

2007 시도연구원협의회  
**해외연수자료집**

---

일본, 미서부 지역

2007. 12



전국시도연구원협의회

Korea Association of Regional Development Institutes

# - 목 차 -

---

<b>연수 개요</b> .....	1
1. 연수 목적 .....	3
2. 연수컨셉 및 대상지역선정 .....	3
3. 예정방문기관 .....	3
4. 세미나 개최 .....	3
5. 참가대상자 명단 .....	4
6. 세부 프로그램 .....	5

---

<b>방문국 및 지역 일반정보</b> .....	7
1. 일 본 .....	9
2. 미 국 .....	13
3. 로스앤젤레스 .....	17
4. 샌프란시스코(San Francisco) .....	21
5. 라스베가스 .....	26

---

<b>연수 자료</b> .....	29
1. 막쿠하리 멧세 .....	31
2. (재)지방자치종합연구소 .....	34
3. 일본 미쓰비시 연구소 .....	39
4. 팜스프링스 .....	41
5. SCAG(Southern California Association of Governments) ...	45
6. 나파밸리(Napa Valley) .....	69
7. ABAG(Association of Bay Area Governments) .....	89
8. Silicon Valley .....	97
9. 라스베가스 .....	114

---

## 세 미 나

---

.....	119
1. 일본의 부동산 시장 동향 및 전망 .....	121
2. LA City Zoning Enforcement .....	124
3. Open Space Planning .....	137
4. 재해·재난의 경제적 과급효과분석기법 .....	163
5. 실리콘밸리 산호세(San Jose)의 부동산 개발 .....	182

---

## 기 타 자 료

---

.....	185
1. 일본의 행정평가 .....	187
부록 : 협조해 주신 분들 .....	201

---

# 연 수 개 요

---

## 1. 연수 목적

- 일본과 미국에서의 광역계획수립 및 집행체계에 대한 이해
- 일본과 미국의 부동산 시장동향 및 부동산 개발방법과 절차
- 유명 사립 또는 기업연구소 탐방, 연구주제선정 및 연구추진방법
- 광역계획수립 및 집행과정에서 시민참여방법

## 2. 연수컨셉 및 대상지역선정

- 연구기관의 운영 및 경영 (일본)
- 지역간 협력, 광역권 모델 (미국)

## 3. 방문기관

### 1) 일본

- 치바현 컨벤션센터
- 재단법인 일본지방자치연구소
- 동경도청
- 민간연구소: 미쓰비시 연구소

### 2) 미국

- SCAG (Southern California Association of Governments)
- Palm Springs 시청
- ABAG (Association of Bay Area Governments)
- Silicon Valley
- Napa Valley의 포도주 생산현장
- Las Vegas 시청

## 4. 세미나 개최

- 일본의 부동산시장 동향과 전망
- 미국의 도시개발 사례
- SCAG 및 ABAG의 운영현황 및 거버넌스 구조 등

## 5. 참가대상자 명단

순번	연구원명	직책	성명	비고	
1	한국지방행정연구원	원장	김주현(Kim Joo Hyun)	22일 합류	1
2	서울시정개발연구원	사무국장	장인송(Chang In Song)		2
		기획조정차장	박광주(Park Kwang Joo)		3
3	부산발전연구원	관리직	양은경(Yang Eun kyoung)		4
		관리직	김수연(Kim Su Youn)		5
4	대구경북연구원	원장	홍철(Hong Chul)	23일 합류	6
		책임연구원	김기호(Giho Kim)		7
		전산담당	하영진(Ha Young Jin)		8
5	인천발전연구원	행정실장	장택준(Chang Taic Jun)		9
		연구위원	권전오(Kwon Jeon O)		10
6	광주전남발전연구원	연구위원	조창완(Cho Chang Wan)		11
7	대전발전연구원	원장	육동일(Yook Dong IL)		12
8	울산발전연구원	원장	서근태(Suh Keun Tae)		13
		연구실장	김상춘(Kim Sang Choon)		14
9	경기개발연구원	원장	좌승희(Jwa Sung Hee)	23일 합류	15
		정책분석팀장	조성호(Cho Sung Ho)		16
10	강원발전연구원	원장	김정호(KIM JEONG HO)		17
		사무처장	홍형식(Hong Heung Sik)		18
11	충북개발연구원	원장	이수희(Lee soo hee)		19
		연구위원	최용환(Choi yong hwan)		20
12	충남발전연구원	원장	김용웅(Kim Yong Woong)		21
		선임연구위원	김정연(Kim Jeong Youn)		22
		기획정보팀장	강영주(Kang Yong Ju)		23
		총무팀장	이용로(Lee Yong Ro)		24
13	전북발전연구원	기획조정팀장	안완기(AHN WAHN KI)		25
		사무과장	오대균(OH DEA KYUN)		26
14	경남발전연구원	원장	안상근(Ahn Sang Keun)		27
		도시지역연구실장	김영규(Kim Young Kyou)		28
15	제주발전연구원	원장	고부언(Ko Bu Eon)		29
		연구위원	강승진(Kang Seung Jin)		30

- 15개 시도연구원장중 8명 참석; 단 전라남도, 광주광역시, 전라북도는 원장이 현재 공석임을 감안하면 실제로는 12명중 8명이 참석
- 기타 연구직, 관리직 등 수행원을 포함할 경우 총 32명 참석

## 6. 세부 프로그램

### ○ 세부일정

해 외 연 수 일 정						
DATE	CITY	TRSFT	TIME	ITINERARY	MEALS	
제1일 05/21 (월)	인 천 나 리 따 동 경	KE 001 전용버스	11:15 13:30 17:00 19:00	인천 국제 공항 출발 나리따 국제공항 도착 후 신주꾸로 이동하여 <b>공식일정</b> - <b>치바현 지역청 지역관리국 브리핑</b> - <b>지역시찰(멧세, 주택가, 오피스 등)</b> 오다야바로 이동하여 문화체험 - <b>친환경 도심개발 및 정비지역 관할 자율 견학</b> 석식 후 호텔 투숙 HOTEL : 신주꾸 힐튼호텔	중:기내식 석:현지식	
제2일 05/22 (화)	동 경	전용차량	10:00 15:00 18:00	호텔 조식 후 <b>공식일정</b> - <b>재단법인 지방자치 연구기구</b> <a href="http://www.rilg.nippon-net.ne.jp/">http://www.rilg.nippon-net.ne.jp/</a> 중식 후 공식일정 - <b>미쓰비시 경제 연구소 방문</b> 동경도청 견학 석식 후 호텔 투숙 HOTEL : 신주꾸 힐튼 호텔	조:호텔식 중:현지식 석:현지식	
제3일 05/23 (수)	동 경 L A 팜스프링스	KE 001	09:00 14:55 08:40 15:00 18:00	호텔 조식 후 신주꾸로 이동하여 <b>공식일정(세미나)</b> - <b>일본의 부동산시장 동향 및 전망(일본부동산연구소 도시경제학 송현부 박사)</b> 나리따 국제공항 출발 로스엔젤레스 국제 공항 도착 중식 후 팜스프링스로 이동 - <b>팜스프링스 아웃렛 및 시내관광</b> 석식 후 호텔 투숙 HOTEL : WYNDHAM PALM SPRINGS HOTEL	조:호텔식 중:현지식 조:기내식 중:한정식 석:현지식	
제4일 05/24 (목)	팜스프링스 L A	전용차량	09:00 14:00 18:00	호텔 조식 후 <b>공식일정</b> - <b>팜스프링스 시청 방문</b> 로스엔젤레스로 이동 하여 중식 및 <b>공식일정</b> - <b>SCGA 방문(LA 지역 정부 간 협의체)</b> 석식 후 호텔 투숙 HOTEL : HILTON LOSANGELES HOTEL	조:호텔식 중:한정식 석:현지식	
제5일 05/25 (금)	L A		09:00 13:00 18:00	호텔 조식 후 <b>공식일정(호텔 세미나실)</b> - <b>도시개발 관련 세미나</b> 중식 후 문화체험 - <b>헐리우드, 차이나이즈 극장, 로데오 거리 등 관광</b> 석식 후 호텔 투숙 HOTEL : HILTON LOSANGELES HOTEL	조:호텔식 중:중국식 석:한정식	

해 외 연 수 일 정					
DATE	CITY	TRSFT	TIME	ITINERARY	MEALS
제6일 05/26 (토)	L A 샌프란시스코	AA1954	09:00	호텔 조식 후 문화체험 - 베버리 힐스, 웨스트우드, 산타모니카 해변 등	조:호텔식 중:현지식 석:한정식
			11:30	중식 후 공항으로 이동	
			15:05	로스엔젤레스 출발	
			16:20	샌프란시스코 도착	
			18:00	석식 후 호텔 투숙	
				HOTEL : HILTON SAN FRANCISCO	
제7일 05/27 (일)	샌프란시스코	전용차량	10:30	호텔 조식 후 문화체험 - <b>캘리포니아 최고의 와인을 생산하는 나파밸리 방문</b> (ST. CLEMENT 와이너리 방문)	조:호텔식 중:현지식 석:한정식 (갈비정식)
			15:00	샌프란시스코 이동하여 문화체험 - 금문교, 피셔맨즈워프, 차이나타운 등	
			18:00	석식 및 호텔 투숙	
				HOTEL : HILTON SAN FRANCISCO	
제8일 05/28 (월)	샌프란시스코 라스베가스	US131	08:00	호텔 조식 후 문화체험 - 트윈픽스 전망대, 금문공원 등	조:호텔식 중:한정식 석:브라질 바베큐
			11:30	중식 후 <b>공식일정(호텔 세미나실)</b> - <b>샌프란시스코만 인접 지방 정부 연합체 관련 질의 응답</b>	
			15:30	중식 후 공항으로 이동	
			18:50	샌프란시스코 출발	
			20:15	라스베가스 도착	
			22:00	호텔 투숙 및 휴식	
				HOTEL : FLAMINGO HILTON HOTEL	
제9일 05/29 (화)	라스베가스	전용차량	10:00	호텔 조식 후 <b>공식일정</b> - <b>라스베가스 시청 방문</b>	조:호텔식 중:한정식 석:브라질 바베큐
			13:00	중식 후 라스베가스 문화체험 - 기묘한 붉은 바위들의 계곡, 불의계곡 방문	
			18:00	석식 후 라스베가스 야경 관광 - 벨라지오 분수쇼, 다운타운 전구쇼, 미라지 화산쇼 등	
			21:30	라스베가스 국제공항 으로 이동	
제10일 05/30 (수)	라스베가스 인천	KE 010	00:50	라스베가스 국제공항 출발	조:기내식
			05:25	<b>5월 31일 (목) 인천 국제 공항 도착</b>	

---

# 방문국 및 지역 일반정보

---

# 1. 일 본



- 면적
  - 377,819km<sup>2</sup>
- 수도
  - 동경(東京, Toyko)
- 인구
  - 약 1억 2,770만명 (2003년 기준)
- 정치형태
  - 일본은 입헌군주제로 천황이 최고 통치자 이지만 막부시대 이래로 상징적인 존재에 불과하고 전체적인 정치형태는 영국식의 내각을 본따 만들었다. 국회가 총리를 인준하며 국가를 대표한다.
- 종교
  - 95% 이상이 불교를 믿는데 일본의 토속신앙이라고 할 수 있는 신교가 혼용되어 있다. 따라서 집안에 조상이나 토속신앙을 상징하는 작은 사당이 마련되어 있는 가정도 많은 편이다. 그 외에 기독교나 다른 종교를 믿는 사람은 적은 편이다.

○ 주요도시

- 수도인 도쿄를 대표로 하여 제 2의 도시인 오사카, 나고야, 후쿠오카, 삿포로, 도야마, 센다이, 나가사키, 구마모토, 오키나와등이 대표적인 도시이다. 그 외에도 일본은 우리나라와 교류가 빈번해 각 지역의 대도시로 인천공항에서 직항으로 항공편이 운항하고 있다.

○ 주요민족

- 일본인의 혈통을 알기란 힘들지만, 신체적 특징에서 몇 개 종족의 혼합으로 여겨진다. 한반도를 거쳐 온 퉁구스계 종족과 동남아에서 온 아이누계 종족이 일본 민족을 형성한 것으로 추정된다. 일본인이 99%이며, 한일기본조약 협정 규정에 재일 한국인에 대한 거주권을 인정하여 약 69만 명, 귀화한 사람이 약 12만 명이고 중국인이 많으며 약 5만 명 정도이다.

○ 주요언어

- 주요언어는 일본어로 1억 이상이 사용하고 있으며, 방언은 류큐 방언과 본토 방언으로 나누어지며 본토 방언은 다시 동부, 서부, 규슈 3대 방언으로 나뉜다. 도쿄지방에서 사용되는 언어를 중심으로 표준어를 삼고 있다. 일본은 우리와 비슷하게 한자를 혼용하여 사용하므로 한자를 많이 알면 일본어를 모르더라도 크게 도움이 된다. 영어의 보급은 도시가 아니면 그다지 원활하지 않은편이다.

○ 기후

- 일본의 기후는 우리나라와 비슷한 온대 기후로 사계절이 뚜렷한데 우리가 대륙성 기후인 반면 일본은 섬나라인 덕에 여름엔 우리보다 습하고 우리나라와 마찬가지로 태풍과 장마의 영향을 많이 받는다. 그러나 일본의 지형이 북동에서 남서로 길게 뻗어 있어, 눈이 많이 오는 최북단의 홋카이도에 비해 최남단의 오키나와는 아열대 기후로 현격하게 다른 자연과 날씨를 보인다. 따라서 일본 여행을 계획할 때는 여행의 시기 못지 않게 지역도 배려하여 준비해야한다.

지 역	5 월	6 월	7 월	8 월
동 경	17.4℃	20.9℃	24.7℃	26.1℃

○ 전압 및 주파수

- 일반적으로 100V를 사용한다. 우리나라 전자제품을 가져가서 사용하려면 110V, 220V 혼용이 가능한 것인지 확인하여 사용한다. 콘센트는 우리나라에서

도 쉽게볼 수 있는 110V 모양의 11자형으로 아답터 필요시 호텔에 문의하면 대여가 가능하다.

#### ○ 체험물가

- 일본의 물가는 살인적이라고 할 만큼 비싸다. 우리에게 10배가 넘는 환율이 적용되어 더욱 실감하게 되는 것일 수도 있는데 대표적으로 비싼 것은 교통비다. 가장 짧은 구간의 지하철 요금이 도시에 따라 다르지만 160엔 정도이고 심바시에서 국제 전시장으로 가는 모노레일의 경우엔 300엔이 넘는다.
- 비싼 일본의 물가 속에서 100엔 샵, 1,000엔 샵 하는 것들이 생겨났는데, 각종 생활용품 이나 팬시 용품, 의류 등을 100엔, 1,000엔의 균일 가격으로 판매한다.

#### ○ 통화

- 일본의 통화 단위는 엔(円, ¥로 표시)이며, 2003년 12월 현재 환율은 100엔이 1,134원(현찰 살 때)이다. 동전에는 ¥1, ¥5, ¥10, ¥50, ¥100, ¥500이 있으며. 지폐는 ¥1,000, ¥5,000, ¥10,000 권이 있다.
- 일본의 엔화는 우리나라 은행에서 쉽게 환전할 수 있으므로 여행시 엔화로 준비하면 되고 미국 달러는 공항이나 호텔등 국제적인 장소에서만 사용 가능하다. 엔화와 함께 신용카드를 손 쉽게 사용할 수 있으므로 충분히 환전하지 못했을 경우엔 편리하게 사용할 수 있다. 여행자 수표도 사용할 수 있지만 지방이나 작은 상점에서는 불가능한 경우도 있다.

#### ○ 한국으로 전화

- 공중전화는 어느 거리에서나 쉽게 찾을 수 있으며, 국제전화를 걸 수 있는 전화는 골드패널이 부착된 녹색전화와 국제전화 전용 전화기를 사용하면 가능하다.
- 001(국제자동전화식별번호)+82(국가번호)+0을 뺀 지역번호+상대방전화번호
- 수신자 부담 전화는 00539-82 혹은 0066-77-822를 이용하면 된다.

#### ○ 현지에서 현지로 전화하기

- 우리나라와 비교해서 특별히 다를 것도 어려울 것도 없다. 앞에 0과 함께 있는 것이 지역번호이므로 같은 지역에선 누를 필요없이 전화번호만 누르면 되고 타 지역으로 걸 때는 0을 포함한 지역번호를 누르고 전화번호를 누르면 된다.

○ 현지로 전화

- 001(국제자동전화식별번호)+81(국가번호)+지역번호+상대방전화번호

○ 출입국 시 주의사항

- 일본 출입국 관리국은 불법체류를 방지하기 위하여 엄격한 입국심사를 하므로 반드시 여행목적의 비자를 발급 받아야 한다. 입국시 출입국 카드에 입국목적, 숙소, 체류기간등을 정확히 기재하고 돌아갈 항공권과 같이 보여주는 것이 편리하다.

○ 교통편 주의사항

- 일본에서 차의 통행방향은 우리와 반대로 좌측통행이다. 따라서 차문도 차량의 왼쪽에 있으므로 택시나 버스를 탈 때 혼동될 수도 있다. 특히나 길을 건널 때 잘 살피고, 만일 렌트카를 이용할 경우엔 차량의 통행방향에 더욱 주의해야 한다.

## 2. 미 국

### □ 개요



○ 1492년 콜럼버스가 신대륙을 발견한 이래, 유럽강대국들의 식민지였던 미국은 1776년 7월4일 ‘독립선언’을 발표하고 비로소 13개 식민지를 ‘주’로 하는 미합중국을 탄생시켰다. 현재는 본토의 48주에 알래스카 및 하와이를 합친50주, 그리고 콜롬비아 특별구(수도 워싱턴)로 이루어진 세계에서 가장 큰 영향력을 행사하는 연방 공화국이다. 이외에도 해외의 준주와 자치령으로 푸에르토리코, 버진제도, 태평양의 여러섬 및 파나마 운하지대 등이 있다.

- 국명 : 아메리카 합중국 (UNITED STATES OF AMERICA)
- 국체 : 연방 공화제
- 정체 : 대통령 중심제
- 수도 : 워싱턴 DC (WASHINGTON D.C.)
- 경/위 : 북위 38.51 / 서경 77.02
- 인구 : 약 2억 6,900만 명
- 면적 : 9,633,350 평방km (한반도의 45.2배)
- 언어 : 영어
- 민족 : 백인(84%), 흑인(12%), 인디언과 동양계(4%)
  - 인종의 전시장이라고 불릴만큼 지구상의 모든 인종과 민족이 뒤섞여있는 특이한 복수민족국가. 하지만 백색인종이 압도적으로 많으며 백인 이외의 유색인종은 모두 합쳐도 12%에 불과하다.
  - 미대륙 초기이민의 물결을 따라 들어온 대량이민집단은 영국을 중심으로 한

북서유럽의 백인이었으며, 동부에서는 영국계 이민이, 미시시피강 유역에서는 프랑스계 이민이, 서부에서는 스페인계 이민이 또한 주류를 이루었다. 남부농업지대에는 노동력으로서 아프리카흑인이 대량 이입되고 제1차세계대전 전후부터는 아시아로부터의 이민도 꾸준히 증가했다. 아시아인들은 프론티어들의 서부진출에 따른 노동력부족을 보충하기 위한 저임금노동자로서 받아들여졌다.

- 1940~1970년까지의 인종구성의 변화는 상대적으로 백인의 비율이 저하되고 유색인종의 증가가 두드러진 편이다. 하지만 동부의 영국식민지가 미국으로 독립한 이래 오늘날까지 영국인들이 국가발전의 중추를 이루어 왔다고 볼 수 있다.

○ 종교 : 신교(61%), 로마카톨릭(25%), 유대교(2%), 그 외(12%)

- 유럽에서 이민온 프로테스탄트는 처음에는 종교의 자유를 인정하지 않았으나, 건국 후 헌법에는 종교의 자유를 보장하였다. 다수의 인종과 민족으로 구성된 나라인 만큼 거의 모든 종류의 종교를 볼 수 있으나, 기독교가 압도적으로 많다. 그 가운데 중심은 프로테스탄트 (인구의 약32%, 약150종파)와 카톨릭 (약22%) 이다. 유럽이나 남아메리카 여러 나라에서는 기독교 중에서도 카톨릭의 세력이 강한데 비해 미국은 프로테스탄트가 다수를 차지하는 것이 특징이다. 또 이스라엘의 인구보다도 더 많은 유대교도가 미국에 살고 있기도 하다.
- 그 외에 그리스도 정교, 솔트레이크의 몰몬교와 같은 독특한 문화 경관을 만드는 종교 집단도 있다.

□ 지리와 자연

- 동부에는 평균고도 1000m의 애플레치아산맥이 남북을 달리고 서부에는 4000m급의 산들이 연이어 있는 로키산맥이 시에라네바다 사막을 사이에 두고 마주하고 있다. 이 양자 사이로 중남부에는 미시시피강을 중심으로 하는 대평원이 밀·면화 등의 넓은 농작지대를 이루고 있다.
- 동북부의 대서양 연안이나 미시시피강유역에는 천연의 항구 혜택을 받은 도시가 발달했고, 또 서부의 산맥지대에는 대자연의 조형미가 뛰어난 거대한 협곡과 계곡이 있고 사막지대 또한 많다. 북동부 캐나다와의 국경에는 5대호가 있어 세인트루이스강으로 합쳐져 산업에 중요한 수로가 되고 있다.

## □ 기후

- 광활한 대륙이므로 지역과 계절에 따라 차이가 많이 난다.
- 서해안
  - 로스엔젤레스와 샌프란시스코, 시애틀등이 있는 서해안은 지중해성 기후지역. 1년을 통틀어 기온변화가 미미. 4~10월은 거의 비가 내리지 않고, 나머지 기간에도 비는 약간씩 내리지만, 따뜻한 편이다.
  - 단, 샌프란시스코는 예외로 여름에도 서리가 내려 스웨터가 필요할 정도로 추운 날도 많다.
- 내륙지방
  - 라스베가스 등의 내륙 사막 지대는 기온의 일교차와 연교차가 극심하다.
  - 계절에 관계없이 30℃ 이상의 일교차가 나고, 겨울에는 -10℃ 이하가 된다.
- 록키 산맥지대
  - 만년설로 유명한 록키 산맥 주변의 산악 지대는 봄과 여름은 기온과 습도가 별로 높지 않아 견딜 만하다.
- 오대호지방
  - 시카고와 디트로이트가 있는 오대호 지방은 전형적인 대륙성 기후. 여름에도 서늘하고 겨울에는 굉장히 춥다. 밤낮의 기온차도 큰 편, 여름에는 천둥과 회오리도 빈번하게 발생한다.
- 동해안 지방
  - 뉴욕과 보스턴 같은 동해안은 봄, 가을이 짧고 여름은 40℃를 넘을 때도 있는 반면, 겨울은 영하 10℃ 이하가 되는 날이 많다.
  - 오대호 주변에 저기압이 발생할 때면, 이 일대는 3~4일, 길면 1주일 이상이나 비나 눈이 내린다.
- 남부지방
  - 올랜도와 마이애미 등이 있는 플로리다는 습윤 온대기후라 1년 내내 비가 많고 습기가 있다. 특히 여름에는 천둥을 동반한 집중호우가 가끔씩 발생한다.

○ 서울과 미국 주요 도시의 평균기온

년 평균기온	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
서울	-3℃	0℃	5℃	11℃	17℃	20℃	25℃	24℃	20℃	14℃	9℃	2℃
로스엔젤레스	13℃	14℃	14℃	16℃	18℃	19℃	22℃	22℃	21℃	19℃	16℃	14℃
샌프란시스코	9℃	11℃	11℃	13℃	14℃	16℃	17℃	18℃	18℃	16℃	13℃	10℃
라스베가스	7℃	10℃	14℃	18℃	23℃	29℃	32℃	31℃	26℃	20℃	12℃	7℃
뉴욕	-1℃	0℃	5℃	11℃	17℃	22℃	25℃	24℃	20℃	14℃	9℃	2℃
워싱턴 D.C.	2℃	3℃	7℃	14℃	19℃	24℃	25℃	26℃	22℃	15℃	9℃	4℃
시카고	-5℃	-3℃	3℃	10℃	16℃	21℃	24℃	23℃	19℃	13℃	5℃	-2℃
뉴올리언스	12℃	13℃	17℃	21℃	24℃	27℃	28℃	28℃	26℃	21℃	16℃	13℃
마이애미	19℃	20℃	22℃	24℃	26℃	27℃	28℃	28℃	27℃	26℃	23℃	21℃

□ 전압

- 전압이 지역에 따라 110볼트 60사이클을 사용하고 있으며, 플러그 방식이 한국과 다르다.

□ 통화

- 미국의 통화 단위는 달러(\$)와 센트(¢)로 \$1는 100¢이다. 통화는 경화(Coin)과 지폐(Bill)로 구분이 되는데 거액의 현금 대신에 사용되는 여행자 수표(T/C=Traveler Check) 도 있다.

### 3. 로스앤젤레스

#### □ 지리

- 로스앤젤레스(이하 LA)는 면적 1200km<sup>2</sup>, 인구 약 370만 명으로, 뉴욕에 이어 미국 제2의 대도시. 위치는 캘리포니아 주 남부 해변을 따라 쪽 뺀어 있으며, 시내 중심가로부터 80km까지도 시에 포함되는 광대한 지역이다. 따로 떨어진 작은 도시들은 제각기 개성이 살아 있으며, 도시 사이에는 공통점 없이 서로 연결되어 LA를 이루고 있다.

#### □ 역사

- 1769년 스페인의 탐험가 가스파르데 포르톨라에 의해 ‘천사의 여왕의 마을’이라는 이름으로 불리게 된 로스앤젤레스. 초기의 LA는 백인 이민자들과 부유한 멕시코 농장주들 사이의 이중 문화가 공유되던 곳이었으나, 1846년 미국·멕시코 전쟁 후 미합중국의 영토로 편입되었다.
- 얼마 후에는 캘리포니아에 골드 러시가 일어났고, 1869년 새크라멘토(캘리포니아 주의 주도)와 동부를 잇는 대륙 횡단 철도가 완공되면서 엄청난 인파가 국경의 서쪽 끝인 이 곳으로 몰려들었다. 광대한 평야와 온화한 기후, 비옥한 토지 등의 좋은 조건을 갖추고 있었던 LA는 역사적인 두 사건을 통해 눈부시게 성장했다. 그 이후 동부로부터 넘어온 활동사진은 또 한번 LA를 술렁이게 했다. 풍부한 일조량과 건조한 기후는 필름의 장기 보관에도 용이했고, 이 지역의 풍광은 그 자체만으로도 천혜의 스튜디오가 되어 주었던 것.
- 제2차 세계대전 후에는 항공 우주·전자 산업으로 커다란 발전을 거듭해, 현재 뉴욕에 이어 제2의 도시로 성장했다.

## □ 기후와 여행시즌

- 일 년 내내 온난하고 쾌적하여 어느 때나 방문해도 좋다. 6월부터 10월은 우리나라의 여름과 비슷하며 30℃ 이상 올라갈 때도 있지만 습도가 낮아 지내기에 편하다. 기본 복장은 티셔츠와 진이면 충분한데, 밤에는 조금쌀쌀할 때도 있으므로 긴소매 옷 하나 정도는 준비하는 것이 좋다. 겨울에는 찬 바람이 부는 경우도 있고 약간의 비가 올 때도 있으므로 스웨터나 코트가 필요하다. 겨울 평균 기온은 13℃이다.

## □ 할리우드 (Hollywood) / 맨스 차이니즈 극장 (Mann's Chinese Theater)

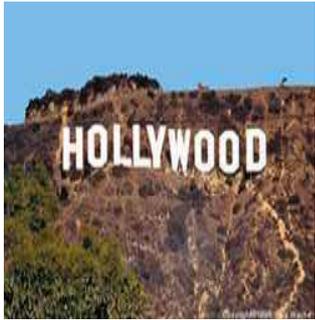
- 1927년 극장왕 시드 그로먼(Sid Grauman)에 의해 세워졌으며, 중국 사원풍의 호화로운 건축 양식이 이색적인 영화관이다. 이 곳이 할리우드에서 가장 유명한 관광 명소가 된 이유는 극장 앞의 부조 때문. 스타의 거리만큼 알려진 콘크리트 바닥에는 약 170여 명의 영화계 명사들의 손과 발자국, 사인 등이 새겨져 있어 구경하는 관광객이 끊이지 않는다. 또한 이 곳은 최신 영화를 가장 먼저 볼 수 있는 영화 개봉관이기도 하다. 3개의 스크린이 있는 영화관 내부 역시 중국풍의 인테리어로 화려하게 꾸며져 있어 볼 만하다.



## □ 스타의 거리 (Walk of Fame)

- 맨스 차이니즈 극장 앞을 중심으로 한 할리우드의 보도위에 영화·텔레비전 스타, 유명 뮤지션의 이름이 새겨진 별 모양의 브론즈 2500여 개가 약 5km에 걸쳐 보도에 깔려 있다. 브론즈판에 새겨진 각종마크는 활동 분야를 나타내는데, 촬영기는 영화, TV세트는 TV, 레코드는 음악, 마이크는 라디오를 상징한다. 이 곳에서 수많은 스타들의 이름을 살펴보면서 그들이 출연했던 영화의 한 장면이나 명곡들을 떠올리며 추억에 잠겨 보는 것도 좋을 듯.

## □ 할리우드 사인 (Hollywood Sign)



○ 1923년 이래 할리우드의 상징으로 자리잡고 있는 할리우드 사인은 원래 할리우드 힐스라는 새로운 행정지의 탄생을 알리는 일종의 광고탑이었다. 글자 하나의 높이가 15m인 이 사인의 'L'자 뒤에 관리인이 살았다고 한다. 하지만 1932년 전도 유명한 영화스타였던 페그(Peg Entwistle)가 이 곳에서 자살한 이래 자살의 명소로 알려지기 시작했다. 페그는 비치우드 드라이브의 끝에서 오솔길을 따라 올라가 'H'자 위에서 뛰어내렸다. 자살의 명소라는 오명 때문인지 누구의 관심도 끌지 못한 채 글자들이 부서진 채로 방치되다가, 1978년 시에서 직접 관리하면서 부터 깔끔한 제 모습을 회복했다.

## □ 비버리힐즈 (Beverly Hills)

○ 1914년 LA에서 분리된 자치 시(City)의 하나로, 인구는3만 4000여 명이다. 호화로운 의상실과 보석상으로 유명한 로데오 드라이브가 중심가로, 윌셔와 샌타모니카 불러바드를 축으로 골든 트라이앵글(Golden Triangle)을 이루고 있다. 이 시를 특징짓는 스타들의 집과 로데오 드라이브는 전 세계적으로 알려진 부의 상징이다.



## □ 로데오 드라이브 (Rodeo Drive)

○ 로데오 드라이브와 샌타모니카 불러바드, 윌셔 불러바드가 교차하는 삼각지대 주변의 고급 쇼핑가. 구치·샤넬·크리스찬 디올 등 세계에서 내로라하는 일류 브랜드점은 모두 이 곳에 있다. 윌셔 불러바드를 따라 백화점도 늘어서 있어 고급 상품을 사려는 사람들 역시 끊이지 않는다. 새하얀 캐딜락이나 롤스로이스 등을 부티크 앞에 세워 놓고 이것저것 사들이는 대부호의 모습도 간혹 눈에 띈다. 꼭 쇼핑이 목적이 아니더라도 구경 자체가 즐거운, 몇 안 되는 거리다.

□ 비버리힐즈 시청 (Beverly Hills City Hall)

- 1932년에 세워진 역사적인 건축물로, 작은 자치 시인 비벌리힐스의 행정 중심지다. 스페인 르네상스풍의 우아한 외관과 분수, 야자수가 어우러진 아름다운 모습이 역시 비벌리힐스답다.

□ 유니버설 스튜디오 (Universal Studio)

- 유니버설 스튜디오 할리우드는 할리우드 북쪽에 위치한 170만 평방킬로미터의 면적을 자랑하는 세계최대의 영화 및 TV 촬영 스튜디오로 킹콩, 조스, 케빈 코스트너 주연의 워터월드, 백투더퓨처, 미이라, 터미네이터2 등 생생한 영화세트를 관람할 수 있고 다양한 놀이기구를 즐길 수도 있다. 유니버설 스튜디오 주위는 각종 위락시설과 대형 영화관 등 볼거리가 풍성해서 관광객의 발걸음이 끊이지 않는 곳으로 LA 관광명소 중에서 반드시 들러야 할 명소이다.



- 트램투어(Tram Tour)

- 총 4량의 트램(소형버스의 일종)을 타고 영화 세트와 영화의 명장면을 구경하는 투어, 소요시간은 총 40분 정도이다.

- 스튜디오 센터(Studio Center)



유명 영화의 특수 촬영장면을 견학하는 곳으로 특수촬영 기법을 이해하고 직접 참여할 수 있고, 게임웍스, ET 어드벤처, 쥬라기 공원-놀이기구, 분노의 역류 등의 다양하게 즐길 거리가 마련되어 있는 곳이다.

- 엔터테인먼트 센터(Entertainment Center)

- 가장 인기 있는 곳으로서 "백투더 퓨처", "터미네이터", "워터월드" 를 비롯해 다섯가지 종류의 다양한 쇼를 구경할 수 있다.

## 4. 샌프란시스코 (San Francisco)

### □ 지리와 역사

- 캘리포니아 해변의 중앙에 위치한 샌프란시스코는 뾰족 튀어나온 반도의 끝에 있다. 면적은 120km<sup>2</sup>, 인구는 75만으로 미국 전체 12위. 삼면이 바다이며, 가파르고 작은 언덕들에 둘러싸여 있다.
- 샌프란시스코의 역사는 16세기로 거슬러 올라간다. 1596년 스페인 함대가 샌프란시스코 건너편 해안 지역에 상륙한 것이 그 시초. 이들은 현재의 드레이크 만 일대를 샌프란시스코 만이라고 이름 붙였다. 18세기 후반 샌프란시스코 일대를 포함한 캘리포니아 지역은 스페인령이 되었다가 멕시코에 잠시 귀속되기도 했다.
- 그 이후 멕시코와의 전쟁에서 승리를 거둔 미국의 영토가 되었고, 1847년 정부에 의해 정식으로 ‘샌프란시스코’라고 불리게 되었다. 당시 인구가 고작 490여 명에 불과했던 샌프란시스코는 서부 개척의 역사를 타고 급속히 성장해 미국 유수의 도시, 세계적인 관광지로 성장했다.

### □ 기후와 여행 준비

- LA와 마찬가지로 혹독한 추위가 없어서 일년 내내 온난하고 쾌적한 편이다. 평균 기온은 20℃로, 한겨울에 방문해도 얇은 코트나 재킷으로 견딜 수 있다. 여름에는 습기가 적어 쾌적하지만, 바다에서 부는 바람은 센 편이므로 외출할 때는 옷이 필수. 시내를 산책할 때는 편안하고 가벼운 신발도 필요하다.



- 겨울을 빼고는 비가 거의 오지 않으며, 명물인 안개는 보통 저녁에 나타났다가 아침이면 사라진다. 관광에 가장 좋은 때는 봄과 가을. 여름에는 꽤 복잡한 편이다.

#### □ 유니언 스퀘어 (Union Square)

- 파웰·포스트·스톡턴·기어리 스트리트로 둘러싸인 4각형의 작은 광장. 1850년 이래 다운타운의 중심지이자 샌프란시스코 관광의 출발점으로 사람들이 붐비는 곳이다. 광장 중앙에는 높이 29m의 하얀 전쟁 기념탑이 서 있고, 지하는 2700대를 수용할 수 있는 4층 주차장으로 되어 있다. 유니언 스퀘어 서쪽에는 골동품에서부터 보석상, 화랑, 유명 부티크에 이르기까지 다양한 상점과 백화점이 뿔뿔이 들어선 대규모 쇼핑 타운이 형성되어 있다. 또 광장에서는 다양한 이벤트와 노천 시장도 열려 흥미로운 볼거리를 제공한다.



#### □ 파이낸셜 디스트릭트 (Financial District)

- 유니언 스퀘어에서 동쪽으로 3블록 가면 ‘서부의 월 스트리트’라고 불리는 금융가가 나온다. 미 서부의 심장부인 이곳에는 은행·증권거래소·보험 회사·상사 등의 고층 빌딩이 즐비하다. 퇴근 시간 전에 이 곳에 들러 보면 미국 샐러리맨 특유의 활기찬 모습을 가까이서 볼 수 있다.

#### □ 차이나타운 (China Town)

- 유니언 스퀘어의 북쪽, 그랜트 애버뉴(Grant Ave.)를 중심으로 하는 일대. 시내 중국계 8만 인구의 대부분이 모여 사는 서해안 최대의 중국인 거리다. 부시 스트리트(Bush St.)의 모퉁이에 세워진 전통적인 중국풍 문을 지나면,

것가로 들리는 중국어,形形色색의 중국식 건축과 울긋불긋한 상품들이 가득하여, 이곳이 미국이라는 생각을 잊을 정도이다.

#### □ 시빅 센타 (Civic Center)

- 마켓 스트리트와 밴 네스 애버뉴가 교차하는 일대. 샌프란시스코 행정의 중심지로, 장엄한 건축 양식의 시청을 비롯하여 연방 정부, 주 정부 빌딩의 정부청사와 도서관, 극장 등이 있다.



- 시청 City Hall-높이 94m, 돔 지붕이 인상적인 건물. 워싱턴 의사당을 모델로 하여 1915년에 완성되었다. 당시 최고의 건축가로 이름이 높았던 아서 브라운이 설계하였으며, 중앙의 웅장한 돔은 바티칸의 성베드로 성당을 본뜬 것이다.



#### □ 재팬 타운 (Japan Town)

- 일본의 문화와 산업을 소개하기 위해 재팬 센터가 1968년에 완성되면서 이 곳을 중심으로 형성된 일본인의 거리. 샌프란시스코 주변에 사는 1만 명 이상의 일본계 이민자들의 문화 중심지로, 일본 기업들의 사무실과 호텔, 일본 요리 전문점과 일본의 작은 마을을 연상시키는 쇼핑센터 등이 들어서 있다. 매년 4월에는 벚꽃 축제가 열리는데, 일본의 전통 무예와 서예 작품 등을 볼 수 있다.



#### □ 피셔맨스 워프 (Fisherman's Wharf)

- 케이블카에서 내려 샌프란시스코 만을 향해 걸으면 제퍼슨 스트리트에 다다르게 된다. 이 곳이 바로 '어부들의 선창가' 피셔맨스 워프(Fisherman's Wharf)다.

- 싱싱한 해산물을 파는 노점을 지나 오른쪽으로 걸으면 피어 39, 그 왼쪽으로는 앵커리지와 기라델리, 캐너리의 4대 쇼핑센터가 있다. 또 거리에서는 악사들과 예술인의 쇼가 끊임없이 펼쳐져 마을은 언제나 축제 분위기가 넘친다.



#### □ 피어 39 (Pier 39)

- 런던의 《옵서버(Observer)》가 ‘방문자의 수가 세계 제3위’라고 보도한 바 있는 초인기 관광 포인트. 피어라는 이름답게 원래는 선착장이었던 곳을 개조하여 1978년에 새롭게 문을 열었다. 20세기 초의 샌프란시스코 마을을 재현한 고풍스런 건물에는 개성 있는 상점을 비롯하여 바다의 전망을 즐길 수 있는 카페와 레스토랑이 들어서 있으며, 클래식한 회전목마 등 어트랙션도 있다. 또 피어 39의 끝에서는 한가롭게 누워 있는 야생 캘리포니아 바다사자들도 볼 수 있다.

#### □ 앨카트라즈 섬 (Alcatraz Island)

- 피셔맨스 워프에서 희미하게 보이는 바다 한가운데 있는 섬. 감옥에 갇힌 ‘죄수의 기분’을 맛보기 위해 관광객이 몰리는 곳이다.



- 최근에는 손 코너리와 니콜러스 케이지 주연의 영화 <더 록>으로 더욱 유명해졌다. 앨카트라즈는 스페인어로 ‘펠리칸’이란 뜻으로, 이 섬에 살던 새의 이름에서 유래된 것이다. 1850년대에는 국방의 요새로 쓰이다가 이후 1963년까지 주로 흉악범 감옥으로 사용되어, 암흑가의 제왕 알 카포네가 이 곳에 수감되기도 했다. 과거 30년간 다수의 죄수들이 탈출을 감행했지만 공식적으로는 성공한 자가 없다고 한다. 주변의 조류가 매우 빠르고 수온이 낮아 살아 나올 수 없었기 때문이라고. 여름에는 매우 혼잡하기 때문에 방문하려면 미리 전화로 예약을 하거나 표를 사 두어야 한다.

## □ 금문교 (GOLDEN GATE BRIDGE)

- 샌프란시스코의 상징이며, 이 다리를 보지 않으면 샌프란시스코를 보았다고 할 수 없을 정도. ‘인터내셔널 오렌지’라는 붉은색 다리는 샌프란시스코의 풍경과 조화를 이루어 더할 나위 없이 아름다운 풍경을 연출한다.



- 1937년에 개통되었으며, 전체 길이는 2789m, 수면으로부터의 높이도 67m나 되어 쿤 엘리자베스 호도 통과할 수 있다.

## 5. 라스베가스

- 사막의 한가운데에 돌연 휘황찬란한 네온사인이 나타나는 곳, 바로 라스베이거스다, 24시간 잠들지 않는 도시답게 밤이 되면 더욱더 활기가 넘친다. 늘 거리와 볼거리가 풍부한 소비 도시로, 치안과 물가가 안전되어 편하고 자유롭게 관광을 즐길 수 있다.

### □ 스트립 (Strip)

- 라스베이거스의 화려한 모습을 대표하는 현대적인 분위기의 유흥지역. 시내를 사선으로 길게 잇고 있는데, 거리 양쪽으로 다양한 형태의 호텔들이 즐비하게 늘어서 있다. 호텔에는 대형 카지노뿐만 아니라 개성을 자랑하는 테마 공원이 꾸며져 있어 라스베이거스 관광의 하이라이트로 꼽힌다. 특히 이 곳으로는 셔틀버스가 24시간 운행되고 있어 관광에도 편리하다. 돌다 보면 낮과 밤의 다른 얼굴을 느낄 수 있다.



### □ 미라지 호텔(Mirage Hotel) / 볼케이노 (Volcano)

- 정글 속 분화구와 분수를 배경으로 펼쳐지는 화산 쇼.
- 스트립 거리를 뒤흔드는 화산 폭발음과 100피트 높이로 치솟아 오르는 물기둥은 실제로 용암이 분출하는 것처럼 느끼게 한다.



□ 벨라지오 분수 쇼 (Fountains of Bellagio)

- 인공 호수에서 벌어지는 물의 쇼. 1000개 이상의 물줄기들이 엄청난 높이로 솟구치며 음악에 맞추어 춤을 춘다. 특히 밤에는 불 빛과 어우러져 더욱 환상적인 분위기를 연출한다.

□ 다운타운 (Downtown)

- 라스베이거스의 발상지. 중소형 및 대형 카지노와 오래된 호텔들이 늘어서 있으며, 비교적 부담스럽지 않은 요금으로 카지노를 즐길 수 있는 곳이다.



□ 프리몬트 익스피어리언스(Fremont Street Experience)

- 골든 너겟 호텔 바로 앞 프리몬트 스트리트의 아케이드에서 펼쳐지는 전자 쇼.
- 1995년부터 공연이 시작되어 다운타운을 대표하는 어트랙션으로 자리를 잡았다. 210만여 개의 전구에 의해 영상화된 이미지는 208개의 스피커에서 흘러나오는 박력 넘치는 사운드와 어우러져 환상적인 장관을 연출한다.



---

# 연수자료

---

# 1

치바(Chiba)

## 신도시 개발과 컨벤션 산업

### 막쿠하리 멧세

■ 5월21일(월) 오후 1시 30분  
치바현 지역청 지역관리국 브리핑

#### 막쿠하리 멧세 브리핑

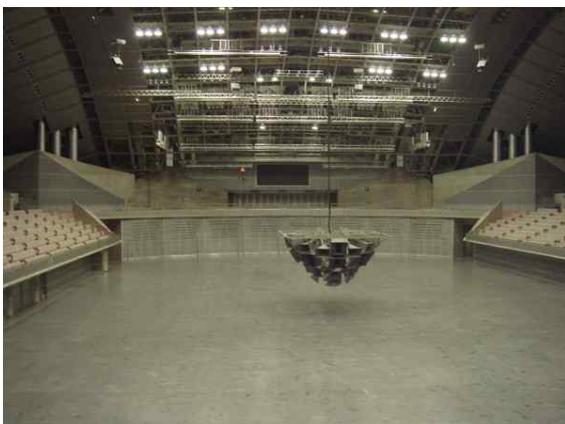
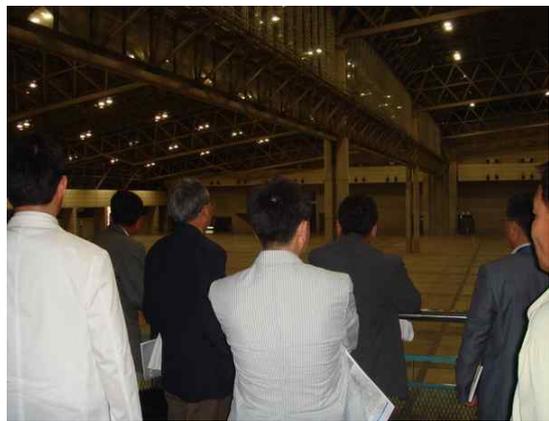
##### 1. 막쿠하리 멧세

- 평성 원년(1989년) 멧세 오픈 이래 일본IBM, BMW, NTT, 후지츠, 샤프, 세이코, 월드비즈니스 가든 등 300여개 회사가 입주함
- 막쿠하리 멧세는 평성 9년(1997년) 국제전시장 11개 홀이 오픈하여 컨벤션 사업을 활성화하고 있음
- 전체 멧세 수입금은 년 약 47억엔
- 회의장, 이벤트홀, 레스토랑, 매점, 비즈니스센터를 직영하여 수수료 수입
- 정규직원(약 40명)이외는 거의 외주로 운영
- 외국투자유치는 없고, 담당자의 자료로는 흑자라고 하지만 경영에 매우 어려움이 보임
- 향후(약 2년후) 동경에 컨벤션센터가 설립시 동경과 인근한 막쿠하리컨벤션 센터는 문제가 야기 것으로 예상

## 2. 치바현 신도시 개발과 컨벤션

- 치바현은 나리타 국제공항에 인접해 있다는 입지적 특성을 활용하여 신도시 건설과 기업유치 등을 통해 빠르게 성장
- 특히, convention 비즈니스에 집중 투자하여 컨벤션 비즈니스를 급속성장 시킴; 그러나 Toyota 자동차 전시장을 중심으로 운영하다보니, 사업다각변화 차원에서 한계 노정
- convention 시설은 연간 140회 정도 이용되고 있으나 convention 비즈니스 자체는 적자를 면치 못함.
- 단, 지역 내 타 산업, 특히 자동차, 자동차 부품 및 연관 사업에 대한 지원 효과가 크기 때문에 적자에도 불구하고 県정부의 도움으로 convention 시설을 계속 확장하고 있다고 함.
- 전시장 이용기업과 convention 비즈니스 유치가 성공의 관건; 그러나 경쟁관계에 있는 인근 동경에도 convention 시설들을 계속 확장하고 있어 자동차 관련 사업에 특화하고자 함.
  - convention 비즈니스는 전세계적으로 급성장 추세에 있음. 중요한 것은 다양한 종류의 국내외 회의, 기업모임, 전문가 회의, 또는 이벤트를 전세계적으로 유치하여 시설을 효과적, 효율적으로 활용할 수 있도록해 흑자를 낼 수 있음. 흑자를 내기위한 경영체제를 구축하려면 무엇보다도 홍보 마케팅과 세계화된 시각과 경영능력을 갖춘 CEO의 확보가 관건임.

< 자료사진 >



# 2 치바(Chiba)

## 일본 연구기관의 운영

### (재)지방자치종합연구소

■ 5월22일(화) 오전 10시 00분  
지방자치종합연구소

#### 지방자치종합연구소 발표자료

#### 1. 설립경위

- 자치로(전일본자치단체노동조합)설립 (1974)
  - 지방자치분야의 전문연구기관
- 재단법인화(1994)
  - 지방분권시대의 지방자치연구의 전략거점
  - 시민자치의 확립과 개성 있는 지역사회확립

#### 2. 자치총연의 목표

- 지방자치에 관한 본격적인 자료센터
- 지방자치에 관한 실증적/이론적 연구발전에 기여
- 전문연구를 통해 각 전문영역의 연구자와의 교류촉진
- 본격적인 지방자치연구자의 양성기관

### 3. 연구분야

- 기초연구: 지방자치에 관한 장기적/전략적 과제(헌법, 공무원제도, 지방재정 등)
- 응용/정책연구: 시대적 요청, 사회적 이슈(지방분권, 민영화, 여성정책, 조례연구 등)
- 동향분석: 일상적인 정책사례, 판례, 선거(월례연구회, 동향연구회 등)
- 부대활동: 세미나개최, 출판활동, 학회, 국제교류, 자료 수집 등

### 4. 조직구성

- 이사회(이사장외13)
- 감사(2)
- 평의회(13)
- 연구조직(소장외 13)
  - 연구이사(대학교수3)
  - 연구원(8)
  - 사무국(사무국장외 1)

### 5. 운영형태

- 이사회/평의회: 최고 의사결정기관(연간사업계획 결정, 인사 등)
- 연구소기획회의(분기별): 연구회폐치, 세미나내용, 출판물관리 등
- 연구소회의(매월): 활동보고, 출판물관리(월간지), 정보교환 등
- 사무국회의(매월): 연락사항, 사전 의견 교환 등

## 6. 연구회 운영사례

- (ex)자치체인사행정연구회(전체 10인)
  - 연구기간: 5년(기초연구)
  - 연구회수사: MUTO hiromi (Hosei Uni.)
  - 연구위원: 대학교수4(행정학, 지방자치, 경제학)  
+ 현직공무원4(부장급)
  - 사무국: 연구원1(연구회 운영관리 전반)
  - 사무보조: 1(아르바이트, 대학원생)
  - 연구회개최(2월1회): 총26회
  - 연구방법: 주제별발표, 현지조사, 초청발표, 의견교환
  - 성과물: 중간발표(월간지), 보고서, 월간지, 단행본

## 7. 연구활동 현황

- 기초연구: 4
- 응용/정책연구: 8
- 동향분석: 3
- 출판활동:6
- 교류활동(국제교류 포함): 4
- 그 외의 활동: 3
- 연구원의 개인 활동: 논문/학회발표, 출판, 강연회, 사회적 활동(심의회, 연구회 등)

## 8. 간행물의 종류

- 자치총연(월간지) 매월발행, 외부+내부

- 자치총연총서(불특정)20
- 자치총연복스books (불특정)
- 자치총연booklet (불특정)세미나기록
- 연구소자료(연구보고서)
- 단행본

## 9. 연구소의 예산현황

- 연간예산: 약 25억원
- 자금조달: 전액 기부금(자치로, 관계기관)
- 지출내용
  - 사업비:약 15억원
  - 관리비:약 9억원
  - 예비비:약 1억원

## 10. 연구원 보수와 성과관리

- 연구원평균급여(연봉):약 600만엔정도+( $\alpha$ )
  - 급여기준: 동경도 연구직 공무원 급여표준 준용
- 연구원1인당연구건수(년별, 개인별, 전문별): 3-4건
  - 기초(1), 응용/정책(2), 동향(1), 개인연구논문(개인차)+( $\alpha$ )
- 성과관리
  - 명문화된 근거 없음: 연구계획 발표(기획회의)
  - 보수에의 반영 없음
  - 학회, 사회적 평가가 중심
  - 기타

< 자료사진 >



# 3 동경(Tokyo)

## 연구기관의 경영

### 일본 미쓰비시 연구소

■ 5월22일(화) 오후 3시

#### 미쓰비시연구소 브리핑

- 일본에는 미쓰비시, 노무라 등 대기업 부설 기업형 대형 연구소가 많음; 주로 기업 consulting, 경기예측, 해외시장자료의 수집, 경제적 타당성분석 등에 치중 (미국의 Arthur D Little 이나 Booz, Allen, Hamilton 과 같은 일종의 consulting firm의 역할을 함)
- 미쓰비시연구소를 찾았으나 기대했던 기업 형 연구소가 아닌 미쓰비시창업자와 그 가족의 업적을 홍보하기위해 만든 기념관과 같이 운영되는 연구소
- 본 연구소는 명치유신이후 일본이 근대화와 제국주의정책을 통해 아시아 지역을 식민지화 하는 과정에서 창업자와 그 후손들의 애국충정과 식민화과정에서 국가를 위해 그들 개개인이 이룩한 업적을 기르기 위해 설립한 재단법인임.
- 전시된 사진자료에는 1930년대 한국에서 운영했던 황해도 소재 대규모 탄광지와 제철사업장도 소개되고 있음.
  - 이 연구소를 보면 아직도 일본이 과거 식민지 역사를 잊지 못하고, 오히려 이를 glorify하고 있다는 사실을 확인하게 됨.

< 자료사진 >



# 4 팜스프링스(Palm Springs)

## 도시활성화를 위한 노력

### 팜스프링스

10월17일(월) 오후 3시

#### 팜스프링스 시청 브리핑

#### 1. 개요

- 캘리포니아 팜 스프링스는 면적 246.3km<sup>2</sup>, 인구수 45,731명, 인구분포는 주로 백인 78.3%(흑인 3.9, 원주민 0.9%, 아시아인 3.8%, 하와이인 0.14, 라틴 9.8, 기타 3.1), 연평균 기온 23℃로 온난하면서 건조한 기후, 연평균 강수량 150mm 정도임.
- 역사적으로 보면 Cahuilla 부족을 비롯한 7개의 인디언 부족들의 생활 터전이었으나, 1853년 정부조사팀에 의해 광천수와 야자나무 숲이 발견됨으로써, 관광지로 개발이 시작됨
- 미네랄 온천수지역으로 알려지면서 최초의 호텔이 1886년 건립되었고, 1938년 시정부 통합 및 설립됨으로써 팜 스프링스 도시명이 사용됨
- 1967년부터 건설개발붐이 일어나 호텔과 주거지가 개발되어 온천휴양지인 겨울 리조트 도시로 각광을 받음
- 그러나, 최근 온천휴양지만으로는 관광객 유치에 한계가 있어, 황무지사막을 개간하여 골프장들을 개간하고 있으며, 카지노 유치를 통해 자구책을 마련하고 있음

- LA지역과 팜 스프링스사이에 대단위 풍력시설은 지역의 부존자원을 최대한 활용한 미래지향적 친환경에너지 사업이라는 좋은 사례였음

### 3. Palm Spring의 도시활성화

- Palm Spring은 20여년전만해도 지상의 낙원으로 인식된 작고 아늑한 사막 도시
- 한때 LA지역의 연예인, 운동선수, 중산층이 소음, smog 등 각종 공해와 교통체증을 피해 이주했던 도시로 약 20여년간의 지속적인 성장을 경험해 왔었음.
- PGA기준에 맞는 세계적인 골프장, 테니스장, 고급호텔과 각종 피서시설을 개발해 부유한 은퇴자와 노인들을 끌어드리는 데 성공했음.
- 그러나 현재의 Palm Spring은 점차 침체하고 있음. 문제는 젊은 층 인구가 부족해 도시가 역동성을 상실하고 있고 특히 부유층과 중산층이 Arizona와 New Mexico 등 신흥 개발지역으로 이주하기 때문에 인구가 줄고 도시경제 기반이 약해지고 있다는 점임.
- 즉, 중산층의 exodus ⇒ 도시기반약화 ⇒ 투자저조 ⇒ 새로운 기업유치에 실패 ⇒ 도시재정악화 ⇒ 도시인프라시설노후 ⇒ 부동산가치하락 ⇒ 중산층의 추가적인 exodus의 악순환 계속
- 문제는 기존 중산층의 타 지역으로의 이전과 LA지역으로부터 중산층 유인에 실패해, 도시침체가 가속화(인구감소, 지역생산 감소, 소득감소)되고, 이 점이 기업/상업활동의 저조를 가져오고, 결과적으로 ⇒ 도시낙후라는 악순환이 계속된다는 점임. 시정부는 민·외자유치를 통해 악순환의 고리를 끊기 위해 노력하나 큰 진전 없음.
- 한국기업들이 Hotel, resort 시설, 그리고 golf course 등에 투자할 것을 원함; 이를 위해 zoning reg의 완화 등 적극지원 용의
  - Palm Spring은 한때 크게 번창하던 도시도 불과 10수년 동안에 침체될 수 있다는 사실을 보여주는 사례. 도시침체의 원인은 여러 가지가 있을 수 있으나

무엇보다도 생산 활동을 할 수 있는 산업이 부재한데서 비롯되었다고 생각됨. 특히 임금수준이 높은 고부가가치산업이 부재하면 젊은 전문가집단의 고급인력을 유인하기가 어렵다는데 문제가 있음. 이들이 지역경제의 버팀목이 되고 그러한 도시경제기반위에 고소비성향의 노인들이 거주해야 경제가 살아날 것임. 소비나 관광중심의 도시로는 안정성을 담보하기 어려움. Palm Spring 공무원과 정치인들은 부자를 대승으로 한 마케팅에만 공을 들였지, 최근 까지만 해도 기업을 유치하는 데는 별 신경을 쓰지 않았다고 생각됨.

< 자료사진 >



# 5 로스앤젤레스(Los Angeles)

## 남캘리포니아 지역정부간 협의체

### SCAG(Southern California Association of Governments)

■ 5월24일(목) 오후 2시

■ 남캘리포니아 지역정부 협의체(SCAG)

#### SCAG 방문브리핑 요지

- SCAG의 조직, 구조, 예산, 연구과제 선정, 연구결과의 활용 등에 관한설명을 청취하고 질의 답변시간을 갖음. (SCAG에서 인구전문 연구관으로 일하는 Simon Choi 박사가 직접 설명)
- SCAG은 남가주내 약 200여개의 시·군이 만든 광역계획연구소로서 membership fee와 용역사업수익으로 운영됨. 의사결정은 멤버 지자체에서 파견된 대의원들의 모임인 council에서 투표로 이뤄지고, 이를 집행하는 최고 책임자는 Executive Director (CEO)임. Director는 4년을 임기로 임명됨.
- 연간 예산은 우리 돈으로 약 320억원이며 이 중 45%는 외주를 주고55%는 자체 운용하여 연구를 수행; 교통관련연구용역은 주로 연방정부(DOT)로부터 지원되고, 기타 주제에 대한 용역은 주로 멤버 시·군에서 발주됨. 약 3천만불 규모의 자본금을 보유함으로써 재정은 건전한 편임.
- SCAG의 주 연구업무는 교통연구, 특히 mass transit에 관한 연구임; 대중교통관련연구결과는 연방정부예산에 반영되어 남가주지역 대중교통시설 및 설비의 신축, 정비 등에 직접적으로 도움을 주게 됨으로서 지역발전에 기여하는바 큼
- 최근들어 교통분야 외 community development, 환경, 주택, 도시계획 등

제 분야로 연구영역을 확대하고자 하나 재정지원이 미흡하고 멤버 지자체들의 소극적인 태도와 협조 때문에 별로 성과가 없는 편임.

- 그럼에도 불구하고 외부로의 문제를 최소화하고 각종 시설과 설비의 광역적 운용과 활용을 통해 재정의 낭비를 줄인다는 차원에서 이같은 광역연구의 중요성은 더욱 부각되고 있음.

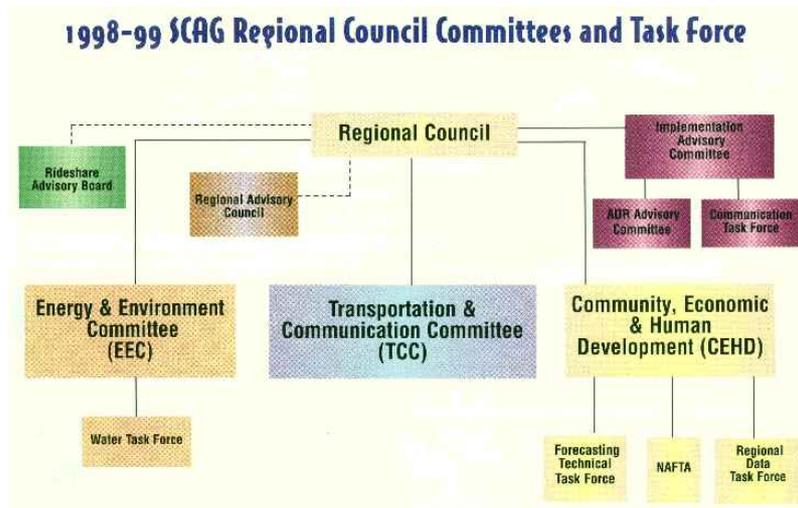
## SCAG 참고자료

### 1. SCAG의 구성과 기능

- SCAG는 남캘리포니아 지역의 6개의 카운티(county)와 184개 시가 구성원이 되어 광역적인 공통문제를 해결하기 위한 지역계획조직임.
  - 71명의 시와 카운티 공무원들로 구성되는 SCAG 의회에서 주요한 의사결정이 이루어짐.
  - SCAG는 관할지역의 미래를 연구하고 잠재된 문제점을 파악하는 구성원(시와 카운티)의 행정경험과 계획전문가들의 전문성을 활용함.
- SCAG는 주로 계획기관으로서의 역할을 수행하지만 그 외도 구성자치단체 간의 협의, 상호교류, 공동문제해결을 지원하는 협동조직으로서의 역할을 수행함.
  - 지역내 여러 자치단체로부터 SCAG는 각종 정보를 수집·분석하는 고유한 상황식(bottom up) 연구체계를 통하여 지역성장에 관한 자료들을 수집함.
- 관할구역면적은 38,000 square miles이고 관할인구는 1600만명을 상회함.



<그림 1> SCAG의 관할구역



<그림 2> SCAG의 내부조직

## 2. SCAG 관할구역에 대한 일반사항

- SCAG는 뉴 밀레니엄 시대에 당면하게 되는 각종 변화를 수용하기 위하여 계획 및 정책분야에서 여러 가지의 노력을 경주하고 있음. 그 중 하나가 1994 - 1996년의 기간 중 채택된 지역종합계획 및 지침(Regional

Comprehensive Plan and Guide)임.

- 이 계획은 생활수준의 제고, 삶의 질 향상, 형평성의 증진이 3대 기본이념임. 전문가들로 구성된 task force가 이러한 기본이념의 달성도를 파악할 수 있는 몇 가지 지표들을 분석함.
- 이러한 노력은 지방정부가 그들의 목표를 달성하기 위하여 추구하는 정책이나 전략을 개발하는 근간이 됨. The State of the Region2000이라는 명칭으로 발간된 SCAG의 제3차 연례보고서 중 인구 및 주택분야의 내용을 간단히 요약하기로 함.

○ 인구

- California는 향후 20년간 가장 급속한 인구 성장이 계획된 州임. 이는 자연증가와 이민의 결과임. 연간 1000명당 20인의 출생률이 예상되며 미국 전체의 1/3 이상을 California에서 소화할 것으로 예상됨. 20세기말 이미 외국태생 인구의 수(8백만명 이상)와 비율(미국 전체의 1/4 이상)에서 수위를 차지
- SCAG지역의 인구는 1998년 현재 1,600만명 정도에 달하므로 Texas와 New York 다음의 인구규모를 가짐.

<표 1> 카운티별 SCAG 지역의 인구

(단위: 천명)

County	1910	1940	1970	1998	2020
Imperial	13.5	59.7	74.5	144.1	280.3
Los Angeles	504.1	2,785.6	7,032.1	9,213.5	12,249.1
Orange	34.4	130.8	1,420.4	2,721.7	3,244.6
Riverside	34.7	105.5	459.1	1,478.8	2,816.0
San Bernardino	56.7	161.1	684.1	1,635.2	2,830.0
Ventura	18.3	69.7	376.4	732.0	932.3
계	661.8	3,312.5	10,046.5	15,925.3	22,352.4

주) 1998년은 8월의 추정치이며, 2020년은 각 시의 추정치를 기초로 함.

자료) California Department of Finance and SCAG estimates and forecasts

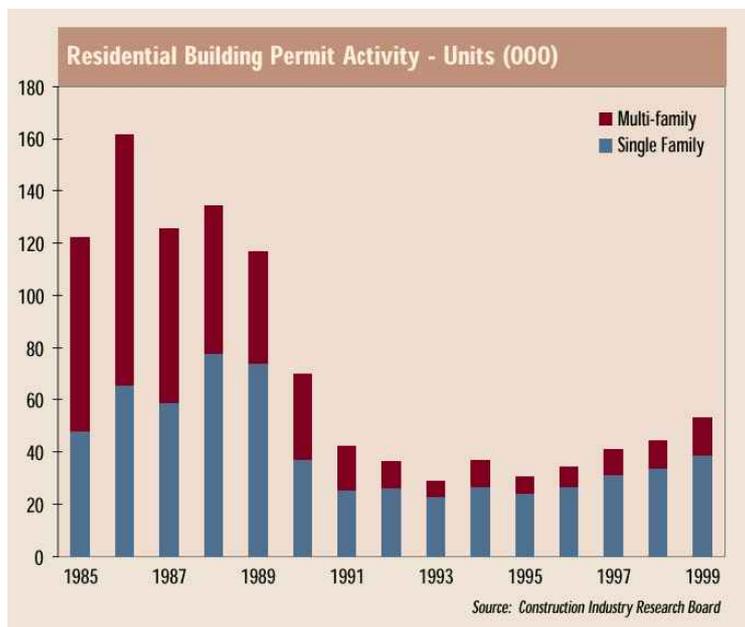
- 1980년과 1990년의 인구 조사에 따르면 라틴계 주민이 전체의 24%에서 33%로 증가했으며, 아시아계 인구도 전체의 6%에서 9%로 증가함. 백인의 경우 60%에서 50%로 감소함. 흑인의 경우 8%대를 유지함. 이러한 경향은 2000년 실시하는 인구 조사에서도 유사한 성향을 나타낼 것으로 보임
- Los Angeles시는 인구 380만으로 New York에 이어 미국에서 두 번째로 큰

도시임. SCAG에는 인구 10만 이상의 도시가 34개이며, 15만 이상의 도시는 10개. 1980년에서 1999년 사이 SCAG 내의 26개 도시가 인구가 2배 이상 늘어남(특히 Palmdale은 879%, Adelanto는 589% 증가).

- 연령별 인구구조는 학교, 직장, 교통, 주택, 사회 및 보건 서비스의 수요를 결정. SCAG의 어린이들의 증가는 교실, 공원, 도서관의 즉각적인 시설요구로 나타남. Baby Boom 세대의 인구들은 곧 노인 보호와 건강에 대한 수요를 불러일으킬 것임(각 도시별로 0~17세는 26~33%, 18~64세는 57~64%, 65세 이상은 9~13%를 차지).

### ○ 주택

- 최근 몇 년간 국가적 주택건설 호황에도 불구하고 California의 주택건설은 기대에 미치지 못함. SCAG 지역의 새로운 주거단지를 위한 건축허가는 90년대 후반에 들어 낮은 성장을 보임. 1999년 건축허가 신청건수는 53,000건 미만(1986년의 경우 161,000여건)



<그림 3> 주거용 건축허가 현황

- 특히 공동주택에 대한 건축허가 신청 감소하였고 1998년 이래 주택판매 활동은 활황이며, 주택가격은 지속적으로 증가함. (98년 말에 비해 12% 상승). San Francisco에 이어 Orange County와 Los Angeles의 주택가격이 가장 비쌌. 경기의 전반적 상승이 주택가격을 상승시킴.

- 미국 전체의 주택보급률은 66.3%, 서부지역은 60.5%로 낮은 편. 라틴계 주민은 46%에 불과하며, 백인은 73%. 흑인은 47%에 불과.
- 중간가격의 주택을 구입할 수 있는 세대의 비율이 미국 전체의 55%에 비해 California는 37%. 이는 90년대 초반의 경기 악화 때문.
- 대부분의 주민들은 자신이 원하는 곳(즉, 직장 근처)의 주택을 구입하지 못하고 주택가격이 낮은 외곽지역으로 이주하는 경향을 보임

### 3. SCAG의 중점 관련분야

#### ○ 교통

- SCAG는 도로, 고속도로, 철도, 대중교통, 공항, 항만 등을 포함하는 모든 교통수단에 영향을 주는 계획과 정책을 수립함.

#### ○ 토지이용과 적정가격주택

- SCAG의 행동은 삶의 질을 향상시키는 토지이용과 개발패턴을 촉진함.

#### ○ 대기

- SCAG는 면밀하게 대기 문제를 모니터링하고 광역적인 해법을 모색하고 아울러 교통이나 각종 개발사업들이 연방과 주의 대기질 기준에 부합되는지를 확인함.

#### ○ 수질 및 폐기물관리

- SCAG는 수질이나 폐기물관리문제를 평가하고 단일시나 카운티가 처리하기에는 곤란한 문제들을 검토함.

#### ○ 살기 좋은 커뮤니티

- 토지이용과 교통계획의 연계를 통하여 SCAG는 남캘리포니아의 많은 커뮤니티들을 소생시키는 개발과 재정전략을 강구하는데 선도함.

#### ○ 정보서비스

- SCAG는 중앙정부, 산업체, 지자체, 주민들에게 남캘리포니아의 개발과 성장에 관한 고용형태, 토지이용, 성장예측, 인구, 지역지도 등의 최신정보를 제공함.

## 4. SCAG의 주요업무분야별 기본정책

### ○ 교통

- SCAG의 가장 중요한 임무는 Southern California의 교통체계의 향후 계획을 수립하고 감시, 개발, 연구하는 것임. 위의 교통체계에는 다음이 포함됨.
  - 도로와 고속도로
  - 공항과 항만
  - 대중교통 : 버스와 철도
  - 녹색교통수단 : 자전거 도로, 오솔길, 보도
- SCAG는 연방 및 州法에 의거하여 사람과 물자의 이동을 증진시키는 20년 계획의 교통계획을 마련해야할 책임이 있음.
- SCAG 지역을 위한 교통계획에서 SCAG는 승용차, 상용차, 공장 등의 공해발생원으로부터 배출물을 제한시키는 대기오염방지대책을 포함시켜야 함.
- 지역교통계획은 전 지역에 걸친 모든 교통수단 개선 프로젝트들을 포함하며 연방 혹은 주 자금을 보조받으려는 모든 교통 프로젝트는 SCAG 계획과 일치되어야 함.
- 본 지역교통계획은 혼잡을 완화하고 승용차 의존도를 줄일 수 있는 교통선택권이 포함된 인구성장계획과 통합되면 강력한 정책이 됨.

### ○ 대기

- Southern California에서의 대기질은 다양한 대기질 규제지구(air quality districts)에 의해 규제를 받으며 SCAG는 대기오염 물질을 경감시키고 지역의 대기질을 향상시킬 수 있도록 교통 등 관련 계획과 밀접히 연계됨.
- SCAG의 대기질 프로그램의 요지
  - South Coast 대기질 관리 계획 중 유동성 부문의 개발
  - SCAG는 대기질에 관한 명령 및 요구에 관한 모든 계획, 프로젝트, 프로그램의 적합성을 평가할 책임이 있음.
  - 대기질에 관한 사항은 자동차 배출가스와 같이 교통과 직접적으로 관련되어 있기 때문에 SCAG는 그 지역에 관한 믿을만하고 통합된 정보를 개발할 수 있음.

## ○ 주택

- 교통계획의 주요 요소는 지역 내에서 가장 큰 성장 잠재력을 가지며 추가 개발될 구역을 결정하는 것임. SCAG는 지역의 교통 및 사람과 물자의 이동에 관한 미래수요를 결정할 지역 인구성장 계획을 개발함.
- SCAG는 고성장지역에서의 주거 및 상업적 개발의 균형을 유도할 수 있도록 정부 구성원의 자격으로 수행함. 또한 유연하고 효율적인 성장을 이룰 수 있는 적합한 교통계획을 수립함.
- SCAG의 주택정책 요지
  - 州로부터 위임받은 지역 주택 수요 평가 프로그램을 통해 경제적 범위 내에서 도시와 郡(county)의 적절한 주택 재고량을 유지함.
  - SCAG는 지역 전체의 다양한 주택의 기본 요소들을 모니터하며, 믿을 만한 정보를 계획가와 정보기관에 제공함으로써 효율적인 주택 및 토지이용 정책을 개발할 수 있도록 함.
  - SCAG의 기본적인 연구내용은 대중교통수단 등의 이용이 편리한 지역사회에서 사람들이 삶을 영위할 수 있도록 주거 선택의 기회를 어떤 식으로 제공할 수 있는가에 있음.

## ○ 살기 좋은 지역사회

- Southern California 지역이 성장함에 따라, 업무 및 판매시설이 도시주변의 값싼 부지를 선호하고 많은 지역사회들은 도심의 퇴보를 경험함. 이에 SCAG와 그 구성단체들은 이러한 성향을 역전시킬 ‘살기 좋은 지역사회 프로그램’을 의욕적으로 수행해 왔음.
- 이 프로그램은 잊혀진 도심을 일으키고 상업을 활성화시키기 위한 계획과 사업비 유치를 포함함. 매력적인 도심 만들기과 상업 목적의 교통을 유인하고 도시요소를 집중시키기 위해 교통수단선택의 다양한 기회를 제공하고 승용차의 의존도를 감소시킴.
- SCAG의 살기 좋은 지역사회 건설의 요지
  - Southern California의 삶의 질은 지역사회 전체에서의 삶과 밀접하게 연계되어 있음.
  - SCAG의 인구성장 계획과 다른 자료는 인구성장을 정확히 보여주고 요구된 개발을 위한 기틀을 제공함.

- 지역사회의 identity를 유지하기 위해 SCAG는 지역중심의 재개발프로그램을 가지고 있으며 모든 주민에게 활기 넘치고 건강한 도시와 교외환경을 제공

#### ○ 수자원

- 미래의 인구와 성장경향을 모니터링하는 것은 Southern California의 미래계획에 대한 SCAG의 핵심적인 수단임. 충분하고 확실한 물 공급 없이는 성장은 저해될 것임.
- SCAG의 조사는 다른 두 지역에서의 맑은 물 정책을 도움.
  - 수자원-효율적인 물 절약 프로그램뿐만 아니라 현재와 계획된 수자원 개발시설의 상태, 물 관련 프로젝트, 저수지
  - 수질-수질 관리는 안정적인 물 공급 측면과 동일하게 중요한 분야가 됨.
  - SCAG는 안정적인 수자원의 획득이 지역계획에 포함되도록 지역 수자원 관리청과 함께 일함.

## Research Organizations in the Southern California Region

---

Simon Choi, Ph.D., AICP  
Chief demographer ([choi@scag.ca.gov](mailto:choi@scag.ca.gov))  
Southern California Association of Governments  
May 25, 2007

1

### RAND Corporation (Santa Monica, CA)

---

- Type: Non-profit (<http://www.rand.org/>)
- Geographic Scope: Nation
- Description
  - Research on education, poverty, crime, and the environment, as well as a range of national security issues
- Products
  - Low Fertility and Population Aging: Causes, Consequences, and Policy Options

2

---

## MILKEN Institute (Santa Monica, CA)

---

- Type: Non-profit (<http://www.milkeninstitute.org/>)
- Geographic Scope: Nation
- Description
  - Research on California Economy, Capital Access, Corporate Finance, Corporate Governance, Demography, Economic Development
- Products
  - A Country of Newcomers
  - America's High-Tech Economy: Growth, Development and Risks for Metropolitan Areas

3

---

## Public Policy Institute of California (San Francisco, CA)

---

- President & Director of Research: Mark Baldassare, the author of Residential Crowding in Urban America, The Growth Dilemma, When Government Fails: The Orange County Bankruptcy.
- Type: Non-profit (<http://www.ppic.org/main/home.asp/>)
- Geographic Scope: California
- Description
  - Research on Economy, Demography, Education, Income, Environment, Immigration, Government, etc.
- Products
  - PPIC Statewide Survey: Californians and Their Government
  - Blueprint Planning in California: Forging Consensus on Metropolitan Growth and Development

4

---

Demographic Dynamics Research Group, University of Southern California (USC) (Los Angeles, CA)

---

- Director: Dowell Myers, the Author of *Immigrants and Boomers: Forging a New Social Contract for the Future of America, Analysis with Census Data, Housing Demography.*
- Type: Academic (<http://www.usc.edu/sppd/research/popdynamics>)
- Geographic scope: Nation
- Description
  - Support research activities using census data, population forecasts, immigration and diversity, housing and urban growth patterns.
- Products
  - 2005 Full Report: California Demographic Futures
  - California's Immigrants Turn the Corner

5

---

Center for Demographic Research, California State University Fullerton (Fullerton, CA)

---

- Director: Deborah Diep
- Type: Academic (<http://www.fullerton.edu/cdr/>)
- Geographic scope: Orange County
- Description
  - Provide accurate and timely information regarding population, housing and employment characteristics
- Products
  - 2006 Orange County progress Report
  - Orange County Projection 2006

6

---

## Advanced Policy Institute, University of California Los Angeles (UCLA) (Los Angeles, CA)

---

- Director: Neal Richman, an expert in community development and neighborhood revitalization.
- Type: Academic (<http://api.sppsr.ucla.edu/>)
- Geographic scope: California
- Description:
  - An applied research and development center.
  - Focus on topics such as housing, community and economic development, health care, social services and disability issues.
- Products
  - Land Opportunities Tracking System (LOTS)
  - Neighborhood Knowledge California (NKCA)

7

---

## Solimar Research Group (Ventura, CA)

---

- President & Director of Research: William Fulton, the author of *Guide to California Planning*, *The Reluctant Metropolis*, and *The Regional City*.
- Type: Private (<http://www.solimar.org/default.html>)
- Geographic Scope: Nation
- Description:
  - Empirical research and clear-eyed policy analysis on land-use and related issues. Work under contract with public policy institutes, universities, foundations, and state and federal agencies in documenting trends in land-use policy and evaluating their effectiveness.
- Products
  - Exposition Line Infill Development Potential Analysis
  - Study of Infill Development Potential in the Unincorporated Areas of Los Angeles County

8

---

Demographic Research Unit, Department of  
Finance, State of California (Sacramento, CA)

---

- Chief: May Heim
- Type: Government  
(<http://www.dof.ca.gov/Research/Research.asp>)
- Geographic Scope: California
- Description
  - Official source of demographic data for state planning and budgeting. Research on estimates, projections, immigration and migration
- Products
  - City / County Population and Housing Estimates
  - Population Projections with Race / Ethnic Detail

8

---

Riverside County Center for Demographic Research,  
Transportation and Land Management Agency, County of  
Riverside (Riverside, CA)

---

- Director: William Gayk, Chief Demographer
- Type: Government  
(<http://www.tlma.co.riverside.ca.us/>)
- Geographic Scope: Riverside County
- Description
  - Develop demographic data and perform related research (GIS)
- Products
  - Riverside County Projections (RCP) 2006

10

## Southern California Association of Governments (Los Angeles, CA)

---

- Executive Director: Mark Pisano
- Type: Government (<http://www.scag.ca.gov/>)
- Geographic Scope: Southern California 6 Counties
- Description
  - Metropolitan Planning, Forecasting, Modeling, and Research
- Products
  - Regional Transportation Plan
  - Regional Housing Needs Allocation

11

## Overview of SCAG's Funding Sources and Development Process for FY 06-07 Budget

---

Simon Choi, Ph.D., AICP  
Chief demographer ([choi@scag.ca.gov](mailto:choi@scag.ca.gov))  
Southern California Association of Governments  
May 25, 2007

12

---

## Part 1

---

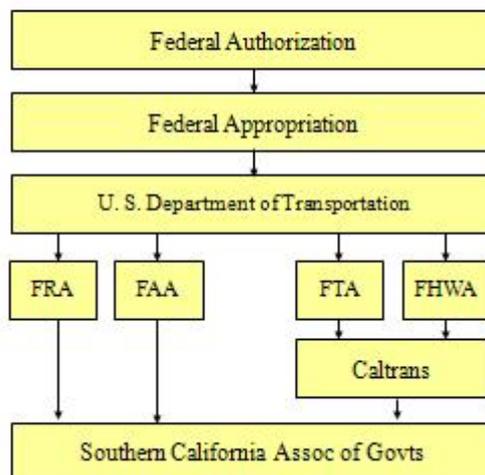
### SCAG's Major Funding Sources

13

---

### Flow of Funds

---



14

---

## Overall Work Program (OWP)

---

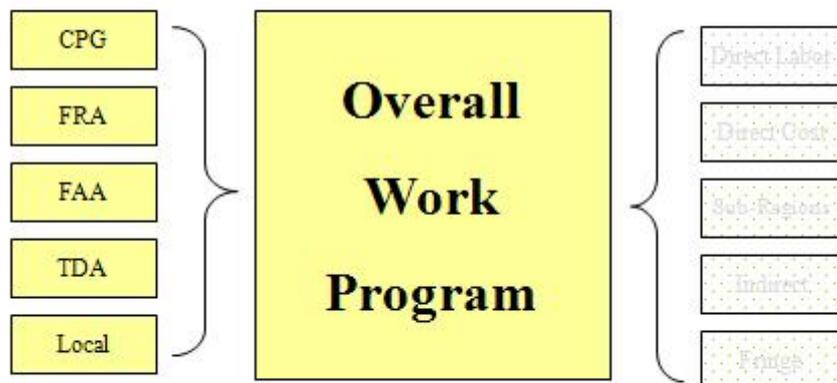
- What is the OWP?
  - A plan of projects
    - Required programs
    - Priority areas
    - Meet SCAG's federal and state requirements

15

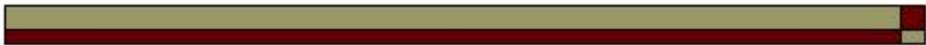
---

## Revenues and Costs

---



16



## Discussion of major fund sources

---

- FHWA
- FTA
- FRA
- FAA
- TDA
- Local

17



## Federal Highway Administration

---

- FHWA
  - Also known as 'PL' funds
  - To be used for Transportation Plans and Transportation Improvement Programs
  - Allocated to MPOs by a state formula
  - We get about \$15m, or 42% of state total

18

---

## Federal Transit Administration

---

- FTA
  - Also known as '5303' funds
  - To be used for Transportation Plans and Programs
  - Allocated to MPOs via a base allocation plus a percentage of population
  - We get about \$4.9m, or 15% of state total
  - 5313(b) program is NOT formula driven

19

---

## Federal Railroad Administration

---

- FRA
  - Funds the 'MagLev' budget
  - Objective is to demonstrate high speed maglev technology in commercial service
  - Program began in 1998
  - Congress allocated \$218B for six years
  - In FY 05-06 2.4M is budgeted

20



## Federal Aviation Administration

---

- FAA
  - Used to fund ‘Regional aviation planning’
  - Not necessarily awarded every year
  - We are currently funding three projects
  - In FY 05-06 \$1.6M of FAA is budgeted

21



## Transportation Development Act

---

- TDA
  - Allocated to SCAG via California law
    - Cal Pub Util Code 99233.2
  - Our four Transportation Commissions allocate \$1,000,000 to SCAG per the law
  - Amount has not changed since 1979
  - Used primarily as local match for SCAG’s federal funds

22

---

## Local Match

---

- ❑ All grants normally require a local match
- ❑ Matching requirement varies from 10% (FAA) to 50% (MagLev)
- ❑ Total match in FY 05-06 OWP is:

**\$3,669,574**

23

---

## Part 2

---

### Brief Description of Budget Development Process

24

---

## November

---

- 170+ projects developed and submitted (Nov 14)
- All SCAG managers reviewed, and scored each proposal based on criteria ranking (Nov 21-23)
- SCAG managers met, and discussed projects twice to ensure understanding of projects, finalize ranking (Nov 21, 28)
- Project ratings forwarded to Directors for review (Nov 29)

25

---

## December

---

- Directors met three times to review manager recommendations (Nov 29, Dec 6, 13)
- CPG revenue estimate of \$32 million developed for 06-07 OWP
- Directors established cap of \$28 million for the 06-07 OWP to allow for a reserve

26

## December

- 170+ projects reviewed
- 74 projects identified for funding based upon ratings and funding cap of 28m
  - 24 sub regional projects included
  - 96 projects not funded based upon rating and funding cap
- Upon further review by directors, 10 SCAG projects and 11 sub-regional projects were moved into tier 1.
  - This resulted in 22 projects being moved into a lower category (to be funded if additional funds are available)

27

## Budget Big Picture (in millions)

	FY 05-06	FY 06-07	Change
Projected CPG Funds	20.4	32.2	11.8
Special Grant Funds	5.9	4.0	(1.9)
TDA	1.3	1.2	(0.2)
Local Funds	1.4	- (2)	(1.4)
<b>Total Funds Available (1)</b>	<b>29.1</b>	<b>37.3</b>	<b>8.2</b>
Proposed Budget			
SCAG	17.8	20.2	2.4
Consultant	9.3	10.4	1.1
Sub regions	2.0	2.3	0.3
<b>Total Budget (1)</b>	<b>29.1</b>	<b>32.9</b>	<b>3.8</b>
Reserve for Bud Amends		4.4	
1 - Excludes match			
2 - TBD prior to 3/1			

28

< 자료사진 >



# 6 샌프란시스코(San Francisco)

## 캘리포니아 와인 클러스터

### 나파밸리(Napa Valley)

■ 5월27일(일) 오전 10시 30분

#### 캘리포니아 와인 클러스터 참고자료

#### 1. 캘리포니아 와인클러스터 개요



#### 캘리포니아 개관

크기: 404,000km<sup>2</sup>

수도: 새크라멘토(Sacramento)

인구: 3,700만

주별명: 황금의 주

공식 주 동물: 회색곰

와인양주장 1,605군데

포도재배인구: 약 4,500명

포도원: 208,000헥타르

과즙: 270만톤(2004)

와인생산량: 연간 20억리터(대략 3억개 병),

이태리, 프랑스, 스페인에 이어 세계 4번째 와인생산지

## 1) 캘리포니아 와인산업 현황

- 캘리포니아 와인의 역사는 종교 행사를 목적으로 포도를 재배하기 시작한 1700년대 중·후반부터 시작된 것으로 알려지고 있음. 그러나 골드러쉬 붐을 타고 북미대륙의 동부에서 서부로 이주가 한창이던 1830~40년대에 포도농장이 설립되면서 본격화됨. 캘리포니아 지역이 세계적인 와인 주산지로 성장할 수 있었던 배경에는 양질의 와인제조에 필요한 포도생산에 적합한 기후조건을 들 수 있음.
- 캘리포니아 해안지역은 온화한 지중해성 기후로 충분한 일조량과 온도, 적당한 토지와 지력, 적당한 표고편차 등 포도 재배를 위한 이상적 자연조건을 두루 갖추고 있음.
- 특히 포도가 자라는 계절에 비가 거의 오지 않는 기후 조건은 포도의 품질이 수확 년도에 따른 차이가 크지 않아 품질이 우수한 와인 생산에 유리하고, 더욱이 각종 과학적 시스템을 도입하여 비가 오지 않는 기상의 불리함을 극복함으로써 '불모의 땅'이 '황금의 땅'으로 바뀌게 됨.



- 캘리포니아의 포도 생산지는 크게 북부 연안, 중앙내륙, 중앙연안(North Coast, Central Valley, Central Coast)의 세 지역을 중심으로 분포되어 있음.
- 특히 나파밸리(Napa Valley)와 소노마밸리(Sonoma Valley)를 포함하는 북부 연안 지역은 가장 이상적인 토양, 기후, 일조, 지형 등의 조건을 갖추고 있어 최고급 와인생산지로 인정받고 있음. 캘리포니아 최초의 포도농장

이 탐험가 조지 오킨트(George Yount)에 의해 1838년에 나파밸리(Napa Valley) 지역에 설립되고, 이와 비슷한 시기에 스페인 장군 마리아노 발레오(Mariano Vallejo)가 소노마(Sonoma) 지역에 최초의 상업적 포도농장을 설립한 것은 우연이라기보다는 이 지역이 포도재배에 있어 가장 적합한 지리적 조건을 지니고 있었기 때문임.

- 캘리포니아의 와인 생산량은 1869년에 400만 갤런에서 1900년대에는 2,800만 갤런, 1911년에는 6,000만 갤런으로 급격히 늘어났으나, 1920~1934년까지 시행된 금주령으로 인해 고품질의 와인제조기법은 거의 소멸되었고, 와인 제조업자들은 포도주스와 종교적 혹은 의료적 목적에 쓰이는 와인 제조를 통해 명맥을 유지하였음. 더욱이 대공황과 제2차 세계대전 등으로 인해 와인생산은 지속적으로 침체되었음
- 그러나 와인제조업체인 Gallo가 1930년대에 값싸고 마시기 쉬운 대중적인 저그와인(jug wine)을 대량으로 생산하여 와인소비의 명맥이 유지되었으며, 1960년대 들어서 와인 산업이 다시 부활하기 시작함
- 1970년대는 와인 소비의 급증과 함께 1976년 프랑스에서 열린 세계 와인 비교 시음회에서 캘리포니아 와인이 1등을 차지하면서 세계 와인 전문가들로부터 최고급 와인의 하나로 인정받게 됨.
- 1980년대 후반 포도나무뿌리진디물(Phylloxera)병과 건강, 알코올 중독, 음주운전 등에 대한관심의 증가로 와인소비가 매우 감소하였으나, 1991년 레드 와인의 뛰어난 건강효과에 대한 TV방송 이후 프리미엄급 와인의 급성장을 계기로 미국의 와인 소비는 다시 증가하기 시작하였음
- 오늘날 캘리포니아에는 900개 이상의 와인 양조장과 4,400명 이상의 포도 재배업자가 224,000ha 이상의 넓은 포도밭을 경작하고 있음. 캘리포니아 와인 생산량은 미국 전체 와인생산량의 85% 이상을 차지(현재 생산량은 20억 리터에 이룸)하고 있으며, 우수한 품질과 가격 경쟁력을 통해 프랑스, 이탈리아, 스페인에 이은 세계 네 번째 와인 생산국으로 성장하였음.
- 미국산 와인 수출량의 90%는 캘리포니아산 와인이며, 이 생산량은 캘리포니아산 와인의 약 8%에 해당

- 캘리포니아 와인이 국제적 경쟁력을 갖게 된 이유는 이상적 자연조건과 더불어 농업부문, 주정부기관, 와인 관련협회, 연구교육기관, 장비업체와 관광산업 등 관련 분야의 유기적 결합인 와인 클러스터의 형성에 있다고 할 수 있음.

### 나파밸리

- 캘리포니아의 나파밸리는 태평양 연안의 샌프란시스코로부터 내륙에 위치하고 있는 지역임.
  - 포도를 비롯한 오렌지, 사과, 올리브 등 채소와 과일 재배조건이 매우 우수한 지역임.
  - 샌프란시스코, 로스엔젤레스 등 캘리포니아의 경제중심지를 배후도시로 하고 있음.
- 미국을 대표하는 와인 생산지이며, 가공업체와 농촌테마 관광산업과 연계한 지역농업클러스터를 육성하고 있음.
  - 이 지역은 주요 산업은 농업과 관광임.
  - 특히, 230여개의 와이너리가 소재하고 있으며 해마다 약 10만톤 이상의 포도가 와인으로 만들어지고 있음.
  - 와인제조에 있어 전통, 숙련 기술을 보유하고, 고품질 와인생산을 추구하는 뛰어난 전문공급자들(SS)의 경쟁력이 관건

## 2) 캘리포니아 와인의 역사

### □ 와인생산의 시초

- 캘리포니아에서 처음 와인이 만들어진 것은 지금으로부터 약 200년 전의 일임. 1769년, 프란체스카 수도원의 주니페로 세라 (Junipero Serra)신부가 멕시코로부터 현재의 샌디에고 지역으로 이주자들을 데리고 와, Mission

San Juan Capistrano라는 수도원을 세우고 1799년 최초의 포도밭을 일구었음. 그 후 그는 오늘날 El Camino Real (현재의 1번 고속도로 및 101번 고속도로의 일부분)로 알려진 길을 따라 북쪽으로 이동하였는데, 이동하면서 남쪽으로는 샌디에고에서 시작하여 북쪽으로는 소노마를 연결하는 21개의 수도원을 세우게 되었고, 각각의 수도원에 포도나무를 재배하였음.

- 캘리포니아 최초의 와인은 이 수도원들에서 사용할 미사주와 식사용으로 만들어졌음. 이들 수도원에서 심어진 포도품종들은 멕시코로부터 들어온 것이며 “Mission”으로 불려지고 있음.



## □ 와인산업의 상업화

- 약 1830년경, 캘리포니아 와인은 Jean Louis Vignes라는 프랑스인의 노력에 의해 상업화의 길로 접어들게 됨. 보르도 지방에서 온 그는 이 땅의 잠재력을 알아차리고 유럽 토종의 *Vitis vinifera*의 다양한 품종 묘목을 수입함. 그의 포도밭은 지금의 로스엔젤레스 시내의 중심부 지역에 위치하고 있음. 곧 이어 독일계 이주민들이 오늘날 디즈니랜드로 유명한 에너하임 지역에 대규모의 포도밭을 일구었음
- 한편, 1848년 금광의 발견으로 캘리포니아의 북부는 큰 변화를 맞게 됨. 인구는 폭발적으로 증가하였고 많은 이주민 주거지역이 형성되고 부가 축적되었음. 특히 금을 찾아 프랑스, 이태리, 독일, 영국 등지에서 많은 이민자가 캘리포니아로 오게 되었음. 이들 중 와인제조기술을 가진 사람들은 와인의 잠재력을 깨닫고 포도를 심기 시작하였음. 또한 같은 해에 캘리포니아는 미합중국의 주로 편입됨.

## □ 와인산업의 성장

- 1860년에서 1880년 사이, 캘리포니아 와인산업은 급속히 성장하여 많은 수의 와이너리들이 세워지게 되었음. 이 시기에 캘리포니아 와인의 품질향상에 크게 기여한 인물은 헝가리 이민자였던 Agoston Haraszthy경. 그는 유럽을 왕래하며 많은 포도묘목을 캘리포니아로 들여왔음.
- 1880년 캘리포니아 주립대학은 버클리에 주요 연구시설을 세우고 주의 여러 지역에 연구용 포도밭을 조성하여 캘리포니아 와인의 품질향상에 크게 기여하였음. 이들 연구시설은 현재 세계적으로 유명한 데이비스의 캘리포니아 주립대학의 포도재배학/양조학과로 발전하게 됨.

## □ 와인산업의 공황기

- 1869년 미대륙횡단철도의 완공과 더불어 캘리포니아 와인은 미국 동부의 여러 주에서 재연되었고 심지어 유럽에 수출까지 시작하게 됨. 1890년에 이르러 와인산업은 연간 1억리터의 와인을 생산하게 되었고, 같은 해 파리에서 열린 파리박람회에서도 경쟁부문에 출품된 캘리포니아 와인의 절반 이상이 황금메달을 수상하였음.
- 이때까지만 해도 캘리포니아 와인은 폭발적으로 성장하고 있었지만 그 호황은 그리 오래가지 못하였음. 필록세라 (Phylloxera)라는 포도나무 최악의 전염병이 캘리포니아에 창궐하였고 세기가 바뀔때까지 많은 포도밭을 파괴하였음. 오래된 포도나무는 모두 제거되고 필록세라에 내성을 가진 미국 야생종 포도나무의 뿌리에 유럽 포도의 줄기를 접붙여 다시 재배가 시작됨.
- 하지만 캘리포니아 와인산업을 이보다 더 황폐화시킨 사건은 1919년 발효된 금주법이였음. 이 법안은 미국 내에서의 술의 생산과 소비를 일체 금지시켰고, 교회의 미사용으로 소규모의 와인 생산은 유지되었지만 대부분의 포도밭은 제거되거나 일반포도 재배용으로 전락하였음
- 다만 두꺼운 껍질을 가져 멀리 운송되어 가정에서 포도주를 담을 수 있는 양조용 포도품종만이 재배가 허락됨

## □ 새로운 시작

- 1933년 금주법이 폐지된 이후 와인산업은 모든 것을 처음부터 다시 시작함. 와인산업의 부흥은 대공황과 2차 세계대전이라는 악재로 거듭 어려움을 겪었고, 와인산업은 1950년대 초에 이르러서야 어느 정도 다시 일어설 수 있게 되었음. 이즈음 연간 5억 리터의 와인을 생산하게 됨.

## □ 일등의 탄생

- 1960년대를 통해 캘리포니아 와인산업은 다가올 1970년대의 와인 부흥기를 준비함. 소비자의 기호가 변하기 시작하였고 단일 품종으로 만든 드라이한 와인이 단맛이 강한 와인을 제치고 더 많은 인기를 끌게 되었음. 또한 많은 수의 새로운 와이너리들이 소노마 및 나파밸리 지역을 중심으로 문을 열기 시작하였음
- 1976년 파리에서 열린 프랑스와 캘리포니아의 최고 와인 비교시음회에서 캘리포니아 와인은 화이트와 레드와인 모두에서 프랑스 최고와인을 누르고 일등상을 타게 되었으며, 이로 인해 캘리포니아는 하룻밤 사이에 국제와인 비평가들에 의해 세계 최고의 와인생산지역의 하나로 인정받게 됨.

## □ 확장의 시대

- 1970년대 후반에 이르러 캘리포니아 와인은 생산량과 판매량에 있어 연일 최고치를 경신하게 되었으며 국제적으로도 그 이름을 떨치게 됨. 증가하는 수요를 충족시키기 위해 새로운 포도밭들이 조성되었고 1960년에서 1996년 사이에 총 포도밭의 면적은 40,000 헥타르에서 135,000 헥타르 이상으로 증가하였음. 와인양조장의 수도 227개에서 800개 이상으로 급증함.

## □ 다시 찾아온 시련, 그러나 더 큰 수확

- 역사는 되풀이 된다는 격언처럼 1980년대 후반 캘리포니아에 필록세라가 다시 창궐하였음. 그러나 이번에는 지식과 자본을 바탕으로 손상된 포도밭을 효과적으로 복구시킬 수 있었음.

- 비록 와인업계는 포도밭을 다시 일구기 위해 엄청난 투자를 해야 했지만 이를 통해 단위 면적 당 와인생산량을 증가시키는 방법을 터득하게 되었고, 무엇보다도 기존의 포도 품종을 해당지역의 기후와 토양에 가장 적합한 포도 품종으로 교체하여 재배하게 된 계기가 됨.

## □ 새로운 플레이어들

- 캘리포니아의 대규모 와인생산업체들은 주 전역에 걸쳐 추가적인 포도밭과 양조시설을 건설하여 그 규모를 점차 증대시켜 감. 반면에 소규모의 와인생산업체들 및 새로이 산업을 시작한 업체들은 작은 규모이지만 높은 품질의 와인을 생산하는 쪽으로 방향을 바꾸게 됨
- 현재 캘리포니아에는 1,600개 이상의 와인양조장과 4,500명 이상의 포도 재배업자가 208,000 헥타르 이상의 포도밭을 경작하고 있음. 2004년 기준 연간 와인 생산량은 20억리터에 달하고 있으며 이는 세계적으로 프랑스, 이탈리아, 스페인에 이어 4위 규모임

### 3) 캘리포니아의 와인 지역들

- 캘리포니아는 5개의 큰 와인 지역들로 나뉠 수 있음
  1. 캘리포니아 북부해안: 샌프란시스코의 북부지역
  2. 캘리포니아 중부해안: 샌프란시스코 남부에서 산타 바바라까지
  3. 캘리포니아 남부: 벤츄라 남부에서 샌 디에고까지
  4. 시에라 네바다: 시에라 네바다 산맥의 서쪽
  5. 중앙분지: 세크라멘토와 베이커스필드 사이의 분지



### 멘도시노 (Mendocino County)

역사 : 골드 러시 이후 1850년에 세워짐. 1970년도와 1980년도에 멘도시노 와인 양조장은 파두치 와인 저장실과 펙저 포도 덩굴로 인해 국제적인 호평을 얻음.

위치 : 샌프란시스코에서 북쪽으로 150 킬로미터. 울퉁불퉁한 산지와 백백한 숲들이 들어선 지역임. 멘도시노의 60%는 숲으로 덮여져 있음.

와인 양조장 : 53개

크기 : 6,300 헥타르

참고 정보 : 멘도시노 와인양조자들 동맹, [www.mendowine.com](http://www.mendowine.com)

### 레이크 카운티 (Lake County)

역사 : 1870년에 와인양조 시작

위치 : 이 지역은 멘도시노 오른쪽에 있고 캘리포니아에 있는 천연 호수 중에 가장 큰 클리어 호수를 둘러싸고 있음. 코녹티 산 주변의 바위가 많은 붉은 화산성 토양에 포도 재배

크기 : 2,300 헥타르

와인 양조장 : 11개

참고 정보 : 레이크카운티 포도 재배자단체, [www.lakecountywinegrape.org](http://www.lakecountywinegrape.org)

### 소노마 카운티 (Sonoma County)

역사 : 1812년에 로스 요새에서 처음 포도 재배. 1857년에 헝가리의 아고스톤 하라스티 공작이 소노마에 있는 포도원을 사 부에나 비스타로 개명.

위치 : 태평양과 나파 밸리 사이, 샌프란시스코에서 북쪽으로 한시간 거리에 위치.

크기 : 20,000 헥타르

와인 양조장 : 260개

참고 정보 : 소노마 카운티 와인 양조장 연맹, [www.sonomawine.com](http://www.sonomawine.com)

### 나파 카운티 (Napa County)

역사 : 나파는 와포 인디언어로 "풍부한 땅"이란 뜻. 1838년에 조지 연트 등 초기 탐험가들이 포도를 재배. 찰스 크러그가 1861년 첫 시판의 와인 양조장을 세움. 1966년에 로버트 몬다비 와인 양조장 개장이 나파 밸리에 와인 붐을 일으킴.

위치 : 샌프란시스코에서 동북쪽으로 1.5시간

크기 : 18,600 헥타르, 캘리포니아의 전체의 8% 차지. 길이 45 km , 평균 넓이 5 km

와인 양조장 : 373

참고 정보 : 나파 밸리 와인 양조업자, [www.napavintners.com](http://www.napavintners.com)

### 로스 카네로스 (Los Carneros)

역사 : 1870년 첫 와인 양조장 설립. 1983년에 정식으로 만들어진 로스 카네로스 (램스) 는 소노마 카운티와 나파의 남쪽 끝

위치 : 샌프란시스코 만의 바로 북쪽. 안개, 바람과 적절한 온도가 특징이고 피노 누아와 샤르도네를 생산하기 알맞음.

크기 : 3,700 헥타르

와인 양조장 : 73개

참고 정보 : 카네로스 품질 연맹, [www.carneros.org](http://www.carneros.org)

## □ 중앙 캘리포니아 해안 지역 / The Central California Coast Region

- 중앙 캘리포니아 해안 지역은 샌프란시스코에서 벗어나 몬터리를 지나 산타 바바라까지 임 - 프란체스코 수도사들이 "엘 카미노 리얼"이라고 불렀던 고속도로 101을 타서 대략 6시간 거리

역사 : 1840년에 로버트 리버모어가 첫 상업성 포도나무를 재배하였음.

위치 : 샌프란시스코에서 45 km 동쪽 해안.

크기 : 2,000 헥타르

와인 양조장 : 26

참고 정보 : 리버모어 밸리 와인 재배자 연맹, [www.livermorewine.com](http://www.livermorewine.com)

### 산타 크루즈 산맥 (Santa Cruz Mountains)

역사 : 1981년에 공식적으로 확립된 포도 재배지

위치 : 샌프란시스코에서 80 km. 실리콘 밸리 남쪽

크기 : 포도재배지는 일부지만, 전체 지역은 나파 밸리와 크기 같음

와인 양조장 : 60개

참고 정보 : 산타 크루즈 산맥 와인재배자 연맹, [www.scmwa.com](http://www.scmwa.com)

### 몬터리 카운티 (Monterey County)

역사 : 200년 전 프란체스코 수도사들이 첫 와인 포도를 재배. 1960년, UC 데이비스가 몬터리를 "포도를 재배하기에 알맞은 온도의 분지" 라고 분류. 60년도에 왓슨, 미라소, 폴 메슨, 제이 롤 그리고 클론 와인 양조장들이 포도원을 조성.

위치 : 샌프란시스코에서 남쪽으로 2시간 거리

크기 : 18,300 헥타르

와인 양조장 : 60개

참고 정보 : 몬터리 카운티 와인 양조업자 연맹, [www.montereywines.org](http://www.montereywines.org)

### 파소 로블레스 (Paso Robles)

역사 : 1797년에 첫 포도원 설립

위치 : 샌프란시스코와 로스 앤젤레스 중간사이. 산 루이스 오비스포 카운티의 북쪽 부분  
크기 : 8,000 헥타르의 포도원들, 거의 80%가 진판델, 카베르네 소비뇽 그리고 론 변종  
과 같은 레드 와인 포도 재배.

와인 양조장 : 80개

참고 정보 : 파소 로블레스 와인 양조업자 & 재배자 연맹, [www.pasowine.com](http://www.pasowine.com)

### 산 루이스 오비스포 카운티(San Luis Obispo County)

역사 : 1820년, 호세 산체스 신부가 400통의 와인을 생산

위치 : 파소 로블레스 남쪽.

크기 : 1,500 헥타르 포도원들 (파소 로블레스를 제외한)

와인 양조장 : 25개 (카운티 전체에는 파소 로블레스를 합쳐서 105개가 있음)

참고 정보 : 산 루이스 오비스포 와인 양조업자 & 재배자 연맹, [www.slowine.com](http://www.slowine.com)

### 산타 바바라 카운티 (Santa Barbara County)

역사 : 1960년도에 현대적인 와인 양조가 시작됨.

위치 : 로스 앤젤레스에서 북쪽으로 150 km. 샤르도네와 피노 누아로 가장 유명

크기 : 9,000 헥타르 포도원

와인 양조장 : 100개

참고 정보 : 산타 바바라 카운티 와인 양조업자 연맹, [www.sbcountywines.com](http://www.sbcountywines.com)

## □ 남부 캘리포니아 / Southern California

- 남부 캘리포니아는 로스 앤젤레스 남쪽부터 샌디에고까지 뻗어있는 지역

### 테메쿨라 (Temecula)

역사 : 1700년도 루이세노 인디언어로 "햇빛이 안개를 뚫고 나는 곳"이라는 뜻의 산 완  
카피스트라노 테메쿨라에서 와인 양조가 시작됨

위치 : LA에서 남쪽으로 한시간

크기 : 800 헥타르

와인 양조장 : 20개

참고 정보 : 테메쿨라 밸리 와인 재배자 연맹, [www.temeculawines.org](http://www.temeculawines.org)

## □ 시에라 네바다 /Sierra Nevada Region

- 시에라 네바다 (혹은 시에라 풋힐) 지역은 1849년 골드러시의 고향.

역사 : 1850년 골드 러시 이후에 와인양조가 시작됨.

위치 : 샌프란시스코에서 2.5시간 동쪽. 오래된 덩굴에서 재배되는 그윽한 맛의 진판델  
와인으로 유명

크기 : 2500 헥타르. 1200 미터 고도

와인 양조장 : 70개

참고 정보 : 엘도라도 와인 양조장 : 연맹, [www.amadorwine.com](http://www.amadorwine.com), 칼라베라스 와인  
연맹, [www.calaveraswines.org](http://www.calaveraswines.org)

## □ 센트랄 밸리 / The Central Valley

- 센트랄 밸리는 해안의 작은 언덕들과 시에라 네바다 산맥의 왼쪽 경사지대  
사이에 위치 해 있고 캘리포니아 농업의 중심부.

위치 : 새크라멘토의 남쪽 분지. 길이 400 km. 넓이 75 km. 이 지역에서 50%이상의 캘  
리포니아 와인 생산.

크기 : 로디에 있는 31,000 헥타르 포도원과 산 호아킨 밸리에 있는 80,000 헥타르

와인 양조장 : 50개

참고 정보 : 로디 우드브릿지 와인포도 위원회, [www.lodiwine.com](http://www.lodiwine.com)

## 2. 캘리포니아 와인 클러스터의 혁신체계 분석

### 1) 클러스터 형성 계기

- 지역자원을 이용한 다양한 산업클러스터의 형성을 시도함.

- 전통적인 와인농업을 기반으로 관광, 기술, 식음료산업, 건설산업 클러스터의  
형성을 추진
- 포도와 와인의 생산 및 판매를 넘어 관광자원화함.
- 와이너리 투어, 기차투어, 겨울철의 겨자축제 등 다양한 관광자원을 개발하여  
관광객을 유치하였음.

- 에어벌룬, 글라이딩 스포츠 관광 개발
- 결과적으로 전통적인 와인 클러스터와 지역관광 및 식음료 산업 클러스터가 복합적으로 형성되었음.
- 주정부기관(와인생산 및 경영위원회 별도 운영)의 지원아래 구성주체간 역할 분담이 확실하며 관광산업과 연계한 클러스터를 운영
- 연구기관을 통한 묘목, 재배방법, 수확기계개발 보급 및 관개기술 등 포도재배 농가에 필요한 생산현장애로기술개발이 중요한 역할

## 2) 클러스터의 밸류체인

### □ 포도의 생산 및 조달

- 와인의 주원료인 포도는 총 와인 생산비용의 40~60%를 차지할 만큼 와인 생산에 있어 절대적인 비중을 차지함. 캘리포니아 와인제조에 공급되는 포도의 85%는 개별 포도농가에서 생산된 것이며, 나머지 15%는 와인 제조업체들이 최고급 와인제조를 위해 회사직영 농장에서 생산함.

### □ 포도 농장 및 와인 제조업체의 운영 관리

- 포도밭의 배치나 관리는 포도의 품질과 생산비용에 큰 영향을 미치므로 손으로 수확되는 수작업에 의한 포도 재배는 고품질 와인용으로 사용되고, 저품질의 포도는 기계로 수확.
- 캘리포니아의 전통적인 "812간격심기"의 방법은 줄간격 8피트에 12피트 간격으로 포도나무를 배치하는 것으로서, 1930년대에 U.C. Davis에서 개발되어 트랙터 및 기타 장비들의 접근을 용이하게 하여 생산량을 극대화하였음. 그러나 1990년대 들어 포도뿌리진디물병으로 인한 이식의 필요성과 포도 품질향상을 위해 프리미엄 생산자들은 고밀도 심기를 시행하고 있음.
- 포도농장의 노동력 구성은 대부분이 캘리포니아를 돌아다니며 다양한 작물 수확을 돕는 이민노동자들이 대부분이며, 포도농장 관리자들은 훈련교육 비용을 최소화하기 위해 매년 같은 인력을 고용하고 있음.

- 캘리포니아 와인 농장과 와인 제조업체의 금융 조달은 샌프란시스코나 와인 생산지역에 위치한 지역은행의 자금 대출을 통해 주로 충당됨. 최근에는 캘리포니아 와인에 대한 소비자 수요가 증가함에 따라 국제적 와인생산업체들이나 다국적 기업들이 캘리포니아에 활발하게 투자를 하고 있음
- 미국 의회에선 와인협회나 개별 와인 제조업체들의 수출을 촉진하기 위한 연합 마케팅을 지원하는데, 수출보조금의 75%를 와인협회로 보내고 나머지 25%는 자산 보조가 필요한 소규모 및 고용인 500명 이하의 중규모 와인 제조업체에게 분배함.

## □ 와인의 생산과정

- 와인의 생산과정은 크게 포도원액의 발효와 숙성, 병입 및 포장, 라벨링의 3 단계로 구분. 먼저 발효 숙성 단계에서는 수확 후 와인 제조업체에서 압출된 포도원액이 스틸, 오크 등으로 만들어진 대규모 온도조절 탱크로 옮겨져서 1~5주간 발효됨. 발효 후, 프리미엄 와인은 장기 숙성을 위해 탱크나 미국식 오크통에 담겨지고, 최고급 와인은 작은 프랑스식 오크통에 2년간 숙성시킴. 경우에 따라 프리미엄 와인은 1년간 더 병에서 숙성시키기도 함.
- 병입단계에서 와인병은 캘리포니아주 소재 와인병 제조업체들로부터 조달받으며, 이들은 와인병 제조와 관련하여 매년 10억불 이상의 수입을 거두고 있음.
- 그리고 캘리포니아에 소재한 코르크 마개, 캡슐, 스크류 마개 공급업체들 또한 연간 175백만불의 수입을 와인생산자들로부터 거두고 있음.
- 한편 와인의 품질은 포도의 재배연도, 품종, 그리고 품질에 의해 결정되기 때문에 라벨링(labeling)시 주정부의 가이드라인을 따르도록 되어있는데, “California”산(産)으로 명시되기 위해서는 원료가 100% 캘리포니아산(産)이어야 하며 특정 재배지 표기(지리적 표시제)를 위해서는 적어도 해당 와인의 생산에 투입된 원료용 포도의 85% 이상이 그 곳에서 생산된 것이어야만 함.

## □ 와인의 유통 및 마케팅

- 미국에서 주류의 생산자나 도매상들은 연방주류법에 의해 직접 소매상을 운영할 수 없기 때문에, 규모가 큰 와인 제조업체들은 자체 도매상을 구축하고 있음. 예를 들어, Gallo의 경우 캘리포니아를 포함하여 12개의 도매상을 직접 운영하고, Mondavi와 Beringer는 “Southern Wine & Spirits(SWS)”라는 하나의 공급업체를 구성하여 판매의 30%를 SWS에 의존하고 있음.
- 캘리포니아 와인 제조업체들은 제품 마케팅을 위해 주로 샌프란시스코에 있는 광고회사에 위탁을 통해 광고홍보를 하고 있으며, 직접적인 마케팅은 주로 와인 관광이나 시음회, 「Wine spectator」와 같은 고급와인 전문잡지의 광고 정도에 국한하고 있음.
- 그러나 무엇보다 중요한 광고 홍보수단은 캘리포니아 와인 생산지역을 방문하는 매년 8백만 명을 넘는 관광객들임. 이들이 와인 재배지와 생산공장을 방문하여 체험관광활동을 하면서 캘리포니아 와인의 구매 및 홍보에 크게 기여하고 있음.
- 캘리포니아 포도농장들은 콘서트장, 야외 결혼식장, 기념품점, 레스토랑, 열기구 여행, 와인 스파 등의 관광 아이템을 개발하여 관광객들을 유치하고 있음.
- 포도 산지를 방문한 관광객들을 대상으로 한 호텔, 레스토랑 및 기타 소매상 등지에서 연간 3억불 가량의 와인이 소비되고 있음. 따라서 와인 관광은 캘리포니아 와인의 브랜드 이미지 및 마케팅을 통한 판매를 제고함에 있어 매우 중요한 역할을 수행함.

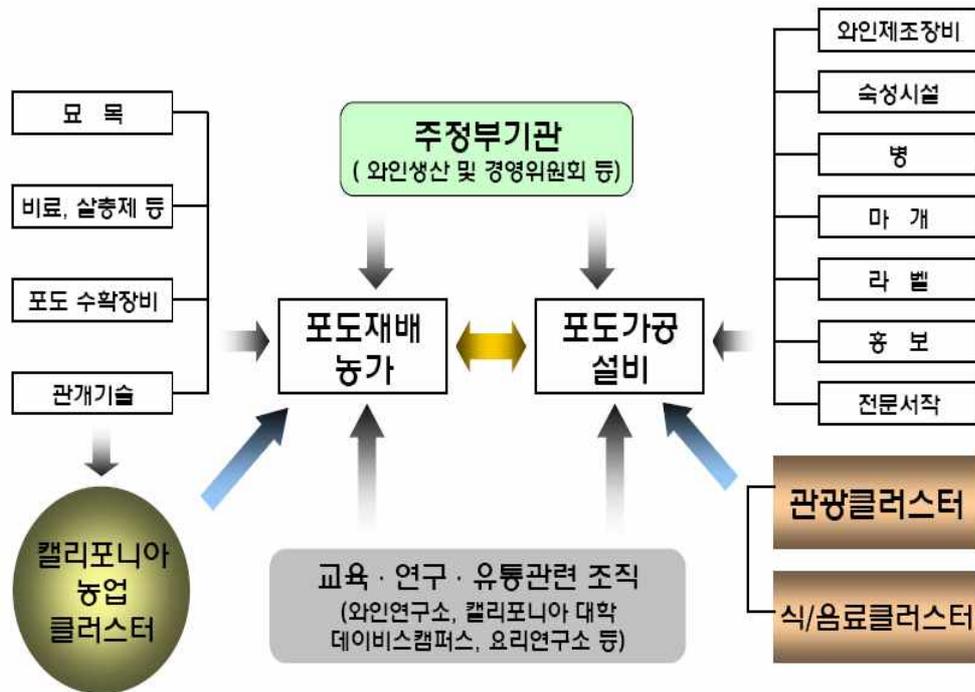
## □ 캘리포니아 와인관련 협회

- 48개 와인 양조업체가 연합하여 와인산업 활성화를 위해 1934년 와인협회를 설립하여 주정부 및 연방정부를 상대로 한 대 정부 로비의 중추적 역할을 담당하고 있음.

- 1974년 설립된 캘리포니아 와인포도재배협회(CAWG)는 약 4,000여 와인용 포도 재배농가를 회원으로 한 단체이며, 주정부 및 연방 정부 로비를 통한 포도생산자단체의 이익대변 및 최적의 포도 생산방법 보급 등 와인용 포도의 품질개선을 위한 역할을 수행하고 있음.
- 이 외에도 1995년 포도 재배자, 와인 제조업체, 도소매상, 또한 중요한 광고 요소인 레스토랑을 포함하는 다양한 클러스터 액터들을 끌어들이기 위해 샌프란시스코 근교에 본사를 두고 있는 와인 시장 협회(Wine Market Council)가 구성되어 있음.

□ **U.C. Davis와 산학연계를 통한 기술개발**

- 캘리포니아 와인산업이 오늘날의 혁신클러스터로 자리매김할 수 있었던 배경에는 캘리포니아대학교 데이비스분교(UC Davis)의 포도 재배학 및 양조학과의 있음. 이 학과의 설립 동기는 1870년대 후반 포도재배에 치명적인 포도나무뿌리진디병을 학문적으로 연구하여 치료법을 확립해야 할 필요성이 제기되었기 때문임
- 캘리포니아의 기후조건은 지역에 따라 현저히 다름. 태평양에 가까운 지역은 프랑스의 보르도나 브르고뉴와 비슷한 기온이고 내륙지방은 남이탈리아보다 기온이 훨씬 높음. 다양한 기후의 영향을 고려해 지역마다 다른 품종의 포도를 심어 그 생육기간의 적산온도를 연구하여 그 지역에 적합한 포도 품종을 골라서 재배할 수 있도록 한 것이 UC Davis 연구소임
- UC Davis는 과학적 학문을 배경으로 와인 생산기술과 관련된 연구 과정을 거쳐 더 좋은 품질의 와인을 생산하도록 연구개발을 추진하였고 기계수확과 관계수로, 접목법 등의 신기술을 전수하고 재배업자와 와인제조 기술자들을 교육시키는 등 인력개발을 담당함.
- 이 대학의 와인관련 연구자들에게는 연간 480만 달러 정도의 공적 및 사적 연구지원금이 지급되고 있음. 캘리포니아 대학의 연구자들과 와인 제조업자, 그리고 UC Davis가 1950년에 설립한 미국 포도재배 제조협회(ASEV)는 와인 산업 R&D 협회의 초석이 되었음. ASEV는 1978년 학문연구 지원을 위한 기금조성을 위해 미국 포도농장협회(AVF)를 만듦



<그림 2> 캘리포니아 와인클러스터 구성

### 3) 혁신전략 및 성공요인

- 풍부한 자연조건의 적절한 이용
  - 포도 생산에 적합한 기후를 이용하여 대규모 포도 경작지를 형성
- 농업과 관광산업의 융합.
  - 포도농장 및 와이너리를 중심으로 와이너리 투어 및 기차투어 등 관광상품 개발
  - 비수기에 다양한 축제를 개최하여 전통농업과 관광을 결합한 관광단지로 육성
- 관광산업 클러스터의 육성
  - 1984년에 나파밸리 경제개발 공사(NVEDC)를 설립
  - 와인산업 이외에 지역주민의 고용을 증가시키기 위한 전략산업의 하나로 관광 산업을 선정

- 관광산업의 발전을 위해 관련 기업에 대해 관광산업 진흥을 위한 연구개발 프로젝트를 지원
  - 지역 내 관광산업 육성에 필요한 인재양성 지원
- 클러스터 육성 효과
- 매년 700만 상자의 와인을 생산하여 10억 달러 이상의 매출액을 기록함.
  - 매년 약 800만명에 달하는 관광객 방문
  - 연간 관광수입이 6억 달러를 상회하고 있음.

### 3. 시사점

- 캘리포니아의 와인산업은 포도 및 와인 제조업체, 대학과 연구기관, 주정부와 지원기관, 와인관련 산업과 관광산업 등의 상호 연계를 통하여 혁신 네트워크를 구축하여 혁신역량을 높이고 내생적 발전역량을 배양하였다는 점에서 혁신클러스터의 발전에 있어 관련 산학연관 주체들 간의 협력적이고 보완적인 네트워크를 구성하였다는 점에서 의미가 있음.
- 특히 대학(UC Davis) 및 R&D센터와의 산학연계를 통해 고품질 와인 기술을 개발하여 지역경제 활성화와 더불어 캘리포니아 와인이 국제적 경쟁력을 갖추는데 중추적 역할을 담당하게 하였다는 점에서 클러스터 형성을 위한 시사점을 제공함
- 캘리포니아 와인클러스터와 같이 지역 농식품 산업의 국제 경쟁력 확보를 위해서는 다양한 기호와 품질 기준을 만족시키기 위한 지속적인 기술개발이 필요할 것임.
- 또한 포도재배 및 와인제조업체 등의 활발한 민간조직 구성으로 와인산업 발전을 위한 홍보와 와인의 품질개선에 앞장서고, 적극적인 마케팅을 위한 새로운 와인 관광 프로그램을 개발함. 이러한 프로그램 및 민간조직은 다양한 클러스터의 액터들을 끌어들이는 역할을 수행하고 있다는 점에서 민간 부문에서의 자생적인 노력과 역할이 클러스터 성공에 무엇보다도 중요하다는 것을 시사하고 있음.

< 자료사진 >



# 7

## 샌프란시스코(San Francisco)

### 샌프란시스코만 인접 정부연합체

#### ABAG(Association of Bay Area Governments)

■ 5월28일(월) 오전 11시 30분

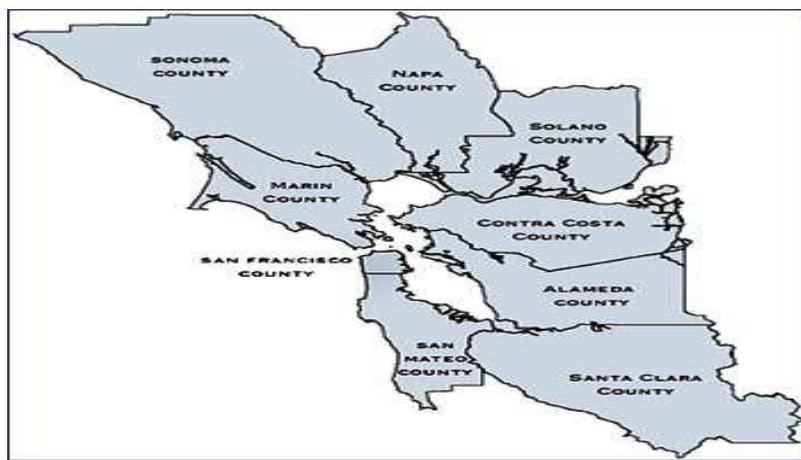
#### ABAG 참고자료

##### 1. ABAG 개요

- 샌프란시스코만에 인접한 지방 정부들의 연합체인 ABAG (Association of Bay Area Governments)는 토지이용, 주택, 환경개선, 그리고 경제개발과 같은 문제들을 정부차원에서 해결하기 위해 설립된 560여개의 지역계획 대행기구들 중 하나이다.
- ABAG는 샌프란시스코만 지역의 카운티들과 도시들에 의해서 운영되어지고 있다. 이 기구는 지역적으로 광범위한 문제들을 해결하기 위해 협력을 증진 시키고, 미래를 위한 계획과 지방통제기능들을 보호하기 위해 1961년에 설립되었다. ABAG는 9개의 카운티에 속한 100여개의 지방정부로 구성되어 있는데, 이 중 카운티들은 알라메다(Alameda), 콘트라 코스타(Contra Costa), 마린(Marin), 나파(Napa), 샌프란시스코(San Francisco), 샌 마테오(San Mateo), 산타 클라라(Santa Clara), 솔라노(Solano), 그리고 소노마(Sonoma) 카운티(County)들이다. 이곳에는 약 7백만명의 사람들이 20,968km<sup>2</sup> 범위 내에 거주하고 있다.
- 지역 주민들이 살고 있는 곳, 그리고 그들이 일하고 있는 곳의 미래 교통망은 적절할 것인가? 그리고 어떻게 대기와 수질오염을 통제할 것이며, 어떻

게 충분한 물을 공급할 것인가? 이러한 종류의 질문들은 수많은 정부기구와 민간기구들, 그리고 공공기관들 간의 협력된 행동 없이는 쉽게 조정되거나 달성될 수 없는 것들이다. 이런 측면에서 ABAG의 중요 기능들 중 하나는 타협과 화해를 통해 지방의 차이점들을 해결하기 위한 토론의 장을 제공하는 것과 공공의 정보제공 활동을 통해 시민이 참여하는 계획과 정책결정을 촉진시키는 것이다.

- ABAG는 항만지역 지방정부 연합체로서 지역내 지방정부들 간 갈등의 소지를 방지하고, 광범위한 대응책을 마련하기 위하여 1961년에 창설되었다. 당시 이 지역에서는 항만 지역의 도시기반시설과 관련된 개발정책들과 경제정책, 사회복지서비스 등 개별 지역사회들이 요구하는 공적 서비스들에 대한 광범위한 협조를 이끌어내기 위해 특수한 정부 서비스 제공에 관한 과제가 대두되었고, 그러한 환경 하에서 ABAG가 설립되게 된다.
- ABAG의 주요 기능은 회원 자치단체간 협력하에서 지역적인 문제들을 다루고, 이를 통해 지방정부들이 표방하는 바람직한 미래상의 기본적인 틀을 제시하는 것이다. 또한 ABAG는 참여하고 있는 지방자치단체들이 상호 협력하여 개별 정부로는 해결할 수 없는 도시문제를 광역적으로 해결하고자 인접한 정부들이 공동으로 하부기관을 설립하여 도시개발, 자연자원, 교통, 주택, 경제개발 등의 분야에 대한 목표와 정책을 수립하고 있다.

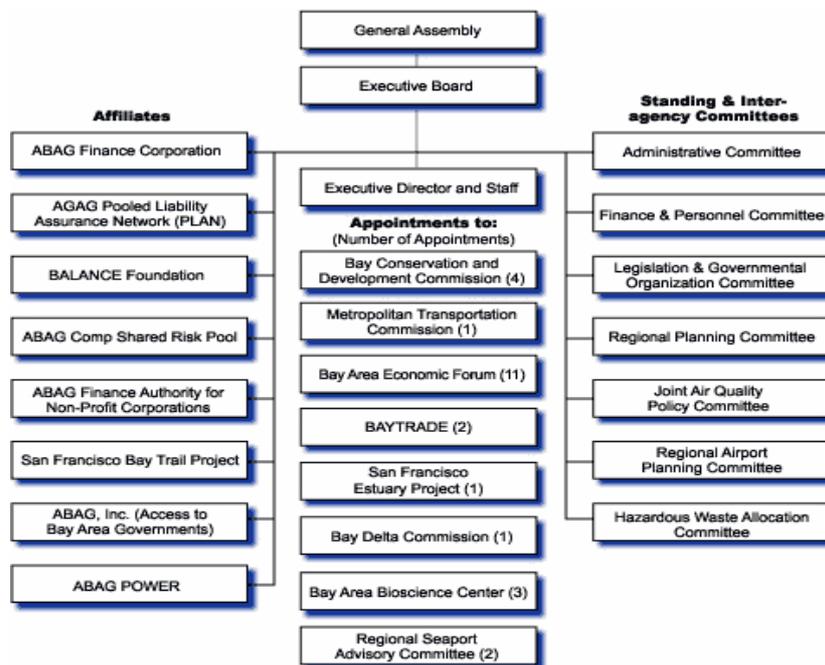


<그림 1> ABAG 영역

자료: <http://www.abag.ca.gov/overview/aboutbayarea.html>

## 2. ABAG의 조직구성 및 업무

- ABAG 이사회는 조직내 대부분의 기구들에 있어 일반적 우위를 점하고 있으며, 각 회원 도시들과 카운티들이 추구하는 모든 사항들을 대표하고 있다.
- ABAG의 운영은 회원 도시들과 카운티들로부터 선출된 38명의 이사로 구성된 이사회에 의해서 운영된다. ABAG 이사회의 의장과 부의장은 회원도시에서 무기명으로 선출된 위원들과 행정집행관들에 의해 선출된다. 그리고 이사회의 의석수는 해당 카운티 또는 시의 인구수에 의해 의석수가 결정된다.
- ABAG에서 수행되는 대부분의 과제들은 광역도시 교통망위원회, 샌프란시스코만 지역 대기환경 관리국, 관련 위원회, 그리고 이사회에서 임명한 각종 위원회들에 의해서 수행되어 진다. 또한 자문위원회와 집행기구들은 대기질, 수질, 에너지자원, 그리고 경제개발과 같은 지역의 특수한 서비스 및 프로그램들과 관련된 일들을 감독하고, 지시하기 위해 단계적으로 임명되며, 모든 회의내용은 일반에게 공개된다.



<그림 2> ABAG 기구

자료: <http://www.abag.ca.gov/overview/history.html>

- ABAG는 샌프란시스코만 지역의 포괄적인 공적업무들을 계획하는 대행기구로서 주와 연방정부에 의해 관선적으로 지정되어 왔다. ABAG의 주요 역할

은 지역의 주택, 경제개발, 환경, 교통망체계, 위락, 보건과 같은 정책계획 수립을 위한 지침을 제공하고, 이를 통해 지방차원에서 적절한 지역계획을 수립하도록 지원하는 것이다.

- ABAG의 회원도시들은 증가하는 서비스 비용과 매년 감소하는 세입예산 간에 민감한 관계에 놓여 있다. 이런 관계는 ABAG가 서비스를 확장하는데 부정적으로 작용하기도 한다. ABAG가 제공하는 서비스들에는 인구통계학적인 정보와 자료분석 서비스, 재정지원 서비스, 사회보험서비스, 노동자 임금 행정, 각종 회의 서비스 등을 회원 도시들에게 저비용으로 제공하는 것이며, 동시에 온라인상에 구현하도록 웹 그래픽, HTML 문서, 그리고 각종 안내 프로그램에 관한 특성화된 교육훈련 프로그램들을 지원하고 있다.

<표 1> ABAG의 사업영역

관계 업무영역	계획 중인 프로젝트	지원 서비스
<ul style="list-style-type: none"> <li>-기후</li> <li>-도시 및 카운티</li> <li>-대학</li> <li>-도서관</li> <li>-전문 조직들</li> <li>-지역의 공공업무 대행기구</li> <li>-학교지구</li> <li>-수송</li> <li>-항만구역</li> <li>-계약 및 입찰관계</li> <li>-경제자료 구축</li> <li>-직업창출</li> <li>-환경보호망 구축</li> <li>-지진대책 지도구축</li> <li>-공원관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-지진대책</li> <li>-항만철도</li> <li>-샌프란시스코 유입지역계획</li> <li>-인구조사자료 및 추계</li> <li>-인구센서스조사</li> <li>-실리콘벨리 전망</li> <li>-전자통신망 구축</li> <li>-폐기물 통제수단</li> <li>-인터넷 판매세</li> <li>-지역의 주택수요</li> <li>-지역간 협력관계</li> <li>-지역의 목표와 정책들</li> <li>-지역 성장</li> <li>-하부지역계획</li> <li>-지속적인 개발을 위한 항만 지역의 연합</li> <li>-만지역의 다이옥신 계획</li> <li>-자연친화적 사업 프로그램</li> <li>-CALFED Task Force</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-각종 회의개최 및 지원</li> <li>-재정지원 서비스</li> <li>-온라인 교육지원 서비스 (Hazmatschool.com)</li> <li>-보험</li> <li>-노동자 임금</li> <li>-각종 홍보자료 지원</li> <li>-교육센터 운영</li> <li>-인터넷 웹 서비스 지원</li> </ul>

자료: <http://www.abag.ca.gov>

- ABAG의 관리구조는 복잡하게 구성되어 있다. ABAG의 관리구조는 개개의 회원 도시들이 단일 투표에 의해 단일 대표성을 갖게 하는 거대한 대표기구

의 성격을 지니고 있다. 통상적으로 이 기구는 9개의 카운티와 100여개 도시를 상징한다.

- 지역의 주요 현안문제들은 지방정부 대표자들이나 카운티 대표자들이 모여 투표에 의해 결정되어 진다. 일반적인 회의는 예산 배정, 조례 수정, 현안 문제 해결, 그리고 의사결정이 요구되는 사안들을 해결하기 위한 법령제정 등을 위해 최소한 일년에 한번 이상 회의를 가진다. 일반적인 협의회 모임 중 사업들에 관한 부분들은 통상 짧게 끝난다. 그리고 나머지 시간들은 주요 사안들을 논의하고자 초대된 연사에 의해 프로그램 각 부분들이 진행된다. 주요 사안들이 만장일치로 결정되었다고 가정했을 때, 사안들은 관련 조항과 규정들에 근거하여 조율과 협의를 거쳐 짧게는 수개월, 길게는 수년에 걸쳐 실행된다.

### 3. ABAG의 계획 활동

- ABAG의 첫 번째 계획활동은 ABAG, MTC(Metropolitan Transportation Commission), BAAQMD(Bay Area Air Quality District), 그리고, 도시(City), 카운티(County), 특별지구(Special District) 등에서 사용하고 있는 데이터를 분석하거나 각 기관들이 갖고 있는 정보들을 수집하는 활동이다. 이런 활동들의 가장 핵심은 5년, 10년, 15년 단위로 거주지의 형태, 인구, 주택, 직업들에 대한 변화를 예측하고, 전망하는 것이다.
- 계획은 보통 2년 주기로 갱신된다. 이런 계획들은 교통계획이나 대기 및 환경에 관한 규정들로 발전시켜 ABAG, MTC, BAAQMD와 같은 기구들의 실행계획으로 사용되어지고 있다. 아울러 이러한 계획들은 지방 정부나 민간 부문에서도 광범위하게 사용되기도 한다. 만일 항만지역 내에 건물을 건축하고자 할 경우, 그리고 이를 환경국에서 적절하다고 판단했다면, 건축행위는 ABAG의 계획 선상에서 이루어져야만 한다. 반면에 이에 순응하지 않는 지방정부라면 주의 법률을 따라야만 한다.
- 오늘날 ABAG의 계획수정 작업은 센서스 자료의 활용성 때문에 특별히 중요하게 여겨지고 있다. 과거 센서스 자료를 이용하여 관련계획들을 검토하

는 과정에서 지난 십여 년 동안 유용성이 떨어졌던 자료들이 차츰 개선되고 수정되면서 최근 몇 년 사이에 그 유용성이 매우 높아졌다. 이런 상황들은 공공, 민간 조직들로 하여금 센서스 자료를 적극 활용하게 함으로써 공공과 민간기관들의 예산비용을 절약하게 만들고, 예산을 효용성 있게 지출하도록 만들었다.

- ABAG의 두 번째 계획 활동은 집행부와 일반 의회에서 채택된 새로운 지역 정책 중에서 해당 지역별 주요 현안문제들을 발굴하여 토론하는 활동이다. ABAG 집행부에서 제시하여 도출해낸 현안 문제 대부분은 지역계획위원회 내에서 구체화된 것이다. 이런 지역계획위원회의 구성원들은 비지니스, 경제개발, 환경, 주택, 노동, 소수인종 문제, 위락공간, 특별지구 등을 대표하는 회원들과 각 분야별 9개 카운티로부터 추천된 관료들로 구성된다.
- ABAG의 세 번째 계획활동은 일반적인 계획 하에서 특정 정책들을 보다 건전하게 개선 또는 발전시키기 위한 노력이라 할 수 있다. ABAG는 특정 정책들을 개선하기 위해 법에서 규정된 권한은 가지고 있지 않다. 대표적인 예로 교통위원회, 노동자들의 임금배상 문제, 신용불량자율을 고정시키기 위한 프로그램, 건강 캠페인 등과 같은 것들로서 이런 연합 프로그램들은 ABAG로 하여금 부가적인 재원을 창출하게 하기도 한다.

#### 4. ABAG의 기능

- ABAG는 앞에서 말한 정책과 개발활동들, 그리고 다양하게 구성된 민간과 공적 기구들을 오케스트라의 선율처럼 조합하는데 있어서 법에 의해 규정된 권한 없이도 가능하다.
- ABAG에서 행하고 있는 주된 기능들은 다음과 같다.
  - 지역 현안 문제점들에 대한 정의
  - 현안 문제점들의 중요성 규명과 인식화
  - 현안 문제점들에 있어서 우선순위 결정
  - 해결대안들 간의 정책적 이점과 불합리한 점 파악

- 지방, 지역, 주(州), 그리고 연방적 차원의 계획목표 및 정책대안들과 활동 프로그램들 간의 중장기적 파급효과를 파악하고, 계획의 우선순위 결정
- 정책집행 과정에서 의도되지 않은 결과와 시행착오가 발생했을 때, 올바른 정책과 프로그램 제시
- 지방, 지역, 주 그리고 연방차원의 정부기구들과 민간부문에서 추진하고 있는 지역정책들에 대한 검토·분석 수행

○ ABAG의 이런 기능은 이해관계자들과 특정 목적을 달성하기 위해 조직화된 기구들, 그리고 관련 정부기관들 간에 수직적 위계질서에 의해 이루어지는 것이 아니라, 이들 기관 간에 목시적인 승낙과 협조체제, 그리고 각종 계획 실행을 통해 보다 나은 결과창출을 기대하는 확신에 의해서 이루어지고 있다.

< 자료사진 >



# 8

## 실리콘밸리 산호세 (San Jose)

### 실리콘 밸리의 새로운 도전

### Silicon Valley

5월28일(월) 오전 11시

#### 실리콘밸리 참고자료

#### 1. 실리콘밸리 개요

#### 실리콘밸리 개관(2006년기준)

면적: 1,500 평방 마일

인구: 243만명

Job: 115만개

평균 임금: 69,455달러

연령분포: 0-9세 15%, 10-19세 13%, 20-44세 42%,  
45-64세 21%, 65세이상 9%.

교육수준: 성인의 82% 고등학교 이상, 41% 학사학위이  
상 소유.

인종구성: 백인 40%, 아시아계 33%, 히스패닉  
23%, 흑인 3%, 기타 1%임

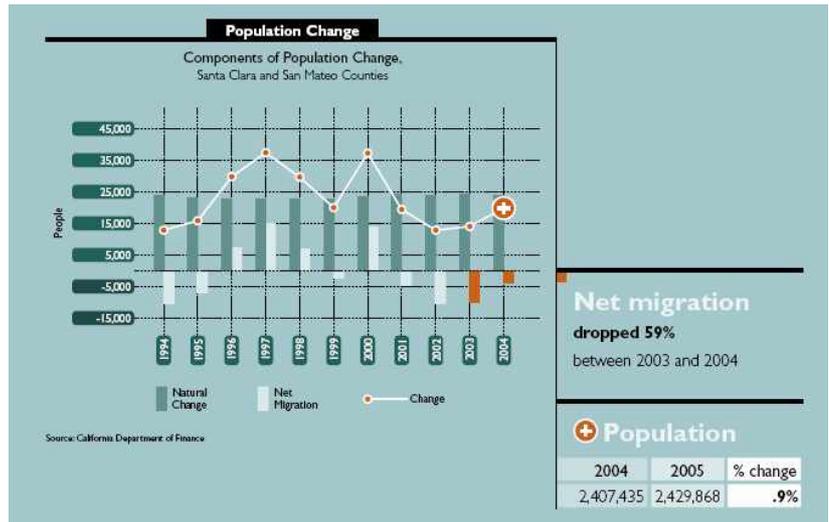


<그림 1> 실리콘 밸리 지역

## 1) 실리콘밸리의 현황

○ 실리콘 밸리는 샌프란시스코와 산호세 시티 사이에 위치한 산타클라라(Santa Clara) 카운티를 중심으로 한 폭 10마일과 길이 30마일 지역에서 출발

○ 최근 실리콘 밸리 지역경제의 팽창으로 인접 산마테오(San Mateo), 알라메다(Alameda), 그리고 산타크루즈(Santa Cruz) 카운티의 일부 지역까지 실리콘 벨리에 포함

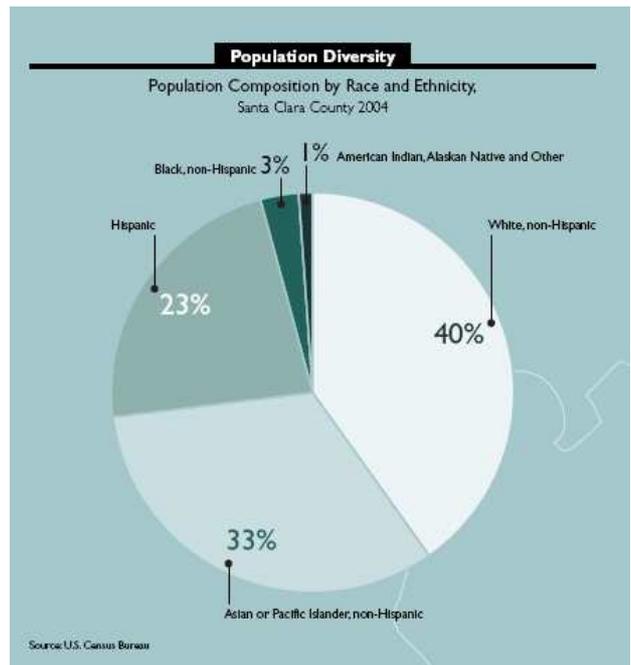


<그림 2> 실리콘밸리의 인구변동 추이

○ 실리콘 벨리의 전체 면적은 1,500 평방 마일에 이릅니다

○ 실리콘밸리의 인구는 243만명으로 2004년에 비해 2005년에 0.9% 증가함.

○ Job은 115만개, 평균 임금 69,455달러, 연령분포는 0-9세 15%, 10-19세 13%, 20-44세 42%, 45-64세 21%, 65세이상 9%임. 교육 수준은 성인의 82%가 고등학교 이상, 41%가 학사학위이상 소유. 외국계 이민자는 인구의



<그림 3> 실리콘밸리의 인구구성



<그림 4>

실리콘밸리의 인구

- 실리콘 밸리는 20세기 중반까지 살구와 호도나무로 유명한 농촌지역으로서 2차대전 말 이후에도 산호세(San Jose)를 중심으로 소규모 식료품 제조와 공급 지로서 기능
- 기후가 매우 양호하고 쾌적하여 스탠포드대학 리서치 파크가 자리 잡고 있는 팔로알토(Palo Alto)를 시작으로 산호세까지 무수한 기업들이 들어서 있음
- 팔로알토에는 휴렛패커드, 마운틴 뷰(Mountain View)에는 페어차일드, 산타클라라에는 인텔, 그리고 쿠퍼티노(Cupertino)에는 애플 본사를 비롯한 다수의 관련 기업들이 입지
- 최근 북부 실리콘 밸리 지역의 지가상승과 공간부족으로 신규기업들이 점차 상대적으로 비용이 저렴한 남부 산호세 지역으로 모여들고 있는 추세
- 또한 산호세에는 히스패닉과 아시아계 출신의 단순 저임금 노동자들이 점차 늘고 있음
- 특히 실리콘 밸리 지역 중심에는 명문 스탠포드 대학교가 자리잡고 있으며, UC 버클리 대학교가 인접해 있어 핵심 연구기술의 제공과 우수한 인적자원의 산실이 되고 있음
- 실리콘 밸리는 미국내 가장 혁신활동이 활발한 지역임. 2006년 4년만에 처음으로 취업수가 증가하였으며, 1인당 수입 또한 증가를 계속하고 있음.
- 실리콘밸리에는 전미 벤처자금의 26%가 투자되고 있음
- 인구십만명당 특허취득 건수가 1994년에 비해 3배이상 증가하였으며, 2004년 총 특허취득 건수는 9,060건(동년 한국 총 특허취득 49,068건)에 달함

**ECONOMY**

Silicon Valley's economy remains one of the most innovative in the nation. Employment is growing again and per capita income has been rising; however, median household income has remained flat for over the past decade.

**2.6%** Silicon Valley's share of all US venture capital investment

**10.8%** The national share of patents granted to Silicon Valley investors increased at a faster rate than any period since '97-'98

**1995** 77k U.S.   **2005** 123k S.V.

Value added by Silicon Valley employees increased at more than twice the US average

**Employment** +2,000 increased for the first time in four years

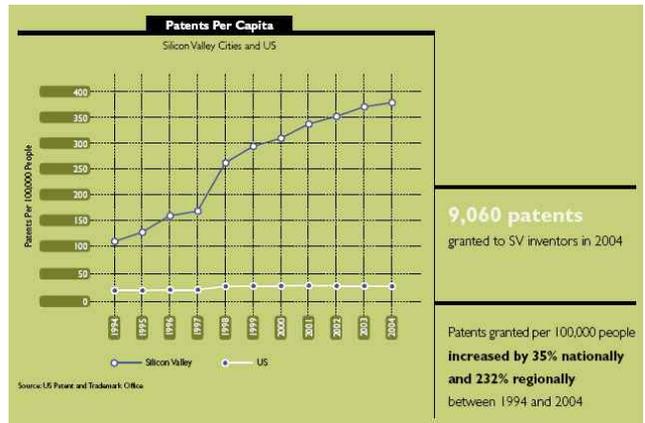
Total average pay (\$69,455) and per capita income (\$53,633) both grew for the second year in a row, and are now **above 1999 levels**

**Median Household Income**

Percentile	Income
80th	\$148,113
Median	84,987
20th	44,786

<그림 7>  
실리콘밸리의 경제

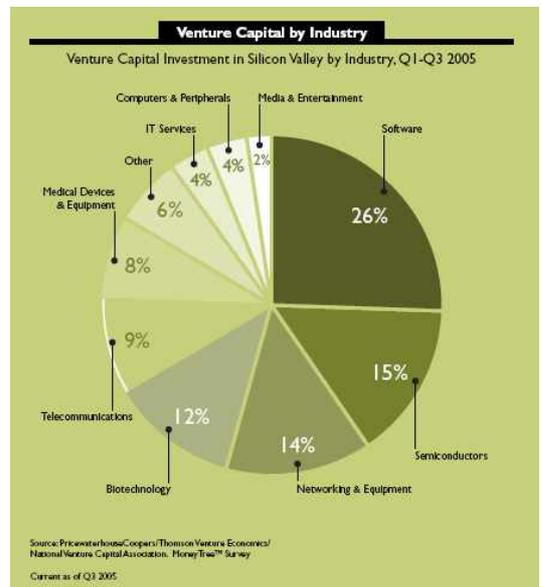
○ 실리콘밸리 종업원의 부가가치 생산은 전미 평균의 두배를 상회함



○ 5년 여에 걸친 산업 경제의 구조조정이 이루어짐

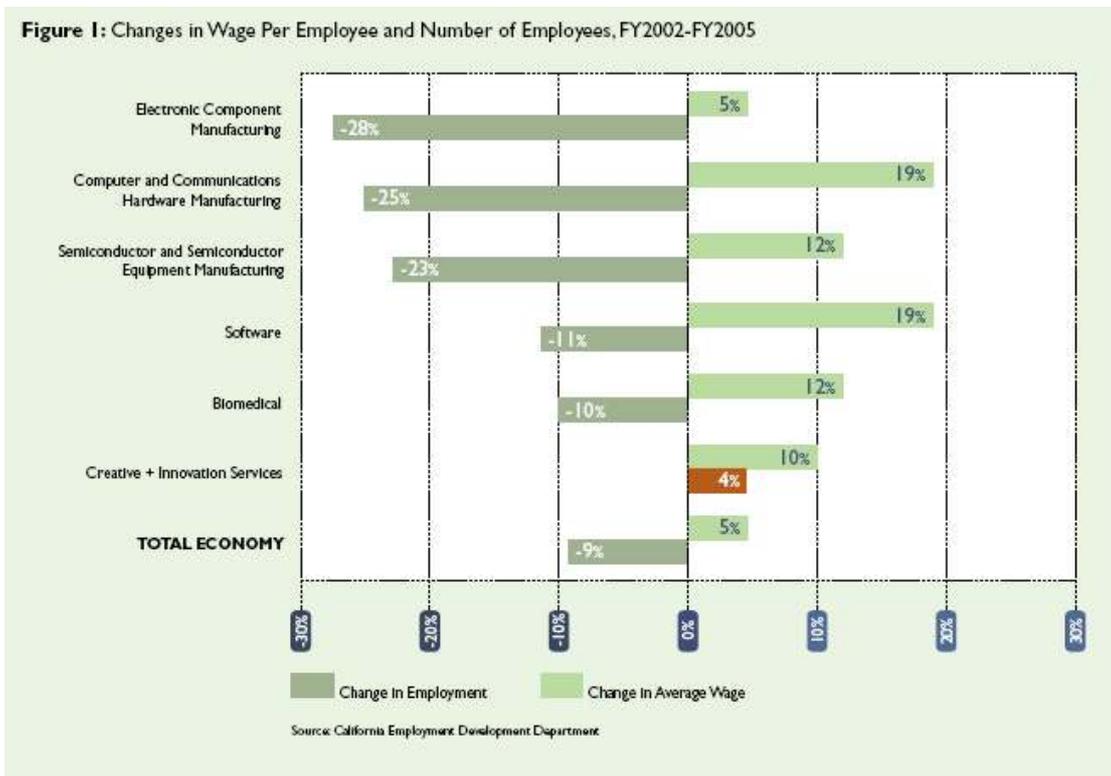
<그림 5> 인구10만명당 특허취득 수

○ 2002년부터 2004년까지를 분석한 결과 산업에 따라 일자리수의 변동폭이 다르게 나타남 . 전반적으로는 일자리 수가 줄어들고 임금은 지속적으로 높아져 보다 고급기술로의 노동시장 변화를 예측할 수 있음. 특히 전자제품 제조업과 컴퓨터하웨어 제조, 반도체 및 반도체장비 제조업의 일자리



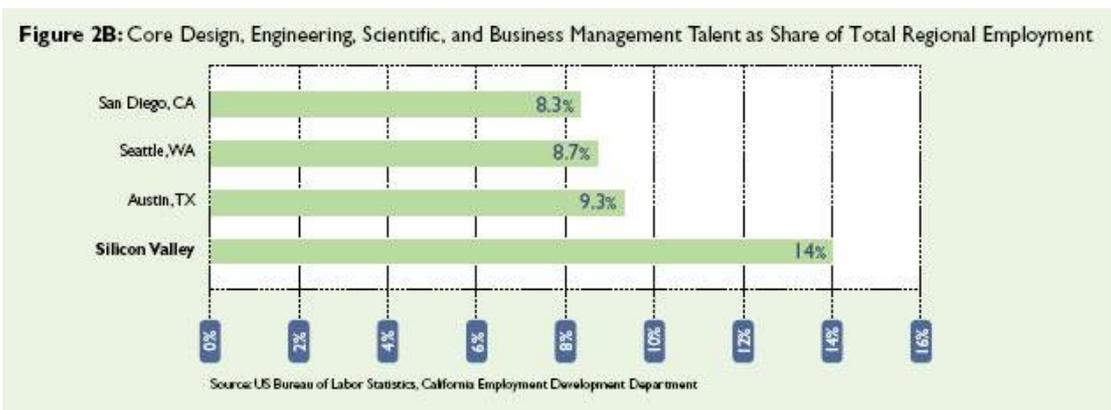
<그림 6> 실리콘밸리의 벤처캐피탈 투자

수가 현격하게 줄어든데 반해 소프트웨어와 바이오메디칼 등은 미미한 변화를 보였으며 이노베이션 서비스 등은 오히려 증가함



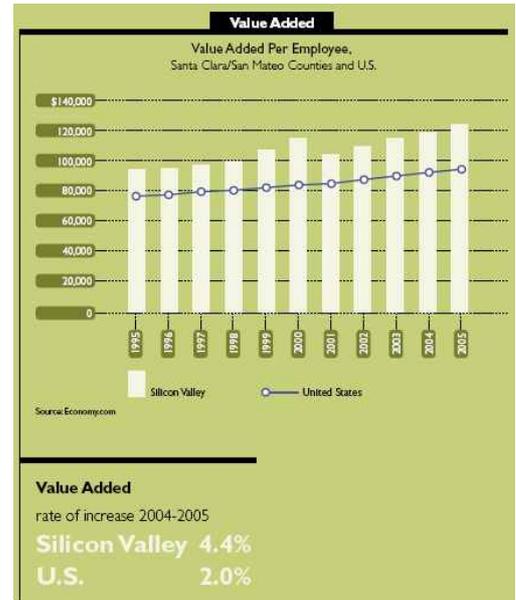
<그림 8> 취업변화와 임금 변화

- 핵심 디자인, 엔지니어링, 과학 및 기업경영 전문가의 비율이 타지역보다 월등히 높게 나타남



<그림 9> 지역취업자 중 핵심 디자인, 엔지니어링, 과학, 기술서비스 취업자의 비율

- 개방적 혁신네트워크에 기반한 실리콘 벨리의 높은 생산성은 전국생산성 보다 높게 나타남. 2004-2005년 간의 부가가치생산성 증가도 전국의 2배 이상을 기록함
- 생산성 이점은 실리콘 벨리의 높은 평균임금으로 귀결 2006년 현재 평균임금이 69,455\$에 달함



자료: Joint Venture's Index of Silicon Valley 2001.

<그림 10> 부가가치생산성 변동추이

## 2) 실리콘밸리 클러스터 형성의 역사

- 실리콘 벨리가 혁신 클러스터로서 발전하게 된 ‘최초 계기’는 첨단 전자기술을 개발하고 이를 시장 상품화에 성공한 소수의 사람들에서 찾을 수 있는 바, 그 중심에 스탠포드 공대학장으로 있던 프레드 터먼(Fred Terman) 교수가 있음
- 터먼은 자신의 라디오 기술을 팔로알토 시를 중심으로 정착시키고, 제자들에게 취업기회를 제공하기 위한 프로젝트<sup>1)</sup>를 추진함으로써 빌 휴렛과 데이비드 팩커드에 의한 휴렛팩커드사 설립에 결정적 계기를 제공
- 실리콘 벨리의 초기형성에서 또 하나의 주요한 계기는 태평양전쟁에 따른 주요 방위산업체의 설립과 관련기업의 성장임
  - 특히 록히드사의 설립은 팔로알토의 중소규모의 전자업체에 새로운 시장을 제공
  - 이 같은 방위지출과 군납조달은 1951년 입주가 시작된 스탠포드 인더스트리얼 파크와 결합해 실리콘 벨리 형성의 결정적 계기를 제공

1) 터먼 교수의 프로젝트는 팔로알토시 토지의 대부분을 소유하고 있는 스탠포드대가 자신의 명성과 부합하는 하이테크놀로지 연구조직과 기업들에게 매우 저렴한 가격으로 토지를 영구임대해 주는 것을 핵심내용으로 하고 있음. 이러한 제안을 받아들인 최초 기업은 휴렛팩커드이며, 이스트만 코닥, 제너럴 일렉트릭(GE), 쇼클리트랜지스터연구소 등이 속속 이 지역에 자리를 잡게 됨으로써 이후 스탠포드 인더스트리얼 파크(Stanford Industrial Park)로 성장하게 됨.

- 실리콘 밸리는 <그림 18>에서 보여주는 바와 같이 네 개의 주요 기술혁신 물결을 통해 형성·발전하여 오늘에 이르고 있음



<그림 11> 실리콘밸리 역사와 고용성장

자료: Collaborative Economics(2000).

- 1950년대 국방분야, 1960-70년대 집적회로(Integrated Circuit)의 상업화, 1980년대 마이크로프로세서와 퍼스널컴퓨터 개발, 그리고 1990년대에는 인터넷 관련 소프트웨어가 실리콘 밸리의 기술혁신과 성장을 주도
  - 특히 매 시기의 기술혁신 물결은 다음시기의 실리콘 밸리 경제를 배태하였으며, 지역 내 산업구조와 배합을 변화시킴
  - 동시에 매 시기마다 뛰어난 인적자원, 부품 공급업자, 금융서비스 제공자 그리고 연구하부구조의 네트워크를 확대시킴으로써 혁신과 창의적 기업 환경을 창출
- 특히 1950년대 초 한국전쟁은 휴렛패커드와 베어리언 어소시에이트(Varian Associates)와 같은 실리콘 밸리 기업들로부터 전자공학 제품수요를 증가시킴으로써 실리콘 밸리 형성에 큰 영향을 줌
  - 1950년대 동안 방위지출은 실리콘 밸리 기업의 기술하부구조를 형성시키고 스탠포드 대학을 비롯한 연구기관을 지원함으로써 기술혁신에 실질적 도움
  - 냉전과 우주경쟁 기간동안 방위당국은 지출규모와 수준에 개의하지 않고 관련 기술획득에 주안점을 두었으며, 종종 자신의 기술적 요구를 사전에 제시함

로써 기업들에게 기술 혁신을 추구

- 동시에 방위당국은 2차 부품공급자 제도를 요구함으로써, 지역 내 기술 확산과 함께 대체부품 공급자로서의 신규기업 창출에 기여
- 그러나 실리콘 밸리의 1세대 기술혁신 물결은 1969-71년 방위지출 삭감과 함께 종식

○ 방위지출의 삭감에 따른 실리콘 밸리의 경기침체는 방위기술의 상업적 적용과 개발을 자극하는 계기

- 특히 인텔사의 창립자인 밥 노이스에 의해 1959년 개발된 집적회로(integrated circuit)는 1960-70년대 반도체산업의 폭발적 성장을 가져옴
- 쇼클리반도체사를 시작으로 30개 이상의 반도체 기업이 1960대동안 실리콘 밸리에 발달
- 쇼클리반도체사(Shockley Semiconductor)는 이후 패어차일드(Fairchild)와 인텔(Intel), 어드밴스트 마이크로 디바이스(Advanced Micro Devices) 그리고 내셔널반도체사를 포함해수많은 분사기업을 발생시켰으며, 오늘날 실리콘 밸리라는 이름을 얻게 된 것도 이 시기임
- 실리콘 밸리의 기술물결은 1971년 인텔의 마이크로프로세서 발명으로 더욱 확장되었고, 퍼스널 컴퓨터에 의해 인도된 다음 단계 기술물결을 위한 기술적 토대를 확립
- 특히 일본 등 외국 반도체사들과의 치열한 경쟁은 실리콘 밸리 반도체 산업을 마이크로프로세서를 포함한 특수 칩(chips)으로 이동시킴

○ 실리콘 밸리의 제 3세대 기술물결은 퍼스널 컴퓨터가 주도

- 이미 방위분야와 직접회로(IC) 기술물결에 의해 확립된 기술적 토대는 제3세대 기술물결을 위한 풍부한 산업 환경을 창출
- 자가 조립 컴퓨터클럽(Home-brew Computer Club)에서 만나던 젊은 인재들은 결국 애플(Apple)사를 포함하여 20개 이상의 컴퓨터 회사를 탄생시킴
- 이 기간 동안 실리콘 밸리는 폭발적인 성장하여 1975년 830개였던 기업수를 1990년 3000개로 증가시켰으며, 고용자수도 10만 명에서 26만7천여 명으로 증가
- 또한 초기 퍼스널 컴퓨터 산업도 선 마이크로시스템스(Sun Microsystems)와 같은 기술혁신 기업에 의해 보다 정교한 워크스테이션 개발로 이어짐

- 실리콘 밸리의 반도체와 컴퓨터 하드웨어 산업도 냉전종식에 따른 방위삭감과 글로벌 경쟁 증대로 1990년대 초 또 다시 경기침체가 찾아옴. 이러한 경기침체를 타개한 제4세대 기술 물결이 바로 인터넷 혁명임
  - 1993년 인터넷의 상업적 개발과 월드 와이드 웹(www)의 창출로 실리콘 밸리는 인터넷 혁명의 리더가 됨
  - 그 결과 넷스케이프(Netscape), 시스코(Cisco), 3Com 등과 같은 인터넷 관련 기업의 폭발적인 성장이 이어져, 1992년과 1998년 사이에 소프트웨어 일자리는 150%이상 증가하였으며, 컴퓨터 네트워킹 일자리도 두 배로 증가
  - 썬과 휴렛패커드와 같은 컴퓨터 기업과 인텔과 AMD와 같은 반도체 기업도 인터넷 시장과 함께 크게 성장
  - 그러나 인터넷 버블의 확산과 텔레커뮤니케이션 산업의 시설 과잉(overcapacity)은 2000년 이후 실리콘 밸리의 경기침체 요인이 되고 있음

## 2. 실리콘밸리의 혁신체계 분석

### 1) 클러스터 형성 계기

- 실리콘 밸리 지역이 최초의 기술혁신지역으로 발전하게 된 배경에는 전문화된 기술, 스탠포드 등과 같은 선도적인 연구기관과 강력한 연구베이스, 연방정부 방위지출 등을 지적할 수 있음
- 특히 이 지역의 초기 경제적 성공은 터먼 교수와 같은 리더십있는 비저너리와 모험심 많고 창의적 기업가 정신을 갖고 있던 연구공학도 출신의 과학자와 엔지니어들이 있었기 때문
  - 이들은 혁신기업과 대학연구소 간에 전략적 제휴를 통해 연구결과의 시장상업화에 성공, 지역 내 산업클러스터의 기반을 제공
- 하지만 장기적으로 기업성공의 기반을 제공한 방위비 지출은 주기적 예산삭감에 따라 경기침체의 요인이 됨
- 베트남 전쟁이 끝난 1970년대 초, 그리고 냉전종식 이후의 1990년 초 방위지출 삭감에 따른 극심한 경기침체는 정보기술의 상업화와 새로운 시장개척이라는 과제를 안겨줌

- 1980년대 중반이후 실리콘 밸리는 퍼스널 컴퓨터와 인터넷 혁명을 통해 다시 번영을 구가함

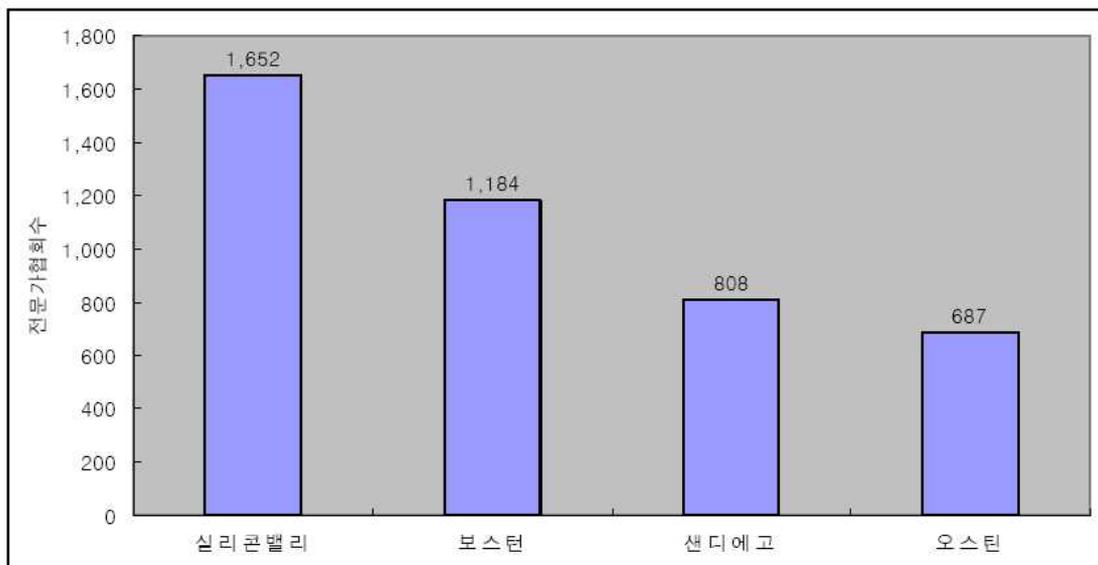
## 2) 지역혁신체계 특성

- 실리콘 밸리는 개방적 지역네트워크에 기반한 산업체계를 구성함
- 실리콘 밸리의 네트워크기반 산업체계는 특수한 상품을 만드는 회사들 사이에서 공동학습과 유연한 적응을 증진시킴으로써 급변하는 국내외 시장에 효과적으로 대응
- 실리콘 밸리 기업들은 서로 치열하게 경쟁하면서도 비공식 의사소통과 협력을 통하여 다른 기업으로부터 시장변화와 기술 정보를 학습
- 네트워크 체계 속에서 기업간 그리고 기업내부 조직경계선, 기업과 무역협회·대학 등 지방조직간의 조직경계선은 매우 희미하게 존재, 상호 침투 가능
- 특히 지역의 조밀한 사회네트워크와 개방된 노동시장은 실리콘 밸리의 기업이 창업정신과 실험 정신을 고무시켜 무수한 신규기업을 창출
- 또한 지역네트워크와 개방된 노동시장을 토대로 한 수 많은 신규 벤처기업의 경제적 성공은 주요 기업본사의 대부분을 새로운 정보기술의 창출과 확산의 중심지인 실리콘 벨리에 위치시키는 결과를 냄
  - 특히 휴렛패커드와 인텔사 등 실리콘 벨리 내에 위치한 기업본사는 새로운 사업을 창출, 기업활동을 분산시킴으로써 회사간 생산네트워크를 형성
  - 나아가 지역의 사회, 기술적 상호의존을 공식화함으로써 실리콘 벨리의 산업체계를 강화
- 산업체계 형성과 관련하여 인지적 거리가 중요 요소로 작용
- 실리콘 벨리는 스탠포드 대학 부지 내에 위치한 인더스트리얼 파크에서 출발했듯이 연구중심대학과 매우 근접해 있는 공간중심 밀집형 클러스터의 형태를 띠고 있음

- 지리적 근접성은 주체들간의 대면적 상호작용(face-to-face interaction)을 촉진시키고, 그 결과 경험을 공유하는 것이 보다 용이하게 된다는 점에서 매우 중요한 의미를 지님
- 또한 한 지역혁신체계가 혁신을 창출하고 확산, 상품화하기 위해서는 정보기술에 대한 탐구(exploration)와 이용(exploitation)의 결합이 필요하다는 점에서, 상호간 이해를 막지 않을 만큼 다양한 형태의 인지를 보장하는 정도의 인지거리를 지닌 조직 단위들은 지역혁신체계에서 매우 중요한 요소임
- 기업조직과 노동시장 조건면에서 실리콘 벨리의 기업은 위계질서 부재와 탈집중화 등 수평적 기업조직 형태를 띠고 있음
  - 주요 부서들에게 상당한 자율성이 부여되고, 고용주와 고용인 사이에 상호작용적 대화 환경이 조성
  - 특히 실리콘 벨리의 엔지니어들은 한 기업에 대한 로열티보다는 기술과 동료 엔지니어, 과학자들에 강한 로열티를 갖고 있음
  - 실리콘 벨리 중소기업의 평균이직률이 35%에 이르며, 1980년대의 평균재직기간도 2년 정도라는 점에서도 이러한 기업특성을 엿볼 수 있음
- 실리콘 벨리의 높은 이직률과 기업 실패율은 역설적으로 새로운 기업의 형성을 낳으면서 실리콘 벨리의 전반적인 역동성에 기여
  - 실리콘 벨리의 '유연한 리사이클링(flexible recycling)' 형태는 기존에 존재하는 지식이 새로운 기업의 창시자에 의해 새로운 방법으로 결합되면서 혁신과정을 촉진
- 지역문화 측면에서 실리콘 벨리는 개방적이고 실험적 정신이 매우 강하게 나타남
- 실리콘 벨리의 개방된 지역문화는 지역화된 혁신네트워크의 정착과 촉진 그리고 자극제가 됨
  - 특히 다문화적인 공존 속에서 상호 번영하는 실리콘 벨리의 개방적인 지역문화는 외부자극과 새로운 기술혁신의 도전으로부터 벨리를 더욱 혁신적이고 생산적인 지역으로 만들고 있음
  - 즉 실리콘 벨리 지역문화는 정적인 것이 아니라 기술물결에 따른 시공간 맥락 속에서 끊임없이 재구축되는 과정을 보여줌

- 실리콘 밸리 환경(habitat)을 특징짓는 지속적인 혁신과 창조적 파괴의 과정은 위기의 매시기마다 더욱 빛을 발휘
  - 1970년대 베트남 전쟁 이후의 방위삭감에 따른 경기침체 시기에는 집적회로의 개발과 상업화
  - 1985년 반도체 산업에서의 시설과잉과 일본기업과 경쟁심화 시기에는 마이크로프로세서 개발과 퍼스널 컴퓨터 혁명
  - 1990년대 냉전종식 이후의 방위삭감과 PC산업의 시설과잉으로 야기된 경기침체에는 방위기술로 개발된 ARPANET를 상용화한 인터넷 혁명을 통해 성장의 동력을 지속
- 특히 실리콘 밸리의 개방체계 네트워킹은 새로운 상품성장과 혁신의 과정을 촉진
  - 개방체계 네트워킹은 가치(value) 체인 네트워크 상에 있는 기업들의 리스크와 이득을 공유함으로써 개별기업들에게 신상품 개발과 결합된 비용과 불확실성을 감소시키는 효과
- 2000년 이후 현재 시기에도 차세대 기술혁명 물결에 대한 실리콘 밸리의 연구노력은 계속되고 있음
- 실리콘 밸리의 핵심적 고민은 과연 어떤 정책조치가 지역에 가장 바람직한 결과, 즉 지역의 번영과 밸리에 살고 있는 거주자들에게 가장 뛰어난 삶의 질로 이끌 수 있는 혁신과 기업가정신을 산출할 수 있도록 사람, 자본, 그리고 기술을 강화하고 이들을 연계시켜 줄 수 있을까 하는 점에 있음
  - 이를 위해 지역 및 지방제도와 정책 그리고 실천적 조치들은 자본, 자본 그리고 기술이 혁신과 기업가정신을 통해 역동적인 경제이점을 지속적으로 창출할 수 있는 연계방식을 확실하게 함으로써 변화하는 글로벌 조건에 적응하는데 초점을 맞추고 있음
- 실리콘 밸리의 혁신환경 창출과 새로운 기술혁신 물결에 대한 고민의 중심에는 1992년 지역기업, 정부, 대학 등 다양한 기반을 갖고 있는 컨소시움(consortium) 형태로 결성된 ‘실리콘 밸리 네트워크: Joint Venture’와 ‘넥스트 실리콘 밸리 리더십그룹(Next Silicon Valley Leadership Group)’이 자리 잡고 있음

- Joint Venture는 문제해결 공유와 지역 스튜어드십(regional stewardship)을 통해 실리콘 밸리의 i) 혁신경제지속, 생산성 증대, 번영확대, ii) 환경보호와 더불어 함께 살 수 있는 사회(livability) 조성, iii) 사람들에 대한 기회제공과 연결 등과 같은 지역문제들을 상호 확인하고 행동하도록 기업, 노동, 정부, 교육 그리고 공동체의 모든 부분으로부터 나온 사람들을 동원하고 조직해 내는 것을 주요 임무로 하고 있음
  - 조인트 벤처 내에 구성된 ‘넥스트 실리콘 밸리 리더십 그룹’은 최근 ‘실리콘 밸리 비전 2010’을 주제로 한 백서를 출간함으로써 실리콘 밸리 경제에서 일어나고 있는 것을 이해하고 전달함으로써 차기 실리콘 밸리의 기술물결 창출에 적극 나서고 있음
- 이밖에도 실리콘밸리 지역 내에는 수많은 혁신지원조직들이 신규기업 창출과 지역경제 발전을 위해 활동하고 있음



<그림 12> 미국 4대 혁신지역 전문가 협회수: 2001

자료: www.jointventure.org(2002.6).

### 3. 정책적 시사점

- 실리콘 밸리의 혁신체계 연구는 다음과 같은 정책적 시사점을 제공

□ 첫째, 지역혁신네트워크는 개방적이고 협력적인 지역적 맥락에서 창출되고 번성

- 개방적 협력 네트워크는 지역제도와 상호신뢰를 형성하는 반복된 상호작용을 가능하게 하고, 동시에 경쟁의식을 강화하는 문화를 형성함으로써 탈 집중화된 공동학습 과정의 증진과 지속적 혁신을 가져다 줌
- 이와 관련 기업의 집적 자체가 기업간 상호이득을 줄 수 있는 상호의존성을 창출하지 않는다는 점에 주목할 필요가 있음
  - 즉 한 산업체계에서의 기업집적은 정책조치에 의해 이루어 질 수도 있음
- 수많은 구 산업지역에서처럼 개별기업의 경제적 자립이 강한 유산으로 남아 있는 지역에서는 기업집적이 혁신클러스터로 발전하는데 커다란 장애를 안고 있다고 볼 수 있음
  - 왜냐하면 실리콘밸리와 같이 기업을 분리하고 있는 제도적, 사회적 조직 경계선을 무너뜨리는 개방적 네트워크 산업체계의 채택은 기존 기업에게 커다란 도전이 될 수 있기 때문임

□ 둘째, 혁신지역의 ‘최초 발전’은 지역 내에 존재하는 사람들에 의해 이루어지며, 이는 단기적이고 인위적인 정책조치로서 파생이 불가능함

- 이와 관련 지역 내 선도적인 연구중심대학의 중요성은 아무리 강조해도 지나치지 않음
- 혁신지역으로 발전하기 위해서는 그 지역이 클러스터로 발전할 가능성이 있는 대표적 맹아상품과 생산기술 그리고 풍부한 인적자원이 존재해야 함
- 여기서 정책조치는 이러한 상품기술과 관련된 사람들이 혁신활동을 하도록 동기부여 및 이에 필요한 재정적 지원에 중점을 두어야 함

□ 셋째, 혁신은 단선적으로 발생하지 않으며, 확산과 동시 병행되어야 한다는 점임

- 인터넷의 경우처럼 타지역에서 창출된 정보관련 기술일 지라도 실리콘 밸리에서는 확산과 상업화에 성공함으로써 경제적 성장을 이끌어 냄

- 이와 같이 연구개발실에서 개발한 기술이 곧 바로 상업화로 이어지지 않는다는 점에 주목해야 함
- 특히 기술혁신은 종종 의외의 곳에서 그리고 예기치 않게 일어나게 됨
  - 인터넷 시대 속에서도 기술혁신을 위한 대면적 가치와 상호작용이 여전히 중요시 되는 것도 이 때문임
- 또한 혁신 과정은 단순히 개인 회사에서가 아니라 기업, 대학, 그리고 다양한 제도 속에 있는 아이디어를 가진 개인들의 지식창출 네트워크를 통하여 이루어지고 있음
  - 여기서 핵심은 신뢰, 자발적 공유, 그리고 오랜 시간 호혜적 교환에 기반한 상호작용 과정을 통해 형성된 암묵적 지식의 공유에 있음
- 따라서 한 나라의 발전은 혁신 창출에 머물기보다는 기업들 사이에 혁신을 과감하게 채택하도록 하는 것, 즉 혁신의 확산결과로부터 일어난다는 점을 염두에 둘 필요가 있음

**□ 넷째, 혁신은 반복적이고, 대면적, 그리고 네트워크에 기반함과 동시에 지리적 위치에 기반하고 있다는 점임**

- 지역 클러스터는 인간적 지식, 기술 그리고 경험을 빠르게 전달하고 확산하는 강력한 메커니즘임
- 혁신지역의 공간적 집적성과 관련하여 최적의 인지적 거리는 서로 새로운 것을 말할 만큼 크면서 충분히 이해할 정도로 작은 정도의 거리를 지칭
  - 실리콘 밸리의 경우 공간중심 밀집형 산업구조를 갖고 있어 기업간 상호작용의 가능성을 상대적 높게 함
- 네트워크경제 형성의 기본전제조건은 거래비용의 감소임. 이러한 거래비용을 감소시키기 위해서는 기업간의 농밀한 정보의 원활한 유통과 사회적자본의 형성이 중요하며, 이러한 요소들은 지리적 위치와 중요한 연관관계를 가짐

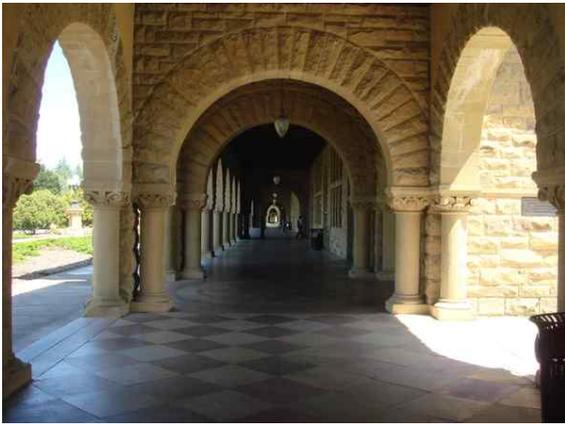
□ 다섯째, 실리콘 벨리의 개방적 지역문화가 혁신네트워크의 정착을 촉진하고 자극하였다는 점임

- 특히 실리콘 벨리의 개방체계 네트워킹은 새로운 상품 성장과 혁신 과정을 촉진하고, 밸류체인(value-chain)상에 있는 기업에 비용과 이득을 공유하게 함으로써 개별 기업들에게 신상품 개발과 결합된 리스크와 불확실성을 감소시키는 효과를 냄

□ 끝으로 혁신의 지원·중개조직의 중요성도 지적할 수 있음.

- 실리콘 벨리의 혁신네트워크인 조인트 벤처(Joint Venture)가 대표적 사례임
- 지역혁신네트워크는 지역 내 정보와 의사소통을 원활히 함으로써 이해와 학습을 위한 개별적 투자 필요성과 정보의 과잉유출 위험을 줄여주고, 사회자본을 창출하여 기술 확산과 기술 이전을 꾀하는데 중요한 역할을 수행
- 요컨대 공간적 집적성과 산업클러스터가 그 자체로 새로운 기술혁신과 호혜적 이득을 가져다주지 않는다는 점은 지역혁신체계 형성과 관련한 핵심적인 정책 키워드라고 할 수 있음
- 이와 함께 벤처캐피탈리스트와 변호사, 회계사 등을 포함하는 지식서비스 산업 종사자들의 역할이 매우 중요함. 이들은 창업자와 자본가 사이의 정보비대칭을 해소시켜 거래비용을 감소시키고, 창업기업의 자본 및 인적자원 조달에 중요한 역할을 수행함

< 자료사진 >



# 9 라스베가스(Las Vegas)

## 리조트관광도시창조의 모델

### 라스베가스

■ 5월29일(월) 오전 10시

#### 라스베가스 시청 방문 브리핑

#### 1. 라스베가스 개요

- 미국 네바다주(州)의 남동부 사막 북판에 있는 도시로, 인구는 47만 8434명(2000)이며, 관광과 도박의 도시로 네바다주 최대의 도시로 알려짐.
- 1700년대 초에 에스파냐인(人)들이 부근 지역을 발견하였고, 1855년경에 모르몬교(敎) 지도자 브리검 영(Brigham Young)이 파견한 30여 명의 교도들이 요새를 지었으나 1857년에 인디언들이 파괴하였음
- 에스파냐어(語)로 '초원'이라는 뜻의 지명은 라스베이거스계곡을 처음으로 발견한 에스파냐인들이 지은 것임.
- 19세기 말까지는 소규모의 광업과 축산업을 하는 마을이었으나, 1905년에 남(南)캘리포니아와 솔트레이크시티를 잇는 철도가 완성되면서 현대적인 도시로 건설되기 시작하였고, 1911년 3월 16일에 시가 되었음.
- 1936년에 그 당시로서는 세계 최대의 후버댐이 완성되고, 도박장이 늘어나면서 관광·환락지로서 각광을 받게 되어 네바다주의 최대 재원이 되었고, 연중무휴의 독특한 사막휴양지로서, 고속도로 연도에는 호화스런 호텔·음식점·공인도박장 등이 준비하며, 야간에도 관광객으로 성황을 이루어 '불야성'

이라는 별명이 붙을 정도로 유명한 관광지가 되었음

- 최근, 라스베가스는 카지노 갬블도시라는 어두운 이미지를 탈피하고 일반 관광객들에게는 표현할 수 없을 만큼 흥미롭고 가슴 두근거리게 하는 관광 리조트 도시로 변모하는 전략을 세워 많은 관광객을 유치하는데 성공하고 있음
- 라스베가스는 두 번 이상 방문하는 반복형의 여행자가 많은 도시로 잘 알려져 있으며, 한 자료에 의하면 2002년 6월을 기준으로 지난 12개월 동안 라스베가스를 방문한 관광객중 처음으로 방문한 사람은 불과 20%에 불과한 반면 대부분의 여행자들이 과거 5년간 라스베가스를 방문한 평균회수를 5.3회였다.
- 그리고 바로 그러한 매력들이 있기 때문에 라스베가스는 20세기 후반부터 최고의 관광리조트 즉 데스티네이션 리조트(Destination Resort ; 방문객 중 관광객이 50% 이상을 점유하는 리조트 관광지)로 불리우게 된 것이라고 말할 수 있음
- 현재 라스베가스는 연간 관광객수가 3850만명(2005)이고, 우리나라는 지난 9월 22일부터 대한항공도 라스베가스 직항편을 개통하여 한국 관광객들의 발길을 사로잡고 있음.
- 실제 라스베가스를 방문하는 목적으로 '돈을 따기 위해서'라고 답하는 사람의 비율을 보면 고작 4%에 불과하고 '즐거움을 위해'라고 답하는 사람의 비율은 매년 증가해서 2002년에는 79%를 넘어섰다고 하는 분석이 있음.
- 라스베가스에 인구가 유입되고 조그만 도시를 형성한 것은 불과 100년 전의 일이었기 때문이며, 우리는 이러한 사례를 통해 이러한 열악한 환경속에 있는 지역이 어떻게 해서 세계 최대 규모의 관광도시가 되었는지는 매우 중요한 벤치마킹 사례자료가 될 수 있음.

## 2. Las Vegas의 도시개발

### 1) Las Vegas(LV)시

- LV는 casino 중심의 전형적인 관광도시임; 연간 관광객은 4,000 ~ 4,500 만명에 달하고, 이들의 평균 체제기간은 2.5일이며, 이들이 쓰는 돈은 500 불/인 정도, 그리고 이들이 Casino에서 잃는 돈은 평균 280불/인 정도임.
- casino 관광객의 45%가 외국관광객이고, 이중 80% 이상이 아시아 계관광객이며 이중 70%이상이 중국인 관광객이나, 중국의 Macao가 Casino도시로 급성장하면서 중국인 도박인구가 급격히 줄고 있다함.
- 이러한 변화를 이미 오래전에 예측하고 LV의 이미지를 개선하기위해 10년 전부터 도시발전계획을 전향적으로 개편하여 LV를 세계적인 convention 도시로 전환하고 아울러, 가족중심의 leisure 도시로 만들기 위한 노력이 가시화되었음. 현재 연간 약 240회 이상의 convention을 유치; 이중에는 국제 물류회의, 국제전자전기회의(CRS), 미국의사협회(AMA)회의와 같은 대규모 국제convention이 포함됨. (CRS회의는 약 20여만명의 방문객 유치)
- 그러한 노력의 결과로 LV는 convention도시로, 가족중심의 leisure 도시로 그리고 hi-tech 기업중심의 고급도시로 발전하면서 제 2의 전성기를 맞고 있음. LV는 현재; 183천개의 객실 (금년 내 6000객실 추가), 300여개의 convention hall과 부대시설, 200여개의 가족 hotel과 고급 motel, 고급식당과 recreation 시설들을 구비하고 있음.
- convention과 leisure, game 활동을 지원하기위해 국제선, 국내선을 대폭 증편하고, 특히 남가주일대의 고객유치를 위해 Anaheim에서 LV를 연결하는 고속철도를 민자사업으로 추진 중임. 한국인 관광객도 크게 늘어 KAL이 주 3회 인천-LV를 운행하고 있음.
  - LV는 업종전환으로 크게 성공, 성장세를 계속 유지하게 된 배후에는 McCarren이라는 여시장의 leadership이 있었음. LV시는 매카렌시장을 기념하기 위해 국제공항 이름을 McCarren International Airport로 명명하였음. 한사람의 leadership이 한 도시의 미래를 결정할 수 있다는 점에서 시사하는바 큼.

## 2) North Las Vegas 시

- LV 북쪽에 위치, LV에 인접한 신흥도시로 LV가 커지면서, 주변지역으로 확장되었고, 이를 계기로 NLV가 LV교외의 주거지역으로 성장
- LV가 최근 지속성장하면서 시세가 계속 성장하고 있으나 문제는 물부족으로 한계; 물절약운동을 적극 전개하고 있으며, 주택개발업자에게 물부담금을 부과하고 있음.
- LV와는 경쟁, 보완관계를 유지; 기능적으로는 LV의 bedtown역할을 하나 주변에 각종 hi-tech 기업이 입주하면서 LV로부터 독립적인 위상을 견지하고자 노력.

< 자료사진 >



---

# 세 미 나

---

# 1 동경(Tokyo)

## 일본의 부동산 시장 동향 및 전망

일본부동산연구소 송현부 박사

■ 5월23일(수) 오전 9시

### 세미나 요지

- 일본의 부동산 시장은 어느 부문보다도 잃어버린 10년의 타격이 큼; 이유는 부동산버블(bubble)과 버스트(bust)가 잃어버린 10년의 원인이며 결과라고 인식하기 때문임.
- 동경에서조차도 부동산 가격이 상승기(88-89년)와 하락기(91-92년)에 적게는 1/7에서 많게는 1/12로 가격이 하락
- 최근에 경기가 회복되면서 대도시의 office bldg과 일부 mansion을 중심으로 부동산경기가 살아나고 있으나 투자는 저조한 편임.
- 이에 정부는 Urban Renaissance 사업지원법을 만들어 도심의 업무 및 상업용 건축물에 대해 재개발, 재건축 사업을 적극 지원하여, 도시경제를 활성화하고자 함
- Urban Renaissance Project는 다른 나라의 도시재생사업 (미국의 community development project와 영국의 Urban Regeneration Project)과 비슷하나 영미가 주택재건축, 재개발/재건축/주거지 정비사업 등에 치중하는 데 반해, 일본은 대도시의 업무, 상업시설과 건물을 중심으로 추진.

- Urban Renaissance 사업은 일부 대형 사업 (예를 들면 Roppongi Hill건너편 대형 재개발 사업)을 제외하고는 아직은 활발히 추진되고 있지못함.
  - 일본에서 90년대 초에 부동산 버블이 붕괴되면서 잃어버린 10년을 경험하게 된 이유는 근본적으로 정부의 유동성관리 미흡과 규제일변도의 부동산 정책의 실패에서 비롯되었음을 상기할 때, 우리에게도 시사하는 바 매우 큼.

< 자료사진 >



# 2 로스엔젤레스(Los Angeles)

## *LA City Zoning Enforcement*

### 로스엔젤레스카운티 지역계획국 토지이용단속과 정광필

■ 5월25일(금) 오전 9시

#### 세미나 요지

- 미국에서는 zoning code에 대한 compliance를 철저히 이행토록 함; 즉 code violation에 대해 엄격히 대처함.
- LA시의 경우에도 도시계획전문가가 현장에서 zoning code violator를 적발, 경찰에 고발조치하고 있음.
- 한때는 zoning officer에게 police power를 부여해, code violator에 대해 과징금을 물리거나, 지속적인 범법자에 대해서는 투옥조치까지도 불사했으나 요즘에는 다소 완화된 상태임. 일반적으로 code violation이 목격되면 한달 정도의 시정명령을 내리고, 허용기간 중시정이 안되면 경찰 (county인 경우 sheriff)에 고발조치함.

로스엔젤레스 카운티 지역계획국  
/ 토지이용 단속과  
County of Los Angeles  
Department of Regional Planning  
Zoning Enforcement



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

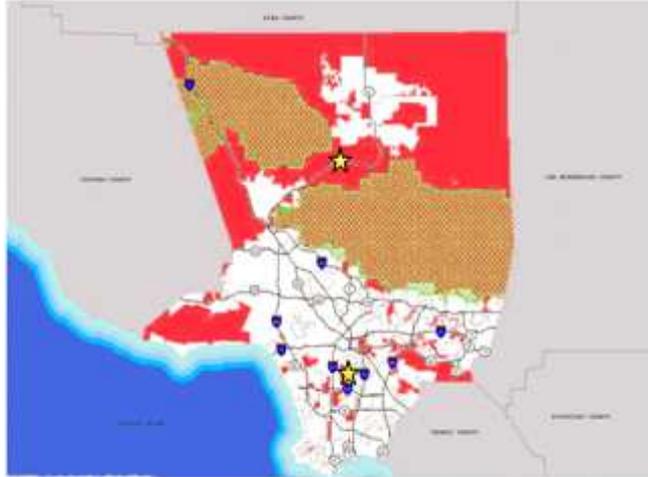
로스엔젤레스 카운티 비통합지역  
(Unincorporated Area)

- 로스엔젤레스 카운티  
비통합지역(Unincorporated Areas)
  - 독립된 지방자치단체를 설립하지 않은 카운티 지역
    - 수퍼바이저 위원회 (Board of Supervisors)에 의해 관리됨
    - 카운티정부에 지방세 및 재산세 납부
    - Annexation을 통해 지자체 설립 가능
  - 면적: 2,600 평방마일 (약 674,000 헥타르)
  - 인구: 약 3백만

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 로스엔젤레스 카운티 비통합지역



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 로스엔젤레스 카운티 - Acton



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 로스엔젤레스 카운티 – Florence



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 지역계획국 조직 소개

- 지역계획국 (Department of Regional Planning)
  - Director: Bruce W. McClendon, FAICP
  - 인원(2006-7 회계년도 기준):
    - 도시계획직: 132
    - 행정직 및 일반직: 23
    - 계약직: 9
  - 연혁:
    - 1922년 지역계획위원회 (Regional Planning Commission)로 설립
    - 1974년 지역계획국 (Department of Regional Planning)과 지역계획위원회(Regional Planning Commission) 분리

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section



## 불법토지이용 단속 – “Broken Window” Theory

- “Broken Window” Theory
  - 경미한 경범죄의 방치가 보다 더 심각한 범죄를 야기할 수 있다는 이론
    - 경범죄의 방치는 법치의 부재를 의미하며, 잠재적 범법행위 현실화의 가능성을 높임.
    - 지방자치단체의 조례위반 단속 (Code Enforcement)의 이론적 바탕
- 예상 공공이익
  - 주택가격 하락 방지
  - 해당 지역 면학분위기 조성
  - 자치단체에 대한 공공의 신뢰 회복
  - 민간투자유치

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

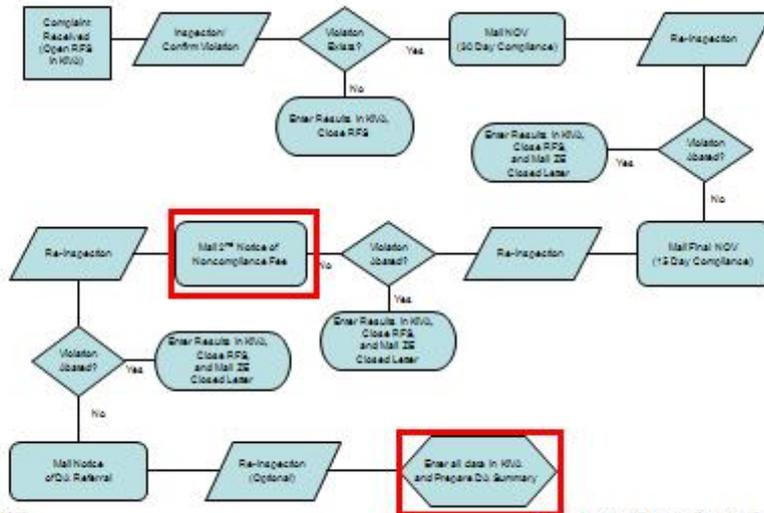
## 토지이용 단속과

- 단속대상
  - 조닝 규제 및 CSD (Community Standard District) 위반사항
- 부서 조직
  - 지역에 따라 3개반으로 운영
    - 슈퍼바이저 선출구 (Supervisory District)로 담당구역 분할
  - 인원:
    - 도시계획직 (Planner): 30명
    - 행정직 및 사무직: 3명

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 단속 및 처벌 절차



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 단속대상 쓰레기 무단 투기 및 방치



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 고장차량 방치



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 불법차고개조, 무허가건축물 및 무허가 주거



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 무허가 간판 및 입간판



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 무허가 보호수목(樹木) 훼손



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 타 카운티 부서와의 연계활동

- **NAT (Nuisance Abatement Team)**
  - 검찰, 경찰, 소방국, 건축과, 환경과, 위생과의 연합단속활동
- **NET (Neighborhood Enhancement Team)**
  - **Proactive 단속활동**
    - 특정 지역을 대상으로 함
    - Block 단위의 proactive 단속
    - 해당 지역의 미관을 해치는 행위를 단속함

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 사례 – 우유 데킬라

- 주소: 2345 E. 130<sup>th</sup> Street, Los Angeles
- 조닝: R-1 (1종 전용주거지역)



May 25, 2007



Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 사례 - 우유 데깅라



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 사례 - 우유 데깅라



May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 사례-우유 데깁라

- 조닝 위반사항
  - 무허가건축물 (우사(牛舍))
  - 무허가상업행위 (우유 데깁라 및 불법 복제 DVD 판매)
  - 불법토지이용 (가축사육)
  - 불법 주차시설 변경 및 개조
  - 기타등등
- 기타 조례 위반사항
  - 주류판매규정, 보건규정, 건축법, 탈세

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

## 사례 - 우유 데깁라

- 처리 결과:
  - 2006년 1월, 케이스 종결
    - 무허가 구조물 철거
    - 무허가 상업행위 중지 및 원상복구
    - 무허가 가축 이송 및 압류
- 효과
  - 공공위생 위해 요소 제거
  - 카운티 정부와 주민간 신뢰 회복

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

# Thank you

Los Angeles County  
Department of Regional Planning:  
[planning.lacounty.gov](http://planning.lacounty.gov)  
Email: 정광필  
([pchung@planning.lacounty.gov](mailto:pchung@planning.lacounty.gov))

May 25, 2007

Department of Regional Planning, Zoning  
Enforcement Section

# 3 로스엔젤레스(Los Angeles)

## *Open Space Planning*

Los Angeles County Department of Parks and Recreation

Changmii Bae, Ph.D.

■ 5월25일(금) 오전 9시

### 세미나 요지

- 많은 연구는 공원 녹지공간(open space)이 육체 및 정신건강에 필요불가결한 요소라는데 일치함; 특히 청소년의 정서교육과 신체발달에 절대적으로 중요하고 공해/소음저감에도 효과적이며. 동시에 open space의 절대면적과 질적 상태는 부동산가치에도 매우 큰 영향을 주고 있다는 데 공감함.
- 그러나 일인당 open space, 즉 녹지면적과 녹지의 질(quality)은 가난한 지역과 부자 지역간 너무나 큰 차이를 보이고 있어 (적게는 10배에서 많게는 50배정도?), 이것이 빈익빈, 부익부와 가난의 대물림에 까지도 영향을 주고 있다는 주장이 제기됨.
- 따라서 요즘 LA에서는 호세 라발로(?)라는 라틴계 변호사를 중심으로 누구나 최소면적의 공원/녹지공간이용을 기본권으로 하자는 시민운동이 활발하게 추진되고 있음. 즉 적정, 또는 최소면적을 기준해서 그 이하를 소비하는 시민에게는 정부가 지원해서라도 추가공간을 확보·보장해 주자는 것임.
- 아울러 공공녹지의 혜택을 상대적으로 많이 받는 주민들에게는 special assessment 형태의 세금을 부과하고, 그렇게 해서 조성된 재원을 서민을 위한 녹지공간 확보에 활용하자고 제안.

- 지금 미국에서는 LA뿐만 아니라 다른 시에서도 녹지공간이용에 대한 기본권이 중요한 법적, 환경적, 도시계획적 이슈가 되고 있는데, 우리나라에서도 앞으로 몇 년 내에 유사한 시민운동이 전개될 것으로 예상되므로 정부, 특히 지방자치단체들은 이에 미리 대비하는 것이 바람직.

## 세미나 발표자료

# Open Space Planning

Changmii Bae, Ph.D.  
Los Angeles County  
Department of Parks and Recreation

- What are the problems of open space planning in LA?
- Why do those problems exist?
- What are the planning actions in response?

## Image of Los Angeles

- Beaches
- Cultural Diversity
- Spaces for future development (compared to old cities)-Single Family Homes
- Good Weather
- Freeways and Cars

## What are the Problems in Open Space in LA?

- Park Poverty
- Park Inequity

## LA as Park Poor Region

- LA: less than an acre per 1,000 residents
- The National Recreation and Park Association Standard: 10 acres per 1000 residents
- Ratio of Park Area
  - Boston dedicates 9 % to Parks
  - Seattle 13 %
  - NYC 17 %
  - LA 4 %

## Park-Related Expenditure per Resident

- Los Angeles: \$ 38
- New York: \$ 78
- San Diego: \$ 106
- Chicago: \$ 163
- Washington D.C.: \$ 264 (#2)
- San Francisco: \$ 276 (#1)

## Park Inequity

- Robert Garcia (2004)
  - 0.3 acres of parks per thousand residents in inner city (2004)
  - 31.8 acres of parks per thousand residents in white wealthy areas (White makes up 75 % of the residents)
  - 1.7 acres in African American Community
  - 0.6 acres in Latino Community
- Private Spaces
  - Well-To-Do Families have private spaces such as Swimming Pools and back yards

# Environmental Justice

- Equity



Why has LA become Park Poor?

- Lack of Planning Efforts
- Paradigm Shift

# Lack of Planning Efforts

- Parks as disconnected issues from City Planning
- Failure to understand the importance of parks and open space in city planning
  - Suburbanization replaced the needs of parks
  - The quality of parks in inner city was decayed

## Paradigm Shift

- Rising interest in the notion of **sustainability**
  - Public Health and Built Environment Connection
  - Ecological Problems
  - Air/Water Quality
  - Energy

## Public Health and Built Environment Connection

- Lack of Exercise and More Obese people
  - People don't exercise
    - 25 % of adults in the US exercise
    - 29 % of adults in the US does not have any regular physical activity
    - 50 % of young people from 12-21 have regular physical activity
    - 25% of people does not have any physical activity.

## Park Accessibility





## Urban Trails: Streets & Plazas

“The street is the river of life of the city,  
the place where we come together,  
the pathway to the center” (William Whyte)



## Ecology

- Wildlife Habitat Conservation
  - Wildlife Corridor
- Restoration of Nature
  - LA River Restoration
- Green Connector

# Wildlife Habitat Conservation

Wildlife:  
Examples of  
some California  
Threatened and  
Endangered  
Species



California Least Tern



Peninsular Bighorn Sheep



Sierra Nevada Red Fox



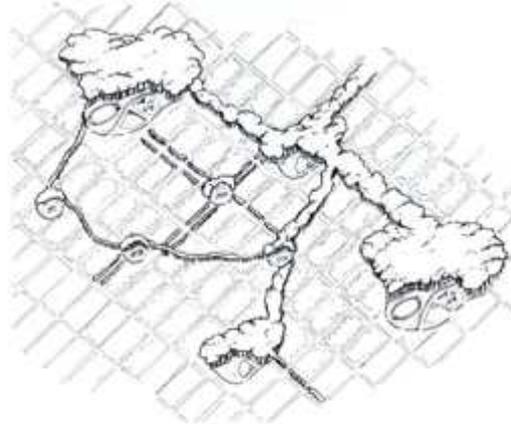
San Joaquin Kit Fox

## Ecology

- Wildlife corridor



## Green Linkage Theory

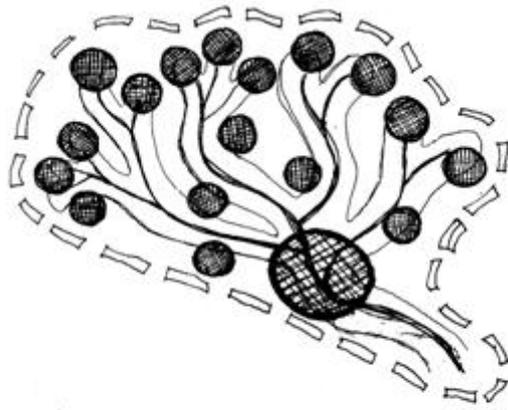


Parks of several different sizes create a network of green spaces. The ecological and social value of a small park increases if it is part of a well-connected open-space system.

## Air/Water Quality

- Green Space's environmental benefits
  - Trees can remove pollutants including ozone, sulfur dioxide, particulate matter, nitrogen dioxide, carbon monoxide.
  - Green space acts as natural filters for water pollution.
    - Leaves, trunks, roots, and associated soil can remove polluted particulate matter from the water before it reaches storm sewers

# Water Resource Conservation: Watershed Management



**Small Parks  
connecting along  
headwater streams  
help to protect  
water quality  
downstream and  
throughout the  
watershed.**

## Wetland Conservation

The Ballona Wetlands



**Legend**  
The Foundation's area of focus for the restoration of the saltwater marsh



## Saving Energy and Natural Resources

- Trees reduce urban heat island effects
- Stormwater management

## Contemporary Open Space Planning Effort

- Regional Open Space Planning Efforts
  - Green Visions Plan
    - USC Center for Sustainable Cities
  - Regional Open Space Program
    - SCAG
  - The Los Angeles River Master Plan
  - The San Gabriel River Corridor Master Plan (19 cities)

# Watershed Plan by DPW



## Southern California Association of Governments (SCAG)

### SCAG's Regional Comprehensive Plan Regional Open Space Program



# The Green Visions Plan for the 21<sup>st</sup> Century Southern California



Center for Sustainable Cities  
University of Southern California

## Los Angeles River Revitalization Master Plan



# San Gabriel River Corridor Master Plan



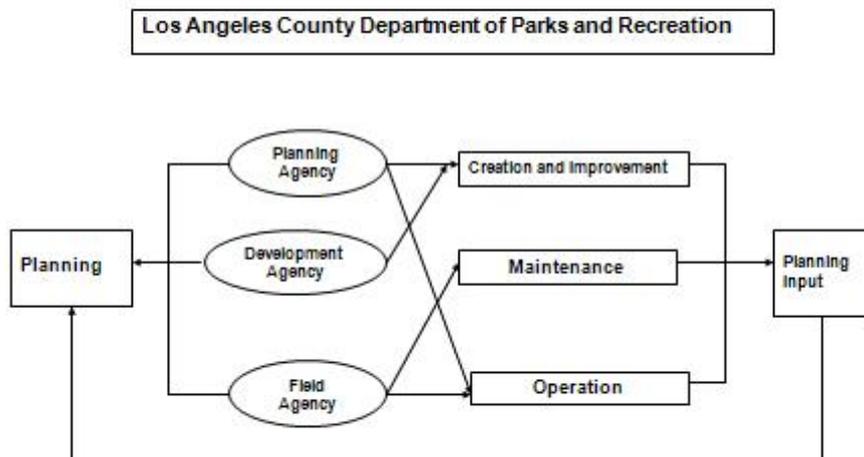
## LA County Parks and Rec

- Key Goals
  - Sustainable Parks
  - Regional Scale
    - Seeking collaborations

# Introduction of Sustainability Concept

- **Design Principle**
  - Restoration (Nature)
    - Daylighting Rivers (Groundwater Recharge)
    - Native Landscape (drought tolerant plants)
    - Wild life Linkage
  - Conservation
    - Conservation of Nature and Culture (Growth Control)
    - Conservation of Energy (Energy Saving Buildings)
  - Equity (Social)
    - Linkage of Parks and Communities (Accessibility)
    - Equity Conscious Distribution of Parks and Facilities
  - Diversity (Cultural)
    - Programming in response to cultural diversities

## Current LA County's Planning Concerns



## Creation and Improvements

- New Parks and Trails
  - Subdivision
  - Acquisition
  - Joint Use Agreement with Schools
- Improvements
  - Expansion of Facilities
  - Refurbishment
  - Update to meet the ADA Requirements

## New Park



- Dr. Richard Rioux Memorial Park
  - Quimby Park
  - Joint Use Project with School

## Maintenance

- Landscaping
- Working Conditions of Facilities
- Ensuring Safety

## Maintenance

- Energy Saving maintenance device
    - Drought Tolerant Plants
    - Green Building
    - Reclaimed Water Use for Landscaping
  - Quality control of parks
    - Ensuring the park's quality including facilities and landscaping
    - Safety-Proper lighting; increasing visibility
- (People do not use parks due to lack of facilities and fears about safety (Sallis, 1998))

# Operation

- Programming
  - Services
  - Events

# Operation



- Proximity to Schools
- Various Programs
  - After School Programs

## Roosevelt Park



- Playgrounds
- BBQ pits
- Handball Court
- Work Out Stations
- Community Building
- Indoor Pool
- Walking Path
- Skate Park
- Tennis Courts
- Basketball Court
- Blue Line Access

## Revived Interest in Regional Master Plan for open space in History

- The Olmsted Plan at the turn of the century



# New Concept of Parks

- Utilization of Wasted Space
- Connectors between open spaces, communities, wild life communities.

## Neighborhood Unit Principal by Clarence Perry

FIGURE 1.5  
Clarence Perry's  
diagram of neigh-  
borhood unit  
principles.



## Passive Uses



## Active Uses



## Los Angeles County

- **Annual Budget from 2006-2007**
  - 21.044 billion
- **Revenue Sources**
  - Federal, State, and Local
  - Local funds (primary funding for public protection; recreation and cultural facilities)
    - County's share of the property tax (20 % of the entire budget)
    - Vehicle license fees
    - Sales and use taxes
    - Fines and charges for services

## Facts of LA County

- Total 88 cities
- Five member of Board of Supervisors
- Population: 10,245,572
  - 9,152,664 in incorporated areas
  - 1,092,908 in unincorporated areas

## Dept. of Parks and Recreation

- Budget: 138,041,000
- Positions: 1,660

# 4 로스엔젤레스(Los Angeles)

## 재해·재난의 경제적 파급효과분석기법

USC CREATE Center

JiYoung Park Ph.D. in Planning

■ 5월25일(금) 오전 9시

### 세미나 요지

- LA지역은 San Andreas fault와 Hayward fault 가 지나가는 매우 위험한 지진대에 위치해 있어 지진피해에 상시 노출되어 있음.
- New Orleans의 Katrina 태풍이후 미국은 대형 재해, 재난에 대비하기위해 FEMA의 지원을 받아 다양한 내용의 연구를 추진해 왔음. 그 중 가장 중요한 연구주제의 하나가 재해, 재난의 경제적 파급효과 분석모형의 정립임.
- USC 박사과정에 있는 연구자. Dr. 김이 발전시킨 “input- output 개념에 기초한 재해, 재난 피해추정 모형”에 대한 설명을 듣고 깊이 있는 토론을 하였음.
  - 발표자는 본인 모형이 재래의 static한 것이 아니라 dynamic elements를 충분히 반영할 수 있는 일종의 dynamic 모형인 것으로 설명, 학계에 상당한 주목을 받고 있다고 했으나, 이는 coefficients를 수작업을 통해 현실에 맞게 조정했다는 점에서 허점이 많다는 지적을 당함. 우리도 매년 재해, 재난 피해가 늘고 있다는 점을 감안한다면 이같은 모형개발을 시도할 필요가 있음.



# Economic Modeling, Disasters, and Impact Analysis

May 25, 2007

**JiYoung Park**  
**Ph.D. in Planning**

Post-Doctoral Research Associate  
Center for Risk and Economic Analysis of Terrorism Events (CREATE)  
University of Southern California



## Contents

- Part I
  - Economic Modeling
  - Traditional IO and Expansion
  - Temporal Extensions
  - NIEMO
  - Further Extensions
  - Examples
  - Future Research
  - Economic Models of Korea
  - Current Research for Korean Economic Model



## Contents

- Part II
  - Economic Models of Korea
  - Current Research for Korean Economic Model
  - Possible Applications
  - An Example



## Economic Modeling

- Regional Economic Impacts Analyses
- IO models as Tools Estimating Socioeconomic Impacts
- The application of input-output analysis to the study of economic impacts (actual and hypothetical) has led us to a number of discoveries and innovations.



## Economic Modeling (Continued)

Traditional one-region IO Approach

- No Spatial Information
- No Resilience
- No Substitutions



## Economic Modeling (Continued)

- Why?

→ Data Problem.

- i. Industry Code incompatibility.
- ii. Incomplete commodity trade flows between states.
- iii. No information on service trade flows.

## Economic Modeling (Continued)

- Why?
- Difficulties in Methodology Application.
  - i. Chenery-Moses-type Multiregional Input Output Model(MRIO).
  - ii. Supply-driven MRIO approach.
  - iii. No Models on Temporal Extensions.

## Traditional IO and Expansion

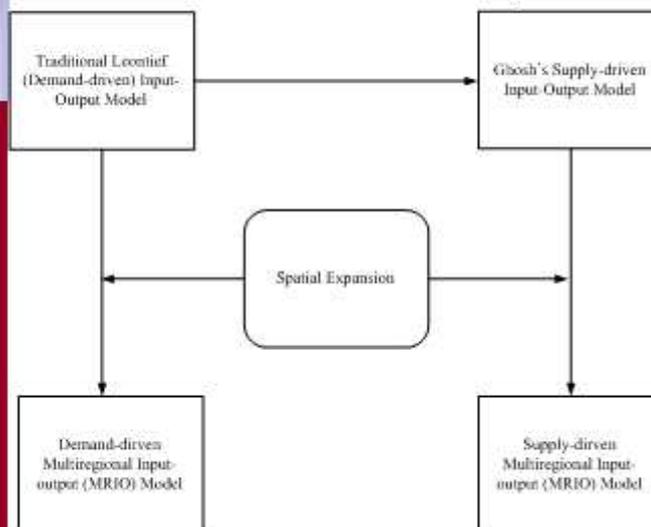
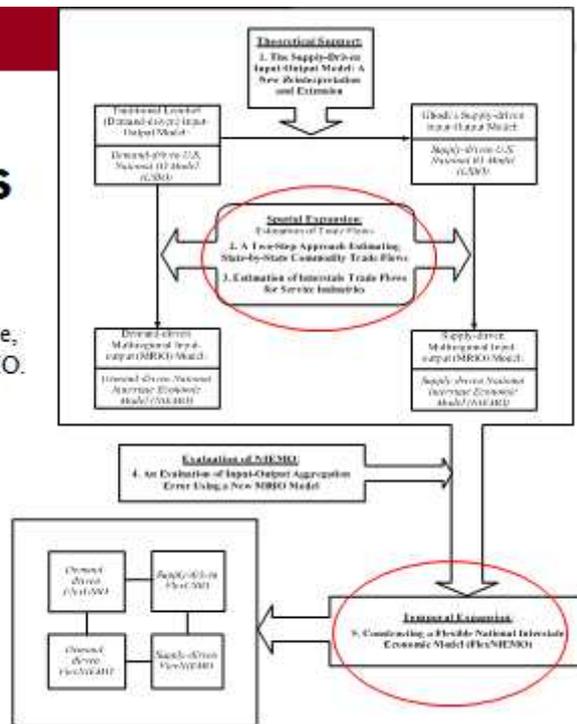


Figure 1. Four Types of U.S. Input-Output Systems

# Temporal Extensions

Figure 2. Expansion and Extension of Traditional Input-Output Model: Space, Time, and Supply-Driven IO.



# NIEMO

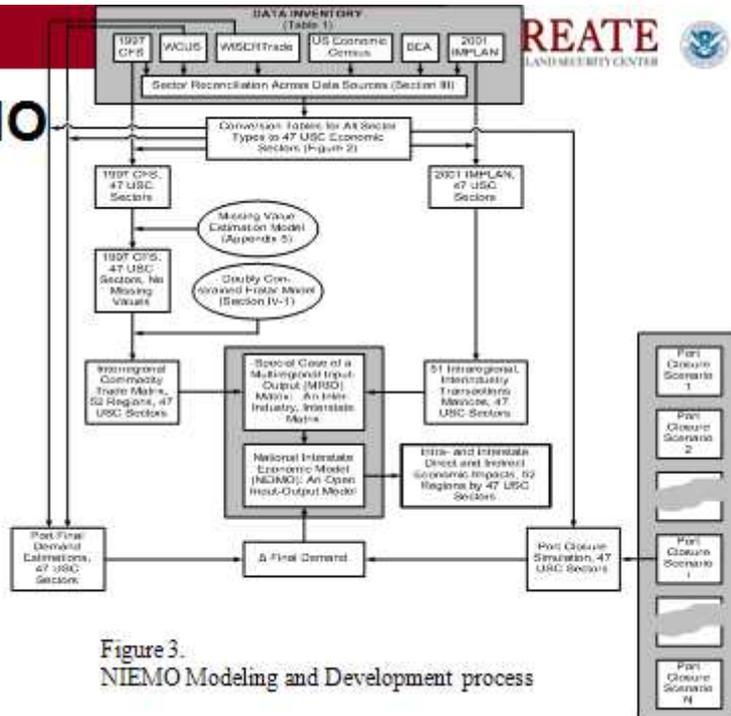


Figure 3. NIEMO Modeling and Development process

## Further Extensions

### Temporal Extensions of NIEMO

- >New methodology introduced into IO world, since Leontief.
- >Applied traditional RAS concept, but not the same.
- >Allow fixed technical coefficients for periods to be changed according to the actual or hypothetical (scenario-based) changes of targeted industries.
- >Periodical coefficients changes reflects substitution and resilient effects in all other sectors and regions.
- >Expect important contributions to impact analyses as well as theoretical improvement in IO world.

## Further Extensions (Continued)

### Temporal Extensions of NIEMO

- >Flexible NIEMO (FlexNIEMO).
- >Constructed based on demand- and supply-driven IO model.
- >The temporal extensions should be analyzed with structural decomposition methods.



## Examples

- Hypothetical Terrorist Attacks on Important Infrastructures, e.g. Inchen International Airport.
- Natural Disasters, e.g. Earthquakes or Floods.
- Investment of Local Government on Infrastructures or Theme park.
- FTA



## Examples (Continued)

- Gordon, P., J.E. Moore, II, **J.Y. Park**, and H.W. Richardson, 2007, "The Economic Impacts of a Terrorist Attack on the U.S. Commercial Aviation System", *Risk Analysis* (forthcoming).
- **Park, J.Y.**, C.K. Park, and P. Gordon, 2006, "The State-by-State Economic Impacts of Mad Cow Disease on the United States", revised to resubmit to *Journal of Agricultural and Resource Economics*.
- **Park, J.Y.**, 2007, "The Economic Impacts of a Dirty- Bomb Attack on the Los Angeles and Long Beach Port: Applying Supply-driven NIEMO", submitted to *Journal of Homeland Security and Emergency Management*.



## Examples (Continued)

- **Park, J.Y.**, P. Gordon, J. E. Moore II, and H. W. Richardson, L. Wang, 2007, "Simulating The State-by-State Effects of Terrorist Attacks on Three Major U.S. Ports: Applying NIEMO (National Interstate Economic Model)" p.208-234, in H.W. Richardson, P. Gordon and J.E. Moore II, eds., *The Economic Costs and Consequences of Terrorism*. Cheltenham: Edward Elgar.
- Richardson, H. W., P. Gordon, J. E. Moore, II, S.J. Kim, **J.Y. Park**, and Q. Pan, 2007, "Tourism and Terrorism: The National and Interregional Economic Impacts of Attacks on Major U.S. Theme Parks," p.235-253, in H.W. Richardson, P. Gordon and J.E. Moore II, eds., *The Economic Costs and Consequences of Terrorism*. Cheltenham: Edward Elgar.



## Examples (Continued)

- **Park, J. Y.**, P. Gordon, J. E. Moore II, and H. W. Richardson, 2007, "Estimating the State-by-State Economic Impacts of Hurricane Katrina" in H.W. Richardson, P. Gordon and J.E. Moore II, eds., *The Socioeconomic Costs and Consequences of Hurricane Katrina*. Cheltenham: Edward Elgar (*Forthcoming*).
- Lee, B., P. Gordon, J. E. Moore II, **H. J. Y. Park**, W. Richardson, , 2007, "Estimating the State-by-State Economic Impacts of Bio-terrors: The Case Study of FMD" in Stephen M. Maurer, eds., *WMD Terrorism: Science and Policy Choices*. MIT Press (*Forthcoming*).
- Gordon, P., J.E. Moore II, **J.Y. Park**, and H.W. Richardson, 2008, "U.S. Border Closing Economic Impact Simulations", in H.W. Richardson, P. Gordon and J.E. Moore II, eds., *Global Business and Terrorism*. Cheltenham: Edward Elgar (*Forthcoming*).



## Examples (Continued)

- **Park, J.Y., P. Gordon, Y.K. Kim, J.E. Moore II, and H.W. Richardson, 2007,** “The Regional Economic Impacts of Hurricanes Katrina and Rita on Oil and Gas Refinery Operations in the Gulf of Mexico: Applying a Flexible Multi-regional Input-Output Model”, Paper will be submitted to *Risk Analysis*.
- **Park, J.Y., 2007,** “Application of a Price-Sensitive Supply-Side Input-Output Model to an Examination of the Economic Impacts of Hurricanes Katrina and Rita’s Disruptions of the U.S. Oil-Industry”, Paper will be submitted to *Risk Analysis*
- **Park, J.Y. and J.K. Cho, 2007,** “Combining the National Interstate Economic Model (NIEMO) with HAZUS: The Case of Hurricane Andrew” Paper will be submitted to the *54th Annual North American Meetings of the Regional Science Association International*, Hyatt Regency Savannah, Savannah, GA, November 7-10.



## Further Researches

- Current version of NIEMO doesn’t consider specific international relations.  
->Combine NIEMO with other countries’ IO model, e.g. Inter-Countries Economic Model of Asian Pacific Rim (ICEMAP).
- Current version of NIEMO doesn’t adopt recapture factors  
-> Develop Recapture Output Path and Recapture Factor Functions.
- NIEMO+Transportation System Mode
- NIEMO+HAZUS

## Economic Models of Korea

-KDI (1995) MRIO model

15 regions, 37 industry sectors

-KRIHS (2000) MRIO model

16 regions, 34 industry sectors

-BOK (2003) IRIO model

6 regions, 77 industry sectors

## Current Research for Korean Economic Model

Regional and Temporal Extension of BOK's IRIO model

1. Estimating interregional trade flows among 16 regions using spatial econometrics model. This approach provides statistical probability, which would be more believable than other approaches, e.g. gravity model or entropy model.
2. Based on the trade flows, construct inter-industry input-output model of 16 regions.

→ Both are based on 2003.

## Current Research for Korean Economic Model (Continued)

Regional and Temporal Extension of BOK's IRIO model

3. Construct supply-side MRIO model
4. Construct Temporally extended MRIO model

## Possible Applications

- Spatially and temporally extended IO model is much useful to analyze the economic impact analyses, based on the flexible IO coefficients.
- With current BOK's IRIO model, I can extend the IRIO temporally, which can be much powerful for impact analyses.
- New MRIO and temporally extended MRIO model at the basis of the BOK's IRIO model would be much powerful due to its detail spatial information

## Possible Applications (Continued)

- Korea is not a safer country than other countries any more in aspects of terrorist attacks and/or natural disasters.
- Man-made or natural disasters research should be implemented, which would be useful for Korean policy makers.
- Those analyses should be analyzed based on spatially and temporally extended IO models.

## Examples: FlexNIEMO vs NIEMO

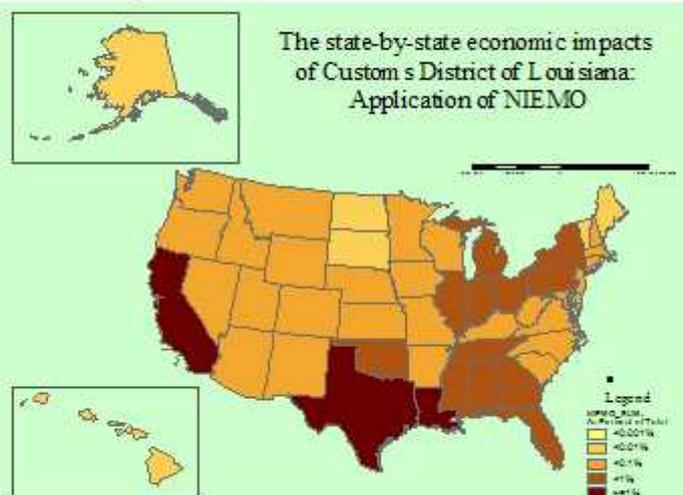


Figure 1. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of NIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), Total Impacts between Aug 05 and Mar 06

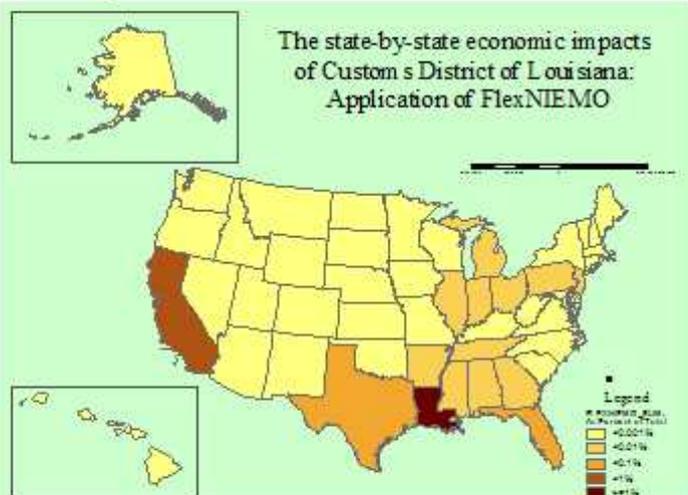
**Examples: FlexNIEMO vs NIEMO** (Continued)

Figure 2. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), Total Impacts between Aug. 05 and Mar. 06

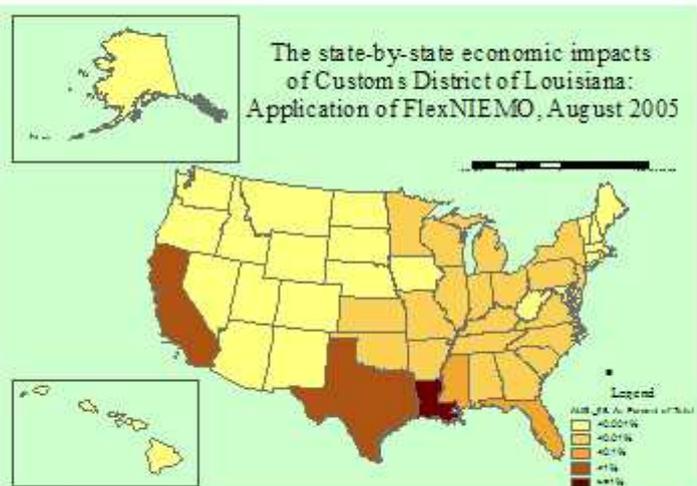
**Examples: FlexNIEMO vs NIEMO** (Continued)

Figure 3. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), August 2005

## Examples: FlexNIEMO vs NIEMO (Continued)



Figure 4. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), September 2005.

## Examples: FlexNIEMO vs NIEMO (Continued)

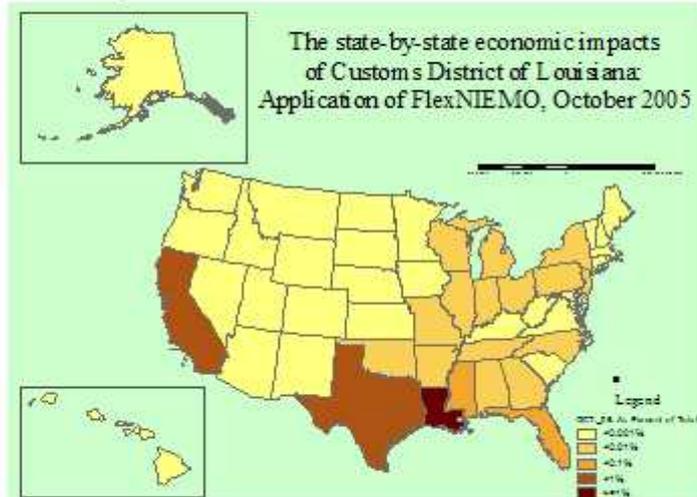


Figure 5. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), October 2005.

## Examples: FlexNIEMO vs NIEMO (Continued)



Figure 6. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), November 2005.

## Examples: FlexNIEMO vs NIEMO (Continued)



Figure 7. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), December 2005.

## Examples: FlexNIEMO vs NIEMO (Continued)

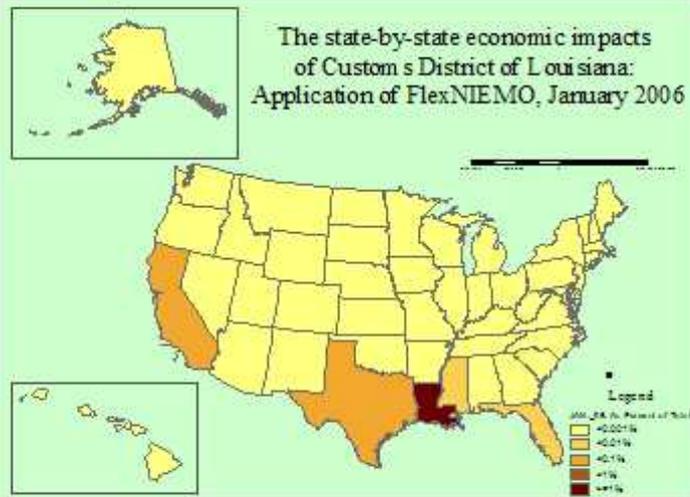


Figure 8. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), January 2006

## Examples: FlexNIEMO vs NIEMO (Continued)

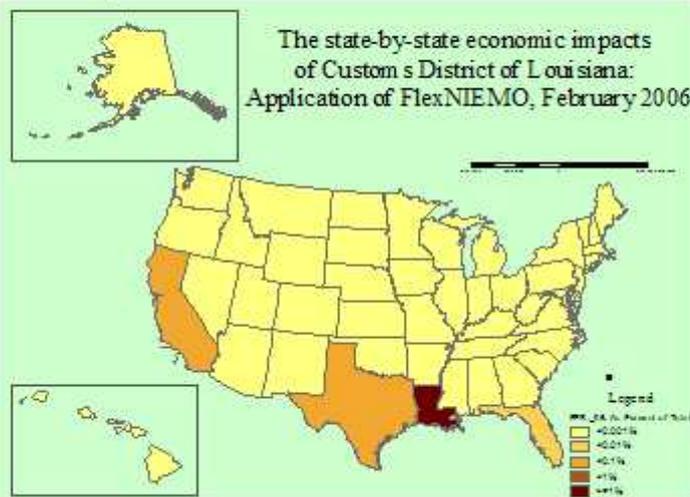


Figure 9. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO, Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), February 2006

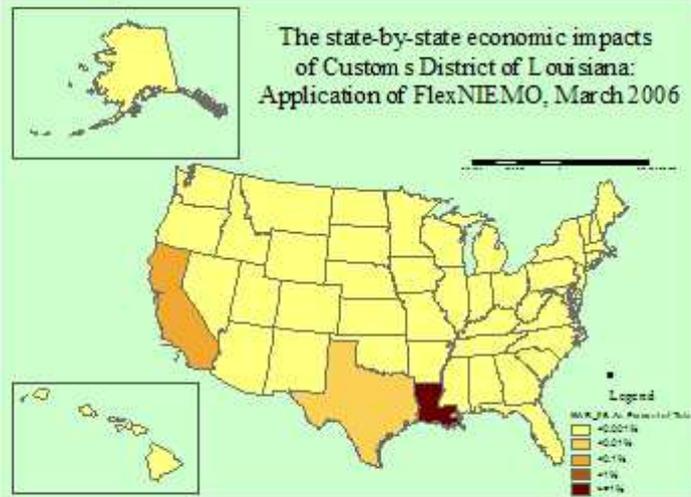
**Examples: FlexNIEMO vs NIEMO** (Continued)

Figure 10. The state-by-state economic impacts of Customs District of Louisiana: Application of FlexNIEMO. Direct losses of foreign exports in USC sector 10 (Coal and petroleum products), March 2006

< 자료사진 >



# 5 산호세(San Jose)

## 실리콘밸리 산호세(San Jose)의 부동산 개발

■ 5월28일(월) 오전 11시

### 세미나 요지

- San Jose 시는 Silicon Valley가 외곽으로 확산되면서 가장 큰 수혜를 본 도시; 한때 2-30만의 도시가 현재는 100만명이 넘는 SF Bay Area에서 Oakland를 제치고 제 2의 대도시로 성장, Cisco 등 IT 기업의 본사가 입지해있고 국제공항을 보유하고 있음.
- 도시외곽개발로 빠른 도시 확산과 중산층의 외곽이전으로 도심공동화현상이 심각한 문제로 대두, U turn 또는 J-turn을 유도할 필요성대두
- 이를 위해 San Jose 시 도시개발공사는 몇 가지 지침을 주고 개발업자로 하여금 최고의 개발개념과 설계를 공모하기위해 공개입찰 중
- 이러한 점이 한국에서는 이상하게 받아들여지나 미국에서는 거의 모든 개발사업이 open bidding system을 통해 시행됨; 최우수 작품으로 선정된 개발업자와 설계사가 일반적으로 prime contractor, 또는 developer로 지정되며, 지정되기 위해서는 저소득층의 주거문제, 복지 및 자녀교육문제, 직주근접 및 대중교통문제, 환경피해저감대책, 지방세관련문제 등에 관한 공청회, 또는 청문회를 거쳐 주민동의를 얻어야 함. 개발컨셉트는 도시계획위원회가 주민동의, 주민발의를 받아들여 수정·보완이 가능함.
- 이러한 제도가 작동하려면 공개입찰절차의 투명성과 공정성, 그리고 평가기준의 객관성과 보편타당성 등이 담보되어야 함.

- 미국에서는 공적개발을 위해 eminent domain power 등과 같은 강력한 공권력을 행사해 부동산 개발시 사적인 이익의 희생을 강요받을 수 있음. 따라서 한국에서와 같이 지주들에 대해 지나친 보상비지급은 있을 수 없음. 그리고 이러한 사업을 추진할 때 가장 중요한 것은 financing 인바, 이에는 연방정부 지원금(예: section235, section202 또는 section8과 같은 저소득층을 위한 공공임대주택건설비지원 등), 주정부 지원금, SBA (Small Business Administration) 자금 (예: 저소득층, 흑인과 라틴계 주민 창업지원금), 개발부담금(Development Impact Fee/Charge), 개발이익환수금(일명 special assessment) 수입 등과 일반은행대출금과 보험자금, 기금투자자금, 그리고 특히, 지방채발행, mortgage financing 등 다양한 financial/financing package를 구성할 수 있음. 많은 경우 financing package도 평가의 중요한 기준이 됨. 적은 비용 (낮은 이자)의 장기성자금을 동원 가능한 사업자가 당첨 확률이 높음.

< 자료사진 >



---

# 기 타 자 료

---

# 1

충북개발연구원(CBDI)

## 일본의 행정평가

충북개발연구원 최용환 연구위원

### 연구자료

#### 1. 행정평가의 의의

- ‘행정평가’란, 「정책·시책·사무사업으로 된 정책체계를 대상으로 그 성과나 실적 등을 사전, 중간 또는 사후에 있어서 유효성, 효율성 등의 관점으로 평가하는 것」이라고 일반적으로는 정의한다. 이러한 행정평가의 목적은 행정활동을 고객지향, 성과지향으로 전환하는 데 있다. 행정평가의 내용은, 일반적으로 「정책」 「시책」 「사무사업」의 3가지로 구분하며, 궁극적으로는 행정목표인 「정책」이며, 정책을 달성하기 위한 프로그램 「시책」이며, 그리고 프로그램에 따라 실행하는 「사무사업」이다. 행정평가를 대상으로 하는 행정활동의 수준에 따라 「정책평가」 「시책평가」 「사무사업평가」로 분류하며, 현재 많은 자치단체에서는 정책체계의 가장 작은 평가 대상인 사업으로 착안하고, 사무사업평가를 하고 있다. 平成15年 7月(2003년 7월)말의 지방 공공 단체의 경우의 행정평가의 도입 상황은 都道府県(※역주; 일본의 행정구역을 나누는 단위. 都는 도쿄, 道는 홋카이도, 府는 오사카와 교토, 県은 한국의 도(道)의 단위에 해당)에서는 鳥取県(돗토리県)을 제외한 모든 단체(46단체), 정령지정도시에서는 모든 단체(13단체)가 도입·완료하였다. 또 市町村(※역주; 우리나라의 시, 읍, 면에 해당, 정령지정도시를 제외)에서는 406단체(12.7%)로 도입되어 266단체(8.3%)가 시행 중이고, 1398단체(43.8%)가 검토 중인 상황이다.

<표 1> 지방공공단체의 행정평가 도입상황

구 분	都道府縣		정령지정도시		市區町村	
	단체수	구성비	단체수	구성비	단체수	구성비
도 입 제	46단체	97.9%	13단체	100%	406단체	12.7%
시 행 중	0단체	0%	0단체	0%	266단체	8.3%
검 토 중	0단체	0%	0단체	0%	1,398단체	43.8%
해당 없음	1단체	2.1%	0단체	0%	1,124단체	35.2%

※ 주 1: 구성비는 각각 都道府縣(47단체), 정령지정도시(13단체), 市區町村은 3,194단체로 차지하는 비율  
 2: 2005년 7월 말 현재, 총무성집계 「지방공공단체의 경우의 행정평가의 대처상황」

<표 2> 지방공공단체의 행정평가의 대상

대 상	都道府縣		지정도시		市區町村	
	단체수	구성비	단체수	구성비	단체수	구성비
정 책	18단체	39.1%	5단체	38.5%	102단체	15.2%
시 책	35단체	76.1%	8단체	61.5%	215단체	32.0%
사무사업	45단체	97.8%	13단체	100%	641단체	95.4%
사무사업의 전부	20단체	43.5%	8단체	61.5%	304단체	45.2%
공영기업회계 포함	13단체	28.3%	5단체	38.5%	176단체	26.2%
사무사업의 일부	25단체	54.3%	5단체	38.5%	337단체	50.2%
공영기업회계 포함	9단체	19.6%	3단체	23.1%	163단체	24.3%

주: 구성비는 행정평가를 도입 및 시행하고 있는 단체로 점유하는 비율(복수답변 있음, 예정을 함하였음)

## 2. 일본의 무사시노시 행정평가

### 1) 행정평가의 시행에 관하여

- 무사시노시(市)에서는平成10년도(1998년도)에 21세기의 과제와 대응방향을 검토하는 「신세기위원회」를 설치하고, 새로운 일을 하는 방법에 관한 제언을 받았다. 그 취지는 행정경영의 구조를 시대의 변화에 적응한 것

에 변혁하기위한 한 가지 수단으로써 민간기업의 경영관리기법을 도입하고, 행정의 효율화와 생산성의 향상에 있다. 제1단계로서 平成11年度(1999년도)에 「BSC」를 검토 및 도입을 하였으며, 제2단계는 행정평가 제도를 도입하기 위해 관청내(庁内) 프로젝트 팀을 설치하고, 약 1년 반에 걸쳐 검토를 진행하여 平成14年(2002년) 6월에 보고서가 제출하였다. 보고서에서는 무사시노시(市)의 행정평가의 수단으로써 프로그램평가와 개별사무사업 평가를 도입하도록 제안하였다. 또한 이제안을 근거로 하여 2002년도부터 개별사무사업평가를 시행하고, 2003년도는 프로그램평가에 관해서도 시행하였다.

## (1) 개별 사무사업 평가

- ‘개별사무사업평가’는 행정평가의 하나로서 각 과(課)에서 현재 실행하고 있는 개개의 사무 및 사업에 관해서 지금까지의 운영이 타당하였는가, 충분한 효과가 있었는가, 그리고 차후에 어떻게 운영되어야 마땅한가를 사업비뿐만 아니라, 인건비나 발생주의에 의한 감가상각비(減価償却費)도 계상(計上)하고, 사업의 풀코스트(Full Cost)를 요구하고, 효율성 등을 근거로 삼아서 분석·검증하려고 하는 것이다. 평가대상사업은 효율성과 수익자부담이 요구되어지는 사업 및 관청내(庁内), 타 자치체(他自治体) 등과의 코스트(Cost) 비교가 가능한 사업이라는 관점에서 선정하였다.
- 2004년은 2002년도 시행의 결과 분명하게 된 과제(실시시기, Cost측정단위, 지표의 설정 등)의 개선과 동시에 본격실시를 향한 제과제(諸課題)를 정리하기 위해 대상사업을 73사업(2002년도 시행)에서 89사업으로 증가시켰으며, 89사업의 가운데에서 8사업을 선정하여, 달성도, 효율성, 필요성 및 공평성의 4가지를 평가의 시점으로 하는 주관과(主管課)에 의한 1차 평가와 관청 내(庁内)평가위원회(기획정책실장, 기획조정과장, 행정경영·평가담당부참사, 재정과장, 공인회계제도연구전문위원)에 의한 전청적(全庁的)인 입장에서의 2차 평가를 행하였다.

## (2) 프로그램평가

- 무사시노시(市)의 『장기계획·조정계획』의 시책의 체계인 「기본시책」 「시책」 「사업」은 각자가 목적과 그 목적을 달성하는 수단으로서 밀접하게 관련 있다. 이것은 「기본시책」 「시책」 「사업」을 행정평가로서 개별적으로 평가하는 것이 아니라, 일체적으로 평가하려고 하는 것이 「프로그램평가」이다. 행정평가는 사전에 기본시책 등의 달성 상황을 나타내는 지표를 설정하고, 계획의 진척상황을 시민에게 설명 할 필요가 있다.

### 2) 개별 사무사업 평가 시트 각 항목의 설명

#### (1) 개별 사무사업의 내용

- 사무사업명 ⇒ 평가의 대상이 되는 사무와 사업의 명칭
- 주 관 과 ⇒ 사무나 사업을 주관하는 과의 명칭
- 목 적 ⇒ 사무나 사업을 행하는 것에 의해 「누구(무엇)」인가(를) 「어떤 상태가 되는(로 하는) 것인가」가 기입되어지고 있다.
- 내 용 ⇒ 사무와 사업의 내용, 하는 방법, 절차(순서). 시설의 경우는 시설개요 등 이다.

#### (2) 투입지표 및 산출지표

- Input지표 : 사업비, 인건비 등 사무와 사업에 실제로 사용된 비용(결산액) (지출)
  - 사업비 ⇒ 2000-2002년도의 사무와 사업에 사용된 비용
  - 인건비 ⇒ 사무와 사업에 종사하는 직원의 업무량에 평균급여연액을 곱하여 산출한 것
  - 감가상각비 ⇒ 비품·차량·건물 등의 고정자산의 취득가격을 결정한 내용(耐用)기간에 배분하고, 매년도 비용화한 것
  - (수입) 국(国)·도(都)에서부터의 보조금과 사용비, 수수료 등 그 사업의 재원이 되는 모든 비용(결산액)

- Output지표 : 사무나 사업을 행하는 것에 의한 활동 결과(참가자 수, 이용자 수 등)를 수치로 나타낸 것
- 단가
- 총지출단가 ⇒ 사무와 사업 모든 지출을 Output지표(이용자 수 등)로 나눈 금액
- 순지출단가 ⇒ 사무와 사업 모든 지출에서 수입을 줄이고, Output지표(이용자 수 등)로 나눈 금액
- 단가 등에 대한 설명(Comment) : 사업비, 단가 등에 관하여, 경년(經年)변화, 증가의 이유 등과 사무 사업을 둘러싼 회사 경제 상황의 변화 등의 설명이다.

### (3) Output지표 또는 Outcom지표

- Output지표 ⇒ 사무와 사업을 행하는 것에 의한 활동 결과(이용자 수 등)를 수치로 나타낸 것
- Outcom지표 ⇒ 사무와 사업을 행하는 것에 의한 성과를 수치로 나타낸 것

### (4) 평가

- 항목별 평가의 주요한 시점
  - 달성도 ⇒ 목표치에 대한 달성 상황은 어떠한가?  
목적에 대한 성과는 어떠한가?
  - 효율성 ⇒ 더욱더 효과적·효율적 방법으로 사업이 실시되어지고 있는가?  
코스트(Cost)삭감의 여지는 없는가?
  - 필요성 ⇒ 사업의 목적, 그것이 불명확하지는 않는가?  
당초의 목적을 달성하고, 그 역할을 끝내고 있지 않은가?  
사업대상의 증감과 시민필요(Needs)의 변화 등 회사경제 상황에 대응하고 있는가?
  - 공평성 ⇒ 수익과 부담의 균형(Balance)은 타당한가?  
수익의 기회가 균등하게 보장되어 있는가?
  - 종합평가 ⇒ 4가지의 항목별 평가를 근거로 삼은 사업 전체의 평가

### 3) 무사시노시의 행정평가의 교훈

- 무사시노시의 행정평가는 2002년-2003년에 시범 실시한 이후 2004년부터 본격적으로 실시하고 있다. 행정평가위원회는 총5명으로 기획부장, 기획과장, 재정과 2명, 공인회계사1명으로 구성하고 있다. 행정평가는 1차와 2차로 하며, 1차평가의 경우는 각 사업을 시행하는 담당자가 직접평가를 하며, 2차평가는 청내 평가위원회를 구성하여 평가를 실시하고 있다.
- 행정평가결과는 시민들에게 홈페이지에 공개하여 개선하도록 하고 있다. 시민과 시청간의 커뮤니케이션의 통로로 활용하기 위해 평가결과를 공개하고 있으나, 실질적으로 시민들의 관심을 유도하는 데 다소 미흡하다. 그러나 무사시노시의 행정평가는 아직 초기단계에 있어서 시행착오를 거치면서 교훈을 얻었다.
  - 자기업무와 평가업무를 어떻게 연계하느냐를 인식할 수 있는 계기?
  - 평가결과물이 어떻게 반영될 것인가를 고민할 수 있게 된다는 점이다.
  - 시민들에게 평가결과를 공개하여 시민들의 반응을 유도할 수 있다는 점이다
  - 자기업무의 목표가 무엇인지 어떻게 할 것인지에 대한 의식변화를 점진적으로 나타내고 있어 행정의 혁신을 유도할 수 있는 계기가 되었다는 점이다.

4) 2003년 개별사무사업평가 대상사업일람표

部科名		사업 번호	사무사업명	1차·2차 평 가
기획정책실	홍 보 과	1	시(市)보 발행	
		2	「아이 무사시의」 발행	
		3	계간 「武藏野」 발행	
	시 민 활동센터	4	커뮤니센터이용	
		5	武藏野중앙공원복 홀(hall)이용	
		6	공회당의 관리운영	
		7	시민문화회관의 관리운영	
		8	예능극장의 관리운영	
		9	스윙홀의 관리운영	
		10	吉祥寺 미술관의 관리운영	
		11	지역정보코너의 관리운영	○
		12	후지고원 웨밀리로지의 관리운영	
		13	무사시의 휴먼·네트워크센터의 관리운영	
		14	정보지 「마나코(눈동자)」의 발행	
재 무 부	납 세 과	15	시(市)세 징수비용	
환경생활부	생활경제과	16	시민농원관리운영사업	
		17	武藏野상공회관의 관리운영(지역정보 코너제외)	
		18	소비생활센터의 관리운영	
		19	타·축제(행사)사업	
		20	靑空市事業	

部科名		사업 번호	사무사업명	1차·2차 평 가
환경생활부	교류사업과	21	武藏野시 주니어교류단파견업	
		22	武藏野시 청년의 익천선사절단파견사업	
	호적주민과	23	호적·주민표·인감증명 등 발행	
	쓰레기종합 대 책 과	24	쓰레기 수집업무	
		25	조대쓰레기 수집업무	
		26	자원쓰레기 수집업무	○
	clean center	27	쓰레기처리	
복지보건부	고 령 자 복 지 과	28	노인식사서비스	
		29	생활지원헬퍼파견	
		30	생활지원특수시설서비스	
		31	생활지원소프트 스테이	
		32	재택개호지원센터	
		33	특수시설서비스센터운영	
		34	쇼트스테이사업	
		35	특별양호노인집 吉祥寺나싱홈운영사업	
		36	경비노인홈	
		37	경비노인홈거실확보·이용	
		38	北町고령자종합센터(소규모집)운영사업	
		39	고령자종합센터(사회활동운영사업)	
		40	덴마리온하우스사업	
	41	이송서비스사업	○	
	장 애 자 복 지 과	42	심신장애자 홈헬프 서비스	
		43	신체장애자 특수시설서비스사업	
		44	심신장애자 쇼트스테이사업	
		45	리프트부택시운행사업	○
		46	장애자복지센터운영	
		47	장애자복지센터(일상생활훈련사업)	
보건추진과	48	예방접종		
	49	基本健康診査(노인·성인건강검진)		
아 동 가 정 부	아동가정과	50	0123시설관리운영사업	
	아 동 청 소 년 과	51	시립자연의 村관리운영	
		52	파바로후스크시청청소년교류사업	
		53	학동클럽사업	
		54	아동관리운영	
	보 육 과	55	시립모육원유지관리사업	
		56	민간보육원운영사업	
		57	인가외보육실운영위탁사업	
		58	인증보육소운영위탁사업	
		59	아이텐미리온 하우스사업	○

部科名		사업 번호	사무사업명	1차·2차 평 가
도시정비부	교통대책과	60	자전거주차장운영	
		61	자전거 철거	○
	주택대책과	62	복지형민간아파트차상사업	
		63	시영주택유지관리사업	
	건축지도과	64	건축확인사업	
	도 로 과	65	시도유지관리	
	하 수 도 과	66	공공하수도유지관리	
녹 화 환 경 센 터	67	공원유지관리		
교 육 부	교육기획과	68	교육위원회보발행	
		69	소학교시설유지관리	
		70	중학교시설유지관리	
		71	시립유치원운영	
	지 도 과	72	세컨드스쿨의 실시	
		73	소학교이동교실의 실시	
		74	정보교육지도	
	생 애 학 습 스 포 츠 과	75	학교개방사업	
	생 애 학 습 스 포 츠 과	76	완전학교 주5일제 대응사업 「토요일학교」	○
		77	시민회관의 관리운영	
		78	시민대운동회	
		79	3일행진	
		80	종합체육관 이용	
		81	육상경기장 이용	
		82	수영장 이용	
		83	연식야구장 이용	
		84	정구장 이용	
		85	스토리스포츠광장 이용	
	급 식 과	86	학교급식의 실시(공동조리장 방식)	
		87	학교급식의 실시(단독교방식)	
도 서 관	88	시립도서관 관리운영		
의회사무국	89	의회보발행		

주: 사업번호 11, 23, 41, 45, 51, 59, 61, 76의 사업은 주관과에 의한 1차평가와 관청내 평가위원회에 의한 2차 평가대상입니다.

### 3. 杉並區(스기나미구:동경도)의 행정평가

#### 1) 杉並區(스기나미구:동경도)의 행정평가의 의의

- 杉並區는 1999년도에 사무사업 평가를 시작하였고, 2002년도부터는 「杉並區행정평가 시스템에 관한 제언」을 받아 정책·시책에 관해서도 평가하고 있다. 2003년 5월에는 杉並區자치기본조례를 시행하고, 행정평가의 실행·공표에 관해서 명확하게 규정하고 있다. 이것은 「지방자치」 杉並을 창조하기위해 행정평가 프로세스로서의 의미를 가지고 있다. 행정평가를 보다 충실하게 하기위해 각 부에 2차 평가부문을 설치하고, 정책 및 시책에 관해서 2차 평가를 실시하는 것과 함께 행정평가로 서비스를 받는 자인 구민(區民) 1,000명에게 설문조사를 보내고, 6가지의 시책에 관해서 「구민(區民)에 의한 평가」를 실시한다. 杉並區 자치 기본조례 제 21조에 의하면 구(區)는 정책 등의 성과 및 달성도를 분명하게 하고, 효율적인 동시에 효과적인 구정운영을 행하기 위해 행정평가를 실행하고, 그 결과를 공표하는 것으로 규정하고 있다.

#### 2) 행정평가의 목적

##### (1) 성과중심의 행정으로의 전환

- 행정평가는 「杉並區기본계획」을 근거로 하는 체계로 되어 있고, 그 진척 상황·달성도를 매년마다 파악하기 위해 행하는 것이며, 달성도의 측정 때문에 정책, 시책, 사무사업의 성과지표를 설정함과 동시에 목표와 대처수법의 타당성에 관해서도 매년 수정을 하고 있다.

##### (2) 효율적으로 질 높은 행정의 실현

- 행정평가의 결과를 시책, 사무사업의 선택, 예산편성과 조직·인원배치에 대해서 검토 자료로 활용하며, 효율적으로 질 높은 행정을 실현하고 있다. 또한 공공 서비스의 제공주체는 행정의 핵심이 아니라 민영화·민간위탁을 추진해가는 수단으로써 활용하는 것으로 효율적인 구청(區役所)을 실현하는 데 있다.

### (3) 설명책임의 철저

- 평가결과의 공개에 의해, 구(區)의 활동내용(경영상황)을 구민(區民)에게 설명하고, 구민(區民)의 이해를 얻기 위해 활용함과 동시에 구민(區民)에 의한 정책논의를 높이고, 구정(區政)에의 참여를 촉진시키는 수단이다.

## 3) 행정평가의 체계

### (1) 정책, 시책, 사무사업의 3단계 구성

- 杉並區 행정평가는 「杉並區 기본계획」의 체계를 기본으로 정책, 시책, 사무사업의 3단계로 구성하고 있으며, 정책, 시책, 사무사업은 각각 목적과 수단이라고 하는 관계에 있고, 그 관계를 근거로 삼아 평가를 진행한다.

#### ① 사무사업평가

- 「사무사업」은 남북(南北) 버스의 운행과 학동클럽의 운영, 호적사무 등, 구(區)의 일의 제일 작은 단위이다. 「사무사업평가」에서는 각각의 사무사업에 관련되어있는 코스트(Cost)와 그 성과 등이 적정한지 어떤지를 평가한다.

#### ② 시책평가

- 「시책」은 사무사업을 사업목적별로 묶은 것으로 구(區)의 일의 성과가 알기 쉬운 단위로써 구(區)의 사업목적의 달성 상황과 경비 등을 평가함과 동시에, 시책 목표의 달성 등의 관점에서 사무사업의 평가·수정을 한다.

#### ③ 정책평가

- 「정책」은 안전, 환경, 건강 등, 큰 분야 마다 시책을 정리한 것으로, 「정책평가」에서는 구(區)의 일의 진행 형편을 분야 마다 파악하는 것이 가능하며, 정책목표의 설정과 그 달성도를 평가하고, 정책목표의 달성이라는 관점에서 시책의 평가·수정을 한다.

**<표 3> 杉並區행정평가**

구 분	대 상	지 표	목 적	평 가 표	주요한 담당부문
정책평가	기본계획 6분야 22정책항목	정책지표30 (5지표X6분야)	기본구상·기본계획의 달성도확인 정책· 시책의 중점화·전략화 시책의 우선순위 첨부, 구정(區政)의 달성상황	분야 체크 리스트 정책평가표	각 정책 담당부에 의한 평가 2차 평가부문에 의한 평가(시행)
시책평가	기본계획 72정책항목	시책지표190	시책의 유효성 사무사업의 우선순위 첨부	I 시책항목의 평가 II 시책을 구성하는 사무사업의 상황	각 부에 의한 평가 시책 담당과에 의한 평가 2차 평가 부문에 의한 2차 평가(시행)
사무사업평가	모든 사무사업 (862사업)	각 사무사업 마다 활동지표2 성과지표2	사무사업의 효율화 사무사업의 유효성	사무사업 마다 1사무사업 평가표	각 부에 의한 평가 각 과에 의한 평가 각 계에 의한 평가

**(2) 杉並區政 체크 리스트**

- 杉並區의 행정평가는 정책·시책·사무사업평가와는 별개로 「杉並區政 체크리스트」를 준비하고 있으며, 정책·시책·사무사업 평가가 행정활동을 망라적으로 평가하는 것에 대해 구정(區政)체크 리스트는 구민의 시점에서 杉並區의 상황을 파악하기 위한 것으로, 2001년도에 실시한 구민 앙케이트를 근본으로 30항목의 지표가 설정되어지고 있다. 정책·시책평가 등에 있어서 구(區)의 활동을 구민의 시점에서 종합적으로 평가하는 수단으로 해서 杉並區의 행정평가의 기준이다.

**(3) 관청내(丁內)의 평가 체제**

- 사무사업평가는 소관부과(所管部課)에서 행하며, 또한 정책·시책평가는 다양한 시책과 사무사업에 의해 구성되어 있고, 소관부과(所管部課)가 한 가지라고는 제한하지 않기 위해 조정역(調整役)으로서 각 항목의 담당부과를 지정하여 실시하고 있다.
- 2006년도에는 각 부에 부장을 책임자로 한 2차 평가 부문을 설치하고, 각 실과에서수행한 정책 및 시책평가에 대해서 2차 평가를 실시하고 있다.

#### (4) 행정평가에의 구민참여

- 행정서비스를 제공 받는 사람인 구민의 모든 분들에게도 행정평가에 참여를 시키기 위해 1,000명에게 설문지를 보내고, 6가지의 시책에 대해 「구민에 의한 평가」를 실시하였으며, 설문조사분석결과 다음 년도의 본격 실시를 위해 검토한다.

#### (5) 외부평가위원회

- 행정평가의 객관성을 높이기 위해 전문가 등 5명의 위원으로 되는 「杉並区외부평가위원회」(회장 山本清국립대학재무·경영센터 연구부교수)가 외부평가를 실시하고, 평가결과를 공개한다.

### 4) 杉並區政 체크 리스트

#### (1) 杉並區政 체크 리스트의 위치 첨부

- 구민 설문조사 등을 기본으로 책정된 6분야 30항목의 「杉並區政체크리스트」는, 구민이 일상생활의 가운데에서 높은 관심을 기울이는 항목의 집합체이며, 구민의 시점에서 杉並區의 상황의 개락을 파악하기 위한 지표이다.

#### (2) 평가

- 구정(區政)체크리스트를 구성하는 구정(區政)체크지표 30항목 중, 2003년도와 비교해서 목표치를 향해서 호전되고 있는 항목이 15항목(50.0%), 후퇴되고 있는 것이 7항목(23.3%)이라고 되어있다.
  - 지표가 호전된 것으로 「공공시설 장애의 정도」(26.5% 증가), 「봉사활동으로 참가한 적이 있는 구민의 비율」(13.2% 증가), 「杉並區가 아름답다고 생각하는 구민의 비율」(6.8% 증가) 등이 있다. 후퇴한 것으로는 「구민의 구정만족도」(5.7% 감소), 「직원의 의욕지수」(4.0% 감소)등을 들 수 있다. 구정체크리스트를 구민·사업자·행정이 이후의 杉並區政가 노려야 할 방향성에 대해서 공유해야 될 기초정보로 하여 구민·사업자·행정이 일체로 몰두해 가는 것이 필요하다.

<참고문헌>

1. 武藏野市行政平家試行結果集, 평성15년
2. 杉並区(스기나미구:동경도)의 행정평가보고서, 평성 17년

## 부록: 협조해 주신 분들