

# 공무국외여행 결과보고서

보고자: 이관률 연구위원, 김기홍 책임연구원

## 1. 국외여행 개요

- 여행목적: 수탁과제 ‘서산시 도시민 농촌유치지원사업 장기발전계획’과 관련하여 선진지인 일본 교토부를 방문하여 도시민 유치를 위한 지자체 단위의 지원 사업 및 현황을 알아보고 서산시에 적용 가능한 장기발전계획을 도출하는데 있음
- 여행기간: 2016년 10월 24일 ~ 28일 (4박5일)
- 여행자: 이관률 연구위원, 김기홍 책임연구원
- 여행국: 일본 교토부

## 2. 주요 일정

| 일차  | 월/일           | 시 간                                                                     | 내 용                                                                                                                   |
|-----|---------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1일차 | 10월24일<br>(월) | 12:25~14:30<br>15:00~16:30                                              | 인천 국제공항 → 일본 오사카 국제공항<br>오사카 → 교토 이동                                                                                  |
| 2일차 | 10월25일<br>(화) | 10:00~12:00<br>13:00~14:00<br>14:00~17:00<br>17:00~18:00<br>18:00~19:00 | 교토부 농림수산부 경영지원 및 인력양성과 및 시단<br>법인 교토부 농업종합지원센터 방문<br>교토사가메오카시 이동<br>가메오카시 인력양성 실천농장 방문<br>가메오카시 농업기술센터 방문<br>교토 시내 이동 |
| 3일차 | 10월26일<br>(수) | 종일                                                                      | 농림수산성 잡카페 방문                                                                                                          |
| 4일차 | 10월27일<br>(목) | 09:25~11:58<br>13:30~16:30<br>17:00~19:30                               | 교토-교탄고시(미네아미역) 이동<br>교토부 단고농업실천형학사(단고농업연구소) 방문<br>교탄고시(미네아미역)-교토 이동                                                   |
| 5일차 | 10월28일<br>(금) | 08:40~10:00<br>12:25~14:15                                              | 교토 → 오사카 이동<br>일본 오사카 국제공항 → 인천 국제공항                                                                                  |

### 3. 방문기관별 주요 면담 내용

#### 1) 공익사단법인 교토부 농업종합지원센터(통칭: 교토 어그리 21) (위치: 교토시내)

○ 사단법인 교토부 농업종합지원센터는 1970년 사단법인 교토부 농업개발공사로 설립되어 2012년에 현재의 이름으로 변경됨. 2015년에는 교토부 농업종합지원센터와 교토부 농업회의, 교토부 농림수산부의 연대 강화를 위해 ‘교토부 농업농촌 창업센터’를 설치하였고 2016년 7월에는 센터 내에 ‘교토 농업인재육성센터’를 설치하면서 인재 양성에 힘을 쏟게 됨.

○ 센터의 주요 업무는 세 가지로 나뉘어짐. 첫째 농지중간관리기구 업무로 농지 집적 관련 사업을 담당하고 있음. 둘째로는 신규취농 지원 사업으로서 농림수산업 잡카페의 운영과 인력양성 실천농장 정비사업 및 청년농업인 경영력 향상 지원 사업을 담당하고 있음. 셋째로는 농업 비즈니스 센터 관련 사업으로서 6차산업화 및 농업비즈니스 코디네이터 추진 등의 사업을 실시하고 있음.

○ 교토부 농림수산부 경영지원 및 인력양성과에서 공무원이 센터로 파견되어 실질적인 신규취농과 관련한 일을 지원하고 있음.

#### 2) 인력양성 실천농장 (위치: 가메오카시)

○ 인력양성 실천농장은 취농을 원하는 신규취농자(귀농인)에게 재배기술 및 지역 정착과 관련한 실습 연수(취농준비형: 2년간)를 실시하고 있으며 취농 직후 기술 습득 및 지역 정착(경영개시형: 1년간)을 지원하는 프로그램임.

○ 농지 임대와 관련해서 지대는 2년간 센터가 부담하고 있고, 기술지도자는 교토부가 담당하고 있음. 농촌 생활 지원과 관련해서는 후견인 제도를 실시하고 있는데 이는 시정촌이 운영하고 있음.

○ 취농 1년차 타케야마 씨(가메오카시 거주)는 35아르의 비닐하우스 한 동과 논지 세 군데에서 시금치와 가지, 배추 등 10여개 채소를 재배하고 있음. 농업과 관련된 일을 하던 가운데 독립적인 농장 운영에 뜻을 두고 취농하게 되었음. 가메오카시는 교토시에서 약 한시간 동쪽에 위치하여 대도시와의 접근성이 좋고 농업을 하기 좋은 토양 및 기온 등의 조건을 가지고 있어 이 곳으로의 취농을 결정하게 되었음. 지역 사람들과의 인간관계가 취농을 하는데 중요한 문제로 인식하고 있으며 마을 내에서 주택을 구하기 어려운 측면도 있었으나 현재는 지역의 농협과 슈퍼 및 로컬푸드 매장에 농산물을 판매해가면서 안정적인 생산이 이루어지고 있음.



그림 1 인력양성 실천농가인 다케야마 씨(오른쪽 남자)와 기술지도자 사카이 씨(왼쪽 남자)



그림 2 다케야마 씨 농장

### 3) 교토부 농림수산기술센터 (위치: 가메요카시)

- 가메요카시의 교토부의 농림수산기술센터를 방문하여 일본 최고의 지역 농산물 브랜드의 ‘교채소(京やさい)’에 대해 센터장과 면담함.
- 교토부 농림수산기술센터에서는 1974년 재래종에 대한 연구를 시작으로 교토부 지역 내 채소에 관심을 가지기 시작하였고, 1988년 무렵부터 농산물의 지역 브랜드화를 위해 노력해왔음. 교토의 채소에 대한 기록은 메이지시대 이전인 1868년으로 거슬러 올라감.
- ‘교(京)’의 브랜드산품은 가공품과 정종, 농산물 등이 포함되며 현재 약 20여 가지로, 생산이력과 품질 관리가 이루어지며 인증 마크를 부여하고 있음.
- ‘교(京)’의 전통 채소는 채소 품목만 해당되며 약 40여 가지로, 전통 야채의

정의로는 첫째 메이지 시대 이전의 역사를 가지며, 둘째 교토시 뿐 아니라 교토부 전체를 대상으로 함. 셋째 죽순은 포함되나 버섯 종류는 제외함. 넷째 재배 혹은 보존되고 있거나 절멸된 품목을 포함함.

○ ‘교(京)’의 브랜드산품과 ‘교(京)’의 전통 채소는 각각 그에 관련한 책자를 발행하여 지역 채소의 특징과 먹는 방법 등의 소개를 통해 지역 대내외적으로 교토부 채소에 대해 홍보하고 있음. 또 교토 지역에서 생산되는 모든 채소에 대해서는 ‘교채소’라고 하여 요리 지식과 레시피를 공개하여 지역 브랜드 활성화에 기여하고 있음.

#### 4) 농림수산업 집카페 (위치: 교토 시내)

○ 농림수산업 집카페는 사단법인 교토부농업종합지원센터(교토 어그리 21) 소속으로 귀농 및 취농을 위한 종합상담창구 역할을 담당하고 있음. 귀농귀촌은 물론 농업체험실습 및 현지안내회 및 박람회 개최에 대해 안내하고 있음. 도시민의 접근성을 위하여 교토역 근처에 자리잡고 있으며 교토의 모든 일자리와 관련한 창구를 한 건물에서 대응 가능하도록 하고 있음.

○ 취농과 관련한 다양한 내용들을 one-stop으로 지원하고 있으며 3명의 상담원(영농 관련, 귀촌 관련, 농업비즈니스 관련 전문가가 요일별로 배치)이 돌아가며 상담을 하고 있음. 충실한 상담 업무를 위해 오전 오후 각 2명씩만 예약제로 운영하고 있음.

○ 연간 1,000명이 상담과 관련하여 집카페를 방문(현장에서 직접 농업을 체험할 수 있도록 하는 연 2회 매칭 페어 포함)하고 있으며 연간 50명 이상이 취농하고 있음.

○ 집카페에서 이루어진 면담 일지 작성이 온라인으로 농업종합지원센터에서 확인이 가능하도록 하는 데이터베이스 구축이 마련되어 있어, 센터에서 즉각적으로 상담 관련 내용들이 파악이 가능함.



그림 3 잡카페 상담 창구 직원 가타야마 씨

5) 교토부 단고농업연구소(농림수산기술센터)내 단고농업실천형학사방문 (위치: 교토부 교단고시)

○ 교단고시(京丹後市)는 교토부내 최대 규모의 농업지역으로 대규모 농업 단지 마련을 위해 1983년 단고국영농지개발사업을 통해 단고국영개발농지가 조성되어 있음. 현재 약 500ha 규모로 약 300명의 농가 및 농업법인이 채소와 녹차, 과수 등 대규모농업을 실시하고 있으나 30여년이 지나 농업인의 고령화문제로 이에 대응하기 위한 노력으로 젊은 귀농인들을 적극적으로 유치하고 있음.

○ 단고농업실천형학사는 2013년에 교토부 단고농업연구소내에 마련되었으며, 40대 미만 귀농귀촌인을 대상으로 2년간 연수받은 후에는 단고지역에 정주하는 것이 기본 전제가 됨. 연수 기간에는 생산과 관련한 재배기술 및 토양 만들기, 가공 기술과 판로 개척 역량을 기르는 농업경영에 이르는 전 과정에 대한 프로그램을 실시하고 있음.

○ 교토부 단고농업연구소는 단고지역의 고품질 쌀의 안정적인 생산이 가능하도록 기술지원하는 일과 과일에 대한 기술 개발 및 대규모 개발 단지 내 채소의 안정적인 생산을 지원하는 일을 하고 있으며 단고농업실천형학사의 설립 이후 대규모 밭농사 경영을 담당할 신규취농 육성 업무에 힘을 쏟고 있음.

○ 매년 10여명의 학생들을 모집하고 있으며 2013년을 시작으로 1기생 8명, 2기생 7명, 3기생 5명, 현재 4기생은 5명임.

○ 지원 내용으로는 연수 기간 동안에 농사를 지을 수 있도록 농지(1~2ha 이내) 및 영농과 관련한 지원과 기숙사 제공 등 정주와 관련한 부분도 포함됨. 연수 후에는 연수용 농지에서 바로 취농이 가능하게 하고 있으며 단고 지역에서 정착할 수 있도록 주택 관련 및 지역민과의 교류와 관련하여 도움을 주고 있음.



○ 단고농업실천형학사 입학식에는 교토부지사를 비롯한 지역의 농업 관련 기관에서 대거 참여하여 새롭게 농업을 접하고자 하는 청년들을 격려하고 있음.



그림 4 교토부 단고농업연구소 소장 아마노 씨(왼쪽)와 단고농업실천형학사 담당 주사 오오타씨(오른쪽)

○ 졸업생인 니시자키씨는 농업대학 졸업 후 3년간 직장생활을 하다가 고향인 단고시로 돌아와 농업법인에 취직하여 농업 관련 일을 하던 중 자신만의 자유로운 영농 설계가 가능한 취농을 선택하게 되었음. 현재 3ha의 면적에서 당근과 양배추를 재배하고 있음.



그림 5 단고농업실천형학사 졸업생인 니시자키 씨 농장