

충청남도 자치경찰 실시에 따른 정책제안

양 영 철 (제주대학교 행정학과 교수)¹⁾

1. 경찰의 역할

□ 시대에 따른 경찰 역할의 변화

<표 1> 경찰개념의 변천

구분	고대	중세	근대	현대
시대 구분	(전기)BC.0C-BC.8 (후기)BC.8C-AD.4	AD. 4C-AD.11 AD.11C-AD.17	18~20세기 초	20세기 초 이후
국가 형태 (국가 이념)	부족국가 =도시국가 (자치주의)	절대국가 =봉건국가 (절대주의)	법치국가 =입법국가 (자연법·자유주의)	행정국가 =복지국가 (자유·민주주의)
경찰기능	그리스적 의미의 경찰: polis의 모든 활동	교회행정을 제외한 국가행정	내부행정 중 보안행정을 위한 강제작용 (한정설·소극설 작용)	질서 유지 법의 집행 (봉사 기능)
법 (법체계)	함무라비 법전 (Hammurabi) 성경 로마법	1530 제국경찰법 Reichspolizeior- dnung	1794. 프로이센 일반국법 1829 The Metropolitan police Act	대륙법 체계 영·미법 체계
국가 기능 (국가관)	왕권국가	경찰국가	야경국가	봉사국가

○ 지금은 전 세계가 community policing의 개념

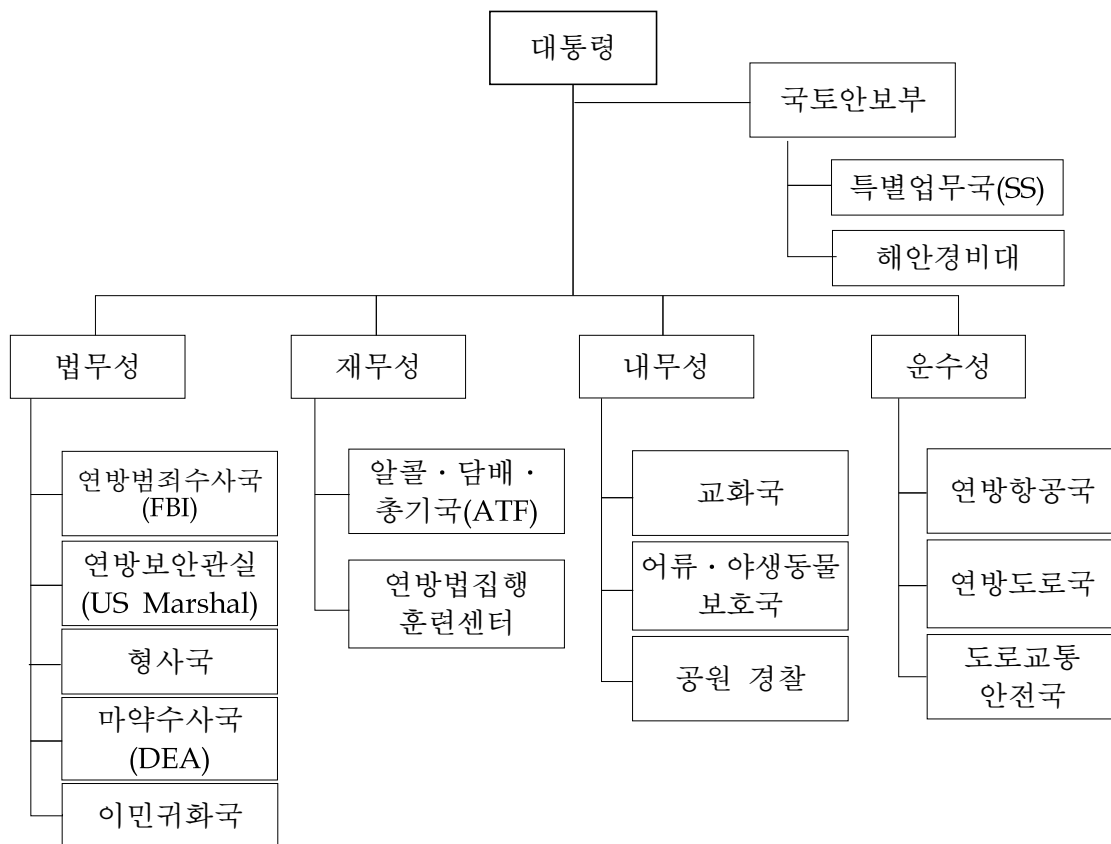
경찰만으로 지역치안을 할 수 없을 정도로 지역치안이 어렵기 때문에 지역주민과 함께 지역치안을 담당해야 한다는 개념

1) 현재 제주대학교 행정학과 교수, 참여정부시 대통령 직속정부혁신지방분권위원회 위원 및 지방자치특별자치위원장을 역임하면서 우리나라자치경찰모형을 작성하였고, 박근혜정부 대통령소속 지방자치발전위원회 제1기를 역임하면서 자치경찰 T/F 팀장을 맡아서 자치경찰운영모형을 작성하였음. 자치경찰에 대한 논문과 저서 자치경찰론(대영문화사,2008)가 다수임

□ 경찰의 종류

○ 형식적 경찰과 실질적 경찰

- 형식적인 경찰 : 경찰이라고 이름만 붙이면 경찰
- 실질적 경찰의 예: 미국국가 경찰



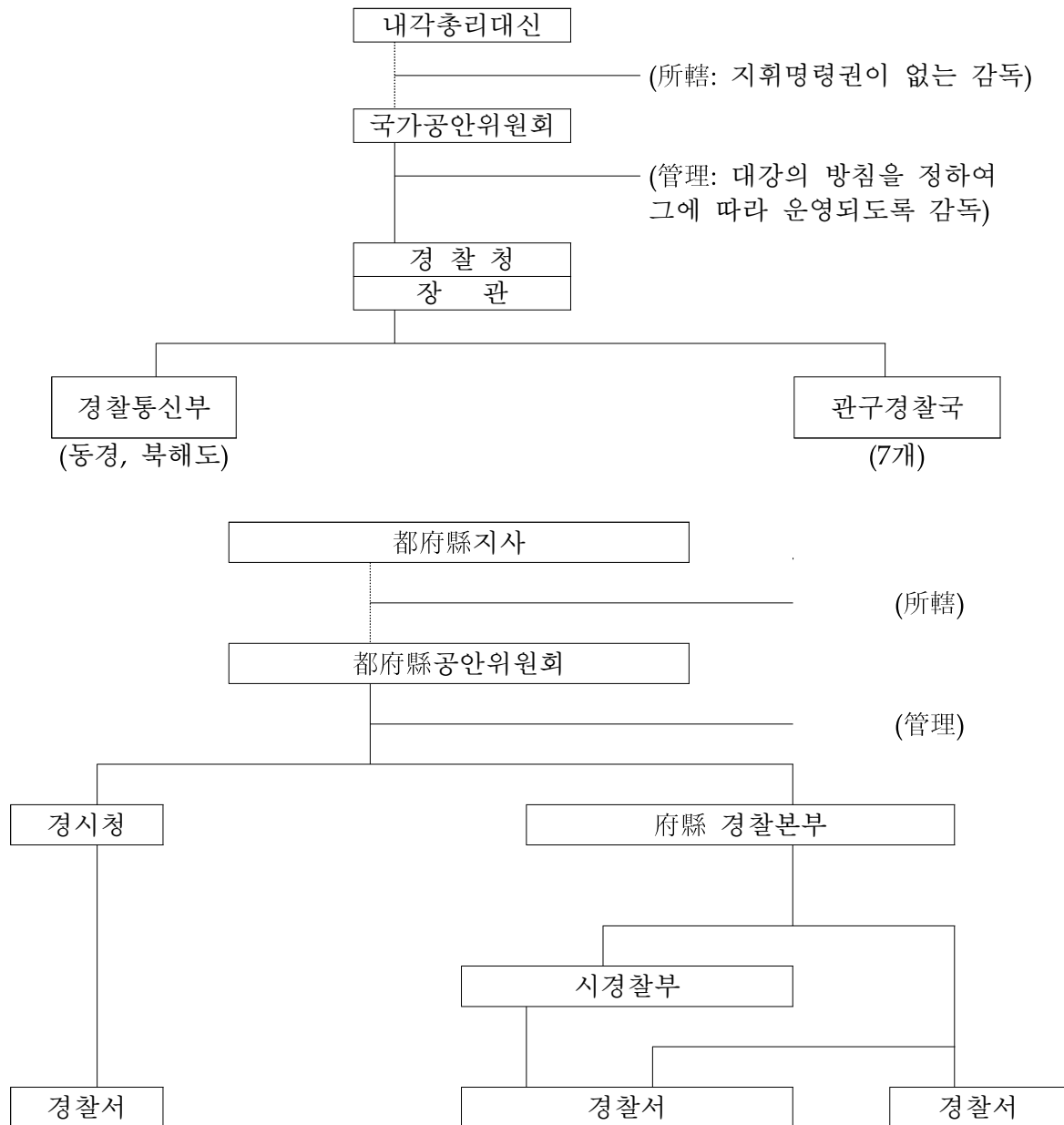
(그림1) 미국 연방경찰 조직도

○ 행정경찰과 사법경찰

- 행정경찰은 예방중심의 경찰
- 사법경찰은 범죄 후를 중점으로 하는 경찰

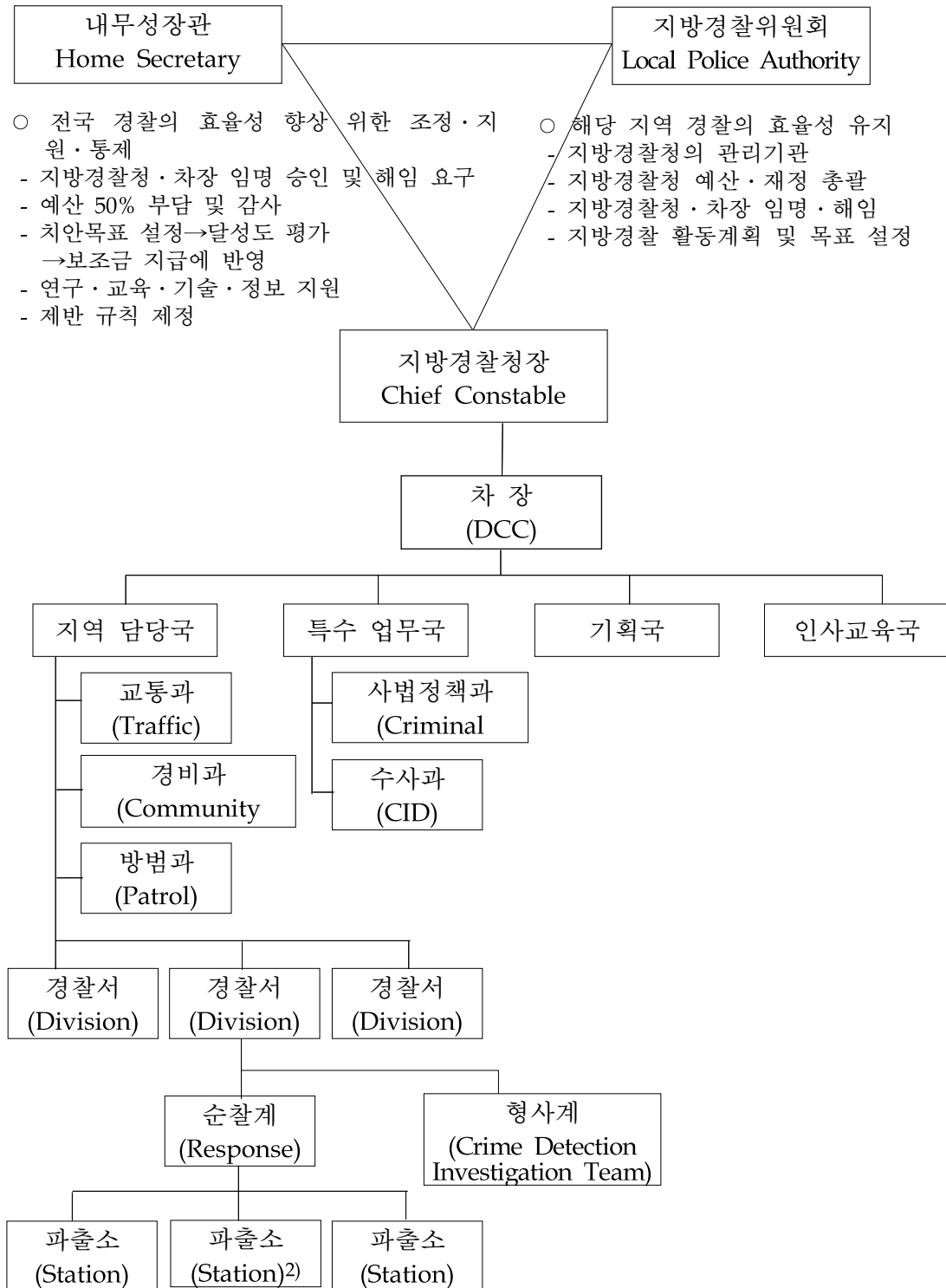
2. 다른 나라의 자치경찰 운영 형태

□ 일 본



(그림 2) 일본의 자치경찰제도

□ 영 국



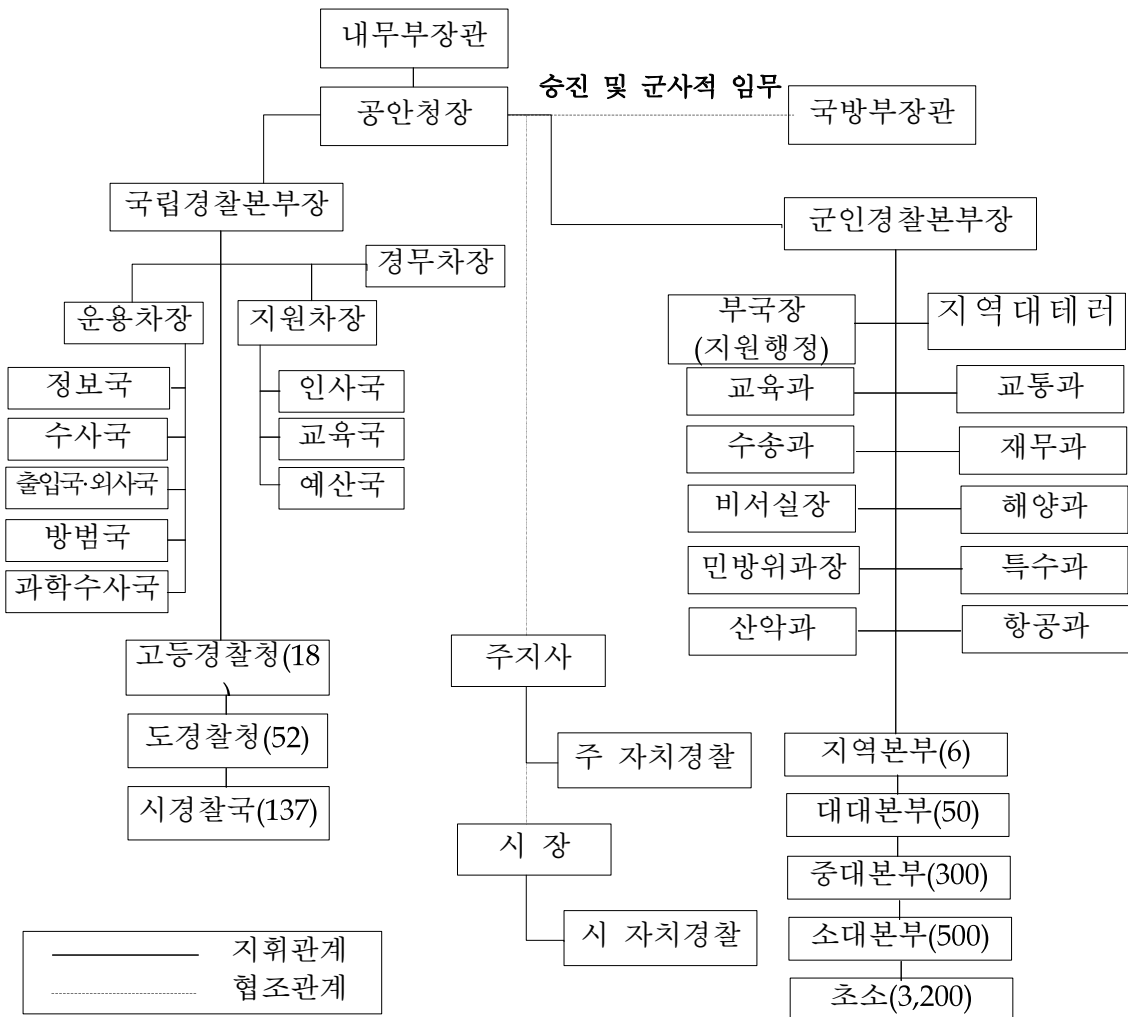
(그림 3) 영국의 지방경찰 조직도

2) Sector, Beat 등의 명칭으로도 불린다.

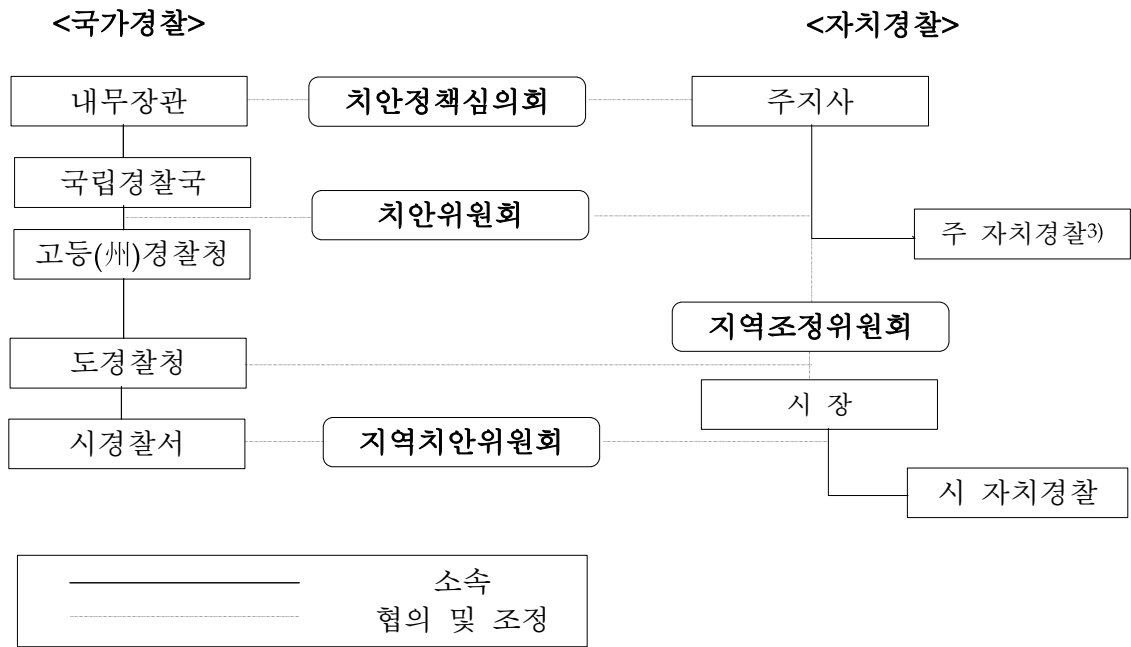
□ 미 국

- 미국은 각 지역마다 다르기 때문에 일정한 조직도 없음
- 다만 자치경찰이 기초자치단체에 소속되어 있으며 국가로부터 전혀 간섭을 받지 않고 독자적으로 운영됨

□ 스페인 자치경찰



(그림 4) 스페인의 경찰조직체계도

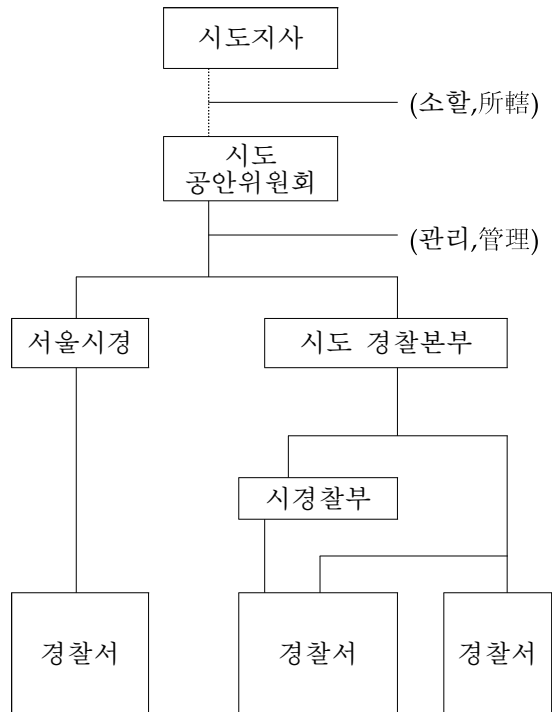


(그림 5) 스페인의 경찰조직 체제

3) 빠이스 바스코주, 까탈루니아 주, 나바라 주 등 3개 주의 자체 주립경찰

3. 역대 정부의 자치경찰 모형

□ 노무현 정부 이전 : 일본 모형



○ 경찰공무원

- 총경이상은 국가공무원(국가경찰), 경감이하는 지방공무원
- 지역의 경찰서장을 비롯한 광역자치단체의 경찰본부의 과장이상은 총경

○ 지휘 감독

- 소할: 조직의 소속만을 표시하는 것
- 관리: 대강의 방향만 결정하는 것. 광역자치단체는 재정부담과 함께 소극적 의미에서의 관리를 하고 있음. 그러나 인사 등 지휘감독은 전혀 못함

□ 노무현 정부의 모형 : 제주자치경찰 모형

○ 조직도



(그림 6) 제주자치경찰 조직도

○ 인원현황

- 자치경찰단에는 자치경찰공무원과 일반 공무원으로 구성되어 있음. 일반 공무원은 교통단속을 담당하는 공무원을 말함.

<표 3> 제주자치경찰 정·현원

('14.2월 기준)

구 분	총계	자치경찰공무원								일반 공무원		
		계	총경	경정	경감	경위	경사	경장	순경	계	일반·기능직	무기계약
정 원	196	127	1	5	10	15	16	30	50	69	28	41
현 원	193	125	1	5	10	16	14	42	37	68	27	41
과 부족	-3	-2	·	·		+1	-2	+12	-13	-1	-1	·

자료: 제주도 자치경찰단, 2015

□ 이명박 정부 이후의 모형

<표 4> 이명박 정부에서의 자치경찰 도입모형

구 분	이명박 정부 준비안	분권위 의결안	행개위 보고안	이철우 의원안 (시도지사협의회안)
실시 단위	기초 자치단체 선택적 실시	기초 자치단체 전면적 실시	기초 자치단체 중심 체제개편·생활권 등도 실시단위 포함 전면적 실시	광역시·기초 자치단체 전면적 실시
의결 기구	심의의결 기관으로 기초 자치경찰위원회 광역시 치안행정위원회	심의의결기관으로 기초 자치경찰위원회 광역시 자치경찰 조정위원회	심의의결기관으로 기초 자치경찰운영위원회, 광역시 자치경찰협의회	심의의결기관으로 시·도 자치경찰위원회
광역시 기능	광역시 자치단체장의 자치경찰사무보좌 위해 자치경찰보좌관 국가경찰과 협력 강화 위해 국가경찰지원관 배치	광역시 자치경찰조정위원회 에서 기초간 권한분쟁 조정 및 국가경찰과 자치경찰간 협조·조정	자치경찰간 협의조정기구로 서울시 치안행정위원회 도에 자치경찰협의회 국가경찰과 협의조정기구로 서울시와 도에 자치경찰지원국 설치 광역시·통합·세종시 는 광역기능 필요 없음	시도 자치경찰본부에서 시군구 자치경찰 조정 및 국가경찰과 협조 조정 국가경찰과 경찰사무 분담 및 처리 등 관련 분쟁이 있을 경우 안행부 장관이 경찰위원회 심의의결을 거쳐 조정
사무	국가경찰과 공동으로, 지역적 생안 교통 경비(협약으로 구분), 특사경 국가경찰은 포괄적 경찰사무 수행	국가경찰과 별도로 지역적 생안·교통· 경비·경호, 치안유지 정보, 수사일부(개인적법익 침해범죄 수사, 자치경찰제도 정착시 수사도 자치경찰로 이관), 특사경 국가경찰은 수사· 정보·보안	생안·교통단독수행, 자치경찰 관련 정보 수집, 지역경비, 특별예방치안(스쿨폴 리스 등), 특사경(중·장기적으 로 수사 사무 부여) 국가경찰은 수사· 정보·보안·경비, 교통일부(면허)	국가경찰과 별도로 생안·교통·경비·정보· 수사 국가경찰은 국가안보, 강력범죄 수사 및 전국적 교통 사무 등으로 한정
재정	제도정착시까지 국가 부분지원	재정독립시까지 국가 전액지원 범칙금 등을 지방재원화	자치단체 부담 (도입초기 국가지원) 자치경찰세 신설 및 범칙금 지방재원화 등	자치단체 부담 (국가가 필요 경비 지원 가능)
인력 예산 추계	10,608명 5,810억 (’05년 지방행정연구원용역 인건비 및 사업비 산정방식 적용)	7,904명 7,016억 (제주자치경찰 예산 기준 산정)	54,147명 2조 9,131억 (국가경찰 이관인력 49,200명 인건비 상계시 2,661억 순증)	추계 없으나 현재 국가경찰의 전체 이관이기 때문에 추정인력은 110,000명
기타	음주단속 권한 및 즉결심판 청구권 부여	인구 50만 이상 기초자치단체에는 하부조직 설치 가능	서울시와 도는 자치경찰을 직접 시행하지 않음	별도 법률 제정이 아니라, 경찰법 및 경찰공무원법 개정

□ 유사한 자치경찰 운영 사례

<표 5> 전국 17개 시·도 특사경 전담조직 현황 (16년6월현재)

구 분	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산	세 종
조직명	민생사법경찰단	시민안전실 특별사법경찰과	재난안전실 민생사법경찰과	재난안전본부 특별사법경찰과	시민안전실 민생사법경찰과	시민안전실 민생사법경찰과	시민안전실 민생사법경찰과	시민안전국 생활안전과 민생사법경찰담당(팀)
구성일	'08. 1. 1	'08. 7. 7	'08. 3. 5	'08. 8.26	'13. 8. 1	'09. 1. 1	'13. 1. 1	'08. 9. 6
검 사 파 견	법률자문검사	법률자문검사	-	법률자문검사 (복귀)	법률자문검사	-	-	-
운영관 직 급	3급	4급	4급	4급	4급	4급	4급	4급
전담인원 (파견)	118명 (파견 61명)	25명	14명 (파견4명)	23명 (파견2명)	15명	10명 (파견5명)	12명	4명
전담인원 현 황	서울시 57명 자치구 61명	부산시 25명	시 10명 자치구 4명	인천시 21명 자치군구 2명	시청 15명	우리카 10명 자치구 5명 대전시 타과 60명	시청 12명	시청 3명
기초자치 단체운영 현 황	25개 자치구 327명	-	8개구 200명	10개 자치군·구 275명	5개 자치구 137명	5개 자치구 181명	2개소 (남구 3명, 울주군 3명)	-
운 영 방 법	독자적 활동 합동단속	독자적 활동	독자적 활동	독자적 활동	독자적 활동	독자적 활동 합동단속	독자적 활동	독자적 활동 합동단속
지 명 분 야	12개 식품, 원산지(농수산물, 대외무역법), 공중위생, 의약, 환경, 청소년, 개발제한구역보호, 상표권침해, 의료기기, 화장품 대부업, 방문판매	6개 환경, 식품, 공중위생, 의약, 청소년, 원산지(농수산물, 대외무역법)	10개 식품, 보건 (약사, 공중위생), 자연공원, 청소년, 원산지, 환경, 개발제한구역, 자동차, 대부업	8개 식품, 공중위생, 의약, 청소년, 원산지, 수산, 환경, 개발제한구역	6개 식품, 의약, 환경, 공중위생, 원산지, 청소년	7개 식품, 환경, 공중위생, 원산지, 청소년, 의약품, 축산	5개 식품, 환경, 공중위생, 원산지, 청소년	5개 식품, 환경, 공중위생, 원산지, 청소년

구 분	경 기	강 원	충 북	충 남	전 북	전 남	경 북	경 남	제 주
조직명	자치행정국 특별사법경찰단(과)	재난안전실 안전총괄과 민생사법경찰담당(팀)	재난안전실 재난관리과 민생사법경찰팀	재난안전실 안전정책과 민생사법경찰팀	도민안전실 생활안전과 민생사법경찰팀	도민안전실 사회재난과 민생사법경찰팀	도민안전실 안전정책과 특별사법경찰담당(팀)	재난안전건설본부 안전정책과 특별사법경찰담당(팀)	자치경찰단 관광경찰과
구성일	'09. 3.24	'12. 7.20	'13. 7.17	'08. 9. 1	'13. 10.4	'13. 8.1	'13. 7.11	'12. 7.17	'06. 7. 1
검 사 파 견	법률자문검사	-	-	법률자문검사	-	-	-	-	-
운영관 직 급	4급	4급	4급	4급	4급	4급	4급	4급	경정
전담인원 (파견자)	93명 (파견68명)	5명 (파견 없음)	5명	6명 (도청직원)	7명	4명	4명	3명	19명
전담인원 현 황	경기도 25명 시도 62명	도청 5명	도청 5명	도청 6명	도청 7명	도청 4명	도청 4명	도청 3명	자치경찰 18명 일반직원 2명
기초자치 단체운영 현 황	-	-	-	15개 시군 38명	-	-	-	-	-
운 영 방 법	독자적 활동 합동단속	독자적 활동 합동단속	독자적 활동 합동단속	독자적 활동 합동단속	독자적 활동	독자적 활동 합동단속	독자적 활동 합동단속	독자적 활동	독자적 활동
지 명 분 야	6개 식품, 공중 위생, 환경, 의약, 청소년	5개 식품,환경, 공중위생, 원산지,청소년	6개 식품,환경, 공중위생, 원산지,청소년, 축산물위생	6개 식품,공중, 위생,환경, 원산지,청소년, 축산물위생	6개 식품,환경, 축산물, 원산지,청소년, 의약품	5개 식품,환경, 공중위생, 원산지,청소년	5개 식품,환경, 공중위생, 원산지,청소년	6개 식품(공중위생), 환경, 원산지, 청소년, 의약품, 축산물위생	22개 산림, 식품위생, 의약품, 문화재, 공원관리, 수산업, 공중위생, 환경, 도로, 관광, 농축수산물, 대외무역, 청소년 농약비료, 하천, 질병, 자동차, 석유, 경제

□ 박근혜 정부의 자치경찰 도입 안

○ 추진과정

- 출범과 동시에 지방분권 추진기구인 대통령 소속 지방자치발전위원회 산하에 자치경찰 T/F팀을 구성하여 정부안을 만들기 시작함.
- 실무 팀은 과거는 행정자치부에 별도의 조직을 설치하여 추진하였으나

4. 충청남도의 지역 치안 환경

1) 기본적 환경

☐ 인구의 편차 : 10배 이상

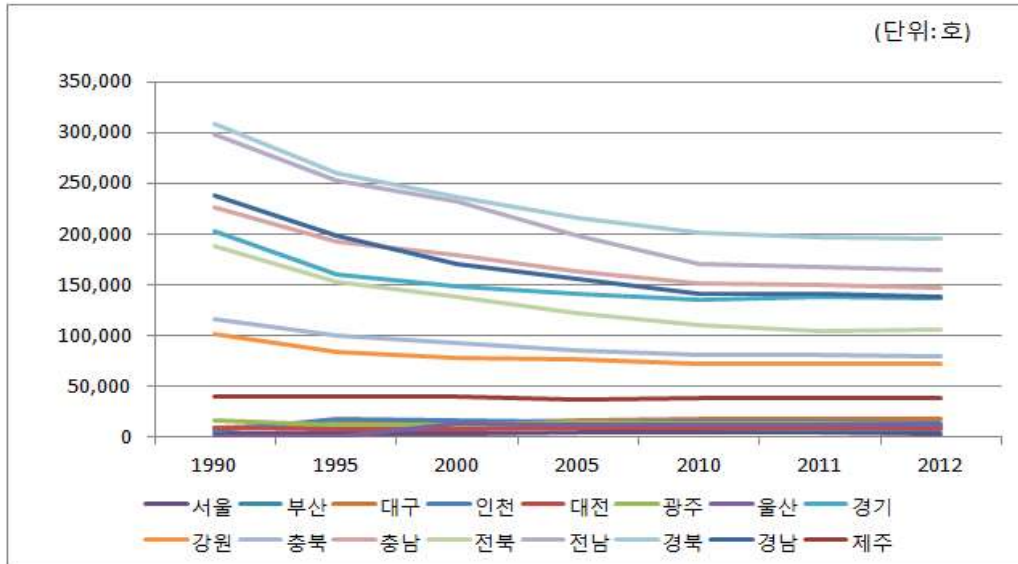
<표 6> 충청남도 시군별 인구

자치단체명	인구
천안시	591089
공주시	116369
보령시	104938
아산시	287073
서산시	165837
논산시	125844
금산군	55441
부여군	72547
서천군	58441
청양군	32155
홍성군	89704
예산군	85205
태안군	62416
당진군	159615
계룡시	40957

☐ 지형의 다양성

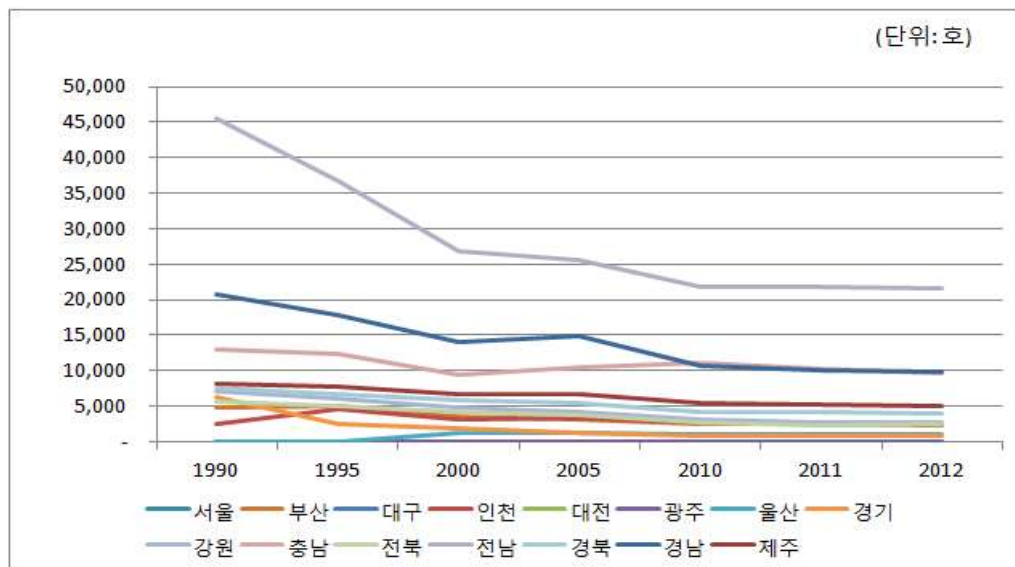


○ 여전히 농업지역의 건재: 전국의 3위⁴⁾



(그림 7) 지역별 농가 수 변화 추이(1990~2012)

○ 어가구도 전국의 3위



(그림 8) 지역별 어업가구 변화 추이 (1990~2012)

4) 이하 통계는 양영철, 통계로 본 우리나라지방자치단체 60년사(박영사, 2015)의 자료임

□ 잘 사는 동네 : 전국에서 2위

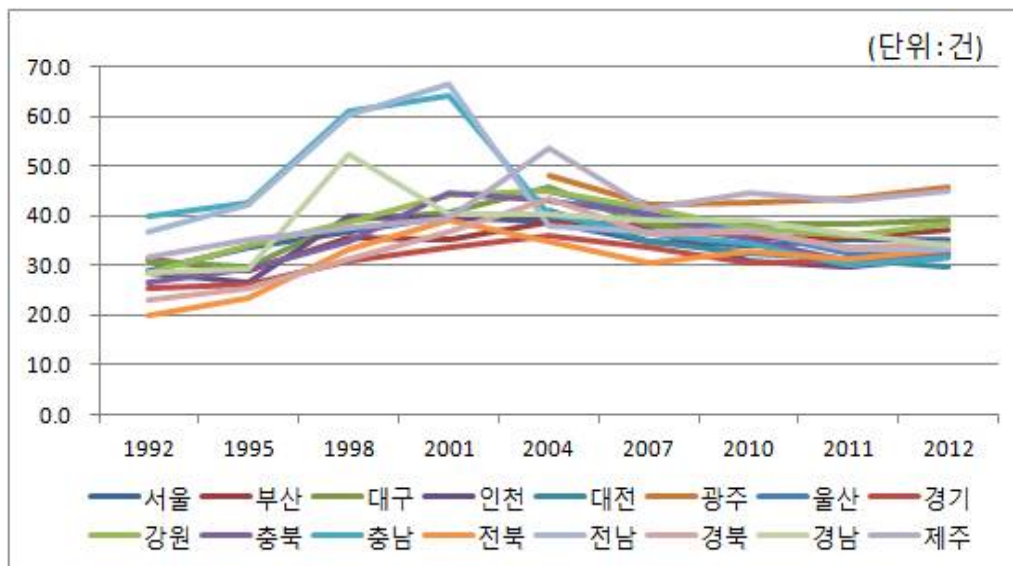
<표 7 > 지역별 1인당 지역 내 총 생산 순위변동현황(2000-2012)

(단위 : 위)

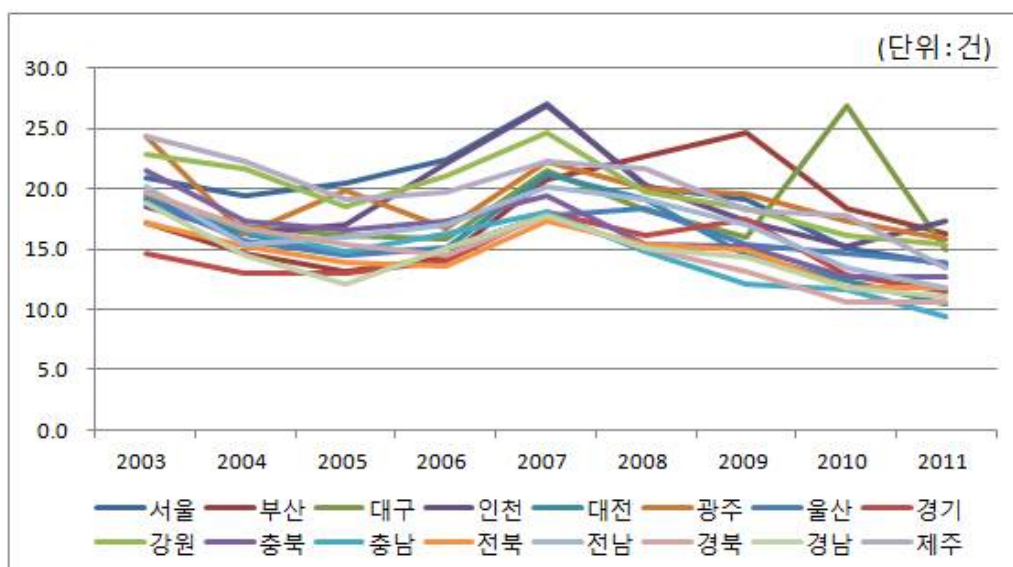
지역	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
서울	3	3	3	2	5	5	5	5	5	5	5	5	5
부산	14	14	14	14	14	14	15	13	13	14	14	14	14
대구	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16	16
인천	10	9	9	10	9	9	9	8	8	8	8	8	8
광주	14	15	15	15	15	15	14	15	15	15	15	15	15
대전	12	13	12	12	13	13	13	14	14	13	13	13	13
울산	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
경기	8	8	8	8	8	8	8	10	10	11	9	10	11
강원	9	10	10	9	10	10	10	9	9	9	10	12	12
충북	6	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
충남	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
전북	13	12	13	13	12	12	12	11	11	10	11	9	10
전남	5	5	4	5	4	4	4	3	3	3	3	3	3
경북	4	4	5	4	3	3	3	4	4	4	4	4	4
경남	7	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
제주	11	11	11	11	11	11	11	12	12	12	12	11	9

2) 지역치안의 환경

□ 범죄 발생률의 상황



(그림 9) 지역별 인구 천명당 범죄 발생건수(1992~2012)



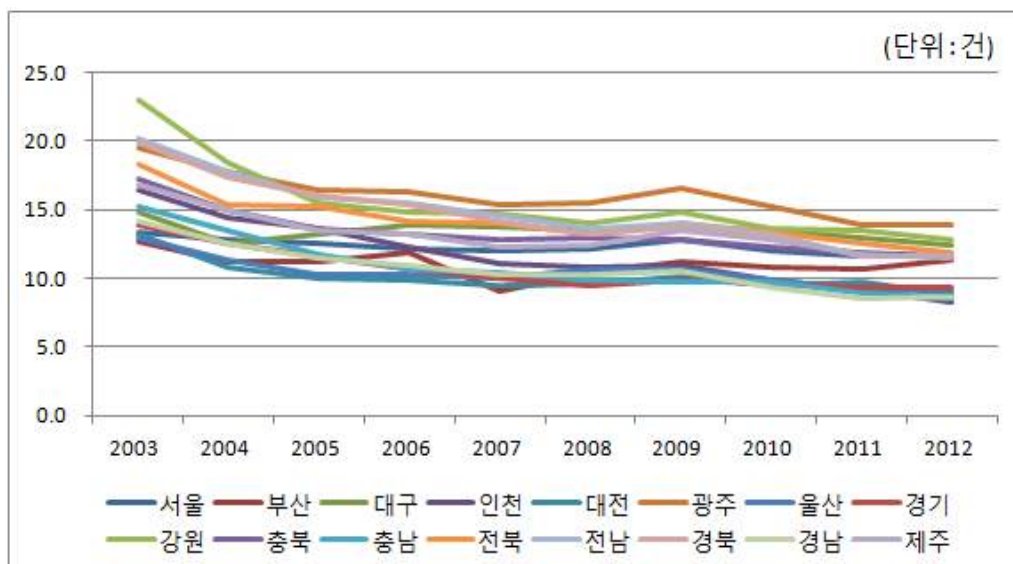
(그림 10) 지역별 소년 천명당 소년범죄발생건수(2003~2011)

□ 자동차 교통사고 발생 수

<표 8> 자동차 천대당 교통사고 발생건수

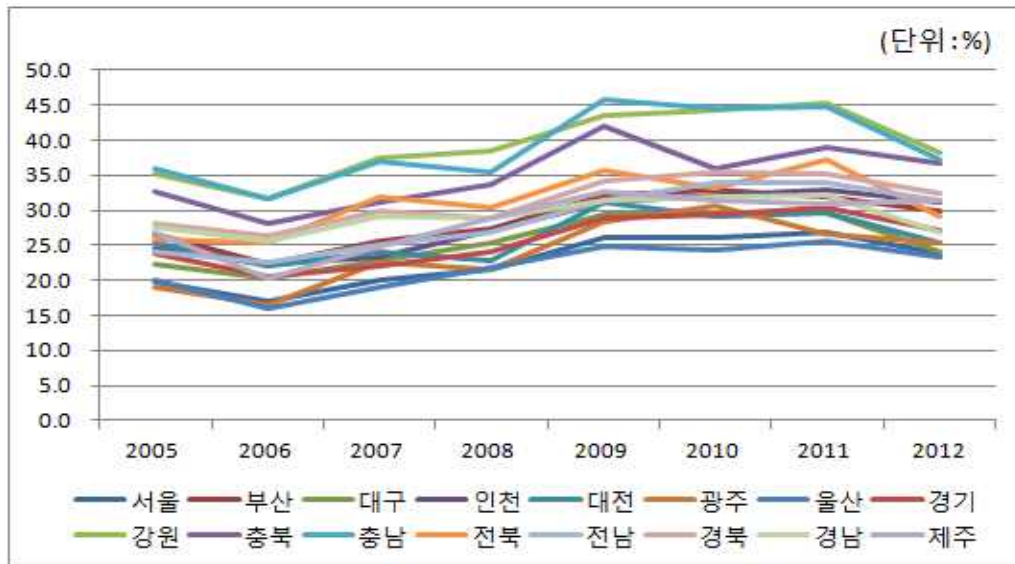
(단위: 건)

구분	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
평균	16.4	14.3	13.2	12.8	12.1	12.0	12.4	11.7	11.0	10.8
서울	13.4	12.8	12.6	12.1	12.0	12.2	12.8	12.0	11.6	11.6
부산	12.7	11.2	11.2	11.9	9.1	10.4	11.3	10.8	10.7	11.3
대구	14.8	12.5	13.1	13.8	13.7	13.5	13.8	13.4	13.0	12.4
인천	16.4	14.4	13.6	12.3	11.1	10.8	10.9	9.8	9.1	8.3
대전	13.1	10.8	10.0	9.9	9.5	9.6	10.1	9.5	9.7	8.8
광주	19.6	17.8	16.4	16.3	15.4	15.5	16.6	15.2	13.9	13.9
울산	12.9	11.3	10.3	10.3	10.1	10.6	10.6	9.9	9.1	9.0
경기	13.9	12.5	11.5	10.6	10.1	9.4	9.9	9.6	9.3	9.3
강원	23.0	18.4	15.4	14.8	14.7	14.1	14.8	13.7	13.5	12.8
충북	17.3	15.0	13.6	13.3	12.8	12.9	12.8	12.2	11.9	11.6
충남	15.2	13.5	11.7	10.7	10.4	9.9	9.8	9.8	8.9	8.5
전북	18.3	15.4	15.3	14.1	14.0	13.2	14.0	13.4	12.5	11.9
전남	20.2	17.7	15.9	15.5	14.5	13.7	14.0	13.3	11.6	11.6
경북	19.9	17.4	16.0	15.3	14.1	13.2	13.7	13.0	11.6	11.6
경남	14.2	12.6	11.5	10.9	10.2	10.2	10.5	9.3	8.5	8.6
제주	16.9	14.9	13.4	13.3	12.3	12.4	13.4	12.8	11.8	11.4

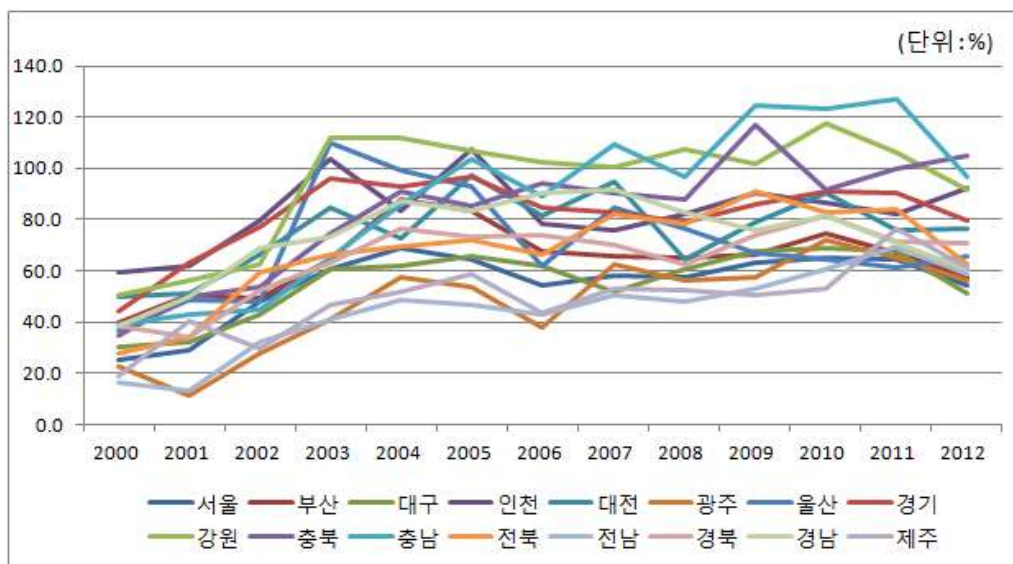


(그림 11) 지역별 자동차 천대당 교통사고 발생건수 변화 추이(2003~2012)

□ 자살률의 상황

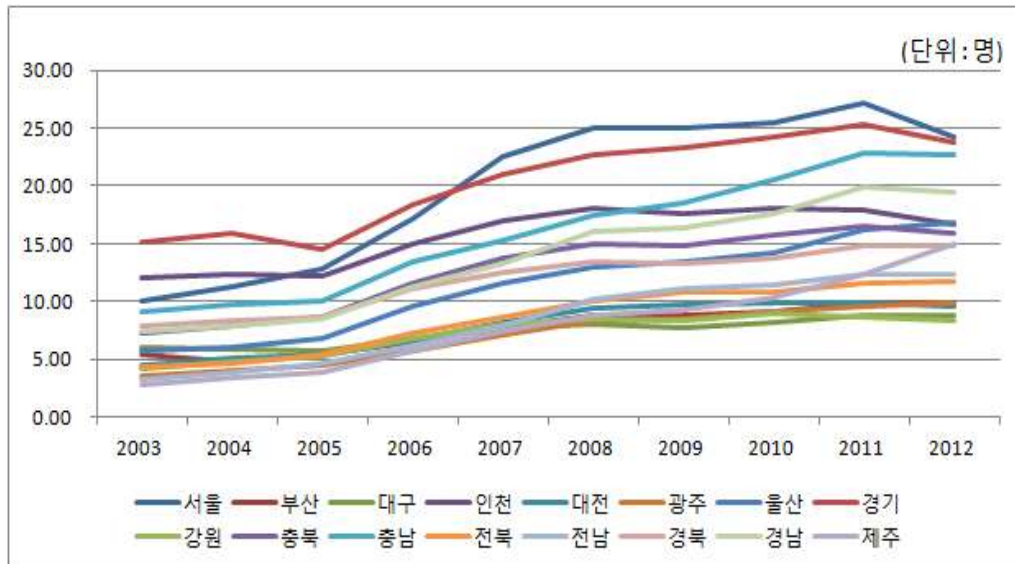


(그림12) 지역별 인구 십만명당 자살률(2005~2012)



(그림 13) 지역별 노인자살률 변화 추이 (2000~2012)

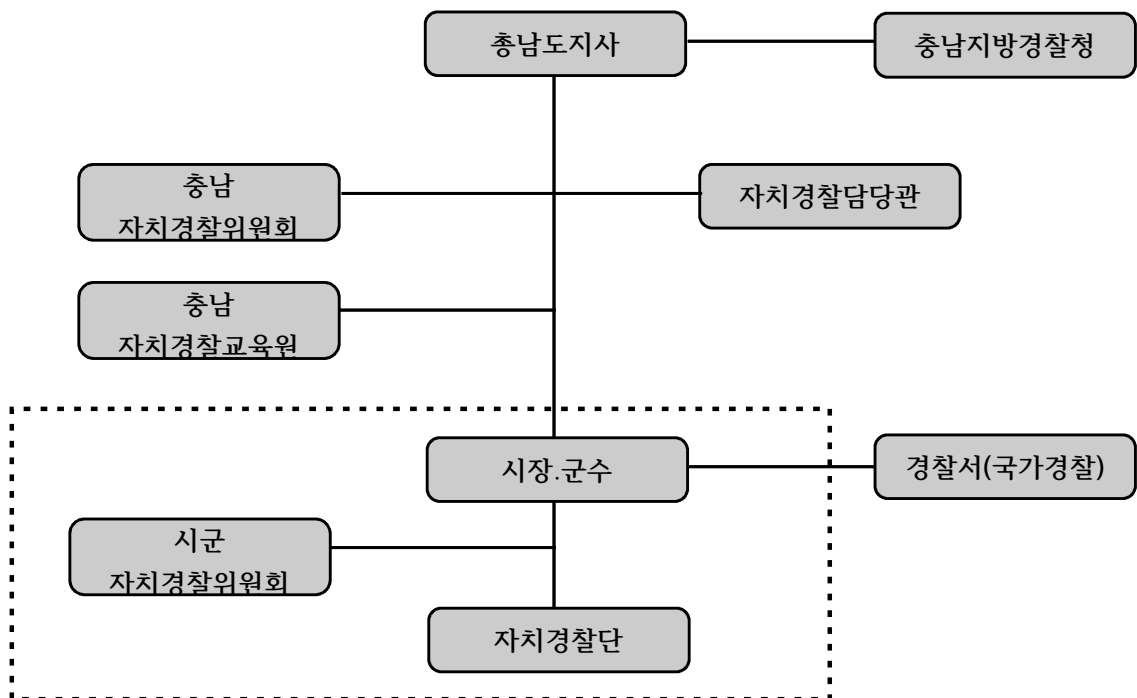
□ 외국인의 증가



(그림 14) 지역별 인구 천명당 외국인 수 변화추이(2003~2012)

5. 충남자치경찰의 정책 대안

□ 조직도



(그림 15) 충남 자치경찰 도입 모형

□ 조 직 운 영

[집행 기구]

○ 시·군·구에 기본 조직으로 자치경찰단 설치

- 인구규모 따라 5개 표준 조직 모델을 제시
 - ※ 인구 100만 이상, 50~100만, 15~50만, 3~15만, 3만 미만으로 구분
- 조직 구성 및 운영은 표준모델과 별개로 지역 특성에 부합하도록 탄력적 선택 가능

○ 인구 50만* 이상 대규모 市의 경우 자치경찰단 밑에 자치경찰대 설치 가능

※ 「지방자치법」상 ‘특별법 적용되는 인구 50만 이상’ 으로 조정

○ 면적 등 지역 사정을 고려, 필요시 자치경찰단(또는 대) 밑에 자치경찰센터 설치 가능

□ 심의·의결 기구

○ 사군에 분쟁조정 등을 담당할 ‘사군 자치경찰위원회’ 설치

－ 위원은 기초단체장(3명), 기초의회의장(3명), 경찰서장(3명)이 추천한 자로 구성하고 임기는 3년(1회 중임 가능)

○ 심의·의결 사항

－ 국가·자치경찰 간 협력에 관한 사항
－ 국가경찰과의 협약에 관한 사항
－ 자치경찰 운영 지원에 관한 사항
－ 기타 위원장이 부의하는 사항 등

○ 위원의 자격 요건

－ 법관·검사 또는 변호사의 자격이 있는 사람
－ 대학에서 법학·행정학 또는 경찰행정학 관련 학과의 부교수 이상
－ 그 밖에 지역주민 중에서 지방행정 또는 경찰행정 분야에 경험이 풍부하고 학식과 덕망을 갖춘 사람

□ 충청남도(광역자치단체)의 기능

○ (도 자치경찰위원회) 시·도 내 분쟁조정, 인사교류 등 자치경찰 관련 사무를 담당하는 ‘충청남도 자치경찰위원회’ 설치.

－ 위원은 충남도지사(3명), 충남도의회의장(3명), 충남지방경찰청장(3명)이 추천한 자로 구성하고 임기 3년(1회 중임 가능).

－ 심의·의결 사항

- 국가·자치경찰 간, 자치경찰 간 협력에 관한 사항
- 자치경찰 상호간의 분쟁에 관한 사항
- 자치경찰 일시적 통합운용에 관한 사항
- 자치경찰 운영 지원에 관한 사항
- 국가경찰과의 협약에 관한 사항
- 자치경찰 인사교류 및 자치경찰단장에 대한 징계요구에 관한 사항
- 자치경찰 교육 및 훈련에 관한 사항
- 자치경찰단장후보 추천위원회 지원에 관한 사항
- 기타 자치경찰의 운영에 관하여 위원장이 부의하는 사항

○ 충남 자치경찰담당관에는 자치경찰지원관(총경급 자치경찰), 국가경찰협력관(총경급 국가경찰) 배치

□ 인 사

[자치경찰단장]

- (단장의 계급) 국가경찰과의 협력 등을 고려하여 자치경무관 또는 자치총경으로 임명(임기 3년의 개방형 직위)

- (임명 절차) 충청남도에 ‘자치경찰단장후보 추천위원회’를 별도의 비상설 기구로 설치
 - ※ 위원은 충남도지사(3명), 충남의회의장(3명), 충남지방경찰청장(3명) 및 각 기초단체장이 추천한 1명의 위원으로 구성.
 - ‘추천위원회’에서 3명의 후보를 기초단체장에게 추천 → 기초단체장이 의회 동의를 얻어 임명

- 자치경찰단장의 자격요건
 - 국가경찰 공무원, 지방일반직 공무원으로서 단장 직위의 해당 계급자
 - 국가자치경찰 공무원으로서 단장 직위로의 승진요건을 갖춘자
 - 퇴직 2년 내의 국가자치경찰 및 법관검사변호사 5년 이상자
 - 대학에서 법률학, 행정학 또는 경찰학 관련 학과의 부교수 이상의 직에 있거나 있었던 사람

2) 충청남도내 시·군의 자치경찰 정원 산출

- 자치경찰관 예상 정원
 - 한국지방자치학회에 의뢰하여 산출한 자치경찰 인원 중에 충청남도내 인원은 다음 <표>와 같음

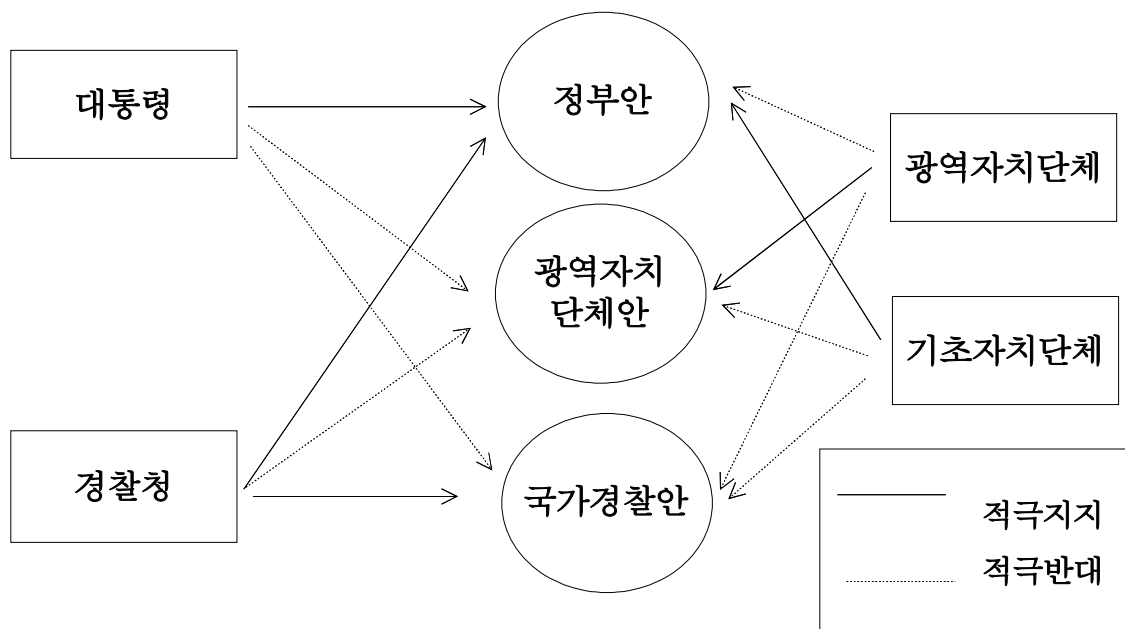
<표 9> 충청남도 기초자치단체 자치경찰 표준 정원

자치단체명	반의 수	인구	표준정원
천안시	4208	591089	105.0
공주시	1930	116369	50.5
보령시	1214	104938	47.7
아산시	2502	287073	68.4
서산시	1914	165837	55.4
논산시	2387	125844	52.4
금산군	1112	55441	42.3
부여군	1692	72547	45.3
서천군	1285	58441	43.0
청양군	758	32155	39.0
홍성군	978	89704	45.3
예산군	1223	85205	45.4
태안군	821	62416	42.4
당진군	1557	159615	53.8
계룡시	449	40957	39.0

6. 결 론 : 자치경찰은 지역치안의 종자 역할

○ 자치경찰도입(안)의 갈등관계 : 우리나라 최강의 갈등 구조

- 본 연구자가 기존의 자치경찰도입 안을 비교한 결과 다음 (그림)과 같은 갈등관계를 보이고 있었음.⁵⁾
- 정부안(노무현정부아후)은 광역이 반대하는 반면에 광역자치단체안은 광역자치단체이외인 대통령, 경찰청, 기초자치단체는 전부 반대, 국가경찰안은 국가경찰만 제외하고 대통령, 기초 및 광역자치단체가 반대하고 있음.



(그림 16) 자치경찰도입안에 대한 긴장 관계

5) 양영철, 참여정부하에서 자치경찰도입실패에 관한 연구, 한국지방자치학회보, 제21호,제1호,2009.3

○ 대안 마련을 위한 고려 사항

- 자치경찰도입은 해방 후 군정 시대부터 논의되었던 아주 오랜 정책과제이지만 복잡한 내용과 갈등 때문에 지금까지 논의만 이루어지고 있는 난제 중에 난제임.
- 특히 경찰은 법 집행력을 가지고 있기 때문에 이를 남용시 국가와 지역 사회에 엄청난 혼란을 가져온 경험이 있기에 경찰체제의 재편에 대해서는 국민뿐만 아니라 정책참여자들이 매우 예민한 상태임.
- 민선자치가 실시된 지 20년 밖에 지나지 않은 시점, 그리고 아직은 우리나라 치안이 세계에서 매우 높게 평가 받고 있다는 점을 고려할 때 국가 경찰의 모든 업무를 광역자치단체가 받아서 처리하기에는 행·재정상 큰 부담이 될 것임.
- 광역 안에 대한 반대가 정책결정자들이 모두 심하게 반대하고 있기 때문에 이 안이 입법화하는 것은 오랜 기간 동안 불가능할 것이라 예측됨.

□ 대안

○ 단·중기

- 위에서 보는 바와 같이 자치경찰은 권력 작용 중에 하나이기 때문에 관련 기관뿐만 아니라 국민들까지도 크게 영향을 받을 수밖에 없음.
- 때문에 자치경찰에 대한 관심과 갈등이 증폭될 수밖에 없음.
- 입법 가능성, 자치단체의 수행 능력, 경찰력 활용에 대한 적응력 등을 고려할 때
- 단기·중기적으로는 우선은 현재 정부안에서 충남도의 사정을 약간 고려하여 추진하고 실시함.

○ 장기

- 장기적으로는 자치경찰을 실시한 후에 이에 대한 평가를 통하여 현재의 충남도 안을 포함한 전반적인 방안을 고려하는 것이 바람직함.
- 지방분권의 최종 형태가 광역정부이기 때문에 장기적으로 보면 결국 자치경찰 모형의 선택은 충남도민의 손에 달려 있다고 할 수 있음.

참고 문헌

- 양영철, 자치경찰론, 대영문화사, 2008
- _____, 우리나라 지방자치단체의 60년사, 박영사, 2015
- _____, 경기도 자치경찰의 도입과 운영에 관한 소고, 한국지방자치학회하계세미나, 2016.8
- _____, 참여정부의 자치경찰창설과 운영방안, 한국사회와 행정연구, 제15권 제4호, 서울행정학회, 2005
- _____, 참여정부에서의 자치경찰도입 실패에 관한 연구, 한국지방자치학회보, 제21권 제1호, 한국지방자치학회, 2009
- _____, 박근혜정부의 자치경찰도입모형에 관한 연구: 제주자치경찰 운영 쟁점을 중심으로, 한국지방자치학회보, 제25권 제2호, 한국지방자치학회, 2013.6
- _____, 역대 정부의 자치경찰도입 정책 추진과 정책적 함의에 관한 연구, 한국경찰연구, 제14권 제1호, 한국경찰연구학회, 2015
- 대통령소속 지방자치발전위원회, 지방자치발전종합계획, 2014
- _____, 자치경찰사무범위에 관한 연구, 2014.10
- _____, 자치경찰백서, 2015
- _____, 자치경찰도입쟁점사항, 2015년, 회의자료