



논산시 지역개발 및 마을만들기 사업추진방향  
설정을 위한 간담회(2015-08-12)

# 농촌정책 패러다임의 변화와 논산시의 대응방안



**정 환 영**(공주대 지리학과 교수)

010-5422-4397, hyjeong@kongju.ac.kr

# 정부의 농어촌 정책 변화

	1960년대	70년대	80년대	90년대	2000년대
정책 배경	전후재건	산업화	도농격차	UR 시장개방	신자유주의
사업 단위	마을	마을	군	군/마을	마을/권역
대표 사업	시범농촌건설 사업	새마을운동	정주환경개선	정주생활권개발	농촌마을종합 개발사업 외
정책 핵심	지역사회개발	주민동원	기반시설	정주환경	지역개발

**최근 : 지역활성화**

## 농어촌정책 패러다임의 변화

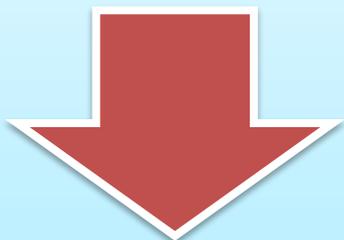
	과거 농촌정책 패러다임	새로운 농촌정책 패러다임
정책 이념	중농주의, 발전주의, 산업주의	균형발전, 혁신, 신자유주의 기업가주의
정책 목표	농업정책 종속, 보완	농촌지역(마을)개발, 복지, 삶의 질
정책 대상	농업기반 및 정주 환경	농촌 공간
수행 방식	하향식	상향식 공모제, 종합개발, 특별법
재정 방식	지방양여금	특별회계
정책 주체	중앙정부, 공무원	주민, 지방정부, 공무원, 전문가
지방정부 역할	중앙정부 종속 분배	분권화 자율성 예산권 증대

**주요 키워드 : 선택과 집중, 창조마을, 창조경제, 지역활성화, 소득, 삶의 질, 복지, 안전, 투자, 주민역량, 내발적 발전, 6차산업**

# 정부의 농어촌정책 기본방향

## 지역 정책 변화

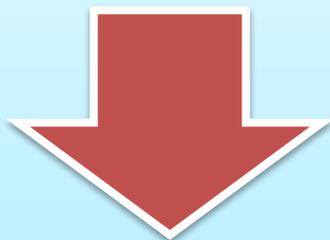
포괄보조금 도입  
광역경제권 구축



새정부  
新지역발전정책  
“지역희망 프로젝트”

## 농촌 정책 변화

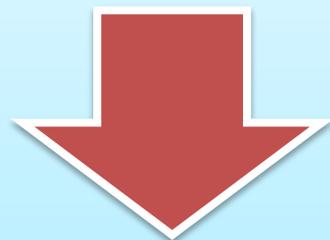
중앙정부 주도의  
획일성, 경쟁력 중심



농정패러다임 전환  
지역공동체  
지역·주민 자율성,  
형평성 중심

## 집행 체계 효율화

지역개발 사업의  
나눠먹기식 지원



발전 의지·역량  
있는 지역주민에  
우선지원

국민의 신뢰를 바탕으로  
지역과 주민의 자율성 확대 및 역량 단계별 지원방식으로 개편

# 일반농산어촌사업의 개편

## 현행

읍(동)면소재지 종합정비

마을권역단위종합정비

신규마을 조성

기초생활 인프라

지역창의 아이디어

시·군 역량강화



## 개편

농촌 중심지 활성화

창조적 마을 만들기  
[개발, 문화, 소득, 연계 등]

기초생활 인프라

시·군 역량강화

## 창조적 마을 만들기 사업 역량 단계별 지원체계 도입

**예비** 역량강화

**진입**

중규모사업

(예비단계 완료 마을 대상)

\*점검사항

- ◎ 사전 역량강화 활동 이수 여부
  - 참여주체(공무원, 리더·마을주민)의 역량강화
- ◎ 주민참여 마을발전계획 수립 여부(현장포럼)
- ◎ 소액사업을 통한 경험축적('17년 신규부터 필수)

**발전**

종합개발

(진입단계 완료 마을 대상)

\*점검사항

- ◎ 마을이 추진한 중규모사업의 마을만들기 지원 사업 해당여부
- ◎ 해당 마을의 사업추진 성과 검토

**자립**

활성화

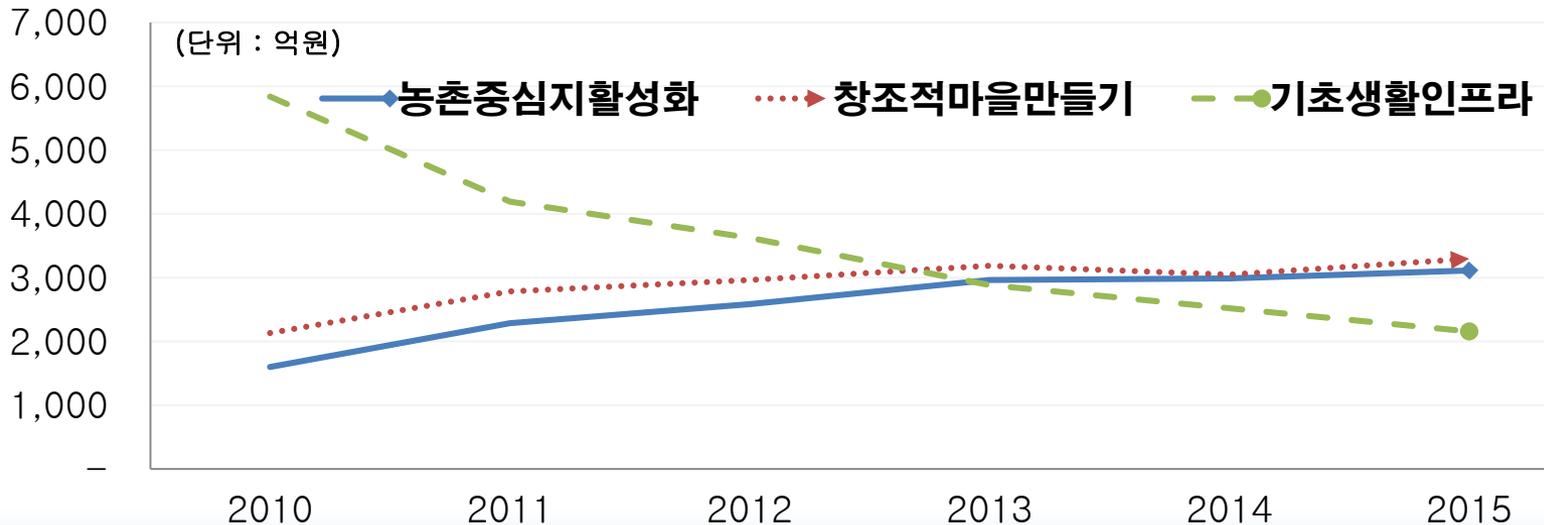
(사업 완료마을 대상) 활성화 지원,  
인성학교 등 활성화 S/W 추진

# 일반농산어촌개발사업 추진 현황

## ◆ 포괄보조사업으로 개편 이후 120개 시·군에 5조 4,992억원 투입

- 예산(억원) : ('10) 9,737 → ('11) 9,312 → ('12) 9,305 → ('13) 9,183 → ('14) 8,723 → ('15) 8,733
- 사업 물량 : '10년~'15년 중심지 387개, 권역종합 498개, 신규마을 81개 사업 실시(예정)

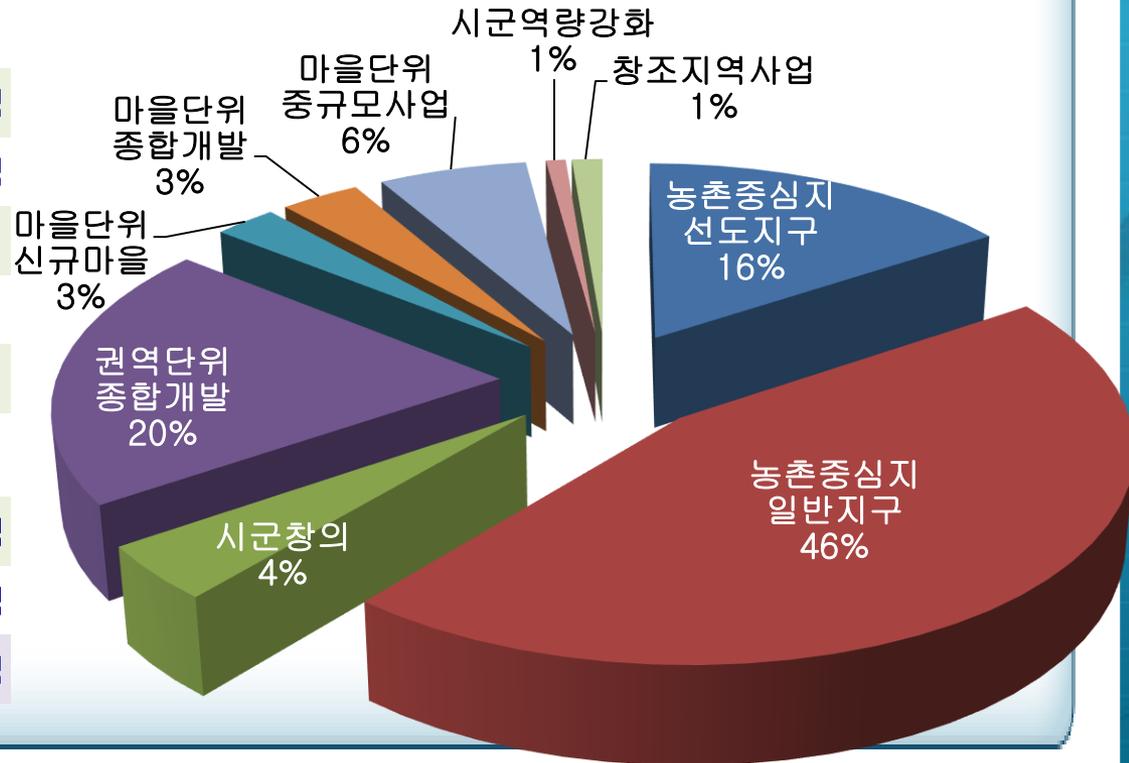
## ◆ 기초생활인프라 → 농촌중심지, 창조적 마을 만들기 중심으로 투자전환



# 일반농산어촌개발사업 추진 현황

◆ 15년 신규사업은 총 415지구 약 5,400억원 선정

구 분	총사업비(국비)
농촌중심지 선도지구	839억
농촌중심지 일반지구	2,440억
권역단위종합개발	1,097억
마을단위신규마을	140억
마을단위종합개발	178억
마을단위중규모사업	332억
시·군창의사업	228억
시군 역량강화	44억
창조지역사업	68억
총합계	5,371억



# 일반농산어촌사업의 개편

## ◆ 농촌 중심지 활성화 사업

구분	현행	개편
사업대상	-117개 시·군의 읍(동)면	-117개 시·군의 읍(동)면 -선도지구와 일반지구로 분류 *선도지구 : 17년 까지 선정·운영(50개)
사업비	-읍:100억원 / 면:70억원	-선도지구 : 80억원/일반지구:60억원 -선도사업은 15개 내외 별도 선발(14.4)
사업기간	-3년	-5년 이하(신규사업 신청시 지자체가 지정)
추진체계	-관 주도 읍면 개발	-주민 주도성 및 지속 가능성 강조 -협의회, 전문가(총괄계획가), 중간지원조직 등

# 일반농산어촌사업의 개편

## ◆ 시·군 역량강화

추진방향	◆ 단계별 지원체계 구축을 위한 예비·사후 역량강화 지원토록 시행
사업기간	◆ 1년간
지원한도	◆ 시·군당 5천, 1억, 1억5천만원(계획에 따라 차등 지원)
지원기준	◆ 국비 70%, 지방비 30%
지원내용	◆ 마을 역량진단, 주민 및 지자체 역량강화, 마을 발전계획 수립 및 중간지원 조직 ◆ 총괄계획가 운영 ◆ 일반농산어촌개발사업 추진을 위한 관계자 사전교육 등

# 논산시 대응방안(1)

- ❏ 권역내 마을 자원조사 실시 – 논산시 관내 모든 마을을 대상으로 인적, 물적, 사회적 자원을 조사하여 지역개발 주제발굴과 개발유형 설정 및 지원사업 개발에 활용
- ❏ 창조적마을 만들기 사업의 확대(중소규모마을사업)-희망마을만들기 연계
- ❏ 지역행복생활권 지원사업의 개발-지역발전위원회, 농축식품부
- ❏ 읍면 및 권역발전협의회의 활성화
  - 추진위원회와 별도로 구성하고 모든 결정사항을 의결
  - 시장,민간인공동의장, 시의원, 공무원, 직능대표, 사업지구대표등)
  - 전체회의와 해당 사업지구별 회의로 이원화하여 운영

## 논산시 대응방안(2)

- ☞ **마을 주민의 역량강화 - 시군역량강화사업비 활용**
  - 연구원, 대학등과 연계하여 추진
- ☞ **주민 조직화 - 희망마을만들기 마을 대표, 여성대표, 노인대표 등 조직 구성 및 활성화**
- ☞ **‘농정과’ 사업과 연계 및 협업체계 구축 - 6차산업화, 지구조성사업 등**
- ☞ **전문가의 활용(4-5명의 지역개발 전문가로 구성)**
  - 지원사업 발굴
  - 예비계획
  - 총괄기획가 활용 등
  - 역량강화 및 주민조직활성화 지원