

현안과제연구

# Issue Report

2016. 03

## 합심덕적(合心德積) 정신이 흐르는 거리 개선사업

이충훈

충남연구원 문화관광디자인연구부 선임연구위원, chlee@cni.re.kr

본 연구의 목적은 합덕읍 중심가로지역 개선을 위한 도 공모 사업을 통해 합심덕적 정신이 흐르는 거리로 조성하는데 목적이 있음

### 요 약

- 사업계획 구간인 합덕시장(버그내 장터~합덕터미널)은 버그내 순례길 중간 거점 위치이나, 지역특색이 반영되지 않은 무질서한 가로 환경이 노출되고 있음
- 인근 시장은 시설이 현대화 되어, 전통의 모습을 간직한 유일한 장터길.

### CONTENTS

< 요약 >

1. 사업개요
2. 사업내용
3. 기대효과
4. 사후관리

# 합심덕적(合心德積) 정신이 흐르는 거리개선사업

## - 목 차 -

1. 사업개요.....	3
1) 사업분야.....	3
2) 사업명.....	3
3) 사업위치.....	3
4) 사업신청 배경 및 필요성.....	3
5) 사업규모.....	6
6) 사업기간.....	6
7) 사업 추진체계 및.....	7
8) 주민 협의체 구성 현황.....	8
2. 사업내용.....	9
1) 사업목적과 추진방향.....	9
2) 사업의 추진전략.....	9
3) 주요 사업 내용.....	10
4) 지역주민 참여방안.....	17
5) 상위 계획과의 연계성 및 관계법령 부합여부.....	18
6) 세부 추진 절차.....	20
3. 기대효과.....	21
4. 사후관리.....	22

- 1) 사업분야 : 농어촌 공공디자인
- 2) 사업명 : “합심덕적(合心德積)”정신이 흐르는 거리 개선사업
- 3) 사업위치 : 당진시 합덕읍 운산리 264-5일원  
[합덕시장(버그내 장터) ~ 합덕터미널 구간]



## 4) 사업신청 배경 및 필요성

- 버그내 순례길 중간 거점 위치이나, 지역특색이 반영되지 않은 무질서한 가로 환경
  - 버그내 순례길 보도정비 및 상징물 설치 등 사업 구간 중 제외 된 구간으로 해당구간의 도로 여건에 맞는 보행환경 정비 및 순례길 안내 시설 등이 필요

- 인근 시장은 시설 현대화 되어, 전통의 모습을 간직한 유일한 장터길
  - 버그내 장터만의 역사성을 반영한 디자인 필요



- “2014년 프란치스코 교황 방문 지역”으로 관광객이 20배 이상 증가하고 있어 외부 관광 수요에 적극 대처하고자,
- “합심덕적”정신을 계승하여 장터길 정비 및 지역의 정체성을 반영한 디자인 개선을 통해 전통문화와 만나는 문화공간 조성

		<p>□ ~ 2012년</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 시장 현대화 사업</li> <li>• 한우타운 특화거리</li> <li>• 아케이드 상점 조성</li> </ul>
		<p>□ 2013년 ~</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 버그내 순례길 조성 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 순례길 보도 패턴 적용 시공</li> <li>- 상징조형물 설치</li> <li>- 이정표 및 안내판 설치</li> </ul> </li> </ul>

## 5) 사업규모

### □ 농어촌 공공디자인 사업

- 사업비 : 475백만원(도비 190백만원, 시비 285백만원)

사업구분	사업비	비고
계	475백만원	
○ 장터길 보도정비사업 - 보차도 경계턱이 없는 디자인을 통한 보도 정비	175백만원	
○ 지역커뮤니티 공간만들기 사업 - 버그내 다방 리모델링 - 포켓 공원 조성	75백만원	
○ 공공시설물 디자인 개선사업 - 버그내 순례길 안내도 및 - 도로 이정표 - 지역유래 및 장터안내도	75백만원	
○ 순례길, 장터 테마 벽화거리 조성 사업 - 버그내 순례길 테마 벽화 - 버그내 장터 역사 벽화	주민참여 (비예산사업)	
○ 버그내 장터 어닝, 가판대, 간판 개선 - 어닝 색채 가이드라인 - 가판대 디자인가이드라인 설정 - 장터이미지 간판 디자인 개선	150백만원	

6) 사업기간 : 2016.4월~ 2017년 12월

## 7) 사업 추진체계

- 구성 방법 : 전문가 3인, 공무원 3인, 주민협의체 대표자 3인으로 구성하고 주민협의체 대표가 사업의 추진주체로 주민주도형 사업모델 개발

순번	구분	소속	성명	비고
1	위원장	주민협의체	정은숙	주민대표
2	부위원장	건축과장	김관수	공무원
3	간 사	도시디자인팀장	권덕수	공무원
4	위 원	합덕읍장	박영수	공무원
5	위 원	주민협의체	김영완	주민대표
6	위 원	주민협의체	김규태	주민대표
7	위 원	당진시경관위원회	김택수	경관위원
8	위 원	당진시경관위원회	손훈수	경관위원
9	위 원	당진시경관위원회		경관위원

- 자문단 구성 : 사업의 내실화를 위하여 분야별 자문활용

담당	기관 등	자문 분야	비고
사업계획	충남공공디자인센터	디자인 검토/자문/대안	
지역성	버그내순례길 추진위원회	연계사업 검토/자문/대안	
조경분야	당진시경관위원회 조경분야	계획 적정성 검토/자문/대안	
주민복지	충남연구원	합덕중심시가지 활성화 방안/ 주민참여방안/자문/대안	

## 8) 주민 협의체 구성현황

- 구 성 : 사업 구간 및 사업 성격에 따라 4개의 분과 위원회로 구성하여 담당업무에 대한 책임 부여를 통한 주민 참여 확대
- 추진 방향
  - 농어촌 도시디자인 우수 지자체 벤치마킹 실시
  - 외부 전문 기관을 통한 주민 교육 실시
  - 주민 커뮤니티 공간에 대한 유지관리 및 활용계획 수립
  - 사업 가이드라인 주민 주도로 설정 및 주민 이해 설득
  - 사업 추진과정에 대한 히스토리 기록화를 통한 주민들이 지역에 대한 자긍심 고취
  - 향후 연계사업에 대한 디자인 대안 제시



구분	상호	성명	비고
위원장	은하수커피텐	정은숙	
부위원장	금강안경	김영완	
총 무	합덕플라워	김규태	
위 원	백제가축	김인봉	
위 원	평화스튜디오	이명수	
위 원	초이화장품	이용환	
위 원	문화세탁소	이한준	
위 원	비와이씨	김학필	
위 원	수입코너	곽명수	
위 원	바다향기	강미경	
위 원	삼성슈퍼 나들가게	표운식	
위 원	광명청과	이길수	

## 1) 사업의 목적과 추진방향

- 지역 정체성 확보를 가장 주된 컨셉으로 한 공적공간 조성, 공간적 상징화 추진
- 버그내순례길(솔피성지, 합덕성당, 합덕제, 신리성지)를 연결하는 중심가로에 분포된 천주교 역사자원을 기초로 활성화의 모티브로 활용
- “합심덕적(合心德積)” 정신을 이어 받아 지역 주민이 사업의 중심점이 되어, 주민협의체를 통한 사업에 참여 및 사후관리
- 매력적인 중심시가지 이미지 창출을 위한 정체성 높은 경관정비 사업 추진

## 2) 사업의 추진전략



### 3) 주요 사업 내용

#### 사업 1 버그내장터 보행환경 개선사업

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 보차도 정비</li> <li>- 총거리 500미터 구간 중 270미터는 정비되었으며, 230m 구간 정비</li> </ul>	
사업비	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 150백만원</li> </ul>	

#### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 순례길 구간(약손약국 4거리 ~ 버그내장터)에서 보행자 동선이 가장 많은 구간이나 보도 설치되지 않아 정비가 시급함.  
(버스터미널 ~ 약손약국 4거리 160미터, 한우타운 ~ 농춘테마공원 구간은 보도 정비 완료)
- 도로 폭이 협소하여 중앙선이 없는 도로로 안전한 보행로 확보가 필요함.

#### <현황 사진>



## ○ 기본 구상

- 도로 폭이 협소함에 따라 보 · 차도의 경계턱 없이 디자인 차별화를 통한 보도와 차도가 자연스럽게 분리되도록 가로 공간 구성
- 기 정비된 버그내 순례길 구간과 재료 및 상징물 디자인을 동일하게 적용하여 연계사업으로 사업의 효과 극대화
- 정기적으로 장날(매 6일)에는 “차 없는 거리” 시범 운영하여 지역 주민의 공감대 형성을 통한 사업 확대 시행



<기 시공된 버그내 순례길 보도 정비 사진>



< 보차도 경계턱 미 설치 사진 예시 >

## 사업 2

## 지역 커뮤니티 공간 “버그내 다방” 만들기

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역 커뮤니티 공간 조성</li> <li>- 버그내 다방</li> <li>- 포켓 공원</li> </ul>	
사 업 비	· 50백만원	

### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 장터 구간에 외부 방문객 인포메이션 센터 부재
- 주민 커뮤니티 공간 부재로 주민 회의시 회의 장소 부재
- 가로변 경관 저해 위치에 포켓 공원 설치를 통한 환경 개선 필요

### ○ 기본 구상

- 버그내 장터에서 1층 빈상을 리모델링하여 지역 커뮤니티 공간으로 조성하여 지역 주민들이 차로 이동하지 않고 만나 회의할 수 있는 장소 마련을 통해 주민 주도적 사업 기틀 마련을 통해 소통, 휴식, 집회활동의 장소로 활용
- 버그내 순례길 관광안내센터 역할, 장터 맛집 안내, 주변 관광지 안내소로 주민들이 자율적으로 참여하여 지역 홍보
- 장터의 특색에 맞게 리모델링하여 누구나 접근이 용이하고, 버그내 순례길의 쉼터로서 지역의 명소가 될 수 있도록 디자인 반영
- 공공용지에 포켓공원을 조성하여 지역 특색 반영하여 가로를 상징화 할 수 있는 공간이 되도록 조성

< 빈상가 현황 >



< 공공용지 포켓 공원 설치 대상지 현황 >

< 기본 구상 안 >



### 사업 3

### 버그내장터 및 순례길 시설물 디자인개선

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 상징사인물 디자인개선</li> <li>- 지역특성 반영하여 순례길 안내판 디자인</li> <li>- 이정표 디자인 개선</li> </ul>	
사 업 비	· 50백만원	

#### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 순례길의 의미 및 노선 설명한 통합 지역 안내판 부재
- 기 설치된 안내판은 지역 특색 및 디자인 요소가 결여되어 있어 통합적인 공공디자인 및 시설물 설치 디자인 개선 필요

#### ○ 기본 구상

- “합심덕적” 지역 유래 및 버그내 장터 의미, 버그내 순례길에 대한 설명을 통한 지역주민 학습 및 관광객에 대한 홍보의 매체로 활용
- 주변 문화유적(솔피성지, 신리성지, 농어촌테마공원을 그림으로 안내)를 통하여



## 사업 4

## 순례길 테마 및 장터 역사 벽화 디자인

구 분	내 용	
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 순례길 테마 벽화</li> <li>· 버그내 장터 역사 벽화</li> </ul>	
사업비	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지역 주민 사업 참여로 사업비 지원 없음.</li> </ul>	

### ○ 필요성 및 목적

- 버그내 순례길이 위치 이정표로만 표현되어 순례길을 테마로한 벽화와 함께 버그내 장터의 역사성 및 특징을 표현할 수 있는 벽화길 조성이 필요함.

### ○ 기본 구상

- 천주교 역사를 테마로 합덕 지역의 문화유산을 벽화로 표현하여 “길거리 박물관”의 면모를 갖출 수 있는 디자인 벽화
- 버그내 장터내 “합덕국수” “꺼떡지 비빔밥” 등 지역의 오래된 점포에 벽화 디자인 도입을 통해 방문자들의 흥미 및 관심 유도
- “함심덕적” 정신을 이어받아 지역 주민들이 자발적으로 벽화 그리기 활동이 적극적으로 이뤄지고 있어, 지역 주민들의 자발적 사업 참여로 사업 진행



## 사업 5

## 지역테마 간판정비 및 어닝, 가판 디자인

구 분	내 용	
사업내용	· 버그내장터 어닝, 가판대, 간판 정비	
사 업 비	· 150백만원	

### ○ 필요성 및 목적

- 원색의 어닝, 가판대, 간판이 전통시장의 면모를 훼손하고 있는 상태로 가로시설물 개선을 통하여 가로 경관 및 보행환경 개선이 필요함.

### ○ 기본 구상

- 버그내 장터의 전통시장의 특색을 반영한 색채 및 디자인을 통해 농어촌 공공디자인의 새로운 모델 개발
- 디자인 가이드라인 제작시 주민들의 참여를 통한 공감을 통한 가이드라인 제작



#### 4) 지역주민 참여방안

- 주민협의체 구성

구분	상호	성명	비고
위원장	은하수커텐	정은숙	
부위원장	금강안경	김영완	
총무	합덕플라워	김규태	
위원	백제가축	김인봉	
위원	평화스튜디오	이명수	
위원	초이화장품	이용환	
위원	문화세탁소	이한준	
위원	비와이씨	김학필	
위원	수입코너	곽명수	
위원	바다향기	강미경	
위원	삼성슈퍼 나들가게	표운식	
위원	광명청과	이길수	

- 시민참여의 생기 넘치는 거리 조성을 위하여 협력체계 구축
- 벤치마킹 실시 등을 통해 버그내순례길 명소화를 위한 프로그램 개발 및 버그내순례길 방문자 센터 운영 방안 모색 등을 통한 지역 성장 동력화
- 버그내장터 상인회를 중심으로 전통시장 활성화 프로그램 개발 및 운영
- 사업 추진 과정에 대한 기록화 사업으로 주민들의 참여 독려

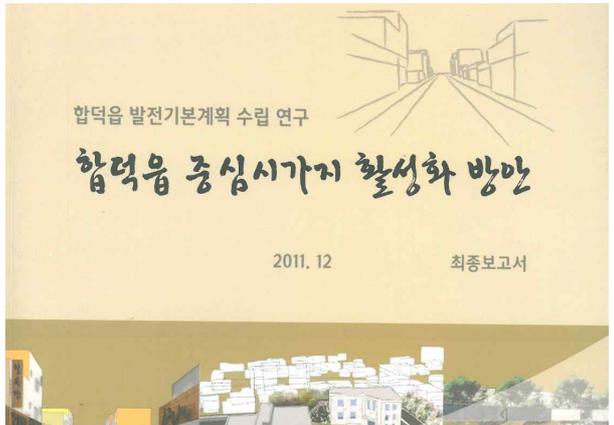


## 5) 상위 계획과의 연계성 및 관계법령 부합여부

### 연계사업 1

### 합덕읍소재지 정비사업

- 사업기간 : 2011~2017년(7년)
- 사업비 : 110억원
- 사업내용 : 보도 및 순례길 주변정비사업, 공원 조성, 지역역량 강화사업

	<p style="text-align: center;">연계사업</p> <p>신청지는“합덕읍 소재지 정비사업” 구간 중 중심이 되는 지역으로 도시재생사업과 함께 입체적 추진 및 시민참여 연계 추진 가능</p>
--	--

### 연계사업 2

### 버그내 순례길 정비사업

- 사업명 : 버그내순례길 정비사업
- 사업기간 : 2012~2018년(7년)
- 사업비 : 60억원(국비 36.6, 도비 5, 시비 15.4억원)
- 사업내용 : 순례길 정비, 편익시설 설치, 거점공간 조성, 도로이정표, 및 안내판 등 안내시설 정비 등

	<p style="text-align: center;">연계사업</p> <p>버그내순례길 정비사업 거점 위치로 구역 중 유일하게 머물 수 있는 장소로 식사, 숙박 등을 통해 지역경제 활성화 가능</p>
---	--

### 연계사업 3

### 농촌테마공원 조성사업 및 합덕제정비사업

- 사업기간 : 2013 ~ 2018년
- 사업비 : 100억원(국비 50억, 도비 20억, 시비 30억)
- 사업내용 : 농경전시 시설물 설치, 농경체험시설, 야외광장 조성, 합덕제 복원사업, 연꽃식재, 탐방로 조성 등

	<p style="text-align: center;"><b>연계사업</b></p> <p>농경문화 전시 및 체험 시설이 주변에 있어, 지역역사를 갖춘 버그내장터와 함께 외부 관광객 적극적 유치가능, 합심덕적의 정신을 바탕으로 한 합덕제 복원과 함께 지역의 공동체 의식함양을 통한 주민 참여</p>
--	---

### 연계사업 4

### 합덕터미널 재건축사업 및 주차장 정비사업

- 사업기간 : 2016 ~ 2018년
- 사업비 : 20억원(국비 10억, 도비 5억, 시비 5억)
- 사업내용 : 합덕터미널 철거 후 재건축 및 버그내 방문자센터 건축, 주차장 정비공사 시행 등

	<p style="text-align: center;"><b>연계사업</b></p> <p>터미널 재건축시 버그내 기념센터를 입지시켜 장소성 인지 및 인근 공용주차장 정비를 통하여 방문객 편의증진이 가능함.</p>
--	--

## 6) 세부 추진 절차



## 기대효과◀

# 03

- 프란치스코 교황 및 솔피성지 등과 연계된 상징적 가로경관의 조성 및 합덕이미지 제고
- 합덕 버그내 장터와 천주교 순례길(솔피성지, 신리성지)의 연계화로 국내외 방문객의 증대 및 콘텐츠 발굴
- 합덕도시재생사업의 입체적 추진 및 시민참여기회의 확대
- 합덕읍의 중심성 강화로 당진시 남부권역의 균형발전 도모
- 합덕지역 시민사회단체의 활성화 및 사후관리체계의 구축
- 100년 전통의 합덕 버그내 장터의 활성화 및 지역상인의 소득
- 버스터미널과 합덕 버그내 장터의 중심가로 정비로 중심지 기능 및 주민의 편의성 제고

## 사후관리 ◀

# 04

- 합덕 시민단체를 통한 사후관리체제 구축
- 지역주민의견 수렴 및 방문자 조사(매년)
- 가로공간 디자인 사업 이후 성과평가(경제적, 사회적, 환경적 측면)
- 지역주민의 다양한 아이디어 공모 및 소규모 사업의 지속적 추진
- 빈 점포 및 빈 공간에 대한 활용방안 모색(방문자센터, 쉼터 등)