

(토론)

사회적경제 기본법에 따른 사회적경제 활성화 방안 모색 토론회

충청남도 경제정책과

과장 김 현 철

1. 사회적경제 기본법 제정의 의의

2014년부터 시작된 사회적경제에 대한 제도화 작업은 여야의 정치적 영역을 막론하고 중요성이 부각되어온 것이 사실이다. 여당은 사회적경제특별위원회, 야당에서는 사회적경제정책협의회라는 공식가구를 발족하였고 2014년 4월 10일 사회적경제기본법 초안에 대한 공청회를 실시하였다. 이러한 사회적경제기본법과 같은 법적 제도적 기반조성은 앞서 본 발제자의 발언처럼 전 세계적으로 진행되는 공통적인 현상이며 특히 선진 민주국가일수록 보편적으로 나타나는 현상임을 주목해야 한다. 우리나라 또한 정부와 시장 주도에 의한 발전구조의 한계가 드러남에 따라 제3섹터로서 사회적경제의 인식확산과 영역확장이 본격적으로 나타나고 있는 시점이다.

이러한 사회적경제에 있어서 기본법의 제정은 사회적경제조직들에 대한 정체성을 구체적으로 부여하고 이를 바탕으로 정부의 체계적인 제도적 지원의 기틀이 마련된다는데 의의가 있다. 특히 사회적경제라는 낯선 용어에 대한 인식의 확산과 주도적인 사회의 발전구조의 하나로 기능하기 위한 기본법이 필요하며 현재 우리나라의 상황에 있어서 사회적경제의 관련 법제는 1960년대 제정된 농협, 수협등의 개별 법률들부터 2007년 사회적기업육성법, 2012년 협동조합기본법까지 복잡하고 난립되어 있는 상황으로 이에 대한 상위법으로서 사회적경제기본법의 제정은 그 어느때보다 간절하다 하겠다.

2. 기본법에 대한 관의 역할

발제자의 내용에서 처럼, 사회적경제의 제도적인 기원과 목적은 시민들의 적극적인 경제활동 참여를 통해 공동체의 지역성을 회복하여 경제시스템의 주체로 부상하는데 있다. 이를 위해서는 사회적경제가 시장경제의 보완재나 부수적 수단으로 활용되는 것이 아니라 지역경제를 적극적으로 견인할 수 있도록 관

은 다음과 같은 크게 두가지의 역할을 제시하고자 한다.

첫째, 사회적경제 지원의 개념을 중앙이나 관의 주도 보다는 지역화와 공동체 중심으로 지원정책 기조의 방향성이 필요하다고 본다. 이탈리아나 퀘벡처럼 사회적경제는 지역단위에서 생태계형성이 중요하며 사회적경제의 방식이 지역에서 어떻게 구현되고 지역사회와 어떻게 결합되느냐에 따라 정책적 성공의 여부가 판가름되기 때문이다.

둘째, 발제자가 제시한 구체적인 사회적경제 활동의 혁신동력 축적에 있어서 관의 역할은 혁신의 시스템을 구축하기 위한 지원으로 사회적금융체계와 거버넌스 구조의 형성을 제시할 수 있을 것이다.

우선 사회적경제가 기초단위에서 민간중심의 자조적 활동의 활성화를 위해서는 지원할 수 있는 재원이 필요하며 사회적경제의 재원 형성은 사회적기금의 방식이 가장 적합하다. 공공에서 사회적경제의 지원방식은 관련된 사회적기금 구축의 기반을 제공하고 이에 대한 다양한 세금 감면과 같은 정책적 지원을 제공할 수 있을 것이다. 사회적경제활동 지원을 위한 사회적기금의 구축은 사회적경제 활성화를 위한 각 지자체의 진흥기금을 일정 비율이상 적립하도록 하거나, 민간진영에서 CSR활동으로 기금을 모으는 것도 충분히 가능한 방법들이다. 이러한 기금적립을 위한 공공의 적극적인 협조와 기금에 대한 제도적 지원이 관이 할 수 있는 본원적인 역할이다.

그리고 사회적경제 활성화를 위한 거버넌스의 구조는 일방적인 민간에 대한 공공의 지원이 아니다. 민간이 자립적으로 지역수요충족을 위한 사회적경제의 활동을 할 수 있도록 제도화 하는 간접적인 지원시스템을 의미하는 것이며 자립적인 사회적경제조직들의 활동과 지속가능성을 위한 역량을 강화해주는 지원 시스템의 구조이다. 또한 공공은 사회적경제 영역에서 민간의 자립화와 지역수요충족 및 문제해결능력이 가능할 수 있도록 역량강화의 역할을 할 것이다. 이러한 관이 수행하는 사회적경제의 시스템은 지역자원과 사회적경제조직의 활동과 맞물리면서 지역사회발전의 시너지효과를 일으킬 수 있을 것이다.

사회적경제기본법은 지역의 다양한 사회적경제조직들의 활동에 대한 제도적 기반과 근거를 마련해주는 상위의 기본법이다. 민간과 함께 공공의 관 또한 지역사회에 있어서 함께 중요한 주체중의 하나임에는 틀림없다. 하지만 사회적경

제는 민간 중심의 연대, 협력을 기반으로 지역사회의 발전과 변화를 도모하는 자조적인 경제영역이다. 따라서 공공은 앞서 제시한 거버넌스의 협치방식과 사회적기금 형성 지원을 중심으로 민간 사회적경제영역 활성화를 위해 다양하게 지원할 수 있는 정책수단을 마련할 것이다.