

## 토론요지 2

이 준 건 박사 (한국공공행정연구원)

### □ 근린자치란

사전적 의미는 ‘가까운 이웃’ 혹은 ‘근처(近處)’라고 한다. 지방자치의 관점에서 근린은 ‘같은 동네에서 생활하는 인접한 이웃과 대면하여 교류하고 협력할 수 있는 공동체’이다. 즉 장소적인 개념 보다는 주민에 초점을 맞추는 것으로 해석된다. 따라서 근린자치는 ‘지역의 크고 작은 문제를 주민이 스스로 발견하고 해결하기 위하여 주민(주민공동체)이 주도적으로 문제를 풀어나가거나 지자체에 해결해 줄 것을 요구하는 등 일련의 활동’을 의미한다.

### □ 질문요지

근린자치의 법적 제도적 개선과 운영 실태는 그동안 4차례에 걸쳐 심도있게 짚어 보았습니다. 근린자치의 활성화를 위한 여러가지 대안이 제기되었으나 근린자치의 항구적 방안으로 문화적 측면의 접근이 필요하다고 봅니다. 첫째, 근린자치의 성공을 위해서는 주민 의식수준을 함양하고 이를 토대로 항구적인 지역발전을 이끌어내는 방안이 중요합니다.

지방자치의 선진국인 영국, 미국, 프랑스, 독일, 일본 등은 우리나라 보다 공공도서관 수가 몇 배나 높습니다. 특히 미국 뉴욕의 맨해튼 시민은 그 지역을 떠나지 않으려고 합니다. 주민들의 지역의 자치행정에 대한 관심 또한 남다른 만큼 상당히 높습니다. 이유는 지역의 공공도서관 수가 많고 주민들의 문화적 수준 향상으로 그 지역에서 살고 싶어 하는 애착과 자긍심이 높다는 것이다. 그 이유가 바로 학습분위기 향상이고 주민들의 독서 함양을 위한 시설 확충입니다. 특히 이러한 것이 지방자치 즉 근린자치에 일정부분 영향을 준다는 사실입니다. 따라서 공공도서관 공급의 자원을 활용하는 방안입니다.

둘째, 공동체 이익을 위한 이슈(Issue) 즉, 수익사업을 개발하는 것입니다 또한 소외계층과 함께하는 각종 프로그램을 통해 주민간 소통의 공간을 확장하는 것입니다. 특히 다문화가정을 위한 한마음체육대회<당진시 전국 최초개최>등 다양한 사업을 통해 근린자치의 목표달성 가능. 셋째, 색깔있는 마을이야기 사업과의 연계입니다. 농림부에서 추진하고 있는 스토리텔링을 이용한 마을자치와 수익사업을 병행하고 있습니다. 전설속의 이야기, 지역의 특성을 살린 사업 등을 통해 농어촌 지역의 건강한 공동체를 형성하면서 화합을 다지고 있습니다. 따라서 마을만들기 사업을 통해 주민간 갈등요인을 해소하고 화합을 증진시키는 등 마을의 수익증대를 통해 삶의 질 향상을 구현해야 한다.

## □ 공공도서관수

독일 10,339개, 미국 9,208개, 영국 4,567, 프랑스4,319개, 일본 3,111, 한국644

## □ 1인당 독서량(평균)

영국, 독일 21, 84권 일본 18, 5권 한국 0,8권

### 1, 주민참여의 근린자치 구축 방안

- 지역주민들간 상호 협력과 의존 형성
- 지역의 문제는 지역민 스스로 해결하려는 의지(진정한 자치주권행사 노력)
- 지역내 다양한 시설, 기관 등도 지역사회의 구성원들을 묶어내는 연계통로 역할
- 지역의 다양한 구성원들이 서로 협력 보완하는 사회적 관계망을 형성하고 지속적인 육성 필요.

## □ 주민

- 문제해결의 주체적인 주민
- 주민간 상호협력관계 유지

## □ 지역의 엘리트

- 신뢰를 갖고 연계통로 역할

## □ 의사결정자

- 참여적 의사결정
- 사회적 관계망 육성 확장

## 2, 참여를 근린자치 활성화

- 지역내에서 발생하는 크고 작은 문제를 스스로 해결할 수 있는 관리능력 배양
- 자치의 문제 행정적 실제제거 스스로 직접 해결할 수 있는 능력 키워야
- 공동체적 관심사항은 공동체 구성원으로서의 개인과 개인간의 상호 의존성 제고
- 참여 필요성과 책임의식 높여 근린자치의 주체적 사고 증진 및 능동적 참여 노력

## 3, 정책적 차원의 근린자치

- 신거버넌스를 구축, 자치행정의 사안에 대하여 이해관계자의 요구과약
- 공동의 문제해결의 장을 구축하고 소통 운영의 공간 마련
- 주민 참여활성화를 위한 다양한 참여의 기회와 통로제공  
예, 주민참여예산제, 정책결정과정참여, 의사결정과정참여, 지역사업 참여 등
- 시민의 문화적 욕구충족 및 문화적 교류를 통한 사회적 자본 축적 및 활성화
- 문화적 가치를 이용한 주민들의 관심을 방안  
마을 공동체별 통합적 가치가 높은 이벤트(장애인과 함께하는 행사 또는 노인을 위한 공동체체 사업 등 관심사에 대한 이슈 만들기)

#### 4, 신거버넌스 구축

- 전략적 거버넌스 구축 및 운영능력 제고
- 이슈 중심의 거버넌스 구축 및 전략적 목표해결을 위한 이해당사자 네트워크
- 문제해결 과정에서 주민 우선참여 보장 및 해결이후 이행의 선택기회 제공
- 문제에 대한 분석 및 문제 해결능력 향상

#### 5, 주민참여 활성화

- 지역 주민과 지속적으로 대화 협력
- 정책의 투명성을 통한 신뢰형성

#### □주민참여 8단계(아른슈타인)

##### <주민참여정도>

##### -8단계

주민통제(주민 스스로 입안 결정에서 집행 평가단계까지 주민이 통제)

##### -7단계

권한위임(주민들의 우월한 결정권 행사)

##### -6단계

협동관계(행정기관은 최종결정권, 필요시 주민협상)

##### <형식적참여>

##### -5단계

회유(주민참여범위확대, 최종판단은 행정기관)

##### -4단계

상담 (주민의 행정참여 유도, 형식적인단계)

-3단계

정보제공(행정이 주민에게 일방적 정보제공, 환류는 한계)

<비참여>

-2단계

치료(행정의 일방적인 지도에 그림)

-1단계

조작(행정과 주민상호간 관계확인)