

태안군 농업·농촌 종합발전계획

최종보고서 | 2015. 07



제 출 문

태안군수 귀하

본 보고서를 『태안군 농업·농촌 종합발전계획』의
최종보고서로 제출합니다.

2015년 7월



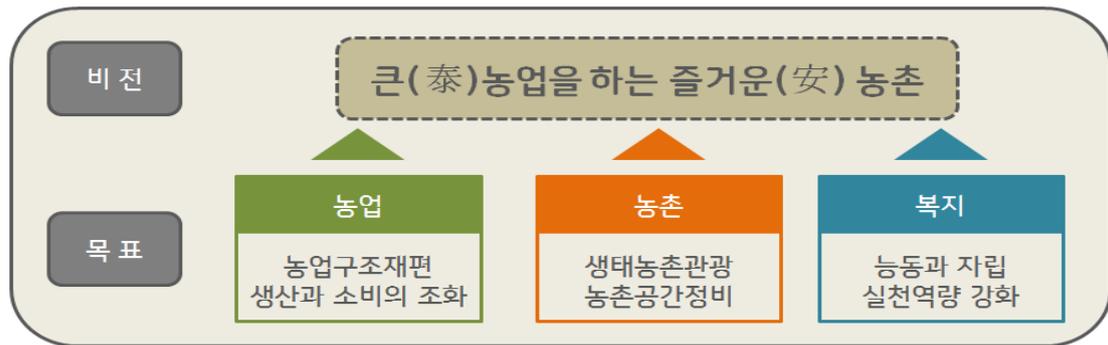
원 장 강 현 수

태안군 농업·농촌 종합발전구상

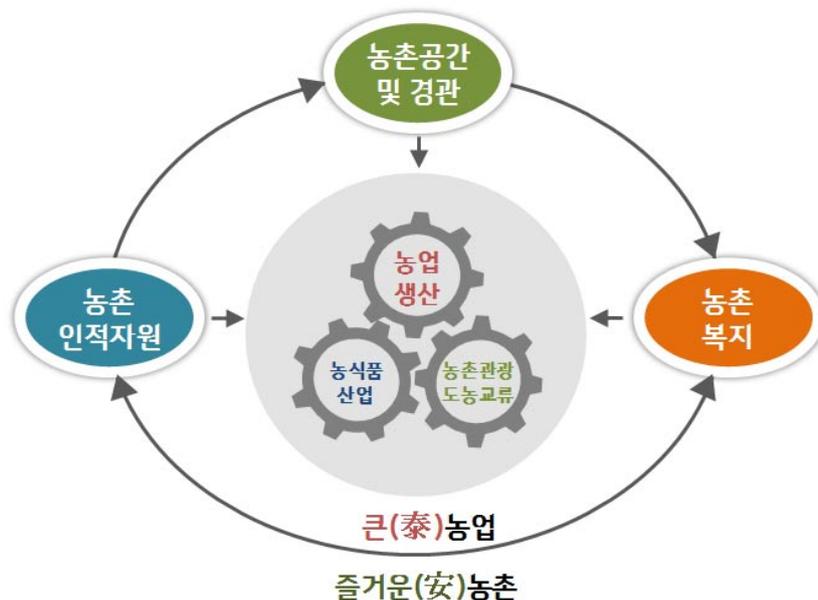
1. 현황 및 특성

태안 현황	농가유형별 특성	태안 이미지	농정 특성
인구감소 다양한 특화자원 1차산업 + 3차산업	소농 벼, 채소, 산나물 농촌관광, 직거래	축제 관광 먹거리	실과별 사업추진 농촌공간 쌀 + 축산

2. 비전 및 목표



3. 부문별 가치사슬



4. 미래전략작목

기 준	작 목1	작 목2	작 목3
노동여건 (노동력)	논벼	콩(노지)	마늘
토지여건 (토지적합도)	고구마	고추	콩
자본여건 (시설, 농기계)	화훼(시설)	달래(시설)	고추(시설)
기술여건 (기술지도, R&D)	종자(마늘)	종자(화훼)	종자(고구마)
기후여건 (기온상승대비)	감귤류(한라봉)	과실류(무화과)	베리류(오디)
경제사회여건 (경영비, 관광)	조사료(이모작)	경관작물(밀)	경관작물(기타)

5. 중점전략사업

구 분	목 표	중점 전략사업	예 산(백만 원)
농업생산	농업구조개편	<ul style="list-style-type: none"> 농업생태지구 조성 특화, 주력, 대체작물의 전략적 육성 토종종자 육성 및 활성화 저투입·친환경 농업기반 조성 	62,000
농식품산업	생산과 소비의 조화	<ul style="list-style-type: none"> 꽃다지 브랜드 강화 태안푸드 및 학교·공공급식 활성화 태안 썬푸드 6차산업화지구 조성 	26,400
농촌관광 및 도농교류	생태농촌관광	<ul style="list-style-type: none"> 농촌생태관광 기반의 전수조사 및 DB 구축 농촌관광휴양지구 조성 그린+블루 농촌관광센터 설립 	12,100
농촌공간 및 경관	농촌공간정비	<ul style="list-style-type: none"> 주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영 경관 리노베이션(Renovation) 프로젝트 농어상휴(農漁商休)연계 프로젝트 	12,400
농촌복지	능동과 자립	<ul style="list-style-type: none"> 농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출 공동두레농장 운영 농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비 방방곡곡, 구석구석 문화공감사업 	10,550
농촌인적자원	실천역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> 귀농인 및 신규영농인력 육성 태안군 농업회의소 구성 및 운영 농업농촌포럼 및 농촌역량강화 농업농촌 종합 DB시스템 구축 	15,800

목 차

제 1 장 과업의 개요	1
제1절 과업배경 및 목적	3
1. 과업배경	3
2. 과업목적	3
제2절 과업성격 및 범위	4
1. 과업성격	4
2. 과업범위	5
제3절 과업의 내용 및 추진과정	6
1. 과업내용	6
2. 과업의 추진과정	7
제 2 장 현황 및 실태분석	9
제1절 일반현황	11
1. 위치 및 기후	11
2. 인문사회여건	15
3. 농업·농촌구조	20
제2절 농가유형별 특성	35
1. 분석자료	35
2. 농가유형별 농업경영구조	36
3. 농가유형별 재배작물	48
4. 농가유형별 유통구조 및 조직화	57
5. 농가유형별 생활환경	63
제3절 이미지 및 예산분석	69
1. 태안이미지 분석	69
2. 농업·농촌의 이슈분석	71
3. 농정예산분석	73
제4절 분석결과의 종합	77

제 3 장 기본구상	79
제1절 패러다임과 주요영역	81
1. 패러다임의 전환	81
2. 농업농촌의 주요영역	83
3. 관련계획의 동향	85
제2절 기본전제 및 개발방향	87
1. 기본전제	87
2. 이슈 및 개발방향	88
3. 미래전략작목의 선정	90
제3절 비전과 목표	91
1. 비전 및 목표	91
2. 부문별 가치사슬	92
3. 중점전략사업의 도출	93
제 4 장 부문별 발전전략	95
제1절 농업생산	97
1. 정책환경	97
2. 현황 및 과제	100
3. 기본전제와 개발방향	114
4. 주요사업계획	116
제2절 농식품산업	124
1. 정책환경	124
2. 현황 및 과제	128
3. 기본전제와 개발방향	132
4. 주요사업계획	134
제3절 농촌관광 및 도농교류	146
1. 정책환경	146
2. 현황 및 과제	148
3. 기본전제와 개발방향	154
4. 주요사업계획	155

제4절 농촌공간 및 경관	160
1. 정책환경	160
2. 현황 및 과제	166
3. 기본전제와 개발방향	171
4. 주요사업계획	175
제5절 농촌복지	187
1. 정책환경	187
2. 현황 및 과제	189
3. 기본전제와 개발방향	198
4. 주요사업계획	200
제6절 농촌인적자원	208
1. 정책환경	208
2. 현황 및 과제	210
3. 기본전제와 개발방향	215
4. 주요사업계획	217
제 5 장 중점전략사업	223
제1절 농업생산	225
1. 농업생태지구 조성	225
2. 특화·주력·대체작물 전략적 육성	231
3. 토종 종자 육성 및 활성화	235
4. 저투입·친환경 농업기반 조성	239
제2절 농식품산업	243
1. 꽃다지 브랜드 강화	243
2. 태안푸드 및 학교·공공급식 활성화	248
3. 태안 싼푸드 6차산업화지구 조성 및 기반정비	254
제3절 농촌관광 및 도농교류	260
1. 농촌생태관광 기반의 전수조사 및 DB구축	260
2. 농어촌 관광휴양지구 조성	264
3. 그린+블루 농촌관광센터 설립	268

제4절 농촌공간 및 경관	272
1. 주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영	272
2. 경관 리노베이션(renovation) 프로젝트	277
3. 농어상휴(農漁商休) 연계 프로젝트	281
제5절 농촌복지	284
1. 농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출	284
2. 공동두레농장 운영	289
3. 농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비	294
4. 방방곡곡, 구석구석 문화공감 사업	298
제6절 농촌 인적자원	302
1. 귀농인 및 신규영농인력 육성	302
2. 태안군 농업회의소 구성 및 운영	306
3. 농업농촌포럼 및 농촌역량강화	310
4. 농업농촌 종합DB시스템 구축	313
제 6 장 투자 및 운영관리	317
제1절 투자계획	319
1. 총사업비	319
2. 연차별 투자계획	319
3. 사업별 투자계획	320
제2절 재원확보 및 추진방안	321
1. 재원확보방안	321
2. 추진방안	321
제3절 성과관리방안	322

표 목 차

[표 1-1] 과업의 추진과정	7
[표 1-2] 실무 T/F의 구성	8
[표 2-1] 태안군 극점	11
[표 2-2] 태안군 행정구역 현황	12
[표 2-3] 태안군 기상 개황	13
[표 2-4] 태안군 인구 변화	15
[표 2-5] 연령별 인구현황(2012)	16
[표 2-6] 연령별 인구 변화	16
[표 2-7] 태안군 농업인구	20
[표 2-8] 고령 농업인구 현황(65세 이상)	20
[표 2-9] 전국 대비 태안군 농가수 현황	21
[표 2-10] 태안군 연령대별 농가인구 현황	21
[표 2-11] 연령별·읍면별 농가인구(2010)	22
[표 2-12] 경지면적에 따른 농가 추이	22
[표 2-13] 경지규모별 농가 수	23
[표 2-14] 태안군 경지규모별 농가현황	23
[표 2-15] 경지면적 현황	24
[표 2-16] 논밭별 경지 면적	24
[표 2-17] 농업진흥지역 지정현황	25
[표 2-18] 작물별 경지면적 비교(2011)	25
[표 2-19] 재배작물 생산량 변화	26
[표 2-20] 식량작물 변화 추이	26
[표 2-21] 주요 식량작물 품목별 변화 추이	27
[표 2-22] 태안군 주요 과실류 재배 추이	28
[표 2-23] 과채류 재배면적 및 생산량 추이	28
[표 2-24] 주요 엽·근채류 재배 현황	29
[표 2-25] 주요 엽근채류 읍면별 재배현황	30
[표 2-26] 주요 조미채소류 변화 추이	31
[표 2-27] 조미채소류 읍면별 재배현황	31
[표 2-28] 주요 특용작물 변화 추이	32
[표 2-29] 주요 특용작물 읍면별 재배현황	32
[표 2-30] 화훼류 재배 추이	33

[표 2-31] 주요 화훼류 읍면별 재배현황	33
[표 2-32] 다기능적 농업의 현황	34
[표 2-33] 태안군의 특화자원 현황	34
[표 2-34] 농가유형별 농가수와 경지면적	35
[표 2-35] 태안군 농가 유형별 농업종사경력	36
[표 2-36] 논 보유여부	36
[표 2-37] 밭 보유여부	37
[표 2-38] 태안군 농가 유형별 논면적	37
[표 2-39] 태안군 농가 유형별 밭면적	37
[표 2-40] 태안군 농가 유형별 목초지 면적	38
[표 2-41] 태안군 농가 유형별 유기비료 사용 재배면적	38
[표 2-42] 태안군 농가 유형별 시설면적	38
[표 2-43] 농가유형별 농업경영동기	39
[표 2-44] 농가별 세대유형	39
[표 2-45] 논벼 수확여부	40
[표 2-46] 논벼농사방법-벼 묘판작업	41
[표 2-47] 논벼농사방법-논갈이	41
[표 2-48] 논벼농사 방법-모내기	42
[표 2-49] 논벼농사 방법-농약살포	42
[표 2-50] 논벼농사 방법-벼베기, 탈곡	43
[표 2-51] 논벼 성장기 물관리	43
[표 2-52] 논벼 벼짚처리	44
[표 2-53] 논벼 유기비료 사용여부	44
[표 2-54] 농기계 보유여부	45
[표 2-55] 태안군 농가 유형별 농기계 보유대수	45
[표 2-56] 전업 및 겸업	46
[표 2-57] 농업고용여부	46
[표 2-58] 농업고용-1개월 미만	46
[표 2-59] 농업고용-1~3개월	47
[표 2-60] 농업고용-3~6개월	47
[표 2-61] 농업고용-6개월 이상	47
[표 2-62] 태안군 농가 유형별 농업고용인수	47
[표 2-63] 식량작물 수확여부	48
[표 2-64] 채소, 특용, 화초, 기타작물 수확여부	48
[표 2-65] 산나물, 약용, 관상작물, 표고버섯 수확여부	49
[표 2-66] 시설면적 여부	49
[표 2-67] 시설작물 수확여부	49
[표 2-68] 주요과수 재배여부	50
[표 2-69] 사과-시설재배	50

[표 2-70] 사과-지주시설	50
[표 2-71] 사과-관개시설	51
[표 2-72] 사과-재배시설 없음	51
[표 2-73] 시군구 작물 수확여부	51
[표 2-74] 친환경작물 수확여부	52
[표 2-75] 가축 사육여부	52
[표 2-76] 가축분뇨 처리방법	53
[표 2-77] 가축분뇨 자체처리 세부방법	53
[표 2-78] 목초지 조성, 관리여부	53
[표 2-79] 판매금액	54
[표 2-80] 경영형태	55
[표 2-81] 경영형태 상세-과수	56
[표 2-82] 경영형태 상세-축종	56
[표 2-83] 유통경로	57
[표 2-84] 생산자조직 참여-작목반-논벼	58
[표 2-85] 생산자조직 참여-작목반-채소, 산나물	58
[표 2-86] 생산자조직 참여-작목반-특용, 약용	58
[표 2-87] 생산자조직 참여-작목반-화초, 관상	58
[표 2-88] 생산자조직 참여-작목반-과수	59
[표 2-89] 생산자조직 참여-작목반-기타(축산포함)	59
[표 2-90] 생산자조직 참여-법인-영농조합	60
[표 2-91] 생산자조직 참여-법인-농업회사	60
[표 2-92] 생산자조직 참여-법인-기타(협회 등)	60
[표 2-93] 농업관련사업-농축산물 직판장	61
[표 2-94] 농업관련사업-농축산물 직거래	61
[표 2-95] 농업관련사업-농축산물 가공업	61
[표 2-96] 농업관련사업-농기계작업 대행	62
[표 2-97] 농업관련사업-관광사업(주말농원, 민박경영 등)	62
[표 2-98] 거처의 종류	63
[표 2-99] 부엌 시설형태	63
[표 2-100] 화장실 시설형태	64
[표 2-101] 목욕 시설형태	64
[표 2-102] 주택의 건축연도	64
[표 2-103] 컴퓨터 보유여부	65
[표 2-104] 컴퓨터 활용여부	65
[표 2-105] 컴퓨터 활용부문-농림업 관련정보 수집	65
[표 2-106] 컴퓨터 활용부문-농림산물 판매	66
[표 2-107] 컴퓨터 활용부문-관광사업(주말농원, 민박안내 등)	66
[표 2-108] 자동차보유-승용차(10인승 이하)	66

[표 2-109] 자동차보유-승용차(11인승 이상)	67
[표 2-110] 자동차보유-화물자동차	67
[표 2-111] 자동차보유-기타자동차	67
[표 2-112] 자동차보유-오토바이	68
[표 2-113] 자동차보유-없음(자전거, 경운기, 건설용 중장비 포함)	68
[표 2-114] 태안군 농정예산의 개요	73
[표 2-115] 농정부문별 예산현황	74
[표 2-116] 작물별 예산현황	74
[표 2-117] 관행예산과 친환경예산	75
[표 2-118] 부서별 · 영역별 예산현황	76
[표 3-1] 농업농촌분야의 이론적 패러다임	81
[표 3-2] OECD의 농업농촌정책 패러다임 변화	82
[표 3-3] 우리나라의 농업농촌정책 패러다임 변화	82
[표 3-4] 농업농촌의 정책상 주요 키워드	84
[표 3-5] 농업 · 농촌 및 식품산업 발전계획의 주요내용	85
[표 3-6] 충청남도 3농혁신 2030 발전계획의 주요내용	86
[표 3-7] 태안군 중장기 발전계획의 주요내용	86
[표 3-8] 태안군 농업농촌발전계획의 기본전제	87
[표 3-9] 태안군 농업농촌발전계획의 이슈와 개발방향	89
[표 3-10] 미래전략작목 선정기준과 평가	90
[표 3-11] 중점전략사업의 도출	93
[표 4-1] 전국/충청남도/태안군 논벼 생산현황	100
[표 4-2] 전국/충청남도/태안군 콩 생산현황	101
[표 4-3] 전국/충청남도/태안군 고구마 생산현황	101
[표 4-4] 전국/충청남도/태안군 고추 생산현황	102
[표 4-5] 전국/충청남도/태안군 마늘 생산현황	102
[표 4-6] 태안군 재배면적 상위 작물 연평율 증감률	103
[표 4-7] 5개 작물의 전국 연평균 증감률	103
[표 4-8] 충남지역 주요 농산물 소득자료	104
[표 4-9] 태안군 특화계수 및 재배면적 상위 30개 작목	105
[표 4-10] 충남 특화계수 및 재배면적 상위 20개 작목	106
[표 4-11] 태안군 재배 작물별 농가 구성	107
[표 4-12] 주요 작물의 태안 비중	107
[표 4-13] 태안군 재배면적 상위 작물 연평율 증감률	107
[표 4-14] 5개 작물의 전국 연평균 증감률	107
[표 4-15] 벼 농가당 재배면적 비교	109
[표 4-16] 고추 농가당 재배면적 비교	109

[표 4-17] 마늘 농가당 재배면적 비교	109
[표 4-18] 콩 농가당 재배면적 비교	110
[표 4-19] 고구마 농가당 재배면적 비교	110
[표 4-20] 화훼 농가당 재배면적 비교	110
[표 4-21] 달래 농가당 재배면적 비교	110
[표 4-22] 삼나물 농가당 재배면적 비교	110
[표 4-23] 태안군의 토지이용	111
[표 4-24] 태안군 토지지목별 배수 등급	111
[표 4-25] 지목별 토지이용분포도	111
[표 4-26] 미래 전략 작목(1차)	117
[표 4-27] 태안군 주요 작물별 재배적지 분포도	121
[표 4-28] 미래 전략 작목	123
[표 4-29] 농업생산 부문의 주요사업계획	123
[표 4-30] 태안군 산지유통센터 현황	128
[표 4-31] 태안군 농특산물 직거래 현황	130
[표 4-32] 농식품산업 부문의 주요사업계획	145
[표 4-33] 태안군 농어촌체험마을 및 농장 현황	148
[표 4-34] 태안군 주요 축제 현황	150
[표 4-35] 태안의 해안길 현황	151
[표 4-36] 태안의 계절별 먹거리	151
[표 4-37] 태안의 주요 문화재 현황	152
[표 4-38] 농촌관광·도농교류 부문의 주요사업계획	159
[표 4-39] 일반농산어촌개발사업개요	160
[표 4-40] 농어촌마을 리모델링사업 추진유형	162
[표 4-41] 태안군 읍면별 인구 변화	166
[표 4-42] 태안군 읍면별 고령인구 변화	167
[표 4-43] 태안군 주택보급률(2012)	167
[표 4-44] 태안군 건축연도별 주택(2010)	167
[표 4-45] 태안군 상수도보급률(2012)	168
[표 4-46] 태안군 도로포장률(2012)	168
[표 4-47] 태안군 주요 농촌개발사업 현황(2014)	168
[표 4-48] 태안군 살기 좋은 희망마을 만들기 추진 현황	169
[표 4-49] 마을만들기 선행사업 추진 현황	169
[표 4-50] 태안군 마을만들기 참여주민 만족도	169
[표 4-51] 농어업유산 지정기준	182
[표 4-52] 농촌공간·경관 부문의 주요사업계획	186
[표 4-53] 충청남도과 태안군 비교 : 주거-의료-문화-거주지 만족도	191
[표 4-54] 태안군 복지관련 지원정책 현황	191
[표 4-55] 태안군 일상생활에 대한 만족도	192

[표 4-56] 태안군 직업군별 불만족 영역	192
[표 4-57] 태안군 확대되어야 할 복지정책 수요	193
[표 4-58] 태안군 미래발전 방안 영역	193
[표 4-59] 태안군 보건의료 서비스 수준	193
[표 4-60] 태안군 노인복지 희망서비스	194
[표 4-61] 타 지역과 비교시 전반적인 태안군 지역만족도	195
[표 4-62] 발전소주변지역지원 중 공공.사회복지사업의 지원내용(2013)	196
[표 4-63] 농촌복지 부문의 주요사업계획	207
[표 4-64] 태안군 인적자원 역량관련 지원정책 현황	210
[표 4-65] 태안군 농업인 학습단체 현황(2014)	210
[표 4-66] 태안군 농업농촌분야 각종 위원회 현황(2014)	211
[표 4-67] 태안군 평생학습센터 프로그램 현황(2014)	212
[표 4-68] 발전소주변지역지원 중 육영사업의 지원내용(2013)	213
[표 4-69] 발전소주변지역지원사업 심의지역위원회 구성 및 운영 지침	214
[표 4-70] 농촌인적자원 부문의 주요사업계획	221
[표 5-1] 농업생태지구 조성의 사업개요	226
[표 5-2] 경관 직불금 대상 작물 현황	226
[표 5-3] 농업생태지구 조성의 투자계획	228
[표 5-4] 특화·주력·대체 작물 전략적 육성의 사업개요	232
[표 5-5] 특화·주력·대체 작물 전략적 육성의 투자계획	233
[표 5-6] 토종종자 육성 및 활성화의 사업개요	236
[표 5-7] 토종종자 육성 및 활성화의 투자계획	237
[표 5-8] 저투입·친환경 농업기반조성의 사업개요	240
[표 5-9] 저투입·친환경 농업기반조성의 투자계획	241
[표 5-10] 꽃다지 브랜드 강화의 사업개요	245
[표 5-11] 꽃다지 브랜드 강화의 투자 계획	246
[표 5-12] 학교급식센터 위탁 및 직영 방식	249
[표 5-13] 태안푸드 및 학교·공공급식 활성화의 사업개요	250
[표 5-14] 태안푸드 및 학교·공공급식 활성화의 투자계획	252
[표 5-15] 6차산업화지구 조성 및 기반정비의 사업개요	256
[표 5-16] 6차산업화지구 조성 및 기반정비의 투자계획	258
[표 5-17] 농촌생태관광 기반 전수조사 및 DB구축의 사업개요	261
[표 5-18] 농촌생태관광 기반 전수조사 및 DB구축의 투자계획	262
[표 5-19] 농어촌 관광휴양지구 조성의 사업개요	265
[표 5-20] 농어촌 관광휴양지구 조성의 투자계획	266
[표 5-21] 그린+블루 농촌관광센터 설립의 사업개요	269
[표 5-22] 그린+블루 농촌관광센터 설립의 투자계획	270
[표 5-23] 주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영의 사업개요	273

[표 5-24] 주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영의 투자계획	275
[표 5-25] 경관 리노베이션 프로젝트의 사업개요	278
[표 5-26] 경관 리노베이션 프로젝트의 투자계획	279
[표 5-27] 농어상휴 연계 프로젝트의 사업개요	282
[표 5-28] 농어상휴 연계 프로젝트의 투자계획	283
[표 5-29] 여성가족부의 여성새로일하기센터 유형 소개	285
[표 5-30] 농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출의 사업개요	286
[표 5-31] 농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출사업의 투자계획	288
[표 5-32] 공동두레농장 운영의 사업개요	290
[표 5-33] 공동두레농장 운영의 투자계획	292
[표 5-34] 지역별 농촌교통 복지서비스 사례	295
[표 5-35] 농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비의 사업개요	296
[표 5-36] 농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비의 투자계획	297
[표 5-37] 방방곡곡·구석구석 문화공감의 사업개요	299
[표 5-38] 방방곡곡, 구석구석 문화공감의 투자계획	301
[표 5-39] 귀농인 및 신규영농인력 육성의 사업개요	304
[표 5-40] 귀농인 및 신규영농인력 육성의 투자계획	305
[표 5-41] 태안군 농업회의소 구성 및 운영의 사업개요	307
[표 5-42] 태안군 농업회의소 구성 및 운영의 투자계획	309
[표 5-43] 농업농촌포럼 및 농촌역량강화의 사업개요	311
[표 5-44] 농업농촌포럼 및 농촌역량강화의 투자계획	312
[표 5-45] 농업농촌 종합DB시스템 구축의 사업개요	314
[표 5-46] 농업농촌 종합DB시스템 구축의 투자계획	315
[표 6-1] 총 투자계획	319
[표 6-2] 사업별 투자계획	320

그림 목 차

[그림 1-1] 과업의 성격	4
[그림 1-2] 과업의 공간범위	5
[그림 1-3] 과업의 흐름	7
[그림 2-1] 태안군 지리적 위치도	11
[그림 2-2] 읍면별 면적	12
[그림 2-3] 태안읍의 생활서비스 흐름	13
[그림 2-4] 태안군 월별 강우량	14
[그림 2-5] 태안군 월별 평균기온	14
[그림 2-6] 행정구역별 인구구성	15
[그림 2-7] 태안군의 산업구조	17
[그림 2-8] 사업체의 구성 비중	17
[그림 2-9] 태안군 복지시스템의 중심성	18
[그림 2-10] 태안군 복지기관의 전체 네트워크 구조	19
[그림 2-11] 읍면별 농가인구 수	22
[그림 2-12] 토지 지목별 이용현황	24
[그림 2-13] 주요 과실류 변화 추이	28
[그림 2-14] 주요 채소류 변화 추이	29
[그림 2-15] 주요 엽·근채류 변화 추이	30
[그림 2-16] 주요 조미채소류 변화 추이	31
[그림 2-17] 주요 특용작물 변화 추이	32
[그림 2-18] 주요 포털사이트의 태안 관련 검색어	69
[그림 2-19] 태안군의 주요 이미지	70
[그림 2-20] 태안군 농업농촌의 연관단어	71
[그림 2-21] 태안군 농업농촌 연관단어 네트워크 구조	72
[그림 2-22] 분석결과의 종합	77
[그림 3-1] Ngram을 통해 본 농업농촌의 주요 영역	83
[그림 3-2] 비전 및 목표	91
[그림 3-3] 태안군 농업농촌의 부문별 가치사슬	92
[그림 4-1] 지목별 토지이용분포도	111
[그림 4-2] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-고추	112

[그림 4-3] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-마늘	112
[그림 4-4] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-콩	112
[그림 4-5] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-고구마	113
[그림 4-6] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-땅콩	113
[그림 4-7] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-인삼	113
[그림 4-8] 농업생산 부문의 목표 및 개발방향	115
[그림 4-9] 태안군 농산물의 경쟁력 지도	119
[그림 4-10] 태안군 농산물의 경쟁력	120
[그림 4-11] 전국 주산지의 변화	122
[그림 4-12] 전국 지자체별 특화품목 지도	122
[그림 4-13] 농식품산업 부문의 목표 및 개발방향	133
[그림 4-14] 황성한우 브랜드	135
[그림 4-15] 만인산농협 APC	136
[그림 4-16] 코카콜라 사례	137
[그림 4-17] 당진시 사례	138
[그림 4-18] 황성군 사례	138
[그림 4-19] 용진농협 사례	140
[그림 4-20] 상주 고방찬 사례	141
[그림 4-21] 일본 히로시마현 사례	141
[그림 4-22] 만요노사토누가쓰카 사례	142
[그림 4-23] 사토무라팜 사례	143
[그림 4-24] 완주군 사례	143
[그림 4-25] 태안군 농어촌체험관광연구회 구성	149
[그림 4-26] 농어촌체험 관광 포털사이트	150
[그림 4-27] 농촌관광·도농교류 부문의 목표 및 개발방향	154
[그림 4-28] 창조적 마을만들기 지원체계	161
[그림 4-29] 농어업유산의 개념	162
[그림 4-30] 청산도 구들장 논(좌) 및 제주도 돌담밭(우) 전경	163
[그림 4-31] 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 비전 및 마을유형	164
[그림 4-32] 맞춤형 단계별 마을육성 기본모형	171
[그림 4-33] 농촌공간·경관 부문의 목표 및 개발방향	174
[그림 4-34] 마을학교 운영방안	175
[그림 4-35] 마을만들기 중간지원조직과 주민조직의 위계	176
[그림 4-36] 농촌마을 재편정책 흐름	177
[그림 4-37] 일본 우부세정 사례	180
[그림 4-38] 충청남도과 태안군 비교: 충남의 발전방향 우선순위	189
[그림 4-39] 충청남도과 태안군 비교: 노인들이 겪는 가장 어려운 문제	190
[그림 4-40] 충청남도과 태안군 비교: 받고 싶은 노인복지 서비스	190
[그림 4-41] 농촌복지 부문의 목표 및 개발방향	199

[그림 4-42] 태안 해변길 코스	201
[그림 4-43] 타 지역 여성농업인 일자리창출 사례	202
[그림 4-44] 완주군 마을 공동두레농장 사례	202
[그림 4-45] 홍성군 은퇴농장 사례	202
[그림 4-46] 찾아가는 노인돌봄서비스 사례	203
[그림 4-47] 농촌인적자원 부문의 목표 및 개발방향	216
[그림 4-48] 광주 북구 및 수원시 주민참여예산제 운영 사례	220
[그림 5-1] 태안생태체험벨트 ‘태안밸리’ 권역별 구분	227
[그림 5-2] 용인시 내동 생태농업지구	229
[그림 5-3] 고창 청보리밭과 청보리축제	229
[그림 5-4] 독일 클라인가르텐 소개	230
[그림 5-5] 태안군 농산물의 경쟁력	234
[그림 5-6] 마을만들기 추진 기본모형	274
[그림 5-7] 민간 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립 절차	274
[그림 5-8] 진안군 마을만들기 지원센터	275
[그림 5-9] 태안군 해변길 중 솔모랫길 지도와 전경	287
[그림 5-10] 완주군 두레농장 사례	291
[그림 5-11] 홍성군 젊은협업농장 사례	292
[그림 5-12] 태안군의 농어촌버스 시간표(예시)	294
[그림 5-13] 태안군 농업회의소 구성 및 운영(예시)	308

제 1 장

과업의 개요

제1절 과업배경 및 목적

제2절 과업성격 및 범위

제3절 과업의 내용 및 추진과정

제1절 과업배경 및 목적

1. 과업배경

개방화·첨단화되는 미래농업 환경변화에 대응한 태안군 농업·농촌정책 필요

- ▶ FTA에 의한 시장개방과 영농기술의 과학화, 그리고 기후변화 등의 농업·농촌 환경변화를 고려한 미래지향적 농업·농촌정책의 수립 필요
- ▶ 특히 최근 강조되고 있는 친환경농업과 6차산업화에 능동적으로 대응하기 위한 중장기적인 농업·농촌의 비전과 전략모색 필요

투입지향적·하드웨어 지향적 농업·농촌정책에서 탈피한 새로운 패러다임의 도입

- ▶ 기존의 투입지향적이고 하드웨어 지향적인 농업·농촌정책의 한계를 극복하기 위한 새로운 농업·농촌정책의 패러다임 도입
- ▶ 기존의 관행적으로 추진해 온 사업에 대한 객관적인 평가와 더불어 새로운 농업·농촌 수요와 환경에 적합한 농업·농촌정책의 도입 필요

단편적인 농업·농촌정책에서 농업·농촌정책의 통합화와 정책영역의 다양화 추구

- ▶ 기존의 파편화된 농업정책과 농촌정책을 통합함과 동시에 농촌경관, 바이오에너지, 유기농, 기술혁신 등 농업·농촌정책의 영역적 다양성 추구
- ▶ 이를 위해 최근 EU에서 부각되고 있는 다기능적 농업의 관점을 포괄적으로 수용할 수 있는 농업·농촌으로 구조전환 필요

농업·농촌의 발전을 위해 다양한 주체 및 자원과 정책네트워크 구축

- ▶ 농업·농촌의 발전을 위해 가용할 수 있는 다양한 주체와 자원을 발굴하고, 민간부문의 참여를 확대함과 동시에 긴밀한 정책네트워크 구축
- ▶ 이를 위해 농업·농촌의 문제를 내부적 문제로 인식하고 해결하려는 한정적 시각을 탈피하고, 소비자 및 도시와 다각적인 네트워크 구축을 통한 문제해결 방안 모색 필요

농업·농촌의 새로운 가치 발굴 및 다양한 전방산업과 가치사슬구조 확립

- ▶ 농업·농촌의 미래수요를 고려하여 새로운 가치를 발굴함과 동시에 농업·농촌분야의 다양한 전방산업을 육성할 수 있는 가치사슬구조 확립
- ▶ 특히 EU 등 농업선진국에서 새로운 농업·농촌의 대안으로 제시되고 있는 다기능적 농업의 활성화를 통해서 농업의 전방산업을 활성화하도록 함

2. 과업목적

지속가능하고 경쟁력 있는 태안군 농업·농촌을 위한 비전과 추진전략의 모색

- ▶ 본 과업의 목적은 현재 태안군 농업·농촌의 실태분석과 농업·농촌정책의 한계를 진단하고, 이를 토대로 지속가능하고 경쟁력 있는 농업·농촌정책을 마련하는 것임
- ▶ 이를 위해 농업생산, 농식품산업, 농촌관광 및 도농교류, 농촌공간 및 경관, 농촌복지, 농촌인적자원으로 구분하여 단기적 추진전략과 장기적 추진전략을 제시하고자 함

제2절 과업성격 및 범위

1. 과업성격

규범적 계획

- ▶ 미래 환경변화를 고려한 태안군 농업·농촌의 발전방향 정립

통합적 계획

- ▶ 농업정책과 농촌정책의 통합화 및 H/W와 S/W의 통합화

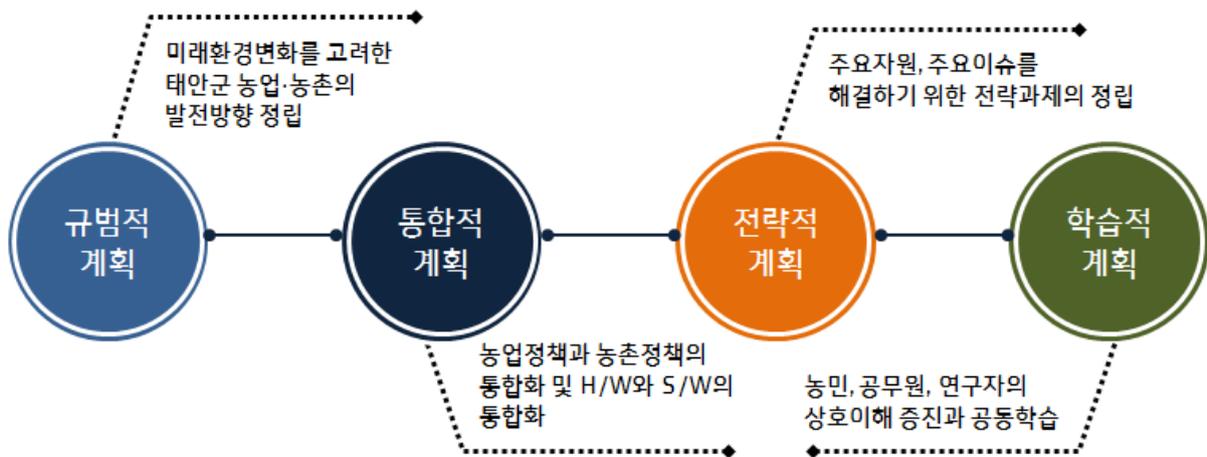
전략적 계획

- ▶ 주요자원, 주요이슈를 해결하기 위한 전략과제의 정립

학습적 계획

- ▶ 농민, 공무원, 연구자의 상호이해 증진과 공동학습

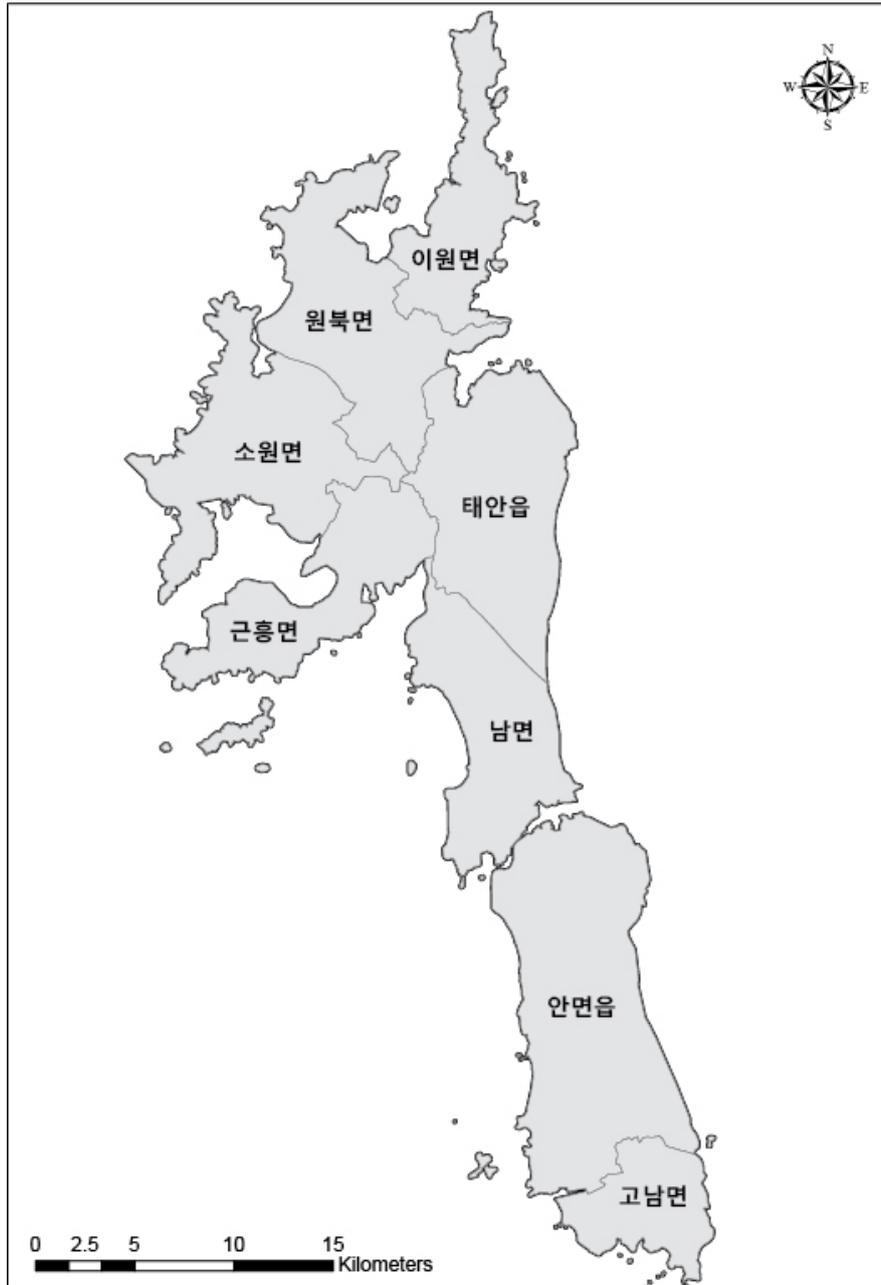
[그림 1-1] 과업의 성격



2. 과업범위

- ▶ 과업기간 : 2014. 07. 22 ~ 2015. 07. 21
- ▶ 기준년도 : 2014년
- ▶ 시간범위 : 2015~2024년(단기 5개년, 중장기 10개년)
- ▶ 공간범위 : 태안군 전역(516.14km²)

[그림 1-2] 과업의 공간범위



제1장 과업의 개요

제3절 과업의 내용 및 추진과정

1. 과업내용

과업의 개요

- ▶ 과업배경 및 목적
- ▶ 과업성격 및 범위
- ▶ 과업의 내용 및 추진과정

현황 및 실태분석

- ▶ 일반현황: 통계자료분석
- ▶ 농가유형별 특성: 농림어업총조사 자료분석
- ▶ 태안이미지 분석: 신문내용분석
- ▶ 농정예산분석: 예산분석

기본구상

- ▶ 패러다임과 주요영역
- ▶ 기본전제 및 개발방향
- ▶ 비전과 목표
- ▶ 미래전략작목의 선정

부문별 발전전략

- ▶ 농업생산: 특화품목, 생산기반, 친환경
- ▶ 농식품산업: 6차산업, 로컬푸드, 유통 및 마케팅
- ▶ 농촌관광 및 도농교류: 농촌관광, 도농교류, 쇼셜팜
- ▶ 농촌공간 및 경관: 농촌공간, 마을만들기, 생태경관
- ▶ 농촌복지: 보건복지, 교육, 문화여가
- ▶ 농촌인적자원: 지역리더, 귀농귀촌, 주민조직

중점전략사업

- ▶ 부문별로 3~4개의 중점전략사업 도출

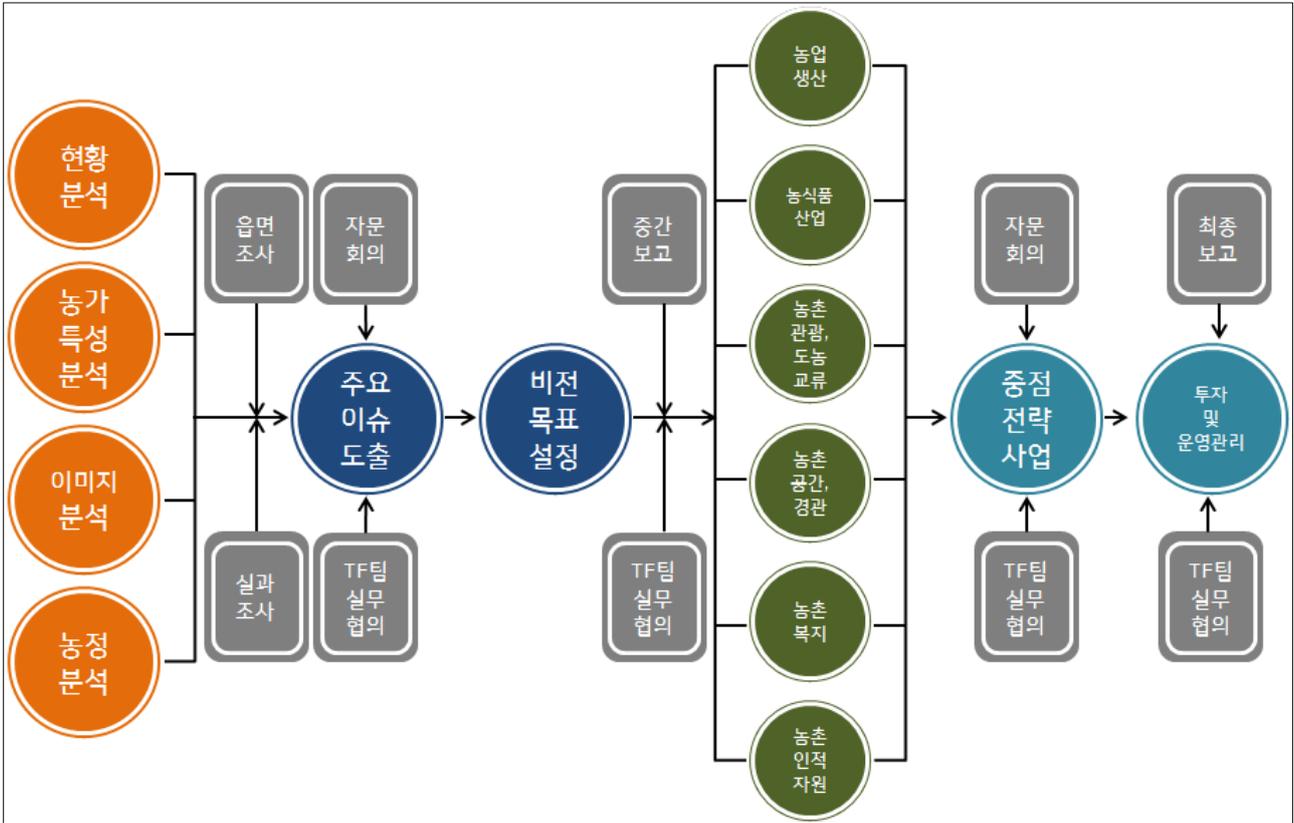
투자 및 운영관리

- ▶ 투자계획
- ▶ 자원확보 및 추진방안
- ▶ 성과관리방안

2. 과업의 추진과정

과업의 주요흐름

[그림 1-3] 과업의 흐름



과업의 추진과정

[표 1-1] 과업의 추진과정

일자		과업내용
2014년도	07. 29	군수간담회 및 착수보고회
	09. 25	1차 실무 T/F 회의
	09. 29 ~ 10. 02	읍면별 현장조사
2015년도	01. 13	2차 실무 T/F 회의
	02. 26	3차 실무 T/F 회의
	03. 03	중간보고회
	03. 18 ~ 19	체험마을 현장조사 및 간담회
	03. 19	4차 실무 T/F 회의
	03. 25	농촌체험연구회 간담회
	06. 04	해변길 현장조사
	06. 19	5차 실무 T/F 회의
	07. 17	최종보고회

제1장 과업의 개요

실무 T/F의 구성

[표 1-2] 실무 T/F의 구성

구분	연구진	담당공무원	주민	
농업분과	농업생산	백승우 김수현	농산팀장 축산팀장 식량작물팀장	전업농 사무국장 상미원 대표
	농식품산업	김종화	원예특작팀장 소득작물팀장	서해강산영농조합 대표 남면농협 경제상무
농촌분과	농촌관광 및 도농교류	이관률	농촌행정팀장 귀농귀촌팀장	체험연구회장
	농촌공간 및 경관	조영재	주택팀장 농촌개발팀장	태안건축사협회장
주민분과	농촌복지	강마야	농촌행정팀장	태안군노인회장
	농촌인적자원	강마야	농촌개발팀장 인력육성팀장	중장4리 마을이장 그린리치팜 대표
실무	간사	여민수	농정담당	-

제 2 장

현황 및 실태분석

제1절 일반현황

제2절 농가유형별 특성

제3절 이미지 및 예산분석

제4절 분석결과의 종합

제1절 일반현황

1. 위치 및 기후

1) 위치 및 지형

태안군은 충청남도 서해안 지역에 위치하고 있고, 전국적으로 손꼽히는 자연경관을 가지고 있음

- ▶ 태안군은 충청남도의 도청이 위치한 홍성으로부터 서북쪽으로 48.32km 떨어진 곳에 위치하고 있으며, 우리나라의 수도인 서울로부터 141.89km 남서쪽에 위치함
- ▶ 충청남도의 서북부에 위치하고 있으며 동시에 최서단에 해당되는 지역으로 저산성 구릉지대로 삼면이 서해에 접하는 리아스식 해안으로서 해안선의 길이가 530.8km이며, 120여개의 크고 작은 섬들이 분포하여 전국에서도 손꼽히는 자연경관을 유지함
- ▶ 지리적인 위치는 동쪽으로는 서산시와 연접하고 있고 천수만과 이어져있으며 서쪽으로는 서해와, 남쪽으로는 보령시의 원산도와 마주하고 북쪽으로는 경기도의 덕적군도를 바라보고 있으며, 위도상으로 북위 36° 32' 에서 36° 58' 간을, 경도상으로는 동경 125° 32' 에서 126° 26' 간을 차지하는 약 1° 간에 포함됨
- ▶ 2001년 서해안 고속도로의 개통으로 수도권에서 1시간대 진입이 가능하고, 서산을 통과하여 태안으로 진입하는 도로의 개통으로 교통여건이 개선됨

[표 2-1] 태안군 극점

구분	지명	극점	연장거리
동단	안면읍 중장리	동경 126° 26' 16" 북위 36° 27' 41"	동서간 80.2km
서단	근흥면 가의도리	동경 125° 32' 41" 북위 36° 36' 37"	
남단	고남면 고남리	동경 126° 25' 20" 북위 36° 23' 30"	남북간 64.9km
북단	이원면 내리	동경 126° 18' 24" 북위 36° 58' 34"	

자료 : 태안통계연보(2013)

[그림 2-1] 태안군 지리적 위치도



제2장 현황 및 실태분석

행정구역은 총면적 516.14km²에 2읍, 6면, 186개 행정리, 821개의 반으로 구성되어 있음

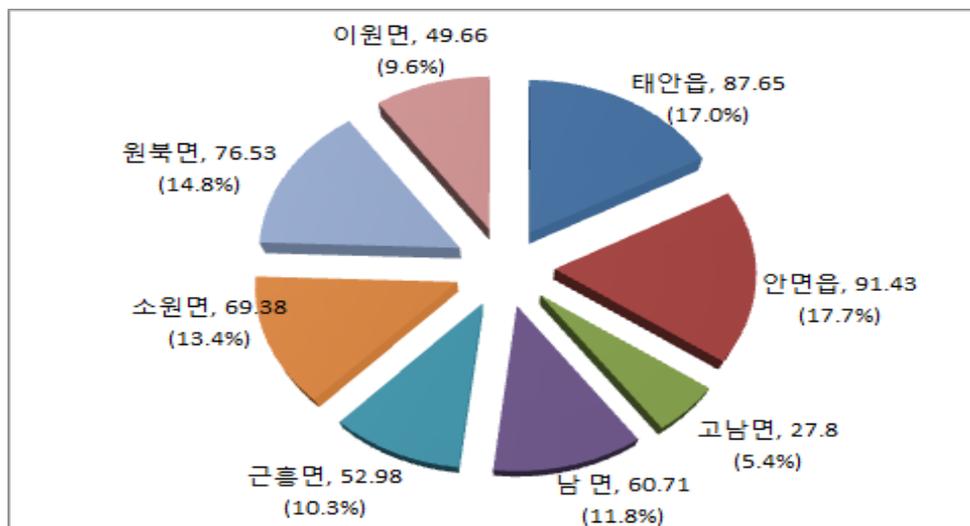
- ▶ 태안군의 전체 면적은 우리나라 국토면적(100,221.78km²)의 약 0.5%, 충청남도 전체 면적인 8,630.12km²의 약 5.9%를 차지하고 있음

[표 2-2] 태안군 행정구역 현황

읍면동별	면적(km ²)	구성비(%)	읍·면·동		리	반
			읍	면		
태안읍	87.65	17.0	1		43	206
안면읍	91.43	17.7	1		28	179
고남면	27.80	5.4		1	15	54
남 면	60.71	11.8		1	17	77
근흥면	52.98	10.3		1	20	90
소원면	69.38	13.4		1	23	87
원북면	76.53	14.8		1	24	85
이원면	49.66	9.6		1	16	43
전체	516.14	100.0	2	6	186	821

자료 : 태안통계연보(2013)

[그림 2-2] 읍면별 면적



태안군은 태안읍 중심의 단일 공간구조를 취하고 있음

- ▶ 태안군은 8개 읍면이 존재하고 있지만, 모든 읍면은 태안읍 중심의 생활권을 형성하고 있음. 그 결과 안면읍을 중심으로 한 별도의 생활권이 형성되지 못한 단일 공간구조임
- ▶ 장기적으로 볼 때, 상대적으로 중심성이 높은 안면읍의 기능을 강화해 태안읍과 안면읍의 이중적 공간구조를 형성해야 할 필요성이 있음

[그림 2-3] 태안읍의 생활서비스 흐름

비율	태안군										그외지역	
	태안	안면	이월	월북	소원	근흥	남면	고남	소계 (빈도)	소계 (비율)	빈도	비율
소계	8,158	791	74	210	134	60	97	69	9,593	80.6	3,078	25.8
태안	5,165	20	6	6	8	6	4	2	5,217	85.4	1,173	19.2
안면	266	702	0	0	0	0	2	0	970	73.2	360	27.2
이월	270	2	65	1	2	0	0	0	340	73.1	88	18.9
월북	633	0	0	197	0	0	1	0	831	76.2	272	24.9
소원	508	0	0	2	111	0	0	0	621	63.6	320	32.8
근흥	905	6	0	0	8	46	1	1	967	67.6	528	36.9
남면	272	4	0	0	0	2	82	2	362	82.8	78	17.8
고남	138	55	0	0	0	0	0	56	249	26.0	141	14.7

2) 기상 및 기후

지리적 영향으로 한서의 차가 심하지 않아 해양성 기후현상이 나타남

- ▶ 3면이 바다인 반도지형으로 바다의 영향을 많이 받고 있으나 겨울에는 북서계절풍의 영향도 받고 있음. 온대 기후의 영향을 받아 4계절이 뚜렷하지만 지리적 영향으로 한서의 차가 심하지 않아 해양성기후현상이 나타남
- ▶ 연평균 기온은 12.1℃이며 최근 5년 내 연평균 최저기온은 6.9℃ 연평균최고기온은 17.5℃ 임. 연평균 강수량은 1,383mm이내를 나타내고 있어 우리나라 평균 강수량보다 많은 편이며, 연평균 최저 강수량은 909.6mm 최고 강수량은 2,141.8mm로 강수량의 편차는 심하게 나타나며 6~8월에 전체 강수량의 61.2%가 집중되고 있음

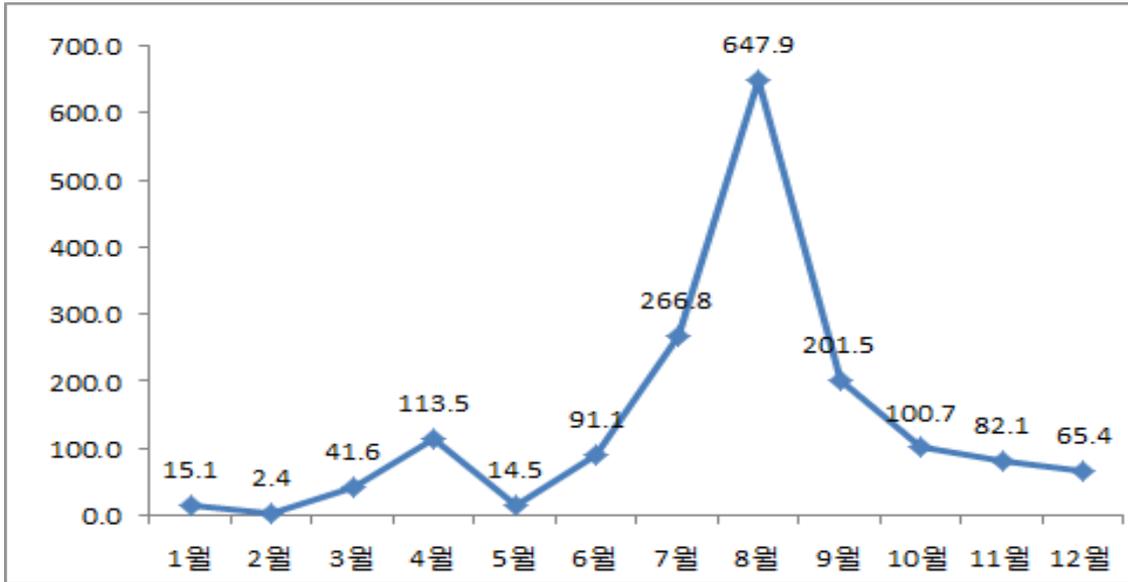
[표 2-3] 태안군 기상 개황

항목		2008	2009	2010	2011	2012
기온 (℃)	평균	12	12.3	11.7	11.6	11.5
	평균최고	17.3	17.5	16.3	16.4	16.6
	최고극값	33.5	32.5	31.8	33.0	36.0
	평균최저	7.2	7.5	7.3	7.2	6.9
	최저극값	-13.1	-13.9	-13.2	-14.7	-15.1
강수량(mm)		909.6	1,074.3	2,141.8	1,704.4	1,642.6
일조시간		2,095.5	2,174.3	1,984.3	2,007.0	2,299
바람 (%)	평균풍속	2.5	2.7	2.8	2.9	2.5
	최대풍속	12.7	14.6	27.3	15.0	16.2
	최대순간풍속	23.6	22.4	41.4	24.3	26.3

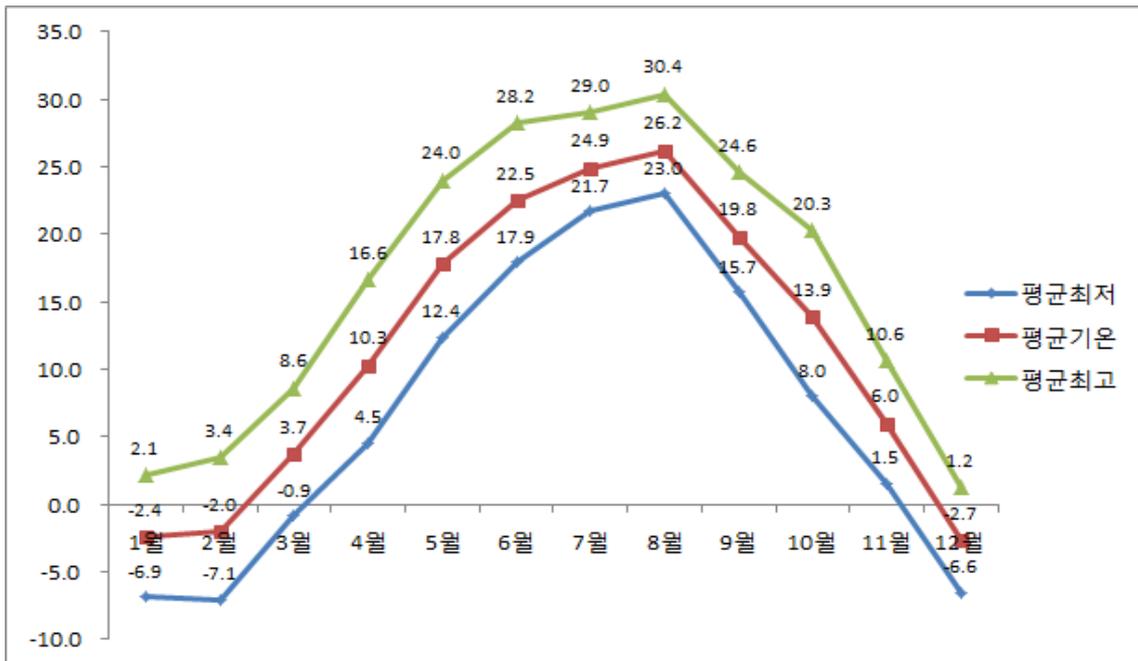
자료 : 태안통계연보(2013)

제2장 현황 및 실태분석

[그림 2-4] 태안군 월별 강우량



[그림 2-5] 태안군 월별 평균기온



2. 인문사회여건

1) 인구

인구는 2012년 63,436명으로 2000년 68,746명에서 지속적으로 감소하고 있음

- ▶ 충남에서의 인구비중도 점차 감소하여 2000년 3.6%에서 2010년 3.0%비중으로 감소함

[표 2-4] 태안군 인구 변화

(단위 : 명, %)

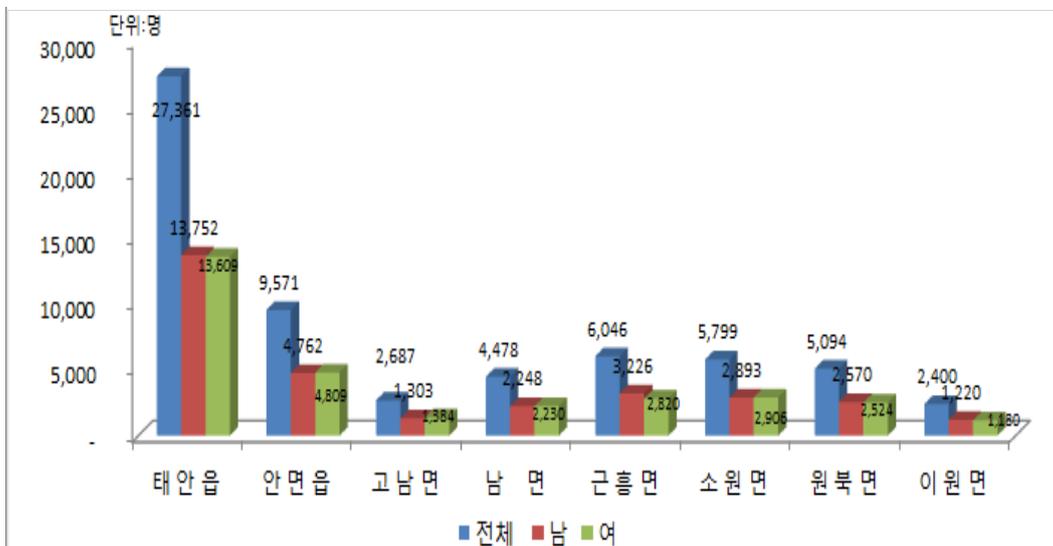
구분	2000년	2005년	2010년
전국	45,985,289	47,041,434	47,990,761
충청남도 (전국대비)	1,930,234 (4.2)	1,982,495 (4.2)	2,118,264 (4.4)
태안군 (충남대비)	68,746 (3.6)	63,794 (3.2)	63,941 (3.0)

자료 : 인구총조사, 각년도, 통계청, 충남통계연보, 각년도, 충청남도, 통계는 태안통계연보, 각년도, 태안군

태안읍을 중심으로 인구가 집중되어 있고, 남녀비율은 유사한 비중을 보임

- ▶ 2012년 현재, 태안군의 총인구는 63,436명, 세대수는 28,415가구로 세대 당 인구수는 2.20명임. 남자 31,974명, 여자 31,462명, 총 63,436명으로 성별구성비는 50:50정도의 비율을 보이고 있음
- ▶ 읍면별로는 태안읍과 안면읍이 인구의 58%를 차지하고 있으며, 나머지 면들은 6,000명 미만이 거주하고, 3,000명 미만인 지역은 고남면과 이원면으로 인구구조가 매우 취약함

[그림 2-6] 행정구역별 인구구성



생산가능인구가 65.6%이고, 65세 이상 고령인구가 23.3%로 고령화율이 높음

- ▶ 2012년 기준 태안군의 연령별 인구는 0~14세가 11.1%를 차지하고 있으며, 생산가능연령대인 15~64세는 65.6%, 65세 이상 노령인구는 23.3%를 나타내고 있음

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-5] 연령별 인구현황(2012)

구분	합계		남자		여자	
	인구(명)	비율(%)	인구(명)	비율(%)	인구(명)	비율(%)
계	62,548	100.00	31,404	49.65	31,144	49.24
0~4세	2,009	3.18	1,033	1.63	976	1.54
5~9세	2,184	3.45	1,107	1.75	1,077	1.70
10~14세	2,767	4.37	1,438	2.27	1,329	2.10
15~19세	3,231	5.11	1,740	2.75	1,491	2.36
20~24세	3,007	4.75	1,678	2.65	1,329	2.10
25~29세	2,869	4.54	1,674	2.65	1,195	1.89
30~34세	3,467	5.48	1,967	3.11	1,500	2.37
35~39세	3,694	5.84	2,043	3.23	1,651	2.61
40~44세	4,279	6.77	2,419	3.82	1,860	2.94
45~49세	4,531	7.16	2,417	3.82	2,114	3.34
50~54세	5,822	9.21	2,934	4.64	2,888	4.57
55~59세	5,191	8.21	2,467	3.90	2,724	4.31
60~64세	4,940	7.81	2,410	3.81	2,530	4.00
65~69세	4,279	6.77	2,070	3.27	2,209	3.49
70~74세	4,281	6.77	1,895	3.00	2,386	3.77
75~79세	3,165	5.00	1,233	1.95	1,932	3.05
80~84세	1,708	2.70	602	0.95	1,106	1.75
85세 이상	1,124	1.78	277	0.44	847	1.34

자료 : 태안통계연보(2013)

인구변화 추이를 분석해보면, 유년인구는 12.7%에서 11.1%로 감소하여 연평균 3.66% 감소

- ▶ 15세~64세의 생산가능 인구는 67.1%에서 65.6%로 감소하여 연평균 0.9% 감소하였음
- ▶ 노년인구는 20.2%에서 23.3%로 증가하여 연평균 3.30%의 증가율을 보여 전체적으로 인구감소 및 노령화가 진행되고 있음

[표 2-6] 연령별 인구 변화

구분	계	0~14세	15~64세	65세이상
2008	63,401	8,081	42,536	12,784
	(100.0)	(12.7)	(67.1)	(20.2)
2012	62,548	6,960	41,031	14,557
	(100.0)	(11.1)	(65.6)	(23.3)

자료 : 태안통계연보(2013)

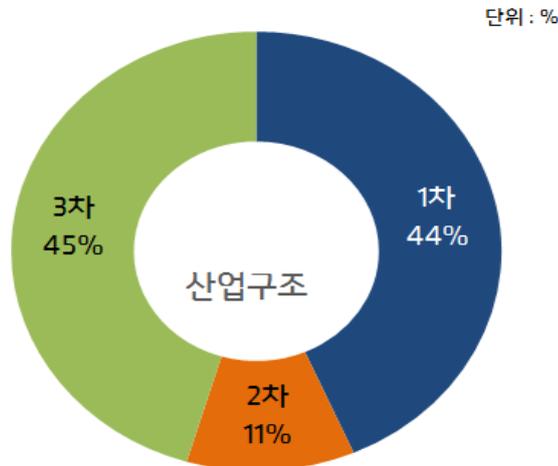
2) 산업구조

1차산업과 3차산업이 중심을 이루는 지역산업구조 형성

- ▶ 종사자수를 기준으로 볼 때, 1차산업의 종사자는 43.5%이고, 2차산업은 11.1%, 그리고 3차산업은 45.4%임 것으로 파악됨

- ▶ 따라서 태안군은 1차산업과 3차산업에 기반하고 있고, 이 양자를 유기적으로 연계하는 것이 절대적으로 요구됨

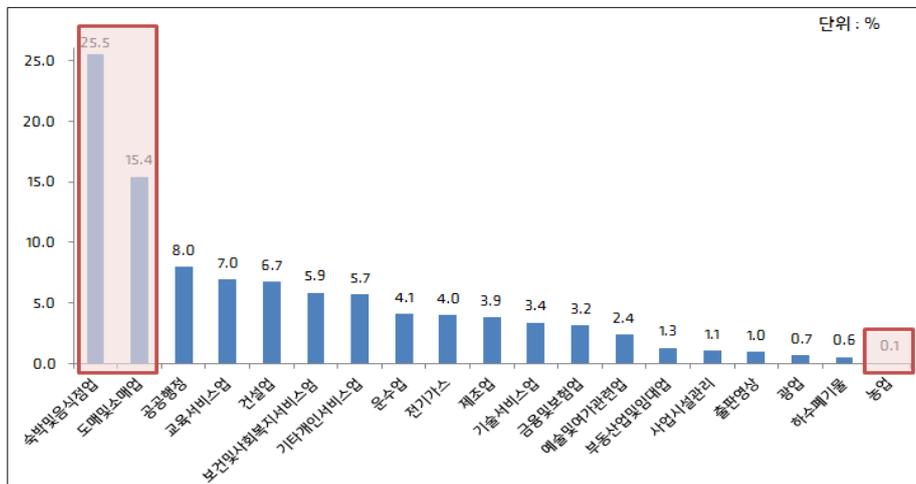
[그림 2-7] 태안군의 산업구조



사업체 기준으로 볼 때, 숙박 및 음식점업, 도매 및 소매업이 절대적 비중 차지

- ▶ 사업체수를 기준으로 할 때, 숙박 및 음식점업의 비중은 25.5%이고, 도매 및 소매업이 15.4%를 차지하고 있음
- ▶ 따라서 농업·농촌을 활성화하기 위해 지역 내 숙박 및 음식점업, 그리고 도매 및 소매업에서 지역농산물을 잘 활용해 주어야 할 것임

[그림 2-8] 사업체의 구성 비중



3) 사회복지

공공주도 형태의 농촌복지시스템을 갖추고 있음

- ▶ 태안군 복지기관 네트워크에서 가장 핵심적인 고리는 군청을 중심으로 한 노인복지관, 장애인복지관, 지역자활센터의 공공복지네트워크임
- ▶ 한편 상대적으로 중심성이 취약한지만, 자원봉사센터, 푸드뱅크, 요양시설 등의 중심성이 제고될 개연성이 있는 것으로 판단됨

제2장 현황 및 실태분석

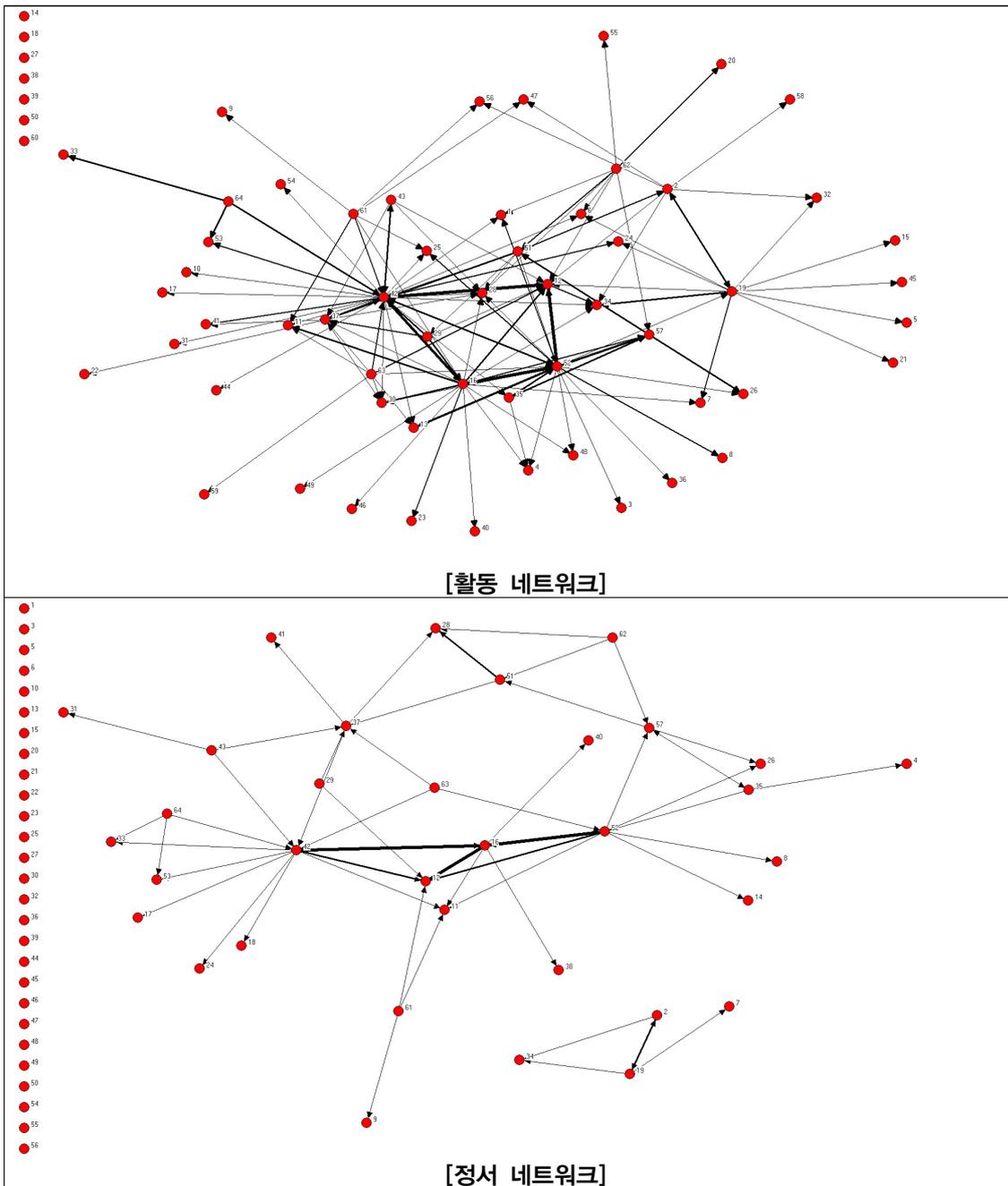
[그림 2-9] 태안군 복지시스템의 중심성

구분	사이중심성	표준화된 사이중심성
장애인 복지관	355.07	9.09
지역자활센터	219.43	5.62
다문화가족 지원센터	114.66	2.94
노인복지관	114.06	2.92
군청	70.93	1.82
지역아동센터	62.26	1.59
건강가정지원센터	54.46	1.39
사회복지협의회	26.21	0.67
푸드뱅크	24.50	0.63
자원봉사센터	20.44	0.52
요양시설	14.99	0.38

태안군 복지기관 네트워크는 복지서비스의 유형별로 전문화와 특성화가 되어 있지 않음

- ▶ 태안군 복지기관의 네트워크는 밀도가 낮음에도 불구하고, 하나의 네트워크 구조를 형성하고 있음. 그 결과 노인, 장애인, 자활, 아동 등의 복지서비스 유형별로 네트워크가 형성되어 있지 못함
- ▶ 따라서 태안군 복지기관 네트워크를 강화하기 위해 복지서비스 유형별로 소규모 네트워크를 형성해 나가고, 이를 다시 연결해 나가는 형태로 네트워크를 구축해 나갈 필요성이 있음

[그림 2-10] 태안군 복지기관의 전체 네트워크 구조



제2장 현황 및 실태분석

3. 농업·농촌구조

1) 농업구조의 변화

농업인구 감소 속도가 빠른 태안

- ▶ 태안군 농업인구는 2010년 19,266명으로 2000년 28,207명 대비 31.7% 감소
- ▶ 전국과 충청남도의 농업인구는 각각 24.0%, 26.8% 감소했으며, 태안군의 농업인구는 31.7% 감소하여, 전국과 충청남도의 감소폭보다 더 크게 감소했다는 것을 알 수 있음

[표 2-7] 태안군 농업인구

(단위 : 명, %)

구분	2000년(A)	2005년	2010년(B)	증감률(B/A)
전국	4,031,056	3,433,573	3,062,956	▽24.0
충청남도	538,718	446,022	394,324	▽26.8
태안군	28,207	22,406	19,266	▽31.7

자료 : 국가통계포털, 태안통계연보

농업인구의 고령화가 빠른 태안

- ▶ 태안군의 고령 농업인구는 2010년 7,610명으로 2000년 6,117명 대비 24.4% 증가
- ▶ 전국과 충청남도의 고령 농업인구는 2000년 대비 2010년에 각각 11.0%, 11.9% 증가함. 전국과 충청남도에 비해 태안군의 농업인구의 고령화 속도가 빠르다는 것을 알 수 있음

[표 2-8] 고령 농업인구 현황(65세 이상)

(단위 : 명, %)

구분	2000년(A)		2005년		2010년(B)		증감률(B/A)
	농가 인구	비율	농가 인구	비율	농가 인구	비율	
전국	876,009	21.7	999,306	29.1	972,679	31.8	▲11.0
충청남도	119,176	22.1	134,670	30.2	133,472	33.8	▲11.9
태안군	6,117	21.7	7,077	31.6	7,610	39.5	▲24.4

자료 : 국가통계포털, 태안통계연보

겸업농가 비중이 많은 태안농가구조

- ▶ 태안군 농가수는 8,315가구로 충남 농가수 151,424 가구의 5.5%를 차지하고 있으며, 충남의 농가수는 전국 농가수의 약 12.9%를 차지하고 있음
- ▶ 태안 전체 농가의 전·겸업 비중을 살펴보면, 전업농가는 3,132가구로 37.7%를 차지하고 있는 반면 겸업농가는 5,183가구로 62.3%를 차지하여 겸업농가의 비중이 높음
- ▶ 전국의 전업농가 비중은 53.3%, 충남의 전업농가 비중은 약 53.8% 수준이며, 태안군 겸업농의 52.9%를 1종 겸업농이 차지하고 있음

[표 2-9] 전국 대비 태안군 농가수 현황

(단위 : 가구, %)

구분	전국		충청남도			태안군		
	농가수	비중	농가수	비중	전국대비 충남비중	농가수	비중	충남대비 태안비중
농가	1,177,318	100.0	151,424	100.0	12.9	8,315	100.0	5.5
전업농가	627,460	53.3	81,439	53.8	13.0	3,132	37.7	3.8
겸업농가	549,858	46.7	69,985	46.2	12.7	5,183	62.3	7.4
1종겸업	193,438	(35.2)	27,545	(39.4)	14.2	2,743	(52.9)	10.0
2종겸업	356,420	(64.8)	42,440	(60.6)	11.9	2,440	(47.1)	5.7

자료 : 전국 통계는 인구총조사, 각년도, 통계청

충청남도 통계는 충남통계연보, 각년도, 충청남도

태안군 통계는 태안군 통계연보, 각년도, 태안군

30~50대 농가인구 비중은 낮은 반면, 60~70대의 농가인구 비중은 높음

- ▶ 태안군의 농가인구 구조는 전국 및 충남과 비교하여 50대 이하의 비중이 상대적으로 낮음. 30대 이하의 젊은 인력 비중은 전국 28.2%, 충남 25.7%이나 태안군은 19.0%로 낮음
- ▶ 농업노동력 구조에서 가장 왕성한 연령대인 30대 ~ 50대 비중도 전국이나 충남에 비해 낮으며, 60대 ~ 70대의 농가인구는 전국(37.3%), 충남(38.9%)와 비교하여 태안은 46.1%로 농가인구의 고령화가 높게 나타나고 있어, 농업노동력 공급 대책이 필요한 상황임

[표 2-10] 태안군 연령대별 농가인구 현황

(단위 : 명, %)

구분	전국		충청남도		태안군	
	농가인구	비중	농가인구	비중	농가인구	비중
30대 이하	616,056	20.1	74,815	19.0	2,578	13.4
30대	217,221	7.1	26,288	6.7	1,077	5.6
40대	363,689	11.9	44,173	11.2	1,915	9.9
50대	586,871	19.2	75,459	19.1	3,680	19.1
60대	621,620	20.3	80,819	20.5	4,960	25.7
70대	520,582	17.0	72,590	18.4	3,935	20.4
80대 이상	136,917	4.5	20,180	5.1	1,121	5.8
합계	3,062,956	100.0	394,324	100.0	19,266	100.0

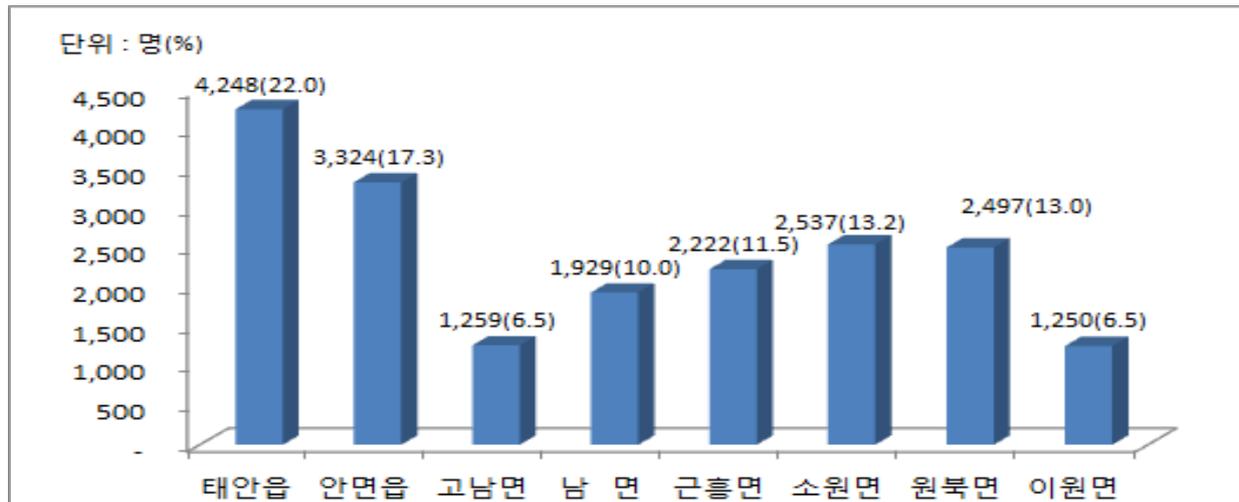
자료 : 농업총조사(2010)

태안군 통계는 태안군 통계연보, 각년도, 태안군

- ▶ 읍면별 농가인구는 영농가능 연령인 15세~65세 인구가 10,511명(54.6%)를 차지하고 있으며, 태안읍(58.7%), 안면읍(57.2%)순으로 영농가능인력 비율이 높고 원북면(50.0%), 이원면(50.7%)은 영농가능인력 비율은 낮으나 고령화 비율은 원북면(45.9%), 이원면(44.2%) 순으로 높음

제2장 현황 및 실태분석

[그림 2-11] 읍면별 농가인구 수



[표 2-11] 연령별·읍면별 농가인구(2010)

(단위 : ha, %)

구분	전체	태안읍	안면읍	고남면	남면	근흥면	소원면	원북면	이원면
0~14세	1,145 (5.9)	311 (7.3)	245 (7.4)	90 (7.1)	98 (5.1)	91 (4.1)	144 (5.7)	102 (4.1)	64 (5.1)
15세~64세	10,511 (54.6)	2,495 (58.7)	1,901 (57.2)	696 (55.3)	1,066 (55.3)	1,158 (52.1)	1,312 (51.7)	1,249 (50.0)	634 (50.7)
65세 이상	7,610 (39.5)	1,442 (33.9)	1,178 (35.4)	473 (37.6)	765 (39.7)	973 (43.8)	1,081 (42.6)	1,146 (45.9)	552 (44.2)
합계	19,266 (100.0)	4,248 (100.0)	3,324 (100.0)	1,259 (100.0)	1,929 (100.0)	2,222 (100.0)	2,537 (100.0)	2,497 (100.0)	1,250 (100.0)

자료 : 농업총조사 (2010)

농가의 양극화가 뚜렷함

- ▶ 최근 10년간 태안군 경지면적에 따른 농가의 현황을 살펴보면, 중농이라고 할 수 있는 0.5ha~3.0ha의 농가 비중이 감소한 것을 알 수 있음
- ▶ 반면, 0.5ha 미만의 농가는 10.5% 증가하고, 5ha 이상의 농가는 52.4% 증가함

[표 2-12] 경지면적에 따른 농가 추이

(단위 : 가구)

구분	2000년(A)	2005년	2010년(B)	증감률(B/A)
0.5ha 미만	2,275	2,311	2,515	▲10.5
0.5~1ha	2,461	2,256	1,982	▽19.5
1.0~3.0ha	4,265	3,434	2,989	▽29.9
3.0~5.0ha	608	600	492	▽19.1
5ha 이상	212	327	323	▲52.4

자료 : 태안통계연보 각년도

- ▶ 태안군의 경지구모별 농가수는 1ha 미만이 4,497농가로 전체의 54.1%를 차지하고 있으며 이는 전국(64.6%), 충남(58.3%)보다 낮은 수준임

태안군 농업·농촌 종합발전계획

- ▶ 3ha 이상의 비중은 전국, 충남의 비중과 비슷하게 나타나고 있어, 태안군의 경우 1ha~3ha의 중소농의 비중이 높게 나타나고 있음

[표 2-13] 경지규모별 농가 수

(단위 : 가구, %)

구분	전국		충청남도		태안군	
	농가수	비중	농가수	비중	농가수	비중
경지없음	13,556	1.2	1,495	1.0	14	0.2
1ha이하	760,352	64.6	88,318	58.3	4,497	54.1
1ha~3ha	306,780	26.1	46,839	30.9	2,989	35.9
3ha~5ha	57,039	4.8	8,583	5.7	492	5.9
5ha~7ha	19,066	1.6	2,937	1.9	162	1.9
7ha~10ha	11,140	0.9	1,735	1.1	77	1.0
10ha 이상	9,385	0.8	1,517	1.0	84	1.0
합계	1,177,318	100.0	151,424	100.0	8,315	100.0

자료 : 농업총조사(2010)

태안군 통계는 태안군 통계연보(2013)

- ▶ 읍면별로는 1ha미만 경작 농가비중은 근흥면이 634농가(62.2%), 고남면 333농가(59.9%)임. 1ha~3ha 경작 비중이 높은 지역은 이원면 40.9%, 태안읍 39.8%순임
- ▶ 10ha 이상 대규모 경작농가는 태안읍 19농가(1.1%), 안면읍 18농가(1.3%), 남면 15농가(1.8%) 순으로 근흥면, 이원면, 고남면의 경작규모가 상대적으로 적음

[표 2-14] 태안군 경지규모별 농가현황

(단위 : 가구, %)

읍면별	전체	태안읍	안면읍	고남면	남면	근흥면	소원면	원북면	이원면
합계	8,315 (100.0)	1,680 (100.0)	1,417 (100.0)	556 (100.0)	820 (100.0)	1,020 (100.0)	1,090 (100.0)	1,155 (100.0)	577 (100.0)
경지없음	14 (0.2)	7 (0.4)	-	1 (0.2)	-	1 (0.1)	4 (0.4)	-	1 (0.2)
1ha 미만	4,497 (54.1)	807 (48.0)	807 (57.0)	333 (59.9)	396 (48.3)	634 (62.2)	607 (55.7)	612 (53.0)	301 (52.2)
1ha~3ha	2,989 (35.9)	669 (39.8)	457 (32.3)	152 (27.3)	322 (39.3)	339 (33.2)	371 (34.0)	443 (38.4)	236 (40.9)
3ha~5ha	492 (5.9)	117 (7.0)	79 (5.6)	32 (5.8)	61 (7.4)	30 (2.9)	77 (7.1)	66 (5.7)	30 (5.2)
5ha~10ha	239 (2.9)	61 (3.6)	56 (4.0)	29 (5.2)	26 (3.2)	13 (1.3)	25 (2.3)	21 (1.8)	8 (1.4)
10ha 이상	84 (1.0)	19 (1.1)	18 (1.3)	9 (1.6)	15 (1.8)	3 (0.3)	6 (0.6)	13 (1.1)	1 (0.2)

자료 : 태안군 통계연보(2013)

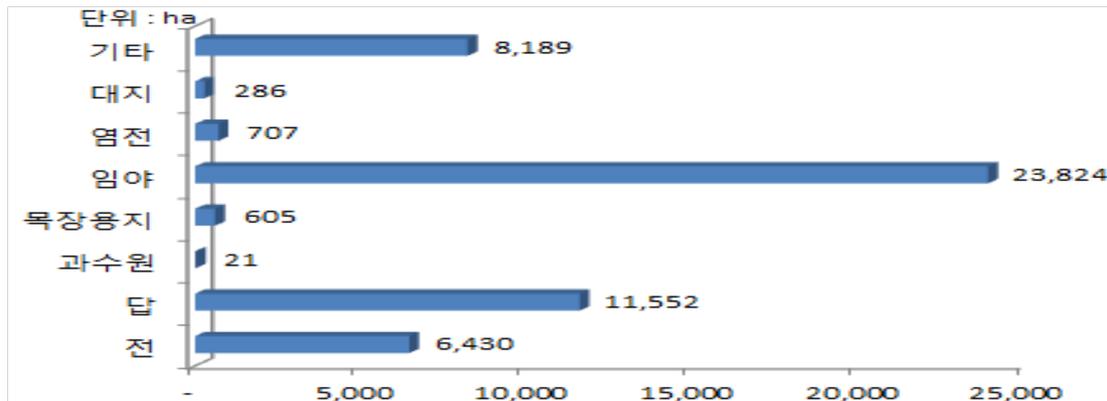
임야의 비중이 가장 높음

- ▶ 태안군 전체 토지 면적 50,499ha 중 임야가 23,824ha(46.2%)를 차지하고, 지목상 전·답 면적은 17,983 ha로 이 가운데 논 11,552ha(22.4%), 밭 6,430ha(12.5%)로 준평야지역의 특성으로 논이 밭보다 많음
- ▶ 경지현황은 2008년 군내 면적이 50,499ha로 이 가운데 경지면적은 15,545ha로 30.7%를 차지하고 있으며, 2012년에는 51,614ha중 경지면적이 15,239ha로 29.5%를 차지하여 군내면적 중

제2장 현황 및 실태분석

경지면적은 감소하고 있음

[그림 2-12] 토지 지목별 이용현황



전국/충남 대비 낮은 경지면적 감소율

- ▶ 태안군 경지면적은 2012년 15,239ha로, 2002년 대비 3.7% 감소함. 같은 기간 전국은 7.1% 감소하고 충청남도 7.5% 감소하여 태안의 경지면적 감소율이 낮게 나타남
- ▶ 경지면적의 증감 현황은 전국대비 충남비중은 2002년 13.6%에서 2012년 13.6%로 큰 변동이 없으며, 충남대비 태안비중은 같은 기간 6.2%에서 6.5%로 약간 증가하여 다른 시군에 비해 태안의 경지면적 감소가 천천히 진행되고 있음을 알 수 있음

[표 2-15] 경지면적 현황

(단위 : ha, %)

구분	2002년(A)	2007년	2012년(B)	증감률(B/A)
전국	1,862,622	1,781,579	1,729,982	▽7.1
충청남도	253,516	246,092	234,626	▽7.5
태안군	15,818	15,697	15,239	▽3.7
전국대비 충남비중	13.6	13.8	13.6	
충남대비 태안비중	6.2	6.4	6.5	

자료 : 국가통계포털, 태안군 통계연보(2013)

논면적은 감소하는 반면, 밭면적은 증가하는 추세

- ▶ 경지면적은 2012년 총 15,239ha 중에서 논 면적이 10,414ha(68.3%), 밭면적은 4,825ha(31.7%)로 논면적이 많으며, 호당 경지면적은 1.23ha임. 또한 전체 경지면적은 2008년 15,545ha에서 2012년 3.2% 감소한 10,414ha로 206ha가 감소하였는데, 밭 면적은 2008년 4,792ha에서 4,825ha로 0.7% 증가

[표 2-16] 논밭별 경지 면적

(단위 : ha, %)

연도	경지면적	논면적	밭면적	가구당 경지면적	
				논	밭
2008(A)	15,545	10,753	4,792	1.07	0.48
2009	15,294	10,489	4,805	1.11	0.51
2010	15,733	10,881	4,852	1.12	0.50
2011	14,954	10,328	4,626	1.24	0.55
2012(B)	15,239	10,414	4,825	0.84	0.39
증감률(B/A)	▽2.0	▽3.2	▲0.7%		

자료 : 태안군 통계연보(2013)

농업진흥지역 및 농업보호구역 태안읍에 집중

- ▶ 태안군의 경지면적 중 농업진흥구역은 12,299ha로 전체 경지면적의 80.7%가 지정되어 있으며, 이중 농업진흥지역 10,491ha(85.3%), 농업보호구역 1,808ha(14.7%)임. 농업진흥지역과 농업보호구역 모두 태안읍이 25%수준으로 가장 많은 면적을 차지함

[표 2-17] 농업진흥지역 지정현황

(단위 : ha, %)

구분	전체	태안읍	안면읍	고남면	남면	근흥면	소원면	원북면	이원면
합계	12,299	3,127	1,718	613	2,294	1,135	1,826	1,138	446
농업진흥구역	10,491	2,670	1,552	558	1,844	908	1,621	971	366
	(100.0)	(25.5)	(14.8)	(5.3)	(17.6)	(8.7)	(15.5)	(9.3)	(3.5)
농업보호구역	1,808	457	165	55	450	227	205	166	80
	(100.0)	(25.3)	(9.2)	(3.0)	(24.9)	(12.6)	(11.4)	(9.2)	(4.4)

자료 : 태안군 통계연보(2013)

식량작물 및 채소류의 경지면적 비중은 높음

- ▶ 태안군 작물별 경지면적은 식량작물 80.4%, 채소류 18.6%, 특용작물 0.5%, 과실0.5% 순으로 나타남
- ▶ 전국과 충청남도예 비해 채소류의 경지면적 비율이 높게 나타나고, 식량작물의 경지면적을 제외하고 특용작물, 과실의 경지면적 비중은 상당히 낮은 것을 알 수 있음

[표 2-18] 작물별 경지면적 비교(2011)

(단위 : ha, %)

연도	전국		충청남도		태안군	
	경지면적	비중	경지면적	비중	경지면적	비중
식량작물	1,055,847	69.2	166,468	79.3	10,829	80.4
채소류	247,146	16.2	27,198	13.0	2,506	18.6
특용작물	161,232	10.6	7,961	3.8	61	0.5
과실류	62,218	4.1	8,301	4.0	74	0.5
합계	1,526,443	100.0	209,92	100.0	10,954	100.0

자료 : 국가통계포털, 태안군 통계연보(2013)

2) 농산물 생산

엽채류, 근채류의 생산량은 증가, 과채류, 맥류, 두류의 생산은 감소

- ▶ 2008년 이후 엽채류의 생산량의 426.5%로 가장 많이 증가하였으며, 근채류도 163%로 큰 증가폭을 보이고 있음
- ▶ 2008년 이후 가장 많이 감소한 작물은 과채류(-71.9%)이고, 그 다음으로는 맥류(-63.7%), 두류(-56%)순으로 큰 감소폭을 보이고 있음
- ▶ 2012년을 기준으로 작물별 비중을 보면 미곡(43.8%), 엽채류(20.7%), 조미채소류(20.5%)의 순으로 나타남

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-19] 재배작물 생산량 변화

(단위 : 톤, %)

구분		2008년(A)	2012년(B)	증감률(B/A)	비중('12)
식량작물	미곡	56,587	43,917	▽22.4	43.8
	맥류	105	38	▽63.7	0.0
	잡곡	68	80	▲18.8	0.1
	두류	1,271	559	▽56.0	0.6
	서류	5,490	5,769	▲5.1	5.8
채소류	과채류	1,726	485	▽71.9	0.5
	엽채류	3,937	20,727	▲426.5	20.7
	근채류	2,772	7,290	▲163.0	7.3
	조미채소류	26,074	20,590	▽21.0	20.5
과실류	1,113	781	▽29.8	0.8	
특용작물	36	58	▲64.2	0.1	

자료 : 태안군 통계연보(2013)

면적 및 생산량은 모두 감소추세. 잡곡과 서류만 증가추세

- ▶ 식량작물 생산 면적 2008년 11,717ha에서 2012년 10,807ha로 909.9ha 감소(연평균 2.0% 감소)
- ▶ 가장 많은 면적을 차지하고 있는 품목은 미곡이며, 2008년 10,270ha에서 2012년 9,936ha로 334ha 감소(연평균 0.8% 감소). 총면적이 줄어든 반면 총생산량은 2008년 63,520톤에서 2009년 70,250.2톤으로 6730.2톤 증가하다가 2010년 이후 감소(연평균 6.1%감소)
- ▶ 맥류의 재배면적은 2008년 47.9ha에서 2012년 15.5ha로 32.4ha 감소하여 연평균 24.6% 감소함
- ▶ 잡곡의 재배면적은 2008년 67.3ha에서 2010년 17.3ha로 감소했다가 2012년 74.7ha로 증가(연평균 2.5% 증가)
- ▶ 두류의 재배면적은 2008년 957.8ha에서 2010년 1,038.5ha로 증가했다고 2012년 334.2ha로 감소(연평균 23.1% 감소)
- ▶ 서류의 재배면적은 2008년 374.0ha에서 2012년 446.7ha로 감소(연평균 4.5%증가)
- ▶ 식량작물 대부분이 감소하고 있지만 가장 큰 감소율을 보이는 품목은 맥류(24.6%), 두류(23.1%)이며, 같은 기간 증가한 품목은 잡곡(2.5%), 서류(4.5%)임
- ▶ 식량작물의 읍면별 재배현황은 미곡은 태안읍(2,228ha), 남면(1,691ha), 안면읍(1,559ha) 순이며, 맥류는 태안읍 10ha, 잡곡은 이원면 30ha로 태안군 전체의 40.2%를 경작하고 있음. 두류는 원북면 99ha로 전체의 29.7%를, 서류는 고남면이 151ha로 태안 전체의 33.7%를 경작하고 있음

[표 2-20] 식량작물 변화 추이

(단위 : ha, M/T, %)

구분	합계		미곡		맥류		잡곡		두류		서류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	11,717	63,520	10,270	56,587	47.9	105	67	67	957	1,270	374	5,489
2009	11,760	70,250	10,081	57,993	34.1	86	36	37	1,033	1,444	575	10,690
2010	11,416	49,583	9,854	42,222	6.0	16	17	16	1,038	1,281	500	6,047
2011	10,829	24,465	9,899	47,947	56.7	172	82	87	348	625	442	5,634
2012	10,807	50,353	9,936	43,917	15.5	38	74	80	334	558	446	5,769
연평균증감율	▽2.0	▽5.6	▽0.8	▽6.1	▽24.6	▽22.4	▲2.5	▲4.5	▽23.1	▽18.6	▲4.5	▲1.2

자료 : 태안군 통계연보(2013)

태안군 농업·농촌 종합발전계획

- ▶ 맥류는 겉보리 재배 면적이 46.2ha에서 9.0ha로 감소하였고, 쌀보리는 재배면적이 나타나지 않고 있으며, 밀은 2012년 6.5ha 증가함
- ▶ 잡곡은 옥수수 재배면적이 50ha 수준에서 32.5ha로 17ha 감소(연평균 10.0% 감소). 수수는 4ha 수준에서 1ha로 감소(연평균 31.1% 감소)
- ▶ 두류는 콩 재배면적이 2008년 887ha에서 2012년 306ha로 581ha 감소(연평균 23.4% 감소)
- ▶ 서류는 고구마 재배면적이 2008년 278ha에서 2012년 425ha로 147ha증가 (연평균 11.2% 증가)

[표 2-21] 주요 식량작물 품목별 변화 추이

(단위 : ha, M/T)

맥류	전체		겉보리		쌀보리		밀	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	47.9	105.4	46.2	100.8	1.7	4.6	-	-
2012	15.5	38.3	9.0	22.5	-	-	6.5	15.8
잡곡	전체		수수		옥수수		메밀	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	67.3	67.5	4.0	3.3	49.6	51.6	1.0	0.9
2012	74.7	80.2	0.9	0.9	32.5	34.3	0.4	0.4
두류	전체		콩		팥		녹두	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	957.8	1,270.5	887.0	1,212.0	25.5	20.5	17.3	14.2
2012	334.2	558.5	306.0	528.2	8.1	8.1	11.0	11.0
서류	전체		고구마		감자			
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	374.0	5,489.6	278.0	3,748.0	96.0	1,741.6		
2012	446.7	5,769.0	425.2	5,243.0	21.5	526.0		

자료 : 태안군 통계연보(2013)

전체적으로 감소 추세, 복숭아 면적 및 생산량 크게 감소

- ▶ 태안군의 과실류의 총면적은 2008년에 54.7ha에서 2012년 54.0ha로 0.7ha 감소(연평균 0.32% 감소). 면적은 0.7ha로 소폭 감소하였지만 생산량은 2008년 1,112.7톤에서 2012년 780.7톤으로 332톤이 감소(연평균 8.5%감소)
- ▶ 사과의 재배면적은 2008년 26.9ha에서 2012년 26.0ha로 비슷한 수준 유지(연평균 0.9% 감소)
- ▶ 배의 재배면적은 2008년 13.1ha에서 2012년 8.0ha로 5.1ha 감소(연평균 11.6% 감소)
- ▶ 복숭아의 재배면적은 2008년 4.3ha에서 2012년 1.0ha로 3.3ha 감소(연평균 30.6%감소) 생산량은 같은 기간 연평균 35.2% 감소하여 가장 큰폭의 감소율을 보임
- ▶ 포도의 재배면적은 2008년 10.1ha에서 2012년 10.0ha로 비슷한 수준 유지

제2장 현황 및 실태분석

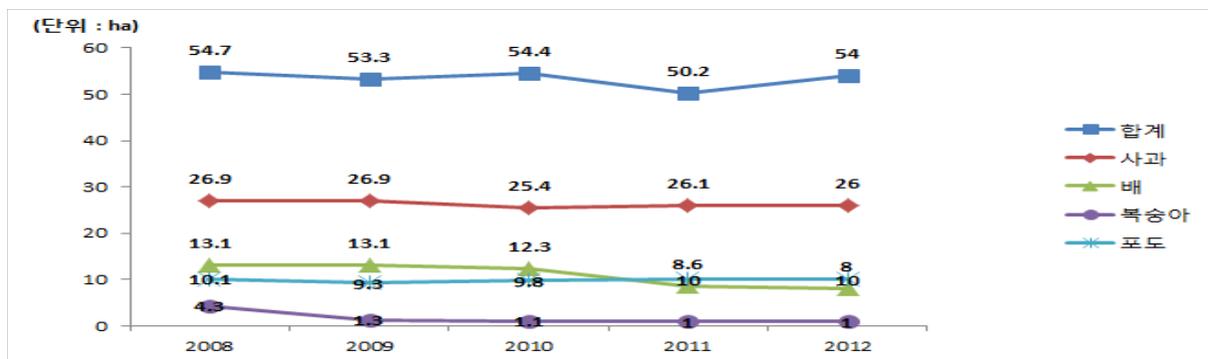
[표 2-22] 태안군 주요 과실류 재배 추이

(단위 : ha, M/T, %)

구분	합계		사과		배		복숭아		포도	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	54.7	1,112.7	26.9	532.2	13.1	338.3	4.3	71.0	10.1	167.0
2009	53.3	1,021.2	26.9	541.0	13.1	280.0	1.3	19.0	9.3	148.0
2010	54.4	866.2	25.4	457.7	12.3	226.0	1.1	12.6	9.8	133.7
2011	50.2	761.2	26.1	442.3	8.6	152.6	1.0	10.3	10.0	130.6
2012	54.0	780.7	26.0	464.0	8.0	108.4	1.0	12.5	10.0	152.4
연평균 증감률	▽0.3	▽8.5	▽0.9	▽3.4	▽11.6	▽24.8	▽30.6	▽35.2	▽0.3	▽2.3

자료 : 태안군 통계연보(2013)

[그림 2-13] 주요 과실류 변화 추이



면적 및 생산량이 각각 연평균 27.9%, 27.2%의 감소율을 보임

- ▶ 과채류의 총면적은 2008년 55.4ha에서 2012년 15.0ha로 40.4ha 감소(연평균 27.9% 감소). 특히 2009년에서 2010년 사이에 26.8ha가 급감하여 연평균 32.3% 감소
- ▶ 과채류는 면적이 대폭 감소한 만큼 생산량도 2008년 1,725.6톤에서 2012년 485.0톤으로 급감(연평균 27.2% 감소)
- ▶ 수박의 재배면적은 2008년 23.1ha에서 2012년 0ha로 재배면적이 감소(연평균 46.1% 감소). 참외도 2008년 7.1ha에서 2012년은 재배면적이 집계되지 않음
- ▶ 오이의 재배면적은 2008년 9.2ha에서 2012년 6.1ha로 3.1ha 감소(연평균 9.8% 감소)
- ▶ 호박의 재배면적은 2008년 15.4ha에서 2012년 7.2ha로 8.2ha 감소(연평균 17.3% 감소)

[표 2-23] 과채류 재배면적 및 생산량 추이

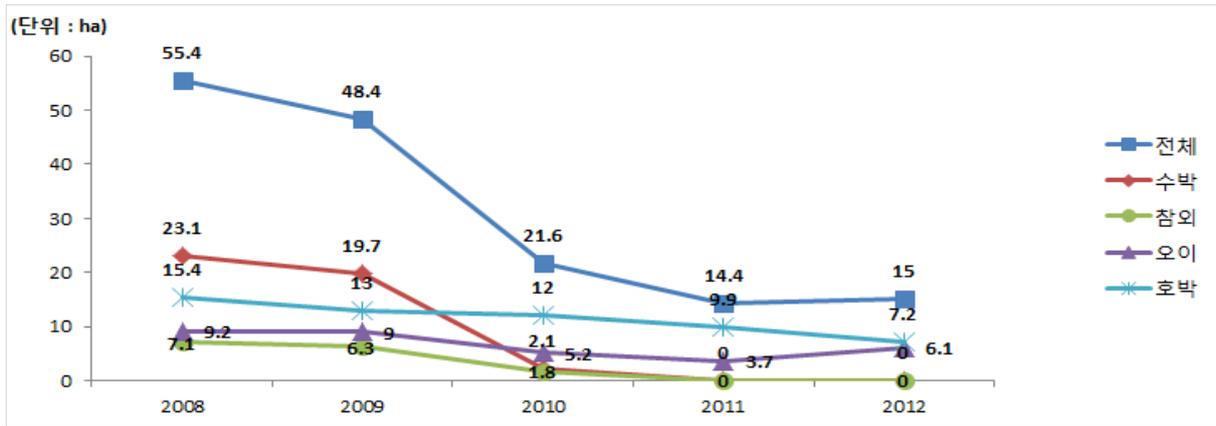
(단위 : ha, M/T, %)

구분	전체		수박		참외		오이		호박	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	55.4	1,725.6	23.1	727.7	7.1	175.0	9.2	400.3	15.4	392.8
2009	48.4	1,508.9	19.7	620.6	6.3	154.5	9.0	382.7	13.0	331.6
2010	21.6	632.9	2.1	61.3	1.8	39.7	5.2	193.6	12.0	310.8
2011	14.4	495.9	-	-	-	-	3.7	192.3	9.9	288.2
2012	15.0	485.0	-	-	-	-	6.1	208.5	7.2	209.0
연평균 증감률	▽27.9	▽27.2	▽45.1	▽46.1	▽29.0	▽31.0	▽9.8	▽15.1	▽17.3	▽14.6

자료 : 태안군 통계연보(2013)

주 : 수박, 참외의 연평균 증감률 계산은 2010년 수치를 사용

[그림 2-14] 주요 채소류 변화 추이



엽채류와 근채류의 면적 및 생산량 증가

- ▶ 엽채류의 총면적은 2008년 66.6ha에서 2009년 365.7ha로 급증하였다가 이후 2012년 236.1ha로 서서히 감소(연평균 37.2% 증가). 총생산량은 2008년 3,936.5톤에서 2009년 총면적의 증가와 함께 21,796.4톤으로 증가하였다가 2012년까지 비슷한 수준을 유지(연평균 51.5% 증가)
- ▶ 배추의 재배면적은 2008년 45.1ha에서 2012년 206.9ha로 161.8ha 증가(연평균 46.4% 증가)
- ▶ 양배추의 재배면적은 2008년 15.7ha에서 2012년 25.6ha로 9.9ha 증가(연평균 13% 증가)
- ▶ 근채류의 총면적은 2008년 47.1ha에서 2009년 211.1ha로 급증하였다가 2012년까지 소폭 감소하는 추세를 보임(연평균 39.6% 증가). 총생산량은 2008년 2,771톤에서 2009년 총면적의 증가와 함께 9,265톤으로 급증하였다가 2012년까지 등락폭 2,000톤을 보임
- ▶ 무의 재배면적은 2008년 45.4ha에서 2012년 109.9ha로 64.5ha 증가(연평균 24.7% 증가)
- ▶ 당근의 재배면적은 2008년 1.7ha에서 2012년 1.2ha로 비슷한 수준 유지
- ▶ 배추의 경우 태안읍 67ha로 전체 배추 재배면적의 32.4%를 차지
- ▶ 양배추는 소원면 7.6ha로 태안군 전체 면적의 30.0%의 비중을 차지
- ▶ 무 재배면적은 태안읍이 60ha로 전체 무 재배면적의 54.6% 비중을 차지

[표 2-24] 주요 엽·근채류 재배 현황

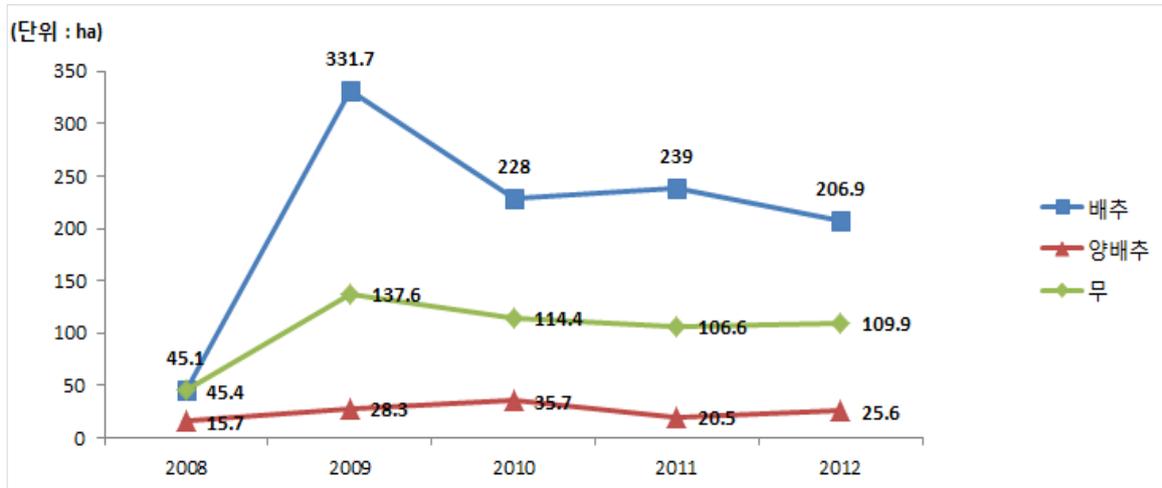
(단위 : ha, M/T, %)

구분	엽채류						근채류			
	전체		배추		양배추		전체		무	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	66.6	3,936	45.1	2,728	15.7	1,114	47.1	2,771	45.4	2,724
2009	365.7	21,796	331.7	19,736	28.3	1,967	211.1	9,265	137.6	8,118
2010	270.0	15,777	228.0	13,315	35.7	2,374	228.8	7,001	114.4	5,182
2011	265.1	23,542	239.0	22,687	20.5	772	219.6	9,729	106.6	7,930
2012	236.1	20,727	206.9	19,715	25.6	951	178.9	7,290	109.9	6,184
연평균 증감률	▲37.2	▲51.5	▲46.4	▲64.0	▲13.0	▽3.9	▲39.6	▲27.4	▲24.7	▲22.8

자료 : 태안군 통계연보(2013)

제2장 현황 및 실태분석

[그림 2-15] 주요 엽·근채류 변화 추이



[표 2-25] 주요 엽근채류 읍면별 재배현황

(단위 : ha, M/T)

구분	엽채류						근채류			
	전체		배추		양배추		전체		무	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
태안읍	70.5	6,438.1	67.0	6,332.8	2.3	84.0	71.1	3,406.7	60.0	3,216.6
안면읍	43.7	4,007.1	41.0	3,936.0	1.5	55.0	15.5	765.4	11.5	702.4
고남면	12.8	1,068.7	10.0	965.0	2.8	103.7	8.0	398.7	5.5	359.3
남면	21.7	1,742.2	16.0	1,539.5	5.5	198.9	34.5	916.3	9.0	513.6
근흥면	20.5	1,821.6	18.3	1,745.5	1.9	70.5	8.1	432.8	7.2	416.2
소원면	34.8	2,869.9	27.0	2,571.8	7.6	294.3	6.4	377.0	6.4	377.0
원북면	21.5	1,880.9	18.6	1,782.8	2.5	90.6	30.8	732.4	5.8	337.9
이원면	10.6	898.5	9.0	842.2	1.5	54.4	4.5	261.0	4.5	261.0

자료 : 태안군 통계연보(2013)

파, 양파를 제외한 나머지 작목은 면적 및 생산량 감소

- ▶ 조미채소류는 2008면 2,486ha에서 2012년 2,078ha로 410ha 감소(연평균 4.4% 감소). 태안군 조미채소류 중 가장 많은 재배면적을 차지하는 것은 마늘이며 그 뒤를 근소한 차이로 고추가 있고 있음
- ▶ 2008년에는 고추가 마늘을 근소한 차이로 앞섰지만, 2009년부터 마늘의 재배면적이 고추 재배면적을 앞섬
- ▶ 조미채소의 생산량 중 가장 높은 비율을 차지하는 작목은 마늘로 2008년 14,158톤에서 2012년 11,730톤으로 감소추세를 보임(연평균 4.6% 감소)
- ▶ 고추는 2008년 987.7ha에서 2012년 837.4ha로 150.3ha 감소(연평균 4.0% 감소)
- ▶ 파는 2008년 15.2ha에서 2012년 30.9ha로 15.7ha 증가(연평균 19.4% 증가)
- ▶ 생강은 2008년 469.7ha에서 2012년 150.5ha로 319.2ha 감소(연평균 24.8% 감소)
- ▶ 마늘은 2008년 976.6ha에서 2012년 1,005.6ha로 29ha 증가(연평균 0.7% 증가)
- ▶ 양파는 2008년 37.3ha에서 2012년 52.0ha로 14.7ha 증가(연평균 8.7% 증가)

태안군 농업·농촌 종합발전계획

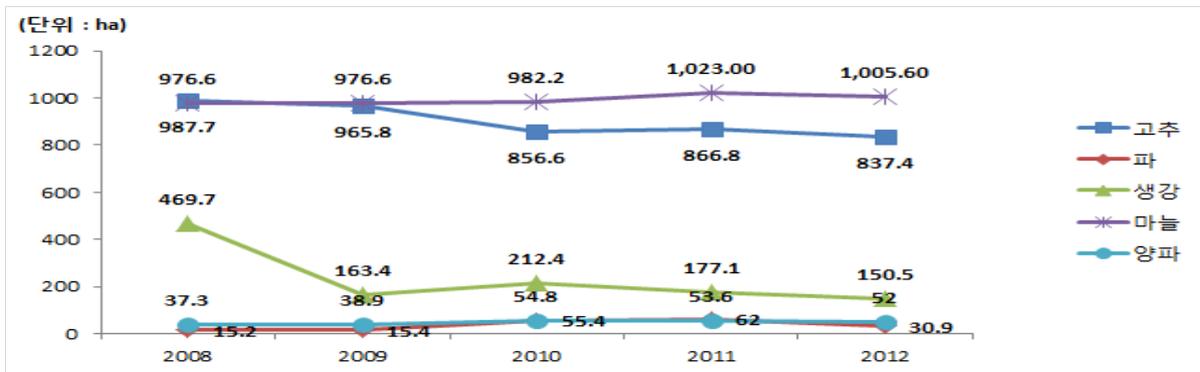
[표 2-26] 주요 조미채소류 변화 추이

(단위 : ha, M/T, %)

구분	조미채소											
	전체		고추		파		생강		마늘		양파	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	2,486.5	26,073.9	987.7	2,884.1	15.2	413.4	469.7	6,068.5	976.6	14,158.1	37.3	2,549.8
2009	2,160.1	20,964.9	965.8	2,453.2	15.4	492.8	163.4	2,036.0	976.6	13,377.1	38.9	2,605.8
2010	2,161.3	23,011.9	856.6	1,927.2	55.4	1,340.7	212.4	2,648.6	982.2	13,564.0	54.8	3,531.4
2011	2,182.5	20,713.4	866.8	2,318.5	62.0	1,654.4	177.1	2,213.5	1,023.0	11,071.2	53.6	3,455.8
2012	2,076.4	20,589.6	837.4	2,733.2	30.9	825.8	150.5	1,894.0	1,005.6	11,730.4	52.0	3,406.2
연평균 증감률	▽4.4	▽5.7	▽4.0	▽1.3	▲19.4	▲18.9	▽24.8	▽25.3	▲0.7	▽4.6	▲8.7	▲7.5

자료 : 태안군 통계연보(2013)

[그림 2-16] 주요 조미채소류 변화 추이



- ▶ 조미채소류 재배면적이 가장 넓은 지역은 근흥면 357.7ha로 전체 재배면적(2,076ha)의 17.2 %, 다음으로 안면읍 345.1ha(16.6%)로 나타남
- ▶ 고추는 안면읍 271.3ha로 전체 재배면적의 32.4%를 재배하고 있음
- ▶ 파는 원북면 11.9ha로 전체 파 재배면적의 38.5%를 차지
- ▶ 생강은 태안읍 82.2ha로 태안군 전체 재배면적의 54.6%를 점유
- ▶ 마늘은 근흥면 254.3ha로 태안군 전체의 25.3%, 소원면 199.4ha(19.8%)를 차지함

[표 2-27] 조미채소류 읍면별 재배현황

(단위 : ha, M/T)

구분	조미채소											
	전체		고추		파		생강		마늘		양파	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
태안읍	326.1	3,747.8	53.9	175.9	5.0	133.8	82.2	1,032.4	180.4	2,104.4	4.6	301.3
안면읍	345.1	2,083.7	271.3	885.5	3.0	80.0	1.8	22.6	63.6	741.9	5.4	353.7
고남면	137.9	929.6	123.0	401.5	1.0	26.7	0.1	1.2	7.5	87.5	6.3	412.7
남면	197.7	2,049.5	81.5	266.0	4.0	106.8	18.2	230.2	87.5	1,020.7	6.5	425.8
근흥면	357.7	3,510.1	87.8	286.6	2.0	53.3	13.0	164.5	254.3	2,966.4	0.6	39.3
소원면	299.3	3,076.1	81.4	265.7	3.0	80.1	11.6	148.8	199.4	2,326.0	3.9	255.5
원북면	288.3	4,003.5	97.8	319.2	11.9	318.3	21.6	269.4	133.5	1,557.3	23.5	1,539.3
이원면	124.3	1,189.3	40.7	132.8	1.0	26.8	2.0	24.9	79.4	926.2	1.2	78.6

자료 : 태안군 통계연보(2013)

제2장 현황 및 실태분석

참깨는 증가추세, 들깨는 감소추세

- ▶ 특용작물 중 참깨의 총재배면적은 2008년 63.3ha에서 2012년 74.5ha로 11.2ha 증가(연평균 4.2% 증가). 생산량은 동년에 35.5톤에서 58.3톤으로 증가(연평균 13.2% 증가)
- ▶ 들깨 재배면적은 2008년 115.3ha에서 2012년 108.5ha로 비슷한 수준을 유지하였고 생산량은 동년에 253.7톤에서 95.5톤으로 급락(연평균 21.7% 감소)
- ▶ 땅콩의 총재배면적은 2008년 82.3ha에서 2012년 130.7ha로 증가(연평균 12.3% 증가)
- ▶ 참깨는 남면 17.5ha(23.5%), 안면읍 15.1ha(20.0%)를 재배하고 있음
- ▶ 들깨는 안면읍이 24.6ha(22.7%)를 재배하고 있음
- ▶ 땅콩은 태안읍 34ha로 전체의 26.0%를, 남면이 27.5ha로 21.0%를 차지하고 있음

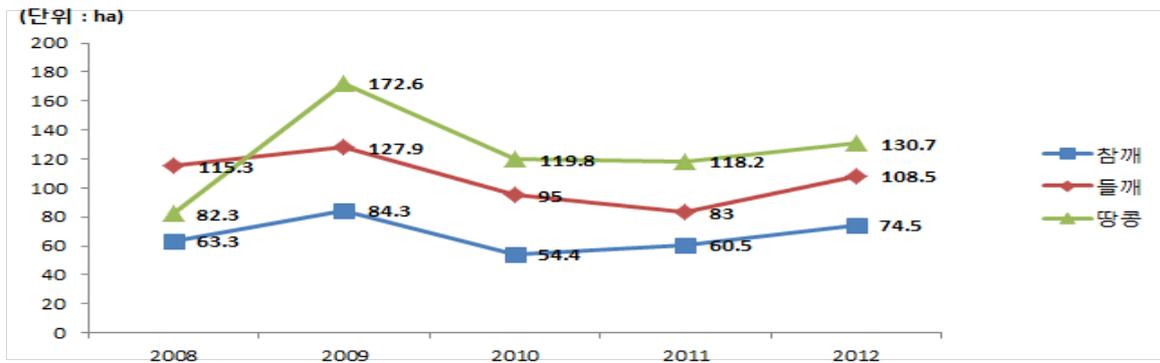
[표 2-28] 주요 특용작물 변화 추이

(단위 : ha, M/T, %)

구분	참깨		들깨		땅콩	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2008	63.3	35.5	115.3	253.7	82.3	310.9
2009	84.3	57.2	127.9	281.3	172.6	471.2
2010	54.4	40.3	95.0	85.5	119.8	306.7
2011	60.5	46.0	83.0	73.2	118.2	302.3
2012	74.5	58.3	108.5	95.5	130.7	350.8
연평균 증감률	▲4.2	▲13.2	▽1.5	▽21.7	▲12.3	▽3.1

자료 : 태안군 통계연보(2013)

[그림 2-17] 주요 특용작물 변화 추이



[표 2-29] 주요 특용작물 읍면별 재배현황

(단위 : ha, M/T)

구분	참깨		들깨		땅콩	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
태안읍	3.3	2.6	10.9	938	34.0	90.8
안면읍	15.1	11.8	24.6	21.9	25.3	68.6
고남면	3.6	2.8	3.6	3.1	14.0	37.0
남면	17.5	13.8	9.5	8.3	27.5	73.4
근흥면	9.4	7.4	12.5	10.9	19.5	52.8
소원면	12.5	9.7	13.2	11.4	4.0	10.8
원북면	6.2	4.8	16.0	14.1	2.6	7.2
이월면	6.9	5.4	18.2	16.0	3.8	10.2

자료 : 태안군 통계연보(2013)

절화류가 가장 많은 재배면적을 차지

- ▶ 화훼류의 총재배면적은 2008년 282ha에서 2012년 225ha로 57ha 감소(연평균 5.5% 감소)
- ▶ 화훼류 중 가장 많은 재배면적을 차지하는 절화류는 2008년 187ha에서 2012년 150ha로 37ha 감소(연평균 5.4감소)
- ▶ 분화류(난류)는 2008년 31ha에서 2012년 23ha로 8ha 감소(연평균 7.2% 감소)
- ▶ 관상수류는 2008년 46ha에서 2012년 42ha로 4ha 감소(연평균 2.5% 감소)
- ▶ 화목류는 2008년 7ha에서 2012년 6.4ha로 비슷한 수준을 유지하고 있음
- ▶ 화훼류 재배면적 225ha 가운데 태안읍이 131ha를 재배하고 있으며, 다음으로 남면 72.3ha를 차지
- ▶ 절화류는 남면 69ha로 전체 절화류 재배면적의 46.0%를 차지
- ▶ 분화류는 전체 재배면적의 대부분을 태안읍(20.0ha)이 재배하고 있음
- ▶ 관상수류도 전체 재배면적을 태안읍(40.0ha)에서 재배하고 있음

[표 2-30] 화훼류 재배 추이

(단위 : ha, 천 본, 천 분, 천 주)

구분	전체		절화류 (천본)		분화류-난류 (천분)		관상수류 (천주)		화목류 (천주)	
	면적	판매량	면적	판매량	면적	판매량	면적	판매량	면적	판매량
2008	282	66,641	187	61,950	31	3,721	46	76	7	59
2009	274	59,343	186	54,807	31	3,601	46	74	7	59
2010	265	61,884	178	57,110	30	3,817	46	76	7	59
2011	245	56,039	159	51,439	30	3,328	45	62	7.8	51
2012	225	50,394	150	46,846	23	2,456	42	36	6.4	33
연평균 증감률	▽5.5	▽6.8	▽5.4	▽6.8	▽7.2	▽9.9	▽2.5	▽17.0	▽2.2	▽13.5

자료 : 태안군 통계연보(2013)

[표 2-31] 주요 화훼류 읍면별 재배현황

(단위 : ha, 천 본, 천 분, 천 주)

구분	합계		절화류		분화류-난류		관상수류	
	면적	판매량	면적	판매량	면적	판매량	면적	판매량
태안읍	131.70	20362.0	62.00	17852.0	20.10	1658.0	40.00	26.0
안면읍	0.90	198.0	-	-	0.90	198.0	-	-
남면	72.25	24987.0	69.00	24350.0	1.10	450.0	1.50	10.0
근흥면	2.90	1559.0	2.40	1409.0	0.50	150.0	-	-
소원면	2.70	2125.0	2.70	2125.0	-	-	-	-
원북면	14.20	1163.0	14.00	1110.0	-	-	-	-

자료 : 태안군 통계연보(2013)

3) 농업활동 및 자원

태안군은 다기능적 농업에서 농촌관광과 벚짚활용이 전국보다 높은 수준을 보임

- ▶ 태안군의 농촌관광(3.73%)과 벚짚활용(58.62%)은 전국 평균보다 높은 수준으로 나타나 다른 지역에 비해서 농촌관광이 발달되어 있는 것으로 파악됨
- ▶ 반면 농가식당, 친환경농산물, 직판직거래, 농산물 가공 등은 상대적으로 전국 및 충남의 평균수준보다 낮은 실정임

제2장 현황 및 실태분석

농업활동을 활성화하기 위해 농촌관광-농가식당-직판직거래를 유기적으로 연계 필요

- ▶ 태안군은 농촌관광이 상대적으로 매우 발달되어 있기 때문에 농촌관광을 중심으로 농가식당과 직판직거래를 유기적으로 연계해야 할 필요성이 매우 높음
- ▶ 농촌관광, 농가식당, 직판직거래는 농업의 전방산업이기 때문에 농업·농촌의 활성화에 실질적인 기여할 것임

[표 2-32] 다기능적 농업의 현황

구분		태안(8,315)	충남(151,424)	전국(1,177,318)
확대	농촌관광	3.73	0.41	0.38
	농가식당	0.61	0.57	0.77
	목초지	0.64	0.52	0.51
심화	친환경 농작물	1.32	2.51	4.96
	직판·직거래	4.17	7.17	9.75
	농산물 가공	0.14	0.51	0.73
재편	농기계 작업	1.97	2.32	1.98
	벼짚활용	58.62	59.14	44.83
	분뇨활용	9.46	13.55	12.78
전체		8.96	9.63	8.52

27개의 농어업자원과 22개의 농어촌자원 등 총 49개의 특화자원을 보유하고 있음

- ▶ 농진청의 향토자원조사에 의하면, 태안군에서는 총 27개의 농어업 자원과 22개의 농어촌자원이 있는 것으로 나타남
- ▶ 농어업 자원에서는 전통고유기술 3개, 지역특산물 2개, 관광문화상품 8개, 그리고 지역적 특성과 결합된 포장 및 기타가 14개 있음
- ▶ 한편 농어촌 자원에서는 태안읍의 화훼단지 및 염전 등이 12개, 원북면에 8개, 그리고 이원면에 1개가 있음

[표 2-33] 태안군의 특화자원 현황

구분		주요내용	개수
농어업	전통고유기술	마늘두부, 티백형 마늘차, 마늘해당화주	3
	지역특산물	고추, 백합	2
	관광문화상품	황도봉기풍어제, 자연축제, 벚가리마을 등	8
	지역적특성과 결합된 포장 및 기타	갯바람아래, 갯바람아래 마늘이야기, 갯바람(29류) 등	14
농어촌	태안읍	화훼단지, 묘목재배, 생강, 콩, 쌀, 염전, 대하양식장	12
	원북면	마늘, 생강, 소금, 사과, 화훼, 콩, 키토산농법	8
	이원면	나오리	2

제2절 농가유형별 특성

1. 분석자료

농업총조사(2010) MDSS 자료를 바탕으로 태안군 8,315호 농가 분석

- ▶ 태안군의 8,315호 농가를 소농, 중농, 대농으로 구분하여 농가의 특성을 분석하도록 함
- ▶ 농가의 유형은 농산물 판매액을 기준으로 1천만 원 미만은 소농, 1~5천만 원은 중농, 5천만 원 이상은 대농으로 구분하였음

전체 농가의 65.5%는 소농이고, 중농은 31.6%임

- ▶ 8,315호 농가 중 소농은 5,447호로 전체의 65.5%를 차지하고 있고, 이들 농가의 평균 경지면적은 0.81ha임
- ▶ 그리고 중농은 2,624호(31.6%)이고, 중농의 경지면적은 2.38ha임. 반면 대농은 244호에 불과함

[표 2-34] 농가유형별 농가수와 경지면적

(단위 : 호, %, ha)

구분	농가수	경지면적
전체	8,315(100.0)	1.46
소농(1천 만 원 미만)	5,447(65.5)	0.81
중농(1~5천 만 원)	2,624(31.6)	2.38
대농(5천만 원 이상)	244(2.9)	5.87

제2장 현황 및 실태분석

2. 농가유형별 농업경영구조

대부분의 농가가 34~40년의 농업종사경력

- ▶ 농가 유형별 응답을 살펴보면, 소농은 평균 38.14년의 농업종사경력을 가지고 있고, 중농은 평균 39.54년, 대농은 평균 34.07년의 경력을 가졌다고 응답함

[표 2-35] 태안군 농가 유형별 농업종사경력

(단위: 년)

구분	전체	소농	중농	대농
농업종사경력	38.46	38.14	39.54	34.07

소농에 비해 중농, 대농의 논 보유 비중이 높음

- ▶ 전체 8,315농가 중 논을 보유하고 있는 농가가 6,295(75.7%)농가, 논을 보유하지 않는 농가가 2,020(24.3%)농가임
- ▶ 유형별로 논 보유여부를 살펴보면, 소농은 5,447농가 중 3,706(68.0%)농가가 논을 보유하고 있었고, 중농은 2,624농가 중 2,380(90.37%)농가가, 대농은 244농가 중 209(85.7%)농가가 논을 보유하고 있는 것으로 나타나 소농에 비해 중농, 대농일수록 논을 보유하고 있는 비중이 높은 것을 알 수 있음

[표 2-36] 논 보유여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	6,295 (75.71)	3,706 (68.04)	2,380 (90.7)	209 (85.66)
아니오	2,020 (24.29)	1,741 (31.96)	244 (9.3)	35 (14.34)

$\chi^2=508.108$, $df=2$, $prob=0.0001$

밭 보유 농가 비중이 높음

- ▶ 전체 8,315농가 중 밭을 보유하고 있는 농가는 7,618(91.6%)농가로 태안군의 거의 대부분의 농가가 밭을 보유하고 있으며, 논에 비해 보유 비중이 높게 나타나고 있음
- ▶ 농가 유형별로는 소농은 5,447농가 중 4,861(89.2%)농가가, 중농은 2,624농가 중 2,522(96.1%)농가가, 대농은 244농가 중 235(96.3%)농가가 밭을 보유하고 있는 것으로 조사되어 규모별로 밭 보유 농가 비중은 매우 높게 나타남

[표 2-37] 밭 보유여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	7,618 (91.62)	4,861 (89.24)	2,522 (96.11)	235 (96.31)
아니오	697 (8.38)	586 (10.76)	102 (3.89)	9 (3.69)

$\chi^2=116.077$, $df=2$, $prob=0.0001$

자가 소유, 경지정리, 일모작 논의 비중이 높음

- ▶ 논의 보유형태를 보면 전체 농가가 자기 소유의 논의 남의 논보다 많은 것으로 나타남. 소농은 0.49ha의 논 중에 0.38ha가 자기 소유의 논이라고 응답했고, 중농은 1.64ha 중에 1.04ha, 대농은 3.74ha 중에 2.09ha가 자기 소유의 논이라고 응답함
- ▶ 다음으로 경지정리형태를 보면 정리된 형태의 논의 정리되지 않은 형태의 논보다 많은 것으로 나타남. 소농 0.49ha 중에 0.33ha가 정리된 논이라고 응답했고, 중농은 1.64ha 중에 1.23ha, 대농은 3.74ha 중에 2.94ha가 정리된 논이라고 응답함

[표 2-38] 태안군 농가 유형별 논면적

(단위: ha)

구분	전체	소농	중농	대농	
논면적 합계	0.95	0.49	1.64	3.74	
보유형태	자기논	0.64	0.38	1.04	2.09
	남의논	0.31	0.11	0.60	1.65
경지정리형태	경지정리논	0.69	0.33	1.23	2.94
	미정리논	0.26	0.16	0.41	0.80
경작형태	일모작논	0.95	0.49	1.64	3.74
	이모작논	0.00	0.00	0.00	0.00
	경작하지않는논	0.00	0.00	0.00	0.00

자기 소유의 밭 비율이 높음

- ▶ 밭의 보유형태를 보면 대농을 제외한 농가가 자기 소유의 밭이 남의 밭보다 많은 것으로 나타남. 소농은 0.32ha의 밭 중에 0.26ha, 중농은 0.74ha 중에 0.52ha가 자기 소유의 밭이라고 응답하여 남의 밭보다 비율이 높았고, 대농은 2.14ha 중에 1.04ha가 자기 소유의 밭이라고 응답하여 남의 밭 보유 비율이 더 높게 나타남

[표 2-39] 태안군 농가 유형별 밭면적

(단위: ha)

구분	전체	소농	중농	대농	
밭면적 합계	0.51	0.32	0.74	2.13	
보유형태	자기밭	0.36	0.26	0.52	1.04
	남의밭	0.15	0.07	0.22	1.10
경작형태	경작한밭	0.49	0.31	0.72	2.12
	경작하지않은밭	0.01	0.01	0.02	0.02

제2장 현황 및 실태분석

목초지의 소유 정도는 매우 적음

- ▶ 목초지 면적을 보면 소농은 소유하지 않은 것으로 나타났고, 중농은 0.02ha, 대농은 0.11ha를 소유한 것으로 나타나 대부분의 농가에서 극소량의 목초지를 소유한 것으로 나타남.

[표 2-40] 태안군 농가 유형별 목초지 면적

(단위: ha)

구분	전체	소농	중농	대농
목초지 면적	0.01	0.00	0.02	0.11

유기비료로 볏짚, 보리짚 사용이 대부분

- ▶ 전체 0.67ha 중에 0.54ha의 면적에서 볏짚, 보리짚 비료를 사용하는 것으로 나타남
- ▶ 농가 유형별로 보면 소농은 0.37ha중에 0.28ha, 중농은 1.16ha중에 0.94ha, 대농은 2.33ha중에 1.89ha의 면적에서 볏짚, 보리짚 비료를 사용하는 것으로 나타남

[표 2-41] 태안군 농가 유형별 유기비료 사용 재배면적

(단위: ha)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	0.67	0.37	1.16	2.33
퇴비	0.06	0.04	0.10	0.25
녹비작물	0.00	0.00	0.01	0.00
볏짚, 보리짚	0.54	0.28	0.94	1.89
기타유기비료	0.07	0.05	0.11	0.19

시설의 대부분은 일반 비닐하우스

- ▶ 농가 시설면적은 전체 0.02ha 수준이며, 그중 일반비닐하우스의 면적이 0.01ha로 조사되었으며 규모별로 중농은 0.03ha 중 일반비닐하우스가 0.002ha, 대농은 0.08ha중 0.04ha 일반비닐하우스, 자동화비닐하우스는 0.03ha로 조사됨

[표 2-42] 태안군 농가 유형별 시설면적

(단위: ha)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	0.02	0.00	0.03	0.08
자동화비닐하우스	0.00	0.00	0.01	0.03
일반비닐하우스	0.01	0.00	0.02	0.04
유리온실	0	0.00	0.00	0.01
버섯재배사	0	0.00	0.00	0.00
기타	0	0.00	0.00	0.00

다른 산업에서 전환하는 경영주의 비중이 높음

- ▶ 농업 경영 동기에 대해 응답한 190농가 중 ‘다른 산업에서 직업 전환’ 한 농가가 121농가 (1.5%)로 가장 많은 동기로 조사되고 있음. 다음으로 ‘다른 산업과 농업, 임업을 겸업 경영’ 하는 농가 42호(0.5%)순으로 나타남

[표 2-43] 농가유형별 농업경영동기

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
가구원간 경영주 승계	19 (0.23)	14 (0.26)	5 (0.19)	0 (0)
다른산업에서 직업 전환	121 (1.46)	105 (1.93)	15 (0.57)	1 (0.41)
다른산업과 농업 및 임업을 겸업 경영	42 (0.51)	41 (0.75)	1 (0.04)	0 (0)
기타(기존 농가와 임가에서 분가 등)	8 (0.1)	8 (0.15)	0 (0)	0 (0)
미상	8125 (97.71)	5279 (96.92)	2603 (99.2)	243 (99.59)

$\chi^2=49.6026$, $df=8$, $prob=0.0001$

모든 농가 유형에서 1세대가구(부부)의 유형이 가장 많음

- ▶ 전체적으로 조사대상 농가의 세대유형을 살펴보면, 1세대가구_부부(3,737가구, 44.9%)가 가장 많은 형태를 보이고 있음. 다음으로 1세대가구_기타(1,748가구), 2세대가구_부부+미혼자녀(888농가)의 유형이 전체농가의 76.6%를 차지하는 것을 알 수 있음
- ▶ 이처럼 대부분의 농가가 1세대로 구성되어 있으며 2세대, 3세대의 농가 형태는 매우 낮은 분포임. 농가 규모별(소·중·대농)로 비슷한 상황으로 농업 승계 비중이 낮게 나타나고 있어 향후 농업 노동력의 부재를 예상할 수 있음

[표 2-44] 농가별 세대유형

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
1세대가구_부부	3,737 (0.449)	2,245 (41.22)	1,379 (52.55)	113 (46.31)
1세대가구_부부+미혼형제자매	10 (0.001)	3 (0.06)	7 (0.27)	0 (0.0)
1세대가구_부부+기타친인척	16 (0.002)	7 (0.13)	8 (0.3)	1 (0.41)
1세대가구_가구주+미혼형제자매	5 (0.001)	5 (0.09)	0 (0)	0 (0.0)

$\chi^2=532.907$, $df=38$, $prob=0.0001$

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-44] 농가별 세대유형(계속)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
1세대가구_가구주+기타친인척	15 (0.002)	11 (0.2)	4 (0.15)	0 (0.0)
1세대가구_기타	1,748 (0.210)	1,468 (26.95)	270 (10.29)	10 (4.1)
2세대가구_부부+미혼자녀	888 (0.107)	564 (10.35)	283 (10.79)	41 (16.8)
2세대가구_부+미혼자녀	59 (0.007)	51 (0.94)	8 (0.3)	0 (0.0)
2세대가구_모+미혼자녀	219 (0.026)	165 (3.03)	52 (1.98)	2 (0.82)
2세대가구_부부+양친	71 (0.009)	29 (0.53)	37 (1.41)	5 (2.05)
2세대가구_부부+한부모	364 (0.044)	168 (3.08)	176 (6.71)	20 (8.2)
2세대가구_부부+미혼자녀+부부미혼형제자매	1 (0.000)	1 (0.02)	0 (0.0)	0 (0.0)
2세대가구_조부모+미혼손자녀	56 (0.007)	34 (0.62)	22 (0.84)	0 (0.0)
2세대가구_조부또는조모+미혼손자녀	30 (0.004)	28 (0.51)	2 (0.08)	0 (0.0)
2세대가구_기타	387 (0.047)	265 (4.87)	114 (4.34)	8 (3.28)
3세대가구_부부+미혼자녀+양친	148 (0.018)	68 (1.25)	68 (2.59)	12 (4.92)
3세대가구_부부+미혼자녀+부	33 (0.004)	15 (0.28)	15 (0.57)	3 (1.23)
3세대가구_부부+미혼자녀+모	285 (0.034)	160 (2.94)	103 (3.93)	22 (9.02)
3세대가구_기타	222 (0.027)	150 (2.75)	66 (2.52)	6 (2.46)
4세대가구	21 (0.003)	10 (0.18)	10 (0.38)	1 (0.41)

$\chi^2=532.907$, $df=38$, $prob=0.0001$

중농, 대농층의 논벼 수확비율이 높음

- ▶ 전체 8,315농가 중 6,280(75.5%)농가가 논벼 수확을 한 것으로 응답하여 논벼에 대한 비중이 높은 것을 알 수 있음
- ▶ 유형별로 소농은 5,447농가 중 3,692(67.8%)농가, 중농은 2,624농가 중 2,379(90.7%)농가, 대농은 244농가 중 209(85.7%)농가가 논벼를 수확한 것으로 나타나, 중농, 대농층이 소농층에 비해 논벼 수확여부가 높은 것을 알 수 있음

[표 2-45] 논벼 수확여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	6,280 (75.53)	3,692 (67.78)	2,379 (90.66)	209 (85.66)
아니오	2,035 (24.47)	1,755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=515.613$, $df=2$, $prob=0.0001$

가구원에 의한 묘판 작업 비중 높음

- ▶ 벼 묘판작업을 가구원이 직접 작업하는 농가는 5,065(60.9%)호로 전부 남에게 맡겨서 작업하는 농가 1,121(13.5%)보다 높게 나타나, 가족 구성원에 의한 노동력 비중이 높음

[표 2-46] 논벼농사방법-벼 묘판작업

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
가구원 직접 작업	5,065 (60.91)	2,743 (50.36)	2,130 (81.17)	192 (78.69)
전부 남에게 맡겨서 작업	1,121 (13.48)	894 (16.41)	217 (8.27)	10 (4.1)
일부 남에게 맡겨서 작업	90 (1.08)	52 (0.95)	31 (1.18)	7 (2.87)
작업하지않음	4 (0.05)	3 (0.06)	1 (0.04)	0 (0.0)
미상	2,035 (24.47)	1,755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=790.528$, $df=8$, $prob=0.0001$

논갈이 작업 소농(전부 맡겨서 작업)과 대농(가구원이 직접 작업) 구분 뚜렷

- ▶ 논갈이의 경우, ‘전부 남에게 맡겨서 작업한다’ 는 응답이 4,277(51.4%)농가로 나타나고 있음
- ▶ 농가 유형별로 살펴보면, 소농의 경우에는 ‘전부 남에게 맡겨서 작업한다’ 는 농가가 2,393(54.0%)로 가장 많았으며, 중농의 경우에는 ‘가구원이 직접 작업한다’ 는 응답과 ‘전부 남에게 맡겨서 작업한다’ 는 응답이 비슷한 비율을 보였으며, 대농의 경우에는 ‘가구원이 직접 작업한다’ 는 농가가 164농가(67.2%)로 가장 많아, 대농은 소농에 비해 자가 농기계의 보유 비중이 높기 때문

[표 2-47] 논벼농사방법-논갈이

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
가구원 직접 작업	1,819 (21.88)	636 (11.68)	1,019 (38.83)	164 (67.21)
전부 남에게 맡겨서 작업	4,277 (51.44)	2,939 (53.96)	1,302 (49.62)	36 (14.75)
일부 남에게 맡겨서 작업	184 (2.21)	117 (2.15)	58 (2.21)	9 (3.69)
미상	2,035 (24.47)	1,755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=1,297.4$, $df=6$, $prob=0.0001$

제2장 현황 및 실태분석

농가 규모가 클수록 가구원 직접 작업 비중이 높음

- ▶ 모내기의 경우 논갈이 작업과 비슷한 경향을 보이고 있는데, 소농의 경우에는 전부 남에게 맡겨서 작업하는 농가가 2,584농가(18.1%)로 가장 많았고, 중농의 경우에는 가구원 직접 작업과 전부 남에게 맡겨서 작업이 각각 1,258농가(47.9%)와 1,052농가(40.1%)로 비슷한 응답을 보였음
- ▶ 하지만 대농의 경우에는 ‘가구원이 직접 작업한다’ 는 응답이 158농가(64.8%)로 높게 나타나, 농가의 규모에 따라 작업 방식이 확연히 달라지는 것을 알 수 있음

[표 2-48] 논벼농사 방법-모내기

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
가구원 직접 작업	2,402 (28.89)	986 (18.1)	1,258 (47.94)	158 (64.75)
전부 남에게 맡겨서 작업	3,682 (44.28)	2,584 (47.44)	1,052 (40.09)	46 (18.85)
일부 남에게 맡겨서 작업	192 (2.31)	119 (2.18)	68 (2.59)	5 (2.05)
작업하지않음	4 (0.05)	3 (0.06)	1 (0.04)	0 (0.0)
미상	2,035 (24.47)	1,755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=1,107.1$, $df=8$, $prob=0.0001$

농약살포의 가구원이 직접 작업 비중이 높음

- ▶ 전체 농가 중 가구원이 직접 작업한다고 응답한 농가가 5,138농가(61.8%)로 많았으며, 농가 유형별로 모두 가구원이 직접 작업한다고 응답한 비율이 높게 나타나고 있음

[표 2-49] 논벼농사 방법-농약살포

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
가구원 직접 작업	5,138 (61.79)	2,831 (51.97)	2,118 (80.72)	189 (77.46)
전부 남에게 맡겨서 작업	1,022 (12.29)	812 (14.91)	200 (7.62)	10 (4.1)
일부 남에게 맡겨서 작업	115 (1.38)	46 (0.84)	60 (2.29)	9 (3.69)
작업하지않음	5 (0.06)	3 (0.06)	1 (0.04)	1 (0.41)
미상	2,035 (24.47)	1,755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=767.8617$, $df=8$, $prob=0.0001$

수확작업 소·중농은 남에게 맡겨서 작업, 대농은 가구원 직접 작업 비중 높음

- ▶ 전체 8,315농가 중 5,305농가(63.8%)는 전부 남에게 맡겨서 작업한다고 응답하였으며, 소농과 중농의 경우에는 전부 남에게 맡겨서 작업한다는 응답이 각각 3,330농가(61.1%), 1,860농가(70.9%)로 높은 반면, 대농의 경우에는 남에게 맡겨 작업하는 비율(47.1%)이 가구원이 직접 작업한다고 응답한 농가 비율 36.1%과 비슷하게 나타나고 있음

[표 2-50] 논벼농사 방법-벼베기, 탈곡

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
가구원 직접 작업	793 (9.54)	253 (4.64)	452 (17.23)	88 (36.07)
전부 남에게 맡겨서 작업	5,305 (63.8)	3,330 (61.13)	1,860 (70.88)	115 (47.13)
일부 남에게 맡겨서 작업	182 (2.19)	109 (2)	67 (2.55)	6 (2.46)
미상	2,035 (24.47)	1,755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=908.7074$, $df=6$, $prob=0.0001$

논벼 물관리 1주일 이상 2주일 미만 논물건조 비중이 가장 많음

- ▶ 1주일이상 2주일미만 논물건조와 2주일이상 논물 건조에 응답한 농가가 각각 2,282농가(27.4%)와 1,773농가(21.3%)로 가장 많았으며, 농가 규모별로 비슷한 경향을 보임

[표 2-51] 논벼 성장기 물관리

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
물관리되지않는논(천수답)	308 (3.7)	215 (3.95)	90 (3.43)	3 (1.23)
논에물을항상채움	849 (10.21)	505 (9.27)	321 (12.23)	23 (9.43)
1주일미만논물건조	1068 (12.84)	668 (12.26)	364 (13.87)	36 (14.75)
1주일이상~2주일미만논물건조	2282 (27.44)	1353 (24.84)	852 (32.47)	77 (31.56)
2주일이상논물건조	1773 (21.32)	951 (17.46)	752 (28.66)	70 (28.69)
미상	2035 (24.47)	1755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=564.1871$, $df=10$, $prob=0.0001$

논벼 벗짚처리는 비료 활용 비중이 높음

- ▶ 전체 8,315농가 중 벗짚처리를 비료로 활용한다고 응답한 농가가 4,329농가(52.1%)로 가장 많았음. 이러한 현상은 소농, 중농, 대농이 비슷하며, 사료로 활용하는 비중은 6.6%로 낮게 나타나고 있어, 태안군의 고품질 쌀 생산여건은 양호하게 나타나고 있음

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-52] 논벼 벚짚처리

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
판매	664 (7.99)	350 (6.43)	288 (10.98)	26 (10.66)
비료로활용	4,329 (52.06)	2,654 (48.72)	1,565 (59.64)	110 (45.08)
사료로활용	545 (6.55)	182 (3.34)	304 (11.59)	59 (24.18)
소각처리	268 (3.22)	224 (4.11)	40 (1.52)	4 (1.64)
기타	474 (5.7)	282 (5.18)	182 (6.94)	10 (4.1)
미상	20,35 (24.47)	1,755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=832.7526$, $df=10$, $prob=0.0001$

유기비료를 사용 농가 절반 이상을 차지함

- ▶ 전체 농가 중 4,633(55.7%)농가가 유기비료를 사용한다고 응답했고, 1,647(19.8%)농가는 유기비료를 사용하지 않는다고 응답함
- ▶ 농가 규모별로는 소농보다는 중농과 대농의 유기비료를 사용 비중이 약간 높게 나타나고 있으나, 전체적으로는 논벼 경작농가의 절반 이상의 농가가 유기비료를 사용하는 것을 알 수 있음

[표 2-53] 논벼 유기비료 사용여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	4633 (55.72)	2732 (50.16)	1764 (67.23)	137 (56.15)
아니오	1647 (19.81)	960 (17.62)	615 (23.44)	72 (29.51)
미상	2035 (24.47)	1755 (32.22)	245 (9.34)	35 (14.34)

$\chi^2=524.1912$, $df=6$ $prob=0.0001$

농업경영 규모가 클수록 농기계 보유 비중이 증가

- ▶ 전체 8,315농가 중 5,158(62.03%)농가가 농기계를 보유하고 있다고 응답한 것으로 나타남. 보유하지 않다고 응답한 농가는 3,157(37.97%)농가로 조사됨
- ▶ 농가 유형별 응답을 살펴보면, 소농은 5,447농가 중 2,659(48.82%)농가가 농기계를 보유하고 있다고 응답했고, 중농은 2,624농가 중 2,272(86.59%)농가가, 대농은 244농가 중 227(93.03%)농가가 농기계를 보유하고 있다고 응답한 것으로 나타나 경영규모가 클수록 농기계 보유 비중이 늘어남

[표 2-54] 농기계 보유여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	5,158 (62.03)	2,659 (48.82)	2,272 (86.59)	227 (93.03)
아니요	3,157 (37.97)	2,788 (51.18)	352 (13.41)	17 (6.97)

$\chi^2=1175.189$, $df=2$ $prob=0.001$

대농 유형이 상대적으로 농기계를 많이 보유한 것으로 나타남.

- ▶ 경운기의 보유 대수를 보면 소농이 0.47대, 중농이 0.85대, 대농이 0.89대를 보유한 것으로 나타났고, 트랙터를 보면 소농이 0.06대, 중농이 0.35대, 대농이 0.86대를 보유한 것으로 나타남. 콤바인은 소농이 0.02대, 중농이 0.14대, 대농이 0.34대를 보유하고 있고, 관리기는 대농이 0.55대, 건조기는 소농이 0.1대, 중농이 0.34대, 대농이 0.52대를 보유한 것으로 조사되어 대농으로 갈수록 농기계 보유대수도 많아지고 있음

[표 2-55] 태안군 농가 유형별 농기계 보유대수

(단위: 대)

구분	전체	소농	중농	대농
경운기	0.60	0.47	0.85	0.89
트랙터	0.17	0.06	0.35	0.86
콤바인	0.07	0.02	0.14	0.34
관리기	0.19	0.10	0.35	0.55
건조기	0.19	0.10	0.34	0.52
이앙기	0.23	0.13	0.41	0.60
과수원용SS분무기	0.00	0.00	0.01	0.05
저온저장고(바닥면적)	0.93	0.33	1.30	10.58

농업경영 규모가 클수록 농업수입 비중이 높음

- ▶ 전체 8,315농가 중 수입 중 농업 수입뿐이라고 응답한 농가는 3,132(37.7%)농가이고, 농외수입보다 농업수입이 많다고 응답한 농가는 2,743(33.0%)농가이며, 농업 이외의 수입이 많다고 응답한 농가는 2,440(29.3%)농가로 조사됨
- ▶ 농가 유형별로는 소농은 5,447농가 중 1,946(35.7%)농가가 농업 수입뿐이라고 응답했고, 1,347(24.7%)농가가 농업 수입이 많다고 응답했으며, 나머진 2,154(39.5%)농가가 농업 이외의 수입이 많다고 응답함. 중농은 2,624농가 중 1,074(40.9%)농가가 농업 수입뿐이라고 응답했고, 1,274(48.6%)농가가 농업 수입이 많다고 응답했으며 나머진 276(10.5%)농가가 농업 이외의 수입이 많다고 응답함. 대농은 244농가 중 112(45.9%)농가가 농업 수입뿐이라고 응답했고, 122(50%)농가가 농업 수입이 많고, 나머진 10(4.1%)농가가 농업 이외의 수입이 많다고 응답하여 경영규모가 커짐에 따라 농업 수입이 늘어나고 농업 이외의 수입이 감소함

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-56] 전업 및 겸업

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
농업 수입뿐임	3132 (37.67)	1946 (35.73)	1074 (40.93)	112 (45.9)
농업 수입이 많음	2743 (32.99)	1347 (24.73)	1274 (48.55)	122 (50)
농업 이외 수입이 많음	2440 (29.34)	2154 (39.54)	276 (10.52)	10 (4.1)

$\chi^2=907.0194$, $df=4$ $prob=0.001$

대농의 농업고용이 소농보다 높음

- ▶ 전체 8,315농가 중 농업 인력을 고용했다고 응답한 농가는 585호(7.0%)이며, 나머지 93%농가는 고용을 하지 않음. 농가 규모별로 소농은 5,176(95.02%)농가가 농업 인력을 고용하지 않았다고 응답함, 중농은 237농가(9%)가 고용경험이 있으며, 대농의 경우 77호(31.6%)가 농업고용을 함
- ▶ 고용 기간은 1개월 미만인 413농가로 고용 경험이 있는 585농가의 70.6%이며, 1개월~3개월은 110농가(18.8%), 3~6개월 23농가(0.4%), 6개월 이상 41농가(7.0%) 수준으로 대부분 3개월 미만의 고용이 이루어지고 있음

[표 2-57] 농업고용여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	585 (7.04)	271 (4.98)	237 (9.03)	77 (31.56)
아니요	7,730 (92.96)	5,176 (95.02)	2,387 (90.97)	167 (68.44)

$\chi^2=275.6722$, $df=2$ $prob=0.0001$

[표 2-58] 농업고용-1개월 미만

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	7,902 (95.03)	5,227 (95.96)	2,466 (93.98)	209 (85.66)
예	413 (4.97)	220 (4.04)	158 (6.02)	35 (14.34)

$\chi^2=61.5739$, $df=2$ $prob=0.0001$

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 2-59] 농업고용-1~3개월

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,205 (98.68)	5,415 (99.41)	2,574 (98.09)	216 (88.52)
예	110 (1.32)	32 (0.59)	50 (1.91)	28 (11.48)

$\chi^2=222.0491$, df=2 prob=0.0001

[표 2-60] 농업고용-3~6개월

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,292 (99.72)	5,438 (99.83)	2,613 (99.58)	241 (98.77)
예	23 (0.28)	9 (0.17)	11 (0.42)	3 (1.23)

$\chi^2=12.416$, df=2 prob=0.002

[표 2-61] 농업고용-6개월 이상

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,274 (99.51)	5,437 (99.82)	2,605 (99.28)	232 (95.08)
예	41 (0.49)	10 (0.18)	19 (0.72)	12 (4.92)

$\chi^2=110.8591$, df=2 prob=0.0001

고용인의 대부분은 내국인

- ▶ 고용인 현황은 대농이 내국인은 6개월이상 고용한 인원수가 0.52명으로 가장 많고, 중농은 내국인 3~6개월 0.06명, 내국인 6개월이상 0.06명을 고용한 것으로 나타남

[표 2-62] 태안군 농가 유형별 농업고용인수

(단위: 명)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	0.07	0.02	0.12	0.67
내국인3개월~6개월	0.02	0.00	0.06	0.09
외국인3개월~6개월	0.00	0.00	0.00	0.01
내국인6개월이상	0.05	0.02	0.06	0.52
외국인6개월이상	0.00	0.00	0.00	0.05

제2장 현황 및 실태분석

3. 농가유형별 재배작물

절반 이상의 농가에서 식량작물을 수확하고 있음

- ▶ 전체농가 중 식량작물을 수확한 농가가 4,462농가(53.7%), 수확하지 않은 농가가 3,853농가(46.3%)로 조사되어, 식량작물을 수확한 농가가 절반을 넘음
- ▶ 소농과 중농의 경우, 식량작물을 수확했다고 응답한 비율이 높았으나, 대농의 경우에는 식량작물을 수확하지 않았다고 응답한 비율이 더 높았음

[표 2-63] 식량작물 수확여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	4,462 (53.66)	2,793 (51.28)	1,552 (59.15)	117 (47.95)
아니요	3,853 (46.34)	2,654 (48.72)	1,072 (40.85)	127 (52.05)

$\chi^2=47.4123$, $df=2$ $prob=0.0001$

채소, 특용, 화초, 기타작물을 수확농가 비중이 높음

- ▶ 전체 농가 중 80%가 넘는 6,686농가가 채소, 특용, 화초, 기타작물을 수확했다고 응답하여 식량작물 수확여부와는 확연한 차이가 있음을 알 수 있음
- ▶ 농가 규모별로 살펴보면, 소·중·대농 모두 수확했다고 응답한 비율이 높아 태안군 농업에서 채소와 특용작물 등의 비중이 높음을 보여주고 있음

[표 2-64] 채소, 특용, 화초, 기타작물 수확여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	6,686 (80.41)	4,149 (76.17)	2,332 (88.87)	205 (84.02)
아니요	1,629 (19.59)	1,298 (23.83)	292 (11.13)	39 (15.98)

$\chi^2=183.4388$, $df=2$ $prob=0.0001$

산나물, 약용, 관상작물 수확은 낮음

- ▶ 식량작물, 채소 및 기타작물과는 달리 산나물, 약용, 관상작물, 표고버섯의 수확여부는 수확하지 않았다고 응답한 비율이 98.2%로 태안 농업에서 차지하는 비중이 낮게 나타남

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 2-65] 산나물, 약용, 관상작물, 표고버섯 수확여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	144 (1.73)	81 (1.49)	56 (2.13)	7 (2.87)
아니요	8171 (98.27)	5366 (98.51)	2568 (97.87)	237 (97.13)

$\chi^2=6.2669$, df=2 prob=0.0436

시설면적이 없는 농가가 대부분

- ▶ 전체 농가 중 시설면적이 없는 농가가 7,724농가(92.9%), 보유하고 있는 농가 591(7.1%)보다 많음. 농가의 규모별로는 소농의 시설면적 비율(3.7%) 보다는 중농(13.1%)과 대농(19.3%)의 시설면적 보유 비중이 높게 나타남
- ▶ 시설작물 수확여부도 시설면적 보유 여부와 비슷한 경향을 보이는데, 소농에서 대농으로 갈수록 시설작물을 수확한다는 응답이 증가하고 있음

[표 2-66] 시설면적 여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	591 (7.11)	201 (3.69)	343 (13.07)	47 (19.26)
아니요	7,724 (92.89)	5,246 (96.31)	2,281 (86.93)	1,97 (80.74)

$\chi^2=292.3157$, df=2 prob=0.0001

[표 2-67] 시설작물 수확여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	589 (7.08)	201 (3.69)	341 (13)	47 (19.26)
아니요	2 (0.02)	0 (0)	2 (0.08)	0 (0)
미상	7,724 (92.89)	5,246 (96.31)	22,81 (86.93)	197 (80.74)

$\chi^2=294.2223$, df=2 prob=4.0001

제2장 현황 및 실태분석

주요과수를 재배비중은 매우 낮음

- ▶ 전체 농가 중 주요과수를 재배하지 않는다고 응답한 농가가 8,259농가(99.3%)로 태안 농업에서 과수가 차지하는 비중은 매우 낮게 나타나고 있으며, 주요 과수 중에서 사과 지주시설 재배 농가가 21호(0.3%)로 조사됨

[표 2-68] 주요과수 재배여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	56 (0.67)	13 (0.24)	33 (1.26)	10 (4.1)
아니요	8,259 (99.33)	5,434 (99.76)	2,591 (98.74)	234 (95.9)

$\chi^2=71.5645$, df=2 prob=0.0001

[표 2-69] 사과-시설재배

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8306 (99.89)	5446 (99.98)	2618 (99.77)	242 (99.18)
예	9 (0.11)	1 (0.02)	6 (0.23)	2 (0.82)

$\chi^2=19.012$, df=2 prob=0.0001

[표 2-70] 사과-지주시설

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,294 (99.75)	5,447 (100)	2,613 (99.58)	234 (95.9)
예	21 (0.25)	0 (0)	11 (0.42)	10 (4.1)

$\chi^2=159.938$, df=2 prob=0.0001

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 2-71] 사과-관개시설

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,310 (99.94)	5,447 (100)	2,622 (99.92)	241 (98.77)
예	5 (0.06)	0 (0)	2 (0.08)	3 (1.23)

$\chi^2=58.9106$, $df=2$ $prob=0.0001$

[표 2-72] 사과-재배시설 없음

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,312 (99.96)	5,446 (99.98)	2,622 (99.92)	244 (100)
예	3 (0.04)	1 (0.02)	2 (0.08)	0 (0)

$\chi^2=1.7346$, $df=2$ $prob=0.4201$

시·군·구 작물 수확비중은 낮음

- ▶ 전체 농가 중 7,692(92.5%)농가가 시·군·구작물을 수확하지 않았다고 응답하였으며, 소농보다는 중농과 대농으로 갈수록 시군구작물 수확비중이 높아지고 있음.

[표 2-73] 시군구 작물 수확여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	623 (7.49)	218 (4)	354 (13.49)	51 (20.9)
아니요	7692 (92.51)	5229 (96)	2270 (86.51)	193 (79.1)

$\chi^2=295.2498$, $df=2$ $prob=0.0001$

친환경 작물을 수확 비중은 1% 수준

- ▶ 전체 농가 중 친환경 작물을 수확한다는 농가는 110호(1.3%)에 불과하고 나머지 98.7%의 농가는 친환경작물을 수확하지 않는다고 응답하여 친환경 재배비중이 매우 낮게 나타나고 있음.
- ▶ 농가 규모별로 소농은 전체의 0.6%, 중농은 2.6%, 대농은 4% 수준으로 규모가 커질수록 친환경 재배 비중도 높아지고 있으나 대농의 경우도 5% 미만으로 낮은 분포를 나타냄

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-74] 친환경작물 수확여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	110 (1.32)	31 (0.57)	69 (2.63)	10 (4.1)
아니요	8,205 (98.68)	5,416 (99.43)	2,555 (97.37)	234 (95.9)

$\chi^2=72.4269$, $df=2$ $prob=0.0001$

대농의 가축 사육 비중이 높음

- ▶ 전체 농가 중 가축 사육을 한다고 응답한 농가는 1,401호(16.9%)로 가축 사육을 하지 않는 농가 6,914호(83.2%)가 5배 정도 많음
- ▶ 농가 규모별로 살펴보면, 소농은 전체 5,447호 중 652호(11.9%)가 가축을 사육하고 있으며, 중농은 24.4%인 639농가, 대농은 244호 중 110호(45.1%)가 가축을 사육하고 있어 대농은 절반 수준의 농가가 가축을 사육하고 있는 것으로 나타남

[표 2-75] 가축 사육여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	1,401 (16.85)	652 (11.97)	639 (24.35)	110 (45.08)
아니요	6,914 (83.15)	4,795 (88.03)	1,985 (75.65)	134 (54.92)

$\chi^2=336.8167$, $df=2$ $prob=0.0001$

가축분뇨 자체처리

- ▶ 가축분뇨 처리방법은 가축 사육 농가 대부분이 자체처리를 하고 있으며, 위탁처리 하는 경우는 4농가로 매우 낮은 비율을 보이고 있음
- ▶ 가축분뇨 자체처리 방법으로는 퇴비화처리가 787농가로 자체 처리 1,397농가의 56.3%를 차지하여 가장 많았으며 다음으로 기타자체처리 591호(42.3%)를 차지하였음. 자체 처리방법은 규모별로 비슷한 형태를 나타내고 있음

[표 2-76] 가축분뇨 처리방법

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
자체처리	1,397 (16.8)	652 (11.97)	635 (24.2)	110 (45.08)
위탁처리	4 (0.05)	0 (0)	4 (0.15)	0 (0)
미상	6,914 (83.15)	4,795 (88.03)	1,985 (75.65)	134 (54.92)

$\chi^2=342.7461$, df=4 prob=0.0001

[표 2-77] 가축분뇨 자체처리 세부방법

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
퇴비화처리	787 (9.46)	367 (6.74)	361 (13.76)	59 (24.18)
정화처리	19 (0.23)	4 (0.07)	8 (0.3)	7 (2.87)
기타자체처리	591 (7.11)	281 (5.16)	266 (10.14)	44 (18.03)
미상	6,918 (83.2)	4,795 (88.03)	1,989 (75.8)	134 (54.92)

$\chi^2=390.5278$, df=6 prob=0.0001

목초지 조성, 관리여부에 관심이 낮음

- ▶ 목초지 조성 및 관리하고 있다고 응답한 농가는 53농가(0.6%), 관리하지 않고 있는 농가 1,348 농가로 가축 사육농가 1,401호의 96.2%로 나타나 목초지 조성 및 관리에 관심이 매우 낮은 것으로 나타나고 있음. 다만 대농으로 갈수록 목초지 조성 및 관리비중이 높아지고 있음

[표 2-78] 목초지 조성, 관리여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
있음	53 (0.64)	6 (0.11)	33 (1.26)	14 (5.74)
없음	1,348 (16.21)	646 (11.86)	606 (23.09)	96 (39.34)
미상	6,914 (83.15)	4,795 (88.03)	1,985 (75.65)	134 (54.92)

$\chi^2=416.7743$, df=6 prob=0.0001

제2장 현황 및 실태분석

연간 판매금액 1천만 원 미만이 65%를 차지함

- ▶ 판매금액을 살펴보면 500~1,000만 원의 구간이 22.8%로 가장 많은 분포를 보이고 있으며, 다음으로 300~500만 원이 19%를 차지하고 있음. 연간 판매금액 1천만 원 미만이 5,447호로 전체의 65.5%를 차지하여 영세성을 나타내고 있음
- ▶ 농가 규모별로는 소농은 모든 농가가 1,000만 원이하에 분포하고 있으며, 중농은 1,000~5,000만 원의 구간에, 대농은 5,000~2억 원 이상의 구간에 모든 농가가 분포해 있어 판매금액 분포에 확연한 차이가 있음을 알 수 있음

[표 2-79] 판매금액

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
판매없음	80 (0.96)	80 (1.47)	0 (0)	0 (0)
120만 원	438 (5.27)	438 (8.04)	0 (0)	0 (0)
120~300만 원	1,444 (17.37)	1,444 (26.51)	0 (0)	0 (0)
300~500만 원	1,587 (19.09)	1,587 (29.14)	0 (0)	0 (0)
500~1천만 원	1,898 (22.83)	1,898 (34.84)	0 (0)	0 (0)
1천~2천만 원	1,440 (17.32)	0 (0)	1,440 (54.88)	0 (0)
2천~3천만 원	754 (9.07)	0 (0)	754 (28.73)	0 (0)
3천~5천만 원	430 (5.17)	0 (0)	430 (16.39)	0 (0)
5천~1억 원	189 (2.27)	0 (0)	0 (0)	189 (77.46)
1억~2억 원	41 (0.49)	0 (0)	0 (0)	41 (16.8)
2억 원 이상	14 (0.17)	0 (0)	0 (0)	14 (5.74)

$\chi^2=16630$, $df=20$ $prob=0.0001$

논벼(노지), 채소·산나물(노지)의 경영형태가 가장 많음. 대농의 경우 축산이 23.8%로 높음

- ▶ 경영형태를 살펴보면 논벼(노지)가 전체의 절반 이상인 53.3%를 차지하여 가장 높은 비중을 차지하고 있으며, 그 다음으로는 채소·산나물(노지)가 28.1%의 응답률을 보임. 축산은 247농가로 3% 미만을 차지하고 있음
- ▶ 소농, 중농은 논벼(노지)와 채소·산나물의 경영형태 비중이 높으며, 대농의 경우에는 축산의 형태가 23.8%로 상대적으로 높게 나타나고 있음
- ▶ 과수 재배비중은 매우 낮으며 사과 재배농가 17호로 0.2% 미만을 나타내고 있음

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 2-80] 경영형태

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
논벼(노지)	4,437 (53.36)	2,832 (51.99)	1,506 (57.39)	99 (40.57)
식량작물(노지)	705 (8.48)	564 (10.35)	132 (5.03)	9 (3.69)
식량작물(시설)	2 (0.02)	1 (0.02)	1 (0.04)	0 (0)
채소·산나물(노지)	2,337 (28.11)	1,704 (31.28)	599 (22.83)	34 (13.93)
채소·산나물(시설)	94 (1.13)	41 (0.75)	50 (1.91)	3 (1.23)
특용작물·버섯(노지)	131 (1.58)	79 (1.45)	39 (1.49)	13 (5.33)
특용작물·버섯(시설)	4 (0.05)	0 (0)	3 (0.11)	1 (0.41)
과수(노지)	43 (0.52)	13 (0.24)	23 (0.88)	7 (2.87)
과수(시설)	1 (0.01)	0 (0)	1 (0.04)	0 (0)
약용작물(노지)	17 (0.2)	9 (0.17)	7 (0.27)	1 (0.41)
약용작물(시설)	4 (0.05)	1 (0.02)	3 (0.11)	0 (0)
화초·관상작물(노지)	99 (1.19)	55 (1.01)	40 (1.52)	4 (1.64)
화초·관상작물(시설)	116 (1.4)	29 (0.53)	72 (2.74)	15 (6.15)
기타작물(노지)	70 (0.84)	55 (1.01)	15 (0.57)	0 (0)
기타작물(시설)	8 (0.1)	3 (0.06)	5 (0.19)	0 (0)
축산	247 (2.97)	61 (1.12)	128 (4.88)	58 (23.77)

$\chi^2=816.8545, df=30 \text{ prob}=0.0001$

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-81] 경영형태 상세-과수

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
사과	17 (0.2)	2 (0.04)	8 (0.3)	7 (2.87)
배	4 (0.05)	1 (0.02)	3 (0.11)	0 (0)
복숭아	1 (0.01)	0 (0)	1 (0.04)	0 (0)
단감	2 (0.02)	1 (0.02)	1 (0.04)	0 (0)
포도	14 (0.17)	5 (0.09)	9 (0.34)	0 (0)
기타과수	5 (0.06)	4 (0.07)	1 (0.04)	0 (0)
미상	8271 (99.47)	5434 (99.76)	2600 (99.09)	237 (97.13)

$\chi^2=109.5084$, $df=14$ $prob=0.0001$

축종 분야 한육우 사육 비중이 가장 높음

- ▶ 축종에서 가장 많은 비중을 차지하는 형태는 한육우로 197호(2.4%)이며, 다음으로 젖소 사육 농가가 24호(0.3%)를 차지하고 있음
- ▶ 전체 한육우 사육농가 중에서 중농 107호로 가장 많으며, 소농 52농가를 차지하고 있음. 대농은 38농가를 차지하고 있어 전체 대농 중 15.6%가 한육우를 사육하고 있음

[표 2-82] 경영형태 상세-축종

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
한육우	197 (2.37)	52 (0.95)	107 (4.08)	38 (15.57)
젖소암컷	24 (0.29)	0 (0)	10 (0.38)	14 (5.74)
돼지	5 (0.06)	0 (0)	3 (0.11)	2 (0.82)
육계	8 (0.1)	2 (0.04)	4 (0.15)	2 (0.82)
산란계	2 (0.02)	0 (0)	0 (0)	2 (0.82)
기타가축	11 (0.13)	7 (0.13)	4 (0.15)	0 (0)
미상	8,068 (97.03)	5,386 (98.88)	2,496 (95.12)	186 (76.23)

$\chi^2=649.8671$, $df=12$ $prob=0.0001$

4. 농가유형별 유통구조 및 조직화

유통 경로는 대부분 농협 혹은 농업법인을 통해 이루어지고 있음

- ▶ 농산물의 유통형태중 가장 많은 부분은 농협과 농업법인을 통한 유통이 4,064농가(48.9%)를 차지하고 있음. 그 다음으로 수집상을 통하는 경우가 1,798호(21.6%), 소비자에게 직접 판매하는 경우가 962호(11.6%)순으로 조사됨
- ▶ 농가 규모별로는 소농중에서는 2,473농가(45.4%), 중농에서는 1,492농가(56.86%), 대농에서는 99농가(40.6%)농가가 농협, 농업법인을 이용하는 것으로 나타남
- ▶ 수집상을 이용하는 경우도 소농은 1,207호(22.2%), 중농은 531호(20.2%), 대농 60(24.6%)로 규모에 관계없이 비슷한 유통경로를 보이고 있어, 유통경로의 약 70%정도가 농협, 농업법인과 수집상을 통해 이루어지고 있음

[표 2-83] 유통경로

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
도매시장	212 (2.55)	103 (1.89)	88 (3.35)	21 (8.61)
산지공판장	143 (1.72)	81 (1.49)	50 (1.91)	12 (4.92)
농협,농업법인	4064 (48.88)	2473 (45.4)	1492 (56.86)	99 (40.57)
정부기관(공공비축제 등)	347 (4.17)	227 (4.17)	112 (4.27)	8 (3.28)
수집상(중간상인,발매기 등)	1798 (21.62)	1207 (22.16)	531 (20.24)	60 (24.59)
친환경농산물전문유통업체 (생협포함)	17 (0.2)	7 (0.13)	8 (0.3)	2 (0.82)
소비자직접판매	962 (11.57)	799 (14.67)	154 (5.87)	9 (3.69)
농축산물가공업체	238 (2.86)	106 (1.95)	108 (4.12)	24 (9.84)
농축산물소매상	182 (2.19)	100 (1.84)	73 (2.78)	9 (3.69)
기타(판매없음 포함)	352 (4.23)	344 (6.32)	8 (0.3)	0 (0)

$\chi^2=506.2836$, $df=18$ $prob=0.0001$

논벼 작목반 참여율 매우 낮음

- ▶ 논벼를 생산하는 농가 중 7,389농가(88.9%)는 작목반에 참여하지 않고 있으며, 926농가(11.1%)만이 작목반에 참여하고 있는 것으로 조사됨. 이는 전체 논벼 재배농가 4,437호의 20.9%수준
- ▶ 농가 유형별 참여 여부를 살펴보면, 소농은 498호(9.1%), 중농은 383호(14.6%), 대농 45호(18.4%)가 작목반에 참여하여 생산하고 있어 규모가 큰 농가일수록 작목반 참여비율이 높게 나타나고 있음

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-84] 생산자조직 참여-작목반-논벼

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	7,389 (88.86)	4,949 (90.86)	2,241 (85.4)	199 (81.56)
예	926 (11.14)	498 (9.14)	383 (14.6)	45 (18.44)

$\chi^2=66.7765$, $df=2$ prob=0.0001

채소 농가의 작목반 참여율 낮음

- ▶ 전체 8,315농가 중 채소, 산나물 재배농가 중에서 작목반에 참여한 농가는 346호(4.16%)로 채소·산나물 재배농가 2,431호의 14.2%가 참여하고 있는 것으로 조사되어 논벼나 다른특용 작목보다 작목반 참여율이 낮은 것으로 나타나고 있음

[표 2-85] 생산자조직 참여-작목반-채소, 산나물

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	7,969 (95.84)	5,313 (97.54)	2,428 (92.53)	228 (93.44)
예	346 (4.16)	134 (2.46)	196 (7.47)	16 (6.56)

$\chi^2=115.0532$, $df=2$ prob=0.0001

[표 2-86] 생산자조직 참여-작목반-특용, 약용

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,228 (98.95)	5,434 (99.76)	2,576 (98.17)	218 (89.34)
예	87 (1.05)	13 (0.24)	48 (1.83)	26 (10.66)

$\chi^2=267.4721$, $df=2$ prob=0.0001

[표 2-87] 생산자조직 참여-작목반-화초, 관상

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,140 (97.9)	5,398 (99.1)	2,517 (95.92)	225 (92.21)
예	175 (2.1)	49 (0.9)	107 (4.08)	19 (7.79)

$\chi^2=126.2117$, $df=2$ prob=0.0001

[표 2-88] 생산자조직 참여-작목반-과수

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,283 (99.62)	5,442 (99.91)	2,05 (99.28)	236 (96.72)
예	32 (0.38)	5 (0.09)	19 (0.72)	8 (3.28)

$\chi^2=73.391$, df=2 prob=0.0001

특용, 화초, 과수 작목반 참여율 높음

- ▶ 특용, 약용 재배농가의 작목반 참여율은 87호(1.1%) 수준이며 전체 특용약용작물 재배농가 134호의 64.9%가 작목반에 참여하고 있는 것으로 조사됨
- ▶ 화초·관상재배 농가는 175(2.1%)농가가 작목반에 참여하고 있어 전체 재배농가 215호의 81.4%가 참여하고 있는 것으로 조사되어 다른 작목에 비해 작목반 참여율이 높게 나타나고 있음
- ▶ 과수농가의 경우 전체 과수 농가는 44호로 조사되었는데, 그 중 32농가(72.7%)가 참여하고 있는 것으로 조사됨

축산농가의 작목반 참여율 양호.

- ▶ 축산농가의 작목반 참여율은 101호(1.2%)로 조사되고 있는데, 전체 축산농가 247호의 40.9%가 참여하고 있는 것으로 조사됨
- ▶ 농가 유형별로 소농보다는 대농의 작목반 참여율이 높은 것으로 나타나고 있음

[표 2-89] 생산자조직 참여-작목반-기타(축산포함)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,214 (98.79)	5,428 (99.65)	2,575 (98.13)	211 (86.48)
예	101 (1.21)	19 (0.35)	49 (1.87)	33 (13.52)

$\chi^2=351.4895$, df=2 prob=0.0001

대부분의 농가가 영농조합에 참여하지 않음

- ▶ 전체 8,315농가 중 7,556(90.9%)농가가 영농조합에 참여하지 않는 것으로 나타나고 있으며, 영농조합 참여농가는 759(9.1%)농가로 조사
- ▶ 농가 유형별 참여 여부를 살펴보면, 소농은 381농가(7.0%), 중농은 325농가(12.4%), 대농은 53농가(21.7%)로 대농일수록 영농조합 참여율이 높게 나타나고 있음

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-90] 생산자조직 참여-법인-영농조합

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	7,556 (90.87)	5,066 (93.01)	2,299 (87.61)	191 (78.28)
예	759 (9.13)	381 (6.99)	325 (12.39)	53 (21.72)

$\chi^2=110.1079$, $df=2$ $prob=0.0001$

농업회사 참여율 낮음

- ▶ 농업회사 참여 농가는 13농가로 전체의 0.16%이고 소농, 중농, 대농 모두 1%이하의 참여율을 보이고 있음

[표 2-91] 생산자조직 참여-법인-농업회사

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,302 (99.84)	5,440 (99.87)	2,619 (99.81)	243 (99.59)
예	13 (0.16)	7 (0.13)	5 (0.19)	1 (0.41)

$\chi^2=1.4714$, $df=2$ $prob=0.4792$

기타 법인 참여율도 낮음

- ▶ 기타 법인, 협회의 참여 농가는 92농가로 1.1% 수준이며, 소농은 0.4%이하, 중농은 60농가로 2.3%, 대농은 10농가로 4.1%의 참여율을 보이고 있음

[표 2-92] 생산자조직 참여-법인-기타(협회 등)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8223 (98.89)	5425 (99.6)	2564 (97.71)	234 (95.9)
예	92 (1.11)	22 (0.4)	60 (2.29)	10 (4.1)

$\chi^2=77.9318$, $df=2$ $prob=0.0001$

농축산물 직판장에 참여여부 낮음

- ▶ 농축산물 직판장 참여 여부는 8,241(99.1%)농가가 농축산물 직판장에 참여하지 않았다고 응답한 것으로 나타남. 참여했다고 응답한 농가는 74(0.89%)농가로 조사됨

- ▶ 농가 유형별 응답을 살펴보면, 소농은 0.7% 중농은 1.1%, 대농은 2.5% 미만으로 참여했다고 응답하여 농축산물 직판장 참여율이 매우 낮게 나타나고 있음

[표 2-93] 농업관련사업-농축산물 직판장

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8241 (99.11)	5409 (99.3)	2594 (98.86)	238 (97.54)
예	74 (0.89)	38 (0.7)	30 (1.14)	6 (2.46)

$\chi^2=11.0041$, df=2 prob=0.0041

농축산물 직거래 비중 낮음

- ▶ 농축산물 직거래에 참여했다고 응답한 농가는 279농가로 3.4%수준으로 나타나고 있으며, 농가 유형별로 소농은 95호(1.7%), 중농은 155호(5.9%), 대농은 29호(11.9%) 수준으로 직거래의 비중이 매우 낮게 나타남

[표 2-94] 농업관련사업-농축산물 직거래

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,036 (96.64)	5,352 (98.26)	2,469 (94.09)	215 (88.11)
예	279 (3.36)	95 (1.74)	155 (5.91)	29 (11.89)

$\chi^2=151.041$, df=2 prob=0.0001

농축산물 가공업 참여 비중 낮음

- ▶ 농축산물 가공업에 참여했다고 응답한 농가는 12호(0.14%)로 매우 낮은 수준이며, 규모에 관계없이 1%이하의 비중을 나타내고 있어, 부가가치를 높이기 위한 가공부분의 활성화가 필요함

[표 2-95] 농업관련사업-농축산물 가공업

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,303 (99.86)	5,440 (99.87)	2,620 (99.85)	243 (99.59)
예	12 (0.14)	7 (0.13)	4 (0.15)	1 (0.41)

$\chi^2=1.3001$, df=2 prob=0.522

제2장 현황 및 실태분석

영농 규모별 농기계작업 대행 비중 차이

- ▶ 농기계작업을 대행했다고 응답한 농가는 164호 2%미만으로 조사되고 있으며 대부분의 농가는 농기계작업을 대행하지 않고 있음. 영농 유형별로 소농은 1% 미만, 중농은 4.1%이며 대농은 24농가로 10%수준을 보이고 있어 규모별로 차이가 나타나고 있음

[표 2-96] 농업관련사업-농기계작업 대행

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,151 (98.03)	5,415 (99.41)	2,516 (95.88)	220 (90.16)
예	164 (1.97)	32 (0.59)	108 (4.12)	24 (9.84)

$\chi^2=194.4275$, $df=2$ prob=0.0001

관광사업 참여농가 비중은 4% 미만

- ▶ 주말농원 및 민박 등 관광사업에 참여했다고 응답한 농가는 310호로 3.8% 수준을 보이며, 농가 유형별로는 소농은 236농가(4.3%)가 참여하며, 중농은 67호(2.6%), 대농은 7호(2.9%)로 소농의 참여비중이 높게 나타나고 있음
- ▶ 참여했다고 응답한 농가는 전체적으로 5%이하로 나타났고, 농가 유형별 구분에서도 5%이하로 나타남

[표 2-97] 농업관련사업-관광사업(주말농원, 민박경영 등)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,005 (96.27)	5,211 (95.67)	2,557 (97.45)	237 (97.13)
예	310 (3.73)	236 (4.33)	67 (2.55)	7 (2.87)

$\chi^2=16.1378$, $df=2$ prob=0.0003

5. 농가유형별 생활환경

대부분의 농가가 단독주택, 입식부엌시설 거주

- ▶ 전체 8,315농가 중 7,962(95.75%)농가가 단독주택에 거주하는 것으로 나타나고 있으며, 아파트는 125농가(1.5%)로 조사됨
- ▶ 부엌의 형태는 7,762농가(93.4%)가 입식 부엌을 사용하는 것으로 나타남. 또한 7,661농가(92.1%)가 수세식 화장실을 사용하고, 7,793농가(93.7%)는 온수 목욕시설을 사용하는 것으로 조사됨

[표 2-98] 거처의 종류

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
단독주택	7,962 (95.75)	5,168 (94.88)	2,558 (97.48)	236 (96.72)
아파트	125 (1.5)	107 (1.96)	15 (0.57)	3 (1.23)
연립주택	78 (0.94)	68 (1.25)	8 (0.3)	2 (0.82)
다세대주택	19 (0.23)	16 (0.29)	3 (0.11)	0 (0)
비거주용건물(상가,공장,여관 등) 내 주택	81 (0.97)	57 (1.05)	21 (0.8)	3 (1.23)
호텔, 여관 등 숙박업소의 객실	17 (0.2)	10 (0.18)	7 (0.27)	0 (0)
판잣집, 비닐하우스	7 (0.08)	6 (0.11)	1 (0.04)	0 (0)
기타	26 (0.31)	15 (0.28)	11 (0.42)	0 (0)

$\chi^2=49.8129$, $df=14$ $prob=0.0001$

[표 2-99] 부엌 시설형태

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
입식	7,762 (93.35)	4,990 (91.61)	2,531 (96.46)	241 (98.77)
재래식	552 (6.64)	457 (8.39)	92 (3.51)	3 (1.23)
없음	1 (0.01)	0 (0)	1 (0.04)	0 (0)

$\chi^2=82.1205$, $df=4$ $prob=0.0001$

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-100] 화장실 시설형태

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
수세식	7,661 (92.13)	4,918 (90.29)	2,508 (95.58)	235 (96.31)
재래식	652 (7.84)	528 (9.69)	115 (4.38)	9 (3.69)
없음	2 (0.02)	1 (0.02)	1 (0.04)	0 (0)

$\chi^2=75.4311$, df=4 prob=0.0001

[표 2-101] 목욕 시설형태

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
온수시설	7,793 (93.72)	5,015 (92.07)	2,539 (96.76)	239 (97.95)
비온수시설	326 (3.92)	268 (4.92)	56 (2.13)	2 (0.82)
없음	196 (2.36)	164 (3.01)	29 (1.11)	3 (1.23)

$\chi^2=74.5018$, df=4 prob=0.0001

농가 주택 50% 이상이 30년 이전에 건축됨

- ▶ 주택의 건축연도는 1970~1979년에 건축된 주택이 1,329호(16.0%)를 차지하고 있으며, 1980년 이전에 건축된 주택의 수가 4,340호로 52.2% 이상이 30년 이상된 주택으로 조사되고 있음

[표 2-102] 주택의 건축연도

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
2010년	76 (0.91)	50 (0.92)	25 (0.95)	1 (0.41)
2009년	123 (1.48)	83 (1.52)	36 (1.37)	4 (1.64)
2007-2008년	252 (3.04)	158 (2.9)	82 (3.13)	12 (4.91)
2005-2006년	423 (5.08)	290 (5.32)	120 (4.57)	13 (5.33)
2000~2004년	983 (11.82)	579 (10.63)	358 (13.64)	46 (18.85)
1995~1999년	1080 (12.99)	711 (13.05)	328 (12.5)	41 (16.8)
1990~1994년	988 (11.88)	651 (11.95)	310 (11.81)	27 (11.07)
1980~1989년	1112 (13.37)	739 (13.57)	337 (12.84)	36 (14.75)
1970~1979년	1329 (15.98)	894 (16.41)	405 (15.43)	30 (12.3)
1960~1969년	1048 (12.6)	683 (12.54)	346 (13.19)	19 (7.79)
1959년이전	851 (10.23)	578 (10.61)	258 (9.83)	15 (6.15)
미상	50 (0.6)	31 (0.57)	19 (0.72)	0 (0)

$\chi^2=54.9042$, df=26 prob=0.0008

농업경영 규모가 커질수록 컴퓨터 보유 비율 증가

- ▶ 전체 8,315농가 중 2,233(26.9%)농가가 컴퓨터를 보유하고 있고 농가 유형별로 소농은 5,447농가 중 1,257(23.1%)농가가 컴퓨터를 보유하고 있다고 응답했고, 중농은 2,624농가 중 828(31.6%)농가가, 대농은 244농가 중 148(60.66%)농가가 컴퓨터를 보유하고 있다고 응답한 것으로 나타남
- ▶ 컴퓨터 활용 여부는 컴퓨터를 보유한 2,233농가 중 1,663농가(74.5%)가 활용하고 있다고 응답하였으며, 주로 활용하는 분야는 농림업 관련 정보 수집에 활용하는 농가가 1,359농가로 전체 활용의 81.7%를 차지하고 있음. 농산물 판매에 활용하는 농가는 209농가(12.6%), 주말농원·민박 등 관광에 활용 165호(9.9%)로 조사되어 농산물 판매 등 다양한 활용을 위한 교육 등이 필요함

[표 2-103] 컴퓨터 보유여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	2,233 (26.86)	1,257 (23.08)	828 (31.55)	148 (60.66)
아니요	6,082 (73.14)	4,190 (76.92)	1,796 (68.45)	96 (39.34)

$\chi^2=211.0043$, $df=2$ $prob=0.001$

[표 2-104] 컴퓨터 활용여부

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
예	1,663 (20)	894 (16.41)	641 (24.43)	128 (52.46)
아니요	570 (6.86)	363 (6.66)	187 (7.13)	20 (8.2)
미보유	6,082 (73.14)	4,190 (76.92)	1,796 (68.45)	96 (39.34)

$\chi^2=247.1919$, $df=4$ $prob=0.001$

[표 2-105] 컴퓨터 활용부문-농림업 관련정보 수집

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	6,956 (83.66)	4,742 (87.06)	2,086 (79.5)	128 (52.46)
예	1,359 (16.34)	705 (12.94)	538 (20.5)	116 (47.54)

$\chi^2=252.9641$, $df=2$ $prob=0.001$

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-106] 컴퓨터 활용부문-농림산물 판매

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,106 (97.49)	5,364 (98.48)	2,21 (96.07)	221 (90.57)
예	209 (2.51)	83 (1.52)	103 (3.93)	23 (9.43)

$\chi^2=90.7034$, df=2 prob=0.001

[표 2-107] 컴퓨터 활용부문-관광사업(주말농원, 민박안내 등)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,150 (98.02)	5,323 (97.72)	2,587 (98.59)	240 (98.36)
예	165 (1.98)	124 (2.28)	37 (1.41)	4 (1.64)

$\chi^2=6.9888$, df=2 prob=0.0304

전체 농가의 30% 수준에서 승용차 보유

- ▶ 전체 8,315농가 중 10인승 이하의 승용차를 보유한 농가는 2,593(31.18%)농가로 나타났으며, 11인승 이상의 승용차 보유농가는 140호(1.7%)로 조사됨
- ▶ 농가 유형별 응답을 살펴보면, 소농은 5,447농가 중 1,569(28.8%)농가가 10인승 이하의 승용차를 보유하고 있다고 응답했고, 중농은 2,624농가 중 874(33.31%)농가가, 대농은 244농가 중 150(61.48%)농가가 보유하고 있음

[표 2-108] 자동차보유-승용차(10인승 이하)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	5,722 (68.82)	3,878 (71.2)	1,750 (66.69)	94 (38.52)
예	2,593 (31.18)	1,569 (28.8)	874 (33.31)	150 (61.48)

$\chi^2=124.2117$, df=2 prob=0.0001

[표 2-109] 자동차보유-승용차(11인승 이상)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,175 (98.32)	5,363 (98.46)	2,581 (98.36)	231 (94.67)
예	140 (1.68)	84 (1.54)	43 (1.64)	13 (5.33)

$\chi^2=20.2662$, df=2 prob=0.0001

경영규모가 클수록 화물차 보유 비중 증가

- ▶ 전체 8,315농가 중 화물자동차를 보유한 농가는 2,631(31.64%)농가로 승용차 보유 현황과 비슷하게 나타나고 있음. 농가 규모별로 소농은 1,220호(22.4%)가 화물자동차를 보유하고 있다고 응답했고, 중농은 1,215호(46.3%), 대농은 196(80.3%)농가가 보유하고 있다고 응답하여 경영규모가 클수록 화물자동차 보유 비중이 크게 늘어남

[표 2-110] 자동차보유-화물자동차

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	5,684 (68.36)	4,227 (77.6)	1,409 (53.7)	48 (19.67)
예	2,631 (31.64)	1,220 (22.4)	1,215 (46.3)	196 (80.33)

$\chi^2=743.3711$, df=2 prob=0.0001

기타자동차를 보유한 농가는 전체 농가의 2% 미만

- ▶ 전체 8,315농가 중 기타자동차를 보유한 농가는 120(1.44%)농가로 나타남. 오토바이는 1,976농가(23.8%)가 보유하고 있음
- ▶ 자전거, 경운기를 포함한 기타 자동차를 전혀 보유하지 않은 농가는 2,775농가로 전체의 33.4%로 나타나고 있음

[표 2-111] 자동차보유-기타자동차

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	8,195 (98.56)	5,369 (98.57)	2,589 (98.67)	237 (97.13)
예	120 (1.44)	78 (1.43)	35 (1.33)	7 (2.87)

$\chi^2=3.7121$, df=2 prob=0.1563

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-112] 자동차보유-오토바이

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	6,339 (76.24)	4,361 (80.06)	1,796 (68.45)	182 (74.59)
예	1,976 (23.76)	1,086 (19.94)	828 (31.55)	62 (25.41)

$\chi^2=132.2988$, $df=2$ $prob=0.0001$

[표 2-113] 자동차보유-없음(자전거, 경운기, 건설용 중장비 포함)

(단위 : 호, %)

구분	전체	소농	중농	대농
전체	8,315 (100.0)	5,447 (100.0)	2,624 (100.0)	244 (100.0)
아니요	5,540 (66.63)	3,204 (58.82)	2,100 (80.03)	236 (96.72)
예	2,775 (33.37)	2,243 (41.18)	524 (19.97)	8 (3.28)

$\chi^2=460.6438$, $df=2$ $prob=0.0001$

제3절 이미지 및 예산분석

1. 태안이미지 분석

1) 분석자료 및 방법

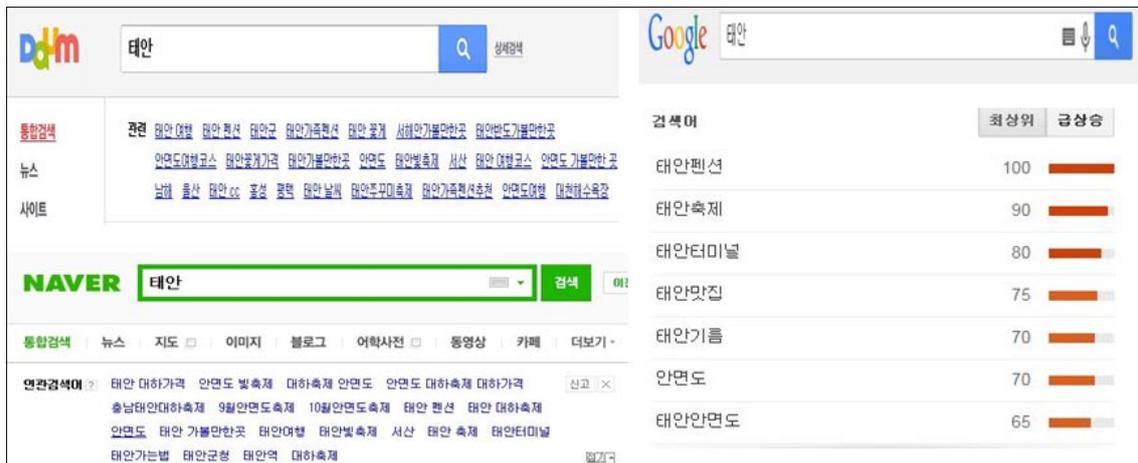
주요 포털사이트를 대상으로 “태안” 을 키워드로 검색해 주요 연관단어를 추출함

- ▶ 태안과 관련된 주요 연관검색어는 총 55개가 검색이 되었는데, 포털사이트별로 보면 다음에서 20개, 네이버에서 25개, 그리고 구글에서 10개 연관단어가 검색되었음

주요 포털사이트에서 검색된 연관단어를 클라우드 분석을 통해서 이미지화하도록 함

- ▶ 단어 클라우드 분석을 통해서 태안군의 이미지를 시각적으로 형성화함으로써, 이미지를 보다 용이하게 파악할 수 있는 장점이 있음

[그림 2-18] 주요 포털사이트의 태안 관련 검색어



2) 분석결과

태안군의 가장 큰 이미지는 축제와 안면도 등 관광과 관련되어 있음

- ▶ 태안군의 연관 검색어 중에서 다수의 이미지는 축제와 안면도인 것으로 나타나고 있음. 따라서 태안군의 주요 이미지는 관광과 연결되어 있다고 판단할 수 있음

태안군의 두 번째 이미지로는 펜션과 대하인 것으로 나타남

- ▶ 태안군의 두 번째 이미지 역시 펜션과 대하로 나타나고 있고, 관광과 관련이 되어 있다고 판단할 수 있음

이상을 종합해 볼 때 태안군의 가장 큰 이미지는 관광이라고 판단할 수 있음

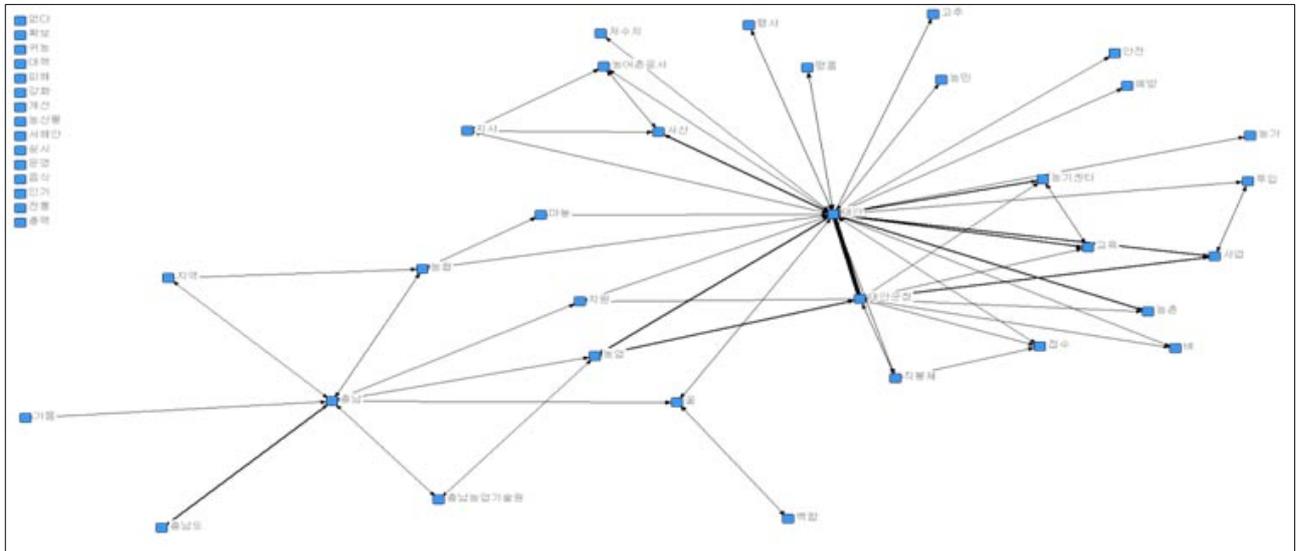
- ▶ 태안군의 가장 큰 이미지는 관광이기 때문에 태안군 농업·농촌발전전략도 관광과 연결해야 할 필요성이 매우 크다고 할 수 있음

제2장 현황 및 실태분석

농업농촌의 주요 이슈는 생산, 주체, 영역, 방식, 그리고 목표의 5가지로 도출이 됨

- ▶ 우선 생산에서 주요 이슈는 고추, 마늘, 화훼(백합), 벼로 나타나고 있음. 즉 태안군은 이들 4개 작목을 중심으로 농업농촌정책을 추진하고 있음
- ▶ 주체 측면에서는 태안군청, 농업기술센터, 농협, 농어촌공사, 충남도, 농업기술원으로 나타나고 있음. 따라서 태안군 농업농촌정책은 주로 공공부문 주도로 추진되고 있는 한계가 있음
- ▶ 영역 측면에서는 농업과 농촌이 모두 포괄되어 있는 것으로 나타남. 따라서 기존 농업 중심의 정책에서 탈피해 농업과 농촌이 모두 정책영역으로 다루어지고 있다고 할 수 있음
- ▶ 방식 측면에서는 투입, 사업, 교육, 지원으로 나타나고 있음. 이는 공공주도로 농업농촌정책이 추진됨에 따라 방식 또한 투입과 지원 중심으로 이루어지고 있음
- ▶ 목표 측면에서는 명품화에 초점을 두고 있음. 반면 최근 농업농촌정책에서 주요 화두로 등장하고 있는 친환경, 6차산업화 등은 나타나지 않고 있음

[그림 2-21] 태안군 농업농촌 연관단어 네트워크 구조



3. 농정예산분석

1) 분석자료

태안군의 최근 3년간 군정예산과 농정예산을 부서별, 영역별, 작목별로 구분해 분석

- ▶ 2013~2015년간 태안군의 군정예산과 농정예산을 분석해 실제 태안군 농업·농촌정책이 어떻게 추진되었는가를 분석하도록 함
- ▶ 부서별은 태안군의 실과별로, 영역별은 농업생산, 농식품산업, 농촌관광 및 도농교류, 농촌공간 및 경관, 농촌복지, 농촌인적자원으로, 그리고 작목별은 주력 작물은 쌀, 고추, 마늘, 콩, 고구마, 화훼, 축산 등으로 구분

2) 분석결과

농정부문 예산 비중 증가

- ▶ 최근 3개년 태안군의 예산 현황을 살펴보면 농정예산은 전체의 49.8%인 2천318억원임. 하지만 2015년 전체 예산 1천 892억 원 중 농정예산은 993억 원으로 52.5%를 차지하고 있으며 2013년 48.2%에서 증가하고 있음
- ▶ 실과별 농정 예산은 건설과 배정예산이 23.9%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 상하수도사업소 16.3%, 농정과 15.3%, 경제진흥과 15.3%순으로 나타나고 있음

[표 2-114] 태안군 농정예산의 개요

(단위: 억 원, %)

구분	전체	2013	2014	2015
전체(A)	4,659.6 (100.0)	1,323.8 (100.0)	1,443.3 (100.0)	1,892.6 (100.0)
비농정 예산(B)	2,341.2	685.6	756.4	899.2
(B/A)	(50.2)	(51.8)	(52.4)	(47.5)
농정 예산(C)	2,318.4	638.2	686.8	993.3
(C/A)	(49.8)	(48.2)	(47.6)	(52.5)
건설과	554.9 (23.9)	135.9 (21.3)	171.7 (25.0)	247.3 (24.9)
경제진흥과	353.8 (15.3)	64.7 (10.1)	68.7 (10.0)	220.4 (22.2)
기획감사실	0.2 (0.0)	0.2 (0.0)	0.0 (0.0)	0.0 (0.0)
농업기술센터	54.2 (2.3)	13.1 (2.1)	20.7 (3.0)	20.4 (2.1)
농정과	361.7 (15.6)	136.6 (21.4)	138.6 (20.2)	86.5 (8.7)
도시건축과	115.1 (5.0)	24.2 (3.8)	29.0 (4.2)	61.9 (6.2)
문화관광과	190.9 (8.2)	61.1 (9.6)	49.9 (7.3)	79.9 (8.0)
문화체육과	70.2 (3.0)	7.7 (1.2)	20.2 (2.9)	42.3 (4.3)
보건의료원	22.1 (1.0)	2.6 (0.4)	8.5 (1.2)	11.0 (1.1)
상하수도사업소	377.5 (16.3)	125.9 (19.7)	102.6 (14.9)	149.0 (15.0)
주민복지과	25.1 (1.1)	4.5 (0.7)	8.0 (1.2)	12.6 (1.3)
환경산림과	101.7 (4.4)	35.5 (5.6)	36.7 (5.3)	29.6 (3.0)
읍면사무소	91.1 (3.9)	26.3 (4.1)	32.3 (4.7)	32.5 (3.3)

제2장 현황 및 실태분석

농촌 공간 및 경관 비중 높음

- ▶ 농정예산의 부문별 현황은 3개년 2천318억 원 중에서 농촌공간 및 경관부문 984억원(42.4%)으로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 농업생산 부문에 568억원(24.5%)이 소요됨
- ▶ 연도별로는 농촌공간 및 경관 예산은 2013년 36.6%에서 46.0%로 증가하였으며, 농촌복지 예산도 22.3%에서 23.7%를 증가하고 있음. 감소한 부문은 농업생산부문이 26.2%에서 18.4%로 감소하고 농촌관광 및 도농교류 부문 예산이 11.5%에서 8.4%로 감소하고 있음

[표 2-115] 농정부문별 예산현황

(단위: 억 원, %)

구분	전체		2013		2014		2015	
	액	(%)	액	(%)	액	(%)	액	(%)
전체(비중)	2,318.4	(100.0)	638.2	(100.0)	686.8	(100.0)	993.3	(100.0)
농업생산	568.4	(24.5)	167.2	(26.2)	218.1	(31.8)	183.1	(18.4)
농식품산업	86.8	(3.7)	17.8	(2.8)	38.2	(5.6)	30.9	(3.1)
농촌관광 및 도농교류	210.9	(9.1)	73.4	(11.5)	53.8	(7.8)	83.7	(8.4)
농촌공간 및 경관	984.0	(42.4)	233.4	(36.6)	293.9	(42.8)	456.6	(46.0)
농촌복지	456.1	(19.7)	142.0	(22.3)	78.4	(11.4)	235.7	(23.7)
농촌인적자원	12.2	(0.5)	4.5	(0.7)	4.4	(0.6)	3.3	(0.3)

채소부분 비중 증가, 고추부문 감소

- ▶ 작물별 예산은 3개년도 총 171억 원 중 축산부문이 48.8억 원(28.5%)이 가장 많으며, 채소 30.6억원(17.9%), 쌀과 고추가 각각 28억 원(16.4%)으로 태안의 특산품목을 중심으로 예산 배정이 이루어지고 있음을 알 수 있음
- ▶ 연도별로 증감을 살펴보면, 축산은 31% 수준에서 변동이 없으나 채소 부문은 3013년 7.6%에서 2015년 17.8%로 크게 증가하였음. 쌀은 15.7%에서 20.9%수준으로 소폭 증가하였으나, 고추는 21.6%에서 11.4%로 감소하고 있음

[표 2-116] 작물별 예산현황

(단위: 억 원, %)

구분	전체		2013		2014		2015	
	액	(%)	액	(%)	액	(%)	액	(%)
전체	171.2	(100.0)	58.0	(100.0)	63.8	(100.0)	49.3	(100.0)
고구마	1.2	(0.7)	1.0	(1.7)	0.1	(0.2)	0.1	(0.2)
고추	28.0	(16.4)	12.5	(21.6)	9.9	(15.5)	5.6	(11.4)
과수	5.1	(3.0)	1.5	(2.6)	1.4	(2.2)	2.2	(4.5)
담배	0.4	(0.2)	0.2	(0.3)	0.2	(0.3)	0.0	(0.0)
마늘	2.1	(1.2)	1.6	(2.8)	0.5	(0.8)	0.0	(0.0)
밤	0.2	(0.1)	0.2	(0.3)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
배추	0.3	(0.2)	0.0	(0.0)	0.2	(0.3)	0.1	(0.2)
버섯	1.0	(0.6)	0.3	(0.5)	0.2	(0.3)	0.4	(0.8)
블루베리	0.6	(0.4)	0.4	(0.7)	0.2	(0.3)	0.0	(0.0)
산야초	0.1	(0.1)	0.0	(0.0)	0.1	(0.2)	0.0	(0.0)

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 2-116] 작물별 예산현황(계속)

(단위: 억 원, %)

구분	전체		2013		2014		2015	
	예산	비율	예산	비율	예산	비율	예산	비율
산채	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
생강	1.8	(1.1)	1.4	(2.4)	0.4	(0.6)	0.0	(0.0)
쌀	28.1	(16.4)	9.1	(15.7)	8.7	(13.6)	10.3	(20.9)
양봉	1.1	(0.6)	0.3	(0.5)	0.7	(1.1)	0.2	(0.4)
오디	0.2	(0.1)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.2	(0.4)
인삼	6.5	(3.8)	2.5	(4.3)	2.2	(3.4)	1.7	(3.4)
잡곡	0.5	(0.3)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)	0.5	(1.0)
채소	30.6	(17.9)	4.4	(7.6)	17.4	(27.3)	8.8	(17.8)
축산	48.8	(28.5)	17.9	(30.9)	15.6	(24.5)	15.3	(31.0)
콩	2.1	(1.2)	0.5	(0.9)	0.9	(1.4)	0.7	(1.4)
토마토	0.2	(0.1)	0.0	(0.0)	0.2	(0.3)	0.0	(0.0)
특용작물	0.1	(0.1)	0.1	(0.2)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
파프리카	0.2	(0.1)	0.2	(0.3)	0.0	(0.0)	0.0	(0.0)
화훼	11.9	(7.0)	3.9	(6.7)	4.8	(7.5)	3.2	(6.5)

친환경 예산 비중 낮음

- ▶ 최근 3개년도의 농업예산 중에서 관행예산은 2천276억원으로 전체 예산의 98.2%를 차지하고 친환경예산은 42억원으로 1.8%로 매우 낮은 수준임. 2013년 2.3%, 2014년 2.9%로 증가하는 듯했으나 2015년 0.7% 수준으로 감소하여 친환경 부문의 예산 확대가 필요 할 것임

[표 2-117] 관행예산과 친환경예산

(단위: 억 원, %)

구분	전체		2013		2014		2015	
	예산	비율	예산	비율	예산	비율	예산	비율
전체	2,318.4	(100.0)	638.2	(100.0)	686.8	(100.0)	993.3	(100.0)
관행	2,276.4	(98.2)	623.4	(97.7)	666.6	(97.1)	986.4	(99.3)
친환경	42.0	(1.8)	14.9	(2.3)	20.2	(2.9)	6.9	(0.7)

건설과 농촌공간 비용 가장 많음

- ▶ 부서별·영역별 예산은 건설과의 농촌공간부문 예산이 441억 원으로 건설과 예산의 79.4%를 차지하고 있음, 농정과의 농업생산부문 예산은 농정과 예산의 85%인 307억 원이 배분됨. 경제진흥과의 354억 원 중에서 농촌복지예산 161억원(45.5%), 농촌공간 78억 원(22.0%)을 차지하고 있음
- ▶ 농업생산과 농식품산업, 농촌인적자원은 주무부서에 예산이 집중되어 있는 반면, 농촌관광, 농촌공간, 농촌복지 등은 여러 부서에 예산이 분산되어 있음. 특히 농촌공간은 7개 부서에 농촌복지는 9개 부서에 분산되어 있음

제2장 현황 및 실태분석

[표 2-118] 부서별·영역별 예산현황

(단위: 천만 원)

구분	전체	농업생산	농식품 산업	농촌관광 및 도농교류	농촌공간 및 경관	농촌복지	농촌 인적자원
전체	23,183.8	5,684.4	868.2	2,108.9	9,839.7	4,560.9	121.8
건설과	5,549.0	1,099.6	0.0	0.0	4,406.8	30.1	12.5
경제진흥과	3,537.6	610.3	474.2	62.8	778.3	1,611.0	1.0
기획감사실	1.5	0.0	0.0	1.5	0.0	0.0	0.0
농업기술센터	541.7	410.1	33.9	25.8	13.7	3.7	54.5
농정과	3,616.7	3,076.7	360.1	2.0	124.2	0.0	53.8
도시건축과	1,150.8	0.0	0.0	0.0	893.9	256.9	0.0
문화관광과	1,909.2	0.0	0.0	1,909.2	0.0	0.0	0.0
문화체육과	701.7	0.0	0.0	0.0	0.0	701.7	0.0
보건의료원	221.1	0.0	0.0	0.0	0.0	221.1	0.0
상하수도사업소	3,775.5	0.0	0.0	0.0	2,105.7	1,669.8	0.0
주민복지과	251.3	0.0	0.0	0.0	251.3	0.0	0.0
환경산림과	1,017.2	74.2	0.0	95.5	792.0	55.6	0.0
읍면사무소	910.5	413.7	0.0	12.0	473.8	11.0	0.0

제4절 분석결과의 종합

태안군은 다양한 특화자원을 바탕으로 1차와 3차산업의 유기적 연계 모색 필요

- ▶ 태안군은 지속적인 인구감소와 고령화로 인해 자체적인 성장잠재력이 축소되고 있는 내부적 문제에 직면하고 있음
- ▶ 그러나 다양한 특화자원을 갖고 있고, 1차 산업과 3차산업이 조화를 이루고 있는 장점을 갖고 있음. 따라서 특화자원을 바탕으로 1차와 3차의 유기적 연계가 모색되어야 할 것임

태안군은 소농 중심이고, 농촌관광과 직거래를 활성화하기 위한 농정정책 필요

- ▶ 태안군은 절대 다수의 농가는 소농 중심으로 이루어져 있고, 이들 농가는 주로 벼, 채소, 산나물을 재배하고 있는 것으로 나타남
- ▶ 한편 태안군은 상대적으로 농촌관광과 직거래가 활성화되어 있음. 따라서 지역적 장점이 있는 농촌관광과 직거래를 매개로 하여 소농을 육성하는 정책 마련이 요구됨

태안군의 이미지는 축제, 관광, 먹거리로 특성화되어 있음

- ▶ 태안군의 주된 이미지는 축제, 관광, 먹거리로 설정되어 있음. 따라서 태안군 농업·농촌의 발전전략은 태안군의 이미지와 연계되어야 할 필요성이 있음
- ▶ 실제 태안군의 다수 농가는 농촌관광과 직거래에 관련되어 있음을 고려할 때, 향후 농촌관광과 직거래를 보다 활성화해 나가야 할 것임

기존의 농정정책은 실과별로, 농촌중심, 그리고 쌀과 축산 중심이라는 한계가 있음

- ▶ 태안군의 기존 농정정책은 실과별로 추진되었고, 농촌중심의 사업에 치중되었으며, 쌀과 축산이 중심을 이루고 있다는 문제점이 있음
- ▶ 실제 다수의 소농은 벼, 채소, 산나물을 재배하고 있고, 농촌관광 및 직거래 활동을 수행한다는 측면에서 볼 때 농정정책이 보다 다각화되어야 할 필요성이 있음

태안 농업·농촌의 장점과 특징을 고려한 차별화된 농정의 추진 필요

- ▶ 장기적으로 태안군은 농업·농촌과 관광부문의 연계화, 유통 및 소비를 고려한 농업생산시스템 구축, 소농과 중농, 대농의 차별화된 농정 추진, 농정예산의 통합적 운영 시스템 구축이 필요함

[그림 2-22] 분석결과의 종합

태안 현황	농가유형별 특성	태안 이미지	농정 특성
인구감소 다양한 특화자원 1차산업 + 3차산업	소농 벼, 채소, 산나물 농촌관광, 직거래	축제 관광 먹거리	실과별 사업추진 농촌공간 쌀 + 축산

제 3 장

기본구상

제1절 패러다임과 주요영역

제2절 기본전제 및 개발방향

제3절 비전과 목표

제1절 패러다임과 주요영역

1. 패러다임의 전환

1) 이론적 패러다임

농업·농촌의 이론적 패러다임은 범주에서 가치까지 매우 광범위한 영역에서 전면적으로 등장

- ▶ 범주적 측면에서 과거 생산기반 중심에서 현재는 가공, 유통, 마케팅 중심으로 변화
- ▶ 방식적 측면에서 과거 외생적 개발 방식에서 현재는 내발적 발전으로 변화
- ▶ 성격적 측면에서 과거 생산성 극대화, 효율성 향상에서 현재는 지속가능성, 자원 및 지역의 순환을 강조하고 있음
- ▶ 산업적 측면에서 과거 농어업 중심에서 현재는 농어업, 농어촌, 농어업인의 융복합화로 전환
- ▶ 공간적 측면에서 과거 지역 내부 중심에서 현재는 지역 내·외부로 확대되고 있음
- ▶ 자원적 측면에서 과거 지역 내부 자원 중심에서 현재는 지역연대강화로 전환되고 있음
- ▶ 주체적 측면에서 과거 행정주도 중심에서 현재는 민관협력 파트너십, 주체·지역간 네트워크 강조로 전환되고 있음
- ▶ 기술적 측면에서 과거 하드웨어 파워 중심에서 현재는 소프트웨어 파워 중심으로 전환되고 있음
- ▶ 사업적 측면에서 과거 신규사업 도출 중심에서 현재는 기존사업 및 정책간 연계 강조로 변화되고 있음
- ▶ 가치적 측면에서 과거 농어업 생산기능 중심에서 현재는 농어업·농어촌 공익적 가치 및 기능 유지, 그리고 비 농업적 가치와 농업적 가치 연계에 초점을 두고 있음

[표 3-1] 농업·농촌분야의 이론적 패러다임

구분	현재	과거
범주	가공, 유통, 마케팅	생산기반 중심
방식	내발적 발전	외생적 개발
성격	지속가능성, 자원 및 자연의 순환	생산성 극대화, 효율성 향상
산업	농어업·농어촌·농어업인의 융복합화	농어업
공간	지역 내·외부로의 확대(다양한 활동,영역 포괄)	지역 내부
자원	지역연대 강화	대외경쟁력 강화
주체	민관협력파트너십, 주체·지역간 네트워크	행정주도
기술	Soft Power	Hard Power
사업	기존사업, 정책간 연계	신규사업 도출
가치	농어업·농어촌 공익적 가치, 기능유지 비농업적 가치와 농업적 가치 연계	농어업 생산기능

제3장 기본구상

2) 정책적 패러다임

OECD 농업농촌정책에서도 목표, 분야, 수단, 주체 측면에서 패러다임이 변화되고 있음

- ▶ 목표 측면에서 보면, 과거 평등주의, 농가소득, 농가경쟁력 중심에서 현재는 농촌지역의 경쟁력 강화, 농촌자산의 안정화, 미사용자원의 활용으로 변화되고 있음
- ▶ 분야 측면에서 보면, 과거 농업 중심에서 탈피해 현재는 농촌관광, 제조업, ICT 산업 등 농촌경제의 다양한 분야로 변화되고 있음
- ▶ 수단 측면에서 보면, 과거 보조금 중심의 지원 방식에서 탈피해 현재는 투자 중심으로 변화되고 있음
- ▶ 주체 측면에서 보면, 과거 국가와 농가 중심이었지만, 현재는 다양한 차원의 공공부문으로 확대되고 있고 다양한 지역주체가 참여하고 있음

[표 3-2] OECD의 농업농촌정책 패러다임 변화

구분	현재	과거
목표	농촌지역 경쟁력 강화 농촌자산의 안정화 미사용자원의 활용	평등주의 농가소득 농가경쟁력
주요분야	농촌경제의 다양한 분야 (농촌관광, 제조업, ICT산업 등)	농업
주요수단	투자	보조금
주요주체	다양한 차원의 공공부문 다양한 지역주체	국가, 농가

우리나라 농업농촌정책도 목표, 대상, 내용, 접근방법에서 과거와 전혀 다르게 접근하고 있음

- ▶ 목표 측면에서 보면, 과거 효율성과 경쟁력 강화 중심에서 현재는 효율성 및 농업인의 행복추구로 전환되고 있음
- ▶ 대상 측면에서 보면, 과거 개별 경영체 중심에서 현재는 지역공동체 중심으로 변화하고 있음
- ▶ 내용 측면에서 보면, 과거 농업과 식품의 분산적 추진이었다면, 현재는 생산과 융복합한 6차산업으로 확대되고 있음
- ▶ 접근방법 측면에서 보면, 과거 중앙정부 주도의 획일적 방식에서 현재는 지역특성이 반영되고 주민참여 및 책임이 강조되고 있음

[표 3-3] 우리나라의 농업농촌정책 패러다임 변화

구분	현재	과거
농정목표	효율성 및 농업인의 행복추구	효율성, 경쟁력
정책대상	지역공동체 중심	개별경영체 중심
주요내용	생산과 융복합한 6차산업	농업, 식품의 분산적 추진
접근방법	지역특성, 주민참여 및 책임	중앙정부 주도 획일성

2. 농업·농촌의 주요영역

1) Ngram의 중요도

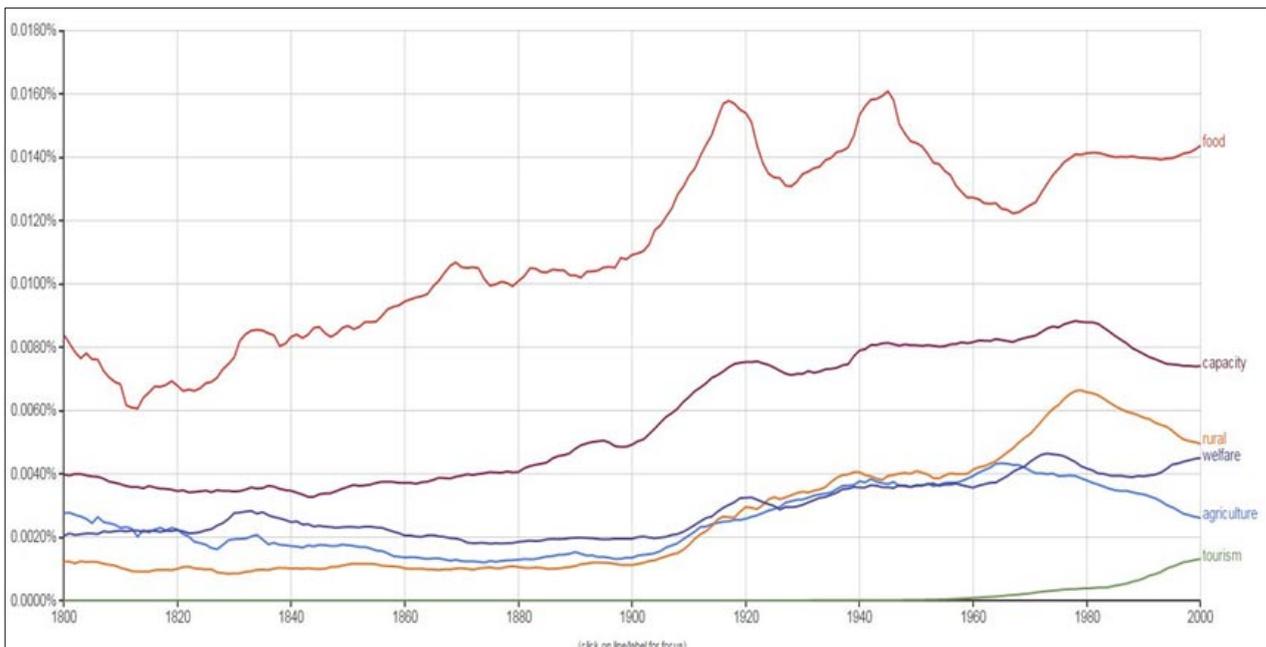
Ngram을 통해서 농업·농촌의 영역에서 중요도의 추이를 분석하도록 함

- ▶ 구글에서 제공하는 Ngram을 이용하여 농업·농촌의 6개 분야, 즉 농업, 농식품, 농촌관광, 농촌, 복지, 그리고 농촌인적자원 6개 분야의 중요도를 분석함
- ▶ Ngram은 구글 북스 라이브러리를 이용해 디지털화된 책 중 800만권을 추려서 지난 500년간 책에서 사용된 단어의 빈도를 제시해 주고 있음

농업·농촌정책에서 농어업 보다 식품과 인적자원의 더 중요한 영역으로 강조되고 있음

- ▶ 농식품과 인적자원에 대한 중요도가 농업에 비해서 훨씬 더 높은 것으로 나타남. 최근 들어 중요도가 낮아지고 있는 것은 인적자원, 농촌, 농업으로 나타남
- ▶ 반면 최근 농업·농촌정책에서 중요도가 증대되고 있는 분야는 농식품, 복지, 그리고 농촌관광임. 따라서 향후 농업·농촌분야에서 농식품, 복지, 그리고 농촌관광의 중요도가 더 확대될 것임

[그림 3-1] Ngram을 통해 본 농업·농촌의 주요 영역



2) 정책상의 중요도

UN 및 OECD는 빈부격차, 가치소비, 지속가능성, 다기능농업을 주요 정책 키워드로 제시

- ▶ UN 및 OECD 등에서는 농업·농촌의 주요 영역을 빈부격차, 가치소비, 지속가능성, 다기능농업 등을 제시하고 있음
- ▶ 이외에도 기후변화, 수명연장, 공유, 세계화, 질병, 식량위기, 저성장 등을 농업·농촌의 주요 정책 영역으로 다루고 있음

제3장 기본구상

미국 및 영국 등의 선진국은 소득보전, 시장평가, 농촌개발, 유기농을 핵심 영역으로 제시

- ▶ 미국 및 영국 등의 주요 선진국에서는 소득보전과 시장평가, 농촌개발, 유기농, 그리고 토양건강 등을 주요 영역으로 제시하고 있음
- ▶ 이외에도 연구개발, 식품 및 식품안전, 기후변화, 동물복지, 농업환경, 바이오에너지, 바이오기술, 산림, 삶의 질 등을 주요 영역으로 다루고 있음

우리나라는 농가경영, 농촌개발, 6차산업, 수출농업을 주요 영역으로 다루고 있음

- ▶ 우리나라는 농업·농촌 분야에서 농가경영, 지역단위 농촌개발, 6차산업화, FTA·수출활성화·국제농업협력 등을 주요 영역으로 제시하고 있음
- ▶ 이외에도 식생활교육, 안전한 먹거리, ICT, 로컬푸드, 고령화, 협동조합, 가축전염병, 수급관리 및 미래성장동력, 귀농귀촌, 통일농업, 다문화, 일자리 등을 제세하고 있음

[표 3-4] 농업·농촌의 정책상 주요 키워드

세계적	주요 선진국	우리나라
빈부격차	소득보전	농가경영
가치소비	시장평가	식생활 교육
-	농촌개발	지역단위 농촌개발
-	유기농	안전한 먹거리
-	연구개발	ICT
-	식품 및 식품안전	로컬푸드
기후변화	기후변화	-
지속가능성	토양건강	-
수명연장	-	고령화
다기능 농업	-	6차산업화
공유	-	협동조합
세계화	-	FTA, 수출활성화, 국제농업협력
질별	(동물복지)	가축전염병
식량위기	-	수급관리, 미래성장동력
저성장	농업환경, 바이오에너지, 바이오기술, 산림, 삶의 질	귀농귀촌, 통일농업, 다문화, 일자리

3. 관련계획의 동향

1) 국가차원

농업·농촌 및 식품산업발전계획(2013~2017)에서는 5대 목표와 25개 과제 제시

- ▶ 5대 목표로는 안전한 농식품의 안정적 공급, 6차산업화로 농식품산업 경쟁력 강화, 맞춤형 농가 소득 및 경영안정, 자조자립협력을 통한 농촌 삶의 질 향상, 스마트형 농정체계 구축을 제시
- ▶ 그리고 5대 목표별로 5개의 세부과제를 제시해 총 25개의 세부과제를 제시하고 있음

[표 3-5] 농업·농촌 및 식품산업 발전계획의 주요내용

주요목표	세부사업
안전한 농식품의 안정적 공급	농업생산기반 확충 농축산물 유통구조 개선 친환경 농산물의 생산 및 소비 지속가능한 친환경 축산 국민영양 및 식생활 교육 강화
6차산업화로 농식품산업 경쟁력 강화	ICT, BT 융합을 통한 부가가치 증진 지역농업 조직화 및 허브 구축 신규 후계인력 양성과 농업경영체 육성 농업 전후방 연관산업 육성 식품산업 진흥 및 수출 확대
맞춤형 농가소득 및 경영안정	농가경영여건 개선 사전예방적 경영위험 관리 공동체 경영과 새로운 소득원 창출 직불제 확대 및 기능 보완 에너지 플러스 농업
자조자립협력을 통한 농촌 삶의 질 향상	지역행복생활권 구축 농촌주민 서비스 향상 생활체감형 복지 확산 농촌복지 사각지대 해소 도농상생 기반의 농촌활력 창출
스마트형 농정체계 구축	쌍방향 맞춤형 농정 강화 지방농정 강화 농정 거버넌스 구축 글로벌 협력 강화 환경경관보전 및 가치공감

제3장 기본구상

2) 광역차원

충남도의 3농혁신 2030 발전계획에서는 5대혁신과제와 10대 추진전략을 제시

- ▶ 충남도의 3농혁신 2030에서는 생산혁신, 유통혁신, 소비혁신, 지역혁신, 역량혁신의 5대 혁신과제를 제시하고 있음
- ▶ 그리고 5대 혁신과제별로 2개의 추진전략을 제시해 총 10대 추진전략을 제시하고 있고, 이를 위해 16대 분야 20대 핵심과제, 64개 중점사업을 제시하고 있음

[표 3-6] 충청남도 3농혁신 2030 발전계획의 주요내용

5대혁신		추진전략	16대분야 (20대 핵심과제, 64개 중점사업)
농어업	생산	미래지향적 농수축산업 육성 및 착한 먹거리의 생산	친환경·농산업, 축산업, 임업, 수산업, R&D
	유통	농산물 유통선진화 및 농어촌 융복합 산업의 육성	유통, 6차산업, 농식품산업
	소비	소비자가 참여하는 지역순환 식품체계 구축	로컬푸드, 소비운동
농어촌	지역	주민이 주도하는 행복한삶터·일터·쉼터 가꾸기	마을만들기, 생산·생활기반, 도농교류
농어업인	역량	미래를 책임지는 인력육성과 농정주체의 확대	인력육성, 농어촌복지, 거버넌스

3) 지역차원

태안군 중장기 발전계획(2014)에서는 “역외교류 네트워크 가오하를 통한 농어촌의 역동적인 발전”으로 방향 제시

- ▶ 농수산물 역외고객 확충, 농어촌 체험관광 관련 도농교류시설 및 소득기반시설 활성화, 농어업 및 농어촌 6차산업화를 위한 제도적 역량강화, 농어촌 소득증대를 위한 기반 조성 및 경쟁력 강화의 4대 추진전략을 제시함
- ▶ 4대 추진전략을 달성하기 위해 총 6대 실천과제와 11대 주요사업을 제시하고 있음

[표 3-7] 태안군 중장기 발전계획의 주요내용

추진전략	실천과제	주요사업
농수산물 역외고객 확충	농수산물의 소비자 직접 판매 제고	도로역(Rode Station) 신설 및 운영 다양한 경로의 직거래 확대
농어촌 체험관광 관련 도농교류시설 및 소득기반시설 활성화	농어촌 체험관광 시설 확충 및 운영시스템 정비 농어촌 체험관광 관련 시설에서의 접근성 향상	농업 테마파크 조성 농어촌 체험마을 활성화 농어촌 체험마을 연계도로 정비 농어촌 체험관광마을 안내표지판 개량·개발
농어업 및 농어촌 6차산업화를 위한 제도적 역량 강화	농어업·농어촌 6차산업화 전담조직 구성·운영	민관합동 코디네이터 기관 조직·운영
농어촌 소득증대를 위한 기반 조성 및 경쟁력 강화	농수산물 자원 확충 및 생산기반 구축 향토자원 육성을 통한 농어촌 경쟁력 강화	친환경 농업 육성을 통한 안전 먹거리 생산 증대 바다숲 조성을 통한 수산자원 회복 지역 특화 농수산물 육성 및 명품화 사업 명품 화훼단지 육성

제2절 기본전제 및 개발방향

1. 기본전제

정책목표에서는 환경성과 다원성을 강조

- ▶ 기존의 농정이 생산성 향상에 초점을 두었다면, 앞으로 태안군 농업·농촌정책은 환경성과 다양성을 강조해야 할 것임

정책영역은 농업, 농촌, 식품으로 다양화

- ▶ 기존의 농업과 농촌 중심의 정책에서 탈피해 향후 태안군 농업·농촌정책은 농업, 농촌, 식품으로 그 영역을 다양화해야 하고, 농촌복지도 통합적으로 추진해야 할 것임

정책대상은 대농과 소농으로 차별화

- ▶ 기존의 대농 중심의 농정정책에서 탈피하여 대농과 소농을 구분한 차별화된 농업·농촌정책의 추진되어야 할 것이고, 상대적으로 소농에 대한 고려가 이루어져야 할 것임

정책성격은 지역정책과 통합정책으로 전환

- ▶ 기존의 산업정책과 공간정책 중심에서 탈피해 태안군의 농업·농촌정책을 지역정책과 통합정책으로 그 역할과 기능을 확대해야 할 것임

추진방식은 재활용과 연계추진으로 변화

- ▶ 새로운 사업의 발굴과 추진, 개별 실과소별로 추진해 오던 추진방식에서 탈피해 향후 태안군 농업·농촌정책은 기존 정책의 재활용 및 정비, 실과소별 연계추진으로 시너지효과를 극대화하도록 함

지원형태는 민간투자와 공공지원으로 전환

- ▶ 과거 공공에서 일방적으로 추진하던 농정정책에서 탈피해 향후 태안군 농업·농촌정책은 민간투자를 공공이 지원하는 형태로 전환하도록 함

참여수준은 협동과 지역 내외부의 연계

- ▶ 기존의 개인차원, 그리고 지역 내부로 한정되어 참여하던 방식에서 탈피해 향후 태안군 농업·농촌정책은 협동과 지역 내외부의 연계로 참여수준을 확대해 나가도록 함

[표 3-8] 태안군 농업·농촌발전계획의 기본전제

구분	현재	미래
정책목표	생산성	환경성, 다원성
정책영역	농업, 농촌	농업+농촌+식품
정책대상	대농	대농+소농
정책성격	산업정책, 공간정책	지역정책, 통합정책
추진방식	신규개발, 개별추진	재활용, 연계추진
지원형태	공공지원	민간투자+공공지원
참여수준	개인, 지역 내부	협동, 지역 내·외부

제3장 기본구상

2. 이슈 및 개발방향

농업생산부문

- ▶ 농업생산부문의 이슈는 생산을 증가하면 소득이 증가하는가와 경쟁력 있는 특화작물은 무엇인가로 귀결됨
- ▶ 후방의존형 농업생산구조를 탈피하기 위해 농업구조개편이 이루어져야 할 것이고, 아울러 주력, 특화, 대체작물을 전략적 발굴 및 육성이 이루어져야 할 것임

농식품산업부문

- ▶ 농식품사업부문의 이슈는 농산물 가치의 순환, 가치의 증대를 할 수 있는가와 농산물의 시장경쟁력 확보 전략이 무엇인가임
- ▶ 농산물 가치의 순환과 증대를 위해 태안먹거리와 지역소비자의 발견이 이루어져야 할 것이고, 시장경쟁력 확보를 위해 산지유통과 로컬푸드의 공존이 모색되어야 할 것임

농촌관광 및 도농교류부문

- ▶ 농촌관광 및 도농교류부문의 이슈는 생태·경관자원 및 농촌마을이 유기적으로 연계되었는가와 농촌의 다원적 기능을 활용인가로 귀결됨
- ▶ 이를 위해 생태·경관자원을 이용한 다양한 생태농촌관광을 활성화하고, 산, 바다, 농촌을 통합하는 농촌관광프로그램을 활성화로 농촌의 다원적 기능을 확대해 나가야 할 것임

농촌공간 및 경관부문

- ▶ 농촌공간 및 경관부문의 이슈는 농촌공간의 정비 및 활성화를 하고 있는가와 경관을 포함한 농촌가치가 제고되고 있는가임
- ▶ 농촌공간의 정비 및 활성화를 위해 공간(읍면 및 마을)별로 기능정비가 이루어져야 할 것이고, 경관을 중심에 둔 전원적 농촌경관 정비가 이루어져야 할 것임

농촌복지부문

- ▶ 농촌복지부문의 이슈는 복지프로그램은 복지수요와 부합하는가와 농촌복지서비스에 지역자원이 충분히 활용되고 있는가에 있음
- ▶ 내실있는 농촌복지를 위해 가장 우선적으로 수요와 공급의 일치가 이루어져야 할 것이고, 지역일자리와 농촌복지가 유기적으로 연계되어 지역자원을 충분히 활용해야 할 것임

농촌인적자원부문

- ▶ 농촌인적자원부문의 이슈는 현재 농촌인력의 역량을 어떻게 강화할 수 있는가와 귀농귀촌인력을 어떻게 지역화할 것인가에 있음
- ▶ 농촌인력 역량을 강화하기 위해 실천에 의한 학습역량 강화가 이루어져야 할 것이고, 한편 귀농귀촌 인력의 집중적 양성이 이루어져야 할 것임

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 3-9] 태안군 농업·농촌발전계획의 이슈와 개발방향

부문	이슈	개발방향
농업생산	생산을 증가하면 소득이 증가하는가 경쟁력 있는 특화작물은 무엇인가	농업구조재편 주력, 특화, 대제작물 육성
농식품산업	농산물의 가치의 순환, 가치의 증대를 할 수 있는가 농산물의 시장경쟁력 확보 전략을 갖고 있는가	태안먹거리, 지역소비자 산지유통 및 로컬푸드 공존
농촌관광 및 도농교류	생태·경관자원 및 농촌마을과 연계되고 있는가 농촌의 다원적 기능을 활용하고 있는가	생태농촌관광 산, 바다, 농촌의 통합프로그램
농촌공간 및 경관	농촌공간의 정비 및 활성화를 위한 정책이 있는가 경관을 포함한 농촌가치가 제고되고 있는가	공간(읍면, 마을)별 기능정비 전원적 농촌경관 정비
농촌복지	복지프로그램은 복지수요와 부합하는가 농촌복지서비스에 지역자원이 활용되고 있는가	수요와 공급의 일치 지역 일자리와 연계
농촌인적자원	현재 농촌인력의 역량을 어떻게 강화할 것인가 귀농·귀촌인력을 어떻게 지역화 할 것인가	실천에 의한 역량 강화 귀농·귀촌 인력양성

제3장 기본구상

3. 미래전략작목의 선정

전략작목은 노동, 토지, 자본, 기술, 기후, 경제사회 등의 제반여건에서 선정되어야 함

- ▶ 전략작목은 노동, 토지, 자본, 기술, 기후, 그리고 경영비 및 관광 등의 경제사회여건 등의 측면에서 볼 때, 각각 상이하게 선정될 수 있음

노동여건을 고려할 때, 논벼, 콩, 마늘이 주요 전략작목으로 평가됨

- ▶ 향후 고령화되는 태안군의 농업농촌 여건을 고려할 때, 노동력 투입이 크지 않는 논벼와 콩, 그리고 마늘이 전략작목으로 선정이 가능함

토지여건 측면에서 볼 때, 고구마, 고추, 콩이 전략작목으로 평가됨

- ▶ 태안군의 황토라는 토지여건을 고려할 때, 고구마와 고추, 그리고 콩이 타 지역과 차별화될 수 있는 전략작목으로 평가됨

자본여건 측면에서 볼 때, 기존 시설을 활용한 시설작물이 전략작목으로 평가됨

- ▶ 기존 화훼를 위한 시설을 활용하여 화훼, 달래, 그리고 고추 등이 경쟁력을 갖추고 있는 작물로 평가됨

기술여건 측면에서 볼 때, 주요 특산물의 종자산업이 전략작목으로 평가됨

- ▶ 태안군이 주로 재배하고 있는 마늘, 화훼, 그리고 고구마의 종자산업이 태안군의 주요 전략작목으로 선정이 가능함

기후여건을 고려할 때, 한라봉, 무화과, 그리고 오디 등이 전략작목으로 평가됨

- ▶ 기온상승이라는 기후여건을 고려할 때, 감귤류의 한라봉과 과실류의 무화과, 그리고 베리류의 오디 등이 새로운 전략작목으로 평가됨

경제사회여건을 고려할 때, 조사료와 경관작물이 주요 전략작목으로 평가됨

- ▶ 경영비 상승과 농촌관광의 부각 등의 경제사회여건을 고려할 때, 이모작을 통한 조사료, 그리고 밀을 비롯한 경관작물을 전략작목으로 평가할 수 있음

[표 3-10] 미래전략작목 선정기준과 평가

구분	작목1	작목2	작목3
노동여건(노동력)	논벼	콩(노지)	마늘
토지여건(토지적합도)	고구마	고추	콩
자본여건(시설, 농기계)	화훼(시설)	달래(시설)	고추(시설)
기술여건(기술지도, R&D)	마늘종자	화훼종자	고구마종자
기후여건(기온상승대비)	감귤류(한라봉)	과실류(무화과)	베리류(오디)
경제사회여건(경영비, 관광)	조사료(이모작)	경관작물(밀)	경관작물(기타)

제3절 비전과 목표

1. 비전 및 목표

큰(泰) 농업을 하는 즐거운(安) 농촌

- ▶ 태안군의 농업·농촌정책은 기존의 농업생산 중심에서 탈피해 농업생산과 농식품산업, 그리고 농촌 관광 및 도농교류 등으로 그 영역이 확대되는 큰(泰) 농업을 지향하고,
- ▶ 쾌적하고 전원적인 농촌공간 및 경관이 확보되고, 맞춤형 농촌복지가 이루어지며, 공동체를 유지할 수 있는 농촌인적자원을 확보한 즐거운(安) 농촌을 지향하도록 함
- ▶ 즉 지속가능하고 경쟁력 있는 태안 농업·농촌을 위해 큰(泰) 농업을 하는 즐거운(安) 농촌이 이루어져야 할 것임

농업부문에서는 농업구조재편 및 생산과 소비의 조화를 핵심목표로 설정

- ▶ 농업부문의 주요 영역은 크게 농업생산과 농식품산업으로 구분됨
- ▶ 농업생산에서는 농업구조개편을 핵심목표로 설정하고, 농식품산업에서는 생산과 소비의 조화를 핵심목표로 설정하도록 함

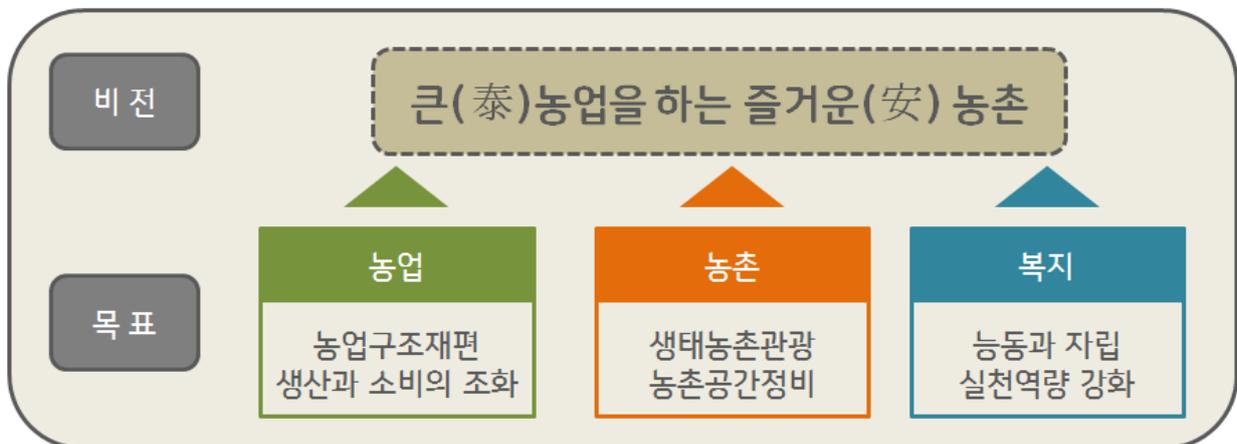
농촌부문에서는 생태농촌관광과 농촌공간 정비를 핵심목표로 설정

- ▶ 농촌부문의 주요 영역은 크게 농촌관광 및 도농교류와 농촌공간 및 경관으로 구분됨
- ▶ 농촌관광 및 도농교류에서는 생태농촌관광을 핵심목표로, 그리고 농촌공간 및 경관에서는 농촌공간 정비를 핵심목표로 설정하도록 함

복지부문에서는 능동과 자립, 그리고 실천역량 강화를 핵심목표로 설정

- ▶ 복지부문의 주요 영역은 농촌복지와 농촌인적자원으로 구분됨
- ▶ 농촌복지에서는 능동과 자립을 핵심목표로, 그리고 농촌인적자원에서는 실천역량 강화를 핵심목표로 설정하도록 함

[그림 3-2] 비전 및 목표



제3장 기본구상

2. 부문별 가치사슬

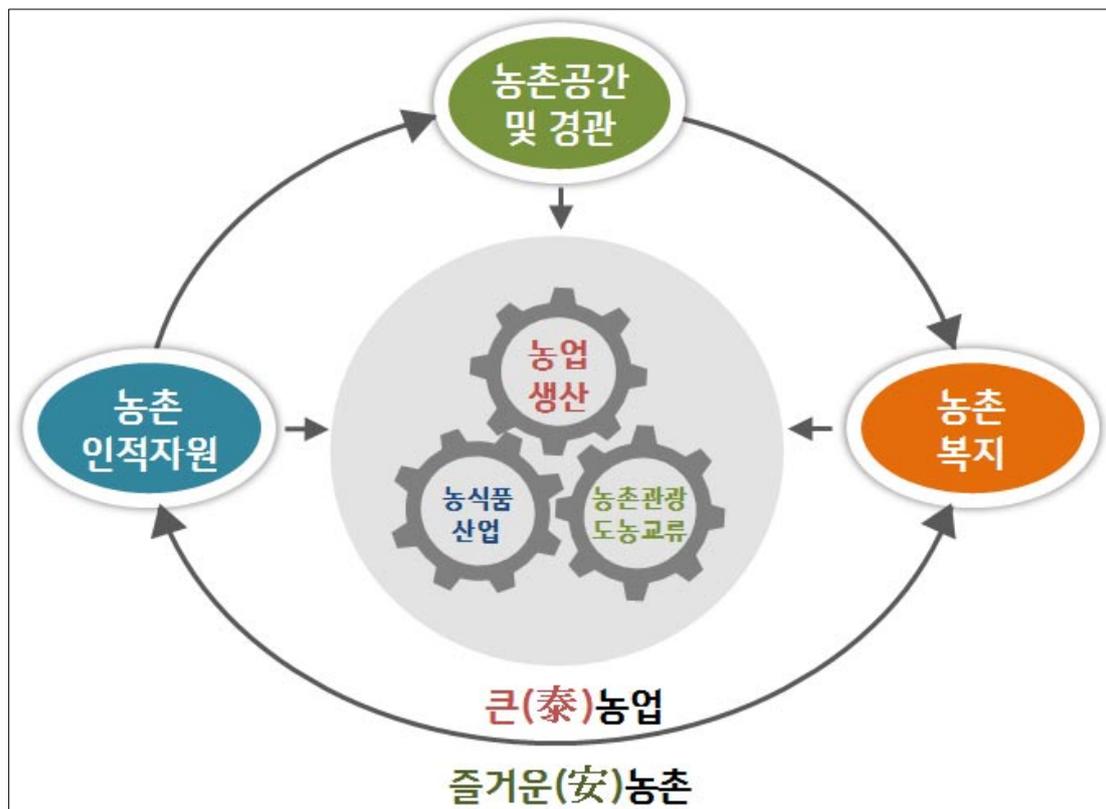
농업생산-농식품산업-농촌관광의 유기적 연계로 역동력 창출

- ▶ 태안군의 큰 농업을 구성하는 농업생산, 농식품산업, 그리고 농촌관광의 유기적으로 연계됨으로써 태안군 내부의 역동적 에너지를 창출하도록 함
- ▶ 따라서 기존의 생산 중심의 농업·농촌정책에서 탈피해 농업의 전방산업인 농식품산업과 농촌관광의 가치사슬구조를 창출하도록 함

농촌공간 및 경관, 농촌복지, 농촌인적자원의 통합적 지원으로 큰 농업의 안정적 지원

- ▶ 농촌인적자원을 바탕으로 하여 농촌공간 및 경관을 창출하고, 농촌복지체계를 구축해 즐거운 농촌을 조성하도록 함
- ▶ 그리고 즐거운 농촌의 안정적 기반이 태안군의 농업생산, 농식품산업, 농촌관광 및 도농교류를 안정적으로 지원하는 메커니즘을 구축하도록 함

[그림 3-3] 태안군 농업·농촌의 부문별 가치사슬



3. 중점전략사업의 도출

부문별로 사업을 발굴하고, 발굴된 사업에 대한 타당성 및 실현성 평가

- ▶ 6개 부문별로 태안군 농업·농촌발전계획을 추진해야 할 필요성이 있는 사업을 광범위하게 발굴하고, 실무TF에서 개별 사업에 대한 타당성과 실현성을 평가하도록 함

최종 선정된 사업 중 유사연계사업의 통폐합 및 융복합화 추진

- ▶ 최종적으로 선정된 사업 중에서 유사 및 중복사업에 대한 통폐합을 추진하고, 이와 더불어 부문별 및 사업별로 융복합화 방안을 검토하도록 함

실무 TF에서 부분별 중점전략사업의 최종 선정

- ▶ 태안군 농업·농촌발전계획을 위해 단계적으로 추진해야 할 핵심사업을 중점전략사업으로 선정하여 구체적인 추진방안을 제시하도록 함

[표 3-11] 중점전략사업의 도출

구분	중점전략사업
농업생산	농업생태지구 조성
	특화, 주력, 대체작물의 전략적 육성
	토종종자육성 및 활성화
	저투입·친환경 농업기반 조성
농식품산업	꽃다지 브랜드 강화
	태안푸드 및 학교·공공급식 활성화
	태안 썬푸드 6차산업화지구 조성
농촌관광 및 도농교류	농촌생태관광 기반의 전수조사 및 DB 구축
	농촌관광휴양지구 조성
	그린+블루 농촌관광센터 설립
농촌공간 및 경관	주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영
	경관 리노베이션(Renovation) 프로젝트
	농어상휴(農漁商休) 연계 프로젝트
농촌복지	농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출
	공동두레농장 운영
	농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비
	방방곡곡, 구석구석 문화공감사업
농촌인적자원	귀농인 및 신규영농인력 육성
	태안군 농업회의소 구성 및 운영
	농업·농촌포럼 및 농촌역량강화
	농업농촌 종합 DB시스템 구축

제 4 장

부문별 발전전략

제1절 농업생산

제2절 농식품산업

제3절 농촌관광 및 도농교류

제4절 농촌공간 및 경관

제5절 농촌복지

제6절 농촌인적자원

제1절 농업생산

1. 정책환경

1) 국가차원

농업 경쟁력과 농식품 안정적 공급을 위한 정책 수립

- ▶ 농정비전(희망찬 농업, 활기찬 농촌, 행복한 국민)을 통해 5대 정책과제를 수립. 농업의 경쟁력·복지·소득, 농식품 안정적 공급, 스마트 농정체계 구축하기로 함

안전한 농식품 공급을 위한 생산기반 구축

- ▶ 안전한 농식품의 안정적 공급을 위해 생산기반 확충, 농축산물유통구조개선, 친환경농업 강조
- ▶ 핵심사업 : 밭 기반정비 확충, 농업 (비)진흥지역 차등 확대, 수급조절 위원회 및 매뉴얼, 직거래 법 제정, 산지생태축산, 동물복지 인증제 도입

농식품 경쟁력 강화

- ▶ 농식품산업 경쟁력 강화를 위해 기술농업과 6차산업화 추진. 신규 후계인력 양성, 전후방 연관산업 육성, 식품산업 진흥·수출확대 지속 강조함
- ▶ 농식품 ICT융복합, 농식품 신기술인증제, 생명자원산업화센터, 후계농업경영인 인증제, 농산업일자리지원센터, 6차산업지구제, 농촌관광 등급제, 수출전문단지제도 등 강조

농가소득 및 경영안정 구축

- ▶ 농가소득 및 경영 안정을 위해 영세·고령농의 소득향상을 위한 공동체경영 및 일자리 창출 외 직불제 등도 강조
- ▶ 경영비 상승 등을 고려하여 농가 경영여건 개선 강조
- ▶ 영세·고령농의 소득향상을 위한 공동체경영 및 일자리 창출 외 직불제 등도 강조
- ▶ 핵심사업 : 농자재 담합행위 징벌적 손해배상제 및 집단소송제, 재해보험전담기관, 고정이자보전제도, 과수·채소 품목별 공동경영체, 밭고정직불제 등 추진
- ▶ 스마트 농정체계 구축을 통해 쌍방향 맞춤형 농정·지방농정·농정거버넌스(스마트분과위 과제)를 강조
- ▶ 글로벌 협력·농업·농촌 환경보전 및 가치 공감 등도 지속 강조. 농업경영체 통합DB, 스마트 팜맵, 농식품 빅데이터, 시·군 종합발전계획, 종합계획 패키지 지원, 농어업회의소 활성화, 농업계 네트워크화, 농촌계획제도, 농업박물관 등

농업생산기반 확보 대책 마련

- ▶ 우량농지 보전을 통한 안정적 식량생산 기반 유지하고, 쌀 고정직불금 등 농업진흥지역과 식량생산 기반 유지. 우량농지 규모화 촉진을 위한 농지은행사업(은퇴자 농지 전업농 등 우선매도) 개선, 농지전용에 대한 사후관리 강화
- ▶ 유휴농지 및 간척지 효율적 활용계획. 유휴농지 소유자 처분 의무 부과 등 제재 처분의 실효성 제고, 전국 유휴농지 활용계획 수립 및 복원
- ▶ 대단위 우량농지 확보('17: 3,826ha) 및 논·밭 인프라 확충. 간척 및 대단위 농업개발, 농지이용의 고도화(논·밭 겸용) 및 수출농업 단지 구축('17: 592ha). 지역 특성과 입지여건 등을 고려한 경지 대구획화, 경작로 확·포장, 수리시설 개보수 및 밭 종합정비 등 맞춤형 생산기반 재정비

제4장 부문별 발전전략

농식품 안전시스템 강화

- ▶ 친환경농산물 생산기반 확충 및 유통·소비 활성화 강조. 친환경농산물 생산단지를 확대 조성하고 직불제 확충, 재배기술 보급체계 구축 등을 통해 친환경농업 확산토록 함
- ▶ 농산물 안전관리 시스템 고도화를 위해 GAP인증절차 간소화, 유통 선도조직 육성 및 정책사업간 연계 강화 계획 수립토록 함
- ▶ 농식품 인증·표시제 개선, 표준규격품에만 적용하고 있는 표시정보를 단계적으로 포장·유통되는 모든 농산물까지 확대('14, 농수산물품질관리법 개정)

2) 광역차원

내실 있는 균형발전과 경쟁력 강조

- ▶ 최근 대·내외적인 여건변화 속에서 충남의 발전을 위해 사람중심으로의 새로운 변화가 요구되어 “행복한 변화, 새로운 충남”을 기조로 설정. 균형 있는 지역발전, 내실 있는 산업경제, 활력 있는 농어촌, 함께 하는 교육·복지, 매력적인 문화·환경을 계획의 목표로 설정
- ▶ 7대 추진전략을 통해 살기 좋은 도시·농촌 생활환경 조성, 활력 있는 농산어촌 육성, 순환과 공생의 사회적경제 육성 및 경쟁력 있는 농·림·축·수산업 육성 강조
- ▶ 안정적·창조적인 지역자원의 활용 및 관리를 위해 친환경적 토지이용과 관리, 지역특성에 따른 매력적 지역경관 형성과 관리, 안정적인 수자원 확보와 효율적 수요관리 등을 추진하도록 함

고품질 농산물 생산 기반구축과 농가소득 안정 강조

- ▶ 친환경 고품질의 농업을 확대하고 이를 지역순환 식품체계로 뒷받침하여 소비자에게는 안전·안심할 수 있는 농산물을 공급하고, 생산자에게는 부가가치를 높이도록 함.
- 지역순환 농식품체계의 구축으로 지역경제 활성화, 일자리 창출, 농가 소득 안정화 도모
- 생산·가공·유통·체험·문화가 융복합된 농어업 6차산업화를 육성하여 지역산업과의 연계성 확충 및 지역경제 성장을 도모함
- 농산물의 대외 경쟁력 확대를 위해 수출기반 강화를 지속적으로 확대 추진하고, 수출경영체의 신규시장 진출 또는 수출상품개발을 추진함
- 과수산업 유통구조 개선의 추진, 과수 생산시설의 현대화 및 저비용·고품질 안전과실 생산기반 확충으로 과수산업 경쟁력을 제고

지역 내 자연 및 자원을 활용한 청정 산업 육성

- ▶ 충청남도도는 태안을 통해 서해안의 청정하고 아름다운 해양형 국제관광 거점 휴양도시를 위해 지역주민의 삶의 질 제고와 지역경제 활성화를 위한 자족형 복합도시, 지역의 자연 및 전통자원을 활용한 건강도시 및 치유관광 중심도시로 육성하는 계획을 수립함

친환경 농업 및 농산물 생산 인프라 확충

- ▶ 충청남도도는 친환경 농업과 6차 산업화를 통해 농업활성화와 상생기반조성을 강조
- ▶ 친환경 농업 실천 농가지원 및 시설개선, 친환경 농산물 생산기반 확충으로 생산인프라를 구축하고 친환경 농업조직 및 리더를 육성하여 친환경 농업기반을 확대

3) 지역차원

경쟁력 있는 농어업육성을 위한 생산기반 육성 추진

- ▶ 고부가 농수산업 육성으로 농어촌 활력증진 및 소득향상을 위해 고품질 쌀 생산기반 구축, 농업인 소득 안정화, 친환경 농업육성, 시설원에 고품질 생산기반 육성

고품질 쌀 생산기반 구축

- ▶ 농산물 시장개방 대비 고품질 생산체제로 전환 품질 경쟁력 제고, 태안 쌀의 인지도 향상에 의한 가격 경쟁력 제고로 소득 안정화 추진. 벼 적정 재배면적 유지 및 고품질 벼 재배면적 확대

농업인 소득 안정화 추진

- ▶ 쌀 공급 증가 및 소비 감소로 쌀값은 하락한 반면 생산비는 증가하여 농가의 어려움 가중으로 직접지불제 등 농업인 소득 안정화 추진
- ▶ 쌀소득 등 보전 직불사업을 통한 논의 공익적 기능보전과 친환경 영농확산
- ▶ 쌀생산 농가의 실질적인 소득보전을 위한 지원이 되도록 추진
- ▶ 주요 사업 : 벼 재배농가 경영안정 직불금 지급, 쌀소득 보전 직접지불사업, 조건불리지역 직접지불사업, 밭농업 직접지불사업, 종자공 생산단지 지원, 농작물재해보험료 지원, 유기질비료 지원

친환경 농업 육성 의지

- ▶ 친환경 농업 실천농가의 경영비 부담을 경감, 친환경 농업 정착 유도. 각종 지원사업을 통한 친환경 농업확산과 고품질 안정 농산물 생산도모하고 친환경 농산물 인증참여 확대를 통한 친환경 농업 실천기반 구축. 친환경 실천농가의 경영비 중 부담이 큰 농자재 등 중점 지원

시설원에 고품질 생산기반 육성

- ▶ 최적의 기후조건과 재배기술을 바탕으로 지역 실정에 맞는 친환경적 화훼 생산기반 구축. 화훼 생산기반 확충으로 고품질 화훼생산과 수출 활성화 도모
- ▶ 영농비 절감과 안정적인 생산기반 조성하고 고품질 화훼 시설현대화 및 에너지 절감시설 추진
- ▶ 화훼산업 품질경쟁력 제고 및 수출계열화 전문조직 육성

화훼사업을 다차산업화로 육성 부가가치 창출

- ▶ 화훼 농가 비중이 높은 지역의 특성 반영 및 화훼시장 소비 트렌드의 변화 등을 반영하여 화훼이 안정적 생산 기반 조성 및 생산성 증대로 농가소득을 확보함
- ▶ 특화작목 집중육성 및 우량종묘 생산기반 확충, 기술개발 보급 및 지도, 전문경영체 육성을 통하여 생산기반을 구축하고 유통구조를 개선하기 위한 직판장 확충, 소비촉진을 위한 관광자원과 연계상품 개발, 장기적으로 수출기반을 조성

마늘산업 경쟁력 강화 추진

- ▶ 태안 6쪽마늘의 경쟁력강화를 위해 조직화를 통한 영세성 극복, 고부가가치를 위한 브랜드화, 생산가공유통 시설구축 추진

제4장 부문별 발전전략

2. 현황 및 과제

1) 현황

(1) 태안 주요 작물 생산 현황

논벼 재배면적은 감소하나 전국 및 충남대비 태안의 비중은 증가

- ▶ 태안군 논벼의 재배면적은 2007년 이후 감소하고 있으며, 2012년 재배면적은 9,936ha임. 생산량은 2009년까지는 증가하다가 2010년부터 급격히 감소하면서 2012년 생산량은 43,917톤임
- ▶ 전국 논벼의 재배면적 및 생산량은 전체적으로 감소하는 추이를 보이고 있으나, 전국대비 충남 및 충남대비 태안의 재배면적 및 생산량 비중은 조금씩 증가하는 추이를 보임
- ▶ 태안군에서 논벼의 중요도는 여전히 높게 나타나고 있으므로 고품질 쌀, 가공용쌀 등 품종전환을 통한 전략수립이 요구됨

[표 4-1] 전국/충청남도/태안군 논벼 생산현황

(단위 : ha, 톤, %)

연도	전국		충청남도		태안군		비중			
	재배면적 (A)	생산량 (B)	재배면적 (C)	생산량 (D)	재배면적 (E)	생산량 (F)	전국대비 충남		충남대비 태안	
							재배면적 (C/A)	생산량 (D/B)	재배면적 (E/C)	생산량 (F/D)
2004	983,560	4,960,249	167,878	898,102	10,209	48,914	17.1	18.1	6.1	5.4
2005	966,838	4,735,162	166,166	864,223	10,119	49,482	17.2	18.3	6.1	5.7
2006	945,403	4,658,534	163,117	864,864	10,190	51,807	17.3	18.6	6.2	6.0
2007	942,223	4,388,500	162,408	814,454	10,278	51,184	17.2	18.6	6.3	6.3
2008	927,995	4,825,078	162,244	895,112	10,270	56,587	17.5	18.6	6.3	6.3
2009	917,990	4,898,725	160,952	914,388	10,081	57,993	17.5	18.7	6.3	6.3
2010	886,516	4,281,729	156,456	790,592	9,854	42,222	17.6	18.5	6.3	5.3
2011	850,798	4,216,607	152,861	804,921	9,899	47,947	18.0	19.1	6.5	6.0
2012	846,870	4,002,154	153,056	783,426	9,936	43,917	18.1	19.6	6.5	5.6

자료 : 농업총조사 2010, 국가통계포털, 태안통계연보(2013)

콩 재배면적 및 비중 감소

- ▶ 태안군 콩 재배면적은 2010년까지는 증가하다가 2011년부터 급격히 감소하는 모습을 볼 수 있음. 2012년의 태안군 콩 재배면적은 306ha임. 생산량 또한 재배면적과 마찬가지로 2011년부터 급격히 감소하는 것을 볼 수 있음. 2012년 콩 생산량은 528톤임
- ▶ 전국대비 충남의 콩 재배면적 및 생산량은 2004년 대비 증가하였으나, 충남대비 태안의 콩 재배면적 및 생산량은 2004년 대비 크게 감소한 것을 볼 수 있음

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 4-2] 전국/충청남도/태안군 콩 생산현황

(단위 : ha, 톤, %)

연도	전국		충청남도		태안군		비중			
	재배 면적 (A)	생산량 (B)	재배 면적 (C)	생산량 (D)	재배 면적 (E)	생산량 (F)	전국대비 충남		충남대비 태안	
							재배면적 (C/A)	생산량 (D/B)	재배면적 (E/C)	생산량 (F/D)
2004	85,270	138,570	6,817	11,112	783	1,167	8.0	8.0	11.5	10.5
2005	105,421	183,338	8,794	15,477	831	1,187	8.3	8.4	9.4	7.7
2006	90,248	156,404	7,338	12,548	639	920	8.1	8.0	8.7	7.3
2007	76,267	114,245	5,999	10,487	766	1,048	7.9	9.2	12.8	10.0
2008	75,242	132,674	6,244	12,531	887	1,212	8.3	9.4	14.2	9.7
2009	70,265	139,251	5,313	12,002	972	1,387	7.6	8.6	18.3	11.6
2010	71,422	105,345	5,644	8,752	980	1,241	7.9	8.3	17.4	14.2
2011	77,849	129,394	6,235	9,337	320	594	8.0	7.2	5.1	6.4
2012	80,842	122,519	7,840	11,199	306	528	9.7	9.1	3.9	4.7

자료 : 농업총조사 2010, 국가통계포털, 태안통계연보(2013)

고구마 생산 및 비중 증가

- ▶ 고구마의 재배면적은 2004년 이후 계속 증가하는 추이를 보이며, 2012년 경지면적은 425ha임
- ▶ 고구마의 생산량 또한 2004년 이후 지속적으로 증가하는 추이를 보이고 있으며, 2012년의 생산량은 5,423톤임
- ▶ 태안군의 고구마 재배면적 및 생산량은 꾸준히 증가추이를 나타내고 있고 충남에서 차지하는 비중도 꾸준히 증가하고 있음. 2012년 충남대비 태안의 고구마 재배면적 및 생산량의 비중은 각각 12.5%, 13.0%임

[표 4-3] 전국/충청남도/태안군 고구마 생산현황

(단위 : ha, 톤, %)

연도	전국		충청남도		태안군		비중			
	재배 면적 (A)	생산량 (B)	재배 면적 (C)	생산량 (D)	재배 면적 (E)	생산 량 (F)	전국대비 충남		충남대비 태안	
							재배면적 (C/A)	생산량 (D/B)	재배면적 (E/C)	생산량 (F/D)
2004	16,570	345,239	1,943	37,480	58	1,346	11.7	10.9	3.0	3.6
2005	17,178	282,526	1,944	29,782	90	1,324	11.3	10.5	4.6	4.4
2006	16,668	285,841	1,859	28,889	104	1,681	11.2	10.1	5.6	5.8
2007	21,093	352,269	2,958	46,529	144	2,327	14.0	13.2	4.9	5.0
2008	19,451	329,351	2,967	50,053	278	3,748	15.3	15.2	9.4	7.5
2009	20,918	350,661	2,888	50,973	455	8,615	13.8	14.5	15.7	16.9
2010	19,200	298,930	2,342	35,622	459	5,354	12.2	11.9	19.6	15.0
2011	18,040	255,284	2,361	24,885	425	5,260	13.1	9.7	18.0	21.1
2012	22,997	342,668	3,394	40,456	425	5,243	14.8	11.8	12.5	13.0

자료 : 농업총조사 2010, 국가통계포털, 태안통계연보(2013)

고추 생산 및 비중 증가

- ▶ 태안군 고추의 재배면적은 2006년 1,039ha를 기록한 뒤, 꾸준히 감소하는 추이를 보이고 있으며 2012년 재배면적은 837ha임

제4장 부문별 발전전략

- ▶ 반면, 생산량의 경우는 증가와 감소를 반복하는 추이를 보이고 있으나 2010년부터는 증가하기 시작하여 2012년의 생산량은 2,733톤임
- ▶ 충남에서 차지하는 태안의 고추 재배면적과 생산량의 비중은 완만하게 증가하는 추세를 보이고 있으며, 2012년 비중은 각각 15.8%, 10.5%

[표 4-4] 전국/충청남도/태안군 고추 생산현황

(단위 : ha, 톤, %)

연도	전국		충청남도		태안군		비중			
	재배 면적 (A)	생산량 (B)	재배 면적 (C)	생산량 (D)	재배 면적 (E)	생산량 (F)	전국대비 충남		충남대비 태안	
							재배면적 (C/A)	생산량 (D/B)	재배면적 (E/C)	생산량 (F/D)
2004	68,379	410,281	7,250	33,161	988	2,037	10.6	8.1	13.6	6.1
2005	67,023	395,293	6,844	33,491	884	1,591	10.2	8.5	12.9	4.8
2006	58,703	352,966	6,088	36,964	1,039	1,912	10.4	10.5	17.1	5.2
2007	60,842	414,136	6,471	39,125	988	2,173	10.6	9.4	15.3	5.6
2008	54,885	385,763	5,999	33,946	988	2,884	10.9	8.8	16.5	8.5
2009	50,521	350,436	5,565	29,861	966	2,453	11.0	8.5	17.4	8.2
2010	49,976	310,462	5,229	24,036	857	1,927	10.5	7.7	16.4	8.0
2011	47,388	262,257	4,915	20,861	867	2,319	10.4	8.0	17.6	11.1
2012	50,454	302,015	5,305	26,052	837	2,733	10.5	8.6	15.8	10.5

자료 : 농업총조사 2010, 국가통계포털, 태안통계연보(2013)

마늘 생산 및 비중 증가

- ▶ 태안군 마늘의 재배면적은 2010년까지는 감소하다가 2011년부터 증가하는 추이를 보임. 2012년 재배면적은 1,006ha임
- ▶ 반면, 생산량은 2008년까지는 증가하다가 그 이후부터 감소하는 추이를 보이고 있으며, 2012년 생산량은 11,730톤임
- ▶ 다른 작목과 달리 마늘의 경우 충남대비 태안의 비중이 상당히 높음. 2006년 59.6%의 비중을 차지한 후 계속 감소하는 추이를 보임. 2012년 충남대비 태안의 마늘 재배면적 및 생산량의 비중은 각각 35.8%, 37.9%임

[표 4-5] 전국/충청남도/태안군 마늘 생산현황

(단위 : ha, 톤, %)

연도	전국		충청남도		태안군		비중			
	재배 면적 (A)	생산량 (B)	재배 면적 (C)	생산량 (D)	재배 면적 (E)	생산량 (F)	전국대비 충남		충남대비 태안	
							재배면적 (C/A)	생산량 (D/B)	재배면적 (E/C)	생산량 (F/D)
2004	30,237	357,824	2,631	28,661	1,146	12,298	8.7	8.0	43.6	42.9
2005	31,766	374,980	2,759	30,214	1,115	12,354	8.7	8.1	40.4	40.9
2006	28,594	331,379	2,181	20,525	844	12,242	7.6	6.2	38.7	59.6
2007	26,986	347,546	2,422	24,192	949	13,278	9.0	7.0	39.2	54.9
2008	28,416	375,463	2,583	29,771	977	14,158	9.1	7.9	37.8	47.6
2009	26,323	357,278	2,339	29,727	977	13,377	8.9	8.3	41.8	45.0
2010	22,414	271,560	2,072	23,034	982	13,564	9.2	8.5	47.4	58.9
2011	24,035	295,002	2,363	24,748	1,023	11,071	9.8	8.4	43.3	44.7
2012	28,278	339,113	2,806	30,919	1,006	11,730	9.9	9.1	35.8	37.9

자료 : 농업총조사 2010, 국가통계포털, 태안통계연보(2013)

주요 작물의 증감률은 전국과 유사

- ▶ 주요 작물의 재배면적 연평균 증가율 콩이 연평균 23.4%의 감소율을 보여 가장 큰폭으로 재배면적이 감소하고 있음. 쌀의 경우 연평균 0.8% 감소, 고추는 4.1%감소하고 있음
- ▶ 주요 작물중에서 고구마는 11.2%로 가장 큰 폭으로 증가추세에 있음
- ▶ 태안군 주요 작물의 전국 증감율은 쌀, 고추, 마늘은 소폭으로 감소 추세에 있으며 고구마와 콩은 증가추세에 있음. 특히 콩의 경우 태안군은 연평균 감소율이 가장 큰 작물이지만, 전국적으로 연평균 1.9%씩 증가하고 있어 태안과 대조를 이루고 있음

[표 4-6] 태안군 재배면적 상위 작물 연평균 증감률

(단위 : ha, %)

	쌀	고추	마늘	고구마	콩	비고
2008년	10,270	988	977	278	887	
2012년	9,936	837	1,006	425	306	
연평균증감율	△0.8	△4.1	0.7	11.2	△23.4	

[표 4-7] 5개 작물의 전국 연평균 증감률

(단위 : 천ha)

	쌀	고추	마늘	고구마	콩	비고
2008년	938	55	28.4	19	75	
2012년	849	50	28.2	23	81	
연평균증감율	△2.5	△2.4	△0.2	4.9	1.9	

주요 작물의 소득률 감소 내지 정체

- ▶ 태안군의 주요 작물의 조수입 및 소득현황을 살펴보면 정체내지는 감소상태를 보이고 있음
 - 쌀의 경우 10a 당 소득은 2010년 442천 원에서 2013년 664천 원으로 증가하였으나 소득률은 2010년 52.9%에서 59.2%로 소폭 증가하고 있음
 - 고추(시설)의 경우 2010년 3,277천 원에서 2013년 2,925천 원으로 감소하여 소득률도 54.7%에서 2013년 42.9%로 감소함
 - 고구마는 2010년 1,228천 원으로 57.6%의 소득률을 나타내고 있으며 2013년에는 10a당 1,447천 원으로 증가하고 소득률도 59.9%로 증가하고 있음
 - 마늘의 소득은 2010년 3,177천 원에서 2013년 2,061천 원으로 크게 감소하고 있으며 소득률도 74.4% 56.5%로 큰폭으로 감소하고 있음
 - 콩의 소득도 2010년 629천 원에서 2013년 639천 원으로 증가하였으나, 소득률은 77.9%에서 73.9%로 감소하고 있음
 - 주요 화훼 작물인 시설 장미의 경우 소득은 2010년 9,365천 원에서 2013년 7,862천 원으로 감소하였으나 소득률은 30.9%에서 35.5%로 증가하고 있음
- ▶ 단기적으로 주요 작물의 재배면적을 축소하는데 어려움이 있어, 주요 작물의 부가가치를 향상 할 수 있는 대응전략 수립이 요구됨

제4장 부문별 발전전략

[표 4-8] 충남지역 주요 농산물 소득자료

(단위 : 원, %)

구분		2010	2011	2012	2013	증감률
쌀	조수입	837,752	1,022,563	1,019,522	1,122,240	10.2
	경영비	394,800	410,058	431,319	457,660	5.1
	소득	442,952	612,505	588,203	664,580	14.5
	소득률	52.9	59.9	57.7	59.2	3.8
고구마	조수입	2,132,827	2,291,247	2,328,300	2,450,283	4.7
	경영비	905,214	886,224	979,293	983,672	2.8
	소득	1,227,613	1,405,023	1,349,007	1,466,611	6.1
	소득률	57.6	61.3	57.9	59.9	1.3
고추(시설)	조수입	5,988,973	7,786,931	7,726,075	6,826,490	4.5
	경영비	2,711,726	4,593,114	3,646,171	3,900,496	12.9
	소득	3,277,247	3,193,817	4,079,904	2,925,994	△3.7
	소득률	54.7	41.0	52.8	42.9	△7.8
마늘	조수입	4,268,301	4,562,347	4,111,065	3,645,972	△5.1
	경영비	1,091,091	1,509,844	1,452,482	1,585,129	13.3
	소득	3,177,210	3,052,502	2,658,583	2,060,844	△13.4
	소득률	74.4%	66.9%	64.7%	56.5%	△8.8
콩	조수입	807,218	843,855	902,293	865,445	2.4
	경영비	178,649	196,242	216,989	226,284	8.2
	소득	628,568	647,613	685,305	639,160	0.6
	소득률	77.9%	76.7%	76.0%	73.9%	△1.7
시설장미	조수입	30,314,502	23,612,095	22,325,080	22,159,722	2.4
	경영비	20,570,625	15,254,523	13,213,519	14,297,758	8.2
	소득	9,364,818	8,023,447	8,680,959	7,861,964	0.6
	소득률	30.9%	34.0%	38.9%	35.5%	△1.7

주 : 년 1기작/10a

지역은 충남이지만 마늘, 콩의 자료는 전국 기준자료임

자료 : 농촌진흥청, 지역별 농산물 소득 자료 각 연도

지역 내 '양념채소연구소' 위치

- ▶ 2015년 1월 충남 농업기술원 양념채소연구소가 남면에 설립됨
- ▶ 마늘, 고추, 생강 등 태안의 주력 농산물의 품종을 개량하고 보급하기 위한 목적으로 설립된 연구소가 지역에 위치하고 있으므로 이를 효과적으로 활용하기 위한 대책수립

(2) 농산물 경쟁 현황 분석

특화계수 상위품목 : 달래(시설), 삼나물(논지), 마늘, 땅콩

- ▶ 특화계수 : $\frac{(\text{태안의 작물재배면적})}{(\text{태안의 전체 경지면적})} \div \frac{(\text{전국의 작물재배면적})}{(\text{전국의 경지면적})}$
- ▶ 특화계수는 특정지역, 특정작물의 입지계수(Location Quotient)로서 그 지역에서 특화된 농산물을 파악, 특정 작물의 지역간 상대 특화도를 측정하는 지표임. 한 지역의 특화작물을 쉽게 분석할 수 있는 지표로 1.0 이상이면 특화되어 있다고 판단함
- ▶ 태안군의 특화계수는 달래(시설)가 351.36으로 가장 높게 나타나고 있음. 삼나물(논지) 67.9, 마늘 15.7, 땅콩 15.0, 화초 꽃(논지) 13.2, 화초 꽃(시설) 10.6 등의 특화계수는 다른 품목에 비하여 매우 높게 나타나고 있음

재배면적 및 농가비중 상위품목 : 논벼, 고추, 마늘, 콩, 고구마

- ▶ 작물별 재배면적은 논벼가 단일품목으로 가장 많으며, 고추, 마늘, 콩, 고구마 순으로 나타나고 있음
- ▶ 충남 전체 농산물의 경우 특화계수 상위 품목은 생강 11.2, 달래(시설) 5.1, 머위(시설) 5.1, 매실(논지) 5.1, 쪽파(시설) 5.1 등이며, 재배면적은 논벼, 콩, 기타논지작물, 고추 등으로 태안군과 상당부분 일치하는 것으로 조사됨
- ▶ 태안군 주요 작물별 재배농가 비중으로는 논벼가 전체의 20.16%인 6,280호로 가장 높은 비중이며 다음으로 고추 15.0%(4,681호), 마늘 13.9%(4,322호), 콩 9.4%(2,940호), 고구마 7.3%(2,288호) 순으로 높게 나타나고 있음

주요 작물의 전국 순위 : 달래, 삼나물, 화훼 등

- ▶ 태안군의 주요 작물 중 농가수와 재배면적이 1위인 품목은 달래이며, 10위안에 위치하고 있는 품목은 삼나물, 화훼, 마늘, 고추(논지), 땅콩 등으로 나타나고 있음
- ▶ 태안 주요 작물의 5년간 연평균 증감율과 전국의 증감율을 살펴보면, 태안은 고구마(11.2%), 마늘(0.7%)은 증가이며 감소 품목은 콩(-23.4%), 고추(-4.1%), 쌀(-0.8%)로 콩의 연평균 감소율이 가장 크게 나타나고 있는 반면, 전국적으로 고구마(4.9%), 콩(1.9%)로 증가하고 있어 콩의 경우 가장 큰 차이를 보이고 있음

[표 4-9] 태안군 특화계수 및 재배면적 상위 30개 작목

순위	특화계수 상위품목	특화계수	재배면적 상위품목	면적(ha)
1	달래(시설)	351.36	표고버섯(접종 본수)	15,050.0
2	삼나물(논지)	67.94	논벼	7,861.6
3	홍금	17.73	고추	943.8
4	마늘	15.66	마늘	913.3
5	땅콩	14.99	콩	777.5
6	화초작물(꽃)-논지	13.16	고구마	417.4
7	화초작물(꽃)-시설	10.64	기타논지작물	358.0
8	약용작물	8.56	기타식량작물(밭벼 포함)	144.1

제4장 부문별 발전전략

[표 4-9] 태안군 특화계수 및 재배면적 상위 30개 작목(계속)

순위	특화계수 상위품목	특화계수	재배면적 상위품목	면적(ha)
9	고추	7.64	삼나물(노지)	131.6
10	기타가축	7.12	무	126.8
11	마스캇베리에이	6.61	감자	115.2
12	고구마	6.30	땅콩	105.9
13	산나물	5.55	인삼	84.4
14	콩	4.63	화초작물(꽃)-시설	74.5
15	논벼	3.33	배추	73.3
16	기타노지작물	2.85	겉보리,쌀보리	55.4
17	무	2.81	조경수	54.0
18	양배추	2.01	양파	50.9
19	흑구슬	1.95	화초작물(꽃)-노지	37.0
20	젓소암컷	1.90	대파	35.3
21	감자	1.85	기타	29.1
22	기타식량작물(밭벼포함)	1.82	들깨	27.8
23	인삼	1.74	후지(부사)	23.9
24	팥	1.73	채소	23.2
25	대파	1.70	참깨	22.5
26	황금배	1.59	양배추	22.4
27	한우	1.37	팥	18.0
28	고추-시설	1.23	고추-시설	17.0
29	조경수	1.18	기타시설작물	16.3
30	채소	1.10	옥수수	13.9

[표 4-10] 충남 특화계수 및 재배면적 상위 20개 작목

순위	특화계수 상위품목	특화계수	재배면적 상위품목	면적(ha)
1	생강(노지)	11.16	논벼	143,420
2	달래(시설)	5.10	밥	11,685
3	머위(시설)	5.10	콩	5,622
4	달래(노지)	5.10	기타노지작물	5,556
5	매실(노지)	5.10	고추	5,259
6	쪽파(시설)	5.10	고구마	3,924
7	블루베리(시설,노지)	4.92	인삼	3,510
8	삼나물(노지)	4.79	신고	3,357
9	밀(노지)	4.55	수박	2,672
10	파리고추(노지)	3.58	들깨	2,590
11	멜론(시설)	2.27	마늘	2,558
12	밤	2.24	배추	2,399
13	구기자	2.03	감자	2,336
14	원목재배(본수)	1.94	조경수	1,926
15	은행	1.74	기타식량작물(밭벼 포함)	1,896
16	들깨잎(시설)	1.59	논벼	1,849
17	톱밥배지(봉수)	1.59	기타시설작물	1,847
18	새단	1.55	후지(부사)	1,610
19	방울토마토(시설)	1.51	딸기	1,198
20	거봉	1.45	무	1,181

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 4-11] 태안군 재배 작물별 농가 구성

순위	품목	농가수(호)	비율(%)
1	논벼	6,280	20.16
2	고추	4,681	15.03
3	마늘	4,322	13.87
4	콩	2,940	9.44
5	고구마	2,288	7.34
6	기타노지작물	1,101	3.53
7	배추	891	2.86
8	감자	848	2.72
9	기타식량작물(밭벼)	762	2.45
10	한우	715	2.30
11	땅콩	584	1.87
12	무	565	1.81
13	들깨	482	1.55
14	삼나물(노지)	456	1.46
15	참깨	406	1.30
16	양파	274	0.88
17	기타시설작물-시설	259	0.83
18	화초작물(꽃)-시설	184	0.59
19	달래(시설)	177	0.57
20	팥	170	0.55

[표 4-12] 주요 작물의 태안 비중

	전 국			태 안			태안/전국 순위	
	재배농가 (천 호)	재배면적 (천 ha)	호당재배 면적(ha)	재배농가 (호)	재배면적 (ha)	호당재배면적 (ha)	농가수	재배면적
논벼	777.5	830.0	1.07	6,280	7,862	1.25	45	40
고추(노지)	315.5	43.4	0.14	4,681	944	0.20	7	5
마늘	132.8	20.5	0.15	4,322	913	0.21	6	9
콩	444.6	59.1	0.13	2,940	777	0.26	68	16
고구마	285.2	23.3	0.08	2,288	417	0.18	40	13
화훼(노지+시설)	8.0	3.4	0.431	306	111	0.36	2	3
달래(시설)	0.2	0.0	0.04	177	8	0.04	1	1
삼나물	2.0	0.7	0.34	456	132	0.29	2	2
땅콩	23.0	2.5	0.11	584	106	0.18	7	6

[표 4-13] 태안군 재배면적 상위 작물 연평균 증감률

(단위 : ha, %)

	쌀	고추	마늘	고구마	콩	비고
2008년	10,270	988	977	278	887	
2012년	9,936	837	1,006	425	306	
연평균증감율	△0.8	△4.1	0.7	11.2	△23.4	

[표 4-14] 5개 작물의 전국 연평균 증감률

(단위 : 천ha)

	쌀	고추	마늘	고구마	콩	비고
2008년	938	55	28.4	19	75	
2012년	849	50	28.2	23	81	
연평균증감율	△2.5	△2.4	△0.2	4.9	1.9	

제4장 부문별 발전전략

2) 과제

농업자원과 환경자원을 연계한 계획 수립

- ▶ 경지면적 등 농업자원을 보전하면서 농업가치를 확대하기 위한 경관농업 계획의 수립이 요구됨
- ▶ 태안의 청정하고 수려한 자연자원과 유기적으로 연계하여 4계절 농촌관광객 유치, 농촌체험 마을의 개발을 위해 다양한 농업자원의 개발이 필요함

환경변화에 대비한 중장기적인 농업생산 기반 계획 필요

- ▶ 농가 고령화와 영농 인구의 감소폭이 충남 평균에 비해 높아 인력구조에 취약함
- ▶ 고령으로 인한 소득 작물의 확대 및 농기계 사용에도 어려움이 있어 이에 대비한 중장기적인 생산기반 정비 대책이 요구됨
- ▶ 주요 작목 및 지역별로 효율적인 농지활용을 위한 기반정비가 필요

소농의 경영비 절감 및 소득 증대를 위한 조직화 계획 필요

- ▶ 농업 경영비의 증가, 가격 하락 등으로 농가부담이 악화되고 있어 영세소농이 다수를 차지하고 있는 농업에 대한 공동 경영체 및 조직화가 요구
- ▶ 태안군 주요 농산물의 생산기반, 가공, 유통 경쟁력 확보를 위한 공동처리시설의 확보가 필요

주력작목 및 대체 작물의 개발 필요

- ▶ 쌀을 비롯하여 주요 작물의 재배면적은 유지되고 있으나 소득율의 정체 내지 감소로 인한 주요 작물 부가가치 증대 전략 및 대체 작물의 개발이 필요
- ▶ 직불제를 활용한 농가 소득의 보전 및 기존 작물의 경쟁력을 확대하기 위한 전략 수립 및 중장기적인 대체 작물 도입계획의 수립

미래 에너지 및 융복합의 도입

- ▶ 단일 지역으로 비중이 높은 시설원에 면적을 보유하고 있으나 농가들에 대한 작목전환이나 시설 노후화 개선 등의 대책이 필요
- ▶ 미래에너지 및 첨단 기술과 연계한 ICT 융복합 기술을 도입하여 중장기적인 농산업 전략 수립 요구

※ 참고 : 주요 작물의 재배면적 및 농가당 재배면적 비교

[표 4-15] 벼 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가 수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	김제시	20,800	8,797	2,365	188.9
2	해남군	20,421	9,648	2,117	169.1
3	당진군	18,830	11,372	1,656	132.3
4	익산시	18,078	9,698	1,864	148.9
5	서산시	17,107	10,855	1,576	125.9
6	영암군	14,496	7,294	1,987	158.7
7	정읍시	14,364	7,683	1,870	149.4
8	부안군	13,75	5,207	2,641	210.9
9	평택시	13,414	9,396	1,428	114.1
10	고창군	13,091	7,878	1,662	132.7
40	태안군	7,861.557	6,280	1,252	100.0

[표 4-16] 고추 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가 수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	안동시	1,749	6,862	0.255	126.2
2	영양군	1,738	2,702	0.643	318.3
3	봉화군	1,383	3,934	0.352	174.3
4	고창군	1,092	5,374	0.203	100.5
5	태안군	943	4,681	0.202	100.0
6	해남군	931	5,384	0.173	85.6
7	의성군	889	4,410	0.202	100.0
8	정읍시	881	5,501	0.160	79.2
9	청송군	816	2,382	0.343	169.8
10	단양군	645	1,910	0.338	167.3

[표 4-17] 마늘 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가 수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	서귀포시	1,832	1,968	0.931	440.7
2	고흥군	1,781	8,576	0.208	98.3
3	창녕군	1,666	3,442	0.484	229.2
4	제주시	1,454	3,637	0.400	189.3
5	의성군	1,376	3,365	0.409	193.6
6	해남군	1,206	4,777	0.252	119.5
7	신안군	1,141	4,810	0.237	112.3
8	남해군	1,105	6,055	0.183	86.4
9	태안군	913	4,322	0.211	100.0
10	서산시	911	6,119	0.149	70.5

자료 : 2010 농어업 총조사

제4장 부문별 발전전략

※ 참고 : 주요 작물의 재배면적 및 농가당 재배면적 비교(계속)

[표 4-18] 콩 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가 수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	제주시	5,296	5,492	0.964	364.7
2	무안군	1,559	3,313	0.471	177.9
3	안동시	1,557	7,076	0.220	83.2
...
9	괴산군	1,102	2,968	0.371	140.4
10	고흥군	1,078	7,496	0.144	54.4
16	태안군	777	2,940	0.264	100.0

[표 4-19] 고구마 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가 수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	여주군	2,037	2,989	0.682	373.7
2	해남군	1,874	1,570	1.194	654.3
3	익산시	893	2,620	0.341	186.8
...
9	당진군	473	4,293	0.110	60.4
10	서산시	460	4,361	0.105	57.8
13	태안군	417	2,288	0.182	100.0

[표 4-20] 화훼 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가 수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	김해시	292	556	0.526	144.3
2	강서구	124	234	0.528	144.9
3	태안군	111	306	0.364	100.0
4	서귀포시	87	164	0.527	144.8
5	과천시	86	180	0.478	131.1

[표 4-21] 달래 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	태안군	7.7	177	0.04	100.0

[표 4-22] 삼나물 농가당 재배면적 비교

순위	주요시군	재배면적(ha)	재배농가수	농가당재배면적(ha)	농가당 재배면적 비중(태안=100)
1	서산시	506	1,312	0.39	133.9
2	태안군	131	456	0.29	100.0
3	상주시	26	209	0.13	44.0

자료 : 2010 농어업 총조사

※ 참고 : 태안군의 토양 분석

[표 4-23] 태안군의 토지이용

	역질	사립질	사질	사양질	미사양질	미사사양질	식양질	식질	합계
논	12	207	813	979	4,837	3,814	4,124	73	14,859
밭	263	46	656	11	67	491	8,559	2,933	13,026
과수/상전	4	0	0	136	0	0	9,521	0	9,661
초지	49	0	0	0	0	0	6,602	37	6,688
임지	0	0	0	532	0	0	1,126	0	1,658
합계	328	253	1,469	1,658	4,904	4,305	29,932	3,043	45,892

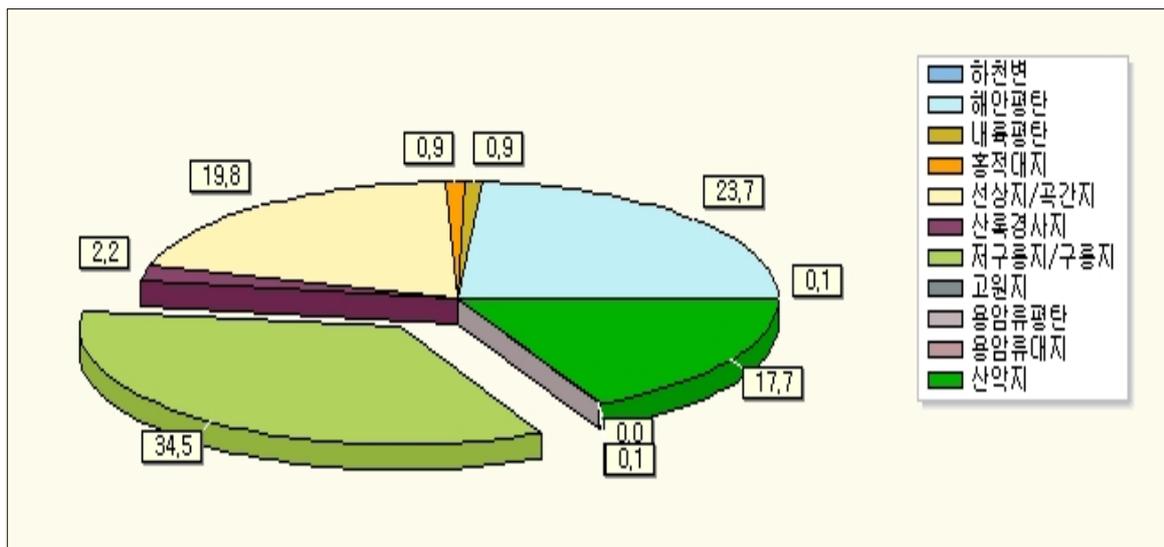
[표 4-24] 태안군 토지이용별 배수 등급

	매우양호	양호	약간양호	약간불량	불량	매우불량	합계
논	0	0	540	6,460	2,636	5,223	14,859
밭	696	11,620	709	0	0	0	13,025
과수/상전	0	9,656	4	0	0	0	9,660
초지	0	6,688	0	0	0	0	6,688
임지	1,517	141	0	0	0	0	1,658
합계	2,213	28,105	1,253	6,460	2,636	5,223	45,890

[표 4-25] 지목별 토지이용분포도

	하천변	해안평탄	내륙평탄	홍적대 지	선상지/ 곡간지	산록경 사지	저구릉지 /구릉지	고원지	용암류 평탄	용암류 대지	산악지	합계
논	33	10,235	390	68	4,135	0	0	0	0	0	0	14,861
밭	0	656	6	366	4,953	948	6,029	0	0	67	0	13,025
과수/ 상전	0	0	0	0	17	0	9,643	0	0	0	0	9,660
초지	0	0	0	0	0	57	182	0	0	0	6,450	6,689
임지	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,658	1,658
합계	33	10,891	396	434	9,105	1,005	15,854	0	0	67	8,108	45,893

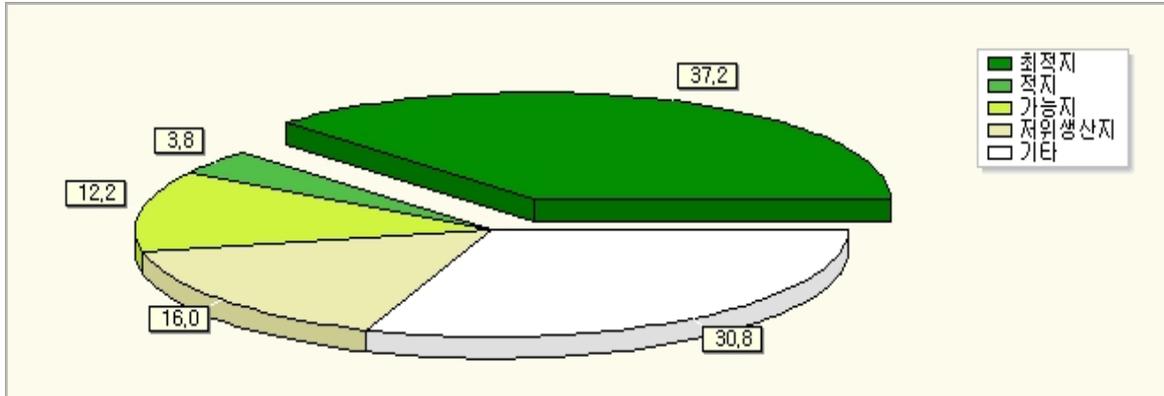
[그림 4-1] 지목별 토지이용분포도



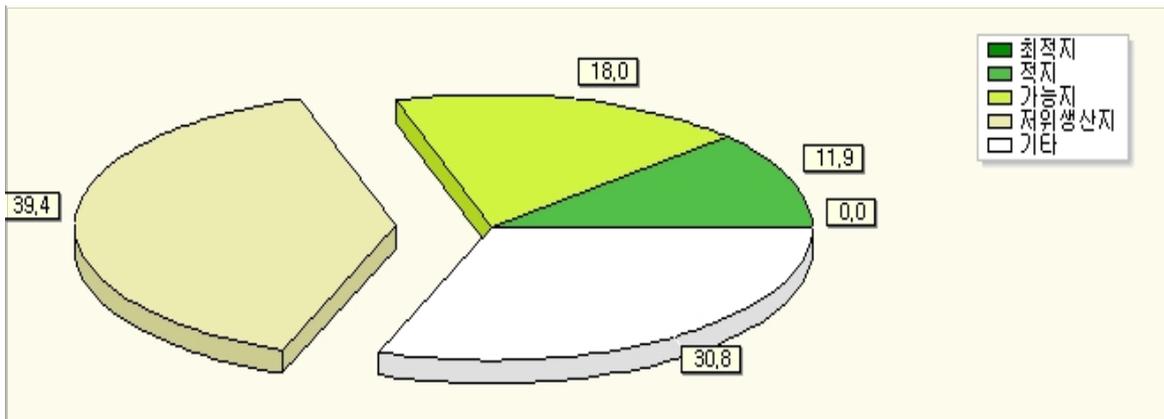
제4장 부문별 발전전략

※ 참고 : 태안군의 작물별 재배적지 분포도

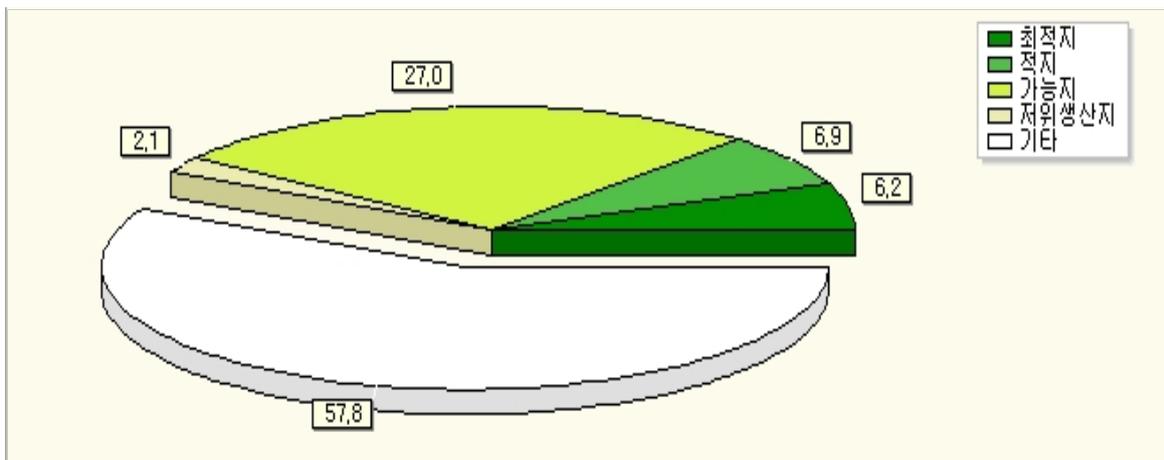
[그림 4-2] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-고추



[그림 4-3] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-마늘

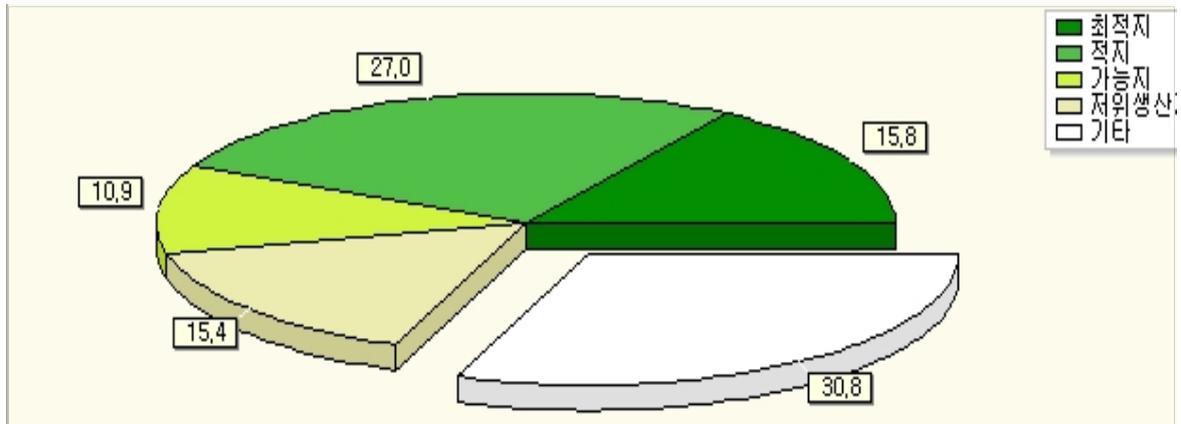


[그림 4-4] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-콩

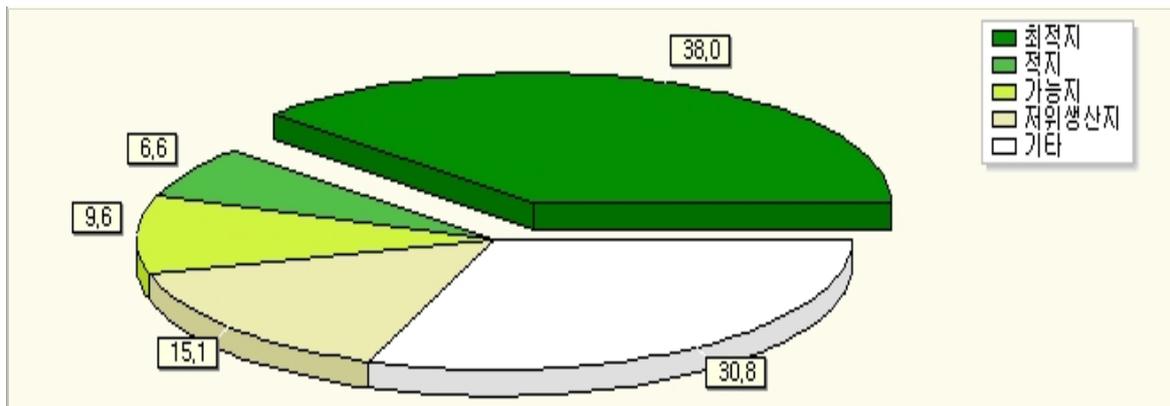


※ 참고 : 태안군의 작물별 재배적지 분포도(계속)

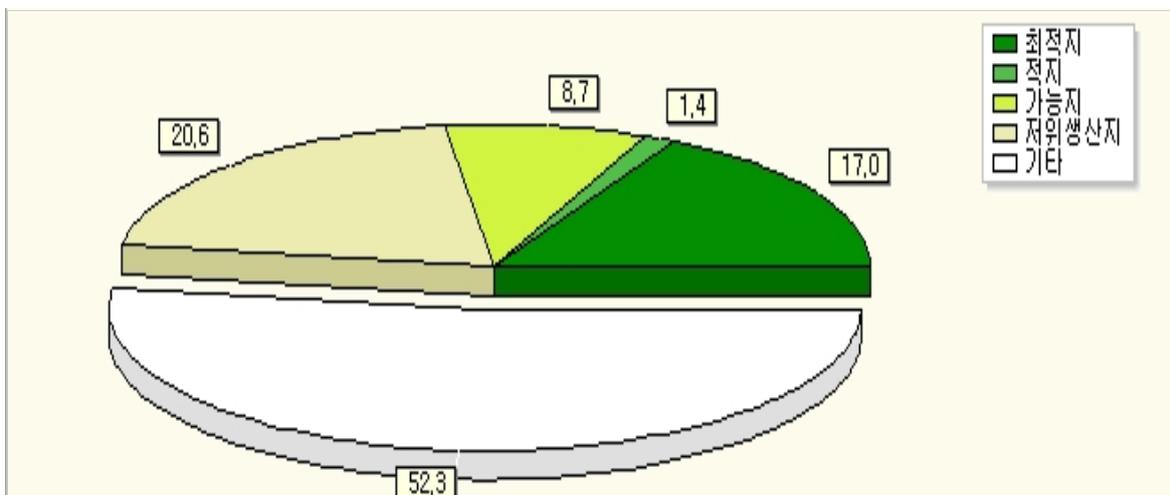
[그림 4-5] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-고구마



[그림 4-6] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-땅콩



[그림 4-7] 태안군의 작물별 재배적지 분포도-인삼



제4장 부문별 발전전략

3. 기본전제와 개발방향

1) 기본전제

- ▶ 기후 변화, 소비 트렌드 등 환경 변화에 대응한 태안 농업의 미래 비전 제시
- ▶ 경관농업으로 미래 지향적인 농업자원의 조화로운 활용
- ▶ 기후·FTA 등 환경 변화에 대응한 30년 태안 먹거리 개발
- ▶ 고품질·비용절감을 위한 견고한 생산기반 구축
- ▶ ICT 융·복합을 통한 지속가능한 태안 농산업 육성

2) 목표 및 개발방향

(1) 목표

태안 발전의 핵심 기반이 되는 농업 구조 개편

- ▶ 경관농업을 통한 농업자원의 융·복합적인 활용
- ▶ 기후변화·소비자 트렌드 변화에 부응한 대체작물의 개발
- ▶ 조직화·규모화를 기초로 한 견고한 농업 생산기반 구축
- ▶ 첨단기술 활용으로 안전하고 경쟁력 있는 채소산업 육성

(2) 개발방향

경관농업을 통한 미래형 태안 농업지구 육성

- ▶ 기존 1차 생산자원을 2차·3차 산업의 기반으로 활용
- ▶ 농업의 약점을 지리적 이점과 연계하여 농업에 대한 발상의 전환
- ▶ 농업생산, 농촌 체험관광, 해양 휴양을 중점적으로 활용하는 경관농업지구 구축
- ▶ 생산기반을 유지하며 농업자원을 관광자원으로 활용하는 리디자인(re-design)

기후, FTA, 소비트렌드 등 환경변화에 부응하는 30년 태안 먹거리 개발

- ▶ 해안성 태안 지형에 적합한 특화 작물의 개발
- ▶ 기후변화로 인한 생산 기반의 불투명으로 기존 특화 작물의 대체 필요
- ▶ 소비자 트렌드 변화에 부응하는 경쟁력 있는 태안 먹거리 선점

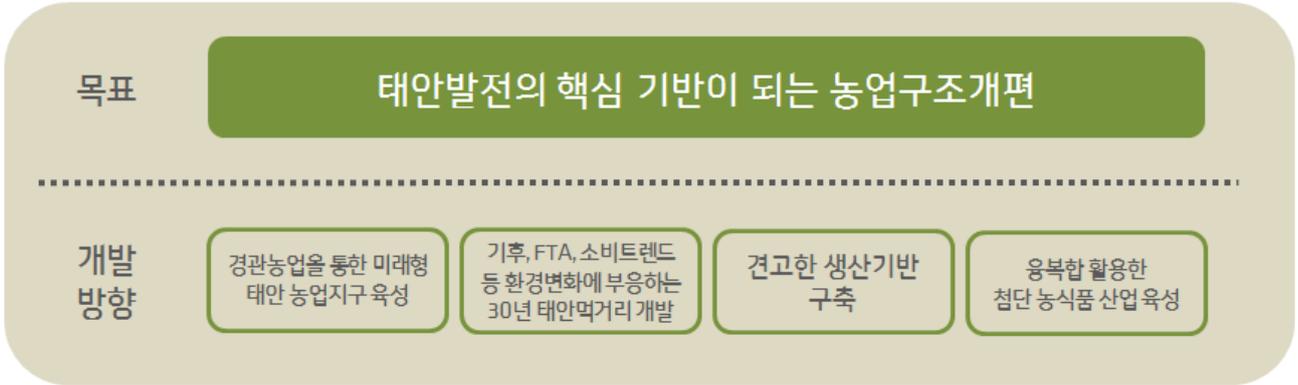
견고한 생산기반 구축

- ▶ 발농업 경쟁력 강화를 위한 생산기반 조성
- ▶ 조직화 규모화를 통한 비용 절감 실현과 맞춤형 생산기반 정비
- ▶ 고령화, 소농 영세구조의 농가인구 지원을 위한 경영능력 향상 지원

융·복합을 활용한 첨단 농식품 산업 육성

- ▶ 정보통신기술을 반영한 융·복합 농업 육성
- ▶ 에너지 절감형 첨단 채소 산업 지구 조성
- ▶ 친환경 안전 먹거리를 통한 채소산업 경쟁력 증대

[그림 4-8] 농업생산 부문의 목표 및 개발방향



제4장 부문별 발전전략

4. 주요사업계획

1) 경관농업을 통한 미래형 태안 농업지구 육성

경관 농업지구 조성 사업

- ▶ 지역별 경관 농업지구 조성
- ▶ 조건 불리지역을 중심으로 농경지와 휴경농지를 구분하여 경관작물 지구 조성
- ▶ 지구별 경관 농업 단지 조성 (예시)
 - 안면 꽃마을 지구
 - 태안 유채마을 지구
 - 이원 해바라기마을 지구
 - 백화 산림휴양 국화마을 지구 등 동·서·남·북으로 구분

경관농업 추진 협의회 조직

- ▶ 경관농업을 추진하기 위한 민·관 협의체 구성
- ▶ 주민의 자발적 참여를 유도하기 위한 의견수렴 및 지역 전담 조직 육성
- ▶ 지역별 자원 조사 및 기반 조성을 위한 협의 기구

경관농업 '태안 벨리' 구축

- ▶ 각 지구별 경관지구를 하나의 동선으로 연결하여 Program 개발
- ▶ 4계절 지속적으로 경관 작물 식재를 위한 디자인 구축
- ▶ 꽃박람회, 체험마을 행사, 6차 산업 등과 연계한 관광 네트워크 구성

경관 농업지구 기반 정비 사업

- ▶ 영농분리지역을 중심으로 생산기반 정비
- ▶ 밭 기반정비 사업과 연계한 토지 및 생산기반 조성
- ▶ 마을 진입 도로 정비 및 연결 도로 정비

경관농업 전용 농기계 임대사업

- ▶ 경관농업지구 조직체를 중심으로 경영비 절감을 위한 농기계 임대 사업 실시
- ▶ 중형·대형 농기계 사업 조직체를 구성
- ▶ 안전 교육 및 생산성 향상을 위한 관리 병행

경관농업 축제 추진

- ▶ 기존 꽃박람회 축제 및 체험 축제와 연계하여 추진
- ▶ 경관농업 생산자들의 소득증대를 위한 홍보 및 농산물 판매
- ▶ 태안 '경관농업' 과 '휴양지' 를 연계한 시너지 효과 증대

축종 복합 지구 조성

- ▶ 경관 목초지를 조성하여 조사료를 활용한 축산업 단지 조성
- ▶ 산림지역을 중심으로 초지조성과 목장을 연계한 치유목장 설치
- ▶ 이국적인 초지와 목장 조성으로 청정 축산업의 이미지 개선

간척지 이용 활성화를 위한 이원 경관 지구 조성

- ▶ 염분피해를 극복 및 토양 개선에 효과적인 두과식물 위주 식재
- ▶ 해안과 어우러진 대규모 경관 간척지구로 활용도가 높음
- ▶ 간척지 특성에 맞는 맞춤형 토지 이용 계획 수립

2) 환경변화에 대응한 30년 태안 먹거리 개발

기온상승과 해안성 기후에 적합한 소득 작물의 육성

- ▶ 미래 전략작목 선정 : 주력(특화)작목의 선택과 집중

[표 4-26] 미래 전략 작목(1차)

기준	작목 1	작목 2	작목 3	비고
노동여건	논벼	콩(노지)	마늘	노동력
토지여건	고구마	고추	콩	토지적합도
자본여건	화훼(시설)	달래(시설)	고추(시설)	시설, 농기계
기술여건	종자(마늘)	종자(화훼)	종자(고구마)	기술지도, R&D
기후여건	감귤류(한라봉)	과실류(무화과)	베리류(오디)	기온상승대비
경제사회여건	조사료(이모작)	경관작물(밀)	경관작물	경영비, 관광

GAP 인증 농업지구 확대 조성

- ▶ 태안군 특화 품목에 대한 대규모 GAP인증 생산단지 조성으로 경쟁력 제고
- ▶ GAP인증 시설과 연계로 생산-출하 시스템 구축
- ▶ 품목별 GAP 생산 농가 조직화를 통한 규모화 단지 조성

종자 산업 육성 사업

- ▶ 태안군 특화 품목인 고구마 종순 단지, 마늘 육종 단지, 화훼 육종 단지 등 확대
- ▶ 고구마, 마늘, 화훼 등 생산 품종 고급화로 소득 증대
- ▶ 종자 사업을 통한 신소득 사업으로 확대
- ▶ 채종, 조직 배양실, 육묘장, 증식용 하우스 등 인프라 구축

수출 화훼 단지의 육성

- ▶ 기존 내수용 절화류 중심에서 무가가치가 높은 수출 화훼 품종 확대
- ▶ ‘칼라’, ‘나리’, ‘장미’, ‘선인장’ 등 수출 주력 품종 개발과 신품종 도입
- ▶ 화훼 신기술 도입과 수확 후 처리를 위한 지원 센터 설립

품목별 특화마을 조성

- ▶ 유망 농산물의 시험 재배 및 확대를 위한 농작물 시범 기지 구축
- ▶ 대체 작물의 선정과 기후변화 적응 시범사업 등의 체계적 설계

제4장 부문별 발전전략

3) 고품질·저비용 생산기반 조성

들녘별 경영체 육성

- ▶ 경영비 절감과 고품질 쌀 생산을 위한 경영체 조직 : 쌀 중심→타품목 확대
- ▶ 규모화·조직화된 시설과 장비 활용으로 경영비 절감, 집단화, 계열화를 추진
- ▶ 지역단위 농지이용 체계 개편, 농지 임대화, 생산기반 등 들녘별 경영체 중심으로 구축

농기계 공동 이용 조직체 육성

- ▶ 고령 농업인의 농작업을 원활하게 하고, 농기계 구입부담의 경감 및 농기계화를 제고
- ▶ 고추, 마늘, 고구마 등 발농사용 전용 농기계 임대사업소 운영 및 설치
- ▶ 농기계 공동 이용 조직체를 육성하여 작물의 육묘, 수확 후 관리까지 일관작업화

논·밭 생산 인프라 확충 사업

- ▶ 태안 특화품목 위주의 생산기반 정비
- ▶ 발농업 경쟁력 강화를 위한 밭기반 정비사업
- ▶ 읍면 주산지별 경지 구획화, 농업용수개발, 생산기반 정비 등

논농업 다양화 생산단지 조성

- ▶ 밥쌀 소비는 지속적으로 감소하고 있으나 가공용 쌀 소비는 확대되고 있음. 따라서 소비가 예상되는 가공용 쌀 생산단지 및 우리밀 생산단지, 우리콩 생산단지 등 논농업을 다양화 할 수 있는 생산단지 조성을 통한 원가절감 및 소득안정
- ▶ 쌀 수입물량 확대 등으로 일반 쌀의 가격 하락 등에 대비하여 수확량이 많고, 가공특성에 맞게 품종이 개발된 가공용 쌀 단지와 소비가 증가하고 있는 우리밀 생산단지 등 최소 10ha 이상 단지로 조성

특화작물 공동처리시설 지원

- ▶ 들녘별 경영체와 연계한 미곡종합처리장(RPC) 시설 확충
- ▶ 고구마, 고추 등 특화품목 APC 시설 현대화 사업실시
- ▶ 생산-가공-판매와 연계한 품목 경쟁력 강화를 위한 생산기반 시설

4) ICT 융·복합을 통한 지속 가능한 태안 농산업 육성

첨단 시설 농업 단지 조성

- ▶ ICT 신기술을 도입하여 지능화된 시설 채소 단지 조성
- ▶ 기존 화훼 단지 리모델링을 통한 생산 시스템 선진화 사업
- ▶ 모바일·ICT 기술 접목으로 태안 채소·화훼 산업의 고부가가치 창출

에너지 절약형 시설 채소 단지 조성

- ▶ 시설 원에 경영비 절감을 위한 지열, 목재펠릿 등 신재생 에너지 보급
- ▶ 에너지 다소비 농가를 중심으로 첨단온실 및 시설 현대화 지원
- ▶ 시설 원에 냉난방비 절약으로 경영안정 및 생산기반 안정

친환경 농축산 순환체계 구축

- ▶ ICT를 활용한 토지정보, 생산이력 관리 등 친환경 대상지역 확대
- ▶ 품목별 친환경 인증면적 증가로 지속가능한 생산 토대 구축
- ▶ 친환경 축산과 경종 복합으로 태안 농축산물 고급화 추진 및 순환체계 구축

탄소 라벨링 농업지구 조성

- ▶ 친환경 농업을 통한 기후변화 원인인 온실가스 감축 생산구축
- ▶ 저탄소 농산물 생산기반 마련
- ▶ 친환경 농축산업 지구를 대상으로 농진청 농업 분야 ‘탄소라벨링 사업’ 도입

5) 작목 및 미래 대체작목 육성 전략

주력(특화) 작목 : 특화계수 및 재배면적 상위 품목

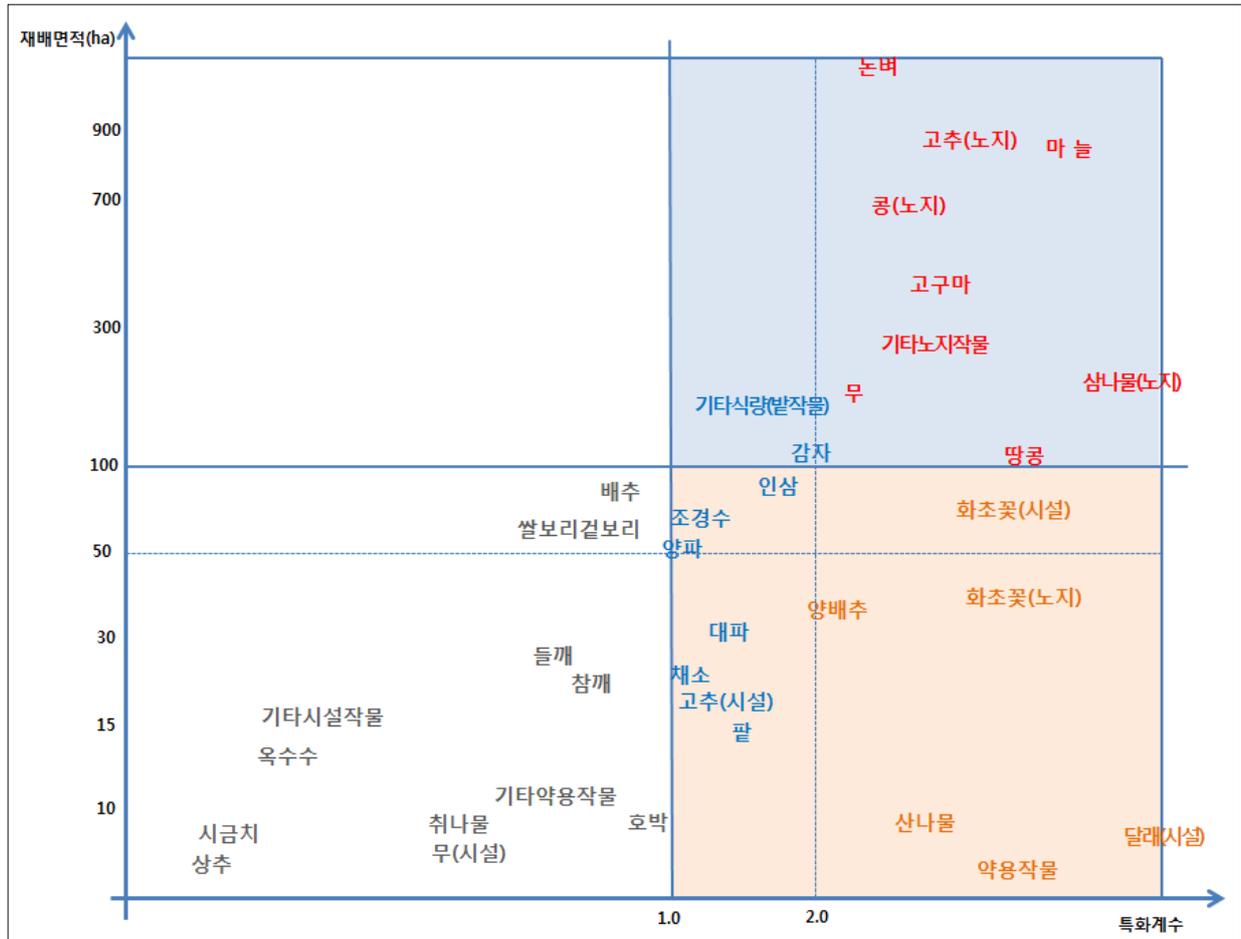
- ▶ 기본구조 : 현재 태안군의 작목을 특화계수와 재배면적을 기준으로 4분면(Metrix)에 도식하여 태안군 농산물의 상대적인 경쟁력과 비중을 기준으로 주력작목 전략을 세움

[그림 4-9] 태안군 농산물의 경쟁력 지도

		특화계수(1.0)기준	
		저	고
면적비중 (100ha) 기준	고	2. 저고전략 : 경쟁미흡 영역	1. 고고전략 : 지속육성영역
	저	4. 저저전략 : 취약 영역	3. 고저전략 : 성장가능영역

제4장 부문별 발전전략

[그림 4-10] 태안군 농산물의 경쟁력



▶ ① 고고전략 : 지속육성영역

- 경쟁력 高, 재배면적 高 : 특화계수 높고, 재배면적도 넓은 특화품목
- 다른 품목보다 상대적인 경쟁력이 있는 품목으로, 타지역 주산지와 비교하여 약점을 보완, 주력작목으로 육성하는 전략이 요구됨
- 대상작목 : 고추, 마늘, 콩, 고구마, 삼나물, 논벼, 기타노지작물, 땅콩 등

▶ ② 저고전략 : 경쟁미흡영역

- 경쟁력 低, 재배면적 高 : 특화계수는 낮으나 재배면적은 넓은 관행 생산품목
- 현재까지 재배면적은 유지되고 있으나 소득도 낮고, 타지역과의 경쟁력이 없어 품목 전환 전략이 필요
- 대상작목 : 배추, 쌀보리 겉보리, 조경수, 양파 등

▶ ③ 고저전략 : 성장가능영역

- 경쟁력 高, 재배면적 低 : 특화계수는 높으나 재배면적이 낮은 틈새 품목
- 재배면적은 낮으나 상대적인 경쟁력이 있는 품목으로, 계획적으로 육성하면 대체품목으로 성장이 가능한 영역
- 대상작목 : 화초(시설, 노지), 달래(시설), 양배추, 산나물, 인삼 등

- ▶ ④ 저저전략 : 축소영역
 - 경쟁력 低, 재배면적 低 : 특화계수, 재배면적 모두 낮은 품목
 - 재배면적도 낮고, 경쟁력도 없어 추가적인 지원전략이 상대적으로 가장 낮음
 - 대상작목 : 들깨, 참깨, 호박, 취나물, 시금치, 상추 등

미래 대체작목 육성 전략

- ▶ 기본 구조 : 현재 주력작목과 현재 주력작목에 포함되지는 않지만 장기적으로 변화에 대비하여 육성해야 할 품목들을 대상으로 다양한 여건을 고려하여 대체작목으로 선정해야 함
- ▶ 노동여건 : 인구 및 노동구조
 - 태안군 농가 인구의 빠른 감소 및 65세 이상 농업인구가 40% 수준에 이르는 고령화로 노동력 부족 상태에서도 생산이 가능한 품목
 - 노동력이 많이 투입되지 않으며, 기계화나 집단화가 가능한 품목
- ▶ 토지여건 : 토양, 수질, 지형구조
 - 태안군은 밭의 경지비율이 높고, 경지정리가 양호하므로 밭을 이용할 수 있는 품목
 - 토질의 특성으로는 식양질(65.2%), 미사사양질(10.6%), 미사식양질(6.4%) 구조로 양질의 토양으로 구성되어 있음. 특히 논과 밭의 배수 상태는 양호하게 나타나고 있음(별첨 참조)
 - 태안군의 주요 작물 중 토양구조별 적합도를 살펴보면, 고추의 경우 태안군 전체 토양중에서 최적지 37.2%, 적지 3.8% 순으로 나타나고 있으며, 마늘의 경우는 적지 11.9%, 가능지 18.0% 임. 콩은 최적지 6.2%, 적지 6.9%, 가능지 27.0%이며 고구마는 최적지 15.8%, 적지 27.0%, 땅콩은 38.0%, 적지 6.6% 순으로 고추와 고구마, 땅콩 등은 최적지가 많으나 마늘은 상대적으로 적합지형이 낮게 조사됨

[표 4-27] 태안군 주요 작물별 재배적지 분포도

품목	최적지	적지	가능지	저위생산지	기타	합계
고추	37.2	3.8	12.2	16.0	30.8	100.0
마늘	-	11.9	18.0	39.4	30.8	100.0
콩	6.2	6.9	27.0	2.1	57.8	100.0
고구마	15.8	27.0	10.9	15.4	30.8	100.0
땅콩	38.0	6.6	9.6	15.1	30.8	100.0

자료 : 농촌진흥청 토양환경정보시스템

- ▶ 자본여건 : 농기계, 시설인프라
 - 태안의 화초시설 및 재배면적은 전국 1위를 차지할 정도로 시설 인프라를 가지고 있음.
 - 기존 시설을 이용할 수 있거나 농기계 활용이 유리한 품목
- 기술여건 : 재배기술, R&D 적합
 - 신기술 도입여건이 우수하거나 재배 기술 지도가 가능하여 시범재배가 가능한 품목
 - 충남농업기술원 태안양념채소연구소 등 태안소재 연구소 활용 품목
- ▶ 기후여건 : 온도, 습도, 강우량, 강설량
 - 해안성 기후인 태안의 환경에 적합한 품목
 - 해안성 기후는 내륙에 비해 주·야간, 계절간 기온차가 적으며 자외선이 풍부함. 여름철 온도가 서늘하여 혹서 피해가 적음
 - 해안성 기후는 대기오염 물질 농도가 낮고, 염류가 많이 포함된 해풍의 영향으로 병해충이 상대적으로 적게 나타나므로 친환경재배

▶ 미래 전략 작목의 선정

[표 4-28] 미래 전략 작목

기준	작목 1	작목 2	작목 3	비고
노동여건	논벼	콩(노지)	마늘	노동력
토지여건	고구마	고추	콩	토지적합도
자본여건	화훼(시설)	달래(시설)	고추(시설)	시설, 농기계
기술여건	종자(마늘)	종자(화훼)	종자(고구마)	기술지도, R&D
기후여건	감귤류(한라봉)	과실류(무화과)	베리류(오디)	기온상승대비
경제사회여건	조사료(이모작)	경관작물(밀)	경관작물	경영비, 관광

[표 4-29] 농업생산 부문의 주요사업계획

개발방향	세부사업	비고
경관농업을 통한 미래형 태안 농업지구 육성	경관 농업지구 조성사업	중점전략사업
	경관농업 추진 협의회 조직	중점전략사업
	경관농업 “태안 벨리” 구축	중점전략사업
	경관 농업지구 기반정비 사업	중점전략사업
	경관농업 전용 농기계 임대사업	
	경관 농업 축제 추진	
	축종 복합 지구 조성	
환경변화에 대응한 30년 태안 먹거리 개발	간척지 이용 활성화를 위한 이원 경관지구 조성	
	기온상승과 해안성 기후에 적합한 소득작물 육성	
	GAP 인증 농업지구 조성	
	종자 산업 육성 사업	중점전략사업
고품질 저비용 생산기반 조성	수출 화훼 단지 육성	
	품목별 특화 마을 조성	중점전략사업
	틈새별 경영체 육성	
	농기계 공동 이용 조직체 육성	
	논밭 생산인프라 확충 사업	
ICT 융·복합을 통한 지속가능한 태안 농산업육성	농업 다양화 생산단지 조성	중점전략사업
	특화작물 공동처리시설 지원사업	중점전략사업
	첨단 시설 농업단지 조성	
	에너지 절약형 시설채소단지 조성	중점전략사업
	친환경 농축산 순환체계 구축	중점전략사업
	탄소 라벨링 농업지구 조성	

제2절 농식품산업

1. 정책환경

1) 국가차원

농업·농촌의 경쟁력 제고를 위한 중앙정부의 정책 추진

- ▶ 세계경제의 저성장, FTA 확대, 식량자급률 하락, 농가인구감소 및 농업인 고령화에 대응하기 위한 농업·농촌 정책 추진
- ▶ 유통·소비분야에서는 식생활의 외부화·고급화, 유통채널의 다양화·대형화, 핵가족화에 따른 간편식 확산, 농식품 안전의 관심 고조 등의 트렌드 강조

농축산물 유통구조 개선을 통한 안정적 공급 및 국민영양 강화

- ▶ 농축산물의 유통구조 개선
 - 유통경로 간 경쟁 촉진, 도매시장 규제완화 및 운영 효율화
 - 참여와 합의 기반 자율적 수급조절시스템 구축 및 농업관측 강화
 - 선진국형 도축·가공·유통의 일관시스템 구축
- ▶ 국민영양 및 식생활교육 강화 (2013~2017 농업·농촌 및 식품산업 발전계획)
 - 바른 식생활 및 영양 교육 활성화
 - 우수 농산물 소비 확대 및 농축산물 균형소비·다양화

6차산업화로 농식품산업 경쟁력 강화 및 융복합화 추진

- ▶ 「농촌 융·복합산업 육성 및 지원에 관한 법률」 제정을 통한 6차산업화의 제도적 기반 마련
- ▶ 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(2013~2017)에서 농식품산업 부가가치 연평균 3% 이상 신장, 농외소득 연평균 7.5% 증대 목표
- ▶ ICT·BT 융합을 통한 부가가치 증진
 - 농업과 ICT 융복합 추진 및 BT를 활용한 바이오산업 육성
 - 농식품 핵심기술 개발 R&D 강화 및 융복합·R&D 사업화 투자지원체계 구축
 - 종자·종축산업 육성을 통한 뿌리산업 기반 강화
- ▶ 농업 전·후방 연관산업 육성
 - 6차산업 지구 도입 및 6차산업화 지원기반 구축
 - 농상공 융합형 중소기업 육성
 - 농촌체험·관광, 산림치유(힐링)산업 육성

생산자가 제값으로 팔고, 소비자는 싸게 사는 건강하고 지속가능한 유통생태계 조성

- ▶ 농산물 유통구조 개선 종합대책(2013)을 통해 직거래 등 대안유통경로의 확산 및 유통경로 간 경쟁촉진을 통한 유통구조의 효율성 제고
- ▶ 로컬푸드 직매장, 학교급식 등 지역먹거리 운동의 전국적인 확산 중이며, 현재 「지역농산물 이용 촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률」이 국회 통과
- ▶ 지역농업 조직화 및 허브체계 구축
 - 주산지별 규모화·조직화를 통한 경쟁력 있는 생산자조직 육성
 - 로컬푸드 활성화를 통한 농축산물 유통·물류 비용 절감 및 소비자 신뢰 강화

경쟁력 있는 식품산업 육성 및 적극적인 수출 확대 모색

- ▶ 식품기업의 경쟁력제고를 위한 식품·외식산업 인프라 구축
 - R&D 지원 강화, 전문인력 양성, 서비스 품질 제고 등을 통해 글로벌 성장산업으로 육성
 - 2015년까지 전북 익산에 식품 R&D, 수출 주도형 식품전문 국가 산업단지 조성
- ▶ 전통식품산업 및 기능성식품산업 육성
 - 전통식품의 품질 고급화·판로확대·체험관광과의 연계를 통한 소비창출
- ▶ 농식품 수출 확대와 식문화 전파를 위한 한식세계화
 - 한식세계화를 위한 인프라 구축, 인력 양성, 홍보 강화 등을 통한 국가 이미지 제고
- ▶ FTA 등을 역이용하는 농식품 수출 확대
 - 고품질 농식품 생산기반을 바탕으로 물류체계 정비, 검역지원, 인프라 구축으로 수출 경쟁력 제고
 - 해외 수요창출을 위한 시장개척 및 수출시장 다변화 추진

지역활력 제고를 위한 일자리 창출

- ▶ 제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획(농림수산식품부 등, 2009)에서 경쟁력 있는 농어촌산업을 육성하고 다양한 일자리 창출
- ▶ 일자리 창출 중심으로 산업·기업 지원체계를 개편하고, 지역투자 촉진 및 산업단지를 창조경제 거점으로 육성, 농어촌 일자리 여건 개선

2) 광역차원

가치와 상생 중심의 농업·농촌 육성과 지속가능성 확보

- ▶ 2020 충청남도 농어업·농어촌 발전 종합계획(충청남도, 2009)에서 가치 중심의 고품질 농업·농촌을 육성하고, 농축산물 유통체계 개선, 소비자 중심의 품질관리, 도농교류 활성화 추진
- ▶ 충청남도 농어업·농어촌 혁신 기본계획(충청남도, 2011)에서 농어업인·소비자·도시민이 상생하는 지속가능한 충남 농어업·농어촌 실현 목표
 - 충남 3농혁신 추진체계 안에 지역순환식품체계 구축, 학교급식지원, 도농상생복합단지, 두레기업육성, 농어촌체험관광, 농어촌사랑운동 등을 전략적으로 추진
- ▶ 충청남도 3농혁신 2030 발전계획(충청남도, 2014)에서 지속적인 3농혁신을 통한 새로운 가치 창출과 도·농 상생공동체, 행복한 미래를 완성하는 정책 추진
 - 공익적·사회적 농업 실현, 도농상생 공동체 만들기, 도민 주체의 행복한 농어업·농어촌 실현 추진

농산물 유통선진화 및 지역순환식품체계(로컬푸드) 구축

- ▶ 산지 조직화·규모화를 통한 시장교섭력 강화 및 「지역농식품의 프리미엄 시장」 개척을 통한 산지 중심의 농식품 특화기반 구축
- ▶ 생산자 수취가격을 높이고, 소비자에게 품질 좋은 농산물을 적정가격에 공급할 수 있는 지역순환 식품체계 구축
 - 지역순환형 로컬푸드 소비체계 강화 및 지역생산자와 소비자 간 연계 시스템 구축
- ▶ 농업·농촌의 가치를 이해하는 「착한 소비·식생활」 운동 전개를 통한 소비자 신뢰 제고
 - 생산자와 소비자가 상생하는 로컬푸드 운동 확산 및 지역 농식품에 대한 소비자 신뢰 제고

제4장 부문별 발전전략

농림어업인의 경제활동 다각화와 경쟁력 강화

- ▶ 제2차(2010~2014) 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획(충청남도, 2010)에서 지역향토산업 융·복합화, 지산지소 및 도농교류 체험기반 조성, 일자리 창출 및 주말 전통시장의 명소화 추진
- ▶ 충청남도 농어업·농어촌 혁신 기본계획(충청남도, 2011)에서 농어촌 마을기업 창업·육성 및 충남 향토자원 콘텐츠 개발 추진
- ▶ 충청남도 3농혁신 2030 발전계획(충청남도, 2014)에서 농어촌 자원 융복합 산업화 및 지역먹거리 산업화로 부가가치 창출
- ▶ 지역 내·외 외식산업을 발굴·육성하여 지역 전통식품의 산업화 추진

「순환과 공생」에 입각한 활력 및 「경쟁력」 있는 육성

- ▶ 충청남도 종합계획(2012~2020)(충청남도, 2012)에서 지역경제의 순환, 생산과 소비의 순환, 도시와 농촌의 공생에 입각하여 활력있는 농어촌, 경쟁력있는 농림축수산업 육성
 - 경제활동 다각화와 경쟁력 강화, 지역발전 역량강화, 지역 농식품체계 구축 등

3) 지역차원

지역 농특산물 중심의 농업 및 농식품산업 육성

- ▶ 태양초 산업혁신을 통한 브랜드 경쟁력 강화 및 부가가치 창출
 - 고품질 안전 태양초 인프라 구축
 - 강력한 브랜드 이미지 구축
 - 고부가가치 산업화 촉진
- ▶ FTA 대응 마늘산업 경쟁력 강화를 위한 태안6쪽마늘 명품 브랜드 육성
 - 향토자원 태안6쪽 마늘을 양념이 아닌 건강식품 개면으로 인식 전환
 - 산지조직화, 식품 안전성 강화, 고부가가치/브랜드화, 소비자 맞춤형 영업/마케팅, 생산·가공·유통 시설 구축
- ▶ 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업계획(태안군, 2010)에서 특화품목 육성을 위한 농어촌자원복합산업화지원 추진
 - 화훼는 가공시설, 체험시설, 고추는 비가림 재배시설, 마늘은 건조시설 가공시설
- ▶ 2012~2014 태안군 화훼산업 구조 고도화 사업(태안군, 2011)에서 화훼류 지역자원을 활용한 고부가가치 다차산업화 추진
 - 화훼 품질 향상 및 생산성 증대를 위한 연구·교육
 - 다차산업 영역별 플라워아트 관점의 상품 개발
 - 혁신을 통한 플라워아트 생산효율성 증대
 - 차별적 홍보전략을 통한 국내·외 수요 창출
 - 유통채널 구축을 통한 유통경쟁력 강화
 - 시너지 창출을 위한 통합 네트워크로 인프라 구축
- ▶ 태안군 축산업 종합 발전계획(태안군, 2014)에서 친환경적이고 지속가능한 축산을 육성하고, 소비자의 요구에 부응하는 축산물 생산 추진
 - 감축장려금을 통한 사육두수 조절로 산지가격 안정화

- 시설현대화 및 조사료 생산기반 강화
- 고급육 출하 확대 및 방역체계 구축
- 태안군 축산 브랜드 및 고급 브랜드육 육성
- 지역 소비처 발굴 및 축산물 소비 확대 정책 추진
- 생산비 절감 및 지속가능한 축산환경 구축

경쟁력 있는 농어촌산업을 육성하고 다양한 일자리 창출

- ▶ 복합산업화(포괄보조) 지원·관리
 - 농어촌의 창업 및 기업유치를 활성화함으로써 고용창출 및 주민 소득 증대
- ▶ 향토음식자원화 사업
 - 태안군 이미지 제고 및 향토음식 문화 상품화
- ▶ 향토산업육성(지역특화사업)
 - 고추 가공상품 개발 및 안정적인 유통망 확보
- ▶ 특화품목 육성
 - 특화품목에 대한 상품성 제고 및 생산량 증대
- ▶ 원예작물 브랜드 육성사업
 - 서산·태안 6쪽마늘 명품화 전략으로 경쟁력 확보

서산·태안 산지유통의 규모화·전문화 추진

- ▶ 서산·태안 산지유통조직 및 시설 통합
 - 통합마케팅 조직 강화 및 서산태안 산지유통활성화협의회 구성 및 운영
 - 유통주체간 역할 분담 및 업무협력체계 구축
 - 시군 참여조직별 공선출하조직을 통한 균일한 상품생산 및 품질관리
 - 고부가가치 가공시설 확충
- ▶ 품목연합을 뛰어넘는 지역연합
 - 기존 한지형 마을 통합마케팅을 넘은 서산태안지역연합 통합마케팅
 - 시군별 시설중복 및 소규모 분산투자 방지
 - 양 시·군 산지유통종합계획의 통합
- ▶ 브랜드체계 확립
 - 통합 수·발주를 통해 마케팅 창구 단일화
 - 품질관리 체계 및 브랜드관리 일원화를 통해 브랜드파워 증대
 - 브랜드 관리, 지원을 위한 홍보 마케팅 추진 및 판매처 발굴·확대

역외교류 네트워크 강화를 통한 농어촌의 역동적인 발전

- ▶ 농수산물 역외고객 확충
 - 로컬푸드 직매장 시설 및 운영
 - 다양한 경로를 활용한 농수산물 직거래 확대
- ▶ 농어업 및 농어촌 6차산업화를 위한 제도적 역량 강화
 - 민·관 협력하여 농어업·농어촌 6차산업화 지원센터 운영
- ▶ 농어촌 소득증대를 위한 기반 조성 및 경쟁력 강화
 - 지역특화 농수산물 육성 및 명품화 사업, 명품 화훼단지 육성

제4장 부문별 발전전략

2. 현황 및 과제

1) 현황

특정작목의 생산구조 및 농협과 산지수집상에 대한 높은 의존도

- ▶ 수전(水田)과 조미채소(마늘, 고추), 고구마 중심의 농업생산 구조
 - 수전의 경지면적은 태안군의 약 65.9% 차지
 - 마늘의 생산면적은 충남대비 35.8%를 차지하고 한지형 6쪽마늘의 인지도 높음
 - 고추의 생산면적은 충남대비 15.8% 차지
 - 고구마의 재배면적은 충남대비 12.5% 차지
- ▶ 태안 농업인 유통에서 산지수집상의 비중 높음
 - 고추, 마늘, 고구마 등의 품목에서 농협 계통출하 (약 20~50%), 산지수집상 (50~80%), 직거래 등 기타(10~20%)
 - 산지수집상을 통한 유통비중이 매우 높음
- ▶ 산지유통에서 농협 계통출하 비중 높음
 - 6개 지역농협과 1개의 연합사업단, 그 외 영농조합법인 중심의 유통조직 운영
 - 대부분 지역농협을 중심으로 계통출하 약 182억 원, 영농조합 등을 통한 출하 약 23억 원(2010)
 - 지역농협 취급액 중 매취비중 약 46%(8,362백만 원), 수탁비중 약 54%(9,925백만 원)
 - 공동계산은 달래, 마늘, 취나물 등 3개 품목의 3,422백만 원
- ▶ 군내 2개의 산지유통센터 및 인근 시·군 1개의 산지유통센터 운영
 - 안면도농협 APC에서 고구마, 고추, 마늘, 감자 등 취급하여 연간 약 2억 원 적자
 - 태안군 연합사업단(남면농협, 근흥농협, 원북농협) APC에서 화훼류, 달래, 마늘 등 취급하여 연간 약 3천5백만 원 흑자
 - 서산태안6쪽마늘 조합공동사업법인이 서산과 태안에서 각각 APC 운영 중이며, 연간 약 1천만 원 흑자

[표 4-30] 태안군 산지유통센터 현황

사업자명	설치연도	직원 수	지원현황	연간수익	취급품목
안면도농협	1998	14명 (정규 4명, 기타 10)	정부지원유통지원사업(1998) 우수농산물시설관리지원 (2007) 농산물유통시설사업(2007)	-2억 원	고구마, 고추, 마늘, 감자, 기타
태안군 연합사업단	2006	3명 (정규 1, 계약 1, 기타 1)	산지유통센터(2006)	3천5백만 원	마늘, 화훼류, 달래, 기타
서산태안6쪽마늘 조합공동사업법인	2010	7명 (정규 5, 계약 2)	원에브랜드 육성사업(2007)	1천만 원	한지형 마늘

자료 : 충청남도(2014), 농산물산지유통센터(APC) 전수조사

- ▶ 3개의 품목별 생산자조직 활동 중
 - 태안군태양초사업단, 태안군화훼명품화사업단, 태안소금명품화사업단 운영 중
- ▶ 축산물 유통체계 미흡과 브랜드 부재
 - 군내 한우 전문 판매점 부재, 도축장 시설 부족
 - 태안군 자체 한우 브랜드 사업 미흡 (* 예전에는 “마늘한우” 라는 브랜드가 있었으나 현재는 유명무실)

태안군 농특산물 공동 브랜드 「꽃다지」

- ▶ 공동브랜드 “꽃다지” 운영 중
 - “처음 열리는 열매” 를 뜻하는 우리말로 믿을 수 있는 농산물 공급하고자 하는 태안군의 의지 표현
 - 쌀, 6쪽마늘, 고추, 고구마, 사과, 화훼류, 생강, 포도, 가공류, 바닷물 절임배추 등 취급
 - 「꽃다지」의 대외 인지도에 대한 신뢰 부재
- ▶ 안면도 고추브랜드 “태자비”
 - 2010년 안면도농협에서 개발한 “태자비” 태양초 고추장 브랜드
 - 고추를 제외하고 대외적인 인지도가 높고 지역성을 반영할 수 있는 특화품목에 대한 지역브랜드 부재

태안군 농산물 수출실적 담보상태

- ▶ 태안군 농산물 수출 실적은 ‘13년 5,712톤, 24,451천 불
 - ‘12년 5,402톤, 21,598천 불과 비교하여 물량은 5.7%, 금액은 13% 증가 불과
 - 수출국은 일본, 미국, 중국으로 매우 단조로우며, 특히 전체 수출 물량의 95%가 일본으로 수출(‘13년 일본 수출물량 5,423톤, 금액 21865천불)
 - 수출품목은 대부분 수산물(84%)이며, 일부 화훼류(15.8%)와 가공식품(0.1%)이 수출됨
- ▶ 농특산물 수출지원을 위하여 물류비 및 포장재 지원
 - 12개 업체의 수출 물류비 및 6개 단체의 수출 포장재 지원
 - 안면 고추 “태자비”의 경우 약 15톤의 일본수출 실적

태안군 로컬푸드 시스템 구축 미흡

- ▶ 태안군 로컬푸드 시스템 공론화 부족
 - 최근 전국적인 관심을 받고 있는 로컬푸드에 대한 태안의 대응방안 미흡
 - 태안 남면농협에서 로컬푸드 직매장 설치·운영 예정(Shop in shop 형태)
 - 태안군 학교급식지원센터에 대한 논의 부재
- ▶ 수도권을 중심으로 직거래장터 운영
 - 농협 하나로클럽과 연계하여 마늘, 건고추, 고춧가루, 무, 배추, 사과 등 태안 농특산물 홍보 및 판로개척
 - 2014년 매출액은 520백만 원으로 전체 직거래 판매실적의 78.1% 차지
- ▶ 지역축제, 체험마을 등 지역자원을 활용한 직거래 추진 실적 미흡
 - 지역축제 및 체험마을에서 설치된 직거래장터를 통한 지역 농특산물의 판매량 급증
 - 2013년 165백만 원, 2014년 146백만 원 으로 전체 직거래 판매실적의 21.9% 차지
 - 지역주체가 주도하고, 지역의 관광자원을 활용한 직거래 실적은 감소추세

제4장 부문별 발전전략

[표 4-31] 태안군 농특산물 직거래 현황

(단위: 백만 원)

유형	운영주체	장소(주소)	'13년 매출액	'14.12까지 매출액
계			165	666
직거래장터	태안군품목연구회	서울시 관악농산물 백화점 (6.27~6.29, 11.22~11.23.)	-	20
직거래장터	태안군/태안군농협 연합사업단	하나로클럽 양재 창동·수원점 (11.6~11.23.)	-	500
직거래장터	태안군/태안군농협 연합사업단	남면, 소원면, 원북면 마늘캐기 체험장 (6.21~6.22.)	50	10
직거래장터	농촌지도자태안군연합회	8개 읍면(30회)	20	35
직거래장터 (축제)	한국화훼협회 태안군분회	남면 마검포로 200 (태안꽃축제장/4.19 ~ 5.25)	3	1
직거래장터 (축제)	농업기술센터	소원면 천리포1길 187 (천리포수목원 가을꽃전시회, 10.24~11.2)	8	10
직거래장터 (축제)	국화동호회/원북면 주민자치위원회	원북면 이종일 선생 생가지 (10.25~11.2)	-	3
체험마을	벚가리마을	이원면 벚가리길 62	70	75
체험마을	법산연꽃마을	소원면 법산리 10	3	2
체험마을	노을지는갯마을	소원면 법산리 398	3	2
체험마을	그린농업회사법인	안면을 승언리 3022 (수시운영·체험농장판매)	8	8
체험마을	매화동병마을 영농조합법인	원북면 동해길 301-41 (매화동병마을)	-	-

자료: 태안군 업무자료

화훼, 천일염, 고추를 중심으로 향토산업 및 6차산업화

- ▶ 화훼 및 천일염에 대한 적극적인 향토산업육성사업 추진
 - 화훼(2011~2013)는 농림축산식품부 평가에서 2014년 우수사업으로 선정되어 인센티브 2억원 확보
 - 천일염(2012~2014)은 “대한민국 향토제품대전 명절상품 부문” 에서 우수상 수상
- ▶ 안면도 “태자비” 태양초 고춧가루 생산
 - 태안 태양초사업단을 주축으로 1차와 2차산업 결합
 - 농림축산식품부 향토산업육성사업으로 선정되어 “태양초 고춧가루 종합처리장” 설치·운영
- ▶ 남면 “당암한과” 운영 중
 - 개인이 운영하는 1차·2차·3차 결합형 6차산업화 모델 보유
 - 지역산 농산물(참살, 생강 등)의 소비처로 활용되고, 지역 일자리 창출
 - 2012년부터 캐나다로 수출하고 한과체험 실시

2) 과제

다원화된 농산물 유통체계 구축과 다양한 판로 확보 필요

- ▶ 산지수집상에 대한 유통비중이 높아 농가 수취가격 저하
- ▶ 농협 계통출하 및 산지수집상을 통한 매도 외에 별도의 유통채널 부재
- ▶ 다양한 유통채널과 판로 확보로 농가 수취가격 증대 정책 필요

저수의 또는 적자인 산지유통센터의 새로운 수익창출 노력 필요

- ▶ 지역 내 APC가 수익률이 낮거나 큰 폭의 적자로 경영 악화
- ▶ 공격적인 마케팅과 품목 특화로 APC의 경영개선 노력 필요

태안 축산물 유통체계의 합리적 구축 방안 모색 필요

- ▶ 태안 축산을 대표하는 브랜드 부재로 대외 인지도 약화
- ▶ 태안 축산물 판매장, 도축장 시설 부재에 따른 축산물 유통체계 미비
- ▶ 현실적 요인을 고려한 유통체계 현대화 방안 마련 필요

공동브랜드 「꽃다지」의 대외 인지도 및 신뢰도 측정 필요

- ▶ 태안의 대표 공동브랜드 “꽃다지”에 대한 소비자 인지도 의문 제기 가능
- ▶ “꽃다지”의 브랜드파워 강화를 위한 구체적인 방안 제시 필요

지역특화품목에 대한 지역브랜드 창출 필요

- ▶ 지역특화품목을 공동브랜드로 묶음으로서 지역특산물의 이미지 상쇄
- ▶ 지역특산물을 6차산업화로 육성하여 지역브랜드 창출 노력 필요

태안군 로컬푸드 시스템 구축 필요

- ▶ 지역에서 생산되는 농산물을 지역에서 소비하기 위한 로컬푸드 운동에 대한 군(郡)차원의 공론화 부재
- ▶ 관광지역인 태안군의 여건을 감안할 때 지역주민과 방문객을 대상으로 하는 로컬푸드 직매장 설치 필요
- ▶ 지역의 친환경 및 우수 농산물을 지역 학생에게 공급할 수 있는 군(郡)직영의 학교급식지원센터 설립 필요
- ▶ 지역 수산물을 충남 북부 지역에 공급하기 위한 학교급식지원센터 설립 가능

지역자원을 활용한 6차산업화 육성 필요

- ▶ 화훼, 천일염, 고추 등은 정부지원을 통한 사업으로 자생적 향토사업 또는 6차산업화라고 볼 수 없음
- ▶ “당암한과”는 개인이 설립·운영하고 있으나, 지역 농산물을 소비하고 일자리를 창출한다는 점에서 매우 고무적임
- ▶ 고구마, 마늘, 수산물 등 지역자원을 활용한 농업 6차산업화 필요

제4장 부문별 발전전략

3. 기본전제와 개발방향

1) 기본전제

산지 조직화·규모화를 바탕으로 시장경쟁력 제고방안 모색

- ▶ 생산자 조직화·규모화를 통한 시장대응력 강화
- ▶ 중·대농의 조직화로 생산 및 물류체계의 효율성 제고
- ▶ 민·관협력을 통한 지역마케팅 전략 수립방안 모색

지역순환과 상생의 태안푸드 체계 구축방안 모색

- ▶ 지역 생산·소비로 유통비용 절감과 소비자 신뢰 확보
- ▶ 소농 중심의 정책이면서 지역의 과소화·고령화 등의 실질적 대응방안

지역브랜드 창출을 위한 6차산업화 육성 필요

- ▶ 지역자원을 활용하고 부가가치를 높일 수 있는 방안의 6차산업화 육성
- ▶ 선택과 집중을 통해 태안만의 특성을 가진 6차산업화 방안 모색

태안 농산물 및 농식품의 소비자에 대한 충분한 배려

- ▶ 태안군의 모든 농산물 유통·마케팅, 농식품산업 등의 정책에서 소비자에 대한 충분한 배려를 통해 안심감 유도
- ▶ 태안의 농축산물의 안전 및 위해 정보공개를 통한 소비자 신뢰 확보

2) 목표 및 개발방향

(1) 목표

생산과 소비자가 어울리는 경쟁력있는 농식품산업 육성

- ▶ 생산자와 소비자가 상호 신뢰하고 상생할 수 있는 농식품 산업 육성
- ▶ 대외 시장경쟁력 확보와 대내 지역순환식품체계 구축으로 효율적인 유통구조 정착
- ▶ 고부가가치 6차산업화 육성으로 지역브랜드 창출
- ▶ 소비자 중심의 농식품 정책으로 신뢰받는 태안먹거리 실현

(2) 개발방향

산지조직화를 통한 시장경쟁력 확보

- ▶ 생산자조직 활성화를 통한 통합마케팅조직으로의 발전 유도 및 능력 강화
- ▶ 민·관협력의 강한 지역마케팅 추진체계 구축

지역순환과 상생의 태안푸드 체계 구축

- ▶ 태안의 지역성이 발현되는 로컬푸드 운영 및 생산체계 구축
- ▶ 지역경제에 도움이 되고 일자리가 창출되는 상생되는 태안푸드 육성

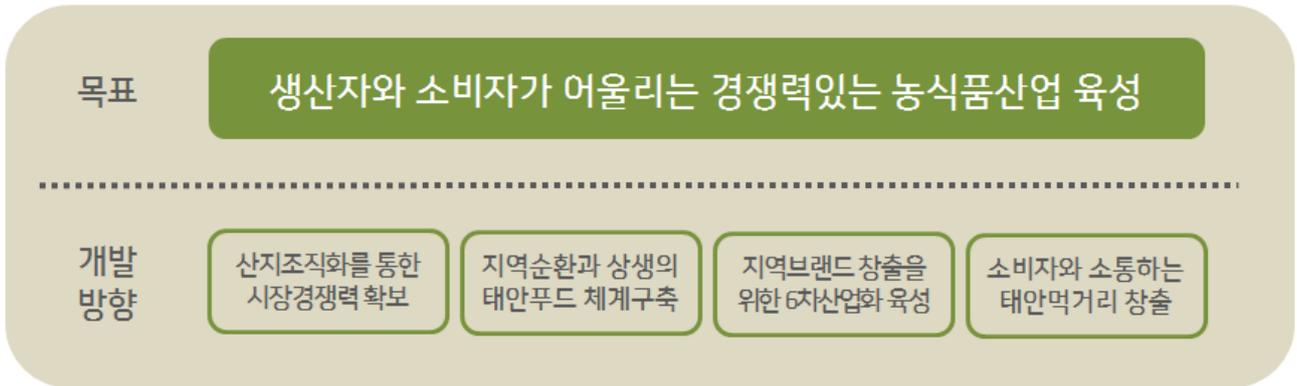
지역브랜드 창출을 위한 6차산업화 육성

- ▶ 지역 특산물의 명품화·고부가가치화를 통한 고유한 지역브랜드 창출
- ▶ 지역농산물의 「지산지소(地產地消)」가 가능한 6차산업화 육성

소비자와 소통하는 태안 먹거리 창출

- ▶ 태안 농산물 및 농식품의 소비자에게 행복감을 줄 수 있는 신뢰 프로세스 개발
- ▶ 착한 생산·소비를 선도하는 산지로서의 이미지 제고

[그림 4-13] 농식품산업 부문의 목표 및 개발방향



제4장 부문별 발전전략

4. 주요사업계획

1) 산지조직화를 통한 시장경쟁력 확보

전략적 통합마케팅 전문조직 및 수출전담조직 육성

- ▶ 품목별 공동 선별·출하조직의 육성·통합 후, 태안을 대표하는 원에 통합마케팅 조직 육성
 - 규모의 경제를 통한 시장교섭력 확보 및 급변하는 시장에 유동적인 대응 가능
 - 충남 3농혁신 사업으로 도(道)차원의 지원 가능
- ▶ 여러 FTA 및 향후 통상교섭에 대응하기 위하여 수출전담 생산자조직 육성
 - 화훼, 원예, 특용작용 등 품목별 조직을 통합하여 수출 중심의 농가조직 육성
 - 대상국 소비 트렌드와 비관세 장벽을 대응하기 위한 방안 모색
 - 대상 국가별 정보교환 및 전문가 초청을 통한 지식 습득

※ 참고 : 춘향골농협 공선출하회 사례

- 전북 남원에 위치한 춘향골 농협은 5개 읍·면 합병농협으로 2007년 판매사업부문을 별도 사업부로 분리하여 전담인력을 통해 공선출하회를 강화하였음
- 다품목 소량생산체계 하에서 판매사업을 규모화, 전문화시키기 어려운 상황에서 엄격한 선별규정과 출하규약을 준수하여 공선출하회 운영
- 연차별 수수료율이 확대되어 현재 약 5%대의 수탁사업 수수료를 받고 있을 정도로 농가와와의 신뢰 및 만족도 매우 높음
- 기본현황
 - 생산품목: 딸기, 감자, 멜론, 상추, 포도, 고추
 - 생산량: 공선출하 2,693톤
 - 연매출액: 공선출하 102억원
 - 브랜드: 춘향골춘맹이, 연담원 등

자료 1. 지역농업네트워크(2012), 충남 산지유통체계화 중장기 발전계획(2013~2017), 컨설팅, 최종보고서

2. <http://www.domin.co.kr/news/articleView.html?idxno=944285> (사진)

3. <http://media.daum.net/politics/others/newsview?newsid=20150425222511355> (사진)

축산물 공동마케팅 조직 및 브랜드 개발 육성

- ▶ 규모가 작은 태안 축산업에 활력을 주고, 양적 성장보다 질적 성장을 도모하기 위한 공동마케팅 조직 육성
 - 축산물 R&D 및 기술개발, 마케팅에서의 공동대응을 통한 태안 축산물의 부가가치 제고
- ▶ 태안군 축산물 브랜드 개발 사업 (예, 태안마늘한우 등)
 - 양보다는 질을 우선하는 건강한 축산물을 생산하여 브랜드화 추진
 - 체계적인 브랜드 홍보 및 마케팅 계획 수립을 통한 지역브랜드 파워 강화
- ▶ 관내 외식업체와 연계하여 지역 산 축산물을 안정적인 공급하고, 지역 내에서 소비할 수 있는 축산물 로컬푸드 추진
 - 관내 외식업체 중 지역 축산물을 이용하는 업체에 대한 인증 추진
 - 외식업체와 축산농가의 일대일 연계를 통한 지역형 생산이력체계 구축

[그림 4-14] 횡성한우 브랜드

※ 참고 : 횡성한우 브랜드 사례

- 산간지역이면서 논농사가 발달하여 벼집 구입이 용이하고 일교차가 뚜렷하여 청정환경에서 한우를 사육하기 최적의 입지조건을 갖고 있음
- 2006년 축산물 지리적표시제 1호로 등록되었고, 아시아·태평양경제협력체(APEC) 정상회담과 남북정상회담, G20 서울정상회의의 주요 만찬 식재료로 공급되었음
- 1990년대부터 “송아지 릴레이기증 운동”을 통하여 영세농가의 자립을 도와 2012년말 인구수보다 한우 사육두수가 더 많은 군이 되었음
- 명품 한우의 명성을 이어가기 위하여 횡성축협 생축장에 명품 횡성한우의 종모우(수소)와 종빈우(암소) 10여마리가 사육되고 있으며, 우수 혈통과 유전형질을 갖춘 씨수소인 종모우를 발굴하기 위하여 연간 30억여원의 연구비를 지출하고 있음
- 횡성지역에서 연평균 5000~6000마리의 명품한우(거세우)와 암소, 비거세우 1000여 마리가 출하되고 있으며, 한우 판매실적은 500억 원대 이상을 기록하여 지역경제에 큰 도움이 되고 있음



자료1. http://navercast.naver.com/contents.nhn?rid=10&contents_id=22931 (네이버캐스트, 강원횡성 소개)
 2. http://kr.aving.net/news/view.php?articleId=1259369&Branch_ID=kr&rssid=naver&mn_name=news (사진)
 3. <http://power1578.blog.me/220335036055> (사진)

산지유통센터 특화사업 추진

- ▶ 적자 또는 답보상태에 있는 산지유통센터를 특정품목에 특화된 유통·물류센터로 전환
 - R&D 사업과 접목시켜 입고·출하 물량을 조절할 수 있는 거점형 APC로 육성
- ▶ 단순한 농산물 수집·직접 뿐만 아니라 통합마케팅 조직과 수출전담조직을 실질적으로 운영하고, 품목별 농업인을 교육하는 역할 강화
- ▶ 지역 내 급식지원센터(학교 또는 공공)와의 MOU 체결을 통한 급식전문 유통시설로 전환
 - 지역 내 급식지원센터의 전처리 시설로 활용하여 이용률 제고

제4장 부문별 발전전략

※ 참고 : 만인산 농협 APC 사례

- 전국적인 인지도를 보유한 「추부깻잎」을 출하하는 만인산 농협 APC는 2004년 설립되었음
- APC 가동 초기에는 3년동안 연가 3억 원의 적자가 발생했으나, 그 이후부터 흑자로 전환되어 현재 매출액이 연간 약 60~70억원 수준임
- 지역 농산물(추부 깻잎)에 대한 적극적인 매취사업을 통하여 상품성을 제고시키고, 농가수취가격 증대 도모
- 우수 농가만이 APC에 납품할 수 있도록 농가 간 품질경쟁을 유발시키고, 그것을 통한 농가품질책임제 도입
- 공선출하회를 조직하고, 판매처별·품질인증별 팀을 구성하여 판매처에 대한 능동적인 대응으로 상품품질 향상 도모
- 향후, 깻잎뿐만 아니라 쌈채류로 사업확대 구상

[그림 4-15] 만인산농협 APC



자료: 김중화 외(2013), 충남 농산물 유통개선 사례와 정책방안, 충남연구원.

지역·관계마케팅 조직체계 구축 및 거버넌스 운영

- ▶ 지역마케팅 및 관계마케팅을 전담하는 조직 육성
 - 공동마케팅 보다는 농수산물을 포함한 지역자원을 활용하여 지역성을 프로모션하는 지역마케팅 개념 도입
 - 기존의 일방적 마케팅에서 소비자의 관계를 중요시 하는 관계마케팅 개념 도입
- ▶ 군(郡) 행정조직 내에 지역마케팅을 위한 전담조직 구성
 - 농수산물 및 관광 등 다양한 분야를 접목한 마케팅 업무 개시
 - 민·관 지역마케팅 거버넌스의 사무국 역할 추진
- ▶ 통합마케팅 조직, 수출전담 생산자조직, 축산 공동마케팅 조직 및 군(郡), 전문가가 참여하여 지역 마케팅 및 브랜드가치 창출을 위한 거버넌스 운영
 - 쌀, 원예, 축산, 농식품 등 다양한 분야에서의 유통·마케팅 방안 논의

브랜드 커뮤니케이션을 통한 꽃다지 브랜드 강화

- ▶ 브랜드 커뮤니케이션에 입각한 브랜드 정체성, 자산, 이미지, 개성 재창출
 - 꽃다지 브랜드 시장 인지도 측정을 통한 객관적인 데이터 수집
 - 꽃다지 선정 품목에 대한 재검토를 통한 경쟁력 있는 품목의 전략적 육성
- ▶ 인터넷 쇼핑 및 SNS를 통한 태안 “꽃다지” 브랜드 이미지 강화
 - SNS 홍보를 통해 태안 관광 정보 및 농특산물 정보 제공
 - 인터넷 마케팅을 위한 전문인력 육성 및 지속적인 업데이트 추진

<p>※ 참고 : 코카콜라 브랜드 커뮤니케이션 사례</p> <ul style="list-style-type: none"> • 20대 젊은이 3명으로 구성된 코카콜라 행복대사들(Happiness Ambassadors)이 “코카콜라가 판매되는 전 세계 206개국을 탐험하며 행복을 찾는다” 라는 스토리 시작 • 최대 1년간 44만여km, 186개국을 원정하면서 트위터, 페이스북과 같은 SNS를 활용하여 자취를 남겼고 팬들 및 팔로워들과 실시간으로 소통 • 원정이 종료된 이후에도 유튜브 동영상 조회수 4,132회, 페이스북 브랜드 홈페이지 3400만 명의 팬을 보유 • 행복대사들은 코카콜라의 약속인 “fun, freedom, spirit” 의 메시지를 SNS에 남겼고, 전 세계인과 공유하는 코카콜라의 브랜드 자산을 강화하는데 기여하였음 	<p>[그림 4-16] 코카콜라 사례</p>  
---	--

자료: <http://metatrend.tistory.com/74> (글, 사진)

유통경로 다변화를 통한 직거래 강화

- ▶ 안테나 전문식당 및 가게 운영을 통한 지역 향토음식·식품 판매 촉진
 - 태안군의 향토음식 “태안밥상” 을 판매하는 안테나 전문식당 운영
 - 전문식당 내 태안군의 토속 특산물을 판매하는 솜인솜 운영
- ▶ 태안군의 농수산물을 판매하는 인터넷 쇼핑몰 운영 및 타 쇼핑몰 입점 추진
 - 충남 농사랑, 헬로네이처 등 입점 장려 및 지원
 - 인터넷 쇼핑몰을 활용하는 농가를 조직화하여 체계적인 지원방안 마련

2) 지역순환과 상생의 태안푸드 체계 구축

태안푸드 컨트롤센터 및 학교·공공급식지원센터 운영

- ▶ 태안군의 로컬푸드 상황을 관찰하고 기록하며, 자문·교육할 수 있는 조직 운영
 - 로컬푸드 컨트롤센터가 생산자 조직과의 협의를 통해 연간 로컬푸드 소요물량과 품목을 예측하고, 예측치에 맞게 작부체계 및 공급물량 조절체계 구축
 - 지역에서 생산되지 않는 농산물에 대한 허용범위 및 반입조건 등 기준 및 규정 마련
 - 지역·관계 마케팅 조직 내의 부설기구로서 설립하거나 민간에 위탁하여 운영
- ▶ 태안군 학교급식지원센터 운영을 통한 친환경 및 우수 농산물의 지역학교 공급체계 구축
 - 지역 농산물을 지역 내 학교에 공급함으로써 식재료의 공공성 및 안전성 확보
 - 지역 농산물을 안정적인 수요처로서 농산물 가격안정 및 농가소득 기여
 - 지역 농산물을 어린이·청소년에게 공급함으로써 미래 소비자 육성 및 식생활 교육 강화
 - 학교급식을 위한 체계적인 관리조직으로 군(郡)에서 직영으로 운영하되, 지역 농협 등과의 MOU체결을 통해 산지유통센터 활용
 - 농산물뿐만 아니라 수산물 전처리 시설을 통해 충남 북부권 타 시·군에 지역 수산물의 안정적 공급처 역할 수행

제4장 부문별 발전전략

- ▶ 학교급식지원센터의 기능 및 시설 확대·보강을 통한 공공급식센터 병행 운영
 - 학교급식 가동일 수 190여일에 따른 경영상의 어려움을 타파하고, 공공급식 확대를 통한 경영안정 도모
 - 지역 기업 및 공공기관의 임직원에게 지역 농수산물을 공급함으로써 농가소득 증대 및 애항심 고취
 - 간편 신선식품 생산을 통한 농식품의 새로운 판로 개척을 전초기지로 활용
 - 도시농업과 연계하여 수요처 및 소비자의 관심 유발 촉진

<p>※ 참고 : 당진시 학교급식 사례 (위탁)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 당진시가 지역 조합공동사업법인에게 위탁하여 운영 • 2011년 설립하였으며 지역 14개 조합 참여(자본금 28억원) • 당진 해나루 APC센터에 시설을 증설하여 학교급식지원센터 기능으로 확대 • 초기에는 약 2년간 적자였으나, 현재는 흑자로 운영 중 • 지역 내 학교급식뿐만 아니라 식품·외식기업과의 거래를 통한 산지유통센터의 역할 수행 추진 • 당진시, 학교, 생산자 등이 참여하는 민·관 거버넌스 체계 운영 	<p>[그림 4-17] 당진시 사례</p> 
<p>※ 참고 : 황성군 학교급식 직영사례 (직영)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 황성군이 지역 친환경 농업인단체와 연계하여 민·관협력체계로 직영으로 운영 • 황성군, 교육지원청이 단가결정, 물품선정, 교육, 예산지원, 계약 등을 담당하고, 친환경 농업인연합회가 계약재배, 납품, 농가관리를 담당 (부족한 농산물을 관내 직거래센터 이용) • 현재 센터장 1명, 수발주담당 1명, 창고담당 4명 고용 중 • 시설규모는 180평으로 저온·냉동실, 집하장, 사무실, 작업장 등 보유 • 운영비는 1.5억원이고, 친환경 농산물 20품목 이상을 취급하고 있음 	<p>[그림 4-18] 황성군 사례</p> 

자료1. 김종화 외(2013), 충남 농산물 유통개선 사례와 정책방안, 충남연구원.

2. 황성군(2012), 학교급식지원센터 설립 운영 기본계획(안)

3. <http://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=namy78&logNo=220105756351> (사진)

4. <http://cafe.daum.net/chamcast/8gzW/24?q=%C8%BE%BC%BA%20%C7%D0%B1%B3%B1%DE%BD%C4&re=1>

중소농 텃밭공동체 육성사업

- ▶ 중소농의 텃밭에서 생산되는 농산물을 로컬푸드로 활용하여 위하여 텃밭의 규모화 추진
 - 텃밭에서 생산되는 품목을 조절하여 로컬푸드 직매장, 직거래장터의 안정적인 물량 공급
- ▶ 텃밭 조직화를 통하여 태안푸드의 생산·소비·판매·홍보의 공동체로서의 지위 부여
 - 텃밭에서 생산되는 농산물을 순회·수집하여 고령농의 편의 제공 및 물류 효율성 극대화
 - 안정적인 텃밭 물량 확보를 위한 “텃밭 공동체 조직”을 육성하고 작부체계 구축

로컬푸드 직거래 활성화 사업

- ▶ 관광군(郡)으로의 태안의 이미지와 로컬푸드 체계 결합을 통한 「농촌관광형 로컬푸드」 직매장 육성
 - 지역에서 생산된 신선하고 우수한 농수산물을 소비자에게 제공하고, 중소농에게 안정적인 판로 제공
 - 현재 추진 중인 로컬푸드 직매장을 관광지 중심의 거점별로 확보하여 로컬푸드 직매장 활성화
 - 지역 관광, 향토음식, 가공식품, 지역특산물 등 다양한 신규사업 추진을 통한 사업다각화 추진
 - 태안의 자연환경, 문화자원, 먹거리 등의 정보를 소비자에게 소개할 수 있는 창구 역할 수행
- ▶ 로컬푸드 도로변 가게 육성사업을 통한 지역 농특산물 판매처 확대
 - 일부 음성적으로 운영되어 왔던 도로변 가게를 제도권 내로 유입하고, 관광객이 신뢰할 수 있는 지역 농특산물 판매처 정보 제공
 - 지역을 찾은 방문객이 신뢰할 수 있는 농특산물 판매처로 육성하여 신뢰의 지역이미지 강화 및 홍보 효과 극대화
 - 지역 농특산물의 손쉬운 판매처·구매처로서 지역 농특산물의 직거래 유통체계로 발전
- ▶ 유명 관광지에 직거래장터를 전략으로 개설·운영하여 소비자의 구매 촉진
 - 문화가 결합된 직거래장터 운영을 통하여 지역문화 홍보 및 농산물 판매의 시너지 효과 극대화
 - 정례적 개최를 통해 인지도 제고 (지역 내 5일장 등 활용 가능)
- ▶ 전통시장의 가치 제고를 위한 전통시장 로컬푸드 중점화 사업
 - 전통시장 실외가판에서 농수산물을 판매하는 고령인에게 안정적인 판매장소를 제공하고 지역농산물 판매를 유도
 - 지역 농수산물을 구매할 수 있는 곳으로서의 전통시장의 위치 재정립 및 거점화 추진

제4장 부문별 발전전략

※ 참고 : 용진농협 로컬푸드 직매장 사례

- 500여명의 회원농가가 생산한 400여품목의 지역 농식품 판매
- 농업인은 생산·운송·선별·포장·가격결정·재고관리, 라벨부착을 담당하고, 용진농협은 매장운영과 농가교육, 교육·판매·정산·홍보 등 담당
- 직매장 개장 후 농업인 수취가격은 30~200% 상승, 소비자 가격은 30~50% 인하
- 농업인들에게는 농가소득 향상 및 지역경제 활력을 부여하고, 소비자에게는 환경보호 및 지역농업의 중요성을 인식시키는 계기로 작용
- 성공요인
 - 유통단계 축소와 소포장을 통한 부가가치 상승
 - 중소농을 중심으로 한 작부체계 전환
 - 재배품목 수 확대 등 철저한 기획생산시스템

[그림 4-19] 용진농협 사례



자료1. 김종화, 감마야, 허남혁(2013), 농산물 소규모 제조가공에 있어 식품위생법 규제 등 국내·외 사례 비교·분석, 충남연구원.

2. <http://power1578.blog.me/220335036055> (사진)

지역상생기업 및 기업리더 육성사업

- ▶ 공익성, 공동체성 등의 요건을 갖춘 지역상생기업에 대하여 기획, 개발, 마케팅, 홍보 등 지원
 - 지역에서 자생적으로 발생하는 공동체회사, 마을기업 등 지역기업이 로컬푸드, 6차산업화 등을 통해 농식품기업으로 발전을 도모할 때 적극 지원
- ▶ 지역의 역량을 결집시키고 이끌 수 있는 지역상생기업 리더 양성 및 교육
 - 기획력, 마케팅 능력, 인사·회계 능력 등을 보유한 리더 양성
 - 군(郡)차원의 스타 농식품 기업가 육성

3) 지역브랜드 창출을 위한 6차산업화 육성

태안 향토음식 “태안밥상” 개발

- ▶ 태안에서만 먹을 수 있는 계국지, 썩요리 등을 정비·확대하여 “태안밥상” 개발
 - 태안을 대표하는 먹거리로 개발하고 100% 지역 농수산물 사용을 원칙으로 운영
 - 지역 음식문화의 계승 발전 및 관광자원으로 활용 가능
 - 지역 여성회, 주부모임, 체험휴양마을 등 주민 중심의 추진체계 구축

※ 참고 : 성주 고방찬 사례

- 성주는 예로부터 제례음식이 발달하였고, 유교전통의 영향으로 음식 상차림에서 식재료가 온전한 형태로 보여지는 것이 특징임
- 지역의 음식문화를 계승·발전시켜 지역을 찾는 관광객에게 성주만의 독특한 먹거리를 제공하기 위하여 “고방찬”이라는 성주음식브랜드 개발
- 「고방찬」은 중요한 살림살이를 보관하는 장소를 뜻하는 「고방」과 음식을 뜻하는 「찬」의 결합어
- 지역 향토의 등겨장 양념장과 지방이 적은 돼지고기살을 이용해서 만든 「쌈밥정식」, 단호박, 황태, 갈비찜을 주 요리로 하는 「등겨장 밥상」, 지역 특산물인 참외를 활용하여 짬아찌와 말린참외로 만든 “참외 비빔국수” 등을 개발
- 「고방찬」은 성주 관내 음식점 3개소를 선정하여 개발메뉴 및 표준 조리법을 기술 이전

[그림 4-20] 상주 고방찬 사례



자료1. <http://www.고방찬.kr/> (글, 사진)

2. <http://www.yeongnam.com/mnews/newsview.do?mode=newsView&newskey=20130815.010080745470001>

태안 선풍푸드 6차산업화지구 조성

- ▶ 태안의 이미지를 극대화 시키고, 브랜드파워 강화를 위한 6차산업화지구 추진
 - 농식품부 “6차산업화 지구조성 사업” 공모를 통한 사업비 확보 필요
- ▶ 태안의 뜨거운 햇살과 바닷바람을 통한 선풍푸드 개발
 - 고추, 고구마, 마늘, 천일염 등 태양으로 말린 농산물을 생산하여 제품 출시
 - 브랜드화를 통해 태안군의 대표 가공 농식품으로 육성
 - 지역농협, 농업인, 소비자가 조직을 구성하여 전략산업으로 육성

※ 참고 : 일본 히로시마현 세라정 사례

- 우리나라 군(郡정)에 해당하는 (町)단위의 6차산업화 성공사례
- 지역 내 61단체가 네트워크를 구축하여 이벤트 개최, 신상품개발, 직매장 운영 등 도·농 교류를 통한 지역경제 활성화 기여
- 1999년 세라다카하라 6차산업화네트워크를 설립하여 개별 관광농원, 직판농원이 연계하여 6차산업화의 구심력 강화
- 연수회·세미나 개최, 인재양성 교육, 농축산물 가공 양산 및 브랜드화 사업, 전통채소 재배 및 신상품 개발 등
- 인근 대도시(히로시마) 시내에 안테나숍을 개설하고 적극적인 프로모션 추진

[그림 4-21] 일본 히로시마현 사례



자료1: <http://www.sera-kankoukyoukai.or.jp/>

2. 홍성군(2015), 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 참조(재인용)

제4장 부문별 발전전략

- ▶ 태안 썬푸드를 비롯하여 호박고구마 등의 가공식품 육성사업 추진
 - 태안군 유기농산물을 원료로 다양한 건강식품·기능식품 R&D 추진
 - 태안군 호박고구마를 활용한 과자, 주류, 음료 등 개발
 - 태안군 쌀을 활용한 빵, 국수 등 상품 및 체험프로그램 개발

<p>※ 참고 : 농사회사법인 만요노사토누가쓰카(万葉の郷 ぬかづか)</p> <p>일본 시가현 히가시오미시 「친환경 쌀」 가공</p> <ul style="list-style-type: none"> • 여성과 고령자의 노동력을 활용하여 농산물 직판과 가공품 생산·판매 등의 지역자원 활용 • 다양한 이벤트에 적극적으로 참여하여 관계마케팅 지향 • 교육 팜 및 직매장 운영으로 농촌 교육·체험과 로컬 푸드가 결합된 형태의 운영체계 구축 • 지역순환시스템(순환형 농업)을 확립하여 친환경 쌀을 생산하고 쿠키, 과자, 빵 등으로 가공하여 부가가치 제고 • 주요사업 내용 <ul style="list-style-type: none"> - 매출액: 연간 약 8억7천만 원 - 고용창출: 직원 32명(12명 여성) 	<p>[그림 4-22] 만요노사토누가쓰카 사례</p>  
--	--

자료: 1. 일본농림수산성, 6차산업화 대응사례집, 2011
 2. <http://manyonosato.jp/>
 3. 홍성군(2015), 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 참조(재인용)

- ▶ 화훼를 활용한 체험·관광, 지역축제와 연계를 통한 먹거리, 볼거리, 느낄거리 확대
 - 꽃과 나무, 문화, 체험과 외식이 결합된 1×3차형 6차산업지구 추진

태안 방목형 축산 6차산업화 추진

- ▶ 청정한 태안의 지역 이미지를 극대화하여 방목형 목장을 개설하고, 그곳에서 축산 체험·외식이 가능한 1×3차형 6차산업화 모델 구축
 - 축산물 공동마케팅 사업과 연계하여 지역 축산 레스토랑 운영 추진
 - 두산목장 등 기존 지역자원 활용 (두산에 지역공헌 측면에서의 요청)

<p>※ 참고 : 사토무라 팜(さとむら牧場)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 일본 나카사키현 사세보시에 위치한 6차산업화 목장 • 낙농을 기반으로 소젖짜기, 치즈만들기 등의 체험과 치즈, 우유, 아이스크림, 요쿠르트 등의 유제품을 소규모로 생산·판매 • 주로 어린이 또는 중·고생, 대학생들을 대상으로 낙농과 축산에 대한 이미지 제고를 위한 프로모션 • 지역 이벤트에 적극 협력한 지역 마케팅 강화 및 소비자와의 소통을 강화한 관계마케팅 지향 • SNS, 지역축제와 연계한 적극적인 홍보 마케팅 강화 	<p>[그림 4-23] 사토무라팜 사례</p> 
--	---

자료1: <https://www.facebook.com/mutsuyumi.satomura>
 2. 홍성군(2015), 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 참조(재인용)

바닷바람 절임배추·김치 산업화 추진

- ▶ 태안에서 많이 생산되는 절임배추 및 김치를 산업화하여 고부가가치화
 - 배추의 1차·2차 가공을 통한 1×2차형 6차산업화로 추진
 - 생산, 판매, 배송 시스템을 통한 소비자 맞춤형 산업체계 구축

<p>※ 참고 : 완주군 거점농민가공센터</p> <ul style="list-style-type: none"> • 밥상 꾸러미 전략 가공품목, 생산과 공급 거점 : 반찬류 및 제철 김치류 공급, 천연조미료 및 육수의 공급, 저소득 아동 및 독거노인 등 공공조달급식 공급 • 마을 공동체단위 소규모 가공 활성화 지원 : 위탁제조를 통한 식품제조허가 문제 해결, 가공상품개발 및 안전성, 품질관리 지원, 식품제조 인허가 관련 상담 및 절차 대행 • 소규모 가공 공동체회사 창업 보육 기능 : 가공창업교육 프로그램 운영, 시제품 생산 및 테스트 마케팅, 소규모 가공 공동체 회사 창업 보육 • 공동마케팅 홍보 및 컨설팅 지원 : 마을가공창업공동체 상품의 마케팅 컨설팅 지원, 다양한 홍보 채널을 활용한 통합 홍보, 상품의 포장재, 패키지 디자인의 공동 구매 지원 	<p>[그림 4-24] 완주군 사례</p> 
--	---

자료: 김종화, 감마야, 허남혁(2013), 농산물 소규모 제조가공에 있어 식품위생법 규제 등 국내·외 사례 비교·분석, 충남연구원.

제4장 부문별 발전전략

향토자원기반 아이템 발굴·개발 위원회 운영

- ▶ 지역의 향토자원을 활용하여 사업 아이템화할 수 있도록 산·학·연·관의 협력적 운영체제 운영
- 개발·발굴된 아이টে을 지역상생기업에게 이전하여 사업화 도모
- 지역의 젊은 층 또는 귀농인을 대상으로 향토자원의 계승·발전을 위한 교육 실시

4) 소비자와 소통하는 태안먹거리 창출

태안 농수산물 생산정보전달 시스템 구축

- ▶ 지역에서 생산되는 모든 농수산물의 생산정보를 담은 D/B를 구축하고 이를 소비자에게 전달할 수 있는 시스템 구축
- 인터넷 쇼핑 및 SNS 홍보 사업과 연계하여 소비자에게 정확한 정보체계 구축

내 고장 농수산물 바로알기 사업

- ▶ 지역 농산물에 대한 애정을 강화시키고, 지역주민의 소비촉진을 위하여 지역농산물 관련 교육 실시
- 지역 농산물을 원료로 하는 요리강좌를 통해 지역 농산물의 우수성과 흥미 유발
- ▶ 지역의 로컬푸드 직매장, 학교급식지원센터, 공공급식지원센터에 소비자를 적극 참여시켜 지역 로컬푸드 정책의 주체로 유인
- 로컬푸드 사업체의 운영주체 및 협의 대상으로 소비자를 참여시켜 경영·운영의 투명성을 확보하고 소비자 요구에 부응
- ▶ 출항민과 관광객을 대상으로 태안군 농수산물 애용운동 전개
- 태안군 농어업인을 응원하고 태안군 농수산정책을 지지하는 전국적인 운동 전개

방문객과 함께하는 태안 먹거리 축제 개최

- ▶ 태안 농산물을 우수성과 소비자에 대한 신뢰 제고를 위하여 태안을 방문하는 소비자를 대상으로 먹거리 축제 개최
- 현재 실시 중인 여러 먹거리 축제를 통·폐합하고, 규모화하여 행정 효율성 및 수익 극대화
- 태안에서 생산되는 농수산물을 중심으로 간이 직매장, 직거래장터 개설

태안 도심 저농약 농업단지 및 도시농업 실현

- ▶ 지역농업에 대한 군민의 관심 제고와 청정 이미지 제고를 위하여 도심 내 저농약 농업단지 조성
- 도시농업에 군민을 참여시킴으로써 군민의 농업에 대한 긍정적 이미지 확산 및 방문객의 지역 이미지 제고
- ▶ 학교, 관공서, 기업(서부발전) 등 임직원이 주도하는 도시농업 실현

[표 4-32] 농식품산업 부문의 주요사업계획

개발방향	세부사업	비고
산지조직화를 통한 시장경쟁력 확보	전략적 통합마케팅 전문조직 및 수출전담조직 육성	
	축산 공동마케팅 조직 및 브랜드 개발 육성	
	산지유통센터 특화사업 추진	
	지역·관계마케팅 조직체계 구축 및 거버넌스 운영	
	브랜드 커뮤니케이션을 통한 꽃다지 브랜드 강화	중점전략사업
	유통경로 다변화를 통한 직거래 강화	
지역순환과 상생의 태안푸드 체계 구축	태안푸드 컨트롤센터 및 학교·공공급식지원센터 운영	중점전략사업
	중소농 텃밭공동체 육성사업	
	로컬푸드 직거래 활성화 사업	
	지역상생기업 및 기업리더 육성사업	
지역브랜드 창출을 위한 6차산업화 육성	태안 향토음식 “태안밥상” 개발	중점전략사업
	태안 썬푸드 6차산업화지구 조성	중점전략사업
	태안 방목형 축산 6차산업화 추진	중점전략사업
	바닷바람 절임배추·김치 산업화 추진	
	향토자원기반 아이템 발굴·개발 위원회 운영	
소비자와 소통하는 태안먹거리 창출	태안 농수산물 생산정보전달 시스템 구축	
	내 고장 농수산물 바로알기 사업	
	방문객과 함께 하는 태안 먹거리 축제 개최	
	태안 도심 저농약 농업단지 조성 및 도시농업 실현	

제3절 농촌관광 및 도농교류

1. 정책환경

1) 국가차원

농촌관광을 새로운 농업농촌발전의 모델로 추진

- ▶ 농림축산식품부는 6차산업화와 농촌 관광을 창조기반 농정의 핵심적 분야로 설정하고, 농촌관광을 위한 활성화할 정책의지를 갖고 있음
- ▶ 그러나 현재 농림축산식품부의 농촌관광정책은 농촌휴양마을정책에 국한되어 추진되고 있고, 농촌관광을 활성화하기 위한 다양한 정책을 추진하고 있지 못한 실정임

농촌 체험·관광 고부가가치화 사업 추진

- ▶ 농림축산식품부는 등급제 및 민박사업의 제도개선(2013년 100개소 → 2017년 1,000개소), 농촌관광서비스 프로그램의 고도화(음식, 승마, 힐링, 레저, 이벤트, 문화, 역사, 인물)를 통한 농촌관광 활성화방안을 모색하고 있음
- ▶ 이런 차원에서 농림축산식품부는 농촌관광휴양단지의 면적기준과 시설기준을 완화하고 있고, 농어촌민박에서 조식을 제공하게 할 수 있는 등의 규제완화를 추진하고 있음

산림자원을 활용한 농촌관광의 활성화 추진

- ▶ 농림축산식품부는 2017년까지 자연휴양림(152개소), 치유의 숲(34개소), 산림치유단지·마을(12개소) 등을 확충할 계획을 갖고 있음
- ▶ 이를 위해 산림복지 서비스 중장기 종합계획을 수립하였고, 산림휴양과 관련된 전문적인 일자리를 창출할 계획을 갖고 있음

농촌자원 및 농업유산 관리에 대한 인식 변화

- ▶ 농림축산식품부는 농촌자원과 농업유산의 중요성을 인식하고, 2013년 농어업유산제도를 도입하였음. 그리고 2022년까지 국가농업유산 25개소, 세계농업유산 10개소를 등재할 계획을 갖고 있음
- ▶ 농촌자원 및 농업유산은 농촌관광을 활성화하는데 주요한 테마이기 때문에 향후 농촌자원 및 농업유산관리와 농촌관광이 연계되어 추진될 개연성이 매우 높음

농어업박물관 건립 및 농산어촌 가치교육 확대

- ▶ 농림축산식품부는 농어업 역사, 생태, 동식물, 식품, 식생활, 미래농업 등을 주제로 한 다양한 전시·체험·교육 공간을 조성할 계획임
- ▶ 이를 위해 농어촌 인성학교 지정을 확대해 나가고, 숲과 연계된 산림교육시설(유아숲체험원, 산림교육센터 등) 등을 통해 농산어촌의 가치 공감대를 확산해 나갈 계획임

도농상생 기반으로 농촌활력 창출 추진

- ▶ 도시텃밭, 도시농업노장 등을 통해 도농간의 교류를 촉진하고 있고, 다양한 형태의 귀농귀촌지원 정책을 추진하고 있음

- ▶ 농촌재능기부 활성화를 통해 농촌공동체 활성화 및 농촌 삶의질 향상 도모를 위한 캠페인을 확대해 나가고 있음

2) 광역차원

미래 농어촌을 준비하는 도농상생 공동체 만들기 추진

- ▶ 충남도 3농혁신 2030 발전계획에서는 도농교류분야의 목표로 “다양한 도농교류 프로그램과 기반의 확충”으로 설정하고 있음
- ▶ 주요 사업으로는 소설팜 확충, 지역 내부의 도농교류기반 확충, 도농교류센터의 설립지원 및 프로그램 개발, 도농교류 제도개선 및 인센티브 발굴 등임

공정팜핑에 기반한 도농 쌍방향적 교류 활성화

- ▶ 농업가치, 즐길거리, 맛있는 먹거리로 특화한 충남형 3미 프로젝트를 추진할 계획임
- ▶ 이의 일환으로 고향마실 여름휴가 페스티벌 개최, 우수 농어촌체험공간 운영, 공정투어 등 프로그램 운영 등을 추진할 계획임

농촌체험 휴양마을 육성 및 도농교류 활성화 추진

- ▶ 충남도는 우수 체험마을 30개를 지정하여 마을리더 및 사무장을 단계별로 교육할 계획을 갖고 있음
- ▶ 도농교류와 농촌체험관광을 융복합화하여 추진할 계획이고, 이와 연계해 농어촌 사랑운동 및 응원운동을 전개할 계획을 갖고 있음

농업가치 교육 및 농촌어메니티 활성화

- ▶ 학교교육의 창의적 체험활동과 자유학기제 등과 연계하여 농장 프로그램을 운영해 나갈 계획을 갖고 있음
- ▶ 한편 농업의 다원적 기능 부각과 함께 도시민의 참여로 농촌과 농업에 대한 가치 이해도 제고

3) 지역차원

민선6기의 주요 과제 중 하나로 농촌체험관광 활성화 추진

- ▶ 농촌관광을 육성하기 위해 녹색농촌체험마을을 중심으로 추진하고 있고, 이와 더불어 농촌관광을 활성화하기 위해 사무장 지원과 농어촌 민박 지원 등이 이루어지고 있음
- ▶ 한편 도농교류 농촌문화체험 및 농촌체험 팸투어, 찾아가는 농촌체험학습교실, 농촌체험농장 및 행복뒤틀발 체험농장 육성 등의 사업을 추진하고 있음

농촌관광을 활성화하기 위한 다양한 기반의 확충

- ▶ 체험마을과 체험농장 등을 지속적으로 조성해 오고 있을 뿐 아니라, 다양한 도농교류 프로그램을 추진하고 있음
- ▶ 농촌체험관광 지역해설사 양성, 농어촌체험관광 포털사이트 구축(taeangt.net), 농어촌체험관광연구회 운영 등을 추진하고 있음

제4장 부문별 발전전략

2. 현황 및 과제

1) 현황

농촌관광을 위한 체험마을과 체험농장이 운영되고 있음

- ▶ 태안군에는 총 12개의 체험마을(농촌전통테마마을 3개소, 녹색농촌체험마을 2개소, 어촌체험마을 5개소, 농촌마을종합개발 2개소)와 총 17개의 체험농장이 운영되고 있음
- ▶ 8개의 읍면 중에서 안면읍, 원북면, 이원면은 다른 지역에 비해서 체험마을과 체험농장이 많은 반면, 근흥면과 고남면은 상대적으로 체험기반이 부족한 실정임

[표 4-33] 태안군 농어촌체험마을 및 농장 현황

읍면	명칭	유형	주요 프로그램
태안읍	다솜농원	농장	
	상옥농장	농장	
	백화산농원	농장	
안면읍	대야도어촌체험마을	체험마을	독살, 갯벌, 무인도, 통발
	병술만어촌체험마을	체험마을	갯벌, 건강망, 네발자전거, 바지락탕
	노루샘터	농장	
	도자기향기	농장	
	화가마을	농장	
고남면	조개부리마을	체험마을	갯벌, 인절미
	영목어촌체험마을	체험마을	갯벌, 독살, 통발
남면	별주부마을	체험마을	갯벌, 독살
	다운친환경농장	농장	
	곰섬나루	농장	
근흥면	용신어촌체험마을	체험마을	갯벌, 독살, 야영장(원안해수욕장)
소원면	노을지는마을	체험마을	갯벌
	갯다리연꽃마을	체험마을	갯벌, 염전, 육쪽마늘수확
	뜨락애	농장	청국장, 천연염색, 천연비누만들기, 시골집 체험
	황토7베리	농장	식생활교육, 황토체험, 가공체험교육, 문화체험
원북면	매화동병마을	체험마을	쌀찐빵, 두부, 미꾸라지, 삼굿구이체험
	갈두천마을	체험마을	
	가을국화	농장	꽃음식 및 효소장아찌만들기, 꽃차체험, 시골밥상
	안골과수원	농장	
	땅이친구쉼터농장	농장	
이원면	벚가리마을	체험마을	갯벌, 염전, 인절미
	만대어촌체험마을	체험마을	독살, 갯벌, 염전, 칼국수, 전통주
	산들바농장	농장	
	노을이 머무는 해변	농장	
	주 함께하는 농원	농장	
	시골풍경	농장	

자료 : 태안군 내부자료(2014)

체험마을과 체험농장이 연계되어 운영되지 못하고 있음

- ▶ 체험마을과 체험농장이 연계되어 운영되고 있는 곳은 벚가리마을과 산들바농원, 대야도어촌체험마을과 화가마을 2곳에 불과함
- ▶ 따라서 농촌관광객을 효과적으로 유인하지 못할 뿐 아니라, 체험마을과 체험농장의 프로그램 및 경험이 공유되지 못하는 문제가 있음

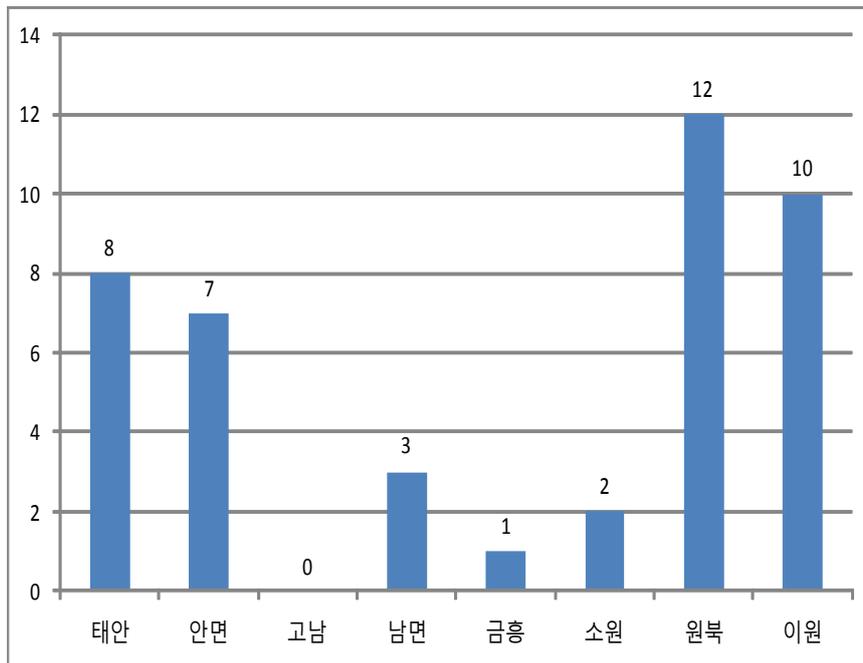
체험프로그램이 유사해 차별성을 갖지 못함

- ▶ 대부분 갯벌, 독살, 염전 체험과 수확 및 먹거리체험으로 구성되어 있어 각 마을 및 농장별로 차별화된 프로그램을 구성하고 있지 못함
- ▶ 따라서 개별 체험마을과 농장의 프로그램을 연계화하는 동시에 각 주체별로 차별화된 프로그램을 개발해야 할 필요성이 있음

농어촌체험관광연구회 운영 및 농촌체험관광 지역해설사 양성

- ▶ 농어촌체험관광을 활성화하기 위해 총 43명으로 구성된 농어촌체험관광연구회를 운영하고 있음. 연구회에서는 심포지엄 개최(1회) 및 과제교육(17회)을 수행하고 있음
- ▶ 또한 농촌체험관광 지역해설사를 양성하기 위해 총 8회에 걸쳐 49명의 지역해설사를 교육하였고, 이를 통해 9명을 지역해설사로 위촉해 4회에 걸친 시범운영을 하고 있음

[그림 4-25] 태안군 농어촌체험관광연구회 구성



농촌체험현장학습 등 도농교류를 지원하기 위한 사업 추진

- ▶ 지역학교와 연계하여 농촌체험학습 팸투어 시행(2회 79명), 생태체험관광 도농교류 행사(6회, 205명), 농촌문화체험상품개발사업 등을 활발히 추진하고 있음
- ▶ 최근에는 농어촌체험 관광 포털사이트(taeangt.net)를 개설해 운영하고 있고, 코레일과 협력하여 기차여행 상품을 시범 운영하고 있음

제4장 부문별 발전전략

[그림 4-26] 농어촌체험 관광 포털사이트



다양한 지역축제가 도시민을 유치하고 있으나, 여름에 편중되어 있음

- ▶ 현재 총 13회의 지역축제가 매년 개최되고 있으나, 계절적으로 여름에 편중되어 있음. 반면 상대적으로 봄과 겨울에는 지역축제가 없는 실정임.
- ▶ 그리고 지역축제가 개최되는 장소가 남면, 안면 등지에 편중되어 있고, 개최주체가 주로 공공에 의해 주도되고 있어 민간주도성이 다소 낮은 문제점이 있음

[표 4-34] 태안군 주요 축제 현황

읍면	축제명	개최시기	주요 프로그램
남면	몽산포항 주꾸미 축제	4, 5월	주꾸미 잡기, 주꾸미 경매, 특산물 판매장
남면	태안꽃축제	4, 5월	활쓰기, 보존화체험, 동물먹이주기, 비눗방울체험
남면	팜카밀레허브축제	5, 6월	허브축제, 동물먹이주기, 힐링센터체험
소원면	모항항 해삼 등 수산물축제	6월	수산종묘 방류체험, 맨손 물고기잡기 등
남면, 소원면, 원북면	태안육쪽미늘개기 체험	6월	마늘캐기체험
남면	몽산포 모래조각전	7월	모래조각전
남면	태안연꽃축제	7, 8월	연꽃
근흥면	사해안해변축제	7월	춤페스티벌, 가요제, 모래찜질
안면읍	바다황토축제	7월	황토
태안군	원두막페스티벌	9월	해변길걷기, 농어촌체험, 농산물 판매
안면읍	백사장항 대하축제	9월	대하시식회, 불꽃놀이 등
근흥면	태안자염축제	9, 10월	자염체험, 갯벌체험, 생태체험, 수차해험
안면읍	안면도 저녁놀 축제	12월말	저녁놀축제

자료 : 해양수산부 내부자료(2014)

해변을 따라 다양한 형태의 해안길이 조성되어 있고, 염전 등 차별화된 자원이 있음

- ▶ 현재 솔모랫길, 노을길, 솔향기길(5코스), 태배길(5코스) 등이 조성되어 있는데, 이들 길은 모두 해변을 따라 조성된 곳임. 그러나 다양하게 조성된 해안길을 농촌관광의 요소로 적극 활용하고 있지 못하고 있음
- ▶ 한편 약 50여개의 염전이 운영되고 있지만, 이중에서 염전체험을 하고 있는 곳은 이원면 1곳에 불과함. 염전은 매우 차별화된 지역자원이나 활용도가 다소 미흡한 것으로 평가됨

[표 4-35] 태안의 해안길 현황

명칭	구간	소요시간	주요 특징
솔모랫길	몽산포-드리니항(13km)	4시간	솔내음을 맡으며 산책할 수 있는 구간
노을길	백사장항-꽃재(12km)	4시간	아름다운 낙조를 볼 수 있는 구간
솔향기길	총 5코스		바다와 소나무를 즐길 수 있는 구간
태배길	총 5코스		태배전망대, 신두리사구, 두웅습지 구간

자료 : 태안군 내부자료(2014)

계절별로 다양한 먹거리가 있어 농촌관광의 여건이 양호함

- ▶ 태안에는 꽃게, 갑오징어, 대하 등 계절별로 다른 지역과 차별화된 먹거리가 있어 다양한 도시민을 유인할 수 있는 여건을 갖추고 있음
- ▶ 계절별 먹거리를 테마로 한 농가식당 혹은 농촌체험이 활성화되어 있지 못한 한계점이 있음

[표 4-36] 태안의 계절별 먹거리

구분	구분	먹거리
겨울	1월	간지미 무침, 송어회, 생굴·생굴무침회
	2월	넙치회, 우럭전국
봄	3월	대합, 바지락
	4월	실치회, 주꾸미
	5월	갑오징어, 꽃게, 아귀탕
여름	6월	노래미, 우럭회
	7월	밀국낙지, 해삼물회
	8월	오징어, 봉장어 통구이
가을	9월	전복, 대하
	10월	농어, 가을전어
	11월	홍합, 개불
겨울	12월	새조개, 물텀뱅이탕

자료 : 태안군 내부자료(2014)

농촌관광으로 활용가능한 특색적인 생태경관자원의 보유

- ▶ 태안에는 태안동문리마애삼존불입상, 안면도꽃지할미할아비바위, 태안안면도모감수나무군락, 태안신두리해안사구, 태안 내파수도 해안지형 등 다른 곳에서는 볼 수 없는 차별화된 생태경관자원을 보유하고 있음
- ▶ 현재 생태경관자원은 농촌관광과 전혀 연계되어 있지 못하고, 일반 관광측면에서 접근하고 있는 실정임. 태안은 농촌관광과 생태관광을 연계발전할 수 있는 잠재력이 큼

제4장 부문별 발전전략

[표 4-37] 태안의 주요 문화재 현황

구분	명칭	지역	비고
국보	태안동문리마애삼존불입상	태안읍	제307호
명승	안면도꽃지할미할아버비위	안면읍	제69호
천연기념물	태안안면도모감수나무군락	안면읍	제138호
	태안신두리해안사구	원북면	제431호
	태안 내파수도 해안지형	안면읍	제511호

자료 : 태안군 통계연보(2014)

농촌관광은 농정과와 농업기술센터에서 개별적으로 추진

- ▶ 농촌관광과 관련된 부서로는 농정과, 농업기술센터, 그리고 문화관광과를 꼽을 수 있음. 그러나 현재 문화관광과에서는 관련업무가 없음
- ▶ 농정과에서는 주로 하드웨어 사업을 담당하고 있는 반면, 농업기술센터는 소프트웨어 사업을 담당하고 있음. 그러나 관련 업무가 통합적으로 추진되지 못하는 한계가 있음

2) 과제

기 조성된 체험마을과 체험농장의 활성화 방안 도모

- ▶ 현재 조성된 체험마을 및 체험농장의 특징과 문제점이 무엇인가에 대한 파악이 이루어져야 할 것이고, 개별 시설별 및 권역별로 활성화 계획 마련 필요
- ▶ 현재 도입되고 있는 등급제에 대한 대응방안이 모색되어야 할 것이고, 농촌관광을 위한 규제개선을 지속적으로 발굴해야 할 것임

농촌관광을 활성화하기 위한 프로그램과 인력의 개발

- ▶ 농촌관광을 활성화하기 위한 고급화된 프로그램 개발, 예컨대 승마, 힐링, 레저, 음식 등을 적극적으로 개발하도록 함
- ▶ 아울러 농촌관광을 추진할 수 있는 인력을 농촌관광아카데미 등을 통해 지속적으로 육성해 나가야 할 것임

농촌관광과 마을개발사업의 유기적 연계

- ▶ 농촌관광과 마을개발사업을 통합적으로 연계하여 추진하도록 하고, 체험마을과 체험농장을 연계하도록 함
- ▶ 마을별로 농촌관광의 테마를 차별성을 갖도록 함으로써, 전체적으로 태안군 농촌관광이 모두 네트워크 될 수 있도록 함

생태경관자원 및 지역축제와 농촌관광의 연계성 제고

- ▶ 태안이 보유하고 있는 신두리해안사구, 태안꽃축제 등과 같은 다양한 생태경관자원 및 지역축제와 농촌관광을 연계화해야 할 것임
- ▶ 태안의 농촌관광은 농촌생태관광에 초점을 두어 다른 지역과 차별화된 농촌관광으로 추진되어야 할 것임

농촌관광을 활성화하기 위한 제도적 기반 정비

- ▶ 농촌관광에 관련된 업무를 통합적으로 추진하기 위해 관련 조직을 정비해야 할 필요성이 있음
- ▶ 아울러 현재 운영 중인 농어촌체험관광 포털사이트를 활성화함과 동시에 농촌관광을 활성화하기 위한 평가시스템 등이 구축되어야 할 것임

농업·농촌의 다원적 기능을 활용한 사회적 농장의 활성화

- ▶ 최근 농업·농촌의 다원적 기능을 주목하고 있고, 농촌자원과 농업유산에 대한 인식도가 제고되고 있음
- ▶ 농업·농촌의 교육적 기능, 치유적 기능, 힐링적 기능을 활용할 수 있는 사회적 농장을 활성화해야 할 것임

기타사항

- ▶ 일회성의 단순한 농촌체험이 중심을 이루고 있음
- ▶ 지역민 보다는 타 시도와 교류에 초점을 두고 있음
- ▶ 하드웨어주도형이고 공공주도형의 한계가 있음
- ▶ 도시에서 농촌을 방문하는 단방향적 교류에 한정되어 있음
- ▶ 영목항 연육교에 따른 대응전략이 마련되지 못하고 있음

제4장 부문별 발전전략

3. 기본전제와 개발방향

1) 기본전제

기 조성된 농촌관광 인프라의 적극적 활용

- ▶ 기 조성된 체험마을 및 체험농장의 기반시설을 최대한 활용
- ▶ 민간의 자율성에 기반한 농촌관광의 활성화 도모

생태경관자원과 농촌관광의 유기적 연계

- ▶ 지역의 차별화된 생태경관자원과 농촌관광 프로그램의 연계 도모
- ▶ 생태경관자원의 보전과 활용에 대한 지역주민의 권리 인정

지역민을 1차적 고객으로 타겟팅

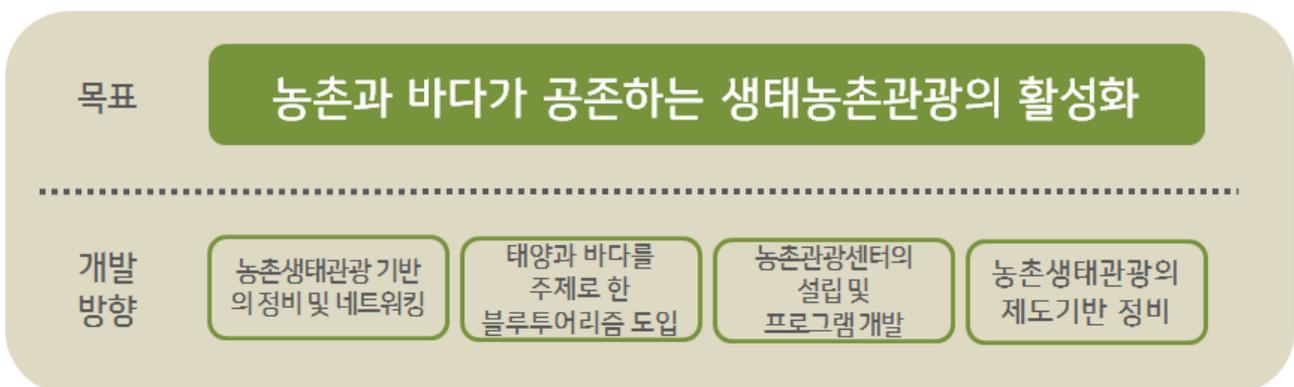
- ▶ 지역의 학생 및 도시민을 대상으로 농촌관광 홍보 활성화
- ▶ 지역주민을 대상으로 한 농촌관광에 관한 교육 추진

2) 목표 및 개발방향

농촌과 바다가 공존하는 생태농촌관광의 활성화

- ▶ 농촌생태관광 기반의 정비 및 네트워킹
- ▶ 태양과 바다를 주제로 한 블루투어리즘 도입
- ▶ 농촌관광센터의 설립 및 프로그램 개발
- ▶ 농촌생태관광의 제도기반 정비

[그림 4-27] 농촌관광·도농교류 부문의 목표 및 개발방향



4. 주요사업계획

1) 농촌생태관광 기반의 정비 및 네트워킹

농촌생태관광기반의 전수조사 및 모범사례 발굴

- ▶ 현재 다양한 형태의 농촌생태관광기반이 조성되어 있지만, 실제 어떤 시설이 어떤 프로그램으로 운영되고 있는지, 그리고 문제점이 무엇인지에 대한 객관적이고 종합적인 파악이 되지 못하고 있음
- ▶ 따라서 농촌관광 및 도농교류를 활성화하기 위해 현재 운영 및 설치된 관련기반시설에 대한 전수 조사와 문제 진단 및 모범사례 발굴이 이루어져야 할 것임

농가시설 DB 구축 및 농가민박 활성화

- ▶ 도시민들이 이용할 수 있는 도농커뮤니티센터, 농가식당, 농가민박의 현황을 정리하여 도시민 등에 제공하도록 함
- ▶ 아울러 농가민박을 중심으로 도농커뮤니티센터, 그리고 농가식당 등을 패키지화함으로써, 농가민박을 활성화하도록 함

교육농장으로 기능고도화

- ▶ 초·중·고등학교 교육프로그램과 연계하여 운영할 수 있는 교육농장을 2~3개 지역을 통합하여 조성하도록 함
- ▶ 학기 중의 단기교육 프로그램은 물론 방학 중 인성교육 프로그램 등 다양한 교육프로그램을 운영해 학생들의 인성교육을 효과적으로 수행하도록 함

치유농장 및 치유의 숲 조성

- ▶ 농촌의 휴양기능을 활용해 중증환자의 치유기능, 알코올중독 등의 약물 치유기능, 사회부적응 등의 심리치유기능을 담당할 수 있는 치유농장을 전략적으로 조성하도록 함
- ▶ 전문적인 치유농장의 운영을 위해 지역의 병원 및 사회복지시설과 공동으로 운영하도록 함. 이와 별도로 지역 내 취약계층을 위한 일자리 창출을 위한 치유농장 및 치유숲을 운영하도록 함

농촌생태관광 민간조직의 컨설팅 및 교육훈련

- ▶ 현재 농촌생태관광에 종사하고 있는 현재 단체 및 인력을 대상으로 농촌생태관광을 위해 필요한 교육과 컨설팅을 지속적으로 추진하도록 함
- ▶ 아울러 희망하는 농촌생태관광 관련마을 및 농장을 대상으로 하여 농촌생태관광 활성화를 위한 특성화된 컨설팅을 수행하도록 함

주말농장 및 체험마을의 연계 조성

- ▶ 휴경농지 및 한계농지를 활용하여 도시민을 대상으로 한 주말농장을 조성·분양하도록 함. 아울러 현재의 체험마을 내에 주말농장 등을 확충해 나가도록 함
- ▶ 주말농장 인근에는 도시민들이 캠핑을 할 수 있는 소규모 야영시설을 조성하고, 일상적인 주말농장의 관리는 농촌주민들이 지원하도록 함

제4장 부문별 발전전략

2) 태양과 바다를 주제로 한 블루투어리즘 도입

지역주민을 대상으로 한 농촌+바다 팸투어 활성화

- ▶ 1차적으로 지역에 거주하는 학생 및 주민, 그리고 한국서부발전 등에 근무하는 근로자 등을 대상으로 한 농촌+바다 체험 팸투어를 활성화하도록 함
- ▶ 이를 위해 기존의 찾아가는 농촌체험학습교실, 생태체험 도농교류 등을 통합하여 시행하도록 함. 지역주민이 팸투어 만족도조사 및 의견을 반영해 팸투어 프로그램을 보완해 나가도록 함

썬크루즈 해안길로 특성화 및 야외 활동공간 조성

- ▶ 태양과 관련된 야외활동은 헬스투어리즘의 가장 중요한 요소이고, 태안의 해안길은 썬크루즈의 장점을 많이 갖고 있음
- ▶ 따라서 현재 조성되어 있는 해안길 중심으로 태양을 소재로 한 경관조성을 함과 더불어 태양 아래에서 즐길 수 있는 각종 야외 활동공간(인라인스케이트, 비치발리볼, 승마 등)을 조성하도록 함

안면송을 테마로 한 바닷가 캠핑장의 조성

- ▶ 가족단위의 캠핑수요가 급격하게 증가하고 있고, 이에 따라 자연 및 산림생태에 관한 일반인의 관심이 증대되고 있음
- ▶ 태안의 특성화된 테마자원인 안면송을 주제로 하여 바다와 숲이 어우러진 캠핑장을 확대 조성하도록 함. 그리고 캠핑장 내부에는 자연체험학습 등을 조성해 운영하도록 함

염전과 생태해양자원을 활용한 블루투어리즘 활성화

- ▶ 생산 위주의 염전을 생산과 체험이 함께하는 염전으로 재정비함과 동시에 신두리해안사구, 내파수도 해안지형 등을 활용한 블루투어리즘을 활성화하도록 함
- ▶ 태안의 농촌관광 및 도농교류에서는 농촌과 바다가 유기적으로 연계될 수 있도록 그린투어리즘과 블루투어리즘을 통합화하도록 함. 이를 위해 우선 영목항 주변을 블루투어리즘으로 개발하도록 함

푸드투어리즘 코스의 개발 및 농가레스토랑의 활성화

- ▶ 태안의 농산물과 해산물 등을 주제로 한 태안먹거리에 대한 스토리텔링을 함과 더불어 푸드투어리즘을 활성화하도록 함. 1차적으로 태안의 푸드투어리즘은 썬푸드를 중심으로 활성화하도록 함
- ▶ 이를 위해 농가레스토랑을 중심으로 한 맛집 개발과 로컬푸드 운동의 활성화를 촉진하도록 함. 아울러 현재 조성된 해변길과 연계하여 농가레스토랑을 집중적으로 육성해 나가도록 함

농촌 및 해안을 무대로 한 야외 문화예술프로그램의 운영

- ▶ 태안군의 다양한 주체들이 자발적으로 참여할 수 있는 아마추어 문화예술전시회인 태안복합미니예술제를 격월로 개최하도록 함
- ▶ 음악회, 뮤지컬, 전시회 등 농촌 및 해안의 오픈무대를 활용한 문화예술공연을 6개월에 한번씩 개최하여 도시와 농촌의 문화수요를 동시에 충족해 나가도록 함

3) 농촌관광센터의 설립 및 프로그램 개발

그린 + 블루 농촌관광센터의 설립

- ▶ 다양한 도농교류 프로그램의 개발과 도농교류 인력(농촌현장활동가, 주민교육 등) 및 기관을 체계적으로 양성하기 위한 그린 + 블루 농촌관광센터를 설립하도록 함
- ▶ 그린 + 블루 농촌관광센터는 태안군 차원에서 1개를 설치하고, 2~3개의 읍면을 통합해 분소를 설치·운영하도록 함. 또한 중국인 등을 비롯한 외국인 관광객을 위한 프로그램을 운영하도록 함

다양한 도농교류 프로그램의 개발 및 보급

- ▶ 해외사례와 같이 농업문화, 농가체험, 생태관광, 특별이벤트, 모험, 음식투어, 블루투어 등의 다양한 도농교류 프로그램을 개발·보급하도록 함
- ▶ 일부 도농교류 프로그램의 경우 지역적 특수성을 감안해 프로그램화하고 도농교류 프로그램에 대한 지적재산권을 확보해 나가도록 함

도농교류 프로그램의 평가 및 컨설팅 수행

- ▶ 농촌관광센터에서는 매년 개별 주체가 시행하고 있는 도농교류 프로그램에 대한 프로그램 평가를 수행하도록 함 이와 별도로 도농교류 프로그램에 참가자를 대상으로 만족도 조사를 수행함
- ▶ 농촌관광센터에서는 매년 수행된 도농교류 프로그램의 평가와 참가자의 만족도 조사결과를 바탕으로 도농교류 프로그램에 대한 전문적인 컨설팅을 수행하도록 함

도시민을 위한 주말휴양프로그램의 운영

- ▶ 한국서부발전 근로자 및 도시민 등이 필요로 하는 주말휴양프로그램에 대한 수요조사를 시행하도록 함. 주말휴양프로그램은 체류일수와 계절, 그리고 참여인원 등을 고려하여 다양화하도록 함
- ▶ 태안군에서는 지역상인들과 연계하여 주말휴양프로그램에 참여한 도시민들이 지역에서 소비를 하게 될 경우, 휴일할인제도를 적용하도록 함

도농주체 간 자매결연 확대 및 상호방문

- ▶ 지역 내 기업체와 농촌마을 간의 자매결연을 확대하고, 농촌야외음악회 개최, 도시주말장터 개설 등의 행사를 통해 도농 간의 상호방문을 유도하도록 함. 아울러 이를 유도하기 위한 차량지원사업을 확대해 나가도록 함
- ▶ 공공기관 및 자매결연기관을 중심으로 농촌이 도시를 방문해 활동할 수 있는 기반을 확충하고, 이를 통해 주말장터, 의료복지서비스 제공, 청소년 교육 등의 사업을 추진하도록 함

도농교류 경진대회 개최

- ▶ 도농교류 활성화를 위해 추진성과를 발표하고 성과사례를 공유하기 위한 경진대회를 정기적으로 개최하도록 함
- ▶ 경진대회에서는 사례발표, 사진경진대회, 그림그리기대회, 1사1촌교류협정 등 다양한 프로그램을 구성해 남녀노소가 모두 참여할 수 있도록 함

제4장 부문별 발전전략

4) 농촌생태관광의 제도기반 정비

농어촌체험관광 포털사이트의 활성화

- ▶ 현재 일방적 정보제공 차원에서 구성된 농어촌체험관광 포털사이트를 예약 및 문의 등이 가능한 쌍방향형으로 전환하도록 함
- ▶ 아울러 스마트폰에서 활용가능하게 꿈 모바일 웹을 작성하여 도시민들의 활용가능성을 제고하도록 해야 할 것임

농어촌 관광휴양지구의 지정 및 농촌생태관광 조례 제정

- ▶ 개별 시설 단위로 개발 및 운영되고 있는 농어촌 관광휴양시설의 집적화와 관련 시설의 규제개선을 위해 농어촌 관광휴양지구를 도입하도록 함
- ▶ 농어촌 관광휴양지구를 효과적으로 지원·관리하기 위한 농촌생태관광 조례를 제정하도록 함. 조례에서는 경관과 색채 등의 규제는 강화하고, 반대로 각종 시설의 기능적 규제는 완화하도록 함

도시민을 위한 귀농귀촌강좌 개설

- ▶ 도시민 등이 필요로 하는 귀농귀촌프로그램의 수요를 파악하고, 각 과정별 프로그램의 세부내용을 수립하도록 함
- ▶ 태안군에 단기적으로 거주하는 방문객을 비롯한 모든 사람들을 대상으로 평생학습프로그램의 일환으로 귀농귀촌프로그램을 운영하도록 함

농촌생태관광아카데미의 개설 및 운영

- ▶ 기존의 마을리더 양성프로그램 및 지역해설사 양성프로그램 등을 통합하여 농촌생태관광아카데미로 특성화하여 개설 운영하도록 함
- ▶ 농촌생태관광아카데미는 주제별, 단계별로 운영을 달리 하고, 아울러 수료생들에게는 동아리 활동을 통해 개별 역량이 강화될 수 있도록 지원하도록 함

도농교류 관련업무의 통합적 운영시스템 구축

- ▶ 현재 농정과, 농업기술센터, 문화관광과 등으로 분리되어 추진되고 있는 도농교류 업무를 통합하여 운영하기 위한 제도개편이 요구됨
- ▶ 이를 위해 단기적으로는 도농교류 TF팀을 운영하고, 장기적으로는 도농교류과를 별도로 신설하는 방안을 추진해야 할 필요성이 있음

규제개선 및 인센티브 제도의 발굴

- ▶ 현재 도농교류사업을 추진하고 있는 각종 주체들을 대상으로 도농교류 활성화를 가로막는 규제를 발굴해 목록화하도록 함
- ▶ 국내외 도농교류 사례에 대한 광범위한 검토를 통해 도농교류를 통한 세금감면 및 정부정책지원 등의 다양한 인센티브 제도(예: 사무장 지원, 도농교류 우수단체 세금감면 등)를 발굴하도록 함

[표 4-38] 농촌관광·도농교류 분야의 주요사업계획

개발방향	세부사업	비고
농촌생태관광 기반의 정비 및 네트워킹	농촌생태관광기반의 전수조사 및 모범사례 발굴	중점전략사업
	농가시설 DB 구축 및 농가민박 활성화	중점전략사업
	교육농장으로 기능고도화	
	치유농장 및 치유의 숲 조성	
	농촌생태관광 민간조직의 컨설팅 및 교육훈련	
	주말농장 및 체험마을의 연계 조성	
태양과 바다를 주제로 한 블루투어리즘 도입	지역주민을 대상으로 한 농촌+바다 팸투어 활성화	
	썬크루즈 해안길로 특성화 및 야외 활동공간 조성	
	안면송을 테마로 한 바닷가 캠핑장의 조성	
	염전과 생태해양자원을 활용한 블루투어리즘 활성화	
	푸드투어리즘 코스의 개발 및 농가레스토랑의 활성화	
	농촌 및 해안을 무대로 한 야외 문화예술프로그램의 운영	
농촌관광센터의 설립 및 프로그램 개발	그린 + 블루 농촌관광센터의 설립	중점전략사업
	다양한 도농교류 프로그램의 개발 및 보급	
	도농교류 프로그램의 평가 및 컨설팅 수행	
	도시민을 위한 주말휴양프로그램의 운영	
	도농주체 간 자매결연 확대 및 상호방문	
	도농교류 경진대회 개최	
농촌생태관광의 제도기반 정비	농어촌체험관광 포털사이트의 활성화	
	농어촌 관광휴양지구의 지정 및 농촌생태관광 조례 제정	중점전략사업
	도시민을 위한 귀농귀촌강좌 개설	
	농촌생태관광아카데미의 개설 및 운영	
	도농교류 관련업무의 통합적 운영시스템 구축	
	규제개선 및 인센티브 제도의 발굴	

제4절 농촌공간 및 경관

1. 정책환경

1) 국가차원

농촌지역의 상향식 개발 및 활성화를 목적으로 일반농산어촌개발사업 추진

- ▶ 농림축산식품부는 농산어촌지역 주민의 소득과 기초생활수준을 높이고 농촌의 어메니티 증진 및 계획적인 개발을 통하여 농산어촌의 인구유지 및 지역별 특화 발전을 도모하는 목적으로 일반농산어촌개발사업을 추진중에 있음
- ▶ 특히, 지역의 자율성을 향상시키고 상향식 개발의 취지를 살리기 위해 기존 공모방식에서 포괄보조방식으로 전환하여 지역 및 권역단위, 마을단위의 다양한 농어촌개발사업을 추진중에 있음

[표 4-39] 일반농산어촌개발사업개요

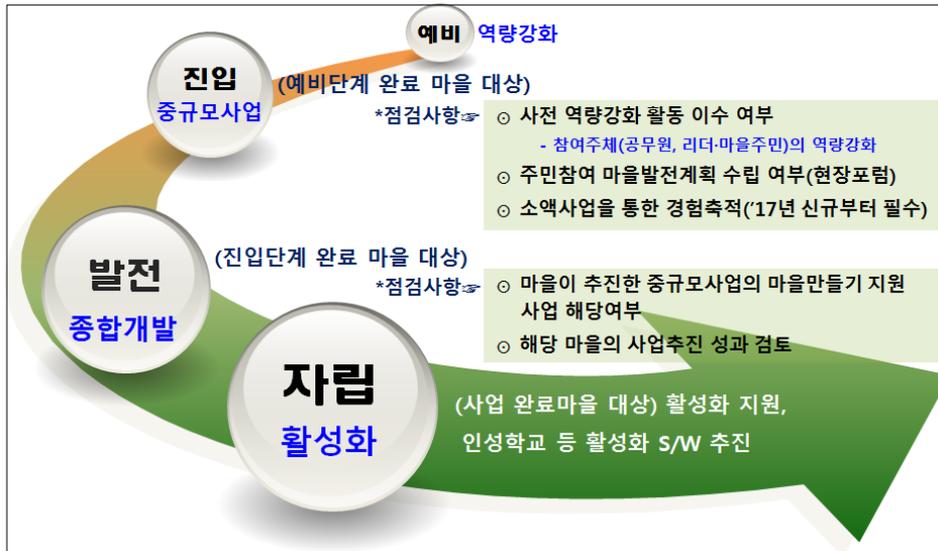
구분	주요내용		
농촌중심지 활성화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농촌중심지를 경제·사회·문화적 기능을 갖춘 농산어촌지역의 거점으로 육성하여 농어촌 주민들의 정주서비스 기능 충족과 삶의 질 향상 도모 ○ 농촌 중심지에 교육·문화·복지·경제 등 중심기능 활성화, 네트워크를 통해 배후 마을에 서비스 제공 		
창조적 마을만들기	마을 단위	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을의 경관개선, 생활환경정비 및 주민소득기반 확충 등을 통해 쾌적한 농촌정주공간을 조성 ○ 공동문화복지 프로그램 운영 및 시설 지원 ○ 지역에서 생산된 농특산물의 부가가치를 높이기 위한 제조·가공 시설 및 브랜드 개발, 공동마케팅, 교육 지원 ○ 마을의 향토문화 자원 등을 연계한 체험 프로그램 운영 및 시설 지원 ○ 마을의 경관개선 및 생태보전을 위한 사업지원 ○ 농촌 지역에 쾌적하고 다양한 형태의 주거공간을 조성하여 도시민의 농촌 유입을 촉진함으로써 농촌지역 활성화 도모 ○ 마을기반조성(진입도로, 상하수도, 전기통신 등), 공동이용 시설 설치비 및 마을운영·관리 프로그램 개발비 지원 	
	권역 단위	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인근 마을(행정리)을 포함한 종합개발사업으로 기초생활기반 확충, 지역소득 증대, 지역역량 강화를 위한 사업 	
	시군 역량	시군 창의	<ul style="list-style-type: none"> ○ 창의적인 S/W 중심 사업추진을 통해 문화적, 공익적, 경제적 부가가치 등의 사업효과가 시·군 전체에 파급될 수 있는 사업 지원
		시군 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 마을 역량진단, 주민 및 지자체 역량강화, 마을발전계획 수립 및 중간지원조직을 활용한 교육 프로그램 운영 등 지원

자료 : 농림축산식품부, 2016년도 일반농산어촌개발사업 설명회 자료

농촌마을의 역량에 맞는 단계별 지원체계 도입

- ▶ 최근 농림축산식품부는 창조적마을만들기 사업에 있어 예비 → 진입 → 발전 → 자립단계를 설정하여 농촌마을의 역량정도에 따른 단계별 지원체제로 개편함
- ▶ ① 예비단계는 사전역량강화로 마을발전계획 수립 및 자체사업 경험을 축적하는 단계이며, ② 진입단계는 문화복지·경관·경제 분야의 중규모 사업을 추진하는 단계(5억 원 이하), ③ 발전단계는 권역 및 마을단위 종합개발 등 대규모 사업을 추진하는 단계, 마지막 ④ 자립단계는 완료지구 활성화 지원으로 인성학교 등 S/W사업을 추진하는 단계임

[그림 4-28] 창조적 마을만들기 지원체계



자료 : 농림축산식품부, 2016년도 일반농산어촌개발사업 설명회 자료

농촌의 낙후된 정주여건 개선을 위한 농촌마을 리모델링 추진

- ▶ 주거환경이 열악한 농어촌마을을 계획적으로 정비하고 노후·불량 농어촌주택을 효율적으로 개량하기 위함을 목적으로 2013년 ‘농어촌마을 주거환경 개선 및 리모델링 촉진을 위한 특별법’이 제정됨
- ▶ 본 특별법의 일환으로 농림축산식품부는 ‘농어촌마을 리모델링사업’을 추진중에 있으며, '13년 ~ '14년 시범사업을 거쳐 2015년부터 본격적으로 사업을 추진할 예정임
- ▶ 사업유형은 전면재정비형, 연계형, 유지보전형으로 구분하여 주택철거 및 리모델링, 신축 등 주택정비사업과 마을기반 및 마을경관시설, 공동이용시설 등을 정비하는 마을정비, 기타 지역역량강화 사업을 지원하고 있음
 - 전면재정비사업 : 정비기반시설과 노후·불량 농어촌주택이 극히 열악한 기존마을과 연접한 지역을 정비구역으로 지정하여 새롭게 마을을 전면 정비하는 사업
 - 연계형개발사업 : 정비기반시설이 열악한 기존 마을과 연접한 지역을 정비구역으로 지정하여, 기존 마을의 정비기반시설의 확충·재정비 및 노후·불량농어촌주택을 정비하고, 연접한 지역을 새로운 마을로 개발하는 사업
 - 유지보전형개발사업 : 기존 마을을 보전하면서 노후·불량 농어촌주택에 대한 리모델링, 정비기반시설의 확충·재정비를 통한 주거환경을 개선하는 사업

제4장 부문별 발전전략

[표 4-40] 농어촌마을 리모델링사업 추진유형

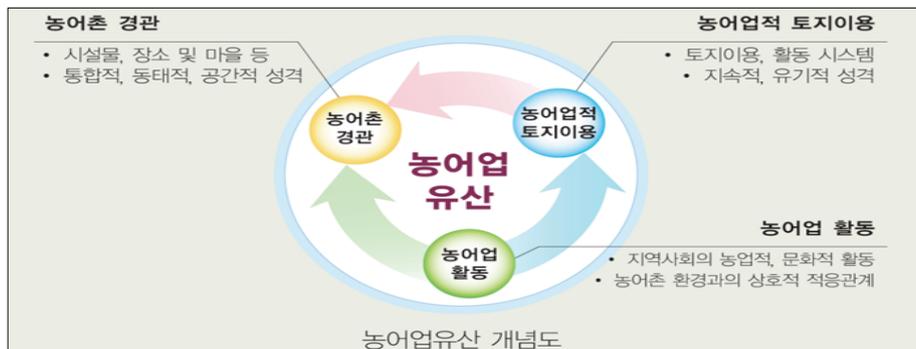
구분	내용	형태
① 유지 보전형	○ 전통과 유산이 있으며 기반시설이 양호 - 기존 마을을 보전하면서 유휴지 및 빈집활용 - 리모델링을 통한 정비	
② 연계형	○ 기존 마을에 연접하여 택지 조성 - 기존마을의 기반 시설 확충 보완	
③ 전면 재정비	○ 기반시설과 주택이 모두 불량 - 기존 마을과 신규 택지 를 통합하여 전면 정비	

자료 : 농림축산식품부, 농어촌마을 리모델링사업 추진 방안 및 시범사업 세부추진계획, 2012

농업농촌의 유산 발굴 및 보존·활용을 위한 국가 중요농업유산 제도 도입

- ▶ 농림축산식품부는 수세기 동안 형성되어온 조상의 예지가 담긴 소중한 농어업 유산(遺産)을 유지·보존·활용하기 위해 국가농어업유산 지정제도를 2013년에 도입함
- ▶ 농어업유산이란 농어업인이 오랜 기간 동안 형성·진화되어 온 보전·유지·전승할 만한 가치가 있는 농어업 활동·시스템 및 그 결과로 나타난 농어촌 경관 등의 모든 산물로 구들장 논, 다랑이 논, 돌담 밭, 염전, 둠벙, 독살, 저수지 등이 해당됨
- ▶ 농림축산식품부는 2013년 완도 청산도 구들장 논과 제주도 흑룡만리 돌담밭을 국가 중요농업유산 제1·2호로 지정하고, 다음해 2014년에 구례 산수유농업과 담양 대나무밭을 각각 제3·4호로 지정하였음
- ▶ 한편, 청산도 구들장 논과 제주도 돌담밭은 현재 FAO가 운영하고 있는 세계농업유산에도 2014년에 등재되기도 함

[그림 4-29] 농어업유산의 개념



[그림 4-30] 청산도 구들장 논(좌) 및 제주도 돌담밭(우) 전경



농촌 경관 및 어메니티에 대한 관심 증대

- ▶ 지난 2007년에 경관법이 제정되고 최근 개정된 경관법 시행을 통하여 경관에 대한 관심과 중요성이 증대되고 있으며, 최근에는 농촌마을 및 지역단위 경관계획 수립을 장려하고 경관과 관련된 활동지원도 증가하고 있음
- ▶ 또한, 향후 농어업·농어촌이 지닌 식량생산기능뿐만 아니라 국토보전의 기능, 자연환경보전의 기능, 전통문화계승의 기능, 건강·휴양·여가의 기능, 정신적·심미적 기능 등 사회·경제·환경적인 다면적 기능과 농어촌 어메니티의 가치가 중시되고, 전원생활에 대한 수요 증가, 신주거문화 형성, 귀농·귀촌의 증가, 생태·로컬·여유·가치를 중시하는 대안문화 형성될 것으로 전망되고 있어 이에 따른 정책수요가 증가 추세에 있음 (충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

2) 광역차원

주민주도 내발적 발전을 도모하기 위한 지속적인 노력 진행

- ▶ 충청남도는 민선5기 출범 이후 '3농혁신' 을 도정의 제1의 과제로 하여 다양한 혁신정책을 추진 중에 있으며 이의 일환으로 주민주도의 내발적 발전을 도모하기 위한 '살기 좋은 희망마을 만들기' 를 2012년부터 추진중에 있음
- ▶ 살기 좋은 희망마을 만들기는 '미래를 생각하고 준비하고 스스로 이루어 나가는 희망 농어촌 마을' 을 비전으로 하여 일반마을-새싹마을-꽃마을-열매마을 등 마을의 역량에 맞는 맞춤형 마을 만들기를 추진하도록 하는 추진체계를 갖고 있으며, 이는 농림축산식품부의 단계별 지원체계 도입의 모델이 되기도 하였음
- ▶ 이러한 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 일환으로 시군단위 마을만들기가 활발히 전개되고 있으며, 이를 계기로 침체되었던 농촌마을 주민들의 의식개혁과 마을발전에 대한 공감대 형성으로 내발적 발전에 대한 기반이 마련되고 있음

제4장 부문별 발전전략

[그림 4-31] 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 비전 및 마을유형



자료 : 조영재 외, 2011, 충청남도 희망 농어촌 마을만들기의 추진모형 및 실천전략, 충남연구원

다양한 농촌지역개발사업 등을 통한 지역발전의 기회와 여건 우수

- ▶ 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기를 포함하여 농림축산식품부의 일반농산어촌개발사업, 그리고 기타 중앙부처의 마을 및 지역단위의 다양한 사업들이 추진되고 있어 마을과 지역에서 역량을 갖 추고 준비한다면 언제든지 원하는 사업을 지원받을 수 있는 기회와 여건이 마련되어 있음
- ▶ 태안군의 경우, 이러한 중앙 및 지방정부 정책과 사업에 맞춰 태안군의 여건과 잠재력에 맞는 테마의 설정과 계획을 수립하고 주민의 동기부여와 역량강화 등을 준비해 나가 보다 많은 정책과 사업 추진을 통해 지역발전을 도모할 필요가 있을 것임

유사한 테마의 지역개발로 인한 지역간 경쟁심화

- ▶ 농림축산식품부의 일반농산어촌개발사업을 중심으로 농어촌개발분야의 국비확보를 위한 지역간 경쟁이 심화되고 있으며, 향후 지역의 다양한 잠재자원을 발굴을 통하여 지역의 특성을 반영하고 타 지역과 차별화될 수 있는 테마의 설정과 계획수립이 중요할 것임
- ▶ 특히, 농어업6차산업 및 농외소득 창출의 측면에서 다양한 농촌체험관광 사업과 지역의 삶의 질 향상 및 이미지 제고의 측면에서의 경관조성사업이 상당수의 지역과 마을단위에서 추진하고자 하는 경향을 보여 경쟁심화는 더욱 가속화 될 것임
- ▶ 이러한 해양수산자원 등을 활용한 체험관광과 경관 등의 사업추진은 태안군 지역 내에서도 조차 마을간 경쟁이 심화되고 있는 실정임

농촌마을의 과소화 및 낙후환경에 대한 지속적인 정책수요 증가 전망

- ▶ 중산간 지역이나 산간 벽·오지 지역 등 소외된 마을을 중심으로 과소화·고령화로 인한 공동화 현상이 더욱 심화될 것이며, 심지어 소멸하는 마을들이 다수 등장하게 될 것이고, 이를 위한 공간적·사회적 재편에 대한 필요성이 증가하게 될 것으로 전망됨(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

- ▶ 충청남도의 경우 ‘농촌마을 재구조화’ 라는 정책을 통하여 과소·고령마을에 대한 공간적 재편을 도모하려 하고 있음
- ▶ 또한, 국가의 불균형발전과 농어촌지역의 고령화·과소화 현상이 가속됨으로 농어촌지역의 생활환경이 열악해지고 있으며, 이러한 문제를 극복하기 위한 생활환경 정비 수요가 지속적으로 증가할 것임(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

3) 지역차원

태안군의 우수한 자연생태 및 경관자원을 활용한 지역활성화 정책수요 증가 전망

- ▶ 태안군은 내륙 및 해양의 우수한 자연생태자원과 경관자원을 보유하고 있으며 이를 활용한 다양한 정책들을 추진하고 있지만, 농어촌지역 활성화로 연결시키는 노력이 더욱 필요한 상황임
- ▶ 특히, 최근까지 농어촌지역은 식량생산을 위한 공간으로만 인식되어 상대적으로 농어촌 경관 및 어메니티의 유지·계승을 위한 노력이 미흡하였으며, 향후 이러한 경관 및 어메니티 창출의 노력이 요구되는(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획) 상황이라 할 수 있으며, 이러한 측면에서 태안군이 농업·농촌의 가치를 재발견하고 이러한 가치를 농촌활성화에 어떻게 연결시킬 것인가에 대한 정책수요가 증가할 것임

제4장 부문별 발전전략

2. 현황 및 과제

1) 현황

태안읍을 제외한 모든 읍면에서 인구감소 추세

- ▶ 2012년 현재 태안군 전체 인구는 63,436명으로 태안읍 27,361명을 제외하고 모든 읍면에서 1만 명 이하의 인구규모를 보이고 있음
- ▶ 최근 5년간 태안군 인구는 연평균 -0.2% 감소하는 추세를 보이고 있으며, 읍면별로는 태안읍과 원북면을 제외한 모든 읍면에서 감소 추세를 보이고 있지만, 감소의 정도는 그다지 크게 나타나지 않음
- ▶ 연평균 인구감소율은 고남면이 -0.9%로 가장 높게 나타났으며, 다음으로는 안면읍 -0.8%, 이원면 -0.7% 등의 순서로 나타남

[표 4-41] 태안군 읍면별 인구 변화

(단위 : 명, %)

구분	2008	2009	2010	2011	2012	연평균 증감률
태안군	63,910	63,660	63,941	63,542	63,436	-0.2
태안읍	26,584	26,519	26,827	27,168	27,361	0.7
안면읍	9,870	9,861	9,893	9,723	9,571	-0.8
고남면	2,790	2,752	2,744	2,731	2,687	-0.9
남면	4,681	4,632	4,611	4,499	4,478	-1.1
근흥면	6,199	6,195	6,240	6,059	6,046	-0.6
소원면	6,317	6,168	6,063	5,863	5,799	-2.1
원북면	4,996	5,032	5,073	5,058	5,094	0.5
이원면	2,473	2,501	2,490	2,441	2,400	-0.7

자료 : 태안군 통계연보, 각 년도

고령화 현상의 지속적인 심화

- ▶ 2012년 현재 태안군의 65세 이상 고령인구는 14,557명으로 전체인구 대비 22.9%를 점유하여 이미 초고령사회에 진입하였으며, 연평균 3.3%의 증가율을 보이고 있음
- ▶ 읍면별로는 이원면이 35.2%로 고령인구비율이 가장 높게 나타났으며, 다음으로는 소원면 32.3%, 고남면 30.7% 등의 순서로 나타났으며, 태안읍의 경우 고령인구 비율이 15.4%로 가장 낮게 나타났지만 고령인구의 연평균증감률이 4.7%로 읍면중에 가장 높게 나타나 태안읍의 경우도 빠르게 고령화 현상이 심화되는 것을 알 수 있음

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 4-42] 태안군 읍면별 고령인구 변화

(단위 : 명, %)

구분	2008	2009	2010	2011	2012	연평균 증감률
태안군	12,784 (20.0)	13,249 (20.8)	18,511 (29.0)	13,996 (22.0)	14,557 (22.9)	3.3
태안읍	3,512 (13.2)	3,675 (13.9)	5,390 (20.1)	4,007 (14.7)	4,227 (15.4)	4.7
안면읍	2,045 (20.7)	2,143 (21.7)	3,089 (31.2)	2,300 (23.7)	2,380 (24.9)	3.9
고남면	748 (26.8)	788 (28.6)	1,049 (38.2)	820 (30.0)	826 (30.7)	2.5
남면	1,192 (25.5)	1,224 (26.4)	1,664 (36.1)	1,242 (27.6)	1,283 (28.7)	1.9
근흥면	1,436 (23.2)	1,477 (23.8)	2,111 (33.8)	1,563 (25.8)	1,635 (27.0)	3.3
소원면	1,710 (27.1)	1,738 (28.2)	2,339 (38.6)	1,805 (30.8)	1,874 (32.3)	2.3
원북면	1,340 (26.8)	1,394 (27.7)	1,830 (36.1)	1,450 (28.7)	1,487 (29.2)	2.6
이원면	801 (32.4)	810 (32.4)	1,039 (41.7)	809 (33.1)	845 (35.2)	1.3

주 : () : 전체인구 대비 65세 이상 인구 비율(%)
 자료 : 태안군 통계연보, 각년도

주택보급률은 높으나 주택 노후도는 열악

- ▶ 2012년 현재 태안군의 주택수는 25,095호로 113.8%의 주택보급률을 보이고 있어 충청남도 전체 평균 주택보급률 109.8% 보다 높은 수치를 보이고 있음

[표 4-43] 태안군 주택보급률(2012)

(단위 : 호, %)

	가구수	주택수	주택보급률
충청남도	764,618	831,960	108.8
태안군	22,046	25,095	113.8

자료 : 충청남도 통계연보, 2013

- ▶ 반면, 건축연도별 주택현황을 살펴보면 1994년 이전에 건축된 주택비율이 충청남도의 경우 42.4%인 것에 비해 태안군의 경우 52.9%를 점유하고 있는 것으로 나타나 주택 노후도는 충남의 평균보다 열악한 실정임

[표 4-44] 태안군 건축연도별 주택(2010)

(단위 : 호, %)

	계	1979년 이전	1980 ~1994	1995 ~2004	2005 ~2010
충청남도	656,143 (100.0)	96,011 (14.6)	182,225 (27.8)	252,046 (38.4)	125,861 (19.2)
태안군	20,509 (100.0)	5,418 (26.4)	5,431 (26.5)	7,322 (35.7)	2,338 (11.4)

주 : () : 전체주택 대비 해당연도 주택 비율(%)
 자료 : 충청남도 통계연보, 2013

제4장 부문별 발전전략

상수도 보급률 및 도로포장률 또한 열악한 실정

- ▶ 2012년 현재 태안군의 상수도 급수인구는 43,407명이고 보급률은 68.4%이며, 이는 충청남도 전체 평균 보급률 90.1%에 비해 매우 열악한 실정이며, 특히 충청남도 15개 시군 중 가장 낮은 상수도보급률을 보이고 있음

[표 4-45] 태안군 상수도보급률(2012)

(단위 : 명, %)

	총인구	급수인구	상수도보급률
충청남도	2,074,918	1,868,761	90.1
태안군	63,436	43,407	68.4

자료 : 충청남도 통계연보, 2013

- ▶ 2012년 현재 태안군의 도로 총연장은 310.07km로 이중 241.27km가 포장되어 77.8%의 포장률을 보이고 있으며, 충청남도 전체 포장률 79.9%에 미치지 못하는 포장률을 보이고 있음

[표 4-46] 태안군 도로포장률(2012)

(단위 : km, %)

	총연장	포장	포장률
충청남도	3,073,901.31	803,657.00	79.9
태안군	310.07	241.27	77.8

자료 : 충청남도 통계연보, 2013

다양한 농촌개발사업을 추진하고 있으나 일반농산어촌개발사업 실적은 미흡

- ▶ 2014년 현재 태안군은 갈두천권역 농촌마을 개발사업을 비롯한 지역 및 권역단위 개발사업, 황도 권역 경관개선사업 등 마을단위 개발사업과 빈집정비 등의 주거환경개선사업, 기타 농어촌도로 정비 등 다양한 농촌개발사업을 추진중에 있음
- ▶ 그러나 읍면소재지의 중심지활성화 사업, 권역 및 마을단위 종합개발, 경관생태, 문화, 체험소득 등 마을단위 개발사업 등의 일반농산어촌개발사업 추진 실적은 상대적으로 미흡한 실정임

[표 4-47] 태안군 주요 농촌개발사업 현황(2014)

(단위 : 백만 원)

구분	사업명	위치	사업기간	사업비
지역 및 권역단위 개발사업	농촌정주권 기반확충	소원면 일원	2011~2014	3,000
	갈두천권역 농촌마을 개발사업	원북면 갈두리	2010~2014	6,800
	소근만권역 농촌마을 개발사업	소원면 법산리 등	2011~2015	5,255
	벚가리읍포권역 농촌마을 개발사업	이원면 관리	2012~2014	2,624
마을단위 개발사업	황도권역 경관개선사업	안면읍 황도리	2014~2015	2,000
	마을회관 신·개축 지원	태안군 전역	2014	300
	소규모 주민 숙원사업 지원	태안군 전역	2014	420
주거환경 개선	불량주택개량사업	91동	2014	4,550
	빈집정비	60동	2014	120
	슬레이트 처리	85동	2014	204
농어촌 도로 정비	남면 102호(삼진선) 도로 확포장	남면 신은 0.5km	2014	300
	남면 202호(갈맞이선) 도로 확포장	남면 당암 1.3km	2014	200
	소원 201호(송대선) 도로 확포장	소원 송현 1.4km	2014	200
	소원 206호(통아선) 도로 확포장	소원 파도 0.7km	2014	300

자료 : 태안군 내부자료

살기 좋은 희망마을 만들기를 통한 역량별 마을육성 도모

- ▶ 태안군은 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 일환으로 2012년 14개 마을, 2013년 14개 마을, 2014년 10개 마을 등 총 38개 마을에 대해 마을학교 운영을 통한 주민교육 및 마을발전계획을 수립한바 있음

[표 4-48] 태안군 살기 좋은 희망마을 만들기 추진 현황

구분	2012년	2013년	2014년
계	14개 마을	14개 마을	10개 마을
태안읍	-	-	-
안면읍	승언3리, 승언8리, 정당4리*, 황도리	정당1리, 중장1리, 중장4리*, 중장5리	정당2리, 신야1리, 창기4리*, 중장2리, 신야2리
고남면	고남2리, 고남4리	-	-
남면	몽산1리	신장2리, 달산2리	진산1리, 신온2리
근흥면	도황1리, 정죽3리	정죽4리	-
소원면	의항2리	송현3리	영전2리
원북면	신두3리, 청산1리	반계3리	-
이원면	포지2리, 포지3리	포지1리, 내2리, 당산3리, 사창2리, 사창3리	관2리, 당산4리

주 : * 우수마을로 선정된 마을

자료 : 태안군 내부자료

- ▶ 살기 좋은 희망마을 만들기 추진 결과, 2012년에 안면읍 정당4리, 2013년에 중장4리, 2014년에 창기4리가 우수마을로 선정된바 있으며, 또한 몽산1리를 비롯한 6개 마을에 141백만 원의 선행사업이 추진되었고 2015년에 150백만 원의 선행사업이 마을 선정후 추진될 예정임

[표 4-49] 마을만들기 선행사업 추진 현황

(단위 : 백만 원)

구분	마을명	사업내용 (사업비)	비고
2013년	안면읍 승언8리	마을경관조성사업 (20)	
	남면 몽산1리	마을경관조성사업 (20)	
2014년	안면읍 중장4리	마을경관조성사업 (5)	2013년 도 평가 우수상
	남면 달산2리	마을기반시설정비사업 (46)	
	이원면 내2리	마을경관조성사업 (20)	
2015년 (예정)	안면읍 창기4리	마을경관조성사업 (15)	2014년 도 평가 참가상
	-	미정* (150)	

주 : * 2015년 선행사업 마을 선정 후 추진 예정

자료 : 충청남도 통계연보, 2013

- ▶ 살기 좋은 희망마을 만들기에 참여했던 주민들의 만족도 조사 결과 마을발전계획의 내용과 마을학교 운영에 대한 만족도는 대체적으로 높게 나타났으나, 2012년 대비 2013년의 만족도가 소폭 하락하였음

[표 4-50] 태안군 마을만들기 참여주민 만족도

	마을발전계획 만족도			마을학교 운영 만족도		
	2012년(A)	2013년(B)	A-B	2012년(A)	2013년(B)	A-B
충청남도	3.42	3.51	0.09	3.39	3.53	0.14
태안군	3.74	3.39	-0.35	3.63	3.32	-0.31

주 : 5점 만점을 기준으로 평가, 매우만족 5점, 매우불만족 1점

자료 : 충남연구원 현안과제, 2013년도 마을만들기 참여주민 의식변화 분석, 2014

제4장 부문별 발전전략

농촌지역 경관 및 어메니티 자원의 보존·활용 정책은 미흡

- ▶ 태안군은 수려한 해양경관 및 산림, 농촌어메니티 자원을 보유하고 있으며, 이러한 자원을 보전 및 활용하기 위한 노력으로 경관기본계획 수립과 함께 문화관광분야 및 환경산림분야에서 다양한 정책들이 추진 중에 있음
- ▶ 그러나 대부분 도시경관 및 일반관광, 산림생태 분야의 여건 개선을 위한 정책이 대부분으로 실제 농촌지역의 경관 및 어메니티를 보존하고 가치창출 및 가치 극대화를 통하여 지역활성화를 도모하는 노력은 미흡한 실정임

2) 과제

지속적인 마을만들기 추진을 통한 주민 주도의 내발적 발전 도모

- ▶ 살기 좋은 희망마을 만들기 등 주민주도의 마을만들기를 지속적으로 추진하고 주민참여를 유도하여 주민 스스로의 역량과 노력에 의해 태안군 발전을 주도할 수 있는 상향식 방식의 주민 주도의 내발적 발전을 도모하고 농촌지역 공동체 회복 필요
- ▶ 태안군의 실정에 맞고 지속적으로 추진할 수 있는 새로운 형태의 마을만들기를 구상하고 적용·추진하는 것도 중요한 과제라 할 수 있음

농촌지역개발사업 활용을 통한 체계적인 농촌마을 육성

- ▶ 태안군 자체사업의 발굴 및 추진뿐만 아니라 농림축산식품부의 일반농산어촌개발사업 등의 국비 지원 사업을 적극적으로 공모하고 사업비를 확보하여 사업 추진
- ▶ 특히, 농촌마을의 역량에 따라 맞춤형 및 단계별 사업추진이 이루어질 수 있도록 체계적인 관리 및 육성 시스템의 마련 필요

낙후된 농촌지역 생활환경의 지속적인 개선

- ▶ 도시지역에 비해 상대적으로 낙후되고 갈수록 여건이 악화되고 있는 농촌지역의 기초생활환경을 지속적으로 개선해 나갈 필요가 있음
- ▶ 이는 단순한 도농간의 상대적 격차 해소 차원을 넘어 농촌주민의 삶의 질 향상 및 행복도 증진을 목적으로 추진될 필요가 있음

농촌지역 인구감소 및 고령화에 따른 대응책 마련

- ▶ 다양한 농촌개발사업 추진에도 불구하고 인구감소 및 고령화가 진행되고 있고 이로 인하여 머지않은 장래에 소멸하는 마을이 발생할 것으로 전망되는데, 이러한 농촌마을에 대해 지속적인 모니터링과 함께 대응 정책 마련이 요구됨

경관 및 어메니티 자원의 재발견을 통한 농촌활성화 도모

- ▶ 농촌지역이 보유하고 있는 농업·농촌의 전원경관 및 생태환경, 전통문화유산, 공동체 활동 등 다양한 어메니티 자원을 발굴하고 가치를 재창출하여 이를 농촌 활성화에 연결시키는 노력이 요구됨
- ▶ 특히, 농업·농촌의 다양한 문제를 가치 재발견 및 공감대 확산과 신뢰제고를 통하여 해결하는 방안에 대한 모색이 필요

3. 기본전제와 개발방향

1) 기본전제

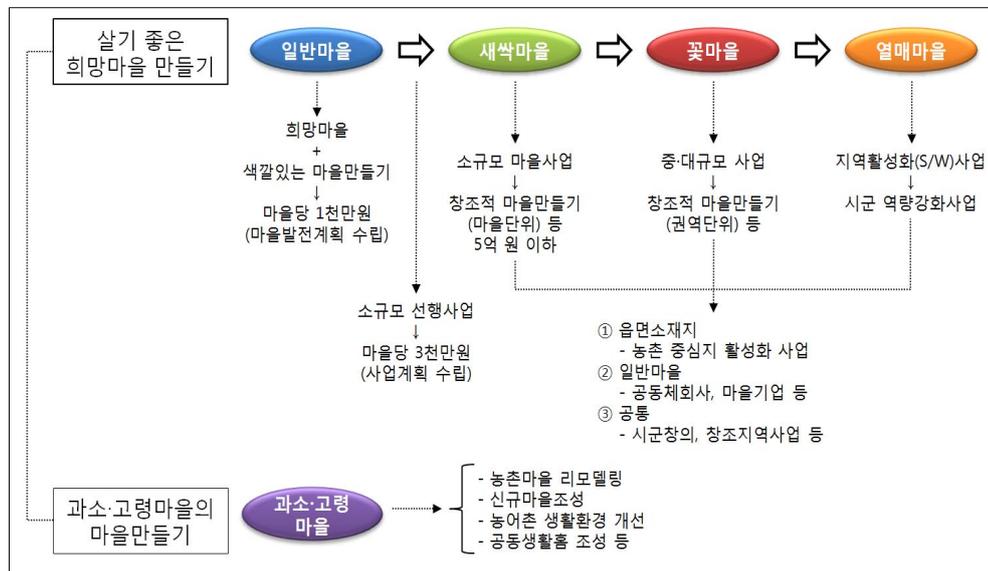
내발적 발전역량 강화 및 주민주도의 마을 만들기 추진

- ▶ 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기를 기본으로 하여 주민주도의 마을만들기를 추진하되, 태안군의 여건과 특성에 맞는 자체적인 마을만들기가 추진될 수 있도록 여건과 기반을 조성해 나갈
- ▶ 특히, 과소·고령마을에 대한 마을만들기를 일반마을과 차별화되게 추진하도록 하고, 전체 마을에 대한 모니터링과 관리를 지속적으로 추진해 나갈

마을역량과 실태에 맞는 맞춤형 단계별 육성

- ▶ 마을의 실태에 맞게 일반마을의 경우 살기 좋은 희망마을 만들기를 과소·고령마을의 경우 과소·고령마을의 마을만들기를 추진하도록 함
- ▶ 살기 좋은 희망마을 만들기는 마을역량에 맞게 일반마을은 마을학교 운영 및 마을발전계획 수립, 새싹마을은 소규모 사업, 꽃마을은 중·대규모 사업, 열매마을은 지역활성화(S/W)사업을 추진하도록 하고, 새싹·꽃·열매마을의 마을만들기 경험이 있는 마을을 중심으로 중심지활성화와 기타 마을 및 지역사업을 추진하도록 함
- ▶ 과소·고령마을의 마을만들기는 공간재편의 측면에서 농촌마을 리모델링, 신규마을 조성, 농촌 생활환경 개선 등을 추진하도록 함

[그림 4-32] 맞춤형 단계별 마을육성 기본모형



자료 : 충남연구원 현안과제, 2014, 농림축산식품부 사업과 충남도 사업의 융복합 추진방안

농촌가치 재발견을 통한 지역활성화 도모

- ▶ 농어업 생산물 및 생산활동, 농어촌 전통문화, 자연생태환경, 경관 등 태안군의 농업·농촌이 보유하고 있는 다양한 자원을 발굴하고 가치를 재조명하여 지역주민 뿐만 아니라 방문객, 도시민 등의 공감대 확산을 통하여 주민의 삶의 질 향상과 함께 더 나아가서는 농업·농촌의 문제를 해결하는 기회로 삼도록 함

제4장 부문별 발전전략

- ▶ 이를 위해 우선 지역주민을 중심으로 하는 농업농촌의 자원발굴과 보존·보전활동을 장려하고 계승·발전시키는 노력이 필요할 것임

지속적인 농촌공간 및 생활환경의 개선

- ▶ 과소·고령마을의 마을만들기와 함께 과소화·고령화가 진행되고 낙후되어 가는 농촌공간을 정비하고 도시와의 상대적인 격차를 해소하기 위한 생활환경을 개선해 나가도록 함
- ▶ 농촌(마을)공간의 정비에 있어서도 기본적으로는 마을만들기를 통해 주민이 주도하여 스스로의 역량에 의해 개선해 나가는 것을 원칙으로 하고, 마을의 내부역량이 부족한 경우에는 외부역량(공공, 전문가 등)이 참여하여 정비해 나가는 것을 기본방향으로 함

읍면별 자원과 특성에 맞는 차별화된 정책 추진

- ▶ 천편일률적인 정책의 추진이 아닌 읍면별 또는 지역별 잠재자원을 발굴하고 특성을 분석하여 차별화된 테마를 바탕으로 정책이 추진되도록 하며, 특히 지역주민이 요구하는 정책수요를 발굴하고 타당성을 분석하여 체계적인 정책이 추진될 수 있도록 함
- ▶ 특히, 근시안적인 단순한 숙원사업을 지양하고 미래지향적이고 차별성을 바탕으로 지역별 경쟁력을 가질 수 있는 정책을 발굴하고 추진하도록 함

① 태안읍

- 농어촌 서비스 등 중심거점기능 강화, 전통시장 활성화 및 로컬푸드 육성 정책 필요
- 읍소재지 테마 가로환경 정비 및 중심지 활성화 정책 추진

② 안면읍

- 농업-어업-관광업의 통합적 육성정책(로컬푸드, 농어업6차산업화 등)과 함께 무분별한 개발보다 우수한 자연경관 등의 자원을 보전하고 체계적·제한적으로 활용하는 정책(주민주도의 경관 가꾸기 등) 필요
- 고남면과의 기능분담을 통하여 상생발전을 도모하되, 안면읍은 일반관광 및 숙박업 등을 육성하고 고남면은 농촌관광 및 민박을 중점 육성
- 귀농·귀촌 활성화 정책과 다양한 주민커뮤니티 육성 정책 도입

③ 고남면

- 안면읍 방문객 및 연륙교 개통 후 예상되는 통과 방문객의 유인 정책 필요
- 안면읍과의 상생발전 전략으로 안면읍의 부족한 기능을 고남면에서 수행하는 기능적 재편을 추진
- 농업농촌체험 및 어촌체험 활성화, 농촌민박 육성, 염전 및 지포저수지 등 관광자원화, 패총박물관 프로그램 강화 등
- 영목항 미항 정비 및 랜드마크화

④ 남면

- 보유하고 있는 다양한 농업농촌의 잠재력을 극대화하고, 특히 H/W적인 확충보다는 다양한 테마 발굴과 프로그램 확충을 통한 지역 활성화 정책 필요
- 팜카밀레 허브농원, 그린리치팜, 별주부마을, 안면도주라기박물관, 몽산포해변 및 오토캠핑장 등을 고려한 다양한 프로그램 개발
- 농어촌마을 단위 다양한 축제의 육성

⑤ 근흥면

- 어촌관광 및 도서관광의 거점지역으로 육성하고 주민복지 및 서비스 확충정책 필요
- 용신리어촌체험마을, 안흥염전, 연포해변 및 오토캠핑장, 안흥성 등의 자원을 활용하여 침체된 농촌지역을 재생시키는 정책 추진
- 정비하여 여객선 관광객을 유치하고, 농산물 및 수산물 판매장 조성으로 직판을 통한 소득창출 도모

⑥ 소원면

- 다양한 해수욕장과 캠핑장, 수변생태자원 등을 활용한 지역활성화 정책 마련 필요
- 수목원 및 해수욕장 등의 관광지를 방문하는 관광객을 대상으로 농수산물 및 체험프로그램 개발 및 운영 등을 통하여 다양한 농외 소득창출
- 해변 둘레길 주변에 농가민박을 육성하고 어촌체험프로그램과 함께 농촌체험을 동시에 운영할 수 있는 체험마을을 육성
- 귀농귀촌 인구의 적극적 유치

⑦ 원북면

- 농촌 및 어촌체험의 볼거리와 함께 먹을거리, 즐길거리의 기반 및 프로그램 확충과 함께 낙후된 생활환경의 개선정책 마련 필요
- 갈두천마을의 체험프로그램 개발과 국화축제 등 마을 및 지역단위 축제개최로 방문객을 유치하고 신두리해안사구, 영화촬영지 등의 지역자원을 활용한 활성화 방안 마련
- 태안읍과의 접근성 개선을 위한 교통여건을 개선하고 화력발전소 기금을 통한 체계적인 지역발전 도모

⑧ 이원면

- 낙후된 생활환경을 개선하는 정책마련이 급선무이고, 이 외 아름다운 자연경관과 해안경관 등을 활용하여 지역을 활성화 시킬 수 있는 정책마련 필요
- 벗가리 마을, 만대어촌체험마을 등을 육성하고 차별화된 프로그램을 개발하도록 하고, 솔향기길과 만대마을의 문화예술을 테마화 하고 랜드마크화 하여 방문객을 유인
- 다양한 주민복지 시설과 복지프로그램을 마련하여 운영하고, 교통여건 개선 및 농어촌서비스 기반을 확충하도록 함

2) 목표 및 개발방향

(1) 목표

내발적 발전과 농촌가치 재발견으로 활력 있는 농촌공간 창출

- ▶ 과소화고령화되고 침체되어 있는 농촌지역 주민에게 동기를 부여하고 역량강화를 바탕으로 주민 스스로가 주도하는 내발적 지역발전을 도모
- ▶ 농업·농촌의 잠재자원을 발굴하고 가치 재조명을 통하여 새로운 발전 잠재력을 극대화 시키고 차별화된 지역발전과 지역활성화 도모

(2) 개발방향

내발적 지역발전의 도모

- ▶ 마을 및 지역단위의 주민주도 내발적 발전역량 강화를 통한 발전을 도모하기 위해 살기 좋은 희망마을 만들기 및 소규모 선행사업, 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기 및 중심지 활성화, 종합개발사업 등을 추진

농촌공간의 재편

- ▶ 과소·고령화 되고 낙후된 농촌공간을 재편하기 위해 농촌마을 리모델링 및 농어촌 생활환경 개선 사업, 신규마을 조성 및 공동생활촌 조성, 한계마을정책 등을 추진

제4장 부문별 발전전략

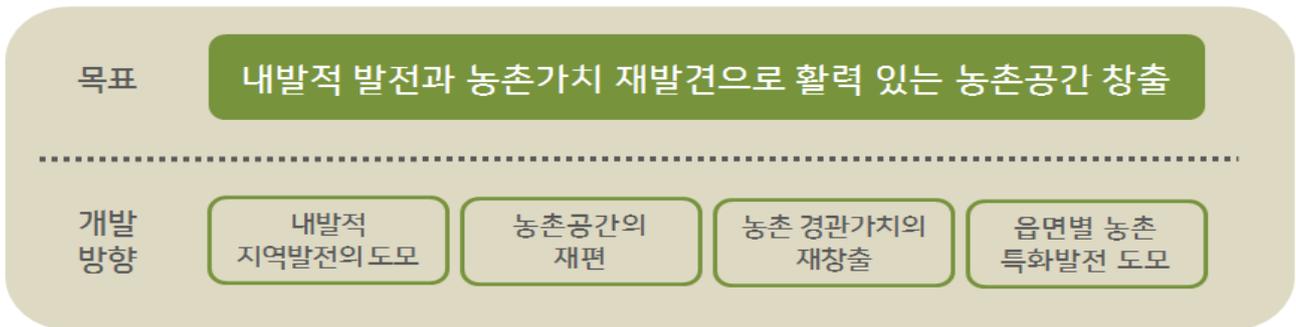
농촌 경관가치의 재창출

- ▶ 지역의 경관과 자원을 발굴하고 보전·육성하여 농촌가치를 재창출할 수 있도록 창조적 마을만들기의 환경(경관생태)사업과 마을단위 경관계획 수립, 주민주도의 경관가꾸기를 추진하고, 농어업 유산을 발굴하고 국가중요농업유산 지정을 추진

읍면별 농촌 특화발전 도모

- ▶ 읍면별로 보유하고 있는 자원과 잠재력을 발굴하여 타지역과 차별화 될 수 있는 테마와 발전목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 농촌 특화발전 사업을 추진

[그림 4-33] 농촌공간·경관 부문의 목표 및 개발방향



4. 주요사업계획

1) 내발적 지역발전의 도모

태안군 희망마을 만들기

- ▶ 충청남도 살기 좋은 희망마을 및 농림축산식품부의 색깔있는 마을과 연계하여 매년 5개 마을을 선정하여 희망마을 만들기를 추진
- ▶ 마을당 2명 이상의 주민, 태안군 및 읍면 담당공무원을 대상으로 마을학교를 운영하되, 기초과정, 전문·심화과정, 그리고 기 마을학교를 수료한 주민을 대상으로 심층교육을 운영하도록 하고, 이를 바탕으로 주민 스스로의 마을발전계획을 수립해 나가도록 함
- ▶ 또한, 희망마을 만들기를 통해 육성된 농촌마을이 단계별로 농촌지역개발사업이 추진될 수 있도록 체계적으로 육성

[그림 4-34] 마을학교 운영방안

운영방안	과정별 교육프로그램의 주요내용
제 1 안	<ul style="list-style-type: none"> •기초과정(1박2일/ 1회) : 살기좋은 희망마을사업 이해하기 •전문·심화과정(3회 이상) : 마을발전계획 수립·실천역량 강화
제 2 안	<ul style="list-style-type: none"> •기초과정(4회) : 살기좋은 희망마을사업 이해하기 •전문·심화과정(6회) : 마을발전계획 수립·실천역량 강화
제 3 안	<ul style="list-style-type: none"> •기초과정(2박3일/1회) : 살기좋은 희망마을사업 이해하기 •전문과정(1박2일/1회) : 마을발전계획 수립역량 강화 •심화과정(1박2일/1회) : 마을발전계획 실천역량 강화

자료 : 충청남도 내부자료

소규모 선행사업

- ▶ 희망마을 만들기를 추진하였거나 농림축산식품부의 색깔있는마을, 그리고 이와 유사한 사업을 추진한 마을중 우수마을을 선정하여 소규모 선행사업을 추진
- ▶ 매년 5개 마을을 선정하여 마을당 3천만 원 범위 내에서 사업비를 지원하고, H/W사업 보다는 주민들이 우선적으로 합의한 S/W 프로그램 중심으로 사업을 추진하도록 하며, 선행사업 이후 농림축산식품부의 창조적 마을만들기와 연계하여 지속적으로 마을을 육성하도록 함

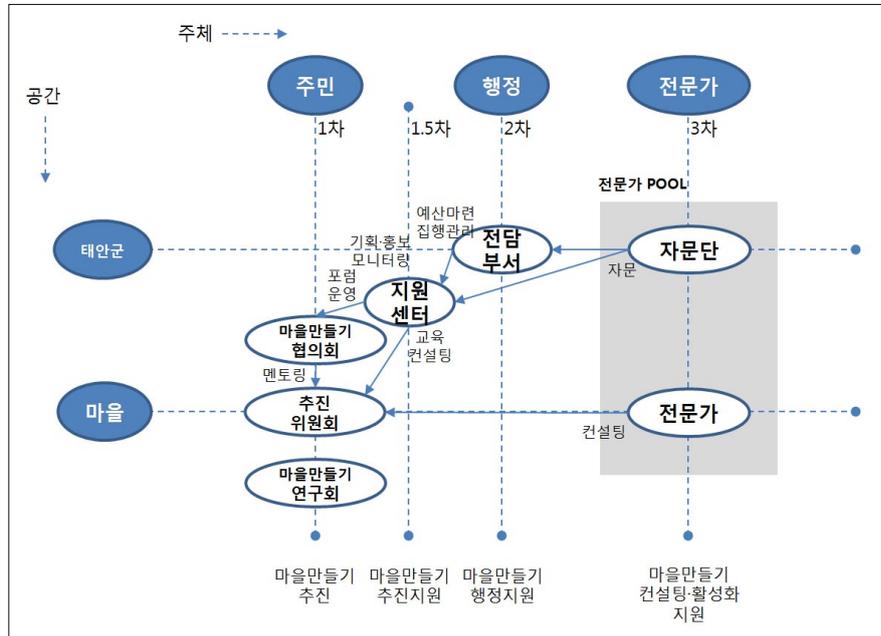
마을만들기 중간지원조직 운영 및 주민조직 활성화

- ▶ 태안군의 마을만들기 및 다양한 농촌지역개발사업 등 마을과 지역단위의 개발사업을 통합적으로 추진하고 현장과 행정을 연결시켜주고 코디네이터를 할 수 있는 마을만들기 중간지원조직(센터)을 설치하고 운영하도록 함
- ▶ 마을만들기 중간지원조직은 마을교육 및 컨설팅, 마을 모니터링 및 관리, 농촌지역개발사업 추진 자문 등 마을 또는 지역단위의 개발사업 추진의 중간지원역할을 수행하고, 최초 민관협력형으로 시작하여 중장기적으로는 민간주도형으로 발전시키도록 함

제4장 부문별 발전전략

- ▶ 또한, 마을과 지역단위의 연구회, 추진위원회, 마을만들기협의회 등을 조직하고 활성화될 수 있도록 지원

[그림 4-35] 마을만들기 중간지원조직과 주민조직의 위계



농촌마을 자립 활성화 사업

- ▶ 권역단위 종합개발사업 등 중·대규모의 농촌지역개발사업이 투자되고 다양한 H/W사업이 추진되었음에도 불구하고 이러한 자원과 잠재력을 극대화시키지 못하고 침체되어 있는 마을을 대상으로 컨설팅과 자문 등을 실시하여 재활성화 될 수 있도록 농촌마을 자립 활성화 사업을 추진
- ▶ 농촌마을 자립 활성화 사업은 농림축산식품부의 시군 역량강화 사업을 활용하여 추진하고, H/W사업 추진이 아닌 컨설팅 등 S/W사업이 추진될 수 있도록 함

농촌마을 공동문화복지사업

- ▶ 농촌마을이 보유하고 있는 다양한 문화자원의 활성화를 통해 마을공동체를 복원하고 부족한 복지시설 및 프로그램 운영을 통해 복지 사각지대 해소를 위한 공동문화복지사업 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기(공동문화복지) 사업을 활용하여 추진

농촌마을 경제(체험·소득)사업

- ▶ 마을에서 생산되는 특산물의 부가가치를 높여 마을발전에 도움을 주거나, 도농교류를 통해 농촌의 다원적 가치 제고와 활력을 도모하기 위한 경제(체험·소득)사업을 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기(경제(체험·소득)) 사업을 활용하여 추진

농촌중심지 활성화 사업

- ▶ 농촌중심지를 경제·사회·문화적 기능을 갖춘 농산어촌지역의 거점으로 육성하여 농어촌 주민들의 정주서비스 기능 충족과 삶의 질 향상 도모하고, 농촌 중심지에 교육·문화·복지·경제 등 중심기능 활성화, 네트워크를 통해 배후 마을에 서비스 제공 등을 위한 농촌중심지 활성화 사업을 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 농촌중심지 활성화 사업을 활용하여 추진

권역·마을단위 종합개발

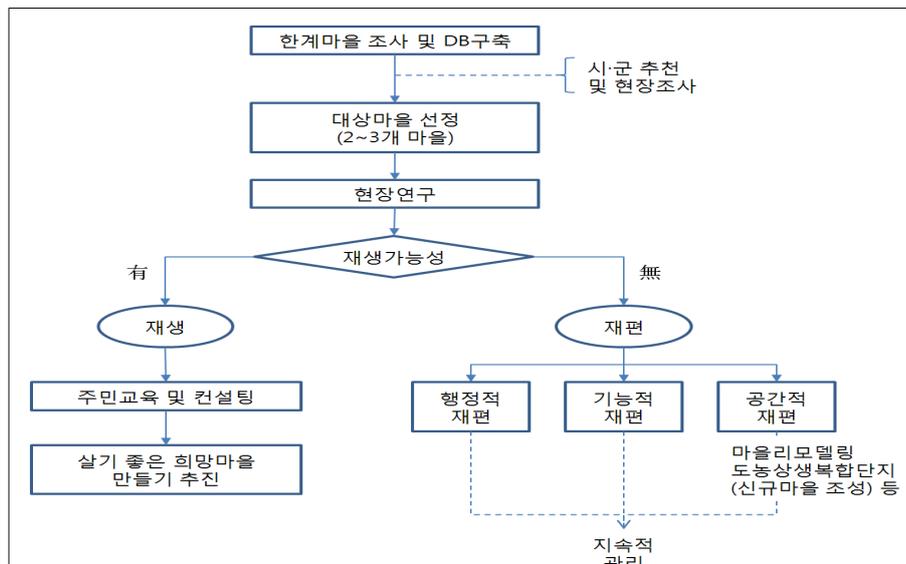
- ▶ 소규모 사업 추진경험이 있거나 이와 동일한 역량을 갖고 있는 마을 및 권역을 대상으로 기초생활 기반확충, 지역소득증대, 지역경관개선, 지역역량강화사업 등 권역, 마을단위 종합개발사업을 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기(종합개발) 사업을 활용하여 추진

2) 농촌공간의 재편

농촌마을 재편정책의 도입 (과소·고령마을의 마을만들기)

- ▶ 과소·고령마을(인구 50명 이하, 65세 이상 고령인구 비율 50% 이상인 마을)을 중심으로 농촌마을 재편정책을 아래와 같은 흐름에 의해 추진(충남연구원 2014년 전략과제)
 - ① 첫째, 농촌마을의 한계화 상황을 조사하고 DB로 구축한다. 충남 15개 시군의 행정리를 대상으로 한계마을 1차 조사(마을인구, 고령인구)를 실시하여 DB로 구축하고, 이후 자연마을 단위까지 세분화하여 조사를 실시
 - ② 둘째, DB구축된 한계마을을 중 한계화가 가장 심하게 진행된 마을을 시군의 추천을 받거나 현장 조사를 통하여 판단 후 시범사업 대상마을로 선정(매년 2~3개 마을 선정, 마을에 따라 1년 이상의 마을만들기 추진)
 - ③ 셋째, 전문가 그룹의 현장연구를 통하여 재생 가능성 여부 및 재편의 필요성 등에 대해 조사·분석
 - ④ 넷째, 재생이 가능하다고 판단되는 마을은 주민교육(역량강화) 및 전문가 컨설팅을 중심으로 창조마을 만들기를 추진하고, 이후 살기 좋은 희망마을 만들기를 추진
 - ⑤ 다섯째, 재생이 불가능하고 판단되는 마을은 마을의 실태 및 주민의견 등을 충분히 고려하여 유형별 마을재편을 도모하는 ‘창조마을 만들기’ 를 추진
 - ⑥ 여섯째, 이후 창조마을에 대해 지속적인 관리가 이루어지도록 함

[그림 4-36] 농촌마을 재편정책 흐름



- ▶ 마을재편은 마을재생이 현실적으로 불가능하거나 사회적 비용의 투입이 어렵다고 판단되는 경우, 한계마을을 새로운 시각에서 공간적이나 기능적으로 다시 구조적 조정을 하는 방법으로, ‘행정적 재편’, ‘기능적 재편’, ‘공간적 재편’ 등의 방법이 있음

제4장 부문별 발전전략

- 행정적 재편 : 인근 마을과의 통합·합병을 추진하거나, 중심마을이나 거점기능을 수행하는 마을로 한계마을을 흡수시키고, 행정구역의 변경 등을 통하여 행정적 측면에서 재편성을 도모하는 방법임
- 기능적 재편 : 인근 중심마을의 기능 강화하여 거점기능을 담당하도록 하거나, 초등학교 등 지역생활권을 단위로 하는 복수의 마을을 묶어 각각의 마을에 차별화된 기능을 분담하도록 하고 상호 협력과 상호 보완의 관계 속에서 기능적 측면에서의 재편을 도모하는 방법임
- 공간적 재편 : 행정적 재편과 기능적 재편이 불가능할 경우, 마을의 공간적 이전 및 외부인구의 유입을 통한 신규마을 조성 등의 재편성을 도모하는 방법임

농촌마을 리모델링 및 빈집정보센터 운영

- ▶ 기존 마을 내 인프라를 효과적으로 정비하여 전통성 및 역사적 자산을 보전·활용하며, 마을 내 가용 토지의 합리적 재배치를 통한 지속가능한 주거환경을 개선하고 기존 마을의 기반시설정비와 노후주택개량 및 슬레이트처리사업을 통합적으로 시행하여 주거여건 개선 및 삶의 질 향상 도모하는 농촌마을 리모델링을 추진함. 이를 이해 빈집정보 DB구축과 빈집정보센터를 운영하도록 함
- ▶ 현재 농림축산식품부에서 시범사업으로 추진하고 있는 농촌마을 리모델링사업을 활용하여 추진

농촌 생활환경 개선

- ▶ 정주여건 개선을 위해 필요한 마을기반 정비, 농촌 경관개선(빈집철거 포함), 문화복지시설, 마을회관 등 주민편의시설, 환경보전시설 정비 등의 농촌 생활환경 정비사업을 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 농촌생활환경정비사업을 활용하여 추진

신규마을 조성

- ▶ 농촌 지역에 쾌적하고 다양한 형태의 주거공간을 조성하여 도시민의 농촌 유입을 촉진함으로써 농촌지역 활성화를 도모하고, 마을기반조성(진입도로, 상하수도, 전기통신 등), 공동이용시설 설치비 및 마을운영·관리 프로그램 개발하고 지원하는신규마을 조성사업을 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기(신규마을) 사업을 활용하여 추진

한계농지 자원화

- ▶ 한계농지는 영농여건이 불리하고 생산성이 낮은 농지로 최상단부에서 최하단부까지의 평균경사율이 15% 이상의 경사지이거나 집단화된 농지의 규모가 20,000㎡ 미만인 소단지 농지를 말하며(농어촌정비법 제2조, 시행령 제3조) 이러한 농지는 한계농지 정비지구로 지정·고시하여 다음의 정비사업을 시행할 수 있음
 - 과소, 원예, 특용작물, 축산단지, 양어장 등 농림수산업에 위한 농지의 조성 및 시설의 설치
 - 농어촌 관광휴양단지, 관광농원, 관광숙박시설 등 농어촌 관광휴양자원을 개발하고 이용하기 위한 시설의 설치
 - 주택택지 및 부속 농지, 공업시설, 전시장·박물관 등 문화예술 관련 시설, 체육시설, 청소년수련시설, 의료시설, 교육연수시설, 노인복지시설의 설치
 - 그 밖에 농어촌지역의 개발을 촉진하기 위하여 필요한 시설로서 종교집회장, 아동 관련 시설, 업무시설의 설치
- ▶ 한계농지의 민간투자를 장려하되 한계농지를 활용한 임산물 생산단지, 다양한 체험학습장 및 주말농원의 조성 등을 추진하도록 함

▶ 한계농지 개발의 장점

- 첫째, 일반농지를 전용하여 개발할 경우 농지조성비를 부담해야 하나, 한계농지 개발시 농지조성비가 면제되며 또 한계농지정비사업에 임야가 포함될 경우 산림법에 의한 대체조림비가 면제됨
- 둘째, 인허가 절차가 보다 쉽게 추진가능(허가사항이 아닌 신고사항)
- 셋째, 한계농지정비 사업진행시 농촌에 활력증진과 경제활성화를 위해 농지를 다른 용도로 전용, 다양한 시설을 설치하도록 하는 사업이므로 사업준공인가시 토지의 지목이 변경되므로 토지의 부가가치 상승
- 넷째, 한계농지는 대체로 공기가 맑고 숲이 우거진 곳에 위치한 경우가 많으므로 전원주택, 펜션, 유향용 주택을 짓기에 적합
- 다섯째, 한계농지 정비사업으로 조성된 농지와 농촌주택 등에 부속된 농지를 분양, 임대 할 경우에는 농지매매 등에 관한 제약을 받지 않음

3) 농촌 경관가치의 재창출

마을단위 경관계획 수립

- ▶ 지역의 정체성을 반영하고 마을 고유의 자연생태 경관과 생산 및 주거공간의 경관을 보전·계승하고 지역 활성화에 연결시킬 수 있는 마을단위 경관계획을 수립하도록 함
- ▶ 경관계획은 주민 주도 및 참여에 의해 지역 및 마을의 농업경관과 자연생태경관 등의 지역 고유의 정체성과 아름다움을 보전·계승하고 주택 및 건축물의 디자인 방향과 정비 및 관리 지침을 마련하도록 하고, 주민 주도의 경관가꾸기가 실현될 수 있는 계획이 될 수 있도록 함
- ▶ 마을단위 경관계획은 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기를 활용하거나 희망마을 만들기 소규모 선행사업 등을 활용하여 수립하도록 함

주민주도의 경관가꾸기

- ▶ 경관계획 등을 바탕으로 지역 또는 마을 단위의 경관조례 제정 또는 경관협약을 체결하여 주민주도의 경관가꾸기를 추진하도록 함
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기를 활용하거나 희망마을 만들기 등을 활용하여 활동을 지원하되 경관가꾸기를 통해 지역이 활성화 될 수 있도록 함

제4장 부문별 발전전략

※ 참고 : 주민협력에 의한 경관가꾸기 사례(일본 오부세정(小布施町))

- ▶ 오부세정(小布施町)은 일본 나가노현의 북부에 위치한 지역으로 지역특산물인 밤나무를 활용한 경관정비로 유명한 지역이며, 주민들이 주도하고 참여하는 성공적인 경관정비로 많은 관광객을 유치하고 있음
- ▶ 주민 스스로 '경관조례'를 제정하여 건축물, 조경 등에 대한 규정을 두고, 위반할 경우 벌칙을 부과하고 있음
- ▶ 특히, 100여 가구의 정원을 '개방정원(Open garden)' 지정하여 방문객들에게 잘 가꾸어진 정원을 관광상품으로 제공함으로 큰 인기를 얻고 있음

[그림 4-37] 일본 오부세정 사례



자료: 보령시, 2012, 보령시 농어업·농어촌 중장기계획

농촌마을 환경(경관·생태) 사업

- ▶ 농촌마을의 경관을 아름답게 가꾸거나 생태계 복원 및 생물다양성 유지를 통해 농촌 어메니티를 향상시키기 위한 농촌마을 환경(경관·생태) 사업을 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기(환경(경관·생태)) 사업을 활용하여 추진

경관·생태 직접지불제의 확대 도입

- ▶ 기존 경관보전직접지불제는 유채꽃, 메밀꽃, 코스모스, 해바라기, 청보리 등의 경관작물을 재배 관리하거나 마을경관의 보전활동에 대해서 지원하고 있으나, 이를 경관작물 재배 이외의 경관 및 생태환경까지 확대하여 적용하는 새로운 경관·생태 직접지불제를 도입하도록 함
- ▶ 즉, 경관보전직접지불제를 확대하여 경관작물의 종류를 농업작물과 함께 야생화 등 비농업작물까지 확대하고, 경관작물 이외의 전통가옥 및 돌담장 등 주택 및 주거 경관과 주민 커뮤니티 활동 및 그 결과물(마을만들기 등), 자연생태계의 보전 및 그 활동 등으로 확대·장려하는 경관·생태 직접지불제를 추진하도록 함

※ 참고 : 경관보전직접지불제

- ▶ 목적 : 경관작물 집단화 등을 통해 마을을 가꾸고 도시와 농촌간 교류를 확대할 수 있도록 직불금을 지원
- ▶ 대상마을 조건
 - 농가 단위가 아니라 마을단위로 참여하여야 함
 - 마을경관보전 추진위원회를 구성하고, 마을경관계획 수립하여 구청과 협약에 의해 경관작물을 재배하는 마을
 - 경관작물 재배면적이 0.5ha이상 연접하고, 마을단위 2ha 이상
- ▶ 지원내용
 - 경관작물재배 : 경관작물 170만 원/ha, 준경관작물 100만 원/ha(농가지급)
 - 마을경관보전활동비 : 협약면적에 비례하여 15만 원/ha(마을위원회 지급)
 - ※ 단, 해당품목에 정부수매, 종자대지원 등 품목특정적인 보조금이 지급되는 경우 중복지원 금지(지자체 보조 포함)
 - ※ 지급시기 : 파종후 50%, 개화후 50% (동계작물의 경우 50%는 다음연도 개화 후에 지급)

경관작물 (23품종)	준경관작물(9품종)
메밀, 코스모스, 해바라기, 하고초, 달맞이꽃, 꽃양귀비, 버베나, 수선화, 가우라, 목화, 유채, 자운영, 헤어리베치, 라벤더, 갯, 안개초, 금영화, 감국, 산국, 구절초, 수레국화, 작약, 끈끈이대나물	청보리, 밀, 보리, 호밀, 걸보리, 호맥, 이탈리아라이그라스, 흑찰보리, 연꽃,

농어업 유산 발굴 및 육성

- ▶ 농어촌 다원적 자원 중 오랜 역사적 전통성을 가진 농어업유산으로서 보전유지 및 전승할만한 가치가 있는 것, 보전·유지·활용할 만한 가치가 있는 특별한 생물다양성 지역 등의 농어업 유산을 발굴하고 육성하도록 함
- ▶ 발굴된 농어업 유산을 중심으로 기초조사 및 연구를 바탕으로 보존 및 활용방안을 마련하도록 하고, 이후 국가중요농업유산 등재 및 세계중요농업유산 등재를 추진하도록 함
- ▶ 이를 위하여 지역주민을 중심으로 하는 농어업 유산 추진위원회를 구성하도록 하고 활동을 지원하며, 태안군 자체적으로 지역주민과 전문가 등으로 구성된 국가중요농업유산 및 세계중요농업유산 등재 추진단을 구성하여 운영하도록 함

제4장 부문별 발전전략

[표 4-51] 농어업유산 지정기준

구 분	기 준	내 용
1. 유산의 가치성	1-1 현저한 특징	<ul style="list-style-type: none"> ○ 고유의 전통적 농림어업과 밀접한 관계를 가질 것 ○ 토지이용 및 수자원 관리 등 아래의 분야에 있어 독특한 특징을 현저하게 나타낼 것 <ul style="list-style-type: none"> - 생물다양성과 생태시스템 - 토지 및 수자원이용 - 농어업 활동을 통한 식량 등 산출물 - 공동체의 농림어업 지식체계와 기술 - 문화, 가치 체계 및 사회조직*
	1-2 역사성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 과거로부터 농어촌주민의 농림어업활동에 의해서 유지되고 전승되어 오고 있는 것 ○ 미래의 존속 가능하고 존속할 만한 가치가 있을 것
	1-3 대표성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역별·분야별로 대표성이 있을 것 <ul style="list-style-type: none"> - 국제적, 국가적, 지역적 수준의 대표성 - 농업, 임업, 어업, 축산 등의 분야별 대표성
2. 파트너십	2-1 협력가능성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지방자치단체의 추진의지와 사업비분담 등의 유지 관리계획이 있을 것
	2-2 주민참여성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보전, 유지, 전승을 위한 지역사회주민(NGO 포함)의 자발적 활동이 있을 것
3. 효과성	3-1 지역브랜드 가치향상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어업유산의 지정에 따라 지역주민의 자긍심을 고취하고, 지역이미지와 지역의 경쟁력 증진에 기여
	3-2 주민의 소득향상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어업유산의 지정에 따라 도농교류활동 및 관광객 증가로 지역경제의 활성화에 기여할 수 있을 것
	3-3 생물다양성 향상	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역의 전통적인 농법의 결과로 생물다양성이 다른 지역에 비하여 높거나, 친환경농업의 시행에 따라 생물다양성이 현저하게 개선되고 있을 것

자료: 유학열 외, 2014, 충남지역 농어업유산 발굴과 활용 전략에 관한 연구, 충남연구원 전략연구과제

경관 리노베이션(renovation) 사업 추진

- ▶ 태안군 전체적으로 훼손된 경관을 정비하는 경관 리노베이션 사업을 추진하여 방치되어 있는 쓰레기와 경관저해요소를 제거하거나 관리하도록 함
- ▶ 특히, 4개의 해안길 구간을 중심으로 상시적으로 쓰레기와 방치된 어업 폐기물 등을 수거하고 화초류 등을 식재하거나 주변 농경지를 대상으로 경관농업을 장려하는 등 대대적인 경관정비 및 경관정출을 도모
- ▶ 태안군과 해당 마을이 경관협약을 통하여 해당 마을내의 구역은 마을주민 스스로가 관리하도록 하고 마을주민이 관리하기 힘든 경우 행정이 직접 관리하거나 자원봉사자 등의 협조를 통하여 관리하도록 함

경관벨트 지정 및 관리

- ▶ 중장기적으로 관광·유흥산업 등을 통해 훼손되고 있는 경관을 관리하고 보전될 가치가 있는 경관을 보호하기 위한 경관벨트를 지정하고 개발행위를 제한하도록 하고, 심하게 훼손된 경관의 경우 휴식년제를 도입하여 경관복원을 꾀하도록 함

- ▶ 태안군 전체적인 경관실태를 조사·분석하고, 태안군의 정책 방향을 경제논리에 의한 무분별한 개발보다는 경관(생태) 보전과 복원에 의한 지속가능한 발전에 두고, 이를 위한 조례를 제정하고 모든 읍면과 마을에 대해 경관협약을 체결하도록 함

4) 읍면별 농촌 특화발전 도모

태안읍 중심지활성화 사업 (태안읍)

- ▶ 태안읍의 가로환경을 정비하고 농촌서비스 기반 확충 등 중심거점기능을 강화시키기 위한 태안읍 중심지활성화 사업을 추진
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 중심지활성화 사업을 활용하여 추진

친환경 로컬푸드 전통시장 정비 (태안읍)

- ▶ 태안읍 전통시장을 중심으로 수산물뿐만 아니라 농산물의 로컬푸드 전통시장으로 육성하고 특히 태안군에서 생산되는 친환경 농수산물 판매 거점시장으로 육성하도록 함
- ▶ 친환경 로컬푸드 전통시장 정비를 통하여 태안군을 찾는 방문객에게 태안군의 우수한 농산물과 수산물을 홍보·판매하도록 하고, 중장기적으로 문화관광형 테마시장으로 육성하도록 함

농어상휴(農漁商休) 연계 추진 (안면읍)

- ▶ 현재 안면읍에 입지하고 있는 다양한 휴양·관광업이 지역의 농어업과 전혀 연계성 없이 운영되고 있는 문제점을 극복하기 위한 농어상휴(農漁商休) 연계를 추진하되 최초 안면읍을 시작으로 중장기적으로 태안군 모든 읍면으로 확대 추진
- ▶ 지역 농어업인과 휴양·관광업 등의 협약서 및 MOU체결 등을 통하여 지역에서 생산되는 우수한 농수산물을 지역 음식점에 납품할 수 있도록 하고 또한 지역 농식품을 휴양·관광시설을 찾는 방문객에게 직판할 수 있는 체계를 구축
- ▶ 또한 지역 내 휴양·관광 프로그램을 농촌 및 어촌 체험관광 프로그램과 연계하여 다양한 연계 패키지를 구성하고 농어촌관광과 일반관광의 통합화를 추진하도록 함

다양한 주민커뮤니티 육성 및 활성화 (안면읍)

- ▶ 귀농·귀촌 이외의 상업적 목적 등으로 외지에서 와서 임시 또는 상시 거주하는 외지인과 지역 원주민 상호간의 갈등을 해소하고 커뮤니티 활성화를 위한 다양한 주민커뮤니티 활동을 장려하고 육성함
- ▶ 다양한 주체로 구성된 안면읍발전협의체를 구성하고 세부적으로 관광, 문화, 여가 및 취미, 소득 및 일자리 창출, 기타 경제활성화, 경관 및 마을 만들기 등 다양한 유형의 협의체를 관련 원주민 및 외지인으로 구성하여 조직·운영하도록 함
- ▶ 특히, 농어상휴(農漁商休) 연계프로젝트가 이러한 다양한 협의체 활동을 통해 추진될 수 있도록 함

영목항 미항 정비 (고남면)

- ▶ 태안-보령 연륙교 건설에 따라 영목항을 태안군 진입의 관문으로서의 위상을 제고하고 통과 방문객을 유인하고 체류하도록 하기 위한 영목항 미항 정비를 추진
- ▶ 영목항을 기존의 단순한 항구의 기능에서 탈피하여 관광지로서의 매력이 있는 경관 미항으로 조성하고, 특히 안면도와외의 기능분담을 염두에 두어 안면읍의 부족한 기능을 고남면이 수행할 수 있도록 하고 이러한 측면에서 영목항에 다양한 볼거리와 먹을거리, 즐길거리에 대한 인프라를 지속적으로 조성해 나가도록 함

제4장 부문별 발전전략

- ▶ 즉, 가족단위의 숙박시설 및 민박 육성, 농촌 및 어촌체험 프로그램 운영, 농수산물 직판장 조성, 다양한 농가식당 및 맛집 유치, 유원지 및 놀이공원 조성 등을 추진

랜드마크 조성 및 축제 육성 (고남면)

- ▶ 영목항 및 주변지역을 중심으로 하여 외부방문객과 통과인구의 유인을 위한 랜드마크를 조성하도록 함
- ▶ 랜드마크는 태안군을 상징하는 조형물과 다양한 문화공연 및 행사, 축제를 진행할 수 있는 다목적 광장 등으로 구성하고 경관정비 및 야간조명 등을 설치
- ▶ 랜드마크 및 다목적 광장에 정기적인 문화공연 및 축제를 개최하고 태안군 안면도 등의 관광지와 보령을 방문한 관광객을 유인하도록 함

체험관광 통합운영 기반 구축 (남면)

- ▶ 남면에 위치한 팜카밀레 허브농원, 그린리치팜, 안면도주라기박물관, 몽산포해변, 드르니항뿐만 아니라 별주부마을 등 농촌 및 어촌체험마을 등의 다양한 관광자원을 연계하여 패키지로 관광객 및 방문객을 유치할 수 있는 체험관광 통합운영 기반을 구축함
- ▶ 태안군 홈페이지나 인터넷전자상거래, SNS 등을 통하여 패키지화 된 관광티켓을 판매하고 계절 상품 및 관광객 유형에 따른 다양한 상품을 개발해 나가며, 이를 남면뿐만 아니라 점차적으로 태안군 전체로 확대해 나가도록 함
- ▶ 또한, 저가의 일반관광 및 농촌관광이 아닌 수준 높고 다채로운 휴양·관광 및 체험을 즐길 수 있는 다양한 프로그램과 기반을 개발하고, 특히 중국인을 대상으로 하는 홍보·마케팅 활동을 전개해 나가도록 함

농산물 직판장 조성 및 운영 (남면)

- ▶ AB방조제에서 원청사거리에서 이르는 태안군 진입 관문지역에 태안군 지역농산물을 직판할 수 있는 로컬푸드 거점기반을 마련하고 운영하도록 함
- ▶ 기존의 직판장 시설을 리모델링하고 정비하거나 신규로 조성하여 고급 아울렛 매장과 같은 인테리어와 시설을 갖추고 일정 규모의 주차장 및 안내시설 등도 설치하도록 함
- ▶ 직판상인은 상인회 운영을 통하여 자체규약 미련과 농산물의 품질과 맛에 대한 철저한 관리가 이루어질 수 있도록 하고, 태안군에서도 일정한 관리기준을 마련하여 우수한 상가에 대해 태안군수 인증을 부여하여 소비자로부터 신뢰를 확보할 수 있도록 함

도서관광 거점지역 육성 (근흥면)

- ▶ 안흥항을 중심으로 태안군해안국립공원 도서관광의 거점지역으로 육성하고 이를 바탕으로 지역활성화를 도모

수산물 직판장 조성 및 운영 (근흥면)

- ▶ 안흥항 수협공판장을 중심으로 수산물 거점직판장을 조성하여 여객선 관광객, 태안비치CC, 골든 베이골프&리조트 등의 방문객을 대상으로 수산물을 판매하도록 함
- ▶ 또한, 주민 어촌 및 농촌마을을 대상으로 수산물 가공업을 육성하여 중장기적으로는 수산물 가공품을 판매를 육성하도록 함

해안-산악 스포츠 메카 육성 (소원면)

- ▶ 대소산, 해변길2코스(소원길), 태배길 등의 해안 및 산악자원을 활용하여 일반자전거 및 MTB자전

- 거, 사륜오토바이(ATV), 트레킹 및 등산, 마라톤 등 해안-산악 스포츠의 메카로 육성
- ▶ 단기적으로는 현재의 자원을 활용한 다양한 동호회 및 개별 방문객을 유치하고, 중장기적으로는 다양한 스포츠 시설 및 프로그램을 도입하여 운영하도록 함

귀농·귀촌 거점센터 조성 및 운영 (소원면)

- ▶ 소원면 파도초등학교 등 폐교 및 유휴 시설을 활용하여 태안군 귀농·귀촌 지원센터를 설치·운영하도록 하고 소원면을 태안군 귀농·귀촌의 거점지역으로 육성
- ▶ 현재, 농업기술센터에서 운영하고 있는 귀농지원센터를 소원면으로 이전하여 운영하되, 교육, 정보제공 및 행정상담, 관리 등은 농업기술센터에서 담당하고 그 외의 정보제공, 귀농·귀촌 인큐베이팅, 귀농·귀촌 멘토링 제도, 지역정착 커뮤니티 활동 등은 소원면 귀농·귀촌 지원센터를 통해 운영하도록 함
- ▶ 귀농·귀촌 지원센터는 행정의 지원을 받아 운영하되 운영주체는 가능한 민간(농어업인, 귀농·귀촌인 등)으로 구성하고 기존 귀농·귀촌인의 재능기부 및 참여를 통해 멘토링 제도, 귀농 인큐베이팅 등을 운영하도록 함
- ▶ 특히, 태안군 전역에 방치되고 있는 빈집을 조사하여 리모델링 또는 신축을 통해 귀농·귀촌 예정자의 인큐베이팅에 활용할 수 있는 방안을 마련하도록 함

경관생태 테마관광 기반 조성 (원북면)

- ▶ 원북면에 위치하고 있는 신두리해안사구, 두웅습지, 철새도래지, 해안 및 산림경관 등의 경관생태 자원을 보전하고 활용하여 경관생태의 차별화된 테마관광 기반을 조성하도록 함
- ▶ 이를 위해 지역주민이 주축이 되어 자체 경관협약 등을 통해 친환경농업, 자연환경 및 경관보전 활동 등의 경관생태 보전활동을 전개해 나가며, 경관조례 등을 통하여 개발행위를 규제하고 보전을 통한 지속가능한 발전을 도모함

기초생활환경 정비 및 농촌재생 (원북면, 이원면)

- ▶ 원북면, 이원면 등을 중심으로 열악한 생활환경을 정비하고 기초생활여건을 마련하는 농촌재생 프로젝트를 추진하도록 함
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 중심지활성화 사업이나 농촌마을 리모델링 사업 등을 활용하거나 태안군 자체적인 농촌마을 재편사업을 통해 재생을 도모함

체재형 주말별장 육성 (이원면)

- ▶ 솔향기길 주변지역에서 점재되어 있는 빈집 및 폐가 등을 정비하거나 재건축하여 독일의 ‘클라인가르텐(Kleingarten)’ 형식의 체재형 주말별장을 조성하여 도시민 등을 대상으로 연단위로 임대해 주도록 하여 새로운 소득창출 도모
- ▶ 특히, 체재형 주말별장은 귀농·귀촌인의 인큐베이팅 시설로도 적극 활용하여 도시민 유치를 통한 지역활성화를 도모함

만대마을 문화예술 축제 육성 (이원면)

- ▶ 이원면(내리 등)에 거주하는 문화예술인 등의 인적자원을 바탕으로 개최되고 있는 ‘나오리 생태 예술축제’ 개최 및 다양한 문화행사와 프로그램을 개발하여 주민커뮤니티의 활성화 도모
- ▶ 또한, 이원면을 태안군 문화예술의 거점으로 육성하여 현재 소규모로 개최되고 있는 문화예술축제를 국제적인 축제로 발전시키고 이를 통해 지역 이미지 제고 및 활성화 도모

제4장 부문별 발전전략

[표 4-52] 농촌공간·경관 부문의 주요사업계획

개발방향	세부사업	비고
내발적 지역발전의 도모	태안군 희망마을 만들기	중점전략사업
	마을만들기 소규모 선행사업	중점전략사업
	마을만들기 중간지원조직 운영 및 주민조직 활성화	중점전략사업
	농촌마을 자립 활성화 사업	
	농촌마을 공동문화복지사업	
	농촌마을 경제(체험·소득)사업	
	농촌중심지 활성화 사업	
	권역·마을단위 종합개발	
환경변화에 대응한 30년 태안 먹거리 개발	농촌마을 재편정책의 도입	
	농촌마을 리모델링 및 빈집정보센터 운영	중점전략사업
	농촌 생활환경 개선	
	신규마을 조성	
	한계농지 자원화	
고품질 저비용 생산기반 조성	마을단위 경관계획 수립	중점전략사업
	주민주도의 경관가꾸기	중점전략사업
	농촌마을 환경(경관·생태)사업	중점전략사업
	경관·생태 직접지불제의 확대 도입	중점전략사업
	농어업 유산 발굴 및 육성	
	경관 리노베이션(renovation)사업 추진	
	경관벨트 지정 및 관리	
ICT 융복합을 통한 지속가능한 태안 농산업육성	태안을 중심지활성화 사업 추진	
	로컬푸드 전통시장 정비	
	농어상휴(農漁商休) 연계 추진	중점전략사업
	다양한 주민커뮤니티 육성 및 활성화	
	영목향 미향 정비	
	랜드마크 조성 및 축제 육성	
	체험관광 통합운영 기반 구축	
	농산물 직판장 조성 및 운영	
	도서관광 거점지역 육성	
	수산물 직판장 조성 및 운영	
	해안-산악 스포츠 메카 육성	
	귀농·귀촌 거점센터 조성 및 운영	
	경관생태 테마관광 기반 조성	
	기초생활환경 정비 및 농촌재생	
	체재형 주말별장 육성	
만대마을 문화예술 축제 육성		

제5절 농촌복지

1. 정책환경

1) 국가차원

농어촌 맞춤형 복지 및 자립지원 복지 강조, 복지전달방식의 개선

- ▶ 생애주기별 맞춤형 복지제공, 자립지원 복지체계 구축을 중심으로 복지체감도 향상 목표
- ▶ 복지전달체계 개편, 계층별 복지지원책, 취약계층의 권익보호 및 편의증진, 누구나 살고 싶어하는 복지농어촌 건설 등 주력

주민체감형 지원방식에서의 전환, 서비스 접근성 제고를 통한 농어촌 삶의 질 향상 추구

- ▶ 일률적 지원방식에서 주민체감형 지원으로 방향 전환, 자조·자립 협력을 통한 농촌 삶의 질 향상
- ▶ 복지서비스 접근성 제고(집배원, 권역센터 설치, 농협 행복나눔센터 등 맞춤형 복지전달체계 구축), 자율적 복지공동체 활성화(사회서비스 제공형, 농촌공동체 회사 육성) 등

보건복지증진, 교육여건 개선, 문화 및 여가여건 향상 목표로 설정

- ▶ 2대 선진제도의 도입(농어촌서비스기준, 농어촌영향관리 가이드라인), 지역이 주도하는 지속가능 발전체계 구축(지역의 자율과 창의 민간 참여 확대), 정책추진체계 정비(사무국 기능강화 및 지방 계획의 내실화)을 전략으로 설정

지역 간 격차없는 복지, 사각지대 없는 복지, 지역특성을 반영한 복지로의 변화

- ▶ 사각지대없는 복지·의료의 위한 지역맞춤형 복지지원 체계 구축, 취약지역 공공의료체계 정비를 설정, 지역문화 육성 및 생태복원 위한 문화역량강화 및 특성화 발전, 지역간 문화격차해소, 생태 및 자연환경 보존 활용을 설정

생애주기별 맞춤형 지원을 통한 여성농업인 삶의 질 향상 도모

- ▶ 창조적·전문성·리더십을 겸비한 여성농업인 육성과 생애주기별 맞춤형 지원으로 여성농업인 삶의 질 향상
- ▶ 직업적 지위와 권리향상, 전문 농어업경영인력 육성, 농어촌 지역개발 리더 및 후계인력 육성, 여성농어업인의 삶의 질 향상, 정책추진 인프라 강화

제4장 부문별 발전전략

2) 광역차원

복지 사각지대 해소, 실정에 맞는 밀착형 복지체계 구축

- ▶ 충남형 농어촌 복지체계의 확립을 위해 농어촌 주민 복지 사각지대를 해소하기 위한 지원을 확대하고 충남의 실정에 맞는 농어촌 밀착형 복지체계 및 프로그램 개발

고령화에 대비한 복지체계, 취약계층을 위한 일자리 창출 등 사회안전망 구축 강조

- ▶ 다양한 사회복지욕구에 대응한 복지인프라 확충, 고령화사회에 대응한 복지체계 확립, 사회적 취약계층을 위한 일자리창출 및 사회안전망구축, 능동적 복지기반 강화 등을 도출
- ▶ 태안군의 발전방향으로서 서해안 최고의 아름다운 휴양도시로 해양관광 견인, 자족형 복합도시조성을 통한 지역경쟁력 강화, 산업고도화로 지역전략사업과 향토산업의 육성, 지역 내 자연 및 전통자원을 활용한 건강 및 치유관광 활성화 도출

다양한 복지 대상에 대한 관리, 독거노인, 노인빈곤, 노인자살 문제 해결을 위한 지원 필요

- ▶ 일과 가정 양립을 위한 직장문화 개선, 임산부와 신생아의 지속적 지원대책, 수도권 노숙인들이 지방으로 분산추세에 따른 지원, 결식아동 급식지원사업 적극적인 대처, 아이돌봄지원사업 지원과 영유아 보호 강화, 독거노인·노인빈곤·노인자살 문제 등에 대한 지원대책 마련

생활복지 환경 조성, 보건·의료·복지인프라 확충 강조

- ▶ 전원형 정주환경 조성 및 환경친화적 토지이용관리 전략 실현을 위하여 노후·불량주택 및 빈집정비, 지속가능한 자연친화적 정주환경 조성, 도서지역 생활·복지환경 개선, 자연환경 보전 및 개성 있는 경관 형성 등 세부사업 도출
- ▶ 누구나 살기 좋고 활기찬 정주환경 조성을 위한 세부 추진전략으로서 보건·의료·복지인프라 확충 및 효율적 복지서비스 전달체계 구축, 고품격 교육·문화·체육 인프라 확충을 도출

보건복지 증진 및 교육여건 개선에 대한 집중 관리

- ▶ 보건복지 증진 (농어민의 건강하고 안정적인 생활을 보장)을 위하여 연금·건강보험료 경감 및 농작업 재해보상 지원 확대, 공공보건 시설 장비보강 및 응급의료 인프라 구축, 사회복지시설 및 지역주민의 복지향상을 위한 시설 확충 등
- ▶ 교육여건 개선 (교육기반을 확충하여 교육력 강화)을 위하여 농어촌특성을 반영한 학교 육성, 우수 공교육프로그램 확충 및 교원 확보, 교육비 부담 경감 및 균등기회 제공, 농어촌 학교 근무여건 및 교육환경 개선 등

3) 지역차원

주로 노인복지 인프라 구축에 중점

- ▶ 체육·청소년·교육환경 개선을 위하여 교육환경의 획기적 개선, 태안 군립도서관 건립, 태안군 청소년 수련관 신축, 다목적 스포츠센터 건립, 도민체전 유치 사업, 읍면 생활체육시설 조성, 골든베이 골프&리조트 조성, 태안 국민체육센터 건립 등
- ▶ 주민이 체감하는 복지시책 추진을 위하여 노인요양시설 및 재가노인지원센터 신축, 「장애인」 복지사업 확대, 노인 전문요양 시스템 구축 등

여성, 영유아, 아동, 청소년 등 행복한 삶을 구현할 수 있는 기반 구축

- ▶ 기본적 생활보장, 행복한 노후생활, 장애인의 행복한 삶 구현, 여성·영유아 친화적 지역사회 만들기, 아동·청소년 자아실현 증진, 군민의 건강증진, 복지연계협력 네트워크 구축 등

수요자 중심의 맞춤형 복지실현을 위한 계층별 다양한 복지 강조

- ▶ 행복하고 즐거운 태안을 위한 수요자 중심 맞춤형 복지와 명품교육 실현을 위해 거점별 노인복지관 건립 추진, 태안보건의료원 현대화 사업추진, 119응급 헬기지원시스템 구축, 소아과병원 유치, 다문화가정 군립유아원 건립, 사회복지 및 보육시설 종사자들의 근무환경과 처우개선, 운수종사자 교육과 택시안전망 구축지원, 어르신 게이트볼장 비가림시설 확대와 편의시설 확충, 청소년 문화육성, 시민 및 어르신 노래교실, 노인대학, 건강교실 지원확대
- ▶ 농업·농촌분야 정책으로 연관지어 볼 수 있는 것은 다문화가정 맞춤형 특수교육 및 문화교육, 생활체육 활성화 지원 및 군민레포츠 프로그램 확충, 거점별 노인복지관 건립추진, 아이돌봄시스템 확충, 주민자치센터의 프로그램 내실화, 어르신 노래교실·노인대학·건강교실 지원 확대, 다문화가정 군립유아원 건립 등

복지시설 인프라, 저소득층 자립지원 시스템, 일자리지원 확대 강조

- ▶ 복지시설 인프라 확충, 저소득층 자립지원 시스템 강화, 복지대상 통합사례관리 추진, 장애인 고용 및 일자리지원 확대, 공설영묘장 이용시설 확충, 여성과 가정이 건강한 사회조성, 밝고 건전한 아동·청소년 육성 등 주민복지 10대 과제 도출

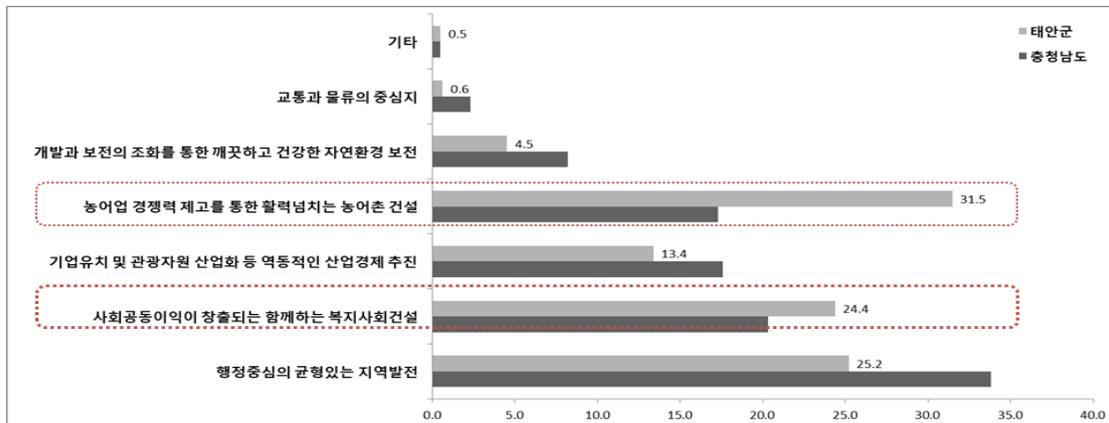
2. 현황 및 과제

1) 현황

충남의 발전방향 우선순위는 활력넘치는 농어촌 건설, 함께하는 복지사회 건설

- ▶ 충남 전체적으로 발전방향이 우선순위는 행정중심의 균형있는 지역발전을 선택
- ▶ 태안군은 충남 전체에 비해 “농어업 경쟁력 제고를 통한 활력넘치는 농어촌 건설”을 1순위로 채택, 2순위로서 사회공동이익이 창출되는 함께하는 복지사회건설 선택

[그림 4-38] 충청남도과 태안군 비교: 충남의 발전방향 우선순위



자료 : 2012 충청남도 사회조사(충청남도, 2012)

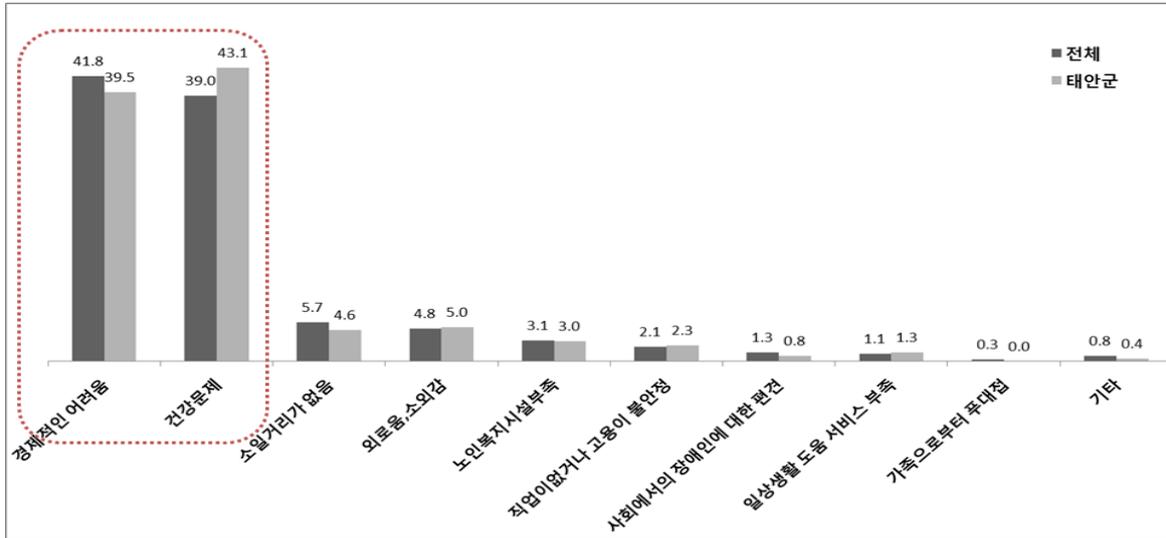
제4장 부문별 발전전략

노인들이 겪는 가장 큰 어려움은 경제적인 어려움과 건강문제

- ▶ 충남 전체적으로 노인들이 겪는 가장 큰 어려움 우선순위는 경제적인 어려움, 2순위로 건강문제
- ▶ 태안군은 충남 전체와 비교 시 경제적인 어려움보다 건강문제가 보다 높은 것으로 나타남. 기타 항목으로 충남 전체와 비교 시 외로움, 소외감 항목이 약간 높은 것으로 나타남

[그림 4-39] 충청남도과 태안군 비교: 노인들이 겪는 가장 어려운 문제

(단위:%)



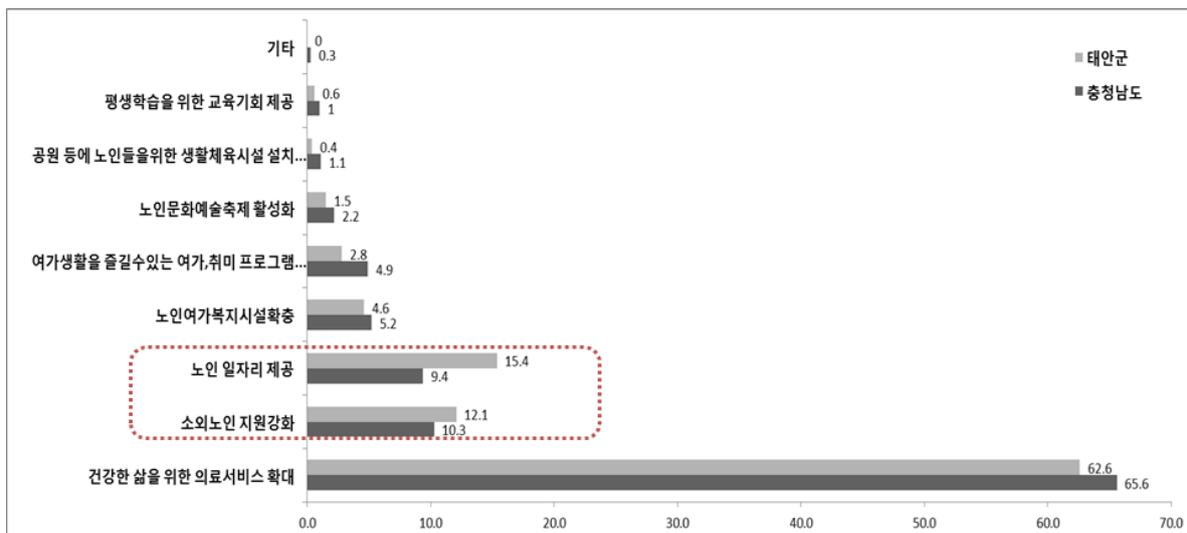
자료 : 2012 충청남도 사회조사(충청남도, 2012)

받고 싶은 노인복지 서비스는 노인일자리 제공과 소외노인 지원 강화

- ▶ 충남 전체적으로 받고 싶은 노인복지 서비스는 건강한 삶을 위한 의료서비스 확대수요 1순위
- ▶ 태안군은 충남 전체와 비교 시 노인일자리 제공, 소외노인 지원 강화가 보다 높은 것으로 나타남

[그림 4-40] 충청남도과 태안군 비교: 받고 싶은 노인복지 서비스

(단위:%)



자료 : 2012 충청남도 사회조사(충청남도, 2012)

영역별로 주거환경·의료시설·문화예술시설 만족도는 보통, 거주지 만족도는 불만족 수준

- ▶ 주거환경, 의료시설, 문화예술시설 만족도는 태안군이 충청남도보다 보통 수준 응답을 높음
- ▶ 거주지환경 만족도는 충청남도보다 태안군 군민은 불만족 수준인 것으로 나타남

[표 4-53] 충청남도과 태안군 비교 : 주거-의료-문화-거주지 만족도

(단위 : %, 점)

영역	지역	매우불만족	불만족	보통	매우만족	만족	평균(점)	
주거환경 만족도	충청남도	1.8	19.7	35.9	4.8	44.3	5.69	
	태안군	1.5	13.1	44.6	5.8	42.3	5.77	
의료시설 만족도	충청남도	0.8	11.9	37.9	3.4	50.1	5.88	
	태안군	3	20.3	48.4	4.3	31.1	5.16	
문화예술시설 만족도	충청남도	8.1	48.4	32.4	1.1	19.1	4.13	
	태안군	12.2	47.9	39.3	0.4	12.8	3.94	
거주지 만족도	시장·대형마트·백화점 등 생활편의시설 접근 용이성	충청남도	1.5	25.4	33.6	6	40.9	5.52
		태안군	3.5	42.8	29	7.3	28.3	4.81
	병원·의료복지시설 등 이용 편의성	충청남도	1.5	27.2	33.3	5.4	39.5	5.44
		태안군	4	47.2	28.8	5.3	24	4.56
	시청·주민센터·경찰서 등 공공기관 접근 용이성	충청남도	1.4	26.3	36	5.1	37.8	5.4
		태안군	3.9	40.3	34.6	5	25.1	4.73
	문화시설 및 공원·놀이터 등 이용 편의성	충청남도	2.6	33.1	33.6	4.5	33.3	5.07
		태안군	4.7	46.9	31.3	4.7	21.8	4.44

자료 : 1. 주거환경, 의료시설, 문화예술시설 만족도 : 2013 충청남도 사회조사(충청남도, 2013)

2. 거주지만족도 : 2012 충청남도 사회조사(충청남도, 2012)

주 : 10개의 레벨을 매우불만족부터 만족까지로 구분하여 응답자의 백분율 표시, 평균은 10점 만점으로 해서 응답자 평균치를 산출

복지관련 지원정책 현황

- ▶ 복지관련 지원정책은 전체 예산의 2% 내외, 하드웨어 중심의 사업내용으로 구성

복지관련 지원정책은 대부분 하드웨어 중심 정책

- ▶ 대부분 복지투입 영역은 노인복지 및 문화여가 관련 복지영역 초점
- ▶ 지원정책 개수 기준으로 보면, 노인복지가 전체 40여개 사업 중 17개 사업, 42.5% 차지
- ▶ 지원정책 총액 기준으로 보면, 문화여가가 전체의 32.7%, 노인복지가 전체의 29.4% 차지

[표 4-54] 태안군 복지관련 지원정책 현황

(단위 : 개, 천 원, %)

복지영역	개수(개)	2013	2014	2015	3개년 총액	비중(%)
교육복지	2			2,456,000	2,456,000	15.4%
교통복지	5	125,000	190,000	284,473	599,473	3.8%
노인복지	17	769,050	922,733	2,989,151	4,680,934	29.4%
문화여가	9	1,660,000	1,090,000	2,449,760	5,199,760	32.7%
보건의료	4	263,490	846,242	1,101,214	2,210,946	13.9%
종합복지	2			772,500	772,500	4.9%
취약계층	1			3,000	3,000	0.0%
소계	40	2,817,540	3,048,975	10,056,098	15,922,613	100.0%
총계		132,379,017	144,326,859	189,256,506	465,962,382	100.0%
비중(%)		2.1%	2.1%	5.3%		
개수(개)		14	12	25		

자료 : 태안군 예산자료(2013~2015)

제4장 부문별 발전전략

일상생활에 대한 만족도

- ▶ 주거환경 및 자연환경 부분의 만족도는 높은 편이나 그 외 부분에서는 낮은 만족도
- ▶ 주거환경, 청정자연환경 부분에서 평균보다 높은 만족도
- ▶ 교육, 교통, 의료 및 복지, 문화, 체육 부분에서는 평균보다 낮은 만족도

[표 4-55] 태안군 일상생활에 대한 만족도

(단위 : 점)

구분	주거환경	교통	교육	의료.복지	문화.체육	청정자연 환경	평균
태안군	3.23	2.80	2.64	2.45	2.54	3.56	3.00

자료 : 2012 충청남도 사회조사(충청남도, 2012)

불만족 영역

- ▶ 일자리창출 영역에 대한 불만족 높은 편. 전체적으로 9개 영역 중 일자리 환경에 대한 불만족 응답율이 가장 높음
- ▶ 그 다음으로 의료시설 영역에서 불만족 응답율이 높게 나옴. 농림어업 직업군에서는 교통시설과 의료시설 영역에서 불만족 응답율이 높은 것으로 나타남

[표 4-56] 태안군 직업군별 불만족 영역

(단위 : %)

구분	일자리 환경	자연 환경	문화 시설	주거 환경	교통 시설	의료 시설	교육 환경	행정 민원 서비스	기타	없음	합계
전체	30.2	3.5	13.6	4.2	12.9	24	5.6	1.8	0.9	3.4	100.0
관리/전문	20.3	0.6	22	2.1	8.2	29	10.5	3	0	4.3	100.0
사무직	29.4	5.5	21.4	1.4	10.6	19.2	9.2	2	0	1.4	100.0
서비스/판매	37.2	4.9	14.2	2.8	9.6	19	5.6	3.3	1.4	2.1	100.0
농림어업	25	3.5	6.4	5.9	21.3	26.9	2	2.1	0.9	6.1	100.0
기능/조작	41.7	1.8	11.1	3.4	3.7	25	8.9	2.1	0	2.1	100.0
단순노무 등	52.2	2.3	16.9	4	5.4	17.4	0	0.8	0.9	0	100.0
학생	22.4	8.6	25.1	4.9	6.9	13.3	16.2	0	1.4	1.2	100.0
주부	29.8	2	12.8	3.5	13.7	28	6.6	0.6	0	2.9	100.0
무직/가정무직	29.9	3.2	10.3	6.1	14.3	26.9	1.2	1.7	2.5	3.9	100.0

자료 : 2013 충청남도 사회조사(충청남도, 2013)

확대되어야 할 복지정책

- ▶ 저소득층 및 노인복지 정책영역의 확대 필요. 확대되어야 할 복지정책으로서 저소득층 지원강화와 노인복지 정책 가장 우선
- ▶ 사회전반적으로 소득양극화 심화에 따른 저소득층 지원강화는 향후 계속 확대 전망. 고령화율이 전반적으로 높아짐에 따라 노인과 관련한 복지정책 수요 또한 확대 전망

[표 4-57] 태안군 확대되어야 할 복지정책 수요

(단위 : %)

구분	저소득층 지원강화	노인복지 정책	출산육아 정책	청소년 복지정책	여성 복지정책	장애인 복지정책	기타	합계
태안군	41.8	29.2	11.5	8.9	5.2	3.3	0.1	100

자료 : 2012 충청남도 사회조사(충청남도, 2012)

미래발전 방안의 주요 영역

- ▶ 농림수산 분야와 보건복지 및 교육분야 강조할 필요성
- ▶ 응답자의 34.2%가 농림수산 분야 영역을 태안군의 미래발전 방안 주요 영역으로 보고 있음
- ▶ 그 다음 순위로 보건복지·교육 분야 영역을 태안군 미래발전 방안 주요 영역으로 보고 있음
- ▶ 이에 태안군의 발전을 위하여 산업 영역과 복지 영역에 초점을 맞춰야 필요성 제기

[표 4-58] 태안군 미래발전 방안 영역

구분	농림수산 분야	보건복지 교육분야	관광 및 레저 등 휴양산업 분야	생태/자연환경보 전 등 환경 분야	교통통신 등 기반시설 분야	산업단지 조성 및 서비스 산업 분야	합계
태안군	34.2	23.5	22.0	12.6	5.2	2.4	99.9

자료 : 2012 충청남도 사회조사(충청남도, 2012)

보건의료 서비스 수준

- ▶ 보통의 만족도를 보이는 보건의료 서비스 수준. 보건의료 서비스 수준은 보통으로 나타남(가중평균 : 3.00)
- ▶ “낮은 편이다” 17.9%, “보통이다” 63.8%, “높은 편이다” 18.3%으로 응답

[표 4-59] 태안군 보건의료 서비스 수준

구분	빈도(명)	유효 퍼센트(%)	가중평균
매우 낮다	2	.5	
낮은 편이다	73	17.4	
보통이다	268	63.8	
높은 편이다	76	18.1	
매우 높다	1	.2	
합계	420	100.0	3.00

자료 : 제3기 태안군 지역사회복지계획:2015-2018(2014), 태안군

읍면별 보건의료기관 분포 현황

- ▶ 태안읍 및 안면읍을 제외한 나머지 면단위 보건·의료기관 부족
- ▶ 의료시설 총 54개소 중 종합병원은 부재, 병원1개소, 의원 29개소, 요양병원 2개소, 치과병원 12개소, 한방병원 1개소, 한의원 9개소, 보건의료원 1개소, 보건지소 7개소, 보건진료소 15개소
- ▶ 읍면별로는 태안읍 42개소, 안면읍 9개소, 소원면·원북면·근흥면 각 1개소
- ▶ 대부분의 병원은 태안읍과 안면읍에 집중분포, 소원면과 원북면의 의원 각 1개소, 근흥면의 요양병원 1개소를 제외하고는 기타 읍면은 보건진료소와 보건지소만 존재

제4장 부문별 발전전략

의료기관 인력 현황

- ▶ 충남 평균보다 인구천명 당 의료인력 부족
- ▶ 비상근 의사를 포함한 의사수는 총 82명, 인구천명 당 의사 수는 1.29명
- ▶ 치과의사, 한의사, 간호사, 간호조무사를 포함한 의료인력은 모두 284인으로 구성
- ▶ 인구천명 당 약 4.48명의 의료인력을 보유, 충남의 5.79명에 비해 부족한 것으로 집계

노인여가 및 복지시설 현황

- ▶ 초고령 사회에 대비한 노인여가 및 복지시설 부족
- ▶ 노인복지회관 1개소, 경로당 197개소, 노인교실이 2개소 운영 중
- ▶ 노인주거·의료복지시설 종사자수 8명, 입소인원 35명 규모의 유료양로원 2개소 운영
- ▶ 재가노인 복지시설은 전무, 초고령사회인 태안의 상황에 비추어 시설확충 시급

노인복지 희망서비스 설문조사

- ▶ 노인이 가장 원하는 복지서비스는 방문간호 서비스로서 전달체계가 높은 방식의 수요 선호
- ▶ 노인복지향상을 위한 서비스는 방문간호 서비스가 26.4%, 가사지원 서비스 18.1%로 가장 많음
- ▶ 노인복지시설 이용시 어려움에 대하여 일이 바빠 시간내기가 어렵다는 의견과 거리가 멀고 교통이 불편하다는 의견이 가장 많음

[표 4-60] 태안군 노인복지 희망서비스

구분	빈도(명)	유효 퍼센트(%)
방문간호 서비스	118	26.4
가사지원 서비스	81	18.1
복지정보제공 및 상담	64	14.3
보호 서비스(주간보호, 단기보호)	49	11.0
주거환경의 개선	41	9.2
여가 및 문화활동 지원	39	8.7
고용지원 서비스	34	7.6
개인별 맞춤상담 및 지원	20	4.5
기타	1	0.2
합계	447	100.0

자료 : 제3기 태안군 지역사회복지계획:2015-2018(2014), 태안군

노인복지 관련 실태진단

- ▶ 복지시설 부분은 이용경험 높으나 정책 및 복지서비스에 대해서는 인지도가 전반적으로 낮음
- ▶ 노인대학 또는 노인교실, 노인복지관, 경로당, 기초노령연금, 노인요양시설, 양로원에 대하여 안다는 의견이 많으며 이용경험과 향후 이용의향 비율이 가장 높은 것은 경로당
- ▶ 노인취업센터, 단기 보호시설, 주간보호시설, 경로식당, 무료급식, 노인식사 또는 반찬배달, 가사지원서비스, 방문 간호서비스는 알고 있다는 비율이 상대적으로 낮은 편
- ▶ 양로원에 대해서는 알고 있다는 비율이 88.0%로 높으나 이용경험은 3.3%에 지나지 않고 향후 이용의향도 18.8%에 지나지 않음

문화 및 여가 인프라 현황

- ▶ 전반적으로 문화 및 여가 인프라 매우 취약한 편

- ▶ 전시시설은 박물관 1개소(고남패총박물관), 미술관 및 화랑 등 전시공간 전무
- ▶ 공연시설은 공공 공연장으로 문화예술회관 1개소, 영화관·종합공연장·소공연장 등 전무
- ▶ 체육시설은 경기장(8개소), 등록체육시설(1개소), 신고체육시설(37개소)

문화 및 여가 문제점

- ▶ 농촌지역 문화여가기반의 절대 부족 및 문화여가 프로그램 미흡
- ▶ 농촌지역 삶의 질 분야 중 문화여가분야의 만족도가 7개 분야 중 가장 낮고 지역주민의 수요를 충족할 수 있는 맞춤형 문화여가프로그램이 부족
- ▶ 주민생활체육시설은 수적으로 부족하여 주민밀착형 생활체육시설의 확충 필요
- ▶ 지역문화자원의 효율적 이용 미흡 및 차별화·특성화된 지역고유문화 부족

읍면별 복지관련 지역사회 만족도(자료:태안군 지역사회복지계획)

- ▶ 비교적 타지역과 달리 지역사회에 대한 만족도 높은 편
- ▶ 다른 지역과 비교하여 태안군은 살기에 어떤지에 대한 질문에 7.14의 비교적 높은 만족도(1: 열악하다, 10: 좋다)
- ▶ 열악하다는 의견이 12.1%(5레벨 이하), 살기 좋다는 의견 87.8%(6레벨 이상)로 군민들은 비교적 살기 좋다고 생각
- ▶ 전반적으로 복지문제에 대해 대체로 심각하지 않은 수준으로 파악되나 부문별로는 의료시설 부족에 대해 불만이 높은 편

[표 4-61] 타 지역과 비교시 전반적인 태안군 지역만족도

구분	빈도(명)	유효 퍼센트(%)	가중평균
3레벨(열악하다)	3	0.7	
4레벨	8	1.9	
5레벨	40	9.5	
6레벨	76	18.1	
7레벨	105	25.0	
8레벨	126	30.0	
9레벨	61	14.5	
10레벨(좋다)	1	0.2	
합계	420	99.9	7.14

자료 : 제3기 태안군 지역사회복지계획:2015-2018(2014), 태안군

발전소주변지역지원사업 중 공공 및 사회복지사업 관련 지침과 현황

- ▶ 공공·사회복지사업의 지침을 다음과 같이 소개함
- ▶ 공공시설사업으로는 대부분 시설물 및 SOC 확충사업비 사용
- ▶ 사회복지사업으로는 시설확충 및 프로그램 운영비 사용
- ▶ 주민복지 지원사업으로는 주거환경 개선 용자지원 사용
- ▶ 지원내용으로는 상수도관로 사업이 가장 큰 비중, 그 외에는 소모성 및 운영비 지원이 주를 이룸
- ▶ 타 지역과 달리 발전소주변지역지원사업을 다양하게, 지속가능한 방식으로 활용할 필요성 대두

제4장 부문별 발전전략

〈공공시설사업〉

- 의료시설(의료복지 포함), 도로시설, 항만시설, 상하수도시설, 환경·위생시설, 방사능방재시설, 운동·오락시설 및 전기·통신시설 등을 건립·운영하는 사업
- 사업시행 이후 시설물을 지방자치단체가 소유할 수 있는 사업위주로 선정(시설물 유지보수·운영 등 포함)
- 정부 및 지방자치단체의 예산으로 시행 가능한 사업은 지양

〈사회복지사업〉

- 복지회관 건립 등 지역주민을 위한 사회복지 관련 시설 확충 및 지원 프로그램 운영사업
- 사회복지 관련시설의 건립·운영, 사회복지시설물을 이용한 진로·사회체육활동·평생교육 등 사회복지 지원프로그램의 운영 및 지원사업 위주로 선정
- 지자체장은 사업의 효율적인 집행을 위하여 운영규칙을 둘 수 있음
- 건립한 시설물은 지방자치단체가 소유함을 원칙으로 함

〈주민복지지원사업〉

- 지역주민의 생활안정 및 주거환경 개선 등을 위하여 필요한 사업에 필요한 자금 등을 지원하는 사업
- * 융자사업 : 해당 지역주민 또는 주민으로 구성된 법인에게 융자사업 실시
- 관내에 소재하는 국내 금융기관과 융자금 대여약정을 체결, 운영 가능
- 지원대상, 지원조건 해당 지역, 지원절차, 대출한도액, 대출이자율, 상환기간 등 기준은 조례로 정함

자료 : 2014년도 발전소주변지역지원사업 사업계획 수립지침, 산업통상자원부

[표 4-62] 발전소주변지역지원 중 공공·사회복지사업의 지원내용(2013)

구분	사업종류	사업명	지원금액 (단위:천원)	사업기간	사업장소	시행자
기본지원사업	공공시설사업	원북면 주민생활 편의 사업	198,000	2013	원북면(24개마을)	태안군
특별지원사업	공공시설사업	이원지방상수도 송수관로 시설	1,070,000	2013	원북면, 이원면	태안군
기본지원사업	사회복지사업	원북면 건전여가 프로그램 운영	20,000	2013	원북면 일원	태안군
기본지원사업	사회복지사업	원북면 농업인 안전공제 보험사업	18,000	2013	원북면(24개마을)	태안군
기본지원사업	사회복지사업	이원면 경노당 물품지원	8,000	2013	이원면(16개마을)	태안군
기본지원사업	사회복지사업	이원면 농업인 안전공제보험지원	9,000	2013	이원면(16개마을)	태안군
기본지원사업	사회복지사업	이원면 저소득층 생필품 지원	5,000	2013	이원면(16개마을)	태안군
기본지원사업	사회복지사업	이원면 종합복지회관 운영비 지원	36,000	2013	이원면(16개마을)	태안군
기본지원사업	사회복지사업	원북면 경노당 기구 구입	10,000	2013	원북면 경노당 (25개소)	태안군
기본지원사업	사회복지사업	이원면 종합복지회관 운영 보조	4,000	2013	이원면 종합복지회관	태안군
기본지원사업	주민복지지원사업	원북,이원면 주민복지 지원자금 융자	500,000	2013	원북면,이원면 지역주민	태안군
총합계			1,878,000			

자료 : 한국서부발전(주) 지원사업 세부내역(2013년도 발전소주변지역지원사업 사업계획(안):제36차 주변지역지원사업심의위원회 심의)

2) 과제

수요 : 읍면별 농촌주민수요에 부응하는 균형적인 복지정책 필요

- ▶ 읍면별 주민수요조사 결과 대부분 보건복지, 의료, 교통분야 우선순위 포진
- ▶ 재정여건 한계로 읍면별 충분한 보건복지 및 의료시설, 교통체계 미흡
- ▶ 읍면별 농촌주민수요에 부응하는 단계적이고 점진적인 복지균형 실현 필요

수요 : 다양한 수요에 맞춘 농촌 복지서비스 통합정책 시급

- ▶ 지역주민의 최우선 농촌 복지수요인 교통과 의료에 대해서 중복서비스 통합
- ▶ 효율적 예산집행을 위해 읍면별 우선순위 수요에 맞춘 차별화된 서비스 제공
- ▶ 다양한 복지대상자별(영유아, 농업인, 장애인, 다문화, 노인 등) 수요맞춤형 정책 필요

공급 : 읍면별 마을단위까지 침투하는 복지서비스 재정비 및 확충

- ▶ 농촌지역의 인구감소와 고령화에 따른 복지공급방식의 변화 필요
- ▶ 마을단위 및 집앞까지 찾아가는 복지서비스 제공을 위한 소프트웨어 재정비와 역량강화
- ▶ 적재적소적시에 대응할 수 있는 복지서비스 제공을 위한 하드웨어 단계적 확충

공급 : 적극적이고 능동적인 복지공급체계로 복지정책 효율화 달성

- ▶ 기존 복지대상자에게 일방적이고 수동적인 복지공급 및 전달체계 탈피할 필요
- ▶ 지금은 복지대상자의 자립을 도울 수 있는 적극적이고 능동적인 복지공급으로 전환
- ▶ 수요과 공급의 균형을 맞추어가면서 복지대상자에게 지속가능한 복지서비스 제공 구현

민간과 공공의 협력 부재한 구조 해결 필요

- ▶ 균형 : 부족한 재정여건 한계극복을 위한 농촌복지정책 추진전략
 - 군 단위지역인만큼 전체예산 중 복지예산 투입을 위한 재정여건 한계 발생
 - 복지에산의 효율적 집행을 위한 누수방지 및 중복서비스 검토 필요
 - 적재적소적시에 복지서비스를 제공할 수 있는 정책구조 설계(하드웨어와 소프트웨어 모두)
- ▶ 주체 : 지역 내 전주체가 참여하는 복지공급 주체의 다양화
 - 지역 내 복지기관 및 주체간 네트워크 강화, 지역인적자원을 활용한 농촌복지서비스 제공
 - 민간분야의 기금, 시민후원금, 시민사회의 자발적 참여 등
 - 태안군 농업·농촌 관련 주체 외에 다양한 주체를 참여시키는 정책 추진 필요

제4장 부문별 발전전략

3. 기본전제와 개발방향

1) 기본전제

수요자 측면 : 농촌주민 자립을 위한 단계별 맞춤형 복지서비스 제공

- ▶ 수요자 눈높이에 맞추면서 점차적으로 자립할 수 있는 기회 마련
- ▶ 복지대상자별, 복지영역별 통합화와 맞춤화 지향
- ▶ 농촌지역 노인일자리 창출을 통한 자립형 복지 중점

공급자 측면 : 농촌주민에게 적극적이고 능동적인 복지공급체계 구축

- ▶ 일방적인 기존의 복지서비스 제공방식에서 탈피
- ▶ 인구의 고령화, 감소화, 일자리 감소에 따른 누수 복지사각지대 해소
- ▶ 마을단위까지 직접 찾아가는 방문형 복지서비스 실현

균형 및 주체 측면 : 균형적(수급일치) 복지서비스 달성 및 참여주체의 다양화

- ▶ 태안읍을 제외하여 타읍면 지역의 복지하드웨어 및 소프트웨어 균형 필요
- ▶ 복지네트워크 강화를 통한 다양한 주체와 지역 내 인적자원 적극 참여
- ▶ 타부문과 연계한 농촌지역 노인일자리 창출과 자립을 통해 자존감을 회복하는 복지

2) 목표와 개발방향

(1) 목표

능동과 자립의 농촌 희망복지

- ▶ 수요자 입장에서는 자립할 수 있는 복지, 공급자 입장에서는 능동적인 복지 제공
- ▶ 농촌지역주민 복지수요와 복지공급 간 균형있는 희망복지 실현
- ▶ 공공기관과 민간기관과의 복지협력 네트워크 기반 구축

(2) 개발방향

자립할 수 있는 맞춤형 농촌복지서비스 정책

- ▶ 단계적으로 복지서비스 대상의 자립화
 - 일방적 복지공급에서 벗어나 양방향 복지공급정책 수립
 - 복지대상자의 자립을 도와주는 중장기 관점의 단계별 복지서비스 정책
- ▶ 다양한 수요에 맞춘 농촌 복지서비스 통합화
 - 교통과 의료부문 복지서비스를 우선순위로 설정
 - 보건복지, 보육, 교육, 문화 및 여가를 동시에 제공하는 원스톱 서비스
 - 농업인, 여성, 노인층, 다문화 가정 등 다양한 수요에 맞는 복지서비스

적극적, 능동적, 체계적 농촌복지공급 정책

- ▶ 읍면별 마을단위까지 침투하는 복지서비스 재정비 및 확충
 - 읍면별 응급의료 및 보건시설의 인프라 재정비 및 확충
 - 읍면별 교육 및 문화여가 시설의 인프라 재정비 및 확충
- ▶ 적극적이고 능동적인 복지공급체계 효율화
 - 농촌 복지사각지대 누수방지, 중복되는 복지서비스 제공
 - 고령화에 따른 마을단위까지 직접 찾아가는 방문복지서비스 제공

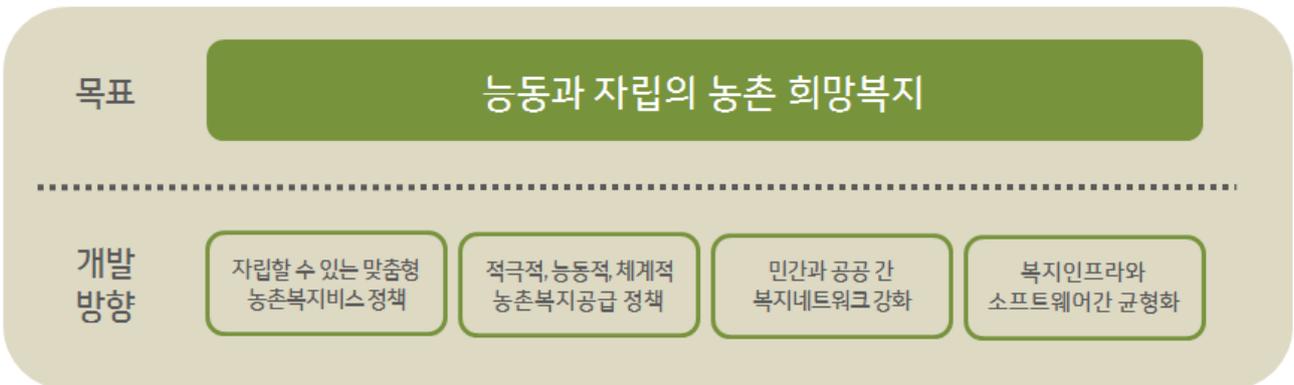
민간과 공공 간 복지네트워크 강화

- ▶ 지역 내 전주체가 참여하는 복지공급 주체의 다양화
 - 자원봉사자, 민간단체, 시민사회 등의 지역 내 다양한 인적자원을 활용한 참여
 - 예산한계 극복을 위한 자발적, 비공식부분까지 참여하는 복지공급 다원주의 지향

복지인프라와 소프트웨어 간 균형화

- ▶ 읍면별 농촌주민수요와 공급에 부응하는 균형적 복지서비스
 - 태안읍 외에 7개 읍면까지 아우르는 복지서비스
 - 하드웨어 및 소프트웨어 모두가 균형적인 복지시스템

[그림 4-41] 농촌복지 부문의 목표 및 개발방향



제4장 부문별 발전전략

4. 주요사업계획

1) 자립할 수 있는 맞춤형 농촌복지서비스 정책

농촌지역 아이돌봄 시스템 확충사업

- ▶ 농번기 수요 증가, 맞벌이부모 증가로 인해 양육부담 경감하고자 활동돌봄미 지원
- ▶ 공동육아, 아이돌봄 서비스를 지역주민이 직접 공급하여 일자리 창출 효과 동시 유발 가능
- ▶ 가사에 대한 부담을 줄여줌으로서 농업활동 전념할 수 있는 환경 조성

귀농귀촌귀향인 안정적 정착생활 지원사업

- ▶ 귀농·귀촌·귀향인 창업 및 주택구입 용자, 집들이 지원, 귀농·귀촌 지원창구센터 등
- ▶ 귀농인, 귀촌인, 귀향인 등에 대한 개념을 구분하여 각각 성격에 맞는 맞춤서비스 제공
- ▶ 멘토 및 멘티제, 거주환경 개선 등에 대한 지원을 통해 안정적 정착생활 가능

마을별 경로당 활용한 농촌노인 및 취약계층 공동급식사업

- ▶ 마을별 경로당을 활용한 공동취사시설 설비확충, 노인일자리사업과 연계한 급식사업
- ▶ 기존의 경로당 및 마을회관 등과 같은 시설인프라 최대한 활용
- ▶ 농촌지역의 독거노인 및 취약계층을 대상으로 하는 영양식단 공급을 통해 보건의료복지 실현

독거노인 공동생활소 및 가사교육서비스 지원사업

- ▶ 노인돌봄미 활용한 독거노인에 대한 가전제품 사용법, 취사방법 등 가사실습 교육 등
- ▶ 독거노인이 공동으로 숙식하면서 지낼 수 있는 생활소 건설
- ▶ 외로움과 소외감을 느끼게 되어 자살을 증가와 같은 사회문제를 해결할 수 있는 대안 중 하나

농촌지역주민 생활체육 활성화 지원사업

- ▶ 실내체육관 건립, 주민밀착형 생활체육시설 설치, 취약계층 생활체육교실 운영 활성화, 찾아가는 생활체육 서비스를 위한 전문인력 배치, 생활체육 동호회 활성화 등
- ▶ 생활체육시설에 따른 다양한 실내외 운동 프로그램 개발 및 보급, 스포츠 강좌이용권
- ▶ 각종 생활체육대회 참가 및 개최지원(전국, 도단위, 군단위 등)

해안길 코스 중심의 영세소농과 노인 일자리창출사업

- ▶ 일하기를 희망하는 농촌노인에게 맞춤형 일자리 제공으로 소득창출, 사회참여기회 제공
- ▶ 귀농·귀촌인, 다문화 이주 여성 등 계층별, 연령별 맞춤 인력 양성(소기업멀티사무원, 공정여행사, 보육돌봄 전문가 양성, 지역 내 문화관광해설사, 우리마을 이야기 전수자 등)
- ▶ 전통문화, 역사와 교육, 음식문화 등 농촌노인들의 풍부한 삶의 경험과 지식을 농촌지역활성화에 기여할 수 있도록 조직, 일자리와 연계할 수 있도록 중간지원조직 기능담당

- ▶ 예시1 : 친환경생태·문화탐방로 마을해설사 운영사업
 - 3개 읍면 유류방제 훼손지역에 대해 아름다운 친환경생태 및 문화탐방로 조성
 - 조성된 마을별 농한기에 중장년층 혹은 어르신들이 해설사로서 활동
 - 일자리 창출은 물론이고 지역의 자연 및 문화자원에 대한 가치전승 저변 확대
- ▶ 예시2 : 우리마을 이야기 전수자 계승 혹은 인증 사업
 - 태안군 지역 내 마을을 가장 잘 아는 사람은 오래전부터 살아온 어르신의 지혜를 활용
 - 우리마을에 대한 역사, 문화 등을 후대에게 전해줄 수 있는 전수자 계승, 일자리 창출
- ▶ 예시3 : 태안 해안길 중심으로 일자리 창출 연계 사업
 - 태안해안국립공원 해안가 일원 중심의 마을(원북면, 고남면 등 일대, 전체구간 100km)
 - 솔향기길, 해변길, 솔바람길 등을 중심으로 농촌지역 노인들이 협동하는 일자리 창출
 - 예. 마을길 조성, 안내판 세우기, 경관정비활동, 길 해설사 활동, 도로주변 정비, 유산보전활동, 길위에 마을장터, 로컬푸드 직판활동 등

[그림 4-42] 태안 해변길 코스



지역특산물 활용한 여성농업인 일자리창출 지원사업

- ▶ 태안 지역특산물인 고추, 마늘, 콩 고구마, 생강 등을 활용한 농식품가공 특화사업 연계
- ▶ 예를 들면 흑마늘, 마늘빵, 고구마말랭이, 생강절편, 생강한과, 두부, 콩비지, 콩과자
- ▶ 텃밭공동체 혹은 텃밭작목반, 공동두레농장을 활용한 제철꾸러미 사업 실시
- ▶ 여성농업인의 손맛을 이용, 손쉽게 만들 수 있는 농식품가공 관련 일자리 창출

제4장 부문별 발전전략

[그림 4-43] 타 지역 여성농업인 일자리창출 사례



자료 : 사진출처_언니네텃밭(sistersgarden.org), 황성군 종합사회복지관(www.hscaritas.org), 홍성신문.내포타임즈(www.hsnews.co.kr)

마을별 소농 중심의 공동두레농장 사업

- ▶ 농번기에 마을별 인력교환 및 공동작업 두레형태 운영, 인건비 지원 등
- ▶ 고령농에 의한 로컬푸드 생산을 통한 노인일자리 창출(달래, 삼나물 등)
- ▶ 민관협력 통한 생산.소비 조직화 전제, 마을공동체 중심으로 농촌노인에 적합한 일자리

[그림 4-44] 완주군 마을 공동두레농장 사례



자료 : 1. 사진출처 / 새전북신문(sjbnews.com), 투데이안(www.todayan.com)
2. 내용출처/장경호 외(2011), 충남 농촌 노인일자리 창출방안에 대한 연구, 전략과제 2011-10, 충남연구원

읍면별 은퇴농장 사업

- ▶ 은퇴농장에는 21명 어르신 거주 중, 매월 일정금액을 내고 식사제공 받는 하숙생활
- ▶ 생협 등 소비자단체와 계약생산으로 각종 유기농산물, 가공식품 판매 중
- ▶ 고령농민과 도시은퇴자 상생모델로서 귀농희망자 농촌 정착에 도움줄 수 있는 프로그램
- ▶ 마을단위의 소규모 생산, 가공, 판매사업과 도농교류 활성화 시사점 제공

[그림 4-45] 홍성군 은퇴농장 사례



자료 : 1. 사진출처 / 월간 인생이모작(www.emojak.kr)
2. 내용출처 / 장경호 외(2011), 충남 농촌 노인일자리 창출방안에 대한 연구, 전략과제 2011-10, 충남연구원

2) 적극적, 능동적, 체계적 농촌복지공급 정책

취약 농촌지역 응급의료환자 이송체계 구축사업

- ▶ 응급의료 수혜혜택 받지 못하는 10개 유인도서지역 중심으로 응급이송, 구급약품 지원
- ▶ 타 지역으로 환자이송 및 전환환자 최소화를 위해 태안군 보건의료원 야간진료 확대
- ▶ 취약 농촌지역 응급의료 인프라 확충, 응급처리 교육 및 홍보 강화

거점별 찾아가는 노인복지관 건립 추진사업

- ▶ 지역특성에 따른 원거리 거주노인의 여가복지시설 이용 불편에 따른 거점별 시설확충
- ▶ 과도한 예산소요가 예상됨에 따라 수요파악 및 예산확보를 통해 지역 노인인구수를 감안한 노인 복지관 1개소 건립 목표
- ▶ 주민자치센터 등 이용시설을 활용한 『찾아가는 노인복지관 사업』을 연계추진 고려

농촌주민 농한기집중 건강증진 프로그램 운영사업

- ▶ 건강한 생활터 꾸리기, 걷기자조모임, 비만클리닉, 건강원스톱 서비스, 취약계층 구강건강관리 지원 등
- ▶ 농한기를 이용한 집중 건강진단 및 건강증진 프로그램

찾아가는 농촌지역 노인돌봄 종합서비스시스템 확충사업

- ▶ 노인돌봄 기본서비스 및 노인돌봄 종합서비스 제공
- ▶ 노인돌봄미바우처 사업으로 중증질환노인, 저소득층 노인대상으로 종합복지서비스 제공

[그림 4-46] 찾아가는 노인돌봄서비스 사례



자료 : 충청남도(www.chungnam.net), 양평21(www.ye21.net), 경남신문(www.knnews.co.kr),

농촌노인 보건의료 방문지원서비스 사업

- ▶ 농촌노인인구 증가에 따른 보건의료 수요증가에 따른 다양한 지원 프로그램 마련
- ▶ 마을단위 혹은 집까지 직접 찾아가는 방문지원서비스 실시
- ▶ 농촌 전주민 예방적 건강관리 서비스 확대
- ▶ 건강한마음함께웃는 행복한 태안만들기 프로그램 운영, 찾아가는 방문건강관리사업, 치매 바로알고 예방하기, 노인에 대한 포괄적인 건강증진서비스 제공, 만성·퇴행성질환 한의약 의료서비스 제공
- ▶ 장례복지의 경우는 현행 군직영유지, 부가가치세 경정청구 환급금 상주반환, 상례원 이용객 편의 시설 확충

제4장 부문별 발전전략

마을단위 수요자응답형 버스 및 택시운영 사업

- ▶ 오지지역을 비롯하여 마을단위 교통서비스의 불편함을 해소하기 위하여 적재적시에 수요자 맞춤형에 대응하는 버스 및 택시운영 시행, 공공서비스 이용활성화 도모
- ▶ 행정은 교통비 차액, 차량구입비, 인건비, 유지보수비 지원, 사용자는 일정금액 지급
- ▶ 버스사례 : 순천시 마중버스, 예천군 용궁면 마을버스, 울진군 왕피리 마을버스, 양평군 서종면 마을버스, 완주군 으뜸택시 등
- ▶ 택시사례 : 아산시 마중택시, 부안군 마실택시, 경기 따복택시, 봉화 오지마을 행복택시, 의성군 무안군-함양군-안성시 행복택시, 광주 섬김택시, 성주군 벽진면 별고을 택시 등(농림축산식품부 보도자료, 2015.02.09)

로컬푸드 참여 영세소농을 위한 순환버스 운행사업

- ▶ 로컬푸드 농산물 출하와 운송에 어려움이 있는 고령농업인에게 로컬푸드 참여기회 확대, 유도
- ▶ 로컬푸드 직매장까지 주당 일정요일을 지정하여 마을별 순환버스 운행
- ▶ 행정은 차량운영비 및 인건비 등의 지원
- ▶ 버스사례 : 완주군 생산복지를 위한 순환버스(자료 : 농림축산식품부 보도자료, 2015.02.09)

3) 민간과 공공 간 복지네트워크 강화

현장 중심의 복지안전망 구축사업

- ▶ 지속적인 복지사각지대 발굴, 지역복지활동 참여기관 정비 및 활성화
- ▶ 지역 내 나눔문화 동참 체계화, 지역 내 인적자원 및 사회단체, 기관의 참여를 적극 유인
- ▶ 오지 및 소외지역 중심으로 찾아가는 방문서비스 사업 실시

농촌 자살예방캠페인 및 심리상담서비스 지원사업

- ▶ 농촌지역 자살노인 급증에 따른 사전예방차원의 캠페인, 심리상담서비스 제공
- ▶ 태안군은 충남 전체 평균에 비해 외로움과 소외감 등 심리적 위축 정도가 약간 높은 수준
- ▶ 농촌지역 자살률 증가원인 중 심리적인 요인을 사전에 예방하기 위한 적극적인 지원사업 필요

건강한 농촌문화복지 환경조성 지원사업

- ▶ 농촌건강장수마을 육성: 안전생활 환경조성, 주제발굴 등 생산적활동 지원
- ▶ 안전행복마을 조성
 - 농작업 안전 및 보조구 보급 지원, 마을주민 프로그램 운영 등
 - 농기계 사고예방 영상안전교육 추진, 농약안전사고방지를 위한 보관함 지원

100세 시대, 노인이 즐겁게 살 수 있는 문화공간의 확충

- ▶ 향후 미래시대에서 농업-농촌 영역에서 중요해질 분야는 문화와 여가 분야임
- ▶ 태안군도 이에 대비해서 농촌지역 공간에 문화와 여가를 즐길 수 있는 소규모 인프라 구축 필요
- ▶ 하드웨어성 시설인프라와 더불어 소프트웨어 인프라(프로그램, 제작)까지 지속적인 지원체계 구축

종교단체의 농촌 취약지역 복지활동 참여 활성화 지원사업

- ▶ 종교계에서 함께 할 수 있는 프로그램 개발, 사회복지협의체 위원에 종교계 인사 위촉
- ▶ 종교기관과 농촌 취약지역 이웃결연 사업 비공개 추진, 성금모금행사 종교계 동참 유도
- ▶ 지역 내 다양한 인적자원을 활용한다는 의미, 복지에 대한 인식환기 차원에서 중요한 계기 마련

자원봉사센터 기능강화 및 거점센터 활성화 지원사업

- ▶ 자원봉사센터 전문 인력 증원(4명 → 6명), 자원봉사센터 전문교육장 확충
- ▶ 기관·단체·기업 간 심층적 자원봉사 네트워크 구축(36개 → 60개)
- ▶ 8개 읍면 자원봉사 거점센터 운영, 지역 내 입주업체 및 기관 활용하여 운영

지역사회서비스 투자사업

- ▶ 다문화가정 total-care 서비스(언어능력, 정서지원), 아동 및 청소년 심리지원서비스 등
- ▶ 어르신 심리지원서비스, 자연을 통한 가족사랑 나들이사업(생태놀이, 감수성훈련, 자연관찰) 등
- ▶ 지역 내 입주업체 및 기관 활용하여 민간과 공공간 상호 연계하여 운영

민관 사회복지사 자매결연 지원사업

- ▶ 복지시설 및 기관과 공무원 사회복지사 1:1 등지결연, 합동간담회 및 개별간담회 실시
- ▶ 민간 사회복지사와 공공 사회복지사와의 업무중복성 및 사각지대 파악, 자매결연을 통해 복지지원
- ▶ 사회복지사 활동 일반영역(공적사회복지영역, 사회복지기관 및 시설영역, 보건의료영역), 확장영역(학교사회복지사, 자원봉사활동관리 전문가, 교정사회복지사, 군사회복지사, 산업사회복지사)

4) 복지인프라와 소프트웨어 간 균형화

읍면별 농촌 이동복지관 운영사업

- ▶ 농촌지역 노인이 가장 필요로 하는 복지서비스는 직접 방문형 등의 서비스 공급방식에 대한 변화
- ▶ 보건의료 서비스, 경제적지원서비스, 응급의료서비스, 정서지원서비스(생신, 명절잔치)
- ▶ 음식 및 생활용품 공급과 배달지원 서비스, 푸드트럭 등 운영 가능

읍면별 보건지소 및 진료소 기능 강화 지원사업

- ▶ 보건지소 및 진료소 이전·신증축 등을 통한 기능 강화
- ▶ 작은보건소 역할 담당, 안면읍 건강생활지원센터 운영사업 등
- ▶ 어르신 맞춤형 건강관리 및 건강증진 서비스 제공, 지역사회통합건강증진사업 수행

읍면별 마을주치의제 지원사업

- ▶ 농촌지역 노인이 필요한 보건의료 서비스는 치과, 정형외과, 물리치료 등으로 적극적인 지원 필요
- ▶ 자원봉사센터와의 협약을 통해 마을별 주치의를 설정, 주기적인 방문과 체계적인 관리를 요함
- ▶ 읍면별 마을별 건강실태조사 실시 후 맞춤형 프로그램 운영, 의료진 직접 주기적 방문

마을버스 승강장 리모델링 지원사업

- ▶ 농촌지역 주민들이 가장 불편한 복지시설 중 하나는 교통시설 인프라에 관한 것임
- ▶ 안전한 버스승강장 조성을 위하여 태양광조명, LED지명표지판, 가로등, 보행길 확보
- ▶ 농촌지역의 도보가 부족한 관계로 각종 교통사고가 빈번하게 일어나지만 버스승강장

제4장 부문별 발전전략

농촌어르신 마을회관 문화여가 복지 프로그램 운영

- ▶ 전천후 게이트볼장 건립, 기존시설 비가림 시설확대, 기타 편의시설 확충 지원 등
- ▶ 기관별 산발적 개별적 노인복지프로그램의 통합조정 운영
- ▶ 농촌노인인구 증가와 여가활동 수요증가에 따른 다양한 노인여가복지프로그램 마련
- ▶ 보건의료원, 농업기술센터, 읍면 주민자치센터 등의 맞춤형 건강교실과 연계, 확대추진
- ▶ 노래교실, 노인대학, 건강교실, 건강대학 등 프로그램 내실화, 노인여가복지 사업 확대

읍면별 작은도서관 조성 및 확대 지원사업

- ▶ 읍면별 마을의 작은도서관 조성, 마을공동시설 도서보급 및 이동도서관 운영
- ▶ 장서확충, 독서문화프로그램 운영, 모바일라이브러리 e-book구입, 운영인력 교육지원
- ▶ 도서관 통합운영체계 구축, 읍면별 작은도서관과 태안군 공공도서관 인적·물적자원 공유

거점읍면별 작은영화관 건립 지원사업

- ▶ 거점읍면별 작은영화관 건립을 통한 문화혜택, 마을공동시설 활용한 단계적 조성
- ▶ 읍면별 주민자치센터, 마을회관, 경로당 등 기존 시설인프라 활용도 가능
- ▶ 작은영화관이기에 대규모 시설이 아닌 기존 시설을 보강·확충하여 소규모 시설 예산으로 집행

읍면별 문화인프라를 통한 프로그램 보급사업

- ▶ 문화예술회관 전시·문화 프로그램 확대, 읍면별 작은영화관을 이용한 프로그램 보급
- ▶ 주민자치센터 및 평생학습센터 프로그램 중 주민이 직접 문화공연을 제작·기획하는 프로그램 개발
- ▶ 읍면별 방방곡곡 문화공감사업, 주민자치센터 등과 연계한 프로그램 제작 및 개발, 보급

읍면별 방방곡곡 문화공감사업

- ▶ 문화가 있는날 공연지원을 읍면별 마을주민까지 전면확대 지원, 마을주민이 직접 공연기회 부여
- ▶ 쿠폰 및 스탬프, 바우처 지원과 같은 제도를 통해 주민들에게 문화향유권 기회 제공
- ▶ 읍면별 순회방식으로 운영하되 영화, 다큐멘터리, 연극, 음악 공연 등 다양한 프로그램 마련

태안군 농업·농촌 종합발전계획

[표 4-63] 농촌복지 부문의 주요사업계획

개발방향	세부사업	비고
자립할 수 있는 맞춤형 농촌복지서비스 정책	농촌지역 아이돌봄 시스템 확충사업	
	귀농·귀촌·귀향인 안정적 정착생활 지원사업	
	마을별 경로당 활용한 농촌노인 및 취약계층 공동급식사업	
	독거노인 공동생활소 및 가사교육서비스 지원사업	
	농촌지역주민 생활체육 활성화 지원사업	
	해안길 코스 중심의 영세소농과 노인 일자리창출사업	중점전략사업
	지역특산물 활용한 여성노인일자리창출 지원사업	중점전략사업
	마을별 소농중심의 공동두레농장 사업	중점전략사업
	읍면별 은퇴농장 사업	
환경변화에 대응한 30년 태안 먹거리 개발	취약 농촌지역 응급의료환자 이송체계 구축사업	
	거점별 찾아가는 노인복지관 건립 추진사업	
	농촌주민 농한기집중 건강증진 프로그램 운영사업	
	찾아가는 농촌지역 노인돌봄 종합서비스시스템 확충사업	중점전략사업
	농촌노인 보건의료 방문지원서비스 사업	
	마을단위 수요자응답형 버스 및 택시운영 사업	
	로컬푸드 참여 영세소농을 위한 순환버스 운행사업	중점전략사업
고품질 저비용 생산기반 조성	현장 중심의 복지안전망 구축사업	
	농촌 자살예방캠페인 및 심리상담서비스 지원사업	
	건강한 농촌문화복지 환경조성 지원사업	
	100세 시대, 노인이 즐겁게 살 수 있는 문화공간의 확충	
	종교단체의 농촌 취약지역 복지활동 참여 활성화 지원사업	
	자원봉사센터 기능강화 및 거점센터 활성화 지원사업	중점전략사업
	지역사회서비스 투자사업	
ICT 융복합을 통한 지속가능한 태안 농산업육성	민관 사회복지사 자매결연 지원사업	
	읍면별 농촌 이동복지관 운영사업	
	읍면별 보건지소 및 진료소 기능 강화 지원사업	
	읍면별 마을주치의제 지원사업	
	마을버스 승강장 리모델링 지원사업	
	농촌어르신 마을회관 문화여가 복지 프로그램 운영	중점전략사업
	읍면별 작은도서관 조성 확대 지원사업	
	읍면별 작은영화관 건립 지원사업	
	읍면별 문화인프라를 통한 프로그램 보급사업	중점전략사업
읍면별 방방곡곡 문화공감사업	중점전략사업	

제6절 농촌인적자원

1. 정책환경

1) 국가차원

귀농 및 귀촌 지원 강화 등을 중점 추진

- ▶ 스마트 농정구축을 위하여 계층별 획일적 정책에서 개인별 쌍방향 맞춤형 정책으로, 중앙정부 중심에서 지방정부 및 지역공동체 중심으로 방향 전환을 모색, 자조·자립·협력 강조
- ▶ 주요과제로는 귀농 및 귀촌 지원 강화(귀농, 귀촌 활성화 및 육성에 관한 법률 제정, 체류형농업 창업지원센터 건립, 도시민유치지원사업 등) 등 중점 추진

지역발전 역량강화를 위한 인재육성과 지역이 주도하는 지속가능 발전체계의 구축

- ▶ 삶의 질 계획 목표는 지역발전 역량강화를 통해서 농어촌을 이끌 인재를 육성하고 협력적 개발 강화
- ▶ 추진전략으로 지역이 주도하는 지속가능 발전체계 구축(지역의 자율과 창의 민간 참여 확대), 삶의 질 향상 정책 추진체계 정비(사무국 기능강화 및 지방계획의 내실화) 설정

지역행복생활권을 중심으로 한 지역중심지 및 공동체 활성화 추진

- ▶ 추진과제로서 지역행복생활권 기반 확충을 위한 지역중심지 활력증진, 주민체감 생활환경개선, 주민주도·협력 발전체계 구축, 지역공동체 활성화 등을 도출

여성농업인에 대한 직업 지위와 인권 측면에서 새롭게 조명하려는 시도

- ▶ 추진전략으로서 직업적 지위와 권리향상, 전문 농어업경영인력 육성, 농어촌 지역개발 리더 및 후계인력 육성, 여성농어업인의 삶의 질 향상, 정책추진 인프라 강화 등을 설정

2) 광역차원

농어촌 인력발굴 및 육성을 위한 체계 구축, 농정거버넌스로 확대 추진

- ▶ 인적역량강화의 세부내용은 체계적인 농어촌 인력발굴 및 육성, 귀농·귀촌 활성화 지원 확대로서 현장중심의 농어촌 리더와 농어업 인재의 체계적 육성, 귀농 및 귀촌 활성화를 위한 지원체계 및 현장지원 프로그램 강화 등
- ▶ 거버넌스의 세부내용은 참여주체 확대를 통한 협치농정의 실현으로서 3농혁신 추진체계를 개편, 추진기반을 확충하며 농어업회의소 설치, 농어업·농어촌 DB구축 및 관리

지역 내 네트워크 강화, 귀농인력 활용 강화 등 지역 내 인적자원 활용 강화

- ▶ 지역역량강화에 해당하는 사업유형으로서 지역발전 인적자원 확충, 지역발전 네트워크 강화, 지역발전 자문역할 강화, 도시민 및 귀농인력 활용 강화 필요

- ▶ 태안군의 발전방향으로서 서해안 최고의 아름다운 휴양도시로 해양관광 견인, 자족형 복합도시조성을 통한 지역경쟁력 강화, 산업고도화로 지역전략사업과 향토산업의 육성, 지역 내 자연 및 전통자원을 활용한 건강 및 치유관광 활성화 도출

3) 지역차원

귀농·귀촌인 및 이주자 지원 중점 추진

- ▶ 전원형 정주환경 조성 및 환경친화적 토지이용관리 전략 실현을 위하여 귀농·귀촌인 및 이주자 지원 실천과제로서 귀농귀촌 및 이전기업 종사자 지원 홈페이지 개설과 운영, 교육과 공동체활동 프로그램 개설과 운영 등 세부사업 도출

지역리더 육성, 홍보, 종합정보서비스 구축의 강화

- ▶ 지역역량강화사업으로 지역리더 육성, 언론매체 및 인터넷을 통한 홍보 및 정보교류 사업, 직거래 사이트 홍보 및 운영, 통합홈페이지 구축을 통한 서비스 제공과 보유자원 활성화

지역 내 전문가 포럼, 인재양성을 위한 평생교육 프로그램 지원, 다양한 계층에 대한 지원 확대

- ▶ 인재육성을 통한 명품교육과 안전교육 실현을 위해 학교기숙사 확대, 교원숙소 신설투자, 지역인재 육성장학기금 조성, 지역기업과 연계한 맞춤형 기술교육, 태안아카데미 학점은행제 운영을 통한 평생교육 지원, 학교주변 CCTV설치 확대, 방과 후 안전귀가 대책 및 사설학원 운영에 관한 조례 제정, 장애인과 다문화가정에 맞춤형 특수교육 및 문화교육, 평생교육에 다문화교육과 점자 및 수화교육 실천 등
- ▶ 사람중심의 행복한 태안조성을 위해 태안읍 소도읍 육성사업 계속 추진, 군민레포츠시설 및 프로그램 확충, 백화산을 테마로 한 4계절 축제 개발, 바다목장 사업 지속추진, 친환경유기농생산단지 조성, 농작물 재해보험 확대지원, 농특산물 화훼종사생산 관련 사업육성, 조사료사업단 육성, 농어촌체험마을 관광활성화 법인 설립 등
- ▶ 농업·농촌분야 정책으로 연관지을 수 있는 것은 전문가 포럼의 활성화와 지원확대, 각종 위원회 군민참여 및 여성비율 확대, 자원봉사자 대회 유치, 우수 평생교육 프로그램 지원, 마을별 우수 학습동아리 지원, 지역문화예술인 역량강화 및 문화예술동아리 지원확대 등

제4장 부문별 발전전략

2. 현황 및 과제

1) 현황

태안군의 인적자원 역량관련 지원정책 현황

- ▶ 인적자원 역량관련 다양한 정책이 시행되고 있으나 대부분 국비지원 사업
- ▶ 큰 규모의 예산이 투입되는 부분은 농업인교육관 신축공사, 어업인회관 건립지원 등임
- ▶ 그 외 4-H회원 블루오션 공모 시범사업, 영농정착 시범사업 등 신규 젊은 영농인력 유인책 시도
- ▶ 경영체 육성을 위한 우수 강소농, 우수연구회, 품목별 농업인연구회, 화훼수출경영체 육성 등 다양한 형태로 시도 중

[표 4-64] 태안군 인적자원 역량관련 지원정책 현황

(단위 : 개, 천 원, %)

세부사업	2013	2014	2015	합계
농업인교육관 신축공사		400,000	1,200,000	1,600,000
어업인회관 건립 지원(모항3리)			437,500	437,500
이웃면 이장단 등 컴퓨터 등 사무기기 구입			10,000	10,000
4-H회원 블루오션 공모 시범사업	10,000			10,000
4-H회원 영농정착 시범지원	190,000	135,000	75,000	400,000
경영체 육성	213,500	199,500		413,000
농가 경영개선 시범농가 육성		20,000		20,000
농약안전사고 방지사범	10,000	7,000		17,000
우수강소농 활력화사업			7,000	7,000
우수연구회 활력화 사업	20,000	20,000	20,000	60,000
태안군 지역역량 강화사업		50,000	75,000	125,000
품목농업인연구회 협업경영실천 시범	20,000	14,000	14,000	48,000
화훼 수출 경영체 육성			125,000	125,000
소계	463,500	845,500	1,963,500	3,272,500
총계	132,379,017	144,326,859	189,256,506	465,962,382
비중	0.4%	0.6%	1.0%	

자료 : 태안군 예산자료(2013~2015)

농업인 및 농업인단체 역량강화 현황

- ▶ 타 지역과 마찬가지로 태안군도 동일한 형태의 단체가 마을별 존재, 차별성 부족
- ▶ 8개 읍면기준으로 보면 농촌지도자회와 생활개선회는 읍면별 1개씩 존재
- ▶ 농업인 전문성 함양을 위한 단체로서 4-H회와 품목별 연구회는 그에 비해 많은 편

[표 4-65] 태안군 농업인 학습단체 현황(2014)

학습단체명	개수	인원	기타사항
농촌지도자회	8개회	370	
생활개선회	8개회	621	
4-H회	31개회	906	4-H본부 36명
품목별 연구회	25개회	1,243	

자료 : 2014년 주요 업무추진계획(2014), 태안군

교육시설 및 교육인력 실태

- ▶ 각급 학교의 통폐합 증가로 농어촌학생들의 학습권 및 교육여건 악화
- ▶ 태안군 교육시설은 총 54개로, 유치원 22개소, 초등학교 20개소, 중학교 8개소, 고등학교 4개소, 학생수는 총 7,915명, 교원수는 총 635명으로 교사 1인당 학생수는 12.5명
- ▶ 저출산으로 농산어촌지역(면지역)의 학생수가 점증적으로 감소함에 따라 교육시설수는 학생수 감소와 함께 줄어들고 있는 추세
- ▶ 초등학교에서 중학교 진학시 외부지역으로의 전출이 상당수(53.1%) 이루어져 학령인구의 외부전출 방지를 위한 중·고등학교의 특성화된 정책과 지원이 필요

군청 내 위원회 및 농업·농촌분야 각종 위원회 현황

- ▶ 대부분 농업 분야의 위원회이고 농촌지역개발 관련하여서는 민간과 공공 간 공식 논의기구 필요
- ▶ 군청 내 위원회 총 개수는 67개, 위원수는 806명(공무원 283, 민간인 523 / 남 748, 여 58)
- ▶ 군민참여비율은 64.8%, 이 중 여성비율은 7.2%에 불과하여 참여비율 확대 필요
- ▶ 그 중에서 농어업·농어촌 및 식품산업 정책심의위원회를 비롯하여 주로 농업분야 위원회 다수
- ▶ 위원회 수보다 운영위원회의 권한, 기능, 역할 등 실효성 확보 필요

[표 4-66] 태안군 농업·농촌분야 각종 위원회 현황(2014)

위원회명	총위원수	당연직	위촉직			비고 (위원장)
			계	공무원	민간인	
농어업 농어촌 식품산업 정책심의위원회	30	2	28	5	23	군수
농특산물 공동상표 심의위원회	15	7	8	0	8	부군수
태안군 농업산학협동심의회	18					
농산물 산지유통센터 운영위원회	15					
농작물 병해충 지역방제협의회	19					
농기계 임대사업심의위원회	13					

자료 : 민선6기 주요 업무보고 자료&2014년 주요 업무추진계획(2014), 태안군

기타 다문화 및 문화예술 인적자원 현황

- ▶ 문화예술 인적자원의 활동현황은 다음과 같음
 - 40여개 예술·문화 단체 등 동아리 활동 지원 중에 있음
 - 2014년 민간단체보조금 지원매뉴얼 규정에 의거하여 동아리활동단체 지원불가
- ▶ 사회통합을 위한 일반인 대상의 다문화인식개선사업 현황은 다음과 같음
 - 모국에서 교사강사로 활동했던 고급인력 선정, 한국정서에 맞는 강사로 양성 후 다문화강사로 파견
 - 일반인·유치원·초등학생·중고등학생·교사들을 대상으로 다문화 인식개선 교육 진행
- ▶ 다문화가족지원센터 운영현황은 다음과 같음
 - 다른 국적을 갖고 있는 다문화가족들을 위해 수준별 맞춤교육 진행
 - 결혼이민자의 맞춤형 교육은 중앙사업단과 센터사업, 외부지원사업 등 프로그램 운영
- ▶ 주민의 평생교육 불균형 현황은 다음과 같음
 - 평생교육 기관·단체 32개소 분포
 - 태안읍에 위치한 기관·단체는 19개소로 60%를 차지, 교육의 불균형 심각

제4장 부문별 발전전략

평생학습센터 프로그램 운영현황

- ▶ 평생학습센터 프로그램은 대부분 직업능력향상, 자기개발, 인문학 등으로 구성
 - 평생학습센터 내용으로는 직업능력향상, 자기개발, 인문학 등으로 구성
 - 농촌지역주민을 위한 실생활 교육프로그램은 전무한 상태
 - 농촌지역주민 대상의 이동식 —평생학습프로그램과 운영시간대(야간) 다양화 필요

[표 4-67] 태안군 평생학습센터 프로그램 현황(2014)

구분	프로그램명	정원	횟수	교육내용	비고
직업능력향상	그림책교육 지도사 3급	25	14	그림책의 읽기, 예술성, 문학성의 전반적 지식과 그림책 고르기, 읽어주기 기법 등 다양하게 활용할 수 있는 전문가 과정	주간
	수납컨설턴트2급 자격과정 및 넵킨아트 배우기	30	14	체계적이고 표준화된 장외, 수납 관련 전문지식과 기술을 습득하여 삶의 질 향상 및 봉사, 취업, 창업 가능(자격증 반)	주간
	나도 커피전문가 (바리스타 2급)	15	14	커피의 향기와 역사, 문화, 맛을 알고 각종 커피 만들기 등 전문교육을 통한 전문가 되기 (자격증 반)	야간
	원예예술치료 전문지도사 3급	40	14	원예를 통해 자연과 소통하며 육체적 재활과 정서적 회복을 추구하는 활동으로 여러 스킬을 매체로 하는 심신치료 기술편정 (자격증 반)	주간
자기개발	리딩큐어(독서심리 치료)기본과정	20	14	리딩큐어의 이해 그에 따른 도서선택 여러 가지 심리검사의 해설과 활용법 상담기술 심리치료와 독서기록 글쓰기의 중요성과 해설방법 등	주간
	여행영어배우기	40	14	국제화시대에 걸맞은 실용생활영어 익히기 원어민과 함께 신나는 영어배우기	야간
	학습코칭	40	14	자기주도적인 학습과 자존감향상을 위한 부모의 재해석법 및 자녀교육 감성코칭 대화법	주간
	영화로 배우는 중국어	20	14	영화를 보면서 영화속 내용의 토속적인 언어표현과 중국문화 및 회화능력을 키우는 흥미로운 중국어 배우기	야간
인문학	유쾌한 인문학(서양고전)	50	14	철학이란 무엇일까? 자연, 신, 그리고 인간의 참모습을 찾아서 - 존재론, 인식론, 윤리학 등을 통한 삶의 지혜 배우기	야간

자료 : 태안군 내부자료(2014)

지역역량에 대한 전반적 평가

- ▶ 지역역량에 대한 기존 상위계획 검토결과, 전반적으로 농촌지역 인적자원 역량강화 분야 미흡
 - 농촌지역 인적역량강화 교육 실적 저조
 - 농어촌지역개발 전문인력 육성 및 귀농인 정착지원 부진
 - 농촌개발 관련 사업들이 다양한 부서로 분산 추진, 유사한 사업간 통합연계 추진 미흡
 - 마을 사무장 등 지역개발 인력이 상당 수준 육성되었으나 양적·질적 저변 아직 미약
 - 다양한 지역주민 역량강화를 위한 농어촌인 정보화 교육 부족
 - 주민주도형 농어촌지역 개발 및 마을 운영에 필요한 역량 미흡
 - 지역개발 전문가를 수요가 있는 지역에 체계적으로 연결시킬 수 있는 시스템 미흡
 - 주민·지자체 공무원·사회단체 등에 대한 특성화된 교육프로그램 부족
 - 도시민을 유치하여 농어촌지역에 정착토록 유도하는 시스템 부족

발전소주변지역지원사업 중 육영사업 지침과 현황

- ▶ 인적자원에 대한 투자명목으로서 육영사업을 시행 중에 있고 내용은 다음과 같음
 - 학교학습지원, 교육환경개선 및 기자재 지원, 장학기금적립, 지역문화교육행사 지원이 주를 이룸
 - 지역주민 중 젊은 세대에 지원사업이 대부분이고 어르신 세대에 대한 지원사업 확대 필요

<p><육영사업></p> <ul style="list-style-type: none"> - 교육 기자재 및 통학·숙식 지원, 학자금·장학금 지급 및 교육·문화 관련 시설 건립 등 지역주민에 대한 교육을 지원하는 사업 - 지원금은 사업시행자가 기본지원사업 지원금의 15%~30%의 범위 안에서 결정(기본지원사업 지원금 연간 총액이 2억원 이하인 경우에는 지역특성에 따라 달리 정할 수 있음) - 발전소의 건설로 인한 이주자의 자녀, 학교장의 추천을 받은 결식아동 및 소년소녀가장, 생활보호대상자 자녀 등에 대하여는 일반학생보다 우선하여 지원 가능 - 육영사업비가 1억 원 이상인 지역은 일정금액을 장학금으로 적립가능 <p>* 장학금 사업</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지급대상은 중학생 및 고등학생을 대상으로 함. 단, 중고생 이외의 학생에 대하여도 지급가능 <ul style="list-style-type: none"> · 발전소의 건설로 인한 이주자(이주예정자 포함)의 자녀 · 어학, 예술, 체육 등 특정분야의 우수자 및 학업성적 우수자 · 학교장 추천을 받은 결식아동 및 소년소녀가장, 생활보호대상자의 자녀 등 가정형편이 어려운 주민자녀 - 장학금 지급기준 <ul style="list-style-type: none"> · 고교생 이하 : 연간 200만 원이내 · 전문대생 및 대학생 : 연간 400만 원 이내

자료 : 2014년도 발전소주변지역지원사업 사업계획 수립지침, 산업통상자원부

[표 4-68] 발전소주변지역지원 중 육영사업의 지원내용(2013)

구분	사업종류	사업명	지원금액 (단위:천원)	사업기간	사업장소	시행자
기본지원사업	육영사업	지역교육 문화행사지원	34,000	2013	원북면, 이원면	태안GCC
기본지원사업	육영사업	교육환경개선 및 기자재 지원	209,000	2013	원북면,이원면	태안발전본부
기본지원사업	육영사업	원이중 기숙형 학교지원	50,000	2013	원이중	태안발전본부
기본지원사업	육영사업	장학금지급	200,000	2013	원북면,이원면	태안발전본부
기본지원사업	육영사업	지역문화교육행사지원	210,000	2013	원북면,이원면	태안발전본부
기본지원사업	육영사업	학교예체능 지원	40,000	2013	원북면,이원면	태안발전본부
기본지원사업	육영사업	학교학습지원	350,000	2013	원북면,이원면	태안발전본부
기본지원사업	육영사업	학자금지원	160,000	2013	원북면,이원면	태안발전본부
기본지원사업	육영사업	지역문화교육행사지원	6,000	2013	원북면, 이원면	태안소수력발전소
총합계			1,259,000			

자료 : 한국서부발전(주) 지원사업 세부내역 (2013년도 발전소주변지역지원사업 사업계획(안) : 제36차 주변지역지원사업심의위원회 심의)

- ▶ 발전소주변지역지원사업 등과 같은 지원금을 활용할 수 있는 기회는 충분하나 이를 제대로 활용할 수 있는지 여부가 지역발전에 영향
 - 최대한 효율적으로 활용하기 위해 심의지역위원회 구성원에 대한 농업·농촌에 대한 가치와 교육과정을 통해 이들의 역량을 충분히 발휘할 수 있도록 하는 기반 조성 중요
 - 지역 내 이러한 다양한 인적자원과 협의체 역량 강화를 통해 지역에 필요한 사업과 향후 준비해야 할 사업, 과제는 무엇인지에 대한 고민과정 거쳐야 함
 - 이러한 과정을 통해서 실질적으로 효과있는 지원금 사용과 지역발전을 기대 가능

제4장 부문별 발전전략

[표 4-69] 발전소주변지역지원사업 심의지역위원회 구성 및 운영 지침

단체명		주변지역지원사업 심의지역위원회
설치조건	발전소가 있는 지역 관할지자체의 장은 ‘심의지역위원회’를 발전소별로 설치가능	
소속	관할 지자체	
역할	기금지원사업 심의	
위원수	14명 이내	
구성	위원장	부자치단체장
	위원	· 시(군)의원 4명, 시(군) 공무원 1명 · 발전소 직원 1명, 위원장 위촉 3명, 자치단체장 위촉 4명
임기	2년 (연임가능)	
회의소집	위원장이 소집	
위원장 직무대행	위원장이 미리 지명한 위원	
의결정족수	재적위원 과반수 출석, 출석위원 과반수 찬성	
사무간사	1명(해당발전소 직원)	
수당 및 운영경비	회의출석위원에게 수당지급	

자료 : 태안군 내부자료(서부발전 지원금 자료)

2) 과제

조직화·전문화·젊은 농업인력 감소 위기

- ▶ 농업, 농촌과 관련된 다양하고 자발적 조직 결성을 통한 마을공동체 복원 필요
- 자본집약적 농업형태로 전환됨에 따라 예전 마을공동체 와해, 신규 후계유입인력 감소
- 다양하고 자발적인, 새로운 형태의 전문화된 농가조직결성을 통한 마을공동체 복구

지속적이고 체계적인 농촌주민 역량강화 시스템 필요

- ▶ 고령화, 부녀화, 감소화 추세 속에서 농촌주민의 역량강화 방법 모색 필요
- 마을단위 개발사업의 부족함과 동시에 역량강화 프로그램 부족, 정보자체 부족
- 역량강화의 교육결과와 각종 행정시스템, 타부문의 연계구조 미흡
- ▶ 농촌역량강화 프로그램의 다양화 및 구체화 추진방법 모색 필요
- 역량강화 프로그램 이수자와 마을주민 간 파급 및 전달체계 부족
- 지속적인 관리를 위한 추진주체 설정을 통해 지역공동체 결속력 강화, 기능 재편 필요

다양한 주체간 연대협력, 자원활용을 통한 지역발전전략 미흡

- ▶ 귀농·귀촌·귀향인 및 지역기업 역량과 자원을 활용한 지역활성화와 역량강화 방법
- 태안군은 도시민 유치사업, 귀농·귀촌인구 유입책에 있어서 상대적으로 미비
- 지역 내에서 다양한 주체와의 연대협력 및 자원활용에 있어서 종합적인 전략 미흡

3. 기본전제와 개발방향

1) 기본전제

농업인 측면 : 농업인의 전문성과 후계인력양성 지원 역량집중

- ▶ 농업인의 수준별 교육지원 프로그램 지원을 통해 전문성 함양
- ▶ 품목별 연구회 및 농업인 학습단체 집중육성을 통한 조직화 달성
- ▶ 젊은 영농후계인력의 안정적인 영농생활 정착 지원

농촌 측면 : 지역개발의 질적·양적 측면 저변확대를 위한 역량강화

- ▶ 마을개발사업의 효율적 운영을 위한 마을단위 협의회 운영
- ▶ 농촌지도자 및 지역리더 집중양성 교육을 통한 공동체 복원 주력
- ▶ 귀농·귀촌·귀향인의 안정적 정착지원과 동시에 역량강화 기회제공

주체 측면 : 다양한 주체간 협의체 시범운영을 통한 역량강화

- ▶ 공무원의 농업·농촌지역 현장과의 상시적인 소통을 위한 전문성 역량 함양강화
- ▶ 일반 주민과의 화합과 소통을 자연스럽게 유도하는 협의체 운영 기회 마련
- ▶ 각종 군단위 보상지원금을 둘러싼 현안해결을 위한 분과위원회 시범구성과 운영
- ▶ 민관협력 협치기구 혹은 거버넌스 기반 조성을 통한 지역공동체 활성화

2) 목표와 개발방향

(1) 목표

공동체복원을 위한 지역역량강화

- ▶ 농업인은 전문성함양을 위하여, 젊은 후계인력양성을 위하여 역량집중 투입
- ▶ 성공적인 농촌지역개발을 위하여 지역리더, 지도자, 귀농·귀촌·귀향인 역량강화
- ▶ 행정역량, 일반주민과의 소통과 화합, 민관협력 협치기구 기반 조성

(2) 개발방향

농업인 전문성 함양과 후계인력양성 역량강화

- ▶ 농업인을 대상으로 하는 품목별, 역량별, 수준별 역량강화 프로그램 구성
 - 품목별 농업인 조직화 역량 기반 구축
 - 농업인 역량별 단계별 맞춤형 전문교육프로그램 실시
 - 후계인력에 대한 영농정착부터 전문기술교육프로그램 강화

공동체복원 기반조성 위한 농촌지역리더 역량강화

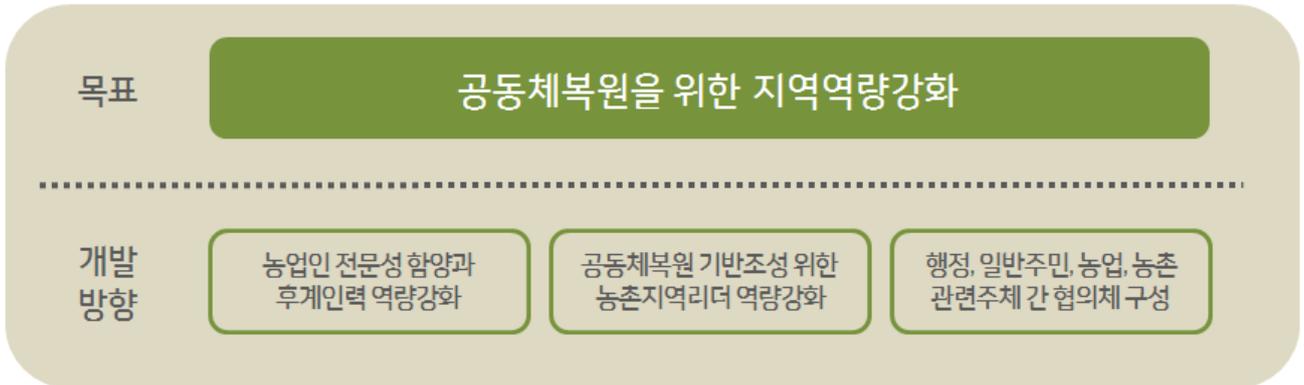
- ▶ 마을공동체 복원을 목표로 마을내 리더 및 지도자에 대한 역량강화 프로그램 구성
 - 마을리더의 역량강화 저변확대를 통한 공동체 기반 구축
 - 리더와 주민간 화합과 소통을 지속적으로 관찰, 보완체계 구축
 - 귀농·귀촌·귀향인의 역량을 최대한 활용한 마을발전 토대 마련

제4장 부문별 발전전략

행정·일반주민·농업·농촌관련주체 간 협의체 구성

- ▶ 지역 내 다양한 주체간 협의할 공간, 기회의 마련
 - 행정역량의 전문성과 창조성을 위한 역량강화 강조
 - 일반주민과 농업·농촌관련 주체간 민관협치기구 구성과 운영 기반조성

[그림 4-47] 농촌인적자원 부문의 목표 및 개발방향



4. 주요사업계획

1) 농업인 전문성 함양과 후계인력 역량강화

후계농업인력육성 지원사업

- ▶ 영농4-H중심으로 운영, 4-H과제활동, 경진대회 및 야영대회 지원 등
- ▶ 과제별 운영 활성화를 위한 각종 독려장치 마련, 수익금은 기부금으로 선순환구조만들기
- ▶ 시범창업영농 인큐베이팅 사업 보급 및 확산, 영농정착에 걸림돌이 되는 제도를 개선

농업인 교육관 건립 지원사업

- ▶ 농업인 역량강화를 위한 전문교육시설 설치(당면 현안 사업)
- ▶ 태안농업인대학 운영, 새해영농실용교육 대상자 확대 추진, 이동농업기술센터 교육 등
- ▶ 역량단계별 전문 및 기초 농업기술 교육 실시

품목별 연구회 및 작목반 집중역량강화 지원사업

- ▶ 연구회 및 작목반 활성화 세미나, 연찬교육 지원, 우리농산물 홍보 판촉전 참가 지원 등
- ▶ 자생력 향상을 위한 회원중심의 자율적인 조직운영
- ▶ 농산물 생산·유통·마케팅 등에 관한 기술정보 지원 체계 확립
- ▶ 연구회 및 작목반 특성에 맞는 다양한 학습활동 전개
- ▶ 연구회 및 작목반과 소비자 단체간 네트워크 구축 연계 지원
- ▶ 농업경영개선을 위한 품목별 경영교육 확대, 품목별 연구협의회 및 작목반 확대 지원
- ▶ 품목별 연구회 및 작목반 활성화 및 협업경영 실천, 우수연구회 및 작목반 활력화 지원

농업인 학습단체 역량강화 지원사업

- ▶ 학습에 의한 실천력 강화를 위한 적극적인 지원정책, 정책의 다양화 추구
- ▶ 농업인 학습단체 화합대회, 해외연수 지원, 시범사업 발굴대회 개최 등
- ▶ 농촌지역의 여건을 고려하여 마을별, 작목반별로 방문하는 찾아가는 역량강화사업 운영
- ▶ 품목별, 읍면별 농업인들의 작은 실천적, 창의적 사업 발굴대회, 시범사업 형태로 수용

생활개선회 학습동아리 활성화 지원사업

- ▶ 마을에서 부녀회의 역할에 대해 점차 중요해져 가는 차원에서 적극적인 지원정책 뒷받침 필요
- ▶ 생활개선회 과제별 연구회 육성, 기술전달연찬회, 활력화 대회, 선진지 현장학습 등
- ▶ 6차산업화, 도농교류 동아리 등 생활개선회 내에서 작은 분과형태의 조직 활성화 지원

여성농업인 인력육성 및 교육 지원사업

- ▶ 여성농업인도 남성농업인과 농업경영활동에서 대등한 위치에서 역할할 수 있도록 지원 필요
- ▶ 여성농업인의 인권향상, 전문기술습득 함양교육 실시
- ▶ 지역 농수축산물 자원을 이용한 각종 향토음식, 전통음식, 퓨전음식 등 개발교육

제4장 부문별 발전전략

6차산업화 농업인리더육성 지원사업

- ▶ 농업의 6차산업화 선도농업인 육성, 태안농업대학 과정연계, 농촌지역리더 양성과정
- ▶ 점차 6차산업화가 중요해지는 추세에서 마을단위 동력을 가지고 추진할 관련 분야 리더 필요
- ▶ 사례 : 당진시 순성면 백석올미 마을기업

농산물가공 전문인력양성교육 지원사업

- ▶ 마을자원을 적극적으로 활용한 농산물 가공상품에 대한 수요 증가, 인력 활용 필요성 대두
- ▶ 지역자원을 활용한 각종 가공식품 혹은 전통식품 개발위한 실습프로그램 운영
- ▶ 관련한 농산물 가공프로그램 교육, 인력양성 교육, 마을내 전달과정 교육 등

여성농업인 및 다문화가정 역량지원센터 설립사업

- ▶ 여성농업인 및 다문화가정은 일반 농업인교육지원센터와 달리 여러 가지 기능을 요함
- ▶ 여성농업인은 가사활동, 문화여가, 농사활동, 6차산업화 등에 대한 교육역량 집중지원
- ▶ 다문화가정은 지역에 대한 문화적응부터 농사활동, 언어교육,복지 등 전반적 지원

농촌관광을 지원하기 위한 역량강화 지원사업

- ▶ 마을해설사, 농촌관광프로그램개발 및 운영 등을 담당할 수 있는 인적자원을 양성하기 위한 주민 역량강화프로그램을 도입하도록 함
- ▶ 농촌관광 분야의 전문인력을 육성함으로써 지역 내 다양한 일자리를 창출함과 동시에 지역주민 주도형 농촌관광사업을 추진하도록 함

2) 공동체복원 기반조성 위한 농촌지역리더 역량강화

지역농업 핵심리더 평생교육 지원사업

- ▶ 지역농업리더 농촌지도자회 활성화, 농촌지도자 하계수련회
- ▶ 농촌지도자회 새소득작목 재배과정 이수, 농산물 홍보, 교육 지원
- ▶ 친환경 농산물생산 농촌지도자 육성교육

마을지역자원 해설가 양성교육과정 지원사업

- ▶ 주민스스로 농촌체험관광 지역해설자 되기, 일자리 창출 효과
- ▶ 마을의 각종 다양한 자원(인적,물적,문화,경관,자연자원 등)을 스토리로 연계한 교육
- ▶ 농촌어르신들로부터 마을의 역사와 전통, 삶의 경험 등을 전수받도록 정책 유인

마을별 자발적 우수학습동아리 지원사업

- ▶ 마을별 동아리의 성장 발전을 위한 지원과 육성으로 평생학습 문화, 지역공동체 활성화
- ▶ 20개 마을별 동아리 지원 및 육성(기관 및 단체 중심으로 결성되는 경우)

읍면별 주민자치센터 프로그램 내실화 지원사업

- ▶ 찾아가는 주민자치위원 역량강화 교육 및 벤치마킹 추진
- ▶ 마을별 차별화된 프로그램 개발 보급 및 강사 지원을 통한 주민자치센터 기능 확대
- ▶ 주민자치센터의 고유프로그램과 평생교육 프로그램 접목한 개발보급 중요

마을만들기 중간지원조직 센터운영 지원사업

- ▶ 농촌중심지활성화, 희망마을 만들기 사업 등 각종 지역개발 사업을 연계하는 조직필요
- ▶ 중간지원조직 기능으로서 사업시행 시 해당부처 및 실과 연결, 사업설명, 모니터링, 교육, 지역자원 활용한 축제아이템 발굴, 농촌관광 및 도농교류와 연계한 교육사업 등
- ▶ 마을 내 사회적경제조직 지원사업도 겸하여 사회적경제협의체 활성화, 박람회 및 우수기업 견학, 경영 및 회계 전문가 초빙교육, 신규육성(사회적기업, 마을기업, 협동조합, 예비사회적기업 등)

이주기업인 농어촌 재능기부 활동 지원사업

- ▶ 지역 내 이주기업(서부발전 태안발전 본부 등) 중심으로 인력풀을 활용, 자발적 재능기부
- ▶ 농어촌 지역의 교육, 문화, 여가, 체험, 도농교류 분야에 대한 관내 이주기업인 재능 활용
- ▶ 지역 내 다양한 인적자원 풀을 활용, 이주기업인에게는 지역에 대한 애착심 고양 기회

귀농귀촌귀향인 및 이주자 적응과 활성화 사업

- ▶ 귀농귀촌귀향인 및 이전기업 종사자=이주자 지원 홈페이지 개설과 운영
- ▶ 귀농귀촌귀향인 및 이주자 안정적 정착을 위한 프로그램 개설과 운영
- ▶ 귀농귀촌귀향인 및 이주자 공동체활동 프로그램 개설과 운영
- ▶ 귀농귀촌귀향 지원센터 운영, 귀농.귀촌 박람회 참가 지원, 포털사이트 운영, 정보공개

귀농귀촌귀향인 역량강화 지원사업

- ▶ 귀농귀촌귀향인 역량강화를 위한 귀농귀촌귀향대학 추진
- ▶ 귀농귀촌귀향인의 개념구분에 따른 역량강화 교육 차별화
- ▶ 귀농인에게는 농업생산활동에 대한 멘토, 귀촌인에게는 마을에서의 생활적응 및 주민과의 화합 등에 대한 멘토, 귀향인에게는 고향에 대한 그간의 변화, 적응패턴 등 멘토

귀농귀촌귀향인 중간지원조직 운영사업

- ▶ 귀농귀촌귀향인 등 각기 개념과 목적이 상이함에 따라 맞춤형 지원 필요
- ▶ 각종 부문별 사업과 연계하여 인적자원을 적극 활용할 수 있는 역량지원
- ▶ 중간지원조직의 기능으로서 멘토링제도, 정주여건 개선지원, 마을사업 연계 등

3) 행정·일반주민·농업·농촌관련주체 간 협의체 구성

행복학습 자치학교 조성사업

- ▶ 평생학습센터 구심점 운영, 읍면별 주민자치센터 7개소 거점교육장으로 네트워크 구축
- ▶ 읍면 단위 마을별 분야별 다양한 전문가 양성(지역주민이 전문가가 될 수 있음)
- ▶ 특성화 평생교육 프로그램 운영으로 학습공동체 형성(자치학교 내 농업·농촌분야 자원활동가 양성 과정 개설)

전문가 포럼의 활성화와 지원 확대사업

- ▶ 분야별로 구성된 군정자문교수단 및 충남연 시군 정책협력단 등 전문가 그룹과 협력
- ▶ 연간 1회 이상 전문가 정책포럼 실시하여 군정의 창조성 및 전문성 강화
- ▶ 전문가포럼과 군민자치대학, 민관협력 기구와의 연결을 통한 민간주도의 의사결정과정 모의시행

제4장 부문별 발전전략

부문별 민관합동 전담조직 구성 및 마을별 멘토제 운영사업

- ▶ 농축산업, 농식품산업, 농촌지역개발, 농촌복지 등 부문별 민관합동 중간지원조직 형태
- ▶ 각종 농촌개발사업을 추진하고 있는 마을을 중심으로 마을별 멘토제를 도입 운영하도록 함
- ▶ 인적자원의 역량강화는 결국 민관협치를 실현하기 위한 중요한 수단으로서 민주적인 방식의 의사 결정과 진행, 발언, 주재 등 회의문화에 대한 지속적인 교육 중요

민관협치 기구 구성 및 시범운영사업

- ▶ 태안군 농업살리기 대책위(예정)을 시범운영 후 시행착오를 통해 민관협치기구 구성
- ▶ 정책결정과정에 여성의 참여를 확대시키고 여성의 요구를 반영하기 위해 군에서 운영하는 각종위원회에 여성위원 15%위촉 목표(단, 군민전체 참여비율은 현재 64.8% 적절)
- ▶ 여성의 역량을 균형발전에 결집시키고 여성의 권익증진, 민관협치 활성화 기대

외부지원금 활용을 위한 농업농촌 분과위원회 운영

- ▶ 발전소 주변지역 지원금, 유류피해 지원금(삼성출연금)의 농업농촌 분야 활용
- ▶ 선도적으로 농업농촌 분과위원회 방식으로 민관거버넌스 기구 운영
- ▶ 지역주민 지원금을 효율적으로 활용하기 위한 다양한 주체가 운영하는 민관협의체 구성

주민참여예산제 운영 시범사업

- ▶ 주민이 직접 군정에 참여하는 방법 중 하나로 예산집행에 대한 수요 파악 후 반영
- ▶ 예산 편성 과정에 주민참여를 보장·확대하여 재정운영의 투명성과 공정성 및 효율성 제고
- ▶ 주민과 함께 하는 재정운영 방식을 통하여 지방분권의 핵심인 재정민주주의 이념 구현
- ▶ 참여주체로서 지역주민, 시민사회단체, 전문가 등, 사례로서 광주시 북구 및 수원시

[그림 4-48] 광주 북구 및 수원시 주민참여예산제 운영 사례



자료 : <https://bukgu.gwangju.kr>, <http://www.suwonmcs.com>

농업농촌관련 자료종합시스템 구축사업

- ▶ 농업농촌관련 1차 원자료부터 2차 가공자료까지 종합포털망 구축
- ▶ 1차 현재 생산되고 있는 행정통계의 최종 취합, 읍면 마을단위까지 전수조사 실시, 기초통계구축
- ▶ 2차 행정통계의 분야별 영역별 연계한 통계 구축, 면사무소 중심으로 기초통계 기반 확충

우리지역 바로알기 축제 및 대회

- ▶ 군정현안, 문화관광, 농업·농촌 자원 등에 대한 전군민을 대상으로 한 행사 개최
- ▶ 자გი지역에 대한 다양한 자원에 대한 인지도는 낮은 편으로 이를 고취시키기 위함
- ▶ 지역에 대한 사랑과 자부심, 관심을 지속적으로 유도하기 위한 유인책으로서 활용

대화와 소통을 통한 현장행정 강화 지원사업

- ▶ 찾아가는 농촌지역 주민과의 대화 운영, 군민공모 제안제도, 오지지역 주민과 간담회
- ▶ 읍면 분담 책임관제 활성화, 읍면 통합평가 실시, 군과 읍면 현장상황 정보공유 활성화
- ▶ 영농현장에 대한 지도직 공무원의 전문성 함양을 위한 특수프로그램 개발 등

[표 4-70] 농촌인적자원 부문의 주요사업계획

개발방향	세부사업	비고
농업인 전문성 함양과 후계인력 역량강화	후계농업인력육성 지원사업	
	농업인 교육관 건립 지원사업	
	품목별 연구회 및 작목반 집중역량강화 지원사업	
	농업인 학습단체 역량강화 지원사업	
	생활개선회 학습동아리 활성화 지원사업	
	여성농업인 인력육성 및 교육 지원사업	
	6차산업화 농업인리더육성 지원사업	
	농산물가공 전문인력양성교육 지원사업	
	여성농업인 및 다문화가정 역량지원센터 설립사업	
공동체복원 기반조성 위한 농촌지역리여 역량강화	농촌관광을 지원하기 위한 역량강화 지원사업	
	지역농업 핵심리더 평생교육 지원사업	
	마을지역자원 해설가 양성교육과정 지원사업	
	마을별 자발적 우수학습동아리 지원사업	
	읍면별 주민자치센터 프로그램 내실화 지원사업	
	마을만들기 중간지원조직 센터운영 지원사업	
	이주기업인 농어촌 재능기부 활동 지원사업	
	귀농·귀촌·귀향인 및 이주자 적응과 활성화 사업	
귀농·귀촌·귀향인 역량강화 지원사업		
행정·일반주민·농업·농촌관 련주체 간 협의체 구성	귀농·귀촌·귀향인 중간지원조직 운영사업	
	행복학습 자치학교 조성사업	
	전문가 포럼의 활성화와 지원 확대사업	
	부문별 민관합동 전담조직 구성 및 마을별 멘토제 운영사업	중점전략사업
	민관협치 기구 구성 및 시범운영사업	
	외부지원금 활용을 위한 농업·농촌 분과위원회 운영	
	주민참여예산제 운영 시범사업	
	농업·농촌관련 자료종합시스템 구축사업	
우리지역 바로알기 축제 및 대회		
대화와 소통을 통한 현장행정 강화 지원사업		

제 5 장

중점전략사업

- 제1절 농업생산
- 제2절 농식품산업
- 제3절 농촌관광 및 도농교류
- 제4절 농촌공간 및 경관
- 제5절 농촌복지
- 제6절 농촌인적자원

제1절 농업생산

1. 농업생태지구 조성

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

농업 자원의 복합적 활용

- ▶ 기존 1차 생산자원을 태안의 생태자원과 연계하여 2차·3차 산업으로 확대 활용하여 농업의 활력을 모색
- ▶ 태안은 경지면적이 적은 영세농 위주의 농가구조를 가지고 있으며 수도작, 채소 생산 등 작물 생산중심의 농업구조로 농가소득의 정체가 지속되고, 농가 인구의 고령화 가속화 등을 감안하여 농업 생산자원의 다각적 활용이 요구됨
- ▶ 태안은 해안선, 갯벌 등 빼어난 자연환경을 가지고 있으나 단순 관광에 그치고 있어 이를 생태농업과 연계하여 4계절 활용할 수 있는 방안이 모색되어야 함

(2) 목적

서해안 대표적인 생태농업지역 육성

- ▶ 지역 내 산재한 생태자원과 농업 생산자원을 생태농업으로 전환하는 생태농업지구의 조성
- ▶ 해양생태 자원 및 농업생태지역을 연계하는 ‘태안밸리’를 구축함으로써 서해안의 대표적 ‘농업생태지구’ 육성
- ▶ 농업생산·농촌체험관광·해양 휴양을 복합적으로 활용하여 농업의 부가가치를 향상시키기 위한 redesign 계획의 수립

2) 개발여건

(1) 지역여건

다양한 생태자원 및 농업 자원의 보유

- ▶ 태안의 토지 분포는 전체면적 중 임야가 46.2%로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며 논(22.4%), 밭(12.5%)순으로 전형적인 구릉지대로 구성되어 있음
- ▶ 해안선의 길이는 약 530km에 달하는 해안지역, 120여 개의 섬 및 신두사구, 두웅습지 등 갯벌과 다양한 해양 생태자원을 보유하고 있음
- ▶ 농촌체험 마을 12개소, 체험농장 17개소 등 연 13회의 다양한 지역축제가 개최되고 있으며 연중 도시 관광객의 유입이 이루어지고 있음
- ▶ 하지만 65세 이상 농가 고령화율이 39.5%로 전국 31.8%에 비해 매우 높게 나타나고 있어, 향후 태안군 농가 농업인력의 부족현상이 심화될 것으로 예상되어 이에 대비한 농업구조의 개편이 이루어져야 함

제5장 중점전략사업

(2) 정책여건

- ▶ 농림 어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 촉진에 관한 특별법 제30조
- ▶ 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 제 44조
- ▶ 농산물 생산자를 위한 직접지불제도 시행규정 제5장(경관농업직접지불제)
- ▶ 자연환경 보전법(국토 생태 네트워크 구축사업)
- ▶ 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)(자연친화적이고 안전한 국토공간조성)
- ▶ 농어촌정비법 제24조

3) 사업개요

[표 5-1] 농업생태지구 조성의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	태안생태경관 농업지구조성	거버넌스형 생태농업추진위원회 운영	생태체험벨트 “태안벨리” 조 성사업
사업위치	태안군	8개 읍면	태안군
추진주체	생태농업추진위원회	민·관 합동	민·관 합동
추진일정	2016~2019년	2016~2019년	2016~2025년
사업량	각1식	1식	1식
소요예산	16,000	800	8,000

4) 사업내용

(1) 태안 생태경관 농업지구 조성

2~3개 읍면을 1개 지구로 생태경관농업 및 친환경 농업지구 조성

- ▶ 지역별로 농업생산기반 등 환경여건에 따라 생태경관농업지역과 친환경농업지구로 구분하여 생태 농업지구를 조성함
- ▶ 생태경관기반조성 : 지역별 0.5ha 미만의 영농조건불리지역을 구획화하여 생태경관지역을 조성
- ▶ 직불금 활용 : 경관농업직불금을 활용하여 농가소득지지 및 생태경관농업 확대
- ▶ 친환경 농업지구 조성 : 친환경농업을 실시하고 있는 지역을 중심으로 작목별 친환경농업지구를 조성하여 생태 경관과 친환경 농업이 동시에 조성될 수 있도록 함
- ▶ 지구별 최소 10ha 이상으로 정비
- ▶ 생태경관작물 선정 : 2~3개 읍면을 특화하여 청보리, 메밀, 코스모스, 유채, 해바라기, 화훼류 등 읍면을 상징할 수 있는 작목의 식재
- ▶ 경관작물의 지역별 디자인 : 작물간의 혼작, 간작, 재배시기, 활용계획 등은 생태농업추진위원회를 통해 세부계획 수립

[표 5-2] 경관 직불금 대상 작물 현황

경관작물	준 경관작물
갯, 구절초, 국화류, 꽃양귀비, 꿀풀(하고초), 달맞이꽃, 라벤	밀, 보리(겉보리, 쌀보리, 맥추보리, 청보리),
더, 메밀, 유채, 자운영, 코스모스, 해바라기, 헤어리베치 등	연꽃, 이탈리아안라이그라스, 호밀 등

자료 : 경관농업직접지불제 사업지침서, 농림축산식품부, 2014

(2) 거버넌스형 생태농업추진위원회 운영

생태농업 추진 민·관 협의체 조직 및 운영

- ▶ 민·관·학이 공동으로 참여하는 추진위원회를 구성하여 지역별 생태농업지구의 조성 계획 수립 및 실무를 추진할 수 있는 사업주체로 육성
- ▶ 친환경농업을 실천하고 기술지도를 실시할 수 있는 지원기구로서의 역할
- ▶ 생태농업 선진지구 견학 : 국내 및 해외지역 견학
- ▶ 리더 교육 실시 : 생태농업의 이해와 실무지원을 할 수 있도록 지속적인 교육을 통해 태안 생태경관에 대한 장기적인 계획의 수립과 실천 주체

(3) 생태체험벨트 “태안벨리” 조성사업

해안 생태지역 및 생태농업 지구를 하나로 연결하여 생태체험벨트 조성

- ▶ 향후 태안 생태농업 축제로 발전
- ▶ 농업생태지역을 연결하는 권역의 설정 : 태안군 지형적 특징을 기초로 3개의 권역으로 설정하여 태안군을 동-서와 남-북을 연결
- ▶ 농업생태 지구 디자인과 프로그램 설계
 - 권역별, 계절별 다양한 작목을 식재하여 생태경관의 유지
 - 권역별 지구간의 연계 가능한 작물의 혼합 식재 및 친환경농업지구 연계
 - 지역 축제와 연계하여 지역연합 축제 개최 협력
 - 권역별 참여 확대와 인센티브 제공
- ▶ 해안관광권역 : 남면, 안면읍, 고남면 등 해안지역을 연계
 - 해안지역의 특성상 겨울철 관광자원의 부족을 보완할 수 있는 작물의 식재
- ▶ 생태휴양권역 : 이원면, 원북면, 소원면 연결
 - 해안도로, 백화산, 천리포수목원 등 생태휴양림 등을 활용한 경관지구 조성
- ▶ 내륙친환경 농업권역 : 태안읍, 근흥면
 - 평야지역, 간척지 평야 등을 활용하여 친환경 수도작, 친환경 채소 등 친환경 농업지구 조성

[그림 5-1] 태안생태체험벨트 ‘태안벨리’ 권역별 구분



제5장 중점전략사업

5) 투자계획

[표 5-3] 농업생태지구 조성의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	6,000	6,000	6,500	6,300
국비	-	4,000	4,000	4,000	4,000
도비	-	1,200	1,200	1,200	1,000
군비	-	800	800	800	800
민자	-	-	-	500	500

6) 운영관리

거버넌스형 생태농업추진위원회의 구성

- ▶ 생태농업 지구 선정 및 ‘태안 valley’ 조성을 위해 주민의 자발적인 참여가 절대적으로 필요함
- ▶ 현재 법률 및 지원정책으로 주민의 참여를 유도할 수 있는 제도적 수단에 한계가 많으므로 민·관·학이 협력, 지원할 수 있는 시스템 구축이 중요함

창조적 아이디어 발굴

- ▶ 생태농업은 지구 조성계획수립부터 농업기반 및 자원을 효율적 능동적으로 활용
- ▶ 지역주민의 창조적 아이디어와 실행력, 추진력이 필요하며 이를 위해 위원회의 조직, 교육을 통한 리더를 육성하여 아이디어를 발굴토록 함

다양한 프로그램의 개발

- ▶ 생태농업지구를 조성하고 이를 지역의 관광자원 및 지역축제와 연결하기 위한 다양한 프로그램의 개발할 수 있는 역량이 요구됨

네트워크의 구축

- ▶ 지구 조성시에 발생하는 주민간 갈등의 조정, 협력, 계획의 수립과 추진과정을 공유함. 각읍면 생태농업지구 및 행정기관과의 협력을 통해 권역별 ‘태안밸리’ 네트워크를 구축하고 사업화 추진

7) 기대효과

- ▶ 농업생산기반을 이용하여 단순 농업생산이 아닌 생태경관활용, 친환경 농업육성과 해양관광자원의 복합적인 활용으로 농촌지역사회에 활력 제공
- ▶ 계절적으로 편중되어 있는 방문객의 연중 유치가 가능하여 4계절 생태체험 관광시스템을 구축

- ▶ 고령화, 부녀화되는 농촌 노동력절감 및 안정적인 소득확대 가능
- ▶ 농촌의 다원적 기능을 확대하여 생산부터 가공, 판매, 관광이 가능한 지역개발
- ▶ 농업생산기반시설을 보전하여 효율적인 농지의 이용관리 및 계획적인 농지관리가 가능

※ 참고 : 생태농업의 국내 사례

- ▶ 국내 : 용인시 내동마을, 고창 공음면 청보리밭 , 평창군
- ▶ 용인 내동마을 : 용인 내동마을은 2009년 16ha의 농경지에 붓꽃, 연꽃, 창포, 수련 등 수생생물단지와 일년생 화초류 단지를 심어 생태농업지구로 조성하였으며, 2015년에는 꽃양귀비, 튜울립, 철쭉 등 30종 20만본의 초화류단지를 조성하여 일평균 3000명의 방문객이 방문, 2014년 누적 방문객 200만명을 돌파하고, 방문객들의 입장료와 직거래장터에서 농산물 판매 등으로 소득을 올리고 있음
- ▶ 생태경관농업은 농지에 경관작물을 재배하여 농촌경관을 아름답게 가꾸는 것을 기초로 경관을 활용한 축제 및 도농교류를 확대하여 소득증대와 지역 활성화를 도모하는데 목적이 있음. 국내 대표적인 사례로는 고창 공음면의 청보리밭, 평창군 메밀밭, 남해군의 다 락농경관 등이 성공적인 경관농업지구로 떠오르고 있음.
- ▶ 고창군 : 고창군의 경우 100만 여 m² 에 조성된 보리밭을 통해 “청보리밭 축제”를 개최하여 2004년부터 12년째 이어오고 있으며, 3주의 축제기간에 평균방문객 50여 만명 이 방문하여 10억원이상의 순 매출을 올리고 있음

[그림 5-2] 용인시 내동 생태농업지구



[그림 5-3] 고창 청보리밭과 청보리축제



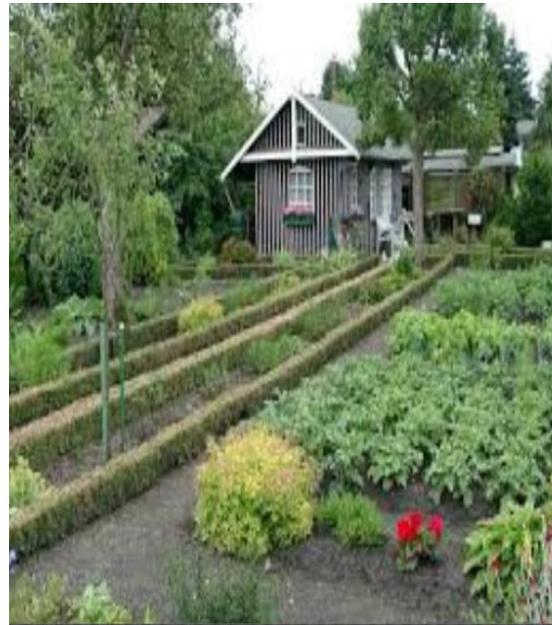
자료 : 고창군청(www.gochang.go.kr), 용인시농업기술센터(www.yithemepark.kr), 홍주일보 신문기사 2011.11.10

제5장 중점전략사업

※ 참고 : 생태농업 국외 사례

- ▶ 해외 : 독일 베스트팔렌주, 일본 나가노현 오부세정 등
- ▶ 독일 베스트팔렌 시외곽 임대농장과 학교농업을 연계한 도시농업 지역 : 독일의 대표적 인 도시농업형태인 클라인가르텐은 1800년대 의사이자 교육학자 슈레버 박사는 장기 입 원 환자들이 희망을 잃고 죽어가자, 그들에게 병원 정원에 텃밭을 만들고 햇볕과 맑은 공기를 마시며 직접 농작물을 심고 가꾸도록 하는 처방을 내린 것에서 시작됨. 이후 1864년 5월10일 라이프치히학교의 교장인 하우수쉴트에 의해 슈레버가르텐협회가 설립되어 오늘날의 클라인가르텐은 도시민들의 건강과 휴양을 위한 공간으로서 조성됨. 베스트팔렌주 주립협회에는 32개 지자체와 750개의 농원 클럽, 72,000여명의 회원이 가입하여 활동하고 있으며, 특히 주립협회 사무실은 정원을 중심으로 공립학교와 한 공간에 있어 학교농업을 활성화하는데도 기여하고 있으며 이외에도 아동청소년프로젝트, 사회사업, 정원사업, 문화생태프로젝트, 농원문화사업, 테이블정원사업, 도시계획사업 등 도시농업을 활성화하기 위한 새로운 프로젝트들을 지속적으로 추진하고 지역임. 농업이 국민건강관리 분야에 활용되어 식량 생산에서 휴양과 여가활동으로 확대되는 사례를 보여주고 있음.

[그림 5-4] 독일 클라인가르텐 소개



자료 : [www. augsburger-allgemeine.de](http://www.augsburger-allgemeine.de)

2. 특화·주력·대체작물 전략적 육성

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

환경변화에 능동적 대응 필요

- ▶ 대·내외적인 환경변화에 대응하기 위하여 태안 특성에 맞는 지역 전략작목을 발굴하여 농가의 수익증대 방안을 마련함
- ▶ FTA의 체결확대, 기후변화 등 대외적인 환경변화와 식품소비의 변화, 농가인구의 고령화, 농가인구 감소 등 대내적 변화에 대한 대응능력 강화
- ▶ 농업기반을 유지하면서도 기존 태안 주력작물의 경쟁력을 확보할 수 있는 전략을 마련함

(2) 목적

농업인 소득증대 및 경쟁력 향상

- ▶ 미래 전략작목의 선정은 특화계수와 재배면적을 중심으로 현재 경쟁 우위에 있는 특화작목·주력작목에 대해서는 지속적으로 성장할 수 있는 여건을 마련하기 위함
- ▶ 대체작물은 향후 기후, 토지 등 자연환경 여건과 노동, 자본 등 사회 환경 여건 등을 고려한 유망 작물을 선정 농업인 소득 증대, 지역 경제 활성화 도모
- ▶ 경쟁우위 작목과 미래 전략 작목을 제시함으로써 중장기적 관점의 경쟁력 강화

2) 개발여건

(1) 지역여건

주요 특화·주력 작목의 재배면적 증가

- ▶ 태안 주요 작물중에서 생산면적이 가장 많은 벼의 경우 전국 재배면적은 40위이나, 호당 재배면적은 1.25ha로 낮게 나타나고 있으며, 콩은 재배면적이 크게 감소하고 있으며 점유율도 감소하고 있음
- ▶ 채소류 중에서는 고추의 재배면적은 다소 감소하나 전국대비 점유율은 확대되는 상황임. 마늘은 재배면적 및 점유율 모두 증가하고 있는 품목이며, 고구마는 재배면적이 크게 증가하고 전국대비 점유율도 크게 증가하고 있는 품목임
- ▶ 특화계수로 볼 때 상위품목은 생강(노지), 달래(시설), 머위(시설), 달래(노지), 쪽파(시설) 등이 특화계수가 5 이상으로 높게 나타나고 있음

(2) 정책여건

- ▶ 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 제7조(농수산물과 식품의 안정적 공급)
- ▶ 농촌진흥법 제13조(농촌시범사업지원)

제5장 중점전략사업

- ▶ 자유무역 체결에 따른 농어업인의 지원에 관한 특별법 제5조(농업경쟁력향상을 위한 지원)
- ▶ 저탄소 녹색성장 기본법 제23조(녹색경제·녹색산업의 육성 및 지원)
- ▶ 지역특화발전특구에 대한 규제특례법 제36조

3) 사업개요

[표 5-4] 특화·주력·대체 작물 전략적 육성의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	농업 다양화 생산단지 조성사업	소농중심 주요작물 특화마을 조성	대체작물 시범사업단지 조성
사업위치	읍면지역	8개 읍면	8개 읍면
추진주체	농업인	마을조직	농업인
추진일정	2016~2019년	2016~2025년	2016~2019
사업량	1식 3개소	1식 12개소	1식 10개소
소요예산	6,000	9,000	2,000

4) 사업내용

(1) 농업 다양화 생산단지 조성사업

사업내용 : 논 농업의 경쟁력 확보를 위한 품목별 생산단지 조성

- ▶ 태안 주력 작목인 논벼의 경우 쌀시장 개방에 따른 쌀산업의 경쟁력을 확보하기 위해 가공용쌀 생산단지, 우리밀시범단지, 우리콩생산단지 등 조성
- ▶ 논면적 상위 지역인 태안읍, 안면읍, 남면 3개 지역을 중심으로 10ha의 시범단지로 시작하여 향후 100ha 이상의 규모화 단지로 확대
- ▶ 농업 다양화 생산단지는 생산경영체 육성과 공동작업으로 생산비 절감 및 경쟁력 확보
- ▶ 생산·수매·가공·유통·판매를 일원화 할 수 있도록 기존 RPC 및 신규 건조저장시설사업과 연계하여 추진함으로써 부가가치 증진

(2) 소농 중심 주요 작물 특화마을 조성

사업내용 : 고추, 고구마, 마늘의 특화마을 조성 및 농기계공동이용 조직체 육성

- ▶ 태안의 특화작물인 고추, 고구마, 마늘 특화마을 선정 및 지원 : “안면 고추마을”, “고남 황토고구마 마을” 등의 명칭 부여
- ▶ 경쟁력이 미흡한 소농위주의 농가를 중심으로 작물별 집단화를 실시하여 특화마을 3~5개소를 선정 기반정비, 발농사용 농기계 임대사업과 병행하여 실시
- ▶ 주력작물 특화마을 예상지역 : 재배면적 상위지역 중심
 - 고추 : 안면읍, 고남면, 원북면 일대
 - 고구마 : 고남면, 안면읍, 태안읍 지역
 - 마늘 : 근흥면, 소원면, 원북면 지역

- ▶ 특화마을을 중심으로 소농중심의 고령농업인의 노동력 절감을 위한 공동작업실시
- ▶ 농기계 구입부담 경감을 위한 농기계임대사업소 설치로 경영비절감 및 생산 효율성 증대
- ▶ 특화마을 중심으로 향후 마을별 공동처리시설 구축 및 브랜드화 추진
- ▶ 생태경관농업 지역과 연계하여 특화마을의 선정 및 특화작물의 홍보, 판매체계 구축

(3) 대체작물 시범사업단지 조성

사업내용 : 기후변화에 대응한 유망 대체작물 시범단지 조성

- ▶ 기후변화 대응작물에 대한 적응 및 파급효과를 높이기 위한 시범단지 조성
- ▶ 3~5개 작목 선정 : 감귤류(한라봉, 천혜향), 과실류(무화과), 베리류(아로니아, 오디 등)를 선정하여 5ha 내외의 시범단지 조성
- ▶ 지역별로 상이한 품목을 대체작물로 선정하여 지역 내 작부체계 개선 및 경쟁력 강화
- ▶ 시범단지의 위치는 사업의 효과를 높일 수 있도록 도로변, 읍면의 중심지역을 중심으로 선정하고, 입주자는 시범사업에 대한 이해도가 높고 실천의지가 강한 농업인을 심사후 선정
- ▶ 시범사업단지는 시설비지원, 전문기술지원단을 조직하여 기술지원과 현장 컨설팅 진행, 출하 마케팅관리를 병행하여 생산-수확-유통-판매가 효율적을 이루어지도록 함
- ▶ 시범단지는 기술지도 및 농가교육장으로 활용하고, 체계적으로 확대 보급하도록 함

5) 투자계획

[표 5-5] 특화·주력·대체 작물 전략적 육성의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	3,500	4,500	4,500	4,500
국비	-	1,000	2,000	2,000	2,000
도비	-	1,000	1,000	1,000	1,000
군비	-	1,000	1,000	1,000	1,000
민자	-	500	500	500	500

6) 운영관리

조직체의 구성과 역량강화

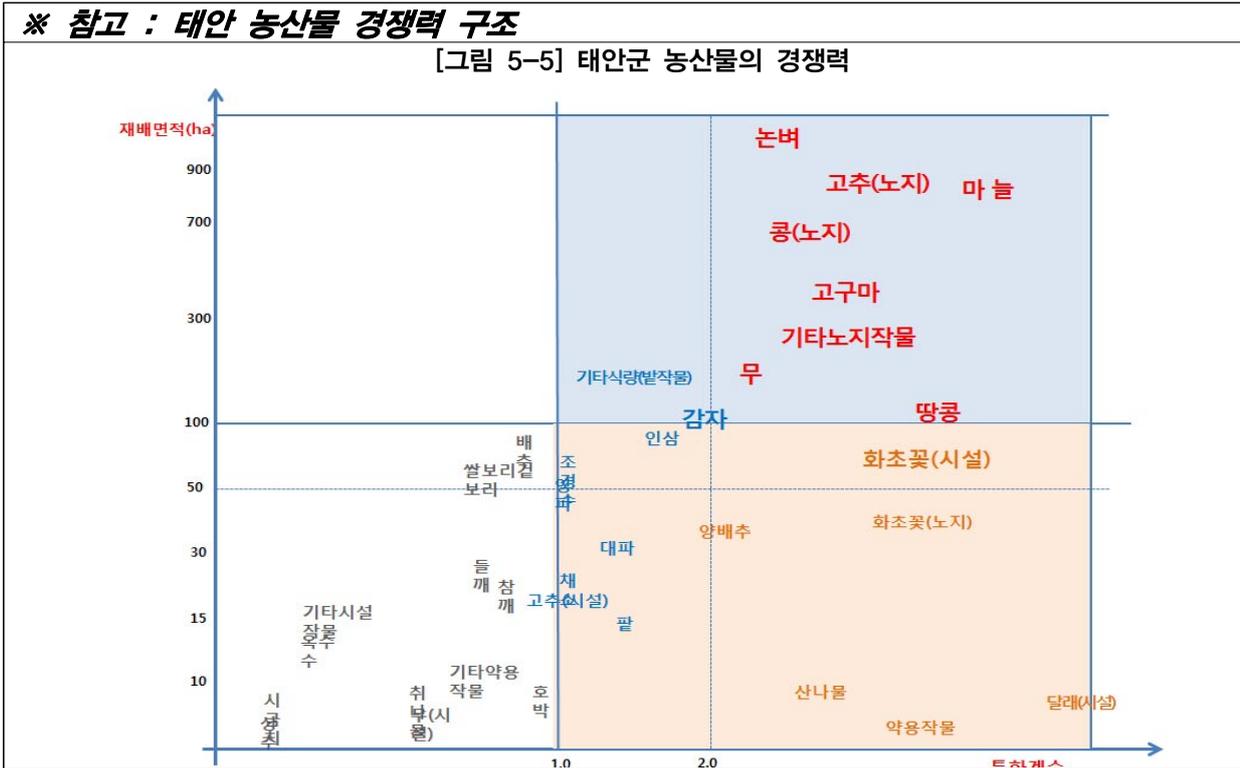
- ▶ 가용쌀 생산단지는 각 1개소의 공동사업단을 구성하여 운영하며 읍면 구성원의 합의에 의하여 공동작업 및 기술공유 실시
- ▶ 품목별 특화마을은 10ha 이상으로 공동사업체를 구성. 특화마을의 선정 및 참여인원 구성은 주산지 읍면에서 공모하여 구성함
- ▶ 시범사업 단지조성은 농업기술센타를 중심으로 역량있는 농업인을 선정하여 생산기술지도, 전문가로 육성

제5장 중점전략사업

7) 기대효과

- ▶ 지속적인 감소추세에 있는 밥쌀용 쌀 소비에 대응하여 소비가 증가하고 있는 가공용 쌀 재배로 태안 논벼의 경쟁력 향상 및 쌀 생산기반 유지 가능
- ▶ 공동사업을 통한 주력, 특화작목의 경쟁력 향상, 대체작목의 시범사업 보급 확대
- ▶ 주요 작물 특화마을을 중심으로 품종개량, 주산지조성, 신기술보급 확대가 용이함
- ▶ 대체작물의 기술정립 및 파급이 용이하여 경쟁력 열위 작물의 조기 대체 가능
- ▶ 대체작물의 발굴로 태안 농산물의 안정적 공급기반 마련 및 농가소득 증대 가능

※ 참고 : 태안 농산물 경쟁력 구조



※ 참고 : 논농업 다양화 생산단지 조성 사례

□ 전주시 우리콩 생산단지 지원사업

논농업의 다양화를 위해 전주시는 콩나물콩 재배사업을 실시하고 있으며, 2010년 우리콩 육성에 관한 지원조례를 만들어 농가를 지원함.

콩나물콩의 재배면적을 확대하기 위해 2015년은 ha당 1백만 원의 생산비를 지원하고 있으며, 단지당 50ha 규모로 조성중이며, 2015년 현재 150ha 규모의 사업면적을 조성하고 있음.

사업비는 민간자본보조 형태로 운영

3. 토종 종자 육성 및 활성화

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

태안 주력 농산물의 차별화를 위한 대책 수립

- ▶ 태안군 특화 품목인 고구마와 마늘 등 단순 생산과 판매의 한계를 극복하여 인접지역과의 차별화 전략이 요구됨
- ▶ 주력 농산물의 부가가치 및 경쟁력을 확보하기 위한 대안 마련이 필요함
- ▶ 최근 확대되고 있는 종자산업에 대한 중요성과 종자산업의 잠재력을 확대하기 위해 태안에서 강점을 가지고 있는 고구마, 마늘, 화훼 등의 육종 단지를 조성하여 토종종자 기반을 공고히 함

(2) 목적

농가소득 증대와 지역경제 활력 제공

- ▶ 태안의 주력 작물인 고구마, 마늘, 화훼 등 토종 종자 보존 및 생산 품종 고급화로 토종 종자 육성 기반을 강화함
- ▶ 지리적 표시제도를 활용하여 태안의 주력 농산물에 대한 토종 종자 사업을 실시하여 농가 소득 증대 및 농업경쟁력 강화
- ▶ 채종, 조직 배양실, 육묘장, 증식용 하우스 등 인프라 구축과 태안 토종농산물의 생산·유통·가공·판매를 연계하여 태안 농업의 지속가능한 발전 모델로 정착시키고자 함

2) 개발여건

(1) 지역여건

종자 재배 여건 양호

- ▶ 태안은 해양성 기후로 내륙에 비해 주야간 기온차가 적고 해풍으로 병해충 발생이 적은 지역적 여건을 가지고 있어 토종종자 보존 및 종자 육성 지구 조성이 가능한 지역임
- ▶ 태안 농산물 중 특화계수가 높고 재배면적이 상위에 있는 고구마의 경우 2012년 재배면적은 425ha 이상 증가하여 전국 시군 재배면적 중 13위를 차지하고 있음. 마늘 재배면적은 1천ha 이상 증가하여 전국 시군 중 9위지만, 생산농가는 6위 수준으로 태안 농산물 중에서 높은 비중을 차지하고 있음

차별화된 품종 개발과 등록

- ▶ 마늘의 경우 해양성 기후와 태안 토양 환경에 적합한 재래종 한지형 마늘을 개발하여 이미 2001년 “태안종”이라는 품종을 등록
- ▶ 태안군 내에 도 농업기술원의 ‘양념채소연구소’가 위치하고 있어 연구 인프라 구축됨
- ▶ 태안 황토 고구마는 해양성 기후의 영향으로 무농약 재배로 소비자가 확대되면서 재배면적이 지속적으로 증가하고 있어 종순관리를 통한 태안의 대표농산물로 부상하고 있음

제5장 중점전략사업

(2) 정책여건

- ▶ 농수산생명자원 보존관리 및 이용에 관한 법률 제3조, 제20조
- ▶ 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 제3조(농업생물자원의 개발과 보존)
- ▶ 농산물 품질관리법 제 32조(지리적표시 등록제도)
- ▶ 종자산업법 제3조, 제13조 및 종자산업법 시행규칙

3) 사업개요

[표 5-6] 토종종자 육성 및 활성화의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	토종종자 지리적표시 등록사업	토종종자 육성단지 조성	토종농산물 생산·유통·가공 활성화 사업
사업위치	태안군	읍면	태안군
추진주체	태안 종자 연구소	선도 농업인	민관협의기구
추진일정	2015~2019년	2016년~2025년	2015~2019년
사업량	1식	1식 10개 단지	1식
소요예산	2,500	5,300	1,600

4) 사업내용

(1) 토종 종자 지리적 표시 등록사업

사업내용 : 태안 토종농산물의 종자 확보 및 지리적표시등록사업 추진

- ▶ 토종 농산물의 발굴 및 가치 확산을 위한 지리적 표시 등록 지원
- ▶ 고구마, 마늘 등 특화작물의 고유 품종 발굴과 보존을 전담할 수 있도록 기술원내의 양념채소연구소를 확대 개편하여 “토종종자연구소”를 설립하여 운영
 - 토종종자 발굴 및 보존
 - 토종종자 품종개선을 위한 시험연구
 - 토종 종자 지리적 표시 등록과 관리
- ▶ 경쟁력 있는 토종종자를 발굴하고 집중적인 관리로 국내의 대표 품종으로 육성함
- ▶ 토종종자 생산자 단체에 대한 기술지도 및 토종종자 지리적표시 등록에 대한 교육 등 역량강화 실시

(2) 토종종자 육성 단지 조성

사업내용 : 토종종자 확대를 위한 육성단지 조성

- ▶ 태안 고유 토종 종자의 보존과 보급 확대를 위해 종자육성단지를 조성하여 품종의 보급과 관리의 일원화 시스템 구축
- ▶ 토종 종자의 순도 유지와 활용도를 높이기 위해 토종 종자 육성단지를 품목별로 조성하여 채종 및 보급 관리토록 함

- ▶ 생산 기술 선도 농업인을 중심으로 품목별 5ha 이상 육성단지를 조성하여 토종종자 육성과 보급 확대
- ▶ 토종 종자 육성 단지의 조성
 - 토종종자의 채종 및 종자 보관
 - 토종 종자 및 종순 생산
 - 토종 종자 및 종순 지역 내 확대보급

(3) 태안 토종농산물 생산·유통·가공 활성화 사업

사업내용 : 토종 종자로 생산한 토종농산물의 생산·유통·판매 활성화 사업

- ▶ 태안의 토종종자로 생산된 토종농산물이 가치를 인정받을 수 있도록 토종농산물의 생산과 판매를 체계적으로 관리
- ▶ 토종농산물 활성화 센터 설립
 - 토종 종자로 생산된 토종농산물에 대한 수집 및 유통관리
 - 토종 농산물의 시장 개척 및 판매처 확보
 - 토종 농산물 가공제품 개발 및 관리
 - 토종 농산물의 홍보 및 마케팅
 - 지역 내 축제와 토종 농산물의 연계 마케팅 실시

5) 투자계획

[표 5-7] 토종종자 육성 및 활성화의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	2,700	2,300	2,200	2,200
국비	-	1,200	1,000	800	800
도비	-	600	500	600	600
군비	-	600	500	500	500
민자	-	300	300	300	300

6) 운영관리

토종종자의 지리적 표시등록 및 관리

- ▶ 태안에 위치하고 있는 농업기술원내 양념채소연구소의 기능 및 조직을 활용하여, 토종 종자 연구소를 설립하여 토종종자의 발굴 및 보존, 지리적 표시 등록과 관리를 전담
- ▶ 토종 종자 육성단지를 조성하여 태안 토종종자의 순도 유지 및 보급 담당

제5장 중점전략사업

토종 농산물 생산·유통 활성화센터 설립

- ▶ 민·관 협력 기구로 조직하여 토종종자로 생산된 태안 토종 농산물의 생산관리, 수집 등 유통관리, 거래처 발굴 등 판매관리를 주도적으로 실시
- ▶ 토종농산물의 대외 이미지 제고를 위한 지속적인 마케팅과 거래처 발굴을 실시토록 함

7) 기대효과

- ▶ 태안 고유의 토종 종자의 종합적인 관리를 통하여 지역 특성에 부합하는 토종종자 확보 및 보존 가능
- ▶ 지리적 특성을 특화한 토종 종자산업 육성으로 태안 지역 농산물의 부가가치 향상 및 태안 지역 소비자 인지도 향상
- ▶ 토종 종자의 육성으로 태안지역의 부존자원 활용이 극대화되고, 지역경제 활성화 가능
- ▶ 지역 특화 농산물에 대한 브랜드 이미지 제고로 태안 농산물의 생산과 판매, 생태관광의 활성화 가능
- ▶ 토종종자의 보존 및 육성으로 농업 생산분야 새로운 소득자원으로 활용 가능

4. 저투입 · 친환경 농업기반 조성

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

‘저탄소 녹색성장’ 국가 전략에 부응하는 지역 내 농업정책 수립

- ▶ 농업환경변화에 부응하여 에너지 절감을 위한 농업생산기반을 조성
- ▶ 에너지 다소비 농가를 중심으로 첨단온실 및 시설 현대화지원 등을 통해 자원과 조화된 농업환경 구축
- ▶ ‘저탄소 녹색성장’이라는 국가 미래 발전전략에 부응하여 농업의 녹색역량강화와 경쟁력 제고를 위해 지구온난화에 대비한 중·장기적 전략수립

(2) 목적

‘생태농업도시 태안’의 이미지에 부합하는 농업환경 구축

- ▶ 생태농업도시인 태안의 이미지에 부합한 친환경 농업기술 및 기반확대
- ▶ 저투입 친환경 농업기반을 조성하여 대단위 시설농가의 냉난방비 절약으로 비용절감 및 경영안정도모
- ▶ 친환경 기반을 확대함으로 안전한 농식품 공급체계 구축 및 지속가능한 태안 농업의 모델구축
- ▶ 장기적으로 친환경 브랜드 이미지 강화로 청정 태안 농업의 부가가치를 향상

2) 개발여건

(1) 지역여건

농업 경쟁력과 농식품 안정적 공급을 위한 정책 수립

- ▶ 서해안에서 가장 긴 해안선과 다양한 수산자원을 보유한 청정지역 지역의 잇점 활용
- ▶ 태안은 주력 농산물중에서 시설화훼 (75ha), 시설원예 등 에너지 과투입 품목이 다수 포함되어 있어 대응마련이 필요함
- ▶ 친환경 농산물 생산 증가 추세
 - 태안군의 ‘12년 친환경 인증면적은 총 100ha로 5년 전에 비해 150% 이상 증가하고 있으면, 인증 농가수도 194호로 같은 기간 동안 192%의 증가세를 보임
 - 태안군 전체 생산면적에 비례하여 친환경 인증면적은 매우 미흡한 수준이나 농업인들의 친환경에 대한 필요성 인식은 증가하고 있음

(2) 정책여건

- ▶ 저탄소 녹색성장 기본법 제23조(농색산업의 육성 및 지원)
- ▶ 친환경 농어업 육성 및 유기식품 등의 관리·지원에 관한 법률
- ▶ 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법

제5장 중점전략사업

3) 사업개요

[표 5-8] 저투입·친환경 농업기반조성의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	에너지절약형 시설채소단지 육성	친환경농축산 순환체계구축	농축산물 안전관리 기반 구축사업
사업위치	태안군	태안군	태안군
추진주체	시설채소농가	축산농가	농업인
추진일정	2015~2019년	2015~2025	2015~2025
사업량	1식	1식	1식
소요예산	3,000	4,500	3,300

4) 사업내용

(1) 에너지 절약형 시설채소단지 육성사업

사업내용 : 기존 화훼시설 등을 에너지 절약형시설로 전환

- ▶ 기후변화에 대응하여 화석연료를 대체하는 신재생에너지 활용
- ▶ 시설원에 농가의 경영비를 절감할 수 있도록 지열, 목재펠릿 등 신재생에너지 보급과 에너지 절감효율이 높은 시설과 자재 보급
 - 하이브리드형 냉난방기, 지열이용 냉난방기, 목재펠릿난방기 등 보급
- ▶ 에너지 과소비 시설채소 단지를 중심으로 첨단온실, 시설현대화 등 리모델링 지원
 - 첨단온실 신축 및 기존 온실의 경우 증개축 및 시설 현대화 지원
- ▶ 태안 주력 품목인 화훼, 고추 등을 중심으로 에너지 절약형 단지를 조성하여 경영비 절감과 핵심 품목의 안정적 생산기반을 구축

(2) 친환경 농축산순환체계 구축사업

사업내용 : 친환경 축산과 경종생산 복합화로 친환경 농축산물 순환체계 구축

- ▶ 자원순환 농업체계의 도입
 - 논을 이용한 친환경 조사료 생산단지 조성 : 생태농업지구조성 사업과 연계
 - 친환경 조사료의 생산기반을 견고하게 하며, 양질의 친환경 조사료를 축산농가에 공급
 - 축산농가의 경영비 절감 및 가축생산 기반을 구축하여 친환경축산물의 안정적 생산도모
- ▶ 중장기적 친환경 농축산순환체계 계획 수립
 - 지역 농축산물에서 주산물, 부산물, 폐기물을 분류하여 이를 다시 생산투입재료 변환하는 시스템 필요
 - 지역 농축산물의 자원 조사 : 생산물, 주산물, 부산물, 폐기물의 분류와 현황조사
 - 농산물의 사료화, 축산 분뇨의 농자재사업 등 지역 내 농축산물순환모델 개발과 실질사업추진
- ▶ 단계별 사업 추진 : 농축산물 순환체계구축사업은 중장기적인 자원조사와 자원활용방안, 사업타당성 검토 등 단계별 추진계획의 수립 요구됨

(3) 농축산물 안전관리기반 구축사업

사업내용 : 농산물의 친환경 및 GAP 인증확대 및 축산물의 HACCP 환경 조성

- ▶ 태안 농산물에 대하여 생산단계에서 친환경 및 GAP 인증 면적 확대
- ▶ 기존 농산물의 30% 수준까지 확대
 - 친환경 인증 10%, GAP 인증 20% 수준
 - 인증 전문 컨설턴트 육성
 - 인증 절차 지원 및 인증비 지원
 - 농가 교육 등의 지속적인 실시
- ▶ 친환경 인증 지구 조성 : 생태농업지구와 연계하여 지구 확대 가능
 - 품목별, 지역별 시범 인증 지구를 조성하여 친환경에 대한 참여 확대
 - 친환경 생산지원 및 활성화 유도
- ▶ 축산물 HACCP 인증 농장 확대
 - 소비가 증가하고 있는 친환경 축산물의 생산 환경을 조성

5) 투자계획

[표 5-9] 저투입·친환경 농업기반조성의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비		1,700	1,700	3,700	3,700
국비		700	700	1,500	1,500
도비		500	500	1,000	1,000
군비		300	300	700	700
민자		200	200	500	500

6) 운영관리

미래 발전적인 안목을 가진 농축업인의 발굴 및 육성

- ▶ 시설원에 농가를 중심으로 에너지 절감 단지 조성
 - 에너지 과소비 농가를 대상으로 사업의 필요성과 중요성에 대한 공감
 - 자발적인 참여를 통한 시설개선 및 설비 교체
- ▶ 시범농가, 우수 축산 농가를 중심으로 기술 교육보급체계 구축
 - 품목별 생산기술의 보급과 정보교류 확대

7) 기대효과

- ▶ 태안 농업에 대한 청정 이미지 제고로 안전한 농산물의 생산 및 공급체계 구축
- ▶ 환경과 조화된 자원순환형 농업으로 에너지절감, 비용절감으로 경쟁력 향상 및 지속가능한 농업기반 구축
- ▶ 태안 농업 환경 보존과 지속가능한 농업시스템의 구축
- ▶ 안전 농축산물의 생산 및 공급 기반 구축으로 친환경 농축산물의 안정적인 공급 시스템 구축

제5장 중점전략사업

※ 참고 : 하이브리드 냉난방 지원사업 사례

□ 전라남도 하이브리드 냉난방 지원사업

전라남도는 80ha의 시설하우스에 200억원을 지원하여 ‘하이브리드 냉난방시스템’ 사업을 보급하여 기존 1억 1,000만 원(150일 가동/ha, 기름보일러)의 난방비를 2,500만 원으로 대폭 절감하였음.

하이브리드 냉난방기는 지열, 공기열을 동시에 이용하거나 대기열, 고주파열매체, 펠릿 난방기등을 이용하여 냉난방을 실시하므로 시설하우스에서 85%의 에너지를 절감하였음

자료 : 전라남도 보도자료(2009.03.09.), www.jeonnam.go.kr

제2절 농식품산업

1. 꽃다지 브랜드 강화

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

태안 농산물 유통구조는 정형화되어 있어 다원화된 유통체계 및 판로개척 필요

- ▶ 농협 계통출하 및 산지수집상에 대한 유통비중이 높고, 별도의 유통채널 부재
- ▶ 로컬푸드 직매장, 인터넷 거래 등의 직거래 유통망 부재
- ▶ 다원화된 유통채널 및 판로개척을 통한 농가수취가격 증대 필요

공동브랜드 「꽃다지」를 보유하고 있으나, 대외 인지도 낮음

- ▶ 타 시·군 공동브랜드에 비하여 시장 인지도 및 브랜드파워 약화
- ▶ 「꽃다지」의 약한 브랜드 파워 및 낮은 시장교섭력
- ▶ 「꽃다지」에 대한 정성적·정량적 평가를 통한 재편 필요

적자인 산지유통센터의 새로운 활용방안 모색 필요

- ▶ 군(郡)내 APC의 수익률이 저조하고 적자가 발생하여 경영 악화 가속
- ▶ 산지유통시설의 효율적인 운영방안 부재, 적극적인 활용방안 모색 미흡
- ▶ 공격적인 마케팅 또는 품목 특화, 다른 활용방안 모색으로 경영개선 필요

(2) 목적

태안 농산물 시장경쟁력 강화를 위한 「꽃다지」 가치 재창출

- ▶ 생산자 조직화·규모화를 통한 시장대응력 강화
- ▶ 「꽃다지」에 대한 대외 인지도 확대 및 소비자 신뢰 확보
- ▶ 민·관 협력을 통한 지역마케팅 전략 수립방안 모색

2) 개발여건

(1) 지역여건

생산구조의 단조로움 및 기존 유통체계에 대한 높은 의존도

- ▶ 수전(水田)과 조미채소(마늘, 고추), 고구마 중심의 농업생산 구조
- ▶ 농협계통출하 및 산지수집상의 비중 높음
- ▶ 군내 2개의 산지유통센터 및 인근 시·군 1개의 산지유통센터 운영

제5장 중점전략사업

태안군 공동브랜드 「꽃다지」, 「태자비」 운영 중

- ▶ 꽃다지는 “처음 열리는 열매”를 뜻하는 우리말로 믿을 수 있는 농산물 공급하고자 하는 태안군의 의지 표현
- ▶ 꽃다지 취급품목은 쌀, 6쪽마늘, 고추, 고구마, 사과, 화훼류, 생강, 포도, 가공류, 바닷물 절임배추 등
- ▶ 2010년 안면도농협에서 개발한 「태자비」 태양초 고추장 브랜드를 제외하고, 대외적인 인지도 및 지역성을 반영할 수 있는 특화품목 지역브랜드 부재

태안군 농산물 수출실적 담보상태

- ▶ 태안군 농산물 수출 실적은 ‘13년 5,712톤, 24,451천불
- ‘12년 5,402톤, 21,598천불과 비교하여 물량은 5.7%, 금액은 13% 증가 불과
- 수출국은 일본, 미국, 중국으로 매우 단조로우며, 특히 전체 수출 물량의 95%가 일본으로 수출(‘13년 일본 수출물량 5,423톤, 금액 21865천불)
- 수출품목은 대부분 수산물(84%)이며, 일부 화훼류(15.8%)와 가공식품(0.1%)이 수출됨

(2) 정책여건

농업·농촌의 경쟁력 제고를 위한 유통개선사업 추진

- ▶ 유통·소비분야에서는 식생활의 외부화·고급화, 유통채널의 다양화·대형화, 핵가족화에 따른 간편식 확산, 농식품 안전의 관심 고조 등의 트렌드 강조
- ▶ 직거래, 인터넷 판매, 수의거래 등을 통한 유통마진 절감

농산물 유통선진화 체계 구축

- ▶ 충남도는 산지 조직화·규모화를 통한 시장교섭력 강화 및 「지역농식품의 프리미엄 시장」 개척을 통한 산지 중심의 농식품 특화기반 구축
- ▶ 중앙정부차원에서 산지조직화 및 연합마케팅, 로컬푸드, 인터넷 거래 등 농산물 유통개선을 위한 다양한 플랫폼 제시
- ▶ 충남에서 「충남오감」 연합마케팅 브랜드 구축, 로컬푸드 직매장 육성, 학교급식지원센터 설립, 인터넷 쇼핑몰 「농사랑」 운영 등 산지유통과 로컬푸드가 공존하는 투트랙 전략 추진

농축산물 유통구조 개선을 통한 안정적 공급 및 국민영양 강화

- ▶ 농림축산식품부는 농축산물의 유통구조 개선(2013)
- 유통경로 간 경쟁 촉진, 도매시장 규제완화 및 운영 효율화
- 참여와 합의 기반 자율적 수급조절시스템 구축 및 농업관측 강화
- ▶ 주산지별 규모화·조직화를 통한 경쟁력 있는 생산자조직 육성

3) 사업개요

브랜드 커뮤니케이션 활성화를 통한 공동브랜드 「꽃다지」 인지도 제고

- ▶ 통합마케팅 전문조직 육성, 산지유통센터 특화사업으로 시장경쟁력 강화
- ▶ 브랜드 커뮤니케이션에 근거한 브랜드 정체성, 자산, 이미지, 개성 재창출
- ▶ 브랜드 커뮤니케이션은 소비자가 브랜드의 차별적 가치를 인정하고, 공감할 수 있도록 소비자와의

커뮤니케이션을 강조하는 것. 브랜드 아이덴티티, 브랜드 자산, 브랜드 이미지와 개념 등을 포함하고 있음

- ▶ ICT(인터넷 쇼핑 및 SNS)를 통한 태안 「꽃다지」 브랜드 이미지 강화

[표 5-10] 꽃다지 브랜드 강화의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	통합마케팅 전문조직 육성	산지유통센터 특화사업 추진	브랜드 커뮤니케이션 강화	ICT를 활용한 브랜드 인지도 강화
사업위치	태안군 일원	태안읍, 안면읍	태안군 일원	태안군 일원
추진주체	태안군, 농업인단체	지역농협	태안군	태안군
추진일정	2016~2025년	2016~2025년	2016~2025년	2016~2025년
사업량	1개 단체	3개소	1식	1식
소요예산	500	1,500	100	100

4) 사업내용

(1) 통합마케팅 전문조직 육성

시장교섭력 강화와 판로확대를 위한 통합마케팅 전문조직 육성

- ▶ 품목별 공동 선별·출하조직의 육성·통합 후, 태안을 마케팅할 수 있는 대표 원에 통합마케팅 조직 육성
 - 규모의 경제를 통한 시장교섭력 강화 및 판매개척, 급변하는 시장에 유동적인 대응 가능
- ▶ 통합마케팅 육성을 통한 대표품목 육성 및 유통·물류 효율성 제고
 - 태안의 지역브랜드를 창출할 수 있는 대표 품목을 육성하고, 공동출하를 통한 유통·물류 효율성 제고

(2) 산지유통센터 특화사업 추진

특화품목 유통·물류센터로 전환 및 마케팅조직 운영기관 운영

- ▶ 적자 또는 답보상태에 있는 산지유통센터를 경쟁력 있는 품목에 특화된 유통·물류센터로 전환
 - R&D 사업과의 접목 및 입고·출하가 조절할 수 있는 지역 거점형 APC로 육성
- ▶ 단순한 농산물 수집·집적뿐만 아니라 마케팅조직을 실질적으로 운영하는 주체로 육성
 - 지역의 공동 선별·출하 조직을 실질적으로 육성하고, 시장과 직접 대응할 수 있는 마케팅 실행조직으로 육성

(3) 브랜드 커뮤니케이션 강화

소비자와의 커뮤니케이션 강화를 통한 브랜드 정체성, 자산, 이미지, 개성 재창출

- ▶ 「꽃다지」 브랜드 시장 인지도 측정을 통한 소비자 D/B 구축
 - 「꽃다지」 브랜드의 시장 내 위치, 소비자 인지도, 시장교섭력을 객관적으로 측정
- ▶ 꽃다지 품목 재선정을 통해 지역특성에 맞고 시장경쟁력이 있는 품목의 전략적 육성
 - 대중적이고 상품성이 있으며 잠재력이 풍부한 품목으로 재선정

제5장 중점전략사업

- ▶ 소비자에게 인지도를 높이고, 「꽃다지」만의 개성을 강조할 수 있는 정체성, 이미지 창출
 - 지역브랜드 측면의 정체성을 확립하고, “태안”의 자연친화적인 이미지 강조
 - 대도시 및 지역 소비자와의 적극적인 관계형성을 위하여 인터넷, 도농교류 등을 활용한 “관계마케팅” 추진

(4) ICT를 활용한 브랜드 이미지 강화

인터넷 쇼핑 및 SNS 등을 통한 태안 「꽃다지」 브랜드 이미지 강화

- ▶ 인터넷 쇼핑, SNS를 활용하여 지역 농산물, 관광, 역사·문화 콘텐츠를 제공하여 스토리텔링 개발
 - 최근 소비 트렌드와 부합하여 태안의 농업, 농촌, 먹거리 등의 소식을 다양한 콘텐츠를 통하여 소비자 고객에게 전달 및 피드백
 - 태안 농수산물을 온라인에서 전문적으로 판매하는 인터넷 쇼핑몰 운영 및 충남 「농사랑」과의 연계 방안 모색
- ▶ 인터넷 마케팅을 위한 전문인력 육성 및 지속적인 업데이트 추진
 - 태안의 소식을 대도시 및 지역 소비자에게 적극적으로 전달하고 피드백을 받기 위한 인터넷 마케팅 전문인력 양성
 - 페이스북, 카카오토리, 인스타그램 등의 SNS 적극 활용 및 전담인력 배치

5) 투자계획

[표 5-11] 꽃다지 브랜드 강화의 투자 계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	500	500	600	600
국비	-	-	-	-	-
도비	-	-	-	-	-
군비	-	500	500	600	600
민자	-	-	-	-	-

6) 운영관리

지역·관계마케팅 전담조직 육성 및 거버넌스체계 구축

- ▶ 군(郡) 행정조직 내 지역마케팅 및 관계마케팅을 전담하는 조직 육성
 - 공동마케팅 보다는 농수산물을 포함한 지역자원을 프로모션하는 지역마케팅 개념 도입
 - 기존 일방적 마케팅(one-way marketing)에서 소비자의 관계를 중요시 하는 관계마케팅(relationship marketing) 개념으로 전환 필요
 - 민·관 지역마케팅 거버넌스의 사무국 역할 수행

- ▶ 통합마케팅 조직, 수출전담 생산자조직, 축산 공동마케팅 조직, 군(郡)·전문가가 참여하여 지역마케팅 및 브랜드가치 창출을 위한 거버넌스 운영
 - 쌀, 원예, 축산, 농식품 등 다양한 분야의 유통·마케팅 방안 논의
- ▶ 관계마케팅은 고객 등 이해관계자와 강한 유대관계를 형성·유지하면서 발전시키는 마케팅활동으로 장기간에 걸친 이익을 확보하기 위하여 고객과의 대화를 창조하여 더욱 좋은 서비스를 제공하는 마케팅 수법임(이유재 2004)

7) 기대효과

태안군 농산물 시장경쟁력 확보를 통한 농가소득 증가

- ▶ 태안 고추, 고구마, 마늘 등의 시장경쟁력 강화 및 유통·물류 효율성 증대
- ▶ 규모화를 통한 수의거래, 대형마트, 외식업체와의 거래 기반 조성

태안군 공동브랜드 「꽃다지」를 통한 태안군 대외인지도 향상

- ▶ 공동브랜드 대외인지도 및 소비자 신뢰 확보로 태안군의 청정 이미지 강화
- ▶ 태안 농산물의 가치 상승 및 소비자 선호도 증가

제5장 중점전략사업

2. 태안푸드 및 학교 · 공공급식 활성화

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

현재 세계적으로 이슈화되고 있는 로컬푸드에 대한 군(郡)차원의 관심 저조

- ▶ 지역에서 생산되는 농산물을 지역에서 소비하기 위한 로컬푸드 운동에 대한 군(郡)차원의 공론화 부재
- ▶ 관광지역인 태안군의 여건을 감안할 때 지역주민과 방문객을 대상으로 하는 로컬푸드 직매장 설치 필요
- ▶ 지역의 친환경 및 우수 농산물을 지역 학생에게 공급할 수 있는 군(郡)직영의 학교급식지원센터 설립 필요
- ▶ 지역 수산물을 충남 북부 지역에 공급하기 위한 학교급식지원센터 설립 가능

중소농, 지역주민을 대상으로 하는 농산물 유통정책 부재

- ▶ 중소농을 배려한 농업 및 유통정책 부재
- ▶ 지역성을 강조하는 농산물 유통정책 부재
- ▶ 농업인과 지역주민 모두에게 이익을 줄 수 있는 쌍방향 유통정책 부재

(2) 목적

소비자 중심의 농식품 정책으로 신뢰받는 태안먹거리 실현

- ▶ 얼굴있는 먹거리로 소비자 신뢰 제고
- ▶ 지역경제에 도움이 되고 일자리가 창출되는 상생되는 태안푸드 육성
- ▶ 지역 어린이 · 학생 등 미래 소비자의 건강 확보 및 식생활 교육 강화
- ▶ 지역주민에게 지역 농산물에 대한 좋은 이미지 부여 및 안정적인 소비자층 확보

2) 개발여건

(1) 지역여건

태안군 로컬푸드 시스템 구축 미흡 및 공론화 부족

- ▶ 최근 전국적인 관심을 받고 있는 로컬푸드에 대한 태안의 대응방안 미흡
 - 태안 남면농협에서 로컬푸드 직매장 설치 · 운영 예정(Shop in shop 형태)
 - 태안군 학교급식지원센터에 대한 논의 부재

태안군 로컬푸드 직매장, 학교급식지원센터 추진

- ▶ 태안군 일원에 “농촌관광형 로컬푸드 직매장” 추진 중
 - 태안 관문사업과 연계하여 추진 중
- ▶ 학교급식지원센터 설립을 위한 공론화 중
 - 위탁 또는 직영방안 구상 중

[표 5-12] 학교급식센터 위탁 및 직영 방식

구분	학교급식지원센터 위탁방안	학교급식지원센터 직영방안
개념	시·군에서 농협 또는 단체에게 학교급식과 관련된 모든 사항(원물조달, 전처리, 소분, 배송 등)을 위탁하는 것	시·군에서 별도의 전담조직을 구성하여, 원물 조달, 전처리, 소분, 배송 등을 직접 관여하여 운영하는 것
장·단점	<ul style="list-style-type: none"> · 행정력의 부담없이 사업추진 가능 · 농협 등이 추진할 경우 지역 농업인 및 주민들의 반발 예상 · 군(郡)과의 지속적인 협의를 통한 성공모델 구축 가능 	<ul style="list-style-type: none"> · 행정력의 부담 있음 · 지역 농업인 주민, 학부모들의 지지 예상 · 기존 지역 급식업체와의 마찰 최소화 가능 · 본론적 의미의 로컬푸드 지향 가능
해당 시·군	당진시, 아산시	홍성군, 청양군
비고	학교 또는 학생 수가 많은 지역에서 유리	학교 또는 학생 수가 적은 지역에서 접목 가능

(2) 정책여건

생산자가 제값으로 팔고, 소비자는 싸게 사는 건강하고 지속가능한 유통생태계 조성

- ▶ 농산물 유통구조 개선 종합대책(2013)을 통해 직거래 등 대안유통경로의 확산 및 유통경로 간 경쟁촉진을 통한 유통구조의 효율성 제고
- ▶ 로컬푸드 직매장, 학교급식 등 지역먹거리 운동의 전국적인 확산 중이며, 현재 「지역농산물 이용 촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률」이 국회 통과
- ▶ 지역농업 조직화 및 허브체계 구축
 - 주산지별 규모화·조직화를 통한 경쟁력 있는 생산자조직 육성
 - 로컬푸드 활성화를 통한 농축산물 유통·물류 비용 절감 및 소비자 신뢰 강화

지역순환식품체계(로컬푸드) 구축

- ▶ 충청남도는 생산자 수취가격을 높이고, 소비자에게 품질 좋은 농산물을 적정가격에 공급할 수 있는 지역순환식품체계 구축
 - 지역순환형 로컬푸드 소비체계 강화 및 지역생산자와 소비자간의 연계 시스템 구축
- ▶ 농업·농촌의 가치를 이해하는 「착한 소비·식생활」 운동 전개를 통한 소비자 신뢰 제고
 - 생산자와 소비자가 상생하는 로컬푸드 운동 확산 및 지역 농식품에 대한 소비자 신뢰 제고

3) 사업개요

지역순환과 상생의 태안푸드 체계 구축 및 학교·공공급식 활성화

- ▶ 태안푸드 컨트롤센터 도입을 통한 효율적인 로컬푸드 시스템 도입
- ▶ 지역 생산·소비를 기반으로 하는 로컬푸드 직거래를 통하여 유통비용 절감과 지역상생 실현
- ▶ 학교급식을 통한 미래세대 소비자 확보 및 식생활교육 확대
- ▶ 학교·공공급식 확대를 통한 지역 농수산물 순환체계 확립 및 안정적인 농가소득 확보

제5장 중점전략사업

[표 5-13] 태안푸드 및 학교·공공급식 활성화의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	태안푸드 컨트롤센터 운영	로컬푸드 직거래 활성화 사업	학교급식지원센터 운영	공공급식지원센터 운영
사업위치	태안군 일원	태안군 일원	태안군 일원	태안군 일원
추진주체	태안군, 농업인단체	태안군(또는 위탁업체)	태안군(또는 위탁업체)	태안군(또는 위탁업체)
추진일정	2016~2025년	2016~2025년	2016~2025년	2021~2025년
사업량	1개소	직 매 장: 3개소 도로변 가게: 20개소 직거래 장터: 1개소 전 통 시 장: 1개소	1개소	1개소
소요예산	1,000	11,000	4,300	1,200

4) 사업내용

(1) 태안푸드 컨트롤센터 운영

태안군의 로컬푸드 상황을 관찰하고 기록하고, 자문·교육할 수 있는 조직 운영

- ▶ 로컬푸드 컨트롤센터가 생산자조직과 협의하여 연간 로컬푸드 소요물량과 품목을 예측하고, 작부 체계 구축
 - 소요물량 및 품목 예측, 작부체계 구축을 통한 연중 판매체계 구축
- ▶ 지역에서 생산되지 않는 농산물에 대한 허용범위 및 반입조건 등 기준 및 규정 마련
 - 지역에서 생산되지 않는 농산물에 대해서는 인근 시·군 조달을 통해 소비자 편의성 제고
 - 단, 그 비율이 최대 20%를 넘으면 안됨
- ▶ 지역·관계 마케팅 조직 내의 부설기구로서 설립하거나 민간에 위탁하여 운영
 - 가능한 군(郡), 농업인, 전문가 등이 참여하는 거버넌스 형태 유지 필요

(2) 로컬푸드 직거래 활성화 사업

관광군(郡)으로의 이미지와 로컬푸드 결합을 통한 「농촌관광형 로컬푸드 직매장」

- ▶ 지역에서 생산된 신선하고 우수한 농수산물을 소비자에게 제공하고, 중소농에게 안정적인 판로 제공
 - 중소농·고령농에게 안정적이고 손쉬운 판로를 제공함으로써 농업인의 권익 보호
- ▶ 관광지 중심의 거점별 로컬푸드 직매장 활성화 및 지역 관광, 향토음식, 가공식품, 지역특산물 등 다양한 신규사업 추진을 통한 사업다각화
 - 단순히 농산물만을 판매하는 곳이 아닌 태안의 자연환경, 문화자원, 먹거리 등의 정보를 소비자에게 소개할 수 있는 창구 역할

로컬푸드 도로변 가게 육성사업을 통한 지역 농특산물 판매처 확대

- ▶ 일부 음성적으로 운영되어 왔던 도로변 가게를 제도권 내로 유입하여 신뢰할 수 있는 판매처로 육성
 - 관광객이 신뢰할 수 있는 농특산물 판매처로 육성하여 지역이미지 강화 및 홍보효과 극대화

- ▶ 지역 농특산물의 손쉬운 판매처·구매처, 직거래 유통체계로 발전
 - 타 시·군에서 볼 수 없는 독특한 태안만의 거래형태로 육성하여 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 정책적 유도

유명 관광지에 직거래장터를 전략으로 개설·운영하여 소비자의 구매 촉진

- ▶ 문화가 결합된 직거래장터 운영을 통하여 지역문화 홍보 및 농산물 판매의 시너지 효과 극대화
 - 지역의 향토문화 등을 도시민에게 소개하고 홍보하는 창구로서의 역할 부여
- ▶ 소비자들이 개최시기를 인지할 수 있도록 정례적 개최를 통해 인지도 제고
 - 예부터 내려 온 역사있는 전통 5일장 등 활용 가능

전통시장의 가치 제고를 위한 전통시장 로컬푸드 중점화 사업

- ▶ 전통시장 실외가판에서 농수산물을 판매하는 고령인에게 안정적인 판매장소를 제공하고 지역농산물 판매를 유도
 - 고령 농업인에게 안전한 판매장소를 제공함으로써 농업인 복지를 실현하고, 깨끗하고 안전한 전통시장 이미지 구축
- ▶ 지역 농수산물을 구매할 수 있는 곳으로서의 전통시장의 위치 재정립 및 거점화 추진
 - 별도의 로컬푸드 시설 설치 없이 전통시장 그 자체가 로컬푸드 거래의 한 축을 담당할 수 있도록 유도
 - 전통시장 내의 로컬푸드 판매 유도, 로컬푸드 업체 인증 등 추진

(3) 태안군 학교급식지원센터 운영

친환경 및 우수 농산물의 지역학교 공급체계 구축

- ▶ 지역 농산물을 지역 내 학교에 공급함으로써 식재료의 공공성 및 안전성 확보
 - 지역 농산물을 안정적인 수요처로서 농산물 가격안정 및 농가소득 기여
- ▶ 지역 농산물을 어린이·청소년에게 공급함으로써 미래 소비자 육성 및 식생활 교육 강화
 - 지역의 어린이·청소년이 미래의 소비자로 인식하고 그들에게 지역 농산물 애용 필요성에 대한 의식 교육 강화
 - 유년기 식생활이 청·장년층 이후에도 영향을 미치고, 건강의 바로미터로 작용
- ▶ 학교급식을 위한 체계적인 관리조직으로 군(郡)에서 직영으로 운영하되, 지역 농협 등과의 MOU 체결을 통해 산지유통센터 활용
 - 현재 활용가치가 떨어지는 APC를 개·보수하여 학교급식지원센터로 활용
 - 학생 수가 적은 태안의 현실을 감안하여 직영으로 운영하되, 타 시·도, 시·군으로 식재료를 공급할 수 있는 기반구축으로 적자 보전방안 모색
- ▶ 농산물뿐만 아니라 수산물 전처리 시설을 통해 충남 북부권의 타 시·군에 지역 수산물의 안정적 공급처 역할 수행
 - 동일본 대지진 이후, 수산물 학교급식에 대한 불안감 가속되는 상황에서 충남 최대 수산군인 태안군의 역할 모색 필요
 - 수산물을 다양한 판로확보가 가능하나, 물류비용이 많이 소요되고, 학교급식에 사용할 수 있는 대중적인 수산물이 부족하다는 점이 문제

제5장 중점전략사업

(4) 태안군 공공급식지원센터 운영

학교급식지원센터와 공공급식센터의 병행 운영으로 경영안정화 도모

- ▶ 학교급식 가동일 수 190여일에 따른 경영상의 어려움을 타파하고, 공공급식 확대를 통한 경영안정 도모
 - 태안군의 특성 상 학교, 학생 수가 적어 경영상의 어려움을 초래할 수 있으므로 지역 공공급식까지 확대 방안 모색 필요
- ▶ 지역 기업 및 공공기관의 임직원에게 지역 농수산물을 공급함으로써 농가소득 증대 및 애항심 고취
 - 주로 타지에서 전입 온 기업 및 공공기관 임직원에게 태안 농산물의 우수성을 알리고 애용 독려
 - 공공급식을 통한 지역 농가의 판로 확보로 농가소득 증대 기여
 - 도시농업과 연계하여 수요처 및 소비자의 관심 유발 촉진
- ▶ 간편 신선식품 생산을 통한 농식품의 새로운 판로 개척을 전초기지로 활용
 - 급식용 식재료를 생산함으로써 최근 소비 트렌드에 부합하는 농식품 생산 가능

5) 투자계획

[표 5-14] 태안푸드 및 학교·공공급식 활성화의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	100	4,300	4,300	4,400	4,400
국비		1,500	1,500	1,500	1,500
도비		1,300	1,300	1,300	1,300
군비	100	1,000	1,000	1,000	1,000
민자		500	500	600	600

6) 운영관리

태안푸드 컨트롤타워를 중심으로 로컬푸드의 체계적 관리

- ▶ 태안군 로컬푸드와 관련된 사항을 관리·조절하는 거버넌스 성격의 컨트롤 타워
- ▶ 로컬푸드 소요물량, 품목을 예측하고, 작부체계 구축 및 공급물량 조절
- ▶ 민간이 사무국을 맞고 민(民)·관(官)·산(産)·연(研)이 참여하는 거버넌스 형태로 운영
- ▶ 중소농 텃밭공동체 운영을 위한 사무국 역할도 수행

학교급식·공공급식지원센터 운영

- ▶ 군(郡) 차원의 직영 또는 위탁기관 중심이 되어 운영
- ▶ 주관기관, 군(郡), 학부모 단체, 농업인 단체, 전문가들로 구성된 「태안군 학교급식추진위원회」를 통한 거버넌스 운영
- ▶ 분과위원회 또는 소위원회를 구성하여 가격결정, 물량공급 등 논의
- ▶ 「태안푸드 컨트롤타워」가 사무국 역할 수행

7) 기대효과

태안군 농수산물의 「자산지소」, 「로컬푸드」를 통한 선순환 경제 실현

- ▶ 지역에서 생산된 농수산물을 지역에서 소비함으로써 자원의 외부유출을 방지하고 유통비용 절감
- ▶ 지역 소비자에게 생산자 얼굴이 있는 농산물을 공급함으로써 안전하고 신뢰성 있는 먹거리 소비 촉진

지역주민 및 미래세대와 함께 하는 지역 중심형 농정 실현

- ▶ 학교·공공급식을 통하여 농업인에게 안정적 판로를 제공
- ▶ 지역주민 및 학생들이 지역 농업정책의 주체로 참여시켜 애향심 고취
- ▶ 어린이, 중고생 등 미래세대에게 지역 먹거리를 제공함으로써 미래 소비자 확보

※ 참고 “지역농산물 이용촉진 등 농산물 직거래 활성화에 관한 법률” 국회 통과 (2015년 5월 29일)

- 소비자의 합리적인 구매 선택의 기회를 제공하고, 농업인에게 다양한 판로를 통한 안정적인 소득 창출
[주요내용]
- “지역농산물” 및 “농산물 직거래”의 개념
- 지역농산물 이용촉진 및 농산물 직거래 활성화 기본계획 수립 등
- 지역농산물 이용촉진 및 농산물 직거래 활성화 지원
- 우수 농산물 직거래사업장 인증제

자료: 농림축산식품부 보도자료(2015), 직거래를 통한 지역농업 활성화 기반 마련돼

제5장 중점전략사업

3. 태안 썬푸드 6차산업화지구 조성 및 기반정비

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

지역특화품목을 통한 지역브랜드 창출 필요

- ▶ 지역특화품목을 공동브랜드로 묶음으로써 지역특산물의 이미지 상쇄
 - 시장 경쟁력이 있는 품목과 없는 품목을 공동브랜드로 묶음으로써 그 품목이 갖고 있는 역사, 가치, 스토리 상쇄
- ▶ 지역특산물을 6차산업화로 육성하여 지역브랜드로서의 이미지 창출 노력 필요
 - 지역에서 생산되는 농특산물을 가공, 체험·관광과 결합하여 부가가치 제고
 - 지역의 역사, 문화, 자연 등의 자원과 먹거리를 결합한 지역브랜드 창출

지역자원을 활용한 6차산업화 육성 필요

- ▶ 화훼, 천일염, 고추 등은 정부지원을 통한 사업으로 자생적 향토사업 또는 6차산업화 전문
 - 태안만의 노력으로 지역 농특산물의 부가가치를 높이고자 하는 郡차원의 정책 미흡
 - 단, “당암한과”는 개인이 설립·운영하고 있으나, 지역 농산물을 소비하고 일자리를 창출한다는 점에서 매우 바람직함
- ▶ 고구마, 마늘, 수산물 등 지역자원을 활용한 농업 6차산업화 필요
 - 고구마, 마늘, 꽃게, 바지락 등 지역을 대표하는 농수산물이 있으나, 부가가치를 높이기 위한 방안 모색은 미흡
- ▶ 태안의 햇살, 바람, 바다, 산 등의 자연자원과 어우러지는 전통적인 태안 향토음식 부재
 - 농산물, 임산물, 수산물 등 우수한 식재료를 보유하고 있으나, 태안을 나타내고 대표할 수 있는 전통 향토음식 부재

(2) 목적

고부가가치 6차산업화 육성으로 지역브랜드 창출

- ▶ 지역 농식품 자원의 가치 부여를 통한 농가소득 증대 및 지역경제 활성화
- ▶ 선택과 집중을 통한 태안만의 6차산업화 실현
- ▶ 태안의 역사, 문화, 전통, 자연 등과 어우러질 수 있는 지역브랜드 창출

2) 개발여건

(1) 지역여건

화훼, 천일염, 고추를 중심으로 향토산업 및 6차산업화

- ▶ 화훼 및 천일염에 대한 적극적인 향토산업육성사업 추진
 - 화훼(2011~2013)는 농림축산식품부 평가에서 2014년 우수사업으로 선정되어 인센티브 2억 원 확보
 - 천일염(2012~2014)은 “대한민국 향토제품대전 명절상품 부문”에서 우수상 수상

- ▶ 안면도 「태자비」 태양초 고춧가루 생산
 - 태안 태양초사업단을 주축으로 1차와 2차산업 결합
 - 농림축산식품부 향토산업육성사업으로 선정되어 “태양초 고춧가루 종합처리장” 설치·운영
- ▶ 남면 “당압한과” 운영 중
 - 개인이 운영하는 1차·2차·3차 결합형 6차산업화 모델 보유
 - 지역산 농산물(참쌀, 생강 등)의 소비처로 활용되고, 지역 일자리 창출
 - 2012년부터 캐나다로 수출하고 한과체험 실시

(2) 정책여건

6차산업화로 농식품산업 경쟁력 강화 및 융복합화 추진

- ▶ 「농촌 융·복합산업 육성 및 지원에 관한 법률」 제정을 통한 6차산업화의 제도적 기반 마련
- ▶ 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(2013~2017)에서 농식품산업 부가가치 연평균 3% 이상 신장, 농외소득 연평균 7.5% 증대 목표
- ▶ ICT·BT 융합을 통한 부가가치 증진
 - 농업과 ICT 융복합 추진 및 BT를 활용한 바이오산업 육성
 - 농식품 핵심기술 개발 R&D 강화 및 융복합·R&D 사업화 투자지원체계 구축
- ▶ 농업 전·후방 연관산업 육성
 - 6차산업 지구 도입 및 6차산업화 지원기반 구축
 - 농상공 융합형 중소기업 육성
 - 농촌체험·관광, 산림치유(힐링)산업 육성

경쟁력있는 식품산업 육성

- ▶ 식품기업의 경쟁력제고를 위한 식품·외식산업 인프라 구축
 - R&D 지원 강화, 전문인력 양성, 서비스 품질 제고 등을 통해 글로벌 성장산업으로 육성
 - 2015년까지 전북 익산에 식품 R&D, 수출 주도형 식품전문 국가 산업단지 조성
- ▶ 전통식품산업 및 기능성식품산업 육성
 - 전통식품의 품질 고급화·판로확대·체험관광과의 연계를 통한 소비창출

농촌경제 활성화 및 경쟁력 강화

- ▶ 지역향토산업 융·복합화, 자산지소 및 도농교류 체험기반 조성, 일자리 창출 및 주말 전통시장의 명소화 추진
 - 지역적 특성을 살린 향토산업 육성, 지역 먹거리 순환체계 구축, 도농교류를 통한 농촌 일자리 창출 및 소득 증대 방안 모색
- ▶ 농어촌 자원 융·복합 및 마을기업 육성을 통한 농촌경제 활성화 정책 추진
 - 농어촌 마을기업 창업·육성 및 충남 향토자원 콘텐츠 개발 추진
 - 농어촌 자원 융·복합 산업화 및 지역먹거리 산업화로 부가가치 창출
 - 지역 내·외 외식산업을 발굴·육성하여 지역 전통식품의 산업화 추진

제5장 중점전략사업

3) 사업개요

지역브랜드 창출을 위한 6차산업화 육성

- ▶ 태안 썬푸드 6차산업화지구 조성을 통한 태안 농식품 가치 재창조
- ▶ 태안 “향토음식” 태안밥상 개발을 통한 지역 음식문화 재발견
- ▶ 체험·관광과 결합한 축산 6차산업화 추진
- ▶ 자연자원을 활용한 절임배추·김치산업 육성

[표 5-15] 6차산업화지구 조성 및 기반정비의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	태안 썬푸드 6차산업화지구 조성	태안 향토음식 “태안밥상” 개발	태안 방목형 축산 6차산업화 추진	바닷바람 절임배추·김치 산업화
사업위치	태안군 일원	태안군 일원	안면도 (또는 그 외 지역)	해안지역
추진주체	태안군, 농업인단체	태안군, 시민단체(여성단체)	태안군, 기업	태안군, 농업인단체
추진일정	2016~2018년	2016~2025년	2020~2025년	2016~2020년
사업량	1개소	1식	1개소	1개소
소요예산	3,000	200	2,500	1,000

4) 사업내용

(1) 태안 썬푸드 6차산업화지구 조성

태안의 이미지를 극대화 시키고, 브랜드 파워 강화를 위한 6차산업화지구 추진

- ▶ 농식품부 “6차산업화 지구조성 사업” 공모를 통한 사업비 확보 필요

※ 참고 6차산업화 지구조성 사업이란?

지역의 특화된 자원을 중심으로 “생산-제조-가공-관광-서비스” 등 전후방 연관산업의 종합적 발전을 꾀함으로써 지역 6차산업화 고도화 추진

- 6차산업화 고도화를 위한 기존 자원과 연계하여 공동 인프라 설치, 공동 홍보·마케팅 지원
- 기존 인프라가 집적화된 지역에 6차산업화 촉진에 부족한 공동사업 요소(H/W, S/W) 충족
- 제조·가공·체험 등 공동이용시설과 연구개발(R&D) 및 품질관리, 홍보·마케팅 등 공동사업 지원
- 3년간 총 30억원 사업비 지원

* 2015년: 서천 한산소곡주, 문경 오미자, 영광 찰보리, 서귀포 감귤 선정

자료: 농축산식품부(2014), 정책소개 및 보도자료 참조

태안의 뜨거운 햇살과 바닷바람을 통한 썬푸드 개발

- ▶ 지역 브랜드화를 통해 태안군의 대표 가공 농식품으로 육성
 - 태안의 뜨거운 햇살과 시원한 바람을 강조하여 전통적인 제조·가공 방식의 농식품 개발
 - 고추, 고구마, 마늘, 천일염 등 태양으로 말린 농산물을 생산하여 제품 출시

- ▶ 지역농협, 농업인, 소비자가 조직을 구성하여 전략산업으로 육성
 - 태안 농업의 각 주체 간의 협력과 합의를 통하여 꾸준한 추진 필요
 - 소비자와의 적극적인 소통을 통하여 소비자 인지도 제고 노력 필요
- ▶ 식품 안전, 위생 등에 대한 철저한 대비와 검증시스템 도입 필요
 - 로컬푸드와 연계하여 식품 안전, 위생 등에 대한 지속적인 점검 필요

태안 썬푸드를 비롯하여 호박고구마 등 가공식품 육성사업 추진

- ▶ 태안군 유기농산물을 원료로 다양한 건강식품·기능식품 R&D 추진
 - 유기농산물 가공산업 육성을 통한 태안 유기농업 활성화 방안 모색
 - 유기농산물 가공산업의 메카로서 태안의 입지기반 구축 모색
- ▶ 전략적인 농가공식품 육성을 통한 농가소득 증대 방안 모색
 - 고구마, 쌀 등의 식량작물을 활용한 가공산업 육성
 - 호박고구마를 활용한 과자, 주류, 음료 등 개발
 - 쌀을 활용한 빵, 국수 등 상품 및 체험프로그램 개발

화훼를 활용한 먹거리, 볼거리, 느낄거리 확대로 체험·관광 강화

- ▶ 꽃과 나무, 문화, 체험과 외식이 결합된 1×3차형 6차산업지구 추진
 - 화훼를 활용한 먹거리 개발, 꽃과 나무 체험 등을 통한 체험·관광형 6차산업화 육성

(2) 태안 향토음식 「태안밥상」 개발

태안에서만 먹을 수 있는 계국지, 썩 요리 등을 정비·확대하여 “태안밥상” 개발

- ▶ 태안을 대표하는 먹거리로 개발하고 100% 지역 농수산물(로컬푸드) 사용 원칙
 - 태안만의 먹거리 개발을 통한 泰安食의 정체성 개발
 - 지역 소비자의 식생활 교육 및 자긍심 고취
- ▶ 지역 음식문화의 계승 발전 및 체험·관광 자원으로 활용 가능
 - 관광객들이 쉽게 맛 볼 수 있는 전문식당 지정
 - 지역 체험휴양마을, 관광농원 등과 연계한 체험프로그램 개발
- ▶ 지역 여성회, 주부모임, 체험휴양마을 등 군민 중심의 추진체계 구축
 - 지역 주민센터, 복지회관, 체험휴양마을을 통하여 군민에게 지속적으로 홍보 가정용 레시피 제공
 - 지역 주민이 체험하고 요리할 수 있는 기회 제공 (요리경진대회 등)

(3) 태안 방목형 축산 6차산업화 추진

청정한 태안의 지역 이미지를 극대화하여 방목형 목장 개설

- ▶ 방목축산 체험·외식이 가능한 1×3차형 6차산업화 모델 구축
 - 충남 내 타 시·군과 비교하여 상대적으로 규모가 작은 태안 축산의 새로운 성장모델로 육성
 - 축산산업과 체험·관광, 외식이 연계한 융·복합산업으로 육성
- ▶ 축산물 공동마케팅 사업과 연계하여 지역 축산물 레스토랑 운영 추진
 - 축산물 관계마케팅의 장소로 활용하고, 소비자에게 현장에서 태안한우를 맛볼 수 있는 기회 제공
 - 소비자에게 태안한우의 건강하고 친근감 있는 이미지를 제고시키고, 품질 우수성 홍보

제5장 중점전략사업

- ▶ 안면도 두산목장 등 기존 지역자원 활용
 - 기업의 CSR 차원에서 요청하고, 운영방안, 경영주체에 대해서는 현실적으로 대응

※ 참고 기업의 사회적 책임(CSR)이란 ?

기업의 이해 당사자들이 기업에 기대하고 요구하는 사회적 의무들을 충족시키기 위하여 수행하는 활동으로, 기업이 자발적으로 사업영역에서 이해관계자들의 사회적·환경적 관심사들을 분석하고 수용하여 기업 경영활동에 적극적으로 적용하는 과정을 통해 이해 당사자들과의 지속적인 상호작용을 이루는 것

자료: <http://blog.naver.com/ddablog/220300167891> 참조

(4) 바닷바람 절임배추·김치 산업화 추진

태안에서 생산되는 절임배추 및 김치를 산업화하여 고부가가치화

- ▶ 배추의 1차·2차 가공을 통한 1×2차형 6차산업화로 추진
 - 소비자에게 인기가 있는 태안 절임배추, 김치를 양성화하여 전략적으로 육성
 - 지역의 바다, 바람 등의 자연환경을 활용한 청정 이미지 강조
- ▶ 생산, 판매, 배송 시스템을 통한 소비자 맞춤형 산업체계 구축
 - 현재 인터넷, 전화 등을 통하여 개별적으로 판매되고 있는 유통체계를 개선하여 생산, 집하, 판매, 배송 등을 새로운 푸드 서프라이 체인(Food Supply Chain) 구축 필요
 - 지역산 농산물(배추, 무, 양념채소 등)의 생산·판매비중 증대 노력 필요
 - 태안 절임배추·김치 생산자협의회 구성을 통한 조직화 필요

5) 투자계획

[표 5-16] 6차산업화지구 조성 및 기반정비의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	1,800	1,700	1,700	1,500
국비	-	500	500	500	500
도비	-	400	400	400	300
군비	-	300	200	200	100
민자	-	600	600	600	600

6) 운영관리

태안군, 전문가, 농업인, 시민단체로 구성된 「(가칭) 태안군 6차산업화 TF팀」 운영

- ▶ 6차산업화지구 선정을 위한 범군차원의 TF팀 운영
- ▶ 태안 향토음식, 방목형 축산, 절임배추·김치산업화를 위한 분가위원회 운영을 통한 전문성 확보
- ▶ 귀농·귀촌 정책, 사회적경제 정책과 연계하여 추진
- ▶ 특히, 방목형 축산의 대기업의 CSR(corporate social responsibility), 지역사회 공헌 측면에서 접근 필요

7) 기대효과

태안군 농산물 부가가치 제고를 통한 농가소득 향상

- ▶ 태안 농산물 중 등외품을 활용하기 때문에 자원의 효율적 이용 가능
- ▶ 농업과 가공, 체험·관광 등의 결합을 통한 농촌자원의 부가가치 제고
- ▶ 태안 농업인에게 농외소득 창출 기회 제공

농촌경제 활력 증진

- ▶ 6차산업화 추진을 통한 마을기업, 사회적기업 육성 가능
- ▶ 농외 소득 증가 시, 젊은 층의 귀농·귀촌 유도 가능
- ▶ 노인 일자리, 여성 일자리 등 지역 일자리 창출 기여

※ 참고 : 농식품 가공관련 규제개혁 필요

○ 농가 소규모 가공과 관련된 제기된 문제점

- 농가 가공기술 취약 및 영세성
- 가공설비 및 식품 제조·가공과 관련된 인·허가 문제
- 식품위생법 상의 규제

○ 농가 소규모 가공관련 상위법(식품위생법)의 한계

- 현행 식품위생법에 따르면 직접 농산물을 생산하는 농가라 하더라도 식품을 제조·판매하기 위해 시설기준을 갖추고 이를 시장·군수 등에게 신고 및 등록 의무, 영업신고 미이행 시 처벌
- 농업인이 농산물을 가공해 소규모로 판매(인터넷 판매 포함)하는 경우에도 영업신고를 하지 않으면 식품위생법 위반으로 처벌받으며, 실제 소규모 농가들이 법에서 요구하는 충분한 시설기준에 부합되지 않아 벌금 부과되는 사례 발생
- 특례규정으로 시행규칙에서 지자체 조례를 통해 국내산 농산물을 주원료로 식품을 제조·가공하는 경우 농업인에 대해 별도의 완화된 시설기준 적용 가능

○ 개선방안

- 영세한 농업인이 식품위생법에 규정된 시설 갖추기 어려운 만큼 지자체 조례 통하여 완화된 시설기준 설정 필요
- 향후 높은 부가가치가 요구되는 농식품산업 육성을 위한 군(郡)차원의 조례 제정 및 충남도, 중앙정부에 제도개선 건의 필요

자료: 김중화 외(2013), 농산물 소규모 제조·가공에 있어 식품위생법 규제 등 국내·외 사례 비교·분석, 충남연구원.

제3절 농촌관광 및 도농교류

1. 농촌생태관광 기반의 전수조사 및 DB구축

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

다양한 농촌생태관광 자원이 있으나, 관련자원이 유기적으로 연계되지 못하고 있음

- ▶ 태안군에는 체험마을, 체험농장 등 다양한 농촌생태관광 기반이 구축되어 있으나, 어떤 시설에서 어떤 프로그램을 운영하는지에 대한 기초적인 실태조사가 이루어지 않고 있음
- ▶ 뿐만 아니라 관련시설 및 자원이 유기적으로 연계되지 못할 뿐 아니라, 상호간의 경쟁구조로 농촌생태관광이 활성화되지 못하고 있음

지역 내에 있는 농촌생태관광 자원의 DB구축과 실태조사가 가장 우선되어야 함

- ▶ 농촌생태관광을 활성화하기 위해 현재 어떤 농촌생태관광 자원이 어디에 있는지, 그리고 어떤 프로그램을 운영하고 있는지에 대한 전수조사가 이루어져야 할 것임
- ▶ 아울러 농촌생태관광 자원 및 시설이 현재 갖고 있는 애로사항이 무엇인가에 대한 구체적인 실태 조사와 모범사례의 발굴이 이루어져야 할 것임

(2) 목적

태안군의 농촌생태관광 기반에 대한 전수조사 및 DB 구축

- ▶ 현재 태안군에서 운영되고 있는 농촌생태관광 시설과 자원에 대한 전수조사를 통해 관련 DB를 구축하도록 함
- ▶ 전수조사에서는 개별 농촌생태관광에서 수행하고 있는 프로그램 및 현재 애로사항을 함께 조사하도록 함. 아울러 농촌생태관광자원으로 활용될 수 있는 자원도 함께 발굴하도록 함

2) 개발여건

(1) 지역여건

태안군과 충남도 차원에서 농촌생태관광을 활성화하기 위한 강한 정책적 의지

- ▶ 태안군과 충남도에서는 최근 사회환경적 변화에 부응하기 위해 공정팜핑, 도농쌍방향적 교류, 농촌체험관광 등을 육성하기 위한 다양한 정책을 추진하고 있음
- ▶ 태안군 차원에서도 농촌생태관광을 위한 인력양성, 포털사이트구축, 연구회 조직 등 다양한 사업을 지속적으로 추진해 오고 있음

(2) 정책여건

농촌관광 등급제 확대 및 중국인 등의 외국인 관광객 유치 프로그램 개발 추진

- ▶ 중앙정부에서는 농촌관광을 주요 정책영역으로 설정하고 있고, 이를 위해 농촌관광 등급제를 확대해 나갈 예정임
- ▶ 아울러 중국인 등의 외국인 관광객을 타겟으로 한 다양한 농촌관광프로그램을 개발해 나갈 계획이고, 이의 일환으로 농촌관광컨소시엄을 구성하고 있음

3) 사업개요

농촌생태기반 전주조사 및 DB구축을 위해 다음의 4가지 사업 추진

- ▶ 농촌생태관광기반의 전주조사
- ▶ 농촌생태관광의 모범사례 발굴 및 홍보
- ▶ 농촌생태관광 DB 및 농가민박 활성화
- ▶ 농촌생태관광의 현장컨설팅 지원

[표 5-17] 농촌생태관광 기반 전주조사 및 DB구축의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	농촌생태관광기반의 전주조사	농촌생태관광의 모범사례 발굴 및 홍보	농촌생태관광 DB 구축 및 농가민박 활성화	농촌생태관광의 현장컨설팅 지원
사업위치	전역	전역	전역	전역
추진주체	태안군	태안군	태안군	태안군
추진일정	2016~2017년	2016~2017년	2016~2019년	2015~2019년
사업량	1식	1식	1식	1식
소요예산	50	100	150	150

4) 사업내용

(1) 농촌생태관광기반의 전주조사

농촌생태관광의 기반시설 및 프로그램에 대한 전주조사 실시

- ▶ 농촌체험마을과 체험농장을 중심으로 농촌생태관광의 기반 및 운영프로그램에 대한 전주조사를 면접조사를 통해 수행하도록 함
- ▶ 이와 더불어 농가식당, 농촌생태관광자원 등에 대한 부가적인 조사를 통해 태안군에 소재하고 있는 농촌생태관광 기반시설에 대한 현황파악을 우선적으로 수행하도록 함
- ▶ 농촌생태관광기반의 전주조사는 농촌관광등급제와 연계하여 태안군 자체사업으로 추진하도록 함

제5장 중점전략사업

(2) 농촌생태관광의 모범사례 발굴 및 홍보

태안군의 특성을 반영한 농촌생태관광의 모범사례를 발굴 및 홍보

- ▶ 전수조사를 통해서 농촌생태관광의 모범사례를 발굴하여 홍보하도록 함. 모범사례 발굴은 농촌자원과 해양자원이 통합된 사례, 체험마을과 체험농장이 연계된 사례, 다른 단체의 프로그램과 유기적으로 연계된 사례 등을 발굴하도록 함
- ▶ 발굴된 모범사례에 대해서는 해당 사례별로 프로그램 보완을 하여 태안군 농촌생태관광의 모범사례로 적극적으로 홍보해 나가도록 함. 아울러 해당 사례의 운영자이 중심이 되어 각종 농촌생태관광 프로그램의 강사로 활용될 수 있도록 함

(3) 농촌생태관광 DB 구축 및 농가민박 활성화

농촌생태관광 DB를 구축하고, 농가민박 활성화 지원 기반 구축

- ▶ 현재 구축된 농어촌체험 관광 포털사이트를 재편성하여 농가민박 예약 등이 양방향형으로 이루어질 수 있도록 활성화하도록 함
- ▶ 농촌생태관광 DB 구축을 통해서 농가민박에서 발굴 및 연계할 수 있는 농촌생태관광 프로그램을 유기적으로 지원하도록 함
- ▶ 농촌생태관광 DB 구축 및 농가민박 활성화는 농식품부의 농촌자원복합산업화지원사업을 통해서 추진하도록 함

(4) 농촌생태관광의 현장컨설팅 지원

농촌생태관광 기관에서 당면하고 있는 애로사항에 대한 현장 컨설팅

- ▶ 개별 농촌생태관광 기관에서 당면하고 있는 각종 애로사항에 대해서 매년 수요조사를 하고, 수요조사를 바탕으로 현장 컨설팅을 지원해 나가도록 함
- ▶ 단기적으로는 현재 추진하고 있는 현재 진행되고 있는 6차산업화 현장코칭사업과 연계하여 추진하고, 장기적으로는 농식품부의 농촌체험관광 활성화사업을 통해 국비를 확보해 안정적으로 추진하도록 함

5) 투자계획

[표 5-18] 농촌생태관광 기반 전수조사 및 DB구축의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	150	100	100	100
국비	-	65	50	50	50
도비	-	35	25	25	25
군비	-	50	25	25	25
민자	-	-	-	-	-

6) 운영관리

- ▶ 농촌생태관광의 기반조사 및 DB구축은 우선 태안군이 중심이 되어 추진하도록 함
- ▶ 전수조사 및 DB 구축을 위해 관계전문가 및 관계자로 구성된 자문위원회를 구성하여 운영하도록 함
- ▶ 전수조사 및 DB 구축사업은 2년 단위로 추가적인 보완조사를 수행하도록 하고, 현장 컨설팅 및 모범사례 발굴은 매년 단위로 사업을 추진하도록 함
- ▶ 장기적으로 동 사업은 그린+블루 농촌관광센터가 중심이 되어 추진하도록 함

7) 기대효과

- ▶ 현재 공공 중심의 농촌생태관광 추진에서 민간 중심의 농촌생태관광으로 전환하기 위한 계기를 마련하게 될 것임
- ▶ 현재 시행되고 있는 민간의 농촌생태관광에 대한 전수조사 및 DB구축을 통해서 보다 현장지향적인 정책수립이 가능하게 될 것임
- ▶ 타 지역과 차별화된 농촌생태관광 프로그램의 개발 및 사업추진이 가능하게 될 것임

제5장 중점전략사업

2. 농어촌 관광휴양지구 조성

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

규제로 농어촌 관광의 활성화 억제 및 관련 기능의 시너지효과 미흡

- ▶ 농어촌 관광을 추진하는 각종 주체들은 농어촌 관광과 관련된 각종 규제로 인해 사업을 추진함에 있어서 많은 애로사항을 겪고 있음
- ▶ 또한 각종 농어촌 관광의 자원과 시설이 분산 입지됨에 따라 농어촌 관광자원을 효과적으로 활용하지 못하는 문제점이 있음

농어촌 관광활성화를 위한 공동의 연대 노력이 미흡

- ▶ 농어촌 관광활성화를 위해 경관창출과 환경정비 등이 이루어져야 하지만, 현재는 개별 시설 및 농가 중심으로 이루어지고 있는 한계가 있음
- ▶ 농어촌 관광활성화를 위해 마을단위 혹은 공동체 단위로 마을환경정비와 식재 등을 통한 경관창출이 이루어져야 할 필요성이 있음

(2) 목적

규제개선과 연대가 가능한 농어촌 관광휴양지구의 조성

- ▶ 농어촌 관광휴양지구를 조성함으로써, 농어촌 관광 활성화를 위해 필요한 각종 규제를 개선하도록 함
- ▶ 아울러 농어촌 관광시설의 집적화 및 연대를 제고함으로써, 농어촌 관광을 위해 필요한 경관정비 및 환경정비를 체계적으로 추진하도록 함

2) 개발여건

(1) 지역여건

태안군에는 전국적으로 유명한 체험마을이 활성화되어 있음

- ▶ 대야도어촌체험마을, 병술만어촌체험마을, 매화동봉마을 등 태안군에는 전국적으로 유명한 체험마을이 활성화되어 있음
- ▶ 그러나 체험마을은 각종 규제로 인해 농어촌 관광사업을 추진함에 있어서 많은 애로사항을 겪고 있음

(2) 정책여건

규제개선을 통해서 농촌관광을 활성화하기 위한 정책적 노력을 추진하고 있음

- ▶ 중앙정부에서는 농촌관광을 활성화하기 위해 농촌휴양마을 중심의 정책에서 탈피하여 다양한 농촌관광정책을 도입하고 있음
- ▶ 이와 더불어 농촌관광휴양단지의 시설기준의 완화 및 농어촌민박 등의 규제개선을 통해서 농촌관광 활성화를 도모하고 있음

3) 사업개요

농어촌 관광휴양지구 조성을 위해 다음의 4가지 사업 추진

- ▶ 농촌생태관광 조례 제정
- ▶ 농어촌 관광휴양지구의 지정
- ▶ 사회적 농장, 교육농장의 확충
- ▶ 농어촌 관광의 규제개선 발굴 및 건의

[표 5-19] 농어촌 관광휴양지구 조성의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	농촌생태관광 조례 제정	농어촌 관광휴양지구의 지정	사회적 농장, 교육농장의 확충	농어촌 관광의 규제개선 발굴 및 건의
사업위치	비공간	주요 체험마을	농어촌 관광휴양지구 내	비공간
추진주체	태안군	태안군+민간	태안군+민간	태안군+민간
추진일정	2016년	2017~2018년	2018~2019년	2015~2019년
사업량	1식	3개 권역	권역당 2개소	연간 10건
소요예산	100	6,000	1,200	250

4) 사업내용

(1) 농촌생태관광 조례 제정

농촌생태관광 및 농어촌 관광휴양지구 지정을 위한 조례의 제정

- ▶ 태안군의 농촌생태관광을 활성화하기 위해 농촌생태관광 정책을 체계적으로 추진하기 위한 별도의 조례 제정이 요구됨
- ▶ 관련 조례에서는 농촌생태관광 활성화를 위한 필요로 한 농어촌 관광휴양지구의 지정, 농촌생태관광아카데미의 운영, 그린+블루 농촌관광센터의 설립 및 운영, 도농교류과의 신설 등에 대한 내용을 다루도록 함
- ▶ 농촌생태관광 조례 제정은 태안군 자체사업으로 추진하도록 하고, 관련 조례의 제정과정에서 세미나 및 정책간담회를 개최하여 다양한 분야의 의견을 청취하도록 함

(2) 농어촌 관광휴양지구의 지정

체험마을과 체험농장을 연계할 수 있는 농어촌 관광휴양지구의 지정

- ▶ 체험마을과 체험농장이 공간적으로 밀집되어 있는 권역을 중심으로 농어촌 관광휴양지구를 지정·운영하도록 함
- ▶ 농어촌 관광휴양지구에서는 농촌관광 활성화를 억제하는 각종 규제를 완화함과 동시에 지구에서는 협력적으로 농어촌 생태경관을 창출하기 위한 자구적 노력을 촉진하도록 함
- ▶ 이를 위해 경관, 색채, 환경 등을 통합적으로 창출하고 관리하기 위한 지구 단위의 주민자발적인 협정을 체결하도록 함

제5장 중점전략사업

- ▶ 동 사업은 농식품부의 농어촌관광휴양단지 조성사업과 농촌체험관광 활성화사업을 통해서 추진하도록 함. 아울러 “국토의 계획 및 이용에 관한 법률” 의한 경관지구 중 자연경관지구와 수변경관지구 등을 지정하도록 함

(3) 사회적 농장 및 교육농장의 확충

사회적 약자의 취농과 청소년의 교육을 담당하는 사회적 농장 및 교육농장의 확충

- ▶ 장애인, 빈곤층, 노년층 등의 사회적 약자가 취농을 통해 자아실현과 자활을 할 수 있는 사회적 농장을 농어촌 관광휴양지구 내에 조성하도록 함
- ▶ 초등학교, 중학교, 고등학교의 교육프로그램과 연계하여 농업과 생명을 학습할 수 있는 교육농장을 확충해 나가도록 함
- ▶ 사회적 농장과 교육농장에는 중증환자의 치유, 알코올 및 도박 등 각종 중독자의 치유 및 자활, 사회적 부적응자의 심리치유 등을 담당할 수 있는 치유농장의 기능을 부분적으로 도입하도록 함
- ▶ 동 사업은 충남도에서 추진하고 있는 사회적 농장 확충 사업과 연계하여 추진하도록 함. 아울러 태안군에서 추진하고 있는 체험농장육성과 연계하여 추진하도록 함

(4) 농어촌 관광의 규제개선 발굴 및 건의

농어촌 관광과 관련된 규제의 지속적 발굴과 관련부서의 정책건의 시행

- ▶ 농어촌 관광과 관련한 규제는 개별 사안별로 매우 다양한 형태로 존재하고 있으나, 사안별로 다수의 공통점이 발견되기도 함
- ▶ 농어촌 관광휴양지구를 활성화하기 위해 농어촌 관광과 관련된 각종 규제를 지속적으로 발굴하여 관련부서에 정책건의를 수행해야 할 것임
- ▶ 아울러 태안군 자체에서 집행방식의 개선을 통해서 규제를 완화할 수 있는 경우는 관련 행정집행의 방식을 변화하기 위한 노력이 요구됨
- ▶ 이를 위해 농어촌 관광휴양지구를 중심으로 매년 2회 농어촌 관광 규제개선을 위한 정책간담회를 추진하고 관련 규제개선 사안을 발굴해 나가야 할 것임

5) 투자계획

[표 5-20] 농어촌 관광휴양지구 조성의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	100	3,250	3,200	1,000
국비	-	-	1,500	1,500	400
도비	-	-	650	650	200
군비	-	100	650	650	200
민자	-	-	450	400	200

6) 운영관리

- ▶ 농어촌 관광휴양지구를 지정하기 위해 우선 태안군 자체적으로 관련 조례를 제정하도록 함
- ▶ 관련 조례를 제정하는 과정에 농어촌 관광활성화에 저해되는 각종 규제사안을 지속적으로 발굴하도록 함. 이를 위해 주요 단체를 중심으로 한 규제개선 간담회를 개최하도록 함
- ▶ 농어촌 관광휴양지구를 본격적으로 도입함에 앞서서 체험마을과 체험농장이 유기적으로 연계된 지역을 우선하여 시범지구를 지정 및 운영하도록 함
- ▶ 농어촌 관광휴양지구로 지정된 권역에서는 주민자발적으로 농촌생태관광 협약을 체결하여 주민주도의 색채, 경관, 환경관리를 추진해 나가도록 함
- ▶ 농어촌 관광휴양지구로 지정된 권역에는 태안군에서는 각종 컨설팅 및 인프라 지원사업을 우선적으로 추진해 나가도록 함

7) 기대효과

- ▶ 현재 개별 주체 단위로 추진되어 온 농촌생태관광을 공간적으로 추진할 수 있는 전환점을 마련하게 될 것임
- ▶ 주민이 상호 유기적으로 연대하여 농촌생태관광에 필요한 경관정비와 환경정비를 추진하게 될 것임
- ▶ 아울러 농촌관광 활성화를 저해하는 각종 규제를 지속적으로 발굴함으로써, 농촌관광활성화를 제도개선을 도모하게 될 것임
- ▶ 농촌생태관광과 농촌개발의 유기적 연계로 농촌개발의 새로운 전략적 수단으로 접목하게 될 것임

제5장 중점전략사업

3. 그린+블루 농촌관광센터 설립

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

태안의 농촌관광을 통합적으로 지원하기 위한 중간조직의 필요

- ▶ 현재 태안군에는 농촌생태관광을 종합적으로 지원하기 위한 공공조직 및 민간조직이 운영되고 있지 못한 실정임
- ▶ 아울러 농촌관광을 원하는 도시민들이 태안군의 농촌생태관광 정보를 체계적으로 지원받을 수 있는 기회가 마련되어 있지 못함

농촌과 바다를 통합하는 농촌관광프로그램의 개발 필요

- ▶ 태안군은 다른 지역과 달리 농촌과 바다를 아우르는 농촌생태관광 프로그램을 개발할 수 있음에도 불구하고, 양 자원이 효과적으로 연계되지 못하고 있음
- ▶ 태안군이 갖고 있는 농촌과 바다의 양 자원을 유기적으로 연계한 다양한 농촌관광프로그램의 개발이 지속적으로 추진되어야 할 것임

(2) 목적

농촌과 바다를 아우르는 그린+블루 농촌관광센터의 설립 및 운영

- ▶ 태안군의 농촌생태관광을 종합적으로 지원하고 각종 프로그램을 개발하기 위한 그린+블루 농촌관광센터를 설립·운영하도록 함
- ▶ 그린+블루 농촌관광센터는 태안군은 농촌생태관광을 종합적으로 지원하기 위한 중간지원조직으로 육성하도록 함

2) 개발여건

(1) 지역여건

농촌생태관광이 활성화되어 있으나 통합적인 지원조직이 부재한 상태임

- ▶ 농촌생태관광을 지원하기 위한 공공조직은 농정과, 농업기술센터, 문화관광과 등으로 나누어져 있어 통합적인 지원이 이루어지지 못하고 있음
- ▶ 다양한 민간주체들이 지역 내에 있지만, 조직적으로 연대하지 못하고 있음. 현재는 농어촌체험관광연구회가 유일한 실정임

(2) 정책여건

각종 중간지원조직이 형성되고 있고, 농촌체험관광의 중요성이 부각되고 있음

- ▶ 충남도와 농식품부에서는 농촌활성화를 위한 각종 중간지원조직의 중요성을 강조하고 있음. 특히 충남도의 경우 도차원에서 도농교류센터를 설립·운영하고, 시군에도 설치할 계획을 갖고 있음

- ▶ 따라서 태안군은 충남도와 농식품부의 관련정책과 연계하여 시범사업으로 농촌관광센터를 선도적으로 설립·운영할 수 있을 것으로 판단됨

3) 사업개요

그린+블루 농촌관광센터 설립을 위해 다음의 4가지 사업 추진

- ▶ 그린+블루 농촌관광센터의 설립
- ▶ 그린+블루 도농교류프로그램의 개발
- ▶ 도농교류 프로그램의 평가 및 컨설팅 수행
- ▶ 도농교류 지원사업 및 도농교류 경진대회 개최

[표 5-21] 그린+블루 농촌관광센터 설립의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	그린+블루 농촌관광센터의 설립	그린+블루 도농교류프로그램의 개발	도농교류 프로그램의 평가 및 컨설팅 수행	도농교류 지원사업 및 도농교류 경진대회 개최
사업위치	안면읍	비공간	비공간	비공간
추진주체	태안군	농촌관광센터	농촌관광센터	농촌관광센터
추진일정	2018~2019년	2018~2019년	2018~2019년	2018~2019년
사업량	1식	연 10건	1식	연 1회
소요예산	3,000	300	300	500

4) 사업내용

(1) 그린+블루 농촌관광센터의 설립

농촌과 바다를 통합하는 농촌관광센터의 설립 및 운영

- ▶ 다양한 도농교류 프로그램의 개발과 도농교류 인력(농촌현장활동가, 주민교육 등) 및 기관을 체계적으로 양성하기 위한 그린 + 블루 농촌관광센터 및 웹사이트를 설립·운영하도록 함
- ▶ 그린 + 블루 농촌관광센터는 태안군 차원에서 1개를 설치하고, 2~3개의 읍면을 통합해 분소를 설치·운영하도록 함. 또한 중국인 등을 비롯한 외국인 관광객을 위한 프로그램을 운영하도록 함
- ▶ 동 사업은 충남도의 도농교류센터 설립사업과 농식품부의 농촌자원복합산업화지원사업 및 농촌체험관광 활성화사업과 연계하여 추진하도록 함

(2) 그린+블루 도농교류 프로그램의 개발

푸드투어, 씬크루즈, 해변 승마 등 다양한 형태의 도농교류 프로그램의 개발

- ▶ 해외사례와 같이 농업문화, 농가체험, 생태관광, 특별이벤트, 모험, 음식투어, 블루투어 등의 다양한 도농교류 프로그램을 개발·보급하도록 함

제5장 중점전략사업

- ▶ 일부 도농교류 프로그램의 경우 지역적 특수성을 감안해 프로그램화하고 도농교류 프로그램에 대한 지적재산권을 확보해 나가도록 함
- ▶ 한국서부발전 근로자 및 도시민 등이 필요로 하는 주말휴양프로그램에 대한 수요조사를 시행하도록 함. 주말휴양프로그램은 체류일수와 계절, 그리고 참여인원 등을 고려하여 다양화하도록 함
- ▶ 동 사업은 농식품부의 농촌체험관광 활성화사업과 연계하여 추진하도록 함

(3) 도농교류 프로그램의 평가 및 컨설팅 수행

자체적인 도농교류 프로그램의 평가 및 컨설팅을 지속적인 수행

- ▶ 농촌관광센터에서는 매년 개별 주체가 시행하고 있는 도농교류 프로그램에 대한 프로그램 평가를 수행하도록 함 이와 별도로 도농교류 프로그램에 참가자를 대상으로 만족도 조사를 수행함
- ▶ 농촌관광센터에서는 매년 수행된 도농교류 프로그램의 평가와 참가자의 만족도 조사결과를 바탕으로 도농교류 프로그램에 대한 전문적인 컨설팅을 수행하도록 함
- ▶ 동 사업은 군 자체사업으로 추진하도록 함

(4) 도농교류 지원사업 및 도농교류 경진대회 개최

수요지향적 도농교류 지원사업 및 참여형 도농교류 경진대회 개최

- ▶ 지역 내 기업체와 농촌마을 간의 자매결연을 확대하고, 농촌야외음악회 개최, 도시주말장터 개설 등의 행사를 통해 도농 간의 상호방문을 유도하도록 함. 아울러 이를 유도하기 위한 차량지원사업을 확대해 나가도록 함
- ▶ 공공기관 및 자매결연기관을 중심으로 농촌이 도시를 방문해 활동할 수 있는 기반을 확충하고, 이를 통해 주말장터, 의료복지서비스 제공, 청소년 교육 등의 사업을 추진하도록 함
- ▶ 도농교류 활성화를 위해 추진성과를 발표하고 성과사례를 공유하기 위한 경진대회를 정기적으로 개최하도록 함
- ▶ 경진대회에서는 사례발표, 사진경진대회, 그림그리기대회, 1사1촌교류협정 등 다양한 프로그램을 구성해 남녀노소가 모두 참여할 수 있도록 함
- ▶ 동 사업은 농식품부의 농촌체험관광 활성화사업과 연계하여 추진하도록 함. 아울러 현재 태안군에서 추진하고 있는 “농촌체험분야 시범사업 평가회”를 확대해 나가도록 함

5) 투자계획

[표 5-22] 그린+블루 농촌관광센터 설립의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	-	-	2,500	1,600
국비	-	-	-	1,000	800
도비	-	-	-	700	400
군비	-	-	-	800	400
민자	-	-	-	-	-

6) 운영관리

- ▶ 그린+블루 농촌관광센터는 공공이 주도하여 설립·운영하지만, 실제 운영은 민간에게 위탁하여 운영하도록 함
- ▶ 아울러 별도의 중간지원조직이 설립되지 않는 경우에는 농촌관광센터에서는 각종 농촌활성화를 위한 기능을 담당해 나가도록 함
- ▶ 농촌관광센터의 운영은 2년 단위의 평가를 통해서 계속여부를 결정해 나가도록 함
- ▶ 그린+블루 농촌관광센터는 충남도의 도농교류센터의 시군분소의 기능을 담당하도록 함으로써, 각종 경비를 절감하도록 함

7) 기대효과

- ▶ 태안군의 중심정책인 농촌생태관광을 통합적으로 지원하기 위한 중간지원조직의 설립으로 농촌생태관광에 대한 체계적이고 통합적인 정책지원이 가능하게 될 것임
- ▶ 농촌관광센터의 설립으로 인해 도시민에게 원스톱 서비스 형태의 태안군 농촌생태관광 정보를 제공하게 될 것임
- ▶ 농촌관광센터의 운영으로 인해 농촌과 바다를 아우르는 각종 도농교류 프로그램을 지속적으로 발굴하게 될 것이고, 프로그램의 내실화를 도모하게 될 것임

제4절 농촌공간 및 경관

1. 주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

내발적 지역발전이 주요 이슈로 등장

- ▶ 외부역량에 의존한 기존의 하향식 개발방식의 문제점을 탈피하여 지역주민이 주도하고 지역 스스로의 동기부여 및 역량강화를 통해 지역의 발전을 견인해 나가는 내발적 지역발전이 주요 이슈로 등장함

주민 주도의 마을만들기 추진의 필요

- ▶ 내발적 지역발전의 일환으로 지역단위의 다양한 마을만들기가 추진되고 있으며, 태안군도 태안군의 실정에 맞는 주민 주도의 마을만들기 추진의 필요성이 증가하고 있음

(2) 목적

태안군의 실정에 맞는 마을만들기 추진

- ▶ 태안군이 보유하고 있는 자원과 역량 등 태안군의 실정에 맞는 자체적인 마을만들기 모형을 개발하고 주민이 주도하고 내발적 지역발전을 견인하는 태안군 희망마을 만들기를 추진

마을만들기의 효율적 추진을 위한 중간지원조직의 운영

- ▶ 기존의 농어촌지역개발사업을 포괄하여 마을만들기의 효율적 추진을 중간지원조직으로 마을만들기 중간지원센터를 조성하고 운영함

2) 개발여건

농어촌지역개발의 상향식 개발 및 단계별 지원체계 도입

- ▶ 농림축산식품부는 지역의 자율성을 향상시키고 상향식 개발의 취지를 살리기 위해 기존 공모방식에서 포괄보조방식으로 전환하여 지역 및 권역단위, 마을단위의 다양한 농어촌개발사업을 추진중에 있음
- ▶ 최근에는 창조적마을만들기 사업에 있어 예비 → 진입 → 발전 → 자립단계를 설정하여 농촌마을의 역량정도에 따른 단계별 지원체제로 개편함에 따라 체계적인 마을육성의 체계를 마련함

충청남도 3농혁신의 일환으로 '살기 좋은 희망마을 만들기' 추진

- ▶ 충청남도는 민선5기 출범 이후 '3농혁신'을 도정의 제1의 과제로 하여 다양한 혁신정책을 추진 중에 있으며 이의 일환으로 주민주도의 내발적 발전을 도모하기 위한 '살기 좋은 희망마을 만들기'를 2012년부터 추진 중에 있음

- ▶ 최근, 마을만들기의 원활한 추진을 위해 충남도 광역단위 및 시군단위의 중간지원조직 구성 및 운영에 대한 정책이 추진중에 있음

3) 사업개요

태안군 희망마을 만들기 추진 및 중간지원센터 운영

- ▶ 태안군 희망마을 만들기 (계속)
- ▶ 소규모 선행사업 (계속)
- ▶ 마을만들기 중간지원센터 조직 및 운영 (신규)

[표 5-23] 주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	태안군 희망마을 만들기	소규모 선행사업	마을만들기 중간지원센터 조직 및 운영
사업위치	태안군 일원	태안군 일원	태안군 일원
추진주체	마을주민	마을주민	태안군 및 민간단체
추진일정	2015~2025년	2015~2025년	2015~2025년
사업량	매년 5개 마을	매년 5개 마을	1식
소요예산	500	1,500	1,000

4) 사업내용

(1) 태안군 희망마을 만들기

일반마을 대상으로 마을발전계획 수립

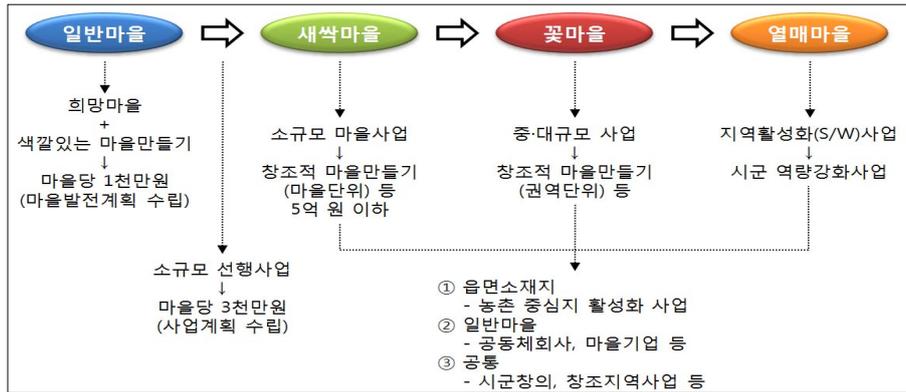
- ▶ 충청남도 살기 좋은 희망마을 및 농림축산식품부의 색깔있는마을과 연계하여 매년 5개 마을을 선정하여 희망마을 만들기를 추진
- ▶ 마을당 2명 이상의 주민, 태안군 및 읍면 담당공무원을 대상으로 마을학교를 운영하되, 기초과정, 전문·심화과정, 그리고 기 마을학교를 수료한 주민을 대상으로 심층교육을 운영하도록 하고, 이를 바탕으로 주민 스스로의 마을발전계획을 수립해 나가도록 함

농어촌지역개발사업과 연계된 통합 마을만들기 추진

- ▶ 마을만들기를 통해 육성된 농촌마을이 단계별로 농어촌지역개발사업이 추진될 수 있도록 체계적으로 육성하고 마을만들기와 농어촌지역개발사업의 통합 추진체계를 구축하도록 함

제5장 중점전략사업

[그림 5-6] 마을만들기 추진 기본모형



자료 : 충남발전연구원 현안과제, 2014. 농림축산식품부 사업과 충남도 사업의 융복합 추진방안

(2) 소규모 선행사업

마을만들기 대상마을의 사업추진 역량강화를 위한 소규모 선행사업 추진

- ▶ 희망마을 만들기를 추진하였거나 농림축산식품부의 색깔있는마을, 그리고 이와 유사한 사업을 추진한 마을중 우수마을을 선정하여 소규모 선행사업을 추진
- ▶ 매년 5개 마을을 선정하여 마을당 3천만 원 범위 내에서 사업비를 지원하고, H/W사업 보다는 주민들이 우선적으로 합의한 S/W 프로그램 중심으로 사업을 추진하도록 하며, 선행사업 이후 농림축산식품부의 창조적 마을만들기와 연계하여 지속적으로 마을을 육성하도록 함

(3) 마을만들기 중간지원센터 조직 및 운영

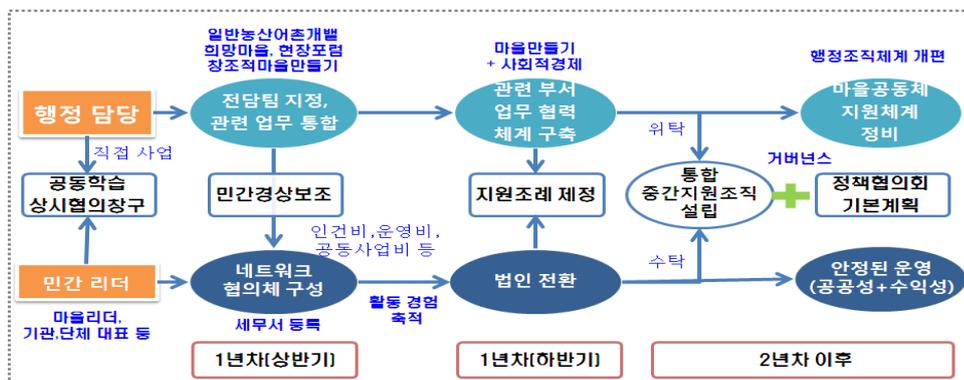
마을만들기의 효율적 추진을 위한 행정시스템의 개편

- ▶ 마을만들기 및 관련된 다양한 사업을 통합적으로 추진할 수 있도록 전담부서를 설치하거나 관련 사업을 총괄·조정할 수 있는 조직을 설치하는 등 효율적인 마을만들기 행정추진체계 구축

중간지원조직 구성을 위한 민간 네트워크 구축

- ▶ 태안군에서 현재 민간영역에서 활동하고 있는 다양한 민간조직과 기관·단체들의 활성화 및 연계 네트워크 구축을 지원하여 민간조직의 의해 중간지원조직이 구성되고 운영될 수 있도록 함

[그림 5-7] 민간 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립 절차



자료 : 충청남도 내부자료

제5장 중점전략사업

6) 운영관리

관주도로 시작하여 민간주도로 점증적 확대 및 이양

- ▶ 마을만들기가 현재는 관의 정책적 주도 및 관여로 추진되고 있으나 이를 점차 민간의 자발적인 의지와 자체 역량으로 추진될 수 있도록 여건을 마련
- ▶ 마을만들기 중간지원센터도 관을 중심으로 조직되더라도 차츰 민간조직의 참여확대 및 역량강화를 통하여 중장기적으로는 민간으로 완전히 이양을 시키고, 마을만들기 추진 관련 예산의 확보도 민간영역에서의 펀드 조성을 통한 지속 가능성을 담보하도록 함

7) 기대효과

태안군 주민이 주도하는 내발적 지역발전 도모

- ▶ 태안군 주민 스스로의 마을만들기 추진을 통하여 기존의 하향식 개발방식을 통해 발생하는 문제점을 해결하고, 내발적 지역발전 및 지속가능한 태안군 발전을 도모

2. 경관 리노베이션(renovation) 프로젝트

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

태안군 발전의 핵심자원이라 할 수 있는 경관 및 생태자원의 훼손 증가

- ▶ 태안군은 내륙 및 해양의 우수한 자연생태자원과 경관자원을 보유하고 있으며 지역경제 및 활성화의 중요한 자원이 되고 있으나, 최근 무분별한 펜션의 난립, 경관 및 생태자원의 훼손 등의 문제가 증가하고 있어 향후 경관의 보전 및 관리 대책이 필요한 실정임

경관의 보전·관리를 통한 지속가능한 태안군 발전 도모 필요

- ▶ 무분별한 소모식 개발보다는 보전과 관리를 통한 새로운 접근방식으로 새로운 가치를 창출하고 지속가능한 태안군 발전을 도모할 필요가 있음

(2) 목적

지속가능한 태안군 발전을 위한 체계적인 경관의 보전 및 관리 정책 추진

- ▶ 태안군이 보유하고 있는 다양한 경관 및 생태자원들을 발굴하고 개발보다는 보전과 관리의 새로운 정책방식을 도입하고 추진하도록 함

2) 개발여건

농촌경관 및 어메니티에 대한 관심 증가

- ▶ 지난 2007년에 경관법이 제정되고 최근 개정된 경관법 시행을 통하여 경관에 대한 관심과 중요성이 증대되고 있으며, 최근에는 농촌마을 및 지역단위 경관계획 수립을 장려하고 경관과 관련된 활동지원도 증가하고 있음
- ▶ 또한, 향후 농어업·농어촌이 지닌 식량생산기능뿐만 아니라 국토보전의 기능, 자연환경보전의 기능, 전통문화계승의 기능, 건강·휴양·여가의 기능, 정신적·심미적 기능 등 사회·경제·환경적인 다면적 기능과 농어촌 어메니티의 가치가 중시되고, 전원생활에 대한 수요 증가, 신주거문화 형성, 귀농·귀촌의 증가, 생태·로컬·여유·가치를 중시하는 대안문화 형성될 것으로 전망되고 있어 이에 따른 정책수요가 증가 추세에 있음 (충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

태안군의 우수한 자연생태 및 경관자원을 활용한 지역활성화 정책수요 증가 전망

- ▶ 태안군은 내륙 및 해양의 우수한 자연생태자원과 경관자원을 보유하고 있으며 이를 활용한 다양한 정책들을 추진하고 있지만, 농어촌지역 활성화로 연결시키는 노력이 더욱 필요한 상황임
- ▶ 특히, 최근까지 농어촌지역은 식량생산을 위한 공간으로만 인식되어 상대적으로 농어촌 경관 및 어메니티의 유지·계승을 위한 노력이 미흡하였으며, 향후 이러한 경관 및 어메니티 창출의 노력이 요구되는(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획) 상황이라 할 수 있으며, 이러한 측면에서 태안군이 농업·농촌의 가치를 재발견하고 이러한 가치를 농촌활성화에 어떻게 연결시킬 것인가에 대한 정책수요가 증가할 것임

제5장 중점전략사업

3) 사업개요

태안군 경관 리노베이션(renovation) 프로젝트 추진

- ▶ 주민주도의 경관가꾸기 (신규)
- ▶ 경관·생태 직접지불제의 확대 도입 (신규)
- ▶ 경관 리노베이션 사업 (신규)
- ▶ 경관벨트 지정 및 관리 (신규)

[표 5-25] 경관 리노베이션 프로젝트의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	주민주도의 경관가꾸기	경관·생태 직접지불제 확대 도입	경관 리노베이션 사업	경관벨트 지정 및 관리
사업위치	태안군 일원	태안군 일원	태안군 일원	태안군 일원
추진주체	마을주민	태안군	태안군 및 민간단체	태안군 및 민간단체
추진일정	2015~2025년	2015~2025년	2015~2025년	2015~2025년
사업량	매년 10개 마을	1식	1식	1식
소요예산	1,000	5,000	2,000	500

4) 사업내용

(1) 주민주도의 경관가꾸기

마을단위 경관계획 수립

- ▶ 지역의 정체성을 반영하고 마을 고유의 자연생태 경관과 생산 및 주거공간의 경관을 보전·계승하고 지역 활성화에 연결시킬 수 있는 마을단위 경관계획을 수립하도록 함
- ▶ 경관계획은 주민 주도 및 참여에 의해 지역 및 마을의 농업경관과 자연생태경관 등의 지역 고유의 정체성과 아름다움을 보전·계승하고 주택 및 건축물의 디자인 방향과 정비 및 관리 지침을 마련하도록 하고, 주민 주도의 경관가꾸기가 실현될 수 있는 계획이 될 수 있도록 함
- ▶ 마을단위 경관계획은 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기를 활용하거나 희망마을 만들기의 소규모 선행사업 등을 활용하여 수립하도록 함

주민주도의 경관가꾸기 추진

- ▶ 경관계획 등을 바탕으로 지역 또는 마을 단위의 경관조례 제정 또는 경관협약을 체결하여 주민주도의 경관가꾸기를 추진하도록 함
- ▶ 농림축산식품부 일반농산어촌개발사업의 창조적 마을만들기를 활용하거나 희망마을 만들기 등을 활용하여 활동을 지원하되 경관가꾸기를 통해 지역이 활성화 될 수 있도록 함

(2) 경관·생태 직접지불제의 확대 도입

경관작물 확대 및 활동지원 등을 통한 새로운 경관·생태 직접지불제 도입

- ▶ 기존 경관보전직접지불제는 유채꽃, 메밀꽃, 코스모스, 해바라기, 청보리 등의 경관작물을 재배 관리하거나 마을경관의 보전활동에 대해서 지원하고 있으나, 이를 경관작물 재배 이외의 경관 및 생태환경까지 확대하여 적용하는 새로운 경관·생태 직접지불제를 도입하도록 함
- ▶ 즉, 경관보전직접지불제를 확대하여 경관작물의 종류를 농업작물과 함께 야생화 등 비농업작물까지 확대하고, 경관작물 이외의 전통가옥 및 돌담장 등 주택 및 주거 경관과 주민 커뮤니티 활동 및 그 결과물(마을만들기 등), 자연생태계의 보전 및 그 활동 등으로 확대·장려하는 경관·생태 직접지불제를 추진하도록 함

(3) 경관 리노베이션 사업

태안군 차원의 경관보전·정비 및 경관창출 추진

- ▶ 태안군 전체적으로 훼손된 경관을 정비하는 경관 리노베이션 사업을 추진하여 방치되어 있는 쓰레기와 경관저해요소를 제거하거나 관리하도록 함
- ▶ 특히, 5개의 해안길 구간을 중심으로 상시적으로 쓰레기와 방치된 어업 폐기물 등을 수거하고 화초류 등을 식재하거나 주변 농경지를 대상으로 경관농업을 장려하는 등 대대적인 경관정비 및 경관창출을 도모
- ▶ 태안군과 해당 마을이 경관협약을 통하여 해당 마을내의 구역은 마을주민 스스로가 관리하도록 하고 마을주민이 힘든 경우 행정직접 관리하거나 자원봉사자 등의 협조를 통하여 관리하도록 함

(4) 경관벨트 지정 및 관리

경관보전 및 복원, 관리를 위한 경관벨트 지정

- ▶ 중장기적으로 관광·유흥산업 등을 통해 훼손되고 있는 경관을 관리하고 보전될 가치가 있는 경관을 보호하기 위한 경관벨트를 지정하고 개발행위를 제한하도록 하고, 심하게 훼손된 경관의 경우 휴식년제를 도입하여 경관복원을 꾀하도록 함
- ▶ 태안군 전체적인 경관실태를 조사·분석하고, 태안군의 정책 방향을 경제논리에 의한 무분별한 개발보다는 경관(생태) 보전과 복원에 의한 지속가능한 발전에 두고, 이를 위한 조례를 제정하고 모든 읍면과 마을에 대해 경관협약을 체결하도록 함

5) 투자계획

[표 5-26] 경관 리노베이션 프로젝트의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	1,700	1,700	1,700	1,700	1,700
국비	600	600	600	600	600
도비	200	200	200	200	200
군비	700	700	700	700	700
민자	200	200	200	200	200

제5장 중점전략사업

6) 운영관리

마을 및 민간조직의 참여확대를 통한 경관보전 및 관리 추진

- ▶ 마을과 민간조직의 자발적인 참여를 유도하고, 경관보전에 관한 중요성에 대한 공감대 형성을 바탕으로 중장기적으로 민간영역의 경관펀드를 조성을 통하여 추진

7) 기대효과

경관보전 및 관리를 통한 지속가능한 태안군 발전 도모

- ▶ 훼손과 소모적 개발방식을 탈피하여 보전과 관리를 통한 방식으로 태안군의 핵심자원인 경관과 생태자원을 보전하고 가치 재창출을 통해 지속가능한 태안군 발전을 도모

3. 농어상휴(農漁商休) 연계 프로젝트

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

태안군내 다양한 1·2·3차 산업이 혼재하고 있으나 연계성 미흡

- ▶ 태안군에는 농업과 어업의 다양한 생산 활동 뿐만 아니라 경관생태 및 해양자원을 바탕으로 하는 다양한 휴양 및 관광산업이 혼재되어 있으나, 이들 산업간의 연계와 상생발전의 체계는 매우 미흡한 실정임

일반 관광휴양사업과 연계한 농어촌 활성화 방안 마련 필요

- ▶ 태안군은 전국 제일의 관광휴양도시에 걸맞게 매년 수많은 관광객이 찾고 있으며 이들 관광객을 대상으로 하는 다양한 휴양 및 관광사업이 발달함
- ▶ 그러나 이러한 관광휴양사업의 발달이 농어촌지역의 실제 활성화와 연계되지 못하고 있어 이에 대한 대책마련이 필요한 실정임

(2) 목적

일반관광과 농어업 및 농어촌관광의 연계를 통한 지역 내 상생발전 도모

- ▶ 태안군내 1·2·3차 산업의 다양한 민간조직 및 협의체를 육성하고 이들 조직간의 협력을 통하여 상생발전 방향을 마련
- ▶ 특히, 일반관광과 농어업 생산, 농어촌관광 등을 연계하는 다양한 프로그램을 마련하여 상호 Win-Win 효과를 거둘수 있도록 함

2) 개발여건

태안군내 다양한 관광휴양자원 보유

- ▶ 태안군에는 꽃게, 갑오징어, 대하 등 계절별로 다른 지역과 차별화된 먹거리가 있어 다양한 도시민을 유인할 수 있는 여건을 갖추고 있으며, 태안꽃축제 등 연간 13회의 계절별 지역축제가 개최되고 있어 수많은 방문객을 유인하고 있음
- ▶ 또한 태안군에는 솔향기길 등 다양한 해안길이 형성되어 있으며, 태안동문리마애삼존불입상, 안면도꽃지할미할아비바위, 태안안면도모감수나무군락, 태안신두리해안사구, 태안 내파수도 해안지형 등 다른 곳에서는 볼 수 없는 차별화된 생태경관자원을 보유하고 있음

태안군 내 12개 체험마을과 17개 체험농장 등이 운영 중

- ▶ 태안군에는 총 12개의 체험마을(농촌전통테마마을 3개소, 녹색농촌체험마을 2개소, 어촌체험마을 5개소, 농촌마을종합개발 2개소)와 총 17개의 체험농장이 운영되고 있으나 일반 관광휴양산업과는 연계되지 못하고 있음

제5장 중점전략사업

3) 사업개요

태안군 농어상휴(農漁商休) 연계 프로젝트 추진

- ▶ 다양한 주민커뮤니티 및 협의체 육성
- ▶ 1·2·3차 산업 네트워크 체계 구축
- ▶ 농어상휴(農漁商休) 연계 프로그램 개발

[표 5-27] 농어상휴 연계 프로젝트의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	다양한 주민커뮤니티 및 협의체 육성	지역 내 협력네트워크 체계 구축	농어상휴 연계 프로그램 개발
사업위치	태안군 일원	태안군 일원	태안군 일원
추진주체	태안군 및 민간단체	태안군	태안군 및 민간단체
추진일정	2015~2025년	2015~2025년	2015~2025년
사업량	1식	1식	1식
소요예산	500	280	200

4) 사업내용

(1) 다양한 주민커뮤니티 및 협의체 육성

주민커뮤니티 및 협의체 육성을 통한 지역협력 기반의 마련

- ▶ 귀농·귀촌 이외의 상업적 목적 등으로 외지에서 와서 임시 또는 상시 거주하는 외지인과 지역 원주민 상호간의 갈등을 해소하고 커뮤니티 활성화를 위한 다양한 주민커뮤니티 활동을 장려하고 육성함
- ▶ 다양한 주체로 구성된 발전협의체를 구성하고 세부적으로 관광, 문화, 여가 및 취미, 소득 및 일자리 창출, 기타 경제활성화, 경관 및 마을 만들기 등 다양한 유형의 협의체를 관련 원주민 및 외지인으로 구성하여 조직·운영하도록 함

(2) 지역 내 협력네트워크 체계 구축

MOU 체결 등을 통한 협력 네트워크 구축

- ▶ 지역 주민커뮤니티 및 협의체 간의 교류를 통하여 태안군의 문제해결에 대한 인식을 공유하고 각 주체 및 조직이 갖고 있는 잠재자원 공유를 통한 상생발전의 필요성에 대한 공감대 형성
- ▶ 지역 농어업인과 휴양·관광업 등의 지역 주민커뮤니티 및 협의체를 중심으로 각 조직간 협약서 및 MOU 등을 체결하여 협력 및 상생발전의 기반 마련을 유도

지역 내 생산물이 지역에서 소비되는 로컬푸드 시스템 구축

- ▶ 협약서 및 MOU체결 등을 통하여 지역에서 생산되는 우수한 농수산물을 지역 음식점에 납품할 수 있도록 하고 또한 지역 농식품을 휴양·관광시설을 찾는 방문객에게 직판할 수 있는 협력 및 로컬푸드 체계를 구축

(3) 농어상휴 연계 프로그램 개발

일반관광과 농어촌관광의 통합화 추진

- ▶ 지역 내 휴양·관광 프로그램을 농촌 및 어촌 체험관광 프로그램과 연계하여 다양한 연계 패키지 프로그램을 개발하고 농어촌관광과 일반관광의 통합화를 추진하도록 함
- ▶ 주요 휴양 및 관광시설을 중심으로 일반관광 뿐만 아니라 농어촌관광에 대한 정보를 제공하고, 일반관광과 농어촌관광을 함께 즐길 수 있는 다양한 패키지 상품 및 프로그램을 개발
- ▶ 특히 먹을거리, 볼거리, 즐길거리에 대한 공유, 농어촌 체험형 숙박 및 관광 패키지 개발 등을 통해 기존 관광휴양프로그램 보다 훨씬 다채로운 관광상품을 제공하도록 하여 다양한 유형과 계층의 관광객을 유치하도록 함

5) 투자계획

[표 5-28] 농어상휴 연계 프로젝트의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	270	270	270	270	270
국비	-	-	-	-	-
도비	-	-	-	-	-
군비	270	270	270	270	270
민자	-	-	-	-	-

6) 운영관리

마을 및 민간조직의 공감대 확산 및 참여 유도

- ▶ 다양한 커뮤니티 활동의 지원, 협의체 육성 및 협의회 활동 지원 등 마을과 민간조직의 지속적인 협의를 통해 공감대를 형성 및 확산시키고 참여를 유도

안면읍을 시작으로 태안군 전체로 확대

- ▶ 일반관광이 집중되어 있는 안면읍을 시범적으로 추진하고 이후 태안군 전체로 확대 추진

7) 기대효과

태안군 내 다양한 주체와 조직의 지속가능한 상생발전 도모

- ▶ 지역 원주민과 외지인 간의 고질적인 갈등의 문제를 해결하고 각 주체와 조직이 갖고 있는 역량과 잠재자원을 협력과 연계를 통해 효과를 극대화함으로써 지속가능한 상생발전을 도모

제5절 농촌복지

1. 농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

복지정책에 대한 인식과 관점의 변화 필요

- ▶ 기존에 수동적, 일방적, 시혜적 관점의 복지정책에서 벗어나 좀더 능동적, 적극적, 양방향의 복지 정책으로 관점의 변화 필요
- 특히 사회보장제도의 사각지대이자 취약계층인 농촌노인과 농촌여성농업인 자립 기회 중요
- “복지가 곧 일자리” 라는 인식과 관점의 변화 필요

농촌노인과 농촌여성농업인과 지역자원·지역사회 간 연계 일자리 창출 필요

- ▶ 신성장동력을 발굴하는 것에는 많은 한계점에 도달한 만큼 지역자원과 지역사회가 함께 연대하는 일자리 창출 필요
- 태안군 각종 관광자원, 농특산물 자원 등과 사람을 연계하는 일자리 정책으로서 재탄생 필요
- 자립의 기회를 통해 삶의 질, 만족도, 행복감 등의 향상을 꾀할 필요

(2) 목적

관광자원, 지역농특산물 자원과 연계한 일자리 창출 활성화

- ▶ 취약계층인 농촌노인과 농촌여성농업인을 대상으로 한 복지정책은 일자리 창출정책과 동일
- 취약계층의 일자리 참여를 통한 자립과 자조 계기를 마련, 사회참여 기회 확대
- 지역 내 관광자원, 농특산물 자원과 연계하여 자원활용의 극대화 도모
- 일자리 확보를 통해 소득보전은 물론이고 삶의 질, 농업·농촌의 공익적기능까지 도모

2) 개발여건

(1) 지역여건

태안군의 삶의 질 향상계획, 지역사회복지계획의 복지접근 관점은 행복한 삶 구현

- ▶ 기본적인 생활보장, 행복한 노후생활, 건강증진, 네트워크 구축 등의 복지관점 접근
- 복지영역은 주로 보건 및 의료, 건강, 교육 분야 등에 치우쳐져 있음
- 농촌지역에서도 다양한 일자리 창출을 통한 생산적 복지 관점으로 접근이 필요한 상황
- ▶ 실제 사람들이 받고 싶은 복지서비스 수요는 일자리 제공인 것으로 조사됨(2012 충청남도 사회조사)
- 태안군의 경우는 충남의 평균보다 노인일자리 제공, 소외노인 지원강화가 높은 것으로 나타남

(2) 정책여건

보건복지부 및 고용노동부의 노인일자리 관련 정책 다수 시행 중

- ▶ 보건복지부의 노인일자리 관련 정책은 노인일자리사업, 시니어클럽 운영, 대한노인회 취업지원센터 운영, 노인일자리경진대회 개최 등
 - 노인일자리사업의 유형으로는 사회공헌형(공익형, 교육형, 복지형), 시장진입형(인력파견형, 시장형)으로 나뉨
- ▶ 고용노동부의 노인일자리 관련 정책은 고령자 인재은행, 고용센터의 취업사업, 고령자 고용연장지원금 제도 등
 - 고령자 인재은행은 고령자에 대한 구인·구직등록, 직업지도 및 취업알선, 취업희망 고령자에 대한 직업상담 및 정년퇴직자의 재취업상담, 기타 고령자 고용촉진에 필요한 사업 수행하는 곳

여성가족부의 농촌여성일자리사업 및 경력단절여성 대상의 사업 시행 중

- ▶ 2011년에는 농촌여성일자리사업 시범사업 추진경험 보유
 - 유형으로는 크게 식품가공형, 도농교류형, 지역개발형, 문화복지형으로 구분
 - 지원항목으로서 사업계획 수립지원, 직업훈련교육, 창업·경영컨설팅, 마케팅, 디자인 등
 - 신청자격은 개인, 부부공동, 영농조합법인, 마을공동체, 사회적기업 등 다양한 형태로 신청
- ▶ 2015년에는 여성 경력유지 지원 및 재취업활성화를 위한 사업으로서 “경력단절여성 맞춤형 취업지원 및 양질의 일자리 연계(2015년 업무추진계획)” 를 추진 중
 - 2015년부터는 취업지원서비스에 대한 접근성을 제고하기 위해 “여성새로일하기센터(새일센터)” 확대 설치 예정

[표 5-29] 여성가족부의 여성새로일하기센터 유형 소개

유형	내용
경력개발형	- 전공분야, 경력 유관분야 양질 일자리 취업연계 : IT, 과학기술, 체육, 간호 등
농어촌형	-농어업, 6차 산업 분야 창업 지원 -비농가 여성, 귀촌여성, 영세 여성농업인 일자리 연계 등 농어촌 여성의 경제활동 다각화 지원
일반형	-대 중소 도시지역, 산업단지 등의 구인·구직 수요 반영

자료 : 2015년 업무추진계획(여성가족부)

3) 사업개요

태안군 농촌지역의 취약계층을 우선 대상으로 하는 다양한 일자리 창출 사업

- ▶ 지역관광자원을 활용한 농촌노인 일자리 창출
 - 지역의 다양한 관광자원과 노인일자리 연계
- ▶ 지역농특산자원을 활용한 농촌여성 일자리 창출
 - 지역의 농특산물 자원을 활용한 농촌여성 일자리 연계

제5장 중점전략사업

- ▶ 농촌지역 일자리창출 사업단 구성
 - 농촌노인 및 농촌여성 등의 일자리창출을 총괄기획·집행하는 조직의 구성

[표 5-30] 농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	지역관광자원을 활용한 농촌노인 일자리 창출	지역농특산자원을 활용한 농촌여성 일자리 창출	농촌지역 일자리창출 사업단 구성
사업위치	태안군 전역	태안군 전역	안면읍
추진주체	농촌지역 일자리창출 사업단(가칭)	농촌지역 일자리창출 사업단(가칭)	농촌지역 일자리창출 사업단(가칭)
추진일정	2016년~2019년	2016~2019년	2018년~2019년
사업량	1식	1식	1식
소요예산	연 300×4개년=1,200	연 200×4개년=800	연 150×2개년=300

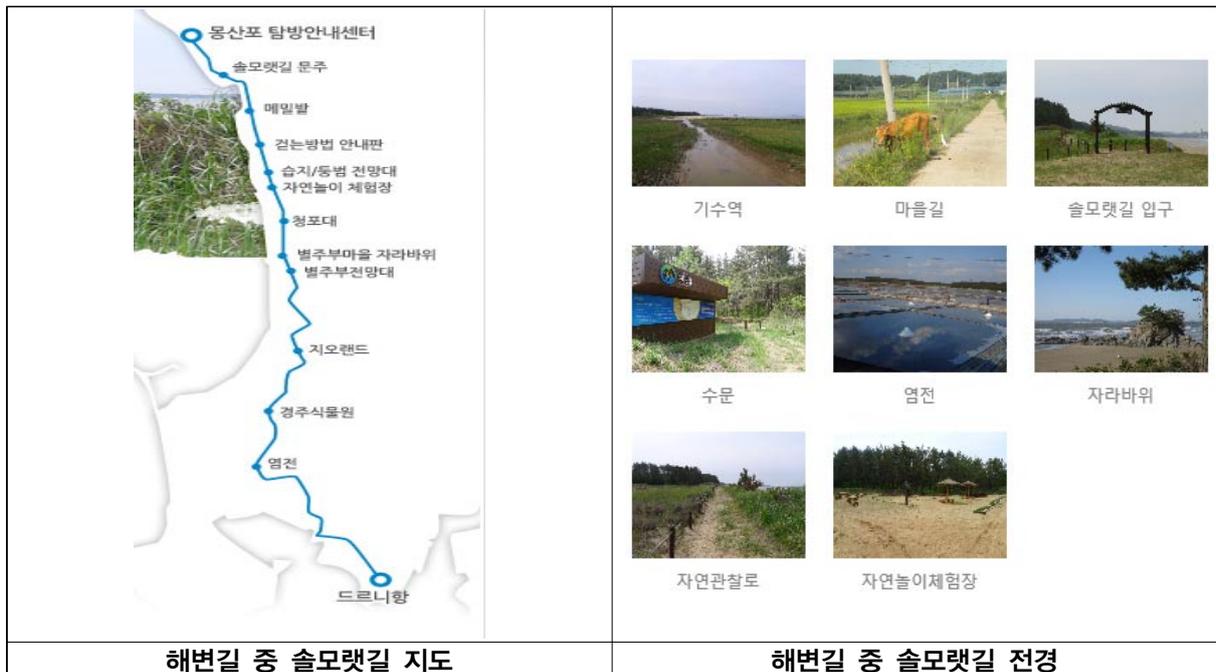
4) 사업내용

(1) 지역관광자원을 활용한 농촌노인 일자리 창출

지역의 다양한 관광자원과 노인일자리 연계

- ▶ 농촌노인 등 유휴인력과 지역자원을 연계한 노인일자리 사업단 등의 조직구성 필요
 - 농촌지역활성화에 기여할 수 있도록 조직, 일자리와 연계할 수 있도록 중간지원조직 기능담당
 - 전통문화, 역사와 교육, 음식문화 등 농촌노인들의 풍부한 삶의 경험과 지식 활용
 - 사례 : 영광군 여민동락 할매손, 양평군 사랑 나눔 빨래방, 홍성군 은퇴농장사람들, 인제 백담마을의 마을버스·판매장·체험관 운영, 안동군 유은복지재단 나눔공동체 등
- ▶ 대표적인 태안군의 관광자원으로서 해안길(바라길, 소원길, 파도길, 솔모랫길, 천사길, 노을길, 셋별길, 바람길 등)을 활용한 일자리 가능할 것으로 보임
 - 예시 : 친환경생태·문화탐방로 마을해설사 운영사업, 우리마을 이야기 전수자 계승 혹은 인증 사업, 태안 해안길 중심의 경관정비 및 경관 재창출 사업 등
- ▶ 귀농귀촌인, 다문화 이주 여성 등과 노인과 연계협력하여 맞춤형 일자리 제공 가능
 - 예시 : 소기업멀티사무원, 공정여행사, 보육돌봄 전문가 양성, 지역 내 문화관광해설사, 우리마을 이야기 전수자 등

[그림 5-9] 태안군 해변길 중 솔모랫길 지도와 전경



자료 : 국립공원관리공단(<http://ecotour.knps.or.kr/haebyeongil/beach03.asp>)

(2) 지역농특산자원을 활용한 농촌여성 일자리 창출

지역의 농특산물 자원을 활용한 농촌여성 일자리 연계

- ▶ 농촌여성 주민 및 농업인이 지역 농특산물을 이용한 농식품 가공 관련 일자리 사업단 조직
 - 사례 : 황성군 언니네텃밭 오산공동체, 황성군 종합사회복지관 손맛사업단 등
- ▶ 태안 지역특산물인 고추, 마늘, 콩 고구마, 생강 등을 활용한 농식품가공 특화사업 연계
 - 예시 : 흑마늘, 마늘빵, 고구마말랭이, 생강절편, 생강한과, 두부, 콩비지, 콩과자 등
- ▶ 그 외에도 텃밭공동체 혹은 텃밭작목반, 공동두레농장을 활용한 제철꾸러미 사업도 가능
- ▶ 농촌여성은 영농활동 외에 가사, 보육 등 중첩 노동구조를 지닌 다는 점이 고려되어야 함

(3) 농촌지역 일자리창출 사업단 구성

농촌노인 및 농촌여성 등의 일자리창출을 총괄기획·집행하는 조직의 구성

- ▶ 사업 초기에는 공공영역에서 담당하여 추진하고 사업단 구성과 출범을 준비
- ▶ 사업 안정화 이후부터는 민간영역에서 이를 담당하여 추진할 수 있도록 함
- ▶ 농촌노인 중 유희인력, 농촌여성(농민, 주민)에 대한 전반적인 현황파악을 위한 조사
- ▶ 농촌노인과 농촌여성의 정책수요 조사 및 사업계획, 예산배정 등 총괄기획 업무
- ▶ 사업에 대한 집행, 사후관리, 모니터링 등을 하는 사업단 형태의 조직 구성

제5장 중점전략사업

5) 투자계획

[표 5-31] 농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출사업의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	500	500	650	650
국비	-	100	100	150	150
도비	-	150	150	150	150
군비	-	250	250	300	300
민자	-	50	50	50	50

6) 운영관리

복지가 곧 일자리임을 자각하는 개념과 인식의 변화

- ▶ 기존 관념은 복지란 노인돌봄서비스와 같은 의료 및 보건복지에 국한
- ▶ 복지와 일자리 창출정책이 동일하다는 개념과 인식으로의 변화 필요

일자리 창출을 위한 정책과 제도 관점의 변화

- ▶ 자원과 일자리 연계한 예산배정 방식의 개선, 노인일자리 수요조사 방식의 개선
- ▶ 사회복지기금과 연계한 재정지원의 확대
- ▶ 일자리 창출 지원 조례의 제정

민간차원에서 일자리창출 사업단 출범과 운영

- ▶ 민간차원의 사업단과 같은 사단법인 형태로 운영 및 관리, 실질적인 운영주체 설립
- ▶ 지역 내 사회적기업, 사회적협동조합 등 민간단체와의 연대가 필수
- ▶ 행정에서는 가급적 많은 권한을 사업단에게 위임하여 자발적으로 운영케 함

7) 기대효과

일자리가 자연스럽게 소득과 연결되는 구조, 삶의 질 향상, 사회참여 기회 제공 등

- ▶ 복지와 일자리정책이 하나로 연결·통합되는 구조가 되면서 자연스럽게 소득 향상 효과
- ▶ 소득 향상은 다시 개인과 공동체의 만족감 향상, 행복도 향상, 삶의 질 향상으로 연결
- ▶ 지역 내 다양한 자원과 연계한 일자리는 소외받는 계층이 지역사회 참여 기회 확대를 제공

2. 공동두레농장 운영

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

농업인의 생산 측면과 복지 측면을 함께 아우르는 생산적 복지모델 도입 필요

- ▶ 영세소농인 및 농촌지역에 영농정착을 하고자 하는 귀농인·귀향인·귀촌인에게 초기 생산활동 기반 구축을 시작으로 해서 궁극적으로는 복지서비스를 만족시키는 정책지원 필요
- 영세소농인에게는 작은 규모이지만 농업생산활동을 공동으로 할 수 있도록 하는 기반 제공
- 귀농인 및 귀향인에게 초기 영농정착단계에서 안정적으로 농업을 창업할 수 있도록 지원 필요
- 귀촌인에게는 간단한 수준의 영농지도부터 시작하여 마을주민과 어울릴 수 있도록 여건 조성

(2) 목적

태안군으로 유입되는 신규 영농인력 및 기존 유희인력을 공동체 울타리에서 적극 육성

- ▶ 신규로 유입되는 영농인력들인 귀농인·귀향인·귀촌인에 대한 안정적인 농업창업 기반 마련
- 귀농인 및 귀향인에게는 영농지도, 공동영농공간, 다양한 컨설팅 등을 제공
- 귀촌인에게는 마을주민과 화합, 소통할 수 있는 환경을 조성
- ▶ 기존 유희 영농인력에 대해서는 본연의 농업생산활동에 매진할 수 있도록 하는 기반 마련
- 영세소농인에게는 공동생산활동을 시작으로 샵터, 일터를 공동체 틀 속에서 녹아나게 함

2) 개발여건

(1) 지역여건

태안군은 농촌인력의 고령화, 감소화란 현실 상 공동농장 개념 생소, 시도 부족

- ▶ 젊은 신규 영농인력 유입에 대한 관심은 높은 편이나 영세소농에 대한 대책은 부족
- 귀농 및 귀촌인에 대한 정책은 중앙정부에 의존도가 높은 편이고 자체적으로 관심 가지는 중
- 영세소농 증가에 따른 우려는 많으나 정책의 방향설정과 세부 사업내용, 아이টে은 부족한 편
- ▶ 이런 현상은 태안군 뿐만 아니라 타 지자체에서도 아직은 관심과 시도가 부족
- 일부 완주군, 홍성군과 같은 사례에서 지자체 자체적으로 사업발굴을 통해서 하는 수준
- 나머지 대다수의 지자체에서는 민간영역에서 움직이는 시도가 부족한 게 사실

(2) 정책여건

농식품부의 농촌고령자 공동시설지원 시범사업 확대 중

- ▶ 목적은 고령자 친화형 공동시설 지원을 통해 농촌 고령자의 주거·영양·위생 여건 개선 및 삶의 질 향상 도모코자 함
- ▶ 내용은 기존 경로당, 마을회관을 활용하여 농촌 고령자가 공동으로 이용할 수 있는 생활휴, 급식 시설, 목욕탕 등으로 리모델링
- 공동시설 개념은 공동생활휴, 공동급식시설, 작은목욕탕 등

제5장 중점전략사업

농식품부의 귀농귀촌 활성화 지원사업 지속적으로 확대 실시

- ▶ 목적은 귀농.귀촌인의 안정적인 농업창업, 농촌정착을 지원함으로써 신규 농업인 육성(일자리 창출) 및 농촌활력 증진을 도모하고자 함
- ▶ 내용은 체류형 농업창업지원센터 건립, 도시민 농촌유치지원사업, 귀농귀촌 교육 지원 등

그 외에 현재 공동농장과 관련한 국가단위의 정책지원과 관심은 부족한 상태

- ▶ 자발적으로 몇 개의 지자체에서 시도하고 있지만 정책적으로 관심을 가지고 지원을 하는 상태는 아님

3) 사업개요

영세소농·귀농인·귀향인·귀촌인을 대상으로 하는 농업창업 기반 구축

- ▶ 영세소농을 위한 마을별 공동두레농장 운영
 - 영세소농 중심으로 운영하는 생산적 복지모델인 공동두레농장
- ▶ 귀농인과 귀향인을 위한 예비 인큐베이팅농장 운영
 - 귀농인의 초창기 농업창업을 장려하기 위한 예비 시범농장형태로 운영
- ▶ 귀촌인을 위한 공동은퇴농장 운영
 - 귀촌인에게 초기 간단한 영농지도 지원 및 마을만들기 리더·조력자로서 활동기반 마련

[표 5-32] 공동두레농장 운영의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	영세소농을 위한 마을별 공동두레농장 운영	귀농인과 귀향인을 위한 예비 인큐베이팅농장 운영	귀촌인을 위한 공동은퇴농장 운영
사업위치	태안군 전역	남면, 근흥면, 고남면 등	안면읍, 소원면 등
추진주체	농업기술센터	농업기술센터	농업기술센터
추진일정	2016년~2019년	2017년~2019년	2018년~2019년
사업량	1식(8개소)	2식(귀농인1, 귀향인1)	1식
소요예산	연 100×8개소×4개년=3,200	연 100×2개소×3개년=600	연 100×2개소×2개년=400

4) 사업내용

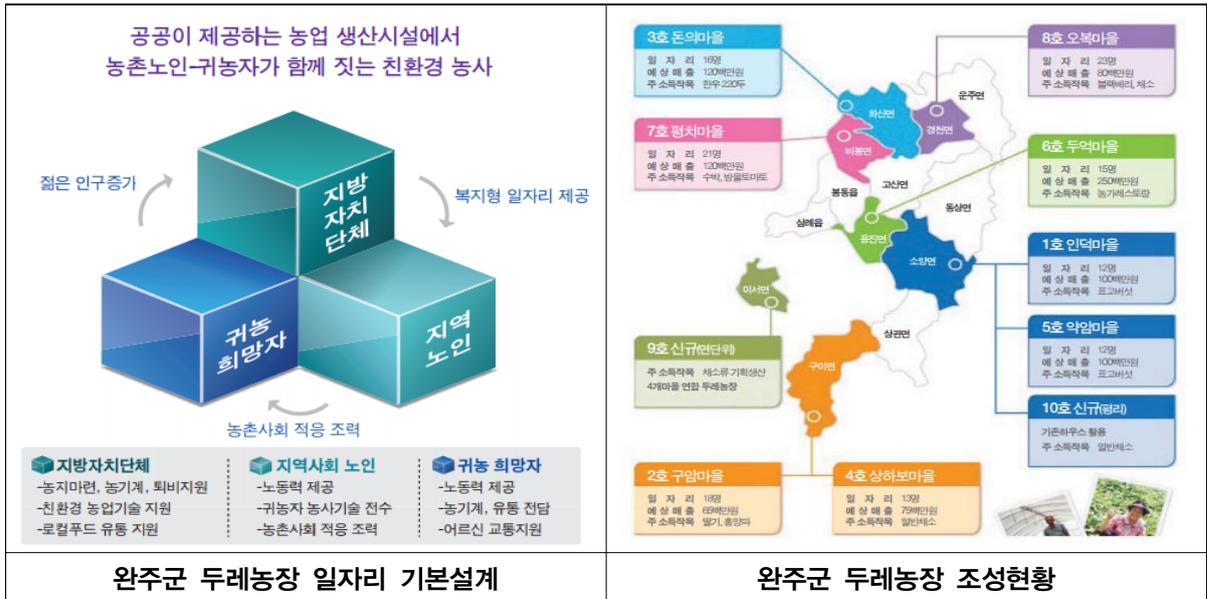
(1) 영세소농을 위한 마을별 공동두레농장 운영

영세소농 중심으로 운영하는 생산적 복지모델인 공동두레농장

- ▶ 농촌의 고령 영세소농인의 공동 농업생산활동과 공동식당 등 공간 및 체계 조성
- ▶ 마을별 소농인들의 인력교환 및 공동작업 두레형태 운영하고 인건비 지원
- ▶ 고령농에 의한 로컬푸드 생산을 통한 노인일자리 창출(달래, 삼나물 등)
- ▶ 민관협력 통한 생산.소비 조직화 전제, 마을공동체 중심으로 농촌노인에 적합한 일자리
- ▶ 추가로 고려사항으로서 예비 귀농인들의 예비 학습장으로 두레농장의 적극적 활용 중요

- 그 외에도 회계의 투명한 관리, 농산물의 생산 및 판매 외에 다양한 프로그램의 운영, 주민참여와 마을 간 협력 노력 강화 등
- ▶ 사례 : 완주군 마을 공동두레농장과 두레농장 네트워크 사업단 등
 - 완주농업·농촌발전 약속 프로젝트 중 하나로서 농촌노인복지형 두레농장 육성사업 추진
 - 네트워크 사업단은 1단계 전담기구 구성, 2단계 통합관리 시스템 구축, 3단계 소득안정화 추진, 4단계 지역사회 소통사업 등의 운영체계

[그림 5-10] 완주군 두레농장 사례



자료 : 나영삼(2012), 생산적 노인복지의 산 현장 : 완주군 두레농장, 지역과 발전 Vol.12, 지역발전위원회

(2) 귀농인과 귀향인을 위한 예비 인큐베이팅농장 운영

귀농인의 초창기 농업창업을 장려하기 위한 예비 시범농장 형태로 운영

- ▶ 귀농인 및 귀향인을 위한 1-2년 간 초기 영농정착 단계에서 예비 인큐베이팅 농장 운영
 - 농업생산활동 초기에는 최소 1-2년에서 최대 5년까지 정착하기까지 시간 소요되는 특징
 - 초기 정착단계에서부터 이들이 안정하게 정착할 수 있도록 지원체계 구축 필요
- ▶ 귀농인 및 귀향인에게 현장에서 직접 배우고 학습하면서 공동으로 농업생산활동을 시행하는 개념 (learning by doing)적용
 - 농업기술센터의 기술지도, 경영컨설팅, 각종 교육과 연계시킨 실습농장으로도 활용가능
 - 귀농인을 위한 농부학교, 농업대학 등의 운영과 연계
- ▶ 사례 : 홍성군 협동조합 **젊은협업농장(협업농장, collaboration farm)** 등
 - 2011년 홍성군 장곡면에 젊은 귀농인 3인을 주축으로 시작, 현재 10인 내외의 인원으로 구성
 - 협동조합 형태로 운영, 교육과 교류를 통해 지역과 더불어 살아가는 방식
 - 친환경적인 유기농 쌈채소를 중심으로 안전한 먹거리 생산체계

제5장 중점전략사업

[그림 5-11] 홍성군 젊은협업농장 사례



자료 : 젊은 협업농장 홈페이지(<http://collabo-farm.com/category/story/>)

(3) 귀촌인을 위한 공동은퇴농장 운영

귀촌인에게 초기 간단한 영농지도 지원 및 마을만들기 리더·조력자로서 활동기반 마련

- ▶ 농사를 목적으로 농촌지역으로 오지 않았지만 귀촌인들은 소규모 전원생활, 영농생활 희망
 - 텃밭 혹은 자급자족 수준에서 농업생산활동을 영위할 수 있도록 간단한 영농지도
 - 마을 내에서도 리더의 조력자, 정보제공자로서 능력을 발휘할 수 있도록 양성하는 체계 구축
- ▶ 귀촌인들에게 초기 정착단계에서 공동으로 경영하는 은퇴농장을 운영하도록 지원
 - 공동의 은퇴농장 운영을 통해 영농지도, 품질관리, 단순 가공과 농식품 상품 판매
 - 도농교류 경험을 바탕으로 마을주민과 친숙해지는 계기 마련, 리더조력자로서 활동 가능
- ▶ 사례 : 홍성군 은퇴농장 등
 - 은퇴농장에는 21명 어르신 거주 중, 매월 일정금액을 내고 식사제공 받는 하숙생활
 - 생협 등 소비자단체와 계약생산으로 각종 유기농산물, 가공식품 판매 중
 - 고령농민과 도시은퇴자 상생모델로서 귀농희망자 농촌정착에 도움줄 수 있는 프로그램
 - 마을단위의 소규모 생산, 가공, 판매사업과 도농교류 활성화 시사업 제공

5) 투자계획

[표 5-33] 공동은퇴농장 운영의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	800	1,000	1,200	1,200
국비	-	160	200	240	240
도비	-	160	200	240	240
군비	-	400	500	600	600
민자	-	80	100	120	120

6) 운영관리

초기에는 농업기술센터 중심, 중후기에는 민간영역과 합동으로 운영

- ▶ 초기에는 농업기술센터가 기존의 귀농인 및 귀촌인에 대한 교육과 관리를 했기 때문에 사업경험을 바탕으로 공동두레농장 운영등도 맡도록 함
 - 공동두레농장 위치 선정, 사업비 배정, 참여농가 조직, 작부체계의 조절, 품질관리 및 지도 등
 - 영세소농인, 귀농인, 귀향인, 귀촌인에 대한 기존 정책사업을 체계적으로 정리하는 작업
- ▶ 중후기로 들어서면서 점차 민간영역으로 기능과 권한을 위임, 이관
 - 젊은 신규 영농인력이 유입되고 안정화되면서 점차 지역사회의 민간영역과 연대할 수 있는 환경과 여건 조성이 될 것으로 예상
 - 이에 신규영농인력과 민간영역 간 합동으로 농업기술센터의 사업경험을 전수, 자체계획 수립

7) 기대효과

영세소농에 대한 공동의 생산활동 공간을 조성해줌으로서 삶의 질 향상

- ▶ 영세소농인에게 농업의 생산활동 공간을 공동으로 마련해주고 활동을 장려하는 정책 중요
 - 생산활동을 통한 일자리 창출, 소득 창출 외에도 더 나은 삶으로 유인하는 효과
 - 행복도 및 만족도 향상과 더불어 삶의 질 향상 도모 가능

젊은 신규영농 인력이 유입되면서 농촌지역과 농업에 생명을 불어넣기

- ▶ 귀농인, 귀향인, 귀촌인 각기 다른 특징이 있기에 다른 정책적 접근 필요
 - 귀농인과 귀향인은 초기 영농정착을 통해 농업의 부가가치 창출 효과 상승
 - 귀촌인은 마을주민과의 화합, 소통을 통해 정착가능성과 농촌지역 분위기 활성화 도모

제5장 중점전략사업

3. 농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

농촌지역에 거주하면서 가장 불편한 것 중 하나는 교통서비스에 대한 분야

- ▶ 오지를 포함한 대부분의 농촌지역은 택시, 마을버스 등의 이용은 매우 어렵고 불편한 상황
- 생활비에서 큰 비중을 차지하는 요소 중 하나는 교통비에 대한 부분
- 특히 의료, 문화 혜택이 읍단위보다 소외되어 있는 면단위 지역에서는 이런 서비스를 이용하기 위한 1차적인 교통수단에 대한 자유로운 이용이 절실히 필요한 상황

불편한 대중교통시스템을 공공영역에서 적극적으로 해결 필요성 대두

- ▶ 시간과 비용이 타분야에 비해서 비효율적인 측면이 심화되어 최근 지자체별 수요응답형 대중교통 시스템에 대한 관심도 증가하는 상황
- 태안군도 택시, 마을버스 등 기존 대중교통 인프라를 활용한 창의적인 사업 전개 필요

[그림 5-12] 태안군의 농어촌버스 시간표(예시)



농어촌버스시간표

종류	출발지	도착지	출발시간	도착시간	휴일
출발	농어촌	태안	07:30	08:00	휴일
도착	태안	농어촌	08:00	08:30	휴일
출발	농어촌	태안	09:30	10:00	휴일
도착	태안	농어촌	10:00	10:30	휴일
출발	농어촌	태안	14:30	15:00	휴일
도착	태안	농어촌	15:00	15:30	휴일

태안군

(2) 목적

농촌지역의 교통약자를 위한 수요맞춤형 대중교통서비스 시스템 구축

- ▶ 농촌지역 교통약자를 위하여 마을단위로 버스 및 택시 등의 교통서비스 공급 확충
- 마을단위 수요에 맞는, 적재적시에 교통서비스를 이용할 수 있는 체계 구축
- 버스와 택시 등의 이용수요, 대중교통을 이용하는 목적에 따라 차별적인 공급 체계 구축

2) 개발여건

(1) 지역여건

복지관련 총 예산 중 교통복지 예산은 지난 3개년 약 4% 비중을 차지하는 수준

- ▶ 태안군 복지관련 지원정책은 사업개수나 예산총액 기준으로 노인복지가 가장 많은 비중
- ▶ 교통복지는 2013년부터 2015년까지의 예산총액은 3.7% 차지하는 수준

지자체들의 농촌교통 복지서비스 활성화

- ▶ 2013년 충남 서천군이 “100원 택시” 처음 도입한 이후 농촌교통 복지서비스 활성화
- ▶ 이후 행복택시, 마중택시, 마실택시, 한방택시, 따복택시 등 지자체별 적극 도입
- ▶ 농촌노인 뿐만 아니라 농촌에 거주하는 학생까지 포함하는 사업으로 대상범위 확대 중

[표 5-34] 지역별 농촌교통 복지서비스 사례

지역	교통사업 명칭	사업 특징
경기	따복택시	100원 또는 시내버스 요금
전북	통학택시	학생 3인 1조로 1,000원 이용
울산, 울주	마실택시	이용료 1,000원(울주군과 공동부담)
경남 하동	행복택시	이용료 100원
전북 완주	으뜸택시	이용료 500원
충북 영동	무지개택시	이용료 100원
충남 서천	100원 택시	이용료 100원, 최초 도입
충남 당진	해나루행복버스	전화예약하면 집앞에서 이용
충남 아산	마중택시	이용료 100원
충북 괴산	하교전용버스	고등학생 하교시간에 맞춰 운행
충북 옥천	버스 승차도우미	노약자들 승하차 돕고 짐 운반

주 : 서울신문 자정고(go.seoul.kr)에서 일부 인용

(2) 정책여건

농식품부의 농촌공동체활성화지원사업 실시 중

- ▶ 목적은 주민주도의 현장포럼 운영, 농촌활성화 프로그램 운영, 농촌재능니눔 공모사업 및 홍보 추진, 농촌복지 증진을 위한 의료·문화·주거환경개선 지원, 농촌공동체 회사의 자생력 및 경쟁력 확보를 위한 컨설팅·교육·홍보 등 사업 운영주체의 역량강화 지원을 골자로 함
- ▶ 내용은 농촌재능니눔활동지원, 주민주도의 마을만들기, 농촌공동체회사 우수사업 지원, 농촌사회 복지증진 및 농업인 행복버스 운영 등(2015년부터)
 - 농업인 행복버스 운영의 세부내용으로는 농촌교통모델 발굴 등이 있음

농식품부 자체적으로 농촌형 교통모델 발굴사업, 호응도 높은 편

- ▶ 희망택시, 마을순환버스 등 커뮤니티 교통서비스를 통해 농촌지역 공동체와 경제활동을 활성화하고 복지서비스 기준 향상을 목적으로 함
- 2014년 사업대상지로서 환승거점연계형(예천 용궁면 마을버스, 성주군 벽진면 택시), 경제활동 지원형(완주군 로컬푸드 버스, 울진군 왕피리 생태관광마을버스), 복지서비스 접근성 제고형(양평군 서종면 마을버스) 등

제5장 중점전략사업

3) 사업개요

태안군 마을단위별 교통약자를 위한 수요응답형 대중교통시스템 구축

- ▶ 마을단위 교통약자를 위한 “희망빛버스” 운행
 - 수요응답형 마을버스인 “희망빛버스” 를 운영, 농촌지역 교통서비스 시스템 구축
- ▶ 마을단위 교통약자를 위한 “희망빛택시” 운행
 - 버스를 이용할 수 없는 수요를 고려한 수요맞춤형 마을택시인 “희망빛택시” 를 운영
- ▶ 로컬푸드 참여농업인을 위한 순환버스 운행
 - 로컬푸드 확대를 위하여 참여농업인에게 교통서비스 제공, 참여를 독려, 사업활성화

[표 5-35] 농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	마을단위 교통약자를 위한 희망빛버스 운행	마을단위 교통약자를 위한 희망빛택시 운행	로컬푸드 참여농업인을 위한 순환버스 운행
사업위치	태안군 전역(읍지역 제외)	태안군 전역(읍지역 제외)	태안군 전역(읍지역 제외)
추진주체	태안군청 건설교통과	태안군청 건설교통과	태안군청 건설교통과
추진일정	2016년~2019년	2016년~2019년	2018년~2019년
사업량	1식	1식	1식
소요예산	연 150×4개년=600	연 200×4개년=800	연 100×2개년=200

4) 사업내용

(1) 마을단위 교통약자를 위한 희망빛버스 운행

수요응답형 마을버스인 “희망빛버스” 를 운영, 농촌지역 교통서비스 시스템 구축

- ▶ 오지를 비롯하여 태안군 마을단위 구석구석 교통서비스의 불편함을 해소하기 위한 전략
- ▶ 적재적시에 맞게 수요자응답형 마을버스운영
- ▶ 행정은 교통비 차액, 차량구입비, 인건비, 유지보수비 지원, 사용자는 일정금액 지급
- ▶ 버스사례 :순천시 마중버스, 예천군 용궁면 마을버스, 울진군 왕피리 마을버스, 양평군 서종면 마을버스, 완주군 으뜸택시 등

(2) 마을단위 교통약자를 위한 희망빛택시 운행

버스를 이용할 수 없는 수요를 고려한 수요맞춤형 마을택시인 “희망빛택시” 를 운영

- ▶ 버스를 부득이하게 이용할 수 없는 경우(최고령 노약자, 장애인 등)를 고려한 수요맞춤형 마을택시 운영
- ▶ 행정은 교통비 차액, 차량구입비, 인건비, 유지보수비 지원, 사용자는 일정금액 지급
- ▶ 택시사례 : 아산시 마중택시, 부안군 마실택시, 경기 따복택시, 봉화 오지마을 행복택시, 의성군·무안군·함양군·안성시 행복택시, 광주 섬김택시, 성주군 벽진면 별고을 택시 등(농림축산식품부 보도자료, 2015.02.09.)

(3) 로컬푸드 참여농업인을 위한 정기 순환버스 운행

로컬푸드 확대를 위하여 참여농업인에게 교통서비스 제공, 참여를 독려, 사업활성화

- ▶ 로컬푸드 농산물 출하와 운송에 어려움이 있는 영세소농인에게 로컬푸드 참여기회 확대, 유도하는 측면에서 사업활성화도 도모 가능
- ▶ 로컬푸드 직매장까지 주당 일정요일을 지정하여 마을별 정기적으로 순환버스 운행
- ▶ 로컬푸드 직매장으로 향하는 농업인의 농산물 꾸러미나 각종 짐들을 싣을 수 있는 버스 내부 별도의 공간 마련하여 기존 버스와 차별적으로 구상
- ▶ 행정은 차량운영비 및 인건비 등의 지원, 사용자는 일정금액 지급
- ▶ 버스사례 : 완주군 생산복지를 위한 순환버스(자료 : 농림축산식품부 보도자료, 2015.02.09)

5) 투자계획

[표 5-36] 농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	350	350	450	450
국비	-	175	175	225	225
도비	-	85	85	110	110
군비	-	85	85	110	110
민자	-	5	5	5	5

6) 운영관리

사업시행은 민간영역이되 제도 및 예산배정, 관리 및 감독은 태안군

- ▶ 기존 대중교통 인프라는 민간영역의 자산을 활용하되 서비스(친절도 등)에 대한 교육과 의식함양 등은 공공영역에서 일정부분 수행하도록 함
- ▶ 태안군에서는 교통비 차액을 보조 지원하는 방식으로 접근하기 위한 제도적 기반 구축
 - 예산배정은 물론이고 관리 및 감독 등의 활동도 태안군 차원에서 시행

7) 기대효과

농촌지역의 복지서비스에 대한 사회적 배려와 지원 관심 고조, 삶의 질과 만족도 향상

- ▶ 복지서비스를 예산이 많이 드는 하드웨어 인프라 지원보다는 태안군민이 삶 속에서 소소한 복지 수요를 만족시키는 것이 더 큰 만족감과 삶의 질 향상을 도모할 수 있음
- ▶ 농촌지역 특성 상 다양한 복지서비스 중에서 교통복지가 취약하기 때문에 공공영역에서 관심을 가지고 배려와 지원을 한다고 하면 전반적인 만족도는 증가함으로 예상

제5장 중점전략사업

4. 방방곡곡, 구석구석 문화공감 사업

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

도시지역에 비해 상대적으로 문화생활 및 문화인프라가 매우 열악한 농촌지역 현실

- ▶ 상대적 문화소외감, 문화의 사각지대인 농촌지역에도 이제는 문화생활 향유권 확대 필요
 - 농촌에 있는 주민, 농업인들은 그간 생산지향적인 활동에만 전념함으로써 문화생활 및 여가생활을 누릴 수 있는 기회, 습관이 부족한 게 사실
 - 관련한 문화인프라도 열악하여 문화생활을 위한 접근성도 취약한 실정
- ▶ 향후 미래시대에서 농업-농촌 영역에서 점차 중요해질 분야는 문화와 여가 분야임
 - 농촌지역 공간에 문화와 여가를 즐길 수 있는 소규모 인프라 구축과 더불어 소프트웨어 구축 필요

농촌지역에서도 언제, 어디서든 문화 감수성을 통해 삶의 질적 측면 향상할 필요

- ▶ 기존 농촌지역에서도 자체적으로 부녀회, 노인회 주관으로 주기적인 문화생활 노력은 있음
 - 정기적으로 봄에는 꽃구경, 가을에는 단풍나들이, 온천욕 등의 여가생활, 그 외 체육행사로 게이트볼 대회 등을 개최하기도 함
 - 하지만 이제는 농촌지역에서도 도시지역과 비슷한 수준의 문화적 감수성을 충족시킬 수 있는 다채로운 프로그램 개발과 공연 운영 등을 시행해서 삶의 질적 측면을 향상시켜야 함

(2) 목적

농촌지역 주민들에게 문화 감수성을 되살리는 문화여가생활 및 인프라 구축

- ▶ 삶의 질 향상과 만족도를 충만하게 하기 위한 농촌지역에 문화여가 정책지원 확대
 - 마을별 문화의 날, 독서의 날, 공연의 날 등을 다양하게 지정하여 가급적 참여율 향상
 - 기존 마을별 유휴공간 재정비를 통하여 작은 규모의 문화공간으로 탈바꿈
 - 마을주민이 참여하여 공연하고 프로그램을 개발하여 적극적인 방식으로 문화생활 향유
 - 농촌주민에게 문화생활 확대를 위하여 바우처 지원같은 현금지원으로 제도 개선

2) 개발여건

(1) 지역여건

태안군 전반적으로 문화 및 여가에 대한 시설인프라와 프로그램 부족

- ▶ 전시공간 부재, 문화예술회관 등이 유일하게 있는 정도로 문화분야 투자와 육성 노력 미흡
 - 농촌지역 문화 및 여가기반은 절대적으로 부족하고 이에 따라 문화 및 여가 프로그램 기반도 취약한 상태
 - 농촌지역 삶의 질 분야에서 문화여가 분야에 대한 만족도가 낮은 만큼 관심과 정책지원 필요

(2) 정책여건

농어촌 신바람 놀이문화 사업도 시작 중

- ▶ 문화를 통한 농산어촌 마을 활성화를 위하여 마을 주민들로 구성된 풍물단 구성, 강습지원
- 기존에 마을마다 열리던 마을공동체 행사를 다시 복원하여 공동체 문화를 활성화코자 함
- 참고자료 : 문화체육관광부·농식품부·농어촌희망재단, 2012년

농식품부의 농촌공동체활성화지원사업으로서 포럼진행, 재능나눔, 문화 여건 조성 등 포함

- ▶ 목적은 주민주도의 현장포럼 운영, 농촌활성화 프로그램 운영, 농촌재능나눔 공모사업 및 홍보 추진, 농촌복지 증진을 위한 의료·문화·주거환경개선 지원, 농촌공동체 회사의 자생력 및 경쟁력 확보를 위한 컨설팅·교육·홍보 등 사업 운영주체의 역량강화 지원을 골자로 함
- ▶ 내용은 농촌재능나눔활동지원, 주민주도의 마을만들기, 농촌공동체회사 우수사업 지원, 농촌사회 복지증진 및 농업인 행복버스 운영 등(2015년부터)
- 농촌사회 복지증진의 세부내용으로는 농촌마을 교육·문화·복지 프로그램 등이 있음

3) 사업개요

마을별 작은 문화여가 인프라 구축과 다양한 시도

- ▶ 마을별 작은문화공간 확충사업
 - 농촌주민들이 즐겁게 지낼 수 있는 문화공간 확충 및 기존 공간 재정비
- ▶ “맘껏 문화생활 바우처” 지원사업
 - 농촌지역 주민에게 문화생활을 영유할 수 있는 바우처 제도 도입
- ▶ 문화프로그램 개발 및 읍면별 순회공연
 - 주민이 참여하는 문화프로그램 개발, 정기적인 읍면별 순회공연도 동시 실시

[표 5-37] 방방곡곡·구석구석 문화공감의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	마을별 작은문화공간 확충사업	“맘껏 문화생활 바우처” 지원사업	문화프로그램 개발 및 읍면별 순회공연
사업위치	태안군 전역	태안군 전역	태안군 전역
추진주체	태안군청 관광진흥과	태안군청 관광진흥과	태안군청 관광진흥과
추진일정	2017년	2016년~2019년	2017년~2019년
사업량	1식	1식	1식
소요예산	연 800×1개년=800	연 300×4개년=1,200	연 150×3개년=450

제5장 중점전략사업

4) 사업내용

(1) 마을별 작은문화공간 확충사업

농촌주민들이 즐겁게 지낼 수 있는 문화공간 확충 및 기존 공간 재정비

- ▶ 마을별 작은도서관, 작은영화관 등을 기존 마을회관 재정비하여 대대적인 확충 사업 실시
 - 작은도서관의 경우 이동도서관 방식도 좋고 장서확충, 독서문화 프로그램 방식, 노인들에게 책읽어주는 날 지정
 - 작은영화관의 경우 마을회관 등 기존의 모이는 장소를 재정비하여 간단한 장비만으로 영화를 상영할 수 있는 시스템 구축 가능
 - 농촌지역에 거주하는 유아 및 청소년층을 위하여 작은 놀이터도 공터를 활용하여 개설 가능
- ▶ 문화공간은 하드웨어인 시설인프라와 더불어 소프트웨어인 프로그램 인프라(프로그램, 제작)까지 지속적인 지원체계 구축을 동시다발적으로 진행
 - 가급적 시설투자비를 많이 투입하지 않고 기존 시설인프라를 적극 활용하는 방식으로 진행
- ▶ 마을주민들이 취미나 특기를 살릴 수 있도록, 마을주민이 참여하는 작은 공방소 건립
 - 수동적으로 문화를 받아들이는 것에서 벗어나 직접 마을주민이 참여해서 취미와 특기 살릴 수 있는 공방 공간 마련
 - 귀촌인의 재능기부를 통해서 마을주민이 여가생활을 다른 방식으로 해소할 수 있는 창구 마련

(2) 맘껏 문화생활 바우처 지원사업

농촌지역 주민에게 문화생활을 영유할 수 있는 바우처 제도 도입

- ▶ 쿠폰 및 스탬프, 바우처 지원과 같은 제도를 통해 주민들에게 문화향유권 기회 제공
 - 바우처 지원을 통해 문화생활 확대 계기 마련
 - 지원금은 결국 지역 내 경제로 선순환되는 구조도 달성 가능
- ▶ “태안군민에게 문화가 있는 날”을 지정하여 다양한 할인제도도 병행하여 운영
 - 청소년층, 여성층, 남성층, 노인층 등 인구학적 특성을 고려하여 할인제도 차별화
 - 문화가 있는 날 참석율과 바우처 사용율이 높을수록 차기년도 예산배정 증액하여 참여 유도

(3) 문화프로그램 개발 및 읍면별 순회공연

주민이 참여하는 문화프로그램 개발, 정기적인 읍면별 순회공연도 동시 실시

- ▶ 자체 공연등을 읍면별 정기 순회공연으로 운영
 - 마을주민이 직접 공연을 제작하고 참여할 수 있는 기회 부여
- ▶ 읍면별 주민자치센터 및 평생학습센터 프로그램 중 주민이 직접 문화공연 제작.기획 유도
 - “문화가 있는날” 에 읍면별 정기 순회공연 지원(읍면별 마을주민까지 전면확대 지원)
- ▶ 문화예술회관 전시·문화 프로그램 확대, 읍면별 작은영화관을 이용한 프로그램 보급
 - 영화, 다큐멘터리, 연극, 음악 공연 등 다양한 프로그램 마련
 - 읍면별 주민자치센터 등과 연계한 프로그램 제작 및 개발, 보급
- ▶ “글 읽어주는 날”, “오늘은 영화보는 날” 등을 마을별로 자체적으로 지정하여 운영토록 함
 - 자체모임 혹은 동아리를 구성하여 진행하는 것도 방법

5) 투자계획

[표 5-38] 방방곡곡, 구석구석 문화공감의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	300	1,250	450	450
국비	-	90	375	135	135
도비	-	90	375	135	135
군비	-	120	500	180	180
민자	-	-	-	-	-

6) 운영관리

태안군청 담당부서 중심으로 전반적인 운영관리 총괄, 세부집행은 민간영역에서 담당

- ▶ 행정 측에서는 조례, 예산, 인력 등에 대한 배정과 지원방식의 개선 도모
 - 바우처 지원같은 현금성 지원에 대한 검토가 우선적으로 되어야 함
 - 자체 수요조사 및 의견수렴 과정, 공청회 등을 통해 실시토록 함
- ▶ 민간 측에서는 프로그램 개발, 주민참여, 문화생활 아이디어, 문화시설 인프라 개선 방안 도출, 세부집행시 협력
 - 민간영역에서 실제로 집행되고 움직여야 하는 사업이니만큼 참여가 절실히 중요한 상황
 - 마을별 문화수요 조사시 조력, 프로그램 개발, 각종 다양한 아이디어 창출 등의 역할 부여

7) 기대효과

농촌지역 주민에게 삶의 질에 대한 만족도 향상, 지역문화 분위기 활성화

- ▶ 경쟁지향적이고 생산지향적 삶에서 공동체 지향적이면서 다양한 생활을 향유할 수 있는 여유로운 삶으로 중심축의 이동
 - 결국 삶의 질에 대한 전반적인 만족도 향상 도모 가능
 - 지역 내에서 전반적으로 문화생활 분위기 조성
 - 사람중심으로 사고가 전환되면서 공동체 문화 복원, 지역활성화도 도모
- ▶ 적극적인 문화여가 생활 향유를 장려하기 위한 현금지원성 사업인 바우처 사업을 통해 지역경제 선순환에도 기여
 - 현금지원을 통해 가시적으로 문화생활 기회 확대, 문화저변 확대를 도모하는 등 결국에는 지역경제에도 긍정적인 방향으로 이바지할 것으로 예상

제6절 농촌 인적자원

1. 귀농인 및 신규영농인력 육성

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

새로운 농업인구 유입과 전문적인 역량 육성 필요

- ▶ 현재 농촌지역 농업인구의 감소화와 고령화 추세에 따른 태안군 자체의 대응책 마련 필요
- 신규영농인력으로서 귀농인, 귀향인, 여성농업인, 후계농업인 등을 고려하여 특성에 맞게 육성할 필요

현실에서 저조한 참여율을 좀더 유인할 수 있는 대책 마련 필요

- ▶ 여성농업인 및 귀농인, 귀촌인의 참여율은 높으나 농업인의 참여율은 저조한 상황을 타개할 필요
- 농업인은 실제 교육수혜자 인원 중복되고 소수만 참여하는 현실

(2) 목적

태안 귀농인, 귀향인, 후계농업인을 신규영농인력으로서 육성

- ▶ 귀농인, 귀향인, 후계농업인별 특성에 맞게 신규영농인력 육성을 위한 교육훈련 사업 시행
- 귀농인 : 초기정착부터 영농생활에 이르기까지 전반적인 부분에 걸쳐서 정착자금 융자, 영농컨설팅 지원, 각종 교육훈련 시행 등을 주로 시행
- 귀향인 : 지역출신으로서 농촌생활 및 영농생활 등에 적응은 비교적 용이하여 영농기술 중심 지원, 그 외 점차 시간이 지나고 리더로서 양성함에 주력
- 여성농업인 : 부가가치 창출을 위한 융복합산업 교육 등에 관심이 많은 관계로 가공분야 교육 지원
- 후계농업인 : 젊고 활기넘치는 신세대 영농인력으로서 초기 영농에 필요한 정착기반 조성 및 창업을 활성화할 수 있도록 지원함에 주력

2) 개발여건

(1) 지역여건

인적자원 역량 관련하여 하드웨어성 사업 중심의 구조

- ▶ 인적자원 역량 관련하여 하드웨어성 사업은 63%, 소프트웨어성 사업은 37% 차지
- 점차 하드웨어성 사업으로 이동하는 추세에 따른 우려

신규 영농인력 육성에 대한 관심과 정책기반 확대

- ▶ 품목별연구회, 태안농업대학, 강소농교육, 정보화교육 등의 운영으로 점차 관심 증가 추세
- ▶ 태안군만의 신규 영농인력 유입 및 육성을 위한 자체사업 발굴 및 특성화 필요

(2) 정책여건

농식품부의 귀농농업창업 및 주택구입지원사업

- ▶ 귀농을 희망하는 도시민의 농업창업 및 주거공간마련 지원을 함으로써 안정적 농촌 정착을 통한 신규 농업 인력 육성 및 농촌지역경제 활성화
- ▶ 내용으로는 농업창업을 위한 영농기반, 농식품 제조 및 가공시설의 신축 또는 구입(수리), 주택구입 또는 신축 등 지원

농식품부의 후계농업경영인 육성사업

- ▶ 농업 발전을 이끌어 나갈 유망한 예비 농업인 및 우수 농업경영인을 발굴하여 일정기간 동안 교육, 컨설팅, 영농자금 등 종합적인 지원을 함으로써 정예 농업인력 육성
- ▶ 내용으로는 창업기반 조성비용(경종 및 축산 분야), 농업교육 및 컨설팅 비용 등으로 구성

농촌진흥청의 농업전문인력 양성사업

- ▶ 연구개발성과 현장활용 및 농정시책 확산을 위한 교육훈련을 하기 위한 사업
- ▶ 내용으로는 경영기술(농업기술 전문능력과 자립 경영역량 제고), 농기계(임대 및 안전사고 예방, 농기계 전문 인력 양성), 지도역량(농촌진흥공무원의 경력단계별 현장문제 해결능력 향상 프로젝트 운영) 등으로 구성

농촌진흥청의 품목별 종합경영기술 보급사업

- ▶ 소비분석, 생산통계, 진단 및 컨설팅 등 품목별 종합경영기술 개발 보급
- ▶ 내용으로는 매뉴얼(주요 작목별 현장에서 즉시 활용 가능하고 전문성 있는 품목별 컨설팅 매뉴얼 개발과 보급), 진단(환경변화를 반영한 표준진단표 개발 및 농업회계 보급), 소득조사(소득조사 상화 및 생산자패널 구축 등 산지동향 분석), 소비분석(소비자 패널 조사 확대 및 분석결과 활용도 제고) 등으로 구성

충남 3농혁신 역량혁신 부문 중 농어촌 인력의 체계적 발굴 및 육성, 관리

- ▶ 미래 충남 농업농촌의 지속적인 발전을 이끌어 갈 핵심인력 양성 및 관리
- ▶ 내용으로는 농어촌 지역리더 육성, 농어촌 후계인력 양성 및 전문인력 지원체계 구축, 품목별 대표자 육성 및 농어촌 주민 평생교육 강화, 여성농업인 영농향상 등으로 구성

3) 사업개요

지역 내 농업인적자원 역량을 총동원한 종합프로그램으로 구성

- ▶ 귀농인, 귀향인, 여성농업인, 후계농업인 등 영농인력과 관계된 육성 종합프로그램
 - 인력육성사업과 타 정책사업 연계사업
 - 귀농인 정착지원 및 영농컨설팅 지원사업
 - 귀향인 영농지도 및 리더양성 지원사업
 - 여성농업인 융복합산업 컨설팅 지원사업
 - 후계농업인 경영컨설팅 집중 지원사업

제5장 중점전략사업

[표 5-39] 귀농인 및 신규영농인력 육성의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	인력육성사업과 타 정책사업 연계사업	귀농인 정착지원 및 영농컨설팅 지원사업	귀향인 영농지도 및 리더양성 지원사업	여성농업인 융복합산업 컨설팅 지원사업	후계농업인 경영컨설팅 집중 지원사업
사업위치	-	-	-	-	-
추진주체	농정과, 농업기술센터	농업기술센터	농업기술센터	농업기술센터	농업기술센터
추진일정	2017년~2019년	2016년~2019년	2016년~2019년	2016년~2019년	2016년~2019년
사업량	연 1식	연 20명	연 20명	연 100명	연 20명
소요예산	연 100×3개년 = 300	연 1,000×4개년= 4,000	연 300×4개년 = 1,200	연 100×4개년 = 400	연 1,000×4개년 = 4,000

주 : 후계농업경영인 육성사업 지원금액 규모는 1인당 평균 54백만 원으로 산출(2015년 기준)

4) 사업내용

(1) 인력육성사업과 타 정책사업 연계사업

저조한 참여율을 유인할 수 있는 대책으로 정책사업간 연계구조 마련

- ▶ 인력육성 관련한 사업을 이수한 이에게 태안군 중점사업 참여시 추가 인센티브 제공
- ▶ 마을별 방문교육 등 찾아가는 현장교육서비스 및 컨설팅 진행

(2) 귀농인 정착지원 및 영농컨설팅 지원사업

초기정착부터 영농생활에 이르는 전반적 부분에 대한 지원

- ▶ 정착지원을 위한 예비숙소 및 시범농장 운영 등
- ▶ 영농컨설팅, 각종 교육훈련 시행 참여

(3) 귀향인 영농지도 및 리더양성 지원사업

영농지도 초기지원 및 리더로서 집중 양성

- ▶ 영농재배 기술, 품목정보에 대한 집중적인 교육과정 개설과 실시
- ▶ 영농리더로서 발돋움할 수 있도록 리더양성 교육과정 개설과 실시

(4) 여성농업인 융복합산업 컨설팅 지원사업

지역 농특산자원을 활용한 융복합산업 관련 기술 지원

- ▶ 농업기술센터에서 현재 시행하고 있는 가공관련 기술교육 과정의 확대, 교육종류의 다양화
- ▶ 지역 내 농특산자원을 활용하여 로컬푸드, 농촌관광 등과 연계한 각종 가공상품 개발관련 교육

(5) 후계농업인 경영컨설팅 집중 지원사업

고부가가치 및 소득작물 재배기술부터 경영관리 등 집중 지도

- ▶ 전문적인 영농인으로 진입하기 위한 고품질, 고부가가치 고소득작물 영농기술에 중점
- ▶ 학교급식과 연계해서 봤을 때 작부체계 조정과 관련된 영농컨설팅 지원도 추가 고려

5) 투자계획

[표 5-40] 귀농인 및 신규영농인력 육성의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	2,400	2,500	2,500	2,500
국비	-	720	720	720	720
도비	-	720	720	720	720
군비	-	720	720	720	720
민자	-	240	250	250	250

주 : 2015년 현재 관련예산은 상정하지 않은 상태

6) 운영관리

농업기술센터를 중심으로 인력육성과 관련된 역할과 기능, 운영 담당

- ▶ 농촌진흥청의 사업과 연계하여 농업기술원, 농업기술센터로 이어지는 기존 정책집행 구조 활용
- ▶ 기존 교육프로그램, 역량강화 사업 등과 최대한 연계, 운영방식(방문서비스, 개별맞춤형) 차등화

7) 기대효과

농업인구의 유입으로 태안군 농업영역 다양화 및 활성화

- ▶ 귀농인, 귀향인, 여성농업인, 후계농업인 등 농업인구 유입 증가
- ▶ 농업인구 유입의 증가로 인해 농업분야 창업 활성화 기대
- ▶ 여러 세대, 계층이 농업부분에 유입됨으로서 다양한 형태의 창의적 영역 개척 증가

제5장 중점전략사업

2. 태안군 농업회의소 구성 및 운영

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

대의민주제를 실현하는 첫 번째 단추로서 지자체로부터 인정받은 농업인 의사결정기구 필요

- ▶ 태안군 각종 위원회(약 6개)는 실질적 의사결정과 정책반영하는 구조 미흡한 현실
 - 농업분야에서도 대의민주제를 실현하기 위하여 농업인의 의사결정 기구 마련 필요
- ▶ 농업회의소를 통하여 공식적으로 정책건의, 예산반영 등의 실질적인 역할과 책임, 권한 부여
 - 지자체 조례 등의 제도적, 법적 근거 하에 이들의 역할내용이 뒷받침될 수 있도록 기반 조성

(2) 목적

태안군 농업농촌 중장기 계획을 논의, 농정에 직접 반영하는 대표적인 민관합치 기구 구성

- ▶ 중장기 계획에서 논의되었던 태안군의 중점사업을 비롯한 부문별 주요 과제에 대한 결정
 - 사업주체인 농업인과 집행주체인 태안군이 상호 논의, 토론후 농정에서 실현될 수 있도록 함
 - 장기적으로는 지역에서 필요한 농업농촌 분야의 자체사업을 발굴하고 건의, 결정하는 구조로 발전

2) 개발여건

(1) 지역여건

각종 위원회 수에 비해서 권한, 기능, 역할 등 실효성 부족한 실정

- ▶ 군청 내 위원회는 약 67여개 존재, 이 중에서 농업·농촌분야의 위원회는 6개 운영 중
 - 농어업·농어촌 식품산업 정책심의위원회, 농특산물 공동상표 심의위원회, 태안군 농업산학협동심의회, 농산물 산지유통센터 운영위원회, 농작물 병해충 지역방제협의회, 농기계 임대사업 심의위원회 등
 - 운영위원회의 실질적인 권한, 기능, 역할 등에 대한 재정비 필요한 시점

(2) 정책여건

2013년 '농어업회의소' 법안 발의, 법제화 로드맵 구상

- ▶ 농정 수립과 사후 평가 등에 농어업인들이 적극적으로 참여할 수 있는 계기 마련 기대
 - 박근혜 정부는 2015년까지 법제화한다는 로드맵 제시한 상태
 - 이는 국민공감농정위원회에서 건의, 농발계획 지침에 관련 내용 명시화하도록 해 놓은 상태
- ▶ 연차별 농어업회의소 지정과 추진현황
 - 2010년 진안군, 나주시, 평창군을 1차연도, 2011년 고창군, 봉화군, 거창군 2차연도, 2012년 영주시, 남해군 3차연도 대상지로 선정, 시범사업 추진 중

3) 사업개요

태안군 농업회의소 구성 및 운영을 위한 단계적 사업 실행

- ▶ 부문별 민관협동 전담조직 구성 및 운영사업
- ▶ 민관협치기구 구성 및 시범운영사업
- ▶ 농업인 참여예산제 시범운영사업

[표 5-41] 태안군 농업회의소 구성 및 운영의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	부문별 민관협동 전담조직 구성 및 운영사업	민관협치기구 구성 및 시범운영사업	농업인 참여예산제 시범운영사업
사업위치	-	-	-
추진주체	농업회의소 (농업인 대표기구)	농업회의소 (농업인 대표기구)	농업회의소 (농업인 대표기구)
추진일정	2017년~2019년	2017년~2019년	2016년~2019년
사업량	1식	1식	1식
소요예산	연 100×3개년 = 300	연 200×3개년=600	연 100×4개년=400

4) 사업내용

(1) 부문별 민관협동 전담조직 구성 및 운영사업

초기 단계로서 부문별 기존 운영하던 민관협동 조직의 운영 경험 활용

- ▶ 농축산업, 농식품산업, 농촌지역개발, 농촌복지 등 부문별 민관협동 전담조직형태 구성
 - 부문별 산발적인 조직들을 느슨한 형태의 민관협동 전담조직 구성
- ▶ 더 나아가서 태안군 농업·농촌분야 중간지원조직 형태로 발전할 수 있는 토대 마련
 - 조직 운영상황 추이를 지켜보고 역량을 강화시키면서 중간지원조직 단계로 발전시키도록 함
- ▶ 태안군의 주민역량과 설립 의지에 따라 수준과 강도 조정 필요
 - 고려사항으로서 농업·농촌 분야에 대한 군의 관심도, 리더의 의지, 마을주민 역량과 수요 등
- ▶ 가장 중요한 것은 조직 구성원의 민주적인 회의문화와 소통방식에 대한 자체 역량강화 교육과정 운영
 - 회의문화, 소통하는 법, 커뮤니케이션, 대화하는 법, 회의방법 등에 대한 전문교육과 소양 과정 필요
 - 자발적인 농민시민학교 등의 방식으로 운영하는 것도 방법

(2) 민관협치기구 구성 및 시범운영사업

중기 단계로서 농업·농촌 부분의 민관협치기구 구성, 시범운영

- ▶ 태안군 농업살리기 대책위(예정)을 시범운영 후 시행착오를 통해 민관협치기구 구성
 - 민관협동 전담조직 혹은 중간지원조직 등의 형태를 좀더 발전시킨 기구형태로 승격
 - 농업인단체, 품목별 연구회, 마을조직, 사회적협동조합, 농촌체험마을 중심으로 민관협치기구 설립
 - 연도별 핵심 농정의제를 1-2개를 중심으로 기구를 시범운영하면서 시행착오 반영

제5장 중점전략사업

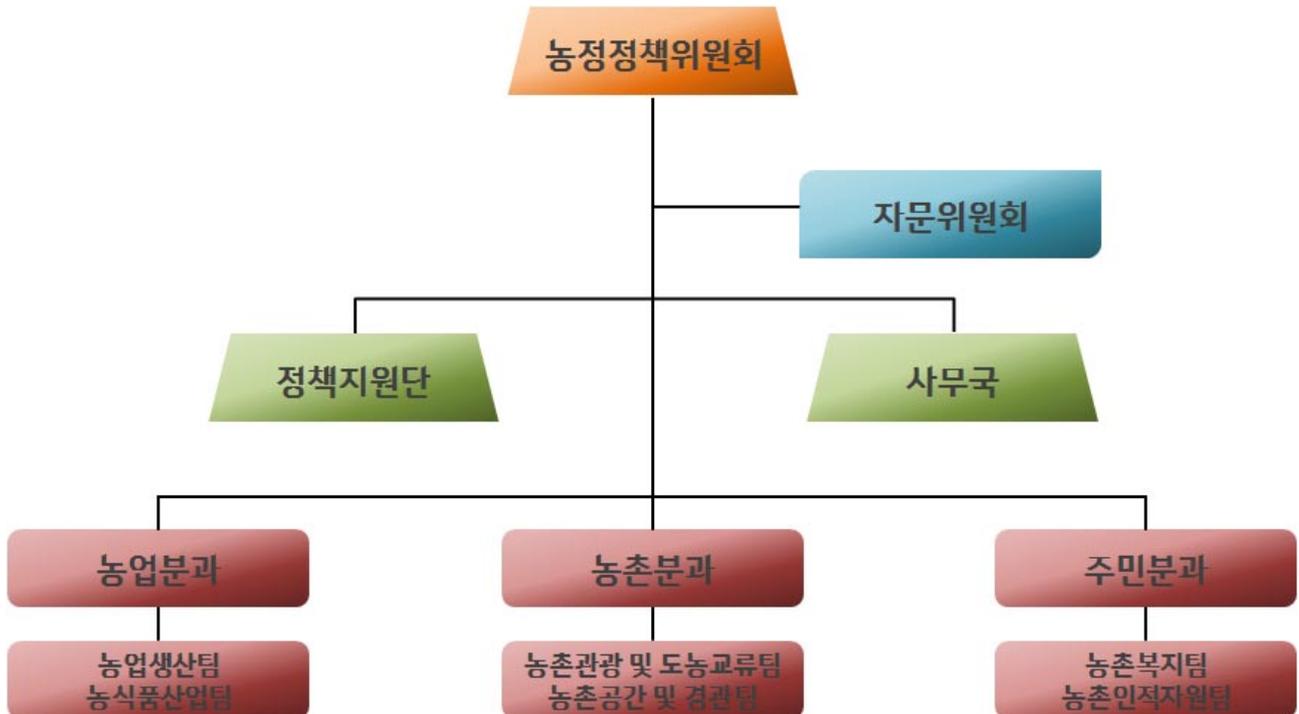
- ▶ 정책결정과정에 여성의 참여를 확대시키고 여성의 요구를 반영하기 위해 군에서 운영하는 각종위원회에 여성위원 15% 위촉 목표
- 군민전체 참여비율은 현재 64.8% 적절한 것으로 판단, 여성농업인 및 여성주민의 참여기회 확대
- 여성의 역량을 군정발전에 결집시키고 여성의 권익증진, 민관협치 활성화

(3) 농업인 참여예산제 시범운영사업

태안군 전체 주민참여예산제 실시에 앞서 농업분야 경험 사전축적 기회

- ▶ 농업인이 직접 태안군 농정에 참여하는 방법 중 하나로 예산집행에 대한 수요 파악 후 반영
 - 태안군 전체 주민참여예산제 실시와 별개로 농업분야 먼저 참여예산제를 실시하는 경험 축적
 - 농업·농촌분야는 타 분야보다 중앙집권적 구조가 강하므로 사전에 지방자치실현 경험 중요
- ▶ 농정예산 편성 과정에 농업인 참여보장·확대하여 재정운영의 투명성과 공정성 및 효율성 제고
 - 농업인과 함께 하는 재정운영 방식을 통하여 지방분권의 핵심인 재정민주주의 이념 구현
 - 점차적으로 농업인이 수요에 맞는 사업을 발굴, 예산반영에 적극 의견을 개진함으로써 현재의 구조 극복

[그림 5-13] 태안군 농업회의소 구성 및 운영(예시)



5) 투자계획

[표 5-42] 태안군 농업회의소 구성 및 운영의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	100	400	400	400
국비	-	30	100	100	100
도비	-	30	100	100	100
군비	-	30	180	170	150
민자	-	10	20	30	50

6) 운영관리

주체는 민간차원에서 운영, 농업인회의소 수준과 단계별 진행전략 구사

- ▶ 초기부터 관 주도방식을 가급적 지양하고 민에서 자발적으로 주도하는 방식으로 구현
 - 느슨한 형태이지만 농업인 단체, 품목별 연구회, 농촌체험마을 등을 중심으로 구성, 운영
 - 지역 내 다른 분야의 민간단체나 조직의 경험을 충분히 활용하고 정보를 공유하는 노력도 필요
 - 지역 내 사회적기업, 사회적협동조합, 마을기업 등 인적자원 발굴
- ▶ 가장 중요하고 필요한 부분은 회의소를 구성하는 조직인원에 대한 역량강화 교육
 - 민주적으로 사람들과 소통하는 방식에 대해서 아직 낯설은 부분이 많기 때문에 지속적인 교육과 훈련 등을 통한 방식으로 해결하는 과정이 반드시 포함되어야 할 것임

7) 기대효과

관 주도 방식에서 조금씩 탈피하여 민간 주도방식의 농정지향, 농정분야 지방자치 실현

- ▶ 중앙집권적 구조가 타분야에 비해서 심한 수준인 농정분야를 지방자치 실현의 첫 번째 장으로서 활용
 - 주민이 가장 원하는 방식의 농정방향과 세부정책과 사업들을 주민이 직접 논의하고 결정하는 농정분야의 민주주의 실현
 - 태안군 농업과 농촌 수준에 맞는 사업을 시행할 수 있는 인적자원 간 결합을 시도하는 조직으로서 충분히 활용 가능

제5장 중점전략사업

3. 농업·농촌포럼 및 농촌역량강화

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

지역 내 농업·농촌과 관련한 다양한 의제를 발굴, 논의, 연구, 건의하는 민간조직 필요

- ▶ “보이지 않는” 인적자원의 역량들을 특정 민간조직으로 결집하여 “보이는” 대상으로 승화
- 지역 내 다양한 교육훈련, 역량강화 등과 관련한 사업을 이수한 민간인들로 구성된 조직의 구성
- 자발적으로 조직을 구성하여 다양하고 자유롭게 운영하여 보다 발전적인 형태로 진화할 필요

(2) 목적

농촌주민역량강화 결집을 위한 민간차원의 포럼 구성 및 운영활성화

- ▶ 주민역량을 결집, 각자의 경험과 정보를 공유, 더 나은 농업·농촌 발전을 위한 민간조직 구성
- 마을별 행하고 있는 농촌주민역량강화사업을 통합적으로 운영할 수 있는 조직 구성
- 농업회의소 혹은 민관협치기구와 연계하여 농업·농촌포럼은 사전 논의기구로 활용
- 다양한 의제들을 발굴, 논의, 아이디어를 건의하는 민간 토론의 장 마련

2) 개발여건

(1) 지역여건

마을만들기 관련 사업을 통해 포럼 및 역량강화 사업 시행 중

- ▶ 태안군도 마을만들기 관련 사업을 통해 현장포럼 및 역량강화 사업 진행 중이나 현실여건 열악
- 고령화 비율이 높은 지역으로서 주민주도형의 자발적인 포럼구성은 여건상 불리한 상태
- 주민역량강화사업의 확산정도가 아직은 미미한 상태로서 지역전체로 확산하는 전략 필요한 상황

(2) 정책여건

충남 3농혁신 중 마을만들기 주민참여 현장포럼 교육 운영 중요성 강화

- ▶ 희망마을, 색깔있는 마을만들기 등 주민참여형 현장포럼, 희망마을 연구포럼 및 협의회 구성
- 현장포럼 교육을 통해서 자원발굴 및 공감대 확산 시도 중
- 포럼 구성 등을 통해 마을발전을 위한 네트워크 구성에 일조
- 주민의식 변화로 할 수 있다는 희망과 주민화합의 계기 마련했다는 평가

충남을 비롯한 농식품부에서도 다양한 마을관련 주민역량강화사업 활발히 시행 중

- ▶ 농식품부의 색깔마을, 충남의 희망마을 등 각종 마을만들기 사업이 이뤄지고 있는 중
- 마을만들기 사업의 기본으로서 주민역량강화사업, 소규모 선행사업이 강조되고 있는 상황

3) 사업개요

농업농촌포럼 구성과 역량강화사업의 통합 운영

- ▶ 마을별 멘토-멘티제 운영사업
- ▶ 지역역량강화사업의 통합적 운영사업
- ▶ 지역현장전문가 양성사업
- ▶ 농업농촌포럼 구성 및 운영사업

[표 5-43] 농업농촌포럼 및 농촌역량강화의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	마을별 멘토-멘티제 운영사업	지역역량강화사업의 통합적 운영사업	지역현장전문가 양성사업	농업농촌포럼 구성 및 운영사업
사업위치	8개 읍면	-	-	-
추진주체	농업농촌포럼	농업기술센터 농업회의소	농업농촌포럼	농업농촌포럼
추진일정	2016년~2019년	2017년~2019년	2016년~2019년	2017년~2019년
사업량	8식	1식	1식	1식
소요예산	연400×4개년=1,600	연 100×3개년 = 300	연 250×4개년=1,000	연 100×3개년 = 300

4) 사업내용

(1) 마을별 멘토-멘티제 운영사업

마을 내 다양한 문제와 갈등, 애로사항 등을 사람과 사람간 관계로서 해결

- ▶ 각종 농촌개발사업을 추진하고 있는 마을을 중심으로 마을별 멘토제 도입 운영
 - 마을 내 민감하고 다양한 사안에 대해 리더 및 이장 중심으로 그간 경험을 마을간 공유
 - 마을간 교류와 사례들을 상호 학습하면서 자연스럽게 역량강화로 연결할 수 있도록 함

(2) 지역역량강화사업의 통합적 운영사업

지역역량강화사업의 운영주체 및 조직 통합, 중간지원조직 형태로서 구상

- ▶ 마을 및 농업기술센터 등에서 이뤄지는 역량강화사업 운영 통합 혹은 중간지원조직으로 일원화
 - 마을간 중복되는 역량강화사업에 대한 비효율성과 낭비를 최소화하기 위하여 강사인력, 주제, 선진지 사례 등에 대한 기존 학습결과에 대한 마을간 공유
 - 이를 통제하고 관리하는 조직인 중간지원조직 형태를 구상하여 장기적으로는 이 조직에 위임

(3) 지역현장전문가 양성사업

지역리더 및 현장활동가의 역량을 결집, 양성

- ▶ 지역의 문제는 지역사람이 고민하고 해결할 수 있도록 현장전문가, 리더로서 임명 부여
 - 지역문제는 지역사람이 가장 잘 알고 해결할 수 있는 열쇠를 지니고 있는 만큼 역할과 기능 부여
 - 리더, 현장활동가, 현장전문가 등 다양한 형태로 인적자원을 활용

제5장 중점전략사업

(4) 농업·농촌포럼 구성 및 운영사업

농업·농촌 의제를 발굴, 논의하는 포럼 구성과 운영

- ▶ 마을별 혹은 농업·농촌 부분에서 발생하고 현안주제를 중심으로 논의하는 민간기구 구성
 - 관변조직이 되지 않도록 민간에서 자발적으로, 지속적으로 운영할 수 있는 법적, 제도적 기반 마련
 - 다양한 의제를 먼저 발굴하여 논의하는 구조로서 민관협치기구로 가기 사전 단계로서 활용

5) 투자계획

[표 5-44] 농업·농촌포럼 및 농촌역량강화의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	650	850	850	850
국비	-	100	200	200	200
도비		250	300	300	300
군비		250	300	300	300
민자		50	50	50	50

6) 운영관리

지역활동가 및 현장가도 포함된 민관협동의 농업·농촌 포럼 구성, 운영

- ▶ 지역 내 다양한 인적자원을 활용하고 결합한 형태의 포럼 구성과 운영
 - 첫 번째 단계는 주민역량강화사업의 통합운영을 중간지원조직 형태에서 시범운영해보면서 참여하는 주민들의 역량을 점차 향상시키는 전략
 - 두 번째 단계는 향상된 주민들의 역량을 바탕으로 농업·농촌 포럼 및 협의체 구성 등으로 발전시킴

7) 기대효과

각종 사업의 원활한 실행을 위한 민관협동 조직구성, 다양한 역량결집 소통창구로서 활용

- ▶ 민관협치기구인 농업회의소와 마찬가지로 지역 내 다양한 역량을 결집하고 민과 관이 소통하는 창구로서 지역 내 민간조직을 활용할 수 있는 기회
 - 지역에서 논의할 수 있는 중요한 의제들을 먼저 사전학습차원에서 논의하고 연구하고 개발하는 느슨한 형태의 조직으로서 출발하면서 희망과 발전에 대한 긍정적인 상승 작용 유발

4. 농업·농촌 종합DB시스템 구축

1) 필요성 및 목적

(1) 필요성

농업·농촌관련 1차 원자료부터 2차 가공자료까지 종합포털망 구축 필요

- ▶ 정확한 통계로부터 현황진단과 분석결과 도출되고 제때로운 정책도출이 가능한 구조 정상화 필요
- 1차 원자료를 위한 전수조사를 시작으로 수정·보완조사, 2차 가공자료까지 확대한 종합포털망 구축
- 정확한 태안군 농정의 방향 설정과 세부 시책사업 발굴을 도출의 가장 기초적인 자료로서 활용

(2) 목적

태안군의 농업·농촌 관련 정보는 모두 구축, 정확한 농정방향 설정 위한 기반 구축

- ▶ 기존 행정통계, 정부(통계청, 농식품부 등) 집계통계, 각종 공공기관에서 수집하는 통계모음
- 농업·농촌 분야의 통계개수는 결코 적지 않으나 각 통계간 수치 불일치, 신뢰성 저하된 상태
- 정확한 현황진단으로부터 정확한 정책도출이 되는 구조가 정상, 이를 위해 정보를 통합구축, 관리

2) 개발여건

(1) 지역여건

농업·농촌 관련 통계에 대한 신뢰도 저하, 기반 구축 필요성에 대한 공감대 형성 필요

- ▶ 현재까지 통계구축에 대한 필요성은 인정하나 사업우선순위로서 시책반영하지는 않은 단계
- 각종 내부행정통계와 국가가 구축하는 통계간 불일치 현상은 인지하고 동감하고 있음
- 현장에서의 주민수요 대다수는 마을별 실정에 맞는 사업을 발굴하고 지원하는 방향을 원함
- 관련한 각종 기초자료의 내실화 다지는 작업이 필요한 상황
- 참고로 농업기술센터에서 자체적으로 농어촌체험관련 DB는 구축되어서 시범운영 중에 있으나 아직 체계적으로 정리되어 적극적으로 활용하고 있지 않은 상황

※ 참고 : 청양군 사례

- 행복한 부자농촌 “2020장기발전계획” 수립(2014년도)
- 장기계획을 토대로 가장 우선순위에 둔 사업인 “농업·농촌 통계 기초조사” 전수조사는 2014년도에 실시, 2015년 초반에 기초통계 DB구축 시연
- 조사단위는 가구별 전수조사 방식
- 조사내용은 농가별 기본정보, 작목별 재배면적 및 수확, 영농형태, 생산물 유통형태 등

제5장 중점전략사업

(2) 정책여건

농식품부는 스마트 농정실현을 위한 농식품 공공데이터 구축과 개방 미흡하지만 시작 중

- ▶ 공공데이터 325종을 농식품 데이터 포털을 통해서 국민에게 개방한 상황
 - 농식품부, 소속기관(검역본부, 농관원 등), 산하기관(농어촌공사, 유통공사 등), 농진청, 산림청, 한국 농촌경제연구원 등 공공데이터와 민간데이터를 융합한 빅데이터 시범서비스 제공
 - 민간활용 자원을 위한 공공데이터 이용활성화 포럼 운영

3) 사업개요

농업·농촌 종합DB시스템 구축을 위한 기초통계, 영역별 세부통계 구축사업

- ▶ 기초통계 전수조사 사업
- ▶ 기초통계 구축사업
- ▶ 영역별 세부통계 전수조사 사업
- ▶ 종합통계 구축사업

[표 5-45] 농업·농촌 종합DB시스템 구축의 사업개요

(단위 : 백만 원)

구분	기초통계 전수조사 사업	기초통계 구축사업	영역별 세부통계 전수조사 사업	종합통계 구축사업
사업위치	태안군 전역	-	태안군 전역	-
추진주체	농정과, 행정지원과	농정과, 행정지원과	농정과, 행정지원과	농정과, 행정지원과
추진일정	2016년	2016년~2017년	2017년~2018년	2018년~2019년
사업량	1식	1식	1식	1식
소요예산	200	연 100×2개년 = 200	연 300×2개년 = 600	연 200×2개년 = 400

4) 사업내용

(1) 기초통계 전수조사 사업

- ▶ 1차로 현재 생산되는 행정통계의 최종 취합, 읍면 마을단위까지 전수조사 실시, 기초통계 구축
 - 농업과 농촌 부문 내 기초적인 행정통계 중심으로 전수조사 실시
 - 읍면사무소 중심으로 행정통계의 분야별 영역별 연계한 기초통계 기반구축
 - 읍면사무소 및 마을별 이장, 리더, 현장조사원을 활용

(2) 기초통계 구축사업

- ▶ 1차로 구축된 기초통계를 바탕으로 오류 수정, 보완, 2차 영역별 세부통계 조사 위한 사전작업중
 - 기본적으로 국가에서 생산되는 통계와 지역에서 마련한 통계간 수치 일치화 작업 실시
 - 오류발견, 이를 재수정하고 보완하는 재조사 실시 등의 지속적이고 반복적인 작업 실시

(3) 영역별 세부통계 전수조사 사업

- ▶ 2차 통계구축작업으로서 농업과 농촌 부문 내에서 세부영역의 통계 전수조사 실시
 - 예시로서 농업 부문에서는 품목별, 농가경제, 유통실태, 가공실태 등에 대한 통계조사
 - 예시로서 농촌 부문에서는 마을별 세부사업, 물적 자원 및 인적자원 현황 등에 대한 통계조사

(4) 종합통계 구축사업

- ▶ 1차 기초통계 및 2차 영역별 세부영역 통계를 최종적으로 통합 구축하는 사업
 - 1차-2차-3차연도를 거치면서 통계수치 점검, 오류수정, 재조사를 통한 보완작업 실시
 - 각종 통계를 통합하여 통계 간 수치불일치 해결, 정책입안시 가장 기본적으로 활용토록 함

5) 투자계획

[표 5-46] 농업·농촌 종합DB시스템 구축의 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	-	300	400	500	200
국비	-	-	-	-	-
도비	-	100	100	200	-
군비	-	200	300	300	200
민자	-	-	-	-	-

6) 운영관리

농정과와 행정지원과 내 관련인원으로 구성된 상시조직(별도팀) 구성

- ▶ 농정과는 기초적인 조사항목과 내용을 제공, 행정지원과는 조사방법과 시스템 구축방안을 제공
 - 첫 번째 단계는 기존 자료를 전부 수집하여 정리하는 작업
 - 두 번째 단계는 1차 기초자료 전수조사 실시는 공동으로 주관하되 실행단위는 읍면단위 사무소 인력
 - 세 번째 단계는 수정보완을 위한 검토작업, 2차 영역별 세부 통계자료 전수조사 실시 준비

7) 기대효과

정확한 자료를 토대로 한 농정방향과 목표 설정 가능, 정책만족도와 실효성 향상

- ▶ 100% 정확할 수는 없겠지만 기존의 불일치하던 통계자료 일치화, 구조 정상화 실현
 - 태안군내에서도 마을단위별 차이와 특성을 반영한 정책사업을 도출할 수 있는 기반 마련
 - 주민들의 삶의 질 향상과 정책에 대한 만족도, 세부사업에 대한 실효성 향상할 것으로 기대

제 6 장

투자 및 운영관리

제1절 투자계획

제2절 자원확보 및 추진방안

제3절 성과관리방안

제1절 투자계획

1. 총사업비

태안군 농업·농촌발전계획을 위한 중점전략사업의 총사업비는 139,250백만 원

- ▶ 부분별로 보면, 농업생산 부문이 62,000백만 원, 농식품산업 부문이 26,400백만 원, 농촌관광 및 도농교류 부문이 12,100백만 원, 농촌공간 및 경관 부문이 12,400백만 원, 농촌복지 부문이 10,550백만 원, 그리고 농촌인적자원 부문이 15,800만 원임
- ▶ 최근 3년간 태안군의 농업·농촌예산 비중과 비교해 보면, 농업생산, 농식품산업, 그리고 농촌인적자원 부문의 구성비는 각각 20.0%, 15.2%, 그리고 10.8% 증가한 것임
- ▶ 반면 농촌관광 및 도농교류, 농촌공간 및 경관, 농촌복지 부문은 구성비는 각각 0.4%, 33.5%, 그리고 12.1%가 감소한 것으로 나타남

큰 농업과 즐거운 농촌을 위한 태안군의 정책방향과 예산비중이 부합하는 것으로 판단

- ▶ 기존의 농촌공간 및 경관 중심의 농정에서 탈피해 농식품산업과 농촌인적자원을 강조하는 형태로 예산편성이 변화된 것임
- ▶ 아울러 농업생산 부문의 예산비중이 확대되어 농업·농촌의 가장 근본이 되어 농업생산 부문이 확대된 점도 바람직한 것으로 판단됨

[표 6-1] 총 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	총 합계	2015	2016	2017	2018	2019
총 합계	139,250	2,670	28,720	34,020	38,820	35,020
농업생산	62,000	-	13,900	14,500	16,900	16,700
농식품산업	26,400	100	6,600	6,500	6,700	6,500
농촌관광 및 도농교류	12,100	-	250	3,350	5,800	2,700
농촌공간 및 경관	12,400	2,570	2,570	2,420	2,420	2,420
농촌복지	10,550	-	1,950	3,100	2,750	2,750
농촌 인적자원	15,800	-	3,450	4,150	4,250	3,950

2. 연차별 투자계획

중점전략사업의 5개년 동안 초기 1년을 제외하고는 사업비 배분이 균등하게 배분되었음

- ▶ 연차별로 보면 2015년에 2,670백만 원, 2016년에 28,720백만 원, 2017년에 34,020백만 원, 2018년에 38,820백만 원, 그리고 2019년에 35,020백만 원이 투자되는 것으로 나타남
- ▶ 따라서 2015년을 제외하고는 평균적으로 24.5%의 사업비가 균등하게 배분되는 것으로 나타나 사업이 총 5개년 간 지속적으로 추진될 수 있는 것으로 판단됨

제6장 투자 및 운영관리

3. 사업별 투자계획

[표 6-2] 사업별 투자계획

단위: 백만 원

구분		총계	2015	2016	2017	2018	2019
농업생산	농업생태지구 조성	24,800	-	6,000	6,000	6,500	6,300
	특화, 주력, 대체작물의 전략적 육성	17,000	-	3,500	4,500	4,500	4,500
	토종종자육성 및 활성화	9,400	-	2,700	2,300	2,200	2,200
	저투입·친환경 농업기반 조성	10,800	-	1,700	1,700	3,700	3,700
농식품 산업	꽃다지 브랜드 강화	2,200	-	500	500	600	600
	태안푸드 및 학교·공공급식 활성화	17,500	100	4,300	4,300	4,400	4,400
	태안 선풍푸드 6차산업화지구 조성	6,700	-	1,800	1,700	1,700	1,500
농촌관광 및 도농교류	농촌생태관광 기반의 전수조사 및 DB 구축	450	-	150	100	100	100
	농촌관광휴양지구 조성	7,550	-	100	3,250	3,200	1,000
	그린+블루 농촌관광센터 설립	4,100	-	-	-	2,500	1,600
농촌공간 및 경관	주민주도 마을만들기 추진 및 중간지원조직 운영	3,000	600	600	600	600	600
	경관 리노베이션(Renovation) 프로젝트	8,500	1,700	1,700	1,700	1,700	1,700
	농어상휴(農漁商休) 연계 프로젝트	900	270	270	120	120	120
농촌복지	농촌자원을 활용한 농촌지역 일자리 창출	2,300	-	500	500	650	650
	공동두레농장 운영	4,200	-	800	1,000	1,200	1,200
	농촌교통약자를 위한 대중교통시스템 정비	1,600	-	350	350	450	450
	방방곡곡, 구석구석 문화공감사업	2,450	-	300	1,250	450	450
농촌인적 자원	귀농인 및 신규영농인력 육성	9,900	-	2,400	2,500	2,500	2,500
	태안군 농업회의소 구성 및 운영	1,300	-	100	400	400	400
	농업농촌포럼 및 농촌역량강화	3,200	-	650	850	850	850
	농업농촌 종합 DB시스템 구축	1,400	-	300	400	500	200

제2절 재원확보 및 추진방안

1. 재원확보방안

국가사업의 지방사업화

- ▶ 중앙정부가 시범적으로 추진하는 사업 및 광특회계사업과 연계하여 추진
- ▶ 충남도의 3농혁신정책과 연계하여 안정적인 사업추진 및 도비의 확보

지방사업의 국가사업화

- ▶ 지역특성이 있는 사업은 중앙정부 및 충남도에 적극 건의해 시범사업으로 추진
- ▶ 정책간담회 및 정책건의 등을 통해 중앙정부 및 충남도의 관심 제도

관련기관의 사업연계화

- ▶ 한국농어촌공사, 농협, 지역교육청, 한국서부발전 등과 연계협력하여 사업 추진
- ▶ 관련 유관기관과 정례적인 교류 및 업무협의로 사업의 안정적 추진 유도

민간재원의 적극적 유치

- ▶ 농업·농촌의 자발적인 투자 유도 및 자부담에 대한 비중 확대
- ▶ 태안군 차원에서 태안군 농업·농촌발전기금의 조성

2. 추진방안

내면화방안

- ▶ 농민, 공무원, 군민을 대상으로 태안군 농업·농촌정책에 대한 지속적인 교육·홍보 수행
- ▶ 농업·농촌정책을 중심으로 태안군의 지역발전정책을 통합화 추진

연성화방안

- ▶ 기존의 하드웨어 중심의 농정에서 소프트웨어 중심의 농정의 강조
- ▶ 농업·농촌 중심의 농정정책에서 농촌복지와 농촌인적자원의 병행 추진

사회화방안

- ▶ 태안군 농업·농촌정책의 추진성과 및 성공사례에 대한 발굴 및 홍보 강화
- ▶ 비농업, 비농촌 분야의 태안군의 인적·물적 자원을 농업·농촌분야에 참여 활용

제도화방안

- ▶ 성과평가를 통한 사업의 추진과 새로운 농업·농촌정책의 적극적 발굴
- ▶ 농업·농촌정책 결정과정에 농민 및 농촌주민의 적극적이고 자발적인 참여 확대

제3절 성과관리방안

성과지향적 관리체제를 위해 성과분석평가시스템 도입

- ▶ 연차별로 세부시행계획을 수립함과 동시에 성과지향적 관리체제를 구축토록 함. 이를 위해 사업의 성과를 사전·사후에 비교·검토하기 위한 성과분석평가시스템 도입
- ▶ 사업별로 시행에 앞서 사업성과 및 사업만족도 등을 사전에 예측하고, 그 결과를 실행계획 수립에 반영함과 동시에 기 집행된 사업의 성과에 대한 사후적 평가를 수행토록 함

사업별 성과지표와 지표관리방법 설정

- ▶ 태안군 농업·농촌발전계획의 효율적 추진과 성과평가의 체계적 관리를 위해 사업별로 성과지표와 지표관리방법을 설정토록 함
- ▶ 선정된 성과지표와 지표관리에 의해 태안군과 민간분야가 공동으로 매년 사업이 종료된 이후 익년도 2월에 사업성과에 대한 DB 구축과 사업평가를 수행토록 함

지속적인 모니터링과 성과관리체계 도입

- ▶ 사업성과 관리의 객관성과 공정성을 도모하기 위해 대학, 연구원 및 민간컨설팅기관 등으로 구성된 외부전문가를 구성하여 지속적인 모니터링과 성과관리체계를 구축
- ▶ 효율적인 사업집행을 위해 연차별로 세부시행계획을 수립함과 동시에 성과 지향적 관리체제를 구축하도록 함

참여연구진

주 관 기 관

- 주관부서 : 태안군청 농정과 농촌행정팀

연 구 기 관

- 주관부서 : 충남연구원 농촌농업연구부
- 연구총괄 : 이관률 연구 위원
- 연구간사 : 여민수 연구 원
- 연구진 : 조영재 연구 위원
강마야 책임연구원
김종화 책임연구원

공 동 연 구

- 수행부서 : 전북대학교 농업과학기술연구소
- 연구진 : 백승우 교 수
김수현 연구 원

