

주제 1

균형발전 선도도시로서 세종시의 당면과제

(좌장) 이정우 교수(경북대)

(발제) 황희연 교수(충북대)

(토론) 성경룡 교수(한림대)

강현수 충남연구원장

문경원 박사(대전세종연구원)



국가균형발전 선언 13주년 기념행사 학술심포지엄

균형발전 선도도시로서 세종시의 당면과제

2017.2.14.

황희연

충북대학교 도시공학과 교수 / 세종시 지역총괄계획가

I . 세종시는 왜 탄생했는가?

1. 역대 정부의 수도권 과밀화 해소대책

역대 정부는 다양한 수도권 과밀해소정책 추진

<역대 정부의 수도권 과밀화 해소대책>

	주요시책 내용	평가
'62~'79(34공화국)	· 대도시 인구집중 방지책(64)	· 대통령의 강력한 의지를 토대로 규제적 수단 중심으로 추진
'80~'87(5공화국)	· 수도권 정비계획법 제정(82)	· 수도권 억제정책의 법적 기반 마련 · '82년 올림픽 유치 이후 수도권 억제 정책 완화
'88~'92(6공화국)	· 지역균형개발 기획단 설치(89)	· 신도시 주택 200만호 건설로 인한 수도권 비대화 현상 심화
'93~'97(문민정부)	· 수도권 공장 총량제 및 과밀부담금제 도입	· 세계화를 위한 경쟁력 강화 차원에서의 규제완화 정책으로 수도권 집중 초래 · 준농림지 개발 등으로 수도권 내 공장·주택건설 가속화 및 난개발 초래
'98~'02(국민의 정부)	· 외국인 투자에 대한 수도권 입지규제 완화 · 그린벨트 규제 완화	· 외환위기 극복과 구조조정 과정에서 수도권 집중 가속화

➔ **하지만 오히려 수도권 집중은 더 심화**

3/42

2003년 당시

남한면적의 11.8%에 불과한 수도권지역에

- 인구의 47.6%
- 중앙행정기관의 83.9%
- 100대 기업본사의 92.0%
- 공기업본사의 84.8%
- 은행 여신 · 수신 67%
- 벤처기업의 77.0%가 집중

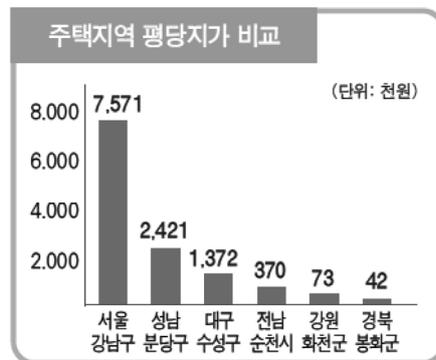
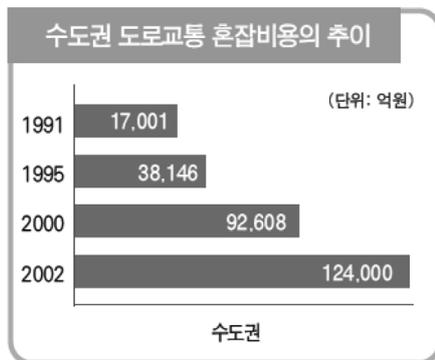
자료 : 신행정수도건설추진위원회, 2004.9., 국가균형발전을 위한 첫걸음 신행정수도 건설, p.8

4/42

그에 따라 수도권 경쟁력 저하

- 수도권에서 교통 혼잡으로 발생하는 비용이 2002년 기준 12조 4천억 원
- 수도권의 환경오염에 따른 연간 사회적 비용이 10조원

➔ 특단의 조치 필요

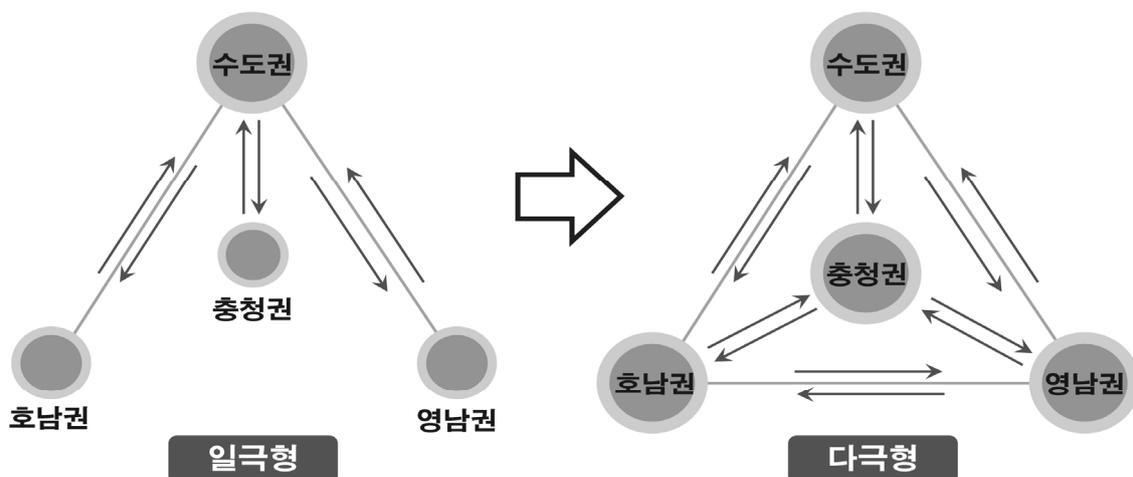


자료 : 신행정수도건설추진위원회, 2004.9., p.8

5/42

2. 참여정부 국가균형발전정책

다극 권역형 국토구조 정책



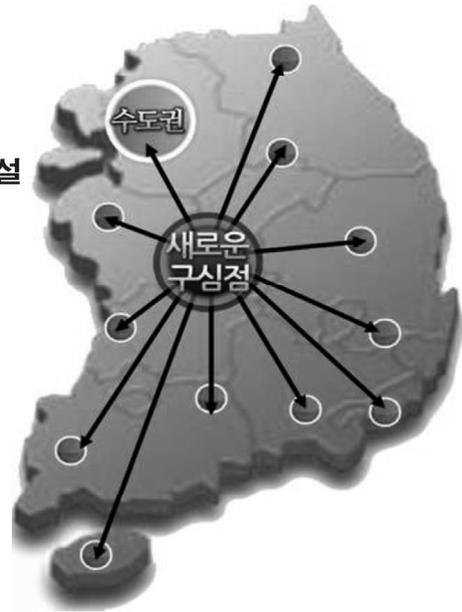
자료 : 권용우, 2016.7., 국토중부권 기능활성화를 위한 행복도시건설 특별법 개정방향

6/42

2. 참여정부 국가균형발전정책

- 신행정수도 건설
- 159개 공공기관 지방이전과 10개 혁신도시 건설

➡ 세종시와 10개 혁신도시 간
2시간 내 접근할 수 있도록 하여,
세종시를 새로운 국토중심으로 육성



자료 : 권용우, 2016.7., 국토중부권 기능활성화를 위한 행복도시건설 특별법 개정방향

7/42

II. 세종시 건설 핵심목표는?

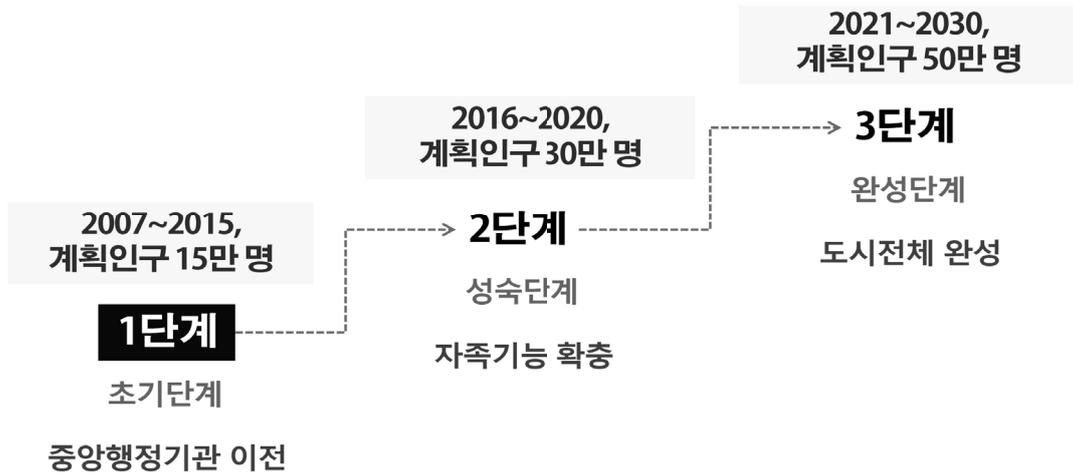
세종시 건설 핵심목표

- 국가균형발전 도모
- 수도권외 과밀해소
- 국가경쟁력 강화

9/42

Ⅲ. 행정중심복합도시 1단계 건설사업 결과는?

단계별 건설계획



11/42

1단계 건설사업 평가

인구 유입

- 행복시 전입 인구수 : 115,537명 (2015.12.기준)

➡ **계획인구 15만 명 대비 77.0%**

<행정중심복합도시 인구 추이>

구분	2012년	2013년	2014년	2015년
인구(명)	18,279	24,231	59,098	115,537
세대수(세대)	5,778	7,695	20,277	39,267
세대 당 가구원수	3.16	3.15	2.91	2.94

자료 : KOSIS, 국가통계포털

12/42

1단계 건설사업 평가

인구 유입

- 세종시 전입 인구 출신지 현황

<세종특별자치시 출신지별 순이동자수 (명/%)>

지역	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	계
수도권	6,218(35.5)	4,408(50.7)	11,353(33.9)	13,454(25.4)	7,685(25.8)	35,433(30.2)
충청권	9,807(56.0)	3,291(37.8)	19,180(57.3)	34,336(64.7)	18,404(61.7)	66,614(59.7)
기타지역	1,468(8.4)	997(11.5)	2,923(8.7)	5,254(9.9)	3,727(12.5)	10,642(10.1)
계	17,493(100)	8,696(100)	33,456(100)	53,044(100)	29,816(100)	142,505(100)

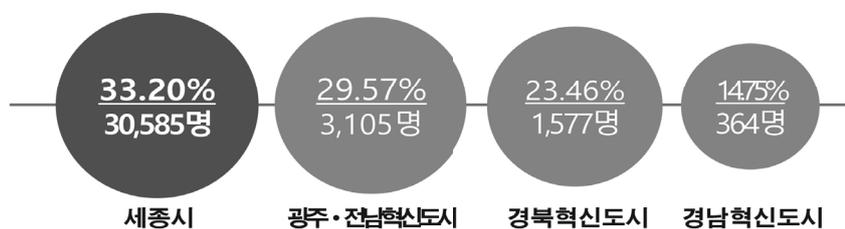
자료 : KOSIS, 국가통계포털

13/42

1단계 건설사업 평가

인구 유입

- 혁신도시와 수도권 유입인구 비중 비교(2015.7.기준)



자료 : 국토연구원, 2016.2., 행정중심복합도시 1단계 건설사업 평가 및 향후 발전방향 검토를 위한 연구

14/42

1단계 건설사업 평가

중앙행정기관 및 정부출연기관 이전

- 수도권에 소재하는 36개 중앙행정기관(18개 본부, 18개 소속기관)
2014년 말 까지 순차적 이전 완료(이전인원 : 13,000여명)
- 국토연구원(2017년 1월)을 끝으로
15개 정부출연연구기관 이전완료(이전인원 : 3,000여명)
- * 미래과학창조부 미 이전

15/42

1단계 건설사업 평가

도로 및 교통인프라

1 광역도로시설

- 2012년까지 건설계획은 주변도시 연결 광역도로망 18개 노선 118.3km 인데
2015년 12월 기준 4개 노선 47km 개통완료

2 내부교통체계

- 2016년 1월 내부순환도로(BRT 22.9km) 4개 구간 모두 개통완료
- 외부순환도로(15km / 28.1km) 건설 중

16/42

1단계 건설사업 평가

계획 대비 재정투입

- 행특회계 총 8.5조원 중 2015년까지 투입계획은 6.03조원인데

2015년까지 집행 현황은 4조 4159억 원(집행률 : 76.2%)

자료 : 2016.6.24., 이해찬 의원실

17/42

1단계 건설사업 평가 결과

세종시 건설의 핵심목표인

국가균형발전 도모, 수도권 과밀 해소, 국가경쟁력 강화에

어느 정도 공헌하고 있는가?

18/42

IV. 세종시의 미래비전을 위하여



과제 1. 실질적 행정수도로 육성

1. 배경

1 중앙부처 분산배치에 따른 문제 심각

- 2016.12.기준 전입 인구 중
수도권으로부터 유입인구는 30.2% 불과, 충청권 유입인구는 59.7%
- 중앙행정기관 분산에 따른 국가행정 비효율성 심각

- * 세종청사 8개 부처 4급 이상 공무원 중 주 1회 이상 출장자 수 80%이상
- * 전체 출장 중 국회 출장자 수 46.8%

(자료 : 2014.6., 국무총리실)

1. 배경

2 행정수도로서의 위상 확보 필요

- 국가중추행정 및 자족기능을 갖춘 실질적인 행정수도로 건설 필요
- 새로운 국토중심으로서의 위상을 확보하여 국가균형발전 선도 도모

23/42

2. 추진사업

1 세종시를 명실상부한 행정수도로 육성하기 위한 국가 정책 방안 마련

2 개헌을 통해 국회 본원과 청와대를 세종시로 이전

3 개헌 이전에 행정부 추가이전 추진

- 미래창조과학부, 행정자치부의 세종시 이전 추진

24/42

과제 2. 새로운 국토 중심성 확보를 위한 지역간 교통망 확충

1. 배경

- 1 세종시가국토중심기능을 수행하기 위해서는 국토 접근성 한계 극복 필요
- 2 특히 수도권 및 강원권과의 접근성을 높힐 수 있는 대책 필요
- 3 주변지역과의 광역교통체계 강화 필요

2. 추진사업

- 1 세종시(조치원)~충북선~원주~강릉 간 KTX 운영을 통해
서해안~세종시~동해안(보령~강릉) 연결
- 2 서울~세종고속도로 전체구간을 조기 건설하여 수도권과의 접근성 강화
- 3 BRT시스템을 대전·청주·공주·천안으로 확대하여
세종광역도시권 기능 강화
- 4 청주공항·평택항을 글로벌 관문거점으로 육성하여 세종시 관문기능 강화
 - 청주국제공항 : 국제노선 확장, 활주로 연장, 청사 증축 등
 - 평택항 : 접근성 강화, 국제복합산업물류 관문항 육성 등

27/42

과제 3. 국가 미래 성장동력 거점으로 육성

1. 배경

1 자족성 및 성장동력 확보 필요

- 현재 세종시는 산업·의료·대학 등 민간투자의 참여가 빈약한 상태
- 새로운 고용창출을 위한 성장동력을 확보하지 못하면 세종시의 성장과 기능은 한계 봉착

2 세종시는 세계적인 연구·개발 클러스터가 형성될 수 있는 잠재력 보유

- 권역내에 대덕연구단지, 국제과학비즈니스벨트거점지구와 3개 기능지구를 확보
- 오송·오창 산업단지, 천안·아산 산업단지, 충남·충북경제자유구역 등 입지

29/42

2. 추진사업

1 4차 산업혁명을 견인하는 성장동력 육성

- 기초연구~응용연구~제품개발~상품화·사업화 기능을 융복합적으로 연계시킴으로써, 세종시를 제4차 산업혁명의 전진기지로 육성

➡ 대덕연구단지~국제과학비즈니스벨트~주변 첨단산업단지~국가행정서비스를 연계하는 IoT산업생태계 구축 및 미래산업 테스트베드 거점화

2 산·학·연 클러스터 조성

- 사이언스파크(기업, 연구기관), 열린캠퍼스(대학), 컴퍼스타운(상업·업무시설)을 융복합적으로 조성
- 4차 산업혁명을 견인하는 융복합 산업생태계 조성 및 국제화 정주기반 육성

30/42

과제 4. 국제기능 유치를 통해 국제화도시로 육성

1. 배경

- 1 세종시 위상에 걸맞은 국제적 도시 기반 구축 필요
- 2 국제기능 유치를 통해 국제화 도시로 육성 필요
- 3 국제적 활동을 지원하는 기반 구축 필요

2. 추진사업

1 국제적 교류·협력체계구축

- 국제정치·행정 허브로 육성
- 세계 도시 간 얼라이언스 결성으로 국제적 교류·협력체계 구축
(예 : 다보스 포럼, 박람회, 국제회의, 엑스포 등)
- 국제적 인적자원 양성을 위한 교육시스템 마련

2 국제기능유치

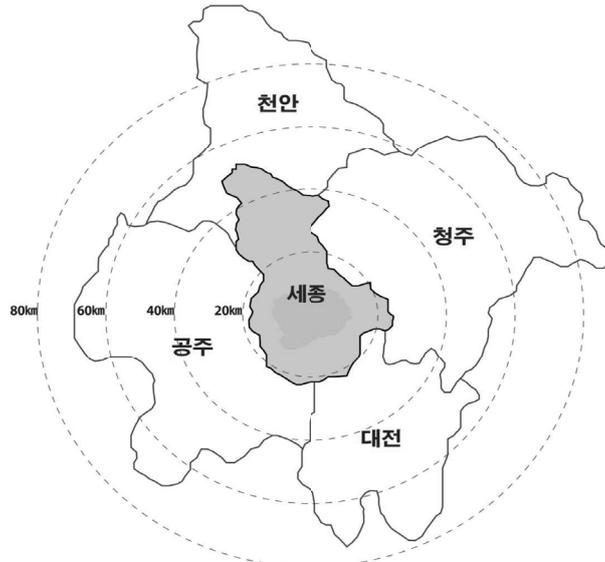
- 국제적 교육·연구기관 등 국제기구 유치
- 국제적 정주여건을 마련하는 등 다문화사회 기반 조성

33/42

과제 5. 법정 세종광역도시권 시범사업 시행

1. 배경

- 1 세종시를 중심으로 대전, 청주, 천안, 공주는 모두 자동차로 30분내 거리에 위치하나, 4개 광역자치단체로 분리되어 있어 비효율성 발생



35/42

1. 배경

- 2 국토균형발전을 견인하는 세종광역도시권 형성 필요

- 수도권에 대응하는 경쟁력 있는 광역도시권 구축 필요
- 세종시와 주변지역 간 기능적 연계를 통해 경제권과 생활권 통합 필요

- 3 세종광역도시권 광역행정체계 구축 필요

- 체계적 성장관리 및 상생발전을 위한 실효성 있는 광역행정체계 구축 필요
- 지자체간 갈등 해소를 위한 광역적 협력 거버넌스 구축 필요

36/42

2. 추진사업

1 세종광역도시권 협치기구(준정부기구) 설립·운영

- 세종시~대전시~청주시~천안시~공주시 등이 참여한 지역발전기구(RCA : Regional Coordination Agency)의 국가시범사업 시행
- 사업구상과 예산집행을 하고 시민사회 등이 참여한 준정부형 협치기구로 운영 후 전국으로 확대 시행

2 세종광역도시권 핵심사업

- 지역별 기능특화와 네트워크 체계 구축
- 하나의 시스템으로 통합한 광역시설 및 광역교통체계 구축
- 행정구역을 초월한 4차 산업혁명 클러스터 구축
- 광역도시권 차원의 문화르네상스벨트 구축
- 금강, 미호천 등 생태환경자원을 광역도시권 차원에서 보전·관리

37/42

V. 우리사회는 세종시 건설에 2가지를 묻고 있다.

- 1** 세종시 건설을 현재와 같은 상태로 이어갈 경우, 세종시가 국가균형발전을 선도하는 새로운 국토중심으로 성장할 수 있을까?

39/42

- 2** 정부기관이 2개 지역으로 분산된 상태를 그대로 둘 것인가?

40/42

우리사회는 차기 정부에게 그 답을 요구하고 있다.

41/42

감사합니다

42/42

