

CDI 세미나 2014-51

충청남도 재정정보공개 워크숍

2014. 8. 26

충청남도 재정정보공개 워크숍

1. 추진 배경 및 목적

- 충청남도의 혁신적인 재정정보공개시스템을 다른 자치단체에 보급함으로써 정부 3.0의 가치를 지방차원에서 실천해 나갈 필요성 대두
- 이를 위해 충청남도 재정정보공개의 의의 및 파급효과에 대한 논의를 통해 확대보급을 위한 제도 개선 및 향후 과제에 대한 토론의 장 마련

2. 워크숍 개요

- 일시 및 장소 : 2014년 8월 26일(화) 15:00~17:00 / 충남발전연구원 대회의실
- 추진상황 설명 및 주제발표
 - 추진상황 설명 : 충청남도 재정정보공개 시스템(곽동석, 충청남도 경리팀장)
 - 주제 발표 : 충청남도 재정정보공개의 의의 및 향후 과제(정창수, 경희대 후마니타스칼리지 교수)
- 참석대상
 - 강병구 교수(인하대 경제학과, 한국재정정책학회 회장)
 - 강성국 간사(투명사회를 위한 정보공개센터)
 - 조상연 사무국장(당진 참여자치시민연대)
 - 전진식 기자(한겨레신문)
 - 충청남도 관계자 및 시·군 세입세출 담당 공무원(40명), 원내외 희망자

3. 시간계획

15:00~15:05	개회식(사회: 정종관, 충남발전연구원 기획실장)	
	개회사(5분)	강현수 원장 (충남발전연구원)
15:05~15:30	충남도 재정정보공개 추진상황 설명	곽동석 팀장 (충청남도 경리팀장)
15:30~16:00	주제 발표	
	“충청남도 재정정보공개의 의의 및 향후 과제”	정창수 교수 (경희대 후마니타스칼리지)
16:00~17:00	(토론) 강병구 교수(인하대 경제학과, 한국재정정책학회 회장) 강성국 간사(투명사회를 위한 정보공개센터) 조상연 사무국장(당진 참여자치시민연대) 전진식 기자(한겨레신문)	

www.chungnam.net

충청남도 재정정보 공개 시스템



CONTENTS

- ① 살림살이! 보여주세요
- ② 이렇게 살림하고 있어요
- ③ 더 많이, 완벽히 보여 줄 방법은?

1. 살림살이! 보여주세요



The central graphic is a map of Chungcheongnam-do, South Korea, with various icons and speech bubbles overlaid. The map is divided into several colored regions (blue, yellow, purple, pink, green). The icons include a government building, a train, a wrench, a lightbulb, and a Wi-Fi symbol. The speech bubbles contain the following text:

- Top-left (green bubble): **정부에서는 내가 낸 세금을 어떻게 쓰고 있는지?** (How is the tax I pay to the government being used?)
- Top-center (purple bubble): **왜 정부에서는 항상 돈이 부족하다고 하는지?** (Why does the government always say it's short of money?)
- Top-right (pink bubble): **어느 분야에 예산을 배분했는지?** (In which field was the budget allocated?)
- Bottom-right (blue bubble): **궁금해요?** (I'm curious?)
- Bottom-left (green bubble): **₩** (Korean Won symbol)

www.chungnam.net

1. 살림살이! 보여주세요



www.chungnam.net

1. 살림살이! 보여주세요



재정정보 공개하기 까지...

- 충청남도 지출내역 공개 시스템 구축('13. 6.)
 - 사업 및 예산정보(예산액 및 집행잔액), 지출정보(지출액) 등 공개
- 계약방법 및 계약내용 공개('13. 9.)
- 지출내역 공개목록 중 채주(영수인) 추가 공개 결정('14. 2.)
- 세출예산 지출목록 확대 공개 관련 협의(한국지역정보개발원, '14. 5.)
 - 채주 공개 확대를 위한 「e-호조 시스템」 기능개선('14. 6.)
- 채주(영수인) 확대 공개 시범운영('14. 7.)
- 회계실무 워크숍 개최('14. 7. 11.)

2. 이렇게 살림하고 있어요



자금 운용 현황

도의 수입액, 지출액, 자금잔액 현황을 기간별로 검색하실 수 있습니다.

회계년도: 2014년 - 조회기간: 월간 주간 일간 2014-01-01 ~ 2014-08-01

검색 초기화

(단위 : 원)

기간	예산현액	총 수입액		총 지출액		자금잔액(A-B)			
		누계(A)	누계(B)	정기예금	MMDA	공금예금	지출대기		
2014-08-01(금)	4,359,054,399,245	2,908,341,042,690	2,541,324,659,912	180,000,000,000	149,000,000,000	10,726,055,470	27,290,327,308		
2014-07-31(목)	4,359,054,399,245	2,895,574,481,290	2,525,572,743,088	180,000,000,000	149,000,000,000	18,848,641,070	22,153,097,132		
2014-07-30(수)	4,359,054,399,245	2,885,836,691,403	2,524,786,192,478	180,000,000,000	149,000,000,000	9,110,851,183	22,939,647,742		
2014-07-29(화)	4,359,054,399,245	2,878,476,347,346	2,522,432,783,698	280,000,000,000	49,000,000,000	3,950,507,126	23,093,056,522		
2014-01-02(목)	4,359,054,399,245	2,099,600	16,440				2,083,160		

- MMDA(Money Market Deposit Account)알차별거 기업예금
 - 거래금액에 따라 차등금리가 적용되는 단기(7일) 이상 예치조건 고금리상품으로 시장금리부 수시입출금식 예금
- 공금예금
 - 국가나 정부자치단체를 가입대상으로 하는 보통예금으로서 일반적으로 즉시 지출이 가능한 예금
- 지출대기
 - 수입금 출납권이 향후 지출에 사용하도록 분할 지출권 및 직속기관, 사업소, 시군 등 56개 지출원과 149개 일상경비 출납원에 배정한 자금으로 앞으로 지출을 위해 대기중인 금액

2. 이렇게 살림하고 있어요



세입징수 현황

자금운용현황
세입현황
세출현황
세입세출예산서
결산현황

[홈](#) > [정보공개](#) > [재정정보](#) > 세입현황

세입현황

지방세의 전자신고, 납부가 30일 전자납부도 가능합니다.
 나의 지방세 내역을 지금 전자납부도 확인해 보세요.

세입징수현황을 기간별, 세입과목별로 조회가 가능하며, 그래프 형식으로 간단히 보실 수 있습니다.

회계년도

2014년 ▾

조회기간

월간
주간
일간

2014-08-04 ~ 2014-08-04

검색
초기화

*** 세입징수 (단위 : 원)

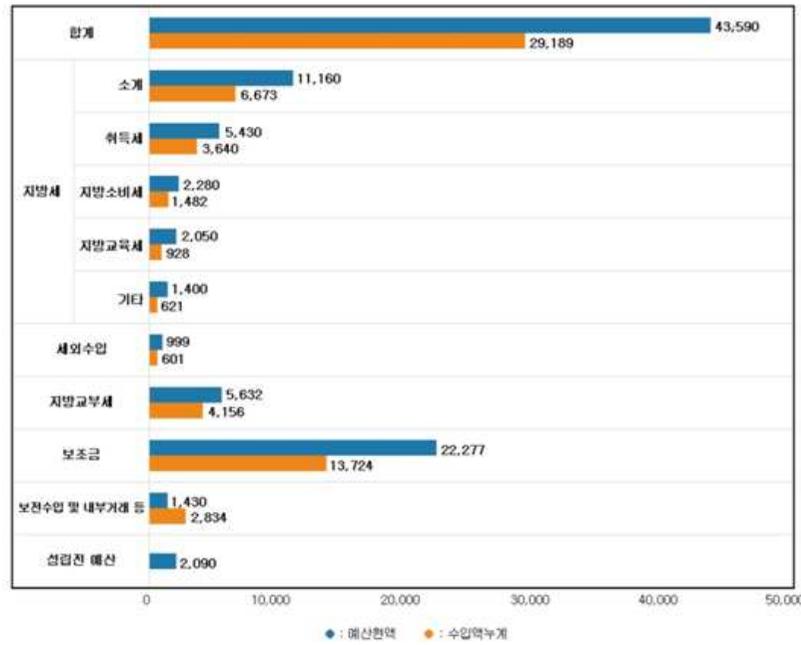
세입과목	예산현액(A)	수입액			비율(B/A)	미수입액(A-B)
		조회기간전까지	조회기간내	누계(B)		
합계	4,359,054,399,245	2,908,341,042,690	10,614,629,540	2,918,955,672,230	67%	1,440,098,727,015
■ 지방세수입	1,116,000,000,000	661,787,791,250	5,517,791,880	667,305,523,130	59.8%	448,694,476,870
■ 세외수입	99,938,117,000	59,997,673,681	111,877,660	60,109,551,341	60.1%	39,828,565,659
■ 지방교부세	563,209,652,000	415,668,902,000	0	415,668,902,000	73.8%	147,540,750,000
■ 보조금	2,227,753,779,000	1,367,472,747,500	4,964,960,000	1,372,457,707,500	61.6%	855,296,071,500
■ 지방채	0	120,000,000,000	0	120,000,000,000	∞%	-120,000,000,000
■ 보건수입 및 내부거래 등	143,098,452,000	283,413,988,259	0	283,413,988,259	198.1%	-140,315,536,259
■ 설립전예산	209,054,399,245	※설립전예산 수입액은 보조금에 포함되어 있음				

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요

예산계획 대비 세입징수 현황

*** 세입징수현황 그래프 : 예산현액, 수입액누계 (단위:억원)



2. 이렇게 살림하고 있어요



● 예산 배분 및 지출 현황

(단위 : 백만원)

분야별	예산현액(A)	지출액	
		누계(B)	비율(B/A)
합계	4,359,054	2,545,465	58.4%
일반공공행정	399,562	259,537	65%
공공질서및안전	268,693	147,333	54.8%
교육	249,876	84,869	34%
문화및관광	165,162	105,025	63.6%
환경보호	354,473	218,612	61.7%
사회복지	1,149,021	746,758	65%
보건	73,640	58,848	79.9%
농림해양수산	832,616	505,912	60.8%
산업·중소기업	89,676	30,117	33.6%
수송및교통	205,008	73,843	36%
국토및지역개발	229,372	125,453	54.7%
과학기술	5,771	2,362	40.9%
예비비	39,560	0	0%
기타	296,616	186,787	63%

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「친환경농업분야」 지원은 무엇이 있나요?

자금운용현황 | 세입현황 | **세출현황** | 세입세출예산서 | 결산현황

세출현황

예산전행현황 | **사업 및 예산정보** | 지출정보

부서명, 세부사업명으로 예산액과 원목까지의 지출총액을 보실 수 있습니다.

충청남도 | 천안시 | 공주시 | 보령시 | 마산시 | 서산시 | 논산시 | 계룡시 | 당진시 | 공산군 | 부여군 | 서천군 | 청양군 | 홍성군 | 예산군 | 태안군

회계년도: 2024년 | 회계구분: 선택하세요
 부서명: 부서찾기 | 세부사업명: 친환경

검색 | 초기화

간체표제, 전체 1/2건의 1페이지

(※ 지출금액을 클릭하시면 지출정보를 세부적으로 보실 수 있습니다. / 단위: 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	사업구분	예산현액			지출액	잔액잔액	분야
					계					
					소계	국비	도비			
8	일반회계	농업기술원 농촌지국원	친환경농업 및 고품질 식량작물 생산보급	자체	1,298,295,000	619,295,000	679,000,000	1,294,950,000	3,945,000	농림해양수산
7	일반회계	친환경농산과	친환경 잔과가공 유통시설 사업	보조	1,164,660,000	987,000,000	177,660,000	236,000,000	928,660,000	농림해양수산
6	일반회계	친환경농산과	친환경농업 기반구축	보조	2,205,000,000	1,470,000,000	735,000,000	1,752,000,000	453,000,000	농림해양수산

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「친환경농업 기반 구축」 세부 지출 내역

자금융원현황 | 세출현황 | **세출현황** | 사업세출예산서 | 결산현황

세출현황

예산결산현황 | 사업 및 예산정보 | **지출정보**

최근 지출일자 순(부서명, 동계역, 세부사업명 검색)으로 보실 수 있습니다.

충청남도 | 천안시 | 공주시 | 보령시 | 대산시 | 서산시 | 논산시 | 계룡시 | 당진시 | 금산군 | 부여군 | 서천군 | 청양군 | 홍성군 | 예산군 | 태안군

회계년도: 2014년 | 회계구분: 전략회계
 부서명: 부서찾기 | 동계역: 동계역찾기
 세부사업명: 친환경 | 사업개요:
 자금일자기간: 월간 | 주간 | 일간

검색 | 초기화

전체 13개, 현재 1/2페이지 2페이지 (단위: 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	동계역	자금일자	사업개요(적요)	지출액	계약방법	자금명령번호
22	일반회계	친환경농산과	친환경농업 기반구축	자치단체자본보조	20140528	광역친환경농업단지 보조금	1,350,000,000	일반지출	00004140
11	일반회계	가족위생연구소	친환경농업 인프라 구축	자치단체경상보조금	20140422	2014년 유기농업지원 지원사업 보조금	14,415,000	일반지출	00003254
20	일반회계	친환경농산과	친환경농업 인프라 구축	자치단체경상보조금	20140422	2014년 유기농업지원 지원사업 보조금	236,000	일반지출	00003254

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「어린이 양육」 지원은 무엇이 있나요?

자금융원현황 세입현황 **세출현황** 세입세출예산서 결산현황

세출현황

예산장부현황 사업 및 예산정보 지출정보

부서명, 세부사업별로 예산액과 권재과목의 지출총액을 보실 수 있습니다.

충청남도 천안시 공주시 보령시 아산시 서산시 논산시 계룡시 당진시 금산군 부여군 서천군 홍성군 예산군 당진군

회계년도: 2014년 회계구분: 전액예산 부서명: 부서선택 세부사업명: 어린이

검색 초기화

건수: 전체 1/2건 1/2건

(※ 지출금액을 클릭하시면 지출정보를 세부적으로 보실 수 있습니다. / 단위: 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	사업구분	예산현액			지출액	잔액	분야
					계					
					소계	국비	도비			
9	일반회계	저출산고령화대책	어린이집 미이용아를 양육지원	자체	55,626,022,000	46,395,000,000	9,271,022,000	43,236,539,000	12,390,483,000	사회복지
8	일반회계	저출산고령화대책	공공형어린이집 지원	보조	2,990,000,000	2,300,000,000	690,000,000	2,236,004,000	753,996,000	사회복지
7	일반회계	도유교통과	어린이보호구역 개선	보조	3,404,000,000	3,174,000,000	230,000,000	313,000,000	3,091,000,000	수송및교통

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「어린이 양육」 세부 지출 내역

[지금유용현황](#)
[세입현황](#)
[세출현황](#)
[세입세출예산서](#)
[경산현황](#)
* > 정보조회 > 재정정보 > 세출현황

세출현황

[예산집행현황](#)
[사업 및 예산정보](#)
[지출정보](#)

▶ 최근 지출일자 순(부서명, 동계역, 세부사업명 검색)으로 보실 수 있습니다.

[충청남도](#)
[천안시](#)
[공주시](#)
[보령시](#)
[마산시](#)
[서산시](#)
[논산시](#)
[계룡시](#)
[당진시](#)
[공안군](#)
[부여군](#)
[서천군](#)
[합천군](#)
[홍성군](#)
[예산군](#)
[태안군](#)

회계년도	2014년	회계구분	선택하세요...
부서명	부서찾기	동계역	동계역찾기
세부사업명	어린이	사업개요	
지출일자기간	월간 주간 일간		

[검색](#) [초기화](#)

전체 13개, 현재 1/2페이지 2페이지 (단위 : 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	동계역	지출일자	사업개요(적요)	지출액	계약방법	지출영령번호
56	일반회계	제충신고령화대학과	충청형어린이집 지원	자치단체경상보조금	20140724	충청형어린이집 지원 국도비 보조금	25,111,000	일반지출	00005715
55	일반회계	제충신고령화대학과	충청형어린이집 지원	자치단체경상보조금	20140724	충청형어린이집 지원 국도비 보조금	15,865,000	일반지출	00005715
54	일반회계	제충신고령화대학과	충청형어린이집 지원	자치단체경상보조금	20140724	충청형어린이집 지원 국도비 보조금	10,796,000	일반지출	00005715

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「급식」 지원은 무엇이 있나요?

자금융원현황 | 세출현황 | **세출현황** | 세입세출예산서 | 결산현황

세출현황

예산집행현황 | 사업 및 예산정보 | 지출정보

부사업, 세부사업별로 예산액과 관제까지의 지출총액을 보실 수 있습니다.

충청남도 | 천안시 | 공주시 | 보령시 | 아산시 | 서산시 | 논산시 | 계룡시 | 당진시 | 금산군 | 부여군 | 서천군 | 홍성군 | 홍성군 | 목성군 | 태안군

회계년도: 2014년 | 회계구분: 신축예산
 부서명: 부서불기 | 세부사업명: 급식

검색 | 초기화

전체 4개, 현재 1/2페이지 1880

(X) 지출금액을 클릭하시면 지출정보를 세부적으로 보실 수 있습니다. / 단위 : 원

번호	외계구분	부사업	세부사업명	사업구분	예산액			지출액	집행잔액	분야
					계					
					소계	국비	도비			
4	일반회계	저출산고령화대책	급식우려노인 무료급식사업	자립	709,975,000	0	709,975,000	709,975,000	0	사회복지
3	일반회계	농산물유통과	학교급식지원	보조	32,715,015,000	17,839,000	32,697,176,000	30,675,073,000	2,029,942,000	농림해양수산
2	일반회계	축산과	학교우유급식사업	보조	2,212,299,000	1,811,916,000	400,383,000	1,547,659,000	664,640,000	농림해양수산
1	일반회계	농산물유통과	학교급식지원센터 지원	자립	3,140,000,000	3,000,000,000	140,000,000	140,000,000	3,000,000,000	농림해양수산

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「급식」 세부 지출 내역

자급운용현황 세입현황 **세출현황** 세입세출예산서 결산현황 ※ • 정보공개 • 재정정보 • 세출현황

세출현황

예산장별현황 사업 및 예산정보 **지출정보**

최근 지출일자 순(부서명, 통계목, 세부사업명 검색)으로 보실 수 있습니다.

충청남도 천안시 공주시 보령시 아산시 서산시 논산시 계룡시 당진시 금산군 부여군 서천군 홍성군 태안군

회계년도: 2014년 회계구분: 전액회계
 부서명: 복지복지 통계목: 통계복지
 세부사업명: 급식 사업개요:
 지급일자기간: 월간 주간 월간

입세 초기화

전체 13개, 현재 1/3페이지 2페이지 (단위: 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	통계목	지급일자	사업개요(적요)	지출액	계약방법	지급명령번호
45	일반회계	농산물유통과	급식무려노인 무효급식사업	자치단체경상보조금	20140626	무효영양식당 지원사업 대비보조금 (1반기)	7,219,000	일반지출	00004910
44	일반회계	농산물유통과	급식무려노인 무효급식사업	자치단체경상보조금	20140626	무효영양식당 지원사업 대비보조금 (1반기)	5,063,000	일반지출	00004910
43	일반회계	농산물유통과	급식무려노인 무효급식사업	자치단체경상보조금	20140626	무효영양식당 지원사업 대비보조금 (1반기)	9,844,000	일반지출	00004910

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「도로」 지원은 무엇이 있나요?

자금유형현황 | 사업현황 | **세출현황** | 사업세출예산서 | 공산현황

세출현황

예산현황관리 | 사업 및 예산정보 | 지원정보

부사업, 세부사업명으로 예산액과 관세목차의 지원총액을 보실 수 있습니다.

회계년도: 2014년 | 회계구분: 전액차출금
 부서명: 부사업 | 세부사업명: 도로

관세목차: 전액 (1,000,000) | (※ 지원금액을 클릭하시면 지원정보를 세부적으로 보실 수 있습니다. / 단위: 원)

번호	회계구분	부사업	세부사업명	사업구분	예산액					지출액	집행잔액	잔액		
					계			편식액	이월액				예산연결	수입내세금비
					소계	국비	도비							
14	일반회계	도로교통과	고속도로 연계 이면도로 정비	보조	989,000,000	989,000,000	0	989,000,000	0	0	989,000,000	0	수출청결종	
13	일반회계	도로교통과	도로교통업무 운영	보조	19,850,000	0	19,850,000	19,850,000	0	0	4,877,000	15,773,000	수출청결종	
12	일반회계	도로교통과	관할내 안내판 보수정비	보조	21,000,000	0	21,000,000	21,000,000	0	0	20,700,000	300,000	수출청결종	

www.chungnam.net

2. 이렇게 살림하고 있어요



「도로」 세부 지출 내역

자금운용현황 세입현황 **세출현황** 세입세출계산서 결산현황
※ > 정보공개 > 개인정보 > 개인정보

1. 세출현황

예산연변현황 사업 및 예산정보 **지출현황**

최근 지출일자 순(부서명, 동계역, 세부사업명 검색)으로 보실 수 있습니다.

충청남도 > 대전시 > 공주시 > 보령시 > 대천시 > 서산시 > 논산시 > 계룡시 > 당진시 > 금산군 > 보은군 > 서천군 > 홍성군 > 홍도군 > 해안군

회계년도	2014년	회계구분	일반회계
부서명	부서명: 도로교통과	동계역	동계역: 도로교통과
세부사업명	도로	사업제차	
지출액제거간	월간 주간 월간		

[검색](#) [종료](#)

전통 단위: 천과 / 천원 및 100과 (단위: 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	사업구분	지급일자	사업계요(적요)	지출액	계약방법	지급영광번호
20	일반회계	도로교통과	스물은 연계 이면도로 정비사업	차선안정차량보조	2014074	스물은 연계 이면도로 정비사업 특별교부세	150,000,000	일반지출	0005492
19	일반회계	도로교통과	스물은 연계 이면도로 정비사업	차선안정차량보조	2014074	스물은 연계 이면도로 정비사업 특별교부세	99,000,000	일반지출	0005492
18	일반회계	도로교통과	스물은 연계 이면도로 정비사업	차선안정차량보조	2014074	스물은 연계 이면도로 정비사업 특별교부세	125,000,000	일반지출	0005492

3. 더 많이, 완벽히 보여 줄 방법은?

① 공개 내용 중 대가 수령자(채주) 성명 확대

- (공익우선) 민간보조금 집행내역 공개시 개인 성명 공개 필요
- (개인정보 우선) 개인에게 지급하는 금액과 성명 공개는 불가

● 법적검토

- ▲ 개인정보보호법(제18조 제1항)
 - 당초 수집목적외의 용도로 이용하거나 제3자에게 제공불가
- ▲ 대법원 판례(2009. 10. 29.)
 - 개인이익이 국정운영의 투명성 확보보다 더 중요하여 비공개

➔ 개인성명 공개는 현행제도하에서는 불가능 함

3. 더 많이, 완벽히 보여 줄 방법은?



② 합리적 공개 방안

- 대가 수령자(채주)의 공개 여부를 「사업자등록번호」 입력 여부로 결정
 - 사업자등록번호가 입력된 법인·단체의 상호명 공개, 개인 성명 비공개
 - ※ 다만, 담당자의 업무숙지 여부에 따라 개인성명 공개 가능성(개인정보보호법 위반)

③ 더 많이, 완벽히 보여 줄 수 있는 방안 제시

- 지방재정 「e-호조시스템」 기능 보강(안전행정부, 한국지역정보개발원)
 - 공개여부 체크 버튼 신설 또는 사업자등록번호 입력 의무화
- 지방재정법 개정(안전행정부)
 - 세입세출 실시간 공개 의무화, 공개시스템 전국 확산

www.chungnam.net

감사합니다



[발제문]

충청남도 재정정보공개의 의의 및 향후 과제

정창수 교수
(경희대 후마니타스칼리지)

1. 재정정보 공개의 의의

1) 세계적인 재정 투명성 이슈 대두

리만 브러더스가 무너지는 것을 시작으로 전 세계 금융경색을 낳았던 2008년 미국 발 금융위기는 최근까지도 전 세계를 괴롭혔고 우리도 2009년 경기 침체의 기억이 생생하다. 당시 사태의 원인으로 여러 가지가 제기되었지만 그 중에서도 금융시장과 정부재정 운용의 불투명성이 강하게 지적되었다. 투명하고 공정할 줄 알았던 세계적 신용평가사의 엉터리 신용평가와 무더기 부도사태가 터지기 직전까지 심각한 재정 상태를 감추었던 연방정부의 안이한 대응은 금융시장과 정부에 대한 국민의 신뢰를 바닥으로 떨어뜨렸다.

더불어 EU의 존립까지 위협하며 세계 금융시장의 촉각을 곤두세우게 만들고 있는 유럽 몇몇 국가의 심각한 재정위기는 재정의 지속가능성에 대한 발본적인 고민을 시작시켰고 투명성과 책임성 이슈를 크게 부각시켰다. 사실 이것은 일찌감치 유럽을 선두로 진행되었는데, 인구구조·사회구조의 변화에 따른 복지수요 증가와 연금 문제 등으로 인해 정부의 재정 부담이 급격히 증가했기 때문이다. 이에 따라 재정에 대한 지속가능한 관리의 전제 조건으로 재정 투명성이 중요하게 제기되고 있다.

그러나 이 보다 앞서 재정 투명성은 1970년대와 1980년대를 거치면서 이미 중요한 이슈가 되었는데, 두 차례의 국제적 석유파동과 각국의 국가부채 증가 문제로 인해서 기존의 국가 중심의 수직적인 관리시스템의 한계에 대한 반성이 치열하게 진행되었기 때문이다. 즉 기존의 수직적인 '규율과 규칙 준

수'를 중심으로 하는 체제에서 이제 '자율과 책임'을 강조하는 새로운 패러다임을 추구하게 되었고, 이것은 성과지향적인 정부운영방식을 지향하는 개혁으로 이어졌다. 이러한 새로운 패러다임의 제도적 기반 구축에 있어 재정 투명성은 핵심적인 이슈가 되었다.¹⁾ '자율과 책임'을 바탕으로 하는 재정 자치와 재정 민주주의의 전제는 바로 투명한 공개와 자유로운 참여를 기반으로 하기 때문이다.

2) 우리나라의 재정 투명성 중요성 대두

우리 역시 민선 지방자치시대가 열리면서 재정 운영의 중심축이 점차 중앙정부에서 지방정부로 이동하고 있다. 이미 지방정부 재정지출액이 중앙정부를 넘어섰고 선거를 의식한 지자체장들은 보다 지역발전과 주민 삶 개선을 위해 재정지출을 늘리는 데 많은 노력을 기울였다. 그로 인해 지방자치가 빠르게 성장하는 성과도 있었지만 한 편으로는 선심성, 보여주기 식의 과도한 재정지출과 방만한 재정운영으로 인해 모라토리엄을 선언한 지자체도 생겨났고 부채증가, 재정자립도 악화 등 재정건전성을 측정하는 지표들의 악화는 현재 진행형이다.

특히 우리나라도 급격한 인구구조의 고령화로 인한 노인 복지수요의 증가와 저성장 시대에 접어들면서 복지의 사회적 기능이 더욱 중요하게 되었고 이로 인한 보육, 급식, 교육, 평생교육, 건강 등 다양한 사회복지 수요가 빠르게 증가하고 있다. 이러한 것들은 중앙정부의 재정운영 압박을 키우고 있으며 고스란히 지방정부의 재정운영의 압박으로 이어지고 있다.

재정 투명성은 앞서 언급한 지방정부의 방만한 재정운영을 관리하고 복지수요 증가로 인한 국가적인 재정운영의 어려움을 극복하기 위한 일상적이고 지속가능한 관리 시스템으로서도 무척이나 중요한 기능을 하고 있다.

그러나 재정 투명성의 기능은 여기서 멈춰선 안 된다. 한 걸음 더 나아가 행정신뢰도를 높이고 장기적으로 소통과 참여 자치를 활성화시켜 정책 효율성

1) 홍승헌 2012 '재정투명성에 관하여' p.32

을 높이는 것은 물론 재정 민주주의 실현의 밑거름이 되어야 할 것이다.²⁾

3) 재정정보 공개(재정 투명성)의 의미

IMF에 의하면 재정 투명성(fiscal transparency)은 정부를 잘 운영하기 위한 핵심 요소이며, 일반적으로 정부의 기능과 구조, 재정정책의 의도, 공공부문 회계, 예측이 일반에게 공개되는 것을 강조하고 있다(Kopits and Craig, 1998). OECD에 의하면 예산은 정책목표가 조정되고 구체적으로 집행되는 단일의 가장 중요한 정부의 정책문서이며, 이 경우 예산 투명성(Budget transparency)이란 모든 관련 재정정보를 적시에, 체계적인 방법으로 완전 공시하는 것이라고 개념 정의하고 있다.³⁾

간단히 정리해 보면 IMF는 보다 정부의 관리 측면에서 시스템의 공개와 구축에 강조를 두고 있고 OECD는 내외부의 통제와 책임성을 강화하기 위한 기본 전제로서 완전한 공개에 방점을 찍고 있다. 이를 종합해서 정리하면, 재정 투명성이란 정부가 보유하는 주요 ‘재정정보와 재정정책 수립 및 집행 과정’을 국(주)민 등 이해관계자에게 ‘적시에, 정확하고, 공정하고, 접근 가능한 방식으로’ 공개하는 것이라고 할 수 있다.

특히 재정정보 공개(재정 투명성)가 중요한 이유는 다음과 같은 요소를 꼽을 수 있다.

① 행정신뢰도 제고

신뢰의 기본은 투명한 공개와 예측 가능성이다. 재정정보를 상시적으로 공개하는 것은 편·불법으로 예산을 유용하거나 방만하게 운영하지 않겠다는 지자체장의 의지 표명이기 때문에 최소한 주민들로 하여금 지방정부의 재정운영에 대해 편견을 갖고 바라보는 것만큼은 줄일 수 있을 것이다. 또한 재정정

2) 실제로 직전 지방선거였던 6.2 지방선거에서 전남지사 후보로 나섰던 이낙연 후보는 세밀한 재정수요 조사를 통해서 지역민들이 SOC 등의 인프라 개발 수요보다 문화, 건강, 교육에 대한 수요가 높다는 사실을 깨닫고 공약부터 홍보까지 이에 집중해 성과를 거둔 것으로 평가받고 있다. 재정정보 공개가 재정분배에 대한 주민들의 참여와 의견개진으로까지 이어진다면 정책효율성을 크게 높일 수 있을 것이다.

3) 이효 2013‘지방재정운영의 투명성 강화방안’ p.9

보 공개는 예산 수립과 결정과정을 보여주는 것이기 때문에 주민들의 행정에 대한 예측 가능성을 함께 높일 수 있다.

② 국민의 알권리 충족 및 재정운영에 대한 감시 감독 강화

정부는 국(주)민들로부터 세금을 징수하는 한편 국(주)민의 생명과 재산을 위탁받은 대리인으로서 수탁관리책임(stewardship)을 진다. 이에 따라 정부 활동의 결과를 명확하게 평가할 수 있도록 재정상태, 주요 활동의 원가와 편익, 재정운영 성과 등 재정정보를 국(주)민에게 공개하고 보고하여야 할 의무가 있는 것이다. 이는 재정민주주의의 기본 개념으로서 재정주권이 납세자인 국(주)민에게 있다는 데에 기초하는 것이다.⁴⁾

③ 지속가능한 재정을 위한 자체적 관리능력 제고

재정정보를 공개하는 것은 그 공개 결과가 중요하기도 하지만 그 과정에 더 큰 의미가 있다. 누군가 볼 수 있다는 가능성만으로도 스스로 관리 감독 기능을 강화하게 되기 때문이다. 복지수요 증가로 인한 경직된 재정지출 비중이 커져가는 만큼 주기적으로 전체를 조망하고 상시적으로 평가하는 재정관리 시스템 구축이 절실한 시점이다. 재정정보 공개는 이를 위한 기본 전제가 될 것이다.⁵⁾

④ 참여와 협치를 통한 정부 3.0으로의 이행 촉진

최근 중앙정부가 추진하고 있는 정부 3.0은 투명한 정부 구현 계획으로서 이 제는 공공정보의 개방과 공개가 공급자가 아닌 ‘국(주)민 중심’으로 전환되어

4) 재정 민주주의 개념을 납세자 주권으로 해석하는 경우 국(주)민은 더 이상 과세와 서비스 수혜의 대상이 라는 수동적 객체가 아니라, 예산과정에 국(주)민의 의사를 반영하고 예산운명을 감시하며, 잘못된 부분의 시정 을 요구하는 능동적 주체로 인식된다. 이에 대한 제도적 사항으로는 예산의사결정과정에 주민의 재 정 선택을 반영하기 위한 예산편성단계에서의 공청회, 청문회, 시민대표의 위원회 참여, 주민참여예산제 도, 주민투표제 도 등이 있으며, 예산에 시민의 재정 선택이 제대로 반영되었는지를 직접 감시하고 통제하 는 수단으로는 정 보공개 청구, 주민감사청구, 주민소환제도 등을 들 수 있다. (윤영진 2014 ‘새재무행정학’ 제6판 대영문화사 p. 460-462)

5) 실제로 2012년 IMF 보고서에 따르면 재정투명성이 높은 나라의 경우 부채 비율이 낮다고 하는 회귀분석 결 과가 제시되었다. 재정투명성이 재정의 성과를 결정하는 중요한 변수라는 것을 환기시키는 내용이다.(이원희 2013 ‘지방정의 투명성, 비전과 과제’ 지방자치실천포럼 vol.4 p. 23)

야 함을 강조하고 있다. 특히 재정 투명성 강화와 관련하여 국(주)민이 필요로 하는 정보를 능동적이고 선제적으로 개방하고 공유할 것을 강조하고 있는데, 그 중심에는 정보의 공개와 공유, 참여와 책임성 보장, 재정정보의 활용을 핵심요소로 하는 재정 투명성 개념이 자리 잡고 있다고 볼 수 있다.⁶⁾

⑤ 정책 효율성 제고 및 재정분배 갈등 조정

정부 3.0의 구상대로 국(주)민들이 적극적으로 재정정보에 접근해 활용하고 민간 차원의 다양한 참여 형태의 거버넌스가 형성된다면 장기적으로 재정 투명성은 국(주)민의 재정수요를 체크하는 기능을 강화시키고 결과적으로 정책의 효율성도 크게 높일 것으로 기대된다. 특히 민간 간의 이해관계가 복잡해지고 복지수요가 각 세대, 각 계층별로 증가하는 가운데 한정된 재원을 합리적으로 분배하고 갈등을 조정하는 데 있어서도 참여와 협치는 중요한 역할을 할 것이다. 재정 투명성 강화는 이를 위한 첫걸음이 될 것이다.

2. 재정정보 공개 현황과 평가

1) 우리나라 중앙정부의 재정정보 공개

국가재정법 제9조(재정정보의 공표)에 의하면, 정부는 예산, 기금, 결산, 국채, 차입금, 국유재산의 현재액 및 통합재정수지 그 밖에 대통령령이 정하는 국가와 지방자치단체의 재정에 관한 중요한 사항을 매년 1회 이상 정보통신매체·인쇄물 등 적당한 방법으로 알기 쉽고 투명하게 공표하여야 한다고 규정하고 있다. 한편, 국가재정법 제10조(재정운용에 대한 의견수렴)에서 기획재정부장관은 재정운용에 대한 의견수렴을 위하여 각 중앙관서와 지방자치단체의 공무원 및 민간 전문가 등으로 구성된 재정정책자문회의를 운영하여야 한다고 규정하고, 기획재정부장관은 국가재정운용계획을 수립할 때, 매 회계연도의 예산안을 편성할 때와 기금운용 계획안을 마련할 때에는 미리 자문회의의 의견수렴을 거치도록 하여 재정운용에 대한 의견수렴을 법적으로

6) 안전행정부 2014.4 '2014년도 정부 3.0 실행계획'

규정하고 있다. 특히 국가재정법 시행령 제5조(재정정보의 공표)에서는 “대통령령이 정하는 국가와 지방자치단체의 재정에 관한 중요한 사항”으로서 아래의 사항을 제시하고 있다.⁷⁾

- ① 국가채권의 현황 및 그 변동내역
- ② 국가재정운용계획
- ③ 주요 재정사업에 대한 평가 결과
- ④ 조세지출예산서
- ⑤ 국가채무관리계획
- ⑥ 중기지방재정계획

2) 우리나라 지방정부의 재정정보 공개

각 법령을 통해서 지방재정 운영과정에 있어서 재정정보 및 공개내용을 정리하면 다음과 같다.

① 지방재정법

조 문	제 목	내 용
제 11조	지방채 발행	지방의회 의결, 행안부장관 승인
제 13조	보증채무부담행위	지방의회 의결을 얻어 채무보증, 매년 보증채무관리 현황 의회 보고
제 14조	일시차입금	한도액을 회계별로 매년 미리 지방의회 의결을 얻어야 함
제 18조	출자의 제한	지자체가 아닌 자와 공동 사업을 하려는 경우 지방의회 의결로 출자 가능
제 33조	중기지방재정계획의 수립	매년 계획을 수립, 지방의회에 보고하고 행안부장관에게 제출
제 36조	예산의 편성	지방의회 제출, 의결(지방자치법 제127

7) 이효 2013'지방재정운영의 투명성 강화방안' p.27

		조)
제 36 조 의 2	성인지예산의 작성·제출	예산서에 첨부, 지방의회 제출
제 37 조	재정투융자사업 심사	광역 40억이상, 기초 20억이상 신규사업 등
제 38 조	예산편성의 주민참여	주민의 의견을 수렴하여 그 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부
제 44 조	채무부담 행위	미리 예산으로 지방의회 의결을 받아야 함(10억 이하 계약은 사후 의회 보고 가능)
제 47 조	예산의 목적 외 사용 및 예산의 이체	미리 예산으로 지방의회 의결을 얻어 가능
제 50 조	세출예산의 이월	미리 지방의회의 의결을 얻어 가능
제 51 조	예산회계의 결산	지방자치법 제125조제1항 지방의회 제출 및 승인
제 53 조	재무회계의 결산	발생주의 복식부기 기초로 작성, 의회제출
제 53 조 의 2	성인지 결산서 작성·제출	결산서에 첨부하여 의회 제출
제 54 조	재정운용에 관한 보고	예산·결산보고서, 지방채발행보고서, 보증채무부담 행위 보고서 등 행안부장관에게 보고
제 55 조	재정분석·진단	재정건전화계획 이행결과 미흡시 행안부장관은 이를 공개하거나 필요한 사항 지도할 수 있음 (시행령 제65조제5항)
제 55 조 의 2~5	재정위기 사전경보시스템	재정건전화계획 및 이행상황 지방의회 의결, 행안부 장관 보고 / 매년 2회 이상 주민에게 공개 등
제 59 조	통합재정정보의 제공	회계연도마다 통합재정정보(일반, 특별, 기금)를 행안 부장관에게 제출
제 60 조	재정공시	세입세출예산의 집행상황 등을 주민에게 공시해야 함

② 지방계약법 시행령

조 문	제 목	내 용
시 행 령 31조	수의계약 내역 공개	1천만원 이상 수의계약 월별내역 공개 (인터넷 홈페이지 1년 이상)

③ 지방자치법

조 문	제 목	내 용
제127조	예산의 편성(의결)	지자체장은 회계연도 시작 50일(기초 40일)전까지 지방의회 제출
제134조	결산	출납폐쇄 후 80일내 지방의회 승인 받아야 승인 후 5일내 행안부장관에게 보고 및 고시
제33조	의원의 의정활동비 등	의정활동비, 여비, 월정수당은 시행령(별표) 기준액 범위내 의정비심의위원회가 결정한 금액 내에서 조례로 정함(공청회 개최, 위원명단·회의록 등 지자체 홈페이지에 공개)

④ 지방공기업법

조 문	제 목	내 용
제19조	지방채 등	시도지사는 지방의회 승인 얻어 지역개발채권 발행가능(기금운용계획 행안부장관 제출)
제26조	예산안의 제출	지자체장은 지방직영기업의 관리자가 작성한 예산안을 조정하여 의회에 제출, 의결받아야
제35조	결산	관리자는 매년 지방직영기업의 결산서를 작성 지자체 장에게 제출, 의회 승인 받

		아야
제 36조	회계처리 상황보고	관리자는 매월 말기준 시산표, 자금운용 보고서 등 작성 다음달 20일까지 지자체장에게 제출
제 40조	중요 자산의 취득, 처분	예산에 계상하여 지방의회 의결을 얻어야
제 46조	업무상황의 공표	관리자는 매년 지방직영기업의 결산서, 재무제표, 경영실적 평가 등을 단체장에게 제출하고, 단체장은 이를 주민에게 공시 - 행안부장관은 주요사항 통합공시(임원 및 인력, 경영성과 및 재무현황, 감사결과, 경영평가 및 진단결과 등)
제 58조	임원의 임면	임원추천위원회에서 추천한 사람 중
제 68조	사채 발행 및 차관	지자체장의 승인(사전에 행안부장관 승인 및 부채비율, 경영성과 등 고려)
제 78 조 의 2	부실 지방공기업에 대한 조치	단체장이 경영평가 결과보고서를 행안부장관에게 제출, 행안부장관은 경영진단을 실시하고 결과를 공개할 수 있음

이 중에서도 재정운영 상황을 정리해서 공개하는 것으로서 가장 중요한 것은 지방재정공시를 들 수 있다. 지방재정법 제60조(재정 운용상황의 공시 등)에서 지방자치단체의 장은 회계연도마다 한 번 이상 다음 각 호의 사항을 주민에게 공시하여야 한다고 규정하고 있다.

- ① 세입·세출예산의 집행상황
- ② 발생주의와 복식부기에 의한 재무보고서
- ③ 지방채·일시차입금 등 채무의 현재액
- ④ 채권관리 현황
- ⑤ 기금운용 현황
- ⑥ 공유재산의 증감 및 현재액
- ⑦ 재정건전화계획 및 이행현황
- ⑧ 통합재정정보

⑨ 그 밖에 대통령령으로 정하는 재정 운용에 관한 중요 사항

정부3.0 계획이 추진되면서 재정정보 공개의 중요성은 더욱 부각되고 있는데, 최근 안행정부는 재정정보 공개 우수 지자체를 선정해 시상하기도 하였다.⁸⁾

인터넷 공시 접근성, 수요자 배려, 내용 충실도, 재정공시 활성화 노력도 등의 평가항목으로 선정하였는데, 광역지자체 중에서는 광주광역시와 충청북도 본청이 수상하였다. 광주광역시 본청은 홈페이지 접근성과 공시항목별 구분 공시에서 우수점수를 받았고 편집 가능한 파일로 게재하고 용어해설 코너를 개설한 점에서도 좋은 평가를 받았다. 그리고 충청북도 본청은 시군구와 지방공기업 경영정보 공개를 연결한 점과 용어해설 란을 별도로 구성한 점이 포인트가 되었다.

그러나 확인해 본 결과 접근성이나 편의성에 있어서 광역자치단체 간에 큰 차이가 느껴지지 않았고 정보공개の内容적 수준 등의 본질적인 노력 부분에 대한 평가는 거의 이루어지지 않아 결과적으로 다분히 형식적인 요소나 주변적인 요소에 지나치게 배점비중이 크게 책정되어버린 아쉬운 점이 있었다.

이러한 정보공개를 위한 노력에도 불구하고 실제로 재정정보에 접근하는 숫자는 높지 않은 것으로 나타나고 있는데, 대표적으로 예산서나 재정공시 자료의 다운로드 수가 많지 않다는 점을 들 수 있다. 결국 일반시민들이 재정정보에 관심을 갖도록 만드는 기획이 절실하고 이를 위한 다양한 재정정보 가공을 위한 노력과 홈페이지 구축만이 아닌 다양한 노력들을 다각도에서 평가할 필요가 있을 것이다.

8) 안행정부 보도자료 2014.24 ‘안행부, 지방재정 건전운영·공개 우수 지자체 선정’

3) 해외 지자체의 재정정보 공개

국명	법률명	시행년도
핀란드	정부활동의 공개성에 관한 법률	1951
미국	정보자유법, 전자정보자유법 등	1967
덴마크	행정문서접근에 관한 법률	1971
프랑스	행정문서접근에 관한 법률	1980
네덜란드	행정공개법	1980
호주	정보자유법	1982
캐나다	정보접근법	1983
한국	공공기관정보공개에 관한 법률	1997
태국	공적정보법	1997
영국	2000년 정보자유법	2000
일본	행정기관이 보유하는 정보공개에 관한 법률	2001

이미 우리보다 훨씬 먼저 재정정보 공개를 법제화하고 노력해왔다는 사실을 알 수 있다.

그러나 2010년 OECD 발표자료에 따르면 한국은 대부분의 주요 재정정보에 대해서 법령에 의해 공표하게끔 되어 있어 OECD국가들 중에서 재정정보 공개 정도에 있어서만큼은 상위권을 형성하고 있다.⁹⁾

9) OECD 2011 'Transparency in government decision making' OECD Factbook 2011-2012 p.240-241

Proactive disclosure of information by central government

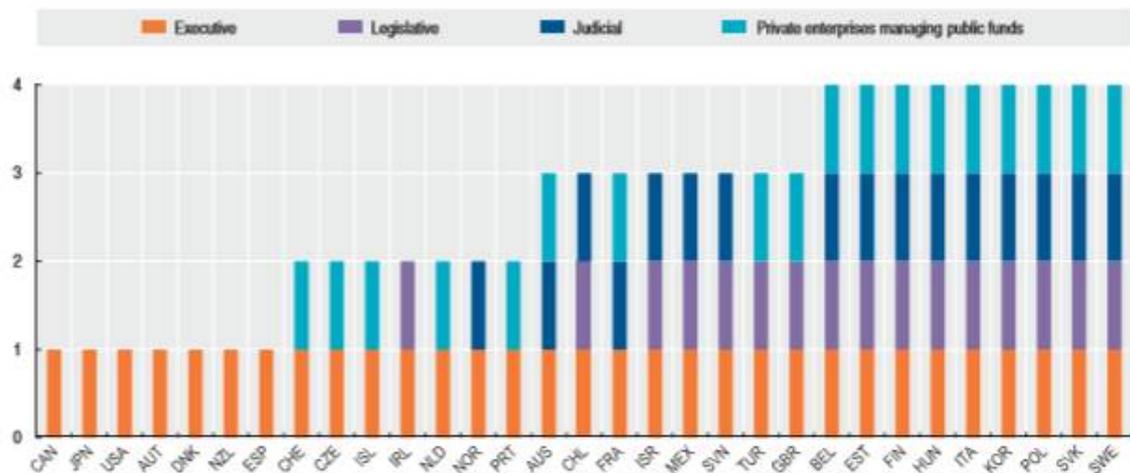
2010

	Budget documents	Annual ministry reports, including accounts	Audit reports	All government policy reports	Commercial contracts over a stipulated threshold	List of public servants and their salaries	Administrative data sets	Information describing the types of records systems and their contents and uses	Information on internal procedures, manuals and guidelines	Description of the structure and function of government institutions	Annual report on freedom of information law	Freedom of information procedural information
Australia	●	●	●	○	●	○	●	●	●	●	●	●
Austria	○	○	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Belgium	○	○	○	●	○	○	○	○	○	●	○	○
Canada	●	●	●	○	●	○	○	●	●	●	●	○
Chile	●	○	●	○	○	●	○	○	○	●	○	○
Czech Republic	●	●	○	○	○	○	○	○	○	●	○	○
Denmark	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Estonia	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Finland	●	●	●	●	●	○	●	○	○	○	○	○
France	●	●	○	○	○	○	○	○	○	●	●	●
Hungary	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Iceland	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Ireland	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Israel	●	●	○	○	○	○	○	○	○	●	●	○
Italy	●	●	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○
Japan	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Korea	●	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○
Luxembourg	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Mexico	●	●	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○
Netherlands	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
New Zealand	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Norway	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Poland	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Portugal	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Slovak Republic	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Slovenia	●	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○
Spain	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Sweden	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Switzerland	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Turkey	●	●	●	○	○	○	○	○	○	○	○	○
United Kingdom	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
United States	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
OECD total												
● Required to be proactively published by FOI law	17	17	12	8	11	5	6	11	12	19	16	16
○ Not required by FOI law, but routinely published	13	10	11	10	5	4	15	11	10	11	7	12
○ Neither required nor routinely published	2	5	9	14	16	23	11	10	10	2	9	4
Russia	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
Russian Federation	●	○	○	●	○	●	●	●	○	○	○	○

StatLink <http://dx.doi.org/10.1787/888932507065>

Breadth of central government freedom of information laws

2010



해외 사례 중에서 공개제도를 잘 활용하고 있는 일본을 구체적으로 살펴보면 다음과 같이 정리할 수 있다.

일본은 「행정기관이 보유하고 있는 정보공개에 관한 법률」을 2001년 4월 1일부터 시행하고 있다. 자치단체의 경우는 거의 대부분의 자치단체가 정보공개조례를 제정하여 정보를 공개하고 있는데 2010년 현재 전국 1,847 자치단체 중 1,842개 자치단체가 정보공개조례를 제정하여 조례제정율이 99.7%에 달한다. 일본 자치단체의 정보공개조례에 대한 시사점은 다음의 3가지를 들 수 있다. 첫째, 공개의무정보와 임의제공정보를 구분하고 있다는 점을 들 수 있는데, 동경도의 경우는 조례로 공표가 의무화되어 있는 [정보공표제도]와 임의로 정보를 제공하는 [정보제공제도]를 구분하여 활용한다. 둘째, 정보제공방법의 선택을 들 수 있는데, 대부분의 자치단체에서 인터넷이나 홈페이지의 정보제공과 함께 정보제공 창구에 의한 정보제공을 시행한다. 셋째, 인터넷이나 홈페이지 정보제공에 있어서 콘텐츠, 관리, 시스템을 통합적이고 체계적으로 활용하고 있다는 점이다.

일본은 우리나라와 같은 지방재정공시제도는 없으나 지방재정 상황에 대한 정보는 어느 면에서는 우리보다 더 상세하고 친절한 콘텐츠를 제공하고 있다. 일본 총무성은 자신의 홈페이지에 [지방재정상황조사관련자료]를 공개하고 있으며, 여기에는 도도부현별, 시정촌별 재정정보가 망라되어 있다.

공개하고 있는 목록은 ① 지방재정백서, ② 일반회계결산 개요, ③ 재정상황자료집, ④ 재정비교분석표, ⑤ 세출비교분석표, ⑥ 건전화판단비율 및 자금부족카드, ⑦ 도도부현 결산상황표, ⑧ 시정촌별 결산상황표, ⑨ 결산카드, ⑩ 재정지수표, ⑪ 지방자치단체의 주요 재정지표 일람, ⑫ 지방재정통계연보, ⑬ 공공시설상황표 등으로 구성되어 있다.

아울러 재정상황 중 중요한 [재정지수표]의 세부내용은 재정운용에 대한 다양한 내용이 구체적이며 그래프 등 시각적으로 처리된 알기 쉬운 형태로 제공되고 있다. 다음 그림은 시정촌에 대한 재정비교분석표이며 재정력, 경상수지비율, 인건비 및 물건비, 지방채무 장래부담, 공채비부담, 정원관리, 급여

수준 등 재정건전성과 세출효율성을 대표하는 재정지표를 시각적으로 처리하고 있다. 이렇게 하면 주민들이 쉽게 이해할 수 있을 뿐만 아니라 다른 자치단체와 비교가 가능하여 자기 지역의 재정상황을 객관적으로 판단하는데 도움이 된다.

일본의 특징을 정리하면 접근성, 편의성을 높이기 위해 정보공개 창구를 통합해 관리하고 있다는 점이 있고 가장 차별화된 특징은 재정정보와 관련된 정책사업 자료를 함께 연결해 공개한다는 것과 도표나 그래프를 활용해 시민들이 알기 쉽도록 노력하고 있다는 점이다.

4) 평가

우리나라의 재정정보 공개와 관련해서 핵심이라고 할 수 있는 재정공시제도에 대해서 다음과 같이 평가해 볼 수 있다.

첫째, 공시내용의 적절성과 충분성이 부족하다. 현행 재정공시는 공개되는 정보의 범위가 제한적일 뿐 아니라 결산 기준으로 작성되어 정보의 적시성에 한계가 있고, 재정정보를 공시하는 방법에 있어서도 당해 자치단체의 정보만 공시함으로써 유사단체와의 비교 등 재정위상과 재정운영상황을 정확하게 파악하기 어려운 실정이다.

둘째 정보 접근성이 낮은 실정이다. 재정정보를 탑재하는 지자체 홈페이지 위치가 통일되어 있지 못하고, 어려운 행정전문용어를 그대로 사용하고 있어서 주민들이 재정정보를 이해하기 곤란하다.

셋째, 공시내용의 신뢰성이 부족하다. 현행 지방재정공시제도는 공시내용이나 공시방법 등에 대해 지방재정공시심의위원회에서 심의하고 자체 평가하도록 하고 있을 뿐, 공식적으로 인정된 독립적인 감사기관에서 공시내용과 수단의 적정성 등을 조사, 확인하는 절차나 제도가 없다. 따라서 재정공시의 신뢰성을 확보하기 위해 자치단체가 공개한 공시내용을 외부 감사나 평가기관의 검토의견을 첨부하는 방식을 검토할 필요가 있다.¹⁰⁾

3. 충청남도의 혁신적 재정정보 공개

1) 현황

충청남도는 2013년 1월 1일부터 도 홈페이지인 ‘충남넷’에 세입, 예산, 지출 및 회계에 관한 모든 정보를 공개하고 있다. 충청남도의 재정정보 공개 사업은 안희정 충남지사가 2013년 8월에 제안한 '제로 100프로젝트(업무 누수율 제로 및 행정정보 공개 100% 실현)'의 일환이다.

‘제로 100 프로젝트’의 핵심 사업인 ‘통합재정정보시스템 구축’ 사업은 도민의 ‘알 권리’ 충족, 재정의 투명성 확보, 효율적이고 예측가능한 재정 운용을 목적으로 하고 있으며, 개별적으로 운영되고 있는 ‘표준지방세정보시스템’과 ‘세외수입정보시스템’, ‘e-호조시스템’, ‘e-세출시스템’ 그리고 일부 전산화가 이뤄지지 않은 세입금 관리 업무까지 전산화하고 통합하는 계획이다. 충청남도는 2015년 2월까지 2년 4개월 동안 30억 원의 예산 투입할 예정이며, 이 중 재정공개시스템을 2013년 1월 우선 개방했다.

충청남도는 '통합재정정보시스템 구축'의 의의를 다음과 같이 설명하고 있다.

- ▲ 세입금 및 세외수입 수납 정보를 홈페이지를 통해 실시간으로 확인
- ▲ 납세자는 자신의 세금 납부 상황을 수시로 파악
- ▲ 예산의 편성 및 집행 내용을 항목별로 실시간 검색이 가능해 100% 투명하게 자금의 흐름을 알 수 있어 예산의 부정 집행 가능성을 근본적으로 차단
- ▲ 세입·세출 및 계약과 회계 관련 정책판단자료(예산 및 추세)를 실시간으로 제공
- ▲ 자금흐름 정보를 실시간으로 제공해 예측 가능한 재정운용으로 재정의 건전성을 높임.
- ▲ 효율적인 자금관리로 이자수입 증대 효과 예상

한편 충남도는 세출예산 지출내역 공개를 2014년부터 도내 전 시·군까지 확대하여 도와 시·군의 홈페이지를 통해 공개키로 했는데, 세출예산 지출내역

10) 이효 2013'지방재정운영의 투명성 강화방안' p.33

공개시스템은 도와 시·군의 세부사업별 예산편성내역과 현재까지 지출총액, 세부적인 지출목적 등의 정보를 담고 있다.

이 시스템은 충남도가 2013년 6월부터 도입했던 것으로, 당해 하반기 안전행정부로부터 지방자치단체 우수 정보시스템으로 선정된 것임. 가장 큰 특징은 서울시와 경남도가 시행 중인 지출내역 공개 시스템이 지출일자별로 재정정보를 공개하는 것과 달리 예산편성액과 지출액을 비교할 수 있도록 공개한 것이다.

‘재정정보 시스템 운영’과 관련, 충남도는 올해 2월 25일 안전행정부의 정부 3.0 추진 실적 평가에서 우수기관으로 선정됐음. 충남도는 안전행정부 평가에서 ▲SNS와 인터넷 홈페이지, 블로그 등을 통한 홍보와 정보 공유 ▲사전 정보공개, 재정정보시스템 운영 등 정보 공개 ▲물통합관리, 로컬푸드시스템 운영 등 민·관 협력 분야에서 우수한 평가를 받았다. 이 중 특히 정보공개 분야 사전 정보 공개(255건)와 정책실명제 공개(130건), 홈페이지 정보공개 메뉴 운영 등이 높은 평가를 받았다.

현재 ‘충남넷’에 구현된 ‘재정공개’ 메뉴는 홈페이지 첫 화면 ‘정보공개’ 메뉴 내에 들어 있으며, ‘자금운용현황’, ‘세입현황’, ‘세출현황’, ‘세입세출예산서’, ‘재정공시’, ‘결산현황’, ‘계약정보공개시스템’ 등의 하위 메뉴로 구성돼 있다.

<자금운용현황 화면>

자금운용현황
세입현황
세출현황
세입세출예산서
결산현황

» 정보공개 > 재정정보 > 자금운용현황

도민 수입액, 지출액, 자금잔액 현황을 기간별로 검색하실 수 있습니다.

회계년도: 2014년 | 조회기간: 월간 | 주간 | 월간 | 2014-08-14 ~ 2014-08-20

검색 초기화

(단위: 원)

기간	예산액	총 수입액		총 지출액		자금잔액(A-B)				
		기간중	누계(A)	기간중	누계(B)	합계	영기예금	MMDA	공금예금	지출대기
2014-08-20(수)	4,359,064,399,245	7,841,637,370	3,092,388,414,486	16,516,759,260	2,626,592,310,305	465,796,104,191	230,000,000,000	198,000,000,000	11,171,367,266	26,624,736,915
2014-08-19(화)	4,359,064,399,245	95,552,667,390	3,094,546,777,116	5,826,425,300	2,610,075,551,045	474,471,225,071	230,000,000,000	183,000,000,000	36,995,729,896	24,475,495,175
2014-08-18(월)	4,359,064,399,245	15,550,463,316	3,048,994,109,726	39,149,417,150	2,604,249,125,745	444,744,983,981	230,000,000,000	187,000,000,000	2,843,062,506	24,901,921,475
2014-08-14(목)	4,359,064,399,245	34,307,792,200	3,033,443,646,410	1,787,884,670	2,565,099,708,595	468,343,937,815	230,000,000,000	189,000,000,000	23,692,599,190	25,651,336,625

- MMDA(Money Market Deposit Account)일차배기 기업예금
 - 거래금액에 따라 차등금리가 적용되는 단기(7일) 이상 예치조건 요구리상품으로 시장금리부 수시입출금이 예금
 - 공금예금
 - 국가나 지방자치단체를 가입대상으로 하는 보통예금으로서 일반적으로 즉시 지출이 가능한 예금
 - 지출대기
 - 수입금 출납원이 향후 지출에 사용하도록 분할 지출일 및 적속기관, 사업소, 시군 등 56개 지출원과 149개 일상경비 출납원에 배정한 자금으로 앞으로 지출을 위해 대기중인 금액

<세입현황 화면>

자금융용현황
세입현황
세출현황
세입세출예산서
결산현황
☰ 정보공개 > 재정정보 > 세입현황

1 세입현황 we tax **지방세의 전자신고 납부기 365일 연타겟으로 가능합니다.**
나의 지방세 세액을 자금 연타겟으로 확인해 보세요.

세입집수현황을 기간별, 세입과목별로 조회가 가능하며, 그래프 형식으로 간단히 보실 수 있습니다.

회계년도
2014년 ▼

조회기간
월간 주간 일간 | 2014-08-20 ~ 2014-08-20

검색
초기화

*** 세입집수 (단위 : 원)

세입과목	예산현액 (A)	수입액			비율 (D/A)	마수입액 (A-B)
		조회기간전까지	조회기간내	누계 (B)		
합계	4,359,064,399,245	3,084,546,777,116	7,041,637,370	3,092,388,414,406	70.9%	1,266,675,984,759
지방세 수입	1,116,000,000,000	746,196,686,710	1,756,444,350	747,953,131,060	67%	368,046,868,940
세외수입	99,938,117,000	62,479,256,647	56,707,000	62,535,963,667	62.6%	37,402,153,333
지방교부세	563,209,652,000	415,668,902,000	0	415,668,902,000	73.8%	147,540,750,000
보조금	2,227,753,779,000	1,456,787,943,500	6,028,486,000	1,462,816,429,500	65.7%	764,937,349,500
지방채	0	120,000,000,000	0	120,000,000,000	∞%	-120,000,000,000
보편수입 및 내부거래 등	143,098,452,000	289,413,988,259	0	289,413,988,259	198.1%	-140,315,536,259
성립전예산	209,064,399,245					

※성립전예산 수입액은 보조금에 포함되어 있음

*** 세입집수현황 그래프 : 예산현액, 수입액누계 (단위:억원)

<세출현황 화면>

자금융용현황
세입현황
세출현황
세입세출예산서
결산현황
☰ 정보공개 > 재정정보 > 세출현황

1 세출현황

예산집행현황 사업 및 예산정보 지출정보

부서별, 세부사업별로 예산액과 현재까지의 지출총액을 보실 수 있습니다.

충청남도
천안시
공주시
보령시
아산시
서산시
논산시
계룡시
당진시
금산군
부여군
서천군

청양군
홍성군
예산군
태안군

회계년도 2014년 ▼

회계구분 선택하세요. ▼

부서명 부서찾기 부서찾기 버튼을 클릭하여 부서를 선택해 주세요.

세부사업명

검색
초기화

전체 1603개, 현재 1/전체 161페이지 (※ 지출금액을 클릭하시면 지출정보를 세부적으로 보실 수 있습니다. / 단위 : 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	사업구분	예산현액					지출액	잔액잔액	분야		
					계			편성액	미필액				예산변경	수입내역경비
					소계	국비	도비							
1603	일반회계	홍성소방	소방차량 및 통신	자체	301,297,000	0	301,297,000	301,297,000	0	0	0	214,829,150	86,467,850	공공질서
1602	일반회계	논산소방	소방차량 및 통신	자체	322,895,000	0	322,895,000	322,895,000	0	0	0	244,868,720	78,026,280	공공질서
1681	일반회계	논산소방	기분경비	자체	431,860,000	0	431,860,000	431,860,000	0	0	0	228,011,950	203,848,050	기타
1600	일반회계	홍성소방	기분경비	자체	477,180,000	0	477,180,000	477,180,000	0	0	0	271,774,750	205,405,250	기타

<세출현황 사업 중 예시>

번호	회계 구분	부서 명	세부 사업명	사업 구분	예산현액						지출액	집행잔액	분야	
					계			편성액	미결액	예산 변경				수입 대체 경비
					소계	국채	도비							
1603	일반회계	홍성소방	소방차량 및 통신	자체	301,297,000	0	301,297,000	301,297,000	0	0	0	214,829,150	86,467,850	공공질서

<세부사업 설명서 공개 화면>

The screenshot displays a web interface for budget management. On the left, there is a table with columns for '번호' (No.), '회계 구분' (Account Type), '부서 명' (Department), '세부 사업명' (Sub-project Name), and '사업 구분' (Project Type). The main content area shows a detailed view of a selected item, including a '세출현황' (Budget Status) section with a table of budget items and a '세출현황 설명서 공개' (Budget Status Explanation Release) section with descriptive text.

<세입세출예산서 메뉴 화면>

충남.도민참여예산제 재정정보 도민참여예산제 참여마당 자료실

재정정보

재정규모

세입세출예산서

- 2014
- 2013
- 2012
- 2011
- 2010
- 2009
- 2008
- 2007
- 2006
- 2005
- 2004

기금현황

지방공기업

재정공시

중기지방재정계획

결산내역

☛ 도민참여예산제 > 재정정보 > 세입세출예산서 > 2014

세입세출예산서



■ 본예산

· 아래 목록에서 원하시는 항목을 클릭하시면 PDF파일로 작성된 예산서를 다운 받으실 수 있습니다.

[2014 본예산 압축파일 다운로드](#)

*** 일반회계 (본예산)

세입

세입총괄 첨부파일 다운로드

보조금	세외수입	지방교부세	지방세
-----	------	-------	-----

세출

전체총괄파일	기능별	설질별	조직별
홍보협력관실	홍보협력관실		
여성가족정책관실	여성가족정책관실		

<재정공시 메뉴 화면>

충남. **도민참여예산제** 재정정보 도민참여예산제 참여마당 자료실

재정정보

- 재정규모
- 세입세출예산서
- 기금현황
- 지방공기업
- 재정공시**
- 2012
- 2011
- 2010
- 2009
- 2008
- 2007
- 2006
- 2005
- 2004
- 2003
- 시군별
- 재정고(전국 자치단체별)

중기지방재정계획

결산내역

☛ > 도민참여예산제 > 재정정보 > 재정공시 > 2012

재정공시



도분령 | 시군별 | 재정고(전국 자치단체별) | 회계연도: 2012년 | 바로가기 | 조회수: 2903

재정공시 의견 >

■ 재정공시 (결산)

***** 재정공시란?**

전년도 재정운영 결과를 기준으로 주민의 관심사항 등을 서식·그래프를 활용하여, 누구나 알기 쉽고, 쉽게 접할 수 있도록 객관적인 절차를 통하여 주민들에게 알려주는 제도로써

☞ 우리들의 재정운영의 책임성과 투명성 확보로 주민의 삶의 질 향상에 기여하기 위한 제도입니다.

우리 **도의** 재정공시제도 운영 절차

공시내용 작성
(결산서 및 실과자료 취합)
6~7월중

➤

심의위원회 개최
(적정성 등 심의)
8월중

➤

재정공시
8월말

2013년 충청남도 재정공시

<결산현황 메뉴 화면>

☛ > 충남넷 > 정보공개 > 재정공개 > 결산현황 > 결산서 > 2012

정보공개

- 정보공개청구 >
- 재정공개 >**
- 자금운용현황
- 세입현황
- 세출현황
- 세입세출 예산서
- 재정공시
- 결산현황**
- 계약정보공개시스템

- 행정정보 >
- 민원처리공개 >
- 지방세 >
- 공공데이터개방 >
- 도민참여방 >
- 공유재산 >
- 도지사 보고서 >

결산현황

결산서 | 결산서 부속서류 | 재무보고서 | 2012년 | 바로가기

아래 목록에서 원하시는 항목의 받기 를 클릭하시면 PDF 파일로 작성된 결산서를 다운 받으실 수 있습니다.

2012 회계연도 결산서	첨부	2012 회계연도 결산서	첨부
1. 세입, 세출결산보고서		3. 특별회계	
1. 세입세출결산총괄		3-1. 세입결산	
1-1. 세입세출결산 총괄설명	받기	3-1-1. 세입결산 총괄	받기
1-2. 세입결산총괄	받기	3-1-2. 세입결산 목별조서(도 전체분)	받기
1-3. 세출결산총괄	받기	3-1-3. 세입결산 목별조서(부서별)	받기
1-4. 결산상 세입세출 처리상황	받기	3-2. 세출결산	받기
1-5. 순세계잉여금 발생내역	받기	3-2-1. 총괄	받기
2. 일반회계		3-2-2. 사업별조서	받기

<계약정보 공개시스템 메뉴 화면>

2) 평가

충남도의 재정정보 공개 내용을 평가하기 위해 평가의 원칙을 세워야 한다. 현 시점에서 지표화가 가능한 평가 원칙과 지표화하기는 어렵지만 꼭 필요한 내용은 다음과 같다.

- 첫째, 충남도가 밝힌 재정공개 목적의 이취가 있는가
- 둘째, 지방재정 분야별 정보의 핵심내용이 공개되고 있는가
- 셋째, 재정 투명성 지표(OECD 기준)를 어느 정도 충족하고 있는가
- 넷째, 도민 등 이해당사자들의 요구를 충족하고 있는가 등임

① 충남도가 밝힌 재정공개 목적의 이취가 있는가

충남도의 재정정보 공개 사업은 '통합재정정보시스템 구축' 사업의 중요 내용이며, 따라서 재정정보 공개의 목적은 상위 사업 목적과 동일하다고 볼 수 있다.

다음은 충청도가 밝힌 사업 목표와 현재 구축돼 있는 재정정보 공개 시스템의 목표 달성 정도를 표로 나타낸 것이다.

<표 : 충청도의 재정정보 공개 사업의 목표 성취 정도>

목표	달성 정도			비고
	만족	보통	미흡	
세입금 및 세외수입 수납 정보를 홈페이지를 통해 실시간으로 확인	√			
납세자가 세금 납부 상황을 수시로 파악		√		안전행정부 '위택스' 프로그램에 연계
100% 투명하게 자금 흐름을 알 수 있어 예산의 부정집행 가능성을 근본적으로 차단		√		재정공시에 원가정보 공개
세입·세출 및 계약과 회계 관련 정책판단자료 (예산 및 추세)를 실시간 제공		√		정책판단자료 미흡
자금흐름 정보를 실시간으로 제공해 예측 가능한 재정운용으로 재정 건정성 높임	√			
효율적인 자금관리로 이자수입 증대 효과 예상				재정정보공개와는 관련성 낮은 목표

충청도가 설명한 목표를 기준으로 성취 정도를 살펴보면 제공자(충청도)의 목표는 대체로 만족되고 있으나, 이용자(도민 등 이해당사자)를 대상으로 한 목표는 현재까지 크게 만족되고 있지는 못하다.

이와 관련, 2013년 5월 충청도 혁신관리담당관실이 작성한 '제로 100 프로젝트 추진현황' 보고서를 보면, 향후 계획으로 △이용자 중심의 충남넷 기능 개선, 접근성 및 검색기능 강화 등('13.6월~9월), △세출·세입 계약 등 재정 현황 외부 공개 : 충남넷('13.7월~), △전자문서 목록 실시간 공개 : 충남넷('13.7~) △전자문서 원문 공개 등은 중앙정부(안전행정부)와 연계 추진(계속) 등을 추진하겠다고 했다. 이중 '이용자 중심의 충남넷 기능 개선, 접근성 및 검색기능 강화'는 사업기간이 종료됐다 해도 재추진할 필요가 있다.

② 지방재정 분야별 정보의 핵심내용이 공개되고 있는가?

지방재정 분야별 정보의 핵심내용은 세입, 세출 관련 정보, 주요 경비집행

내용, 예산 및 결산정보, 채권, 채무정보, 성과(원가) 정보, 입찰 및 계약정보, 주요 투자사업, 민간투자사업, 지방채발행사업 등 다양한 유형의 재정정보를 제시할 수 있다.¹¹⁾

이중 이전 연구성과를 바탕으로 지방재정 분야별 정보의 핵심내용과 충남도의 공개 정도를 도표로 나타내면 다음과 같다.

<표 : 지방재정 분야별 핵심내용과 충남도 공개정도>

정보 영역		재정정보의 세부내용	공개 정도		
			만족	보통	미흡
세입 및 세출	세입	세입원에 대한 조세기반, 세율, 수수료 체계		√	
	세출	기능별, 성질별, 사업별 세출구조	√		
부채 관리	부채	채무잔액(부채규모, 부채의 용도, 이자율, 상환조건)		√	
	내역	공기업부채, 보증채무, 일시차입금		√	
	우발채무	예정된 재정투자, BTL-BOL 재정부담액, 계약·약정에 따른 채무부담 등 실질채무 내역	√		
성과 정보	원가 정보	행사축제원가, 공공시설 원가관리	√		
		서비스비용(청소, 공원, 상하수도)	√		
	성과 정보	성과보고서, 평가 및 감사보고서, 재무재표(재정상태, 재정성성과, 순자산변동보고서)		√	
		성인지예산서 및 결산서, 주민참여예산사업 내역	√		
예산 정보	예산 과정	예산수립(사전예산보고서, 예산요구안), 예산계획서			√
		예산승인(본예산, 추경예산, 최종예산)	√		
		예산집행(월별예산서, 연도중예산서, 연말보고), 반기(월간/분기) 재정정보보고서, 결산보고서		√	
		선거전 예산, 장기예산보고서, 중장기재정보고서	√		
	예산 정보	조세지출, 금융채무, 자산상태, 공유재산, 채권현황	√		
		비금융자산, 피용자연금, 지방공무원 연금, 우발채무	√		
예산 감사 및 회계 감사	회계 감사	회계원칙, 내부감사, 내부통제, 외부감사, 의회심의			√
		재정분석평가보고서, 주요 회계감사결과		√	
		예산회계 부정·비리보고, 공공자원 회계관리		√	
	주민 감사	주민참여, 주민참여예산사업	√		
		공무원 인건비 수준, 1인당 조세부담액, 재정수지 등		√	

11) 이효, 2013, '지방재정운영의 투명성 강화방안', P83쪽. 지방재정 분야별 정보 핵심내용과 기본도표는 이효의 보고서를 편집함.

재정 지출 및 조달· 계약	재정 지출 사업	주요 재정지출 사업, 1인당 조세부담액, 재정수지 등			
		주민관심사업 진행보고, 공약사업 진행보고	√		
		주민의 재정부담 변동사항			√
	대규모 투자사업 집행현황		√		
계약	계약	계약과정, 수의계약	√		

충남넷의 지방재정 공개 정도는 우수한 편에 속하며, 특히 ‘예산정보’ 부분의 공개가 두드러진 것으로 나타남. 미흡한 부분은 예산수립 시 정보와 내부의 부감사 등 회계감사 부문으로, 두 부문은 재정통제를 위한 중요성이 크므로 향후 우선적으로 공개돼야 할 부문이다.

③ 재정 투명성 지표(OECD 기준)를 어느 정도 충족하고 있는가?

OECD는 예산을 정책목표가 조정되고 구체적으로 집행되는 가장 중요한 정부의 정책문서이며, 예산 투명성이란 모든 관련 재정정보를 적시에, 체계적인 방법으로 완전 공시하는 것이라고 정의하고 있다. 즉 정부활동에 관한 모든 적정한 재정정보의 완전 공시를 예산 투명성의 지표로 삼고 있다.

특히 OECD는 예산 투명성을 △정부가 생산하는 주요 예산보고서 △예산보고서에 포함하는 특별공시 내용 △예산보고서의 품질과 신뢰성을 보장하기 위한 제도적 장치에 중점을 두고 이들을 점검·관리할 것을 요구하고 있다.

OECD의 예산투명성 내용 중 재정정보공개를 중심으로 충남넷의 공개내용을 비교하면 다음과 같다.

<표 : OECD(2002) 예산투명성 주요 내용과 충남넷 공개내용 비교>

부문	세부 지표	충족여부		
		충족	보통	부족
예산과정/ 순환주기	시민들의 예산과정에 대한 이해를 적극적으로 촉진한다		√	
재정정보의 공개 및 전달	사전예산보고서가 적어도 회계연도 개시 1개월 전에 공표된다.			√

	월별보고서를 통해 예산집행의 진척상황을 보여준다.	√		
	월별보고서는 매월말 4주 이내에 공개되어야 한다	√		
	차입 활동은 월별보고서에 공시된다.	√		
	연말보고서는 회계연도말 6개월 이내에 공개되어야 한다.			√
	사전선거보고서는 선거를 촉진할 수 있도록 선거 바로 전에 공개되어야 한다.			√
	장기보고서는 적어도 매 5년마다 수입/지출 프로그램에 중요한 변화가 있을 때 발표되어야 한다.	√		
	수범사례에 속하는 재정보고서는 인터넷에서 무료로 이용 가능하여야 한다.	√		
	중기보고서는 연도 중간 말 6주 이내에 공개되어야 한다.		√	
재정보고의 세부내용	모든 정부의 수입과 세출을 망라하는 포괄적인 예산	√		
	예산은 각 수입과 지출 프로그램에 대한 세부적인 해설을 포함하여야 한다.	√		
	지출은 총량 기준으로 표시된다.	√		
	용도가 지정된 수입과 사용자부담금은 명백하게 구분되어 회계처리 되어야 한다.	√		
	세출은 행정단위 또는 기관, 경제적 구분과 기능별로 분류되어야 한다.	√		
	목표치를 포함하는 비재무성과데이터는 지출프로그램을 위해 공표되어야 한다.			√
	우발부채의 총책은 예산과 재무제표에 공시되어야 한다.	√		
	주요 형태별로 분류된 금융자산 : 투자금, 대여금 등	√		
	부동산과 장비를 포함하는 비금융자산은 공시된다.	√		
	비금융자산은 완전한 발생주의 회계와 예산 하에서 인식 된다.	√		
	비금융자산의 가치평가와 감가상각은 적용된 방법에 대한 설명과 함께 공시된다.	√		
	표시통화별, 만기별, 이자율별, 만기선(수시) 상환가능성 별 채무의 분류			√
	비용자 연금의무와 자산은 예산과 재무보고서에 공시된다			√
	비용자 연금의무의 계산의 기초를 이루고 있는 주요한 보험통계법적 가정은 공시되어야 한다.			√
조세지출	√			

	주요한 주세지출의 추정원가가 예산 보충정보로 공시된다.		√	
	조세지출에 대한 토론이 예산 설명에 포함된다.			√
정보의 신뢰성 및 통제시스템	모든 보고서에 적절한 회계정책의 요약서, GAAP(일반적으로 인정된 회계원칙)와의 괴리를 공시한다.			√
	사용된 회계의 기초 등 회계정책의 요약서			√
	내부감사를 포함하는 내부재정통제 시스템		√	
	보고서에는 보고서 산출에 책임을 지는 공무원에 의한 책임진술서를 포함하여야 한다.			√
	연말보고서는 GAAP 기준 준수에 대해 최고감사기구에 의해 감사되어야 한다.	알 수 없음		
	연말보고서는 최고감사기구에 의해 감사되어야 한다.			
재정 예측과 전망	예측은 중기 관점(최소 2년)을 포함한다 ‘ 전년도와 실제액 간의 조정	√		
	중기보고서는 최신 수정 자료를 제공한다.	√		
	중기보고서는 예산과 변화의 영향, 정부의사결정 또는 새로운 환경을 기초로 하는 경제적 가정을 공시한다.	√		
	장기보고서는 인구학적 변화(10년~40년)의 예산상의 영향을 제시한다.	√		
	주요 경제적 가정은 공시된다 : GDP성장률, 실험, 경상수지, 인플레이션과 이자율		√	
	경제적 가정의 변화가 예산에 미치는 영향을 평가한다.			√

OECD 재정투명성 관련 주요 내용 중 재정공개 관련 내용을 뽑아 지표로 만들어 ‘충남넷’의 재정공개와 비교한 결과 ‘재정보고의 세부내용’은 상당한 충족도를 보이는 반면, ‘정보의 신뢰성 및 통제시스템’은 미흡하고, ‘재정정보의 공개 및 전달’ 부문은 다소 미흡한 것으로 나타났다. 또한 재정 예측과 전망에서 경제적 가정이 재정에 미치는 영향이라는 주제는 특히 장기적 관점에서 충남도의 재정투자 분야와 규모를 판단하기 위해 반드시 필요한 지표이므로 보강이 필요할 것으로 판단된다.

④ 도민 등 이해당사자들의 요구를 충족하고 있는가?

재정공개的主要 목적 중에 하나는 도민 등 이해당사자들이 필요에 따라 즉각적으로 정확한 정보를 얻을 수 있도록 하는 데 있다. 이를 위해서는 이들

이해당사자가 재정정보에 쉽게 접근할 수 있어야 하며, 쉽게 이해할 수 있도록 프로그램 되어야 한다.

충남도민 및 도 사업에 참여하고자 하는 사업자들을 대상으로 하는 재정공개 프로그램 요구 내용 및 만족도 조사가 필요할 것으로 판단된다. 이해당사자 충족 여부에 대한 평가는 조사 이후에 가능할 것이다.

3) 의의 및 향후 과제

① 충남도의 혁신적 재정정보 공개가 갖는 의의

충남도의 일일 재정정보 공개는 국내 최초의 행정서비스로서, 큰 의미가 있다. 특히 세출내역 공개는 일반 가계에서 작성하는 가계부와 같은 기능을 한다 할 것인데, 가계부가 외부 공개를 목적으로 하는 것이 아니라 지출규모를 효율적으로 관리하기 위해 하는 것처럼 충남도의 일일 재정정보 공개 중 세출내역 공개 부문은 지출규모를 효율적으로 관리할 수 있는 장점이 있다고 판단된다.

또한 정부 3.0 시대에 맞춰, 수요자 중심의 행정서비스를 펼치겠다는 충남도의 의지 또한 충분히 평가받아야 할 지점이다. 아직 ‘제로 100 프로젝트’가 완료되지 않았기 때문에 최대 성과를 예측할 수는 없으나 현재까지 구현된 서비스는 타 광역자치단체와 비교할 때 최상급이라는 사실은 분명하다.

다만 지표화 할 수 없는 정성적 평가에서 재정공개의 의의를 도민들을 포함한 이해당사자들이 충분히 이해하고 있는지, 이해당사자들이 재정공개를 통해 충남도의 정부 운영 방향을 충분히 예측할 수 있는지, 정부와 파트너십을 형성할 수 있는 내용을 기획할 때 유용한 정보가 제공되고 있는지는 의문이 남는 부분이다.

하나의 예로서 충남도가 ‘도민참여예산제’를 중요한 제도로 정착시키려 노력

하고 있으나, 충남넷 참여마당에 예산과 관련한 글이 올라온 것은 비공개 1건만이 검색될 뿐인데, 이는 이해당사자들이 지방정부 재정에 대한 관심을 환시시킬 수 있도록 하는 새로운 행정서비스를 기대하도록 만들고 있다.

② 향후 과제

충남도의 재정정보 공개가 타 광역자치단체와 비교할 때 최상의 정보를 서비스하고 있다는 것은 사실이지만, 더욱 만족스러운 서비스를 위해서는 몇 가지 과제를 남겨놓고 있다.

첫째, 사업 내용을 한꺼번에 파악할 수 있는 틀이 개발되어야 한다. 예산은 정부사업을 총체적으로 파악할 수 있는 가장 중요한 자료지만, 시민들이 예산만으로 사업을 구체적으로 파악하는 것은 불가능하다. 따라서 해당 사업에 대한 세출보고서와 함께 사업계획서, 업무보고서, 도지사 지시사항, 보도자료, 사업현황 등을 포함한 입체적 내용을 한 화면에서 확인할 수 있는 틀 개발이 필요하다.

예를 들어 ‘충남넷’의 세출현황에 ‘제로100’을 검색하면 다음과 같은 화면이 나타나는데, 사업별 지출현황을 알기 어렵다.

회계년도	2014년 ▼	회계구분	선택하세요. ▼
부서명	부서찾기 <input type="text"/> 부서찾기 버튼을 클릭하여 부서를 선택해 주세요.	세부사업명	제로100 <input type="text"/>

전체 0개, 현재 1/전체 페이지 (※ 지출금액을 클릭하시면 지출정보를 세부적으로 보실 수 있습니다. / 단위 : 원)

번호	회계구분	부서명	세부사업명	사업구분	예산현액					지출액	집행잔액	분야		
					계			편성액	이월액				예산변경	수입대체경비
					소계	국비	도비							
세부항목을 입력 후 조회하세요.														

한편, ‘충남넷’에 ‘제로100’을 검색할 경우에도 다음과 같은 화면이 나타나는데, 이는 각 개별정보가 한 곳에 충분히 취합되고 있지 않다는 의미다. 내년 2월 종료 예정인 ‘통합재정정보시스템 구축’ 사업을 진행함에 있어 꼭 염두에 두어야 할 내용이라 할 수 있다.

도정소식 (총 196건)

제10회 논산시민대상 후보자 추천 2014.08.19

...2) 및 읍 면 동사무소에 접수하면 된다. 시는 덕망이 높고 각 부문별로 전문지식이 있는 인사를 심사위원으로 위촉하고 엄정한 심사과정을 거쳐 수상자를 선발, 오는 10월초 논산시 100주년 기념식 행사시 시상한다는 계획이다. 한편 '논산시민대상'은 1986년 제1회를 시작으로 지난 1996년 시 승격이후 군민대상에서 시민대상으로 명칭을 바꿨으며, 분야별로 지역의 명예선양과 발전에 기여한 공로가 현저한 시민을 선발하여 격년제로 시상하고 있다.

충남넷 > 소통 > 생생뉴스 > 시군뉴스

충남도정신문 2014.08.18

...인사하고 있다. 사진/연습뉴스 인사하는 프란치스코 교황 8월 여성과 문화, 인권 등 도민 참여 붓물 참여예산제로 '행복한 변화 새로운 충남' 앞으로 내포산도시 내에 설립될 학교는 공원과 복합커뮤니티센터 등이 집중된 '교육 문...예정인 2차 전략회 의에서는 중점투자 세부사업에 대한 예산 반영을 결정하게 된다. 원가검토 전담반은 전문가 100명과 공무원 50명으로 구성, 일부 관행적인 예산 편성 행태를 바로 잡고 사업의 원가를 철저하게 검토하기...

691.PDF첨부파일 :

충남넷 > 소통 > 도정신문

충남도정신문 2014.08.05

...우리 사회에 등장합니다. 그런데 행복은 정신적으로 행복해야 해 모. 주교님이나 종교에서는 깨달음과 구원의 문제로서 행복을 말 씀을 해 주시는 거고, 우리 부모님 은 늘 그랬어요. "위보고 살면 불 행복, 아래 보고 살아야...의 신앙 축 제다. 1회 대회는 지난 1999년 태 국(500명 참가)에서 열렸으며 2회는 2001년 대만(1000여명), 3회는 2003년 인도(1500여명), 4회는 2006년 홍콩(1500여명), 5회는 2009년 ...

690.PDF첨부파일 :

충남넷 > 소통 > 도정신문

도정소식 더보기 >

행정 (총 21건)

(제2235호)충남도보 제2235호(0).pdf 2014.02.10

...통시 두마면 두계리 136-92 대 녹 지 537 31 31 운궁섭 용인시 수지구 성북2로 126, 313동 1001호(성북동, 성동마을엘지빌리지3차) 21 계 통시 두마면 두계리 136-137 대 녹 지 230 29 29 ...산)초등학교 충청남도 부여군 홍산면 홍산로111번길 7 308 옥산(玉山)초등학교 충청남도 부여군 옥산면 대백제로 330 308 마정(馬井)초등학교 충청남도 부여군 남면 마정로 7-9 310 충화(忠化)초등학교 충청남도 부...

충남도보 제2235호(0).pdf첨부파일 :

충남넷 > 행정 > 도정공고 > 도보 [홍보협력관]

제로(zero)-100 프로젝트 추진현황(2013.5.) 2013.10.01

제로(zero)-100 프로젝트 추진현황(2013.5.) 입니다.

제로 100 프로젝트 추진현황(2013.5.)pdf첨부파일 :

충남넷 > 행정 > 도정소식 > 주요시책 [혁신관리담당관]

인기검색어

- 1 이해경 NEW
- 2 도청 NEW
- 3 내포산도시 NEW
- 4 통계 NEW
- 5 ci ↑ 8
- 6 안전체험 NEW
- 7 재정자립도 ↑ 1
- 8 인사발령 ↓ 3
- 9 자치법규 NEW
- 10 문화상품 NEW

2014-08-20 23:00:26

내가 본 문서

정신의료기관

내가 입력한 검색어

- 제로100
- 수도권 도정홍보

둘째, 본 발제문의 평가부분에서 나타났던 미흡한 부분을 보강할 필요가 있

다. 먼저 이용자(도민 등 이해당사자)의 요구를 조사하고 이를 충족시키는 목표를 두고 관리할 필요가 있다. 또한 예산수립 시 정보와 내부·외부감사 등 회계감사 부문 정보를 강화해야 한다. 또한 ‘정보의 신뢰성 및 통제시스템’과 ‘재정정보의 공개 및 전달’ 부문도 보강돼야 할 것으로 판단된다.

셋째, 도민들이 예산을 통해 충남도의 행정목표와 사업내용을 파악할 수 있도록 재정정보를 도민들이 이해하기 쉽게 가공할 필요가 있으며, 도민들을 대상으로 하는 예산교육을 강화하는 정책도 필요하다. 민관협치 거버넌스에서 정부와 도민들의 파트너십 형성은 사업에 대한 충분한 이해를 바탕으로 할 것이므로, 이에 대한 교육서비스 사업은 거버넌스 구축에 매우 중요한 위치를 차지할 것이다.

넷째, 내부·외부감사 등 회계감사 부문 정보 강화와 더불어 외부 전문가 평가 그룹을 두고 상시적 평가를 할 필요가 있다. 이는 행정투명성 강화를 위해 필요한 일이기도 하지만, 안정적인 거버넌스 구축에 기반이 되는 정책이기도 하다. 이때 외부 전문가 감시 그룹의 책임성 또한 충분히 고려되어야 할 것이다. 한편 평가는 재정정보 공개 사업 자체에 대한 평가도 포함돼야 하는데, 일례로 일일 재정공개가 최초로 시도되는 서비스인 만큼 동 서비스가 충남재정에 미치는 긍정적·부정적 영향을 평가하는 작업이 필요하다.

<끝>

토 론 문

강병구(인하대학교 경제학과)

- 재정투명성(fiscal transparency)은 정부가 보유하는 주요 재정정보와 재정정책 수립 및 집행과정을 이해관계자에게 적시에, 정확하고, 공정하게, 접근 가능한 방식으로 공개하는 것
 - 재정투명성이 중요한 이유는 행정신뢰도 제고, 국민의 알권리 충족 및 재정운영에 대한 감시 감독 강화, 지속가능한 재정을 위한 자체적 관리능력 제고, 참여와 협치를 통한 정부 3.0으로의 이행 촉진, 정책효율성 제고 및 재정분배 갈등 조정
 - 저출산·고령화로 인해 사회복지확대에 대한 욕구와 필요성은 급격히 증가하고 지역개발에 대한 기대치도 높아지고 있지만, 재정책충은 그 속도를 따라가지 못하고 있기 때문에 세수증대와 함께 재정지출의 효율성을 높이는 노력이 필요함
 - 더욱이 공공부문의 생산과정은 그 속성상 적정한 비용을 추계하기 힘들기 때문에 재정투명성 저하는 각종 부조리와 비리의 원인을 제공
 - 재정지출이 낭비될 경우 도민들의 납세의식은 희박해지고 지출 대비 서비스의 질은 크게 낮아져 도정에 대한 만족도가 떨어짐

- 공공선택이론(Public Choice Theory)에서는 시장경제에서 공무원의 역할에 대한 평가를 크게 세 가지로 구분
 - 중립적 행위자: 공공정책의 입안과 민간부문의 생산 활동에 지속적인 영향력을 행사하지 못하며, 단지 주어진 정책목표를 집행하거나 공공서비스의 공급자로서의 기능을 수행
 - 사회경제적 갈등의 조정자: 적극적으로 시장경제에 개입하지만, 그 역할은 시장실패로부터 파생되는 각종 문제를 해결하는데 국한
 - 자기이익 추구 행위자: 시장경제에서 여타의 행위자와 마찬가지로 자신의 만족도를 높이기 위해 공무를 활용
 - 공공서비스 생산의 비용추계가 힘든 상황에서 공무원이 자기이익을 극대

화시키는 방식으로 재정을 운용할 경우 재정의 낭비는 물론 공공부문의 과도한 팽창, 사회적 잉여의 사적 유용, 취약한 사회적 책임성 등이 발생

- 따라서 재정운용을 투명하게 공개하여 도민과 지방의회 그리고 지방정부 사이에 존재하는 정보의 비대칭(asymmetric information)의 문제를 해소하는 것은 재정의 건전성뿐만 아니라 지역주민에 대한 책임성이라는 차원에서 대단히 중요
 - 예산심의 과정에서 지방정부가 공공서비스의 생산비용에 대한 정보를 독점적으로 이용한다면, 예산 낭비의 문제는 더욱 심각해질 수 있음
 - McCubbins, Noll and Weingast(1987, 1989)는 의회와 관료의 관계를 주인-대리인(principle-agent)의 문제로 파악하면서 비효율적 예산지출을 통제할 수 있는 행정상의 절차를 중요시¹²⁾
 - 즉, 합리적으로 마련된 행정절차를 통해 도민들은 공무원으로부터 공공서비스의 생산과 관련된 정보를 제공받거나 공공의 의견을 지방정부에 전달함으로써 비대칭적 정보로부터 발생하는 문제를 해소할 수 있다는 것임

- 우리나라도 1997년부터 「정보공개법」이 시행되고, 「국가재정법」과 「지방재정법」의 관련 조항에 근거해서 재정정보를 공개하고 있지만, ‘재정공시제도’는 공시내용의 적정성과 충분성의 부족, 정보에 대한 낮은 접근성과 행정전문용어의 낮은 가독성, 공시내용의 부족한 신뢰성이 문제시 되고 있음
 - 이외에도 지방의회의 예결산심의기능 강화와 재정성과지표의 개발 및 평가결과 공개 등도 재정투명성 강화를 위해 필요한 조치

- 충청남도는 2013년부터 도 홈페이지인 ‘충남넷’에 세입, 예산, 지출 및 회계 및 지출에 관한 정보를 공개하고, 2014년부터 세출예산 지출내역을 도내 전 시·군까지 확대하여 공개하고 있지만, 다음과 같은 개선이 요구

12) McCubbins, Mathew D., Roger G. Noll, and Barry R. Weingast. 1987. "Administrative Procedures as Instruments of Political Control. *Journal of Law, Economics, and Organization* 3: 243-77; McCubbins, Mathew D, Roger G. Noll, and Barry R. Weingast. 1989. Structure and Process, Political and Policy: Administrative Arrangements and the Political Control of Agencies. *Virginia Law Review* 75: 431-82.

됨

- 사업 내용을 포괄적으로 파악할 수 있는 틀의 개발, 이용자의 욕구 충족 정도를 평가할 수 있는 장치 마련, 효율적인 재정정보의 공개와 전달, 재정정보에 대한 가독성과 접근성의 제고 및 예산교육 강화, 재정정보 공개가 충남재정에 미치는 영향의 평가 등이 필요
 - 충남도가 밝힌 재정정보 공개사업의 목표 성취도 평가를 보면, 재정공시에 원가정보를 공개하도록 하고 있지만 그 정도는 보통 수준인 것으로 평가
 - ▶ 원가정보 공개는 정보의 비대칭으로 인해 발생하는 재정지출의 비효율을 낮추기 위해 중요한 조치이기 때문에 개선이 요구됨
 - 충남도의 재정정보 공개 수준에 있어서는 예산수립 및 예산계획서, 회계감사, 주민의 재정부담 변동사항 등이 미흡한 것으로 평가되기 때문에 개선이 요구됨
 - OECD의 예산투명성 기준과 비교할 때, 예산 설명에 조세지출에 대한 토론의 포함, 적절한 회계원칙 및 회계정책의 제시, 보고서에 책임공무원의 책임진술서 포함, 경제적 가정의 변화가 예산에 미치는 영향의 평가 등도 개선이 요구되는 사항
 - 이외에도 공표되는 예산의 단위, 용어설명(계약정보시스템에서 투찰물 등), 정책실명제 대상사업의 기준(50억원)에 대한 적정성 검토 등이 요구됨
- 한편 재정의 투명성 강화를 통해 재정지출의 효율성과 지역 주민에 대한 책임성을 높이기 위해서는 참여예산제도와 주민소송제도의 활성화 필요
- 먼저 지역공동체의 발전을 위해서는 재정관계 조정메커니즘에서 지방정부의 자율성을 높이고, 동시에 참여예산제도를 통해 지역주민의 의사가 예산편성에 반영될 수 있는 제도적 장치를 마련해야 함
 - 참여예산제도는 지방재정운용에서 지방정부와 지역주민 그리고 시민단체 간의 협력적 네트워크를 구축하기 위한 제도적 장치로써 공동체주의 이념에 기초하고 있음
 - 우리나라의 주민참여예산제도는 2005년 8월 제도 도입의 근거가 마련되

었고, 2011년 3월 「지방재정법」 개정을 통해 반드시 주민참여예산제도를 도입하도록 하였지만, 수렴된 의견을 예산편성에 반영하는 것은 자치단체장의 재량에 맡기고 있음.

- 참여예산제도의 성공 여부는 예산을 개방적으로 논의할 지방정부의 의지와 시민단체 및 지역주민들의 적극적인 참여에 달려 있으며, 이는 참여예산제도의 전형적인 예로 인용되는 브라질 포르투알레그레(Porto Alegre) 시의 경우에서 확인된 바 있음.¹³⁾ ‘도민참여예산제’를 정착시키려는 노력이 요구됨
 - 또한 참여예산제도가 실질적으로 작동하기 위해서는 재정정보의 투명한 공개와 함께 불합리하거나 불법적인 예산집행에 대해 지역주민들이 이를 제기할 수 있는 제도적 장치가 필요. 우리나라는 이미 2006년 1월 1일부터 자치단체를 대상으로 주민소송제도를 도입하고 있지만 활용도가 낮음
- 결론적으로 재정정보의 투명한 공개는 예산 낭비의 방지와 지역주민에 대한 공공서비스의 책임성 증대는 물론, 건전한 공직사회의 발전을 위해 반드시 필요한 선결 조치이기 때문에 재정의 투명성 강화를 위해 노력해야 함

13) 포르투알레그레 시의 참여예산제도에 대한 자세한 내용은 Santos, D. "Participatory Budgeting in Porto Alegre: Toward a Redistributive Democracy," *Politics & Society* 26, 1998. 참조.

[토론문]

재정정보공개의 국내외 경향과 간략한 사례

강성국 간사
(투명사회를 위한 정보공개센터)

1. 사회적 흐름과 정부 3.0

시민들은 나날이 국가 또는 정부의 재정에 관한 정보의 공개를 더욱 강도 높게 요구하고 있다. 단순히 매년 국회에서 진행되는 예산심의결과 국정감사를 통해 접하게 되는 재정정보, 또는 정부의 주기적인 고지를 통해서만 입수되는 재정정보 그 이상의 것을 요구하고 있다는 것은 어제 오늘의 일이 아니다.

재정에 관한 정보공개요구 역시 행정 일반에 대한 정보공개요구가 증가와 그 궤를 같이하고 있다. 정확히 말하자면 시민들은 자신이 알고자 하는 행정 일반에 대해 적극적인 요구가 존재하고 재정에 관한 정보는 특히 그 안에서 무척 강도 높은 투명성이 요구되는 실정이다. 왜 이런 경향이 강해지고 있는 것일까? 이 질문은 국가론적 관점으로도 쉽게 설명이 된다.

근대 국가(modern state)의 핵심적 기능은 의회민주주의와 구성원들로부터 권력을 위임받은 정부의 행위를 통해 국가 구성원들의 삶의 조건들을 양질화 하고 상시적으로 발생하는 다양한 이익갈등을 중재하고 해결하는 것이다. 오늘 날 많은 이들이 주지하다시피 여기서 국가가 위임받은 권력이란 흔히 국가의 결정권이나 통치권을 총칭하는 주권(sovignty)으로 인정된다. 현대 위에 언급한 국가의 기능을 정상적으로 수행하기 위해서는 당연히 적절한 재원이 필요한데 재정 또한 이와 비슷한 원리로 구성된다. 국가운영의 필요경비를 국가를 구성하고 있는 시장과 개인으로부터 국가 구성원들로부터 조세의 형태로 조달

하는 조세국가(Steuerstaat)가 그것이다. 자본주의의 발달하며 국가의 기능과 행위는 전형적인 조세국가의 범주를 이미 크게 벗어나 있고 국가마다 조세의 부과 정도는 큰 차이를 보이고 있다는 것은 익히 알려진 사실이지만 여전히 대부분 국가 재정에서 조세는 가장 큰 비중을 차지하고 있다.

정리하자면 주권이 국가의 구성원들로부터 발생되었듯이 오늘날 국가나 정부의 재정 역시 시민들의 사적재산의 일부를 위임받아 정부가 공익적 목적으로 집행하고 있다는 말이다. 따라서 단순히 투표뿐만 아니라 시민사회와 민주주의가 발전하며 행정에 대한 참여 의지가 강해진 만큼 재정에 대한 정보접근의 요구 또한 강해지고 있는 것은 자연스러운 일이다. 그리고 무엇보다 정보에 접근할 수 있는 매체와 기술의 발달로 인해 시민들의 정보접근에 대한 요구가 증가했으며 정부 또한 그런 요구에 부응하기 훨씬 수월해 졌다.

이런 사회적 맥락에서 볼 때 박근혜 정부는 지난 대선시기부터 공약으로 제시되어 현재 활발하게 진행되고 있는 정부 3.0¹⁴⁾은 그 의미가 크다고 할 수 있다. 물론 아직까지는 지금까지는 그 결과물에 대해 내용적·기술적 차원의 비판지점이 많더라도 시민들의 공공정보에 대한 접근 요구를 강하게 부응하기 위한 매우 진보적인 정책적 시도라고 평가할 수 있다.

2. 지방자치단체

정부 3.0 시행 이전 까지 지방자치단체와 공공기관들의 전자정부와 정보공개제도 운영의 질 그리고 서비스의 원할 함은 중앙정부와 지방자치단체, 공사 및 공단 그리고 그들의 산하기관들에 이르기까지 각 기관과 기관장의 의지에 따라 그 편차가 심했다. 그런데 정부 3.0이 추

14) 박근혜 정부는 대선시기 부터 자신들의 전자정부 및 정보공개 정책에 '정부 3.0'이라는 이름을 붙였는데 정부 3.0은 특정 전형(典型)이 존재하는 정립된 개념이라고 볼 수 없는 단순한 정책차원의 고유명사이다. 정부 3.0의 내용 또한 그간 정부 2.0 개념에 대한 논의를 크게 벗어나다고 볼 수는 없다.

진되면서 부터는 전자정부·정보공개 서비스에 큰 관심이 없던 기관들도 서비스를 개선되는 효과를 거뒀다.

박근혜 정부의 정부 3.0 정책이 단계적으로 시행되며 특히 지난해 말 부터는 각 공공기관들과 지방자치단체, 공사 및 공단들은 이 새로운 전자정부·정보공개정책을 구현하기 위해 분주했는데 단적인 예로 대부분의 기관들이 홈페이지에 정보공개(또는 정부 3.0) 카테고리를 재정비하거나 추가해서 홈페이지 메뉴에 가장 눈에 잘 띄는 부분에 배치했다.

특히 각 기관들이 정부 3.0 정책 중 많은 시간과 노력을 들인 부분은 원문공개 서비스이다. 원문공개는 정부 3.0의 가장 핵심적인 서비스 중 하나로 생산된 공문서 중 대국민공개로 분류된 공문서의 원문을 실시간으로 공개하는 것이다. 원문공개 서비스에 비판적인 측에서는 대규모 재정지출을 수반하는 디지털 토목사업에 비유¹⁵⁾하기도 하지만 올바른 평가를 위해서는 최종적 결과물을 기다릴 필요가 있다.

정부 3.0이 추진된 후에 지방자치단체들과 공사·공단 등 공공기관들의 재정정보공개 역시 이전에 비해 전반적으로 강화되었다. 하지만 정부 3.0 이전에도 행정정보 공개의 형식과 질이 천차만별이었던 것과 같이 현재의 재정정보공개 역시 기관마다 그 방식이 통일되지는 않았다.

지방자치단체의 재정정보공개 방식을 보면 주로 ① 지방자치단체 홈페이지 메뉴에 하위 분류를 두어 지방자치단체 홈페이지를 통해 공개하는 방식, ② 지방자치단체가 재정정보공개만을 위한 별도의 홈페이지를 통해 제공하는 방식으로 나눌 수 있다. 현재까지 대부분의 보다 많

15) 박근혜 정부는 원문공개 서비스를 정부 3.0의 핵심적인 서비스로 추진했다. 하지만 이 서비스는 크게 두 가지 측면에서 강력하게 비판받고 있다. 첫 번째로 실제로 시민들에게 공문서의 원문이 상시적으로 필요한 정보인가라는 것이다. 실제로 시민들이 정보공개청구를 할 때 공문서 원문의 형태로 정보를 요구하는 경우는 그리 많지 않다. 단일 공문서 자체에 포함되는 정보가 그리 많지도 않기 때문이다. 두 번째로 박근혜 정부는 이 서비스를 가능하게 하기 위해 모든 정보공개 대상 기관의 생산문서 데이터베이스와 정보목록을 정보공개포털을 연동시켰는데 그 덕분에 특정 공문서를 검색할 때 실제로는 검색어를 통한 검색이 잘 이루어지지 않으며 검색시간도 심각하게 오래 걸려서 활용도가 극단적으로 떨어진다.

은 지방자치단체들이 ①의 방식으로 재정정보를 공개하고 있으며 ②의 방식을 취하는 대표적인 예가 서울시가 운영하는 “클린재정”과 광주광역시 “광주광역시 예산실”, 대전광역시의 “대전광역시 예산·재정”이 있다. 앞으로는 ②의 방식으로 재정정보공개 서비스가 제공될 경우가 보다 늘어날 것으로 전망된다. 그 이유는 전자정부가 발달하고 정보공개 범위가 넓어져 한 홈페이지에 모든 정보가 제공될 경우 오히려 적절하게 정보를 찾기 어려워지거나 가독성이 떨어질 우려가 있는데 ②의 경우에는 이런 우려를 줄여 줄 수 있기 때문이다.

<개편된 문화체육관광부와 경찰청 홈페이지>



<정부 3.0 이후 원문공개 서비스가 추가된 정보공개포털>

대한민국 정보공개 포털

로그인 | 회원가입 | 사이트맵 | 화면설정

3. 해외사례

현재 정부 3.0을 추진하며 한국의 광역단체의 재정정보공개는 그것이 광역단체마다 동일한 형식을 취하고 있지는 않더라도 세입·세출예산의 집행, 채권상황, 기금운용 등 주요 정보를 주기적으로 공개하므로 어느 정도 안정된 것으로 보인다.

하지만 재정정보공개의 주요한 목적 중 하나가 공공기관 스스로의 재정관리능력을 제고하기 위함이라고 할 때 보완지점이 있다. 그리고 일반 시민들이 보다 흥미를 가지고 쉽게 접할 수 있는 방식의 재정정보의 가공이 결여되어 있다는 것에서도 역시 보완할 부분이 있다. 이 부분에 대해서는 지금 미국과 영국에서 시행되고 있는 재정정보공개 방식을 참고할 필요가 있다.

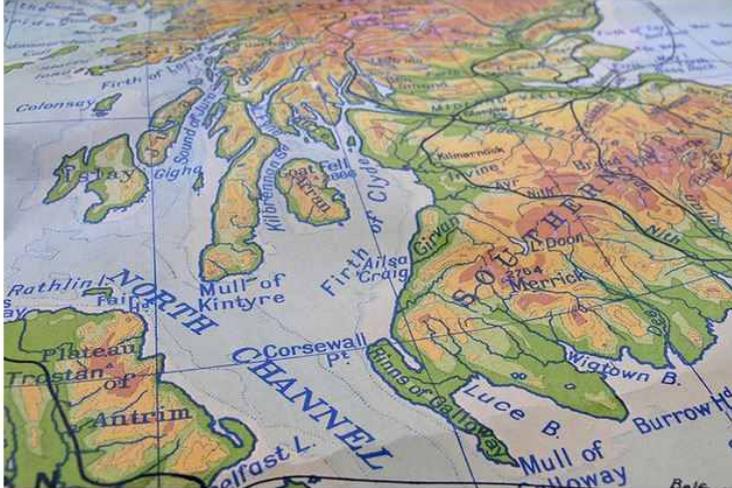
우선 두 나라의 재정에 관한 정보는 미국의 경우에는 행정관리예산국(OMB: Office of Management and Budget)과 영국의 경우에는 재무부(HM Treasury)의 홈페이지에서 확인 할 수 있다¹⁶⁾. 미국과 영국 재정정보공개와 가장 큰 특징은 재정정보, 특히 시민들의 요청이 가장 많은 예결산에 관한 정보만 따로 분류해서 이용자가 직관적으로 쉽게 찾을 수 있도록 홈페이지를 구성해 두었다는 점이다.

<백악관 홈페이지의 미국 행정관리예산국 페이지>



<영국 재무부 홈페이지>

16) 과거의 예결산 등 재정기록에 관해서는 미국의 경우 미국 국립인쇄소(US Government Printing Office), 영국의 경우에는 국립 기록보관소(The National Archives)에서 제공하고 있다.



18 August 2014 — News story

Danny Alexander to take the case for staying in the UK to all corners of Scotland

Chief Secretary to the Treasury will be travelling around Scotland, from east to west and north to south, visiting a range of key companies.

또한 한국 공공기관 홈페이지의 취약점이 검색기능인데 미국과 영국 두 국가는 검색기능에 충실하다. 정부포털¹⁷⁾ 검색창에서 관련 검색어를 통해서도 쉽게 정보에 접근할 수 있다. 이를테면 예산을 의미하는 단어 “budget”이나 재정 또는 그와 관련되는 “finance”, “fiscal” 등을 입력하면 바로 어렵지 않게 정보에 접근할 수 있다.

현재 미국과 영국 두 국가 모두 최근 몇 년간 지금 한국 정부가 추진 중인 정부 3.0과 같은 전자정부 및 정보공개 강화 정책을 추진해 왔다. 현대 이들 국가의 정책과 한국의 정부 3.0과 중요한 차이점은 영국과 미국은 로 데이터(raw data)와 시민들이 흥미를 느끼거나 유용하게 사용할 수 있는 가공 데이터 간 어느 한 쪽에 치우치지 않고 균형을 잡으려 한다는 것이다.

이런 경향은 미국의 연방정부재정 지출을 알려주는 정부 홈페이지 usaspending.gov 와 영국의 공공정보 포털 data.gov.uk 에서도 잘 드러난다. usaspending.gov 는 연방정부의 재정지출 데이터를 이용자가

17) 미국의 경우 [www.usa.gov], 영국의 경우에는 [www.gov.uk]로 이용이 가능하다.

자기에게 필요한 항목들만 맞춰서 열람하거나 다운 받을 수 있도록 필터링 기능을 제공하고 시민들이 한 눈에 재정경향을 읽을 수 있도록 통계작업을 거쳐 여러 형태의 그래프를 제공한다.

<usaspending.gov>

The screenshot shows the USA Spending website interface. At the top, there is a navigation bar with links: Home, News, Summaries, Trends, Data Feeds, Opportunities, Sub-award Documents, and FAQs. On the right side of the navigation bar, there are links for Feedback, Help, and a SHARE button with social media icons. Below the navigation bar is the USA SPENDING .GOV logo with the tagline "Government spending at your fingertips". A search bar is located below the logo, with a "Search" button. Below the search bar, there are two search options: "Prime Award Advanced Search" and "Sub-award Advanced Search". A note below the search options reads: "NOTE: You must click [here](#) for very important D&B information." Below the note, there are three main sections: "Popular Requests" with a list of categories (Gulf Oil Spill Contracts, Construction Contracts, Housing Assistance, Student Assistance, Research and Development Contracts, Higher Education Grants), "Spending Trends" with a scatter plot showing Grant Spending vs. Contract Spending, and "What's new" with a sign-up form and a note about sub-award data tracking.

현재 시범운영 중인 영국의 공공정보 포털 data.gov.uk 는 spend reports라는 재정정보공개 서비스를 시범운영 중이다. 중앙정부 각 부처에서 500파운드(한화 85만원 가량)이상 지출된 정부조달지출을 한 달에 한 번씩 공개하는 것이다. 공개항목에는 비용, 품목, 조달업체명이 모두 공개된다.

<data.gov.uk 의 spend reports>

DATA.GOV.UK^{beta}
Opening up Government

Home Data Apps Interact Search for data...

Datasets Map Search Data Requests Publishers Public Roles & Salaries **Spend Reports** Site Analytics Reports

🏠 / Datasets / Spend Reports

UK DEPARTMENTAL SPEND REPORTING AS OF AUGUST 25, 2014

Every body of the UK central government is required to report its transactional expenditure once a month. This table lists all central government departments and shows how up-to-date their spending reports are on data.gov.uk.

⚠️ This report service has been launched as a public beta.

The initial intention for these reports is to allow government publishers to audit their entries on data.gov.uk and ensure all their spend transaction data is included in this report.

Overall statistics

41	Departments
5 (12%)	Up-to-date
31 (75%)	Has past data
5 (12%)	No data

Ministerial department

Publisher	Status	Files	Transactions	Latest	Total (£)
Attorney General's Office (publisher page)	Has past data	<i>published by Treasury Solicitor's Department</i>			
Cabinet Office (publisher page)	Has past data	85	7495	30/04/2014	1706389864
Department for Business, Innovation and Skills (publisher page)	Has past data	69	108261	31/12/2013	125844588580
Department for Communities and Local Government (publisher page)	Has past data	71	169607	31/03/2013	229479816784
Department for Culture, Media and Sport (publisher page)	Has past data	70	7423	12/06/2014	23546944744
Department for Education (publisher page)	Up-to-date	51	663080	30/06/2014	342454827422
Department for Environment, Food and Rural Affairs (publisher page)	Has past data	436	46924	04/06/2014	10192960811
Department for International Development (publisher page)	Has past data	50	82897	28/02/2014	23165062845

이처럼 해외의 새로운 전자정부 및 정보공개 서비스에 비추어 현재 한국 정부와 지방자치단체의 재정정보공개 서비스를 개편한 것은 어찌 보면 기존까지 응당 이루어져야 했음에도 아직까지 원활하게 운영하지 않았던 것을 뒤늦게 바로잡은 것이라는 느낌이 강하다.

앞서 간략하게 살펴본 미국과 영국의 경우 새롭게 가공된 재정정보공개 서비스가 가능한 것은 기존에 재정정보공개를 주기적으로 꼼꼼하게 해왔기 때문에 현재에는 그것을 바탕으로 한 발 더 나아간 서비스를 제공하고 있다고 판단된다.

충청남도 재정정보 공개의 한계와 향후 과제

조상연 사무국장 (당진참여자치시민연대 사무국장)

납세자는 정책소비자이다.

납세자는 세금으로 국가가 제공하는 정책을 산다. 그러나 특이하게도 납세는 의무사항이고 만들어진 정책의 선택권은 납세자에겐 없다. 심지어 정책이 만들어지기 전에 그 정책의 예상가격과 예상품질도 알 수 없다.

현 재정정보공개의 한계

1) 온라인 공개

실제로 행정이 도민들에게 알리고 싶은 것은 홈페이지뿐만이 아니라 현수막과 신문광고는 물론이고 심지어 순회강연에 이르기 까지 최선의 노력을 다한다. 따라서 홈페이지의 탑재는 마치 플래시보 버튼처럼 작용하여 행정비밀주의의 면피용이다, 즉 인터넷,sns는 착시 현상으로(노인층에 대한 소외등) 행정의 자의적 판단에 대한 면죄부를 주는 것이다.

홈페이지를 통해서 명분만을 얻고 실지로 정보를 알리지 않는 방법은 여러 가지가 있다.(홈페이지의 구성을 다단계로 하는 방법, 정보공개 리스트의 포지티브방식, 용어의 난이도 조정, 인쇄만 가능한 파일 사용 등) 따라서 홈페이지만을 통한 정보의 공개는 참여가 아니라 관망을 확대하고 참여의 양극화가 일어나 도민은 참조와 관리의 대상이 되는 것이다.

2) 사후 보고용이다.

사후 비판의 용도로 사용되고 추후 교정이 되질 않는다. -비판에 대한

수용은 행정의 몫이다. 비판도 시민전체의 의견이냐는 대표성의 한계가 있다.

재정정보공개의 한계를 해소할 방안

- 오프라인에서 홍보가 필요하다.

1) 예산알리기 (각종 행사와 정책에 가격표 부착운동)

예산이 낭비되는 현장에 현수막으로 그 예산의 내역을 알리는 운동이다. 충남도의 선심성이거나 보여주기 모든 축제행사와 시책에 적용할 수 있다.



무용지물 자전거도로, 둔치에 설치된 바닥분수, 하수역펄핑사업, 황해 경제자유구역청, 삼교천추수감사제(박정희 대통령 추모제로 변질된), 박원순강연 가격표 부착, 과천시 문화원 건축비

2) 공공재 가격표 부착

지자체가 구입한 물품에 생산연도와 가격표를 부착하는 정책이 필요하다(예, 서울시의 보도블럭 생산연도 부착 사업) 이는 공공조달물품의 가격을 그 물품에 직접 부착하는 것으로 물품의 납품시에 그 납품일자와 가격을 부착하도록 한다. 소비자인 도민이 그 물품의 가격과 생산연도를 알게 함으로써 자신의 세금이 잘 사용되고 있는지 상시 확인하도록 한다.

-사전정보의 공개

1) 예산편성요구서 공개와 사업요구 모집

당진시는 2004년 주민참여예산제를 도입하고자 하는 노력중에 예산편성요구서의 홈페이지 게시가 시작되었다. 주민참여예산제는 예산편성요구에 주민들의 의견이 들어가도록 하는 것으로 현 주민참여예산제를 실질적으로 운영하는 것이 최선이겠으나 예산편성요구서를 작성하기 전에 각 부서별로 주민의견을 모집하도록 하는 것도 대안이다.



“당진시민과 함께 열린재정을 만들어 가겠습니다.”

시 재정 발전을 위하여 예산편성 전 주민의견을 받습니다.
시민여러분들의 많은 참여를 바랍니다.

2014년도 예산편성과정에 시민이 직접 참여할 수 있는 기회를 제공하고 더 나아가 시민과 함께 정보를 공유함으로써 예산의 투명성과 민주성을 확보해 나가려고 합니다.

- 참여기간 : 2013.10.14. ~ 10.25. (12일간)
- 참여대상 : 당진시민 누구나
- 공개내용 :
 - 2014년도 부서별 자체사업 예산요구서(보조사업 제외)([다운로드](#))
 - 시설비 등 사업예산 2천만원 이상
 - 공공운영비, 행정운영기본경비 등 의무적 경비 제외
- 문 의 : 당진시청 기획예산담당관 예산팀 041) 350-3062~4
- 참여방법 : “주민의견제출 서식을 [다운로드](#)”하여 작성 후 “주민의견신청하기”를 클릭하여,
인적사항(또는 회원가입)후 파일로 첨부하여 등록

시민 여러분께서 주시는 귀한 의견은 우리시의 2014년도 예산편성 전에 관련부서의 검토를 통해 반영하고,

그 결과를 공개토록 하여 보다 실질적인 재정 민주주의를 실현해나가는데 최선을 다하겠습니다.

- [2014년도 자체사업세출예산 요구 현황 다운받기\(서식\)](#)
- [주민의견제출 서식 다운받기\(서식\)](#)
- [주민의견 신청하기](#)
- [의견신청 목록보기](#)

이용자의 책임 있는 게시를 위하여 실명을 확인하고 있습니다.

상업적인 내용, 상호비방 및 명예훼손(기관, 단체포함)등의 글을 예고 없이 삭제될 수 있습니다.

2) 의회에 공개되는 정보는 누구나 볼 수 있도록 할 것

예산안등의 지방의회에 넘어가는 시점에서의 공개- 직접민주주의가 기본이고 대의민주주의는 대안이다.-행정이 의회에 정보를 제출하는 동시에 일반 시민에게 원본 그대로 공개가 되어야 한다.

3)정보공개센터의 정보공개신청제도의 개선

민원의 신청시에 민원인에 대한 정보보호는 법으로 보장되어 있으나 종종 이를 행정에서 지키지 않고 있다. 따라서 익명으로 정보공개를 요구할 수 있도록 하고 익명으로 공개 요구한 정보는 누구나 볼 수 있도록 하여야 한다. (정보 비공개 결정의 절차적 합리성을 갖도록 할 것)

(참고)

납세자 권리 찾기 “얼마예요?” 운동을 시작하며

누구나 자신의 세금이 어디에 쓰이는지 알 권리가 있다. 당진군민은 자신이 낸 세금이 어디에 쓰이는지 쉽게 알 수 있는가? 그리고 잘 알고 있는가?

당진군은 예산서와 입찰정보 그리고 수의계약정보까지도 홈페이지에 올렸다고 한다. 그러나 인터넷에 서툰 노인들과 SNS를 볼 수 없는 사람들은 그 권리를 침해받고 있다. 예산서를 보았다 하더라도 어떤 예산이 우리 집 앞의 공사인지 알 수 없다.

당진군민이 사업의 가격을 모르기 때문에 당진군은 낭비성 사업에 대해서도 부담 없이 예산을 사용한다. 또한 공무원은 예산절감을 한다 하더라도 군민이 알 길이 없어 의욕이 상실되고 있다.

우리는 그동안 예산감시운동을 하여왔다. 2004년에는 예산이 편성되는 시점에 군민들이 의견을 전달할 수 있도록 하는 운동인 주민참여예산제 도입 운동을 하고 그 후 예산편성 요구서가 공개되는 시점에서 의견서를 전달하였지만 각종 이익단체에 둘러싸여있는 관료 사회를 개혁시키는데 한계가 있었다. 우리가 어떤 사업에 대해서 낭비성 사업이라고 하고 그 근거를 제시한다 하더라도 군민의 관심이 없는 가운데 무시되어 결국은 극단적인 방법을 사용할 수 밖에 없었다.

납세자도 소비자이다. 그것도 대금을 선지불하는 고객이다. 공급자인 당진군은 신뢰의 원칙에 따라 서비스 및 제품의 품질과 가격을 알릴 의무가 있다. 그동안 당진군은 인터넷에 들어가 메뉴 몇 개를 클릭하고 여기저기 물어야 겨우 알 수 있도록 가격표를 숨겨놓았다. 물건은 있는데 품질은 알 길이 없고 각각의 서비스 가격도 모르면서 당진군민은 전체 서비스 요금을 부담해 왔다. 오늘 납세자 권리 찾기 “얼마예요?”운동은 당진군민이 납세 의무자이면서 행정소비자로서의 권리를 행사하는 운동이다.

앞으로 행정에 가격표를 붙이는 운동인 이 운동은 “가격표 만들기” 모금등을 통하여 재원을 확보하고 당진군 전역의 모든 세금이 사용되는 현장에 소비자인 주민이 가격을 알 수 있도록 가격표를 부착해 나갈 것이다.

오늘 이 운동을 야 3당과 시민단체가 함께 시작해 나가는 것도 자못 의의가 크다고 할 수 있다. 모든 정당이 생활정치를 표방하고 있지만 실제로는 그렇지 못하고 있다. 그러나 당진에서는 일부 정당이 할 수 있는 정책홍보의 권리를 이용하여 주민들의 알권리를 충족시키는 사업을 이제 시작하기 때문이다.

2011년 4월 20일

당진참여자치시민연대, 국민참여당 당진지역주비위원회,
민주노동당 당진군 당원협의회, 진보신당 당진군 당원협의회

<토론문> 한겨레신문사 전진식 기자

1. 충남도의 재정정보 공개 자체를 모르는 도민도 상당수입니다. 또한 도청 홈페이지에서 해당 정보를 보더라도 제대로 의미를 파악하기가 쉽지 않습니다. 도민들에게 공개 사실을 더욱 적극적으로 알리는 한편, 도민들의 공개된 정보를 제대로 이해할 수 있도록 돕는 매뉴얼도 필요합니다.
2. 충남도의 재정정보 공개는 이미 수립된 예산과 지출 명세를 볼 수 있지만, 예산수립 단계와 연계되지 못하고 있습니다. 특히 충남도의 도민참여예산제 운용은 그리 만족할 만한 수준이 아닙니다. 재정정보 공개 시스템과 실제 예산 수립 과정이 긴밀히 연결되도록 해야 합니다.