

현안과제연구

2013. 4.

# 계룡시 공공기관 유치의 기본방향 및 추진전략 연구

최 병 학 박사 (선임연구위원)

**CDI** 충남발전연구원

# 계룡시 공공기관 유치의 기본방향 및 추진전략 연구

## 계룡시 공공기관 유치의 기본방향과 추진전략 연구



최 병 학 박사 (충남발전연구원 선임연구위원)

### 목 차

#### I 계룡시 승격 경험과 시사점



#### II 계룡시 공공기관 유치 기반분석

- 경찰서
- 교육지원청
- 세무서
- 국민건강보험공단지사
- 소방서

#### III 계룡시 공공기관 유치의 추진방향과 전략

계룡시 공공기관 유치의 기본방향과 추진전략 연구

# I. 계룡시 승격 경험과 시사점



## ■ 계룡시 승격 당시 전국 대비 현황

### ■ 전국 인구수 하위 시(市) 대비 2003년도 현황

도 시	면적 (km <sup>2</sup> )	세대수 (세대)	인구 (명)	결산액(백만원)		1인당 지방세 부담액 (원)	직원수 (명)	공무원 1인당 인구수 (명)	인구 밀도 (명/km <sup>2</sup> )
				금액	자 체 재원비				
경기 동두천시	95.68	25,599	76,758	122,916	54,446	312,502	451	170	802
경기 과천시	<b>35.86</b>	24,467	71,749	113,486	132,049	4,369,764	430	166	2,000
강원 태백시	303.53	19,042	<b>57,067</b>	110,285	26,818	262,613	545	104	188
강원 속초시	105.25	32,019	90,201	91,115	32,778	355,762	519	173	857
강원 삼척시	1,185.80	27,655	82,255	150,728	34,031	249,765	811	101	<b>69</b>
경북 문경시	912.07	30,188	90,000	158,881	22,738	202,280	837	107	<b>98</b>
제주 서귀포시	254.57	27,787	85,737	174,498	52,025	474,155	579	148	336
7개 시 평균		<b>26,593</b>	<b>70,565</b>	<b>121,861</b>	<b>70,147</b>	<b>889,548</b>	<b>596</b>	<b>138</b>	<b>713</b>
계 룡	<b>60.68</b>	<b>9,492</b>	<b>30,020</b>	<b>16,528</b>	<b>5,890</b>	<b>470,812</b>	<b>91</b>	<b>330</b>	<b>494</b>

▶ 계룡시 승격 당시 면적, 인구수, 재정, 직원수 등은 전국 최하위 수준

## 계룡시 승격의 당위성과 대응체계

### 계룡시 승격의 당위성(논리·주장)

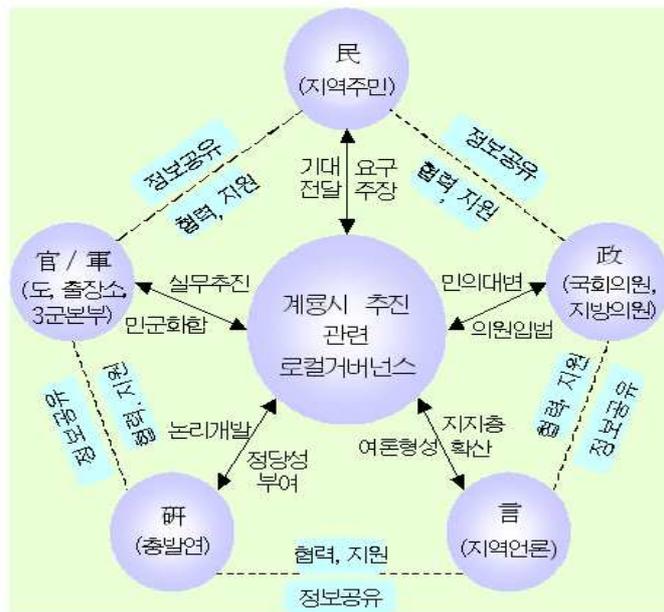
- 국가적 사업으로 계룡신도시 건설 추진
  - ⇒ 막대한 사업비 소요로 국가적 사업으로 추진되도록 국비 지원
- 지방자치시대의 참정권 행사 제한 및 행정사각지대 해소
  - ⇒ 행정구역과 행정서비스지역간 일치로 행정효율성 확보
- 주민에 대한 국가 약속사항 이행으로 정부신뢰 회복
  - ⇒ 지역 특수성을 살려 체계적인 도시개발 필요
- 우리나라를 대표하는 국방모델도시로 육성
  - ⇒ 3군본부 국방요충지역을 세계적 국방도시로 지원·발전



\* 출처 : 계룡시·충남발전연구원, 『계룡시정 발전방향 및 비전수립 연구』, 2005

### 계룡시 승격 로컬거버넌스의 추진 사례

- <추진단계별>**  
 제1단계(기반조성)  
 제2단계(여론형성)  
 제3단계(의사결집)  
 제4단계(활동추진)  
 제5단계(현안타결)
- <행위주체별>**  
 민(지역주민)  
 官/軍(공무원, 3군본부)  
 政(국회, 지방의원)  
 研(충발연)  
 言(지역언론)



▶ 2000 ~ 2003년간 계룡시 승격을 위해 민, 관, 군, 정, 연, 언 간 협력체계 구축

## 전원 · 문화 · 국방 모범도시, 계룡시



\* 출처 : 계룡시 · 충남발전연구원, 『계룡시정 발전방향 및 비전수립 연구』, 2005

## 지속발전을 위한 공공기관 유치 현안

- 기확정된 도시개발사업 추진에 따른 인구 7만 달성 유력
  - 대실 · 하대실지구 도시개발, 군인임대APT 건설, 제2산업단지 개발, 신도안 군인APT 재개발, 블루힐스APT 1 · 2단지 건설



- 국방중추 3군본부의 전략적 입지조건외 체계적 관리 · 지원
  - 3군본부 지역의 생활안정, 행정편의 제공 및 시민생활과 밀접한 공공서비스 강화(계룡대 상근인력 2만 3천)



- ▶ 지속가능한 계룡시의 도시발전 추진 관련 경찰서, 소방서, 교육지원청, 세무서, 국민건강보험공단지사 등 공공기관 유치로 전원 · 문화 · 국방 모범도시 활착

■ 공공수요 ~ 공공기관 유치 ~ 공공서비스의 연계구조



※ 경찰서, 교육지원청, 세무서는 국가기관(특별지방행정기관), 소방서는 광역지자체, 국민건강보험지사는 국가공기업 → 계룡시와는 협력관계

■ 계룡시 공공기관 유치의 기본전제

- 인구 3만여명 최소인구로 특정목적의 계룡시 승격 경험
  - 계룡대 특별지원 등 관련 지방자치법 개정, 지자체 설치
- 시 승격 10여년 경과, 별도의 공공기관 유치실적 크게 저조
  - 인구 4만여명 상회 불구, 공공기관 신규설치는 지역 쟁점현안
- 공공기관 유치의 기본성격(≒추진논리)에 대한 규명 시급
  - 단순 인구증가 결과(귀결)? 종합적 지역필요(수요) 소산?
- ▶ 전국적으로 인구가 적은 시(市) 대상 공공서비스 수요분석 → (계룡시 기반분석 + 특수성 논리개발) → 추진방향 · 전략수립

계룡시 공공기관 유치의 기본방향과 추진전략 연구

# II. 계룡시 공공기관 유치기반 분석

■ 경찰서

■ 세무서

■ 소방서



■ 교육지원청

■ 국민건강보험지사

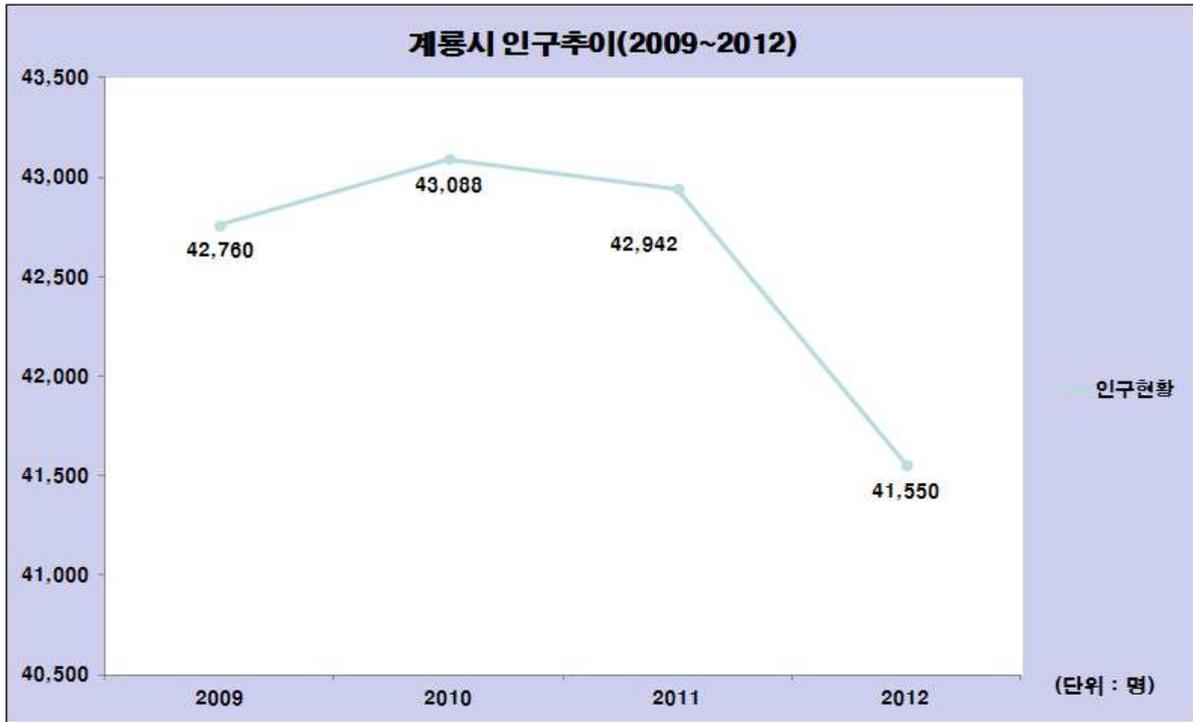
## ■ 계룡시 현황 : 전국 시(市) 인구수 대비

■ 전국 인구수 하위 10개 시 인구현황(단위: 명)

행정구역(시)	시 승격연도	2009	2010	2011	2012	4년간 평균
충남 계룡시	2003	42,760	43,088	42,942	41,550	42,585
강원 태백시	1981	50,424	50,864	50,176	49,493	50,239
경기 과천시	1986	72,049	72,279	71,955	71,068	71,838
강원 삼척시	1986	71,935	72,046	72,312	72,463	72,189
경북 문경시	1995	76,645	77,391	76,727	75,899	76,666
강원 속초시	1963	83,822	84,302	83,745	83,579	83,862
전북 남원시	1981	87,675	87,775	87,455	87,000	87,476
전남 나주시	1986	90,875	90,118	88,243	88,067	89,326
전북 김제시	1989	94,770	94,346	93,111	92,317	93,636
강원 동해시	1980	95,271	95,236	95,804	93,897	95,052

\* 출처 : 각 시도 정책기획관리실, 시군구별 주민등록인구, 통계청 조사기획과

➡ 계룡시는 전국 최소규모, 2009~2012년간 평균 인구수 42,585명 을유지, 최근에 인구 감소 추세

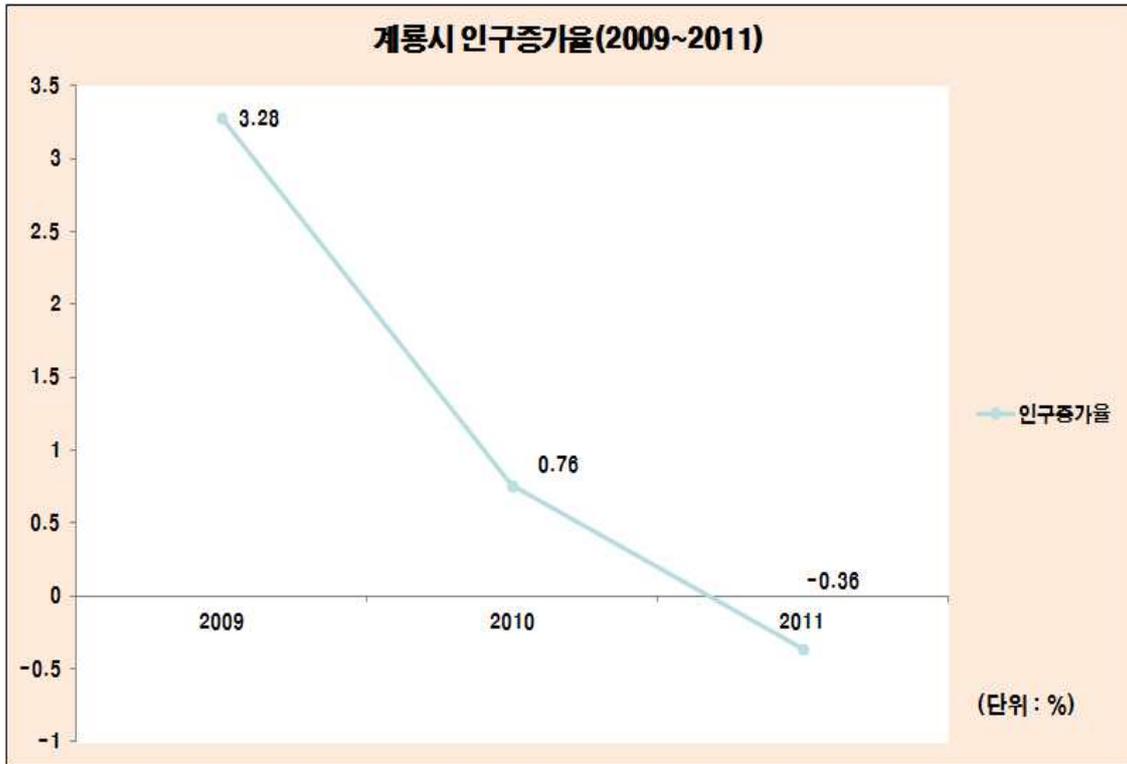


**■ 전국 인구 수 하위 10개 시 인구증가율(단위 : %)**

행정구역(시)	2009	2010	2011	3년간 평균
충남 계룡시	3.28	0.76	-0.36	0.01
강원 태백시	-1.08	0.75	-1.32	-0.12
경기 과천시	3.69	0.29	-0.43	-0.07
강원 삼척시	1.40	0.21	0.36	-0.25
경북 문경시	1.54	1.03	-0.81	-0.40
강원 속초시	-0.92	0.55	-0.64	-0.60
전북 남원시	-0.70	0.08	-0.33	-0.67
전남 나주시	-2.13	-0.75	-1.79	-0.78
전북 김제시	-1.11	-0.40	-0.98	-0.40
강원 동해시	-0.41	-0.06	0.59	0.04

\* 출처 : 통계청 조사기획과, 지역별 지표현황

▶ 계룡시는 전국 최소규모, 2009~2011년간 평균 인구증가율 0.01% 유지. 최근 예인구 감소 추세



**■ 계룡시 계획인구 설정(단위 : 명)**

구 분	2003년	2005년	2010년	2015년	2020년
계획인구	31,058	33,749 ≒34,000	63,830 ≒64,000	67,285 ≒67,000	70,016 ≒70,000
자연인구증가	31,058				34,436
사회인구증가	-	3,410	31,870	33,970	35,580

- 목표연도 : 2020년(기준년도 2003년)
- 계획구역 : 60.689<sup>km<sup>2</sup></sup>
- 계획인구 : 70천명(2003년 현재 : 31,058명)

\* 출처 : 계룡시 홈페이지, 2020년 계룡도시기본계획

**■ 계룡시 관내 관공서 및 주요기관 현황(단위 : 개소)**

지방행정관서			경찰·소방관서		우체국 관서	전 화 국	협동조합		합계
시청	면·동	직속기관	지구대 치안센터	소방 파출소			농업	기타	
1	4	2	1	1	4	1	7	1	22

▶ 계룡시의 2020년 계획인구는 약 7만명 선, 현재는 총 22개 관공서 및 주요기관을 보유

## ■ 「경찰서」 유치 기반 분석

### ■ 전국 인구 수 하위 10개 시 경찰서 현황

행정구역(시)	조직현황	조직구성
충남 계룡시	-	-
강원 태백시	5과 4팀 11계	경무과, 생활안전과, 수사과, 경비교통과, 정보보안과
경기 과천시	6과 6팀 11계	경무과, 생활안전과, 수사과, 교통과, 경비과, 정보보안과
강원 삼척시	5과 4팀 11계	경무과, 생활안전과, 수사과, 경비교통과, 정보보안과
경북 문경시	5과 3팀 11계	경무과, 생활안전과, 경비교통과, 수사과, 정보보안과
강원 속초시	6과 4팀 14계	경무과, 생활안전과, 수사과, 경비교통과, 정보과, 보안과
전북 남원시	5과 4팀 9계	경무과, 생활안전과, 정보보안과, 경비교통과, 수사과
전남 나주시	5과 5팀 11계	경무과, 생활안전과, 수사과, 경비교통과 정보보안과
전북 김제시	5과 5팀 11계	경무과, 생활안전과, 수사과, 경비교통과, 정보보안과
강원 동해시	5과 3팀 12계	경무과, 생활안전과, 수사과, 경비교통과, 정보보안과
※ 공동조직 5개과 필수		경무과, 생활안전과, 수사과, 경비교통과, 정보보안과

➔ 계룡시를 제외, 전국 인구수 하위 9개 시에는 경찰서 설치 완료 및 평균 5개 과를 운영 중

### ■ 충남 시군별 인구수 대비 경찰서 현황(2011)

충남 시군별	인구수	경찰서	지구대치안센터
천안시	585,587	2	20
공주시	127,025	1	3
보령시	108,260	1	8
아산시	285,411	1	11
서산시	164,345	1	7
논산시	130,710	1	6
계룡시	43,115	-	1
금산군	57,036	-	10
연기군	84,710	1	3
부여군	74,863	1	16
서천군	60,424	1	14
청양군	32,751	1	10
홍성군	89,739	1	7
예산군	87,861	1	14
태안군	63,542	1	7
당진군	153,995	1	3
계	2,149,374	15	140



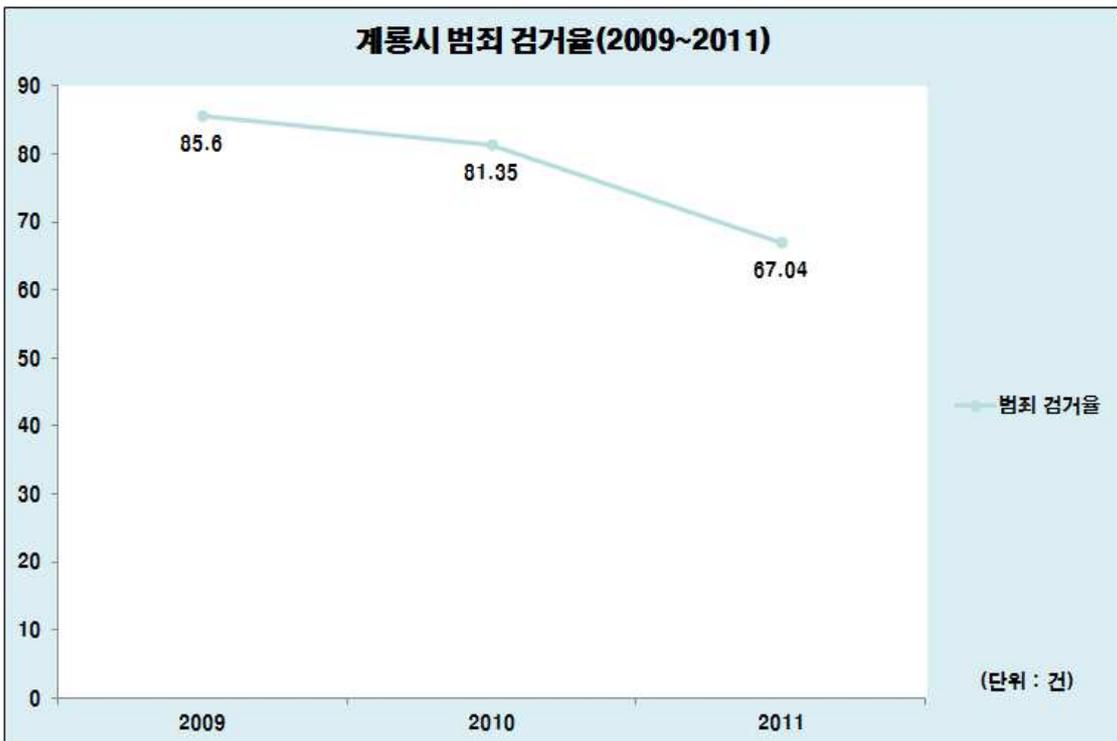
\* 출처 : 충청남도 기획관리실 정책기획관

**■ 전국 인구 수 하위 10개 시 범죄발생 및 검거율(단위: 건, %)**

행정구역(시)	2009년			2010년			2011년		
	발생	검거	검거율	발생	검거	검거율	발생	검거	검거율
충남 계룡시	881	754	85.6	976	794	81.35	904	606	67.0
강원 태백시	1,652	1,575	95.3	1,435	1,280	89.20	1,672*	1,471*	88.0
경기 과천시	3,010	3,604	119.7	1,771	1,707	96.39	26,487*	21,231*	80.2
강원 삼척시	2,615	2,446	93.5	2,221	2,061	92.80	1,672*	1,471*	88.0
경북 문경시	2,267	1,929	85.1	2,674	2,178	81.45	2362	1880	79.6
강원 속초시	4,555	4,051	88.9	4,397	3,801	86.45	1,672*	1,471*	88.0
전북 남원시	2,776	2,684	96.7	2,675	2,590	96.82	2,479	2,060	83.1
전남 나주시	-	-	-	21,618*	15,377*	71.1	-	-	-
전북 김제시	2,847	2,530	88.9	2,638	2,248	85.22	-	-	-
강원 동해시	3,760	3,410	90.7	2,866	2,676	93.37	1,672*	1,471*	88.0

주) 문경시는 2007-2008 통계수치, 강원 태백시, 삼척시, 속초시, 동해시 2011년 수치는 강원지방경찰청 통계수치, 과천시 2011년 수치는 경기경찰청 통계 수치, 전남 나주시 2010년 수치는 전남지방경찰청 통계수치  
 \* 출처: 국가통계포털 kosis, 기관별 통계, 계룡시 통계연보, 논산경찰서 경무계

▶ 계룡시의 범죄발생건 및 검거 건은 전국 대비 낮은 편, 검거율은 최근 계속 낮아지고 있는 상태

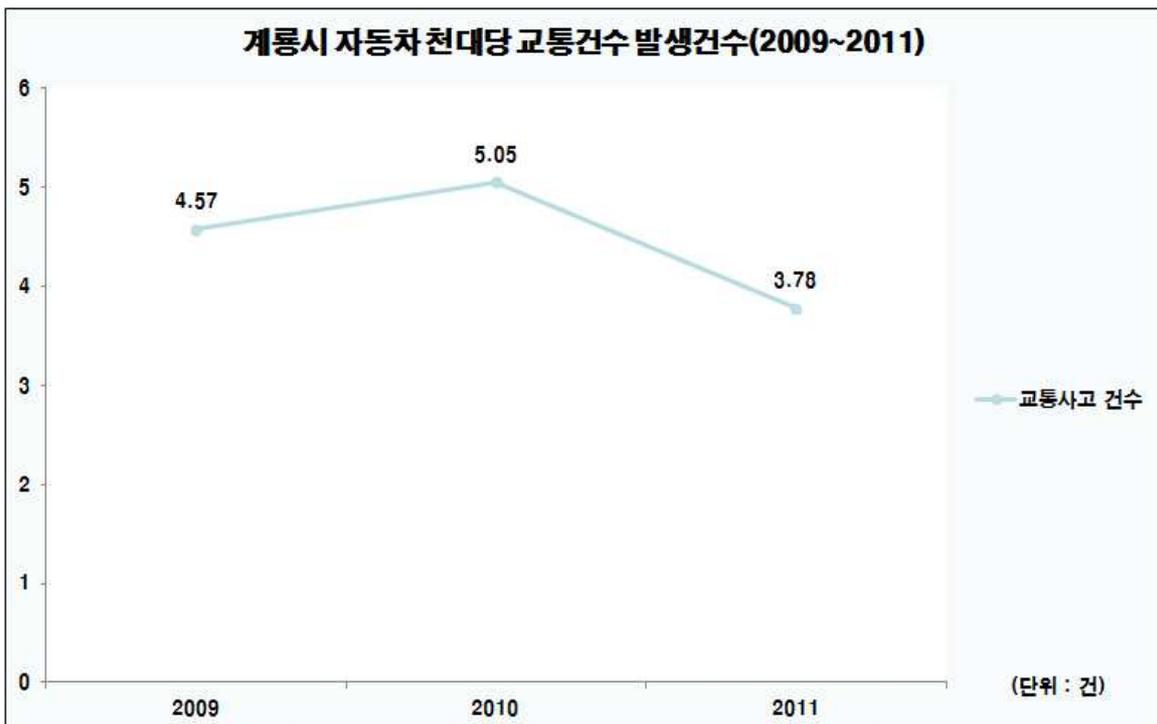


■ 전국 인구수 하위 10개 시 자동차 천대당 교통사고 발생건수(단위: 건)

행정구역(시)	2009	2010	2011	3년간 평균
충남 계룡시	4.57	5.05	3.78	4.47
강원 태백시	12.90	10.48	11.06	11.48
경기 과천시	10.10	10.71	9.65	10.15
강원 삼척시	12.92	11.26	11.33	11.84
경북 문경시	14.27	12.22	11.39	12.63
강원 속초시	21.03	18.96	17.10	19.03
전북 남원시	12.12	11.27	9.39	10.93
전남 나주시	17.93	19.19	16.66	17.93
전북 김제시	12.48	12.27	12.14	12.30
강원 동해시	11.90	11.19	12.59	11.89

\* 출처 : 통계청 조사기획과, 지역별 지표현황

▶ 계룡시의 교통사고 발생건수는 전국 최하위이며, 최근 계속하여 낮아지고 있는 양호한 상태



## 「교육지원청」 유치 기반 분석

### 전국 인구 수 하위 10개 시 교육지원청 현황(2013)

행정구역(시)	조직현황	조직구성
충남 계룡시	-	-
강원 태백시	2과 9담당	교육과, 행정과
경기 과천시*	2국 6과	교수학습국(초등교육지원과, 중등교육지원과, 평생교육건강과), 경영지원국(경영지원과, 학교현장지원과, 교육시설과)
강원 삼척시	2과 10담당	교육과, 행정과
경북 문경시	2과 9담당 1센터	교육지원과, 행정지원과
강원 속초시*	2과 10담당	교육과, 행정과
전북 남원시	2과 6담당 1센터	교육지원과, 행정지원과
전남 나주시	2과 10담당	교육지원과, 행정지원과
전북 김제시	2과 6담당 2센터	교육지원과, 행정지원과
강원 동해시	2과 9담당	교육과, 행정과

주) 속초시는 속초양양교육지원청, 과천시는 안양과천교육지원청

\* 출처 : 각 시 교육지원청 홈페이지

▶ 계룡시를 제외하고, 전국 인구 수 하위 9개 시에 교육지원청 설치 및 최소 2개 과를 운영 중

### 충남 시군별 교육지원청 현황(2013)

충남 시군별	개소
천안시	1
공주시	1
보령시	1
아산시	1
서산시	1
논산시	1
계룡시	-
당진시	1
금산군	1
부여군	1
서천군	1
청양군	1
홍성군	1
예산군	1
태안군	1
계	14



\* 출처 : 충청남도교육청 및 각 시군 교육지원청 홈페이지

▶ 논산시는 논산계룡교육지원청이며, 현재 계룡시만 교육지원청이 미설치 상태

**■ 전국 인구 수 하위 10개 시 관내 학교수 및 학생수 현황(2013)**

행정구역(시)	학교수/학생수				
	유치원	초등학교	중학교	고등학교	합계
충남 계룡시	9 / 767	5 / 3,577	3 / 2,296	2 / 1,659	19 / 8,299
강원 태백시	15 / 561	13 / 2,497	7 / 1,480	5 / 1,651	40 / 6,189
경기 과천시*	8 / 642	4 / 4,105	2 / 2,745	4 / 4,373	18 / 11,865
강원 삼척시	18 / 503	24 / 3,167	13 / 2,173	9 / 2,225	64 / 8,068
경북 문경시	26 / 848	17 / 3,260	9 / 2,297	6 / 2,374	58 / 8,779
강원 속초시*	12 / 592	12 / 4,843	4 / 3,529	3 / 3,128	31 / 12,092
전북 남원시	29 / 609	27 / 5,186	14 / 3,180	9 / 3,085	79 / 12,060
전남 나주시	25 / 651	21 / 3,889	15 / 2,329	11 / 3,447	72 / 10,316
전북 김제시	41 / 831	36 / 4,112	13 / 2,410	10 / 4,042	100 / 11,395
강원 동해시	22 / 1,258	14 / 5,963	7 / 3,791	6 / 3,560	49 / 14,572

주) 속초시는 속초양양교육지원청, 과천시는 안양과천교육지원청

계룡시는 2012년도 통계자료

\* 출처 : 각 시 교육지원청 홈페이지

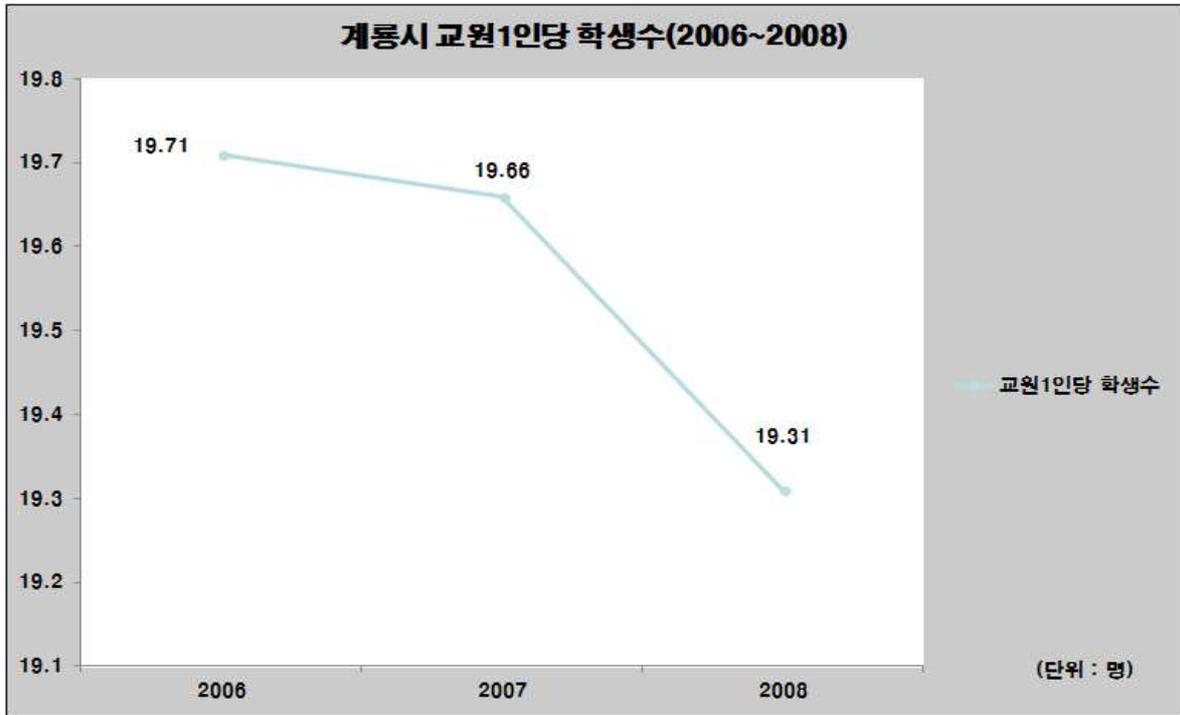
➡ 현재 전국 인구수 하위 10개시 중 계룡시가 관내 학교수 및 학생수가 가장 작은 상태

**■ 전국 인구 수 하위 10개 시 교원 1인당 학생 수 현황(단위: 명)**

행정구역(시)	2006	2007	2008	3년간 평균
충남 계룡시	19.71	19.66	19.31	19.56
강원 태백시	15.65	15.35	14.52	15.17
경기 과천시	21.46	20.26	19.79	20.50
강원 삼척시	24.29	23.79	22.91	23.66
경북 문경시	15.07	15.14	14.45	14.89
강원 속초시	24.63	23.74	22.55	23.64
전북 남원시	14.51	14.38	13.43	14.11
전남 나주시	18.88	19.31	18.52	18.90
전북 김제시	13.51	12.99	12.44	12.98
강원 동해시	18.75	18.23	17.93	18.30

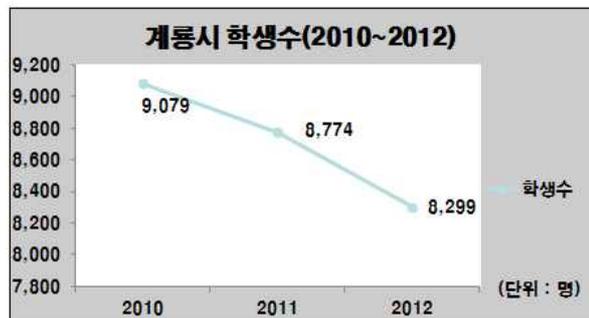
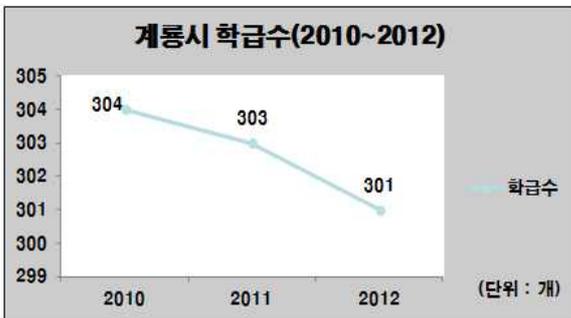
\* 출처 : 국가통계포털 kosis, 기관별 통계

➡ 현재 계룡시는 교원 1인당 학생수가 전국적으로 중간 수준으로 3년간 거의 변화가 없음



### ■ 계룡시 학교수, 학급수, 학생수 현황(단위 : 개, 명)

구분	2010	2011	2012	3년 평균
학교수	19	19	19	19
학급수	304	303	301	303
학생수	9,079	8,774	8,299	8,718



➡ 계룡시는 학교수는 불변, 학급수는 소폭 감소, 학생수는 계속 감소 추세

## ■ 「세무서」 유치기반 분석

### ■ 전국 인구 수 하위 10개 시 세무서 현황(2013)

행정구역(시)	조직구성	비고
충남 계룡시	-	논산세무서 관할(논산시, 부여군, 계룡시)
강원 태백시	-	삼척세무서 관할(삼척시, 태백시, 동해시)
경기 과천시	-	동안양세무서 관할(안양, 동안, 과천, 의왕시)
강원 삼척시	2과 2팀 4계 3실	동해시, 태백시 관할
경북 문경시	-	상주세무서 관할
강원 속초시	2팀 4계 2실	속초시, 고성군, 양양군 관할
전북 남원시	2팀 5계 2실	남원시, 임실군, 순창군, 장수군(장수읍, 산서면, 번암면) 일부
전남 나주시	2과 2팀 5계 2실	나주시, 영암군(삼호읍 제외), 함평군 관할
전북 김제시	-	익산세무서 관할(익산시, 김제시)
강원 동해시	-	삼척세무서 관할(삼척시, 태백시, 동해시)



\* 출처 : 각 해당시별 세무서 홈페이지

➔ 전국 인구수 하위 10개시 중, 자체 세무서 설치하는 4개시(삼척, 속초, 남원, 나주시) 뿐임

### ■ 전국 인구수 하위 10개 시 재정자주도 현황(단위 : %)

행정구역(시)	2009	2010	2011	2012	4년간 평균
충남 계룡시	74.8	76.9	78.3	77.5	76.88
강원 태백시	69.4	68.5	78.1	75.7	72.93
경기 과천시	91.4	91.6	91.8	90.1	91.23
강원 삼척시	65.8	64.6	70.3	71.3	68.00
경북 문경시	72.5	71.4	70.6	69.9	71.10
강원 속초시	66.5	65.4	69.0	68.0	67.23
전북 남원시	64.0	61.0	60.8	61.5	61.83
전남 나주시	64.7	62.8	62.5	65.4	63.85
전북 김제시	65.3	58.9	55.7	54.0	58.48
강원 동해시	65.9	66.4	67.8	67.1	66.80

\* 재정자주도 = 자체수입+자주재원 / 일반회계 예산규모 × 100, 일반회계의 세입 중 자체수입과 자주재원의 비율

\* 출처 : 통계청 조사기획과, 지역별 지표현황

➔ 계룡시는 재정자주도가 상대적으로 높은 편이며, 계속 증가하다가 2012년에 약간 하락



#### ■ 전국 인구수 하위 10개 시 재정자립도 현황(단위 : %)

행정구역(시)	2009	2010	2011	2012	4년간 평균
충남 계룡시	21	23	23	23	23
강원 태백시	26	27	33	28	29
경기 과천시	51	48	48	47	49
강원 삼척시	16	17	16	16	16
경북 문경시	17	20	19	20	19
강원 속초시	24	24	23	20	23
전북 남원시	10	9	10	8	9
전남 나주시	15	15	15	18	16
전북 김제시	13	16	12	11	13
강원 동해시	18	19	18	18	18

※ 지방자치단체의 전체 재원에 대한 자주재원의 비율

\* 출처 : 통계청 조사기획과, 지역별 지표현황

$$\text{지방재정자립도} = \frac{\text{자주재원(지방세+세외수입)} - \text{지방채}}{\text{일반회계수입}} \times 100$$

➡ 계룡시는 전반적으로 재정자립도가 중간 수준이며, 2010년 이후에는 불변 추세

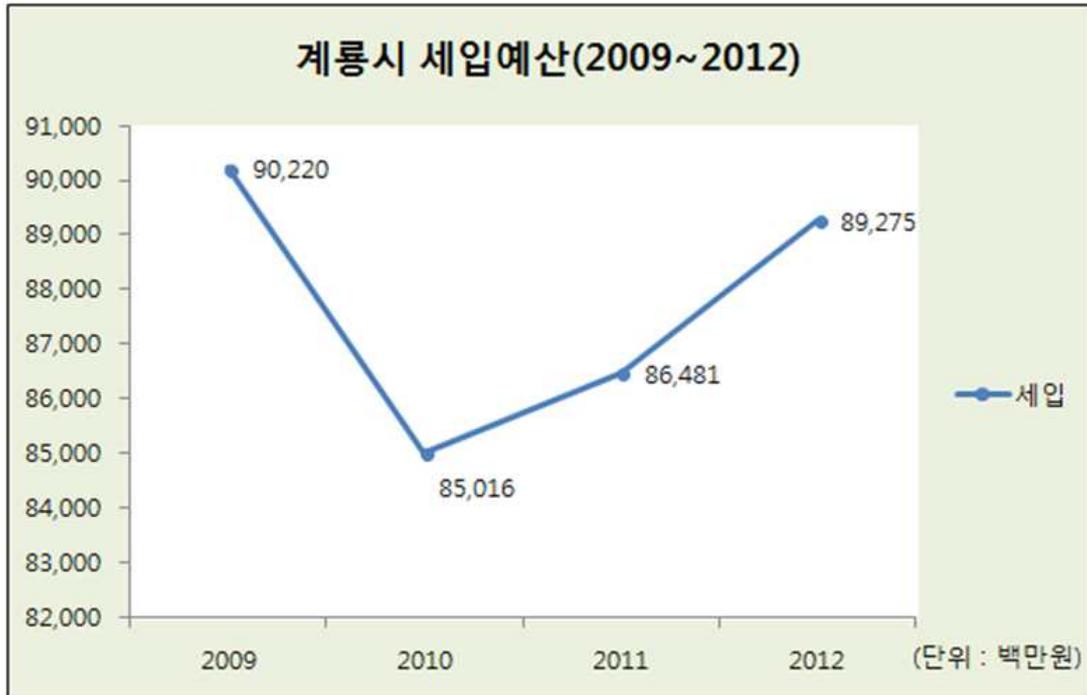


#### ■ 전국 인구수 하위 10개 시 세입예산 현황(단위: 백만원, %)

행정구역(시)	2009	2010		2011		2012		4년간 평균
		금액	전년 대비	금액	전년 대비	금액	전년 대비	
충남 계룡시	90,220	85,016	↓ 5.8	86,481	1.7	89,275	3.2	87,748
강원 태백시	161,358	153,839	↓ 4.7	163,261	6.1	171,618	5.1	162,519
경기 과천시	124,902	104,534	↓ 16.3	103,525	↓ 1.0	96,238	↓ 7.0	107,300
강원 삼척시	217,822	231,247	6.2	242,691	4.9	260,420	7.3	238,045
경북 문경시	251,027	248,440	↓ 1.0	269,377	8.4	282,615	4.9	262,865
강원 속초시	155,792	172,792	11.0	145,281	↓ 16.0	177,326	22.1	162,798
전북 남원시	257,582	237,844	↓ 7.7	260,407	9.5	264,101	1.4	254,984
전남 나주시	261,247	253,658	↓ 2.9	254,580	0.4	263,001	3.3	258,122
전북 김제시	270,694	261,434	↓ 3.4	258,383	↓ 1.2	260,061	0.6	262,643
강원 동해시	179,739	170,861	↓ 4.9	173,078	1.3	175,704	1.5	174,846

\* 출처 : 재정고, 지방예산현황/지방예산규모

➡ 계룡시는 4년간 세입예산이 가장 적으며, 2010년 최저점 이후 최근 소폭 증가 추세



#### ■ 전국 인구수 하위 10개 시 세출예산 현황(단위: 백만원, %)

행정구역(시)	2009	2010		2011		2012		4년간 평균
		금액	전년 대비	금액	전년 대비	금액	전년 대비	
충남 계룡시	117,431	113,208	↓ 3.6	113,924	↑ 0.6	112,702	↑ 7.7	114,316
강원 태백시	228,030	225,562	↓ 1.1	223,776	↓ 0.8	216,620	↓ 3.2	223,497
경기 과천시	233,420	221,499	↓ 5.1	226,461	↑ 2.2	215,119	↓ 5.0	224,125
강원 삼척시	334,488	345,580	↑ 3.3	352,783	↑ 2.1	374,215	↑ 6.1	351,767
경북 문경시	344,787	361,080	↑ 4.7	384,350	↑ 6.4	411,222	↑ 7.0	375,360
강원 속초시	230,312	259,623	↑ 12.7	232,798	↓ 10.3	248,376	↑ 6.7	242,777
전북 남원시	403,136	399,640	↓ 0.9	435,691	↑ 9.0	442,187	↑ 1.5	420,164
전남 나주시	390,012	384,843	↓ 1.3	394,046	↑ 2.4	411,533	↑ 4.4	395,109
전북 김제시	414,486	443,788	↑ 7.1	461,295	↑ 3.9	482,718	↑ 4.6	450,572
강원 동해시	272,698	260,134	↓ 4.6	260,012	↓ 0.0	266,687	↑ 2.6	264,883

\* 출처: 재정고, 지방예산현황/지방예산규모

➡ 계룡시는 4년간 세출예산이 가장 적으며, 2009년이후로는 계속 감소 추세

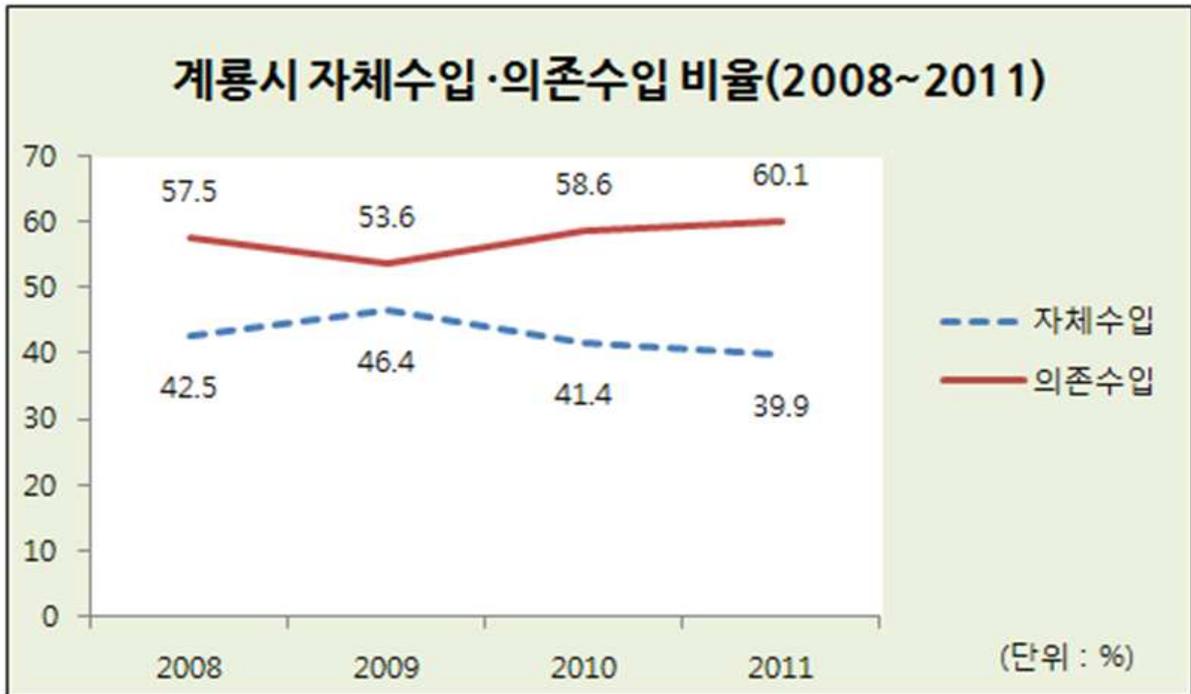


■ 전국 인구수 하위 10개 시 자체수입 대 의존수입 비율 현황(단위: %)

행정구역(시)	구분	2008	2009	2010	2011	4년간 평균
충남 계룡시	자체수입	42.5	46.4	41.4	39.9	42.6
	의존수입	57.5	53.6	58.6	60.1	57.5
강원 태백시	자체수입	45.2	54.6	46.3	50.6	49.2
	의존수입	54.8	45.4	53.7	49.4	50.8
경기 과천시	자체수입	68.2	54.5	59.5	62.5	61.2
	의존수입	31.8	35.5	40.5	37.5	36.3
강원 삼척시	자체수입	37.6	43.9	33.6	35.8	37.7
	의존수입	62.4	56.1	66.4	64.2	62.3
경북 문경시	자체수입	34.0	39.2	34.5	32.2	35.0
	의존수입	66.0	60.8	65.5	67.8	65.0
강원 속초시	자체수입	45.3	48.3	43.5	46.9	46.0
	의존수입	54.7	51.7	56.5	53.1	54.0
전북 남원시	자체수입	26.3	25.8	19.2	24.1	23.9
	의존수입	73.7	74.2	80.8	75.9	76.2
전남 나주시	자체수입	42.5	46.4	41.4	39.9	42.6
	의존수입	57.5	53.6	58.6	60.1	57.5
전북 김제시	자체수입	32.6	35.1	27.7	24.9	30.1
	의존수입	67.4	64.9	72.3	75.1	69.9
강원 동해시	자체수입	35.7	36.8	35.4	32.1	35.0
	의존수입	64.3	63.2	64.6	67.9	65.0

\* 출처 : 재정고, 지방예산현황/지방결산규모

➡ 계룡시는 자체수입 보다 의존수입 비율이 높고, 2009년 이후로는 계속 심화 추세



## ■ 「국민건강보험공단지사 유치 기반 분석

### ■ 전국 국민건강보험공단지사 현황(2013)

지역	지사, 출장소	비고
서울지역본부	38개 지사, 9개 출장소	서울, 강원지역 관할
부산지역본부	12개 지사	부산, 울산, 경남지역 관할
대구지역본부	7개 지사	8개 구/군 중 서구와 중구 합하여 대구중부지사, 그 외는 구/군별로 1개지사
경인지역본부	40개 지사, 5개 출장소	44개 노인장기요양보험 운영센터
대전지역본부	23개 지사, 8개 출장소	대전, 충남, 충북지역 관할
광주지역본부	27개 지사, 14개 출장소	광주, 전남, 전북, 제주지역 관할

\* 출처 : 국민건강보험공단(2013. 1)

#### (대전지역본부 - 충남지역)

- ▶ 천안지사, 공주지사, 보령서천지사, 서산태안지사, 충남남동지사(논산, 금산), 연기지사, 부여청양지사, 예산지사, 당진지사, 아산지사, 홍성지사
- ▶ 계룡시는 충남남동지사(논산) 관할



**■ 전국 인구수 하위 10개 시 국민건강 보험료 현황(단위: 천원)**

행정 구역(시)	2008	2009	2010	2011	4년간 평균
충남 계룡시	255,197,816	263,789,914	287,018,989	305,678,753	277,921,368
강원 태백시	17,566,982	17,162,711	18,906,411	20,547,287	18,545,848
경기 과천시	64,668,085	83,557,652	76,831,483	84,620,788	77,419,502
강원 삼척시	24,699,861	24,887,080	26,411,657	29,888,288	26,471,722
경북 문경시	20,454,131	20,752,909	23,663,219	26,190,783	22,765,261
강원 속초시	27,970,680	27,158,464	29,715,809	32,458,566	29,325,880
전북 남원시	25,294,726	25,737,337	29,126,163	32,269,707	28,106,983
전남 나주시	31,193,678	29,756,615	32,578,625	36,582,365	32,527,821
전북 김제시	28,961,218	29,157,065	32,057,412	36,378,607	31,638,576
강원 동해시	31,869,744	30,066,452	31,077,446	34,968,339	31,995,495

\* 출처 : 국민건강보험공단 통계분석팀

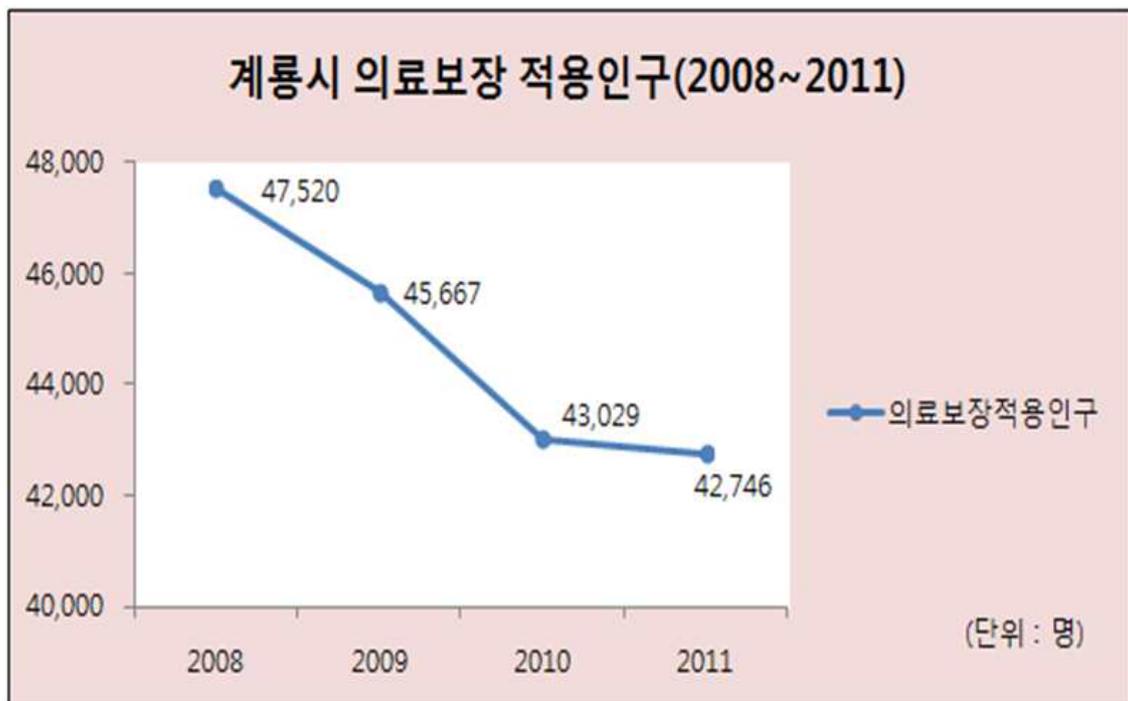
➡ **태백시가 가장 적고, 계룡시는 계속 상승 추세**

■ **충남 의료보장 적용인구 현황(단위 : 명)**

충남 시군별	2008	2009	2010	2011	4년간 평균
천안시	566,743	568,035	562,691	577,874	568,836
공주시	116,935	115,448	125,016	125,092	120,623
보령시	100,032	99,791	107,483	106,826	103,533
아산시	254,982	274,327	269,327	279,227	269,466
서산시	154,470	157,294	161,383	162,885	159,008
논산시	117,511	116,512	127,541	127,681	122,311
<b>계룡시</b>	<b>47,520</b>	<b>45,667</b>	<b>43,029</b>	<b>42,746</b>	<b>44,741</b>
금산군	51,506	50,567	56,758	56,341	53,793
연기군	76,831	77,497	82,286	84,052	80,167
부여군	65,036	64,926	74,919	74,099	69,745
서천군	49,246	51,304	60,000	59,573	55,031
<b>청양군</b>	<b>30,515</b>	<b>27,634</b>	<b>32,639</b>	<b>32,481</b>	<b>30,817</b>
홍성군	81,228	80,460	88,145	88,511	84,586
예산군	78,108	78,426	87,360	86,971	82,716
태안군	58,523	56,715	63,153	62,724	60,279
당진군	130,278	137,077	146,662	152,214	141,558
계	1,979,464	2,001,680	2,088,392	2,119,297	2,047,208

\* 출처 : 국민건강보험공단 통계자료실, 시군구별 의료보장 적용인구 현황

➡ **충남에서는 천안시가 가장 많고, 청양군이 가장 적음. 계룡시는 계속 감소 추세**

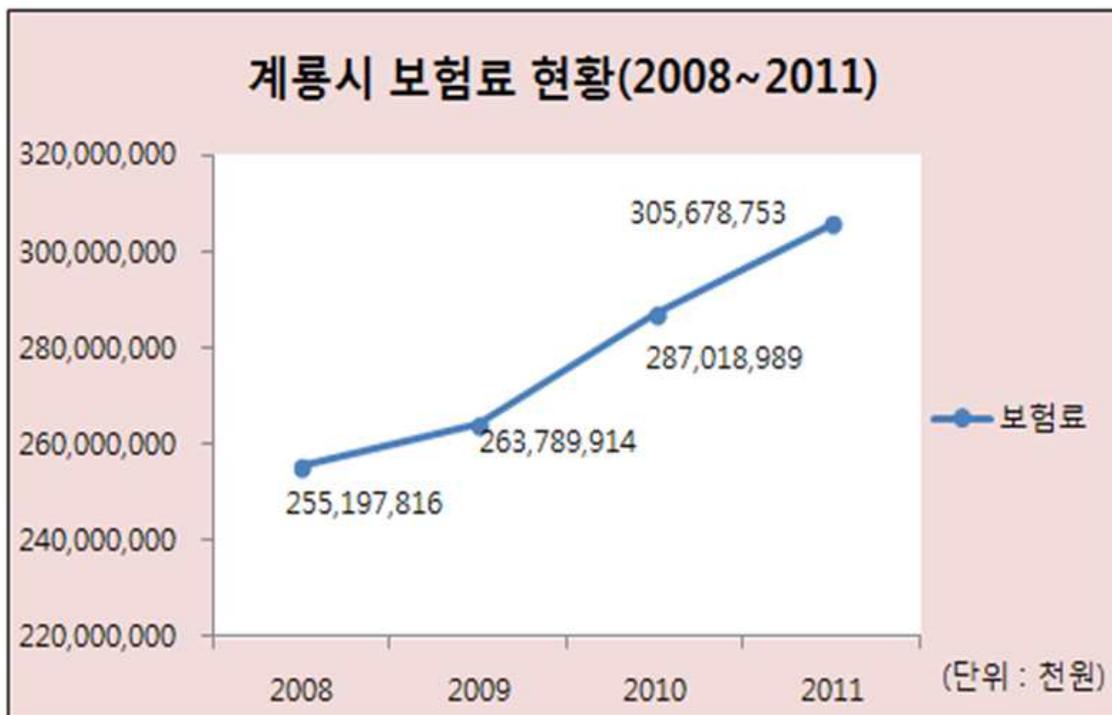


■ **충남 시군별 보험료 현황**(단위: 천원)

충남 시군별	2008	2009	2010	2011	4년간 평균
천안시	258,372,648	254,879,247	283,101,471	326,367,759	280,680,281
공주시	47,369,151	45,245,186	49,294,094	54,921,630	49,207,515
보령시	30,976,243	30,208,951	33,683,119	36,792,040	32,915,088
아산시	129,372,740	133,658,782	147,503,621	206,635,669	154,292,703
서산시	61,390,316	61,183,912	70,593,673	81,813,449	68,745,338
논산시	42,267,188	41,333,814	45,406,137	51,303,288	45,077,607
<b>계룡시</b>	<b>255,197,816</b>	<b>263,789,914</b>	<b>287,018,989</b>	<b>305,678,753</b>	<b>277,921,368</b>
금산군	23,728,904	22,709,806	26,943,647	30,972,409	26,088,692
연기군	32,672,355	32,118,735	35,038,475	40,853,002	35,170,642
부여군	21,469,340	20,771,777	22,646,303	24,848,114	22,433,884
서천군	16,465,317	16,738,005	18,875,239	20,968,279	18,261,710
청양군	9,670,071	9,331,796	10,099,478	11,356,267	<b>10,114,403</b>
홍성군	29,673,028	28,049,563	30,499,956	34,881,724	30,776,068
예산군	28,524,265	27,144,015	29,744,863	33,417,440	29,707,646
태안군	19,077,913	18,365,118	20,021,716	21,788,294	19,813,260
당진군	56,621,789	59,919,715	72,176,709	91,679,272	70,099,371
계	1,062,849,085	1,065,448,337	1,182,647,489	1,374,277,389	1,171,305,575

\* 출처 : 국민건강보험공단 통계자료실, 시군구별 보험료 현황

➡ **충남에서는 천안시가 가장 많고, 청양군이 가장 적음. 계룡시는 계속 상승 추세**



■ 계룡시 건강보험급여 현황(단위: 건, 천원)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	4년간 평균
건수	815,578	1,064,200	1,197,669	1,223,072	1,266,264	1,113,357
금액	18,870,128	30,999,303	37,039,738	40,167,367	43,124,963	34,040,300

\* 출처 : 국민건강보험공단 논산지사



▶ 계룡시의 건강보험급여 현황은 지속적으로 상승 추세

■ 계룡시 국민연금 가입자 현황(단위: 명)

구분	2007	2008	2009	2010	2011	4년간 평균
가입자 수	6,408	6,892	7,382	7,864	8,071	7,323

\* 출처 : 국민건강보험공단 대전지역본부



▶ 계룡시의 국민연금 가입자 수는 계속하여 완만한 상승 추세

**■ 계룡시 국민연금 지급 현황(단위 : 명, 천원)**

구분	2007	2008	2009	2010	2011	4년간 평균
수급자 수	771	954	1,091	1,222	1,305	1,069
금액	1,601,402	2,182,348	2,922,145	3,460,555	3,942,761	2,821,842

\* 출처 : 국민건강보험공단 대전지역본부



▶ 계룡시의 국민연금 수급자수는 지속적으로 증가 추세

**■ 「소방서」 유치기반 분석**

**■ 전국 인구수 하위 10개 시 소방서 현황(2013)**

행정 구역(시)	조직 구성
충남 계룡시	-
강원 태백시	3과 6계
경기 과천시	2과 7팀
강원 삼척시	4과 9계
경북 문경시	3과 3팀 5담당
강원 속초시	4과 8계
전북 남원시	2과 1단 4계 3팀
전남 나주시	3과 6계
전북 김제시	2과 1단 4계 3팀
강원 동해시	3과 9계

※ 공통조직 3개과 필수 (소방행정과, 방호구조과, 현장대응과)

소방서 및 안전센터

천안동남소방서	천안서북소방서	공주소방서	보령소방서	아산소방서
서산소방서	논산소방서	금산소방서	부여소방서	서천소방서
홍성소방서	예산소방서	당진소방서		

\* 출처 : 각 해당시 소방서 홈페이지(2013. 4)

▶ 현재 계룡시만 소방서 미설치 상태, 과천시 2과 체제, 나머지는 모두 3과 체제로 운영 중

**■ 충남 시군별 소방서 관할현황(2013)**

기관명	관할구역	면적	인구	소방공무원	소방차량
계	충청남도	8,203.89	2,026,849	2,061	500
소방안전본부	-	-	-	86	4
충청소방학교	-	-	-	17	6
천안동남소방서	천안시	636.07	581,211	128	31
천안서북소방서				148	27
공주소방서	공주시	864.29	117,364	144	38
보령소방서	보령시	569.31	105,653	138	31
아산소방서	아산시	542.18	279,939	173	31
서산소방서	서산시	740.62	163,016	218	57
	태안군	516.19	62,626		
논산소방서	논산시	554.81	126,689	163	44
	계룡시	60.71	41,678		
금산소방서	금산군	576.67	55,643	93	25
부여소방서	부여군	624.6	73,252	119	34
서천소방서	서천군	358.05	58,960	120	33
홍성소방서	홍성군	443.96	88,021	172	49
	청양군	479.22	32,144		
예산소방서	예산군	542.31	85,947	109	32
당진소방서	당진시	694.9	154,706	145	33

\* 출처 : 충청남도 소방안전본부 관할현황(2013. 4)

**■ 충남 시군별 소방서 및 119안전센터 등 현황(2013)**

충남 시군별	소방서	119안전센터	119구조구급센터	기타(구조대)
천안시	2	9	2	
공주시	1	4	1	
보령시	1	4	1	
아산시	1	5	1	
서산시	1	7	1	2
논산시	1	6	1	
계룡시	-	(1)		
당진시	1	5	1	
금산군	1	2	1	
부여군	1	4	1	
서천군	1	5	1	
청양군	-	2	(1)	(1)
홍성군	1	7	1	1
예산군	1	4	1	
태안군	-	(1)		(1)

\* 출처 : 충청남도 소방안전본부 조직기구표(2013. 4)

➡ 현재 3개 시군 소방서 미설치, 계룡(논산소방서)-청양(홍성소방서)-태안(서산소방서)

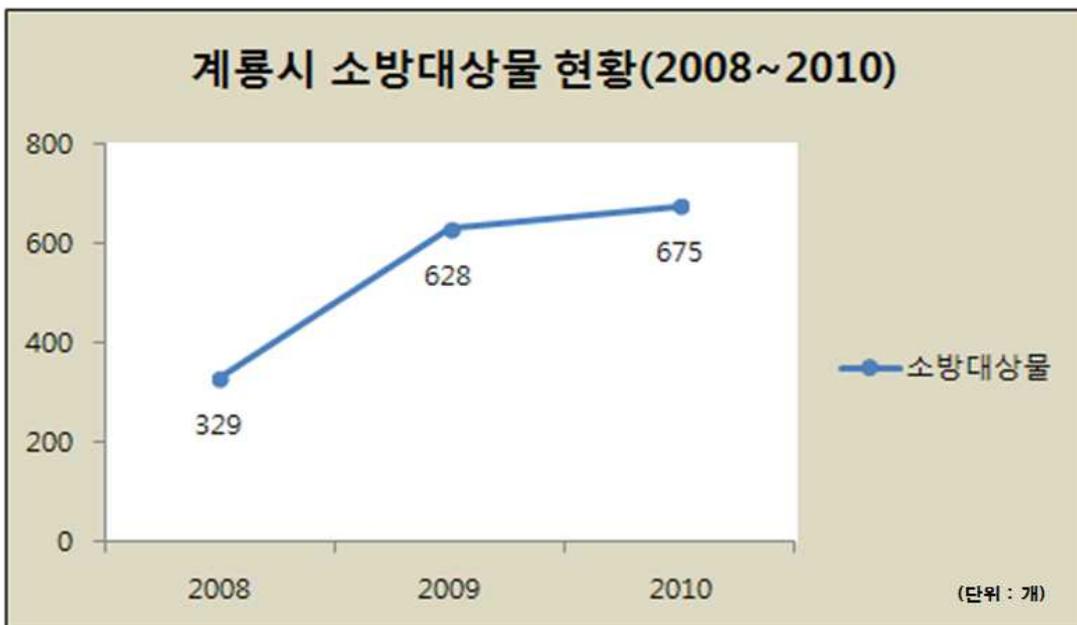
**■ 전국 인구수 하위 10개 시 소방대상물 현황(단위: 개)**

행정구역(시)	2008	2009	2010	3년간 평균
충남 계룡시*	329	628	675	544
강원 태백시	1,520	1,533	1,519	1,524
경기 과천시	472	503	527	501
강원 삼척시	1,905	1,968	1,999	1,957
경북 문경시	4,540	4,517	4,641	4,566
강원 속초시	2,930	2,968	3,014	2,971
전북 남원시	3,026	3,103	3,138	3,089
전남 나주시	2,125	2,191	2,272	2,196
전북 김제시	3,532	3,551	3,609	3,564
강원 동해시	1,776	1,821	1,869	1,822

주) 계룡시는 2009~2011년 통계

\* 출처: 각 해당시 소방서 홈페이지

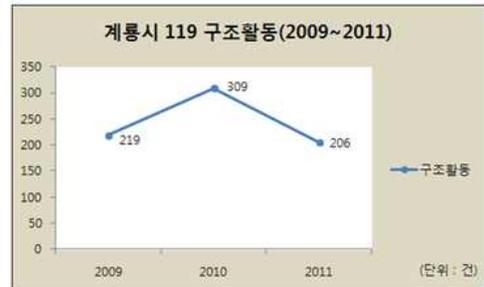
▶ **현재 소방대상물은 과천시가 가장 적고, 그 다음이 계룡시이며, 문경시가 가장 많음 또한 계룡시의 소방대상물은 급격히 증가하고 있음**



**■ 계룡시 119구조활동 현황(단위: 건)**

구분	2009		2010		2011		3년간 평균	
	출동	구조	출동	구조	출동	구조	출동	구조
119구조 활동	219	173	309	277	206	230	245	227

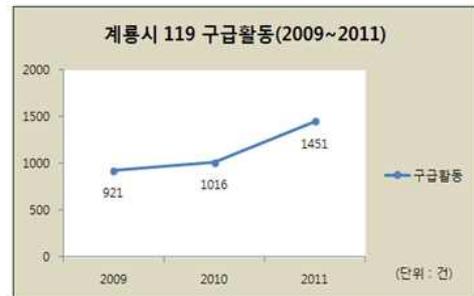
\* 출처: 논산소방서



**■ 계룡시 119구급활동 현황(단위: 건)**

구분	2009		2010		2011		3년간 평균	
	신고	이송	신고	이송	신고	이송	신고	이송
119구급 활동	921	693	1016	731	1,451	1,059	1,129	828

\* 출처: 논산소방서



➡ 계룡시는 119구조활동은 2010년이 가장 많았고, 119구급활동은 계속 증가 추세

계룡시 공공기관 유치의 기본방향과 추진전략 연구

# Ⅲ. 계룡시 공공기관 유치의 추진방향과 전략



# 계룡시 공공기관 유치의 전략적 접근

## SWOT 분석(잠정안)



<b>강점 : Strength</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>계룡시 승격 추진 경험 및 노하우 확보</li> <li>시정책임자의 정책의지 및 전담조직 가동</li> <li>공공기관유치위원회 구성 및 운영 등</li> </ul>	<b>기회요인 : Opportunity</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>새정부 미래창조 국정운영 연계 가능성</li> <li>계룡시~계룡대 정책협의회 및 공조 강화</li> <li>세계 군문화 엑스포 개최 등 호기 성숙 등</li> </ul>
<b>약점 : Weakness</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>인구, 면적, 지역경제 규모 등에서 열세</li> <li>각종 지표상 공공기관 설치의 부정적 영향</li> <li>단체, 기업, 대학, 언론과 협력체제 미약 등</li> </ul>	<b>위협요인 : Threat</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>작은 정부, 지방행정체제 개편</li> <li>세종시 및 도청신도시 개발 우선순위 추진</li> <li>대전(교육지원청), 보령(해양경찰서) 유치 등</li> </ul>

## 논리개발 vs. 실행추진 병행전략



- 논리개발(정책개발)의 체계적 추진**
  - 기본계획(종합) 및 세부계획(개별 공공기관별) 수립, 마스터플랜 마련
  - 실태분석 및 사례조사 벤치마킹 관련 비교우위, 경쟁력 기반 추출
  - 계룡시 승격 교훈과 시사점 피드백 및 피드포워드, 역량강화 대비
- 실행추진(민관공조)의 협력거버넌스 구축**
  - 주민단체(NGO), 기업체, 학계, 언론 등 협의체 결성 및 실행화
  - 특히, 정치권(중앙/지방)과 계룡대 간 공조체제 강화 및 역할분담
  - 서포터즈 및 매니아 그룹, SNS 활용(앱개발) 붐 조성 및 홍보 강화



**유치위원회, 시의회, 시민사회단체 등 건의서(문) 정치권 및 관계기관 전달, 합동간담회 개최, 대국회·대정부·대언론 홍보 강화, 지역포럼 구성·운영, 정보교류 촉진 등**



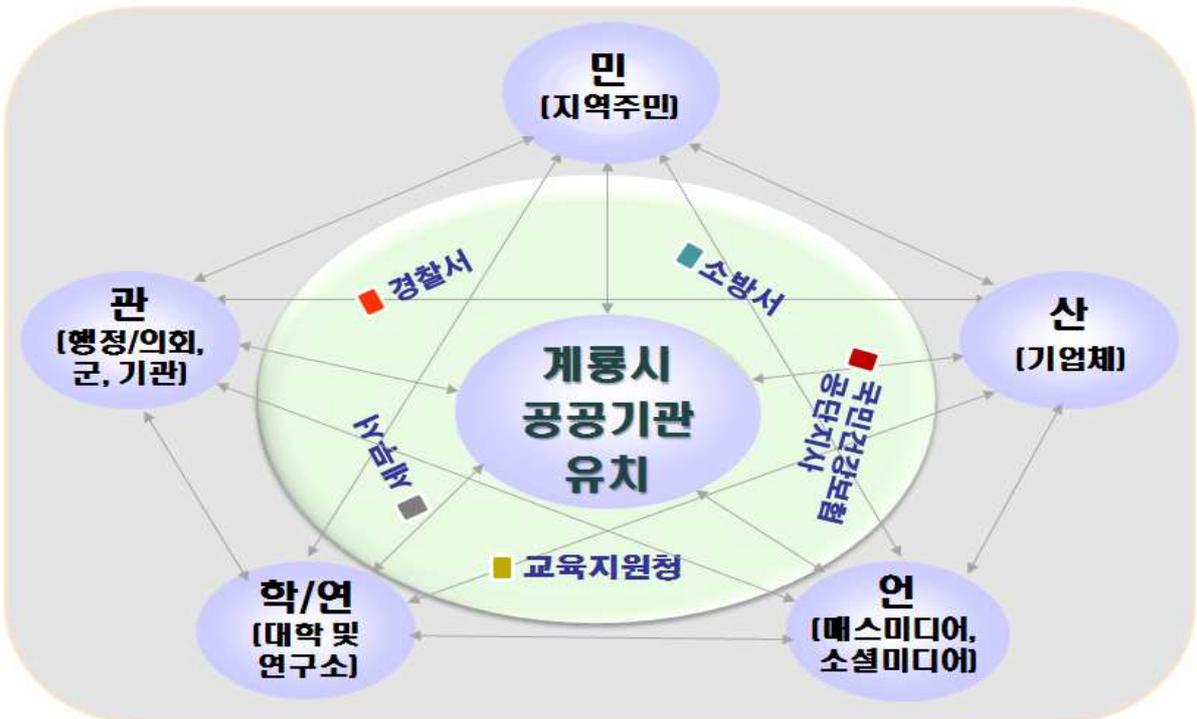
■ 계룡시 공공기관 유치 추진절차



공공기관	공공수요	공공서비스	추진절차
경찰서	치안수요	범죄예방 및 교통 안전서비스	충남지방경찰청→안행부→경찰청
소방서	소방수요	화재예방 및 구조 구급서비스	논산소방서→충남 소방안전본부
교육지원청	교육수요	학교교육 및 진로 지도서비스	충남교육청→교육부→경찰청
세무서	국세수요	납세관리 및 징세 운영서비스	대전지방국세청→국세청→기재부
국민건강보험공단지사	건강보험수요	국민건강관리 보험서비스	충남지방청→안행부→경찰청

▶ 공공기관은 기초 지자체 소관이 아니며, 경찰서·교육지원청·세무서는 국가기관, 소방서는 광역 지자체(충남도 관할), 공단은 공기업이므로, 각 특성별 접근이 필요

■ 계룡시 공공기관 유치 거버넌스 구축



**‘계룡시 승격 거버넌스’ 경험, 역량을 살려  
‘민·관·정·군·산·학·연·연’ 간의  
협력을 토대로 공공기관 유치에 주력!!!**



**감사합니다**

