

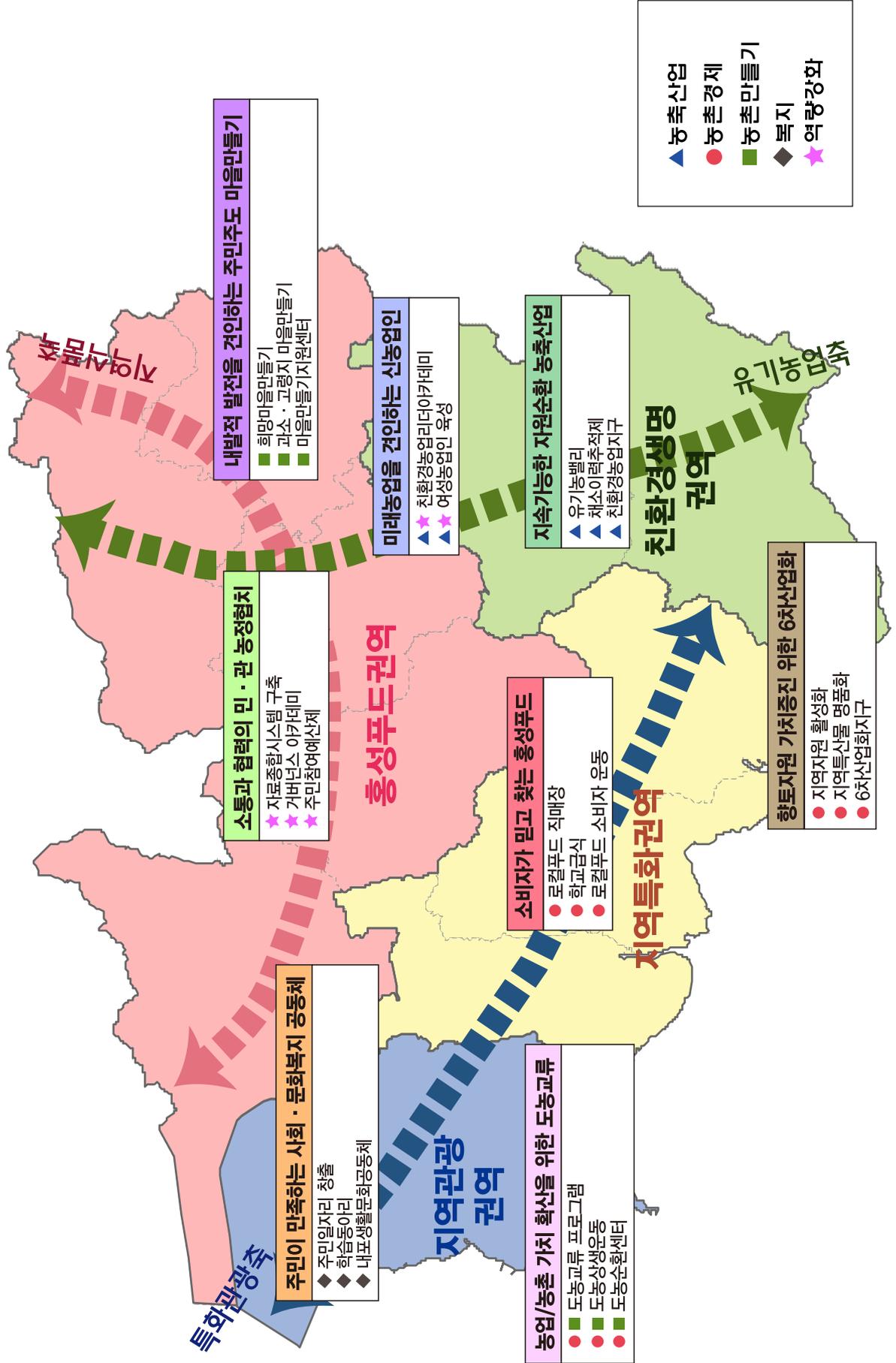
홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 (2014 ~ 2018)

최종보고서 | 2015. 2.



홍성군

홍성군 농업 · 농촌 및 식품산업 발전계획 종합구상도



제 출 문

홍성군수 귀하

본 보고서를 「홍성군 농업·농촌 및 식품
산업 발전계획」 최종 성과품으로 제출합니다.

2015년 2월

충남발전연구원장 강 현 수

[목차]

1편 개요 및 기본구상

1장 계획수립의 개요	1
1. 배경 및 목적	1
2. 범위 및 절차	3
2장 농업·농촌 현황 및 특징	11
1. 일반현황	11
2. 농업·농촌 예산 현황	48
3. 농업·농촌 특징	53
3장 상위계획 검토 및 여건변화	54
1. 상위계획 및 관련계획 검토	54
2. 농업·농촌 여건변화 및 전망	71
4장 주민의식 및 농업·농촌 정책 수요	78
1. 주민의식 조사 개요	78
2. 주민의식 및 수요분석	79
3. 종합분석 및 계획과제 도출	92
5장 농업·농촌의 비전과 전략	106
1. 핵심 Keyword	106
2. 비전 및 목표	108
3. 추진전략	111
4. 공간발전 구상	115
6장 농정혁신 8대 핵심 프로젝트	118
1. 중점과제 선정방향	118
2. 농정혁신 8대 핵심 프로젝트	119

2편 부문별 계획

1장 신뢰받는 농축산업	145
1. 현황분석 및 계획과제	145
2. 기본방향 및 목표	170
3. 세부사업계획	173

2장 상생하는 농촌경제	205
1. 현황분석 및 계획과제	205
2. 기본방향 및 목표	216
3. 세부사업계획	217
3장 행복한 농촌만들기	236
1. 현황분석 및 계획과제	236
2. 기본방향 및 목표	248
3. 세부사업계획	251
4장 주민이 자립하는 희망복지	283
1. 현황분석 및 계획과제	283
2. 기본방향 및 목표	308
3. 세부사업계획	309
5장 주민주도의 지역역량강화	331
1. 현황분석 및 계획과제	331
2. 기본방향 및 목표	348
3. 세부사업계획	350

3편 투자 및 관리계획

1장 재정전망 및 투자계획	367
1. 재정전망과 방향	367
2. 기본방향과 원칙	373
3. 총괄 투자계획	375
4. 연차별·재원별 투자계획	377
2장 자원조달계획	380
1. 기본방향	380
2. 자원조달계획	380
3장 운영 및 관리계획	382
1. 기본방향	382
2. 운영계획	382
3. 관리계획	385

[표 목차]

[표 1-1-1]	홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 부문별 범위	4
[표 1-1-2]	홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 추진기획단 구성 현황	6
[표 1-2-1]	홍성군 극점	11
[표 1-2-2]	홍성군 기상개황	12
[표 1-2-3]	홍성군 행정구역 현황	13
[표 1-2-4]	홍성군 인구 및 세대 현황	14
[표 1-2-5]	홍성군 읍면별 인구 및 세대 현황(2013년)	15
[표 1-2-6]	홍성군 세대별 인구 현황	16
[표 1-2-7]	홍성군 연령별 인구 현황(2013년)	17
[표 1-2-8]	코호트 생산율법에 의한 홍성군 인구 추정	18
[표 1-2-9]	홍성군 읍면별 토지이용 현황(2012년)	19
[표 1-2-10]	홍성군 용도지역 지정 현황(2012년)	20
[표 1-2-11]	홍성군 연도별 귀농·귀촌자 현황	20
[표 1-2-12]	홍성군 외국인 인구 규모 및 증감률	21
[표 1-2-13]	홍성군 외국인 노동자의 국적별 현황	22
[표 1-2-14]	홍성군 자연관광 현황	23
[표 1-2-14]	홍성군 자연관광 현황(계속)	24
[표 1-2-15]	홍성군 지역문화재 현황(1)	25
[표 1-2-16]	홍성군 지역문화재 현황(2)	26
[표 1-2-17]	홍성군 특화관광자원 현황	28
[표 1-2-18]	홍성군 지역특산물 현황	29
[표 1-2-19]	홍성군 주요 축제 및 행사 현황	30
[표 1-2-20]	홍성군 산업별 사업체 현황	31
[표 1-2-21]	홍성군 읍면별 사업체 현황(2012년)	31
[표 1-2-22]	홍성군 농가수 및 농가인구 현황	32
[표 1-2-23]	홍성군 읍면별 농가수 및 농가인구 현황(2012년)	32
[표 1-2-24]	홍성군 읍면별 농경지 현황(2012년)	33
[표 1-2-25]	홍성군 경지면적 변화 추이(2008/2013년)	33
[표 1-2-26]	홍성군 경작규모별 농가현황(2012년)	34
[표 1-2-27]	홍성군 식량작물 생산 현황	35
[표 1-2-28]	홍성군 과실류·과채류 생산 현황	35
[표 1-2-29]	홍성군 엽채류·근채류·조미채소류 생산 현황	36
[표 1-2-30]	홍성군 특용작물 생산 현황	36
[표 1-2-31]	홍성군 축종별 사육 현황	37
[표 1-2-32]	홍성군 농업진흥지역 지정 현황	37
[표 1-2-33]	홍성군 산업(농공)단지 현황	38

[표 1-2-34]	홍성군 수리답 및 경지 정리 현황	38
[표 1-2-35]	홍성군 수리시설 및 방조제 현황	39
[표 1-2-36]	홍성군 농업용 지하수 현황	39
[표 1-2-37]	홍성군 농업용 기계 보유 현황	39
[표 1-2-38]	홍성군 주택 현황 및 보급률	40
[표 1-2-39]	홍성군 읍면별 주택현황 및 보급률	40
[표 1-2-40]	홍성군 도로 현황	41
[표 1-2-41]	홍성군 상수도 현황	41
[표 1-2-42]	홍성군 하수도 현황	42
[표 1-2-43]	홍성군 연도별 교육시설 현황	42
[표 1-2-44]	홍성군 학교별 교육시설 현황(2013년)	42
[표 1-2-45]	홍성군 의료시설 현황	43
[표 1-2-46]	홍성군 의료기관 종사인력 현황	43
[표 1-2-47]	홍성군 사회복지시설 현황(2013년)	44
[표 1-2-48]	홍성군 읍면별 사회복지시설 현황	45
[표 1-2-49]	홍성군 농어촌서비스 기준 현황	47
[표 1-2-50]	홍성군 분야별 예산액 추이(2010/2014년)	48
[표 1-2-51]	홍성군 농림해양수산분야 예산 현황	49
[표 1-2-52]	홍성군 농업·농촌 분야 부문별 예산 추이(2010/2014년)	52
[표 1-2-53]	홍성군 기초생활권 농림·수산 부문 사업 리스트	68
[표 1-3-1]	산업사회의 발전 단계와 농업의 특징	73
[표 1-3-2]	품목별 산업구조의 미래 모습	74
[표 1-3-3]	농산물 유통체계의 변화 전망	75
[표 1-5-1]	홍성군 4대권역 구상	115
[표 1-5-2]	홍성군 3대축 구상	116
[표 2-1-1]	홍성군 농가 및 농업인구 현황	146
[표 2-1-2]	홍성군 연령별 농가인구 현황	146
[표 2-1-3]	홍성군 경지현황 및 변화추이	147
[표 2-1-4]	홍성군 식량작물 생산 현황	149
[표 2-1-5]	홍성군 과실류 생산 현황	149
[표 2-1-6]	홍성군 과채류 생산 현황	150
[표 2-1-7]	홍성군 엽채류 생산 현황	150
[표 2-1-8]	홍성군 근채류 생산 현황	151
[표 2-1-9]	홍성군 조미채소류 생산 현황	151
[표 2-1-10]	홍성군 특용작물 생산 현황	152
[표 2-1-11]	홍성군 인삼 생산 현황	152
[표 2-1-12]	홍성군 축종별 사육 현황	153
[표 2-1-13]	홍성군 연도별 가축사육 현황	153

[표 2-1-14]	한미 FTA, 한-EU FTA 발효시 생산액 감소(추정)	154
[표 2-1-15]	홍성군 축산관련 유통시설 현황	155
[표 2-1-16]	홍성군 축산관련 정책지원 현황	156
[표 2-1-17]	홍성군 축산물 생산 현황	157
[표 2-1-18]	홍성군 경관보전직접지불사업 현황	158
[표 2-1-19]	홍성군 친환경농산물인증 현황	159
[표 2-1-20]	홍성군 친환경농업 정책지원 사례	160
[표 2-1-21]	농정 패러다임 변화	166
[표 2-1-22]	「고품질 먹거리 생산기반 구축」의 연차별·재원별 투자계획	176
[표 2-1-23]	「농가경영 안정지원」의 연차별·재원별 투자계획	177
[표 2-1-24]	「친환경농업 생산기반 구축」의 연차별·재원별 투자계획	181
[표 2-1-25]	「지역농업 조직화」의 연차별·재원별 투자계획	184
[표 2-1-26]	「산지유통체계 구축」의 연차별·재원별 투자계획	186
[표 2-1-27]	「이력추적제 도입기반 구축」의 연차별·재원별 투자계획	187
[표 2-1-28]	「후계인력 육성」의 연차별·재원별 투자계획	188
[표 2-1-29]	「역량강화」의 연차별·재원별 투자계획	189
[표 2-1-30]	「가축개량 및 종축기반 확충」의 연차별·재원별 투자계획	192
[표 2-1-31]	「축산농가 경영안정지원」의 연차별·재원별 투자계획	194
[표 2-1-32]	「가축분뇨처리 및 공동자원화」의 연차별·재원별 투자계획	195
[표 2-1-33]	「축산환경개선 및 악취저감」의 연차별·재원별 투자계획	196
[표 2-1-34]	「가축질병 예방 및 동물보호」의 연차별·재원별 투자계획	197
[표 2-1-35]	「조사료 생산기반 확충」의 연차별·재원별 투자계획	198
[표 2-1-36]	「경축순환농업체계 구축」의 연차별·재원별 투자계획	200
[표 2-1-37]	「축산물 유통체계 two-track 전략」의 연차별·재원별 투자계획	201
[표 2-1-38]	「홍보마케팅 통합전략 수립」의 연차별·재원별 투자계획	202
[표 2-1-39]	신뢰받는 농축산업 부문 추진시책 및 세부사업	203
[표 2-1-39]	신뢰받는 농축산업 부문 추진시책 및 세부사업(계속)	204
[표 2-2-1]	홍성군 귀농인 현황	205
[표 2-2-2]	홍성군 체험·휴양마을 현황	206
[표 2-2-3]	홍성군 주요 교육농장·관광농원 현황	206
[표 2-2-4]	홍성군 농가맛집 현황	207
[표 2-2-5]	홍성군 지역축제 현황	207
[표 2-2-6]	홍성군 주요 농식품 기업 현황	209
[표 2-2-7]	홍성군 주요 농공단지 현황	210
[표 2-2-8]	홍성군 로컬푸드 직매장과 학교급식지원센터 현황	210
[표 2-2-9]	홍성군 전통시장 현황	211
[표 2-2-10]	홍성군 마을기업 및 사회적기업 현황	211
[표 2-2-11]	「지역자원을 활용하는 농촌관광 강화」의 연차별·재원별 투자계획	221
[표 2-2-12]	「조직·역량 강화를 통한 도농교류 확대」의 연차별·재원별 투자계획	223
[표 2-2-13]	「지역특산물 명품화 추진」의 연차별·재원별 투자계획	226

[표 2-2-14]	「농산공연대와 6차산업화지구 추진」의 연차별·재원별 투자계획	227
[표 2-2-15]	「홍성푸드 생산·운영체계 강화」의 연차별·재원별 투자계획	230
[표 2-2-16]	「소비자와 함께하는 홍성푸드 활성화」의 연차별·재원별 투자계획	232
[표 2-2-17]	「지역 공동체회사 정책지원 강화」의 연차별·재원별 투자계획	233
[표 2-2-18]	「공동체 리더양성 및 역량강화」의 연차별·재원별 투자계획	234
[표 2-2-19]	상생하는 농촌경제 부문 추진시책 및 세부사업	235
[표 2-3-1]	홍성군 읍면별 인구 및 65세 이상 고령인구 변화	236
[표 2-3-2]	홍성군 농어촌서비스기준 이행지수 평가 순위	237
[표 2-3-3]	홍성군 농어촌서비스기준 이행	237
[표 2-3-3]	홍성군 농어촌서비스기준 이행(계속)	238
[표 2-3-4]	홍성군 살기 좋은 희망마을 만들기 추진 대상마을 현황	238
[표 2-3-5]	충남-홍성군 마을만들기 참여주민 만족도 분석 결과 비교	239
[표 2-3-6]	홍성군 마을만들기 역량강화교육 현황	239
[표 2-3-7]	홍성군 마을만들기 연구포럼 및 자문회의 운영 현황	240
[표 2-3-8]	홍성군 일반농산어촌개발사업 추진 현황(2014년)	240
[표 2-3-8]	홍성군 일반농산어촌개발사업 추진 현황(2014년)(계속)	241
[표 2-3-9]	홍성군 기초생활 인프라 확충사업 추진 현황(2014년)	241
[표 2-3-10]	홍성군 수리시설물 및 용배수로 사업 추진 현황(2014년)	242
[표 2-3-11]	홍성군 경관 및 주거환경개선사업 추진 현황(2014년)	242
[표 2-3-12]	한계화(限界化)에 따른 마을의 구분	246
[표 2-3-13]	마을유형 구분 및 특징	248
[표 2-3-14]	「농촌중심지 활성화 사업」의 연차별·재원별 투자계획	253
[표 2-3-15]	「권역단위 종합개발사업」의 연차별·재원별 투자계획	256
[표 2-3-16]	마을학교 운영방안	257
[표 2-3-17]	마을학교 필수과목 및 교육 참석 대상	257
[표 2-3-18]	「살기 좋은 희망마을 만들기」의 연차별·재원별 투자계획	258
[표 2-3-19]	「마을단위 종합개발」의 연차별·재원별 투자계획	260
[표 2-3-20]	「공동문화·복지사업」의 연차별·재원별 투자계획	263
[표 2-3-21]	「경제(체험·소득)사업」의 연차별·재원별 투자계획	264
[표 2-3-22]	「신규마을 조성사업」의 연차별·재원별 투자계획	265
[표 2-3-23]	「과소·고령마을 마을만들기」의 연차별·재원별 투자계획	267
[표 2-3-24]	「경관 및 문화조성 사업」의 연차별·재원별 투자계획	272
[표 2-3-25]	「기초생활환경 정비사업」의 연차별·재원별 투자계획	273
[표 2-3-26]	농어업유산 지정기준	274
[표 2-3-27]	「농어업유산 발굴 및 육성」의 연차별·재원별 투자계획	275
[표 2-3-28]	「주민주도의 경관가꾸기」의 연차별·재원별 투자계획	276
[표 2-3-29]	「생산기반 정비사업」의 연차별·재원별 투자계획	278
[표 2-3-30]	「수리시설물 및 용배수로 정비사업」의 연차별·재원별 투자계획	280
[표 2-3-31]	행복한 농촌만들기 부문 추진시책 및 세부사업	281
[표 2-3-31]	행복한 농촌만들기 부문 추진시책 및 세부사업(계속)	282

[표 2-4-1]	전국·충남·홍성군 인문사회경제적 환경 비교(2014년)	284
[표 2-4-2]	홍성군 재정자립도 및 사회복지예산의 5년간 비중 변화(2009년&2013년)	286
[표 2-4-3]	전국·충남·홍성군 농어촌서비스기준 복지분야 이행(2012년)	287
[표 2-4-4]	홍성군 지역별 사회복지시설 총괄 현황(2013년)	288
[표 2-4-4]	홍성군 지역별 사회복지시설 총괄 현황(2013년) (계속)	289
[표 2-4-5]	홍성군 지역주민 보건복지 분야 수요조사결과	289
[표 2-4-6]	홍성군 복지정책 방향 수요조사결과	290
[표 2-4-7]	홍성군 지역 내 복지시설(혹은 프로그램) 이용시 불편사항	291
[표 2-4-8]	홍성군 지역 내 복지향상 필요서비스 수요조사결과	292
[표 2-4-9]	홍성군 사회복지시설별 주요 운영프로그램 현황(2013년)	293
[표 2-4-10]	홍성군 의료기관 및 순회방문 진료서비스 현황(2013년)	294
[표 2-4-11]	홍성군 농업인 재해안전공제보험농가도우미 지원 현황(2013년)	295
[표 2-4-12]	홍성군 군민의 평생학습 수요조사결과	295
[표 2-4-13]	홍성군 교육복지 정책방향 수요조사결과	296
[표 2-4-14]	홍성군 읍면별 교육시설 현황(2013년)	297
[표 2-4-15]	홍성군 평생교육 관련기관 현황(2013년)	298
[표 2-4-16]	홍성군 농업인 대상의 장학금 지급 현황(2013년)	298
[표 2-4-17]	홍성군 지역주민 문화복지분야 수요조사결과	299
[표 2-4-18]	홍성군 주민자치센터별 평생교육 프로그램 운영 현황(2013년)	300
[표 2-4-19]	홍성군 산하기관 문화관련시설 운영 현황(2013년)	301
[표 2-4-20]	홍성군 문화시설 및 여가시설 현황(2013년)	301
[표 2-4-21]	홍성군 문화예술인·단체위원회 현황(2013년)	302
[표 2-4-22]	「농촌 영유아아동·여성친화적 환경조성」의 연차별·재원별 투자계획	310
[표 2-4-23]	「농촌노인 종합복지서비스」의 연차별·재원별 투자계획	312
[표 2-4-24]	「농업인의 안전과 의료복지 중점지원」의 연차별·재원별 투자계획	313
[표 2-4-25]	「농촌 다문화가정의 안정적 정착지원」의 연차별·재원별 투자계획	316
[표 2-4-26]	「주민주도 복지공동체 실현」의 연차별·재원별 투자계획	317
[표 2-4-27]	「농촌 영유아아동·청소년 돌봄 교육복지」의 연차별·재원별 투자계획	321
[표 2-4-28]	「농업인·노년층 안심 교육복지 강화」의 연차별·재원별 투자계획	322
[표 2-4-29]	「농촌 지역사회연계 교육체계 확립」의 연차별·재원별 투자계획	323
[표 2-4-30]	「군민가정 평생학습체계 구축」의 연차별·재원별 투자계획	324
[표 2-4-31]	「주민주도 교육공동체 실현」의 연차별·재원별 투자계획	325
[표 2-4-32]	「수요자중심의 농촌문화여가 서비스인프라 구축」의 연차별·재원별 투자계획	327
[표 2-4-33]	「농촌지역자원 문화컨설팅 서비스」의 연차별·재원별 투자계획	328
[표 2-4-34]	「주민주도 문화공동체 실현」의 연차별·재원별 투자계획	329
[표 2-4-35]	주민이 자립하는 희망복지 부문 추진시책 및 세부사업	330
[표 2-5-1]	홍성군 공직자 교육프로그램 이수 현황(2014년)	334
[표 2-5-2]	홍성군 공직자 교육프로그램 이수 현황(농림축산식품부 역량강화 기준)	335
[표 2-5-3]	홍성군 농업·농촌관련 교육프로그램 현황	337
[표 2-5-4]	홍성군 농업기술센터 분야별 사업 현황(2013년)	338

[표 2-5-5]	홍성군 품목별 연구회 현황(2014년)	339
[표 2-5-6]	홍성군 농업인 단체 현황	340
[표 2-5-7]	홍성군 분야별 회의개최 실적	341
[표 2-5-8]	홍성군 지역거버넌스 구성 필요성 및 참여의향 여부	342
[표 2-5-9]	홍성군 지역거버넌스 협력 필요한 사항	342
[표 2-5-10]	홍성군 지역거버넌스 홍성통 주체별 역할분담	344
[표 2-5-11]	「농업·농촌관련 공무원 행정역량강화 집중지원」의 연차별·재원별 투자계획	351
[표 2-5-12]	「농업·농촌관련 자료종합시스템 구축」의 연차별·재원별 투자계획	352
[표 2-5-13]	「농업인 유형별 맞춤형 역량강화」의 연차별·재원별 투자계획	354
[표 2-5-14]	「지역리더와 귀농·귀촌인 역량강화」의 연차별·재원별 투자계획	355
[표 2-5-15]	「마을주민 전체역량 강화」의 연차별·재원별 투자계획	357
[표 2-5-16]	「민·관 거버넌스 홍성통 네트워크 기반 강화」의 연차별·재원별 투자계획 ..	358
[표 2-5-17]	「전략적인 거버넌스 의제발굴과 홍보」의 연차별·재원별 투자계획	360
[표 2-5-18]	「거버넌스 역량강화 교육지원」의 연차별·재원별 투자계획	361
[표 2-5-19]	「행정의 민간조직지원시스템 구축」의 연차별·재원별 투자계획	363
[표 2-5-20]	주민주도의 지역역량강화 부문 추진시책 및 세부사업	364
[표 3-1-1]	홍성군 중기 재정수입 전망	368
[표 3-1-2]	홍성군 중기 재정지출 전망	370
[표 3-1-3]	홍성군 분야별 투자계획 총괄	371
[표 3-1-4]	홍성군 단계별 사업추진 원칙	374
[표 3-1-5]	홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 연차별 사업규모	375
[표 3-1-6]	홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 재원별 사업규모	376
[표 3-1-7]	부문의 추진전략별 연차별 사업규모	378
[표 3-1-8]	부문의 추진전략별 재원별 사업규모	379

[그림 및 부록 목차]

[그림 1-1-1]	홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 추진기획단 조직도	7
[그림 1-2-1]	홍성군 행정구역 현황	13
[그림 1-2-2]	홍성군 읍면별 인구 및 세대 현황(2013년)	15
[그림 1-2-3]	홍성군 연령별 인구 현황(2013년)	17
[그림 1-2-4]	홍성군 지목별 토지이용 현황(2012년)	19
[그림 1-2-5]	홍성군 주요 관광자원(1)	24
[그림 1-2-6]	홍성군 주요 관광자원(2)	27
[그림 1-2-7]	홍성군 문화재 및 관광자원 현황	27
[그림 1-2-8]	홍성군 주요 관광자원(3)	28
[그림 1-2-9]	홍성군 지역특산물 현황	29
[그림 1-2-10]	홍성군 주요 축제 현황	30
[그림 1-2-11]	홍성군 읍면별 경작규모별 농가 현황(2012년)	34
[그림 1-2-12]	홍성군 농림해양수산분야 예산액 추이(2010/2014년)	49
[그림 1-2-13]	홍성군 농림해양수산분야 예산 현황(2014년)	50
[그림 1-2-14]	홍성군 농업·농촌 분야 부문별 예산 추이(2010/2014년)	52
[그림 1-3-1]	2030/2050년 농생명과학기술 예측	76
[그림 1-3-2]	농촌의 일터·삶터·쉼터 기능의 변화	77
[그림 1-4-1]	세부직업 및 주요 소득원	79
[그림 1-4-2]	농어업의 여건 만족도	80
[그림 1-4-3]	농어업 발전을 위한 항목별 중요도	81
[그림 1-4-4]	인구감소의 주요 원인	81
[그림 1-4-5]	서비스 항목에 대한 만족도	82
[그림 1-4-6]	지역활성화를 위한 항목별 중요도	82
[그림 1-4-7]	농어업의 경쟁력 확보를 위하여 필요한 노력	83
[그림 1-4-8]	작목·어종·축종 등의 선택기준	84
[그림 1-4-9]	농어업인 육성을 위한 항목별 중요도	84
[그림 1-4-10]	향후 농정정책의 방향	85
[그림 1-4-11]	세부직업 및 최종학력	86
[그림 1-4-12]	연평균 소득수준	86
[그림 1-4-13]	농어업·농어촌의 다원적 기능에 대한 중요도	87
[그림 1-4-14]	농수산물·농식품 구입경로 및 구입기준	88
[그림 1-4-15]	농어촌 이주의향 및 선호 이주지역	89
[그림 1-4-16]	체험관광 및 도농교류 프로그램에 대한 참여 경험	90
[그림 1-4-17]	농수축산물 판매확대를 위한 중요도	90

[그림 1-4-18] 농어촌지역 활성화를 위한 중요도	91
[그림 1-4-19] 신뢰하는 농축산업 SWOT 분석	94
[그림 1-4-20] 상생하는 농촌경제 SWOT 분석	97
[그림 1-4-21] 행복한 농촌만들기 SWOT 분석	99
[그림 1-4-22] 주민이 자립하는 희망복지 SWOT 분석	101
[그림 1-4-23] 주민주도의 지역역량강화 SWOT 분석	103
[그림 1-5-1] 홍성군 미래비전 키워드	107
[그림 1-5-2] 홍성군 4대권역 구상도	116
[그림 1-5-3] 홍성군 3대축 구상도	117
[그림 1-5-4] 홍성군 세부사업 구상도	117
[그림 1-6-1] 농정혁신 8대 핵심 프로젝트 위치도	144
[그림 2-1-1] 홍성군 농가 및 농업인구 변화추이(2000/2010년)	145
[그림 2-1-2] 지역거버넌스 개념도	184
[그림 2-3-1] 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 비전 및 마을유형 구분	243
[그림 2-3-2] 진안군 마을만들기 추진 전략	243
[그림 2-3-3] 일반농산어촌개발사업의 마을 역량 단계별 지원 체계	244
[그림 2-3-4] 농어업유산의 개념	245
[그림 2-3-5] 청산도 구들장 논(좌) 및 제주도 돌담밭(우) 전경	245
[그림 2-3-6] 과소·고령마을 마을만들기 개요	248
[그림 2-3-7] 갈산면소재지 종합정비사업 종합계획도	251
[그림 2-3-8] 결성면소재지 종합정비사업 종합계획도	252
[그림 2-3-9] 홍성읍 오관지구 중심지활성화사업 종합계획도	253
[그림 2-3-10] 한솔기권역 농촌마을종합개발사업 위치도	254
[그림 2-3-11] 천수만 권역단위 종합정비사업 위치도	255
[그림 2-3-12] 산양마을 창조적 마을만들기 기본구상	259
[그림 2-3-13] 진죽마을 창조적 마을만들기 사업계획도	260
[그림 2-3-14] 신리마을 커뮤니티 활동 모습	261
[그림 2-3-15] 내남마을 공동문화복지사업 위치도	261
[그림 2-3-16] 소리마을 창조적 마을만들기 종합계획도	262
[그림 2-3-17] 학계마을 창조적 마을만들기 사업계획도	263
[그림 2-3-19] 과소·고령마을 마을만들기 추진방안	266
[그림 2-3-20] 서부면 어사리 노을공원 조성계획도	267
[그림 2-3-21] 문화생생동동 수롱동만들기 사업 위치도	268
[그림 2-3-22] 대현리 창조적 마을만들기 사업구상도	269
[그림 2-3-23] 송정마을 경관조성사업 위치도	269
[그림 2-3-24] 흥양지구 농촌테마공원 조성사업 계획도	270
[그림 2-3-25] 국가농어업유산 지정 체계	275

[그림 2-4-1]	홍성군 읍면별 65세 이상 노령인구 비율(2013년)	285
[그림 2-4-2]	전국·충남·홍성군 연도별 65세 이상 노령인구 추이(2008/2013년)	285
[그림 2-4-3]	홍성군 사회복지예산(2012년~2013년)	286
[그림 2-5-1]	홍성군 포괄보조추진기획단 조직도	332
[그림 2-5-2]	홍성군 친환경농정발전기획단 비전 및 목표, 추진전략	333
[그림 2-5-3]	홍성군 친환경농정발전기획단 조직도	333
[그림 2-5-4]	홍성군 친환경농정발전기획단·타부서·민관산학연 관계도	334
[그림 2-5-5]	홍성군 지역거버넌스 “홍성통” 참여조직 현황	343
[그림 2-5-6]	홍성군 지역거버넌스 “홍성통” 조직도	343
[그림 2-6-1]	홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 부문별 세부사업 구상도	365
[그림 3-3-1]	홍성군 친환경농정발전기획단 조직도와 타부서간 관계	384
[부록 1]	신뢰받는 농축산업 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모	386
[부록 1]	신뢰받는 농축산업 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)	387
[부록 1]	신뢰받는 농축산업 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)	388
[부록 2]	상생하는 농촌경제 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모	389
[부록 2]	상생하는 농촌경제 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)	390
[부록 3]	행복한 농촌만들기 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모	391
[부록 3]	행복한 농촌만들기 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)	392
[부록 4]	주민이 자립하는 희망복지 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모	393
[부록 4]	주민이 자립하는 희망복지 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)	394
[부록 5]	주민주도의 지역역량강화 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모	395
[부록 5]	주민주도의 지역역량강화 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)	396

1편

개요 및 기본구상

01	계획수립의 개요	1
02	홍성군 농업·농촌 현황 및 특성	11
03	상위계획 검토 및 여건변화	54
04	주민의식 및 농업·농촌 정책 수요	78
05	농업·농촌의 비전과 전략	106
06	농정혁신 8대 핵심 프로젝트	118

1장 계획수립의 개요

1. 배경 및 목적

1) 계획의 배경

- 농업·농어촌 및 식품산업 기본법(제14조)에서는 중앙정부의 농업진흥 및 지역경제 활성화, 농촌다움 보전을 위하여 5년 단위로 홍성군에서 농업·농촌 식품산업 발전계획을 수립하도록 규정
- 농정에 대한 정기적인 종합대책과 다양한 정책추진에도 불구하고 농업인구 감소, 농가 경영악화, 농촌 과소화·고령화 등이 진행되면서 농업·농촌의 지속가능성 저해
- 홍성군만의 농업·농촌에 대한 철학을 바탕으로 미래를 대비하는 자율적인 성장 동력 및 활로 모색이 필요하고, 지역농정에 대한 책임·권한에 대한 시대적 요구
- 농산물 수급 및 물가 안정, FTA 대책, 융·복합 6차산업화, 로컬푸드, 중소농·가족농 육성 등 현안사항에 대하여 홍성군의 자원·역량을 바탕으로 특색있는 계획 수립 요구
- 홍성군 농업·농촌계획의 체계성·실효성을 확보하고, 자율성·책임성을 보장하기 위하여 포괄보조방식의 시·군 자율사업제도 도입 필요

2) 계획의 목적

- 홍성군의 지역적 특색을 살리고 지역발전을 도모하기 위하여 홍성군이 보유하고 있는 자원을 효율적으로 활용할 수 있는 방안을 모색하고, 지속가능한 발전을 위한 비전과 전략, 재원계획 제시
- 중앙정부와 충청남도의 농정방향과 부합하는 정책을 발굴함으로써 국가와 지역농정의 일관성을 유지하고 실현가능성이 높은 사업 개발
- 홍성군 주민의 역량강화와 내발적 발전을 통한 지속가능성을 제고시키고 지역자원의 활용도를 높임으로써 지역순환경제와 사회적자본의 기틀 마련
- 농업, 농촌경제, 농촌개발, 삶의 질, 역량강화 등 지역과 주민이 요구하는 정책

및 사업발굴을 통한 지역 맞춤형 계획 수립

(1) 신뢰받는 농축산업

- 지역적 특성을 반영하고 전략적 육성이 필요한 품목을 중심으로 맞춤형 계획
- 생산자와 소비자의 신뢰관계 구축을 통한 안전하고 깨끗한 지역 농산물 유통전략 제시

(2) 상생하는 농촌경제

- 지역발전과 지역상생을 포괄할 수 있는 상생 농촌경제 활성화 계획
- 다양한 유형의 도농교류 및 지역먹거리 정책을 통한 지역 활성화 방안 제시

(3) 행복한 농촌만들기

- 내발적 지역발전과 지역행복을 동시에 추구할 수 있는 농어촌개발 계획
- 체계적인 지역개발 정책과 주민 주도의 마을만들기 사업 방안 제시

(4) 주민이 자립하는 희망복지

- 지역 맞춤형 농촌 보건·교육·문화복지 계획 수립
- 지역 수요에 맞는 복지 및 삶의 질 향상 방안 제시

(5) 주민주도의 지역역량강화

- 행정역량과 주체역량이 결합된 홍성만의 거버넌스 계획
- 지역리더, 농업인, 귀농·귀촌인 등 각 주체의 역량강화 방안 제시

2. 범위 및 절차

1) 계획의 범위

(1) 시간적 범위

■ 기준연도: 2014년~2018년(5개년)

(2) 공간적 범위

■ 계획지역: 홍성군 지역(2개읍 9면)

- 읍: 홍성읍, 광천읍
- 면: 홍북면, 금마면, 홍동면, 장곡면, 은하면, 결성면, 서부면, 갈산면, 구항면

(3) 내용적 범위

■ 여건 및 특성 분석

- 홍성군의 지역여건 및 특성 분석
- 상위 및 관련계획, 정책동향 및 사업 분석
- 주민의식 및 개발수요 분석
- 여건변화 전망 및 계획과제 도출

■ 기본구상

- 발전 비전 및 목표, 추진전략 구상
- 공간계획 설정 및 공간발전 구상
- 중점 추진전략 및 부문별 과제 도출

■ 부문별 계획

- 부문별 현황분석, 목표 및 전략, 사업 도출
- 품목별 발전방안 및 지역농업조직화
- 농촌경제 다각화 및 활성화
- 농촌 중심지 및 마을만들기, 생활환경 및 경관
- 보건·복지, 교육, 문화여가 등 삶의 질
- 지역역량 강화 및 농정거버넌스

[표 1-1-1] 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 부문별 범위

부문	부문별 범위
신뢰받는 농축산업	<ul style="list-style-type: none"> • 식량산업 • 원예산업 • 축산업 • 친환경농업 • 지역농업조직화
상생하는 농촌경제	<ul style="list-style-type: none"> • 도농교류 및 농촌관광 • 귀농·귀촌 • 6차산업화 및 농식품산업 • 로컬푸드 • 공동체회사(마을기업, 사회적기업)
행복한 농촌만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌 중심지 • 창조적 마을만들기 • 기초생활 인프라 • 농지이용·보전 및 생산기반정비 • 환경 및 경관
주민이 자립하는 희망복지	<ul style="list-style-type: none"> • 보건·복지 • 교육여건 • 문화여가
주민주도의 지역역량강화	<ul style="list-style-type: none"> • 행정역량 강화 • 지역리더 양성 • 농정거버넌스 구축

2) 계획의 절차 및 방법

■ 「홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 추진단」 구성 및 운영

- 홍성군 자체적으로 농발계획 수립을 위한 추진단 구성·운영
- 충남발전연구원 및 지역전문가에 자문 의뢰

■ 홍성군 현황분석

- 지역, 농업, 농식품산업, 농촌에 대한 현황을 파악하고 분석
- 기존에 수립된 상위·관계계획 검토 및 정리
- 홍성군 업무현황과 사업실적, 예산 등 분석

■ 주민설문 및 수요조사

- 지역주민을 대상으로 설문조사를 실시하고 의견 반영
- 홍성군 관련부서, 읍·면, 지역단체를 중심으로 인터뷰 조사를 실시하여 이슈 파악

■ 비전 및 전략 수립

- 비전 및 전략 수립을 위한 군(郡)·지역주민·관계기관 등과의 협의 진행

- 현황조사, 설문 및 수요조사, 주민의견 등을 토대로 홍성군 농정의 비전과 추진전략 수립

■ 부문별 계획 수립 및 추진시책 도출

- 각 부문별(농업, 농촌경제, 농촌개발, 삶의 질, 역량강화 및 거버넌스) 계획 수립
- 각 부문별 추진시책 및 사업 발굴

■ 의견수렴 및 세부사업 선정

- 수립된 계획에 대하여 군(郡) 실무자, 전문가, 농발계획 추진단, 지역단체, 주민 등의 의견을 수렴하고 피드백 실시
- 세부사업에 대한 실효성·추진가능성을 검토하고 최종적인 세부사업 선정

■ 보고서 제출

- 홍성군에서 최종 검토 후, 충남도청 및 농림축산식품부에 제출

3) 추진체계 및 경위

(1) 추진체계

■ 「홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 추진기획단」 구성·운영

- 홍성군은 「홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획」 수립을 위한 추진기획단을 2014년 7월에 구성·운영 중이며, 체계적인 계획수립을 위하여 충남발전연구원에게 자문 의뢰
- 부군수를 추진기획단장으로 하고 농수산과장을 총괄로 하는 총 87명의 기획단 구성
- 「홍성군 친환경농정발전기획단」에서 전체 운영 및 자문
- 5개분야(농업·식품산업, 농촌경제활성화, 농촌지역개발, 삶의 질 향상, 지역역량강화 및 농정거버넌스)로 구분하고 각 12개 실·과 참여

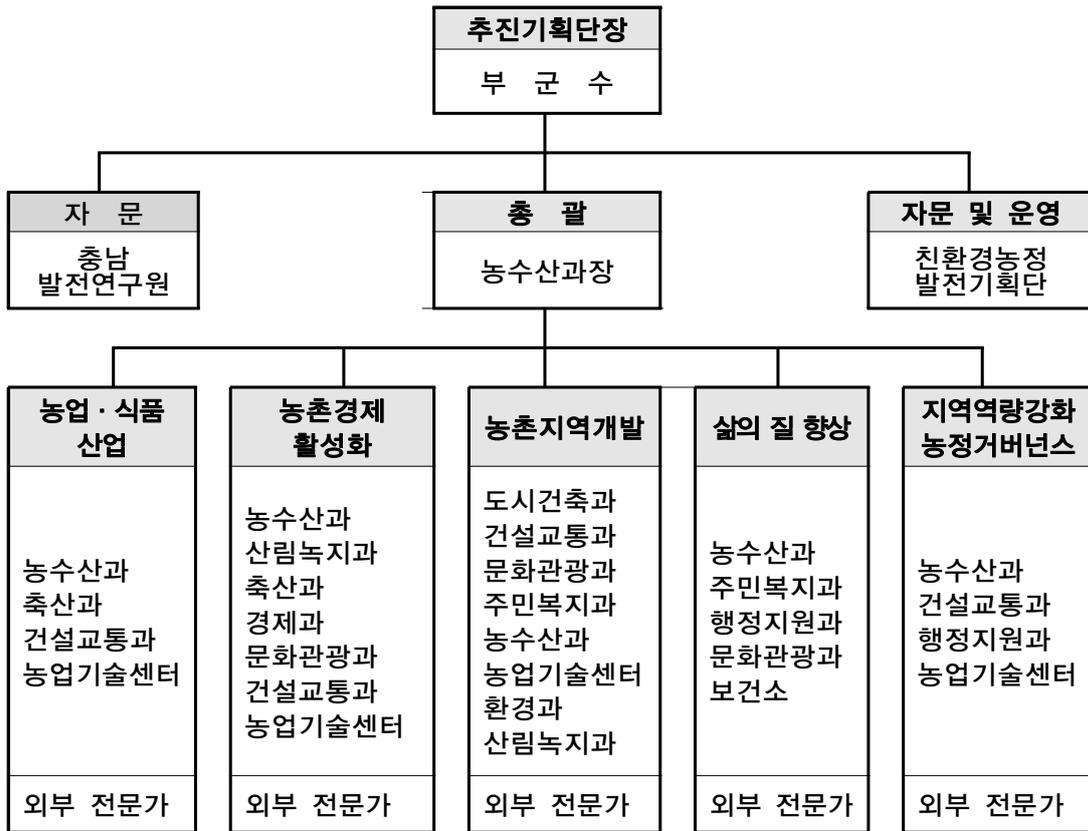
■ 「충남발전연구원 홍성군 농발계획 지원팀」 구성·운영

- 충남발전연구원 농촌농업부장을 팀장으로 하는 지원팀 구성·운영
- 충남발전연구원 지원팀 내 홍성군 자문위원 위촉
- 홍성군과 충남발전연구원의 협력·자문을 통한 유기적 네트워크로 지역현실에 가장 부합하고, 미래지향적인 발전계획 수립

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 1-1-2] 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 추진기획단 구성 현황

부문		구성	
		소속 및 직위	성명
추진기획단장		홍성군 부군수	류순구
총괄		농수산과장	장재욱
		농수산과	이항재
		축산과	신인환
		건설교통과	김주환
		기획감사실	안기억
		농업기술센터	이영한
		자문 및 운영	
충남발전연구원	조영재		
	강마야		
	김종화		
지역재단	서정민		
농업 및 식품산업	식량산업	농수산과	이진만 외 4명
	원예산업	농수산과	김재만 외 2명
	축산업	축산과	신인환 외 5명
	식품산업	농수산과	이병철 외 5명
	친환경농업	농수산과	홍순영 외 2명
	농업인력 등	농수산과	강은미 외 4명
	농지이용 등	건설교통과	황영순 외 3명
농촌경제 활성화	농촌체험관광	농수산과	한누리 외 3명
	문화산업	농업기술센터	이정호 외 2명
	지역산업화	농업기술센터	유준재 외 6명
농촌지역개발	농촌 중심지	건설교통과	한재교 외 1명
	창조적 마을만들기	문화관광과	이고운 외 10명
	생활인프라	도시건축과	임중구 외 1명
삶의 질 향상	식생활교육	농수산과	김현숙
	보건·복지	주민복지과	정희경 외 9명
지역역량강화 및 농정거버넌스		건설교통과	박창수 외 3명



[그림 1-1-1] 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 추진기획단 조직도

(2) 추진경위

■ 지역 거버넌스인 흥성통을 활용하여 홍성군 농발계획 수립과 관련된 의견수렴

- 월례회의 11회, 분과회의 9회 개최를 통해 구체적으로 포함되어야 할 내용에 대한 의견 교환 및 토의



■ 홍성군 농발계획에서의 유기농업의 포지셔닝을 위한 간담회 및 회의 개최

- 2회에 걸친 간담회 및 회의를 통해 홍성 농발계획에서의 유기농특구의 포지션 정립



■ 홍성군 친환경농정발전기획단을 통한 홍성군 농발계획의 의견수렴

- 7회에 걸친 회의를 통해 홍성군 농발계획에 포함되어야 할 농업·농촌 현안에 대한 의견교환 및 토의



■ 홍성군 농촌복지 현안사항을 농발계획에 포함시키기 위한 각계의 의견수렴

- 제3기 지역사회복지계획과 연계하여 공청회, T/F팀 운영, 현장방문 등을 통한 지역주민, 전문가, 공무원, 지역단체의 의견 수렴



■ 홍성군 농업·농촌 및 식품산업발전계획 수립을 위한 추진기획단 운영

- 2회에 걸친 추진기획단 회의를 통해 지역현안을 최대한 반영하고 지역 수요에 부응하는 사업 발굴
- 농발계획에 대한 이해 확산 및 각 분야별 핵심사항 도출



■ 홍성군 농업·농촌 및 식품산업발전계획 수립을 위한 실무회의 개최

- 각 분야별(농축산업, 농촌경제, 농촌개발, 삶의 질, 지역역량강화) 실무회의 개최를 통한 계획의 방향성, 사업 실천가능성에 대한 폭 넓은 의견 교환
- 각 분야 담당 공무원과 연구진의 의견교환을 통한 이론과 실무가 결합된 종합계획으로 수립



■ 홍성군 농업·농촌 및 식품산업발전계획 수립을 위한 선진지 견학

- 홍성군과 농업·농촌 여건이 비슷한 양평군을 방문하여 친환경 농업, 농촌관광에 대한 학습 및 현장 방문



2장 농업·농촌 현황 및 특징

1. 일반현황

1) 자연지리

(1) 위치

- 홍성군의 동단은 장곡면, 서단은 서부면으로 동서간의 길이는 29km이며, 남단은 광천읍, 북단은 홍북면으로 남북단 길이는 23.5km임
- 홍성군은 충남 서해안의 중앙에 위치하고 있으며, 동편은 예산군, 서북편은 서산시, 남쪽은 청양군과 보령시와 인접하고 있음
 - 교통 상으로 장항선 철도가 통과하고 있으며, 보령과 천안을 연결하는 국도 21호선과 서산과 청양을 연결하는 국도 29호선이 지나고 있음

[표 1-2-1] 홍성군 극점

구분	지명	극점	연장거리
동단	장곡면 천태리	동경 126° 49' 38"	동서간 29km
서단	서부면 궁리	동경 126° 27' 24"	
남단	광천읍 웅암리	북위 36° 27' 24"	남북간 23.5km
북단	홍북면 갈산리	북위 36° 30' 10"	

자료: 홍성군 통계연보, 2013

(2) 지형 및 지세

- 홍성군의 지형·지세는 남부 및 북부가 높고 서북부, 동북부, 서남부가 낮은 지형으로 대부분 해발 100m 이하의 낮은 구릉지로 이루어져 있음
 - 주요 산은 동쪽에는 봉수산(483m), 서쪽에는 백월산(394m), 남쪽에는 오서산 (791m), 북쪽에는 용봉산(381m) 등이 있어 있음
 - 주요 천으로는 남북을 흐르는 삽교천, 광천천과 그 지류인 상지천이 있으며, 서측에 천수만으로 유입되는 외룡천, 금리천이 있음
 - 해안선의 길이가 약 30km이며, 11개의 도서(유인도 1개, 무인도 10개)가 있음

■ 홍성군은 대체적으로 산악과 구릉으로 연결된 지대로 금마천 주변의 평지가 대표적인 미곡 산지이며, 그 외 지역은 산악 사이에 위치한 좁은 들판이 대부분임

(3) 기상 및 기후

■ 홍성군은 서해와 인접하고 있어 해양성 기후를 보여 충남 평균보다 온화한 편임. 겨울에는 북서풍의 영향으로 기온이 낮아지나 충남의 타 지역에 비해 한서의 차는 적은 편임

- 연평균 기온은 11.8℃이고, 최고극값은 27.9℃, 최저극값은 -7.4℃임. 연평균 강수량은 1,288mm로 최근 5년간 가장 강수량이 많았던 ' 12년도(1,643mm)와 가장 적었던 ' 08년도(852mm)의 차는 790mm임

[표 1-2-2] 홍성군 기상개황

구 분	기온(℃)					강수량 (mm)	상대습도(%)	
	평 균	평균최고	최고극값	평균최저	최저극값		평 균	최 소
평균	11.8	17.4	27.9	6.5	-7.4	1,288.2	76.4	42.1
2008	12.2	17.6	25.2	5.4	-13.2	852.6	73.3	45.0
2009	12.1	18.8	25.4	6.4	0.7	1,072.1	74.2	63.9
2010	12.0	18.0	25.1	6.8	-0.6	1,514.4	75.7	62.3
2011	11.4	16.7	22.5	6.7	0.5	1,629.0	78.6	54.6
2012	11.5	16.6	36.0	6.9	-15.1	1,642.6	75.7	12.0
2013	11.8	16.9	33.4	7.0	-16.6	1,018.7	80.9	15.0

자료: 홍성군 통계연보, 2014

2) 인문사회

(1) 행정구역

■ 홍성군의 행정구역은 2읍 9면, 행정리 336개(법정리 141개)이며, 총면적은 444 km²로 충청남도 전체 면적(8,598km²)의 5.1%를 차지하고 있음

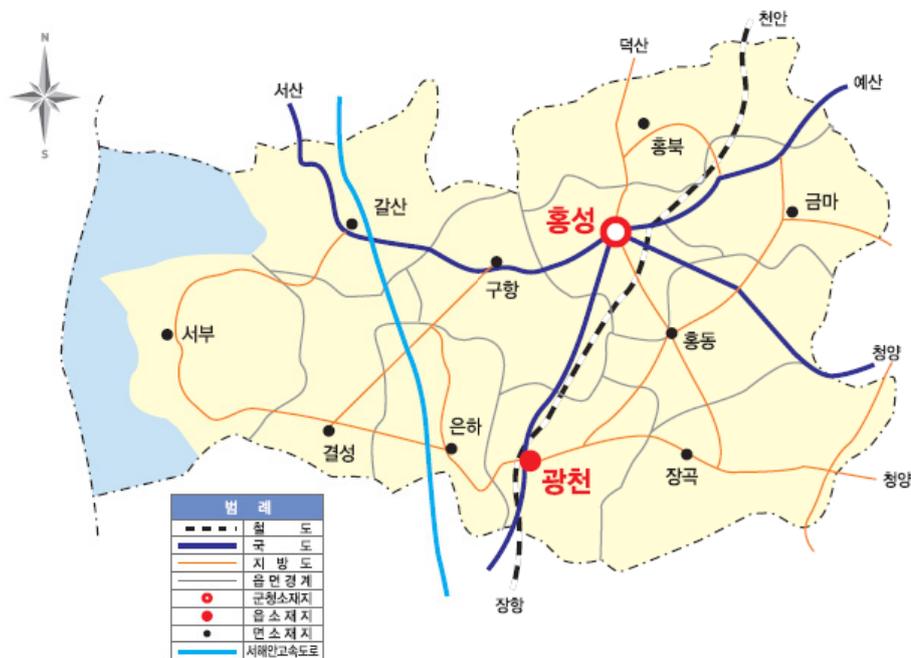
- 읍면별 면적을 살펴보면 서부면이 55.5km²로 가장 넓고, 결성면이 29.2km²로 가장 좁은 것으로 나타남

[표 1-2-3] 홍성군 행정구역 현황

(단위 : %)

구분	면적(km ²)	비율(%)	읍·면		리		반	출장소
			읍	면	법정	행정		
홍성군	443.97	100.00	2	9	141	336	978	1
홍성읍	30.48	6.87	1		12	42	233	
광천읍	35.04	7.89	1		13	42	160	
홍북면	44.67	10.06		1	13	30	81	1
금마면	34.16	7.69		1	13	26	75	
홍동면	37.99	8.56		1	14	33	69	
장곡면	54.92	12.37		1	16	32	70	
은하면	30.88	6.96		1	11	25	55	
결성면	29.15	6.57		1	9	25	46	
서부면	55.53	12.51		1	12	29	59	
갈산면	54.35	12.24		1	16	29	59	
구항면	36.80	8.29		1	12	23	71	

자료: 홍성군 통계연보, 2013



자료: 홍성군 통계연보, 2013

[그림 1-2-1] 홍성군 행정구역 현황

(2) 인구 현황

■ 최근 인구현황을 살펴보면 2008년(90,286명)이후, 소폭의 증가와 감소를 반복하고 있는 보합세이며 2013년에는 89,704명임

- 세대수도 2008년도 35.4만호에서 2013년도 38.3만호로 지속적으로 증가하고 있으며, 가구당 인구수는 점차 감소하고 있는 추세임
- 2013년 남녀 구성 비율은 각각 49.8%, 50.2%로 최근 5년간 큰 변화 없이 비슷한 수준을 유지하고 있음
- 65세 이상 고령자는 2013년 19,306명으로 21.5%를 차지하고 있음

■ 읍면별 인구를 살펴보면 홍성읍이 44,420명으로 홍성군 전체 인구의 절반(49.5%)을 차지하고 있으며, 그 뒤는 광천읍(10,664명), 홍북면(6,573명), 구항면(4,322명)순임

- 가구당 인구수는 홍성읍과 홍북면이 각 2.50명으로 가장 많으며, 홍동면(2.30명), 서부면(2.17명)순으로 나타남
- 2012년 충남도청 이전 후 홍북면 인구 증가 중에 있음

[표 1-2-4] 홍성군 인구 및 세대 현황

구분	인구(명)			구성비(%)		세대수(호)	가구당인구수
	계	남	여	남	여		
2008	90,286	45,002	45,284	49.8	50.2	35,397	2.50
2009	90,099	45,008	45,091	50.0	50.0	35,634	2.49
2010	91,128	45,552	45,576	50.0	50.0	36,490	2.46
2011	89,739	44,799	44,940	49.9	50.1	39,967	2.38
2012	89,990	44,239	45,751	49.2	50.8	37,536	2.36
2013	89,704	44,702	45,002	49.8	50.2	38,320	2.30
2014	91,866	45,847	46,019	49.9	50.1	39,530	2.32

자료: 홍성군 통계연보, 2014

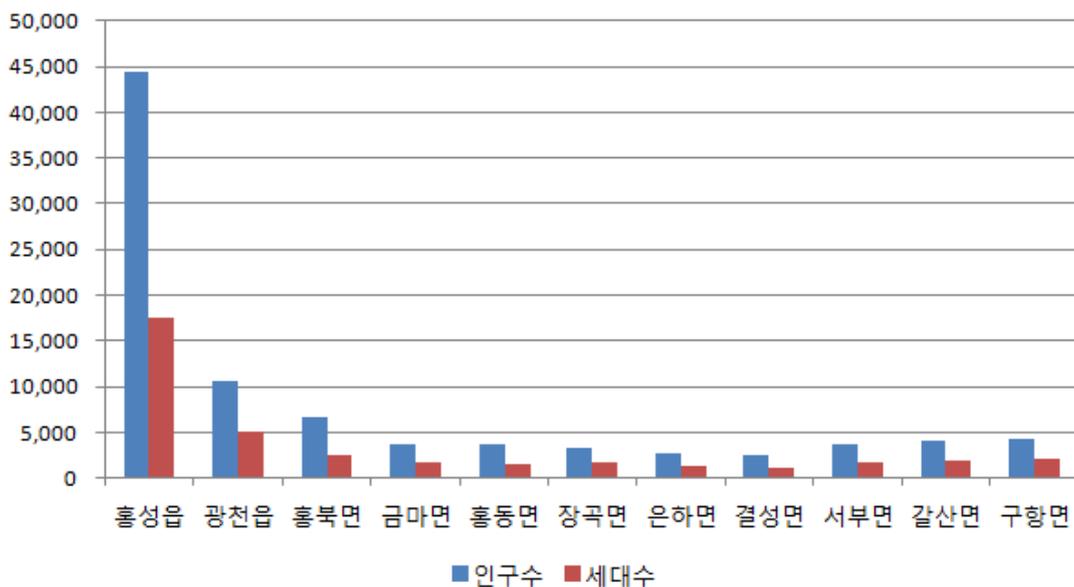
주 : 외국인 포함. 단, 세대 수 외국인 제외

[표 1-2-5] 홍성군 읍면별 인구 및 세대 현황(2013년)

구분	인구(명)			구성비			세대수(호)	가구당 인구수
	계	남	여	계	남	여		
홍성읍	44,420	22,046	22,374	49.5	49.6	50.4	17,575	2.50
광천읍	10,664	5,321	5,343	11.9	49.9	50.1	5,013	2.08
홍북면	6,573	3,309	3,264	7.3	50.3	49.7	2,594	2.50
금마면	3,762	1,914	1,848	4.2	50.9	49.1	1,777	2.06
홍동면	3,718	1,901	1,817	4.1	51.1	48.9	1,598	2.30
장곡면	3,359	1,648	1,711	3.7	49.1	50.9	1,656	1.99
은하면	2,685	1,372	1,313	3.0	51.1	48.9	1,280	1.99
결성면	2,456	1,227	1,229	2.7	50.0	50.0	1,190	1.98
서부면	3,688	1,757	1,931	4.1	47.6	52.4	1,682	2.17
갈산면	4,057	2,024	2,033	4.5	49.9	50.1	1,915	2.05
구항면	4,322	2,183	2,139	4.8	50.5	49.5	2,040	2.05

자료: 홍성군 통계연보, 2014

주: 외국인 포함, 단, 세대 수 외국인 제외



자료: 홍성군 통계연보, 2014

[그림 1-2-2] 홍성군 읍면별 인구 및 세대 현황(2013년)

■ 최근 5년간 세대별 인구 현황을 살펴보면 0~14세 인구는 점차 감소하고 15~64세와 65세 이상 인구는 다소 증가하였음

- 특히 65세 이상 인구의 증가율이 15~64세 증가율보다 상대적으로 크다는 것을 통해 홍성군의 고령 인구가 증가하고 있음을 알 수 있음. 또한, 전체에서 65세 이상 인구가 차지하는 비중은 21.5%로 초고령사회로 진입하였음

■ 남녀 성비를 살펴보면 0~14세와 15~64세 인구는 남성의 비중이 큰 반면, 65세 이상은 여성의 비율이 높음을 알 수 있음. 65세 이상 인구 중 여성의 비중은 평균('08년~'12년) 59%로, 15~64세 인구 중 여성의 비중(48%)보다 10%이상 높음

- 이는 홍성군의 여성 고령농업인의 비중이 증가하고 있음을 알 수 있음

[표 1-2-6] 홍성군 세대별 인구 현황

구 분	총계	0~14세(명)			15~64세(명)			65세 이상(명)		
		계	남	여	계	남	여	계	남	여
2009	87,631	13,635	7,100	6,535	57,254	29,712	27,542	16,742	6,800	9,942
2010	88,078	12,199	6,304	5,895	57,876	30,161	27,715	18,003	7,335	10,668
2011	88,108	11,832	6,132	5,700	57,961	30,187	27,774	18,315	7,523	10,792
2012	88,415	11,595	5,991	5,604	58,085	30,334	27,751	18,735	7,710	11,025
2013	89,704	11,646	6,040	5,606	58,752	30,656	28,096	19,306	8,006	11,300

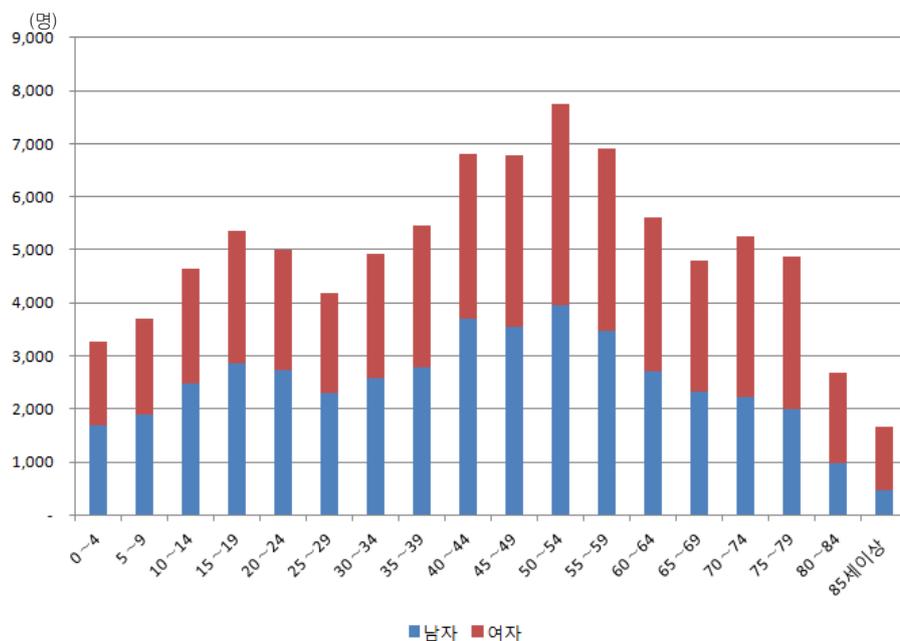
자료: 홍성군 통계연보, 2014

주 : 외국인 제외, 단 2013년만 외국인 포함

[표 1-2-7] 홍성군 연령별 인구 현황(2013년)

구분	합계		남자		여자	
	인구(명)	비율(%)	인구(명)	비율(%)	인구(명)	비율(%)
계	89,704	100	44,702	100	45,002	100
0~4세	3,276	3.7	1,682	3.8	1,594	3.5
5~9세	3,714	4.1	1,889	4.2	1,825	4.1
10~14세	4,656	5.2	2,469	5.5	2,187	4.9
15~19세	5,362	6.0	2,863	6.4	2,499	5.6
20~24세	5,003	5.6	2,741	6.1	2,262	5.0
25~29세	4,173	4.7	2,301	5.1	1,872	4.2
30~34세	4,934	5.5	2,594	5.8	2,340	5.2
35~39세	5,447	6.1	2,798	6.3	2,649	5.9
40~44세	6,800	7.6	3,696	8.3	3,104	6.9
45~49세	6,770	7.5	3,552	7.9	3,218	7.2
50~54세	7,746	8.6	3,953	8.8	3,793	8.4
55~59세	6,899	7.7	3,461	7.7	3,438	7.6
60~64세	5,618	6.3	2,697	6.0	2,921	6.5
65~69세	4,807	5.4	2,329	5.2	2,478	5.5
70~74세	5,265	5.9	2,232	5.0	3,033	6.7
75~79세	4,884	5.4	1,989	4.4	2,895	6.4
80~84세	2,686	3.0	989	2.2	1,697	3.8
85세 이상	1,664	1.9	467	1.0	1,197	2.7

자료: 홍성군 통계연보, 2014



자료: 홍성군 통계연보, 2014

[그림 1-2-3] 홍성군 연령별 인구 현황(2013년)

■ 홍성군은 충남도청 도청 이전 등의 효과로 인해 중기적으로는 인구가 증가할 것으로 예상되지만, 장기적으로 보면 2025년 이후 감소할 것으로 전망됨

[표 1-2-8] 코호트 생잔율법에 의한 홍성군 인구 추정

연령별	2005년		2010년		2015년		2020년		2025년		2030년	
	인구	%										
계	88,685	100%	87,631	100%	89,752	100%	91,369	100%	91,462	100%	86,433	100%
0~4	3,514	3.96%	4,025	4.59%	5,571	6.21%	5,577	6.10%	5,773	6.31%	1,663	1.92%
4~9	4,613	5.20%	4,394	5.01%	4,025	4.48%	5,571	6.10%	5,577	6.10%	5,577	6.45%
10~14	5,348	6.03%	5,216	5.95%	4,393	4.89%	4,024	4.40%	5,570	6.09%	5,569	6.44%
14~19	5,633	6.35%	5,498	6.27%	5,213	5.81%	4,391	4.81%	4,022	4.40%	4,020	4.65%
20~24	5,455	6.15%	4,967	5.67%	5,494	6.12%	5,209	5.70%	4,387	4.80%	4,384	5.07%
25~29	5,149	5.81%	4,874	5.56%	4,963	5.53%	5,489	6.01%	5,205	5.69%	5,201	6.02%
30~34	5,495	6.20%	5,033	5.74%	4,871	5.43%	4,960	5.43%	5,486	6.00%	5,483	6.34%
35~39	6,423	7.24%	6,356	7.25%	5,025	5.60%	4,864	5.32%	4,953	5.42%	4,945	5.72%
40~44	6,064	6.84%	6,302	7.19%	6,342	7.07%	5,014	5.49%	4,853	5.31%	4,843	5.60%
45~49	7,394	8.34%	7,312	8.34%	6,283	7.00%	6,323	6.92%	4,999	5.47%	4,984	5.77%
50~54	6,374	7.19%	6,692	7.64%	7,277	8.11%	6,253	6.84%	6,293	6.88%	6,263	7.25%
55~59	5,529	6.23%	5,473	6.25%	6,654	7.41%	7,235	7.92%	6,217	6.80%	6,181	7.15%
60~64	4,688	5.29%	4,747	5.42%	5,432	6.05%	6,603	7.23%	7,181	7.85%	7,126	8.24%
65~69	5,783	6.52%	5,451	6.22%	4,698	5.23%	5,376	5.88%	6,535	7.15%	6,468	7.48%
70~74	5,293	5.97%	5,377	6.14%	5,352	5.96%	4,613	5.05%	5,278	5.77%	5,182	6.00%
75~79	3,156	3.56%	3,275	3.74%	5,183	5.77%	5,158	5.65%	4,446	4.86%	4,285	4.96%
80세이상	2,774	3.13%	2,639	3.01%	2,976	3.32%	4,709	5.15%	4,687	5.12%	4,259	4.93%
2010년 대비	101.2%		100.0%		102.4%		104.3%		104.4%		96.3%	

자료: 홍성군 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업 계획(2010~2014), 2010

(3) 토지이용 현황

■ 홍성군의 전체 면적은 44,397ha로 그 중 임야가 19,918ha로 44.9%를 차지하고 있음. 농경지는 16,620ha로 전체의 37.4%이며, 그 중 전 6,160ha, 답 10,119ha로 지형의 특성상 답의 비중이 더 큼

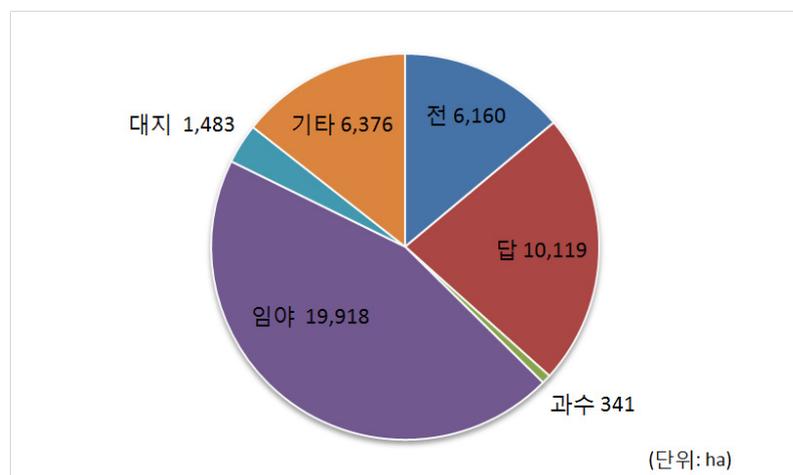
- 농경지 면적은 갈산면(2,044ha), 홍북면(1,991ha), 서부면(1,877ha)에서 상대적으로 비율이 높게 나타남

- 전 면적이 넓은 곳은 흥동면(717ha), 흥북면(705ha), 광천읍(591ha) 순이며, 답 면적이 넓은 곳은 갈산면(1,518ha), 서부면(1,360ha), 흥북면(1,098ha) 순으로 나타남. 과수는 흥북면이 188ha로 전체 과수면적의 절반 이상으로 나타남

[표 1-2-9] 흥성군 읍면별 토지이용 현황(2012년)

구분	계(ha)	농경지			임야	대지	기타
		전	답	과수			
흥성군	44,397	6,160	10,119	341	19,918	1,483	6,376
흥성읍	3,048	564	539	47	1,006	345	547
광천읍	3,504	591	736	21	1,513	169	474
흥북면	4,467	705	1,098	188	1,707	132	637
금마면	3,416	503	973	25	1,293	119	503
흥동면	3,799	717	880	11	1,619	112	460
장곡면	5,492	526	1,040	13	3,183	124	606
은하면	3,088	541	625	7	1,369	96	450
결성면	2,915	471	723	3	1,246	73	399
서부면	5,553	514	1,360	3	2,533	100	1,043
갈산면	5,435	517	1,518	9	2,419	106	866
구항면	3,680	511	627	14	2,030	107	391

자료: 흥성군 통계연보, 2013



[그림 1-2-4] 흥성군 지목별 토지이용 현황(2012년)

- 흥성군 전체면적 중 용도지역은 도시지역 36,064천 m^2 , 비도시지역 437,323천 m^2 로 구성되어 있음. 도시지역은 주거지역, 상업지역, 공업지역, 녹지지역 등으로 구성되어 있으며, 그 중 녹지지역의 비중이 높게 나타남

[표 1-2-10] 홍성군 용도지역 지정 현황(2012년)

구분	합계	도시지역					비도시지역	비고
		주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정지역		
면적(천㎡)	473,387	8,520	893	2,287	24,270	94	437,323	
구성비(%)	100	1.8	0.2	0.5	5.1	0	92.4	

자료: 홍성군 통계연보, 2013

(4) 귀농·귀촌자 현황

■ 최근 5년간 귀농·귀촌 현황을 살펴보면, 2010년과 2011년에 각각 23호, 264호로 급격하게 증가하다가 2013년에 77호로 다소 감소하였으나 5년 전과 비교하면 크게 증가한 추세임. 홍성군 귀농·귀촌자 절반이상이 40~60세 중년층이며, 대부분 원예·특작물 등을 재배하는 것으로 나타남

■ 귀농·귀촌자의 안정적인 정착을 유도하기 위해 귀농·귀촌 종합지원센터 운영을 강화하고 있음. 정주의향파악, 이주준비단계, 귀농·귀촌 임시거주공간, 빈집수리 지원 등의 정착 단계별 지원 프로그램을 운영하고 있음

[표 1-2-11] 홍성군 연도별 귀농귀촌자 현황

(단위: 호)

구분	2009	2010	2011	2012	2013	계	
귀농가구 수	24	23	264	213	77	601	
3년이상 정착률	19	21	187	198	77	502	
연령	39세 이하	3		23	13	17	56
	40~60세	17	21	166	122	40	366
	60세 이상	4	5	75	78	20	182
주 재배 작목	식량작물	2	3	10	16	2	33
	원예특작	12	16	169	179	73	449
	축산	5	4	8	3	2	22

자료: 홍성군 업무자료

(5) 외국인 인구 추이

- 최근 6년간을 살펴보면 외국인 전입은 2012년에만 다소 감소하고 전반적으로 증가하였음. 최근 4년 동안은 외국인 남자의 비중이 여자보다 높았으나, 2012년에는 외국인 남자가 급감하였고 여자 인구가 평년보다 약 2배 증가하였음

[표 1-2-12] 홍성군 외국인 인구 규모 및 증감률

구분	인구(명)			인구증가율 (%)
	계	남	여	
2008	1,055	597	458	23.5
2009	1,234	698	536	17.0
2010	1,525	876	649	23.6
2011	1,631	957	674	7.0
2012	1,575	204	1,371	-3.4
2013	1,578	982	596	0.0

자료: 홍성군 통계연보

- 현재 홍성군에서는 766명의 외국인을 고용하고 있으며, 제조업 422명(55%), 농축산업 298명(39%)이 고용되어 있고, 그 외 건설업, 어업, 서비스업에서 고용되고 있음

- 베트남 출신의 외국인 근로자가 가장 많고, 캄보디아, 중국(조선족 포함), 네팔 순으로 많음
- 농수축산업에 종사하고 있는 외국인 근로자의 국적은 베트남, 태국, 인도네시아, 네팔, 미얀마, 중국(조선족 포함), 캄보디아임

[표 1-2-13] 홍성군 외국인 노동자의 국적별 현황

구분	근로인원(명)	연령	주요 업종
베트남	189	20~44세	제조업, 농축산업, 어업
필리핀	36	20~44세	제조업, 건설업
태국	43	20~44세	제조업, 농축산업
몽골	4	30~39세	제조업
인도네시아	70	20~44세	제조업, 어업
네팔	91	20~44세	제조업, 농축산업
동티모르	4	25~29세	제조업
미얀마	26	25~44세	제조업, 농축산업
방글라데시	9	20~39세	제조업
스리랑카	11	20~39세	제조업
우즈베키스탄	17	20~44세	제조업
중국	22	25~59세	제조업, 농축산업, 서비스업
한국계 중국인	83	25~59세	제조업, 농축산업, 서비스업
캄보디아	160	20~44세	제조업, 농축산업
키르기스스탄	1	25~29세	제조업

자료: 보령고용센터 자료

3) 지역자원

(1) 자연관광자원

- 홍성군은 다양한 문화·관광자원을 토대로 자연경관이 아름다운 8곳을 ‘홍성8경’ (용봉산, 홍주성과 여하정, 만해 한용운 생가, 그림이 있는 정원, 오서산, 남당항, 백야 김좌진장군 생가, 궁리포구)으로 지정하고 관광자원 개발에 역점을 두고 있음

[표 1-2-14] 홍성군 자연관광 현황

명 칭	위 치	내 용
용봉산	홍성군 홍북면	용봉산은 해발 381m로 주변경관이 수려하고 기암괴석이 수석 같으며, 서해의 금강산이라 칭할 정도로 여느 명산에 비해 결코 뒤지지 않으며, 산세가 운무사이를 휘도는 용의 형상과 달빛을 감아올리는 봉황의 머리를 닮았다 하여 용봉산이라 부름. 또한 산 전체가 바위산이라 병풍바위, 장군바위 등 전설을 간직한 기암들이 많으며, 수려한 자연경관과 함께 타오르는 듯한 일출광경이 장관을 이루어 제2의 금강산이라 불림. 더불어 백제시대의 고찰인 용봉사와 고려시대의 불상인 보물 제355호 마애석불 등 다양한 문화재가 존재하는 곳이며, 30분에서 2시간 정도의 다양한 등산로를 통한 등산의 묘미를 즐길 수 있는 사시사철 등산객이 끊이지 않는 명산임
홍주성 여하정	홍성군 홍성읍 오관리	서해의 관문이자 국방의 요새였던 홍주성은 최장 1,772m에 달하였으나 현재는 810m만 현존하며, 35동에 이르렀던 관아 건물 중 조양문, 홍주아문, 인회당, 여하정 만이 남아 있음. 여하정은 고종 33년 홍주목사 이승우가 신축한 이래 역대 홍주목사들이 정사를 구상하며 휴식을 취하였던 곳으로 목조기와의 6각형으로 된 수상정임. 수면을 장식한 연꽃과 금잉어들은 한 폭의 그림과도 같다. 외국인관광객들이 홍성을 방문하였을 때 빼놓지 않고 방문하는 곳임
한용운 생 가	홍성군 결성면 성곡리	독립 운동가이자 승려이며 시인인 한용운(1879~1944) 선생이 태어난 곳임. 낮은 야산을 등진 양지쪽에 자리 잡고 있으며, 생가가 쓰러져 없어진 것을 1992년에 생가를 중심으로 주변지역을 사적화하기 위해 복원사업을 시작하였음. 생가인 초가 외에 사당삼문관리사화장실 등을 건립하였으며, 주변 정비 사업을 추진하였음. 가옥은 앞면 3칸 옆면 2칸 규모의 초가인데 양 옆으로 1칸을 달아내어 광과 헛간으로 사용하고 울타리는 싸리나무로 둘렀으며 바깥에 흙벽돌로 화장실을 만들었음. 한용운(韓龍雲) 선생의 애민애국정신을 후세에 길이 전하고자 이곳에 표석(標石)을 설치하였음
그림이 있는 정원	홍성군 광천읍 매현리	자연의 순수함을 최대한 보존한 친환경 문화휴식공간인 그림이 있는 정원에서는 모든 사람들이 한 그루 나무가 되고, 한 송이 꽃이 됨. 연꽃 정원, 피꼬리의 노래 소리가 들리는 숲, 오솔길 옆에 핀 벌개미취, 참나리, 투구꽃, 접시꽃이 반겨주는 그림이 있는 정원에서 아름다운 추억을 만들 수 있는 곳임. 온실식물원, 연꽃정원, 야생정원, 자연 생태관, 폭포전망대, 미술관 등의 시설을 갖추고 있어 평일 500명, 주말 2,500명의 관광객이 왕래하고 있음
오서산	홍성군 광천읍 장곡면	오서산은 아름다운 전설과 전통사찰을 끼고 산정에는 은빛갈의 억새풀을 두른 채 서해의 푸른 물결을 굽어보고 있음. 충남 서북부 최고봉으로 정상을 중심으로 약 2km의 주능선이 온통 억새밭으로 이루어져 장관을 이루고 있으며, 수목이 울창하고 물이 많아 곳곳에 약수터가 있고 붉게 물든 노을에 서해바다의 섬들이 장관을 이루고 있음. 산 아래로는 질펀한 해안평야와 푸른 서해바다가 한눈에 들어와 한적하고 호방한 기운을 느끼게 하는 곳임. 또한 고려 대운대사가 창건한 정암사가 중턱에 위치하고 있음
남당항	홍성군 서부면 남당리	광활하게 펼쳐진 천수만과 어우러진 제1종항으로 대하, 우럭, 새조개, 까나리, 새우, 기타 장어 등이 풍성하여 횃집이 산재하고 있어 연중 미식가들이 즐겨 찾고 있는 홍성 유일의 바닷가 관광명소임. 또한 매년 9.10월에 전국의 미식가들이 손꼽아 기다리는 우리나라 최대의 대하축제가 열림. 잔잔한 은빛 수면으로 석양이 장관을 이루고 있으며, 갯이 갈매기 등 철새 도래지인 궁리방 조제와 피서객들이 낚시를 즐길 수 있는 대섬인 죽도 등 자연경관이 수려한 관광지임

[표 1-2-14] 홍성군 자연관광 현황(계속)

명칭	위치	내용
백야 김좌진 생가	홍성군 갈산면	우리나라의 대표적 독립 운동가였던 백야 김좌진장군이 태어나고 성장한 곳임. 하루 300여명의 방문객이 찾아와 장군의 삶을 배우는 역사의 현장으로, 1991년부터 성역화사업을 추진하여 본채와 문간채, 사랑채를 복원하고 관리사 및 전시관, 사당 등이 건립하여 1일 방문객 300여명이 찾아와 김좌진장군의 삶을 배우는 역사의 현장으로 발돋움하고 있는 곳임
공리 포구	홍성군 서부면 공리	서부면 공리방조제는 1984년 농지조성을 위한 간척사업을 한 것으로 거대한 담수호를 이루고 있으며 방조제 연장은 간월도까지 6.5km이고 담수호는 12,364ha 로 30cm 이상의 잉어낙시와 겨울에는 여러종의 철새떼의 서식지로 탐조장소로 유명함. 일몰과 일출을 동시에 바라 볼 수 있는 곳으로 해넘이나 새해 해돋이를 보기 위해 수많은 인파가 몰리기도 함. 이곳에서 잡히는 어종으로는 대하, 새조개, 붕장어 등이 있음
천수만	홍성군 서부면	높지 않은 수심과 간만의 차이로 예전부터 연안어업과 수산양식장의 적지로 알려져 왔으며 또한 광천젓갈과 유명한 새우젓과 광천김의 주산지임. 김과 굴의 양식이 활발하고 넓게 발달된 갯벌에서는 새조개, 쭈꾸미, 낙지 등을 비롯 갑각류와 조개류가 대량으로 서식하고 있음
백월산	홍성군 홍성읍	높이 394m로 홍성읍에서 서쪽으로 약 4km 떨어진 곳에 위치, 코끼리바위를 비롯한 많은 기암괴석들이 있어 절경을 더하며, 산 정상에는 거대한 암석을 등지고 1596년(선조29년) 이몽학의 난을 진압한 홍가신 홍주목사의 사당이 있음. 백제시대의 전통사찰인 산혜암이 위치하고 절 밑에는 산허리를 기어오르는 듯한 지네 형상의 들성지가 있음
철마산	홍성군 금마면	고려명장 최영장군의 무술연마장으로 사통오달의 자연경관을 갖추고 있으며 기미 3.1운동 당시 184명의 의사들이 자주독립을 외치고 이산에 올라와 봉화를 올리고 만세를 부르며 봉기하여 일명 봉화산이라고도 함. 기미독립운동기념비를 세우고 매년 추모제를 올림
속동 전망대	홍성군 서부면	어사포구와 공리 중간의 임해관광도로변 바닷가에 2005년에 세워졌으며 속동전망대에서 해송림을 지나 섬으로 향하는 길은 약 100m 정도 되며 전망대 밑은 깎아 지르는 절벽이어서 섬의 전망대는 거침없는 천수만의 풍광을 자랑하고 있음
죽도	홍성군 서부면	서부면 서쪽에 있는 홍성군 유일의 유인도로 섬주위에 대나무가 많이 자생하고 있어 죽도라 불리움. 죽도는 천수만 내에 위치하고 있는 작고 아름다운 섬으로 해돋이와 해넘이를 동시에 감상할 수 있음

자료: 홍성군 홈페이지



용봉산

자료: 홍성군 홈페이지



홍주읍성 조양문



공리포구

[그림 1-2-5] 홍성군 주요 관광자원(1)

(2) 역사문화 자원

- 홍성군은 총 53개의 유무형 문화재, 유적지, 보물 등을 보유하고 있음. 특히, 홍성읍 중심에 홍주의사총, 조양문, 홍주성 등이 위치하고 있어, 역사·문화 자원을 활용하기 용이함

[표 1-2-15] 홍성군 지역문화재 현황(1)

구분	합계	국가지정 문화재					도지정 문화재						향토 유적
		계	보물	사적	중요 민속 자료	등록 문화재	계	유형	무형	기념물	민속 자료	문화재 자료	
홍성군	57	10	4	2	3	1	45	7	6	10	3	19	2
홍성읍	14	5	1	2	1	1	8		1	2		6	
광천읍	2						2		2				
홍북면	9	3	2		1		6	2		1		3	
금마면	1						1					1	
홍동면	1												1
장곡면	3	1			1		2			1		1	
은하면													
결성면	10	1	1				8	2	1	4	1	1	
서부면	6						5	1	1			3	1
갈산면	5						5		1	1	2	1	
구항면	6						6	2		1		3	

자료: 홍성군 통계연보, 2013, 문화관광과 행정자료

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

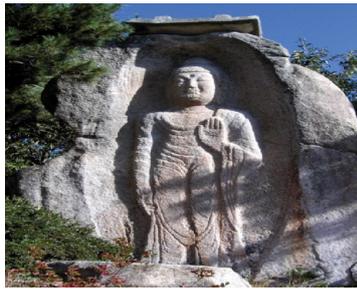
[표 1-2-16] 홍성군 지역문화재 현황(2)

구분	문화재명	소재지	수량	지정일		
국가지정	보물	신경리 마애여래입상 고사사 대웅전 다가지 주영산회괘불탱 용동사영산회괘불탱	홍북면 신경리 산81-1 홍북면 무량리 492 홍북면 오관리 297-2 홍북면 신경리 산81-3	1좌 1등 1기 1폭	'63.1.21 '63.9.2 '71.7.7 '97.8.8	
	사적	홍성성 주읍성 홍성성 홍주의사총	홍성읍 오관리 98 외 196-2 홍성읍 대교리 124-2	37009m ² 40166m ²	'72.10.14 '01.8.17	
	주요 민속 자료	조음식 가옥 염장고택 부상 유품	장고면 산성리 309 홍북면 노은리 29 광천면 옹암리 508-4	1곽(4동) 1동 1괄(34점)	'84.12.24 '96.2.9 '92.7.24	
	등록 문화재	홍성고등학교강당	홍성읍 대교리 343-3	1동(1층)	'06.9.19	
도지정	향토유 형재	상하리 마르불 용동사영정 및 한유도 지인용동사영정 고사사 아미타불좌상 인덕의 초상 고사사 석조여래입상	홍북면 상하리 산1-2 홍북면 신경리 510-24 홍북면 내현리 273-1 홍북면 내현리 273-1 결성면 무량리 498 서부면 판교리 25 결성면 만해로127번지길 35-99	1구(1650m ²) 1구(540m ²) 2폭 1폭 1구 1폭 1구	'79.7.3 '85.7.19 '87.12.30 '95.10.7 '07.10.30 '10.7.30 '13.4.10	
	무형 문화재	지승제조 농요 홍성성채 홍성성수동 당채 기장 대장	홍성읍 오관리 276-3 홍성읍 내리 12-1 광천면 신진리 246-2 서부면 판교리 911 갈산면 동성리 110-19 홍성읍 대교리 386-2	지승제조 선소리 풀공예 풍어제(당제) 옹기장 대장	'86.11.9 '96.11.30 '01.7.20 '03.10.30 '08.2.29 '09.7.1	
	기념물	삼문선생 유허지 이씨묘 지인용동사영정 하씨묘 김좌사 김좌사향교 홍성성수동 김성수성 오관리 느티나무	홍북면 노은리 114-1 홍북면 옥계리 산77-2 홍북면 태봉리 산77외 3 결성면 상곡리 492 결성면 산성리 330-1 결성면 내리 586 결성면 대교리 239-1 결성면 228-1외 15 결성면 내리 산28-2 홍성읍 오관리 98	2640m ² 1650m ² 4기(60m ²) 484m ² 12660m ² 1동 1동 46065m ² 11913m ² 2주(476m ²)	'73.12.24 '77.7.4 '82.8.3 '89.12.24 '89.12.29 '97.12.17 '97.12.17 '98.7.25 '04.4.10 '05.10.31	
	민속 자료	옹대기 김우열 열갈 전용일 가옥	결성면 형산리 주교 구수동 갈산면 상촌리 234 갈산면 상촌리 326	2매 3동(388m ²) 1동(442m ²)	'82.8.3 '85.12.31 '85.12.31	
	문화재 자료	광경사지 삼층석탑 대교리 석불입상 경사지 석불좌상 대원군 석조 대성삼문선생유허비 홍성성수동 김성수성비 홍성성수동사부도 김복한 묘 동헌자비 인덕의 장군묘 연사씨 석보 장곡사성 구정총사 고사사 삼층석탑	홍성읍 소향리 30-1 홍성읍 대교리 408 홍성읍 내법리 178-1 홍북면 신경리 산 80-4 홍북면 오동리 산 5-1 홍북면 노은리 114-1 홍성읍 대교리 55-1 홍성읍 오관리 412-6 홍성읍 오관리 412-6 홍북면 신경리 산80-3 서부면 이호리 산 70-9 결성면 읍내리 318-2 결성면 마면 211-4 구항면 판교리 95-1 장곡면 지정리 산 112 구항면 산성리 산 28-2 외 3 구항면 지정리 산101-2 서부면 판교리 25 결성면 만해로127번지길 35-99	1구(2m ²) 1구(1m ²) 1구(2m ²) 3기(17m ²) 1기(10m ²) 1기(26m ²) 1기(39m ²) 1기(5m ²) 1기(17m ²) 1기(29m ²) 1기(13m ²) 3동(354m ²) 1기(27m ²) 330m ² 4매 61164m ² 1구(81m ²) 1동 1기	'84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '84.5.17 '89.4.20 '89.4.20 '95.10.7 '95.10.7 '97.8.5 '98.7.25 '98.7.25 '09.10.20 '13.4.10	
	군	향토유적	양곡사 창주사	서부면 양곡리 247 홍동면 윤월리 220-2	1식(3동) 1동(36.77m ²)	'91.3.5 '14.5.1

자료: 홍성군 통계연보, 2013



한용운선생 생가지



신경리 마애여래입상



고산사 대웅전

자료: 홍성군 홈페이지

[그림 1-2-6] 홍성군 주요 관광지원(2)



자료: 홍성군 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업 계획(2010~2014), 2010

[그림 1-2-7] 홍성군 문화재 및 관광지원 현황

(3) 관광자원 및 특산품

■ 홍성군의 관광자원 활성화를 위해 용봉산자연휴양림, 그림이 있는 정원 등의 관광자원과 토굴새우젓단지, 역재방죽, 조류탐사과학관 등 지역 특색을 강조한 자원을 활용하고자 노력하고 있음

[표 1-2-17] 홍성군 특화관광자원 현황

명칭	위치	내용
토굴새우젓단지	광천읍	전국 유일의 광천 활성암반토굴새우젓을 생산하고 있으며, 국내 3대 젓갈 시장으로 꼽히는 광천 웅암포구(독배)는 태안반도와 안면도 사이에 위치한 천수만을 바라보고 있는 육지 깊숙한 포구로서 조선시대 말부터 전국 최대의 새우젓시장 형성
이응노 생가 기념관	홍북면 이응노로 61-7	1904~1989년 '서예적 추상'이라는 독창적인 세계를 창조했던 고암 이응노 화백의 생가 및 기념관이 위치한 곳으로 연지공원과 잔디 산책로 그리고 북카페 등이 함께 있어 기념관을 찾는 방문객에게 좋은 문화 휴식 공간으로 활용. 건축공사는 2009년 6월에 착공하였으며 2011년 11월에 개관을 하고 관람객들을 맞이하고 있음
홍주성 역사관	홍성읍 아문길	2011년 5월에 개관한 홍주성 역사관은 홍성의 역사와 사건을 한눈에 볼 수 있도록 전시된 곳임
조류탐사과학관	서부면 궁리	천수만 지역에 찾아오는 철새들을 관찰하기 위해 건립된 곳으로 3층 전망대에서 보면 방조제 너머 안면도와 궁리포구가 한눈에 들어오는 곳임
용봉산자연휴양림	홍북면 용봉산 2길 77	용봉산 중턱의 조용한 숲속여행의 즐거움을 주기 위해 깨끗하고 안락한 인테리어의 숲속의 집, 산림 휴양관, 체육시설, 편의시설 등이 골고루 갖추어져 있음
역재방죽	홍성읍 고암리	생물종 다양성이 풍부한 오래된 습지로서 60여종 이상의 곤충, 26여종의 조류, 86종의 식물 등의 서식지인 것으로 조사되었음

자료: 홍성군 홈페이지



토굴새우젓단지



역재방죽(생태공원)



이응노 생가 기념관

자료: 홍성군 홈페이지, 홍성군 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업 계획(2010~2014), 2010

[그림 1-2-8] 홍성군 주요 관광자원(3)

- **홍성군의 대표적인 특산물로는 광천토굴새우젓과 광천재래맛김, 새조개 등 수산물**이 유명하며, 그 외에 **홍성 한우와 오리유기농쌀, 내포천애 딸기, 방울토마토** 등 다수의 특산물이 있음

[표 1-2-18] 홍성군 지역특산물 현황

특산물	관련내용
광천토굴새우젓	14~15도의 굴 속 자연온도에서 약3개월 저장, 숙성시킴으로써, 그 맛과 향이 타지방 새우젓 보다 월등하여 김장철이 되면 전국에서 소비자가 보여 성시를 이루고 있음
광천재래맛김	바다 속 갯벌에 말뚝을 박고 대나무를 쪼개 엮어 음력 8월 중순을 기해 매어 두면 말물 때는 바닷물에 잠기고 썰물 때 태양 빛이 쬐어지면서 자란 김을 뜯어 직사각형의 틀에 넣어 말려 만든 재래맛김
홍성한우	홍성은 전국 제일의 축산군이자 특히 우시장과 한우를 재료로 한 많은 음식이 개발·보급되어 있어 타 지역보다 육질이 월등하고 맛이 담백한 전통 고기의 맛을 볼 수 있음
유기농 쌀	오리를 이용한 병충해 방제와 잡초까지 제거하는 농사방법으로 쌀을 생산, 농약과 비료를 사용하지 않기 때문에 인기가 매우 높음. 2014년 전국 최초 유기농업특구 지정
내포천애 딸기	유기질 퇴비와 꿀벌의 자연수정으로 재배하여 당도와 향, 과즙이 풍부하여 생산량의 대부분이 대도시로 출하되고 있음(124ha 재배면적)
내포천애 방울토마토	양액 재배로 신선도와 껍질이 얇고 당도가 높으며 비타민과 수분이 풍부하여 1994년 국립농산물검사소로부터 품질인증을 받음
새조개	새조개는 12월부터 이듬해 2월 사이에 잡히는 것이 가장 맛이 좋은 것으로 알려져 있으며, 특히 천수만 새조개는 단백질, 철분, 타우린이 풍부하고 맛과 향이 뛰어나 미식가들은 물론 남녀노소 구분 없이 좋아하는 이 지역 대표적인 별미로 자리 잡고 있음

자료: 홍성군 업무자료, 2014



홍성한우

자료: 홍성군 홈페이지



광천토굴새우젓



새조개

[그림 1-2-9] 홍성군 지역특산물 현황

(4) 축제 및 행사

■ 홍성읍을 중심으로 열리는 내포축제와 서부면 대표 특산물인 대하와 새조개를 소재로 한 남당항 대하, 새조개 축제가 유명함. 그 외 홍성8경중 하나인 오서산에서 열리는 역사품등반대회, 이봉주 마라톤대회 등도 홍성의 대표적인 행사로 자리 잡고 있음

[표 1-2-19] 홍성군 주요 축제 및 행사 현황

구분	축제명	시기	장소	행사내용
홍성군	홍성역사인물 축제	매년 9월경	홍성읍	“충의”와 “서민문화”로 대변되는 축제로서 역사적 인물과 서민문화를 소재로 내포문화권을 다각적으로 조명하는 문화체험축제
	홍성남당항 대하축제	매년 10월경	서부면	천수만에 위치한 청정어항인 남당항에서 가을 대표 먹거리인 대하를 주제로 대하잡기, 풍어제 등 다양한 행사와 특산물 판매장을 운영
	광천토굴새우젓·광천김 대축제	매년 10월경	광천읍	토굴에 새우젓을 저장하는 독특한 방식을 홍보하여 김장철을 앞두고 광천읍 일대에서 펼쳐짐
	홍성남당항 새조개축제	매년 1월경	서부면	조개의 속살이 새의 부리모양과 닮은 새조개를 12월에서 이듬해 2월 사이에 가장 맛이 좋아 다양한 먹거리 체험 프로그램으로 호응을 받고 있는 겨울축제
	김좌진장군 전승기념축제	매년 10월경	갈산면	백야 김좌진장군의 청산리전투 전승기념을 축하하며 구국충절의 위업을 널리 알리어 군민의 애국심 고취 및 역사체험 기회를 제공
	이봉주 보스톤저패기념 홍성 마라톤대회	가을	홍성읍	보스톤 마라톤을 제패하여 대한민국 마라톤의 위상을 세계만방에 알린 이봉주 선수의 업적을 기리기 위한 마라톤 대회
	오서산 역사품 등반대회	매년 10월경	광천읍	은빛갈의 역사가 장관을 이루고 있고, 서해의 푸른 바다가 내려다보이는 오서산의 역사밭으로 온가족이 가을의 운치를 만끽하며, 건강도 챙길 수 있는 가족중심의 축제

자료: 홍성군 홈페이지, 관광책자



홍성역사인물 축제



당항새조개 축제



광천토굴새우젓 축제

자료: 홍성군 홈페이지

[그림 1-2-10] 홍성군 주요 축제 현황

4) 경제·산업

(1) 산업별 현황 비교

■ 홍성군에 등록된 사업체수는 총 7,232개소임. 도소매업, 숙박 및 음식점업의 비중이 상대적으로 높으며, 농림어업은 21개로 적은 편임

• 전체 등록사업체 중 73.3%가 홍성읍과 광천읍에 집중되어 있음

■ 경제활동의 대부분이 도소매업 및 서비스업에 집중되어 있고, 생산성이 요구되는 농림어업, 제조업의 수가 적어 산업구조적 측면에서 취약함

[표 1-2-20] 홍성군 산업별 사업체 현황

연도	합계(개)	농림어업	도·소매업	숙박/음식점업	광업·제조업	기타
2007	6,263	16	1,963	1,278	458	2,548
2008	6,524	16	1,974	1,343	450	2,741
2009	6,556	16	1,957	1,310	486	2,787
2010	6,546	19	1,927	1,337	485	2,778
2011	6,788	19	2,023	1,376	514	2,856
2012	7,232	21	2,134	1,457	557	3,063

자료: 홍성군 통계연보, 2014

[표 1-2-21] 홍성군 읍면별 사업체 현황(2012년)

읍면별	합계(개)	농림어업	도·소매업	숙박/음식점업	광업·제조업	기타
홍성읍	4,197	7	1,210	880	174	1,926
광천읍	1,108	2	475	171	110	350
홍북면	286	1	53	43	13	176
금마면	239	3	78	24	32	102
홍동면	117	1	32	12	22	50
장곡면	123	1	22	17	21	62
은하면	133	1	26	19	36	51
결성면	137	1	16	29	45	46
서부면	366	2	112	166	17	69
갈산면	302	1	66	74	40	121
구항면	224	1	44	22	47	110

자료: 홍성군 통계연보, 2014

(2) 농업 현황

■ 홍성군의 농가인구와 농가 수는 최근 추세처럼 지속적으로 감소하고 있음. 전업 농은 점차 감소하고 있으며, 겸업농은 증가하는 추세임

- 농가인구는 홍성읍, 광천읍, 홍동면 순으로 많으며, 전업농은 장곡면이 가장 많은 것으로 나타남

[표 1-2-22] 홍성군 농가수 및 농가인구 현황

연도	농가(호)				농가인구(명)		
	계	전업	1종겸업	2종겸업	계	남	여
2000	12,613	9,056	1,595	1,962	37,080	17,921	19,159
2005	11,108	7,943	1,075	2,090	29,425	14,185	15,240
2010	11,082	6,325	1,551	3,206	28,274	13,663	14,611

자료: 홍성군 통계연보, 2014

[표 1-2-23] 홍성군 읍면별 농가수 및 농가인구(2012년)

읍면별	농가(호)				농가인구(명)		
	계	전업	1종겸업	2종겸업	계	남	여
홍성읍	2,134	695	162	1,277	6,462	3,184	3,278
광천읍	1,100	636	151	313	2,773	1,352	1,421
홍북면	879	587	147	145	2,219	1,104	1,115
금마면	919	572	140	207	2,259	1,068	1,191
홍동면	1,046	649	200	197	2,616	1,292	1,324
장곡면	984	721	128	135	2,243	1,042	1,201
은하면	705	501	104	100	1,710	835	875
결성면	657	500	68	89	1,545	730	815
서부면	832	325	217	290	2,030	929	1,101
갈산면	965	590	155	220	2,256	1,077	1,179
구항면	861	549	79	233	2,161	1,050	1,111

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 홍성군의 총면적대비 농경지 면적의 비율은 37.4%이며, 호당 평균 경지면적은 1.50ha로 나타남.

- 논 면적의 비중이 타 지역에 비해 상대적으로 높은 홍북면과 서부면의 호당 경지면적은 각각 2.27ha, 2.26ha로 홍성군 평균보다 높게 나타남. 홍성읍은 도심에 위치한 지형적인 영향으로 호당 경지면적은 0.54로 가장 낮게 나타남

[표 1-2-24] 홍성군 읍면별 농경지 현황(2012년)

구 분	총면적(ha) <A>	농경지(ha)				농가(호) <C>	호당경지면적(ha) <B/C>	경지율(% <B/A>
		계 	전	답	과수			
홍성군	44,397	16,620	6,160	10,119	341	11,082	1.50	37.4
홍성읍	3,048	1,150	564	539	47	2,134	0.54	37.7
광천읍	3,504	1,348	591	736	21	1,100	1.23	38.5
홍북면	4,467	1,991	705	1,098	188	879	2.27	44.6
금마면	3,416	1,501	503	973	25	919	1.63	43.9
홍동면	3,799	1,608	717	880	11	1,046	1.54	42.3
장곡면	5,492	1,579	526	1,040	13	984	1.60	28.8
은하면	3,088	1,173	541	625	7	705	1.66	38.0
결성면	2,915	1,197	471	723	3	657	1.82	41.1
서부면	5,553	1,877	514	1,360	3	832	2.26	33.8
갈산면	5,435	2,044	517	1,518	9	965	2.12	37.6
구항면	3,680	1,152	511	627	14	861	1.34	31.3

자료: 홍성군 통계연보, 2013

주 : 농가(호)는 2010년 기준

■ 홍성군의 경지면적은 전반적으로 감소하고 있는 추세임. 논과 밭의 면적을 살펴 보면, 논 면적이 상대적으로 크게 줄어들고 있음을 알 수 있음

- 경지면적은 5년전과 비교하면 439ha 줄어들었으며, 가구당 경지면적은 5.8a 정도 감소

[표 1-2-25] 홍성군 경지면적 변화 추이(2008/2013년)

연도	경지면적(ha)			가구당 경지면적(a)		
	계	논	밭	계	논	밭
2008	14,786	10,718	4,068	136.5	98.9	37.5
2009	14,494	10,631	3,863	134.3	98.5	35.8
2010	14,408	10,548	3,860	130.0	95.2	34.8
2011	14,297	10,409	3,888	129.0	93.9	35.1
2012	14,347	10,296	4,051	130.7	93.8	36.9
2013	14,249	10,262	3,987	129.8	93.5	36.3

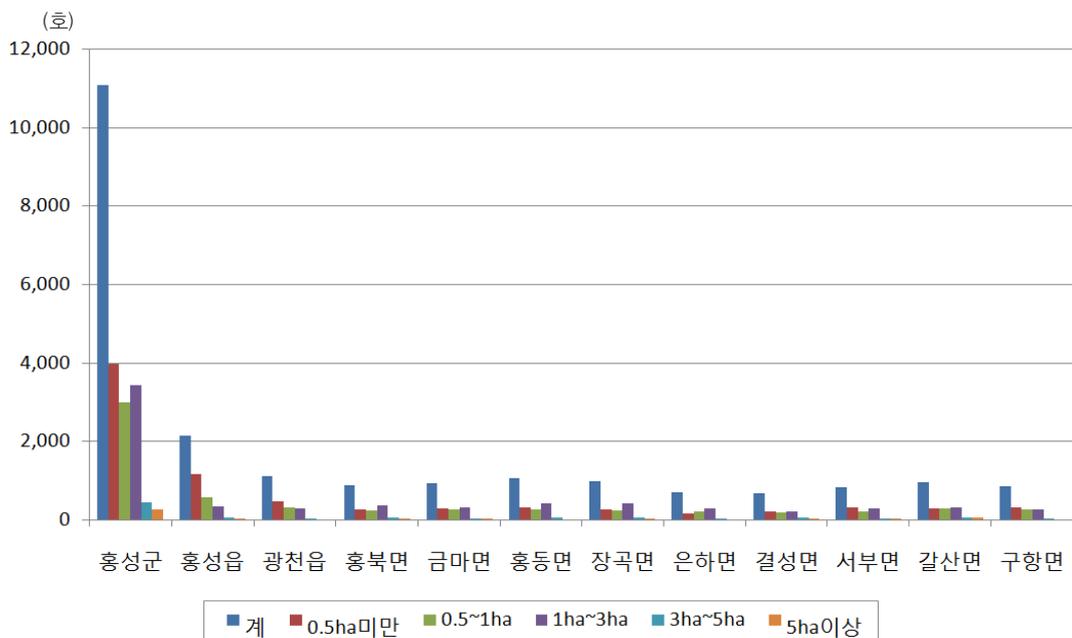
자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 홍성군 경작규모별 농가현황을 살펴보면, 전체 농가의 35.9%가 0.5ha미만의 소규모 경작을 하고 있음. 갈산면이 5ha 이상을 경작하는 대규모 농가가 가장 많으며, 홍성읍이 0.5ha미만을 경작하는 소농의 비중이 제일 높게 나타남

[표 1-2-26] 홍성군 경작규모별 농가 현황(2012년)

구분	계	0.5ha미만	0.5~1ha	1ha~3ha	3ha~5ha	5ha이상
홍성군	11,082	3,976	2,987	3,413	445	261
홍성읍	2,134	1,155	567	326	48	38
광천읍	1,100	464	316	271	32	17
홍북면	879	248	224	349	37	21
금마면	919	276	264	316	34	29
홍동면	1,046	311	257	405	55	18
장곡면	984	264	235	400	59	26
은하면	705	167	214	292	24	8
결성면	657	195	180	215	41	26
서부면	832	304	199	274	33	22
갈산면	965	284	277	301	55	48
구항면	861	308	254	264	27	8

자료: 홍성군 통계연보, 2014



자료: 홍성군 통계연보, 2014

[그림 1-2-11] 홍성군 읍면별 경작규모별 농가 현황(2012년)

■ **홍성군의 농업구조는 수도작 중심이며, 미곡이 전체 식량작물 생산량의 93%를 차지하고 있음**

- 잡곡이 차지하는 비중은 0.3%에 불과하나 꾸준히 증가하고 있는 추세 있음
- 두류와 서류는 최근들어 감소 추세에 있음

[표 1-2-27] 홍성군 식량작물 생산 현황

(단위: MT)

연별	계	미곡	맥류	잡곡	두류	서류
2010	55,459.6	51,998.3	48.0	24.3	517.9	2,871
2011	49,657.3	46,710.0	12.1	26.8	474	2,434
2012	51,996.4	48,410.0		33.6	440.7	3,112
2013	47,666.9	49,859.0		88.7	151.8	1,567.4

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ **과실류에서 사과생산량이 60.2%로 가장 많고, 과채류에서 호박생산량이 54.5%로 가장 많음**

- 과실류 생산량은 사과, 배, 복숭아 순이고, 과채류는 호박, 수박, 오이, 토마토 순임

[표 1-2-28] 홍성군 과실류·과채류 생산 현황

(단위: MT)

연별	계	과실류			과채류				
		사과	배	복숭아	수박	참외	토마토	오이	호박
2010	6,542	1,538	443	1,093	1,933	250	149	853	283
2011	4,479	1,223	405	127	1,310	210	159	782	263
2012	5,313	2,240	840	330	1,128	53	38	422	262
2013	6,695.5	2,240	818.5	660.0	682	1	154	519	1,621

■ **엽채류와 근채류에서는 각각 배추와 무의 생산량이 많고, 조미채소는 비교적 골고루 생산되고 있음**

- 엽채류에서 배추가 전체 생산량의 97.9%를 차지하고, 근채류에서 무가 98.9%를 차지하고 있음
- 조미채소의 생산량은 고추, 마늘, 파, 양파, 생강 순임

[표 1-2-29] 홍성군 엽채류근채류조미채소류 생산 현황

(단위: MT)

연별	계	엽채류				근채류		조미채소				
		배추	시금치	상추	양배추	무	당근	양파	생강	마늘	고추	파
2010	23,118	15,792	147	206	52	641	116	627	508	1,435	2,624	970
2011	27,802	17,892	111	186	95	3,582	160	637	350	1,404	2,050	1,335
2012	27,156	18,000	111	117	96	2,990	288	825	122	900	2,398	1,309
2013	21,463	14,346	149	153		3,296	37	53	204	190	1,300	1,735

■ 특용작물은 참깨와 들깨 생산량이 많고, 인삼 또한 꾸준히 생산되고 있음

- 참깨와 땅콩 생산량은 증가추세, 들깨는 감소추세에 있음
- 인삼의 생산량은 2010년과 비교하여 절반이하로 감소하였음

[표 1-2-30] 홍성군 특용작물 생산 현황

(단위: MT)

연별	계	참깨	들깨	땅콩	인삼
2010	672.6	156.4	185.2	20.0	311.0
2011	471.7	121.1	147.2	18.4	185.0
2012	313.3	85.7	105.7	19.9	102.0
2013	510.5	220.0	109.5	53.0	128.0

■ 최근 6년간 추세를 살펴보면 전반적으로 축산농가는 감소하고 사육두수는 조금 증가하는 경향으로 축산농가의 규모화가 이루어지고 있음

- 한·육우 사육농가는 전반적으로 감소하고 있으며, 특히 2012년과 2013년을 비교하여 가구 수에서 477호나 감소하였음
- 젖소는 담보상태로 최근 5년간 가구 수와 사육두수에서 큰 차이가 없음
- 돼지는 축산농가 수가 감소하고 있으나, 사육두수는 담보상태에 있음
- 닭은 5년 전과 비교하여 가구 수가 약 7배 증가하였으나 사육마리 수에서는 큰 차이가 없음
- 마필은 농가와 사육두수가 담보상태임
- 산양은 축산농가는 줄어들고 있으나, 사육두수는 담보상태임

[표 1-2-31] 홍성군 축종별 사육 현황

구 분	한·육우		젖소		돼지		닭		마필		산양	
	가구	마리	가구	마리	가구	마리	가구	마리	가구	마리	가구	마리
2008	3,552	59,011	81	5,392	358	461,814	77	2,845,014	5	7	315	2,110
2009	3,371	58,551	73	4,783	306	404,048	64	2,273,231	6	11	170	1,193
2010	3,377	62,740	65	4,297	310	498,891	477	2,661,978	6	19	186	1,711
2011	3,347	67,691	64	4,201	310	495,305	555	2,717,413	10	21	225	2,374
2012	3,143	63,409	62	4,302	299	478,843	482	3,015,548	9	25	167	2,990
2013	2,666	57,302	63	4,400	274	464,045	424	2,738,375	7	37	132	2,116

자료: 홍성군 통계연보, 2014

- 홍성군 농업진흥구역 면적은 9,496ha로 홍성군 전체 면적의 21.4%를 차지하고 있으며, 5년 전과 비교하면 다소 감소하고 있음. 농업보호구역은 1,409ha 전체 면적의 3.2%를 차지하고 있음

[표 1-2-32] 홍성군 농업진흥지역 지정 현황

연별	합계 (ha)	농업진흥구역 면적(ha)	농업보호구역 면적(ha)
2008	9,510.8	8,101.9	1,408.9
2009	9,510.1	8,101.2	1,408.9
2010	9,497.0	8,088.2	1,408.9
2011	9,497.0	8,088.2	1,408.8
2012	9,495.9	8,087.1	1,408.8
2013	9,495.9	8,087.1	1,408.8

자료: 홍성군 통계연보, 2014

- 홍성군 산업(농공)단지 총 9개소로 89개 업체가 입주하고 있으며 종업원수는 2,089명, 매출액은 4,867억원으로 2010년(1,064억원)보다 4배 이상 생산규모가 확대되었음
- 가장 큰 규모의 농공단지는 구항농공단지 18개 업체, 324명의 종사자가 근무하고 있으며 매출액은 1,015억원, 수출액은 81,418천달러 규모로 성장하였음

[표 1-2-33] 홍성군 산업(농공)단지 현황

구분	조성년도	업체 수	종업원수 (명)	부지면적 (㎡)	매출액 (백만 원)	수출액 (천 불)
소계		89	2,089	2,102,520	486,748	360,972
구항농공단지	1990	18	324	167,016	101,492	81,418
광천농공단지	1995	15	274	144,652	88,685	2,147
은하농공단지	2001	1	225	109,163	2,200	188,100
은하전문농공단지	2007	6	214	95,254	50,293	5,595
결성전문농공단지	2007	26	338	141,065	55,111	1,671
갈산전문농공단지	2012	13	368	121,965	94,165	27,522
광천김특화농공단지	2014	8	104	56,772	36,128	20,729
홍성일반산업단지	2014	2	242	1,134,669	58,674	33,790

자료: 홍성군 업무자료, 2014

주: 갈산2농공단지 조성 중(면적: 131,964㎡)

(3) 생산기반 현황

■ 홍성군의 수리담수율은 2013년 기준 60.9%이고, 경지정리율은 64.9%임

[표 1-2-34] 홍성군 수리담 및 경지 정리 현황

연도	면 적(ha)		수리담수율 (%)	경지정리 대상면적 (ha)	경지정리율 (%)
	수리안전담	기타수리담			
2011	6,342.0	1,566.0	60.1	9,772.0	64.9
2012	6,342.0	4,067.0	60.9	9,772.0	64.9
2013	6,342.0	4,067.0	60.9	9,772.0	64.9

자료: 홍성군 통계연보, 2014

- 2013년도 기준으로 저수지는 45개 양수장은 33개, 취업보는 52개로 최근 5년 동안 일정 수준을 유지하고 있으며, 농업용수 개발량은 1,093톤의 규모임

[표 1-2-35] 홍성군 수리시설 및 방조제 현황

연도	저수지	양수장	집수암거	취업보
2008	45	37	12	52
2009	45	37	12	52
2010	45	37	12	52
2011	45	31	12	52
2012	45	33	12	52
2013	45	33	12	52

자료: 홍성군 통계연보, 2014

[표 1-2-36] 홍성군 농업용 지하수 현황

연도	착 정		지구 수	이 용 시 설(비)			총투자액 (천 원)	용수 개발량 (톤)
	공 수	투자액 (천 원)		재원별 사업비 (천 원)				
				국비	지방비	주 민		
2011	8	1,250,000	8	890,000	360,000	0	1,250,000	1,200
2012	10	431,481	10	230,057	201,424	0	431,481	1,500
2013	9	267,222	9	135,000	132,222	0	267,222	1,093

자료: 홍성군 통계연보, 2014

- 농업용 기계는 전반적으로 다소 감소하고 있는 추세이나, 농용트랙터와 농산물 건조기는 다소 증가하였음

[표 1-2-37] 홍성군 농업용 기계 보유 현황

(단위: 대)

연도	총계	동력경운기	농용트랙터	동력양기	관리기	콤바인	곡물건조기	농산물건조기
2008	23,233	7,557	2,454	3,612	3,618	1,133	639	2,040
2009	21,928	7,113	2,535	3,082	3,425	927	614	1,966
2010	19,709	7,066	2,536	3,124	3,441	930	571	1,891
2011	19,667	6,996	2,507	2,989	3,556	948	552	1,961
2012	19,536	6,784	2,719	2,710	3,516	883	541	2,235
2013	19,183	6,548	2,783	2,478	3,421	884	588	2,368

자료: 홍성군 통계연보, 2014

5) 생활환경

(1) 기반 시설

■ 홍성군 내 주택은 단독주택이 67.0%(2013년 기준)로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 주택보급률은 2013년 기준으로 116.4%임. 단독주택의 비중은 점차 감소하고 있으며, 아파트 및 다세대주택의 비중은 증가하고 있는 추세임

[표 1-2-38] 홍성군 주택 현황 및 보급률

연도	가구 수	주택 수											주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트		연립주택		다세대주택		비주거용		
			(호)	(%)	(호)	(%)	(호)	(%)	(호)	(%)	(호)	(%)	
2008	29,444	33,509	23,936	71.4	7,388	22.0	777	2.3	1,065	3.2	343	1.0	113.8
2009	29,145	34,545	24,218	70.1	8,104	23.5	815	2.4	1,065	3.1	343	1.0	118.5
2010	32,298	34,903	24,575	70.4	8,104	23.2	815	2.3	1,069	3.1	340	1.0	118.1
2011	32,767	36,194	25,143	69.5	8,763	24.2	815	2.3	1,133	3.1	340	0.9	110.5
2012	33,271	38,246	25,841	67.6	9,898	25.9	827	2.2	1,327	3.5	353	0.9	115.0
2013	33,770	39,295	26,346	67.0	10,245	26.1	827	2.1	1,524	3.9	353	0.9	116.4

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 가장 많은 인구가 거주하고 있는 홍성읍은 아파트 비중이 타 읍면에 비하여 상대적으로 높고, 홍북면은 가구 수 대비 아파트의 비중이 높은 것으로 나타남

[표 1-2-39] 홍성군 읍면별 주택현황 및 보급률

읍면별	가구 수	주택 수 (호)											주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트		연립주택		다세대주택		비주거용		
			(호)	(%)	(호)	(%)	(호)	(%)	(호)	(%)	(호)	(%)	
홍성읍	14,223	16,550	7,015	42.4	7,665	46.3	569	3.4	1,109	6.7	192	1.2	116.4
광천읍	5,279	6,143	4,855	79.0	577	9.4	188	3.1	362	5.9	161	2.6	116.4
홍북면	2,581	3,003	1,846	61.5	1,133	37.7	0	0	24	0.8	0	0	116.4
금면	1,689	1,965	1,715	87.3	250	12.7	0	0	0	0	0	0	116.4
홍동면	1,444	1,680	1,680	100	0	0	0	0	0	0	0	0	116.4
장곡면	1,525	1,775	1,775	100	0	0	0	0	0	0	0	0	116.4
은하면	1,067	1,241	1,241	100	0	0	0	0	0	0	0	0	116.4
결성면	1,035	1,204	1,188	98.7	0	0	16	1.3	0	0	0	0	116.4
서유면	1,550	1,804	1,768	98.0	0	0	36	2.0	0	0	0	0	116.4
갈산면	1,554	1,808	1,779	98.4	0	0	0	0	29	1.6	0	0	116.4
구항면	1,824	2,122	1,484	69.9	620	29.2	18	0.8	0	0	0	0	116.4

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 홍성군에 설치된 도로는 총연장 322.9km로 고속도로 14.9km, 국도 71.2km, 지방도 79.8km, 군도 156.9km로 구성되어 있음

- 서해안고속도로, 국도 21호선(보령~천안), 국도29호선(서산~청양), 지방도609호선, 장항선 등이 홍성군의 주요 광역교통로임. 그 외, 농어촌도로 417.5km가 있음

[표 1-2-40] 홍성군 도로 현황

연도	합 계		고속도로 (m)	일반국도		지방도		군도	
	연장 (m)	포장률 (%)		연장 (m)	포장률 (%)	연장 (m)	포장률 (%)	연장 (m)	포장률 (%)
2008	323,700	88.5	15,700	74,000	100.0	80,500	89.8	153,500	81.1
2009	313,600	86.5	15,600	66,800	100.0	77,700	89.8	153,500	81.1
2010	313,600	86.5	15,600	66,800	100.0	77,700	80.3	153,500	82.4
2011	313,565	86.5	15,570	66,785	100.0	77,700	80.3	153,500	82.3
2012	319,085	86.0	15,570	66,785	100.0	79,820	78.2	156,910	82.7
2013	322,886	86.4	14,940	71,216	100.0	79,820	78.2	156,910	83.1

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 최근 5년간 총인구수는 증감을 반복하고 있지만, 상수도 보급률은 5년 전 64%에서 79.4%로 증가추세에 있음. 1일 1인당 급수량도 293ℓ로 상수도 보급현황은 전반적으로 개선되고 있음

[표 1-2-41] 홍성군 상수도 현황

연도	총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)	시설용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	1일1인당 급수량(ℓ)	급수전수 (개소)
2008	89,231	57,107	64	14,350	11,322	198	8,841
2009	88,865	52,459	59	16,979	16,979	324	9,650
2010	89,603	55,252	62	19,370	19,370	351	10,397
2011	88,108	55,067	63	14,140	15,327	278	11,805
2012	89,990	67,321	75	14,140	25,901	384.7	16,483
2013	89,704	71,208	79.4	14,140	20,872	293.1	18,015

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 홍성군의 하수도 보급률은 5년 전 57.8%에서 61.9%(2013년)로 증가추세에 있음. 5년 전과 비교하면 총인구는 비슷한 수준이나 하수도 종말처리인구는 점차 증가하고 있어, 하수도 보급현황이 개선되고 있음을 알 수 있음

[표 1-2-42] 홍성군 하수도 현황

연도	총 인구 (명)	하수도 종말처리인구 (명)	하수처리구역외 인구 (명)	하수도보급률 (%)
2008	89,231	51,591	37,640	57.81
2009	88,865	50,654	38,211	57.00
2010	89,603	51,323	38,280	57.27
2011	89,739	53,916	35,823	60.08
2012	89,990	54,062	35,928	60.08
2013	91,282	56,458	34,824	61.85

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 홍성군에는 2013년도 기준 79개의 교육시설이 있으며 학교 수는 지속적으로 감소하고 있음. 2011년 이후, 학생 수가 감소함에 따라 학급수도 감소하고 있으나, 교원 수는 증가하고 있음

[표 1-2-43] 홍성군 연도별 교육시설 현황

연도	학교 수 (개)	학급 수 (개)	학생 수 (명)	교원 수 (명)
2009	84	622	24,850	1,269
2010	83	615	25,353	1,277
2011	81	629	25,676	1,247
2012	80	626	25,092	1,256
2013	79	587	20,411	1,363

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 교육시설 중 유치원이 28개로 가장 많으며, 교원 수는 학생 수와 학급 수가 가장 많은 초등학교에서 비중이 높게 나타남

[표 1-2-44] 홍성군 학교별 교육시설 현황(2013년)

구분	학교 수 (개)	학급 수 (개)	학생 수 (명)	교원 수 (명)
유치원	28	55	982	80
초등학교	24	239	4,607	442
중학교	13	109	3,054	322
고등학교	10	118	3,714	316
전문대학	2	26	3,434	100
대학교	1	17	4,456	103

자료: 홍성군 통계연보, 2014

- 병의원이 전체 의료시설 중 절반을 차지하고 있으며, 군에서 관리하는 보건소(지소, 진료소 포함)는 26개소(2013년 기준)임. 병의원의 80% 이상이 홍성읍과 광천읍에 소재하고 있어, 의료시설이 편중되고 있음을 알 수 있음

[표 1-2-45] 홍성군 의료시설 현황

연도	합계	종합병원	병원	의원	보건소	보건지소	보건진료소	기타
2008	80	1	2	40	1	10	14	12
2009	79	1	2	38	1	10	14	13
2010	81	1	5	37	1	10	14	13
2011	80	1	2	37	1	10	14	15
2012	87	1	1	38	1	11	14	21
2013	86	1	2	37	1	11	14	20

자료: 홍성군 통계연보, 2014

[표 1-2-46] 홍성군 의료기관 종사인력 현황

연도	계	의사	치과 의사	한의사	약사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
2008	833	109	21	15	54	216	260	154	4
2009	788	117	25	6	52	196	238	151	3
2010	857	114	25	21	8	199	313	172	5
2011	989	120	56	23	61	171	355	200	3
2012	1,183	95	24	26	63	242	533	196	4
2013	1,066	92	26	29	64	204	482	164	5

자료: 홍성군 통계연보, 2014

- 사회복지시설 또한 홍성읍에 전체의 57%가 집중되어 있어 지역주민들이 사회복지 혜택을 골고루 받지 못하는 것으로 판단됨. 사회복지시설의 절반정도가 노인복지시설이며, 아동복지시설도 읍에 편중되어 있는 등 사회복지 서비스의 개선이 필요함

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 1-2-47] 홍성군 사회복지시설 현황(2013년)

읍면별	합계	노인 복지시설	장애인 복지시설	아동 복지시설	기타시설
홍성군	51	20	9	10	12
홍성읍	29	6	7	5	11
광천읍	3	1		2	
홍북면	1	1			
금마면	1	1			
홍동면	2	1	1		
장곡면	1			1	
은하면	4	2		1	1
결성면	3	2	1		
서부면					
갈산면	5	5			
구항면	2	1		1	

자료: 홍성군청 홈페이지

[표 1-2-48] 홍성군 읍면별 사회복지시설 현황

구분	소재지	기관명	비고
노인복지시설	홍성읍	홍성군노인종합 복지회관 대한노인회 홍성군지회 청로노인요양공동생활가정 청로노인복지센터 올리브재가노인종합지원센터 홍성노인요양원	
	광천읍	한마음요양원	
	홍북면	내포재가노인지원센터	
	금마면	홍성벤엘요양원	
	홍동면	소망의집	
	은하면	장수노인요양원 장수노인전문요양원	
	결성면	사랑의 동지 홍성유일노인요양원	
	갈산면	한아름노인요양공동생활가정 홍성시니어홈 한아름재가노인복지센터 은혜노인요양원 홍성사랑의집	
구항면	홍광실버타운		
장애인복지시설	홍성읍	라운의 집 하늘지붕 장애인부모회 홍성군장애인편의시설센터 홍성군장애인종합복지관 홍성군수화통역센터 시각장애인협의회	
	홍동면	하늘공동체	
	결성면	한누리	
아동복지시설	홍성읍	한사랑지역아동센터 자람아동센터 한빛지역아동센터 하늘터아동센터 홍성지역아동센터	
	광천읍	공감아동센터 사랑샘	
	장곡면	장곡신나는지역아동센터	
	은하면	참사랑쉼터지역아동센터	
	구항면	구항지역아동센터	
기타복지시설	홍성읍	홍성정신요양원 희망의나눔서해푸드뱅크 홍성군지역사회복지협의회 홍성군자원봉사센터 홍성지역자활센터 홍성사회복지관 홍성군다문화가족지원센터 홍성가정폭력상담소 홍성서해푸드마켓 홍성성폭력상담소	
	은하면	홍성군기초푸드뱅크	

자료: 홍성군청 홈페이지

(2) 홍성군 농어촌서비스기준(RSS) 현황

- 농어촌지역의 공공서비스 공급에 대한 국내외 정책 환경이 변하면서 우리나라에서도 2011년도부터 농어촌서비스기준 제도가 도입·시행되고 있으며, 각 기준에 대한 이행실태를 점검·평가를 하고 있음
 - 농어촌서비스 기준은 크게 주거·교통·교육·보건의료·복지·응급·안전·문화·정보통신의 9개 부문, 각 부문에 따른 총 32개 기준 항목으로 구성되어 있음
- 농어촌서비스기준은 2014년까지 농어촌 지역에서 이루어져야할 최소한의 공공서비스를 정책 목표로 설정한 것으로 삶의 질 향상을 위한 시행계획이나 달성여부는 의무 사항이 아닌 노력·권고 사항임
- 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가를 통해 농어촌 삶의 질 향상을 위한 다양한 정책사업 중 어떤 것을 집중적으로 추진해야하는지 객관적 자료를 통해 합리적으로 결정할 수 있으며, 객관적 목표와 현 실태를 함께 제시하여 지자체가 관련 정책을 개선하고 혁신적인 공공서비스 전달체계를 마련 할 수 있도록 하고 있음
- 농어촌 삶의 질 향상 정책과 관련하여 삶의 질 향상의 평가 지표로 활용할 수 있는 농어촌서비스기준에 대한 홍성군의 현 상황은 다음과 같음

[표 1-2-49] 홍성군 농어촌서비스기준 현황

부문	관련항목	서비스기준(목표)	'13년 홍성군 현황 (%, 개)
주거	주택	최저주거기준 이상 주택(거주 가구) 비율(90%)	88.9
	난방	읍지역 도시가스 주택보급률(50%)	39.6
		신재생에너지 보급 등 난방비 저감정책 우선추진(100%)	1.2
	마을 공동시설	운영비 지원(100%)	97.9
		프로그램 지원(100%)	44.6
	상수도	면지역 상수도 보급률(75%)	22.5
하수도	하수도 보급률(71%)	60.1	
교통	대중교통	도보 15분 거리 내 대중교통을 하루 3회 이상 이용 가능(100%)	88.3
		준공공교통 프로그램 운영(여부)	미운영
인도	인도 구분 설치(100%)	67.9	
교육	유치원 /초중교	농어촌 학교 육성(100%)	100
		적절한 통학수단 제공(100%)	57.1
	고등학교	시·군에 1개교 이상 우수 고등학교 육성(유무)	2
	방과 후 학교	방과 후 학교 프로그램 참여(70%)	87.7
	의견수렴	교육발전위원회를 설치(여부)	설치
	평생교육	평생교육 프로그램을 제공하는 서비스 거점시설 1개 이상 운영(100%)	18.2
보건 의료	진료 서비스	모든 중요과목 의사 진료 가능(여부)	가능
	순회방문	마을별 월 1회 전문인력 순회방문(100%)	11.5
	의약품 구입	자동차 20분 내 일반 의약품 구입(100%)	100
복지	노인	취약계층노인 주 1회 이상 재가노인서비스(100%)	78.7
	청소년	자동차 30분 내 청소년센터(유무)	3
	아동	자동차로 20분 내에 초등생 방과후 돌봄시설(100%)	100
	영유아	자동차로 20분 내에 소규모 영유아 보육시설(100%)	72.7
	다문화 가족	자동차로 30분 내에 다문화가족지원센터(100%)	1
		방문서비스 제공(여부)	제공
응급	응급 서비스	30분 이내 구급차 도착 및 응급처치(100%)	72.5
안전	경찰 순찰	범죄 취약지역 마을별 1일 1회 이상 순찰	-
		마을별 방범용 CCTV를 설치(100%)	29.2
	방법설비	항포구 방범용 CCTV를 설치(100%)	16.7
		경찰 출동	112 신고 시 출동시간 10분 이내(100%)
소방 출동	화재신고 접수 후 5분 내에 소방차가 현장 도착(55%)	52.7	
문화	독서	읍·면 내 도서 열람 및 대출 가능(100%)	36.4
		도서 대출/대여 대안 시스템 운영(유무)	1
	문화시설 및 프로그램	자동차로 30분 내 문화시설(유무)	2
		월 1회 이상 문화프로그램 관람가능(여부)	14.8
		분기별 1회 이상 전문 공연 프로그램(여부)	19.0
찾아가는 문화공연	연2회 이상 찾아가는 문화프로그램 향유(100%)	9.1	
정보 통신	초고속망	초고속망 접속 가능 및 역통합망 구축률(80%)	65.5

자료: 김광선 외, 농어업인 삶의 질 향상 위원회 전문지원기관 업무위탁: 2013 농어촌서비스기준 이행실태 점검·평가, 2013, 한국농촌경제연구원

2. 농업·농촌 예산 현황

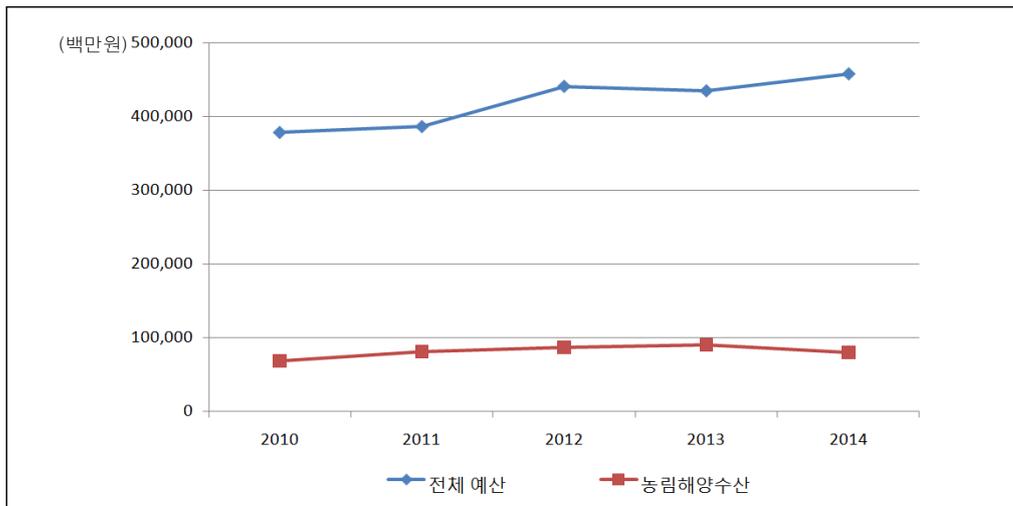
- 홍성군 총 예산추이를 살펴보면, 2014년도 총 예산은 458,048백만 원으로 5년 전(378,006백만 원)과 비교하여 17.5% 증가하였음
- 가장 큰 증가세를 보인 분야는 환경보호 분야로 약 69.1% 증가하였으며, 그 다음으로 일반 공공행정(60.7%), 수송 및 교통(43.1%), 사회복지(39.8%)순이었음. 농림해양수산 부분 예산은 16.2% 증가하여 평균보다 낮음
- 2014년 기준, 홍성군 전체 예산에서 가장 큰 비중을 차지하고 있는 분야는 사회복지분야로 약 19.1%를 차지하고 있음. 그다음으로 농림해양수산(17.4%), 국토 및 지역개발(15.2%), 환경보호(10.7%)순이었음
- 지난 5년간 농림해양수산 부분 예산이 전체 예산에서 차지하는 비중을 살펴보면, 2011년도(20.9%)가 가장 높았으며 2014년도(17.4%)가 가장 낮음을 알 수 있음

[표 1-2-50] 홍성군 분야별 예산액 추이(2010/2014년)

구분	2010		2011		2012		2013		2014		증감률 (B-A)/A
	예산액 (백만 원)	비중 (%)	예산 (백만 원)	비중 (%)	예산 (백만 원)	비중 (%)	예산 (백만 원)	비중 (%)	예산액 (백만 원)	비중 (%)	
전체 예산	378,006	100	385,986	100	440,891	100	434,832	100	458,048	100	17.5
일반공공행정	27,519	7.3	20,339	5.3	23,487	5.3	36,321	8.4	44,236	9.7	37.8
공공질서 및 안전	9,699	2.6	7,458	1.9	8,903	2.0	4,199	1.0	6,040	1.3	-60.6
교육	3,067	0.8	3,140	0.8	2,052	0.5	3,930	0.9	2,537	0.6	-20.9
문화 및 관광	21,248	5.6	13,475	3.5	17,821	4.0	24,056	5.5	25,781	5.6	17.6
환경보호	28,900	7.7	52,870	13.7	74,465	16.9	39,484	9.1	48,875	10.7	40.9
사회복지	62,444	16.5	64,218	16.6	66,854	15.2	76,240	17.5	87,313	19.1	28.5
보건	7,901	2.1	7,976	2.1	8,698	2.0	9,815	2.3	9,402	2.1	16.0
농림해양수산	68,625	18.2	80,596	20.9	86,615	19.7	90,197	20.7	79,733	17.4	13.9
산업·중소기업	5,211	1.4	26,667	6.9	3,652	0.8	4,636	1.1	3,850	0.8	-35.4
수송 및 교통	13,842	3.7	15,001	3.9	18,669	4.2	24,435	5.6	19,809	4.3	30.1
국토 및 지역개발	82,298	21.8	45,303	11.7	72,265	16.4	60,604	13.9	69,673	15.2	-18.1
과학기술	185	0.1	226	0.1	200	0.1	141	0.0	120	0.0	-54.2
예비비	3,874	1.0	3,153	0.8	7,710	1.8	8,730	2.0	4,343	1.0	10.8
기타	43,192	11.4	45,564	11.8	49,501	11.2	52,043	12.0	56,335	12.3	23.3

자료 : 홍성군 업무자료, 2014

주 : 2010~2013년 본예산+추경1+추경2이며, 2014년도는 본예산+추경1 예산임



자료: 홍성군 업무자료, 2014

[그림 1-2-12] 홍성군 농림해양수산분야 예산액 추이(2010/2014년)

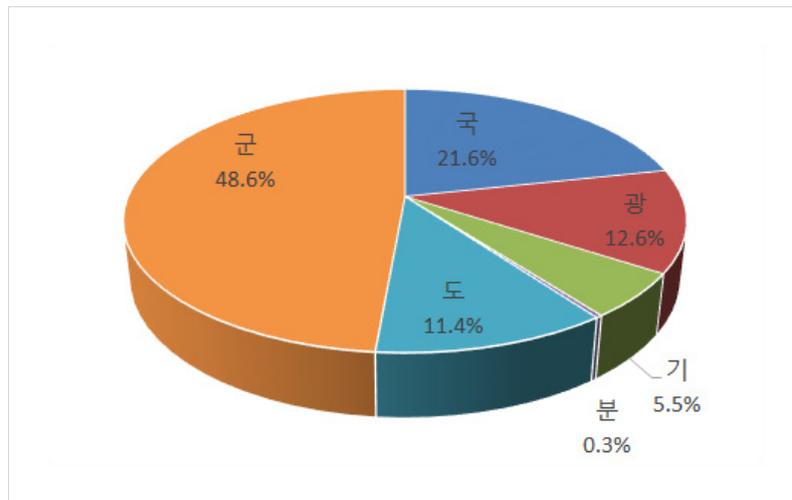
■ 2014년 기준으로 홍성군 농림해양수산 전체 예산 중 도비와 군비의 비중은 각각 11.4%, 48.6%로 나타났으며, 2011년과 비교하면 군비는 6.5% 증가, 도비는 2.4% 증가하였음.

[표 1-2-51] 홍성군 농림해양수산분야 예산 현황

구분	2011		2012		2013		2014	
	예산 (백만 원)	비중 (%)						
농림 해양수산	8,059,582	100.0	8,661,537	100.0	9,019,745	100.0	7,973,316	100.0
국	1,714,122	21.3	1,757,420	20.3	1,772,475	19.7	1,718,255	21.6
광	1,585,386	19.7	1,759,005	20.3	1,435,081	15.9	1,007,993	12.6
기	151,817	1.9	280,272	3.2	336,878	3.7	435,500	5.5
특	54,500	0.7						
분	24,903	0.3	25,103	0.3	25,103	0.3	25,103	0.3
도	888,855	11.0	1,065,292	12.3	1,082,498	12.0	910,368	11.4
군	3,640,000	45.2	3,774,445	43.6	4,367,712	48.4	3,876,098	48.6

자료 : 홍성군 업무자료, 2014

주 : 2011~2013년 본예산+추경1+추경2 예산이며, 2014년도는 본예산+추경1 예산임.



자료: 홍성군 업무자료, 2014

[그림 1-2-13] 홍성군 농림해양수산분야 예산 현황(2014년)

■ 홍성군에서 수행하고 있는 농림축산업 관련 사업을 농업·식품산업, 농촌경제 활성화, 농촌지역개발, 삶의 질 향상, 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축 등 총 5개 분야로 분류하여 각 카테고리별 예산 변화 추이를 살펴보면 다음과 같음

■ 농업·식품산업 활성화를 위한 사업규모는 2010년도는 32,715백만 원 규모에서 2014년도는 42,633백만 원으로 5년 동안 30.3% 증가하였음. 전체 농림축산업 지원 사업 분야 중 가장 높은 비중(55.4%, 2014년 기준)을 차지하고 있으며, 총 예산도 점차 증가하고 있는 추세임

- 농업·식품산업 활성화를 위한 관련 사업으로는 농산물 생산·유통관리(농가소득보전지원, 고품질 브랜드쌀 소비촉진 기반구축, 친환경농업 육성, 원예특작 생산기반 육성, 유통현대화, 전문농업인단체 육성 등), 친환경농업지원(식량작물 및 소득작물시범사업, 축산사업시범사업 지원 등), 농업기술개발(농업기계교육, 농업기계임대사업, 육묘장 및 미생물보급 지원실 운영, 기술개발시범사업 등), 축산경쟁력 강화(축산기반조성, 친환경축산 조성, 조사료 생산 및 기타가축 육성, 축산물 유통 및 가축방역관리 등), 임업 경쟁력 강화(임업경영기반구축) 등이 있음
- 2014년 기준으로 예산규모가 큰 주요 사업으로는 농가소득보전지원을 위한 쌀소득등 직접지불(7,634백만 원), 벼 재배농가 경영안정 직불금(1,926백만 원), FTA 피해보전직불금 및 폐업보상(1,758백만 원) 및 친환경농업육성을 위한 지역특화품목육성(2,004백만 원) 등이 있으며, 그 외 승마장 조성 및 운영관리(998백만 원), 홍성 지역브랜드 육성 사업(806백만 원)이 있음. 국내 제일 축산군에 맞게 축산업 관련 지원 사업에 집중되어 있음

■ **농촌지역개발 지원 사업예산은 2010년도는 19,462백만 원에서 2014년도는 23,059백만 원으로 최근 5년 동안 18.5% 증가하였음. 전체 농림축산업 지원 사업 분야 중 두 번째로 비중이 높은 사업임(2014년 기준, 30.0%)**

- 농촌지역개발을 위한 정책사업으로 농촌활력화마을조성사업(농촌체험마을 지원, 농어촌 공동체회사 지원, 녹색농촌체험마을 조성, 도농교류활성화 지원 등), 농업생산기반 조성(건설교통정책지원, 농업기반시설 확충관리, 농촌생활환경 정비, 농촌용수 확충 등), 산림보호관리 및 육성, 산림휴양·녹지 확충 등이 있음
- 2014년 기준으로 예산규모가 큰 사업으로는 농촌생활환경정비(2,789백만 원), 천수만, 용봉산, 한솔기권역 농촌마을종합개발사업(4,677백만 원), 숲가꾸기(1,241백만 원), 기계화경작로확포장(1,040백만 원) 등이 있음

■ **농촌경제 활성화 사업예산은 2010년도는 4,999백만 원에서 2014년도는 1,975백만 원으로 5년 동안 60.5% 감소하였음. 전체 농림축산업 지원 사업예산의 2.6%로 상대적으로 낮은 편임**

- 농촌경제 활성화를 위한 정책사업으로 농촌체험사업 운영, 농촌활력 증진 관련 사업(홍성명품 토굴햄 육성, 홍성생햄(벨라몽) 명품화, 양돈클러스터 육성) 등이 있음
- 최근 들어 농산물 종합가공 기술지원(2014년 기준; 500백만 원), 녹색농촌체험마을지원(276백만 원), 도농순환센터 운영(380백만 원), 공동소득창출사업(200백만 원), 도시민 농어촌 유치 지원사업(200백만 원)등에 투자되고 있음

■ **삶의 질 향상 관련 사업예산은 2010년도는 2,116백만 원에서 2014년도는 1,065백만 원으로 5년 동안 49.7% 감소하였음. 전체 농림축산업 지원 사업예산의 1.4%로 상대적으로 낮은 편임**

- 삶의 질 향상 관련 세부사업으로는 농촌인력 육성 및 지원, 농촌생활개선, 지역복지 증진, 학교 급식지원 사업 등이 있으나, 학교급식비 지원사업에 집중되어 있음.
- 친환경 무상급식 지원으로 54.4억 원을 지원하고 있음

■ **지역역량강화 및 농정거버넌스 구축 관련 사업예산은 2010년도 1,105백만 원에서 2014년도는 1,101백만 원으로 큰 변화가 없음. 전체 농림축산업 지원 사업예산의 1.4%로 삶의 질 향상 지원 사업과 함께 가장 비중이 낮음**

- 지역역량강화 및 농정거버넌스 구축 관련 사업으로는 농촌지도사업 활성화를 위한 기반 조성, 농촌과학기술보급, 농업인단체 육성 등이 있음

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

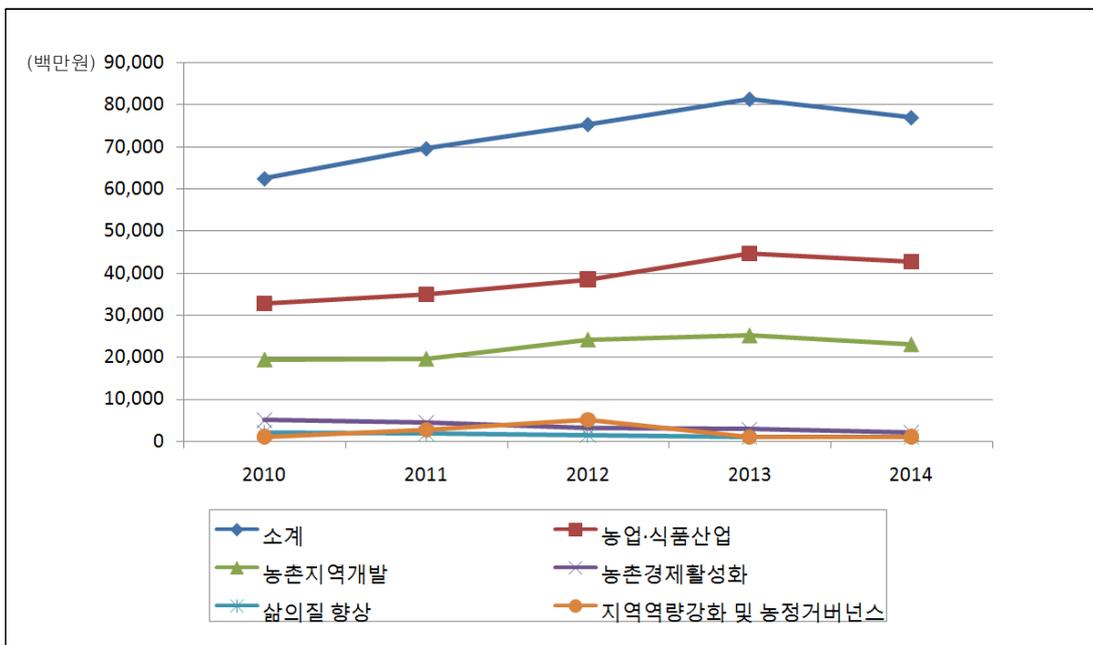
[표 1-2-52] 홍성군 농업농촌 분야 부문별 예산 추이(2010/2014년)

단위: 백만 원, %

구분	2010		2011		2012		2013		2014	
	예산	비중								
소계	62,484	100.0	69,605	100.0	75,365	100.0	81,358	100.0	76,974	100.0
농업·식품산업	32,715	52.4	34,934	50.2	38,417	51.0	44,596	54.8	42,633	55.4
농촌지역 개발	19,462	31.1	19,662	28.2	24,183	32.1	25,152	30.9	23,059	30.0
농촌경제 활성화	4,999	8.0	4,381	6.3	2,980	4.0	2,747	3.4	1,975	2.6
삶의 질 향상	2,116	3.4	1,980	2.8	1,397	1.9	1,139	1.4	1,065	1.4
지역역량 강화·농정 거버넌스	1,105	1.8	2,625	3.8	5,024	6.7	1,003	1.2	1,101	1.4
기타	2,088	3.3	6,023	8.7	3,363	4.5	6,720	8.3	7,141	9.3

자료: 홍성군 업무자료, 2014

- 주 : 1. 농수산물, 농업기술센터, 축산과, 산림복지과, 건설교통과 등에서 추진하고 있는 정책사업별 예산내역 정리
- 2. 2010~2013년 본예산+추경+추경2이며, 2014년도는 본예산+추경1 예산임
- 3. 기타는 보전지출 등 재무활동 관련 예산임



자료: 홍성군 업무자료, 2014

[그림 1-2-14] 홍성군 농업농촌 분야 부문별 예산 추이(2010/2014년)

3. 농업·농촌 특징

■ 쌀과 딸기 이외의 주요 특화작목이 없으며 채소류가 조금씩 증가하고 있는 추세

- 딸기, 고추 등이 특화작목으로 안착되고 있으나 유통 및 저장 시설 부족

■ 오리농법 쌀 등을 통하여 친환경 농업의 메카로서 전국적인 인지도 보유

- 2004년에 비해 친환경 농업 확대가 답보상태에 있어 양평군, 울진군 등 타 시·도에 비해 성장세 둔화

■ 축산이 전국 생산액의 2.5% 차지할 정도의 주요산업

- 군 농가 중 약 39%가 축산업에 종사하고 한육우와 돼지 사육 점유율이 충남도내 1위임
- 돼지카페 마블로즈, 토굴햄 벨라몽(생햄) 등 축산업 6차산업화에 대한 정책 추진
- 지역 LPC(홍주미트)를 통해 돼지고기 생산이력제를 시행하고, 축산물 HACCP 인증
- 「홍성한우」 단일 브랜드 통합, 한우클러스터 사업으로 친환경 축산 추진 및 인프라 구축
- 사육두수가 많아 축산농가의 환경오염 및 악취 등의 사회문제로 대두

■ 지역의 전통식품을 통한 농산업 육성 추진

- 광천 젓갈, 김 등 지역자원을 활용하여 향토산업으로 육성하기 위한 지원 계속
- 젓갈, 김 외에 특별한 가공산업 육성정책 부재로 2차산업에 취약

■ 다양한 농촌관광, 지역축제를 통해 도농교류 촉진

- 농촌체험휴양마을, 교육농장·관광농원, 농기맛집 등 다수 영업 중
- 지역의 역사·인물, 특산물을 활용한 지역축제 개최 중

■ 지역내 다양한 인프라 구축 및 조직을 구성하여 자체역량 강화 중

- 농어촌 생활환경, 농업기반시설 확충 및 정비, 소도읍, 마을단위 사업 등 추진
- 군내 약 30여개의 체험농가, 마을로 이루어진 농촌체험관광협의회, 귀농지원연구회 등의 조직이 활동하며 자체역량 강화를 위한 사업 추진 중

■ 친환경농정발전기획단 및 홍성통 운영을 통한 지역 농정 거버넌스 실현

- 홍성군의 농업경쟁력 강화 및 체계적인 농정계획 수립을 위하여 부군수가 단장이 되는 친환경농정발전기획단 운영 중
- 민·관 협업 및 네트워킹 강화, 지역현안 발굴·해소, 연계사업 추진, 지역인재 양성, 마을만들기 지원을 위한 거버넌스로 홍성통 운영 중

3장 상위계획 검토 및 여건변화

1. 상위계획 및 관련계획 검토

- 중앙부처에서 추진하고 있는 국토종합개발계획, 농업·농촌 및 식품산업 기본계획, 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 계획 등 상위 계획과 충청남도에서 추진하고 있는 기본계획 및 관리계획, 종합개발 계획 등을 검토하여 농업·농촌의 중장기적인 발전방향을 살펴봄
- 상위 계획 분석과 더불어 홍성군에서 추진하고 기존 사업과 중장기적인 발전 계획 등을 검토함으로써 홍성군의 특성에 맞는 농업·농촌 및 식품산업 발전 계획을 수립·추진하기 위한 방향 설정

1) 중앙정부

(1) 2013~2017 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(농림축산식품부, 2013)

■ 새로운 농정의 방향

구 분		과거 농정	새로운 농정 방향
농정	농업정책	생산성·편의성 향상	ICT·BT융합 창조농업 및 6차산업화
	소득정책	규모화·전업농	농가유형별 소득원 다양화
	복지정책	일률적 지원	주민체감형 지원
	농산물 소비·유통	직접적 개입	자율·합의 중심
스마트 농정구축	소통방식	계층별 획일적 정책	개인별 쌍방향 맞춤형 정책
	농정수준	중앙정부 중심	지방·공동체 중심
내부관리시스템		효율농정	행복농정

■ 박근혜 정부 농정기조

- 박근혜 정부는 ‘희망찬 농업, 활기찬 농촌, 행복한 국민’ 을 농정의 비전으로 3대 전략목표 및 9대 핵심과제 제시
- 3대 전략목표는 경제력 제고, 소득·복지 향상, 수급·유통 개선임

- 경제력 제고를 위해서는 6차 산업화로 일자리와 부가가치 창출, ICT·BT 융복합으로 첨단산업화, 개방화 대응 및 수출확대
- 소득·복지 향상 목표 달성을 위해서는 농가소득안정장치 강화, 농업재해 대응력 강화, 생활체감형 농촌복지서비스 향상 등을 제시함
- 수급·유통개선을 위한 과제로는 안전 농식품공급 확대, 농축산물 유통구조 개선, 국제 농업협력 및 해외농업개발 확대를 주요과제로 선정함

■ 분야별 추진 과제(5대 정책분야)

① 안전한 농식품의 안정적 공급

- 농업 생산기반 확충
 - 우량농지 보전을 통한 안정적 식량생산 기반 유지, 유희농지 및 간척지 효율적 활용, 대단위 우량농지 확보(2017, 3,826ha) 및 논·밭 인프라 확충, 임도 조성(2017: 22,000km) 및 산림 경영 인프라 확충 등
- 농축산물 유통구조 개선
 - 유통경로간 경쟁 촉진, 도매시장 거래방식 다양화 및 규제완화, 참여 및 합의 기반의 자율적 수급조절시스템 구축, 선진국형 축산물 유통구조(도축·가공·유통) 확립, 농업관측사업 강화 등
- 친환경 농산물의 생산 및 소비 확대
 - 친환경농업 생산 기반 확충(재배면적/직거래, 2012: 7.3% → 2017: 10%), 친환경농산물 유통 및 소비활성화(시장규모, 2012: 3조 원 → 2017: 5.7조 원), GAP 및 HACCP 확대 등 안전관리시스템 고도화, 인증·표시제 통합 및 농식품 정보표시 확대 등
- 지속가능한 친환경 축산
 - 축산물 생산에서 소비까지 지속가능한 축산기반 조성, 수익형 산지생태축산 시범농장(2016: 5개소) 및 산지축산 활성화, 동물복지 인증제의 단계적 도입 등
- 국민 영양 및 식생활 교육 강화
 - 체험·실천 중심의 바른 식생활 및 영양교육 활성화, 학교·공공급식 지원 등을 통한 우수 농산물 소비 확대, 저지방 축산물 소비 확대 등 농축산물 균형소비 활성화 등

② 기술농업 및 6차산업화로 농식품산업 경쟁력 강화

- ICT·BT 융합을 통한 부가가치 증진
 - 농업과 ICT융복합 촉진(7천 농가·100개 경영체에 ICT 융복합 모델 보급, 2017), 농식품 핵심기술 R&D 강화(농식품 부가가치 연 3% 성장, ~2017), ICT 융복합 및

R&D 사업화 투자 지원체계 구축, BT를 활용한 바이오산업 활성화, 글로벌 시장 개척형 종자·종축 개발(~2021, 20개 품목) 등

- 지역농업 조직화 및 허브 구축
 - 주산지별 규모화·조직화 및 우수 브랜드경영체 육성(2017: 100개소), 농업과 지역 특산물을 연계한 향토산업 및 지역전략산업 육성(2017: 90개), 생산자·소비자 조직과 연계한 한국형 로컬푸드 모델 확산
- 신규 후계인력 양성과 농업경영체 육성
 - 농업계 학교 졸업자 중심 신규후계 인력 육성(매년 1,800명), 후계농업인·신지식농업인·농업마이스터 등 핵심인재 단계별 지원, 가족농 활성화 및 법인경영체 활성화 기반 구축, 농업인력수급 안정화 위한 농업인력 수급관리시스템 구축 등
- 농업 전후방 연관산업 육성
 - 농업의 6차산업화 촉진을 위한 6차산업지구제 도입, 6차 산업화 기반조성 및 생태계 조성, 농공상 융합형 선도기업 육성, 농촌 체험·관광의 고부가가치화 위한 프로그램 다양화 및 서비스 향상 등
- 식품산업 진흥 및 수출 확대
 - 식품·외식산업 경쟁력 제고를 위한 인프라 확충, 전통식품산업 및 기능성 식품산업을 고부가가치 산업으로 육성, 한식 세계화의 내실화를 위한 추진전략 보완, 농식품 수출인프라 정비 및 해외시장 창출(2012: 56억불 → 2017: 100억불), 농자재 수출 활성화 지원(2012: 7.5억불 → 2017: 10억불)

③ 맞춤형 농가소득 및 경영 안정

- 농가 경영여건 개선
 - 축사·원예시설 등 농축산 생산시설의 선진화 지원, 농기계 공동이용 확대를 통한 비용절감 및 농작업 편의 증대, 농자재 유통구조 단순화·선진화 등 농자재 산업 육성, 안정적 사료공급체계 구축 및 조사료 자급율 제고(2012: 80% → 2017: 90%)
- 사전예방적 경영위험 관리
 - 재해보험 품목·지역 확충 및 가입률 제고(2012: 13.6% → 2017: 50%), 경영회생 프로그램 및 정책자금 지원 방식 개선, 농업 생산 인프라의 자연재해(가뭄·홍수) 대응력 강화, 선제적 가축질병 예방 및 가축질병 청정화 체계 구축, 선진화된 산림재해(산불, 산사태 등) 방지시스템 구축 등
- 공동체 경영과 새로운 소득원 창출
 - 농촌공동체회사 육성을 통한 취약계층 일자리 창출, 들녘별경영체(2017년까지 쌀 500개소, 고추 23, 양파 13, 과실류 55) 육성, 겸업·영세·고령농에 적합한 다양한

일자리 창출, 말산업 등 새로운 소득원 · 일자리 창출

- 직불제 확대 및 기능 보완
 - 쌀고정직불과 밭농업직불을 생산중립적 논 · 밭 고정직불제로 개편('2015), 직불제의 공익형 환경 프로그램 강화, FTA 피해보전직불금 제도개선 및 폐업지원금 지원 대상 · 보상범위 · 사후관리 방법 등 제도 보완(2014), 농업수입보장보험 도입방안 마련
- 에너지 플러스 농업
 - 시설원에 냉난방비 절감 등 에너지 절감 추진, 목재펠릿, 가축분뇨바이오가스 등 대체 에너지 이용 확대, 농식품 분야 온실가스 감축('20년 BAU 대비 5.2% 감축), 국내외 산림 탄소흡수원 유지 · 증진 활동 확대(40백만 톤/년 흡수)

④ 자조 · 자립 · 협력을 통한 농촌 삶의 질 향상

- 지역행복생활권 구축
 - 기초 복지서비스 공급 기능을 갖춘 농촌중심지 확대(2014: 50개소 → 2017: 250개소), 통합적 주거환경 개선을 위한 농촌마을 리모델링 추진, 지역행복생활권 실현 및 상생발전을 위한 지역간 연계협력 촉진, 농협, 농업인단체, 지역주민 주도의 깨끗한 농촌 만들기 추진 등
- 농촌 주민 서비스 향상
 - 농촌행복 교육 · 문화 서비스 기반 확충, 농촌행복 보건 · 의료 서비스 접근성 및 대응성 강화, 농촌행복 교통 · 안전 서비스 공급기반 다양화 추진, 농촌행복 주택 · 에너지 서비스 편의성 제고
- 생활 체감형 복지 확산
 - 고령자 친화형 공동이용시설 확대, 접근성 부족 등 농촌 특성을 고려한 복지서비스 제공 경로 다양화, 맞춤형 복합서비스 센터 등을 통한 통합적 복지 서비스 제공, 주민주도 복지 공동체 활성화
- 농촌 복지 사각지대 해소
 - 농촌지역 보육기반 확대 등 유아 · 청소년 복지 강화, 농작업 사고보장 강화 등 농업인 생활안정 및 복지 강화, 영세 · 고령농 등 농촌 취약계층 복지강화, 여성농업인 모성보호 등 여성 · 다문화 복지 강화
- 도농상생 기반의 농촌활력 창출
 - 색깔있는 마을 육성(2017: 5천개소) 등 자조 · 자립의 함께하는 우리 농촌 운동, 주민주도 공동체 활성화를 주도할 핵심리더 육성(2017: 10만명), 농촌 공동체 대상 농촌재능기부 활성화(2012: 3만명 → 2017: 20만명), 도시민 귀농 · 귀촌지원 강화(2012: 27천호/년 → 2017: 30천호/년)

⑤ 스마트 농정체계 구축

- 경영체 DB 등 과학적 근거에 기반한 개인별 생방향 맞춤형 정책, 지역특성을 반영한 자율적·창조적 지방농정 뒷받침, 민·관 네트워크를 통한 농정 거버넌스 구축, 글로벌 협력을 통한 농업문제 보완 및 국제사회 기여, 농업·농촌 환경·경관 보전 및 가치 공감 등

(2) 제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 5개년 기본계획(2010~2014)

■ 비전 및 부문별 목표

비 전	◇ 삶터, 일터, 쉼터가 조화된 행복한 농어촌 구현 ○ 기초 생활인프라와 복지기반이 갖추어지고, 다양한 산업이 발전하며, 누구나 찾고 싶고 살고 싶은 농어촌	
부 문 별 목 표	1. 보건·복지 증진	농어민의 건강하고 안정적인 생활을 보장한다.
부 문 별 목 표	2. 교육여건 개선	농어촌의 특성을 살린 교육기반을 확충하여 교육력을 강화한다.
부 문 별 목 표	3. 기초생활 인프라 확충	쾌적하고 편리한 농어촌 생활공간을 창조한다.
부 문 별 목 표	4. 경제활동 다각화	경쟁력 있는 농어촌산업을 육성하고 다양한 일자리를 창출한다.
부 문 별 목 표	5. 문화·여가 여건향상	문화와 여가를 즐기는 즐거운 농어촌을 만든다.
부 문 별 목 표	6. 환경·경관 개선	흙·물·생명이 살아있는 아름다운 환경과 녹색성장 기반을 조성한다.
부 문 별 목 표	7. 지역발전 역량강화	농어촌을 이끌어가는 인재를 육성하고 협력적 개발을 강화한다.

■ 추진전략

- 삶의 질 향상을 위한 2대 선진제도 도입
 - 농어촌서비스기준 제정 및 농어촌영향관리 가이드라인 운영
- 지역이 주도하는 지속가능 발전 체계 구축
 - 지역의 자율과 창의, 민간 참여 확대
- 삶의 질 향상 정책 추진체계 정비
 - 사무국 기능 강화 및 지방계획 내실화

■ 7대 부문별 추진 과제

① 보건복지 증진

- 연금건강보험료 지원을 내실화하고 농작업 재해안전사고 재해보장 확대 등 사회안전망 지속 확충
- 응급의료 인프라 등 공공 보건의료 시설을 확충하고 찾아가는 의료 서비스를 강화하여 농어촌 주민의 의료서비스 접근성 향상
- 영세고령농, 다문화가족, 영유아 등에 대한 사회안전망 강화 및 돌봄서비스의 양적·질적 확대 등을 통해 복지지원을 내실화
- 농어촌공동체회사 육성 등을 통해 지역의 사회서비스 수요를 주민 스스로 해결하고 민간의 복지서비스 전달기능 활성화

② 농어촌교육여건 개선

- 농산어촌 전원학교 및 돌봄학교 육성, 기숙형고교 운영 내실화 등을 통해 농어촌 현실에 맞는 교육복지 학교모델 창출
- 원어민 영어보조교사 확대 및 우수교원 확보 등으로 농어촌 학생들의 학습권 보장과 학습능력 향상
- 농어촌 지역 학생의 교육비 부담을 줄이고 대학입학 기회를 확대

③ 기초생활 인프라 확충

- 지자체에 예산과 권한을 부여하고, 중앙정부는 간접 지원하는 상향식 개발체계 정착
- 「마을 - 소생활권 - 거점읍·면 - 중소도시」로 이어지는 지역개발의 기본 패턴 정립
- 농어촌 어디에 거주하든지 기본적인 기초생활서비스를 향유할 수 있도록 생활환경을 종합 정비

④ 농어촌의 경제활동 다각화

- 향토자원을 활용한 1차-2차-3차 산업의 융복합화를 통해 농어촌산업의 활성화를 도모하고 고용과 소득의 안정적 성장 토대를 구축
 - 2차 계획기간(2010~2014) 중 농어촌 기업 매출액 27조 원, 일자리 5만6천개 창출
- 지역특성에 맞는 다양한 체험휴양서비스 인프라 확충 및 도농교류 생활화를 통해 농어촌지역 사회경제 활성화 유도

⑤ 문화여가 여건향상

- 주민의 수요, 접근성 등을 고려하여 농어촌에 부족한 문화, 학습, 체육관련 시설 확충 및 프로그램 연계 운영
- 주민 참여를 바탕으로 생활 속 문화향유 기회 확대

- 문화예술 관련 전문인력 확충·파견 지원 및 농어촌학생의 문화예술교육 기회 확대

⑥ 환경·경관 개선

- 지역주민 주도로 어메니티 자원을 체계적으로 보전관리할 수 있는 제도적 기반 확충
- 농어촌의 생활 및 농어업 생산 환경을 개선하고 농어업으로 인한 환경오염 요인을 최소화
- 신재생 에너지를 활용하여 쾌적한 농어촌을 만들고, 에너지 자립도 제고 및 난방비 부담 완화

⑦ 지역발전 역량강화

- 농어촌 주민과 마을리더 등에 대한 수요자 중심의 교육 강화
- 지역주도의 지역개발체계 정착을 위해 컨설팅 지원 내실화
- 마을리더, 전문가, 컨설팅업체 등 간의 네트워크 형성을 유도하여 정보교환 및 지역 간 연계사업 활성화
- 도시 우수 인력을 농어촌 지역개발에 적극 활용하도록 지원

(3) 포괄보조사업 5개년 계획(2010~2014)

■ 일반농산어촌개발사업

- 일반농산어촌지역 공간을 종합적·체계적 정비와 지역 발전을 위한 역량 강화
- 삶의 질 향상을 위해 최소한의 기초생활수준을 보장 할 수 있도록 추진
- 지역주체의 역량강화 및 시·군의 기획가능 역량을 보완하기 위한 컨설팅·교육 지원 확충

목 적	세 부 내 용
<ul style="list-style-type: none"> • 일반농산어촌지역을 종합적·체계적으로 정비, 살기 좋은 농산어촌공간을 조성하여 농어업인 등 지역주민의 삶의 질 향상 및 국토의 균형 발전 도모 	<ul style="list-style-type: none"> - 일반농산어촌지역의 마을 종합개발 - 농산어촌 거점지역의 육성을 위해 시행하는 읍·거점면소재지 종합개발사업 - 취락지역 조성 및 재개발 - 생활환경정비 및 도로 등 SOC 지원 - 주민역량 강화, 마을의 소득향상 등 기반구축을 위한 지원

■ 농어촌자원복합산업화지원

- 지역주민 소득 및 고용기회 증대 효과가 큰 분야에 선택과 집중
- 산업역량 S/W강화 및 인프라 구축 등 정책수단을 효과적으로 연계
- 지역 R&D 및 식품시스템을 체계적으로 육성하여 국가 전체적인 R&D, 식품시스템 등과 연계 강화

목 적	세 부 내 용
<ul style="list-style-type: none"> • 농어촌의 다양한 자원을 기반으로 1차-2차-3차 복합산업화를 촉진하고 창업 및 기업유치를 활성화함으로써 지역의 경제활동 다각화 	<ul style="list-style-type: none"> - 농어촌 산업주체 역량강화 및 지역발전 체계 구축 - R&D 및 정보화 기반 강화 - 농어촌 자원 복합산업화를 위한 생산·유통 기반 구축 - 농어촌 기업 유치 및 향토기업 집적화 기반조성 - 농어촌형 체험·휴양 비즈니스 기반 구축

■ 농어업기반정비사업

- 농어업 생산기반정비 확충을 위한 중장기 목표 및 개선계획에 따라 연도별 추진계획을 수립하는 등 전략적으로 추진
- 농어업 생산성 증대 효과가 큰 분야에 선택과 집중하여 사업효과가 조기에 달성되도록 추진

목 적	세 부 내 용
<ul style="list-style-type: none"> • 국민에게 안전한 먹거리를 제공하고, 개방화시대에 대외경쟁력 있는 고품질 농수산물 생산하기 위한 기초 인프라 기반을 구축함으로써 농어업인의 삶의 질 향상, 지역개발 및 국민경제 발전에 기여 	<ul style="list-style-type: none"> - 농업생산기반정비 - 농업교육 지원 - 종자생산 기반시설의 현대화 - 여항기반시설 정비 및 수산자원회복사업

(4) 제4차 국토종합계획 수정 계획(2006~2020)

■ 기조와 목표(추진전략)

- 국가의 도약과 지역혁신을 유도하는 '약동적' 인 국토 실현과 지역 간 균형발전과 남북이 상생하는 '통합국토' 실현을 위한 「약동하는 통합국토」 실현을 계획기조로 설정 상생하는 균형국토, 경쟁력 있는 개방국토, 살기 좋은 복지국토, 지속가능한 녹색국토, 번영하는 통일국토의 5대 기본목표 설정
- 계획목표의 실현을 위해 자립형 지역발전 기반 구축, 동북아 시대의 국토경영과 통일기반 조성, 네트워크형 인프라 구축, 아름답고 인간적인 정주환경 조성, 지속가능한 국토 및 자원 관리, 분권형 국토계획 및 집행체계 구축의 6대 추진전략 수립

■ 충청남도 관련 세부 사업

〈발전방향〉

- 행정중심복합도시권으로서 국가균형발전 선도지역으로 도약
 - 행정중심복합도시 건설 및 지역균형발전을 위한 공간개발
 - 행정중심복합도시 중심의 광역교통망을 구축하고 동서간 연계성을 강화하는 교통망 확충
- 첨단산업과 전통 농축산업의 상생발전 지역으로 조성
 - 전국 제일의 선진 농축수산업 육성과 농촌경제 다각화
 - 지역특성에 따른 산업 클러스터 형성 및 지역혁신체계 구축
 - 지연산업 육성과 산학 협력 및 지방대학 특성화 추진
- 개성과 전통을 살린 문화관광 창출지역으로 개발
 - 백제내포문화권을 중심으로 지역문화권 형성기반을 조성하고 해안내륙의 자연역사문화산업 관광자원 네트워크화
 - 관광기능 활성화를 위한 거점관광지와 관광벨트 육성

〈주요 지역개발사업〉

- 서해안지역의 관광인프라 확충 및 국제적 생태해안관광지대 조성
- 독특한 내포지역 역사와 산업특성을 지역개발과 연계하여 시설 확충

2) 충청남도

(1) 충청남도 종합계획(2012~2020) (충청남도, 2012)

■ 계획 기조 및 농정분야 목표

- 기조 : 행복한 변화, 새로운 충남
- 농정분야 목표
 - 지역경제의 순환, 생산과 소비의 순환, 도시와 농촌의 공생 등 '순환과 공생'의 원리에 기초하여 농어업을 활성화
 - '사람'의 실질적 삶의 질을 개선할 수 있는 「살기 좋은 농어촌지역」을 실현

■ 농정분야 추진전략 및 주요 추진시책

추진 전략	추진 시책
활력 있는 농산어촌 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어민의 안정적 생활보장 ○ 농어촌 특성을 살린 교육기반 확충 ○ 기초생활 인프라 확충 ○ 경제활동 다각화와 경쟁력 강화 ○ 문화·여가 여건 향상 ○ 아름다운 환경과 녹색성장 기반 조성 ○ 지역발전 역량강화 ○ 살기 좋은 마을만들기 추진
경쟁력 있는 농림축수산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경 고품질 농산물 생산 및 농식품체계 구축 ○ 임업 경쟁력 강화 및 산림자원의 효율적 활용 ○ 친환경 축산업 육성 및 고품질 안전 축산물 생산 ○ 어업 경쟁력 강화 및 수산자원의 보전·관리

(2) 2020 충청남도 농어업·농어촌 발전 종합계획(충청남도, 2009)

■ 비전 및 목표

- 비전 : 세계시장과 경쟁하는 강한 농수산업, 살고 싶고 찾고 싶은 풍요로운 농어촌
 - 농어업 : 작지만 강한 '21C형 고부가가치 농어업' 실현
 - 농어민 : '복지+정주+휴양' 을 아우르는 삶의 질 향상
- 목표
 - 농수산업 : 경쟁력 있고 지속가능한 농림수산업
 - 농 식 품 : 가치중심의 고품질 농식품산업 및 유통
 - 농 어 민 : 산업화 역군으로 안정적인 삶의 질 보장
 - 농정체제 : 앞서가는 스마트 농정구현

■ 추진전략

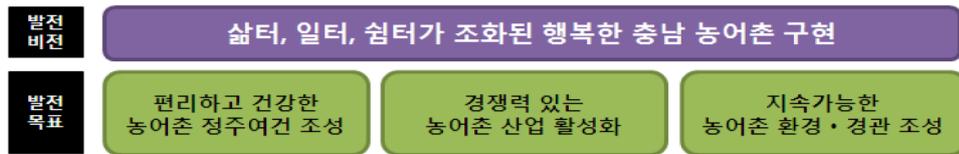
- 정책방향 : 전통사업방식 → 새로운 가치 창조
- 지원방식 : 업무지침 → 사업프로그램
- 예산배분 : 평균·분산 → 선택·집중
- 기 타 : 마을(지역)공동체 회복, 연구기능 강화

■ 핵심정책과제

- 농어업 미래를 짊어질 후계인력의 체계적 육성, 인력 절감형 영농기반 해결
- 지식정보화 기반으로 경쟁력 있는 미래 농수산업 육성
- 가치 중심의 고품질 농식품 산업, 농축산물 유통체계 개선 및 소비자 중심 품질관리
- 산업화 역군으로 안정적인 삶의 질 보장
- 농어촌의 아메니티 자원을 활용한 도농교류 활성화
- 저탄소 녹색성장 기반 조성, 품목별 육성대책
- 앞서가는 스마트 농정 구현

(3) 제2차(2010~2014) 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획(충청남도, 2010)

■ 비전 및 목표



■ 추진전략 및 주요 시책



4) 2013 3농혁신 추진계획(충청남도, 2013)

■ 비전 및 목표

구분	내용
비전	농어업안소비자도시민이 상생하는 지속가능한 충남 농어업·농어촌 사회 구현
목표	농어업인을 비롯한 농어촌 주민의 소득 및 삶의 질 향상 충남 도민과 국민의 안전한 먹을거리 기본권 실현 도시와 순환공생하는 농어촌 공동체 만들기
추진전략	친환경·지역순환 식품체계 수립 농어촌의 지속가능한 내발적 발전 농어촌 주민의 역량 강화
특징	하드파워 → 소프트파워 행정주도 → 민·관 협력 대외경쟁력 강화 → 지역연대 강화 외생적 발전 → 내발적 발전

자료: 유학열 외, 3농혁신의 중간 모니터링 및 지속성 제고방안 연구, 2013, 충남발전연구원

5) 3농혁신 2030 발전계획(충청남도, 2014)

■ 비전 및 목표

구분	장기	중기
비전	새로운 가치를 창출하고 행복한 미래를 만들어 가는 충남 농어업·농어촌	지속가능한 농어업, 살기좋은 농어촌, 함께 하는 3농혁신
목표	<ul style="list-style-type: none"> 농어업: 새로운 가치를 창출하는 공익적·사회적 농어업의 실현 농어촌: 미래 농어촌을 준비하는 도농상생 공동체 만들기 농어업인: 도민이 주체가 되고 모두가 행복한 충남 농어업·농어촌의 실현 	<ul style="list-style-type: none"> 농어업: 가치증진을 통한 지속가능한 농산업 육성 농어촌: 누구나 와서 살고 싶은 농어촌 만들기 농어업인: 농어업인이 주체가 되는 협치농정의 실현
추진전략	생산혁신: 미래 지향적 농수산업의 육성 및 착한 먹거리 생산 유통혁신: 농산물 유통선진화 및 농어촌 융복합 산업 육성 소비혁신: 소비자가 참여하는 지역순환 식품체계 구축 지역혁신: 주민이 주도하는 행복한 삶터·일터·쉼터 가꾸기 역량혁신: 미래를 책임지는 인력육성과 농정주체의 확대	
특징	하드파워, 행정주도 → 소프트파워, 민·관 협력 파트너십 대외경쟁력 강화 → 협동과 연대, 지역 네트워킹 강화 외부의존형 발전 → 지역 내발적 발전 생산기반 위주 → 가공·유통·마케팅 강화 관행적 접근 → 창조적·역발상적 접근	

자료: 조영재 외, 충청남도 3농혁신 2030 발전계획, 2014, 충남발전연구원

3) 홍성군

(1) 홍성군 농업·농촌 상위계획 현황

■ 홍성군 농업·농촌 상위계획은 중장기 발전계획, 도시기본계획, 충남도청 이전연계 계획 등 지역개발계획과 연계한 농업·농촌계획 수립

구 분	주 요 내 용
홍성군 중장기 발전계획 (2006~2015)	<ul style="list-style-type: none"> 5대 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 신자원 활용을 극대화하는 서해안의 배후거점도시 - 지역특화사업과 신산업 기반을 고루 갖춘 자족도시 - 전통과 자연을 보존할 총질의 관광문화도시 - 인간다운 삶을 누릴 수 있는 전원·환경도시 - 더불어 함께하는 상생의 전진 자치공동체 7대 전략과제 <ul style="list-style-type: none"> - 통합형 공간구조 형성 - 서해안 교통·유통의 요충기반 마련 - 지식기반 신산업으로의 구조개편 - 자연·역사·문화의 복합관광 프런티어 조성 - 생태적 생활환경권의 모델지역화 - 삶의 질을 높이는 생활인프라 구축
홍성군 도시기본계획 (2002~2016)	<ul style="list-style-type: none"> 목표와 전략 <ul style="list-style-type: none"> - 21세기를 도약하는 서해안 중심도시 - 건전하고 건강한 인재양성의 교육도시 - 삶이 숨쉬는 문화도시 - 잠재자원 개발을 통한 관광휴양도시
충남도청 이전과 연계한 홍성군 발전전략 (2006~2015)	<ul style="list-style-type: none"> 신도청도시 건설과 연계한 도시공간구조 형성 신도청도시와 차별화되는 기존도심의 정체성 확립 농촌지역을 삶·휴양산업이 조화된 복합생활 공간화 신도청도시 주변지역의 체계적 관리
홍성군 기초 생활권 발전계획 (2014~2014)	<ul style="list-style-type: none"> 목표 : 고부가가치형 농·림·축·수산업 육성 추진방향 <ul style="list-style-type: none"> - 생산중심의 관행농업에서 탈피하고 지역농업 발전을 자체적으로 모색할 수 있는 역량 있는 선도농업인을 육성하여 장기발전 기반 구축 - 지구온난화 방지를 위한 시가지내 공원·녹지공간 지속적인 확충 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 최고의 경쟁력 있는 농·축산업 육성 - 기술개발 및 인재육성 체계 구축 - 공원·녹지공간 확충 및 정비로 자연생태자원 보전
홍성군 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업계획 (2010~2014)	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 충남의 맥을 선도하는 허브도시 목표 : 살고싶고 살기좋은 거점만들기 방향 <ul style="list-style-type: none"> - “사람의 脈” : 지속적 성장동력 확보를 위한 인적역량 강화 - “거점의 脈” : 충남의 거점공간으로 육성 - “산업의 脈” : 고부가가치 창출을 위한 체계화 - “자연/역사/문화의 脈” : 문화공간조성 및 자연/역사/문화도시의 Land-mark
홍성군 농정발전대책 (2012)	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 지역주민과 함께하는 행복한 농어업·농어촌 만들기 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 농어촌 주민의 소득증대 및 삶의 질 향상 - 농업의 지속성 확보 (농업-산업-사람-환경) - 지역실정에 맞는 정책기획·선택, 창의적인 지방농정 확립 추진방안 <ul style="list-style-type: none"> - 다양한 이해관계자의 참여, 행정조직간 유기적인 협력 유지

(2) 홍성군 기초 생활권발전계획(2010~2014)**■ 추진방향**

- 생산중심의 관행농업에서 탈피하고 지역농업 발전을 자체적으로 모색할 수 있는 역량 있는 선도농업인을 육성하여 장기발전 기반 구축
 - 전략품목의 친환경화, 고품질화와 더불어 체험관광 등 농외소득을 통한 농가소득 안정화 도모
- 지구온난화 방지를 위한 시가지내 공원·녹지공간 지속적인 확충

■ 목표

- 고부가가치형 농·림·축·수산업 육성
 - 홍성을 대표할 전략품목을 집중 육성하고 고급화·차별화된 브랜드 농림축산물의 생산-가공-유통 체계 구축
 - 고품질 농산물 생산과 더불어 체험관광 등 농외소득 활성화를 통한 농가소득 안정화 도모

■ 추진전략

- 최고의 경쟁력 있는 농·축산업 육성
 - 고품질가능성 농축산물 생산을 확대하고 선택과 집중전략을 바탕으로 홍성군 지역농업을 대표할 수 있는 전략작목을 선정하여 체계적으로 육성
 - 소비자가 신뢰하는 얼굴 있는 브랜드와 대량거래를 요구하는 시장변화에 대응하는 농축산브랜드 사업 추진
- 기술개발 및 인재육성 체계 구축
 - 고품질, 친환경 농산물에 대한 수요확대에 대응하기 위한 농업기술 개발 및 가공상품 개발을 위한 연구개발 기능 확대
 - 지역농업을 이끌고 갈 인재와 농업인 조직인 작목반 육성을 위한 교육 및 지원프로그램 개발보급
- 공원·녹지공간 확충 및 정비로 자연생태자원 보전
 - 해양자원, 산악자원 등의 자연생태자원과 연계되는 시가지내 공원녹지공간을 지속적으로 확충함으로써 녹(綠)이 풍부한 지역이미지 창출

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 1-2-53] 홍성군 기초생활권 농림·수산 부문 사업 리스트

사업군	사업명	사업군	사업명
농어촌 자원 복합 산업화 지원	향토산업육성	지역농촌 지도사업 활성화	기능성 양념압축 건조두부 상품화 사업
	지역특화품목 육성		향토음식 명품화 기반조성
	환경농업관리실 확대 설치 운영		농촌건강장수마을 육성
	친환경농업 지구조성사업		농산물상품화개발
	친환경농업 직불제		작물환경 과학영농현장 기술지원
	경관보전 직불제		전문여성농업인육성
	쌀소득등보전 직불제		농업인대학 운영
	고품질 쌀 생산단지 조성		소득작물 신기술보급사업
	양곡 고품질화 가공시설 확충		새기술실증시험 연구활동지원
	미량요소 복합비료 지원사업		농업경영 정보
	건조보관시설 설치·보수		작물환경 새기술보급사업
	농기계 임대사업		농민상담소운영
	홍성한우백년대계클러스터		전문 농업인력 양성
	서부충남고품질양돈클러스터		농업기술홍보 사업
	명품한우사육기반조성		지역특화소득작목 개발
	TMR원료생산체육성		농기계 순회수리교육
	홍성한우 지역브랜드 육성		육묘장 운영
	안전고품질축산물생산시범		미생물지원실 운영
	광역 친환경농업단지 조성		농촌생활환경조성
	조사료 생산기반 확충 사업		농촌체험전문성장화
	축산환경(악취제거)사업		품목별 학습조직 육성
	가축분뇨 개별처리 시설 확충 사업		특용작물경쟁력향상 기술보급
	가축분뇨 자원화 및 에너지화 사업		조직배양실 운영
	홍보지구 수질개선대책 추진		임도사업
	홍성 생협 명품화 사업		산불방지
수산물 유통시설 건립	임산물 저장/유통 지원		
수산물 가공사업 육성	지속적인 조림 및 숲 가꾸기		
농어업 기반 정비	대구획경지정리사업	산림휴양	역재방죽근린공원 조성사업
	발작물 영농대행 작업		사방사업
	농업기술센터 신축		완충녹지 조성사업
	농업기술센터 테마파크 조성		용봉산 자연휴양림 보완사업
	수산종묘 매입방류		국토공원화사업
	양식어장 정화사업		내포문화숲길 조성사업
			도시공원 조성사업
	금북정맥 트레킹코스 조성		

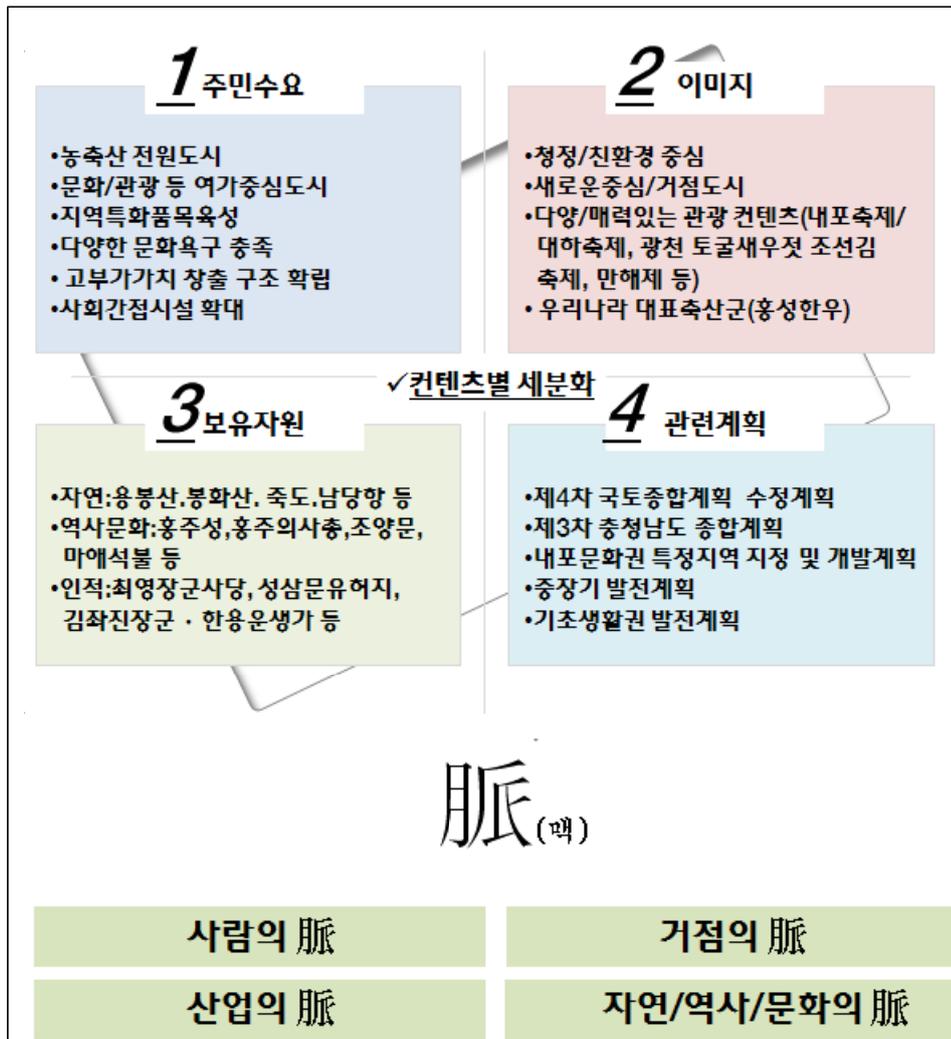
자료: 홍성군 기초생활권 발전계획, 2010

(3) 홍성군 포괄보조사업 5개년 추진 계획(2010~2014)

■ 계획 목적

- 광역적 지역발전을 핵심전략으로 하는 정책 트렌드에 주도적으로 대응하고 이를 통한 새로운 지역발전 전략으로서 홍성군의 특화발전전략 마련
- 인적·물적 자원과 자산을 효과적으로 이용·개발·보존하기 위한 중기 발전전략을 마련함으로써 궁극적으로 지역주민의 삶의 질 향상 도모
- 환경변화에 능동적으로 대처하고, 지역특성에 맞는 농산어촌지역개발 추진
- 기 수립된 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업계획을 근거로 일반농산어촌분야에 대한 중기적인 세부 Road-Map 제시

■ 비전 및 발전전략 수립



■ 홍성군 포괄보조사업 주요 현황

- 일반농산어촌개발사업은 2014년 기준으로 농촌중심지 활성화 1건, 창조적 마을만들기 9건, 시·군 역량강화 1건 등 총 11건의 사업이 진행 중이고, 2015년 신규사업으로 농촌중심지 활성화 1건, 창조적 마을만들기 5건, 시·군 역량강화 1건 등 7건의 사업이 진행될 예정임

(4) 홍성군 농정발전대책(2012)

■ 비전

- 지역주민과 함께하는 행복한 농어업, 농어촌 만들기

■ 목표

- 농어촌 주민의 소득 증대 및 삶의 질 향상
- 농업의 지속성 확보 (농업-산업-사람-환경)
- 지역실정에 맞는 정책기획·선택, 창의적인 지방농정 확립

■ 추진전략

- (1차산업 분야) 전략품목 육성, 농산물 적정가격 유지 지원
 - 홍성군 실정에 맞는 유통체계 구축
 - 도시근교농업단지 조성
 - 친환경 축산 확대 및 경쟁력 제고
- (2·3차 산업연계 분야) 농산업 발굴 및 육성
 - 쌀 등 지역전략 식품 가공산업 육성
 - 내포천애, 홍성한우 브랜드 활성화
 - 농어업과 연계된 서비스산업 육성
- (사람과 조직 분야) 내발적 발전 유도
 - 주민의 역량강화, 인적자원 유치
 - 민·관협력 거버넌스 체계 구축
- (농어촌환경분야) 지속가능한 환경 구축
 - 경종과 축산을 연계한 자원순환체계 구축
 - 친환경 농업특구 지정
 - 농어업 유산제도 활용

2. 농업·농촌 여건변화 및 전망

1) 농업·농촌 여건 변화

■ 현 정부는 「희망찬 농업, 활기찬 농민, 행복한 국민」이라는 농업 정책기조를 바탕으로 농식품산업의 창조경제, 유통구조 개선 및 수급안정, 농가소득 안정, 농촌복지 증진, 안전한 식품의 안정적 공급을 위한 사업을 추진 중

- 관련 사업의 원활한 추진을 위해 범국민적인 공감대 형성을 바탕으로 한 스마트 농정과 부처 간 협력 강화
- 향후 다양한 국정과제의 추진방향에 따라 농업·농촌의 여건 변화 예상

■ 농식품산업의 창조경제의 일환으로 생산, 가공, 유통·관광의 융복합을 통한 농업의 6차산업화가 농식품산업의 핵심으로 부상

- 2013년부터 「6차산업 활성화 대책」 및 「농촌산업 지원 특별법」 제정 등을 통한 6차산업화의 제도적 장치 정비
- 특화농공단지 조성을 통한 향토산업 및 융·복합산업 집적화시키고, 농촌관광을 기반으로 농업을 2·3차 산업과 연계방안 관심 확대

■ FTA 등을 통한 농산물 수출입 자유화 확대 및 시장경쟁 가속화

- 한·미, 한·유럽, 한·중 FTA 등으로 수입산 농산물의 급증으로 국내 농산물과의 품질 및 가격 경쟁 가속화
- 외국산 농축산물에 대한 소비자의 인식 전환(부정적→긍정적) 및 선택 폭 확대
- 농식품의 수입량 증가뿐만 아니라 수출량도 다소 증가 경향

■ 고품질 농산물에 대한 수요 확대 및 소비자의 농식품 안전요구 확대

- 고품질 농산물의 안정적인 공급을 위하여 생산·유통기반 강화 요구
- 고품질 생산기반과 안전시스템 구축을 통한 농산물 안전성 강화 요구
- 소비자 안심 제고를 위한 농식품 인증·표시제도 관리 강화 요구

■ 농산물 직거래 확대, 도매시장 유통구조 개선 등 신유통채널에 대한 관심 고조 및 농가조직화 필요성 제기

- 로컬푸드 직매장, 도매시장 현대화사업, 인터넷거래 활성화 등 유통채널의 다양화 및 대안유통의 필요성 강조

- 농가조직화를 통한 품목 농업인의 시장대응능력 강화 및 체계적인 수급체계 강화 요구

■ 식품산업에서 농공상용합형기업 육성을 통해 농업인과 중소기업 간의 연계 강화

- 원료조달·제조가공·기술개발을 연계하여 부가가치를 제고시키고 농산물 가공의 활성화 도모
- 식품 R&D 투자 확대, 지역별 공동가공센터 설립 확대, 산·학·연·관이 협력하는 지역 특산물 산업화 촉진, 농협의 경제사업 활성화, 국내외 기업이 참여하는 수출형 첨단 식품기술 융복합단지 건설(국가식품클러스터 조성) 추진 등 관련 사업 추진 중

■ 첨단과학 농업화를 통한 농식품산업의 미래성장동력 창출 및 경쟁력 강화

- 중장기 R&D 기술 로드맵 구축 및 IT·BT와 접목한 농식품산업 육성에 관심 고조
- 민간 R&D 투자 활성화 지원, 농식품 신기술 인증제도 도입, 종자관련 R&D 투자 및 첨단연구기반 조성, 고부가 생명산업 육성을 위한 인프라 구축 등을 통한 농식품 과학기술 강화

■ 축산분야에서 지속가능하고 환경친화적인 축산업 육성 추진

- 현실을 감안한 시설·제도 기준을 재정립하여 무허가축사 개선사업 필요
- 시설현대화자금 지원을 확대하여 사육관리를 선진화하여 친환경적인 축산업의 기틀 조성
- 가축분뇨를 자원·에너지로 활용하고, 유휴 농·산지를 축산 단지로 활용하는 등 지역 단위 친환경 축산 단지화 추진
- 안정적인 원료조달을 위해 국가곡물조달시스템 구축 및 해외농업개발 활성화 등 필요

■ 농촌분야에서는 농촌복지 증진, 주거환경 개선, 교통 서비스 강화, 농촌교육 및 공공인프라 확충 등 정주체계별 특성에 맞는 종합정비 추진

- 농촌마을 경관 및 주거복지 향상을 위한 주택 개량, 접근성 제고를 위한 교통 서비스 강화, 농촌 교육여건 및 보육서비스 개선, 공공의료 인프라 확충 등 추진 필요
- 농촌마을환경을 정비하는 농촌마을 리모델링 사업, 농촌주택 세제개편안 입법, 교육공동체 활성화 사업, 농업인의 직업성 질환에 대한 조사·연구 및 예방활동을 위한 농업안전보건센터 운영 및 확대 필요

■ 농촌사회의 안전망 구축을 위해 고령농·다문화가족 등 농촌 취약계층에 대한 생활밀착형 맞춤형 복지 지원 강화 및 다양한 농촌공동체 육성, 귀농·귀촌 정착 지원 등 농촌사회 중심의 사업에 대한 관심 고조

- 농작업 중 발생하는 사고·질병을 보험으로 보장하는 농업인 안전재해보장제도 도입, 농촌의 특성을 반영한 기초생활보장제도 개선

- 지역자원을 활용하여 소득 및 일자리를 창출하는 농어촌공동체회사, 농식품형 예비 사회기업으로 육성하는 등 지역 스스로 관련 문제를 해결하기 위한 자원활동 강화
- 귀농·귀촌인의 안정적인 정착을 위한 제도적 지원, 교육프로그램 강화 등 귀농귀촌 활성화를 위한 지원 강화

2) 농업·농촌 전망¹⁾

■ 2030년은 산업사회에서 후기산업사회로 넘어가는 과도기적 단계로 산업사회와 후기산업사회의 모습이 공존하고, 농업생산 주체도 대량생산 체계를 갖춘 대농과 고령농 중심의 중소농으로 양극화 될 것으로 전망됨

- 대농 생산 주체 농업은 첨단농업기술 발전과 함께 고부가가치 농업으로 재편되고 대량 생산-대량유통 구조를 바탕으로 광역 소비와 수출시장을 주도하고, 중소농 위주의 농업은 친환경농업과 농식품 안전을 중심으로 다품종 소량생산-틈새시장 유통 구조를 형성할 것임

[표 1-3-1] 산업사회의 발전 단계와 농업의 특징

	농경사회	산업사회	후기산업사회
시장 여건	○ 자급자족(먹을거리) - 생계형 생산=소비 - 단순교환	○ 시장화(값싼 식품) - 상업적 이윤추구 - 시장경쟁, 판매우선	○ 탈시장화(좋은 식품) - 신수요·신상품 지향 - 세계화, 틈새시장
농업 생산 방식	○ 자연의 지배 - 자연이용 - 자연재해의 최소화	○ 자연의 정복, 약탈 - 토지 약탈 - 생태계 파괴	○ 자연과의 조화 - 자연재해의 관리 - 친환경, 생태계 복원
농업 기술 성격	○ 증산을 위한 생물학적· 화학적 기술 - 생계형 다품목 소량생산 - 분산화, 다양화	○ 이윤추구를 위한 비용 절감 기술 - 대량생산의 단작화 - 규모화, 전문화	○ 안전한 식품을 위한 융복합 기술 - 고품질 다품목 소량생산 - 탈규모화, 시스템화

자료: 김정호 외, 농업·농촌 2030/2050 비전과 과제, 2010, 한국농촌경제연구원

1) 「김정호 외, 농업·농촌 2030/2050 비전과 과제, 2010, 한국농촌경제연구원」을 요약·정리한 것임

■ 농업생산은 전문경영체 중심으로 전환되어 전업농의 생산 비중은 2030년 경에 70%, 2050년 경에는 80% 이상 점유할 전망이다. 청·장년 경영주의 전업농 및 농업법인이 지역농업의 중심 세력을 형성하여 규모화 전문화될 전망이다

- 쌀 생산은 자급적 농가(겸업농, 고령농)의 비중이 크므로, 논 3ha 이상 전업농의 생산 비중은 2030년에 60% 정도 전망
- 시설원예와 축산은 대규모 전업농의 생산 비중이 2030년경에 80% 수준에 달하고, 2050년경에는 90% 정도 전망
- 농업법인 수는 2030년에 8천개소 정도, 2050년에 1만개소가 운영 전망

[표 1-3-2] 품목별 산업구조의 미래 모습

	쌀산업	원예산업	축산업
산업구조			
전망	<ul style="list-style-type: none"> ◦대규모 쌀전업농과 들녘별 조직경영체 병존 ◦미곡종합처리장(RPC)이 생산 유통 중심체 역할 	<ul style="list-style-type: none"> ◦채소, 과일은 고품질 친환경기술체계 실현 ◦산지유통센터(APC)중심의 공동계산체 정착 ◦수출형 농업법인 출현 	<ul style="list-style-type: none"> ◦계열화 생산체계, 계열주체 브랜드화 ◦친환경축산 정착 ◦냉장유통 체계

■ 농산물 유통에서 도매시장 비중이 축소되고 대형유통업체 및 직거래·전자상거래 시장이 확대되고 있는 추세 속에 2030년경부터 유티로드시스템(ULS), 저온유통체계(cold-chain system) 등의 선진유통체계가 보편화될 것으로 전망

- 2020년경부터 전자태그 기반의 거래시스템이 바코드시스템을 완전 대체할 것이며, 2030년경부터 사이버마켓(Virtual market)이 활성화되어 소비자는 사이버마켓에서 상품 정보를 확인한 뒤 구입하게 될 것임. 이로 인해 생산자-소비자의 직거래가 활성화되면 서 농산물 도매시장, 대형 식품판매장 등이 점차 축소될 전망

[표 1-3-3] 농산물 유통체계의 변화 전망

구분	현재	미래
산지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 선별, 저온저장, 예냉, 소포장 등으로 상품화·브랜드화 ○ 도매시장, 물류센터, 대형유통업체 등에 출하 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전처리, 가공 등 유통업체·식품가공업체·식자재업체 등의 요구에 부응한 맞춤형 생산·맞춤유통 구현
물류	<ul style="list-style-type: none"> ○ 표준규격 파레트, 하역기계화 등 현대식 물류 표준화 구현 ○ 부분적인 ULS, 저온유통 추진 	<ul style="list-style-type: none"> ○ ULS, 콜드체인시스템 완비 ○ RFID 기반의 물류정보시스템 구축 ○ 생산·유통 이력추적 관리
소비지	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도매시장의 물류기능 중시 ○ 대형유통업체의 비중 증가 ○ 다양한 소매 산업태 등장 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도매시장은 가격형성기능 담당 ○ 대형유통업체, 통신판매 비중 증가 ○ 웹 기반의 전자상거래(직거래)

자료: 김정호 외, 농업농촌 2030/2050 비전과 과제, 2010, 한국농촌경제연구원

■ **소득 수준이 증가하고 환경에 대한 관심이 커질수록 안전성과 환경성을 기초로 하고 있는 친환경 농산물 수요는 증가하여 친환경농산물 시장규모도 지속적으로 확대 전망**

- 농산물 안전성과 환경 질 개선으로 농업과 환경의 조화를 추구하는 친환경농업의 보편화가 실현될 것임
- 국내외 여건변화와 사회적 수요에 부응하는 녹색성장의 핵심 분야로 친환경농업이 추진될 것임

■ **농업분야의 저탄소 농업기술이 확산되어 농경지관리, 영농방법 개선, 관개방법 개선, 휴경지 관리, 장내발효개선, 바이오매스 활용 등 다양한 기법이 개발되어 저탄소 농업기술 실천을 통해 농업분야의 녹색성장 견인차 역할을 수행할 것임**

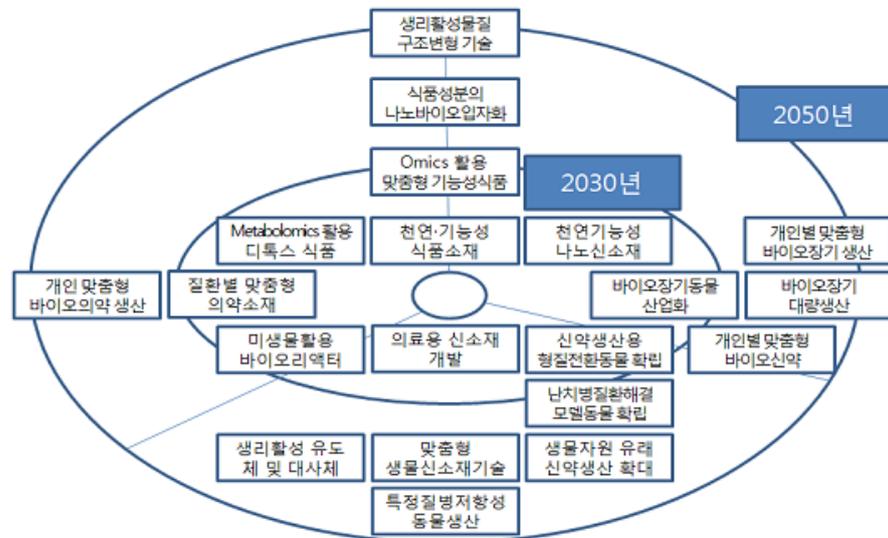
- 저탄소 농업기술 보급은 농업부문 녹색성장을 선도하고 미래농업의 지속적인 성장동력 확보와 국가 녹색성장에 기여

■ **스마트 농업을 통한 미래 지식농업의 기반이 구축되어 인공지능, 로봇, 인공지능, 나노기술 등에 의한 농업부문의 과학혁명이 실현될 것임**

- 기후변화(이상기후)와 식량부족에 대비하여 융복합 기술을 활용한 녹색기술을 실현하고 융합기술로 전통농업의 한계를 극복하고 미래성장 동력으로 활용될 것임
- 고능률 농업 생산을 위해 토양검정, 센서기술, GPS, 원격탐사, 환경제어 등 첨단기술을 활용한 정밀농업 기술이 보편화될 것임

■ 생물산업과 동식물자원을 이용한 산업은 BT 혁신 및 융복합 기술개발에 따라 다양한 산업화를 통해 고부가가치 시장을 창출해 나가고 있으며 이러한 현상은 더욱 가속화 될 것임

- 고령사회에서 건강 및 생명연장을 위한 기술개발 수요 증가 등으로 동식물자원 등 생명자원을 IT·BT·NT와 융복합화하여 고부가가치를 창출하는 농생명산업으로 발전할 전망이다



자료: 김정호 외, 농업·농촌 2030/2050 비전과 과제, 2010, 한국농촌경제연구원

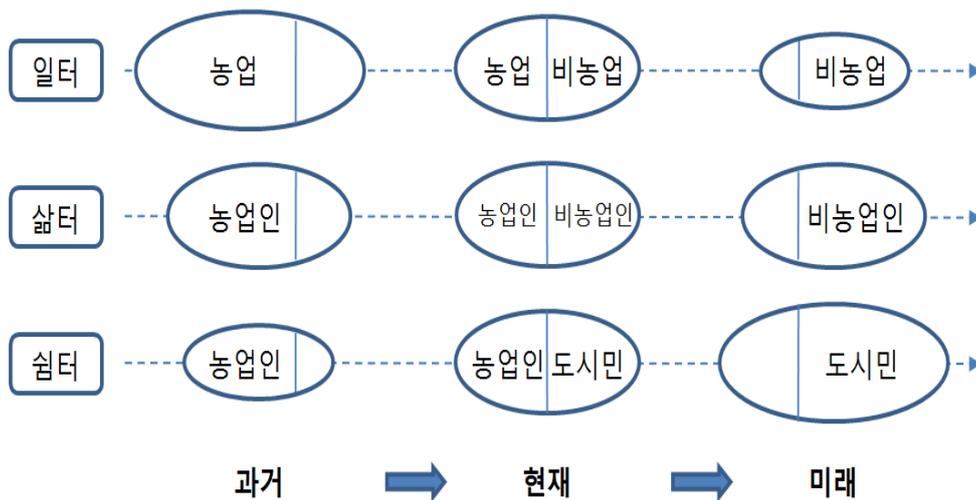
[그림 1-3-1] 2030/2050년 농생명과학기술 예측

■ 토지이용, 경관, 건축 등 물리적 측면에서 도시적인 요소와 농촌적인 요소가 혼재되어 도시와 농촌의 구분은 사실상 무의미해질 가능성이 높음. 무형의 도시적 문화와 농촌 문화의 융합, 도시민과 농촌 주민이 어우러진 새로운 커뮤니티 탄생 등이 보편화될 가능성이 높음

- 러바니제이션(Rurbanization) 현상의 보편화로 행정구역과 국경사이에 비었던 공간에도 거주지가 발생하고, 초고속 교통 수단으로 이동이 자유롭고 유·무선 인터넷 등이 네트워크로 연결되어 「1일 생활권」이 탄생될 것임
- 농촌은 새로운 정주공간, 산업공간, 휴양공간으로 일상생활 중심지로 부각될 가능성이 높음. 읍면 소재지는 그 의미를 잃고 새로운 중심지가 성장하게 되어 농촌의 정주체계는 계층형에서 직결형으로 변할 것임

■ 농촌 지역에서는 지역 농특산물을 활용한 특화산업을 비롯하여 전반적으로 2·3차 산업이 활성화될 것임. 국가 전체 소득수준의 향상, 국민의 가치관과 소비구조 변화, INBEC(정보통신, 나노, 바이오, 에너지, 문화) 융합기술 보편화 등을 통해 지역의 산업구조도 이에 맞게 변하여 농촌 지역의 산업구조는 엄청난 변화를 겪을 것임

- 전통적인 농특산물의 특화와 6차 산업화가 촉진되고, INBEC 산업의 주 무대로서 새로운 농촌의 모습이 나타날 것임
- 지역마다 농특산물의 가공, 마케팅 및 전후방 연관산업 발달에 의해 지역에 특화된 산업이 발달할 것임. 또한 농촌 관광은 글로벌화되어 새로운 부가가치를 창출하는 독자적인 영역으로 부각될 것임



자료: 김정호 외, 농업·농촌 2030/2050 비전과 과제, 2010, 한국농촌경제연구원

[그림 1-3-2] 농촌의 일터·삶터·쉼터 기능의 변화

4장 주민의식 및 농업·농촌 정책 수요

1. 주민의식 조사 개요

■ 조사목적

- 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 수립을 위한 농어업인 및 도시민의 의견수렴 및 정책 방향 조사

■ 조사대상 및 방법

- 농어업인 : 읍면의 행정리(里) 이장 등을 대상으로 조사, 시군별로 1개 법정리 당 1부 이상 조사
- 도시민 : 도심의 비농어업인을 대상으로 조사, 1개 행정통 당 1부 이상 조사

■ 조사내용

- 농어업인 : 농어업에 대한 인식, 농어촌에 대한 인식, 농어업인에 대한 인식, 농정정책에 대한 인식, 정책수요 등
- 도시민 : 농어업·농어촌의 가치, 농어업의 수요, 농어촌의 수요, 농어업·농어촌 정책에 대한 인식, 정책수요 등

■ 조사기간

- 2014년 5월 20일 ~ 6월 5일(17일간)

■ 유효응답

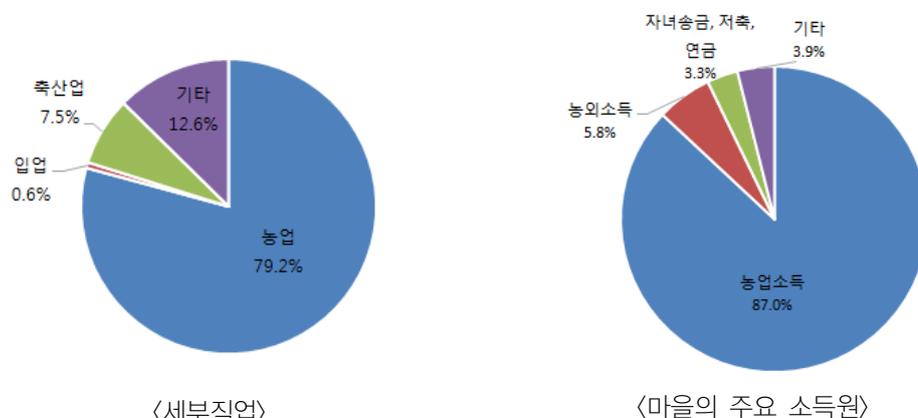
- 농어업인 : 160부
- 도시민 : 35부

2. 주민의식 및 수요분석

2.1. 농어업인

1) 기본현황

- 조사대상 농어업인 중 남성은 23.8%, 여성은 76.2%로 나타남. 조사대상의 평균 연령은 약 55.3 세, 평균 거주기간은 약 40.7년으로 나타남
- 조사대상의 세부직업은 농업에 종사하는 대상자(79.2%)가 가장 많은 것으로 나타남
 - 그밖에 기타(12.6%), 축산업(7.5%), 임업(0.6%) 순
- 마을 주민의 주요 소득원은 임업, 어업, 축산업 등 1차산업을 모두 포함한 농업 소득 비중(87.0%)이 가장 높은 것으로 나타남
 - 그 밖에 농외소득(5.8%), 기타(3.9%), 자녀송금·저축·연금(3.3%) 순



[그림 1-4-1] 세부직업 및 주요 소득원

2) 농어업에 대한 인식

- 국가경제에서 농어업이 차지하는 중요성에 대하여 대부분 현재도 중요하며(79.8%) 미래 또한 중요해질 것(76.4%)이라고 응답함
 - 지금까지도 중요했고, 앞으로도 중요할 것이라는 의견은 62.1%, 지금까지는 중요하였지만, 앞으로는 덜 중요해질 것이란 의견은 17.7%, 지금까지는 중요하지 않았지만, 앞으로 중

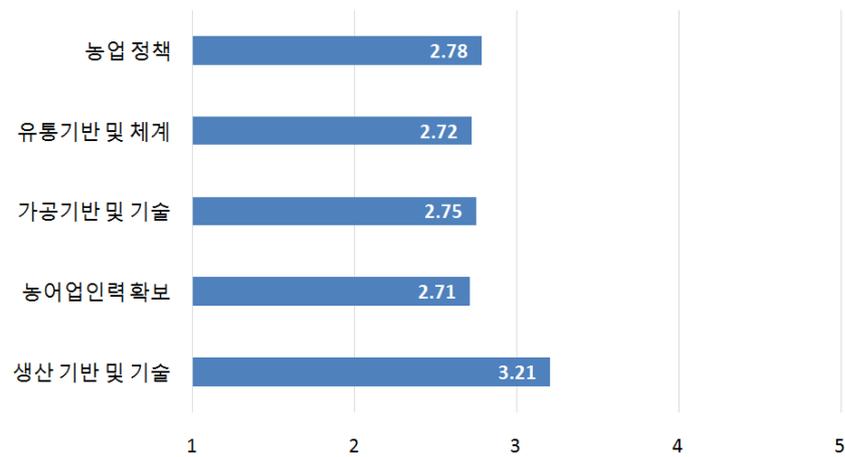
요해질 것이란 의견은 14.3%, 지금까지도 중요하지 않았고, 앞으로도 중요하지 않을 것 이다라는 의견은 6.4%로 나타남

- 대부분의 응답자는 농업이 국가산업, 경제, 식량안보 등의 분야에서 차지하는 비중을 중요하게 생각하고 있는 것으로 나타남

■ **홍성군 농어업의 미래에 대해서 5점 척도 조사 결과 3.02점으로 보통 수준으로 조사됨**

■ **거주하고 있는 지역의 농어업 여건에 대해서는 생산기반·생산기술을 제외한 모든 분야에서 불만족스러운 것으로 나타남**

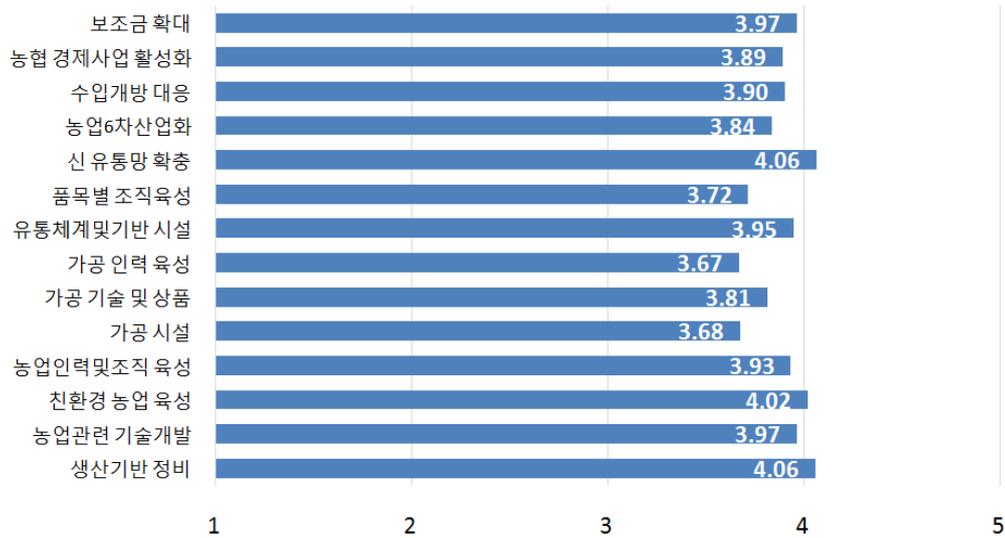
- 농어업 여건에 대하여 5점척도 조사결과 생산기반 및 기술은 3.21, 농어업 인력의 확보는 2.71, 가공기반 및 기술은 2.75, 유통기반시설 및 체계 2.72, 농어업정책 전반에 대한 만족도 2.78로 대부분의 농어업 여건 항목에서 불만족스러운 것으로 나타남



[그림 1-4-2] 농어업의 여건 만족도

■ **지역의 농어업 발전을 위해서는 대부분의 항목에서 중요하다고 나타남**

- 지역의 농어업 발전을 위한 중요도에서는 신 유통망 확충(4.06)과 생산기반 정비(4.06)를 가장 중요하다고 여기는 것으로 조사됨
- 그 외 친환경 농업 육성(4.02), 농업관련 기술개발(3.97), 보조금 확대(3.97), 유통체계 및 기반 시설(3.95), 농업인력 및 조직 육성(3.93), 수입개방 대응(3.90), 농협경제사업 활성화(3.89), 농업 6차 산업화, 가공 기술 및 상품, 품목별 조직육성, 가공시설, 가공인력 육성 순으로 나타남



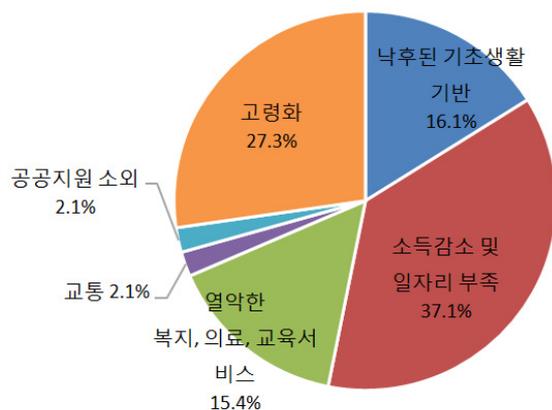
[그림 1-4-3] 농어업 발전을 위한 항목별 중요도

3) 농어촌에 대한 인식

■ 농어촌 생활에 대한 만족도 조사결과 3.0으로 보통 수준으로 조사됨

■ 응답 대상자의 거주지의 인구규모는 서서히 감소하고 있는 것으로 나타남

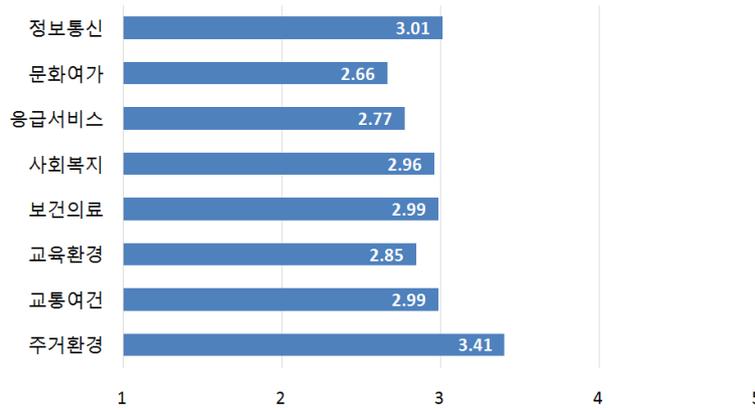
- 감소의 가장 큰 이유는 소득감소 및 일자리의 부족(37.1%), 고령화 등으로 인한 인구의 자연감소(27.3%), 낙후된 기초생활 기반(16.1%), 열악한 복지·의료·교육서비스(15.4%), 공공지원 소외(2.1%), 교통 및 접근성 문제(2.1%) 순으로 나타남



[그림 1-4-4] 인구감소의 주요 원인

■ 서비스 항목 만족도에 대해서는 주거환경, 정보통신 등을 제외한 대부분의 항목에서 다소 불만족스러운 것으로 나타남

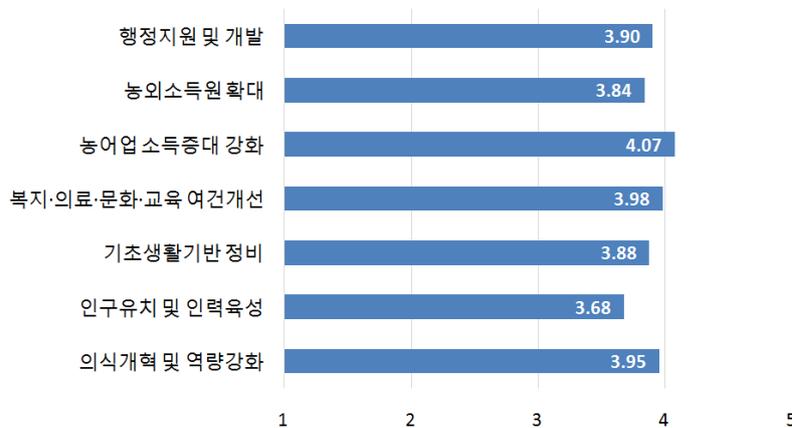
- 주거환경은 3.41, 정보통신은 3.01로 보통으로 나타났으나, 이를 제외한 대부분 항목에서 불만족스러운 것으로 나타남
- 그 외 교통여건·보건의료(2.99), 사회복지(2.96), 교육환경(2.85), 응급서비스(2.77), 문화여가(2.66) 순으로 나타남



[그림 1-4-5] 서비스 항목에 대한 만족도

■ 지역 활성화를 위한 중요도에 대한 항목은 농어업 소득증대 강화(4.07)가 가장 높게 나타남

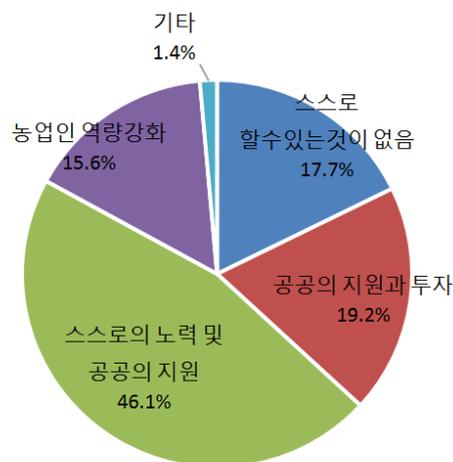
- 다음으로 복지·의료·문화·교육 여건개선(3.98), 의식개혁 및 역량강화(3.95), 행정지원 및 개발(3.90), 기초생활기반 정비(3.88), 농외소득원 확대(3.84), 인구유치 및 인력육성(3.68)의 순으로 조사됨



[그림 1-4-6] 지역활성화를 위한 항목별 중요도

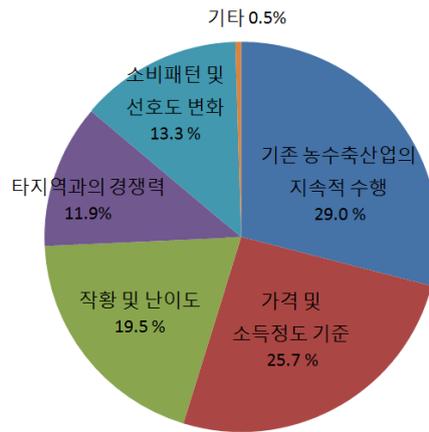
4) 농어업인에 대한 인식

- 농어업이라는 직업에 대한 만족도 조사결과 3.06으로 보통인 것으로 나타남
- 홍성군 농수축산물이 타 지역 및 외국의 농수축산물과 비교한 경쟁력 조사결과 2.62로 약간 낮다고 인식하는 것으로 조사됨
- 농어업의 경쟁력 확보를 위해서는 농어업인 스스로의 노력과 공공의 지원이 함께 필요하다는 의견이 46.1%로 가장 높게 나타남
 - 다음으로 농어업인의 노력보다는 지금보다 더 많은 공공의 지원과 투자가 필요하다는 의견(19.2%), 농어업인 스스로가 할 수 있는 것이 없다는 의견(17.7%), 지원보다는 농어업인 스스로가 역량을 키우고 다양한 노력을 해야 한다는 의견(15.6%) 순임



[그림 1-4-7] 농어업의 경쟁력 확보를 위하여 필요한 노력

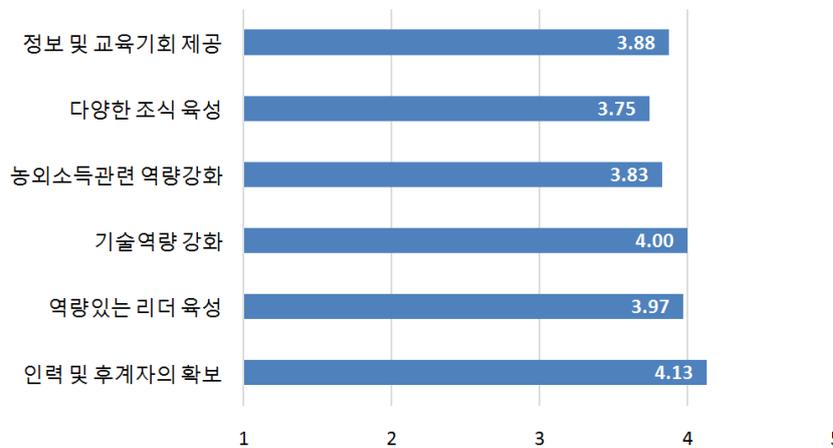
- 경영에 있어 작목·어종·축종 등의 선택의 판단기준(복수응답)은 많은 농가에서 기존에 해오던 농수축산업을 지속적으로 수행하는 것으로 나타남(29.0%)
 - 다음으로 예년의 판매가격 및 소득정도를 고려하여 판단(25.7%), 예년의 작황 및 생산난이도에 따라 판단(19.5%), 타 지역과의 경쟁력을 고려하여 판단(11.9%), 소비자의 소비패턴 및 선호도 변화를 고려하여 판단(13.3%)한다는 순임



[그림 1-4-8] 작목어종축종 등의 선택기준

■ 농어업인 육성을 위한 항목별 중요도에서는 대부분이 중요하다고 응답하였으며, 농어업 인력 및 후계자 확보 의견이 4.13으로 가장 중요하다고 응답함

- 다음으로 다양한 농어업 기술 역량 강화(4.0), 역량있는 리더의 육성(3.97), 다양한 정보 및 교육기회의 제공(3.88), 농외소득 관련 역량강화(3.83), 다양한 조직의 육성(3.75)순으로 나타남



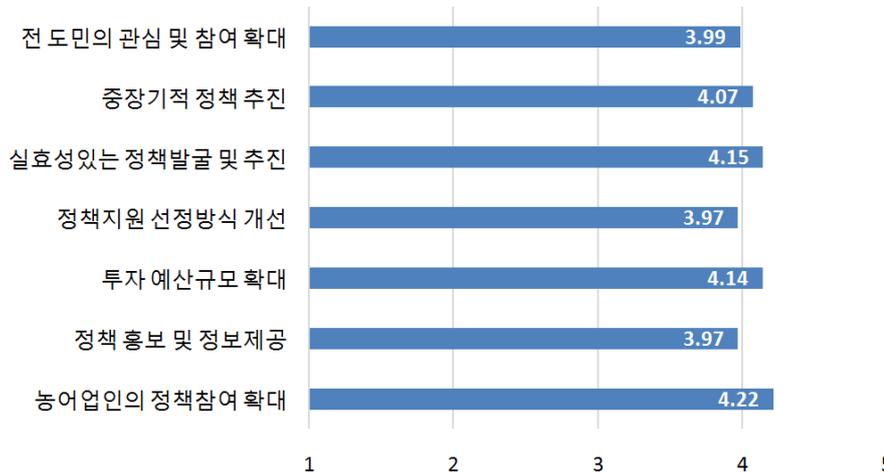
[그림 1-4-9] 농어업인 육성을 위한 항목별 중요도

5) 기타 농정정책에 대한 인식

■ 향후 홍성군 농정정책의 방향에 있어서는 대부분 항목이 중요하다고 응답함

- 특히 농어업인의 의견 수렴 및 정책 결정 참여기회 확대(4.22)에 대한 의견이 가장 높게 나타남

- 다음으로 현실적이고 실효성 있는 농어업정책 발굴(4.15), 농어업 지원 사업 및 투자 예산 규모 확대(4.14), 중장기적이고 체계적인 정책의 추진(4.07), 문제해결을 위한 전 도민의 관심 및 참여 확대(3.99), 정책 및 사업에 대한 적극적인 홍보 및 정보제공·정책과 지원사업 대상 선정 및 지원방식 개선(3.97)의 순으로 나타남

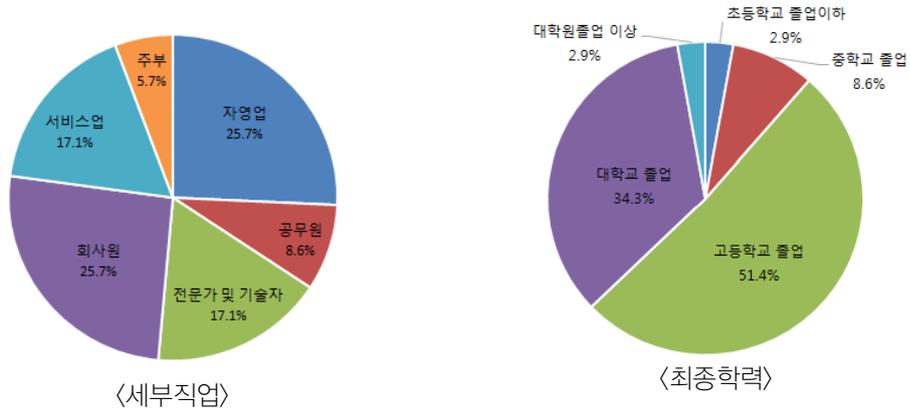


[그림 1-4-10] 향후 농정정책의 방향

2.2. 도시민

1) 기본현황

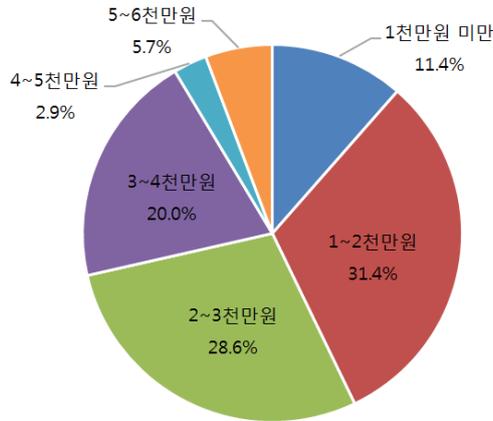
- 조사대상 도시민 중 남성은 54.3%, 여성은 45.7%으로 평균연령은 약 44.7세, 평균 거주기간은 약 21.6년으로 나타남
- 조사대상의 직업은 자영업·회사원(25.7%)이 가장 많은 것으로 나타남
 - 다음으로 전문가 및 기술자(17.1%), 서비스업(17.1%), 공무원(8.6%), 주부(5.7%) 순임
- 조사대상의 최종학력은 고등학교 졸업(51.4%)이 가장 높게 나타남
 - 다음으로 대학교 졸업(34.3%), 중학교 졸업(8.6%), 대학원 이상(2.9%), 초등졸 이하(2.9%)의 순으로 나타남



[그림 1-4-11] 세부직업 및 최종학력

■ 조사대상의 연평균 소득수준은 1~2천만 원(31.4%)이 가장 높은 것으로 나타남

- 다음으로 2~3천만 원(28.6%), 3~4천만 원(20.0%), 1천만 원 미만(11.4%), 4~5천만 원(2.9%), 5~6천만 원(5.7%) 순으로 나타남



[그림 1-4-12] 연평균 소득수준

■ 조사대상 중 74.3%가 농어촌에 거주한 경험이 있다고 응답하였으며, 42.9%가 농어업에 종사한 경험이 있는 것으로 조사됨

2) 농어업·농어촌의 가치

■ 농어업·농어촌 문제에 대한 관심에 관한 항목에 있어서는 3.23으로 보통 이상인 것으로 나타남

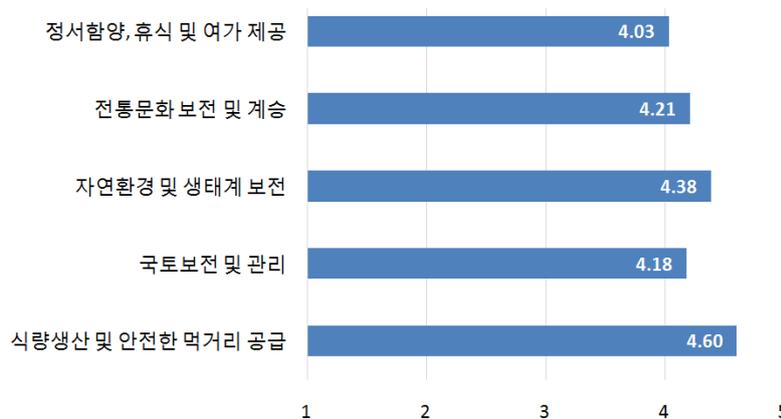
■ 국가경제에서 농어업이 차지하는 중요성에 대하여 대부분 현재도 중요하며 (74.3%), 미래 또한 중요해질 것(65.8%)이라고 응답함

- 지금까지도 중요했고, 앞으로도 중요할 것이라는 의견은 42.9%, 지금까지는 중요하였지만, 앞으로는 덜 중요해질 것이란 의견은 31.4%, 지금까지는 중요하지 않았지만, 앞으로 중요해질 것이란 의견은 22.9%, 지금까지도 중요하지 않았고, 앞으로도 중요하지 않을 것 이다라는 의견은 2.9%로 나타남

■ 농어업·농어촌이 지닌 다원적 기능에 대한 중요도는 모든 항목이 중요하다고 응답하였으며, 식량생산 및 안전한 먹거리 공급(4.60)이 가장 높게 나타남

- 다음으로 자연환경 및 생태계 보전(4.38), 전통문화 보전 및 계승(4.21), 국토보전 및 관리(4.18), 정서함양 및 휴식, 여가제공(4.03)의 순으로 나타남

■ 이와 같이 농어업·농어촌의 다원적 기능을 확충시키기 위하여 세금을 추가 부담하여야 한다면 찬성하여야 하는지에 대한 의견은 3.17로 보통으로 나타남



[그림 1-4-13] 농어업·농어촌의 다원적 기능에 대한 중요도

■ 조사대상자 혹은 조사대상자의 자녀가 농어업 관련 직업을 갖는 것에 대한 응답은 2.83으로 약간 부정적인 것으로 조사됨

■ 흥성군의 농어업·농어촌의 미래에 대해서는 2.86으로 다소 부정적인 것으로 나타남

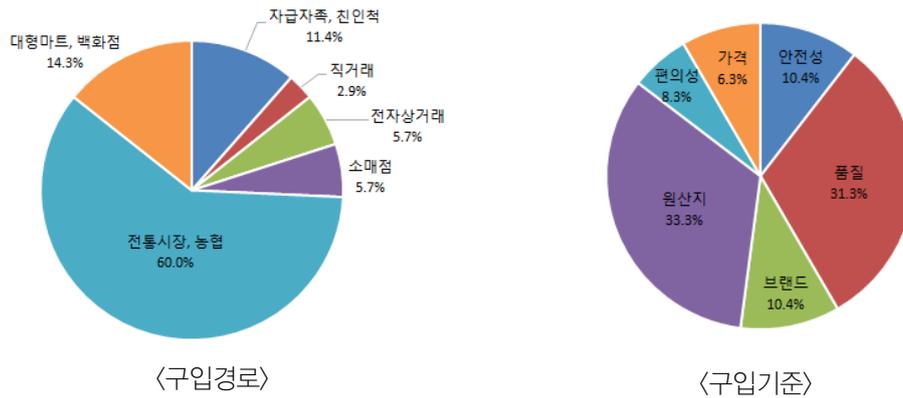
3) 농어업의 수요

■ 농수산물이나 농식품을 주로 구입하는 경로는 전통시장 및 농협(60%)이 가장 높은 비중을 차지하는 것으로 나타남

- 다음으로 대형마트 및 백화점(14.3%), 자급자족 및 친인척(11.4%), 소매점·전자상거래(5.7%), 농어업인과의 직거래(2.9%)의 순으로 나타남

■ 농수산물이나 농식품 구입의 주된 기준은 원산지(33.3%)가 가장 높은 비중을 차지하는 것으로 나타남(복수응답)

- 다음은 품질(31.3%), 안전성·브랜드(10.4%), 편의성(8.3%), 가격(6.3%) 순임



[그림 1-4-14] 농수산물농식품 구입경로 및 구입기준

■ 농어업 투입(노동력, 비용)에 비하여 국산 농수산물의 가격수준에 대한 조사는 3.12로 보통인 것으로 조사됨

■ 또한, 일반농산물과 친환경농산물의 차이에 대한 인식은 보통 이상(3.43) 수준인 것으로 나타남

- 친환경농산물이 일반농산물에 비해 비싸더라도 구입의사를 묻는 조사는 3.17로 보통 수준으로 나타남

■ 해외시장 개방에 따라 증가하는 수입농산물 구매에 관하여 가격, 품질 등을 고려하여 더 우수한 농산물을 구입한다는 의견이 42.9%로 가장 높게 나타남

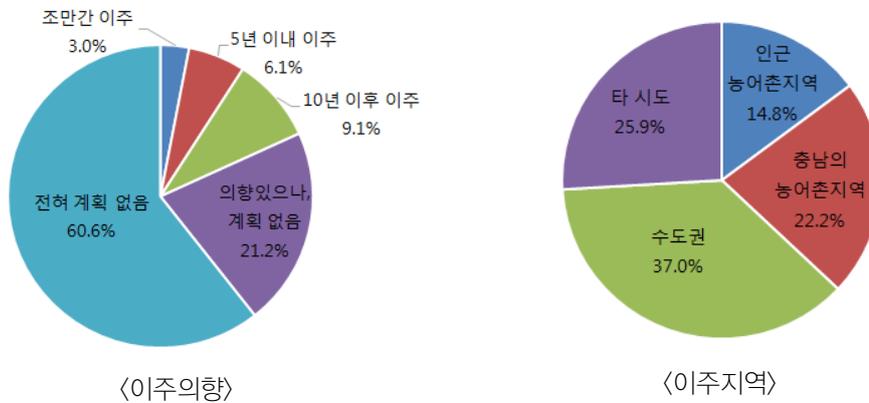
- ‘가격, 품질 등에 관계없이 국산 농수산물을 구입할 것이다’ 라는 의견이 28.6%로 그 다음으로 많은 응답을 하였으며, ‘가격 및 품질 등을 고려한 후 가격이 저렴한 수입농산물을 구입할 것이다’ 라는 의견은 25.7%로 나타남
- 가격 및 품질에 관계없이 수입농산물을 구매한다는 의견은 2.9%로 조사됨

4) 농어촌의 수요

■ 농어촌 주민의 삶의 질이 과거에 비하여 향상되었느냐는 항목에는 3.68로 다소 향상된 것으로 조사됨

■ 귀농·귀촌 의향에 대한 항목에 대해서는 조사대상자의 18.2%가 계획을 갖고 있는 것으로 나타남

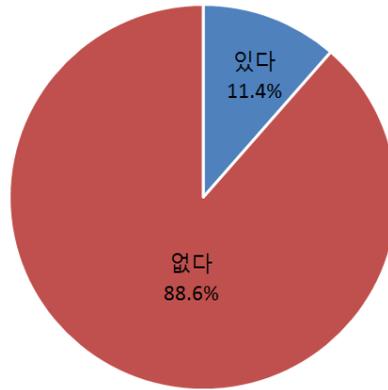
- 조사대상자의 21.2%는 이주 의향은 있으나 구체적인 계획은 없는 것으로 나타났으며, 60.6%는 이주의향 및 계획이 전혀 없는 것으로 나타남
- 이주 의향이 있는 대상자의 선호하는 이주지역은 서울경기의 수도권지역(37.0%)이 가장 높은 것으로 나타났으며, 해외를 포함한 타 시도(25.9%), 충남의 농어촌지역(22.2%), 인근 농어촌지역(14.8%) 순으로 조사됨
- 귀농·귀촌지역 선정의 기준에 대하여 복수 응답결과 생활환경의 편의성 및 안전성(37.8%)을 가장 많이 고려하였으며 교통여건 및 접근성(15.6%), 자연환경 및 주거시설·주민 교류 및 커뮤니티 환경(13.3%)등의 순으로 나타남



[그림 1-4-15] 농어촌 이주의향 및 선호 이주지역

■ 홍성군의 농어촌 지역의 체험관광, 도농교류 프로그램에 참여한 경험이 있는 응답자는 11.4%로 조사됨

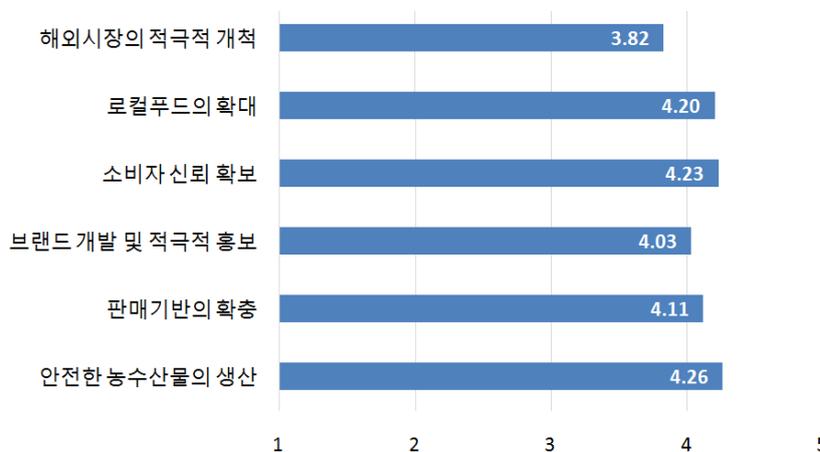
- 체험관광, 도농교류 프로그램의 내용이나 프로그램에 대한 만족도는 3.80으로 보통 이상인 것으로 나타남



[그림 1-4-16] 체험관광 및 도농교류 프로그램에 대한 참여 경험

5) 기타 농업·농촌 정책에 대한 인식

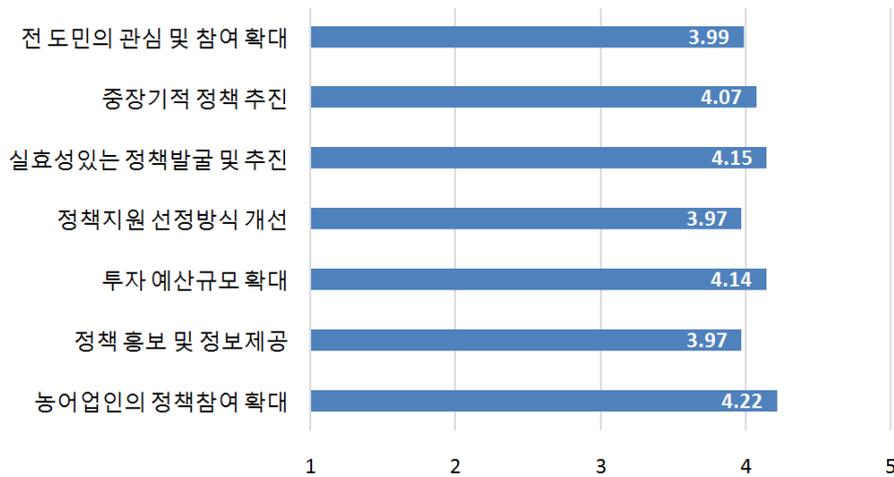
- 농업·농촌 문제에 해결에 협조할 의향은 3.57로 보통 이상인 것으로 나타났으며, 농업인에게 세제 혜택을 주고 농어촌 복지예산을 늘리는 것에 대한 의향은 3.26로 보통 수준으로 나타남
- 홍성의 농수축산물 판매 확대를 위한 중요도 조사에서는 타 지역에 비해 우수하고 안전한 농수산물의 생산(4.26)을 가장 중요한 항목으로 꼽음
 - 다음으로 소비자로부터의 신뢰확보(4.23), 로컬푸드의 확대(4.20), 소비자가 손쉽게 구입할 수 있는 판매기반의 확충(4.11), 우수한 브랜드의 개발 및 적극 홍보(4.03), 해외시장의 적극적 개척(3.82)의 순으로 나타남



[그림 1-4-17] 홍성군 농수축산물 판매확대를 위한 중요도

■ **홍성군의 농어촌지역 활성화를 위한 중요도 조사에서는 주민의식 및 역량강화가 4.37로 가장 높은 것으로 나타남**

- 다음으로 복지·의료·문화·교육 여건의 개선(4.34), 소득증대 강화(4.23), 기초생활정비(4.17), 전 도민의 관심 및 참여확대(4.11), 농외 소득원 확대(4.09), 적극적 행정지원·인구유치 및 인력육성(4.06)의 순으로 나타남



[그림 1-4-18] 홍성군 농어촌지역 활성화를 위한 중요도

3. 종합분석 및 계획과제 도출

3.1. 종합분석

1) 신뢰하는 농축산업

(1) 강점(Strength)

■ 수도권과의 접근성 양호

- 서해안 고속도로, 장항선철도 개통 등으로 접근성 향상
- 충남도청 이전 효과와 수도권 전철연장, 서해복선 전철 신설, 제2서해고속도로 건설 등으로 인해 홍성군은 교통유통의 중심지로 부상할 전망

■ 전국 최초 유기농업특구로 지정된 친환경 농업의 메카

- 홍동면 일대는 우리나라에서 오리농법을 통해 가장 먼저 친환경농업을 실천한 곳으로 친환경 농산물에 대한 높은 소비자 신뢰 보유
- 타 시·군이 유기농업 벤치마킹을 할 수 있는 지역으로의 높은 위상

■ 충남 최대 축산업 기반과 관련 지도자 및 기술 보유

- 전국 축산물 생산량의 2.5%를 차지할 정도의 대규모 생산기반 보유
- 홍성군은 전국 최고의 축산 생산 기반시설을 갖춘 지역으로 한우·한돈산업 발달

■ 농업농촌분야의 다양한 민간역량

- 유기농 농업원로, 귀농·귀촌인, 풀무학교 학생 등 다양한 연령 층의 민간역량 보유
- 지역리더와 활동기를 보유하고 있어 농업·농촌의 대안모델 실현 시도
- 홍성통, 마을활력소 등 민·관 거버넌스를 통한 내발적 발전 경험 보유

(2) 약점 (Weakness)

■ 농촌 인구의 고령화 및 농업 후계인력 부족

- 농가인구 감소 및 고령화로 농업 생산 기반 약화
- 현재 홍성의 65세 이상 인구의 비중이 21.9%로 초고령화 사회
- 농촌의 고령화, 공동화에 따른 농업후계인력 부족

■ 수도권 중심의 농업구조로 품목 다양화 및 산지유통체계 미흡

- 쌀, 딸기, 고추 외 특별한 특화작물 미보유
- 산지조직화, 시설현대화 등에 대한 구체적인 계획 수립 미흡

■ 축산과 친환경, 관광의 지역이미지간 상충

- 축산의 환경오염(악취)과 친환경의 깨끗한 이미지 상충
- 축산의 깨끗하지 않은 이미지와 관광의 청결한 이미지간의 상충

■ 농축산업 주체간 협력체계 부족

- 농업과 축산업간의 협력을 통한 경축연계가 가능한 지역이나 체계부족으로 미흡
- 농업인과 축산업인간의 상호이해 노력 부족

(3) 기회(Opportunity)

■ 충남도청 이전으로 충남 신중심지로 부각

- 행정도시와 서해안권을 연결하는 신도청 건설로 홍성군은 충남발전을 선도하고 지역군형발전을 촉진하는 환황해권 중심도시로 부각
- 도청 인근 내포 신도시 개발로 인한 인구증대 및 기관이전 효과로 행정, 교육, 교통의 중심지로 발전할 전망

■ 고품질친환경 농산물에 대한 수요 증가

- 시장지향적인 산지유통체계 구축, 친환경농업 육성, 지역농업클러스터 육성 등 지역농업 활성화를 위한 다양한 시책 추진

■ 베이비부머 은퇴자와 청년들의 농어촌 관심수요 증가

- 농촌에 대한 가치 재발견으로 귀농·귀촌, 귀향에 대한 사회적인 관심 증가
- 도시 문화생활과 농촌 자연환경이 어루어지는 러바니제이션(Rurbanization)의 공간 수요 증가

■ 친환경농축산업에 대한 소비자 관심 확대

- 유기농업, 무항생제 축산 등 건강한 먹거리에 대한 소비자의 선호 증가
- 먹거리 안전에 대한 정부의 정책적 지원 확대

(4) 위협(Threat)

■ 충남도청 이전으로 기존 도심기능 위축 우려

- 구 도심 지역에 대한 민간투자 위축 우려 및 도청 소재지로의 상권잠식 가능성 존재
- 홍북면 인구가 1만명을 넘음으로써 도청 소재지 지역으로의 인구 유출 확대 가능성 존재
- 접근성이 향상되어 홍성군의 성장잠재력이 외부로 유출될 가능성 증대

■ FTA 등 농축산물 시장개방에 따른 농축산업 위기

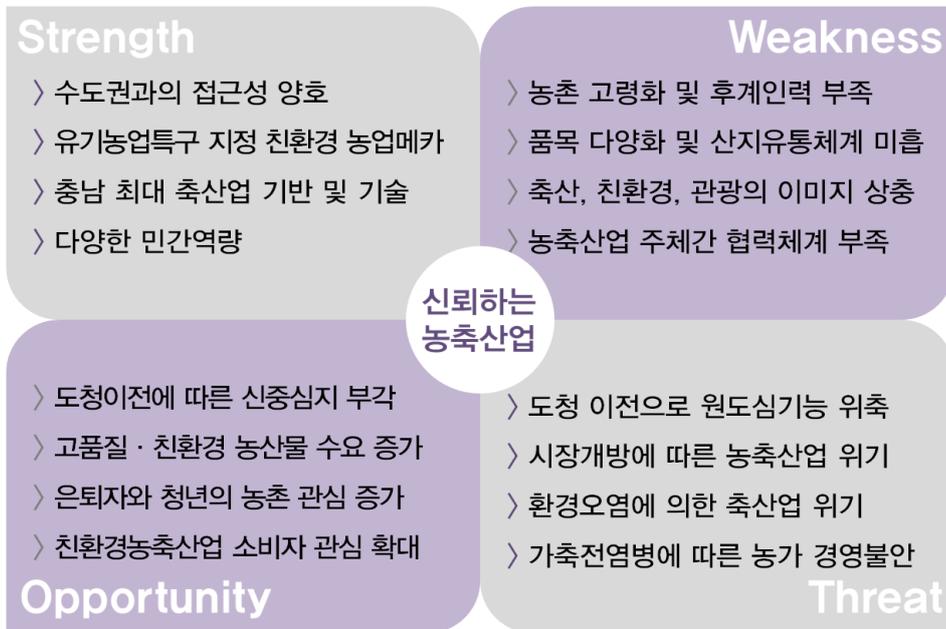
- FTA 협상체결 확대 등으로 시장개방이 확대됨에 따라 상대적으로 경쟁력이 낮은 농업의 생산여건 악화 우려

■ 환경오염과 악취 등 축산업의 위기

- 환경오염과 악취에 대한 축산 인근 주민의 지속적인 민원 제기
- 가축분뇨법 개정 등에 따라 축산물 폐기물의 올바른 처리를 요구하는 정책기준 강화

■ 반복되는 가축전염병에 따른 축산농가의 경영불안

- 구제역, 시 등 반복되는 가축전염병에 따른 축산농가의 경영파탄 및 사회적 비용 발생



[그림 1-4-19] 신뢰하는 농축산업 SWOT 분석

2) 상생하는 농촌경제

(1) 강점(Strength)

■ 전국적 인지도를 확보하고 있는 다양한 향토자산 보유

- 흥동면 일대는 우리나라에서 가장 먼저 친환경농업을 실천한 곳으로, 친환경농업의 메카로 부상
- 흥성군은 전국 최고의 축산 생산 기반시설을 갖춘 지역으로 한우·한돈산업 발달
- 친환경 오리농법 쌀, 토굴새우젓, 광천김, 새조개 등 전국적인 인지도를 확보하고 있는 농수축산물 생산

■ 다양한 문화·관광자원 및 자연자원 보유

- 백제문화권과 차별화되는 역사적 배경을 지닌 내포문화권의 중심
- 최영, 김좌진, 성삼문, 한용운, 김복한, 홍주의병 등 풍부한 역사유적지 및 충효사상으로 대표되는 다양한 역사인물자원 보유
- 천수만 철새도래지, 용봉산, 오서산, 남당리 등 다양한 자연생태관광 자원 보유

■ 유기농업과 축산의 메카로서의 지역 특화품목 보유

- 친환경 쌀, 흥성한우, 흥성 햄, 광천 새우젓, 광천김 등 지역특산물 보유
- 유기농업과 축산은 전국에서 손꼽히는 메카로 인지도 보유

(2) 약점 (Weakness)

■ 지역경제를 대표하는 선도 산업 부재

- 단순 생산 기능 위주의 농업중심의 산업구조로 고부가가치 창출 미흡
- 7개의 농공단지가 운영되고 있지만, 지역경제를 리드하기에는 역부족
- 흥성을 중심의 성장으로 지역 간 불균형 발전

■ 낮은 대외 인지도

- 지역 내부적으로는 친환경농업의 메카, 전국 제일의 축산지역, 애국충의의 본고장 등으로 인식하고 있지만 이에 대한 대외적 인지도 낮음
- 역사문화자원을 바탕으로 하는 상품과 관광프로그램 개발이 미흡하며, 체계적인 홍보 부족

■ 축산에 따른 환경오염으로 관광이미지 악화

- 대표적인 축산군이면서 동시에 다양한 역사문화자원 및 자연생태자원을 보유하고 있으나, 축산폐수 및 악취에 대한 관리미흡으로 관광객에게 좋은 이미지를 주지 못함

■ 생산 이외의 가공 및 농식품산업 기반 취약

- 생산 중심의 농업기반으로 가공산업의 기반 취약
- 농식품산업 육성을 위한 기술, 시설, 인력 부족

(3) 기회(Opportunity)

■ 유기농업특구로 지정에 따른 유기농업 메카로서의 브랜드 상승

- 전국 최초 유기농업특구로 지정됨에 따른 유기농업뿐만 아니라 유기농식품 개발 가능
- 유기 농산물 및 유기농식품에 브랜드파워 제고 가능

■ 충남도청 이전으로 농식품시장 확대

- 충남도청 이전으로 지역식당, 마트 등의 지역 농산물 및 농식품의 수요 증대 예상
- 지역 농산물 및 농식품시장 확대로 로컬푸드 체계 구축의 용이성 제고

■ 로컬푸드, 6차산업화 등에 대한 정책적 지원 확대

- 농업·농촌에서 다양한 영역간 융·복합의 중요성이 강조되면서 로컬푸드, 6차산업화에 대한 정부의 정책적 지원 확대

■ 도시민의 농촌관광 수요 확대 및 귀농·귀촌·귀향자 증가

- 은퇴자 및 청년, 도시민의 농업·농촌의 관심 제고 및 사회적 관심 증가
- 주 5일제 근무 정착, 전원지향적 생활양식의 확산 등으로 농촌에 대한 도시민의 정주 및 휴가 공간으로서의 수요 증대
- 환경보전과 농촌의 다원적 기능에 대한 국민적 관심과 인식 확대

(4) 위협(Threat)**■ 중앙정부 차원의 지역 특성에 맞는 농업·농촌정책 배려 부족**

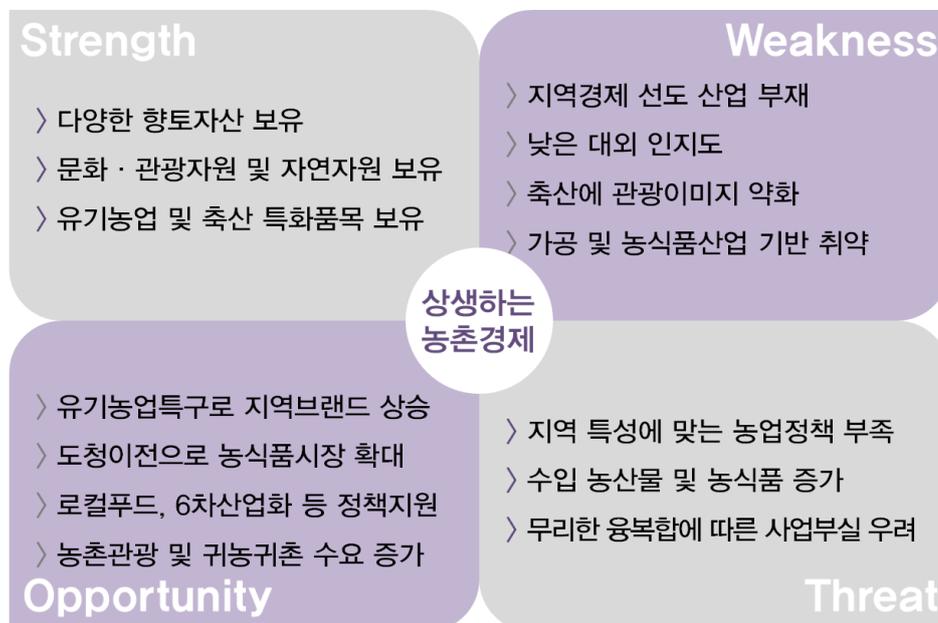
- 농정의 기초가 농업에서 농촌으로 변화하고 있음에도 불구하고 지역 농업·농촌에 대한 정책적 배려부족
- 기존 생산 중심의 농업에서 벗어나 농촌관광, 6차산업화 등 고부가가치를 올릴 수 있는 경쟁력 있는 농업정책 부족

■ FTA 등 시장개방으로 수입 농산물 및 농식품 증가

- FTA 등의 시장개방으로 수입 농산물 및 농식품 수입량이 증대되고, 국산 농산물 및 농식품의 가격경쟁력 약화 예상
- 소비자의 선택의 폭이 넓어짐에 따라 품질, 가격에 대한 요구 증대

■ 무리한 융·복합에 따른 사업 부실 우려

- 현재 6차산업화가 부각되면서 다양한 1차산물을 대상으로 2차·3차 융·복합을 시도하고 있으나, 시장성, 경제성을 충분히 고려하지 못할 경우 부실사업으로 전락할 우려 발생



[그림 1-4-20] 상생하는 농촌경제 SWOT 분석

3) 행복한 농촌만들기

(1) 강점(Strength)

■ 내발적 발전에 대한 공감대 확산 및 기반 마련

- 살기 좋은 희망마을 만들기 등 주민주도의 마을만들기 추진을 통하여 내발적 발전에 대한 공감대가 확산되고 있고, 참여가 증가하고 있음

■ 농촌 지역개발 추진 경험과 성공 노하우 보유

- 권역사업, 마을사업 등 다양한 농촌 지역개발 추진 경험과 문당권역, 내현권역 등의 성공 노하우와 사례를 보유하고 있음

■ 마을만들기 주체간의 협력에 대한 공감대 형성

- 희망마을협의회, 협동사회경제네트워크 등 마을만들기 관련 주체들간의 네트워크 구축

(2) 약점 (Weakness)

■ 농촌 인구감소 및 고령화 심화

- 농촌지역의 인구감소와 고령화가 지속적으로 심화되고 있으며, 이는 농촌을 이끌어 나갈 인적자원의 감소라는 문제를 야기 시키고 있음

■ 농업생산기반 및 정주환경의 낙후도 심화

- 인구감소 및 고령화와 함께 농업기반시설 및 농촌정주환경이 지속적으로 낙후도가 심화되고 있는 실정임

(3) 기회(Opportunity)

■ 농촌의 가치 및 어메니티 수요 증가

- 농업·농촌이 보유하고 있는 다면적 기능 등의 가치를 재발견하고 공감대가 확산되고 있으며, 농촌 어메니티를 느끼고 체험하려는 수요가 증가하고 있음

■ 중앙정부 및 충남도의 다양한 농촌개발 사업 추진

- 중앙정부의 농촌개발사업과 함께 충청남도 3농혁신의 일환으로 마을만들기 등 다양한 농촌개발사업이 추진 중에 있음

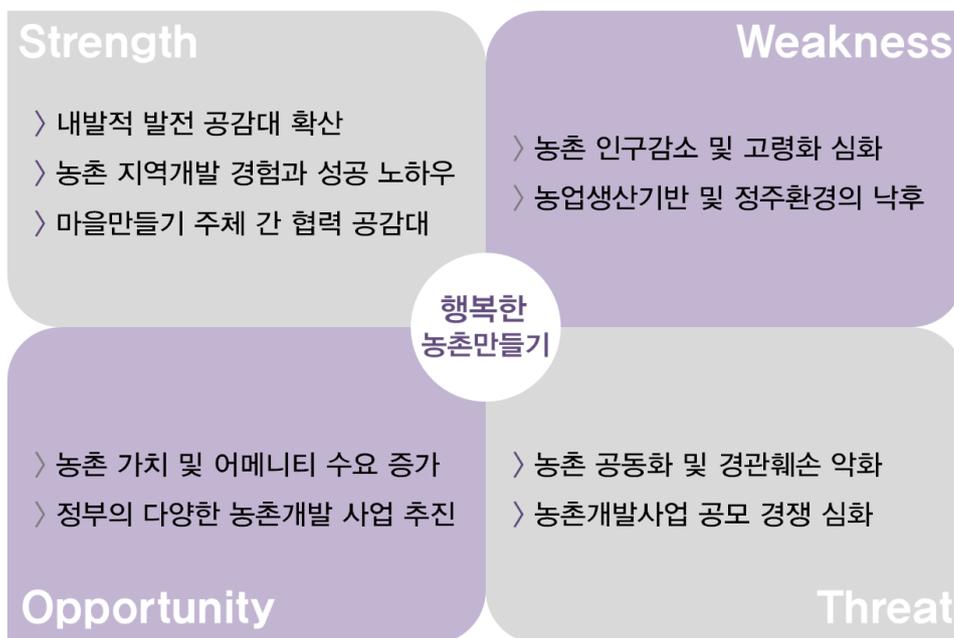
(4) 위협(Threat)

■ 농촌 공동화 및 경관 훼손 악화 우려

- 수도권 및 주변지역 도시화로 인하여 농촌 공동화가 더욱 가속화되고 있으며, 동시에 이농 및 탈농현상으로 농촌경관이 더욱 훼손될 우려가 높아지고 있음

■ 전국적인 농촌개발사업 공모 경쟁 심화

- 유사한 테마의 농촌마을 및 지역단위의 개발사업이 전국 시·군 단위에서 활발히 추진되고 있어 농촌개발사업에 대한 국비확보 경쟁이 더욱 심화될 것임



[그림 1-4-21] 행복한 농촌만들기 SWOT 분석

4) 주민이 자립하는 희망복지

(1) 강점(Strength)

■ 복지서비스를 위한 사회복지기관 종류별 고른 분포 양상과 양호한 건강행태

- 노인시설이 가장 많고 그 외에 장애인 여성 아동 및 청소년 보육시설 등 다양하게 존재
- 흡연율, 비만율, 걷기실천율, 사망률 등 충남 내 건강행태는 비교적 양호한 편

■ 지역내 역량있고 다양한 주체들의 유기적 결합과 복지서비스 네트워크 활발

- 지자체가 복지에 대한 높은 관심, 지역내 단체 기관 간 유기적 결합관계 활발
- 사례관리센터, 읍면별 지역사회복지협의체 구성 및 운영을 통해 정보공유 활동

(2) 약점 (Weakness)

■ 열악한 재정자립도, 낮은 복지에산 비중, 읍면별 복지인프라 큰 편차

- 열악한 재정자립도('13년 기준 전국 50.6%, 충남 38.1%, 홍성 19.6%)
- 홍성군 일반회계예산 중 복지에산 비중은 17.5%로 전국과 충남보다 낮음
- 홍성을 광천읍 중심으로 사회복지인프라 분포로 인해 읍면별 편차 발생

■ 저출산고령화양극화에 따른 다양한 복지수요와 복지공급 간 불일치

- 홍성은 이미 초고령화 사회('13년 기준 전국 12.2%, 충남 15.6%, 홍성 21.9%)
- 저출산과 초고령화 사회에 따른 복지시설인프라 및 복지서비스 수급 불일치

(3) 기회(Opportunity)

■ 현재 국정과제 핵심은 맞춤형 고용복지전략으로서 중앙, 지역모두 높은 관심

- 생애주기별 맞춤형 고용복지, 자립지원 복지체계, 복지전달체계 개편 등
- 지역에선 고령화사회에 대응한 지방분권형 복지체계 확립을 위한 시도 중

■ 내포신도시로 신규 인구유입과 삶의질 향상에 따른 복지수요의 다양화·전문화

- 관공서 이전에 따른 내포신도시 새로운 인구층 유입에 따른 복지수요 발생
- 국가 지역단위의 장기발전방향에서 복지정책은 큰 관심사이자 높은 중요도

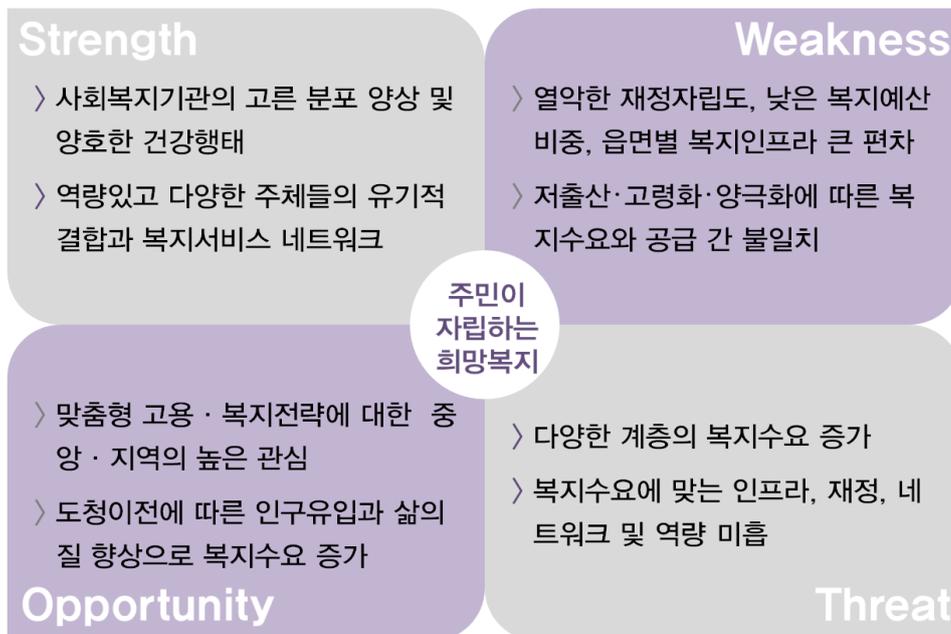
(4) 위협(Threat)

■ 다양한 계층의 복지수요 증가

- 양극화 및 불평등 심화, 저출산 및 고령화 가속화, 다문화1인가구 증가 등 전반적인 불안정한 분위기 속에서 다양한 계층으로부터 복지 수요 증가
- 복지대상자의 자립지원을 돕는 쌍방향 맞춤형 복지수급 전달체계 여전히 미흡

■ 다양하고 전문화된 복지수요에 맞는 인프라, 재정, 네트워크 및 역량 미흡

- 양적 서비스보다 질적 서비스 제공을 위한 하드웨어 및 소프트웨어 준비 부족
- 농촌지역의 열악한 복지여건으로 인한 다양한 사회복지서비스 접근성 약화



[그림 1-4-22] 주민이 자립하는 희망복지 SWOT 분석

5) 주민주도의 지역역량강화

(1) 강점(Strength)

■ 상대적으로 타 시·군에 비해 지역주민의 강한 발전의지와 높은 주체역량 보유

- 주민자치, 중간지원조직, 각계각층의 다양한 인적자원과 높은 민간역량
- 마을별 혹은 권역별 핵심리더가 생기면서 실질적인 지역발전 성과 가시화

■ 민·관 거버넌스 조직의 시범운영을 통한 내발적 발전 경험축적

- 2013년 홍성군청 내 '홍성통' 민·관 거버넌스 조직을 구성하여 운영
- 사회적경제, 체험관광, 귀농귀촌 등 관내 민간 인적자원 네트워크와 교류 활발

(2) 약점 (Weakness)

■ 지역역량강화 부문에 대한 행정의 전문성 및 이해도 부족, 협업체계 미흡

- 민·관 거버넌스, 중간지원조직 등 민·관활동 활성화를 위한 제도적 지원장치 부족
- 민간과 행정 간 협업체계 미흡으로 인해 각종 정책집행 과정에서의 속도 차

■ 전체적으로 마을단위 인구감소 및 고령화 등 인적자원 및 주체별 역량 편차

- 주민주도형 사업에 대한 이해, 공감대 부족, 교육효과 미흡, 외부의존도 높은 편
- 지역 내에서도 주체역량 편차로 인해 교류와 정보공유 등 유기적 관계형성 부족

(3) 기회(Opportunity)

■ 주민주도의 지역발전에 대한 사회전체 수요증가에 맞춰 관련 정책사업 확대

- 지역리더, 재능보유 활동가, 베이비부머 은퇴자, 귀농 귀촌 귀향인구 증가추세
- 농업회의소, 중간지원조직, 거버넌스, 협동조합 등 민간주도의 자체조직 활성화

■ 지방자치와 지방분권 등에 대한 관심고조로 지자체 역량에 대한 높은 기대

- 주민주도의 내발적 지역발전에 대한 관심과 수요 증가, 관련 지원정책 확대
- 지자체 단위에서 실천가능한 정책고민, 주체 및 행정역량강화 수요 증가 추세

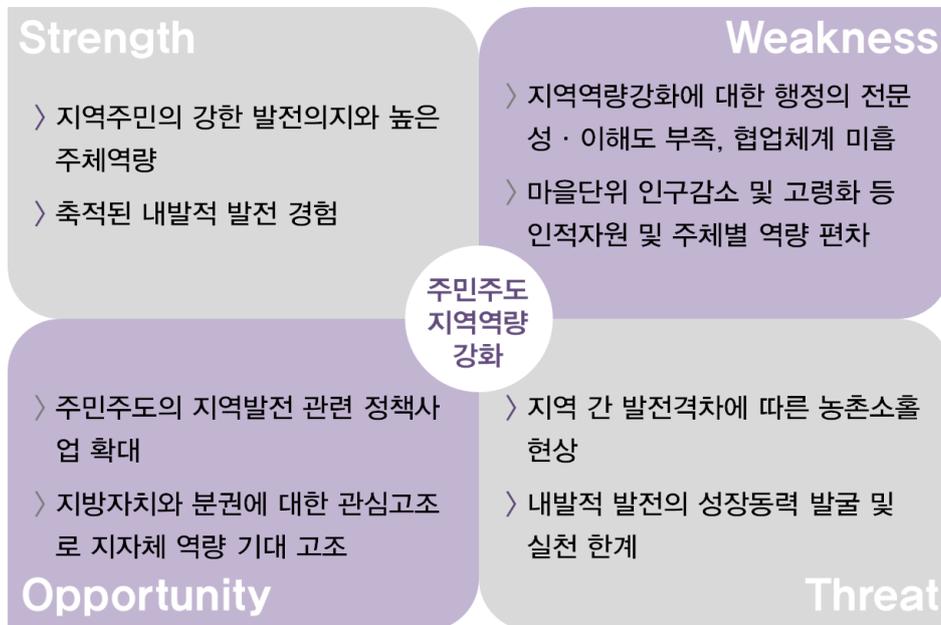
(4) 위협(Threat)

■ 지역간 발전격차에 따른 농촌영역 소홀현상 초래

- 전체적으로 수도권과 지역 간 발전의 불균형 심화, 농촌과 도시 간 격차 발생
- 농촌공동체 붕괴, 농촌영역 소홀과 관심저하, 지역 내 인적·물적자원 부족 현상

■ 내발적 발전의 새로운 성장동력 발굴 및 실천 한계

- 전체 인구감소와 고령화에 따른 성장과 발전의 정체로 인해 새로운 시도 기피
- 주민과 행정의 내발적 발전에 대한 충분한 공감대 형성 미흡



[그림 1-4-23] 주민주도의 지역역량강화 SWOT 분석

3.2. 계획과제 도출

1) 신뢰하는 농축산업

- 식량작물의 고급화·차별화 전략 필요
- 원예작물의 전략품목 육성 및 산지유통체계 개선
- 농산업 발굴 및 육성을 통한 농업농촌의 6차 산업화 활성화
- 안전하고 안심할 수 있는 축산물 생산과 지속가능한 환경 구축
- 농업 후계인력 발굴 및 지속적인 역량강화

2) 상생하는 농촌경제

- 도농교류, 농촌관광, 로컬푸드, 마을기업 등 관련정책에서 타 시·군의 사업과 유사하여 홍성군만의 독창성 발휘
- 도농교류와 농촌관광에 중요한 지역자원을 바탕으로 가치창출을 위한 소프트파워 확대
- 특정품목에 편중되지 않는 다양한 농식품 개발
- 지역기반 네트워크 추진을 통한 다면적 6차산업화 활성화
- 이슈화된 정책 트렌드에 맞는 전방위적 컨트롤 시스템 체계 구축
- 실현가능하고 명확한 로컬푸드 사업 추진으로 홍성푸드 이미지 구축
- 공동체회사(마을기업, 사회적기업)의 역량강화를 위한 실천적 정책 추진

3) 행복한 농촌만들기

- 지속가능한 내발적 발전 모형의 구축 및 추진 필요
- 체계적인 농촌 지역개발사업 추진체계의 마련 필요
- 농업농촌의 가치 재발견을 통한 농촌 활성화 도모

- 지속가능한 생산기반 정비 및 관리 필요

4) 주민이 자립하는 희망복지

- 새로운 인구유입에 따른 노년층, 농업인, 다문화가정, 여성 등 다양한 주민수요 대응
- 복지대상자의 자립지원을 돕는 방식의 쌍방향 복지수급 체계의 구축
- 읍면별 기초복지 인프라 확충으로 적재·적소·적시 복지서비스 대응체계 구축
- 맞춤형, 생애주기형, 희망형 농촌지역형 보건·교육·문화복지 실현
- 복지서비스의 질적 향상을 위한 기초인프라(H/W)와 주민주도형 복지협의체(S/W) 확대
- 복지수요와 공급 불일치 해소를 위한 주민주도·주민자립의 복지공동체 및 네트워크 구성

5) 주민주도의 지역역량강화

- 흥성통 민·관 거버넌스 조직을 활용한 포괄적·종합적 운영과 다각적인 홍보 및 지원체계 구축
- 행정역량과 주체역량의 강력한 협업과 연대를 통한 흥성 거버넌스 조직기능 기반 구축
- 지역리더, 농업인, 귀농귀촌귀향인 등 주체역량 발산을 위한 교육지원 및 참여기회 확대
- 지역 내 인적자원 역량강화 및 활용 제고를 통해 외부의존도 지양, 내발적 발전 지향
- 지역내 주체들과 마을간 연계협력 체계 구축을 통한 지역활성화 및 지역발전 방안 모색

5장 농업·농촌의 비전과 전략

1. 핵심 Keyword

1) 영역적 측면

■ 건강한 친환경으로 「신뢰받는 먹거리」

- 인류의 식량으로서의 농산물에 대한 가치뿐만 아니라 국민의 건강을 책임지는 먹거리로서의 가치 증대
- 국민이 안심하며 먹을 수 있는 안전한 먹거리에 대한 갈망 확대
- 지역에서 생산되는 농산물을 지역에서 소비할 수 있는 얼굴있는 먹거리로 재창조

■ 농산물 고부가가치 확대를 위한 「농업·농촌 6차산업화」

- 1차산물인 농산물을 가공·유통영역의 요소를 융·복합시켜 보다 부가가치가 높은 2차·3차산물로 재생산
- 1차산업(농업)과 2차산업(가공), 3차산업(유통·관광)을 결합하여 6차산업으로 발전시켜 농업·농촌의 경쟁력 제고 및 부가가치 창출

■ 내발적 발전으로 「농촌 공동체 활성화」

- 농촌의 인적자원 및 역량을 극대화시켜 지역내부의 자발적 발전 촉진
- 기존의 하향식 개발방식이 아닌 민이 주도하는 상향식 개발로 지역 공동체의 활성화
- 기존의 H/W 중심에서 S/W 중심으로 농촌 정책의 패러다임 변화

■ 농촌의 과소화·고령화에 대응하는 「삶의 질 향상」

- 농촌이 과소화·고령화·여성화되고 있는 상황에서의 농촌의 지속가능성 약화
- 주민의 삶의 질 향상 욕구 증대 및 행복에 대한 관심 증대
- 농업인 대상의 종합적인 복지체계 요구 확대

■ 주민주도의 「행복한 농촌」

- 기존의 도·농격차 해소를 위한 정책에서 농촌다움을 지키면서 주민이 만족할 수 있는 복지정책으로의 전환 요구
- 행정역량과 주민역량이 결합된 소통하는 지역 거버넌스에 대한 관심 확대

2) 방법론적 측면

■ 농업·농촌의 「새로운 가치에 주목」

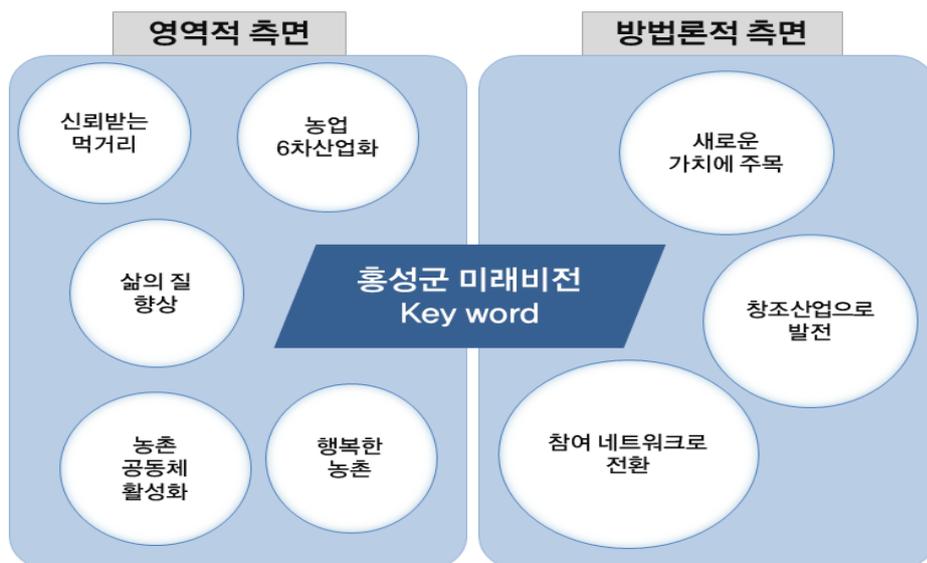
- 구시대적이고 힘든 낙후된 이미지에서 벗어나 농업·농촌이 갖고 있는 다양한 역할과 기능에 주목하면서 생명산업으로서의 새로운 가치에 주목
- 식량생산이라는 본원적 기능뿐만 아니라, 국가적 식량안보, 건강먹거리 생산, 식문화·식생활 계승, 자연·생태의 경제적 가치 확대 등 다원적 기능에 대한 관심 고조
- 1차(농어업), 2차(가공), 3차(유통·관광)와의 융·복합을 통해 신성장 산업으로 재조명

■ 영역붕괴를 통한 「창조산업으로 발전」

- 기존 생산, 가공, 유통, 관광 등의 영역적 구분에서 점차 영역의 경계선이 붕괴되는 융·복합정책으로 농정 변화
- 생산, 유통, 소비, 복지, 교육 등 독립적 접근에서 농업·농촌의 통합적 접근으로 변화
- 6차산업화를 통한 융·복합으로 농산물을 부가가치 제고와 새로운 영역으로의 융·복합 창조산업으로 발전

■ 농정주체의 변화를 통한 「참여 네트워크로 전환」

- 농정 전반에 대하여 행정, 농업인만의 의견조율·협이가 아닌 생산자와 소비자, 행정, 지역주민, 나아가 국민 모두가 소통하여 공감대를 형성하는 참여의 과정으로 발전 기대
- 다양한 농정주체의 연대 및 협력을 통해 농업·농촌문제 해결 및 공동체 활성화를 위한 농정 참여 네트워크로의 전환 필요



[그림 1-5-1] 홍성군 미래비전 키워드

2. 비전 및 목표

1) 기본방향

■ 신뢰받는 농축산업

- 홍성군 지역농업 조직화를 통한 체계적인 농업정책 수립
- 안전·안심할 수 있는 경쟁력 있는 축산물 생산 및 고부가가치화
- 친환경 농축산업 기반의 6차 산업화 추진
- 행복한 농업인 육성 및 지원

■ 상생하는 농촌경제

- 상생에 기반을 둔 도농교류
- 지역의 전통식품, 식문화를 활용한 6차산업화
- 지역내에서 생산과 소비가 이루어지는 순환형 먹거리체계
- 사회 구성원이 협력하여 소득을 창출하는 사회적 자본

■ 행복한 농촌만들기

- 내발적 발전을 기본으로 하는 농어촌지역개발 정책의 체계화
- 과소고령마을에 대한 차별화된 정책도입 및 추진
- 지속가능한 생산기반 정비 추진 및 새로운 가치창출 도모

■ 주민이 자립하는 희망복지

- 삶의질 향상 관련 정책의 상위계획 공통점은 내발적발전과 지역을 강조
- 다양한 계층별 수요에 맞춘, 능동적인, 희망적인 종합적인 복지 체계 구축

■ 주민주도의 지역역량강화

- 지역역량강화 관련정책 상위계획 공통점은 주체별 역량강화와 내발적발전 강조
- 행정역량과 주체역량 결합과 연대를 통한 거버넌스 역량 결집 및 극대화

2) 비전 및 목표

(1) 비전

비전 신뢰받는 농업, 상생하는 농촌, 행복한 농업인

- 안전하고 신뢰할 수 있는 먹거리에 대한 관심이 높아지고 있는 소비트렌드를 반영하고, 유기농업의 메카로서의 친환경 청정의 홍성군의 농축산물을 생산하는 의미에서 「신뢰받는 농업」 설정
- 지역자원을 활용한 경제사업 추진과 개인이 소득보다는 농촌공동체의 이익을 우선시하는 홍성군의 농촌경제·농촌지역개발사업을 포괄하는 의미에서 「상생하는 농촌」 설정
- 농촌의 취약계층에 대한 지속적인 관심과 돌봄으로 군내 모든 농촌주민의 행복한 삶의 추구하고, 지역농정의 다양한 주체를 참여시켜 민주적이고 합리적인 방향의 거버넌스를 실천하는 의미에서 「행복한 농업인」 설정

(2) 목표

- 신뢰받는 농축산업: 신뢰받는 먹거리, 행복한 농업인
 - 2014년 친환경농산물에 대한 국민적 신뢰도 하락에도 불구하고, 홍성의 친환경농산물은 소비자 신뢰를 굳건히 해 왔음. 이는 홍성군의 친환경 농산물뿐만 아니라, 기존 관행농산물에도 매우 좋은 영향을 미치고 있음
 - 최근 전국 최초로 유기농업특구로 지정됨에 따라 홍성군의 먹거리는 신뢰할 수 있다는 대외적 이미지 형성에 매우 긍정적인 분위기가 조성됨
 - 향후 홍성군 농정은 소비자와 생산자 간 신뢰에 기반한 먹거리를 생산, 가공, 유통한다는 목표를 설정하고 추진할 필요가 있음
- 상생하는 농촌경제: 지역발전과 조화되는 상생 농촌경제
 - 지역발전과 더불어 주민상생이 이루어지는 상생경제 창출
 - 농촌관광과 농식품산업 육성을 통한 교류와 지역발전, 로컬푸드 시스템 구축과 마을기

업(사회적기업) 육성을 통한 상생경제 실현

■ 행복한 농촌만들기: 내발적 지역발전을 선도하는 행복한 농촌 만들기

- 홍성군 농어촌 ‘주민의, 주민에 의한, 주민을 위한 농어촌 만들기’ 를 추진
- 홍성군 지역의 내발적 발전 잠재력 극대화를 통하여 마을, 지역, 거점지역 등의 공동체 활성화와 정주환경, 경관 등의 어메니티 창출을 통해 구성원 모두가 행복한 농어촌 만들기를 지속적으로 추진해 나가도록 함

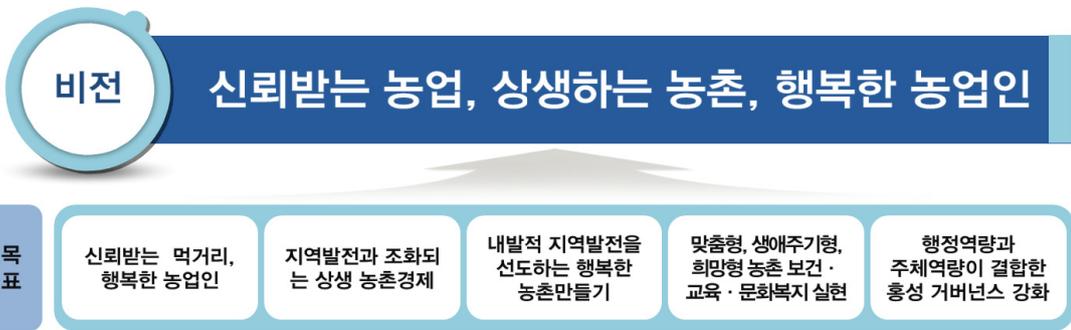
■ 주민이 자립하는 희망복지: 맞춤형, 생애주기형, 희망형 농촌 보건교육문화복지 실현

- 다양한 속성의 계층별 유형에 따른 보건의로 부문의 맞춤 복지 및 교육서비스 집중
- 여성과 아동의 행복추구에 대한 권익증진을 위한 새로운 희망 문화복지서비스 실현
- 노년층 및 취약계층에 대한 집중적인 종합복지서비스 체계 구축 실현

■ 주민주도의 지역역량강화: 행정역량과 주체역량이 결합한 홍성 거버넌스 강화

- 행정역량은 내발적 발전을 유도할 수 있게 지원기능 및 역할에 충실, 사고의 전환 필요
- 주체역량은 기존에 지역내 다양한 민간차원의 협의체 및 조직, 기구간 연대를 강화

3) 비전도



추진전략	신뢰받는 농축산업	상생하는 농촌경제	행복한 농촌만들기	주민이 자립하는 희망복지	주민주도의 지역역량강화
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 고품질 농업 ▪ 자연과 인간이 순환하는 친환경농업 ▪ 얼굴있는 먹거리유통체계 구축 ▪ 행복한 농업인 ▪ 고품질 친환경 축산물 생산기반 ▪ 자연친화적·자원순환형 축산업 ▪ 안전·안심 친환경 축산업 ▪ 주목받는 홍성 농축산물 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지역자원으로 활성화되는 도농교류 ▪ 지역자원을 활용하는 농식품산업 ▪ 지역먹거리가 순환되는 홍성푸드 ▪ 협력하여 소득을 창출하는 공동체 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 활력있는 지역 만들기 ▪ 희망찬 마을 만들기 ▪ 아름다운 경관 만들기 ▪ 지속가능한 생산기반 만들기 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지 ▪ 영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지 ▪ 삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 농업·농촌관련 행정역량 강화 ▪ 농업인, 지역리더, 귀농·귀촌인의 주민역량 발산 ▪ 홍성 거버넌스 활성화

3. 추진전략

1) 신뢰받는 농축산업

■ 고품질 친환경 농축산물 생산기반

- 소비자들의 고품질 농축산물에 대한 수요 증가에 대응하여 관내 고품질 농축산물 생산을 위한 종자 및 종축기반 확충
- 1차 산업에 머물러 있는 기존 농업구조에서 탈피, 가공, 유통, 체험 등 6차 산업화를 통한 고부가가치 창출
- 가축개량 및 종축기반 확충을 통한 고품질 축산물 생산기반 조성
- 농축산 농가의 경영안정지원을 통한 안정적인 생산기반 조성

■ 자연과 인간이 순환하는 친환경농업 / 자연친화적·자원순환형 축산업

- 친환경농업 생산 확대를 위한 기반 조성
- 읍면별 특화작물 발굴 및 산지 조직화를 통한 전략품목 육성 지원
- 읍면별 농기계 임대 분소 설치를 통한 지역농업조직화 추진
- 가축분뇨 처리 및 공동자원화, 축산환경개선을 통한 축산업에 대한 이미지 개선
- 유기농업특구로서 자연환경과 농축산업 생산이 상호 순환하고 공생할 수 있는 친환경적 생산기반 조성 및 경축순환농업을 통한 친환경 축산업 확산
- 반복되는 축산물 전염병에 대한 사전예방대책 강화
- 친환경 축산업 발전을 위한 조사료 생산 및 유통체계 정착 지원

■ 얼굴있는 먹거리 유통체계 / 안전·안심 친환경 축산업

- 친환경 유통체계 구축을 통한 안전·안심 농축산물 유통시스템 실현
- 흥성군 농축산물 브랜드 인지도 제고를 통한 마케팅 활성화
- 친환경 축산물에 대한 등급별·부위별 프리미엄 유통체계 구축

■ 행복한 농업인 / 주목받는 흥성 농축산물

- 후계농업인력의 발굴 및 도시민 유치를 통한 지속가능한 농업인력 확보
- 여성농업인에 대한 인적자원 개발 및 역량강화
- 민·관 거버넌스를 통한 지역농업의 내발적 발전 기반조성
- 흥성군 공동 브랜드 「내포천애」와 연계한 농축산물 통합브랜드화 및 대외 인지도 제고

2) 상생하는 농촌경제

■ 지역자원으로 활성화되는 도농교류

- 지역자원을 활용하고 도농교류를 활성화 하여 도시민이 찾고 싶은 농촌관광의 메카로 발전
- 체험마을과 주민역량, 귀농·귀촌 강화를 통한 농촌관광의 소프트파워 강화

■ 지역자원을 활용하는 농식품산업

- 지역 특산물을 명품화하여 고부가가치를 부여하고, 이를 위한 가공기술지원체계 구축
- 지역내 유기적 협력관계 지향을 위한 농상공연대 및 6차산업화지구 추진

■ 지역먹거리가 순환되는 홍성푸드

- 홍성만의 특색을 가진 로컬푸드 운영 및 생산체계 구축을 위한 사업전개
- 로컬푸드 체계성·조직성 강화를 위한 컨트롤센터 운영

■ 협력하여 소득을 창출하는 공동체

- 공동체회사(마을기업·사회적기업)의 정책지원을 통한 우수사업 발굴 및 육성
- 공동체 리더의 역량 강화 및 향토기반 아이템 개발

3) 행복한 농촌만들기

■ 중심기능 강화 및 지역의 잠재력 극대화를 통한 활력 있는 지역 만들기

- 약화되고 쇠퇴되어가는 읍면소재지의 거점기능을 강화시키고, 지역의 거점으로서 활력 있는 중심지 만들기
- 중심기능 강화가 시급하고 주변지역으로의 파급효과가 큰 읍면소재지 등을 중심으로 농촌 중심지 활성화사업 등을 추진
- 지역의 자연경관, 전통과 문화, 인적자원 등의 잠재자원을 발굴하고 활용하여 차별화되고 경쟁력 있는, 특색 있는 지역 만들기
- 중대규모 사업추진의 역량이 있는 마을과 지역을 중심으로 권역단위 종합개발사업, 사군 창의아이디어사업 등을 추진

■ 주민주도의 공동체 활성화를 도모하는 희망찬 마을 만들기

- 주민주도의 내발적 발전에 대한 공감대 형성과 실천 역량을 강화하고 과소·고령화 되어가는 농어촌 공동체의 활성화를 도모하는 희망찬 마을 만들기를 추진해 나가도록 함

- 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기를 통하여 동기부여 및 공감대 형성을 이끌어 내고 준비가 되어 있는 마을부터 공동문화복지사업, 경제(체험소득)사업, 마을단위 종합개발 사업 등을 추진
- 도시민, 귀농귀촌인 유치를 위한 신규마을조성사업을 추진하고 과소고령마을에 대한 관심과 논의 확대를 통한 새로운 정책도입

■ 정주환경 및 새로운 가치를 창출하는 아름다운 경관 만들기

- 낙후되어 가는 농어촌지역의 정주환경을 개선하고 농어업농어촌이 갖고 있는 다양한 어메니티 자원을 발굴하고 활용하고 지역 활성화를 도모하는 아름다운 경관 만들기
- 기초생활환경정비사업과 환경 및 경관 조성사업 등을 통하여 살기 좋은 정주환경을 만들어 가고, 주민 주도의 경관가꾸기와 농어업유산 발굴 및 육성을 추진

■ 미래영농을 준비하는 지속가능한 생산기반 만들기

- 빠르게 변화하고 있는 농어업분야의 패러다임 변화에 발맞추어 규모화, 영농 과학화 등의 미래영농의 기반을 조성하고 준비하는 지속가능한 생산기반 만들기
- 기계화경작로 확포장, 대구획경지정리, 발기반정비 등 생산기반정비사업과 배수개선, 방조제개보수, 농촌용수개발 및 관리, 수리시설개보수, 지표수보강 등 수리시설물 및 용배수로 정비사업 추진

4) 주민이 자립하는 희망복지

■ 다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지

- 농촌 영유아·아동·여성친화적 환경조성
- 농촌 노인 종합복지서비스
- 농업인의 안전과 의료복지 중점지원
- 농촌 다문화가정의 안정적 정착 지원
- 주민주도 복지공동체 실현

■ 영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지

- 농촌 영유아·아동·청소년 돌봄 교육복지
- 농업안노년층이 안심할 수 있는 교육복지 강화
- 농촌 지역사회와 연계한 교육체계 확립
- 군민가정 평생학습체계 구축

- 주민주도 교육공동체 실현

■ 삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지

- 수요자 중심의 농촌문화여가 서비스 인프라 구축
- 농촌 지역자원 문화컨설팅 서비스
- 주민주도 문화공동체 실현

5) 주민주도의 지역역량강화

■ 농업·농촌관련 행정역량 강화

- 농업·농촌관련 공무원 행정역량강화 집중지원
- 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축

■ 농업인, 지역리더, 귀농·귀촌인의 주민역량 발산

- 다양한 농업인 유형별 맞춤형 역량강화
- 리더와 귀농귀촌 역량강화
- 마을주민 전체역량 강화

■ 홍성 거버넌스 활성화

- 민·관 거버넌스 홍성통 네트워크 기반 강화
- 전략적인 거버넌스 의제발굴과 홍보
- 거버넌스 역량강화를 위한 교육지원
- 행정의 민간조직지원시스템 구축

4. 공간발전 구상

1) 구상방향

- 홍성군의 지역·공간적 특성과 농업의 산업적 측면, 농촌의 공간적 특성을 고려한 홍성군 농업·농촌의 공간구조 구상
- 각 읍·면별 농업·농촌 특성을 고려하여 권역별 구상과 지역발전 테마를 고려한 발전축 구상
- 4대권역(홍성푸드권역, 친환경 생명권역, 지역특화권역, 지역관광권)으로 구분
- 3대축(지역식품축, 유기농업축, 특화관광축)으로 구분

2) 4대권역

- 각 읍·면별 농업구조, 산업현황, 특산물, 입지, 잠재력 등을 종합으로 고려하여 4대권으로 구상

[표 1-5-1] 홍성군 4대권역 구상

구 분	주 요 내 용	해당 읍·면
홍성푸드권역	· 홍성군청 소재지로 원도심권 형성 · 도청이전으로 새로운 신도심권 형성 · 도시농업과 근교농업의 최적의 입지 · 농촌관광 등의 도농교류가 활발 · 로컬푸드에 기반을 둔 지역 농산물 소비처 발전 가능	홍성읍, 흥북면, 금마면, 구항면, 갈산면
친환경 생명권역	· 유기농업의 메카인 흥동면 위치 · 생명 및 친환경 농업 중심의 환경농업 시행 · 협동조합, 마을만들기 등 자생적 공동체 성행 · 유기농업에 테마를 둔 도농교류 활발	흥동면, 장곡면
지역특화권역	· 광천읍의 젓갈류, 김 등 지역특산물 생산 · 광천농공단지, 광천김특화농공단지, 결성농공단지, 은하농공단지 등 위치 · 광천C와 인접해 있어 원료조달이 용이 · 인근 시·군과의 연계사업 용이	광천읍, 은하면, 결성면
지역관광권역	· 홍성의 연안지역으로 풍부한 해양·수산자원 보유 · 복합어항으로서 남당항의 높은 발전가능성 · 새조개, 대하 등 지역특산물 생산 · 농촌과 어촌이 어우러진 천혜의 자연관광자원 보유	서부면(죽도)

주: 기본적으로 복지 및 역량강화는 모든 읍·면이 해당됨



[그림 1-5-2] 홍성군 4대권역 구상도

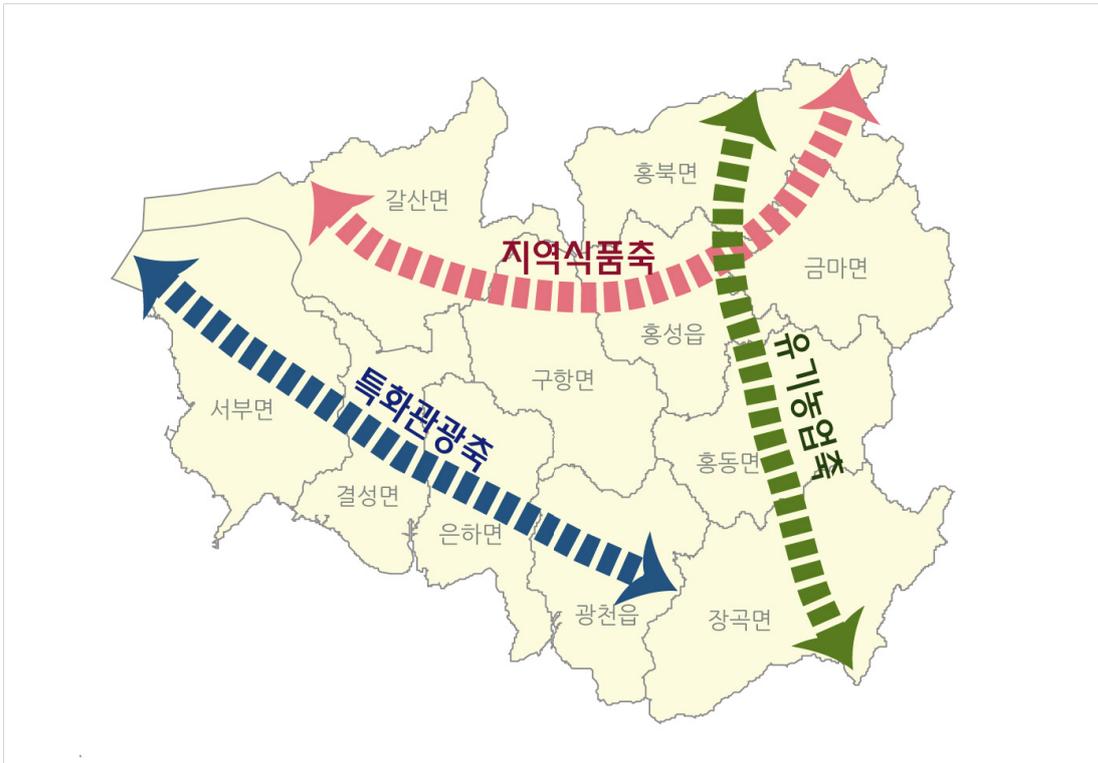
3) 3대축

■ 각 읍·면별 농업구조, 산업현황, 입지, 잠재력 등을 종합으로 고려하여 3대 발전축으로 구상

[표 1-5-2] 홍성군 3대축 구상

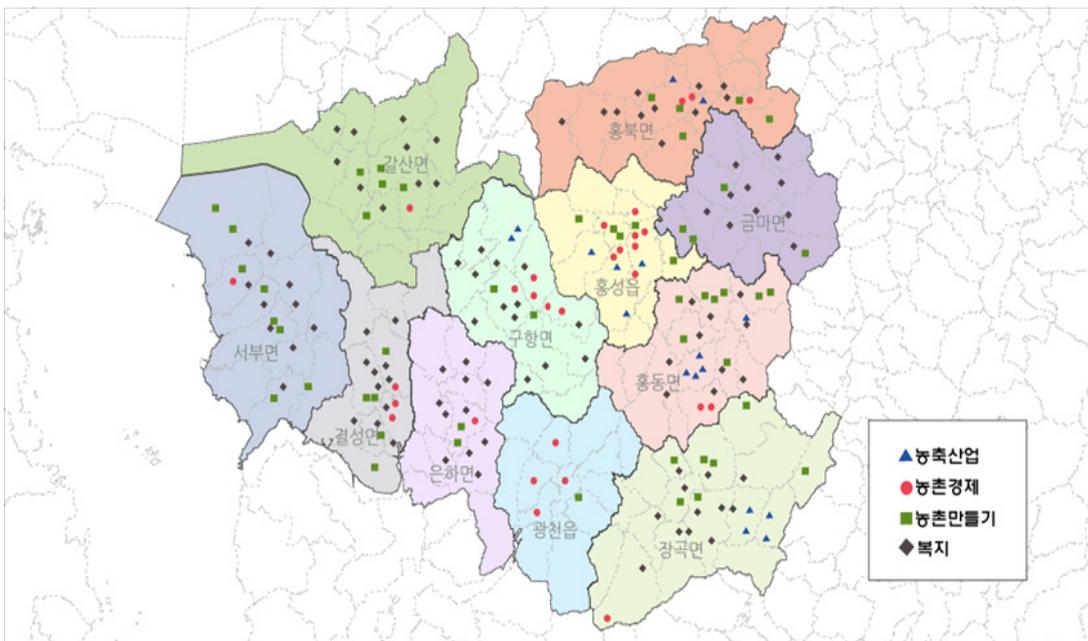
구 분	주 요 내 용	해당시군
지역식품축	· 로컬푸드와 연계하여 지역식품의 주된 소비자가 될 홍성읍과 홍북면(내포신도시)으로 이어지는 축 · 학교급식지원센터, 로컬푸드 직매장을 통한 로컬푸드의 중심 축 · 로컬푸드뿐만 아니라 농촌관광, 체험농장, 산림체험 등 농촌을 접할 수 있는 다양한 기회를 제공하기 위한 발전 축	홍성읍, 홍북면, 금마면, 구항면, 갈산면
유기농업축	· 유기농업의 메카인 홍동면과 장곡면을 시작으로 주된 소비지가 될 홍성읍과 홍북면(내포신도시)로 이어지는 축 · 유기농업의 확산과 유기농산물의 충분한 소비가 이루어지기 위한 발전축	홍동면, 장곡면, 홍성읍, 홍북면, 금마면
지역특화권역	· 광천읍을 중심으로 지역특산품(젓갈류, 김)을 생산하고, 서부면을 중심으로 해양관광이 특화되어 이어지는 축 · 농촌과 어촌이 공존하고, 지역 농산물을 활용하여 부가가치가 높은 농식품산업을 집중 육성하기 위한 발전 축	광천읍, 은하면, 결성면, 서부면

주: 기본적으로 복지 및 역량강화는 모든 읍·면이 해당됨



[그림 1-5-3] 홍성군 3대축 구상도

4) 세부사업 구상도



[그림 1-5-4] 홍성군 세부사업 구상도

6장 농정혁신 8대 핵심 프로젝트

1. 중점과제 선정방향

1) 선정방향 및 우선순위

■ 지역특성에 부합하고, 농업·농촌의 발전을 선도할 수 있는 융·복합 정책 고려

- 친환경 농업, 홍성푸드, 6차산업화, 마을만들기, 도농교류, 민·관 농정협력 등 선정
- 미래농업에 대비할 수 있는 로컬푸드, 新 농업인, 6차산업화, 마을만들기 등 선정

■ 현재 농정 패러다임, 소비 트렌드, 다기능적 가치 등 고려

- 농업에서 농촌으로의 변화되는 패러다임, 소비자 중심의 먹거리 정책, 건강·편의·안전을 추구하는 소비자 트렌드, 생산 중심의 본원적 기능에서 다차원적 기능으로 변화 등 고려

■ 상생하고 협력하는 지역 공동체 실현 고려

- 특정 개인이나 업체가 아닌 지역주민이 상생·협력하고 함께 누릴 수 있는 농업정책
- 도시와 농촌이 상호교류하고 협력하며, 주민이 주도하는 문화·복지 정책

2) 우선순위

■ 현재 농정 패러다임 속에서 홍성군이 반드시 추진해야 할 프로젝트

■ 지역 상생 및 발전을 도모할 수 있는 프로젝트

■ 지역성을 가장 잘 반영하고 미래를 대비할 수 있는 프로젝트

3) 핵심 프로젝트

구분	프로젝트명	해당 분야
1	지속가능한 자원순환 농축산업	농축산업
2	소비자가 믿고 찾는 홍성푸드	농촌경제
3	미래농업을 견인하는 신농업인	농축산업, 역량강화
4	향토자원의 가치증진을 위한 6차산업화	농촌경제
5	내발적 발전을 견인하는 주민 주도의 마을만들기	마을만들기
6	농업·농촌 가치 확산을 위한 도농교류	농촌경제, 마을만들기
7	주민이 만족하는 사회복지·문화복지 공동체	희망복지
8	소통과 협력의 민·관 농정협치	역량강화

2. 농정혁신 8대 핵심 프로젝트

1) 지속가능한 자원순환 농축산업

■ 왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

■ 홍성군 농축산업의 신뢰기반 구축

- 전국 최소 유기농업특구로서 홍성군의 안전한 농축산물에 대한 대외 인지도 및 소비자 신뢰 확보
- 안전·안심할 수 있는 홍성군 농축산물 생산·유통기반 확보

■ 무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

■ 유기농밸리 조성사업

- 홍성군은 친환경농업의 '메카'로 전국적으로 인지도가 높지만, 품목이 '쌀'에 집중되어 있어 품목 다양화 시급
- 기존 수도작 중심지역인 흥동 등 일부 지역을 제외한 읍면지역을 대상으로 다양한 원예 특작 품목의 친환경농업으로의 전환을 유도하여, 관내 단체급식 및 로컬푸드시스템 구축 시 우선 공급할 수 있도록 유도
- 또한, 친환경 농산물을 활용한 다양한 가공품 개발생산을 통해 친환경농산물의 고부가가치 창출을 통한 농가소득 향상에 기여

■ 친환경 농산물 인증기관 유치

- 유기농업특구로서 홍성 농산물에 대한 소비자 신뢰를 확보하기 위하여 잔류농약문제가 빈번하게 제기되고 있는 채소류 이력추적제 및 홍성군내 친환경 농산물 인증기관 유치 또는 설치

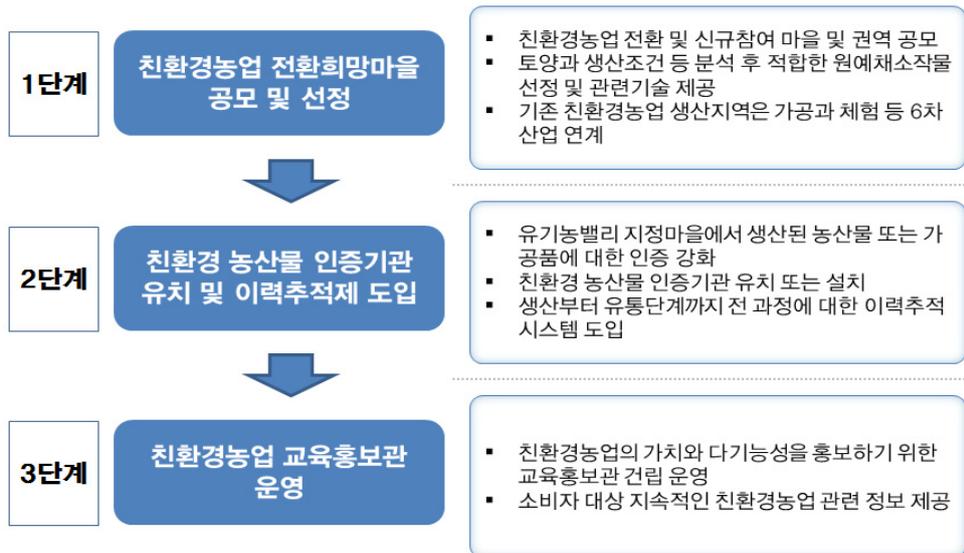
■ 친환경농업지구 기반 구축

- 농림축산식품부에서 추진하고 있는 친환경농업지구 기반 구축을 통해 농업과 축산업 간의 자연순환시스템 구축, 친환경농업의 철학과 가치, 생태와 지속가능한 농업과의 관계 등을 소비자에게 알릴 수 있는 교육관 및 홍보관 건립 추진

어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

■ 추진방법

- 1단계 : 친환경농업 전환희망 마을 공모 및 선정
 - 관행농업을 추진하고 있는 일반마을 또는 권역 가운데 친환경농업으로의 전환을 희망하는 마을을 공모하여 선정
 - 마을(또는 권역)의 토양과 생산조건 등을 검토하여 적합한 원예채소작물 선정 및 관련기술 제공
 - 기존 친환경농업을 생산하고 있는 마을 또는 권역의 경우 가공 또는 체험 등 고부가가치활동과의 연계 지원
- 2단계 : 친환경 농산물 인증기관 유치 및 이력추적제 도입
 - 홍성군 유기농벨리로 지정된 마을 또는 권역에서 생산된 농산물 또는 가공품 및 관련 서비스 활동에 대한 인증 강화
 - 친환경 농산물 인증기관 유치 및 설치
 - 생산부터 유통단계까지 전 과정에 대한 이력추적시스템 도입
- 3단계 : 친환경농업 교육홍보관 운영을 통해 가치 확산
 - 친환경농업은 단순히 농업생산에 그치는 것이 아니라, 친환경농업이 갖는 철학과 지향하는 가치를 소비자들과 함께 공유함으로써 더욱 큰 힘을 얻게 됨
 - 국내 최소 유기농업특구인 홍성 관내에 친환경농업 교육홍보관을 건립하여 어린이부터 어른까지 친환경농업에 대해 학습할 수 있는 장을 마련하여, 친환경농업에 대한 국민적 지지기반 확보



■ 추진주체 : 친환경농정기획단과 홍성 관내 친환경농업인

- 친환경농정기획단이 주체가 되어 홍성 관내 농업생산 현황과 친환경농업의 확산을 위해 필요한 조건 등을 분석하고, 관행농법에 익숙한 농업인들에게 기존 친환경생산자들이 친환경농법을 전수하도록 함

■ 추진체계 : 주민이 주도하고 행정과 전문가가 지원하는 민·관 협력사업

- 홍성군 자체적으로 운영하고 있는 거버넌스 조직인 친환경농정기획단의 확대 발전
- 마을 또는 권역단위에서 친환경농업에 대한 동기부여와 공감대를 바탕으로 친환경농업 의로의 전환을 유도하는 한편, 친환경농정기획단은 친환경농업으로의 전환을 희망하는 마을 또는 권역에 대한 친환경농업 생산기반 조성 및 관련기술 등을 제공함
- 행정은 해당마을에서 생산되는 친환경 농산물에 대해 관내 단체급식 및 로컬푸드 직매장 등에 우선 공급될 수 있도록 제도적으로 지원하도록 함
- 홍성 관내 읍면별 농업구조와 특성을 고려, 적합한 품목을 선택하여 생산을 조직화하고 이들 품목의 관내·외 유통 등에 참여
- 각 읍면별로 생산되는 품목에 홍성군수가 인정한 인증마크를 부착하고, 소비자가 상품 구매 시 생산부터 유통 전 과정을 직접 확인할 수 있도록 시스템 구축

■ 업제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?

■ 시기 : 기존 친환경농업 생산지역을 체계화 하고 점차적으로 확대 추진

- 흥동과 장곡 등 친환경농업이 활발하게 추진되고 있는 지역의 경우 6차 산업화 등 고부가가치 활동 등을 통해 생산과 가공, 유통체계를 정비하는 한편, 관행농업지역에 대해서는 친환경농업으로의 전환을 점진적으로 확대해 나감

■ 지역 : 홍성군 전역에 걸쳐 추진

- 홍성군 전역에서 친환경농업으로의 전환, 신규 참여를 희망하는 마을에 대해 실시

■ 이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?

■ 민·관 거버넌스를 통한 친환경농업 확산

- 행정주도의 일방적 지역농정 수립이 아니라 농업인과 행정, 그리고 농업관련기관 등이 참여하는 실질적 민·관 거버넌스로서의 위상 정립으로 내발적 발전의 기틀 마련

■ 안전·안심 농축산물 유통시스템 구축

- 기존의 축산물에서 친환경 농산물까지 이력추적제를 확대·실시하고, 이를 위한 인증기관을 홍성에 유치 및 설치하여 소비자의 신뢰 확보

2) 소비자가 믿고 찾는 홍성푸드

■ 왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

■ 농산물 유통의 효율화 및 저탄소 운동에서의 로컬푸드

- 지역 농산물이 지역 외로 유출되었다가 다시 지역으로 유입되는 비효율적인 유통구조의 개선 필요
- 농산물 물류를 위해 사용되는 탄소에 대한 경감대책으로 지역 생산·소비 필요성 증대

■ 지역 생산자와 소비자 간의 신뢰를 바탕으로 하는 Win-Win 정책

- 먹거리 안전성에 대한 소비자의 관심이 날로 증대되는 상황에서 소비자가 믿을 수 있는 지역 먹거리 공급
- 생산자에게는 직거래 및 유통단계 축소를 통한 수취가격 상승으로 농가소득 증대 기여
- 지역 친환경 및 우수 농산물의 주된 유통·소비정책으로 육성 가능

■ 먹거리에 대한 소비자의 요구 증대

- 안전하고 우수한 먹거리를 공급받기를 원하는 소비자 요구가 확대되고 있는 것은 물론이고, 그 외 먹거리에 대한 스토리텔링, 감성이미지 등도 요구

■ 무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

■ 로컬푸드 컨트롤센터 및 직매장 운영

- 로컬푸드 컨트롤센터를 통해 지역 로컬푸드 상황을 관찰·기록, 자문하는 민간조직
 - 농산물 작부체계, 공급물량 조절, 판매기준 및 규정, 공동마케팅 등의 업무 담당
- 로컬푸드 직매장을 통해 생산자와 소비자가 지역 농산물을 통해 교류할 수 있는 **장** 마련
 - 생산자는 직매장으로 통하여 유통비용을 최소화하여 판매할 수 있는 공간으로, 소비자는 언제든지 방문하여 지역 농산물을 구매할 수 있는 공간으로 활용

■ 학교급식 및 공공급식 지원

- 지역의 친환경 및 우수 농산물을 지역 학생들에게 공급함으로써 지역 청소년의 건강증진 및 애향심 고취
- 지역 생산자에게는 학교급식 납품으로 고정 소비처 확보 및 유통비용 절감 효과
- 학교급식지원센터 시설을 활용하여 학교급식 외 지역의 공공기관, 기업으로 확대하여 학교급식지원센터의 경영악화를 대비하고, 지역 농산물의 소비층 확보

■ 로컬푸드에 대한 소비자의 긍정적 인식 확대

- 도시근교농업을 통하여 지역 농산물에 소비자의 긍정적 이미지 확대
- 지역 소비자가 다양한 루트를 통해 지역 농산물 및 농식품을 접함으로써 지역 먹거리에 대한 긍정적 인식 확대
- 로컬푸드 스토리텔링 개발, 다양한 소비자 감성을 자극할 수 있는 마케팅 필요

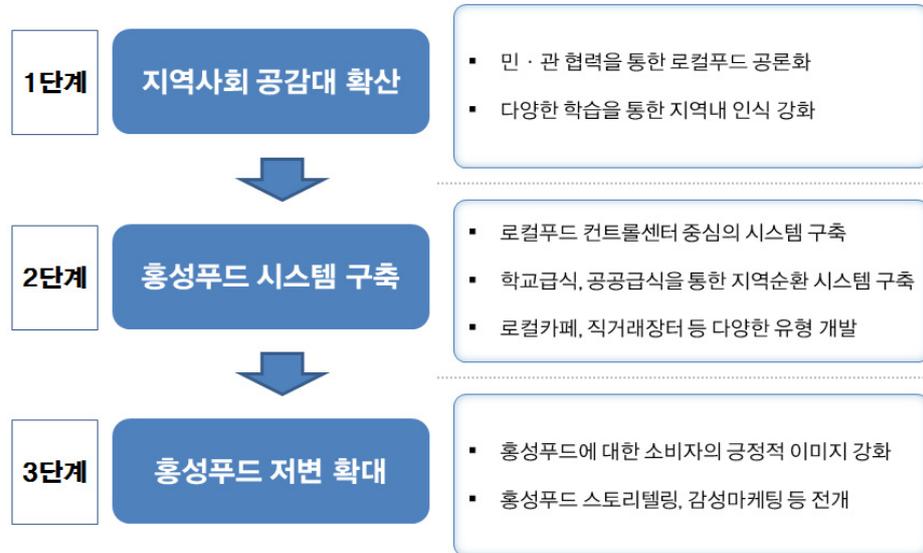
■ 관련 사업은 「상생하는 농촌경제」의 8개 사업

- 홍성군 로컬푸드 컨트롤센터 운영, 학교급식지원센터 운영, 공공급식지원센터 운영, 도시근교농업 육성사업, 중소농 텃밭공동체 육성사업, 로컬푸드(직매장) 활성화 사업, 농·특산물 직거래 활성화 사업, 향토 농식품 지역카페 인증사업 등

어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

■ 추진방법

- 1단계 : 지역사회 공감대 확산 및 공론화 유도
 - 민·관 협력을 통해 의견교환 및 학습으로 로컬푸드 순기능에 대한 공감대 확산
 - 다양한 세미나, 워크숍, 학습회, 견학 등을 통한 지역내 공론화 유도
- 2단계 : 홍성푸드 시스템 구축
 - 로컬푸드 컨트롤센터를 통한 작부체계, 유통체계, 소비체계 등 시스템 구축
 - 학교급식지원센터 및 공공급식지원센터 설치를 통한 지역순환 먹거리 시스템 구축
 - 로컬카페 인증사업, 직거래 장터 등 다양한 로컬푸드 유형 개발
- 3단계 : 홍성푸드 저변 확대
 - 도시근교농업, 로컬푸드 직매장, 학교급식지원센터 등을 통해 홍성푸드에 대한 소비자 긍정적 이미지 강화 (개인, 가족, 지역의 건강한 먹거리 이미지 구축)
 - 홍성푸드 스토리텔링, 감성마케팅, 관계마케팅 등을 통해 생산자와 소비자간 교감 확대



■ 추진주체 : 官, 생산자, 소비자의 상호 필요성 공감 및 협력적 추진

- 官에서는 로컬푸드 추진을 위한 정책기반을 마련해 주고, 생산자는 안전한 우수 농산물을 공급하고, 소비자가 이를 믿고 구매할 때 로컬푸드 실현 가능
- 官, 생산자, 소비자가 함께 지역 농산물에 이야기를 발굴하고, 감성을 입힐 수 있는 공감 확대 필요
- 郡에서 로컬푸드 운동의 필요성을 인지하고 군정에 반영할 수 있도록 정책 추진
- 현재 중앙차원에서의 로컬푸드, 직거래에 대한 관심이 높으므로 국비사업과의 매칭을 통한 전략적 추진

■ 언제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?

■ 시기 : 로컬푸드 정책은 민선6기 및 이후에도 지속적인 추진

- 먹거리 안전에 대한 소비자 요구에 의해 향후 지속적인 추진 필요

■ 지역 : 로컬푸드 직매장, 전통시장, 학교급식지원센터 등 郡 전역에서 추진

- 로컬푸드 직매장을 통한 소비자가 쉽게 찾을 수 있는 판매공간 마련
- 전통시장을 지역먹거리를 손쉽게 구매할 수 있는 거점공감으로 전환
- 학교급식지원을 중심으로 학교급식 및 공공급식 확대
- 그 외 郡내의 체험·휴양마을, 관광농원, 농가레스토랑에서 운영하여 추진 가능

이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?

■ 미래 농산물 유통체계에 대한 선제적 대응

- 향후 농업·농촌에 다원적 기능 확대와 가치의 재조명, 먹거리 안전에 대한 사회적 관심 고조로 미래 농산물 유통구조 안에서 로컬푸드 입지 강화
- 현재단계에서 로컬푸드 정책을 추진함으로써 미래 농산물 유통체계의 사전적·선제적 대응 가능

■ 미래 농산물 소비세대 및 미래수요 대응

- 어릴 때 식습관은 성인이 된 이후에도 지속되므로 학교급식 등을 통한 미래 소비세대에 대응하고 미래 소비자들에 대한 사전적 정보·이미지 제공

■ 농산물 유통정책이 생산자에서 소비자로 전환

- 기존의 농산물 유통정책은 대농중심으로 생산자 중심의 유통체계 및 물류시스템을 구축하고 있었으나, 감성소비와 스토리텔링을 원하는 소비자의 요구에 대응하는 유통정책으로 로컬푸드 정책 추진
- 농산물을 생산·유통·판매하는 것에 그치지 않고 소비행동자에 대한 배려를 통한 새로운 유통정책 마련 계기

3) 미래농업을 견인하는 신농업인

왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

■ 홍성군 미래농업 인력 확보 및 역량강화

- 홍성군은 충남의 대표적인 농업지역이지만, 농가의 절반 이상이 60세 이상 고령농가로 구성되어 지역농업의 미래 불투명
- 홍성군의 지속가능한 농업 발전을 위해 농업인력의 발굴 및 육성 시급
- 미래농업을 이끌어 나갈 청년 농업인과 농업인의 절반을 차지하는 여성농업인을 지역농업의 핵심주체로 양성 필요

무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

■ 친환경농업리더 발굴 및 육성

- 전국 친환경농업 메카의 명성에 부합하게 친환경농업을 기반으로 홍성군 지역활성화의 견인차 역할을 수행할 지역 청장년 발굴 및 리더로서 갖춰야 할 역량 강화
- 친환경농업 생산 뿐 아니라, 가공, 유통을 기반으로 한 6차 산업화의 주역으로 양성

■ 여성농업인 발굴 및 육성사업

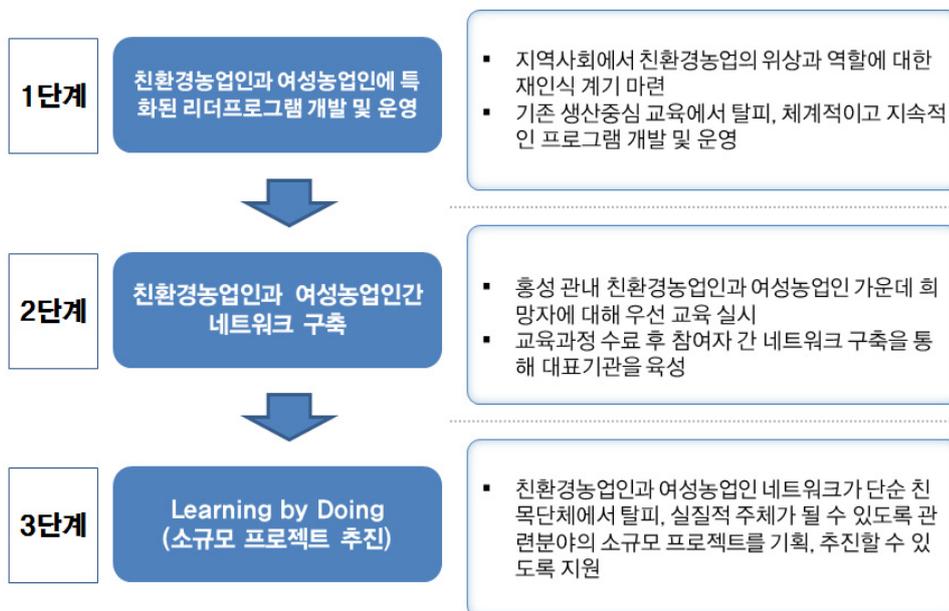
- 여성농업인이 홍성군 농업인의 절반을 차지하고 있지만, 지역농정의 의사결정이나 사업 추진과정에 참여도는 매우 낮은 수준
- 농업농촌을 기반으로 한 6차 산업화의 과정에서는 여성농업인의 역할이 매우 중요
- 여성농업인의 리더십과 역량강화를 통해 사회적 지위 향상과 역할 증대

어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

■ 추진방법

- 1단계 : 친환경농업인과 여성농업인에 특화된 리더프로그램 개발 및 운영
 - 기존 생산 중심의 친환경농업교육에서 탈피, 생산, 가공, 유통은 물론 지역사회와의 관계 속에서 친환경농업의 위상과 역할에 대한 재인식 계기 마련
 - 홍성군 농업에서 여성농업인의 위상과 자부심을 고취시킴으로써 지역농업의 새로운 주체로서 역할 제고

- 일회성 단편적인 교육과정이 아닌 체계적이고 연중 지속적인 교육프로그램 개발 및 운영
- 2단계 : 친환경농업인과 여성농업인 간 네트워크 구축
 - 홍성 관내 친환경농업인과 여성농업인 가운데 희망자에 대해 우선 교육 실시
 - 홍성 관내 친환경농업인과 여성농업인에 대한 교육과정 수료 후 이들 간 네트워크를 구축하고, 이를 통해 홍성군 친환경농업과 여성농업인의 대표기관으로 육성
- 3단계 : Learning by Doing(소규모 프로젝트 추진)
 - 친환경농업인네트워크와 여성농업인네트워크가 형식적인 친목모임에서 탈피, 관련사업의 주체로서 역할을 담당할 수 있도록 관련분야의 소규모 프로젝트를 기획, 추진할 수 있도록 지원
 - 친환경농업과 여성농업인 관련 지역의제에 대한 사업주체로서 네트워크 조직 활성화 도모



■ 추진주체 : 1차(친환경농업인, 여성농업인), 2차(네트워크), 3차(행정 및 외부전문가)

- 친환경농업인과 여성농업인이 홍성군 친환경농업과 지역농업 전반의 실질적인 주체로 위상을 수립할 수 있도록 행정과 외부전문가가 지원
- 홍성군 농업후계인력 양성을 위해 관내 20~30대 청년농업인을 적극 발굴하여 네트워크 활동 지원

■ 추진체계 : 사업 초기 행정과 외부전문가그룹의 퍼실리테이션 후 네트워크 주도로 사업 추진

- 친환경농업과 여성농업인을 둘러싼 지역의제에 대해 농업인 스스로 해결방안을 모색하고 사업을 추진할 수 있도록, 초기 행정과 외부전문가가 모임의 장을 마련하여 제공

- 행정은 농업인들의 자발적인 참여를 유도하고 단계별 및 역량별 프로그램의 개발을 통해 역량강화를 지원하고, 전문가는 홍성군 지역농업 전반에 대한 자문 지원

■ 언제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?

■ 시기 : 2015년 상반기 관련 프로그램 개발을 통해 2016년부터 본격 시행

- 2015년 상반기 홍성군내 친환경농업인과 여성농업인 현황 분석 후 이들에게 적합한 프로그램 및 연간계획 수립 후 2016년부터 본격 시행

■ 지역 : 홍성군 전체 농업인을 대상으로 실시

- 홍성군 전역에서 활동하고 있는 친환경농업인과 여성농업인을 주 대상으로 하되, 지역 농협과 유통조직 등의 실무자도 함께 참여할 수 있도록 유도

■ 이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?

■ 홍성군 미래농업 인력 확보 및 지역역량 강화

- 지속가능한 홍성 지역농업 발전을 견인할 미래농업 인력 확보
- 청장년층의 농업인력 확보를 통해 지역에 활력을 불어넣고, 홍성군 신성장의 토대 마련

■ 단기적으로는 농외소득 창출, 장기적으로는 농업농촌의 근본적 문제 해결

- 단기적으로는 친환경농업을 기반의 생산품목의 다양화와 도농교류 등 6차 산업화를 통해 관내 생산농가의 소득 창출에 기여
- 장기적으로는 식량안보, 농산물 가격 및 유통의 문제, 수입개방으로 인한 국내 농산물의 경쟁력 문제, 농촌지역의 낙후 및 경관훼손의 문제, 국토 균형발전의 문제 등 농업농촌의 근본적 문제에 대한 농업인의 주체적 활동을 통해 극복할 수 있는 역량 축적

4) 향토자원의 가치증진을 위한 6차산업화

■ 왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

■ 농촌 중심의 농정패러다임 변화

- 농업에서 농촌으로 농정패러다임이 변화함에 따라 농촌 공동체의 소득증대를 위한 국가 차원 관심 증대
- 6차산업화, 농촌관광, 로컬푸드 정책 등 대표적인 농촌 소득정책

■ 농축산물의 고부가가치화를 통한 농업인 소득확대

- 1차산물인 농축산물을 2차산업과 3차산업과의 융·복합화를 통한 부가가치 증대
- 다양한 농식품 개발을 통한 농업인의 농외 소득증대

■ 지역 특산물의 지역브랜드화를 통한 지역경제 활성화

- 조미김, 젓갈류 등 지역 특산물의 적극적인 브랜드화를 통한 지역경제 활성화
- 지역 홍보 및 전·후방 연계사업의 상생 발전 촉진

■ 무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

■ 지역자원, 전통식품 등을 활용한 6차사업화 추진

- 지역생산기반을 바탕으로 1차·2차·3차 산업 간의 융·복합화 추진
- 지역 특산물을 발굴·육성하고, 다양한 지역 농식품을 개발하여 시장경쟁력 확보

■ 지역특산물 명품화를 통한 지역브랜드 개발

- 흥성의 대표 친환경 쌀과 유기농산물을 가공식품으로 육성
- 지역 특산물에 대한 적극적인 마케팅으로 지역브랜드 창출
- 농가에게 가공기술을 전수하고 교육 및 창업 지원

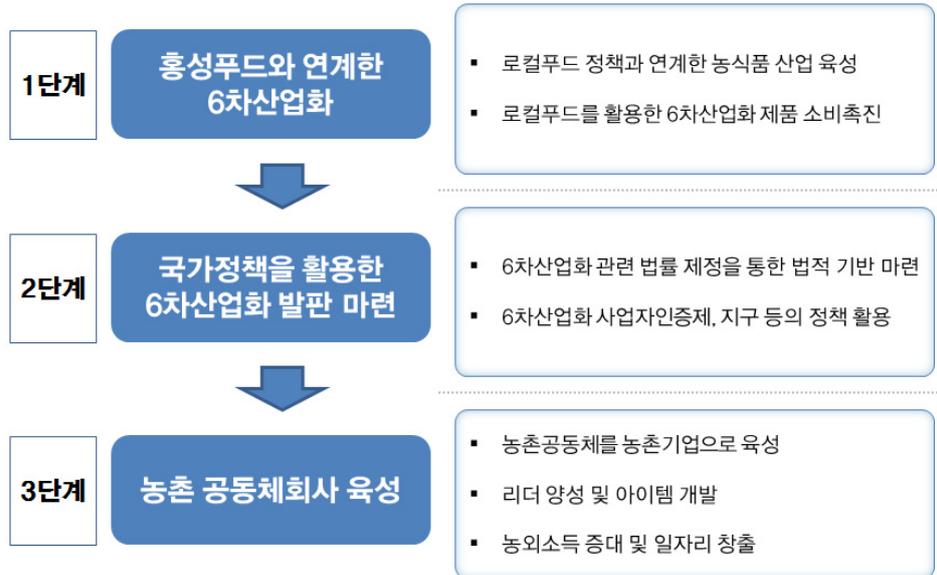
■ 지역자원을 활용한 6차산업화지구 추진

- 지역 산업주체간의 유기적 연계를 통한 농상공연대 사업 추진
- 지역 산림자원을 활용한 임산물 특구 및 광천 발효식품 6차산업화지구 추진

어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

■ 추진방법

- 1단계 : **홍성푸드와 연계한 6차산업화 추진**
 - 로컬푸드 직매장, 학교급식 등 로컬푸드 정책과 연계하여 농식품산업 육성
 - 로컬푸드를 활용한 6차산업화 제품의 지역 소비 촉진
- 2단계 : **국가(중앙정부)의 정책을 적극 활용하여 6차산업화 발판 마련**
 - '14년 5월 「농촌융복합산업 육성 및 지원에 관한 법률」이 국회 본회의 통과하여 법률적 토대가 마련되고, 시·도 중간지원조직, 6차산업화 사업자인증제, 6차산업화지구 등 관련 정책 추진
- 3단계 : **농촌 공동체회사(마을기업, 사회적기업) 육성**
 - 농촌 공동체를 기업으로 육성하여 농가공·농식품 산업에 공동 대응
 - 농촌 공동체회사를 이끌 리더 양성 및 아이템 개발
 - 농촌 주민의 농외소득 증대와 일자리 창출 등에 기여



■ 추진주체 : 홍성군의 정책적 지원 아래, 농촌마을 주민, 지역 상공인 등이 합심하여 추진

- 중앙정부, 충남도의 국비·도비사업을 적극 유치할 수 있도록 군차원의 적극적 지원
- 농촌마을 주민, 지역 상공인 등의 지역주체간의 협력·공조하여 추진

■ **업제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?**

■ **시기 : 현시점이 6차산업화 육성을 위한 최적기**

- 창조경제, 융·복합화 등 산업간의 연계를 통한 국가경제 활력에 높은 관심
- 6차산업화에 대한 중앙정부, 지자체의 관심이 높음에 따라 다양한 국비사업 추진 예상
- 홍성군 차원의 6차산업화 추진전략 수립을 통한 선제적 대응 필요 (※해수부에서도 6차 산업화에 높은 관심)

■ **지역 : 지역특산물이 생산되는 지역을 중심으로 육성**

- 광천 젓갈·김, 홍동 유기농산물, 용봉산·오서산 임산물 등의 중심으로 6차산업화 추진
- 로컬푸드 직매장, 농촌체험마을 등에서도 소규모 6차산업화 추진

■ **이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?**

■ **6차산업화 추진을 통한 농업인 소득 증대 및 지역경제 활성화**

- 6차산업화, 농식품산업 육성을 통하여 농외소득 증대
- 농식품산업의 전·후방 연계사업을 통해 지역경제 활력 증진
- 공동체회사, 마을기업, 사회적기업 등 사회적 자본 기업 활성화 기대

■ **농업의 가치변화를 통한 고부가가치 산업으로 전환 유도**

- 기존의 생산중심에서 타 산업과 연계가 가능한 고부가가치 산업으로 전환
- 6차산업화를 통한 다양한 파생적 산업 발현으로 지역 일자리 창출
- 장기적 관점에서 농업·농촌의 다기능 확대·강화

5) 내발적 발전을 견인하는 주민 주도의 마을만들기

왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

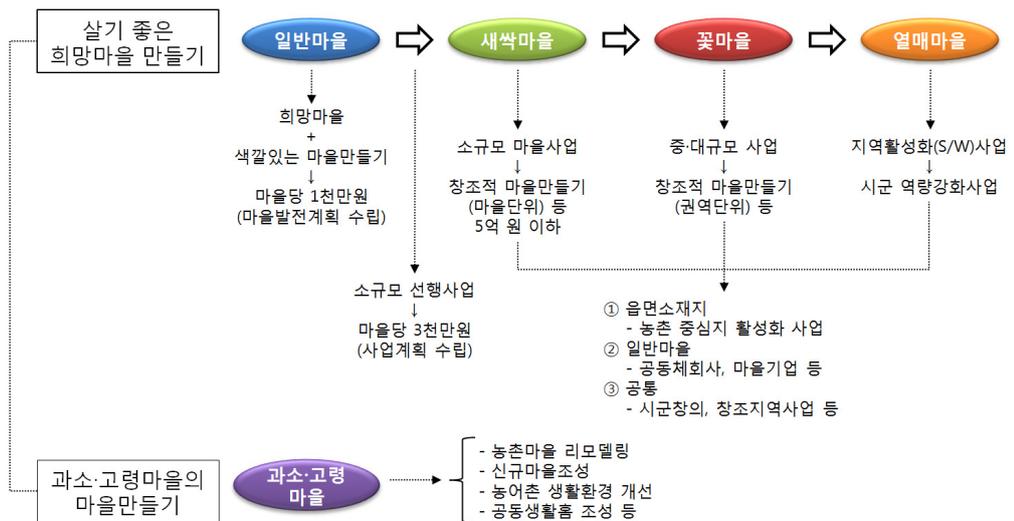
내발적 발전의 일환으로 지속적인 주민주도의 마을만들기 추진 필요

- 다양한 농어촌지역개발사업의 추진에도 불구하고 소기의 성과를 거두지 못하고 있는 기존 정책의 문제점을 극복하기 위해 하향식 개발이 아닌 주민이 주도하는 상향식 개발의 내발적 발전에 대한 필요성이 증대되고 있으며 이의 일환으로 다양한 형태의 마을만들기가 추진되고 있음
- 향후, 다양한 형태의 마을만들기를 아우르고 홍성군의 특성에 맞는 자체적인 모형에 의한 마을만들기 추진이 필요하고 이를 통하여 홍성군의 지속가능한 내발적 발전을 도모

무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

다양한 농어촌지역개발사업과 과소·고령마을정책을 통합하는 마을만들기 추진

- 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기를 포함하여 마을 및 지역단위의 다양한 농어촌지역개발사업(일반농산어촌개발사업, 경관 및 기초생활환경 정비사업 등)을 통합하는 단계별 및 역량별 마을만들기 추진
- 새롭게 과소·고령마을에 대한 마을만들기를 포함하여 농촌마을의 재생재편정책 추진

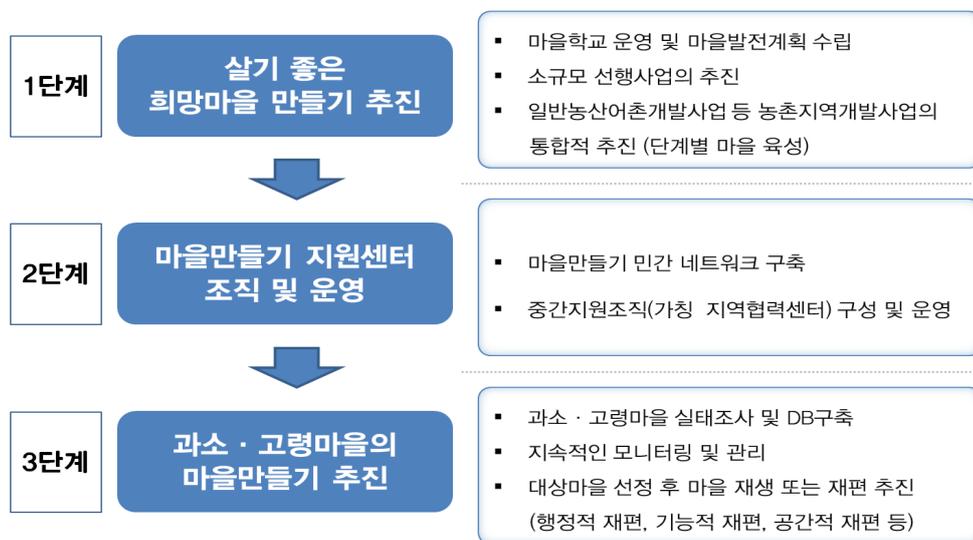


자료: 충남발전연구원 현안과제, 농림축산식품부 사업과 충남도 사업의 융복합 추진방안, 2014

어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

■ 추진방법

- 1단계 : 살기 좋은 희망마을 만들기 추진
 - 일반마을을 대상으로 마을학교를 운영하고 이를 통해 마을발전계획을 수립함으로써 지속적으로 마을만들기 참여를 유도
 - 마을만들기 우수마을을 중심으로 소규모 선행사업을 추진하고, 중앙 및 지방정부의 공공지원사업을 통한 지속적인 마을만들기 추진 여건 마련
 - 일반농산어촌개발사업 등 농촌지역개발사업의 통합적 추진을 통하여 단계별 및 역량별 마을육성 도모
- 2단계 : 민간 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립
 - 흥성통에 포함된 민간 단체 114개소를 중심으로 마을만들기 민간 네트워크를 구축하여 협력과 활성화를 도모하고 이를 바탕으로 중간지원조직의 기반을 마련
 - 민간 네트워크 구축을 바탕으로 마을만들기 중간지원조직으로 (가칭)지역협력센터를 설립하고 운영
- 3단계 : 과소·고령마을의 마을만들기 추진
 - 흥성군 전체 마을(행정리 및 자연마을)을 대상으로 과소·고령마을의 현황 및 실태를 조사하고 모든 자료를 DB로 구축하여 관리하도록 하며, 매년 조사를 통하여 업데이트 하도록 함
 - 과소·고령마을 정책 추진방안을 마련하여 실태조사를 통해 분류된 과소·고령마을을 대상으로 하여 과소화·고령화 경향이 심각한 마을부터 차별화된 과소·고령마을 정책을 추진하도록 하되, 매년 2~3개 대상마을 선정 후 마을 재생 또는 재편 추진

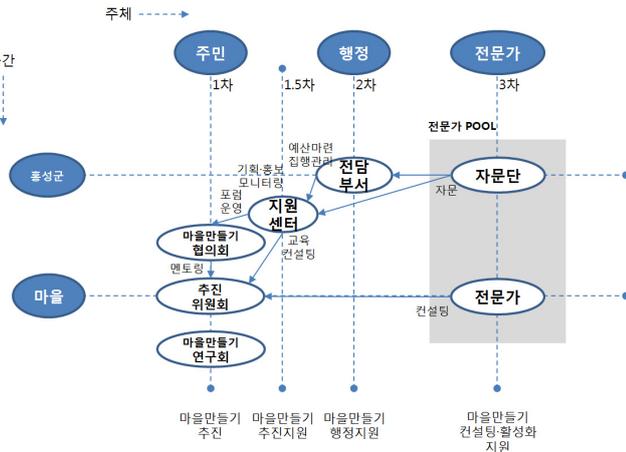


■ 추진주체 : 1차-주민, 2차-행정, 3차-전문가

- 농촌마을 주민이 1차적인 주체로 추진하되 행정, 전문가가 지원하는 주체로 참여

■ 추진체계 : 주민이 주도하고 행정과 전문가가 지원

- 주민의 참여 및 주도에 의해 주민 스스로 마을발전에 대한 동기부여와 공감대 형성을 바탕으로 적극적인 역량강화를 통하여 마을만들기를 추진하고 마을의 미래를 견인하도록 하되, 행정은 주민의 자발적인 참여를 유도하고 단계별 및 역량별 마을만들기 추진을 지원하도록 하고 전문가는 마을만들기 추진의 컨설팅 및 자문, 마을 활성화 등을 지원하도록 함
- 마을(주민)과 행정의 원활한 소통과 현장 밀착형 정책 추진을 위해 중간지원역할을 수행할 수 있는 마을만들기 지원센터를 조직하여 지원하도록 함



언제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?

■ 시기 : 현재 기존 마을만들기를 체계화 하고 연차적으로 확대 추진

- 살기 좋은 희망마을 만들기를 중심으로 추진되고 있는 마을만들기를 다양한 농어촌지역개발사업을 포함하여 단계별 및 맞춤형 마을육성으로 단계적으로 체계화 하고 관리하도록 함

■ 지역 : 홍성군 전역에서 추진하되 민간영역의 참여를 단계적으로 확대

- 홍성군 전역의 마을 추진위원회 활동을 중심으로 지역의 다양한 마을과 지역공동체가 네트워크로 연결되는 마을만들기협의회 등 다양한 민간 커뮤니티를 육성하고, 마을만들기 지원센터 역시 민·관 협력형에서 민간주도형으로 민간영역을 확대해 나가도록 함

이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?

■ 내발적 지역발전을 통한 지속가능한 농촌발전 견인

- 기존에 산발적, 단위사업 형태로 추진되어 오던 다양한 마을사업과 농어촌지역개발사업을 통합 추진함으로써 정책추진의 효과를 극대화 할 수 있음

- 주민이 주도하는 상향식 마을만들기 추진으로 내발적 지역발전을 견인하고 농촌발전의 전국적인 모델을 제시할 수 있음

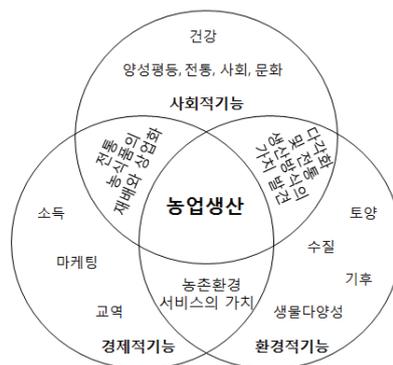
6) 농업·농촌 가치 확산을 위한 도농교류

왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

■ 농업농촌의 문제 해결을 위한 기존방식을 탈피한 새로운 측면에서의 접근 요구

- 농업농촌 문제 해결의 기존 방식은 주로 농업인 또는 농촌주민의 경쟁력 강화 또는 역량강화를 통해 해결하려 하였으나 이러한 접근방식에 근본적인 한계에 부딪치게 되었고, 앞으로는 농업농촌의 가치 재발견 및 공감대 확산을 바탕으로 도시민과 소비자의 참여에 의해 문제를 해결하는 방식이 제기되고 있음

〈다기능 농업의 효과〉



자료: 정현희 외, 농업의 다기능성과 다기능 농업 활성화 정책, 2013, 충남발전연구원

- 도농교류에 있어서도 기존의 단순한 농외소득 창출의 수단에서 탈피하여 도시민과 소비자에게 농업농촌의 가치를 공유하고 이를 통해 농업농촌의 문제해결에 적극적인 참여를 유도하는 방식으로 전환될 필요성이 있음

무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

■ 농업농촌의 가치 재발견 및 공감대 확산을 위한 도농교류 전개

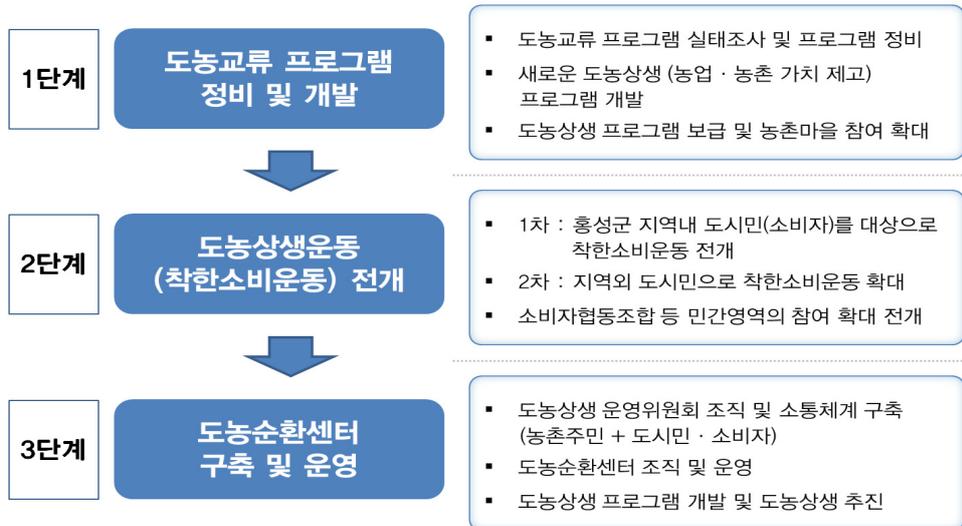
- 농업농촌이 보유하고 있는 다양한 기능과 어메니티 자원을 발굴하고 이러한 자원이 주는 가치를 공유할 수 있는 다양한 농업농촌 체험 및 농촌관광 등의 프로그램을 개발운영하는 프로젝트로 모든 도농교류 사업이 포함되어 있음
- 이러한 도농교류의 추진은 단순한 농외소득 창출을 넘어서 도시민 및 소비자에게 농업농촌이 지니고 있는 다양한 기능과 가치를 발견하고 체험할 수 있도록 하고, 이를 통해

농업농촌의 문제해결에 적극적으로 참여할 수 있도록 하는 일명 '착한 소비운동'의 측면에서 추진

어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

■ 추진방법

- 1단계 : 도농교류 프로그램 정비 및 개발
 - 기존의 단순한 도농교류 프로그램을 정비하고 도시민과 소비자의 인식변화를 위한 다양한 프로그램을 개발하여 도농교류를 추진
- 2단계 : 도농상생운동(착한소비운동) 전개
 - 올바른 식문화와 건강한 삶을 위한 농업농촌의 공익적 기능에 대한 이해 확대의 측면에서 도농상생운동(일명 착한소비운동)을 전개해 나감
 - 1차적으로는 홍성군 지역내 도시민과 소비자를 대상으로 전개해 나가고, 이 후 지역외 도시민과 소비자의 참여를 확대시킴과 동시에 소비자협동조합 등 민간영역의 자체적인 활동을 유도
- 3단계 : 도농순환센터 구축 및 운영
 - 농촌주민과 도시민 및 소비자로 구성된 도농상생과 관련된 운영위원회를 조직하고 운영함으로써 농촌과 도시의 소통체계를 구축
 - 운영위원회 운영을 바탕으로 도농순환센터를 조직하고 도농상생과 관련된 프로그램 개발 및 운영, 다양한 도농상생 운동을 전개
 - 도농순환센터는 민간이 주도하고 행정이 지원하는 형태로 출발하여 이후 민간이 전담하는 형태로 발전시켜 나가도록 함



■ 추진주체 : 도농교류 농가 및 마을을 중심으로 시작하여 도시민의 참여 확대

- 도농교류 농가 및 마을을 중심으로 추진하되 점차 모든 농가와 농촌마을 주민을 확대해 나갈 필요가 있으며, 이후 지역내외의 도시민(소비자)의 참여를 유도

■ 언제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?

■ 시기 : 2015년 프로그램 정비 및 개발, 이후 본격적 추진

- 2015년부터 기존의 도농교류 프로그램을 정비하고 새로운 프로그램을 개발하고 이후 본격적인 도농교류 진행

■ 지역 : 홍성군 도농교류 마을 및 지역 내 도시민(소비자)을 중심으로 우선 추진

- 홍성군 내 도농교류 마을을 중심으로 우선 추진하되 지역내 도시민(소비자)의 참여를 유도해 지역내 도시와 농촌이 상생하는 Win-Win 효과를 거둘 수 있도록 함
- 이 후 다양한 도농교류 프로그램 개발과 운영, 도시민 및 소비자의 확대를 통하여 민간 영역(도농교류센터, 소비자협동조합, 소비자 단체 등)의 주도에 의한 도농상생운동과 소비운동이 전개될 수 있도록 함

■ 이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?

■ 단기적으로는 농외소득 창출, 장기적으로는 농업농촌의 근본적 문제 해결

- 단기적으로는 차별화된 도농교류 프로그램 등의 운영으로 통하여 농촌지역의 농외소득 창출과 활성화에 기여할 것이며, 장기적으로는 난관에 부딪쳐 있는 농업농촌의 다양한 문제를 도시민과 소비자의 참여를 통해 해결할 수 있는 단초를 제공할 것임
- 특히, 식량안보의 문제, 농산물 가격 및 유통의 문제, 수입개방으로 인한 국내 농산물의 경쟁력 문제, 농촌지역의 낙후 및 경관훼손의 문제, 국토의 균형발전의 문제 등이 결국 농업농촌의 가치 재발견과 공감대 확산을 통해 해결해 나갈 수 있을 것임

7) 주민이 만족하는 사회복지·문화복지 공동체

■ 왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

■ 최근 정책동향은 지역공동체, 주민주도와 주민참여, 자립과 자조 등 강조 추세

- 개인의 행복을 추구함과 동시에 개인과 개인간, 공동체간 연대와 협력 점차 중요
- 공동체복원과 사회안전망 확충을 위하여 계층별 다양한 복지서비스의 직접적 전달
- 복지대상자의 자립과 자존을 회복할 수 있도록 마을단위 주민주도의 사회 및 문화복지 공동체 실현방식으로 접근, 특히 지역내 어르신들의 일자리 창출을 통한 자립 도움

■ 자살증가, 고령화, 공동화에 따라 사회복지, 문화복지 등 다양한 복지수요 증가

- 농촌노인의 자살증가와 고령화 현상은 심각한 지역사회 위기와 활력저하를 가져옴
- 건강에 대한 관심뿐만 아니라 각종 사회활동 참여, 일자리 문제, 문화와 여가 중요시

■ 무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

■ 지역주민 일자리 창출사업

- 지역주민이 지역내 사회복지 서비스 제공하는 공공근로사업 추진
- 농촌지역형 공동체일자리지원 사업 : 농촌노인 중심 어린이집 푸드헬퍼 사업 등

■ 마을주민 학습동아리 활성화사업

- 학습동아리 학습공간 지원, 현장조사, 등록사업, 컨설팅 시스템 구축
- 생활체육 및 문화예술 학습동아리 리더 및 회원교육, 운영매뉴얼 및 사례집 제작

■ 내포생활문화공동체만들기 지원사업

- 읍면별, 권역별 생활문화공동체 사업
- 마을단위 자체문화프로그램 구상 및 시범사업

■ 어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

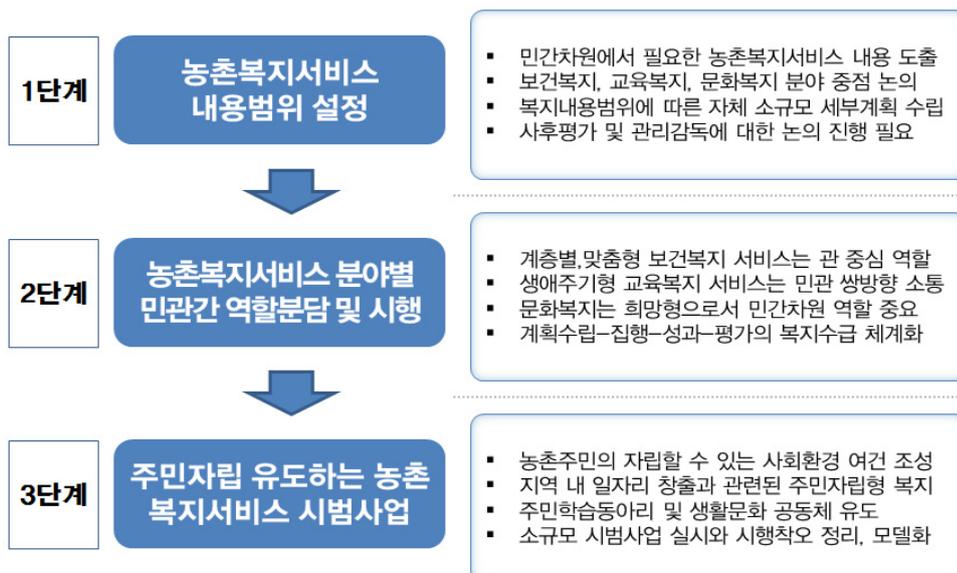
■ 추진원칙 : 민간주도 방식의 중심을 이루되 행정의 최소한 지원

- 민간차원의 분기별, 반기별, 연간 필요한 복지서비스 내용의 도출, 계획수립과정 거침
- 계획의 내용에 민간과 행정의 역할분담을 정하고 그에 맞는 역할과 기능을 수행

- 특히 지역내 일자리 창출을 위한 필요한 복지서비스 수요와 공급방식의 결정 핵심

■ 추진방법

- 1단계 : 농촌복지서비스 내용범위 설정
 - 민간차원에서 필요한 농촌복지서비스 내용범위 및 설정
 - 농촌에 필요한 보건복지, 교육복지, 문화복지서비스 분야를 중점적으로 도출
 - 복지서비스 내용범위에 따른 자체 소규모 세부계획 수립, 진행방식 논의 구체화
 - 내용에 따른 사후평가 및 관리감독 주체와 체계 설정
- 2단계 : 농촌복지서비스 분야별 민·관간 역할분담 및 시행
 - 계층별,맞춤형 보건복지 서비스는 관 중심 역할을 좀더 강화, 적극적인 공급방식 진행
 - 생애주기형 교육복지 서비스는 민·관 쌍방향 소통을 중점적으로 진행
 - 문화복지는 희망형으로서 민간차원 역할 중요함에 따라 주민자립 기반 제도마련
 - 계획수립-집행-성과-평가의 복지수급 체계화
- 3단계 : 주민자립을 유도하는 농촌복지서비스 시범사업
 - 농촌주민의 자립할 수 있는 경제, 사회, 문화 환경 조성, 제도적 뒷받침 중요
 - 지역 내 일자리 창출과 관련된 주민자립형 복지사업 시범사업 실시
 - 주민학습동아리 및 생활문화 공동체 유도하는 복지사업 시범사업 실시
 - 소규모 시범사업 실시와 시행착오 정리, 모델화를 통해 흥성형 농촌복지서비스 구현



■ 추진주체 : 마을단위·권역단위 주민과 관내 민간사회복지 및 문화예술 단체 중심

- 마을단위 혹은 권역단위별 거주주민과 해당지역 민간단체와의 결합
- (가칭) 사회복지협의체, 문화복지협의체 등을 구성하여 의사결정 과정 진행
- 복지의 사각지대 계층, 취약계층의 적극적 참여유도할 수 있는 리더, 현장조사원 가동

■ 언제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?

■ 시기 : 2015년 하반기 시범사업, 2016년 수정보완, 2017년부터 확대시행

- 2015년 하반기부터 시범사업 실시, 시행착오를 정확히 기록하여 2016년 정책에 반영
- 2016년은 정책의 수정보완을 통해 시범사업을 2-3개면으로 확대 실시
- 2017년부터는 9개면 중심으로 확대시행

■ 지역 : 시범사업은 일부지역, 확대사업은 9개면 전부 실시

- 시범사업은 지역별 공동체 혹은 인적자원(리더)이 구축되어 있는 지역중심으로 실시
- 확대사업은 9개면 전체적으로 공동체를 구성하여 진행할 수 있도록 함
- 사업의 성패와 시행착오를 통해 2개읍(홍성읍,광천읍) 지역은 가장 차후 실시

■ 이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?

■ 복지대상자의 자립과 자존 회복할 수 있는 계기 마련

- 자신의 의지와 상관없이 일방적으로 공급받는 복지서비스 방식은 비효율적
- 복지대상자의 일자리 문제의 해결, 사회활동 참여를 통한 자립과 자존의 회복 계기

■ 행정과 수혜자 측면에서 모두 만족할 수 있는 홍성 복지정책 달성

- 행정 측면에서는 예산과 인력의 낭비를 최소화, 수혜자측면에서는 정책만족도 극대화

8) 소통과 협력의 민·관 농정협치

■ 왜 이 프로젝트를 해야 하는가?

■ 지역역량 강화를 위해서 다양한 주체별 연대와 협력을 통한 내발적발전 중요

- 지역공동체를 주민주도와 주민참여 방식으로 이끌어 나가는 협업시스템 점차 강조
- 지역내 구성원이 점차 다양화되고 있음에 따라 주체간 유기적인 연대와 협력 중요

■ 농정분야에서 제대로 운영될 수 있는 기본원리는 소통, 협력의 협치농정 구현

- 개인과 개인간, 개인과 조직간, 조직과 조직간 유기적인 소통과 협력은 제일 중요
- 농정분야에서 소통, 협력, 연대를 통한 민간과 행정의 만남, 농정협치 시스템 구축 중요

■ 무엇을 하는 프로젝트인가? 어떤 사업이 포함되어 있나?

■ 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축사업

- 농정협치의 소통과 협력을 위해서 가장 중요한 것은 지역의 정확한 실태파악이 급선무
- 1차 기초통계자료의 수집과 정리, 교정, 2차 가공통계자료의 분석을 통한 농업농촌 관련 종합적인 자료를 축적하여 총정리

■ 흥성 거버넌스 아카데미 운영사업

- 민·관 거버넌스, 농정협치를 위한 가장 기초적인 사업은 교육과 인식의 전환이 필수
- 지역주민을 대상으로 단계별 기초양성과정, 역량강화코스, 멘토양성과정 교육지원 실시
- 지속가능한 민·관 거버넌스, 농정협치를 위한 환경구축 지원사업의 토대를 마련하는 사업

■ 주민참여예산제 운영활성화 사업

- 아카데미 수강과 경험을 바탕으로 주민참여예산제 운영계획 수립(참가자 자발적 참여)
- 주민참여 예산위원회 및 분과위원회 개최를 통해 경험과 노하우 축적
- 주민참여 예산학교 운영지원

■ 어떻게 해야 하는 프로젝트인가? 누가해야 하나?

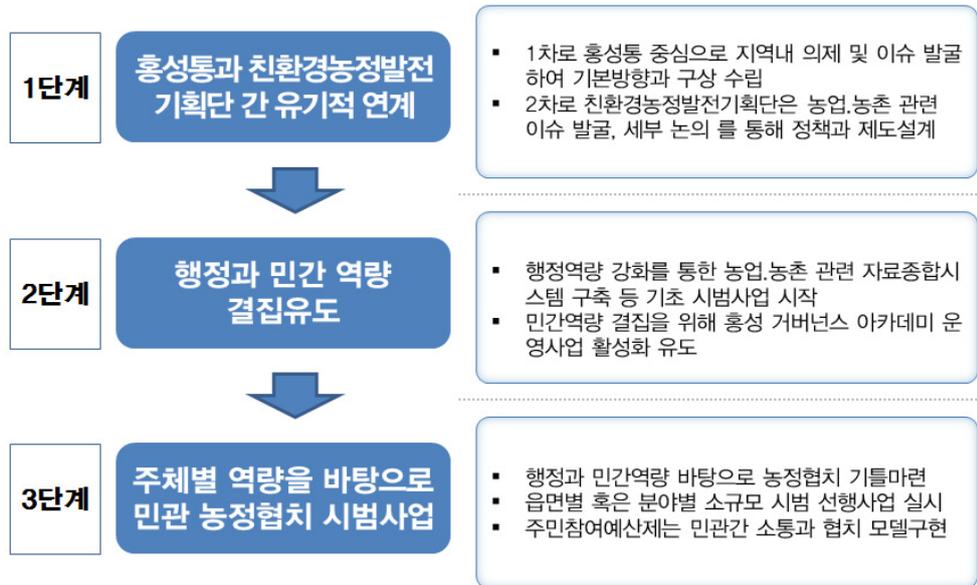
■ 추진원칙 : 작지만 강한 민·관 협력시스템 구축을 위한 단계적이고 지속적 실행

- 흥성통이라는 민·관거버넌스 모형을 전국 최초로 시도해 본 지역으로서 모델화 가능
- 거창하지 않으면서 작고 소소한 현안과 이슈 논의를 중심으로 지난 2년간 운영경험 축적

- 하지만 강한 민·관 협력시스템 구축을 다지기 위해 단계적이고 지속적으로 운영 계속

■ 추진방법

- 1단계 : 홍성통과 친환경농정발전기획단 간 유기적 연계
 - 현재와 같이 홍성통을 중심으로 지역 내 주요 의제 및 이슈 발굴 등 1차 초안 논의
 - 친환경농정발전기획단에서는 농업·농촌 관련 의제 및 이슈 발굴 등 2차 세부 논의
 - 홍성통은 현재처럼 당분간 자유로운 의제를 논의하되 점차 중량감있는 이슈를 발굴하고 기본적인 방향과 구상을 수립할 수 있도록 함
 - 친환경농정발전기획단은 홍성통의 논의 결과를 구체적으로 실현할 수 있도록 정책과 제도의 설계, 시행을 목표로 움직임
- 2단계 : 행정과 민간 역량 결집유도
 - 행정역량 강화를 통한 농업·농촌 관련 자료종합시스템 구축 등 기초 시범사업 시작
 - 민간역량 결집을 위해 홍성 거버넌스 아카데미 운영사업 활성화 유도
- 3단계 : 주체별 역량을 바탕으로 민·관 농정협치 시범사업
 - 행정과 민간역량 바탕으로 최소한의 민·관간 농정협치구조의 기틀 마련, 발산과 확대
 - 읍면별 혹은 분야별 소규모 시범 선행사업 실시를 통해 성과와 한계점 도출, 정리
 - 주민참여예산제는 민·관간 소통과 협치 모델 구현으로서 최적합, 단계적 확대



■ 추진주체 : 친환경농정발전기획단과 홍성통

- 친환경농정발전기획단은 당연직 위원(공무원), 지역주민 대표, 외부전문가로 구성
- 유통분과, 지역순환체계지원분과, 희망마을만들기 분과이나 분야를 더욱 다양화할 필요

- 농업의 산업적 기능, 농촌의 지역개발 기능을 뛰어넘어 삶의 질, 공익적 기능 강조하는 분과의 추가 설립 검토

■ 언제, 어디에서 해야 하는 프로젝트인가?

■ 시기 : 계속사업이자 2015년부터 더욱 강화

- 홍성통의 2년간 운영경험을 바탕으로 2015년에는 더욱 활성화할 것으로 기대
- 지속가능성과 다양성을 확보하기 위하여 다양한 분야별 주체간 정기적인 소모임 시작

■ 지역 : 지역구분이 없고 홍성통을 매개로 분야별 논의와 움직임 활성화

- 홍성통을 매개로 한 민·관 거버넌스 토대를 마련했으나 농정분야의 협치는 더욱 구체화 필요
- 홍성통을 벤치마킹하여 지역구분 없이 권역단위별 분야별 이슈를 발굴, 주체간 논의

■ 이 프로젝트를 통해 얻을 수 있는 혁신은 무엇인가?

■ 지역내 다양한 주체간 연대와 협력으로 내발적발전의 롤모델로서 자리매김

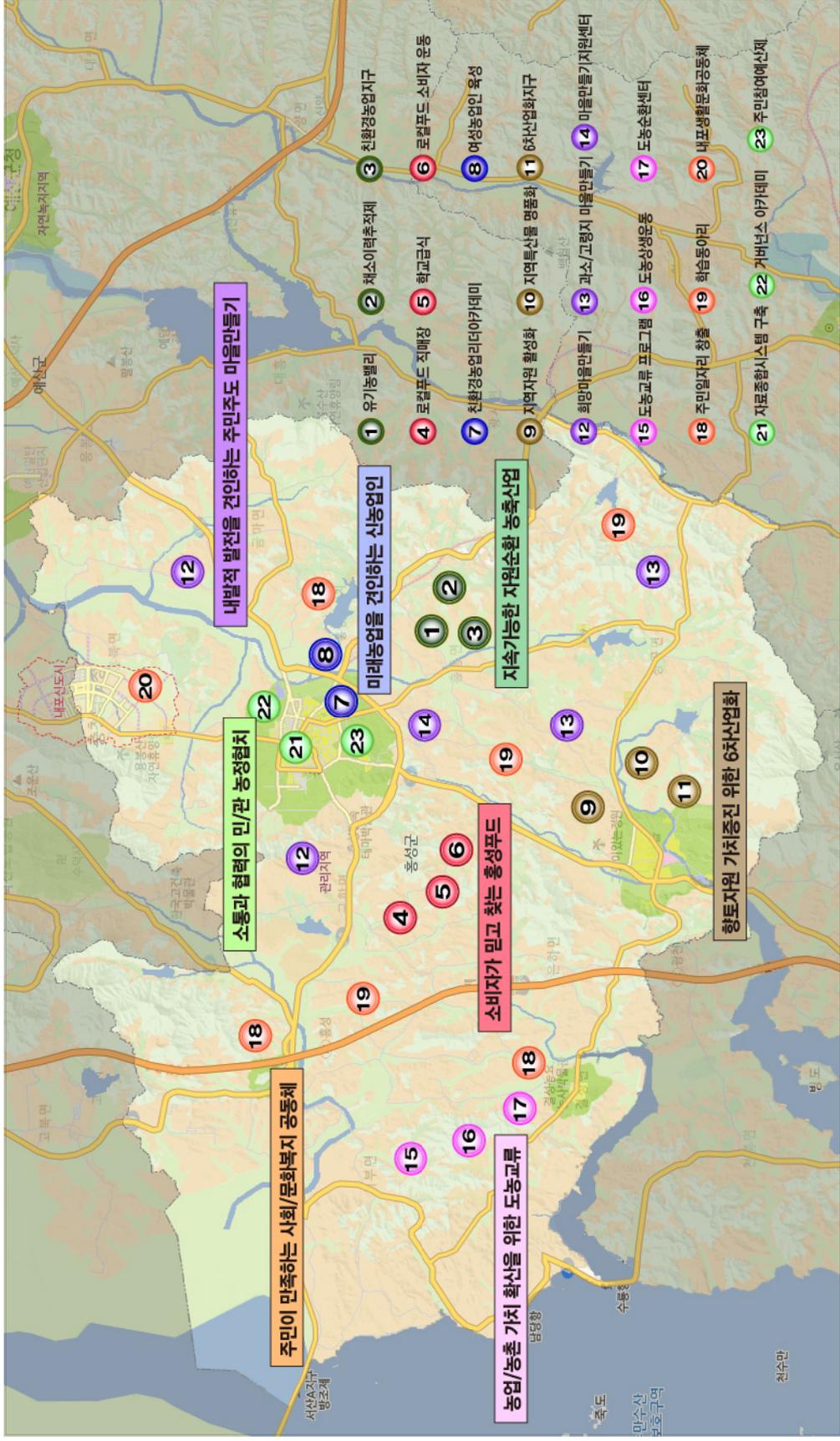
- 홍성통의 운영(2년), 친환경농정발전기획단의 운영(4년)은 타지역과 가장 큰 차별성
- 이를 바탕으로 더욱 다양한 주체가 다양한 분야에서 논의하여 전국의 롤모델로서 성장

■ 농정분야에서 지역주민과 행정이 서로 소통하며 교감하는 협치행정 초석마련

- 중앙집권적 방식의 농정분야지만 지역내에서 작은 의제발굴과 논의 구조의 장 마련
- 민간과 행정이 구체적인 실천방안을 놓고 고민하는 과정은 역량강화이자 협치 과정

홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획

[그림 1-6-1] 농정혁신 8대 핵심 프로젝트 위치도



2편

부문별 계획

01	신뢰받는 농축산업	145
02	상생하는 농촌경제	205
03	행복한 농촌만들기	236
04	주민이 자립하는 희망복지	283
05	주민주도의 지역역량강화	331

1장 신뢰받는 농축산업

1. 현황분석 및 계획과제

1) 현황 및 잠재력

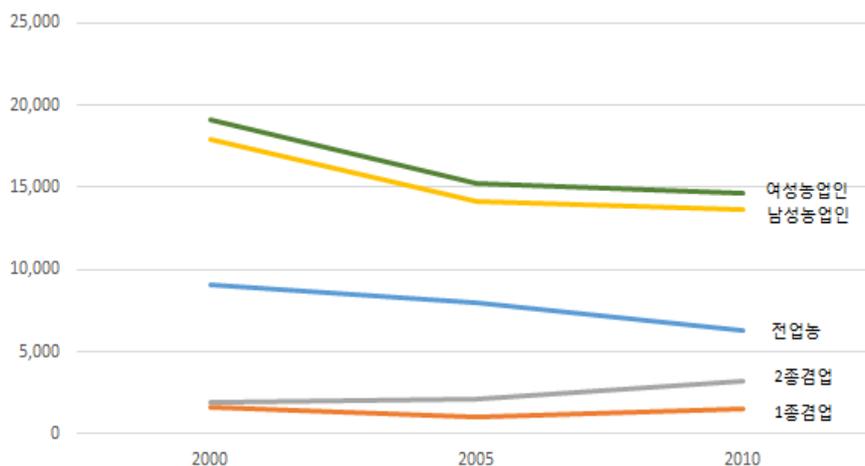
(1) 농업 일반현황

■ 농업인구의 지속적인 감소

- 2010년 현재 홍성군 가구 수는 36,490가구이며 이 가운데 농가비율은 30%를 차지하고 있음. 농가는 2000년 12,613가구에서 2010년 11,082가구로 약 12% 감소한 것으로 나타남
- 2010년 홍성군 인구는 89,603명이며, 이 가운데 농업인구는 28,274명으로 전체인구의 32%를 차지하고 있음

■ 2종 겸업농가의 증가

- 홍성군 전체 농가 가운데 2종 겸업농가의 비중이 지속적으로 증가하고 있음. 2000년 전체 농가의 15% 수준에 불과했던 2종 겸업농가가 2010년에는 전체 농가의 약 30%수준에 육박하고 있음



자료: 홍성군 통계연보, 2014

[그림 2-1-1] 홍성군 농가 및 농업인구 변화추이(2000/2010년)

[표 2-1-1] 홍성군 농가 및 농업인구 현황

(단위: 호, 명)

연별 읍면별	농가				농업인구		
	계	전업	1종겸업	2종겸업	계	남	여
2000	12,613	9,056	1,595	1,962	37,080	17,921	19,159
2005	11,108	7,943	1,075	2,090	29,425	14,185	15,240
2010	11,082	6,325	1,551	3,206	28,274	13,663	14,611
홍성읍	2,134	695	162	1,277	6,462	3,184	3,278
광천읍	1,100	636	151	313	2,773	1,352	1,421
홍북면	879	587	147	145	2,219	1,104	1,115
금마면	919	572	140	207	2,259	1,068	1,191
홍동면	1,046	649	200	197	2,616	1,292	1,324
장곡면	984	721	128	135	2,243	1,042	1,201
은하면	705	501	104	100	1,710	835	875
결성면	657	500	68	89	1,545	730	815
서부면	832	325	217	290	2,030	929	1,101
갈산면	965	590	155	220	2,256	1,077	1,179
구항면	891	579	79	233	2,161	1,050	1,111

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 60대 이상 고령농가가 전체농가의 50%에 육박

- 홍성군의 농가인구는 지난 10년 사이 20%이상 감소했으며, 연령별 분포현황을 살펴보면 전체농가에서 20대 농가가 차지하는 비중은 5%에 불과함. 반면 70세 이상 고령농가가 전체농가의 25%로 가장 많은 것으로 나타남. 다음은 60대로 전체농가의 20%를 차지하고 있으며, 다음은 50대로 전체농가의 18% 수준으로 나타남
- 홍성군 농가인구의 50%가량이 60대 이상 고령농가로 구성되어 있으며, 이는 홍성군의 지속가능한 농업을 저해하는 주요한 요인이 아닐 수 없음

[표 2-1-2] 홍성군 연령별 농가인구 현황

(단위: 명)

연 별	합계	0~14세	15~19세	20~29세	30~39세	40~49세	50~59세	60~69세	70세 이상
2000	37,080	4,466	2,661	2,882	2,924	4,946	6,177	8,267	4,757
2005	29,425	2,743	1,493	1,831	1,821	3,750	5,183	6,565	6,039
2010	28,274	2,677	1,191	1,391	1,850	3,168	5,223	5,696	7,078

자료: 홍성군 통계연보, 2014

■ 농가인구의 절반이상이 여성농가로 구성

- 홍성군 연령별 농가인구 현황을 통해 알 수 있는 또 다른 특징은 40세 이상의 농가에서 여성농가의 비중이 남성 농가를 앞지르고 있다는 점임. 40대의 경우 여성농가가 40대 전체농가의 52%를 차지하고 있으며, 50대의 경우 53%, 60대 52%, 70대 이상은 55%에 달하는 것으로 나타남
- 홍성군 농가인구 현황 분석결과, 첫째, 농업 후계인력의 확보, 둘째, 여성인력의 활용과 역량강화 대책마련이 주요한 과제라 할 수 있음

(2) 식량산업

■ 수도작 중심의 농업구조

- 홍성군에 따르면, 홍성군의 경지면적은 최근 3년 간 큰 변화 없이 14,000ha 수준을 유지하고 있는 것으로 나타남
- 2013년 현재 총 14,249ha의 경지면적 가운데 약 70%가 논면적이며, 나머지 30%가 밭면적임
- 호당 경지면적은 1.3ha로 최근 3년간 큰 변화가 없는 것으로 나타남

■ 농업진흥지역

- 홍성군 전체 경지면적 가운데 약 90%가 농업진흥지역이며, 세부적으로는 진흥구역 8,087ha, 보호구역 1,409ha로 구분됨

[표 2-1-3] 홍성군 경지현황 및 변화추이(2010/2013년)

연별	경지면적(ha)			가구당 경지면적(a)		
	합계	논	밭	계	논	밭
2010	14,408	10,548	3,860	130.0	95.2	34.8
2011	14,297	10,409	3,888	129.0	93.9	35.1
2012	14,347	10,296	4,051	130.7	93.8	36.9
2013	14,249	10,262	3,987	129.8	93.5	36.3

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ 식량작물

- 홍성군 식량작물 생산면적은 2012년 10,318ha에서 2013년 9,805ha로 약 5%가량 감소했으며, 생산량은 2013년 기준 51,996톤에서 2012년 47,666톤으로 9%가량 감소한

것으로 나타남

- 홍성은 수도작 중심의 전형적인 농업생산구조를 유지하고 있으며, 최근 발작물과 특용작물 등 경제작물 생산이 일부 확대되고 있는 추세임

■ 미곡

- 홍성군 전체 식량작물 생산면적의 95%를 차지하는 미곡은 생산량 역시 전체 식량작물 생산량의 약 93%수준을 나타내고 있음
- 미곡의 경우 지난 2011년 9,070ha까지 재배면적이 감소하였으나, 2012년 9,746ha로 약 7%가량 증가함

■ 잡곡

- 홍성군 전체 식량작물에서 잡곡이 차지하는 비중은 0.3%로 매우 미미한 실정이지만, 최근 3년간 꾸준히 증가하고 있는 추세임
- 2010년 25ha에 불과했던 잡곡 생산면적이 2012년 31.9ha로 약 20% 증가했지만, 농작업에 대한 부담과 가격에 대한 불안으로 2013년에는 다시 26ha수준으로 감소함
- 반면, 작황이 호조를 보이면서 생산량은 크게 증가하여 2012년 대비 두 배 이상 큰 폭으로 늘어난 것으로 나타남

■ 두류

- 두류 중 가장 많은 비중을 차지하고 있는 작물은 콩이며, 최근 3년 사이 두류작물의 생산면적과 생산량 모두 감소하는 추세를 나타내고 있음
- 두류 작물 재배면적은 2010년 405.6ha에서 2012년 372.5ha로 약 8% 감소했으며, 2013년에는 전년 재배면적의 30% 수준으로 큰 폭으로 감소한 것으로 나타남.
- 생산량 역시 2012년과 비교하여 약 30% 수준에 불과한 것으로 조사됨

■ 서류

- 감자와 고구마 등 서류작물 재배면적은 2012년 일시적으로 증가했으나, 2013년에는 다시 전년도 55%수준으로 감소함
- 생산량 역시 2012년 3,112톤의 절반 수준에 불과한 것으로 나타남

[표 2-1-4] 홍성군 식량작물 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	합계		미곡		맥류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	10,411.2	55,459.6	9,811.0	51,998.3	20.5	48.0
2011	9,613.2	49,657.3	9,070.0	46,710.0	5.2	12.1
2012	10,318.2	51,996.4	9,746.0	48,410.0		
2013	9,805.4	47,666.9	9,577.0	49,859.0		
연별	잡곡		두류		서류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	25.1	24.3	405.6	517.9	149	2,871
2011	28.0	26.8	380	474	130	2,434
2012	31.9	33.6	372.5	440.7	167.8	3,112
2013	26.5	88.7	109.9	151.8	92.0	1,567.4

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

(3) 원예산업

■ 과실류

- 2013년 현재 홍성군 과수재배면적은 총 175ha이고 이 가운데 사과재배면적이 전체의 61%로 가장 많고, 다음은 배로 전체 과실 재배면적의 21%인 38ha임
- 사과와 배 이외에 과실 가운데 복숭아가 홍성군에서 세 번째로 많이 재배되고 있는 것으로 조사됐으며, 최근 그 면적이 증가하는 추세임

[표 2-1-5] 홍성군 과실류 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	합계		사과		배		복숭아	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	163.1	3,074	108.0	1,538	48.1	443	7.0	1,093
2011	135.5	1,755	79.0	1,223	47.3	405	9.2	127
2012	161.0	3,410	107.0	2,240	39.0	840	15.0	330
2013	175.0	3,718.5	107.0	2,240	38.0	818.5	30.0	660.0

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ 과채류

- 홍성 관내 과채류 생산면적은 2010년 92ha에서 2012년에는 61ha로 20%이상 줄어들었다가 2013년에는 다시 100ha로 크게 증가함

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 과채류 가운데 호박 재배면적이 전체 과채류 생산면적의 61%로 가장 높은 비중을 차지하고 있음
- 이외에도 최근에는 홍성 관내에서 딸기 재배가 급속하게 확대되고 있는 추세임. 2012년 현재 관내 딸기재배면적은 124ha로 딸기를 제외한 과채류 전체 재배면적을 초월한 상태임. 생산량 역시 4,542톤으로 과채류 전체 생산량의 두 배에 달하고 있음
- 향후 관내 농가 소득 작물로 딸기에 대한 관심이 고조되고 있는 상황임

[표 2-1-6] 홍성군 과채류 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	과채류		수박		참외		토마토		오이		호박	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	92	3,468	43	1,933	8	250	4	149	23	853	14	283
2011	80	2,724	37	1,310	7	210	4	159	19	782	13	263
2012	61	1,903	34	1,128	2	53	2	38	10	422	13	262
2013	100	2,976	16	682	0,1	1	19	154	4	519	61	1,621

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ 엽채류

- 엽채류의 총면적은 2011년 315ha까지 증가했으나, 2012년 261ha로 약 18% 감소하였다가 2013년에는 247ha로 또 줄어든 것으로 나타남
- 품목별로는 배추 재배면적이 엽채류 총면적의 약 98%에 달하는 244ha이며, 생산량은 2013년 현재 14,346톤에 달하는 것으로 조사됨
- 배추 이외에는 시금치, 상추, 양배추의 순으로 생산되고 있지만, 생산면적과 생산량이 미미함

[표 2-1-7] 홍성군 엽채류 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	엽채류		배추		시금치		상추		양배추	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	275	16,197	260	15,792	12	147	11,0	206	4	52
2011	315	18,284	301	17,892	9	111	9,0	186	5	95
2012	261	18,324	250	18,000	9	111	6,0	117	5	96
2013	247	14,648	244	14,346	4	149	2,7	153		

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ 근채류

- 무와 당근 등 근채류의 총면적은 2013년 현재 47ha이며, 이 가운데 98%인 46ha가 무 생산면적이며, 생산량은 3,296톤으로 2012년보다 약 10%가량 증가한 것으로 조사됨
- 당근 생산면적은 1ha로 2012년과 비교하여 10%수준으로 크게 감소한 것으로 나타남. 생산량 역시 전년 대비 13% 수준인 37톤에 불과한 것으로 나타남

[표 2-1-8] 홍성군 근채류 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	근채류		무		당근	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	34	757	27	641	7	116
2011	61	3,742	53	3,582	8	160
2012	50	3,278	42	2,990	8	288
2013	47	3,333	46	3,296	1	37

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ 조미채소류

- 조미채소 재배면적 가운데 가장 높은 비중을 차지하는 것은 고추이며, 마늘, 파, 양파, 생강 등의 순으로 나타남
- 조미채소 총면적은 2013년 현재 141ha로 전년 대비 18% 수준으로 크게 감소함. 이 가운데 약 72%인 102ha에서 고추가 생산되고 있음. 다음은 파 20ha, 마늘이 11ha, 생강 6ha, 양파 2ha의 순으로 조사됨

[표 2-1-9] 홍성군 조미채소류 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	조미채소		양파		생강		마늘		고추		파	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	877	6,164	14	627	41	508	166	1,435	608	2,624	48	970
2011	781	5,776	15	637	31	350	156	1,404	523	2,050	56	1,335
2012	770	5,554	15	825	10	122	75	900	615	2,398	55	1,309
2013	141	3,482	2	53	6	204	11	190	102	1,300	20	1,735

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ 특용작물

- 특용작물로는 참깨와 들깨, 땅콩 등이 생산되고 있으며 이 가운데 참깨가 152.9ha로 가장 많이 생산되고, 다음은 들깨 108.3ha, 땅콩 18.1ha 순임
- 참깨는 전년 대비 30% 가량 재배면적이 증가했으며, 들깨는 20% 이상 감소한 것으로 나타남. 땅콩은 18ha로 전년 대비 80%가량 크게 증가한 것으로 조사됨

[표 2-1-10] 홍성군 특용작물 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	참깨		들깨		땅콩	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2010	140.5	156.4	185.3	185.2	11.0	20.0
2011	118.0	121.1	171.7	147.2	9.8	18.4
2012	116.8	85.7	142.4	105.7	10.3	19.9
2013	152.9	220.0	108.3	109.5	18.1	53.0

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

■ 인삼

- 경제작물로 한때 생산농가들이 선호했던 인삼은 2010년 203농가가 참여하여 159.3ha에 달했으나, 2012년에는 97농가로 참여농가가 절반이상 감소한데 이어 2013년에는 30농가로 크게 감소했지만, 생산면적은 120ha로 오히려 전년대비 10% 가량 증가한 것으로 나타남. 이는 갈수록 인삼재배 농가가 규모화되고 있음을 보여주고 있음
- 2013년 현재 인삼 재배농가 가운데 상품을 채굴하고 있는 농가는 전체농가의 20%인 6농가이며 25ha에서 128톤의 인삼을 생산하고 있는 것으로 나타남

[표 2-1-11] 홍성군 인삼 생산 현황

(단위: ha/MT)

연별	재배면적		채굴 및 생산			호당면적
	농가수	재배면적	농가수	면적	수량	
2010	203	159.3	66	60.9	311.0	78.4
2011	128	158.0	65	40.0	185.0	123.4
2012	97	106.6	25	19.9	102.0	109.9
2013	30	120.0	6	25.0	128.0	400.0

자료: 홍성군, 홍성통계연보, 2014

(4) 축산업

■ 홍성군 축산업의 위상

- 홍성군은 얇은 구릉과 평야지대로 이루어져 예로부터 축산업이 발달하였으며, 전형적인 농업군으로 농가소득 및 지역경제 활성화에 기여하고 있음
- 홍성군은 2000년대에 들어서면서 양돈산업을 중심으로 빠르게 성장하여 홍성군 전체 농업생산비 약 8,000억 원 중 75%를 점유할 정도로 명실상부한 전국 제1의 축산 군으로 자리 잡았음
- 홍성군 축산업의 발전은 다른 한편으로 축산폐수처리로 인한 환경문제와 악취로 인한 비농가 주민들의 민원 등의 지역사회에서 해결해야 할 과제를 안고 있음
- 축산은 홍성군의 주요산업으로 2012년 현재 전국 생산액의 2.5% 점유(전국 생산액 118,552억 원, 홍성군 2,984억 원)
- 홍성군 농어가 인구 가운데 39%인 4,326농가가 축산업에 종사하고 있으며, 한·육우와 돼지 사육 점유율은 충청남도 1위임

[표 2-1-12] 홍성군 축종별 사육 현황

축종	충청남도		홍성군		점유율 (%)	순위
	호수	두수	호수	두수		
한우	22,485	444,387	3,203	64,736	14.5	1
육우	1,084	21,915	47	1,466	6.6	6
젖소	1,198	74,332	64	4,146	5.5	7
돼지	1,349	2,169,257	294	467,750	21.5	1
닭	6,505	45,310,584	508	2,646,279	5.8	8

자료: 홍성군 업무자료

[표 2-1-13] 홍성군 연도별 가축사육 현황

연도	한·육우		젖소		돼지		닭		비고
	호수	두수	호수	두수	호수	두수	호수	수수	
1961	4,865	5,074			10,121	11,748	8,872	125,609	
1970	6,058	6,465	3	32	10,708	14,645	10,034	401,827	
1980	8,055	11,381	82	1,041	8,690	29,108	5,234	680,537	
1990	6,475	24,879	275	3,427	5,297	131,051	654	956,326	
2000	3,925	30,255	149	5,548	888	312,847	599	901,029	
2005	3,638	41,464	118	5,825	456	451,882	485	3,119,276	
2010	3,377	62,740	65	4,297	310	498,891	477	2,661,978	
2014.6	2,860	61,817	63	4,332	291	483,960	357	2,845,197	

자료: 홍성군 업무자료

■ FTA 등 시장개방은 확대되고 있으나 국내 축산업 경쟁력 미약

- FTA 발효 : 46개국(칠레, 싱가포르, ASEAN, EFTA, 인도, EU, 페루, 미국)
- FTA 발효 시 추정 피해액(발효 15년차, 전국)
 - 한-EU FTA 2,220억 원 / 한-미 FTA 6,611억 원
- 한-중 FTA와 한-호주 FTA, 한- 캐나다 FTA 등 농축산물 시장개방 압력이 확대되고 있는 가운데, 이에 따른 향후 축산업 대책마련이 시급한 상황임
 - 전체 7.5% 감소 (양돈 7.1%, 한육우 10.2%, 낙농 6.7%, 양계 4.6%)

[표 2-1-14] 한미 FTA, 한-EU FTA 발효시 생산액 감소(추정)

품목	생산액			생산 감소액(발효15년차)/ 억 원								
				한-미 FTA			한-EU FTA			계		
	전국	충남	홍성 (%)	전국	충남	홍성	전국	충남	홍성	전국	충남	홍성
계	118,552	19,387	2,984 (2.5)	6,611	1,015	161	2,220	387	64	8,831	1,402	225
양돈	40,853	7,570	1,877 (4.6)	1,874	342	85	1,055	196	49	2,929	538	134
한육우	35,476	4,507	658 (1.9)	3,147	410	60	370	46	7	3,517	456	67
낙농	16,343	2,942	165 (1.0)	594	96	5	594	109	6	1,188	205	11
양계	25,880	4,368	284 (1.1)	996	167	11	201	36	2	1,197	203	13

자료: 홍성군 행정자료(한국농촌경제연구원 「홍성 생산 감소액은 충남대비 품목별 점유율로 추정된 금액」 재인용)

■ 사료 가격 및 유류가격 급격한 상승으로 생산 환경 악화

- 사료가격: 2009년 이후 총 23% 인상(2010년 5.8%, 2011년 14%, 2012년 3.5%)
- 유류가격: 2000년 682원/ℓ → 2012년 1,376원/ℓ 로 2배 증가

■ ‘축산업=환경오염’ 이라는 부정적 이미지 확산으로 축산업 입지 악화

- 소규모 복합 영농에서는 비료로 활용되었던 가축분뇨가 대규모 전업 축산에서는 농촌환경을 저해하는 주범으로 인식 됨
 - 연간 가축분뇨 발생량(2013.12월말) : 홍성군 1,315천톤/ 전국 45,553천톤
- 다수 밀집 사육에 따른 악취 등 → 지역 민원 근원

■ 2000년 구제역 발생 이후 악성가축전염병 반복 발생

- 피해액(구제역) : 634호/1,553억 원 (전국 3조 4천억 원)
 - 2000년 49억 원, 2010년 54억 원, 2011년 1,450억 원
- 피해액(AI) : 529호/293억 원 (전국 5,987억 원)
 - 2003~2004년 132억 원, 2006~2007년 81억 원, 2008년 31억 원, 2011년 49억 원

■ 먹거리에 대한 안정성과 품질 최우선 고려

- 고급육 : 한우 1등급 이상 출현률 (2000년) 24.8% → (2012년) 57.9%
- 안전성 : 1989년 라면 우지 파동, 1995년 고름우유 파동, 2008년 멜라민 파동, 2008년 미국산 쇠고기 수입재개에 따른 촛불시위 등

■ 축산업 관련 유통시설 현황

- 홍성군 관내 축산관련 시설로는 배합사료공장 2곳, 축산물종합처리장(홍주미트) 1곳, 가축시장 1곳, 생축장 1곳, 가축병원 15곳, 동물약품 도매상 8곳, 부화장 3곳, 종계장 10곳, 종돈장 3곳, 가축사육업 2,615곳, 축산물판매장 177곳 등이 운영 중

[표 2-1-15] 홍성군 축산관련 유통시설 현황

구분		도축장	육가공공장	기타
개소 수		1개소	21개소	
시설면적		12,125㎡		
1일 처리능력	한우	150두	15,288kg	
	양돈	1,500두	80,188kg	
	닭		37,154kg	
연간 처리능력	한우	37,500두	3,821,920kg	
	양돈	375,000두	20,046,888kg	
	닭		9,288,613kg	
매출액		10,397백만 원	64,802백만 원	
운영손익		1,302백만 원	4,609백만 원	
기타(등급)				

자료: 홍성군 업무자료, 2014

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-1-16] 홍성군 축산관련 정책지원 현황

분야	사업명	사업내용	예산액(백만 원)					
			09년	10년	11년	12년	13년	계
생산	가축 생산성 제고사업	•목적: 생산비 절감을 통한 소득향상	1,448	1,265	1,373	1,353	3,454	8,893
		•사업량: 20식						
		•사업대상: 축산농가						
		•지원조건: 생산성향상						
		•사업비분담: 보조50%, 자담50%						
	환경축산 사업	•목적: 가축분뇨의 효율적처리	689	1,182	566	754	2,207	5,398
		•사업량: 12식						
		•사업대상: 축산농가						
		•지원조건: 가축분뇨처리시설 설치 및 운영						
		•사업비분담: 보조50%, 자담50%						
	조사료 생산사업	•목적: 자급조사료확대	1,035	1,290	843	3,114	2,372	8,654
		•사업량: 7식						
•사업대상: 조사료생산농가								
•지원조건: 조사료생산장비 및 재배								
•사업비분담: 보조50%, 자담50%								
방역사업	•목적: 체계적인 전염병근절사업	1,802	2,786	2,599	5,173	7,036	19,396	
	•사업량: 26식							
	•사업대상: 가축사육농가							
	•지원조건: 가축방역백신구입 및 운영							
	•사업비분담: 보조75%, 자담25%							
유통·가공	브랜드 상품화 지원 (자체)	•목적: 브랜드 한우 패키지개발 지원	677	1,221	916	1,159	940	4,913
		•사업량: 7식						
		•사업대상: 흥성한우참여농가						
		•지원조건: 흥성한우브랜드활성화						
		•사업비분담: 군비100%						
	육가공 시설지원	•목적: 육가공시설 설치사업	450				1,500	1,950
		•사업량: 2식						
		•사업대상: 판매시설을 갖춘 단체						
		•지원조건: 육가공 시설 설치						
		•사업비분담: 보조50%, 자담50%						
	유통판매 시설지원	•목적: 부분육 유통을 위한 기반 구축	1,580	1,600	1,024	1,540	260	6,004
		•사업량: 4식						
•사업대상: 축산물 유통업체								
•지원조건: 축산물 판매 및 유통장비								
•사업비분담: 보조50%, 자담50%								

자료: 홍성군 업무자료, 2012년 6월 기준

■ 한육우

- 홍성군 한우 사육농가는 총 3,203호이며, 사육두수는 64,736두로 충청남도 관내 한우 사육두수의 14.5%로 가장 많은 한우를 사육하고 있는 것으로 나타남
- 육우 사육두수는 1,466두로 충청남도 전체 21,915두의 6.6%를 차지하고 있으며, 사육 농가는 47호임
- 한육우 생산농가는 2009년 3,371호에 달했으나, 이후 지속적으로 감소 추세를 나타내고 있는 반면, 전업농의 사육비중은 매년 증가하는 추세로 2010년 8.1%에 불과했던 전업농 사육비중이 2012년에는 10.1%로 증가함
- 한우의 1등급 출현비율은 지속적으로 증가하고 있으며, 최근에는 한우 가운데 절반 이상이 1등급으로 판정받은 것으로 조사됨

[표 2-1-17] 홍성군 축산물 생산 현황

항목		2009(A)	2010	2011	2012	2013(B)	5년간의 변화 (B/A-1)
한 우 사 육	전업농 사육비중	7.7%	8.1	8.8	9.3	10.1	131
	한우 1등급 출현율	43.1%	44.2	45.0	47.4	56.5	131
우 유 사 육	우유생산량	20,327톤	18,477	18,274	19,144	20,020	98
	전업농 사육비중	67.1%	69.2	67.2	72.6	74.6	111
	연간 두당 산유량	8.5톤	8.6	8.7	8.9	9.1	107
우 유 사 육	전업농 사육비중	50.3%	56.5	61.0	57.2	56.9	113
	MSY	15.7%	15.9	16.5	16.7	16.9	108
기 타	조사료 생산량	21,531톤	23,180	22,914	31,923	32,404	150
	가축분뇨 자원화율	40.0%	41.0	45.0	48.8	51.4	129

자료: 홍성군 업무자료

■ 돼지

- 2012년 현재 홍성군 돼지 사육농가는 294호로 2010년 310호에서 6%가량 감소한 것으로 나타남
- 돼지 사육두수는 467,750두로 충청남도 관내 전체 2,169,257두의 21.5%를 점유하여 충청남도에서 가장 많은 돼지를 사육하고 있는 것으로 조사됨
- 돼지 사육두수는 2010년 498,891두까지 늘었다가 최근 감소하는 추세임
- 돼지는 한우와 비교하여 일찍부터 전업농 사육비중이 50%를 상회함. 2011년에는 전체 돼지 사육농가 가운데 61%가 전업농이었으나, 최근 감소하여 57%수준에 머물고 있는 것으로 나타남

■ 닭

- 홍성군 닭 사육두수는 2010년 2,661,978수에서 2012년 2,646,279수로 소폭 줄어든 것으로 나타남
- 닭 사육농가는 508농가로 충청남도 관내 6,505호의 약 6%를 점유하고 있으며, 충청남도 관내에서 여덟 번째로 많이 닭을 사육하고 있는 것으로 조사됨

(4) 친환경농업

■ 경관농업 현황

- 홍성군에서 현재 경관농업에 참여하는 농가는 8호이며 대상면적은 4.2ha로 미미한 상황
- 서부면 하리마을에서 경관농업 작물로 유채와 코스모스 등 식재

[표 2-1-18] 홍성군 경관보전직접지불사업 현황

읍 면	마을명	농가수 (호)	대상면적(ha)					보조금 (원)	작물
			계	논	밭	과수원	기타		
계		8	4.2	3.4	0.8			14,326,000	유채
서부면	하리마을	8	4.2	3.4	0.8			14,326,000	코스모스

자료: 홍성군 업무자료

■ 친환경농업 현황

- 농산물품질관리원 자료에 따르면, 홍성군 내 친환경인증농산물은 약 23,638.4톤이 생산되고 있음
- 총 생산량 중 유기농산물이 18,723.8톤으로 약 78%의 비중을 차지하고 있으며, 무농약 농산물 3,153.7톤, 저농약 농산물 449톤이 친환경인증을 받음 (기타 인증종류 미분류 1,311.5톤)
- 작물별 친환경 인증현황을 살펴보면, 미곡 및 서류 등 식량작물이 전체 인증의 60%를 차지하고 있으며, 채소류는 28%에 불과한 것으로 나타남. 식량작물 가운데에서도 쌀이 인증의 50%이상을 차지하고 있음
- 이 밖에 식량작물의 경우 감자(2%), 호밀(1.7%)이 4백톤 이상의 친환경인증을 받았으며, 채소류는 무(6%), 엽경채류(5.5%), 배추(4.1%)의 순으로 조사됨
- 2013년 기준 홍성군 내 친환경인증농산물의 재배면적은 약 717ha이며 930농가가 참여하고 있음, 2009~2013년 사이 친환경농산물 재배면적은 큰 차이가 없으나, 농가 수

는 2009년 대비 24%, 177호 증가함

- 친환경농업지구조성사업을 지속적으로 추진하여 2000년 이후 9건, 710농가, 742.2ha를 지원한 바 있음

■ 유기농업특구 지정

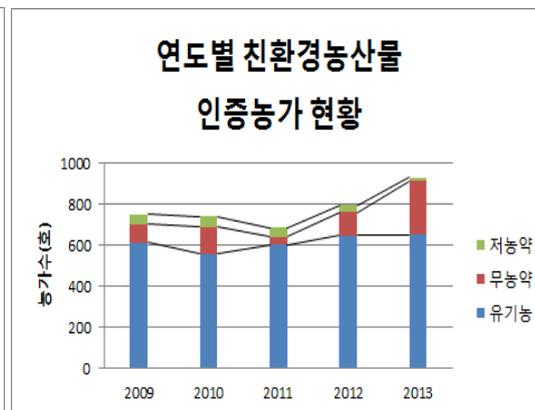
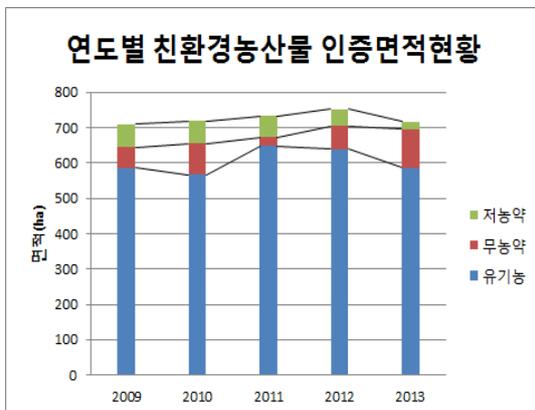
- 친환경농업의 메카로 잘 알려진 홍성군은 2014년 9월 국내 최초로 유기농업특구로 지정됨
- 지역특구제도는 지방자치단체가 추진하는 지역특화발전사업을 지원하기 위해 일정 지역을 특구로 설정해, 선택적으로 특례를 적용하는 제도로 ‘유기농업특구’ 지정은 홍성군이 처음임
- 2013년 말 기준 홍성군 내 친환경인증 농산물의 재배면적은 717ha이며, 이 가운데 유기농인증 재배면적이 586ha로 전체의 81.7% 가량으로 대부분을 차지하고 있음(친환경농업인증 재배면적 대비 유기농업 인증 재배면적 비율 전국 최고)

[표 2-1-19] 홍성군 친환경농산물인증 현황

(단위: 호, ha)

연도	계		유기		무농약		저농약	
	농가 수	면적	농가 수	면적	농가 수	면적	농가 수	면적
2009	753	710	612	586	91	59	50	65
2010	740	719	560	566	129	90	51	63
2011	687	733	603	649	37	24	47	60
2012	798	753	648	639	114	66	36	48
2013	930	717	651	586	263	110	16	21

자료: 국립농산물품질관리원 친환경농산물정보시스템, 2014



[표 2-1-20] 홍성군 친환경농업 정책지원 사례

지원사업명	사업량	지원금액 (백만 원)	지원년도	사업내용
지구조성사업	9개소	4,266	2002~2013	친환경 벼 도정공장, 유기축사, 냉동창고 등
영농자재 지원	302ha	389	2003~2004	오리집, 오리망 등
친환경벼건조저장시설	1개소	150	2003	저장 사일로 및 건조시설
환경농업교육관	1개소	300	2000	교육관, 숙소

자료: 홍성군 업무자료, 2014

(5) 농축산물 식품가공 현황

■ 홍성 관내 취약한 가공현황

- 2012년 기준으로 홍성군 관내에는 150여개에 달하는 영농조합법인과 농업회사법인 등 민간 법인이 운영 중임
- 이들 가운데 가공·체험과 관련된 법인은 각각 11개소와 4개소에 불과한 것으로 조사됨
- 민간 법인이 집중되어 있는 분야는 축산업으로 전체 민간법인의 약 40%에 달하는 법인이 활동 중이며, 다음으로 쌀 관련 법인이 41개로 나타남. 이외에 유통 15개소, 수산 4개소, 축분처리 등 기타 16개소의 순으로 조사됨
- 이와 같은 현상이 나타나는 원인은 홍성군이 전형적인 수도작 지역으로 미곡과 축산 위주의 전통적인 농업생산구조를 가지고 있기 때문임
- 홍성 관내에서 활동하는 민간 법인 가운데 홍성유기영농조합법인은 원예와 축산물 유통을 전문으로 하는 민간법인으로 연간매출이 약 24억 원 규모에 달하며, 풀무생협은 쌀을 주로 취급하는 민간 법인으로 연간 약 53억 원의 매출 규모임

(6) 잠재력

■ 친환경 먹거리 생산 잠재력 보유

- 환경 수요를 감안한 친환경 농업과 축산업 기반 확충
- 경종과 축산업간 자원순환체계 구축
- 전략 품목 선정 및 육성
- 유기농업특구 지정을 계기로 농특산물 산업화 및 상품화 확대
- 지역 농특산물의 브랜드 육성 및 마케팅전략 수립

■ 도청이전에 따른 생산유통가공시스템의 변화

- 신도청 소재지 소비자를 겨냥한 소량 다품목 농축산물 생산기반 확충
- 도청 소재지 수요에 대응한 생산 및 유통, 소비시스템 마련

■ 경관 개선 및 관광산업과의 연계 가능성

- 친환경 농축산물과 경관자원 등을 활용한 관광 네트워크 상품개발 및 3차 서비스산업 연계 육성, 이를 통한 도시민 유치전략
- 축사시설 개선 및 악취 제거방안 마련

■ 생산자, 유통업자, 가공업자, 행정 등 각 주체 간 네트워크를 통한 종합산업화 가능성

- 친환경 농축산업과 가공, 유통, 관광 등을 연계하기 위한 각 주체 간 협력체계 마련

2) 정책변화

(1) 중앙정부 관련 정책

■ 세계경제의 저성장 기조

- 미국의 양적완화, 중국의 위안화 절상 등 세계 경제의 지속되는 불안 속에서 국내 경제는 경제성장을 회복, 일자리 증가 등을 통한 내수경기 회복에 총력을 기울이고 있는 상황
- 미국 양적완화, 엔저 등 세계경제의 불안으로 인해 대일 수출비중 높은 품목분야, 규모화 된 경영체와 법인의 경영 악화 요인이 상존해 있는 상태임

■ FTA 확대에 따른 농가경영안정대책마련 시급

- 정부의 쌀 관세화 유예종료 선언에 이은 한중 FTA 타결 등 농산물시장 개방 가속화로 농가경제의 부정적 영향 확대
- 2013년 말 기준으로 중국 국내총생산(GDP)은 전년 대비 7.7% 성장한 8조 9천393억 달러로 잠정 집계됐으며, 미국에 이어 세계 2위의 경제 대국으로 성장. 2013년 우리나라 GDP는 1조 1천975억 달러로 중국의 약 13% 수준
- 1차 산업이 중국 GDP에서 차지하는 비중은 10%수준인 반면, 우리 농업의 GDP비중은 2%내외에 불과
- 중국의 인구는 2013년 말 기준으로 13억 6천72만 명이며, 이 가운데 농촌 지역에 거주하는 인구는 전체 인구의 46.27%인 6억 2천961만 명. 최근 농촌지역 청년들의 도시

이동이 급속하게 진전됨에 따라 농업 노동력 감소를 심각한 사회문제로 인식하고 있음

- 중국 국가통계국에 따르면, 2013년 중국 식량 재배면적은 전년 대비 75만 ha가 증가한 1억 1천195만 ha. 식량 생산량은 전년 대비 1천236만톤이 증가한 6억 194만톤이었으며, 이 가운데 벼 생산량은 전년 대비 0.5% 감소한 2억 329만톤, 밀은 전년보다 0.6% 증가한 1억 2천172만톤, 옥수수는 2억 1천773만톤이 생산되어 전년 대비 5.9% 증가함
- 최근 중국 축산물 소비가 증가하면서 사료 곡물의 생산이 증가하는 추세이며, 동시에 사료 곡물의 수입이 증가하여 식량자급률 하락. 중국의 2013년 한 해 축산물 생산량은 전년 대비 1.8% 증가한 8천536만톤이며, 이 가운데 돼지고기 생산량이 5천493만톤으로 전체 축산물 생산량의 64%를 차지
- 소고기 생산량은 전년 대비 1.7% 증가한 673만톤, 우유 생산량은 전년 대비 5.7% 감소한 3천531만톤으로 최근 우리나라의 대중국 우유 수출이 증가한 이유는 이와 같은 중국 내 우유 생산량 감소한 데 기인함
- 국제연합식량농업기구(FAO)에 따르면, 2012년 중국의 사과 생산량은 3천700만 톤으로 전 세계 사과 생산량의 절반 이상을 차지함. 세계 사과 생산량 2위인 미국의 생산량은 약 400만톤으로 중국 생산량의 1/10 수준이며, 우리나라 사과 생산량은 2012년 기준 약 39만톤으로 중국 사과 생산량의 1% 수준
- 2012년 현재 중국의 배 생산량은 1천600만톤으로 역시 세계 1위 배생산국임. 우리나라도 연간 40만톤 가량의 배를 생산하여 세계에서 6번째로 많은 배 생산 국가이지만 중국과 비교하면 10%도 안 되는 생산량에 불과
- 2002년 중국산 마늘 파동으로 한 차례 진통을 경험한 바 있는 것처럼 중국 마늘생산량 역시 연간 2천만톤으로 세계 1위 생산국가임. 우리나라도 세계에서 세 번째로 많이 마늘을 생산하고 있지만 생산량은 중국 생산량의 1% 수준에 불과함

■ 식량자급률 하락에 대응

- 전세계 곡물수요는 계속 증가하고 있는 반면, 한발, 흉수, 폭염 등 지구온난화와 기상이변 등으로 인해 공급 측의 불안요인 상존
- 미국 농무성(USDA)에 따르면, 2010/11년 세계 곡물생산량은 2,184백만톤으로 전년대비 2.2% 감소하고, 곡물 소비량은 2,234백만톤으로 사상 최고치를 기록함. 반면, 동기간 러시아중국아르헨티나의 가뭄, 호주의 폭우 등으로 생산량 감소로 기말 재고량은 438백만톤(재고율 19.6%)으로 전년(487백만톤, 재고율 22.1%) 대비 10.1% 감소한 것으로 나타남
- 중국과 인도 등 인구 대국의 육류소비 증가에 따른 사료용을 포함한 세계 곡물 수요 크게 확대
- 2010/11년 세계 전체 소비량 중 중국과 인도의 밀, 콩, 옥수수, 소비량은 각각 29%,

31%, 22%를 차지할 것으로 전망

* 인도 1인당 닭고기소비량 : (2000) 1.1kg → (2005) 1.7 → (2010) 2.3(2.1배)

* 중국 1인당 육류소비량 : (2001) 49.2kg → (2010) 59.5 → (2020) 77.7

• 특히, 중국의 사료용 곡물 소비량은 1980년에서 2007년 사이 1.8배 증가

* 중국 사료용 곡물소비량 : (1980) 6,779만톤 → (2007) 1억 2,019만톤(1.8배)

• 중국과 인도 등 육류소비의 증가에 따라 세계 곡물시장에 투기자본이 대거 유입되어 국제 곡물가격 상승 유발

* 2010년 말 옥수수 선물시장의 투기자본 유입 건수는 2010.7월 대비 6.5배 증가

• 국내에서는 쌀 이외 곡물의 낮은 기계화율과 밭기반 정비 부족, 조직화·규모화 미흡 등으로 영농편의성과 생산성이 여전히 낮은 상황. 농림축산식품부 자료에 따르면, 국내 농작업 기계화율은 다음과 같음

* 농작업 기계화율(벼농사/밭농사) : (2000) 68% / 27% → (2010) 92% / 50%

• 밭작물의 경우 품질의 균일화·고급화에 어려움이 있고, 가공저장건조시설 등 수확 후 처리시설 부족으로 상품화 제고의 필요성 제기

• 축산업의 경우 구제역, AI 등 가축 전염병 발병 증가로 적정 사육두수 설정 등 축산물 안전관리에 대한 요구 강화

• 두류와 서류, 노지채소 등 기계화율이 낮은 밭작물의 경우 현재 생산에 참가하고 있는 고령농의 은퇴 후 신규 인력이 충원되지 않을 경우 급격한 생산감소가 우려되는 상황

■ 농가인구 감소와 농업인의 고령화

• 1983년부터 2013년까지 지난 30년 간 우리나라의 농가인구는 약 662만명 감소

• 통계청에 따르면, 1983년 전체 인구의 약 24%에 달했던 농가인구는 2013년 약 6%인 284만명에 불과

• 농가인구의 감소와 함께 여성농가와 고령농가의 증가가 빠르게 진행

• 전체 농가 가운데 51%가 여성농가로 구성되어 있으며, 70세 이상 고령농가 역시 전체 농가의 약 26%에 달하는 것으로 나타남. 이는 30년 전인 1983년과 비교 5배 이상 크게 증가한 수치임

• 최근 국회 입법조사처에서 발표한 『농가인구의 고령화 지표 현황과 과제』 보고서에 따르면, 2013년 기준으로 전체 농가인구 284만7000명 가운데 65세 이상 고령 농가인구가 106만2000명(37.3%)으로 집계됨

• 65세 이상 고령 농가인구 비율은 1990년 11.5%, 2000년 21.7%, 2010년 31.8% 등으로 매년 급증해 왔으며, 2013년 한국 농가인구의 65세 이상 비율(37.3%)이 세계적으로

고령화비율이 높은 것으로 알려진 일본(36.1%)을 추월한 것으로 나타남

- 반면, 20~49세의 젊은 농가인구 비율은 1990년 33.9%에서 2000년 32.3%, 2010년 25.9%, 2013년 21.1%로 지속적인 감소 추세임

■ 식생활의 외부화·고급화

- 한국농촌경제연구원의 한 연구결과¹⁾에 따르면, 사회구조와 식생활의 변화로 1982년 식료품비에서 6%에 불과했던 외식비 비중이 2010년에는 48%까지 증가한 것으로 나타남
- 외식소비가 증가하면서 외식산업 또한 크게 신장됨. 외식산업의 성장은 식품가공과 서비스 등 관련분야의 발전을 촉진하였고, 이로 인해 국민들은 다양한 외식소비를 경험할 수 있게 됨
- 그러나 이러한 식생활의 외부화가 국내 농산물의 소비 증대로 연결되고 있지 못하다는 지적되고 있음. 즉, 외식산업의 성장이 국내 농산물과 연계되지 못하고 수입 농산물로 대체됨으로써 오히려 국내농산물의 소비저하를 야기한다는 비판적 여론도 제기됨
- 또한, 국민소득수준의 향상으로 인해 식품의 양보다는 질적 향상을 촉진하는 계기가 되고 있음. 소비품목도 곡물과 채소 위주의 소비에서 축산물과 유제품, 과일류 등 고급화가 진전되고 있음
- 이러한 식생활의 고급화에 따라 농산물의 고급화·차별화된 홍보와 마케팅 전략이 전국적으로 추진되고 있는 상황임

■ 유통채널의 다양화·대형화

- 소비자 유통환경이 기존 도매시장과 소매시장을 통한 획일적인 유통방식에서 탈피, 대형유통업체를 중심으로 한 대형화, 다른 한편으로는 지역단위 로컬푸드 직매장과 꾸러미, 생활협동조합의 친환경농산물매장 등으로 다양화되고 있음
- 소비자 유통이 대형유통업체를 중심으로 대형화되면서 물류체계가 효율화되고 있는 반면, 산지 생산자의 조직화와 물류체계 개선은 더디게 진행됨으로써 소비자 유통환경에 대한 대응력이 떨어지고 있음
- 다른 한편으로는 농식품 소비의 다양화 추세에 맞춰 지역단위의 로컬푸드 직매장과 꾸러미, 직거래, 생활협동조합 중심의 친환경농산물 판매 등이 빠른 신장세를 보이고 있음. 산지 생산자 역시 이러한 소비변화에 따라 도매시장과 대형유통업체 위주의 획일적 유통채널에서 탈피, 다양한 판로개척 노력이 필요한 시점임

1) 박재홍 외, 외식부문별 소비구조 분석, 2012, 한국농촌경제연구원.

■ 핵가족화로 인한 간편식의 확산

- 여성의 사회진출 확대와 핵가족화, 1인 가구의 증가 등으로 인해 식생활의 간편화가 빠르게 진전되고 있음. 이러한 현상은 외식산업의 성장과 함께 즉석 조리식품, 반조리 식품 등 식품산업의 변화를 동반하고 있음
- 또한, 식생활의 서구화로 젊은 층의 빵과 면류 소비가 크게 확대되고 있지만, 국내 농업은 이러한 소비변화에 대응하지 못하고 있는 실정임

■ 농산물과 식품 안전성에 대한 관심 고조

- 최근 친환경농산물에 대한 농약 검출과 구제역, 광우병 그리고 A 등 축산물 전염병 등으로 인해 농산물과 관련 식품안전성에 대한 논란이 지속되고 있음
- 반면, 소비자들은 안전하게 소비할 수 있는 먹거리에 대한 요구가 더욱 높아지고 있음
- 이에 따라, 산지에서도 GAP(우수농산물인증)와 HACCP 등 식품안전체계와 관련된 인증의 도입이 확산되고 있음

■ 새로운 정책패러다임 구상 및 전환

- 새로운 농정 패러다임은 세계경제 불안·저성장, 기후변화 등 대외적 여건과 국민의 고차원적 욕구 표출 및 농업인구의 고령화·과소화 등 내부적 여건 변화 반영
- 아이디어·창의력 및 과학기술이 경쟁력을 좌우하는 창조경제시대와 농업인·지방정부 등 현장의 중요성 반영
- 농업·농촌의 본질적 가치에 대한 공감대 형성 및 중장기 농정 방향의 토대 마련을 위해 3대 핵심 축을 중심으로 패러다임 구상
- (농정목적) 국민 행복시대를 맞아 농업인의 아이디어와 잠재력이 극대화될 수 있도록 효율성과 농업인 행복을 동시에 추구
- (농정대상) 농촌인력의 고령화 등에 대응하여 농정대상의 범위를 개별 경영체 중심에서 지역공동체와 네트워크로 확대
- (정책내용) ICT·BT 및 이종산업간 융복합 활성화 추세에 맞추어 농업·식품의 개별적 접근에서 생산·가공·관광 등이 융합된 6차산업화를 중심으로 통합적 접근
- (접근방법) 농업의 경쟁력이 아이디어·창의력 및 지역특성 등에 크게 좌우되는 점을 감안하여 중앙정부 주도를 벗어나 지역·주민참여와 책임을 강조

[표 2-1-21] 농정 패러다임 변화

구분	과거 패러다임	새로운 패러다임
농정목적	효율성·경쟁력	효율성 및 농업인 행복 동시 추구
농정대상	개별 경영체 중심	지역 공동체 중심
정책내용	농업·식품의 개별 분산적 접근	생산과 융복합한 6차산업
접근방법	중앙정부 주도 획일성	지역특성, 지역·주민참여 및 책임

자료: 농림축산식품부, 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(2013~2017), 2013

■ 농정 기본방향

- 저성장기조, 개방확대 및 고령화 등으로 농업·농촌은 어려운 현실에 직면
- ICT·BT발달, 융·복합 플랫폼 및 6차 산업은 새로운 기회 제공
- 먹거리를 생산하는 생명·안보산업 및 일터·쉼터·삶터로서의 농업·농촌에 대한 가치 공감을 전제로 지속가능성 제고를 위한 미래지향적 방향 설정
- 경쟁력, 소득 및 복지 등 3대 핵심 축을 기초로 농정패러다임 변화 반영

(2) 충청남도 관련 정책

■ 3농혁신

- 충청남도는 민선6기 ‘3농혁신 2단계 추진계획’ 을 마련, 본격 추진
- 2015년부터 2018년까지 4년 동안 추진될 2단계 추진계획은 ‘지속가능한 농어업, 살기 좋은 농어촌, 함께하는 3농혁신’ 을 비전으로 제시하고 있음
- 3농 혁신의 목표는 가치증진을 통한 지속가능한 농산업 육성, 누구나 와서 살고 싶은 농어촌 만들기, 농어업인이 주체가 되는 협치 농정 실현임
- 농어업부문 생산혁신 전략으로는 ‘지속가능한 농어업, 신성장 농산업 육성’ 으로 선정하고, 이를 위해 지속가능한 친환경 고품질 농업육성, 직불금 제도 개선, 자연친화형 선진 축산업 육성 등의 과제 제시
- 유통혁신 전략은 ‘농산물 유통 선진 체계 구축 및 융복합 산업 육성’ 이며, 이를 위해 지역순환형 로컬푸드 소비활성화 기반 조성, 산지 조직화·규모화를 통한 시장교섭력 강화 등 3개 과제 도출
- 소비혁신부문은 ‘도시·농촌 상생발전과 착한 소비 정착 기반 마련’ 을 전략으로 세우고 공정팜핑에 기초한 도·농 쌍방향적 교류 활성화 등 2개 과제에 행정력을 집중할 계획임

■ FTA 등 대외개방에 대응한 경쟁력 강화²⁾

- 정부의 · 농어업경쟁력 강화 종합대책과 3농 혁신을 통해 농림어업분야 구조개선 및 경쟁력 강화
- 농정분야 FTA 대응사업을 위해 2014년까지 128개 사업 5,541억 원 투자함
- 분야별로는 축산 분야 41개 사업에 2,670억 원으로 가장 많은 금액이 투자되었고, 과수분야 5개 사업 469억 원, 원예 등 기타 분야 82개 사업에 2,402억 원이 투자된 것으로 나타남. 주요 사업내용은 다음과 같음

■ 고품질 축산물 생산 · 공급 · 수입쇠고기와 시장차별화

- 패키지 방식 종합지원으로 명품 한육우 광역브랜드 육성 : 214억 원
- 한우 광역브랜드 : 2012년) 101천 두 → 2014년) 130천 두
- 육우 광역브랜드 : 2012년) 7천 두 → 2014년) 9천 두
- 가축개량 및 번식 증축기반 구축으로 생산성 향상
- 가축개량 : 모돈갱신 10천 두, 한우등록 50천 두, 수정란이식 1천 두
- 번식농육성 : 인공수정료 50천 두, 모돈번식전문농장 3개소, 폐사예방제 32천 두

■ 축사시설 및 유통시설 현대화 · 전업농 · 강소유통업체 육성

- 축사 및 시설 · 장비 현대화를 통한 생산비 절감지원
- 축사 시설 현대화 : 2012년) 90개소 → 2014년) 360개소
- 조사료 생산장비 지원 : 2012년) 36개소 → 2014년) 250개소
- 축산물 유통구조 선진화로 위생 · 안전관리 강화
- 생산자단체 유통판매시설 지원 : 2012년) 3개소 → 2014년) 14개소

■ 축산업 허가제 등 도입 · 축산농가 및 축산업체 정예화

- 축산농가 및 관련업체 허가제 단계별 도입으로 정예화
- 종축업, 부화업, 정액 등 처리업 : 2013. 2. 23 도입시행
- 가축사육업 : 사육규모에 따라 2013~2016년까지 단계별로 도입
- 기업농 2013년, 전업농 2014년, 준기업농 2015년, 소규모농 2016년
- 축산농가 구조조정을 위하여 폐업 지원금 지원
- 폐업지원금 : 폐업 마리 × 연간 단위 마리당 순수익 × 3년
- 마리당 순수익액 : 직전 5개년 중 최고 · 최저치를 제외한 3개년 평균

2) 충청남도 홈페이지(www.chungnam.net)

■ 과실생산·유통지원사업 추진·품질고급화 및 수급조절

- 저비용 고품질 생산기반 확충 : 2012년) 600ha → 2014년 이후) 1,800ha
- 품종갱신, 비가림시설, 관·배수시설 등 생산비 20% 절감
- 과실전문APC건립(2개소) 및 과실브랜드 육성(3개소)
- 조직화·전문화된 브랜드 경영체 육성으로 유통물량의 30%처리
- 과수 소비촉진 및 수출확대 : 2010년) 39백만 달러 → 2014년) 60백만 달러
- FTA 소득보전직접지불제·폐원지원제도 운영 및 재해보험 확대
- 수입개방에 대응한 재배면적 10% 감축유도 및 농가피해 보전 과수농가 DB구축으로 FTA 대응 교육 및 국내외 동향 제공 등

■ 원예 등 기타 분야

- 안전한 인삼 생산·해외마케팅 등 소비확대
- 채소류 계약재배 확대로 수확기 홍수출하방지 등 수급조절
- 수산업 체질개선 및 지속 가능한 어업 생산활동 지원
- 외국삼과 차별화 추진(2012년 식재지부터 100% 「GAP생산」)
- 공동브랜드(GinsQ)육성 및 해외 마케팅지원(9개국 상표등록 등)
- 가공품의 과학화 및 표준화 등 제품의 규격화 연구 등
- 임산물 수출촉진 및 가공사업 지원 등

(3) 홍성군 관련 정책

■ 『先계획.後사업, 내실화』 원칙에 따라 농정대책 접근

- 사전 충분한 현황 분석과 준비를 거쳐 시행착오 최소화
- 기존 시행중인 각종 정부사업의 내실화를 통해 시너지 유도

■ 중앙·도의 경쟁력 강화에 맞춰가되 홍성군 실정에 맞는 틈새시장 확보

- 시설 현대화에 맞춰가되 대규모, 특정품목 전문생산단지 개발 등 취약한 부분은 군 실정에 맞는 사업 발굴하기
 - 중앙정부와 도의 지원에서 제외되는 부분 자체자금 확보하여 추진하고, 준비기간을 거쳐 정부사업 유치
 - 내포 신도시 인구 유입에 따른 시설채소단지 조성, 소규모 유통체계 확립
- 2차·3차 융·복합 산업으로 1차 산업의 부가가치를 창출하고 고령화에 따른 대응 등

1차 산업의 경쟁력을 위해 농어촌 정책과 연계 추진

- 민간인(단체 포함)의 참여 유도 및 협력활동 추진

■ **사업의 내실화를 통해 파급효과 창출, 각종 도·중앙정부사업을 적극적으로 유치하여 활용**

- 정부의 '농어촌 운동', '농어업 경쟁력 강화' 종합대책 적극 활용
- 충청남도의 '3농 혁신 사업' 과 연계 추진

■ **군 예산 확보 시 우선 지원하여 계획을 차질 없이 수행하게 하여 본 농정대책의 실효성 담보**

- 아울러 FTA 결과예측이 불분명한 것을 감안해 매년 농정여건과 현장 수요를 파악, 분석하여 대책 점검 및 보완

3) 계획과제

■ **식량작물의 고급화·차별화 전략 필요**

- 홍성군은 2014년 전국에서 최초로 유기농업특구로 지정됨에 따라 명실상부한 친환경농업의 메카로 이미지를 갖게 됨
- 쌀 등 식량작물 생산위주의 농업구조를 갖고 있는 홍성군으로서는 기존 친환경 식량작물의 고급화와 차별화를 통해 이번 유기농업특구로의 지정이 지역 농가의 소득과 연결될 수 있도록 지원해야 할 것임

■ **원예작물의 전략품목 육성 및 산지유통체계 개선**

- 식량작물 중심의 농업구조를 갖고 있는 홍성군은 중앙정부와 충청남도의 농산물유통의 투트랙(Two-Track) 전략에 따라, 대량 시장유통을 중심으로 하는 기존 유통체계와 다품목 소량유통을 축으로 하는 로컬푸드시스템 구축을 위한 산지유통체계 개편이 불가피함
- 이러한 유통환경 변화에 대응하기 위해서는 기존 식량작물 생산중심의 농업생산구조에서 탈피하여, 홍성군에 적합한 다양한 원예작물 생산으로의 전환이 필요함

■ **농산업 발굴 및 육성을 통한 농업·농촌의 6차산업화 활성화**

- 홍성군은 전형적인 농업생산지역으로 지역 농특산물을 활용한 가공 및 유통, 체험 등 산업화가 더디게 진행되고 있는 지역임
- 최근 쌀 가공품과 수산물 가공, 햄 등 축산물 가공에 대한 관심이 고조되고 있는 것은

고무적인 현상이지만 여전히 농산업에 대한 전반적인 인식이 낮음

- 친환경 농축산업과 연계된 체험, 교육, 관광 등 종합 서비스산업으로의 육성을 도모할 필요가 있음

■ 안전하고 안심할 수 있는 축산물 생산과 지속가능한 환경 구축

- 홍성은 충남 최고의 축산업을 자랑하고 있으며, 친환경농업과 연계한 경축순환농업에 대한 관심 또한 매우 높음. 그러나 축산업의 발달로 인해 악취와 지하수 오염 등에 대한 지역주민들과의 갈등 또한 적지 않은 상황임
- 경종과 축산을 연계한 자원순환체계 구축을 통해 친환경 축산에 대한 이미지를 제고하는 한편, 소비자에게는 안전·안심할 수 있는 축산물을 제공함으로써 홍성군 축산업의 대외경쟁력을 제고할 필요가 있음

■ 농업 후계인력 발굴 및 지속적인 역량강화

- 홍성군은 여타 시·군과 마찬가지로 농가인구의 고령화가 심각, 귀농귀촌자만으로 신규 농업인력 공급이 되지는 않고 있음
- 향후 홍성군 지역농업 활성화를 위한 인력을 발굴·육성하기 위한 대책마련이 필요하며, 기존 농업인력에 대한 역량강화를 통해 농업노동력의 정예화 노력 필요
- 귀농귀촌자의 경우 농업인력으로서의 의미만 있는 것은 아님, 농업 이외에 농축산업과 연계된 2, 3차 산업에 참여를 촉진함으로써 농업의 전후방 효과를 확대하기 위한 전략도 필요할 것임
- 또한, 민·관 거버넌스의 활성화를 통해 지역농업정책의 의사결정과정에 농업현장의 목소리를 더욱 반영하여야 할 것임

2. 기본방향 및 목표

1) 기본방향

■ 홍성군 지역농업 조직화를 통한 체계적인 농업정책 수립

- 기존 관행농업의 고품질화 차별화를 통한 농가소득 증대방안 마련
- 유기농업특구 지정을 계기로 생산자와 소비자 상호신뢰에 기반한 친환경농업의 메카로서 홍성군의 위상 재정립
- 식량작물 생산 중심의 단조로운 농업생산구조에서 탈피, 다양한 원예작물이 생산될 수 있도록 산지유통체계를 개선하고, 농가소득안정대책 마련

■ 안전·안심할 수 있는 경쟁력 있는 축산물 생산 및 고부가가치화

- 반복되고 있는 가축 전염병에서 안전을 보장하기 위해서는 사전예방대책마련이 시급
- 또한, 유기농업특구라는 홍성군 지역이미지에 부합하게 친환경 축산업의 확산을 유도해야 할 것임
- 축산업의 확대로 인해 발생하는 악취와 지하수 오염 등 제반 환경문제를 최소화하기 위해 축사 및 관련 시설의 개선 및 사전예방대책 확대 추진
- 군 차원에서 관심을 갖고 추진하고 있는 햄 등 축산물 가공사업의 활성화를 통한 축산업의 고부가가치화 노력 시급

■ 친환경 농축산업 기반의 6차산업화 추진

- 친환경 농축산물을 활용한 가공품 개발 및 생산을 통한 부가가치 창출
- 1차 산업과 자연경관 등 지역자원을 토대로 환경생태체험 관광사업의 추진
- 지역 내 각 분야별 네트워크를 통한 홍성군 6차 산업네트워크 형성

■ 행복한 농업인 육성 및 지원

- 농업후계인력 발굴 및 양성
- 도시민 유치 확대를 통한 6차 산업화 활성화
- 민·관 거버넌스 형성을 통한 내발적 발전 기반 마련

2) 목표 및 추진전략



(1) 목표

■ 신뢰받는 먹거리, 행복한 농업인

- 2014년 친환경농산물에 대한 국민적 신뢰도 하락에도 불구하고, 홍성의 친환경농산물은 소비자 신뢰를 굳건히 해 왔음. 이는 홍성군의 친환경 농산물뿐만 아니라, 기존 관행농산물에도 매우 좋은 영향을 미치고 있음
- 최근 전국 최초로 유기농업특구로 지정됨에 따라 홍성군의 먹거리는 신뢰할 수 있다는 대외적 이미지 형성에 매우 긍정적인 분위기가 조성됨
- 향후 홍성군 농정은 소비자와 생산자 간 신뢰에 기반한 먹거리를 생산, 가공, 유통한다는 목표를 설정하고 추진할 필요가 있음

(2) 추진전략

■ 고품질 친환경 농축산물 생산기반

- 소비자들의 고품질 농축산물에 대한 수요 증가에 대응하여 관내 고품질 농축산물 생산을 위한 종자 및 종축기반 확충
- 1차 산업에 머물러 있는 기존 농업구조에서 탈피, 가공, 유통, 체험 등 6차 산업화를 통한 고부가가치 창출
- 가축개량 및 종축기반 확충을 통한 고품질 축산물 생산기반 조성
- 농축산 농가의 경영안정지원을 통한 안정적인 생산기반 조성

■ 자연과 인간이 순환하는 친환경농업 / 자연친화적·자원순환형 축산업 육성

- 친환경농업 생산 확대를 위한 기반 조성
- 읍면별 특화작물 발굴 및 산지 조직화를 통한 전략품목 육성 지원
- 읍면별 농기계 임대 분소 설치를 통한 지역농업조직화 추진
- 가축분뇨 처리 및 공동자원화, 축산환경개선을 통한 축산업에 대한 이미지 개선
- 유기농업특구로서 자연환경과 농축산업 생산이 상호 순환하고 공생할 수 있는 친환경적 생산기반 조성 및 경축순환농업을 통한 친환경 축산업 확산
- 반복되는 축산물 전염병에 대한 사전예방대책 강화
- 친환경 축산업 발전을 위한 조사료 생산 및 유통체계 정착 지원

■ 얼굴있는 먹거리 유통체계 / 안전·안심 친환경 축산업

- 친환경 유통체계 구축을 통한 안전·안심 농축산물 유통시스템 실현

- 홍성군 농축산물 브랜드 인지도 제고를 통한 마케팅 활성화
- 친환경 축산물에 대한 등급별·부위별 프리미엄 유통체계 구축

■ 행복한 농업인 / 주목받는 홍성 농산물

- 후계농업인력의 발굴 및 도시민 유치를 통한 지속가능한 농업인력 확보
- 여성농업인에 대한 인적자원 개발 및 역량강화
- 민·관 거버넌스를 통한 지역농업의 내발적 발전 기반조성
- 홍성군 공동 브랜드 「내포천애」와 연계한 농축산물 통합브랜드화 및 대외 인지도 제고

3. 세부사업계획

1) 고품질 농업

■ 고품질 먹거리 생산기반 구축

- 고품질 쌀 생산기반 강화 : 생산기반 시설 및 영농지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 939백만 원
- 사 업 량 : 자동화 육묘작업장 및 육묘장 지원
항공방제 임차료 지원
들녘별 쌀 경영체 육성
충남쌀 695 프로젝트경영체 육성

〈사업내용〉

- 고품질 쌀 생산에 따른 품질 경쟁력 확보 및 자급기반 확충
- FTA 등 시장개방에 따른 우리 쌀 산업의 경쟁력 향상을 위해 벼 재배농업인, RPC, 영농법인 등을 대상으로 영농자재, 가공시설 및 건전묘 육성시설 지원

- 고품질 쌀 생산기반 강화 : 영농자재 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 16,353백만 원
- 사 업 량 : 환경보전형 맞춤형비료 지원

못자리 제조상토 지원

벼 묘판처리약제

〈사업내용〉

- 벼 재배농업인을 대상으로 영농자재 및 건전묘 육성시설 지원

- 고품질 쌀 생산기반 강화 : 미질 향상 및 유통정보 제공

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

- 사업비 : 5,466백만 원

- 사업량 : RPC 등 벼 가공 및 건조보관 시설 개보수 및 확충

쌀 포장재 지원

벼 재배농가 경영안정직불금지원

농업인 안전공제 보험료지원

〈사업내용〉

- 안정적인 쌀 생산 및 전업농 활성화를 위해 RPC, 쌀전업농, 벼 재배농업인을 대상으로 RPC 개보수, 벼 건조시설, 보험료 등을 지원

- 시설원예작물 신기술 보급 및 생산기반 조성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성읍

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

- 사업비 : 2,500백만 원

- 사업량 : 50개소

〈사업내용〉

- 난방비로 인해 경영부담을 안고 있는 군내 시설원예농가의 생산성 향상을 목적으로 군내 시설원예재배농가 25개소에 개소당 50백만 원씩 각각 1,250백만 원의 사업비 지원

- 냉·난방 에너지 절감시설 등의 환경개선 사업과 수경재배시설 및 자동화시설 등의 생력화 사업 진행

- 첨단원예단지 조성

〈사업개요〉

- 위 치 : 서부면 광리 658~660(3필지)

- 사업대상 : 농업회사법인 옥토앤자인

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

- 사업비 : 10,540백만 원

〈사업내용〉

- FTA 등 열악한 농업환경을 타계할 수 있는 경쟁력 있는 품목발굴이 요구됨
- 향후 성장동력으로 작용할 수 있는 첨단원예단지 조성(농업용 고정식 유리온실 33,912㎡(재배구역 30,888㎡, 재배지원시설구역 3,024㎡)
- 수도작 중심의 농업생산에서 탈피, 과채류(토마토, 방울토마토) 등 다양한 원예작물 생산을 위한 단지 조성

• 우량육묘 지원

〈사업개요〉

- 위치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 1,673백만 원
- 사업량 : 1개소 680㎡

〈사업내용〉

- 고품질 농산물 생산을 위한 우량 육묘 보급에 대한 관심과 수요 증가
- 주요 작목과 우량 육묘 공급 안정화를 통한 지역농업 유지기반 구축을 위해 홍성군 농업인을 대상으로 딸기시험장산 조직 배양묘를 확보하여 증식 및 농가 공급
- 바이러스 예방 및 관력 기술을 지도하여 고품질 딸기묘를 공급하며, 농산물 원종장 원원종 수급 후 보급종을 증량, 보급하는 단순체계를 구축하여 우량 보급종 확대생산을 위한 거점 농장 또는 관련단체를 육성하여 무병씨감자를 공급
- 안정적이고 우수한 못자리 육묘생산기반 마련을 위해 못자리 육묘를 무상 공급

• 딸기수정별 지원

〈사업개요〉

- 위치 : 홍성군 일원
- 재배농가 : 309농가
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군 전략품목으로 성장하고 있는 딸기의 생산량 증대 및 품질 향상을 위하여 딸기 생산농가를 대상으로 수정별 1,000통 공급

• 고추 비가림 재배시설 조성

〈사업개요〉

- 위치 : 홍성군 일원

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

- 사업비 : 4,188백만 원

- 사업량 : 고추하우스 350동

〈사업내용〉

- FTA 등에 따른 시장개방과 잦은 기상이변에 대비 고추 비가림 재배시설을 지원하는 한편, 고추하우스 재배농가를 대상으로 자연재해에 강한 내재해형 규격하우스 지원

• 도시근교농업 육성

〈사업개요〉

- 위치 : 홍성군 일원

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

- 사업비 : 14,540백만 원

- 사업량 : 1,208동

〈사업내용〉

- 대전, 서울, 내포신도시 내 유입되는 도시민에게 신선한 채소류를 공급하고 농가소득 증대를 위해 1개 단지별 30동 내외, 1동당 시설비 12백만 원으로 과채류, 근채류, 엽채류 등 비교 우위품목으로 우선 육성

〔표 2-1-22〕 「고품질 먹거리 생산기반 구축」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획				
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담	
합계	56,699	11,227	13,344	10,484	10,782	10,862	14,515	10,782	24,245	7,157	
고품질 생산기반 강화	생산기반시설 및 영농지원	939	771	42	42	42	42	85	114	443	297
	영농자재 지원	16,353	3,213	3,250	3,250	3,320	3,320		2,289	14,064	
	미질 향상 및 유통정보 제공	5,466	1,162	962	962	1,190	1,190		3,000	1,416	1,050
시설원예 신기술	환경개선	1,250	250	250	250	250	250		375	500	375
	생력화	1,250	250	250	250	250	250		375	500	375
첨단원예단지 조성	10,540	2,540	2,000	2,000	2,000	2,000	9,000			1,540	
우량 육묘 지원	우량육묘공급	673	73	150	150	150	150	336	101	236	
	생산기반조성	500		500						500	
	못자리 육묘지원	500		500				250	75	175	
딸기수정별 지원	500	100	100	100	100	100	250	75	175		
고추 비가림 재배시설 조성	4,188	828	840	840	840	840	2,094	628	1,466		
도시근교농업 육성	14,540	2,040	4,500	2,640	2,640	2,720	2,500	3,750	4,770	3,520	

■ 농가경영 안정지원

• 농업인 소득보전

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 41,821백만 원
- 사 업 량 : 쌀 9,600ha, 밭 1,346ha, 친환경 150ha, 조건불리 2ha, 경관보전 8ha

〈사업내용〉

- 농업생산성 및 지급율 제고, 친환경농업 확산, 아름다운 경관유지를 위해 농업인 소득보전
- 논농업, 밭농업, 친환경농업, 조건불리지역(서부면 죽도섬 등 조건불리지역 농가), 경관보전(유채, 코스모스 3ha이상 식재지역농가) 등을 대상으로 지원

• 농작물 재해보험

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,880백만 원
- 사 업 량 : 220농가

〈사업내용〉

- 안정적인 농산물 공급과 농가경영불안 해소 및 농업 재생산 활동을 뒷받침하기 위해 사과·배·벼 등 45개 품목을 대상으로 태풍, 우박 등 빈번한 자연재해로 인하여 발생하는 농작물 피해를 보험으로 보장

[표 2-1-23] 「농가경영 안정지원」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	43,701	8,740	8,740	8,740	8,740	8,741	41,665	1,366	270	400
농업인 소득보전	쌀소득 등보전	38,170	7,634	7,634	7,634	7,634	38,170			
	밭농업	2,600	520	520	520	520	1,820	780		
	친환경 농업	975	195	195	195	195	682	293		
	조건불 리지역	6	1	1	1	1	4	2		
	경관 보전	70	14	14	14	14	49	21		
농작물 재해보험	1,880	376	376	376	376	376	940	270	270	400

2) 자연과 인간이 순환하는 친환경농업

■ 친환경농업 생산기반 구축

- 유기농 생산단지 조성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 14,540백만 원
- 사 업 량 : 10개 단지

〈사업내용〉

- 소비자들의 안전한 먹거리에 대한 요구에 대응하는 한편, 친환경 급식 등 신규요구에 대비한 친환경 농산물 공급 확대를 위해 친환경 인증농산물을 생산하고 있는 참여농가 5호 이상인 작목반과 영농조합법인 등에 하우스 등 생산기반시설 및 유통판매시설 지원

- 농업생산클러스터

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 15,000백만 원

〈사업내용〉

- 생산자와 소비자 간 교류 활성화를 통한 1차 산업에 대한 신뢰 구축
- 자원순환농업을 기반으로 하는 농업인을 양성하는 한편, 소비자 생산체험 공간을 조성하여 생산, 체험, 소비의 원스톱 공간 마련

- 유기질비료 등 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 8,995백만 원
- 사 업 량 : 유기질비료-12,800톤/년, 토양개량제5,578톤/년

〈사업내용〉

- 농림축산 부산물의 재활용·자원화를 촉진하는 한편, 토양환경을 보전하여 지속가능한 친환경농업의 발전을 위해 농업인·영농조합법인 또는 농업회사법인을 대상으로 유기질비료 3종(혼합유박·혼합유기질·유기복합비료), 부산물비료 2종(가축분퇴비·퇴비), 규산 및 석회질비료 지원

[일본 세라정 네트워크를 통한 생산클러스터]

○ 세라고원의 지리적 조건 및 진행 경과

세라고원(せら夢高原)은 히로시마현의 중동부에 위치한 주코쿠산지(中国山地)의 분수령으로서 양질의 물과 큰 일교차, 풍부한 일조량 등 기후조건으로 인해 과일과 쌀 재배에 최적의 조건을 갖추고 있는 곳임. 세라정은 히로시마현 세라군의 구세라정, 구갑산정, 구세라서정 등 3개 정이 2004년 10월에 합병하여 탄생했음(인구 1만7910명)세라고원의 주민들은 지역의 농특산물과 자원을 활용한 6차 산업화와 각 마을과 농장의 네트워크를 통해 지역단위 네트워크를 형성한 지역활성화의 모범사례임

○ 세라고원 네트워크의 활동영역

애그로 폴리스(농업정책), 푸드 폴리스(식품정책), 에코 폴리스(생태정책)로 구분하여 활동하고 있음.

- ① 애그로 폴리스(농업정책): 농산물, 축산물, 버섯류, 가공품 판매(37개 경영체)
- ② 푸드 폴리스(식품정책): 농축산물의 가공, 농가 레스토랑 등 운영
- ③ 에코 폴리스(생태정책): 환경보전, 관광농원 등 그린투어리즘 전개 (12개 경영체)

○ 세라정 네트워크 회원으로서 경영체의 활동, 운동체로서의 활동

과수관광농원, 화훼관광 등에 활성화되어 매년 많은 방문객들이 찾고 있는 곳이기도 하다. 세라몽고원(せら夢高原)은 세라정의 농업관련단체로 구성된 「세라고원 6차산업네트워크」의 애칭임. 주요생산 과일은 배, 포도, 사과 등이 유명하고, 특히, 세라배 「행수」, 「풍수」는 그 풍부한 향과 맛에 팬이 많은 것으로 알려져 있음. 포도도 「피레네」를 중심으로 생산되고 있는 다양한 품종의 맛을 느낄 수 있음. 배따기, 포도따기 후 직매소에서 저렴한 가격에 신선한 선물을 구매할 수 있음(후르츠농원 홈페이지). 아름다운 화원도 유명함. 봄에는 정성들여 재배한 꽃들이 만개하여 숨을 쉴 수 없을 정도의 절경이 펼쳐짐. 일본 최대의 화원으로 세라에서만 느낄 수 있는 다양한 화원순회의 기회를 얻을 수 있음. 2006년 봄 세라몽공원이 오픈했음. 세라대지의 자원과 맞닿아 있는 「현민공원」과 「세라와이너리」를 총칭하여 「세라몽공원」이라 부름. 「세라와이너리」는 다양한 시설을 갖추고 있음. 세라산 포도를 이용한 세라와이너리는 제조과정 견학이 가능함. 와이너리에서 생산한 포도는 와인숍에서 구매도 가능함. 이 밖에도 지역 농산물을 식재료로 한 「세라와이너리 레스토랑」 세라산품과 신선한 식재료의 「고원원시장(夢高原市場)」 등이 운영 중임

세라고원 네트워크는 관광농원, 과수농원, 산지직판시장, 농축산물가공그룹으로 농업생산자들이 연대하여 1999년에 설립하였음. 세라고원은 2006년 일본에서 아름다운 농산여촌 50선에 선정되었으며, 2007년에는 그린투어리즘 대상을 수상하는데 전국적으로 높은 평가를 받고 있음. 2012년 4월 현재, 60세 이상 농업생산자, 6차 산업자 등이 가입한 「町中が農村公園」에서 활동하고 있음

- 유기농업자재 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 195백만 원
- 사업량 : 160농가/년

〈사업내용〉

- 유희 농경지에 녹비작물을 재배하여 토양유기물 함량을 증대하고, 화학비료 사용 절감을 통한 친환경농업 확산을 도모하기 위하여 유희농경지에 녹비작물재배를 희망하는 농가를 대상으로 녹비작물 3종(헤어리베치, 청보리, 호밀)을 지원

- 친환경인삼 재배지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 대상농가 : 33농가
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5년간)
- 사업비 : 1,000백만 원

〈사업내용〉

- 인삼의 생산비 절감 및 상품성 제고를 위해 생산자재, 철재차광시설, 비기림 재배시설을 지원하여 시장경쟁력을 강화하고 농가소득 보전

- 오가닉센터(친환경농업연구소)

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 흥동면
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사업비 : 5,000백만 원

〈사업내용〉

- 전국 최초 유기농업특구의 명성에 걸맞게 친환경농업을 확산하고, 관련분야에 대한 지속적인 R&D 투자와 전문인력 유치를 위한 연구소 설치·운영

[표 2-1-24] 「친환경농업 생산기반 구축」의 연차별·자원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	44,730	4,078	11,538	12,678	8,178	8,258	8,499	7,249	15,464	13,518
유기농 생산단지 조성	14,540	2,040	4,500	2,640	2,640	2,720	2,500	3,750	4,770	3,520
농업생산 클러스터	15,000		5,000	5,000	2,500	2,500	3,000	1,500	4,500	6,000
유기질 비료 등 지원	유기질 비료	5,120	1,024	1,024	1,024	1,024	1,024	512	1,536	2,048
	토양 개량제	3,875	775	775	775	775	775	387	1,163	1,550
유기농업자재 지원	195	39	39	39	39	39			195	
친환경인삼 재배지원	1,000	200	200	200	200	200	200	100	300	400
오가닉센터 (친환경농업연구소)	5,000			3,000	1,000	1,000	1,000	1,000	3,000	

■ 지역농업 조직화

• 읍면별 전략품목 육성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년(4개년)
- 사 업 비 : 1,000백만 원

〈사업내용〉

- 충남도와 홍성군에서 추진하고자 하는 농특산물 유통의 투트랙 전략에 부합한 홍성 관내 로컬푸드 시스템으로 읍면별 농업생산 구조를 파악하고 특화작목 발굴
- 읍면별 특성에 부합한 품목을 선택하여 품목별 주산지화 추진

• 들녘경영체 육성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 820백만 원
- 사 업 량 : 5개소

〈사업내용〉

- 들녘별 쌀 경영체를 조직화하여 운영하는 농업법인을 대상으로 홍성군 친환경농산물의 명성에 맞는 차별화된 생산-유통-소비 시스템 정비

[이탈리아 토스카나의 지역농업 혁신]

- 토스카나 모델의 특징 : 지역(공간)적 접근, 통합적 접근, 거버넌스, 상향식 접근
 - 키워드 : 농산물 품질, 환경적 지속가능성, 식품안전
 - 단순 농업생산을 뛰어넘어 가내수공업(가공), 체험관광, 주민 삶의 질 등 지역사회가 필요로 하는 가치와 연계
 - 농업의 다기능성(multifunctionality)과 환경·생태적 지속가능성의 측면에서 지역농업을 경제적-사회적-문화적-환경적 요인 간의 유기적 결합 시도
 - 거버넌스에 의한 상향식 접근 : 지역 내 모든 이해당사자들이 의사결정에 참여함으로써 협의 과정이 길어지고 단기적으로는 이해당사자 간의 갈등을 유발할 수도 있지만, 각 주체 간의 이해조정과 협의를 통해 채택된 정책(사업)에 대해서는 참여한 모든 주체 간 권한과 책임을 가질 수 있음

- 지역농업 기반의 지역개발 “토스카나 모델”
 - 핵심요소 : 지역 내 중소농, 고품질 농산물, 농업생산의 다각화, 지역 내 개별마케팅의 네트워크 형성, 환경 및 농업경관의 증진
 - 농업인, 친환경 농산물, 품목별 생산, 지역별·품목별 개별 마케팅의 연합 등 기존 부문적 접근에서 통합적 접근방식으로 전환
 - 농업의 다기능성 활용 : 농업을 전통적 관점에서 식품생산부문으로만 인식하는 것이 아니라, 소비자들의 새로운 소비수요(체험·관광·학습·힐링 + 음식)형태에 부응한 모델로의 혁신
 - 지역 내 중소농과 소규모 수공업자, 유통업자 등 생산자와 가공업자 간의 긴밀한 관계형성, 친환경적 지역환경 등 지역이 가진 자산을 새롭게 동원하는 방식의 발전모델 채택

• 채소류특화단지 조성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5년간)
- 사 업 비 : 1,500백만 원
- 사 업 량 : 5개 단지 (5년×1개소)

〈사업내용〉

- 주산지별 맞춤형 생산기반 확충과 조직의 규모화를 통해 고품질 농산물의 안정생산 및 공급으로 시장교섭력 강화
- 저투입고효율 농업생산방식으로서의 전환을 유도하여 채소류 생산자단체(작목반, 법인)를 대상으로 하우스 등 생산기반시설 및 유통판매시설 지원

- 유기농밸리 조성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥동면, 장곡면, 구항면
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 10,000백만 원

〈사업내용〉

- 흥성 유기농업의 산실이라 할 수 있는 흥동을 중심으로 인근 장곡과 구항까지 유기농업의 “생산 - 가공 - 판매 - 교육 - 체험 - 생태관광” 으로 연계되는 단지조성

- 농기계 임대 분소 설치

〈사업개요〉

- 사업대상 : 관내 농업인
- 사업기간 : 2015년
- 사 업 비 : 1,000백만 원

〈사업내용〉

- 원거리 거주 농가의 농기계 이용률 제고를 위해 농기계 임대분소를 각 읍면 별로 설치함으로써 농가소득 향상에 기여
- 농기계보관창고 및 사무실 설치(1동, 700㎡), 임대 농기계 구입(25종 80대), 관리 및 운영 장비 구입(지게차 등 5종)

[진안군 유기농밸리 100조성사업]

- 진안군은 2011년부터 군 시책사업으로 유기농밸리 100 조성사업 추진, 국비 37억 원, 군비 22억 원 등 총 74억 원의 사업비 투입
- 진안군은 유기농업을 농업인 소득증대와 진안군 미래성장 동력산업으로 정하고 군 차원에서 적극 지원
- 2014년까지 총 20개 지구가 선정돼 유기농밸리사업을 추진 중이며, 2026년까지 100개의 유기농단지를 조성한다는 목표를 가지고 사업 추진
- 진안군에서는 마을 지구별 전략작목을 선정하여 유기농 기술을 집중 투입하는 한편, 생산된 유기농산물의 판매를 위해 생협 등 대형유통체인과 연계 지원함은 물론 관내 친환경급식 공급시 우선 공급할 수 있는 시스템 구축
- 진안군은 유기농밸리로 지정된 마을 또는 지구에 대해 우선 토양을 분석하고, 토양을 작목의 생리에 맞게 개량하여 땅심을 높이는 일에 집중하고 있음

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

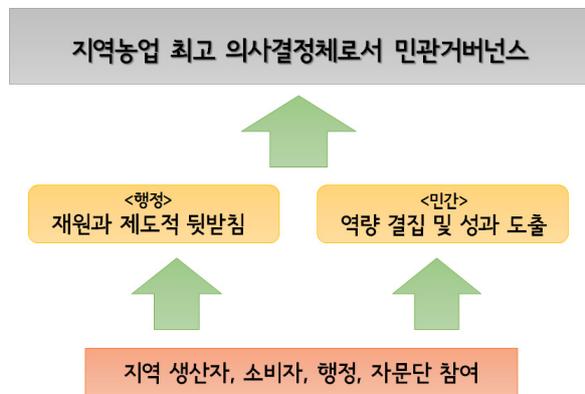
• 지역농업 거버넌스 구축

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 700백만 원

〈사업내용〉

- 신뢰기반의 유기농업특구에 걸맞는 홍성군만의 농식품발전모델을 개발함으로써 타 지역과의 차별화를 주요 목표로 설정
- 현재 운영되고 있는 친환경농정기획단을 확대 발전시켜 홍성군 전체 농정 수립 및 실행의 주체로 육성



[그림 2-1-2] 지역거버넌스 개념도

[표 2-1-25] 「지역농업 조직화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	15,020	460	2,040	4,840	4,840	2,840	3,410	3,598	6,680	1,332
읍면별 전략품목 육성	1,000		400	200	200	200		200	300	500
들녘경영체 육성사업	820	20	200	200	200	200	410	98	230	82
채소류특화단지 조성	1,500	300	300	300	300	300		300	450	750
유기농밸리 조성사업	10,000			4,000	4,000	2,000	3,000	3,000	4,000	
농기계 임대 분소 설치	1,000		1,000						1,000	
지역농업 거버넌스 구축	700	140	140	140	140	140			700	

3) 얼굴있는 먹거리 유통체계 구축

■ 산지유통체계 구축

- 산지유통시설 DB화 및 모니터링

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사업비 : 40백만 원
- 사업량 : 1식

〈사업내용〉

- 산지유통 시설에 대한 데이터베이스화와 지속적인 모니터링을 통해 기존 시설의 활용도 제고 및 활용방안 마련

- 품목별 산지출하조직 정비

〈사업개요〉

- 위치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사업비 : 60백만 원

〈사업내용〉

- 각 품목별·지역별 산지생산자조직의 재정비와 결속력 강화를 통한 공동출하시스템을 구축하고 산지출하조직 실태조사 및 운영방안을 도출하며, 산지출하조직에 참여하는 생산자를 대상으로 의식전환 교육을 실시함
- 특히, 홍성군 전략작목인 딸기, 감자, 토마토, 취나물, 오이, 냉이 등에 대한 생산자간 조직화 지원

- 친환경농산물 전처리시설 건립 및 운영

〈사업개요〉

- 위치 : 구항면
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사업비 : 1,000백만 원

〈사업내용〉

- 홍성 관내에서 생산되는 친환경농산물의 전문유통채널로써 전처리시설 건립 및 운영
- 단체급식, 음식점, 대형유통센터는 물론 소비자들의 기호 변화에 대응하여 친환경농산물을 쉽게 조리할 수 있도록 전처리하여 유통함으로써 관내 친환경농산물의 부가가치 창출은 물론 지역 내 일자리 창출에 기여

[표 2-1-26] 「산지유통체계 구축」의 연차별·자원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,100		20	440	330	310	200	300	570	30
산지유통시설 DB화 및 모니터링	40			20	10	10			40	
품목별 산지출하조직 정비	60		20	20	20				30	30
친환경농산물 전처리시설 건립 및 운영	1,000			400	300	300	200	300	500	

■ 이력추적제 도입기반 구축

- 친환경농산물 인증기관 유치

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 2,000백만 원

〈사업내용〉

- 친환경농산물 유통은 생산자와 소비자 간 ‘신뢰’ 를 기반으로 하며, 유기농업특구 지정을 계기로 홍성군 친환경농산물의 소비자 신뢰와 이미지 개선을 위해 친환경농산물에 대한 인증기관 유치 및 이력추적시스템 도입

- 친환경농산물 프리미엄유통체계 구축

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 2,000백만 원

〈사업내용〉

- 기존 관행농산물 유통체계와 차별화된 투트랙전략 도입
- 친환경농산물 집하, 선별, 포장 및 보관, 전용운송차량 및 콜드체인시스템 도입으로 프리미엄유통시스템 구축

[표 2-1-27] 「이력추적제 도입기반 구축」의 연차별·자원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	4,000			2,000	1,000	1,000	1,000	1,000	2,000	
친환경농산물 인증기관 유치	2,000			1,000	500	500	500	500	1,000	
친환경농산물 프리미엄 유통체계 구축	2,000			1,000	500	500	500	500	1,000	

4) 행복한 농업인

■ 후계인력 육성

- 후계농업경영인 육성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 10,000백만 원 (융자)
- 사업량 : 50명

〈사업내용〉

- 농업인력의 재편, 고령농 은퇴에 대비한 후계인력 발굴 및 육성
- 만18세 이상 만50세 미만인자로 농업을 승계 또는 창업하고자 하는 자를 대상으로 전액융자, 연리 2%, 3년거치 7년 상환의 조건으로 2억 원 이내의 농지구입, 시설 설치, 가공시설 운영자금 등 지원

- 농업전문인력 육성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 농업기술센터, 공동학습포장, 관련 농업 선진지 등
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 581백만 원
- 사업량 : 1식

〈사업내용〉

- 홍성군 지역농업을 이끌어 나갈 경쟁력 있는 정예핵심농업리더 육성 및 전문교육, 재교육을 통한 자생력 증진 및 역량 강화
- 품목별 전문농업인, 농업관련 벤처농업인 등 『프로 농업인』 집중육성('15년까지

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

1,500명)

- 전문농업인력 양성 및 해외연수, 대외 역량강화프로그램 및 학술행사 참여 등을 권장하여 대외경쟁력 제고
- 홍성농업대학 운영, 농촌지도자생활개선화4-H품목별연구회 등을 통해 3,000명 육성 '3농 혁신' 목표에 부합하는 농업인재 양성
- 농업기술센터에서는 홍성농업대학을 운영하여 홍성군 거주 농업인 및 영농희망자를 대상으로 농산물직거래, SNS마케팅, 기초농업, 국화재배 과정의 당면 영농 및 핵심 실천 과제교육 등의 농업인 실용교육과, 홍성군 거주 농업인을 위한 지역 주요품목에 대한 당면 과제교육으로 품목별 전문교육 실시

• 여성농업인 발굴 및 육성사업

〈사업개요〉

- 사업대상 : 홍성관내 여성농업인
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사업비 : 400백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군 농업인의 절반을 차지하고 있는 여성농업인을 홍성농업의 주체로 양성하기 위한 별도의 프로젝트 추진
- 관내 혹은 귀농귀촌 여성과 다문화 여성 가운데 여성농업인 후계인력을 발굴하여 미래 홍성 여성농업인으로 육성함으로써 이들의 사회적 지위 향상과 농업의 핵심 주체로 양성

[표 2-1-28] 「후계인력 육성」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	10,981	2,116	2,216	2,216	2,216	2,217	10,360	136	485	
후계농업경영인 육성사업	10,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	10,000			
농업전문인력 육성	농업대학	200	40	40	40	40			200	
	농업인 실용교육	241	48	48	48	48	120	36	85	
	품목별 전문교육	140	28	28	28	28	140			
여성농업인 발굴 및 육성사업	400		100	100	100	100	100	100	200	

■ 역량강화

- 친환경농업 리더 아카데미

〈사업개요〉

- 사업대상 : 홍성 관내 친환경농업인
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사업비 : 200백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군 지역농업 특성에 맞는 대상별 역량강화프로그램 개발 및 운영

- 여성농업인CEO양성숙(塾)

〈사업개요〉

- 사업대상 : 홍성관내 여성농업인
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사업비 : 200백만 원

〈사업내용〉

- 여성농업인을 비롯한 지역여성을 대상으로 한 리더십 프로그램 운영을 통해 홍성 농업의 핵심인재로 양성

[표 2-1-29] 「역량강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	400		100	100	100	100		120	280	
친환경농업 리더 아카데미	200		50	50	50	50		60	140	
여성농업인CEO 양성숙(塾)	200		50	50	50	50		60	140	

5) 고품질 친환경 축산물 생산기반

■ 가축개량 및 종축기반 확충

- 양돈농가 모든 갱신사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,800백만 원
- 사 업 량 : 4,500두

〈사업내용〉

- 양돈농가 불량모돈 갱신비 지원(보조45%, 자담55%)

- 한우 우수정액 공급

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,500백만 원
- 사 업 량 : 150,000두

〈사업내용〉

- 한우개량을 위한 인공수정비 및 정액 구입비 지원 (보조100%)

- 가축 인공수정 장비 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 60백만 원
- 사 업 량 : 40개소

〈사업내용〉

- 가축인공수정용 장비 지원 (보조60%, 자담40%)

- 우량암소 개량사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 200백만 원

- 사 업 량 : 10,000두
- 〈사업내용〉
- 초음파 진단비 지원 (보조50%, 자담50%)

- 유전자원보존센터 운영
- 〈사업개요〉
- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018개년 (5개년)
- 사 업 비 : 210백만 원
- 사 업 량 : 600두
- 〈사업내용〉
- 홍성축협 유전자보존센터 수정란 및 시술료 지원(보조50%,자담50%)

- 수정란 이식
- 〈사업개요〉
- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 100백만 원
- 사 업 량 : 680두
- 〈사업내용〉
- 가축인공수정사에 수정란 이식 시술료 지원(보조100%)

- 한우번식능가 지원
- 〈사업개요〉
- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,680백만 원
- 사 업 량 : 2종
- 〈사업내용〉
- 한우 개량을 위한 등록비 및 우량형질 개량을 위한 인공수정료 지원 (등록비 보조100%, 인공수정료 보조30%,자담70%)

[표 2-1-30] 「가축개량 및 종축기반 확충」의 연차별·자원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	5,550	1,110	1,110	1,110	1,110	1,110		2,122	1,369	2,059
양돈농가 모돈갱신 사업	1,800	360	360	360	360	360		270	540	990
한우 우수정액 보급	1,500	300	300	300	300	300		1,500		
가축 인공수정 장비 지원	60	12	12	12	12	12			36	24
우량암소 개량사업	200	40	40	40	40	40			100	100
유전자원보존센 터 운영	210	42	42	42	42	42			105	105
수정란 이식	100	20	20	20	20	20		100		
한우번식농가 지원	1,680	336	336	336	336	336		252	588	840

■ 축산농가 경영안정지원

• 축사시설 현대화사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2017년 (4개년)
- 사 업 비 : 12,000백만 원
- 사 업 량 : 500대

〈사업내용〉

- FTA협정에 대응한 사육시설개선으로 국제경쟁력 제고 (보조30%, 융자50%, 자담20%)

• 양돈농가 사육환경개선

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,845백만 원
- 사 업 량 : 2종

〈사업내용〉

- 양돈농가 냉·난방 시설 및 온수고압세척기 지원 (보조50%, 자담50%)

- 한우 육질 개선사업

- 〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업기간 : 2014년~ 2018년(5개년)
 - 사 업 비 : 1,000백만 원
 - 사 업 량 : 200,000kg

- 〈사업내용〉

- 고급육 생산을 위한 참가제 지원(보조50%,자담50%)

- 축산 재해농가 지원

- 〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
 - 사 업 비 : 2,800백만 원
 - 사 업 량 : 2종

- 〈사업내용〉

- 가축재해보험 가입비 및 폐사축 처리비 일부 지원 (보험가입비 보조70%,자담30%, 폐사축처리 보조100%)

- 송아지 생산안정 사업

- 〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
 - 사 업 비 : 400백만 원
 - 사 업 량 : 20,000두

- 〈사업내용〉

- 송아지생산안정제 가입비 일부 보조 (보조60%,자담40%)

[표 2-1-31] 「축산농가 경영안정지원」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	19,045	4,409	4,409	4,409	4,409	1,409	7,350	2,720	3,653	5,322
축사시설 현대화사업	12,000	3,000	3,000	3,000	3,000		6,000	1,800	1,800	2,400
양돈농가 사육환경개선	2,845	569	569	569	569	569		427	996	1,422
한우 육질 개선사업	1,000	200	200	200	200	200	250	75	175	500
축산 재해농가 지원	2,800	560	560	560	560	560	980	382	598	840
송아지생산 안정사업	400	80	80	80	80	80	120	36	84	160

6) 자연친화적·자원순환형 축산업 육성

■ 가축분뇨 처리 및 공동자원화

- 가축분뇨 개별처리

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,890백만 원
- 사 업 량 : 31개소

〈사업내용〉

- 가축분뇨 처리시설 및 장비 구입비 지원 (보조40%, 용자60%)

- 가축분뇨 공동자원화

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2017년 (2개년)
- 사 업 비 : 6,000백만 원
- 사 업 량 : 2개소

〈사업내용〉

- 가축분뇨 공동자원화 (퇴·액비) 시설비 지원(보조70%,용자30%)

• 액비 살포비 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 800백만 원
- 사 업 량 : 4,000ha

〈사업내용〉

- 액비유통센터에 액비살포비 지원(보조100%)

[표 2-1-32] 「가축분뇨처리 및 공동자원화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	11,990	1,510	1,120	4,120	4,120	1,120	3,838	971.4	2266.6	4,914
가축분뇨 개별처리	1,890	450	360	360	360	360	378	113.4	264.6	1,134
가축분뇨 공동 자원화	6,000			3,000	3,000		2,100	630	1,470	1,800
액비 살포비 지원	800	160	160	160	160	160	400	120	280	

■ 축산환경개선 및 악취저감

• 악취저감시설 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,980백만 원
- 사 업 량 : 50개소

〈사업내용〉

- 미생물 생산 가축분뇨 순환시스템 악취탈취시설 지원 (보조70%, 자담30%)

- 환경개선제 보급

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 865백만 원
- 사 업 량 : 100톤

〈사업내용〉

- 환경개선제(생균제), 악취탈취제 지원(보조70%, 자담30%)

- 아름다운 농장 만들기

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 500백만 원
- 사 업 량 : 50개소

〈사업내용〉

- 축사주변 조경수 식재 및 외관개선 지원(보조50%, 자담50%)

[표 2-1-33] 「축산환경개선 및 악취저감」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	3,345	785	640	640	640	640		582	1,860	903
악취저감시설 지원	1,980	420	390	390	390	390		327	920	733
환경개선제보급	865	265	150	150	150	150		128	620	117
아름다운 농장 만들기	500	100	100	100	100	100		127	320	53

■ 가축질병 예방 및 동물보호

- 동물보호·사육환경 개선 규칙 마련 및 인증 도입

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 동물보호를 위한 규칙 마련 및 사육환경 개선안 마련
- 동물복지를 위한 사육환경 개선노력 축산농가에 대한 지원 및 인센티브 제공
- 동물복지 참여농가에 대한 인증 도입
- 동물복지 캠페인 전개

- 가축전염병 예방 및 근절

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 관내축산농가
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 28,928백만 원

〈사업내용〉

- 가축질병 사전예방을 위하여 가축전염병 예방약을 적절한 시기에 공급함으로써 악성가축전염병 발생을 사전 차단 및 전방방지하고, 가축전염병 예방약을 지원하여 가축질병을 근절함

[표 2-1-34] 「가축질병 예방 및 동물보호」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획				
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담	
합계	29,428	5,728	6,000	5,900	5,900	5,900	10,146	2,024	9,109	8,149	
동물보호·사육환경 개선 규칙 마련 및 인증 도입	500		200	100	100	100			500		
가축전염병 예방 및 근절	가축전염병 예방약 지원	21,428	4,228	4,300	4,300	4,300	4,300	8,117	1,416	6,026	5,869
	가축질병 근절	7,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	2,029	608	2,583	2,280

■ 조사료 생산기반 확충

- 조사료 생산지원

〈사업개요〉

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 4,729백만 원

〈사업내용〉

- 홍성 관내에서 생산되는 조사료를 지역 내 축산농가들이 우선 사용할 수 있도록 지원(현재 외부에서 반입되고 있는 조사료를 지역 내에서 생산되는 조사료로 대체하도록 지원함)

- 조사료 장비 구입지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,260백만 원

〈사업내용〉

- 조사료 경영체 장비,부속장비 및 사료배합기 지원

- 사일리지 제조비 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 3,792백만 원
- 사 업 량 : 63,200톤

〈사업내용〉

- 청보리 등 사일리지 제조·운송비 및 곤포사일리지 제조용 자재지원

[표 2-1-35] 「조사료 생산기반 확충」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	10,781	2,949	1,958	1,958	1,958	1,958	2,332	930	4,241	3,278
조사료 생산지원	4,729	1,097	908	908	908	908	1,138	310	2,423	858
조사료 장비구입지원	2,260	1,180	270	270	270	270	246	310	800	904
사일리지 제조비 지원	3,792	672	780	780	780	780	948	310	1,018	1,516

■ 경축순환농업체계 구축

- 친환경농업지구 기반 구축

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 3,000백만 원

〈사업내용〉

- 농림축산식품부에서 추진하고 있는 친환경농업지구조성사업 유치를 통해 관내 경축순환농업체계 구축

- 경축순환농업교육관 조성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 2,000백만 원

〈사업내용〉

- 경축순환농업교육관 건립 및 운영을 통해 생산자들의 경축순환농업에 대한 인식 개선 및 참여 유도

- 관내 조사료 우선공급체계 마련

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 경축자원순환농업의 실현을 위해 홍성 관내에서 생산되는 조사료가 관내 축산농가에게 우선 공급될 수 있도록 지원

[표 2-1-36] 「경축순환농업체계 구축」의 연차별·자원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	5,500		1,000	2,200	1,700	600	2,000	800	1,900	800
친환경농업지구 기반 구축	3,000		1,000	1,000	500	500	1,500	300	600	600
경축순환농업 교육관 조성	2,000			1,000	1,000		500	500	1,000	
관내 조사료 우선공급체계 마련	500			200	200	100			300	200

7) 안전·안심 친환경 축산업

■ 축산물 유통체계 two-track 전략

- 축산물 전문육가공산업단지 조성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4년)
- 사 업 비 : 1,500백만 원

〈사업내용〉

- 도축에서 육가공까지 원스톱시스템과 친환경 축산물 처리에 적합한 HACCP 등 안전시스템 구축
- 관행축산물 도축장, 육가공장과 차별화된 친환경 축산물처리라인을 구축함으로써 안전·안심 축산물 유통체계 마련

- 홍성 우시장 복원 및 활성화

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성읍, 광천읍
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 1,500백만 원

〈사업내용〉

- 충남 관내 최고의 축산군으로서 명성과 전통을 이어가며, 소비자들에게 홍성한우의 이미지 제고를 위해 우시장 환경개선과 투명성 제고
- 우시장을 거점으로 한 인근 한우의 거래지로서의 확대 전략 마련

- 프리미엄 축산물유통체계 구축

〈사업개요〉

- 위 치 : 광천읍
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 3,000백만 원

〈사업내용〉

- 친환경축산물과 등급별·부위별 프리미엄 유통체계 마련
- 전용시설 및 차량 마련

[표 2-1-37] 「축산물 유통체계 two-track 전략」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	6,000		500	2,800	1,450	1,250	1,000	1,800	2,700	500
축산물 전문육가공산업단지 조성	1,500		500	300	200	500	200	300	500	500
홍성 우시장 복원 및 활성화	1,500			1,000	250	250	300	500	700	
프리미엄 축산물유통체계 구축	3,000			1,500	1,000	500	500	1,000	1,500	

8) 주목받는 홍성 농축산물

■ 홍보마케팅 통합전략 수립

- 농축산물 통합브랜드 육성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 3,000백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군 농축산물 통합브랜드 개발 및 인지도 제고 방안 마련
- 기존 농산물 브랜드인 '내포천애'와 축산물브랜드를 통합하고, 홍성군 인지도를 고려한 통합브랜드의 신규 개발 또는 업그레이드 방안 마련

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 농축산물 포장재 디자인 통합 및 지원 일원화

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 900백만 원

〈사업내용〉

- 홍성 관내에서 출하되는 농산물의 포장재 디자인 통합하여 홍성군을 상징할 수 있는 포장재 개발 및 지원

- 통합브랜드 선포·광고

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2016년
- 사 업 비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군 농축산물 통합브랜드의 소비자 인지도 제고를 위한 브랜드 선포 및 공중파 방송과 서울, 대전 등 대도시 광고

[표 2-1-38] 「홍보마케팅 통합전략 수립」의 연차별·재원별 투자계획

(단위 : 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	4,400	180	1,180	1,680	680	680	600	1,200	2,600	
농축산물 통합브랜드 육성	3,000		1,000	1,000	500	500	500	1,000	1,500	
농축산물 포장재 디자인 통합 및 지원 일원화	900	180	180	180	180	180	100	200	600	
통합브랜드 선포·광고	500			500					500	

[표 2-1-39] 신뢰받는 농축산업 부문 추진시책 및 세부사업

추진전략	추진시책	세부사업	분류	사업기간
고품질 농업	고품질 먹거리 생산기반 강화	고품질 쌀 생산기반 강화 (생산기반 시설 및 영농지원)	계속	'14~'18
		고품질 쌀 생산기반 강화 (영농자재 지원)	계속	'14~'18
		고품질 쌀 생산기반 강화 (미질 향상 및 유통정보 제공)	계속	'14~'18
		시설원예작물 신기술 보급 및 생산기반 조성	계속	'14~'18
		첨단원예단지 조성	신규	'14~'18
		우량육모 지원	계속	'14~'18
		딸기수정벌 지원	계속	'14~'18
		고추 비가림 재배시설 조성	계속	'14~'18
		도시근교농업 육성	계속	'14~'18
	농가경영 안정지원	농업인 소득보전	계속	'14~'18
농작물 재해보험		계속	'14~'18	
자연과 인간이 순환하는 친환경 농업	친환경농업 생산기반 구축	유기농 생산단지 조성	계속	'14~'18
		농업생산클러스터	신규	'15~'18
		유기질비료 등 지원	계속	'14~'18
		유기농업자재 지원	계속	'14~'18
		친환경인삼 재배지원	계속	'14~'18
		오가닉센터(친환경농업연구소)	신규	'16~'18
	지역농업 조직화	읍면별 전략품목 육성	신규	'15~'18
		들녘경영체 육성사업	계속	'14~'18
		채소류특화단지 조성	계속	'14~'18
		유기농밸리 조성사업	신규	'16~'18
		농기계 임대 분소 설치	신규	'15
		지역농업 거버넌스 구축	신규	'14~'18
얼굴있는 먹거리 유통체계 구축	산지유통체계 구축	산지유통시설 DB화 및 모니터링	신규	'16~'18
		품목별 산지출하조직 정비	신규	'15~'18
		친환경농산물 전처리시설 건립 및 운영	신규	'16~'18
	이력추적제 도입기반 구축	친환경농산물 인증기관 유치	신규	'16~'18
친환경농산물 프리미엄 유통체계 구축		신규	'16~'18	
행복한 농업인	후계인력 육성	후계농업경영인 육성사업	계속	'14~'18
		농업전문인력 육성사업	계속	'14~'18
		여성농업인 발굴 및 육성사업	신규	'15~'18
	역량강화	친환경농업 리더아카데미	신규	'15~'18
		여성농업CEO양성숙(塾)	신규	'15~'18

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-1-39] 신뢰받는 농축산업 부문 추진시책 및 세부사업(계속)

추진전략	추진시책	세부사업	분류	사업기간
고품질 친환경 축산물 생산기반 구축	가축개량 및 종축기반 확충	양돈농가 모든 갱신사업	계속	'14~'18
		한우 우수정액 공급	계속	'14~'18
		가축 인공수정 장비 지원	계속	'14~'18
		우량암소 개량사업	계속	'14~'18
		유전자원보존센터 운영	계속	'14~'18
		수정란 이식	계속	'14~'18
		한우번식농가 지원	계속	'14~'18
	축산농가 경영안정지원	축사시설 현대화사업	계속	'14~'17
		양돈농가 사육환경개선	계속	'14~'18
		한우 육질 개선사업	계속	'14~'18
축산 재해농가 지원		계속	'14~'18	
송아지 생산안정 사업		계속	'14~'18	
자연친화적· 자원순환형 축산업 육성	가축분뇨 처리 및 공동자원화	가축분뇨 개별처리	계속	'14~'18
		가축분뇨 공동자원화	신규	'16~'17
		액비 살포비 지원	계속	'14~'18
	축산환경개선 및 악취저감	악취저감시설 지원	계속	'14~'18
		환경개선제 보급	계속	'14~'18
		아름다운 농장 만들기	계속	'14~'18
	가축질병 예방 및 동물보호	동물보호·사육환경 개선 규칙 마련 및 인증 도입	신규	'15~'18
		가축전염병 예방 및 근절	계속	'14~'18
	조사료 생산기반 확충	조사료 생산지원	계속	'14~'18
		조사료 장비 구입지원	계속	'14~'18
		사일리지 제조비 지원	계속	'14~'18
	경축순환농업체계 구축	친환경농업지구 기반 구축	신규	'15~'18
		경축순환농업교육관 조성	신규	'15~'18
관내 조사료 우선공급체계 마련		신규	'16~'18	
안전·안심 친환경 축산업	축산물 유통체계 two-track 전략	축산물 전문육가공산업단지 운영	신규	'15~'18
		홍성 우시장 복원 및 활성화	신규	'16~'18
		프리미엄 축산물유통체계 구축	신규	'16~'18
주목받는 홍성 농축산물	홍보마케팅 통합전략 수립	농축산물 통합브랜드 육성	계속	'15~'18
		농축산물 포장재 디자인 통합 및 지원 일원화	신규	'14~'18
		통합브랜드 선포·광고	신규	'16

2장 상생하는 농촌경제

1. 현황분석 및 계획과제

1) 현황 및 잠재력

(1) 도농교류 및 농촌관광

■ 홍성군은 원활한 도농교류를 위한 정책과 다양한 프로그램을 통해 농업인의 소득향상을 위한 방안이 적극적으로 모색 중

- 홍성군에는 8개소의 체험·휴양마을과 약 30개소의 농장 및 관광농원, 2개소의 농가맛집, 6개의 지역축제 운영 중에 있어 다양한 농촌체험, 지역문화체험이 가능한 지역임
- 도농순환시스템, 착한여행사업단, 농촌어메니티 생생아이디어 공모전, 문화재 보전, 승마 체험장 운영, 숲 체험교실 등 다양한 체험 프로그램 보유

■ 도농교류를 통한 적극적인 귀농·귀촌관련 지원사업으로 신규 농업인력 유입을 통한 농업·농촌의 활로 모색 중

- 도시민 농어촌유치지원, 귀농귀촌 교육, 귀농현장실습, 영농정착을 위한 신규농업인 기술교육, 귀농인 집들이, 친환경 농산물 꾸러미 사업, 귀농인 빈집 수리비 등 지원

[표 2-2-1] 홍성군 귀농인 현황

(단위: 호)

구분	계	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
귀농가구수	601	24	23	264	213	77
3년이상 정착율	502	19	21	187	198	77
연령	~39세	56	3	0	23	17
	40~60세	366	17	21	166	40
	60세~	182	4	5	75	20

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 현재 8개의 체험·휴양마을이 있으며, 연간 매출액은 평균 7억7천만 원, 연간 방문객 수는 평균 45,947명(2013년 기준)

- 일부 농어촌 체험휴양마을(3개소)에 대한 사무장 인건비 지원(120만 원/월)

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-2-2] 홍성군 체험·휴양마을 현황

마을명	위치(읍면)	매출액 (백만 원/년)	방문객 (명/년)	보유시설				
				실내 교육장	가공 설비	숙박 시설	마을 기업	마을 판매소
문당마을	홍동면 문당리	209	14,345	○		○		○
오서산 광제마을	장곡면 광성리	14	1,488			○		○
하누리마을	광천읍 매현리	108	2,485	○		○		○
거북이마을	구항면 내현리	348	18,800	○	○	○	○	○
느리실마을	서부면 상황리	17	1,871	○		○		
왕대골마을	구항면 황곡리	49	5,000	○		○	○	
봉암마을	금마면 월암리	24	1,958	○	○	○	○	
상리마을	홍북면 노은리			○		○		

자료: 홍성군 업무자료, 2014

- 주 : 1. 상리마을은 2014년 6월 지정
2. 매출액과 방문객은 2013년 기준

■ 현재 홍성군 내에서 운영되고 있는 교육농장 또는 관광농원은 약 30개소이며, 연간 매출액은 약 9억38백만 원이고, 방문객 수는 약 5만7천명

[표 2-2-3] 홍성군 주요 교육농장관광농원 현황

마을명	위치(읍면)	유형	매출액 (백만 원/년)	방문객 (명/년)	보유시설			
					실내 교육장	가공 설비	숙박 시설	식당
세아유 교육농장	금마면 인산리	개인	28	3,200	○			
갈산토기	갈산면 동성리	개인	100	8,000	○		○	
논학교발학교	홍동면	개인	10	2,000				
농부이민의 교육농장	홍동면 금평리	개인	5	800	○			
속동갯벌체험마을	서부면	법인	21	6,000	○			
용봉산체험마을	홍북면	법인	190	12,800	○			
남당부화체험농장	서부면	개인	3	300	○			
신동리체험농장	장곡면 신동리	개인	5	100	○			
내포야생화	서부면	개인	70	4,000	○			
정다운 교육농장	장곡면 대현리	개인	28	2,000	○		○	
경수네 딸기체험농장	홍북면	개인	35	2,500	○			
산수가족	홍북면 산수리	개인	295	2,100	○	○	○	○
솔꽃마루	장곡면 행정리	개인	1	50	○	○		
은실네농장	홍동면	개인	2.5	2,500	○			
순희네농장	서부면 이호리	개인	5	500	○	○		
딸기마당	홍북면	개인	100	5,000	○			
크로바목장	결성면	개인	30	3,000	○	○		
참골도예	홍성읍 고암리	개인	1.5	780	○			
홍동개사	홍동면	개인	8	800				
오누이농장	장곡면	개인	0.5	200				

자료: 홍성군 업무자료, 2014

주 : 매출액과 방문객은 2013년 기준

■ 농가맛집은 현재 2개소가 운영 중에 있으며 연간 매출액은 2억3천만원, 방문객 수는 1만4천명임

[표 2-2-4] 홍성군 농가맛집 현황

마을명	위치(읍면)	유형	매출액 (백만 원/년)	방문객 (명/년)	주 상품
홍두레	홍성읍 학계리	개인	30	2,000	오디정식, 묵은지포갈비찜
예당큰집	장곡면 무한로	개인	200	12,000	어서또상, 왕비상, 수라상

자료: 홍성군 업무자료, 2014

주: 매출액과 방문객은 2013년 기준

■ 홍성군의 지역축제는 6개가 있으며, 주로 역사인물, 전통식품, 지역특산품과 관련된 축제임

- 농식품과 관련된 축제는 광천토굴새우젓·재래맛김 대축제, 남당항 대하축제, 남당항새조개 축제, 어사리 전어 해산물 축제, 홍성사랑 국화축제 등 5개 축제

[표 2-2-5] 홍성군 지역축제 현황

축제명	개최장소	개최기간	관람객수 (천명)	주요내용	개최년도 (년)	주관기관
홍성역사인물축제	홍주성	9.26~9.28 (3일간)	50	역사인물주제공연, 문·무·예역사인물 체험, 지역문화예술 공연, 홍성역사인물 세미나	2004	홍성역사인물축제추진위원회
광천토굴새우젓·재래맛김 대축제	광천전통시장	10.10~10.12 (3일간)	10	젓갈김치담그기, 토굴체험, 개막공연	1996	광천토굴새우젓재래맛김대축제추진위원회
남당항 대하축제	남당항	9.5~10.31 (주말에만 행사진행)	30	대하잡이체험, 관광객노래자랑, 풍등체험	1996	남당항축제위원회
남당항 새조개축제	남당항	1.1~3.31 (주말에만 행사진행)	30	새조개까기 체험, 새조개껍데기향초만들기, 관광객노래자랑	2003	남당항축제위원회
김좌진전승 기념축제	김좌진생가지	10.25	1천명	개막축하공연, 백야어록쓰기, 백야초중고생백일장대회	2005	재향군인회
어사리 전어 해산물 축제	홍성군 서부면 어사항	9~10월	2	무대행사, 전어, 대하잡기체험 등	2013	어사리축제추진위원회
홍성사랑 국화축제	홍주성 일원	10.30~11.4 (6일간)	7.5	우수국화작품 전시회, 농어촌체험여행, 농산물 품평회 및 우수 농산물전시, 농촌지도자대회 및 4-H경진대회	2001	홍성군국화연구회

자료: 홍성군 업무자료, 2014

주: 김좌진 전승기념축제는 2015년부터 홍성역사인물축제로 통합

■ 효율적인 농촌관광 실현을 위한 농촌체험전문성 강화

- 도농순환센터를 중심으로 민·관 협치의 도농교류 관련 정책 및 프로그램 개발
 - 이동식 로컬푸드 홍보, 소규모 행사 운영, 공동체험장, 적정기술 연계 팜핑 프로그램, 마을화관 갤러리, 함께 짓는 주말농장 등 추진
- 농촌체험마을 및 농장을 육성하고 지역관광벨트화, 홍성농어촌체험관광센터 육성
 - 네트워크 강화를 위한 사업 패키지화, 교육지원, 박람회 및 홍보행사 참여, 농촌어메니티 생생아이디어 공모전 개최, 농어촌 체험관광 현장 전문인력 육성 및 활용

■ 홍성군의 문화재를 보호하고 관광자원화하기 위한 사업 추진 중

- 문화재 보호: 홍주읍성 보수정비, 고산사 대웅전 보수정비, 도지정문화재 보수정비, 지방문화재 보수정비, 각종 제향행사 지원, 결성농요공연장 조성 등
- 관광자원화: 생생문화재 활용사업, 살아 숨쉬는 서원·향교 활용사업, 전통환옥 관광객원화사업, 기(氣)찬 홍성 버스투어, 창조지역사업 등

■ 홍성군 승마체험장 운영을 통한 말산업 육성

- 면적 22,763㎡의 승마체험장을 운영하면서 승용마 13두 보유
- 승마안정장치, 미니호스체험장, 워크머신, 편의시설(해가림) 등 설치
- 한국마사회 지원 학생승마 체험사업 완료(약 1440명)

■ 용봉산 자연휴양림 숲 체험교실 운영

- 등산객과 숙박시설 이용자를 대상으로 숲 체험교실, 해설교실 운영
- 숲체험 실적: 96회 2,424명(2014), 60회 1,156명(2013)

(2) 농식품산업

■ 홍성을 대표하는 전통식품은 전국적인 인지도를 갖고 있는 식품

- 김, 새우젓, 까나리젓 등은 이미 전국적인 인지도를 갖고 있으며, 햄(벨라몽, 토굴햄), 돼지고기(마블로즈) 또한 소비자들에게 좋은 반응을 얻고 있음.
 - 서부충남 고품질 양돈클러스터 사업단은 고품질 오메가-3함양 돈육생산과 돼지카페 마블로즈 운영을 통한 축산 6차산업화
 - 홍성생햄 벨라몽의 품질 고급화를 위한 증축·시설 보완 및 식품산업 대전 출전
- 쌀과 감자 가공을 통한 브랜드화를 모색하고 있으며, 여러 판촉·홍보행사를 통해 홍성 알리기 추진 중

- 쌀가공 및 서류브랜드 산업 육성을 통하여 지역에 적합한 쌀 가공품종 생산단지 조성 및 가공제품 시험개발 (1개소, 10ha, 100백만 원)
- 우량감사 생산 및 생력화 기술보급으로 서류브랜드 생산단지 육성(1개소, 25ha, 50백만 원)

■ 홍성군 특산물 판촉행사 및 관광 홍보전을 통한 홍성군 알리기 추진

- 홍성의 유적지, 관광지 등 관광자원 홍보, 출향인 초청을 통한 고향과의 조우 기회 제공, 홍성군 우수 농특산물 판매 및 홍보, 홍주성 천년 여행기, 지역 축제 홍보 등

■ 홍성군의 농식품 기업은 총 121개소로 그 중 31개소가 김가공업체이며, 그 외 장류, 젓갈류, 가공육류, 전통주 등 생산

- 김 가공기업 중 일부는 수출을 주도하고 있으며, 연간 수출물량 약 450톤과 수입금액 약 850만 달러의 성과를 올리고 있음
- 농어촌 복합화산업화 사업의 대상으로 선정된 (주)김노리에 대하여 제품 및 브랜드 개발, 해외시장 개척, 네트워킹 및 교육, HACCP 인증 설비 구입 등 추진

[표 2-2-6] 홍성군 주요 농식품 기업 현황

회사명	주소	종업원수 (명)	매출액 (백만 원/년)	생산품	주원자재	비고
(주)백제물산	광천읍 담산길	21	6,500	냉면, 당면	고구마전분, 메밀가루	
갈산농업협동 조합	갈산면 내갈리	5	10,600	절임류	무, 쌀겨, 용수	
광천토굴전통 식품	광천읍 토굴새우젓길	5	2,500	젓갈류	새우, 까나 리, 굴, 오 징어	
서해수산식품	광천읍 충서로	25	1,268	젓갈, 멸치액젓	까나리젓, 멸치젓	
영농조합법인 두다원 비린식품	홍동면 충절로	1	90	된장, 청국장, 고추장, 간장 등	대두, 밀, 보리 등	
청호식품	금마면 봉수산로	8	230	청국장, 메주	콩	
(주)천일식품	광천읍 충서로	33	81,581	면류, 마카로니 등	밀가루	
(주)김노리	광천읍 벽계리	15	620	조미김	원초(김)	농어촌복합 산업화산업

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 홍성군의 농공단지 및 특화단지, 산업단지는 총 8개소가 있고, 입주기업 수는 89개소이며, 이 중 농업관련 기업 수는 18개소

- 농공단지 노후기반시설 개선 및 농공단지정비사업 추진 중

[표 2-2-7] 홍성군 주요 농공단지 현황

구분	업체 수	농업관련 기업 수	종업원수 (명)	부지면적 (㎡)	기동업체 (개)	매출액 (백만 원)	수출액 (천 달러)
소계	89	18	2,089	1,748,629	72	486,748	360,972
구항농공단지	18	4	324	117,738	14	101,492	81,418
광천농공단지	15	4	274	100,250	15	88,685	2,147
은하농공단지	1	0	225	91,129	1	2,200	188,100
은하전문농공단지	6	1	214	72,249	6	50,293	5,595
결성전문농공단지	26	1	338	91,307	22	55,111	1,671
갈산전문농공단지	13	0	368	90,319	9	94,165	27,522
광천김특화농공단지	8	8	104	23,637	3	36,128	20,729
홍성일반산업단지	2	0	242	1,162,000	2	58,674	33,790

자료: 홍성군 업무자료, 2014

(3) 로컬푸드

■ 지역농협과 민간이 각각 운영하는 로컬푸드 직매장 및 홍성군 직영의 학교급식 지원센터 운영

- 로컬푸드 학교급식지원: 72개교(11,948명, 사립유치원 6개소) 대상, 5,709백만 원 소요

[표 2-2-8] 홍성군 로컬푸드 직매장과 학교급식지원센터 현황

구분	위치	매장면적 (㎡)	직원수	매출액 (백만 원)	주요품목	내부시설
홍동농협 로컬푸드 직매장	홍동면 홍장북로	421.00	7	276	친환경농산물 외	정육냉동고, 숙성실, 야채냉장고, 진열대
땅과바다 로컬푸드 직매장	홍성읍 조양로	279.56	3	15	유기농산물, 마른반찬, 전통식품(장류, 식혜)등	전처리장, 저온창고, 급속냉동창고, 진열대, 식당
홍성군 학교급식지원센터	구항면 거북로	767.65	8	6,500	신선농산물 외	냉장창고, 냉동창고

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 홍성군에는 4개의 전통시장이 있으며, 1개의 상설시장과 3개의 정기시장

- 상설시장: 홍성상설시장, 정기시장: 홍성전통시장, 광천전통시장, 갈산전통시장

[표 2-2-9] 홍성군 전통시장 현황

시장명	소재지	부지면적(m ²)	개설년도	시장일
합계	4개소	36,227		
홍성상설시장	홍성읍 오관리	5,854	1981	매일
홍성전통시장	홍성읍 대교리	15,990	1943	1, 6일
광천전통시장	광천읍 광천리	10,771	1926	4, 9일
갈산전통시장	갈산면 상촌리	3,612	1932	3, 8일

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 도시근교농업 육성 및 채소단지 조성을 통한 로컬푸드 생산체계 구축

- 도시근교농업(하우스 173동), 고추 비가림시설 조성(하우스 69동), 유기농 생산단지 조성(2개단지, 하우스 29, 포장, 유통시설 등), 채소류 특화단지 조성(1개 단지, 하우스 5, 양액시설 17)

(4) 마을기업 및 사회적기업

■ 지역 공동체 중심의 마을기업, 지역사회와 이익을 나누는 사회적기업 육성

- 지속적으로 마을기업 및 사회적기업 육성을 통한 지역 일자리 창출을 위하여 노력 중이고 대부분이 농촌지역에 위치

■ 홍성군 마을기업은 총 7개소가 있으며, 사회적기업은 6개소가 있음

- 주로 농식품 생산·판매와 체험·교육을 통한 도농교류가 주된 사업임

[표 2-2-10] 홍성군 마을기업 및 사회적기업 현황

구분	업체명	지정년도	사업내용	비고
마을기업	지역센터마을활력소	2010, 2011	마을역량 강화 네트워크 사업	
	(주)다살림	2010, 2011	친환경쌀 활용 제품 생산·판매	
	내현권역추진위영농조합	2012, 2013	꽃밭외 빨간장 활성화, 북카페	
	(주)왕대골농촌체험마을기업	2012, 2013	전통민속 놀이, 음식체험장 조성	
	(주)홍성반딧불이농업회사법인	2012	친환경농산물판매, 꾸러미사업	예비사회적기업 농어촌공동체 마을기업
	죽도대나무마을영어조합법인	2013	해삼양식 소득창출	
	영농조합법인 봉암참새방앗간	2014	떡 가공시설 운영	
사회적기업	(주)지랑	2011	절임류 제조·판매 체험프로그램 운영	
	홍성유기농영농조합	2012	친환경 농축산물 생산 및 유통사업	
	(주)홍성주거복지센터	2014	집수리 및 인테리어	
	(주)한국도라지	2014	도라지, 도라지 가공제품 판매	
홍성환경농업영농조합	2012	체험, 교육, 숙박, 식당	예비	

자료: 홍성군 업무자료, 2014

(5) 잠재력

■ 도농교류, 농촌관광, 로컬푸드, 사회적 경제 등에 대한 군(郡)차원의 강한 의지

- 군(郡)과 관계기관의 추진의지가 강하고, 일부 마을(문당마을, 거북마을 등)의 주민의지 강함
- 농촌관광, 6차산업화, 로컬푸드, 마을기업 등 농촌과 도시의 상생, 생산자와 소비자의 상생, 기업가와 고용주의 상생을 정책적으로 추진

■ 다양한 시설과 축제, 농특산물을 통해 외지인들을 유인할 수 있는 방안을 지속적으로 모색

- 여러 문화유적, 지역축제, 승마체험장, 자연휴양림 등 외지인이 즐길 수 있는 다양한 관광자원 보유
- 광천 젓갈·김, 구항 한우, 남당 대하 등 지역 먹거리 풍부

■ 지역 전통식품과 특산물을 육성하여 농업의 고부가가치를 부여하기 위한 정책 추진

- 돼지카떼 마블로즈, 토굴젓갈, 토굴햄 등에 대한 사업 추진

■ 지역자원, 인적자원이 풍부하여 대안농업의 선도적 모델로서 높은 발전가능성

- 흥동 친환경 농업, 젓갈, 김, 대하등 농수산물의 부가가치를 높이고 농산업을 육성할 수 있는 지역자원 풍부
- 지역내 풀무학교 등의 대안학교와 귀농인들이 많아 로컬푸드, 마을기업, 친환경농업 등에 대한 인적자원이 풍부

2) 정책변화

(1) 중앙정부 관련 정책

■ 6차산업화로 농식품산업 경쟁력 강화 및 맞춤형 농가소득 안정

- 「농촌융복합산업 육성 및 지원에 관한 법률」 제정을 통한 6차산업화의 제도적 추진 기반 구축
- 2013~2017 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(농림축산식품부, 2013)에 의해 농식품산업 부가가치 연평균 3% 이상 신장, 농외소득 연평균 7.5% 증대 목표
 - 전·후방 연관 산업의 융복합화로 고부가가치 6차산업화 육성 및 농촌공동체회사 확대, 가공·유통·관광분야 일자리 제공

■ 일자리 창출을 통한 지역경쟁력 활력 제고

- 제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획(농림수산식품부 등, 2009)에 의해 경쟁력 있는 농어촌산업을 육성하고 다양한 일자리 창출
- 일자리 창출 중심으로 산업·기업 지원체계를 개편하고, 지역투자 촉진 및 산업단지를 창조경제 거점으로 육성, 농어촌 일자리 여건 개선

■ 생산자가 제값으로 팔고, 소비자는 싸게 사는 건강하고 지속가능한 유통생태계 조성

- 농산물 유통구조 개선 종합대책 (농림축산식품부 등, 2013)을 통해 직거래 등 대안유통 경로의 확산 및 유통경로간 경쟁촉진을 통한 유통구조의 효율성 제고
- 로컬푸드 직매장, 학교급식 등 지역먹거리 운동의 전국적인 확산 중이며, 현재 「지역농산물 생산·가공·유통 및 소비의 촉진을 위한 법률」이 국회 계류 중

(2) 충청남도 관련 정책

■ 경쟁력 있고 지속가능하며, 가치중심의 농산업 육성

- 2020 충청남도 농어업·농어촌 발전 종합계획(충청남도, 2009)를 통하여 가치중심의 고품질 농식품 산업, 농축산물 유통체계 개선 및 소비자 중심 품질관리, 농어촌 어머니 티 자원을 활용한 도농교류 활성화 추진

■ 농림어업인의 경제활동 다각화와 경쟁력 강화

- 제2차(2010~2014) 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획(충청남도, 2010)을 통해 지역향토산업의 융·복합화, 자산지소 및 도농교류 체험기반 조성, 일자리 창출 및 주말전통시장의 명소화 추진

■ 지역먹거리 운동, 마을기업을 통한 6차산업화, 도농교류의 전략적 추진

- 충청남도 농어업·농어촌 혁신 기본계획(충청남도, 2011)을 통하여 농어업인·소비자·도시민이 상생하는 지속가능한 충남 농어업·농어촌 실현 목표
 - 로컬푸드와 학교급식지원을 통한 지역순환식품체계 구축
 - 농어촌 마을기업 창업·육성 및 충남 향토자원 콘텐츠 개발
 - 귀농·귀촌 및 농어촌 응원 운동을 통한 도농교류 촉진
- 2013 3농혁신 추진계획(충청남도, 2013)에서 충남 3농혁신 추진체계 안에 지역순환식품체계 구축, 학교급식지원, 도농상생복합단지, 두레기업육성, 농어촌체험관광, 농어촌사랑운동 등을 전략적으로 추진

■ 「순환과 공생」의 원리에 기초한 농어업 활성화

- 충청남도 종합계획(2012~2020)(충청남도, 2012)에서 지역경제의 순환, 생산과 소비의 순환, 도시와 농촌의 공생에 입각하여 활력있는 농어촌, 경쟁력있는 농림축수산업 육성
 - 경제활동 다각화와 경쟁력 강화, 지역발전 역량강화, 지역 농식품체계 구축 등

(3) 홍성군 관련 정책

■ 고부가가치형 농림축수산업 육성

- 홍성군 기초생활권발전계획(2010~2014)(홍성군, 2010)을 통하여 우수 브랜드 농산물 공급체계 구축 및 농외소득 활성화 목표
 - 대표 전략품목 육성 및 고급화·차별화된 브랜드 농수산물의 공급체계 구축
 - 체험관광 등 농외소득 활성화를 통한 농가소득 안정화 도모
- 홍성군 농산어촌 지역개발분야 포괄보조사업 계획(2010~2014)(홍성군, 2010)에서 특화 산업육성 등 고부가가치 창출을 통한 선순환체계 선도 및 농촌경제 변화의 다각화 추구

■ 2·3차 산업과의 연계를 통한 농산업 발굴 및 육성

- 홍성군 농정발전대책(안)(홍성군, 2012)를 통하여 농어촌 주민의 소득 증대 및 농업의 지속성 확보
 - 쌀 등 지역전략 식품 가공산업 육성
 - 내포천애, 홍성한우 브랜드 활성화
 - 농어업과 연계된 서비스산업 육성

■ 로컬푸드를 통한 도농상생 구현

- 홍성군 산지유통종합계획 및 농산물산지유통센터 설립 타당성 검토 보고서(지역농업네트 워크, 2014)를 통하여 소량 다품목 기획생산을 통한 대안유통체계 모색
- 직매장, 꾸러미, 직거래 장터 등 소비자 참여형 직거래 활성화 추진

3) 계획과제

■ 도농교류, 농촌관광, 로컬푸드, 마을기업 등 관련정책에서 타 시·군의 사업과 유사하여 홍성군만의 독창성 발휘

- 농어촌 체험·휴양마을, 관광농원, 교육농장 등 타지역에서도 볼 수 있는 농촌관광 형태
- 전국적 인지도의 전통 특산품을 갖고 있는 것에 비해 브랜드 파워는 약함

- 로컬푸드 정책의 뚜렷한 방향성 및 색깔이 보이지 않아 독창성 결여
 - 마을기업과 사회적기업이 수적으로 많으나, 대개 비슷한 사업내용으로 특색이 없음
- **도농교류와 농촌관광에 중요한 지역자원을 바탕으로 가치창출을 위한 소프트파워 확대**
- 지역에 다양한 역사자원, 문화자원, 자연자원이 있으나, 이에 대한 인문학적 접근이나 스토리 개발 미진
 - 지역투자에서 인프라 구축 등 하드웨어 사업이 많이 이루어지고 있으나, 상대적인 소프트웨어 사업이 부족
- **특정품목에 편중되지 않는 다양한 농식품 개발**
- 관내 가공공장의 취급품목이 주로 조미김, 젓갈류에 편중되어 있어 그 외 지역 특산물에 대한 부가가치 부여 저조
 - 지역 특산물 발굴·개발을 위한 정책 추진이 미진하고, 가공 생산품의 시장경쟁력 부족
- **지역기반 네트워크 추진을 통한 다면적 6차산업화 활성화**
- 마블로즈, 토굴햄, 벨라몽, 광천 새우젓 등의 6차산업화를 추진하였으나, 지역 구성원간의 연계가 강조되기 보다는 실적에 치우쳐 지역경제 발전에 기여 부진
 - 6차산업화 추진을 위한 지역의 연계·협력이 부족하고 1·2·3차산업간의 융·복합화 추진 미진
- **이슈화된 정책 트렌드에 맞는 전방위적 컨트롤 시스템 체계 구축**
- 농촌관광, 농식품산업, 로컬푸드, 마을기업 등을 총괄하여 컨트롤할 수 있는 조직 및 역량 부족
 - 농촌관광 공동마케팅 및 로컬푸드 작부체계 등 공동으로 시장에 대응할 수 있는 체계 부족
- **실현가능하고 명확한 로컬푸드 사업 추진으로 흥성푸드 이미지 구축**
- 흥성만의 로컬푸드 추진을 위한 구체적인 계획이 없고, 로컬푸드 실천을 위한 하드웨어 및 소프트웨어 부족
 - 유기농업이 발달한 지역인 것에 비해 군(郡)차원의 로컬푸드 정책 추진은 미진
- **공동체회사(마을기업, 사회적기업)의 역량강화를 위한 실천적 정책 추진**
- 공동체 회사(마을기업, 사회적기업)에 대한 사업지원은 있으나 사업성패의 중심인 인적 자원에 대한 역량강화 정책 미진

2. 기본방향 및 목표

1) 기본방향

■ 상생에 기반을 둔 도농교류

- 농촌관광, 휴양·체험관광 등 도시와 농촌의 교류를 통한 상생경제 창출

■ 지역의 전통식품, 식문화를 활용한 6차산업화

- 토굴 새우젓, 김, 한우 등 지역 먹거리 자원을 활용한 농촌산업

■ 지역 내에서 생산과 소비가 이루어지는 순환형 먹거리체계

- 지역 농축수산물, 가공식품 등의 생산과 소비가 지역 내에서 이루어지는 연결고리

■ 사회 구성원이 협력하여 소득을 창출하는 사회적 자본

- 지역자원을 적극 활용하고 역량을 결집시키는 사회적기업

2) 목표 및 추진전략



(1) 목표

■ 지역발전과 조화되는 상생 농촌경제

- 지역발전과 더불어 주민상생이 이루어지는 상생경제 창출
- 농촌관광과 농식품산업 육성을 통한 교류와 지역발전, 로컬푸드 시스템 구축과 마을기업(사회적기업) 육성을 통한 상생경제 실현

(2) 추진전략**■ 지역자원으로 활성화되는 도농교류**

- 지역자원을 활용하고 도농교류를 활성화 하여 도시민이 찾고 싶은 농촌관광의 메카로 발전
- 체험마을과 주민역량, 귀농·귀촌 강화를 통한 농촌관광의 소프트파워 강화

■ 지역자원을 활용하는 농식품산업

- 지역 특산물을 명품화하여 고부가가치를 부여하고, 이를 위한 가공기술 지원체계 구축
- 지역 내 유기적 협력관계 지향을 위한 농상공연대 및 6차산업화지구 추진

■ 지역먹거리가 순환되는 흥성푸드

- 흥성만의 특색을 가진 로컬푸드 운영 및 생산체계 구축을 위한 사업전개
- 로컬푸드 체계성·조직성 강화를 위한 컨트롤센터 운영

■ 협력하여 소득을 창출하는 공동체

- 공동체회사(마을기업·사회적기업)의 정책지원을 통한 우수사업 발굴 및 육성
- 공동체 리더의 역량 강화 및 향토기반 아이템 개발

3. 세부사업계획**1) 지역자원으로 활성화되는 도농교류****■ 지역자원을 활용하는 농촌관광 강화**

- 농어촌 체험·휴양마을 지정 및 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1800.1백만 원

〈사업내용〉

- 마을의 부존자원을 활용한 체험 및 휴양 프로그램 제공으로 도농교류 확대 및 농가 소득 증대
- 농어촌 체험·휴양마을사업자로 지정받은 마을협약체(8개소)를 대상으로 체험프로그램 개발, 경관개발, 사무장 인건비, 마을역량강화 등 지원

- 농어촌 마을축제 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 75백만 원

〈사업내용〉

- 농어촌 마을의 부존자원을 활용한 축제를 개최하여 마을발전의 원동력 제고 및 소득증대
- 농촌마을 축제를 통한 마을 자생력과 경쟁력을 제고시키고, 타 지역과 차별화된 축제를 통해 특색있는 전통과 문화를 계승·발전
- 연간 5개소 마을에 마을단위로 3백만 원 지원(연간 15백만 원)

- 동물과 함께하는 힐링캠프 운영

〈사업개요〉

- 위 치 : 결성면 금곡리 원천마을 일대
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 1,000백만 원

〈사업내용〉

- 축산업의 이미지를 개선하고, 친근한 동물이미지 및 축산업의 이해도 제고
- 축사 환경정비 및 악취제거를 통한 동물복지와 지역향토식품(육류 또는 유제품) 개발, 레스토랑 운영 등의 순기능 극대화
- 「축산을 활용한 에너지자립마을」 구상과 연계하여 1일 30~40톤의 발전시설로 태양광 및 풍력 전력 생산
- 「농촌자원복합산업화지원사업」을 활용하여 추진

[사토무라 팜(さとむら牧場)]

- 일본 나카사키현에 위치한 6차산업화 목장
- 낙농을 기반으로 소젖짜기, 치즈만들기 등의 체험과 치즈, 우유, 아이스크림, 요쿠르트 등의 유제품을 소규모로 생산·판매
- 주로 어린이 또는 중·고 학생들을 대상으로 낙농과 축산에 대한 이미지 제고를 위한 프로모션 전개
- 지역 이벤트에 적극 협력한 지역 마케팅 강화
- SNS를 활용하여 적극적인 홍보 마케팅 강화



자료: <https://www.facebook.com/mutsuyumi.satomura>

- 스토리텔링 개발을 통한 숲길 품격화 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 천주교순례길, 내포역사인물길, 원효깨달음길, 백제부흥길
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 841백만 원

〈사업내용〉

- 노선별 구전되어 오는 지역이야기를 담은 스토리텔링 및 다양한 체험 개발
- 숲길 콘텐츠 개발, 숲길 조성, 숲 관련 교육프로그램 개발
- 4개시·군(홍성, 예산, 서산, 당진) 연계협력사업 「스토리텔링 개발을 통한 숲길 상품화」 사업과 통합하고, 산림청 「산림복지 실현을 위한 생태숲 조성」 사업과 연계 추진

[태안군 솔향기길]

- 2007년 유류사고 방제로 만들어졌다가 현재는 명품 생태탐방로 활용
- 이원면 만대항에서 안면도까지 총 66.9km구간에 6개 코스로 구성
- 국민의 건강과 여가생활에 관심 고조로 매년 1만명 이상 방문
- TV, 신문, 잡지 등을 통한 소개로 명품 숲길로서 각광
- 해안절벽과 소나무 숲길로 명품 트레킹 코스로 각광



자료: 최병민, 태안 솔향기길 트레킹 코스로 각광, 2014.10.23, 국제뉴스

- 홍성 4계절 푸드투어 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 250백만 원

〈사업내용〉

- 지역의 유명 먹거리와 체험시설이 결합된 홍성 푸드투어 사업 전개
- 유기농 특구로 지정된 홍동, 새우젓과 김이 유명한 광천, 한우가 유명한 구항, 새조개·갑오징어·대하 등의 천수만, 용봉산 산채음식 등의 먹거리 자원과 독특한 체험의 승마장, 김좌진·한용운 생가, 남당항·공리포구, 웅장한 돌산 용봉산을 잇는 홍성 푸드투어사업 전개
- 「기찬 홍성 버스투어」 사업과 통합하여 추진, 자연내음 코스 개발

- 창조지역사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 고암·대교·오관리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2015년 (2개년, 2013년부터 추진 중)
- 사 업 비 : 1,625백만 원 (총 사업비 2,000백만 원)

〈사업내용〉

- 천년 흥주(홍성군의 옛지명)의 역사와 문화가 어울러지는 도시 관광자원 확충
- 지역의 우수한 역사문화자원을 활용한 차별화된 관광상품개발 및 관광객 유치
- 고암근린공원정비, 홍성역~고암공원 스토리 월, 천년 역사길 보강, 여행자 안내센터 운영, 교육·문화·체험센터 운영, 천년 역사길 MD 제작 등

- 결성농요 계승·발전 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 결성면 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 520백만 원 (공연장 조성 400백만 원, 계승·발전 120백만 원)

〈사업내용〉

- 홍성군의 전통적인 결성농요를 보전하고 지역의 관광자원, 농업자원으로 활용하기 위한 방안 모색
- 결성농요 공연장을 거점으로 지속적인 공연과 한마당 축제 등 개최
- 지역 후계자 양성을 위한 프로그램 지원
- 「결성농요 공연장 조성」 사업을 통합하여 추진

[경남 고성 「고성농요」 중국 순회 공연]

- 중요무형문화재 제84-가호(1985년 지정)
- 2014년 9월 24~30일간 중국 강소성 회안시 초청으로 농민문화제 및 한·중 교류회 행사에 참석
- 중국 강소성 강음시 화서촌, 연변 화룡시 진달래촌에서 모내기, 보리타작, 등지춤, 양반춤, 방아타령 등 고성농요 전수
- 중국 지방도시와의 적극적인 문화교류를 통한 지역 민속음악의 세계화 주도



자료: 1. 김기병, 고성농요 민속음악 세계화 선도한다, 2014.09.22, 신아일보
 2. <http://allsteel.blog.me/220119800177>

[표 2-2-11] 「지역자원을 활용하는 농촌관광 강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	6,111.1	1,986.5	1,612.6	1,040	884	588	2,858.7	1,086.6	1,885.8	280
농어촌 체험·휴양 마을 지정 및 지원	1,800.1	330.5	362.6	365	369	373	1,128.7	156.6	434.8	80
농어촌 마을 축제 지원	75	15	15	15	15	15			75	
동물과 함께하는 힐링캠프 운영	1,000			500	400	100		800 (광특)		200
스토리텔링 개발을 통한 숲길 품격화 사업	841	311	410	80	20	20	430		411	
홍성 4계절 푸드투어 사업	250	50	50	50	50	50			250	
창조지역사업	1,625	880	745				1300		325	
결정농요 계승·발 전 사업	520	400	30	30	30	30		130	390	

■ 조직·역량 강화를 통한 도농교류 확대

• 도농순환센터 구축 및 운영

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 농업기술센터
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 525백만 원

〈사업내용〉

- 민·관 협치의 기능강화를 통한 도농순환관련 정책 및 단위사업의 통합관리 운영
- 농촌체험분야 직원 및 관련조직 전문인력이 참여하는 포괄 운영위원회 및 소통체계 구축
- 전담기구(도농순환센터), 네트워크(착한여행사업단)을 중심으로 지역에 가장 적합한 도농교류 프로그램을 개발하고, 이동식 로컬푸드 홍보, 소규모 행사 운영, 공동체험장, 적정기술 연계 팜핑 프로그램, 마을회관 갤러리, 함께 짓는 주말농장 등 추진

• 귀농하기 좋은 홍성

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 농업기술센터·귀농귀촌종합지원센터·관련단체·마을 등
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,880백만 원 (*도시민농어촌유지지원사업비 600백만 원 포함)

〈사업내용〉

- 홍성군의 귀농·귀촌의 관심을 유발하고 확산시키기 위하여 도시민을 대상으로 하는 홍성군만의 지원사업 추진
- 귀농·귀촌 종합지원센터 운영, 귀농인 현장실습, 새내기귀농인 멘토링 지원, 귀농·귀촌 교육·박람회 참석·집들이 지원·빈집수리 지원 등
- 귀농·귀촌 전담기구를 강화하여 지역역량 강화를 위한 인재 유치
- 「도시민 농어촌 유치 지원사업」을 통해 귀농·귀촌을 희망하는 도시민에게 관내 안정적인 정착을 유도·지원

• 농촌관광 공동마케팅 체계 구축

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 300백만 원

〈사업내용〉

- 농촌관광 정보전달체계를 일원화하고, 방문객 대응의 효율성 제고
- 민간중심의 조직을 지정·선정하여, 홍성 농촌관광에 대한 온·오프라인 마케팅 실시
- 농촌체험마을에서 힘들어 하는 사무, 결제, 기획 등에 대한 컨설팅 제공
- 지역 내 농촌체험마을 간의 협약체결 필수

[경기 양평 「물 맑은 양평농촌나드리」]

- 양평 체험마을과 도시민 간의 연결통로로서 양평군 도농교류의 핵심적 주체
- 지역의 24개 체험마을의 연합체로서 중간지원조직의 역할 수행
- 하나의 조직을 통한 공동마케팅으로 체험마을 간의 과다 경쟁요소 제거
- 체험마을에서 부족한 마케팅, 프로그램 개발, 홍보 등 대행
- 농촌체험전문가와와의 연계 및 지도자 양성
- 군에서 운영비를 일부 지원하고, 인건비 등은 수수료 등으로 충당



자료: 양평군 여물리체험마을 업무자료

- 농촌관광을 위한 인적자원 및 스토리텔링 강화

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 농업기술센터 내
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 270백만 원

〈사업내용〉

- 농촌마을 특성에 따라 마을 전문해설사, 유기농 전문해설사, 숲 전문해설사 등을 육성하여 농촌관광의 소프트파워 강화
- 농촌마을의 역사와 성격을 잘 보여 줄 수 있는 스토리텔링 사업 전개
- 홍성군 「농촌체험전문성 강화」을 통합하여 계속 추진

- 중국 요우커 농촌관광 유치사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 농업기술센터 내
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 90백만 원

〈사업내용〉

- 환황해권 시대에 대응하기 위하여 중국 관광객들이 홍성 농촌을 방문할 수 있도록 홍보 및 프로모션 강화
- 중국 산동성을 중심으로 홍성 및 농촌관광에 대한 미디어 홍보 강화
- 다양한 관광프로그램 개발을 통한 중국인 대상의 체험성 강화 및 선진농촌으로의 이미지 제고

[표 2-2-12] 「조직·역량 강화를 통한 도농교류 확대」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	3,065	691	496	626	626	626	912,5	168	1,981,5	3
도농순환센터 구축 및 운영	525	125	100	100	100	100	262,5		262,5	
귀농하기 좋은 홍성	1,880	376	376	376	376	376	625	165	1,090	
농촌관광 공동마케팅 체계 구축	300			100	100	100			300	
농촌관광을 위한 인적자원 및 스토리텔링 강화	270	190	20	20	20	20	25	3	239	3
중국 요우커 농촌관광 유치사업	90			30	30	30			90	

2) 지역자원을 활용하는 농식품산업

■ 지역특산물 명품화 추진

- 홍성 쌀 비즈니스산업 육성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,100백만 원

〈사업내용〉

- 쌀 관세화에 대한 사전적 대응으로 홍성 쌀 소비를 위한 가공식품 개발
- 쌀, 밥과 관련된 상품, 체험프로그램으로 개발로 6차산업화 추진
- 수전(水田)에 대한 다원적 가치를 공유하는 「홍성 쌀 비즈니스 그룹」 운영
- 홍성군 「쌀가공 및 서류브랜드 산업 육성」 사업과 통합하고, 농식품부 「식품·외 식종합자금사업(옹자)」 또는 「농촌자원복합산업화지원사업」 을 활용하여 추진

일본 시가현 히가시오미시 「친환경 쌀」 가공 [농사회사업인 만요노사토누키쓰카(万葉の郷 むかづか)]

- 여성과 고령자의 노동력을 활용하여 농산물 직판과 가공품 생산·판매 등의 지역자원 활용
- 다양한 이벤트에 적극적으로 참가하여 많은 소비자와 소통 중
- 교육 팜 및 직매장 운영 중
- 지역순환시스템(순환형 농업)을 확립하여 친환경 쌀을 생산하고 쿠키, 과자, 빵 등으로 가공
- 주요사업 내용
 - 연간 약 8억7천만원을 매출
 - 직원 32명(12명 여성) 고용 창출 효과



자료: 1. 일본농림수산성, 6차산업화 대응사례집, 2011
2. <http://manyonosato.jp/>

- 고부가가치 유기농 가공식품 육성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 홍동면 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 1,500백만 원

〈사업내용〉

- 유기농업의 메카인 홍성의 이미지를 살려 친환경 농산물을 이용한 가공식품 개발
- 원료에서부터의 차별성 극대화로 고부가가치 부여
- 「지역전략식품산업육성사업」을 활용하여 추진

[일본 기후현 「푸드비즈니스 진흥사업」]

- 기후현에서는 2011년부터 「푸드비즈니스 진흥사업」을 실시하여 지역내 식품가공산업 조사 및 먹거리페어 등을 개최
- 2012년부터 조사한 자료를 근거로 지역 식품가공산업 육성을 위한 「푸드비즈니스 스텝업 사업」 실시
- 주요사업 내용
 - 식품업계에서 활약할 수 있는 인재 육성
 - 전문가 초청 세미나, 워크숍, 박람회 개최
 - 새로운 판매채널 개척을 위한 박람회 개최
 - 중간가공사업자 D/B 구축
 - 사업자 상담창구 설치



자료: 1. 일본농림수산성, 6차산업화 대응사례집, 2011
 2. <http://manyonosato.jp/>

- 농산물 종합가공 기술지원 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 농업기술센터
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,150백만 원

〈사업내용〉

- 농업기술센터를 지역농산물 가공기술의 전진기지로 육성하여 1차 농산물을 고부가가치의 농식품으로 전환
- 농산물가공기술지원 기반 조성을 위한 가공기술개발, 농가이전·교육, 가공창업 아 아이템 구조화 및 이전 등 추진

[표 2-2-13] 「지역특산물 명품화 추진」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	3,750	600	1,500	700	600	350	800	1,680	420	850
홍성 쌀 비즈니스 산업 육성사업	1,100	100	500	300	200		50	800 (광특)	50	200
고부가가치 유기농 가공식품 육성사업	1,500		500	350	350	300	750	380	370	
농산물 종합가공 기술지원 사업	1,150	500	500	50	50	50		500 (광특)		650

■ 농상공연대와 6차산업화지구 추진

- 농공단지과 함께하는 농상공연대 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 농공단지 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 150백만 원

〈사업내용〉

- 지역의 농업인, 농공단지, 상인 등이 연계하는 농상공연대체계 구축
- 농업인이 원료를 제공하고, 농공단지에서 가공하며, 상인이 판매하는 시스템 구축
- 로컬푸드 컨트롤센터가 중심이 되어 전체적인 코디네이션 추진

- 용봉산 임산물 특구지구 개발

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 흥북면 용봉산 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 2,000백만 원

〈사업내용〉

- 용봉산 일대에서 생산되는 산채나물을 이용하여 생산기반을 확대하고 유통뿐만 아니라 수출도 가능한 특구로 조성
- 지역내 생산되는 임산물을 이용한 가공식품 및 건강식품을 개발하고, 산나물캐기 등 산촌체험과 연계하여 추진
- 홍성군 「임산물 생산기반 조성 지원사업」, 「임산물 유통구조 개선지원 사업」 및 「산림작물 생산단지 조성사업」, 산림청 「산림소득증대사업(고소득산림작물생산단지)」 및 「임산물수출사업」 과 연계 추진

- 광천 발효식품 6차산업화지구 추진

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 광천읍 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 8,000백만 원

〈사업내용〉

- 광천 젓갈은 전국적인 인지도를 갖고 있으나, 브랜드 파워가 약한 편이므로 50가지 이상의 젓갈류를 생산하는 특구로 지정하여 브랜드 파워 강화
- 원재료 조달, 발효, 유통 및 판매, 관광이 One Place에서 이루어질 수 있는 6차산업화지구 추진

[일본 히로시마현 세라정 사례]

- 정(町)단위에서 전체가 6차산업화 대응
- 지역의 61단체의 네트워크가 연계하여 이벤트 개최, 신상품개발, 직매장 운영, 도·농 교류를 통해 활성화
- 개별 관광농원, 직판농원이 연계하여 6차산업화의 관심력 강화(1999년 세라다카하라 6차산업화네트워크 설립)
- 연수회 개최, 인재양성, 농축산물 가공 양산 및 브랜드화 사업, 전통채소 재배 및 신상품 개발 등
- 히로시마 시내 중심부에 안테나숍으로 적극적인 홍보



자료: <http://www.sera-kankoukyoukai.or.jp/>

[표 2-2-14] 「농산공연대와 6차산업화지구 추진」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	10,150		2,000	3,050	2,550	2,550	5,820	2,230	1,380	720
농공단지과 함께하는 농산공연대 사업	150			50	50	50			150	
웅봉산 임산물 특구 지구 개발	2,000			1,000	500	500	820	230	230	720
광천 발효식품 6차 산업화지구 추진	8,000		2,000	2,000	2,000	2,000	5,000	2,000	1,000	

3) 지역먹거리가 순환되는 홍성푸드

■ 홍성푸드 생산·운영체계 강화

- 홍성군 로컬푸드 컨트롤센터 운영
〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
 - 사 업 비 : 400백만 원〈사업내용〉
 - 홍성군의 로컬푸드 상황을 관찰하고 기록하며, 자문·교육할 수 있는 조직 운영
 - 로컬푸드 관련 조직의 협약을 통한 민간조직으로 출범 또는 위탁
 - 로컬푸드 컨트롤센터가 생산자조직과의 협의를 통해 연간 로컬푸드 소요물량과 품목을 예측하고, 예측치에 맞게 작부체계 및 공급물량 조절체계 구축
 - 지역에서 생산되지 않는 농산물에 대한 허용범위 및 반입조건 등 기준 및 규정 마련
 - 지역 로컬푸드 직매장을 위한 공동마케팅 전개

- 학교급식지원센터 운영
〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 구항면
 - 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
 - 사 업 비 : 400백만 원〈사업내용〉
 - 지역의 친환경 및 우수 농산물을 지역학교에 식재료로 공급함으로써 식재료의 공공성과 안전성을 확보하고, 농산물 가격안정과 농가소득 보장에 기여
 - 학교급식을 지역에 공급하기 위한 체계적인 관리조직으로 학교급식지원센터 1개소를 군(郡)직영으로 운영

- 공공급식지원센터 운영
〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 구항면
 - 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
 - 사 업 비 : 300백만 원〈사업내용〉
 - 기존의 학교급식지원센터의 기능을 확대하고 시설을 보강하여 학교급식센터와 공공급식센터를 병행하여 운영

- 학교급식 가동일수 190여일에 따른 경영상의 어려움을 타파하기 위하여 공공급식으로 확대하여 경영안정 도모
 - 지역에서 생산된 농산물을 지역의 기업, 공공기관에 공급함으로써 농가소득 증대와 지역 소비자의 애향심 고취
- 도시근교농업 육성사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 홍성읍 또는 홍북면 일원
 - 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
 - 사 업 비 : 10,200백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 도시민에게 신선한 채소를 공급하기 위한 안정적인 공급물량 확보
 - 시설하우스 재배농가를 대상으로 하우스 340동, 건추건조기 등 가공설비 및 장비 지원
 - 중소농 텃밭공동체 육성사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
 - 사 업 비 : 200백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 중소농이 생산하고 있는 텃밭 농산물을 로컬푸드로 적극 활용하기 위한 텃밭 규모 화사업 추진
 - 동일 품목을 재배하는 텃밭농의 조직화를 통하여 정보를 공유하고, 필요 시 생산품목을 조절하는 등의 시장 공동대응방안 모색
 - 「홍성푸드」를 생산하고 소비하며, 판매하고 홍보하는 공동체로서의 역할 부여

[일본 구마모토현 로컬푸드 사례]

- 2009년 구마모토 지산지소추진 현민조례 공포
- 농어업의 다면적 기능을 재인식하고 경제 순환과 지역 활성화를 위하여 추진
- 주요 가치
 - 지역 농수산물의 이해 및 향토 愛 육성
 - 지역 농수산물 유통촉진 및 소비 확대
 - 6차산업화와 연계한 경제순환 및 지역활성화
 - 농어업의 다면적기능 재인식
- 주요사업
 - 지산지소 협력점(판매점, 음식점) 운영
 - 직매장, 아침시장, 시민농원, 농산물 가공시설, 관광·체험농원 지원 등



자료: <http://cyber.pref.kumamoto.jp/Chisan/>

[표 2-2-15] 「홍성푸드 생산·운영체계 강화」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	11,500	2,120	2,270	2,370	2,370	2,370			6,400	5,100
홍성군 로컬푸드 컨트롤센터 운영	400		100	100	100	100			400	
학교급식지원센터 운영	400	80	80	80	80	80			400	
공공급식지원센터 운영	300			100	100	100			300	
도시근교농업 육성 사업	10,200	2,040	2,040	2,040	2,040	2,040			5,100	5,100
중소농 텃밭공동체 육성사업	200		50	50	50	50			200	

■ 소비자와 함께하는 흥성푸드 활성화

- 로컬푸드 (직매장) 활성화 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥성군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 90백만 원

〈사업내용〉

- 신선하고 안전한 지역 먹거리를 소비자에게 제공하고 중소농에게 판로 제공
- 현재 2개소인 로컬푸드 직매장을 3개소로 확대하고, 직매장 외 신규사업부분에 진출하여 다각화된 연계전략 구축

- 농·특산물 직거래 활성화 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,030백만 원

〈사업내용〉

- 농·특산물 직거래 지원으로 판로개척 및 농가소득 증대
- 유통경로 축소로 생산자와 소비자가 만족하는 판로 확보
- 농·특산물 직거래 참여농가를 대상으로 판촉시식행사, 홍보물 제작, 전시회 부스 임차료, 대도시 농특산물 직매장 임차 등 지원

- 향토 농식품 로컬카페 인증사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥성군 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 30백만 원

〈사업내용〉

- 로컬카페가 지역 향토 농식품(한과, 빵, 조청)을 일정량 이상 사용할 경우, 이를 군에서 인증해 주는 사업
- 로컬카페가 향토 농식품을 소비해 줌으로써 마을기업의 판로를 확보할 수 있고, 향토 농식품에 대한 지역 소비자의 긍정적 이미지 제고 가능
- 소비문화를 대변하는 카페를 이용함으로써 지역 농식품 소비문화 창출 효과 기대
- 특히, 한과와 커피를 조화시키는 방안 모색 가능

일본 후쿠오카현 직매장 사례
[산텐스이사노 시토 아사쿠라(三連水車の里あさくら)]

- 市(아사쿠라시), 농협, 상공회, 시민단체가 출자하여 구성한 3섹터형 직매장
- 지역산 농산물을 판매하는 대형직매장으로 대규모단지 내 농가레스토랑, 食공방, 잔디밭, 모뉴먼트 물레방아 등이 있는 다목적 시설
- 원칙적으로 지역내 농산물을 우선적으로 판매하는 직매장이나 지역에서 생산되지 않는 품목은 인근지역에서 조달(비율은 20% 이내로 제한)
- 자체 농장에서 딸기체험 가능
- 대형 주차장, 장애인 화장실, 육아시설 완비



자료: http://yokatokojoho.jp/tok/od1_015.php

[표 2-2-16] 「소비자와 함께하는 홍성푸드 활성화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	1,150	26	326	666	66	66			1,150	
로컬푸드(직매장) 활성화 사업	90			30	30	30			90	
농·특산물 직거래 활성화 지원사업	1,030	26	326	626	26	26			1,030	
향토 농식품 로컬 카페 인증사업	30			10	10	10			30	

4) 협력하여 소득을 창출하는 공동체

■ 지역 공동체회사 정책지원 강화

- 공동체회사 우수사업 지원

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 250백만 원

〈사업내용〉

- 농촌지역에서 자생적으로 발생하고 있는 농촌공동체 회사가 농가소득 증대와 지역 발전에 기여할 수 있도록 농촌공동체회사에 우수사업 지원
- 공익성, 공동체성 등의 요건을 갖춘 농어촌 공동체회사에 필요한 기획, 개발, 마케팅, 홍보 등 지원

• 사회적기업·마을기업 육성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 2,064백만 원

〈사업내용〉

- 사회적경제 발전을 위하여 지역내 사회적기업 및 마을기업 등 사회경제조직의 역량 강화 및 자생력 확보
- 건전한 사회적자본 형성을 위하여 인건비, 사업개발비 등 지원
- 매년 신규 사회적경제조직 2개소 발굴·육성

• 전통시장 마을기업 육성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성상설시장, 광천상설시장
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사업비 : 40백만 원

〈사업내용〉

- 전통시장 상인들의 경쟁력 강화와 상생을 위하여 전통시장 마을기업 추진
- 업종 또는 기능에 따라 마을기업 운영으로 시장상인에게 보탬이 되는 마을기업 육성(예, 배달 마을기업 등)

[표 2-2-17] 「지역 공동체회사 정책지원 강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	2,354	434	480	480	480	480	1,157	753.6	380.9	62.5
공동체회사 우수사업 지원	250	50	50	50	50	50	125	31.2	31.3	62.5
사회적기업·마을기업 육성사업	2,064	384	420	420	420	420	1,032	722.4	309.6	
전통시장 마을기업 육성사업	40		10	10	10	10			40	

■ 공동체 리더양성 및 역량강화

- 공동체회사(마을기업·사회적기업) 리더양성 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 120백만 원

〈사업내용〉

- 지역의 역량을 결집시키고 이끌 수 있는 기업 리더 교육·육성
- 기획력, 마케팅 능력, 인사·회계 능력 등을 보유한 리더 양성
- 군(郡)차원의 기업가 육성 스터디, 명사초청 행사 등 개최
- 홍성군 「사회적경제조직 역량강화사업」 과 연계 추진

- 향토자원기반 아이템 발굴·개발 위원회 운영

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 120백만 원

〈사업내용〉

- 지역의 독특한 성격을 반영한 향토자원을 활용하여 사업아이템을 발굴·개발할 수 있도록 산·학·연·관의 협력적 운영체제 운영
- 개발·발굴된 아이템은 마을기업·사회적기업에 이전하고, 기업가 양성교육에서 활용할 수 있도록 교육 실시
- 홍성군 「사회적경제 활성화 지원사업과」 과 연계 추진

[표 2-2-18] 「공동체 리더양성 및 역량강화」 의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	민자
합계	240		60	60	60	60			240	
공동체회사(마을기업·사회적기업) 리더 양성사업	120		30	30	30	30			120	
향토자원기반 아이템 발굴·개발 위원회 운영	120		30	30	30	30			120	

[표 2-2-19] 상생하는 농촌경제 부문 추진시책 및 세부사업

추진 전략	추진시책	세부사업	분류	사업기간
지역자원으로 활성화되는 도농교류	지역자원을 활용하는 농촌관광 강화	농어촌 체험·휴양마을 지정 및 지원	계속	'14~'18
		농어촌 마을축제 지원	계속	'14~'18
		동물과 함께하는 힐링캠프 운영	신규	'16~'18
		스토리텔링 개발을 통한 숲길 품격화 사업	계속	'14~'18
		홍성 4계절 푸드투어 사업	계속	'14~'18
		창조지역사업	계속	'14~'15
		결성농요 계승·발전 사업	계속	'14~'18
	조직·역량 강화를 통한 도농교류 확대	도농순환센터 구축 및 운영	계속	'14~'18
		귀농하기 좋은 홍성	계속	'14~'18
		농촌관광 공동마케팅 체계 구축	신규	'16~'18
농촌관광을 위한 인적자원 및 스토리텔링 강화		계속	'14~'18	
지역자원을 활용하는 농식품산업	지역특산물 명품화 추진	홍성 쌀 비즈니스산업 육성사업	계속	'14~'18
		고부가가치 유기농 가공식품 육성사업	신규	'15~'18
		농산물 종합가공 기술지원 사업	계속	'14~'18
	농상공연대와 6차산업화지구 추진	농공단지과 함께하는 농상공연대 사업	신규	'16~'18
		용봉산 임산물 특구지구 개발 사업	신규	'16~'18
		광천 발효식품 6차산업화지구 추진	신규	'15~'18
지역먹거리가 순환되는 홍성푸드	홍성푸드 생산·운영체계 강화	홍성군 로컬푸드 컨트롤센터 운영	신규	'15~'18
		학교급식지원센터 운영	계속	'14~'18
		공공급식지원센터 운영	신규	'16~'18
		도시근교농업 육성사업	계속	'14~'18
	소비자와 함께하는 홍성푸드 활성화	중소농 텃밭공동체 육성사업	신규	'15~'18
		로컬푸드(직매장) 활성화 사업	신규	'16~'18
		농·특산물 직거래 활성화 지원사업	계속	'14~'18
		향토 농식품 로컬카페 인증사업	신규	'16~'18
협력하여 소득을 창출하는 공동체	지역 공동체회사 정책지원 강화	공동체회사 우수사업 지원	계속	'14~'18
		사회적기업·마을기업 육성사업	계속	'14~'18
		전통시장 마을기업 육성사업	신규	'15~'18
	공동체 리더양성 및 역량강화	공동체회사(마을기업·사회적기업) 리더 양성 사업	신규	'15~'18
		향토자원기반 아이템 발굴·개발 위원회 운영	신규	'15~'18

3장 행복한 농촌만들기

1. 현황분석 및 계획과제

1) 현황 및 문제점

■ 농촌지역의 지속적인 과소화·고령화의 진전

- 2013년 현재 홍성군의 인구는 89,704명으로 연평균 0.24%의 증가율로 거의 현재 수준을 유지하고 있으나, 읍면별로 보면 홍성군을 제외한 모든 읍면에서 인구가 감소하고 있으며, 특히 결성면, 홍동면 등의 지역에서 인구감소율이 높게 나타남
- 65세 이상 고령인구비율은 21.5%로 초고령사회에 진입하였으며, 역시 홍동면을 제외한 모든 읍면에서 30% 내외의 높은 고령인구비율을 보이고 있고, 이러한 현상은 더욱 가속화 되고 있는 실정임

[표 2-3-1] 홍성군 읍면별 인구 및 65세 이상 고령인구 변화

(단위 : 명, %)

구분	2009	2010	2011	2012	2013	연평균 증감율
홍성군 전체	88,865	89,603	89,739	89,990	89,704	0.24
고령인구비율	18.8	20.1	20.4	20.8	21.5	0.68
홍성읍	42,884	43,796	44,832	45,024	44,420	0.89
고령인구비율	10.5	10.6	10.9	11.2	12.0	0.38
광천읍	11,286	11,327	11,014	10,849	10,664	-1.40
고령인구비율	24.0	24.9	25.9	27.3	28.9	1.23
홍북면	4,595	4,599	4,526	4,962	6,573	10.15
고령인구비율	26.1	26.1	26.6	25.1	20.0	-1.53
금마면	4,018	3,988	3,907	3,900	3,762	-1.62
고령인구비율	30.9	31.2	32.2	32.3	33.8	0.73
홍동면	3,969	3,916	3,831	3,815	3,718	-1.62
고령인구비율	29.1	29.1	30.0	30.5	31.9	0.70
장곡면	3,592	3,612	3,531	3,479	3,359	-1.65
고령인구비율	37.1	36.7	37.5	38.5	40.2	0.78
은하면	2,981	2,990	2,930	2,893	2,685	-2.54
고령인구비율	34.2	34.7	35.2	35.5	38.5	1.08
결성면	2,689	2,617	2,596	2,557	2,456	-2.23
고령인구비율	33.4	34.2	35.2	36.5	38.6	1.30
서부면	3,977	3,881	3,793	3,731	3,688	-1.87
고령인구비율	29.5	30.3	31.2	32.2	32.9	0.85
갈산면	4,352	4,306	4,259	4,209	4,057	-1.73
고령인구비율	30.8	31.4	31.9	32.7	34.4	0.90
구항면	4,522	4,571	4,520	4,571	4,322	-1.09
고령인구비율	25.6	25.1	25.6	25.7	27.6	0.50

자료: 홍성군 통계연보, 각 연도

■ 농어촌서비스기준 현황

- 농림축산식품부에서 실시한 전국 농어촌서비스기준 이행지수 평가에서 전국 139개 시·군 중 홍성군은 종합 56순위를 기록해 중상위의 비교적 양호한 순위를 달성
- 홍성군은 응급, 교육 등의 부문에서 높은 평가 순위를 기록하였으나, 교통, 문화 등의 부문에서 낮은 평가 순위를 기록하고, 주거부문의 상하수도 보급률이 낮게 나타남

[표 2-3-2] 홍성군 농어촌서비스기준 이행지수 평가 순위

(단위: 순위)

시군	종합	주거	교통	교육	보건의료	복지	응급	문화	정보통신
홍성군	56	49	90	41	55	74	25	82	63

자료: 충남발전연구원 전략과제, 충남 농어촌서비스기준 실태분석 및 이행촉진 방안, 2012

주: 전국 139개 시·군 기준, 보건의료 부문의 경우 116개 시군이 공동 18위임

[표 2-3-3] 홍성군 농어촌서비스기준 이행

(단위: %)

구분	농어촌서비스기준 항목(세부기준)	달성목표	전체 농어촌	충남도	홍성
주거	최저주거기준 이상 가구 비율 90% 이상	90	76.0	83.9	83.3
	읍부 도시가스 보급률 50%이상	50	36.2	33.9	34.2
	신재생에너지 보급률		0.8	0.6	0.3
	마을공동시설 운영비 지원 행정리 비율	100	81.2	95.0	100.0
	공동시설 상설프로그램 지원 행정리 비율	100	26.5	36.1	100.0
	면부 상수도보급률 75% 이상	75	55.7	40.0	25.8
	하수도보급률 71% 이상	71	82.6	56.6	57.3
교통	도보 15분 내 정류장에서 버스3회 이상 운행 마을 비율	100	86.6	92.5	88.3
	도서지역 1일 1회 여객선 운항	100	97.4		
교육	농어촌 생활도로 정비 시 인도 구분	100	19.0	34.0	32.0
	적정규모 학교 육성	100	6.7	5.7	6.3
	우수고교 1개 이상 육성	100	85.7	81.3	
	폐교 시 주민의견 수렴	100	97.8	100.0	100.0
	방과후학교 프로그램 참여율 70% 이상	70	72.4	83.7	91.9
	교육발전위원회 설치	100	60.7	62.5	100.0
보건의료	읍면별 평생교육시설 1개 이상	100	18.9	19.9	9.1
	모든 주요과목 1차 진료 가능	100	98.8	100.0	
	마을별 월 1회 이상 순회방문	100	0.2	0.4	
복지	읍면별 의약품 구입 가능	100	99.6	99.4	100.0
	취약계층 노인 주 1회 이상 재가노인복지서비스 제공	100	27.3	29.1	26.7
	청소년수련관·문화의집·수련원 1개 이상	100	92.5	87.5	
	읍면별 지역아동센터 또는 초등 돌봄교실 운영	100	97.9	99.4	100.0
	읍면별(소규모)보육시설운영	100	69.9	77.8	72.7
	다문화가족지원센터 운영	100	90.7	93.8	
응급	다문화가족지원센터 방문서비스 제공	100	100.0	100.0	
	30분 내 응급현장 도착	100	99.8	99.9	100.0
	5분 내 화재현장 도착 비율 55% 이상	55	51.4	73.9	76.2
	행정리 방범용 CCTV 설치	100	11.0	9.7	14.5
	향포구 방범용 CCTV 설치	100	5.2	11.7	16.7
10분 이내 사건 현장 도착	100	100.0	100.0	100.0	

[표 2-3-3] 홍성군 농어촌서비스기준 이행(계속)

(단위: %)

구분	농어촌서비스기준 항목(세부기준)	달성 목표	전체 농어촌	충남도	홍성
문화	읍·면도서열람/대출가능	100	42.8	41.5	36.4
	문화원문예회관운영	100	99.4	100.0	
	월 1회 이상 문화프로그램 관람	100	46.1	62.5	
	분기 1회 이상 전문공연 관람	100	70.0	100.0	
	읍·면별 연2회 이상 찾아가는 문화프로그램	100	14.0	9.9	9.1
정보통신	초고속망 구축률 100%	100	67.9	70.2	59.6
	광대역통합망구축률80%이상	80	61.6	63.4	50.7

자료: 충남발전연구원, 충남 농어촌서비스기준 실태분석 및 이행촉진 방안, 2012

■ 살기 좋은 희망마을 만들기의 추진

- 홍성군은 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 일환으로 일반마을을 대상으로 마을학교를 운영하고 마을발전계획서를 수립하는 마을만들기를 추진 중에 있음
- 2012년 21개 마을, 2013년 15개 마을, 2014년 10개 마을을 대상으로 마을만들기 추진

[표 2-3-4] 홍성군 살기 좋은 희망마을 만들기 추진 대상마을 현황

구분	2012년	2013년	2014년
계	21개 마을	15개 마을	10개 마을
홍성읍	내법리 내기마을 내법리 법수마을	대교동 광경동마을	월산2리 마을
광천읍	담산리 상담마을 옹암리 상하옹마을	담산리 중담마을	
홍북면		신정리 하유정마을	
금마면	월암리 봉암마을	용흥리 고정마을	
홍동면	신기2리 신촌마을 신기3리 반교마을 금당리 성당마을 금당2리 상하금마을 팔괘리 송정마을 수란리 수란마을	효학리 학계마을 수란리 산양마을	
장곡면	오성리 오성마을	월계2리 마을 행정1리 마을 행정2리 마을 산성리 마을 대현리 마을	천태1리 마을
은하면			상하국마을 대천마을 목현마을
결성면	무량리 원무량마을 금곡리 원천마을 읍내리 좌우촌마을	성남리 신리마을 성남리 내남마을 읍내리 교촌마을	박철마을
서부면	판교리 수룡동마을 신리 신리마을 양곡리 양곡마을	어사리 어사마을	중촌마을 소리마을
갈산면	부기리 진죽마을 신안리 구성마을		신곡마을
구항면	황곡리 황곡마을		지석마을

자료: 홍성군 업무자료, 각 연도

- 마을만들기 참여주민의 만족도 분석 결과 마을발전계획과 마을학교 운영에 대해 대체적으로 만족도가 높은 것으로 나타남

[표 2-3-5] 충남·홍성군 마을만들기 참여주민 만족도 분석 결과 비교

구분	마을발전계획 만족도	순위	마을학교 운영 만족도	순위
충남전체	3.42		3.39	
홍성군	3.55	5	3.61	3

자료: 충남발전연구원, 2012년도 마을만들기 참여주민 의식 변화 및 성과 분석, 2013

주: 만족도는 5점 만점으로 만족도 평가결과 평균치임, 순위는 15개 시·군 중 순위임

- 마을만들기 주민 역량강화 교육회수와 교육인원은 2012년 82회, 2,089명, 2013년 114회, 3,489명이며, 마을학교운영(선진지견학 등), 마을별 마을발전계획 수립, 마을만들기 이해 확산 및 관련주체 네트워킹, 마을만들기 충남대회 참석 등 다양한 역량강화 교육이 이루어짐

[표 2-3-6] 홍성군 마을만들기 역량강화교육 현황

(단위: 회, 명)

구분	2013년			2012년		
	횟수	교육인원	비고	횟수	교육인원	비고
계	114	3,647		82	2,089	
마을학교(리더역량강화교육) -사업설명회, 선진지견학 포함	4	246	49명 수료	5	316	55명 수료
마을별 역량강화교육 (마을발전계획수립과정) -현장포럼, 선진지견학 포함	100	2,043	마을별 평균 6.7회 추진	76	1,539	마을별 평균 3.6회
마을만들기 특강 (지역주민 및 관련주체 교육) -마을만들기 이해 확산 및 관련주체 네트워킹	8	456				미추진
홍성군 마을발전계획 발표대회	1	220	2013.10.28 최우수 산양	1	234	2013.11.29 최우수 수란 우 수 봉암
제1회 마을만들기 충남대회	1	682	2013.11.1~2 마을협력상 산양			

자료: 홍성군 업무자료, 각 연도

- 마을만들기 연구포럼 및 자문회의는 2012년 15회에 60여명의 전문가가 참여하였고, 2013년에는 총 29회에 50여명의 전문가가 참여하여 운영됨

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-3-7] 홍성군 마을만들기 연구포럼 및 자문회의 운영 현황

(단위: 회, 명)

구분	2013년				2012년				
	횟수	참여위원 연인원	외부전문 가연인원	비고	횟수	참여위원 연인원	외부전문 가연인원	비고	
계	29	20	34		15	54	7		
자 문 회 의	연구포럼위원회	2	14	3	1차 6.27 2차 12.13	2	16		1차 5.29 2차 10.25
	농정발전기획단	3				1	4		7.27
	기타(홍성통)	10				1	1	1	9.26
포 럼	연구포럼	1	5	3	10.28	2	17		1차 8. 9 2차 11.29
	현장포럼	13	1	28	11.18~12.12	9	16	6	9.24~10.11

자료: 홍성군 업무자료, 각 연도

■ 일반농산어촌개발사업 추진 현황

- 일반농산어촌개발사업은 2014년 현재 농촌중심지 활성화 1건, 창조적 마을만들기 9건 등 총 10건의 사업이 진행중이며 2015년 신규사업으로 농촌중심지 활성화 1건, 창조적 마을만들기 4건 등 총 5건의 사업이 새롭게 진행될 예정임
- 특히, 권역사업 중 한솔기권역은 커뮤니티센터 조성 및 무선방송장비 도입, 마을회관리 모델링 등, 천수만권역은 방문자센터 및 갯벌체험관, 해상낚시공원 등의 조성을 테마로 사업이 진행 중에 있음

[표 2-3-8] 홍성군 일반농산어촌개발사업 추진 현황(2014년)

(단위: 백만 원)

사업분류	사업명	사업위치	사업량	사업기간	총사업비
농촌 중심지 활성화	갈산면소재지 종합정비	갈산면 상촌리	기본계획, 경관계획, 역량강화 등	2014~2017 (4년)	6,400
	결성면 농촌중심지 활성화 사업	결성면 읍내리	기본계획 및 경관계획 수립 등	2015~2019 (5년)	4,177
창조적 마을만들기 (권역단위)	한솔기권역 농촌마을 종합개발	홍북면 노은리, 대인리	농산물가공시설, 마을회관리모델링 등	2010~2015 (6년)	5,416
	천수만권역단위 종합정비	서부면 상황리, 궁리	수산물판매장, 방문자센터 등	2011~2015 (5년)	10,430
	용봉산권역단위 종합정비	홍북면 상하리, 중계리	한마음센터, 마을회관 활성화 등	2012~2015 (4년)	4,220
	오누이권역단위 종합정비	장곡면, 도산2리, 신동리, 지정리	실시설계, 오누이다목적회관 등	2013~2017 (5년)	4,280
	신수회한권역단위 종합정비	홍동면 신기리, 수란리	기본계획, 경관계획, 역량강화 등	2014~2016 (3년)	2,794
	산양마을단위 종합개발	홍동면 수란리	기본계획 및 경관계획 수립 등	2015~2017 (3년)	1,000
	성곡지구 신규마을 조성사업	결성면 성곡리	기본계획 수립 등	2015~2016 (2년)	1,090

[표 2-3-8] 홍성군 일반농산어촌개발사업 추진 현황(2014년)(계속)

(단위: 백만 원)

사업분류	사업명	사업위치	사업량	사업기간	총사업비
창조적 마을만들기 (마을단위)	신리 공동문화 조성	서부면 어사리	게이트볼장, 마을회관 리모델링 등	2014~2015 (2년)	200
	내남 공동문화 조성	결성면 성남리	공동생활복지센터 등	2015~2017 (3년)	400
	송정 경관조성사업	홍동면 팔래리	기본계획 수립 등	2015~2016 (2년)	500
	대현리 경관조성사업	장곡면 대현리	기본계획 수립 등	2015~2017 (3년)	460
사군 창의	어사리 노을공원 조성	서부면 어사리	군 관리계획 변경, 사전재해검토 등	2014~2016 (3년)	2,918
	문화생생동동 수용동만들기	서부면 수용동	기본계획 수립 등	2014~2016 (3년)	2,000
사군 역량강화	홍성군 역량강화	홍성군	홍성통 운영 등	2014	50

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 기초생활 인프라 확충사업 추진 현황

- 기초생활 인프라 확충사업은 은하면, 서부면을 중심으로 농로포장 등 농촌생활환경정비 사업이 추진 중에 있으며, 이 외에 기계화 경작로 확포장, 구항 화산지구 발기반정비, 지표수 보강개발사업 등이 추진되고 있음
- 또한, 금마면 장성리, 홍성읍 구룡리신기리를 중심으로 하는 홍양지구 농촌테마공원조성 사업과 금마면 용흥리를 중심으로 하는 용흥지구 정주환경 개선사업이 추진중에 있음

[표 2-3-9] 홍성군 기초생활 인프라 확충사업 추진 현황(2014년)

(단위: 백만 원)

사업분류	사업명	사업위치	사업량	사업기간	총사업비
기초생활 인프라 확충사업	농촌생활환경정비	은하면, 서부면	농로포장 L=11.9km 배수로정비 L=11.1km	2014. 1 ~ 6	2,681
	기계화경작로 확·포장	경지정리지구내	L=8.6km	2014. 1 ~ 6	1,040
	구항 화산지구 발기반정비	구항면 내현리	대형관정 2공 (14.9ha, 49농가)	2014. 8 ~ 2015. 6	125
	지표수 보강개발	갈산면 와리	양수장옹벽 35m 취입수로 77m	2014. 1 ~ 6	140
	홍양지구 농촌테마공원조성	금마면 장성리 홍성읍 구룡리 홍성읍 신기리	A=29,594m ² 산책로, 진입도로, 주차장 등	2012 ~ 2016	7,030
	용흥지구 정주환경 개선사업	금마면 용흥리	진입도로 565m 상수도 746m 하수도 402m	2014. 9 ~ 11	196

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 수리시설물 유지보수 및 용배수로 정비사업 추진 현황

- 수리시설물 및 용배수로 사업으로 배수로정비, 편안한 물길조성, 경지정리 지구내 시설물 유지보수, 농로포장, 수리계 수리시설 유지보수, 저수지 개보수 등을 추진 중임

[표 2-3-10] 홍성군 수리시설물 및 용배수로 사업 추진 현황(2014년)

(단위: 백만 원)

사업분류	사업명	사업위치	사업량	사업기간	총사업비
수리시설물 및 용배수로 사업	배수로정비	경지정리지구내	갈산면 부거리 230m 홍동면 구정리 140m 용배수로정비 4.9km 장비임차 11개 읍면	2014. 1 ~ 12	478
	편안한 물길조성	경지정리지구내	L=13.2km, 64지구	2014. 1 ~ 12	1,483
	경지정리 지구내 시설물 유지보수	경지정리지구내	농로교량 재가설 1개소 수리시설유지보수 31개소, 저수지 및 배수로 정비	2014. 1 ~ 12	821
	농로포장	경지정리지구내	L=930m	2014. 1 ~ 12	103
	수리계 수리시설 유지보수	경지정리지구내	87개소	2014. 1 ~ 11	40
	저수지 개보수	서부면 상황리 장곡면 상송리 은하면 장척리	저수지그라우팅, 재해위험저수지 설계보상	2014. 1 ~ 11	650

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 경관 및 주거환경개선사업 추진 현황

- 홍성읍 오관리 일원을 중심으로 오관구역 주거환경개선사업이 추진 중에 있으며, 이 외에 슬레이트처리사업, 농어촌주택개량사업, 농어촌빈집정비사업 추진 중
- 또한, 홍성군 경관 기본계획과 보전관리 및 형성을 위한 실행계획으로 홍성군 경관계획이 현재 수립 중

[표 2-3-11] 홍성군 경관 및 주거환경개선사업 추진 현황(2014년)

(단위: 백만 원)

사업분류	사업명	사업위치	사업량	사업기간	총사업비
경관 및 주거환경 개선사업	오관구역 주거환경개선사업	홍성읍 오관리 477-1 일원	49,714㎡(도로개설, 주차장 조성 등)	2014	6,568
	슬레이트처리사업		50동	2014	144
	농어촌주택 개량사업		84동	2014	5,040
	농어촌빈집 정비사업		40동	2014	120
	홍성군 경관계획 수립		경관기본계획, 실행계획 수립	2015. 1 ~ 2016. 2	300

자료: 홍성군 업무자료, 2014

2) 정책변화

■ 충청남도 마을만들기 추진 및 내발적 지역발전에 대한 필요성 대두

- 충청남도는 민선5기부터 3농혁신을 도정의 제1의 과제로 추진중에 있으며 이의 일환으로 ‘살기 좋은 희망마을 만들기’ 를 추진중에 있음
- 충청남도 살기 좋은 희망 마을만들기는 ‘미래를 생각하고 준비하고 스스로 이루어 나가는 희망 농어촌 마을’ 을 비전으로 하여 주민주도의 내발적 발전을 도모하고 있으며, 일반마을-새싹마을-꽃마을-열매마을 등 마을의 역량에 맞는 맞춤형 마을만들기를 추진 하도록 하는 추진체계를 갖고 있음



자료: 조영재 외, 충청남도 희망 농어촌 마을만들기의 추진모형 및 실천전략, 2011, 충남발전연구원

[그림 2-3-1] 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 비전 및 마을유형 구분

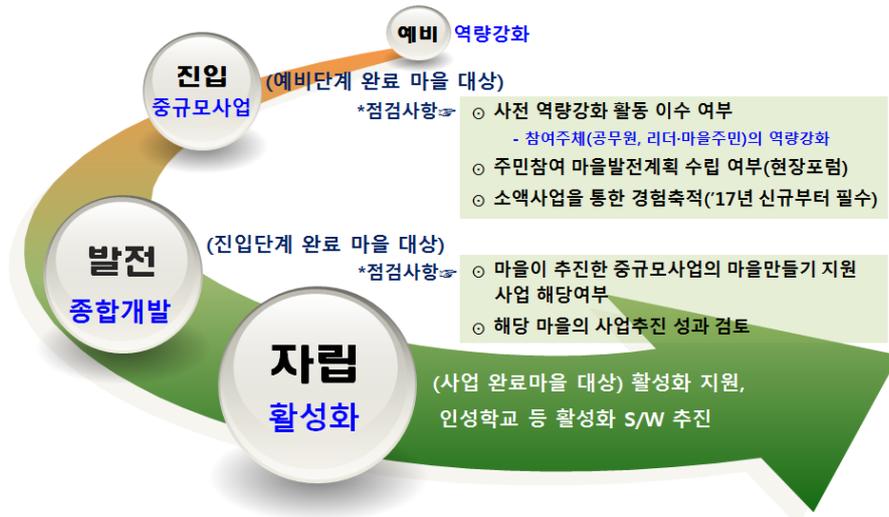
- 충청남도 이외의 지방정부 차원에서 강원도 ‘새농어촌건설운동’, 전라남도 ‘행복마을조성사업’, 전라북도 ‘향토산업마을만들기’ 그리고 진안군과 완주군의 마을만들기 등 다양한 내발적 지역발전을 위한 노력이 진행되고 있음



[그림 2-3-2] 진안군 마을만들기 추진 전략

■ 단계별·역량별 마을육성에 대한 공감대 확산

- 2000년대 이후 수많은 농어촌지역개발사업이 추진되었음에도 불구하고 성과를 극대화시키지 못한 이유로 주민역량에 맞지 않는 사업추진을 들고 있음
- 이러한 이유로 최근 농어촌지역개발사업(일반농산어촌개발사업)의 추진방식이 마을의 역량에 맞는 단계별 사업지원 방식으로 개편되고 있음



자료: 일반농산어촌개발사업 설명회 자료, 2014, 농림축산식품부

[그림 2-3-3] 일반농산어촌개발사업의 마을 역량 단계별 지원 체계

■ 농어촌 어메니티 및 전원주거문화 등에 대한 수요 증가

- 농어업·농어촌이 지닌 '식량생산기능' 뿐만 아니라 '국토보전의 기능', '자연환경보전의 기능', '전통문화계승의 기능', '건강·휴양·여가의 기능', '정신적·심미적 기능' 등 사회·경제·환경적인 다면적 기능과 농어촌 어메니티의 가치가 중시되고, 이를 체험하고 경험하기 위한 도농교류의 수요가 크게 증가되고 있음(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)
- 특히, 최근에는 농어업농어촌이 지닌 이러한 가치를 재평가하고 도시민 및 전 국민의 공감대 확산을 통해 농어업농어촌의 문제를 해결하는 중요한 열쇠가 될 것으로 전망되고 있음
- 또한, 향후 농어촌지역은 대도시 주변지역을 시작으로 농어촌의 도시화, 혼재(混在)·혼주(混住)화 등이 일어나는 러바니제이션(Rurbanization) 현상이 심화될 것이며, 이러한 러바니제이션 현상은 농촌지역의 정주체계의 변화를 가져올 것이며, 전원생활에 대한 수요 증가, 신주거문화 형성, 귀농·귀촌의 증가, 생태·로컬·여유·가치를 중시하는 대안문화 형성에 기인할 것임(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

■ 국가 중요농업유산 제도의 도입 (자료: 농식품부 보도자료, '13.1.21)

- 농림축산식품부는 수세기 동안 형성되어온 조상의 예지가 담긴 소중한 농어업 유산(遺産)을 유자보전활용하기 위해 국가농어업유산 지정제도를 2013년에 도입함
- 농어업유산이란 농어업인이 오랜 기간 동안 형성·진화되어 온 보전유자전승할 만한 가치가 있는 농어업 활동시스템 및 그 결과로 나타난 농어촌 경관 등의 모든 산물로 구들장 논, 다랑이 논, 돌담 밭, 염전, 둠벙, 독살, 저수지 등이 해당됨
- 농림축산식품부는 2013년 완도 청산도 구들장 논과 제주도 흑룡만리 돌담밭을 국가 중요농업유산 제1·2호로 지정하고, 다음해 2014년에 구례 산수유농업과 담양 대나무밭을 각각 제3·4호로 지정하였음
- 한편, 청산도 구들장 논과 제주도 돌담밭은 현재 FAO가 운영하고 있는 세계농업유산에도 2014년에 등재되기도 함



자료: 박윤호, 농업유산의 이해와 지역활성화, 2014, 충남발전연구원

[그림 2-3-4] 농어업유산의 개념



자료: 농림축산식품부 보도자료, 2013. 1. 21

[그림 2-3-5] 청산도 구들장 논(좌) 및 제주도 돌담밭(우) 전경

■ 시설노후화, 영농규모화 등에 대응한 지속가능한 생산기반 정비·관리가 요구됨

- 1970년대~1990년대에 식량 증산을 목적으로 이루어진 다양한 생산기반시설이 내구연한에 도달함으로 인해 리모델링 또는 정비가 요구되고 있으며, 또한 논 및 밭기반 정비뿐만 아니라 영농규모화의 추세에 맞춰 생산기반의 대구획화의 수요가 증가할 것임(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

■ 낙후된 농어촌 생활환경에 대한 지속적인 정비 수요 증가 전망

- 국가의 불균형발전과 농어촌지역의 고령화·과소화 현상이 가속됨으로 농어촌지역의 생활환경이 열악해지고 있으며, 이러한 문제를 극복하기 위한 생활환경 정비 수요가 지속적으로 증가할 것임(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

■ 과소·고령마을에 대한 관심 증대

- 농어촌지역은 도시화, 혼재(混在)·혼주(混住)화 등이 일어나는 러바니제이션(Rurbanization) 현상과 함께 과소·고령화 현상도 함께 심화될 것으로 전망되고 있음
- 일본의 경우 65세 이상 인구가 50% 이상으로 마을의 공동체 기능유지가 한계에 달한 마을을 ‘한계마을’이라 정의하고 다양한 한계마을정책을 추진하고 있음

[표 2-3-12] 한계화(限界化)에 따른 마을의 구분

마을 구분	기준	내용	세대구성
존속 마을	55세 미만 인구의 비율이 50% 이상	후계자가 확보되어 있고, 공동체의 기능을 차세대에 계승시키는 마을	젊은 부부세대 취학아동세대 후계자 확보세대
준한계 마을	55세 이상 인구의 비율이 50% 이상	현재는 공동체의 기능을 유지하고 있지만, 후계자 확보가 어렵고, 한계마을이 될 것으로 예상되는 마을	부부만의 세대 준노인부부세대
한계 마을	65세 이상 인구의 비율이 50% 이상	고령화가 진행되어 공동체의 기능유지가 한계에 달한 상태	노인부부세대 독거노인세대
소멸 마을	인구, 세대수 없음	완전히 무거주지가 되어, 마을이 소멸된 상태	

자료: 조영재 외, 과소화고령화에 대응한 ‘한계마을정책’ 도입을 위한 기초연구, 2013, 충남발전연구원

- 특히, 중산간 지역이나 산간 벽·오지 지역 등 소외된 마을을 중심으로는 과소화·고령화로 인한 공동화 현상이 더욱 심화될 것이며, 심지어 소멸하는 마을들이 다수 등장하게 될 것이고, 이를 위한 공간적·사회적 재편에 대한 필요성이 증가하게 될 것임(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

3) 계획과제

■ 지속가능한 내발적 발전 모형의 구축 및 추진 필요

- 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기 추진을 바탕으로 마을만들기를 지속적으로 추진하
되 홍성군 자체적인 경험과 성공모형을 발굴하고, 지역 특성과 실정에 맞는 마을만들기
등의 내발적 발전 모형을 구축할 필요가 있음
- 또한, 주민이 주도하고 주민 스스로 내발적 발전을 이끌 수 있는 주민의식 변화와 공감
대 형성, 인적역량 강화를 위한 기회와 여건을 제공하도록 해야 할 것임

■ 체계적인 농촌 지역개발사업 추진체계의 마련 필요

- 단순히 공공지원사업의 예산확보에 목적을 두지 않고 홍성군 전체의 지역과 마을단위에
서 체계적으로 정책과 사업이 추진될 수 있는 추진체계의 마련이 요구됨
- 즉, 마을과 지역의 역량과 여건에 따라 단계별맞춤형 정책이 추진될 수 있는 체계적인
농촌 지역개발사업 추진체계의 마련이 필요함
- 특히, 과소화고령화에 대비한 농촌 공간정책 마련이 요구됨

■ 농업·농촌의 가치 재발견을 통한 농촌 활성화 도모

- 홍성군 농업농촌의 가치 재발견을 위한 노력이 필요하고, 이러한 가치를 어떻게 농촌
활성화로 연결시킬 것인가에 대한 고민이 필요함
- 농업·농촌의 가치 재발견을 통하여 도시민 및 소비자의 공감대를 형성하고 이러한 가
치에 대한 수요창출과 신뢰회복을 바탕으로 농촌의 활성화를 도모할 필요가 있음
- 경관 및 어메니티에 있어서도 최근까지 농촌지역은 식량생산을 위한 공간으로만 인식되
어 상대적으로 농촌 경관 및 어메니티의 유지계승을 위한 노력이 미흡하였으며, 향후 이
러한 경관 및 어메니티 창출의 노력이 요구됨(충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)
- 특히, 최근 농림축산식품부에서 농촌지역에 잠재되어 있는 농업유산을 보전계승·활용하
기 위해 국가중요농업유산제도를 도입하고 농촌활성화를 도모하고자 하고 있어 향후 홍
성군의 농업유산을 발굴하고 활용하려는 노력이 필요할 것임

■ 지속가능한 생산기반 정비 및 관리 필요

- 노후화된 생산기반을 리모델링 또는 정비하고 미래의 지속가능한 농업의 실현을 위한
생산기반의 대구획화와 첨단기술농업 실현을 위한 생산기반 조성에 대한 필요가 있음

2. 기본방향 및 목표

1) 기본방향

■ 내발적 발전을 기본으로 하는 농촌지역개발 정책의 체계화

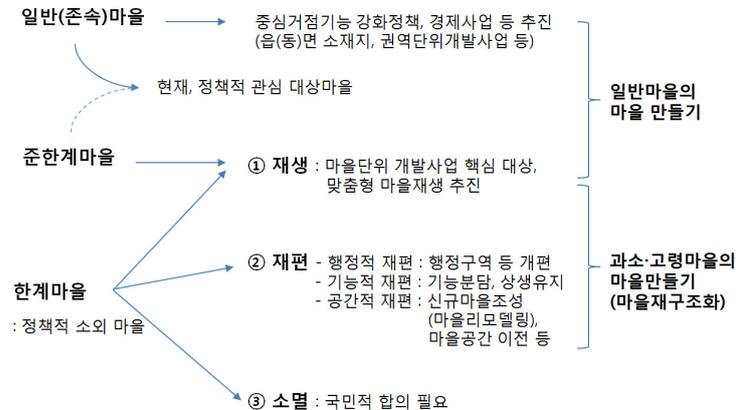
- 주민이 주도하고 지역발전을 견인할 수 있는 내발적 발전을 기본으로 하여 마을 또는 지역차원에서의 다양한 농촌지역개발 정책 및 사업을 체계화함
- 마을과 지역의 역량과 실정에 따라 4개 유형으로 구분하여 차별화된 맞춤형 정책과 마을만들기를 추진하도록 함

[표 2-3-13] 마을유형 구분 및 특징

단계	마을유형	특징	사업규모
1단계	예비마을	- 마을만들기 추진 경험이 전무 - 추진동기 및 역량이 미흡한 마을	마을발전계획 수립 역량강화(S/W) 등
2단계	기초마을	- 주민 동기부여 및 추진의지가 있는 마을 - 소규모 사업추진의 역량이 갖추어진 마을	소규모 사업 (마을단위)
3단계	성장마을	- 소규모 사업추진의 경험과 노하우 보유 마을 - 중·대규모 사업추진의 역량이 갖추어진 마을	중·대규모 사업 (권역·지구단위)
4단계	자립마을	- 중·대규모 사업추진의 경험과 노하우 보유 마을 - 자립적으로 활성화가 가능한 마을	지역활성화(S/W) 사업(컨설팅 등)

■ 과소·고령마을에 대한 차별화된 정책도입 및 추진

- 일반마을의 마을만들기와 과소·고령마을의 마을만들기를 차별화되게 추진하되, 일반마을은 마을의 역량에 맞는 마을만들기를 추진하고 과소·고령마을의 마을만들기는 마을의 실정에 맞는 다양한 재편 및 재구조화 사업을 고려하도록 함



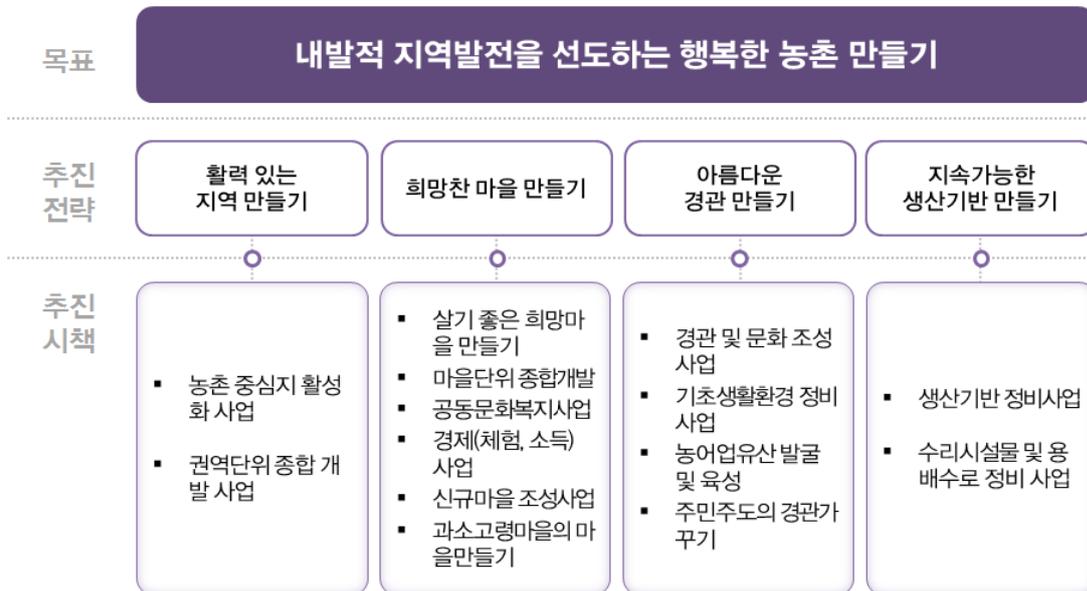
자료: 충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획

[그림 2-3-6] 과소·고령마을의 마을만들기 개요

■ 지속가능한 생산기반 정비 추진 및 새로운 가치창출 도모

- 영농규모화, 첨단기술농업 등 미래농업의 기반조성을 위한 지속가능한 생산기반 확충, 정비 및 관리 추진
- 홍성군 지역 및 마을에서 보유하고 있는 농촌 어메니티와 경관 등의 잠재자원을 지속적으로 발굴육성하여 지역 활성화의 새로운 가치창출 도모

2) 목표 및 추진전략



(1) 목표

■ 내발적 지역발전을 선도하는 행복한 농촌 만들기

- 홍성군 농촌 ‘주민의, 주민에 의한, 주민을 위한 농촌 만들기’ 를 추진
- 홍성군 지역의 내발적 발전 잠재력 극대화를 통하여 마을, 지역, 거점지역 등의 공동체 활성화와 정주환경, 경관 등의 어메니티 창출을 통해 구성원 모두가 행복한 농촌 만들기를 지속적으로 추진해 나가도록 함

(2) 추진전략

■ 중심기능 강화 및 지역의 잠재력 극대화를 통한 활력 있는 지역 만들기

- 약화되고 쇠퇴되어가는 읍면소재지의 거점기능을 강화시키고, 지역의 거점으로서 활력 있는 중심지 만들기를 추진해 나가도록 함

- 중심기능 강화가 시급하고 주변지역으로의 파급효과가 큰 읍면소재지 등을 중심으로 농촌 중심지 활성화사업 등을 추진
- 지역의 자연경관, 전통과 문화, 인적자원 등의 잠재자원을 발굴하고 활용하여 차별화되고 경쟁력 있는, 특색 있는 지역 만들기를 추진해 나가도록 함
- 중대규모 사업추진의 역량이 있는 마을과 지역을 중심으로 권역단위 종합개발사업, 사군 창의아이디어사업 등을 추진

■ 주민주도의 공동체 활성화를 도모하는 희망찬 마을 만들기

- 주민주도의 내발적 발전에 대한 공감대 형성과 실천 역량을 강화하고 과소고령화 되어가는 농촌 공동체의 활성화를 도모하는 희망찬 마을 만들기를 추진해 나가도록 함
- 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기를 통하여 동기부여 및 공감대 형성을 이끌어 내고 준비가 되어 있는 마을부터 공동문화복지사업, 경제(체험소득)사업, 마을단위 종합개발사업 등을 추진
- 도시민, 귀농귀촌인 유치를 위한 신규마을조성사업을 추진하고 과소고령마을에 대한 관심과 논의 확대를 통한 새로운 정책도입을 시도함

■ 정주환경 및 새로운 가치를 창출하는 아름다운 경관 만들기

- 낙후되어 가는 농촌지역의 정주환경을 개선하고 농업농촌이 갖고 있는 다양한 어메니티 자원을 발굴하고 활용하고 지역 활성화를 도모하는 아름다운 경관 만들기를 추진해 나가도록 함
- 기초생활환경정비사업과 환경 및 경관 조성사업 등을 통하여 살기 좋은 정주환경을 만들어 가고, 주민 주도의 경관가꾸기와 농어업유산 발굴 및 육성을 추진

■ 미래영농을 준비하는 지속가능한 생산기반 만들기

- 빠르게 변화하고 있는 농업분야의 패러다임 변화에 발맞추어 규모화, 영농 과학화 등의 미래영농의 기반을 조성하고 준비하는 지속가능한 생산기반 만들기를 추진해 나가도록 함
- 기계화경작로 확포장, 대구획경지정리, 발기반정비 등 생산기반정비사업과 배수개선, 방조제개보수, 농촌용수개발 및 관리, 수리시설개보수, 지표수보강 등 수리시설물 및 용배수로 정비사업을 추진

3. 세부사업계획

1) 활력 있는 지역 만들기

■ 농촌중심지 활성화 사업

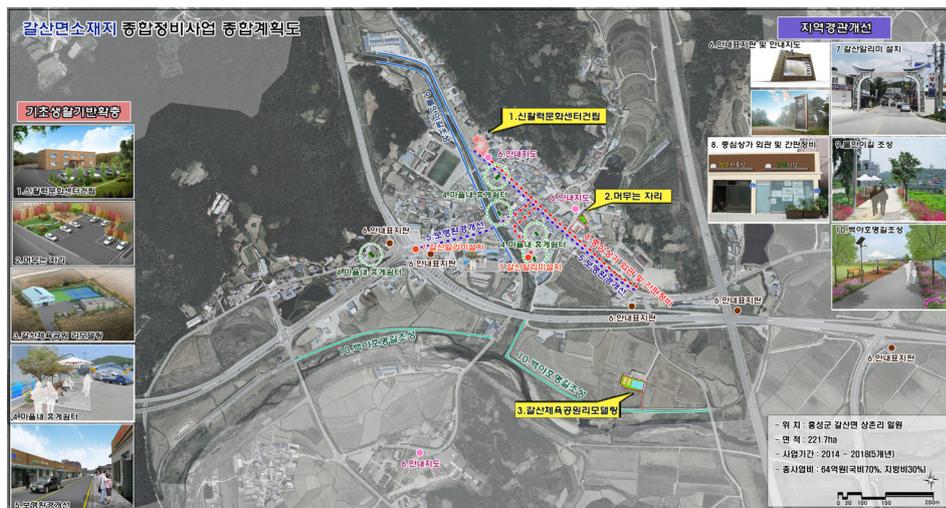
- 갈산면소재지 종합정비

〈사업개요〉

- 위 치 : 갈산면 상촌리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2017년 (4개년)
- 사 업 비 : 6,400백만 원

〈사업내용〉

- 갈산면소재지의 중심기능 강화를 목적으로 복지회관(신활력문화센터) 건립, 다목적공원(머무는자리) 조성, 갈산체육공원 리모델링, 휴게센터 조성 및 보행환경 개선, 안내판 및 안내지도 설치, 아치 설치 및 간판정비사업, 갈산천(물한이길)및 외룡천(백야호명길)산책로 조성 등을 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-7] 갈산면소재지 종합정비사업 종합계획도

- 결성면 농촌중심지 활성화

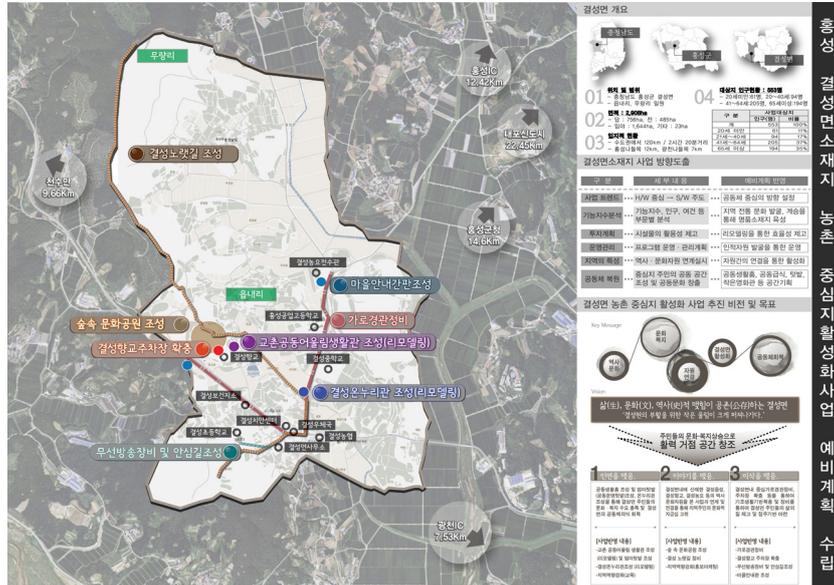
〈사업개요〉

- 위 치 : 결성면 읍내리, 무량리(좌우촌, 교촌, 역촌) 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (*실제 사업기간: 2015년~2019년)
- 사 업 비 : 4,177백만 원 (국비 2,924, 지방비 1,253)

〈사업내용〉

- 결성면의 중심기능 강화를 목적으로 결성 운누리관 조성(리모델링), 무선방송장비 및 안심길 조성, 교촌 공동어울림 생활관 조성(리모델링), 결성향교 주차장 확충, 가

로경관정비 및 마을안내판 조성, 결성 노랫길 조성, 숲 속 문화공원 조성, 기타 마을 홍보 및 경관계획 수립 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-8] 결성면소재지 종합정비사업 종합계획도

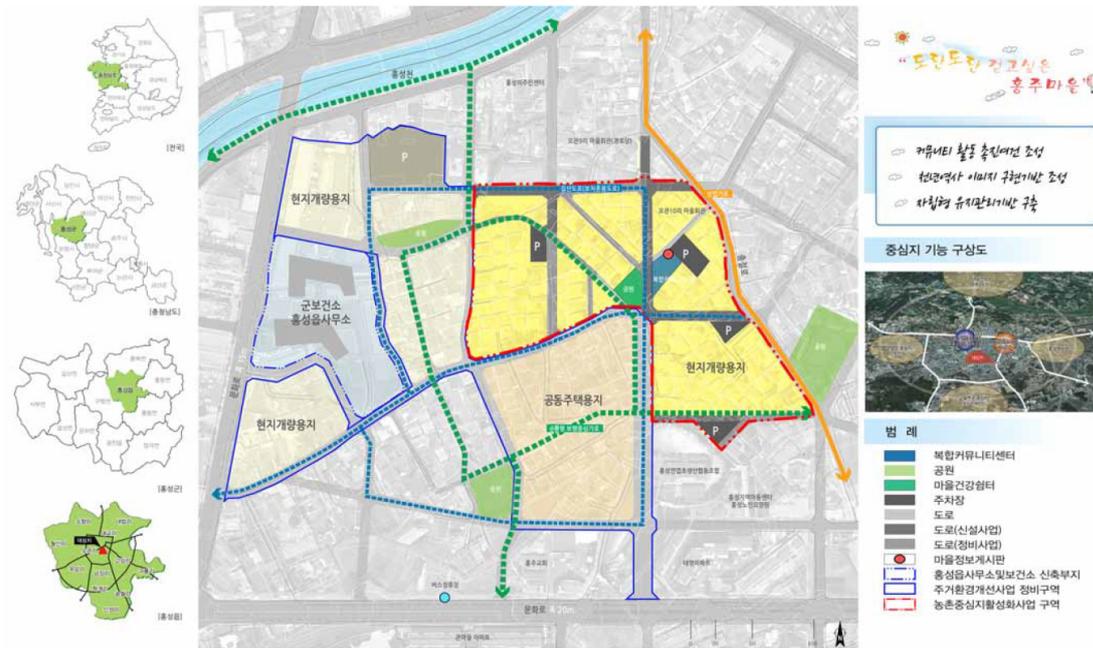
• 홍성읍 오관지구 농촌중심지 활성화

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성읍 오관리 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (※ 실제 사업기간: 2016년~2020년)
- 사업비 : 5,000백만 원 (※ 총 사업비: 6,000백만 원)

〈사업내용〉

- 오관리 일원은 정비기반시설이 극히 열악하고 노후불량 건축물이 과도하게 밀집되어 지역 활성화에 한계가 있고 주거기능의 역할을 담당하기 못하고 있어 개선이 요구됨
- 군청소재지의 농촌중심지 활성화를 통해 농촌발전의 거점으로 육성함을 목적으로 노후·불량주택 밀집지의 열악한 기초생활환경을 개선하고 기초생활인프라를 확충
- 순환형 커뮤니티가로 조성, 신체활동 촉진공간 조성, 전통역사 상업가로 조성, 자립형 주거환경유지기반 구축, 상인역량강화, 주민소통 활성화 등을 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-9] 홍성읍 오관지구 중심지활성화사업 종합계획도

[표 2-3-14] 「농촌중심지 활성화 사업」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획							재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	이후	국비	도비	군비	자부담
합계	16,577	659	1,483	4,608	4,990	3,837	1,000	11,604	743	4,230	
갈산면소재지 종합정비	6,400	659	643	2,608	2,490			4,480	285	1,635	
결성면 농촌중심지 활성화	4,177		540	1,000	1,500	1,137		2,924	188	1,065	
홍성읍 오관지구 농촌중심지 활성화	6,000		300	1,000	1,000	2,700	1,000	4,200	270	1,530	

■ 권역단위 종합개발사업

- 한솔기권역 농촌마을종합개발

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥북면 노은리, 대인리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2015년 (※실제 사업기간: 2010년~2015년)
- 사 업 비 : 1,711백만 원 (※ 총 사업비: 5,320백만 원)

〈사업내용〉

- 2단계 시행계획 승인 및 사업발주(2014년 11월)
- 커뮤니티센터 518㎡, 무선방송장비 197가구, 다목적광장 휴식공간, 주차공간 등, 무궁화길조성공사 3.0km, 용·배수로정비 1.3km, 버스승강장 1개소, 농산물저장시설 240㎡, 마을회관리모델링 4개소, 과수체험장 체험장, 휴게시설 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-10] 한솔기권역 농촌마을종합개발사업 위치도

- 천수만 권역단위 종합정비

〈사업개요〉

- 위 치 : 서부면 상황리, 궁리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2015년 (※실제 추진기간: 2011년~2015년)
- 사 업 비 : 5,868백만 원 (※ 총 사업비: 10,228백만 원)

〈사업내용〉

- 2단계 시행계획 승인 및 사업발주(2014년 11월)
- 방문자센터 412㎡, 갯벌체험관 349㎡, 해상낚시공원(65.5×77.2m) 방파제명소화 1,100㎡, 어장진입로 1,000m, 마을회관리모델링 1개소, 수산물판매장 713㎡, 상황 폐교 캠핑장 10,581㎡ 상징물 및 안내판 1식 조성 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-11] 천수만 권역단위 종합정비사업 위치도

- 용봉산 권역단위 종합정비

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥북면 상하리, 중계리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2015년 (※실제 사업기간: 2012년~2015년)
- 사 업 비 : 2,788백만 원 (※ 총 사업비: 4,220백만 원)

〈사업내용〉

- 한미음센터 조성 573㎡, 무선방송장비 197가구, 마을회관 기능 활성화(5개소), 목교 25m, 경관수목식재 10,000㎡, 안내판 2개소 등 추진

- 오누이 권역단위 종합정비

〈사업개요〉

- 위 치 : 장곡면 도산2리, 신동리, 지정리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2017년 (※실제 사업기간: 2013년~2017년)
- 사 업 비 : 3,696백만 원 (※ 총 사업비: 4,280백만 원)

〈사업내용〉

- 권역 세부설계 완료(14년 10월)
- 오누이 다목적 화관 479㎡, 신동리 다목적마을화관 165㎡, 마을회관 리모델링 1개소, 무선방송장설비 255가구, 오누이예절교육관 261㎡, 생태가로정비 200m, 전망대 및 대체에너지 시설 1개소, 침터조성 및 우물.연자방아 복원 4개소, 목교조성 30m, 조형물설치 9개소, 뽕나무특화 가로수 조성 및 주변경관정비 9개소 등 조성

• 신수환한 권역단위 종합정비

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥동면 신기리, 수란리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2016년 (3개년)
- 사 업 비 : 2,794백만 원

〈사업내용〉

- 마을회관 리모델링 및 쉼터 조성(372㎡), 이야기 쉼터 조성(신촌 570㎡ 반교60㎡), 신수환한 빼빼누리 조성(2,407㎡), 하천변 경관환경 개선(1,770m), 신수환한 꽃길 조성(420m), 경관쉼터 조성(반교100㎡, 수란 150㎡), 신비로운 굴다리 갤러리 조성(50m), 이야기 안내판 설치(17개소) 등 추진

〔표 2-3-15〕 「권역단위 종합개발사업」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획							자원별 투자계획			
	합계	이전	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	26,842 (298)	10,144 (153)	5,924 (145)	7,075	2,873	840		18,534	1,198	7,109	(298)
한솔기권역 농촌마을 종합개발	5,320 (96)	3,705	1,116 (96)	499				3,724	246	1,350	(96)
천수만 권역단위 종합정비	10,228 (202)	4,409 (153)	2,302 (49)	3,517				6,904	443	2,881	(202)
용봉산 권역단위 종합정비	4,220	1,446	1,273	1,515				2,954	190	1,075	
오누이 권역단위 종합정비	4,280	584	946	914	996	840		2,996	193	1,091	
신수환한 권역단위 종합정비	2,794		287	630	1,877			1,956	126	712	

2) 희망찬 마을 만들기

■ 살기 좋은 희망마을 만들기

- 마을학교 운영 및 마을 발전계획 수립(색깔 있는 마을만들기)

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 전역
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 310백만 원

〈사업내용〉

- 2014년 11개 마을, 이후 매년 5개 마을을 선정하여 마을만들기 추진
- 마을당 2명 이상의 주민, 홍성군 및 읍면 담당공무원을 대상으로 마을학교를 운영 하되, 기초과정, 전문·심화과정, 그리고 기 마을학교를 수료한 주민을 대상으로 심층교육을 운영
- 마을학교는 농림축산식품부 색깔있는 마을과 연계하여 추진

[표 2-3-16] 마을학교 운영방안

운영방안	과정별 교육프로그램의 주요내용
제 1 안	<ul style="list-style-type: none"> •기초과정(1박2일/1회) : 살기좋은 희망마을사업 이해하기 •전문·심화과정(3회 이상) : 마을발전계획 수립·실천역량 강화
제 2 안	<ul style="list-style-type: none"> •기초과정(4회) : 살기좋은 희망마을사업 이해하기 •전문·심화과정(6회) : 마을발전계획 수립·실천역량 강화
제 3 안	<ul style="list-style-type: none"> •기초과정(2박3일/1회) : 살기좋은 희망마을사업 이해하기 •전문과정(1박2일/1회) : 마을발전계획 수립역량 강화 •심화과정(1박2일/1회) : 마을발전계획 실천역량 강화

[표 2-3-17] 마을학교 필수과목 및 교육 참석 대상

필 수 과 목	교육시간	참석대상	강 사
희망마을 만들기의 추진배경과 주요내용	2	•마을리더 •읍·면장	•추진단, 연구포럼 •관계공무원 등
퍼실리테이션 기법을 활용한 우리 마을 테마정하기 방법	3	•마을리더 및 주민	•외부 전문가 •지역리더
성공한 마을만들기 사례발표	2	•마을리더 및 주민	•지역 리더
희망마을 만들기 계획수립 방법과 절차	3	•마을리더 •읍·면장	•추진단, 연구포럼 •외부 전문가 등
시장·군수와 대화시간	1	•마을리더	•시장·군수
주민자치(신규)	1	•마을리더	•도(자치행정과)

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 마을학교 운영을 바탕으로 마을주민 스스로 마을발전계획을 수립하도록 하되, 첫째 침체되어 있는 마을에 마을발전에 대한 동기를 부여하고 주민들 간에 공감대를 형성하여 마을활성화의 계기를 마련하도록 하고, 둘째 주민 스스로가 중장기적인 비전과 목표, 발전방향을 설정하여 마을발전에 대한 희망을 갖고 참여할 수 있는 기회 및 계기

• 소규모 선행사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 전역
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 610백만 원

〈사업내용〉

- 살기 좋은 희망마을 만들기 마을학교를 이수하였거나 농림축산식품부 색깔있는 마을(현장포럼) 등을 이수한 마을 중 우수한 마을을 선정하여 소규모 선행사업 추진
- 2014년 2개 마을, 이후 매년 5개 마을을 선정하여 마을당 3천만 원 범위 내에서 사업비를 지원하고, H/W사업 보다는 주민들이 우선적으로 합의한 S/W 프로그램 중심으로 사업 추진
- 선행사업 이후 농림축산식품부의 창조적 마을만들기와 연계하여 지속적으로 마을 육성

• 마을만들기 중간지원센터 설치

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사업비 : 650백만 원

〈사업내용〉

- 살기 좋은 희망마을 만들기를 포함하여 마을 및 지역단위의 다양한 농촌지역개발사업을 통합적으로 추진하고 행정과 현장을 연결하여 정책효율성을 높이기 위한 중간지원조직을 구성 및 운영
- 최초 민·관 협력형으로 운영후 차차 민간주도형으로 발전시키도록 함

[표 2-3-18] 「살기 좋은 희망마을 만들기」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구 분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,570	120	250	400	400	400	72	362	1,136	
마을학교 운영 및 마을 발전계획 수립	310	110	50	50	50	50	72	60	178	
소규모 선행사업	610	10	150	150	150	150		302	308	
마을만들기 중간지원센터 설치	650		50	200	200	200			650	

■ 마을단위 종합개발

- 산양마을 창조적 마을만들기

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥동면 수란리 산양마을
- 사업기간 : 2015년 ~ 2017년 (3개년)
- 사 업 비 : 1,000백만 원 (국비 700, 지방비 300)

〈사업내용〉

- 산양마을의 쾌적한 정주환경을 조성하고 지역정체성 확립과 주민 문화·복지 편의 시설 확충을 통한 주민간의 교류 활성화를 목적으로 창조적 마을만들기 추진
- 산양다목적광장 조성, 산양 생태체험장 조성, 생태탐방로 정비, 식물터널 및 포토존 설치, 컨설팅 및 교육 등 추진



자료: 흥성군 업무자료

[그림 2-3-12] 산양마을 창조적 마을만들기 기본구상

- 진죽마을 창조적 마을만들기

〈사업개요〉

- 위 치 : 갈산면 부기리 진죽마을 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2017년 (2개년)
- 사 업 비 : 1,000백만 원

〈사업내용〉

- 진죽마을의 '진죽한과' 를 테마로 진죽전통한과 마을만들기를 추진하고 이를 통해 마을공동체 활성화를 도모
- 공동체 거점 조성(한과체험과 한과전시관 조성, 한과 나눔쉼터 조성), 공동체 활성화 프로그램(마을한과역사 농기구전시관 조성, 마을경관개선, 한과캐릭터, 마스코트개발, 한과테마벽화그리기, 홈페이지 구축), 도농 교류를 위한 공동체 활동(애견마라톤 대회) 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-13] 진죽마을 창조적 마을만들기 사업계획도

[표 2-3-19] 「마을단위 종합개발」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구 분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	2,000		170	730	900	200	1,400	180	420	
산양마을 창조적 마을만들기	1,000		170	380	450		700	90	210	
진죽마을 창조적 마을만들기	1,000			350	450	200	700	90	210	

■ 공동문화·복지사업

- 신리마을 공동문화·복지 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 서부면 신리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2015년 (2개년)
- 사 업 비 : 200백만 원 (국비 140, 지방비 60)

〈사업내용〉

- 신리마을의 전통문화(재래농법, 풍물패)를 복원 및 계승하고 각종 문화행사 및 역량강화를 통해 주민의 여가 생활 및 복지를 증진하는 목적으로 공동문화조성 사업 추진
- 게이트볼장 설치, 마을회관 리모델링, 풍물패 악기구입, 재래농기구 구입, 벽화제작, 문화강좌 및 지역역량강화 교육, 마을문화축제(우리마을 콩쿨대회, 두레행사), 추진단 및 자문단 운영 등 추진



〈신리마을 콩클대회 장면〉



〈신리마을 왕소나무 기원제〉

자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-14] 신리마을 커뮤니티 활동 모습

- 내남마을 공동문화·복지 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 결성면 성남리 내남마을 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2017년 (3개년)
- 사 업 비 : 400백만 원 (국비 280, 지방비 120)

〈사업내용〉

- 노인복지문제를 해결하고 생활공동체 복원을 통해 마을활력을 증대시키는 목적으로 공동문화·복지사업을 추진
- 공동생활복지센터 및 공동생활터밭기반 조성, 건강시설 조성, 선진지견학 및 복지공동체 활성화 교육, 공동생활복지센터 활성화 컨설팅 및 복지프로그램 운영 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-15] 내남마을 공동문화복지사업 위치도

- 소리마을 공동문화·복지 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 서부면 광리 소리마을
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 복합문화복지관 건립(교육실, 회의실, 공동급식시설, 주민휴게실 등 포함), 공동생활홀 조성, 우심산 산책로 조성, 문화건강강좌, 시조사랑 문예축제, 밥먹는 목욕탕 등 추진



자료: 홍성군 업무자료
 [그림 2-3-16] 소리마을 창조적 마을만들기 종합계획도

- 신곡마을 공동문화·복지 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 갈산면 운정리 신곡마을
- 사업기간 : 2017년 ~ 2019년 (3개년)
- 사 업 비 : 460백만 원 (※ 2019년 예산 40백만 원)

〈사업내용〉

- 마을 어르신(마을주민)들의 건강, 여가, 식사, 생활의 공동체 기반을 구축하고, 어른 공경과 어르신들의 건강하고 행복한 여생을 마을이 함께 고민하고 해결해 나가는 마을 조성
- 마을회관 공동홀 리모델링, 운동시설(게이트볼장)설치, 제분기 등 소규모 가공 공동 작업장(33㎡), 김복한 생가지 공원화 및 어르신 쉼터 조성, 마을 꽃길 조성 및 하천 정비, 보부상길(삼준산~구름다리~범골) 정비, 마을공동급식지원 프로그램 운영, 청운대학교 재능나눔 프로그램 운영 등

[표 2-3-20] 「공동문화·복지사업」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,560	100	237	240	519	464	1,092	141	327	
신리마을 공동문화 · 복지사업	200	100	100				140	18	42	
내남마을 공동문화 · 복지사업	400		137	204	59		280	36	84	
소리마을 공동문화 · 복지사업	500			36	424	40	350	45	105	
신곡마을 공동문화 · 복지사업	460				36	424	322	42	96	

■ 경제(체험·소득)사업

- 학계마을 지역공동체 활성화

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥동면 효학리 학계마을 일원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2017년 (2개년)
- 사 업 비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 학계마을의 ‘발효용기단지’를 테마로 마을공동소득사업 기반을 조성하고 이를 통하여 마을활성화 도모
- 마을공동작업장 조성, 건강나무 6종 및 해바라기를 활용한 효소, 잼·자지 등 건강식품 제조, 영농법인 및 건강식품 브랜드 개발, 건강식품 포장디자인 개발, 온라인 판매 및 홍보를 위한 홈페이지 제작, 마을축제 개최 등 추진



자료: 흥성군 업무자료

[그림 2-3-17] 학계마을 창조적 마을만들기 사업계획도

[표 2-3-21] 「경제(체험·소득)사업」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	500			200	300		350	45	105	
학계마을 지역공동체 활성화	500			200	300		350	45	105	

■ 신규마을 조성사업

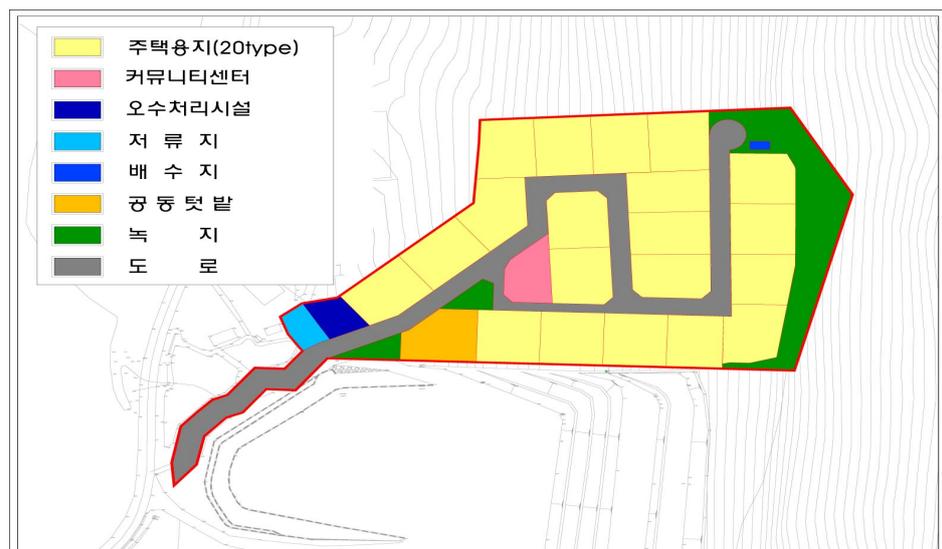
- 성곡지구 솔숲마을 조성사업

〈사업개요〉

- 위치 : 결성면 성곡리 산31-1번지 외 2필지
- 사업기간 : 2015년 ~ 2016년 (2개년)
- 사업비 : 1,090백만 원 (국비 763, 지방비 327)

〈사업내용〉

- 성곡지구를 중심으로 쾌적하고 다양한 형태의 전원주거공간을 조성하여 도시민의 농촌유입을 촉진함으로써 농촌지역 활성화 도모
- 진입로 : 83m(B=6m), 상수원 : 지방상수도(필요수량 : 23.4m³/일), 하수관로 : 582.0m(D200~500mm), 마을내도로 : 442m(B=4~8m), 상수관로 : 963m(D25~D100mm), 오수처리시설 1식(18m³/일), 전기, 통신관로, 기타(커뮤니티 센터 등) : 1개소(467m²) 등 조성 추진



[그림 2-3-18] 성곡지구 솔숲마을 토지이용계획도

[표 2-3-22] 「신규마을 조성사업」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구 분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,090		654	436			763	54	273	
성곡지구 솔숲마을 조성사업	1,090		654	436			763	54	273	

■ 과소·고령마을 마을만들기

- 실태조사·DB 구축 및 모니터링

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 40백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군 전체 마을(행정리 및 자연마을)을 대상으로 과소·고령마을의 현황 및 실태를 조사하고 모든 자료를 DB로 구축하여 관리하도록 하며, 매년 조사를 통하여 업데이트 하도록 함
- 과소마을은 인구 50명 이하의 마을, 고령마을은 65세 이상 인구 50% 초과 마을로 구분하여 과소·고령마을로 분류하여 관리하도록 함
- 정기적으로 과소·고령마을의 모니터링을 통하여 마을의 실태 및 변화에 관해 관리가 이루어질 수 있도록 함

- 과소·고령마을 정책 추진(자료: 충청남도, 2014, 3농혁신 2030 발전계획)

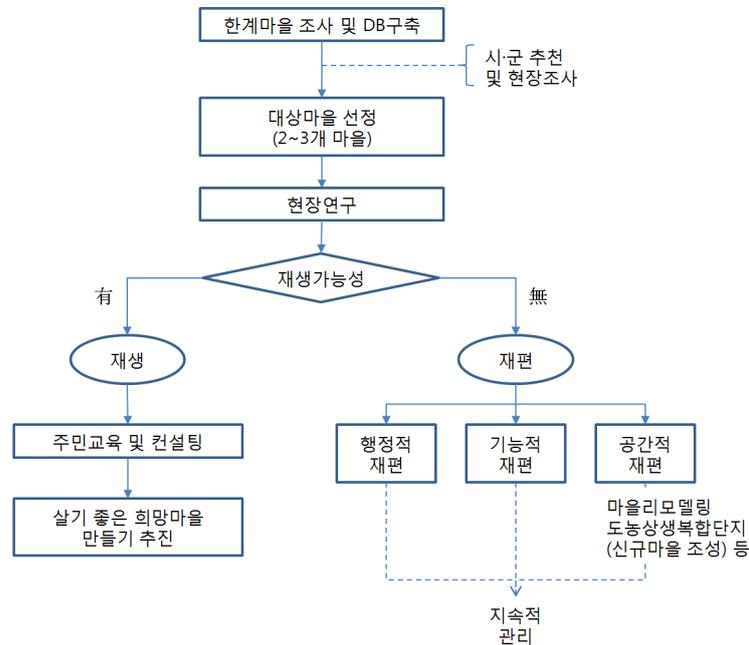
〈사업개요〉

- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 150백만 원

〈사업내용〉

- 과소·고령마을 정책 추진방안을 마련하여 실태조사를 통해 분류된 과소·고령마을을 대상으로 하여 과소화·고령화 경향이 심각한 마을부터 차별화된 과소·고령마을 정책을 추진하도록 함
- 구체적인 추진방법(안)은 다음과 같음
 - ① DB구축된 한계마을을 중 한계화가 가장 심하게 진행된 마을을 시군의 추천을 받거나 현장 조사를 통하여 판단 후 시범사업 대상마을로 선정(매년 2~3개 마을 선정, 마을에 따라 1년 이상의 과소·고령마을 마을만들기 추진)
 - ② 전문가 그룹의 현장연구를 통하여 재생 가능성 여부 및 재편의 필요성 등에 대해 조사·분석

- ③ 재생이 가능하다고 판단되는 마을은 주민교육(역량강화) 및 전문가 컨설팅을 중심으로 창조마을 만들기 추진 → 이후 살기 좋은 희망마을 만들기 추진
- ④ 재생이 불가능하고 판단되는 마을은 행정적 재편, 기능적 재편, 공간적 재편 등을 중심으로 창조마을 만들기를 추진 (※ 특히, 공간적 재편방안으로 마을리모델링, 신규마을 조성 등을 검토하여 추진)
- ⑤ 이후 창조마을에 대한 지속적 관리
 - 마을재생 : 마을이 갖고 있는 잠재자원 및 잠재력을 최대한 살려 과소화고령화를 극복하고 활력을 되찾을 수 있도록 맞춤형 재생정책을 추진
 - 행정적 재편 : 인근 마을과의 통합·합병을 추진하거나, 중심마을이나 거점기능을 수행하는 마을로 한계마을을 흡수시키고, 행정구역의 변경 등을 통하여 행정적 측면에서 재편성을 도모
 - 기능적 재편 : 인근 중심마을의 기능 강화하여 거점기능을 담당하도록 하거나, 초등학교 등 지역생활권을 단위로 하는 복수의 마을을 묶어 각각의 마을에 차별화된 기능을 분담하도록 하고 상호 협력과 상호 보완의 관계 속에서 기능적 측면에서의 재편을 도모
 - 공간적 재편 : 행정적 재편과 기능적 재편이 불가능할 경우, 마을의 공간적 이전 및 외부인구의 유입을 통한 신규마을 조성 등의 재편성을 도모



자료: 3농혁신 2030 발전계획, 2014, 충청남도

[그림 2-3-19] 과소·고령마을 마을만들기 추진방안

[표 2-3-23] 「과소·고령마을 마을만들기」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	190		10	60	60	60			190	
실태조사·DB 구축 및 모니터링	40		10	10	10	10			40	
과소·고령마을 정책 추진	150			50	50	50			150	

3) 아름다운 경관 만들기

■ 경관 및 문화조성 사업

- 서부면 어사리 노을공원 조성사업

〈사업개요〉

- 위치 : 서부면 어사리
- 사업기간 : 2014년 ~ 2016년 (3개년)
- 사업비 : 2,918백만 원(국비 1,050, 지방비 1,868)

〈사업내용〉

- 어사리 : 해변시설의 경관 아메니티 향상, 진입로 정비, 주민참여 마을 경관개선, 경관공원 설치, 경관사업조직 지원 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-20] 서부면 어사리 노을공원 조성계획도

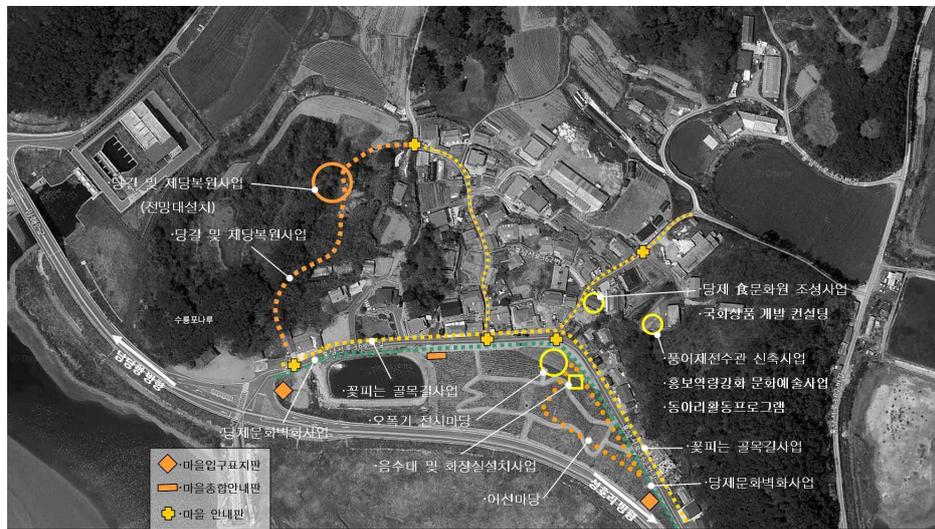
- 문화생생동동 수룡동만들기

〈사업개요〉

- 위 치 : 서부면 수룡동 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2016년 (3개년)
- 사 업 비 : 2,000백만 원 (국비 1,400, 지방비 600)

〈사업내용〉

- 수룡동 일원의 문화복지 시설 조성 및 소득증대 사업 추진을 통하여 문화와 경관이 어우러진 살기 좋은 마을로 조성
- 당길 및 제당복원, 공공편의시설 조성, 마을안내판 설치 및 테마경관 조성, 풍어제 전수관 신축, 꽃피는 골목길 정비, 유휴시설 리모델링, 마을경관 정비 및 청소, 수룡동 식문화 조성, 문화예술 강화, 국화상품 컨설팅, 동아리 활동 프로그램 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-21] 문화생생동동 수룡동만들기 사업 위치도

- 대현1리 경관조성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 장곡면 대현1리 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2017년 (3개년)
- 사 업 비 : 460백만 원 (국비 322, 지방비 138)

〈사업내용〉

- 대현1리의 경관정비 및 조성을 통하여 마을주민의 삶의 질을 향상시키고 도농교류 확대를 통하여 세대간 지역간 교류소통 강화 및 지역활성화 도모
- 어울림공원(쌈지공원) 조성, 농쿨식물 터널 조성, 마을안길 꽃길조성, 우물 및 빨래터 정비, 마을명패 및 우체통 제작, 기타 컨설팅 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-22] 대현리 창조적 마을만들기 사업구상도

• 송정리 경관조성사업

<사업개요>

- 위 치 : 홍동면 팔괘리 송정마을 일원
- 사업기간 : 2015년 ~ 2016년 (2개년)
- 사 업 비 : 500백만 원 (국비 350, 지방비 150)

<사업내용>

- 송정마을을 중심으로 생활형 농업농촌 교육마을을 조성하여 마을의 정체성을 회복하고 안전하고 풍요로운 휴식과 나눔의 송정마을, 주민들과 소통하는 추억의 농업농촌문화마을을 조성
- 유니버설 생활가로 조성, 수변 공간 생태학습 산책로 조성, 마을 진입부 상징조형사인 설치, 솔밭 등반/산책로 안내판 설치, 기타 주민교육 및 홍보마케팅 등 추진



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-23] 송정마을 경관조성사업 위치도

- 홍양지구 농촌테마공원 조성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성읍 구룡리, 홍동면 신기리, 금마면 장성리, 송암리 일원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2016년 (※ 실제 사업기간: 2012년~2016년)
- 총사업비 : 3,130백만 원 (※ 총 사업비: 7,030백만 원)

〈사업내용〉

- 테마공원조성 A=29,594m²
- 기반시설 : 진입도로 1.6km, 주차장 2,335m²
- 테마시설 : 산책로공간 4.3km, 패밀리캠핑장 3,420m²



자료: 홍성군 업무자료

[그림 2-3-24] 홍양지구 농촌테마공원 조성사업 계획도

- 지석마을 경관조성 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 구항면 지석리
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 역사 문화자원을 보존, 아름답게 가꾸고 관리하면서 미래 마을 소득사업을 위한 기반 조성
- 보행안전을 위한 과속방지턱 설치, 마을 CCTV 설치, 마을 공용 민박집 조성(회관 리모델링 등), 마을 공동작업장 조성, 마을 벚꽃길 관리 및 석보/연지 공원조성, 마을 쌈지공원 추가 조성 및 관리, 마을의 이야기 자원 채록(마을이야기책(마을지)) 발간, 민박운영 역량강화, 마을해설사 양성 등 추진

- 천태1리마을 경관조성 사업

- 〈사업개요〉

- 위 치 : 장곡면 천태1리
 - 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
 - 사 업 비 : 500백만 원

- 〈사업내용〉

- 마을내 다양한 농업·농촌자원, 역사문화자원, 사회자원 등을 보존, 관리하여, 농촌의 어제, 오늘, 미래가 함께하는 농촌박물관 천태마을 조성
 - 구(舊) 마을회관 마을(농촌)박물관 리모델링, 마을공원 조성(보호수 + 양곡샘 + 마을회관), 노인(어르신) 일자리 사업 : 마을 가공/마을해설사, 로컬푸드매장(유기농산물) 공동 출하, 농업농촌체험프로그램 운영, 무한천 꽃길 조성 / 청보리밭 조성, 농업농촌유산 복원(양곡샘, 탄광, 왕고개 등산), 마을안내판 및 이정표 설치, 마을 풍물교실운영, 농촌체험 및 축제 운영 개발 등 추진

- 월산2리마을 경관조성 사업

- 〈사업개요〉

- 위 치 : 흥성읍 월산리 월산2구마을
 - 사업기간 : 2017년 ~ 2018년 (* 실제 사업기간: 2017년~2019년)
 - 사 업 비 : 510백만 원 (* 자부담: 10백만 원 포함)

- 〈사업내용〉

- 백월산을 가꾸고 보전하면서, 백월산을 더욱 가치있게 하는 다양한 기반과 프로그램 등을 확충
 - 백월산 접근성 제고를 위한 마을진입로 공사, 농촌마을버스 운영을 위한 시설 정비(정류장 등), 백월산 가는 길 폐축사 철거 및 정비, 예산국수 연계 마을 공동작업장 조성(국수, 절임배추, 마을된장, 단무지, 구절초 수수엿, 고구마엿 생산), 백월산 연계 지킴이 프로그램 개발 운영, 백월산 꽃길 조성(기존 벚꽃길 사이 공원조성), 벤치, 쉼터, 팔각정 등을 통한 등산로 정비, 마을사업을 위한 회의 정례화, 산신제, 영신고천대제 등 자체 운영역량강화, 체험프로그램 개발 및 운영역량 강화 등 추진

[표 2-3-24] 「경관 및 문화조성 사업」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	10,508	1,690	2,391	5,249	1,052	136	5,722	811	3,975	10
서부면 어사리 노을공원 조성사업	2,918	854	1,289	775			1,050	100	1,768	
문화생생동동 수룡동만들기	2,000	206	429	1,365			1,400	180	420	
대현1리 경관조성 사업	460		183	139	138		322	41	97	
송정리 경관조성 사업	500		170	330			350	45	105	
홍양지구 농촌테마공원 조성사업	3,130	630	320	2,180			1,550	310	1,270	
지석마을 경관조성사업	500			36	424	40	350	45	105	
천태1리마을 경관조성사업	500			424	36	40	350	45	105	
월산2리마을 경관조성사업	510				464	56	350	45	105	10

■ 기초생활환경 정비사업

• 농촌 생활환경개선사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 장곡, 은하, 서부, 갈산면 일원

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

- 사 업 비 : 10,990백만 원(국비 7,693, 도비 495, 군비 2,802)

※ 은하면 1,990백만 원 서부면 3,000백만 원 장곡면 3,000백만 원 갈산면 3,000백만 원

〈사업내용〉

- 농촌지역의 생활환경, 산업기반 및 기초 편익시설 등을 종합적으로 정비하여 농촌 지역의 주민들의 정주의식 고취

- 마을안길포장 및 배수로 정비 등 추진

• 농촌 주거환경개선사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 11개 읍·면

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

- 사업비 : 984백만 원

※ 주택개량 434백만 원, 빈집정비 250백만 원, 슬레이트처리 300백만 원

〈사업내용〉

- 넓고 불량한 농촌주택의 개량을 촉진하는 등 농촌주거환경개선을 통해 농촌지역의 주거환경 향상 및 주거복지를 실현하고 정주의욕을 고취
- 농촌주택개량자금 융자, 빈집정비 및 슬레이트 철거 지원을 통해 도시민 유치 촉진 및 농촌 활성화 도모

〔표 2-3-25〕 「기초생활환경 정비사업」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	11,974	1,991	2,251	3,297	2,210	2,225	8,382	583	3,009	
농촌 생활환경개선사업	10,990	1,817	2,071	3,102	2,000	2,000	7,693	495	2,802	
농촌 주거환경개선사업	984	174	180	195	210	225	689	88	207	

■ 농어업유산 발굴 및 육성

- 농어업유산 발굴 및 기초 조사

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2015년 ~ 2016년 (2개년)

- 사업비 : 100백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군 읍면별로 가치가 높은 농어업활동, 농어업적 토지이용, 농어촌 경관 등의 농어업유산을 발굴(예: 홍동 문당리 친환경농업 등)
- 발굴된 농어업유산에 관한 기초 조사를 통하여 보존·활용방안, 국가중요농업유산 등재 방안 등을 마련하도록 함

[표 2-3-26] 농어업유산 지정기준

구분	기준	내용
1. 유산의 가치성	1-1 현저한 특징	○ 고유의 전통적 농림어업과 밀접한 관계를 가질 것 ○ 토지이용 및 수자원 관리 등 아래의 분야에 있어 독특한 특징을 현저하게 나타낼 것 - 생물다양성과 생태시스템 - 토지 및 수자원이용 - 농어업 활동을 통한 식량 등 산출물 - 공동체의 농림어업 지식체계와 기술 - 문화, 가치 체계 및 사회조직*
	1-2 역사성	○ 과거로부터 농어촌주민의 농림어업활동에 의해서 유지되고 전승되어 오고 있는 것 ○ 미래의 존속 가능하고 존속할 만한 가치가 있을 것
	1-3 대표성	○ 지역별·분야별로 대표성이 있을 것 - 국제적, 국가적, 지역적 수준의 대표성 - 농업, 임업, 어업, 축산 등의 분야별 대표성
2. 파트 너십	2-1 협력가능성	○ 지방자치단체의 추진의지와 사업비분담 등의 유지 관리계획이 있을 것
	2-2 주민참여성	○ 보전, 유지, 전승을 위한 지역사회주민(NGO 포함)의 자발적 활동이 있을 것
3. 효과성	3-1 지역브랜드 가치향상	○ 농어업유산의 지정에 따라 지역주민의 자긍심을 고취하고, 지역이미지와 지역의 경쟁력 증진에 기여
	3-2 주민의 소득향상	○ 농어업유산의 지정에 따라 도농교류활동 및 관광객 증가로 지역경제의 활성화에 기여할 수 있을 것
	3-3 생물다양성 향상	○ 지역의 전통적인 농법의 결과로 생물다양성이 다른 지역에 비하여 높거나, 친환경농업의 시행에 따라 생물다양성이 현저하게 개선되고 있을 곳

자료: 유학열 외, 충남지역 농어업유산 발굴과 활용 전략에 관한 연구, 2014, 충남발전연구원 전략연구과제

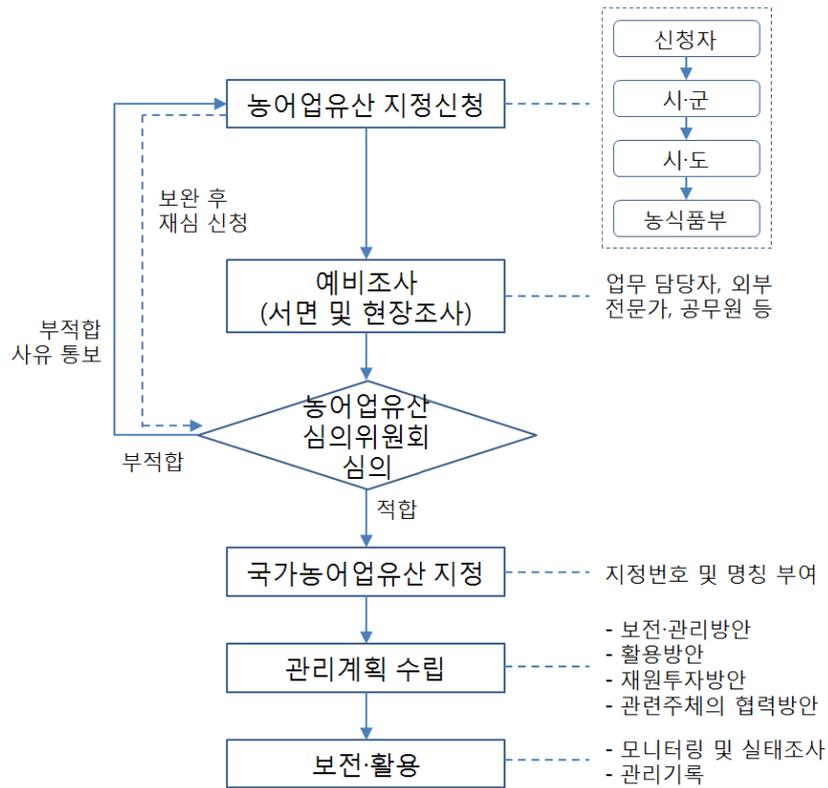
• 국가중요농어업유산 지정 추진

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사업비 : 60백만 원

〈사업내용〉

- 발굴된 농어업유산에 대해 국가중요농어업유산 지정을 추진하고, 이를 위하여 국가중요농어업유산 지정 추진위원회를 구성·운영함
- 추진위원회는 해당 지원 주민을 주축으로 하여 국가중요농어업유산 심의위원이나 한 농어업유산학회 회원 등의 관련 전문가를 포함하여 구성함
- 국가중요농어업유산 지정 후에는 기본계획을 수립하고 향후 세계중요농어업유산 등재를 추진하도록 함



자료: 윤원근 외, 농어업유산의 이해, 2014, 청목출판사

[그림 2-3-25] 국가농어업유산 지정 체계

[표 2-3-27] 「농어업유산 발굴 및 육성」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구 분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	160		50	70	20	20			160	
농어업유산 발굴 및 기초 조사	100		50	50					100	
국가중요농업유 산 지정 추진	60			20	20	20			60	

■ 주민주도의 경관가꾸기

- 마을단위 경관계획 수립

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)

- 사업비 : 400백만 원

〈사업내용〉

- 주민이 주도하여 마을의 경관을 보전하고 관리하려는 의지가 높은 마을부터 시작하여 마을단위 경관계획을 수립할 수 있도록 지원함
- 경관계획은 주택 및 건축물의 디자인 방향과 정비 및 관리 지침을 마련하도록 하고, 농어업경관, 자연생태경관 등의 지역 고유의 정체성과 아름다움을 보전·계승하도록 하는 경관관리에 대한 기본계획을 마련하도록 함
- 경관계획은 해당 마을 및 지역주민이 참여를 통하여 수립하도록 하고 수립된 계획의 내용이 주민 주도에 의해 실현될 수 있도록 실현가능하고 현실적인 계획이 되도록 함
- 마을단위 및 권역단위 사업(창조적 마을만들기 등)을 적극 활용하거나 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기의 소규모 선행사업 등을 활용하여 계획을 수립하도록 함

- 경관가꾸기 활동 지원

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)

- 사업비 : 400백만 원

〈사업내용〉

- 경관계획 내용을 중심으로 농촌마을단위 경관조례 또는 주민경관협정을 제정하고 주민협력과 주민주도에 의한 경관가꾸기 활동을 추진
- 경관가꾸기의 활동 장려를 위하여 경관조례 또는 주민경관협정을 바탕으로 경관가꾸기를 의욕적으로 추진하려는 마을을 중심으로 활동비를 보조하도록 함
- 경관가꾸기 활동 지원은 마을단위, 지역단위 또는 커뮤니티 단위 등 다양한 범위의 활동을 대상으로 하고, 농촌의 경관을 지속적으로 유지·관리해 나가도록 함

[표 2-3-28] 「주민주도의 경관가꾸기」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구 분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	800		200	200	200	200			800	
마을단위 경관계획 수립	400		100	100	100	100			400	
경관가꾸기 활동 지원	400		100	100	100	100			400	

[주민협력에 의한 경관가꾸기 사례 : 일본 오부세정(小布施町)]

- 오부세정(小布施町)은 일본 나가노현의 북부에 위치한 지역으로 지역특산물인 밤나무를 활용한 경관정비로 유명한 지역이며, 주민들이 주도하고 참여하는 성공적인 경관정비로 많은 관광객을 유치하고 있음
- 주민 스스로 '경관조례' 를 제정하여 건축물, 조경 등에 대한 규정을 두고, 위반할 경우 벌칙을 부과하고 있음
- 특히, 100여 가구의 정원을 '개방정원(Open garden)' 지정하여 방문객들에게 잘 가꾸어진 정원을 관광상품으로 제공함으로 큰 인기를 얻고 있음



자료: 보령시, 2012, 보령시 농어업·농어촌 중장기계획

4) 지속가능한 생산기반 만들기

■ 생산기반 정비사업

- 기계화경작로 확·포장사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 관내 경지정리지구(L=45km)
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 5,000백만 원 (국비 3,500, 도비 450, 시군비 1,050)

〈사업내용〉

- 농경지간 농기계의 통행 및 진출입 편의를 위한 영농기반 확충하고, 농촌의 노령화, 부녀화로 노동력 감소, 농기계의 확대보급 및 대형화 추세에 따른 기계화영농기반을 구축함
- 경지정리지구내 미포장 농로 L=275km를 대상으로 콘크리트 포장 등을 추진

- 대구획경지정리사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 금마면 장성리, 흥동면 구정리 일원 (수혜면적 460ha)
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 11,542백만 원(국비 9,243, 도비 1,151, 시군비 1,148)

〈사업내용〉

- 규모화, 대형기계화 영농기반조성으로 토지 및 노동의 생산성 증대와 농지 및 수자원의 효율적인 이용보전관리기반 조성
- 주요 노선 농로포장 및 용배수로시설의 구조물화 추진

- 구항 화산지구 발기반정비사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 구항면 내현리 일원 (14.9ha, 49농가)
- 사업기간 : 2014년 ~ 2015년 (2개년)
- 사 업 비 : 683백만 원

〈사업내용〉

- 대형관정(150ton/일) 2공
- 물탱크(40ton) 2조
- 송수관로 2조 L=1,213m, 배수관로 15조 L=4,910m
- 배수로정비 28조 L=1,529m, 농로포장 L=381m

[표 2-3-29] 「생산기반 정비사업」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	17,225	1,125	2,108	3,947	5,413	4,632	13,290	1,669	2,266	
기계화경작로 확·포장사업	5,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	3,500	450	1,050	
대구획경지정리 사업	11,542		550	2,947	4,413	3,632	9,243	1,151	1,148	
구항 화산지구 발기반정비사업	683	125	558				547	68	68	

■ 수리시설물 및 용배수로 정비사업

• 배수개선사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 관내 (171ha)
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사 업 비 : 12,213백만 원(국비 100%)

〈사업내용〉

- 안정적 농산물 생산기반구축을 목적으로 침수방지 및 경지이용율을 증대시켜 영농환경개선 및 농가소득 증대 도모
- 배수장 신설 1개소, 배수문 2개소, 배수로 2조 1.4km, 매립복토 27ha 등 추진

• 수리시설 개보수 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 관내
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- ※ 2014년 : 월암지구 외 4지구 / 2015년 : 금마지구 외 4지구 / 2016년 : 흥북1지구 외 4지구 / 2017년 : 금마2지구 외 4지구 / 2018년 : 갈산지구 외 4지구
- 사 업 비 : 14,875백만 원(국비 7,437.5, 지방비 7,437.5)

〈사업내용〉

- 노후화된 수시시설물의 보수·보강을 통하여 재해예방 및 영농편의 도모
- 저수지 1개소, 양수장 1개소, 취입보 1개소, 용·배수로 정비 130조 220km 추진

• 농업용수 수질개선 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 관내 (742ha)
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 8,680백만 원(국비 100%)
- ※ 홍양지4,180백만 원, 가곡지 4,500백만 원

〈사업내용〉

- 농촌용수가 수질기준에 적합한 수질을 유지하고 양질의 농어용수를 공급함으로써, 안정적 농산물 생산기반을 구축
- 인공습지, 침강지, 인공식물섬, 물순환장치 등 조성

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- **편안한 물길 조성사업**

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 관내 44개 지구

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)

※ 2014년 : 공리지구 외 6지구 / 2015년 : 갈산지구 외 9지구 / 2016년 : 동성지구 외 10지구 / 2017년 : 외리지구 외 10지구 / 2018년 : 천태지구 외 9지구

- 사 업 비 : 2,300백만 원(국비 1,150백만 원, 지방비 1,150백만 원)

〈사업내용〉

- 취약한 용·배수로 시설정비를 통하여 관개배수를 원활하게 하고 영농편의를 도모

- 용·배수로 정비 25조 13km 추진

- **지표수 보강개발 사업**

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 관내 (94ha)

- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)

- 사 업 비 : 3,605백만 원(국비 2,523.5백만 원, 지방비 1,081.5백만 원)

〈사업내용〉

- 농촌용수가 부족한 지역의 수원공의 시설을 확장보강하여 농촌용수를 개발하고 안정적인 영농생산기반을 조성

- 기뭇상습지역에 저수지, 양수장, 용수로 등의 수리시설을 설치하여 농촌용수를 확보·공급

[표 2-3-30] 「수리시설물 및 용배수로 정비사업」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	41,673	3,675	6,000	9,113	12,302	10,583	38,291.5	1,474.5	1,907	
배수개선사업	12,213		1,000	3,000	5,000	3,213	12,213			
수리시설 개보수사업	14,875	2,875	3,000	3,000	3,000	3,000	14,875			
농업용수 수질개선 사업	8,680	500	1,000	1,500	2,500	3,180	8,680			
편안한 물길 조성사업	2,300	300	500	500	500	500		1,150	1,150	
지표수 보강 개발사업	3,605		500	1,113	1,302	690	2,523.5	324.5	757	

[표 2-3-31] 행복한 농촌만들기 부문 추진시책 및 세부사업

추진전략	추진시책	세부사업	분류	사업기간	
활력있는 지역 만들기	농촌중심지 활성화 사업	갈산면소재지 종합정비	계속	'14~'17	
		결성면 농촌중심지 활성화	신규	'15~'18	
		홍성읍 오관지구 농촌중심지 활성화	신규	'16~'18	
	권역단위 종합개발사업	한솔기권역 농촌마을종합개발	계속	'14~'15	
		천수만 권역단위 종합정비	계속	'14~'15	
		용봉산 권역단위 종합정비	계속	'14~'15	
		오누이 권역단위 종합정비	계속	'14~'17	
		신수현한 권역단위 종합정비	계속	'14~'16	
	희망찬 마을 만들기	살기 좋은 희망마을 만들기	마을학교 운영 및 마을 발전계획 수립	계속	'14~'18
			소규모 선행사업	계속	'14~'18
마을만들기 중간지원센터 설치			신규	'15~'18	
마을단위 종합개발		산양마을 창조적 마을만들기	신규	'15~'17	
		진죽마을 창조적 마을만들기	신규	'16~'17	
공동문화복지 사업		신리마을 공동문화복지 사업	계속	'14~'15	
		내남마을 공동문화복지 사업	신규	'15~'17	
		소리마을 공동문화복지 사업	신규	'16~'18	
		신곡마을 공동문화복지 사업	신규	'17~'18	
경제(체험·소득) 사업		학계마을 지역공동체 활성화	신규	'16~'17	
신규마을 조성사업		성곡지구 솔숲마을 조성사업	신규	'15~'16	
과소·고령마을 마을만들기		실태조사·DB구축 및 모니터링	신규	'15~'18	
		과소·고령마을 정책 추진	신규	'16~'18	

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-3-31] 행복한 농촌만들기 부문 추진시책과 주요 개발사업(계속)

추진전략	추진시책	세부사업	분류	사업기간	
아름다운 경관 만들기	경관 및 문화 조성사업	서부면 어사리 노을공원 조성사업	계속	'14~'16	
		문화생생동동 수릉동만들기	계속	'14~'16	
		대현1리 경관조성사업	신규	'15~'17	
		송정리 경관조성사업	신규	'15~'16	
		홍양지구 농촌테마공원 조성사업	계속	'14~'16	
		지석마을 경관조성사업	신규	'16~'18	
		천태1리마을 경관조성사업	신규	'16~'18	
		월산2리마을 경관조성사업	신규	'17~'18	
	기초생활환경 정비사업	농촌 생활환경개선사업	계속	'14~'18	
		농촌 주거환경개선사업	계속	'14~'18	
	농어업유산 발굴 및 육성	농어업유산 발굴 및 기초 조사	신규	'15~'16	
		국가중요농업유산 지정 추진	신규	'16~'18	
	주민주도의 경관가꾸기	마을단위 경관계획 수립	계속	'15~'18	
		경관가꾸기 활동 지원	계속	'15~'18	
	지속가능한 생산기반 만들기	생산기반정비사업	기계화경작로 확포장사업	계속	'14~'18
			대구획경지정리사업	계속	'15~'18
			구항 화산지구 발기반정비사업	계속	'14~'15
수리시설물 및 용배수로 정비사업		배수개선사업	계속	'15~'18	
		수리시설 개보수 사업	계속	'14~'18	
		농업용수 수질개선 사업	계속	'14~'18	
		편안한 물길 조성사업	계속	'14~'18	
		지표수 보강개발 사업	계속	'15~'18	

4장 주민이 자립하는 희망복지

1. 현황분석 및 계획과제

1) 현황 및 문제점

(1) 인문사회·경제적 환경

- 인구학적 특성으로는 65세 이상 노인인구 비율은 전국 및 충남 평균보다 높고 4세 이하 인구비율은 낮아서 출산율 저하 및 고령화가 심한 편으로 추측 가능
- 기초생활수급대상자비율은 전국 및 충남 평균보다 낮고 중증장애인 등록비율은 높은 편, 독거노인 비율은 낮은 편으로 장애인 관련시책 우선시 되어야 할 필요
- 의료시설수보다는 진료의사사수가 전국 평균보다 낮고 표준화사망율도 높으며 취약인구비율이 33.6%에 달하여 의료취약지역에 속함
- 사회복지시설수는 높은 편에 속하지만 보육시설은 상대적으로 전국 및 충남 평균보다 적고 교통사고 발생건수가 특히 높게 나타남
- 교육복지는 충남 평균보다 상대적으로 열악하고 기초인프라 측면에서는 도로포장율은 충남 평균보다 높지만 상수도 보급률은 낮은 편에 속함

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

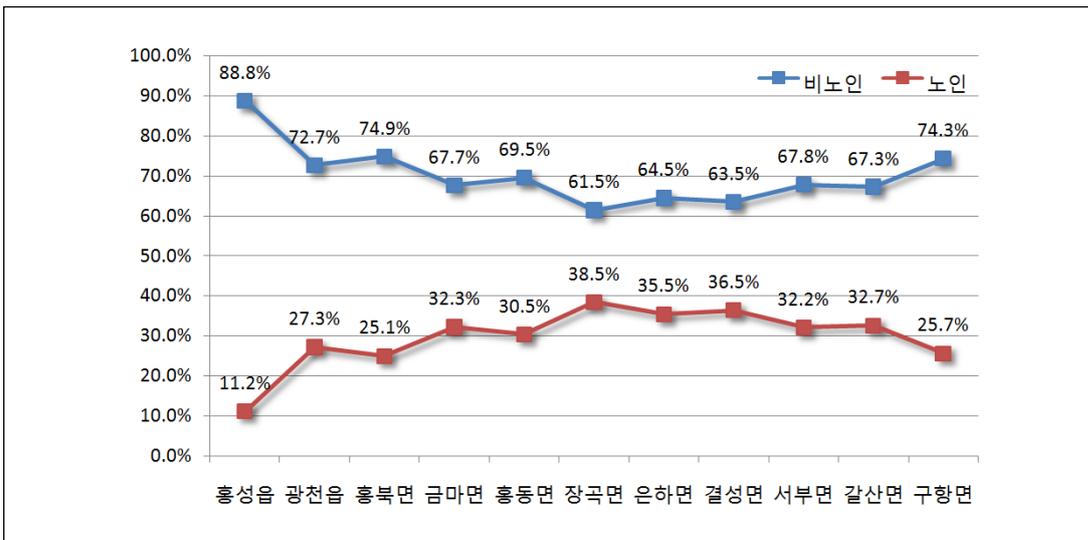
[표 2-4-1] 전국·충남·홍성군 인문사회경제적 환경 비교(2014년)

구분		전국 평균	충남 평균	홍성군
인구학적 특성	전체인구			89,704
	인구밀도(명/km ²) ▲	4,017.5	266.0	198.5
	유소년인구(0-14세)			13.0
	생산연령인구(15-64세)			65.5
	청소년인구(명)			15,983(12)
	65세 이상 노인인구(명)			19,306
	65세 이상 노인인구 비율(%) ▲	16.0	18.7	21.5
	4세이하 인구비율(%) ▼	4.2	4.2	3.7
	독거노인 수(명)			2,982
	독거노인 비율(%) ▲	20.9	20.8	20.6 / 16.4
	기초생활수급대상자비율(%) ▲	3.7	3.4	2.9
	중증장애인 등록비율(%) ▲	1.8	2.0	2.1
	보건의료	인구1만명당 일차진료의사(명)▼	15.6	10.8
건강수준 : 표준화사망률(%) ▲		423.6	415.9	434.0
인구천명당 의료기관 병상수(개)(12년)			12.29	17.90
인구천명당 의료기관 종사의사수(명)(12-13년)			2.03(12) / 2.07(13)	1.83(12) / 1.96(13)
의료취약인구비율(12년)				33.6%
유소년부양비			25.5	22.5
노년부양비			21.9	30.0 / 32.9
노령화 지수			86.1	133.4
사회복지 (개)	인구십만명당 사회복지시설 수(12년)	13.02	16.32	15.83
	유아(0~4세) 천명당 보육시설수(13년)	18.07	20.05	15.87
	60세 이상 천명당 노인여가복지시설수(13년)	8.78	13.28	14.68
	자동차 천대 당 교통사고 발생건수(13년)	9.81	7.80	10.30
	체육시설수(12년)	963	45	2
교육복지	교원1인당 학생수 (명)(13년)		16.59	15.0
	전문대학 및 대학교 수 (개)		20	2
	유치원수 (개)		507	28
	유치원 원아수 (명)		26,411	850
	초등학교수 (개)		406	24
	초등학교 학생수 (명)		116,216	4,607
기초인프라	도로포장률 (%)		82.46	87.40
	상수도 보급률(12년)	84.98	74.64	67.44

자료: 1. 제 6기 지역보건의료계획, 2014, 홍성군보건소
 2. 국가통계포털, e-나라지표, 2012, 2013, 통계청
 3. 국민건강통계포털 장래인구 추계, 2013, 통계청
 3. 시도별 지역보건취약지역 보고서, 2014, 한국건강증진재단
 4. 홍성통계연보, 2013 및 군정주요통계
 5. 홍성군 중장기 발전종합계획, 2013
 6. 홍성군지역사회복지계획, 2014
 주: ▲높을수록 취약지역, ▼낮을수록 취약지역

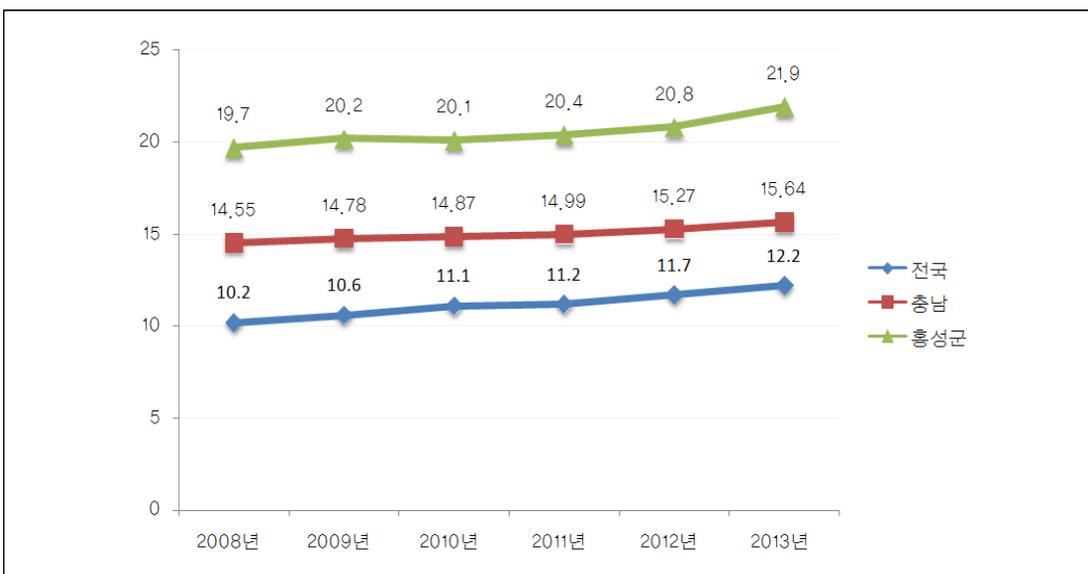
■ 읍면별 65세 이상 노령인구 비율은 장곡면이 38.5%로 가장 높은 반면 홍성읍은 11.2%로 가장 낮고 전국 및 충남평균 추이보다 급격히 고령화되고 있음

- 금마면, 홍동면, 장곡면 등 농어촌지역 및 산업지역은 노령인구 비율은 30%를 상회하는 반면 홍성읍, 광천읍, 홍북면 등 중심지역 노령인구 비율은 20% 수준을 유지하고 있음
- 2013년 기준 충남은 15.6%, 전국은 12.2% 수준인데 반해 홍성군의 노령인구 비중은 2008년 19.7%에서 2013년 21.9%로 증가하고 있고 급격히 고령화되고 있음



자료: 홍성통계연보, 2013

[그림 2-4-1] 홍성군 읍면별 65세 이상 노령인구 비율(2013년)



자료: 1. 홍성군지역사회복지계획, 2014
2. 홍성통계연보, 2013

[그림 2-4-2] 전국-충남-홍성군 연도별 65세 이상 노령인구 추이(2008/2013년)

■ 2013년 기준 홍성군의 재정자립도는 18.1%, 사회복지예산 비중은 18.2%

- 재정자립도는 5년 전인 2009년 22.5%에서 2013년 18.1%로 하락하였으나 충남의 평균보다 높은 것으로 나타남
- 사회복지 비중은 2009년 17.9%에서 2013년 18.2%로 증가하였고 충남 전체 평균보다 높은 것으로 나타남
- 전반적으로 홍성군은 재정자립도 수준 대비 사회복지 비중이 높은 것으로 분석되었고 충남 내에서도 상대적으로 타시군보다 삶의질향상 부문에 많은 지원 투자를 하고 있음

[표 2-4-2] 홍성군 재정자립도 및 사회복지예산의 5년간 비중 변화(2009년&2013년)

(단위: %)

구분	2009		2013	
	재정자립도	사회복지 비중	재정자립도	사회복지 비중
전국 평균	53.6	17.6	51.1	22.3
충남 평균	36.6	16.7	36.0	17.7
충남 군평균	21.7	16.0	14.8	16.7
홍성군	22.5	17.9	18.1	18.2

자료: 안전행정부 재정고 홈페이지(<http://lofin.mogaha.go.kr>)

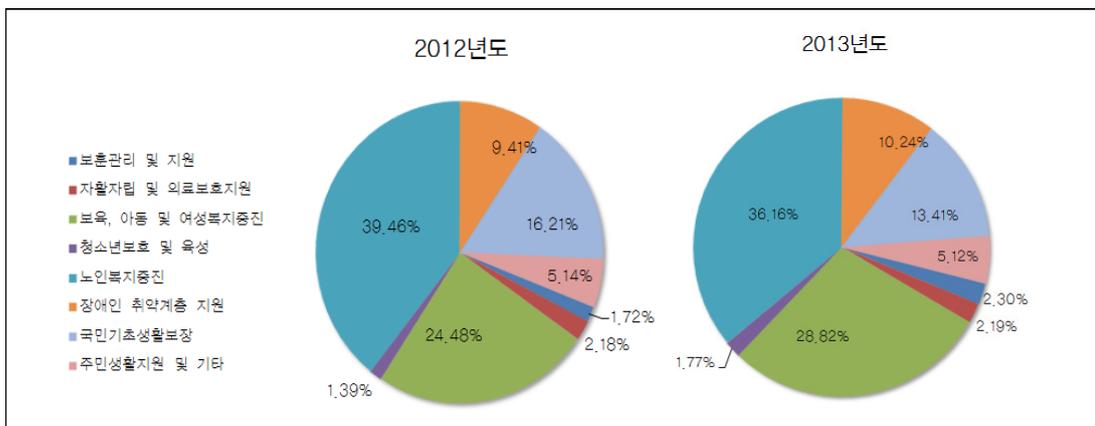
주: 1. 재정자립도 = (지방세 + 세외수입) / 자치단체 예산규모 × 100

2. 사회복지비중 = 사회복지 분야 예산 / 자치단체 예산규모 × 100

3. 사회복지 분야는 8개 부문(기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지 일반), 적용회계는 일반회계와 특별회계 합산임

■ 홍성군의 사회복지예산은 보육·아동·여성·취약계층 복지분야의 비중 증가

- '12년 대비 '13년 사회복지예산은 보육, 아동, 여성, 장애인, 취약계층 분야지원 증가



자료: 1. 홍성군지역사회복지계획, 2014

2. 홍성군세출예산사업명세서, 2013

[그림 2-4-3] 홍성군 사회복지예산(2012년~2013년)

■ 농어촌서비스기준 복지분야 이행실태를 보면 보건의료와 문화복지 측면에서는 만족도가 낮고 시급성이 높은 것으로 나타난 반면, 교육복지 및 사회복지는 만족도가 높은 것으로 나타남

- 교통분야는 마을버스 운행비율 측면에서 충남 평균 달성율보다 낮은 것으로 나타남
- 교육복지는 전국과 충남 대비 달성율이 더 나은 것으로 조사됨
- 보건의료는 순회방문 서비스가 낮은 것을 제외하면 양호한 편으로 파악됨
- 사회복지는 읍면별 소규모 보육시설이 충남 평균 달성율보다 낮게 나타남
- 문화복지는 모든 기준항목에서 전국 및 충남 평균보다 낮은 것으로 조사됨

[표 2-4-3] 전국-충남-홍성군 농어촌서비스기준 복지분야 이행(2012년)

(단위: %)

구분	농어촌서비스기준 항목(세부기준)	달성 목표	전국	충남	홍성	만족도	시급 성	예산 비중
교통	도보 15분 내 정류장 버스3회 이상 운행 마을 비율	100	86.6	92.5	88.3		높음	
	도서지역 1일 1회 여객선 운항	100	97.4			낮음		14.16
	농어촌 생활도로 정비 시 인도 구분	100	19.0	34.0	32.0	높음		0.60
교육 복지	적정규모 학교 육성	100	6.7	5.7	6.3	높음	높음	1.53
	우수고교 1개 이상 육성	100	85.7	81.3		높음		
	폐교 시 주민의견 수렴	100	97.8	100.0	100.0	높음		1.40
	방과후학교 프로그램 참여율 70% 이상	70	72.4	83.7	91.9			
	교육발전위원회 설치	100	60.7	62.5	100.0	낮음		0.60
	읍면별 평생교육시설 1개 이상	100	18.9	19.9	9.1	낮음		2.39
보건 의료	모든 주요과목 1차 진료 가능	100	98.8	100.0		낮음	높음	0.93
	마을별 월 1회 이상 순회방문	100	0.2	0.4		낮음		
	읍면별 의약품 구입 가능	100	99.6	99.4	100.0	높음		4.06
	취약계층노인 주회 이상 재가노인복지서비스 제공	100	27.3	29.1	26.7	높음		0.93
사회 복지	청소년수련관문화의집수련원 1개 이상	100	92.5	87.5		높음	낮음	1.86
	읍면별 지역아동센터 또는 초등 돌봄교실 운영	100	97.9	99.4	100.0	높음		0.60
	읍면별(소규모)보육시설운영	100	69.9	77.8	72.7	높음		0.60
	다문화가족지원센터 운영	100	90.7	93.8		높음		0.13
	다문화가족지원센터 방문서비스 제공	100	100.0	100.0				
문화 복지	읍면도서열람/대출가능	100	42.8	41.5	36.4	낮음	높음	
	문화원문예회관운영	100	99.4	100.0				0.13
	월 1회 이상 문화프로그램 관람	100	46.1	62.5		낮음		
	분기 1회 이상 전문공연 관람	100	70.0	100.0				
	읍면별 연2회 이상 찾아가는 문화프로그램	100	14.0	9.9	9.1	낮음		

자료: 1. 2013년 농어촌서비스기준 이행실태 점검평가, 2013, 농림축산식품부

2. 윤정미 외(2012), 충남 농어촌서비스 기준 실태분석 및 이행 제고 방안 연구, 충남발전연구원 전략연구 2012-08

주: 1. 자료1의 내용은 홍성군 수치는 2013년 자료가 있지만 전국과 충남 통계 없음

2. 자료2의 내용은 전국-충남-홍성군 모두 2012년 자료가 있기에 현재 사용함

3. 2012년과 2013년 기준항목의 변화하여 일괄적인 비교가 불가능함(교통, 교육, 문화 부분 항목 변동)

(2) 보건복지 현황

■ 홍성군 관내 사회복지시설 507개 중 154개가 홍성읍에 위치, 전체 30.3%차지

- 중심지역인 홍성읍, 광천읍, 흥북면, 구항면에 각종 사회복지시설이 약 54%가 밀집해 있고 상대적으로 산업지역과 농촌지역 7개면에는 사회복지시설이 노인복지시설을 제외하고는 적은 편임

[표 2-4-4] 홍성군 지역별 사회복지시설 총괄 현황(2013년)

(단위: 개소, %)

권역	해당지역	생활권	시설구분	개소(비중)
중심지역	홍성읍	주요 행정관청, 유관기관 밀집 지역으로 인구 및 각종 상권 집중 교육관련, 생활편의시설, 문화생활 등의 편중으로 이용주민 집중 충남도청 이전과 관련지역 중심의 공동화 현상 대책 마련에 고심	노인복지시설	84
			아동복지시설	7
			영유아보육시설	36
			장애인복지시설	11
			청소년복지시설	3
			기타복지시설	13
	계	154(30.3%)		
	광천읍	젓갈류(새우젓 등) 및 조미 김등이 유명한 상업지역으로 관광객 등 계절적 방문 인구가 많음 각 기관(교육 등) 및 편의시설 등의 고른 분포로 자체 생활권 형성됨	노인복지시설	49
			아동복지시설	3
			영유아보육시설	4
	계	56(11.0%)		
	흥북면	충남도청 등 새롭게 신설된 도시로 인구 집중 현상이 두드러지는 신도시임 차후 인구 유입이 많이 될 것으로 예상되는 바 교육, 생활편의, 문화생활, 의료 등 관련 시설 확충의 요구가 대두됨	노인복지시설	31
			영유아보육시설	5
계	36(7.1%)			
구항면	지리적으로 홍성읍과 광천읍 연계되어 있어 생활권	노인복지시설	25	
		아동복지시설	1	
		영유아보육시설	2	
계	28(5.5%)			
산업지역	은하면 결성면	농공단지 등 산업체가 입주해 있으나 기반생활 편의시설이 미형성 농공단지 산업체 관련 인구는 홍성읍과 광천읍에 생활권을 두고 있음	노인복지시설	58
			아동복지시설	1
			영유아보육시설	1
			기타복지시설	1
			장애인복지시설	1
	계	62(12.2%)		
	서부면	홍성군의 해변지역으로 수산업과 농업이 공존하며 계절음식별 축제 운영으로 관광객 등 계절 유입인구가 많음	노인복지시설	29
			계	29(5.7%)
	갈산면	재래시장(5일장) 유지로 자체 구매 수준의 생활권 형성	노인복지시설	36
			영유아보육시설	1
계			37(7.3%)	

[표 2-4-4] 홍성군 지역별 사회복지시설 총괄 현황(2013년) (계속)

권역	해당지역	생활권	시설구분	개소(비중)
농촌지역	금마면 홍동면 장곡면	농업 및 축산업 등 농촌 고유의 형태를 유지하며, 대부분의 생활권은 군 소재지(홍성읍)로 집중되어 있음. 군 소재지 접근 시 차량 소요 시간 20분 이내로 군 소재지 접근성이 용이함.	노인복지시설	100
			아동복지시설	1
			영유아보육시설	3
			장애인복지시설	1
			계	0(20.7%)
전체	합계			507

자료: 1. 홍성군지역사회복지계획, 2014
2. 홍성군 가이드북, 2014, 홍성군청 홈페이지
3. 홍성통계연보, 2013

주: 시설유형의 대상범위는 노인복지시설(경로당, 요양원, 종합복지센터), 아동복지시설(영유아보육시설인 어린이집, 아동양육시설, 입양기관, 지역아동센터 등은 포함하였지만 유치원 등 교육시설은 미포함), 장애인(자활센터, 편의시설센터 등), 청소년(수련관, 쉼터, 상담복지센터), 기타복지시설(여성, 다문화, 가정지원센터, 성폭력상담소)임

■ 보건복지 분야에 대한 수요조사 결과에서는 대중교통 편의성과 정기적인 질병진료, 노후준비를 위한 대비에 대해 높은 필요성이 있다고 응답함

- 대중교통 분야에서는 차량보유 응답이 높지만 여전히 대중교통 편의성에 대한 필요성에는 높은 응답율을 보이고 있음
- 정기적진료 분야에서는 기존에 진료를 받고 있지만 정기적인 진료에 대한 필요성 응답은 높게 나옴
- 노후준비 분야에서는 노후준비를 하고 있는 사람과 아닌 사람의 응답율이 비슷하게 나왔지만 그 필요성에 대한 의견은 높은 것으로 나타남

[표 2-4-5] 홍성군 지역주민 보건복지 분야 수요조사결과

(단위: 명, %)

조사항목	구분	보유여부		전체	
		갖고있다	안(못)갖고있다		
대중교통 편의성 필요여부 및 소유여부	필요여부	꼭필요하다	349(73.9)	43(9.1)	392(83.1)
		있으면좋다	28(5.9)	52(11.0)	80(16.9)
	전체	377(79.9)	95(20.1)	472(100.0)	
질병에 정기적 진료를 받을 필요여부	필요여부	꼭필요하다	374(79.4)	25(5.3)	401(84.8)
		있으면좋다	30(6.3)	42(8.9)	72(15.2)
	전체	406(85.8)	67(14.2)	473(100.0)	
노후준비 여부	필요여부	꼭필요하다	233(49.3)	83(17.5)	316(66.8)
		있으면좋다	16(3.4)	141(29.8)	157(33.2)
	전체	249(52.6)	224(47.4)	472(100.0)	

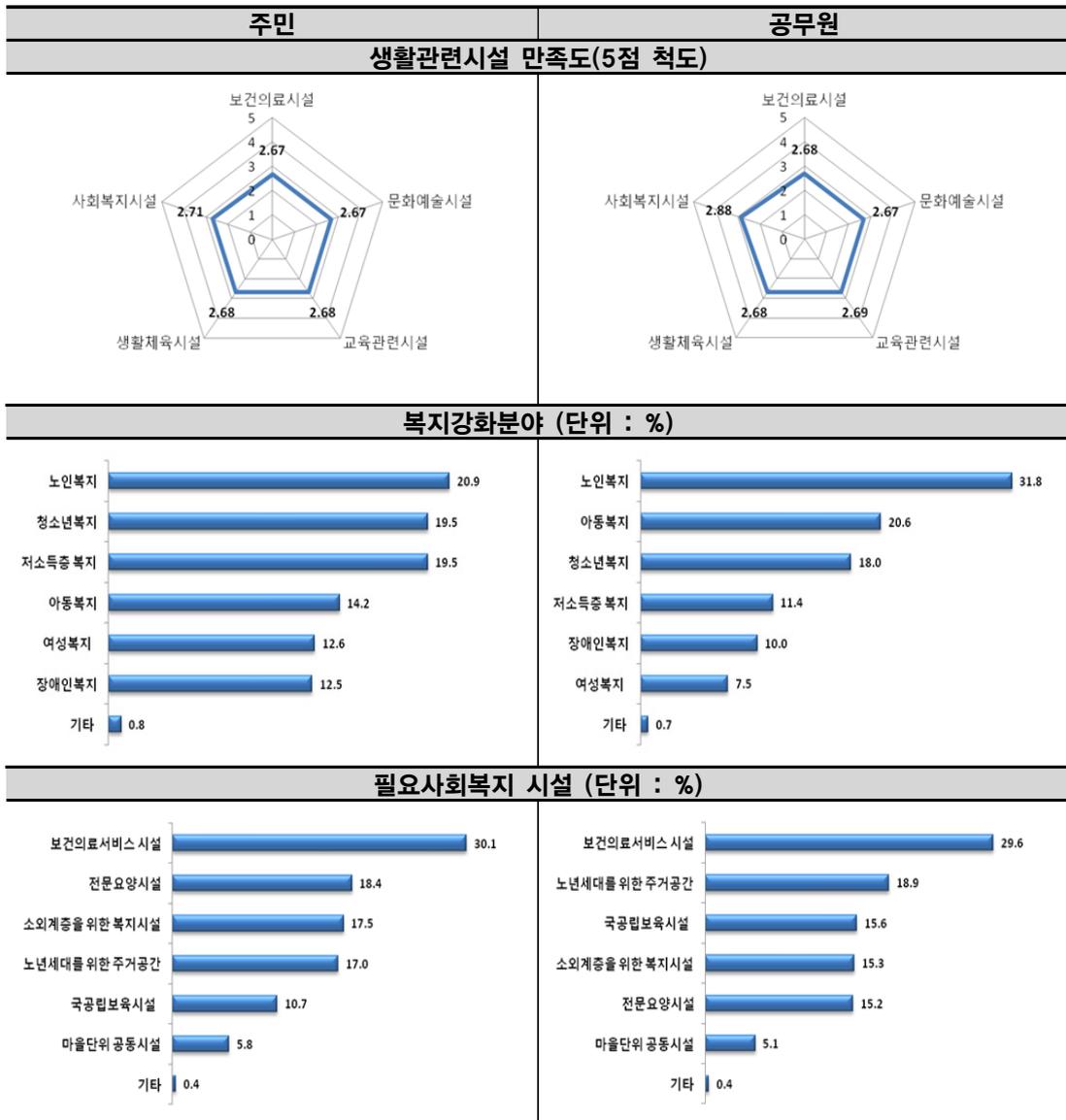
자료: 홍성군지역사회복지계획, 2014

주: 지역주민 복지욕구 조사대상지는 홍성군 11개 읍면, 2014년 2월~5월에 조사, 485가구를 대상으로 함

■ 관내 복지시설 부족보다 의료시설 부족에 대한 의견이 높은 것으로 나타남

- 생활관련시설에 대한 만족도 조사에서는 주민들은 보건의료시설 및 문화예술시설에 대한 만족도가, 공무원들은 문화예술시설에 대한 만족도가 낮은 것으로 나타남
- 복지강화분야에 대한 부분은 주민들은 노인복지, 청소년복지 등의 순으로, 공무원들은 노인복지, 아동복지 등의 순으로 나타나서 노인복지가 우선 강화되어야 함으로 인식함
- 필요한 사회복지시설에 대한 부분은 주민과 공무원 모두 보건의료서비스 시설을 꼽음

[표 2-4-6] 홍성군 복지정책 방향 수요조사결과



자료: 홍성군 중·장기 발전종합계획, 2013

주: 본 설문조사는 홍성군민(996명) 및 공무원(384명) 대상으로 함

■ 지역 내 복지시설 이용시 불편사항으로는 계층별 막론하고 모두 접근성 불편 및 교통 불편 등을 꼽았음

- 여성, 아동, 중고생, 노인, 다문화가정 모두의 응답에서 불편사항 1순위를 접근성 불편으로 꼽고 있음
- 장애인은 유일하게 바빠서 시간내기 힘든 것을 불편사항으로 보고 있음

[표 2-4-7] 홍성군 지역 내 복지시설(혹은 프로그램) 이용시 불편사항

(단위: 명, %)

	사회관련		여성		취약전아동		초등아동		중고생	
	빈도	퍼센트	빈도	퍼센트	빈도	퍼센트	빈도	퍼센트	빈도	퍼센트
접근성불편	170	35.3	110	30.8	21	26.9	15	23.1	16	23.9
시설낙후	13	2.7	2	.6	6	7.7	2	3.1	1	1.5
환경불결함	6	1.2	1	0.3	1	1.3	1	1.5	1	1.5
행정의 불편									3	4.5
정보제공부족	109	22.6	93	26.1	21	26.9	24	36.9	11	16.4
pgr부족	24	5.0	22	6.2	10	12.8	11	16.9	12	17.9
시간대제한	14	2.9	10	2.8	4	5.1	4	6.2	6	9.0
서비스질낮음	2	.4	1	.3	1	1.3	1	1.5	1	1.5
직원불친절	3	.6								
비용부담	13	2.7	10	2.8	1	1.3	1	1.5	2	3.0
시간부족	101	21.0	88	24.6	9	11.5	5	7.7	4	6.0
기타	27	5.6	20	5.6	3	3.8	1	1.5	10	14.9
합계	482	100.0	357	100.0	77	100.0	64	100.0	67	100.0
	노인		장애인			다문화				
	빈도	퍼센트	빈도	퍼센트		빈도	퍼센트			
시간내기 힘들	37	13.4	9	20.9	접근성 불편	15	40.5			
거동이 불편함	44	15.9	8	18.6	정보제공 부족	8	21.6			
낮은 서비스질	11	4.0	2	4.7	다문화프로그램부족	3	8.1			
이용방법 모름	60	21.7	7	16.3	이용시간대 제한	2	5.4			
먼거리,교통불편	86	31.0	6	14.0	바빠서 시간부족	9	24.3			
비용부담	9	3.2	2	4.7						
필요서비스 부재	17	6.1	7	16.3						
기타	13	4.7	2	4.7						
합계	277	100.0	43	100.0	합계	37	100.0			

자료: 홍성군지역사회복지계획, 2014

주: 지역주민 복지육구 조사대상지는 홍성군 11개 읍면, 2014년 2월~5월에 조사, 485가구를 대상으로 함

■ 공통적으로 어르신서비스가 복지향상을 위해 필요한 서비스라고 응답함

- 여성은 건강 및 의료서비스, 자녀양육층은 영유아 문화공간 및 취미특기교실, 중고등학생은 학습지도와 진로상담, 노인은 방문간호서비스, 장애인은 일상생활지원, 다문화인은 직업훈련 및 알선서비스를 가장 필요한 서비스라고 보고 있음

[표 2-4-8] 홍성군 지역 내 복지향상 필요서비스 수요조사결과

(단위: 명, %)

지역복지향상 필요서비스			여성복지향상 필요서비스		
서비스	빈도	퍼센트	서비스	빈도	퍼센트
여성서비스	65	13.8	직업훈련 및 알선	63	17.6
취학전아동서비스	23	4.9	문화여가 활동	96	26.9
초등학생서비스	31	6.6	건강 및 의료서비스	136	38.1
중고생서비스	25	5.3	사회교육 서비스	16	4.5
어르신서비스	240	51.0	자원봉사연계	21	5.9
장애인서비스	36	7.6	상담서비스	11	3.1
저소득층서비스	37	7.9	폭력 피해자 쉼터	7	2.0
기타	14	3.0	기타	7	2.0
합계	471	100.0	합계	357	100.0
취학전 자녀양육 필요서비스			초등학생 자녀양육 필요서비스		
서비스	빈도	퍼센트	서비스	빈도	퍼센트
시간연장형 보육	19	24.4	방과후학습지도	16	24.2
휴일 보육	8	10.3	취미특기교실	17	25.8
장애아 전담보육	1	1.3	체험학습활동	11	16.7
영유아전용도서관	8	10.3	상담 프로그램	5	7.6
영유아 문화공간	32	41.0	부모상담 및 교육	1	1.5
영유아 모의 일자리	5	6.4	자녀교육비 지원	10	15.2
기타	5	6.4	외국인 영어교육	4	6.1
			기타	2	3.0
합계	78	100.0	합계	66	100.0
중고등학생 필요서비스			노인복지향상 필요서비스		
서비스	빈도	퍼센트	서비스	빈도	퍼센트
학습지도	16	23.9	보호서비스(주간, 단기)	33	11.8
진로상담	16	23.9	고용지원 서비스	4	1.4
개인상담	13	19.4	복지정보제공 및 상담	23	8.2
문화취미활동	10	14.9	가사지원 서비스	52	18.6
문제행동개선pgr	1	1.5	여가 및 문화활동 지원	28	10.0
자원봉사활동	4	6.0	방문간호 서비스	98	35.0
알바연계	3	4.5	주거환경의 개선	8	2.9
기타	4	6.0	개별상담 및 지원	20	7.1
			기타	14	5.0
합계	67	100.0	합계	280	100.0
장애인 필요서비스			다문화인 필요서비스		
서비스	빈도	퍼센트	서비스	빈도	퍼센트
자녀양육 및 교육서비스	1	2.4	직업훈련 및 알선서비스	14	37.8
고용지원 서비스	1	2.4	문화, 여가활동 서비스	5	13.5
복지정보제공 및 상담	9	21.4	건강 및 의료서비스	1	2.7
여가 및 문화활동 지원	1	2.4	통역, 번역 서비스	1	2.7
주거환경의 개선	5	11.9	한국어 교육서비스	7	18.9
개인별 맞춤상담 및 지원	5	11.9	가족 및 개인상담	5	13.5
일상생활지원	14	33.3	자녀생활 서비스	4	10.8
기타	6	14.3			
합계	42	100.0	합계	37	100.0

자료: 홍성군지역사회복지계획, 2014

주: 지역주민 복지욕구 조사대상지는 홍성군 11개 읍면, 2014년 2월~5월에 조사, 485가구를 대상으로 함

■ 사회복지시설의 주요 운영프로그램은 다음과 같이 노인교실과 건강관리교실 등

- 보건소를 중심으로 노인층 대상의 건강관리 프로그램(비만, 금연, 치아, 치매)을 운영함

[표 2-4-9] 홍성군 사회복지시설별 주요 운영프로그램 현황(2013년)

프로그램명	대상	장소
아름다운 은빛생활을 위한 걷기운동	60세 이상	홍성천
건강행태시범마을운영	희망지역주민	생활터 25개소회관
성인비만교실운영	30세~55세	보건소
학생몸짱교실운영	관내학생	신청학교
찾아가는금연교실		기관방문
금연클리닉운영		보건소
열린야간건강교실		보건소
한약관절튼튼교실		생활터
한약월경통교실		학교보건실
한약노인대학운영		홍성노인복지관
이튼튼몸튼튼		20인인상사업장
충치없는학교	4개 초교	각학교 구강보건실
가글가글볼소		각생활터
매주수요일 상담의날운영	30세 이상	보건소
생활습관병관리 교실운영	만성질환자 및 가족	보건소
기초검사로시작하는 만성질환관리	군민	사업장, 경로당, 철도역
5일장활용 『내혈압·내혈당알기の日』 운영	군민	홍성, 광천 시장 내
아토피 자조모임	아토피환자 및가족	보건소
워킹맘·대디를위한 행복출산·육아교실운영	직장임신부	보건소 3층 회의실
치매 인지재활 프로그램 운영	치매로 진단받은자	홍성의료원 2층 소회의실
치매 걱정없는 마을 운영	군민	홍북면 대동리 노인회관
우울자살예방사업 (1보건진료소1행복마을운영)	군민	각 마을 회관
주간(직업) 재활프로그램 운영	재가정신대상자	보건소 정신건강증진센터

자료: 홍성군 가이드북, 2013, 홍성군청 홈페이지

■ 의료기관 및 순회방문 진료서비스 현황

- 인구수 대비 순회방문 진료서비스 등록가구는 읍면별 인구대비 약 10% 수준임
- 홍성읍이 인구수가 가장 많음에 따라 순회방문 진료서비스 건수가 많고 특히 결성면은 인구수준 대비 순회방문 진료서비스 건수가 상대적으로 많은 편에 속함

[표 2-4-10] 홍성군 의료기관 및 순회방문 진료서비스 현황(2013년)

(단위 : 명, 개소, 가구, 회, 명)

구 분	인구수	의사 수	간호 사수	보건 기관	의료 기관	병상수	약품 업소	순회방문 진료서비스		
								등록가구	방문건수	방문간호 환자수
계	89,704	147	204	26	86	1,657	83	9,488	29,843	10,354
중심 지역	홍성읍	44,420			1	71	55	6,653	17,413	8,216
	광천읍	10,664			1	12	11	141	905	252
	홍북면	6,573			3-4		1	341	1,870	389
농촌 지역	금마면	3,762			2	1	1	201	1,506	294
	홍동면	3,718			3		2	361	2,083	365
	장곡면	3,359			3			306	2,126	341
산업 지역	은하면	2,685			2	1	2	259	1,349	137
	결성면	2,456			3		1	313	2,359	319
	서부면	3,688			3		1	332	1,960	341
	갈산면	4,057			2	4	6	231	2,095	256
	구항면	4,322			2		0	315	333	209

자료: 1. 제 6기 지역보건의료계획, 2014, 홍성군

2. 홍성군보건소 예방의약분야, 2013

3. 홍성군 보건소 일반현황, 2014

4. 홍성군 가이드북, 2013, 홍성군 홈페이지

5. 홍성통계연보, 2013

6. 홍성통계연보, 2014

주: 1. 보건기관은 보건진료소, 보건지소, 보건소를 말함

2. 의료기관은 종합병원, 병원, 일반의원, 치과의원, 한의원, 부속의원을 말함

3. 약품업소는 의약품판매업소로서 약국, 한약국, 약업사, 한약업사, 의료기기 판매업소, 특수장소의약품취급지정소 등을 말함

■ 홍성군 농업인 보험료 및 농가도우미 지원현황

- 농작물재해보험료는 매년 신청인원 및 신청금액이 급증하고 있음
- 재해안전공제보험은 매년 비슷한 수준으로 약 11,000명 신청, 약 2억 원 수준
- 여성농업인 농가도우미 지원사업은 2010년 23명에서 2014년 현재 6명에 불과, 매년 신청인원이 감소하고 있는 원인에 대한 홍성군 차원의 의견수렴 과정 실시 필요

[표 2-4-11] 홍성군 농업인 재해안전공제보험농가도우미 지원 현황(2013년)

(단위: 명, 천원)

구분	2010		2011		2012		2013		2014	
	인원	금액	인원	금액	인원	금액	인원	금액	인원	금액
농작물재해보험료	20	2,230	72	16,100	222	44,987	215	79,257	173	73,685
농업인재해안전공제보험			11,103	212,955	11,565	216,989	11,324	215,934	11,034	206,384
농가도우미	23	26,404	24	28,712	15	22,568	11	12,880	6	6,608

자료: 홍성군 농수산물 업무자료, 2014

주: 농가도우미 지원사업의 경우 출산예정여성농업인들이 대부분 이용하고 있으며 일일 28,000원 지급함

(3) 교육복지 현황

■ 홍성군 군민의 평생학습 수요조사결과 만족도에서는 평생학습에 대한 정보, 주민 요구 반영, 지역내 기관간 연계를 꼽았음

- 평생교육 필요성에 대해서는 필요하다는 의견이 높았고 그 이유로는 성장과 변화에 대한 대비를 위함으로 보고 있음

[표 2-4-12] 홍성군 군민의 평생학습 수요조사결과

홍성군 평생학습 환경에 대한 만족도							
	응답자 수 (명)		평균점수 (점)		표준편차		
평생교육기관의 수	933		3.00		.915		
평생교육프로그램의 질	930		2.98		.880		
다양한 교육프로그램 운영	931		2.98		.903		
평생교육기관의 환경과 시설	925		2.98		.895		
평생학습을 위한 정보	931		3.12		.913		
주민의 요구 반영	931		3.11		.870		
지역 내 기관 간 연계	931		3.06		.928		
합계	910		3.03		.781		
평생교육의 필요성 인식							
필요성 인식	매우 필요	필요	잘 모르겠다	불필요	전혀 불필요	합계	
응답수	341 (36.7%)	424 (45.6%)	133 (14.3%)	18 (1.9%)	14 (1.5%)	930 (100.0%)	
평생교육이 필요한 이유							
평생교육 필요이유	사회변화에 적응	업무능력 향상	여가 활용	성장과 변화	지역발전	기타	합계
응답 수	176 (19.8%)	70 (7.9%)	135 (15.2%)	389 (43.7%)	54 (6.1%)	67 (7.5%)	891 (100.0%)

자료: 홍성군 평생학습도시조성 기본계획, 2012

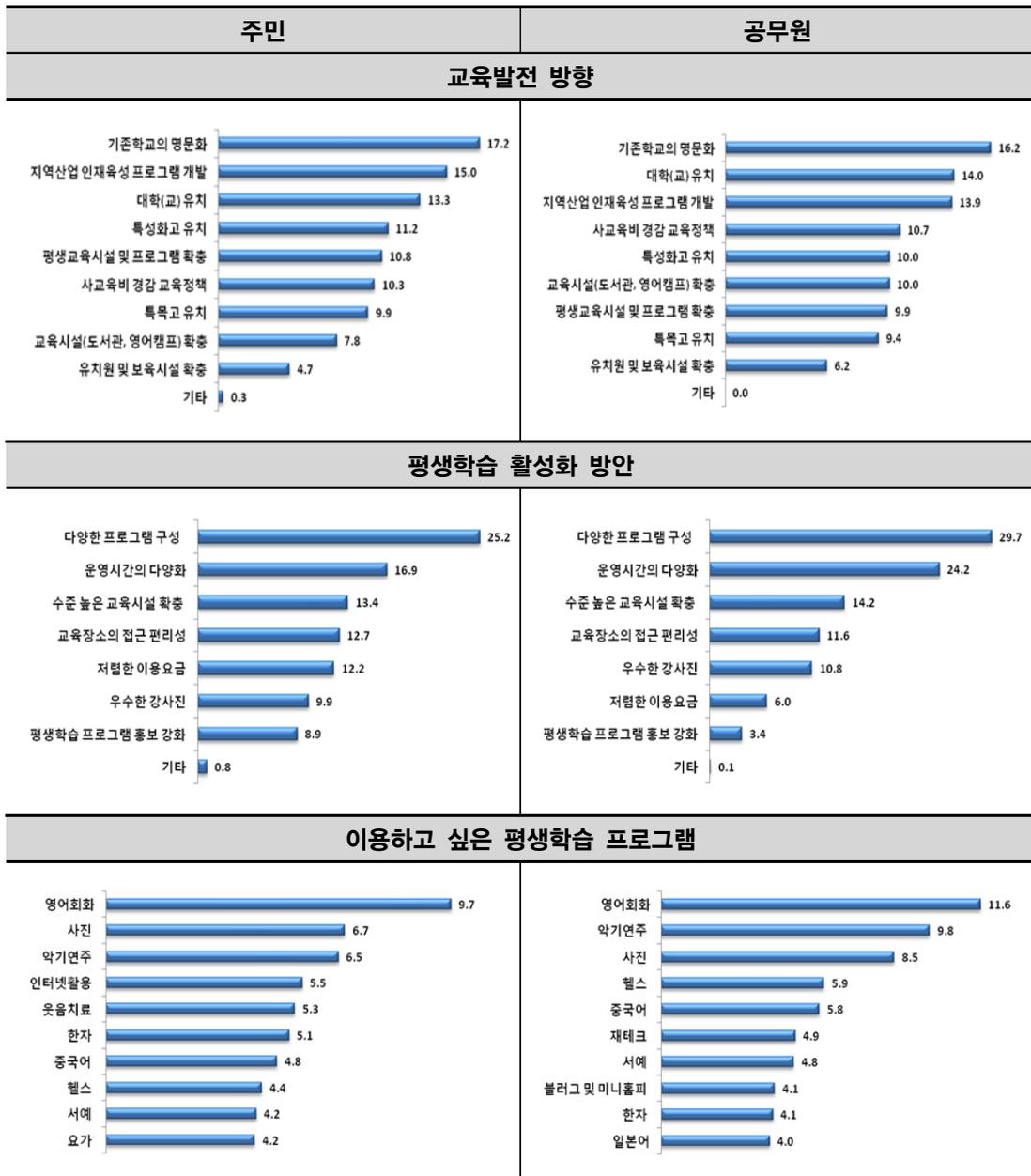
주: 본 설문조사는 홍성군민(936명)을 대상으로 함

■ 교육복지 정책방향으로는 기존학교의 명문화, 다양한 프로그램(영어회화) 구성

- 교육발전 방향에 대해서 주민과 공무원 모두 기존학교의 명문화를 우선해야 한다고 봄
- 평생학습 활성화 방안에 대해서 주민과 공무원 모두 다양한 프로그램 구성을 꼽았음
- 이용하고 싶은 평생학습 프로그램으로는 영어회화가 공통적인 수요로 파악되었음

[표 2-4-13] 홍성군 교육복지 정책방향 수요조사결과

(단위: %)



자료: 홍성군 중·장기 발전종합계획, 2013

주: 본 설문조사는 홍성군민(996명) 및 공무원(384명) 대상으로 함

■ 읍면별 교육시설 현황

- 홍성읍에는 유치원, 초등학교, 중학교, 고등학교, 대학교가 집중 분포되어 있음
- 학생수 기준으로 홍성읍은 타읍면 대비 유치원 70.3%, 초등학교 67.6%, 중학교 73.5%, 고등학교 63.2%, 대학교는 100%가 분포되어 있음
- 장곡면, 은하면, 구항면에는 중학교, 고등학교가 전무한 실정

[표 2-4-14] 홍성군 읍면별 교육시설 현황(2013년)

(단위: 개소, 명)

읍면별	구분														
	유치원			초등학교			중학교			고등학교			대학(교,원)		
	학교수	교원수	학생수	학교수	교사수	학생수	학교수	교사수	학생수	학교수	교사수	학생수	학교수	교사수	학생수
홍성읍	6	50	690	3	186	3,115	3	197	2,244	4	302	2,474	4	367	3,451
광천읍	4	6	44	5	60	497	4	59	376	3	78	839			
홍북면	3	8	100	3	41	286	1	15	81						
금마면	2	2	19	2	22	113	1	9	27						
홍동면	2	3	28	2	22	202	1	16	166	1	39	135			
장곡면	3	3	18	1	21	57									
은하면	1	1	9	1	11	46									
결성면	1	1	10	1	11	19	1	8	33	1	23	210			
서부면	2	2	26	2	22	76	1	10	59						
갈산면	2	2	14	2	20	98	1	8	68	1	25	255			
구항면	2	2	24	2	26	98									
계	28	80	982	24	442	4,607	13	322	3,054	10	467	3,913	4	367	10,364

자료: 1. 홍성군 중장기 발전종합계획, 2013
 2. 홍성통계연보, 2013
 3. 교육지원과 일반현황, 2013, 홍성교육지원청

■ 평생교육 관련기관은 주민자치센터가 홍성읍을 제외하고 읍면별 1개씩 보유, 농업인지원센터 4개 등 거의 모든 기관은 홍성읍에 집중 분포

- 홍성군은 주민자치센터, 여성농업인지원센터, 도서관, 박물관, 청소년지원센터, 이주민센터, YMCA, 지역아동센터, 문화회관, 문화원, 평생학습센터, 대학평생교육원 등 다양한 분포
- 주민자치센터는 홍성읍을 제외하고 모두 1개씩 보유하고 있고 도서관과 박물관도 4-5개가 분포하고 있음
- 나머지 읍·면단위에는 교육관련 및 문화관련 시설이 적은 편이고 특히 청소년과 아동 관련 교육시설은 대부분 홍성읍에 위치

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-4-15] 홍성군 평생교육 관련기관 현황(2013년)

(단위: 개소)

구분	개소	세부기관명
주민자치센터	10	구항면주민자치센터, 광천읍주민자치센터, 홍북면주민자치센터, 금마면주민자치센터, 홍동면주민자치센터, 장곡면주민자치센터, 은하면주민자치센터, 결성면주민자치센터, 서부면주민자치센터, 갈산면주민자치센터
농업인지원센터	4	귀농귀촌지원센터, 홍성환경농업교육관, 홍성여성농업인지원센터, 홍성농업협동조합
도서관	4	홍성읍 : 홍성도서관, 글마루작은도서관 홍동면 : 홍동밖마을도서관 광천읍 : 광천공공도서관
박물관	5	결성농요농업박물관, 고암이응노생가, 조류탐사과학관, 홍성민속테마박물관, 홍주성역사관
청소년지원센터	3	홍성용봉산청소년수련관, 홍성군청소년수련관, 홍성생태학교나무
이주민센터	1	홍성이주민센터
YMCA	1	홍성YMCA
지역아동센터	8	홍성지역아동센터, 구항지역아동센터, 한사랑지역아동센터, 홍성사회복지관아동센터, 하늘터아동센터, 자람아동센터, 장곡아동센터, 공감아동센터
문화회관	1	홍주문화회관
문화원	1	홍성문화원평생학습원
평생학습원	1	홍성군평생학습센터
대학평생교육원	2	혜전대평생교육원, 청운대학교평생교육원
계	41	

자료: 1. 홍성군 중장기 발전종합계획, 2013
2. 홍성군 문화관광과 일반현황, 2014

■ 농업인에게 교육관련 지원금인 고교생 및 대학생 자녀 학자금 무이자 지원현황

- 이장자녀장학금, 의용소방대장학금, 농업인자녀 학자금, 새마을지도자 장학금 등이 있고 2013년 기준 총 509명이 수령, 4억5천만 원 가량 지급됨
- 농업인자녀 학자금이 가장 85%를 차지, 이장자녀 장학금인 평균지원금액이 가장 많음

[표 2-4-16] 홍성군 농업인 대상의 장학금 지급 현황(2013년)

(단위 : 명, 원)

장학금명	대상	인원	금액	평균지원금액
이장자녀 장학금	이장 고등·대학생 자녀	10	14,000,000	1,400,000
의용소방대 장학금	의용소방대 고등·대학생 자녀	36	40,413,120	1,122,580
농업인자녀 학자금	농업인 고등학생 자녀	433	362,718,430	837,690
새마을지도자 장학금	새마을지도자 고등·대학생 자녀	30	36,400,000	1,213,330
	합계	509	453,531,550	4,573,600

자료: 홍성군 농수산물 업무자료, 2014

(4) 문화복지 현황

■ 여행, 취미나 여가활동, 영화 및 공연관람에 대한 필요성은 있으면 좋다고 응답한 비율이 높았고 일자리정보 제공여부에 대한 필요성 응답은 높게 나온 편

- 여행 분야는 응답자의 57.4%가 여행경험이 없고 필요성에서도 있으면 좋다는 의견이 51.3%로 보유여부와 필요여부에 대해서 찬성과 반대 의견이 거의 비슷하게 나옴
- 취미 등 여가활동 분야는 63%이상의 응답자가 취미가 없으나 필요성에 대해서는 있으면 좋다는 의견이 높게 나옴
- 영화 및 공연관람 활동 분야는 65%이상의 응답자가 경험이 없으나 필요성에 대해서는 있으면 좋다는 의견이 높게 나옴
- 일자리 정보 분야는 약 60%응답자가 알고 있다고 답했으나 필요성에 대해서는 꼭 필요하다는 의견 비중이 높았음

[표 2-4-17] 홍성군 지역주민 문화복지분야 수요조사결과

(단위: 명, %)

설문내용	구분		보유여부		전체
			갖고있다	안(못)갖고있다	
1년 1회 이상의 여행 필요여부 및 이용여부	필요여부	꼭필요하다	162(34.3)	68(14.4)	230(48.7)
		있으면좋다	39(8.3)	203(43.0)	242(51.3)
	전체		201(42.6)	271(57.4)	472(100.0)
정기적인 취미나 여가활동 필요 및 이용여부	필요여부	꼭필요하다	145(30.7)	81(17.2)	226(47.9)
		있으면좋다	30(6.4)	216(45.8)	246(52.1)
	전체		175(37.1)	297(62.9)	472(100.0)
영화와 공연관람 필요 및 이용여부	필요여부	꼭필요하다	143(30.4)	63(13.4)	206(43.7)
		있으면좋다	21(4.5)	244(51.8)	265(56.3)
	전체		164(34.8)	307(65.2)	471(100.0)
일자리 정보를 제공할 친척이나 친구 여부	필요여부	꼭필요하다	237(50.2)	74(15.7)	311(65.9)
		있으면좋다	43(9.1)	118(25.0)	161(34.1)
	전체		280(59.3)	192(40.7)	472(100.0)

자료: 홍성군지역사회복지계획, 2014

■ 10개의 주민자치센터를 보유하고 있고 대부분 건강 및 취미교실 중심으로 운영

- 읍면별 지역특색을 반영하지 못하고 대부분 비슷한 내용이 프로그램 운영 중
- 예를 들면, 고령화가 심각한 마을에서는 건강관련교실을 주제로 하고 환경과 경관이 훼손된 마을에서는 소일거리로 하는 마을가꾸기 관련교실을 주제로 함도 좋을 것임

[표 2-4-18] 홍성군 주민자치센터별 평생교육 프로그램 운영 현황(2013년)

주민자치센터 (개소년도, 프로그램수)	주요 프로그램	주민자치센터 (개소년도, 프로그램수)	주요 프로그램
광천읍 (2012, 12)	밴드교실	은하면 (2006, 6)	노래교실
	요가(초급)		농악교실
	요가(중급)		댄스스포츠교실
	댄스스포츠(초급)		탁구교실
	댄스스포츠(중급)		배드민턴교실
	생활건강체조(어르신)		등산교실
	풍물교실	결성면 (2003, 4)	요가교실
	민요교실		댄스스포츠교실
	노래교실		농악교실
	고전무용교실		노래교실
	에어로빅교실		노래교실
	서예교실		댄스스포츠
홍북면 (2009, 5)	노래교실	서부면 (2007, 5)	농악교실
	댄스스포츠		요가교실
	풍물교실		배드민턴·배구교실
	국선도		바둑교실
	배구교실		탁구교실
금마면 (2011, 5)	난타교실	갈산면 (2003, 6)	농악교실
	댄스스포츠교실		노래교실
	요가교실		댄스스포츠교실
	풍물교실		배드민턴교실
홍동면 (2004, 7)	노래교실	구항면 (2002, 5) * 2007년 재건축	농악교실
	한문교실		건강체조교실
	풍물교실		배드민턴교실
	댄스교실		노래교실
	사군자		탁구교실
	현대음악(기타교실)		
	배구교실		
배드민턴			
장곡면 (2006, 5)	건강체조교실	합계	10개소 (건강, 취미교실 중심)
	풍물교실		
	노래교실		
	난타교실		
	배드민턴교실		

자료: 1. 홍성군 가이드북, 2014, 홍성군청 홈페이지
2. 홍성군 행정지원과 일반현황, 2014

■ 주민자치센터, 평생학습센터, 홍성문화원, 사회복지관, 농촌체험관광지원센터, 농업기술센터, 여농센터 등에서 178개 프로그램 운영

- 홍성문화원은 취미교실 중심으로 운영하며, 주민자치센터와의 프로그램 차별화 부족
- 홍성군 평생학습센터는 문해교육, 인문교양, 문화예술, 직업능력 중심으로 운영하여 실생활과 직업에 도움이 되는 프로그램 운영
- 농업기술센터, 농촌체험관광지원센터, 여농센터에서 농민들을 대상으로 체험, SNS교육,

가공기술과정 등 다양한 프로그램 운영 (2014년 기준, 홍성통 교육통 수집자료)

[표 2-4-19] 홍성군 산하기관 문화관련시설 운영 현황(2013년)

시설(위치)	프로그램	시설(위치)	프로그램
홍성문화원 (홍성읍)	한글서예	홍성군 평생학습센터 (홍성읍)	문해교육
	국선도		
	명리학		
	요가		인문교양
	댄스스포츠		
	난타		
	캘리그래피		문화예술
	중국어(기초)		
	문인화		
	노래		직업능력
	아코디언		
	통기타		
	빈티지페인팅		홍주문화회관 (홍성읍)
	풍수지리	사군자	
	서양화	풍물	
	한문한글서예	농업기술센터 (홍성읍)	슬로푸드 과정
색연필인물화	귀농 · 귀촌인 실용도배교육		

자료: 홍성군 가이드북, 2014, 홍성군청 홈페이지

■ 문화시설은 11개소, 여가시설은 61개소

- 문화시설은 영화관이 3개, 민간공연장 2개, 나머지 문화원, 국악원 등 대부분 1개소
- 여가시설 중 체육시설이 23개, 관광지가 10개로 많은 비중을 차지하나 녹지는 1개소

[표 2-4-20] 홍성군 문화시설 및 여가시설 현황(2013년)

(단위: 개소)

문화시설												
합계	문화원	국악원	전수회관	군민회관	종합복지회관	공연시설			전시시설			
						공공공연장	민간공연장	영화관	미술관	화랑		
11	1	1	1	1	1	1	2	3				
여가시설												
합계	공공도서관	대학도서관	관광지	녹지			공원			청소년수련시설	체육시설	박물관
				완충녹지	경관녹지	연결녹지	근린공원	체육공원	어린이공원			
61	2	3	10	1	1	1	7	1	8	3	23	1

자료: 1. 홍성통계연보, 2013
2. 홍성군 산림녹지과 일반현황, 2014

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

■ 문화예술 단체는 총 20개, 총 회원수는 1,249명, 관련 위원회는 5개 운영중

- 문인, 미술, 국악, 연예예술, 사진, 서각, 서예, 음악, 생활음악, 농요, 시조, 연극 등 다양한 분야에 문화예술단체가 포진되어 있음

[표 2-4-21] 홍성군 문화예술인단체위원회 현황(2013년)

(단위: 명)

구분	명칭	회원수	창립년도	활동내용
문화 예술 단체	계	1,590/1,249		
	홍성문화원	320	1965년	·지역사회교육 문화활동 ·애항운동전개 등
	(사)한국예총홍성군지회	350	1999년	·예술문화 창달
	(사)한국문인협회 홍성군지부	32	1998년	·시낭송회, 홍주문학 발간(년1회)
	(사)한국미술협회 홍성군지부	33	1994년	·고암 청소년미술실기대회 ·내포현대미술제(년1회)
	(사)한국국악협회 홍성군지부	69	1994년	·청소년무료강습(주2회) ·작품발표회(년1회)
	(사)한국연예예술인협회홍성지부	65	2007년	·연예예술 활성화 및 대중화
	(사)한국서각협회 홍성지부	15	2007년	·서각 발전, 서각전 개최(년1회)
	(사)한국사진작가협회 홍성지부	25	2008년	·사진 예술 발전 ·사진공모전 개최(년1회)
	(사)한국음악협회 홍성군지부	20	2009년	·음악예술의 발전 ·찾아가는 음악회 개최(년1회)
	(사)한국생활음악협회 홍성군지부	25	2009년	·음악예술의 발전 ·찾아가는 음악회 개최(년1회)
	물양금시문학회	30	2000년	·물양금 발간(년1회)
	홍성서우회	26	1989년	·서예발전, 서예전 개최(년 1회)
	홍성사진 동우회	28	1985년	·작품전시회(년1회) ·충남연합회에 작품수록 ·무의탁노인영정사진제작
	(사)한국연극협회 홍성지부	22	1995년	·정기공연 (년1회)
	내포제시조보존통합시우회 홍성군지회	65	1991년	·시조 활성화 ·전국남여시조경창대회 개최
	결성농요 보존회	65	1993년	·93년 전국민속예술 경연대회 대 통령상 수상 ·결성농요의 날 개최(년1회)
	홍주향토문화 연구회	30	1989년	·향토문화 발굴조사 ·홍주이름 찾기운동
	대한시조협회 홍성지회	29	1998년	·시조 활성화 ·전국 남여시조경창대회 개최
	문화 예술인	홍성군군립합창단	38(단원수)	2000년
홍성군군립무용단		22(단원수)	2005년	
문화 관광과 위원회	향토유적 보호위원회			
	홍성군군립합창단 운영위원회			합창단 기본운영 계획등 조정심의
	홍성군미술장식등심의위원회			미술장식등의 심의
	홍성군 축제위원회			각종 축제의 사업계획, 개최결과에 대한 사후 평가 심의
	홍성군향토 유적보호위원회			향토유적 지정과 해제

자료: 홍성군 문화관광과 일반현황, 2014

(5) 잠재력**■ 홍성군 내부환경의 강점과 약점요인**

- 복지서비스를 위한 사회복지기관 종류별 고른 분포 양상과 양호한 건강행태
- 지역내 역량있고 다양한 주체들의 유기적 결합과 복지서비스 네트워크 활발
- 열악한 재정자립도, 낮은 복지예산 비중, 읍면별 복지인프라 큰 편차
- 저출산고령화양극화에 따른 다양한 복지수요와 복지공급 간 불일치
- 사회복지 관련 하드웨어 인프라는 양호한 편이나 이용하기 위한 접근성 해소 필요

■ 홍성군 외부환경의 기회와 위협요인

- 현재 국정과제 핵심은 맞춤형 고용복지전략으로서 중앙,지역모두 높은 관심
- 내포신도시로 신규 인구유입과 삶의질향상에 따른 복지수요의 다양화·전문화
- 양극화 및 불평등 심화, 저출산 및 고령화 가속화, 다문화1인가구 증가 등
- 다양하고 전문화된 복지수요에 맞는 인프라, 재정, 네트워크 및 역량 미흡
- 복지정책에 대한 지자체의 높은 관심에 힘입어 점차 좋아질 것으로 예상, 지자체 단위에서는 군민생활에 깊숙이 파고드는 복지, 효율적인 운영, 적극적인 서비스지원 필요

2) 정책변화**(1) 중앙정부 관련 정책****■ 박근혜정부 국정목표: 맞춤형 고용과 복지(대통령직인수위원회, 2013)**

- 생애주기별 맞춤형 복지제공, 자립지원 복지체계 구축을 중심으로 복지체감도 향상을 위한 복지전달체계 개편, 계층별 복지지원책, 취약계층의 권익보호 및 편의증진, 누구나 살고 싶어하는 복지농어촌 건설 등에 주력하는 것으로 주요 국정과제로 삼음

■ 2013~2017 농업·농촌 및 식품산업 발전계획(농림축산식품부, 2013)

- 농정목적은 효율성과 농업인의 행복 동시 추구, 농정대상은 지역공동체를 강조, 접근방법은 지역특성을 반영하고 지역 주민의 참여와 책임을 부여하고 있음
- 삶의질향상 관련 복지정책은 일률적 지원방식에서 주민체감형 지원으로 방향 전환을 모색하고 있고 복지분야는 자조 자립 협력을 통한 농촌 삶의 질 향상을 기조로 함
- 주요 과제로는 복지서비스 접근성 제고(집배원, 권역센터 설치, 농협 행복나눔센터 등 맞춤형 복지전달체계 구축), 자율적 복지공동체 활성화(사회서비스 제공형, 농촌공동체 회사 육성) 등을 설정함

■ 2010~2014 제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획 (농림수산식품부 등, 2009)

- 농어촌의 기능 및 정책목표를 생명·문화 행복 향유를 위한 다원적 공간으로 보고 농촌 지역 경쟁력, 지역자원 가치실현, 미개척 자원발굴에 따라 비전을 “삶터, 일터, 쉼터가 조화된 행복한 농어촌 구현” 으로 설정함
- 삶의질향상과 관련 부문별 목표로는 보건복지증진, 교육여건 개선, 문화 및 여가여건 향상을 설정함
- 정책주체는 중앙정부, 지방정부, 다양한 이해당사자까지 포괄, 정책대상은 도시민을 비롯한 전체 국민, 정책부문은 삶의 질 향상과 관련한 부문을 다양하게 하여 농촌관광, 제조, 정보통신, 경관, 전통문화, 도농교류 등 생활의 전반적인 범위를 포함함
- 추진전략으로는 첫째, 삶의 질 향상을 위한 2대 선진제도의 도입(농어촌서비스기준, 농어촌영향관리 가이드라인), 둘째, 지역이 주도하는 지속가능 발전체계 구축(지역의 자율과 창의 민간 참여 확대), 셋째, 삶의 질 향상 정책 추진체계 정비(사무국 기능강화 및 지방계획의 내실화)을 설정함

■ 지역희망(HOPE)프로젝트(지역발전위원회, 2013)

- 비전은 “국민에게 행복을, 지역에 희망을” 로 설정하고 추진전략은 지역행복생활권 구현, 맞춤형패키지 지원, 지역주도 및 협력강화를 내세우고 있음
- 6대 중점추진방향을 ① 지역행복생활권 기반 확충, ② 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고, ③ 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성, ④ 지역문화 융성 및 생태복원, ⑤ 사각없는 지역 복지의료, ⑥ 지역균형발전 시책 지속 추진 등으로 설정함
- 삶의질향상에 해당하는 추진과제로서 사각없는 복지 의료를 위한 지역맞춤형 복지지원 체계 구축, 취약지역 공공의료체계 정비를 설정, 지역문화 융성 및 생태복원 위한 문화역량강화 및 특성화 발전, 지역간 문화격차해소, 생태 및 자연환경 보존 활용을 설정함

■ 제3차('11~'15) 여성농업인 육성 기본계획(농림수산식품부, 2011)

- 비전은 창조적 전문성 리더쉽을 겸비한 여성농업인 육성과 생애주기별 맞춤형 지원으로 여성농업인 삶의 질 향상으로 설정함
- 세부 추진전략은 직업적 지위와 권리향상, 전문 농어업경영인력 육성, 농어촌 지역개발 리더 및 후계인력 육성, 여성농어업인의 삶의 질 향상, 정책추진 인프라 강화 등임

(2) 충청남도 관련 정책**■ 충청남도 3농혁신 2030 발전계획(충청남도, 2014)**

- 장기비전은 “새로운 가치를 창출하고 행복한 미래를 만들어가는 충남 농어업 농어촌” , 중기비전은 “지속가능한 농어업, 살기좋은 농어촌, 함께하는 3농혁신” 으로 설정함
- 지역혁신 부문의 추진전략으로 주민이 주도하는 행복한 삶터 일터 · 쉼터 가꾸기 및 역량혁신 부문의 추진전략으로 미래를 책임지는 인력육성과 농정주체의 확대를 내세움
- 농어촌복지의 세부내용은 충남형 농어촌 복지체계의 확립을 위해 농어촌 주민 복지 사각지대를 해소하기 위한 지원을 확대하고 충남의 실정에 맞는 농어촌 밀착형 복지체계 및 프로그램 개발과 같음

■ 제3차 충청남도 종합계획 수정계획(2012~2020)(충청남도, 2012)

- 계획의 기조는 “행복한 변화, 새로운 충남” 으로서 농정분야 목표는 지역경제의 순환, 생산과 소비의 순환, 도시와 농촌의 공생 등 순환과 공생의 원리에 기초하여 농어업을 활성화, 사람의 실질적 삶의 질을 개선할 수 있는 살기좋은 농어촌지역을 실현함
- 활력있는 농산어촌 육성 전략의 추진시책으로는 농어민의 안정적 생활보장, 농어촌 특성을 살린 교육기반 확충, 기초생활 인프라 확충, 경제활동 다각화와 경쟁력 강화, 문화여가여건 향상, 아름다운 환경과 녹색성장 기반 조성, 지역발전 역량강화, 살기좋은 마을만들기 추진 등이 있음
- 삶의질향상에 해당하는 추진과제로는 다양한 사회복지욕구에 대응한 복지인프라 확충, 고령화사회에 대응한 복지체계 확립, 사회적 취약계층을 위한 일자리창출 및 사회안전망구축, 능동적 복지기반 강화 등을 도출함
- 홍성군의 발전방향을 충남도청 이전과 연계한 지역균형발전 기반 구축, 환경친화적인 도농복합형 정주기반 조성, 혁신주도형 지역경제 기반구축, 지역정체성을 제고하는 문화관광산업 육성, 더불어 살아가는 생활 복지환경 조성 등으로 설정함

(3) 홍성군 관련 정책**■ 홍성군 중장기 발전종합계획(2013-2025)(홍성군, 2013)**

- 2025비전은 “군민이 행복한 충남의 중심 홍성” 으로 설정하고 생명중심 역사문화 창조경제 참여복지 사람중심 홍성을 5대목표로 삼음
- 5대목표 중 복지분야는 “사회적 약자와 함께 하는 참여복지 중심 홍성” 으로 하고 세부 추진전략으로는 군민모두가 행복한 홍성, 맞춤형 복지의 군민 중심 홍성, 사회적 약자와 더불어 사는 홍성으로 설정함

- 사회복지 부문은 초고령사회 대비 방안조성, 저소득층 자립기반 조성, 민·관 협력체계 구축, 여성이 살기좋은 홍성군 만들기이고 주요과제로는 노인일자리 지원센터 구축, 재능기부 인력확충 및 네트워크 사업, 장난감 도서관 설립 및 육아용품 대여사업, 홍성 저소득층 지원확대 사업, 종합복지관 신축, 여성친화도시 구축, SNS활용한 보건복지 네트워크 구축, 다문화 및 소외 청소년 케어 프로그램 운영, 장애인 직업재활센터 건립 등임
- 보건의료 부문의 주요과제는 지역의료 거점 도시화, 군민이 행복한 건강도시 만들기, 복합헬스케어서비스센터 치매예방센터 힐링중독예방센터 설립, 어르신 건강관리 체계화 및 노인건강증진조례 제정, 보건소의 지역보건의료 네트워크 허브화 등임

■ 2020년 홍성군 기본계획 변경(1차)(2015-2018)(홍성군, 2012)

- 도시의 미래상을 “21세기 충남의 충주, 허브도시 홍성” 로 보고 복지부문을 전원복지도시로 설정하여 모두가 행복한 복지공동체 구현을 목표로 삼았음
- 전원복지도시의 추진전략으로서 도시특성 및 이미지를 고려한 역사 문화 도시로서 정체성 확립, 문화 레저 체육시설 확충으로 삶의 질이 충족된 전원복지도시 실현, 복지시설 확충 및 서비스 개선으로 생산적 사회복지 구현, 기존 취약장비를 통한 환경개선과 테마형 정주마을 조성 등을 설정함
- 복지부문의 세부계획은 수요자 중심의 사회복지 인프라 확충, 계층별 맞춤형 복지프로그램 확충, 통합의료 서비스 체계 구축, 노인 장애인 여성 등 사회적 약자를 배려한 주거편의성을 제고하기 위한 무장애 도시공간 조성, 유니버설 디자인 매뉴얼 도입 등임

■ 제6기 지역보건의료계획서(2015-2018)(홍성군, 2014)

- 함께 도약하는 건강홍성을 비전으로 실천과제로서 건강생활 실천홍성, 엄마랑아기랑 행복한 홍성, 예방중심 건강홍성, 건강친화적 환경 홍성, 의료접근성 향상 홍성을 도출함
- 구체적으로 통합건강증진사업, 정신보건사업, 국민영양관리사업, 진료사업, 지역보건전달체계 구축 및 활성화 사업 등을 내세움

■ 제3기 홍성군 지역사회복지계획(2015-2018)(홍성군, 2014)

- 주제어는 서비스의 질적 수준 제고, 서비스의 접근성 강화, 서비스인프라 보완 및 신설
- 비전은 관심과 나눔으로 행복한 복지 홍성, 전략목표는 ① 지역복지 네트워크 강화, ② 복지서비스 제공역량 강화, ③ 사회서비스 접근성 강화, ④ 취약서비스 체계 보완 강화, ⑤ 위기지원 네트워크 구축으로 설정함

■ 홍성군 평생학습도시조성 기본계획(2013-2017)(홍성군, 2013)

- 비전은 평범한 사람들의 행복한 학습, 오래된 미래로 학습도시 재발견으로 하고 목표는 평범한 행복, 건강한 사람, 자연과 조화, 희망적 미래 등 4가지 학습으로 설정함

- 전략은 학습도시 기반구축을 위하여 평생교육 허브기능으로 재구조화, 군민주도 평생학습을 위하여 내발적 발전을 위한 주민의 참여확대, 흥주민 역량강화를 위하여 지역에 기반한 흥성공동체 등으로 함

■ 흥성군 기초생활권발전계획(2010-2014)(흥성군, 2009)

- 충남의 자랑, 서해안시대의 신중심 흥성을 비전으로 잡고 추진전략으로 지역균형발전을 위한 정주환경 조성, 고부가가치형 지역경제 기반구축, 안전하고 편리한 교통 및 정보망 확충, 내포문화 정체성 제고하는 문화 및 관광 육성, 녹색성장 위한 환경보전을 도출함
- 보건·복지·교육 부문은 모두가 행복한 복지공동체 구현으로 목표를 잡고 수요자 중심의 사회복지인프라 확충, 전군민이 참여하는 평생학습사회와 건강도시를 전략으로 세움

■ 민선6기 흥성군수 공약사항(2014)

- 저소득계층, 장애인, 노인, 다문화가정 등의 소외계층이 건강하고 행복한 삶을 누릴 수 있도록 노인공동생활가정 시범 운영, 여성복지회관 신축, 장애인 체육관 건립 및 사회참여 확대, 양성평등 흥성 만들기 등 다각적인 복지시책으로 사회안전망 구축, 군민의 재산과 생명을 지키기 위한 안전관리 강화 예정임

3) 계획과제

■ 신규 인구유입에 따른 보육, 노년층, 농업인, 다문화가정, 여성 등 다양한 주민수요 대응

- 다양한 계층별 수요에 맞춘 능동적인, 희망적인, 종합적인 복지지역사회 실현

■ 복지대상자의 자립지원을 돕는 방식의 쌍방향 복지수급 체계의 구축

- 읍면별 기초복지인프라 확충으로 적재적소적시에 복지서비스 대응체계 구축

■ 복지수요와 공급 불일치 해소 위하여 주민주도, 주민자립 복지공동체 및 네트워크 구성

- 다양화·전문화된 복지수요에 부응하기 위한 지역복지협의체 등 민·관 거버넌스 기구 활용
- 복지서비스 질적향상 위한 기초인프라 확충(H/W)과 주민주도형 복지협의체(S/W) 설립

2. 기본방향 및 목표

1) 기본방향

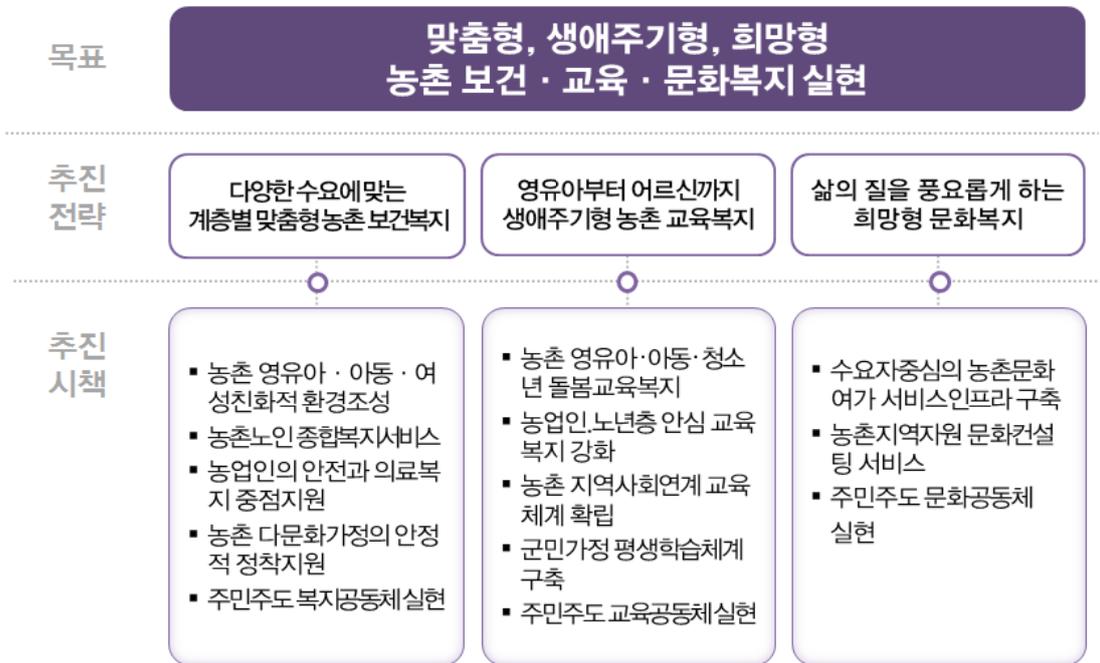
■ 삶의질향상 관련 정책의 상위계획 공통점은 내발적발전과 지역을 강조

- 정책방향 공통점은 지역공동체, 주민주도와 주민참여, 자립 및 자조 등 내발적발전 강조
- 정책성격 공통점은 행복, 지역성, 지속가능성, 다양성, 통합, 전달체계와 체감도 등 강조

■ 다양한 계층별 수요에 맞춘, 능동적인, 희망적인 종합적인 복지 체계 구축

- 보건의료, 안전, 교육, 문화, 여가 등 군민의 생활 속에서의 종합적인 복지체계 구축
- 지역사회 지역자원 내포역사 환경측면 등과 복지서비스가 상호 연계한 발상의 전환
- 기존 단편적인 지원중심의 방식에서 벗어나 복지대상자들의 자립과 자존을 회복할 수 도록, 마을단위 주민주도 복지공동체 실현방식으로 복지정책의 패러다임 변화 시도

2) 목표 및 추진전략



(1) 목표

■ 맞춤형, 생애주기형, 희망형 농촌 보건·교육·문화복지 실현

- 다양한 속성의 계층별 유형에 따른 보건의료 부문의 맞춤 복지 및 교육서비스 집중

- 여성과 아동의 행복추구에 대한 권익증진을 위한 새로운 희망 문화복지서비스 실현
- 노년층 및 취약계층에 대한 집중적인 종합복지서비스 체계 구축 실현

(2) 추진전략

■ 다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지

- 농촌 영유아·아동·여성친화적 환경조성
- 농촌 노인 종합복지서비스
- 농업인의 안전과 의료복지 중점지원
- 농촌 다문화가정의 안정적 정착 지원
- 주민주도 복지공동체 실현

■ 영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지

- 농촌 영유아·아동·청소년 돌봄교육복지
- 농업인·노년층 안심 교육복지 강화
- 농촌 지역사회와 연계한 교육체계 확립
- 군민가정 평생학습체계 구축
- 주민주도 교육공동체 실현

■ 삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지

- 수요자중심의 농촌문화여가 서비스 인프라 구축
- 농촌지역자원 문화컨설팅 서비스
- 주민주도 문화공동체 실현

3. 세부사업계획

1) 다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지

■ 농촌 영유아·아동·여성친화적 환경조성

- 농촌 영유아 및 아동 아토피·천식예방 환경조성사업
 〈사업개요〉
 - 위 치 : 흥성군 일원
 - 사업대상 : 흥성군 농촌지역 영유아, 아동 등

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 2,866백만 원
- 〈사업내용〉
- 아토피·천식 예방관리 상시 실시
- 아토피·천식 안심학교 확대 운영
- 군민건강보호를 위한 취약지 방역소독
- 농촌여성친화적 지역사회 조성사업
- 〈사업개요〉
- 위 치 : 홍성군 일원, 2015년 부지매입 예정
- 사업대상 : 홍성군 농촌여성, 경력단절여성 등
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년 (4개년)
- 사업비 : 9,625백만 원
- 〈사업내용〉
- 여성복지관 이전 신축(민선6기 공약사항)
- 경력단절 여성을 위한 새로일하기센터 설치(민선6기 공약사항)
- 〈사업특징〉
- 여성복지관은 노인종합복지관 부지와 공동사용
- 새로일하기센터는 여성복지관 내 공간활용 연계하여 전용공간 확보
- 예산절감과 효율적 운영 도모

[표 2-4-22] 「농촌 영유아아동여성친화적 환경조성」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
총합계	12,491	666	2,625	3,400	4,400	1,400	3,901	2,113	5,977	500
농촌영유아 및 아동 아토피천식예방 환경 조성사업	2,866	666	625	525	525	525	10	35	2,821	
농촌여성친화적 지역사회 조성사업	9,625		2,000	2,875	3,875	875	3,891	2,078	3,156	500

■ 농촌노인 종합복지서비스

- 농촌노인 돌봄서비스 지원사업
- 〈사업개요〉
- 위 치 : 홍성군 일원

- 사업대상 : 홍성군 농촌지역 거주 노인
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 12,825백만 원

〈사업내용〉

- 어르신돌봄지원서비스 : 돌봄기본서비스·종합서비스·독거노인응급안전돌봄서비스
- 어르신생활안정지원서비스 : 기초노령연금, 장수어르신수당, 효행장려수당 지급 등
- 재가노인서비스 운영 지원 및 저소득 재가노인 급식지원 : 홍성군 노인종합복지관, 광천감리교회 등에서 실시

• 농촌어르신 건강완전정복사업 (* 사례 참고)

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌지역 거주 노인
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 9,880백만 원

〈사업내용〉

- 기초건강관리 : 신나는 체조교실, 한의약 건강증진, 구강건강관리, 치매예방관리, 노인인지(틀니)지원 등
- 뇌튼튼 건강한 노후 맞춤형 치매예방관리 : 치매상담센터운영, 치매주간보호소 운영, 치매예방 조기검진 및 치매환자관리
- 마을방문의료서비스 : 찾아가 정성을 다하는 방문건강관리, 함께 모여 건강체크, 함께 모여 건강관리, 우리마을 주치의제 운영

〈관련 상위사업〉

- 지역사회 통합건강증진사업

• 농촌노인 자존감 및 권익회복 지원사업 (* 사례 참고)

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌지역 거주 노인
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 15,905백만 원

〈사업내용〉

- 노인일자리 창출및 여가활동지원 : 실버봉사대, 일자리지원, 노인총협동조합설립
- 생명존중 문화조성 및 자살예방 : 생명사랑 행복마을 조성 관련 지원
- 노인회활성화및 경로사회 풍토조성 캠페인 전개 등

- 농촌노인 기초인프라 조성사업 (* 사례 참고)

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌지역 거주 노인
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 39,805백만 원

〈사업내용〉

- 노인종합복지관 이전 신축(민선6기 공약사항)
- 어르신 공동급식시설 및 공동목욕탕 시설지원(민선6기 공약사항/추가)
- 어르신여가활동지원서비스 : 마을경로당 활성화 운영지원(경로당 운영 및 난방비 지원), 행복경로당 지원(무료 경로식당, 모범경로당 선정지원), 경로당 신·증·개축 보수 및 기능보강(대천마을 복지회관 토지매입 및 대천마을 경로당 신축, 광천읍 신대리 경로당 증축) 등

[표 2-4-23] 「농촌노인 종합복지서비스」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
총합계	78,415	17,108	17,987	15,740	14,755	12,825	30,085	10,680	37,414	236
농촌노인 돌봄서비스 지원사업	12,825	2,558	2,559	2,564	2,566	2,578	11,076	469	1,280	
농촌어르신 건강안전정복사업	9,880	1,970	1,970	1,980	1,980	1,980	3,365	946	5,333	236
농촌노인 자존감 및 권익회복 지원사업	15,905	4,027	3,307	3,023	3,023	2,525	2,305	4,013	9,587	
농촌노인 기초인프라 조성사업	39,805	8,553	10,151	8,173	7,186	5,742	13,339	5,252	21,214	

■ 농업인의 안전과 의료복지 중점지원

- 농작업 재해예방 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌지역 거주농업인, 등록된 농업경영체
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,937백만 원

〈사업내용〉

- 농작업 환경개선 편이장비 구입 및 지원 : 실버농업인 농작업 안전보호구 지원 등
- 농작업 안전모델시범 : 농약안전사고 방지시범 등

- 농작업 재해예방지원
- 농업인 안전공제보험지원
- 농업인 맞춤형 복지서비스 사업 (* 사례 참고)
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군 농업인, 저소득층 농업인
 - 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
 - 사 업 비 : 1,346백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 여성농업인센터 운영지원
 - 농기영농도우미 및 취약농가 인력지원
 - 농번기 마을단위 공동급식지원

[표 2-4-24] 「농업인의 안전과 의료복지 증점지원」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
총합계	3,283	568	702	666	666	681	395	528	2,002	358
농작업 재해예방 지원사업	1,937	406	406	370	370	385	395	348	985	209
농업인 맞춤형 복지서비스 사업	1,346	162	296	296	296	296	0	180	1,017	149

[농촌노인과 관련한 보건복지 지원사업 사례 소개]

- 사례1 : 경남 건강플러스 행복플러스 사업(자료: 농수축산신문)
 - 경남도에선 영국의 건강행동지역(HAZ) 사업을 벤치마킹해 지역 간 건강불평등 완화사업으로 '건강플러스 행복플러스 사업' 을 2010년부터 진행
 - 주요사업은 건강증진프로그램 운영, 식생활 개선, 금연과 금주 교육, 건강 공원, 걷기 코스와 금연, 금주 지정 등 지역 내 건강친화적 환경조성 등

[사진] 건강플러스 행복플러스 사업



자료: 거제뉴스광장(www.gjnewsplaza.com), 경남신문(www.knnews.co.kr), 정읍시사(jsisa.net),

- 사례2 : 강릉시 보건소 및 보건진료소 원격진료서비스(자료: 농수축산신문)
 - 의료기관을 직접 방문하는 것이 어려운 농어촌 지역주민의 의료접근성 향상을 위해 2005년 강릉시에서는 만성질환 원격진료시스템을 도입
 - 보건진료소별 고혈압, 당뇨 환자는 매주 1회 원격진료가 이뤄지고, 치매 선별검사는 사전에 약하면 필요한 시간에 민간병원으로부터 원격진료 가능

[사진] 농촌지역 원격진료서비스



자료: 중앙일보(adticle.joins.com), 한국경제(www.hankyung.com), C뉴스(www.cnews041.com)

[농촌노인과 관련한 보건복지 지원사업 사례 소개(계속)]

- 사례3 : 양평군 행복돌봄과(자료: 농수축산신문)
 - 주민중심의 서비스를 제공하기 위해 보건과 복지업무 수행 조직을 통합해 지난해 2월 전국 최초로 '행복돌봄과' 를 신설
 - 무한돌봄센터와 보건소의 방문보건팀을 한 부서로 통합하여 복지대상과 내용 중복문제 해결

[사진] 양평군 행복돌봄과 추진단 간담회 및 행사



자료: 동부신문(www.dongbunews.net), 양평21(www.yep21.net)

- 사례4 : 공주시 오일장 건강관리의 날 프로그램(자료: 충청남도 홈페이지)
 - 장날 시장에 들르신 어르신들을 위해 공주시 보건소에서 의사, 간호인력, 운동처방사, 영양사까지 참여해 운영 중, 2012년부터 보건소 주관으로 시작
 - 장날이 서는 날에 노인, 장애인, 저소득층 등의 취약계층 건강관리 포함
 - 노인성질환, 운동,영양,비만,절주,구강보건 등 점검, 노인자살 예방상담 프로그램

[사례] 공주시 오일장 건강관리의 날 프로그램



자료: 충청남도(www.chungnam.net)

■ 농촌 다문화가정의 안정적 정착지원

- 농촌 다문화가정 안정정착 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 다문화가족지원센터 및 이주민 센터
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 3,478백만 원

〈사업내용〉

- 농촌다문화가족 안정적 정착지원
- 농촌다문화가족 지원센터운영지원
- 농촌다문화가족 어울림사업지원

- 농촌 다문화가정 생활지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 거주 다문화가정
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 155백만 원

〈사업내용〉

- 이민자 친정보내주기사업
- 농촌다문화가정 택배비지원
- 농촌다문화가정 위성안테나 설치지원(민선6기 공약사항)

[표 2-4-25] 「농촌 다문화가정의 안정적 정착지원」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
총합계	3,633	765	752	732	692	692		347	3,286	
농촌 다문화가정 안정정착 지원사업	3,478	738	715	705	660	660		347	3,131	
농촌 다문화가정 생활지원사업	155	27	37	27	32	32		0	155	

■ 주민주도 복지공동체 실현

- 복지공동체 흥성두루돌봄 사업(*사례 참고)

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥성군 일원
- 사업대상 : 흥성군 취약계층 및 저소득층
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 3,502백만 원

〈사업내용〉

- 복지공동체 흥성두루돌봄 지원
- 보건복지부 긴급지원 및 충남공동모금회 긴급지원
- 흥성군 복지서비스 박람회 개최지원
- 행복찾아가는 이동복지관 운영
- 취약계층 및 저소득층 지역자립화 : 지역산 농축산물 기부식품(푸드마켓)제공
- 관내 민간기업의 농촌 사회공헌 활동 활성화 유도, 관내 민간사회단체의 자율적 복지프로그램 추진활성화 유도 (신규, 비예산사업)

- 지역공동체 일자리창출사업 (*사례 참고)

〈사업개요〉

- 위 치 : 흥성군 일원
- 사업대상 : 흥성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 8,104백만 원

〈사업내용〉

- 공공근로사업추진
- 지역공동체일자리지원
- 일자리창출지원
- 현재 흥성군 흥동면 은퇴통장과 같은 사례를 지역내 확산

[표 2-4-26] 「주민주도 복지공동체 실현」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
총합계	11,606	2,605	2,756	2,827	2,825	593	1,734	2,152	7,500	220
복지공동체 흥성두루돌봄 사업	3,502	626	745	776	762	593	113	826	2,342	220
지역공동체 일자리창출사업	8,104	1,979	2,011	2,051	2,063		1,621	1,326	5,157	

[농촌지역 노인일자리 창출사업 사례]1)

- 사례 1: 완주군 두레농장 및 상생 네트워크 사업
 - 2009년 2개마을 2개소로 시작하여 2011년 5개마을 5개소 두레농장 운영 중
 - 고령농에 의한 로컬푸드 생산과 노인일자리 창출
 - 민·관 협력을 통한 생산·소비 조직화 및 새로운 시스템 마련
 - 마을공동체를 중심으로 농촌노인에 적합한 일자리 구현
 - 두레농장의 통합관리시스템 구축, 안정된 연중 작물재배 위한 밀착형 현장지원, 귀농자의 안정적 정착을 위한 멘토링, 우량종자 및 고소득 작물의 보급, 두레농장 통합브랜드 마케팅, 유통판로 개선, 우리농산물 중요성 알리기 위한 농촌체험 및 교육프로그램 운영(2013년부터 본격적으로 완주군 두레농장 상생네트워크 사업)



자료: 새전북신문(sjbnews.com), 투데이안(www.todayan.com)

- 사례 2 : 영광군 여민동락 할매손
 - 여민동락의 의미 : 여럿이 함께 만드는 즐거운 세상
 - 2008년 전남 영광군 묘량면에 설립된 전형적인 농촌마을 공동체로서 행복일자리사업단 '여민동락 할매손', 좌충우돌 농장 '동락원' 운영, 농촌지역복지시설
 - 농촌공동체의 복원과 부흥을 목표로 하고 경제, 복지, 교육 측면의 통합적 접근으로 자립을 고민하고 있는 것이 주요 특징
 - 주민의 신뢰를 얻기 위한 무한한 노력을 기울이고 있고 농촌의 삶을 살리는 생활공동체가 되기 위해 경주 중



자료: 홍성신문, 내포타임즈(www.hsnews.co.kr)

[농촌지역 노인일자리 창출사업 사례(계속)]

- 사례 3 : 흥성군 종합사회복지관 손맛사업단
 - 1998년부터 원주가톨릭사회복지회가 운영 중인 복지관으로서 복지관내 은빛어르신대학 참여 노인들을 대상으로 각종 특산품인 감자떡, 만두, 송편 제작 판매
 - 노인 스스로의 자발적 참여와 운영
 - 어머니, 아버지의 정성이 담긴 상품으로 소비자 신뢰확보
 - 지역시민사회 네트워크 활용, 공공기관 협조를 통한 판매처 확보



자료: 흥성군 종합사회복지관(www.hscaritas.org)

- 사례 4 : 흥성군 은퇴농장
 - 은퇴농장에는 21명 어르신 거주 중, 매월 일정금액을 내고 식사제공 받는 하숙생활
 - 생협 등 소비자단체와 계약생산으로 각종 유기농산물, 가공식품 판매 중
 - 고령농민과 도시은퇴자 상생모델
 - 마을단위의 소규모 생산, 가공, 판매사업과 도농교류 활성화 시사점 제공
 - 귀농희망자 농촌정착에도 도움 줄 수 있는 프로그램



자료: 월간 인생이모작(www.emojak.kr)

1) 장경호 외, 충남 농촌 노인일자리 창출방안에 대한 연구, 2011, 충남발전연구원 전략과제

2) 영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지

■ 농촌 영유아·아동·청소년 돌봄 교육복지

- 농촌 영유아·아동 돌봄복지 서비스 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌지역 거주 영유아·아동·청소년
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,255백만 원

〈사업내용〉

- 영유아 야간돌봄센터 운영지원(민선6기 공약사항)
- 농촌공동 아이돌봄·양육센터 건립지원, 아이돌봄지원
- 농어촌 보육교사 특별근무수당 지원, 아동복지교사지원
- 어린이집 미이용 양육수당
- 농촌소재 법인어린이집 지원
- 영유아 및 아동급식 지원 : 간식 및 급식비, 우수농산물 구입비 지원 (지역산 농축산물 이용)
- 아동보육시설 및 지역아동센터 보건교육 및 식단표 제공 (비예산사업)

- 농촌 청소년 교육복지 서비스 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌지역 청소년
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 3,069백만 원

〈사업내용〉

- 초등돌봄교실 운영지원
- 로컬푸드 학교급식지원 : 친환경 무상급식, 식품비지원 (지역산 농축산물 이용)
- 농촌형 방과후학교 프로그램
- 학교급식 보건교육 및 식단표 제공 (비예산사업)

[표 2-4-27] 「농촌 영유아·이동·청소년 돌봄 교육복지」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	5,324	1,076	1,073	1,059	1,058	1,058	1,044	1,747	2,533	
농촌 영유아·이동 돌봄 복지서비스 사업	2,255	446	464	449	448	448	307	589	1,359	
농촌 청소년 교육복지 서비스 사업	3,069	630	609	610	610	610	737	1,158	1,174	

■ 농업인·노년층 안심 교육복지 강화

- 후계농업인력 양성교육 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농업인 자녀
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 3,545백만 원

〈사업내용〉

- 이장 고등.대학생 자녀 장학금 지원
- 의용소방대 고등.대학생자녀 장학금 지원
- 농업인 고등.학생자녀 학자금 지원
- 새마을지도자 고등.대학생자녀 장학금 지원

- 농업인 평생교육기반 확충사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농업인
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 204백만 원

〈사업내용〉

- 농촌지역주민 평생교육 프로그램
- 농촌여성평생학습센터 운영
- 마을자원-역사-농사전통-문화 연계 교육프로그램(신규)

- 농촌 행복경로당 및 농촌 노인교실 운영사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 고령농업인(65세 이상)
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 955백만 원

〈사업내용〉

- 경로당 프로그램 관리사 운영 및 경로당활성화 프로그램
- 행복경로당 프로그램운영 및 행복경로당 컴퓨터 지원
- 노인교실(노인대학) 운영

[표 2-4-28] 「농업안노년층 안심 교육복지 강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	4,704	787	975	979	980	983	79	1,030	3,595	
후계농업인력 양성교육 지원사업	3,545	563	750	747	745	740		709	2,836	
농업인 평생교육기반 확충사업	204	35	35	42	42	50	79	34	91	
농촌 행복경로당 및 농촌 노인교실 운영사업	955	189	190	190	193	193		287	668	

■ 농촌 지역사회연계 교육체계 확립

- 농촌 취약계층 자활교육 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 거주 취약계층(다문화가정, 장애인 등)
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 9,318백만 원

〈사업내용〉

- 다문화지원센터 프로그램 운영 지원 : 일자리 및 취업, 의사소통 등
- 다문화가정자녀 교육지원 : 통번역서비스, 자녀언어발달지원, 언어영재교실운영 등
- 이주자 활용 외국어교육 : 외국어강사로 활동할 수 있는 일자리 프로그램
- 장애인 교육비 및 재활서비스 확대

- 농촌 지역주민 세대공감 평생교육사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,701백만 원

〈사업내용〉

- 학교를 활용한 지역사회 평생교육 활성화
- 세대공감희망나누기 평생교육지원
- 다양한 채널을 활용한 평생학습 홍보
- 읍면별 농촌주민과 도시민간 평생학습 프로그램 운영지원
- 내포초·중 방과후학교 운영지원
- 충남 행복공감학교 운영지원

[표 2-4-29] 「농촌 지역사회연계 교육체계 확립」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	12,019	2,222	2,512	2,463	2,415	2,407	2,052	3,163	6,805	
농촌 취약계층 자활교육 지원사업	9,318	1,878	1,871	1,863	1,857	1,849	1,864	2,330	5,125	
농촌 지역주민 세대공감 평생교육사업	2,701	344	641	600	558	558	188	833	1,680	

■ 군민가정 평생학습체계 구축

- 전군민 흥성학 평생교육 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,281백만 원

〈사업내용〉

- 흥성학 학습투어, 개발 및 보급, 운영지원 : 마을어르신으로부터 옛전통승계 등
- 평생학습센터 프로그램 운영지원 : 찾아가는 배달강좌, 성인문해교육, 사이버평생교육 프로그램, 우수평생학습 프로그램 공모지원, 맞춤형 평생학습 프로그램 운영 등
- 흥성도서관 평생학습 프로그램 운영
- 홍성군지역교육발전 분과위원회 구성 및 운영(신규, 비예산사업)

• 행복·건강 농촌가정만들기 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,642백만 원

〈사업내용〉

- 사이버가정학습 활성화 및 가족독서지원
- 건강가정지원센터 운영지원
- 예비부부교실특화운영 및 군민합동결혼식 등 행복하고 건강한 가정만들기 지원

〔표 2-4-30〕 「군민가정 평생학습체계 구축」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	4,923	1,107	1,106	1,100	1,045	565	587	1,126	2,848	362
전군민 홍성학 평생교육 사업	2,281	491	475	465	445	405	194	570	1,289	228
행복·건강농촌 가정만들기사업	2,642	616	631	635	600	160	393	556	1,559	134

■ 주민주도 교육공동체 실현

• 마을주민 학습동아리 활성화사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,941백만 원

〈사업내용〉

- 학습동아리 학습공간 지원
- 학습동아리 현황조사, 등록사업, 컨설팅 시스템 구축
- 학습동아리 리더 및 회원교육
- 학습동아리 운영매뉴얼 및 사례집 제작
- 생활체육 동아리 운영 활성화(민선6기공약사항)
- 문화예술 동아리 운영 활성화(민선6기공약사항)

[표 2-4-31] 「주민주도 교육공동체 실현」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,941	345	371	383	419	423	949	309	683	
마을주민 학습동아리 활성화사업	1,941	345	371	383	419	423	949	309	683	

3) 삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지

■ 수요자중심의 농촌문화여가 서비스인프라 구축

- 마을단위 문화여가시설 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌마을 단위
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년(4개년)
- 사 업 비 : 1,690백만 원

〈사업내용〉

- 마을단위 작은도서관 운영확대 (민선6기 공약사항)
- 마을단위 전천후게이트볼장 설치지원
- 마을단위 공동목욕탕 설치지원 (*사례 참고)
- 마을단위 수요응답형 교통시스템 구축(* 사례 참고)

[농촌지역 작은 공동목욕탕 및 수요응답형 교통시스템 구축 사례]

- 사례1 : 장성군 북이면 공동목욕탕 사례 (자료: 농수축산신문)
 - 농촌노인의 대다수는 욕실이 없는 주택에 거주하고 있고, 더운물을 사용하는 게 부담스러워 집에서 목욕을 하기가 쉽지 않다.
 - 전남도의 경우 2006년 현대식 목욕장이 없는 면이 약 70%에 이르는 것으로 파악하고 1개 면당 1개소씩 목표로 사업 추진
 - 장성군 북이면 공동목욕장은 2012년11월에 개장해 북하면, 북일면 주민도 함께 이용
 - 만 65세 이상 노인에게는 무료이용권 월 2장 제공, 운동, 목욕, 검진/진료 등 농어촌 건강 증진프로그램과 연계

[사진] 농촌지역 작은 공동목욕탕



자료: 새전북신문(www.sjbnews.com), KBS뉴스(news.kbs.co.kr), 전북인(www.jeonbukin.com)

- 사례2 : 옥천군 안남면 마을순환버스(자료: 농수축산신문)
 - 옥천군 안남면은 2008년부터 면소재지에 위치한 배바우도서관과 연계해 면내 마을을 순회하는 마을순환버스를 하루에 9회 무료로 운행하면서 노인들의 대중교통 이용 불편 해소
 - 이외에도 희망택시, 행복택시, 마중택시 등 농촌산간마을 맞춤형 교통수단 활기

[사진] 농촌지역 수요응답형 교통시스템 구축



자료: 택시뉴스(www.taxinews.or.kr), 중앙일보(adicle.joins.com), 뉴시스(www.newsis.com)

- 홍성 행복농촌 문화학교 운영사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농촌마을 단위
- 사업기간 : 2015년 ~ 2018년(4개년)
- 사 업 비 : 2,640백만 원

〈사업내용〉

- 홍성 행복농촌 문화학교 운영지원
- 홍성 행복농촌 교육·문화서비스
- 폐교활용한 농촌문화학교 혹은 예체능체험 교육시설지원(신규)

- 마을단위 문화여가생활 방문사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,215백만 원

〈사업내용〉

- 찾아가는 읍면별 문화활동사업 활성화 지원
- 마을단위 생활체육교실 확대 운영
- 찾아가는 문화강좌 운영지원(신규)

【표 2-4-32】 「수요자중심의 농촌문화여가 서비스인프라 구축」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	5,545	221	1,806	1,330	1,352	836	762	1,744	3,021	18
마을단위 문화여가시설 지원사업	1,690		554	558	562	16		845	845	
홍성 행복농촌 문화학교 운영사업	2,640		1,020	530	540	550	639	653	1,330	18
마을단위 문화여가생활 방문사업	1,215	221	232	242	250	270	123	246	846	

■ 농촌지역자원 문화컨설팅 서비스

- 농촌 지역문화컨설팅서비스 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 536백만 원

〈사업내용〉

- 공연 콘텐츠 확대를 통한 지역주민 문화향유권 제고
- 농촌맞춤형 프로그램 선정 및 지역문화컨설팅 제공서비스(신규)
- 지역대학을 활용한 지역문화컨설팅 제도 활성화(신규)

- 농촌 지역문화예술 인적역량 강화사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민, 귀촌인, 초중고교생
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 540백만 원

〈사업내용〉

- 마을단위 문화시설 전문인력 파견(신규)
- 귀촌인과 주민이 함께한 문화예술 재능기부(신규)
- 농촌지역 초중고교 문화예술교육 확대(신규)

[표 2-4-33] 「농촌지역자원 문화컨설팅 서비스」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,076	115	520	135	145	161	168	135	700	73
농촌 지역문화 컨설팅서비스 지원사업	536	25	425	25	30	31	114	27	390	5
농촌 지역문화예술 인적역량 강화사업	540	90	95	110	115	130	54	108	310	68

■ 주민주도 문화공동체 실현

- 내포생활문화공동체만들기 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 3,413백만 원

〈사업내용〉

- 충청남도장애인체육대회 개최 및 충청남도민 생활체육대회 개최지원
- 건전한 청소년 육성 및 지원, 문화,자치활동지원
- 읍면별.권역별 생활문화공동체 사업(신규)
- 마을단위 자체문화프로그램 구상 및 시범(신규)

- 지역자원·축제·문화·예술프로그램 연계사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민 및 관광객
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 415백만 원

〈사업내용〉

- 김좌진 장군 독립운동 전적지 역사탐방 프로그램
- 마을별 향토문화 관광축제와 문화예술연계 프로그램(신규)
- 마을별 예술꽃, 씨앗 및 종자학교 지원(신규)

[표 2-4-34] 「주민주도 문화공동체 실현」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	3,828	2,334	726	626	61	81	380	386	2,799	264
내포생활문화공동체만들기 지원사업	3,413	2,229	641	521	11	11	350	325	2,515	224
지역자원·축제·문화·예술프로그램 연계사업	415	105	85	105	50	70	31	61	284	40

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-4-35] 주민이 자립하는 희망복지 부문 추진시책 및 세부사업

추진전략	추진시책	세부사업	분류	사업기간
다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지	농촌 영유아·아동·여성 친화적 환경조성	농촌영유아 및 아동 아토피·천식예방 환경조성사업	계속	'14~'18
		농촌여성친화적 지역사회 조성사업	신규	'15~'18
	농촌노인 종합복지서비스	농촌노인 돌봄서비스 지원사업	계속	'14~'18
		농촌어르신 건강완전정보 사업	계속	'14~'18
		농촌노인 자존감 및 권익회복 지원사업	계속	'14~'18
		농촌노인 기초인프라 조성사업	계속	'14~'18
	농업인의 안전과 의료복지 중점지원	농작업 재해예방 지원사업	계속	'14~'18
		농업인 맞춤형 복지서비스 사업	계속	'14~'18
	농촌 다문화가정의 안정적 정착지원	농촌 다문화가정 안정정착 지원사업	계속	'14~'18
		농촌 다문화가정 생활지원사업	계속	'14~'18
	주민주도 복지공동체 실현	복지공동체 홍성두루돌봄 사업	계속	'14~'18
		지역공동체 일자리창출사업	계속	'14~'18
영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지	농촌 영유아·아동·청소년 돌봄교육복지	농촌 영유아·아동 돌봄복지 서비스 사업	계속	'14~'18
		농촌 청소년 교육복지 서비스 사업	계속	'14~'18
	농업인 노년층 안심 교육복지 강화	후계농업인력 양성교육 지원사업	계속	'14~'18
		농업인 평생교육기반 확충사업	계속	'14~'18
		농촌 행복경로당 및 농촌 노인교실 운영사업	계속	'14~'18
	농촌 지역사회연계 교육체계 확립	농촌 취약계층 자활교육 지원사업	계속	'14~'18
		농촌 지역주민 세대공감 평생교육사업	계속	'14~'18
	군민가정 평생학습체계 구축	전군민 홍성학 평생교육 사업	계속	'14~'18
행복·건강 농촌가정만들기 사업		계속	'14~'18	
주민주도 교육공동체 실현	마을주민 학습동아리 활성화사업	계속	'14~'18	
삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지	수요자중심의 농촌문화여가 서비스인프라 구축	마을단위 문화여가시설 지원사업	신규	'15~'18
		홍성 행복농촌 문화학교 운영사업	신규	'15~'18
		마을단위 문화여가생활 방문사업	계속	'14~'18
	농촌지역자원 문화컨설팅 서비스	농촌 지역문화컨설팅서비스 지원사업	계속	'14~'18
		농촌 지역문화예술 인적역량 강화사업	계속	'14~'18
	주민주도 문화공동체 실현	내포생활문화공동체만들기 지원사업	신규	'14~'18
지역자원·축제·문화·예술프로그램 연계사업	계속	'14~'18		

5장 주민주도의 지역역량강화

1. 현황분석 및 계획과제

1) 현황 및 문제점

(1) 주요 특징

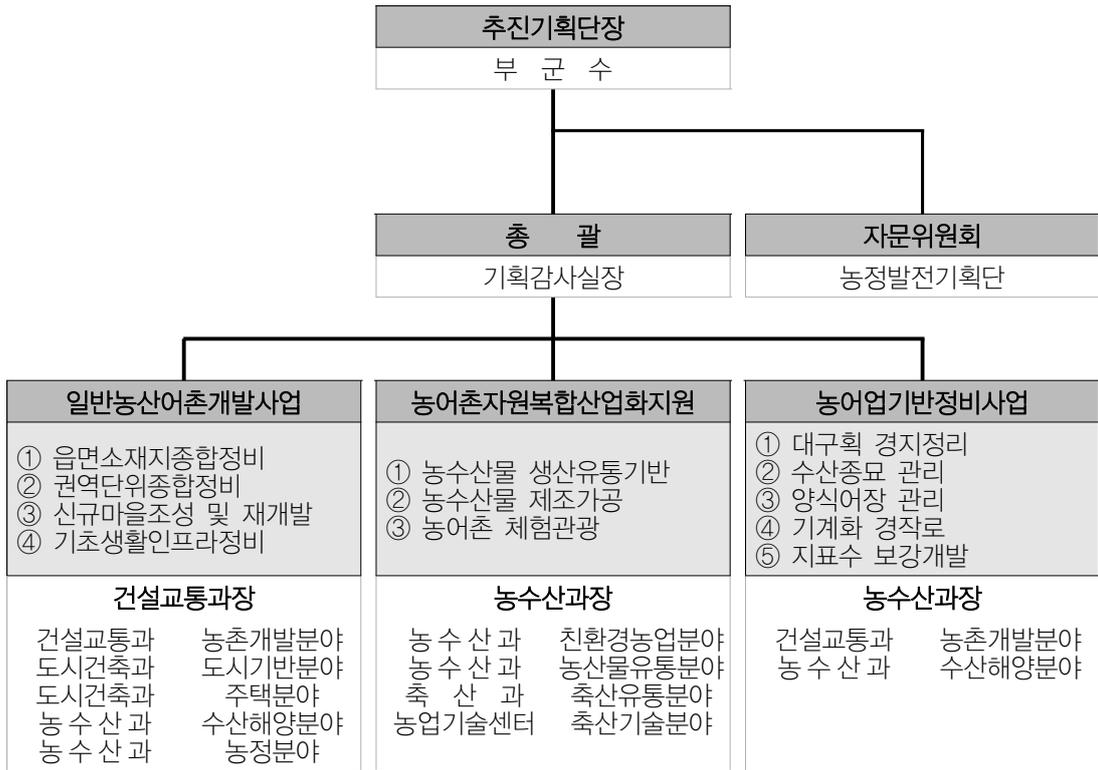
- 홍성군은 다양한 민·관 주체들이 정보공유와 협력필요성에 공감하여 행정과 주체역량이 결집하여 민·관 거버넌스 체계를 구축한 전국적으로 유명한 사례
 - 마을, 협의회, 단체, 행정 등 다양한 민·관 주체들이 서로 정보를 공유하고 협력필요성에 공감하여 거버넌스 시도, 중심에는 행정측 친환경농정발전기획단 구성 및 운영
 - 관내 충남 살기좋은 희망마을(21개소), 권역단위 종합정비마을(7개소), 홍성협동사회경제네트워크(23개소), 홍성군 농촌체험관광협의회(32개소), 공무원 등 기존 구성된 단체간 정보 공유, 협력활동 모색(2013년)
 - 행정내 친환경농정발전기획단이 주축이 되어 관련 부서업무와 정보를 공유 등 협력지원

(2) 행정체계 현황

■ 포괄보조추진기획단 조직 및 운영(2010년, 기획감사실)¹⁾

- 목적 및 실적은 포괄보조사업 5개년 계획수립(2010) 및 추진
- 구성은 단장 부군수, 3개팀 12명의 실무추진단 운영
- 총괄역할로는 농식품부 소관 포괄보조사업 업무총괄, 계획수립(총괄), 모니터링 및 컨설팅, 평가 등 총괄, 예산신청 및 예산배정, 결산자료 등 취합 제출 등을 수행함
- 사업부서의 역할은 사업별 계획수립 및 변경 업무, 신규사업 발굴, 예산신청, 예산집행 및 점검, 결산업무, 사업별 모니터링 자료작성 및 컨설팅 등 지원, 중앙부처 평가관련 자료작성, 설명 등 대응, 기타 사업관련 각종자료 작성 등을 수행함
- 농정발전기획단의 역할은 계획수립, 사업모니터링, 컨설팅, 자체평가 등 자문, 일반농산 어촌개발사업 집행 및 변경에 관한 사항 자문 등을 수행함

1) 자료: 홍성군 역량강화 기본계획(2014), 홍성군



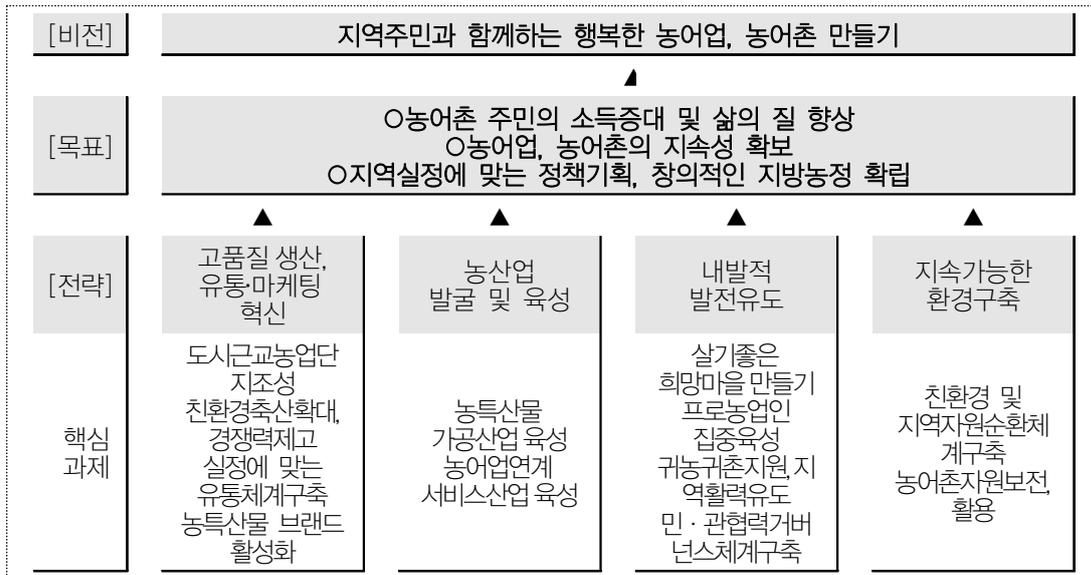
자료:홍성군 역량강화 기본계획, 2014

[그림 2-5-1] 홍성군 포괄보조추진기획단 조직도

■ 친환경농정발전기획단 조직 및 운영, 민·관 거버넌스체계 기반구축(2010, 농수산과)²⁾

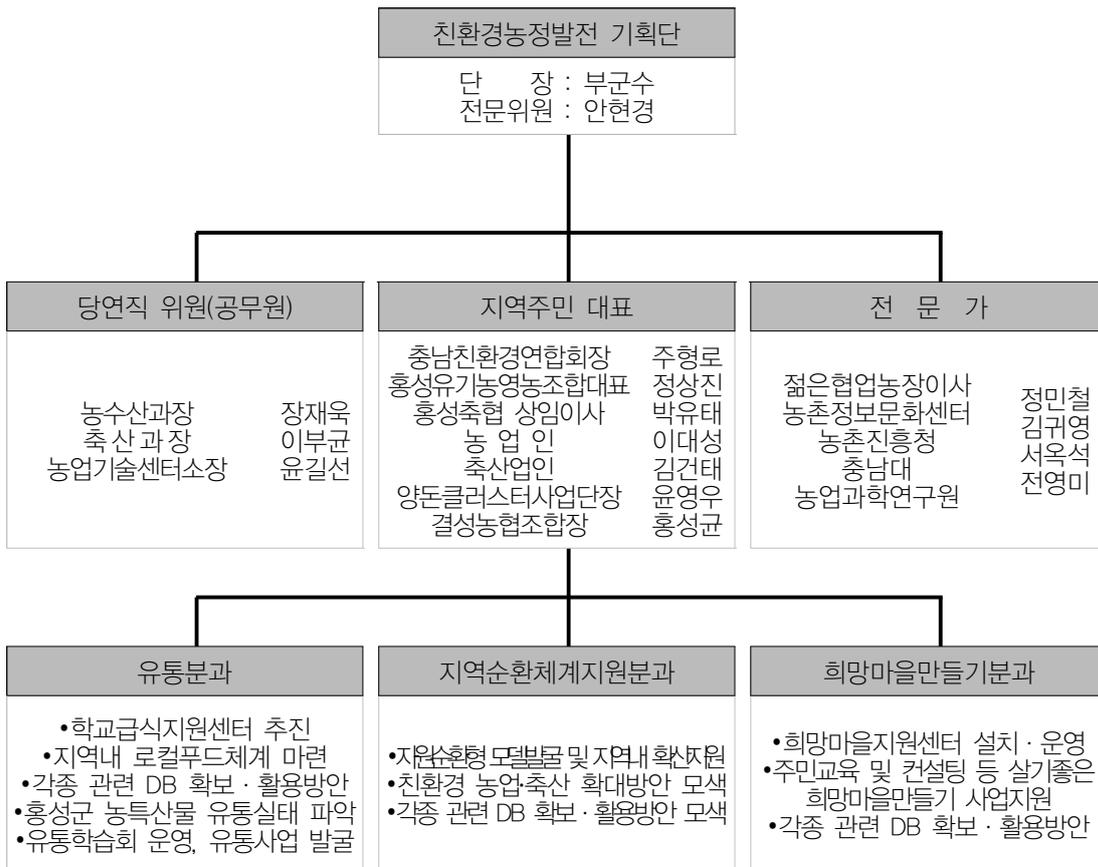
- 목적 및 실적은 홍성군 농업농촌 발전 및 농가소득 증대를 위한 다양한 정책개발과 실천계획 수립하기 위해 설치하였고 홍성군 농정현황 조사·진단 및 여건분석 (2011년 10월), 농정의제 발굴 및 홍성군 농정발전대책수립 추진 (2012년 5월), 거버넌스 조직 운영 (2013)
- 부군수가 단장으로 당연직 5명, 민간인 11명 등 위원 16명으로 구성, 3개분과 편성운영, 행정코디네이터 기능 수행
- 농수산과 소속으로 친환경농정발전기획단이 주축이 되어 기획감사실, 축산과, 건설교통과, 도시건축과, 경제과, 문화관광과, 농업기술센터 협력지원 체계
- 행정주도로 진행한 역량강화와 사업추진을 민간 주체적으로 문제를 해결해 나가도록 협력시스템을 만들고 있음

2) 자료: 홍성군 역량강화 기본계획, 2014



자료: 홍성군 지역개발 역량강화 기본계획, 2014

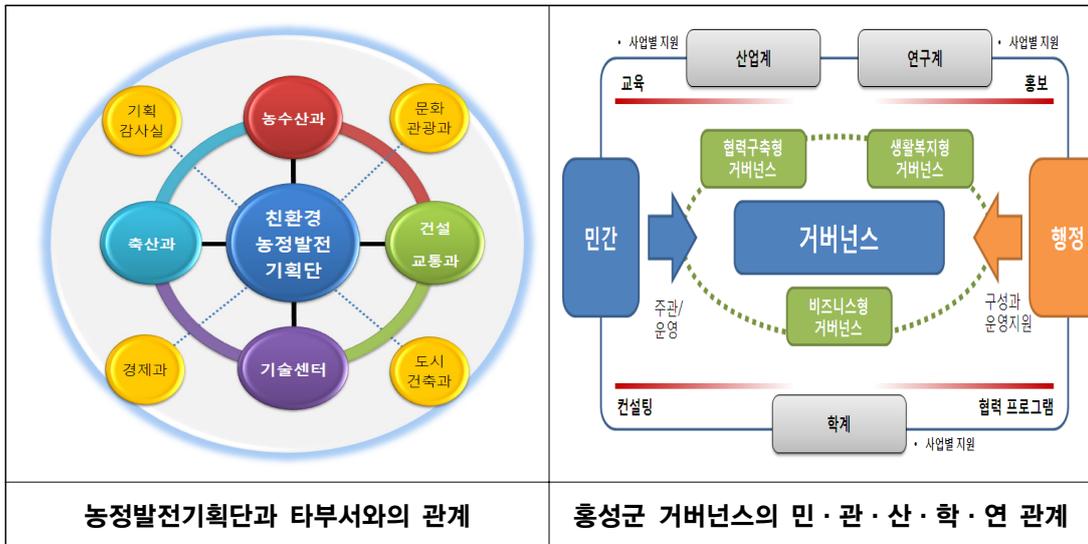
[그림 2-5-2] 홍성군 친환경농정발전기획단 비전 및 목표, 추진전략



자료: 홍성군 역량강화 기본계획, 2014

[그림 2-5-3] 홍성군 친환경농정발전기획단 조직도

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획



자료: 홍성군 역량강화 기본계획, 2014

[그림 2-5-4] 홍성군 친환경농정발전기획단타부서민관산학연 관계도

■ 공직자 교육프로그램 이수에는 다양한 프로그램 이수과 기회 확대 필요

- 공직자 창의실용 교육, 소양교육, 공무국외연구, 선진 시책 벤치마킹 등 4유형으로 실시
- 공무국외연수는 배낭연수를 포함해 다양성을 확보하고 있음(홍성군 전체 정원 2013년 기준 690명)
- 공무원의 역량강화를 위한 다양한 교육프로그램 이수과 교육이수 기회 확대 필요

[표 2-5-1] 홍성군 공직자 교육프로그램 이수 현황(2014년)

(단위: 명)

공직자					
이수기준	내용	차수	일시	인원	비고
공직자 창의·실용 교육	직급·직렬별 창의·실용교육실시	1차	6.12~6.13	38명	새섬리조트
		2차	9.29~9.30	32명	대전한화콘도
		3차	12월예정		
소양 교육	사회 저명인사 초빙 전 직원 직무 및 소양교육		3~5월 6~10월 각 3회		5백만 원
공무국외연수	국외 선진시책 견학을 통한 공무원 역량 강화				
	공무국외연수: 중앙도 및 자체 계획 선발 연수 배낭연수 : 시책 및 군정업무 추진 유공자 연수		1~10월	27명	96백만 원
선진 시책 벤치마킹	국내 선진시책 견학을 통한 공무원 역량 강화		2~10월	9팀(37명)	

자료: 2014년 군정업무 추진실적(2014. 10월 현재), 홍성군

■ 농림축산식품부 역량강화 기준 이수 현황은 주로 마을만들기, 지역개발에 편중

- 색깔있는 마을만들기, 충남 희망마을만들기 공무원 역량강화, 현장포럼, 농어촌현장활동가 전문가 과정, 농어촌지역개발 전문가과정 등 농촌주민을 대상으로 한 교육프로그램 종류만큼 공무원을 대상으로 하는 교육프로그램 활성화
- 이는 홍성군의 자체적인 움직임이라기보다는 농림축산식품부, 충청남도 등의 마을만들기와 지역개발사업 활성화에 따른 결과이므로 홍성군에서도 지역특성에 맞는 공무원 역량강화를 위한 교육프로그램 개발 필요

[표 2-5-2] 홍성군 공직자 교육프로그램 이수 현황(농림축산식품부 역량강화 기준)

(단위 : 명, 시간)

이수기준	계	14년도 상반기	13년도	12년도	교육 시간	주관(주최)
① 색깔있는 마을지정 현황	28	7	11	14		
충청남도 희망마을 선정현황	47	11	15	21		
소계(중복제외)	59	11	22	26		
② 농촌지역개발 공무원교육(20H)	13	1	8	4		
충남희망마을 관련공무원교육(20H)	6	1	2	2		
소계	19	2	10	6		
③ 농식품부 현장포럼 마을현황	7	4	2	1		
충남희망마을 현장포럼 마을현황	47	11	15	21		
소계	54	15	17	22		
④ 농촌지역개발 관련리더교육(20H)	10	1	6	3		
충남희망마을 리더교육(20H)	104		49	55		
소계	114	1	55	58		
⑤ 소규모사업 충남희망마을	40	7	33			
농어촌지역개발 전문가과정(96H) (12주, 주1회 8H)		1				한국농어촌공사 (충남대학교)
농어촌현장활동가 초급과정(22H)		2				농림축산식품부 (농촌활성화지원 센터)
농어촌현장활동가 중급과정(30H)		1				농림축산식품부 (한국농어촌공사)
충남 마을만들기 공무원 역량강화(25H, 연5회, 회별 5H)		2				충청남도

자료: 홍성군 역량강화 기본계획, 2014

(3) 주체별 역량현황³⁾

■ 마을만들기 및 마을개발 관련기구 및 조직(2012~2013, 건설교통과)

- 살기좋은 희망마을 만들기 연구포럼(2012, 건설교통과)
 - 목적 : 사업추진 자문, 마을계획 평가점검, 개선안 모색
 - 운영 : 자문회의(연2회), 평가점검(연2회)
 - 구성 : 관계 전문가, 기관단체 및 선행리더 10명 내외
- 희망마을 만들기 T/F팀(2012, 건설교통과)
 - 목적 및 운영 : 마을계획 타당성 검토 및 연계사업 발굴추진/수시
 - 구성 : 26개 연계사업 대상, 12개 살과, 19분야, 담당자(26명)
- 홍성군 희망마을 협의회(2013, 건설교통과)
 - 목적 : 마을간 정보교류 및 협력, 관련 주체 간 교류, 리더육성 등
 - 운영 : 총회 연1회, 이사회 분기1회, 운영위원회 격월
 - 구성 : 회원(47개 희망마을), 이사회 및 임원구성
- 농어촌중심지 및 권역발전위원회(2013, 건설교통과)
 - 목적 및 운영 : 해당사업 추진관련 자문 및 협의, 점검, 개선안 모색 등/수시

■ 홍성농촌체험관광협의회 운영 중(2011년, 2012년 영농조합법인화)

- 관내 체험마을(8개소), 교육농장(6개소), 체험농가(17개소), 은퇴농장(1개소)이 협의회를 구성하여 운영
 - 체험프로그램 전문강사 5명, 농어촌체험지도사 16명, 현장가이드 활용인력 19명 확보
 - 공동 홍보 및 마케팅, 체험행사 등 연계 추진
 - 유관기관과 MOU 체결해 공동 대응

■ 홍성협동사회경제네트워크 발족(사단법인 준비 중, 2012.5월~)

- 관내 23개 기관이 홍성협동사회경제네트워크를 형성해 상호 활동을 협의 추진 중 (12.5.31~현재, 자체회비)
 - 홍성지역에서는 사회적기업, 마을기업, 농어촌공동체회사, 자활공동체, 시민사회단체 등 23개 사회적경제 관련 주체들이 모여 '홍성협동사회경제네트워크(준)' 를 구성, 지역내 사회적 경제 생태계 조성을 위한 협력과 연대의 기반을 갖춰 나가고 있음
 - 단체회원들이 회비를 각출하여 스스로 운영, 할로 모색 중
 - 네트워크 명의로 제1회 충남 사회적경제 전시판매전 참가(6.29~30, 7개 기업)
 - 홍성군 희망마을 컨설팅관련해 지역재단과 협력하여 참여('12.8~12월)
 - 홍성협동사회경제 연속포럼

3) 자료: 2014년 홍성군 지역역량강화 사업계획서, 2014

■ 홍성군 농업·농촌 관련 교육프로그램은 농업대학, 지역리더양성 교육, 실용교육

- 홍성농업대학은 주로 유통과 관련된 실무적 내용, 지역리더양성교육은 3농혁신에 대한 공감대확산의 내용, 농업인 실용교육은 품목별 기술 및 실용 교육 중심으로 구성됨
- 농업·농촌 리더양성교육은 초급과정 중심으로 이뤄지고 있고 역량강화 컨설팅 및 중간지원조직 역량강화를 위한 교육은 기술센터에서 담당하고 있음
- 희망마을 만들기 및 도농교류 인적역량강화와 관련된 교육도

[표 2-5-3] 홍성군 농업·농촌관련 교육프로그램 현황

(단위: 시간, 명)

프로그램명	과정명	교육시간	이수인원	주관(주최)
홍성농업대학운영	농산물직거래		39	
	SNS마케팅		34	
	기초농업		17	
	국화재배전문기술교육		26	
지역리더양성교육	3농혁신 실천의지 및 공감대확산을 위한 리더양성(초급과정)	22H(3일) 40명	30	홍성군농업기술센터 (역량강화 컨설팅, 중간지원조직)
농업인 실용교육	새해농업인실용교육(12회)		3,334	
	품목별단기교육(30회)		1,250	
	GAP 교육(1회)		61	
	도단위 전문교육 등(50회)		78	
홍성군 살기좋은 희망마을 만들기 "마을학교"		35H (합숙1회, 당일4회)	24명 (마을별 3명)	홍성군 (역량강화 컨설팅, 중간지원조직)
도농교류인적역량강화 마을경영체양성과정 -마을리더(초중고급) -사 무 장(초중고급)			과정별상 이(6명 내외)	농림축산식품부 (충남협의회)

자료: 1. 2014년 군정업무 추진실적(2014.10월 현재), 홍성군

2. 홍성군 역량강화 기본계획, 2014

■ 주체역량 강화를 위하여 농업기술센터에서 기획운영분야, 교육정보분야, 생활자원 시범사업 분야로 나눠서 거의 매월 실시하는 중

- 기획운영분야는 농촌지도 기반조성 및 농촌지도 현장지원강화로 구성되어 있으며 주로 영농활동에 필요한 컨설팅, 자문, 시범사업 구축에 관한 교육 수행 중
- 교육정보분야는 전문농업 인력육성, 농촌지도 현장지원강화, 농업인단체육성, 농업경영개선으로 구성되어 있으며 영농활동 전문가 양성을 목표로 하는 교육 수행 중
- 생활자원 시범사업 분야는 건강하고 활기찬 노년생활지원, 농업인 건강생활실용작업환경개선, 농촌소득원 개발 및 향토음식지원화, 단체육성 및 교육으로 구성되어 있고 주로 노년층 및 부녀자들을 대상으로 한 교육을 수행하고 있음

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-5-4] 홍성군 농업기술센터 분야별 사업 현황(2013년)

(단위: 명)

기획운영분야 사업				
구분	사업명	개소수	사업량	시기(월)
농촌지도 기반조성	농업기술센터 청사신축	1개소	2,172,09m ²	1~4월
	농업기술홍보 및 농업인 정보지 지원	1개소		1~12월
	시군농업기술센터 특성화시범 - 스마트쇼핑몰구축 QR코드 지원	4개소	4농가	2~12월
	지도인력 전문자격취득강화 및 탐별 벤치마킹 추진	1개소	31명	3~12월
농촌지도 현장지원강화	영농철 임시농민상담소 운영	6개소	6명	4~10월
	농업산학협동심의회 운영	1개소	19명	2~12월
	강소농 경영체 육성	1개소	300농가	1~12월
교육정보분야 사업				
구분	사업명	개소수	사업량	시기(월)
전문농업 인력육성	홍성농업대학	1개소	2과정 60명	3~11월
	지역리더양성교육	1개소	1과정 30명	3~4월
	새해농업인실용교육	12개소	25회 3,650명	1~2월
	품목별상설교육	1개소	12회 600명	1~12월
	도·중앙 전문교육	1개소	100명	1~12월
농촌지도 현장지원강화	영농철 임시농민상담소 운영	6개소	6명	4~10월
	농업산학협동심의회 운영	1개소	19명	2~12월
	강소농 경영체 육성	1개소	300농가	1~12월
농업인 단체육성	농촌지도자육성		15개회 503명	1~12월
	4-H회 육성		27개회 720명	
	품목별연구회 육성		26개회 833명	
	품목별농업인연구모임 협업경영실천시범	1개소	1개단체	
	품목별농촌지도자회 과제시범	2개소	2개단체	
	군농촌지도자연합회 과제활동지원	1개소	1개단체	
	영농4-H회원 시범과제지원	2개소	2농가	
	4-H회원 영농정착시범지원	5개소	5농가	
농업경영 개 선	농가경영기술 현장실용화	1개소	120농가	1~12월
	농축산물 소득조사	1개소	10작목 36농가	
	농업기술보급정보화	1개소	1명	
생활자원 시범사업				
구분	사업명	개소수	사업량	시기(월)
건강하고 활기찬 노년생활지원	농촌건강장수마을육성	1개소	1개마을	1~12월
	농촌 활력화 마을 조성	1개소	1개마을	
농업인 건강생활농작 업환경개선	농작업 안전모델 시범	1개소	1개마을	1~12월
	농작업 환경개선 편이장비지원	1개소	1개단체	
	농약안전사고방지지원	1개소	1개마을	
농촌소득원 개발 향토음식 자원화	충남 향토음식 차세대 계승보급	1	1	1~12월
	행복밥상 실천학교 시범	1	1	
	가공 내림음식 계승 시범	1	1	
	지역특산물 이용 관광 상품화	2	2	
단체육성 및 교육	생활개선회 육성 및 교육	1	3,150명	1~12월
	생활개선회 과제별연구회 육성	1	0회 0명	
	농촌생활 정보지 지원	1	0명	
	소비자 및 농업인 교육	1	0회 0명	

자료: 홍성군 농업기술센터 일반현황, 2014

■ 홍성군 품목별 연구회는 귀농지원 및 딸기연구회 회원 수가 가장 많이 분포

- 홍성군 품목별 연구회는 총 21개가 조직되어 있고 귀농지원연구회 규모가 가장 큼
- 쌀연구회와 양봉연구회는 농촌지도자 중심으로 구성되어 있고, 그 외는 독농가 중심임

[표 2-5-5] 홍성군 품목별 연구회 현황(2014년)

(단위: 명)

연구회명	출신단체별 회원수(명)					
	계	농촌지도자	농업경영인	4-H	생활개선회	독농가
쌀연구회	46	32	6			8
서류연구회	40	7	5		3	25
신활력딸기연구회	64	9	5	1	4	45
수박연구회	25				16	9
고추연구회	24	5	2			17
들꽃사랑연구회	31	2	4		10	15
국화연구회	27	5	6		7	9
배연구회	21	6	4		3	8
사과연구회	22	5	2			15
감연구회	20	5				15
천연염색연구회	22				5	17
식품가공연구회	23	3	1		4	15
한우연구회	35	1	17			17
왕우연구회(한우)	18			8		10
양돈연구회	17			7		10
양봉연구회	63	28	15		9	11
염소연구회	40	3	6			31
사슴연구회	25	4	3		5	13
농촌체험관광연구회	47					47
귀농지원연구회	84					84
농산물마케팅연구회	36		5		3	28
총합계	730	115	81	16	69	449

자료: 홍성군 업무자료, 2014

■ 홍성군 농업인 단체는 지도자회, 생활개선회, 4-H연합회로 역사가 1960년대

- 홍성군은 3개의 농업인 단체가 있고 총 170개회와 4,374명의 회원이 가입되어 있음
- 농업인 권인보호, 농촌 생활의 질 향상, 창조적인 인력 육성 등을 위해 활동하고 있음

[표 2-5-6] 홍성군 농업인 단체 현황

단체명 (창립년월일)	단체장		회원수	주요 기능
	주소	성명		
농촌지도자홍성군연합회 (1964. 1. 1)	결성면 홍남서로 510번길	고중섭	504명 (15개회)	복지농촌건설의 선도적 역할로 농업인 권익보호 및 복리증진
생활개선홍성군연합회 (1958. 1. 1)	은하면 은하로 404번길	윤종순	3,150명 (128개회)	농촌생활 과학화·합리화로 생활의 질을 향상시키고 농촌여성의 사회적 참여유도
홍성군4-H연합회 (1955. 1. 1)	장곡면 홍남동로 311번길	우중제	720명 (27개회)	청소년들에게 유능한 민주시민의식, 농심 함양으로 창조적 미래세대 육성

자료: 홍성군 업무자료, 2014

(4) 거버넌스 현황

■ 농어촌지역발전과 지역개발 관련사업의 원활한 추진 위해 지역내 다양한 주체의 협력시스템인 거버넌스 구축을 통해 구성원간 네트워킹과 파트너십 유지 필요

- 관내 희망마을, 권역단위종합정비 마을, 농촌체험관광협의회, 사회경제네트워크조직, 공무원 등을 아우르는 거버넌스를 구성하여 파트너십 구축
- 지역주체간 실질적인 소통과 연계 창구를 마련해 기존 조직들간 협력체계를 통해 스스로 문제를 해결해나가는 능력을 강화시켜 자생력 길러 줌
- 행정의 일방적인 주도에서 벗어나 민간과 행정이 협력하여 지역 농정발전에 참여할 수 있는 기틀 제공하고 민간이 주체적으로 문제를 해결해 나가도록 협력시스템 만들기

■ 홍성군 농어촌 지역발전을 위한 거버넌스 구축 관련 회의 개최(13.1.15)

- 희망마을 대표 및 추진위원(40명), 마을종합개발사업권역(7명), 농촌체험관광협의회(2명), 홍성협동사회경제네트워크(16명), 읍면·본청 공무원(43명) 등 110여명 참석

■ 홍성군 친환경농정발전기획단 주축으로 민·관 협력체계 구성 준비4)

- 홍성군 농정발전대책 내용 중 「민·관 협력거버넌스 체계 구축, 신규시책과제 도입」을 2013년도 기획단 주요과제로 채택
- 협력방식의 지역 가꾸기 분위기를 조성해 스스로 마을가꾸기에 참여시키는 등 지역의 자립형 대안적 모델 만들기
- 거버넌스 구축 및 민·관 협력체계 구성 등은 별도의 예산지원 없이 자체 운영 중임(회의운영 등 실비 집행), 거버넌스를 원활히 운영하기 위해 스스로 인재를 양성하고 조직을 관리할 수 있는 능력을 배양, 나아가 지역 경쟁력 증진
- 13년 주체간 협력활동을 시범 추진해본 후 필요한 교육과 컨설팅 내용을 도출하여 14년 수요조사 등 실시, 정보공유, 교육 및 컨설팅, 홍보 등 연계협력 프로그램 개발

4) 자료: 홍성군 지역역량강화 사업계획서, 2014

[표 2-5-7] 홍성군 분야별 회의개최 실적

일자	회의명	회의내용	비고
11.03.~	홍성농촌체험관광협의회	-관내 체험마을(8개소), 교육농장(6개소), 체험농가(17개소), 은퇴농장(1개소)이 협의회를 구성하여 운영	체험관광 협의회
12.07.~	유관기관과 MOU체결	-홍성군&코레일&농촌진흥청 철도여행상품 운영 -홍성군&충남교육청&농촌체험관광협의회	
12.05.31	홍성협동사회경제네트워크	- 관내 23개 기관간 자발적으로 형성 (사회적기업, 마을기업, 농어촌공동체회사, 자활공동체, 시민사회단체, 마을활력소 등)	협동사회경 제네트워크
12.11.--	홍성협동사회경제네트워크 창립총회	- 단체회원들이 회비각출, 자발적운영	
14.02.--	홍성협동사회경제네트워크 자회사 설립 추진		
12.12.27	거버넌스 구성 및 운영관련 준비 회의	- 2013년 희망마을과 홍성협동사회경제네트워크간 협력활동 추진 여부 - 2014년 광특회계 일반농산어촌개발사업 신규사업 중 "시군 지역역량강화사업" 추진 여부	거버넌스 (홍성통) 관련 13년 추진
13.01.04	거버넌스 논의사항 준비회의	- 13년 주요활동 방향 - 14년 지역역량강화사업 - 조직구성 및 운영측면 - 활동사항 측면 - 1월15일 회의관련 준비	
13.01.15	거버넌스 구축관련 회의	- 희망마을 대표 및 추진위원, 마을종합개발사업구역, 농촌체험관광협의회, 홍성협동사회경제네트워크, 읍면본청 공무원 등 참석 - 지역 내 마을, 기관, 단체 등 다양한 조직이 서로의 정보를 공유하고 협력하는 것에 대해 공감 - 홍성군청 홈페이지에 정보를 공유할 수 있는 채널 링크, 지역의 인력풀을 구성하여 상호 공유, 활용 추진 제안	
13.12.06	거버넌스 운영방향 회의	- '14년 지역역량강화 사업계획서 검토 - 거버넌스 운영방향 - 인력 풀 구성 및 정보 공유)	
13.01.15	희망마을협의회 관련 준비위원회 발족준비 회의	- 준비위원회 구성관련 마을의견수렴	
13.01.23	희망마을협의회 준비위원회 1차 회의	- 준비위	마을만들기 관련
13.01.29	희망마을 협의회 준비위원회 2차 회의	- 희망마을 협의회 운영방안 마련	
13.03.11	희망마을 협의회 창립	- 12년도 21개소, 13년도 15개소 - 13년도 마을과 협력방안 모색	
13.08.27	권역발전협의회	- 선도마을 및 진행중인 권역 리더, 관계자, 지역내외 전문가, 담당공무원 32명 - 운영규정 마련 및 재구성	

자료: 1. 홍성군 지역역량강화 사업계획서, 2014

2. 홍성군 지역역량강화 사업계획서, 2015

3. 홍성군 지역개발 역량강화 기본계획, 2014

주: 연구자가 위의 자료를 토대로 재구성하여 작성함

■ 지역거버넌스 구성 필요성 및 참여의향에 관한 의견은 93%가 찬성, 협력이 필요한 사항은 컨설팅 및 자문으로 도출

- 지역거버넌스 구성 필요성에 대한 공감도는 매우 높은 것으로 나타나서 지역 내에서도 거버넌스 체계 구축 분위기가 고조되었음을 알 수 있음
- 지역거버넌스 협력이 필요한 사항은 컨설팅 및 자문을 가장 높게 꼽았으나 교육, 공동 홍보 및 마케팅, 조직구성 및 운영, 협력프로그램 개발 및 운영 등도 비슷한 비중으로 높게 나옴

[표 2-5-8] 홍성군 지역거버넌스 구성 필요성 및 참여의향 여부

구 분	모임 필요	상호협력관계 필요	참여의사
그렇다	41 (93.2%)	42 (95.5%)	40 (95.2%)
그저 그렇다	3 (6.8%)	2 (4.5%)	2 (4.8%)
그렇지 않다			
잘 모르겠다			
계	44 (100.0%)	44 (100.0%)	42 (100.0%)

자료: 홍성군 지역역량강화 사업계획서, 2014

주: 본 기초조사의 조사일시는 2013.01.15, 조사방법은 설문조사, 응답자는 44명으로 희망마을, 권역, 사회적 마을기업 및 복지회관 민간단체 등으로 구성됨

[표 2-5-9] 홍성군 지역거버넌스 협력 필요한 사항

구 분	필요하다
교 육	25 (14.5%)
컨설팅(자문)	33 (19.2%)
공동 홍보, 마케팅	25 (14.5%)
조직 구성 및 운영	25 (14.5%)
협력 프로그램 개발, 운영	25 (14.5%)
지역사회활동 참여	24 (14.0%)
사회공헌 및 서비스제공	15 (8.7%)
계	172 (100.0%)

자료: 홍성군 지역역량강화 사업계획서, 2014

주: 본 기초조사의 조사일시는 2013.01.15, 조사방법은 설문조사, 응답자는 44명으로 희망마을, 권역, 사회적 마을기업 및 복지회관 민간단체 등으로 구성됨

■ 지역거버넌스 “홍성통” 조직 및 운영(2013, 친환경농정발전기획단)⁵⁾

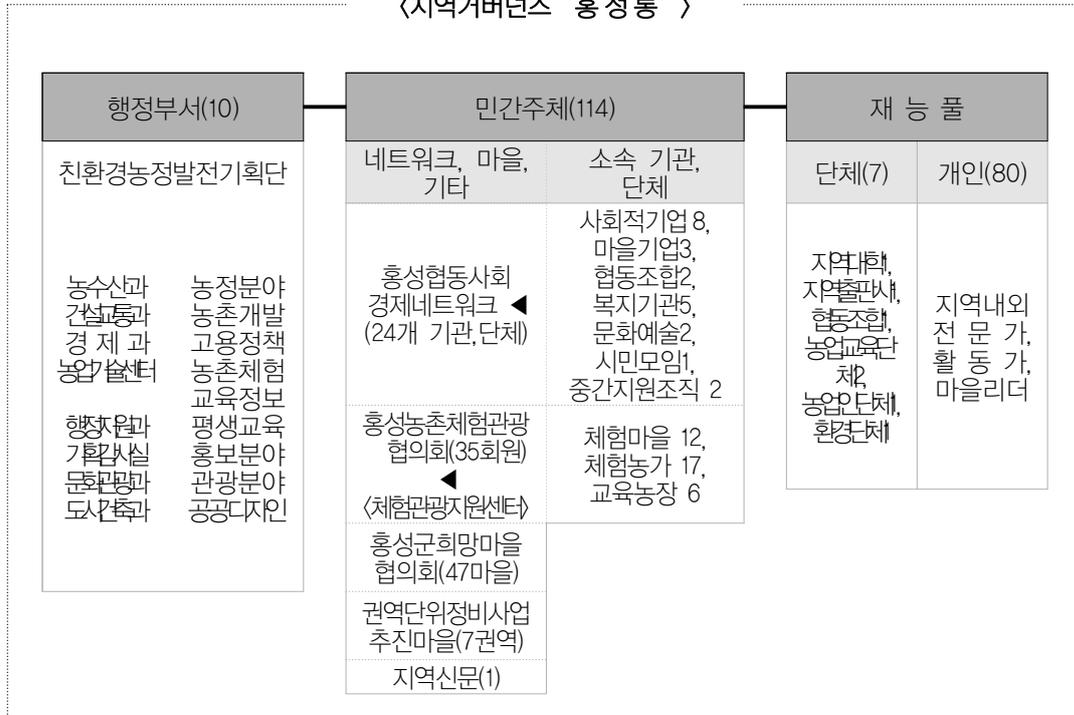
- 추진배경으로 고령화, 인재부족으로 리더육성, 행정지원만으로 상향식사업 추진 효과 저조하고 마을리더를 외부 지원할 다양한 주체들과의 네트워크와 민·관 협업 필요성 대두됨
- 목표 및 방향은 민·관 협업 및 민간네트워킹 활성화, 지역익제 발굴해소, 연계협력사

5) 자료: 홍성군 역량강화 기본계획, 2014

업 발굴추진, 지역인재양성, 마을만들기 중간지원으로 지역 경쟁력 강화로 함

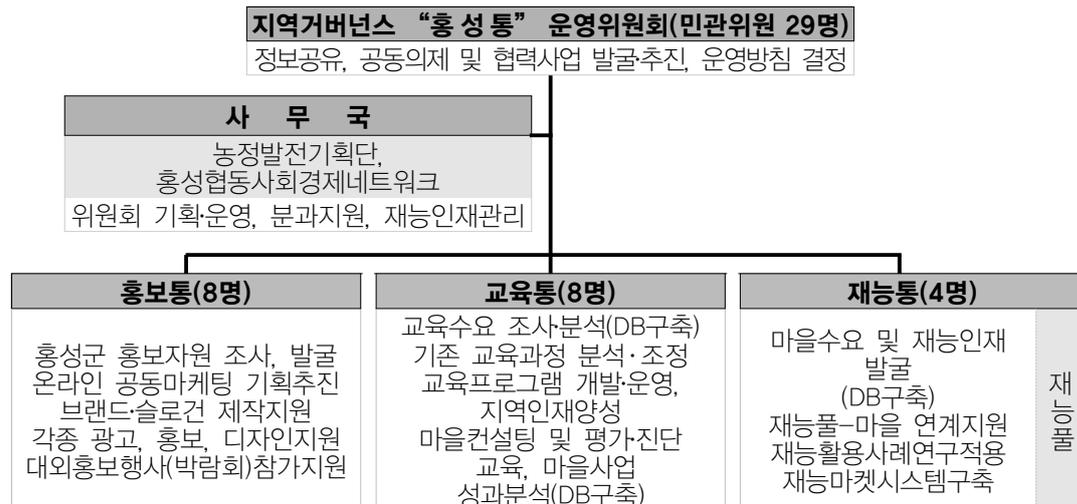
- 2014년(도입기-지원조직체계구축)→2015년(육성기-지원조직운영)→2016년(정착기-지역 협력센터구성) 계획으로 있음

<지역거버넌스 “홍성통” >



자료:홍성군 역량강화 기본계획, 2014

[그림 2-5-5] 홍성군 지역거버넌스 “홍성통” 참여조직 현황



자료: 1. 홍성통 업무자료, 2014, 홍성군
2. 홍성군 역량강화 기본계획, 2014

[그림 2-5-6] 홍성군 지역거버넌스 “홍성통” 조직도

■ 홍성통의 주체별 역할분담은 농촌체험, 사회적경제, 마을만들기 분야

- 홍성지역의 사업과 정책에 대해 행정과 주민이 정보를 공유하고 자유롭게 논의하는 곳을 말하고 홍성의 민·관 거버넌스 조직임
- 합의에 기초하고 운영주체의 파트너십의 크기나 참여범위에 제한을 두지 않음
- 관련 주체들이 연계협력할 사안에 따라 자유롭게 역할 분담 및 논의
- 민간분야는 협동사회경제네트워크, 행정분야는 농정발전기획단이 코디네이터 담당
- 관내 희망마을(46개소), 권역단위마을(7개소), 홍성협동사회경제네트워크(24개소), 홍성군 농촌체험관광협의회(35개소) 등이 서로 정보를 공유하고 협력활동을 모색 중('13.3~)

[표 2-5-10] 홍성군 지역거버넌스 홍성통 주체별 역할분담

분야	민간 분야	행정 분야	비고
농촌체험	체험휴양마을 교육농장 등 35개소	농업 기술센터 농촌체험	· 민간분야 농촌체험관광협의회 구성('11.3) · 중간지원조직 농어촌체험관광지원센터 개소('14.2) · 농촌체험 업무와 귀농귀촌 업무를 연계한 도농순환시스템 구축중('14.5~)
사회적경제	사회적기업, 협동조합, 자활센터 등 24개소	경제과 고용정책	· 민간분야 협동사회경제네트워크 구성('12.5~)
마을만들기	희망마을 46개소, 권역단위 7개소	건설교통과 농촌개발	· 민간분야 희망마을협의회 구성('13.3~) 및 협의회 재구성('14.6) · 민간분야 권역발전협의회 구성('13.10~) · 권역사무장 모임 구성('14.

자료: 홍성통 업무자료, 2014

(5) 잠재력

■ 홍성군 내부환경의 강점과 약점요인

- 상대적으로 타시·군에 비해 지역주민의 강한 발전의지와 높은 주체역량 보유
- 홍성통' 민·관 거버넌스조직의 활발한 운영을 통한 내발적발전 경험축적 중
- 지역역량강화 부문에 대한 행정의 전문성 및 이해도 부족, 협업체계 미흡
- 전체적으로 마을단위 인구감소 및 고령화 등 인적자원 및 주체별 역량 편차

■ 홍성군 외부환경의 기회와 위협요인

- 주민주도의 지역발전에 대한 사회전체 수요증가에 맞춰 관련 정책사업 확대
- 지방자치와 지방분권 등에 대한 관심고조로 지자체 역량에 대한 높은 기대
- 지역간 발전격차와 농촌영역 소홀현상으로 인해 지역발전 원동력 위축 초래
- 보수성향 강해짐에 따라 내발적 발전의 새로운 성장동력 발굴과 실천 한계

2) 정책변화

(1) 중앙정부 관련 정책

■ 2013~2017농업.농촌 및 식품산업 발전계획(농림축산식품부, 2013)

- 농정목적은 효율성과 농업인의 행복 동시 추구, 농정대상은 지역공동체를 강조, 접근방법은 지역특성을 반영하고 지역 주민의 참여와 책임을 부여하고 있음
- 지역역량강화에 해당하는 부분으로서 스마트 농정구축은 계층별 획일적 정책에서 개인별 쌍방향 맞춤형 정책으로, 중앙정부 중심에서 지방정부 및 지역공동체 중심으로 방향 전환을 모색하고 자조 자립 협력을 통한 농촌 삶의 질 향상을 기조로 함
- 주요 과제로는 귀농 및 귀촌 지원 강화(귀농, 귀촌 활성화 및 육성에 관한 법률 제정, 체류형농업창업지원센터 건립, 도시민유치지원사업 등)를 중점적으로 추진하도록 함

■ 2010~2014 제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획(농림수산식품부 등, 2009)

- 비전은 삶터, 일터, 쉼터가 조화된 행복한 농어촌 구현으로서 이를 달성하기 위하여 농어촌 기회 활용 극대화, 투자개념의 지원, 통합적 지역단위별 접근방법을 택함.
- 지역역량강화와 관련된 부문별 목표로는 지역발전 역량강화를 통해서 농어촌을 이끌어 가는 인재를 육성하고 협력적 개발을 강화하는 것으로 설정함
- 정책주체는 중앙정부, 지방정부, 다양한 이해당사자까지 포괄, 정책대상은 도시민을 비롯한 전체 국민, 정책부문은 삶의 질 향상과 관련한 다양한 부문인 농촌관광, 제조, 정보통신, 경관, 전통문화, 도농교류 등을 포함
- 추진전략으로는 첫째, 삶의 질 향상을 위한 2대 선진제도의 도입(농어촌서비스기준, 농어촌영향관리 가이드라인), 둘째, 지역이 주도하는 지속가능 발전체계 구축(지역의 자율과 창의 민간 참여 확대), 셋째, 삶의 질 향상 정책 추진체계 정비(사무국 기능강화 및 지방계획의 내실화)을 설정함

■ 지역희망(HOPE)프로젝트(지역발전위원회, 2013)

- 비전은 “국민에게 행복을, 지역에 희망을” 로 설정하고 추진전략은 지역행복생활권 구현, 맞춤형패키지 지원, 지역주도 및 협력강화를 내세우고 있음
- 6대 중점추진방향을 ① 지역행복생활권 기반 확충, ② 일자리 창출을 통한 지역경제 활력 제고, ③ 교육여건 개선 및 창의적 인재 양성, ④ 지역문화 육성 및 생태복원, ⑤ 사각없는 지역 복지의료, ⑥ 지역균형발전 시책 지속 추진 등으로 설정함
- 지역역량강화에 해당하는 추진과제로서 지역행복생활권 기반 확충을 위한 지역중심지

활력증진, 주민체감 생활환경개선, 주민주도·협력 발전체계 구축, 지역공동체 활성화 등

■ 제3차('11~'15) 여성농업인 육성 기본계획(농림수산식품부, 2011)

- 비전은 창조적 전문성 리더십을 겸비한 여성농업인 육성과 생애주기별 맞춤형 지원으로 여성농업인 삶의 질 향상으로 설정함
- 세부 추진전략은 직업적 지위와 권리향상, 전문 농어업경영인력 육성, 농어촌 지역개발 리더 및 후계인력 육성, 여성농어업인의 삶의 질 향상, 정책추진 인프라 강화 등임

(2) 충청남도 관련 정책

■ 충청남도 3농혁신 2030 발전계획(충청남도, 2014)

- 장기비전은 “새로운 가치를 창출하고 행복한 미래를 만들어가는 충남 농어업 농어촌”, 중기비전은 “지속가능한 농어업, 살기좋은 농어촌, 함께하는 3농혁신”으로 설정함
- 지역혁신 부문의 추진전략으로 주민이 주도하는 행복한 삶터 일터·쉼터 가꾸기 및 역량혁신 부문의 추진전략으로 미래를 책임지는 인력육성과 농정주체의 확대를 내세움
- 인적역량강화의 세부내용은 체계적인 농어촌 인력발굴 및 육성, 귀농 귀촌 활성화 지원 확대로서 현장중심의 농어촌 리더와 농어업 인재를 체계적으로 육성하고 귀농 및 귀촌 활성화를 위한 지원체계 및 현장지원 프로그램을 강화하도록 함
- 거버넌스의 세부내용은 참여주체 확대를 통한 협치농정의 실현으로서 3농혁신 추진체계를 개편하고 추진기반을 확충하며 농어업회의소 설치, 농어업 농어촌 DB구축 및 관리

■ 제3차 충청남도 종합계획 수정계획(2012~2020)(충청남도, 2012)

- 계획의 기조는 “행복한 변화, 새로운 충남”으로서 농정분야 목표는 지역경제의 순환, 생산과 소비의 순환, 도시와 농촌의 공생 등 순환과 공생의 원리에 기초하여 농어업을 활성화, 사람의 실질적 삶의 질을 개선할 수 있는 살기좋은 농어촌지역을 실현함
- 활력있는 농산어촌 육성 전략의 추진시책으로는 농어민의 안정적 생활보장, 농어촌 특성을 살린 교육기반 확충, 기초생활 인프라 확충, 경제활동 다각화와 경쟁력 강화, 문화여가여건 향상, 아름다운 환경과 녹색성장 기반 조성, 지역발전 역량강화, 살기좋은 마을만들기 추진 등이 있음
- 지역역량강화에 해당하는 사업유형으로서 지역발전 인적자원 확충, 지역발전 네트워크 강화, 도시민 및 귀농인력 활용 강화를 도출함
- 홍성군의 발전방향을 충남도청 이전과 연계한 지역균형발전 기반 구축, 환경친화적인 도농복합형 정주기반 조성, 혁신주도형 지역경제 기반구축, 지역정체성을 제고하는 문화관광산업 육성, 더불어 살아가는 생활 복지환경 조성 등으로 설정함

(3) 홍성군 관련 정책**■ 홍성군 중장기 발전종합계획(2013-2025)(홍성군, 2013)**

- 2025비전은 “군민이 행복한 충남의 중심 홍성”으로 설정하고 생명중심 역사문화 창조경제 참여복자 사람중심 홍성을 5대목표로 삼음
- 5대목표 중 역량강화분야는 “균형있게 발전하는 창조경제 중심 홍성, 내포신도시와 더불어 발전하는 사람중심 홍성”으로 하고 세부 추진전략으로는 품격있고 풍요로우며 매력있는 성장, 미래의 인재가 성장하는 홍성, 모두 함께 상생 성장하고 인간중심의 도시를 구현함으로 설정함
- 지역역량강화 부문의 주요과제는 주민역량 강화를 위한 홍성-내포 상생발전위원회 구성, 홍성학 배움센터 운영, 영어농경체험마을 조성, 행정역량 강화를 위해서는 홍성군 지역발전 거버넌스 구축, 홍성군 고객만족 MOT제도 운영, 민원서비스 평가, 조직문화진단, 정책품질관리 사업 추진, 회의시스템 혁신추진, 미래발전 관련부서 신설 등 도출함

■ 2020년 홍성군 기본계획 변경(1차)(2015-2018)(홍성군, 2012)

- 교육부문의 주요과제는 교육력 회복과 교육양극화 해소, 창조적 지역인재 양성을 통한 지역경쟁력 향상, 평생학습도시 기반을 강화하기 위한 인프라 구축 등임

■ 홍성군 지역개발 역량강화 기본계획(2014)

- 비전은 “지역주민과 함께하는 행복한 농어업·농어촌 만들기”로서 포괄적 역량강화 및 마을경영 지원을 통한 주민주도 마을만들기 활성화를 목표로 설정하고 정책방향을 역량강화(마을공동체, 리더, 공무원, 활동가)와 소통 협업(민·관, 민간, 부서간, 기구간)으로 함
- 주요과제로서 첫째, 기존 정책사업의 효율적활용을 위해서 활동가 양성 및 지원체계구축, 지역인재 전문성 함양 및 외부컨설팅 대체를, 둘째, 거버넌스 활용한 포괄적이고 중간지원체계구축 및 운영을 위하여 민관 민간 부서간 협업체계 구축, 지역경제주체와 마을 간 연계방안강구, 평가진단체계구축 역량별 지원체계 수립, 공감대형성 및 저변확대를 위한 대중홍보 등을 도출함

■ 홍성군 농정발전대책(홍성군, 2013)

- 내발적발전유도를 위한 추진계획으로서 주민의 역량강화, 인적자원 유치, 민·관 협력 거버넌스 체계 구축을 설정함
- 주민역량강화는 도의 희망마을만들기사업을 통해 주민참여형 내발적농촌발전 기반구축, 지역농업 정예핵심리더육성, 전문기술교육 및 재교육, 지역주민의 재능발굴과 재능기부자를 찾아서 마을과 연계시켜 나눔활동 추진, 마을발전 및 지역활성화 유도하도록 함
- 후계세대 육성과 활력유지를 위해서 인적자원유치는 귀농, 전원생활, 재능나눔에 관심있

는 베이비부머, 젊은 세대 등을 대상으로 함

- 민·관 협력 거버넌스 체계 구축을 위해서 지역 내 농정현안 논의, 내발적 발전을 유도하기 위해 친환경농장발전기획단을 주축으로 사안별 다양한 협력체계 구성 및 시범운영을 함

■ 민선6기 홍성군수 공약사항(2014)

- 미래를 위한 가장 가치 있는 교육 예산을 점차적으로 3%까지 증액, 홍성사랑장학금 100억원 확충, 학교급식센터 활성화 등으로 교육환경 개선에 주력할 것임
- 성과관리제도 도입과 근무성적 평가에 반영해 일하는 조직분위기로 일신, 공직윤리 강화를 통한 청렴 행정구현, 능력위주의 공정하고 투명한 인사관리시스템을 운영하는 등 공직혁신과 역량 강화로 균형정 업그레이드 예정임

3) 계획과제

■ 행정역량과 주체역량의 강력한 협업과 연대 통한 홍성 거버넌스 조직기능 기반 구축

- 민간단위 활동가리더 양성을 위한 행정지원시스템 체계 구축과 제도적 장치 마련
- 민간과 행정의 협업체계 구축과 행정시스템의 홍성통 결집력 강화체계로 재정비

■ 지역 내 인적자원 역량강화 및 활용 제고를 통해 외부의존도 지양, 내발적 발전 지향

- 지역리더, 농업인, 귀농귀촌귀향인 등 주체역량 발산 위한 교육지원 및 참여기회 확대
- 지역내 주체들과 마을간 연계협력 체계 구축을 통한 지역활성화 및 지역발전 방안 모색

■ 홍성통 민·관 거버넌스 조직을 활용한 포괄적·종합적 운영과 다각적 홍보 및 자원체계 구축

- 주민자치 및 공동체 회복 등 공감대 형성과 민·관 거버넌스의 지속적인 의제발굴과 홍보

2. 기본방향 및 목표

1) 기본방향

■ 지역역량강화 관련정책 상위계획 공통점은 주체별 역량강화와 내발적 발전 강조

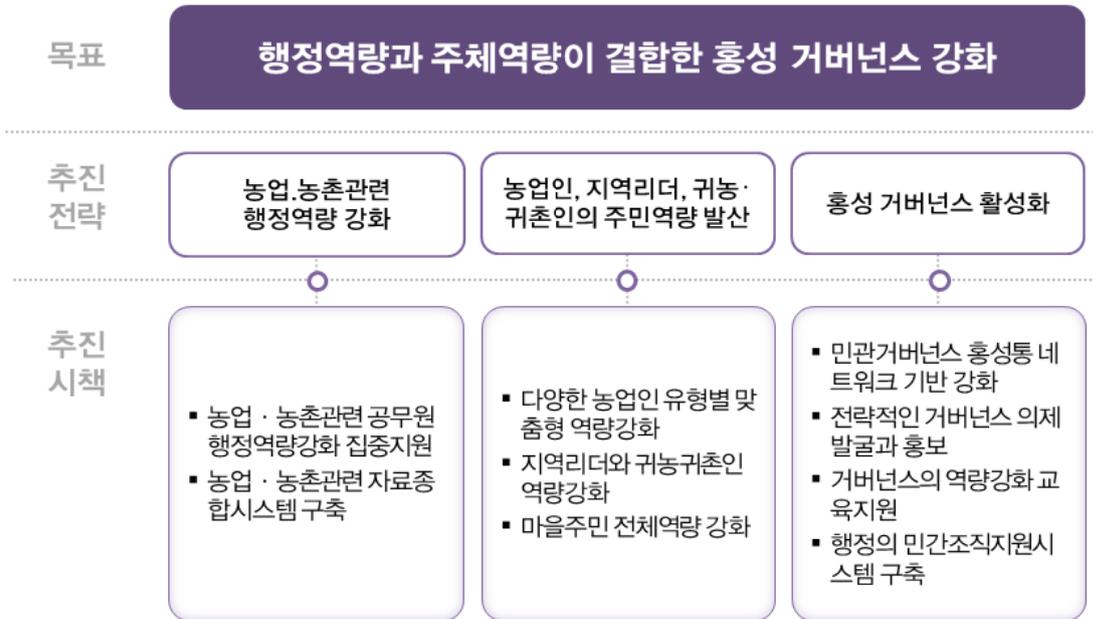
- 정책방향 공통점은 지역공동체, 주민주도와 주민참여, 협업체계 등 내발적발전 강조
- 정책주체 공통점은 리더, 귀농귀촌인, 행정, 민간단체 등 다양한 주체를 포함하기 시작

■ 행정역량과 주체역량 결합과 연대를 통한 홍성통 거버넌스 역량 결집 및 극대화

- 홍성은 2012년부터 지역 내에서 행정과 주체별 내발적 발전실현을 위한 움직임 있었음

- 2013년에는 행정과 지역 내 다양한 주체들이 결합한 흥성통이란 민·관 거버넌스 구축 실현
- 향후 흥성통을 토대로 민·관이 적극적으로 결합하고 연대하여 역량을 극대화함이 필요

2) 목표 및 추진전략



(1) 목표

■ 행정역량과 주체역량이 결합한 흥성 거버넌스 강화

- 행정역량은 내발적 발전을 유도할 수 있게 지원기능 및 역할에 충실, 사고의 전환 필요
- 주체역량은 기존에 지역내 다양한 민간차원의 협의체 및 조직, 기구간 연대를 강화

(2) 추진전략

■ 농업·농촌관련 행정역량 강화

- 농업·농촌관련 공무원 행정역량강화 집중지원
- 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축

■ 농업인, 지역리더, 귀농·귀촌인의 주민역량 발산

- 다양한 농업인 유형별 맞춤형 역량강화
- 지역리더와 귀농귀촌인 역량강화
- 마을주민 전체역량 강화

■ 홍성 거버넌스 활성화

- 민·관 거버넌스 홍성통 네트워크 기반 강화
- 전략적인 거버넌스 의제발굴과 홍보
- 거버넌스의 역량강화 교육지원
- 행정의 민간조직지원시스템 구축

3. 세부사업계획

1) 농업·농촌관련 행정역량 강화

■ 농업·농촌관련 공무원 행정역량강화 집중지원

- 영농현장 지도공무원 역량강화 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 공무원
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 141백만 원

〈사업내용〉

- 영농현장 지원업무 및 결과 평가(신규)
- 영농현장 애로사항 민원 해결사 제도(신규)
- 타시·군과의 영농해결 정보공유 연계협력(신규)

- 농업·농촌관련 공무원 역량강화 프로그램 운영사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 공무원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 525백만 원

〈사업내용〉

- 민간 지원체계 개선을 위한 행정학습 연구회 운영(신규)
- 스마트농정체계 구축을 위한 역량강화 프로그램 지원(신규)
- 지역개발계획 수립 전문지원 농촌총괄계획가 도입 : 은퇴공무원 등을 활용(신규)

- 역량강화를 통한 현장전문 공무원 양성사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 공무원
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 410백만 원

〈사업내용〉

- 컨설팅전문인증제 도입 기준 마련 : 지역내 마을개발 등(신규)
- 역량강화 교육 사전계획·사후평가 기준 도입(신규)
- 현장전문 공무원 자체평가 및 인센티브 도입(신규)

[표 2-5-11] 「농업·농촌관련 공무원 행정역량강화 집중지원」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,076	16	10	350	340	360	69	69	938	
영농현장 지도공무원 역량강화 사업	141	16	10	35	35	45	14	14	113	
농업·농촌관련 공무원 역량강화 프로그램 운영사업	525			135	175	215	14	14	497	
역량강화를 통한 현장전문 공무원 양성사업	410			180	130	100	41	41	328	

■ 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축

- 1차 기초통계자료 통합구축사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2016년 ~ 2017년 (2개년)
- 사 업 비 : 250백만 원

〈사업내용〉

- 공식행정통계, 자체수집자료 정리 및 교정(신규)
- 읍면별 기초조사통계 설계(신규)
- 농업·농촌보조금 지급내역 통계 설계(신규)

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 2차 가공통계자료 분석활용 구축사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군민
 - 사업기간 : 2017년 ~ 2018년 (2개년)
 - 사 업 비 : 900백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 행정통계·읍면별 통계·보조금통계 연계구축(신규)
 - 농가별 기초 전수조사 항목 설계(신규)
 - 분석내용 설계시스템 구축(신규)

- 홍성군 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군민
 - 사업기간 : 2018년 (1개년)
 - 사 업 비 : 350백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 홍성군 농업·농촌관련 자료종합시스템 설계(신규)
 - 설계항목에 따른 보완자료 및 통계조사(신규)
 - 통계분석 시연 및 시범(신규)

[표 2-5-12] 「농업·농촌관련 자료종합시스템 구축」의 연차별·자원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						자원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,500			150	600	750			1,500	
1차 기초통계자료 통합구축사업	250			150	100				250	
2차 가공통계자료 분석활용 구축사업	900				500	400			900	
홍성군 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축사업	350					350			350	

[농림축산식품부 공공데이터포털 사례]

- 농식품부 및 관련기관 공공데이터 15개 기관, 325종을 농식품 데이터포털 구축
 - 데이터 제공기관(15개) : 농식품부, 소속기관(검역본부, 농관원 등), 산하기관(농어촌공사, 유통공사 등), 농진청, 산림청, 한국농촌경제연구원 등
 - 데이터 목록내용(325개) : 농식품부(85개), 소속기관(48개), 산하기관(121개), 외청 및 농경연 등(71개) 등
 - 민간활용 지원을 위한 ‘공공데이터 이용활성화 포럼’ 운영
 - 공공데이터와 민간데이터를 융합한 빅데이터 시범 서비스 제공
 - 산지·도매시장·대형마트 등 유통 단계별 실시간 가격과 위치 정보, SNS 정보 등을 융합한 서비스 모델 개발

[사진] 공공데이터포털 홈페이지 화면



자료: 농림축산식품 공공데이터 포털(data.mafra.go.kr)

2) 농업인, 지역리더, 귀농·귀촌인의 주민역량 발산

■ 농업인 유형별 맞춤형 역량강화

- 전문농업인 및 후계농업인력 육성 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 농업인 및 농업후계자
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,992백만 원

〈사업내용〉

- 농어민 신문 구독지원, 농업인 단체 역량강화지원
- 농업경영컨설팅지원, 강소농 지원모델사업지원

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

- 새해 농업인 실용교육, 품목별단기교육
- 여성농업인 육성 및 교육 지원사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군 여성농업인
 - 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
 - 사 업 비 : 1,432백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 여성농업인 육성 및 교육, 생활개선회 과제별연구회 육성, 생활개선회 정보지 지원
 - 여성단체 육성 및 교육, 전문여성농업인 육성 및 교육
- 농업인 역량강화 기초인프라 구축사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군 농업인
 - 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
 - 사 업 비 : 1,350백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 생활과학관 리모델링 공사, 농업인단체 활성화 지원
 - 홍성농업대학 운영지원, 농민상담소 운영지원

[표 2-5-13] 「농업인 유형별 맞춤형 역량강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	4,774	1,106	913	912	920	923	1,228	258	3,288	
전문농업인 및 후계농업 인력 육성 지원사업	1,992	402	402	396	396	396	613	241	1,138	
여성농업인 육성 및 교육 지원사업	1,432	274	281	286	294	297		17	1,415	
농업인 역량강화 기초인프라 구축사업	1,350	430	230	230	230	230	615		735	

■ 지역리더와 귀농귀촌인 역량강화

- 지역핵심리더 평생교육 지원사업
 - 〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군 핵심리더
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 4,413백만 원
- 〈사업내용〉
- 농업전문인력 및 농업인학습단체 육성지원 : 지역리더양성교육, 농촌지도자회 육성, 4-H회 육성
- 군민주도 평생학습지원 : 농업리더 육성 및 역량강화, 마을·분야별 평생학습리더 양성, 지역 혁신리더 아카데미
- 홍주민 역량강화지원 : 평생학습마을 리더 양성(2기), 평생학습마을 리더 양성(3기,심화)

• 귀농인·귀촌인 역량지원사업

- 〈사업개요〉
- 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군 귀농인 및 귀촌인
 - 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
 - 사 업 비 : 520백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 귀농귀촌 종합지원교육센터 설립·운영지원(신규)
 - 귀농귀촌 후견인 제도 도입(신규)
 - 출향인사 중심으로 내고향돕기운동 전개
 - 출향인사 종합정보시스템 구축(신규)

[표 2-5-14] 「지역리더와 귀농·귀촌인 역량강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	4,933	1,233	1,190	1,370	610	530	393	393	3,854	293
지역핵심리더 평생교육 지원사업	4,413	1,233	1,190	1,140	450	400	360	360	3,400	293
귀농인·귀촌인 역량지원사업	520			230	160	130	33	33	454	

■ 마을주민 전체역량 강화

• 군민주도 평생학습 역량강화사업

- 〈사업개요〉
- 위 치 : 홍성군 일원

- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 2,246백만 원
- 〈사업내용〉
- 역량강화 교육경비 지원 강화 : 특성화평생교육 프로그램, 행복학습센터 운영사업
- 군민주도 평생학습 프로그램 : 홍성군 평생학습매니저 양성과정, 미래로 홍성군민 아카데미 운영, 주민심포지엄 개최, 주민자치센터 사업과 프로그램 전문성 향상
- 주민자치 기반강화 프로그램 : 홍성군민자치대학 운영, 마을협동조합 기본소양 교육 지원

- 군민주도 평생학습도시 기반구축사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 1,238백만 원

〈사업내용〉

- 홍성군평생학습센터의 기능 확대 및 재정비
- 평생학습 전담인력 확보 및 실무자연수
- 권역별 학습 네트워크 구축 및 거점 기관 지정
- 사이버 홍보·상담·평가시스템 구축
- 주민 요구 및 기관 의식 실태 조사

- 권역별·직업별·소외계층별 특화프로그램 개발 및 보급사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사업비 : 940백만 원

〈사업내용〉

- 권역별 특화 프로그램 개발 및 보급
- 직업별 특화 프로그램 개발 및 보급
- 소외계층별 특화 프로그램 개발 및 보급(장애인, 이주여성, 위기청소년, 노인 등)
- 인생 100세 시대, 행복한 인생설계 특화 프로그램

• 마을만들기를 통한 마을주민 역량강화 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 1,180백만 원

〈사업내용〉

- 마을(권역) 단계별 맞춤형 역량강화 프로그램 운영 : 색깔있는 마을 역량강화, 일반 농산어촌개발사업(농촌중심지활성화 및 창조적마을만들기)역량강화, 주민주도 선행 사업을 통한 희망마을 역량강화(시군역량강화)
- 마을주민 교육이수자 관리체계 구축
- 홍성군자체 마을만들기 경진대회

• 재능기부 인력확충 및 네트워크 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 2,464백만 원

〈사업내용〉

- 사회적기업·마을기업 육성사업
- 재능기부 인력확충 및 네트워크사업
- 창조적 인재양성사업 추진
- “함께하는 우리농어촌운동” 농어촌 재능나눔사업

[표 2-5-15] 「마을주민 전체역량 강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	8,068	1,552	1,619	1,626	1,638	1,633	1,257	811	5,435	565
군민주도 평생학습 역량강화사업	2,246	396	435	470	470	475	225	225	1,796	
군민주도 평생학습도시 기반구축사업	1,238	222	254	236	278	248		236	1,002	
권역별·직업별·소외 계층별 특화프로그램 개발 및 보급사업	940	220	180	170	180	190	94	94	752	
마을만들기를 통한 마을주민 역량강화 지원사업	1,180	250	250	250	210	220	525	50	605	
재능기부 인력확충 및 네트워크 사업	2,464	464	500	500	500	500	413	206	1,280	565

3) 홍성 거버넌스 활성화

■ 민·관 거버넌스 홍성통 네트워크 기반 강화

- 홍성 민·관 거버넌스 조직 운영사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 500백만 원

〈사업내용〉

- 지역 거버넌스 『홍성통』 조직 운영지원 및 활성화
- 도농순환센터 효율적 조직체계 구축

- 지속가능한 민·관 거버넌스 환경구축 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 105백만 원

〈사업내용〉

- 민·관·산·학 평생학습 협력네트워크 구축
- 거버넌스 회원간 연계협력 프로그램 운영
- 마을대표와 민간단체간 참여하는 지역발전협의체 구성

[표 2-5-16] 「민·관 거버넌스 홍성통 네트워크 기반 강화」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	605	124	125	128	120	108		9	96	500
홍성 민·관 거버넌스 조직 운영사업	500	100	100	100	100	100				500
지속가능한 민·관 거버넌스 환경구축 지원사업	105	24	25	28	20	8		9	96	

■ 전략적인 거버넌스 의제발굴과 홍보

- 주민참여예산제 운영활성화 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 190백만 원

〈사업내용〉

- 주민참여예산제 운영계획 수립 : 설문조사 등 실시
- 주민참여 예산위원회 및 분과위원회 개최
- 주민참여 예산학교 운영지원

- 대외행사 참가 및 대내홍보 지원사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 203백만 원

〈사업내용〉

- 전국 마을권역 축제, 박람회 참가 및 홍보지원
- 거버넌스 지역내 홍보활성화 지원

- 지속적인 의제발굴과 연계협력 구축사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
- 사 업 비 : 110백만 원

〈사업내용〉

- 의제발굴 지원단 운영
- 의제발굴-실천-반영 등 모니터링
- 협력프로그램 공모 및 지원

[주민참여예산제 운영 사례]

- 의의
 - 예산 편성 과정에 주민참여를 보장·확대하여 재정운영의 투명성과 공정성 및 효율성 제고, 주민과 함께 하는 재정운영 방식을 통하여 지방분권의 핵심인 재정민주주의 이념 구현
- 참여주체 : 주민, 시민사회단체, 전문가 등
- 광주시 북구 주민참여예산제 추진과정(출처 : bukgu.gwangju.kr)
 - 운영모델 구상 및 제도정비 : 조직내부 토론회, 의회간담회 실시, 시민단체 토론회, 운영조례 및 규칙 제정 등
 - 조직기반 정비 : 주민참여예산제 연구회, 예산참여 지역회의, 예산참여시민위원회, 예산참여민관협의회 등
 - 주민의견 수렴 및 교육 : 북구살림 홈페이지 운영, 주민예산학교 운영 등
 - 예산정책토론회 : 사전설명회, 분야별토론회, 총괄토론회 등 진행
- 수원시 주민참여예산제 운영계획 내용(출처 : www.suwon.go.kr)
 - 워크숍 개최, 월별 테마스쿨 운영, 우리동네 주민참여예산 3일간의 유람, 찾아가는 예산제안 설명회 개최, 청소년위원회 확대 운영, 대표회의 및 평가토론회 개최, 현장 모니터링 및 주민명예감독관, 참여예산 사업장 현판 설치 등

[사진] 광주 북구 및 수원시 주민참여예산제 운영



자료: <https://bukgu.gwangju.kr>, <http://www.suwonmcs.com>

[표 2-5-17] 「전략적인 거버넌스 의제발굴과 홍보」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	503	43	45	145	135	135		18	467	18
주민참여예산제 운영활성화 사업	190			70	60	60			190	
대외행사 참가 및 대내홍보 지원사업	203	43	45	40	40	35		18	167	18
지속적인 의제발굴과 연계협력 구축사업	110			35	35	40			110	

■ 거버넌스 역량강화 교육지원

- 홍성 거버넌스 아카데미 운영사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 130백만 원

〈사업내용〉

- 기초양성과정 교육지원
- 역량강화코스 선택과정
- 멘토양성과정 교육지원

- 복지·문화·비즈니스 거버넌스 컨설팅 사업

〈사업개요〉

- 위 치 : 홍성군 일원
- 사업대상 : 홍성군민
- 사업기간 : 2014년 ~ 2018년 (5개년)
- 사 업 비 : 50백만 원

〈사업내용〉

- 생활복지·문화·비즈니스 거버넌스 컨설팅지원
- 지역 내·외부 전문가 컨설팅 지원, 멘토링 지원

[표 2-5-18] 「거버넌스 역량강화 교육지원」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	180	31	31	36	37	45		108	72	
홍성 거버넌스 아카데미 운영사업	130	21	21	26	27	35		78	52	
복지·문화·비즈니스 거버넌스 컨설팅사업	50	10	10	10	10	10		30	20	

[거버넌스 리더 아카데미 운영 사례]

- 거버넌스센터에서 운영 중인 거버넌스리더쉽 스쿨(출처 : <http://giec.kr/>)
 - 거버넌스 리더쉽, 로컬 거버넌스, 거버넌스 고위지도자 등 운영
- 거버넌스센터의 청년 거버넌스 리더 아카데미 교육내용(출처 : <http://giec.kr/>)
 - 청년, 마을에서 희망만들기
 - 현장투어 : 양주시 장흥(거버넌스로 문화와 손잡은 마을)
 - 즐기면서 일하며 성공하는 청년들(시민, 시민사회, NGO, 거버넌스)
 - 미니워크샵 : 내가 설계하는 시민사회
 - 착한 초콜릿과 인권 : 지구마을에서 청년으로 꿈꾸며 성장하기
 - 수료식 네트워크 모임 : 또 하나의 만남, 새로운 시작

[사진] 청년 거버넌스 리더 아카데미 운영교육



리더아카데미 교육과정1

리더아카데미 교육과정 2

자료: 거버넌스센터(<http://giec.kr/>)

■ 행정의 민간조직지원시스템 구축

- 지역인재 확보인프라 구축사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군민
 - 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
 - 사 업 비 : 680백만 원
 - 〈사업내용〉

- 도농교류, 지역개발 전문인력 양성프로그램 교육과정 운영 및 인증
 - 도시와 농촌을 연결하는 인재매칭시스템 구축
 - 마을사무장 자체예산 지원
- 농업·농촌 활성화 협력네트워크운영 지원사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군 귀농인 및 귀촌인
 - 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
 - 사 업 비 : 600백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 귀농귀촌 종합포털사이트 운영 지원
 - 단계별 귀농귀촌 활성화 프로그램 운영 지원
 - 농업과 농촌, 귀농과 귀촌 활성화 중간지원조직센터 운영 지원
 - 민간·행정간 협력네트워크 지원사업
 - 〈사업개요〉
 - 위 치 : 홍성군 일원
 - 사업대상 : 홍성군민 및 공무원
 - 사업기간 : 2016년 ~ 2018년 (3개년)
 - 사 업 비 : 80백만 원
 - 〈사업내용〉
 - 관내 민간조직 종합정보 구축
 - 행정의 민간과 함께하는 정책수요 파악
 - 홍성지역개발 종합네트워크 구축

[표 2-5-19] 「행정의 민간조직지원시스템 구축」의 연차별·재원별 투자계획

(단위: 백만 원)

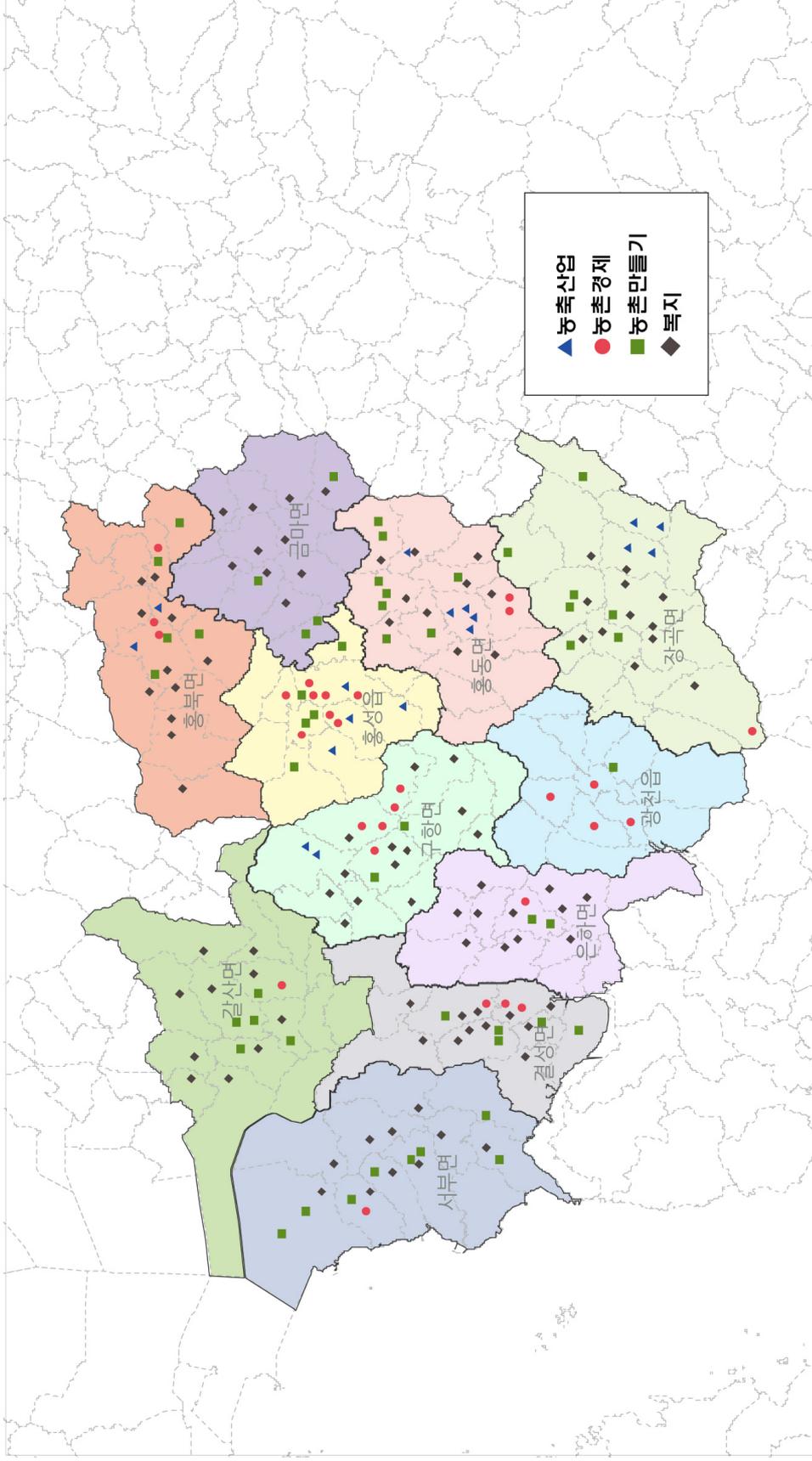
구분	연차별 투자계획						재원별 투자계획			
	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
합계	1,360			480	480	400	288	288	784	
지역인재 확보인프라 구축사업	680			250	280	150	228	228	224	
농업·농촌 활성화 협력네트워크운영 지원사업	600			200	200	200	60	60	480	
민간·행정간 협력 네트워크 지원사업	80			30		50			80	

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 2-5-20] 주민주도의 지역역량강화 부문 추진시책 및 세부사업

추진전략	추진시책	세부사업	분류	사업기간	
농업·농촌관련 행정역량 강화	농업·농촌관련 공무원 행정역량강화 집중지원	영농현장 지도공무원 역량강화 사업	계속	'14~'18	
		농업농촌관련 공무원 역량강화 프로그램 운영사업	신규	'16~'18	
		역량강화를 통한 현장전문 공무원 양성사업	신규	'16~'18	
	농업·농촌관련 자료종합시스템 구축	1차 기초통계자료 통합구축사업	신규	'16~'17	
		2차 가공통계자료 분석활용 구축사업	신규	'17~'18	
		홍성군 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축사업	신규	'18	
농업인, 지역리더, 귀농·귀촌인의 주민역량 발산	농업인 유형별 맞춤형 역량강화	전문농업인 및 후계농업인력 육성 지원사업	계속	'14~'18	
		여성농업인 육성 및 교육 지원사업	계속	'14~'18	
		농업인 역량강화 기초인프라 구축사업	계속	'14~'18	
	지역리더와 귀농·귀촌인 역량강화	지역핵심리더 평생교육 지원사업	계속	'14~'18	
		귀농인·귀촌인 역량지원사업	신규	'16~'18	
	마을주민 전체역량 강화	군민주도 평생학습 역량강화사업	계속	'14~'18	
		군민주도 평생학습도시 기반구축사업	계속	'14~'18	
		권역별·직업별·소외계층별 특화프로그램 개발 및 보급사업	계속	'14~'18	
		마을만들기를 통한 마을주민 역량강화 지원사업	계속	'14~'18	
		재능기부 인력확충 및 네트워크 사업	계속	'14~'18	
	홍성 거버넌스 활성화	민·관 거버넌스 홍성통 네트워크 기반 강화	홍성 민·관 거버넌스 조직 운영사업	계속	'14~'18
			지속가능한 민·관 거버넌스 환경구축 지원사업	계속	'14~'18
전략적인 거버넌스 의제발굴과 홍보		주민참여예산제 운영활성화 사업	신규	'16~'18	
		대외행사 참가 및 대내홍보 지원사업	계속	'14~'18	
		지속적인 의제발굴과 연계협력 구축사업	신규	'16~'18	
거버넌스 역량강화 교육지원		홍성 거버넌스 아카데미 운영사업	신규	'14~'18	
		복지문화비즈니스 거버넌스 컨설팅 사업	계속	'14~'18	
행정의 민간조직지원시 스템 구축		지역인재 확보인프라 구축사업	신규	'16~'18	
		농업·농촌 활성화 협력네트워크운영 지원사업	신규	'16~'18	
		민간·행정간 협력네트워크 지원사업	신규	'16~'18	

[그림 2-6-1] 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 부문별 세부사업 구상도



3편

투자 및 관리계획

01	재정전망 및 투자계획	367
02	재원조달계획	380
03	운영 및 관리계획	382

1장 재정전망 및 투자계획

1. 재정전망과 방향

1) 재정수입 전망¹⁾

■ 내수회복, 수출 증가, 내포신도시 개청 등 경제상황 호전으로 자주재원 수입은 6.1%의 상승세를 보일 것으로 전망

- 계획기간 중 세입재원은 의존재원수입(지방교부세, 보조금 등)이 17,336억원(81.0%)를 점유하고 있으며, 연평균 3.1% 성장률 예상

■ 세입재원은 연평균 2.2% 소폭 신장 전망

- 연도별 신장률은 14년도 5.3%, 15년도 1.0%, 16년도 1.1%, 17년도 1.6% 증가전망

■ 계획기간 중 자원별 신장률은 자체수입 6.1%, 의존수입 3.1%

■ 2014년 세입규모는 4,268억 원으로 전년대비 5.3% (2013년 4,053억 원) 증가

- 임시적세외수입 (공유재산매각 수입금 등) 30억원, 재정보전금 26억원 증가

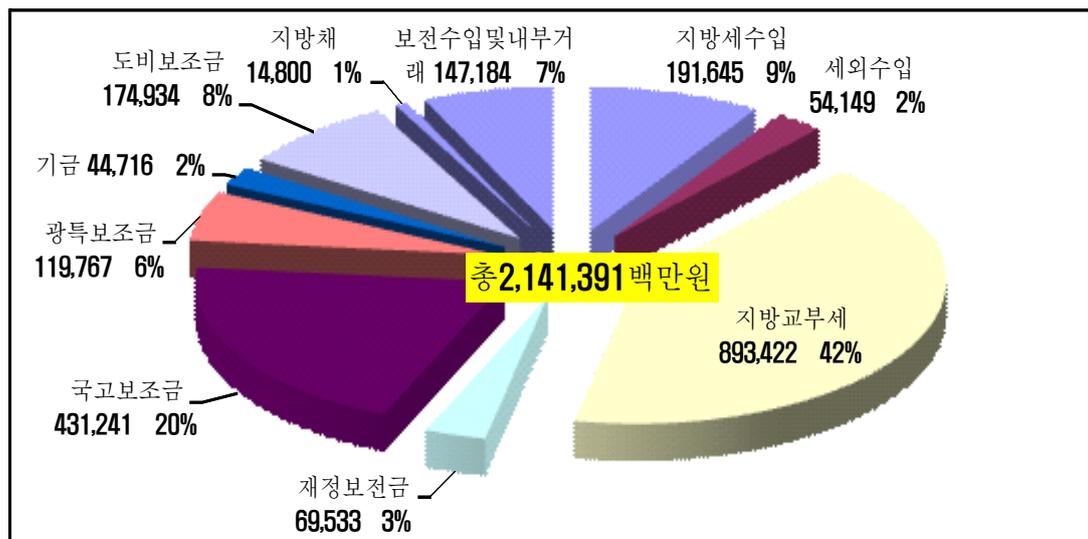
1) 자료: 2013~2017년 중기지방재정계획, 2012, 홍성군, pp.17~18.

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 3-1-1] 홍성군 중기 재정수입 전망

(단위 : 일반회계 기준, 백만 원)

구분	연도별 재정계획					규모	연평균 신장률
	2013	2014	2015	2016	2017		
세입	405,347	426,783	430,903	435,680	442,678	2,141,391	2.2
지방세수입	34,030	35,890	37,895	40,450	43,380	191,645	6.3
세외수입	9,286	12,625	10,309	11,509	10,420	54,149	4.9
경상적세외수입	8,295	8,744	8,828	8,928	9,039	43,834	2.2
임시적세외수입	991	3,881	1,481	2,581	1,381	10,315	64.4
의존재원	319,108	342,834	355,118	355,862	360,691	1,733,613	3.1
보통교부세	165,273	171,540	172,475	175,673	177,016	861,977	1.7
특별교부세	1,216	1,253	1,291	1,329	1,369	6,458	3.0
분권교부세	2,910	2,997	3,087	3,180	3,275	15,449	3.0
부동산교부세	1,797	1,850	1,906	1,963	2,022	9,538	3.0
조정교부금							
재정보전금	11,200	13,772	14,155	14,950	15,456	69,533	8.7
국고보조금	70,925	87,822	90,307	89,414	92,773	431,241	7.4
광역·지역발전특 회계보조금	25,945	19,526	27,326	23,508	23,462	119,767	0.3
기금	8,665	9,034	8,752	9,220	9,045	44,716	1.1
사도비보조금등	31,177	35,040	35,819	36,625	36,273	174,934	4.0
지방채	7,400	7,400				14,800	
보전수입및내부거래	35,523	28,034	27,581	27,859	28,187	147,184	△5.1



자료: 2013~2017년 중기지방재정계획, 2012, 홍성군, pp.17

2) 재정지출 전망2)

■ 일자리 창출 및 주민소득 증대 등 주민생활 안정 도모를 위한 일자리 창출 확대와 국민행복연금 등 기본적인 복지 투자 확대 예정

- 국민행복연금 도입 등 삶의 질 향상을 위한 기본적인 복지 투자확대, 노인여성 등 취약계층 일자리, 사회서비스 일자리 등 지원확대
- 어린이집, 다문화 가족에 대한 종합서비스 지원체계 구축, 독거노인 돌봄서비스 강화 등 저출산 노령사회 대비

■ 취약계층 안전사고 예방 등 안전관리 기능 강화를 위해 어린이 등 취약계층 안전사고 예방 및 안전의식 제고에 집중 투자 예정

- 어린이, 여성, 노인 등 취약계층의 안전사고 예방과 기후변화 및 재난재해 등에 선제적으로 대응, 지역 안전문화운동추진협의회 운영, 안전문화 캠페인, 안전 기준 준수를 위한 교육 활성화 등 안전의식 제고
- 위험지역 시설개선 및 민간단체 협력 증진 강화를 통해 교통사고, 산업사고, 어린이 안전사고 등 위험지역 시설개선, 재난안전 관련 민간단체와 협력 증진 강화 및 재난재해 등에 선제적으로 대응

■ 중소기업 육성 지원 및 지역경제활성화 등 신성장 동력 확보하고 지역경제 활성화를 위한 시책 발굴 등 재정지원 강화 예정

- 소상공인간 협업 활성화, 전통시장 특성별 맞춤형 지원 및 온누리 상품권 유통 확대 등 지원
- 자연환경조성, 수질개선, 상하수도 인프라 확충 등 지역환경 관련지출 증가, 재해예방 및 주민안전시설 등에 대한 투자 확대

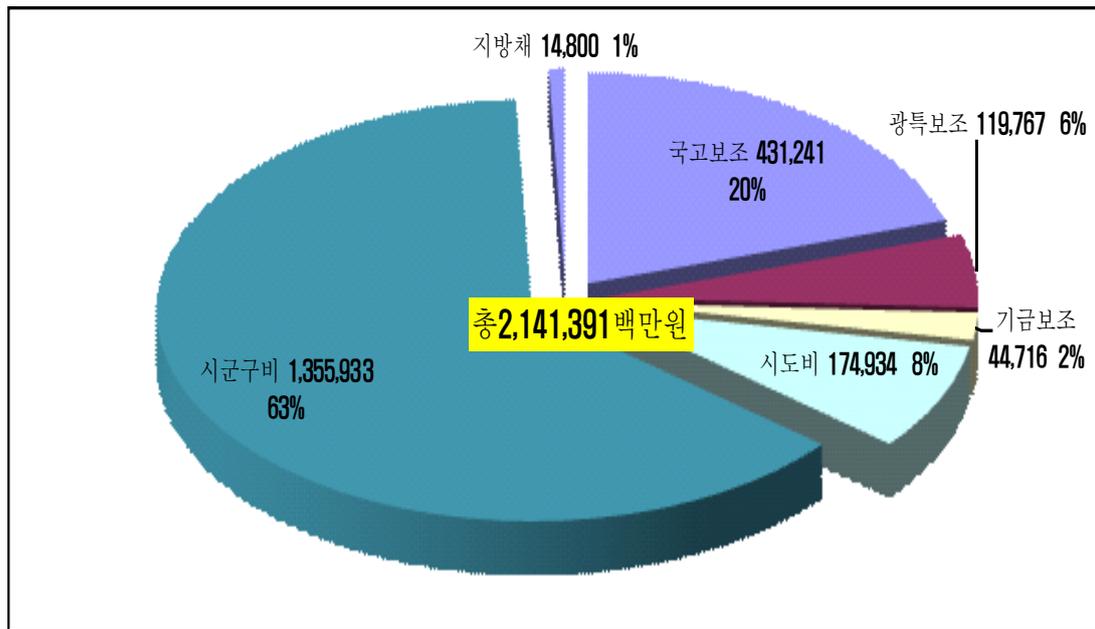
2) 자료: 2013~2017년 중기지방재정계획, 2012, 홍성군, pp.26~27.

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 3-1-2] 홍성군 중기 재정지출 전망

(단위 : 일반회계 기준, 백만 원)

재원	총사업비	연도별 지출계획				
		2013	2014	2015	2016	2017
계	2,141,391	405,347	426,783	430,903	435,680	442,678
국고보조	431,241	70,925	87,822	90,307	89,414	92,773
광특보조	119,767	25,945	19,526	27,326	23,508	23,462
기금보조	44,716	8,665	9,034	8,752	9,220	9,045
시도비	174,934	31,177	35,040	35,819	36,625	36,273
시군구비	1,355,933	261,235	267,961	268,699	276,913	281,125
지방채	14,800	7,400	7,400			



자료: 2013~2017년 중기지방재정계획, 2012, 홍성군, p.26.

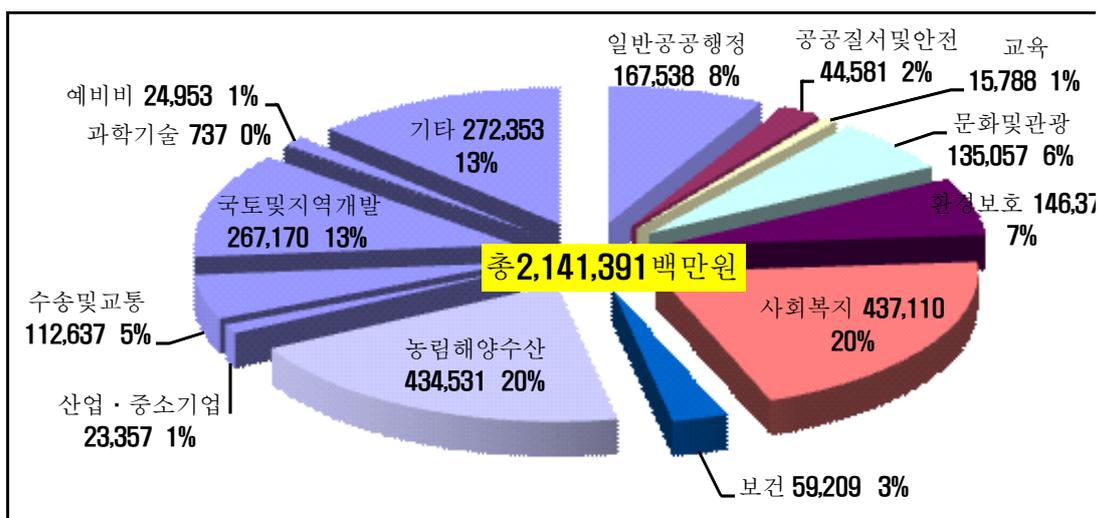
3) 주요 분야별 투자계획 및 정책방향3)

(1) 투자계획

[표 3-1-3] 홍성군 분야별 투자계획 총괄

(단위 : 일반회계 기준, 백만 원)

분야별	비율	총사업비	기투자	연 도 별 투 자 계 획						향후
				소계	2013	2014	2015	2016	2017	
계	100	2,693,605	227,289	2,141,391	405,347	426,783	430,903	435,680	442,678	334,925
일반공공행정	7.4	159,479	1,941	167,538	38,200	43,258	29,038	29,515	27,527	
공공질서및안전	2.1	122,113	16,570	44,581	4,209	10,371	8,702	10,483	10,816	60,962
교육	0.8	15,788		15,788	4,178	2,838	2,878	2,926	2,968	
문화및관광	6.3	222,825	35,075	135,057	25,315	2,6564	27,175	25,858	30,145	52,693
환경보호	6.9	300,973	10,058	146,370	23,541	29,779	30,897	32,556	29,597	144,545
사회복지	20.4	437,120	10	437,110	75,574	88,448	89,310	91,011	92,767	
보건	2.8	59,212	3	59,209	10,008	18,259	10,147	10,277	10,518	
농림해양수산	20.3	520,352	85,821	434,531	87,302	83,380	91,124	89,273	83,452	
산업·중소기업	1.1	36,770	13,413	23,357	4,554	3,634	4,546	5,955	4,668	
수송및교통	5.3	130,637		112,637	21,812	18,475	19,326	22,281	30,743	18,000
국토및지역개발	12.5	390,293	64,398	267,170	53,581	43,737	58,278	54,581	56,993	58,725
과학기술	0.1	737		737	142	145	147	150	153	
예비비	1.2	24,953		24,953	4,700	4,841	4,986	5,136	5,290	
기타	12.8	272,353		272,353	52,231	53,054	54,349	55,678	57,041	



자료: 2013~2017년 중기지방재정계획, 2012, 홍성군, p.31.

3) 자료: 2013~2017년 중기지방재정계획, 2012, 홍성군, pp.31~47.

(2) 분야별 정책방향

■ 교육 분야의 정책방향

- 도농간 교육격차 해소를 위한 다각적 방법을 모색 시행하는 등 질높은 교육복지서비스 확대를 위한 우수인재 육성
- 평생교육을 통한 지역문화 창달과 지역주민의 지식, 정보욕구를 충족시키기 위한 다양한 평생학습 프로그램 운영
 - 농어촌지역 방과후 영어학교 운영, 평생학습센터운영, 농·산·어촌 방과후 학교지원

■ 문화 및 관광 분야의 정책방향

- 제65회 충남도민체육대회 성공적인 개최와 제20회 충남장애인체육대회, 제23회 충남도 민생활체육대회 개최로 도청소재지 배후도시로서의 입지 강화
- 문화유적정비사업 실시로 문화유산의 보존 계승발전과 관광자원화 도모
- 문화체육 공간확충으로 건전한 여가문화 정착과 문화산업 기반시설의 확대
 - 도시관광활성화, 국민체육센터건립, 전천후게이트볼장설치, 장애인체육관건립, 제65회충남도민체육대회 개최, 제20회충청남도장애인체육대회개최, 전국체육대회, 결성농요전수관조성, 백야김좌진생가지정비, 남당지구관광지개발, 홍주읍성보수정비, 홍성고도역사문화 관광개발, 홍주역사박물관 운영및관리 등

■ 환경보호 분야의 정책방향

- 마을하수상수도시설 정비 및 상수관망 관리시스템 구축으로 위생적이고 안정적인 물공급은 물론 쾌적한 주거환경개선에 기여
- 생활쓰레기 감량추진과 자원 재활용율을 높이고 주민이 자율참여하는 환경행정 실현
 - 소규모수도시설개량, 홍성구룡지구농어촌마을하수도정비, 갈산내갈지구 농어촌마을하수도정비 등

■ 사회복지 분야의 정책방향

- 일자리 창출 확대와 취약계층을 중심으로 한 맞춤형 고용지원 등 빈곤층 자립지원 방안 마련
- 고령화 진전에 따른 평생교육과 연계, 사회참여 기회를 마련하여 소득향상과 지역발전 함께 도모
- 출산율 증진을 위한 보육지원 확대와 건전한 청소년 문화정착을 위한 시스템 구축

■ 보건 분야의 정책방향

- 보건소 신축, 보건기관 시설장비개선 및 의료서비스 수준 향상으로 국민건강증진 도모
- 각종 질병예방 및 철저한 건강관리로 건강생활 실천사업 추진
 - 농어촌의료서비스개선(보건소신축), 방역사업지원, 정신요양시설운영, 공공보건의로

서비스제공, 사회복귀시설운영 등

■ 농림해양수산 분야의 정책방향

- 지역특화사업 및 지역간 연계사업을 적극 발굴육성함으로써 농림어업 경쟁력 강화
- 기존 등산로 및 숲길 활용 지역의 우수한 내포문화를 알리고 체험할 수 있는 기반 마련
- 농어촌지역의 기초생활환경, 문화복지시설 등을 종합적으로 정비확충하여 농업인 삶의 질 향상과 지역 균형발전 도모

2. 기본방향과 원칙

1) 기본방향

■ 투자사업의 몇가지 기준을 고려한 기본방향을 도출하도록 함

- 사업주체의 정책의지, 목표지향도, 계획사업 추진에 따른 지역적 파급효과, 참여주체간 협력개발 가능성 여부 등을 고려하여 결정하되 적절한 투자우선 순위의 설정으로 투자 효율성 제고
- 정책의지 및 목표지향도 : 정책목표와 추진전략, 기본목표와의 부합성, 투자재원의 확보 가능성
- 개발수요 및 지역적 파급효과 : 개발수요 및 정책적 시급성, 개발사업간의 연계성, 개발사업의 지역적 파급효과
- 참여주체간 협력개발 가능성 : 지역 간 공동개발 및 협력증진, 개발시설의 공동이용 정도, 사업의 효율성·형평성
- 한정된 자원의 합리적 배분 : 제시된 각종 다양한 사업에 합리적으로 배분하고 활용할 수 있도록 현재 추진하고 있는 사업을 우선적으로 추진하도록 함. 즉, 자원의 합리적 배분 및 투자효과의 극대화를 통한 재정자립기반 구축 가능한 사업
- 개발수요 참작 : 흥성군 농업·농촌 관계자의 개발수요, 개발사업간 연계성, 투자사업의 효율성 및 형평성 등을 고려하여 투자 사업을 부문별·단계별로 구분하여 선정

2) 기본원칙

- 상위계획, 관련계획의 부문별 계획에서 제시된 목표와 전략에 부합하는 사업을 계획목표 달성도, 지역개발 파급효과, 투자자본의 회수기간 등을 고려하여 우선 순위 결정

- 장기적인 홍성군 도시개발추세에 따라 도시내외부에 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별 투자계획을 수립하되, 각 단계별 내·외부 여건변화 요인이 발생할 시 사업계획의 수정과 보완이 용이하도록 투자계획의 융통성 제고

[표 3-1-4] 홍성군 단계별 사업추진 원칙

사업기간	대상사업 선정기준
2014년	<ul style="list-style-type: none"> • 농식품부 시행지침이 늦게 시행된 만큼 시군에서는 준비할 여유 부족 • 기존 계속사업 진행
2015년~2017년	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 진행 중인 사업으로 조기 완성되어야 할 기반사업 • 재원확보가 용이한 사업 • 고용·소득효과가 커서 주민 삶의 질 향상에 크게 기여하는 사업 • 투자자본의 규모가 크고 회수기간이 중기간을 요하는 사업 • 홍성군 농업·농촌 균형발전을 도모할 수 있는 사업
2018년	<ul style="list-style-type: none"> • 투자자본의 규모가 크고 회수기간이 장기인 대규모 사업으로 기초 조사, 기본투자가 필요한 사업 • 중기적 측면에서 점진적으로 추진되어야 할 사업 • 지속적인 개발 및 선행사업 등에 의해 변화가 예상되는 사업 • 사업평가 및 분석작업을 통해 2019년 이후 준비

3. 총괄 투자계획

1) 사업규모 개요

■ 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획의 5개년 간 5대 부문 총 사업규모는 세 부사업 205개, 사업비 601,171백만 원 소요할 것으로 추정

- 『신뢰받는 농축산업』 부문은 76개 사업, 총 269,370백만 원 (총 사업비 중 44.8%)
- 『상생하는 농촌경제』 부문은 31개 사업, 총 38,320백만 원 (총 사업비 중 6.4%)
- 『행복한 농촌 만들기』 부문은 43개 사업, 121,694백만 원 (총 사업비 중 20.2%)
- 『주민이 자립하는 희망복지』 부문은 29개 사업, 148,788백만 원 (총 사업비 중 24.7%)
- 『주민주도의 지역역량강화』 부문은 26개 사업, 22,999백만 원 (총 사업비 중 3.8%)
- 복지부문은 보건의로 복지, 사회복지, 문화복지 등이 모두 포함되면서 사업비 규모가 커졌고 여전히 농축산업 부문이 사업개수로, 사업비 규모로 가장 큰 비중을 차지함

■ 2014년부터 2018년까지 연차별로는 약 매년 17~23% 비중으로 투자

- 2014년과 2018년을 제외하고는 2015년 20.8%, 2016년 23.7%, 2017년 21.6% 투자
- 2014년과 2018년은 사업을 시작하고 마무리하는 해로서 조금 낮은 17%대 비중 투자

[표 3-1-5] 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 연차별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

부문	세부 사업	사업비 총합계	비중	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
1. 신뢰받는 농축산업	76	269,370	44.8%	42,392	55,315	65,715	57,553	48,395
2. 상생하는 농촌경제	31	38,320	6.4%	5,858	8,745	8,992	7,636	7,090
3. 행복한 농촌 만들기	43	121,694	20.2%	15,429	22,879	31,423	29,206	22,757
4. 주민이 자립하는 희망복지	29	148,788	24.7%	29,919	33,911	31,440	30,813	22,705
5. 주민주도의 지역역량강화	26	22,999	3.8%	4,105	3,933	5,197	4,880	4,884
총합계	205	601,171	100.0%	97,703	124,783	142,767	130,088	105,831
(비중)			100.0%	16.3%	20.8%	23.7%	21.6%	17.6%

■ 2014년부터 2018년까지 자원별로는 국비 42.4%, 도비 12.9%, 군비 35.2%, 자부담 및 기타는 9.5% 비중으로 투자

- 『신뢰받는 농축산업』 부문은 국비 105,955백만 원, 도비 37,593백만 원, 군비 79,440백만 원, 자부담 및 기타는 46,382백만 원 투자로 예상되고 **국비 비중**이 가장 높음
- 『상생하는 농촌경제』 부문은 국비 11,548백만 원, 도비 5,918백만 원, 군비 13,838백만 원, 자부담 및 기타는 7,016백만 원 투자로 예상되고 **군비 비중**이 가장 높음
- 『행복한 농촌 만들기』 국비 91,820백만 원, 도비 6,758백만 원, 군비 22,962백만 원, 자부담 및 기타는 155백만 원 투자로 예상되고 **국비 비중**이 가장 높음
- 『주민이 자립하는 희망복지』 국비 42,137백만 원, 도비 25,460백만 원, 군비 79,160백만 원, 자부담 및 기타는 2,031백만 원 투자로 예상되고 **군비 비중**이 가장 높음
- 『주민주도의 지역역량강화』 국비 3,235백만 원, 도비 1,954백만 원, 군비 16,434백만 원, 자부담 및 기타는 1,376백만 원 투자로 예상되고 **군비 비중**이 앞도적으로 높음

[표 3-1-6] 홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 자원별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

부문	세부 사업	사업비 총합계	비중	국비	도비	군비	자부담, 기타
1. 신뢰받는 농축산업	76	269,370	44.8%	105,955	37,593	79,440	46,382
2. 상생하는 농촌경제	31	38,320	6.4%	11,548	5,918	13,838	7,016
3. 행복한 농촌 만들기	43	121,694	20.2%	91,820	6,758	22,962	155
4. 주민이 자립하는 희망복지	29	148,788	24.7%	42,137	25,460	79,160	2,031
5. 주민주도의 지역역량강화	26	22,999	3.8%	3,235	1,954	16,434	1,376
총합계	205	601,171	100.0%	254,695	77,682	211,834	56,960
(비중)			100.0%	42.4%	12.9%	35.2%	9.5%

4. 연차별·자원별 투자계획

■ 신뢰받는 농축산업 부문은 76개 사업, 269,370백만 원

- 농업 영역전략은 고품질 친환경농업(18개, 100,400백만 원), 자연과 인간이 순환하는 친환경농업(13개, 59,750백만 원) 등 총 160,150백만 원
- 축산업 영역전략은 고품질 친환경 축산물 생산기반 구축(12개, 24,595백만 원), 안전안심 친환경 축산업(3개, 6,000백만 원), 환경과 조화로운 자연친화적 자원순환형 축산업 육성(15개, 57,744백만 원) 등 총 88,339백만 원
- 공통 전략은 주목받는 흥성 농축산물(3개, 4,400백만 원), 행복한 농업인(7개, 11,381백만 원), 얼굴있는 먹거리 유통체계 구축(5개, 5,100백만 원) 등 총 20,881백만 원

■ 상생하는 농촌경제 부문은 31개 사업, 38,320백만 원

- 지역먹거리가 순환되는 흥성푸드 전략은 8개 사업, 12,650백만 원
- 지역자원으로 활성화되는 도농교류 전략은 12개 사업, 9,176백만 원
- 지역자원을 활용하는 농식품산업 전략은 6개 사업, 13,900백만 원, 가장 높은 비중
- 협력하여 소득을 창출하는 공동체 전략은 5개 사업, 2,594백만 원

■ 행복한 농촌만들기 부문은 43개 사업, 121,694백만 원

- 아름다운 경관 만들기 전략은 14개 사업, 23,452백만 원
- 지속가능한 생산기반 만들기 전략은 8개 사업, 58,898백만 원
- 활력 있는 지역 만들기 전략은 8개 사업, 32,434백만 원
- 희망찬 마을만들기 전략은 13개 사업, 6,910백만 원

■ 주민이 자립하는 희망복지 부문은 29개 사업, 148,788백만 원

- 다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지 전략은 12개, 109,428백만 원
- 삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지 전략은 7개, 10,449백만 원
- 영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지 전략은 10개, 28,911백만 원

■ 주민주도의 지역역량강화 부문은 26개 사업, 22,999백만 원

- 농업인, 지역리더, 귀농귀촌인의 주민역량 발산 전략은 6개 사업, 2,576백만 원
- 행정시스템 체계 재정비 전략은 10개 사업, 17,775백만 원
- 흥성 거버넌스 활성화 전략은 10개 사업, 2,648백만 원

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[표 3-1-7] 부문의 추진전략별 연차별 사업규모

(단위 : 개, 백만 원)

부문	세부사업	합계	(비중)	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	
1. 신뢰받는 농축산업		76	269,370	100.0%	42,392	55,315	65,715	57,553	48,395
	고품질 농업	18	100,400	37.3%	19,967	22,084	19,224	19,522	19,603
	고품질 친환경 축산물 생산기반 구축	12	24,595	9.1%	5,519	5,519	5,519	5,519	2,519
	안전·안심 친환경 축산업	3	6,000	2.2%	0	500	2,800	1,450	1,250
	얼굴 있는 먹거리 유통체계 구축	5	5,100	1.9%	0	20	2,440	1,330	1,310
	자연과 인간이 순환하는 친환경농업	13	59,750	22.2%	4,538	13,578	17,518	13,018	11,098
	자연친화적·자원순환형 축산업 육성	15	57,744	21.4%	10,072	10,118	14,218	13,718	9,618
	주목받는 홍성 농축산물	3	4,400	1.6%	180	1,180	1,680	680	680
	행복한 농업인	7	11,381	4.2%	2,116	2,316	2,316	2,316	2,317
2. 상생하는 농촌경제		31	38,320	100.0%	5,858	8,745	8,992	7,636	7,090
	지역먹거리가 순환되는 홍성푸드	8	12,650	33.0%	2,146	2,596	3,036	2,436	2,436
	지역자원으로 활성화되는 도농교류	12	9,176	23.9%	2,678	2,109	1,666	1,510	1,214
	지역자원을 활용하는 농식품산업	6	13,900	36.3%	600	3,500	3,750	3,150	2,900
	협력하여 소득을 창출하는 공동체	5	2,594	6.8%	434	540	540	540	540
3. 행복한 농촌 만들기		43	121,694	100.0%	15,429	22,879	31,423	29,206	22,757
	아름다운 경관 만들기	14	23,452	19.3%	3,681	4,892	8,816	3,482	2,581
	지속가능한 생산기반 만들기	8	58,898	48.4%	4,800	8,108	13,060	17,715	15,215
	활력 있는 지역 만들기	8	32,434	26.7%	6,728	8,558	7,481	5,830	3,837
	희망찬 마을 만들기	13	6,910	5.7%	220	1,321	2,066	2,179	1,124
4. 주민이 자립하는 희망복지		29	148,788	100.0%	29,919	33,911	31,440	30,813	22,705
	다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지	12	109,428	73.5%	21,712	24,822	23,365	23,338	16,191
	삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지	7	10,449	7.0%	2,670	3,052	2,091	1,558	1,078
	영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지	10	28,911	19.4%	5,537	6,037	5,984	5,917	5,436
5. 주민주도의 지역역량강화		26	22,999	100.0%	4,105	3,933	5,197	4,880	4,884
	농업·농촌관련 행정역량 강화	6	2,576	11.2%	16	10	500	940	1,110
	농업인·지역민·농기구촌인의 주민역량발산	10	17,775	77.3%	3,891	3,722	3,908	3,168	3,086
	홍성 거버넌스 활성화	10	2,648	11.5%	198	201	789	772	688
총합계		205	601,171		97,703	124,783	142,767	130,088	105,831

주 : 이상 추진전략은 본문의 배열순서와 달리 가나다 순으로 나열하여 설명함에 유의바람

[표 3-1-8] 부문의 추진전략별 자원별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

부문	세부 사업	합계	비중	국비	도비	군비	자부담, 기타	
1. 신뢰받는 농축산업		76	269,370	100.0%	105,955	37,593	79,440	46,382
	고품질 농업	18	100,400	37.3%	56,180	12,148	24,515	7,557
	고품질 친환경 축산물 생산기반 구축	12	24,595	9.1%	7,350	4,842	5,022	7,381
	안전·안심 친환경 축산업	3	6,000	2.2%	1,000	1,800	2,700	500
	얼굴 있는 먹거리 유통체계 구축	5	5,100	1.9%	1,200	1,300	2,570	30
	자연과 인간이 순환하는 친환경농업	13	59,750	22.2%	11,909	10,847	22,144	14,850
	자연친화적·자원순환형 축산업육성	15	57,744	21.4%	17,356	5,200	19,125	16,064
	주목받는 흥성 농축산물	3	4,400	1.6%	600	1,200	2,600	0
	행복한 농업인	7	11,381	4.2%	10,360	256	765	0
2. 상생하는 농촌경제		31	38,320	100.0%	11,548	5,918	13,838	7,016
	지역먹거리가 순환되는 흥성푸드	8	12,650	33.0%	0	0	7,550	5,100
	지역자원으로 활성화되는 도농교류	12	9,176	23.9%	3,771	1,255	3,867	283
	지역자원을 활용하는 농식품산업	6	13,900	36.3%	6,620	3,910	1,800	1,570
	협력하여 소득을 창출하는 공동체	5	2,594	6.8%	1,157	754	621	63
3. 행복한 농촌 만들기		43	121,694	100.0%	91,820	6,758	22,962	155
	아름다운 경관만들기	14	23,452	19.3%	14,104	1,394	7,944	10
	지속가능한 생산기반 만들기	8	58,898	48.4%	51,582	3,144	4,173	0
	활력 있는 지역 만들기	8	32,434	26.7%	22,457	1,438	8,394	145
	희망찬 마을 만들기	13	6,910	5.7%	3,677	782	2,451	0
4. 주민이 자립하는 희망복지		29	148,788	100.0%	42,137	25,460	79,160	2,031
	다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지	12	109,428	73.5%	36,115	15,820	56,179	1,314
	삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지	7	10,449	7.0%	1,311	2,265	6,518	355
	영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지	10	28,911	19.4%	4,711	7,375	16,463	362
5. 주민주도의 지역역량강화		26	22,999	100.0%	3,235	1,954	16,434	1,376
	농업·농촌관련 행정역량 강화	6	2,576	11.2%	69	69	2,438	0
	농업인, 지역리더, 귀농귀촌인의 주민역량 발산	10	17,775	77.3%	2,878	1,462	12,577	858
	흥성 거버넌스 활성화	10	2,648	11.5%	288	423	1,419	518
총합계		205	601,171		254,695	77,682	211,834	56,960

주 : 이상 추진전략은 본문의 배열순서와 달리 가나다 순으로 나열하여 설명함에 유의바람

2장 재원조달계획

1. 기본방향

- 사업계획의 추진에 소요되는 투자재원조달은 외부재원에 대한 의존도가 클 수밖에 없으므로 이에 대한 치밀한 사전투자유인계획을 수립
- 사업계획 투자재원의 조달은 자체재원과 외부재원이 주종을 이루나 자체재원 조달방안이 우선적으로 강구
- 新세목을 적극적으로 개발하여 지방세수기반을 확충하고 지자체가 기업경영원리에 입각하여 민간부문을 크게 위축시키지 않는 범위 안에서 경영수익을 확보할 수 있는 경영수익사업의 범위를 대폭적으로 확대
- 사업계획의 원활한 추진을 위해서는 민간부문의 투자재원도입이 불가피하므로 적극적인 유치를 위한 제도적·정책적 지원과 절차 간소화 도모
- 수익성이 일정수준 이상 확보될 수 있는 주요 사업계획분야에서는 민간자본유치가 활성화될 수 있도록 사업범위 및 대상 대폭확대, 유치절차 간소화 필요

2. 재원조달계획

- 중앙정부, 충청남도의 3농혁신 등 관련정책과 연계하여 지속적인 국가지원의 확보 노력
 - 중앙정부, 충청남도과 연계하여 투자비 안정적 확보노력 가장 중요
 - 중앙정부 관련정책과 연계하여 국가사업으로 추진할 수 있는 사업은 국가사업화로 추진
 - 사업별 구체적 실행계획과 단계별 추진성과를 지속적으로 환류·평가함과 동시에 중앙정부와 충청남도의 관계기관과 지속적인 협조관계 유지할 수 있도록 최선의 노력을 기울임
 - 중앙에 홍성군 사무소를 설치하여 중앙단위 정보수집과 동향파악하고 전달하는 업무를 수행할 조직 구성하는 방법
 - 홍성군 자체적으로 정보수집 및 전달 등의 기능을 하는 전담부서 설치하는 방법
- 관련사업과의 연계화로 사업비의 절감, 합리적인 세원관리 노력
 - 중앙정부, 충청남도, 관계기관 등에서 추진하는 각종 사업과 홍성군 농업·농촌 및 식품

산업 발전계획 연계, 추진함으로써 사업비를 절감할 수 있도록 함

- 선택과 집중을 통한 자체재원의 확충 및 효율적인 재정 운영
- 서비스 수혜와 비용부담의 일치를 추진하며 수익자 부담원칙의 적용이 가능한 영역의 수수료 및 사용료는 원가분석을 바탕으로 현실화 도모
- 현재 추진되고 있는 사업들을 면밀히 분석하여 중복성격을 지닌 유사사업을 통폐합, 연계화로 비용 절감
- 지방세 성격을 가진 국세를 지방세로 이관하여 지방재정의 확충 도모, 원인자부담 원칙에 입각한 세원의 개발

■ 홍성군 자체 신규재원 확보의 노력

- 지방채 발행, 개발이익 환수, 세수 증가를 예상한 채권발행, 지방채 운용의 계획성 및 자주성 강화
- 사회간접자본과 지역개발사업의 재원조달을 위한 장기채의 적극적 활용
- 사업별 성장엔진 동력이 될 사업을 재정투자 우선순위로 하여 자체재원 확보하도록 함
- 홍성군 농정의 운영원리도 기업경영원리에 입각하여 경영수익사업 범위를 확대하고 자체재원 조달방안을 강구
 - 국·공유 재산의 보존과 관리에서 적극적인 수익사업화로 전환, 관광지 및 유원지, 유통사업, 주차장 운영 등의 경영수익사업 확대

■ 적극적인 민자유치 및 유도 노력

- 홍성군 농업농촌 및 식품산업 발전계획에 의거하여 주요사업에 대해 민·관기업의 공동참여 확대
- 민간직접참여, 민·관합동개발(제3섹터방식), 위탁개발, 합동개발 등 민간유치방식 다양화
- 수익성이 보장되는 사업을 중심으로 민간자본을 적극적으로 유치하여 사업을 추진토록 함. 이를 위해 민간부문에 대한 투자방안 제시 필요
- 민간부문의 자발적인 투자를 유인할 수 있는 지방세 감면 등의 인센티브 발굴
- 공공사업에 참여하는 민간기업의 수익성 보장을 위한 금융과 세제상의 지원, 추진절차 간소화 등 제도적 지원 확대, 행정적 협조

3장 운영 및 관리계획

1. 기본방향

■ 조직 및 거버넌스 영역

- 농업·농촌 관련 부서간 중복업무에 대해 재조정과 신 수요창출에 따른 조직개편 추진
- 사회 패러다임의 변화에 따른 공무원의 역량강화와 전문성 확보
- 홍성군 관련기관 및 농업인 조직과의 통합 거버넌스체계 구축

■ 기획 및 정책수립 영역

- 농업·농촌 및 식품산업 발전계획의 순차적인 추진을 위한 연차별 계획 수립
- 농업·농촌 관련정책의 총괄기획 및 조정기능의 강화
- 다양한 이해관계자가 참여와 의견수렴에 의한 정책조정

■ 사업집행 및 관리 영역

- 농업·농촌에 관한 중기계획을 바탕으로 일관성 있는 사업 추진
- 농업·농촌 관련사업의 연계성 강화로 종합적인 사업 추진
- 사업효과 극대화 위한 지속적인 사업관리

2. 운영계획

■ 농업·농촌관련 부서간 기능 및 업무 조정

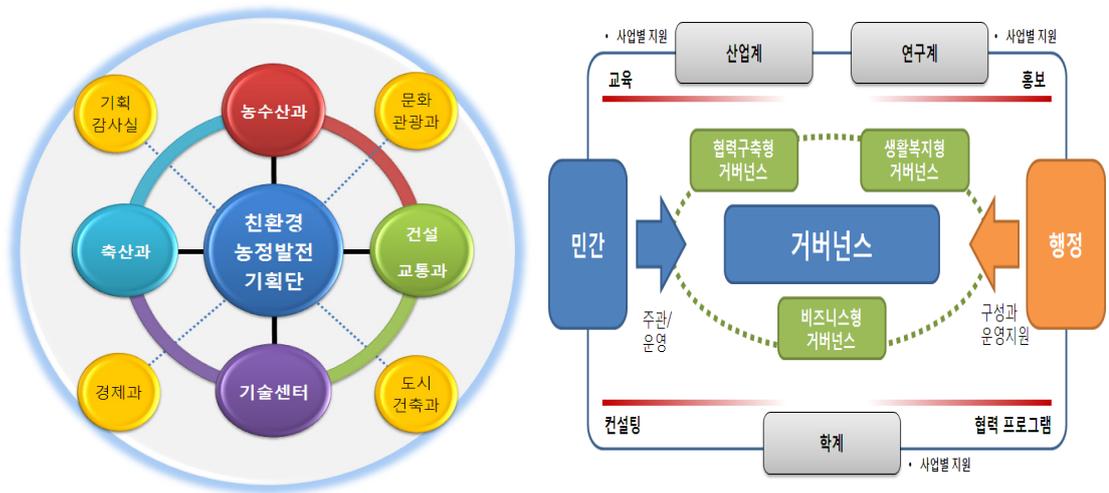
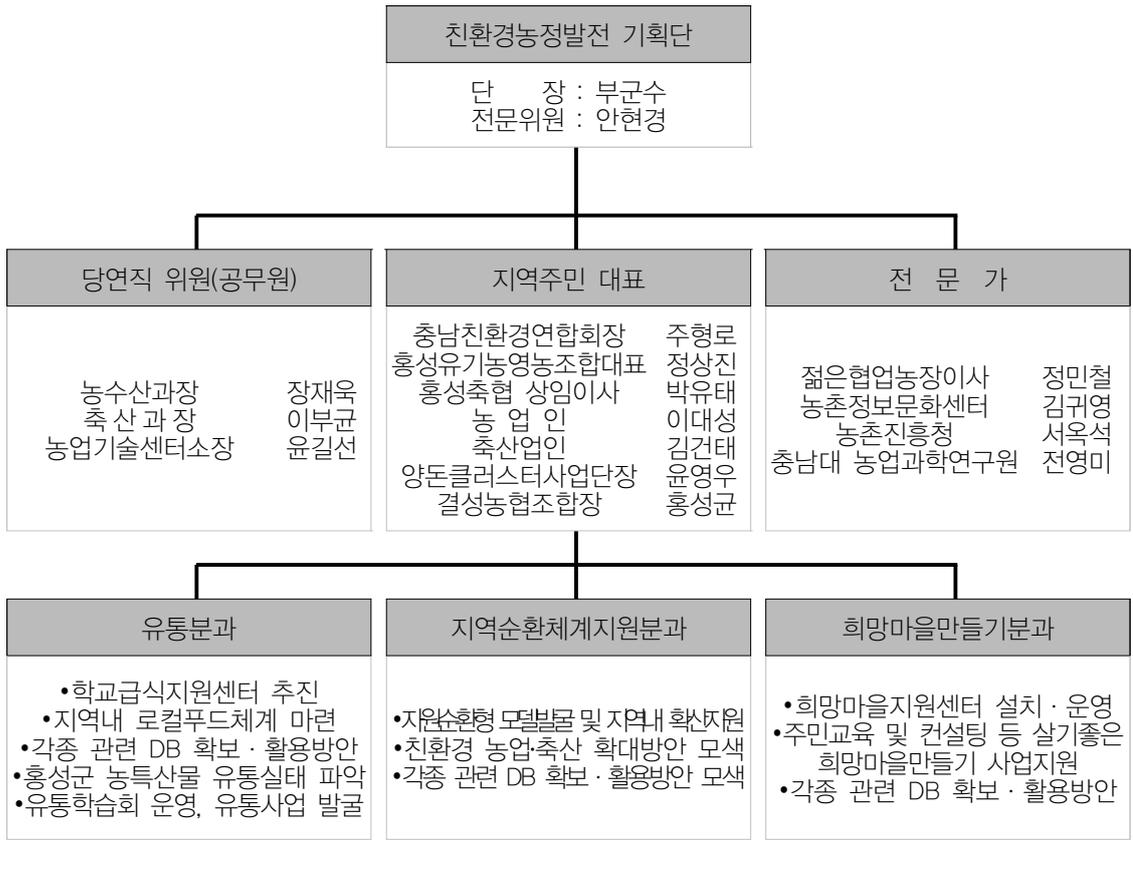
- 총괄기획 및 조정기능 : 농수산과, 친환경농정발전기획단
- 농업 및 농촌경제 관련사업 : 농수산과, 축산과, 산림녹지과
- 농촌지역개발 관련사업 : 건설교통과 및 기획감사실
- 농촌관광 관련사업 : 농업기술센터
- 부서의 특수성을 고려한 업무분장하되, 총괄기획 및 조정부서의 실질적 통합기능 강화

■ 지역 내 기존 협의체-네트워크 운영

- 농어업·농어촌 정책심의위원회 기능 보완·대체할 농업·농촌 정책협의회 구성 및 운영
 - 현재 형식적으로 운영되고 있는 농어업·농어촌 정책심의위원회 등 각종 위원회의 기능을 보완·대체하는 농업·농촌 정책협의회를 구성하여 운영함

- 농업·농촌 정책협의회는 농업·농촌 중장기 발전계획의 추진과 새로운 농정정책 수립에 있어 다양한 주체의 의견수렴 및 네트워크 구축, 주요 정책 및 사업에 대한 자문 및 심의·의결, 새로운 정책개발 및 연구 등을 목적으로 함
 - 농업·농촌 정책협의회는 최고의사결정기구인 농업·농촌 정책위원회를 포함하여 정책·사업·재정부문의 대한 자문기구로서 자문위원회, 분과별로 정책위원회를 지원하는 정책지원단, 그리고 이의 원활한 운영을 위한 사무국 등 4개 조직으로 구성
- 농업·농촌 정책위원회
 - 농업·농촌 정책에 관한 발전적 방안을 모색하고 자문하는 협의체의 성격으로 기존의 농어업·농어촌 정책심의위원회 등의 기능을 흡수·대체하여 농업·농촌 정책에 관한 최고의사결정권을 갖도록 함
 - 민·관 조직, 이익그룹 등의 동등한 참여를 원칙으로 전·현직 공무원, 관련 공공기관 단체장 및 전문가, 시민단체 단체장, 의회대표, 주민대표 등으로 구성
- 농업농촌 자문위원회
 - 농업·농촌 정책협의회의 자문기구로서 정책자문, 사업자문, 재정자문 등 역할 수행
 - 지자체 대표, 기업 대표, 관련 전문가 등으로 구성
- 농업농촌 정책지원단 및 사무국(홍성군 친환경농정발전기획단)
 - 농업·농촌 정책협의회의 연구지원기구로서 농업·농촌에 관한 지속적인 연구를 통하여 정보와 지식을 축적하고 각종 정책과 시책을 개발하여 농업·농촌 정책협의회 의사결정시 관련 자료를 제공함
 - 농업정책분과, 수산정책분과, 농촌개발분과, 인적역량강화분과 등의 소분과를 나누어 전문가 풀(pool)을 구성하고, 분과별로 관련조직 및 주민이 참여하는 포럼과 연구회 운영 등을 통하여 주민과 행정, 관련 조직을 연결하는 네트워크를 구성
 - 농업·농촌 정책위원회를 보좌하고 정책지원단의 행·재정적으로 지원하는 상설기구로서 정책협의회의 운영계획을 수립하고 개인 및 기업, 비영리단체, 시민단체 등을 회원으로 유치하여 회비를 통한 기금을 조성하는 등 정책협의회의 재정운영 및 자원조달 방안을 모색
 - 각종 연구 및 행사, 교육지원, 관련정책에 관한 자료 및 정보의 데이터베이스화, 홍보, 발간 등의 역할 담당

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획



[그림 3-3-1] 홍성군 친환경농정발전기획단 조직도와 타부서간 관계

자료: 홍성군 역량강화 기본계획, 2014

3. 관리계획

■ 엄격한 사업관리를 위한 사업평가제도의 도입

- 사전평가, 중간평가, 사후평가로 구성된 사업평가제도를 도입하여 지속적인 관리와 환류를 통한 사업효과의 극대화 도모

■ 첫 번째 단계로서 사전평가 도입

- 신규사업의 추진에 있어 사업의 내용이 주민의 수요나 사회적 여건에 타당하고 중장기적인 비전과 전략에 부합한지, 필요성이 높으며 투자비용에 맞는 효과를 낼 수 있는지, 다른 사업보다 우선적으로 추진될 필요성이 있는지, 그리고 중복투자부분이 없는지 등의 관점에서 평가하여 사업의 추진여부, 우선순위 검토
- 유사사업이나 여러 부서에서 중복적으로 담당하는 사업에 대해서는 향후 부서간의 담당 업무를 명확히 하고 협조체계 및 추진체계를 구축하도록 함

■ 두 번째 단계로서 중간평가 실시

- 다년간 집행되는 사업에 대해서 추진상황(공정달성 여부)이나 사회적 여건의 변화, 사업 착수시 비용대비 효과분석요인의 변화, 투자비용절감이나 대체사업 추진 가능성 등의 관점에서 중간평가를 실시하여 필요시 계획을 수정하거나 때에 따라서는 사업중지 검토

■ 세 번째 단계로서 사후평가 마무리

- 사업집행이 완료된 사업에 관하여 당초 목적이 달성되었는지의 성과를 평가하는데 구체적으로는 사업의 효과, 사업을 둘러싼 사회여건의 변화에 따른 사업의 합리성, 주민 만족도, 시설의 활용 및 관리상황 등을 평가.
- 또한 평가결과를 바탕으로 문제점에 대한 조치를 강구함과 동시에 사업효과 지속성을 위한 대책을 마련하고, 이후 유사사업 계획입안이나 사업결정, 사업집행에 반영하여 효율적으로 사업이 추진 될 수 있도록 함

■ 사업평가는 관련 전문가와 공무원 등으로 구성된 평가단에 의해 주요 사업이나 시책을 중심으로 실시하고 필요시 현장실사나 주민공청회 등 병행 실시함

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[부록 1] 신뢰받는 농축산업 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
1. 신뢰받는 농축산업	76	269,370	42,392	55,315	65,715	57,553	48,395	105,955	37,593	79,440	46,382
고품질 농업	18	100,400	19,967	22,084	19,224	19,522	19,603	56,180	12,148	24,515	7,557
고추 비가림 재배시설 조성	1	4,188	828	840	840	840	840	2,094	628	1,466	0
고품질 쌀 생산기반 강화	3	22,758	5,146	4,254	4,254	4,552	4,552	85	5,403	15,923	1,347
농업인 소득보전	5	41,821	8,364	8,364	8,364	8,364	8,365	40,725	1,096	0	0
농작물 재해보험	1	1,880	376	376	376	376	376	940	270	270	400
도시근교농업 육성	1	14,540	2,040	4,500	2,640	2,640	2,720	2,500	3,750	4,770	3,520
딸기수정별 지원	1	500	100	100	100	100	100	250	75	175	0
시설원예작물 신기술 보급 및 생산기반조성	2	2,500	500	500	500	500	500	0	750	1,000	750
우량육묘 지원	3	1,673	73	1,150	150	150	150	586	176	911	0
첨단원예단지 조성	1	10,540	2,540	2,000	2,000	2,000	2,000	9,000	0	0	1,540
자연과 인간이 순환하는 친환경농업	13	59,750	4,538	13,578	17,518	13,018	11,098	11,909	10,847	22,144	14,850
농기계 임대 분소 설치	1	1,000	0	1,000	0	0	0	0	0	1,000	0
농업생산클러스터	1	15,000	0	5,000	5,000	2,500	2,500	3,000	1,500	4,500	6,000
들녘경영체 육성사업	1	820	20	200	200	200	200	410	98	230	82
오가닉센터 (친환경농업연구소)	1	5,000	0	0	3,000	1,000	1,000	1,000	1,000	3,000	0
유기농업자재 지원	1	195	39	39	39	39	39	0	0	195	0
유기농 생산단지 조성	1	14,540	2,040	4,500	2,640	2,640	2,720	2,500	3,750	4,770	3,520
유기농밸리 조성사업	1	10,000	0	0	4,000	4,000	2,000	3,000	3,000	4,000	0
유기질비료 등 지원	2	8,995	1,799	1,799	1,799	1,799	1,799	1,799	899	2,699	3,598
읍면별 전략품목 육성	1	1,000	0	400	200	200	200	0	200	300	500
지역농업 거버넌스 구축	1	700	140	140	140	140	140	0	0	700	0
채소류특화단지 조성	1	1,500	300	300	300	300	300	0	300	450	750
친환경인삼 재배지원	1	1,000	200	200	200	200	200	200	100	300	400

주 : 세부사업은 본문의 배열순서와 달리 가나다 순으로 나열하여 설명함에 유의바람(이하 동일, 각주 생략)

[부록 1] 신뢰받는 농축산업 부문의 세부사업 연차별·자원별 사업규모(계속)

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
1. 신뢰받는 농축산업	76	269,370	42,392	55,315	65,715	57,553	48,395	105,955	37,593	79,440	46,382
얼굴 있는 먹거리 유통체계 구축	5	5,100	0	20	2,440	1,330	1,310	1,200	1,300	2,570	30
산지유통시설 DB화 및 모니터링	1	40	0	0	20	10	10	0	0	40	0
친환경농산물 인증기관 유치	1	2,000	0	0	1,000	500	500	500	500	1,000	0
친환경농산물 전처리시설 건립 및 운영	1	1,000	0	0	400	300	300	200	300	500	0
친환경농산물 프리미엄유통체계 구축	1	2,000	0	0	1,000	500	500	500	500	1,000	0
품목별 산지출하조직 정비	1	60	0	20	20	20	0	0	0	30	30
행복한 농업인	7	11,381	2,116	2,316	2,316	2,316	2,317	10,360	256	765	0
농업전문인력 육성사업	3	581	116	116	116	116	117	260	36	285	0
여성농업인 발굴 및 육성사업	1	400	0	100	100	100	100	100	100	200	0
여성농업인CEO 양성숙(塾)	1	200	0	50	50	50	50	0	60	140	0
친환경농업 리더 아카데미	1	200	0	50	50	50	50	0	60	140	0
후계농업경영인 육성사업	1	10,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	10,000	0	0	0
고품질 친환경 축산물 생산기반 구축	12	24,595	5,519	5,519	5,519	5,519	2,519	7,350	4,842	5,022	7,381
가축 인공수정 장비 지원	1	60	12	12	12	12	12	0	0	36	24
송아지 생산안정 사업	1	400	80	80	80	80	80	120	36	84	160
수정란 이식	1	100	20	20	20	20	20	0	100	0	0
양돈농가 모돈 갱신사업	1	1,800	360	360	360	360	360	0	270	540	990
양돈농가 사육환경개선	1	2,845	569	569	569	569	569	0	427	996	1,422
우량암소 개량사업	1	200	40	40	40	40	40	0	0	100	100
유전자원보존센터 운영	1	210	42	42	42	42	42	0	0	105	105
축사시설 현대화사업	1	12,000	3,000	3,000	3,000	3,000	0	6,000	1,800	1,800	2,400
축산 재해농가 지원	1	2,800	560	560	560	560	560	980	382	598	840
한우번식농가 지원	1	1,680	336	336	336	336	336	0	252	588	840
한우 육질 개선사업	1	1,000	200	200	200	200	200	250	75	175	500
한우 우수정액 공급	1	1,500	300	300	300	300	300	0	1,500	0	0

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[부록 1] 신뢰받는 농축산업 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
1. 신뢰받는 농축산업	76	269,370	42,392	55,315	65,715	57,553	48,395	105,955	37,593	79,440	46,382
자연친화적·자원순환형 축산업 육성	15	57,744	10,072	10,118	14,218	13,718	9,618	17,356	5,200	19,125	16,064
가축분뇨 개별처리	1	1,890	450	360	360	360	360	378	113	265	1,134
가축분뇨공동 자원화	1	6,000	0	0	3,000	3,000	0	2,100	630	1,470	1,800
가축전염병 예방 및 근절	2	28,928	5,728	5,800	5,800	5,800	5,800	10,146	2,024	8,609	8,149
경축순환농업 교육관 조성	1	2,000	0	0	1,000	1,000	0	500	500	1,000	0
관내 조사료 우선공급체계 마련	1	500	0	0	200	200	100	0	0	300	200
동물보호 사육환경 개선규칙 마련 및 인증도입	1	500	0	200	100	100	100	0	0	500	0
사일리지 제조비 지원	1	3,792	672	780	780	780	780	948	310	1,018	1,516
아름다운 농장 만들기	1	500	100	100	100	100	100	0	127	320	53
약취저감시설 지원	1	1,980	420	390	390	390	390	0	327	920	733
액비 살포비 지원	1	800	160	160	160	160	160	400	120	280	0
조사료 장비 구입지원	1	2,260	1,180	270	270	270	270	246	310	800	904
조사료 생산지원	1	4,729	1,097	908	908	908	908	1,138	310	2,423	858
친환경농업지구 기반 구축	1	3,000	0	1,000	1,000	500	500	1,500	300	600	600
환경개선제 보급	1	865	265	150	150	150	150	0	128	620	117
안전·안심 친환경 축산업	3	6,000	0	500	2,800	1,450	1,250	1,000	1,800	2,700	500
축산물 전문육가공산업단지 운영	1	1,500	0	500	300	200	500	200	300	500	500
프리미엄 축산물유통체계 구축	1	3,000	0	0	1,500	1,000	500	500	1,000	1,500	0
홍성 우시장 복원 및 활성화	1	1,500	0	0	1,000	250	250	300	500	700	0
주목받는 홍성 농축산물	3	4,400	180	1,180	1,680	680	680	600	1,200	2,600	0
농축산물 통합브랜드 육성	1	3,000	0	1,000	1,000	500	500	500	1,000	1,500	0
농축산물 포장재 디자인 통합 및 지원 일원화	1	900	180	180	180	180	180	100	200	600	0
통합브랜드 선포·광고	1	500	0	0	500	0	0	0	0	500	0

[부록 2] 상생하는 농촌경제 부문의 세부사업 연차별·자원별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
2. 상생하는 농촌경제	31	38,320	5,858	8,745	8,992	7,636	7,090	11,548	5,918	13,838	7,016
지역자원으로 활성화되는 도농교류	12	9,176	2,678	2,109	1,666	1,510	1,214	3,771	1,255	3,867	283
결정농요 계승발전 사업	1	520	400	30	30	30	30	0	130	390	0
귀농하기 좋은 흥성	1	1,880	376	376	376	376	376	625	165	1,090	0
농어촌 마을축제 지원	1	75	15	15	15	15	15	0	0	75	0
농어촌 체험·휴양마을 지정 및 지원	1	1,800	331	363	365	369	373	1,129	157	435	80
농촌관광 공동마케팅 체계 구축	1	300	0	0	100	100	100	0	0	300	0
농촌관광을 위한 인적자원 및 스토리텔링 강화	1	270	190	20	20	20	20	25	3	239	3
도농순환센터 구축 및 운영	1	525	125	100	100	100	100	263	0	263	0
동물과 함께하는 힐링캠프 운영	1	1,000	0	0	500	400	100	0	800	0	200
스토리텔링 개발을 통한 숲길 품격화 사업	1	841	311	410	80	20	20	430	0	411	0
중국 요우커 농촌관광 유치사업	1	90	0	0	30	30	30	0	0	90	0
창조지역사업	1	1,625	880	745	0	0	0	1,300	0	325	0
흥성 4계절 푸드투어 사업	1	250	50	50	50	50	50	0	0	250	0
지역자원을 활용하는 농식품산업	6	13,900	600	3,500	3,750	3,150	2,900	6,620	3,910	1,800	1,570
고부가가치 유기농 가공식품 육성사업	1	1,500	0	500	350	350	300	750	380	370	0
광천 발효식품 6차산업화지구 추진	1	8,000	0	2,000	2,000	2,000	2,000	5,000	2,000	1,000	0
농공단지외 함께하는 농상공연대 사업	1	150	0	0	50	50	50	0	0	150	0
농산물 종합가공 기술지원 사업	1	1,150	500	500	50	50	50	0	500	0	650
용봉산 임산물 특구 지구 개발 사업	1	2,000	0	0	1,000	500	500	820	230	230	720
흥성 쌀 비즈니스산업 육성사업	1	1,100	100	500	300	200	0	50	800	50	200

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[부록 2] 상생하는 농촌경제 부문의 세부사업 연차별·자원별 사업규모(계속)

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
2. 상생하는 농촌경제	31	38,320	5,858	8,745	8,992	7,636	7,090	11,548	5,918	13,838	7,016
지역먹거리가 순환되는 홍성푸드	8	12,650	2,146	2,596	3,036	2,436	2,436	0	0	7,550	5,100
공공급식지원센터 운영	1	300	0	0	100	100	100	0	0	300	0
농·특산물 직거래 활성화 지원사업	1	1,030	26	326	626	26	26	0	0	1,030	0
도시근교농업 육성사업	1	10,200	2,040	2,040	2,040	2,040	2,040	0	0	5,100	5,100
로컬푸드(직매장) 활성화 사업	1	90	0	0	30	30	30	0	0	90	0
중소농 텃밭공동체 육성사업	1	200	0	50	50	50	50	0	0	200	0
학교급식지원센터 운영	1	400	80	80	80	80	80	0	0	400	0
향토 농식품 로컬카페 인증사업	1	30	0	0	10	10	10	0	0	30	0
홍성군 로컬푸드 컨트롤센터 운영	1	400	0	100	100	100	100	0	0	400	0
협력하여 소득을 창출하는 공동체	5	2,594	434	540	540	540	540	1,157	754	621	63
공동체회사 우수사업 지원	1	250	50	50	50	50	50	125	31	31	63
공동체회사 (마을기업·사회적기업) 리더 양성사업	1	120	0	30	30	30	30	0	0	120	0
사회적기업·마을기업 육성사업	1	2,064	384	420	420	420	420	1,032	722	310	0
전통시장 마을기업 육성사업	1	40	0	10	10	10	10	0	0	40	0
향토기반 아이템 발굴·개발 위원회 운영	1	120	0	30	30	30	30	0	0	120	0

[부록 3] 행복한 농촌만들기 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
3. 행복한 농촌 만들기	43	121,694	15,429	22,879	31,423	29,206	22,757	91,820	6,758	22,962	155
활력 있는 지역 만들기	8	32,434	6,728	8,558	7,481	5,830	3,837	22,457	1,438	8,394	145
갈산면소재지 종합정비	1	6,400	659	643	2,608	2,490	0	4,480	285	1,635	0
결성면 농촌중심지 활성화	1	4,177	0	540	1,000	1,500	1,137	2,924	188	1,065	0
신수회한 권역단위 종합정비	1	2,794	287	630	1,877	0	0	1,956	126	712	0
오누이 권역단위 종합정비	1	3,696	946	914	996	840	0	2,587	166	943	0
용봉산 권역단위 종합정비	1	2,788	1,273	1,515	0	0	0	1,952	125	711	0
천수만 권역단위 종합정비	1	5,868	2,351	3,517	0	0	0	3,928	250	1,641	49
한솔기권역 농촌마을종합개발	1	1,711	1,212	499	0	0	0	1,130	73	412	96
홍성읍 오관지구 농촌중심지 활성화	1	5,000	0	300	1,000	1,000	2,700	3,500	225	1,275	0
희망찬 마을 만들기	13	6,910	220	1,321	2,066	2,179	1,124	3,677	782	2,451	0
과소·고령마을 정책 추진	1	150	0	0	50	50	50	0	0	150	0
내남마을 공동문화·복지 사업	1	400	0	137	204	59	0	280	36	84	0
마을만들기 중간지원센터 설치	1	650	0	50	200	200	200	0	0	650	0
마을학교 운영 및 마을 발전계획 수립	1	310	110	50	50	50	50	72	60	178	0
산양마을 창조적 마을만들기	1	1,000	0	170	380	450	0	700	90	210	0
성곡지구 솔숲마을 조성사업	1	1,090	0	654	436	0	0	763	54	273	0
소규모 선행사업	1	610	10	150	150	150	150	0	302	308	0
소리마을 공동문화·복지 사업	1	500	0	0	36	424	40	350	45	105	0
신곡마을 공동문화·복지 사업	1	460	0	0	0	36	424	322	42	96	0
신리마을 공동문화·복지 사업	1	200	100	100	0	0	0	140	18	42	0
실태조사·DB구축 및 모니터링	1	40	0	10	10	10	10	0	0	40	0
진죽마을 창조적 마을만들기	1	1,000	0	0	350	450	200	700	90	210	0
학계마을 지역공동체 활성화	1	500	0	0	200	300	0	350	45	105	0

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[부록 3] 행복한 농촌만들기 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
3. 행복한 농촌 만들기	43	121,694	15,429	22,879	31,423	29,206	22,757	91,820	6,758	22,962	155
아름다운 경관 만들기	14	23,452	3,681	4,892	8,816	3,482	2,581	14,104	1,394	7,944	10
경관가꾸기 활동 지원	1	400	0	100	100	100	100	0	0	400	0
국가중요농업유산 지정 추진	1	60	0	0	20	20	20	0	0	60	0
농어업유산 발굴 및 기초 조사	1	100	0	50	50	0	0	0	0	100	0
농어촌 생활환경개선 사업	1	10,990	1,817	2,071	3,102	2,000	2,000	7,693	495	2,802	0
농어촌 주거환경 개선사업	1	984	174	180	195	210	225	689	88	207	0
대현1리 경관조성 사업	1	460	0	183	139	138	0	322	41	97	0
마을단위 경관계획 수립	1	400	0	100	100	100	100	0	0	400	0
문화생생동동 수룡동만들기	1	2,000	206	429	1,365	0	0	1,400	180	420	0
송정리 경관조성 사업	1	500	0	170	330	0	0	350	45	105	0
서부면 어사리 노을공원 조성사업	1	2,918	854	1,289	775	0	0	1,050	100	1,768	0
월산2리마을 경관조성사업	1	510	0	0	0	454	56	350	45	105	10
지석마을 경관조성사업	1	500	0	0	36	424	40	350	45	105	0
천태리마을 경관조성사업	1	500	0	0	424	36	40	350	45	105	0
홍양지구 농촌테마공원 조성사업	1	3,130	630	320	2,180	0	0	1,550	310	1,270	0
지속가능한 생산기반 만들기	8	58,898	4,800	8,108	13,060	17,715	15,215	51,582	3,144	4,173	0
기계화경작로 확·포장사업	1	5,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	3,500	450	1,050	0
농업용수 수질개선 사업	1	8,680	500	1,000	1,500	2,500	3,180	8,680	0	0	0
대구회경지정리 사업	1	11,542	0	550	2,947	4,413	3,632	9,243	1,151	1,148	0
구항 화산지구 받기반정비사업	1	683	125	558	0	0	0	547	68	68	0
배수개선사업	1	12,213	0	1,000	3,000	5,000	3,213	12,213	0	0	0
수리시설 개보수사업	1	14,875	2,875	3,000	3,000	3,000	3,000	14,875	0	0	0
지표수 보강개발 사업	1	3,605	0	500	1,113	1,302	690	2,524	325	757	0
편안한 물길 조성사업	1	2,300	300	500	500	500	500	0	1,150	1,150	0

[부록 4] 주민이 자립하는 희망복지 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
4. 주민이 자립하는 희망복지	29	148,788	29,919	33,911	31,440	30,813	22,705	42,137	25,460	79,160	2,031
다양한 수요에 맞는 계층별 맞춤형 농촌 보건복지	12	109,428	21,712	24,822	23,365	23,338	16,191	36,115	15,820	56,179	1,314
농업인 맞춤형 복지서비스 사업	1	1,346	162	296	296	296	296	0	180	1,017	149
농작업 재해예방 지원사업	1	1,937	406	406	370	370	385	395	348	985	209
농촌 다문화가정 생활지원사업	1	155	27	37	27	32	32	0	0	155	0
농촌 다문화가정 안정정착 지원사업	1	3,478	738	715	705	660	660	0	347	3,131	0
농촌노인 기초인프라 조성사업	1	39,805	8,553	10,151	8,173	7,186	5,742	13,339	5,252	21,214	0
농촌노인 돌봄서비스 지원사업	1	12,825	2,558	2,559	2,564	2,566	2,578	11,076	469	1,280	0
농촌노인 자존감 및 권익회복 지원사업	1	15,905	4,027	3,307	3,023	3,023	2,525	2,305	4,013	9,587	0
농촌어르신 건강안전정복 사업	1	9,880	1,970	1,970	1,980	1,980	1,980	3,365	946	5,333	236
농촌여성친화적 지역사회 조성사업	1	9,625	0	2,000	2,875	3,875	875	3,891	2,078	3,156	500
농촌영유아 및 아동 아토피·천식예방 환경조성사업	1	2,866	666	625	525	525	525	10	35	2,821	0
복지공동체 흥성두루돌봄 사업	1	3,502	626	745	776	762	593	113	826	2,343	220
지역공동체 일자리창출사업	1	8,104	1,979	2,011	2,051	2,063	0	1,621	1,326	5,157	0
삶의 질을 풍요롭게 하는 희망형 농촌 문화복지	7	10,449	2,670	3,052	2,091	1,558	1,078	1,311	2,265	6,518	355
내포생활문화공동체만들기 지원사업	1	3,413	2,229	641	521	11	11	350	325	2,514	224
농촌 지역문화 컨설팅서비스 지원사업	1	536	25	425	25	30	31	114	27	390	5
농촌 지역문화예술 인적역량 강화사업	1	540	90	95	110	115	130	54	108	310	68
마을단위 문화여가생활 방문사업	1	1,215	221	232	242	250	270	123	246	846	0
마을단위 문화여가시설 지원사업	1	1,690	0	554	558	562	16	0	845	845	0
지역자원·축제·문화·예술프로그램 연계사업	1	415	105	85	105	50	70	31	61	283	40
흥성 행복농촌 문화학교 운영사업	1	2,640	0	1,020	530	540	550	639	653	1,330	18

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[부록 4] 주민이 자립하는 희망복지 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
4. 주민이 자립하는 희망복지	29	148,788	29,919	33,911	31,440	30,813	22,705	42,137	25,460	79,160	2,031
영유아부터 어르신까지 생애주기형 농촌 교육복지	10	28,911	5,537	6,037	5,984	5,917	5,436	4,711	7,375	16,463	362
농업인 평생교육기반 확충사업	1	204	35	35	42	42	50	79	34	91	0
농촌 지역주민 세대공감 평생교육사업	1	2,701	344	641	600	558	558	188	833	1,680	0
농촌 취약계층 자활교육 지원사업	1	9,318	1,878	1,871	1,863	1,857	1,849	1,864	2,330	5,124	0
농촌 행복경로당 및 농촌 노인교실 운영사업	1	955	189	190	190	193	193	0	287	668	0
농촌 영유아·아동돌봄 복지 서비스 사업	1	2,255	446	464	449	448	448	307	589	1,359	0
농촌 청소년 교육복지 서비스 사업	1	3,069	630	609	610	610	610	737	1,158	1,174	0
마을주민 학습동아리 활성화사업	1	1,941	345	371	383	419	423	949	309	683	0
전군민 흥성학 평생교육 사업	1	2,281	491	475	465	445	405	194	570	1,289	228
행복·건강 농촌가정만들기 사업	1	2,642	616	631	635	600	160	393	556	1,559	134
후계농업인력 양성교육 지원사업	1	3,545	563	750	747	745	740	0	709	2,836	0

[부록 5] 주민주도의 지역역량강화 부문의 세부사업 연차별·자원별 사업규모

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
5. 주민주도의 지역역량강화	26	22,999	4,105	3,933	5,197	4,880	4,884	3,235	1,954	16,434	1,376
농업·농촌관련 행정역량 강화	6	2,576	16	10	500	940	1,110	69	69	2,438	0
1차 기초통계자료 통합구축사업	1	250	0	0	150	100	0	0	0	250	0
2차 가공통계자료 분석활용 구축사업	1	900	0	0	0	500	400	0	0	900	0
농업·농촌관련 공무원 역량강화 프로그램 운영사업	1	525	0	0	135	175	215	14	14	497	0
역량강화를 통한 현장전문 공무원 양성사업	1	410	0	0	180	130	100	41	41	328	0
영농현장 지도공무원 역량강화 사업	1	141	16	10	35	35	45	14	14	113	0
홍성군 농업·농촌관련 자료종합시스템 구축사업	1	350	0	0	0	0	350	0	0	350	0
농업인, 지역리더, 귀농·귀촌인의 주민역량 발산	10	17,775	3,891	3,722	3,908	3,168	3,086	2,878	1,462	12,577	858
군민주도 평생학습 역량강화사업	1	2,246	396	435	470	470	475	225	225	1,796	0
군민주도 평생학습도시 기반구축사업	1	1,238	222	254	236	278	248	0	236	1,002	0
권역별·직업별·소외 계층별 특화프로그램 개발 및 보급사업	1	940	220	180	170	180	190	94	94	752	0
귀농인·귀촌인 역량지원사업	1	520	0	0	230	160	130	33	33	454	0
농업인 역량강화 기초인프라 구축사업	1	1,350	430	230	230	230	230	615	0	735	0
마을만들기를 통한 마을주민 역량강화 지원사업	1	1,180	250	250	250	210	220	525	50	605	0
여성농업인 육성 및 교육 지원사업	1	1,432	274	281	286	294	297	0	17	1,415	0
재능기부 인력확충 및 네트워크 사업	1	2,464	464	500	500	500	500	413	206	1,280	565
전문농업인 및 후계농업 인력 육성 지원사업	1	1,992	402	402	396	396	396	613	241	1,138	0
지역핵심리더 평생교육 지원사업	1	4,413	1,233	1,190	1,140	450	400	360	360	3,400	293

홍성군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획

[부록 5] 주민주도의 지역역량강화 부문의 세부사업 연차별·재원별 사업규모(계속)

(단위 : 개, %, 백만 원)

세부사업	개수	총합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	국비	도비	군비	자부담
5. 주민주도의 지역역량강화	26	22,999	4,105	3,933	5,197	4,880	4,884	3,235	1,954	16,434	1,376
홍성 거버넌스 활성화	10	2,648	198	201	789	772	688	288	423	1,419	518
농업·농촌 활성화 협력네트워크운영 지원사업	1	600	0	0	200	200	200	60	60	480	0
대외행사 참가 및 대내홍보 지원사업	1	203	43	45	40	40	35	0	18	167	18
민간·행정간 협력 네트워크 지원사업	1	80	0	0	30	0	50	0	0	80	0
복지·문화·비즈니스 거버넌스 컨설팅 사업	1	50	10	10	10	10	10	0	30	20	0
주민참여예산제 운영활성화 사업	1	190	0	0	70	60	60	0	0	190	0
지속가능한 민·관거버넌스 환경구축 지원사업	1	105	24	25	28	20	8	0	9	96	0
지속적인 의제발굴과 연계협력 구축사업	1	110	0	0	35	35	40	0	0	110	0
지역인재 확보인프라 구축사업	1	680	0	0	250	280	150	228	228	224	0
홍성 거버넌스 아카데미 운영사업	1	130	21	21	26	27	35	0	78	52	0
홍성 민·관거버넌스 조직 운영사업	1	500	100	100	100	100	100	0	0	0	500

주관 및 연구수행

- 주관기관 : 흥성군청 (농수산과)
- 연구수행 : 충남발전연구원 (농촌농업연구부)

연구진 구성

구분	직급	성명	학위(전공)	집필내용
연구책임 (공동)	책임연구원	강마야	경제학박사 (농업경제)	· 연구 총괄 · 제2편 부문별 계획 (희망복지, 지역역량강화) · 제3편 투자 및 관리계획
연구책임 (공동)	책임연구원	김종화	농학박사 (농업경제)	· 연구 총괄 · 제1편 개요 및 기본구상 · 제2편 부문별 계획 (상생하는 농촌경제)
연구참여	연구위원	조영재	공학박사 (농촌개발)	· 제2편 부문별 계획 (행복한 농촌만들기)
연구참여	연구원	백승자	광고학박사 (광고홍보)	· 기초현황 자료수집 및 정리 · 최종보고서 디자인, 수정, 편집
외부참여	지역재단 지역순환경제센터장	서정민	농업경제관리학박사 (협동조합)	· 제2편 부문별 계획 (신뢰받는 농축산업)
외부참여	대구대학교	송주연	교육학박사 (지리교육)	· 공간구상(중합도, 위치도 등) · 요약보고서 디자인, 수정, 편집
외부참여	서울대학교	장도환	경제학박사과정 (농업경제)	· 제1편 개요 및 기본구상

