



발표 1

# 농촌개발 ODA의 현황과 방향

허 장 선임연구위원(농촌경제연구원)

2014. 11. 6 녹색ODA센터 제4차 공개세미나 발표자료

**KREI**  
Korea Rural Economic Institute

# 농촌개발 ODA의 현황과 방향

**허 장**  
국제농업개발협력센터  
한국농촌경제연구원

**KREI**  
Korea Rural Economic Institute

## Contents

1. 연구의 필요성 및 목적
2. 우리나라 농촌개발정책의 변화와 농촌개발 협력의 필요성
3. 농촌개발협력 현황
4. 새마을운동
5. 농촌개발협력 전략 수립방안
6. 국가별 사례

## 농촌개발 ODA의 현황과 방향

### 1. 연구의 필요성 및 목적

**KREI** 한국농촌경제연구원  
Korea Rural Economic Institute

### 1. 연구의 필요성 및 목적

- ◆ 빈곤인구의 3/4이 거주하는 농촌지역에 대한 복합적 개발 필요
  - ◇ 새천년개발목표(Millennium Development Goals: MDG) : 빈곤 탈피, 생활환경 개선, 보건과 위생 개선, 기초교육의 확대, 사회안전망의 확보, 주민역량의 개발 등의 세부목표 달성 -> 농업 및 농촌개발 필요
- ◆ 다분야 접근방식(multi-sectoral approach)에 대한 관심과 수요 증가 -> 한국의 개발경험과 비교우위에 입각한 포괄적이고 차별적인 접근 필요
- ◆ 농촌개발 관련 국내외 현황 검토, 효과적인 전략 수립을 위한 방안 제시

## 농촌개발 ODA의 현황과 방향

### 2. 우리나라 농촌개발정책의 변화와 농촌개발협력의 필요성

**KREI** 한국농촌경제연구원  
Korea Rural Economic Institute

### 3. 우리나라 농촌개발정책의 변화와 농촌개발협력의 필요성

#### 1) 우리나라의 농촌개발 정책

시기	1958~ 1960년대	1970년대	1980년대	1990년대
정책	• 지역사회 개발사업	• 새마을운동	• 농어촌지역 종합개발	• 농촌정주 생활권 개발
내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 4개 도 9개 군에서 시범사업 실시</li> <li>- 지역사회개발 지도원이 마을에 주재하며 주민조직, 의견수렴, 개발계획 수립 및 지원 등 업무를 담당</li> <li>- 농촌진흥청의 농촌지도사업으로 통합되었음.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 정치적 통치수단을 기반으로 마을단위에서 인센티브 방식, 범정부적 추진체계를 통해 종합개발 방식으로 추진</li> <li>- 새마을가꾸기 사업을 제외한 농촌새마을운동으로 추진된 사업 대부분은 정부의 기존 사업들을 바탕으로 새마을운동으로 새롭게 추진되었음.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도농간의 격차를 줄이기 위한 목적으로 추진</li> <li>- 중심도시와 배후농촌지역 마을을 포함하는 군단위의 농촌지역을 개발대상으로 하며 일부 지역에서 시범적으로 계획이 수립되었음.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농어촌발전특별조치법, 농어촌정비법 등 제도적 뒷받침 하에 농촌정주생활권개발사업, 농촌생활환경정비사업 등이 추진</li> <li>- 큰 마을 하나를 중심으로 집중투자의 방식으로 추진되었으며 취약개발, 생산기반정비, 주민시설 확충 등 하드웨어 중심의 개발사업이 이루어짐.</li> </ul>

2. 우리나라 농촌개발정책의 변화와  
농촌개발협력의 필요성

◆ 농촌개발 대상지역의 선정 방식

정책	· 지역사회 개발사업	· 새마을운동	· 농어촌지역 종합개발	· 농촌정주 생활권 개발
배경	- 전후 재건	- 공업화	- 도농격차	- 시장개방
대상지역 선정방식	- 시범사업	- 전국사업	- 시범사업	- 신청, 심사, 선정
사업단위	- 마을	- 마을	- 군	- 면

2. 우리나라 농촌개발정책의 변화와  
농촌개발협력의 필요성

2) 개도국 농촌개발협력의 필요성

- ◆ 빈곤층에 속하며 식품공급 불안정으로 위협받는 인구 70% 이상이 농촌에 거주하고 있으며, 약 85%의 농촌인구가 농업에 종사
- ◆ 농업소득 성장에 의한 개발의 한계
  - 농업GDP 1% 성장은 빈곤층 소득의 30% 개선(Delgado et al., 2010), 농업개발을 통한 빈곤감소 효과는 비농업 부문보다 2~4배 높음(World Bank, 2007)
  - 그러나 비농업소득이 농촌지역 소득의 30~50% 차지; 인구대국의 농촌은 늘어나는 노동력인구를 농업부문이 흡수하기 곤란함; 소매상(자영업), 서비스(임노동), 소규모 제조(농가공업) 등 가족노동으로 가능(World Bank, 2007)

## 2. 우리나라 농촌개발정책의 변화와

### 농촌개발협력의 필요성

- ◆ MDGS 달성의 효과적 방안 : 초등교육, 식수 및 기초적 위생환경, 정보 통신 등 기초수요(basic needs) 달성을 위한 농촌개발
- ◆ 농촌 개발을 통해 도농간 소득 및 생활환경의 격차를 줄이고 사회적, 정치적 갈등을 해소
- ◆ 농업성장과 농촌 지역의 개발 : 농업연구와 개발 및 생산성 증대와 빈곤감소에 영향을 주는 인프라에 대한 투자를 늘리고 농기업 육성, 지역농업기반 클러스터 육성 등 인적 역량 강화를 위한 방안이 필요
  - 마다가스카르 모의실험 결과 km 당 50%의 통행시간 감축시 쌀 생산량 1% 증가(World Bank, 2007)
  - 농산물 가공은 전후방 연계효과로 관련산업 발전의 효과
  - 숙련된 농업인력이 많을수록 높은 농업성장과 빈곤감소(Byerlee, Diao and Jackson, 2009)

## 농촌개발 ODA의 현황과 방향

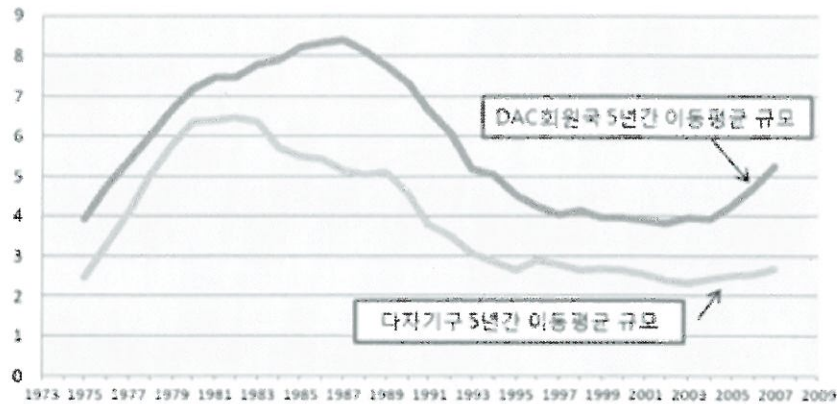
### 3. 농촌개발협력 현황

### 3. 농촌개발협력 현황

#### 1) 국제사회의 농촌개발협력

◇ 국제사회의 농업 및 농촌개발 지원 추이(1971~2009년)

단위: 십억 달러



주: 약정액 기준.  
자료: OECD(2011).

### 3. 농촌개발협력 현황

시기	1970~80년대	1980~90년대	1990년 ~2000년대	2000년대 ~ 현재
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농업 및 농촌개발에 대한 지원 규모 증가</li> <li>- 농업기술에 대한 지도와 녹색 혁명</li> <li>- 농가 소득 증대 및 삶의 질 개선</li> <li>- 관개 및 댐 등 수자원 인프라 개발이 두드러짐</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ODA 전체규모는 증가한 반면 농촌개발에 대한 지원 규모 급격히 감소 (하드웨어 중심에서 소프트웨어 지원으로 패러다임이 변화하게 되면서 다른 부문에의 지원이 증가하였기 때문)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농촌개발에 대한 지원 감소 추세 완화 (농촌지역과 농업에 대한 지원의 필요성 재인식됨)</li> <li>- 국제사회에서 정책적으로 농업 및 농촌개발에 대한 연구 증가시킴</li> <li>- 개발 NGO 민간 등 지원의 주체 다양화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 농촌개발에 대한 지원 확대</li> <li>- 2007년 이후, 식량안보문제가 대두되면서 농업에 대한 투자 크게 증가하기 시작</li> <li>- 시민사회의 목소리가 커지면서 개도국 농촌빈곤에 대한 관심이 증가하여 농촌 및 농업개발에 대한 지원 증가</li> </ul>

◆ 2008~2009 국제사회의 농업 및 농촌개발 지원 실적

- 양자원조 중 무상원조가 차지하는 비중 65%
- 사하라이남 아프리카 지역 31%

### 3. 농촌개발협력 현황

#### 2) 우리나라의 농촌개발협력

##### ◆ 우리나라의 농업 및 농촌개발 지원 현황

단위: 백만 달러

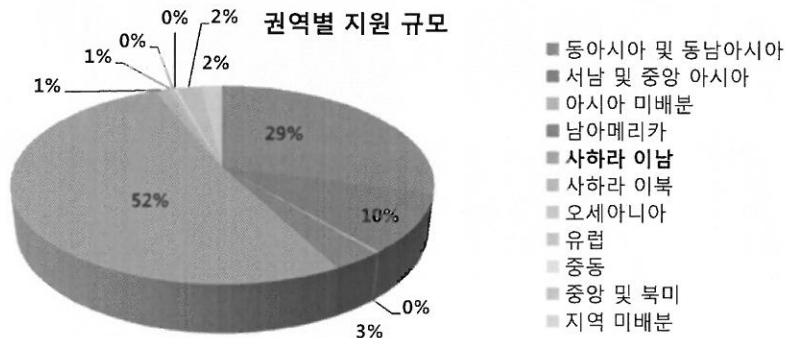
구분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년
양자 ODA 합계 (A)	376.06	409.52	539.22	581.10	900.56	989.57
B + C	22.78	32.04	47.67	37.83	48.47	59.71
농업 (B)	21.47	27.26	43.24	31.38	35.73	46.68
농촌개발 (C)	1.31	4.78	4.43	6.45	12.74	13.03
(B + C) / A (%)	6.1	6.5	8.8	6.5	5.4	6.0

주: CRS 분류상 농업, 다부문(농촌개발)에 대한 실적임. 유·무상 순지출 기준  
 자료: www.edcfkorea.go.kr

### 3. 농촌개발협력 현황

##### ◆ 우리나라의 농업 및 농촌개발 지원 현황(2006~2011)

- ◇ 농업 및 농촌개발 분야 ODA : 약 2억 4,800만 달러
- ◇ 아시아와 사하라이남 아프리카에 대한 지원이 크게 확대



##### ◇ 시행기관 별 :

- 농업분야 KOICA 약 39%, EDCF 약 48%
- 농촌개발분야 KOICA 약 83%, 그 외에 정부부처와 지자체



### 3. 농촌개발협력 현황

#### ◆ ODA 전략

##### ◇ KOICA 농어촌개발 분야 전략

<b>비전 (Vision)</b>	식량안보, 소득증대의 삶의 질 향상을 통한 개발도상국 농어촌지역의 지속가능한 내밀적 발전에 기여한다			
<b>주요 대상 (Target Group)</b>	소농과 농촌여성	지역 주민	전체 국민	
<b>상위 목표 (Goal)</b>	식량안보를 위해 농수산물 생산성 높이고 그에 대한 접근성을 개선하며, 소득증대를 위해 농가의 경쟁력을 제고하고 부가가치를 창출하며, 삶의 질 향상을 위해 생산 활동을 보장하고 생활여건을 개선함으로써 개발도상국 농어촌지역의 지속가능한 균형적 발전에 이바지 한다.			
<b>추진 방향</b>	생산량 증대(More Output), 소득 증대(Higher Income), 삶의 질 향상(Better Life)			
<b>전략 목표 (Objective)</b>	농어촌 인프라 구축	농어업 생산성 향상	농수산물 시장 접근성 개선	소득원 다양화
<b>중점 프로그램 (Output)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 생산 인프라 확충</li> <li>▪ 전력 및 통신 설비 확충</li> <li>▪ 주거환경 개선</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 생산자조직 육성 및 지원</li> <li>▪ 생산기술 지원</li> <li>▪ 정책역량 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 가공 처리</li> <li>▪ 유통망 개선</li> <li>▪ 마케팅 활성화</li> <li>▪ 수출역량 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 직업훈련 지원</li> <li>▪ 관광상품 개발</li> <li>▪ 소외계층서비</li> <li>▪ 스키 지원</li> <li>▪ 농공단지 조성</li> </ul>
	농어촌 종합개발			

### 3. 농촌개발협력 현황

#### ◆ ODA 전략

##### ◇ 농식품부 국제농업협력사업 발전방안(2013. 8)

<b>목표</b>	개발도상국의 지속가능한 농업·농촌 발전 지원 및 우리나라와의 상생협력 관계 제고
<b>전략</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◇ 사업 발굴 단계부터 목표 지향적 기획 및 추진</li> <li>◇ ODA시행기관 간 유기적 협력체계 구축</li> <li>◇ 수원국의 정책역량 강화를 통한 ODA효과성 제고</li> </ul>
<b>주요 추진 과제</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ 사업발굴 체계 및 추진절차 개선</li> <li>□ 패키지형 사업 활성화 및 유관기관 연계협력 확대</li> <li>□ 수원국 정부 및 주민의 주체적 참여 강화</li> <li>□ 사후관리, 평가 및 환류 체계 구축</li> </ul>

### 3. 농촌개발협력 현황

#### 3) 우리나라 농촌개발협력 사업의 내용 분석

◆ 농촌개발협력 사업의 세부 사업내용 분석 : 농촌개발(CRS 43040)과 농업 (311) 항목

- ◇ OECD DAC : 사업명과 사업기간, 연도별 금액 등 일부분의 정보만 있음.
- ◇ KOICA : 내부의 통계시스템에서는 기타다부문(430)으로만 되어 있음. 사업 유형을 프로젝트, 개발조사, NGO 지원사업 등으로 구분

- > 따라서 별도로 사업보고서를 입수하여 분석하는 방법을 사용
- > 모든 사업보고서를 체계적으로 정리, 보관하는 기관이 없음.
- > 불가피하게 사전조사 결과보고서, 실시협의결과보고서, 중간보고서, 종료보고서, 사후평가보고서 등 한 형태의 보고서 수집이 가능한 사업에 국한하여 2006년 이후에 실시된 18개 사업을 대상으로 분석
- > 프로젝트 사업만 해당(NGOs 지원사업은 파악 곤란)

◆ 18개 사업에 대한 세부 사업내용을 분석하기 위하여 세부사업들을 '소득, 인프라, 보건위생, 교육, 사회복지, 조직, 기타' 7개 유형으로 분류

### 3. 농촌개발협력 현황

◆ 분석대상 사업

번호	년도	사업명	번호	년도	사업명
1	2006	캄보디아 농촌지역개발사업(캄봉참주)	10	2010	에티오피아 오로미아주 아르시 농촌개발사업 (2010-2012/200만불)
2	2009	과테말라 난민 정착지원 및 교육강화사업	11	2010	캄보디아 캄봉참주 크로치마군 농촌종합개발사업
3	2009	라오스 문군 관개용 댐 및 수로건설 사업	12	2010	탄자니아 모로고로 농촌종합개발사업
4	2009	라오스 폰홍군 관개수로 건설사업	13	2010	페루 꼬라오 농촌지역개발 사업(2010-2011)
5	2009	몽골 할흐골지역 농업개발 마스터플랜 수립	14	2011	가나 다웨냐지역 농촌 종합개발 사업
6	2009	미얀마 흘레구지역 농촌 개발사업	15	2009	라오스 농촌개발 시범사업 컨설팅(2009-2011)
7	2009	캄보디아 국토관리 기반조성을 위한 국가측량기준점 설치사업	16	2009	부탄 농촌개발 모델마을 조성 사업(2009-2013)
8	2010	라오스 비엔티엔주 5개마을 소득증대사업 (2010-2012)	17	2011	DR콩고 추엔게 농촌종합개발사업
9	2010	방글라데시 구밀라지역 농촌종합개발사업	18	2011	필리핀 농촌개발사업

### 3. 농촌개발협력 현황

유형	목록	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	빈도			
소득	농업소득	농기계	●					●			●	●		●					●		6		
		시범포 및 종자보급						●			●		●				●	●	●	●		8	
		농산물 가공		●						●		●			●	●			●		●	7	
		영농시설												●	●							3	
		축사 조성		●					●			●			●		●				●	7	
		가축관리								●		●			●								4
		소액금융	●															●					3
	비농업 소득		●							●	●										●	4	
인프라	농업 인프라	농업용 수자원	●		●				●	●		●		●					●	●		11	
		농로										●											1
		저장시설									●					●			●	●			4
	비농업 인프라		●	●						●	●				●				●			9	
보건위생	보건위생 및 의료									●									●			2	
	식수개발		●						●			●							●	●		6	
교육	교육 일반							●		●				●	●	●	●	●				6	
	학교시설 및 장비		●						●	●	●	●		●	●	●			●	●		10	
	영농교육 및 시설														●	●	●	●				7	
	직업훈련시설 및 장비																			●		1	
사회복지	마을회관	●	●							●				●					●	●		7	
	주택 및 주거환경 개선		●								●					●	●					6	
	기타 마을 공동시설	●													●				●			4	
조직	사회조직 일반	●	●					●						●					●			7	
기타	기타(연구조사, 계획수립 등)					●									●	●			●	●		6	

### 3. 농촌개발협력 현황

- ◆ 소득사업, 인프라 사업, 교육사업 순으로 많음.
  - ◇ 소득사업 : 농업소득 중 시범포 및 종자보급, 농산물가공, 축사조성, 농기계 등
  - ◇ 인프라 : 주로 관개시설과 수로 등의 농업용 수자원, 마을도로와 안길, 교량 설치 등의 비농업 인프라
  - ◇ 세부사업에서는 농업용 수자원과 학교시설 및 장비 지원 사업 위주
    - > 농업소득향상을 위한 농업기반시설 인프라에 대한 지원이 강조되고 지역 개발 차원에서 교육시설(학교시설 건축 및 교육기자재 지원)에 대한 지원이 많음.
  
- ◆ 여러 분야에 걸쳐 다양하게 사업을 실시
  - ◇ DR 콩고 추엔게 농촌종합개발사업, 라오스 농촌개발 시범사업 컨설팅, 미얀마 흘레구지역 농촌개발사업, 방글라데시 꾸밀라지역 농촌종합개발사업 등
  
- ◆ 수행기관별 차이
  - ◇ 농식품부 : 농업기반 소득개선과 역량강화에 초점
  - ◇ KOICA : 소득, 인프라, 교육, 사회복지 및 조직 등 골고루 포함

## 농촌개발 ODA의 현황과 방향

### 4. 새마을운동

### 4. 새마을운동

#### 1) 1970년대의 새마을운동

##### ◆ 기존연구들에서 지적하는 "성공요인"

연구자	성공요인
김진복 (1972)	농민 스스로가 자각하고 자력으로 일어서려는 강렬한 의지와 협동성신 발휘
내무부 (1980)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. "하던 뭐다"는 국민적 자각</li> <li>2. "우리도 한번 살 살아보자"는 동기부여의 자극</li> <li>3. 새로운 유형의 사회교육제도 도입</li> <li>4. 상황적합적인 지원제도의 운용</li> <li>5. 집념에 찬 지도력의 발휘</li> </ol>
유 훈 (1980)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 마을사람들의 우호적인 태도와 협동</li> <li>2. 정부의 지원</li> <li>3. 새마을지도자의 노력</li> </ol>
이철현 토센 (1980)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 최고지도자를 비롯하여 국가전체가 총동원하여 추진하였고 마을의 모든 사람이 참여했으며 사업들은 주민의 자발적인 개발의지에 의하여 선택되고 실시됨.</li> <li>2. 새마을정신은 국민의 마음에서 우러나왔고 이는 일상생활 속에서 실천됨.</li> <li>3. 모든 활동은 직접적이거나 간접적으로 생산과 소득의 증대에 직결되어 지역사회와 주민의 공동이익을 위하여 수행됨.</li> <li>4. 정부는 성공적인 모범마을을 우선 지원함으로써 개발경쟁을 시킴.</li> <li>5. 안정적인 정치지도력에 의하여 장기간 지속될 수 있었음.</li> </ol>
황인정 (1980)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 새마을운동의 조직전략</li> <li>2. 정치체제 및 정부지원의 관력</li> <li>3. 한국의 농촌지역사회가 가지고 있는 여러 가지 사회문화적 여건</li> </ol>

## 4. 새마을운동

### ◆ (계속)

연구자	성공요인
새마을운동 중앙회 (2010)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 가난극복을 절대전명의 과제로 삼은 정부의 선택</li> <li>2. 균형발전을 겨냥한 국민동원</li> <li>3. 국책사업에 대한 강력한 정치권 투입</li> <li>4. 국민참여를 촉발한 가시효과</li> <li>5. 국민의식의 발전적 전개</li> </ol>
정갑진 (2009)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 국민들의 적극적 참여</li> <li>2. 정부의 적절한 지원역할</li> <li>3. 효율적인 추진전략의 활용</li> </ol>
박종무 (2009)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 당시 국민의 가난극복 여망을 수용하고 사회경제적 여건을 고려한 적절한 목표를 설정함.</li> <li>2. 새마을 교육자들에 대한 교육과 가시적인 성과가 기대되는 환경개선운동부터 시작하여 단계적으로 농가소득을 증가시키는 노력-성과-보상-만족 이라는 동기부여 통합시스템을 성공적으로 작동시킴.</li> <li>3. 농업부문의 소득증가가 다른 제조업 및 서비스 산업부문과 선순환적 경제구조를 성공적으로 형성시킴.</li> <li>4. 혁신선도자로서 새마을지도자의 성공적인 육성</li> <li>5. 시대 상황에 적합한 통치권자의 리더십과 지속적인 관심</li> </ol>
고 권 (2010)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 농촌개발의 전략단위</li> <li>2. 통합적 농촌개발의 전략</li> <li>3. 자율적 참여와 민주적 의사결정</li> <li>4. 새마을지도자 및 교육</li> <li>5. 촉매적, 전략적 지원</li> </ol>

## 4. 새마을운동

### 2) "국제개발협력"으로서의 새마을운동

사업형태	기관	사업명	'11년 실적	'12년 실적	'13년 계획
초청연수	안행부 (중앙회)	지구촌새마을운동	700	587	750
	외교부 (KOICA)	새마을운동 및 농촌개발 초청연수	5,217	4,058	2,858
	기재부	KSP(고위공무원 초청)	-	870	-
	경상북도	외국인지도자새마을연수	283	374	450
프로젝트	안행부 (중앙회)	지구촌 새마을운동	490	553	890
	외교부 (KOICA)	농촌종합개발 및 농촌소득증대사업 등	8,805	10,175	5,889
	농식품부	농촌종합개발	4,396	2,490	830
	경상북도	새마을 시범마을 조성	1,617	2,600	2,500
봉사단 파견	외교부 (KOICA)	새마을 및 농림수산분야 봉사단	7,573	10,902	-
	경상북도	새마을해외봉사단	400	400	500
국제기구 지원	외교부 (KOICA)	밀레니엄빌리지(UNMP), Food for Village(WFP)	3,932	7,065	5,671
	경상북도	밀레니엄빌리지(UNMP)	163	200	200
NGO 지원	외교부 (KOICA)	굿네이버스 등 14개 단체	2,993	2,742	7,066

## 4. 새마을운동

### 3) 국제개발협력 사업으로의 적용을 위한 새마을운동

#### ◆ 대상국의 국가적 사업으로 추진한 사례 미흡

- ◇ 1970년대 새마을운동 : 전국적, 자체 예산 사업으로 추진
- ◇ 베트남의 2010~2020 사업이 최초("신농촌을 위한 국가목표 프로그램")

#### ◆ 다양한 해석 : '새마을운동' 사업? 혹은 '농촌종합개발' 사업?

- ◇ '새마을운동'적 요소를 첨가한 '농촌종합개발'(integrated rural development)

KOICA의 "라오스 비엔티안주 5개마을 농촌종합개발사업(2010~2012)"은 사업의 요청배경으로 라오스 정부의 새마을운동 전수희망을 들고 있고, 사업의 기대효과로 한국의 새마을운동의 새로운 적용사례를 정립한다고 되어 있으나, 사업은 관개인프라, 시범포 건설 등 건설형, 죽세공작업장 및 초등학교 건축, 기자재 제공 등의 소규모 세부사업이 다양하게 제공되는 종합개발로 추진됨(한국국제협력단, 2010).

## 4. 새마을운동

#### ◆ 새마을운동 : 사업(project)? 혹은 운동(movement, campaign)?

- ◇ 정책의 블랙홀(black hole)로서의 1970년대 새마을운동
  - 새마을부녀회, 새마을공장, 새마을연수원, 새마을소득증대사업...

#### ◆ 적용 가능성

- ◇ 공간(지역, 문화 등), 시간(21세기 글로벌화)의 차이
- ◇ ODA '사업'으로서의 지속가능성, 자체 농촌개발 운동으로의 발전 가능성
  - 외국기관으로부터의 원조에 따른 비자발성의 문제
- ◇ "새마을 3.0"의 가능성과 우리나라 ODA 기관

## 농촌개발 ODA의 현황과 방향

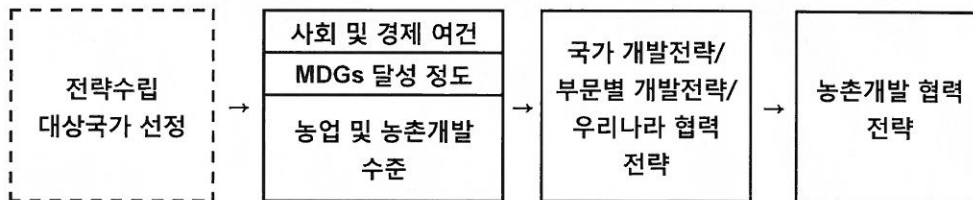
### 5. 농촌개발협력 전략 수립 방안

KREI 한국농촌경제연구원  
Korea Rural Economic Institute

### 5. 농촌개발 협력 전략 수립 방안

#### 1) 전략 제시를 위한 분석틀

◇ 국가별 농촌개발 협력 전략 수립을 위한 분석 절차



#### ◆ 단계적 수립

- ◇ 1단계: 대상국의 사회 및 경제여건, MDGs 달성정도, 농업 및 농촌개발 수준
- ◇ 2단계: 대상국의 국가 전체 및 농업·농촌부문 개발전략과 우리나라의 협력전략 분석
- ◇ 3단계: 위 단계를 바탕으로 국가별 농촌개발협력 전략을 제시

## 5. 농촌개발 협력 전략 수립 방안

- ◆ 범주별 분석은 관련 지표, 지수, 국가협력전략의 분석결과 등 기존 연구결과와 자료를 활용함.

◇ 농촌개발 전략 제시 범주에 대한 설명

구분	분석대상	분석방법
사회 및 경제여건	경제 및 사회, 문화, 정치 등 제도적 현황	WGI 활용
MDGs 달성 정도	기초수요에 대한 MDG 목표의 달성 정도	MDG 달성지표
농업 및 농촌개발 수준	농업 및 농촌에 대한 진단	RSP 지수
협력대상국 개발전략	국가 전체	협력대상국의 국가개발정책과 전략
	농업 부문	농업부문별 전략 우리나라의 협력 전략
농촌개발 전략	1~4의 분석에 따른 농촌개발 전략 제시	주요 국가별 제시

※ WGI(World Governance Index, 세계 거버넌스지수)

- 평화 및 안보, 법치, 인권과 국민참여, 지속가능 발전, 인간개발 등 5개분야 13개 세부분야별 지표로 구성

※ RSP(Rural-development Sector Performance, 농촌개발부문 성과)

- IFAD가 개발함. 농촌빈민과 조직체 등 5개 클러스터, 12개 지표로 구성

## 농촌개발 ODA의 현황과 방향

## 6. 국가별 사례



## 6. 국가별 사례

### 1) 베트남

#### ◆ 중간 정도 성과

- 제도적 여건(WGI) : 179개국 중 중하위권인 120위(지수 0.571)
- MDGs 달성 정도 : 절대빈곤과 기아퇴치, 아동 및 모성보건, 보편적 초등교육 등 진전
- 농촌개발 성과지수(4.46)도 높음

#### ◆ 사회경제개발 장기전략(10년)과 중기계획(5년)에서 농업 중시

- ◇ 2011~2020 '신농촌을 위한 국가목표 프로그램'을 시행 : 자체 기준을 충족하는 마을을 2020년까지 50%로 확대할 계획

#### ◆ 우리나라의 CPS

- > 새마을운동 방식의 농촌개발 시범사업을 핵심전략으로 선정
- > 시범사업 마을에는 계획수립과 함께 인프라, 기초생활 시설, 지도자 양성 등을 지원하고 다양한 사업을 패키지로 연계하여 지원

## 6. 국가별 사례

#### ◆ 베트남을 위한 농촌개발 협력전략의 제안

- 1) 인적 자원 역량 강화를 위한 농촌개발 지도자 양성을 위한 시설(농촌지도자훈련원 등)과 같은 하드웨어와 훈련과정과 교재 등 소프트웨어의 지원
- 2) 베트남 정부와의 협의에 의해 선정된 시범마을 대상으로 집중 컨설팅 실시와 일부 예산의 지원

- ◇ 농촌개발 사업이 주민들의 자발적 동원과 참여에 의해 지속적으로 추진되려면 역량을 갖춘 지도자가 필요하며, 이를 체계적으로 육성하는 기관이 필요

- ◇ 일부 시범마을을 선정하여 우리나라의 전문가를 파견하고, 마을 인프라나 소득사업 등 일부 숙원사업을 중심으로 지원을 시행하며, 그 전 과정에 대한 컨설팅 실시

## 6. 국가별 사례

### 2) 에티오피아

#### ◆ 성과 낮음

- 거버넌스 지수(0.486) : 179개국 중 165위
- MDGs 중에서 이미 달성한 지표는 없음. 절대빈곤과 기아인구에 대한 목표는 달성 가능(1990 수준이 워낙 낮았기 때문)
- '농업발전을 통한 산업화 정책(ADI)'에 따라 농업에의 투자를 늘리고 있음.

#### ◆ 농업을 경제성장의 주요 원천으로 집중 지원하는 '농업개발 주도의 산업화' 전략 채택

◇ 농업분야 전략 : 주로 소농, 유목민 등 취약층의 빈곤감소와 관개개발, 생산성 증대

#### ◆ 우리나라의 CPS

- > 시범지역 대상 기반시설과 기자재 지원, 영농교육 등 역량강화와 주민조직화, 주거, 교육, 보건위생 등 환경개선에 초점
- > 농업과 비농업 분야가 결합된 농촌개발 형태로서의 지원전략을 수립

## 6. 국가별 사례

#### ◆ 에티오피아를 위한 농촌개발 협력전략의 제안

##### 1) 농업생산성 향상을 통한 식량안보

- 소규모 수리시설의 복구, 수리, 보완 등 관개역량을 강화
- 주요 작목별 농업기술 보급

##### 2) 지역 내 기초수요 충족을 위한 지역개발

- ◇ 전반적으로 제도의 발전수준, 기초수요 충족도가 하향 평준화
- ◇ 최근 농업분야를 중심으로 준수한 성장, 농업 농촌발전에 대한 투자 지속
- ◇ 기초수요 충족 위해서는 지역개발이 필수, 농업생산성 향상 전략을 함께 시행

## 6. 국가별 사례

### 3) 콜롬비아

#### ◆ 현황

- 거버넌스 지수 : 베트남보다 약간 높은 0.576(117위)
- '인간개발' 지수는 꽤 높은 반면 '평화와 안보' 지수는 낮음(정치적 불안정 반영)
- MDGs : 보편적 초등교육 달성의 목표만 달성가능

#### ◆ 자체 국가계획상 고용창출과 빈곤감소, 치안강화를 핵심목표로 하는 국가 개발계획을 수립

- 농지배분과 일자리 창출을 위한 농촌개발이 세부 과제로 제시됨

#### ◆ 우리나라의 CPS

- > 기반 시설과 농업기술 개발 및 보급을 통한 생산성 증대(생산)
- > 가공과 저장, 품질관리 등으로 농산물 상품화와 시장 접근성 개선(수확 후 관리), 유통구조와 마케팅 개선(유통), 상품 다각화(수출) 등

## 6. 국가별 사례

#### ◆ 콜롬비아를 위한 농촌개발 협력전략의 제안

- 1) 통합적 농업개발 프로그램의 시범 실시
- 2) 비농업소득원 창출을 위한 지역 개발

##### ◇ 통합적 농업개발 프로그램 :

- 효율적 투자 지원 위해 가치사슬의 일부 단계에 집중하고 타 권역과 연계  
-> 권역 혹은 클러스터(cluster) 간의 분업과 네트워킹 필요

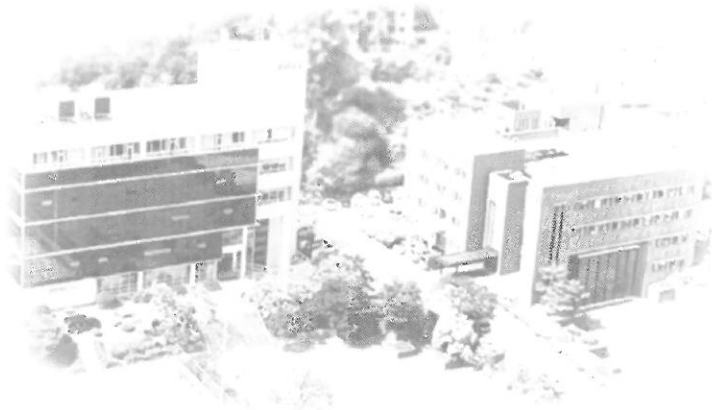
##### ◇ 농촌 내 농업소득 외 소득원을 발굴하고 일자리를 창출 :

- 도농간 소득격차 및 사회적 불안정을 해소
- 지역 및 권역의 특성을 고려한 2차, 3차 산업 육성 : 지역계획 컨설팅
- 직업훈련센터의 설치

## 6. 국가별 사례

### ◆ 요약

국 가	농촌개발 협력전략	세부 사업
베트남	(1)농촌개발 지도자 양성 시설(새마을훈련 센터 혹은 농촌지도자훈련원 등), 훈련과정 및 교재 등 (2)시범마을 대상으로 컨설팅, 일부 예산 지원	교육훈련 시설 및 장비 마을지도자 양성 마을 인프라, 소득사업 등 숙원사업
에티오피아	(1)농업생산성 향상을 통한 식량안보 (1)-①소규모 수리시설의 복구, 수리, 보완 등 관개역량 강화 (1)-②주요 작목별 농업기술 보급 (2)지역내 기초수요 충족을 위한 지역개발	수자원 개발 및 관리 관개·배수 시스템 시설 설치 및 관리 농업생산성 제고 종자보급 영농교육 및 시설 기초수요 범주의 다양한 시설, 장비 마을개발 관련 주민조직 형성 농업생산 관련 주민조직 형성
콜롬비아	(1)통합적 농업개발 프로그램의 시범실시 (2)비농업소득원 창출을 위한 지역개발 (2)-①지역계획 컨설팅 (2)-②직업훈련센터의 설치	소득증대(농업소득)의 다양한 사업 소득증대(비농업소득)의 제조업, 관광 등 2, 3차 산업 직업훈련시설 및 장비



# 감사합니다