

우리나라 물 관리 체계 현황을 통해 본 충청남도 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

최 충 식

(사)대전시민환경연구소 기획실장
(사)물포럼코리아 사무처장



물

- 모든 생명의 근원
- 세계는 물 전쟁 시대

우리나라

- 소비의 패턴이 다양해지고, 가용 수자원이 줄어들면서 장기적으로 물이 부족함.

(그러나 심각한 물 부족 국가로 간주하기에는 논란이 있음)

1. 우리나라 물 관리, 물 운동의 현황

- 물 관련 활동 조직

1. 물 관리, 물 운동의 현황



1. 물 관리, 물 운동의 현황

1

정부기관

환경부

- 수질관리, 하천생태계
- 산하기관 – 물 환경 평가, 대책

건교부

- 하천관리, 수자원 관리(댐 등)
- 산하기관 – 물 관리 평가, 모델제시

행정자치부

- 소하천 관리

농림부

- 농업용수 관리

4대강 수계관리 위원회

- 환경부, 건교부, 수자원공사, 농업기반
공사, 국토관리청, 광역자치단체 협력

매우 다양,
그만큼 중요,
연간 수조원

1. 물 관리, 물 운동의 현황

2

지방자치단체

- 환경국 수(물)질 관리과
- 상수도 사업본부
- 건설국 치수 방재과(건설과)
- 건설관리본부
- 하천관리사업소
- 농림수산국

1. 물 관리, 물 운동의 현황

3

환경단체

전국조직

• 환경운동연합, 녹색연합 등

각 지역단체

• 환경정의, 하천사랑, oo천 살리기 단체 등

연대기구

• 강살리기 네트워크, 금강보전 네트워크, 낙동강 네트워크, 섬진강 네트워크, 영산강 네트워크 등 NGO 협력단체

민, 관 협력기구

• 인천하천살리기추진단, 대청호 보전운동본부 등

개별적 자생단체

• 물관련 지역 소모임, 기업 소모임, 전문가 소모임, 물포럼, 생태포럼 등

1. 물 관리, 물 운동의 현황

4

학 계

환경공학

• 수질, 상하수, 지하수

토목공학

• 수리, 수문

생태학

• 식물 분류, 생태, 조류(새), 플랑크톤, 곤충, 어류, 습지 등

조경학

• 경관생태 등

1. 물 관리, 물 운동의 현황

5

사업체(대표적 업체)

- 먹는 샘물
- 골재 채취업
- 하천 정비업
- 댐 건설, 수력발전
- 수 처리
- 폐수 배출업

1. 물 관리, 물 운동의 현황

6

주 민

● 상수도 보호구역 주민

● 수변구역 주민

● 친환경농업 주민

● 양돈, 양계업

2. 물 관련 분쟁의 유형

2. 물 관련 분쟁의 유형

1

정부 정책에 따른 분쟁

- ✓ 대규모 댐 건설, 호수 건설에 따른 환경단체 및 주민 반발
(도시계획과 연관)
- ✓ 대규모 하천정비사업 관련 생태계 파괴로 인한 반발
- ✓ 상수도보호구역, 수변 구역 지정에 따른 행위제한 등으로 인한 주민갈등

2. 물 관련 분쟁의 유형

2

지자체 물 정책 및 물 관리에 따른 분쟁

- ✓ 먹는 물 안전성 문제
- ✓ 하수처리장 등 환경기초시설로 인한 주민갈등
- ✓ 골재채취 등 하천개발에 따른 환경단체 갈등
- ✓ 하천변을 활용한 개발사업(도로활용, 주차장 활용 등)
- ✓ 수중보 등을 활용한 관광자원화

2. 물 관련 분쟁의 유형

3

사업체의 경제행위와 갈등

- ✓ 먹는샘물 허가로 인한 지하수 고갈
- ✓ 하천변 공장폐수
- ✓ 하천변, 수중 골재채취
- ✓ 각종 공사과정에서 발생하는 폐수의 하천유입
- ✓ 독성물질 무단 방류 등

2. 물 관련 분쟁의 유형

4

민간인들로 인한 환경갈등

- 하천변 쓰레기 투입(생활쓰레기, 농약병 등)
- 무분별한 무허가 지하수 개발 및 폐공
- 생활하수
- 과다한 물소비

3. 물 보전운동의 유형

3. 물 보전운동의 유형

- 환경단체, 전문가 중심으로 한 물정책 토론회 등을 개최-정책평가
- 먹는 물에 대한 지속적인 감시
- 하천해설사와 같은 교육자 양성과 대시민 물 교육
- 하천탐사를 통한 시민들의 생태적 감수성 함양
- 정부와 지자체를 중심으로 한 정화활동
- 농민들의 친환경 농업
- 기업들의 하천보전 신기술 개발

4. 우리나라 물 관리 정책 및 물 운동의 문제점

4. 물 관리 정책 및 운동의 문제점

1 물관리 정책의 문제

- 다원화된 정부의 물 관리 정책
- 수계관리위원회의 허와 실(기능적 통합의 한계, 실질적 권한 미흡)
- 관행화 된 행정기관의 일방적 결정(댐, 하천정비 사업 등)
- 평가 없는 예산집행(환경기초 시설, 수계 관리기금)
- 문제의식은 있으나 실행하지 않는 정책(지하수 문제 등)

4. 물 관리 정책 및 운동의 문제점

2

물 운동의 문제점(NGO)

● 총체적인 시각으로 접근하나 데이터가 부족한 환경단체의 비판
(골재채취, 수질, 생태계 파괴)

● 사후처방 환경분쟁에 있어 성과를 내지 못함

● 지속적인 감시체계의 미흡

● 정보력과 각종 개발사업 관련 전문성이 부족

4. 물 관리 정책 및 운동의 문제점

3

지역주민들의 NIMBY

● 대부분의 환경분쟁을 상수원과 연계(매립장, 소각장, 공장)

● 수질보전 활동에는 현실적 여건을 강조하면서 참여하지 않음
(경제적 보상을 요구)

● 보상에는 적극적이나 의무에는 소극적임

4. 물 관리 정책 및 운동의 문제점

4 민, 관 협력운동의 한계

- 수도권, 한강, 금강 유역에서 민, 관 협력체 운동
- 강 보전 운동에 있어, 상생의 관계로 발전하는 긍정적인 효과
- 그러나 강 보전 정책에 대한 실질적인 협의가 이루어지지 않음
- 주요 물 정책에 대한 권한이 없음

5. 우리나라 물 관리 정책의 과제

5. 우리나라 물 관리 정책의 과제

1

부처간 업무 조정 및 통합

- 건설교통부의 수자원국 업무와 환경부의 수질보전국 업무의 조정 및 통합 (상하수도 업무, 하천관리 등)
- 광역 및 기초지자체의 치수업무와 수질관리 업무의 조정 및 통합
- 국가혁신위원회 차원에서 논의가 진행 중

5. 우리나라 물 관리 정책의 과제

2

물 기본법의 제정 및 제도 정비

- 물 기본법 제정을 통한 물 이해당사자간 협의 체계 구축
물위원회 구성<국무총리를 위원장으로 정부부처와 전문가, NGO 등으로 구성>
- 하천법에 근거한 수자원장기기본계획을 물관리법에 근거한 계획으로 이관
(환경부의 물환경 관리 기본계획과 접목하여 하나의 장기기본계획으로 정리)

5. 우리나라 물 관리 정책의 과제

3

국토개발과 연관된 물 기본계획 수립

- 선 국토계획 수립, 후 수자원 확보계획이 아닌 국토계획 수립시 수자원 장기계획을 고려하여 수립

4

유역위원회 구성

- 정부의 조직개편, 물 위원회 구성이 되도, 구체적 실천 전략과 의제설정은 유역위원회에서 추진
- 대유역 협의기구 구성(강 수계별 광역자치단체와 정부 산하기구, NGO와 지역주민, 전문가가 망라된 유역위원회 신설과 권한 부여)

6. 충청남도의 물 통합관리본부 운영에 대한 제언

6. 충청남도의 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

1

충청남도 물관리 현황(개략) 및 문제점-전국의 지자체가 유사

- 3국 7과에서 물관리 업무
- 치수방재, 수질, 축산폐수, 지하수관리, 농업용수 관리 등 유사 업무 중첩
- 각 부서는 단위사업만 추진하고 있음

문제점

- 물관리 업무의 사각지대 발생
- 불필요한 행정력과 예산 낭비
- 충청남도 물 관리에 대한 총체적 시각 미흡과 부처간 갈등 발생
- 유사시 신속한 대처 미흡
- 지속적인 물 문제 발생

6. 충청남도의 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

2

충청남도의 물 통합관리 본부 운영(안)

- 비전, 4대 정책목표, 44개 이행과제 선정
- 복지환경국장 본부장, 수질관리과장이 총괄, 하천팀, 호소팀, 상수도 팀, 하수도 팀 구성
- 정책자문위원회와 기술자문위원회 구성
- 보건환경연구원의 수질분석 측정망 운영

6. 충청남도의 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

3

충청남도의 물 통합관리 본부 운영의 의미

- 물 관리의 효율성 기대
- 충청남도 물 관리의 전반에 대한 데이터베이스화 구축 가능성
- 불필요한 예산낭비를 줄이고, 부서간 협조체계를 둔 통합관리 기대
- 특정 부서가 아닌 충청남도 전체의 이행과제 수행의 용이성

6. 충청남도의 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

4

충청남도 물 통합관리 본부 운영의 우려와 문제점

- 광역 자치단체내 부서의 기능적 통합시스템만으로 16개 시군과의 협조체계 가능성 미흡
- 광역 도의 경우, 실질적인 물 업무 집행은 해당 시, 군에서 관장하기 때문
- 광역 자치단체내 통합 운영본부에 의사결정 권한과 예산이 주워지지 않는다면, 조직의 시스템이 자칫 업무 이행과제와 같은 기능적 업무로만 한정될 수 있음.
- 충청남도 물 관리 및 보전에 대한 이해당사자 들의 참여와 협력 시스템이 없음.
- 정책자문위원회의 역할로는 매우 한정적
- 충청남도 물 통합관리 본부 운영의 원칙과 방도를 정리해야 하며, 정부 및 타 광역지자체 행정협력 시스템을 보완해야 함.

6. 충청남도의 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

5

충청남도 물 통합 관리 본부 운영의 제언

물 통합 관리본부의 권한



물 관련 업무의 이행과 조정권한
(예산집행권한, 의사결정권한)

하천심의위원회 및 물 관련 위원회



물 통합 관리본부 소속 위원회로 귀속

물 이해 당사자간 협의기구 구성



충청남도의 합리적인 물 정책집행과
물 분쟁과 갈등 해소를 위한
물 정책협의회 구성

충청남도 16개 시, 군 협의기구 구성



물 통합 관리본부내 물 관련 실질적인
집행자인 16개 시군 협의회 구성

6. 충청남도의 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

6

충청남도 물 통합 관리 본부 사업의 제언

일반적 44개 실천과제를 넘어...



도민과 물 환경 보전을 위한 공통의
물 사업의제 발굴 및 실천

업무 수행의 기능적 역할을 넘어...



물 분쟁의 사례에 관한 연구와
이해 당사자간 조정의 기능

주민참여 방안, 생생의 사업



도민에 의해 물이 보전되기 위해
물의 보전이 도민들의 경제적 소득과
연계되는 사업

충청남도 물의 근원을 살리는 사업



산간 계곡수와 도랑, 실개천의 수량
확보와 수질 보전사업

6. 충청남도의 물 통합 관리본부 운영에 대한 제언

안전한 물 공급을 위한 노력



16개 시,군의 간이상수도 정리 및
안전한 지하수 공급

충청남도 물 관련 정보 시스템 구축



물 관련 부처와 협의..
소하천, 소류지, 지하수, 먹는 물 등에
대한 지리정보시스템 구축

맞춤형 기술적용과 정책집행



일괄적 시설도입, 기술도입을 극복
지역특색에 맞는 시설도입과 정책적용

조직운영과 사업에 대한 평가



물 통합관리본부 운영과 사업에 대한
환경성평가와 경제성 평가 정례화

7. 결어

7. 결어

1

국가 물 위원회나 충청남도 물 통합관리본부가 물과 기름의 형식적인 통합이 되어서는 안되며, 새로운 모델을 창출토록 해야 함.

2

각 부서의 물 관련 업무 계획은 통합본부의 심의를 거쳐야 하며 중장기적으로 그 권한을 통합본부에 이관하고, 통합본부는 별도의 물 관련 부서로 발전해야 함.

3

물 업무는 매우 방대, 여러부처에서 오랜기간 관장,이해당사자도 매우 복잡, 빠른시일내에 조정하고 통합하는 것은 쉽지 않음.
충청남도의 물 통합관리본부가 조정과 통합기능의 초석이 되기를 기대

강한 충남 답게...
강한 물관리 통합본부 운영을 기대합니다.

감사합니다.