

08

제 3 토 론

지역사회 문제해결에 기여하는 협동조합을 위해

송두범(충남발전연구원 사회적경제지원센터 센터장)

지역사회 문제해결에 기여하는 협동조합을 위해

송두범(충남발전연구원 사회적경제지원센터장)

1. 협동조합원칙을 지켜 성공한 협동조합 롤모델이 될 만한 지역사회단위 협동조합과 실험적 협동조합이 많이 만들어야

- 우리나라 협동조합의 가장 큰 문제는 협동조합이 협동조합답지 않다는 점
- 협동조합은 협동조합 조합원이 주인인 자율, 자립, 독립적 운영을 특징으로 함
- 그러나 많은 협동조합들은 협동조합보다, 상업회사나 준정부기관으로서의 특성이 강하다는 점임
- 도시민중 상당수는 “농협”을 금융기관 정도로 알고 있는 경우가 많은 듯
- 협동조합 창업시 롤모델이 필요한데, 롤모델 역할을 할 수 있는 협동조합들이 우리 주위에 많지 않다는 점
- 대부분의 롤모델은 외국의 사례이거나 그것도 우리가 넘볼 수 없는 대규모 협동조합 사례가 대부분임
- 따라서 괴산 불정농협처럼 조합원중심의 협동조합운동을 통해 성공한 조합들이나, 대전의 품앗이 생협과 같은 실험적 협동조합이 우리가 살고 있는 지역사회에 많이 만들어져야 함

2. 동종 및 이종 협동조합간 연대와 협력을 통해 협동조합 영역의 확대가 요구됨

- 상당수의 외국협동조합들은 협동조합 간 연대와 협력을 통해 국가경제의 한축을 담당하는 협동조합으로 성장하였음.
 - － 스페인 몬드라곤, 이탈리아 트렌토, 캐나다 퀘벡 등
- 거대 자본이 주도하는 시장경쟁에서 협동조합이 살아남을 수 있었던 것은 연대와 협력을 통해 연합조직을 형성하고 서로의 경험을 공유하며, 사업의 효율성을 높이며, 네트워크를 통한 규모의 경제를 형성하였기 때문임
- 이러한 필요성에도 불구하고 협동조합간 협동에 대해 그다지 큰 관심을 가지고 있지 않았음.
- 몬드라곤과 에밀리아로마냐 협동조합은 조합간 수평적/수직적 연계, 금융적 연계, 지역적 연계, 기술적 연계, 고용연대, 네트워크의 네트워크 등 다양한 방식으로 연대/협력해 왔음

- 따라서 우리나라 협동조합들도 기존협동조합과 새로운 협동조합간에도 인력/기술/자원/시설활용/교육 등에서의 연대/협력이 요구됨.
- 경기도 안성 고삼농협의 경우 생산은 농협, 도시민에 대한 판매는 소비자 생협이 담당하는 협력모델을 마련

3. 신규 및 기존조합원에 대한 지속적이 교육을 통해 조합원으로서의 역할을 강화하고, 역량 제고해야

- 19세기 저명한 경제학과 J.S.Mill은 이렇게 말했다고 함
 - 교육은 모든 인류에게 바람직한 일이고, 협동조합인에게 교육은 생명과 같은 것이다.
- 그러나 우리나라 협동조합에서 교육은 일회용 행사정도로 치부되고 있음.
- 충남 협동조합들을 조사해 보니, 절반이상의 조합에서 신규조합원 교육을 하지 않는다고 하였고, 기존 조합원들 교육도 40%이상이 실시하지 않고 있는 것으로 조사되었음.
- 토론자 역시 우리나라 A 소비자생협에 가입하여 신규조합원 교육을 받을 경험이 있으나, 협동조합교육이라기 보다는 생필품 구입에 중점을 둔 교육이라는 느낌을 지울 수 없었음.
- 따라서, 협동조합에 대한 소속감 및 충성도를 높이기 위해서는 조합원에 대한 교육이 절대적이며, 나아가 협동조합교육은 초중고등학교 학생시절부터 체계적으로 실시할 필요가 있음.
- 최근 영국에서는 학생, 교사, 학부모, 지역민들이 참여하는 협동조합 학교가 19세기 이후 큰 인기를 끌고 있다고함

4. 협동조합을 창업하고 운영하는데 필요한 재원의 안정적 확보가 필요

- 협동조합기본법에 의해 창업하는 협동조합들의 조합원 수와 출자금 규모를 볼 때, 협동조합을 실질적으로 운영할 수 있을까하는 의구심이 듦
 - 실제 대부분의 협동조합이 신고만 하고 '사업자등록증'을 발급받지 않고, 실질적인 사업을 하지 않고 있음.
- 우리나라의 경우 협동조합에 대한 지원규정을 마련하고 있음에도 불구하고 창업 및 운영자금의 확보는 어려움
- 기존 금융협동조합인 신용협동조합이나 새마을금고로부터 대출을 받는 것이 가장 현실적 대안이지만, 이들 금융협동조합에서는 법인인 협동조합에 대해서는 대출하지 않고 있음.

- 따라서 새로운 협동조합의 출범과 더불어 신탁과 새마을금고 등이 새로운 협동조합의 창업 및 운영재원을 지원할 수 있도록 금융협동조합의 대출규정을 개선하는 노력이 필요
- 장기적으로는 정부나 지방자치단체가 사회투자기금을 조성하거나, 퀘벡처럼 협동조합기금, 노동자기금, 지역공동체기반 기금, 정부기금, 하이브리드기금, 민간기금 등 다양한 사회기금제도가 개발될 필요가 있음.

5. 지역사회의 문제를 인식하고 해결할 수 있는 지역사회개발에 기여할 수 있는 협동조합들이 만들어져야

- 퀘벡에서는 지역사회의 빈곤문제 해결, 기업의 창업/운영/사업지원, 지역경제활성화 등을 위한 지역개발협동조합이 활동하고 있음.
- 우리나라도 전북에서 퀘벡을 모델로 시군별로 지역개발협동조합을 설립하여 운영중에 있음.
- 충남역시 시군단위 사회적경제네트워크 등의 조직이 설립 운영 중에 있어, 이들을 모태로한 지역개발협동조합을 설립 운영하는 방안을 모색할 필요가 있음.
- 지역개발협동조합은 새로운 협동조합의 창업을 지원하고, 새로운 협동조합의 연합체 또는 네트워크 기능을 수행할 수 있으며, 협동조합중간지원기관 역할도 수행할 수 있음.
- 다만, 우리의 경우 퀘벡과 동일한 기능을 수행할 수 있는 것이 아닌만큼 인적/지역적 특성을 고려하여 사업내용을 정하는 것이 바람직함
- 제주도 역시 제주형 협동조합 모델이 필요하다는 발제내용에 공감하며, 퀘벡이나 전북의 지역개발협동조합에서 영감을 얻어 제주형 모델을 만들어 내는 노력이 필요함