

농어촌 뉴타운 조성방안 마련을 위한 해외 출장 보고

유학열 | 충남발전연구원 책임연구원

<2행 비움>

I. 개요

<1행 비움>

1. 조사 개요

1) 목적

- 새정부 농정 5대 미래전략과제로 검토 중인 “농어촌 뉴타운 조성”과제의 해외 모범사례 연구를 통한 사업계획 기본방안 설정
- 농어촌에 젊은 인력을 유치하여 지역 농산업의 핵심인력으로 양성하기 위한 일본의 도시민 유치 정책, 귀농자 지원 정책 등을 조사

2) 개요

- 출장기간 : 2008. 5. 20(화) ~ 5. 24(토)
- 방문국가 : 1개국 (일본)
 - 일본 : 오카야마현, 효고현, 히로시마현 일원
- 방문기관 : 오카야마현 귀농상담센터, 오카야마현 주택공급공사, 효고현 청, 히로시마현 다까미야정
- 출장자 : 유학열 충남발전연구원 책임연구원
고학수 농림수산식품부 농촌지역개발과장
정아름 농림수산식품부 농촌지역개발과 사무관
박영근 농림수산식품부 경영인력과 사무관
성주인 한국농촌경제연구원 전문연구원
박미란 한국농촌공사 도농교류팀 차장

<1행 비움>

2. 조사 내용

- 오까야마현의 신규 귀농자 지원 시책
- 오까야마현의 농촌 전원형 정주공간 조성 사업 내용
- 효고현의 다자연거주(多自然居住)사업 내용
- 농어촌 인구 유입을 위한 지자체의 임대주택 공급 내용

1) 방문지역

지역	특징 및 방문목적
오까야마현 기비공원도시	○ 농촌 전원형 신도시 개발 지역 ○ 신도시 계획 면적, 주요 시설, 추진 경과 등을 조사
효고현 다까정	○ 체재형 시민농원의 선진사례 지역 ○ 시민농원의 개요, 시설 현황, 운영·관리 조사
히로시마현 다끼미야정	○ 농촌형 임대주택 사업 추진 현황 조사

2) 방문기관

기관명	방문목적
오까야마현 귀농상담센터	○ 귀농상담센터 조직 구성 및 사업내용 조사 ○ 귀농자 지원 프로그램 및 지원책 관련 자료 입수
오까야마현 주택공급공사	○ 주택공급공사의 조직 구성 및 사업내용 조사 ○ 농촌지역 임대주택 사업 현황 조사 ○ 농촌지역 임대주택 사업 현장 방문
효고현청	○ 효고현이 추진하고 있는 다자연거주사업에 대한 설명 청취 ○ 다자연거주사업 현장 방문

<2행 비움>

II. 방문지 주요조사 및 활동결과

<1행 비움>

1. 오까야마현 신규 취농상담센터

<1행 비움>

1) 오까야마현 신규 취농상담센터 조직 활동 내용

○ 신규취농상담센터는 신규 농업활동 지원을 위해 전문 상담원이 배치되어, 도시민을 대상으로 귀농에 관한 다양한 정보를 제공하고 상담을 실시

○ 농업기술 취득을 위한 연수원 소개, 농지정보, 영농교육, 자금계획, 귀농 후 지역주민들과의 교류 방법 등 전반에 대한 지원

<1행 비움>

2) 신규 취농 희망자 지원 절차

① 희망하는 영농 방향 구상 → ② 취농 상담 → ③ 영농·생활계획의 구상 → ④ 취농후보 시정촌 조사 및 현지관찰 → ⑤ 후보 시정촌 선정 → ⑥ 영농·생활계획의 재검토 → ⑦ 취농계획 작성 및 신청 → ⑧ 취농 계획 인정 → ⑨ 주거 확보 및 취농지역 정주 → ⑩ 구체적 영농·생활계획 작성 → ⑪ 영농기반 확보 (농지, 시설·기계 확보 및 자금 차입) → ⑫ 신규 취농

<1행 비움>

3) 신규 취농자 유치 실적 및 특징

○ 신규 취농 연수 프로그램 지원 실적을 1993년부터 집계한 결과 2007년까지 총 262명이 체험연수에 참가했으며, 162명이 실무연수를 받음. 실무연수 수료자 중 오까야마현에서 최종적으로 취농하여 정착한 경우는 115명임. 대부분 가족 단위로 정착함.

○ 연수 참여자의 특징

- 연령별로는 전업농 육성에 목적을 둔 지원 프로그램인 까닭에 교육 이수자 중 20-30대 젊은층이 약 77%를 차지함.

<1행 비움>

2. 오까야마현 농촌 전원형 정주공간 조성

<1행 비움>

1) 기비고원도시 조성 사업

○ 사업 방식 : 지역 진흥 정비 공단 사업(지방도시 개발 정비 사업)

- 계획 인구 : 30, 000명(유동인구 포함)
- 계획 면적 : 1, 912ha (前期계획 구역 432ha, 後期계획 구역 880ha)
- 기반 정비비 : 전기 사업비 : 195억엔, 후기 A존 사업비 : 154억엔
- 단지내 주요 시설
 - 기비플라자 : 정사무소/ 추고쿠 은행/ 케이코 미용실/ 컬쳐센터/ 향토 요리점/ 리조트 호텔/ 수퍼/ 약국
 - 보건복지시설 : 기비고원 종합 사회 복지 요법 센터/ 길비의 마을
 - 자연교육시설 : 국립 기비 소년 자연의 집 / 근로자 야외활동시설 「하루미의 언덕」 / 기비고원 신 과학관 / 21세기 숲
 - 연구교육시설 : 고등학교/ 생물과학 종합 연구소/ 초등학교
 - 입 지 기 업 : 기비마츠시타(주) / (주) 기비NC능력개발 센터 / (주) 오닉 / (주) 하야시바루 생물 과학 연구소기비제약 공장
- 추진 경과
 - '74~'81년 : 건설추진협의회 결성하여 기본계획, 실시계획 수립 및 사업인가
 - '82~'86년 : 야외활동시설, 21세기 산림 개원, 吉備高原보건복지시설, (주)길비NC능력개발센터유치 등 기간산업 업무개시
 - '87년 : 주택단지분양개시, (주)임원생물화학연구소길비제약공장 완성
 - '88~'96년 : 후기사업계획수립 및 후기 A-ZONE 기반조성



<기비고원도시 주택단지
전경>



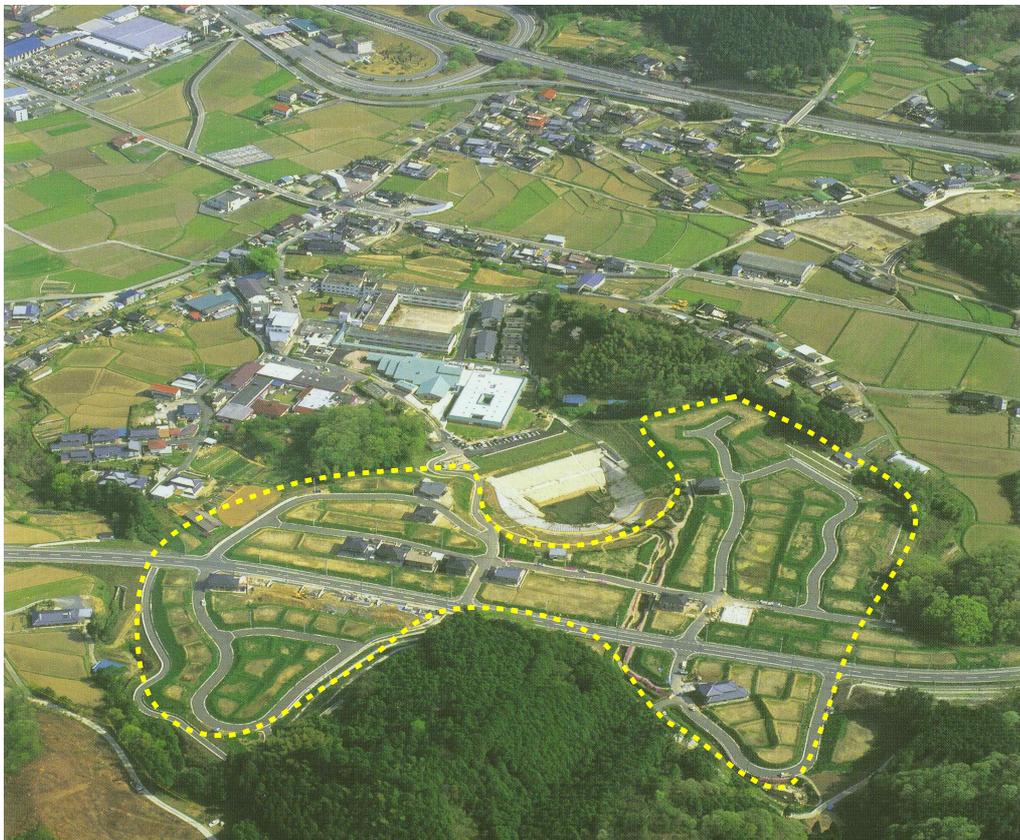
<기비고원도시 주택단지
전경>

<1행 비움>

2) 오치아이단지

- 단지 개요

- 위치 : 岡山縣 眞庭市 上市瀬地内
- 택지규모 : 129구획
- 택지면적 : 184.13m² ~ 424.57m²
- 택지분양가격 : 3,903천엔 ~ 9,105천엔
 - ※ 기비고원도시단지와 유사하나 129구획 규모로 8년내 건축하는 체계임
- 조사내용
 - '92년 시작하여 '96년 완료
 - 129구획 택지만 조성하여 현재 24필지 분양 (분양율 18.6%)
 - 지자체에서 주택단지 공급을 요청하여 주택공급공사가 사업을 시행하였지만 10년 동안 129구획 중 24필지 분양하여 분양율 18.6%로 사업 성과 저조한 상황임.



<1행 비움>

3. 효고현의 다자연거주 사업

<1행 비움>

1) 낙농센터 운영

- 농촌·농업체험을 위한 시민농원 정비 확충
 - 2003년 약 3만6백 구획인 시민농원을 2015년까지 4만6천5백 구획까지 확충할 계획임.
- 낙농생활센터 운영
 - 농업활동을 희망하는 정년퇴직자 등을 대상으로 하는 교육과 조언 제공, 기술 지도 등이 목적
- 낙농생활 관련 주체 양성 목표 수립
 - 2010년에 1,250명, 2015년에는 2,500명까지 귀농자 유치 목표

<낙농생활센터 거점시설지구의 전경>



<지산지소 방식의 레스토랑(좌)과 주민이 운영하는 직판장(우)>



<1행 비움>

2) 다까정의 체재형 시민농원 운영

○ 다까정의 체재형 시민농원 개요

- 체재형 시민농원은 농촌에 지속적으로 정주하려는 희망자를 대상으로 하는 시설이 아니며, 주말 체재가 중심이 된 2지역거주형 수요자를 대상으로 한 시설임.

○ 주요 시설 현황

- 체재형 시민농원은 공통적으로 주거용 건물과 텃밭, 주차장 같은 개별 시설과 관리동이나 교류시설 등을 갖추고 있음.

- 후로이덴 야치요의 경우 동당 부지 면적은 310m²이며, 건물은 30m²임.

- 건물은 목조 2층으로서 목욕탕, 화장실, 부엌, 다락방 등을 갖추고 있음. 개별 텃밭과 별도로 공동이용 농원도 있음

- 시설은 지자체(町)에서 농림성 등 여러 농촌개발 관련 사업을 활용하여 조성함.

- 사업비는 후로이덴 야치요는 약 6억엔, 블라이벤 오야는 약 2억5천엔임 (국비 1/2, 정 1/2)

- 시설 조성에는 평균적으로 2년 가량 소요되었음.

- 시설의 임대와 관리 : 인근 마을의 주민 조직체에서 전체적인 농원시설의 관리 업무를 담당함.

<텃밭이 달린 후로이덴 야치요 전경>



<1행 비움>

4. 다카미야정 농촌형 임대주택 현황

- 위치 : 히로시마현 安芸高田市 가와네 무라
- '99년 가와네지역에 젊은이 유치를 목적으로 정영주택계획제안
- 입주자격대상
 - 중학생이하의 자녀가 있으며 /20년 동안 지역에서 살며 /지역자치활동에 적극 참여
- 총 정영주택호수 : 23호
- 공급 주택
 - 호당 규모 : 300㎡ 부지, 100㎡ 주택 공급
 - 임대료 : 월 3만엔(20년 후 100만엔을 내면 입주자에게 불하)
- 주요재원
 - 과소지역자립촉진특별조치법에 의한 지방채 발행하여 정영주택의 토지 취득 및 건설공사비 조달
 - 토지 취득 및 주택 공사비 : 동당 1300만엔
- 입주자들의 경향
 - 가족의 구성은 자녀2인을 포함하여 4명으로 구성됨.
 - 현 입주자들의 대부분은 농업에 종사하지 않고 인근 도시로 출퇴근하고 있음.

Ⅲ. 시사점 및 정책제언

<1행 비움>

1. 귀농 정책

- 단계적이며 장기적인 접근
 - 신규 취농 희망자가 관련 정보 탐색과 상담, 교육 및 연수를 거쳐 귀농에 이르기까지는 최소 1~2년소요
 - 농촌 체험 프로그램 참여에서 출발하여 본격적인 귀농과 취농으로 이어지는 경우가 많으므로 농촌 체험 위주의 기초적인 교육 프로그램부터 시행하고 있음.
- 귀농자의 초기 정착을 위한 지원제도의 도입

- 농업활동에 본격적으로 착수하기까지 실무적인 교육 기간이 길기 때문에 그 과정에서 교육생의 경제적인 부담을 덜 수 있도록 일정한 지원금을 제공할 필요성이 있음.

○ 귀농인력 지원사업 대상자

- 도시민의 신규 취농 성공을 위해서는 지원제도도 중요하지만 기본적으로 당사자의 자금력이 바탕이 되어야 함.

○ 오카야마현 신규취농자 지원 시책의 특징

- 오카야마현의 신규취농 지원사업은 중장기적인 농업 부문 육성계획에 바탕을 둔 인력 양성 목표 하에 추진되고 있음.

- 따라서 타 현에서 많이 이루어지는 은퇴가구 유치와는 별도로 젊은 전업농 양성에 초점을 둔 프로그램을 특화하여 개발하고 있는 점이 특징임.

- 이러한 맥락에서 중앙정부의 귀농 알선시책과는 별도로 현 독자적인 지원 프로그램을 마련하여 시행하고 있음.

· 다른 현에도 오카야마현과 같은 귀농상담센터가 있지만, 이와 같이 체계적인 지원이 이루어지는 경우는 없음. 예컨대 연수비(15만 엔) 지원도 오카야마현에서 최초로 시도된 것임. 선진농가에 연수를 받을 경우 농림수산성 프로그램에 의해 월 15만 엔의 대부가 가능하지만, 오카야마현의 경우 자체적으로 연수비 15만 엔을 보조하고 있음. 따라서 오카야마현의 신규 취농 희망자는 농림수산성 프로그램이 아니라 현의 지원 제도를 활용하고 있음.

- 농업체험연수와 농업실무연수를 구분한 단계적인 교육 프로그램이 이루어지고 있으며, 취농 및 초지 정착에 이르기까지 장기간에 걸친 지원책이 진행됨.

<1행 비유>

2. 도시민유치를 위한 정주공간 조성

- 정영 임대주택의 사례에서 보듯 일본의 농촌형 주거단지는 대체로 대단위 구획으로 조성되지는 않고 있음.

· 히로시마현 다카미야정 가와네지구의 정영주택이 23호 규모

- 충분한 수요에 기반하지 않고 대단위 단지 조성을 할 경우 미분양으로 어려움을 겪게 됨.

- 대규모단지(前期 430구획)를 조성한 길비고원도시의 경우도 상업·서비스 기

농이나 직장 등, 근린생활을 위한 기초적 조건이 불충분하다는 평가임.

- 길비고원도시의 경우 기반시설, 산업 및 교육시설, 커뮤니티시설과 택지 등 복합화된 단지 구성하였으나, 입주자의 대부분은 도시출퇴근자로 지역 농촌과 밀착화되지 못함.

○ 농촌형 임대주택은 주택건설재원의 대부분이 국고와 지방채로 보조지원 되어 낮은 임대료의 농촌형 임대주택 공급

○ 농어촌 뉴타운 조성과 관련한 시사점

- 오까야마현에서는 신규 취농자 유치를 위해 오랜 기간 지원시책을 시행해 왔지만, 실적 자체가 단시일에 두드러지게 나타나지는 않고 있음.

- 취미농업이 아니라 전업적인 규모로 농사를 짓고자 하는 귀농자들은 교육과 연수에 오랜 시일이 소요되고, 주거와 농지 확보를 위해서도 긴 탐색 기간이 필요하기 때문임.

- 특히 이들은 주거 선택 시에 대체로 신규 단지보다는 농지가 인접해 있는 기존 마을 인근에 거주하는 것을 선호하는 편임. 따라서 오까야마현에서는 전업적인 신규 취농자들을 유치하기 위해 인위적인 단지 조성을 하지 않고 개개인이 영농활동을 할 수 있는 곳을 택하여 주거지와 농지를 확보하도록 현에서는 정보 제공이나 자금 지원만 하고 있음.

- 결국 장기간에 걸친 노력으로 점진적으로 귀농인력 유치 성과를 내도록 시책을 추진하고 있다는 점이 오까야마현의 사례에서 얻을 수 있는 한 가지 시사점임.

- 도시민이 신규 취농에 성공하기까지는 상당한 기간이 소요될 뿐 아니라 자금력이 바탕이 되어야 함. 따라서 오까야마현과 같은 공식적인 교육 및 지원제도의 대상은 경제적인 기반을 갖춘 일부 계층에 한정될 수밖에 없음.

· 성공적인 귀농이 가능토록 하기 위해 신규 취농 인력 육성사업의 수혜대상을 어느 정도 범위로 설정할 것인지가 농어촌 뉴타운과 관련해서도 중요한 문제로 떠오름.

<다음 페이지>

부록1. 주요국 조사일정

일 시	방문지	일 정
5월20일(화)	오카야마현(岡山縣)	오카야마현(岡山縣) 귀농상담센터 방문
5월21일(수)	오카야마현	오카야마현 주택공급공사 방문 ① 吉備高原都市団地(농촌지역 뉴타운) ② しらうめ落合団地(농촌지역 뉴타운)
5월22일(목)	효고현(兵庫縣) 히메지시(姫路市)	효고현청(兵庫縣廳) 방문, 마찌쓰꾸리국 도시정책과, 종합농정과 ① 락농(樂農) 생활센터 방문 ② 多可町 체재형 시민농원 시찰
5월23일(금)	히로시마현 다카미야정(高宮町)	히로시마현 다카미야정(高宮町) 다카미야정 정영주택 시찰 다카미야정 에코뮤지엄 견학
5월24일(토)		인천국제공항 도착

<참고문헌>

논문 : 저자명, 발행년도, “제목(영문은 이탤릭체)”.

1. 충남발전연구원, 2008, “일본 도시민 농촌유치 지원정책 사례집”.