

전라남도의 행복마을

--기본구상과 추진방식--

박광서

(교수 : 전남대학교 경제학부)

목 차

1. 전남 농어촌의 상황
2. 농산어촌 마을의 당면 문제점
3. 행복마을 비전과 목표
4. 기본방향 1
5. 기본방향 2
6. 행복마을 사업 추진 체계의 정비
와 장애요인
7. 행복마을 조성 유형
8. 행복마을 유형과 그 연계 체계

9. 유형별 사업 우선 순위
10. 주요 생활권별 시설
11. 추진 방식
12. 추진 절차
13. 선정요건(선정심사표)
14. 추진 상황
15. 행복마을 사업의 평가

[부록]

- 행복마을과 노인복지
- 한옥과 마을조성

1. 전남 농어촌의 상황

- 인구 : 1970년 대비 2009년 42% 감소(전국 최대)
- 65세 이상 노인인구 비중 : 15.6%(전국 8.9%)
- (농산어촌지역 : 40-50%)
- 급속한 고령화와 이농의 결과
- - **廢農, 廢家** 증가 ⇨ **廢村, 寡少村**, 단독농가 급증 예상
- - 농산어촌의 정주환경의 급속한 악화
- - 교육여건의 악화
- - 이농 심화의 악순환

➡ 현재의 농산어촌 정책 : 근본적으로 바뀌어야

2. 농산어촌 마을의 당면 문제점

• 정주공간으로서의 기능 미비

- 이농 원인의 50% 이상이 교육시설 미비
- 인구 감소로 지역경제 낙후 심화, 삶의 질 지속적 저하

• 거주공간으로서의 만족도 저하

- 현대적 공간에 경관을 겸비한 주거환경 조성 미비
- 인프라의 상대적 부족 및 과소화로 투자 효율성 저하

• 생활공간으로서의 마을 기능 저하

- 인구 감소로 인한 주민 서비스의 질 저하
- 의료, 교육 등 삶의 질 향상 편의시설 점감 추세(병원없는 면, 교육대상 감소로 폐교 증가, 유치원이나 학원 부재면 증가 등)

• 농어촌 인구 감소로 빈집 증가

- 전남도내 빈집 : 11,491동(전체 농촌주택의 2.9%)
- 30% 이상 빈집 마을 : 104개 마을(전체 마을의 1.6%)

• 농촌 빈집 증가로 경관 훼손 및 범죄 위험 증가

- 빈집 증가로 인해 청소년 범죄 및 범죄 위험 요인 증가
- 방치상태 노후 불량주택으로 경관훼손과 도시민 방문 저해
- 출향인의 고향방문시 체류욕구 저해로 향후 귀향유인 감소

- 늘어가는 빈집 등 농어촌 현실 극복
- 농산어촌 주민의 삶의 질 향상
- 지역 공동체 복원



- 중심마을, 읍-면 소재지 등 정주 여건 개선
- 농산어촌 유관사업의 유기적 집행을 통한 정책 효율의 극대화
- ⇒ 「행복마을」 조성계획 수립추진

3. 행복마을 비전과 목표

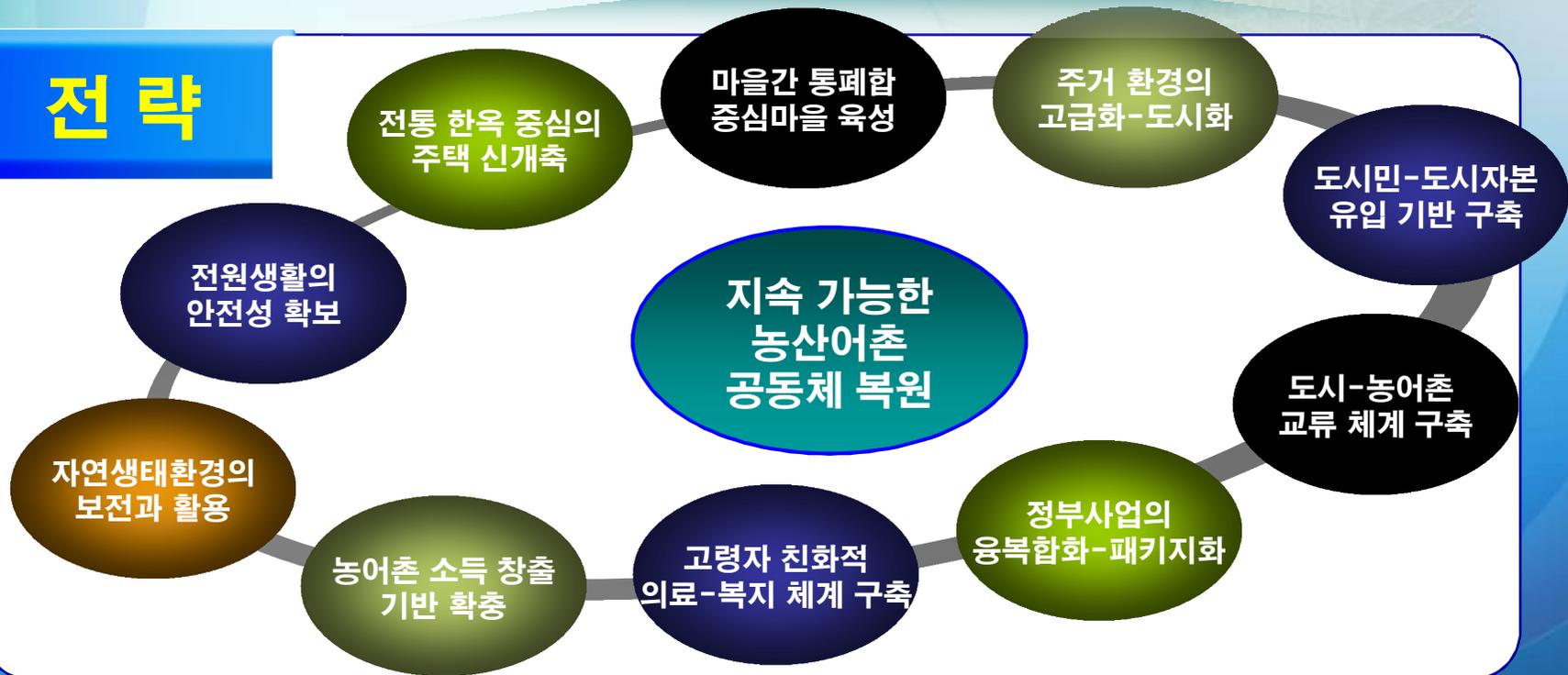
비전

지속가능한 공동체 복원을 통한
농산어촌 지역민의 삶의 질 향상

목표

풍요와 여유, 전통과 현대, 도시와 농촌이 어우러진
농산어촌 행복마을 만들기

전략



4. 기본방향 1

특 징

- ◆ 농업-농촌-농민 정책중 한옥을 통한 주거환경개선을 중심으로 한 농촌 정주권 개선 우선의 사업
- ◆ 농촌 주민의 한옥에 대한 향수 자극
- ◆ 사업의 패키지 지원으로 지역활성화 활력 제고
→ 내발적발전의 계기 마련 및 그 강화 기대
- ◆ 한옥화를 통한 전남 농촌의 특색화 : 향후 관광자원으로 활용

- 지역 특성에 맞춘 유형 분류와 유형별 행복마을 만들기
- 면소재지를 중심으로 각 지역을 유기적으로 연결하는 방사형 체계로 사업 진행
- 단독농가 및 소규모 마을의 농가는 중심마을로 이주, 단지화하여 마을 공동체 복원
- 사업은 면소재지를 우선으로 하여 중심마을로 확산시키고 기존마을은 정비 수준으로 사업 진행
- 기존 마을과 및 면소재지의 연결점은 중심마을에 두고 중심마을 기능을 강화
- 전통-현대, 도시성-농촌성을 접목, 한국적 전통과 농산어촌의 지역성 및 도시적 편리성을 동시에 추구
- 높음과 낮음, 굴곡과 경사, 소하천과 돌담 등 지역 보유 자원을 본래 모습 그대로 복원, 활용하는 친환경적 방식으로 주거환경 정비

5. 기본방향 2

- 거점면소재지개발사업, 농촌마을종합개발사업 등에 선정된 마을을 우선 지정, 시범 사업 실시후 이의 확산
- 주택의 신.개축은 한옥을 기본으로 함. 도시 이주민의 경우도 한옥으로 유도
- 복지시설이나 공동주택 등 신축 공공시설도 개량형 한옥으로 하고, 슬라브형 기존 농가주택도 지붕개량을 통해 한옥화
- 사회-문화-의료-복지시설 등은 읍-면소재지에 중점 배치하고, 정기 순회버스로 주민 활용도 제고 및 이동 서비스 제공
- 경제적 순환구조가 가능한 규모의 마을에 사업을 패키지로 집중하여 실행
- 부처간-분야간 분산 분절된 사업을 패키지화, 사업효율성과 예산절감효과 제고
- 지역민의 자발성과 창의성이 높은 지역 우선의 사업 집행
- 자발적 주민조직 가칭 “행복마을추진위원회” 설립 운영 유도 및 주민교육 실시

6. 행복마을 사업 추진 체계의 정비와 장애요인

도청 : 행복마을과 설치

- 도청내 및 시군의 행복마을 관련 사업의 총괄 관리
- 중앙부처 사업의 패키지화 주도 및 시-군간 사업 조정
- 행복마을 후보지 조사 및 선정

시군 : 전담부서 설치

- 시군 전담부서 설치 : 행복마을과(계) 또는 관련 ‘실과장 협의체’
 - * 행복마을 사업 추진 전담 및 실-과간 업무 분장과 조정
 - * 사업의 패키지화 추진 및 공모사업에의 대응 적극화

추진 사업

- 한옥표준설계도 제작 배포 : 2007년
- 시범사업 실시 : 2007년 이후
- 공모사업 실시 : 2008년 이후
- 행복마을 추진위원회(자발적 주민 조직) 설치 운영 → “관리위원회” 로
- 행복마을 추진을 위한 주민 교육 실시

장애요인

- 주민들의 고령화
- 사업 우선순위에 대한 견해 차이
- 지역민의 피해 의식과 소극성
- 미흡한 지원 규모
- 높은 한옥 건축비
- 토지매매의 정체(지가 상승 기대, 농림업 침체)

7. 행복마을 조성 유형

♠ 도농통합형

- 도시민 유치 목표(장성 황룡면 : 광주근교에 시범사업중)
- 광주, 순천-여수-광양, 목포 등 대도시 근교에 설치

♠ 면소재지 개발형

- 교통-통신 발달을 활용 면소재지 활력화
- 보건-의료-복지의 중심지화 : 고령화시대의 대비 방식

♠ 중심마을 집중육성형

- 50호 이상의 중심마을에 인프라 집중
- 주변 과소촌의 집중화를 통한 정부추진사업의 낭비 방지 및 효율화
- 중심마을에서 공공서비스 집중 제공

♠ 기존마을 정비 보완형

- 가장 일반화되고 현실적인 모습

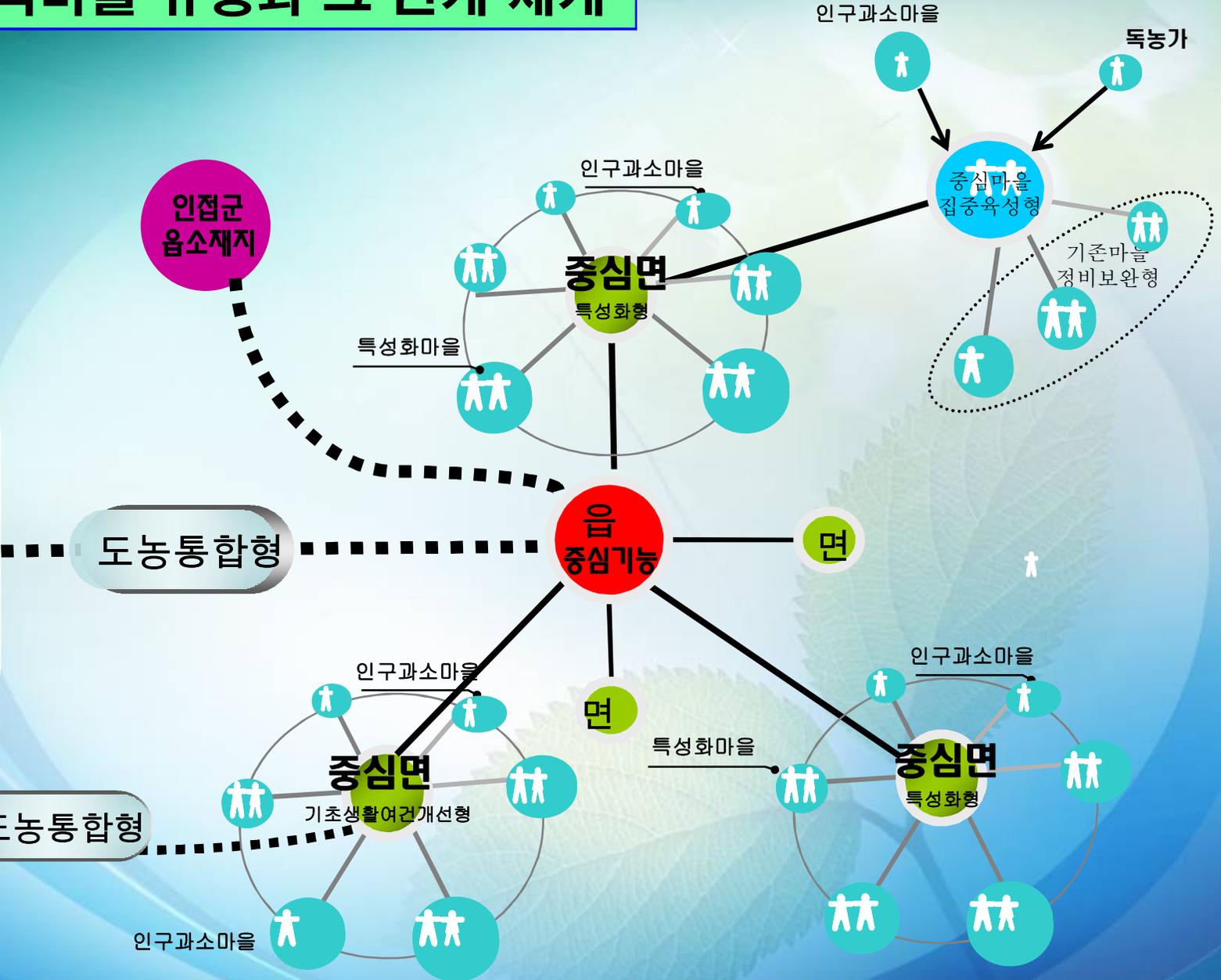


<가장 일반화된 추진 방식>

- 기존 마을 정비보완형 행복마을
- 신규단지 조성형(전원마을조성사업과 연계 추진)

8. 행복마을 유형과 그 연계 체계

광주 등
대도시





9. 유형별 사업 우선 순위

유형별 사업 우선 순위

- 과소화-고령화의 급진전 고려
- 정주권 개선 사업의 체계화와 예산의 효율적 사용
- 노인 의료 복지 대책의 시급성
- 도시민 유치를 통한 행복마을 사업 활성화
- **선택과 집중** : 가능하고, 가장 필요한 곳부터 우선적으로!!

1차 대상

2차 대상

3차 대상

도농 통합형,
면소재지 개발형

중심마을
집중 육성형

기존마을
정비 보완형

**** 주민 의지가 보다 강한 곳부터!!**





10. 주요 생활권별 시설

시설 유형	소규모 마을	중심마을	면소재지	군소재지
관공서	-	-	면사무소, 파출소, 농협 등	군청 등
교육 시설	-	유아원	초등학교, 중학교, 유치원 등	고등학교 등
의료 시설	이동 진료소	보건진료소 등 (도서지역)	보건지소, 병원, 약국, 한의원 등	중급병원(응급실) 등
문화 시설	회관 공부방	지역사회센터 등	다목적문화관, 종교시설 등	대형도서관 등
복지 시설	경로당	보육시설 등	노인복지시설, 지역아동센터, 지역복지센터 등	지역사회복지관 등
위락 여가	놀이터	소공원, 산책로, 탁구대, 정구장 등	체육관, 운동장, 지구공원 등	종합체육관 등
영농 관련	보관 창고	농기구수리소 등	영농자재판매, 대형농기구수리소 등	전문수리, 도매상 등
교통 통신	우체통	버스정류장 등	버스터미널, 단위우체국 등	종합터미널 등

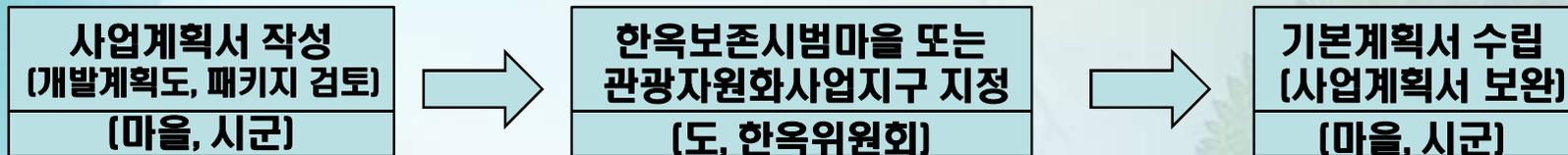
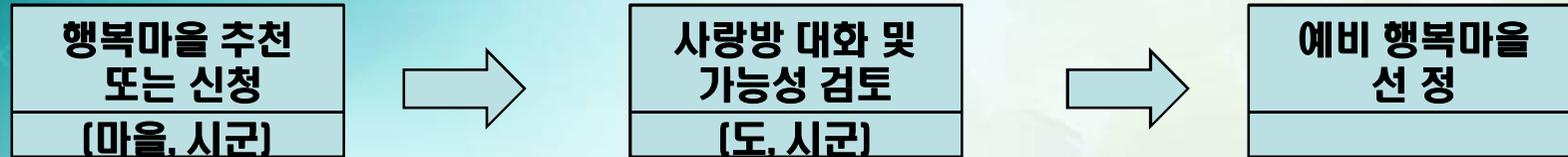


11. 추진 방식

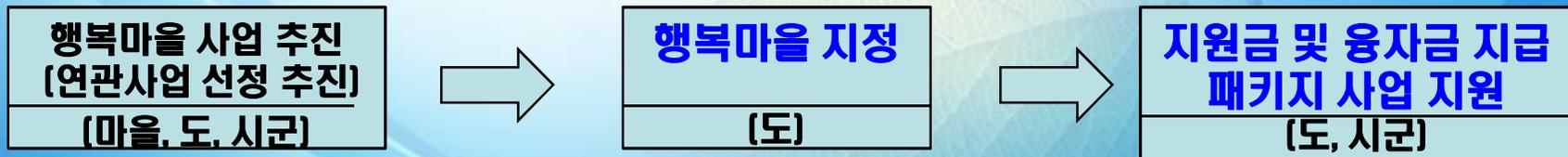
- ♠ 주된 사업 방식 : “기존마을 정비보완형”
- ♠ 행복마을사업 : 한옥 신축을 기본 전제로 출발
 - ↳ 건물신축비용 부담이 지나치게 높다
 - (한옥 평당건축비 : 700~800만원, 시멘트건물 : 평당 300~400만원)
- ♠ 한옥지원조례 제정 시행으로 주민 부담 경감조치(2005년)
 - 행복마을 지정 : 한옥 10호 이상 건축마을 대상
 - 자치단체의 지원 및 융자
 - 도청 : 한옥 신축 1동당 2000만원 보조금 지원
 - 시-군 : 1000만원~3000만원 보조금 지원
 - (구례 : 1000만원, 목포 : 3000만원, 나머지 : 2000만원)
 - 한옥 발전기금 조성 : 동당 3000만원 융자
 - (3년 거치 7년 상환 연리 2%)
 - 공공기반시설비 지원 : 전라남도 : 3억원(2009년 이후 1억 5천만원)
 - 시-군 : 2억원(2009년 이후 1억 5천만원)
- ♠ 중앙정부-지자체의 농어촌마을지원사업 : 행복마을 우선 선정 지원
 - ↳ 한 마을당 평균 20억 ~ 70억원 집중
 - 체험마을사업 우선선정 지원 : 녹색농촌체험마을, 어촌체험마을, 산촌체험마을, 전통테마마을 등
 - 농어촌종합개발사업, 정보화마을사업, 소하천 정비사업 우선 선정 지원
- ♠ 2009 금융위기후 행복마을당 1억원 배정 마을가꾸기사업 전개
 - 마을뒷동산가꾸기, 산책로 신설 및 정비, 소하천 정비 사업 등 지원

- 신규단지형 행복마을의 경우
 - 전원마을가꾸기사업과 연계하여 추진
 - 마을당 20호 이상 단지조성시 지원(국비 79%, 지방비 30%)
 - 20-29호 : 10억원
 - 30-49호 : 15억원
 - 50-74호 : 20억원
 - 75-99호 : 25억원
 - 100호 이상 : 30억원
 - 단지내 모든 주택이 한옥으로 건립시에는 행복마을 지원사업 방식 적용 지원 추가

12. 추진 절차



- 마을종합발전계획
- 공동체 활성화방안
- 마을규약 제정 및 실천 계획 등



13. 선정요건(선정심사표)

항목	평 가 지 표	배 점	
지역 여 건	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 마을 규모 및 행복마을 사업의 참여 현황 ▪ 마을 안길, 조경, 쾌적성, 전통문화 보존 및 활용 정도 ▪ 자연경관 조성 현황 및 생태 보전이 잘 되어 있는지의 여부 ▪ 마을 인근의 문화유적 등 관광자원이 발달되어 있는지의 여부 (문화유적 보유 현황 및 관광객 이용객수) 	15점	30점
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 마을 정비사업을 추진하였거나 추진중인지의 여부 ▪ 지역 고유 축제, 지역특산품, 향토음식 등 보유 여부 ▪ 농촌 체험프로그램, 휴양 관련 시설 보유 현황 	10점	
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 농촌마을종합개발사업 추진권역내 마을 	5점	
사업 계 획 서	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사업방향의 적정성 및 사업내용의 현실성 여부] ▪ 마을 부존자원의 활용 정도 및 체험프로그램 등 활용 계획 ▪ 마을 기반 시설의 운영계획 등 사업내용의 충실성 	10점	20점
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 행복마을사업의 이해도 및 적정성 ▪ 타 사업 차 계획과의 연계성 및 파급효과 ▪ 지자체의 관심도 및 사업 추진 의지 	10점	
주민 공동체 의식	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 자치조직 운영실태 및 주민 자치규약 준수 여부(5) ▪ 최소 1년 이상 사업 추진 능력을 갖춘 마을인가 ▪ 마을지도자(이장, 추진위원장, 부녀회장)의 지역개발교육 이수 정도 및 장인 보유 현황 	10점	20점
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 행복마을 및 선진지 견학 정도 ▪ 여성 추진위원의 참여 및 마을 자체 조직의 활동 실적 ▪ 마을 장단기 발전계획 수립 여부 및 내용의 충실성 	10점	
한옥신축	한옥신축 12동 기준으로 정수 가감(20점), 한옥신축 여건 평가(10점)		30점
총 점		100점	

14. 추진 상황

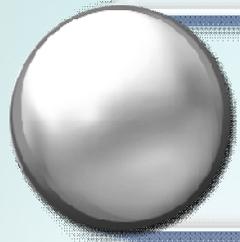
- ◆ 2010.6까지 64개 마을 721동 건립 또는 진행중
 - 2007년 : 5개 마을 한옥 91동 건립
녹색농촌체험마을사업중 관련사업 지원
한옥민박소득사업과 병행 추진
 - 2008년 : 24개 마을 한옥 198동 건립
신규단지형으로 진행
전원마을사업으로 추진 11개소
도농 통합형 1개소
 - 2009년 : 22개 마을 한옥 316동
기존마을정비형으로 모두 추진
 - 2010.6 : 13개마을 한옥 216동

15. 행복마을 사업의 평가

- ♠ 행복마을 : 능력있는 농어업인 존재, 연령이 상대적으로 젊어 모든 사업에 있어 활력적
 - ♠ 고가의 한옥 신축 : 향후 농어촌 정주 의향이 강한 사람 중심
농어촌 지역에서 상대적으로 고소득자
강한 경제력 보유자
 - ♠ 단지형 사업 추진 : 주민 주도의 사업계획서 제출 의무화
(신청요건) 주민간 협동 의무화(내발적발전의 분위기 조성)
 - ♠ 행복마을참여주민 : 선정 자체만으로 자부심 : 주거환경정비의욕 **强**
 - ♠ 행복마을지정시 각종 사업의 패키지화 우선 선정 지원 : 지역 활력화에 도움
- ⇒ Hardware 구축으로 출발 → Software(내발적 발전 의지)로 확산
- ♠ 최근 신청 주춤 : 시군 자체단체장의 의욕 감퇴
능력있는 젊은 사람들의 고갈
 - ♠ 문제점 : 주민간, 마을간 갈등 내재
초고령자 마을 및 단독농가 문제 대응 미흡



감사합니다



행복마을과 노인복지



배경, 목적 및 농산어촌 사회복지 시설 체계도

배경 : 산적한 복지문제

- 초고령화 사회 진입으로 “노인 수발 위기”
- 노인복지시설 부족과 서비스의 중복과 낭비
- 보건소 등 보건의료서비스의 비효율성
- 주거복지에 대한 인식부족으로 불편한 주거생활
- 초·중·고등학교의 폐교로 교육문화복지의 위기

목적 : 노인이 행복한 마을

- 모든 노인이 행복하게 살 수 있는 지속 가능한 복지
- 기존 복지사업을 체계화하고 연계를 도모
- 복지와 보건 의료의 통합적 서비스로 효율성 제고
- 고령자가 살기 좋은 집과 마을 만들기
- 높은 품격의 교육문화복지의 추구

읍, 시, 군 소재	노인복지회관, 노인전문병원 국공립 어린이집 종합사회복지관, 자활지원센터 가정폭력, 성폭력상담소
면소재지 중심면	소규모 노인요양시설, 재가노인 지원센터, 아동공동생활가정, 민간어린이집
중심마을	노인공동생활가정, 경로당 가정어린이집
자연마을	경로당 지역아동센터



노인이 행복한 마을 만들기 ; 제안

1. 자연마을 : 경로당을 노인여가 종합복지시설로

- 경로당은 식사, 목욕, 숙박 등 노인이 일상적으로 이용하는 노인여가복지시설
- 읍/면 소재지에 있는 경로당을 대표 경로당으로 발전
- 남녀 공동 이용의 거실, 부엌, 화장실, 운동(탁구대 등), 건강관리(산책로 등 샤워실 구비)

2. 중심마을 : 노인요양공동생활가정 설치

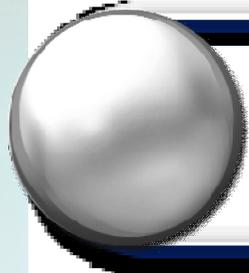
- 치매/중풍으로 혼자 살기 어려운 노인을 공동생활가정에서 보살핌
- 노인전문병원이나 대규모 요양시설보다 가정형 복지시설에서 보호
- 건물의 규모와 시설은 이용자의 수를 고려하여 유연성 있게 함
- 경로당 주변에 건립하여 다른 노인들과 교류할 기회를 높임
- 공동생활 지장 있는 이용자는 노인전문병원, 노인전문요양시설로

3. 면단위 : 소규모 노인요양시설 설치

- 거동불편 노인이 살던 마을, 지역에서 낯익은 사람들과 노후를
- 일상생활 지원, 주간보호, 가정봉사원파견을 복합적으로 수행
 - * '가' 형 : 입소보호 + 주간보호사업 + 가정봉사원파견사업,
 - * '나' 형 : 입소보호 + 가정봉사원파견사업임
- 노인인구 규모, 증감 추이 고려 '가' 형 혹은 '나' 형 노인요양시설 설치

4. 중심면 : 재가노인지원센터 - 순회이동서비스

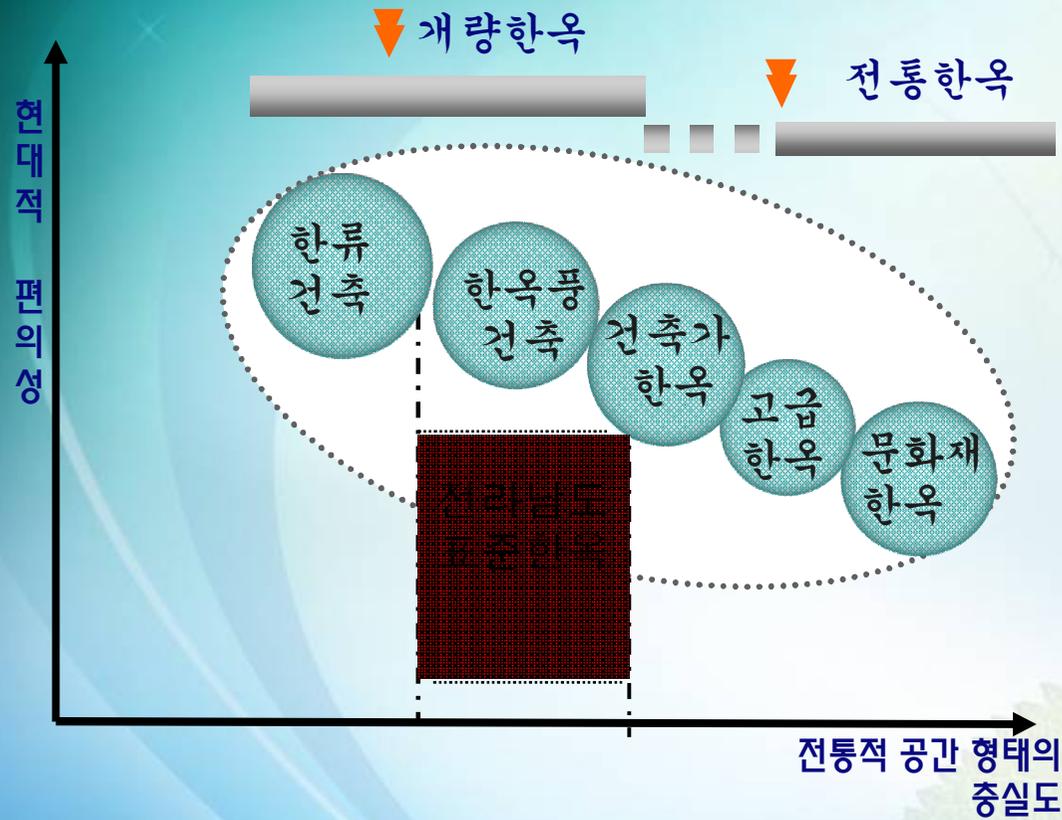
- 건강상 일상생활이 어려운 노인 가정을 가정봉사원이 방문 필요한 서비스 제공, 낮 동안 또는 단기간 통원서비스 등을 종합적으로 제공
- 방문서비스 : 방문수발, 방문간호, 방문목욕 등 - 통원서비스 : 주간보호, 단기보호 등
- 사례관리 서비스 : 노인·상담, 재가노인, 재가시설 네트워크 구축 등 노인돌보미지원사업 총괄 및 시·군·구 위탁재가노인복지사업 수행



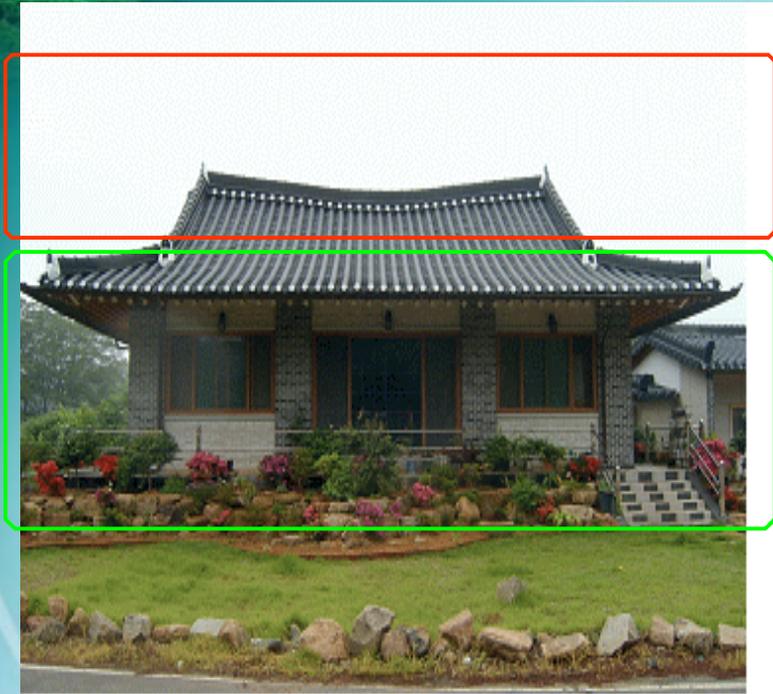
한옥과 마을조성



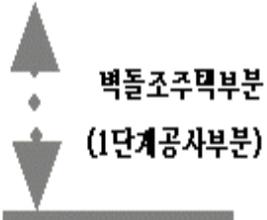
한옥의 건축유형과 특성



한옥 리모델링 지원사업



기와지붕 리모델링
(2단계공사)



한옥지붕으로 리모델링, 영암

한옥에 화장실 증축, 구례

