

현안과제연구

유망중소기업 제도의 운영방안

연구수행 : 신동호



CDI 충남발전연구원

현안과제연구
2014. 5.30

유망 중소기업제도의 운영방안

목 차

I. 서론	1
II. 유망 중소기업 지원실태	2
1. 유망 중소기업 지원현황	2
2. 유망 중소기업 육성프로세스 단계별 문제점 및 개선과제	6
III. 타시·도의 유망 중소기업제도 운영사례	3· 1
1. 타시도의 유망 중소기업 지원현황	3· 1
2. 정책적 시사점	41
IV. 유망 중소기업 제도의 운영 개선방안	6· 1
1. 유망 중소기업 신규지원 수단 및 지원방식 전환	6· 1
2. 조례개정	7
3. 선정기준 및 평가표 개선	9 1
4. 유망 중소기업 실태조사표 개선	3· 2
5. 기타	4

I. 서론

- 유망 중소기업 육성제도는 기술·경영 및 판매력이 우수한 중소기업 중 성장 가능성이 큰 중소기업을 유망 중소기업으로 선정하여 육성하는 제도임
 - 전국적으로는 울산, 세종, 충북, 경북, 경남을 제외한 12개 광역 지자체에서 동 제도를 시행 중임
 - 충남의 경우, 1997년 유망 중소기업을 육성하기 시작한 이래 2012년까지 매년 30업체 가량씩 총 442업체를 선정한 바 있음
 - 2013년 이후로는 더 이상의 추가선정 없이 2014년 현재, 144업체를 지원·육성하고 있는 상황임
- 이러한 제도의 시행을 통해 해당 중소기업의 매출액과 고용 등에 일정 정도 정(+)의 효과를 미친 것은 사실임
 - 그러나 최근 들어 중소기업을 둘러싼 제 경영환경과 정책여건 등이 급격하게 변화함에 따라 이에 부합되는 제도의 개선이 요구되는 시점임
 - 구체적으로 지원 프로세스(신청→평가 및 지정→지원→점검 및 종료)상에서 개선해야 할 몇 가지 문제점과 더불어 특히, 지원사업의 내용 및 수준이 크게 미흡하여 이에 대한 개선 없이 동 제도를 지속시행하는 것은 지원의 실효성을 저하시키는 주요 원인임
- 따라서 본 연구에서는 이러한 현실적 인식을 토대로 동 제도의 실효성을 제고하기 위한 제도개선방안을 포함한 몇 가지 정책대안을 제시하고자 함
 - 이를 위해 동 제도의 구조적·운영적 측면에서 유망 중소기업의 지원실태와 타시도 사례를 면밀히 검토한 후 지원프로세스 단계별로 개선방안을 도출토록 함

II. 유망 중소기업 지원실태

1. 유망 중소기업 지원현황

① 유망 중소기업의 정의

■ ‘충청남도유망중소기업육성등에관한조례’에 의거한 정의

- 유망중소기업이란 기술·경영 및 판매력이 우수하여 그 성장 가능성이 유망하다고 판단되는 도내 소재 중소기업 중 도지사가 지정한 기업을 의미함
- 성장가능성 또는 성장잠재력의 판단기준
 - (기술력 보유수준) 기술 및 품질관리와 기술혁신 수준
 - (지역경제 기여수준) 경제활성화 및 일자리 창출 기여도

② 유망 중소기업 지원현황

■ 유망 중소기업 지원주체는 충남도와 7개 유관기관임

- 충남도는 ‘충청남도유망중소기업육성등에관한조례’의 기준에 따라 지원하고 신용보증 등을 연계하여 지원
 - 또한 ‘충청남도중소기업육성기금설치및운용조례’의 기준에 따라 지원하는 것 외에 기술, 국내외 시장개척, 기업경영·정보 등에서 도의 중소기업 지원시책 중 우선하여 지원
- 유관기관은 대부분 해당기관 고유의 목적사업을 통해 유망 중소기업을 간접지원
 - 7개 유관기관(대전충남 지방중소기업청, 충남TP, 충남경제진흥원, 한국무역협회 대전충남지부, 한국무역보험공사 대전충남지사, 충남신용보증재단, 한국표준협회 대전충남지역본부 등)

■ 지원기관별 유망 중소기업 대상 주요 지원내용은 다음과 같음

[표 1] 지원기관별 유망 중소기업 주요 지원내용

지원기관	주요 지원내용
충청남도	<ul style="list-style-type: none"> • 중소기업 경영안정자금 금리 우대(2%+추가 1%) • 국내·외 판로개척 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 전시박람회, 무역사절단, 수출상담회 등 • 「도정신문」, 「월간충남경제」 등을 통한 홍보 • 매년 지정업체 실태조사를 통해 기업애로 지원
대전충남지방 중소기업청	<ul style="list-style-type: none"> • 수출 역량강화사업 선정 시 가점(3점)부여
충남테크노파크	<ul style="list-style-type: none"> • 기반육성기술개발사업 선정 우대 <ul style="list-style-type: none"> - R & D 사업 : 1년, 1억원 이하
충남경제진흥원	<ul style="list-style-type: none"> • 「충남Biz콜센터」 경영자문 우선 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 기술, 생산, 마케팅, 디자인, 자금, 세무 등 • 중소기업 청년인턴제 사업 <ul style="list-style-type: none"> - 인턴1인당 6개월간 급여의 50%지원(최대 80만원) • 중소기업 우수제품 판매전 우선 참가지원
한국무역협회 대전충남지부	<ul style="list-style-type: none"> • 무역기금융자, 최대 3억원 <ul style="list-style-type: none"> - 추천 시 가점(0.5~1점)부여
한국무역보험공사 대전충남지사	<ul style="list-style-type: none"> • 수출신용보증(일반기업의 2배) 한도책정 우대 <ul style="list-style-type: none"> - 수출신용보증 보증료(수수료 할인) 우대
충남신용보증재단	<ul style="list-style-type: none"> • 신용보증 지원 시 우대, 최고 8억원, 기간1년 (보증금액 한도, 당기매출액 1/4 → 1/3)
한국표준협회 대전충남지역본부	<ul style="list-style-type: none"> • 품질경영대회 참가 시 분임조 활동 우선 지원 • 한국표준협회 회원가입 우대(20% 할인) • 으뜸마크인정, 로하스 인정 우대

자료 : 충남도 기업지원과 내부자료.

③ 지원성과

■ 유망 중소기업 지정은 '07년 26개 업체를 시작으로 '12년 34개

업체에 이르기까지 동 기간('07~'12)중 총 146업체로 확대됨

-이 중 2개소를 제외한 144업체는 정상가동 중임

- 유망 중소기업 지원효과는 기업실태조사결과('13)를 토대로 정량적·정성적 측면에서 개략적으로 파악하면 다음과 같음¹⁾
- 정량적 측면에서 지원효과를 살펴보면, '12년 기준으로 지정업체 총 매출액은 지정당시보다 45%(5,471억원) 증가하였으나, 업체별로 매출액 변화는 상이하게 나타남

-총 지정업체 중 매출액 증가업체는 107개소(74.3%)인 반면, 37개소(25.7%)는 감소하는 것으로 나타남에 따라 유망 중소기업에 대한 지원효과는 기업별로 상이하다 할 수 있음

- 또한 지정년도에 따라 지원효과는 상이하게 나타나는데 '07~'08년 기간 중 지정된 업체가 '11~'12년 기간 중 지정된 업체에 비해 상대적으로 매출증가율 및 증가업체비중이 높게 나타남

[표 2] 유망 중소기업 매출액 현황

지정 년도	대상 업체	매출액(억원)				증감업체(개소)	
		지정당시	'12년말	증감액	증가율(%)	증가	감소
'07	26	1,649	3,164	1,515	92	19	7
'08	24	2,349	4,332	1,973	84	19	5
'09	14	885	1,104	219	25	11	3
'10	25	1,439	2,602	1,163	81	22	3
'11	21	1,465	1,730	265	18	13	8
'12	34	4,502	4,838	336	7	23	11
합계	144	12,289	17,760	5,471	45	107	37

자료 : 충남도 기업지원과 내부자료.

1) 정량적 측면에서 매출액과 종업원수는 지원효과의 대용변수(proxy variables)로 볼 수 있으나, 그 효과는 기업의 매출액과 종업원수에 변화에 미치는 다른 모든 조건이 일정불변하다는 가정하에서 유의미함.

- 매출액 증가율 및 매출 증가업체 비중('07) : 각각 92%, 73%
- 매출액 증가율 및 매출 증가업체 비중('08) : 각각 84%, 79%
- 매출액 증가율 및 매출 증가업체 비중('11) : 각각 18%, 62%
- 매출액 증가율 및 매출 증가업체 비중('07) : 각각 7%, 68%

■ 한편, '12년 기준으로 지정업체 총 종업원수는 지정당시보다 18%(900명) 증가하였으나, 업체별로 종업원수 변화는 상이하게 나타남

-총 지정업체 중 종업원수 증가업체는 104개소(72.2%)인 반면, 40개소(27.8%)는 감소하는 것으로 나타남에 따라 유망 중소기업지원의 고용효과는 기업별로 상이하다 할 수 있음

- 또한 지정년도에 따라 고용효과는 상이하게 나타나는데 '09년과 '12년을 제외한 나머지 년도에서는 평균적으로 19~34%까지 종업원수가 증가한 것으로 나타남

[표 3] 유망 중소기업 고용현황

지정 년도	대상 업체	종업원(명)				증감업체(개소)	
		지정당시	'12년말	증가	증가율(%)	증가	감소
'07	26	793	987	194	25	20	6
'08	24	985	1,196	211	21	18	6
'09	14	438	470	32	7	7	7
'10	25	758	1,019	261	34	21	4
'11	21	702	834	132	19	15	6
'12	34	1,355	1,425	70	5	23	11
합계	144	5,031	5,931	900	18	104	40

자료 : 충남도 기업지원과 내부자료.

■ 한편, 정성적 측면에서 유망 중소기업 지원효과를 살펴보면 다음과 같음

-유망 중소기업 지정에 따른 정성적 효과 중 기업 이미지 향상이 126업체(86%)로 가장 높았으며 다음으로 자금지원 83업체(58%), 정부공모 사업우대 79업체(55%), 전시박람회 참가 70업체(49%)등의 순으로 나타남

[표 4] 유망 중소기업 지정에 따른 정성적 효과

기업이미지 향상	자금지원	정부공모 사업우대	전시박람회 참가	대외신인도 향상	유관기관 정보제공
124업체 (86%)	83업체 (58%)	79업체 (55%)	70업체 (49%)	43업체 (30%)	49업체 (34%)

* 정상가동 144업체의 복수응답으로 합계 100%초과

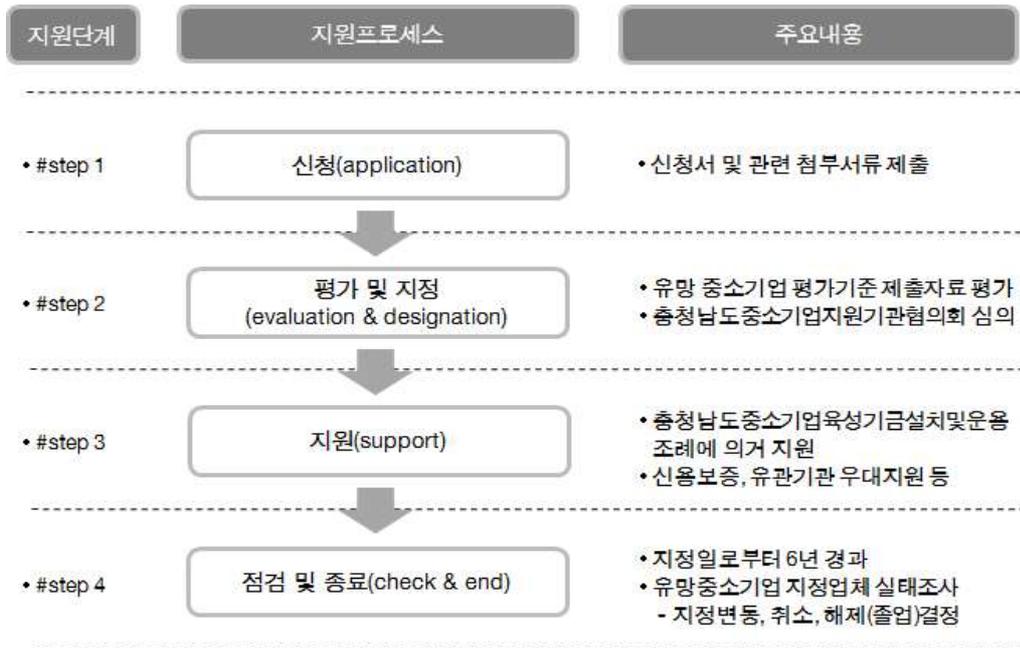
자료 : 충남도 기업지원과 내부자료.

2. 유망중소기업 육성프로세스 단계별 문제점 및 개선과제

■ 충남 유망 중소기업 지원프로세스는 신청→평가 및 지정→지원→점검 및 종료 순임

- (1단계) 신청 대상기업이 신청서와 첨부서류(평가기준 관련자료 포함) 시장·군수에 제출
- (2단계) 평가자료 검토와 충청남도기업지원기관협의회 심의 후 지정
- (3단계) 충청남도중소기업육성기금설치및운용조례상의 지원, 신용보증, 그리고 유관기관 우대지원 등이 이루어짐
- (4단계) 지정일로부터 6년 경과 또는 유망중소기업지정업체실태조사 후 지정변동, 취소, 해제 결정

[그림 1] 충남 유망 중소기업 지원프로세스



1 #step1 : 신청(Application)

■ 유망 중소기업 지정신청을 위해 해당 중소기업(중소기업기본법 제2조에 부합하는 기업)은 본사 또는 공장이 소재한 시장·군수에 게 신청서 외 관련 첨부서류와 별도의 평가와 관련한 증빙자료를 제출

- 신청자격

- 도내 3년 이상 가동중이면서 상시 종업원 수 300명 미만으로 제조업을 영위하며 그 제조업 전업률이 연간 매출액 100분의 30이상인 기업

- 첨부서류

- 최근 3년간 결산재무제표 1부
- 정부입찰 참가용 기업 신용평가 등급표 1부
- 전년도 말 종업원 소득세 원천징수이행상황신고서 사본 1부

- 사업자등록증사본, 공장등록증사본(또는 건축물관리대장), 법인 등기부등본 각 1부
- 평가자료
 - 신용평가, 기술평가, 경제활성화 및 일자리 창출 관련 자료, 수출 증빙자료

■ 문제점 및 개선과제

- 기존 중소기업 범위에 대한 개편이 예상됨에 따라 중소기업 기본법 제2조의 개정과 그에 따른 중소기업의 지위변화 전망-현재 논의되고 있는 범위기준 개편 주요내용

[표 5] 중소기업 범위기준 개편(제조업)

구분	적용지표		
	근로자	자본금	매출액
개편 前	300인	80억원	-
개편 後 (예상)	폐지	폐지	업종에 따라 800~1,500억원(상한)

자료 : 중소기업 범위개편에 따른 지원체계 변화, 김세중(2014).

- 향후 중소기업 범위기준 개편에 따라 신청 자격요건과 관련된 ‘충청남도유망중소기업육성등에관한조례’ 제2조(정의)제1항 개정 要
- 충남의 경우, 업종과 무관하게 모든 제조업체는 유망 중소기업으로 지정 받을 수 있으며 타시도와 달리 전략적으로 육성하려는 업종을 적시하지 않고 있음
- 신청 대상업종을 일반 제조업으로 포괄지정하더라도 충청도가 성장 유망한 업종을 전략적으로 육성하려면 타겟업종을 선정하여 이를 조례상에 명시적으로 포함시킬 필요가 있음

② #step2 : 평가 및 지정(Evaluation & Designation)

■ 제출된 평가자료 검토결과, 총점이 60점 이상인 기업을 대상으로 유망 중소기업으로 우선 지정

- 우선 지정기업을 대상으로 ‘충청남도중소기업지원기관협의회’의 심의를 거쳐 최종 지정

■ 문제점 및 개선과제

- 현행 평가기준 및 배점은 각각 ① 신용(50점), ② 기술[기술 및 품질관리(15점), 기술혁신노력(10점)], ③ 자율[경제활성화 기여도(15점), 일자리 창출기여수준(10점)], ④ 수출실적(10점)임
- 그러나 기존 평가기준과 배점에 다음과 같은 문제점이 있으며 그에 따른 평가표 개선이 요구됨
 - 첫째, 유망 중소기업 평가 시 성장 잠재력 여부가 가장 중요한 판단기준임에도 불구하고 신용평가등급이 50점으로 전체 배점의 절반을 차지하므로 이에 대한 배점조정이 필요함
 - 둘째, 기술평가 시 기술 및 품질관리수준과 기술혁신노력도 관련 평가항목의 구분이 불분명하며, 기술인력 확보 등에 대한 평가항목이 배제됨
 - 셋째, 자율평가 시 경제활성화 기여도와 무관한 항목과 중복 지원이 예상되는 항목 등이 발견되는 등 일부 평가항목은 평가기준에 부합하지 못함
 - 끝으로 정량·정성적인 평가를 병행하는 것이 보다 객관적인 평가방법임에도 불구하고 충남의 평가표는 비계량적 지표로만 구성됨
- 한편, 유망중소기업 지원근거는 ‘충청남도유망중소기업육성등에 관한조례’와 ‘충청남도중소기업육성기금설치및운용조례’

로 이원화

-이로 인해 유망중소기업 지정은‘충청남도유망중소기업육성등
에관한조례’에서 규정한‘충청남도중소기업지원기관협의회’
의 심의를 받고 경영안정자금의 효율적 운용에 관한 사항은
‘충청남도중소기업육성기금설치및운용조례’에서 규정하고 있
는‘기금운용심의위원회’가 결정하는 구조임

-따라서 유망 중소기업 지정 관련심의와 기금운용기능을 하나
의 기구로 일원화하거나 상호연계하여 추진할 필요가 있음

③ #step3 : 지원(Support)

■ 유망 중소기업으로 지정된 업체에 대한 지원기관별 지원내용은
[표-1]을 참조

■ 문제점 및 개선과제

- 현재, 유망 중소기업에 대한 지원은 충남도와 7개 유관기관에서
다양하게 수행하고 있으나 그 사업내용은 크게 미흡한 수준임
- 구체적으로 충남도의 주요 지원부문은 경영안정자금, 국내외
판로개척, 홍보 등으로 지극히 제한적이며 특히 홍보지원의 경
우,‘도정신문’과‘월간충남경제’등의 매체를 활용하는 수준
으로 그 효과성이 크지 않을 것으로 판단됨

-특히,‘성장가능성이 큰 중소기업의 육성’이라는 본래의 정
책 취지에 부합할 수 있도록 충남도 차원에서 R&D사업과
기술개발 관련사업, 인력확보 등을 유관기관과 연계하여 추
가적으로 지원할 필요가 있음

- 한편, 유관기관의 현행 우대지원은 그대로 유지하되, 실제로
기업의 수혜정도를 구체적으로 파악하여 그 실효성을 점검하
여 지원수준을 재조정할 필요가 있음

- 이상에서 논의된 기존 지원방식은 유망중소기업의 업종별 특성이나 개별기업들의 성장단계를 전혀 고려치 않는 무분별한 지원으로 유망중소기업 육성취지에 부합하지 않을뿐더러 지원 내용도 미흡한 수준임
- 따라서 유망중소기업의 업종 및 성장단계별 특성에 맞춰 기업의 니즈(needs)에 부합하는 맞춤형 지원방식으로 전환해야만 함

④ #step4 : 점검 및 종료(Check & End)

- 유망 중소기업에 대한 지원종료는 지정일로부터 6년이 경과하거나 '중소기업기본법' 제2조에 의거 중소기업의 범위를 초과한 경우에 이루어짐
- 또한 유망중소기업 실태조사를 토대로 유망 중소기업의 지정 변동, 취소, 해제(졸업)사유가 발생할 경우, 그에 상응하는 조치가 이루어짐
- 문제점 및 개선과제
- 유망 중소기업에 대한 지원기간의 상한을 6년으로 제한하는 것은 지원대상업체의 업종·성장단계별 특성이나 제 경영여건 등을 고려치 않는 행정편의적인 조치임
- 따라서 지원기간의 상한선은 해당기업의 상황에 맞게 탄력적으로 운용할 필요가 있음
- 또한 유망 중소기업에 대한 점검차원에서 이루어지는 실태조사 시 기존 실태조사표상의 항목구성만으로는 정책의 피드백(feed-back)이 제대로 이루어지기 어려운 실정으로 이에 대한 보완이 요구됨
- 이를 위해서는 지원사업별 만족도 수준과 기업이 필요로 하는 추가지원사항 등을 묻는 문항이 보완되어야함

- 끝으로 지원종료 이후에도 해당기업에 대한 지속적인 사후관리 즉, monitoring과 after care할 수 있는 정책적 배려가 요구됨

Ⅲ. 타시도의 유망 중소기업제도 운영사례

1. 타시도의 유망 중소기업 지원현황

■ 타시도의 유망 중소기업에 대한 지원실태를 검토한 결과, 대동소이하였으며 이를 지원대상 업종, 선정규모, 선정절차, 평가방법, 지정기간, 지원내용(수단) 순으로 살펴보면 다음과 같음

- (대상업종) 3개 시도 모두 지원 대상업종을 일반 제조업으로 포괄지정하고 있으나 지자체별로 각각 녹색산업, 뿌리산업, 영상산업 등 육성타겟업종을 지정함
- (선정규모) 인천과 대전의 유망중소기업 선정규모는 매년 각각 20개사, 30개사 수준이나 경기도는 매년 250개사(신규인증 100여개사, 재인증 150여개사)수준임
- (선정절차) 서류심사와 지정심의절차는 3개 시도 공히 동일하며, 인천시만이 별도의 현장평가를 수행하고 있으며 경기도와 인천은 별도의 심의위원회를 구성·운영
- (평가방법) 경기도와 인천시는 계량적 지표와 비계량적 지표로 구성된 평가표를 바탕으로 정량·정성적 평가를 병행하는 반면, 대전시는 계량적 지표중심의 정량적평가가 주를 이룸
- (지정기간) 경기도와 대전은 선정일로부터 5년, 인천은 3년이며, 특히 경기도는 지정종료 이후에도 재인증기간 3년을 두고 있음
- (지원내용) 3개 시도 공히 지자체와 유관기관이 연계하여 지원하는 방식으로 지자체 자체지원과 유관기관 우대지원을 병행하고 있으며 지원내용 역시 거의 유사함

[표 6] 타시도 유망 중소기업 지원현황

구분		경기도	인천	대전
대상업종		일반 제조업 외 벤처 지식서비스업 녹색산업	일반 제조업 외 제조관련 서비스업 지식산업 뿌리산업	일반 제조업 외 제조관련 서비스업 지식산업 영상산업
선정규모		매년 250개사 내외	매년 20개사	매년 30개사
선정절차		1차 서류심사 2차 심의위원회심사	1차 서류심사 2차 현지평가 3차 심의위원회심사	1차 서류심사 2차 중소기업지원 기관협의회 심의
평가방법		정량·정성적 평가 병행	정량·정성적 평가 병행(80점 이상)	정량평가 중심 (60점 이상)
지정기간		선정일로부터 5년 (재인증 3년)	선정일로부터 3년	선정일로부터 5년
지원내용	지자체	중소기업육성자금 외 근로환경개선, 해외마케팅지원, 기 술개발사업 신청 시 가점부여 등	경영안정자금 창업경쟁력강화자금 국내외 전시회참가 해외규격인증 기술 및 특허지원 홍보지원 등	중소기업육성자금 창업 및 경쟁력 강 화자금 중소기업육성시책 및 정보제공 해외시장진출 지원 등
	타기관	우대지원 (가점부여 등)	우대지원 (가점부여 등)	우대지원 (가점부여 등)

2. 정책적 시사점

■ 이상에서 살펴본 타시도의 유망중소기업 지원실태 및 운영사례를 검토한 결과, 충남에 주는 시사점은 다음과 같이 도출됨

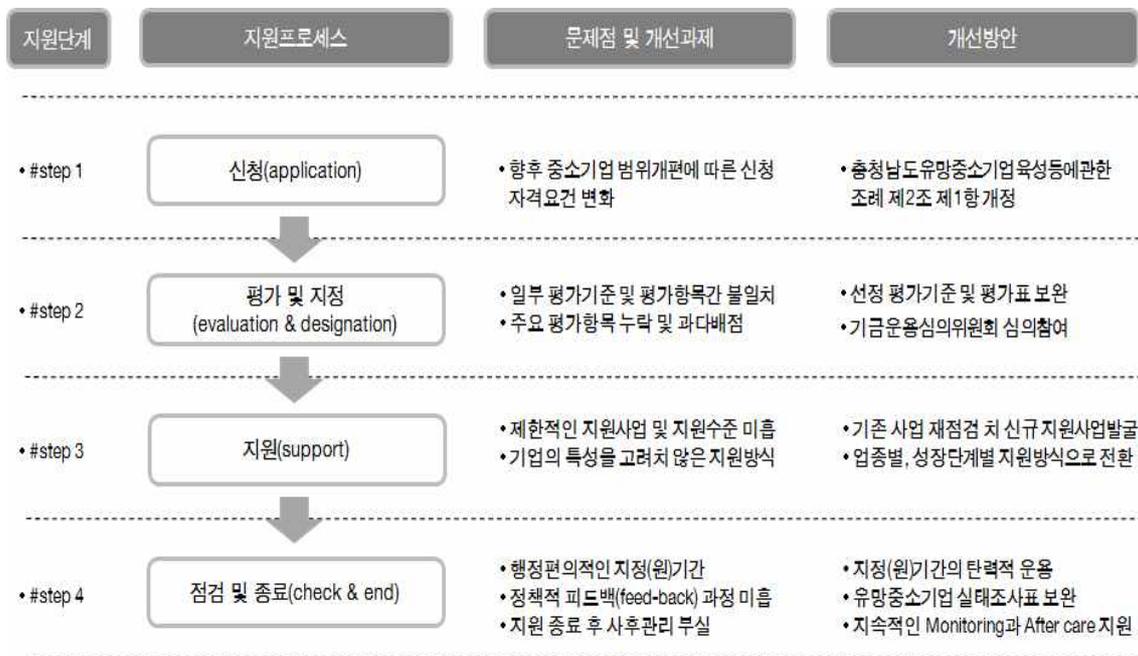
- 첫째, 지원대상 업종은 일반 제조업으로 포괄지정하더라도 향후 성장 잠재력이 큰 업종과 도 차원의 전략적 육성업종은 필히 지정하는 것이 필요함
- 둘째, 선정절차상 서류심사와 지정심의 절차 이외에 현장평가를 병행함으로써 보다 투명하고 객관적인 선정이 가능함

- 셋째, 평가방법은 계량적 지표와 비계량적 지표로 구성된 평가표를 통해 정량·정성적인 평가를 병행하는 것이 보다 과학적인 평가방법임
- 넷째, 지정기간은 자자체의 여건에 맞게 제한하되, 재인증 기간을 두어 유망중소기업을 지속적으로 케어(care)하는 것이 바람직함
- 끝으로, 지자체별로 특화되거나 차별화된 지원수단을 마련하지 않고 관행적 지원만을 수행하고 있는 현실을 감안할 때 유망중소기업에 대한 실질적 지원이 이루어지기 위해서는 업종별 특성이나 기업의 성장단계별로 필요로 하는 지원서비스를 발굴·제공해야만 함

IV. 유망 중소기업 제도의 운영개선 방안

- 이상에서 살펴본 바와 같이 유망 중소기업 제도에 대한 구조적·운영적 측면에서의 실태분석 결과를 종합하여 동 제도의 운영개선방안을 지원프로세스 단계별로 제시하면 다음과 같음
- 개선방안은 크게 조례개정, 선정 평가기준 변경, 신규 지원사업 발굴 및 지원방식의 전환, 정책의 피드백(feed-back)기능 도입, 기타 등으로 구분되어 제시될 수 있음

[그림 2] 유망 중소기업제도의 운영개선방안



1. 유망 중소기업 신규지원 수단 및 지원방식 전환

- 유망 중소기업의 성장단계별 지원방안
- 유망 중소기업에 대한 기존의 제한적인 지원내용과 방식에서 탈피하여 기업의 성장단계별로 필요한 맞춤형 지원방식으로 전환
-지원분야는 자금, 인력, R&D, 판로, 수출, 컨설팅, 정보화 부

문으로 확대하되, 동일한 지원 분야일지라도 성장단계별로 기업의 니즈(needs)에 부합할 수 있도록 지원내용을 차별화-다만, 기업의 성장단계를 일반적으로 창업기→성장기→정체기→재도약기로 구분할 수 있으나, 충남도의 지원은 상대적으로 창업기와 성장기에 초점에 맞추어 집중 육성할 필요가 있음-또한 [표 7]에 제시한 성장단계별 지원사업은 충남도 및 유관기관에서 시행 중인 기존 중소기업 지원시책과 연계함으로써 재정적 부담을 경감시킬 필요가 있음

[표 7] 유망 중소기업의 성장단계별 지원사업 Matrix

구분		창업기 (1~5년)	성장기 (6~10년)	정체기 (11~20년)	재도약기 (20년 이후)
정책 방향		준비된 창업지원을 통한 성공률 제고	원활한 국내외 시장진입	정체기 극복을 위한 핵심역량 확충	자생적 시장환경 조성
지 원 분 야	자금 (용도)	창업	시설투자 판매망 확보 인력확보	생산시설 확충 R&D비용 운전자금	사업확장 M&A 구조조정
	인력	생산인력	생산/연구인력	생산/연구인력	연구인력
	R&D	산학연 공동연구	산연/산학	산산/단독	단독
	관로	공공구매	공공구매	국내/해외	해외
	수출	해외시장정보	수출초기지원	브랜드개발 마케팅지원	현지진출
	컨설팅	경영	경영	경영/R&D	M&A
	정보화	사무자동화	생산관리	ERP	ERP

자료 : 중소기업 범위개편에 따른 지원체계 변화(김세중)의 내용을 재정리함.

2. 조례개정

■ 중소기업 범위개편에 따른 조례개정

- 제2조(정의) 제1항 변경 要

- 중소기업의 적용기준이 기존 근로자와 자본금에서 매출액 기준으로 전환이 예상됨에 따라 그에 따른 도 관련조례의 개정 요

-(기 존)“중소기업”이란 「중소기업기본법」 제2조에 따른 기업 중 상시 종업원수 300명 미만으로 제조업을 영위하며.....(중략)

-(개정안)“중소기업”이란 「중소기업기본법」 제2조에 따른 기업 중 매출액 800~1,500억원 미만으로 제조업을 영위하며.....(중략)

■ 유망 중소기업 지원내용 확대에 따른 조례개정

• 제9조(지원) 제2항의 개정 요

-(기 존) 도지사는 제1항의 지원이외에도 그 밖의 기술, 국내외 시장개척, 기업경영·정보 등에서 도의 중소기업 지원시책 중 우선하여 지원할 수 있다.

-(개정안) 도지사는 제1항의 지원이외에도 그 밖의 성장단계 별로 필요한 자금, 인력, R&D, 판로, 수출, 컨설팅, 정보화지원을 도의 중소기업 지원시책 중 우선하여 지원할 수 있다.

■ 유망 중소기업 지정 및 지원기간의 탄력적 운용에 따른 조례개정

• 제11조(지원종료) 제1항의 개정 요

-(기 존) 유망 중소기업 지정종료는 지정일로부터 6년이 경과한 달의 말일에 한다.

-(개정안) 유망 중소기업 지정종료는 해당기업의 경영여건 및 성장단계를 고려하여 탄력적으로 운용한다.

3. 선정기준 및 평가표 개선

■ 정량·정성적 평가 병행(계량지표 보완), 평가기준 및 배점 재조정

- 경영평가 신설(20점), 신용평가 50점→20점, 기술평가 25점→35점, 지역경제 기여도 평가(25점), 가산점(10점)
- (기 준) 현행 평가기준 및 배점은 각각 ① 신용(50점), ② 기술[기술 및 품질관리(15점), 기술혁신노력(10점)], ③ 자율[경제활성화 기여도(15점), 일자리 창출기여(10점)], ④ 수출가산점(10점)
- (변경안) ① 신용 및 경영[신용(20점), 경영(성장성, 수익성, 안정성, 생산성 각 5점), ② 기술[기술 및 품질관리(20점), 기술혁신노력(15점)], ③ 지역경제기여도[경제활성화 기여도(15점), 일자리 창출기여도(10점)], ④ 가산점(10점)

■ 평가항목 재조정 사항

- 경영평가의 신설과 관련 평가항목 4개지표 신설
-(추가사유) 경영수준을 파악하기 위한 4개지표(매출액 증가율, 매출액 영업이익률, 부채비율, 부가가치)는 경영평가 기준에 부합
- 기술 및 품질관리 수준 평가항목에 1개지표 추가
-(추가사유) 충남도와 기술보증기금간의 협약에 따라 기술평가 보증을 받는 것은 기술평가기준에 부합
- 기술 혁신노력도 평가항목에 1개지표 삭제 및 2개지표 추가
-(삭제사유) 삭제지표는 가산점 평가항목으로 보는 것이 합리적임
-(추가사유) 기술인력확보 수준과 R&D투자율은 기술평가기준에 부합

- 경제활성화 기여도 평가항목에 5개지표 삭제 및 6개지표 추가
 - (삭제사유) 삭제지표는 가산점 평가항목으로 보는 것이 합리적임
 - (추가사유) 추가된 6개지표는 지역경제 실질적으로 영향을 미치는 지표로 경제활성화 기여도 평가기준에 부합
- 일자리 창출기여도 평가항목에 1개지표 추가
 - (추가사유) 추가된 1개지표는 최근의 고용패턴을 반영하는 지표로 일자리 창출 기여도 평가기준에 부합
- 가산점 평가항목에 1개지표 삭제 및 5개지표 추가
 - (삭제사유) 삭제지표는 경제활성화 기여도 평가항목으로 보는 것이 합리적임
 - (추가사유) 추가된 5개지표는 기술평가 및 자율평가 이외의 가산점이 부여 가능한 지표임

[표 8] 유망 중소기업 선정 평가기준 변경사항

평가구분		삭제항목	추가항목	비고
신용 및 경영 평가	신용수준	○ 없음	-	기존 평가항목 유지
	경영수준	-	○ 성장성(매출액 증가율) ○ 수익성(매출액 영업이익률) ○ 안정성(부채비율) ○ 생산성(부가가치)	신용평가 외 경영평가 추가
기 술 평 가	기술 및 품질 관리 수준	○ 없음	○ 기술평가 보증기업	-
	기술 혁신 노력도	○ 환경친화지정기업	○ 기술개발투자율 ○ 기술인력확보율	삭제항목은 가산점 평가항목으로 재배치
지역 경제 기여도 평가	경제활성 기여도	①최근 2년내 중소기업육성자금 수혜업체 ②최근 2년내 기업활동과 관련 도지사 및 장관 이상 표창 수상(중소기업대상, 기업인대상, 벤처기업대상, 품질경연대회 등) ③국외시장개척 및 국제무역박람회 참여업체 ④중소기업청 또는 금융기관, 국책연구기 관의 유망중소기업 지정 기업 ⑤여성기업 또는 장애인기업	○ 주거래치가 충남도소재(도내조달 비율 50%이상) ○ 충남도 농산물 이용업체 ○ 직원의 도내 거주비율 90%이상업체 ○ 도내 공장증설 예정업체 ○ 성실 납세 수상업체 ○ 직전년도 매출액대비 수출액(Local L/C 포함)	①항목 중복지원 으로 삭제 ②~⑤항목 가산점 평가항목으로 재배치
	일자리 창출 기여도	○ 없음	○ 고용노동부 일자리창출사업 수행업체	-
가산점		○ 직전년도 매출액대비 수출액(※ Local L/C 포함)	○ 환경친화지정기업 ○ 최근 2년내 기업활동과 관련 도 지사 및 장관 이상 표창 수상(중소 기업대상, 기업인대상, 벤처기업대 상, 품질경연대회 등) ○ 국외시장개척 및 국제무역박람회 참여업체 ○ 중소기업청 또는 금융기관, 국책연 구기관의 유망중소기업 지정 기업 ○ 여성기업 또는 장애인기업	삭제항목은 경제활 성 기여도 항목으 로 재배치

■ 유망 중소기업 선정 평가표(수정안)

구 분	평 가 항 목	배 점	점 수	평 점	
신용 및 경영 평가 (40)	신용수준 (20)	○ 신용평가등급	○ 등급별 배점×0.2	20	
	경영수준 (20)	○ 성장성[매출액 증가율(당기매출액/전기매출액×100)]	○ 70%미만(1점)~150%이상(5점)	5	
		○ 수익성[매출액 영업이익률(당기영업이익/당기매출액×100)]	○ 5%(1점)~25%이상(5점)	5	
		○ 안정성[부채비율(당기부채/당기자기자본×100)]	○ 125%이상(1점)~50%미만(5점)	5	
	○ 생산성[부가가치(당기부가가치액)]	○ 3억이상(1점)~7억이상(5점)	5		
기술 평가 (35)	기술 및 품질 관리 수준 (20)	○ 기술개발제품인증(NET, NEP, GS, 성능인증, 우수조달제품)	○ 5개 항목 이상	20	
		○ JIS, UL, CE, CCC, FDA 등 국제규격 획득	○ 4개 항목 이상	17	
		○ ISO관련, HACCP, TL9000 등 인증	○ 3개 항목 이상	14	
		○ KS, Q, GD마크, 기타 국내 품질인증	○ 2개 항목 이상	11	
		○ 특허, 실용신안, 의장등록 보유	○ 1개 항목 이상	8	
		○ 세계일류상품 선정 또는 생산기업 지정			
		○ 장영실상 또는 테크노 CEO상 수상 기업			
		○ 기술평가 보증기업			
	기술 혁신 노력 (15)	○ 정부지원 기술혁신과제 및 산학연 컨소시엄 과제수행(최근 2년 이내)	○ 5개 항목 이상	15	
		○ INNO-BIZ(기술혁신형)기업(중소기업청)	○ 4개 항목 이상	13	
		○ MAIN-BIZ(경영혁신형)기업	○ 3개 항목 이상	11	
		○ 벤처기업 인증기업(기술보증기금)	○ 2개 항목 이상	9	
		○ 지식경제부 인정 기업부설연구소 보유기업 또는 산업기술연구조합 가입업체	○ 1개 항목 이상	7	
		○ MAIN-BIZ(경영혁신형)			
○ 기술개발투자율(당기연구개발비/당기매출액×100)증가업체					
	○ 기술인력확보율(당기연구인력/당기전인력×)증가업체				
지역 경제 기여도 평가 (25)	경제 활성화 (15점)	○ 본사와 공장이 우리 도에 위치한 업체	○ 5개 항목 이상	10	
		○ 국가 및 지방산업단지, 농공단지, 협동화단지에 입지한 업체	○ 4개 항목 이상	9	
		○ 주 거래처가 충남도 소재(도내 조달비율 50%이상)	○ 3개 항목 이상	8	
		○ 충남도 농산물 이용업체	○ 2개 항목 이상	7	
		○ 직원의 도내 거주비율 90% 이상인 업체	○ 1개 항목 이상	6	
		○ 도내 공장증설 예정업체			
		○ 성실 납세 수상업체			
		○ 직전년도 매출액대비 수출액(※ Local L/C 포함)	○ 50%이상 ○ 20%~50%미만	5 3	
	일자리 창출 (10점)	○ 상시 근로자수(전년도 말)	○ 50명이상	8	
			○ 30명이상	7	
		○ 10명이상	6		
		○ 10명미만	5		
	○ 고용노동부 일자리창출사업 수행업체	○ 2명 이상 고용	2		
가산점 (10)	○ 환경친화지정기업	○ 5개 항목	10		
	○ 중소기업청 또는 금융기관, 국책연구기관의 유망중소기업 지정 기업	○ 4개 항목	9		
	○ 여성기업 또는 장애인기업	○ 3개 항목	8		
	○ 국외시장개척 및 국제무역박람회 참여업체	○ 2개 항목	7		
	○ 최근 2년 이내 기업활동과 관련 도지사 및 장관 이상 표창 수상(중소기업대상, 기업인대상, 벤처기업대상, 품질경영대회 등)	○ 1개 항목	6		
합 계			110		

4. 유망 중소기업 실태조사표 개선

■ 기존 실태조사표상의 기본입력사항은 유지하되 원활한 정책의 피드백(feed-back)을 위한 조사문항 중심으로 재설계

- 지원사업의 만족도 조사와 지원내용의 개선방안 관련 문항 수록

■ 충청남도 유망 중소기업 실태조사표(수정안)

업 체 명		설 립 일		
지정년도		사업자번호		
선도, 유망	기업	법인번호		
대 표 자 (생년월일)	()	전화번호	041)	
		FAX번호	041)	
홈페이지		E-mail (책임자 성명)		
소재지	본 사	공장규모 (m ²)	대 지	건 물
	공 장			
주생산품		종업원(2012년)	명	
연매출액(2012년)	백만원 (연간수출액:)	자산(2012년)	백만원	
부 채(2012년)	백만원	자본(2012년)	백만원	
가동상황	<ul style="list-style-type: none"> • 조사기간 : 지정일부터 현재까지 ① 정상 ② 이전 ③부도 ④ 휴업 ⑤ 폐업(사유 :) 			
유망 중소기업 지원사업 만족도	<p>1. 지원 받으신 분야에 한해 ①매우만족, ②만족, ③보통, ④불만, ⑤매우 불만 중 하나를 골라 표기하십시오.</p> <p>①자금(), ②인력(), ③R&D(), ④판로(), ⑤수출(), ⑥컨설팅(), ⑦정보화()</p> <p>2. 지원내용에 만족하지 못하셨다면 그 이유는 무엇입니까? ()</p>			
지원내용의 개선방안	<p>1. 귀하께서 지원 받으신 해당기관명과 지원사업명을 구체적으로 기술하여 주십시오 (예 : 충남 TP의 R&D사업)</p> <p>2. 귀하께서 이용하신 지원사업이 보다 실질적인 지원이 되기 위해서 개선 또는 보완해야할 것은 무엇입니까? ()</p>			
유망 중소기업 지정후 변화사항 (해당란에 o표)	<p>①대외 신인도 향상(), ②기업 이미지 제고(), ③정부사업 신청시 가점대상(), ④기타(구체적으로 기술:)</p>			
애로 및 건의사항 (자유기재)				
		00년 00월 00일		
충청남도지사 귀하		조사자 : 직	성명 :	

5. 기 타

- 유망 중소기업 지정과 관련 기금운용체계의 상호연계
 - ‘충청남도중소기업지원기관협의회’: 유망 중소기업 지정심의
 - ‘기금운용심의위원회’: 경영안정자금 운용심의
 - 유망 중소기업 지원을 위한 효과적인 거버넌스체계는 지정심의와 기금운용심의 기능을 분리하기 보다는 일원화하거나 상호연계하여 구성하는 것임

- 유망 중소기업 지정종료 이후에도 해당기업에 대한 지속적인 사후관리 즉, monitoring과 after care할 수 있는 정책적 배려 요
 - 이는 유망 중소기업이 일정 수준으로 성장하여 지정종료된 이후에도 중견기업 또는 강소기업으로 성장할 수 있도록 그에 상응하는 지속적인 관련지원이 이루어져야함을 의미함
 - 이를 위해서는 산재된 중소기업 지원사업을 정책목표에 맞게 패키지화하여 대응할 수 있는 기업지원 코디네이트(co-ordinate) 기능을 도입해야만 함
 - 또한 유망중소기업 졸업 이후에도 일정한 평가기준을 토대로 재인증하여 해당 기업을 일정 기간동안 care하는 것이 필요함

- 기존 유망 중소기업 홍보는 도정신문과 월간충남경제 등의 인쇄물을 통해 이루어지고 있어 독자층을 감안할 때 실효성이 크지 않음
 - 따라서 충청남도 또는 충남경제진흥원 홈페이지를 통한 온라인 매체와 카탈로그와 같은 출판인쇄 매체를 병행하는 것이 홍보효과를 제고할 수 있음

- 끝으로 업종에 제한을 두지 않고 전 제조업종으로 유망 중소기업을 포괄지정하더라도 다음과 같은 업종은 전략적으로 육성해야함
 - 기초소재 및 부품소재업체, 첨단기술보유업체, 수출 또는 수입 대체의 획기적 증가가능 업체 등