

[제4회 충남현장포럼]

## 공주시 마을만들기 활성화를 위한 민간네트워크 형성

---

일 시 : 2016. 12. 14(수) 14:00 ~ 16:50

장 소 : 공주시 농업기술센터(농업전시관)

주최·주관 : 충남연구원



## 프 로 그 램

| 시 간         | 소 요 | 주 요 내 용                                                                                                                                                                                                                                     | 진 행                               |
|-------------|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
|             |     |                                                                                                                                                                                                                                             |                                   |
| 13:40~14:00 | 20' | 참가자 등록                                                                                                                                                                                                                                      |                                   |
| 14:00~14:10 | 10' | 포럼 취지 설명 및 내빈 소개                                                                                                                                                                                                                            | <b>사 회</b><br>유학열 기획부장<br>(충남연구원) |
| 14:10~14:15 | 05' | 인사 말씀<br>- 강현수 충남연구원장                                                                                                                                                                                                                       |                                   |
| 14:15~15:15 | 60' | 주제 발표<br>- 발표1: 시.군 마을만들기 지원시스템과 민간네트워크 구성<br>구자인   충남마을만들기지원센터 센터장<br>- 발표2: 아산시 공동체경제네트워크 구축 사례<br>김종욱   아산시 공동체경제네트워크 공동대표<br>- 발표3: (사)홍성지역협력네트워크 설립 사례<br>이창신   홍성지역협력네트워크 사무국장<br>- 발표4: 공주지역 마을공동체 민간네트워크 설립 구상<br>이원하   충남주민자치 컨설턴트 |                                   |
| 15:15~15:30 | 15' | 중간휴식                                                                                                                                                                                                                                        |                                   |
| 15:30~16:00 | 30' | 지정토론<br>- 구본국   공주시 농촌체험휴양마을협의회 회장<br>- 길인석   공주시 도시재생지원센터 사무국장<br>- 정환영   공주대학교 교수 <가나다순>                                                                                                                                                  | <b>좌 장</b><br>강현수 원장<br>(충남연구원)   |
| 16:00~16:30 | 30' | 쟁점토론<br>- 발표자 및 토론자 전원                                                                                                                                                                                                                      |                                   |
| 16:30~16:50 | 20' | 질의응답(자유토론) 및 폐회<br>- 참석자 모두                                                                                                                                                                                                                 |                                   |



## 목 차

### 1. 시.군 마을만들기 지원시스템과 민간네트워크 구성 / 5

구 자 인 / 충남마을만들기지원센터 센터장

### 2. 아산시 공동체경제네트워크 구축 사례 / 19

김 종 욱 / 아산시 공동체경제네트워크 공동대표

### 3. (사)홍성지역협력네트워크 설립 사례 / 27

이 창 신 / 홍성지역협력네트워크 사무국장

### 4. 공주지역 마을공동체 민간네트워크 설립 구상 / 35

이 원 하 / 충남주민자치 컨설턴트



# 주제발표 01

[공주시 마을만들기 활성화를 위한 민간네트워크 형성]

## 시.군 마을만들기 지원시스템과 민간네트워크 구성

---

구 자 인

충남마을만들기지원센터 센터장



# 시군 마을만들기 지원 시스템과 민간 네트워크 구성

마을만들기의 숲과 나무를 함께 보자!!!

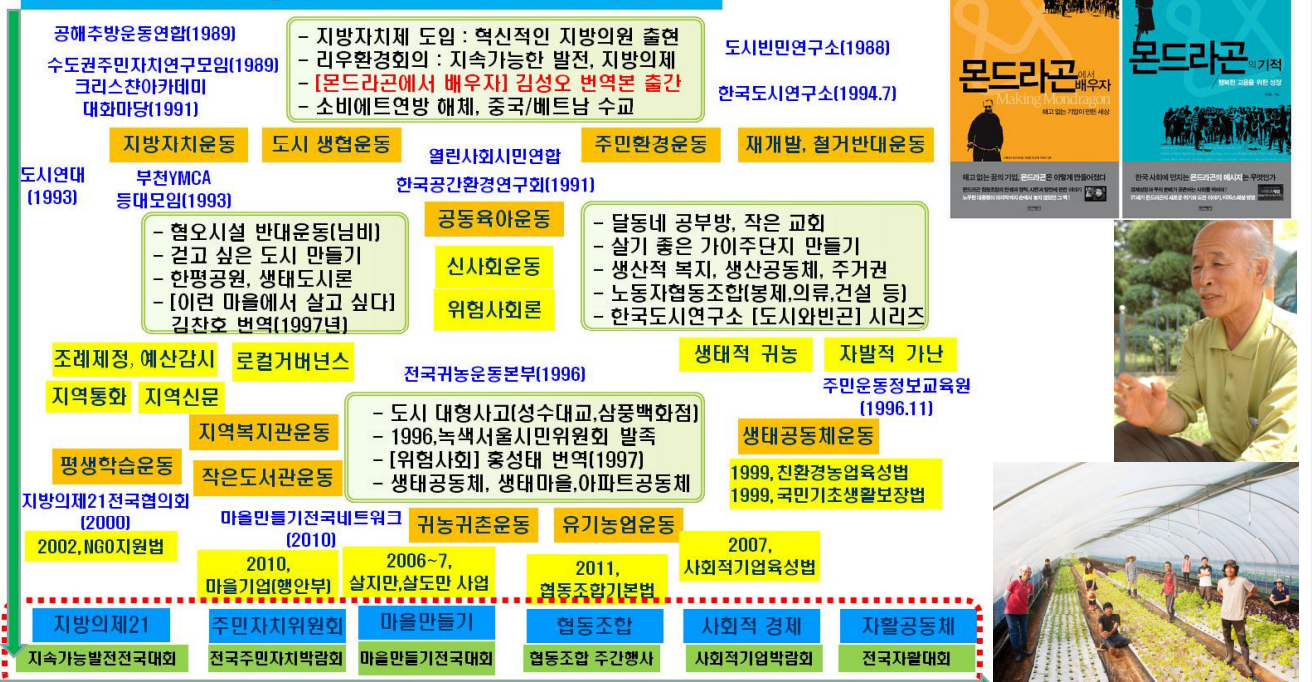
2016. 12. 14(수)

구자인(충남연구원)  충남마을만들기지원센터

1

## [문제의식] 풀뿌리 주민자치운동의 등장과 성장 : 미성숙된 지방자치 상황에서 행정 사업별로 분화(간막이)

풀뿌리 주민자치운동의 역사 : 1992년 이후를 중심으로



- 1980년대의 민주화운동을 통해 절차상의 민주주의가 일부 회복되고 지방자치 제도가 30년만에 부활하게 되었다. 1992년을 시작으로 풀뿌리 주민자치 운동이 다양한 경로로 다양한 방식으로 등장하기 시작하였다.
- 성숙되지 못한 지방자치의 틀 속에서 행정의 칸막이가 민간에서 반복되면서 각개 약진하는 형태로 전개되었다.

홍성군은 다양한 민간조직과 마을, 행정이 협력하는 형태로 네트워크가 계속 확산되고 있다. 그 모습은 마치 우주의 은하계와 같다.  
하나하나의 개인, 마을, 조직이 모두 제 색깔을 낼 수 있기를 기대하면서...



3

**민관협치의 관점 + 정책적 유도(하향식) + 정책 결정(상향식)**



4

# [접근방향] 충남(시군) 마을만들기 시스템 구축의 3대 관점

## 관점1. 주민 주도 마을 만들기의 외부 지원 시스템 - 현장밀착형 지원



- '인구 급감, 초고령화'의 마을 상황. 그러나 포기할 수 없는 마을 발전
- 부족한 마을 역량을 보완하며 외부에서 체계적으로 지원할 수 있는 자치단체 시스템이 구축될 수 있도록
- 충남도 광역에서 '정책적 유도' 역할

- 개별 마을은 시·군 지원센터가 담당
- 광역은 시·군 시스템 구축 지원과 협력 유도, 선도사업 수행 역할 담당

사회적경제

귀농귀촌

평생학습

지역자활

창업공동체

지역복지

자원봉사

주민자치회

마을

도시재생

약 5,500개

마을공동체

8시, 7군

24읍, 137면, 46동

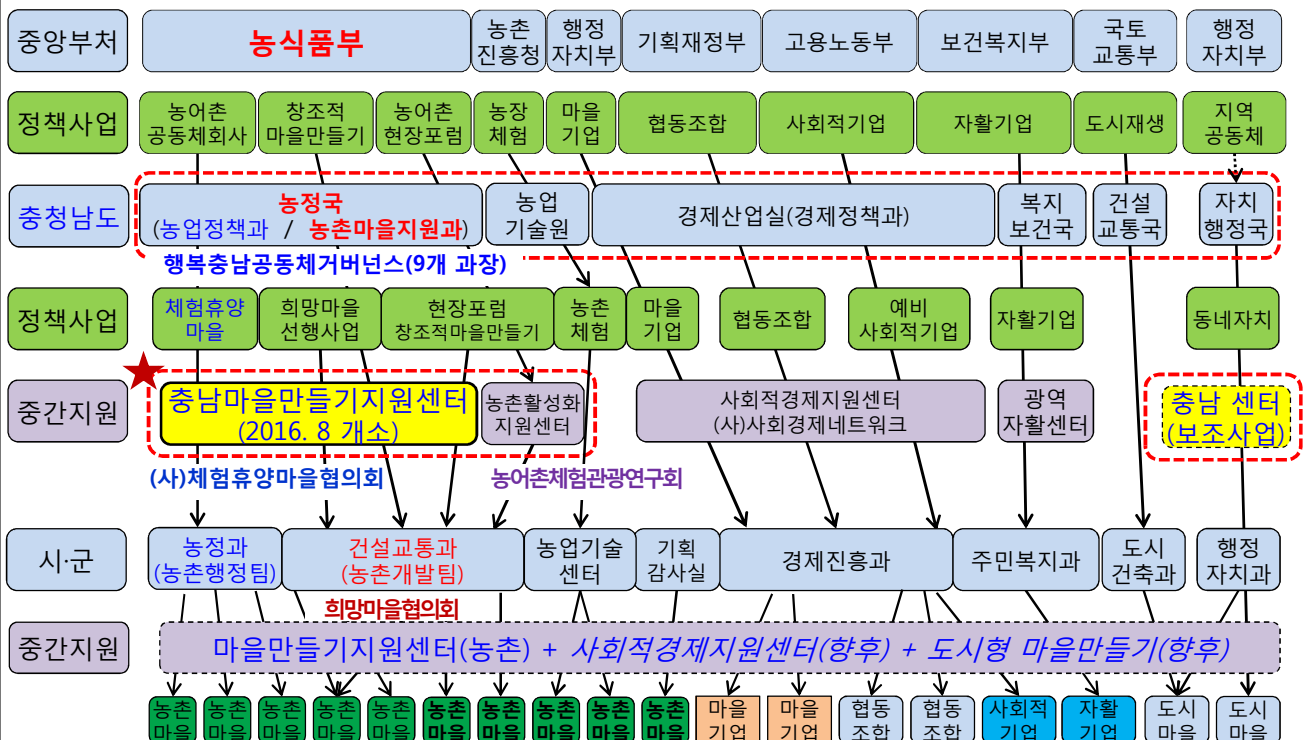
123동, 1,970리  
(법정동리)

1,177통, 4,300리  
(행정통리)

5

## 관점2 : 행정 사업의 협업과 연계를 매개하는 '중간' 지원 조직 설립

→ 지역 주민의 관점에서 사업과 서비스 지원체계 개편

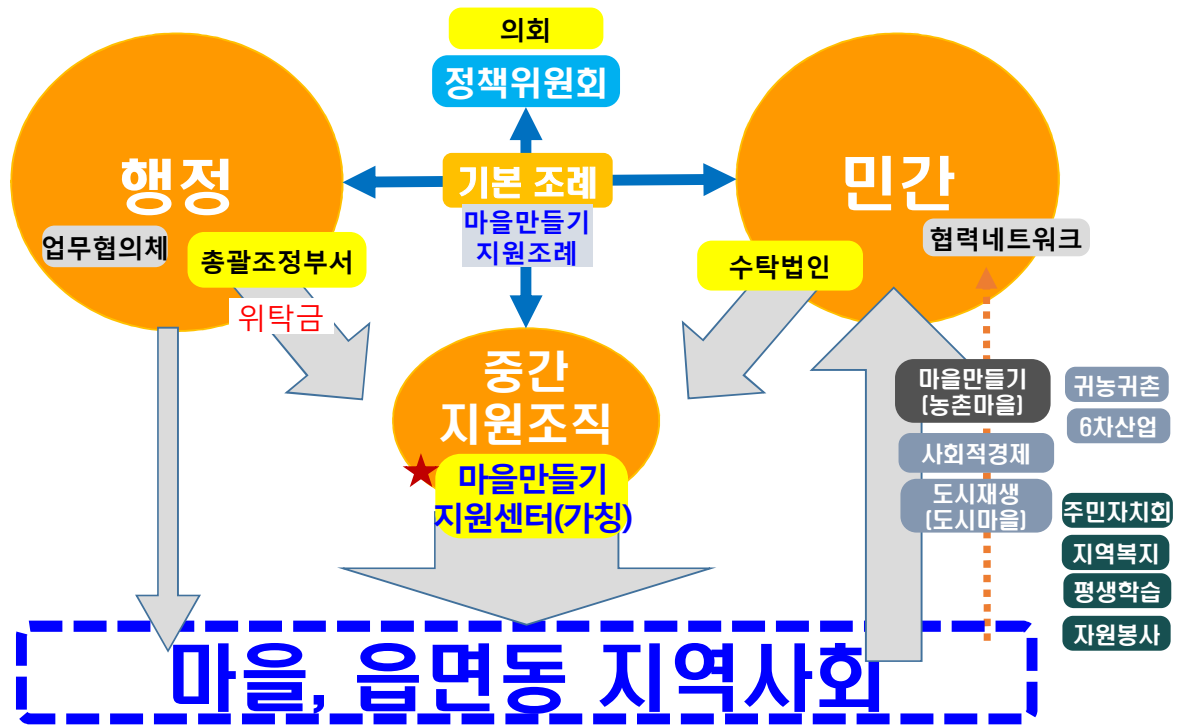


→ 광역은 전문화하여 혁신플랫폼(가칭)에 집중, 시·군은 통합형 지원센터 설립 지원

6

### 관점3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축 : 민과 관의 '칸막이' 극복

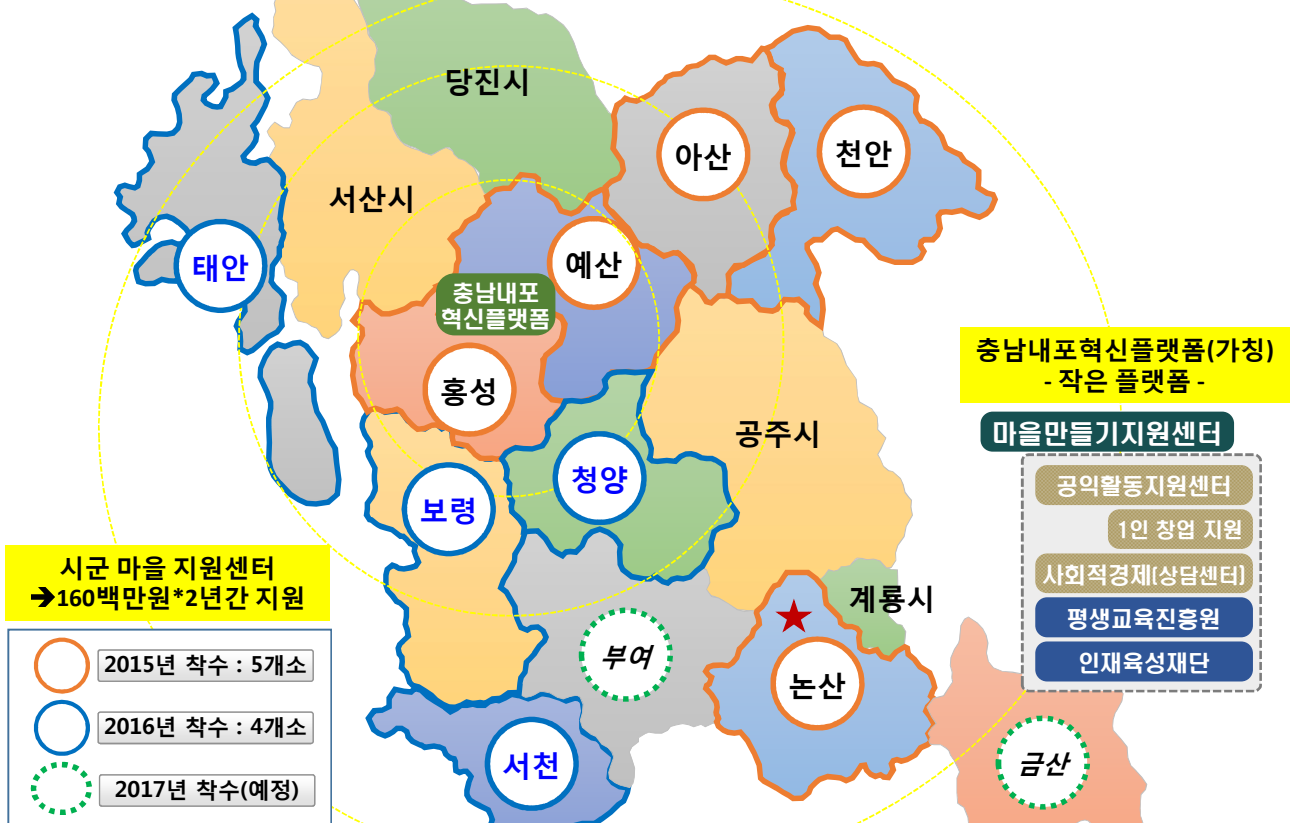
→ 민간의 칸막이를 극복하고 협력 네트워크 구축



→ 행정과 민간의 '긴장된 협력관계', '대등한 협력관계': 상호학습의 과정으로 성장

7

### [참고] 충남 시·군 추진상황 - 9개 시·군 추진중(2017년 2개 추가 예정)



→ 시군별 특성에 맞는 길을 지역 스스로 찾을 수 있도록 지원

8

## 2006년 추진경과 : 지속적인 학습과 토론 과정

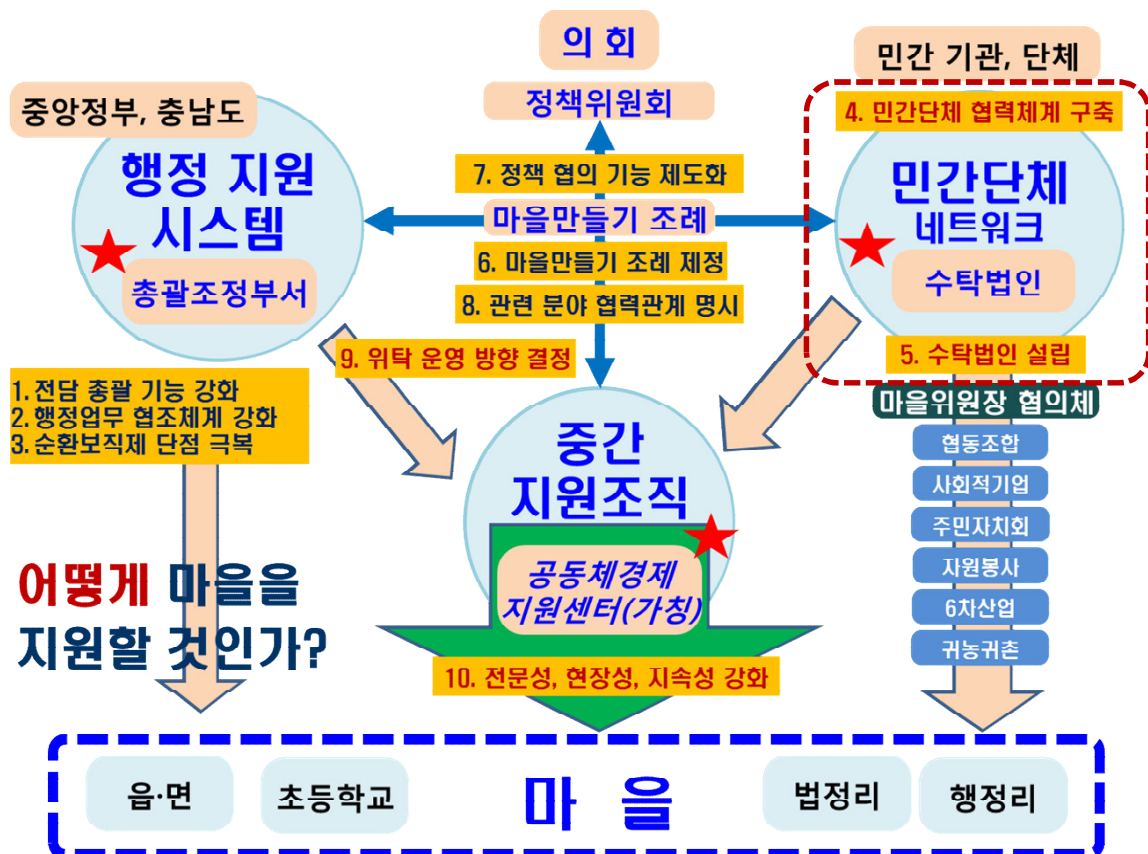
제3차 9개 시·군 합동 워크숍 개최 : 01.28(목)

3농혁신대학 마을만들기과정 : 04.20(목)~21(금)

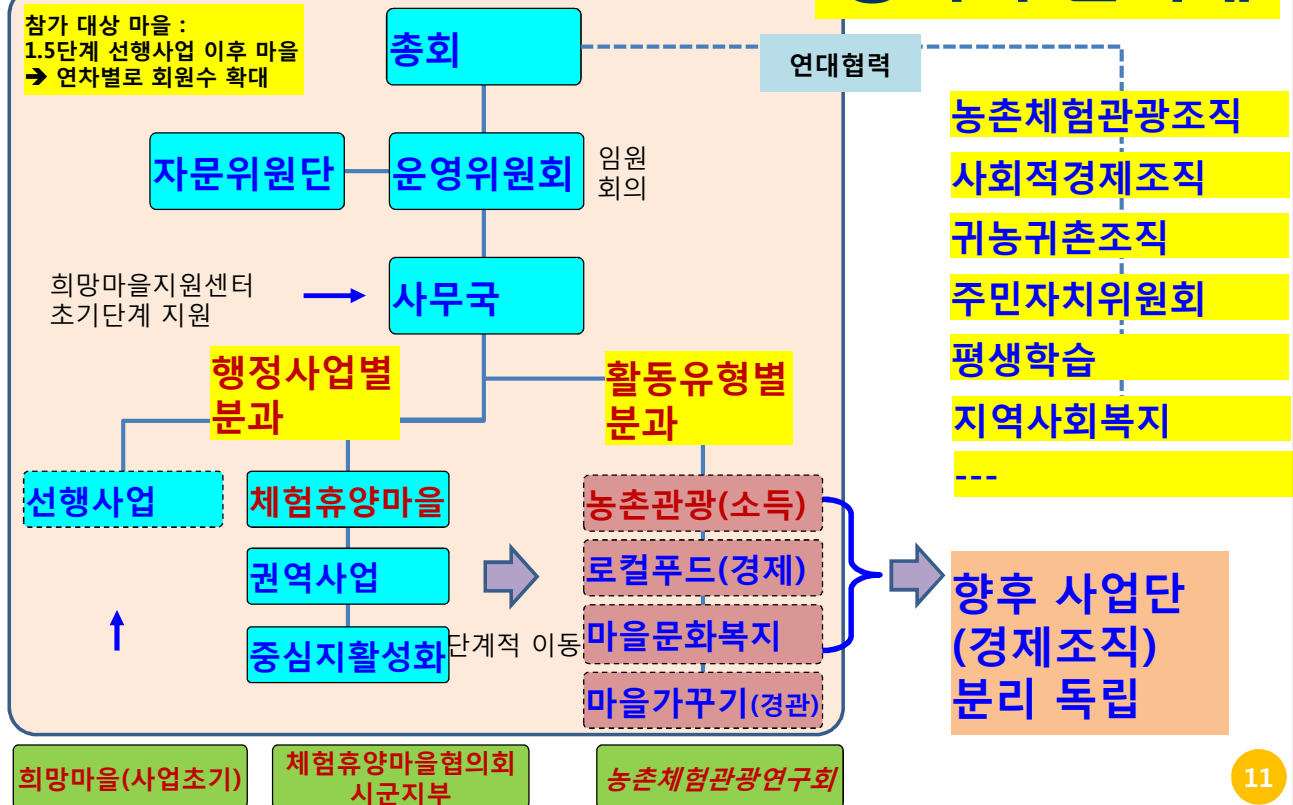
충남 마을만들기 대화마당 : 03월부터 매월 1회 개최



## [과제] 지원 시스템의 10대 핵심과제와 민간 네트워크



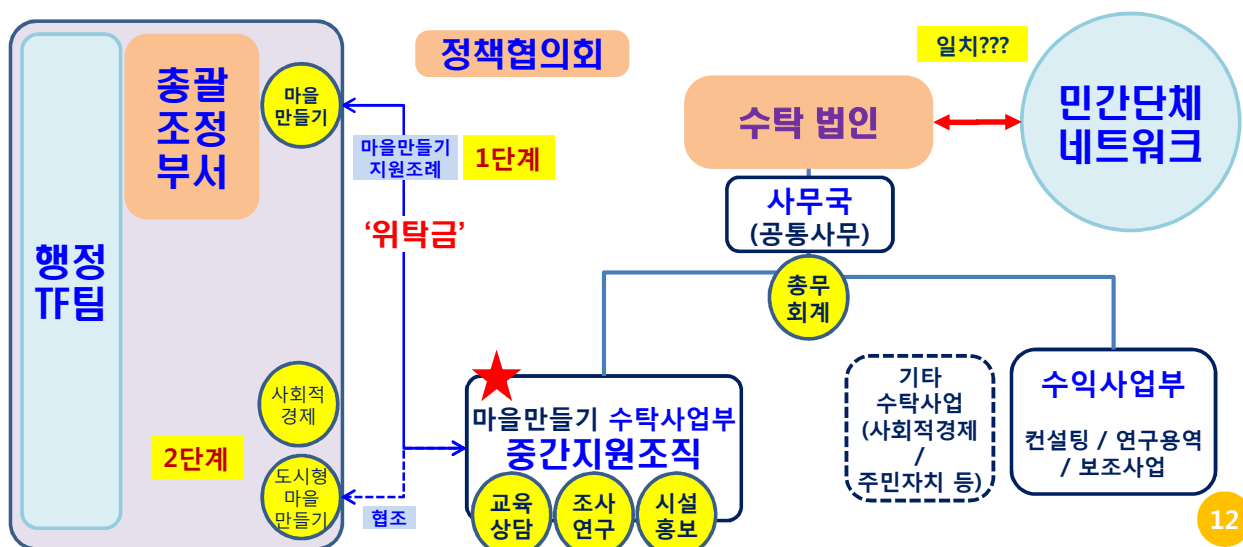
## 당사자 협의체



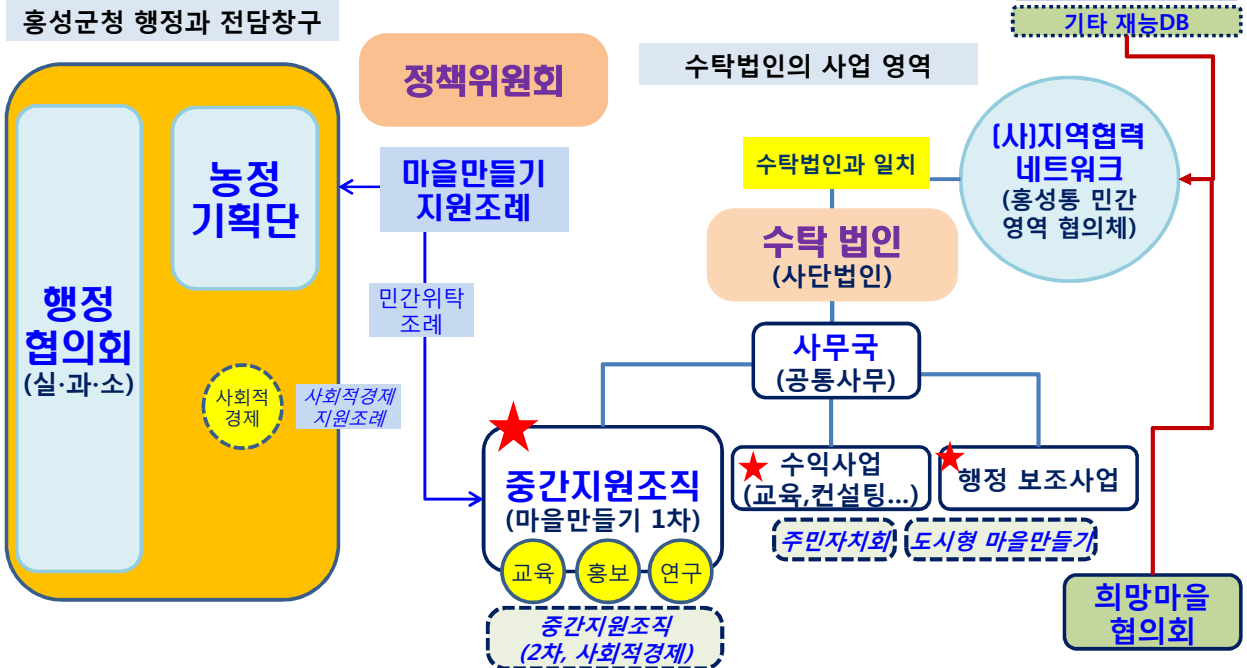
**[미래상] 중간지원조직 위수탁 관계 : 민간단체 네트워크와 법인의 성격**

→ 행정과 민간의 대등한 협력관계  
= 민간의 칸막이를 극복한 네트워크 조직 설립

## 조례(위탁) + 민간 법인 = 지원센터



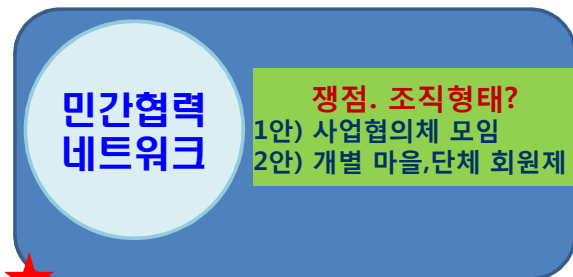
## [예시] 홍성군 중간지원조직의 수위탁 관계



- 중간지원조직(사업)은 조례에 근거하여 입찰 공고를 통해 민간 법인에게 위탁한다.
- 수탁법인은 행정 사무의 민간 위탁 일환으로 인건비와 운영비 및 사업비가 포함된 중간지원조직 사업을 지원받는다. 수탁법인은 별도 수익사업이나 행정 수탁사업을 통해 부족한 인건비와 운영비를 확보하기 위해 노력해야 한다.

## 민간네트워크 구축 : 참여 자격 및 형태와 관련된 '쟁점'

### [쟁점] 민간단체 협력 네트워크의 조직 형태



- 현실 상황 반영 + 단점 보완
- 2안을 원칙으로 출발(천안, 논산)
- 1안을 원칙으로 출발(아산, 홍성)

홍성군 : 지역협력네트워크 구성 완료(협의체 임원 중심)  
천안시 : 개인과 단체 활동가들로 구성(자발적 참가 중심)

### 1안) 사업별 협의체의 협력 네트워크

#### 장점

단순한 조직, 빠른 의사결정

- 소수의 협의체 임원 중심으로 조직이 단순
- 의사결정 과정이 신속

#### 단점

개인 성향 돌출, 임원 부담 과중

- 임원 개개인의 성향이 과다하게 반영
- 임원 개개인의 회의 참여나 업무 부담이 과중
- 참가 마을이나 단체의 의견 반영이 미흡

### 2안) 개별 마을, 조직의 네트워크

#### 장점

대중조직, 민주주의

- 많은 마을과 단체들의 자발적 참여로 구성
- 의사결정 과정에 화의 민주주의 실현

#### 단점

기존 협의체 무용론 대두

- 기존의 당사자 협의체 조직 역할이 모호
- 의사결정 과정이 더디고 조직이 복잡

## [참고] 민간 네트워크 구성 방법 (일반 모델) \_ 지역 특성과 논의수준 반영

### (1) 명칭 : 마을만들기(공동체)와 사회적경제 등의 영역을 포괄하는 명칭

- 예시) 공동체경제네트워크(아산), 지역협력네트워크(홍성),  
공동체네트워크 함께이룸(천안) 등

### (2) 조직 형태 : 임의단체, 비영리민간단체, 사단법인, 사회적협동조합 등

- 수탁법인과와의 분리형 : 임의단체 (권장(아산시\_토론중))
- 수탁법인과와의 일체형 : 사단법인(홍성군, 천안시)\_설립의 용이성 반영

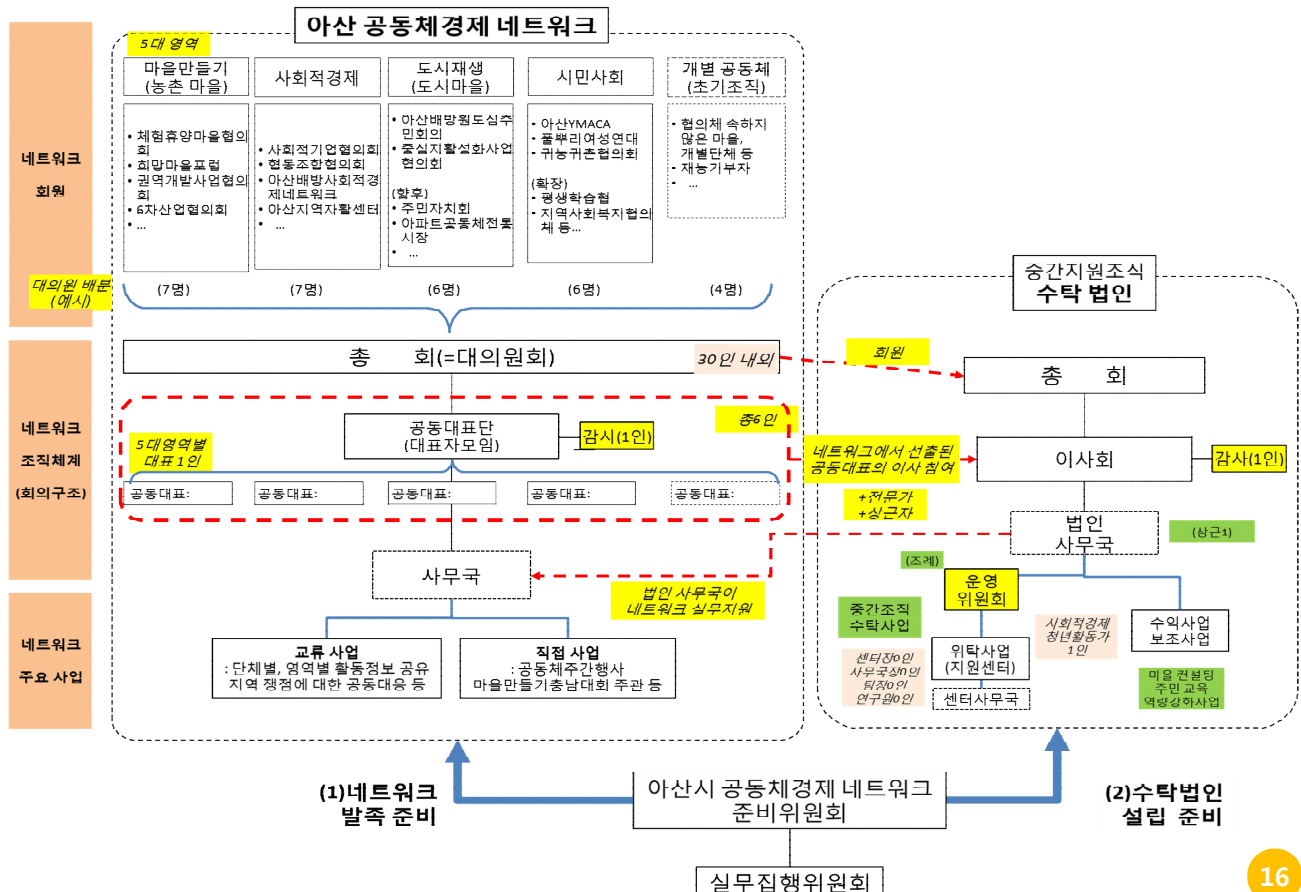
### (3) 구성방식 : 관련 활동 영역의 구분과 협의체에서 선출하는 대의원 방식

- 관련 영역 : 마을만들기 + 사회적경제 + 주민자치(도시 마을) + 사회단체 등
- 대의원(=회원)수 : 지역 활동의 비중을 고려하여 차등 배분 - 총 20~30명 규모
- 임원(=공동대표=수탁법인 이사) : 각 영역별 대표자 선출

### (4) 주요 사업 : 정보 공유에서 출발하여 상근자 확보 이후에 단계적 발전

- 핵심 사업 : 단체간 주요 정보의 공유, 정책위원회 참여를 통한 의견 반영
- 부대 사업 : 연1회 주간 행사, 연대 행동(농민단체, 지역복지, 평생학습 등)

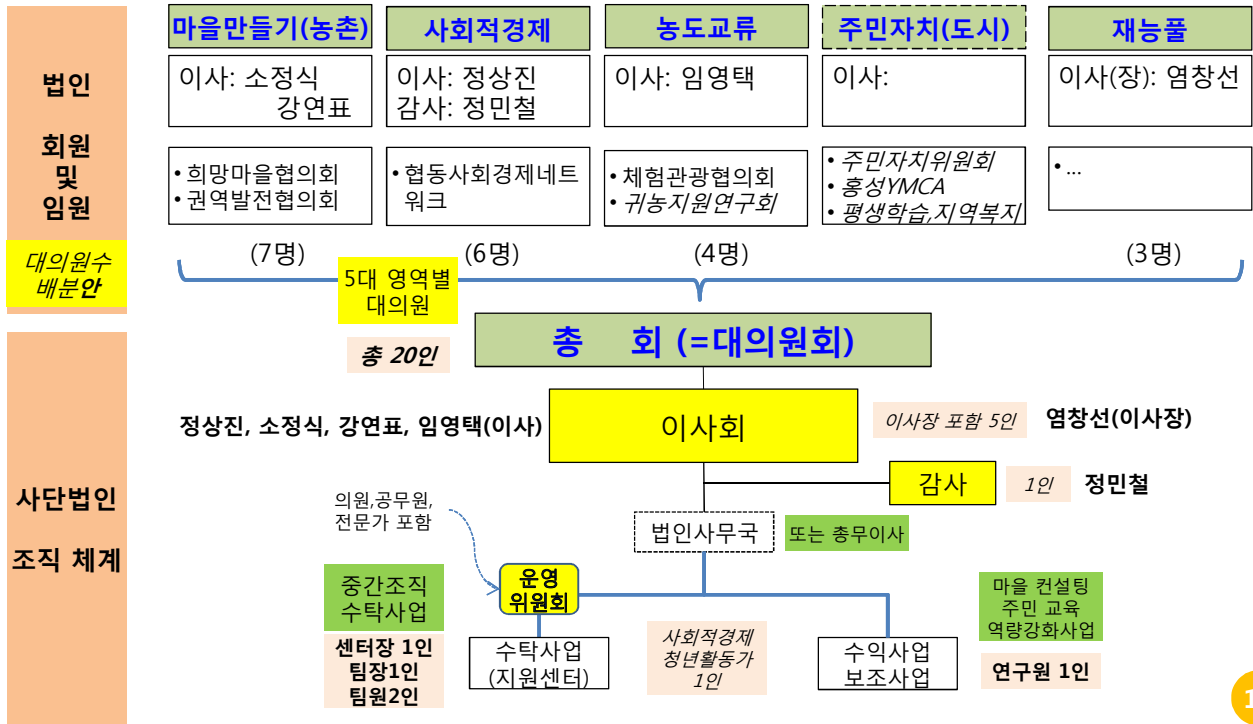
## [사례1] 아산시 민간네트워크 구축과 수탁법인 설립(안) \_ 2016.05 당초 구상



## [사례] (사)홍성지역협력네트워크의 구성과 조직체계 \_ 2016.05.12 출범

### [구성 원칙과 방향]

- 각 영역별 대표성을 고려하고 민주적 운영을 위해 대의원 방식으로 선출
- 네트워크 조직과 수탁법인이 일치하여 출발하지만 향후 분리 가능
- 법인 활동의 목표는 개별 마을과 조직의 강화, 연대와 협력 활성화
- 수익사업 영역을 확대하면서 법인 자체 역량을 지속적으로 강화



17

## 충남 마을만들기 대화마당(시군 순회, 매월 1회)



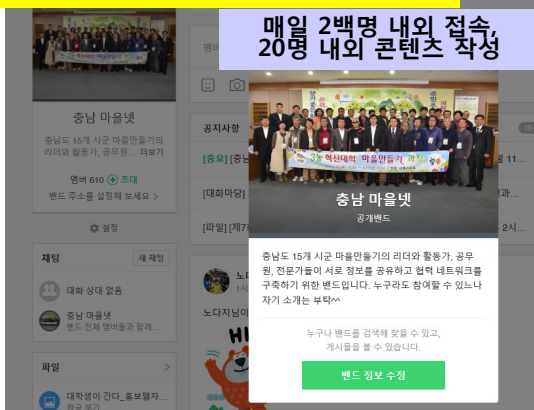
제10회, 12.22(목) [에너지자립마을]  
내포 충남마을만들기지원센터

제8회 마을만들기 대화마당  
in 서천  
“귀농귀촌,  
마을과 더불어 가는 길”

일시 2016. 10. 28(금) 14시 ~ 19시

장소 서천군 봄의마을(예정)

## 네이버 밴드(충남 마을넷)\_회원 731명



제3회 마을만들기 충남대회

도시와 농촌의 동행(同行)  
마을에서  
길을 열다

일 시 2016년 11월 3일(목) 10:00 ~ 4일(금) 17:00  
장 소 충남경제진흥원 / 마을 현장  
참석인원 약 300명 (마을 리더 및 활동가, 관련 기관 및 단체 등)  
문의처 (041)536-8638

| 구분 | 진행내용                                                 |
|----|------------------------------------------------------|
| 오전 | ■ 행사부스 체험 및 행사장(은행나무길) 관람                            |
| 오후 | ■ 마을만들기 사례발표 및 보고토론 II<br>■ 동행 플래시 업 / 마을 소개 및 교류의 장 |
| 오전 | ■ 현장 소개 및 마을 둘러보기                                    |

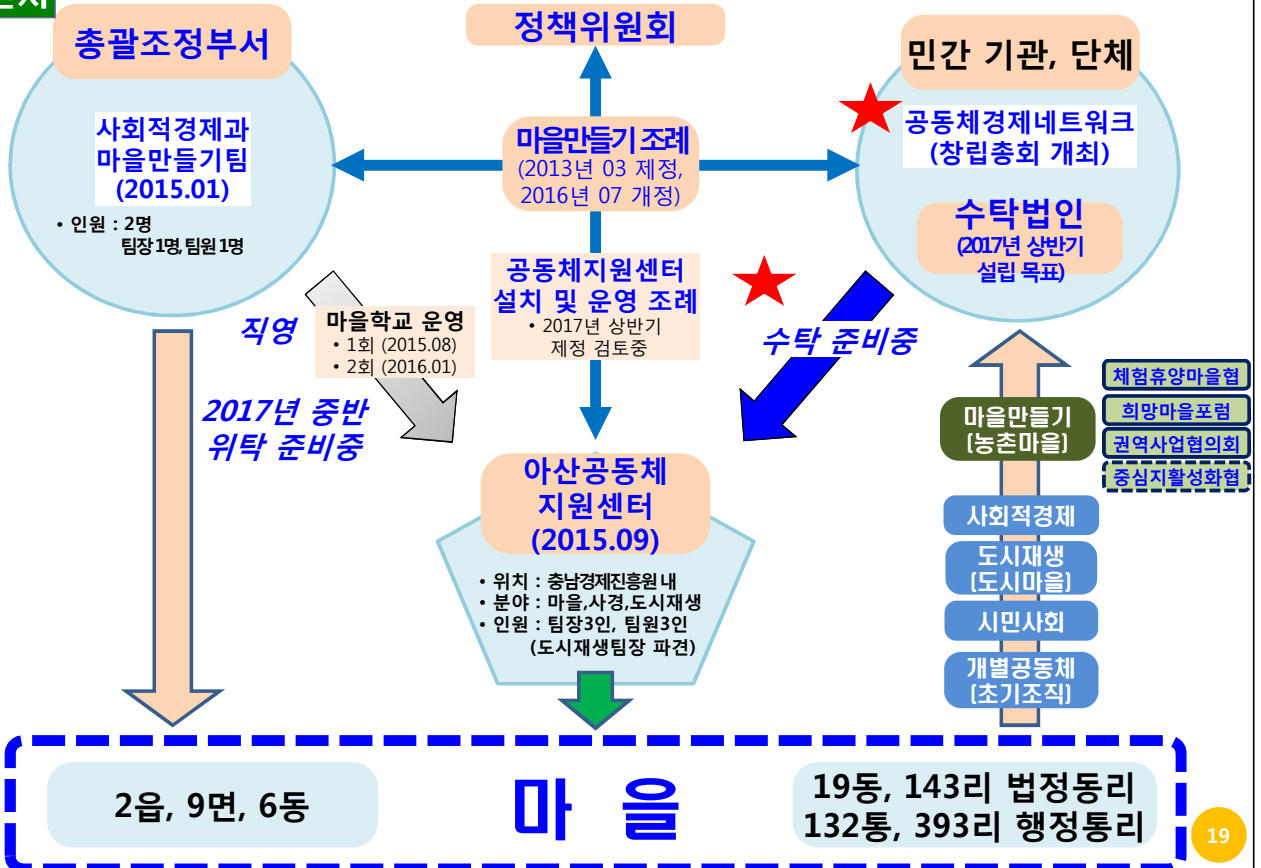
**제3회 마을만들기 충남대회(11.3~4)**

**2017년 제4회 마을만들기 충남대회(보령시)**

주최 충청남도 • 이산시 • 충남 마을만들기 지원센터  
주관 제3회 마을만들기 충남대회 조직위원회

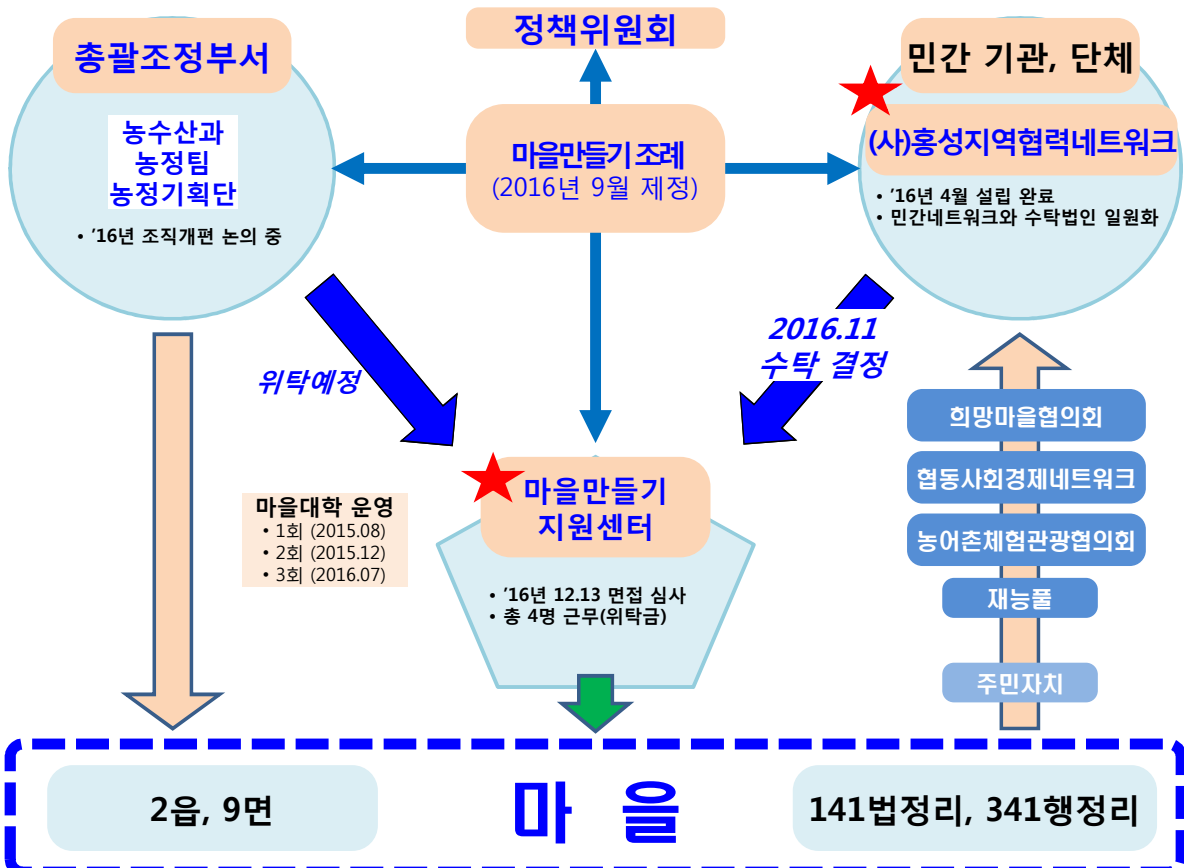
[참고] 충남 사·군 지원 시스템 구축 추진상황(일부)\_ 2016년 12월 현재

아산시



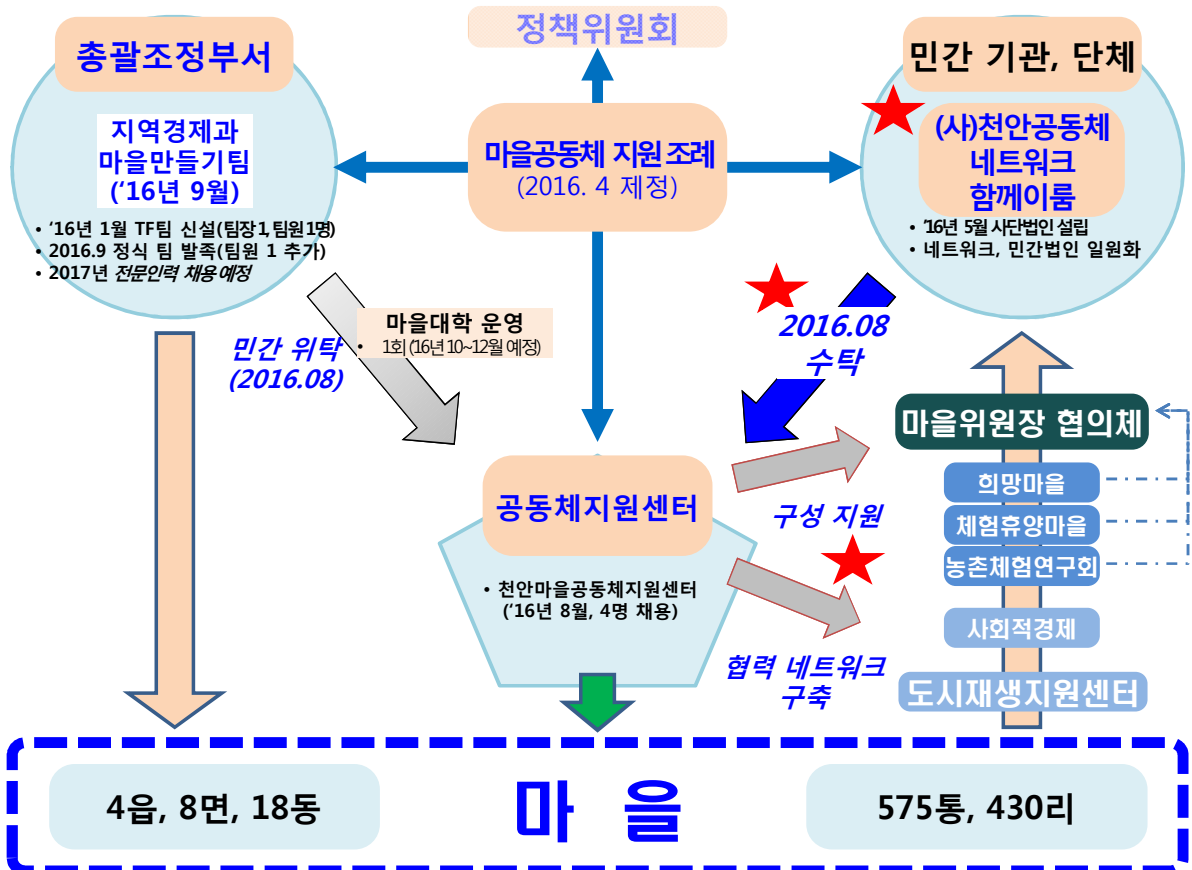
19

홍성군



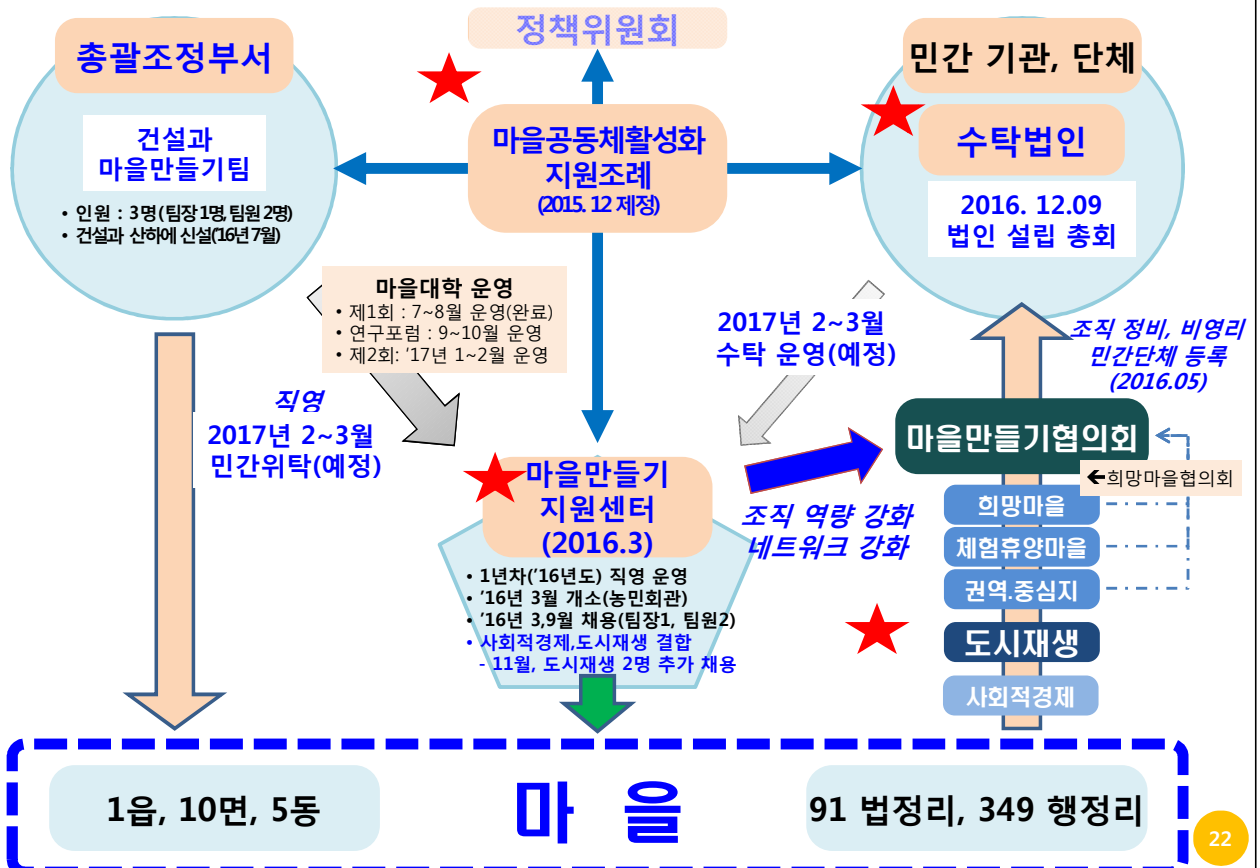
20

## 천안시

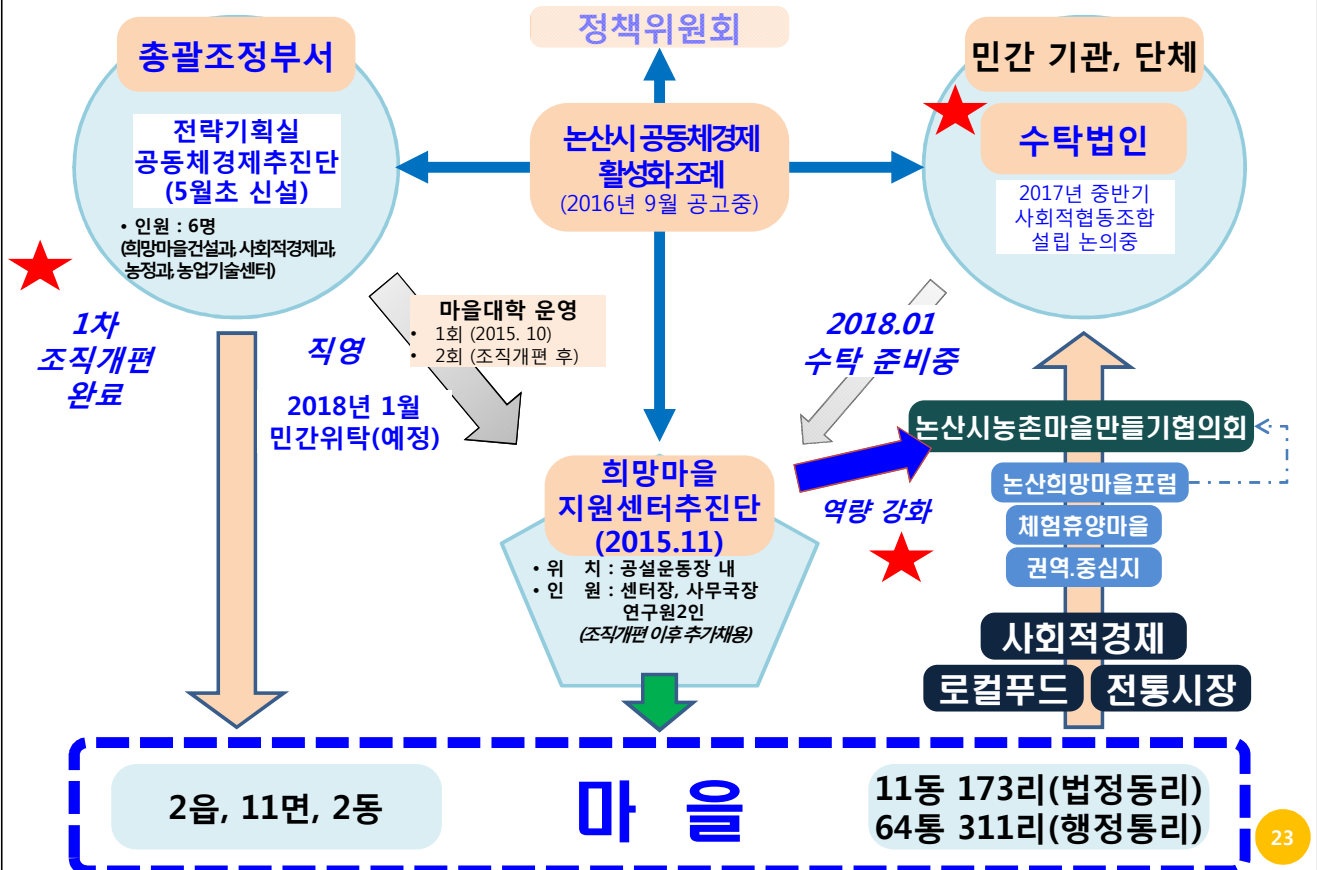


21

## 보령시



22



# 주제발표 02

[공주시 마을만들기 활성화를 위한 민간네트워크 형성]

## 아산시 공동체경제네트워크 구축 사례

---

김 종 욱

아산시 공동체경제네트워크 공동대표



## 아산시공동체경제네트워크 현황

### 1. 아산시공동체경제네트워크의 현황

□ 설립일 : 2016. 11. 18.

□ 참여인원 : 59단체 60명

| 항목     | 단체수 | 이사 | 회원 | 비고                        |
|--------|-----|----|----|---------------------------|
| 마을공동체  | 24  | 8  | 24 | 마을대표(이장, 위원장)             |
| 도시재생영역 | 2   | 2  | 3  | 농촌중심지 활성화사업               |
| 사회경제   | 9   | 1  | 9  | 협동조합, 사회적기업, 마을기업, 6차산업 등 |
| 시민사회단체 | 8   | 5  | 8  | 평생학습, 시민운동,               |
| 문화예술   | 6   | 1  | 6  | 문화, 예술, 공연                |
| 기타     | 10  | 2  | 10 | 소상공인단체, 귀농귀촌, 자활, 복지관 등   |
| 계      | 59  | 19 | 60 |                           |

### 2. 아산시공동체경제네트워크의 설립 경과

□ 정부, 아산시의 관련 정책 및 조례

- 2007.07. 사회적기업육성법 시행
- 2009.07. 아산시 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례 제정
- 2012.12. 협동조합기본법 시행
- 2013.03. 아산시 주민참여 마을 만들기 지원 조례 제정
- 2013.06. 도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법 제정
- 2013.10. 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례 제정
- 2014.12. 아산시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례 제정
- 2014.01. 아산시 사회적경제과 신설
- 2015.01. 아산시 마을만들기 독자사업 시작(주민참여 마을 만들기)
- 2015.03. CB포럼 개최
- 2015.07. 중간지원조직 아산시공동체지원센터(CB센터) 개소
- 2015.08. 사회적경제인 육성 아카데미
- 2015.08. 제1회 아산 마을학교 개최
- 2015.09. 제7차 사회적경제 국제 공동포럼 개최
- 2016.01. 제2회 아산 마을학교 개최

## □ 아산시공동체경제네트워크 준비위원회 이전 활동

### ○ 2015.03.24.~ 아산시 CB포럼(6회)

### ○ 2015.08.31.~ 제1회 아산 마을학교(5회)

- 마을학교 수료자 중에서 민간네트워크 실무팀 구성

### ○ 2015.10.05. 민간네트워크 구축 실무회의 개최

- 2016년 2월 1일 까지 14차례의 실무회의 진행으로 공동체경제 네트워크준비위원회의 활동 방향 정리
- 실무회의 논의 결과
  - 1) 네트워크 준비위원회 참여대상 : 마을만들기, 사회적경제, 도시재생, 자활, 시민사회단체, 주민자치회, 이장단협의회, 귀농귀촌 등
  - 2) 네트워크 참여방법 : 협의회(연합회) 단위로 준비위원회 참여

### ○ 2015.12.31. 아산시 공동체 민간 조직 현황 파악

- 1) 마을만들기 영역
  - 아산시농촌체험휴양마을 협의회(회원마을 11개)
  - 아산시 살기 좋은 희망마을 만들기 연구포럼 회원 14명
- 2) 사회적 경제 영역
  - 아산시 사회적경제 협의회(2012.02.~ 27개 기업)
  - 아산시 협동조합 협의회(2015.10.~ 44개 중 25개 가입)
  - 아산 배방 사회경제네트워크(2015.03.~, 6개 기관)
- 3) 도시재생 영역
  - 배방원도심 재생 주민회의

### ○ 2016.01.12. 제2회 아산시 마을학교(8회)

### ○ 2016.01.18. 민간네트워크 어떤 방향으로 가는가?(사례발표), 충남연구원

## □ 아산시공동체경제네트워크 준비위원회 활동

### ◆ 총 22차례의 회의 및 워크숍

### ○ 2016.02.04. 아산공동체경제 준비위원회 1차 회의 진행

- ◆ 준비위원회 구성 : 협의회 12개, 실무위원 6명
  - 권역개발사업협의회
  - 아산시귀농귀촌협의회

- 배방도심재생주민회의
- 사회적기업협의회
- 시민단체협의회
- 아산배방사회적경제네트워크
- 아산중심지활성화사업협의회
- 아산지역자활센터
- 체험휴양마을협의회
- 풀뿌리여성연대
- 협동조합협의회
- 희망마을협의회
- 실무위원 : 6명

○ **2016.03.02. 아산공동체경제 네트워크 구축 준비위원회 역량강화 워크숍**

- 장소 : 농촌뜨락 협동조합 교육관
- 인원 : 30명(준비위원 및 관계자)
- 내용 : . 준비위원회 내 민간네트워크 구축에 대한 공동의 인식공유
  - . 주민주도 민간협력(거버넌스)체계 구축의 필요성 공유
  - . 네트워크 출범시점까지의 일정 공유
  - . 중간지원조직과 민간네트워크의 협력방안 모색

○ **2016.03.18. 아산공동체경제 준비위원회 2차 회의**

- 준비위원장 김종욱, 부위원장 김미화 선출

○ **2016.03.10.(3차)~08.11(14차) 준비위원회 3차~14차 회의, 실행위원회 회의 개최**

- 제14차 : 준비위원회 위원들의 불참으로 인해 준비위원회 진로 협의
- 마을만들기 전국대회 참석

○ **2016.05.10. 도봉구, 성북구, 화성시 공동체 지원센터 견학**

○ **2016.08.25. 준비위원회 제15차 회의**

- 마을 등 협의체의 불참으로 인해 네트워크 준비위원회 진로 결정
  - > 마을 사업을 필요로 하는 개별 마을 단위로 회원을 구성
  - > 기 마을사업 지원을 받은 마을도 포함
  - > 모든 협의체, 사회적경제 조직, 지역사회 단체 등에게도 개방
- 마을만들기 충남대회 민간집행위원 선출 : 김미화, 정한철, 하종중, 김미화

○ 2016.09.01~02. 제9회 마을만들기 전국대회 정읍 참석

- 장소 : 전북 정읍 정읍사공원 일원
- 인원 : 30명(준비위원 및 관계자)
- 주요내용
  - . 타 지역 마을만들기 사례 홍보 및 전시 관람
  - . 활동가 교류행사 참석
  - . 마을살이 발표대회 참석
  - . 주제별 컨퍼런스 참석
  - . 정읍시 마을 탐방
  - . 정읍 공동체활성화센터 운영사례 견학 등

○ 2016.09.07.~ 마을만들기 충남대회 집행위원회 회의

- (김미화, 정한칠, 하종중)

○ 2016.10.31. 네트워크 회원가입신청 공문 발송

- 아산시 모든 읍, 면, 동

○ 2016.11.03.~04. 제3회 마을만들기 충남대회 개최

- 충남 경제진흥원 일원

○ 2016.09.~11. 준비위원회 16차~22차 회의

- 네트워크 정관 준비, 참여 범위 및 사업계획 논의
- 네트워크 출범 준비

○ 2016.11.18. 아산시공동체경제 네트워크 창립총회

### 3. 아산시공동체경제네트워크 구성의 쟁점

○ 네트워크 조직의 구성

- 협의체 VS 대중조직
- 대표성 : 지역사회의 대표성
- 파트너십 : 행정과 대등한 협력관계

※ 준비위원회는 협의체로 대표성을 가지고 출발 함

현 아산시공동체경제네트워크는 개별단체가 참여하는 대중조직으로 구성 됨

※ 대표성에 관하여 서로 다른 견해가 존재 함

○ 네트워크 조직과 중간지원조직 수탁법인의 관계

- 법인 일치형 VS 분리형
- 분리형으로 준비위에서 결정

※ 네트워크 내부 공감대 형성 미비. 추후 명확히 할 예정 임

○ 네트워크 조직 형태

- 비영리 민간단체 VS 사단법인 VS 사회적협동조합
- 네트워크 : 비영리민간단체
- 수탁법인 : 사단법인

※ 준비위원회에서 논의시 위와 같이 결정 함

○ 수탁법인과 중간지원조직의 관계

- 직원 참가형 VS 분리형

※ 현재는 분리형으로 구상 중

#### 4. 아산시공동체경제네트워크의 방향

- 사회경제 및 도시재생과 마을만들기의 통합을 통한 아산시의 지속가능한 지역사회 실현
- 마을공동체, 지역사회단체와 사회적경제 영역의 활성화 및 협력 시스템을 구축하고 그 활동을 촉진
- 행정의 사업 업무에 따른 민간의 칸막이 제거
- 주민자치 영역과의 접목
- 동네자치를 통한 진정한 주민자치의 구현
- 소통과 협력을 통한 시민사회역량의 결집
- 학습과 협의를 통한 속의 민주주의의 정착
- 스스로 찾고 행동하는 시민역량의 강화
- 마을간 멘토링 시스템 구축

## 아산공동체경제네트워크 설립취지문

함께 자라고 서로의 마음을 나누는 정감 있는 마을 공동체와 더불어 공통된 관심사로 모여 서로 정보를 공유하고 서로 즐거움을 나누며 때로는 공통된 문제를 해결하는 마을공동체를 지향합니다.

현대사회는 인간소외, 고령화, 저출산, 경제위기, 다문화, 청년실업문제 등 많은 문제에 노출되어 있습니다. 어느 때보다 풍요로운 삶을 살고 있는 것 같지만, 빠른 성장 뒤에 다양한 문제들이 우리에게 남겨졌습니다. 열심히 일해도 사람들의 삶이 더욱 어려워지고, 인간과 자연의 공존마저 위협받고 있는 현실입니다.

우리는 그 해법을 마을공동체에서 찾으려고 합니다. 주민들이 스스로 살기 좋은 마을을 이루고자 함께 모이고, 함께 기르고, 함께 먹을거리를 찾아보고, 함께 일자리를 마련하여, 함께 즐기고, 행정은 이를 활성화되도록 지원하는 것, 바로 그것이 마을공동체라고 생각합니다.

각자 도생의 삶에서 함께 공동으로 협력하여 선을 이루는 삶을 이룰 수 있도록 함께 하겠습니다.

도농이 어우러진 물 맑고 기름진 아산의 토양에서 순환과 호혜의 경제를 위한 노력을 하겠습니다. 또 지역에 사회적 공공목적을 가지고 설립하는 사회적 기업이나 협동조합, 마을기업, 영농조합법인 등 여러 조직의 창립에도 도움을 드리고 활성화되도록 디딤돌 구실을 할 예정입니다.

아산의 농산물을 쉽게 그리고 신선하게 맛볼 수 있도록 로컬푸드를 실행하는데 농민들과 함께 고민하겠습니다.

아산공동체경제 네트워크는 누가 만드는 것이 아니라 우리 모두가 더불어 함께 만들어가는 것입니다.

아산 시민들의 열망을 바탕으로 지속가능한 아산의 자생적인 생태계를 구축을 위해 다양하게 만나고 모여 강력한 힘을 만들어가는 아산공동체경제 네트워크가 되도록 힘을 모아주시기 바랍니다.

2016년 11월 18일

아산공동체경제네트워크 창립 발기인 일동

# 주제발표 03

[공주시 마을만들기 활성화를 위한 민간네트워크 형성]

## (사)홍성지역협력네트워크 설립 사례

이 창 신

홍성지역협력네트워크 사무국장



# (사)홍성지역협력네트워크 설립 사례

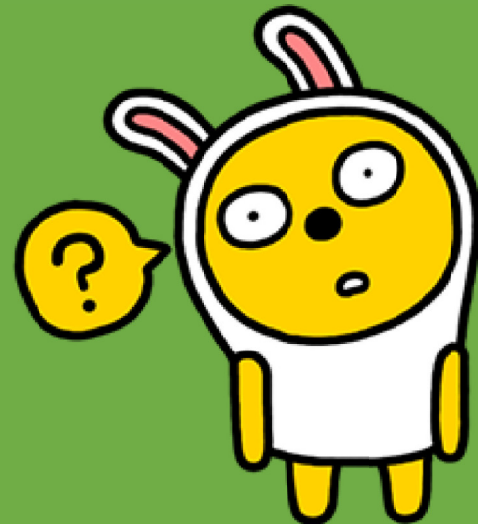


홍 성 지 역 협 력 네 트 워 크 사 무 국 장 이 창 신

주민교육을 위해 마을회관으로 갔다.

주민들이 오기 시작했고, 난 등록부를 작성하기 위해 어머니 성함을 물었다.

어머님은 낯선 나에게 긴장하신 듯 쑥스럽게 웃으시며 내게 말했다.



남의 행동에 비추어 나는 어떤지를 생각하는 사람이 되고 싶다.

## (사)홍성지역협력네트워크 설립 과정

### 설립과정(민간)

- 2014년 말 충남도 3농혁신 특화사업으로 홍성군 “지역협력센터 구축”사업 제안 및 선정
- 2015년 2월 “홍성통” 주요과제로 지역협력센터 구축사업 논의
- 2015년 3월 홍성통회의 지역협력센터 주체에 대한 논의
- 2015년 5월 민간단체를 아우를 수 있는 새로운 단체로 지역협력네트워크 구성
- 2015년 6월 법인으로 보는 단체 결성 및 사무실 운영(사무국장 이창신)

#### 애로사항

지역협력네트워크 설립시 민간주도의 상향식 조직구성을 했다고 생각했으나, 실제로는 그렇지 못했음

## (사)홍성지역협력네트워크 설립 과정

### 설립과정(민간)

- 2015년 12월 법인으로 보는 단체에서 정식 법인화 논의(중간지원조직이 되기 위해 필요한 것은)
- 2016년 1월 임원회의(행정추진내용, 법인화 방안)
- 2016년 3월 임원회의(법인화 방안, 직접/간접, 사회적협동조합/사단법인, 대표자, 임원, 기초재산 만들기, 명칭, 목표설정 )
- 2016년 3월 임원회의(조직체계, 회원구성 및 운영, 이사회 구성 및 운영, 사무실확보, 정관확정)
- 2016년 4월 충남도 법인설립 허가(4/18)
- 2016년 5월 (사)홍성지역협력네트워크 출범식

## (사)홍성지역협력네트워크 설립 과정

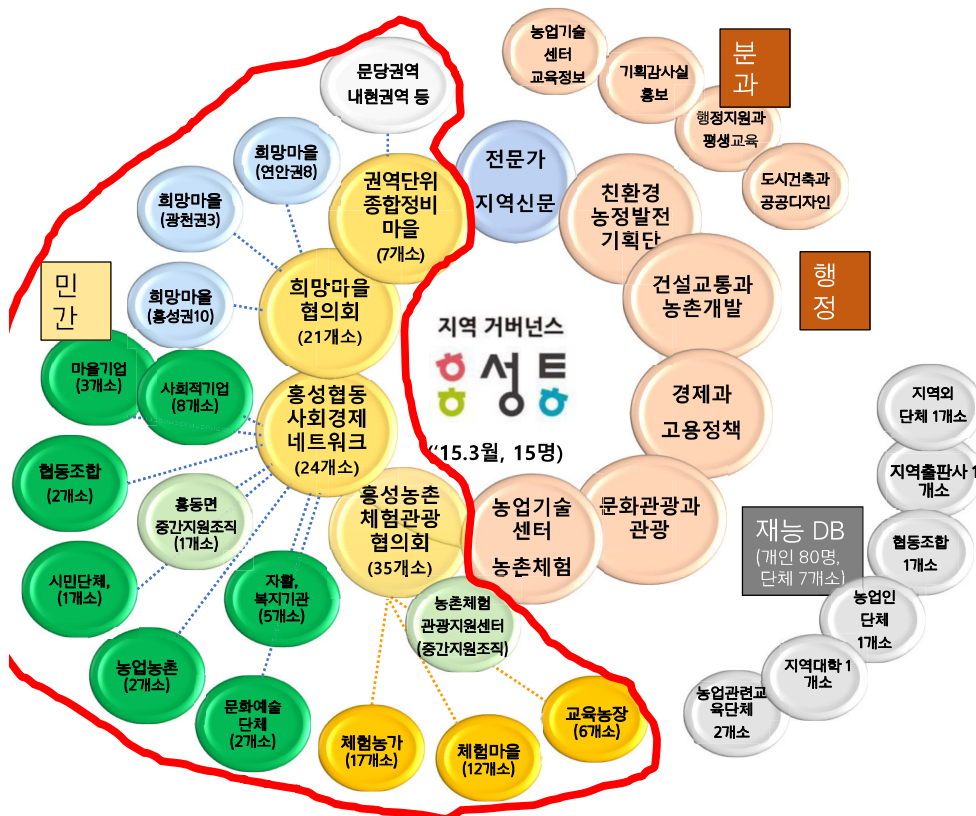
### 설립과정(행정)

- 2015년 6월 1차 추경 편성 못함(의회에서 거부)
- 2015년 9월 2차 추경 편성 못함(의회에서 거부)
- 2015년 10월 3차 추경 편성 못함(의회에서 거부)
- 2015년 12월 조정추경(?) 편성(의회 승인)
- 2016년 6월 마을만들기 지원조례 발의 안됨
- 2016년 9월 마을만들기 지원조례 의회 통과
- 2016년 10월 홍성군 마을만들기 지원센터 위수탁 공고
- 2016년 11월 지원센터 위탁(홍성지역협력네트워크)

### 일관된 의회의 문제제기

- ① 행정이 직접하면 되지 왜 민간에게 돈을 지못해 야단인가?
- ② 쓸 때 없는 사람들 돈 주려는 것 아닌가?
- ③ 한번 주면 계속 줘야한다. 홍성군 재정지도가 얼마 줄 아느냐?
- ④ 어떤 전문가가 그거 받고 일하겠냐?

### 지역협력네트워크가 중간지원조직으로서의 공공성 확보

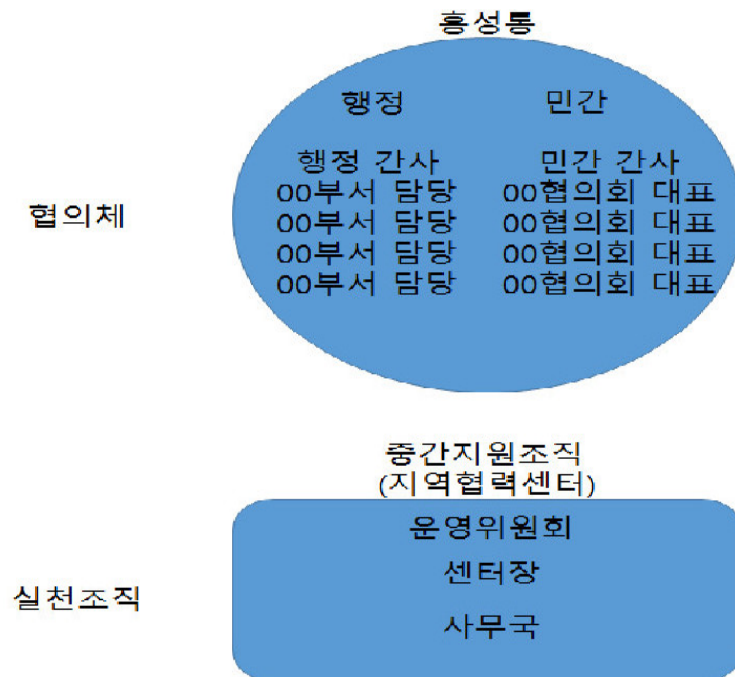


민간단체를 아우르는 조직을 만들기 위해 지역협력네트워크 설치  
지역개발을 위한 거버넌스인 홍성통의 실천조직임을 명시

애로사항  
이 단체 외에도 다른 단체들에  
한 고려 미흡(농업인 단체 등)  
각 협의회 회원단체에 대한 공유 부족

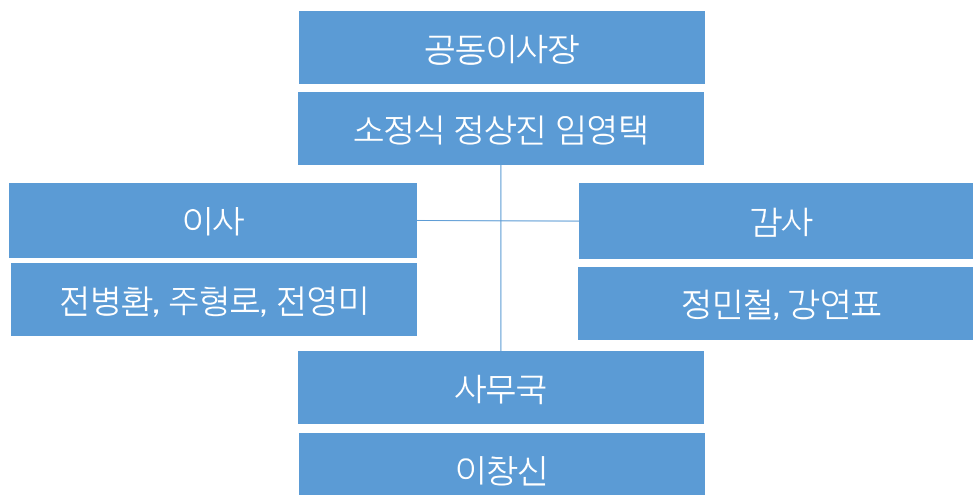
자료 : 홍성통 발표자료

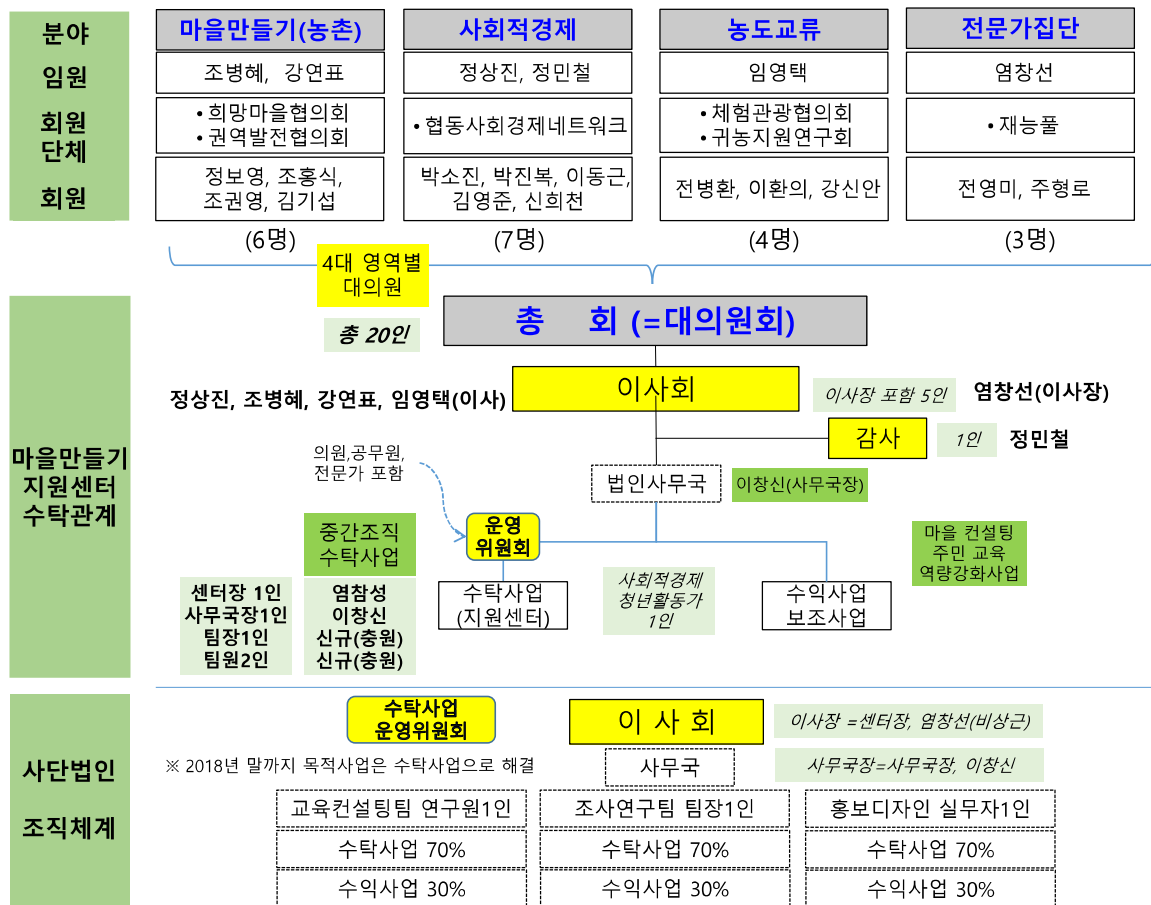
## 지역협력네트워크와 홍성통의 관계 설정



## 조직구성

- 고민 : 민간단체를 아우르고, 조직의 공공성을 확보할 수 있는 대표자와 임원은 누구인가?





## (사)홍성지역협력네트워크 설립 과정의 포인트

①

안되는 것에 감사하자!

부족함을 알 수 있는 계기가 될 수 있다.

②

내 일을 우리의 일로 만들자.

혼자는 할 수 없는 일이다.

③

지속적으로 협의하자.

최소 월 1회는 모여야 한다.

④

다음 논의 거리를 제시하자.

반복이 아닌 지속적인 회의를 위해

⑤

더디지만 한 걸음씩

다른 의견을 큰 틀에서 맞춰가자



# 주제발표 04

[공주시 마을만들기 활성화를 위한 민간네트워크 형성]

## 공주시역 마을공동체 민간네트워크 설립 구상

---

이 원 하

충남주민자치 컨설턴트



# 공주지역 마을공동체 민간네트워크 설립 구상

충청남도 주민자치 컨설턴트  
이원하

## 공주현황

무르실고추마을(신평대룡1리)

풀꽃이랑마을(정안고성리)

지게마을(신평선학리)

물레방아마을(우성봉현리)

돌담풍경마을(반포상신리)

홍길동마을(우성한천리)

예하지마을(의당두만리)

5도2촌

부곡천탑마을(사곡부곡리)

도담골호반마을(의당도신리)

밤토랑마을(정안산성리)

허수아비마을(정안문천리)

자전거마을(계룡유평1리)

소랭이마을(정안월산리)

어무실마을(정안어물리)

## 돌담풍경마을 ▼

| 마을소개                                                                                                                            | 체험상품                                                                                                                       | 마을갤러리                                                                                                                 | 주변관광지                                                                                                                  | 맛집소개 | 찾아오시는 길 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------|
|  <p>미꾸라지 체험장과 다목적 체...</p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p>죽석 먹거리 장터와 식당</p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p>도자기 체험장</p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p>머그컵 만들기</p> <p>🕒 2016-05-17</p> |      |         |
|  <p>마을전경</p> <p>🕒 2016-05-17</p>               |  <p>전통서당교육체험</p> <p>🕒 2016-05-17</p>      |  <p>썰매장풍경</p> <p>🕒 2015-11-07</p>   |  <p>샘물</p> <p>🕒 2015-11-07</p>      |      |         |

자료출처 : 나드리센터

## 예하지마을 ▼

| 마을소개                                                                                                                    | 체험상품                                                                                                                  | 마을갤러리                                                                                                                  | 주변관광지                                                                                                                        | 맛집소개 | 찾아오시는 길 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------|
|  <p>밤 즐기기 체험</p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p>김장축제</p> <p>🕒 2016-05-17</p>   |  <p>황토염색체험</p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p>의당 집터다지기 축제</p> <p>🕒 2016-05-17</p> |      |         |
|  <p>자매결연행사</p> <p>🕒 2015-11-07</p>   |  <p>자매결연활동</p> <p>🕒 2015-11-07</p> |  <p>배추수확</p> <p>🕒 2015-11-07</p>   |  <p>서당체험</p> <p>🕒 2015-11-07</p>        |      |         |

자료출처 : 나드리센터

## 소랭이마을 ▼

| 마을소개                                                                                                                          | 체험상품                                                                                                                         | 마을갤러리                                                                                                                           | 주변관광지                                                                                                                            | 맛집소개 | 찾아오시는 길 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------|
|  <p><b>알밤저금통 만들기</b></p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p><b>벼 화분 만들기</b></p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p><b>벼씨와 모 관찰하기</b></p> <p>🕒 2016-05-17</p> |  <p><b>내뭇밭 만들기 체험</b></p> <p>🕒 2016-05-17</p> |      |         |
|  <p><b>소랭이상회</b></p> <p>🕒 2015-11-07</p>     |  <p><b>밤꽃축제</b></p> <p>🕒 2015-11-07</p>     |  <p><b>밤꽃축제</b></p> <p>🕒 2015-11-07</p>       |  <p><b>밤꽃축제</b></p> <p>🕒 2015-11-07</p>       |      |         |

자료출처 : 나드리센터

## '5도2촌 마을선정 방식' 도마

한명덕 "읍면동장이 선정하고 떡값 나눠주듯이..."

[965호] 2010년 10월 26일 (화) 19:51:31

이원구 기자 ✉ lee@e-gongju.com

현재 5도2촌 마을은 활성화 판단기준에 의거 선도마을, 향상마을, 노력마을, 부진마을 등 4가지로 나뉘어 총 31곳이 선정되어 있으며, 이들 마을에 연간 10-15억원에 달하는 예산이 투입되고 있다.

자료출처 : 공주신문

## 공주시, 5도2촌 센터 운영을 위한 업무 협약 체결

29일 5도2촌 협동조합과 협약을 맺고 주민 주도의 농촌 활력 사업 탄력

2014년 04월 30일 (수) 17:18:17

송순선 기자 ☞ [sun0910@hanmail.net](mailto:sun0910@hanmail.net)

공주시가 마을 공동체 운영 활성화로 농촌 소득 증대와 자립기반 구축을 위해 충남 최초로 추진하고 있는 주민과 자치단체의 중간 조직 역할을 하는 5도2촌 센터 설립이 본격적인 궤도에 진입했다.

자료출처 : 특급뉴스



## [충남형 동네자치]주민 주도 분리수거장 설치...수익·화합 한번에 잡아

동네자치 시범공동체 선정되며 함께 고민하고 의논하며 해결책 찾아  
재활용품 되팔아 수익창출 성공 노인회관 운영비 등 요건하게 쓰여



**충남형동네자치**

사회  
지자체

### 공주시 의당면 도신리, 충남형 동네자치 시범공동체 컨설팅 실시

대전충청 박장선 기자 | ps4436@ilyoseoul.co.kr



[0호] 승인 2016.05.23 14:32:06



천태산석산개발반대

정안어몰리석산개발반대

방흥리 목방산석산개발반대

골목길재생협의회

# 공주주민들의 마을지키기

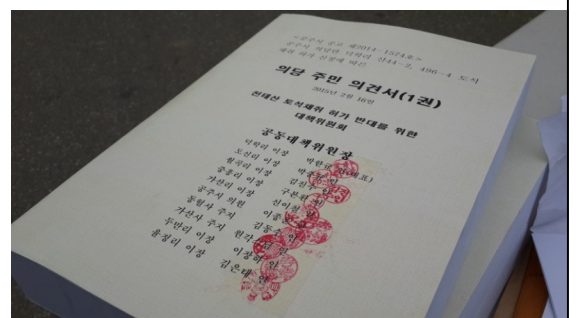
공주참여자치시민연대

사곡월가리골프장반대

사곡유룡리석산개발반대

청의지사모

탄천산업단지 불산공장이전반대





도심속 공동체(구도심, 아파트)

도시재생협의회

공주참여자치시민연대

시민단체

사회적경제

청의지사모

농업관련단체

나드리협동조합

골목길재생협의회

한살림

창조사업

농촌체험관광

## 공주지역 마을공동체 민간네트워크 설립구상

농업경영인

체험마을협의회

공주한두레

밀어유

농민회

마을사업관련공동체

두레적정기술협동조합

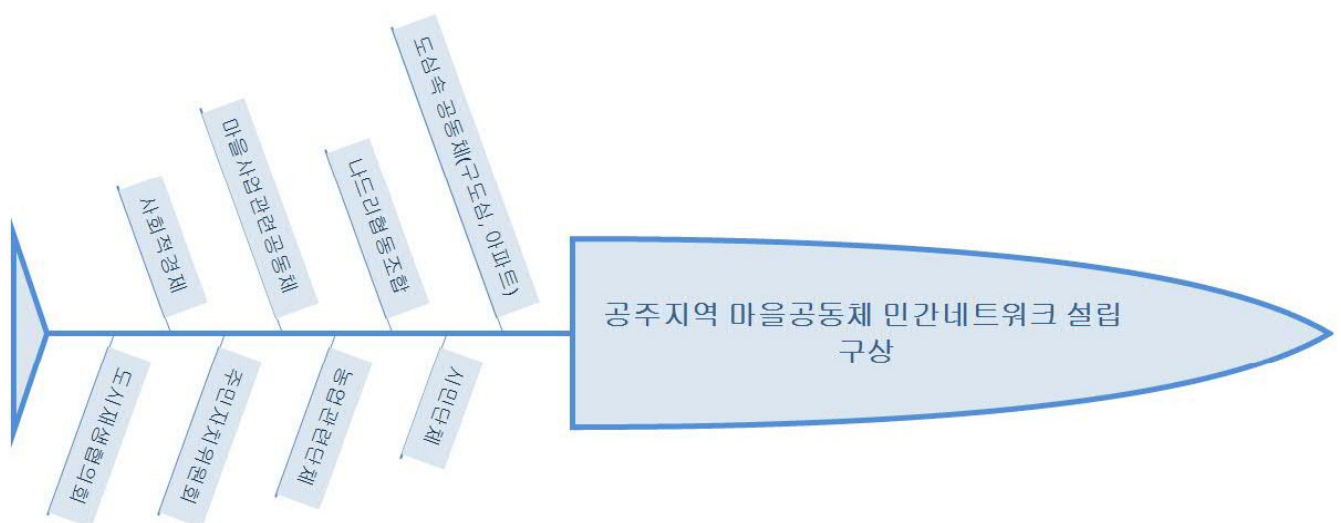
우리놀이협동조합

공생공소

도시텃밭연구소

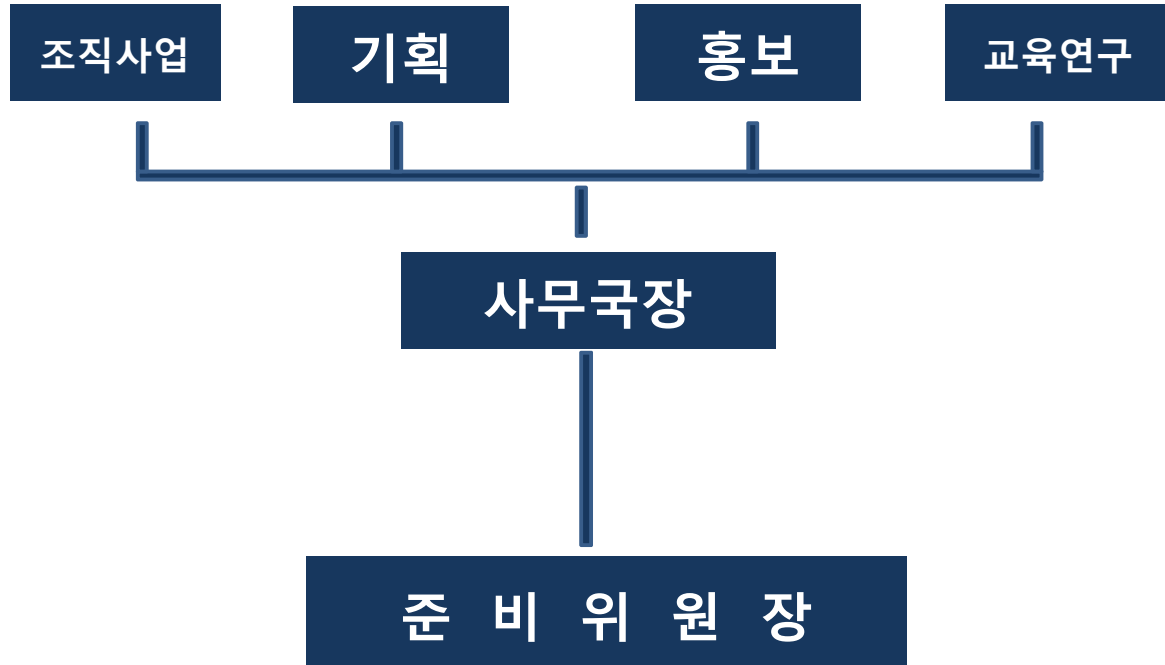
공주시귀농인협의회

주민자치위원회



## 참고

### 민간네트워크 조직 준비위원회(예시)



고맙습니다.