

현안과제연구

Issue Report

2016. 5. 31.

충남 기후변화 적응대책 세부시행 계획 이행상황 평가

이상신, 윤수향

충남연구원 기후변화대응연구센터 전임책임연구원, sinslee@cni.re.kr

본 연구의 목적은 기후변화 적응대책 세부시행계획 모니터링을 통해 대책시행의 적정성 확보 및 적응대책 이행점검에 있음.

CONTENTS

< 요약 >

1. 서론
2. 2015년 적응대책 이행평가
3. 2016년 적응대책 추진계획

[부록] 2016 충남 기후변화 적응대책 보고서 - 2015년 추진실적 및 2016년 추진계획

요약

- 본 연구에서는 저탄소녹색성장기본법, 충남 기후변화 적응대책 세부시행계획 등에 의거 적응대책의 이행점검을 위해 2015년 실적평가와 2016년 추진계획을 제안함.
- 국가 및 지자체 간의 추진성과에 대한 공유 및 홍보 미흡 등 적응대책 추진 문제점을 분석함.
- 지속가능 발전과 기후변화 적응원칙 부합 등을 고려하여 이행평가 체계구성의 방향성을 정립하고 평가지표를 개발함.
 - 이행평가 지표(7개 지표)는 사업적합 정도(4개지표)와 이행 노력성(3개 지표) 구성
 - 5점척도 정성평가 및 정량평가 기준 제시
- 건강, 재난/재해, 농업 등 7대 분야별, 세부사업별 2015년 적응대책 이행평가를 실시함.
 - 「4대수계」 유역 물 통합관리 추진 등 우수사업이 10건 선정
 - 이행평가 결과 우수분야 : 산림, 생태계 등 분야
 - 사업적합 정도 우수분야 : 생태계 등, 건강분야
 - 이행 노력성 우수분야 : 산림, 물관리 분야
- 제안된 이행평가 체계를 수정·보완하여 제2차 충남 기후변화 적응대책 세부시행 계획 수립시 활용 가능.
- 본 현안과제연구 보고서는 '2016 충남 기후변화 적응대책 보고서-15년 추진실적 및 16년 추진계획'의 요약보고서로 부록으로 첨부된 본 보고서에는 세부사업별 이행평가 순위 등을 포함하고 있어 비공개임. 본 보고서는 연구책임자나 충청남도 환경정책과로 문의 바람.

- 저탄소녹색성장기본법 제48조(기후변화 영향평가 및 적응대책의 추진) 및 동법 시행령 제 38조(기후변화 적응대책의 수립·시행 등)이 제정·공포 및 동법 시행령 제정(2010)됨에 따라 정부는 ‘국가 기후변화 적응대책 수립(2011)함.
- 이에 따라, 환경부 국고보조사업으로 지원받아 충청남도 기후변화 적응계획을 수립하고 세부시행계획 추진함.
- 한편, 국가 및 지자체 간 추진성과에 대한 공유와 홍보가 미흡한 상황으로 적응사업 추진 시 미추진, 재검토, 변경, 지연, 폐지, 중복 등의 문제가 일부 발생하고 있는 상황임.
- 또한, 현재 충청남도를 포함한 기초지자체는 자체 이행점검 및 관리체계가 미흡하고 이행 추진기반 또한 미흡함.
- 국가차원의 지역단위 이행 모니터링 및 평가체계 등에 대한 방향성 부재 및 지자체 적응인식 부족, 자원 및 인력 부족, 부서간 협력 부족 등의 한계가 있음.
- 충남지역의 기후변화 적응역량 강화를 위한 적응대책 이행절차 점검 및 평가체계 구축이 시급한 상황임.
- 본 연구에서는 계획의 실효성 확대를 위한 체계적인 이행 및 평가체계 도입 및 구축이 시급하다고 판단되어 2015년 적응대책 이행평가 및 2016년 적응대책 추진계획을 조사분석함.

1) 이행평가 체계마련

① 체계구성 기본방향

- 17개 시·도를 대상으로 비전과 목표 조사
- 기후변화 적응원칙 부합
- 미래 기후변화 위험과 기후변화 취약성 우선고려
- 효율적인 기후변화 적응대책 운영
- 기후변화 적응대책은 다양한 분야와 성격이 다른 사업들을 포함하고 있어 정량적 평가는 5점 척도 활용
- 이행평가의 객관성과 효율성 제고를 위해 각 평가항목에 대해 해당부서 실무자 의견 반영 후 평가
- 평가는 전문가 평가단을 구성하여 객관성 유지(2016년 이후)

② 이행평가 지표개발

- 기후변화 적응원칙 부합(제2차 국가기후변화 적응대책)
- 이행평가 지표는 크게 사업적합도와 이행노력성로 나누어 평가할 수 있도록 지표체계를 구성
- 각 평가지표에 대한 가중치는 사업선정시보다 실무자의 관리하에 있는 지표를 높게 선정
 - ⇒ 향후 전문가 의견수렴 등을 통해 지속적 수정·보완 필요

구분	평가지표	내용	비 고
1. 사업 적합 정도 (40)	1.1 지속가능발전 정도(10)	적응을 통한 지속가능발전이 가능한가?	정성
	1.2 취약성 반영정도(10)	기후변화 취약지역·취약계층을 우선관리하는 사업인가?	정성
	1.3 과학적 기반정도(10)	과학적 근거에 기반한 위험관리가 가능한가?(영향, 취약성, 시나리오, 기후변동 등)	정성
	1.4 확대발전 가능정도(10)	향후 확대·발전을 통해 사업의 지속적인 추진이 가능한가?	정성
2. 이행 노력성 (60)	1.5 정책연계 노력성(10)	기존정책과의 연계를 통한 통합적 접근으로 시너지 창출 노력이 있었나?	정성
	1.6 홍보 노력성(20)	정책대상에 대한 홍보나 교육을 위한 노력이 있었나?	정성
	1.7 이행 노력성(30)	정량적(예산, 개소수, 사업수 등) 대비 지속적인 사업추진 노력이 있었나?	정량

2) 적응대책 개요

- 수립근거 : 「저탄소 녹색성장 기본법」 시행령 제38조 제2항
- 계 획 명 : 충청남도 기후변화 적응대책 / 2012 ~ 2016 (5년)
- 추진경과 : 기후변화 적응대책 세부시행계획 ('12. 4월) 용역완료
- 주요내용 : 기후변화 현황 및 전망, 분야별 영향 및 취약성, 적응 비전 및 목표, 우선 추진분야, 분야별 적응대책 등

3) 이행평가 결과

분야별	대책분야	단위과제	과제진행사항		비 고
			지속	종료	
계	33	64	62	2	
건강	4	10	9	1	
재난/재해	6	16	15	1	
농업	5	8	8		
산림	5	6	6		
해양/수산업	4	7	7		
물관리	5	11	11		
생태계 등	4	6	6		

● 이행평가 결과 우수 사업 선정

- 이행평가 우수사업 10건 선정 : 건강(2), 재난/재해(1), 농업(1), 해양/수산업(1),물관리(2), 생태계 등(2)

- 가장 우수한 사업 : '4대수계 유역 물 통합관리 추진'

● 적응분야별 이행평가 결과

- 산림, 생태계 등 분야가 우수한 것으로 나타남

- 사업적합 정도에서는 생태계 등, 건강분야가 우수함

- 이행 노력성면에서는 산림, 물관리 분야가 우수함

1) 추진방향

- 제2차 국가 기후변화 적응대책 수립이 완료됨에 따라, 국가 계획에 연계한 제2차 충남 기후변화 적응대책 세부시행 계획 수립
 - 기후변화 적응분야 분류 체계 등 국가계획 연계성 확보를 통한 실행력 향상 방안 마련
 - 기후변화 취약성 평가체계 고도화를 통한 현실이 반영된 기후변화 적응대책 수립 유도
- 2015년 이행평가 체계를 고려한 제2차 충남 기후변화 적응대책 세부시행 계획
 - 사회적 형평성을 고려 기후변화 취약계층·취약지역 중심의 대책 수립
 - 기후변화 시나리오, 취약성 평가, 영향 및 전망 등 기후변화에 대한 과학적 근거를 충분히 포함하는 적응대책 수립
- 기후변화 적응 협력체계 강화할 수 있는 실효성 있는 대책 마련
 - 적응대책 평가 환류 시스템을 도입 및 적응대책 협의회 활성화
 - 유관기관 기후변화 취약성 평가자료 확보·제공을 통해 관련부서 적응대책 수립 및 신뢰성 있는 정책개발 지원

2) 추진계획

① 제2차 기후변화 적응대책 수립

- 17개 시·도를 대상으로 비전과 목표 조사
- 계 획 명 : 충청남도 기후변화 적응대책 / 2017~2021 (5년)
- 주요내용 : 기후변화 현황 및 전망, 분야별 영향 및 취약성, 적응 비전 및 목표, 우선 추진분야, 분야별 적응대책 등
- 추진내용 : 연구용역 추진 중(충남연구원)

② 기후변화 적응대책 협의회 역할 증대

- 주요업무 및 역할
 - (환경정책과) 개별부서의 기후변화 적응관련 단위사업 목적을 명확히 할 수 있도록 기본원칙 제시 및 부서 간 융·복합 행정 강화
 - (사업부서) 기후변화 적응문제에 대한 인식능력 제고를 통해단위사업 정책 및 계획 수립 시 적극반영
- 운영방법
 - 제2차 기후변화 적응대책 수립과 연계하여 전문가 워크숍 개최

③ 기상·기후 연구·교육 인프라 확대

- 서해안기후환경연구소 내 기후변화대응연구센터의 역할 증대
 - 기후변화 적응관련 자체과제 발굴·진행
 - 연구결과 활용성 증대를 위한 도와의 공동 세미나·포럼 개최
- 대전지방기상청 등 유관기관 연구 인프라 활용방안 모색
- 충남기후변화교육센터 기후변화 교육 장기로드맵 수립·적용

본 현안과제연구 보고서는 '2016 충남 기후변화 적응대책 보고서-15년 추진실적 및 16년 추진계획'의 요약보고서로 본 보고서에는 세부사업별 이행평가 순위 등을 포함하고 있어 비공개 문서입니다. 본 보고서에 관련한 문의는 연구책임자나 충청남도 환경정책과로 문의 바랍니다.