

2014. 9. 1(월)

- 『학교급식지원센터』 운영 활성화를 위한 -
시군 관계관 워크숍 개최 계획 ||

일시 2014년 9월 1일



충 청 남 도
(농 산 물 유통 과)



충남발전연구원
Chungnam Development Institute

- 『학교급식지원센터』 운영 활성화를 위한 - 시군 관계관 워크숍 개최계획 II

지역생산 지역소비를 통한 지역형 로컬푸드 정착을 위한
「학교급식지원센터」 운영 활성화 방안 모색을 위한 도·시군
관계관 워크숍 계획임

I. 워크숍 개요

- 일 시 : 2014. 9. 1(월) 9:30~13:20
- 장 소 : 청양군 칠갑산 자연휴양림 세미나실(1층)
 - ※ 충남 청양군 대치면 광대리 73 ☎ 041-940-2428
 - 연락처 : 정현희 전임연구원(h2jung@cdi.re.kr)
- 내 용 : 학교급식지원센터 운영 활성화 방안 모색 및 토론
- 참석대상 : 50~60명
 - 전문가(4) : 김오열, 조정미, 서명수, 안충섭,
 - 도(5) : 국장 등 5
 - 시·군(30) : 전시군 학교급식담당과장, 팀장(담당자)
 - ※ 시군별 2명[팀장(계장), 업무 담당자]
 - 센터(10) : 학교급식지원센터를 운영 중인 운영 주체 및
준비 중인 센터 관계자 각 1명
 - 운영 중 : 4개소(아산, 당진, 홍성, 청양)
 - 설립 중 : 4개소(천안, 공주, 논산, 서천)
 - 준비 중 : 2개소(서산, 부여)
- 주 최 : 충청남도 농산물유통과
- 주 관 : 충남발전연구원(6차산업화센터)

II. 워크숍 세부일정

시 간		소요 (분)	내 용	비 고
부 터	까 지			
			< 1부 >	
09:30	10:00	30'	• 등 록	
10:00	10:05	5'	• 인사말씀	농정국장
10:05	10:30	25'	• 道 학교급식지원센터 설립·운영 정책방향	로컬푸드팀장
10:30	10:35	5'	• 휴 식	
10:35	11:25	50'	• 전문가 특강 - 학교급식 운영체계 구축방안	김영근 (울산북구학교급식센터장)
11:25	11:55	30'	• 운영사례 발표 - 홍성군 학교급식지원센터	주순자 (홍성군학교급식센터장)
11:55	13:00	65'	• 중식	
13:00	14:10	70'	• 토론 및 정리	
			< 2부 >	
14:30	16:00	90'	• 충청남도광역급식위원회 개최 - 토론내용을 중심으로 논의	좌장: 센터장

III. 협조사항

○ 워크숍 참석자 명단(시군) 제출 : '14. 4. 18限

시군명	소속	직위(직급)	성명	연락처

○ 워크숍 장소·발표자료 등 준비(충남발전연구원)

○ 道內 센터 운영사례 발표: 양식에 맞게 작성 후 운영중 2개소, 준비중 4개소 발표
- 발표자료는 한글 또는 PPT 자유롭게 작성 제출(10분발표)

※ 제출처 : 충남발전연구원 정현희연구원(041-840-1215, h2jung@cdi.re.kr)

○ 학교급식원센터관련 질문 준비(시군)

※ 당일 종합토론시 질의 및 토론

충남도 학교급식센터 정책운영 방안

학교급식지원팀장 박지흥

- 학교급식지원센터 설립·운영 활성화를 위한 -
시·군 및 센터 관계관 워크숍



충청남도
(농산물유통과)

학교급식지원센터 설립·운영 道 정책방향

- 운영체계 중심으로 -

- ❏ 지금까지 추진과정에서 도출된 문제점과 미흡한 점을 보완하고
각계 의견을 수렴, 도 정책방향 일부 수정
 - 급식센터 설치목표 : '16년까지(농산물 현물급식체계 구축)
 - 센터설립 이전에 실질적인 운영위(협의체) 구성·운영
 - 소규모·영세농가의 활로를 제시하는 로컬푸드 체계 구축

❑ 추진 목표 ⇨ '16년 까지 전 시군 지역실정에 맞는 센터 운영

※ 운영체계 및 농산물 현물 급식 체계 조기 실현

- 센터설립 및 운영을 현실에 맞게 Two-Track 전략으로 추진

도농복합 시군	학생수 소규모 시군
자립형으로 설립 및 운영	신규시설 투자보다는 기존시설 이용한 공익형으로 설치 *청양(3천), 서천(6천)

※ 현재 4개소 운영, 4개소 설립 중

❑ 센터 설립·운영의 제기된 문제점

- 先 센터설립, 後 운영위 구성으로 지역사회 공감대 형성 부족
 - 센터설립, 운영방향에 대한 사전 준비부족 및 다양한 학교급식
관계자의 의견수렴 부족으로 센터 설립과정에서 갈등 초래
- 센터 설립을 시설 건축에 치중하고 운영체계 구축은 미흡
 - 선정하고 지원해 주면 끝이라는 인식 → 설치 후 어떻게 운영할
것인가 등 사전 운영체계 구축 필요성에 대한 인식은 저조
- 로컬푸드와 연계하는 학교급식지원센터 운영 정책방향에 소홀
 - 소규모·다품목 수급을 위한 농가조직화 및 작부체계 미구축
 - * 단순한 지역농산물 사용보다, 영세·고령농 등 중심의 조직화를
통하여 소농에게 희망과 활로를 열어주는 판로 제공이 필요

□ 보완 · 발전방안

① 행정주도 지역협의체(운영위) 구성

- 행정(시·군)이 학교급식운영위원회(이하 '운영위')를 주도하여 학교급식지원센터 종합 컨트롤 타워 역할을 수행
- 지역내 생산자단체+학교+시민단체+행정 등 학교급식 이해관계자가 참여하는 민관 거버넌스 조직 사전 구성·운영

- ◆ 센터 운영방향 등 사전협의 및 결정 후 물류+유통 기능 등 보완
- ◆ 지역내 영농법인, 농협, 유통업체 등에 센터 일괄 또는 부분 위탁
- ◆ 식재료 수집,공급 등 유통과 가격, 수수료율은 운영위에서 결정
- ◆ 관주도의 운영위 운영 활성화로 감시기능·정책결정 기능 향상

⇒ 센터 운영의 공정성과 공감대 형성, 공익적 기능 강화

② 센터설치 시 운영체계 준비사항

사전 준비

- 학교급식지원센터 운영위 구성을 통해 운영계획 결정 및 이해관계자 소통
 - ※ 미설치시군은 행정이 주도하는 (가칭) 학교급식추진준비단 등 구성 준비
- 농산물 수급분석 및 지역의 친환경농산물 생산(작부)체계 구축
- 농업인단체를 통해 친환경농산물 현물급식 등 공급체계 사전 구축

설치 단계

- (계약)계약방법 등 시군·교육청·센터와 MOU 등으로 수의계약 모색
- (식재료분석)농수축가공품 모든 식재료에 대한 사전 공급 체계 구축
- (원물확보) 생산현황파악 및 농가계약재배 등
- (가격결정) 농산물 가격결정(생산자) + 결정주기 결정
- (주문)수발주시스템 체계 구축 - '가칭'충청남도통합급식지원시스템
- 식재료 안전성 확보 방안 등

설치 이후

- 학생,학부모, 영양교사 등 소비자들을 대상으로 식생활 교육 실시
- 체험,교육프로그램 제공(친환경농업,식자재센터견학,농산물시식)

3] 급식센터 설치 모델(안)

1 현물공급 모델 (준비 단계)

○ 민간위탁형

행정 : -교육청·학교와의 협력관계구축, 공모를 통해 센터 운영자 선정
-식재료 수집·공급·가격결정·생산자조직화 등 방향 설정 등 간접지원

민간 : 센터+유통+물류보관 등 위탁(지역 내 영농법인 등)

- 〔장점〕 행정과 센터 분리를 통해 행정경비 최소화, 생산자단체로 자율적 로컬푸드 체계구축
- 〔단점〕 식품 안전성 및 위생관리 취약, 생산자단체의 운영비 부담, 경영능력 부족 등

(청양군) 郡+교육청+영농법인 MOU를 통해 위탁공급 및 수의계약 추진으로 센터설립 전 친환경농산물 현물급식지원

* 영세한 영농법인으로 운영경비 소요 등 어려움 호소

(천안시) 천안 천농연중심으로 친환경학교급식 현물지원체계 구축 (120개 학교중 81개학교), 다만, 일부 학교 최저가 입찰 방식 고수로 학교와 단체 간 의견대립

2 센터 설치 모델 (출범단계)

○ 자치단체 직영형

행정 : 센터 설립 및 운영위 주도 ⇨ 학교급식전반 컨트롤타워기능 수행
- 식재료수집·공급 가격결정, 생산자조직화 등 방향 설정

민간 : 위탁을 통해 물류창고 및 배송 등 민간장비 시설이용(수수료)

- 〔장점〕 지역내 이해 관계자들과 마찰을 행정이 주도하여 해결 및 공감대형성,수수료 낮음
- 〔단점〕 물류·유통시설 등 별도계약 및 매년 인건비+운영비 투입 불가피

○ 센터 위임형

행정 : 시군에서는 센터를 설립, 민간센터에 운영에 관한 모든사항 위임

민간 : 센터 운영위 주도(식재료 수집·공급·가격결정 등 정책결정포함)

- 〔장점〕 일괄배송 체제로 유통비용 절감을 통한 급식의 질 향상, 행정부담 완화
- 〔단점〕 센터의 독점적 지위에 대한 민간단체의 불만, 소규모농가 혜택이 적음

□ 道 지원방안

① 충청남도 광역급식지원센터 사무국 출범 및 준비

- (시기) '16년 1월 / 충청남도 농정국 산하
- (구성) 5명(행정2, 교육청1, 민간 2)
- (주요임무)
 - 생산+공급+교육 등 시군센터 총괄지원 및 도 정책개발
 - 시군 센터의 설립 및 운영지원, 모니터링·컨설팅지원
 - 운영매뉴얼 개발 제공 등 센터 활성화를 위한 정책 제언
 - 시군 센터간 품목교류 등 물류조정 및 네트워크 구축 지원
- (흐름) '15년 상반기 → '15년 하반기 → '16년 1월
조례마련+인원구성준비 예산편성+인원채용준비 출범

② 학교급식지원센터 상시 전문가 현장 지원(9.1부터)

- (전문가) 충청남도 광역급식지원센터 사무처장 김오열
- (임무)
 - 주단위로 미설치 시군에 출장하여 밀착행정 수행(센터설립 및 운영에 따른 지속적인 현장 문제점 발굴 및 해결)
 - 친환경농산물 확대 공급을 위한 광역센터 및 민간단체의 역할 정립과 친환경급식에 따른 계약재배와 작부체계 확립
 - 학교급식지원센터 운영매뉴얼 작성준비·교육 및 사무국출범준비 등

③ (가칭) 「충청남도 학교급식통합운영시스템」 구축 및 운영

- (시기) '15년 구축 → '16년 1월부터 운영
- (주요내용)
 - '14년 설립 센터 수·발주 정보시스템 구축 및 既 운영 센터 DB 통합
 - 센터별 전담인력 지정, 개발단계부터 요구사항 명확화 등 공동 참여

□ 당부 및 협조사항

① 학교급식 전담팀 구성 (9월중)

- 학교급식지원센터 설립·운영을 위해 민간부문과 조정협력, 현장 문제 해결을 체계적으로 수행할 수 있는 전담조직 편성 불가피
 - (현실태) 대부분 학교급식 전담팀이 없고 '무상급식'(평생교육부서), 학교급식지원센터 업무(농정부서 유통팀)이원화
 - 전담팀 구성 (안) ↳ 산지유통, 시군축제, 유통관련 자체사업 등 업무과중
 - 〔 (道) 5명(팀장1, 행정2, 교육청1, 민간1)
 - 〔(시군) 시군실정에 맞춰 2~3명
- 학교급식관련 운영체계 구축, H/W설치, 수발주시스템 등 운영효율화 추진에 박차

② 센터 설립 추진 상황 파악 협조

- (시기) 9월말부터
 - (대상) 설립중(4개소) + 미설치(6개소)
 - (내용) 전담조직 설치현황, 운영위 구성(협의체)실적, 센터 수발주 시스템 담당자 지정현황, 작부체계 구축 상황 등
- * 시행 계획 별도 통보 및 부단체장 회의자료에 추진 상황 포함

③ 시군 센터 상시전문가 모니터링·컨설팅 시 적극적인 협조

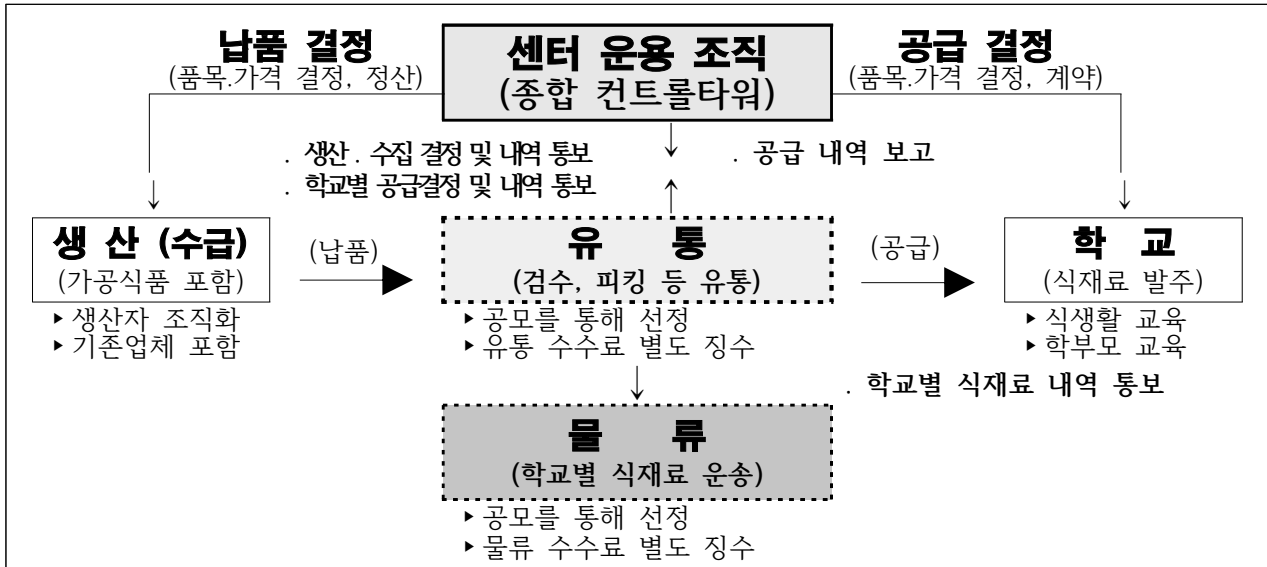
- (시기) 9월부터 * 시행계획 별도 통보
- (출장) 2명(도1, 전문가1-광역급식센터 사무처장)
- (대상) 설립중(4개소) + 미설치(6개소)
- (내용) 현장 문제점 파악 및 해결방법 모색을 위한 간담회 개최, 수발주시스템 운영방법 등

④ 2014년도 센터 설립 신청 및 2015년도 신청 준비

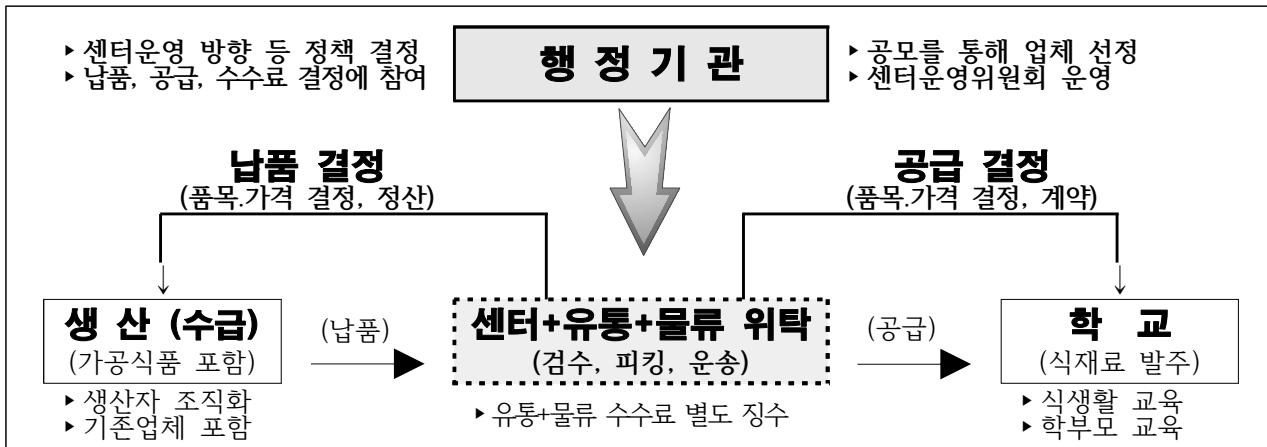
- 사업량 : 1~2개소 (센터 미설치 시군)
 - 사업비 : 60억원(광특 30, 시군비 12, 자담 18)
 - 개소당 30억원 내외(광특 50%, 시군비 20%, 자부담 30%)
 - 단, 행정 직영형태는 광특 50%, 시군비 50%
 - 지원내용 : 보관 및 피킹 시설 및 학교급식거버넌스 체계 구축 등
- ※ 금년 잔여 예산 범위 내에서 설립중인 시군 여건고려 추가 지원 검토

붙임1 센터 운영도식

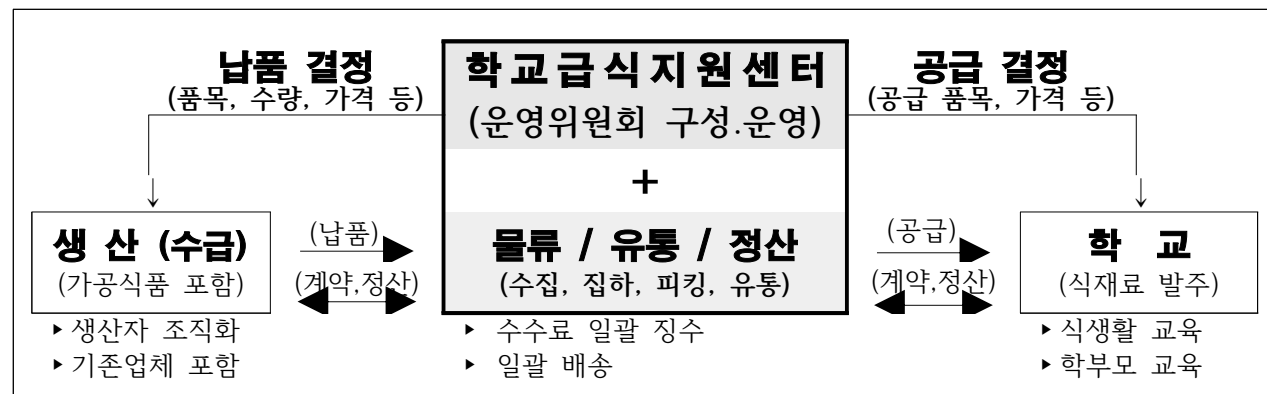
① 자치단체 직영형 - 흥성사례



② 민간 위탁형 - 청양사례 * 센터구축 前 현물급식지원센터



③ 센터 위임형 - 당진, 아산



울산북구학교급식지원센터 운영 사례(운영,성과,전망)

울산시북구학교급식센터장 김형근 센터장

안전하고 행복한 친환경급식 실현

울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영 및 성과와 전망



김형근 센터장
2014. 9

순 서

I 학교급식의 시장의존성과 공공성

II 친환경급식지원센터의 설립과정과 운영현황

III 울산북구 친환경 무상급식정책의 성과

IV 울산북구의 과제, 전망



◆ . 프롤로그

▶ 먹는다는 것의 의미

■ 헌법 123조

- 국가는 농업 및 어업을 보호, 육성하기 위하여 농,어촌 종합개발과 그 지원 등 필요한 계획을 수립, 시행하여야 한다.

■ 세종대왕

- 백성은 나라의 근본이요, 먹는 것은 백성의 하늘이다.
모름지기 국가는 농업과 식량문제를 국정의 기본으로 삼아야 한다.

■ 윤봉길 <농민 독본>

- “농민은 인류의 생명창고를 그 손안에 잡고 있다.”

■ “농업은 먹는 행위를 마지막으로 하는 각본 없는 드라마다”

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성



I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

▶ 학교급식의 시장 의존성

1. 급식의 역사 = '얼굴이 보이는 관계' 실종의 역사

- '한 아이를 키우려면 온전히 한 마을이 필요하다'는 옛 말
 - ☞ 자신의 아이가 다니는 학교에 직접 생산한 농산물을 식자재로 제공하고 싶어도 현 급식 시장 구조에서는 불가능
- '관계는 죽고 시장만 남았다.'
 - ☞ 학교는 시장에서 투명하게, 안전하게 조달 받기만 하면 되는 구조이기에 '얼굴이 보이는 관계' 실종
 - ☞ 서류가 얼굴을 대신(페이퍼 컴퍼니 준동). 모든 관계는 갑(甲)과 을(乙)의 상업적 거래 관계. 협력적, 상호 배려적 관계(직거래, 공동구매) 실종

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

울산북구 농업현황

구분	농가수(호)	농가인구 (명)	경지면적(ha)		가구당 경지면적(ha/호)	
			논	밭	논	밭
북구	2,008	8,020	1,110	770	0.55	0.38
울산(전체)	13,004	37,832	7,454	4,548	0.57	0.35

울산북구 친환경 생산 현황 (단위:건, 호, ha, 톤)

연별	합 계				무농약 농산물				저농약 농산물			
	건수	농가수	면적	인증량	건수	농가수	면적	인증량	건수	농가수	면적	인증량
2007	2	31	20	80					2	31	20	80
2008	12	26	18	180					12	26	18	180
2009	4	26	18	132	3	2	1.7	81	1	24	17	81
2010												
2011		15	7.3	43		15	7.3	43				

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

◆ 학교급식의 시장 의존성

2. 급식의 역사 = 시장경쟁 심화의 역사

- 한 학교의 한달 평균 식재료의 수는 120~240가지
 - ☞ 필요 식재료보다 시장에 유통하는 제품 수가 훨씬 많아 치열한 경쟁 불가피 ➡ '돈의 논리' ➡ 가격, 품질 불안정 조장 구조 ➡ 식재료 가격, 품질 불안정
- 예)

만두의 경우, 울산지역에서 42개 제조사 392개 만두제품을 27개 간납업체가 취급하며 마케팅을 함.

 - ☞ 시장경쟁 심화 ➡ '시장논리' 종속

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

만두 제품 수와 제조사 및 취급업체(2011)

간납업체	제조사(브랜드)	품목수
A	세린	6
B	지엔티	8
C	새아침	5
D	풀무원	17
E	더불어	6
	영동종합식품	8
	하늘빛	13
	푸르온	11
	착한민들레	5
F	면사랑	2
	코주부C&F	6
G	샘초롱	5
	자연속으로	5
H	세린	19
I	참수라	13
J	모닝하임	9
	사조예찬	5
K	취영루	5
	엄지	5
L	맑은 농가	20
M	푸르온	7

간납업체	제조사(브랜드)	품목수
N	SRC	12
O	아하	1
	풀그린	9
P	초록푸드	5
	영우냉동	5
	요리교실	4
	사조C&F	5
	뜰에봄	5
	담두	16
	누리식품	1
Q	연푸드	9
R	참조은	25
대리점	대상 청정원	10
대리점	CJ프레시웨이	26
대리점	오뚜기	24
대리점	동원에프엔비	17
대리점	흥진경더만두	6
대리점	롯데행	9
대리점	가족사랑	10
대리점	산과들	3
대리점	녹채원	10
27업체	42브랜드	392품목

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

▶ 학교급식의 시장의존성

3. 급식의 역사 = 주체적 음식 결정권 약화의 역사

- 급식업체의 마케팅 구조에 종속
 - ☞ 식재료 구매 대리인인 학교(영양(교)사)가 급식시장의 판매자들이 벌이는 마케팅구조 속에서 받는 품목리스트와 단가표 중에서 식재료를 단지 선택하는 것에 지나지 않음.
- 가공 식재료의 마술!
 - ☞ 가격이 비싼 원재료대신 값싼 수입산이나 첨가물로 맛과 가격을 맞춤. -> 조작식품!
 - ☞ 음식의 주체적 결정권 약화 및 실종 ➡ ‘시장논리’ 종속

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

가공품 비교 - 품목제조보고서

만두A 원재료		만두B 원재료		어묵 A		어묵B	
재료	구성비	재료	구성비	재료	구성비	재료	구성비
돈육	27.04	돈육	10.8	연육	62.31	냉동연육	76.39
김치	24.34	김치	21.7	우리밀가루	6.23	소맥분	16.81
우리밀	23.32	우리밀	29.3	대파	4.98	대두단백	0.76
양배추	15.14	절임무	8.1	양파	6.23	난백분말	0.76
부추	3.79	부추	5.4	감자전분	6.23	정백당	0.32
난백	2.4	두부	5.4	당근	4.36	정제염	1.83
마늘	1.62	마늘	0.5	해바라기유	1.25	탄산칼슘	0.76
후추	0.05	후추분말	0.1	볶은소금	0.93	MSG	0.5
생강	0.54	생강분말	0.1	SA엑기스	7.48	글리신	0.92
참기름	0.54	참기름	0.3			글루코노델타락톤	0.38
정백당	0.81	정백당	0.5			소르빈산칼륨	0.23
정제염	0.41	정제염	0.5			파프리카색소	0.08
		양파	5.4			브라운칼라OL	0.17
		대파	2.8			레드칼라DW	0.09
		고추가루	0.1	사용채소	21.8		0
		고추씨기름	0.8	가격(kg)	10,780		9,700
		대두단백	4.1				
		농축대두단백	0.2				
		타피오카전분	2.4				
		글루텐	0.3				
		MSG	0.4				
		유화유지(d솔비톨, 대두유, 글리세린지방산에스테르)	0.3				
		혼합양념분말	0.2				
		김치시즈닝에스	0.1				
		쇠고기맛분	0.1				
		믹스드만난	0.1				
가격(kg)	9,899		6,120				

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

▶ 학교급식의 공공성

● 학교급식법 제3조(국가와 지방자치단체의 임무)

< 제1항 >

‘국가와 지방자치단체는 양질의 학교급식이 안전하게 제공될 수 있도록 행정적·재정적으로 지원하여야 하며, 영양교육을 통한 학생의 올바른 식생활 관리능력 배양과 전통 식문화의 계승·발전을 위하여 필요한 시책을 강구하여야 한다.

☞ 법적 표현에서의 학교급식의 공공성

‘양질의 식재료’, ‘안전한 제공’, ‘영양교육’, ‘식생활 관리능력 배양’, ‘전통 식문화 계승’ 등이 주요 내용임.

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

▶ 학교급식의 공공성

● 공공의 가치는 시장이 해결할 수 없다(시장논리의 극복)

1) 어떤 식재료인가?

☞ 안전성

- 위생적 안전(생산·가공·유통 현장 및 조리 현장)
- 질적 안전(농약, 광우병 등 규제 대상으로부터의 안전) 확보

☞ 안심성

- 모든 관련 식재료의 근원·출처의 신뢰 확보
- 식품 첨가물 등 화학물질과 트랜스 지방, 벤조피렌 등 가공 과정의 위해 가능성, 방사능 등 환경적 조건으로부터의 ‘사전 예방 원칙’ 확보

I . 학교급식의 시장의존성과 공공성

▶ 학교급식의 공공성

- ‘사회적 자본’의 형성이 시장 만능을 보완, 대체한다!

2) 어떤 틀인가? (새로운 가치의 창출)

☞ 관계성

- ‘얼굴이 보이는 관계’ 형성
- ‘돈’이 제일 ➡ ‘관계’가 제일!
- ‘관계의 힘’을 ‘사회적 자본’으로 전환!

☞ 지속성 - 착한 생산과 착한 소비의 선 순환구조 형성

- ☞ 공동체성 - ‘한 아이를 키우려면 온전히 한 마을이 필요!’
➡ ‘한 아이를 키우려면 모든 관계의 협력이 필요!’

☞ 환경 · 생태성 - 지구온난화 시대의 최소 조건

II . 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정과 운영현황



Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경급식지원센터 설립과정

2010. 8월 : 민관 거버넌스 '친환경무상급식 추진단' 구성
 9월-11월 : 수 차례의 세미나 & 워크샵 & 견학
 - 로컬 푸드, 권장 식단, 식재료 품질기준,
 센터의 역할, 외국의 사례
2011. 1월 : 친환경무상급식지원에 관한 조례 공포
 1월 20일 : 급식지원심의위원회 개최
 1월 24일 : 배송자 선정(농소농협 하나로마트)
 1월 25일 : 생산자, 농협, 북구청간 3자 사회적 협약 체결
 2월 7일 : 농소농협 하나로마트 내 센터 설치
2013. 12월: 센터 개청식(북구청사 부지 내)

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산북구 친환경급식지원센터 신축



- 대지 1,300 m²
- 연면적 871 m²
 - 1F 460 m²
 - 2F 411 m²
- 배송센터 99 m²
 - 저온창고 3 (5평*3대)
- 강당 130 m²
- 교육 체험실 60 m²
- 회의실 2 곳 30 m²
- 사무실 60 m²

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산북구 친환경급식지원센터 신축



< 배송 센터 >

< 저온 저장고 >



Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산북구 친환경급식지원센터 신축



< 교육 체험실 >

< 강당 >



Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경급식지원센터의 운영 – 조례 중 ‘정의’

- 1) “친환경 급식”이란 건강과 환경·생태를 최우선적으로 고려하여 생산, 가공, 유통과정이 생태 친화적으로 이루어지는 급식을 말한다.
- 2) “급식지원센터”란 친환경·생태친화 급식기준 마련 및 물품 등록과 식자재 수급계획 수립, 지원예산의 투명한 운영을 지도·감독하며 생산 및 물류, 공급, 교육·체험·건강평가에 대한 관리기능을 수행하기 위한 운영체계를 말한다.
- 3) “친환경·생태친화적 식재료”란 급식을 목적으로 조리·가공하는데 사용되는 음식의 원재료로서, 친환경·생태친화적 생산·육성·가공 과정을 거친 식품으로 공급과 유통이 역순으로 추적이 가능하도록 유통경로가 투명한 다음 각 호에 해당하는 것을 말한다.

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경급식지원센터의 운영 – 조례 중 ‘정의’

1. 「친환경농업육성법」에 따른 생산물로 환경보전에 기여하는 친환경농산물
2. 「축산법」, 「축산물위생관리법」, 「친환경농업육성법」에 따른 무항생제 이상으로서 「소 및 쇠고기 이력추적에 관한 법률」과 위해요소 중점처리 기준이 적용된 우수 축산물
3. 「식품산업진흥법」에 따른 우수 품질 인증품
4. 「수산물품질관리법」에 따른 우수 품질 인증품으로 원양산을 포함한다.
5. 지역 농축산물 수급체계에 따라 생산된 농축수산물과 가공품으로 생산자 단체와 해당 자치단체장이 인증한 우수 농특산물
6. 「어린이 식생활안전관리 특별법」에 따른 품질 인증식품
7. 유전자 변형이 되었거나, 이동거리가 상당하여 변질·변형된 농·축·수산물을 원료로 사용하지 않은 가공품
8. 원료의 가공·유통과정 중 방부제, MSG(글루타민산나트륨) 등의 안전성이 확정되지 않은 첨가제를 사용하지 않고 트랜스지방이 없는 가공품

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경급식지원센터의 운영 – 조례 중 ‘지원방법’

1. 현물로 지원하는 경우에는 급식지원센터를 통해 지역 생산자·생산단체와 직거래를 우선으로 하고, 안전한 식재료 공급체계를 마련하여야 하며, 그 밖에 농수축산물 및 가공품은 급식지원센터에 등록된 친환경·생태친화적 식재료를 우선 지원한다.
2. 현금으로 지원하는 경우 제3조제1항제2호·제6호에 따라 생산자·생산단체 및 학교와 협약을 통하여 생산된 지역 농축수산물을 우선 사용하여야 하며, 이 경우에 식자재의 가격은 관련 법률 등에 따라 가격보전, 생산비 지원, 생산자 인센티브 지급 등의 방식으로 차액보조 또는 직접 지원 등을 포함한 시장가격을 고려하여 가격을 결정하여야 하며, 그 밖에 농수축산물 및 가공품은 급식지원센터에 등록된 친환경·생태친화적 식재료를 사용하여야 한다.

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경급식지원센터의 운영 – 시행규칙 중 ‘센터운영’

제10조(급식지원센터의 운영)

- ④ 급식지원센터장(이하 “센터장”이라 한다)은 지원대상자와 배송자에 대하여 식재료 공급의 적정여부 등을 지도·감독하여야 하며, 필요시 관련 장부를 열람할 수 있다.
- ⑤ 급식지원센터의 원활한 운영을 위한 실무집행기구로서 급식지원센터 운영위원회(이하 “운영위원회”라 한다)를 설치한다.
- ⑥ 운영위원회 내에 “정책 분과위원회”, “친환경생산자 분과위원회”, “교육체험홍보 분과위원회”, “유통배송관리 분과위원회”를 설치할 수 있다.
- ⑦ 분과위원회는 운영위원으로 구성하되 필요 시 급식관련 전문가 등을 포함할 수 있다.

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산북구 친환경급식지원센터의 운영

■ 민관 협치의 행정 직영

- 북구청 농수산물과 소속
- 민간전문가 3명(센터장, 교육체험담당, 수발주담당) + 검수담당 1명
- '울산북구 친환경무상급식 지원에 관한 조례' 및 '시행규칙' 근거

■ 운영 체계

- 센터는 중간 지원조직 : 지역 친환경생산물과 생태친화 식재료 전산 등록, 전산 이용 학교 발주, 학교와 배송업체간 계약
- 보조금 지원원칙 : 센터를 통한 구매
- 센터운영위원회(20명) : 분기별 회의
- 분과위원회(기획, 생산, 교육홍보, 학부모) 수시 개최
- 배송자 선정 : 공모 후 선정(2년 계약)

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산북구 친환경급식지원센터 현황

■ 친환경 무상급식비 지원내용

- 20개 초등학교 전학년 약 13,150여명의 친환경 식재료비(약 10억)와 5-6학년 3,500여명에 무상 급식비(약 11억)지원
- 배송은 배송업체 공모 후 '농소농협 하나로마트'가 담당

■ 착한 생산과 착한 소비의 연결(지역산 농산물 우선 원칙)

- 2011년 이후 사업 시행으로, 북구 관내 생산자 23명이 '친환경 먹거리 작목반' 구성 후, 총 23명의 친환경 인증 생산자 탄생!
- 계절과 주산지 조건으로 지역생산물이 없을 경우, 인근지역(밀양, 창녕, 합천, 진주, 사천 등)에서 조달

Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산복구 친환경 생산자

친환경급식과 함께하는 착한 생산자



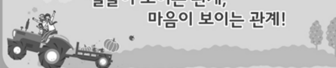
얼굴이 보이는 관계,
마음이 보이는 관계!



친환경급식과 함께하는 착한 생산자



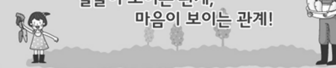
얼굴이 보이는 관계,
마음이 보이는 관계!



친환경급식과 함께하는 착한 생산자



얼굴이 보이는 관계,
마음이 보이는 관계!



Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산복구의 친환경 무상급식

■ 친환경 농산물과 생태친화 식재료의 공급

- 1차 농산물은 전부 친환경 인증품
- 된장 등 장류를 비롯하여 양념류 및 밀제품, 각종 소스 등 가공품은
조례에서 규정한 품질기준 충족한 것만 공급
(수입 원재료 NO! GMO NO! 트랜스 지방 NO! 화학첨가물 NO!)
- 그 외의 경우, 미지의 위험에서 오는 위해성을 차단하기 위해 '사전
예방의 원칙' 적용(벤조피렌 등 발암물질 NO! 방사능 NO!)
- 2014년 7월 현재, 농산물 136품목, 장류,떡, 밀제품, 두부, 양념, 소스,
묵, 음료, 축산가공, 가금류, 건 수산물 등 162품목을 공급 중

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 안전성 담보 – 잔류농약 검사(속성, 정밀)

2014년도 학교급식재료 잔류농약 검사현황(5월-6월)

	속성검사		정밀검사	
검사기관	농소농협 토양진단센터		농산물 품질관리원	
검사대상	매주 화요일 / 울산북구 작목반 출하시		매달 1번 15품목 년 10회 / 무작위선정	
검사결과	총 19종 30품목		총 26종 29품목	
	적합	30	적합	27
	부적합	0	부적합	2(대구, 창녕)
	검사중	0	검사중	0

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

2014년 잔류농약 정밀검사(5-6월)

	발주처	품목명	생산자	생산지	정밀검사	결과	속성검사	결과
1	친환경먹거리작목반	시금치/kg	장성일	울산 북구			03월 20일	적합
2			김경완	울산 북구			03월 20일	적합
3		단배추(무.지)/kg	최화자	울산 북구	06월 02일	적합	05월 09일	적합
4			김인수	울산 북구			03월 20일	적합
5		열무(무.지)/kg	장성일	울산 북구			03월 04일	적합
6			최화자	울산 북구			05월 09일	적합
7		부추(무.지)/kg	장성일	울산 북구	06월 02일	적합	03월 20일	적합
8			김인수	울산 북구			04월 02일	적합
9		치커리(무.지)/kg	김인수	울산 북구	06월 02일	적합		
10		미나리(유.지)/kg	우열근	울산 북구	05월 15일	적합	03월 20일	적합
11		청상추(무.지)/kg	김인수	울산 북구			04월 02일	적합
12		근대(무.지)/kg	변만수	울산 북구			05월 09일	적합
13		애호박(무.지)/kg	장성일	울산 북구	06월 02일	적합	04월 29일	적합
14		무(무.지)/kg	이홍순	울산 북구	05월 15일	적합	02월 05일	적합
15			김인수	울산 북구			06월 02일	적합
16		방울토마토(무.지)/kg	이성민	울산 북구			02월 14일	적합
17			정두식	울산 북구	05월 15일	적합		
18		대파(무.지)/kg	최화자	울산 북구			03월 20일	적합
19			김인수	울산 북구	06월 02일	적합	04월 29일	적합
20		가시오이(무.지)/kg	장성일	울산 북구			04월 29일	적합
21			이덕걸	울산 북구	06월 02일	적합	05월 19일	적합
22		양파(무.지)/kg	고운암	울산 북구			05월 27일	적합
23			변만수	울산 북구			05월 19일	적합
24		토마토(무.지)/kg	김인수	울산 북구	06월 02일	적합	05월 21일	적합
25		삶은고사리(무.지)/kg	박희동	울산 북구			04월 29일	적합
26			고운암	울산 북구			05월 27일	적합
27		감자(무.지)/kg	이홍순	울산 북구			05월 27일	적합
28			정두식	울산 북구			05월 19일	적합
29		쭈기니(무.지)/kg	장성일	울산 북구			05월 09일	적합
30			변만수	울산 북구			05월 19일	적합
31		깻잎(무.지)/kg	김인수	울산 북구			04월 29일	적합
32			김인수	울산 북구	06월 02일	적합	04월 29일	적합
50	논두렁발두령	숙주나물(무.지)/kg	김인수	울산 북구	06월 02일	적합		

Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

2014년 잔류농약 정밀검사

	발주처	품목명	생산자	생산지	정밀검사	결과	속성검사	결과
33	새벽정신	당근(무)/kg	최찬도	경남 밀양	05월 15일	적합		
34			구성문	경남 밀양	06월 02일	적합		
35		깎소파(무)/kg	조완호	경기 남양주	05월 15일	적합		
36		대파(무)/kg	최찬도	경남 밀양	06월 02일	적합		
37		쌈추(무)kg	배중한	경남밀양	05월 15일	적합		
38		청초/풋고추(무)/kg	이형수 외	경남 진주	05월 15일	적합		
39		아삭고추(무)/kg	황상철	경남 진주	05월 15일	적합		
40		양배추(무)/kg	이우성	부산	05월 15일	적합		
41		양송이(무)/kg	김동락	대구 달성군	05월 15일	부적합	신원식으로 변경	
42			신원식	대구 달성군	06월 02일	적합		
43		아욱(무)/kg	김규용	부산	05월 15일	적합		
44	경남친환경 로컬푸드사업단	감자(무)/kg	윤종삼	경남 창녕군	05월 15일	부적합	경남 사천으로 변경	
45			사천지역자활센터	경남 사천	06월 02일	적합		
46		깎마늘(무)/kg	윤종삼	경남 창녕군	05월 15일	적합		
47		양파(무)/kg	윤종삼	경남 창녕군	05월 15일	적합		
48		애ਂ타리(무)/kg	차종환	경남 사천	05월 15일	적합		
49	논두렁발두렁	콩나물(무.지)/kg	김인수	울산 복구	06월 02일	적합		

Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 품목제조보고서

제지	제품명	변경전	변경후
31동 5-7 (제58호)	머핀	소맥분(박력)25.90%. 설탕22.10% 버터23.40%. 계란24.90% 계란24.90%. 베이킹파우더0.30% 코코아0.80% .초코렛2.60%	소맥분(박력)(미국산,캐나다산)25.33% 설탕(원당)21.52%. 마가린(프리페어드에디블렛(호주산:버터지 (우유).팜유). 정제가공유지(에스테르화유, 팜유(말레이시아). 아자유, 면실유). 식물성유지(대두유:아르헨티나,팜유:말레 이지아).가당연유,정제염,유화제,베타카로 틴,데이트로초산나트륨(합성보존료).혼합 제제(자몽종자추출물,글리세린 22.78% 계란24.30%.베이킹파우더(탄산수소나트륨 37%. 산성피로인산나트륨30%. 전분26%. 제일인산칼슘5%. 젖산칼슘2%)0.25% 코코아(말레이시아)0.76%초코칩(백설탕,정 제가공유지(말레이시아), 코코아메스(스페인), 코코아분말(싱가폴), 탈지분유(유유), 레시친(대두,미국산),합성화향료 (초코향,바닐린) 5.06%

II. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 품목제조보고서

000001	제품명	고추장	업소명	(주)
고추장		보고일자	2002-05-21	
장류 (개정)				
소맥분 %, 밀쌀 11%, 정제소금 %, 중국 %, 물엿 1%, 고춧가루(화건) %, 고춧가루(양건) %, 고추양념 %, L-글루타민산나트륨 %, 혼합미분 %, 주정 %, 정제수 % 합계 100% * 고추양념배합비: 고춧가루(양건) %, 정제소금 1 %, 마늘 %, 양파 %, 정제수 % 합계 100%				
고추장특유의색탁과향미,이미이취가없는담홍색의정성물질				
7,14,17,18,20				
Kg				
가정용,업소용으로조미식품용법에준함		유통기간	제조일로부터18개월	

II. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 품목제조보고서

제조방법 설명서

1. 제품명 교자군만두

2. 제품의 중/군/유형 : 빵 또는 떡류/ 만두류

변경전			변경후		
냉동전 가열제품 / 가열후 섭취냉동식품			냉동전 비가열제품 / 가열후 섭취냉동식품		
원료명	합량	비고	원료명	합량	비고
밀가루	30.4	°	시금치	1.9	°
돼지고기	16.8	°	옥수수전분	1.1	°
숙주	8.9	°	쇠고기맛분	0.5	°
두부	6	°	정제염	0.5	°
당면	5.6	°	마늘	0.4	°
결임무	3.7	°	설탕	0.3	°
부추	3.7	°	글루텐	0.3	°
양파	3.7	°	유화유지	0.2	°
대파	3.7	°	L-글루타민산나트륨	0.1	°
대두단백	3.7	°	후추	0.1	°
타피오카전분	3	°	생강분말	0.1	°
불고기양념	3	°	참기름	0.1	°
김치	2.2	°			

4. 제조방법

가. 만두속에 쓰일 야채류의 이물 및 불가식부를 제거하고 충분히 세척한다.
 나. 전처리가 끝난 야채류는 알맞은 크기로 가공한다.
 다. 준비된 원재료를 배합비율 대로 혼합기를 이용하여 혼합하여 만두소를 만든다.

(인) 2008. 5. 21

II. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 품목제조보고서

1. 제품명 맛살S알통 [어묵(살균제품)]

2. 원재료 성분 및 배합비율

신고 및 등록번호: 제 11 - 216호

원재료명	함량 (%)	원재료명	함량 (%)	비고
냉동연육	82.61	냉동연육		이력 91.43%이상, 송비름, 증백당, 산도조절제(포도인산나트륨, 폴리인산나트륨 등)
소맥전분		소맥전분		
옥수수전분		옥수수전분		
경채소료		경채소료		계면활성제, 덱스트린, 글리신, 식염, L-글루타민산나트륨, 홍박 산소다, 5'-이노신산나트륨
계면활성제		계면활성제		
증백당		증백당		
조미액		조미액		청주, 식염, 흑염, 설탕, 양조식초, 향
L-글루타민산 나트륨		L-글루타민산 나트륨		
핵산		핵산		IMP, GMP
글리신		글리신		
계향		계향		계모일(로질아세테이트, 디메틸셀룰로오스, 알데히드-4, 데카논산, 3-메세놀, 알콜, 주경, 프로판렌글리콜), 계후레바(스테릴 칼아세테이트, 4-에틸구아아아올, 2-에틸부틸알데히드, 디메틸셀룰로오스, 프로판렌글리콜, 주경), 디메틸셀룰로오스, 프로판렌글리콜
탄산칼슘		탄산칼슘		
씨염아		씨염아		갑각류가수분해물, 글리신, 5'-이노신산나트륨, 5'-구아닐산 나트륨
대두유		대두유		
케이텐비		케이텐비		홍국색소, 프로판렌글리콜
레드색소OS		레드색소OS		코지닐루솔세스, 황색소, 글리세린지말산에스테르, 이온수
레드칼라DW		레드칼라DW		코지닐루솔세스(카르민산 38.8), 황산알루미늄알콜, 구연산 나트륨, 글리세린지말산에스테르, 이온수
파프리카후술색소		파프리카후술색소		파프리카후술색소, 폴리소르베이트8
합 계	100.00	합 계		

3. 제조방법

II. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 시험 성적서

제품명	제조일자	시험의유형	참기름
	2011. 03. 09.	출고치	
유통기한	2013. 03. 08.	출고량	768g
검사일자	2011. 03. 09.	검사자	김 예 신

◆ 검 사 결 과 ◆

항목	기준	검사결과	비고
성상	고유의 색택, 이미, 이취 무	양호	
산가	4.0이하	2.0	
요오드가	103~118	114	
Linolenic acid	0.5% 이하	0.3	
Erucic acid	불검출	불검출	
벤조피렌	2ppb이하	0.2	
	- 이 하	여 백	

이 검사성적서는 검사목적 이외의 광고, 선전 등에 이용할 수 없습니다.

발 행 일 자 : 2011. 03.

울산광역시 북구 친환경급식지원센터

Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 시험 성적서

2007년 11월 14일	검사완료일	2007년 11월 14일
기타 빵 또는 떡류		
참고용		
시험항목 및 결과		
시험항목	결 과	
포화지방(g/100g)	3.86	
트랜스지방(g/100g)	0.15	
당류(g/100g)	0.095	
콜레스테롤(mg/100g)	2.26	

의뢰자가 제공한 시료에 대한 결과이며, 시료명은 의뢰자가 제시한 것으로
의 광고, 선전등 상업적인 용도나 법적인 해결의 용도로 사용할 수 없습니다.

Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 시험 성적서

시험 성적서			
검 체 영	의뢰인(주)울산복구	유종기한	2010년 12월 10일
제 품 유 형	향기류	검 사 완 료 일	2010년 01월 14일
의뢰인 주소 및 성명		대 표 자	-
	한울종합식품(주) (주)한울종합식품 (주)한울종합식품 (주)한울종합식품 (주)한울종합식품		
시 험 의 의 목 적	참고용	검 수 년 월 일	2009년 12월 30일
귀하가 시험 의뢰한 결과 및 판정은 의뢰인 시험항목에 한하여 다음과 같습니다.			
결과 :			
시 험 항 목	규 격 기 준	결 과	항 목 판 정
벤조피렌	2.0 이하(µg/kg)	불검출	-
식품위생검사기관지정기준 제4호의 2 규정에 의하여 위와같이 검사성적서를 발급합니다. 2010년 01월 14일			

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 울산북구의 친환경 무상급식

■ 지역 생산물의 지속성을 위한 활동

- 생산과 소비를 사회적 관계로 전환시키기 위한 기본활동
- 직접적인 신뢰의 관계 형성을 통한 '얼굴이 보이는 관계', '마음이 보이는 관계'의 실현
- 학교에서의 '소비는 또 다른 생산'의 관점
- 학생들의 친환경 농장 체험 공간 제공 및 식생활 교육 실시
: 지역 농가들을 지역의 책임 있는 단위로 위상 강화

Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경 농장 체험 – 학생, 학부모(2013년 2,100명)



Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경 농장 체험 – 학부모, 주민



Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경 농장체험 – 학부모, 주민



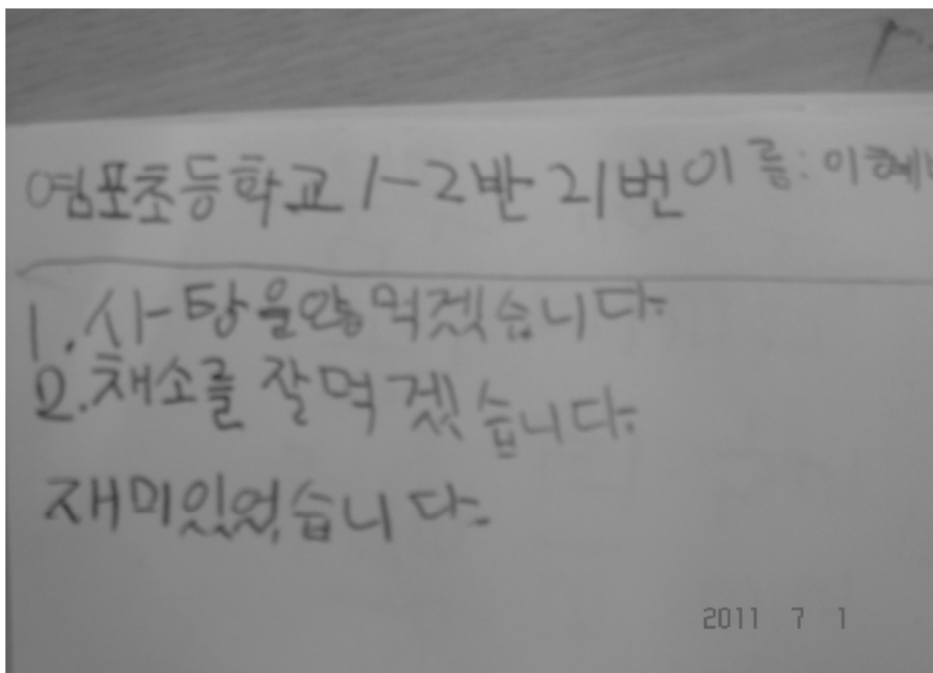
Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경 식생활 실내 교육 (110회, 1200명)



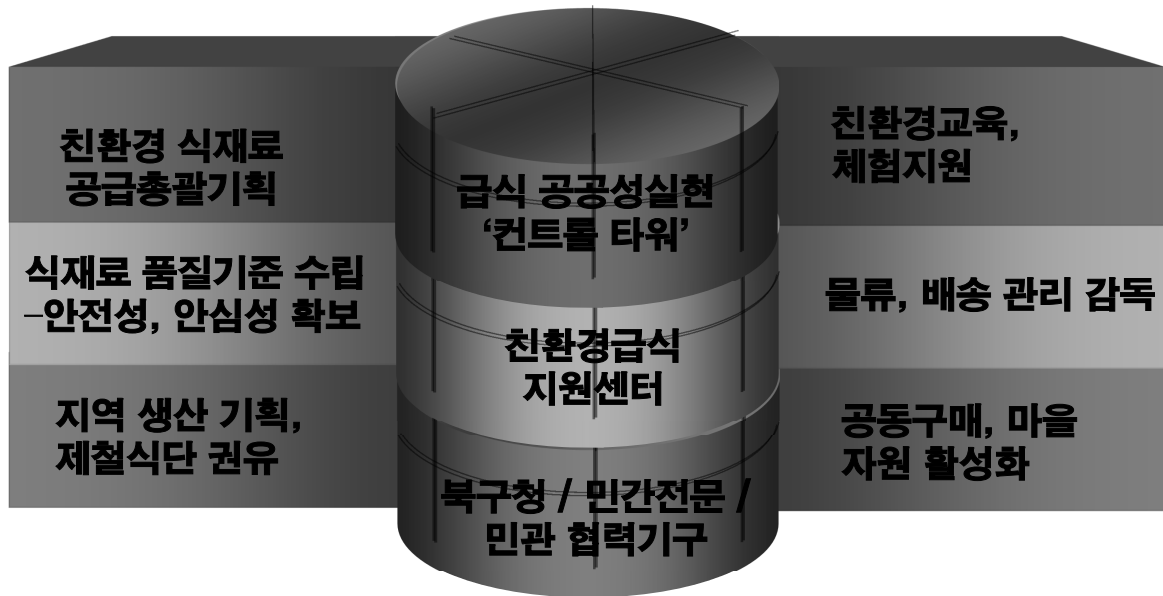
Ⅱ. 울산복구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

▶ 친환경 식생활 실내 교육 (110회, 1200명)



Ⅱ. 울산북구 친환경급식지원센터의 설립과정, 운영

◆ 급식의 공공성 실현을 위한 ‘컨트롤 타워’



Ⅲ. 울산북구 친환경 무상급식정책의 성과



성과

지역친환경 생산물 증가, 급식사용량 획기적 확대

※ 2011년 지역산 공급추이

[illegible]

※ 2012년 지역산 공급추이

[illegible]

성과

지역친환경 생산물 증가, 급식사용량 획기적 확대

※ 2013년 지역산 공급추이

[illegible]

Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

▶ 친환경 식재료 사용 증가(지역 + 지역 외)

※ 센터를 통한 총 공급량(2011-2012)

<2011년>			<2012년>		
분류	수량(kg)	금액	분류	수량(kg)	금액
채소	173,339	658,427,806	채소	168,883	701,378,560
과일	21,995	90,488,430	과일	12,471	65,488,810
곡류	25,190	118,237,600	곡류	31,966	194,225,042
가공품	-	532,078,278	가공품	-	685,071,716
합계		1,399,232,114	합계		1,646,164,128

※ 예상 사용량과 실제 사용량 비교(2011-2012)

분류	예상 수량(kg)	2개년 평균 사용수량(kg)	사용비(%)
채소	197,980	171,111	86
과일	21,739	17,233	79
곡류	28,924	28,578	99
합계	248,643	216,922	87

Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

▶ 위해 가능성 사전 차단

화학 첨가물(부산물) 내용과 사용량 & 섭취량

품목	화학 첨가물(부산물)	사용비(%)	1개월 식품 섭취량 (kg,L,천명)	1인 1개월 화학 첨가물 (부산물) 섭취량(g,ml)
간장	MSG	0.4	93.4	0.37
	파라옥시안식향산에틸	0.022		0.021
	카라멜 색소	0.2		0.187
어묵	MSG	0.4	17.8	0.071
	소르빈산칼륨	0.23		0.041
	색소	0.34		0.061
만두	MSG	0.40	40.2	0.161
	유화제	0.30		0.121
	트랜스지방	0.15		0.060
기름	벤조피렌	0.20	71.2	0.142
1인 1개월 총 섭취량				1.235

1) 첨가물의 ADI(일일섭취허용량)는 ppm(mg/kg)단위 Vs 실제 매월 섭취량은 1,235mg !!

2) 매월 음식과 함께 섭취하는 화학 첨가물이 1.235g=1,235mg 이라면 농약 대비 10배-100배인 셈.

3) 호르몬 대비로는 100배-10만 배가 넘음.

Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

▶ 아이들의 건강권 확보

- 친환경 농산물과 생태친화 식재료의 섭취로 인한 농약 및 각종 화학 물질이나 발암물질의 원천적 차단
- 서울교육청의 시범학교인 '문래초'의 경우와 '가양초'의 경우 '친환경 급식'으로 전환 후 아토피나 천식 환자가 30%이상의 호전 반응을 보임
- 북구의 경우, 친환경농산물만이 아니라 생태친화적인 가공품을 통해 트랜스 지방이나 화학 첨가물을 배제시킴으로써 미지의 질병에 대한 '사전 예방의 원칙' 실현으로 건강권 확보
- 화학 첨가물의 경우, 자기도 모르게 몸 속 정상적인 호르몬보다 더 많은 양을 섭취하게 되는 식생활을 원천적으로 극복

Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

▶ 북구 지역의 공생 관계 확보

- 북구 생산물의 직접적인 학교급식 공급으로 인해 공생의 기반 형성
- 공생을 통해 소비가 '생산적 소비'의 성격으로 변함으로서 생산과 소비가 유기적으로 결합, 선 순환적 관계 확보

▶ 센터의 행정 직영 모델 창출(전국적 벤치마킹 대상)

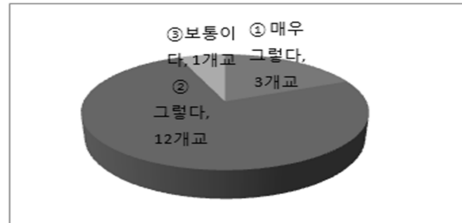
- 행정직영으로 운영한다는 점
- 학교와의 직거래 관계를 성립시킨 점
- 행정직영이지만 민간 영역을 적극적으로 활용하는 민관거버넌스로 운영하는 점
- 센터를 단순 물류 기능으로 간주하여 위탁으로 문제를 풀어가는 기존의 행정편의적인 정책수행 방식에 대한 유의미한 문제 제기와 제대로 된 방향 제시

Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

◆ 인식의 변화(설문조사)

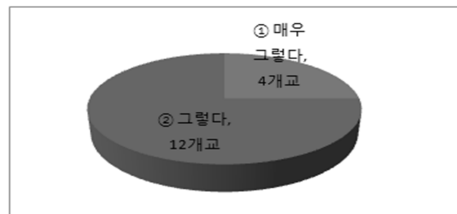
11. 2011년 사업초기 지역산 친환경농산물이 4품목인 것이 2012년 현재 30품목으로 늘었고 양 또한 2011년 대비 두 배가 늘어 총 60여 톤 정도가 되고 있습니다. 이 사업의 주요한 의의 중 하나가 지역의 친환경생산을 도모하는 것이라 생각하십니까?

① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 그렇지 않다 ⑤ 매우 그렇지 않다



12. 학교급식에서의 지역 친환경 농산물 사용이 지역의 친환경생산을 발전시키는 데 도움이 된다고 생각하십니까?

① 매우 그렇다 ② 그렇다 ③ 보통이다 ④ 그렇지 않다 ⑤ 매우 그렇지 않다

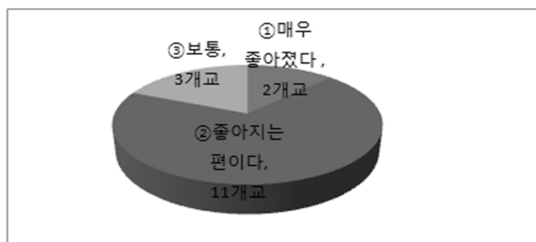


Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

◆ 인식의 변화(설문조사)

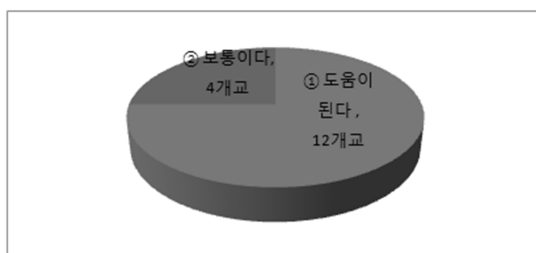
18. 17번 문항과 관련하여 귀하가 품는 생산자에 대한 이해 정도가 과거와 비교하면 어떻게 됩니까?

① 매우 좋아졌다 ② 좋아지는 편이다 ③ 보통 ④ 그다지 달라지지 않은 편 ⑤ 전혀 변화 없다



20. 급식지원센터는 일종의 중간지원조직입니다. 센터의 역할이 급식을 진행하는 데 도움이 되나요?

① 도움이 된다 ② 보통이다 ③ 안 되는 편이다 ④ 전혀 안 된다

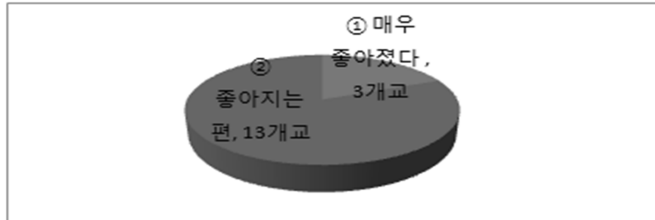


Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

▶ 인식의 변화(설문조사)

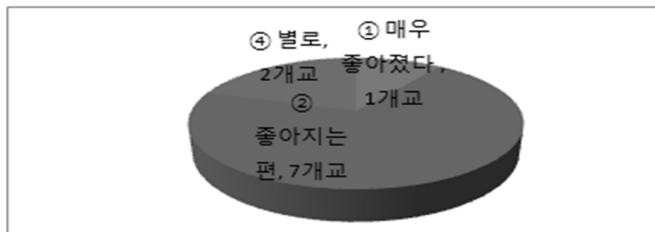
21) 센터에서 공급한 식재료의 질은 어떨습니까?

①매우 좋아졌다 ②좋아지는 편 ③보통 ④별로 ⑤전혀 변화 없다



22) 센터에서 공급한 식재료의 단가는 어떨습니까?

①매우 좋아졌다 ②좋아지는 편 ③보통 ④별로 ⑤전혀 변화 없다

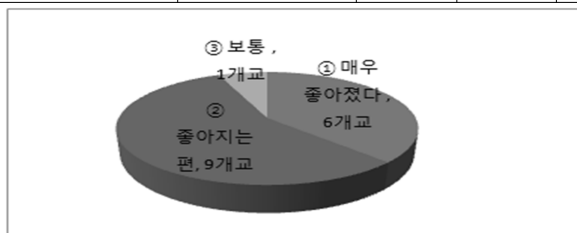


Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

▶ 인식의 변화(설문조사)

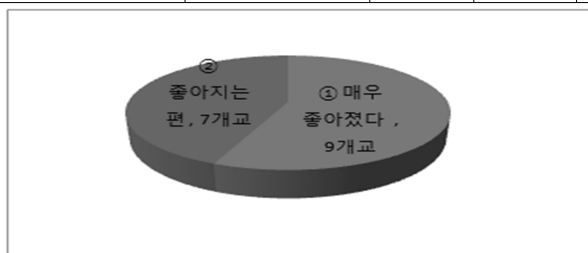
23) 센터의 '안전성 담보' 역할은 어떨습니까?

①매우 좋아졌다 ②좋아지는 편 ③보통 ④별로 ⑤전혀 변화 없다



24) 센터가 공급한 식재료의 출처는 어떨습니까?

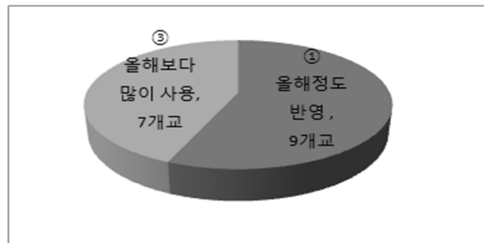
①매우 좋아졌다 ②좋아지는 편 ③보통 ④별로 ⑤전혀 변화 없다



Ⅲ. 친환경 무상급식정책의 성과

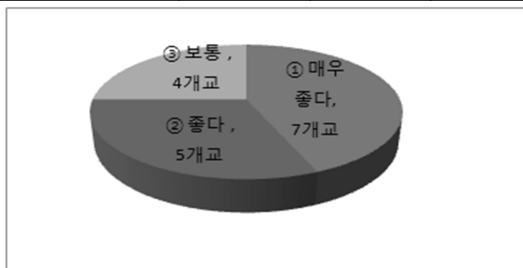
▶ 인식의 변화(설문조사)

26) 지역산 농산물의 식단 반영은 지역생산과 지역 식량체계를 조성하는데 상당 한 기여를 합니다. 내년 식단에서 지역생산물을 어떻게 반영하실 생각이십니 까?



28) 방사능문제와 같이 도중에 인지가 되어 ‘사전예방의 원칙’을 엄격히 적 용하는 것에 대해 어떻게 생각하십니까?

① 매우 좋다	② 좋다	③ 보통	④ 괜히 호들갑이다	⑤ 나쁘다
---------	------	------	------------	-------



Ⅳ. 울산복구의 과제, 전망



Ⅳ. 울산복구의 과제, 전망

▶ 센터를 급식의 공공성 확립의 진지로

- 학교, 공공기관 급식의 공공성 확립
- 생산과 소비 관계의 공공성 확립으로 확대

▶ 센터를 대안적 먹을거리 체계 구축의 전초 기지로

- 지역 친환경 생산지 강화
- 친환경 소재 가공 분야 확대
- 주민 참여 형 생산, 가공, 유통 분야 확대
- 식생활 교육과 체험 확대

▶ 센터를 식품 시장에 대한 긍정적 신호의 송신 기지로

- 식재료 품질기준의 강화
- 강화된 품질기준의 제도화, 식생활 문화화

Ⅳ. 울산복구의 과제, 전망

▶ 센터를 ‘친환경 로컬푸드’ 지원 센터로 성격 확장

- 생산과 가공, 유통의 지역 내 생태적 순환 구축
- 공공 급식 이외 주민의 일상적 식생활과 연계 강화(장터, 꾸러미)
- 지역 식량 체계 구축

▶ 센터를 ‘풀뿌리 민주주의’의 확대 강화 매개자로

- 친환경무상급식을 매개로 가까워진 식(食)과 농(農)의 거리
- 가까워진 식·농의 거리만큼 당사자간(생산자, 소비자)의 물리적, 심리적, 사회적 거리가 가까워지면서 아래로부터의 소통을 통한 지역 사회의 풀뿌리적 관계의 확대로 풀뿌리민주주의의 확대

Ⅳ. 울산복구의 과제, 전망

▶ 안심성 강화 - 방사능 안전식품 관리체계 구축



수산물 입고



핵종 저선량 전수검사
방사선 측정



공 급

Ⅳ. 울산복구의 과제, 전망

▶ 센터의 확대 재조직화 필요

울산시교육청

복구청

민간 단체

울산복구 친환경급식지원센터

- ✓ 행정의 책임! - ‘급식은 공공의 영역’
- ✓ 분리된 행정자치와 교육자치의 단일 조직화 필요 - 급식 총괄관리조직
- ✓ 민·관 협력으로 운영! - 전문성, 풀뿌리민주주의
- ✓ 얼굴이 보이는 관계 구축! - 관계의 힘을 ‘사회적 자본’ 으로





- 로컬푸드 학교급식 시스템 구축을 위한 -
홍성군 로컬푸드 학교급식지원센터 운영현황



보고드릴 순서

- I . 추진배경(필요성)
- II . 그동안 추진상황
- III . 여건 및 현황
- IV . 학교급식지원센터 설립 및 운영현황
- V . 상반기 운영 현황
- VI . 추진상 애로사항 및 향후계획
- VII . 주요성과
- VIII . 맺는말

I . 추진배경 (필요성)

- ❖ **지역산 친환경 우수 농축수산물의 학교급식 공급방안 필요**
⇒ 기존 저가입찰 방식으로는 지역산 친환경 우수 식재료의 학교급식 공급에 한계
- ❖ **학교급식 식재료 공급의 공공성 및 안정성 확보 필요**
⇒ 학교급식을 이익우선의 시장경영에서 공공영역으로 이동
- ❖ **학교급식 식재료 유통구조 개선을 통한 가격 경쟁력 확보 필요**
⇒ 저가 입찰방식으로 인한 식자재 질 저하 문제 해결 및 소규모 벽지학교의 비용상승 문제 해결
- ❖ **초·중학교 무상급식 시행에 따른 학교급식의 체계적인 관리 시스템 필요**
⇒ 학교급식 지원 예산 투명한 집행 및 식생활 교육, 친환경 급식을 통한 체질개선, 식재료의 생산과 수급 관리

2

II . 그동안 추진상황

- 2012 ~ : 친환경농정발전기획단 유통분과 핵심과제로 논의
- 시범추진을 위한 자료조사, 공동 선진지견학 등
- 2013.9.30 : 홍성군 로컬푸드 학교급식지원센터 설립 및 운영 계획 수립
- 2013.10. 4 : 토론회 개최 **“학교급식 어떻게 갈 것인가?”**
- 2013.10.18 , 10.25 : 납품업체와 간담회 실시
- 2013.12. 5 : 영양교사와 간담회 실시
- 2013.12.16 : 실무소위원회 구성 운영
- 2013.12.27 : 창고관리자, 배송자 선정 공고
- 2014. 1. 2 : 지원센터 기간제 근로자 1명 채용
- 2014. 1. 7 : 식재료 공급현황 자료 수집
- 2014. 1.20 : 창고관리자(2년),배송자(1년) 선정 공고
- 2014. 1.23 : 식재료 공급업체 모집 공고(1년)

3

- 2014. 2. 4 : 설명회(학교 행정실장, 영양교사, 공급업자) 및 전산교육(영양교사)
- 2014. 2.10 : 3월 식재료 가격결정(물품선정분과 소위원회)
- 2014. 2.17 : 식재료 공급업체 선정
- 2014. 2.20 : 계약체결(공급업체 30, 배송자 12)
- 2014. 2.27 : 학교급식지원센터 시범 가동
- 2014. 3. 1 : 학교급식지원센터 본격 가동
- 2014. 3. 6 : 학교급식지원심의회 개최
- 2014. 3.14 : 지원센터 기간제 근로자 1명 추가 채용
- 2014. 3.31 : 홍성군 학교급식 지원에 관한 조례 전부개정
- 2014. 4.23 : 학교급식 안전성 강화를 위한 업무협약
(홍성군, 홍성교육지원청, 국립농산물품질관리원
홍성·청양사무소)

4

Ⅲ. 여건 및 현황

1 학교급식비 규모

• 학교 및 학생 현황(2014. 7.31현재)

- 학교수 : 72개교(조리학교 38개교)
- 학생수 : 11,948명
(유치원 26개 1,017명, 초등학교 24개 4,599명
중학교 12개 2,987명, 고등학교 9개 3,345명)

• 급식비 지원 규모 : 5,712백만원

- 무상급식비(초·중학교) : 36개교 7,586명 5,319백만원
- 식품비(유치원, 고등학교) : 36개교 4,362명 393백만원

5

2

식재료 구입 현황 및 공급여건

• 지역산 공급가능 식재료 현황

- 학교급식 식재료 구입품목 중 농·수·축산·가공품 상위 178개 품목에 대한 공급 가능 여부 분석

⇒ 175개 품목 공급 가능

• 친환경농산물 생산현황(2013년 인증현황)

- 관내에서 생산되는 친환경농산물 37개 품목, 축산물 및 축산가공품 6개 품목으로

⇒ 총 43개 품목 생산

6

IV. 학교급식지원센터 설립 및 운영현황

1 학교급식 지원센터란 ?

‘학교급식 지원센터’란

학교급식에 품질이 우수하고 안전한 식재료를 공급하기 위하여
원활한 생산·수급 및 공급 등 관리 기능을 수행하기 위한 운영 체계를
말한다. 라고 규정

『홍성군 학교급식 지원에 관한 조례』 제2조

7

2 왜 학교급식 지원센터인가?

- ◆ 지역산 우수 식재료 공급을 통한 건강증진 및 급식 질 향상
- ◆ 초·중학교 무상급식에 따른 학교급식의 체계적인 관리, 학교 급식의 공공성 및 안정성 확보
- ◆ 지역 농민/가공업자의 안정적 판로 확보
- ◆ 유통구조 개선을 통한 가격경쟁력 확보
- ◆ 지역내 유통을 통한 지역내 자금순환으로 지역경제활성화
- ◆ 생산자와 소비자(학교, 학부모 등) 연대의식 제고 지역공동체 의식 강화
- ◆ 식생활체험 교육으로 학생들에게 농업의 가치와 중요성 인식

8

3 학교급식 지원센터 추진근거

- ◆ 학교급식법 제5조(학교급식위원회 등)
 - ④ 특별자치도지사·시장·군수·자치구의 구청장은 우수한 식자재 공급 등 학교급식을 지원하기 위하여 그 소속하에 학교급식 지원센터를 설치·운영할 수 있다.
- ◆ 홍성군 학교급식 지원에 관한 조례 제14조
[학교급식지원센터 설치·운영]
 - ① 군수는 친환경농산물과 우수 식재료의 원활한 공급을 위하여 『학교급식법』 제5조제4항에 따라 홍성군학교급식지원센터 [이하 "급식센터" 라 한다]를 설치·운영할 수 있다.

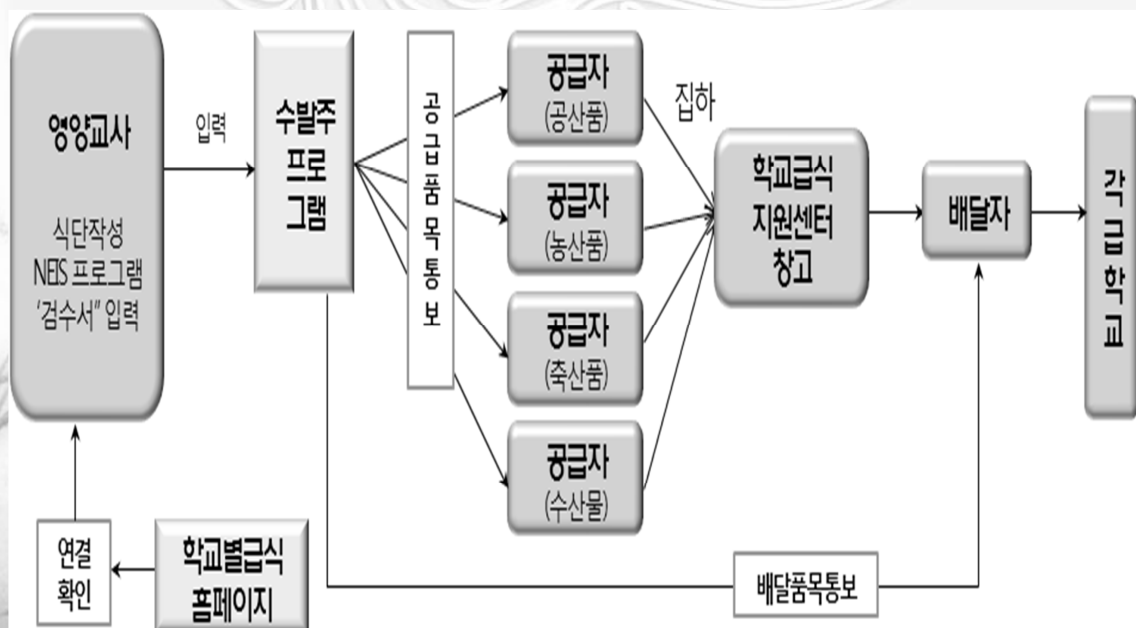
9

4 기존 공급방식과 비교

구 분	문 제 점	학교급식 지원센터 운영	비 고
개별학교 저가총액입찰	식품의 질 저하 초래	물품 개별품목별 단가입찰 3자 단가계약 실시	
복잡한 유통구조	식재료 비용상승 및 신선도 저하	농산물 산지 직거래	
품목업체별 개별배송	벽지 및 면지역 배송비용 상승	전품목 수집 일괄배송	
개별학교 다품종 소량구매	가격 경쟁력 저하로 비용상승 초래	식재료 일괄구매 센터집하 후 학교별 배분	
급식업체 영세성	업체시설개선 미흡 위생관리 소홀	물류창고 위생관리 및 지도감독 용이	
유통업체 공 급	지역 농산물 공급 어려움	지역 농산물 및 가공품 공급 가능	

10

5 학교급식 지원센터 체계도



11

6

학교급식 지원센터 운영 개요

- 명 칭 : 홍성군 로컬푸드 학교급식지원센터
- 설립장소 : 홍성군 구항면 거북로 584
- 운영개시일 : 2014. 3. 1.
- 운영주체 : 홍성군 직영(민·관 협력 거버넌스)
- 조 직

지원센터 (행정)	물류창고 (창고관리자)	배송자	공급업체	비고
4명 (일반직2,기간제2)	4명 (물품검수,창고관리)	12대 (냉장탑차)	32업체 (전품목)	

※창고관리자, 배송자, 공급업체(축산,수산,가공·공산물): 공모 선정
친환경농산물(홍성유기농영농조합), 일반농산물(직거래영농단), 전처리농산물
(사회적기업(주)지랑): 수의계약

- 운영위원회 : 3개분과 운영(물품선정분과, 농산물생산자분과, 교육분과)
- 수발주 프로그램 : “도농” [(주)진농씨 이웃소비자회]

12

7

시설현황

대지면적	건축 연면적	급식센터 사용면적	장비현황	사무용 집기 ·비품
5,569㎡	767.65㎡	501.58㎡	11종 506 (대,개)	9종 59 (대,개,세트)

8

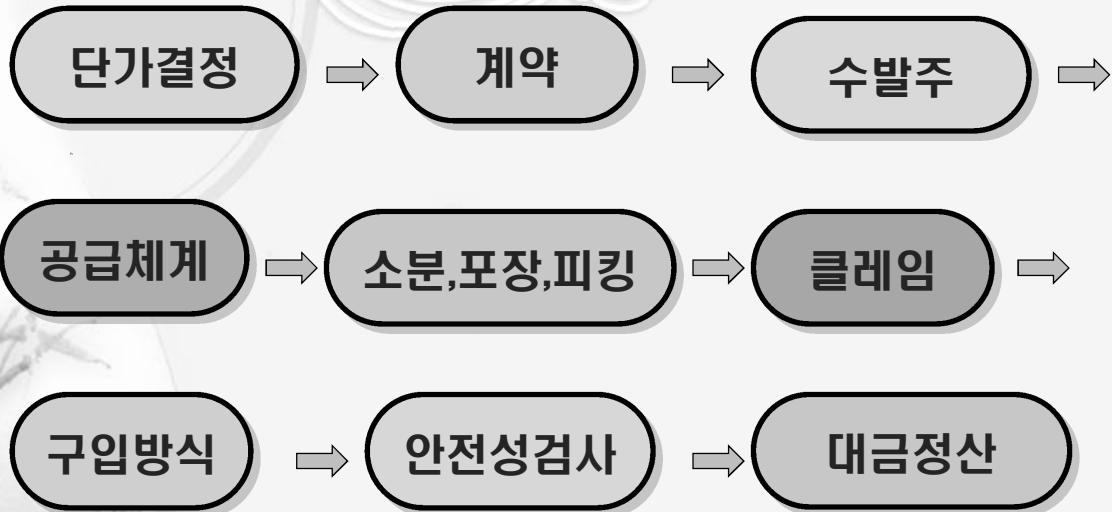
센터 운영 예산현황(2014년)

(단위: 백만원)

총 액	군 예산	수수료 예산 (식재료 공급 마진)	비고
703	73 (센터 직원 인건비, 안전성검사 비, 교육프로그램운영비, 자산 취득비, 센터 사무실 운영비 등)	630 (창고관리 직원 인건비, 공공 요금, 창고관리 운영비, 프로 그램 및 장비 임차비, 배송료 등 물류비용)	연 매출 70억원 기준 평균 9% 수수료

13

9 학교급식 지원센터 운영 체계



14

단가 결정

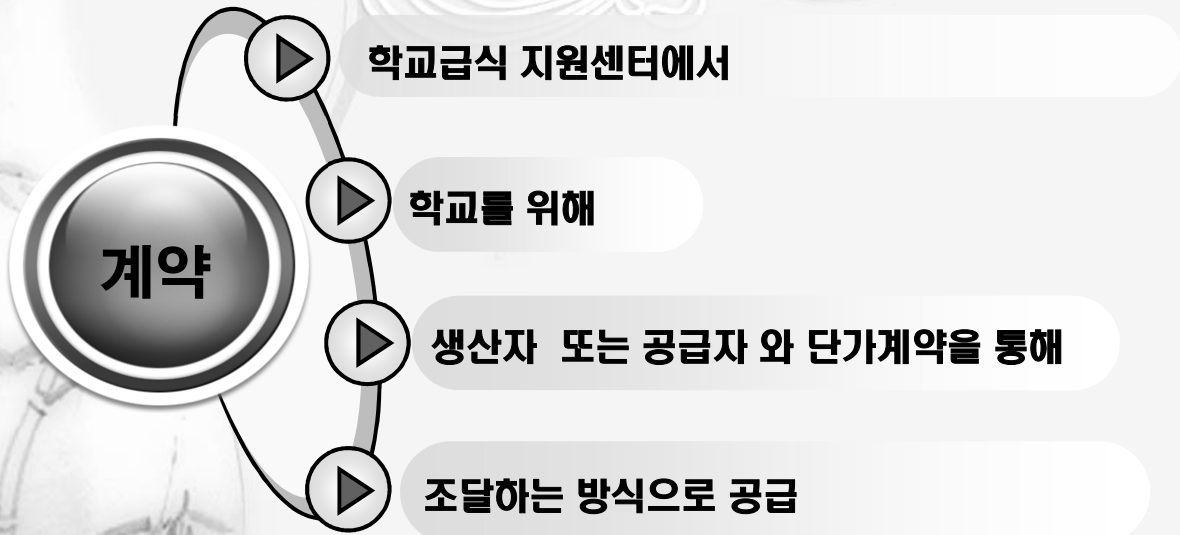
학교급식 지원심의위원회 물품선정 분과위원회
에서 결정

구성인원 : 9명

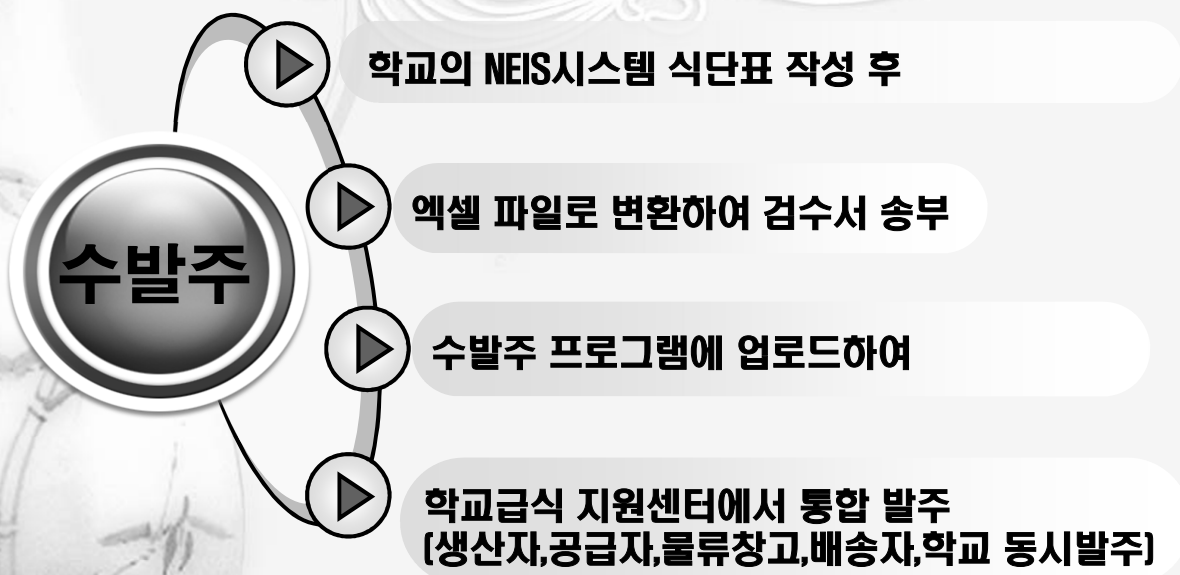
운영방법 : 농산물, 축산물 월1회,
수산물, 가공·공산품 분기
1회 공급단가 결정

단가결정 기준 : 협상가격 + 수수료
(물류창고 운영비, 배송비)

15



16



17

소분, 포장 피킹

소분, 포장, 피킹은 생산재(상품 공급자)가 실시하여
공급(센터는 소분, 포장, 전처리 미실시)

공급체계

학교주문 → 지원센터 발주 → 농가 (농산물), 공급업자
물류창고에 납품 → 물류창고 검수 → 배송지시, 학교배송
※ 공급업자 납품의 경우 ; 가공 · 공산 · 축 · 수산물

물류센터 검수, 배송지시

배송자 학교 배송



배송 방법

급식당일 배송자가 물류창고에서 물품 상차 후
오전 9시 이전 학교에 도착하도록 배송

클레임

생산재(공급자)에 통보하여 생산재(공급자)가
직접처리(배송)

구입 방식

공급 우선 순위

⇒ 관내 친환경 > 관내 일반 > 도내 친환경 > 도내 일반 >
타지역 친환경 > 타지역 일반

안전성 검 사

농산물 잔류농약검사 및 쇠고기 유전자검사 :
외부전문기관 의뢰(농관원 등)

대금 정산

군 → 교육지원청(학교) : 보조금 교부

급식지원센터 : 학교에 세금계산서 발행,
대금청구

학교 : 군 급식지원센터에 대금 납부

군 급식지원센터 : 물품공급자, 창고관리자,
배송자 대금 지급

교육지원청(고등학교) → 군 : 보조금 정산

V. 상반기 운영 현황

● 학교급식 식재료 공급현황(2014년 4~6월)

(단위: kg, 원, %)

품 목 군 별		공 급 량		공 급 액		비고
		공 급 량	비율	공 급 액	비율	
공산품(38.1%)	가 공 식 품	224,195	48.3	696,656,954	38.1	
농산물(29.9%)	주 곡	61,429	8.9	176,242,050	9.6	
	잡 곡	2,417	0.4	18,094,100	1.0	
	기능성쌀	486	0.1	3,714,428	0.2	
	일반농산물	35,767	5.2	104,187,642	5.7	
	친환경농산물	45,949	6.7	133,595,418	7.3	
	과 일	11,839	1.7	54,951,620	3.0	
	전처리농산물	8,094	1.2	56,048,649	3.1	
	소 계	165,982	35.7	546,833,907	29.9	

22

(단위: kg, 원, %)

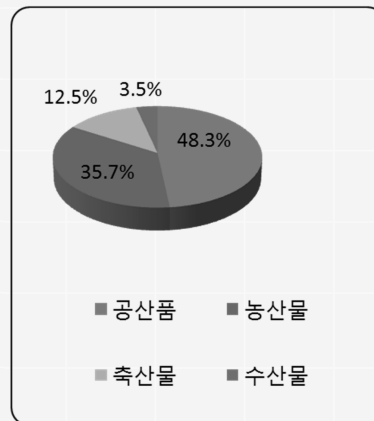
품 목 군 별		공 급 량		공 급 액		비고
		공 급 량	비율	공 급 액	비율	
축산물(24.4%)	달 갈	7,712	1.1	24,999,965	1.4	
	삶은메추리알	1,163	0.2	6,732,400	0.4	
	닭 고 기	16,335	2.4	109,532,010	6.0	
	오 리 고 기	1,346	0.2	17,326,235	0.9	
	돼 지 고 기	25,947	3.8	174,722,160	9.5	
	소 고 기	5,474	0.8	114,038,900	6.2	
	소 계	57,976	12.5	447,351,670	24.4	
수산물(7.6%)	수 산 물	16,431	3.5	139,686,544	7.6	
합 계		464,584	100.0	1,830,529,075	100.0	

23

● 학교급식 식재료 공급현황(2014년 4~6월)

1. 식재료 공급 현황(총괄)

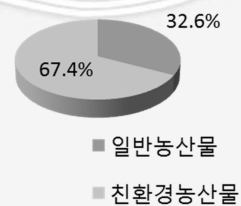
구 분	공급량(kg)	비율(%)
공산품	224,195	48.3%
농산물	165,982	35.7%
축산물	57,976	12.5%
수산물	16,431	3.5%
계	464,584	100%



24

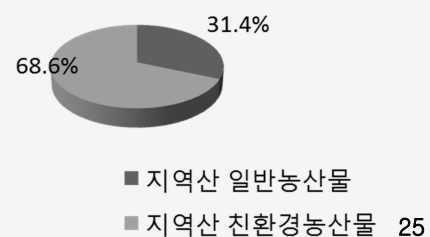
2. 농산물 공급현황(35.7%)

구 분	공급량(kg)	비율(%)
일반농산물	54,086	32.6%
친환경농산물	111,896	67.4%
계	165,982	100%



3. 지역산 공급현황(농산물의 60%)

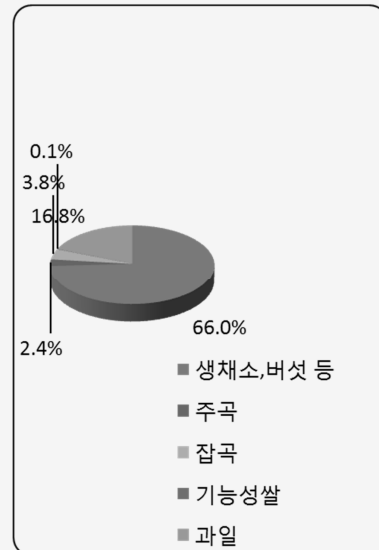
구 분	공급량(kg)	비율(%)
지역산 일반농산물	31,245	31.4%
지역산 친환경농산물	68,314	68.6%
계	99,559	100%



25

4. 일반농산물(32.58%)

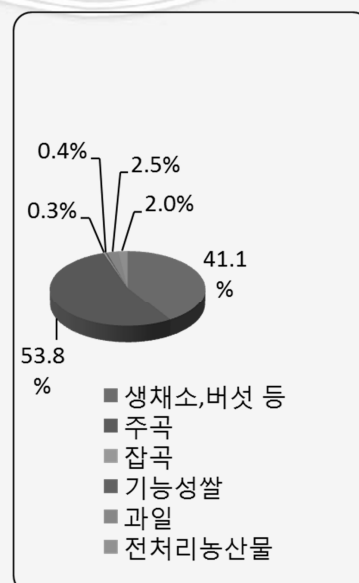
구 분	공급량(kg)	비율(%)
생채소,버섯 등	35,683	66.0%
주곡	1,274	2.4%
잡곡	2,030	3.8%
기능성쌀	60	0.1%
과일	9,075	16.8%
전처리농산물	5,880	10.9%
건채소	85	0.2%
계	54,087	100%



26

5. 친환경농산물(67.42%)

구 분	공급량(kg)	비율(%)
생채소,버섯 등	45,949	41.1%
주곡	60,155	53.8%
잡곡	387	0.3%
기능성쌀	426	0.4%
과일	2,765	2.5%
전처리농산물	2,214	2.0%
계	111,896	100%



27

VI. 추진상 애로사항 및 향후계획

<애로사항>

- **독점 공급품목에 대한 가격 상승 문제**
⇒ 협상에 의해 공급업체 자율 가격 인하 유도
- **지역산 농산물의 학교급식 품위기준 미달로 공급 중단 품목 발생**
⇒ 농업인과 영양교사 간담회를 통한 이해도 제고 생산자 교육을 통한 품질향상
- **반품, 갑작스런 식단의 변경 등에 대한 대처 능력 저하**
⇒ 학교와 센터, 업체간의 상호 협력을 통한 신속한 조치 유도

<향후계획>

- 조례 개정에 따른 규칙 정비
- 성과평가 및 2015년 운영계획 수립
- 영양교사 등 학교급식 관계자 교육 지속 추진

28

VII. 주요성과

- ◆ **도서벽지 학교의 차별없는 식단 구현**
 - 동일가격 동일배송
- ◆ **지역산 농산물 및 가공품의 학교급식 공급 시스템 구축**
 - 농산물 60%, 축산물 79%, 가공품 43품목
- ◆ **친환경농산물 공급량 증가**
 - 운영전 24.5% ⇒ 67.4%
- ◆ **식재료 안전성 강화(안전성 검사 수시 실시)**
 - 농산물 잔류농약검사 105건, 쇠고기 유전자검사 30건, 수산물 방사능검사 4건, 생식재료 미생물검사 1건 모두 적합
- ◆ **학교급식비 사용 투명성 확보**

29

※ 영양교사 설문 결과(20명)

◆ 센터운영 이후 친환경농산물을 더 많이 선택하게 되었다.

매우 그렇다	조금 그렇다	보통이다	별로 그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
70%	15%	15%	0%	0%

◆ 센터운영이후 홍성산 농산물을 더 많이 선택하게 되었다.

매우 그렇다	조금 그렇다	보통이다	별로 그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
75%	10%	15%	0%	0%

◆ 센터운영이후 식재료의 신선도가 높아졌다

매우 그렇다	조금 그렇다	보통이다	별로 그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
35%	35%	30%	0	0

◆ 센터운영이후 행정업무가 감소되었다.

매우 그렇다	조금 그렇다	보통이다	별로 그렇지 않다	전혀 그렇지 않다
25%	30%	20%	15%	10%

30

※ 관련 보도



VIII. 맺는 말

- ❖ 『학교급식 지원센터』 설립전 기존 납품업자 및 영양 교사와의 유기적인 협력체계 구축
- ❖ 업무수행 조직 구성 및 역할 분담
 - 전담인력의 확보, 운영위원회 구성 운영 등
 - 행정, 학교, 센터, 공급업체, 농업인 등 역할분담
- ❖ 상품목록 및 식재료 사용량에 대한 정보 수집
 - 식재료 품목조사, 품목별 식재료 사용량 파악
- ❖ 사용 프로그램에 대한 사전 정확한 이해 필요
- ❖ 지역산 친환경 및 일반 농산물 생산현황 파악 등

32

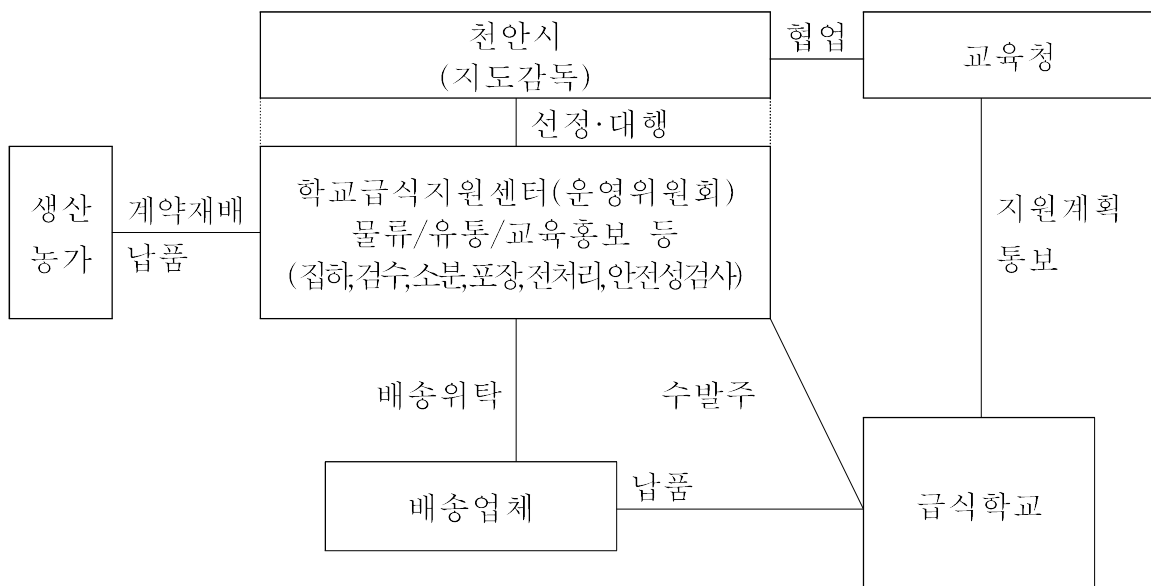


감사합니다

천안시 학교급식지원센터설립 추진상황

□ 추진 개요(현황)

- 위 치 : 동남구 풍세면 광풍로 1542(천안농협경제사업장 내)
- 사 업 비 : 2,900백만원(국비1,350 시비810 자담740)
- 시설규모 : 부지면적 6,612㎡/ 건축면적 2,124㎡(지상 2층)
- 주요내용 : 세척·절단 등 전처리시설, 저온저장고, 포장실 등
- 운영주체 : 천안시농협조합공동사업법인(대표 한창섭)
- 조직인력 : 5명(행정2, 민간3)
 - 시청(농식품산업팀) : 2명(팀장1, 담당1)
 - 조공업법인(학교급식부) : 3명(단장1, 직원2)
- 운영모델 : 지원센터 행정관리 위탁형
- 운영체계도



○ 원물확보 계획

- 법인과 개별 농업인 또는 생산조직 계약 ⇒ 농산물 출하계약 체결
- 품목별 전국 3개년 평균가격(유통공사, 도매시장)산정 ⇒ 계약 체결
- 천안시 농산물 도매시장 3개년 평균 품목별 반입현황 및 1일평균 품목별 반입량 산정을 통한 원물확보
- 농협 대전농산물유통센터와 아산, 당진 등 인근 학교급식 지원센터와의 유기적인 협력을 통한 원물 확보

○ 배송차량 수요량 : 배송업체당 평균 3대의 차량 보유/ 54대

○ 물류배송체계 구축 계획

연번	구 분	배송구역	학교수	학생수	비고
계		18개구역	134	90,222	병설유치원 공동급식이용
1	시내권	1구역	7	5,763	
2		2구역	9	8,760	
3		3구역	7	5,438	
4		4구역	6	6,212	
5		5구역	7	7,555	
6		6구역	8	7,194	
7		7구역	8	6,796	
8		8구역	9	10,902	
9		9구역	4	4,783	
10		10구역	7	8,544	
11		11구역	3	2,465	
12	읍면지역	목천/북면	13	4,083	
13		병천/동면/성남/수신	10	1,708	
14		성거	8	2,986	
15		성환	11	3,901	
16		입장	5	903	
17		직산	5	1,666	
18		풍세/광덕	7	563	

□ 애로사항(문제점 및 대책)

- 학교급식 전담팀 구성 : 로컬푸드+학교급식업무 재편 필요
 - 천안시 조직관리팀 협조 요청(조직개편 관련 용역중)
- 학교급식지원센터 운영위원회 구성
 - 시행규칙 제정 및 운영위원회 구성 진행 중
- 배송문제 및 기존업체와의 갈등 해결
 - 배송 : 당일배송 원칙 추진(당일, 전일배송 타당성 검토 후 추진)
 - 기존업체와의 갈등해결 : 급식 납품업체와의 상생협력 방안 강구
 - 수산 품목 유통전담/ 기존 납품업체(학교급식업협의회)
 - 기존 학교급식 납품업체(학교급식업협의회/회원 45명)를 대상 공모·위탁
 - ◆ 납품업체를 활용한 공급체계 구축
 - 기존 학교급식 납품업체(학교급식업협의회)와의 협의
 - ◆ 배송담당업무 부여 등으로 상생 협력하여 지원센터 운영방안 모색
 - 배송수수료는 납품금액 대비 일정비율 또는 월 정액기준 등을 정하여 적정한 소득을 보장

□ 향후 추진계획

- 2014. 8~12월 : 농가 및 생산자 조직 간 계약재배
 - 생산자조직화 교육(품목별조직화)
 - 이해관계자 협의 : 배송업체, 친환경생산자연합회 등
 - 이해관계자 교육 : 영양교사, 농업인 등
 - 주체간의 임무 및 작부체계를 위한 경영컨설팅 실시
- 2014. 9~12월 : 절단, 세척 등 가공설비 설치 등
- 2014. 12월 : 학교급식지원센터 준공
- 2014. 12~2015. 2월 : 영농교육 및 작부체계 구축
- 2015. 1~3월 : 시스템점검 및 학교급식 운영

공주시 학교급식지원센터설립 추진상황

〈 사 업 개 요 〉

- ◆ 위 치: 공주시 우성면 용봉리 320-1번지외
- ◆ 추진기간: 2014. 1 ~ 12월
- ◆ 사 업 비: 3,060백만원 (국비 1,431 시비 859 자담 770)
- ◆ 설치규모: 연면적 1,216.80m²(2층)/ 대지 6,860m²
- ◆ 사업주체: 고맛나루공주시농협쌀조합공동사업법인(대표:이한석)
- ◆ 사업내용: 건축공사, 시설·장비, 배송차량, 교육, 컨설팅 등

□ 추진상황

- '12. 3~10 : 타 지역 운영사례 현지견학 조사 분석, 5회 8개소
- '13. 10. 11 : 지역농협(11개소) 학교급식사업 공동 참여 협약체결
- '13. 7. 19 : 학교급식지원센터 공모 사업 신청(道)
- '13. 8~11월 : 서면 및 현장평가 ※11.28 지원대상 최종 선정
- '14. 1~2월 : 사업추진 관계자 실무협의회 개최, 4회
- '14. 2. 26 : 공동사업 참여 조합장 자부담 납부, 운영방안 협의
- '14. 3. 1 : 공동사업법인 학교급식센터 전담인력 배치(센터장)
- '14. 4. 9 : NH개발 업무위임 협약 체결
- '14. 6. 20 : 건축설계 공모심사 업체 선정/(주)휘츠엔지니어링
- '14. 7. 1 : 학교급식지원센터 운영컨설팅 착수
- '14. 7월 : 타 급식지원센터 운영사례 벤치마킹, 5개소
- '14. 7. 22 : 교육지원청, 영양교사 간담회, 14명
- '14. 8. 7 : 건축 기본설계 완료
- '14. 8. 7 : 학교급식지원센터 HACCP 컨설팅 착수

□ 애로사항 및 대책

- 공공성 확보를 위한 행정(市) 직영 운영
 - 행정, 교육지원청, 학교, 영양교사, 학부모, 시민단체, 생산자 단체 대표 등으로 「학교급식지원센터 운영협의회」 구성 운영하여 합리적이고 투명한 운영체계를 구축하여 공공성 확보
- 고정투자 대비 낮은 가동률에 따른 안정적 사업영위 애로
 - 지역 실정에 맞는 적정 규모 급식지원센터 설치
- 낮은 물류 효율이 식자재 단가 상승 요인으로 작용
 - 기존 공급업체 조달 참여 등 효율적인 물류 설계
- 연중 안정적인 친환경 식자재 공급체계 미흡
 - 친환경 농산물 생산자와 계약재배를 통한 안정적 고품질 농산물 생산기반 구축

□ 향후 추진계획

【운영체계 구축】

- 학교급식지원센터 운영 협의체 구성 : 9월
- 식자재 원물 확보, 공급·배송관리 등 운영체계 구축 : 9~12월
 - 계약재배 작부체계, 공급 품목 및 가격, 배송업체 선정 등

【물류센터 건립】

- 건축·설비 실시설계 완료, 건축허가 승인 : 9월중
- 토목·건축공사 착수 : 10월 ※ 완공목표 : 12월중
- 학교급식 배송 및 수발주 시스템 구축 : '15. 2월
- 학교급식 식자재 공급개시(' 15. 3월) : 90개교, 17,300명

서천군 학교급식 지원센터설립 추진상황

□ 추진 개요(현황)

- 위 치 : 서천군 서천읍 송신로 17(군사리 809-4)
- 사업기간 : 2013년~2014년/1,060m²(약 320평, 2층)
- 사 업 비 : 2,540백만원(광특 1,200, 군 720, 자부담 620)
- 주요내용
 - 사업주체 : 서천군농협쌀조합공동사업법인
 - 주요시설 및 장비 : 일반창고, 저온저장고, 농·수·축산물전처리장, 위생안전설비(HACCP), 실험기구 등

○ 그동안 추진현황

- 2013. 5. 01 : 충청남도 학교급식지원센터 설립사업 확정
- 2013. 6. 14 : 서천군학교급식센터 T/F팀 구성(센터장1, 팀장1)
- 2013. 6.부터 : 기존 학교급식 납품업체 협의(4회 이상)
- 2013. 7.부터 : 타시군 학교급식 지원센터 선진지 견학
 - 전북 완주군 용진농협 로컬푸드직매장, 경남 거창시, 진주시, 전남 나주시, 순천시, 경북 포항시, 울산광역시, 부산광역시
- 2013. 7. 29 : 서천군교육지원청 학교급식 담당자, 영양교사 협의회 개최
- 2013. 10. 1 : 학교급식센터 사업비 보조금 교부결정
- 2013. 11. 20 : 학교급식지원센터 신축공사(설계용역)입찰 실시
- 2014. 1. 7 ~ 21 : 학교급식지원센터 이해관계자 워크숍 실시
 - 천안시 상록리조트, 안성리조트, 농협중앙회 안성농식품물류센터, 당진시 학교급식센터(5회/100여명)
- 2014. 2 : 학교급식센터 설비입찰 실시
- 2014. 4 : 학교급식 기존납품업자 1차면담실시(행정+기존납품업자→농협통보)
- 2014. 5 : 학교급식 관계자토론회실시(학부모, 전문가, 기존업자, 농협, 군)
- 2014. 6 : 학교급식 기존납품업자 2차면담실시(행정+기존납품업자+농협)
- 2014. 7 : 학교급식 기존납품업자 3차면담실시(행정+기존납품업자+농협)

□ 애로사항(문제점)

- 농협의 요청에 따라 군 단독으로 기존납품업자 면담을 실시해 기존 납품업자의 요구 사항을 청취 농협에 통보했으나, 군에서 기존 납품업자의 보상요구를 모두 해결해 줄 것을 요청함 이모든 문제가 해결되지 않을 경우 급식센터 사업이 어려움을 통보.
- 2014.07.03(목) 서천문예의 전당에서 기존납품급식업체, 농협, 행정학교급식 이해관계자 토론회 실시(4차)했으나 농협과 기존납품 업체간 협상 결렬
 - 농협측의 최후협상안으로 배송권 등 공산품일부 납품권을 제시 했으나 기존납품업체의 생존권 보장에 따른 보상요구
- 2014.7.24(목) 시행주체인 농협 측 군수님 면담 후 사업보류 피력
 - 기존납품업체와의 협상 진전이 없고 사업시기의 촉박성에 따른 사업보류

□ 대책 및 향후 추진계획

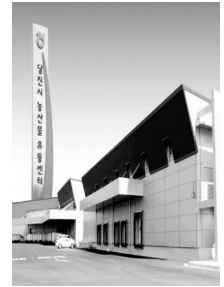
- 제3의 모델 사업전환 검토
 - 급식관계자(학부모, 교육청, 전문가)와 원점에서 사업재검토를 위한 공청회 실시
 - 기존납품업체의 반발이 없는 친환경농산물 위주로 학교급식 실시
 - 우리군 실정(급식인구 6,000내외)에 적합한 선진지 견학을 통한 사업 계획 재구상.

당진시 학교급식지원센터 추진상황

□ 추진 개요(현황)

○ 시설현황

- 위 치 : 시곡동 260-4번지 ※ 농산물유통센터내 위치
- 개 소 일 : ' 11. 3. 2. (공사기간 : ' 09. 9 ~ ' 11. 2월)
- 면 적 : 부지 31,298㎡ / 건축연면적 6,867㎡
- 사 업 비 : 185억원(국비 55, 도비 4, 시비 102, 농협 24)
- 시설현황 : 선별·포장·저장시설 및 전처리·피킹시설 등



○ 운영현황

- 운영방법 : 통합위탁형 (심의회를 통한 위탁운영)
- 운영주체 : 당진시농협해나루조합공동사업법인(대표이사 이부원)
 - ※ 학교급식부문 - 팀장 2명 / 직원 21명
- 취급품목 : 학교급식 식재료 전품목(농축수산물 및 가공품)
 - ※ 관내 생산농가 계약재배를 통한 지역 농·축산물 우선 공급
- 공급현황 : 관내 전체 유초중고 87개교(2만여명) 공급
 - ※ 학교급식지원조례에 의거 급식센터를 통한 식품비 현물 지원
- 협의기구 : 학교급식지원센터 운영협의회(분기별) 및 가격조정협의회(매월)

○ 추진현황

- 학교급식 지역농산물 60%(쌀100%), 축산물 90% 이상 공급하며
쌀, 감자, 양파, 양배추는 심의회를 통해 지역 친환경으로 연중 공급
- 관내학교 로컬푸드의 날 운영 지원
 - ※ 급식실내 식재료 홍보테이블 설치 운영, 로컬푸드 식단 제공

- 푸드머스와 연계한 관내 어린이집 44개소 식재료 전품목 일괄 공급
- 서울시, 경기도, 아산시 등 학교급식 지역 농산물 공급 활성화
- 관내 기업체(현대제철외 2개소) 지역농산물(3개품목) 공급
- 그 밖에 공공기관, 복지시설, 병원 등 단체급식 식재료 공급
- 친환경해나루쌀, 친환경양파 및 감자 등 관내·서울시 학교급식 공급을 위한 농가조직화 교육을 통해 계약재배 실시

대책 및 향후 추진계획

- 학교급식 관내 친환경 및 우수 농산물 공급 지속 노력('14년 70%)
- 어린이집, 기업체, 대학, 병원 등 지역내 단체급식 공급 지속 확대
- 도심지 및 도내 학교급식지원센터와 연계 추가지역 공급 확대
- 지역농산물 품목확대 및 광역급식 공급을 위해 주요 농산물 및 소규모 다품목에 대해 농가 정예화 및 작목전환 등 교육 홍보

보령시 학교급식지원센터설립 추진상황

- ◇ 학교급식지원센터 설립에 대한 공감대는 형성되었으나, 센터 운영 모델 및 참여 주체 선정 등 갈등해소 및 상호 상생방안 모색을 위한 의견수렴 과정에 있어 구체적 협의사항 없음(진행중)

□ 추진 개요(현황)

1 그간 추진상황

- 2013. 8. 7. : 학교급식지원센터 설립 사업계획 수립
- 2014. 3. 13. : 학교급식지원센터 설립 사업 환경 분석 용역 발주
- 2014. 4./ 8. : 학교급식지원센터 견학(2회-강원 횡성군/홍성군)
- 2014. 5. 23. : 학교급식관계자(영양교사, 생산자) 간담회 개최(2회)
- 2014. 7. 16. : 학교급식지원센터 설립 사업 환경 분석 용역 중간보고
- 2014. 9. 1. : 학교급식지원센터 설립 운영위원회 개최

2 학교급식지원센터 설립 준비

- 학교급식지원센터 설립 사업 환경 분석 용역
 - 용역기간: 2014. 3. 26. ~ 10. 21.(210일)
 - ※ 학교급식 이해당사자간 갈등 조정 및 상생방안 모색을 위해 용역기간 연장
[당초 150일 → 210일]
 - 용역업체: 지역농업네트워크 협동조합(대표 박영범)
 - 내 용: 학교급식 환경 분석 및 급식센터 설치·운용방향 모델 수립 등
- 민간협력 거버넌스 체계 구축·운영
 - 협의체 구성: 2014. 8월/20명(시, 교육지원청, 영영사협의회, 학부모 단체, 친환경생산자단체 등)
 - 상호 상생방안 모색 후 센터 유형 및 친환경 식재료 작부체계 및 공급 방안 협의

○ 학교급식 식재료 수요·공급량 조사

- 친환경농산물 공급·체계 구축을 위한 학교급식 식재료 수요·공급량 조사로 학교급식 여건 분석
- 친환경생산자단체 공급 가능 품목 조사: 10농가

□ 애로사항(문제점)

1 센터 설립

○ 우리 시 특성에 맞는 센터 설립 의견 수렴

- 학교급식의 안정적 운영 및 지역 농산물 공급체계 구축을 위해 자생력 있는 법인(단체)이 참여하여나 하나, 적자 우려로 참여에 미온적

※ 지역민원발생(농협의 제2 하나로마트 건립관련 전통상인회와 갈등)

→ 기존 학교급식 납품업체(30개 업체)와 전통시장상인회의 학교급식 참여 건의로 갈등해소 및 상생방안 모색을 위해서는 일정 기간이 소요될 것으로 예상

2 운영체계

○ 친환경농산물 공급을 위한 현물급식 지원체계 미 구축

- 친환경생산자단체의 역량부족과 학교급식의 공공성 확보측면의 관계자 인식개선 및 역량강화 필요

○ 운영체계에 대한 구체적 협의사항 없음

3 친환경 식재료 작부체계

○ 친환경농산물 생산 기반 및 작부체계 미약

- 학교급식 상위 20개 농산물 중 수요 대비 10개 품목 부족
- 쌀, 버섯을 제외한 친환경농산물 공급 및 농가조직 미 구축

□ 대책 및 향후 추진계획

1 센터 설립

- 센터 유형 정립으로 참여주체 선정: 2014. 12.
 - 민간협력 거버넌스 체계 구축·운영으로 지역특성에 맞는 모델 정립

2 운영체계 구축

- 식재료의 공공성·안전성과 유통구조 개선을 위한 운영체계 구축
 - 이해당사자간(수요자, 공급자, 운영자)의 관점이 충분히 고려 되도록 상호 협의 및 간담회(생산자, 영양교사 등) 개최
- 운영 모델에 부합하는 사업협력 주체의 역할제시, 주체 선정에 따른 운영체계 세분화
 - 운영모델 정립 후 친환경농산물 공급, 물류, 배송 등에 대한 협의

3 친환경 식재료 작부체계

- 로컬푸드와 연계한 친환경농산물 작부체계 구축: 2015. 6.
 - 학교급식 공급 품목의 연중 균등생산(다품목 소량)을 위한 생산 농가 조직화로 생산기반 조성
- 농가역량강화 교육 및 조직화를 위한 지원
 - 2015년 본예산(20백만 원) 계상

4 학교급식지원센터 설립 사업 공모

- 학교급식지원센터 운영위원회 구성·운영으로 사전 준비 후 센터 설립 사업 공모: 2015. 상반기 중

서산시 학교급식지원센터설립 추진상황

□ 설립개요(계획)

- 사업기간 : 2015 하반기 ~ 2016년 하반기(본격 운영)
- 사업비 : 2,500백만원 내외(광특50%, 시비30%, 자담20%)
- 설립규모 : 지상 2층 1,322㎡(약 400평) 내외
- 운영자 : 관계자 협의 및 공모를 통한 선정
- 사업내용
 - 센터 설립(집하·선별·포장장, 저온저장고, 전처리시설 등)
 - 학교급식지원심의회(실무협의회), 운영위원회 구성·운영 등

□ 그동안 추진 상황

- 학교급식지원심의회 심의를 통한 실무협의회 구성
 - 행정, 교육지원청, 영양교사, 학부모, 생산자, 농협 관계자 등
- 학교급식지원센터 설립 및 운영 우수사례 견학
 - 실무협의회 ⇒ 당진시(위탁), 공무원 ⇒ 울산 북구청(직영)
- '14년 충남도 응모를 위한 모델 및 운영주체 선정 실무협의
 - 학교급식지원센터 모델 : **통합형**(조정형 장점 접목)
 - ☞ 의사결정+원물수집+상품화+급식납품 외 잉여농산물 처리 등
 - 운영주체 선정 방법 : **협의 조정 우선**
 - ☞ ①희망업체간 협의 ⇒ ②실무협의회 결정 ⇒ ③전문가 평가
- 운영희망자간 상호의견 수렴 및 협의(농협 외 2개소)
 - 농협운영협의회, 서산유기영농조합법인, (주)한려푸드
- 특정 시민단체 선거용 주장, 운영모델 재논의, 시 직영 등 요구

□ 애로사항(문제점)

- 설립 및 운영에 관한 이해관계자 간의 의견차 현저
⇒ 지속적인 협의를 통하여 공감대 형성 등 갈등 요인 해소

□ 향후 추진계획

- 2014 하반기 : 학교급식지원심의회 개최
 - 실무협의회 결정 사항을 보고하고 결정 방향에 따라 추진
- 2015 하반기 : 충청남도 공모사업 지원 확보
 - 공감대 형성 등 제반여건 확보 후 응모 예정
 - 행정부담 경감과 지역 농산물 대량처리 방안 강구
- 2016 상반기 : 서산시학교급식지원센터 설립
 - 필요성이 낮은 설비 제외 조치 등 센터 운영 효율성 확보
 - 센터 운영 활성화를 위해 교육지원청과 협력 강화
- 2016 하반기 : 서산시학교급식지원센터 본격 운영
 - 관내는 물론, 서울 등 대도시지역 공공급식까지 확대

아산, 논산, 청양군 학교급식지원센터 별도제출

