



서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

- 생활권 행정협의회 발표자료 -

2015. 12. 15



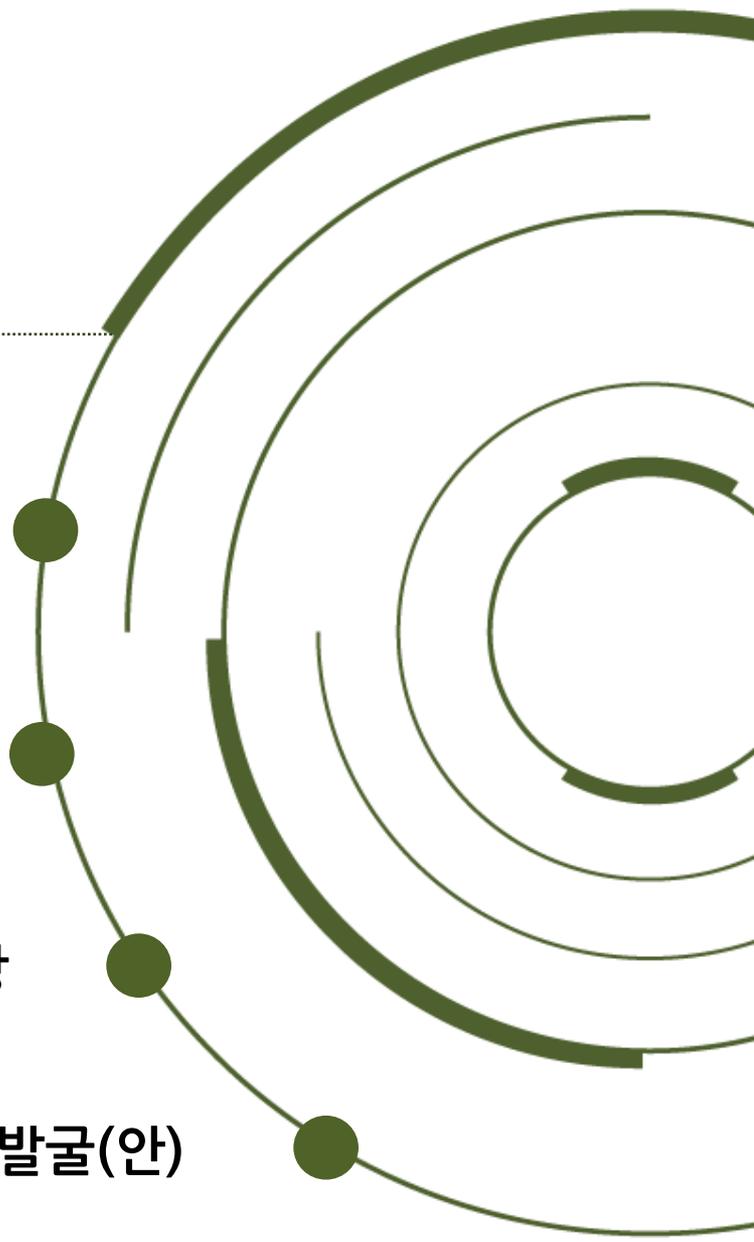
서산·당진·태안생활권



충남연구원
ChungNam Institute



Contents



I. 지역행복생활권 개념 및 사례

II. 연구의 개요

III. 서산·당진·태안생활권 기본구상

IV. 서산·당진·태안생활권 사업발굴(안)

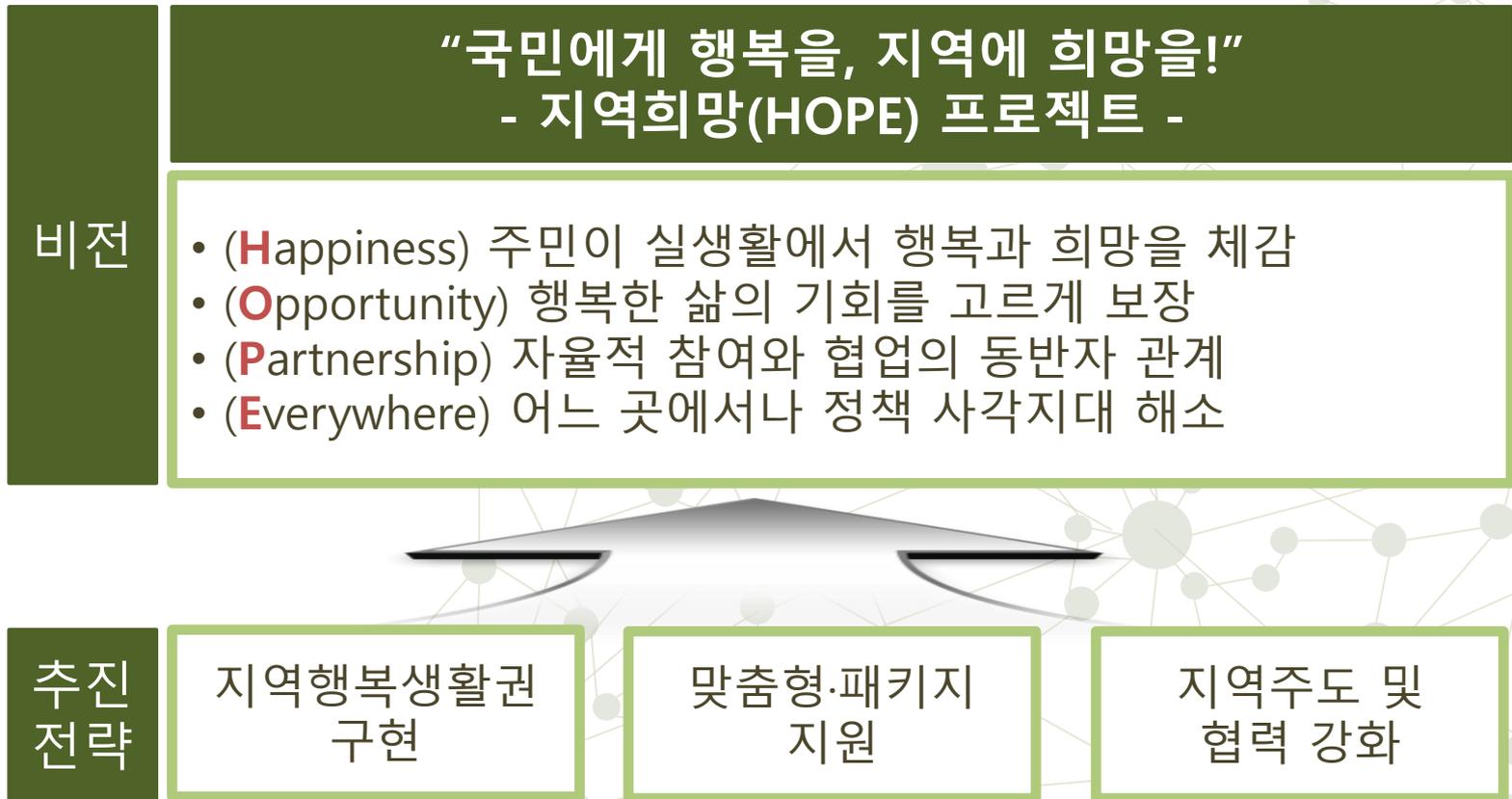


제 1 장
지역행복생활권
개념 및 사례

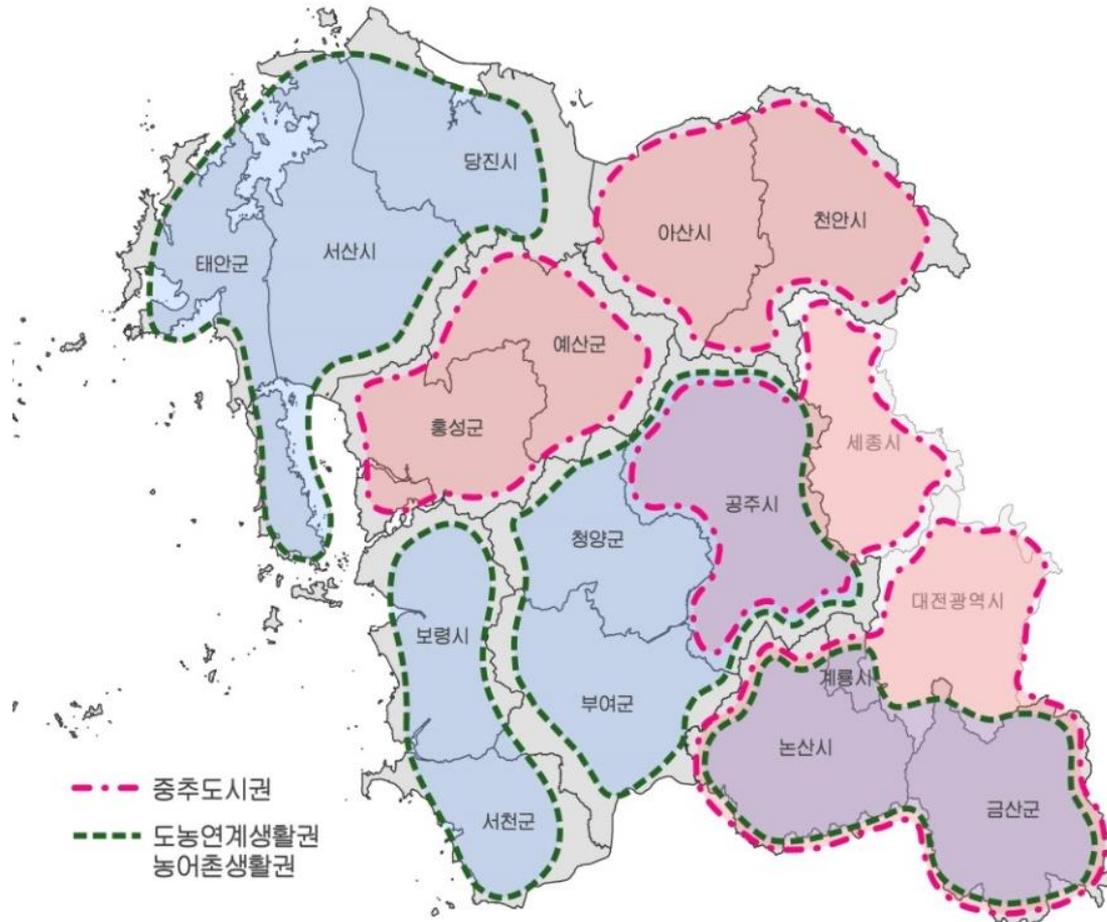
1. 새 정부의 지역발전정책 비전과 전략

> HOPE 프로젝트 추진

- 행정구역을 넘어 주민이 체감할 수 있는 “삶의 질” 개선



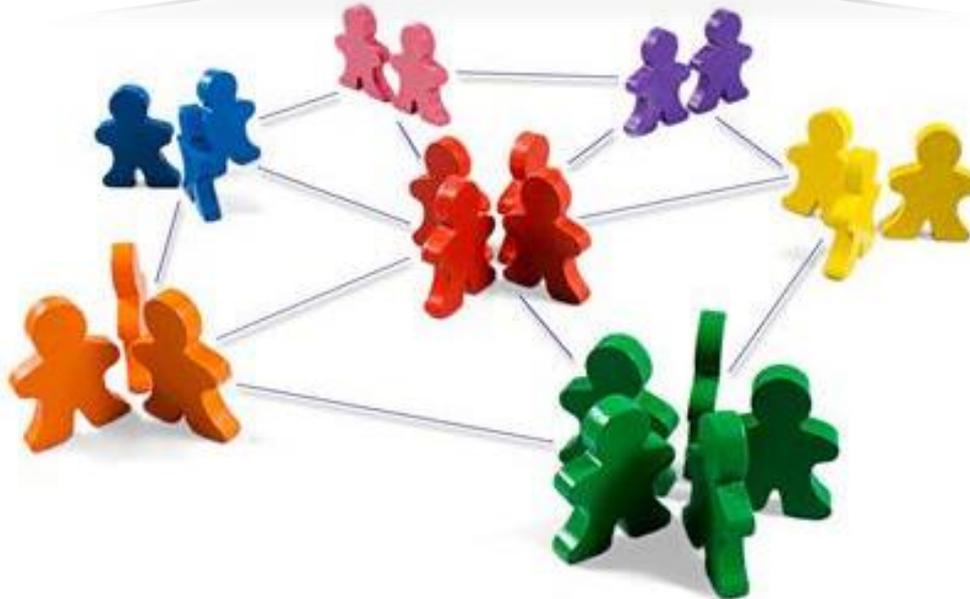
▶ 전국 어디서나 주민이 불편함이 없이 기초인프라, 일자리, 교육, 문화, 복지서비스가 충족되는 주민 일상생활 공간



▶ 생활권(지역 간) 연계·협력이란?

- 지역의 생존과 발전의 전제인 지역경쟁력 강화와 지역에서 발생하는 다양한 주민 수요를 충족하기 위해, **지역 간 대등한 수평적 교류와 협력**을 통해, **공동의 목표 실현과 발전 추구**를 위한 과정

생활권(지자체 간) 공동의 목표 실현과 발전 추구



> 생활권(지역 간) 연계·협력 추진의 필요성

- 공통 자원과 수요에 기반한 **규모의 경제** 달성
- 단일 지역으로는 부족한 **범위의 경제** 달성
- 지역 간 **유사·중복·분산 투자**의 문제와 불필요한 **경쟁·갈등** 감소
- 공통의 문제 해결을 위한 지역개발 추진의 **재정적 효율성** 증대
- 지역 간 상호 보완을 통한 **상생 발전과 지역경쟁력** 강화
- 생활권·경제권의 확대에 의한 **광역적 행정수요** 대응
- 지역 간 교류를 통한 **주민 화합**

※ 사례) 백제문화제

- 역사·문화자원의 규모화·광역화를 통한 지역 상생발전, 주민화합 도모



4. 지역행복생활권 연계·협력 추진 현황

> 전국 63개 생활권에서 연계·협력사업 추진 중

• 2015년 생활권 선도사업에 선정되어, 서산·당진·태안생활권 연계·협력사업 추진 중

구분	사업명	주관지자체	참여지자체	사업내용
2014년	천안,아산 복합문화정보센터	천안시	아산시	<ul style="list-style-type: none"> 도시통합운영센터 구축 및 공공도서관 건립
2014년	1400년 백제숨결	공주시	부여군, 청양군	<ul style="list-style-type: none"> 백제문화체험관광 프로그램 개발, 홍보. 마케팅
2015년	내포 창조관광기반 구축	홍성군	예산군	<ul style="list-style-type: none"> 투어 루트 개발, 해설사 양성, 관광안내소 설치
2015년	서해안 안전센터 설치	당진시	서산시, 태안군	<ul style="list-style-type: none"> 청소년 안전교육 및 재해시 이재민 수용시설로 사용
2015년	나래원 화장시설 공동이용	공주시	부여군, 청양군	<ul style="list-style-type: none"> 공주시 장사시설 확충으로 3개 시군 공동이용
2015년	발효 미생물로 꿈이 익어가는 6차산업	논산시	계룡시, 금산군	<ul style="list-style-type: none"> 미생물 관련 교육 및 프로그램 개발, 창업지원



제 II 장 연구의 개요

> 과업명: 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구

- 계약금액 57,000,000원(시·군당 19,000,000원)

> 과업기간: 2015년 3월 24일 ~ 2015년 12월 19일

> 과업수행기관: 충남연구원

- 연구책임: 이상준 책임연구원
- 연구진: 한상욱 연구위원(정주체계 연계 부문), 임형빈 책임연구원(일자리 창출 부문), 김경태 책임연구원(지역 문화 육성 관련 연계 부문), 김형철 책임연구원(도시 및 교통 연계 부문) 오명택(지역 간 생활권 구조 분석)

> 연구관리기관: 서산·당진·태안 생활권 행정협의회

2. 계획수립 배경 및 목적, 범위

> 계획수립의 배경

- 박근혜 정부의 지역행복생활권 정책 추진
- 서산시·당진시·태안군 간 광역적 상생발전 추구 필요
- “서산·당진·태안생활권” 발전을 선도할 연계협력사업 발굴 및 계획수립 필요

> 계획의 목적

- 서산·당진·태안생활권의 중장기적 발전 비전과 목표 제시
- 실현가능하고 특성화된 생활권 발전계획 제시

> 공간적 범위

- 서산시·당진시·태안군 일원
- 3개 지자체 전면적(1,951.73km²)



일시	내용
2015. 3. 19	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 착수(충남연구원)
2015. 3. 30	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(1차)
2015. 4. 1	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(2차)
2015. 4. 9	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(3차)
2015. 4. 14	서산·당진·태안생활권 착수보고회(충남연구원)
2015. 4. 23-24	서산·당진·태안생활권 사업발굴 공무원 워크숍(1차)
2015. 4. 30	생활권 발전계획 관련 태안군수님 인터뷰(태안군·충남연구원)
2015. 6. 18	서산·당진·태안생활권 담당자 협의(4차)
2015. 6. 22-23	서산·당진·태안생활권 공무원·주민 설문조사(충남연구원)
2015. 6. 26	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(1차)
2015. 7. 23	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(2차)
2015. 8. 7	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(3차)
2015. 9. 4	서산·당진·태안생활권 사업발굴 공무원 워크숍(2차)
2015. 9. 16	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(4차)
2015. 10. 12	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(5차)
2015. 10. 27	서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 및 선도사업(연계협력사업) 발굴 실무 협의(6차)



제 Ⅲ 장
서산·당진·태안생활권
기본구상



1. 생활권 발전방향

> 기본방향

- 생활권의 특성을 고려한 발전방향 구현
- 지역의견 및 여건분석 결과를 고려한 발전방향 제기

> 비전

- 충남의 해양문화의 금빛 미래, **금빛생활권 서산·당진·태안**

> 목표

- 새롭고 즐거운 미래를 여는 금빛 커뮤니티 조성
- 충남의 미래를 선도하는 창조적 커뮤니티 조성
- 누구나 행복하고 따스한 헌신적 커뮤니티 조성

> 추진전략

- 지속가능한 상생발전을 선도하는 연계협력 기반 마련
- 삶의 질 제고를 통해, 주민의 금빛 미래를 여는 정주환경 조성
- 활기찬 지역경제 육성을 위한 지역특화산업 육성 기반 마련
- 지역의 미래를 선도하는 인재양성 기반 마련
- 자연과 역사가 살아있는 해양 문화·관광거점 조성 기반 마련
- 모두가 건강하고 행복한 복지서비스 전달 체계 마련

충남의 해양문화의 금빛 미래, 금빛 생활권 서산·당진·태안

환황해시대 충남의 미래를 선도하는 생활권 조성을 위한 연계협력기반 마련



새롭고 즐거운 미래를 여는 금빛 커뮤니티 조성

- ❖ 지속가능한 상생발전을 선도하는 연계협력기반 마련
 - 생활권 균형발전전략 수립
 - 생활권 연계협력 네트워크 구축
- ❖ 삶의 질 제고를 통해, 주민의 금빛 미래를 여는 정주환경 조성
 - 주민을 위한 정주 인프라 확충
 - 지자체 간 연계체계 강화 도모

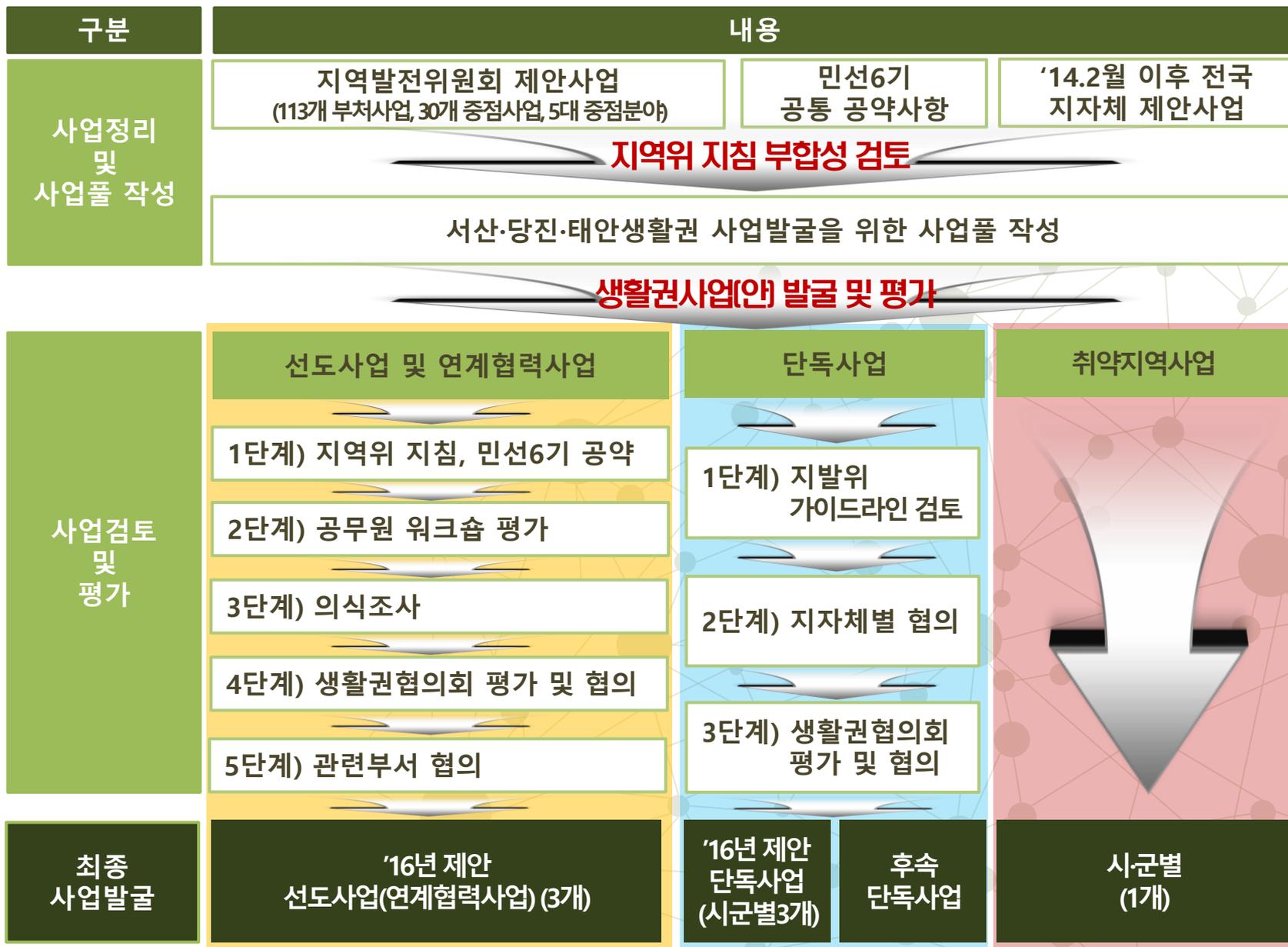
충남의 미래를 선도하는 창조적 커뮤니티 조성

- ❖ 활기찬 지역경제 육성을 위한 지역특화산업육성 기반 마련
 - 지속 가능한 경제공동체 육성
 - 경쟁력 있는 특화산업 육성
- ❖ 지역의 미래를 선도하는 인재양성 기반 마련
 - 창의적 인재양성 기반 마련
 - 모두를 위한 교육서비스 제공

누구나 행복하고 따스한 헌신적 커뮤니티 조성

- ❖ 자연과 역사가 살아있는 해양 문화·관광거점 조성 기반 마련
 - 문화·관광자원의 연계 활용 도모
 - 계층별 맞춤형 문화 서비스 제공
- ❖ 모두가 건강하고 행복한 복지서비스 전달 체계 마련
 - 모두가 즐기는 복지 서비스 제공
 - 찾아가는 의료서비스 제공

2. 생활권 선도사업(연계협력사업) 발굴방향





제Ⅳ장
서산·당진·태안생활권
사업발굴(안)

IV

IV. 서산·당진·태안생활권 사업발굴(안)

1. 생활권 연계·협력사업 선정 결과

구분	선도사업 (연계협력사업)	단독사업	
		우선추진 단독사업	'16년 이후 제안사업
생활권기반 분야 확충		(서산) 서산시 24시간 통합안전센터 구축	(서산) 음암면 농촌중심지 활성화사업
			(서산) 관광지는 생활전쟁터, 변화해야 살 수 있다
			(당진) 신정면 농촌중심지 활성화사업
			(당진) 순성면 농촌중심지 활성화사업
			(당진) 지역창의아이디어사업
		(태안) 태안군 일반농산어촌개발사업	(당진) 농어촌체험마을 신규조성 및 지원사업
			(당진) 국도34호(신평 문화스포츠클럽부근) 출입로 조성
			(당진) 국도 32호 소소교차로 신설
			(태안) 남면 중심지 활성화사업
			(태안) 위험도로 구조개선 사업(소원 312호)
일자리창출 분야 확충	해양자원 공동 관리사업	(당진) 123차 융복합산업화지원	(태안) 의항리 마을하수처리시설 설치사업
			(태안) 태안군 남문공영주차장 주차타워 건설공사
			(서산) 서산뜨레 한돈 브랜드 육성사업
			(서산) 황토총각무육성사업
교육 분야 확충	금빛제작소 구성·운영사업		(서산) 생강마늘제조가공센터
			(당진) 농촌축제지원사업
문화 융성 및 생태복원 분야 확충	내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업	(태안) 태안군 동학농민혁명기념관(공 원) 조성 사업	(태안) 플라워파크 조성
			(서산) 2016년 문화특화지역(문화도시형) 조성
복지·의료 분야 확충			(서산) 2016년도 서산「지역영상미디어센터」건립계획
			(태안) 태안군 태안군립 박물관 건립
			(서산) 정신건강증진센터 설치 운영

▶ 선도사업1) 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업

- 분야 : 일자리 창출 분야
- 추진지자체 : 서산시, (참여) 당진시, 태안군
- 사업위치 : 서산시 대산읍 화곡리 36-58번지
(현 명지초등학교 삼길포분교 폐교부지)
- 사업비 : 4,454.2백만원 (국비3,000,도비222.8,시군비1,231.5)
- 사업기간 : 2016년 1월 ~ 2018년 12월(3년 간)
- 사업목적
 - 생활권 관광산업 총괄 거점 및 운영체계 확립
 - 대중국, 종교관광 등에 대응한 연계 관광상품 개발·운영

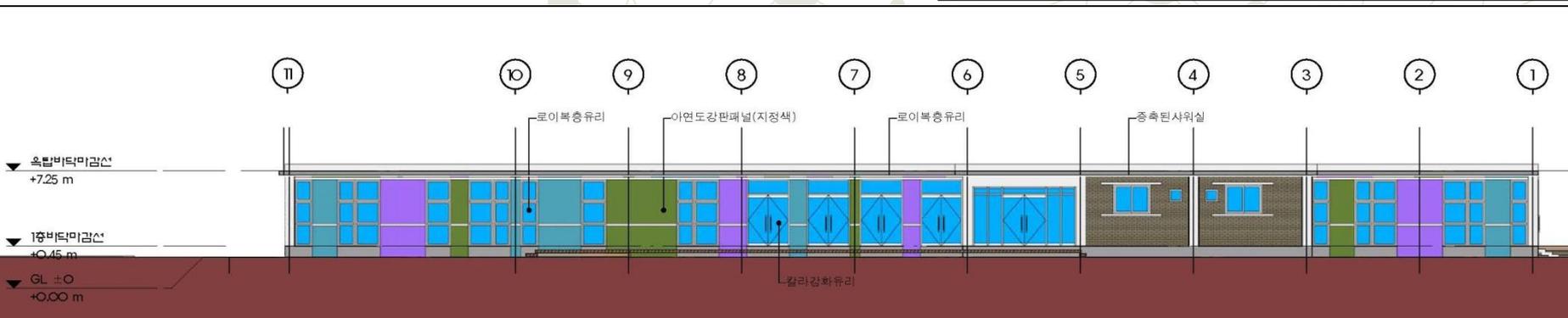
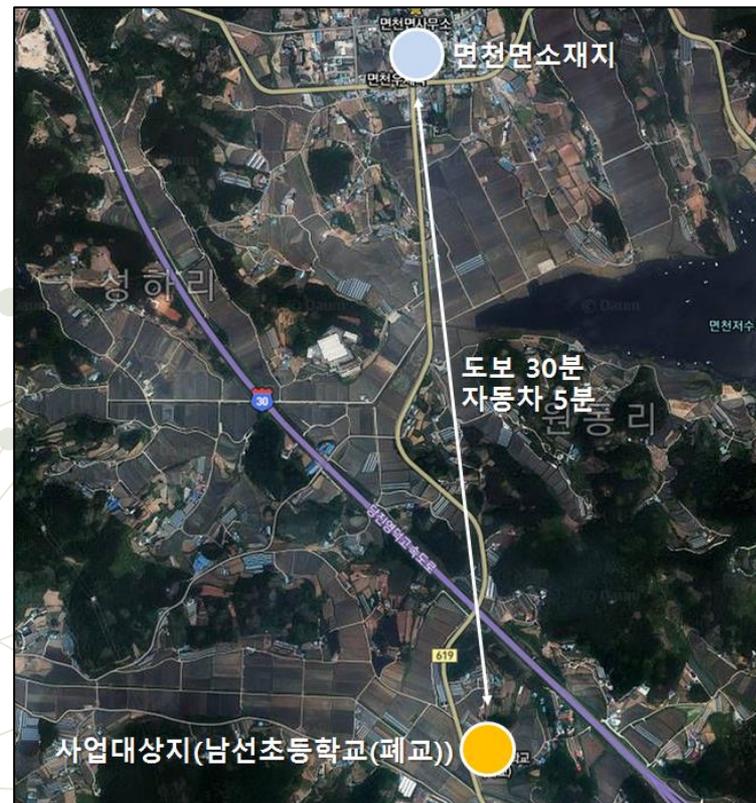


> 선도사업1) 내포관광 HUM+E센터 조성·운영사업

- 세부사업1) 내포관광 HUM+E센터 구성·운영사업
 - 사업비 : 3,283백만원(국비 2,075, 시도비 155, 시군비 1,053)
 - 건축면적 600㎡, 부지면적 3,434㎡ 규모의 1층 건물로, 교육컨설팅룸, 홍보관, 연구실 등 조성
 - 센터 운영 및 생활권 연계 관광상품 개발을 위한 관광전문연구인력 8명 채용·운영
- 세부사업2) 연계 관광상품 개발·운영사업
 - 사업비 : 500백만원(국비 400, 시도비 29, 시군비 71)
 - 내포관광 HUM+E센터 운영 및 생활권 관광연계발전전략 수립
- 세부사업3) 통합 홍보·마케팅 사업
 - 사업비 : 662.2백만원(국비 525, 도비 38.8, 시군비 98.5)
 - 생활권 통합 홍보마케팅 시행, 공동 팸투어 시행 등
- 세부사업4) 내포관광 HUM+E센터 운영협약사업
 - 사업비 : 9백만원(시군비 9)
 - 내포관광 HUM+E센터 조성 및 운영지원을 위한 이용협약, 조례 제정 등 추진

> 선도사업2) 금빛제작소 구성·운영사업

- 분야 : 교육 분야
- 추진지자체 : 당진시, (참여) 서산시, 태안군
- 사업위치 : 당진시 면천면 미동길 11번지
(현 남산초등학교 폐교부지)
- 사업비 : 4,905백만원(국비3,000,도비224,시군비1,681)
- 사업기간 : 2016년 1월 ~ 2018년 12월(3년 간)
- 사업목적
 - 생활권에 대한 지역전문가 양성 및 자체 보유
 - 지역전문가를 활용한 생활권 통합 연구 및 주민밀착형 지역사업 발굴 및 추진 도모



> 선도사업2) 금빛제작소 구성·운영사업

- 세부사업1) 금빛제작소 구성·운영사업

- 사업비 : 3,876백만원(국비 2,352, 시도비 176, 시군비 1,348)
- 건축면적 1,262.9㎡, 부지면적 10,420㎡ 규모의 1층 건물로, 연구실, 전시실, 강의실, 다목적실 등 조성
- 생활권 대상 지역개발사업 등을 전담할 전문연구인력 11명 채용·운영
- ※ 태안군 마을만들기지원센터, 당진시 도시재생지원센터 등과 통합하여 추진 필요

- 세부사업2) 생활권 통합연구 사업

- 사업비 : 1,020백만원(국비 648, 시도비 48, 시군비 324)
- 생활권 중장기 발전전략, 지역역량강화사업 등 추진
- ※ 단기적으로 마을만들기 등 공모 중심의 지역개발사업, 장기적으로 지역발전전략 수립 등 추진

- 세부사업3) 금빛제작소 운영협약사업

- 사업비 : 9백만원(시군비 9)
- 금빛제작소 구성 및 운영지원을 위한 이용협약, 조례 제정 등 추진

▶ 선도사업3) 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업

- 분야 : 일자리 창출 분야
- 추진지자체 : 태안군, (참여) 서산시, 당진시
- 사업위치 : 태안군 근흥면 신진도리 242번지
- 사업비 : 4,899백만원(국비3,000,도비224,시군비1,675)
- 사업기간 : 2016년 1월 ~ 2018년 12월(3년 간)
- 사업목적
 - 생활권 공통의 해양자원에 대한 연구·개발 거점 조성
 - 전문연구인력 확충 및 해양자원 공동 육성·발전 기반 마련



> 선도사업3) 해양자원 생산 및 연구기반 확충사업

- 세부사업1) 해양자원 연구기반 확충사업
 - 사업비 : 4,041백만원(국비 2,680, 시도비 200, 시군비 1,161)
 - 건축면적 1,625㎡, 부지면적 7,949㎡ 규모로, 연구동, 종묘배양동, 해수집수장 등 조성
 - 센터 운영 및 공통 해양자원 연구·배양을 위한 해양전문연구인력 8명 채용·운영
 - 바지락 등 해양자원 연구개발사업 추진(패류, 해삼, 어류 등)
- 세부사업2) 해양자원 공동생산 및 공급 기반 확충
 - 사업비 : 760백만원(국비 320, 시도비 24, 시군비 416)
 - 바지락 등 패류 종패공동생산장 확충(서산시, 당진시 일원) 및 공동 방류사업 추진
- 세부사업3) 해양자원 공동 관리체계 확립
 - 사업비 : 9백만원(시군비 9)
 - 태안해양자원연구센터 운영 및 해양자원 공동 연구·생산을 위한 이용협약, 조례 제정 등 추진

> 중앙정부 지침에 따른 단계별 추진

- 충청남도 제출 : 2015년 12월 1일(완료)
 - 충청남도 관련부서 의견 청취 및 수정보완
- 지역발전위원회 제출 : 2015년 12월 15일(예정)
 - 지역발전위원회 중앙평가위원들의 평가 실시
- 지역발전위원회 선정 : 2016년 1월~2월 경
 - 제안사업에 대한 선정 여부 결정, 선정 시 예산 등에 대한 수정방향 협의

충청남도 제출

관련부서 의견 청취
제안서 수정·보완

지역발전위원회 선정

제안사업 선정여부 결정
선정 시 수정방향 협의

예산 확정

기재부 예산 확정

2015 12.1

12.15

2016 1월~2월

3월~4월

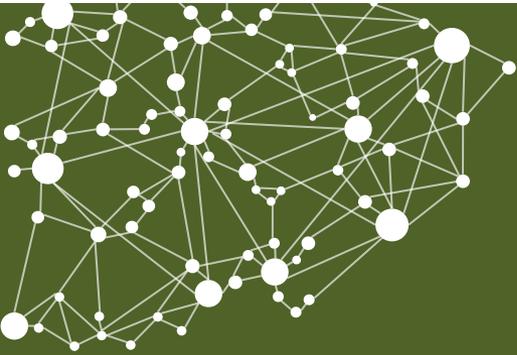
10월~11월

지역발전위원회 제출

중앙위원 평가

사업계획 승인

농식품부 사업계획 승인
예산편성



감사합니다.

