

현안과제연구

이동 빨래차 추진 사업이 사·군 노인복지에 미치는 영향 분석



CDI 충남발전연구원

이동 빨래차 추진 사업이 사·군 노인복지에 미치는 영향 분석

목 차

I. 연구의 개요

II. 현황

III. 농어촌 영향분석

I. 연구의 개요

1. 연구의 배경 및 목적

- 이동빨래차 운영사업은 독거노인 및 거동불편 노인을 대상으로 노인돌봄서비스와 연계 매월 순회하며 세탁지원을 실시하는 복지서비스로 노인들의 불편을 조금이나마 덜어드리고 애로사항을 해소하며 청결한 생활유지로 쾌적한 주거환경을 도모하는 도 자체사업임
- 노령화에 따른 도시와 농촌의 수혜대상자의 규모, 거주지의 산재에 따른 이동거리 등 농어촌 지역의 특성을 고려하지 않는 일률적인 지침의 제정은 수혜자에 대한 서비스의 질 저하를 초래 정책사업의 효과가 도시에 비해 농어촌이 상대적으로 낮게 나타날 가능성이 큼
- 이에 본 연구는 시책사업(농촌-도시민을 대상으로 지원)중 수혜측면에서 도시와 농촌 사이에 격차가 있거나 향후 격차가 발생할 우려가 있는 이동 빨래차 추진사업이 시군 노인복지에 미치는 영향분석을 수행하여 향후 사업 추진시 활용하는데 목적이 있음

2. 계획의 범위 및 수행체계

1) 공간적 범위

- 충청남도 전역(16개 시군)의 시군 행정구역

2) 내용적 범위

- 이동 빨래차 추진 사업 현황
- 시군별 격차 비교 분석
- 제도 개선방안 및 정책적 제언 제시

II. 현황

1. 이동 빨래차 추진 사업의 현황

1) 사업의 개요

- 사업목적 : 저소득 거동불편 독거노인의 쾌적한 삶 제공
- 사업내용 : 차량을 이용 독거노인 가정 등 순회목욕 및 빨래서비스 제공
 - 구입 : 충남사회복지공동모금회 등에서 무상지원 및 시군에서 구입
 - 운영 : 시군에서 공모를 통해 위탁운영기관을 선정하고 운영비 지원

※ 도내 독거노인 급증에 따른 빨래수요 증가

- 이불 등 대형빨래 세탁을 위해 대형세탁기와 건조기 필요

※ 2012.7월 말 현재 독거노인수 : 87,033명

- 사업 추진시기 : 2011년부터 시행
- 사업량 : 빨래차 10대 운영
- 사업비 : 218백만원(도비 36, 시군비 144, 기타 38) ※ 도비 20%, 시군비 80%
 - 이동빨래차(10대) 운영비(대당 월 2,500천원) 지원
- ※ 공주1, 보령1, 아산1, 서산1, 금산1, 서천1, 청양1, 홍성1, 예산1, 태안1

2) 사업 추진 실적

- '12년 “사회복지공동모금회” 빨래차량지원사업과 연계 보급(4대)
 - 차량 구입(사회복지공동모금회), 운영비 지원(도, 시군)
- ※ 도지사 공약사항 , 2014년까지 지속 확대(빨래차 17대) 운영

2. 이동 빨래차 추진사업의 시군별 위탁 운영기관 현황

- 위탁운영기관 현황을 살펴보면 시부 5개에 6개소, 군부 6개에 6개소가 운영중에 있음

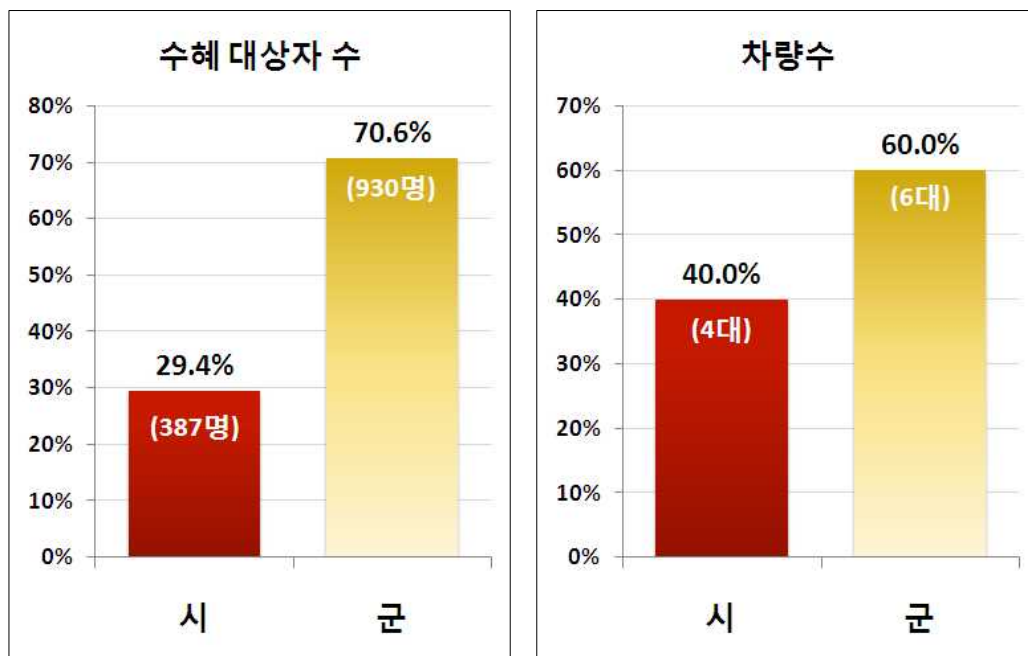
[표 3] 시군별 위탁운영기관 현황

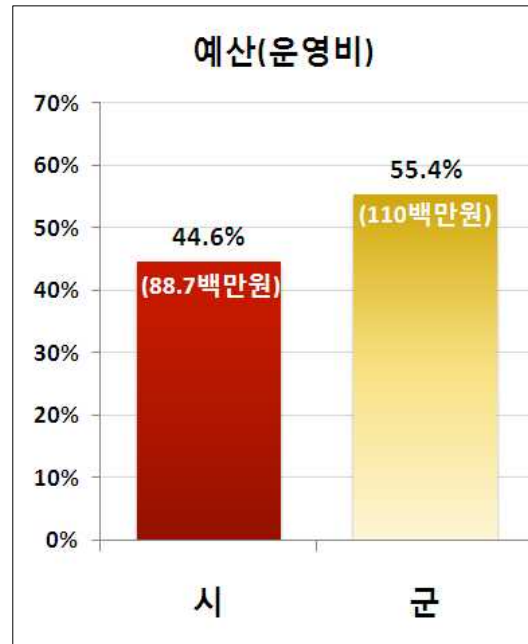
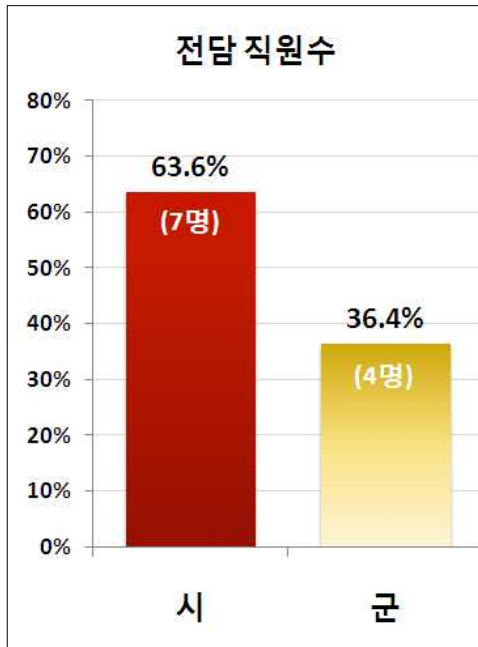
시군	수혜 대상자 수	위탁운영기관 명	구입 및 설치년도	기관 주소	전담 직원수	예산(운영비)	차량수
천안시	60	천안시아우네 은빛복지관	2004년	천안시 동남구	1	1,500,000원 (시보조금)	
	60	천시운동본부	2012년	천안시 서북구	1	30,000,000원 (자부담)	
공주시	120	공주기독교종 합사회복지관	2010년	공주시 중동	2	6,000,000원	1
보령시		보령지역자활 센터	2012년	보령시 동대동			1
아산시	24	아산시노인종 합복지관	2011	아산시남산로	1	30000(보조)	1
서산시	123	종합사회복지 관	2011년	서산시 동서로	2	21,200	1
논산시							
계룡시							
금산군	200	금산연탄은행	2009년	금산군 금산읍	1	3,000만원	1
부여군							
서천군			2012년				1
청양군	730	청양샘터	2008년	청양읍	2	50,000천원	1
홍성군	191	홍성지역자활 센터		홍성읍			1
예산군			2012년				1
태안군	500	태안군장애인 복지관	2012년	태안군 태안읍	1명	30,000	1
당진군							

자료 : 충청남도, 2012년 내부자료

- 수혜 대상자 수는 시부 387명(19.3%), 군부 1621명(80.7%)으로 군지역이 월등히 많은 수혜자가 있는 것으로 조사됨
- 운영을 위한 차량은 시지역 4대, 군지역 6대이며, 운영 예산의 경우 시지역 88.7백만원, 군지역 110백만원으로 군지역이 높음
- 이를 운영하기 위한 전담직원수의 경우 시지역이 7명(63.6%), 군지역이 4명(36.4%)으로 전담직원의 경우 시지역이 약 2배 정도 많음

--수혜대상자수 수정 군부 1621명



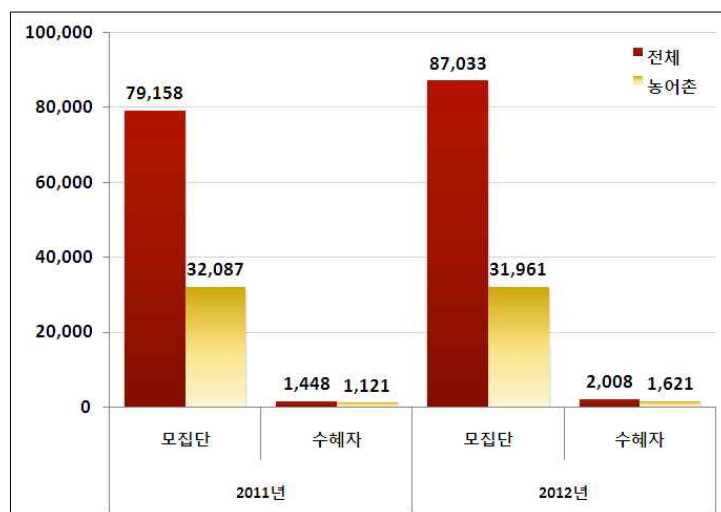


3. 정책대상자 분석

- 정책대상자 분석결과 전체 독거노인 79,158명 중 1.83%인 1,448명이 이동빨래차 사업의 수혜자로 조사되었음
- 이 중 농어촌지역의 독거노인은 32,087명으로 전체 독거노인의 40.54%가 거주하는 것으로 나타났고, 전체 수혜자 1,448명 중 77.4%인 1,121명이 이동빨래차 사업의 수혜를 받는 것으로 나타났음
- 조사결과 충남의 이동빨래차 사업의 경우 도시지역에 비해 농어촌지역에 수혜자가 많은 것으로 도출되었고, 2011년과 2012년 비교 결과 농어촌지역의 수혜자가 77.4%에서 80.7%로 500명 증가된 것으로 나타났음

모집단	사업년도							
	2011년				2012년			
	모집단		수혜자		모집단		수혜자	
전체	79,158	100%	1,448 (1.83%)	100%	87,033	100%	2,008 (2.31%)	100%
농어촌	32,087	40.5%	1,121 (3.49%)	77.4%	31,961	36.7%	1,621 (5.07%)	80.7%

※ 자료 : 충남도청, 2012. 8, 독거노인 실태조사
주. ()의 수치는 모집단 대비 비율임



Ⅲ. 농어촌 영향분석

- 농어촌 영향평가 분석은 “농어촌의 특성에 대한 평가”와 “정책영향 평가”로 구분하여 실시함

1. 정책개요

구분	분류 항목			
정책명	이동빨래차 운영			
정책목적	독거노인들의 쾌적한 생활지원			
정책추진시기	2011 ~			
정책 선정 방법	내부토의			
관련 법령 및 지침 (상위 계획)	해당없음			
정책 대상	독거노인			
정책 분야	사회복지			
정책 주요 내용	시군에서 공모를 통해 위탁운영기관을 선정하고 운영비 지원			
예산 및 사업량		년도		
		2011년 실적	2012년 실적	
이동빨래차 운영비 지원	사업량		1,448명	2,008명
	예산 (백만원)	국비	50	
		지방비	204 (도 24, 시군비 150)	180 (도36, 시군비 144)
		기타	10	38

□ 농어촌영향평가 세부 추진과정

시기	추진내용	비고
2012. 7 ~ 8	문헌자료 조사	
2012. 7	내부토의	
2012. 8	현장조사	
2012. 9	전문가 자문	
2012. 10	토론회 개최	

□ 농어촌 특수성에 대한 평가

농어촌 특성	구체적 고려 / 검토 내용
불리한 서비스 접근성	□ 통계자료 분석 결과 - 농어촌 지역은 1인당 74천원 예산이 투입되고 있지만 도시지역은 253천원으로 농어촌지역의 불리한 서비스 접근성 등을 고려하지 않고 있음
지방자치단체의 재정자립도와 공공 자원의 제한	□ 예산분석 결과 - 낮은 농업군 재정 자립도임에도 불구하고 국비지원이 없어 소수의 정책수혜자(5.1%)가 발생하고 자원봉사자, 시민단체 등 사회적 자본의 재원확보에 어려움(농촌지역 민간인 지원 전무)

□ 정책의 파급 영향에 대한 평가

영향 구분	정책의 파급영향에 대한 구체적 검토내용
농어촌 서비스 기준	- 이동빨래차 사업은 농어촌 주민의 최소한의 존엄을 지킬 수 있는 농어촌 서비스 기준을 충족

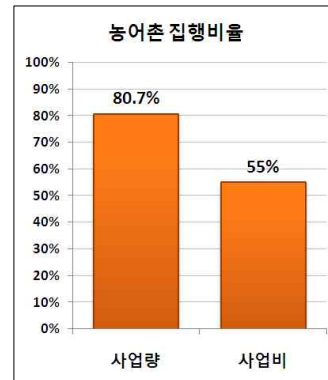
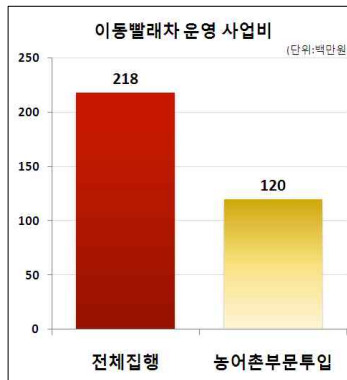
□ 정책대상자 분석

모집단		사업년도			
		2011년		2012년	
		모집단	수혜자	모집단	수혜자
이동빨래차 운영	전체	79,158	1,448	87,033	2,008
	농어촌	32,087	1,121	31,961	1,621

※ 통계출처: 충남도청(2012. 8), 독거노인 실태조사

□ 예산집행실적

세부 사업명	구분	2012년		농어촌 집행비율(%) [(B/A)*100]
		전체집행예산 (A)	농어촌부문투입 예산(B)	
이동빨래차 운영	사업량(단위: 명)	2,008	1,621	80.7
	사업비(단위: 백만원)	218	120	55.0
	- 국비	0	0	0
	- 지방비	180	120	66.7
	- 기타	38	0	0



□ 정책 개선방안

구분		내용
정책개선 내용	종류	관련된 특별회계나 기금 등 높은 수준에서의 예산을 확보하고 문제를 해결하기 위한 시범사업 추진

	세부내용	시범사업으로 효과성을 검증하고 정부 부처(보건복지부) 사업에 추가하며 농어촌의 특성을 고려 수혜대상 범위 및 예산배분 등을 확정
정책개선대안에 고려된 농어촌 특성		시범사업 수행시 수혜자(독거노인)들의 거주지가 도시와 달리 산 재해 있는 점 을 고려(민원처리시간, 이동시간, 자원봉사자 동원 등)
기대되는 농어촌의 긍정적 영향		독거노인의 건강한 삶을 유지할 수 있도록 하여 가족공동체의 복 원 및 활기찬 농어촌 구현