

# 충남도 산림녹지분야 정책발굴 세미나

| 일 시 | 2015. 11. 26 (목) 15:00~17:30

| 장 소 | 충남연구원 대회의실

| 주 최 |  충남연구원  
ChungNam Institute

## 행사개요 및 진행순서

### ♣ 행사개요

- ◆ 주 제 : 충남도 산림녹지분야 정책발굴을 위한 세미나
- ◆ 일 시 : 2015. 11. 26(목) 15:00~17:30
- ◆ 장 소 : 충남연구원 대회의실
- ◆ 주 최 : 충남연구원

### ♣ 진행순서

15:00~15:20 참석자 소개

15:20~16:30 주제발표

제1주제 : 산림복지와 충남녹색복지 발전방향

- 김통일 책임연구원 (국립산림과학원)

제2주제 : 임산업의 산업구조와 충남 임산업의 현황

- 이관률 연구위원 (충남연구원)

제3주제 : 충남도 산림정책의 비전과 전략

- 최영규 팀장 (충청남도)

16:30~16:40 휴식

16:40~17:30 종합토론

토 론	이돈규 과장(충청남도)	이상춘 팀장(충청남도)
	서도원 팀장(충청남도)	윤효상 (충청남도)
	이충훈(충청남도)	정현기 (충청남도)
	이형우(충청남도)	이태윤 (충청남도)
	이주택(충청남도)	정옥식 연구위원(충남연구원)
	사공정희 책임연구원(충남연구원)	여형범 책임연구원(충남연구원)
	김종화 책임연구원(충남연구원)	박준섭 책임연구원(충남연구원)

# 01

충남도 산림녹지분야 정책발굴 세미나

## 산림복지와 충남녹색복지 발전방향

---

김통일 책임연구원 (국립산림과학원)

# 산림복지와 충남녹색복지 발전 방향



국립산림과학원 산림복지연구과  
김통일

## 0. 들어가기에 앞서



2

- 생애주기별 산림복지서비스(G7 Project)

생애주기	출생기	유아기	청소년기	장년기	중년기	노년기	회년기
서비스	태교의숲	숲유아체험원	산림교육	산림휴양 & 스포츠	산림휴양	산림치유	수목장



## 0. 들어가기에 앞서



### G1. 탄생기

- 산모 및 태아의 건강·감성 증진을 위한 숲태교 프로그램 운영
- 「숲 태교」 프로그램 개발 및 전문인력 필요
- 출생의 기쁨을 간직할 수 있는 「탄생목 심기」 추진



kfrri

## 0. 들어가기에 앞서



### G2. 유아기

- 유아기부터 숲을 통한 감성과 창의성 등을 배양
- 「숲유치원」의 효율적 운영을 위한 협력체계 구축
  - 운영 프로그램의 다양화 및 유아 학습능력 배양 방안 마련



## 0. 들어가기에 앞서



### ● G3. 아동청소년기

- 주5일 수업제에 대비하여 아동·청소년 중심의 「국립산림교육센터」 조성·운영
- 지역의 숲속수련장 등을 리모델링하여 중·소형 청소년시설로 운영
- 학부모·교사가 청소년과 함께 참여하는 프로그램 개발·운영
- 「푸른숲선도원」의 법률적·제도적 기반 확충



2000/05/24 10:35

5

## 0. 들어가기에 앞서



### ● G4. 중년기

- 산촌 생태마을 및 자연휴양림 등 관광자원과 연계한 복합형 산악 레포츠단지 조성
- 기존 임도 및 「국민의 숲」을 활용한 산악레포츠 유형별 코스 지정제
- 계절별·테마별 전국 단위 산악레포츠 대회 개최 및 관련 단체와 연계



6

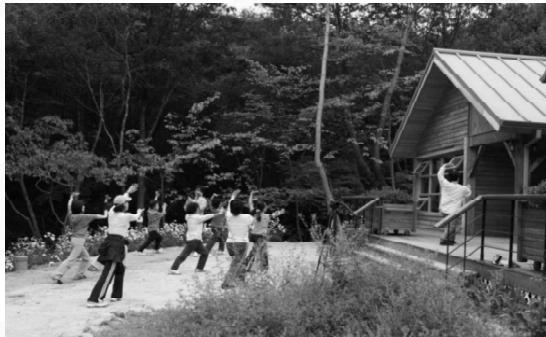
# 0. 들어가기에 앞서

7



## ● G5. 중장년기

- 다양한 산림휴양 수요를 충족할 수 있는 특성화된 자연휴양림 조성
- 산림의 치유기능을 연구·활용할 수 있는 「국립산림치유원」 및 「치유의 숲」 등 산림치유공간 조성
- 자연생태·문화·역사를 체험할 수 있는 「전국을 잇는 트레킹숲길 네트워크」 조성



# 0. 들어가기에 앞서

8



## ● G6. 노년기

- 국립 백두대간 산림치유원 등에 노인전용 산림치유 및 요양공간 시범 조성·운영
- 산림치유 인프라 구축이 용이하고 주민 선호가 높은 곳에 장기 체류형 「산림요양마을」 조성
- 중노동이 수반되지 않는 산림서비스 일자리분야 자원봉사제 운영



# 0. 들어가기에 앞서

9



## G7. 회년기

- 국·공립 수목장림을 지속적으로 확대 조성  
- 전국 16개 시도에 공립 수목장림 조성 추진
- 무분별한 사설수목장림 난립 방지 및 국민의식 전환을 위한 계도 ·  
홍보활동 지속 전개



# I. 서론

10



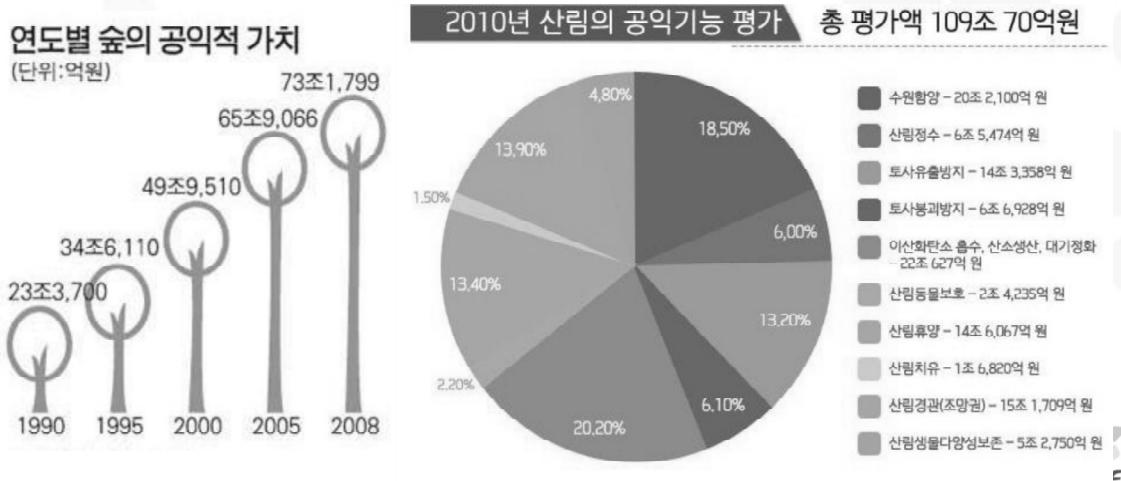
## 1. 한국의 산림복원



# I. 서론

## 2. 인간복지의 필수적 요소로서 '산림의 공익적 가치'의 중요성 증가

- 목재생산을 위한 도구적 측면에서 생태계 보존, 휴양문화의 등장으로 인해 다목적 이용으로 변화
- 조림사업 40년 경과, 산림의 공익적 가치가 100조원 이상으로 평가  
-> '산림휴양', '산림치유', '산림경관'이 전체 가치에서 29% 차지



# I. 서론

## 3. 산림활용 국민수요의 양적 증대와 질적 다양화

- 국민의 산림휴양수요 매년 증가
  - 총방문자수 : ('10) 106→('20) 140→('30) 182→('50) 263백만명
  - 자연휴양림 : ('06) 5,775→('08) 7,627→('10.) 9,437→('11) 10,684천명
- 산림활용에 대한 국민 요구 다양화



- 치유의 숲 : 일반국민 61.1%, 질환자 75.2% 산림치유효과 인지, 질환자 77% 장기체류 산림치유시설 설치 요구('09. 한국갤럽)
- 숲유치원 : 운영개소 ('08) 8개소 → ('11) 110개소, 14배 증 참여유아 ('08) 13천명 → ('11) 240천명, 18배 증
- 숲체험 : 숲해설 체험인원 ('09) 767 → ('11) 1,366천명

# I. 서론



## 4. 산림 활용 국민 복리 증진의 사회적 수요 높음

- 생명의숲 '산림복지기본선 제안 토론회(2012.10.31.)'

보장요소	산림복지기본선의 내용
생존안전	1인당 9m <sup>2</sup> 의 생활권 녹지가 확보되어야 한다.
	생활권에서는 도보로 5분(250m) 이내에 숲을 접할 수 있어야 한다.
	생물다양성 유지 위해 생활권 녹지면적 17% 이상을 야생동식물 보호 공간으로 확보
산림재해로부터 안전을 보장받을 수 있어야 한다.	
휴양	연간 3일 이상 숲에서 휴양할 수 있는 기회를 누릴 수 있어야 한다.
건강	숲에서 건강을 증진하고자 하는 사람은 누구나 그 기회를 제공받을 수 있어야 한다.
문화	숲과 관련한 다양한 문화 활동을 일상적으로 체험할 수 있어야 한다.
교육	어린이와 청소년은 연간 4시간 이상(2회 이상) 숲에서 학습 기회를 제공받아야 한다.
경제사회적 참여	산림을 지속가능하게 이용하고 보전하는 가운데 필요한 일자리를 제공받을 수 있어야 한다.
	산림을 통해 사회적 기여를 하고자 하는 경우 그 기회가 보장되고 적절한 지원 받음

### 시사점

1. 산림복지의 실천적 기준 제시한 국내 첫 사례
2. 평지 내 녹지 요소의 비중이 높아 산림복지 용어 활용의 적합성 고려 필요, 각 분야별 과학적 근거 보완 필요



# I. 서론



- 산림문화·휴양 기본계획 2008~2017
  - 전통적 산림휴양활동 외에 '청소년 산림교육 활성화', '치유의 숲 조성·운영', '수목장 조성·운영'과 같은 전략들을 제시
- 제25차 국가경쟁력강화위원회(2011.3.23)
  - 실천과제 2. 산림의 건강자산 활용 확대
- 140대 국정과제(2013) 5대 국정목표 중 2번째 "맞춤형 고용·복지"
  - 산림청은 '산림비전 선포식('13.7.24)'에서 '산림복지종합계획' 발표
- 산림 활용 국민건강환경 제공 : 사회적 비용 최소화, 높은 효율성
  - 복지국가의 사회 복지 프로그램 가운데 특히 공적 연금과 의료 서비스 분야의 확대가 두드러짐. 복지 지출 2/3 차지(정원오, 2011).



## II. 산림복지 정책 추진 필요성



### 1. 국내외 산림복지 동향 파악

#### ● UN 산림포럼(United Nations Forum on Forests, UNFF, 2013)

- “산림과 경제 발전(Forests and Economic Development, 문서번호 E/CN.18/2013.4)”에서는 **산림의 비화폐적 가치**로서 비목재임산물, **생태계서비스, 관광, 그리고 문화적 편익** 등을 언급
- 최종 의제결정문(UN, 2013)에서는 ‘산림가치 관련 정보와 자료의 수집, 분석, 보고 및 배포’와 ‘다양한 영역에서의 산림가치 측정방법론 개발’이 구체적 실행사항으로 제시

#### ● 스웨덴 (신플균, 2011)

- 적극적 포괄정책 : 산림(환경)정책이 사회·경제·문화 분야와 분리되지 않음
- 환경비전 2020 : '12. 지속 가능한 숲', '14. 웅대한 산악 환경'

#### ● 독일과 일본에서 산림치유와 관련된 사회적 장치를 운영

- 독일 : 의료보험에서 산림치유 비용 지원
- 일본 : 산림세라피 인증제 운영

#### ● 미국 : 친환경적 산림휴양지 및 캠핑인프라 확충 추진 (산림청, 2011)

-'자연으로의 회귀'에 대한 국민 수요 대처



## II. 산림복지 정책 추진 필요성



#### ● 한국의 산림복지 정책 추진 여건 STEEP 분석 결과

사회 (Society)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고령화 사회 진입 : ('90)362천명 → ('00)535천명 → ('10)966천명</li> <li>• 산림복지 국민 수요 증가 : 연간 산행인구 대략 4억 6백만 명</li> <li>• 산림복지 국민요구 사회적 구체화 : 산림복지기본선 토론회(2012.10.31)</li> </ul>
기술 (Technology)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산림휴양 편익의 형평적 분배에 대한 연구 부족</li> <li>• 산림치유 연구 발전은 산림의 정신적/신체적 치유효과 검증 단계</li> </ul>
경제 (Economy)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2010년도 산림공익기능가치 109조원 : 국민 1인 약 216만원의 혜택</li> <li>• 높은 효율성을 보이는 국가복지 정책 : 복지 선도국에서 공적 연금과 의료서비스 지출이 사회복지 지출의 약 2/3를 차지</li> </ul>
환경·생태 (Environment & Ecology)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 성공적 국토 녹화 : 임목축적율 ('90) 9.6 m³/h → ('10) 125.6 m³/h</li> <li>• 적은 생활권 도시숲 면적 : 1인당 7.95m²(WHO 권고 기준의 88% 수준)</li> <li>• 지속 가능한 산림경영은 산림복지 기반 구축을 위한 필수적 요소</li> </ul>
정치·정책 (Politics & Policies)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 박근혜정부의 140대 공약사업 중 2번째 국정목표 「맞춤형 고용복지」</li> <li>• 산림청은 2013년도에 “산림복지종합계획”을 발표</li> <li>• 독일/일본 등에서는 산림치유와 관련된 사회장치를 운영</li> </ul>



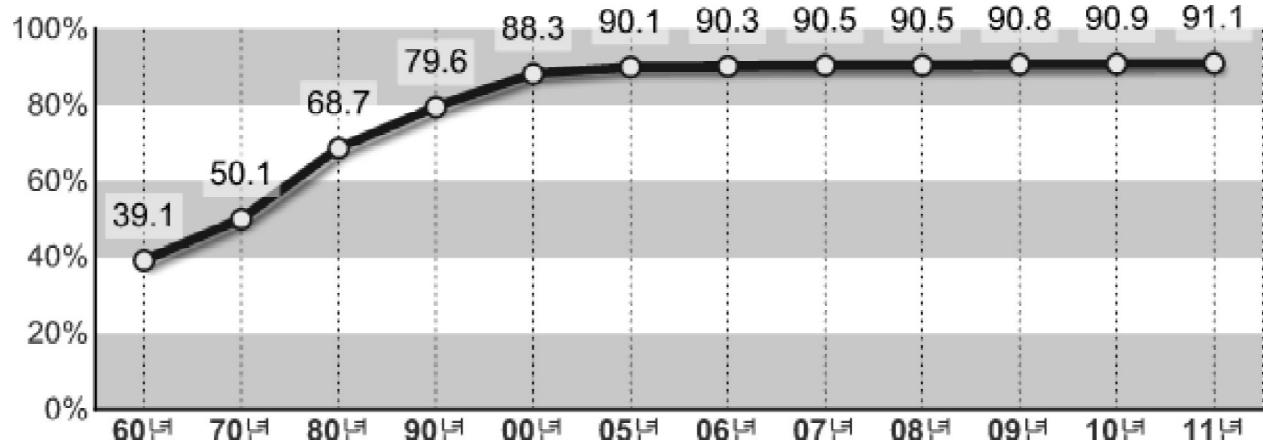
## II. 산림복지 정책 추진 필요성



### 2. 국내 산림복지 정책 추진의 필요성

- 도시화율의 급속한 증가

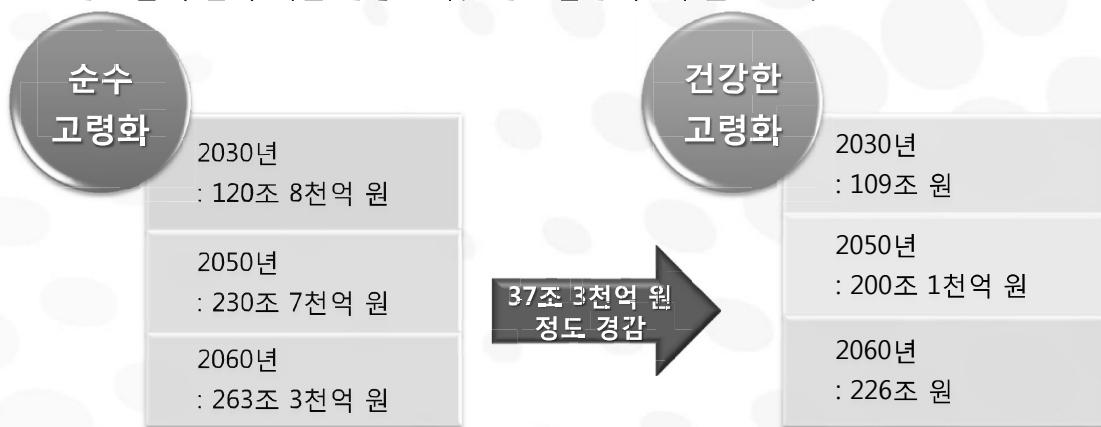
- 현재 우리나라에서는 높은 도시화율로 인해 국민 대부분이 산림에 접근하기 위해서는 비교적 상당한 거리의 이동과 시간 투자를 감수해야 하는 상황



## II. 산림복지 정책 추진 필요성



- 건강보험 수입과 지출 영향분석(건강보험정책연구원, 2012)



- 국민 여가활동 조사 (문화체육관광부, 2012)

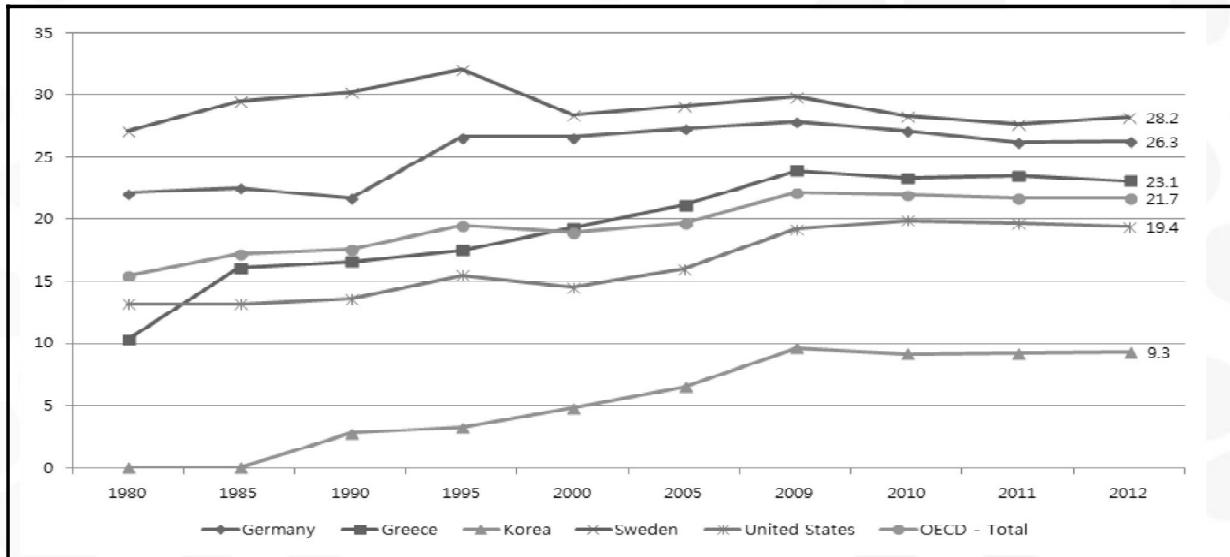
- '산책'이 TV 시청을 제외하고 가장 만족스러운 여가활동으로 나타남.
- 60대의 35.7%와 70대의 44.7%가 '산책'을 가장 만족스러운 여가활동으로 선택
- 숲길 걷기나 산림치유 등의 형태로 산림을 활용해 고령계층의 삶의 질을 향상시키고 국가적 차원에서 예방적 건강비용을 경감하는 것이 필요



## II. 산림복지 정책 추진 필요성



### ● 사회복지지출 비율 확대 추이



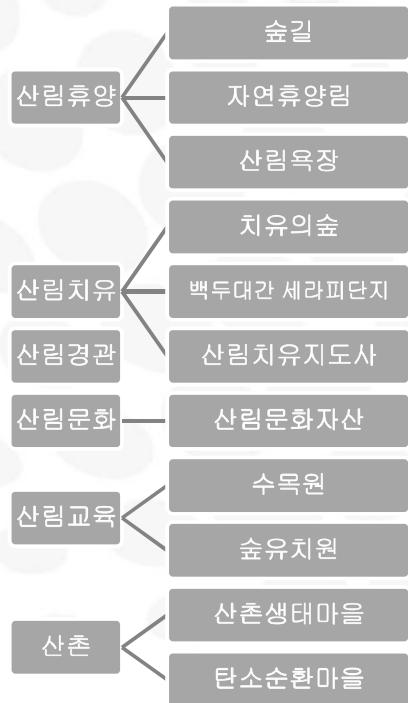
<그림> 국내총생산(GDP) 대비 총사회복지지출 비율(1980-2012)

출처: 경제개발협력기구(OECD) 홈페이지 자료를 토대로 재구성



## II. 산림복지 정책 추진 필요성

- 산림을 방문함으로써 발생하는 국민복리 영역을 포괄할 수 있는 패러다임 모색 필요
  - '치유', '경관', '문화', '교육' 등의 개념을 기존 산림휴양 개념에서 수용하기 어려움
    - 상위 개념 패러다임 도입 필요
- 산림휴양, 치유, 경관, 교육 등과 같이 산림을 기반으로 창출되는 국민복리 향상 영역을 "산림복지" 개념으로 포괄하여 국가복지시스템의 일환으로서 통합적 정책 추진을 수행하는 것이 필요
  - 정책 추진의 효율성과 형평성 동시 추구
  - 영역간 연계 활성화와 중복 투자 방지
  - 적절한 편익 제공 체계 확립
  - 타 복지 관련 분야와의 연계 가능
    - (산림복지가 국가복지시스템의 역할 참여)



### III. 산림복지 개념 정립과 특성



#### 1. 산림복지 유사 개념

- 환경재화를 기반으로 사회구성원의 복리를 증진시키는 개념

항 목	구 분	내 용
생태복지	협의의 의미	건강한 생태계 유지, 인간의 건강복지를 위한 친환경적 생태계의 활용, 그리고 이를 통한 질병 등의 사전 예방과 건강한 삶의 추구
	광의의 의미	궁극적으로 생태계의 복지와 인간의 복지가 지속가능하게 하는 것. 이는 국민들의 생존권과 환경권을 인정하는 적극적인 개념으로도 해석될 수 있음
환경복지	-	모든 사람이 건강하고 쾌적한 환경에서 생활하도록 환경자원과 서비스 이용 혜택을 동등하게 누리고 환경오염으로부터 동등하게 보호받으며, 정책과정 참여 기회와 정책결과의 배분이 공평하게 이루어져 보다 나은 삶의 질을 보장받는 것

- 환경정의(Environmental Justice) 정책

국가	주요 내용
미 국	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경정의 제도화로 “모든 사람들이 차별 없이 환경 관련 법·규제·정책의 개발·집행에서 공정한 대우를 받고 참여할 수 있음”을 보장</li> <li>1994년 : 대통령 행정명령 12989 제정 통해 환경정의 제도화</li> <li>2011년 : 환경정의 실현 위한 정부활동 통합 계획으로 “Plan EJ 2014” 수립</li> </ul>
독 일	<ul style="list-style-type: none"> <li>환경연방청(2011)은 2차 환경정의 보고서를 통해 ‘주택과 주거입지’, ‘실내조건과 대기’, ‘오픈스페이스와 녹지공간’ 등에서 환경정의 실현을 위한 정책방향을 제시</li> </ul>



### III. 산림복지 개념 정립과 특성



#### 2. 산림복지 개념 정립

- 선행연구에서의 산림복지 개념 정의

출처	정의
산림청 (2011)	<p>(협의) 국민에게 산림이 제공하는 평등한 자연 혜택을 누릴 수 있는 기회제공으로 한정되며 개인의 정신적, 육체적 건강과 사회의 안녕을 보장해 주는 산림의 장단기적 계획과 시행으로 가능한 보전적 활용범위를 일컫는 국가 차원의 산림복지</p> <p>(광의) 인간생명 존립의 근원적 역할을 담당하는 자연의 일부분인 생물학적 산림의 원초적 역할까지의 범위로 인간의 삶 자체가 산림의 혜택 속에서만 영위 가능하다는 사실</p>
오충현 (2012)	국민 누구나가 산림에 대한 공평한 접근을 통해 지속가능한 양질의 산림혜택을 받을 수 있는 권리가 있음을 전제로, 산림의 지속가능한 보전·이용을 통하여 궁극적으로 국민들이 안락하고 건강한 삶을 영위 할 수 있도록 정부와 사회가 기울이는 노력
산림청 (2012)	산림의 공익적 가치를 보존하고 복지적 요소를 활용하여 휴양, 요양, 문화, 교육 등 다양한 측면에서 삶의 질을 높이고 행복하게 생활할 수 있도록 사회(중앙정부, 지방정부, 민간 등)가 제공하는 산림서비스
허경태 (2012)	산림을 활용하여 행복하고 만족스러운 삶을 영위하려는 사회구성원의 공통된 가치관·지식·규범과 생활양식

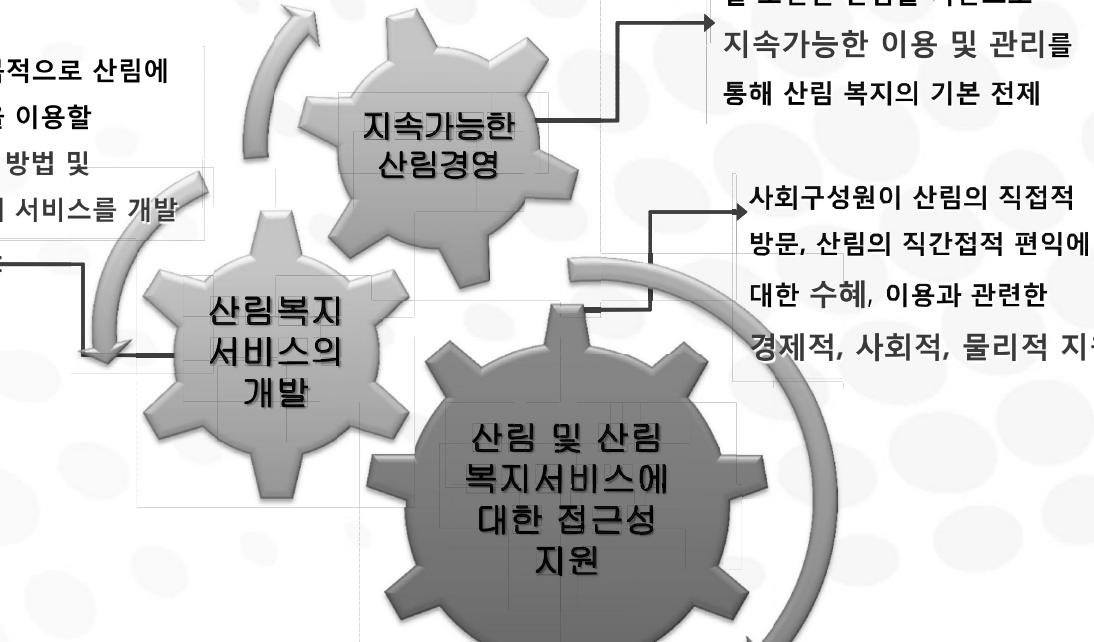


### III. 산림복지 개념 정립과 특성



#### ● 산림복지 구성 요소

복리증진을 목적으로 산림에  
내재된 기능을 이용할  
수 있는 기술, 방법 및  
프로그램 등의 서비스를 개발



잘 보전된 산림을 기반으로  
지속가능한 이용 및 관리를  
통해 산림 복지의 기본 전제

사회구성원이 산림의 직접적  
방문, 산림의 직간접적 편익에  
대한 수혜, 이용과 관련한  
경제적, 사회적, 물리적 지원

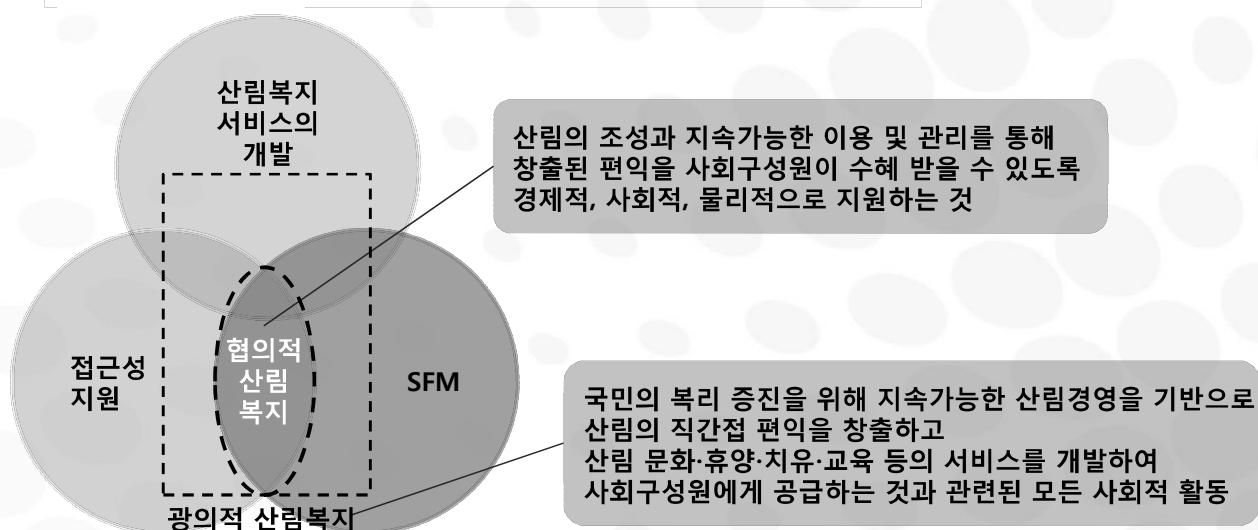
#### ● 지속가능한 산림경영을 기반으로 국민 복리를 어떠한 방향으로 얼마나 증진시키는가?

kfri

### III. 산림복지 개념 정립과 특성



#### ● 산림복지 정의



산림의 조성과 지속가능한 이용 및 관리를 통해  
창출된 편익을 사회구성원이 수혜 받을 수 있도록  
경제적, 사회적, 물리적으로 지원하는 것

국민의 복리 증진을 위해 지속가능한 산림경영을 기반으로  
산림의 직간접 편익을 창출하고  
산림 문화·휴양·치유·교육 등의 서비스를 개발하여  
사회구성원에게 공급하는 것과 관련된 모든 사회적 활동

#### ● “지속가능한 산림경영”을 기반으로 산림의 직간접 편익을 창출하고 산림복지서비스를 개발하여 사회구성원들에게 형평성 있게 공급함으로써 국민 복리 증진에 기여하는 것”

kfri

### III. 산림복지 개념 정립과 특성



#### 3. 산림복지와 사회복지의 호환성

- 산림 및 산림복지서비스에 대한 접근성 지원의 형태

유형	내용
경제적 지원	○ 취약계층에게 자연휴양림이나 치유의 숲 바우처 제공
사회적 지원	○ 산림복지서비스와 관련된 제도 개선 또는 거버넌스 구축 - 보편적 복지 측면: 제도 개선을 통해 학생들이 산림교육을 정규 교과과정에서 쉽게 접함 - 선택적 복지 측면: 다문화가정의 구성원이 인근 산림복지 인프라에서 취업기회를 얻음
물리적 지원	○ 생활권 숲에 산림복지 인프라를 조성하여, 취약계층이 생활권 내에서 혜택을 누릴 수 있도록 하거나, 장애인이 쉽게 숲길을 이용할 수 있도록 유니버설 디자인 적용

- 취약계층 및 소외계층에 대한 지원(기존 산림정책과의 가장 큰 차이점)

-> 산림복지는 사회복지로서의 성격을 지님과 동시에 사회복지시스템에 연계

기능	선별적 복지		보편적 복지
	대인서비스 제공·소득보장	사회복지서비스	건강의료보장
주 전달주체	지자체, 민간사회복지기관	사회적기업	건강보험공단, 근로복지공단
주요 서비스	재활, 요양, 성장·발달 지원	사회적 일자리 창출	재활, 요양, 성장·발달 지원
제공 근거	저소득	저소득, 장애, 신체·심리·정신적	보험 가입
주 대상 집단	저소득층	저소득층, 사회적 취약계층	전국민(건강보험 가입자)

### IV. 산림복지 수요 분석



#### 1. 산림복지 이용/제공 현황

기존의 휴양		산림복지 수요 변화		
활동내용	등산, 캠핑, 산림욕장, 자연휴양림	숲길 / 트레킹	산림치유	산림교육
활동목적	여가생활, 취미 등 휴양 활동	수평적 숲길 걷기	숲 활동을 통한 건강 증진	숲을 이용한 자연체험 활동
활동효과	정서·심리적 안정	지역의 역사·문화 체험 및 건강 증진	면역력 증진, 스트레스완화를 통한 질병예방 및 치유	숲에 대한 이해심 창의·협동성 증진, 인터넷 중독 치유, 학교 폭력 완화
도입시기	자연휴양림 : 1988년 산림욕장 : 1994년	2007년	2009년	2012년
이용객수	산림욕장 : 37백만명 등산 : 15백만명 자연휴양림:12백만명 캠핑 : 250만명(추정)	숲길 이용객 : 40만명(추정)	치유의 숲 방문객 : 31만명 (산림치유프로그램 이용객 : 3만명)	산림교육 프로그램 수혜자 : 94만명

출처 : 산림복지종합계획, 산림청(2013.7.)

## IV. 산림복지 수요 파악

### 2. 산림복지 국민의식 조사

#### 설문 목적

- 산림복지에 대한 국민의 의식, 이용 현황과 만족도, 태도 및 정책방향에 대한 의견 등의 파악을 목적으로 하며, 산림복지 정책 수립의 기초 및 근거 자료로서 활용

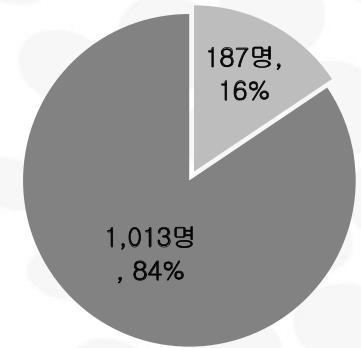
#### 설문 대상 범위

- 공간적 범위 : 전국
- 설문대상 : 만 19세 이상 일반 국민
- 조사방법 : 가구 방문 면접 설문 조사
- 표본크기 : 1,200 명

#### 설문 기간

- 2013년 10월 15일~25일

#### Q. 산림청의 G7 정책 추진 인지 여부



## IV. 산림복지 수요 분석

#### Q. 생애주기 산림복지서비스별 인지(n=1,200)

시기	장소(프로그램)	인지율(%)	방문경험율(%)	이용 의향	사회적 필요도
출생기	태교의 숲 (숲태교 프로그램)	8.1	0.2	3.26	3.81
유아기	유아숲체험원 (숲유치원/자녀)	12.7	1.7	3.47	3.94
청소년기	산림교육센터 (숲체험/자녀)	19.5	2.7	3.72	4.00
청년기 장년기 노년기	학교숲 (산림교육/자녀)	21.8	-	3.86	4.02
	수목원(전시)	76.5	29.4	4.04	4.09
	산악레포츠 (산악자전거)	74.2	2.8	3.40	3.88
	숲길 (트레킹, 등산 등)	88.2	76.1	4.20	4.11
	산림욕장 (산림욕)	86.3	32.4	4.14	4.07
	숲속야영장(야영)	79.4	14.7	3.90	4.03
	자연휴양림(숙박)	83.3	21.5	4.10	4.06
	치유의숲 (산림치유)	55.8	3.7	3.87	4.02
	산촌생태마을 (산촌민박, 휴양)	51.4	5.8	3.81	3.96
	도시숲 (생활권 산림여가)	37.0	7.8	3.86	3.97
회년기	수목장림 (장례/추모 방문)	64.3	2.9	3.53	3.85

[리커트척도 1: 전혀 그렇지 않다 - 5: 매우 그렇다]





## IV. 산림복지 수요 분석

### Q. 생활권 내 산림환경 만족도(n=1,200)

항목	응답 평균	평가 결과도			
		1	2	3	4
생활권(집 250m 이내에) 녹지가 풍부하다.	3.24				
도시공원이 가까운 곳에 위치해 있다.	3.34				
야생동식물 및 산림생태계를 쉽게 접할 수 있다.	2.90				
산림경관이 쉽게 보인다.	3.26				
산림재해(산사태, 산불 등)로부터 안전을 보장 받을 수 있다.	3.37				
(리커트척도 1: 전혀 그렇지 않다 - 5: 매우 그렇다)		1	2	3	4



## IV. 산림복지 수요 분석

### Q. 산림 이용 만족도(n=1,200)

항목	응답 평균	구분	평가 결과도			
			1	2	3	4
만족스러운 경관을 제공한다.	3.79	우리 나라				
	3.53	생활권				
자연환경이 잘 보전되어 있다.	3.78	우리 나라				
	3.60	생활권				
쾌적한 휴양활동공간을 제공한다.	3.74	우리 나라				
	3.51	생활권				
자연휴양림 등 휴양시설이 잘 조성되어 있다.	3.60	우리 나라				
	3.32	생활권				
다양한 산림휴양활동(트레킹 등) 프로그램이 잘 갖춰져 있다.	3.43	우리 나라				
	3.16	생활권				
다양한 산림문화(산촌문화 등)를 쉽게 접할 수 있다.	3.28	우리 나라				
	3.07	생활권				
학생들이 쉽게 산림교육(숲체험 등)을 받을 수 있다.	3.36	우리 나라				
	3.14	생활권				
(리커트척도 _ 1: 전혀 그렇지 않다 - 5: 매우 그렇다)		1	2	3	4	





## IV. 산림복지 수요 분석

Q. 산림복지서비스 이용여건(n=1,200)

항목	응답 평균	평가 결과도			
산림복지서비스를 생활권 가까운 곳에서 이용 가능하다.	3.54				
산림복지서비스 장소로 교통편이 잘 갖춰져 있다.	3.76				
등산로와 안전시설 등이 잘 갖춰져 산에서의 이동이 편리하다.	3.70				
산림욕장 및 자연휴양림 등 시설을 쉽게 이용할 수 있다.	3.41				
산림휴양활동에 쉽게 참여할 수 있다.	3.19				
산림문화 컨텐츠를 쉽게 이용할 수 있다.	3.15				
산림교육에 쉽게 참여할 수 있다.	3.34				
산림복지서비스 이용료가 저렴하여 부담되지 않는다.	3.48				
산림복지서비스 이용과 관련된 정보를 쉽게 접할 수 있다.	3.29				
산림복지서비스를 이용할 시간이 충분하다.	3.27				
전문가 양성 교육 프로그램에 쉽게 참여할 수 있다.	3.13				
일자리 공고 정보를 쉽게 접할 수 있다.	3.05				
(리커트척도 1: 전혀 그렇지 않다 - 5: 매우 그렇다)		1	2	3	4



## IV. 산림복지 수요 분석

Q. 산림복지 관련 정책 및 기능이 국민 생활에 도움 여부

항목	응답 평균	평가 결과도			
산림복지	3.96				
산림공익기능	4.06				
산림복지서비스	4.01				
(리커트척도 1:전혀그렇지 않다. - 5:매우 그렇다)		1	2	3	4
					5

Q. 산림복지서비스의 필요성 인식  
(개인의 삶에서 필수적 요소라고 생각하는가?)

Q. 산림복지 정책의 필요성 인식  
(우리나라 국민에게 필요한 정책이라고 생각하는가?)

항목	응답 평균	평가 결과도			
산림복지서비스	4.00				
산림복지정책	4.00				
(리커트척도 1: 전혀 필요하지 않다 - 5 : 매우 필요하다)		1	2	3	4
					5

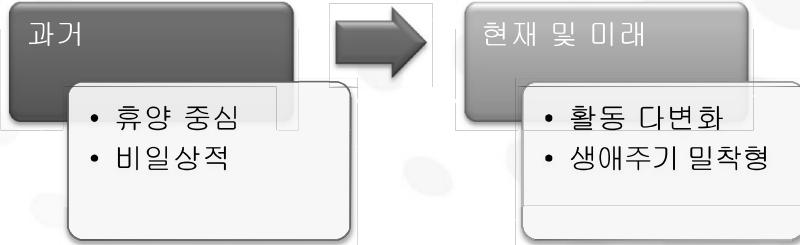


# V. 산림복지 정책 기본 방향



## 1. 산림복지 정책 현안 과제

- 산림복지 서비스와 정책을 필수적 요소로 판단하는 경향이 강하게 나타남



- 인지율·이용의향 대비 방문율이 낮은 서비스의 이용 여건 개선 방안 필요

종류	인지율(%)	방문경험율(%)	이용의향 (5점 리커트)
산악레포츠	74.2	2.8	3.40
숲속야영장	79.4	14.7	3.90
치유의숲	55.8	5.8	3.81



# V. 산림복지 정책 기본 방향



## 산림복지 정책 및 서비스에 대한 지속적 홍보 필요

- 산림복지 정책 추진에 대한 일반 국민의 인지도는 아직 높지 않음
- 산림복지 정책 관련 이용 의향과 필요성에 대해서는 긍정적 반응
- 정책/서비스에 대한 국민 인지향상을 통한 산림복지 활성화 가능성 높음

## 생활권 산림복지 서비스 여건 향상 필요

- 도시화와 고령화 추세 등의 사회적 여건은 생활권 산림복지의 활성화 요구
- 생활권 산림 이용 여건 및 이용만족도는 다른 항목에 비해 응답 평균이 낮음
- 또한, 산림복지 서비스 관련 전문 인력에 대한 인지/선호가 낮음
- 생활권 산림복지 서비스 여건 향상을 위한 체계적 대처 방안 구상이 필요



# V. 산림복지 정책 기본 방향



## 2. 산림복지 정책 현황 진단

범주	(사)생명의숲국민운동 '산림복지기본선'		산림청 '산림복지종합계획'		
	요소	내용	정책목표	분야	세부내용(2017년까지 누적치)
정주 여건 개선	생존 안전	1인당 9m <sup>2</sup> 의 생활권 녹지가 확보되어야 한다.  생활권에서는 도보로 5분(250m) 이내에 숲을 접할 수 있어야 한다.	1인당 생활권 도시숲 면적 8.6m <sup>2</sup>	생활권 도시숲 조성 및 운영	도시숲 조성 3,257개소, 가로수 39,428Km, 학교숲 2,361개소, 녹색나눔숲 950개소, 민간도시숲 103개소
		생물다양성 유지를 위해 생활권녹지면적의 17% 이상을 아생동식물 보호공간으로 확보해야 한다.  산림재해로부터 안전을 보장받을 수 있어야 한다.			
	휴양	연간 3일 이상 숲에서 휴양할 수 있는 기회를 누릴 수 있어야 한다.	인프라		국. 공립 숲속 아영장 50개소, 산림복지단지 1개소, 트레킹길조성 3,189km, 치유의숲 34개소, 치유단지 2곳, 치유마을 10곳
산림 복지 서비스 제공	건강	숲에서 건강을 증진하고자 하는 사람은 누구나 그 기회를 제공받을 수 있어야 한다.	1인당 산림복지 수혜일 연간 8일	생애주기 서비스	(숲태교) 프로그램 1,910명 참여 (유아) 유아숲체험원 250개소, 연간 462,000명 참여 (청소년) 산림교육센터 10개소, 연간 3,401,000명 참여 (청년기) 대회 개최 14회 (중·장년) 자연휴양림 180개소, 삼림욕장 233개소 (노년) 국. 공립 산림치유 프로그램 34개소 운영 (회년기) 수목장림 23개소 조성
	문화	숲과 관련한 다양한 문화 활동을 일상적으로 체험할 수 있어야 한다.			
	교육	어린이와 청소년은 연간 4시간 이상(2회 이상) 숲에서 학습의 기회를 제공받아야 한다.			소외계층 지원 바우처발급 44,000가구, 나눔객실 70개소
고용 기회 창출	경제· 사회적 참여	산림을 지속가능하게 이용하고 보전하는 가운데 필요한 일자리를 제공받을 수 있어야 한다.  산림을 통해 사회적 기여를 하고자 하는 경우 기회가 보장되고 지원을 받을 수 있음	산림복지 전문 인력 양성 15,000명	일자리 창출 전문가 양성	유아숲지도사 고용 500명, 산림치유지도사 고용 260명, 산림서비스도우미 3,864명  유아숲지도사 양성 1,500명, 숲해설가 양성 11,000명, 산리및유지도사 양성 500명

# V. 산림복지 정책 기본 방향



## ● 산림복지 정책 추진의 제도적 기반의 형성과 관련 사회적 장치의 마련 가시화

산림복지종합계획  
(산림청, 2013)

산림기본법 개정  
(2015.1.20)

산림복지 진흥에  
관한 법률 제정  
(2015.3.27)

산림복지진흥원  
개원  
(2016.4)

## ● 산림복지의 국가복지시스템 연계 필요성 대두

『사회보장기본계획』  
연계 필요성 대두

- 국가복지 기본계획으로서 구속력이 강하며, 타 복지계획보다 우선시
- 현행 제 1차 사회보장기본계획(2014~2018)에 산림복지 항목 불포함

사회보장환경의  
변화

- 사회보장환경이 '현금급여의 증대'에서 '사회복지서비스의 확대'로 변화
- 산림청은 현재 경제부처로 분류, 연계를 통해 사회부처 역할 강화 가능



## V. 산림복지 정책 기본 방향



### 3. 산림복지 정책의 발전 방향

- [초기 단계] 공공 주도 산림복지 서비스 개발 / 산촌 정주여건 개선과 경제 활성화
- [발전 단계] 민간 참여 활성화 / 사회적 인식 확산 / 생활권 산림복지문화 정착
- [성숙 단계] 민간과 지역사회 높은 비중의 역할 수행 / 관련 사회보장제도 활성화

#### 단기 산림복지 정책

- 산림복지서비스의 개발과 수급 지원
- 산촌 정주여건 개선 및 경제 활성화
- 산림복지 일자리 창출

#### 중기 산림복지 정책

- 산림 및 산림복지서비스 접근성 강화
- 산림생태계서비스 지불제(PES) 적용 강화
- 민간투자 및 참여 활성화

#### 장기 산림복지 정책

- 국민 평생사회안정망 영역으로 정착
- 산촌 및 임업 진흥의 중요 동력원
- 국제 산림복지정책의 선도적 역할 수행

kfra

## VI. 충남 녹색복지 네트워크 구축



### 1. 충남 산림복지 현황(2014 기준)

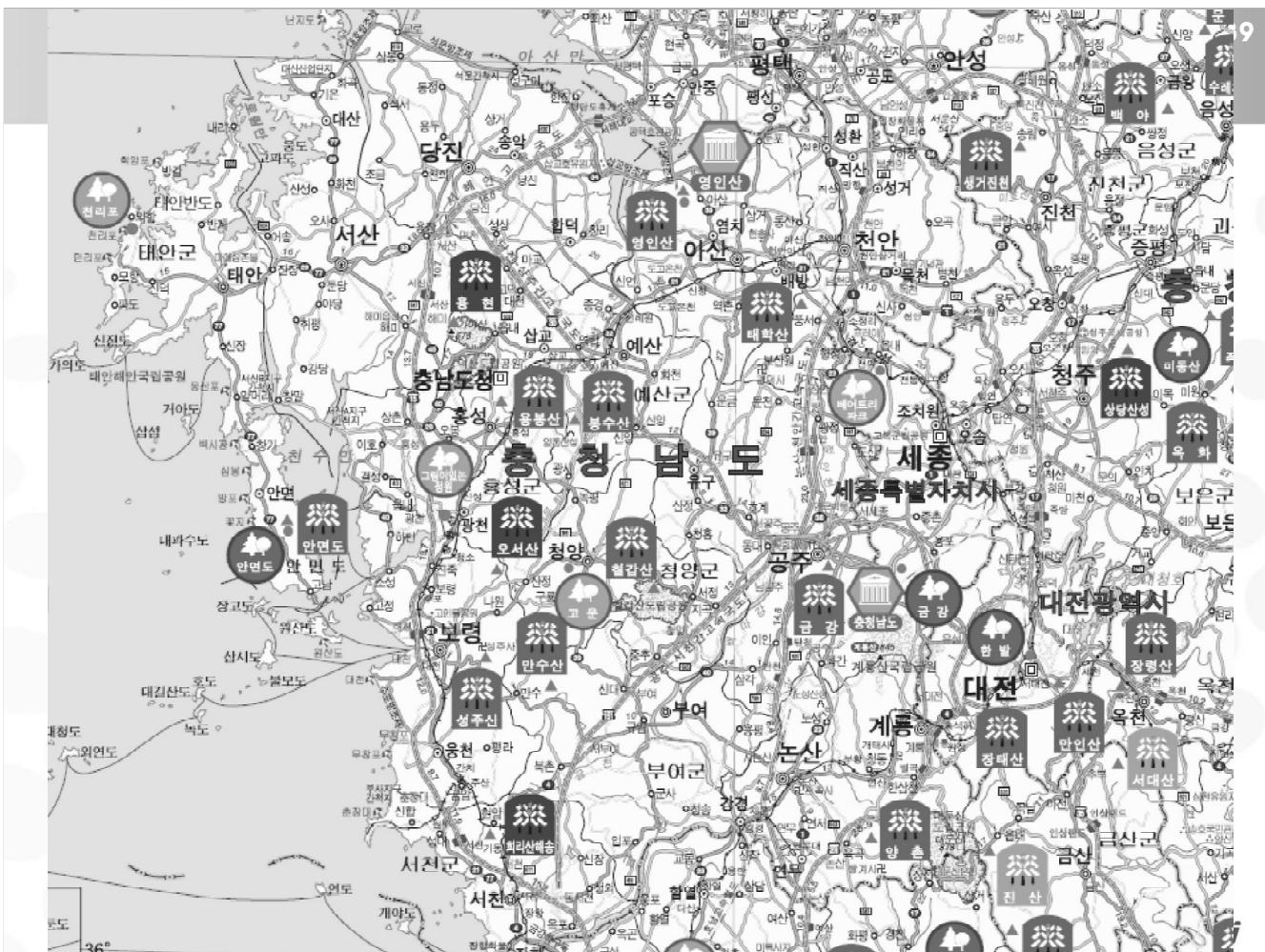
#### 우리나라 전체

- 도시숲 2014년 258개소(274ha) 조성
- 자연휴양림 162개소(운영 150개소)
  - 연간이용객 1,395만명
- 치유의 숲 5개소
  - 방문 : 115만명, 이용 : 98,814명
- 산림교육 활동인원 429명
  - 수혜자 180만 6천여명
- 학교숲 2014년도 조성 75개소
- 농촌체험관광 포털 399개 마을 등록

#### 충남

- 도시숲 2014년 3개소(17ha) 조성
- 자연휴양림 15개소(운영 12개소)
  - 연간이용객 246만명
- 치유의 숲 0개소
- 산림교육 활동인원 17명
  - 수혜자 7만 4천여명
- 학교숲 2014년도 조성 5개소
- 농촌체험관광 포털 62개 마을 등록

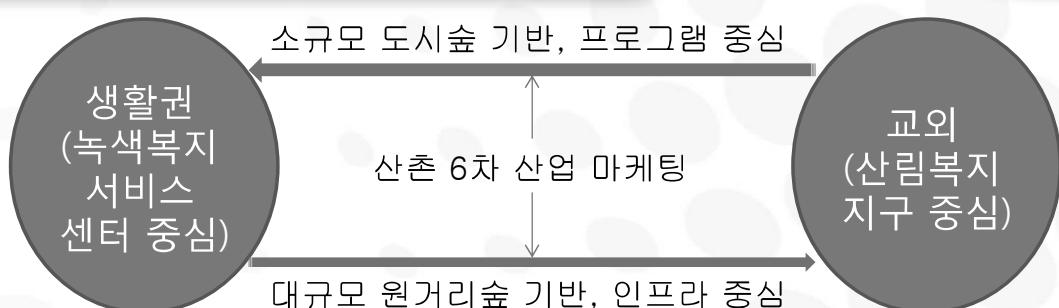
kfra



## VI. 충남 녹색복지 네트워크 구축

40

### 2. 충남 녹색복지 네트워크 구축 기본 방향



생활권 서비스	근교 서비스	교외 서비스
유아숲체험원	태교의 숲	태교의 숲
학교숲	산림교육센터	산림교육센터
수목원	수목원	수목원
숲길	산악레포츠	산악레포츠
도시숲	숲길	숲길
숲속야영장	산림욕장	산림욕장
치유의숲	숲속야영장	숲속야영장
	자연휴양림	자연휴양림
	치유의숲	치유의숲
	수목장림	수목장림



## VI. 충남 녹색복지 네트워크 구축



### 3. 충남 녹색복지 네트워크 구축 추진 방안

- 충남 생애주기별 녹색복지서비스 제공 체계 마련
  - "충남 생애주기별 녹색복지서비스 제공 계획" 작성
  - 취약계층 및 차상위계층에 대한 녹색복지서비스 바우처 지원 사업 추진
- 녹색복지 인프라 체계 구축
  - 충남 산림복지지구 1개소 조성 및 운영
  - 각 시군별 녹색복지서비스센터 조성 및 운영
- 녹색복지서비스센터를 활용한 충남산촌 6차 산업 활성화
  - 녹색복지서비스센터 내 산촌 특산물 직판장 및 체험관광 안테나샵 운영

구 분	중기			장기		
	2015~2017			2018~2020		
사 업 내 용	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ "충남 생애주기별 녹색복지서비스 제공 계획" 작성(2015)</li> <li>■ 충남 산림복지지구 조성(2016~)</li> <li>■ 시·군별 녹색복지서비스센터 조성(2017~)</li> </ul>				<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 충남 산림복지지구 운영(2018~)</li> <li>■ 시·군별 녹색복지서비스센터 운영(2018~)</li> <li>■ 녹색복지서비스 바우처 추진(2019~)</li> <li>■ 녹색복지서비스 센터 활용 산촌 6차산업 활성화(2019~)</li> </ul>	
사업비	출 처	국비	280.0억원	도비	150.0억원	군비
	합 계	2015	2016	2017	2018	2019
	730.0억원	10.0억원	400.0억원	160.0억원	140.0억원	10.0억원

## VII. 마치면서



충남의 사회 발전방향에 따른 충남 산림복지의 역할은?



충남 도민들 중 산림복지가 필요한 사람들은?



도시숲 개소수는 2,310, 평균면적은 1.3ha  
(축구장 면적은 0.74ha)





감사합니다.



# 02

충남도 산림녹지분야 정책발굴 세미나

## 임산업의 산업구조와 충남 임산업의 현황

---

이관률 연구위원 (충남연구원)

# 임산업의 산업구조와 충남 임산업의 현황

이관률(충남연구원)

## 1. 임산업의 산업구조

### 1) 분석자료

- 2014년 한국은행에서 발행된 2012년 산업연관표 생산유발계수표(161개 산업 소분류)를 이용하여 임산업의 전후방산업 구조분석
- 분석은 사회네트워크분석 전문통계프로그램인 UCINET을 이용하였음.

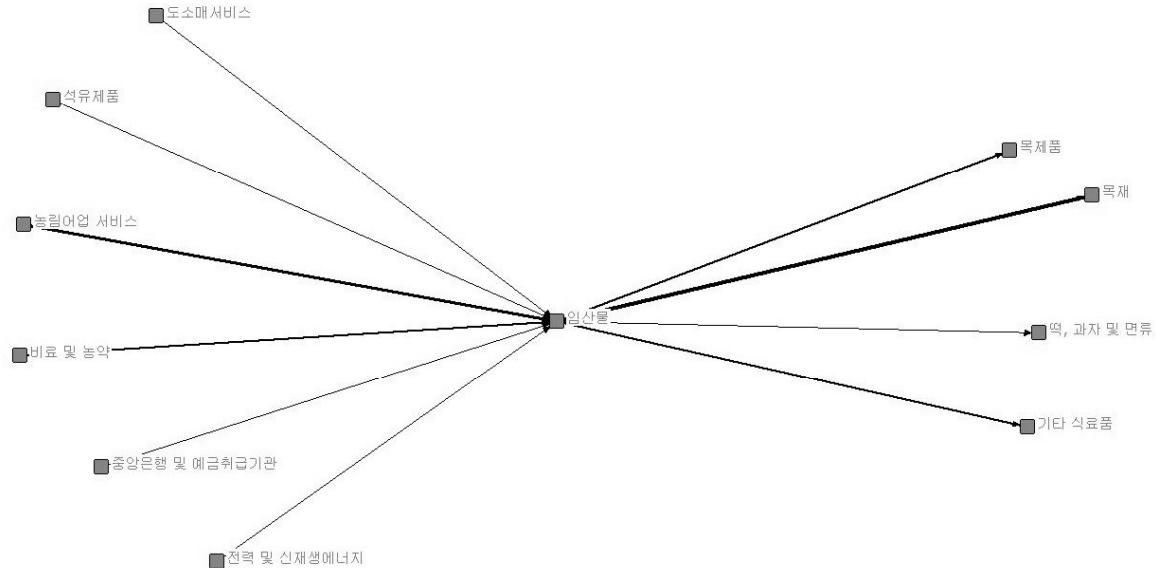
### 2) 분석결과

- 임산업의 주요 전후방산업

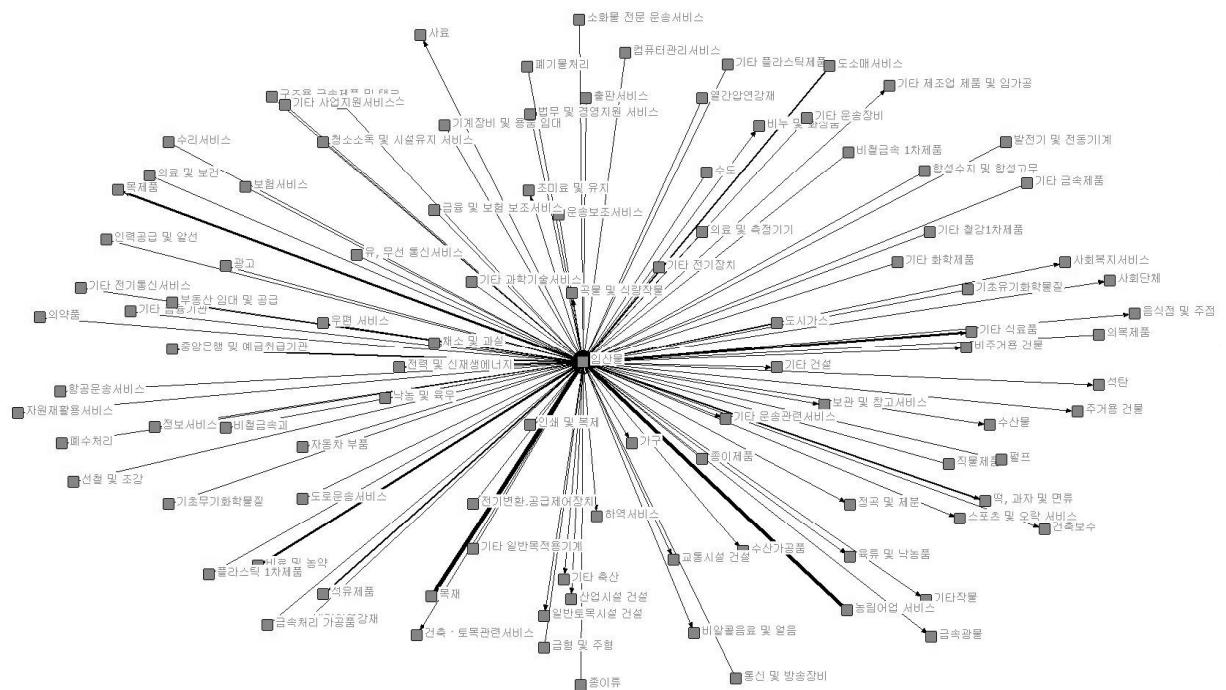
<표 1> 임산업의 주요 전후방산업

후방산업		전방산업	
영향력 계수	0.702	감응도 계수	0.664
농림어업 서비스	0.081	목재	0.096
비료 및 농약	0.031	목제품	0.030
석유제품	0.025	기타 식료품	0.030
도소매서비스	0.021	떡, 과자 및 면류	0.013
중앙은행 및 예금취급기관	0.021	석탄	0.009
전력 및 신재생에너지	0.014	조미료 및 유지	0.009
음식점 및 주점	0.007	가구	0.005
기타 금속제품	0.007	음식점 및 주점	0.005
도시가스	0.005	낙농 및 육우	0.003
도로운송서비스	0.005	비알콜음료 및 얼음	0.002
부동산 임대 및 공급	0.005	수산물	0.002
기타 플라스틱제품	0.005	채소 및 과실	0.002
보험서비스	0.004	사회복지서비스	0.002
기초유기화학물질	0.004	육류 및 낙농품	0.002
의료 및 보건	0.004	기타작물	0.002
자동차 부품	0.004	사료	0.002
유. 무선 통신서비스	0.004	펄프	0.001
곡물 및 식량작물	0.004	수산가공품	0.001
선철 및 조강	0.003	건축보수	0.001
농업 및 건설용 기계	0.003	일반토목시설 건설	0.001

○ 임산업의 주요 전후방산업 구조



[그림 1] 임산업의 주요 전후방산업 구조



[그림 2] 임산업의 소시오그램

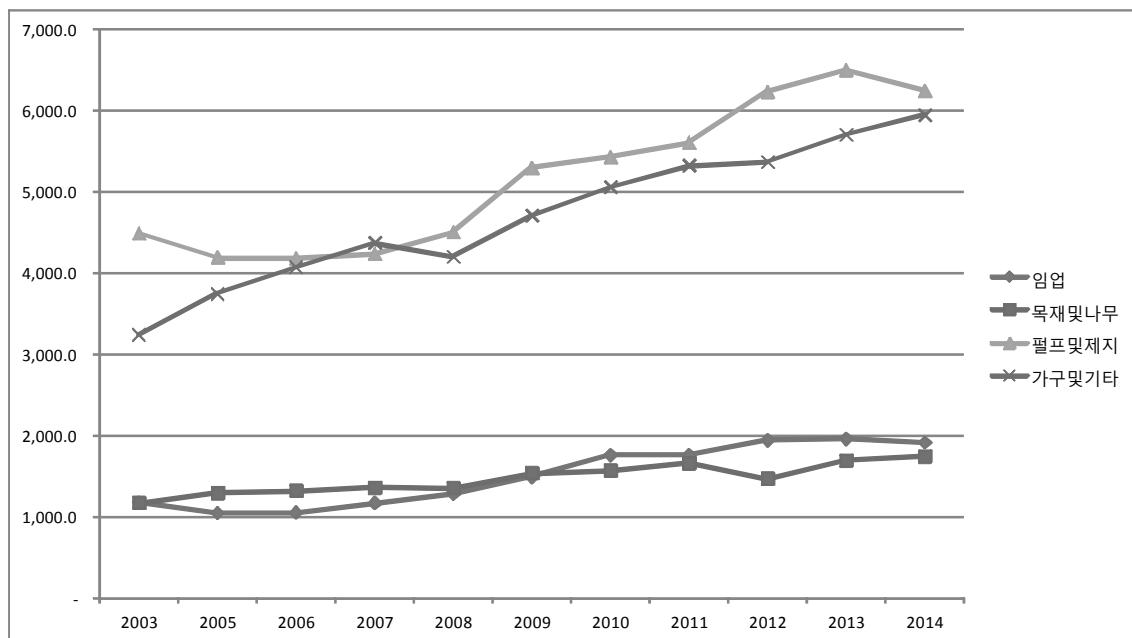
○ 농림수산업의 전후방계수

<표 2> 농림수산업의 전후방계수

구분	후방계수	전방계수	전방계수-후방계수
곡물 및 식량작물	0.722	1.236	0.514
채소 및 과실	0.764	0.775	0.011
기타작물	0.764	0.656	-0.108
낙농 및 육우	1.068	0.719	-0.349
기타 축산	1.098	0.840	-0.258
임산물	0.702	0.664	-0.038
수산물	0.915	0.797	-0.118

## 2. 임산업의 생산규모 및 물가

### ○ 임산업의 생산규모



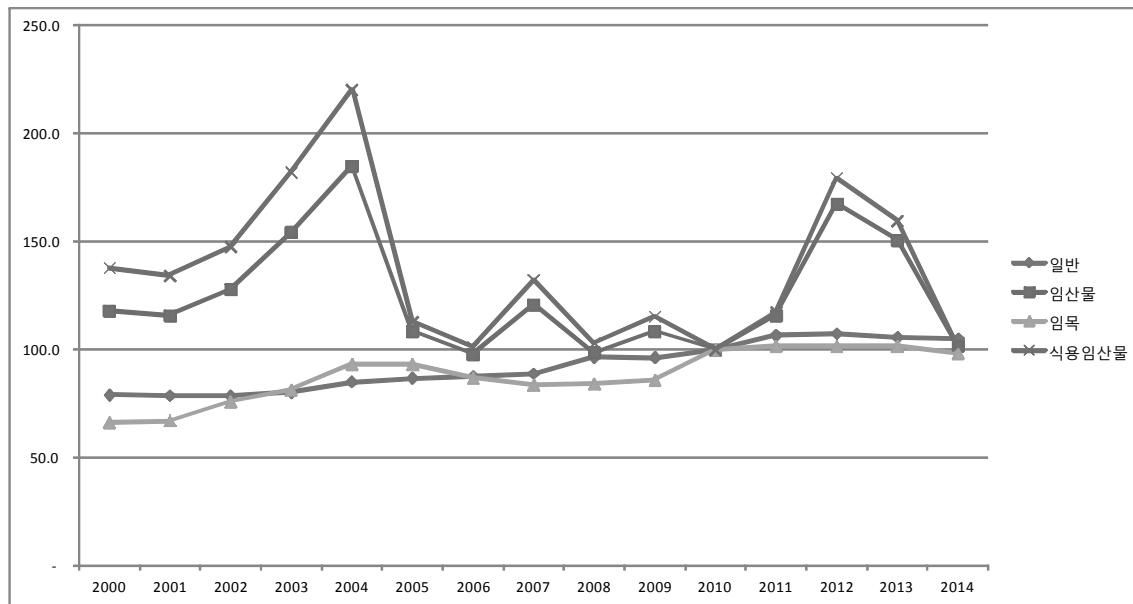
자료: 산림청(2015), 임업통계연보.

<표 3> 임산업의 생산규모

(단위: 10억원)

구분	임업	목재 및 나무	펄프 및 제지	가구 및 기타
2003	1,182.7	1171.6	4489.1	3244.3
2005	1,054.9	1,297.5	4,192.7	3,749.1
2006	1,055.6	1,325.0	4,184.1	4,075.0
2007	1,174.3	1,363.6	4,241.1	4,373.9
2008	1,284.8	1,359.3	4,509.2	4,203.1
2009	1,497.0	1,541.2	5,297.6	4,709.7
2010	1,764.4	1,573.4	5,431.4	5,058.2
2011	1,769.2	1,664.9	5,606.8	5,327.1
2012	1,948.0	1,472.3	6,237.6	5,371.8
2013	1,967.8	1,700.4	6,505.6	5,706.7
2014	1,920.8	1,746.5	6,247.1	5,948.1

○ 임산물의 물가지수



자료: 산림청(2015), 임업통계연보.

<표 4> 임산업의 물가지수

구분	일반	임산물	임목	식용임산물
2000	79.1	118.1	66.3	137.8
2001	78.7	115.9	67.0	134.3
2002	78.5	127.9	75.9	147.5
2003	80.2	154.2	81.4	182.0
2004	85.1	185.0	93.3	220.2
2005	86.9	108.3	93.2	112.8
2006	87.7	97.7	87.0	101.0
2007	88.9	120.9	83.6	132.2
2008	96.5	98.5	84.2	102.9
2009	96.3	108.5	85.8	115.4
2010	100.0	100.0	100.0	100.0
2011	106.7	115.6	101.7	117.2
2012	107.5	167.5	101.7	179.4
2013	105.7	150.6	101.7	159.5
2014	105.2	101.7	98.4	102.0

○ 임산물의 규모 및 생산액

구분	총생산액 (천만원)	용재		조경재	
		수량(m <sup>3</sup> )	천만원	수량(본)	천만원
전체	781,592	5,189,466	48,420	77,663,708	63,790
서울	404	304	5	152,000	27
부산	2,163	10,612	178	21,952	67
대구	6,803	0	0	6,005	92
인천	2,182	4,952	84	15,896	51
광주	5,185	0	0	11,930	15
대전	2,134	702	7	3,777	29
울산	18,455	9,120	64	6,245	26
세종	10,087	22,276	288	6,842,938	9,179
경기	70,660	494,575	4,829	24,778,617	16,437
강원	98,158	649,986	8,260	754,092	700
충북	46,648	647,281	6,510	4,012,107	2,548
충남	94,170	761,341	6,119	5,629,180	7,079
전북	77,717	401,817	3,046	15,455,292	9,206
전남	79,927	394,767	3,305	17,392,078	5,934
경북	145,959	537,775	5,964	892,907	8,532
경남	101,871	440,320	4,046	1,539,146	3,687
제주	8,857	117,029	941	149,536	181
기타	10,211	696,609	4,774	10	0

자료: 산림청(2015), 임업통계연보.

구분	수실		산나물	
	수량(kg)	천만원	수량(kg)	천만원
전체	300,492,936	85,988	40,338,052	36,971
서울	0	0	4,000	1
부산	237,118	105	470	1
대구	490,485	161	50,332	31
인천	70,730	16	89,056	114
광주	393,588	113	5,060	4
대전	6,437	3	19,616	39
울산	121,761	37	20,625	15
세종	766,128	172	2,113	2
경기	3,900,011	2,478	2,504,923	2,415
강원	5,728,009	3,432	12,601,938	14,615
충북	17,682,709	5,298	954,078	1,001
충남	35,670,143	8,552	3,340,123	1,923
전북	27,046,381	23,367	2,012,217	1,758
전남	39,014,324	6,636	6,345,707	5,172
경북	115,453,208	24,306	3,926,429	3,914
경남	53,280,087	10,728	6,774,965	3,704
제주	73,850	157	1,651,158	2,239
기타	557,969	427	35,242	24

구분	버섯		수액	
	수량(kg)	천만원	수량(ℓ)	천만원
전체	19,986,649	20,420	6,890,118	1,484
서울	0	0	0	0
부산	145,769	151	0	0
대구	647	1	0	0
인천	13,399	17	0	0
광주	36,761	25	0	0
대전	34,556	25	0	0
울산	44,315	38	0	0
세종	72,917	62	0	0
경기	2,751,055	2,527	157,398	41
강원	838,208	1,021	75,871	21
충북	2,321,535	1,902	34,800	9
충남	6,589,344	5,602	91,733	21
전북	1,421,031	1,412	587,717	126
전남	1,722,331	2,554	1,402,090	392
경북	2,811,137	3,556	2,378,932	501
경남	897,988	986	1,102,864	246
제주	273,212	328	850	0
기타	12,447	212	1,057,864	128

구분	약용실물		연료	
	수량(kg)	천만원	수량(M/T)	천만원
전체	28,503,267	51,038	12,903	661
서울	0	0	0	0
부산	730	1	0	0
대구	1,783	1	0	0
인천	8,446	18	0	0
광주	5,110	8	0	0
대전	8,695	14	0	0
울산	8,756	18	0	0
세종	72,922	61	0	0
경기	629,053	1,619	1,090	57
강원	2,063,450	4,425	4,371	222
충북	2,103,844	4,649	925	128
충남	1,857,319	3,745	1,773	55
전북	2,636,472	5,343	0	0
전남	1,402,414	3,371	1,009	5
경북	14,014,418	21,899	878	18
경남	3,153,436	4,964	1,243	166
제주	536,298	899	0	0
기타	122	4	1,615	10

## 4. 충남 임산업의 현황

### ○ 충남 임산업의 생산규모

<표 5> 주요 임산업의 생산액

(단위: 천만원, %)

구분	총생산액	용재	조경재	수실	산나물	버섯	수액	약용식물	연료
전체	781,592 (100.0)	48,420 (6.2)	63,790 (8.2)	85,988 (11.0)	36,971 (4.7)	20,420 (2.6)	1,484 (0.2)	51,038 (6.5)	661 (0.1)
서울	404 (100.0)	5 (1.2)	27 (6.8)	0 (0.0)	1 (0.1)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
부산	2,163 (100.0)	178 (8.2)	67 (3.1)	105 (4.8)	1 (0.0)	151 (7.0)	0 (0.0)	1 (0.1)	0 (0.0)
대구	6,803 (100.0)	0 (0.0)	92 (1.3)	161 (2.4)	31 (0.5)	1 (0.0)	0 (0.0)	1 (0.0)	0 (0.0)
인천	2,182 (100.0)	84 (3.9)	51 (2.3)	16 (0.7)	114 (5.2)	17 (0.8)	0 (0.0)	18 (0.8)	0 (0.0)
광주	5,185 (100.0)	0 (0.0)	15 (0.3)	113 (2.2)	4 (0.1)	25 (0.5)	0 (0.0)	8 (0.2)	0 (0.0)
대전	2,134 (100.0)	7 (0.3)	29 (1.4)	3 (0.1)	39 (1.8)	25 (1.2)	0 (0.0)	14 (0.6)	0 (0.0)
울산	18,455 (100.0)	64 (0.3)	26 (0.1)	37 (0.2)	15 (0.1)	38 (0.2)	0 (0.0)	18 (0.1)	0 (0.0)
세종	10,087 (100.0)	288 (2.9)	9,179 (91.0)	172 (1.7)	2 (0.0)	62 (0.6)	0 (0.0)	61 (0.6)	0 (0.0)
경기	70,660 (100.0)	4,829 (6.8)	16,437 (23.3)	2,478 (3.5)	2,415 (3.4)	2,527 (3.6)	41 (0.1)	1,619 (2.3)	57 (0.1)
강원	98,158 (100.0)	8,260 (8.4)	700 (0.7)	3,432 (3.5)	14,615 (14.9)	1,021 (1.0)	21 (0.0)	4,425 (4.5)	222 (0.2)
충북	46,648 (100.0)	6,510 (14.0)	2,548 (5.5)	5,298 (11.4)	1,001 (2.1)	1,902 (4.1)	9 (0.0)	4,649 (10.0)	128 (0.3)
충남	94,170 (100.0)	6,119 (6.5)	7,079 (7.5)	8,552 (9.1)	1,923 (2.0)	5,602 (5.9)	21 (0.0)	3,745 (4.0)	55 (0.1)
전북	77,717 (100.0)	3,046 (3.9)	9,206 (11.8)	23,367 (30.1)	1,758 (2.3)	1,412 (1.8)	126 (0.2)	5,343 (6.9)	0 (0.0)
전남	79,927 (100.0)	3,305 (4.1)	5,934 (7.4)	6,636 (8.3)	5,172 (6.5)	2,554 (3.2)	392 (0.5)	3,371 (4.2)	5 (0.0)
경북	145,959 (100.0)	5,964 (4.1)	8,532 (5.8)	24,306 (16.7)	3,914 (2.7)	3,556 (2.4)	501 (0.3)	21,899 (15.0)	18 (0.0)
경남	101,871 (100.0)	4,046 (4.0)	3,687 (3.6)	10,728 (10.5)	3,704 (3.6)	986 (1.0)	246 (0.2)	4,964 (4.9)	166 (0.2)
제주	8,857 (100.0)	941 (10.6)	181 (2.0)	157 (1.8)	2,239 (25.3)	328 (3.7)	0 (0.0)	899 (10.1)	0 (0.0)
기타	10,211 (100.0)	4,774 (46.8)	0 (0.0)	427 (4.2)	24 (0.2)	212 (2.1)	128 (1.3)	4 (0.0)	10 (0.1)

자료: 산림청(2015), 임업통계연보.

주: 총생산액에는 기타부산물, 순임목, 조림, 양묘, 토석 등이 포함된 것임.

○ 충남 임산업의 현황

구분	충남의 비중		최고치			
			수량기준		금액기준	
	수량	금액	지역	비중	지역	비중
총생산액		12.0			경북	18.7
용재	14.7	12.6	충남	14.7	강원	17.1
용재	14.7	12.6	충남	14.7	강원	17.1
죽재	0.0	0.0	전남	48.8	경남	70.5
조경재	7.2	11.1	경기	31.9	경기	25.8
조경수	3.4	10.8	전남	32.6	경기	23.4
분재소재	16.8	39.3	경기	30.7	충남	39.3
분재완재	1.1	1.1	전북	39.4	전북	40.6
야생화	14.3	13.8	경기	63.3	경기	67.3
수실	11.9	9.9	경북	38.4	경북	28.3
밤	52.2	59.3	충남	52.2	충남	59.3
대추	1.7	1.6	경북	73.3	경북	65.0
잣	0.0	0.0	강원	58.2	강원	49.2
떫은감	1.6	2.2	경북	50.7	경북	44.1
호두	12.1	13.7	경북	49.7	경북	49.7
은행	22.9	21.2	경북	23.9	경북	24.0
도토리	6.1	5.8	강원	45.1	강원	42.7
산딸기	0.7	0.7	경남	80.5	경남	79.4
복분자	0.9	0.9	전북	68.0	전북	68.2
기타	5.4	3.6	전북	27.3	전남	26.3
산나물	8.3	5.2	강원	31.2	강원	39.5
고사리	2.8	2.9	경남	47.7	경남	45.8
도라지	7.0	6.7	강원	27.0	강원	27.3
더덕	1.4	1.4	강원	67.8	강원	67.7
두릅	9.4	5.5	경북	22.9	경북	23.2
취나물	27.3	22.9	충남	27.3	강원	29.8
죽순	0.0	0.1	경남	49.4	전남	84.9
기타	2.7	2.9	강원	30.6	강원	34.1

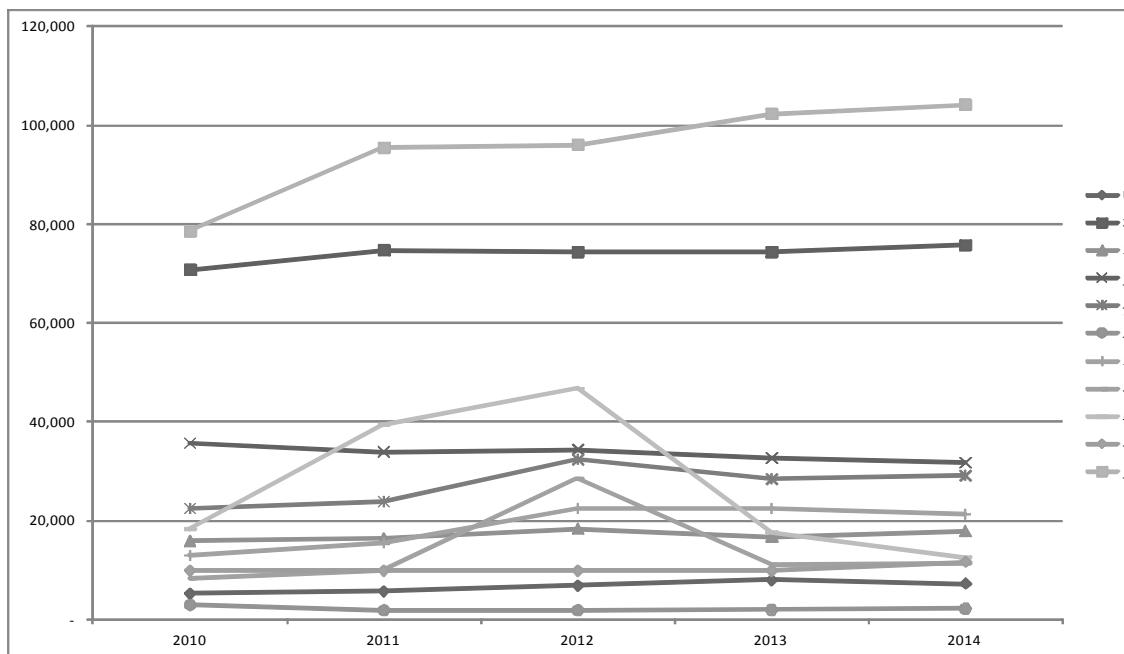
구분	충남의 비중		최고치			
			수량기준		금액기준	
	수량	금액	지역	비중	지역	비중
버섯	33.0	27.4	충남	33.0	충남	27.4
송이	0.0	0.0	경북	71.2	경북	67.0
	17.2	14.1	전남	43.3	전남	46.4
	34.7	33.3	충남	34.7	충남	33.3
	17.5	16.8	전북	71.8	전북	65.3
	0.0	0.0	강원	45.4	강원	33.3
	0.9	1.5	경북	28.7	경북	32.0
수액	1.3	1.4	경북	34.5	경북	33.8
고려쇠	1.3	1.2	경북	34.6	경북	34.0
	0.0	0.0	강원	51.9	강원	52.0
	10.6	8.2	전남	81.3	전남	68.9
약용작물	6.5	7.3	경북	49.2	경북	42.9
산수유	2.1	2.2	전남	69.3	전남	69.2
	2.0	2.0	경북	57.5	경북	57.5
	12.4	12.3	제주	21.4	제주	21.4
	11.5	11.6	충북	68.4	충북	69.0
	34.1	34.2	전남	61.9	전남	62.0
	47.7	47.6	충남	47.7	충남	47.6
	2.5	4.0	강원	50.6	강원	41.6
	13.8	12.5	강원	24.3	충북	24.9
	2.8	3.2	경북	57.6	경북	53.4
연료	13.7	8.3	강원	33.9	강원	33.6
흑탄	0.0	0.0	충북	82.2	충북	83.8
	8.8	8.6	강원	39.8	강원	41.9
	16.5	20.7	강원	35.1	강원	27.4
기타						
톱밥	4.5	3.5	경북	42.0	경북	25.7
	0.0	0.0	강원	97.3	강원	97.7
	7.7	7.8	경남	32.2	경남	47.1
	3.9	3.7	전남	76.9	전남	73.5
	4.3	4.7	전남	41.6	전남	31.2
	16.3	10.5	경기	82.3	경기	89.2
	0.0	0.0	경북	95.8	경북	98.3
	0.0	0.0	경남	96.3	경남	96.1
	53.9	52.9	충남	53.9	충남	52.9

자료: 산림청(2015), 임업통계연보.

○ 충남 임산업의 경쟁력

구분		수량기준	금액기준	종합
우위		용재 밤 취나물 생표고 독활 기타부산물	밤 생표고 독활 기타부산물 분재소재	용재 밤 취나물 생표고 독활 기타부산물 분재소재
	고	은행 오갈피 동굴레 두릅 분재소재	은행 용재 장작/지엽 취나물 오갈피 동굴레 조경수	은행 오갈피 동굴레 두릅 장작/지엽 조경수
잠재	저	장작/지엽 도라지 수실 기타 목초액 건표고 구기자 버섯 기타 산나물 기타 조경수	두릅 도라지 톱밥 수실 기타 칡뿌리 구기자	도라지 수실 기타 목초액 건표고 구기자 버섯 기타 산나물 기타 톱밥 칡뿌리
열위		백탄 고리쇠 칡뿌리 톱밥 호두 분재와재 도토리 고사리 석이 산양삼 죽재 야생화 떫은감 죽순 자작나무 목이 약용작물 기타 오미자 삽주 잣 자생란 더덕 복분자 산수유 수액 기타 송이 대추 잔디 산딸기 흑탄 섬유원료 농용자재 수지(칠액)	버섯 기타 산나물 기타 건표고 고리쇠 백탄 석이 호두 도토리 산양삼 복초액 분재와재 떫은감 고사리 목이 잣 약용작물 기타 자작나무 야생화 오미자 삽주 수액 기타 대추 더덕 산수유 송이 복분자 잔디 죽재 자생란 산딸기 흑탄 죽순 농용자재 수지(칠액) 섬유원료	

○ 주요 임산물의 가격변화



<표 6> 주요 임산물의 가격변화

(단위: 원)

구분	밤	잣	건대추	호두	곶감	은행
2010	5,328	70,770	15,953	35,738	22,513	3,020
2011	5,768	74,709	16,463	33,954	23,888	1,920
2012	6,932	74,427	18,378	34,438	32,424	1,906
2013	8,058	74,344	16,822	32,703	28,499	2,020
2014	7,264	75,739	17,905	31,761	29,170	2,229

구분	건표고	생표고	취나물	생더덕	고사리
2010	12,940	8,400	18,330	9,938	78,560
2011	15,464	9,881	39,496	9,947	95,406
2012	22,411	28,492	46,748	9,945	96,076
2013	22,601	11,151	17,693	9,940	102,250
2014	21,354	11,449	12,638	11,674	104,193

자료: 산림청(2015), 임업통계연보.

# 03

충남도 산림녹지분야 정책발굴 세미나

**충남도 산림정책의 비전과 전략**

---

최영규 팀장 (충청남도)



충청이

충나미

2015.11.26.(목)

# 충남도 산림정책의 비전과 전략



충청남도  
Chungcheongnam-do

충 청 남 도  
(산림녹지과)

# I . 산림·임업의 여건 변화

## 외부 여건 변화

### ■ 온실가스 감축과 사막화 방지 노력 확산

- 향후 모든 국가의 온실가스 의무감축을 규정하는 국제 협상 진행 전망
  - 스턴보고서(Stern Review)는 온실가스 배출에 따른 기후변화 비용이 지구온도 5~6°C 상승시 세계 GDP의 5~10%로 전망
- 교토의정서 제2차 공약기간동안 교토시장에서 거래되는 산림탄소 배출권의 전망은 불투명한 반면 자발적 탄소시장에서의 거래량은 증가될 전망
  - 우리나라는 2015년 도입 예정인 총량제한 배출권거래제에서 국·내외 산림탄소배출권의 활용 여부와 그 규모에 따라 미래 산림 탄소사업 좌우
- 고유가 지속 등 에너지 수급의 불확실성이 커짐에 따라 신재생 에너지 기술의 발전과 관련 산업구조 변화 전망
  - \* 신재생에너지 시장규모 전망(억 달러) : ('09) 1,620 → ('20) 8,000~10,000
    - 대한민국 중장기 정책과제(기획재정부, 2002)
- 지구 사막화 방지 국제사회 노력 실현을 위한 사막화방지협약 (UNCCD) 글로벌네트워크 구축 진행
  - 창원이니셔티브 후속조치 이행에 대한 활성화 기대
  - 한국 주도 AFoCO 설립으로 아시아권 내 산림협력사업 가속화 전망
  - GCF(녹색기후기금) 유치시 개도국 산림녹화 지원을 약속한 만큼, 향후 관련 협력사업 확대 전망

## ▣ 생물다양성 자원 활용 경쟁 본격화

- 생물다양성 전략계획(2011-2020)과 나고야의정서 채택('11)으로 유용 유전자원 선점을 위한 경쟁 심화 예상
  - 나고야의정서의 발효는 생물유전자원을 이용하는 국가와 제공하는 국가 모두에게 보다 법적확신과 투명성을 제공하며, 유전자원과 관련 전통지식의 사용을 촉진시킬 수 있는 계기로 작용
  - \* 현재까지 '유전자원의 접근 및 이익 배분(ABS)에 관한 나고야 의정서'에 서명한 나라는 총 92개국 (EU포함)

## ▣ 세계경제 위기극복을 위한 양자 간 자유무역협정 체결 지속 증가

- WTO DDA 협상의 교착상태 지속 및 글로벌 금융위기 등 세계경제 위축 속에 지역주의 확산 등으로 세계무역 환경의 큰 변화 전망
- 자유무역협정(FTA) 체결 확산으로 양자 간 무역자유화 및 경쟁 가속화, 2020년까지 70개국 체결 전망
  - \* 2012년 외교백서(외교통상부, 2013)
  - 특히, 한·중 FTA는 국내 임업·임산업에 상당한 영향을 끼칠 전망

## ▣ 경제 성장으로 삶의 질에 대한 국민 가치관 및 참여 패턴 변화

- 세계 13위 경제규모, 고속철도의 확충, 주40시간 근무제, 주5일 수업제 등으로 시간 및 공간 이용 패턴이 근본적으로 변화
- 국민의 삶의 질에 대한 관심 사항이 단순한 편리성·편안함 추구가 아닌 적극적 참여에 의한 행복함·건강 증진으로 인식 변화
  - \* 가족 중심형 장기체류 체험관광, 레저 스포츠 및 숲 치유 활동 등
- 농촌에서 자연지향적 라이프스타일을 원하는 도시민의 수요 증가 추세
  - \* 한국농촌경제연구원 농업전망, 2012 자료

## ▣ 과학기술의 융합, 도시화 확대, 저출산·고령화 사회 진입 등 산업 및 고용 구조의 전환 가속화

- 과학기술의 발달로 제조업 중심의 사회에서 IT, BT, ET, NT 등이 융합된 고부가가치 지식산업 사회로 급속히 전환
  - 산업부문에서 농림어업 1차 산업분야의 비중은 감소될 것으로 전망
    - \* GDP 중 농림어업 비중 : ('09) 2.6% → ('20) 1.3%
  - 도시화율은 2009년 90.8% 수준에서 2020년 95%까지 확대 전망
    - \* 농가인구 : ('12) 289만명 → ('22) 219만명), 한국농촌경제연구원 농업전망 2012 자료
- 경제구조 변화 및 과학기술 발달로 인한 일자리 감소와 고령화에 따른 노동력 부족 및 성장률 둔화 우려
  - '11년) 전체실업률 3.4%, 체감실업률 11.3%, 청년실업률 22%(현대경제연구원 보고서)
  - 출산율 저하와 평균수명 연장으로 고령화가 급속히 진행되어 생산가능 인구격감 전망 (고령화속도가 OECD 국가 중 1위)
    - \* 인구전망 (만명) : 5,144 (2020년) → 5,109 (2040년) → 4,397 (2060년)
      - 국회예산정책처 2012 「2012~2060 장기 재정전망 분석」
- 베이비부머 은퇴 본격화 및 귀농·귀촌에 대한 관심 증가
  - 베이비부머 : 55~63년생 712만명 (전체인구의 14.6%)
    - \* 귀농·귀촌 인구 : 10,503가구 23,415명('11) → 20,000가구('12)

### 〈도시민의 귀농에 대한 의향〉

조사기관	조사 시기	조사대상	농어촌 이주 의향비율(%)	비 고
국토연구원	2011	서울 등 5대 거주 베이비부머(55~63년생) 1,000명	66.3%	-
농민신문	2011	서울 및 수도권 거주 1,282명	74.1%	-
KREI	2011	만 19세 이상 전국 도시민 1,500명	63.7%	이주 의향자의 8.7%가 10년 이내 이주 계획

- 소득격차 해소 등 질적 성장에 대한 요구가 증가하면서 복지확충, 공생발전 등 사회통합 논의가 활발해질 전망
  - 사회갈등에 의한 사회적 비용은 전체 GDP의 27% 수준('11, 삼성경제연구원)

### ■ 산림면적 감소 완화 및 목재수요 증가율 둔화 전망

- 세계 산림면적('10)은 육지면적의 31%를 차지하고, 농업생산 및 기타 자연재해 등 연간 13백만ha가 소실되는 등 전반적으로 감소 추세
  - 2000년대 들어서는 1990년대(연간 16백만ha 감소)보다 산림면적 감소율이 13백만ha로 완화 추이
  - 조림면적 확대로 산림면적이 증가한 국가는 중국(2,986천ha), 미국(384천ha)인 반면 농업용지전용 및 산불 등의 요인으로 산림면적이 감소한 국가는 브라질(-2,642천ha), 호주(-562천ha) 등임
- 세계 총 임목축적('10)은 정체현상을 보이지만, ha당 축적은 지속적으로 증가 추세
  - 세계 총 임목축적은 527,203백만m<sup>3</sup>이며, 헥타르당 평균 임목축적은 약 131 m<sup>3</sup>이며, 최고임목축적은 중앙유럽 (155.8m<sup>3</sup>/ha)과 열대우림 지역 (205m<sup>3</sup>/ha)임
- 향후 세계목재수요는 유럽, 미국 등 세계경기의 불확실성으로 인해 목재수요 증가율 둔화 예상
  - 세계원목생산량 감소와 제재목·완제품 생산체제변화로 국내목재 산업에 미치는 영향 증가 예상

### ■ 지속가능한 산림경영 실현을 위한 수단 강화

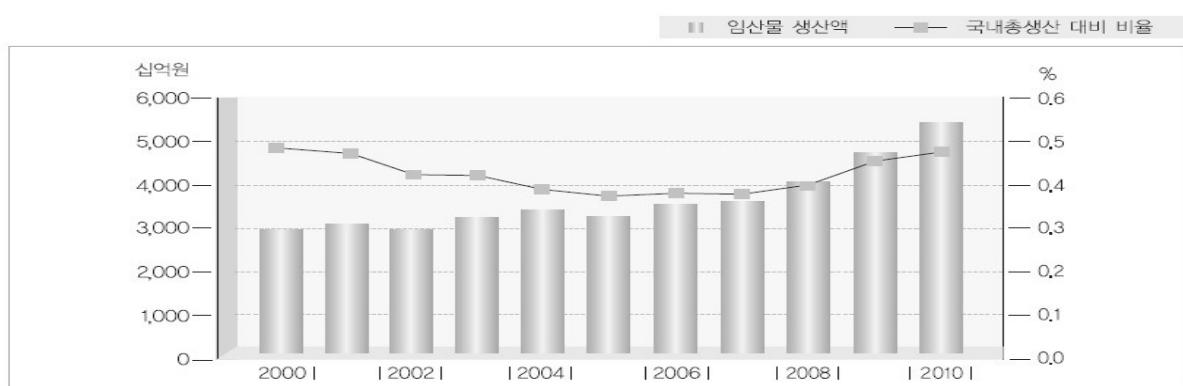
- Rio+20에서 지속가능한 발전과 빈곤해소를 위한 Green Economy가 주요 주제로서 재생가능한 자연자본인 산림의 지속경영 논의 본격화 예상
- SFM 실현 수단인 산림인증 면적 확대와 인증목재 시장점유율 증가
  - 산림경영인증(FSC, PEFC) 면적 증가 추세 : 전세계 면적의 9.6% 차지

- 세계적으로 목재생산국 뿐만 아니라 목재소비국의 SFM 실현을 저해하는 불법 벌채 목재대책 채택 확대 추세

## ▣ 시장개방 확대에 따른 국내 산림산업의 대외 경쟁력 약화 우려

- FTA, DDA 등 시장개방 확대로 임업·임산업 경쟁력 지속적 약화 전망
  - 저조한 임업 투자수익률로 인해 임업인의 자발적 산림투자 기피
  - 임산물 수출은 증가추세이나, 수입에 비해 과소한 실정
    - \* 수출 '07년 141백만\$ → '11년 245백만\$
    - \* 수입 '07년 3,405백만\$ → '11년 3,772백만\$
- 임산물 생산이 국내 총생산에서 차지하는 비중은 미미(0.5% 수준) 하며, 임가 소득 역시 정체 현상
  - \* 소득 현황 : 27,148천원('05) → 28,471천원('11)

< 국내총생산 대비 임산물생산 기여도 추이 >

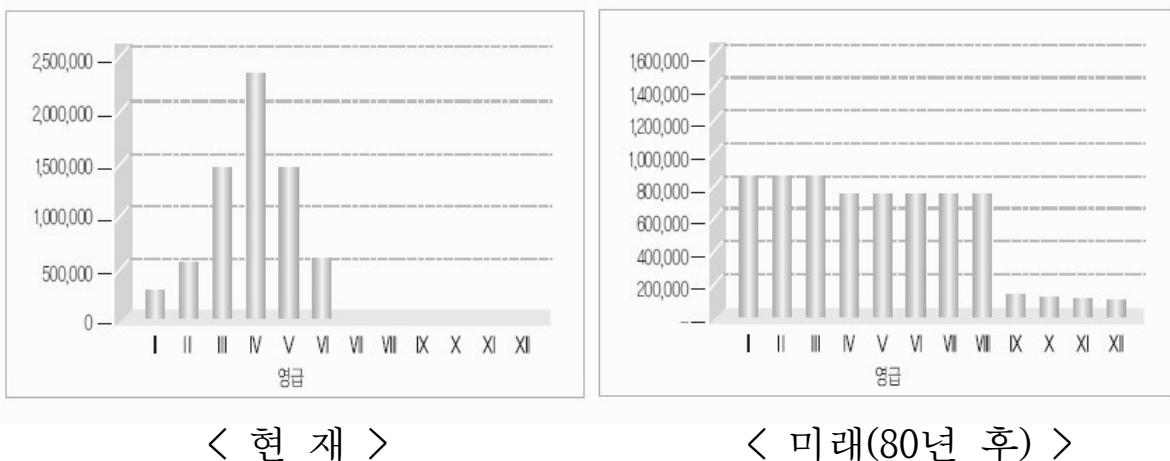


- 시장수요에 부응하는 친환경 청정 임산물 생산 확대 추세
  - 지리적표시제, 임산물품질인증 실적은 꾸준히 증가

## ▣ 산림자원의 특정영급 편중으로 산림기능 최적 발휘와 안정적 목재 공급 지장우려

- 지속가능한 산림경영 실현을 위해 전체면적의 58%를 차지하는 3, 4영급(21~40년생)의 조기수확 등을 통한 영급구조 개선 시급
  - \* 산림의 영급구조('10년 기준) : 3영급 22%, 4영급 36%, 5영급 22%

## < 영급구조 개선 추이 >



- 산림의 건강성 확보, 탄소흡수원 확충 등을 위해 3, 4영급에 대한 지속적인 숲가꾸기 추진과 다양한 숲 조성 필요

## ▣ 국민 삶의 질에 대한 인식 변화로 새로운 산림복지 수요 증대

- 주5일근무제, 웰빙중시 풍조로 휴양활동과 청정임산물에 대한 수요 증대
  - 산에 월 1회 이상 방문은 전 국민의 40.6%, 산림이용 방법 중 휴양 및 휴식 장소 제공이 48.8%로 1순위 제시
  - 청정임산물 수요 증대 의견은 '06년 80.9%에서 '10년 85.1%로 증가
    - \* 2010년 한국갤럽연구소 국민의식조사 결과
- 산림문화·복지 서비스에 대한 국민 관심과 수요 증가
  - 산림체험교육 참여자 : ('08) 582천명 → ('12) 1,516천명
  - 모험·체험형 산악레포츠 참여 증가 : ('07) 210만명 → ('12) 300만명
    - \* 2010년 한국갤럽연구소 국민의식조사 결과

## ▣ 지구온난화에 따른 산림생태계 적응과 돌발 산림재해 대응 필요성 증가

- 지구온난화 확대에 따라 산림생태계 영향 및 피해 증가 예상
  - 지난 100년간 지구 평균온도는  $0.74^{\circ}\text{C}$  상승하였으며 향후  $1.5\sim2.5^{\circ}\text{C}$  높아진다면 식물과 동물종의 약 20~30% 멸종 전망
  - \* IPCC 제4차 보고서 자료

- 기후패턴 변화로 산불, 산사태 등 재해의 대형화, 빈발화 위험성 증가
  - 집중 호우에 의한 도시생활권 산사태 위험 증가
- 온난화 등 기후변화에 따라 산림병해충은 신종 외래해충의 출현 등으로 병해충 발생 및 피해유형이 다양화되고 있음
  - (60~90년) 소나무류 해충 피해 → (2000년 이후) 병·균류 등 병원체 공생에 의한 피해 및 신종·외래병해충 피해 확산

## ■ 산림보호지역 확대 및 산지개발과 보전 관련 이해당사자 갈등 심화

- 국토 생태계와 생물종 보전을 위해 산림보호지역은 확대될 전망
  - ※ 전국 : ('00) 336천ha → ('10) 676천ha
- 산지개발 수요는 정체하고 있는 반면 국민들의 보전의식은 강화되고 있는 추세
- 산지전용허가기준을 완화 기조에도 경기침체 등에 따라 전용수요는 감소
  - 골프장 전용 면적 : ('00) 4ha → ('09) 272ha → ('11) 0ha
  - ※ 전국 : ('00) 374ha → ('09) 2,181ha → ('11) 639ha
- 통합적 국토관리를 위한 자연친화적 산지관리의 중요성 대두
  - 산지경관을 고려한 지형과 식생의 훼손이 없는 생태적 산지개발 필요

## II. 산림자원 · 환경, 임산물 수급 장기 전망

### 산림자원

#### ■ 산림면적

- 산림면적은 2030년까지는 인구증가에 따른 산림전용 증가로 감소 하다가 2030년 이후에는 인구감소에 따른 산림전용 둔화와 유휴 토지의 산림 전환으로 점차 증가
  - 산림면적(천ha) : ('10)6,389 → ('20)6,336 → ('30)6,320 → ('50)6,390

#### < 충 남 >

- ◆ 산림면적은 414천ha로 전국 산림면적(6,369천ha)의 6.5%, 우리도 전체면적의 50.7%를 차지
  - 소유별 산림면적은 국유림 31천ha(7%), 공유림 21천ha(5%), 사유림 362천ha(88%)

#### ■ 영급구조

- III, IV 영급이 대부분을 차지(57%)하는 현재의 영급구조는 향후 2050년에는 VII영급 이상이 70% 이상을 차지할 것으로 전망됨
  - ('10)III, IV 영급 57% → ('30) V, VI 영급 59% → ('50) VII영급 이상 72% 차지

#### < 충 남 >

- ◆ III ~ IV영급이 대부분(66%)을 차지하는 불균형적인 영급구조로 향후 노령림으로 편중이 심화되는 구조를 보일 것으로 전망
  - III영급 이하 49%, IV영급 32%, V영급 이상 15%, 무입목지 4%

## ▣ 산림축적

- 산림축적의 증가로 인해 지속가능한 목재생산수준이 점차 증가할 것으로 전망
  - 지속가능 생산수준(시업지 벌채량/생장량, %) : ('10)24 → ('30)39 → ('50)94
  - 산림 총 축적량(백만 m<sup>3</sup>) : ('10)800 → ('30)1,227 → ('50)1,443
- 2050년 ha당 축적은 현재의 약 1.8배 수준으로 증가
  - ha당 임목축적 : ('10)125m<sup>3</sup> → ('30)194m<sup>3</sup> → ('50)225m<sup>3</sup>
  - \* OECD 국가 ha당 평균축적(2005) : 독일 320m<sup>3</sup>, 일본 171m<sup>3</sup>, 뉴질랜드 125m<sup>3</sup>

### 〈 충 남 〉

- ◆ 해마다 산림면적이 감소하고 목재생산은 증가하나 연간 생장량이 벌채량을 초과하여 산림축적은 지속적으로 증가
  - 2010년말 현재 임목 총 축적은 48,043천 m<sup>3</sup>로 국유림 3,900천 m<sup>3</sup>, 공유림 2,118천 m<sup>3</sup>, 사유림 42,025천 m<sup>3</sup>
  - ha당 평균 임목축적은 109.73m<sup>3</sup>(국유림 118, 공유림 102, 사유림 109)로 전국(125.62m<sup>3</sup>) 평균의 87% 수준

## ▣ 산림환경

## ▣ 탄소흡수량

- 온실가스 순흡수량은 성숙림 단계 진입에 따른 생장둔화에 의한 총흡수량의 감소와 벌채에 의한 배출량 증대로 감소할 것으로 전망

(단위 : 백만tCO<sub>2</sub>)

구 분	2010	2015	2020
온실가스총배출량	-	709.0	776.1
총흡수량(총생장)	54.9	50.6	45.1
배출량(벌채)	6.7	8.4	8.7
순흡수량	48.2	42.1	36.4

\* 2010년 온실가스 총배출량 : 2013년 상반기 공표 예정(현재 온실가스 총 배출량은 2020년까지 전망)

· 자료 : 기후변화협약에 관한 제3차 국가보고서(대한민국정부, 2011)

## ▣ 물 저장량 및 산림휴양

- 산림의 녹색댐 기능은 완만히 증가할 것으로 예상
  - 물 저장량(백만톤) : ('10) 18,978 → ('20) 19,544 → ('30) 19,999 → ('50) 20,838
- 산림휴양은 경제수준 향상 등에 따라 지속적으로 증가할 것으로 예상
  - 방문휴양(백만명) : ('10) 106 → ('20) 140 → ('30) 182 → ('50) 263
  - 일상적 휴양(백만명) : ('10) 1,168 → ('20) 1,578 → ('30) 2,070 → ('50) 2,391
- \* 일상적 휴양은 8시간 미만 휴양활동 기준, 방문휴양은 8시간 이상 산림휴양 활동 기준

## ▣ 임산물

### ▣ 목재수급

- 목재수요는 산림바이오에너지용 등 수요 증가로 연 2.5% 증가할 것으로 예상되며 '20년 이후부터는 수요 증가가 점진적으로 소량 증가
- 국내재 공급 비율은 가격 경쟁력 약화 등으로 국내 수요에 따라 소량 증가
  - 총수요(천m<sup>3</sup>) : ('10) 27,612 → ('20) 33,800 → ('30) 38,000 → ('50) 40,000
  - 국내재(천m<sup>3</sup>) : ('10) 3,715 → ('20) 7,400 → ('30) 9,500 → ('50) 12,000
  - 국내재 비율(%) : ('10) 13.5 → ('20) 22 → ('30) 25 → ('50) 30

### ▣ 단기소득 임산물

- 단기임산물 수요는 증가하나 가격 경쟁력 약화 등으로 국내 생산량은 대체로 감소하고 수입량은 점차 증가할 것으로 전망

품 목	구분(톤)	2010	2015	2020
밤	수요	64,903	64,221	64,376
	국내생산	68,630	67,481	67,263
잣	수요	4,036	4,265	5,370
	국내생산	4,031	3,983	3,970
표고	수요	10,226	12,949	16,797
	국내생산	5,655	5,862	6,446
호두	수요	7,920	10,391	13,327
	국내생산	1,060	1,019	1,004

### III. 비전과 전략

비전

**숲과 더불어 행복한 녹색복지 충남 구현**

목표

**산림자원의 가치 제고 및 임산물 경쟁력 강화**

여건

- ◆ 기후변화 대응과 생물다양성 보전을 위한 산림역할 증대
- ◆ 도민 삶의 질에 대한 의식 변화로 새로운 산림복지 수요 증대
- ◆ 이상기후로 인한 산불 등 산림재해 발생 증가 전망

추진  
전략

**① 탄소흡수원의 확충 및 배출 저감으로 기후변화 완화에 기여**

- 저탄소 녹색성장을 위한 100년의 명품숲 조성
- 숲가꾸기로 지속가능한 산림경영, 탄소 흡수 증대

**② 산불·산사태 등 철저한 대처 및 예방으로 보호 관리**

- 산불·산림병해충 예방활동 강화 및 산사태 등 예방시설 확충
- 지방산지관리위원회 운영 활성화로 심사기능 강화 등

**③ 경쟁력 있는 임산물 육성으로 잘사는 산촌조성**

- 주요 임산물 단지화규모화를 통한 안정적인 생산체계 구축
- 고품질 청정임산물 명품화 육성으로 임가 경쟁력 강화

**④ 도민들에게 아름답고 괘적한 녹색생활환경 제공**

- 행복한 삶의 공원, 명품가로숲, 도시숲 등 다각적 접근
- 주민 등과의 협력 및 참여확대로 행정의 실효성 제고

## IV. 전략 핵심과제('15년 추진 과제)

1

### 기후변화에 대응하는 산림자원의 효율적 관리

- ◆ 조림, 숲가꾸기를 통한 경제적·공익적 숲의 가치 증진

① 조림사업을 통한 기후변화 대응 및 목재자급기반 조성

- 경제림 조성 등을 통한 산림의 건강성 확보(2,860㏊, 184억원)
  - 경제수 2,100, 큰나무 300, 공익조림 270, 지역특화 190㏊ 등

② 숲가꾸기로 지속가능한 산림경영, 탄소흡수 증대(331억원)

- 큰나무가꾸기 8,050㏊, 풀베기·산물수집 등 16,432㏊

⇒ 탄소흡수원 확충·관리로 저탄소 녹색성장 안정 기반 구축

2

### 산불·병해충 등 철저한 대처로 산림자원 보호

- ◆ 산불방지 활동 강화 및 병해충의 조기발견 적기방제 추진

① 산불발생에 대비한 예방활동 총력 대응

- 산불방지대책본부 설치·운영(216개소) : 봄·가을철
- 산불진화장비 및 감시·진화인력 확충(181억원)
  - 헬기임차 2대, 산불감시카메라 59대, 진화·감시인력 1,234명 등

② 효율적인 산림병해충 예찰·방제로 산림피해 최소화

- 소나무재선충병 완전 방제를 통한 청정지역 조기 복원 노력
  - 피해목제거 및 항공방제, 나무주사 등(2,236㏊, 8억원)
- 둘발해충 적기방제로 산림생태계 건강성 유지
  - 참나무시들음병, 갈색날개매미충 등(6,164㏊, 17억원)

⇒ 산불 및 산림병해충으로부터 소중한 산림자원 보호

### 3

## 생태·환경을 고려한 임도·사방사업 추진

- ◆ 임도시설 확충으로 산림사업 활성화 및 임업생산성 향상
- ◆ 산사태취약지역 중심의 사방사업 시행으로 산림재해 최소화

### ① 환경친화적 임도 시설 확충

- 임도시설의 적극적 확충 및 유지·관리(122억원)
  - 간선임도 31km, 작업임도 21km, 구조개량 18km, 보수 등

### ② 생활권 중심의 사방사업 확대

- 재해예방을 위한 선제적 사방사업 추진(사방댐 등 202억원)
- ⇒ 산림경영기반 조성 및 산림재해예방을 통한 인명·재산보호

### 4

## 경쟁력 있는 임산물 및 전문임업인 육성

- ◆ 임산물 소득향상을 통한 희망이 있는 부자임업 육성

### ① 가치 있는 임산물 생산으로 잘사는 산촌조성(291억원)

- 임산물 유통구조개선 지원(88억원)
  - 임산물 산지유통센터, 저장시설, 냉동차량, 명품브랜드화 등
- 산림작물 생산기반조성 지원(203억원)
  - 밤(토양개량 등), 표고(재배시설, 배지센터), 복합경영 등

### ② 전문임업인·단체 선발 확대로 사유림경영 주체 육성

- 선도적 임업경영을 위한 전문임업인 육성
  - '14년) 1,324명 → '15년) 1,380명(56명 4%↑)

### ⇒ 안정적인 임산물 생산체계 구축으로 임가소득원 확보

## 5

# 산림 휴양문화시설 조성 및 관리

- ◆ 생활주변 공원·녹지 조성 확대로 「삶의 질」 향상
- ◆ 산림휴양시설 지속적 보완 등 산림휴양서비스의 질 개선

## ① 행복한 삶의 공원 조성

- 맞춤형 주민 녹지환경 조성으로 주거환경 개선
  - 마을길 유실수 식재, 쉼터조성, 정자목 심기 등(100개소, 10억원)
- 지역별 특화 명품 가로숲 길 조성(40km, 14억원)

## ② 쾌적한 산림휴양 시설의 확충

- 산림휴양시설 확충 및 서비스 질 개선(10개소, 44억원)
- 수목원 조성 및 특성화 사업(4개소, 35억원)
- 산림생태문화체험단지조성(1개소, 26억원)

## ③ 등산로의 체계적인 정비·관리

- 도시생활권 소규모 훠손 등산로 정비(83km, 29억원)
- 효율적인 내포문화숲길 운영·관리(302km, 4억원)

⇒ 생활주변 녹지 공간 확충과 산림휴양·등산문화 서비스 향상

## 6

# 3농혁신 대표사업 추진(희망산촌 만들기)

- ◆ 단기 고소득 산채류를 지역특화임산물로 육성, 임가소득 향상
  - '12~'15(4년간), 재배지원(874임가), 장비·시설 지원(123개소), 100억원

- 선도 임가 중심으로 시·군별 산채재배 특화단지 육성(50단지)
  - 취나물(보령 미산), 산마늘(금산 추부), 고사리(청양 목면) 등
- 직거래, 공동출하 등 유통·판매망 구축이 용이하도록 규모화
- 산채 저장·가공 장비(시설) 지원으로 홍수출하 및 가격하락 대응

※ 산채재배 임가 : '11년 1,401임가 → '14년 2,005임가(43%↑)

산채 생산량 : '11년 5,715톤 → '14년 7,098톤(24%↑)

# V. 2015년 예산 현황

구 분	사업량	사 업 비(천원)					
		계	국비	도비	시군비	용자	자담
합 계		162,623,284	75,244,302	20,824,197	45,143,781	4,378,347	17,032,657
보조계		145,709,696	74,344,302	17,281,910	34,595,104	4,378,347	15,110,033
국고보조		115,913,348	56,329,783	13,541,122	27,677,280	4,378,347	13,986,816
산림공간정보기반조성	3명	80,412	52,088	28,324			
산림공간정보기반조성장비구입	2대	5,000	3,500	1,500			
전문임업경영인맞춤형경영지원	8명	730,000	365,000		146,000		219,000
산불재난상황설 개선	1식	20,000	8,000	12,000			
산불재난상황설 운영	1식	30,000	12,000	18,000			
산불진문조사반 근무복 구입 등	1식	8,400	3,360	5,040			
산불조사 물품구입	1식	1,000	400	600			
산불종사자 교육비	1종	146,025	58,410	26,286	61,329		
산불방지(경상)	13종	6,856,609	2,742,643	1,234,191	2,879,775		
산불방지(자본)	10종	1,108,860	443,544	199,595	465,721		
산림병해충방제(경상)	6,117ha	1,347,692	620,314	182,962	412,985		131,431
소나무재선충병예방및화산방지	1,405ha	630,277	431,086	59,756	139,435		
산림병해충방제(자본)	15대	40,138	20,069	6,018	14,051		
사방사업 타당성 평가 진단	4회	391,288	273,902	117,386			
사방사업	9종	18,324,083	12,826,866	2,748,608	2,748,609		
사회서비스분야인력경비	4명	10,000	10,000				
민유림 산림경영계획 작성	3,900ha	59,280	29,640	14,820	14,820		
조림용 묘목생산	6,270천본	4,705,642	4,705,642				
양묘생산 및 수급지도	1식	10,000	10,000				
조림사업	3,744ha	13,123,332	6,642,322	1,646,966	3,842,928		991,116
묘목생산기반조성	3종	129,500	58,650	11,655	27,195		32,000
숲가꾸기평가수당 및 토론회 책자인쇄 등	3회	12,000	6,000	6,000			
산림자원 지도점검여비	1식	10,000	5,000	5,000			
산림자원 견학 등	1회	10,000	5,000	5,000			
숲가꾸기사업	19,640ha	28,037,084	14,118,542	4,175,561	9,742,981		
바이오산물수집단	240명	3,653,358	1,870,679	534,804	1,247,875		
임업기계장비보급	4종	464,000	232,000	69,600	162,400		
펠릿보일러 지원	396대	1,584,000	491,200	192,480	449,120		451,200
목재산업시설 현대화	4개소	800,000	400,000	48,000	112,000		240,000
친환경목재자원수집	20ha	38,400	19,200	4,608	10,752		3,840
목재이용명예감시원 운영	5명	24,600	12,300	3,690	8,610		
목제품 품질관리	160건	8,000	8,000				
산림작물생산기반지원	21종	20,999,535	5,645,961	880,668	3,492,677	3,137,694	7,842,535
임산물유통지원	9종	10,857,985	3,370,041	1,085,799	1,085,798	1,240,653	4,075,694
자연휴양림 복합체해대응사업	2개소	170,000	85,000	42,500	42,500		

구 분	사업량	사 업 비(천원)					
		계	국비	도비	시군비	용자	자담
무궁화 관리	1개소	10,000	5,000	1,000	4,000		
무궁화 조성	1개소	150,000	75,000	15,000	60,000		
자생식물원 조성	1개소	500,000	250,000	75,000	175,000		
산촌생태마을 운영지원	10명	142,560	71,280	14,260	57,020		
수목원코디네이터 운영지원	7명	99,792	49,896	9,982	39,914		
숲 해설가	9명	128,304	64,152	12,834	51,318		
숲 생태관리인	4명	57,024	28,512	5,704	22,808		
도시녹지관리단 운영	11명	156,816	78,408	15,686	62,722		
학교숲코디네이터 운영	3명	42,768	21,384	4,275	17,109		
숲길체험지도사	14명	199,584	99,792	19,964	79,828		
<b>지특보조</b>		<b>29,796,348</b>	<b>18,014,519</b>	<b>3,740,788</b>	<b>6,917,824</b>		<b>1,123,217</b>
임도타당성 평가위원 수당	1종	15,714	11,000	4,714			
임도사업	5종	10,642,170	7,449,519	1,064,217	1,064,217		1,064,217
목재문화체험장	2개소	1,053,750	843,000	63,000	147,750		
목조건축학교 조성운영사업	1개소	250,000	200,000		50,000		
임산물수출기반시설 지원	5개소	590,000	472,000	29,500	29,500		59,000
산촌생태마을 조성	1개소	285,714	200,000	42,857	42,857		
산림생태문화체험단지 조성	1개소	2,584,000	1,292,000	258,400	1,033,600		
수목원조성(보완)	2개소	2,638,000	1,319,000	659,500	659,500		
자연휴양림 조성(보완)	8개소	3,640,000	1,820,000	910,000	910,000		
도시숲 조성 지원	4개소, 48km	4,036,000	2,018,000	403,600	1,614,400		
명상숲 조성지원	8개소	480,000	240,000	48,000	192,000		
도시생활권 등산로정비	58km	2,022,000	1,011,000	202,000	809,000		
내포문화 숲길	301.9km	400,000	200,000	40,000	160,000		
숲길상품화 네트워크 구축	1식	409,000	369,000		40,000		
자생식물원 조성	1개소	100,000	50,000	15,000	35,000		
농촌테마가로공원	1식	650,000	520,000		130,000		
<b>자체사업계</b>		<b>16,013,588</b>		<b>3,542,287</b>	<b>10,548,677</b>		<b>1,922,624</b>
산림녹지업무추진등(여비)	1식	16,200		16,200			
산림녹지업무추진(시작추진업무추진비)	1식	2,707		2,707			
산주와의 만남행사	1회	20,000		20,000			
임업후계자 전국대회참석	1회	10,000		10,000			
우수산주 및 조합원 연수활동 지원	1회	12,000		12,000			
임산물관련 전시박람회 참가	1식	13,000		13,000			
임산물 유통개선 지원	4개소	130,000		39,000	91,000		
한국임업신문구독지원	1,257명	90,503		27,151	63,352		
산림경영인협회 지원	1식	3,000		3,000			
산불방지 협의회 참석수당 등	1식	9,000		9,000			
산불방지 연찬회 등	1식	4,500		4,500			
산불예방활동등업무추진	1식	13,500		13,500			
산불진화헬기 임차	2대	1,920,000		384,000	1,536,000		

구 분	사업량	사업비(천원)					
		계	국비	도비	시군비	용자	자담
산불유급감시원 운영지원	476명	4,071,000		407,100	3,663,900		
산불도우미 운영	871명	90,000		27,000	63,000		
산불진화차	8대	374,000		74,800	299,200		
산림보호 경보장치	115대	119,250		23,850	95,400		
소각금지안내판	31,250개	50,000		10,000	40,000		
자동분사형 등집펌프	750개	172,500		51,750	120,750		
양묘지원	1식	20,000		20,000			
산지관리위원회 운영	1식	6,498		6,498			
식목일 및 봄가꾸기 행사 급량비	1회	3,655		3,655			
향토숲관리	25개소	252,200		75,660	176,540		
충남숲사랑 체험행사	1회	40,000		40,000			
밤수화망 설치	140㏊	700,000		84,000	196,000		420,000
친환경팜생산단지 조성	1,462㏊	732,944		122,895	286,755		323,294
희망산촌만들기	123개소	1,179,017		170,000	396,667		612,350
지역 임산물 생산육성	9개소	1,219,783		297,560	355,243		566,980
산림산업 혁신협의체 참석수당	1식	4,500		4,500			
삼선산 테크 조성사업	1개소	40,000		20,000	20,000		
충남 100대산 웹사이트 유지보수	1식	13,000		13,000			
소규모 등산로 정비 등	25km	970,000		291,000	679,000		
보호수 정비	153본	887,757		266,327	621,430		
공원화 및 무궁화사업 자문수당 등	1식	2,584		2,584			
무궁화품평회 표찰 및 책자 제작등	1식	4,500		4,500			
무궁화큰잔치 출품작 운반	1회	19,200		5,760	13,440		
명품가로숲 조성	40km	1,416,000		425,000	991,000		
행복한 삶의 공원만들기	3개소	200,000		60,000	140,000		
맞춤형주민 녹지환경조성	1개소	1,000,000		300,000	700,000		
행복나눔의 숲 관리용역	1식	100,000		100,000			
산림녹지업무추진(사무관리비)	1식	32,400		32,400			
산림녹지업무추진(공공운영비)	1식	12,000		12,000			
산림녹지업무추진(여비)	1식	32,400		32,400			
산림녹지과(부서운영업무추진비)	1식	3,990		3,990			
녹색복지공간 조성사업	9개소	900,000	900,000				

## MEMO

## MEMO

## MEMO

## MEMO