대도시권 미래시나리오 구상

이용우•임지영(국토연구원)

1. 대도시권 실태와 이슈

1) 실태

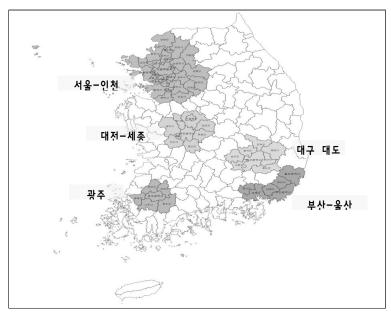
- (대도시권 형성과 발달) 우리나라는 1970년대 이후의 급속한 도시화로 인하여 서울, 부산 등 대도시를 중심으로 산업이 발달하여 일자리가 풍부해졌고, 이에 따라 인구가 증가하였으며, 이들 인구를 수용하기 위하여 주변지역에 대규모 주거단지가 개발되는 등 도시의 물리적 확장이 지속되어 왔음
- 그렇지만, 저출산, 초고령화, 저성장 등으로 인한 인구 감소 및 양적 개발수요 감소가 예견됨에 따라 확장 일변도의 대도시권 정책은 한계에 이르고 있음
- (대도시권 위상) 대도시권은 국가와 도시의 가운데 있는 기능적 단위로서, 국토 공간 중에서 가장 역동적으로 변화하고 있으며, 향후 변화가 가장 불확실함
- 대도시권 전략은 광역적 측면이나 도시간 또는 도시-농촌간 관련 정책의 합으로만 충분하지 않으며 대도시권의 경쟁력 강화 및 삶의 질 제고방안 모색이 필요
- (대도시권 관리체계) 생활권은 광역화되고 있지만, 계획체계나 정책은 분절적

2) 이슈 : 공간구조 미래모습(집중, 분산 또는 초연계)

 (양적 성장에서 질적 고도화로) 경제 및 인구 저성장, 인구 및 가구구성 변화, 과학기술 발달과 첨단신산업 발달, 디지털화 및 초고속화에 대응하여 안전, 회복력, 포용력, 복지를 어떻게 향상시킬 것인가?

- (경쟁력 강화) 경제 및 인구 저성장, 글로벌화, 과학기술 발달과 지식기반화 등에 대응하여 스마트인프라 확충, 新성장거점 육성, 舊도심 및 舊인프라 재생 등을 어떻게 추진할 것인가?
- ㅇ (관리체계) 대도시권 전체의 발전을 위해 바람직한 거버넌스 및 계획체계는?

<그림> 대도시권의 공간적 범위

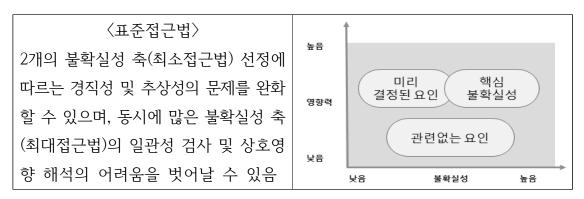


2. 대도시권 변인

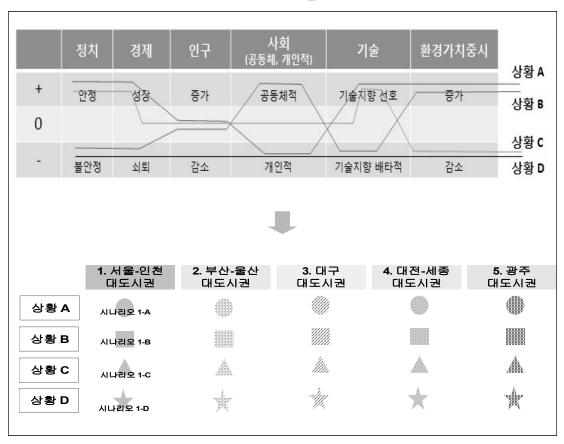
- 사회분야 : 미래의 사회문제를 개인차원에서 해결 vs. 공동대응
- 기술과 환경분야 : 첨단 과학기술 발달로 자원·에너지·환경관련 문제가 완화 내지는 해결 vs. 기술 발달에도 불구하고 환경과 자원문제는 더욱 심각
- 경제분야 : 세계경제가 회복되면서 우리나라의 경제적 역동성도 강화될 것 vs. 계속되는 경제저성장과 경기침체로 인하여 경제적 역동성이 약화될 것
- 정치분야: 글로벌 정부 등장, 사회문제에 대한 국가의 소극적 개입, 시장 중심적 규제완화로 인하여 정부역할이 최소화될 것 vs. 형평, 복지 등에서 국가의 영향력이 강화되고 높은 수준의 규제를 통해 정부역할이 강화될 것
- 저출산, 인구감소 : 상주인구 및 이용인구의 토지이용 수요에 대한 영향
- 디지털화, 초고속화 : 물리적 및 디지털 접근성 변화의 입지에 대한 영향
- 저성장, 글로벌화 : 격차 심화
- 분권화, 가치관 다양화 : 지역간 협력 방식에 대한 영향
- 과학기술 발달 : 신산업 공간 및 스마트인프라 입지와 수요에 대한 영향
- 기후변화 : 자원, 에너지 및 환경 가치에 대한 영향
- O (wild card) 한반도 경제통합

3. 대도시권 미래시나리오 도출틀

○ 불확실성축을 3~5개를 활용하는 표준접근법은 대도시권을 둘러싼 다기한 여건변 화를 최대한 반영할 수 있으며 가장 일어날 가능성이 높거나 영향력이 큰 여건변화 를 중심으로 시나리오를 작성할 수 있음



<그림> 시나리오 도출 대안(예시)

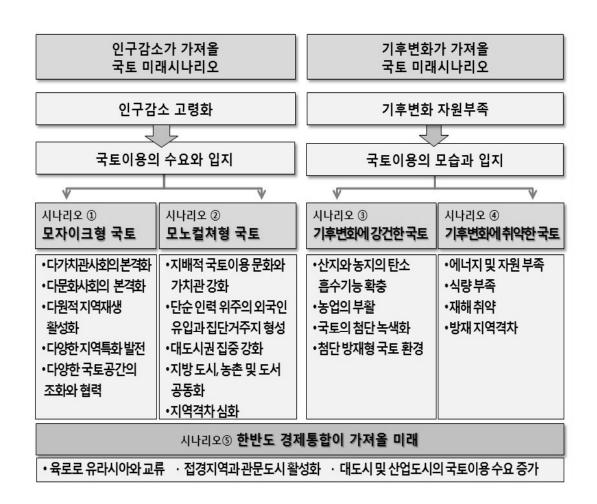


4. 대도시권 미래시나리오 예시

예시 1) (핵심변인) 국토이용의 수요와 격차



예시 2) (핵심변인) 인구감소와 기후변화, (와일드카드) 한반도 경제통합



예시 3) (핵심변인) 지식기반 및 창조산업 발달과 접근성(물리적 vs. 가상)

핵심변인 (발생상황)		초연계화		
		물리적 접근성 중시 (면 대 면 접촉)	가상 접근성 중시 (IT 기반 접촉)	
지식기반 및 창조산업 발달	되い선	수도권 집중심화형 공간구조	대도시권 연계강화형 공간구조	
	전원 입지 선호	KTX 회랑형 공간구조	다지역 분산형 공간구조	

예시 4) (핵심변인) 자원 및 성장의 배분방식과 경제발전 및 제약요인

미래 시나리오	A. 메가도시권 성장	B. 자족적 분립	C. 분산적 집중	D. 다중심 超연계
핵심변인 (발생상황)	○ 경쟁적 배분체계 + 기술중심의 발전 - 복지, 안전, 양극화 해소 등에서 시장원리가 강조되고 정부개입이나 공동체 역할은 약화 - 과학기술이 발달하여에너지나 식량 등 자원문제가 극복되고 이동성 및 물류에 제약이 없음	제에너지 생산의 낮은 경제성, 높은 이동비 요 하겨 해소ㅇㄹ 이	○ 협력적 배분체계 + 환경 및 자원중심적 발전 - 복지, 안전, 양극화 해소 등에서 정부 및 공동체 역할 강화 등 과학기술의 발달에도 지속가능한 발전을 위한 환경문제는 상존하고 있으며 에너지 및식량 등 자원가격이 사회경제 발전의 중요한 변수	 협력적 배분체계 + 기술중심적 발전 복지, 안전, 양극화 해소 등에서 정부 및 공동체 역할 강화 과학기술 발달로 환경및 자원문제 극복
특징	• 슈퍼대도시권 성 장 • 공동화지역 증가	• 중규모도시 성장 • 인구과소지역의 생산공간화	•도시권 규모와 기 능에 따라 계층화	•분산 및 연계