

민관협력 거버넌스 홍성통의 경험과 과제



자주 나오는 말들

말이 왜 이렇게 어려워?
꼭 영어를 써야 허?

안 그래도 교육이며
회의가 너무 많은데
무슨 이야기를 해야
할지도 모르겠고....

.....그래서
홍성통이
뭐하는 거여?

비슷한 말 같은데
뭘 그렇게 복잡하게 써?

똥구름 잡는 거 같어....

꼭 되는 것도 없고
딱히 정해진 것도 없고

거버넌스란?

- 거버넌스 = 협치

- : 다양한 주체간 **대등한** 행위관계 속에서
집합적 이익을 **스스로** 조종·조절해 나가는
상호호혜적 자기조직적 **네트워크** (Rhodes, Stoker, Pierre)

- 등장배경: 1990년대 이후 세계화, 지방화, 정보화

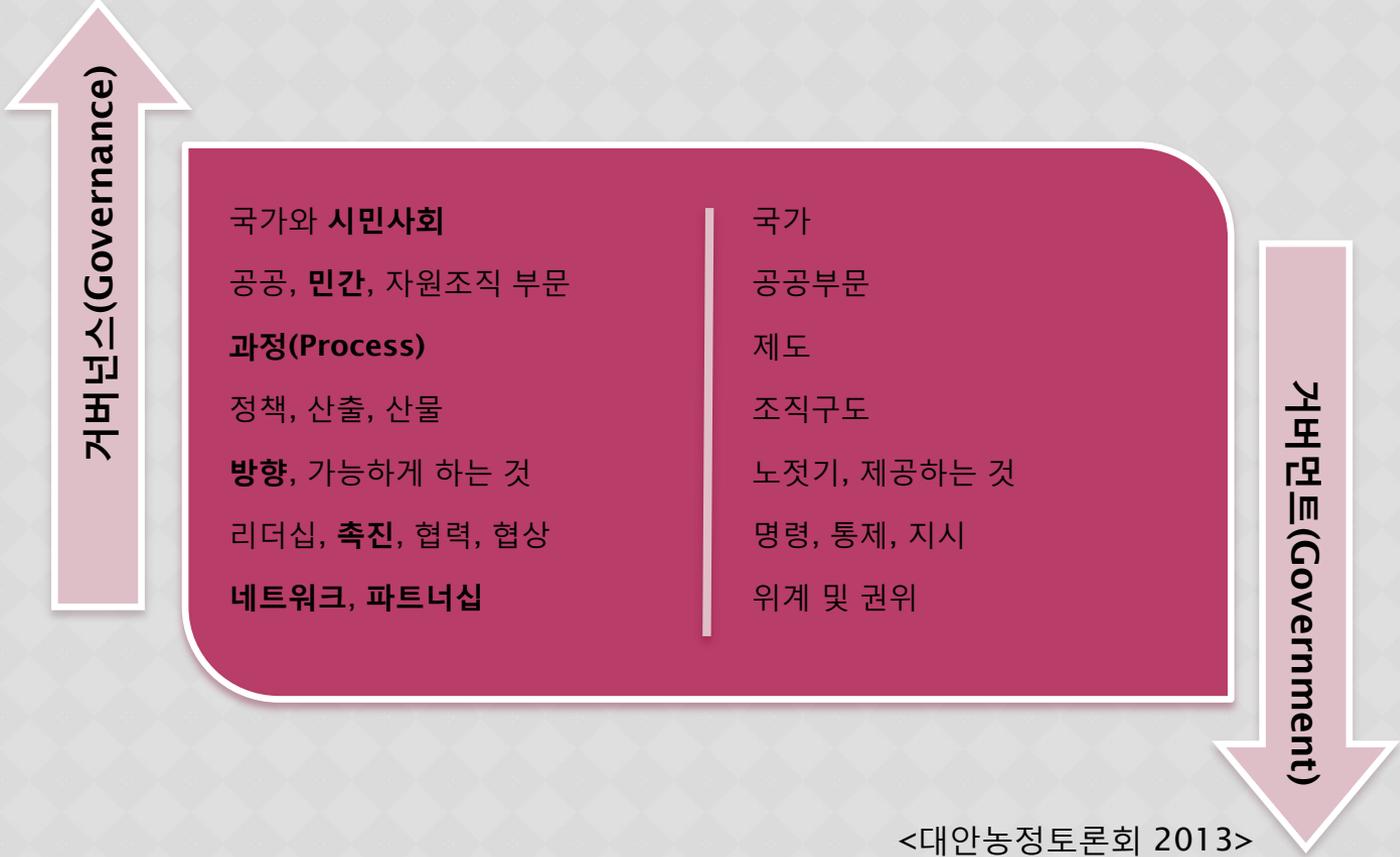
- ☞ 정책 영역에 참여하는 실질적 참여자 수와 참여 **방법**의 확대

- ☞ **단일** 행위자로서는 바람직한 정책 목적 달성 어려움

- “부문간 협력 발생의 근거는 부문의 실패”

통치(거버먼트) VS 협치(거버넌스)

- 거버넌스 특징: 네트워크가 공공정책을 지배
 - 책임과 경계의 혼합 문제
 - 상호의존성
 - 자기통제(정부권력이 아닌 행위자의 능력을 인지하며 진행)
 - 민주적 책임성



주민참여 8단계(아른스테인, 1969)

주민참여: 일반주민들이 행정기관 또는 지방자치단체의 **정책결정과정**뿐 아니라 **정책집행과정**과 **정책평가과정**까지 포함하는 모든 행정행위에 효과적으로 관여함으로써, 정책결정에 영향력을 미치고 주민들의 삶과 생활에 영향을 미치는 행정행위에 대한 영향력과 통제력을 가지기 위한 활동



<이상학 외, 농업정책학회 2010>

마을(빌리지 VS 커뮤니티)

구분	Village	Community
공간적 범위	소규모	소규모
주요초점	물리적 측면	사회적 측면(상호작용) 공동의 유대감, 사회적 상호작용에 초점 '마을사람들', '마을공동체' 포함

<조영재 외, 총발연 2013>



◎ 커뮤니티의 구성요소

- 기능적 측면: 정주기능, 생산기능, 여가기능
- 영역적 측면: 공간, 사람, 관계

☞ 하나의 커뮤니티에 다양한 빌리지 가능
예) 흥동면 마을활력소, 마을권역사업

사회적 기업 VS 커뮤니티 비즈니스

- 커뮤니티 비즈니스: 지역 커뮤니티를 기점으로 주민이 친밀한 유대관계 속에서 주체적으로 운영하는 사업
- 특징: 이해관계 복잡, 장기적/ 마케팅 취약, 소규모 사업 컨셉 공생, 풀뿌리/ 생산성보다 보람, 취지 중시

	사회적 기업	커뮤니티 비즈니스
주체	사회적 기업가	지역 주민(외부 전문가)
목표	부의 분배	부의 창출과 분배
특징	시장실패 보완	자립형 혁신, 지역자원 활용 강조
해결과제	사회적 소외 및 실업문제 해결	지역의 경제사회적 문제 해결
자원	인적자원	지역자원
정부 역할	지원자	파트너
형태	일반형, 지역기반형(농촌체험관광) 지원조직형(자활), 협동조합형	



<채종학, KIPA 2011>

사회적 경제

- 사회적 경제는 가치적 차원에서 호혜주의에 기초한 사회적 자본의 동원에 근거
- 사회적 자본은 사회적 경제조직들에 대한 지역사회 의식을 제고하는 계기로 작용 더 많은 교류와 협력의 내용을 형성

이웃효과

- 주변의 또래 집단(친구 또는 이웃)의 재산이나 소비수준에 비추어 자신을 평가하려는 경향, 한 경제주체의 생산·소비 또는 분배행위가 시장교환과정에 참여하지 않고 있는 다른 소비자 또는 생산자에게 유리 또는 불리한 영향을 미치는 것

- 사촌이 땅을 사면 배가 아프다? 👉 “이웃이 잘 되면 나도 잘 된다”

: 농민 A의 소득 = 자기 자신의 사회경제적 특성 + 지역 공통 특성
 + 동일지역 거주하는 다른 농민들의 사회경제적 특성

👉 지역 내 다른 농가의 소득이 증가하면 지역 내 특정 농가의 소득이 증가 (특히 농외소득)

이웃효과 파라미터	농가소득		농업소득		농외소득	
	추정치	t-값	추정치	t-값	추정치	t-값
β	.106	1.98**	.075	2.24**	.127	3.52**

<권오성 외, KREI 2013>

공유 지식의 생성

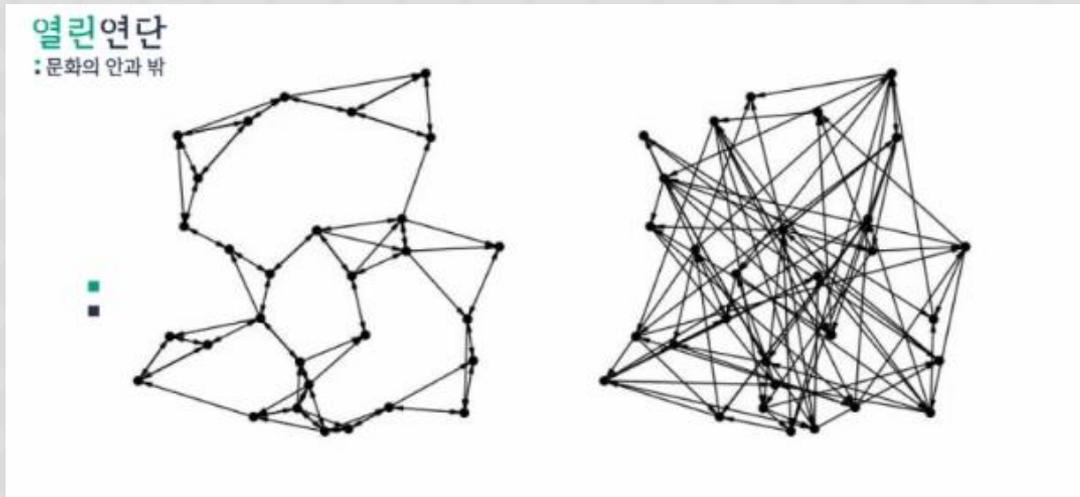
- 공유지식: 내가 안다는 것을 네가 아는 것
- “참여하는 사람이 많을수록 내가 참여할 확률도 높아짐”

예) 월드컵 응원, 소셜 브랜드



공유 지식의 필요성

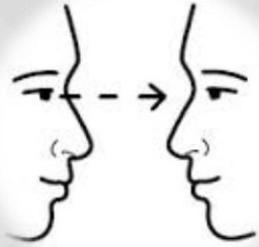
- 세월호 침몰 사고. 왜 사람들은 여전히 안전규칙을 지키지 않는가?
※ 법 질서를 지키는 이유 1) 제재 2)합법성 3) **관행**
- 공유지식을 바탕으로 한 지역중심적 네트워크(왼쪽)이 조정과 변화를 이끌어내는 데 용이



<마이클 최, 네이버 열린연단 2014>

공유지식을 생성하는 가장 좋은 방법

1. 둘이서: 눈을 보고 말해요



2. 여럿이서: 원을 그려 말해요



3. 더 많은 사람들과 친해지고
글로 남겨 계속 나누어요
(워크숍, SNS, 지역신문, 카페)

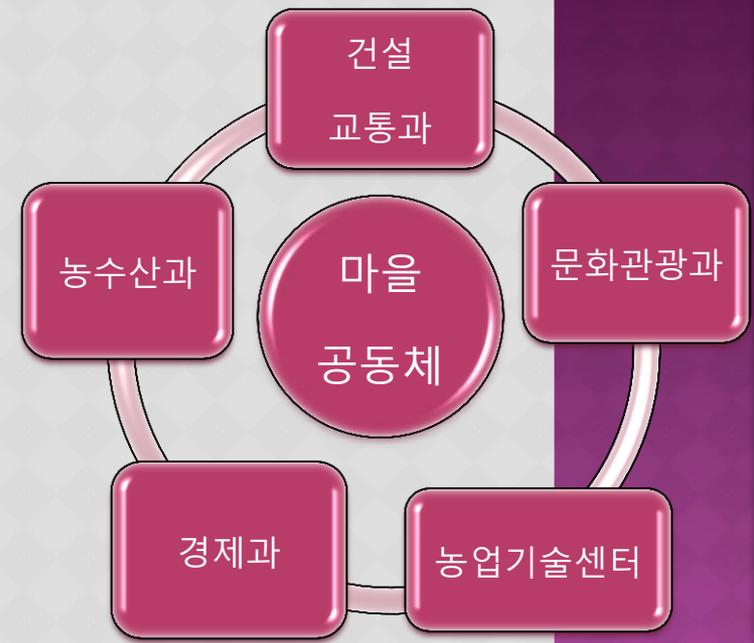
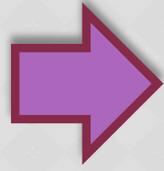
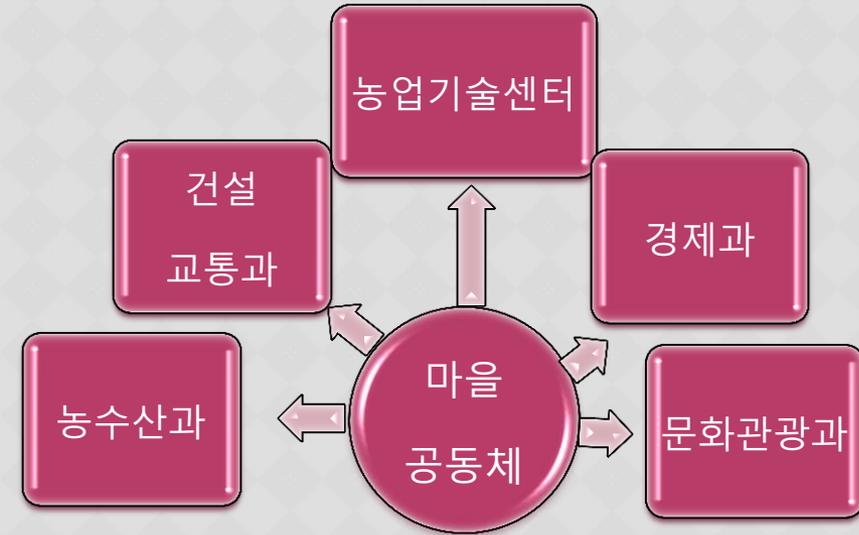
왜 지역 거버넌스인가?

◎ 분야별 거버넌스 추진중

- ⇒ 1. 분야별 역량 차이
- ⇒ 2. “그놈이 그놈”
- ⇒ 3. “영역침범의 어려움”

	농촌체험관광	귀농귀촌	사회적 경제	마을만들기
행정	농업기술센터 농촌체험	농업기술센터 농촌체험	경제과 고용정책	건설교통과 농촌개발
중간지원	도농교류센터	귀농귀촌지원센터		
관련단체 및 협의회	농어촌체험관광협의회 (농어촌체험휴양마을, 체험농가, 교육농장 등 38개소)	귀농연구회	협동사회 경제네트워크 (마을기업, 협동조합, 마을활력소 등 24개소)	희망마을협의회 (54개소) 권역 (7개소)

왜 지역 거버넌스인가?



홍성통

◉ 왜 통(通)인가?

- ‘통’으로 묶었다 : 다양한 분야를 한데 모음.
- ‘통~’하게 하다: 사전적 의미로 “통하다”는 “막힘이 없이 들고 나다”는 뜻. 민관, 지역과 지방, 주민과 단체를 잇는다는 의미.
- 통을 키운다: “정통한 사람”의 뜻을 더하는 접미사이기도 함.
- 통통 튀게 하다

◉ 홍성통

- 홍성 농촌지역의 사업과 정책에 대해 행정과 주민이 정보를 공유하고 자유롭게 논의하는 곳.

홍성통 준비과정

- 희망마을, 권역단위마을, 홍성협동사회경제네트워크, 농촌체험관광협의회
: 협력관계 동의 → 모임('12.12) → **(준)거버넌스 발족('13.3)** → 정기모임



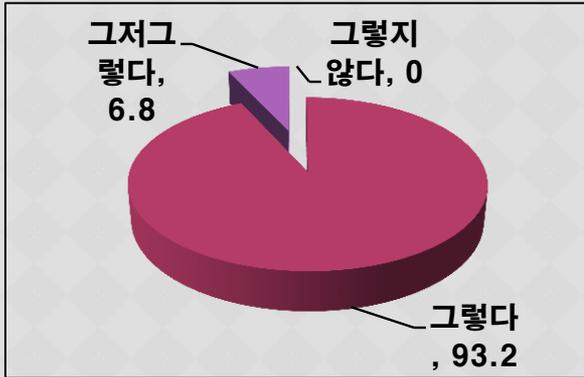
마을, 기관 정보공유 및 거버넌스 필요성 공감



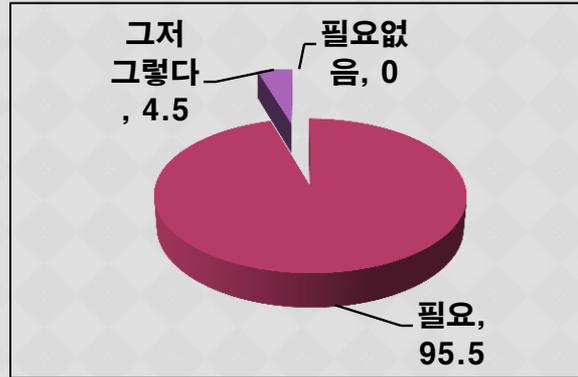
거버넌스 준비위원회 모임(3월, 4월)

홍성통 준비과정

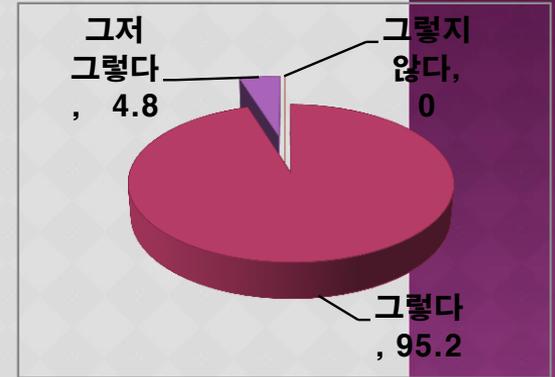
• 관내 거버넌스 구성의 필요성 및 참여의사



거버넌스 모임필요



상호협력관계



참여의사

• 응답자

희망마을(23),
권역단위마을 (7),
사회적기업 등(9),
복지기관(1), 민간단체(6)

거버넌스 준비위원회 모임(3월, 4월)

• 향후 협력이 필요한 사항



홍성통 운영방법

1. **합의**에 기초하고 운영주체의 파트너십의 크기나 참여범위에 제한을 두지 않음
 - 참여방법: (민간) 참여 역할에 기초, 기존 운영위 회원의 추천
(행정) 해당 분야에 참여의사 물어보고 진행
2. 별도의 조직을 만드는 것이 아닌 기존 기관 및 단체들의 **네트워크** 촉진활동 수행
3. 관련 주체들이 연계협력할 사안에 따라 **자발적으로 자율적으로** 역할 분담 및 논의
 - “할 사람이 있으면 한다!”
4. 민간분야는 **지역협력네트워크**, 행정분야는 **농정발전기획단**이 코디네이터 담당
5. 정보공유 방법: 행정 (메모보고를 통해 회의자료와 회의록, 회의결과 공유)
민간 (페이스북페이지, 인터넷카페, 분야별 회의에서 공유)
6. 월례회의 운영: 매월 마지막주 화요일 2시 (장소는 순환하여 진행)

연계협력 추진사업(2013년도)

2013년도 홍성통 추진실적

구 분	3~5월	6~8월	9~12월
지역 인재 정보 수집	홍성군 인력 풀 구축 및 활용에 대한 공감대 형성 조사지 작성(5월), '지역의 재능인 찾기' 조사		인터넷에 인재DB 공유 및 활용(홍보영상, 캐리커처)
교육, 포럼, 컨설팅	3개 기관 교육과정 연계, 조정 마을 만들기 특강(희망마을협의회, 건설교통과) 홍성 사회적경제 전시판매전 중 농촌체험관련 포럼(협동사회경제네트워크) 희망마을계획수립에 협동사회경제네트워크 참여(2개소)		
홍보 및 행사 기획, 참여	도민체전 부스 참여 전국지역리더대회 참석 제1회 마을만들기 충남대회 참여 및 컨퍼런스 운영: 각 기관참여 및 협력(11.1~11.2, 건설교통과) 신도시 아파트와 농특산물 직거래, 체험홍보행사 기획(6~7월, 취 소)		
기 타	농촌체험관광 CB센터구축(2~12월, 농촌체험협의회, 농업기술센터) 거버넌스 명칭과 회의체계 변경 건의(6월)		홍성통으로 명칭 변경 후 인터넷 카페 개설 및 콘텐츠 준비중

연계협력 추진사업(2014년도)

2014년도 홍성통 추진실적

구 분	3~5월	6~8월	9~12월
지역 인재 정보 수집	홍성군 청년단체 추가 구성(3월) 및 활용(농촌재능나눔사업~) 지역 인재 활용(주민주도 선행사업 및 지역역량강화사업)		
교육, 포럼, 컨설팅	희망마을 상쇠학교 운영 홍성통 워크숍(6.27) 진안 선진지견학(8월) 교육 DB 조사	희망마을 코디네이터 양성과정 행복학습센터(마을3개소) 소규모학습공동체(5개소)	
홍보 및 행사 기획, 참여	귀농귀촌창업박람회(6.20~22) 여름휴가 페스티벌(6.26~29, 7.19~20)		행복마을 콘테스트 참가(11.5) 희망마을 한마당 축제(9.18) 홍성역사인물축제 부스 참가(9.25) 마을만들기 충남대회 참가(12.3)
기 타	내포신도시 상생발전 기획을 위한 거주민 수요조사 도농순환센터 구축(농촌체험관광지원센터, 귀농지원센터, 농업기술센터) 3개 분과 구성 및 운영(재능통, 교육통, 홍보통) 홍보채널 마련(홍성통 인터넷 카페, 페이스북페이지, 마실통신)		

연계협력 추진사업(2015년도)

2015년도 홍성통 추진실적

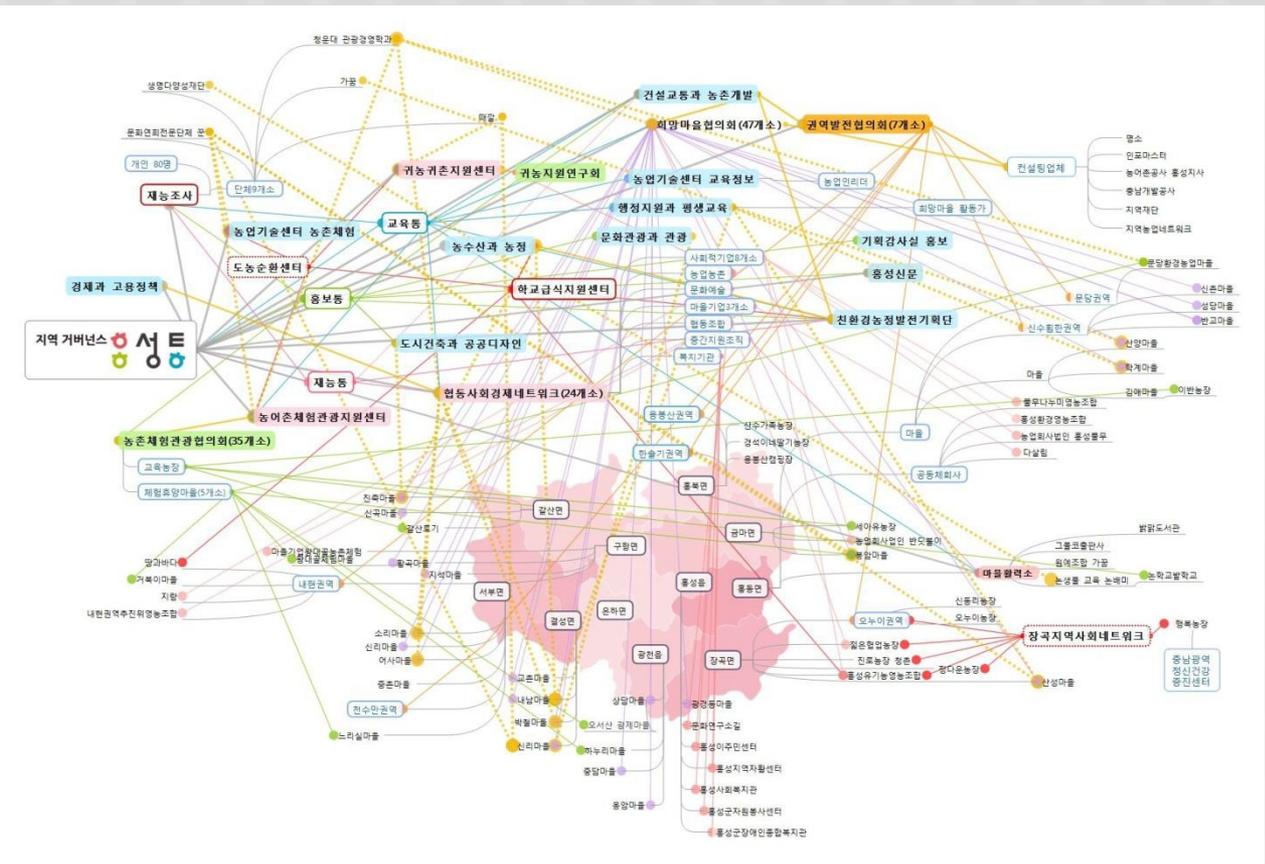
구 분	3~5월	6~8월	9~12월
지역 인재 정보 수집	지역 인재 활용(주민주도 선행사업 및 지역역량강화사업 등)		
교육, 포럼, 컨설팅	희망마을 장승학교 운영	마을대학 운영	희망마을 코디네이터 양성과정 행복학습센터(마을3개소) 희망마을공동체 활성화 지원(3개소)
홍보 및 행사 기획, 참여	홍성지역협력네트워크 구성 및 희망마을 선행사업(5개소) 컨설팅 농촌축제(1개소) 컨설팅, 시군역량강화사업 수행 농어촌체험관광지원센터 체험마을 컨설팅(1개소)		2회 행복마을 콘테스트 참가(9.15, 입선) 2회 희망마을 한마당 축제(9.18) 공동체글로벌한마당 참여(11.9, 부스전시)
기 타	서산3.0 토론회 발표(3.31) 마을만들기전국네트워크 42회 대화모임 개최(4.10)		3농혁신 마을만들기민간네트워크 구축 및 중간지원조직 설립 사업 추진 분과 구성 및 운영(재능통, 교육통, 홍보통, 관광통 신설) 홍보채널 마련(페이스북 활성화, 마실통신, 홍성소식, 홍성신문 기획취재)

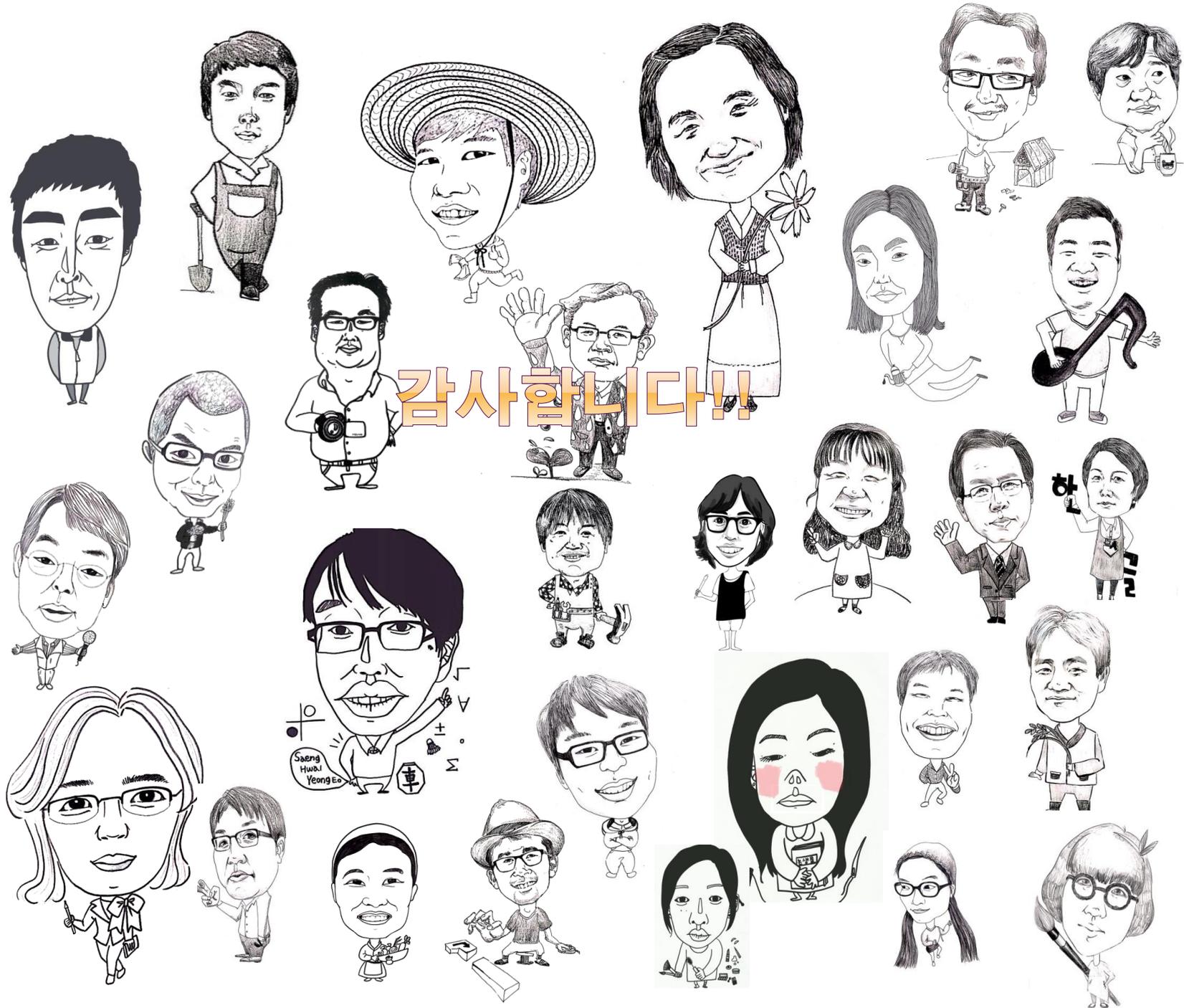
홍성통의 방향

- 규정지어지지 않고 다양한 분야를 소통하게 함
- 공유지식을 생성하는 장
- 다양한 민관이 만날 수 있는 플랫폼(정거장) 구실

홍성통의 미래

◎ 역량강화된 주체들의 자발적이고 촘촘한
민관협력네트워크





참조

바람직한 농정 거버넌스 시스템 구축방안
(이상학 외, 한국 농업정책학회 2010)

지역사회 활성화를 위한 사회적 기업의 활용방안에 관한 연구
(채종학, KIPA 보고서 2011)

농가소득에 있어 ‘이웃효과’ 추정
(권오상, 강혜정, 농촌경제연구원 2013)

의례와 공유지식의 생성
(마이클 최, 네이버 열린연단 2014)

과소화, 고령화에 대응한 ‘한계마을정책’ 도입을 위한 기초연구
(조영재 외, 충남발전연구원 2013)