

2015년도 실적평가

**2016년 지역발전사업 평가방향 및
지자체 통합지원체계 구축·운영 방안**

2015. 10. 7

은희창(인포마스터) · 한상욱(충남연구원)

순서

- I 지역발전사업 평가제도 개선
- II 2016년 지역발전사업 평가계획(안)
- III 지역발전사업 Good vs Bad 핵심 Point
- IV 지자체 통합지원체계 방안 모색

2015년 지역발전사업 평가 방향 및 지자체 자체추진방향

I . 지역발전사업 평가제도 개선

1. 평가제도 개요
 2. 현행평가 제도
 3. 2016년 개선방향
-

1. 평가제도 개요

추진근거

『국가균형발전특별법』 제 9조 및 동법 시행령 제 12조~제 14조의 2

- 지역발전위원회는 매년 부문별 시행계획 및 시도 시행계획 등의 추진실적을 평가
- 종합평가보고서를 작성하여 대통령 보고

평가개요

[평가대상] 지역발전특별회계 지원 사업 : ['15] 589개 사업, 8.1조원

- 경제계정 : 76개 사업, 4.6조원
- 생활계정 : 513개 사업, 3.5조원

[평가주체] 지역발전위원회

- 평가자문단 (97명), 전문평가기관 운영

[결과활용] 평가결과 공개, 우수사업 포상, 차년도 예산편성에 반영

2. 현행 평가제도

1. 자체평가 및 종합평가

- ▶ **[지자체]** 시도 및 시군구 수행 포괄보조사업에 대해 자체평가 (자체점수, 자체의견)
시도별 종합보고서 작성 (포괄보조금 운영, 자체평가결과 취합)
- ▶ **[지역위]** 포괄보조사업별 지역간 상대평가 (최종등급, 종합의견, 우수사례)
시도별 포괄보조금 운영현황 점검

2. 평가단위

- ▶ **시·도 자율편성사업** (20개 포괄보조사업 270개)
시·군·구 자율편성사업 (4개 포괄보조사업 247개)
· 1,374 내역사업 → 517포괄보조사업으로 평가대상 감소
- ▶ **포괄보조금 운영현황 점검**
지역행복생활권 심층평가 (포괄보조금 운영, 자체평가결과 취합)

2. 현행 평가제도

3. 평가등급

▶ 5단계 상대평가를 실시하고 등급 강제 부여

- S등급 5%이하, A등급 15%이하, B등급 70%내외, C등급 5%, D등급 5%이상
- 포괄보조사업별 지자체간 상대평가

4. 평가지표

▶ 3개(기획, 집행, 성과)부문, 14개 평가지표(지표별 3단계, 100점 만점)

- 성과부문, 성과지표(예시) 제시

3. 2016년 개선방향

목표

- ▶ 성과중심의 평가체계 구축 → 현정부 지역발전정책 체감형 성과확대

추진과제

1. 성과중심의 평가체제로 개편
 - ▶ 심층평가 확대, 성과평가 기반 확충
2. 지역 주도성 강화지원
 - ▶ 지자체 자체평가강화, 피평가자의 평가부담 축소
3. 평가결과의 피드백 강화
 - ▶ 통합 컨설팅교육 강화, 우수사례 통합 발굴확산

3. 2016년 개선방향

1. 성과중심 평가

- ▶ [심층평가] 생활권 선도사업, 창조사업, 새뜰사업
중복사업 및 성과 저조사업 조정
- ▶ [성과평가기반] 성과목표 및 성과 지표 사전 점검, 성과 DB 구축 검토

2. 지역주도성 강화

- ▶ [지자체] 포괄보조사업별 자체평가 (강제등급 부여 및 평가의견 기술)
[지역위] 자체평가 적절성 점검 (자체평가 우수 지자체 인센티브 제공)
- ▶ [평가지표] 14개 → 6개 내외로 축소
타 회계 지역사업과의 연계 추진여부 지표추가(가점)
- ▶ [증빙자료] 제출자료 최대분량 제시 등 최소화

3. 2016년 개선방향

2-1. 자체평가 강화

▶ [포괄보조사업] 지자체별 자체보고서 작성, **자체평가(점수 및 등급)**

[내역사업] 지자체별 자체보고서 작성, **자체평가(점수 및 등급)**

◎ 관내 시군구 포괄보조사업(내역사업)도 시도에서 자체평가

▶ [종합평가] 자체평가의 **적절성 점검** (자체평가 우수 지자체 인센티브 제공)

◎ 적절시, 지자체의 자체평가를 인정

◎ 부적절시, 포괄보조사업별 확인 및 점검

▶ [점검항목] **평가과정** (위원회 구성·운영 적절성)

평가근거 (평가의견의 객관성, 자료의 충실도, 의견/등급의 부합성)

평가결과 (상대비율 준수)

3. 2016년 개선방향

3. 평가결과 피드백 강화

- ▶ [컨설팅] 사업 · 지역별 컨설팅 수요조사를 실시하여 통합 컨설팅(5월)
 - ◎ 통합 컨설팅 교육 캘린더 제작, 지자체 통보(6월)
 - ◎ 지자체 자체적인 컨설팅단 운영 지원방안 검토
- ▶ [종합평가] 자체평가의 적절성 점검 (자체평가 우수 지자체 인센티브 제공)
 - ◎ 우수사례 경진대회 개최 등 공동 선정(6~7월)
 - ◎ 통합 사례집 발간 등 선정결과의 공동 활용 관리

2015년 지역발전사업 평가 방향 및 지자체 자체추진방향

II. 2016년 지역발전사업 평가계획(안)

1. 현황 및 문제점
2. 개선방향
3. 제도개선 주요내용

1. 현황 및 문제점

1. 평가제도 개요

- ▶ **[목적]** 사업간·지역간 상대평가를 시행하여 지역발전사업의 성과를 제고하고 중앙부처와 지자체의 책임성 확보
- ▶ **[근거]** 지역위는 「국가균형발전특별법」 제9조 및 시행령 제12조~제14조의 2에 따라 매년 전년도 지역발전사업의 추진실적을 평가

【균특법 제9조】 ① 지역발전위원회는 매년 부문별 시행계획 및 시·도 시행계획 등의 추진실적을 받아야 한다

【균특법 시행령 제13조】 ① 지역발전위원회는 제12조제2항 및 제3항에 따른 평가 결과를 토대로 부문별 시행계획 등에 대한 종합평가를 실시하고, 매년5월 31일까지 종합평가 보고서를 작성하여 대통령에게 보고하여야 한다

1. 현황 및 문제점

1. 평가제도 개요

- ▶ [대상] '14년 「지역발전특별회계(지특회계)」 사업 중 '15년 평가 대상은
총589개 사업(8조 1,100억원)
- ▶ [평가주체] 지역발전위원회가 평가자문단*과 전문평가기관의 지원 하에
종합평가 실시

* 총 97명(경제계정 43명 · 5분과 / 생활계정 54명 · 6분과)

1. 현황 및 문제점

1. 평가제도 개요

- ▶ **[평가등급]** 사업간 · 지역간 상대평가를 실시하고, 5단계 등급부여
◎ S(5%이하), A(15% 이하), B(70% 내외), C(5% 이하), D(5% 이상)
- ▶ **[평가기준]** 기획 · 집행 · 성과의 3개 부문, 12개(경제계정) / 14개(생활계정) 지표
- ▶ **[결과활용]** 우수 · 부진사업 평가결과 공개, 우수사례 포상, 차년도 예산편성에 반영(부진사업 10% 예산삭감, 인센티브 지원)

1. 현황 및 문제점

2. 문제점

- ▶ [평가대상] 균특법 제9조는 '부문별, 시·도 시행계획의 추진실적' 을 평가하도록 규정되어 있으나, 지특회계 사업만 평가*

* '15년 시행계획상의 단위사업(266개)중 지특회계 사업은 137개, 기타사업(일반, 타 특별회계, 기금 등)은 129개로 절반만 평가대상

- ◎ 지특회계 뿐만 아니라 지역발전사업 전반에 대한 종합적 성과 점검과 현 정부 핵심 추진사업에 대한 성과 점검 부족

1. 현황 및 문제점

2. 문제점

▶ [지특사업 평가] 개별사업 평가는 사업의 내용을 가장 잘 아는 사업추진주체가

자율적으로 평가할 수 있도록 제도보완 필요

- ◎ '지역의 자율성 강화' 라는 지특회계의 취지에 부합하도록 사업 평가의 자율성도 확대될 필요
- ◎ 평가지표 · 증빙자료 과다로 부처 · 지자체의 행정 부담 가중
- ◎ 성과지표 · 목표에 대한 사전점검 절차가 없어 성과관리 부족

1. 현황 및 문제점

2. 문제점

▶ [평가결과 환류] 사업별 우수사례 선정, 인센티브 부족 등으로 우수사례 확산,

평가결과 환류가 다소 부족

◎ 사업별(지특사업, 선도사업, 창조사업 등) 우수사례를 별도로 선정해 지자체 혼선 발생

◎ 현 정부의 핵심 추진사업인 생활권 사업추진, 운영현황 등에 대한 인센티브 부여가 미흡

→ 지특사업 뿐만 아니라, 지역사업 전반에 대한 평가를 통해 현 정부 지역발전사업의

성과창출을 지원

○ 개별사업평가는 사업수행주체에게 맡겨 자율적으로 관리 할 수 있도록 지원

2. 개선방향

목표

◇ 성과중심의 평가제도 구축과 이를 통해 현 정부 지역발전 정책의 체감형

성과 확대

- ◎ 지특회계 개별사업단위 평가체계에서 벗어나 지역발전사업의 전반적인 성과에 대한 평가로 전환
- ◎ 개별사업은 사업추진주체가 자체 평가하도록 자율성 확대
- ◎ 우수사례 경진대회 등 평가결과 피드백 강화

2. 개선방향

추진과제

성과중심의 평가체계로 개편

- 과제1 「지역발전시행계획」 점검·평가 실시
- 과제2 심층평가 확대 실시

사업추진주체의 자율성 확대

- 과제3 지특회계사업의 자체평가 강화
- 과제4 피평가자의 평가부담 축소
- 과제5 자체평가 강화를 위한 제도적 지원

평가결과의 피드백 강화

- 과제6 우수사례 통합 발굴·확산
- 과제7 인센티브 제도개선

3. 제도개선 주요내용

1. 성과중심의 평가체계로 개편

- ◇ 지특회계 개별사업단위의 평가체계에서 벗어나 지역발전사업의 전반적인 성과에 대한 평가로 전환

[과제1] 「지역발전시행계획」 점검·실시

- 부문별· 시도 시행계획*의 추진실적 점검, 평가를 통해 지특사업뿐만 아니라 지역발전 사업 전반의 성과 평가

* 지역발전5개년계획('14~'18)을 효율적으로 추진하기 위해 매년 시·도 발전시행계획(시·도지사)과 부문별 시행계획(부처)을 수립

【지역발전5개년계획('14~'18)의 관리강화 방안】



3. 제도개선 주요내용

[과제1] 「지역발전시행계획」 점검·실시

○(계획 수립단계) 평가결과 반영여부, 5개년계획과의 합치여부 (예산반영 여부, 성과목표·지표의 적절성) 점검
(’16.1~2월)

* 전년도 추진실적, 당해연도 성과목표·지표 적절성(점검), 추진사업의 연계여부 등

○(집행단계) 부문별· 시도 시행계획의 추진실적 점검(반기별)

– 점검과정에서 제도개선 사항, 예산조정 필요사항(삭감·증액)등을 발굴하여 담당 부처와 협의·개선

○(평가단계) 부문별 시행계획의 실천과제에 대한 심층평가(성과진단)로 정책제언 강화 (’16.2~4월)

* 점검대상 : 7개 실천과제에 대한 전년도 성과(’16년은 ’15년 추진성과)

– 21개 실천과제에 대해 3년간 점검(’18년 완료)

* 점검내용 : 목표의 적정성, 사업추진의 연계성, 성과관리

○(환류단계) 5개년계획에 포함된 지역사업의 예산반영현황을 점검*하고, 지역발전 핵심 사업은 예산이 반영되도록 노력**

* 산업부에서 지역사업의 예산반영현황을 취합하여 지역위에 전달(’15.12)

** 「지역발전시책의 예산편성에 관한 의견」 제출시(5.31)반영

3. 제도개선 주요내용

[과제2] 심층평가 확대 실시

- 지역위 핵심추진사업에 대한 심층평가를 통해 성과창출 유도
 - 생활권 선도사업, 새뜰사업, 창조사업은 지특사업 평가기간에 별도의 심층평가 * 실시
(’16.2~5월)
 - * 사업성과(일자리창출, 주민만족도)를 집중 점검하여 문제점, 개선방안 제시
 - 지역행복생활권 활성화를 위해 생활권협의체 구성현황, 발전계획 수립현황 등을 점검
(’15.10~11월)
 - * 내년에는 금년도 추진현황 점검결과에 따른 제도개선 여부점검(’16.4~5월)
- 평가결과 2년 연속 부진사업(경제계정)에 대해 심층평가를 실시하여, 사업폐지까지 권고
 - 『(가칭)사업구조조정분과』를 특별분과로 운영하여 유사중복사업, 성과부진사업 조정

3. 제도개선 주요내용

[과제2] 심층평가 확대 실시

【사업구조조정 분과 운영방안】

구분	세부내용
역할	· 부처의 사업현황 및 추진체계 검토를 통해 개선방안과 실행계획 검토 · 사업의 유사·중복성에 대한 파악 및 성과부진사업 조정방안 검토
추진절차	① 대상사업 선정(기존 평가결과 등 활용) (평가단) ② 사업현황(유사사업/성과부진 사업)· 개선방안(사업자체조정 등) 발표(부처·지자체) ③ 사업구조조정(안) 작성 (평가단) ④ 사업구조조정(안) 통보 (지역위 → 부처·지자체·기재부)
결과활용	· 사업조정 사항은 5월 중 각 부처·기획재정부에 통보하여 예산에 반영, 사업구조조정 이행여부를 지속 점검·관리

3. 제도개선 주요내용

2. 사업추진주체의 자율성 강화

- ◇ 지특회계 사업에 대해 사업수행주체의 자체평가를 강화하고, 자체평가를 제도적으로 지원

[과제3] 지특회계 사업 자체평가 강화

□ (생활계정) 지역의 자율성 강화라는 지특회계의 취지에 맞게 사업 평가의 자율성도 강화

- 시도별 사업별 자체평가(사업별 점수만 부여) → 시도별로 전체사업을 상대평가하여 등급을 부여 (점수 · 등급 부여)

- 지역위는 상위평가* 실시하여 자체평가가 '적절' 할 경우 자체평가결과를 그대로 인정, 부적절할 경우 사업별 확인 · 점검

* 평가과정(평가위원회 구성 · 운영), 평가 근거자료, 평가결과(등급배분) 등 자체평가의 적절성 점검

- ※ 지역위는 향후 지자체의 자체평가가 제대로 정착되면 상위평가(사업별 확인 · 점검포함)에서 메타평가(사업별 확인 · 점검 불포함)로 전환예정

3. 제도개선 주요내용

[과제3] 지특회계 사업 자체평가 강화

□ (경제계정) '16년부터 재정사업 통합평가제도*가 도입됨에 따라 「통합 평가지침」
(기재부)에 따라 평가 수행

* 일반재정(기재부), R&D(미래부), 지역사업(지역위) 등 칸막이식으로 수행되던 각종 재정사업평가를 내년부터
통합하여 운영

○ (경제계정) 사업수행 부처에서 자체평가 수행 → 지역위에서 메타평가 (자체평가의 적정성만 점검)

○ (평가대상) 지특사업 전체에 대한 성과분석·환류가 가능하도록 타 평가와의 중복*은 지역위에서
메타평가 실시

* 현재 경제계정 중 타 평가(재정사업자율평가, R&D평가)와의 중복사업은 지역위 평가대상에서 제외
(경제계정 사업 중 50% 해당)

3. 제도개선 주요내용

[과제3] 지특회계 사업 자체평가 강화

【지특회계사업 자체평가 강화방안】

구분	2015년	2016년
평가대상	<ul style="list-style-type: none"> · (생활) 25개 포괄보조사업 · (경제) 타평가 중복사업(1/3)제외 	<ul style="list-style-type: none"> · (생활) 36개 포괄보조사업 · (경제) 전체사업('15년 92개, 5.1조)
자체평가 (부처·지자체)	<ul style="list-style-type: none"> · (생활) 지자체별 자체평가를 통해 사업별 점수부여 · (경제) 부처별 자체평가를 통해 사업간 상대등급 부여 	<ul style="list-style-type: none"> · (생활) 지자체별 자체평가를 통해 사업간 상대등급 부여 · (경제) 좌동
상위평가 (지역위)	<ul style="list-style-type: none"> · (생활) 사업별로 지자체간 상대평가 실시 * 자체평가결과는 참고 · (경제) 상위평가 실시 <ul style="list-style-type: none"> - '적절' 은 그대로 인정 - '부적절' 은 사업별로 확인·점검 	<ul style="list-style-type: none"> · (생활) 상위평가 실시 <ul style="list-style-type: none"> - '적절' 은 그대로 인정 - '부적절' 은 사업별로 확인·점검 · (경제) 메타평가 실시 <ul style="list-style-type: none"> - 자체평가의 적절성만 점검 *예외적으로 사업별 확인·점검

3. 제도개선 주요내용

[과제4] 피평가자의 평가부담 축소

□ 평가지표 · 증빙자료 제출을 대폭간소화

- 평가지표(생활 14개, 경제 12개)를 대폭 축소(생활 6개, 경제 4개)
- 증빙자료는 필요 최소한*으로 제출해도 확인 가능하도록 개선

* 점검항목별 2페이지 내외, 총 30페이지 이내

- 평가등급은 5단계(S, A, B, C, D)에서 3단계(우수, 보통, 미흡)로 간소화하고,
등급비율은 사업수 기준에서<금액기준*>으로 변경

* 소액사업에 대한 미흡등급 부여 등 전략적 왜곡을 방지

□ 다른 지역사업과의 연계를 통한 시너지 효과 창출을 위해 사업간 · 지자체간 연계협력 성과에 대한 지표*추가

* (연계협력 성과) 사업추진의 효율성을 높이기 위해 사업간 지자체간 연계협력을 통해 시너지 효과가 발생하였는가?

□ 경제계정의 경우 소액사업(10억 이하) 등 평가대상 일부 축소



3. 제도개선 주요내용

[과제4] 피평가자의 평가부담 축소

【자체평가 간소화 방안】

구분	2015년	2016년
평가대상	· (생활) 14개, 12개	· (생활) 36개 포괄보조사업
자체평가 (부처·지자체)	· 분량제한 없음	· 사업별 30페이지 이내
상위평가 (지역위)	· 5단계 - S(사업수 기준 5% 이하), A(15% 이하) - B - C(5% 이상), D(5% 이상)	· 3단계 - 우수(예산기준 20%이하) - 보통(60% 내외) - 미흡(예산기준 20%이상)

3. 제도개선 주요내용

[과제5] 자체평가 강화를 위한 제도적 지원

□ 사업추진주체의 자체평가 강화를 위한 제도적 지원

- 지자체내 자체평가 틀이 갖추어질 수 있도록 평가조직 존재, 여부를 평가

(포괄보조운영 현황점검 항목으로 추가)

- 평가결과 우수 지자체뿐만 아니라 자체평가 우수 지자체에 대해서도 인센티브 수여

* 평가인센티브 순위 산정시 평가결과 우수 뿐만 아니라 자체평가 우수여부도 순위에 포함

- 지자체 자체평가에 대한 예산지원 확대('15년 300 → '16년 500~1,000만원)

□ 사업추진주체의 성과관리를 위한 제도적 기반조성

- 성과목표·지표가 명확하게 설정된 사업은 성과가 우수하다는 점을 고려, 평가 전년도에

성과목표·지표의 사전점검 실시*

* 평가결과 통보시 다음해 성과목표·지표제출 → 지역위와 협의 확정

- 사업추진주체가 관리·집행보다 성과중심으로 사업을 추진하고 모니터링·자체평가에 활용하도록

성과관리체계 구축 검토

3. 제도개선 주요내용

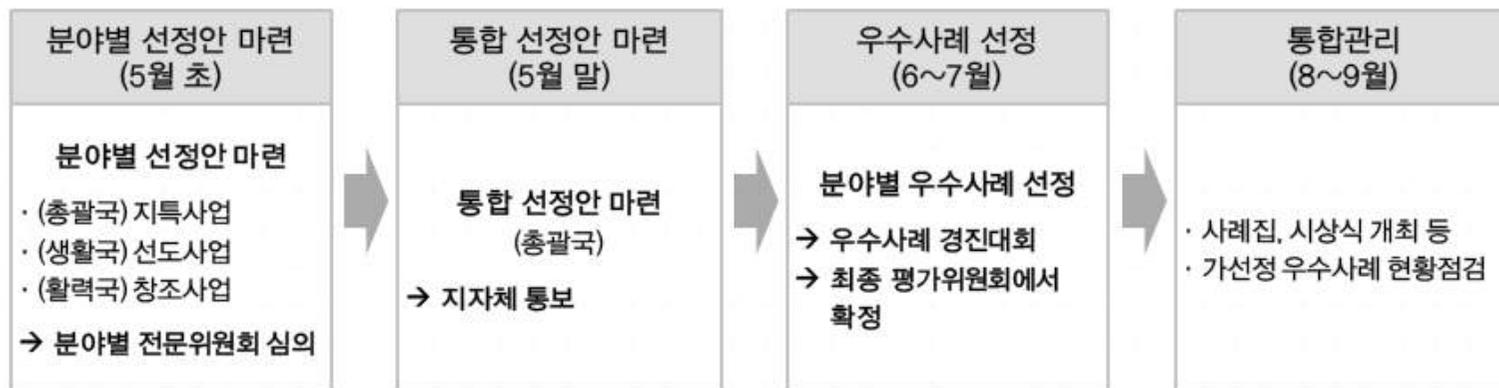
3. 평가결과 피드백 강화

- ◇ 우수사례 통합 경진대회 개최, 인센티브 제도개선 등을 통해 평가결과의 피드백 강화

[과제6] 우수사례 통합 발굴 · 확산

- 지특사업(정책평가과), 생활권 사업(생활국), 창조사업(활력국) 등 사업별 우수사례 통합 선정 · 활용

【우수사례 통합 선정 · 관리절차】



3. 제도개선 주요내용

[과제6] 우수사례 통합 발굴 · 확산

①연간 우수사례 선정방안에 대해 사전심의 · 확정 ('06.5월)

- 지특, 선도, 창조사업 등 분야별로 선정방안을 마련한 후 통합선정안(총괄국)을 마련하여 지자체에 통보
- 가능하면 현장실태조사를 공동 실시하여 지자체의 부담 최소화

②우수사례 공동 선정 ('06.6~7월)

- 지특사업, 선도사업, 창조지역 등 분야별로 우수사례 후보를 선정(6월말)
- 우수사례 후보에 대해 우수사례 경진대회 개최하고, 평가위원회에서 최종 확정

③통합 사례집 발간 등 선정결과의 공동 활용 · 관리강화

- 사업별 우수사례집 통합 발간, 발표회 · 시상식 공동 개최 등
- 지역위 출범('13.7)이후 선정된 우수사례에 대해 추진현황 점검

3. 제도개선 주요내용

[과제7] 인센티브 제도 개선

□(정책인센티브) 현 정부 지역발전정책의 핵심사업인 지역생활권 관련 지표를 추가

○ 생활권협의체 구성현황, 발전계획 수립현황 점검결과 반영

□(평가인센티브) 지자체의 자체평가·관리를 장려하기 위한 인센티브 제공

○ 자체평가 우수 지자체에 대해 인센티브 부여*

* 평가인센티브 순위 산정시 평가결과 우수 뿐만 아니라 자체평가 우수여부도 순위에 포함

○ 우수사례 지자체에 지역역량강화 사업비* 지원('16년 30억원 규모)

* 평가인센티브 순위 산정시 평가결과 우수 뿐만 아니라 자체평가 우수여부도 순위에 포함

【인센티브 제도개선 방안】

구분	2015년	2016년
정책인센티브	· 정부정책협조도(규제개선, 구조조정 및 효율화 등) · 지역경쟁력 향상사업(공동·복합시설 추진 등)	· [좌동] · 생활권협의회 구성현황, 발전계획 수립현황
평가인센티브	· 평가결과 순위	· 평가결과 순위(자체평가우수여부 포함)
	· 우수사례(우수사업, 포괄보조운영)	· [좌동]

4. 참고자료

참고 1. 2016년 평가제도개선 주요내용

추진전략		2015년	2016년
성과 중심 평가 체계	1.지역발전 시행계획 점검	· 지역발전시행계획 실천과제 성과진단 시범 실시(2회)	· 부문별 · 시도별 시행계획의 추진실적 점검 · 지역발전시행계획 실천과제 성과진단 확대(7개)
	2.심층평가 확대실시	· 생활권 선도사업	· 지역위 핵심 추진사업 - 생활권 선도사업, 새뜰마을, 창조지역사업 · 평가결과 연속 부진사업
지역 주도성 강화 지원	3.지특회계 자체평가 강화	· [생활] 지자체 자체평가(점수만 부여), 지역위 종합평가 · [경제] 부처 자체평가(점수, 등급)	· [생활] 지자체 자체평가(점수,등급 부여), 지역위 상위평가 · [경제] 부처 통합자율평가, 지역위 메타평가
	4.피평가자 부담축소	· [지표] 12~14개 · [증빙자료] 분량제한 없음	· [지표] 4~6개로 축소 · [증빙자료] 30페이지 이내 · [경제] 일부소액사업평가제외
	5. 자체평가 지원	· [생활] 지자체 자체평가 예산 지원	· [공통] 자체평가조직 존재여부 평가, 성과목표 · 지표 사전 검토 · [생활] 지자체 자체평가 예산 지원확대
평가 결과 피드백 강화	6. 통합 우수사례 발굴 및 확산	· 지특사업(총괄국), 선도사업(생활국), 창조사업(활력국) 등 별도의 우수사례 선정	· 우수사례 경진대회 등 공동선정 · 통합 사례집 발간 등 선정결과의 공동 활용 · 관리
	7. 인센티브 제도 개선	· 평가결과, 진행률 정책협조도 등을 반영 인센티브 배분	· 생활권협의체 구성현황 등 지역위 핵심사업 인센티브 반영 · 지자체 자체평가 우수여부 평가 인센티브 반영

4. 참고자료

참고 2. 지역발전 5개년 계획

부문별 발전계획안
(지역위 및
18개 중앙부처)



시·도 발전계획
(17개 시·도)

① 지역생활권 활성화

- ▶ 지역주도 협력사업 확충 / ▶ 주민 체감 생활인프라 구축
- ▶ 지역 중심지 활력 증진 / ▶ 지역 교통·물류망 개선

② 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 예고

- ▶ 일자리 창출 중심의 지역대표산업 육성 / ▶ 지역투자 촉진 기반 확대
- ▶ 산업단지 고도화로 창조경제 구현 / ▶ 지역기반 연구 활성화로 창조경제 지역확산
- ▶ 지역성장 거점도시 조성 / ▶ 농산어업 경쟁력 강화

③ 교육여건 개선 및 창의적 인재양성

- ▶ 지방 초·중고교 교육환경 개선 / ▶ 창의적 인재를 키우는 지방대학 육성
- ▶ 일과학습 병행을 통한 지역인재 양성 / ▶ 100세 시대 지역 평생학습체제 구축

④ 지역문화 융성, 생태복원

- ▶ 지역 문화역량강화 및 특성화 지원 / ▶ 맞춤형 문화서비스를 통한 문화격차 해소
- ▶ 지역 관광산업 육성 / ▶ 생태·자연환경 보전·활용

⑤ 사각 없는 지역 복지·의료

- ▶ 주민밀착형 복지 전달 체계 구축 / ▶ 수혜자 특성을 반영한 맞춤형 복지시책 추진
- ▶ 취약지역 응급의료체계 구축 및 응급의료 인프라 확충

4. 참고자료

참고 3. 지특사업 평가지표 및 배점기준

(1) 생활계정

□ 평가지표 및 배점

구분	평가지표	배점
사업기획 (30)	①포괄보조사업의 계획이 구체적이고 타당한가?	20
	②포괄보조사업의 계획수립이 지역사회와의 합의형성 과정을 통해 적절히 수립되었는가?	10
사업집행 (30)	③포괄보조사업의 효율적 추진을 위한 사업추진체계 구축 및 운영이 적절한가?	15
	④포괄보조사업 진행·관리가 적절히 이루어 졌는가?	15
사업성과 (40)	⑤포괄보조사업 단위의 성과지표 및 성과목표가 적절하게 제시되어 있는가?	20
	⑥목표 대비 포괄보조사업 성과가 적절하고 지역내 파급효과가 충분한가?	20

4. 참고자료

참고 3. 지특사업 평가지표 및 배점기준

□ 자체평가 적절성 기준

구분	평가자료
사업기획 (30)	① 포괄보조사업 성과평가체계 및 자체평가위원회 구성의 적절성 ② 자체평가위원회 운영실적(증빙 포함)
사업집행 (30)	③ 근거자료의 양적·질적 충실성 ④ 자체평가 의견의 구체성·명확성 ⑤ 평가의견과 부여 등급과의 부합성
사업성과 (40)	⑤ 자체평가 결과의 적절성 여부(관대화 방지 등) - 등급배분 기준 준수등

4. 참고자료

참고 3. 지특사업 평가지표 및 배점기준

□ 평가지표별 판단기준(사업기획)

구분	평가지표	평가자료	기준	배점
사업 기획 (30)	포괄보조사업 계획의 타당성 (20)	- (상위계획 연계성) 해당 포괄보조사업이 국가계획, 시도발전계획, 지역발전계획 등 상위계획과 연계되어 있는가?	적절	20
		- (지역특성반영도) 해당 포괄보조사업이 지역자원, 지역역량, 생활여건 등 지역특성을 종합적으로 반영하고 있는가?	보통	14
		- (전략적 계획수립) 대내외 환경 변화에 능동적으로 대응하여 연도별, 단계별 전략 등을 수립·개선하였는가?	부적절	8
		- (사업우선순위 반영 및 사업타당성 검토) 해당 포괄보조 사업 의 내역사업 구성(선정)을 투자 우선순위 등을 고려하여 타당하게 계획하였는가?		
	지역사회와의 합의형성 과정 (10)	- (시도 합의형성 과정의 적절성) 해당 포괄보조사업의 계획을 수립·조정하는 과정에서 기초지자체, 사업관련주체(시도내 관련부서, 기타위원회 등), NGO 등 지역사회와의 합의형성 과정을 추진하였는가?	적절	10
		- (시군구 합의형성 과정의 적절성) 해당 포괄보조사업의 계획을 수립·조정하는 과정에서 주민, 지역 발전협의회, 사업 관련 주체 (시군구 내 관련부서, 기타 위원회 등), NGO 등 지역사회와의 합의형성 과정을 추진하였는가?	보통	7
		부적절	4	

4. 참고자료

참고 3. 지특사업 평가지표 및 배점기준

□ 평가지표별 판단기준(사업집행, 사업성과)

구분	평가지표	평가자료	기준	배점
사업 집행 (30)	사업추진체계 구축 및 운영 (15)	<ul style="list-style-type: none"> - (사업추진체계 구축) 해당 포괄보조사업의 기획·집행을 위한 추진체계를 적절하게 구축하고 주요 이해관계자들의 역할 분담이 명확하며 효율적으로 운영되고 있는가? - (단체장 관심도) 해당 포괄보조사업 추진과정에서 단체장의 관심 및 추진의지가 적절하게 반영되었는가? 	적절	15
			보통	10
			부적절	5
	사업관리의 적절성 (15)	<ul style="list-style-type: none"> - (모니터링·피드백 체계 구축 및 운영) 해당 포괄보조사업의 진단·점검을 위한 모니터링 체계 등을 적절하게 구성하고 상시적 환류를 통해 문제를 사전예방 또는 해결하여 실적이 개선되었거나, 차년도 개선계획 등을 마련하였는가? 	적절	15
			보통	10
			부적절	5
사업 성과 (40)	성과지표의 적절성 (20)	<ul style="list-style-type: none"> - (성과지표 적절성) 적절한 성과관리 체계를 통해 성과지표 및 성과목표가 해당 포괄보조사업의 당해 연도 성과를 나타내기에 적절하게 제시되었는가? 	적절	20
			보통	14
			부적절	8
	목표대비 성과 및 파급효과 (20)	<ul style="list-style-type: none"> - (성과 및 파급효과) 목표대비 제시 성과가 적절하고 지역내 파급효과가 있는가? - (연내 협력성과) 사업추진의 효율성을 높이기위해 사업간, 지자체간 연계협력을 통하여 시너지 효과가 발생하였는가? 	적절	20
			보통	14
			부적절	8

4. 참고자료

참고 3. 지특사업 평가지표 및 배점기준

(2) 경제계정(재정사업통합자율평가지침)

□ 평가지표 및 배점

구분	평가항목	평가자료	배점
관리	사업 관리의 적절성	(1-1) 예산이 계획기대로 집행되었는가?	20
		(1-2) 사업추진 과정에서 발생하는 문제점 및 환경변화에 대응하여 사업관리가 적절하게 이루어 졌는가?	20
		소계	40
결과	목표달성 및 성과 우수성	(2-1) 계획된 목표는 달성하였는가?	40
		(2-2) 사업의 성과는 우수하고, 사업의 내용과 방식은 효과적이었던가?	20
		소계	60
계			100
가점	지역일자리 창출, 연계협력 등 지역발전 성과제고 노력		4

4. 참고자료

참고 3. 지특사업 평가지표 및 배점기준

□ 자체평가 적절성 기준

구분	평가자료
평가과정의 충실도 (20)	1-1. 자체평가 위원회 구성 및 운영계획의 적절성(10)
	1-2. 자체평가 위원회 운영의 적절성(10)
평가결과의 적정성 (40)	2-1. 성과계획에 따른 평가실시 여부(20)
	2-2. 상대평가 준수여부(20)
지출구조조정의 (40)	3-1. 지출구조 조정규모 달성도(20)
	3-2. 지출구조조정 내역의 적정성(20)
(감점)	평가보고서 제출기한 미준수

4. 참고자료

참고 4. 지역발전사업 평가현황(표)

상위 계획	지역발전 5개년 계획('2014~2018)					평가/점검	
시행 계획	부문별 시행계획		시도별 시행계획		생활권 시행계획		
분야 (5대)	행복 생활권	일자리 창출	교육 인재양성	문화·생태	복지의료		
실천 과제 (21개)	지역활력사업 생활인프라 중심지활력 교통·물류망	지역산업육성 지역투자 산업단지 창조경제확산 성장거점도시 농산어업	초중고 교육 지방대학 지역인재양성 평생학습체계	지역문화역량 문화격차해소 지역관광산업 생태환경보전	복지 맞춤형 복지 응급의료 인프라 확충	심층평가(3~4월)	
단위 사업 예산	17개 부처 266개 단위사업 (36개 포괄보조사업 포함)					지특사업 평가	
	지특회계 일반회계 타 회계 지방비/민자					경제계정	생활계정
						<부처 통합자율평가> 지역위/기재부/미래부 *자체평가(1~3월) *메타평가(4월)	<포괄보조사업평가> *자체평가(1월) *상위평가(2~3월) <포괄보조운영현황점검> *17개 시도대상
						부문별 시도별 시행계획 점검 계획(2월)/추진실적(반기별)/성과(차년도 2~4월)	
						생활권 발전계획 협의회 점검(3~4월)	
						매년 1/3씩 총 21개 실천과제 3년간 점검	

2015년 지역발전사업 평가 방향 및 지자체 자체추진방향

Ⅲ. 지역발전사업 Good vs Bad 핵심 Point

1. Good_우수사례

2. Bad_부진사례

1. Good_우수사례 핵심 Point

우수사례

- ▶ 지역발전 **법령-계획(정책)-사업-추진체계**에 대한 종합적 이해
- ▶ **포괄보조사업**에 대한 확실한 이해와 독창적 활용
- ▶ 전담조직 및 거버넌스
- ▶ 주민 중심(최종 수혜자)의 사업추진 (의견수렴)
- ▶ 지역 고유자원, 문화, 향토, 환경, 잠재역량 등 활용(내용사업)
- ▶ H/W적 사업보다 S/W적 사업강화
- ▶ 연계협력과 네트워킹
- ▶ 자체 모니터링 및 평가 / 한류(포괄보조단위사업/내역사업)
- ▶ 지속적인 학습과 벤치마킹

2. Bad_우수사례 핵심 Point

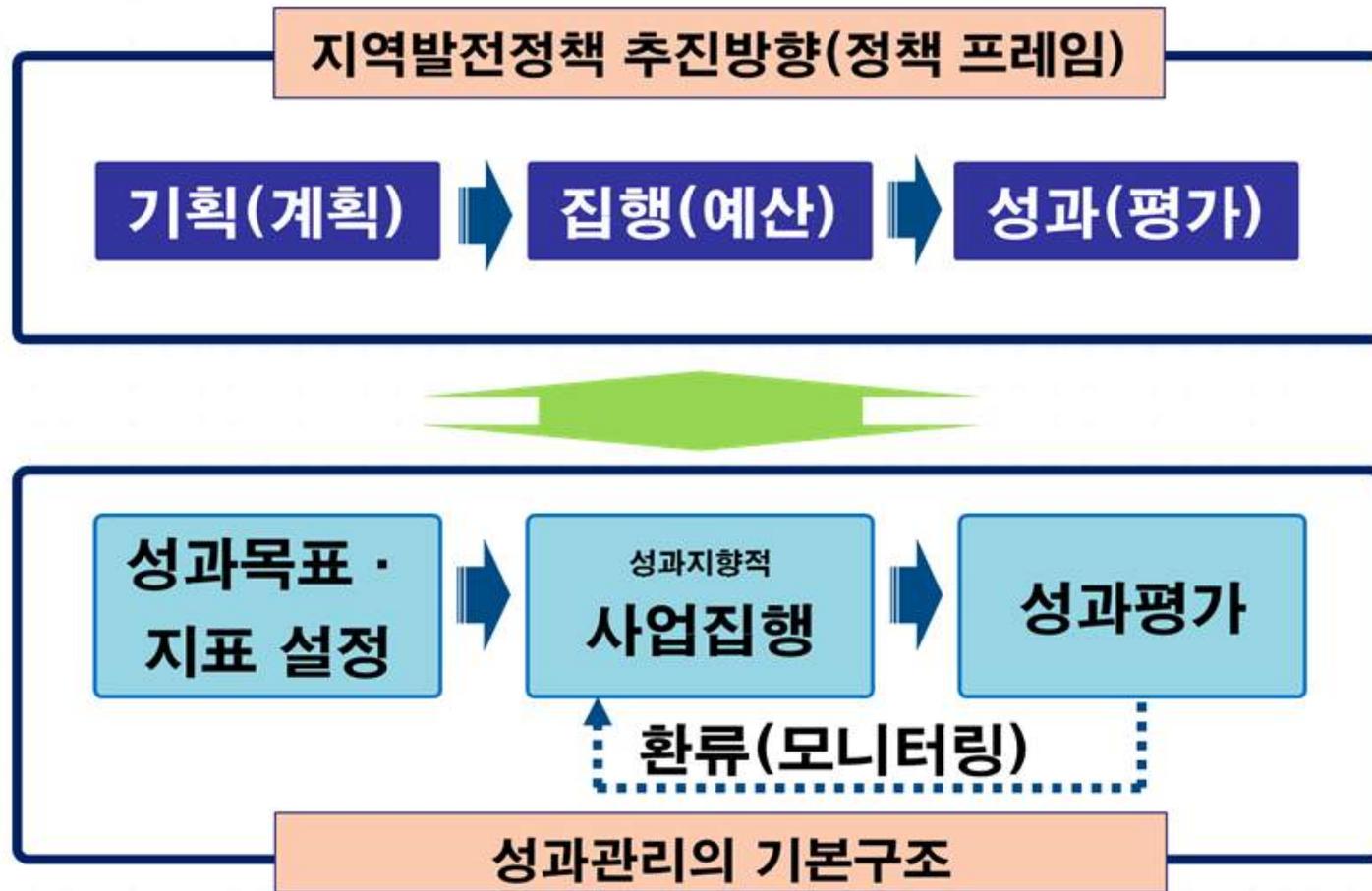
부진사례

- ▶ 사업계획의 잦은 변경 / 사업취지 미부합(세부사업 구성)
- ▶ 지역특성 및 생활여건을 미반영(따라하기식 사업) / 지역자원의 활용 부족
- ▶ 지역수요 미반영 / 관 주도의 일반적인 사업 추진
- ▶ 사전 행정절차 미이행 / 포괄보조사업에 대한 이해 부족
- ▶ 전담조직 미비 및 담당자의 열의 부족
- ▶ H/W적 사업에 치중 / 아이디어 미흡
- ▶ 칸막이식 사업추진으로 연계, 협력, 네트워킹 미흡
- ▶ 성과지표에 대한 이해 부족 및 자체 성과관리체계 미구축(모니터링/환류 미흡)
- ▶ 실적보고서 작성(평가대응) 미흡 / 평가 및 사업 D/B관리체계 부족

2015년 지역발전사업 평가 방향 및 지자체 자체추진방향

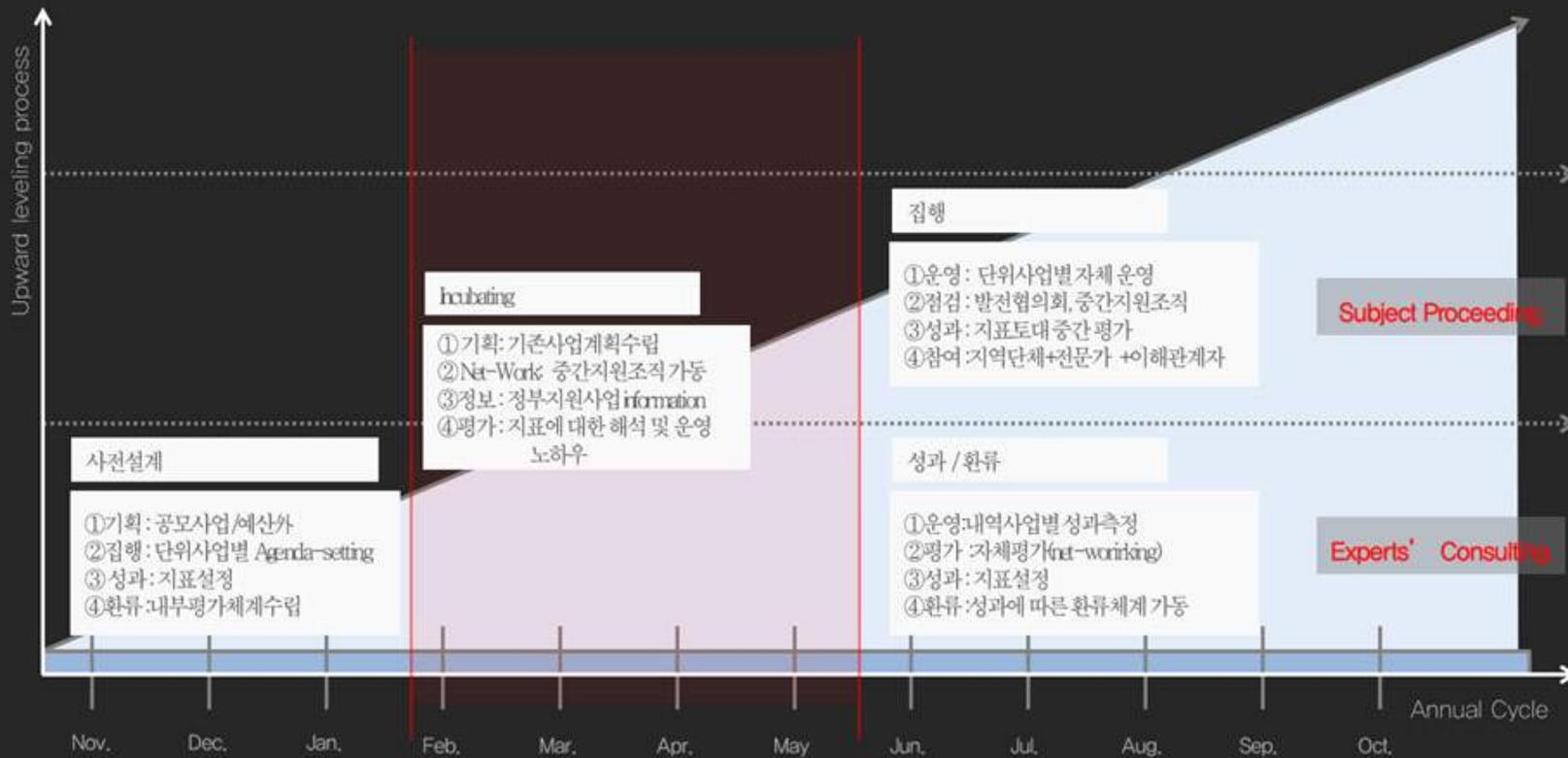
IV. 지자체 통합지원체계 방안모색

지역발전정책 추진방향



지자체 통합 지원체계 총괄 Matrix

총괄 MATRIX



Execution program = Experts' Consulting Commercialization → Upward Leveling

통합지원체계 개념도



범례



단계



방안

실행 프로세스

실행 프로세스

Mission 1. 기반조성부문

- 기초기반단계로서 성장의 초석
- 지자체 등 supervisor 집단의 참여역량향상
- 지자체와의 파트너십 전문가 자문활동을 확대

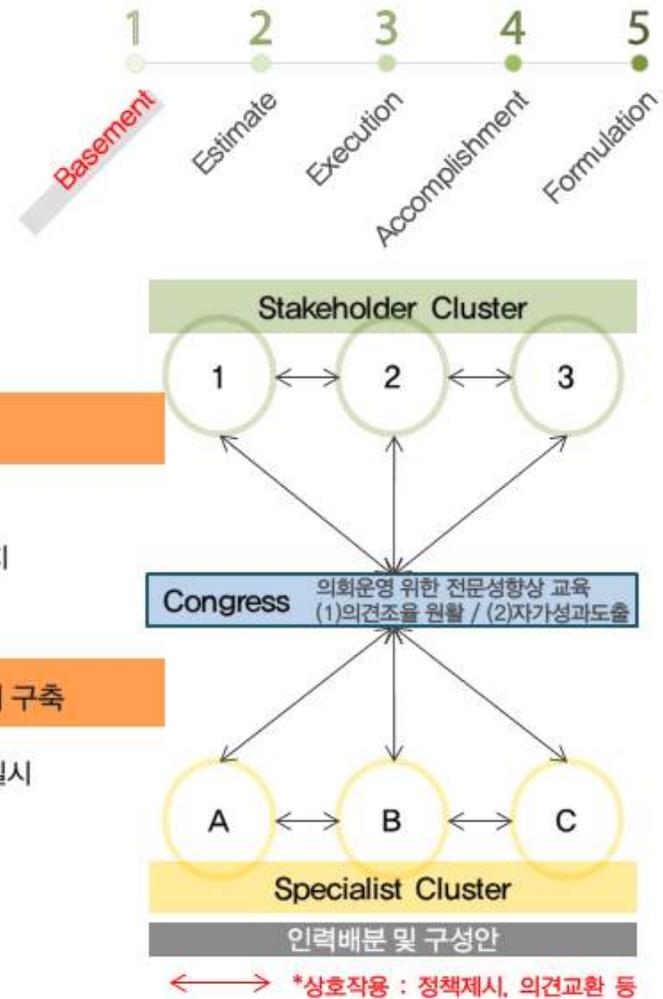
방안 1. 지역발전사업에 대한 이해도 향상을 위한 제반교육 실행

- 첫째, 전체 사업에 대한 이해 부문에 있어 정보 습득필요
- 둘째, 지역발전사업에 대한 이해를 바탕으로 사업감독으로서의 역할인지
- 셋째, 전문성 향상에 따른 자문내용 판단능력 배양 및 자문단 운영 가능

방안 2. 다양한 자문단 구성을 통하여 지역발전을 위한 전문인력클러스터 구축

- 우선적으로 지자체의 참여역량강화하고, 이를 기반으로 전문인력관리 실시
- 기초교육을 통하여 전문인력에게 제공되는 정보전달은 지자체 시행
- 상위단계로서 의회구성 후, 자문단을 선택적 구분하여 운영
- 지자체 중심의 인큐베이팅 시스템 구축
- 예) 지역발전사업관련 교육, 사업기획관련 교육 등

성장형 엔진구축



실행 프로세스

실행 프로세스

Mission 2. 잠재력평가부문

- 지역발전현황 점검을 통한 당해년도의 자문방향 설정
- **현장포럼이 지역사회만 국한된 것이 아닌 지자체 및 기관도 정기적인 자가점검이 이루어질 수 있도록 기반확보**

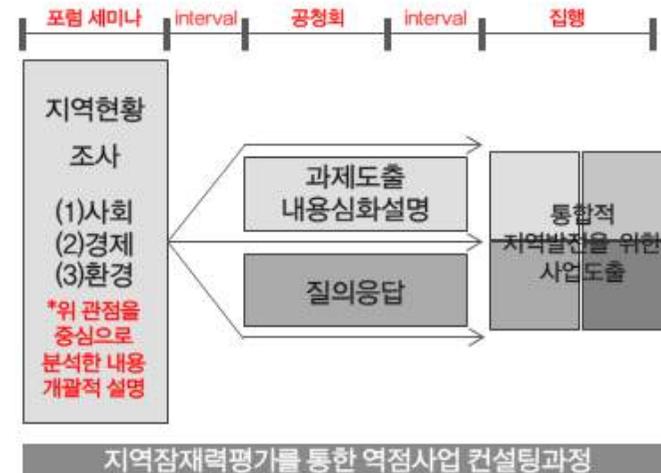


방안 1. 포럼 및 세미나 진행 형식을 통한 지역사업 분야 도출

- 첫째, 지역적 현황분석을 통하여 정확한 현황진단 필요
- 둘째, 지자체 별 역점사업, 즉, 필요한 [지역발전사업] 도출을 위한 기반단계

방안 2. 공청회 운영을 통해 실질적 질의응답 내용 삽입

- 포럼, 세미나 실행 후, 공청회 진행을 통하여 전문가 질의응답 과정
- 심화 정보 전달 및 질의응답을 통하여 이해도 향상 도모



통합적 지역발전을 위하여 적합한 지원사업을 도출, [역점사업을 설정]

실행 프로세스

실행 프로세스

Mission 3. 세부사업방향부문

- 22개 부처의 363개 세부 지역발전사업에서 전문지식 요구
[사업계획내용] 방향설정 및 설계
- 사업의 방향설정자문 또는 설계로 인하여 사업의 전문성 향상

방안 1. 세부사업계획 시, 업무영역설정

- 첫째, (1)설계, (2)기획, (3)작성 부문으로 과업범위 설정 후, 시행
- 둘째, 과업범위에 따른 업무분장 명시 선행

방안 2. 실제 세부사업기획이 필요한 정부지원사업 지원체계

- 첫째, [설계] 부문은 기획, 작성과정별 자문
- 둘째, [기획] 부문은 기획방향설정 및 킬러컨텐츠 작성
- 셋째, [작성] 부문은 사업계획서 작성 및 보고체계준수



영역별 예산	1. 기획
1. 기획	100,000,000
2. 기획	200,000,000
3. 기획	300,000,000
4. 기획	400,000,000
5. 기획	500,000,000



세부사업 (step 1)설계 ➔ (step 2)기획 ➔ (step 3)작성의 과업단계별 수행

실행 프로세스

실행프로세스

Mission 4. 성과창출부문

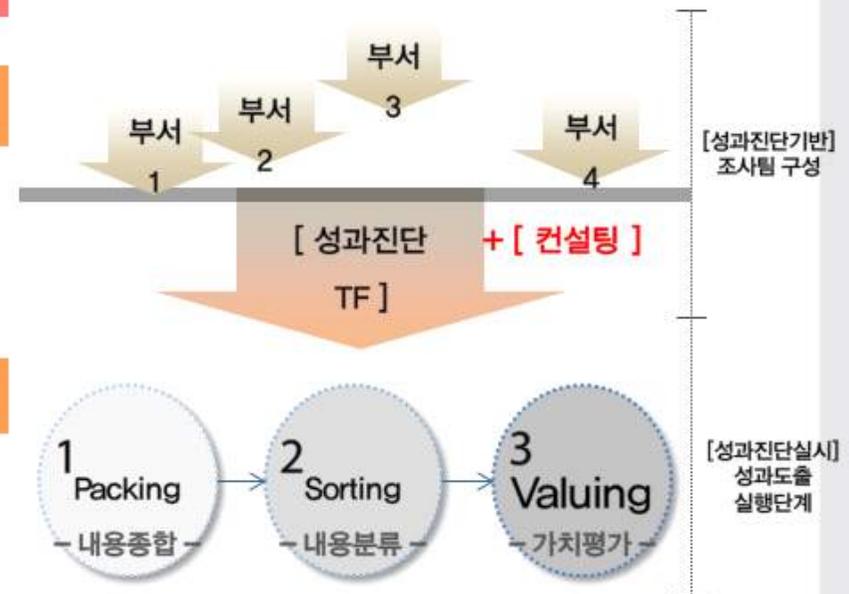
- 지자체별 세부사업 실행 후, 긍정적인 성과평가를 위한 자문 부문
- 저평가된 성과 부문의 가치창출을 위한 본 사업 기획의 주력 부문

방안 1. 성과평가를 하기 위한 조직구성(TF)

- 첫째, 지자체 내에 성과도출을 위한 [성과진단팀] 구성
- 둘째, TF와 협업하여 실행사업을 검토
- 단, 성과진단 조사팀은 각 부서의 실행인력을 중심으로 구성

방안 2. 지자체 내 부서별 사업 내용 종합진단 · 분석

- 첫째, 부서 내의 다양한 사업을 종합, 분류체계를 설정하여
- 둘째, 적합한 분류체계를 설계 및 설정하고,
- 셋째, 이에 따라 실행 내용 중 자체 가치평가 실행



성과창출을 위한 체계적 조직구성과 진단실행과정 정례화

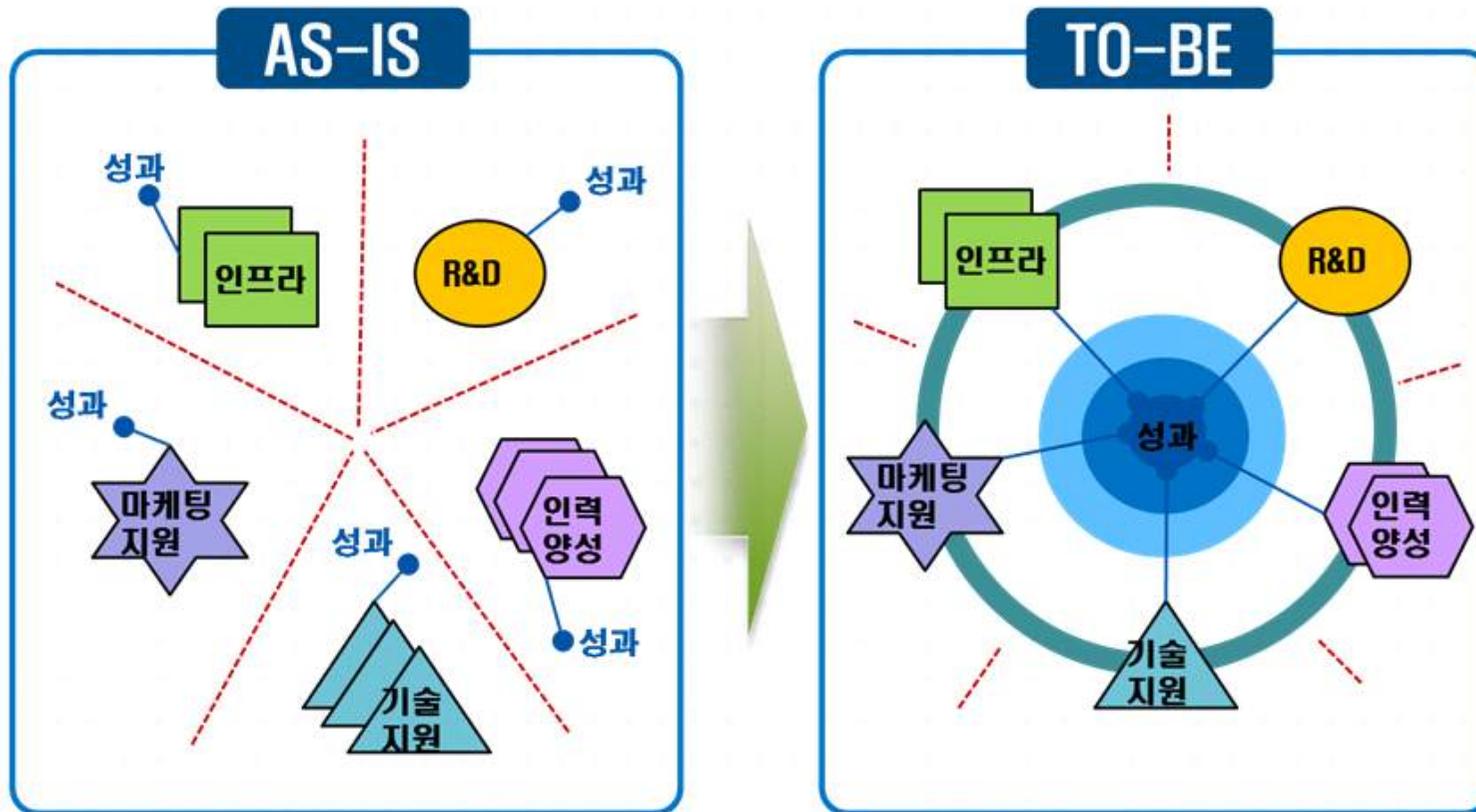
지역발전사업 성과관리

- 지역의 자율성 확대 추세에 맞추어 지역 내부에서도 성과 중심의 관리 필요
- 수요자 중심의 사업추진체계 개편에 따른 성과관리 체계화 요구
- 국가재정사업으로서 지역발전사업의 성과 제고가 핵심과제로 대두



지역 차원에서의 지역발전사업에 대한 성과관리의 추진 기본구상

지역발전사업 성과관리의 지향점(안)



맺음말

중앙은 지방을 믿어야 하며 지방은 책임을 맡아야 한다!



전략적 사업 확보 및 추진을 위한 **통합 지원체계 및 제도 운영 추진**

- 내부 조직 정비 및 실질적 기획사업 활성화, 전문가 POOL 연계 협의체 구축



사업 추진 주체 대상의 **체계적인 학습 프로그램 도입**

- 지역발전사업 등 정부 지원사업의 기획-집행-성과체계의 주체 역량교육 확대, 강화
- 참여 주체간 기획, 운영-관리 / 의사형성 구조 강화를 위한 체계 및 기반 마련

THANK YOU

Asadal has been running one of the biggest domain and web hosting sites in Korea since March 1998. More than 3,000,000 people have visited our website, www.asadal.com for domain registration and web hosting.