 개별 광역시설을 설치·이용



공동이용형



종합이용형(同種異機能)



상호이용형(異種)

27/36

1. 도청신도시 광역시설 확충 및 공동이용체계 구축

- 도청신도시권 주민 위한 SOC 시설 및 서비스 확충
 - ▶ 흥성읍·삼교읍~신도시간 도로 확포장 사업 추진, 도청신도시의 폐기물 고형연료화시설(RDF) 공유
 - ▶ 장항선 폐철도 부지 활용, 도청신도시~소도읍 연결 신개념 자전거도로 설치, 자전거길에 솔라캐노피 설치, 지붕에 태양전기 설치로 전기 생산, 시민참여 유도(분양구간 실명제 등), 군민발전소 개념 도입, 발생차의 재분배토록 계획
- 도청신도시의 Convention 기능 선점
 - ▶ 신도시의 배후관광도시, 글로벌 온천웰빙도시로서 국제회의 및 전시기반 구축
 - ▶ 기존 관광컨벤션기능 확대, 선진형 호텔산업과 온천기능을 복합화해 경쟁력 제고
- 도청신도시와 기능 분담 및 생활기반시설의 공동활용
 - ▶ 신도시를 중심으로 산업, 주거, 행정, 교육기능 등 분담을 통한 협력체계 구축
 - ▶ 필수생활서비스(의료, 문화, 방재 등) 시설 중 주변지역에 부족한 시설(국제교육시설 등)을 공유
- 도청신도시와 주변지역간 농산물 직거래망 구축 (地產地消型 사업)
 - ▶ 주변지역 마을과 신도시 입주기관 등과 자매결연, 농산물 직거래 등 소득증대 방안
 - ▶ 도청신도시와 주변지역간의 경제적 일체감 형성 지원

28/36

장항선 폐선부지 활용계획(안)

장항선 폐선부지 활용방안 기본계획(안)

그린키오스크(Kiosk) 커뮤니티사실 (Community Center) 그린비크웨이 (Green Bikeway)

솔라파크 (Solar) 아임구대 에코(Eco)파크 그린캐노피(Solar Canopy)

향토길 태양광발전 그린키오스크(Kiosk) 상정탑(태양발전소) 지면노지지역 그린공원

그린비크웨이(GreenBikeway) 상신노지지역

도청이전 신도시

- 장항선의 재발견
 - 학교역사 부지
 - 문화공간
 - 체육시설
 - 문화시설
 - 문화시설 (향토 노예역)
 - 태양광발전
 - 사계절공원
 - 자연경관도로
 - 솔라캐노피
 - Good View
 - 관광농업
 - Kiosk
 - 자연경관 일대
 - 정보제공
 - Fun
 - 소규모 Agro Fun Park
 - Kids 놀이공간

29/36

2. 도청신도시권 문화관광벨트 구축

- 수도권, 대전권, 도청이전신도시 관광여가수요 대응 관광인프라 구축
 - ▶ 관광거점(도청신도시권, 예산저수지권, 임해관광권, 산림생태관광권)간 네트워크 형성
 - ▶ 역사문화유적, 특산품을 이용한 테마관광체계 구축 (역사문화유산의 보전 및 관광자원화, 역사탐방로 조성, 도시문화축진지구 지정 등)
 - ▶ 특산품을 이용한 테마관광체계 구축

수도권 서해안 예산군 대전권 도청신도시

임해관광권 도청신도시권 예산저수지권 산림생태관광권 신림면권 식음권

30/36

3. 도청신도시 주변지역 토지이용관리

- 도청신도시의 개발압력을 수용할 수 있는 도시관리체계 구축
 - ▶ 다양한 주거단지 개발, 친환경적인 도시용지 공급 등 양질의 도시용지 공급방안 마련
 - ▶ 토지절약적인 도시개발을 위해 소도읍 나대지 활용, 재개발 등 내부 총진식 개발 유도
- 토지수요 분석을 통한 지역개발사업 추진체계 구축
 - ▶ 정부의 국토이용 효율화 방안에 따른 용도지역 체계 개편에 대응하여 관리지역 관리방안 마련
 - ▶ 산업 및 관광개발 거점에 대한 토지수요와 입지배분계획 수립
- 통합적 토지이용계획 수립으로 토지이용 효율성 증대
 - ▶ 도시용지 공급을 군 단위 도시계획 방식에서 광역도시 차원의 도시계획을 수립하여 광역시설의 공동이용으로 경제성, 효율성 제고
 - ▶ 보전대상 농지 및 산지에 대한 계획적 관리체계 강화
- 난개발 방지를 위한 제도 도입
 - ▶ 주민 참여형 경관관리조례 제정, 주민 합의를 통한 건축협정 제정

31/36

Strategic 3

미래성장동력사업 부문

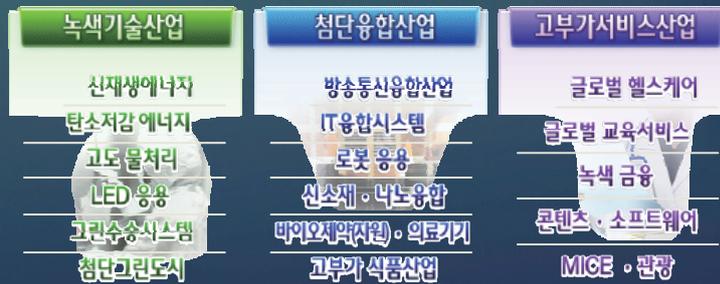
- 미래 신 성장동력 인프라 구축
- 4G 저탄소 녹색성장사업
- 물류 거점기지 구축

1. 미래 신 성장동력 인프라 구축

- 신성장동력기획단, 3대 분야 17개 신성장동력 산업

- ▶ 미래성장동력산업 육성: 특새형 신성장동력산업, 전원형 저탄소 녹색성장산업 육성
- ▶ 지역특화산업 발굴 육성: 도시정체성 연계형 특화산업 육성, 도심형 명품특화거리 조성
- ▶ 산업클러스터 구축: 도심 첨단산업단지 조성, 기업유치지구 지정 및 인센티브 제공

3대 분야 17개 신성장동력



32/36

1. 미래 신 성장동력 인프라 구축

- 녹색기술산업 분야

- ▶ 대부분 중앙정부 주도사업으로 지역차원에서 접근 곤란
- ▶ 풍력에너지 및 태양열, 지열 발전 위한 지형적 조건 구비, 적극적 외자유치가 관건

- 첨단융합산업 분야 (융합신산업)

- ▶ 철강, IT, 정밀가공, 멀티미디어 등 다양한 분야 융합, 자동차부품 R&D센터와 연계
- ▶ 전자정보기기산업과 자동차 및 부품산업의 연관산업, 대학 및 산학 협동화단지 조성가능

- 첨단융합산업 분야 (바이오산업)

- ▶ 농업테크노파크 중심 유기농업 확대로 탄소 흡수 및 생물다양성에 기여, 유기농 식품 및 음료시장 개척
- ▶ 옥수수 활용 Bio Plastic (폐기 후 8주 내 완전분해) 등 신기능소재 개발방안 검토

- 고부가서비스산업 분야

- ▶ 지역적 특성에 부합하는 부문으로 추사체 타이포그래피, 온천의 헬스케어, 전통발효식품 등을 연계, 융합산업화로 추진이 가능

33/36

V. 결론

결론

- **도청신도시의 자족성 확보**
 - ▶ 신도시의 자족성을 확보, 주변도시의 고급주거배후지로의 전략 가능성 배제
 - ▶ 신도시와 주변도시가 자족적 공동체 형성, 생산·소비의 선순환체계 구축
- **주변도시의 도시기능 및 서비스수준 제고**
 - ▶ 신도시와 주변도시간 삶의 질 수준의 격차 해소 위한 정책(교육, 공공시설 등) 마련
 - ▶ 주변도시의 공동화현상 방지와 소외와 불만익 해소를 위한 정책적 지원 필요
- **주변도시의 기능 특화, 신도시와의 연계체계 강화**
 - ▶ 주변도시에 도청이전 관련기능을 분산 배치함으로써 협력적 네트워크체계 구축
 - ▶ 주변도시 기능 특화, 신도시와의 관계를 상호의존적으로 형성하여 상생발전 도모
- **도시간 협력사업 추진 통해 네트워크 도시체계 구축**
 - ▶ 지역간 협력사업(교육·관광·산업 등의 분야) 추진, 경쟁력 있는 기초생활권 육성
 - ▶ 지역개발을 위한 일정규모의 상생발전기금을 조성, 공동의 이익에 부합하는 사업 추진

