

01

충남도 산림복지분야 정책발굴 세미나

산림복지와 충남녹색복지 발전방향

김통일 책임연구원 (국립산림과학원)

산림복지와 충남녹색복지 발전 방향



국립산림과학원 산림복지연구과
김통일

0. 들어가기에 앞서



2

● 생애주기별 산림복지서비스(G7 Project)

생애 주기	출생기	유아기	청소년기	장년기	중년기	노년기	회년기
서비스	태교의숲	숲유아 체험원	산림교육	산림휴양 & 스포츠	산림휴양	산림치유	수목장



0. 들어가기에 앞서

3



● G1. 탄생기

- 산모 및 태아의 건강 · 감성 증진을 위한 숲태교 프로그램 운영
- 「숲 태교」 프로그램 개발 및 전문인력 필요
- 출생의 기쁨을 간직할 수 있는 「탄생목 심기」 추진



kfrip

0. 들어가기에 앞서

4



● G2. 유아기

- 유아기부터 숲을 통한 감성과 창의성 등을 배양
- 「숲유치원」의 효율적 운영을 위한 협력체계 구축
 - 운영 프로그램의 다양화 및 유아 학습능력 배양 방안 마련



kfri

0. 들어가기에 앞서

5



● G3. 아동·청소년기

- 주5일 수업제에 대비하여 아동·청소년 중심의 「국립산림교육센터」 조성·운영
- 지역의 숲속수련장 등을 리모델링하여 중·소형 청소년시설로 운영
- 학부모·교사가 청소년과 함께 참여하는 프로그램 개발·운영
- 「푸른숲선도원」의 법률적·제도적 기반 확충



0. 들어가기에 앞서

6



● G4. 중년기

- 산촌 생태마을 및 자연휴양림 등 관광자원과 연계한 복합형 산악 레포츠단지 조성
- 기존 임도 및 「국민의 숲」을 활용한 산악레포츠 유형별 코스 지정제
- 계절별·테마별 전국 단위 산악레포츠 대회 개최 및 관련 단체와 연계



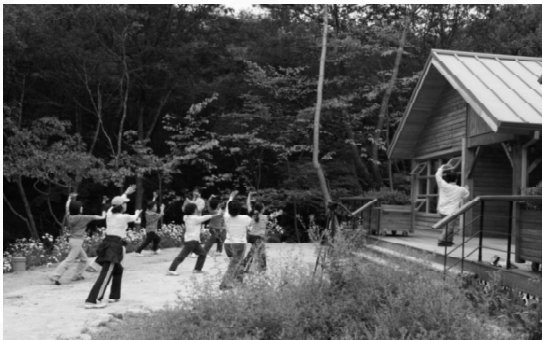
0. 들어가기에 앞서

7



● G5. 중장년기

- 다양한 산림휴양 수요를 충족할 수 있는 특성화된 자연휴양림 조성
- 산림의 치유기능을 연구·활용할 수 있는 「국립산림치유원」 및 「치유의 숲」 등 산림치유공간 조성
- 자연생태·문화·역사를 체험할 수 있는 「전국을 잇는 트레킹숲길 네트워크」 조성



kfri

0. 들어가기에 앞서

8



● G6. 노년기

- 국립 백두대간 산림치유원 등에 노인전용 산림치유 및 요양공간 시범 조성·운영
- 산림치유 인프라 구축이 용이하고 주민 선호가 높은 곳에 장기 체류형 「산림요양마을」 조성
- 중노동이 수반되지 않는 산림서비스 일자리분야 자원봉사제 운영



kfri

0. 들어가기에 앞서

9



● G7. 회년기

- 국·공립 수목장림을 지속적으로 확대 조성
- 전국 16개 시도에 공립 수목장림 조성 추진
- 무분별한 사설수목장림 난립 방지 및 국민의식 전환을 위한 제도·홍보활동 지속 전개



I. 서론

10



1. 한국의 산림복원

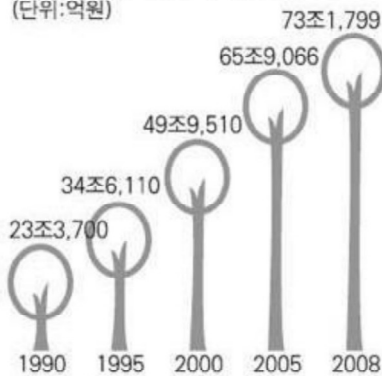




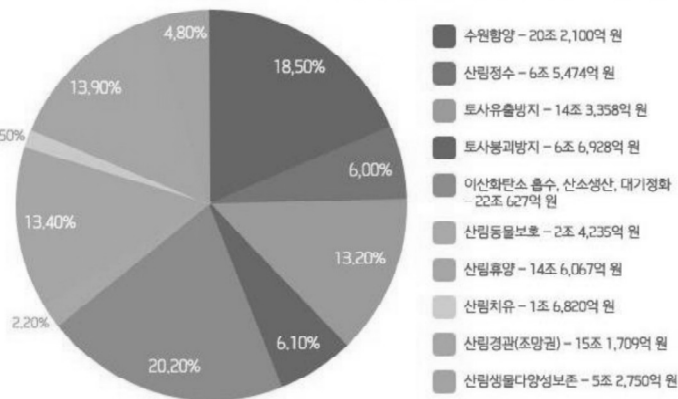
2. 인간복지의 필수적 요소로서 ‘산림의 공익적 가치’의 중요성 증가

- 목재생산을 위한 도구적 측면에서 생태계 보존, 휴양문화의 등장으로 인해 다목적 이용으로 변화
- 조림사업 40년 경과, 산림의 공익적 가치가 100조원 이상으로 평가
-> ‘산림휴양’, ‘산림치유’, ‘산림경관’이 전체 가치에서 29% 차지

연도별 숲의 공익적 가치
(단위: 억원)



2010년 산림의 공익기능 평가 총 평가액 109조 70억원



kfri



3. 산림활용 국민수요의 양적 증대와 질적 다양화

- 국민의 산림휴양수요 매년 증가
 - 총방문자수 : ('10) 106→('20) 140→('30) 182→('50) 263백만명
 - 자연휴양림 : ('06) 5,775→('08) 7,627→('10.) 9,437→('11) 10,684천명
- 산림활용에 대한 국민 요구 다양화



- 치유의숲 : 일반국민 61.1%, 질환자 75.2% 산림치유효과 인지, 질환자 77% 장기체류 산림치유시설 설치 요구('09. 한국갤럽)
- 숲유치원 : 운영개소 ('08) 8개소 → ('11) 110개소, 14배 증
참여유아 ('08) 13천명 → ('11) 240천명, 18배 증
- 숲체험 : 숲해설 체험인원 ('09) 767 →('11) 1,366천명

kfri

I. 서론



4. 산림 활용 국민 복리 증진의 사회적 수요 높음

- 생명의숲 '산림복지기본선 제안 토론회(2012.10.31.)'

보장요소	산림복지기본선의 내용
생존안전	1인당 9㎡의 생활권 녹지가 확보되어야 한다.
	생활권에서는 도보로 5분(250m) 이내에 숲을 접할 수 있어야 한다.
	생물다양성 유지 위해 생활권 녹지면적 17% 이상을 야생동식물 보호 공간으로 확보 산림재해로부터 안전을 보장받을 수 있어야 한다.
휴양	연간 3일 이상 숲에서 휴양할 수 있는 기회를 누릴 수 있어야 한다.
건강	숲에서 건강을 증진하고자 하는 사람은 누구나 그 기회를 제공받을 수 있어야 한다.
문화	숲과 관련한 다양한 문화 활동을 일상적으로 체험할 수 있어야 한다.
교육	어린이와 청소년은 연간 4시간 이상(2회 이상) 숲에서 학습 기회를 제공받아야 한다.
경제사회적 참여	산림을 지속가능하게 이용하고 보전하는 가운데 필요한 일자리를 제공받을 수 있어야 한다. 산림을 통해 사회적 기여를 하고자 하는 경우 그 기회가 보장되고 적절한 지원 받음

시사점

1. 산림복지의 실천적 기준 제시한 국내 첫 사례
2. 평지 내 녹지 요소의 비중이 높아 산림복지 용어 활용의
적합성 고려 필요, 각 분야별 과학적 근거 보완 필요



I. 서론



- 산림문화·휴양 기본계획 2008~2017
 - 전통적 산림휴양활동 외에 '청소년 산림교육 활성화', '치유의 숲 조성·운영', '수목장 조성·운영'과 같은 전략들을 제시
- 제25차 국가경쟁력강화위원회(2011.3.23)
 - 실천과제 2. 산림의 건강자산 활용 확대
- 140대 국정과제(2013) 5대 국정목표 중 2번째 "맞춤형 고용·복지"
 - 산림청은 '산림비전 선포식('13.7.24)' 에서 '산림복지종합계획' 발표
- 산림 활용 국민건강환경 제공 : 사회적 비용 최소화, 높은 효율성
 - 복지국가의 사회 복지 프로그램 가운데 특히 공적 연금과 의료 서비스 분야의 확대가 두드러짐. 복지 지출 2/3 차지(정원오, 2011).



先복지
(산림치유)

後복지
(의료서비스)



II. 산림복지 정책 추진 필요성

15



1. 국내외 산림복지 동향 파악

- UN 산림포럼(United Nations Forum on Forests, UNFF, 2013)
 - “산림과 경제 발전(Forests and Economic Development, 문서번호 E/CN.18/2013.4)”에서는 **산림의 비화폐적 가치**로서 비목재임산물, 생태계서비스, 관광, 그리고 문화적 편익 등을 언급
 - 최종 의제결정문(UN, 2013)에서는 ‘산림가치 관련 정보와 자료의 수집, 분석, 보고 및 배포’와 ‘다양한 영역에서의 산림가치 측정방법론 개발’이 구체적인 실행사항으로 제시
- 스웨덴 (신필균, 2011)
 - 적극적 포괄정책 : 산림(환경)정책이 사회·경제·문화 분야와 분리되지 않음
 - 환경비전 2020 : ‘12. 지속 가능한 숲’, ‘14. 웅대한 산악 환경’
- 독일과 일본에서 산림치유와 관련된 사회적 장치를 운영
 - 독일 : 의료보험에서 산림치유 비용 지원
 - 일본 : 산림세라피 인증제 운영
- 미국 : 친환경적 산림휴양지 및 캠핑인프라 확충 추진 (산림청, 2011)
 - ‘자연으로의 회귀’에 대한 국민 수요 대처



II. 산림복지 정책 추진 필요성

16



● 한국의 산림복지 정책 추진 여건 STEEP 분석 결과

사회 (Society)	• 고령화 사회 진입 : (‘90)362천명→(‘00)535천명→(‘10)966천명 • 산림복지 국민 수요 증가 : 연간 산행인구 대략 4억 6백만 명 • 산림복지 국민요구 사회적 구체화 : 산림복지기본선 토론회(2012.10.31)
기술 (Technology)	• 산림휴양 편익의 형평적 분배에 대한 연구 부족 • 산림치유 연구 발전은 산림의 정신적/신체적 치유효과 검증 단계
경제 (Economy)	• 2010년도 산림공익기능가치 109조원 : 국민 1인 약 216만원의 혜택 • 높은 효율성을 보이는 국가복지 정책 : 복지 선도국에서 공적 연금과 의료서비스 지출이 사회복지 지출의 약 2/3를 차지
환경·생태 (Environment & Ecology)	• 성공적 국토 녹화 : 임목축적율 (‘90) 9.6m³/h → (‘10)125.6m³/h • 적은 생활권 도시숲 면적 : 1인당 7.95m²(WHO 권고 기준의 88% 수준) • 지속가능한 산림경영은 산림복지 기반 구축을 위한 필수적 요소
정치·정책 (Politics & Policies)	• 박근혜정부의 140대 공약사업 중 2번째 국정목표 「맞춤형 고용복지」 • 산림청은 2013년도에 “산림복지종합계획”을 발표 • 독일/일본 등에서는 산림치유와 관련된 사회장치를 운영



II. 산림복지 정책 추진 필요성

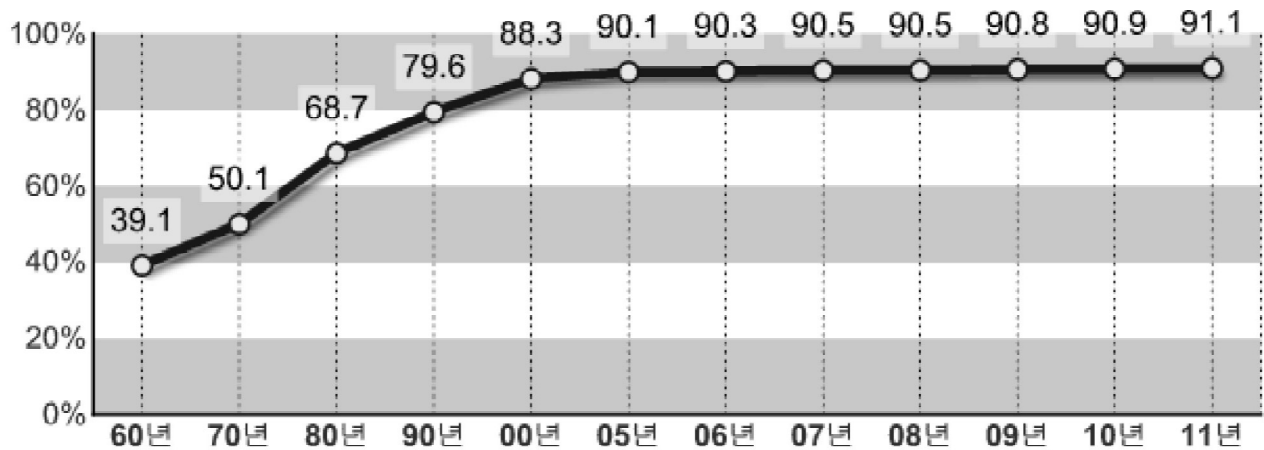
17



2. 국내 산림복지 정책 추진의 필요성

● 도시화율의 급속한 증가

- 현재 우리나라에서는 높은 도시화율로 인해 국민 대부분이 산림에 접근하기 위해서는 비교적 상당한 거리의 이동과 시간 투자를 감수해야 하는 상황

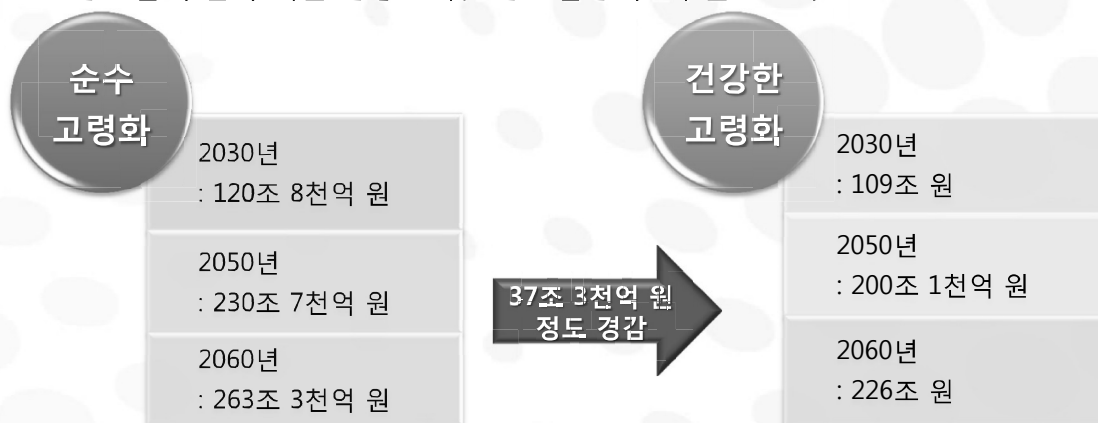


II. 산림복지 정책 추진 필요성

18



● 건강보험 수입과 지출 영향분석(건강보험정책연구원, 2012)



● 국민 여가활동 조사 (문화체육관광부, 2012)

- '산책'이 TV 시청을 제외하고 가장 만족스러운 여가활동으로 나타남.
- 60대의 35.7%와 70대의 44.7%가 '산책'을 가장 만족스러운 여가활동으로 선택
- 숲길 걷기나 산림치유 등의 형태로 산림을 활용해 고령계층의 삶의 질을 향상시키고 국가적 차원에서 예방적 건강비용을 경감하는 것이 필요

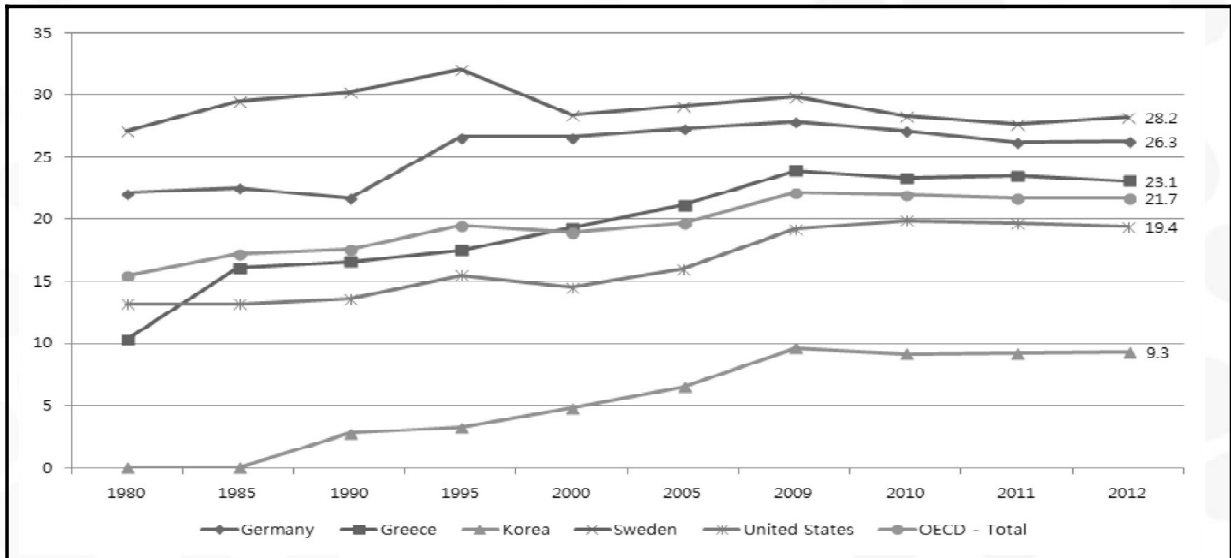


II. 산림복지 정책 추진 필요성

19



● 사회복지지출 비용 확대 추이



<그림> 국내총생산(GDP) 대비 총사회복지지출 비율(1980-2012)

출처: 경제개발협력기구(OECD) 홈페이지 자료를 토대로 재구성



II. 산림복지 정책 추진 필요성

20

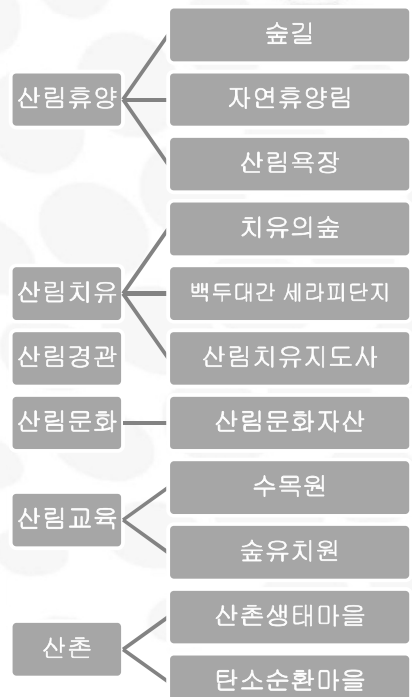


- 산림을 방문함으로써 발생하는 국민복지 영역을 포괄할 수 있는 패러다임 모색 필요

- '치유', '경관', '문화', '교육' 등의 개념을
기존 산림휴양 개념에서 수용하기 어려움
→ 상위 개념 패러다임 도입 필요

- 산림휴양, 치유, 경관, 교육 등과 같이
산림을 기반으로 창출되는 국민복지 향상 영역을
"산림복지" 개념으로 포괄하여
국가복지시스템의 일환으로서
통합적 정책 추진을 수행하는 것이 필요

→ 정책 추진의 효율성과 형평성 동시 추구
→ 영역간 연계 활성화와 중복 투자 방지
→ 적절한 편익 제공 체계 확립
→ 타 복지 관련 분야와의 연계 가능
(산림복지가 국가복지시스템의 역할 참여)



Ⅲ. 산림복지 개념 정립과 특성

21



1. 산림복지 유사 개념

- 환경재화를 기반으로 사회구성원의 복리를 증진시키는 개념

항 목	구 분	내 용
생태복지	협의의 의미	건강한 생태계 유지, 인간의 건강복지를 위한 친환경적 생태계의 활용, 그리고 이를 통한 질병 등의 사전 예방과 건강한 삶의 추구
	광의의 의미	궁극적으로 생태계의 복지와 인간의 복지가 지속가능하게 하는 것. 이는 국민들의 생존권과 환경권을 인정하는 적극적인 개념으로도 해석될 수 있음
환경복지	-	모든 사람이 건강하고 쾌적한 환경에서 생활하도록 환경자원과 서비스 이용 혜택을 동등하게 누리고, 환경오염으로부터 동등하게 보호받으며, 정책과정 참여 기회와 정책결과의 배분이 공평하게 이루어져 보다 나은 삶의 질을 보장받는 것

- 환경정의(Environmental Justice) 정책

국가	주요 내용
미 국	■ 환경정의 제도로 "모든 사람들이 차별 없이 환경 관련 법·규제·정책의 개발·집행에서 공정한 대우를 받고 참여할 수 있음"을 보장 ■ 1994년 : 대통령 행정명령 12989 제정 통해 환경정의 제도화 ■ 2011년 : 환경정의 실현 위한 정부활동 통합 계획으로 "Plan EJ 2014" 수립
독 일	■ 환경연방청(2011)은 2차 환경정의 보고서를 통해 '주택과 주거입지', '실내조건과 대기', '오픈스페이스와 녹지공간' 등에서 환경정의 실현을 위한 정책방향을 제시



Ⅲ. 산림복지 개념 정립과 특성

22



2. 산림복지 개념 정립

- 선행연구에서의 산림복지 개념 정의

출처	정의
산림청 (2011)	(협의) 국민에게 산림이 제공하는 평등한 자연 혜택을 누릴 수 있는 기회제공으로 한정되며 개개인의 정신적, 육체적 건강과 사회의 안녕을 보장해 주는 산림의 장단기적 계획과 시행으로 가능한 보전적 활용범위를 일컫는 국가 차원의 산림복지 (광의) 인간생명 존립의 근원적 역할을 담당하는 자연의 일부분인 생물학적 산림의 원초적 역할까지의 범위로 인간의 삶 자체가 산림의 혜택 속에서만 영위 가능하다는 사실
오충현 (2012)	국민 누구나가 산림에 대한 공평한 접근을 통해 지속가능한 양질의 산림혜택 을 받을 수 있는 권리가 있음을 전제로, 산림의 지속가능한 보전·이용을 통하여 궁극적으로 국민들이 안락하고 건강한 삶을 영위 할 수 있도록 정부와 사회가 기울이는 노력
산림청 (2012)	산림의 공익적 가치 를 보존하고 복지적 요소를 활용하여 휴양, 요양, 문화, 교육 등 다양한 측면에서 삶의 질을 높이고 행복하게 생활할 수 있도록 사회(중앙정부, 지방정부, 민간 등)가 제공하는 산림서비스
허경태 (2012)	산림을 활용하여 행복하고 만족스러운 삶을 영위하려는 사회구성원의 공통된 가치관·지식·규범과 생활양식



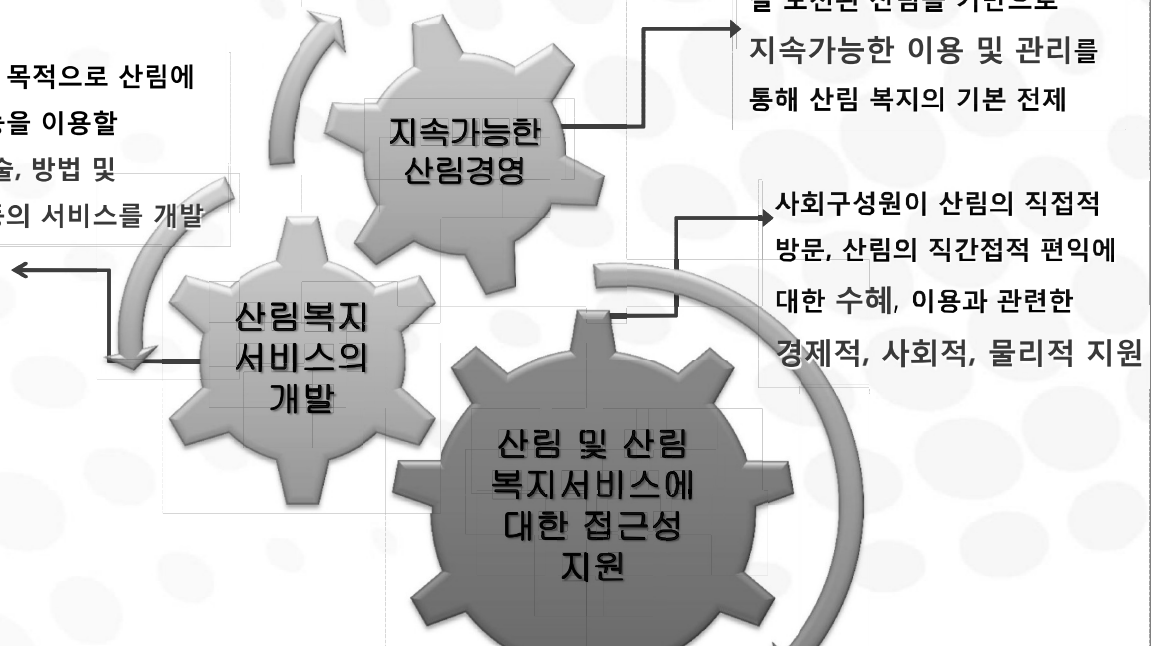
Ⅲ. 산림복지 개념 정립과 특성

23



● 산림복지 구성 요소

복리증진을 목적으로 산림에
내재된 기능을 이용할
수 있는 기술, 방법 및
프로그램 등의 서비스를 개발



● 지속가능한 산림경영을 기반으로 국민 복리를 어떠한 방향으로 얼마나 증진시키는가?

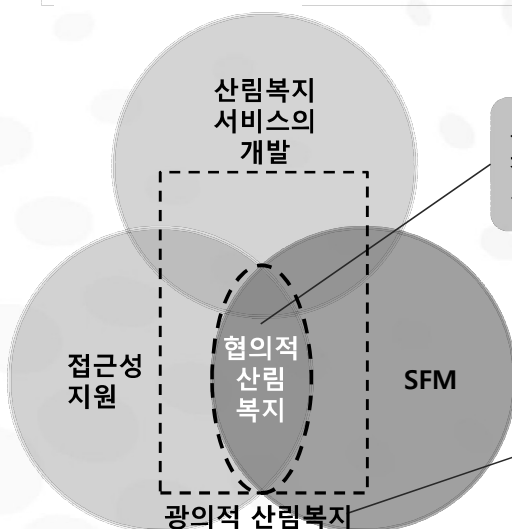
kfri

Ⅲ. 산림복지 개념 정립과 특성

24



● 산림복지 정의



산림의 조성 and 지속가능한 이용 및 관리를 통해
창출된 편익을 사회구성원이 수혜 받을 수 있도록
경제적, 사회적, 물리적으로 지원하는 것

국민의 복리 증진을 위해 지속가능한 산림경영을 기반으로
산림의 직간접 편익을 창출하고
산림 문화·휴양·치유·교육 등의 서비스를 개발하여
사회구성원에게 공급하는 것과 관련된 모든 사회적 활동

● "지속가능한 산림경영을 기반으로 산림의 직간접 편익을 창출하고 산림복지서비스를 개발하여
사회구성원들에게 **형평성 있게** 공급함으로써 국민 복리 증진에 기여하는 것"

kfri

III. 산림복지 개념 정립과 특성

25



3. 산림복지와 사회복지의 호환성

- 산림 및 산림복지서비스에 대한 접근성 지원의 형태

유형	내용
경제적 지원	○ 취약계층에게 자연휴양림이나 치유의 숲 바우처 제공
사회적 지원	○ 산림복지서비스와 관련된 제도 개선 또는 거버넌스 구축 - 보편적 복지 측면: 제도 개선을 통해 학생들이 산림교육을 정규 교과과정에서 쉽게 접함 - 선택적 복지 측면: 다문화가정의 구성원이 인근 산림복지 인프라에서 취업기회를 얻음
물리적 지원	○ 생활권 숲에 산림복지 인프라를 조성하여, 취약계층이 생활권 내에서 혜택을 누릴 수 있도록 하거나, 장애인이 쉽게 숲길을 이용할 수 있도록 유니버설 디자인 적용

- 취약계층 및 소외계층에 대한 지원(기존 산림정책과의 가장 큰 차이점)
-> 산림복지는 사회복지로서의 성격을 지님과 동시에 사회복지시스템에 연계

선별적 복지			보편적 복지
기능	대인서비스 제공소득보장		건강·의료보장
	사회복지서비스	사회서비스	
주 전달주체	지자체, 민간사회복지기관	사회적기업	건강보험공단, 근로복지공단
주요 서비스	재활, 요양, 성장·발달 지원	사회적 일자리 창출	재활, 요양, 성장·발달 지원
제공 근거	저소득	저소득, 장애, 신체·심리·정신적	보험 가입
주 대상 집단	저소득층	저소득층, 사회적 취약계층	전국민(건강보험 가입자)

IV. 산림복지 수요 분석

26



1. 산림복지 이용/제공 현황

기존의 휴양		산림복지 수요 변화		
활동내용	등산, 캠핑, 산림욕장, 자연휴양림	숲길 / 트레킹	산림치유	산림교육
활동목적	여가생활, 취미 등 휴양 활동	수평적 숲길 걷기	숲 활동을 통한 건강 증진	숲을 이용한 자연체험 활동
활동효과	정서·심리적 안정	지역의 역사·문화 체험 및 건강 증진	면역력 증진, 스트레스완화를 통한 질병예방 및 치유	숲에 대한 이해심 향 의협동성 증진, 인터 넷 중독 치유, 학교 폭력 완화
도입시기	자연휴양림 : 1988년 산림욕장 : 1994년	2007년	2009년	2012년
이용객수	산림욕장 : 37백만명 등산 : 15백만명 자연휴양림:12백만명 캠핑 : 250만명(추정)	숲길 이용객 : 40만명(추정)	치유의 숲 방문객 : 31만명 (산림치유프로그램 이용객:3만명)	산림교육 프로그램 수혜자 : 94만명

출처 : 산림복지종합계획, 산림청(2013.7.)

IV. 산림복지 수요 파악

27



2. 산림복지 국민의식 조사

● 설문 목적

- 산림복지에 대한 국민의 인식, 이용 현황과 만족도, 태도 및 정책방향에 대한 의견 등의 파악을 목적으로 하며, 산림복지 정책 수립의 기초 및 근거 자료로서 활용

● 설문 대상 범위

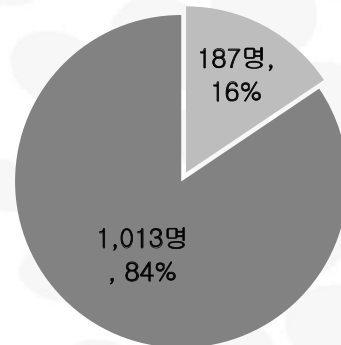
- 공간적 범위 : 전국
- 설문대상 : 만 19세 이상 일반 국민
- 조사방법 : 가구 방문 면접 설문 조사
- 표본크기 : 1,200 명

● 설문 기간

- 2013년 10월 15일~25일

Q. 산림청의 G7 정책 추진 인지 여부

■ 예
■ 아니오



IV. 산림복지 수요 분석

28



Q. 생애주기 산림복지서비스별 인지(n=1,200)

시기	장소(프로그램)	인지율(%)	방문경험율(%)	이용 의향	사회적 필요도
출생기	태교의 숲 (숲태교 프로그램)	8.1	0.2	3.26	3.81
유아기	유아숲체험원 (숲유치원/자녀)	12.7	1.7	3.47	3.94
청소년기	산림교육센터 (숲체험/자녀)	19.5	2.7	3.72	4.00
청년기 장년기 노년기	학교숲 (산림교육/자녀)	21.8	-	3.86	4.02
	수목원(전시)	76.5	29.4	4.04	4.09
	산악레포츠 (산악자전거)	74.2	2.8	3.40	3.88
	숲길 (트레킹, 등산 등)	88.2	76.1	4.20	4.11
	산림욕장 (산림욕)	86.3	32.4	4.14	4.07
	숲속야영장(야영)	79.4	14.7	3.90	4.03
	자연휴양림(숙박)	83.3	21.5	4.10	4.06
	치유의숲 (산림치유)	55.8	3.7	3.87	4.02
	산촌생태마을 (산촌민박, 휴양)	51.4	5.8	3.81	3.96
	도시숲 (생활권 산림여가)	37.0	7.8	3.86	3.97
회년기	수목장림 (장례/추모 방문)	64.3	2.9	3.53	3.85

[리커트척도 1:전혀 그렇지 않다 - 5:매우 그렇다]



IV. 산림복지 수요 분석

29



Q. 생활권 내 산림환경 만족도(n=1,200)

항목	응답 평균	평가 결과도			
생활권(집 250m 이내에) 녹지가 풍부하다.	3.24				
도시공원이 가까운 곳에 위치해 있다.	3.34				
야생동식물 및 산림생태계를 쉽게 접할 수 있다.	2.90				
산림경관이 쉽게 보인다.	3.26				
산림재해(산사태, 산불 등)로부터 안전을 보장 받을 수 있다.	3.37				
(리커트척도 1: 전혀 그렇지 않다 - 5: 매우 그렇다)		1	2	3	4



IV. 산림복지 수요 분석

30



Q. 산림 이용 만족도(n=1,200)

항목	응답 평균	구분	평가 결과도			
만족스러운 경관을 제공한다.	3.79	우리 나라				
	3.53	생활권				
자연환경이 잘 보전되어 있다.	3.78	우리 나라				
	3.60	생활권				
쾌적한 휴양활동공간을 제공한다.	3.74	우리 나라				
	3.51	생활권				
자연휴양림 등 휴양시설이 잘 조성되어 있다.	3.60	우리 나라				
	3.32	생활권				
다양한 산림휴양활동(트레킹 등) 프로그램이 잘 갖춰져 있다.	3.43	우리 나라				
	3.16	생활권				
다양한 산림문화(산촌문화 등)를 쉽게 접할 수 있다.	3.28	우리 나라				
	3.07	생활권				
학생들이 쉽게 산림교육(숲체험 등)을 받을 수 있다.	3.36	우리 나라				
	3.14	생활권				
(리커트척도 _ 1: 전혀 그렇지 않다 - 5: 매우 그렇다)			1	2	3	4



IV. 산림복지 수요 분석

31



Q. 산림복지서비스 이용여건 (n=1,200)

항목	응답 평균	평가 결과도
산림복지서비스를 생활권 가까운 곳에서 이용 가능하다.	3.54	
산림복지서비스 장소로 교통편이 잘 갖춰져 있다.	3.76	
등산로와 안전시설 등이 잘 갖춰져 산에서의 이동이 편리하다.	3.70	
산림욕장 및 자연휴양림 등 시설을 쉽게 이용할 수 있다.	3.41	
산림휴양활동에 쉽게 참여할 수 있다.	3.19	
산림문화 콘텐츠를 쉽게 이용할 수 있다.	3.15	
산림교육에 쉽게 참여할 수 있다.	3.34	
산림복지서비스 이용료가 저렴하여 부담되지 않는다.	3.48	
산림복지서비스 이용과 관련된 정보를 쉽게 접할 수 있다.	3.29	
산림복지서비스를 이용할 시간이 충분하다.	3.27	
전문가 양성 교육 프로그램에 쉽게 참여할 수 있다.	3.13	
일자리 공고 정보를 쉽게 접할 수 있다.	3.05	
(리커트척도 1: 전혀 그렇지 않다 - 5: 매우 그렇다)		1 2 3 4



IV. 산림복지 수요 분석

32



Q. 산림복지 관련 정책 및 기능이 국민 생활에 도움 여부

항목	응답 평균	평가 결과도
산림복지	3.96	
산림공익기능	4.06	
산림복지서비스	4.01	
(리커트척도 1:전혀그렇지 않다. - 5:매우 그렇다)		1 2 3 4 5

Q. 산림복지서비스의 필요성 인식 (개인의 삶에서 필수적 요소라고 생각하는가?)

항목	응답 평균	평가 결과도
산림복지서비스	4.00	
산림복지정책	4.00	
(리커트척도 1: 전혀 필요하지 않다 - 5: 매우 필요하다)		1 2 3 4 5

Q. 산림복지 정책의 필요성 인식 (우리나라 국민에게 필요한 정책이라고 생각하는가?)



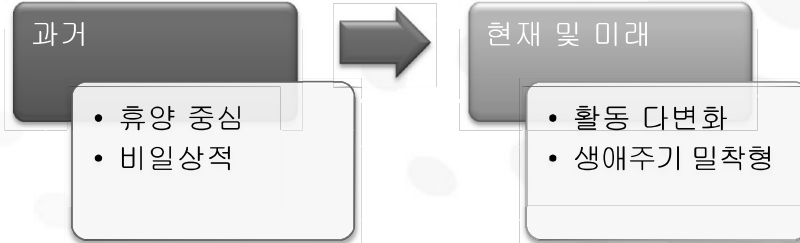
V. 산림복지 정책 기본 방향

33



1. 산림복지 정책 현안 과제

- 산림복지 서비스와 정책을 필수적 요소로 판단하는 경향이 강하게 나타남



- 인지율·이용의향 대비 방문율이 낮은 서비스의 이용 여건 개선 방안 필요

종류	인지율(%)	방문경험율(%)	이용의향 (5점 리커트)
산악레포츠	74.2	2.8	3.40
숲속야영장	79.4	14.7	3.90
치유의숲	55.8	5.8	3.81



V. 산림복지 정책 기본 방향

34



산림복지 정책 및 서비스에 대한 지속적 홍보 필요

- 산림복지 정책 추진에 대한 일반 국민의 인지도는 아직 높지 않음
- 산림복지 정책 관련 이용 의향과 필요성에 대해서는 긍정적 반응
- 정책/서비스에 대한 국민 인지향상을 통한 산림복지 활성화 가능성 높음

생활권 산림복지 서비스 여건 향상 필요

- 도시화와 고령화 추세 등의 사회적 여건은 생활권 산림복지의 활성화 요구
- 생활권 산림 이용 여건 및 이용만족도는 다른 항목에 비해 응답 평균이 낮음
- 또한, 산림복지 서비스 관련 전문 인력에 대한 인지/선호가 낮음
- 생활권 산림복지 서비스 여건 향상을 위한 체계적 대처 방안 구상이 필요



V. 산림복지 정책 기본 방향

35



2. 산림복지 정책 현황 진단

범주	(사)생명의숲국민운동 '산림복지기본선'		산림청 '산림복지종합계획'		
	요소	내용	정책목표	분야	세부내용(2017년까지 누적치)
정주 여건 개선	생존 안전	1인당 9㎡의 생활권 녹지가 확보되어야 한다.	1인당 생활권 도시숲 면적 8.6㎡	생활권 도시숲 조성 및 운영	도시숲 조성 3,257개소, 가로수 39,428Km, 학교숲 2,361개소, 녹색나눔숲 950개소, 민간도시숲 103개소
		생활권에서는 도보로 5분(250m) 이내에 숲을 접할 수 있어야 한다. 생물다양성 유지를 위해 생활권녹지면적의 17% 이상을 야생동식물 보호공간으로 확보해야 한다. 산림재해로부터 안전을 보장받을 수 있어야 한다.			
산림 복지 서비스 제공	휴양	연간 3일 이상 숲에서 휴양할 수 있는 기회를 누릴 수 있어야 한다.	1인당 산림복지 수혜일 연간 8일	인프라	국·공립 숲속 야영장 50개소, 산림복지단지 1개소, 트레킹길조성 3,189km, 치유의숲 34개소, 치유단지 2곳, 치유마을 10곳
	건강	숲에서 건강을 증진하고자 하는 사람은 누구나 그 기회를 제공받을 수 있어야 한다.		생애주기 서비스	(숲태교) 프로그램 1,910명 참여 (유아) 유아숲체험원 250개소, 연간 462,000명 참여 (청소년) 산림교육센터 10개소, 연간 3,401,000명 참여 (청년기) 대회 개최 14회 (중·장년) 자연휴양림 180개소, 산림욕장 233개소 (노년) 국·공립 산림치유 프로그램 34개소 운영 (회년기) 수목장림 23개소 조성
	문화	숲과 관련한 다양한 문화 활동을 일상적으로 체험할 수 있어야 한다.			소외계층 지원 바우처발급 44,000가구, 나눔객실 70개소
	교육	어린이와 청소년은 연간 4시간 이상(2회 이상) 숲에서 학습의 기회를 제공받아야 한다.			
고용 기회 창출	경제· 사회적 참여	산림을 지속가능하게 이용하고 보전하는 가운데 필요한 일자리를 제공받을 수 있어야 한다.	산림복지 전문 인력 양성 15,000명	일자리 창출	유아숲지도사 고용 500명, 산림치유지도사 고용 260명, 산림서비스도우미 3,864명
		산림을 통해 사회적 기여를 하고자 하는 경우 기회가 보장되고 지원을 받을 수 있음		전문가 양성	유아숲지도사 양성 1,500명, 숲해설가 양성 11,000명, 산림복지지도사 양성 500명

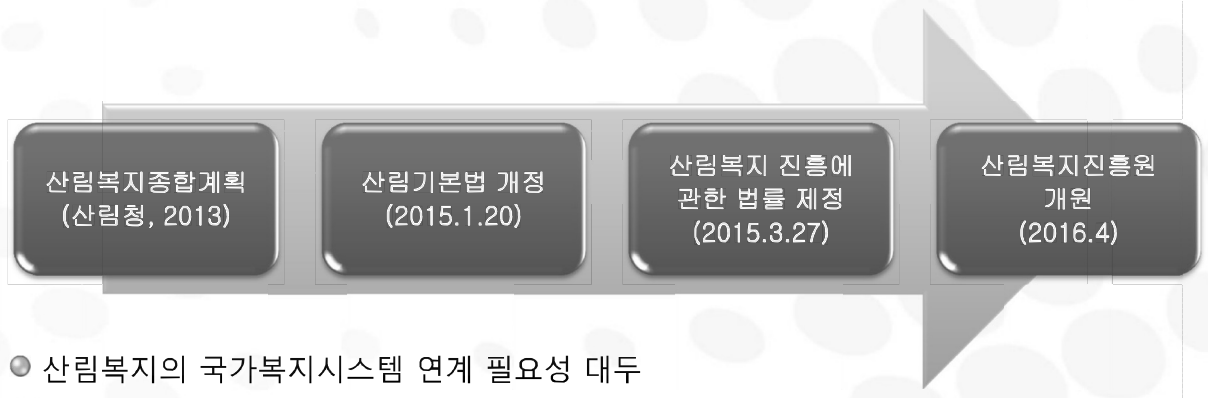


V. 산림복지 정책 기본 방향

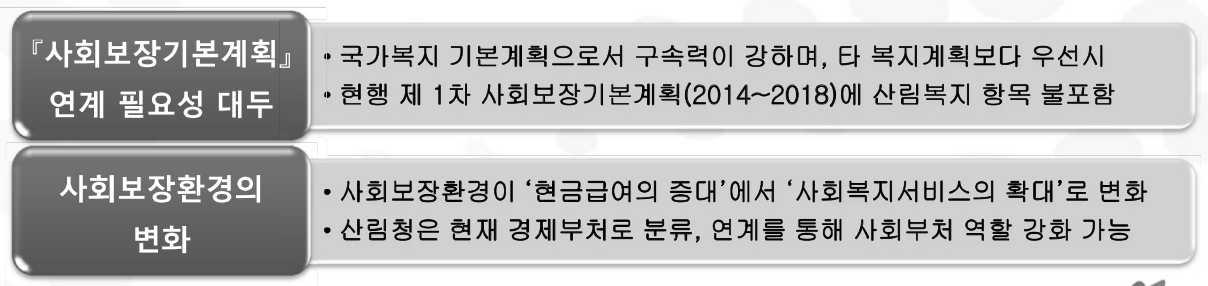
36



- 산림복지 정책 추진의 제도적 기반의 형성과 관련 사회적 장치의 마련 가시화



- 산림복지의 국가복지시스템 연계 필요성 대두



V. 산림복지 정책 기본 방향

37



3. 산림복지 정책의 발전 방향

- [초기 단계] 공공 주도 산림복지 서비스 개발 / 산촌 정주여건 개선과 경제 활성화
- [발전 단계] 민간 참여 활성화 / 사회적 인식 확산 / 생활권 산림복지문화 정착
- [성숙 단계] 민간과 지역사회 높은 비중의 역할 수행 / 관련 사회보장제도 활성화

단기 산림복지 정책

- 산림복지서비스의 개발과 수급 지원
- 산촌 정주여건 개선 및 경제 활성화
- 산림복지 일자리 창출

중기 산림복지 정책

- 산림 및 산림복지서비스 접근성 강화
- 산림생태계서비스 지불제(PES) 적용 강화
- 민간투자 및 참여 활성화

장기 산림복지 정책

- 국민 평생사회안정망 영역으로 정착
- 산촌 및 임업 진흥의 중요 동력원
- 국제 산림복지정책의 선도적 역할 수행

kfri

VI. 충남 녹색복지 네트워크 구축

38



1. 충남 산림복지 현황(2014 기준)

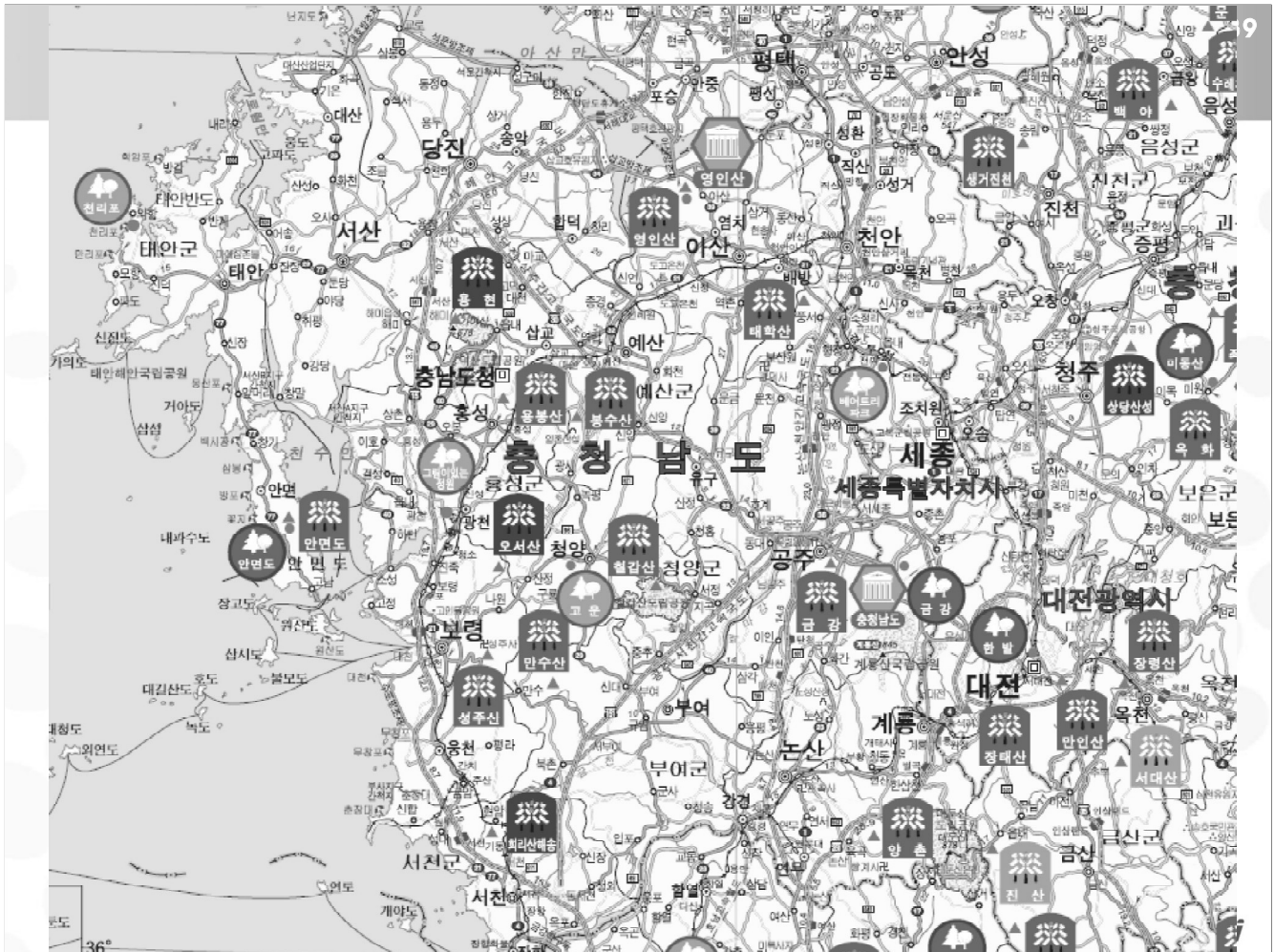
우리나라 전체

- 도시숲 2014년 258개소(274ha) 조성
- 자연휴양림 162개소(운영 150개소)
- 연간이용객 1,395만명
- 치유의 숲 5개소
- 방문 : 115만명, 이용 : 98,814명
- 산림교육 활동인원 429명
- 수혜자 180만 6천여명
- 학교숲 2014년도 조성 75개소
- 농촌체험관광 포털 399개 마을 등록

충남

- 도시숲 2014년 3개소(17ha) 조성
- 자연휴양림 15개소(운영 12개소)
- 연간이용객 246만명
- 치유의 숲 0개소
- 산림교육 활동인원 17명
- 수혜자 7만 4천여명
- 학교숲 2014년도 조성 5개소
- 농촌체험관광 포털 62개 마을 등록

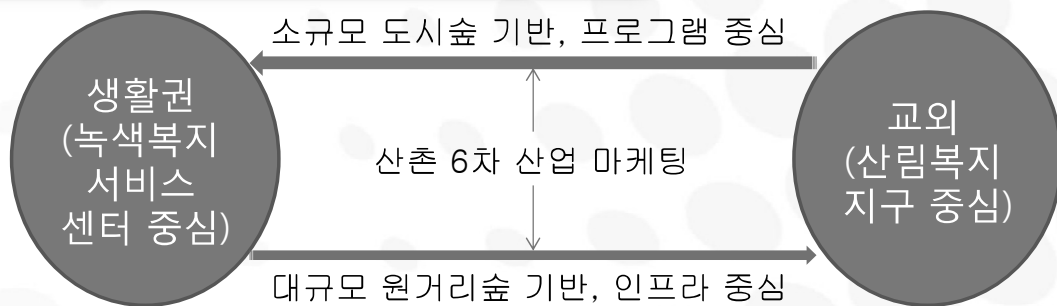
kfri



VI. 충남 녹색복지 네트워크 구축

40

2. 충남 녹색복지 네트워크 구축 기본 방향



생활권 서비스	근교 서비스	교외 서비스
유아숲체험원	태교의 숲	태교의 숲
학교숲	산림교육센터	산림교육센터
수목원	수목원	수목원
	산악레포츠	산악레포츠
숲길	숲길	숲길
도시숲	산림욕장	산림욕장
숲속야영장	숲속야영장	숲속야영장
	자연휴양림	자연휴양림
치유의숲	치유의숲	치유의숲
	수목장림	수목장림

VI. 충남 녹색복지 네트워크 구축

41



3. 충남 녹색복지 네트워크 구축 추진 방안

- 충남 생애주기별 녹색복지서비스 제공 체계 마련
 - "충남 생애주기별 녹색복지서비스 제공 계획" 작성
 - 취약계층 및 차상위계층에 대한 녹색복지서비스 바우처 지원 사업 추진
- 녹색복지 인프라 체계 구축
 - 충남 산림복지지구 1개소 조성 및 운영
 - 각 시군별 녹색복지서비스센터 조성 및 운영
- 녹색복지서비스센터를 활용한 충남산촌 6차 산업 활성화
 - 녹색복지서비스센터 내 산촌 특산물 직판장 및 체험관광 안테나샵 운영

구 분	중기			장기			
	2015~2017			2018~2020			
사 업 내 용	■ "충남 생애주기별 녹색복지서비스 제공 계획" 작성(2015) ■ 충남 산림복지지구 조성(2016~) ■ 시·군별 녹색복지서비스센터 조성(2017~)			■ 충남 산림복지지구 운영(2018~) ■ 시·군별 녹색복지서비스센터 운영(2018~) ■ 녹색복지서비스 바우처 추진(2019~) ■ 녹색복지서비스 센터 활용 산촌 6차산업 활성화(2019~)			
사업비	출 처	국비	280.0억원	도비	150.0억원	군비	300.0억원
	합 계	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	730.0억원	10.0억원	400.0억원	160.0억원	140.0억원	10.0억원	10.0억원

kfri

VII. 마치면서

42



충남의 사회 발전방향에 따른 충남 산림복지의 역할은?



충남 도민들 중 산림복지가 필요한 사람들은?



도시숲 개소수는 2,310, 평균면적은 1.3ha
(축구장 면적은 0.74ha)

kfri



감사합니다.

