

08

제 7 사 례 발 표

충남 사회적경제의 현황과 특징

박상우(충남사회경제네트워크 사무처장)

충남 사회적경제의 현황과 특징



 (사)충남사회경제네트워크
Chungnam Social Economy Network

사무처장 박상우
chamngo@empal.com

목차

1. 충남 사회적경제 조직 현황

2. 충남 사회적경제 도입 배경

3. 충남 사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

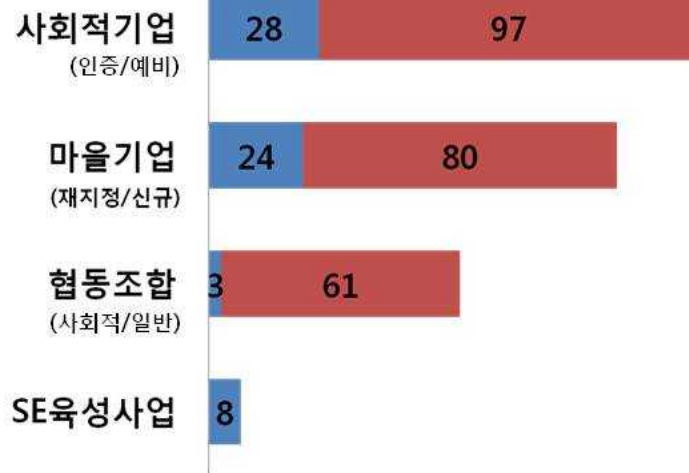
4. 충남 사회적경제 정책 추진동향

5. 충남 정책의 시사점 & 사회적경제 정책 변화들

충남 사회적경제의 조직 현황

충남 사회적경제 조직 현황

※ 2013년 9월 기준



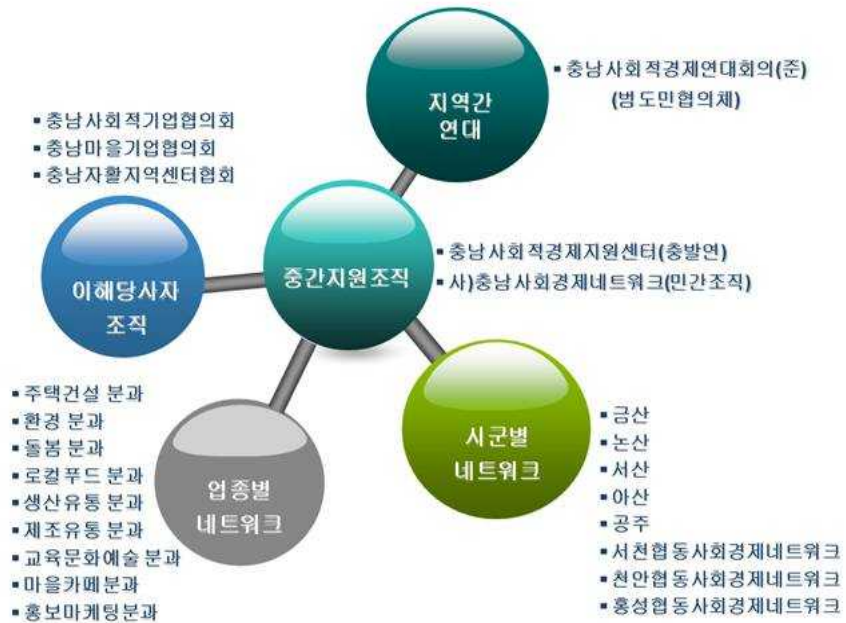
충남 사회적경제의 조직 현황

충남 사회적경제 관련 조직



충남 사회적경제의 조직 현황

충남 사회적경제 네트워크 조직



충남 사회적경제 도입 배경

외부의존형 발전의 그늘...

성장을 1위의 비극

제조업을 중심으로 양적성장이 확대되었으나, '고용없는 성장' 심화

화려한 경제성장

경제성장률(2000~09) 전국1위
 경제규모('09) 전국5위
 1인당 명목 GRDP('09) 전국2위
 연평균 GRDP성장률 전국1위
 산업단지 규모 138개소
 북부권 중심 대규모 기업 입지

실속없는 지역경제

고용증가율 전국평균 이하 (취업계수 하락)
 고용없는 성장 : 연평균 9.1% 전국1위
 1인당 GRI('08) 전국8위
 생산액의 43.7%가 역외유출
 수출의존 비중 65.1%
 자살율 1위 / 북부권 외 지역격차 심화
 대기업 신규채용자 중 지역민고용 10%

충남 사회적경제 도입 배경

내발적 지역발전 전략 추진...

안희정 충남도지사 취임사(2010.7.1)

사람투자 전략은 건설과 토목 중심의 발전이 아니라 복지, 교육, 일자리 등 실질적인 민생을 개선하고 사람의 역량을 키우는데 국가가 더 많은 지혜와 자원을 투입하자는 것입니다. 지역발전 전략도 새롭게 변화해야 합니다. 전시성 사업에서 벗어나 지방의 내적, 자립적 성장 동력을 키우는 발전전략이 필요합니다.

박진도 충남발전연구원장 도민정상회의 기초연설(2010.10.20)

우리는 우리의 운명을 스스로 결정할 수 있는 내발적 발전에 좀 더 주력하여야 합니다. 충남도가 가지고 있는 자원을 최대한 활용하고, 충남도민이 주체가 되어 지역경제를 발전시키고 그 발전의 성과가 지역에 남도록 하여야 합니다. 이를 위해서는 친환경농업을 중심으로 한 농수산업의 육성과 지역 먹거리 체계의 구축, 지역기반 산업의 육성, 중소기업과 영세자영업자의 보호 육성, 사회적기업과 커뮤니티 비즈니스, 협동조합 등 사회적경제 부문의 활성화 등에 주력해야 합니다.

사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

(1) 도청내 전담부서 설치 운영

2011~12. 사회적경제 TF팀 구성 (경제통상실 일자리경제정책과)

사회적기업, 마을기업 담당 (사무관 1명 + 3명)

2012~13. 사회적경제담당(계) 설치 (경제통상실)

협동조합 담당 추가 (사무관 1명 + 4명)

2013.7~ 지속가능발전담당 + 사회적경제담당 확대 (기획관리실)

기획조정 담당과 집행부서 분리 (사무관 2명 + 7명)

행정내 조직체계 정비 → 민간 지원조직 기반구축 ← 활동가 워킹그룹 가동

사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

(2) 자문조직 구성 및 운영

2011~12. 충남사회적경제기획단 구성 운영 (think tank 기능)

지역내 민관 전문가 및 외부전문가로 구성 / 공무원 교육 → 인식 공유

2012~13. 충남사회적경제특별위원회 설치 (정책자문위설치및운영조례)

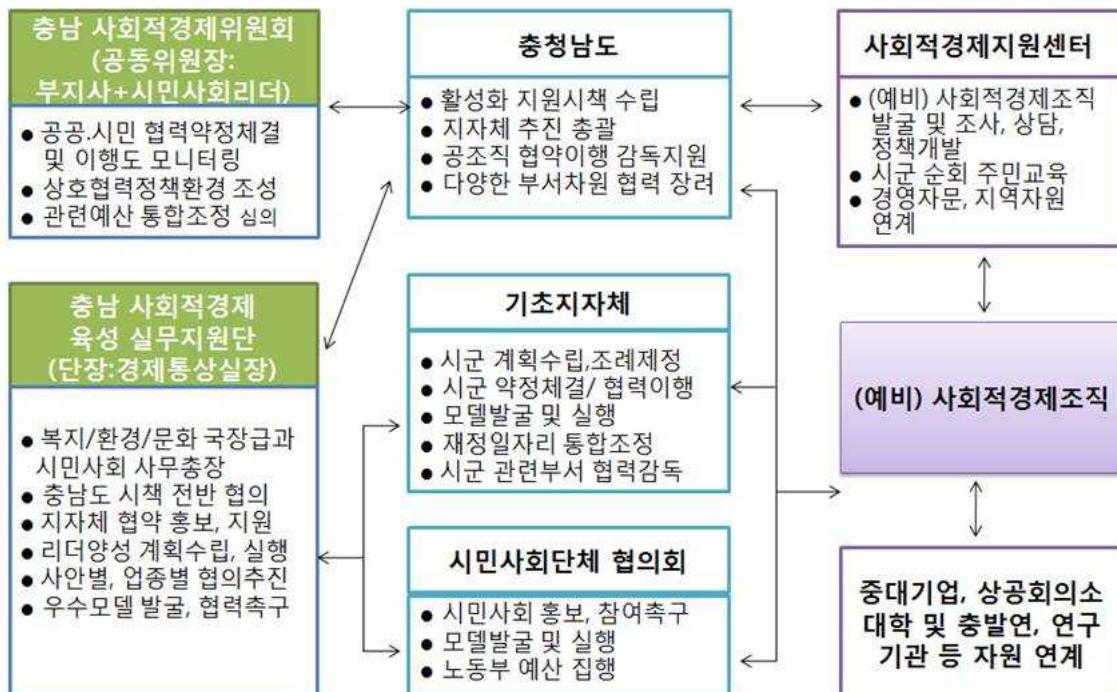
워킹그룹 운영 → 도지사 특별보고("사회적경제과" 신설, 부서간 정책조정협의회 제안)

현재. 충남사회적경제위원회 - 실무위원회 (사회적경제육성지원조례)

사회적기업육성위원회 기능 (*확장되지 못하고 있음)

민선5기 핵심전략과제로 견인 → 사회적경제 육성계획을 넘어 예산안 수립

충남 사회적경제위원회 운영



자료: 김종수(2013), 충남사회적경제특별위원회

사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

(3) 도의회, 사회적경제연구회 운용

2011. 충남도의회 사회적경제연구회 구성 (충남도의회연구모임구성및운영조례)

도의원, 연구원, 민간전문가 등 10여명으로 구성

1. 사회적경제 정책 관련 연구활동 지원
2. 우선 연구과제 선정 및 워크숍 개최 : 전문가 및 정책담당자
3. 원주지역 등 현장방문 및 토론회 개최
4. 보고서 발간 및 배포 : 연구사례집

집행부 외에 도의회 차원에서 사회적경제에 대한 인식과 이해 증진에 기여

충발연, 충남 사회적경제연구회 운영 (2012)

구분	일정	논의 내용	전문가 초정 발표자
사회적경제의 이해	3.25	- 사회적경제의 이론과 실제	김신양(성공회 대학교)
	4.01	- 캐나다의 사회적 경제 - 충남도 현황	이은애(씨즈 이사장) 송두범(사회적경제지원센터)
	4.19	- 영국의 사회적 경제 - 이탈리아의 사회적 경제	조우석(소기업발전소 연구원) 최혁진(원주의료생협 전문이사)
	5.03	- 일본의 사회적 경제 - 성미산 마을만들기	강내영(풀뿌리자치연구소 '이음') 조경민(마포희망나눔)
실태 분석	5.19	- 충남 사회적경제 여건분석 - 사회적경제 생태계 분석 - 충남 사회적경제 활성화 과제	김양중(충남발전연구원) 이은애(씨즈 이사장) 송두범(사회적경제지원센터)
사회적경제 이론 및 실제	6.08	- 원주의 사회적경제 - 대구 . 경북의 사회적경제	최혁진(원주의료생협 전문이사) 류병윤(대구경북사회적기업지원센터)
	7.07	- 사회적경제와 협동조합(포괄) - 사회적경제와 주거협동조합	하승우(지행 네트워크 연구위원) 함영진(보건복지정보개발원 연구위원)
	7.21	- 사회적경제와 지역화폐 - 사회적경제와 기금(펀드)	김성훈(풀뿌리사람들 컨설턴트) 이회수(사회연대은행 상임이사)
	8.10	- 사회적경제와 시민단체(포괄) - 풀뿌리사람들(구체적)	이란희(제3섹터 연구소 연구교수) 김제선(풀뿌리사람들 상임이사)
	8.31	- 사회적경제와 지역발전(CB) - 사회적경제와 정부정책	유정규(지역재단) 김동준(엔씨스콤 이사)
	9.22	- 사회적경제 생태계 분석 - 사회적경제 활성화 과제	임준홍(충남발전연구원) 이은애(씨즈 이사장)
	10.13	- 사회적경제 활성화를 위한 정책제안	김제선(풀뿌리사람들 상임이사)

사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

(4) 중간지원조직의 설립 운영 지원

2011. "충남사회적경제지원센터" 설립 (충남발전연구원 부설센터)

충남사회적경제육성지원에관한조례에 근거

- 사회적경제 영역의 기반 확충 및 저변확대를 위한 조사 연구
- 다양한 유형의 커뮤니티비즈니스 시책의 통합적 지원 및 조정

2012. "충남사회경제네트워크" 결성 (민간 주도의 중간지원조직)

사회적기업/마을기업 통합지원센터, 협동조합지원센터, 창업지원센터

- 풀뿌리 자생조직의 확장과 사회적경제 생태계 구축, 지역화
- 지역네트워크 구축, 컨설팅, 교육/홍보, 현장지원 등

사회적경제에 관한 연구 및 정책개발 기능 + 민간 중간지원조직 기능

충남사회적경제지원센터의 주요기능



자료: 충남발전연구원(2012), 충남사회적경제5개년계획

사)충남사회경제네트워크의 전략적 과제



사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

(5) 이해당사자조직 협의체 구성 운영 지원

2011. 충남세종 사회적기업협의회 구성 운영 (사회적기업 주체 스스로)

별도의 사무국 설치 운영 / 피어컨설팅, 전시판매전, 사회적경제아카데미 등

2011. 충남 마을기업협의회 구성 운영 (중간지원조직을 통해)

회장단 중심으로 운영 / 피어컨설팅, 마케팅교육 등

2012~13. 업종별 네트워크 (9개)

유상업종간 네트워크에서 동종업종간
다들사회적협동조합

2012~13. 시군별 네트워크 (8곳)

사회적기업간 연대에서 지역조직간 확장
협동사회경제네트워크

se, cb 등 개별사업체 중심에서 → 사회적경제 조직간 내부거래 활성화로

사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

(6) 충남사회적경제육성지원조례 제정

2009. 4. 충남도 사회적기업육성지원조례 제정

사회적기업에 국한

2012. 7. 충남도 사회적경제육성지원조례 개정

사회적기업, 마을기업, 협동조합, 자활기업, 농어촌공동체회사, 중간지원조직 등 포괄

2013. 6. 천안시 조례 개정

2013. 10. 아산시 조례 개정

2013. 11. 서천군 조례 개정(준비)

2013. 11. 홍성군 조례 개정(준비)

다양한 사회적경제 조직에 대한 지원근거 마련 → 기초 지자체로 확산

사회적경제 지원조직 및 제도적 기반 강화

(7) 충남사회적경제 5개년계획 수립

2011. 충남사회적경제 실태와 활성화 방안 연구

충남발전연구원 + 외부전문가 + 도의회연구회

- 충남 사회적경제 실태 분석
- 충남도 및 15개 시군의 사회적경제 육성정책 방안 제시

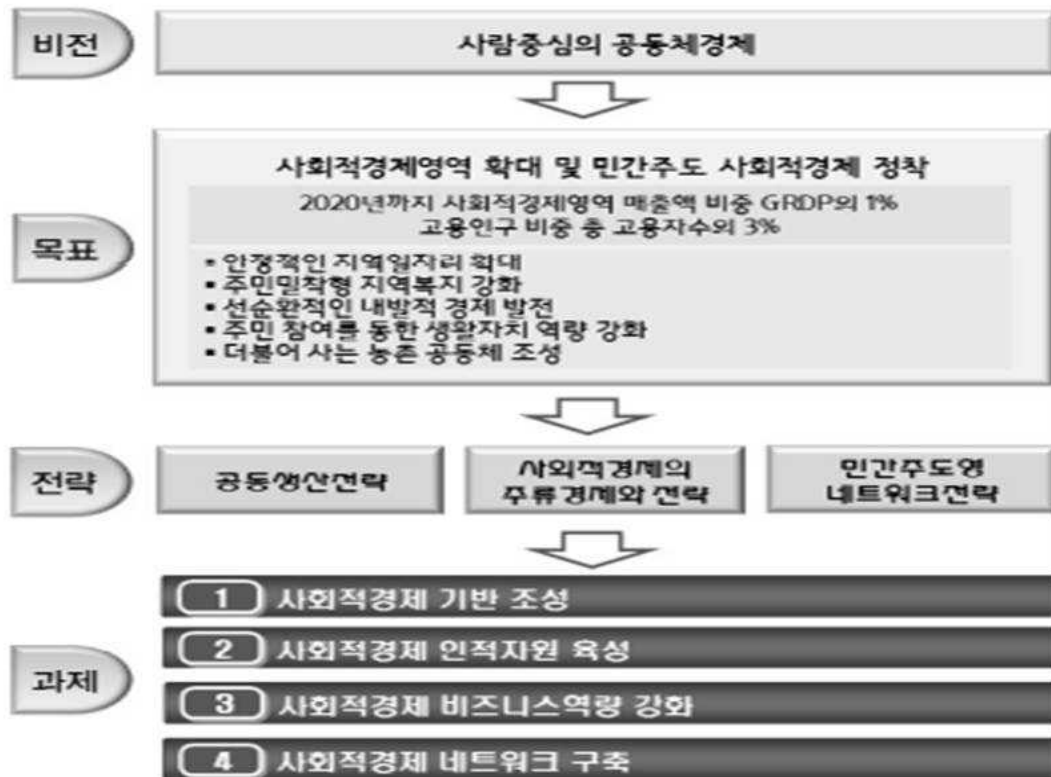
2012. 충남 사회적경제 5개년 계획 수립

충남발전연구원 + 사회적경제특별위원회

- 충남도 사회적경제 정책의 중기 발전방향과 전략 제시
- 사회적경제 정책의 부문별 핵심과제 및 사업발굴과 수행방안

사회적경제 활성화 관점의 도정전략 수립과 지속 추진에 대한 정책의지

충남사회적경제 5개년계획(2012) : 기본구상



「5개년계획」 (1) 사회적경제 기반 조성

전략사업	사업내용
사회적경제홍보	▪ 사회적경제 정책홍보실 설치 및 전문인력 채용
협동조합설립체계구축	▪ 협동조합 수요조사 및 조직전환 설명회 ▪ 사회적협동조합 지원방안 수립
지역단위 협동조합설립	▪ 협동조합설립을 표준화된 절차 및 규칙마련 ▪ 협동조합 설립 및 육성 위한 조례제정
통합적 정책추진을 위한 조직구성	▪ 보다 확대된 사회적경제 전담조직 설치 ▪ 사회적경제전문가 채용 및 공무원교육 강화
충남형 사회적경제 제도확립	▪ 사회적경제시군조례제정 및 사회적경제 선언
사회적경제와 연계가능한 자치단체 사업발굴 및 시행	▪ 충남도 부서별 시책중 사회적경제방식으로 추진가능한 사업도출 ▪ 사업시행시 사회적경제영향평가 등 사회적경제방식으로 추진
사회적경제조직 업무공간제공	▪ 공공유휴공간을 사회적경제조직에 제공
중간지원기관 기능강화 및 시군밀착형 기관설립	▪ 중간지원기관기능 재정립 ▪ 시군단위 중간지원기관 확대설립
충남사회적경제기금 조성	▪ 소셜펀드, 휴면예금 등 다양한 사회투자기금 조성 방안 제안
충남사회적경제통계정보 구축	▪ 통계조사 대상 사회적경제조직 범위명확화 ▪ 사회적경제통계를 도 공식통계계정에 포함

『5개년계획』 (2) 사회적경제 인적자원 육성

전략사업	사업내용
사회적경제 인력양성	▪주민공동체 및 지역리더 포럼 ▪사회적경제 아카데미운영 ▪지역대학내 사회적경제과정, 학과설치지원 등
사회적경제 전문컨설턴트 양성	▪대학연계 교육프로그램 운영 ▪중소기업교류협력사업으로 추진 등
공무원 교육체계 구축	▪공무원교육프로그램 운영 ▪정책제언 공모 및 제언집 발간 사업
사회적경제 교육프로그램 개발	▪교육프로그램개발 지원체계 구축 ▪초중고 교과과정에 맞는 표준학습과정 개발 등
사회적경제 학습동아리 발굴 및 지원	▪학습동아리 지원체계 구축 ▪사회적경제 학습동아리 발굴 및 운영
프로보노 지원체계 구축	▪충남프로보노 지원체계 구축 ▪충남프로보노 연간보고서 발행 등

『5개년계획』 (3) 사회적경제 비즈니스 역량강화

전략사업	사업내용
사회적경제 지역특화사업 추진	▪충남도 사회적경제 지역특성화사업 db구축 ▪사회적경제 지역특성화사업에 대한 이해확대 ▪사회적경제 지역특성화 사업공모 및 추진
사회적경제클러스터 구축	▪기초자치단체와 민간조직간 컨소시엄을 공모방식으로 선정 ▪중간지원체계육성과 지역기업에 필요한 기술개발과 사업화 지원 ▪지역내 유휴공간의 사회적경제조직 공유 및 교류공간 활용
공공구매/조달체계 확립	▪공공구매/조달촉진위원회 설치 ▪공공구매/조달지원센터 설치 ▪공공구매/조달 통합관리시스템 구축
민간시장 확대 지원사업	▪윤리적소비 캠페인 ▪우선구매촉진사업
사회적경제전시판매전	▪사회적경제조직의 전시판매 및 문화서비스 제공 ▪사회적경제조직간 시장확대를 위한 정보교류의 장 ▪사회적경제조직간 정보소통의 장 활용
전문지원조직 육성	▪전문기관간 프로보노 위한 협정체결 ▪프로보노 1사 1사회적기업 결연 추진 ▪사회적경제조직을 위한 전문경영지원조직 공모 및 지원
사회적경제조직간 거래활성화 지원	▪온오프라인 연계유통망 구축을 위한 사회적경제 조직협약 ▪온라인 플랫폼 시스템화 및 운영/시스템 개선, 외부플랫폼과 연계

『5개년계획』 (4) 사회적경제 네트워크 구축

전략사업	사업내용
충남사회적경제 네트워크 구축	▪ 사회적경제 협의회, 민간상설위원회, 네트워크 구축 ▪ 소규모 네트워크들이 지역밀착형으로 활동할 수 있는 지원계획 수립
사회적경제 인적자원교류	▪ 사회적경제 관련 인적자원 DB구축 ▪ 사회적경제 인적자원간 교류 위한 소모임, 스터디 지원
업종별 네트워크 구축	▪ 사회적기업, 마을기업, 협동조합 등 동일, 유사업종간 정보교류 및 공동판매 등을 위한 네트워크 구축 ▪ 네트워크 구축을 위한 현황 조사
생산자-소비자 상생네트워크 구축	▪ 사회적경제조직간 네트워크를 통한 상호거래 현황파악 ▪ 국내외 사례를 통한 시사점 벤치마킹 ▪ 생산자-소비자 상생네트워크 구축을 통한 상호거래 활성화 도모

충남 사회적경제 정책 추진동향

(1) 충남도 시책사업 및 지원예산

2012. 15개 사업 / 137억원 (도비 14.6%)

신규사업 6개(예산), 5개(비예산) / 계속사업 4개



2013. 17개 사업 / 147억원 (도비 23억, 시군비 27억 / 국비 95억)

신규사업 4개(예산), 2개(비예산) / 계속사업 11개

차기년도 사회적경제 예산 수립을 위한 민관 워크숍 ◀ 민간(사업 제안)

구분	사업명	
	2012	2013
신규사업 (예산)	사회적경제 5개년 계획수립(50) 사회적경제 아카데미 운영(120) 사회적경제 네트워크 구축(50) 사회적경제 전략기획사업(500) 사회적경제 활동가대회(50) 사회적경제 전시판매전 및 박람회(130)	사회적경제 현지화 추진(50) 우수 사회적기업 육성(300) 사회적경제 조직 오피스 업무 지원(50) 협동조합 설립 지원체계 구축(20)
신규/계속 (비예산)	사회적경제 육성지원조례 개정 민관협의체 구성 운영 사회적경제 기금 조성방안 연구 사회적기업 온라인쇼핑몰 운영 사회적경제 내부거래 활성화 생태계 조성	사회적경제 다큐멘터리 제작 도내 기업 연계 사회적경제 활성화 공공기관 구매 활성화 사회적경제 온라인 쇼핑몰 운영
계속사업	사회적경제 정책 지원역량 강화(50) 충발연 충남사회적경제지원센터 운영(400) 사회적기업 육성 지원(11,061) 마을기업 육성 지원(1,260)	사회적경제정책 지원역량 강화(50) 충발연 충남사회적경제지원센터 운영(400) 사회적경제 아카데미 운영(100) 사회적경제 네트워크 구축(50) 사회적경제 활동가대회(50) 사회적경제 전시판매전 및 박람회(30) 사회적경제 특별전(50) 사회적기업 육성 지원(11,751) 마을기업 육성 지원(1,636)

충남 사회적경제 정책 추진동향

(2) 충남형 사회적경제 모델 발굴 노력

충남형 예비)사회적기업 지정 및 재정지원사업 → 연간 4회 실시

사회적기업 진입 기회 확대 ⇨ 현장실사 등 행정적 부담 / 상시 사전접수제 논의중

지정과 일자리 재정지원 분리 → 차기 공고시(3개월후) 신청 가능

법인 설립과 동시에 재정지원(인건비)에 대한 리스크 감소

사회적경제 기반 확장을 위한 주민의 자발적 '학습동아리' 지원사업

2,000개의 학습동아리 발굴 육성 / 충분한 준비과정과 학습 유인

충남형 예비)사회적기업 발전지표 마련

단순한 지원기준을 넘어 사회적가치 확산을 위한 역할 제시

충남 사회적경제 정책 추진동향

(3) 충남 협동조합지원센터 구성 운영

충남도 자체적으로 협동조합 설립지원체계 구축 지원

도 자체사업 / 2013년도 추경 (1억5천만원)

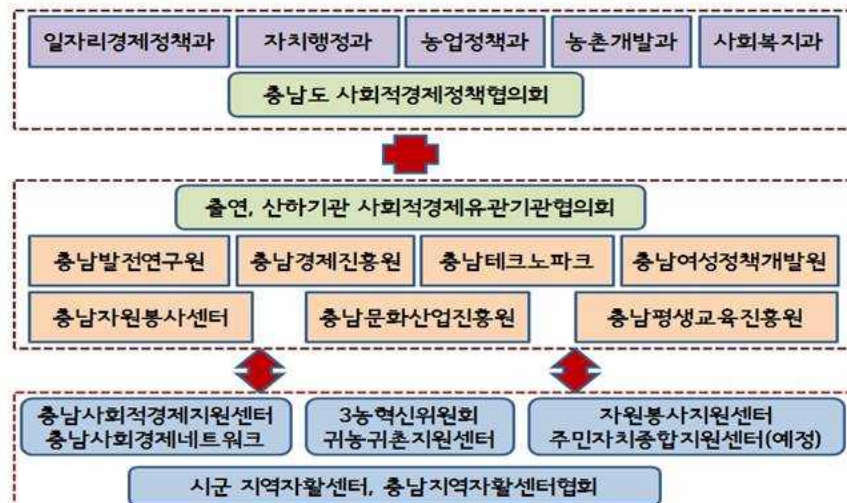


충남 사회적경제 정책 추진동향

(4) 유사부처간 정책조정협의회 구성 제안

도 역점사업과 사회적경제를 연계한 통합조정기구 및 융복합 행정

유사사업을 수행하는 집행부서간, 충남도 출연/산하기관간 / "사회적경제과" 신설 등



자료: 송두범(2013), 충남사회적경제특별위원회

충남 사회적경제 정책 추진동향

(5) 『충남사회적경제연대회의』 기반 조성

충남 사회적경제 클러스터 구축

네트워크형 전략 합의회의의 구축 - 범도민협의회 / 허브센터 or 사회적경제 복합센터

사회적경제 생태계 구축



시사점 및 사회적경제의 정책 변화들

충남의 성과

시사점 및 사회적경제의 정책 변화들

문제점

1. 사회적경제 조직의 이상과 현실

"경영의 위기 - 신뢰의 위기 - 정체성의 위기"

- 1) 사회적경제 영역의 다양한 정책사업 및 사업체 등장
 - 급조된 유사 사회적기업 / 협동조합 증가 : '양적 성장'
- 2) 사회적경제 사업체의 규모나 경영상태는 여전히 취약
 - 제품과 서비스에 대한 낮은 신뢰도 (소비자 구매욕구 저조)
 - 영업이익 20% 수준, : 영업손실을 정부보조금으로 보전하는 양상
 - 시장 발전 대비 과다 공급 경쟁 / (농촌지역) 전문 경영인의 부재,
 - 주류시장에서 생존 자체가 곤란
- 3) 사회적경제에 대한 이해와 실천에 대한 불일치
 - 지역사회 문제 해결을 노력 보다는 수익성 중심의 경영
 - 지역사회공헌 활동 변질 : 단순 기부행위, 자선활동 등
 - 지역사회로부터 그 활동의 의미성을 인정받지 못하는 경우도 발생
 - 사회적목적 실현 취약

시사점 및 사회적경제의 정책 변화들

문제점

- 4) 유사 중복사업 / 실적 중심의 평가에 따른 사회적경제 조직간 경쟁
 - 정보화, 녹색체험, 희망마을, 두레기업, 6차산업, 권역개발, 마을가꾸기
 - 정부/지자체의 정책목표 달성을 위한 수단으로 전락될 가능성 농후
 - 지원에 의한 지원(연명), 눈먼돈 개념 등 도덕적 해이 확산 조짐
 - 정부 및 지자체의 의존적 기업 양산 : 지속가능성에 대한 우려
 - * 사회적경제 조직들의 개별적인 노력과 역량에는 사실상 한계
 - * 초기단계 진입 수준(눈에 피)
 - * 조직혁신(자정), 윤리적-협력적 소비 증진, 조직간 네트워크 등 필요

2. 충남 도정의 비전과 핵심전략간 분절성 존재

- 1) 사회적경제의 인지적 도정 속에서 유사사업간 연계나 통합추진체계 부재
- 2) 중앙정부 종속형 사업추진 : 광역단위의 하향식 지원, 단위사업별 지원
- 3) 광역-기초간, 충남도 집행부서간, 도 출연/산하기관간 통합조정기능 부재
- 사회적경제 활성화에 대한 동상이몽 : 일자리 창출 ⇔ 사회경제 패러다임

시사점 및 사회적경제의 정책 변화들

문제점

3. 충남 시민사회의 임파워먼트 및 사회적경제 네트워크 기반 취약

1) 충남 시민사회의 인적 / 물적 기반 취약

- 활동가 고령화, 취약한 재정, 재생산의 어려움 : 악순환 구조
- 광역도의 지역적 특성상 시군간 소통과 연대의 장벽 존재

2) 충남 시민사회 진영의 사회적경제에 대한 이해와 관심 부족

- 지역사회내 충분한 동의와 합의과정 없이 당위성에 의한 지원조직 결성
- 민간 지원조직 내에서 중간지원 활동이 가능한 주체(역량) 미흡
- 사회적경제 활성화 핵심동력인 양질의 활동가 발굴 및 지원시스템 전무

3) 민간 중간지원조직에 대한 통념적 이해 / 민간조직의 위상과 역할 불안착

- 위탁사업 수행기관(행정전달체계 전략 우려)

4) 시군별/업종별 네트워크 활성화 미흡 : 조직적 형식과 내용의 일치

* 사람 / 사회적금융 / 네트워크

시사점 및 사회적경제의 정책 변화들

개선방안

1. 개별기업 육성(양적 확충/생산물) 보다는 인프라 구축에 우선적 투자

- 1) 양적확충과 인건비 지원 중심에서 기업의 생애주기별 맞춤형 지원 전략으로
- 2) 사회적경제 영역의 자본조달 및 시장형성에 대한 관심과 우호적 시장 제공
 - 공공기관, 대기업, 지역기업의 사회적책임(CSR) 조달 강화
 - 내부거래 활성화 전략 마련 : 생산-유통-소비-문화 융복합서비스 개발, 대안상품(수학여행 공정여행) 개발, 3농 혁신-친환경생산 계약재배 등

2. 희망마을, 주민자치 등 도정 역점사업과 사회적경제 연계 추진체계 구축

- 1) 융복합 행정 : 최근 안행부 동향
- 2) 중앙정부 정책과 예산 의존이 아닌 충남의 독자적이고 주도적 사업 전개
 - 공모형태의 지원보다는 포괄적 지원방식 도입 필요

3. 협동조합 지원시스템 구축 및 지역인재(활동주체)에 대한 투자

→ 학습동아리 지원, 시군별 네트워크 강화(민간 자조 역량 강화)

4. 사회적경제 클러스터 조성 : 충남사회적경제연대회의 구축