

제1장

계획의 개요

제1절 계획의 배경 및 목적

1. 계획의 배경

1) 추진배경

■ 체계적인 농촌정주기반 개발 미흡

- 기존의 농촌지역 개발은 중앙정부 주도로 주민의 편익을 증진시키기 위한 주택 정비, 도로포장, 상·하수도 보급 등 SOC위주의 사업을 추진함
- 그 결과 농촌지역의 생활환경개선에는 일부 기여하였으나, 체계적인 농촌정주기반을 확충하거나 농촌다움을 살리는 측면의 개발은 미흡한 실정임

■ 지역주민의 자발적인 참여의지 부족

- 기존의 사업추진방식이 대부분 관(官)주도로 추진되어 지역주민의 자발적인 참여와 자생력 강화에는 미흡
- 사업 시행 후 지속적인 운영관리가 제대로 되지 않는 것이 현실임

■ 종합적 농촌개발방식의 도입 요구

- 농촌지역의 기초생활 인프라를 구축하며, 동시에 농촌다움을 유지할 수 있는 복합적이며 특성적인 농촌개발의 필요성이 부각
- 기존 추진 방식과는 다른 체계적이고 종합적인 새로운 농촌개발방식의 도입이 요구됨

2) 기본방향

■ 소규모 권역단위 개발

- 동일한 생활권·영농권 등으로 동질성을 가지며, 발전 잠재력이 있는 마을들을 상호 연계하여 소규모 권역단위로 개발

■ 상향식 개발

- 지역주민, 지자체, 관련전문가 등이 자발적이고 주도적으로 참여, 추진하는 상향식 개발

■ 지역자원의 활용 및 친환경적 개발

- 지역의 잠재자원을 발굴·활용하여 소득증대를 통한 자립기반 구축
- 농촌다움을 유지 보전하는 친환경적인 개발

2. 계획의 목적

- 정안 아름꽃권역의 농촌다움의 유지·보전과 쾌적함 증진
- 도농교류를 통한 권역의 경제적·사회적 활성화 도모
- 지속 가능한 발전을 위한 권역발전계획 수립
- 지역잠재자원 특성화를 통한 자립기반 구축

제2절 계획의 범위 및 내용

1. 계획의 범위

1) 공간적 범위

■ 충남 공주시 정안면 일원

- 위치 : 충청남도 공주시 정안면 고성리, 쌍달리(법정리 2개, 행정리 2개, 자연마을 22개)
- 면적 : 1,088ha(농경지 390ha, 초지/임야 667ha, 기타 31ha)

2) 시간적 범위

■ 2012년~2014년

- 계획의 전체기간은 10년으로 하되 기반구축단계 3년(2012~2014)은 정부 및 지자체의 재정지원이 수반되고 정안 아릅꽃권역의 발전 비전을 가시화 할 수 있는 공공부문 기반사업위주의 실행계획 수립
- 2012년~2014년 3년간은 자립단계로서 실행계획에 뒤이어 민간부분의 투자와 자체적인 발전을 유도하고 2015년~2016년 2년간은 혁신단계로서 권역의 지속적인 발전을 위한 기반을 정착시킬 수 있도록 계획 수립

3) 내용적 범위

■ 기본계획 수립

- 정안 아릅꽃권역의 현황과 개발수요·개발여건 분석을 통해 기본방향 및 개발목표 설정
- 발전 비전과 목표 달성을 위한 기본구상 및 분야별 사업계획 수립
- 전체 투자규모와 자원조달계획 및 개별사업의 타당성 분석
- 기대효과 분석 및 계획의 집행, 관리방안 제시

2. 계획의 내용

[표 1-1] 주요계획의 내용

| 구분 | 계획 | 세부 내용 |
|------|-----------|---|
| 개발여건 | 지역현황 | 일반현황, 토지이용, 산업경제, 생산기반정비, 생활환경시설, 조직, 부존자원 등의 현황 파악 |
| | 주민의식조사 분석 | 주민참여의식, 사업관심도, 사업수요 |
| | 개발잠재력 분석 | 제약요소, 기회요소, SWOT분석 |
| 기본구상 | 목표 및 과제 | 개발목표, 개발과제 및 발전방향 |
| | 인구전망 | 성별·연령별 추정인구, 지역인구 전망분석 |
| | 토지이용계획 | 토지이용계획, 계획기준, 계획과정 |
| | 공간별 개발구상 | 마을별 개발계획 구상 |
| | 발전지표 | 인구 및 산업경제지표, 생활환경지표 |
| 개발계획 | 인력육성계획 | 주민분석, 마을대표자 협의회 구성, 지역리더 양성 |
| | 인문사회계획 | 복지·문화시설 계획, 커뮤니티 활성화 계획 |
| | 지역농업계획 | 농지이용, 농업생산기반정비, 농업시설정비 |
| | 소득기반계획 | 소득원 개발, 지역특화산업육성, 산지유통시설 |
| | SOC계획 | 도로, 주차장, 상·하수도, 쓰레기 처리 |
| | 지역특성화계획 | 전통시설 복원, 주변공간 조성 |
| | 환경보전계획 | 환경친화적 농촌계획, 경관계획, 환경농업계획 |
| 투자계획 | 사업비 내역 | 사업비 추정, 사업비 재원별 내역 |
| | 투자계획 | 기본방향, 투자우선순위, 세부투자계획, 투자효과 |

제3절 계획의 수행체계 및 방법

1. 계획의 수행체계

1) 수행체계



[그림 1-1] 계획의 수행체계

2) 주체별 역할분담

■ 지역주민

- 마을별 추진위원회 구성·운영
- 권역발전협의회 참여
- 예비계획 수립 및 사업신청 명예 공사감독
- 시설 운영·관리

■ 공주시

- 예정지 조사 및 예산신청, 권역발전협의회 구성·운영
- 시·군 농정(지역개발)심의회 운영
- 사업시행계획수립 및 사업시행, 유지관리

- 전문가집단(한국농어촌공사, 충남발전연구원)
 - 예비타당성조사, 기본계획 작성 및 기술지원(설계, 감리, 사후관리)
 - 지역발전컨설팅, 사업시행, 마을주민 교육지원
- 충청남도
 - 기본계획 및 시행계획 협의
 - 사업 추진상황 점검·평가, 보완대책 추진 및 건의
- 농림축산식품부
 - 기본방침 시달, 예산 지원, 점검·평가
- 전문가
 - 권역 현황을 계획수립자와 공동으로 파악, 분석
 - 권역 장기발전 방향 제시
 - 기본구상단계부터 운영유지 관리까지 지속적으로 자문

2. 계획의 방법

1) 개발여건분석 단계

- 권역 현황조사 및 분석
 - 예비계획서를 기초로 권역의 현황 및 특성 파악
 - 자연 지리적·인문 사회적 현황 분석
 - 농업 등 지역산업 현황 분석
 - 생활환경 및 문화·복지 여건 분석
 - 공간구조 및 물리적 환경 분석
 - 지역자원 현황 분석
 - 대내외적 여건변화 분석
- 개발수요 조사 및 분석
 - 20~25명 정도의 자문위원회 구성(추진위원회 활용)
 - 권역현황 및 개발요구 파악을 위한 설문·인터뷰조사

- 권역의 핵심인물이나 전문가로부터 의견 청취
- 관련 자료 분석

■ 관련계획 검토

- 관련 상위계획 검토 : 제4차 국토종합계획, 제3차 도종합계획 수정계획, 공주시 기초생활권계획 등

2) 기본구상 및 사업선정 단계

■ 기본방향과 목표 설정

- SWOT 분석결과와 계획과제를 바탕으로 권역발전 기본방향 설정
- 지속가능한 권역발전을 위한 개발목표 설정

■ 추진전략의 설정

- 목표를 달성하기 위한 최적의 추진전략 제시
- 기본계획의 실천을 통하여 달성하고자 하는 발전지표 제시

■ 계획대상 사업의 선정 및 사업별 개발방향 설정

- 계획대상 사업의 발굴·검토
- 우선순위 판단 및 계획대상 사업의 선정
- 각 사업별 개발방향 설정

■ 투자우선순위 평가

- 평가기준 : 정책적 부합성, 주민 숙원성, 추진 가능성, 운영·관리의 용이성, 사업 타당성
- 평가과정 : 사업발굴, 사업선정, 사업의 패키지화, 사업의 우선 순위화

■ 토지이용계획 및 공간별 개발구상

- 공간별 토지이용계획
- 동선계획
- 공간별 개발구상

3) 개발계획 단계

■ 기본방향

- 기본구상 단계에서 선정된 각각의 사업에 대해서 기본계획을 수립
- 창의적이고 파급효과가 큰 사업계획을 수립
- 기존의 자원을 적절히 활용하는 소프트 프로그램을 적극적으로 개발

■ 계획내용

- 인구유치계획, 기초생활시설계획, 문화·복지계획, 소득기반시설계획, 농촌관광계획, 경관조성계획, 지역농업계획 등

4) 투자 및 관리계획 단계

■ 사업비 산출 및 투자계획

- 사업비 산출, 투자계획, 운영관리계획

■ 사업계획 타당성 및 파급효과 분석

- 경제적 타당성 분석, 정량적 파급효과 분석, 정성적 파급효과 분석

제4절 주요이슈

1. 주요이슈

- 한정된 사업비로 어떻게 종합적인 권역단위 종합정비사업을 추진할 것인가?
 - 3년간 26억 규모로 집행되는 권역단위 종합정비사업으로 권역의 모든 사업을 추진하기에는 현실적으로 한계가 있음
 - 따라서 공주시, 충남도에서 현재 추진하고 있는 사업 혹은 향후 추진할 예정인 사업을 종합적으로 검토하여 개별 계획의 연계성을 제고하도록 함
- 사업에 필요한 부지확보와 소득사업의 주민자부담을 어떻게 유인할 것인가?
 - 관련계획, 주민수요 등에 의해서 도출된 사업을 실현하기 위해서는 사업의 필요 조건, 즉 부지확보와 소득사업의 경우 주민자부담이 전제되어야 함
 - 따라서 수요조사를 통해 도출된 사업을 계획화하는 과정에서 개별 사업별로 부지확보와 소득사업의 주민자부담에 관한 계획서 및 동의서를 주민스스로 작성하도록 함
- 광범위한 주민수요와 마을간 갈등을 어떻게 조정할 것인가?
 - 사업선정에 대한 명확한 기준을 설정하도록 함
 - 사업선정기준에 대한 가중치를 주민스스로 결정하도록 함
 - 광범위한 주민수요와 마을간 갈등을 조정하기 위해서 지속적인 주민참여를 유도함과 동시에 사업선정기준에 의해서 사업 간의 우선순위를 설정하여 가용한 예산범위 내에서 사업을 선정·계획하도록 함

