

[제2부 제안대회]

지역도시연구분야

02



2012 전략과제 제안

지역·도시연구부



발표순서



1. 전략과제 선정기준과 과정

2. 전략과제 제안

제안1. 인구과소지역 대중교통서비스 제고 방안

제안2. 충남의 도시재생 전략과 추진과제
- 중심시가지 활성화를 중심으로 -

제안3. 충남의 창조지역 만들기 전략과 추진과제

제안4. 지역간 연계협력을 위한 지역구조 분석



전략과제 선정기준과 과정

1. 전략과제 선정기준

- 충남의 현안문제이며, 도민과 직접적으로 연관된 과제
- 향후 국가 및 지방의 정책으로 추진될 수 있는 과제
- 지속적인 연구와 관리가 필요한 과제

2. 선정과정

- 충남도청 및 시군 과제 제안
- 전문가 과제 제안
- 연구원 자체 과제 제안
- 충남도청 담당부서와의 협의

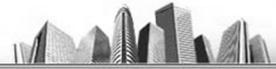
전략과제 제안1

제안1 : 인구과소지역 대중교통서비스 제고 방안

1. 필요성 및 목적

- 버스에 의한 교통서비스 제공, 56% 적자노선 운행
 - * 시내버스 653개 노선 중 비수익노선 339개 노선, 벽지노선 3개 노선
 - * 농어촌버스 648개 노선 중 비수익노선 234개 노선, 벽지노선 159개 노선
- 버스적자보전을 위해 보조금 투입 및 지속적인 금액증가
 - * 버스보조금 = 재정지원+벽지노선+비수익노선+유류세+공영버스제공운영+기타보조
 - * 2003년 141억여원에서 2008년 408억여원(최고치), 2010년 336억여원
- 인구감소, 승용차 증가로 수요감소, 유류비, 인건비 등 운행경비는 물가상승에 의한 증가로 악순환 지속 전망
- 교통서비스 제고를 위한 적극적인 대안 필요
(다양한 교통수단 도입 검토 및 효과적인 운행방식 모색)

전략과제 제안1



2. 연구의 내용

- 1) 인구과소지역에 효과적인 대중교통서비스 선진사례 검토**
 - 교통수단 사례 : 커뮤니티버스(일), 마을버스(한), Dial-a-ride(미)
수요대응형교통수단(DRT), 공동차량이용제 등
 - 운행형태 사례 : 간선-지선형, 순환형, 환승형 등
- 2) 충남 대중교통서비스 운행실태 및 과소지역 사례조사 분석**
 - 충남의 대중교통서비스 실태 분석을 통한 문제점 진단
 - 인구과소지역 사례 선정 및 교통여건 분석과 통행실태조사
- 3) 사례지역을 중심으로 대중교통서비스 제고를 위한 대안 마련**
 - 운행형태, 교통수단 등 다양한 시나리오를 작성 및 시뮬레이션 등을 통해 대안별 비교평가, 여건에 부합하는 대안 선정
- 4) 대중교통서비스 제고를 위한 매뉴얼 작성**
 - 대상선정, 자료조사, 분석, 대안, 시뮬레이션 평가 등 가이드 제공



전략과제 제안1

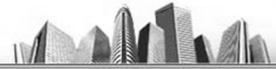


3. 연구의 방법

- 1) 국내외 인구과소지역 대중교통서비스 제고 선진사례 조사**
 - 유럽, 일본, 미국 등 선진사례 관련 문헌 조사
- 2) 충남 시군 버스운행실태 분석**
 - 재정지원을 위한 운행실태조사 자료를 토대로 현황 및 문제점 도출
- 3) 지자체 협력을 통한 사례지역 통행실태 조사**
 - 인구과소 사례지역에 대한 통행실태조사를 통해 통행패턴 분석
 - 통행패턴에 따른 다양한 대중교통서비스 운영시나리오 작성
- 4) 사례지역에 대한 조사에서부터 대안마련까지 심층연구**
 - 실증 조사분석을 통해 문제점을 분석하고, 해결방안을 모색
 - 초기 조사단계에서부터 최종 대안마련까지 매뉴얼 작성
- 5) 관계 종사자, 지자체, 지역주민, 전문가와의 논의과정 수행**
 - 정기적 토론회를 통해 이해관계의 상충 해결 및 합리적인 대안 모색



전략과제 제안1



4. 기대효과

1) 지속적으로 증가하는 지자체의 재정부담 완화

- 인구과소지역의 효과적인 교통서비스 제고 방안 제시로 지속적으로 증가하고 있는 보조금 규모의 축소

2) 인구과소지역 주민의 삶의 질 향상

- 대중교통서비스 중 이동성, 접근성, 대기시간 관련 불편 감소로, 충남 지역 거주에 대한 행복지수 향상

3) 국가 교통정책의 선도적 추진

- 국토해양부 : 문제인식으로 대중교통서비스 제고를 위한 정책 마련
- 선도적 연구 수행을 통한 시범사업 등 보다 빠른 대응으로 도민의 교통서비스 우선 제고 지원

4) 관련 연구의 기반 마련

- 매년 되풀이 되는 후행적 대응에서 벗어나, 지속적인 모니터링과 관련 사례연구 수행의 지점을 마련함으로써 향후 연구 및 사업 추진시 보다 향상된 대안 마련 등을 기대



전략과제 제안2



제안2 : 충남의 도시재생 전략과 추진과제

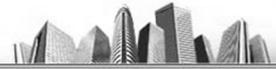
- 중심시가지 활성화를 중심으로 -

1. 필요성 및 목적

- 충남 중소도시가 전반적 쇠퇴, 규모가 작을수록 쇠퇴 심화, 이는 농어촌지역의 쇠퇴와 연계
- 물적 중심의 도시개발 한계를 탈피하고 재생방식으로 전환하기 위한 정책형성 및 제도변화의 초기단계
- 농어촌 중심지, 도농교류 걸절지, 농어촌 발전거점으로서 중소도시 중심시가지 재생이 우선적이고 긴급한 정책과제
- 이에, 중소도시의 중심시가지를 창조적으로 재생하기 위한 전략과 추진과제 모색이 목적



전략과제 제안2



2. 연구의 내용

- 1) 지방도시 중심시가지 재생 관련논의 및 정책동향 검토
 - 지방도시 중심시가지 기능, 형태, 구조에 관한 논의 검토
 - BID(미), TCM(영), 중심시가지활성화사업(일), 도시활력증진사업(한), 소도읍육성사업(한), Main Street Program(미) 등 검토
- 2) 충남 중소도시 중심시가지 실태 분석 및 개선과제 도출
 - 충남 중소도시 중심시가지 쇠퇴양태, 원인, 메커니즘, 문제점 분석
 - 충남 중소도시 중심시가지 잠재자원, 재생가능성과 방향 판단
- 3) 충남 중소도시 중심시가지 재생의 기본방향과 추진과제
 - 기본방향, 추진전략, 주요 시책과제
- 4) 충남 중소도시 중심시가지 재생 정책방안
 - 재생대상, 재생방법, 추진체계(거버넌스), 재원 및 지원제도



전략과제 제안2

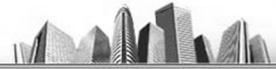


3. 연구의 방법

- 1) 국토부 도시재생 R&D연구 참여자 중심으로 연구진 구성
- 2) 도시재생/중심시가지 관련 논의 및 정책 동향과 충남 중소도시의 함의점 도출
 - 원내외 연구진이 역할 분담하여 문헌연구
- 3) 사례 중소도시 선정, 쇠퇴실태, 잠재력, 개선과제 분석
 - 공간, 사회, 경제, 지역문화 등을 종합적으로 분석
- 4) 충남 중소도시 중심시가지 재생의 기본방향과 추진전략
 - 중앙 및 지방 관계관, 전문가, 응역사 경험자들과 워크샵
- 5) 충남 중소도시 중심시가지 재생전략별 과제(대안) 제안
 - 중앙 및 지방 관계관, 전문가, 응역사 경험자들과 워크샵
 - 사례지역에의 적용, 정책대안의 일반화



전략과제 제안2



4. 기대효과

1) 인구감소시대에의 대응 및 주변 농촌지역과의 연계를 통한 동반 발전방안 모색

- 수요밀도 저하에 대응한 중소도시 중심시가지 기능의 스마트화 (복합, 연계) 및 주변 농어촌지역과의 유기적 연계 방안 제시

2) 통합적 재생방식으로서의 전환 선도

- 물리적 개발중심의 도시개발 방식의 한계 극복, 사회·경제·문화·환경을 통합적으로 개선하고 재생하는 방식으로 전환

3) 도시재생 국가 R&D 연구 경험 활용, 국가정책에 대응

- 우리 연구원이 국가 R&D사업 “도시재생” 연구에 참여한 경험을 살려 충남의 중소도시 재생방안을 마련하여 단계적 확대 적용
- 국가의 도시정비 및 재생정책의 변화에도 대응하고 지방의 특성을 고려한 정책 추진을 요구



전략과제 제안3



제안3 : 충남의 창조지역 만들기 전략과 추진과제

1. 필요성 및 목적

- 지역발전정책의 패러다임 변화*에 부응

- * 기존 성장방식(SOC, 산업단지 위주의 H/W)에서 탈피, 자연자원·역사 및 문화자원을 활용한 S/W적 발전방식으로서의 전환
- * 지역 고유의 자원을 찾고 차별화된 잠재력을 바탕으로 개성 있고 정체성 있는 누구나 살고 싶은 지역을 조성

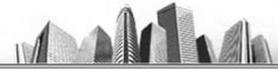
- 지역중심적 발전을 위해 시·군별로 특화된 창조적 어메니티*를 어떤 합의방식으로 창출하고 구체화할지가 과제

- * 창조자원(콘텐츠)으로 혼용, 지역에 창조성을 부여하는 것은 기존 사회·경제·자연의 산물을 재발견하고, 새로운 것을 만들어내는 작업으로 이미 존재하는 가치를 재창조한다는 의미

- 따라서, 지역역량에 기초한 전형적인 지역발전정책으로서 충남의 창조지역 만들기를 위한 전략과 추진과제를 제시



전략과제 제안3



2. 연구의 내용

1) 관련이론 및 정책동향, 국내·외 창조지역의 사례 분석

- 창조도시의 이론적 접근, 창조도시의 특징 정의
- 창조도시(지역)의 국내·외 사례 분석 및 시사점 제시

2) 충청남도의 창조지역 개념과 창조적 어메니티 발굴

- 창조지역의 개념, 구성요소와 기본방향 설정
- 창조지역 구상의 시발점이자 착안점으로 시·군별 창조자원* 발굴, 창조적 자원활용실태조사 → 창조지역 만들기의 프레임워크** 구축
- * 자연자원, 역사·문화자원, 특화자원, 문화예술인프라 등
- ** 복합적 전략수립 및 과제 발굴을 위한 편의적 접근법

3) 충청남도 창조지역의 전략과 추진과제 제시

- 창조지역 만들기의 주요내용별 실천전략 제시
- 창조지역 만들기의 정책추진과제 제시



전략과제 제안3



3. 연구의 방법

1) 정책연구협의회 운영

- 전문가, 공무원, 시민단체, 언론이 참여하는 거버넌스체계 구축 → 지역의 창조성을 바탕으로 새로운 형태의 협력체계를 조성
- 창조적 어메니티를 발굴·선정하기 위한 전문가 컨설팅 실시

2) 도민설문조사 및 전문가 의식조사

- 설문조사를 통한 실태조사 및 과제 도출 → 창조지역의 프레임워크 구축

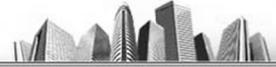
3) 국내·외 사례 분석과 시·군 수요조사

- 창조지역의 정책분석과 국내·외 창조지역 사례 분석
- 창조자원(콘텐츠)에 대한 시·군 수요*조사(심층면접기법)

* 2011년 지역발전위에 창조지역사업으로 요구한 사업(6개 군 7개 사업) 중 → 2개 사업 (공주시 사이버시민 5도2촌 주말도시 융복합사업, 서산시 Birds of Korea Project)만 선정



전략과제 제안3



4. 기대효과

- 1) **지역특성을 고려한 내발적 발전 정책자료로 활용**
 - 지역성과 자발성에 기초한 상향식 지역발전모델 구축
 - 자원의 가치를 재인식하고 활용코자 하는 도민의 자발적 의식 고취
- 2) **창조적 자산의 발굴·평가·시책화의 바람직한 방향 제시**
 - 창조지역은 목표가 아니라 만들어 가는 과정이라는 점 감안 → 창조지역 만들기를 통해 도민이 행복한 공동체 형성방향 제시
- 3) **충남의 창조지역 사업 추진을 위한 토대 마련**
 - 지역적으로 경쟁우위에 있는 창조지역 사업 발굴의 기초자료 제공
 - 효율적 사업 추진 위한 예산 확보에 기여



전략과제 제안4



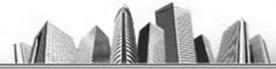
제안4 : 지역간 연계협력을 위한 지역구조 분석

1. 필요성 및 목적

- 인구감소 및 고령화, 경제침체 등으로 지자체별 발전정책 및 사업 추진시 그 효과가 적음
- 열악한 지자체 재정을 고려할 때, 국가지원이 반드시 필요
- 국가 지역발전정책은 지역간 연계협력을 통한 효과 극대화
- 지역간 연계 및 협력을 위해서 지역별 특성과 도시체계, 지역간 연계구조 등의 분석이 필요
- 따라서, 지역의 인구, 산업 및 자원 등 연계협력을 위한 기초조사와 도시체계, 연계구조 등 지역구조를 분석



전략과제 제안4



2. 연구의 내용

1) 지역구조 분석 방법에 대한 고찰

- 문헌조사를 통해 지역구조 분석방법을 종합 및 정리
- 충남 지역구조 분석을 위한 방법론과 분석틀을 설정

2) 지역특성 및 도시체계 분석

- 충남지역의 자연환경, 인문환경, 생활환경, 경제환경 등 기초조사
- 조사자료를 분석하여 지역별 특성 및 도시체계 분석

3) 지역간 연계구조 분석

- 통근통학 등 통행패턴, 운행체계 등에 의한 도시연계구조 분석
- 사업체 및 물동량 등에 의한 산업연계구조 분석

< 필요시, 충청권으로 연구범위를 확대할 수 있음 >



전략과제 제안4



3. 연구의 방법

1) 지속적 연구로서 다양한 분석방법론의 검토

- 문헌조사를 통해 지역구조분석방법을 종합 및 정리
- 1998년, 2004년 도시체계 및 기능 연구와 연계(방법론 등)

2) 여러 시점의 시계열적 지역특성 및 도시체계 분석

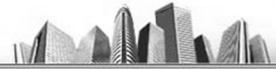
- 분석방법에 따라 통계자료, GIS자료, 조사자료를 종합 및 구축
- 현시점 실태뿐만 아니라 시계열자료 구축으로 추이분석 및 전망

3) 다양한 통계자료를 통한 지역간 연계구조 분석

- 인구센서스(통근통학), 국가교통DB(통행패턴), 물류조사(산업연계), GIS자료(교통망 등 연계체계)를 통해 연계구조, 추이분석 및 전망



전략과제 제안4



4. 기대효과

- 1) 충청남도 지역간 공동 사업 추진을 위한 기초연구
 - 충남의 지역별 특성과 지역간 연계구조를 바탕으로 지역자원을 활용한 연계협력사업 발굴을 위한 기초자료 제공
 - 특히, 균형발전 정책 추진시 연계협력사업 발굴에 기여
- 2) 충청광역경제권 연계협력 사업을 위한 기초연구
 - 최근 국제과학비즈니스벨트 개발 등 지역간 연계협력 추진 필요 등 연계협력 자원 및 사업 구상과 대응을 위한 기초자료 제공
- 3) 충남의 장래 발전 방향 모색을 위한 기초연구
 - 충남 지역의 특성과 지역간 연계구조의 변화 등을 다양한 측면에서 분석함으로써 향후 도시 및 지역개발정책의 방향 모색의 단초제공



경청해 주셔서 감사합니다.

지역·도시연구부