

[안전한 어린이 통학로 조성 세미나]

한국의 어린이 통학로 교통안전정책과 사례

2016. 7. 27.

조 준 한 책임연구원



삼성교통안전문화연구소

한국의 어린이 통학로 교통안전정책과 사례



I

개요

II

어린이 교통안전 정책

III

어린이 통학로 교통안전 개선방안

IV

정부·지자체간 사업 연계방안

I. 개요

I 어린이 교통사고 현황(1)

OECD 선진국 대비 우리나라 교통안전 수준 (2013년 기준)

항목	기준년도	순위/나라수	우리나라	OECD 평균	비율
인구10만명당 교통사고 사망자수	2013	32/34	10.1	5.5	1.8배
자동차 1만대당 교통사고 사망자수	2013	32/34	2.2	1.1	1.9배
어린이인구 10만명당 교통사고 사망자수	2013	25/29	1.4	1.0	1.4배
노인인구 10만명당 교통사고 사망자수	2013	29/29	29.5	8.7	3.4배
인구10만명당 보행 중 사망자수	2013	29/30	3.4	1.2	2.8배

* 자료출처 : 2015년판 OECD 회원국 교통사고 비교(도로교통공단, 2015. 12월)

* OECD 자료 수집은 통계의 동시성 확보를 위해 2년 정도 시차 발생

I. 개요

I 어린이 교통사고 현황(2)

어린이 안전사고 사망자 발생현황 (통계청 사망원인 통계)

- 정부의 노력과 국민 안전의식 향상으로 어린이 안전사고 감소 추세
 - 최근 5년간 어린이(15세 미만) 안전사고 사망자수 44.4% 감소 (387명→215명)
 - 2014년 처음으로 어린이 10만명당 사망자 2.9명 진입 * 영국 20명(12년), 덴마크 19명(11년)
- 어린이 교통사고 사망자: 최근 5년간 58.8% 감소 (194명→80명)

사망원인	2010년		2012년		2014년	
	사망자(명)	(어린이 10만명당)	사망자(명)	(어린이 10만명당)	사망자(명)	(어린이 10만명당)
총계	387	4.7	326	4.3	215	2.9
교통사고	194	2.4	131	1.7	80	1.1
추락	42	0.5	36	0.5	31	0.4
익사	44	0.5	53	0.7	36	0.5
화재	15	0.2	14	0.2	5	0.1
중독	3	0.0	1	0.0	2	0.0
기타	89	1.1	91	1.2	61	0.8

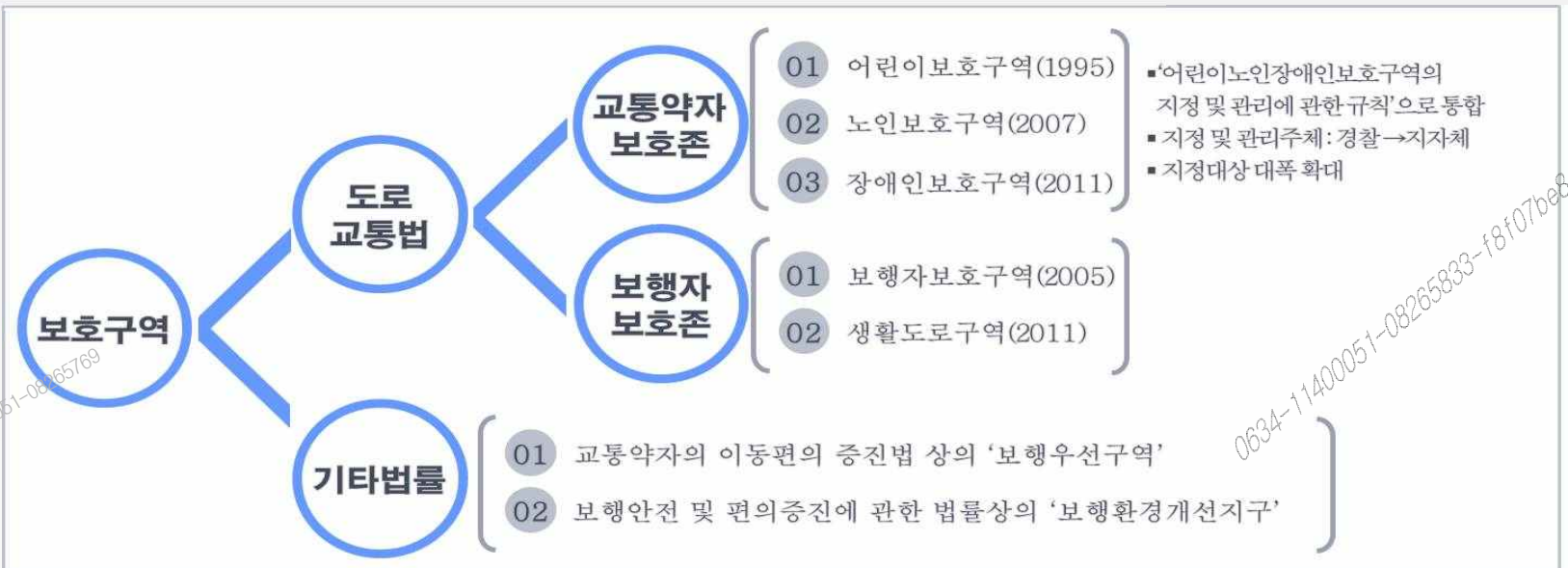
※ 자료: 국민안전처 보도자료

I. 개요

I 어린이 보호구역 운영 현황(1)

국내 보행자 교통안전을 위한 구역지정 현황

- 국토교통부: 보행우선구역사업, 교통안전시범도시 등
- 국민안전처: 교통약자보호구역(어린이, 노인, 장애인), 보행환경개선사업
- 지자체: 지구교통개선사업, 생활권교통개선사업 등



1. 개요

어린이 보호구역 운영 현황(2)

법적근거, 선정기준 및 운영방법

구분	어린이보호구역	노인보호구역	장애인보호구역
법적 근거	- 도로교통법 개정(1995년) - '어린이·노인·장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙' 제정으로 교통약자보호구역 통합	- 행정자치부령으로 제정·시행(2007년) - '어린이·노인·장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙' 제정으로 교통약자보호구역 통합	- 장애인보호구역 신설(2011년) - '어린이·노인·장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙' 제정으로 교통약자보호구역 통합
선정 기준	- 초등학교, 유치원 등 300m 이내 (필요 시 500m 이내)	- 노인복지시설 300m 이내 (필요 시 500m 이내)	- 장애인복지시설 등 300m 이내 (필요 시 500m 이내)
운영 방법	- 노상주차장의 설치 금지 - 주정차금지 - 차량 운행속도 제한(30km/h 이하) - 보호구역간거리가 200m 이상인 경우 개별보호구역으로 설정 - 노인 및 장애인 보호구간이 100m 이하인 경우 어린이보호구역으로 통합하여 지정 - 기타		

I. 개요

I 어린이 보호구역 운영 현황(3)

어린이보호구역 지정 현황 ('14년 12월말 기준)

구 분	계	초등학교	유치원		특수학교	보육시설	학원	비고
			일반	병설				
지정대상	21,274	6,183	3,879	4,486	159	3,752	2,815	
지정	15,799	6,009	2,798	4,181	145	2,650	16	지정률 74.3%
개선	13,854	5,480	2,409	3,688	141	2,120	16	개선율 65.1%

* 최근 5년간 보호구역 지정현황 : '10년 13,207 → '12년 15,136 → '14년 15,799 / '10년 대비 19.6% 증가

최근 5년간 어린이 보호구역 어린이 교통사고 현황

구분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
어린이 사고	발생건수(건)	751	511	427	523	541
	사망자수(명)	10	6	6	4	8
	1,000개소당 발생건수	50.2	33.8	27.6	33.1	33.6
지정현황(개소)		14,951	15,136	15,444	15,799	16,085

※ 자료: 국민안전처 보도자료

II. 어린이 교통안전 정책

정부 “어린이 안전 종합대책” 개요

세부추진과제 (“16년)

과 제 명	추진부처		
4대 분야, 14대 과제	9개 부처		
<1. 어린이 교통사고 사망 집중 감축>		2-3. 어린이 놀이시설 안전관리체계 강화	국민안전처
1-1. 스쿨존 안전사고 예방 시범지역 육성·전파	국민안전처	2-4. 가정 어린이 안전 체크리스트 개발 등	보건복지부
1-2. 안전시설 확충 및 사고위험구역 진단·개선	국민안전처	2-5. 어린이 활동공간 환경안전 진단·인증	환경부
1-3. 법규위반 단속 및 교통안전 홍보·캠페인 전개	국민안전처·경찰청·교육부	2-6. 어린이 급식 등 안전 식생활 확보	식품의약품안전처
1-4. 어린이 보호장구(카시트) 착용 확대	국민안전처·경찰청	<3. 어린이 안전교육 활성화>	
<2. 어린이 활동공간 안전관리 강화>		3-1. 유치원·초·중학교 정규 안전교육 강화	교육부
2-1. 학교 주변 위험요소 합동점검·개선	국민안전처·교육부·행정자치부·여성가족부·식품의약품안전처·경찰청	3-2. 어린이 안전체험교육 활성화	국민안전처·교육부·보건복지부·식품의약품안전처
2-2. 사고·범죄 예방을 위한 CCTV 설치 확대	국민안전처	3-3. 어린이 수상 안전교육 확대	국민안전처·교육부·해양수산부
		<4. 어린이 안전 평가·환류체계 구축>	
		4-1. 지방자치단체별 어린이 안전수준 평가·환류	국민안전처

※ 자료: 국민안전처 보도자료

II. 어린이 교통안전 정책

주요 교통안전 정책: 도로환경(Engineering)

1 '안전사고 예방 시범지역' 육성

- 목적: 어린이보호구역 내 어린이 교통사고 예방 및 안전한 통학로 확보
 - 도로유형별, 지역별 특성에 맞는 “어린이 보호구역 정비 표준모델” 마련 (하반기 지자체 배포예정)
 - 시범사업 육성을 통한 교통사고 유발요인 제로화

2 '교통사고 다발 어린이 보호구역' 개선사업

- 목적: 교통사고 다발 어린이 보호구역 내 사고원인 분석 및 조기개선 조치
 - 지정기준: 연간 교통사고 2건 이상 발생 또는 사망사고 1건 이상 발생
 - 민관합동 현장점검, 원인분석 및 개선방안 도출 (국민안전처 주관)
 - '15년 교통사고 다발지역 43개 선정하여 추진 中 (충남 금산군, 천안시 등 2 곳 선정)

3. 학교주변 어린이 활동공간 'CCTV' 확대 설치

- 목적: 강력범죄(성범죄, 유괴·납치), 불법주정차 등 24시간 감시체계 강화
 - '16년 전국 어린이보호구역, 도시공원 3,385개소 설치 예정, 714억원(국비 346, 지방비 368)

II. 어린이 교통안전 정책

주요 교통안전 정책: 교육(Education)

4. '찾아가는 어린이 안전체험교실' 운영

- 목적: 어린이 안전체험시설 부족으로 안전체험교육 사각지대 발생 → 어린이 종합 안전체험 프로그램 운영
- '16년 사업 개요
 - 기간: '16.4.29~11.5
 - 대상지역: 어린이 안전체험시설 없는 19개 시군구 (충남: 서천, 서산, 아산 3개 지자체)
 - 교육대상: 미취학아동(3세 이상), 초등학교, 학부모 등
 - 생애주기별 안전교육지도 적용(교통안전, 생활안전 등)
 - 안전체험·놀이, 정책홍보부스 등 지역별 자체 프로그램 추가 운영
 - 어린이 통학버스 운전자 및 운전자 안전교육 함께 실시
 - 국민안전처, 경찰청, 교육청, 공공기관 등 관계기관 협력



III. 어린이 통학로 교통안전 개선방안

어린이 통학로 환경개선 5대 개선안

1 통학로기반 보호구역 지정기준 정립

교통사고 사망자 2000명 줄이자
東亞日報

2016년 03월 31일 목요일 A10면 종합

2km거리 이면도로에...

30 60 30 40 60 30 60 제한속도 널뛰기

〈6〉 도심 제한속도 10km 낮추자

부천여중~삼곡사거리 달려보니

1022명, 2014년 한 해 폭 9m 미만 이면도로에서 교통사고로 숨진 보행자다. 하루 평균 3명이 '집 근처 도로'를 건너는 중 참변을 당했다. 물론 보행자의 부주의가 원인인 경우도 있다. 하지만 운전자가 조금만 천천히 달렸다면 피해를 줄였거나 아예 발생하지 않았을 사고도 적지 않다. 현행 도로교통법은 별도의 감속구간이 아니면 편도 1차로에서 '시속 60km' 주행을 허용하고 있다. 폭이 같은 도로인데도 제한속도가 들쭉날쭉해 운전자의 혼란을 부추기는 곳도 많다. 보행자 사망 사고를 줄이기 위해 이면도로 속도 정책을 획기적으로 고쳐야 하는 이유다.



경기부천시 송내동 이면도로 제한속도 변화



삼성교통안전문화연구소는 2014년 10월부터 지난해 8월까지 발생한 생활도로 보행자 사고 블랙박스 327건을 분석했다. 운전자의 과속(30%)이 가장 많았고 보행자의 갑작스러운 끼어들기(28.4%)도 적지 않았다. 사진은 일방통행 구간에서 보행자가 승용차에 치이는 모습이 찍힌 블랙박스 화면. 삼성교통안전문화연구소 제공

III. 어린이 통학로 교통안전 개선방안

어린이 통학로 환경개선 5대 개선안

1 통학로기반 보호구역 지정기준 정립

- 어린이 안전성과 이동성 확보를 고려한 거시적인 관점의 구역 설정 및 지정 기준 필요

- (사업계획단계) 도로기능, 교통특성, 보행통행행태 등을 고려한 통학로기반 보호구역 지정



어린이보호구역

생활도로구역

일방통행구간

III. 어린이 통학로 교통안전 개선방안

어린이 통학로 환경개선 5대 개선안

2 어린이 보행로 확보

- 보도의 단절로 인한 보행자 통행불편 없도록 설계
- 보도의 유효보도폭 준수: 최소기준 1.5m, 휠체어 교행 가능한 최소폭 2.0m
- 차도폭 최소화 및 보차공존/혼용도로: 사람중심 도로환경 구축(과속 및 불법주정차 차단)
- 통학로전용거리, 보행전용거리 등 탄력적 차량통행 제한(시간제/종일제)

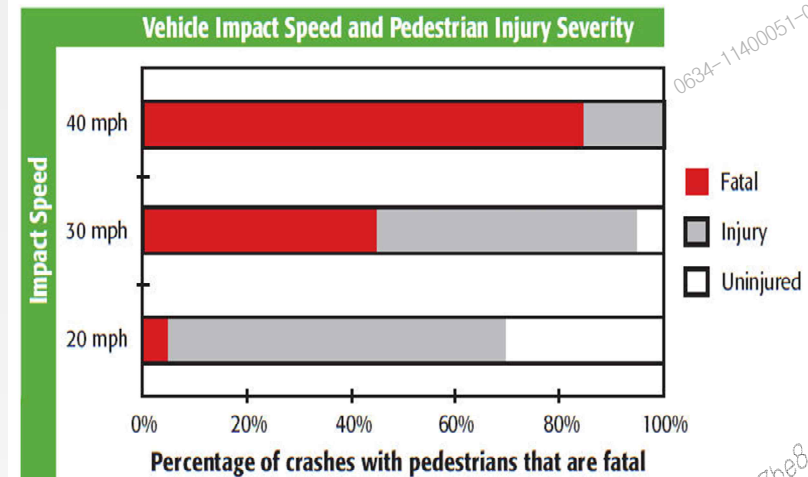


III. 어린이 통학로 교통안전 개선방안

어린이 통학로 환경개선 5대 개선안

3. 차량속도관리: 제한속도 하향

- 합리적인 선/면 단위 제한속도 설정
 - 도로기능별 제한속도 일관성 유지
- 어린이보호구역 확대, 타 30존과의 연계
 - 20mph(32kph) 치사율 10% 이하
- 30존, 20존, 10존 등 제한속도 하향
 - 6m 미만 보차혼용도로: 20존 이하 권장



40 mph



30 mph



20 mph



15 mph

Clear field of view at different speeds (from Oregon Main Street Handbook)

※ 출처: Sharing the Road with Pedestrians(ADOT, 2011)

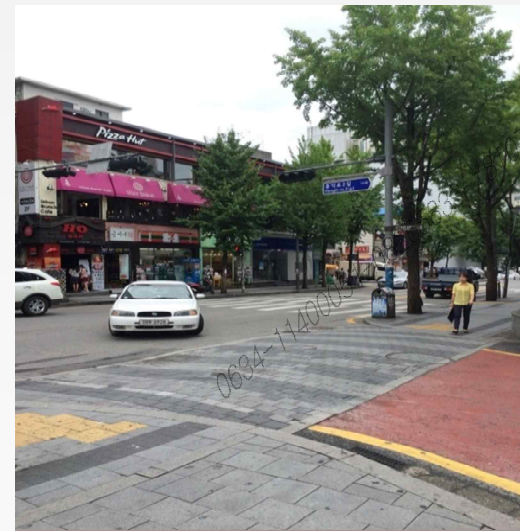
Complete Streets – A Guide for Vermont Communities(VDOH, 2012)

III. 어린이 통학로 교통안전 개선방안

어린이 통학로 환경개선 5대 개선안

4. 속도저감시설 및 통과교통량 감소시설 강화

- 과속방지턱, 레드존과 같은 단순 도로안전시설 설치 탈피
 - Traffic calming, Complete streets 기법 도입, 노면요철/블럭포장 설치
- 안전시설 설치·설계 기준 준수
- 어린이 통학로 진입지점 고원식 과속방지턱 및 횡단보도 설치

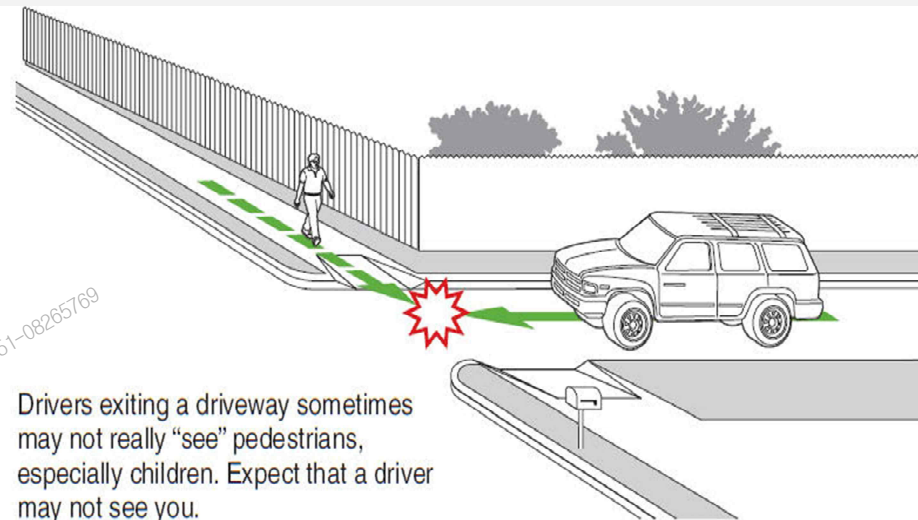


III. 어린이 통학로 교통안전 개선방안

어린이 통학로 환경개선 5대 개선안

5. 비신호 교차지점 통행권 확보

- 교차지점 시야 미확보로 인한 충돌사고 빈번
 - 교차로 알리미, 십자표시, 고원식 교차로 등 설치
- 비신호 교차로 통행우선권 확립 (교육병행)
 - 안전표지 > 선진입 > 넓은도로 > 우측차량 > 직진



IV. 정부·지자체간 사업 연계방안

국민안전처 지역교통안전환경개선사업 중심(국고보조사업 추진)

- 최근, 지역교통안전환경 개선 예산 지속적으로 감소

구분	2013년	2014년	2015년	2016년
정부예산	911억원	394억원	287억원	230억원

- 관련사업: 어린이보호구역, 안전한 보행환경 조성(보행환경개선사업)

- 어린이보호구역: 1개소당 평균 2,500만원 국비 지원 ('16년 기준)
- 보행환경개선사업: 1개소당 5~10억 국비 지원 (국비:시군비=50%:50%)

구 분	사업추진 실적(개소)				2016년 예산(억원)
	2013년	2014년	2015년	2016년	
어린이보호구역 개선	969	360	153	266	66
안전한 보행환경 조성	50	19	13	14	123
교통사고 잦은 곳 개선	267	148	75	52	16
회전교차로 설치	96	52	22	18	25
합계	1,382	579	263	350	230

IV. 정부·지자체간 사업 연계방안

국민안전처 지역교통안전환경개선사업 중심

'13년도 사업 시행 전('12년)/후('14년) 효과분석

교통안전인프라 개선

교통사고 잦은 곳 개선

* 13년 완료 293개소 효과분석

회전교차로 설치

* 13년 설치 96개소 효과분석

안전한 보행환경 조성

* 13년 완료 48개 지구 사고현황 분석

어린이 보호구역 개선

* 어린이 보호구역 전체 사고현황 분석

교통사고 감소

교통사고 43.6% 감소

사망자수 60.6% 감소

교통사고 48% 감소

사상자수 45.2% 감소

보행자 교통사고 38.6% 감소

보행자 사망자 50% 감소

어린이 보호구역 100개소당

교통사고 15.6% 감소

※ 자료: 국민안전처 보도자료

IV. 정부·지자체간 사업 연계방안

우수사례

보행환경개선사업 (충남 당진시, 16년 사업 선정지)



사업명	사업량
차없는거리 포장(스탬프 포장)	8,560m ²
차없는거리(전동 블라드)	10개소
시케인 도입	130m
화강석 보도 포장	715m ²
횡단보도 설치	7개소
주정차 CCTV 설치	2개소
자동 야간보행자인식등 설치	665m
과속방지턱 설치	2개소
요철식 교차로	1개소
고원식 교차로	2개소
안내 표지판	13개소
전신주 지중화	1개소
주차금지구역 지정	370m

IV. 정부·지자체간 사업 연계방안

우수사례

보행환경개선사업

청주 완전도로 개념도

조성 전 (왕복 4차로)



조성 후 (왕복 2차로)



어린이보호구역



0634-1140051-08265833-f8f07be8

0634-1140051-08265769

감사합니다
Thank you~!

0634-1140051-08265769

0634-1140051-08265833-f8f07be8