

현안과제연구
2010. 01. 29.

금산군 기초생활권 발전계획 수립에 따른 사업계획 부문별 분석

연구수행 : 조영재 · 김정연 · 한상욱 · 박지혜

금산군 기초생활권 발전계획 수립에 따른 사업계획 부문별 분석

연구수행 : 조영재(지역정책연구부 책임연구원)
김정연(지역정책연구부 선임연구위원)
한상욱(공간계획연구부 책임연구원)
박지혜(지역정책연구부 연구원)

제1편 현황분석과 기본구상	1
제1장 계획의 개요	2
제2장 지역현황 및 개발여건 분석	9
제3장 여건전망과 계획과제	26
제4장 기본구상	43
제2편 부문별 추진계획	54

현황분석과 기본구상

제 1 편

제1장 계획의 개요

제2장 지역현황 및 개발여건 분석

제3장 여건전망과 계획과제

제4장 기본구상

제1장 계획의 개요

제1절 계획수립의 배경과 목적

제2절 계획의 성격과 역할

제3절 계획의 범위와 수립체계

제1장 계획의 개요

제1절 계획수립의 배경과 목적

1. 계획의 배경

- 국가균형발전특별법(제9조 제1항)에 의해 시장·군수 또는 둘 이상의 시장·군수는 해당 지역의 특성 있는 발전과 지역 주민의 삶의 질 향상을 위하여 5년을 단위로 하는 기초생활권 발전계획을 수립할 수 있도록 규정
- 지역중심의 내생적 발전전략이 요구되고 지역의 창조적 역량이 중요해지고 있는 현 시점에서 금산군이 대도시와 인접하고 있음에도 개발과 투자가 미흡했던 배경을 심층 검토하여 지역경제 활성화를 위한 체계적인 개발과 투자방안을 모색할 필요
- 따라서 국가의 지역균형발전에 대한 정책적 의지와 지역주민의 지역개발 의지를 담아 상대적으로 낙후한 금산군의 지역경쟁력을 높이고, 경제·사회적 여건을 예측하여 국내외 상황변화에 능동적으로 대처할 수 있는 체계적인 지역발전 방향을 제시하며, 자생적 성장기반을 마련하는 종합발전 중기계획 수립이 절실

2. 계획의 목적

- 금산군의 여건 및 잠재력 등을 면밀히 분석하여 지역적 장점에 맞는 분야별 발전방향과 중기적 비전을 제시하고 핵심성장동력을 창출하여 자생적 성장기반 마련
- 급변하는 국가정책 및 국내외 여건에 능동적으로 대처하고 상위 기관의 종합계획과 연계하여 지역자원을 활용한 프로젝트 발굴 및 개발여건이 유사한 인접시·군(영동, 무주, 진안)과 연계되거나 차별화된 개발전략 채택
- 지역특성을 살린 핵심전략사업을 발굴하여 지역균형개발 및 지역경제 활성화 도모

제2절 계획의 성격과 역할

1. 계획의 성격

■ 국가균형발전특별법에 의한 법정 자율계획

- 국가균형발전특별법에 의해 시·군 기초생활권 단위의 지역발전정책을 실행하기 위한 법정계획
- 획일적인 계획수립을 의무화하지 않고 계획의 수립 여부와 구상을 전적으로 자치단체의 자율에 일임하는 자율계획

■ 전략적 종합계획

- 지역공동체 형성, 주민 소득증대, 생활환경 개선 등을 통해 주민의 삶의 질 향상을 도모하기 위한 전략계획
- 소득증대를 위한 산업·경제는 물론, 교육, 문화, 복지, 의료, 환경, 교통 등 생활 전반에 관련된 모든 분야를 포괄하고 광특회계 지원사업 및 이와 관련이 있는 연계사업까지 망라한 종합계획

■ 5년 단위의 중기적 실행계획·투자계획

- 광특회계의 효율적 활용을 통하여 기초생활권의 발전잠재력을 극대화하기 위한 사업계획으로서 지역의 5년간 지역발전에 대한 실행계획
- 국토기본법상 시·군계획 등이 실질적 투자와 연결되지 않아 지면계획으로 그치는 것과 달리 계획대로 재정이 집행되는 투자계획

■ 시·군간 공동·협력계획

- 계획의 수립은 가급적 생활권이 중복되거나 기능이 연계된 인접 시·군과 공동으로 수립하는 공동계획
- 계획의 공동수립은 물론, 개별 사업도 인접 시·군간 협력사업으로 추진하는 경우 재정적 인센티브를 부여하는 협력계획

2. 계획의 역할

■ 지역주민에게 지역발전의 미래상과 추진전략 제시

- 지역발전에 대한 구체적인 미래상과 전략을 제시함으로써 지역사회 구성원에게는 지역에 대한 자긍심과 지역의 미래에 대한 희망을 주는 역할 수행

■ 금산군 발전의 부문별 정책방향과 가이드라인 제시

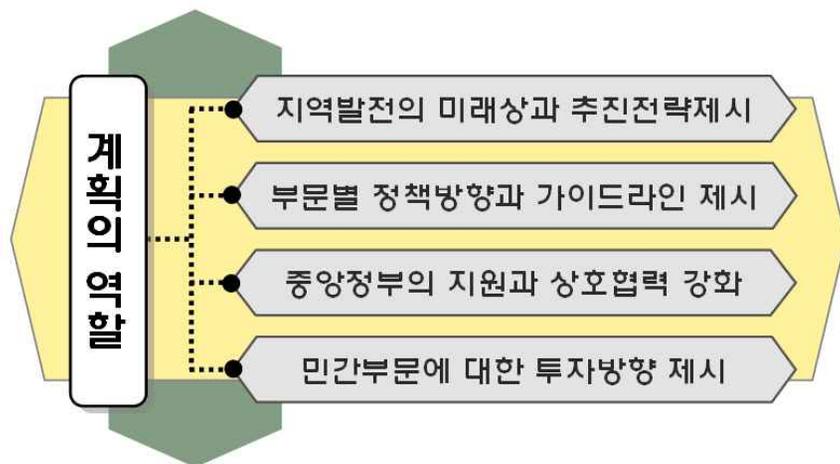
- 금산군의 군정추진 과정에 실제적으로 도움이 될 수 있는 부문별 정책방향과 가이드라인 제시

■ 중앙정부 및 충청남도에 대한 사업추진을 위한 지원요청 근거 제시

- 국가정책의 지역적 실현방안을 구체화하고 향후 국가정책 및 사업추진에 있어서 지역적 요구와 수요에 대한 정보를 제공하여 중앙정부의 지원과 상호 협력을 강화하는 역할 수행

■ 민간부문에 대해 정보제공 및 투자방향 제시

- 민간부문에 대해서는 지역개발이 나아갈 방향에 대한 정보를 제공함으로써 지역내 투자를 결정할 수 있도록 종합적이고 장기적인 방침과 시책을 제시하는 역할 담당



<그림 1-1-1> 계획의 역할

제3절 계획의 범위와 수립체계

1. 계획의 범위

1) 시간적 범위 : 계획기간 2010~2014년(5개년)

- 기준년도 : 2008년
- 목표년도 : 2014년

2) 공간적 범위

- 계획지역 : 금산군 일원(1읍 9면). 단, 연계협력사업에 따라 인접 시·군 포함
- 계획면적 : 575.8km²

3) 내용적 범위

■ 현황분석

- 여건분석에서는 지역현황과 특성을 분석하는 부문과 대내외적 여건변화를 전망하는 부문, 주민의식 및 수요는 조사하는 부문, 그리고 이러한 현황분석을 종합하여 지역잠재력과 계획과제를 도출하는 부문으로 세분됨

■ 기본구상

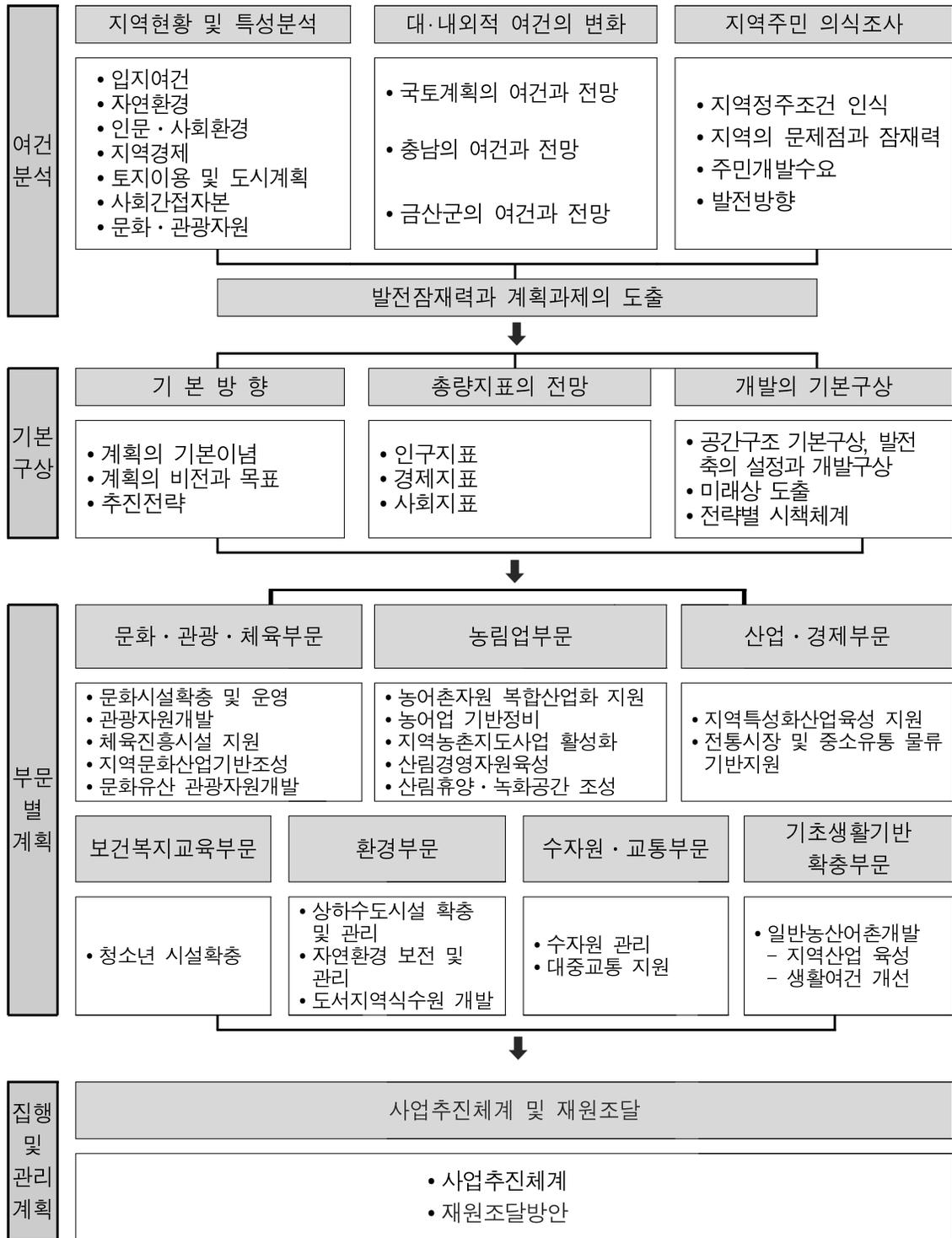
- 기본구상 부문은 지역발전의 비전과 목적, 추진전략을 설정하는 기본방향설정부문과 인구규모와 경제구조를 전망하는 총량지표 전망부문, 그리고 발전축과 생활권을 설정하는 공간구조 설정부문으로 구성됨

■ 부문별 계획

- 부문별 계획은 문화·관광·체육, 농림수산, 산업·경제, 보건·복지·교육, 환경, 수자원·교통, 기초생활 기반확충 등 7대 부문 24개 포괄보조사업을 포함하여, 광특회계 지원사업 및 이와 연계된 모든 사업 포함

■ 집행계획

- 사업의 추진체계와 투자 및 재원조달계획 2가지 부문으로 구성됨

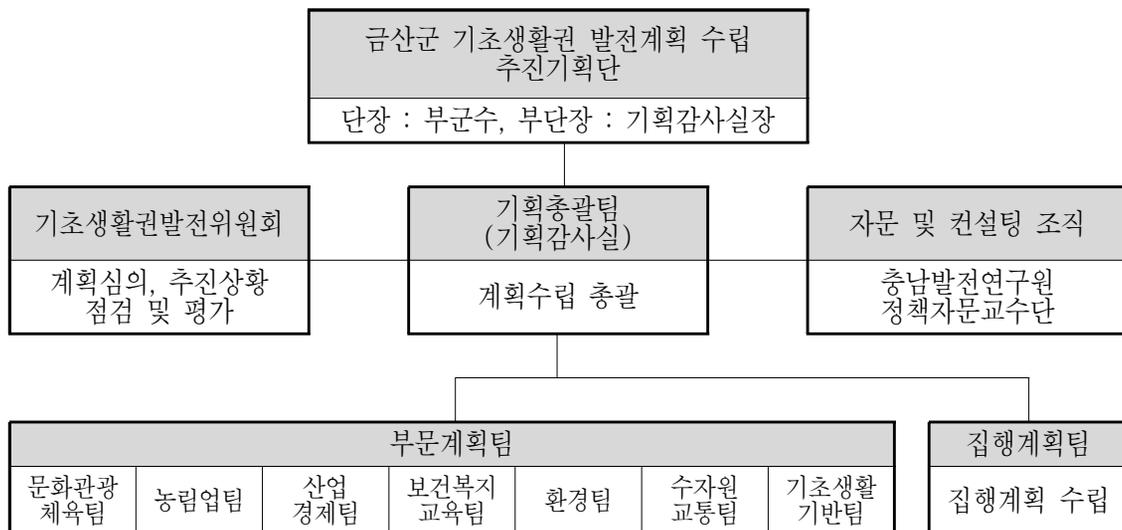


<그림 1-1-2> 계획의 내용적 범위

2. 계획수립 체계

■ 기초생활권 발전계획 수립 추진기획단(TF팀) 구성 및 운영

- 기초생활권 발전계획 수립을 위하여 부군수를 단장으로 하는 「금산군 기초생활권 발전계획 수립 추진기획단」을 구성하여, 세부적으로는 기획총괄팀, 부문계획팀, 집행계획팀, 기초생활권발전위원회, 자문 및 컨설팅 조직으로 나누어 운영
- 기획총괄팀은 계획수립의 총괄을 담당하고, 부문계획팀은 7개 부문에 대한 사업계획, 집행계획팀은 집행계획 수립을 담당
- 기초생활권발전위원회는 부군수가 위원장을, 공무원, 군의원, 교수 등 전문가, 유관기관 및 주민대표가 위원을 구성하여 계획심의, 추진상황 점검 및 평가, 기타 주요사항을 심의
- 자문 및 컨설팅 조직으로 충남발전연구원이 전반적인 계획에 대한 컨설팅을, 정책자문교수단이 특수분야에 대한 컨설팅을 담당



<그림 1-1-3> 금산군 기초생활권 발전계획 수립 추진체계의 구성

제2장 지역현황 및 개발여건 분석

제1절 지역현황 및 특성 분석

제2절 관련계획 검토

제2장 지역현황과 개발여건 분석

제1절 지역현황 및 특성 분석

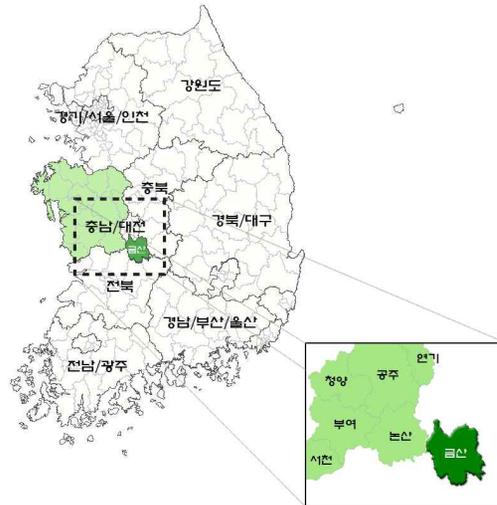
1. 입지여건

■ 한강 이남지역 국토의 중앙에 위치

- 금산군은 우리나라 전체 공간구조 측면에서는 한강이남지역의 국토의 중앙에 위치하며, 한반도의 중서부 지역인 충청남도 동남부에 위치
- 행정구역상 금산군은 서북쪽으로는 대전광역시와 논산시에 인접해 있고, 남으로는 전북 완주군과 무주·진안군이 펼쳐 있으며, 동으로는 충북 영동군과 옥천군이 맞닿아 있어 대전, 충남, 충북, 전북 등 4개 시·도의 중앙지대에 위치함
- 금산군의 동단은 부리면, 서단은 진산면, 남단은 남일면, 북단은 복수면으로 동서간의 길이는 약 24km, 남북간 길이는 23km이며, 군 둘레의 총길이는 약 136km 임

<표 1-2-1> 금산군의 경위도상 위치

구분	지명	극점	연장거리
극동	부리면 방우리	동경 127도 38분 3초	동서간 24km
극서	진산면 행정리	동경 127도 19분 19초	
극남	남일면 신동리	북위 35도 58분 32초	남북간 23km
극북	복수면 지량리	북위 36도 16분 6초	



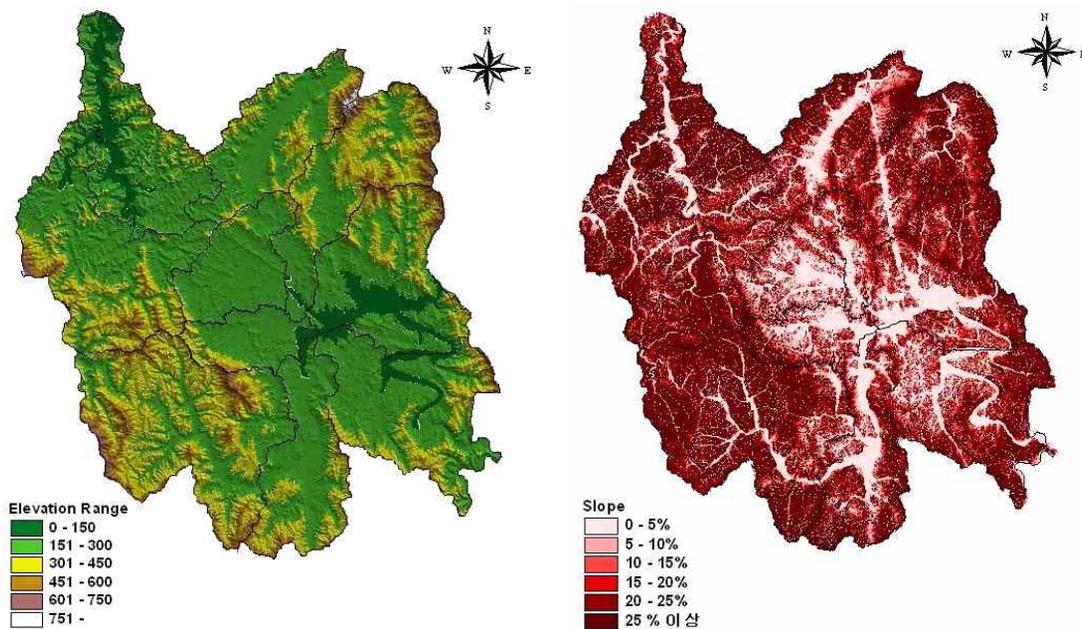
<그림 1-2-1> 금산군의 위치

2. 자연환경

1) 지형·지세

■ 산간지와 급경사지가 많은 지형

- 금산군의 지형·지세는 전체적으로 남서부 및 북동부가 높고 중앙지역이 상대적으로 낮은 지형을 이루고 있으나, 대부분의 지역이 해발 100m 이상의 고지대에 위치
 - 동쪽에는 서대산(904m), 서쪽에는 서대봉(759m), 대둔산(878m), 남쪽에는 기봉(537m), 북쪽에는 안평산(374m), 만인산(537m)을 중심으로 400~900m의 높은 산으로 둘러싸여 있음.
- 표고분석 결과 전체 200m 이상이 전체 면적의 71.53%를 차지하여 비교적 높은 표고를 나타내고 있으며, 경사는 20% 이상이 70.58%로 나타나 높은 경사도를 나타내고 있음



<그림 1-2-2> 금산군 표고 및 경사도

2) 생태 및 식생

■ 산림의 대부분이 침엽수림 중심의 임목지

- 2006년 현재 금산군 임야면적은 40,834ha이며 이중 84.0%가 개인이 소유한 사유지이며, 국유림, 공유림은 각각 10.8%, 5.2%임
- 금산군의 산림은 임목지가 98.5%로 대부분을 차지하며, 임목지 중에서는 침엽수림의 구성비가 가장 높음

3) 기후

■ 남부 내륙형 기후로 한서(寒暑)의 차가 큼

- 금산군은 남부 내륙형 기후지역으로서 최근 10년간 평균 기온은 11.8°C이며, 연평균 최고기온은 33.5°C 연평균 최저기온은 -15.4°C로 충남과 비교해 상대적으로 한서(寒暑)의 변화 폭이 큼
- 연평균 강수량은 1,399.4mm이며, 전체 강우량의 50% 이상이 6~8월에 집중
- 평균습도와 평균 일조시간은 67.7%와 2,326시간으로서 충남 평균보다는 낮음

<표 1-2-3> 연도별 기상개황

구 분 년 도	기 온 (°C)			강수량 (mm)	평균습도 (%)	일조시간 (h)
	평 균	최 고	최 저			
1997	11.3	33.8	-18.2	1,161.9	68.0	2,454.1
1998	12.2	33.1	-17.1	1,715.6	73.0	2,005.3
1999	11.7	33.8	-17.5	1,231.4	68.5	2,123.3
2000	11.2	34.0	-17.7	1,432.8	65.7	1,608.1
2001	11.7	35.2	-17.9	879.3	65.6	3,140.1
2002	11.9	34.2	-13.9	1,390.7	66.0	2,948.0
2003	11.7	33.3	-18.2	1,766.4	67.2	2,615.6
2004	12.1	35.2	-16.7	1,503.5	64.5	2,560.6
2005	11.5	34.9	-19.7	1,375.0	65.1	2,278.6
2006	12.1	24.8	0.6	1,350.4	68.0	2,078.6
2007	12.2	35.7	-12.8	1,586.1	73.2	1,769.9
평 균	11.8	33.5	-15.4	1,399.4	67.7	2,325.7
충남평균	12.0	34.2	-14.1	1,340.5	73.1	2,006.5

자료: 금산군, 금산통계연보, 2008

3. 인문사회환경

1) 행정구역

■ 1읍 9면으로 충남면적의 6.7%에 해당

- 금산군은 금산읍, 금성면을 포함해서 1읍 9면으로 구성되며 세부적으로 보면 249개 행정리와 106개 법정리로 구성되어 있음
- 금산군의 전체면적은 576.29km²으로 전국 면적의 0.58%, 충남면적의 6.7%를 차지
- 금산군의 행정구역 중 남이면이 98.19km²(17.0%)로 가장 넓은 면적을 차지하고 있으며 그 다음으로는 진산면 80.51km²(14.0%), 부리면 66.43km²(11.5%) 순으로 면적이 넓고 금산읍이 21.6km²(3.7%)로 관할구역이 가장 작음

<표 1-2-4> 행정구역별 면적 및 행정단위(2007)

연도별 읍면별	면적 (km ²)	구성비 (%)	읍·면		리		
			읍	면	행정	법정	
충청남도	8,600.15	-					
금산군	576.28	100.00	10	1	9	249	106
금산읍	21.57	3.74	1	1	-	37	9
금성면	34.77	6.03	1	-	1	22	11
제원면	64.28	11.15	1	-	1	28	13
부리면	66.43	11.53	1	-	1	28	12
군북면	58.08	10.08	1	-	1	20	10
남일면	47.14	8.18	1	-	1	19	9
남이면	98.19	17.04	1	-	1	20	10
진산면	80.51	13.97	1	-	1	26	13
복수면	56.23	9.76	1	-	1	23	9
추부면	49.08	8.52	1	-	1	26	10

자료: 금산군, 금산통계연보, 2008

2) 인구 및 가구

■ 총인구수 58,583명으로 충남인구의 2.9% 차지

- 2007년 현재 금산군의 총 인구수는 58,583인, 세대수는 24,023세대이며 인구 밀도는 101.7인/km²임
- 금산군의 인구규모는 전국 인구수의 0.12%, 충남 인구수의 2.89%를 차지하며 충남 9개 군부 가운데 8번째 인구규모로 청양군(1.67%) 다음으로 가장 낮은 인구규모임

■ 1997년 이후 10년간 연평균 1.78% 인구 감소

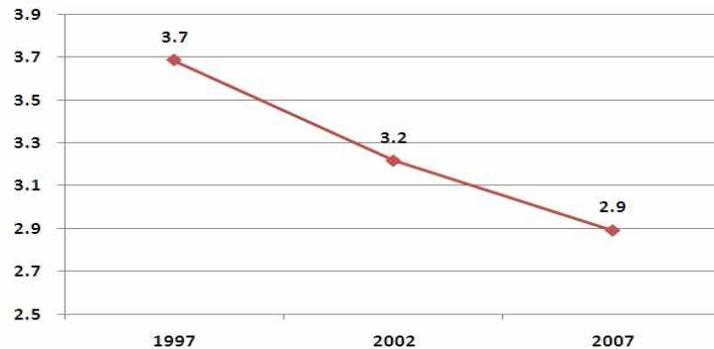
- 금산군의 인구규모는 1997년 70,125명에서 2007년 현재 58,583명으로 줄어들어 지난 10년 동안 연평균 1.78% 감소하였음. 반면 가구 수는 1997년 21,765세대에서 2007년 현재 24,023세대로 연평균 0.99% 증가하였음
 - 같은 기간동안 전국인구는 연평균 0.47% 증가하였고, 충남인구 또한 연평균 0.63%로 증가하였지만 금산군은 연평균 1.78% 감소하여 전국 및 충남과 비교해 인구감소 현상이 뚜렷한 것으로 나타났음

<표 1-2-5> 인구 및 가구 변화

(단위: 인, 세대, %)

구분	1997년	2002년	2007년	연평균증가율	
인구	전국	46,991,171	48,229,948	49,268,928	0.47
	충남	1,903,171	1,918,561	2,026,084	0.63
	금산군	70,125	61,704	58,583	-1.78
가구	전국	14,912,542	16,489,107	18,687,694	2.28
	충남	600,344	666,201	796,086	2.86
	금산군	21,765	22,510	24,023	0.99

자료: 통계청, 국가통계포털; 충청남도, 충남통계연감, 각년도 ; 금산군, 금산통계연보, 각년도



<그림 1-2-2> 금산군 인구의 충남인구 구성비 변화추이

■ 모든 읍·면에서 인구 감소

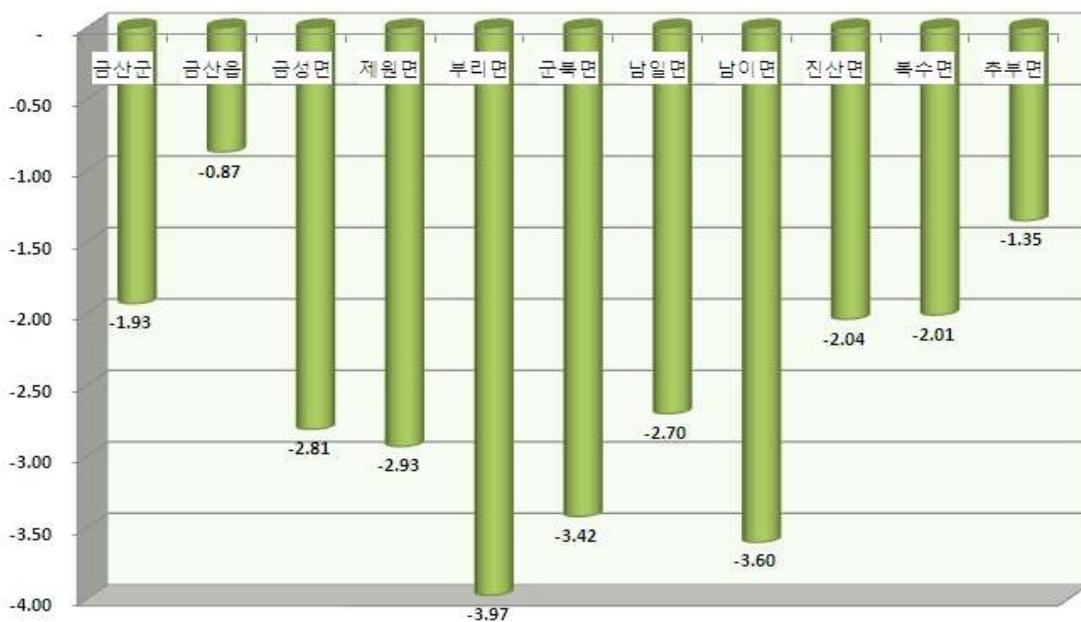
- 2007년 현재 금산군의 읍·면별 인구분포를 살펴보면, 금산읍이 전체 인구의 40.5%에 해당하는 23,370명으로 가장 많고 다음으로는 추부면, 금성면 순서이며 남이면이 인구가 가장 적음
- 1997년 이후 읍·면별 인구 변화를 살펴보면 모든 지역이 감소세를 보이고 있음
 - 특히, 남이면, 부리면, 군북면의 인구감소가 두드러진 편임

<표 1-2-6> 읍·면별 인구변화 추이

(단위: 인, %)

구 분	1997년		2002년		2007년		연평균증가율
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비	
금 산 군	70,125	100.0	61,350	100.0	57,690	100.0	-1.93
금 산 읍	25,492	36.4	25,058	40.8	23,370	40.5	-0.87
금 성 면	5,862	8.4	4,671	7.6	4,407	7.6	-2.81
제 원 면	4,611	6.6	3,769	6.1	3,426	5.9	-2.93
부 리 면	5,080	7.2	3,846	6.3	3,389	5.9	-3.97
군 북 면	3,947	5.6	3,033	4.9	2,786	4.8	-3.42
남 일 면	4,134	5.9	3,239	5.3	3,144	5.4	-2.70
남 이 면	3,337	4.8	2,509	4.1	2,312	4.0	-3.60
진 산 면	4,866	6.9	4,014	6.5	3,958	6.9	-2.04
복 수 면	4,829	6.9	3,982	6.5	3,941	6.8	-2.01
추 부 면	7,967	11.4	7,229	11.8	6,957	12.1	-1.35

자료: 금산군, 금산통계연보, 2008



<그림 1-2-3> 금산군 읍·면별 인구증가율

■ 인구의 고령화 추세 가속화

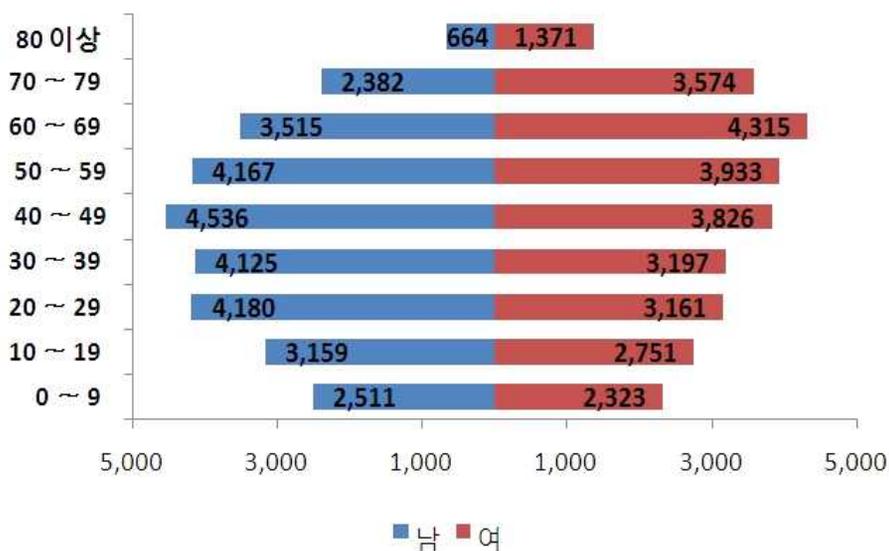
- 금산군 인구구조를 살펴보면 15세 미만의 유소년층은 7,708명으로 13.4%, 15세 이상~64세 미만의 청장년층은 37,581명으로 65.1%, 65세 이상 노년층은 12,401명으로 21.5%임
 - 충남 인구구조와 비교해 보면, 유소년층은 충남이 4.3%, 청장년층은 충남이 2.9% 더 높은 반면 노년층은 금산군이 7.2% 더 높음
- 1997년 이후 금산군의 인구구조 변화를 살펴보면, 유소년층과 청장년층은 감소한 반면 노년층은 크게 증가하여 인구 고령화가 가속화되고 있음

<표 1-2-7> 연령별 인구구조 변화

(단위: 명, %)

구 분	1997년			2007년		
	전국	충남	금산군	전국	충남	금산군
계	46,684,069	1,897,074	70,125	49,268,928	1,995,531	57,690
	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
15세 미만	10,157,684	383,605	11,917	8,764,675	352,656	7,708
	21.8	20.2	17.0	17.8	17.7	13.4
15~64세	33,632,993	1,327,052	49,733	35,642,777	1,357,313	37,581
	72.0	70.0	70.9	72.3	68.0	65.1
65세 이상	2,893,392	186,417	8,475	4,582,841	285,562	12,401
	6.2	9.8	12.1	9.3	14.3	21.5

자료: 통계청, 국가통계포털; 금산군, 금산통계연보, 각년도



<그림 1-2-4> 인구구조

■ 지속적인 인구감소

- 금산군의 출생자는 1997년 719명에서 2007년 491명으로 줄어들어 출생률이 1.03%에서 0.85%로 하락하였음. 또한, 사망자는 768명에서 607명으로 감소하였으나 총인구도 크게 감소하여 사망률은 1.10%에서 1.05%로 감소하였음
- 금산군은 사망률증가와 출생률의 하락으로 인한 인구의 자연증가율은 1997년 -0.07%에서 2007년 -0.20%로 감소하였음

<표 1-2-8> 인구의 자연증가 추이

(단위: 명, %)

구 분	1997년	2002년	2007년	연평균증가율
총인구	70,125	61,350	57,690	-1.93
출 생	719	539	491	-3.74
사 망	768	753	607	-2.33
순증가	-49	-214	-116	-
자연증가율	-0.07	-0.35	-0.20	-

주: 1)순증가=출생-사망 2)자연증가율=(순증가/총인구)×100

자료: 금산군, 금산통계연보, 각년도

■ 전출규모가 전입규모보다 더 커 사회적 인구감소 지속

- 1996년 이후 금산군의 전입인구는 연평균 3.0% 감소하고 전출인구도 1.3% 감소하였으며, 전입인구 보다 전출인구의 감소율이 커서 사회적 인구규모가 지속적으로 감소하고 있음
- 최근 사회적 인구이동은 도내·시도간 이동의 경우 모두 지속적으로 감소하고 있음

<표 1-2-9> 인구이동 추이

(단위: 명, %)

구 분	총이동		순이동	도내		시·도간	
	전입	전출		전입	전출	전입	전출
1997년	12,446 (17.7)	14,348 (20.1)	-1,892 (-2.8)	1,899 (2.7)	1,909 (2.7)	10,547 (15.0)	12,439 (17.7)
2002년	6,213 (9.2)	7,657 (11.3)	-1,349 (-1.9)	1,689 (2.5)	1,784 (2.6)	4,524 (6.7)	5,873 (8.7)
2007년	8,372 (14.5)	8,119 (14.1)	253 (0.4)	539 (0.9)	424 (0.7)	6,152 (10.7)	6,014 (10.4)
연평균 증가율	-3.9	-5.5	-	-11.8	-14.0	-5.2	-7.0

주: 1)국외이동은 제외 2) ()는 이동률임

자료: 금산군, 금산통계연보, 각년도

4. 지역경제

1) 경제규모

■ 2000년 이후 사업체수 소폭 증가 및 종사자수 감소

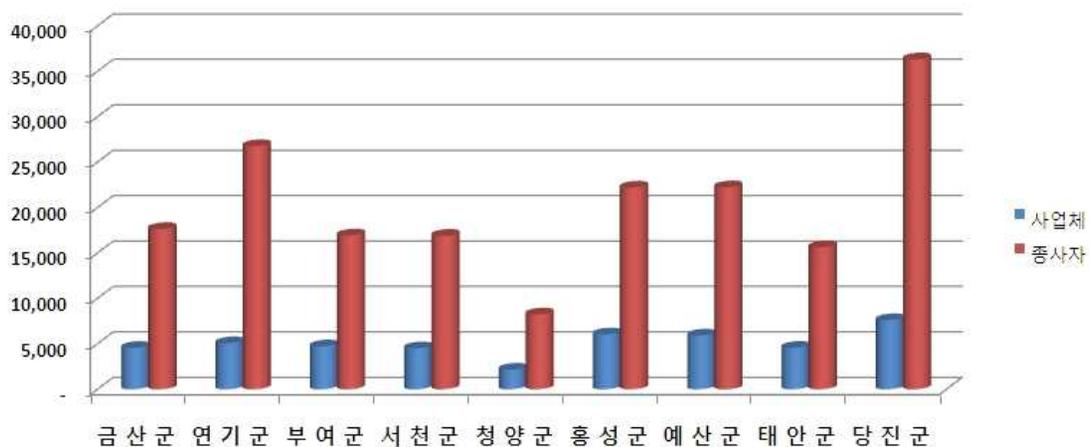
- 2006년 현재 금산군의 사업체수는 4,556개소로 충남의 3.6%에 해당하며 종사자수는 17,636명으로 충남의 2.9% 수준임
- 2000년 이후 금산군의 경제규모 변화를 살펴보면, 사업체수는 연평균 0.04% 증가하였으며, 종사자수는 -0.22% 감소하였음
 - 충남 전체적으로 경제규모는 양의 성장률을 나타내는데 반해 금산군의 경제규모는 미비하게 증가하고 있는 실정임
 - 금산군의 경제규모는 충남 9개 군부 중에서 5번째에 해당함

<표 1-2-10> 경제규모 변화추이

(단위: 개소, 인, %)

구 분	2000년		2006년		연평균 증가율	
	사업체	종사자수	사업체	종사자수	사업체	종사자수
충 남(A)	114,227	485,110	127,513	604,580	1.85	3.74
금산군(B)	4,545	17,872	4,556	17,636	0.04	-0.22
B/A×100	4	3.7	3.6	2.9	-	-

자료: 충청남도, 충남통계연보, 각년도 ; 금산군, 금산통계연보, 각년도



<그림 1-2-5> 충남 군부 사업체 및 종업원수 비교

2) 경제구조

■ 농업중심의 산업구조

- 2005년 금산군 산업구조를 취업자수 기준으로 살펴보면, 1차산업 40.7%, 2차산업은 21.3%, 3차산업은 38.0%로 나타나 금산군은 1차산업 중심의 산업구조를 가지고 있음
 - 금산군의 1차산업 구성비는 40.7%로 충남의 29.5% 보다 약 1.25배 높으며 2차산업의 구성비는 충남 평균보다 낮은 수준임

<표 1-2-11> 산업구조 변화

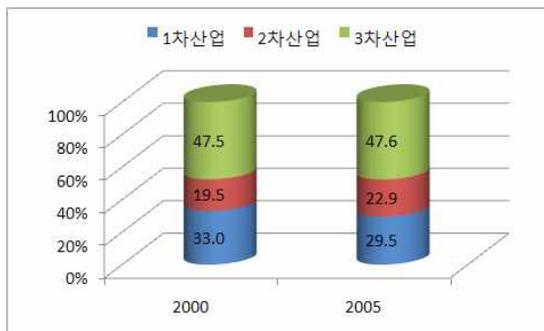
(단위: %)

구 분		2000	2005
충남	합계	100.0	100.0
	1차산업	33.0	29.5
	2차산업	19.5	22.9
	3차산업	47.5	47.6
금산	합계	100.0	100.0
	1차산업	47.8	40.7
	2차산업	16.9	21.3
	3차산업	35.4	38.0

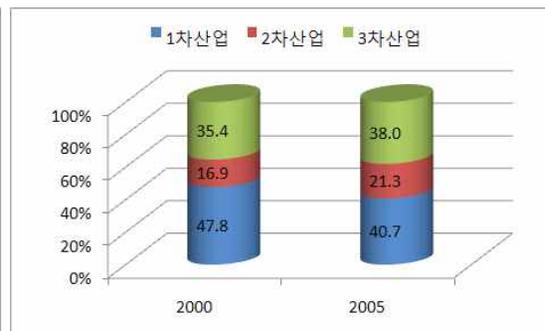
주: 1차산업은 농림축산업 사업체 종사자와 15세 이상 농가인구의 60%를 합해서 적용

- 금산군의 산업구조 변화는 2000년 이후 3차산업의 구성비는 줄어드는 반면 1차산업, 2차산업의 구성비는 점차 늘어나고 있음

<충 남>



<금 산 군>



<그림 1-2-6> 취업구조 변화

5. 토지이용 및 도시계획

1) 토지이용

■ 농업용 토지이용이 대부분 차지

- 금산군의 용도별 토지이용은 전, 답, 임야와 같은 농업적 토지이용이 516.89km²로 전체면적의 89.7%를 차지한 반면 대지, 공장, 도로 등 도시적 토지이용은 24.41km²로 4.24%에 불과함
 - 농업적 토지이용에서는 임야가 407.5km²(78.84%)로 절대적인 비중을 차지하며 도시적 토지이용에서는 도로용지가 12.62km² (51.70%), 대지가 8.84km²(36.21%)로 높은 비중을 차지
- 금산군의 읍·면별 토지이용 특성을 살펴보면, 금산읍은 대지와 학교부지가 19.57%, 24.32%, 금성면은 답이 12.9%, 진산면은 전이 14.9%로 다른 지역과 비교해 높게 나타났으며 남이면은 임야의 비중이 20.5%로 높은 편임
 - 학교용지의 경우 금산읍과 추부면이 각각 24.3%, 25.7%를 차지하며, 공원용지의 대부분은 금산읍과 복수면에 위치해 있음

<표 1-2-12> 지역별 토지이용 현황(2007)

(단위: km², %)

구분	계	전	답	임야	대지	공장	학교	도로	하천	공원	묘지	기타
계	576.28	51.1	58.29	407.50	8.84	2.95	0.74	12.62	16.71	0.012	1.09	16.42
금산읍	21.57	3.75	3.66	9.68	1.73	0.09	0.18	0.93	0.62	0.006	0.07	0.86
금성면	34.77	5.82	7.54	16.08	0.95	0.27	0.04	1.58	0.30	-	0.12	2.06
제원면	64.28	4.97	7.40	42.70	0.77	1.01	0.05	1.17	4.17	-	0.16	1.89
부리면	66.43	5.09	7.54	45.18	0.82	0.03	0.04	1.63	3.95	-	0.13	2.02
군북면	58.08	4.65	6.06	42.89	0.62	0.17	0.04	1.34	0.68	-	0.11	1.52
남일면	47.14	3.19	7.25	31.42	0.64	0.06	0.05	0.91	2.00	-	0.09	1.53
남이면	98.19	4.77	5.32	83.41	0.66	0.02	0.03	1.24	1.92	-	0.11	0.76
진산면	80.51	7.62	4.63	62.10	0.84	0.20	0.09	1.35	0.83	-	0.12	2.73
복수면	56.23	5.20	3.96	42.10	0.81	0.43	0.06	0.87	1.65	0.005	0.09	1.07
추부면	49.08	6.09	4.92	32.94	1.00	0.67	0.19	1.60	0.60	0.001	0.09	1.97

자료: 금산군, 금산통계연보, 2008

2) 도시계획

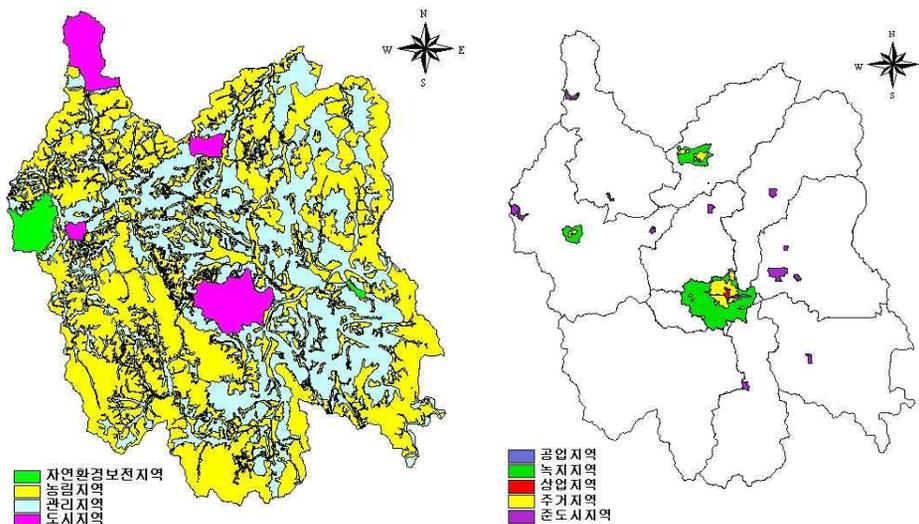
- 금산군의 도시계획구역 면적은 금산읍 13,966천m², 제원면 873천m², 진산면 1,288천m², 복수면 10,607천m², 추부면 2,804천m²로 총 29,538천m²가 지정되어 있음
- 금산군 도시계획은 주거지역(13.3%), 상업지역(1.3%), 공업지역(3.4%), 녹지지역(82.0%)으로 지정되어 녹지지역이 매우 높은 비중을 차지하고 있음
- 공업지역 구성비는 충남 평균보다 낮은 반면 주거지역과 상업지역, 녹지지역 구성비는 충남평균 보다 높은 편임

<표 1-2-13> 도시계획 지정현황

(단위: 천m², %)

구 분	도시계획 구역면적	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정	
총 남	932,450 (100)	106,412 (11.3)	11,858 (1.2)	60,930 (6.4)	635,317 (68.1)	121,092 (13)	
금 산 군	합 계	29,538 (100)	3,935 (13.3)	378 (1.3)	1,003 (3.4)	24,222 (82)	-
	금산읍	13,966	3,134	318	130	10,384	-
	금성면	873	-	-	873	-	-
	군북면	1,288	166	18	-	1104	-
	진산면	10,607	-	-	-	10,607	-
	추부면	2,804	635	42	-	2127	-

자료: 충청남도, 충남통계연보, 2007 ; 금산군, 금산통계연보, 2007



<그림 1-2-7> 금산군 용도지역 현황

6. 사회간접자본

1) 도로 및 교통

■ 금산읍을 중심으로 한 방사 형태의 도로망

- 대전-통영간 고속국도, 국도 13, 17, 37호선, 국지도 55호선, 지방도 635호선 등이 주요 도시를 연결하는 광역교통체계 역할 담당
 - 대부분의 간선도로들이 금산읍을 중심으로 형성되어 있으며, 수도권, 영호남, 대전과의 접근성이 양호한 지역 간 교통의 요충지라 할 수 있음
- 2007년 현재 금산군의 교통시설 설치 면적은 327.6km로 고속도로 26km, 일반국도 63.7km, 지방도 112.8km, 군도 125km임
- 금산군의 도로 포장율은 86.1%로 일반국도와 지방도는 100%, 88.9%의 포장률을 보인 반면 군도는 73.5%로 상대적으로 낮은 포장률을 나타냄

<표 1-2-14> 금산군 도로현황(2007)

(단위: m, %)

연 별	합 계		고속도로		일반국도		지방도		군도	
	연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률	연장	포장률
1997	289,647	70.6	-	-	50,247	100	115,700	88.4	123,700	42.6
1998	289,647	71.5	-	-	50,247	100	115,700	73.7	123,700	42.8
1999	299,047	75.2	-	-	50,247	100	125,100	95.1	123,700	45
2000	325,047	81.7	26,000	100	50,247	100	248,800	95.1	-	-
2001	325,000	83.5	26,000	100	64,800	100	234,200	77.1	-	-
2002	325,300	75.2	26,000	100	62,700	100	236,600	65.9	-	-
2003	325,300	75.7	26,000	100	62,700	100	236,600	66.6	-	-
2004	325,300	75.9	26,000	100	62,700	100	111,600	88.8	125,000	47.4
2005	325,300	85.6	26,000	100	62,700	100	111,600	89.7	125,000	71.8
2006	326.5	85.9	26,000	100	62,700	100	112.8	88.9	125,000	73.1
2007	327.6	86.1	26,000	100	63,700	100	112.8	88.9	125,000	73.5

자료: 금산군, 금산통계연보, 2008

2) 기초생활서비스 수준

■ 주거·교육·정보통신 부분의 서비스 수준이 전국보다 낮음

- 165개 전국 시·군 기초생활권 평균 서비스수준 보다 높은 부문으로는 대중교통 운행 회수, 도로 포장률, 교사1인당 유치원생 수 등으로 나타남
- 이 외의 대부분의 부문이 전국 평균 이하로 나타나 기초생활서비스 수준이 매우 열악한 실정임

<표 1-2-15> 금산군 기초생활서비스 수준

부문	실태분석 항목(40개)	단위(지표)	기초생활권(165개 시·군)			금산군		
			평균(A)	최대값	최소값	값(B)	A-B	
주거	최저주거기준 이상가구수비율	%	75.637	95.189	34.570	66.227	-9.4	
	상수도 보급률	%	63.217	100.000	10.000	56.500	-6.7	
	하수처리율	%	48.931	100.000	0.600	39.800	-9.1	
교통	도보 15분 내 이용 가능 대중교통 운행 회수	회/일	17.088	83.594	0.000	26.490	9.4	
	도로 포장률	%	71.255	99.331	46.156	85.883	14.6	
	도로(면적)율	%	2.530	5.574	0.702	2.162	-0.4	
교육	공교육	유아교육기관	개소/km ²	0.086	0.561	0.009	0.042	-0.0
		초등학교	개소/km ²	0.049	0.266	0.011	0.031	-0.0
		중학교	개소/km ²	0.021	0.116	0.004	0.016	-0.0
		고등학교	개소/km ²	0.013	0.094	0.002	0.009	-0.0
		교사1인당 유치원생	명	15.495	22.889	10.393	16.031	0.5
		교사1인당 초등학생	명	17.671	30.928	7.902	15.355	-2.3
		교사1인당 중학생	명	13.587	23.426	4.513	11.818	-1.8
	교사1인당 고등학생	명	11.893	17.781	3.848	10.773	-1.1	
	사교육	컴퓨터학원	개소/km ²	0.010	0.108	0.000	0.003	-0.0
		보습학원	개소/km ²	0.179	3.251	0.003	0.024	-0.2
예능학원		개소/km ²	0.196	3.386	0.005	0.043	-0.2	
보건의료	병원	개소/km ²	0.191	3.124	0.010	0.092	-0.1	
	공중보건	개소/km ²	0.038	0.097	0.004	0.029	-0.0	
	약국	개소/km ²	0.111	1.238	0.010	0.076	-0.0	
	병상수	개/인구1천명	8.777	31.744	0.339	8.830	0.1	
	의료인	의료인수/인구1천명	5.153	13.437	0.240	7.952	2.8	
사회복지	노인복지	개소/km ²	0.007	0.045	0.000	0.007	-0.0	
	장애인	개소/km ²	0.005	0.052	0.000	0.002	-0.0	
	아동보육	개소/km ²	0.067	0.954	0.001	0.028	-0.0	
응급	치안	개소/km ²	0.028	0.124	0.004	0.019	-0.0	
	소방	개소/km ²	0.014	0.049	0.000	0.017	0.0	
	구급	개소/km ²	0.001	0.011	0.000	0.000	-0.0	
문화여가	영화관	개소/1천명	0.006	0.044	0.000	0.019	0.0	
	도서관	개소/1천명	0.031	0.120	0.000	0.019	-0.0	
	체육시설	개소/1천명	0.714	1.240	0.312	0.560	-0.2	
정보통신	인터넷활용인구	(가구)비율 %	26.939	52.153	11.746	23.195	-3.7	

자료: 한국농촌경제연구원, 2009, 기초생활권 생활서비스 기준 설정에 관한 연구

7. 문화·관광자원

1) 문화·관광자원의 개요

■ 다양한 유형의 문화·관광자원 보유

- 금산군의 문화·관광자원은 애국·충의 인물로 대표되는 역사인물자원, 중부 내륙지역의 독특한 문화자원, 대둔산·진악산·서대산, 금강 등의 자연생태 자원, 사회자원 등 다양한 유형이 존재
 - 역사인물자원에는 고경명, 조현, 홍범식 등 수 많은 구국·충의의 인물이 있으며, 이로인해 금산군은 예로부터 애국·충의의 고장으로 불려짐
 - 문화자원은 예로부터 백제문화권의 독특하고 다양한 문화재와 전통건축물 등이 전해져 내려오고 있음
 - 자연생태자원은 대둔산·진악산·서대산, 금강 등 산악, 하천 등이 분포해 있음
 - 사회자원으로는 금산인삼을 포함한 특산물, 그리고 산꽃축제, 금강민속축제, 금산인삼축제, 금산장동달맞이축제 등 다양한 유형의 축제가 있음

<표 1-2-16> 문화·관광자원의 현황

유형 구분		자원 항목	자원 현황
역사 인물 자원	유명인물	구국, 충의, 종교, 문화, 공신, 효열, 선행 인물	중봉조현 관계 유품, 칠백의충, 권율장군 이치 대첩비, 온양이씨 어필각, 고경명 선생비각, 권 충민공 유허비, 조현사당, 수심대, 의병승 장비, 의선각,
	역사적 사건	항쟁, 의병활동	
문화 자원	문화재	지정문화재, 보물, 사적, 중요민속자료	금산 백령성, 금산향교, 진산향교, 물떼기 농요, 농바우끄시기, 신안사 대광전, 천내리 용호석, 신안사 극락전, 태조대왕태실, 보석사 대웅전, 태고사 대웅전, 청풍사, 구암사, 금산 충렬사, 용강서원, 천내리 고인돌, 용화리 고인돌, 탑선리 석탑, 아인리 석탑, 대원정사, 개삼터
	전통 건축물	향교, 서원, 정자, 제각	
	상징물	숫대, 장승	
자연 생태 자원	환경자원	물, 소리, 숲, 동식물, 바람	행정 은행나무, 보석사 은행나무, 백암느티 나무, 적벽강, 12폭포, 남이자연휴양림, 진산 자연휴양림
	경관자원	산림경관, 저수지 경관, 하천경관, 해안경관	
사회 자원	상품자원	특산물, 유기농산물	금산인삼, 금산인삼제품, 추부갯잎, 남일배, 바리실사과, 복수한우불고기, 추부포도, 진산 땅두릅, 산꽃축제, 금강민속축제, 금산인삼 축제, 금산장동달맞이축제,
	문화활동	축제, 도농교류 활동	

제2절 상위 및 관련계획 검토

	금산군 관련 주요내용
제4차 국토종합계획 수정계획 (2006~2020)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행정중심복합도시 건설 및 지역균형발전을 위한 공간개발 ○ 전국 제일의 선진 농·수축산업 육성과 농촌경제 다각화 ○ 지역특성에 따른 산업클러스터 형성 및 지역혁신체계 구축 ○ 지연산업 육성과 산학 협력 및 지방대학 특성화 추진 ○ 관광기능 활성화를 위한 거점관광지와 관광벨트 육성 ○ 금산인삼 등 지역특산물을 국제적인 테마관광자원으로 활용
제3차 충청남도 종합계획 수정계획 (2006~2020)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활문화형 사계절 관광개발 <ul style="list-style-type: none"> - 인삼약초시장 건물의 경관과 거리특화거리 등 ○ 선진복지 패러다임 도입 및 정착 <ul style="list-style-type: none"> - 복지서비스 종합관리, 지역복지계획 수립 등 ○ 특화산업의 전략적 계획 수립과 생명농업패러다임 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 자연순환형 농업생산체계 구축, 지역식품 클러스터 형성 등 ○ 어메니티와 지역의 특성을 반영한 도시공공사업 <ul style="list-style-type: none"> - 적정토지이용계획 수립, 경관조례 제정, 금강탐방관광도로 건설 등
금산 AGENDA 2015 (2005~2015)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 북부생활권 : 대학촌건설 및 배후지원단지의 기능, 산림, 하천을 활용한 전원주거단지 조성, 대학기능강화 및 산학연체계 정립 ○ 중부생활권 : 녹색신시가지 확장, 대생활권의 중심도시기능 확충 ○ 동부생활권 : 금강을 생태자원화하는 시책방향, 온천, 골프장의 타당성 조사, 관광자원강화를 위한 휴양 및 오락공간 확보, 소생활권의 생활편리성 확보 ○ 서남부생활권 : 산림자원화시설로 임업경제부활에 대비, 산림공원 등 산림자원의 관광화, 소생활권의 생활편리성 확보
2020 금산도시기본계획 (2005~2020)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 북부생활권 : 산림, 하천을 활용한 전원주거단지 조성, 산림휴양 리조트 시설 유치, 대학배후 주거단지 조성, 대학기능 강화 및 산학연체계 정립 ○ 중부생활권 : 금산읍을 중심으로 대생활권의 중심도시기능 확충, 주요 공공시설 유치, 인삼 약초 클러스터형성 및 관광타운화 ○ 동부생활권 : 금강의 생태자원화, 관광자원 강화를 위한 휴양시설 및 오락공간 확보, 생활 편리성 확보 ○ 서남부생활권 : 산림공원, 휴양림 등의 산림자원 관광상품화, 산림 휴양형 주거단지 조성 및 관광시설 유치, 주거환경정비, 도시기반시설, 생활환경시설 등의 확충
금산군 종합발전 중기계획 (2008~2012)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 4대 개발권 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 중심거점개발권 : 금산읍, 금성면 - 대도시근교개발권 : 추부면, 복수면, 진산면 - 금강레저개발권 : 군북면, 제원면, 부리면 - 산림휴양개발권 : 남일면, 남이면 ○ 7대 계획과제 <ul style="list-style-type: none"> - 인삼약초 등의 건강·웰빙산업의 거점 육성 - 친환경 농산물 및 특화작물 육성을 통한 근교농업 육성 - 인구감소에 대한 대책 및 인구유치의 적극적인 추진 - 다양한 수요를 충족시킬 수 있는 품격 높은 문화관광개발 - 삶의 질 제고를 위한 사회복지 및 교육기반 확충 - 제조업 유치를 통한 일자리 창출

제3장 여건전망과 계획과제

제1절 대내외적 여건변화 전망

제2절 지역여건 및 개발수요

제3절 SWOT 분석과 계획과제

제3장 여건전망과 계획과제

제1절 대내외적 여건전망

1. 거시적 여건전망

■ 지식기반경제의 발전과 성장전략의 변화

- 지식과 기술이 고부가가치의 원천이 되면서 지식기반산업은 지역의 새로운 성장동력원이 되고 있음
- 지식기반경제에서는 기존의 요소투입형 성장전략보다는 혁신주도형 성장전략이 요구되며, 이를 위해서는 산·학·연 등 지역 혁신주체의 역량강화와 이들 주체간의 상호 협력 네트워크 구축이 중요함
- 노동집약적 산업에서 기술집약적 산업으로 전환, 생산자동화 설비의 확산, 급격한 기술진보로 인한 자본수익률의 저하 등으로 향후 5% 내외의 낮은 성장률이 예상되며, 이로 인한 고용창출이 주요 사회문제로 대두

<표 1-3-1> 전국의 인구성장 전망

구 분	1970년	1990년	2005년	2020년
인구(천명)	32,241	42,869	48,294 ¹⁾	49,956
인구증가율(%)	2.21	0.99	0.44	0.01

주: 주민등록상 인구는 2005년 현재 49,268천 명임
자료: 통계청, 시도별 장래인구 특별추계 결과, 2005

■ 저출산·고령화와 인구증가의 둔화

- 통계청의 예측에 의하면, 출산율 저하, 지속적인 평균수명 연장으로 인구고령화가 급속히 진행되어 2018년에는 고령사회로, 2026년에는 초고령사회에 진입할 것으로 전망됨
- 인구증가율은 점차 둔화되어 2020년 4,996만 명 수준까지 도달한 후 점차 감소할 것으로 전망됨

- 저출산·고령화는 인구구성의 세대간 불균형에서 비롯되는 노인부양의 문제 뿐만 아니라, 경제활력 저하와 노동시장의 구조변화, 세대 간 소득 재분배, 의료비용의 증대 등 사회 전 분야에 걸쳐 다양한 변화를 야기할 것임
- 저출산·고령화는 충남지역에 장기적으로 지역의 성장잠재력을 저하시킬 위험성도 있지만, 이보다 먼저 이미 고령화되어 있는 농산촌지역의 공동화를 더욱 가속화시킬 것임
- 이를 예방하기 위해서는 농산촌에 활력을 불어 넣을 수 있는 다각적인 정주 촉진 대책의 추진이 필요함

■ 지구 환경문제와 에너지·자원 위기의 도래

- 지구온난화에 따른 이상기후와 빈번한 자연재해, 황사현상의 심화 및 오존층 파괴 등 국제환경문제가 세계적 관심사로 대두
- 국민소득이 증가함에 따라 맑은 물과 깨끗한 공기, 수려한 경관 등 쾌적한 환경에 대한 욕구가 더욱 증가할 전망
- 화석연료 등 자원공급이 한계에 봉착하여 고유가시대가 정착될 것임
- BRICs 국가의 경제성장으로 인한 에너지 수요 증가, 화석연료 등 자원공급이 한계에 봉착하여 새로운 에너지원 발굴이 중요 과제로 대두될 것임

■ 친환경, 삶의 질 중시의 문화 정착

- 절대적 삶의 질 수준이 향상됨에 따라 양적 성장 위주에서 질적 삶을 중시하는 웰빙 트렌드가 생활문화로 정착되고 여가와 문화관광수요가 증가될 것이며, 주5일 근무제를 활용한 5都2村형 생활패턴이 확산될 것임
- 삶의 질에 대한 가치 인식이 제고됨에 따라 지속적 성장을 위한 인간중심적 친환경·생태에 대한 관심이 증가하고, 쾌적한 생활·정주환경 등 새로운 도시 및 지역개발 수요가 증대될 것임
- 도시, 농산촌의 삶의 질을 제고하면서 개발과 환경이 공존할 수 있는 지속가능한 개발을 위한 시책 및 제도정비가 요구됨

■ 정보·고속화의 진전과 광역적 정주체계 등장

- 교통·통신망 확충, 자동차 보급 확대는 정보, 물자, 사람의 이동에 따른 시간과 비용을 크게 절감함으로써 도시민의 통근, 통학, 쇼핑거리를 확대시키는 결과 초래

- 이와 같은 광역화 현상은 점차 확산될 것으로 예상되며, 경제·사회활동의 광역화와 대도시권의 형성은 공간문제 해결에 있어 자치단체의 공간적 범위를 초월하는 광역적 접근방법을 요구하게 될 것임
- 도시중심의 경제·사회활동의 광역화는 광역적 교통망 및 공급처리시설의 건설과 각종 광역서비스의 공급을 요구하고, 이를 위한 광역행정관리체제 정비의 필요성이 커질 것으로 전망됨

■ 지방자치의 성숙에 따른 지역간 개발경합과 협력·제휴 증가

- 지방자치가 정착됨에 따라 지방의 자립적 발전여건이 개선되고 지방의 권한 확대에 창의적 발전기회가 확대되고 있음
- 지방자치에 따라 자율권이 강화되어 지역간 경합과 갈등이 증대하여 향후 지역간 갈등과 분쟁조정이 중요한 정책과제가 될 것임
- 다른 한편으로는 인접한 자치단체간 협력적인 지-역개발정책을 추진할 경우 시너지효과가 크게 나타나는 부문이 증가하여 행정구역의 경계를 넘어서 지역간 협력·제휴가 증가할 것임

2. 금산군의 여건전망

■ 중부 대도시권과 영호남을 연결하는 교통요충지로 부상

- 대전-통영간 고속도로 개통, 충청도·전라도·경상도를 연결하는 중심지역에 위치한 입지적 여건 등을 바탕으로 교통 중심지로서의 기능이 강화

■ 인삼·약초 등 건강·웰빙 이미지의 강화

- 세계인삼엑스포의 개최, 인삼·약초 등의 적극적인 홍보 및 개발에 의해 금산 지역의 건강 및 웰빙산업에 대한 신뢰와 이미지가 높아짐

■ 대도시 주변지역으로서 근교전원도시로서의 발전

- 대전광역시의 성장, 행정중심복합도시의 건설 등으로 인한 주변지역으로의 인구유입과 함께 금산지역의 양호한 접근성, 풍요로운 자연환경자원 등을 바탕으로 한 근교전원도시로서의 성장

■ 자연환경·자원의 상품화를 통한 방문 및 정주수요의 증가

- 금산의 우수한 산림휴양자원, 금강 등의 오염되지 않은 수변자연자원, 그리고 풍부한 역사문화자원 등을 바탕으로 한 관광 및 레저·휴양산업이 개발됨으로써 대도시 및 주변지역으로부터의 이주자 및 방문자가 증가

제2절 지역여건 및 개발수요

1. 조사의 개요

1) 조사방법

- 설문조사 방법
 - 층화표본추출과 단순무작위 표본추출방식으로 설문지를 배포한 이후 회수
- 조사기간
 - 2008년 3월 17일 ~ 4월 18일
- 조사부수
 - 총 400부를 배부하였고, 이중 359부를 회수(회수율 89.8%)

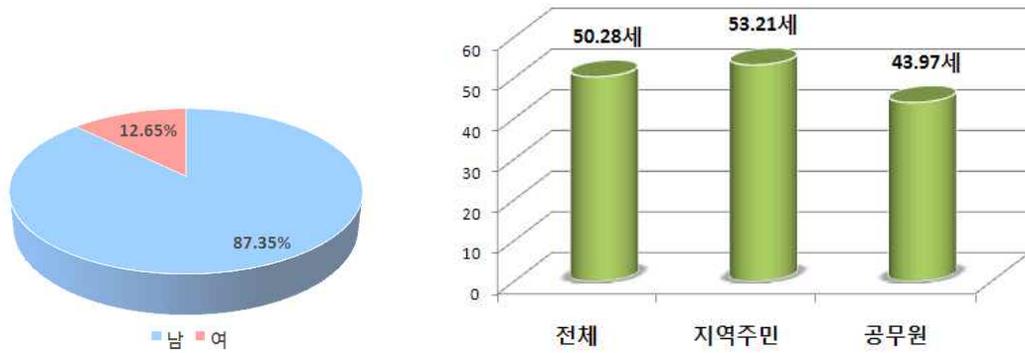
2) 분석도구 및 분석내용

- 분석도구
 - 통계패키지 SAS를 활용하여 빈도분석과 평균분석을 수행
- 분석내용
 - 분석내용은 크게 생활권 분석과 개발수요분석으로 구성
 - 생활권은 4개 시설별(세부 14개 시설)로 구분하여 지역별 이용현황을 분석토록 하고 공간적 범위는 금산군의 10개 읍면과 금산군과 교류가 활발한 대전시를 포함토록 함

3) 조사대상의 일반특성

- 조사대상 340명의 성별을 살펴보면, 남자가 297명(87.4%)이고 여자가 43명(12.6%)임. 그리고 조사대상의 평균연령은 50.28세로 나타나고 있음. 따라서 조사에 응답한 주민들은 금산군에 거주하고 있는 50대 남성의 특성을 가장 많이 반영하고 있음
- 한편 응답대상자의 직업을 살펴보면, 농림어업이 130명(45.0%)로 가장 많고, 그 다음으로 공무원이 96명(33.2%)로 나타나고 있음. 이는 설문을 배분할 때, 지역주민과 공무원 집단으로 구분해 설문조사를 진행했기 때문임

- 그 다음으로 비중이 높은 직업군으로는 지방의원이 27명(9.3%), 도소매업 12명(4.2%)로 나타나고 있음. 따라서 조사대상은 금산에 거주하고 있는 농림업 종사자와 공무원의 특성을 나타내고 있음



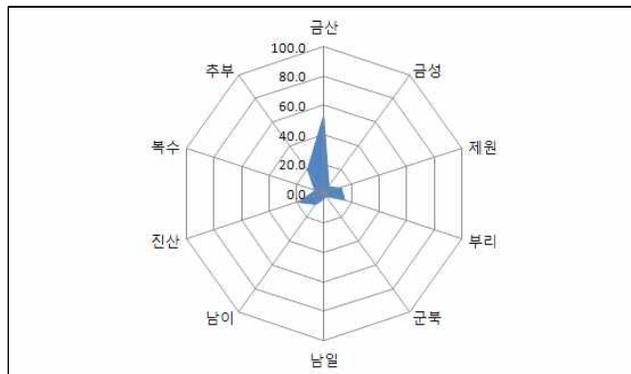
<그림 1-3-1> 설문응답자의 성별 및 평균연령

<표 1-3-2> 설문응답자의 직업

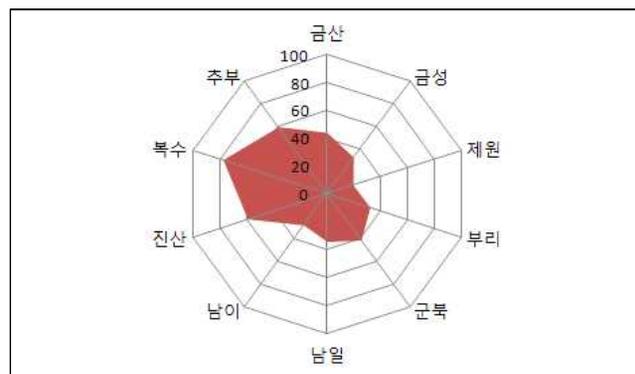
구분	응답자 수(명)	비율(%)
전 체	289	100
농림업	130	44.99
축산업	8	2.77
제조업	2	0.67
건설업	5	1.73
도·소매업	12	4.15
금융업	2	0.69
문화·관광·체육	0	0.00
교육·연구	1	0.35
공무원	96	33.22
지방의원	27	9.34
법률		0.00
의료·사회복지	2	0.69
NGO 및 사회단체(언론기관)	4	1.38

2. 생활권 분석

- 금산군의 자체충족도는 45.7%에 불과한 반면, 대전시(46.3%)를 중심으로 대외 지역에 대한 의존도는 47.2%임. 따라서 금산군은 상대적으로 지역내 자체충족도가 낮은 것으로 평가됨
- 우선 자체충족도를 읍면별로 살펴보면, 금산읍은 55.1%로 낮은 지역에 비해서 상대적으로 높은 수준을 보이고 있고, 그 다음으로 추부가 20.2%, 진산이 19.7%의 수준을 보이고 있음. 반면에 금성과 군북, 남일, 남이, 복수 등은 시설의 자체충족도가 10%에 미치지 못하는 수준임
- 한편 대전시에 대한 대외의존도를 살펴보면, 복수가 77.7%로 가장 높은 의존도를 보이고 있고, 그 다음으로 추부가 58.8%, 진산이 59.4%를 나타내고 있음. 반면 추부, 복수, 진산을 제외한 다른 읍면은 대전시에 대한 의존도 보다는 금산읍에 대한 의존도가 높은 것으로 나타나고 있음



<그림 1-3-2> 금산군의 읍면별 자체충족도

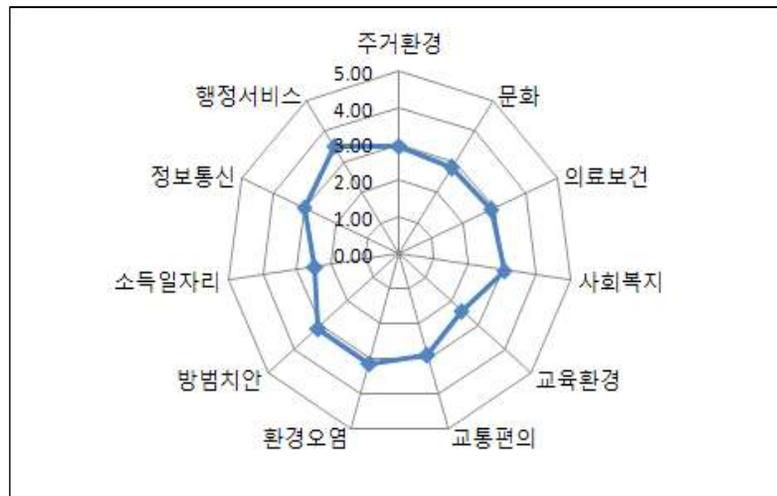


<그림 1-3-3> 금산군의 대외 의존도

3. 지역개발수요 분석

1) 금산군의 삶의 질

- 금산군 전체의 삶의 질 수준은 2.95로 전반적으로 낮게 평가되고 있음. 이는 교육환경(2.37), 소득 및 일자리(2.49), 교통편의(2.87), 문화수준(2.80), 의료·보건(2.92), 주거환경(2.95) 등 대부분의 생활환경이 취약한 것에 기인하고 있음
- 반면 행정서비스(3.50), 환경오염(3.12), 방범·치안(3.12), 사회복지(3.07), 정보통신(3.05) 등은 다른 생활환경에 비해 다소 양호한 것으로 평가되고 있음. 그러나 이들 분야에서는 주민과 공무원의 인식차이가 큰 것으로 나타나고 있음. 즉 이들 5개 분야에 대해서 공무원은 지역주민보다 양호한 수준으로 평가 됨



<그림 1-3-4> 금산군의 삶의 질

2) 지역발전의 개발수요

- 금산군 지역발전을 위한 추진방안으로는 금산 인삼산업의 육성(0.62)이 가장 중요한 것으로 평가되었고, 그 다음으로 지역인구유출 및 고령화 대응(0.58), 지역향토(특화)산업의 육성(0.38), 인재양성 및 교육기반 확충(0.32)이 중요한 것으로 나타남
- 이러한 지역발전의 추진방안은 지역주민과 공무원 모두 유사한 형태를 나타내고 있음. 다만 지역주민은 금산 인삼산업의 육성을 중요하게 생각하는 반면,

공무원은 지역인구유출 및 고령화 대응이 더 시급한 문제로 인식하고 있는 것으로 나타남

- 이상을 종합해 볼 때, 금산군 지역발전을 위해서는 금산 인삼산업 및 향토산업의 육성, 인구유출 및 고령화 대응, 그리고 인재양성 및 교육기반 확충이 가장 중요한 사항이라고 할 수 있음

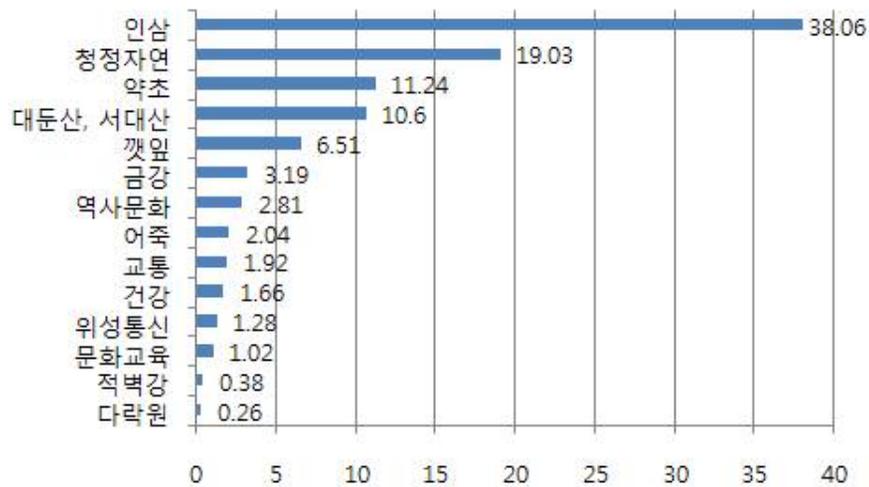
<표 1-3-3> 금산군 지역발전의 개발수요

구 분	평 균	지역주민	공무원
금산 인삼산업의 육성	0.62	0.67	0.57
지역인구유출 및 고령화 대응	0.58	0.55	0.60
지역향토(특화)산업의 육성	0.38	0.37	0.39
인재양성 및 교육기반 확충	0.32	0.28	0.36
그린투어리즘(마을단위 농촌개발)과 도농교류활성화	0.24	0.23	0.24
광역교통망 개통에 따른 지역연계교통망 확충	0.20	0.18	0.22
생활기반시설의 확충	0.18	0.17	0.18
물류 및 정보인프라 확충	0.13	0.12	0.14
행복도시, 고속도로 건설에 공간구조의 변화	0.13	0.12	0.13
금강수질오염 총량제 시행에 따른 환경보존 및 관리	0.12	0.13	0.11
의료복지기반 확충	0.10	0.15	0.05

주: 중요도는 1과 0으로 더미처리 하였음

3) 금산군의 핵심자원

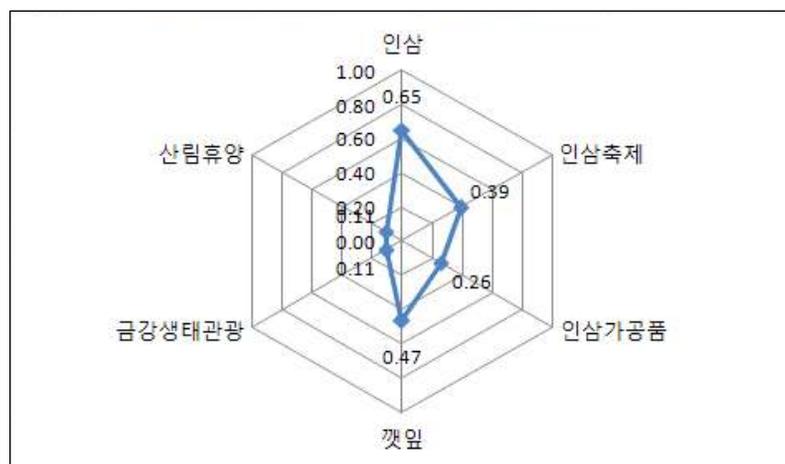
- 금산군의 핵심자원으로는 인삼(38.1%)과 청정자연(19.0%), 그리고 약초(11.2%)를 꼽을 수 있음. 그 다음으로는 대둔산·서대산(10.6%), 깻잎(6.5%), 그리고 금강(3.2%) 등을 들 수 있음
- 그 외에 금산군의 주요 핵심자원으로 역사문화, 어족, 교통, 건강, 위성통신, 문화교육, 적벽강, 다락원 등이 제시되었음
- 핵심자원에 대한 지역주민과 공무원의 인식구조는 거의 유사한 것으로 나타났다. 다만, 지역주민은 약초가 대둔산·서대산보다 잠재력이 높다고 생각하는 반면, 공무원은 대둔산·서대산이 약초보다 잠재력이 높다고 평가하고 있음



<그림 1-3-5> 금산군 핵심자원

4) 향토산업의 지역발전 기여도

- 금산군의 주요 향토산업으로는 금산인삼, 금산인삼축제, 금산인삼가공품, 깻잎, 금강생태관광, 그리고 산림휴양 등을 꼽을 수 있음
- 이들 향토산업이 지역발전에 미치는 영향도 분석 결과에 의하면, 금산인삼 (0.65)이 지역발전에 미치는 영향력이 가장 큰 것으로 나타났고, 그 다음으로 깻잎(0.47)과 금산인삼축제(0.39)인 것으로 나타남
- 반면에 금산인삼가공품(0.26)과 금강생태관광(0.11), 그리고 산림휴양(0.11)은 지역경제 미치는 영향력이 상대적으로 취약한 것으로 분석되었음



<그림 1-3-6> 금산군 향토산업의 지역발전 기여도

5) 금산군의 주요 정책과제

- 금산군의 주요 정책과제로는 인삼·약초 등의 건강·웰빙산업의 거점 육성, 인구 감소에 대한 대책 및 인구유치의 적극적 추진, 다양한 수요를 충족시킬 수 있는 품격 높은 문화·관광개발, 경관·생태·환경자원 보전을 통한 지속가능성 발전, 삶의 질 제고를 위한 사회복지 및 교육기반 확충, 그리고 제조업 유치를 통한 일자리 창출 등을 들 수 있음
- 이들 6대 정책과제에 대한 중요도 평가결과에 의하면, 인삼·약초 등의 건강·웰빙산업의 거점 육성(3.90)이 가장 높게 평가되었고, 그 다음으로 경관·생태·환경자원 보전을 통한 지속가능성 발전(3.59), 삶의 질 제고를 위한 사회복지 및 교육기반 확충(3.50)이 높게 평가되었음
- 반면에 제조업 유치를 통한 일자리 창출(3.22), 다양한 수요를 충족시킬 수 있는 품격높은 문화·관광개발(3.39), 인구감소에 대한 대책 및 인구유치의 적극적 추진(3.44)은 상대적으로 우선순위가 낮은 것으로 평가되었음

<표 1-3-4> 금산군 주요 정책과제

구 분	평 균	지역주민	공무원
인삼·약초 등의 건강·웰빙산업의 거점 육성	3.90	3.60	4.19
인구감소에 대한 대책 및 인구유치의 적극적 추진	3.44	3.25	3.62
다양한 수요를 충족시킬 수 있는 품격 높은 문화·관광개발	3.39	3.19	3.59
경관·생태·환경자원 보전을 통한 지속가능성 발전	3.59	3.34	3.83
삶의 질 제고를 위한 사회복지 및 교육기반 확충	3.50	3.26	3.74
제조업 유치를 통한 일자리 창출	3.22	2.98	3.46

제3절 SWOT 분석 및 계획과제

1. SWOT 분석

1) 강점(Strengths)

- 고려인삼 종주지로서의 이미지와 위상 제고를 위한 지속적인 노력
- 인삼·약초시장 및 농·특산물의 보유
- 풍부한 농업자원 및 개발가능지
- 천혜의 자연환경 및 역사문화관광자원의 보유
- 대전 광역생활권이라는 입지적 장점 및 편리한 접근성
- 높은 개발 잠재력 : 금산군은 그동안 국가나 도 개발계획에서 제외되었던 부분이 많아 향후 개발 잠재력이 높음
- 금산군의 발전의지와 높은 지역 자부심
- 지자체의 장소관측의 중요성 인식과 전략적 활용의지

2) 약점(Weaknesses)

- 절대인구의 지속적인 감소와 노령화로 인한 정주성 약화
- 지역경제와 인재의 유출 : 대전광역시의 세력권 확장으로 인한 지역경제 성과의 외부 유출 및 대도시권으로의 인구, 산업기능 유출로 인한 금산군의 인재, 재정 부족
- 광역권 개발축에서 다소 벗어남
- 대형 개발사업의 부재 및 지체
- 인삼 관련 시설과 유통구조 낙후 : 인삼시장의 시설과 유통구조의 낙후, 편의 시설 미흡, 고부가가치 생산업종의 부족, 상품개발의 다양화 미흡
- 방문객을 위한 기본인프라 미흡(숙박공간 등)
- 고부가가치 생산업종의 부족
- 인삼, 약초, 갯잎 이외의 대체 지역상품 발굴 미약

- 열악한 자주재원 : 재정자립도가 낮아 지역특성에 맞는 개발계획을 체계적이고 지속적으로 추진하기가 어려우며 지역개발에 대한 주민욕구에 비해 재원의 부족으로 진정한 지방자치 구현이 어려움
- 도시기반 및 생활환경 취약 : 중추관리기능 및 교육, 의료, 문화, 복지시설의 미비와 금산읍에 편중

3) 기회(Opportunity)

- 환경·문화 중시의 가치관 변화 : 환경·문화 중시의 가치관 변화에 따른 자연환경·자원의 상품화·브랜드화 기회 확대
- 행정중심복합도시 이전으로 인한 근교전원도시로 발전 잠재력 제고
- 광역권 성장에 따른 주변지역 인구유입 가능성
- 지역대학과의 학·관 협력을 통한 지역혁신체계(RIS)
- 2006 세계인삼엑스포 개최

4) 위협(Threat)

- 비슷한 인접지역 개발 테마 : 인접 군지역(영동, 무주, 진안)과의 동일한 테마로 개발 경합
- 인삼시장 개방 : 6년근 홍삼 위주 전략으로 가격경쟁력 약화, 다양한 상품개발부진, 홍보 부족에 기인하여 세계시장에서의 우리나라 인삼의 입지가 감소하고, 수입자율화 이후 북미산 화기삼의 국내 진입에 대한 대비책 필요
- 충남도청이전 : 충남도청이 예산-홍성지역으로 이전함에 따른 금산군의 정체성 상실 가능성
- 대도시권으로의 인구유출(청장년층의 인구유출과 지역인재의 부족)
- 대전광역시의 세력권 확장으로 인한 지역경제 성과의 외부 유출



<그림 1-3-7> 금산군 SWOT 분석 결과

2. 계획과제

■ 인삼·약초 등의 건강·웰빙산업의 거점 육성

- 인삼·약초산업 클러스터를 형성하고, 점진적으로 건강·요양산업과 웰빙산업 등의 연관산업의 집적·발전을 유도
- 인삼과 약초를 주제로 한 특화사업과 테마거리·테마파크 조성 등으로 금산의 이미지를 제고시키고 지역경제를 활성화

■ 친환경 농산물 및 특화작물 육성을 통한 근교농업 육성

- 친환경 고부가가치 농업 및 특화작목을 확대 육성하고 농산물 직판장 설치·운영을 통한 소득 증대 도모
- 시설채소 특화단지를 조성하고 농특산물의 고급화 및 고브랜드화, 품질안정과 포장의 과학화·고급화를 통해 안정적인 근교농업 육성

■ 인구감소에 대한 대책 및 인구유치의 적극적인 추진

- 출산장려 등을 통해 더 이상의 인구감소를 막고, 지속적인 인구증가를 위한 도시민유치, 귀농·귀촌지원 등의 다양한 인구유입정책 추진
- 대도시 근교로서의 입지적 이점과 편리한 접근성 등을 활용하여 주변지역으로부터 인구유입을 수용하기 위한 전원주거단지·은퇴자마을·실버타운 조성 등의 다양한 정주정책 추진

■ 다양한 수요를 충족시킬 수 있는 품격 높은 문화관광개발

- 품격 높은 문화기반 시설 확충 및 주민의 문화수준의 향상
- 문화·역사자원, 휴양림과 금강 등의 자연경관자원을 연계하고 다양한 수요층을 겨냥한 종합관광전략 수립
 - 어린이·청소년 : 야외학습, 수련회, 수학여행 등의 수요를 적극 수용
 - 청년층 : 체험 및 관광·레저 등의 수요를 적극 수용
 - 장년·노년층 : 휴양·요양·건강체험관광 등의 수요를 적극 수용

■ 경관·생태·환경자원 보전을 통한 지속가능성 증진

- 난개발, 환경훼손, 자원의 낭비 등을 방지하고, 체계적인 어메니티 자원의 개발을 추진함으로써 지역 내 자산인 경관, 생태, 환경자원 보전을 통한 지속가능성을 증진

■ 삶의 질 제고를 위한 사회복지 및 교육기반 확충

- 인구고령화 현상 등으로 인해 유발되는 다양한 복지 수요에 효율적으로 대응할 수 있는 대책 마련함으로써 삶의 질 제고
- 우수인재의 유출을 막고 교육의 경쟁력 강화를 위한 교육환경 개선 및 교육기반의 확충

■ 제조업 유치를 통한 일자리 창출

- 고속도로 IC 주변 및 교통요충지를 중심으로 지방산업단지 또는 농공단지를 보다 적극적으로 공급
- 고용 및 소득 창출 효과가 큰 대기업체를 전략적으로 유치하고, 대전지역에서 밀려오는 제조업을 계획적으로 수용

제4장 기본구상

제1절 계획의 비전과 목표

제2절 계획지표

제3절 공간구조체계

제4장 기본구상

제1절 계획의 비전과 목표

1. 기본이념

■ 개방·미래지향성(globalization and future-oriented)

- 21세기 세계화된 경제체제에서 독자적 경쟁력을 지닌 지역을 창출하기 위하여 지역경제의 지구화, 문화와 전통의 국제화 등 개방성을 추구함

■ 창조·실천성(creativity and practice)

- 충남지역이 새롭고 창의적인 지역발전을 이루도록 능동적이고 실천력 있게 추진함

■ 혁신·경쟁성(innovation and competitiveness)

- 지식기반시대 지역의 내발적 발전을 이루기 위해 통합적인 지역혁신체제(regional innovation systems)를 구축하고, 생산성 및 경쟁력 강화 및 지역내 기업가정신의 함양 등 지역의 혁신성을 강화함

■ 쾌적·지속가능성(amenity and sustainability)

- 지역 고유의 생태·경관자원 보호 및 환경의 쾌적성을 증진하고, 환경과 개발의 조화를 통한 지속가능한 지역발전을 추구함

■ 문화·정주성(culture and livability)

- 지역고유의 전통과 문화의 고양, 개발의 질적 탁월성 증진, 교육·의료·사회 서비스 등 종합적인 주거복지환경 조성 등 살 맛 나는 지역정주기반을 구축함

■ 참여·협력성(participation and cooperation)

- 지역발전 추진에 있어서 지역의 주민, 대학, 기업 등 다양한 개발주체의 자발적, 민주적 참여를 증진하고, 지역간 경쟁과 협력, 제휴를 통한 지역중심 발전 체계를 구축함

2. 비전과 목표

1) 발전의 비전

Ⅰ 장기비전

생명의 고향 미래의 땅 금산

- 금산군의 장기 비전으로서는 기존의 「생명의 고향 미래의 땅」을 그대로 채택

Ⅱ 중기비전

생명 · 문화 금산

- 금산군의 중기 비전으로서는 ‘인삼’, ‘문화’, ‘환경’의 3가지 계획중심테마를 뒷받침 해 줄 수 있는 생명 · 문화 금산으로 채택

Ⅲ 슬로건



<그림 1-4-1> 금산군 슬로건

2) 계획 목표

■ 누구나 살고 싶은 전원금산

- 새로운 정주문화를 창조하는 근교전원도시로서의 기반 조성
- 누구나 편안히 살 수 있도록 생활편의시설 확충 및 생활환경정비

■ 활력과 평안을 주는 희망금산

- 건강·웰빙산업의 육성과 새로운 산업창출을 통한 경제활성화
- 건강·요양·체육시설 등의 확충을 통한 복지기반조성

■ 품격 높은 문화관광금산

- 수준 높은 문화기반 시설의 확충
- 문화·역사자원, 자연·경관자원을 활용한 관광·휴양지 조성

■ 지속가능한 에코금산

- 자연생태자원을 보전·관리할 수 있는 지역생태네트워크의 구축
- 금산 특유의 어메니티 자원 발굴 및 관리



<그림 1-4-2> 계획의 비전과 목표

3. 추진전략

■ 문화·관광·체육부문

- 지역의 특색을 살린 고품격 문화기반 확충
- 다양한 수요를 충족시킬 수 있는 관광기반 구축

■ 농림업부문

- 인삼·약초산업의 활성화·세계화
- 미래지향적인 농림업 육성

■ 산업·경제부문

- 재래시장 경쟁력 확보 및 새로운 일자리 창출

■ 보건·복지·교육부문

- 건강한 삶의 기반 확충

■ 환경부문

- 쾌적하고 안전한 생활환경 조성
- 개발과 보전이 조화된 자연환경

■ 수자원·교통부문

- 지역균형발전을 촉진하는 교통인프라 구축

■ 기초생활기반 확충부문

- 살터·쉽터·일터가 조화를 이루는 농산촌 개발

제2절 계획지표

1. 인가지표

■ 총 인구

- 2005년 58,378명에서 목표연도인 2014년에는 남자 37,377명, 여자 36,460명으로 전체인구 73,838명으로 증가

<표 1-4-1> 금산군 인가지표 전망

구 분	2005년	2008년	2010년	2014년	2015년
남	29,708	32,306	33,947	37,377	38,235
여	28,670	31,412	33,070	36,460	37,308
합계	58,378	63,718	67,017	73,838	75,543

주: 2020년 금산군 도시기본계획에서 적용한 인가지표의 성장비율을 적용하여 전망

■ 인구구조

- 15세 미만의 유년층 구성비는 2005년 13.98%에서 2014년 13.21%로 낮아지는 반면 65세 이상의 노령인구는 19.60%에서 22.81%로 증가

<표 1-4-2> 금산군 인구구조 전망

구 분	2005년	2008년	2010년	2014년	2015년
0~4세	2,231	2,978	3,091	3,039	3,026
5~9세	3,030	2,745	2,857	3,396	3,531
10~14세	2,901	3,482	3,514	3,317	3,268
15~19세	3,141	3,160	3,333	3,879	4,016
20~24세	4,316	4,060	3,805	3,805	3,805
25~29세	3,764	5,308	5,413	4,556	4,342
30~34세	3,686	3,765	4,366	5,811	6,172
35~39세	3,846	4,217	4,380	4,854	4,972
40~44세	3,974	4,099	4,235	4,826	4,974
45~49세	4,404	4,667	4,756	4,783	4,790
50~54세	3,961	4,340	4,683	5,213	5,345
55~59세	3,707	3,885	4,242	5,024	5,220
60~64세	3,973	3,723	3,795	4,493	4,667
65~69세	4,138	4,483	4,399	4,154	4,093
70~74세	3,461	4,008	4,352	4,540	4,587
75~79세	2,009	2,494	3,012	4,001	4,248
80~84세	1,179	1,330	1,614	2,430	2,634
85세 이상	657	976	1,172	1,718	1,855

주: 2020년 금산군 도시기본계획에서 적용한 인가지표의 성장비율을 적용하여 전망

2. 경제지표

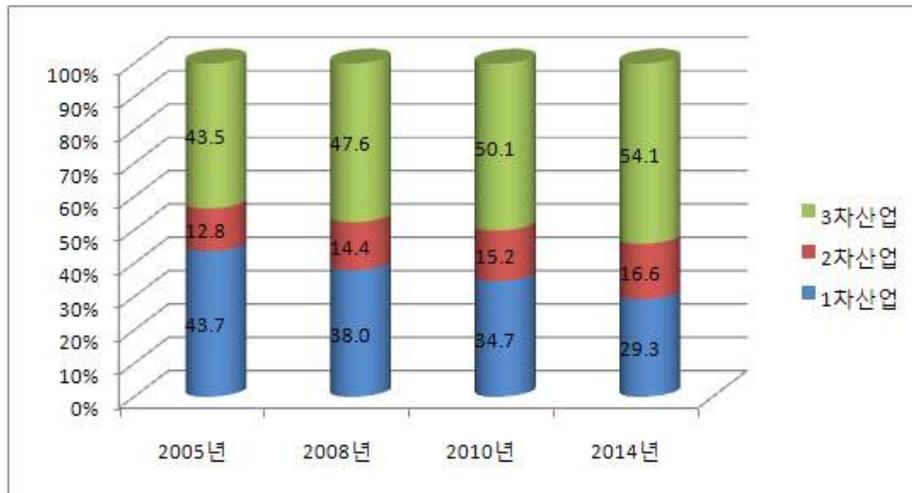
■ 산업구조

- 농산물 수입개방으로 금산군의 1차산업의 비중은 낮아질 것이며, 제조업의 육성과 산업구조 조정으로 2·3차산업의 비중은 높아질 것으로 전망
- 특히 충남도청 및 신도시 건설로 많은 인구가 유입될 것으로 전망되며, 이와 관련하여 사회간접 자본 및 서비스업의 비중이 높아질 것으로 전망
- 목표연도인 2014년에는 농산물의 수입개방 등 농업여건의 악화로 금산군의 1차 산업 비중은 줄어드는 반면, 3차산업 비중은 증가하여 1차산업 29.3%, 2차산업 16.6%, 3차산업 54.1%로 변화될 것으로 전망

<표 1-4-3> 금산군 산업구조 전망

구 분	2005년	2008년	2010년	2014년	2015년
1차산업(%)	43.7	38.0	34.7	29.3	27.9
2차산업(%)	12.8	14.4	15.2	16.6	17.0
3차산업(%)	43.5	47.6	50.1	54.1	55.1

주: 2020년 금산군 도시기본계획에서 적용한 산업지표의 성장비율을 적용하여 전망



<그림 1-4-3> 금산군 산업구조 전망

3. 사회지표

- 생활환경 지표와 복지환경 지표는 지역균형발전을 도모하도록 설정하되, 충남의 주요 사회지표 전망을 검토하여 설정
- 주택보급률은 2010년 108%, 2014년 110%로 설정
- 상수도보급률은 2010년 76%, 2014년 86%로 설정하고 하수처리율은 2010년 71.7%, 2014년 71.9%로 설정
- 전화대수(보급율)는 2010년 37,610대(56.1%), 2014년 44,582대(60.7%)로 보급
- 아동복지시설은 현재 3개소에서 2010년 5개소, 2014년 7개소로 확충하고 여성복지시설은 2014년 2개소로 확충하며 노인복지시설은 2014년 3개소로 확충
- 도서관은 현재 1개소에서 2014년 2개소로 확충하고 박물관과 문화예술회관은 2014년까지 2개소 신규 건립 추진

<표 1-4-4> 주요 계획지표 전망

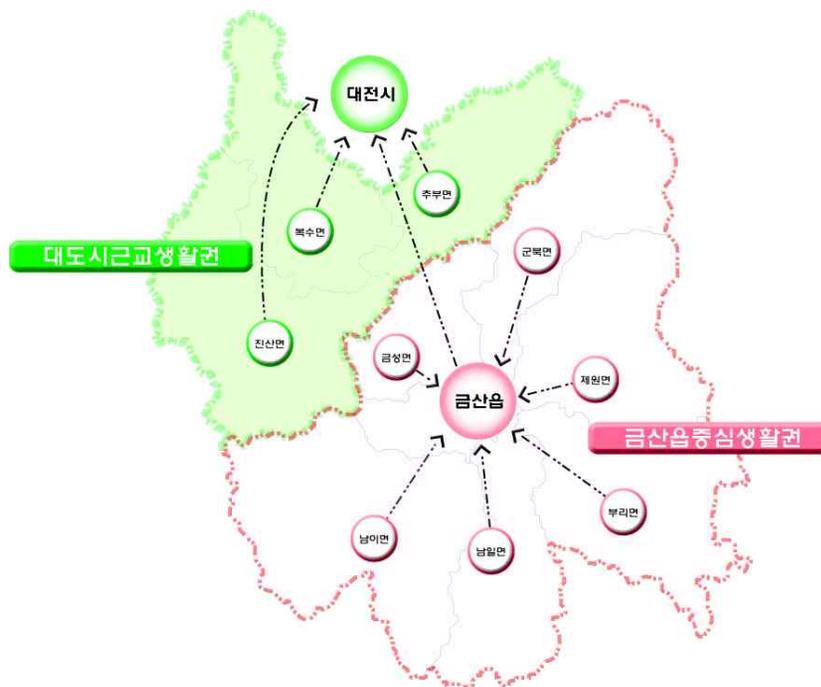
구 분		단 위	2005년	2008년	2010년	2014년
인구	인 구	인	58,378	63,718	67,017	73,651
	노령화율	%	11.0	13.3	14.5	16.9
주 택	주택수	호	20,118	22,037	23,662	27,328
	보급률	%	105	107	108	110
상하수도	1인1일 급수량	L/인·일	440	422	410	386
	상수도보급률	%	57	70	76	86
	하수처리율	%	69.9	71.0	71.7	71.9
정보통신	전화대수	대	29,491	34,292	37,610	44,582
	전화보급률	대/100인	50.3	53.8	56.1	60.7
사회복지	아동복지시설	개소	3	3	5	7
	여성복지시설	개소	0	1	1	2
	노인복지시설	개소	1	2	3	3
	장애인복지시설	개소	0	1	1	2
문화복지	도서관	개소	1	1	1	2
	박물관	개소	0	1	1	2
	문화예술회관	개소	0	1	1	2

주: 2020년 금산군 도시기본계획에서 적용한 도시생활환경지표의 성장비율을 적용하여 전망

제3절 공간구조체계

1. 공간구조 현황

- 대도시근교생활권(추부, 복수, 진산)
 - 대전광역시의 의존도가 높은 지역으로 추부면, 복수면, 진산면이 해당
- 금산읍중심생활권(금산, 금성, 군북, 제원, 부리, 남일, 남이)
 - 금산읍에 대한 의존도가 높은 지역으로 금성면, 군북면, 제원면, 부리면, 남일면, 남이면이 해당



<그림 1-4-4> 금산군 현행 공간구조

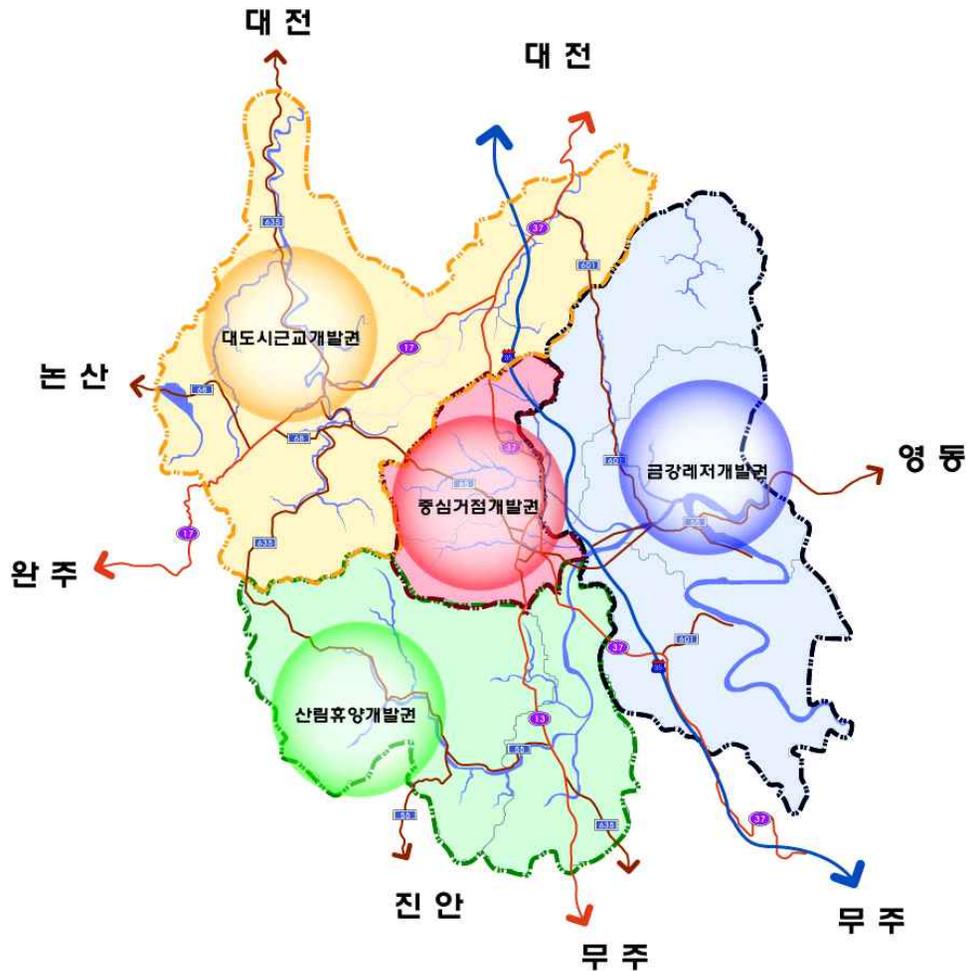
2. 공간구조 개편구상

- 행복도시-대전광역시-금산군-무주군을 잇는 광역경제권의 형성
- 금산군의 자체충족도 및 지역정주체계 정비
- 대전대도시권의 개발압력을 계획적으로 유인하는 도시성장관리
- 특성화된 지역자원을 활용하여 권역별로 차별화된 기능부여
- 지역내 격차 완화 및 도농통합적 발전

3. 개발권역 및 개발축 설정

1) 개발권역

- **중심거점개발권**(금산읍, 금성면)
 - 금산의 중심거점기능을 담당하는 지역으로의 개발
- **대도시근교개발권**(추부면, 복수면, 진산면)
 - 대전권 연계전략, 대도시 근교지역으로서의 수요에 맞는 개발
- **금강레저개발권**(군북면, 제원면, 부리면)
 - 금강의 수변생태자원 및 산림자원을 이용한 개발
- **산림휴양개발권**(남일면, 남이면)
 - 산림휴양자원 및 기타 관광자원을 이용한 개발



<그림 1-4-5> 금산군 개발권역

2) 개발축

- 중심지 설정

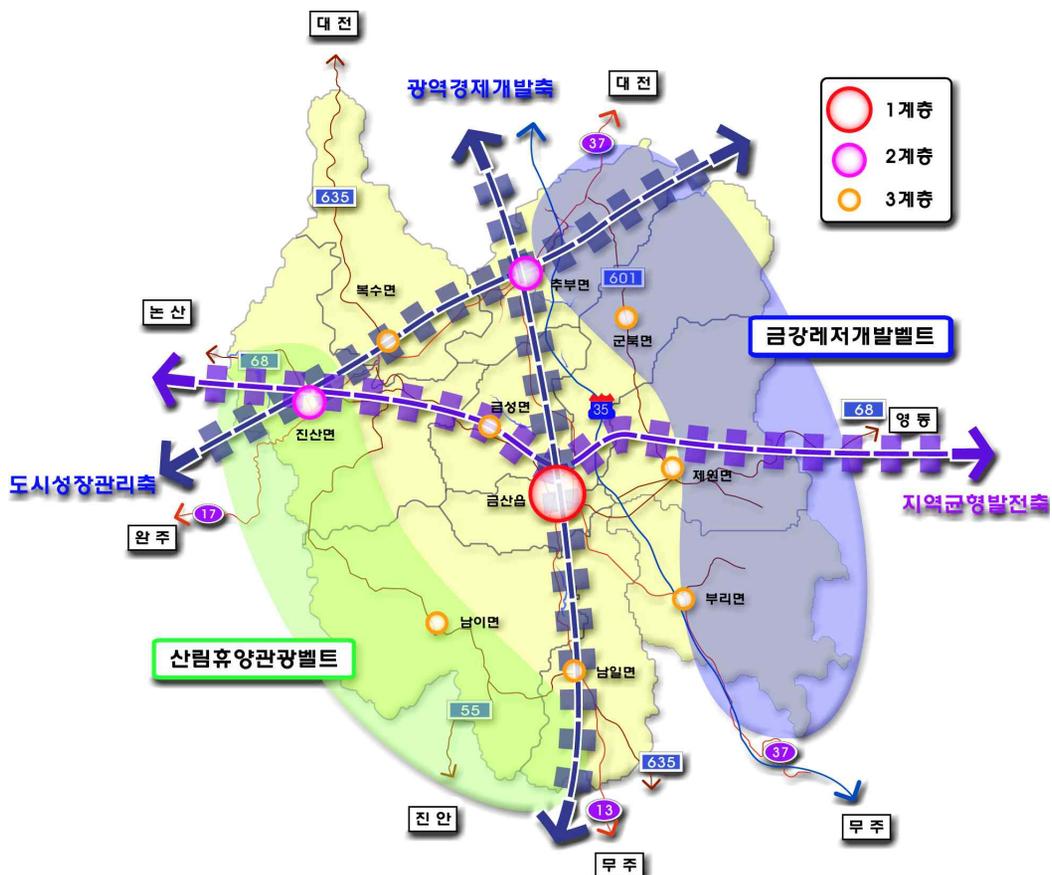
- 1계층 : 금산읍, 2계층 : 추부·진산면소재지, 3계층 : 기타 면소재지

- 개발축 설정

- 광역경제개발축 : 금산과 추부를 연결하는 국도 13~37호선을 중심으로 남북방향의 개발축
- 도시성장관리축 : 복수, 진산, 추부를 연결하는 국도17~37호선을 중심으로 동서방향의 개발축
- 지역균형발전축 : 금산과 진산, 제원을 연결하는 국도 68호선을 중심으로 동서방향의 개발축

- 개발벨트의 설정

- 산림휴양개발벨트 : 진산, 남일, 남이의 산림지역
- 금강레저개발벨트 : 금강 주변지역과 서대산, 천태산 일원



<그림 1-4-6> 금산군 개발축 및 개발벨트

부문별 추진계획

제2편

제1장 문화·관광·체육부문

제2장 농림업부문

제3장 산업·경제부문

제4장 보건·복지·교육부문

제5장 환경부문

제6장 수자원·교통부문

제7장 기초생활기반 확충부문

제1장 문화·관광·체육부

제1장 문화·관광·체육부문

1. 발전방향 및 목표

1) 발전방향

▮ 지역의 특색을 살린 고품격 문화기반 확충

- 지역 정신문화 발굴·육성
 - 지역에 내재된 정신문화의 근간을 발굴하고 육성하여 건강한 신체와 건강한 정신이 조화된 생명의 고장으로 지역이미지 확립
- 참여형 문화시설 확충
 - 지역주민 모두가 아마추어 예술가로 참여하고 활동할 수 있도록 지역여건에 맞는 문화창작 및 향유공간 마련

▮ 다양한 수요를 충족시킬 수 있는 관광기반 구축

- 차별화된 관광명소 조성
 - 생명의 도시, 충의의 도시 금산을 알릴 수 있는 유적 및 장소를 특화·개발하여 관광명소로 조성하고 다양한 문화인프라와 체육인프라 등을 관광기반시설과 복합시켜 시너지효과 창출

2) 목표

▮ 건강한 지역문화 기반조성

- 지역의 역사민속문화를 발굴·정비하고 금산의 이미지 및 문화수준 향상
- 창의적이고 실험적인 문화를 선도하는 문화중심지로서 위상 확립

▮ 생태자원과 건강을 테마로 하는 문화관광 기반 조성

- 천혜의 자연생태자원과 건강을 테마로 하는 관광상품을 개발하고, 관광기반시설 확충을 통해 다양한 볼거리, 즐길거리가 있는 금산관광 확립

제2장 농림업부문

제2장 농림업부문

1. 발전방향 및 목표

1) 발전방향

■ 인삼·약초산업의 활성화·세계화

- 인삼·약초 산지유통구조 혁신 및 선진화
 - － 국내 시장은 물론 세계시장의 변화에 대응할 수 있는 마케팅 역량을 갖추고 생산조직을 이끌어갈 수 있는 금산인삼·약초의 선진적 시스템 구축
- 인삼·약초 혁신체계 구축
 - － 연구개발, 건강, 웰빙, 바이오산업 등 연관 산업의 융복합화를 통한 인삼·약초 융복합 혁신 클러스터 구축
- 금산인삼 명품화 생산기반 조성
 - － 생력화 및 친환경 재배기술을 지속적으로 보급하고 우수종자 보급, 전업형 인삼농가 육성 등을 통하여 고품질 생산기반 조성

■ 미래지향적인 농림업 육성

- 차별화된 농식품 생산기반의 조성
 - － 친환경, 고품질 농식품 생산기반 확대하고 소규모 농식품 가공산업 및 지역농업 클러스터 육성을 통해 차별화된 농식품 생산 및 유통시스템 구축
- 산림자원 이용의 고부가가치화
 - － 금산군의 환경적 가치를 제고하기 위해 산림자원 보전노력을 지속적으로 강화
- 친환경·고품질 축산기반의 조성
 - － 친환경·고품질 축산생산기반을 확충하고 한우생산, 직판, 소비단지 조성으로 관광과 연계한 축산생산기반 조성
- 전문농업인 및 차세대 농촌지도자 육성
 - － 생산, 유통, 가공분야의 지역농업 혁신체계구축을 위한 조직화 리더십 배양을 위한 지속적인 교육을 추진하고 새로운 차원의 마을가꾸기를 위한 차

세대 마을지도자 육성

2) 목표

■ 세계인삼·약초산업을 선도하는 금산인삼·약초산업밸리 구축

- 세계화 시대에 인삼·약초산업 부분을 선도할 수 있는 산업구조를 갖추고 대내적으로는 한반도 인삼·약초산업의 거점으로서, 대외적으로는 세계 인삼·약초산업의 메카로 육성

■ 차별화된 농식품 생산, 돈버는 농업, 살맛나는 농촌건설

- 친환경, 고품질 농림축산물 생산과 농촌, 산촌, 강촌의 어메니티 증진으로 귀농 및 귀촌인이 증가하고, 1차산업과 2,3차 산업이 융복합화된 지역농업 및 임업 혁신체계를 구축

제3장 산업·경제부문

제3장 산업·경제부문

1. 발전방향 및 목표

1) 발전방향

▮ 재래시장 경쟁력 확보 및 새로운 일자리 창출

- 지역내 재래시장에 대해 각 시장의 유형별 특성을 고려하여 시설현대화사업과 경영현대화 사업을 효율적으로 병행하여 시장경쟁력 확보
- 우량기업 유치 및 기업경영활동을 지원함으로써 지방의 인력난을 해소하고 양질의 일자리를 창출

2) 목표

▮ 재래시장 현대화 등을 통한 고객유치 증대

- 테마화·특성화된 물리적 기반시설 확충사업과 시장의 경영혁신을 유도하기 위한 다양한 경영현대화 프로그램을 추진

▮ 기업경영활동 지원 등을 통한 인력난 해소

- 지방소재기업에 대해 고용보조금을 지원함으로써 인력난을 해소하고 양질의 일자리를 창출

제4장 보건·복지·교육부문

제4장 보건·복지·교육부문

1. 발전방향 및 목표

1) 발전방향

■ 건강한 삶의 기반 확충

- 수요자 중심의 사회복지 인프라 확충
 - 금산군 사회복지 정책의 효율적 추진을 위한 물리적인 인프라 확충과 이를 뒷받침할 수 있는 제도적 기반을 마련
 - 사회적 약자와 지역주민의 복지향상을 위한 시설확충
 - 사회복지기금 적립 및 사회복지조례 제정을 통한 체계적 추진기반 구축
- 계층별 맞춤형 복지 프로그램 확충
 - 중앙정부의 시책에 의한 단순 프로그램 운영에서 벗어나 계층별 수요에 입각한 다양한 프로그램을 개발
 - 사회복지수요조사를 통한 맞춤형 복지프로그램 운영
- 교육환경 개선 및 선진화
 - 교육에 대한 주민들의 가치관이 다르다는 점을 고려하여 학생들의 학업성취도를 증가시키기 위한 교육환경 개선사업과 함께 소규모 학교를 선호하는 주민들을 위한 교육환경 조성도 병행 추진

2) 목표

■ 모두가 행복한 복지공동체 구현

- 노인, 장애인, 여성, 아동 등 수급대상자 뿐만 아니라 지역주민 모두가 풍요로운 일상생활을 누림으로써 모두가 행복한 복지공동체 구현
- 청소년 공부방 등 청소년시설 확충을 통한 학습여건 조성

제5장 환경부문

제5장 환경부문

1. 발전방향 및 목표

1) 발전방향

■ 쾌적하고 안전한 생활환경 조성

- 자원순환형 폐기물 관리체계 구축
 - 폐기물 처리시설 확충 및 운영 효율화를 도모하고 폐기물 감량화·자원화 프로그램을 확대하며
- 쾌적한 생활환경 조성
 - 지역주민이 쾌적하고 건강하게 살 수 있도록 오염지역의 환경복원과 안전한 생활환경 공간 조성

■ 개발과 보전이 조화된 자연환경

- 자연생태자원의 보전과 복원
 - 지역내 훼손된 생태공간을 복원하고 새로운 생물서식공간을 창출하고 도심과 단절된 외곽의 녹지체계를 연결하는 생태네트워크를 구축하고 지역주민과 관련 단체가 함께하는 환경거버넌스 구축

2) 목표

■ 자연과 인간이 어우러지는 쾌적하고 안전한 환경 조성

- 폐기물, 수질, 대기 등 생활환경 전 분야에 대해 양호한 환경수준을 지속적으로 유지·관리함으로써 지역주민의 삶의 질 제고

■ 자연과 인간이 공존하는 생명공동체 구현

- 금산군내 자연생태자원을 서로 유기적으로 연결함으로써 인간과 자연이 더불어 살아가는 생명력 있는 생명공동체 구현

제6장 수자원·교통부문

제6장 수자원·교통부문

1. 발전방향 및 목표

1) 발전방향

▮ 지역균형발전을 촉진하는 교통인프라 구축

- 접근성 향상을 위한 교통망 구축
 - 지역간 접근성 제고를 위한 광역교통망과 금산군내 읍·면지역간, 읍·면소재지와 배후 농촌지역간의 상호 접근성제고를 위한 지역내 연계도로망 확충
 - 특정지역 도로 건설을 통한 접근성 향상

2) 목표

▮ 지역 및 문화관광자원의 접근성 확보를 위한 교통기반 확충

- 지역간, 지역내 접근성 향상을 위한 교통망 확충
- 역사·문화자원 및 관광자원에 대한 접근성 확보를 위한 교통기반 확충

제7장 기초생활기반 확충부문

제7장 기초생활기반 확충부문

1. 발전방향 및 목표

1) 발전방향

▮ 살타·쉽타·일타가 조화를 이루는 농산촌 개발

- 특색 있는 정주공간 조성
 - 다양한 이·정주 수요를 수용하기 위한 테마형 농산촌 마을 만들기 추진, 쾌적하고 살기 좋은 농촌공간 조성
- 농도 상생 기반 확충
 - 도시민과 농민의 구분 없이 함께 어울려 살아갈 수 있는 공동발전기반과 도시민 유치에 위한 기반 구축
- 편리한 생활환경 조성
 - 주택개량 및 정비, 경작로 및 마을도로 확충, 생활환경정비 등을 통한 농촌생활여건 개선
- 지역 향토산업의 육성
 - 지역자원개발을 통한 새로운 부가가치 창출

2) 목표

▮ 머물러 살고 싶은 농산촌 구현

- 맞춤형 주거공간 조성 및 생활환경 개선 등 기초 인프라 구축
- 삶과 휴양, 그리고 산업이 조화된 복합 생활공간 조성
- 도시적 편리함과 농촌의 자연스러움이 공존하는 근교전원공간의 조성