

2008 국제학술회의

수도권 광역경제권 형성을 위한
인천의 발전전략

김 번 욱
(인천발전연구원)



인천발전연구원

목 차

I. 연구의 개요	3
II. 광역경제권의 정의와 사례	4
III. 한국의 광역경제권 추진현황	9
IV. 인천의 발전전략	12
V. 수도권 광역경제권 형성을 위한 추진방향 및 추진전략(안)	24

2

I. 연구의 개요

1. 연구의 배경 및 목적

- 세계적으로 광역규모의 지역 경제권이 부상
 - 주강(홍콩), 장강(상해), 베이징-톈진, 관동(동경), 관서(오사카) 경제권
- 광역경제권 형성을 통한 수도권 동북아 6대 경제권 진입 필요성 대두
- 광역경제권 형성을 통한 국가 경쟁력 강화 필요성 제기
- 수도권 광역경제권 형성을 위한 정책과제 도출

II. 광역경제권의 정의와 사례

1. 광역경제권(초광역경제권)의 정의

세방화 (Glocalization)

- 20C 후반에 대두한 신기념
- 지방화란 국가중심적 질서에서 탈피하여 지역의 자율성증대, 잠재력을 증진시키는 과정
- 세계화는 실질적으로 세계적인 것(The global)과 구체적인 실제적인 지방적인 것(The local)이 상호 연계되고 기능적으로 결합되어 발생하는 현상
 - ➔ 국가중심적 사고가 퇴조하고 지역이 부상

신지역주의 (New regionalism)

- 지역이 정치·행정·사회의 중심점으로 기능하면서 경제와 사회운영의 세 틀을 형성
- 영국·프랑스 등 전통적 중앙집권적 국가체계를 유지하였던 서구의 국가 틀을 중심으로 지역의 역할이 재인식

II. 광역경제권의 정의와 사례

2. 광역경제권 설정의 원칙

- 최소한 500만명 이상의 인구규모 유지
- 인구 100만명 이상의 중심대도시 입지
- 국제 공항 및 국제항만의 보유
- 사회 문화적 동질성 확보

· 일본의 광역지방개발구역 설정 기준

- 인구규모가 일정수준이상이고, 산업, 경제, 인재 기타 지역자원의 다양성 확보 가능한 곳
- 상당한 수준의 도시집적, 산업집적, 학술·문화 집적이 존재할 것
- 국제공항, 국제컨테이너항만 등 국제교류기반이 존재하거나 향후 정비될 예정 지역
- 동아시아지역과의 연계를 고려하여 일본에(동예)의 태평양의 양 에안을 활용할 수 있을 지역

5

II. 광역경제권의 정의와 사례

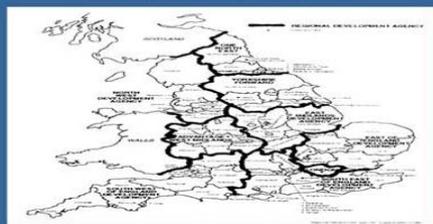
3. 외국의 광역경제권 사례



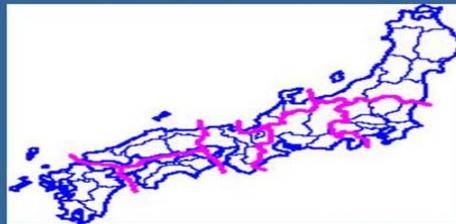
독일의 광역경제권 개편(9개)



프랑스의 광역경제권 개편(6개)



영국의 광역경제권 개편(9개)



일본의 광역경제권 개편(8개)

6

II. 광역경제권의 정의와 사례

4. 국외 사례의 시사점

- OECD국가 중 선도적인 국가재면직업을 수행하고 있는 국가가 등장
- 행정구역 중심에서 벗어나 세계화에 대응 할 수 있는 광역기구화 창설 및 촉진
- 광역경제권 형성의 동기는 경제산업적 측면이 주를 이루지만 지역의 역사성과 도시 세력권도 중요 기준

경제권형성의 방향성은 광역화

	영국	프랑스	독일	일본
개편방향	9개 RDA	6개 계획권역	9개 주로 통합	8~12개 주로 통합
기 준	인구 500만 명의 기준으로 추정	국내지역격차 보다 대외 경쟁력 중시	인구최대규모 500만 명으로 설정	기존의 8개 블록을 기본으로 약간의 변화가미

7

II. 광역경제권의 정의와 사례

5. 광역경제권 설정의 방향

명확한 광역경제권 설정 목적이 필요

- 독일식 세분화된 행정구역으로부터 야기되는 규모의 불경제나 자립적 경제 공간단위로서의 역량 미흡에 따른 개편
- 프랑스와 일본과 같이 기존 광역지자체를 수용하면서 광역경제권 단위의 지역개발을 위한 계획권역으로 추진

광역경제권 설정을 위한 합리적 기준이 필요

- 경제적 · 기능적 연계성, 역사적 · 문화적 동질성, 자연지배적 특징 등 종합적 고려
- 인구수나 경제력 등 구체적 지표를 이용한 적정 광역경제권 형성

8



III. 한국의 광역경제권 추진현황

1. 「5+2」 광역경제권 구상의 내용과 평가

인수위의 광역경제권 추진 발표

- 5대 광역경제권 : 수도권, 충청권, 호남권, 대경권, 동남권
- 2대 특별광역경제권 : 강원도, 제주도
- 대통령실 ‘광역경제권 활성화 추진단’ 운용

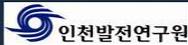
광역경제권별로 ‘광역경제권본부’ 설립

- 목적 : 자율적 지역발전 효과의 극대화 및 중앙정부의 통제와 간섭 탈피
- 주요 기능 : 전략 및 사업추진계획 수립, 시도 상호협약 체결, 사업의 성과관리, 시도간 지원금 배분 등

광역경제권특별회계, 광역발전포괄보조금제도 시행

- 국가균형발전특별회계 재편, 관련부처 보조금 및 교부세 재원 일부, 신규재원 등으로 광역경제권 특별회계 운영
- 광역경제권특별회계의 일부를 광역발전포괄보조금으로 운용

9



III. 한국의 광역경제권 추진현황

1. 「5+2」 광역경제권 구상의 내용과 평가

광역경제권 구상의 평가

- 글로벌경쟁의 조건에서 지역경쟁력 확보를 통해 국가경쟁력을 강화할 수 있는 효과적인 정책방향이 될 수 있음
- 지지체의 기능 및 역할을 약화시키고 지지체와의 갈등 소지가 있음
- 지리적 접근성에 근거한 광역경제권을 제안하고 있어 지역발전에 기여할지 의문
- 예산의 일부만 포괄보조금으로 운용하면 세출운용의 자율성 부족

10

III. 한국의 광역경제권 추진현황

2. 중앙정부의 광역경제권 추진현황과 문제점

추진현황

- 지방자치단체들의 반발로 광역경제권 기획단 발족 연기
- 지방자치단체 및 주민들의 의견 수렴이 공개적이고 투명하게 이뤄지지 않음
- 광역경제권 논의는 수도권 규제완화는 별도로 진행 중

문 제 점

- 광역경제권 관련 정책방향 및 추진현황이 공개되지 않아 지자체의 구체적인 대응전략 마련에 어려움
- 직접적인 이해당사자인 지자체가 논의에 공식적으로 참여할 수 있는 제도적 기반 미흡
- 광역권 형성은 중장기 전략임에도 국민들의 의견 수렴을 위한 중앙정부의 노력 부족

IV. 인천의 발전전략

1. 인천지역의 비전 및 목표

현황 및 문제점

- 도시개발분야
 - 기성시가지 정비
 - 인천지역의 불균형적 성장
- 문화관광분야
 - 종합적 관광/여가 공간의 부족
 - 지역 내 역사/문화자원의 활용 미흡
 - 애양자원 이용 불편
- 물류분야
 - 무한경쟁의 가속화(주변국과의 경쟁심화)
 - 인천항의 과부족 전망
- 산업분야
 - 산업구조의 양극화
 - 취약한 생산자서비스업
 - 산업구조의 재편 필요성 대두

비전 및 목표

시민과 함께하는 동북아의 관문도시 인천

- 기성시가지의 도시기능 회복을 통한 경쟁력 강화
- 동북아 경제성장을 주도하는 전략산업 육성
- 관광/문화도시로의 이미지제고
- 글로벌 경쟁력을 갖춘 동북아 물류 중심도시 건설



IV. 인천의 발전전략

2. 국제물류 거점도시 육성 방안

인천항 활성화

문제점

만성적인 시설 부족으로 인한 체선 사태 지속

개발계획

북항

정부의 7대 신항만 건설사업의 일환
5만톤 급 동 부두 18선석

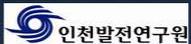
남항

연안화물 수송활성화를 위한 중·소형부두 건설
4만톤 급 동 6선석
2011년 완공 목표

남외항

컨테이너 및 일반화물
접안능력 최대 5만톤 급 동 34선석
2011년 완공 목표

13



IV. 인천의 발전전략

2. 국제물류 거점도시 육성 방안

인천국제공항 활성화

개발계획

1단계: 부지 355만평, 활주로 2본, 여객터미널 15만평
1992~2001

2단계: 부지 250만평, 활주로 1본, 계류장·탑승동 추가건설
2002~2008

최종단계(완료시): 부지 1,435만평, 활주로 1본, 여객터미널 21만평
2009~2020

국제물류허브화 추진방안

- 자유무역협정(FTA)을 통한 항공화물운송시장 확대
- 공항간 전략적 제휴를 통한 네트워크 구축
- 중국 내 주요 개발지역 공략
- 중국과의 관세자유지역 내 물류 연계시스템 구축

14



IV. 인천의 발전전략

2. 국제물류 거점도시 육성 방안

원활한 화물수송을 위한 연계수송망 구축

화물자동차
중심도로
지정 및 운영

- 제2경인고속도로 남동IC~서창JC (약 3km)구간
- 대규모 물류단지 부근에 화물자동차 우선도로 지정·운영

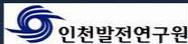
물류어로구간
예스

- 기존의 교량 및 도로정비계획에서 파악된 구간 및 지점의 교량수요 예측을 통한 장래의 에로구간 대책 강구

임항형
간선망
구축

- 남항 인근지역의 화물교통량 처리를 위한 도로건설
- 남항물류유통단지 사업과 관련하여 화물처리를 위한 도로건설

17



IV. 인천의 발전전략

2. 국제물류 거점도시 육성 방안

물류지식 기반 및 네트워크 형성

물류거점 정보화 및 네트워크 구축

- 주요 물류거점 시설을 대상으로 우선적으로 물류정보망 구축
- 동북아 물류 데이터베이스 구축

종합물류정보망 이용활성화 및 지원방안

- 중차량 관리시스템 구축 예정
- 첨단화물운송정보시스템 구축

NETWORK

영세기업 정보화 지원

- 정보화 전문인력 양성시스템 구축 운영
- 교육시스템 구축 지원

물류 e-Marketplace 구축 및 공동화 정보시스템 지원

- 인천소재 공단 입주업체 대상으로 Marketplace 구축

18



IV. 인천의 발전전략

2. 국제물류 거점도시 육성 방안

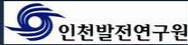
대북교류 활성화 대비

<h4 style="text-align: center; background-color: yellow;">인천항의 역할</h4> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 대북교역 주요대상 도시들과 최근접 거리 ▪ 수출입항만으로 가장 적합한 유리한 입지적 조건 ▪ 환황해권 국제물류체계 구축 가능성 높음 	<h4 style="text-align: center; background-color: yellow;">대북교역 현황</h4> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 1998년 8월부터 인천~남포간 컨테이너 직항로 서비스 시작 ▪ 2000년 10월부터 추가 직항로 서비스 실시 	<h4 style="text-align: center; background-color: yellow;">문제점</h4> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 번거로운 예운절차 공예상 우회로 운항거리 길어짐 ▪ 제3국 환적시 번거로운 절차와 비효율적 비용
--	---	---



대북교역 활성화 방안

- 일반 상업적 교류는 민간 교류차원에서 접근
- 상업항로 개발 등 지속적인 이용을 위한 구체적 교류방안 설립
- 주위 다른 지역과 항만 연계하는 복합 물류네트워크 구성방안 검토



IV. 인천의 발전전략

3. 인천산업의 재생방안

<h4 style="background-color: blue; color: white; padding: 5px; text-align: center;">인천 산업의 문제점</h4> <ol style="list-style-type: none"> ① 영세 가공조립업종 위주의 산업구조로 인한 생산성 저하 ② 관련 산업간 연계 네트워크 부족 ③ 생산자 서비스업의 취약 ④ 열악한 기술혁신 환경 ⑤ 열악한 업지 환경 	<h4 style="background-color: blue; color: white; padding: 5px; text-align: center;">과제 및 요구사항</h4> <ol style="list-style-type: none"> ① 전통 주력 제조업의 특화를 통한 고부가가치화 ② 동북아 경제성장을 선도하는 고부가가치 지식기반산업 육성 ③ 동북아 물류중심도시 건설 ④ 국제 비즈니스 허브도시 건설
--	---

20

IV. 인천의 발전전략

3. 인천산업의 재생방안

인천산업의 발전 잠재력

인천산업의 대중국 교류확대

- 중국경제의 급부상은 인천산업발전의 기회로 작용
- 중국의 성장 원동력을 한국내부로 끌어들이는 관문으로서의 역할 중대
- 중국 진출 기업에 대한 정책적 지원필요

지공학적 위치

중국, 러시아, 일본과의 지리적 근접성으로 인한 기대시장 진출이점
수도권을 배후에 두고 있어 인력, 자본, 정보, 다양한 생산요소의 수급 양호

조약로운 산업도시

물류산업, 첨단정보산업 및 관광산업의 다양한 산업발전 가능성 내포

동북아 허브도시

인천국제공항 건설, 송도정보와 신도시 조성, 경제자유구역지정 등 투자활성화 촉진

21

IV. 인천의 발전전략

3. 인천산업의 재생방안

인천산업의 재생방안을 위한 전략 구상

	제조업	지식기반산업	서비스업	기술혁신환경	기업지원
--	-----	--------	------	--------	------

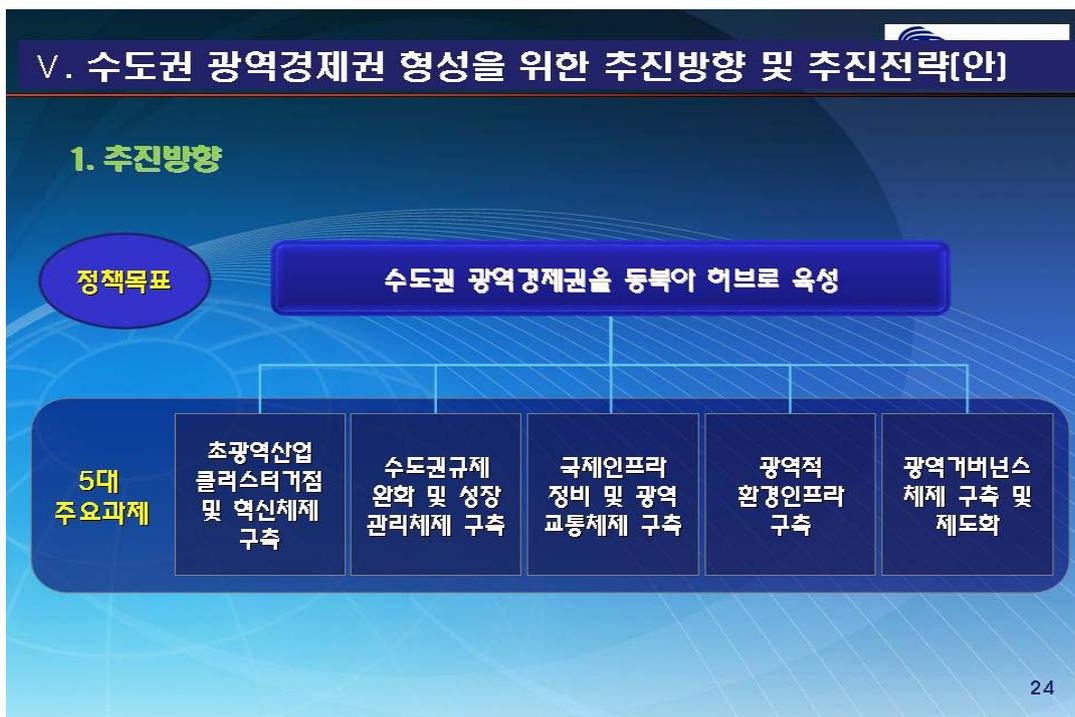
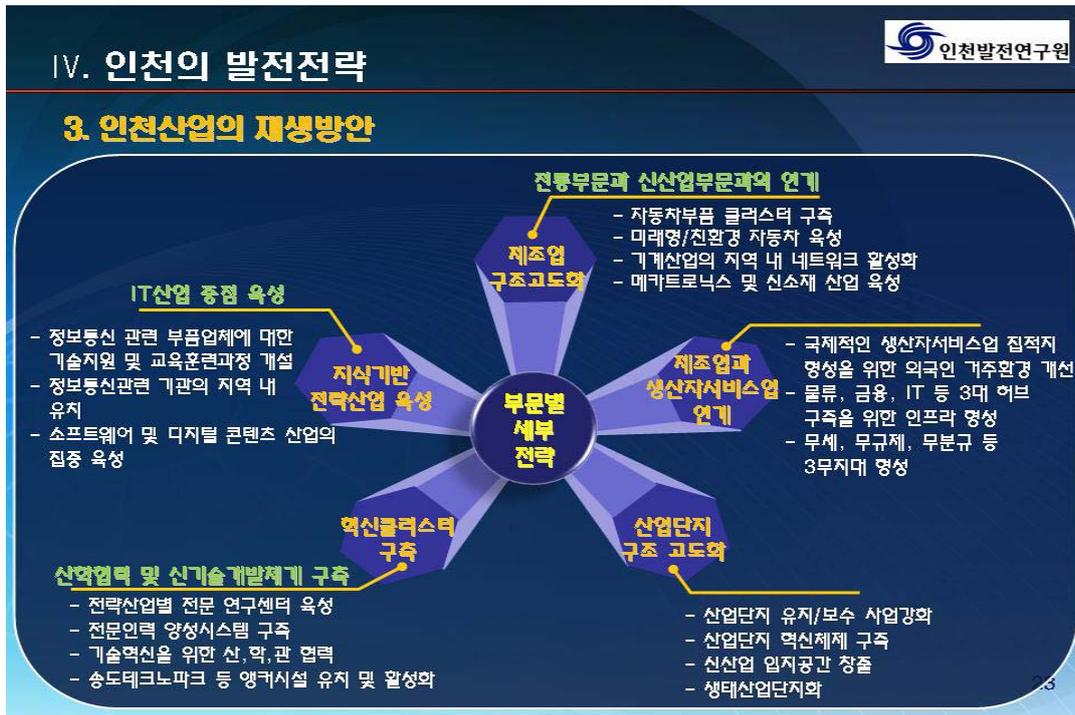
문 제 점

영세기업조립 업종 위주의 산업 구조	관련 산업의 연계 부족	생산자서비스업 취약	열악한 기술혁신 환경	열악한 기업지원환경
---------------------------	-----------------	---------------	----------------	---------------

기본방향

산업구조 고도화 지원	전략적 신산업 육성	생산자 서비스업 육성	기술혁신 환경개선	기업지원환경 개선
----------------	---------------	----------------	--------------	--------------

22



V. 수도권 광역경제권 형성을 위한 추진방향 및 추진전략(안)

2. 수도권 광역경제권의 주요과제 및 추진전략

수도권 광역경제권 활성화를 위한 초광역 산업클러스터 구축

- 수도권 산업정책의 골킴들
 - 입지규제, 부처별로 다원화된 지원체제
- 수도권 광역 산업클러스터 구축방향
 - 지역별로 비교우위를 가진 특화산업 고도화를 우선 추진하여 가시화
 - 수도권 차원의 선도 사업을 중심으로 국내외 연관 산업의 클러스터화 유도

25

V. 수도권 광역경제권 형성을 위한 추진방향 및 추진전략(안)

2. 수도권 광역경제권의 주요과제 및 추진전략

수도권 산업입지 관련 규제 합리화 우선 추진

- 수도권 산업 관련 입지규제의 합리화
 - 현행 권역별 규제, 공장 및 대기업 등에 관련된 차등규제를 합리화하여 업종별, 지역별 실정에 맞게 탄력적으로 운용
 - 정책 지구 지정을 통한 선별적 규제완화

26

V. 수도권 광역경제권 형성을 위한 추진방향 및 추진전략(안)

2. 수도권 광역경제권의 주요과제 및 추진전략

수도권 광역교통체제 구축

- 수도권 광역교통 경쟁력 확보 전략
 - 대심도철도망 구축
 - 환상형 물류정책 구축(물류차량 우선 차로제)
 - 광역교통행정체제 개선 등 광역교통 인프라 구축사업 추진 등

수도권 광역 환경관리체제 구축

- 수도권 환경 경쟁력 확보를 위한 추진전략
 - 광역하수정화사업
 - 수도권 광역녹지축 조성
 - 생활폐기물용 수도권매립지 사용기간 연장 추진 등

27

V. 수도권 광역경제권 형성을 위한 추진방향 및 추진전략(안)

2. 수도권 광역경제권의 주요과제 및 추진전략

수도권 광역경제권 정책 추진을 위한 광역행정체제 구축

- 기존 광역행정체제의 문제점 : 자율성 확보, 책임성의 문제
- 광역행정기구 설립의 3대원칙 : 분권화 지향, 자율성 확보, 책임성 담보
- 광역행정기구 설립의 단계별 추진전략
 - 1단계 : 정부 내부에서 초광역행정에 관한 권한을 분리하여 이관
 - 2단계 : 정부 내에서 분리된 초광역 행정 권한을 광역연합체로 점차 이양
 - 3단계 : 장기적으로 국민선출형태의 광역분권형 국가운영체제를 구축

28

