

현안과제연구

2011. 8.

세종시 이전기관 종사자에 대한 의식조사 내용 및 방법 연구

조봉운

CDI 충남발전연구원

세종시 이전기관 종사자에 대한 의식조사 내용 및 방법

2011. 8. 31

||| 목 차 |||

I. 연구의 개요	1
1. 연구 필요성	3
2. 연구목적	5
3. 기대효과	8
II. 세종시 이전계획	3
1. 이전기관	3
2. 이전시기	5
3. 이전규모	8
III. 의식조사 내용과 방법	23
1. 의식조사의 목적	23
2. 의식조사의 주요내용	24
3. 의식조사 방법	26
4. 의식조사 결과의 활용	

I. 연구의 개요

1

연구 필요성

- 세종시 개발에 따라 이전하는 기관의 종사자에 대한 지원대책 마련
 - 세종시로 이전하는 중앙행정기관 36개 기관(9부2처2청 등)과 정부출연연구기관 16개 기관으로 총 52개 기관이 2012~14년까지 3단계로 나누어 이전
 - 1단계는 총리실, 국토부 등 12개 기관 4,139명, 2단계는 교과부 등 18개 기관 4,116명, 3단계는 법제처 등 6개 기관 2,197명 등 총 10,452명의 공무원이 근무
 - 행정중심복합도시건설청은 정부출연연구기관 등 총 29,026명이 이전하고, 이에 대한 주택수요를 20,232호로 예측
 - 그러나 이전기관에 근무하는 공무원 및 이전기관 종사자에 대해 이전 이후의 거취 및 생활에 대한 조사가 면밀히 이루어져야 필요한 지원대책을 마련하고 원활히 지원할 수 있음
- 따라서, 세종시 이전기관의 종사자에 대한 필요한 설문조사가 선행되어야 함

2

연구목적

- 세종시 이전기관의 종사자를 대상으로 지원대책 마련을 위한 설문조사의 내용 설계 및 조사방법에 대한 제안

- 이전기관의 종사자가 필요로 하는 시설, 서비스 등 지원에 대해 지방정부의 여건을 상호 연계하여 필요한 설문문항 작성
- 설문문항 작성이후 이를 어떻게 조사하는 것이 보다 정확하고 활용도가 높은 결과를 도출할 것인가에 대한 제안

3

기대효과

- 설문을 통해 이전기관의 종사자가 갖고 있는 이전이후의 여건변화를 보다 정확하게 예측하고,
- 지방정부가 지원할 수 있는 방안과 지역의 자원을 활용하여 상호 윈-윈할 수 있는 대안을 마련하여 제시함으로써
- 세종시의 차질없는 개발과 도시형성을 도모하고, 주변지역의 지자체의 공동발전방안을 마련을 위한 기초자료로 활용

Ⅱ. 세종시 이전계획

1 정부기관 이전 및 세종시 출범 지원

○ (정부청사 건립) ‘12년부터 3단계로 나누어 이전하는 중앙행정기관을 수용하기 위해 청사건립을 차질없이 추진중

- 1단계 사업은 ‘12.11월 완공 예정으로 정상 추진(1구역 52%, 2구역 13%) 중이며, 2단계 사업도 금년중 착공

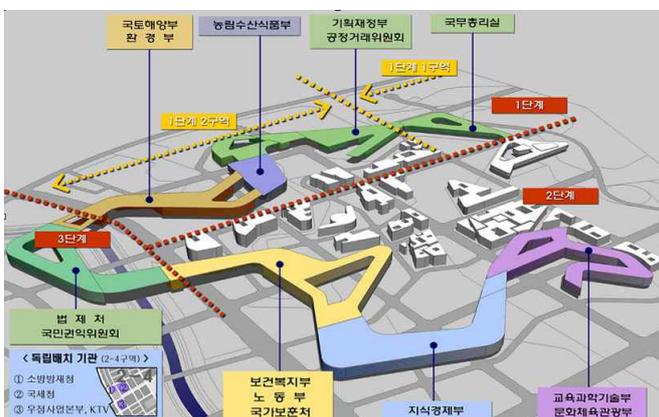
* 3단계 사업은 설계공모 시행중

《중앙행정기관 단계별 이전계획》

	1단계		2단계	3단계
	1-1구역	1-2구역		
규모	부지 2.9만㎡ 연면적 3.8만㎡	부지 12만㎡ 연면적 21만㎡	부지 13만㎡ 연면적 20만㎡	부지 9만㎡ 연면적 15만㎡
입주기관	총리실 등 2개	국토부 등 10개	교과부 등 18개	법제처 등 6개
사업비	861억원	4,113억원	5,328억원	3,825억원
공무원수	411명	3,728명	4,116명	2,197명

- 총리공관·행정지원센터*도 설계절차 진행중

* 국제회의장·전시시설 등



《정부청사 배치도》



《1단계2구역 조감도》

- (국책연구기관 이전) KDI, 국토연구원 등 16개 국책연구기관이 ‘12년부터 계획대로 이전할 수 있도록 지원
 - 자체청사기관(4개) : 부지계약 후 기본계획·설계 착수
 - 임차청사기관(12개) : 캠프(KAMCO) 위탁개발* 추진(국유지 지원)
 - * 캠프에서 임차청사 건립 후 임대

- (세종시 출범준비) 세종시가 ‘12.7월 성공적으로 출범할 수 있도록 관계기관과 긴밀한 협조체계 구축·지원
 - 시청·교육청사는 ‘13년 건립 목표로 설계 중이며, 경찰서, 우체국, 소방서 등도 수요에 맞춰 연차별 건립 추진
 - * 시청사 등의 경우 세종시 출범 이후부터 청사건립시까지의 연기 군청 등 임시청사 활용방안을 검토중
 - 주민등록, 지방세, 토지관리 등 지방행정 서비스 제공을 위한 지방행정시스템도 구축중
 - * 기초자치단체가 없는 국내 최초의 특별자치시에 맞도록 개발(6월부터 구축사업에 착수하고, 시험운영을 거쳐 세종시 이관)
 - 세종특별자치시가 출범과 동시에 기능할 수 있도록 자치법규 제정 지원

2

초기 입주민의 안정적 주거정책 도모

- 예정지역 내에 인구 2~3만명 규모의 기초생활권 21개를 조성하고, 총 20만호 주택을 단계별*로 공급
 - * 1단계(~'15) 6만호(인구 15만명), 2단계('16~'20) 6만호(인구 15만명), 3단계('21~'30) 8만호(인구 20만명)

- 여러 계층이 공존할 수 있도록 다양한 규모의 주택을 혼합하고, 공동주택의 20%(3.6만호)는 임대주택으로 건설
- 금년말부터 입주가 시작되는 첫마을에 총 7천세대의 주택을 공급할 계획으로 공사중
 - * 1단계(1,582세대) : '11년말 준공, '10.11월 분양완료(100% 분양)
 - 2단계(3,576세대) : '12.5월 준공, 현재 분양중(평균경쟁률 4.97:1)
- 입주민들의 생활편의를 도모하기 위하여 학교, 공공시설, 기반시설 등도 입주 전에 공급할 예정
 - 첫마을 6개 학교를 주민 입주시기에 맞춰 개교('12.3)
 - 단지내 상가시설을 '11.10월까지 완공하고 인근 상업용지도 금년중 공급 추진
 - 세종시 대중교통체계 마련과 병행, 기존 버스노선 조정 및 임시버스 운영 등 추진

3 **고품격 정공간 조성**

- (교통체계) 접근성 강화를 위해 광역·내부녹색교통망 구축
 - 12개 계획노선 중 KTX 및 고속도로 연결을 위해 오송역연결도로 등 3개 도로 우선 공사중
 - 대덕테크노벨리·청주·청원IC 연결도로는 금년중 착공
 - 도시내부에는 환상형 개발축을 따라 대중교통중심도로 및 도시외곽 순환도로 건설 추진
 - * 주민입주·청사이전에 대비, 대중교통중심도로 서측구간(12.3km) 및 국도1호선 우회도로(11.4km)는 '12년중 완공
 - 자전거 활성화를 위해 자전거도로(354km) 및 보관소 확충

○ (교육시설) '30년까지 OECD 수준의 학교 150개 설립

- 우선 첫마을과 시범생활권에 주민입주시기에 맞춰 26개 학교를 단계적으로 개교
 - * '12.3월 6개교(첫마을), '13.3월 9개교, '14.3월 11개교 개교 예정
- 우수한 교육환경 조성을 위해 모든 학교에 u-School 체계*를 구축하고 각종 특목고도 연차적으로 설립
 - * 전자칠판, 디지털교과서, u-도서관 등을 통해 어디서나 개별·전체 학습이 가능하고, 출석인증 등 등·하교길의 안전망 제고
 - ** 외국어고('13), 과학고('14), 예술고('15) 등

○ (생활환경) 쾌적하고 편리한 도시생활을 누릴 수 있도록 예정지역 절반(53%)을 녹지로 조성하고, 첨단 u-City로 건설

- 세종시의 랜드마크인 호수공원(61만㎡), 중앙공원(134만㎡), 국립수목원(65만㎡)을 차질없이 조성중
 - * 호수공원 : '10.10월 착공, '13.3월 완공
 - * 중앙공원 : '11.7월 기본설계 완료
 - * 국립수목원 : 예비타당성조사 진행중(~'11.8)
- 교통·방범·교육·도시관리 등 생활과 밀접한 분야에 첨단 IT기술을 접목하여 유비쿼터스 도시 조성
 - * u-city 사업 : 첫마을 등 1단계 사업은 6월 발주 예정
 - * 도시통합정보센터 : '11.6월 설계 완료, 하반기 착공
- '15년말까지 총 27.7km의 공동구(대중교통도로 하단) 설치
 - * 전기, 통신, 송수관 등을 통합관리하여 도시경관 향상 도모

○ (녹색도시 조성) 온실가스 감축 및 신·재생에너지 도입 등을 통해 저탄소 녹색도시로 조성

- 2030년까지 CO2 배출량을 70% 감축('90년 대비)하고, 공공시설별 신·재생에너지 활용 의무비율을 강화*

* (현) 사용량 10% → 정부청사 35%, 교육시설 59%, 체육시설 117%

4 지역 및 사회적 약자와 상생하는 도시 건설

- (영세민 지원) 행복아파트·경로복지관 등을 차질없이 건립하여 영세민 및 노령자의 주거지원을 강화

* 행복아파트 : 1차(500세대) '10.11 착공, 2차(400세대) '11.12 설계완료

* 경로복지관(100세대) : '11.12 설계완료

- (소득창출 지원) 농지무상임대 및 직업알선 등을 통해 기존 주민이 세종시에 재정착할 수 있도록 지원

- 도시 생활 및 창업·취업에 실질적 도움이 되는 요리, 제빵·제과, 미용 등 다양한 직업훈련 프로그램 운영

* 건축인테리어 등 9개 훈련과정(300명)을 운영중

- (지역경기 활성화) 각종 공사 등에 지역·중소업체 및 지역 인력이 참여할 수 있도록 적극 배려

- 지역·중소업체의 원도급 참여를 높이기 위해 공사품질이 저해되지 않는 범위에서 분할발주 방안 마련

- 하도급의 30% 이상을 지역업체에 배당토록 권장('09.9~)

* 충청권 지역업체 하도급 참여율 : 22% (3,390억원 규모, '11.3월 현재)

- 하반기에도 지역인력 및 장비 활용률을 제고하는 등 지역 건설경기 활성화 노력을 지속 전개

* 지역 건설장비 활용 : 80.4% ('11.5월 기준)

5**지속발전을 위한 자족기능 확충**

- 과학비즈니스벨트 기능지구로 지정('11.5)됨에 따라 배후도시로서 주거·상업·문화 등 지원시설 확충
 - * 과학벨트 거점지구는 세종시와 대전의 경계 지역
 - 인근 지역의 과학 인프라와 연계하여 지역발전의 시너지효과를 높일 수 있도록 인근 지자체와 협력·방안 마련
 - * 세종시와 과학벨트 연계, 기능지구로서 역할정립 등을 위해 전담부서(과학벨트TF)를 운영할 계획

- '세종'이라는 창조의 모티브를 살려 인근지역과 동반발전할 수 있는 다양한 문화·예술시설과 기관 유치
 - 미국 스미스소니언과 같이 7대 전략문화시설 등을 단지화하여 세종시의 랜드마크화 및 외부 관광객 유치
 - 예정지역 내 지명 및 주요 시설물 명칭을 순우리말로 제정하는 등 도시정체성 확립 및 브랜드화

- 글로벌 대학타운 조성 등 국내외 우수 대학 유치
 - 미국 트랙셀대, 캐나다 Eminata Group 등 외국교육·예술기관과 입지 협의중('10.10, Eminata Group과 MOU 체결)
 - * 외국대학 설립을 위해 행복도시건설특별법 개정 추진 계획
 - KAIST는 '15년 입지를 목표로 추진 중('11.2, MOU 체결)
 - [공청회 개최] 전형적인 행정주도형 주민참여방식

Ⅲ. 의식조사 내용과 방법

1 의식조사 대상에 대한 검토

1) 이전기관의 특성에 따른 수요

- 중앙행정기관은 공무원으로 구성된 조직으로 기관이전에 따른 대부분 함께 이전
 - 중앙행정기관 이전은 해당기관의 종사자인 공무원이 모두 이전하는 형태로, 기존 공무원이 아니더라도 해당기관의 정원에 부합하는 공무원으로 구성
- 출연연구기관은 정규직 연구원과 사무원 그리고 비정규직 위촉연구원 등으로 구분되어 구성원의 특성이 구별됨
 - 출연연구기관의 연구원은 기관이전에 따라 이전하는 경우도 있지만, 타기관 즉 대학 및 연구소 등으로 이직하는 경향도 있음
 - 또한, 비정규직의 경우, 지속적인 학업을 위해 또한 가족과의 거주 등의 이유로 이전이 곤란하여 퇴직하는 경우도 있음
- 이러한 기관의 특성에 적합한 설문문항의 작성이 필요

2) 공급하고자 하는 주택의 특성에 따른 수요

- 본 조사가 이전기관의 종사자를 대상으로 무엇을 얻고자 하는 것인가를 명확히 할 필요가 있음
 - 이전기관의 종사자에 대한 주택수요 등을 조사하여 이미 세종시 건설청에서는 주택공급계획을 수립하여 사업을 추진 중에 있음

- 따라서, 이주자를 유인하기 위한 목적의 조사라면 대상과 이주자 유인의 방법을 연계하여 설문문항을 작성하고 대상을 설정하여야 함
- 쾌적하고 전원적인 정주환경을 제공하여 이전기관 종사자를 유치하기 위해서는 조사대상자의 특성에 맞는 설문문항이 작성되어야 함
- 이주자의 경제력, 가족관계, 연령, 취향 등을 조사하여 유치가능 대상을 선별함으로써 접근방법을 달리 적용해야 함
- 전원생활을 희망하고 있는 사람이라도 쉽게 전원주택에 입주하지 않고 있어 구체적인 수요파악이 어려움

2 **의식조사의 내용**

1) 이전기관 종사자의 인적사항에 대한 조사

- 중앙행정기관의 공무원, 출연연구기관의 정규직에 한한 조사의 필요
 - 조사대상 선정에서 구분될 수 있음. 해당기관의 연락처 및 담당자를 조사하여 파악(해당기관의 홈페이지의 조직과 직원안내 참조)

2) 이전기관 종사자의 특성에 대한 조사

- 종사자의 특성에 대한 조사
 - 연령대 : 전원생활을 영위할 수 있는 종사자의 연령대는 퇴직을 앞둔 50대 이후의 공무원이나 연구원임
 - 가족관계 : 전원생활을 영위하기 위해서는 해당가족이 최소화되어야

함. 즉, 자녀가 초중고생이 있다면 곤란하기 때문에

- 경제력 : 전원주택을 구입할 수 있는 경제적인 여력이 있어야 함. 따라서 일정수준의 급여가 보장되거나 경제력이 갖추어졌는가를 조사하여야 함
- 취향 : 무엇보다 종사자가 전원생활을 영위하고자 하는가가 중요하기 때문에 취향에 대한 조사가 이루어져야 함

3) 전원생활에 대한 의식조사

- 전원생활의 형태도 다양하게 이루어질 수 있기 때문에 어떠한 전원생활을 생각하고 있는가에 대한 조사가 필요
- 전원생활 터전의 위치
 - 전원생활의 터전이 어떠한 위치인가를 조사하여 적합한 위치에 개발이 이루어지도록 함(도시로부터 몇km이내, 자연환경(하천이 보이는 곳, 산림으로 둘러싸인 곳, 농지가 있는 곳 등)
 - 전원생활 터전에 있었으면 좋은 것을 나열하고 그 중 우선 순위나 2~3개만을 선정하도록 하여 선호도를 조사할 수도 있음
- 전원생활의 주된 활동
 - 본인은 전원생활에서 주로 어떠한 활동을 하고 싶은가에 대한 조사를 통해 희망활동을 지원할 수 있는 시설의 공급
 - 농사를 짓고 싶다. 텃밭을 가꾸고 싶다. 낚시를 하고 싶다. 등의 주된 활동에 대한 선호도 조사
- 전원생활 시작 시기
 - 본인이 원하는 전원생활을 언제부터 할 것인가 또는 했으면 하는가

등에 대한 시작시기를 통해 유치의 시간적 계획을 수립

- 은퇴 후 또는 당장(주말, 평일), 준비기간을 갖고(수년내) 등

○ 전원생활 패턴

- 모든 생활을 전원생활로 영위하고자 하는 사람과 주말에 이용하려는 사람 그리고 특별한 시기 및 목적으로 원하는 사람 등 패턴이 다를 수 있어 이에 대한 조사

4) 전원생활에 있어서 망설여지는 점에 대한 조사

○ 전원생활에 있어서 선택 선택하기 곤란하게 하는 요소에 대한 파악을 통해 지원 및 해결방안 모색

- 가족과의 관계, 특히 자녀교육과의 문제나 전원주택 구입의 경제적 어려움 또는 전원생활의 방법(농사기술 등) 미숙 등 다양한 의견을 수렴할 수 있는 방법으로 설문(주관식 질문도 고려)

3

조사방법

○ 이전기관의 종사자를 대상으로 하는 것을 표면적으로 나타내게 되면 편견(의식조사보다는 타용도로의 활용 등에 대한 우려 등) 및 선입견으로 인해 응답의 성실성 저하에 대한 고려

- 이전기관의 이전대상자를 상대로 무엇인가 얻고자 하는 느낌이 들도록 설문을 작성하게 되면 응답의 객관성 및 활용성에 저하를 가져올 수 있음
- ‘전원주택단지 조성을 위한 의식조사’ 등으로 조사를 실시하여 보다 객관적인 응답을 유도할 필요가 있음

- 지방정부에서 할 수 있는 일을 찾고자 한다면, 지원이 필요한 내용에 대해 설문문항을 많이 작성
 - 귀하께서 전원생활을 하신다면, 하는 전제를 깔고 여러분야에 대해 지원이 필요하다고 생각되는 것을 고르도록 유도
 - 분야로는 교통분야, 건축분야, 의료분야, 복지분야, 문화분야, 세제분야, 기타분야
 - 교통분야 : 접근성을 확보해야하는 대상에 대해서 전원주택과 ‘인근시장’, ‘시군청’, ‘터미널, 역’, ‘주변대도시’ 등 주요 서비스제공 지역
 - 건축분야 : 주택의 형태에 대해서 ‘단독주택’, ‘연립주택’, ‘아파트’, ‘주상복합’, 그리고 적정가구수에 대해 ‘10호이내’, ‘30호이내’, ‘50호이내’, ‘100호이내’, ‘100호이상’ 등 마을규모
 - 의료분야 : 의료서비스시설(병원, 보건소, 종합병원 등)으로부터의 거리에 대해서 ‘1km이내’, ‘3km이내’, ‘5km이내’, ‘10km이내’, ‘10km이상’ 등 적정서비스 범위
 - 복지분야 : 복지프로그램의 선호도에 대해서, 문예, 예술, 체육 등의 프로그램을 제시하고 선호도 조사
 - 문화분야 : 공연, 전시회, 체험 및 참여 등 관련 단체운영 지원과 서비스 제공에 대한 선호도 조사
 - 세제분야 : 전원주택의 소유관련 세제 감면 등 각종 경제적 부담에 대한 지원 선호도 조사

4. 귀하의 거주형태는 ?

- ① 자가(아파트) ② 자가(연립 및 단독주택) ③ 전세
④ 월세 ⑤ 기타()

5. 귀하의 소득(월급여)은 어떻게 되십니까?

- ① 200만원이내 ② 200-300만원이내 ③ 300-400만원이내
④ 400-500만원이내 ⑤ 500-600만원이내 ⑥ 600만원 이상

■ **전원주택 조성에 관한 내용입니다.**

6. 귀하께서 전원주택에 거주하신다면 어떤 위치이며 좋겠습니까?

- ① 도시로부터 1km이내 ② 도시로부터 1~3km
③ 도시로부터 3~5km ④ 도시로부터 5km이상

7. 귀하께서 전원주택에 거주하신다면 주변이 어떠하였으면 좋겠습니까?

- ① 하천이 보였으면 ② 산과 가까웠으면 ③ 바다 근처
④ 농경지 주변 ⑤ 기타()

8. 귀하께서 전원주택에 거주하신다면 어떤 활동을 주로 하고 싶습니까?

- ① 논농사 ② 밭농사 ③ 낚시 ④ 등산
⑤ 기타()

■ **전원생활에 대한 내용입니다.**

9. 귀하께서 전원생활을 하신다면 언제부터 하고 싶습니까?

- ① 지금부터 ② 퇴직 후에 ③ 전원생활 준비가 되는 수년내
④ 10년이후 ⑤ 생각해보지 않음 ⑥ 기타()

10. 전원생활을 하신다면 어떻게 하고 싶습니까?

- ① 매일 ② 주 ③ 전원생활 준비가 되는 수년내
- ④ 10년이후 ⑤ 생각해보지 않음 ⑥ 기타()

11. 전원생활을 하려고 하는데, 가장 문제시 되는 것이 있다면?

- ① 자녀의 학업 ② 도시서비스 수준의 저하
- ③ 문화생활의 불편 ④ 전원생활의 두려움
- ⑤ 전원주택 구입 등 경제적 어려움
- ⑥ 원주민과의 갈등 ⑦ 기타()

12. 전원생활을 위해 지자체가 지원해 주었으면 하는 사항이 있다면?

- ① 세제해택 ② 전원주택 구입자금 지원 ③ 농업기술 지원
- ④ 의료 및 복지 서비스 지원 ⑤ 도로 및 교통여건 개선
- ⑥ 기타()

지금까지 설문에 응해주셔서 대단히 감사합니다.

조 봉 운, bwcho@cdi.re.kr
충남발전연구원 지역·도시연구부 부장
Tel. 041-840-1140