

02

제 1 사 례 발 제

서울시 사회적경제 거버넌스 현황과 과제

김영식(서울사회적경제네트워크 사무국장)

서울시 사회적 경제 거버넌스 현황과 과제

2013.12.12

사단법인 **서울사회적경제네트워크**

김영식

사회적 경제, 사회혁신, 거버넌스

서울시의 사회혁신

- "사회혁신이야말로 지금의 경제위기를 돌파할 수 있는 새로운 성장 동력이자 더 나은 미래를 위한 투자가 될 것이다."
- "사회혁신은 참여, 공유, 개방, 협력의 정신을 가진 웹 2.0과 맥을 같이하며, 사회혁신을 위해서는 국가와 시장, 사회의 경계를 넘어서 협력의 필수적이다."
- "이러한 협력은 통합적으로 이뤄져야 문제를 제대로 풀 수 있다."

박원순, 2012,
한겨레 인터뷰

좋은 거버넌스란...



* 출처 : UNESCAP.ORG(2010)

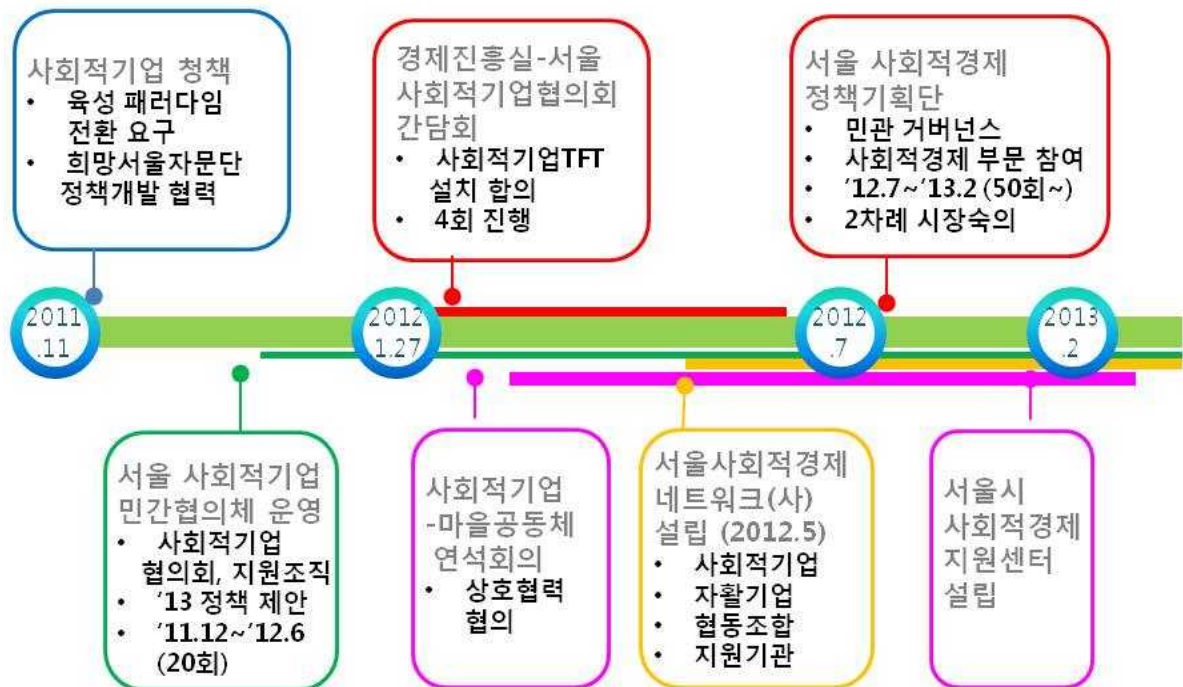
서울시 사회적 경제와 거버넌스

서울시의 “거버넌스”

- “사회혁신의 (바람직한) 협력적 거버넌스 구조는 **민간이 주도**하고, **관은 지원**하는 형태”
- “우리는 민관의 신뢰가 크지 않고 협력 경험이 일천하기에 단계적인 신뢰회복과 관계개선 노력이 필요”
- “민관의 협력을 높이는 방법의 하나로 서울시는 **정책수립, 집행, 평가 과정에서 시민의 참여**를 최대한 장려”

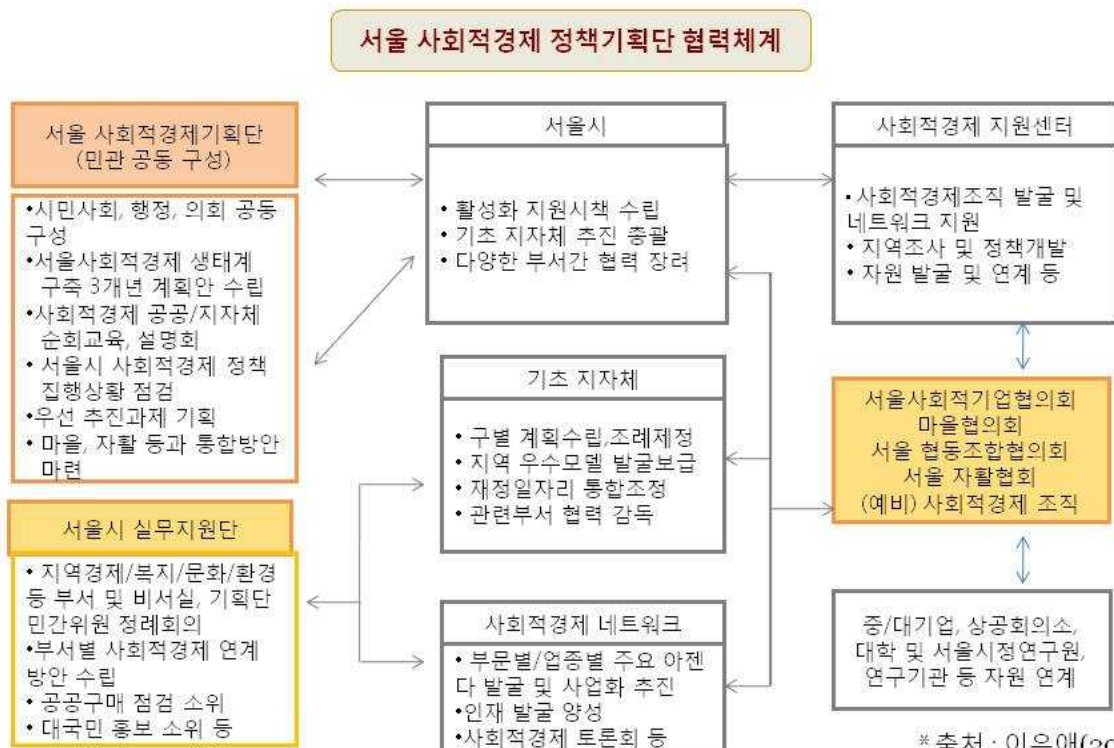
박원순, 2012,
한겨레 인터뷰

서울시 사회적 경제 거버넌스 구축 과정



* 출처 : 이은애(2013)

서울시 사회적 경제 거버넌스 체계



* 출처 : 이은애(2013)

서울시 사회적 경제 거버넌스 추진요인과 과정

* 출처 : 이은애(2013), 김영식(2013)

행정체계 개편
(2012. 7)

- 사회적기업과 ¹³⁷ 사회적경제과 조직개편
협동조합팀, 마을기업팀, 기반조성팀 등으로 구성

거버넌스 운영
(2012. 7~ 현재)

- 서울 사회적경제 정책기획단 (2012. 7 ~ 2013. 2)
 - 목표 : 정기 소통채널 확보, 민관 공동의 비전수립 및 단기 정책과제 도출, 사회적경제 담론확산 위한 민간네트워크 확대, 2013년도 사업방향과 예산(안) 수립
 - 구성 : 서울사회적경제협의체 부문별 대표, 지원조직 대표, 담당 공무원
 - 50여회 협의 및 2차례 시장속의 통해 정책과제 심화 논의

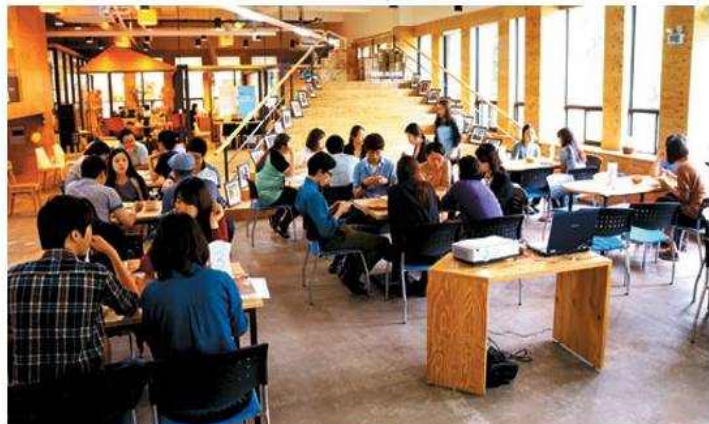
- 서울 희망경제위원회 산하 사회적경제 분과위원회 (2013)
 - 기존 사회적기업 육성위원회 기능 포함, 신설 조례 근거

- 서울 사회적경제 정책협의회 운영 (2013. 4~)
 - 서울시 사회적 경제 관련조례를 통합하는 '사회적경제 기본조례' 개정 준비
 - 사회적기업-마을기업-협동조합-자활기업-마을넷-복지협의체 등 사회적 경제 부문별 주체의 연대 모색
 - 2013년도 성과평가 및 2014년도 정책 제언, 예산수립 지원 등

거버넌스의 가시적 성과 : 서울시 사회적 경제 지원센터



서울특별시 사회적경제지원센터
SEOUL SOCIAL ECONOMY CENTER



서울시 거버넌스의 주체별 과제

1. 서울시 : 거버넌스의 '시스템화'

- 자치단체장의 의지와 상관없는 관료조직의 경직성, 폐쇄성 극복이 필요
- 거버넌스를 무력하게 하는 법적, 제도적 한계 개선이 선행되어야 함.

2. 시민사회영역 : 진정한 거버넌스에 대한 이해와 역량 배양

- 거버넌스 참여주체로서의 책임감과 리스크 부담 의지, 참여의식 함양이 필요
- 정책수립과 집행의 파트너로서 실력과 역량 배양노력을 지속해야 함.

3. 중앙정부 : 지방자치단체의 권한 확대

- 자산처리/예산/제도운영 등에 있어 지자체의 제한된 권한 → **"자치의 한계"**
- 중앙정부의 과감한 권한이양과 지방정부 역할확대 필요

4. 정치/사회 전반 : 거버넌스에 대한 정치적 시각 탈피

- 거버넌스는 정치적 색채에 상관없는 민주적 행정의 기본틀이자 시민적 권리라는 인식 필요
- 정치적 상황에 상관없는 거버넌스 운용에 대한 실천의지 필요
- 예: 영국의 거버넌스 구조

확대된 거버넌스를 위한 노력



전국 사회연대경제 지방정부협의회

- 사회적 경제를 정책에 적극 도입할 의지가 있는 약 30개 기초지방자치단체의 협의체
- 서울 사회적 경제 네트워크에서 사무국을 위탁운영
- 회원단체 :

서울 성북, 강동, 도봉, 노원, 금천, 은평, 강서, 서대문; 대구 서구; 인천 남구; 남동구, 부평구; 광주 광산구, 대전 유성구, 울산 동구, 경기 수원시, 경기 성남시, 부천시, 광명시, 남양주시, 오산시, 시흥시, 화성시; 강원 홍천군; 충남 아산시, 논산시, 부여군, 서천군; 전북 남원시, 완주군; 전남 나주시

사업 예: 사회적 경제 기업 제품 광고 캠페인

2013 전국 사회연대경제 지방정부협의회 · 한겨레 공동연대인

사회적 경제 우수기업 상품전 ④ - 충남 아산시

25

좋은 구매, 착한 소비

사회적 경제 우수 상품을 소개합니다

모두가 함께 잘 사는 세상을 꿈꾸는 사람들이 만드는 사회적 경제.
그 꿈을 함께 하는 전국의 사회적 기업, 협동조합, 자활기업, 마을기업의 우수한 상품을 소개합니다.
좋은 물건과 서비스도 구입하고 착한 소비도 실천할 수 있는 기회를 놓치지 마세요 !

안 쓰는 물건을 새롭게 만드는 곳 나눔가게

리폼, 리사이클을 통해 자원을 순환시키는 친환경 재활용을 실천
상설매장과 함께 리폼교육과 베품시장도 운영

친환경 재활용 매장인 나눔가게는 안 입는 의류나 생활소품 등을 수거하여 세탁 및 수선을 거쳐 저렴하게 판매하여 수익금을 도움이 필요한 지역 아이들에게 기부하는 사회적 기업이다. 오래된 옷가지나 가방의 리폼교육, 바느질 교육을 주인과 청소년, 취약계층에게 제공함으로써 자원의 재활용을 생활속에서 실천하도록 이끄는 기업이기도 하다. 재활용 의류를 수거하고 판매하는 리사이클링 사인과 현수막가방 머리카락 가방 등 리폼을 통해 만든

7월부터 한겨레신문과의 협력으로 진행중 (격주 게재)

국회 사회적 경제 연구포럼

- 사회적 경제 정책의 제도적 기반 수립과 공동 입법 등을 위해 조직된 국회내 연구단체
- 현재 약 20 여 명의 국회의원이 참여중
 - ☞ 대표 : 신계륜 국회 환경노동위원장 / 2013년 5월 발족
- 주요사업 :
 - 사회적 경제 관련 입법 추진
(예: 사회적 경제를 위한 구매촉진 및 판로지원 특별법)
 - 사회적 경제 분야 국내외 동향분석을 위한 세미나, 간담회 등 실시
(예: 캐나다 퀘벡의 사회적 경제 전문가 초청 세미나)
 - 민간 등과의 협력을 통한 사회적 경제 생태계 조성 지원



전국 사회적 경제 지방의원협의회

- 사회적 경제에 관심이 있는 기초 및 지방의원의 협의체
- 추진경과 :
 - 2012~2013년 초 : 일부 지방의회 정책연구 모임에서 사회적 경제 모임개최
(예: 서울시의회 사람중심 서울포럼)
 - 2013년 7월 24일 : 전국 단위 사회적 경제 지방의원협의회' 제안
☞ 이후 네이버 밴드로 협의회 구성홍보 및 참여자 확보 (현재 총431명)
 - 2013년 9월 13일 : 전국사회적경제지방의원협의회 창립준비위원회 발족식
 - 2013년 10월 30일 : 전국사회적경제지방의원협의회 창립대회 및 창립총회
(서울시청)
 - 2013년 11월 21일 : 사회적 경제 합동워크숍 참여
- 2014년 지방선거 공동공약 개발 등 핵심사업 추진 예정