

시군 마을만들기 지원 시스템과 민간 네트워크 구성

마을만들기의 숲과 나무를 함께 보자!!!

2016. 12. 14[수]

구자인(충남연구원)  충남마을만들기지원센터

[문제의식] 풀뿌리 주민자치운동의 등장과 성장 : 미성숙된 지방자치 상황에서 행정 사업별로 분화[칸막이]



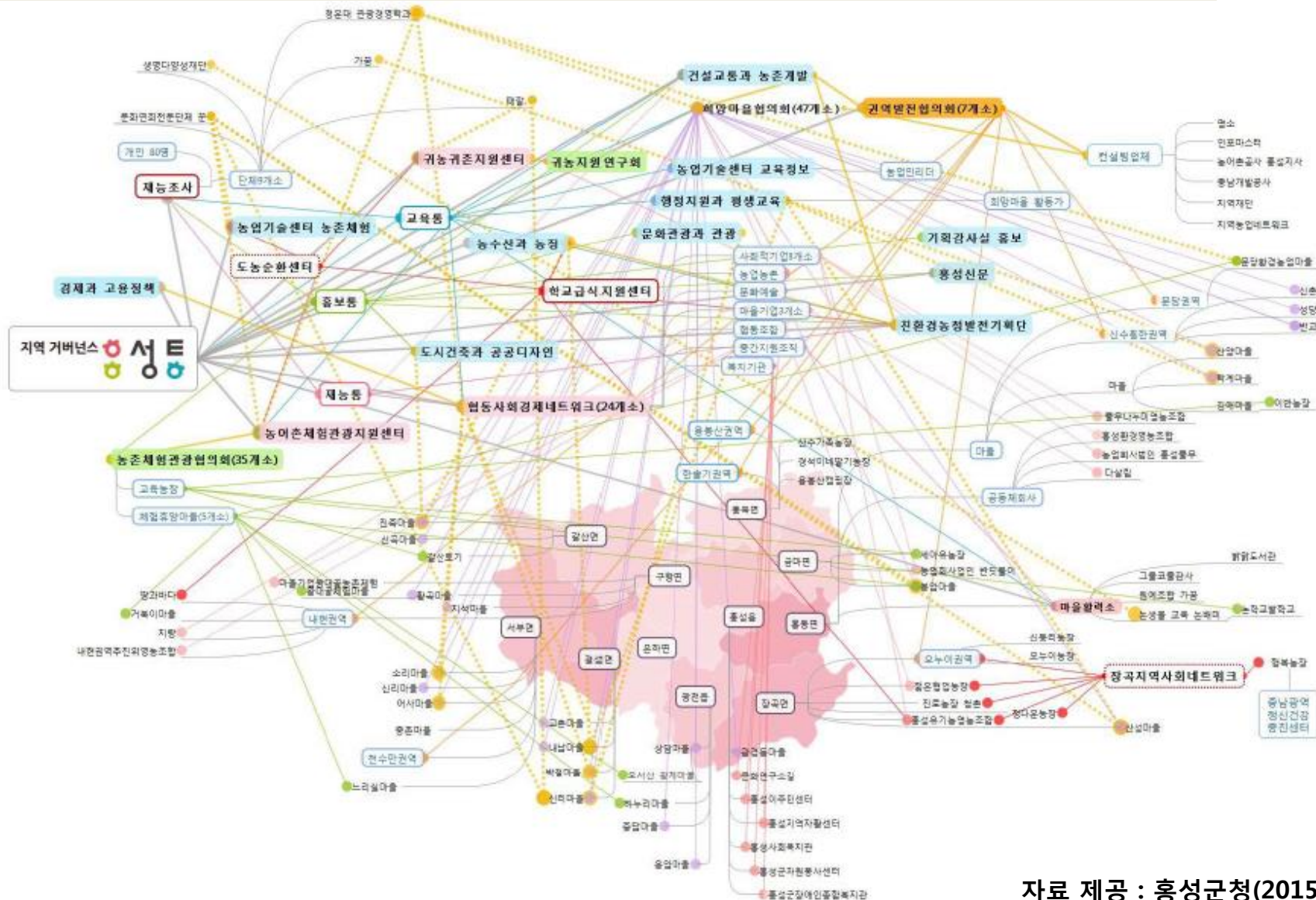
• 1980년대의 민주화운동을 통해 절차상의 민주주의가 일부 회복되고 지방자치 제도가 30년만에 부활하게 되었다. 1992년을 시작으로 풀뿌리 주민자치 운동이 다양한 경로로 다양한 방식으로 등장하기 시작하였다.

• 성숙되지 못한 지방자치의 틀 속에서 행정의 칸막이가 민간에서 반복되면서 각개 약진하는 형태로 전개되었다.

[희망사항] 기초자치단체의 민관협력 네트워크 _ 홍성군의 마을만들기 은하계

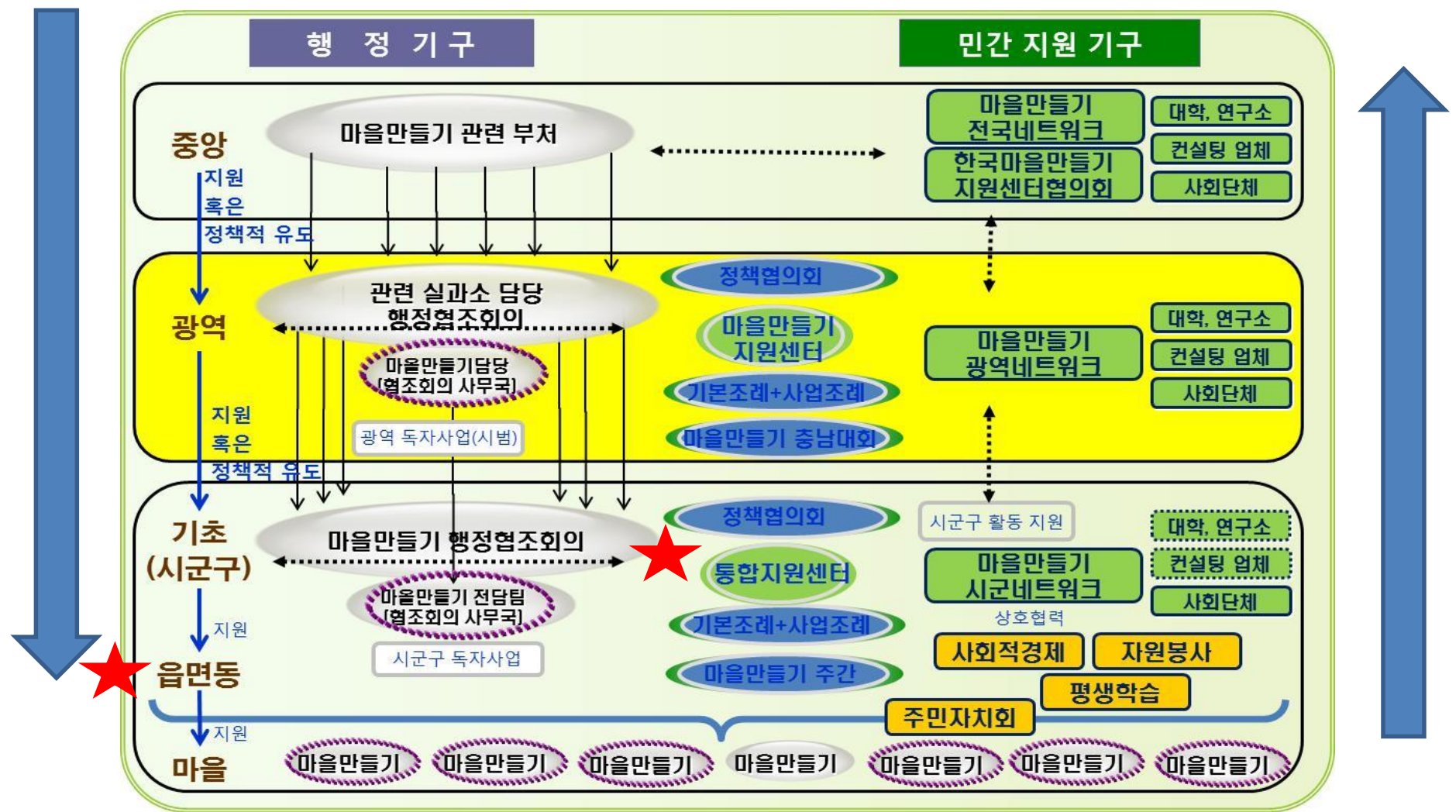
홍성군은 다양한 민간조직과 마을, 행정이 협력하는 형태로 네트워크가 계속 확산되고 있다. 그 모습은 마치 우주의 은하계와 같다.

하나하나의 개인, 마을, 조직이 모두 제 색깔을 낼 수 있기를 기대하면서...



마을만들기의 시스템 : 중앙-광역-기초, 행정-민간의 관계

민관협치의 관점 + 정책적 유도[하향식] + 정책 결정[상향식]



주민자치 발전과 읍면동 생활권 강화에 기여하는 방향

[접근방향] 충남(시군) 마을만들기 시스템 구축의 3대 관점

관점1. 주민 주도 마을 만들기의 외부 지원 시스템 - 현장밀착형 지원



- '인구 급감, 초고령화'의 마을 상황.
그러나 포기할 수 없는 마을 발전
→ 부족한 마을 역량을 보완하며
외부에서 체계적으로 지원할 수 있는
자치단체 시스템이 구축될 수 있도록
→ 충남도 광역에서 '정책적 유도' 역할

- 개별 마을은 시·군 지원센터가 담당
- 광역은 시·군 시스템 구축 지원과 협력
유도, 선도사업 수행 역할 담당

사회적경제

귀농귀촌

평생학습

지역자활

창업공동체

지역복지

자원봉사

주민자치회

도시재생

약 5,500개

마을공동체

8시, 7군

24읍, 137면, 46동

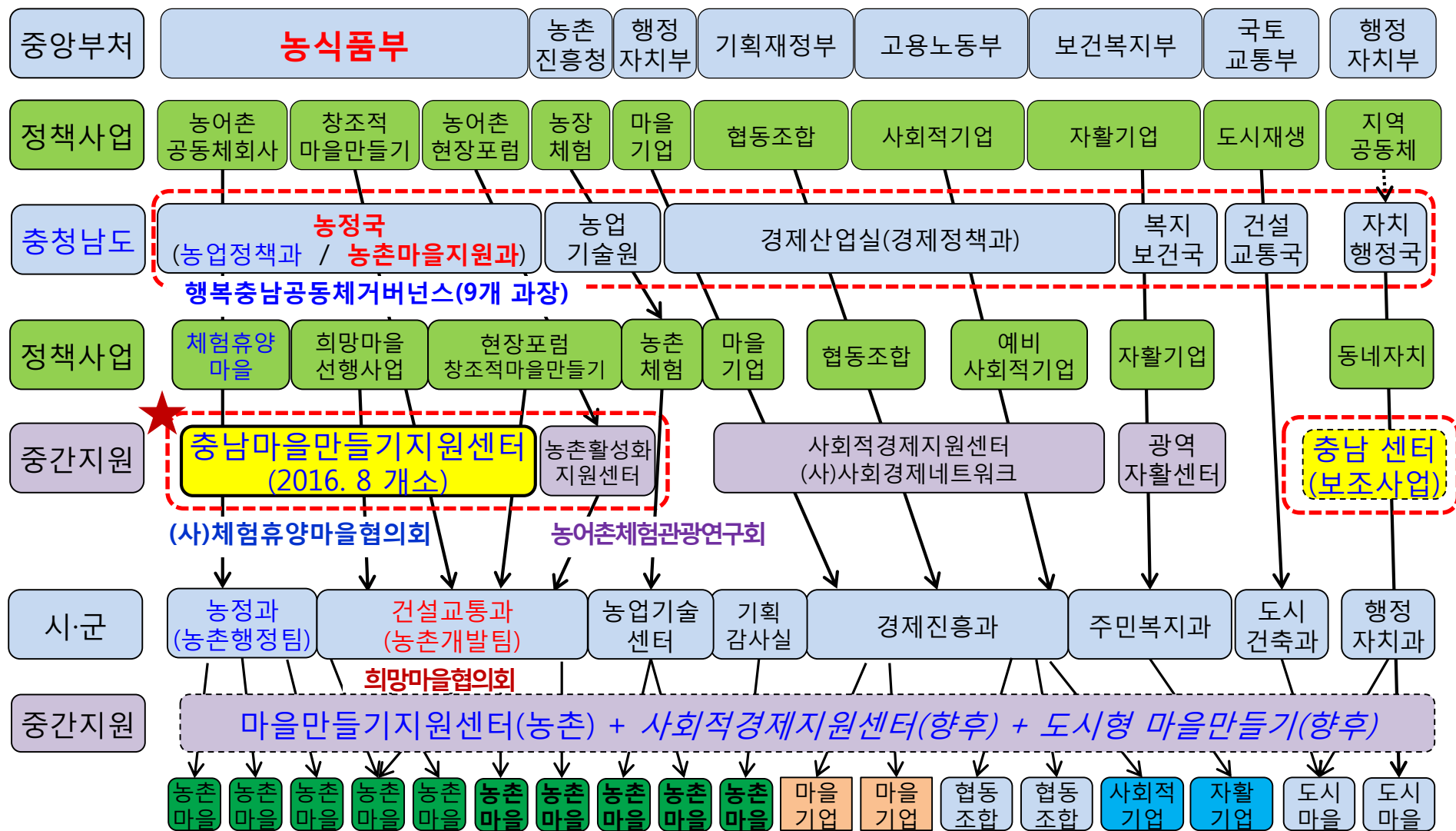
123동, 1,970리
(법정동리)

1,177통, 4,300리
(행정통리)

마을

관점2 : 행정 사업의 **협업**과 **연계**를 매개하는 **‘중간’** 지원 조직 설립

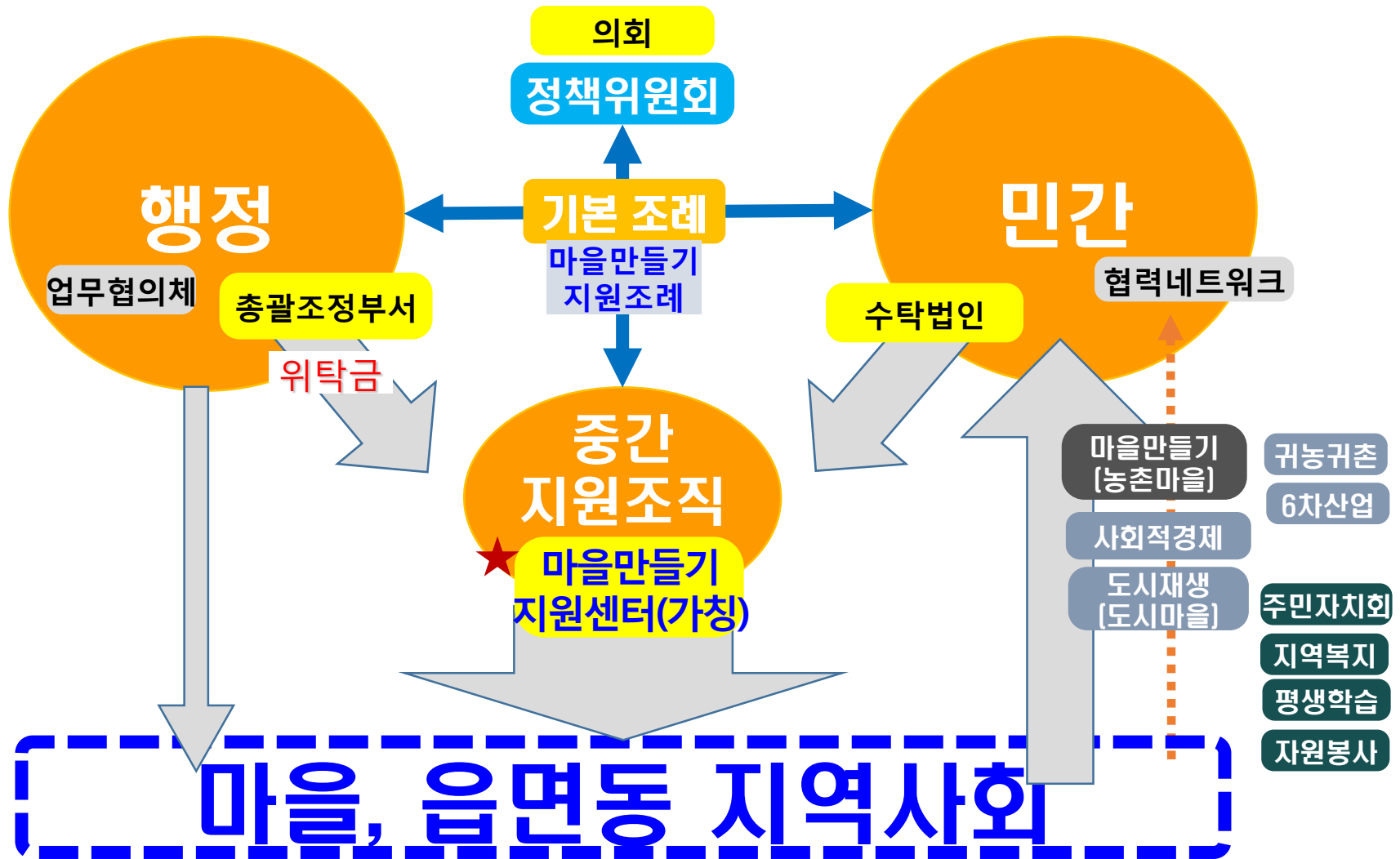
➔ 지역 주민의 관점에서 사업과 서비스 지원체계 개편



➔ 광역은 전문화하여 혁신플랫폼(가칭)에 집중, 시·군은 통합형 지원센터 설립 지원

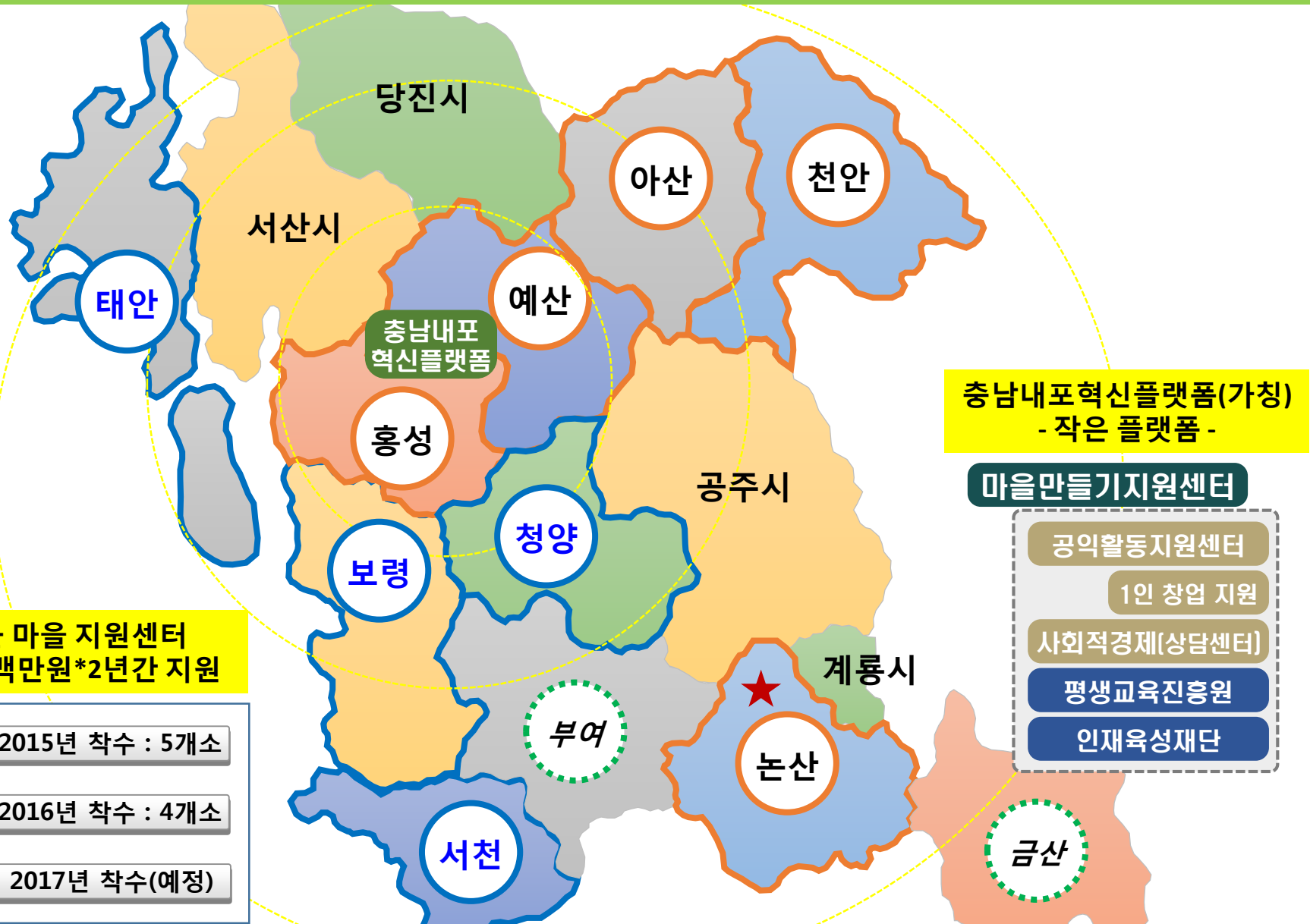
관점3 : 민관협력 거버넌스 시스템 구축 : 민과 관의 '칸막이' 극복

→ 민간의 칸막이를 극복하고 협력 네트워크 구축



→ 행정과 민간의 '긴장된 협력관계', '대등한 협력관계' : 상호학습의 과정으로 성장

[참고] 충남 시·군 추진상황 - 9개 시·군 추진중(2017년 2개 추가 예정)



→ 시군별 특성에 맞는 길을 지역 스스로 찾을 수 있도록 지원

2006년 추진경과 : 지속적인 학습과 토론 과정

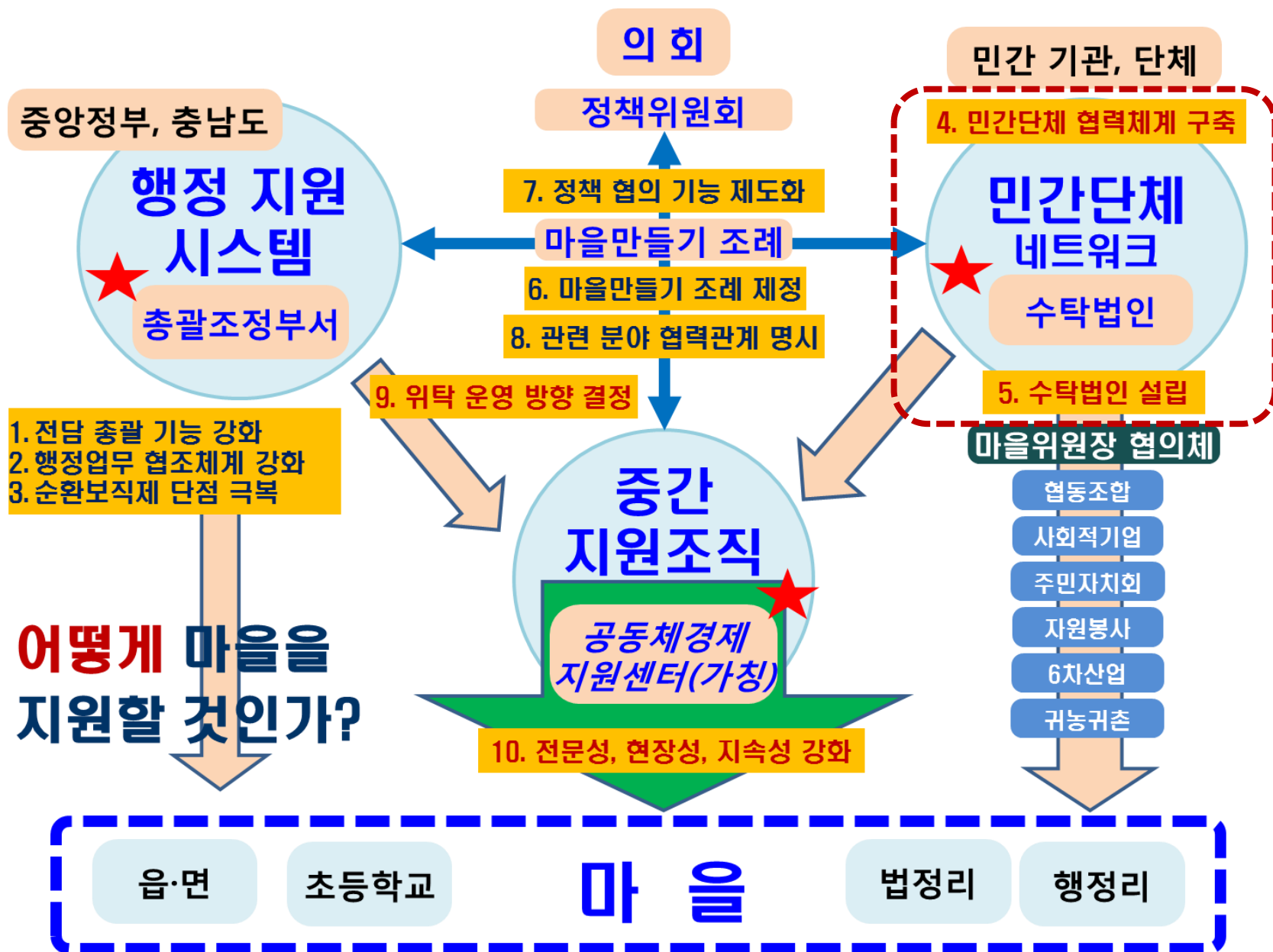
제3차 9개 시·군 합동 워크숍 개최 : 01.28(목)

3농혁신대학 마을만들기과정 : 04.20(목)~21(금)

충남 마을만들기 대화마당 : 03월부터 매월 1회 개최



[과제] 지원 시스템의 10대 핵심과제와 민간 네트워크



[민간 출발점] 농촌마을공동체 대표 협의회 조직화

당사자 협의체

참가 대상 마을 :
1.5단계 선행사업 이후 마을
→ 연차별로 회원수 확대

총회

자문위원단

운영위원회

임원
회의

희망마을지원센터
초기단계 지원

사무국

행정사업별
분과

활동유형별
분과

선행사업

체험휴양마을

권역사업

중심지활성화

농촌관광(소득)

로컬푸드(경제)

마을문화복지

마을가꾸기(경관)

단계적 이동

연대협력

농촌체험관광조직

사회적경제조직

귀농귀촌조직

주민자치위원회

평생학습

지역사회복지

향후 사업단
(경제조직)
분리 독립

희망마을(사업초기)

체험휴양마을협의회
시군지부

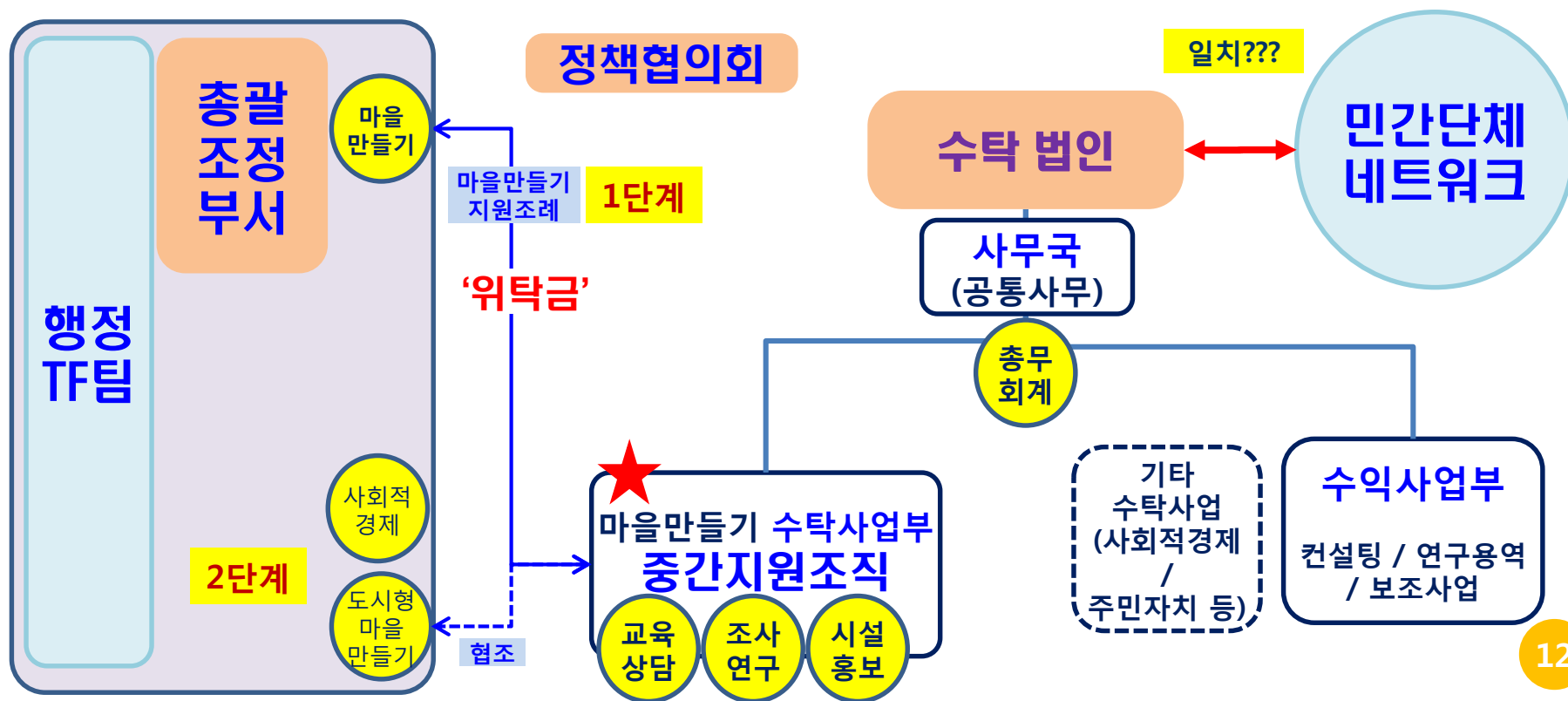
농촌체험관광연구회

[미래상] 중간지원조직 위수탁 관계 : 민간단체 네트워크와 법인의 성격

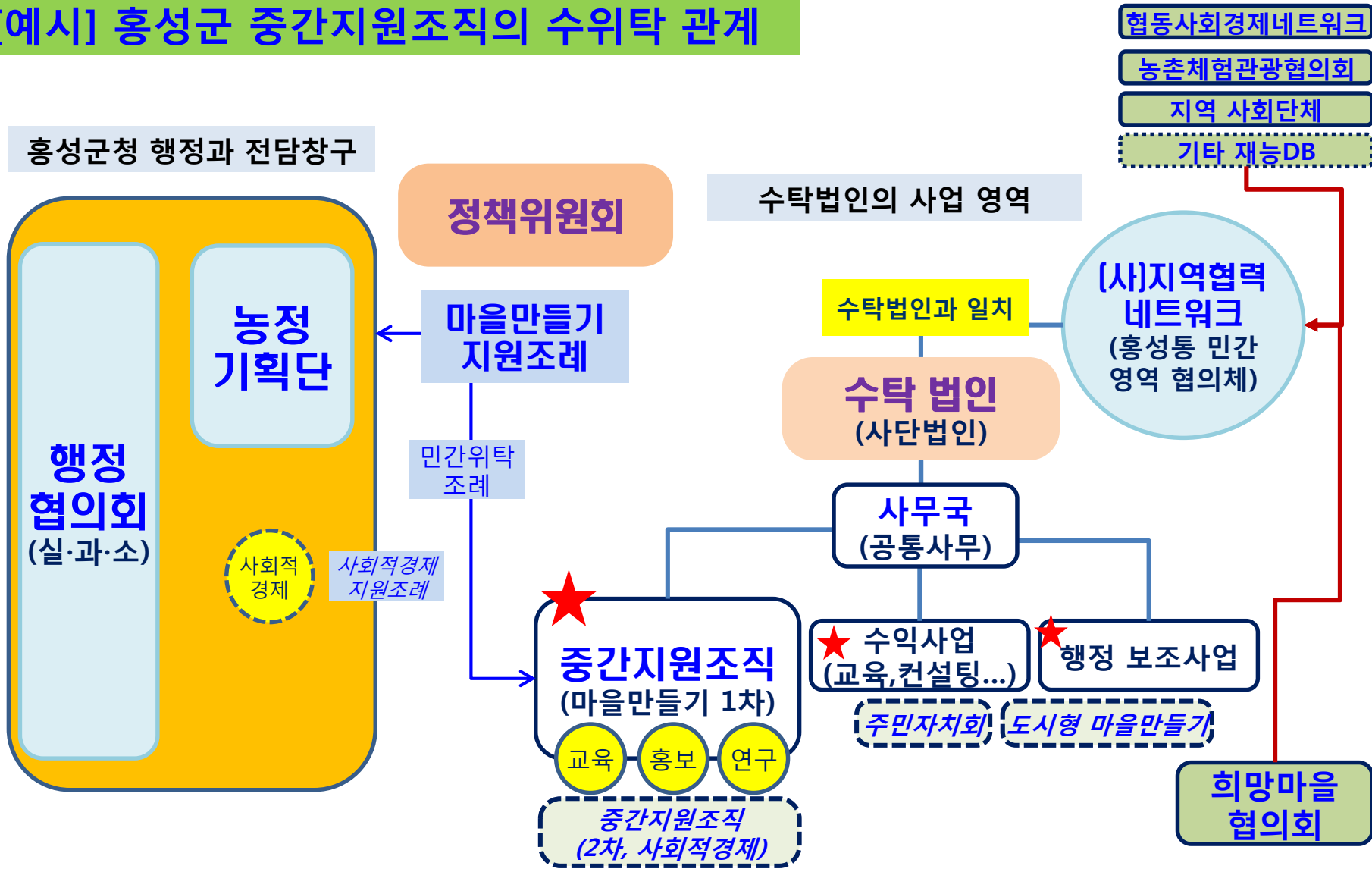
→ 행정과 민간의 대등한 협력관계

= 민간의 칸막이를 극복한 네트워크 조직 설립

조례(위탁) + 민간 법인 = 지원센터



[예시] 홍성군 중간지원조직의 수위탁 관계



- 중간지원조직(사업)은 조례에 근거하여 입찰 공고를 통해 민간 법인에게 위탁한다.
- 수탁법인은 행정 사무의 민간 위탁 일환으로 인건비와 운영비 및 사업비가 포함된 중간지원조직 사업을 지원받는다. 수탁법인은 별도 수익사업이나 행정 수탁사업을 통해 부족한 인건비와 운영비를 확보하기 위해 노력해야 한다.

민간네트워크 구축 : 참여 자격 및 형태와 관련된 '쟁점'

[쟁점] 민간단체 협력 네트워크의 조직 형태

민간협력 네트워크

쟁점. 조직형태?

- 1안) 사업협의체 모임
- 2안) 개별 마을, 단체 회원제

→ 현실 상황 반영 + 단점 보완

→ 2안을 원칙으로 출발(천안, 논산)

→ 1안을 원칙으로 출발(아산, 홍성)

홍성군 : 지역협력네트워크 구성 완료(협의체 임원 중심)
천안시 : 개인과 단체 활동가들로 구성(자발적 참가 중심)

1안) 사업별 협의체의 협력 네트워크

장점

단순한 조직, 빠른 의사결정

- 소수의 협의체 임원 중심으로 조직이 단순
- 의사결정 과정이 신속

단점

개인 성향 돌출, 임원 부담 과중

- 임원 개개인의 성향이 과다하게 반영
- 임원 개개인의 회의 참여나 업무 부담이 과중
- 참가 마을이나 단체의 의견 반영이 미흡

2안) 개별 마을, 조직의 네트워크

장점

대중조직, 민주주의

- 많은 마을과 단체들의 자발적 참여로 구성
- 의사결정 과정에 화의 민주주의 실현

단점

기존 협의체 무용론 대두

- 기존의 당사자 협의체 조직 역할이 모호
- 의사결정 과정이 더디고 조직이 복잡

[참고] 민간 네트워크 구성 방법 (일반 모델) _ 지역 특성과 논의수준 반영

(1) 명칭 : 마을만들기(공동체)와 사회적경제 등의 영역을 포괄하는 명칭

- 예시) 공동체경제네트워크(아산), 지역협력네트워크(홍성),
공동체네트워크 함께이룸(천안) 등

(2) 조직 형태 : 임의단체, 비영리민간단체, 사단법인, 사회적협동조합 등

- 수탁법인과 분리형 : 임의단체 권장(아산시_토론중)
- 수탁법인과 일체형 : 사단법인(홍성군, 천안시)_설립의 용이성 반영

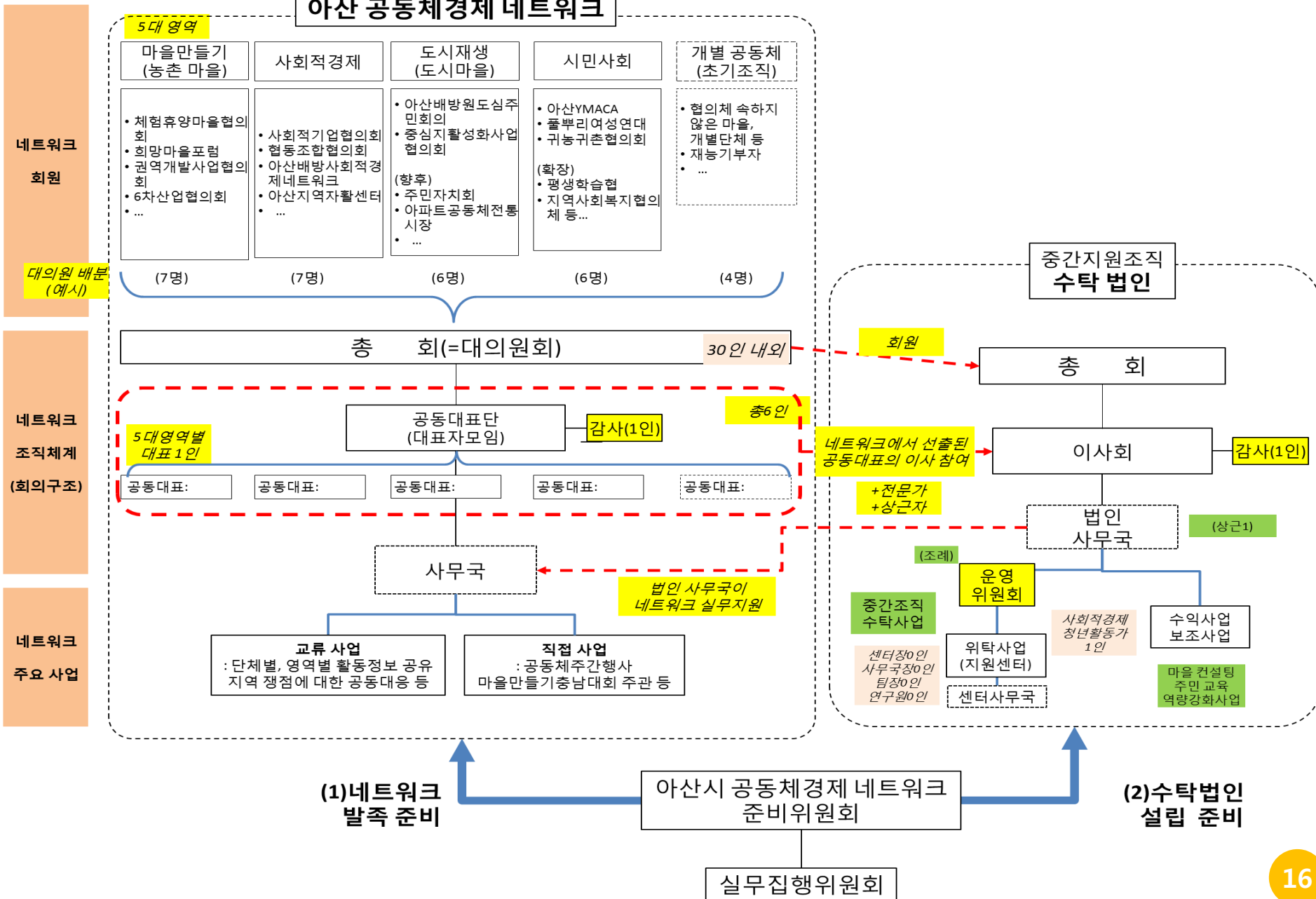
(3) 구성방식 : 관련 활동 영역의 구분과 협의체에서 선출하는 대의원 방식

- 관련 영역 : 마을만들기 + 사회적경제 + 주민자치(도시 마을) + 사회단체 등
- 대의원(=회원)수 : 지역 활동의 비중을 고려하여 차등 배분 - 총 20~30명 규모
- 임원(=공동대표=수탁법인 이사) : 각 영역별 대표자 선출

(4) 주요 사업 : 정보 공유에서 출발하여 상근자 확보 이후에 단계적 발전

- 핵심 사업 : 단체간 주요 정보의 공유, 정책위원회 참여를 통한 의견 반영
- 부대 사업 : 연1회 주간 행사, 연대 행동(농민단체, 지역복지, 평생학습 등)

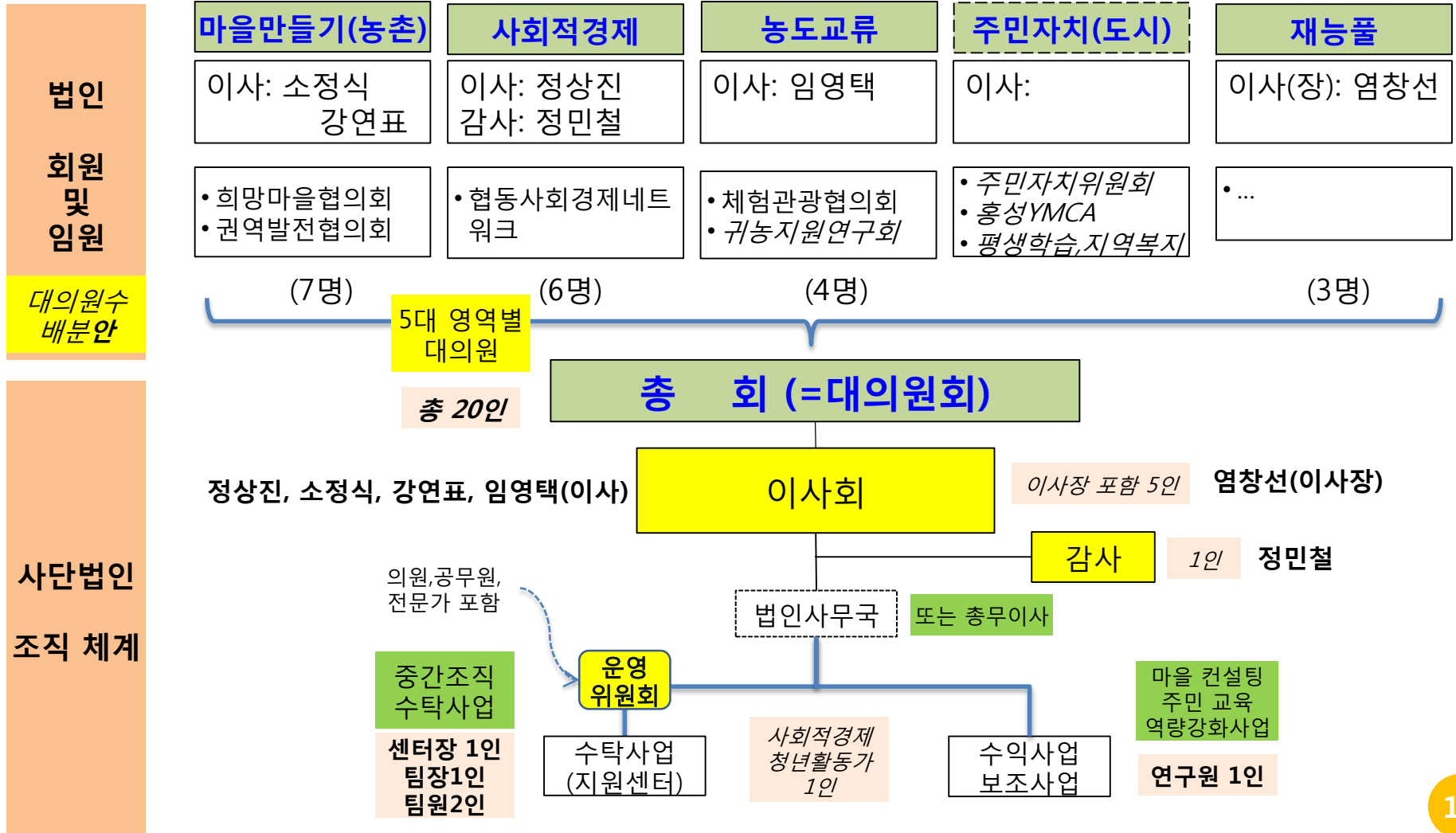
[사례1] 아산시 민간네트워크 구축과 수탁법인 설립(안) _ 2016.05 당초 구상



[사례] (사)홍성지역협력네트워크의 구성과 조직체계 _ 2016.05.12 출범

[구성 원칙과 방향]

- 각 영역별 대표성을 고려하고 민주적 운영을 위해 대의원 방식으로 선출
- 네트워크 조직과 수탁법인이 일치하여 출발하지만 향후 분리 가능
- 법인 활동의 목표는 개별 마을과 조직의 강화, 연대와 협력 활성화
- 수익사업 영역을 확대하면서 법인 자체 역량을 지속적으로 강화



충남 마을만들기 대화마당(시군 순회, 매월 1회)



제10회, 12.22(목) [에너지자립마을]
내포 충남마을만들기지원센터

제8회 마을만들기 대화마당 in 서천

“귀농귀촌,
마을과 더불어 가는 길”

일시 2016. 10. 28(금) 14시 ~ 19시

장소 서천군 봄의마을(예정)

네이버 밴드(충남 마을넷)_회원 731명

매일 2백명 내외 접속,
20명 내외 콘텐츠 작성



충남 마을넷
충남도 16개 시군 마을만들기의
리더와 활동가, 공무원... 더보기

멤버 610 초대
밴드 주소를 설정해 보세요 >

채팅 새 채팅

대화 상대 없음

충남 마을넷
밴드 전체 멤버들과 함께...

파일 >

대리성이 간다_홍보물자...
원글 보기

공지사항

[중요] [충남]

[대화마당]

[파일] [제7]

노다지님

노다지님

노다지님

노다지님

노다지님

노다지님



충남도 15개 시군 마을만들기의 리더와 활동가, 공무원,
전문가들이 서로 정보를 공유하고 협력 네트워크를
구축하기 위한 밴드입니다. 누구라도 참여할 수 있으나
자기 소개는 부탁드립니다

누구나 밴드를 검색해 찾을 수 있고,
게시물을 볼 수 있습니다.

밴드 정보 수정

제3회 마을만들기 충남대회



일 시 2016년 11월 3일(목) 10:00 ~ 4일(금) 17:00

장 소 충남경제진흥원 / 마을 현장

참석인원 약 300명 (마을 리더 및 활동가, 관련 기관 및 단체 등)

문의처 (041)536-8638

구분	진행내용
오전	■ 행사부스 체험 및 행사장은행나무길) 관람
오후	■ 마을만들기 사례발표 및 분과토론 II ■ 동행 플래시 몹 / 마을 소개 및 교류의 장
오전	■ 현장 소개 및 마을 둘러보기

제3회 마을만들기 충남대회(11.3~4)

2017년 제4회 마을만들기 충남대회(보령시)

주최 충청남도 • 이 신 시 • 충남 마을만들기 지원센터
주관 제3회 마을만들기 충남대회 조직위원회

[참고] 충남 시·군 지원 시스템 구축 추진상황(일부)_ 2016년 12월 현재

아산시

