제1장 거시적 여건 변화

1. 기후변화와 자원위기 심화

○ 화석연료 사용 및 온실가스 배출 증가에 따른 지구 온난화에 대한 세계적인 관심과 우려가 고조

○ 에너지 수요 증가에 따라 한정된 에너지 자원 고갈에 대한 위기감 고조

○ 기후변화에 따라 물 부족, 수해가 빈발하고 하천자원의 중요성이 더욱 증대될 전망

○ 지난 100년간 기후변화는 1.7℃ 상승 ⇒ 2030년 과거 30년에 비해 2℃ 상승 및 강수량 6% 증가

○ 원자력, LNG, 신재생에너지 비중 증가, 그린카 및 그린빌딩 보급확대, ICT 산업 중심의 산업구조로 변화

2. 경제 글로벌화(세계화)와 FTA 확대

○ 전방위적 FTA(Free Trade Agreement) 추진 확산, 경제 블록화 등으로 글로벌 교역 및 투자가 확대될 전망

- 2011년 FTA 발효 6건 34개국(칠레, 싱가포르, EFTA, ASEAN, 인도, EU)이며, 체결은 2개국(미국, 페루), 협상중(12개국)

○ 세계화·개방화의 진전으로 지역간 경쟁이 보다 가속화 될 전망

○ **공주시에의 영향**

- 재배면적과 농업생산액 삼소, 농가수 감소

- 농업부문의 폭넓은 구조조정 불가피

- 고품질 농산물의 수출 증대 가능성

<표> 한미/한EU FTA에 따른 충남 및 공주시 주요 농작물의 피해 예상

단위 : 억원

구 분	충청남도(A)			공 주 시(B)			B/A×100	비 고
	생산액	감소액	감소 순위	생산액	감소액	감소 순위		
한육우	4,507	477	2	577	61.1	1	12.81	사육두수 비중
양 돈	7,570	567	1	662	49.6	2	8.75	사육두수 비중
양 계	4,368	223	4	442	22.6	3	10.12	사육두수 비중
밤	543	47	8	214	18.5	4	39.40	수확면적 비중
낙농(젖소)	2,942	241	3	179	14.7	5	6.09	사육두수 비중
토마토	1,571	14	9	149	1.3	8	9.48	수확면적 비중
배	453	77	7	22	3.7	6	4.82	수확면적 비중
고 추	1,051	6	12	89	0.5	11	8.46	수확면적 비중
사 과	491	83	6	17	2.9	7	3.47	수확면적 비중
복숭아	79	14	9	7	1.2	9	8.91	수확면적 비중
포 도	348	88	5	3	0.7	10	0.83	수확면적 비중
마 늘	273	4	13	11	0.2	13	3.95	수확면적 비중
양 파	49	2	14	2	0.1	14	4.74	수확면적 비중
인 삼	1,896	8	11	62	0.3	12	3.29	수확면적 비중

자료: 충남발전연구원 지역경제연구부.

○ 한편 중국경제의 성장은 인접국인 우리나라 경제와 농업에 미치는 영향이 지대할 것이다.

- 2020년 중국 농산물의 수출 품목은 쌀, 채소, 과일, 돼지고기, 닭고기 등이며, 수입 품목은 대두, 유지류, 옥수수, 우유 등으로 전망된다. 따라서 쌀, 채소, 과일, 돼지고기, 닭고기 등의 국내 수입이 증가할 것이다. 반면 중국의 경제성장과 소득 증대에 따른 고품질 농산물 수요 증가로 가공식품을 중심으로 우리 농산물의 중국

수출이 확대될 전망이다.

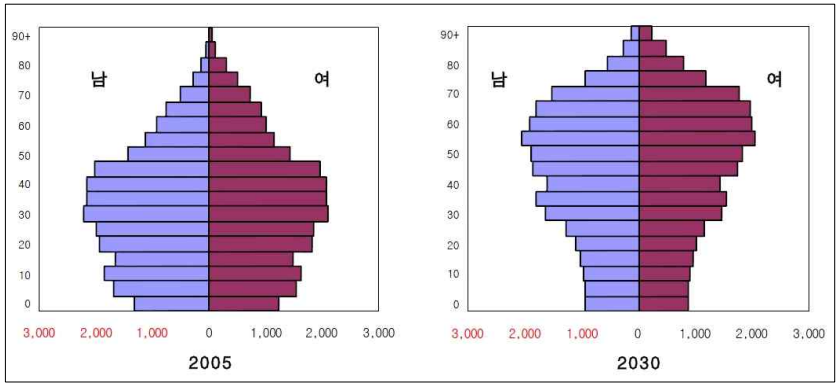
- 중국 농산물 수출 증대로 우리나라 농산물 주요 수출시장인 일본시장에서 경합이 심해지고 여타 해외시장 잠식도 심화될 가능성이 있다. 또한 세계 농산물시장에서 중국의 사료곡물 수요 증가로 곡물 확보가 어려워질 수 있으며, 이에 따른 국제 곡물가격이 상승할 가능성도 있다.

3. 인구감소 및 급속한 고령화 진행

○ 인구는 2018년 4,934만명까지 증가, 2030년 4,863만명으로 감소

○ 고령화율은 2020년 15.6%, 2030년 24.3%로 급속히 증가

- 우리나라는 2000년 고령인구 비율이 7%인 고령화사회[1]에 도달한 이후 2018년에는 14%인 고령사회에 도달하고, 8년 후인 2026년에는 고령인구 비율이 20%인 초고령사회에 도달하는 등 고령화 속도가 급속히 증가함



<그림 > 우리나라 2030년 인구구조
자료 : 통계청. 2007. 장래인구추계

1) 고령화사회는 65세 이상 인구비중이 7% 이상인 사회이며, 고령사회는 그 비중이 14% 이상인 사회이다.

○ 소득수준 향상 등으로 2030년 1인 가구 비율 25% 이상 전망

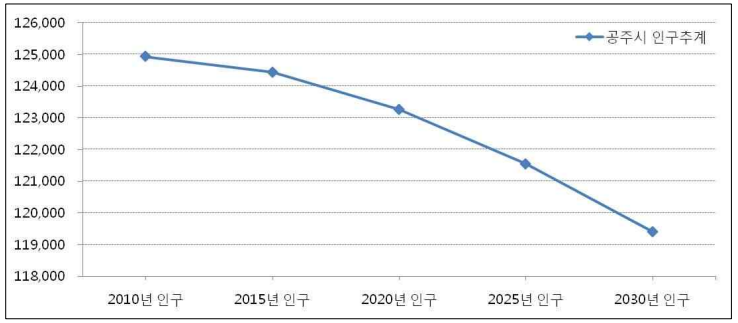
- 2010년 전국 1인 가구수는 4,142,165가구로 전체 가구수 대비 23.57%이고, 공주시의 1인 가구수는 12,409가구로 전체 가구수 대비 27.72%에 달해 전국 평균을 상회함

- 공주시의 2005년~2010년 1인 가구 연평균 증감률은 2.94%로서, 동 기간 인구의 연평균 증감률이 -0.79%인 것을 감안한다면 지속적으로 1인 가구의 비중이 증가함

○ 공주시 역시 지방 중소도시로서 인구감소 현상이 뚜렷

- 조성법에 의한 추정으로 2010년 현재 124,930명, 2020년에는 123,267명, 2030년에는 119,400명으로 인구가 감소함

- 2010년~2030년 인구의 연평균 증감률을 살펴보면 전국은 -0.024% 감소하고, 충남은 0.120% 상승함, 반면 공주시는 -0.226% 감소함



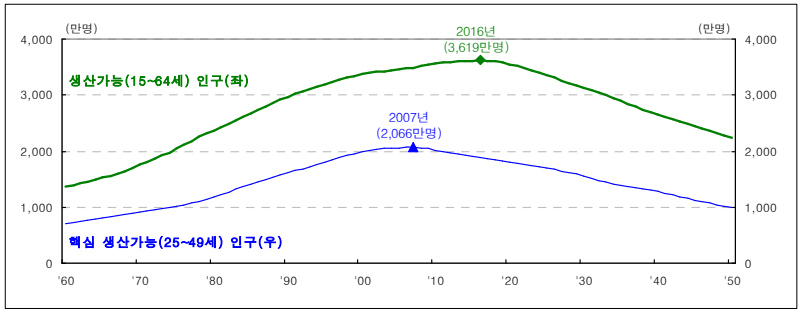
<그림 > 조성법에 의한 인구 추계

○ 공주시의 고령화율은 2020년 23.01%, 2030년 30.04%로 급속히 증가

- 공주시의 2030년 예상 고령인구 비율은 전체 인구의 약 30%를 차지하여 초고령사회의 비중이 높으며, 전반적인 인구구조의 변화가 예상 됨

○ 공주시 인구감소의 영향

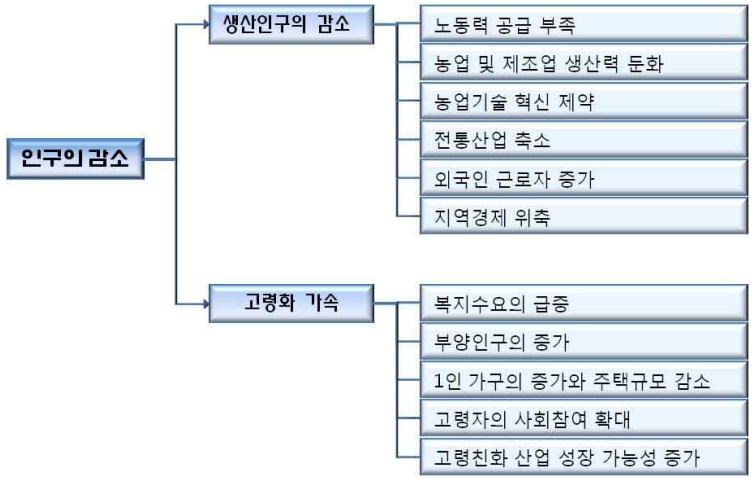
- 인구의 감소로 인해 노동력공급이 부족해지고, 농업 및 제조업 생산력이 둔화 됨
- 이로 인해 농업 및 기술 혁신이 제약을 받고, 가내 수공업 등 노동집약적인 전통산업이 축소되며, 공주시 지역경제의 위축을 초래할 것임
- 한편 노동인력의 부족으로 인해 외국인 근로자가 증가함



<그림 > 생산가능 인구 추이
자료 : 통계청, 「장래인구추계(2006)」

○ 공주시 고령화의 영향

- 급속한 고령화와 생산연령층 감소로 인해 복지수요와 부양인구 비율이 급격히 증가할 것임
- 핵가족화와 독거노인의 증가로 인해 1인가구의 증가 및 주택규모가 감소할 것임
- 생산연령 비율의 감소로 인해 고령자의 사회참여가 확대될 것임
- 따라서 고령친화 산업의 성장 가능성이 증가



<그림 > 인구감소의 영향

4. 도시화의 진전

○ 2030년 도시화율

○ 기존 도시의 재생 및 외연 확대, 신도시 조성, 농촌의 기능적 도시화

○ 도농공존지역, Rurban Area의 확대, 도시와 농촌의 구분 불분명, 도농통합형 생활

○ 배후 농촌지역 주민은 30분 이내에 고차 서비스 충족

5. 교통·생활 혁명 시대

○ 에너지 절약형 교통체계, 정보통신기술의 연계 발전

○ 고속철도, 스마트 하이웨이 등 저탄소 고속교통망 구축으로 통근권, 경제여가 활동의 공간적 범위 확대로 생활패턴 변화 예상

○ 공주시에의 영향

- 공주시의 배후 농촌지역에 대한 대전광역시의 영향력 강화(고차 서비스에 대한 농촌 주민의 접근성 강화)

- 농촌지역의 여가/정주공간으로서의 매력 증대

6. 환경, 문화 등 삶의 질에 대한 요구 증대

○ 경제, 산업의 양적 발전에서 문화적·질적 생활환경의 추구와 환경보전과 개발이 어우러진 공간이용 패턴의 근본적 변화 전망

○ 늘어난 여가시간과 소득을 생산적인 문화활동에 소비하기 위한 여가·문화공간 수요 및 쾌적한 환경에 대한 요구 증가 예상

○ 주5일 근무제가 정착되어 5都2村형 생활패턴이 활성화될 전망

7. 글로벌 D세대 부상(고도 정보화시대 도래)

○ 현재 디지털(Digital) 세대가 2030년에는 30~40대

○ 기술의 가속화, 융합화, 지능화, 서비스화

○ 제품의 멀티미디어화, 개인화, 이동화, 보안화

○ 사이버레이션 및 사이버 커뮤니티 확대

○ 유비쿼터스 시대 도래

○ 공주시에의 영향

- 공주시와 세종시간, 도농간, 계층간 정보불평등 확대

- 농산물 유통체계 혁신과 정밀농업 발전

- 원격 서비스 시스템 구축 → 농촌 복지 향상에 기여

- 지역공동체 약화, 사이버 공동체 발달

8. 베이비붐세대 은퇴, 다문화사회 본격화

○ 2010년 현재 48~56세인 베이비붐세대 전국 인구는 678만명으로 전체 대비 14.13%를 차지

- 공주시의 베이비붐세대 인구는 총 17,213명으로 전체 인구의 14.27%를 차지하며, 현 시점에서 향후 10년 내·외 이후 베이비붐세대의 은퇴에 의한 사회적 문제 확대

- 은퇴 이후 고령층에 진입할 경우, 복지비지출 급증에 따른 재정악화도래와 노인일자리 수요의 부족

- 제조업 분야의 숙련노동력 부족으로 인한 기업의 경쟁력 악화

- 노후대비 보유자산이 적은 베이비붐세대가 취약계층으로 전락 가능성

○ 외국인 체류자가 2009년 117만명, 2030년 306만명(총인구 6%) 전망

○ 2009년 결혼이민자 및 자녀 27만명, 2030년 122만명(총인구 2.5%)

○ 공주시의 경우 2011년 현재 외국인 주민 현황은 총 3,323명임

- 이중 결혼이민자 및 혼인사유귀화자와 외국인주민자녀를 합한 다문화가정은 총 1,342명으로, 2007년 689명에 비해 4년 동안 194.77%가 증가함

- 향후 지속적인 다문화가정의 증가로 인해 이주여성의 사회적, 법적 지위와 언어소통 및 문화·세대차이의 문제 등 사회적 문제 대두

제2장 주변지역의 여건 변화

1. 세종특별자치시 출범

○ 전국에서 2~3시간대에 접근이 가능한 행정중심복합도시인 세종특별자치시 출범으로 국토 균형발전이 가속화

○ 2030년 인구 50만명의 세종시가 건설되면 현재 대전, 청주, 천안시를 중심으로 한 1대도시, 2중도시가 1대도시, 3중도시의 공간구조로 재편

2. 충남도청 이전과 서해안 지역의 동북아 경제권 부상

○ 도청 이전으로 홍성, 예산지역에 인구 10만명의 내포신도시 조성

○ 도청 이전과 당진-영덕고속도로 개통에 따라 환황해권시대 거점지역으로서 서해안지역의 역할이 증대

- 서해안 지역은 환황해경제권의 생산기지 및 물류중심기지로 발전될 수 있으며, 관광·문화산업에게도 발전의 계기가 될 수 있음

- 그러나 농수산업의 쇠퇴, 지역기업의 중국유출로 인하여 지역경제규모의 축소도 나타날 수 있음

3. 국제과학비지니스 벨트 구축

○ 세계적 수준의 기초과학연구원과 중이온가속기 등 대형 연구시설이 대전 대덕과 세종시, 청원군, 천안시에 조성

○ 역사적 자원과 체험형 자연자원을 보유한 공주는 세종시와 과학벨트의 배후 여가장소로 각광받을 것임

제3장 관련계획 검토

1. 제4차 국토종합계획 수정계획

○ 역사문화축 조성 : 백마강 역사·문화축(공주-부여-강경-익산), 삼남대로 역사·문화축(해남-광주-정읍-공주-천안-수원)

○ 4대강과 연계한 유적 및 강변 문화·관광벨트 조성 : 금강을 중심으로 공주·부여 등 백제문화자원을 연계하는 강변문화·관광벨트조성

○ 고도(古都) 육성을 통한 국토의 문화경쟁력 제고(공주,부여,익산, 경주)

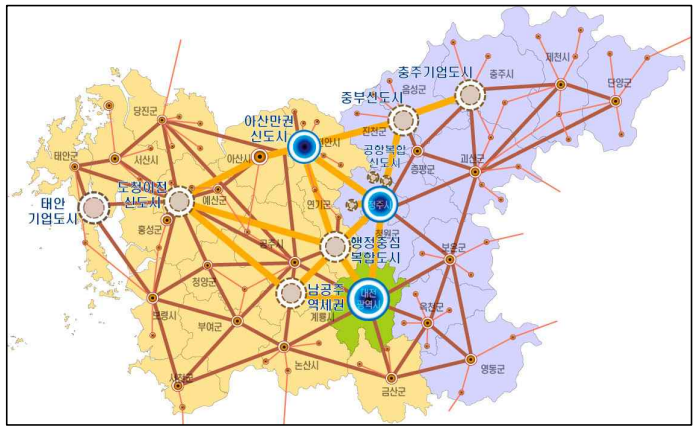
<그림 > 국토종합계획 문화관광권역 및 관광벨트

○ 권역별 발전방향 : KTX 역세권(대전, 오송, 천안아산, 공주)을 지역성장 네트워크의 핵심거점으로 육성, 행정중심복합도시 및 주변 거점도시간 광역연계망 구축 및 신교통수단 도입, 충청권 그린-블루 네크워크(Green-Blue Network) 구축 녹색공간구조 창조(금강르네상스, 자전거도로, 도시재생사업 등 슬로우 지역 지향)

2. 충청광역경제권 발전계획

○ 충청권 역사문화대로 구축 : 내포문화(서산, 보령)~백제문화(공주, 부여)~과학문화(대전, 대덕)~청주고인쇄문화(서원문화)~중원문화(충주, 제천, 단양)로 이어지는 문환관광루트 조성

○ 아즈카문화원류 탐방관광루트개발 : 청주국제공항을 관문으로 일본 아즈카 문화의 원류인 백제문화탐방 등 연계관광 상품 개발

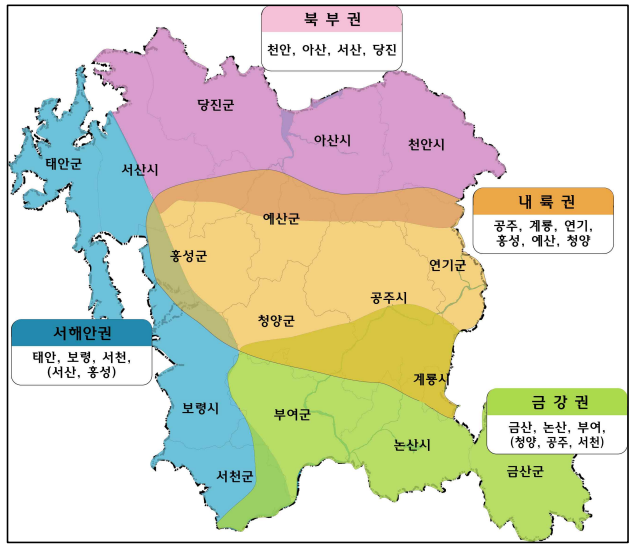


<그림 > 충청권의 성장거점도시 및 네트워크 도시체계

3. 충청남도 종합개발계획 수정계획

○ 내륙권(공주, 계룡, 연기, 홍성, 예산, 청양) : 도청신도시-세종시-국제과학비지니스벨트를 긴밀히 연계하면서 관련 산업의 발전을 촉진하는 국가·지방 중추행정 연계축을 구축

○ 금강권(금산, 논산, 부여, 청양, 공주, 서천) : 금강의 수자원, 역사문화자원, 경관환경자원, 토지자원, 다양한 농촌어메니티자원 등을 활용하여 복합적인 녹색성장기반을 구축



<그림 > 4대 개발경영권 구분

○ 세종시 광역도시권내의 지역들은 행정도시의 주요 기능인 행정·연구기능, 문화·국제교류기능, 첨단지식기반·교육기능 등과 연계할 수 있는 기능 설정을 통한 상생 발전 도모

○ 공주는 역사·문화·관광과 지리적 특성을 활용한 세종시 중핵도시로의 육성(국제관광기능, 물류·첨단산업기능 확충)

○ 호날고속철도 공주역세권 개발을 통해 세종시와 백제문화권의 관문 혁신 거점으로 조성(역세권 개발수요를 흡수할 수 있는 첨단산업단지 조성 및 유입인구의 수용과 주거기능을 지원, 국방과학산업클러스터와 연계)

제4장 SWOT분석

강 점 (Strength)	약 점 (Weakness)
○ 풍부한 역사문화 유적 보유	○ 열악한 도시 재정환경
○ 교육도시로 높은 인지도	○ 도시의 인구감소
○ 맑고 깨끗한 자연환경 보유	○ 고부가가치 산업시설 부족
○ 사통팔달의 교충 요충지	○ 문화유적지 보유로 개발 제한
○ 수준높은 인적자원 보유	○ 상대적으로 높은 지가
기 회 (Opportunity)	**위 협 (Threat)**
○ 주5일 근무제 확대, 여가활동 증가	○ 농산물 수입개방 확대
○ 도시민의 농촌체험 관심도 증가	○ 지자체별 유사한 농촌체험시설
○ 도시민 친환경 농산물 소비 증가	○ 유가 등의 원자재 가격상승
○ 실버산업의 수요 증가	○ 지역대학의 신입생감소, 통합움직임
○ 세종시 및 과학벨트 거점 인접	○ 수도권 지역 규제 완화