
내포관광 창조지원센터 조성·운영 사업

2017년 7월

사 업 계 획 요 약 서

사 업 명	내포관광 창조지원센터 조성운영사업
추진지자체	(주관) 서산시 (참여) 당진시, 태안군
사업기간	2016. 1. ~ 2018. 12. (3년간)
사업유형	일자리 창출 분야
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활권 관광산업을 총괄하는 통합거점 및 운영체계 확립 ○ 생활권을 대표하는 연계 관광 상품 개발 및 운영 ○ 내포관광 창조지원센터 조성을 위한 업무협약 체결
사업내용	<ul style="list-style-type: none"> ○ 생활권 관광연계발전을 위한 '내포관광 창조지원센터 조성' 구성운영 ○ 생활권의 차별화되고 특성화된 관광전략 및 상품 개발 ○ 유기적인 생활권 내 지자체 간 교류협력 네트워크 구축
추진체계	<p>1) 실행조직</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 내포관광 창조지원센터 조성 전 : 실무지원단 구성운영(단장 : 서산시 부시장) <div style="text-align: center; margin: 10px 0;"> </div> <ul style="list-style-type: none"> ○ 내포관광 창조지원센터 조성 후 : 내포관광 창조지원센터장 이하 3팀, 총 8명으로 구성 <div style="text-align: center; margin: 10px 0;"> </div>

<p>기대효과</p>	<p>1) 정성적 효과</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 내포관광 창조지원센터 조성운영을 통한 생활권 동질성 및 정체성 제고, 관광산업 경쟁력 제고 도모 <ul style="list-style-type: none"> - 생활권 관광발전전략 및 계획의 통합화를 통해, 경쟁이 심화되고 있는 관광산업에 대한 경쟁력과 자생력을 확보 <p>2) 정량적 효과</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 시설건립·운영을 통한 지역 내외 파급효과 확보 가능 <ul style="list-style-type: none"> - 생산유발효과는 전국 4,857백만원(충남 2,827백만원), 부가가치유발효과는 전국 1,571백만원(충남 936백만원), 고용유발효과는 전국 31명(충남 21명) - 내포관광 창조지원센터 인적구성으로, 8명의 추가 고용효과 도모 - 내포관광 학교 운영사업을 통해 매년 약 60~90명의 기존 관광종사자 역량 강화 및 주민 대상 신규 관광종사자 양성 도모 - 내포관광 전문가 양성사업을 통해 매년 약 10~20명의 전문 통역사, 관광해설사 및 가이드 양성과 이를 통한 지역 내 관광산업 활성화 기반 조성 - 이외 다양한 연계 관광프로그램 운영을 통한 지역 관광산업 육성 및 이를 통한 신규 일자리 기반 마련 																																								
<p>소요예산</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 총 사업비는 3,319백만원으로, 국비 2,415백만원, 도비 181백만원, 시군비 723백만원이 투자됨 <ul style="list-style-type: none"> - 2017년에는 613.4백만원, 2018년에는 2,705.6만원이 각각 투입됨 <p style="text-align: right;">(단위 : 백만원)</p> <table border="1" data-bbox="349 1533 1409 1951"> <thead> <tr> <th colspan="2">구분</th> <th>2016년도</th> <th>2017년도</th> <th>2018년도</th> <th>계</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="2">계</td> <td></td> <td>613.4</td> <td>2,705.6</td> <td>3,319.0</td> </tr> <tr> <td colspan="2">국 비</td> <td></td> <td>491.0</td> <td>1,924.0</td> <td>2,415.0</td> </tr> <tr> <td rowspan="3">지방비</td> <td>계</td> <td></td> <td>122.4</td> <td>781.6</td> <td>904.0</td> </tr> <tr> <td>시도비</td> <td></td> <td>36.2</td> <td>144.8</td> <td>181.0</td> </tr> <tr> <td>시군비</td> <td></td> <td>86.2</td> <td>636.8</td> <td>723.0</td> </tr> <tr> <td colspan="2">민 간</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	구분		2016년도	2017년도	2018년도	계	계			613.4	2,705.6	3,319.0	국 비			491.0	1,924.0	2,415.0	지방비	계		122.4	781.6	904.0	시도비		36.2	144.8	181.0	시군비		86.2	636.8	723.0	민 간					
구분		2016년도	2017년도	2018년도	계																																				
계			613.4	2,705.6	3,319.0																																				
국 비			491.0	1,924.0	2,415.0																																				
지방비	계		122.4	781.6	904.0																																				
	시도비		36.2	144.8	181.0																																				
	시군비		86.2	636.8	723.0																																				
민 간																																									

Contents

제1장 계획의 개요	1
1. 계획의 배경 및 목적	3
2. 계획의 성격과 범위	5
3. 계획 수립 추진경위	8
제2장 서산당진·태안생활권 현황 분석	11
1. 현황 및 여건분석	13
2. 생활권 지역연계구조 분석	37
제3장 내포관광 창조지원센터 조성 기본구상	55
1. 관련계획 검토	57
2. 계획의 비전 및 목표	71
3. 성과목표	74
제4장 내포관광 창조지원센터 조성 및 운영계획	77
1. 내포관광 창조지원센터 조성사업	79
2. 연계 관광상품 개발운영사업	87
3. 스마트 내포관광 홍보·마케팅 지원사업	101
제5장 투자 및 관리계획	109
1. 총 투자계획	111
2. 년차별 투자계획	112
3. 산출근거	113
4. 지역경제 파급효과 분석	115
5. 일자리 창출효과	119
6. 경제성 분석	121
7. 운영·관리방안	127

01

계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 성격과 범위
3. 계획 수립 추진경위

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1) 계획의 배경

■ 내포지역 맞춤형 관광산업 활성화 필요

- 서산·당진·태안은 충남을 대표하는 역사·문화·자연 관광지이자 내포문화권의 중심지로서의 위상과 동질성을 보유하고 있음
 - 내포문화중심지로 다양한 역사·문화자산 및 동질성을 보유함
- 자연·역사·문화관광자원을 활용한 많은 관광객이 방문하고 있음
- 내포관광 활성화를 위한 국내외 여건 성숙
 - 국제적으로 프란치스코 교황 방문(2014) 이후 기존과 다른 순례객 중심의 종교관광 활성화, 대산항과 중국이 뱃길로 연계되면서, 향후 50~100만 이상의 단체관광들이 생활권 내로 유입될 것으로 예상됨
 - 국내에서는 서산·당진·태안생활권이 충남 서북부를 대표하는 생태관광, 종교관광, 역사·문화관광의 거점으로서 지속적인 관광객 유입이 이루어지고 있음
- 그러나 관광수요에 대해 지자체별로 대응하면서, 예산의 중복투자 및 효율성 저하, 관광수요 대응에 어려움을 겪고 있음
 - 다양한 계층의 관광객(국내, 국외)이 생활권을 방문하고 있지만, 내포지역으로서의 특성을 활용한 연계상품개발 및 운영이 미흡하여 파급효과의 극대화에 어려움을 겪고 있음
- 특히, 지역 현안과 문제점, 대응에 대한 지속적이고 심도있는 연구와 이해를 도모할 수 있는 지역 관광전문가 보유가 미흡함
 - 이로 인해, 종교관광, 대중국관광, 자연관광 등 타 지역과 차별화된 생활권만의 특색있는 관광자원 연구·개발이 미흡함

■ 서산·당진·태안생활권의 통합관광 활성화 기반 조성 필요

- 생활권 관광산업의 여건변화에 대응하여, 관광객에게 다양하고 편리한 관광환경 조성을 위한 통합관광체계 확립 필요
 - 지자체별로 운영되고 있는 관광산업의 통합화를 통해, 관광객에 대한 관광선택기회 확대 및 지역 관광산업 활성화 도모
- 생활권의 특색있고 차별화된 관광발전 전략 수립, 생활권 단위의 통합적 관광전략 마련을 위한 지역관광전문가 확보 필요
 - 생활권 관광 전문가를 양성함으로써, 생활권의 통합적이고 차별화된 관광전략 수립 및 지역 관광산업 활성화 기반 마련
- 생활권 단위의 규모화·광역화된 문화·관광발전 전략 마련 필요
 - 서산·당진·태안을 아우르는 통합적 문화·관광발전 전략을 마련함으로써, 보다 규모화·광역화된 문화·관광 상품개발·운영 가능
 - 이를 통해 향후 증가할 종교관광, 대중국관광, 자연관광 등의 이용수요를 단계적으로 유인하기 위한 기반 마련

2) 계획의 목적

■ 생활권 관광산업 총괄거점 조성 및 지역 관광전문가 확보

- ‘내포관광창조지원센터’ 라는 생활권 통합관광 연계 거점 조성 및 관광전문인력을 운영함
 - 컨트롤타워를 중심으로 기존 시설들 유기적인 연계가 가능한 프로그램을 차별적으로 제시함
 - 이를 통해, 생활권 단위의 통합 관광운영체계를 확립하고, 대중국 및 종교관광, 자연관광에 대한 연계 전략 마련
- 기존 관광안내센터, 관광관련 인력(해설사 등)에 대한 관리, 통합적 교육과 컨설팅 실시
 - 3개 지자체 주민 및 관광종사자들에 대한 정기적인 통합교육과 교류 확대를 통한 내포관광의 연계협력 기반 마련

■ 생활권을 대표하는 연계 관광상품 개발·운영

- 현재 지자체 단위로 계획·운영 중인 역사와 문화, 자연 관광상품을 생활권 단위로 계획·운영함으로써, 상품의 다양화 및 내용의 충실화 도모
- 생활권 관광산업 및 지역 이미지에 대한 국내외 통합 홍보·마케팅 시행으로 대내외적 이미지 제고 및 관광수요 증대 도모
- 관련기관 간 정기적인 모임, 협의를 통한 연계체계 확립

2. 계획의 성격과 범위

1) 계획의 성격

■ 지자체 간 연계협력을 위한 ‘협력적 사업계획’

- 서산·당진·태안생활권의 문화·관광산업 활성화 및 이를 위한 연계·협력체계 구축을 위한 공동의 사업을 발굴·제시하는 협력적 지원발전계획

■ 생활권의 지속가능한 연계협력을 위한 ‘선도적 사업계획’

- 서산·당진·태안생활권의 지속가능한 연계협력 제고를 위해 문화·관광 중심의 선도적 연계협력을 도모하는 사업계획

■ 실현가능성을 고려한 3년 단위 ‘단기 사업계획’

- 향후 3년 간 시·군 간 연계협력 강화를 위해, 실현가능성을 고려한 사업 발굴 및 구체적이 추진계획 제시

2) 계획의 범위

(1) 시간적 범위

- 기준년도
 - 2016년(자료 활용 기준년도, 부족할 시 2014년 활용)
- 계획기간
 - 2017년 ~ 2018년(2년 간)

(2) 공간적 범위

- 서산시, 당진시, 태안군 일원
 - 내포관광 창조지원센터 : 대산읍 화곡리 36-58번지 일원
- 서산·당진·태안생활권을 중심으로, 충청남도 전반에 대한 영향력을 고려한 대상범위를 설정함

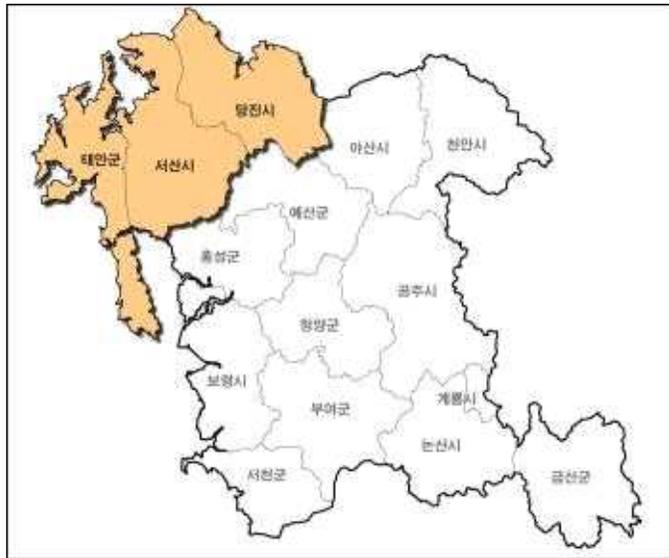
(3) 내용적 범위

- 서산·당진·태안생활권 현황 분석
- 내포관광 창조지원센터 조성사업
- 연계 관광상품 개발·운영사업
- 스마트 내포관광 홍보·마케팅 지원사업
- 투자계획

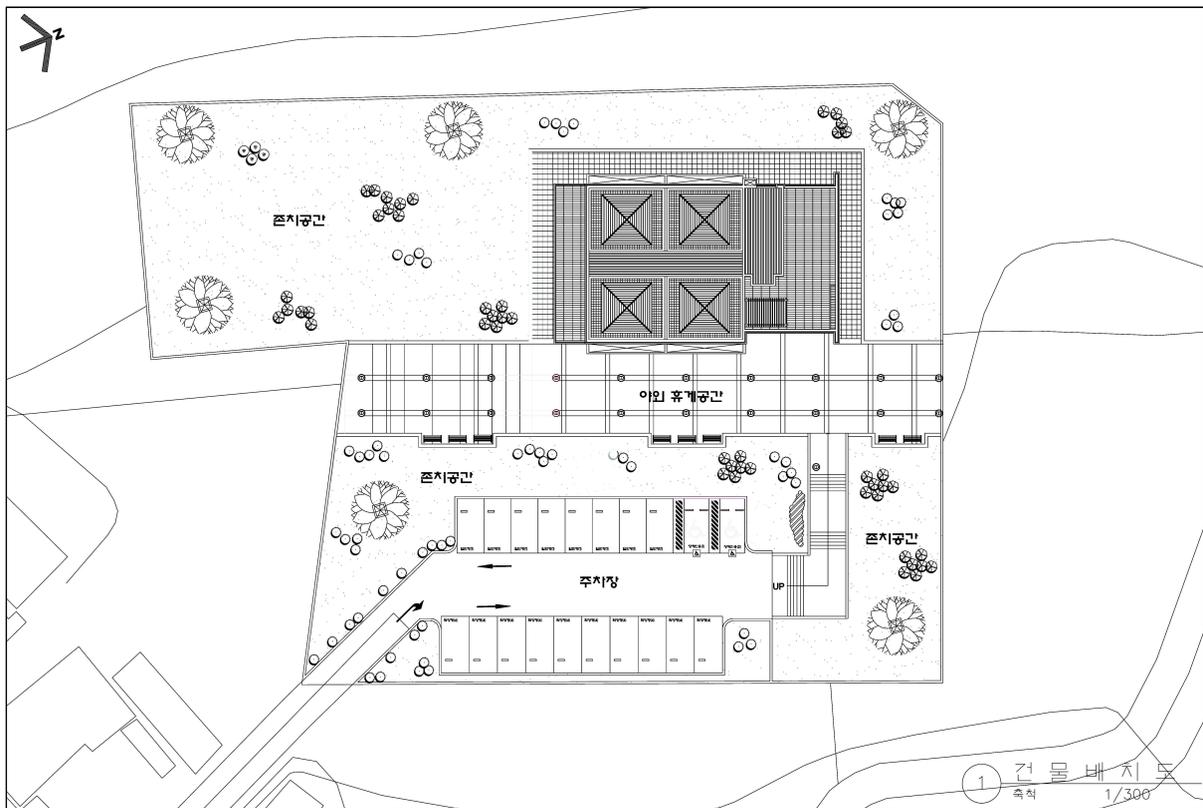
3) 생활권 선도사업 추진계획도



<전국내 해당도 위치>



<도내 해당 시군위치>



[그림 1-1] 서산·당진·태안생활권 선도사업 추진계획도

3. 계획 수립 추진경위

(1) 지자체 내부 및 지자체간 협의 여부

- 2014. 1. 17. : 『지역행복생활권 구현을 위한 협약』 체결
 - 서산·당진·태안생활권은 지역자원을 최대한 공유·활용하고 지속가능한 연계 협력사업을 적극 발굴·추진하여 주민의 이익증진과 삶의 질 향상시켜 나가는데 상호 협력함을 협약함
- 2015. 3. 24. : 생활권발전계획 수립 연구용역 발주
- 2015. 5. 1. : 서산·당진·태안생활권 행정협의회 구성(지역위 보고)
- 2015. 3. 30. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 1차 회의
- 2015. 4. 1. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 2차 회의
- 2015. 4. 9. : 서산·당진·태안생활권 계획수립을 위한 전문가 및 관계자 3차 회의
- 2015. 6. 26. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 1차 협의
- 2015. 7. 23. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 2차 협의
- 2015. 8. 7. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 3차 협의
- 2015. 8. 24. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 4차 협의
- 2015. 9. 4. : 서산·당진·태안생활권 사업발굴을 위한 전문가 및 실무자 5차 협의

(2) 주민의견 수렴 여부 및 실적

- 2015. 5. 6. ~ 5. 7. : 서산·당진·태안 생활권 내 공무원 대상 워크숍 개최
- 2015. 6. 23. ~ 6. 27. : 서산·당진·태안 생활권 내 주민대상 의식조사·분석 시행
- 2015. 6. 26. ~ 7. 9. : 서산·당진·태안 생활권 공무원 의식조사·분석 시행
- 2016. 2. 11. : 삼길포 및 대산읍 주민 의식조사 및 설명회 개최

(3) 사전 절차 이행여부

- ‘내포관광 창조지원센터 조성·운영사업’은 대산항(대산읍 대죽리 1110-6)지역에 조성됨에 따라, 도시관리계획 변경, 사전환경성검토, 농업진흥지역 해제 등의 사전 이행절차 수행은 불필요함
 - 2015. 6. 26. ~ 10. 30. : 지자체 간 관련부서 협의(약 6차례)
 - 2015. 11. 1. ~ 11. 30. : 충청남도 관련실과 협의(정책기획관실, 문화체육관광국 문화정책과, 관광산업과, 기획조정실 지속가능발전담당관실 등의 도비 지원규모, 사업내역 검토)

02

서산·당진·태안생활권

현황 분석

1. 현황 및 여건분석
2. 생활권 지역연계구조 분석

제2장 서산·당진·태안생활권 현황 분석

1. 현황 및 여건분석

1) 일반현황 분석

(1) 생활권 위치

- 서산·당진·태안생활권은 충남 서북부의 해안가에 위치하고 있음
- 대전-당진 간 고속도로, 서해안고속도로, 경부고속도로 등으로 충남 및 수도권 등으로 부터의 접근이 용이함
 - 충청남도 15개 시·군 중 최북단에 입지하여 타 시·군과의 교류가 활발하지 못하게 되면서, 지역 간 유대 및 연계·협력 수준이 높은 편임



[그림 2-1] 서산·당진·태안생활권 위치도

- 충청남도 서북부 내포문화권의 중심지로, 과거부터 주변지역을 대표하는 해양 문화의 중심지로서의 기능과 역할을 수행하고 있음
- 환황해권의 중심지로, 대산항, 서산 해미공항 등을 통한 대중국 관광의 관문으로서의 역할을 수행할 수 있는 지리적 위치를 보유하고 있음

(2) 내포문화권 현황

- 3개 시·군은 충청남도를 대표하는 “내포문화권¹⁾”에 포함되는 지역으로, 내포문화권으로서의 역사·문화적 동질성을 보유하고 있음
- 하나의 문화권으로서 공통의 역사자원을 보유하고 있으며, 3개 지자체 간 동일한 사회환경 및 활동을 나타내고 있음
 - 서산시와 태안군은 1989년 이전에는 “서산군”으로 통합·운영된 역사적 사실을 공유하고 있어, 현재도 하나의 생활권으로 유기적으로 연계되고 있음



[그림 2-2] 대동지지(고산자 김정호)를 통해 살펴본 내포문화권
 자료 : 충청남도, 내포문화권 특정지역 지정변경 및 개발계획 변경(2차), 2014, p.48

1) 충청남도, 내포문화권 특정지역 지정변경 및 개발계획 변경(2차), 2014, pp.47~48. 內浦란 어원적으로 “안개”란 뜻으로 바닷물이 깊숙이 들어온 지역을 말하며, 간척 및 방조제가 축조되기 전까지 水路의 밀물을 이용하여 내륙 깊은 지점까지 바닷배가 항해할 수 있는 지형적 특성을 갖춘 곳을 이룸. 고문헌에 나타난 내포지역의 공간적 위치는 역사적으로 고정되지는 않았으나 후대로 갈수록 차령 서북부지역을 통칭하는 지명으로 확대 사용됨. 원래 바다를 통한 관문역할을 하던 대진(현재의 당진)에서, 대진을 통하여 서울과 접촉했던 인근 고을을 통칭하는 지명으로 확대되었다가 홍주(현재의 홍성)를 중심으로 가야산 주변의 10개 또는 18개 군현을 지칭함

2) 인문사회 현황

(1) 행정구역 현황

- 서산·당진·태안생활권의 총 면적은 1,952.39km²이며, 총 37개의 읍·면·동으로 구성되어 있음
 - 서산시는 740.78km²의 면적에 15개 읍·면·동으로 구성됨
 - 당진시는 695.48km²의 면적에 14개 읍·면·동으로 구성됨
 - 태안군은 516.13km²의 면적에 8개 읍·면·동으로 구성됨
- 서산시가 가장 넓은 면적과 행정구역을 보유하고 있으며, 태안군이 가장 작은 행정구역을 보유하고 있음

[표 2-1] 서산·당진·태안생활권 행정구역 현황

구분	면적(km ²)	행정구역(개소)				
		합계	읍	면	동	
					행정	법정
서산시	740.78	15	1	9	5	14(2)
당진시	695.48	14	2	9	3	11
태안군	516.13	8	2	6	-	-

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

(2) 인구 현황

■ 인구추이

- 서산·당진·태안생활권의 인구는 2001년 기준으로 총 339,269명으로 충남의 17.6% 수준이었으나, 2013년 기준으로는 총 396,249명으로 충남의 18.4% 수준으로 증가하였음
- 서산·당진·태안생활권 인구는 연평균 1.3%씩 증가하고 있음
 - 서산시와 당진시는 각각 1.0%와 2.6% 비율로 증가하고 있으나, 태안군은 -0.6% 비율로 감소하고 있음
 - 당진시 다른 시·군에 비해 인구 증가 폭이 높은 편이로 이로 인해 2012년

“시”로 승격하였으며, 이러한 증가세는 당분간 지속될 것으로 예상됨

[표 2-2] 서산·당진·태안생활권의 인구추이

(단위 : 명, %)

구분	2001	2004	2007	2010	2013	연평균 증가율	
충청남도	1,930,234	1,930,132	1,982,495	2,075,249	2,149,374	0.9	
서산· 당진· 태안 생활권	인구수	339,269	333,593	357,424	375,333	396,249	1.3
	충남대비 비율	17.6%	17.3%	18.0%	18.1%	18.4%	
	서산시	150,504	150,890	155,185	163,055	168,951	1.0
	당진시	120,818	118,764	138,796	148,337	163,921	2.6
	태안군	67,947	63,939	63,443	63,941	63,377	-0.6

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 연령별·성별 인구구조

- 서산·당진·태안생활권의 연령별 인구구조를 살펴보면, 30~49세 인구가 전체의 30.8%(119,433명), 15~29세 인구가 16.7%(64,865명)으로 경제활동인구 비율이 상대적으로 높은 편임
 - 서산시는 50세 미만의 인구가 전체의 65.6%(108,763명)으로 비교적 젊은 인구의 비중이 높은 것으로 분석됨
 - 당진시도 서산시와 마찬가지로 50세 미만의 인구가 전체의 66.1%(105,554명)으로 비교적 젊은 인구의 비중이 높은 것으로 분석됨
 - 서산시와 당진시는 충남을 대표하는 산업도시로 다양한 규모와 업종의 산업단지가 입지하고 있어, 이에 종사하는 젊은 층 인구의 비율이 다른 시·군에 비해 상대적으로 높은 편임
 - 태안군은 50세 이상의 인구 비중이 전체의 50% 수준으로 서산시나 당진시와 달리 고령인구 비중이 높은 편임
- 서산·당진·태안생활권의 성별 인구구조를 살펴보면, 남자가 전체의 51.4%(199,218명), 여자가 전체의 48.6%(188,650명)으로 남자의 비율이 여자에 비해 약간 많은 편임
 - 3개 시·군 모두 남자가 여자 보다 많은 편으로, 서산시와 당진시의 경우 남자와 여자의 비율 차이가 약 2.3%~3.9%로 나타나고 있지만, 태안군은 남자와 여자의 비율이 50.4%와 49.6%로 차이가 거의 없는 것으로 분석됨

[표 2-3] 서산·당진·태안생활권 연령별·성별 인구현황

(단위 : 명, %)

구분	합계		남자		여자		
	인구	비중	인구	비중	인구	비중	
서산· 당진· 태안 생활권	계	387,868	100.0%	199,218	51.4%	188,650	48.6%
	15세 미만	61,273	15.8%	31,879	8.2%	29,394	7.6%
	15~29세	64,865	16.7%	35,727	9.2%	29,138	7.5%
	30~49세	119,433	30.8%	65,159	16.8%	54,274	14.0%
	50~64세	78,366	20.2%	39,790	10.3%	38,576	9.9%
	65세 이상	63,931	16.5%	26,663	6.9%	37,268	9.6%
서산시	계	165,837	100.0%	84,858	51.2%	80,979	48.8%
	15세 미만	27,274	16.4%	14,274	8.6%	13,000	7.8%
	15~29세	28,852	17.4%	15,898	9.6%	12,954	7.8%
	30~49세	52,637	31.7%	27,981	16.9%	24,656	14.9%
	50~64세	31,959	19.3%	16,298	9.8%	15,661	9.4%
	65세 이상	25,115	15.1%	10,407	6.3%	14,708	8.9%
당진시	계	159,615	100.0%	82,925	52.0%	76,690	48.0%
	15세 미만	27,328	17.1%	14,167	8.9%	13,161	8.2%
	15~29세	27,170	17.0%	14,904	9.3%	12,266	7.7%
	30~49세	51,056	32.0%	28,357	17.8%	22,699	14.2%
	50~64세	30,466	19.1%	15,621	9.8%	14,845	9.3%
	65세 이상	23,595	14.8%	9,876	6.2%	13,719	8.6%
태안군	계	62,416	100.0%	31,435	50.4%	30,981	49.6%
	15세 미만	6,671	10.7%	3,438	5.5%	3,233	5.2%
	15~29세	8,843	14.2%	4,925	7.9%	3,918	6.3%
	30~49세	15,740	25.2%	8,821	14.1%	6,919	11.1%
	50~64세	15,941	25.5%	7,871	12.6%	8,070	12.9%
	65세 이상	15,221	24.4%	6,380	10.2%	8,841	14.2%

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 시·군 읍·면별 인구구조

- 서산·당진·태안생활권의 읍·면별 인구현황을 살펴보면, 동부 및 읍소재지로 갈수록 인구규모가 크고, 면지역으로 갈수록 인구는 작고 고령자 비율이 높은 것으로 분석됨
 - 서산시와 당진시는 “동부”에 거주하는 인구가 전체의 41.8%와 36.5%로 나타나고 있어, 동부지역에 대한 인구 집중 현상이 심각한 상황임
 - 태안군은 읍소재지인 태안읍의 거주인구가 전체의 43.3%로 나타남

[표 2-4] 서산·당진·태안생활권 읍·면별 인구현황

구분	세대(호)	등록인구(명)					65세이상 고령자(명)
		합계			한국인	외국인	
		소계	남	여			
서산시	66,956	168,951	86,553	82,398	165,837	3,114	25,115
대산읍	6,637	16,227	8,738	7,489	15,925	302	2,014
인지면	3,098	7,762	3,941	3,821	7,702	60	1,453
부석면	2,603	5,800	2,958	2,842	5,762	38	1,969
팔봉면	1,608	3,473	1,741	1,732	3,419	54	1,203
지곡면	3,691	9,022	4,774	4,248	8,901	121	1,438
성연면	1,150	2,665	1,410	1,255	2,552	113	801
음암면	4,298	10,952	5,709	5,243	10,696	256	1,987
운산면	2,655	5,756	2,923	2,833	5,696	60	1,817
해미면	3,800	8,722	4,452	4,270	8,102	620	2,024
고북면	3,229	8,101	4,188	3,913	7,941	160	1,789
부춘동	7,816	19,918	10,128	9,790	19,554	364	1,833
동문1동	6,774	18,546	9,543	9,003	18,025	521	1,826
동문2동	4,303	10,259	5,134	5,125	10,259		1,287
수석동	6,021	15,804	7,822	7,982	15,506	298	1,596
석남동	9,273	25,944	13,092	12,852	25,797	147	2,078
당진시	68,490	163,921	85,822	78,099	159,615	4,306	25,140
합덕읍	4,816	11,092	5,880	5,212	10,580	512	2,614
송악읍	12,204	27,114	15,172	11,942	25,889	1,225	3,103
고대면	2,708	6,126	3,103	3,023	6,018	108	1,827
석문면	3,951	8,266	4,315	3,951	8,109	157	1,885
대호지면	1,279	2,802	1,409	1,393	2,747	55	954
정미면	1,838	3,949	1,985	1,964	3,782	167	1,251
면천면	1,744	4,022	2,117	1,905	3,819	203	1,142
순성면	2,488	6,087	3,166	2,921	5,740	347	1,596
우강면	2,524	6,059	3,054	3,005	6,003	56	1,582
신평면	6,836	17,439	9,051	8,388	16,957	482	2,526
송산면	4,942	11,096	6,126	4,970	10,816	280	1,638
당진1동	9,368	22,179	11,398	10,781	21,827	352	1,843
당진2동	7,094	18,307	9,255	9,052	18,101	206	1,869
당진3동	6,698	19,383	9,791	9,592	19,227	156	1,310
태안군	28,742	63,377	32,056	31,321	62,416	961	15,221
태안읍	11,503	27,438	13,849	13,589	27,171	267	4,476
안면읍	4,584	9,516	4,753	4,763	9,388	128	2,508
고남면	1,291	2,694	1,325	1,369	2,616	78	850
남면	2,109	4,431	2,235	2,196	4,378	53	1,357
근흥면	2,928	6,075	3,268	2,807	5,792	283	1,720
소원면	2,801	5,740	2,851	2,889	5,663	77	1,942
원북면	2,329	5,065	2,550	2,515	5,014	51	1,501
이원면	1,197	2,418	1,225	1,193	2,394	24	867

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

(3) 생활환경 현황

■ 주택

- 서산시의 주택수는 총 71,176호로 연평균 3.4%의 증가율을 보임
- 주택보급률은 111.4%로 2009년 119.8%에 비해 -1.8% 증가율을 보임
 - 이는 일반가구수의 증가율이 주택 증가율보다 높기 때문으로 분석됨

[표 2-5] 서산시 주택현황 및 보급률

구분	일반가구수 (호)	주택수(호)						주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	
			소계	다가구주택				
2009	51,945	62,203	28,844	6,480	27,170	2,639	2,483	119.8
2010	58,274	62,512	29,635	8,312	27,741	2,711	1,844	107.3
2011	60,287	64,967	31,203	9,782	28,345	2,764	2,074	107.8
2012	62,068	68,042	32,770	11,310	29,626	2,764	2,301	109.6
2013	63,902	71,176	34,215	12,703	30,983	2,864	2,435	111.4
연평균 증가율(%)	5.3	3.4	4.4	18.3	3.3	2.1	-0.5	-1.8

자료 : 서산시, 각 년도 통계연보, 2014

- 당진시의 주택수는 총 75,476호로 연평균 6.7%의 증가율을 보임
- 당진시는 2012년 “시” 승격과 더불어 인구 증가율이 높은 지역으로, 이러한 인구 증가에 대응한 주택 증가 현상이 나타나고 있음

[표 2-6] 당진시 주택현황 및 보급률

구분	일반가구수 (호)	주택수(호)						주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	
			소계	다가구주택				
2009	58,135	58,135	24,443	7,319	20,335	2,505	1,784	87.4
2010	62,076	66,479	29,180	7,631	23,588	2,505	1,826	107.1
2011	64,333	71,012	39,556	8,680	24,857	2,709	2,141	110.4
2012	66,369	72,044	41,114	7,401	25,570	2,809	2,551	108.6
2013	68,490	75,476	41,574	13,824	26,758	2,809	2,626	110.2
연평균 증가율(%)	4.2	6.7	14.2	17.2	7.1	2.9	10.1	6.0

자료 : 당진시, 2014년도 통계연보, 2014

- 태안군의 주택수는 총 19,735호로 연평균 2.0%의 증가율을 보임
- 다세대주택의 증가율이 39.1%로 매우 높은 편으로, 펜션 등의 증가 현상이 원인으로 분석됨

[표 2-7] 태안군 주택현황 및 보급률

구분	일반가구수 (호)	주택수(호)						주택 보급률 (%)
		합계	단독주택		아파트	연립주택	다세대주택	
			소계	다가구주택				
2009	21,205	25,017	18,201	1,554	4,447	1,171	389	118.0
2010	21,501	25,850	18,455	1,681	5,008	1,189	389	120.0
2011	22,004	26,197	18,736	2,061	5,008	1,224	420	119.1
2012	28,415	26,808	19,014	2,151	5,177	1,243	561	94.3
2013	28,742	28,255	19,735	713	5,177	1,248	1,457	104.8
연평균 증가율(%)	7.9	3.1	2.0	-17.7	3.9	1.6	39.1	-2.9

자료 : 태안군, 2014년도 통계연보, 2014

■ 상·하수도

- 서산·당진·태안생활권의 상수도 현황을 살펴보면, 서산시는 91.5%, 당진시는 73.7%, 태안군은 70.8%로 서산시를 제외한 두 시·군의 상수도 보급률 개선이 지속적으로 필요한 상황임
 - 상수도 보급률이 전국평균 98.1%로, 세 지역의 상수도 시설 확충이 필요함
- 서산·당진·태안생활권의 하수도 현황을 살펴보면, 서산시는 69.0%, 당진시는 60.9%, 태안군은 46.6%로 세 시·군 모두 하수도 보급률 향상을 위한 지속적인 노력이 필요한 상황임
 - 하수도 보급률이 전국평균 91.6%로, 세 지역의 상수도 시설 확충이 필요함

[표 2-8] 서산·당진·태안생활권 상·하수도 현황

구분	총인구(명)	상수도		하수도	
		급수인구(명)	보급률(%)	하수종말처리인구(명)	보급률(%)
서산시	168,951	154,539	91.5	116,049	69.0
당진시	163,921	120,879	73.7	97,380	60.9
태안군	62,416	44,197	70.8	29,543	46.6

자료 : 각 시·군, 각 년도 통계연보, 2014

■ 교통시설

- 서산시의 도로 총 연장은 779.0km이며 이 중 포장된 도로는 424.0km로 포장률이 54.4%로 나타나고 있음
 - 서해안고속도로가 통과하고 있어 고속국도는 총 23.2km가 연장되어 있으며, 일반국도는 96.9km, 지방도는 96.4km, 시·군도는 562.5km가 연장됨
- 시·군도의 경우 총 연장 562.5km 중 37.9% 수준인 213.4km만 포장되어 있어, 향후 지속적인 포장 사업 추진이 필요함

[표 2-9] 서산시 도로현황

(단위 : km, %)

서산시	연장	포장	포장률	미포장	미개통
합계	779.0	424.0	54.4	353.4	1.7
고속국도	23.2				
일반국도	96.9	95.2	98.3		1.7
지방도(국가지원+일반)	96.4	92.1	95.5	4.3	
시·군도	562.5	213.4	37.9	349.1	

자료 : 서산시, 각 년도 통계연보, 2014

- 당진시의 도로 총 연장은 477.0km이며 이 중 포장된 도로는 439.2km로 포장률이 92.1%로 나타나고 있음
 - 대전-당진 간 고속도로, 서해안고속도로가 통과하고 있어 고속국도는 총 34.8km가 연장되어 있으며, 일반국도는 100.1km, 지방도는 180.46km, 시·군도는 161.6km가 연장됨
- 도로의 전체 포장률이 92.1%로 충남 82.0%에 비해 매우 높은 것으로 분석되고 있으며, 이러한 추세는 산업단지 확충 등으로 인해 지속될 것으로 분석됨

[표 2-10] 당진시 도로현황

(단위 : km, %)

서산시	연장	포장	포장률	미포장	미개통
합계	477.0	439.2	92.1	23.1	14.7
고속국도	34.8				
일반국도	100.10	86.80	86.71		13.30
지방도(국가지원+일반)	180.46	160.66	89.03	18.40	1.40
시·군도	161.60	156.90	97.09	4.70	

자료 : 당진시, 각 년도 통계연보, 2014

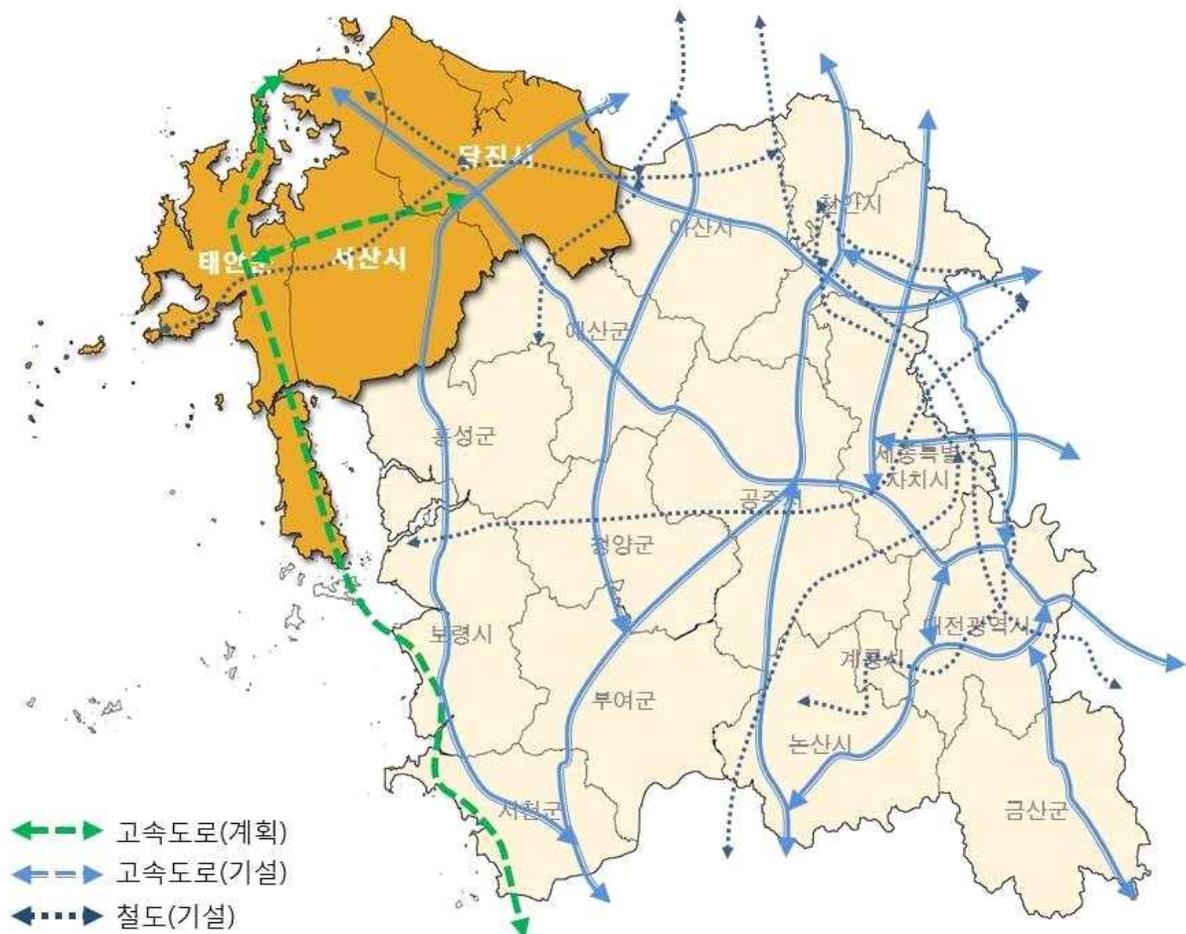
- 태안군의 도로 총 연장은 310.07km이며 이 중 포장된 도로는 242.62km로 포장률이 78.2%로 나타나고 있음
 - 지역을 통과하는 고속도로는 없으며, 일반국도는 70.02km, 지방도는 65.35km, 시·군도는 174.7km가 연장됨
- 시·군도의 경우 총 연장 174.7km 중 65.6% 수준인 113.3km가 포장되어 있어, 총량 수준의 포장률 확보를 위한 지속적인 노력이 필요함

[표 2-11] 태안군 도로현황

(단위 : km, %)

서산시	연장	포장	포장률	미포장	미개통
합계	310.07	242.62	78.24	58.95	8.50
고속국도					
일반국도	70.02	69.72	99.57		0.30
지방도(국가지원+일반)	65.35	59.60	90.17	3.75	2.00
시·군도	174.70	113.30	65.60	55.20	6.20

자료 : 태안군, 각 년도 통계연보, 2014



[그림 2-3] 서산·당진·태안생활권 도로망도

■ 교육시설

- 서산시에 소재한 학교는 총 103개소로 학급수는 1,064개, 학생수는 33,012명, 교원수는 2,558명(교원 1인당 16.4명)으로 나타남
- 한서대학교가 51개 학과 8,209명 규모로 운영되고 있어, 지역 내 교육 수준 향상 및 지역 발전의 견인차 역할을 수행하고 있음
- 3개 시·군 중 가장 많은 학교수와 학생 수를 보유하고 있어, 주변 지역 학생들의 교육 목적 이전이 활발하게 이루어지고 있음
 - 지역 내 산업단지 입지 등으로 인해 외부 젊은 인구 유입이 이루어져, 학교 시설의 유지 및 활성화에 도움을 줄 것으로 예상됨

[표 2-12] 서산시 교육시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	103	1,064	33,012	2,558	16.4
유치원	41	106	2,176	216	12.7
초등학교	31	450	10,154	868	14.5
중학교	16	197	6,232	517	15.1
(국공립)	11	153	4,955	393	15.7
(사립)	5	44	1,277	124	13.2
일반계고등학교	6	128	4,142	315	15.0
(국공립)	4	83	2,540	205	14.0
(사립)	2	45	1,602	110	20.5
특성화고등학교	2	44	1,376	110	14.5
(국공립)	2	44	1,376	110	14.5
대학교	1	51	8,209	465	27.5
대학원	5	57	540	3	0.0
기타학교	1	31	183	64	3.3

자료 : 서산시, 각 년도 통계연보, 2014

- 당진시에 소재한 학교는 총 89(2)개소로 학급수는 846개, 학생수는 25,123명, 교원수는 1,906명(교원 1인당 15.7명)으로 나타남
 - 서산시에 비해서는 작은 규모이지만, 산업단지 확충, 인구유입 등으로 교육 시설에 대한 수요는 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 대학교로는 신성대학교와 세한대학교가 입지하고 있으며, 이를 통해 약 4,500

명의 외부 학생이 지역 내 인구유입 효과가 있음

- 초등학교에서 중학교로 진학하는 학생 수가 절반 수준으로, 주변 서산시나 아산시, 천안시 등으로의 교육 목적의 이전이 이루어지고 있는 상황임
 - 반면 중학교에서 고등학교로의 진학은 비슷한 규모로 이루어지고 있어, 중등 이상의 교육시설에 대한 운영이 양호한 편으로 분석됨

[표 2-13] 당진시 교육시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	89(2)	846	25,123	1,906	15.7
유치원	35	73	1,396	143	10.6
초등학교	31(1)	422	9,028	805	13.1
중학교	13(1)	170	5,026	367	15.3
(국공립)	8(1)	103	2,944	225	14.6
(사립)	5	67	2,082	142	16.4
고등학교	8	150	5,082	382	15.6
- 일반계	6	104	3,643	262	16.3
(국공립)	2	31	1,050	85	15.2
(사립)	4	73	2,593	177	16.7
- 실업계	2	46	1,439	120	14.1
(국공립)	2	46	1,439	120	14.1
전문대학	1	28	4,188	172	36.7
대학교	1	3	403	37	25.1

자료 : 당진시, 각 년도 통계연보, 2014

- 태안군은 3개 시·군 중 가장 작은 교육시설 현황을 나타내며, 태안군에 소재한 학교는 총 54(5)개소로 학급수는 344개, 학생수는 6,313명, 교원수는 760명(교원 1인당 10.0명)으로 나타남
 - 교원 1인당 학생수 비중이 가장 작은 편으로, 이는 교육 질적 향상 노력의 결과로 보기보다는 지역 내 학생수의 감소가 원인으로 분석됨
- 지역 내 대학교는 입지하고 있지 않지만, 서산시에 입지하고 있는 한서대학교의 일부 시설(학과 포함)이 남면에 입지하고 있어, 태안군과 한서대학교 간 지속적인 교류활동이 이루어지고 있음
- 초-중-고교로 이어지는 기간 동안 지역 내 학생 수의 급격한 감소 현상이 없다는 점에서, 학생들의 지역 내 정착이 양호한 편으로 보임

- 그러나 초등학교에서 중학교로 진학 시 서산시 등으로 교육 목적의 이전이 이루어지고 있어, 지역 내 교육시설에 대한 지속적인 수준향상 노력이 필요함

[표 2-14] 태안군 교육시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	54(5)	344	6,313	760	10.0
유치원	23	32	449	52	8.0
초등학교	19(4)	179	2,573	369	9.0
중학교	8(1)	66	1,555	176	10.0
(국공립)	8(1)	66	1,555	176	10.0
(사립)	0	0	0	0	0.0
고등학교	4	67	1,736	163	25.0
일반계	4	67	1,736	163	25.0
(국공립)	3	39	999	102	11.0
(사립)	1	28	737	61	14.0
대학(교)	0	0	0	0	0.0
대학원	0	0	0	0	0.0

자료 : 태안군, 각 년도 통계연보, 2014

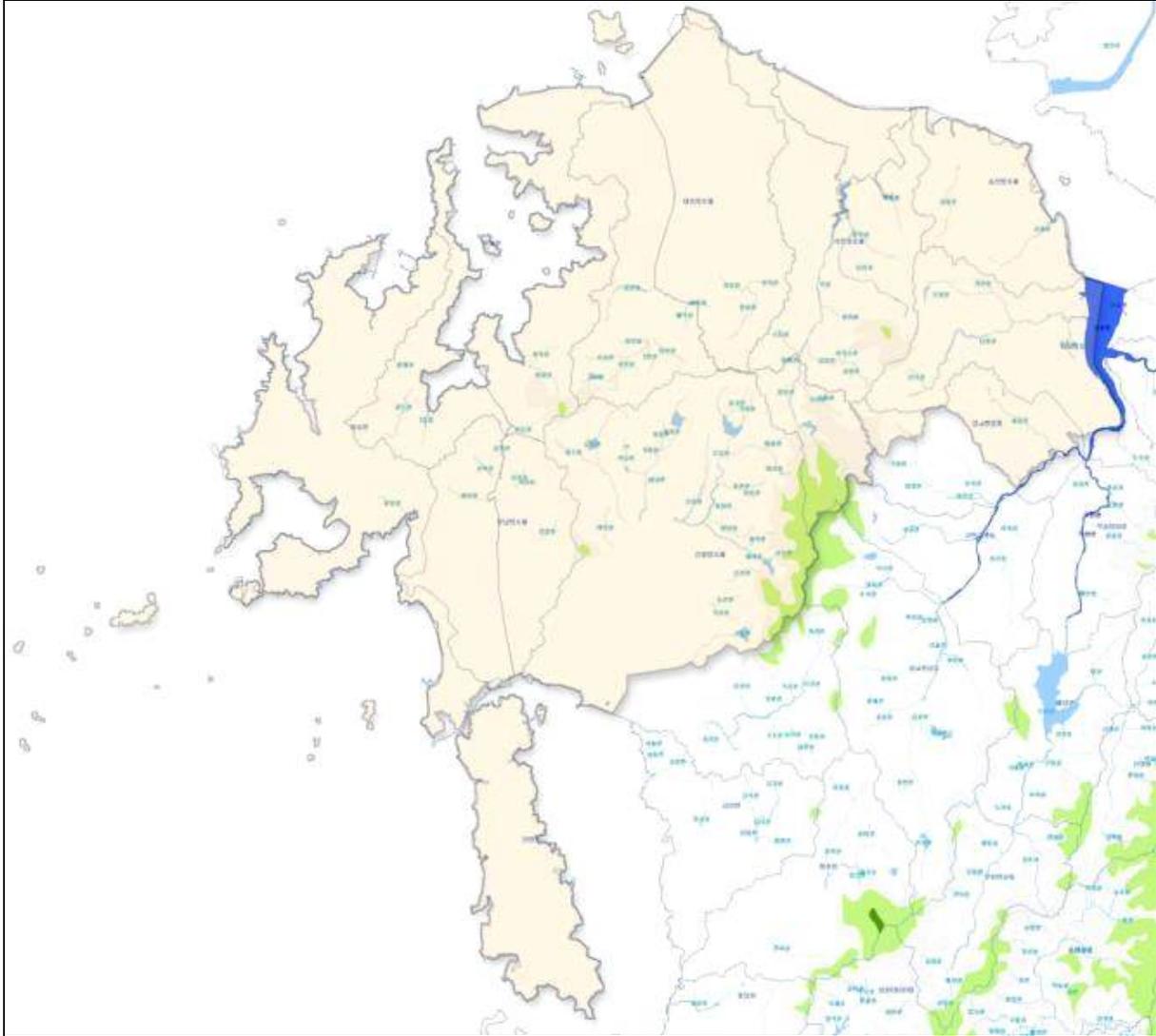
3) 자연환경

(1) 수계 현황

- 서산·당진·태안생활권의 국가하천은 금강권역 삼교천수계에 포함되는 곡교천과 무한천, 삼교천이 당진시 남서측에서 남북으로 관류하고 있음
 - 서산시는 국가하천은 없지만, 44개의 지방하천, 104개의 소하천이 총 연장 148km 규모로 관류하고 있음
 - 당진시는 2개의 국가하천과 22개의 지방하천, 72개의 소하천이 총 연장 257.81km 규모로 관류하고 있음
 - 태안군도 국가하천은 없지만, 7개의 지방하천, 125개의 소하천이 총 연장 132km 규모로 관류하고 있음
- 서산·당진·태안생활권은 큰 평야지대를 형성하지는 못하였지만 생활권 내를 흐르고 있는 국가하천 및 지방하천, 소하천 등으로 인해 농업용수 등의 확보

가 용이하여 농축산업이 비교적 잘 이루어지고 있음

- 당진시의 경우 삼교천과 인접한 합덕읍 지역으로 소들평야가 형성되어 지역의 대표적인 논농사 지대로 이용되고 있음



[그림 2-4] 서산·당진·태안생활권 수계 현황

자료 : 하천관리지리정보시스템, 국가하천전자지도, 2016. <http://www.river.go.kr>.

(2) 산지면적 및 산줄기 현황

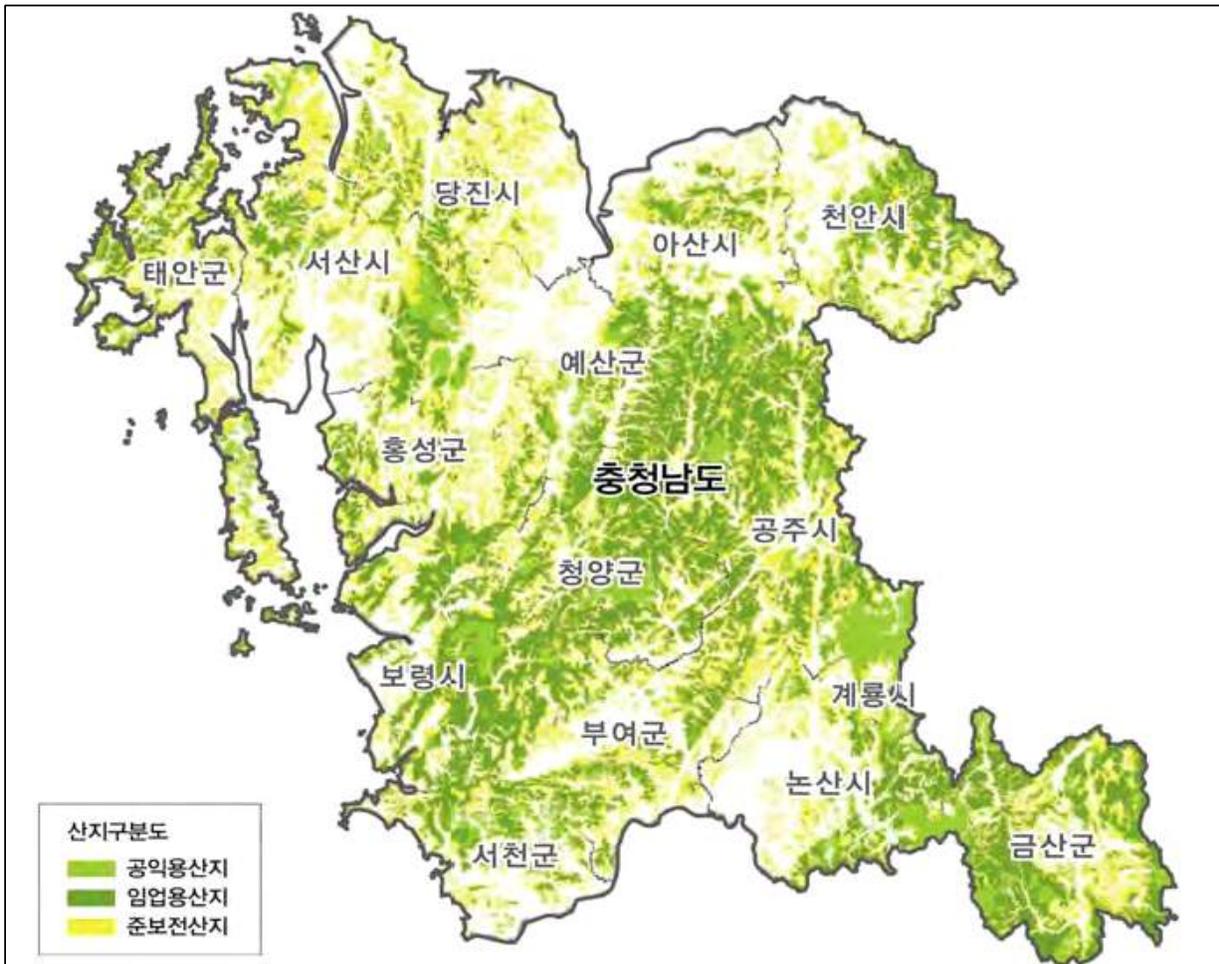
- 서산·당진·태안생활권의 보전산지 규모는 30,538ha로 생활권 전체 산지 면적의 38.7% 수준으로, 이는 전국 평균(76.9%) 보다 현저히 낮은 수준임
- 서산·당진·태안생활권의 사유림 비중은 68,921ha로 생활권 전체 산지 면적의 90.3%수준으로, 이는 전국 평균(68.1%) 보다 현저히 높은 수준임

[표 2-15] 서산·당진·태안생활권의 산지면적

(단위 : ha)

구분	산지이용별 면적('11년 기준)				소유별 산림면적('10년 기준)			
	합계	보전산지		준보전 산지	합계	국유림	민유림	
		임업용	공익용				공유림	사유림
서산시	30,729	8,793	3,669	18,267	31,027	1,576	452	28,999
당진시	24,091	5,590	361	18,140	22,978	152	121	22,705
태안군	24,019	7,741	4,384	11,894	22,282	566	4,499	17,217

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.12.



[그림 2-5] 충청남도 산지구분도

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.13.

(3) 생태자연도 현황

- 서산·당진·태안생활권의 생태자연도 1등급 지역과 별도관리지역은 생태적 보전 가치가 높은 지역으로, 전체 산림 면적에서 서산시는 4.50%, 당진시는 2.06%, 태안군은 18.62%를 차지하고 있는 것으로 분석됨

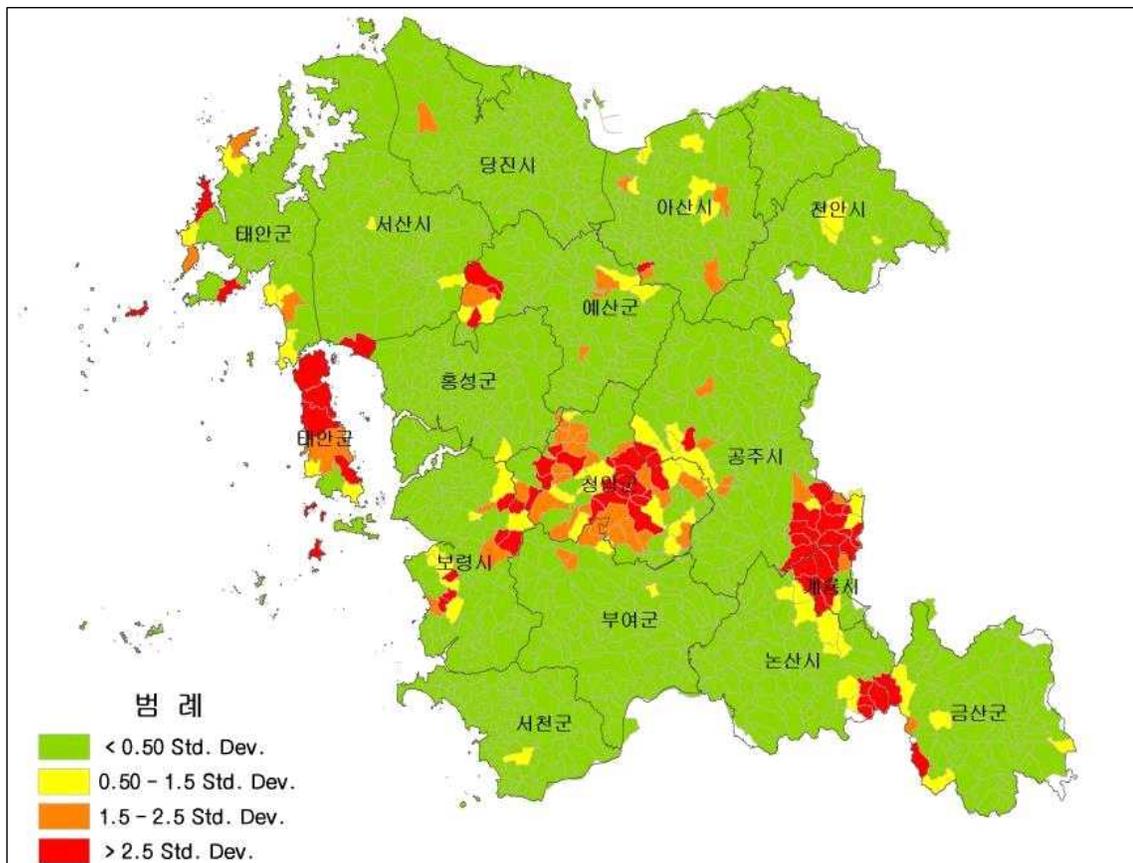
- 태안군의 경우 보전 가치가 높은 산지의 비율이 높아 향후 개발 시 이에 대한 고려가 필요하며, 서산시와 당진시는 반대로 산지의 생태자연도 향상을 위한 다각적인 노력을 기울일 필요가 있음

[표 2-16] 생태자연도 1등급 및 별도관리지역 지정 비율

(단위 : ha, %)

구분	생태자연도 1등급 및 별도관리지역 면적	산림(토지피복도)	비율
전국	628,633.1	3,975,357,419	10.76
충청남도	352,926.4	5,101,264,813	8.25
서산시	332,757	7,396,840	4.50
당진시	135,854	6,641,800	2.06
태안군	940,266	5,050,920	18.62

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.60.



[그림 2-6] 충청남도 생태자연도 상위등급 비율 분포 현황도

자료 : 충청남도, 제1차 충청남도 산지관리지역계획, 2013, p.61.

4) 관광자원 여건

(1) 지역문화재

- 서산·당진·태안생활권은 충청남도 서북부 내포문화권의 중심지역으로, 다양한 역사·문화자산을 보유하고 있음
- 특히 서산시와 당진시는 내포 천주교의 발상지로, 2014년 프란치스코 교황이 직접 방문하여 전세계적인 천주교 중심지로서의 위상을 제고함
 - 방문 당시 서산시 해미순교지(해미읍성), 당진 솔피성지 등을 직접 방문하였으며, 이로 인해 지역 천주교의 위상 제고 및 시설 확충 등이 이루어짐
- 또한 불교 및 전통자원 등 다양한 역사자원이 산재해 있음
 - 마애삼존불의 경우 서산시와 당진시, 태안군이 공동으로 보유하고 있음
 - 이외에도 다양한 역사·인물과 관련한 민속자료와 무형문화재 등이 산재해 있는 충남 서북부를 대표하는 역사·문화거점임

[표 2-17] 서산·당진·태안생활권 문화재 현황

(단위 : 개소)

구분		서산시	당진시	태안군	
합계		66	33	26	
지정문화재	국가지정문화재	소계	17	9	6
		국보	1		1
		보물	11	4	
		사적 및 명승	3	1	1
		천연기념물		1	4
		중요민속자료	2	1	
		중요무형문화재		2	
	지방지정문화재	소계	28	17	20
		유형문화재	13	3	5
		기념물	9	12	5
		민속문화재	3	1	1
		무형문화재	3	1	2
	문화재자료		19	7	6
등록문화재		2		1	

자료 : 각 시·군, 2014년도 통계연보, 2014

(2) 지역관광객 현황

- 서산·당진·태안생활권은 충남 서북부를 대표하는 관광지역으로 매년 약 15백만명 이상의 관광객이 방문하고 있음
 - 서산시와 당진시, 태안군은 해안관광자원, 역사·문화자원, 종교자원 등 다양한 관광자원을 보유하고 있으며, 이들을 개별적으로 운영하여 현재 수준의 관광객 유치를 이루고 있음
- 지역 자원 간 유사성이 높고 상호 연계 활용 시 시너지 효과가 높다는 점을 고려하여 향후 이들 간의 연계 활용 방안 모색이 필요함
 - 관광수요 확대를 위해서는, 태안군의 숙박과 해양관광자원, 서산시와 당진시의 종교자원, 서산시의 농업자원, 당진시의 산업자원 등을 연계한 다양성을 갖춘 새로운 형태의 관광상품 개발이 필요한 실정임
- 더불어, 개별적으로 운영되는 3개 지자체의 관광산업을 통합적으로 운영·관리할 수 있는 통합체계 확립이 필요함
 - 보유한 자원이 유사함에도 불구하고 3개 지자체별 중복 투자, 불필요한 경쟁으로 인한 운영 효율성이 미흡한 편임
 - 따라서, 자원 간 연계·활용을 통한 중복성 배제, 예산의 효율적 집행, 관광산업의 규모화 등을 위한 단계적 추진전략 마련이 필요함

[표 2-18] 서산·당진·태안생활권 지역관광객 현황

(단위 : 개소, 명)

구분	집계 관광지수	방문객수				
		유료관광지			무료관광지	
		소계	내국인	외국인		
2009	서산시	5			4,221,869	
	당진시		167,406	166,587	819	9,933,501
	태안군	40	671,926	670,852	1,074	14,032,394
2013	서산시	5				5,029,241
	당진시		108,660	108,660		130,584
	태안군	39	10,002,000	9,999,300	2,700	9,188,653

자료 : 각 시·군, 2014년도 통계연보, 2014

(3) 지역관광자원

- 서산시는 서산9경을 중심으로 다양한 자연·체험관광자원, 역사관광자원 등을

다수 보유하고 있으며, 이를 통해 지역 관광산업의 활성화를 도모하고 있음

[표 2-19] 서산시 지역관광자원 현황

구분	내용
해미읍성	<ul style="list-style-type: none"> 성곽둘레 1,800m, 높이 5m, 면적 20만㎡로 현존하는 가장 잘 보존된 평성 선조 12년 이순신 장군이 군관으로 근무하기도 했으며, 내포지방의 천주교 박해 때 1,000여 명의 신도를 이곳에서 처형함 프란치스코 교황님도 아시아청년대회 폐막 미사를 위해 방문(2014.8.17.)하신 곳
서산 용현리 마애여래삼존상	<ul style="list-style-type: none"> 국보 제84호이며 우리나라 마애불 중 가장 뛰어난 백제후기의 작품으로 얼굴 가득히 자애로운 미소를 띄고 있어 백제인의 온화하면서도 낭만적인 기질을 엿볼 수 있음
간월암	<ul style="list-style-type: none"> 조선 초 무학대사가 창건하였으며 송만공대사가 증건하였다고 전해짐 간조시에는 육지와 연결되고 만조시는 섬이 되는 신비로운 암자
개심사	<ul style="list-style-type: none"> '마음을 여는 절'이라는 뜻으로 충남 4대 사찰중의 하나임 백제 의자왕 14년인 654년에 혜감국사가 창건하여 고려 충정왕 2년인 1350년에 처능대사에 의하여 중수되었음
팔봉산	<ul style="list-style-type: none"> 해발 362m의 산으로 울창한 소나무 숲과 아기자기한 코스로 유명함 산과 바다가 어우러진 경치와 서해안의 절경이 한 눈에 내려다보여 전국 각지의 많은 등산객이 찾고 있는 곳이며 서산 아라메길 4코스의 시작점이기도 함
가야산	<ul style="list-style-type: none"> 사시사철 수려한 경관을 자랑하며 정상에서는 서해바다와 서산시가 한눈에 보임 철쭉과 진달래 등 각종 야생화가 장관을 이루며 국보84호 서산마애여래삼존상을 비롯한 보원사지 등 문화재가 산재해 있는 내포문화권의 핵심지역임
황금산	<ul style="list-style-type: none"> 황금산은 해발 156m로 작고 나지막한 산이지만 해송과 야생화가 아름다운 완만한 숲길과 몽돌로 이루어진 해안이 유명함
서산 한우 목장	<ul style="list-style-type: none"> 농협중앙회 한우개량사업소에서 관리하고 있으며 운산면 원벌리와 용현리에 위치함 총 1,117ha 초지와 임야에 한가로이 풀을 뜯는 한우무리의 모습이 장관을 이루며 봄철 초지 능선을 따라 핀 벚꽃이 유명함
삼길포항	<ul style="list-style-type: none"> 삼길포항은 해발 200m의 국사봉에서 내려다보이는 주변경관이 수려하며 벚꽃이 개화하는 4월에는 쪽빛 바다와의 절묘한 조화를 이루고 있음
류방택천문 기상과학과	<ul style="list-style-type: none"> 국보 제 228호로 지정된 『천상열차분야지도』를 만든 고려말 천문학자인 서산출신 『금헌 류방택』선생의 업적과 과학정신을 계승하고 우주과학의 꿈과 희망을 심는 체험중심의 교육장으로 육성하기 위하여 설립·운영됨
서산버드랜드	<ul style="list-style-type: none"> 세계적인 철새도래지인 서산천수만을 체계적으로 보전·관리하고 체험·교육 중심의 생태관광 활성화를 위한 장소
김기현 가옥	<ul style="list-style-type: none"> 음암면 유계리 한다리라 부르는 평지 마을의 낮은 아산을 배경으로 동향한 전통 목조 한와가(韓瓦家)로 19세기 중엽에 건립된 것으로 추정됨
유기방 가옥	<ul style="list-style-type: none"> 서산 아라메길 1코스의 시작지점에 위치함 1990년대 초에 건립되었으며, 일제 강점기의 가옥으로 향토사적, 건축학적으로 귀중한 자료로 평가되어 도민속자료 제23호로 지정됨

자료 : 서산시, 문화관광 홈페이지, 2014. <http://www.seosantour.net/cnt>

- 당진시는 3개의 관광지과 해수욕장, 천주교 성지, 자연자원(산, 바다 등)을 활용한 관광거점 등 다양한 관광자원을 보유하고 있음
- 특히 3개의 관광지를 활용한 다양한 관광시설 확충 및 활용을 통해 관광객의 발길을 지속적으로 유도하고 있음

[표 2-20] 당진시 지역관광자원 현황

구분	내용
왜목일출	▪ 서해에서 유일하게 일출을 맞이할 수 있는 곳으로 서정적인 아름다운 풍광이 자랑
서해대교	▪ 경기도 평택과 연결된 다리로 아름다운 야경은 물론 당진의 관문 역할을 함
난지섬해수욕장	▪ 시의 유일한 해수욕장으로 수질이 좋으며, 은빛 모래와 기암괴석이 장관을 이룸
제방길주	▪ 삽교호·석문·대호방조제로 바다와 담수호를 동시에 바라볼 수 있는 해안관광 코스
솔외성지	▪ 우리나라 최초 신부인 김대건 신부 탄생지로 피정인들과 순례객 발길이 끊이지 않음
도비도해양체험	▪ 농어촌휴양단지과 함께 난지도로 가는 배편을 이용하는 곳으로 다양한 체험장
함상공원	▪ 국내최초로 조성되어 해군체험관, 역사관 등 다양한 체험이 가능, 선상카페가 있음
아미망루 (아미산)	▪ 당진의 최고봉으로 삼림욕장, 수련원이 있으며 정상에 올라서면 조망이 좋음
기지시줄다리기 박물관	▪ 중요무형문화재 제75호인 기지시줄다리기를 비롯하여 국내외 줄다리기 관련 자료 및 각종체험시설을 갖추고 있는 곳
삽교호관광지	▪ 1979년 10월 26일 고 박정희 대통령의 마지막 공식행사가 된 유서 깊은 곳으로 우리나라 최고의 관광명소인 서해대교를 비롯하여 호수와 바다를 한눈에 감상할 수 있으며 수산물시장과 함상공원, 해양테마과학관, 친수공간, 놀이동산이 있음
왜목마을관광지	▪ 동해의 일출이 정열적이라면 왜목마을의 일출은 서정적이라 할 수 있다. 하지와 동지를 기준으로 국화도와 장고항 해안선 끝자락 산을 사이에 두고 해돋이를 감상할 수 있으며 해안선을 따라 수변데크가 설치되어 맨발로 해변을 산책할 수 있다. 해가 장고항의 노적봉(남근바위)에 걸리는 11월과 2월이 마치 한쪽의 동양화처럼 아름다워 전국의 사진작가들이 많이 찾음
도비도관광지	▪ 도비도는 원래 섬이었으나, 대호방조제를 축조하면서 육지로 변한 곳으로 도시민과 농어민의 교류센터로 환경 농업의 산 교육장 ▪ 주말이면 조개, 게, 고동, 소라, 낙지 등을 잡기 위해 많은 사람들이 찾고 겨울에는 풍부한 먹이를 찾아 많은 철새들이 몰려와 장관을 이룬다. 전망대, 유람선 선착장, 암반해수탕, 조각공원 편의시설이 있으며 주변에는 섬들이 병풍처럼 둘러쌓여 있어 아름다운 일몰을 감상할 수 있음

자료 : 당진시, 문화관광 홈페이지, 2016. <http://www.dangjin.go.kr/html/tour>

- 태안군은 3개의 관광지과 해수욕장, 천주교 성지, 자연자원(산, 바다 등)을 활용한 관광거점 등 다양한 관광자원을 보유하고 있음
- 특히 3개의 관광지를 활용한 다양한 관광시설 확충 및 활용을 통해 관광객의

발길을 지속적으로 유도하고 있음

[표 2-21] 태안군 지역관광자원 현황

구분	내용
백화산	▪ 수려한 산세와 유서깊은 고적이 자리잡은 명산으로 정상으로 오르면 서해의 리아스식 해안이 한 눈에 살펴볼 수 있음
안흥성	▪ 근흥면 정죽리 안흥항의 뒷산에 위치해 있는데, 조선조 제17대 효종 6년(1655)에 축성된 성으로, 조선조의 고종 31년(1894년) 동학혁명때 성내의 건물이 모두 소실됨 ▪ 안흥성은 둘레 1,568미터, 높이 3.5미터에 이르는 석성(石城)으로 지난 1979년 7월 3일 충청남도지정 기념물 제11호로 지정되어 있음
안면송림	▪ 하늘을 찌를듯이 곧게 자란 천혜의 적송 군락은 궁궐을 짓고 배를 만드는 재료로 쓰였을 정도로 우수하며 보는 이로 하여금 절로 감탄을 자아내고 있음
만리포	▪ 서해안의 명소. 은빛 모래밭, 울창한 송림, 낭만이 있고 추억을 오래 간직할 수 있는 서해안의 대표적인 해수욕장
신두사구	▪ 바람이 빚어놓은 세계최대의 모래언덕(해안사구)은 환상의 분위기속에 원시적 생태 관광지
가의도	▪ 온 섬이 동백나무와 떡갈나무 등 원시 천연림이 있고 해변을 따라 펼쳐진 기암절벽의 풍경은 한편의 파노라마를 연출
몽산해변	▪ 끝없이 이어지는 해변을 따라 넓게 펼쳐진 백사장과 잘 발달된 울창한 송림은 꿈을 꾸듯 이룩한 풍경을 연출하며 해변 휴양관광의 명소
할미·할아비 바위	▪ 태안군 안면도의 대표적 관광자원으로, 수려한 할미, 할아비 바위를 배경으로 붉은 태양이 바다 속으로 빨려들어가며 빛어내는 황홀한 저녁놀 풍경은 서해안 최고의 낙조 많은 관광객이 이를 관람하기 위해 방문하고 있음
해수욕장	▪ 태안군은 4면이 바다로 둘러싸인 지형적 조건을 활용한 다양한 해수욕장을 조성·운영하고 있음 ▪ 장삼포해수욕장, 백리포해수욕장, 갈음이해수욕장, 연포해수욕장, 의항해수욕장, 꾸지나무골, 사목해수욕장, 구례포해수욕장 등 다양한 해수욕장 보유
휴양원 및 수목원	▪ 울창한 송림과 화훼자원을 활용한 다양한 휴양원 및 수목원을 조성·운영 중에 있음 ▪ 청산수목원, 안면도 자연휴양림, 천리포수목원, 꽃지해안공원, 주라기공원 등 보유
솔향기길	▪ 아름다운 해안가와 바다를 계속 바라보며 걸을 수 있는 솔숲길을 연결한 도보 중심의 길로써 태안의 대표적인 상징인 “바다”와 “소나무”를 테마로 하여 자연환경, 생태, 문화자원을 체험, 학습, 감상할 수 있는 누구나 걷고 싶은 태안절경 천삼백리 “솔향기길”

자료 : 태안군, 문화관광 홈페이지, 2016. http://www.taeon.go.kr/_prog

(4) 향토문화축제

- 서산시는 지역자원을 활용한 먹거리와 문화 중심의 축제를 개최하고 있음
 - 약 8개 정도의 향토문화축제가 개최되어, 지역 이미지 제고 및 지역 활성화에 기여하고 있음
- 특히 전국적 인지도를 지닌 지역 농수산물을 활용한 먹거리 체험형 축제·이벤트가 활성화되어 있음

[표 2-22] 서산시 향토문화축제 현황

향토문화축제	일시	장소	체험 프로그램 내용
서산 갯마을 뿔낙지 축제	미정	지곡면 일원	▪ 낙지잡기, 먹물 퍼포먼스, 무료시식회, 바지락캐기, 농특산물 전시 및 판매 등
해미읍성 전통문화공연	매년 4월~10월 경	해미읍성 일원	▪ 타악,판굿, 줄타기, 무예, 지역예술인공연(민요, 승무, 태권도 중)
삼길포우럭독살축제	매년 8월 경	삼길포 일원	▪ 우럭시식회, 노래자랑, 초청가수 등 무대공연 갯벌체험, 독살체험, 에어바운스, 물고기잡기, 문화공연
2014 서산6쪽마늘 및 농특산물 직거래장터	매년 7월 경	해미읍성 일원	▪ 6쪽마늘 및 농특산물 직거래, 서산우리한우 시식·판매, 전통문화 공연(줄타기, 땅재주, 민요, 전통무예 등) 등
서산국화축제	매년 10월~11월 경	고북면 가구리 일원	▪ 국화작품전시, 사과 과수원과 국화의 조화, 체험프로그램(차용국화 따기 알타리무수확 등), 농특산물 판매 등
팔봉산 감자축제	매년 6월 경	팔봉산 일원	▪ 감자캐기체험행사, 농산물판매, 찜감자시식, 갯벌체험, 주변행사 및 전시전 등
류방택 별 축제	매년 5월 경		▪ 천체관측, 스코프망원경 만들기 등 각종 체험행사 등
서산 해미읍성 역사체험축제	매년 10월 경	해미읍성 일원	▪ 조선시대 생활상 재현 및 체험, 지역민속 문화공연, 상설프로그램 등

자료 : 서산시, 문화관광 홈페이지, 2016. <http://www.seosantour.net/cnt>

- 당진시는 지역자원과 인물을 활용한 다양한 향토문화축제를 개최하고 있음
 - 약 11개 정도의 향토문화축제가 개최되어, 지역 이미지 제고 및 지역 활성화에 기여하고 있음
- 지역 내 역사·문화자원, 역사 인물 등을 활용한 다양한 문화축제가 지속적으로 개최되고 있어, 많은 관광객의 관심과 방문을 유발하고 있음

[표 2-23] 당진시 향토문화축제 현황

향토문화축제	일시	장소	내용
해돋이 축제	매년 12월 경	왜목마을, 한진한나루	▪ 한해를 마무리하고 새로운 한해의 시작을 축하하며 떠오르는 일출을 바라보며 한해의 성공을 기원하는 축제
안섬풍어제	매년 음력 1월 경	송악읍 고대리 안섬마을 일원	▪ 섬 사람들이 해마다 연평도로 고기잡이를 나갔는데 출어전에 어민들의 안녕과 풍어를 기원하는 풍어당 굿놀이
소난지의병항쟁 추모제	매년 음력 2월 경	소난지도	▪ 1908년 을사조약으로 국권을 침탈당하자 경기도 수원지방에서 거병한 의병 등이 당진시 석문면 소난지도에서 전멸한 사건을 기리기 위한 추모제
기지사줄다리기	매년 4월 경	송악읍 기지사리 일원	▪ 기지사 줄다리기는 송악면 기지사리 지역의 액을 막아 편안케 함을 위한 행사로 450여년의 역사를 지니고 있음
면천 진달래축제	매년 4월 경	면천면 일원	▪ 중요무형문화재 제86호인 면천 두견주를 비롯한 진달래문화유적을 토대로 진달래 민속놀이, 전설, 민담 등과 진달래 시나 소설 등 진달래문학을 소재로 진달래민속축제 개최
실치축제	매년 4월 경	석문면 장고항 일원	▪ 서해의 별미 실치를 주인공으로 한 축제로 다양한 먹거리 및 체험프로그램을 제공함
한진포구 바지락축제	매년 4월 경	한진포구 일원	▪ 한진포구를 중심으로 해마다 개최되는 수산물 축제
해와 달의 만남	매년 8월 경	왜목마을 일원	▪ 견우와 직녀의 소중한 만남을 해와 달이 있는 왜목마을에서 다시 한번 되새기는 날
남이흥장군 문화제	매년 10월 경	충장사 (당진시 대호지면 도이리), 당진시 일원	▪ 이괄의 난을 평정한 충장공남이흥장군의 고귀한 호국정신을 되살리고 공의 뜻을 기리고자 개최하는 축제
상록문화제	매년 10월 경	당진읍 일원	▪ 농촌계몽문학의 선구자인 소설 상록수의 작가 심훈의 상록수 정신을 계승·발전시키기 위한 축제
삽교호 조개구이 축제	매년 10월 경	삽교호 일원	▪ 발전된 삽교호의 문화, 경제, 환경을 알리고, 싱싱한 수산물과 조개구이를 즐길 수 있는 기회를 제공하기 위한 축제

자료 : 당진시, 문화관광 홈페이지, 2016. <http://www.dangjin.go.kr/html/tour>

- 태안군은 지역자원, 특히 해산물을 활용한 다양한 먹거리, 관광체험 등을 적극적으로 추진하고 있음
 - 약 12개 정도의 향토문화축제가 지역 내 다양한 장소에서 개최되고 있음
- 지역 내 향·포구를 중심으로 먹거리와 관광자원을 활용한 다양한 체험형 축제

를 개최하고 있음

- 바다 낚시, 해변축제, 수산물 축제 등 다양한 수산자원을 활용한 마을단위 축제가 활성화되어 있음

[표 2-24] 태안군 향토문화축제 현황

향토문화축제	일시	장소	체험내용
모항항 수산물(해삼)축제	매년 6월 경	소원면 모항항 일원	수산물 요리 시식회, 수산물 중량 맞추기, 수산물 깜짝 경매, 맨손 물고기 잡기, 바다낚시 체험, 물고기 방류체험, 도전 골든벨, 상설 체험행사 등
서해안 해변 축제	매년 7월 경	연포해수욕장 일원	해변무대를 활용한 춤 페스티벌, 초대가수 공연, 체험행사, 불꽃놀이 등 개최
몽산포 국제 모래조각 페스티벌	매년 8월 경	남면 몽산포해수욕장 내	매년 주제에 따라 모래를 활용한 다양한 조각작품 제작 및 전시
태안바다 향토 축제	매년 8월 경	꽃지해수욕장 내	향토미인 선발대회 및 체험행사 등 개최
백화산 전국가요제	매년 8월 경	만리포해변 일원	백화산 가요제 개최
안면도 백사장 대하 축제	매년 9월~10월 경	안면읍 백사장항 일원	대하를 주제로 한 무료 시식회, 맨손 물고기 잡기 체험, 수산물 중량 맞추기 체험 등 개최
나오리 생태예술 축제	매년 10월 경	나오리 생태예술원 일원	국제도예교류전 및 워크숍, 나오리퍼포먼스(무용·연극), 인도·프랑스 푸드스타일링 시음회, 초청강연 등
알콩달콩 갈두콩 축제	매년 11월 경	갈두천권역 일원	갈두천권역을 중심으로 개최되는 마을축제로 콩을 주제로 한 먹거리 체험, 떡매치기 등 전통놀이체험 등 개최
군민을 위한 송년 태안예술제	매년 12월 경	문화예술회관 대공연장	국악공연, 성악 및 합창, 바이올린 연주, 시낭송 등
황도 봉기풍어제	매년 2월 경	안면읍 황도 당집주변	피고사, 세경굿, 당오르기, 본굿, 지숙경쟁, 뱃고사 등
해양수산부장관배 전국바다낚시대회	매년 5월 경	근흥면 안흥내항	안흥항 인근의 바다낚시 대회
태안6쪽마늘 산지캐기체험	매년 6월 경	소원면, 원북면 일원	감자, 양파체험

자료 : 태안군, 문화관광 홈페이지, 2016. http://www.taean.go.kr/_prog

2. 생활권 지역연계구조 분석

1) 중심지 계층구조 분석

(1) 분석방법

- 중심기능의 규모(중심성) 차이에 의해 나타나는 중심지 계층을 구분하고, 그 특징을 설명함
- 중심성 지수는 일정 중심지가 주변의 소비자에게 제공하는 상품과 서비스의 크기 정도를 측정하는 것임
- 일반적으로 중심지의 인구규모, 중심기능 유형의 수, 중심기능의 시설수(기능체수)를 변수로 이용함(박영환, 1975)
- 분석방법은 데이비스(W. K. D. Davies)의 기능지수법을 사용하여 기능지수를 구하고, 군집분석에 의하여 계층을 구분함²⁾

- 중심기능은 2단계의 과정을 거쳐 산출하며, 각 기능에 대한 입지계수를 구함

$$C = \frac{t}{T} \times 100 = \frac{1}{T} \times 100$$

C : 기능 t 의 입지계수

t : 기능 t 의 하나의 시설수

T : 중심지체계내에 있는 기능 t 의 모든 시설수

- 각 중심지가 보유하는 일정 기능유형의 시설수에 그 기능의 입지계수를 곱하여 그 중심지의 일정 기능유형이 가지는 중심성의 양을 얻은 후 그 중심지의 총체적인 중심성인 기능지수를 구함

$$F_a = \sum A_t \times C_t$$

C_t : 기능 t 의 입지계수

A_t : 기능 t 의 시설수

F_a : 중심지 A 의 기능지수

2) 일정 장소에서 나타나는 어떤 기능의 중심성의 양은 그 장소에 입지한 시설수에 비례하며, 연구지역 전체가 폐쇄시스템(closed system)에 있다는 조건 아래 특정기능의 시설수가 많을수록 그 기능의 중심성이 낮은 것으로 간주하게 됨(김정연, 1999)

(2) 이용자료

- 분석 자료는 한국전화번호부(주)에서 발행하고 있는 2013년도 전화번호부를 활용함
- 지역의 중심성을 나타낼 수 있는 업종들을 구분한 후, 시·군별 동부지역 및 읍·면별로 자료를 구축하여 분석을 수행함

[표 2-25] 중심성을 나타낼 수 있는 업종의 구분(2013년 전화번호부)

번호	전화번호부 시설명	번호	전화번호부 시설명	번호	전화번호부 시설명
1	PC방	26	병원(종합)	51	자전거
2	가구	27	병원/의원	52	잡화점
3	가전제품수리(전파사)	28	보일러	53	제과점
4	가전제품판매	29	사료	54	조명기구
5	건강식품제조/판매	30	사무기기	55	주방가구
6	건강원	31	사진	56	주방기구
7	귀금속/시계/장신구/금은방	32	사회복지시설	57	철물점
8	금융업(새마을금고/신협/은행)	33	서점	58	침구류판매
9	꽃집(화원)	34	세탁소	59	카센타
10	내의	35	술집	60	커튼
11	노래방	36	슈퍼마켓	61	커피전문점
12	농기구	37	신발판매	62	컴퓨터/주변기기
13	농약판매	38	아동복/유아복	63	컴퓨터수리
14	다방	39	안경점	64	통신/전화서비스
15	닭집/치킨센터	40	약국	65	통신관련서비스
16	당구장	41	예식장	66	패스트푸드
17	동물병원	42	오토바이/부품-판매/수리	67	편의점
18	등산용품/장비	43	우유/분유	68	피부미용
19	떡/한과/유과	44	우체국/우편취급소	69	학교-초등학교
20	목공소	45	운동기구/경기용품	70	학교-대학교
21	목욕탕/사우나/찜질방	46	유리/거울	71	학교-중.고등학교
22	문구/사무용품	47	음식점(?)	72	화장품판매
23	미용실	48	의류	73	관공서
24	방앗간/정미소	49	이발소	총 73개 시설	
25	병원(일반)	50	자동차부품판매		

자료 : 오명택·김정연, 2014, 지역행복생활권 발전계획의 효과적인 추진을 위한 워크숍, 충남발전연구원 지역생활권연구회 워크숍,(CDI 세미나 2014-03)

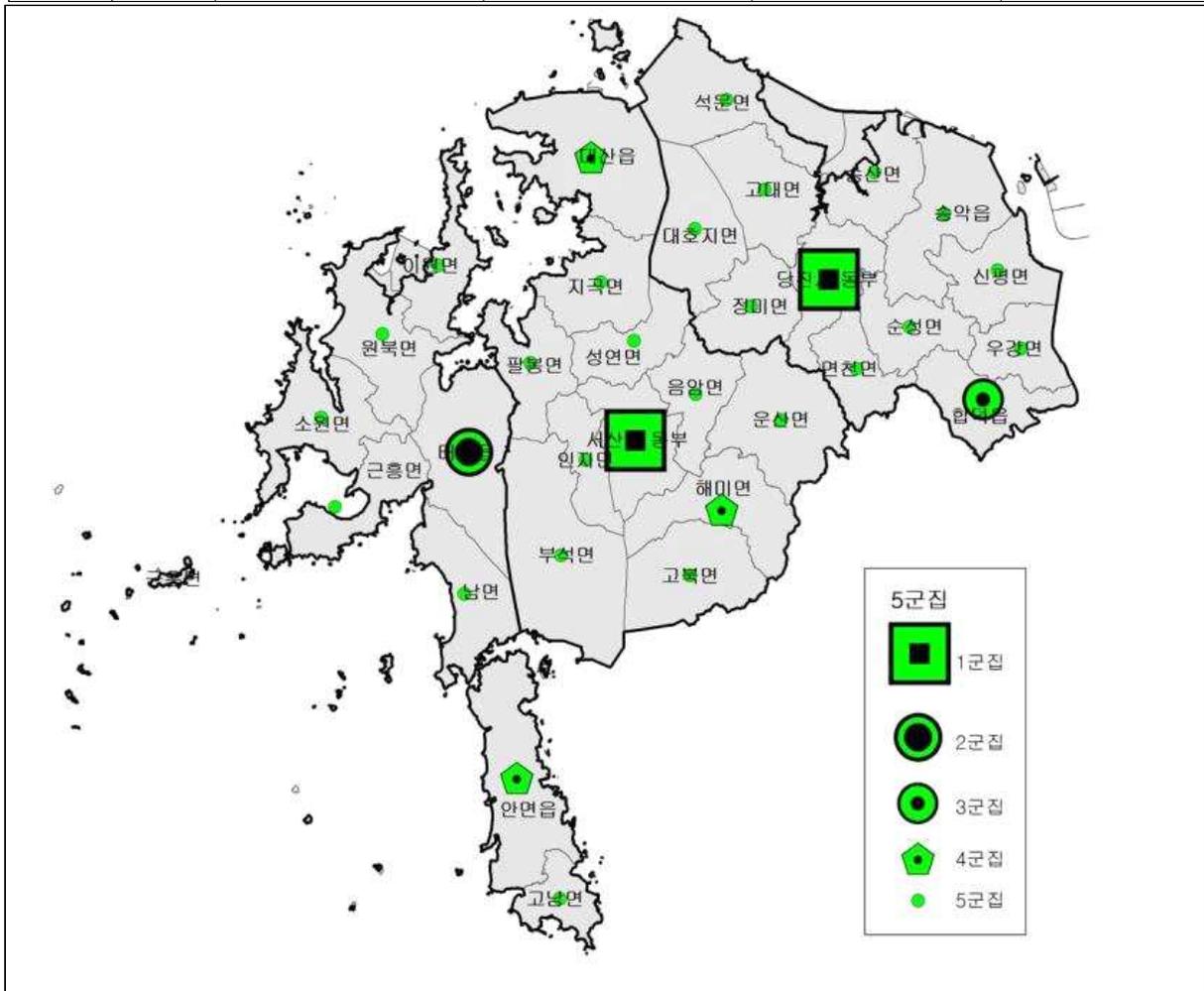
(3) 분석결과

- 서산-당진-태안의 동·읍·면별 중심지 기능지수를 도출하여, 군집분석을 실행한 후 계층구조를 분석한 결과, 총 5개의 군집으로 계층을 나눌 수 있음
- 제1계층은 서산시 동부지역과 당진시 동부지역으로서 중심성 비중이 각각 36.93%, 24.90%로 나타났으며, 1계층이 생활권 전체에서 61.83% 달해 서산·당진·태안 행복생활권 차원에서 절대적으로 높은 중심지 기능을 나타내고 있음
- 제2계층의 경우 태안군 태안읍으로 11.55%를 차지하고 있음
- 제1~2계층의 총 3개 중심지가 전체의 73.38%를 차지하고 있고, 이들 지역 모두 시·군청 소재지이며, 각 시·군의 가장 중심적인 거점지역임
- 제3계층의 경우 당진시의 합덕읍이 5.89%를 나타내고 있으며, 시·군청소재지를 제외한 지역 중 가장 높은 중심성 비중을 나타냄
- 제4계층의 경우 2.49~2.82%로 태안군 안면읍, 서산시 대산읍·해미면 순으로 총 3개 읍·면지역임
- 마지막으로 제5계층은 광역적 차원에서 격차가 미미하여 구분의 의미가 없을 만큼 작음
 - 지역 전체에서 차지하는 기능지수의 비중이 0.17~1.50%로 기능지수가 매우 낮고, 중심지로서의 특성이 미약한 지역으로서 총 23개의 지역으로 나타남

[표2-26] 서산·당진·태안 생활권의 중심지 계층구조

계층	서열	행정구역	중심지 기능지수	중심성 비중(%)	계층 비중(%)
1	1	서산시 동부	2,695.99	36.93	61.83
	2	당진시 동부	1,817.71	24.90	
2	3	태안군 태안읍	843.32	11.55	11.55
3	4	당진시 합덕읍	430.07	5.89	5.89
4	5	태안군 안면읍	205.51	2.82	7.87
	6	서산시 대산읍	187.36	2.57	
	7	서산시 해미면	181.49	2.49	
5	8	당진시 신평면	109.20	1.50	12.86
	9	서산시 운산면	93.81	1.29	
	10	당진시 송악읍	73.01	1.00	
	11	서산시 부석면	69.13	0.95	
	12	서산시 고북면	65.19	0.89	
	13	서산시 음암면	52.96	0.73	
	14	당진시 고대면	44.68	0.61	
	15	서산시 인지면	43.65	0.60	

계층	서열	행정구역	중심지 기능지수	중심성 비중(%)	계층 비중(%)
	16	당진시 면천면	43.29	0.59	
	17	서산시 지곡면	37.62	0.52	
	18	당진시 순성면	36.76	0.50	
	19	태안군 원북면	34.54	0.47	
	20	당진시 석문면	29.60	0.41	
	21	태안군 소원면	29.16	0.40	
	22	당진시 대호지면	28.03	0.38	
	23	태안군 근흥면	24.90	0.34	
	24	태안군 고남면	23.31	0.32	
	25	태안군 남면	21.69	0.30	
	26	서산시 성연면	18.58	0.25	
	27	당진시 정미면	17.98	0.25	
	28	태안군 이원면	16.79	0.23	
	29	당진시 우강면	12.56	0.17	
	30	당진시 송산면	12.13	0.17	



[그림2-7] 서산·당진·태안 생활권 중심지 계층구조

2) 지역간 통행구조 분석3)4)

(1) 서산시

- 서산시의 충남 내 지역간 통행별 비중은 전반적인 통행에 있어 당진시와 태안군으로의 유출·입통행이 매우 높은 것으로 나타남
 - 총 목적통행에서 태안군의 유입통행이 40.01%, 유출통행이 38.51%로 가장 많은 비중을 나타냈으며, 당진시가 유입통행이 33.65%, 유출통행이 33.71%로 높은 비중을 보임
 - 특히 당진시로 등교목적의 유출·입 통행이 60%이상으로 매우 높았고, 소핑은 태안군으로부터의 유입통행이 86.43%, 당진시로의 유출통행이 84.57%로 높은 비중을 차지함

[표2-27] 서산시 목적별 통행의 유출·입 비중(%)

지역	총목적통행		출근		등교		업무		쇼핑		귀가		여가친교오락		기타	
	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출
천안시	4.70	5.30	4.49	1.30	1.06	16.61	5.86	4.97	0.32	1.02	3.68	7.08	2.63	11.06	10.32	4.78
공주시	2.04	2.02	0.09	0.05	0.40	0.12	4.79	5.88	0.19	0.37	1.33	0.39	1.96	2.53	3.19	4.67
보령시	1.82	1.92	0.74	0.35	0.48	0.13	2.43	2.64	0.11	0.24	0.52	0.68	6.43	6.41	4.99	4.59
아산시	0.62	0.63	0.20	0.11	0.40	0.13	0.94	1.02	0.07	0.16	0.21	0.17	2.87	2.42	0.82	1.10
서산시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
논산시	0.23	0.23	0.12	0.06	0.21	0.07	0.39	0.39	0.05	0.09	0.07	0.11	0.40	0.52	0.66	0.52
계룡시	0.58	0.66	0.01	0.01	0.22	0.08	2.75	0.90	0.04	0.08	0.01	0.02	0.17	4.98	0.04	0.04
당진시	33.65	33.71	34.23	47.50	67.59	61.56	35.98	38.08	12.18	84.57	40.42	21.63	20.34	9.41	10.15	29.94
금산군	0.69	0.41	0.03	0.01	0.36	0.12	0.14	0.15	0.07	0.16	0.02	1.18	8.00	0.24	0.22	0.20
부여군	0.95	1.27	0.12	0.06	0.23	0.06	0.46	2.29	0.09	0.26	0.62	0.28	0.91	1.89	5.04	5.04
서천군	0.34	0.42	0.15	0.06	0.07	0.02	0.64	0.82	0.00	0.01	0.02	0.02	2.14	2.28	0.19	0.16
청양군	0.84	0.92	1.53	0.05	0.08	0.03	1.42	0.35	0.05	0.17	0.55	1.40	0.49	4.23	0.45	0.48
홍성군	3.94	3.64	6.04	2.04	2.41	6.87	3.88	4.10	0.40	11.84	3.37	3.00	4.50	6.53	4.04	4.67
예산군	9.58	10.34	18.98	9.47	0.05	0.02	10.29	6.72	0.01	0.03	9.75	12.87	0.78	21.33	3.49	6.51
태안군	40.01	38.51	33.26	38.95	26.44	14.16	30.02	31.70	86.43	1.01	39.43	51.19	48.38	26.17	56.41	37.30
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

3) 사용된 자료는 한국교통연구원(KOTI)에서 배포된 자료로서 기준연도는 2012년이고, 단위는 사람통행/일을 사용함, 한국교통연구원(KOTI), 2014. 03, “교통수요 분석 기초자료 배포 설명자료”

4) 지역 내 통행은 비중에서 제외함

(2) 당진시

- 당진시의 충남 내 지역간 통행별 비중은 전체적으로 서산시로의 유출·입 통행이 가장 높아 매우 밀접한 통행 연계구조를 나타냄
- 두 번째로 높은 연계구조를 보이는 지역은 예산군으로서 전반적인 목적통행에서 비중이 높으며, 특히 당진시에서 예산군으로의 출근비중이 51.07%로 매우 높음
- 그 밖에 유형별 특징은 천안시로부터 유입되는 등교목적 통행과 천안시로 유출되는 쇼핑목적 통행 등에서 높음

[표2-28] 당진시 목적별 통행의 유출·입 비중(%)

지역	총목적통행		출근		등교		업무		쇼핑		귀가		여가친교오락		기타	
	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출
천안시	13.38	12.33	17.33	5.58	26.02	23.25	6.60	5.72	4.70	53.25	16.60	16.29	8.23	8.09	3.79	24.14
공주시	2.76	2.73	0.09	0.17	0.09	0.16	2.88	3.02	0.09	0.10	1.50	1.74	15.52	6.41	9.89	12.41
보령시	2.13	2.18	0.49	0.35	0.04	0.08	3.97	4.39	0.01	0.02	1.43	0.35	10.61	10.52	1.81	4.86
아산시	4.20	4.21	2.89	4.25	0.39	0.76	5.88	8.10	0.34	0.52	5.18	2.19	7.55	7.17	2.99	2.70
서산시	42.11	40.02	46.24	30.68	54.50	42.66	44.15	38.83	83.62	45.07	33.00	50.04	18.42	30.96	48.54	16.31
논산시	0.56	0.65	0.36	0.34	0.06	0.12	1.13	1.52	0.03	0.05	0.23	0.23	1.06	1.15	0.87	1.07
계룡시	0.18	0.18	0.01	0.07	0.01	0.01	0.75	0.52	0.03	0.01	0.04	0.05	0.18	0.36	0.04	0.16
당진시	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
금산군	0.44	0.58	0.08	0.12	0.09	0.11	0.88	0.69	0.20	0.17	0.16	0.08	0.63	5.24	1.70	0.64
부여군	1.19	1.26	0.04	0.14	0.02	0.04	1.84	0.66	10.45	0.03	1.96	1.64	2.17	5.70	0.94	0.58
서천군	0.37	0.34	0.08	0.13	0.01	0.01	0.37	0.51	0.03	0.04	0.21	0.10	2.96	2.03	0.46	0.53
청양군	0.15	0.14	0.04	0.08	0.01	0.02	0.26	0.24	0.00	0.01	0.05	0.03	0.41	0.40	0.50	0.51
홍성군	4.29	4.24	5.26	3.39	0.06	0.13	4.94	14.12	0.13	0.05	0.25	0.26	19.61	3.79	0.60	1.21
예산군	24.87	28.00	23.17	51.07	14.96	32.06	21.46	17.38	0.30	0.58	37.97	24.46	9.71	14.80	24.67	32.61
태안군	3.37	3.13	3.91	3.65	3.74	0.56	4.87	4.30	0.06	0.10	1.43	2.55	2.93	3.37	3.19	2.27
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

(3) 태안군

- 태안군의 충남 내 지역간 통행별 비중은 대부분의 분야에서 서산시의 유출·입 통행이 매우 높게 나타나 태안군의 통행이 서산시와 매우 밀접함
- 또한 태안군에서 당진시로의 목적별 통행을 살펴보면 출근·등교·업무목적에서 유출입 통행이 서산시 다음으로 높은 비중을 보임
- 그 밖에 천안시로부터 여가·친교·오락목적의 유입통행이 71.90%로 충남 내 가장 많은 비중을 보이며, 태안군 역시 천안시로의 유출통행이 13.75%로 서산시 다음으로 높음
 - 천안시의 총 목적통행의 비중이 높은 이유는 여가·친교·오락목적의 유출·입 통행의 비중이 매우 높아 전반적으로 총 목적통행의 비중이 높게 나타난 결과이며, 여가·친교·오락 목적을 제외한다면 당진시가 서산시 다음으로 총 목적통행이 높은 것으로 분석 됨

[표2-29] 태안군 목적별 통행의 유출·입 비중(%)

지역	총목적통행		출근		등교		업무		쇼핑		귀가		여가친교·오락		기타	
	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출	유입	유출
천안시	17.52	16.72	0.10	2.16	1.82	1.78	1.23	1.34	5.16	0.06	1.99	31.35	71.90	13.75	1.21	0.88
공주시	1.00	1.00	0.07	0.14	3.17	3.41	2.50	2.46	8.48	0.09	0.67	0.43	0.45	0.98	3.09	2.32
보령시	2.09	2.06	0.30	0.71	0.21	0.25	4.98	4.92	0.94	0.01	0.56	0.22	2.66	5.93	5.60	4.16
아산시	0.51	0.55	0.23	0.45	0.23	0.22	1.03	1.10	1.44	0.02	0.25	0.12	0.76	2.11	0.57	0.41
서산시	67.95	67.90	89.68	74.42	90.12	62.08	73.05	68.88	46.83	99.63	82.58	63.19	19.08	59.78	80.57	76.89
논산시	0.49	0.57	0.09	0.20	0.38	0.45	2.09	1.57	3.08	0.03	0.13	0.37	0.18	0.54	0.83	0.65
계룡시	0.02	0.02	0.01	0.02	0.11	0.13	0.05	0.05	1.07	0.01	0.01	0.00	0.02	0.06	0.02	0.02
당진시	4.46	4.77	4.55	18.47	1.95	28.98	9.24	9.58	2.78	0.03	5.11	0.98	1.26	2.38	2.60	3.15
금산군	0.06	0.07	0.02	0.02	0.29	0.33	0.15	0.16	2.92	0.03	0.03	0.02	0.05	0.14	0.15	0.13
부여군	0.28	0.33	0.06	0.16	1.48	2.08	0.41	0.43	5.68	0.08	0.21	0.18	0.22	0.53	0.82	0.80
서천군	0.38	0.41	0.05	0.09	0.01	0.02	0.59	0.65	0.09	0.00	0.04	0.03	1.11	2.63	0.08	0.07
청양군	0.11	0.11	0.02	0.04	0.14	0.15	0.24	0.22	0.46	0.00	0.04	0.03	0.14	0.30	0.26	0.20
홍성군	4.50	4.73	4.54	2.31	0.06	0.09	3.21	7.30	20.96	0.00	7.63	2.98	1.95	8.42	2.82	8.99
예산군	0.64	0.76	0.28	0.79	0.03	0.03	1.24	1.34	0.12	0.00	0.74	0.11	0.21	2.46	1.37	1.32
태안군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
합계	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

3) 시·군간 산업연계구조⁵⁾

(1) 분석의 방법 및 이용자료

- 2005년 기준 16개 시·도단위 지역산업연관표⁶⁾에 대해서 생산물혼합기법(Product Mix Method)⁷⁾을 이용하여 시·군 단위로 세분화함
- 시범적인 분석결과를 통해 시·군단위에서 지역 간, 산업 간 재화의 흐름을 파악할 수 있는 자료로 활용함
- 충남 시·군에 대해 특정산업을 중심으로 중간재화의 흐름을 제시함
- 분석지역은 충남 16개 지역(과거 연기군 포함)을 대상으로 수행함

(2) 분석결과

- 서산-당진-태안 생활권의 경우, 천안-아산 생활권 다음으로 상호간 중간재화 조달 비율이 매우 밀접한 것으로 분석됨
- 서산시는 전산업에서 태안군과 당진시로의 중간재화 조달 비율이 높음
 - 당진시로의 중간재화 조달 비율은 정밀기계, 1차금속, 전기전자, 수송, 농림수산물, 음식료품 등이 높은 비중을 보임
 - 태안군으로의 중간재화 조달 비율은 1차 금속, 비금속광물, 농림수산물, 음식료품 등이 높은 비중을 보임
- 당진시는 전산업에서 서산시로의 중간재화 조달 비율이 높음
 - 당진시에서 서산시로의 중간재화 조달 비율은 정밀기계, 1차 금속, 전기전자, 수송, 비금속광물, 농림수산물, 음식료품 등 모든 부문에서 조달비중이 높음
- 태안군은 전산업에서 서산시와 당진시로의 조달 비율이 높음

5) 충남연구원 2013년 전략과제 「내포광역도시권 형성을 위한 기초연구」 중 “내포지역의 산업입지와 시·군간 산업 연계구조”를 인용함

6) 지역산업연관표는 직접조사가 아닌 간접적인 방법으로 작성됨에 따라 실제 경제상황과 차이가 발생하며, 세분화된 지역의 분석 결과를 토대로 실제 지역의 경제상황과 비교, 검토될 필요가 있다.

7) 생산물혼합기법은 지역의 세부 산업구성을 이용하여 상위 산업의 기술계수를 구하는 방법으로 지역이 세분화되어도 산업간 기술구조는 다르지 않을 것임을 가정하고 있다.

- 서산시로의 중간재화 조달 비율은 정밀기계, 1차 금속, 전기전자, 수송, 비금속광물, 농림수산물, 음식료품 등 모든 부문에서 조달 비중이 높음
- 당진시로의 중간재화 조달 비율은 1차 금속, 수송 등의 부문에서 높으며 특히 1차 금속의 경우 21.1%로 2위인 서산시의 9.8%보다 2배 이상 높은 비중을 나타냄

[표2-30] 충남 16개 시군의 지역별 중간재화 조달 비율 상위 1~3위

지역	지역별 순위(%)							
	전산업	정밀기계	1차 금속	전기전자	수송	비금속광물	농림수산물	음식료품
서산	태안(11.3%)	아산(9.9%)	당진(26.6%)	아산(13.1%)	아산(16.9%)	아산(8.6%)	태안(5.3%)	태안(13.6%)
	당진(3.1%)	천안(9.1%)	아산(7.1%)	당진(11.6%)	당진(9.1%)	태안(8.5%)	홍성(4.7%)	홍성(11.4%)
	아산(3.0%)	당진(5.6%)	태안(6.8%)	천안(11.5%)	천안(7.8%)	홍성(6.7%)	당진(4.6%)	당진(9.7%)
당진	서산(14.1%)	천안(16.0%)	서산(18.6%)	천안(19.6%)	아산(27.1%)	서산(20.3%)	서산(23.9%)	서산(13.3%)
	아산(10.3%)	아산(14.9%)	아산(7.4%)	아산(17.5%)	서산(19.0%)	아산(12.5%)	아산(3.3%)	예산(9.4%)
	천안(7.7%)	서산(7.0%)	천안(7.0%)	서산(7.3%)	천안(13.4%)	홍성(7.9%)	예산(2.4%)	홍성(9.1%)
태안	서산(13.1%)	서산(10.5%)	당진(21.1%)	아산(12.4%)	서산(19.4%)	서산(14.6%)	서산(20.1%)	서산(14.6%)
	홍성(3.1%)	아산(9.7%)	서산(9.8%)	천안(11.4%)	아산(11.8%)	홍성(6.8%)	홍성(9.1%)	홍성(10.7%)
	당진(2.9%)	천안(9.1%)	아산(5.8%)	서산(10.5%)	당진(8.4%)	아산(5.2%)	보령(6.5%)	보령(7.4%)

주 : 금액이 아닌 조달 비율을 표로 나타내었기 때문에, 중간재화의 조달 도착기준으로 각 도착 시군별 비교는 무의미 하며, 타 지역에서 개별시군으로의 도착 조달 비중에 대한 개별 셀에서만 의미가 있음

4) 지역발전지수 분석

- 생활권 내 지역들의 부문별 지표를 통해 지역의 장·단점을 진단할 수 있는 근거 자료로서 이를 바탕으로 각 시·군의 장점을 공유하고, 단점을 보완할 수 있는 생활권 사업의 참고자료로 활용

(1) 분석방법 및 이용자료

- 분석에서 사용 된 자료는 시·군별로 지역의 실태를 파악하기 위해 한국농촌경제연구원에서 2012년에 구축한 지표체계를 이용함(송미령 외4인, 2012)

[표 2-31] 지역발전지수(RDI)의 도출 체계

지표	부문	영역별 지수 (가중치)	총괄
연평균 인구 증가율	인구변화	주민 활력 (0.217)	지역발전지수 (RDI)
고령화율	인구구조		
출생률	인구활력		
총사업체 수	산업기반	지역 경제력 (0.246)	
15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수			
1인당 소득세할 주민세 (백만원)				소득수준
재정자립도	지자체 재정	생활서비스 (0.359)	
노후주택비율	기초생활여건		
상수도 보급률			
하수도보급률			
1km ² 당 학교 수	교육 여건		
인구 1천 명당 사설학원 수			
인구 1천 명당 의료인 수	보건복지 여건		
인구 1천 명당 병상 수			
영유아 천 명당 보육시설 수			
고령인구 1천 명당 노인여가복지시설 수			
인구 천 명당 공원 면적	녹색 휴양 기반	삶의 여유 공간 (0.179)	
녹지율	녹지기반		
인구 천 명당 문화시설 수	문화체육기반		
인구 천명당 마을체육시설 수			

- 농촌경제연구원의 지역발전지수는 161개 시·군을 대상으로 지역발전지수를 개발함
 - 지역발전지수(RDI)는 생활서비스 지수, 지역경제력 지수, 삶의 여유공간 지수, 주민활력 지수 등을 복합적으로 도출하여 객관적인 통계자료를 기반으로 구축
 - 또한 변수의 값은 표준화 과정을 거쳐 전문가 조사⁸⁾에 의한 지수의 가중치를 반영하여 종합지수를 도출
- 전국순위는 광역시·도와 자치구를 제외한 전국 161개 시·군에서의 순위이며, 충남순위는 충남 내 15개 시·군의 순위를 나타낸 것임
- 등급의 구분은 군집분석을 이용하여 A~E 총 5개 등급으로 구분하고, A등급이 상위등급이며, E등급이 하위등급임

(2) 주민활력분석

■ 인구변화

- 인구증가율의 경우 전국 및 충남등급이 서산시는 III등급, 당진시는 II등급, 태안군은 V등급으로 분류되어 서산시와 당진시의 인구 증가율이 전국 평균에 비해 양호하나 태안군이 전국 평균에 미치지 못하고 있으며, 충남에서 가장 낮은 것으로 분석 됨

■ 인구구조

- 비고령인구율의 경우 서산시와 당진시 모두 전국등급 및 충남등급이 II등급으로 전국평균에 비해 양호하며, 태안군은 전국등급이 III등급, 충남등급이 IV등급으로 전국평균에 미치지 못함

■ 인구활력

- 조출생률은 서산시가 전국 및 충남등급이 II등급, 당진시가 III등급, 태안군이

8) 농촌경제연구원에서는 교수 및 연구원 등 전문가 50명과 중앙정부 및 지자체 공무원 28명이 참여한 AHP분석을 통해 변수별 가중치를 구함

V등급으로 전국평균에 비해 서산시와 당진시가 양호하나 태안군은 전국평균에 미치지 못함

[표 2-32] 서산·당진·태안생활권 주민활력 분석

부문	지표	세부내용	전국			서산시		당진시			태안군			
			평균	최대 값	최소 값	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
인구 변화	인구 증가율	연평균 인구 증가율	3.11	8.12	1.14	3.82	31 (Ⅲ)	5 (Ⅲ)	4.84	12 (Ⅱ)	3 (Ⅱ)	2.32	131 (Ⅴ)	15 (Ⅴ)
인구 구조	비고령 인구율	총인구 중 65세 미만 인구 비율	3.11	4.61	1.13	3.70	59 (Ⅱ)	4 (Ⅱ)	3.51	68 (Ⅱ)	5 (Ⅱ)	2.74	103 (Ⅲ)	10 (Ⅳ)
인구 활력	조출생률	해당연도 중앙인구 1천명 대비 출생자 비율(繰出生率)	3.11	6.39	1.38	4.03	28 (Ⅱ)	3 (Ⅱ)	3.45	60 (Ⅲ)	5 (Ⅲ)	2.21	127 (Ⅴ)	11 (Ⅴ)

(3) 지역경제력분석

- 사업체기반은 전국등급이 서산시·당진시·태안군 모두 전국순위는 높은 편이나 수도권과의 격차에 의해 V등급으로 분류되어 전국 평균에 미치지 못하며, 충남등급은 서산시와 당진시가 III등급, 태안군이 IV등급으로 분류됨
- 고용기회는 서산시가 전국 및 충남등급이 III등급, 당진시가 전국등급이 III등급, 충남등급이 II등급, 태안군이 전국 및 충남등급이 II등급으로 당진시와 태안군이 전국평균에 비해 양호하며, 서산시가 전국평균에 미치지 못함

■ 소득수준

- 소득수준은 서산시·당진시·태안군 모두 전국평균에 비해 상당히 양호한 것으로 나타나며, 충남 순위와 등급 역시 상위권에 위치함

■ 지자체 재정

- 재정기반은 서산시가 전국 및 충남등급 모두 III등급이고, 당진시가 전국등급이 III등급, 충남등급이 II등급으로 분류되어 두 지역 모두 전국 평균을 상회하는 반면, 태안군은 전국등급과 충남등급이 모두 IV등급으로 전국 평균에 미치지 못함

[표 2-33] 서산·당진·태안생활권 지역경제력 분석

부문	지표	세부내용	전국			서산시			당진시			태안군		
			평균	최대 값	최소 값	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
산업 기반	사업체 기반	총사업체 수	3.11	7.94	2.33	3.01	52 (V)	3 (III)	2.94	57 (V)	5 (III)	2.63	87 (V)	10 (IV)
	고용 기회	15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수와 농가인구의 합계 비중	3.11	5.37	0.63	2.93	98 (III)	11 (III)	3.34	74 (III)	7 (II)	3.56	59 (II)	3 (II)
소득 수준	소득 수준	1인당 소득세할 주민세	3.11	8.71	2.00	4.11	19 (IV)	3 (II)	4.45	15 (III)	2 (I)	3.35	45 (IV)	5 (III)
지자체 재정	재정 기반	재정자립도	3.11	5.75	1.99	3.49	47 (III)	4 (III)	3.93	36 (III)	3 (II)	2.79	80 (IV)	9 (IV)

(4) 생활서비스분석

■ 기초생활여건

- 주택신규화 부문에서 서산시와 당진시는 전국등급이 II등급, 충남등급이 III등급이며, 태안군은 전국등급이 IV등급 충남등급이 V등급으로 분류되어 서산시와 당진시가 양호한 반면 태안군은 전국 평균에 미치지 못함
- 식수보급현대화의 경우 전국 및 충남등급이 서산시는 II등급, 당진시는 IV등급, 태안군은 III등급으로 분류되어 서산시가 전국평균에 비해 양호하며, 당진시와 태안군은 전국 평균에 미치지 못함
- 하수처리현대화의 경우 서산시와 당진시가 전국등급이 III등급, 충남등급이 II등급으로 나타나고, 태안군은 전국등급이 IV등급, 충남등급이 III등급으로 세사군 모두 전국 평균에 미치지 못함

■ 교육여건

- 공교육기반의 경우 서산시와 당진시의 전국등급이 V등급, 충남등급이 IV등급이며, 태안군은 전국 및 충남등급 모두 V등급으로 분류되어 공교육기반은 전국 평균에 미치지 못함
- 사교육기반은 전국 및 충남등급이 서산시는 III등급, 당진시는 IV등급, 태안군

은 V등급으로 분류되어, 서산시는 양호한 반면 당진시와 태안군은 전국 평균에 미치지 못함

■ 보건복지여건

- 의료서비스질의 경우 전국 및 충남등급이 서산시와 태안군이 IV등급이고, 당진시는 전국등급이 IV등급, 충남등급이 V등급으로 분류되어 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함
- 의료시설기반의 경우 서산시·당진시·태안군 모두 전국 및 충남등급이 V등급으로 분류되어 전국 평균에 못 미치고 있음
- 아동복지기반의 경우 전국 및 충남등급이 서산시·당진시·태안군 모두 IV등급으로 분류되어 전국 평균에 미치지 못함
- 노인복지기반은 서산시가 전국등급 V등급, 충남등급 IV등급이고, 당진시와 태안군이 모두 V등급으로 분류되어 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함

[표 2-34] 서산·당진·태안생활권 생활서비스 분석

부문	지표	세부내용	전국			서산시			당진시			태안군		
			평균	최대 값	최소 값	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
기초 생활 여건	주택 신규화	20년 미만 주택 비율	3.11	4.71	0.69	3.63	58 (II)	4 (III)	3.49	68 (II)	5 (III)	2.50	115 (IV)	14 (V)
	식수보급 현대화	상수도 보급률	3.11	4.34	0.28	3.34	83 (II)	4 (II)	2.00	134 (IV)	13 (IV)	2.41	119 (III)	8 (III)
	하수처리 현대화	하수도 보급률	3.11	4.56	0.27	2.87	93 (III)	5 (II)	2.80	97 (III)	6 (II)	2.16	135 (IV)	13 (III)
	공교육 기반	1km ² 당 학교 수(초중고)	3.11	9.87	2.60	2.78	78 (V)	10 (IV)	2.81	70 (V)	8 (IV)	2.76	89 (V)	12 (V)
보건 복지 여건	의료 서비스질	인구 1천 명당 의료인 수	3.11	9.02	1.19	3.03	78 (IV)	8 (IV)	2.34	128 (IV)	14 (V)	2.80	90 (IV)	10 (IV)
	의료시설 기반	인구 1천 명당 병상 수	3.11	7.29	1.52	2.34	128 (V)	12 (V)	2.11	141 (V)	13 (V)	2.10	145 (V)	14 (V)
	아동복지 기반	아동인구(6세미만) 1천 명당 보육시설 수	3.11	6.13	0.50	2.19	134 (IV)	13 (IV)	2.23	127 (IV)	12 (IV)	2.05	143 (IV)	14 (IV)
	노인복지 기반	고령인구 1천 명당 노인여가복지시설 수 (노인복지관, 경로당, 노인교실 노인휴양소)	3.11	9.90	2.20	2.77	90 (V)	11 (IV)	2.70	110 (V)	13 (V)	2.64	121 (V)	15 (V)

(5) 삶의 여유 공간 분석

■ 녹색 휴양 기반

- 녹색휴양기반은 서산시가 전국등급이 III등급, 충남등급이 II등급이고, 당진시가 전국등급 V등급, 충남등급 IV등급이며, 태안군은 전국 및 충남등급 모두 V등급으로 분류되어 서산시가 녹색휴양기반에서 양호한 반면 당진시와 태안군은 전국평균에 미치지 못함
- 녹지기반은 서산시와 태안군이 전국등급 III등급, 충남등급 IV등급이고, 당진시가 전국등급이 IV등급 충남등급이 V등급으로 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함

■ 문화체육기반

- 문화시설은 서산시와 당진시가 전국 및 충남등급 모두 IV등급이고, 태안군은 전국등급 V등급, 충남등급 IV등급으로 분류되어 세 지역 모두 전국 평균에 미치지 못함
- 체육시설은 세 지역 모두 전국등급이 V등급이고 충남등급은 서산시가 III등급, 당진시가 IV등급, 태안군이 V등급으로 분류되어 전국 평균에 미치지 못함

[표 2-35] 서산·당진·태안생활권 삶의 여유공간 분석

부문	지표	세부내용	전국			서산시		당진시			태안군			
			평균	최대 값	최소 값	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)	현황	전국 순위 (등급)	충남 순위 (등급)
녹색 휴양 기반	녹색휴양 기반	인구 1천 명당 공원 면적	3.11	12.10	2.18	4.35	10 (III)	2 (II)	3.05	56 (V)	8 (IV)	2.35	156 (V)	15 (V)
	녹지기반	녹지율	3.11	4.84	0.00	2.12	132 (III)	12 (IV)	1.82	143 (IV)	15 (V)	2.42	120 (III)	7 (IV)
문화체육 기반	문화 시설	인구 1천 명당 문화시설 수	3.11	8.57	1.92	2.68	85 (IV)	10 (IV)	2.98	55 (IV)	5 (IV)	2.53	108 (V)	12 (IV)
	체육 시설	인구 1천 명당 미용체육시설 수	3.11	7.56	2.00	2.63	98 (V)	7 (III)	2.43	120 (V)	12 (IV)	2.21	146 (V)	15 (V)

(6) 지역발전지수(RDI)분석

- 서산시의 지역발전지수를 종합해보면 주민활력과 지역경제력 부문에서 매우 양호한 것으로 나타났으며, 생활서비스와 삶의 여유 공간부문은 전국 평균에는 못 미치는 것으로 분석됨
 - 특히 보육시설수와 녹지율에 있어 낮은 것으로 나타남

[표 2-36] 서산시 발전수준 실태 분석

부문	부문별 지역발전지수	전국순위	충남순위	종합 지역발전지수	전국순위	충남순위
주민활력	3.850	38(Ⅲ)	5(Ⅲ)	3.240	61(Ⅲ)	4(Ⅲ)
지역경제력	3.385	36(Ⅳ)	4(Ⅲ)			
생활서비스	2.921	94(Ⅳ)	9(Ⅲ)			
삶의 여유 공간	2.943	103(Ⅳ)	6(Ⅳ)			

- 당진시의 지역발전지수를 종합하면 주민활력과 지역경제력부문이 양호한 반면 생활서비스와 삶의 여유 공간부문이 전국평균에 미치지 못함
 - 특히 상수도 보급률이 매우 낮으며, 보건 복지 여건에 대한 정책적 대응이 필요할 것으로 분석됨

[표 2-37] 당진시 발전수준 실태 분석

부문	부문별 지역발전지수	전국순위	충남순위	종합 지역발전지수	전국순위	충남순위
주민활력	3.935	31(Ⅲ)	4(Ⅲ)	3.124	72(Ⅳ)	6(Ⅲ)
지역경제력	3.667	27(Ⅲ)	3(Ⅱ)			
생활서비스	2.540	130(Ⅴ)	13(Ⅴ)			
삶의 여유 공간	2.570	140(Ⅴ)	14(Ⅴ)			

- 태안군의 지역발전지수를 종합하면 지역경제력부문이 양호한 반면 주민활력, 생활서비스, 삶의 여유 공간부문이 전국 평균에 미치지 못하고 하위권에 속함
 - 특히 사교육기반이 부족하며, 지역경제력부문을 제외한 전부문에서 종합적인 정책적 대안 모색이 필요함

[표 2-38] 태안군 발전수준 실태 분석

부문	부문별 지역발전지수	전국순위	충남순위	종합 지역발전지수	전국순위	충남순위
주민활력	2.425	115(V)	12(V)	2.542	148(V)	15(V)
지역경제력	3.081	57(IV)	5(IV)			
생활서비스	2.328	149(V)	15(V)			
삶의 여유 공간	2.378	154(V)	15(V)			

(7) 지역발전지수의 종합

- 생활권 내 3개 시·군 모두 공통적으로 전국순위 하위 30%에 해당하는 지표는 의료시설기반, 아동복지 기반, 녹지기반 등으로 나타남
 - 서산시는 의료시설 기반, 아동복지 기반, 녹지기반 등이 전국순위 하위 30%에 해당됨
 - 당진시는 식수보급 현대화, 사교육기반, 의료 서비스질, 의료시설 기반, 아동복지 기반, 녹지기반 등이 전국순위 하위 30%에 해당됨
 - 태안군은 인구증가율, 조출생률, 주택 신규화, 식수보급 현대화, 하수처리 현대화, 사교육기반, 의료시설 기반, 아동복지 기반, 노인복지 기반, 녹색휴양기반, 녹지기반, 체육시설 등이 전국순위 하위 30%에 해당됨
- 생활권 차원에서 세 지역을 살펴보면, 서산시를 중심으로 상수도보급률과 사교육기반 부문을 연계협력 할 필요가 있으며, 생활권 차원에서 보건복지여건과 삶의 여유 공간 부문에 있어 종합적인 대응이 필요함

[표 2-39] 부문별 전국순위 하위 30% 지표 현황(161개 시·군 기준)

부문	지표	세부내용	서산시	당진시	태안군
인구변화	인구 증가율	연평균 인구 증가율			○
인구구조	비고령 인구율	고령화율			
인구활력	조출생률	출생률			○
산업기반	사업체기반	총사업체 수			
	고용기회	15세 이상 인구 대비 사업체 종사자 수와 농가인구의 합계 비중			
소득수준	소득수준	1인당 소득세할 주민세			
지자체 재정	재정기반	재정자립도			
기초생활여건	주택 신규화	20년 미만 주택 비율			○
	식수보급 현대화	상수도 보급률		○	○
	하수처리 현대화	하수도 보급률			○
교육 여건	공교육기반	1km ² 당 학교 수(초·중·고)			
	사교육기반	인구 1천 명당 사설학원 수		○	○
보건복지 여건	의료 서비스질	인구 1천 명당 의료인 수		○	
	의료시설 기반	인구 1천 명당 병상 수	○	○	○
	아동복지 기반	아동인구(6세미만) 1천 명당 보육시설 수	○	○	○
	노인복지 기반	고령인구 1천 명당 노인여가복지시설 수(노인복지관, 경로당, 노인교실 노인휴양소)			○
녹색 휴양 기반	녹색휴양기반	인구 1천 명당 공원 면적			○
녹지기반	녹지기반	녹지율	○	○	○
문화체육기반	문화시설	인구 1천 명당 문화시설 수			
	체육시설	인구 1천 명당 마을체육시설 수			○

03

내포관광 창조지원센터

구성 기본구상

1. 관련계획 검토
2. 계획의 비전 및 목표
3. 성과목표

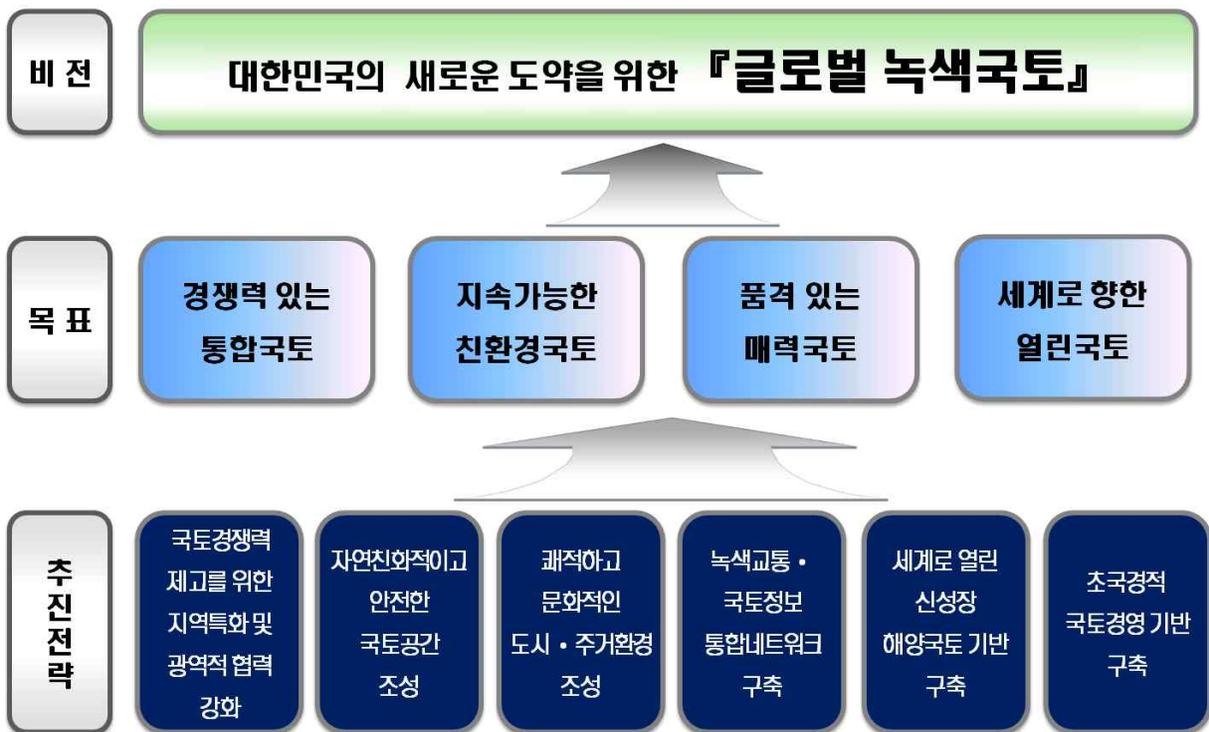
제3장 내포관광 창조지원센터 조성 기본구상

1. 관련계획 검토

1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

- 대한민국의 새로운 도약을 위한 “글로벌 녹색국토”
 - 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
 - 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현



[그림 3-1] 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 기본방향
 자료 : 대한민국정부, 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020), 2011, p.23.

(2) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

■ 충청권 광역연계 인프라 구축 및 접근성 강화

- 기후변화와 에너지 위기에 대처하는 철도 등 녹색교통체계 확충
 - 여주~문경간 철도노선을 확충하고, 서해안 물류수송망 구축을 위한 서해안 업선철도(인주~안흥)구축 검토
- 충청권역 지역발전 거점도시간 광역연계망 구축 및 신교통수단 도입
 - 서울~세종 고속국도, 충청내륙 고속화도로의 건설, 대전~당진간 고속국도의 대산 연장 등을 추진
- 공항·항만·물류기능 강화를 위한 기반시설 확충 및 일관복합운송시스템 구현
 - 평택·당진항의 항만시설을 확충하여 대중국 거점항으로 개발하고 대산항을 석유화학 클러스터 지원항만 및 자동차 물류 전용항만으로 육성

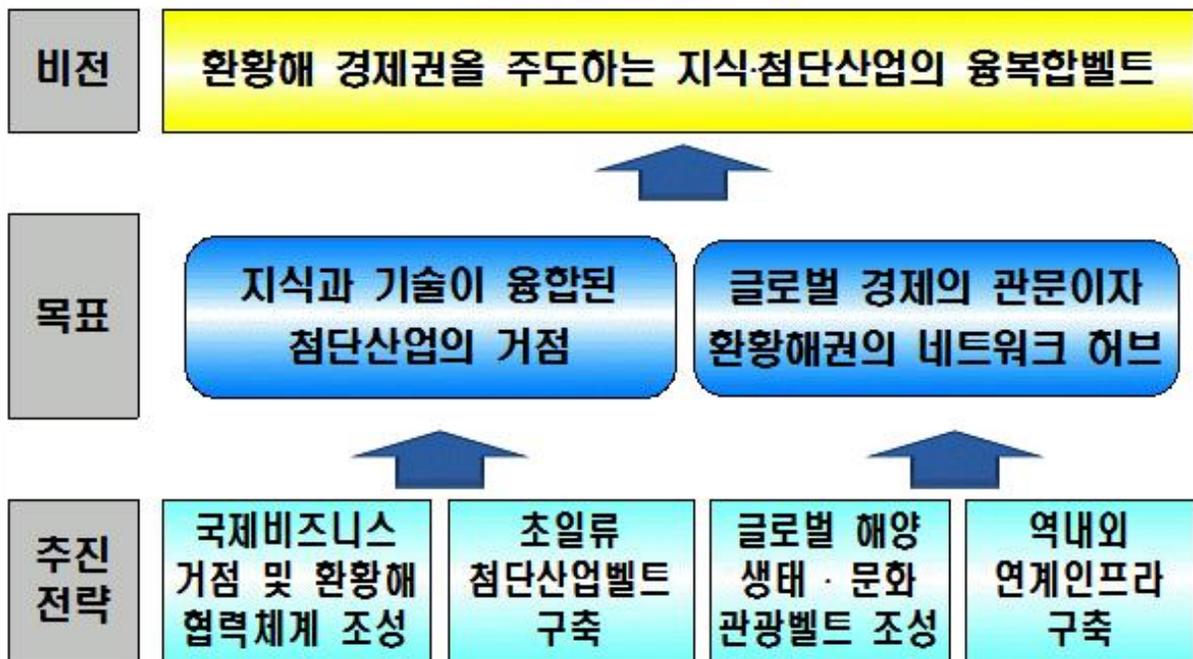
■ 충청권 녹색국토 창조 및 역사·문화·관광자원 연계 개발

- 광역생태축(백두대간, 금남·금북정맥, 해안사구, 습지, 갯벌 등) 보전사업과 생물 다양성 증진을 위한 관리사업(야생동식물 보호구역 지정, 생물다양성 관리계약사업 등) 추진
- 대도시 및 근교관광권, 서해안 국제관광권, 내륙휴양관광권, 중부내륙관광권, 백제문화관광권 등 권역내 5대 관광권별 특성화 발전전략 추진과 광역관광루트의 공동 개발 및 경관 형성
- 지역 정체성에 바탕을 둔 역사·문화 및 관광자원의 육성
 - 역사문화루트(백제문화권, 내포문화권, 중원문화권), 충청권 건강회랑(보령, 아산, 제천, 오송, 예산, 수안보, 양성, 유성 등), 갑천첨단과학문화관광벨트, 백두대간 루트 등을 활용한 광역관광·문화벨트 공동 개발·보전
- 충청권 그린-블루 네트워크(Green-Blue Network) 구축을 통해 인간과 자연이 상생하는 녹색공간구조 창조
 - 금강르네상스, 충주호 물길 100리 프로젝트를 하천정비사업, 도시재생사업 등과 연계하고 자전거도로 구축, 걷고 싶은 '마실 길' 조성, 해안포구와 성황당을 연결하는 해안 둘레길 조성 등을 통해 슬로우 지역(Slow Region) 지향

2) 서해안권 발전종합계획(2011~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

- 환황해 경제권을 주도하는 지식·첨단산업의 융복합벨트
 - 국제비즈니스 거점화와 첨단산업벨트 구축 등을 통해 ‘환황해 경제권을 주도하는 지식·첨단산업의 융복합벨트’로 조성



[그림 3-2] 서해안권 발전종합계획(2011~2020) 기본방향
 자료 : 국토해양부 외 4개, 서해안권 발전종합계획(2011~2020), 2011, p.33.

(2) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

■ 국제비즈니스의 거점 및 환황해 협력체계 조성

- 경제자유구역 주변에 항만 배후물류단지를 조성하고 광역 교통 인프라를 확충하여 경제자유구역의 조기활성화를 도모
 - 평택·당진항 주변에 물류터미널, 금융, 정보 등 물류단지를 조성하여 인근 산업단지를 연계한 항만클러스터를 형성

■ 글로벌 해야 생태·문화 관광벨트 조성

- 권역별 관광거점 육성 : 해안국립공원 등 우수한 자연환경과 관광레저형 기업 도시 등을 바탕으로 특화된 국제관광거점으로 조성
 - 천수만을 중심으로 태안 기업도시·서산 웰빙특구·안면도 등을 결합하여 레저·휴양, 농업·생명공학이 연계된 국제 관광콤플렉스를 조성
 - 자연조건을 이용한 세계유일의 사계절 머드랜드, 테마섬, 유류재난 극복사례를 관광자원화한 지구환경보전 상징화사업 등 추진

3) 충청남도 종합계획(2012~2020)

(1) 계획의 비전

- 행복한 변화, 새로운 충남
 - 최근 대·내외적인 여건변화 속에서 충남의 발전을 위해서는 사람중심으로의 새로운 변화가 요구되어, “행복한 변화, 새로운 충남”을 본 계획의 기조로 설정함

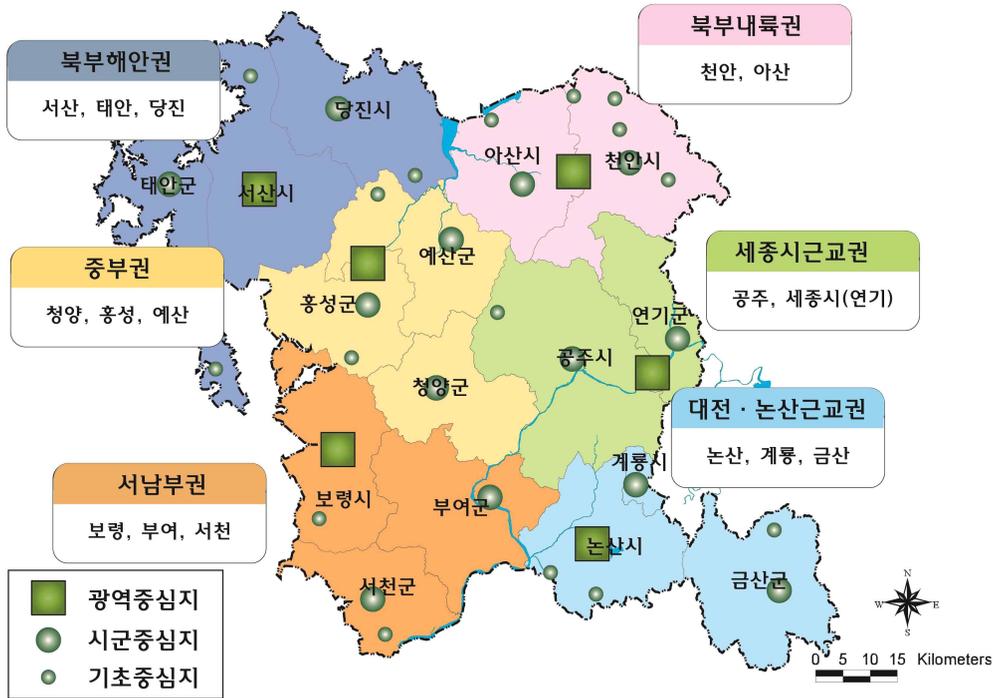
(2) 목표

- 균형 있는 지역발전
- 내실있는 산업경제
- 활력있는 농어촌
- 함께하는 교육·복지
- 매력적인 문화·환경

(3) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

- 북부권 : 환황해경제권의 생산·교역거점, 광역도시권의 성장관리

- 국내외적 교류·교역의 거점으로서 항만·철도망·도로망의 입체적 구축과 물류·유통 거점기능을 확충하여 지역산업과 연계함
- 도시간 및 도시와 산업단지간 연계·협력 네트워크를 구축하고, 연담도시권의 성장관리와 도시재생을 선도적으로 추진함



[그림 3-3] 충청남도 지역생활권과 중심지 계층
 자료 : 충청남도, 충청남도 종합계획(2012-2020), 2012, p.80.

4) 제5차 충남권 관광개발계획(2012~2016)

(1) 계획의 비전과 목표

- 지방관광으로 도민과 관광객에게 희망을 주는 愛鄉 충청남도
 - 충남관광의 비전은 한국의 중심에서 ‘지방관광으로 도민과 관광객에게 희망을 주는 愛鄉 충청남도’(착한 지역관광에 행복하고 정겨운 곳)으로 설정함
 - 본 비전은 충남관광이 이루어야 할 일과 그 결과인 ‘모든 관광객이 만족하는 국민관광지’로서 전 국민 모두가 향유하는 세계적 관광 명소화를 통한 지역 균형발전을 도모하는 충남관광 구현을 가지고 있음



✓ 목표	국토중심의 전국민이 찾는 '국민관광'	모두가 이용하고 향유하는 '복지관광'	구석구석 균형 성장하는 '산업관광'	글로벌 관광명소가 자랑인 '휴양관광'
✓ 전략	• 허니포트형 관광도시 개발과 권역별 연계망 구축 • 지방형 관광지 조성과 주변관광코스 활성화	• 주민과 만남이 있는 착한 여행추진 • 소외계층의 관광향유 기회 확대와 유·비설 관광지 조성	• 차별화 유무형 관광자원과 녹색관광산업 육성 • 국제적 메가급이벤트와 전략적 이벤트 축제의 육성	• 지역문화권 관광자원화와 국제휴양관광명소개발 • 지역 관광사업체 육성과 맞춤형 관광마케팅 강화

[그림 3-4] 제5차 충남권 관광개발계획의 목표와 전략
 자료 : 충청남도, 충남권 관광개발계획, 2012, p.180.

(2) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

- 서산·당진·태안생활권은 “내포문화 관광권”과 “해양도서 관광권”에 속하며, 각 권역별 발전방향에 맞는 관광정책이 추진되고 있음

[표 3-1] 제5차 충남권 관광개발계획의 관광권역 설정(안)

관광 권역	이미지 기초	범 위	기본 방향
내포문화 관광권	내포문화권 개발	서산, 당진 예산, 홍성	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 충남관광의 관문으로 활성화 필요 ▪ 내포신도시, 도청 이전을 통한 관광성장 기대 ▪ 내포문화에 대한 인지도 제고 및 상품화 필요 ▪ 도시민 여가욕구 수용한 관광개발
해양도서 관광권	어촌휴양권 개발	보령, 태안 서천	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 충남관광거점 조성 및 연계자원의 개발 ▪ 해양과 해안휴양자원을 활용한 관광상품화 ▪ 태안~보령~서천을 연계하는 관광상품 추진 ▪ 태안 다크투어리즘, 서천 생태자연자원 등

자료 : 충청남도, 충남권 관광개발계획, 2012, p.205.

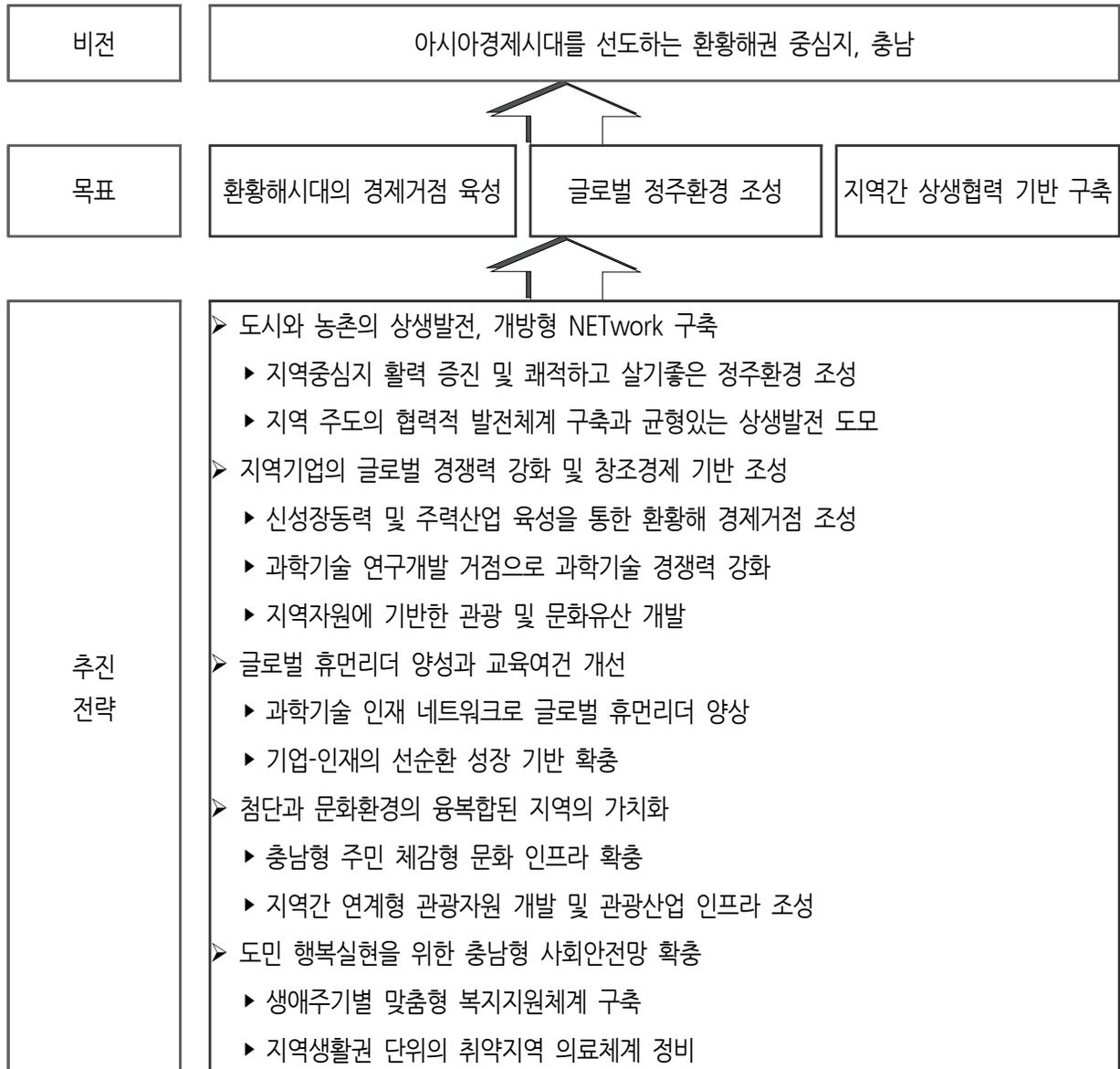


[그림 3-5] 제5차 충남권 관광개발계획의 목표와 전략
 자료 : 충청남도, 충남권 관광개발계획, 2012, p.211.

5) 충청남도 지역발전5개년 계획(2014~2018)

(1) 계획의 비전과 목표

- 아시아경제시대를 선도하는 환황해권 중심지, 충남
 - 충청남도 지역발전5개년계획 역시 지역발전에 관한 제반 분야와 사업이 포함되기 때문에 충청남도 종합계획과의 정합성을 고려하여 비전, 목표, 추진 전략을 수용하여 반영하도록 함
 - 그러나, 계획의 체계 변화가 필요한 부분은 현 정부에서 추진하고 있는 지역발전정책 방향에 맞게 재구성하였음



[그림 3-6] 충청남도 지역발전5개년 계획(2014~2018)의 비전 및 목표
 자료 : 충청남도, 충청남도 지역발전5개년 계획 수립(안), 2014, p.43.

(2) 서산·당진·태안생활권 관련 내용

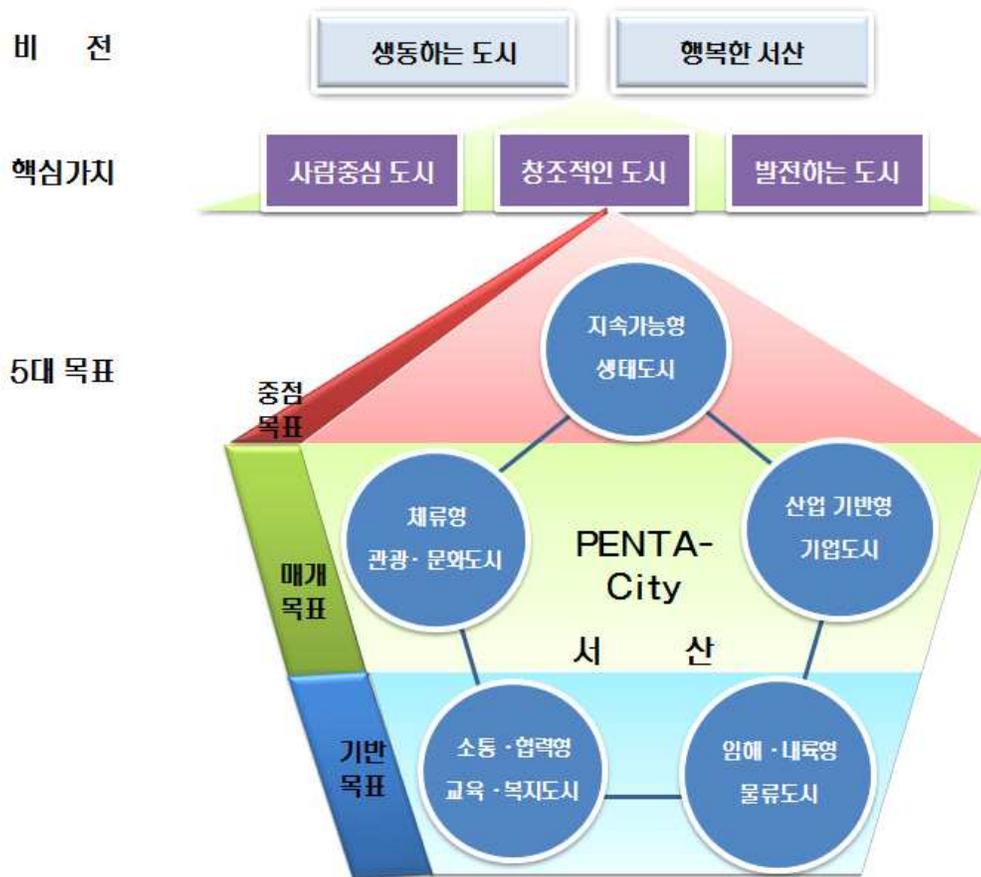
- 발전비전
 - “임해·해양산업 융화로 환황해권 거점도시”
- 발전전략
 - 내륙과 해안의 경관·역사·생태자원을 활용한 관광거점

- 산업기술, 문화가 융화하는 창조경제의 지역거점
- 주민 삶의 질 개선을 위한 핵심분야
 - 교육여건 개선 및 평생교육 기반 조성
 - 고령화에 따른 사회복지정책 강화

6) 2020 서산시 종합발전전략(2009~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

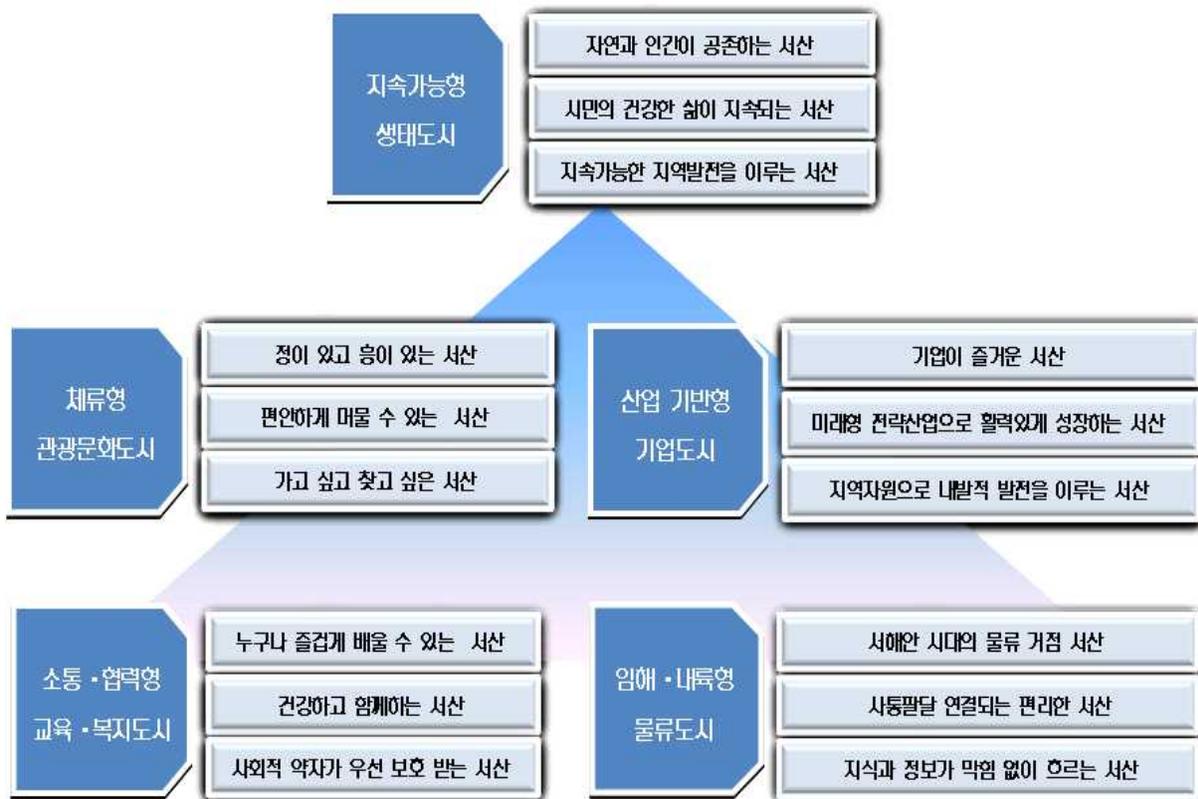
- 생동하는 도시, 행복한 서산



[그림 3-7] 2020 서산시 종합발전전략의 비전 및 목표
 자료 : 서산시, 2020 서산시 종합발전전략, 2009, p.86.

(2) 서산시 15대 전략

- 2020 서산시 전략은 서산시 비전, 핵심가치, 5대 목표를 기초로 상호 연계 구조가 형성되도록 설정함. 5대 목표에 따라 각각 3개의 전략을 구상하여 총 15개 전략이 도출됨. 지속가능형 생태도시 목표에는 자연과 인간이 공존하는 서산, 시민의 건강한 삶이 지속되는 서산, 지속가능한 지역발전을 이루는 서산의 전략을 연계함
- 산업기반형 기업도시는 기업이 즐거운 서산, 미래형 전략산업으로 활력있게 성장하는 서산, 지역자원으로 내발적 발전을 이루는 서산 등의 전략을 수립함. 체류형 관광·문화도시에는 정이 있고 흥이 있는 서산, 편안하게 머물 수 있는 서산 등의 전략을 수립함
- 소통·협력형 교육·복지도시에는 누구나 즐겁게 배울 수 있는 서산, 건강하고 함께하는 서산, 사회적 약자가 우선 보호받는 서산 등의 전략이 연계됨. 임해·내륙형 물류도시 목표는 서해안 시대의 물류거점 서산, 사통팔달 연결되는 편리한 서산, 지식과 정보가 막힘없이 흐르는 서산 등의 전략을 연계함



[그림 3-8] 서산시 15대 전략

자료 : 서산시, 2020 서산시 종합발전전략, 2009, p.85.

7) 당진시 종합발전계획(2013~2020)

(1) 계획의 비전과 목표

- 꿈이 있는 당진! 살맛 나는 시민!



[그림 3-9] 당진시 종합발전계획의 비전 및 목표

자료 : 당진시, 제1차 당진시 종합발전계획, 2014, p.55.

(2) 당진시 2대 핵심 선도 프로젝트

■ 프로젝트 설정

- 국민소득 4만달러를 선도하는 제2의 허브향만 중심 프로젝트
- 대한민국 산업의 메카, 철강산업 융복합 중심 프로젝트

■ 프로젝트 추진 전략

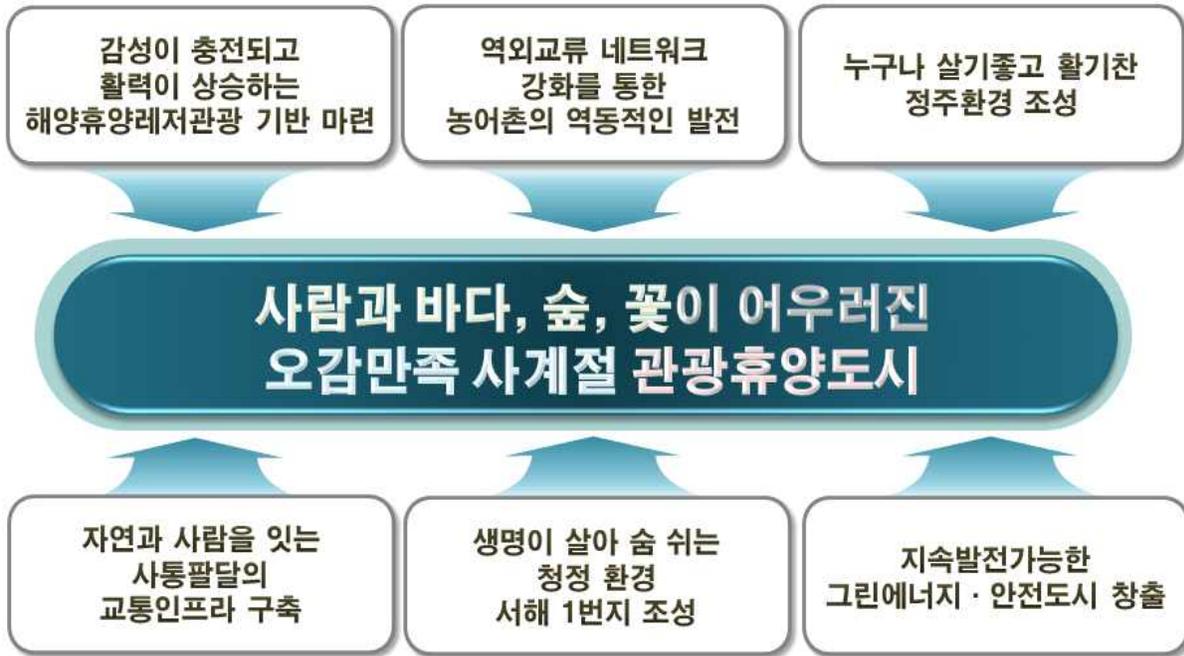
- 우리나라 제2의 허브항만 중심 프로젝트 : 당진항 중심의 항만 허브 클러스터 조성
 - 대한민국 신중심의 해상 Gate-Way 당진항 개발
 - 항만, 배후단지, 산업단지, 물류단지의 항만·물류단지 종합클러스터 기반 조성
 - 내항 배후단지 건설과 연계한 대중국 전진기지 건설
 - 대한민국 대표 철강, 자동차부품, 메디컬 융복합 클러스터 구축
 - 항만 중심의 대량 수송체계 구축
 - 대 중국 교역 등 물동량의 효율적 처리를 위한 물류단지 조성
 - 항만과 물류를 연계한 철도 네트워크 구축
 - 서해선복선전철, 서해산업선철도, 아산산단인입철도, 당진-대산간 산업철도 등
 - 전국을 연결한 사통팔달의 고속도로 구축
 - 세종시 및 내포신도시와의 광역교통체계 구축
- 대한민국 산업의 메카, 철강산업 융복합 중심 프로젝트
 - 저탄소 녹색성장을 위한 자연순환 및 자연순응형 산업단지 조성
 - 석문국가산단 중심 산학융합지구 지정 및 당진 북부권 성장 거점 지역 개발
 - 상위계획 및 지역산업과 연계한 차세대 신성장 동력산업의 전략적 육성
 - 철강산업의 편중된 산업구조를 다양화하고 차별화하도록 개선
 - 철강산업의 경량화 등을 고려한 부품소재산업 육성

8) 태안군 중장기 종합계획(2014~2023)

(1) 계획의 비전과 목표

- 사람과 바다, 숲, 꽃이 어우러진 오감만족 사계절 관광휴양도시

- 지역발전의 지향점이자 미래상으로서 태안군의 미래 중장기 비전은 『사람과 바다, 숲, 꽃이 어우러진 오감만족 사계절 관광휴양도시』로 설정



[그림 3-10] 태안군 중장기 종합계획의 비전 및 목표

자료 : 태안군, 태안군 중장기 종합계획, 2014, p.130.

(2) 부분별 발전목표

- 관광·문화 : 감성이 충전되고 활력이 상승하는 해양·휴양레저관광 기반 마련
- 농어업 및 농어촌 개발 : 역외교류 네트워크 강화를 통한 농어촌의 역동적인 발전
- 정주환경 : 누구나 살기 좋고 활기찬 정주환경 조성
- 교통인프라 : 자연과 사람을 잇는 사통팔달의 교통인프라 구축
- 생태·환경 : 생명이 살아 숨 쉬는 청정 환경 서해 1번지 조성
- 방재·에너지 : 지속발전가능한 그린에너지·안전도시 창출

(3) 태안군의 12대 핵심과제

■ 프로젝트 설정

- 태안군의 미래 비전에 부합하고 지역발전을 선도하기 위해 12대 핵심과제
- 12대 핵심과제가 적절하게 실행 될 수 있도록 사업 및 지역특성에 맞게 세부 추진방안을 제시하여 사업 실행 가능성을 제시
 - 관광사업 활성화를 위해 각 읍·면별 관광자원을 특성화하여 이원면, 원북면, 소원면 등 서북지역은 생태 및 가족휴양관광, 남면, 안면읍, 고남면 등 남부 지역은 레저 및 해양관광, 태안읍, 근흥면 등은 역사문화 및 휴양관광에 특성화하여 육성
 - 태안군 전역에 관광지 및 지역 연결성 제고를 위한 교통인프라 구축 사업 배치
 - 태안군 도심활성화 차원에서 태안읍과 안면읍을 중심으로 도시기반시설 정비, 중심가로 개선, 노후 주택 개선, 상권 활성화 등 시가지 활성화 사업 배치

[표 3-2] 태안군 12대 핵심과제 총괄표

No.	핵심과제명	사업주체	사업기간
1	해양문화 콤플렉스 조성	국가, 태안군, 민간	2014~2020
2	만리포 국민관광 거점 조성	국가, 태안군	2015~2023
3	백화산 산림휴양치유단지 조성	국가, 충청남도, 태안군, 민간	2015~2019
4	해양항공레저스포츠 클러스터 구축	충청남도, 태안군, 민간	2015~2023
5	서해안 대표 생태관광지 만들기	국가, 태안군, 민간	2014~2023
6	고남 수변문화 해안마을 조성	국가, 태안군	2015~2023
7	농어촌 6차산업화 기반 강화	국가, 태안군, 민간	2015~2023
8	태안 종합에너지 특구 활성화	국가, 태안군, 민간	2015~2020
9	사통팔달의 교통인프라 구축	국가, 충청남도, 태안군	2015~
10	종합 건강·의료타운 조성	태안군	2015~2023
11	태안읍 중추기능 강화	태안군, 민간	2015~2019
12	안면읍 남부생활권 거점화	태안군, 민간	2015~2019

자료 : 태안군, 태안군 중장기 종합계획, 2014, p.260.

주 : '사통팔달의 교통인프라 구축 사업'은 합계에서 제외. 괄호() 처리된 부분이 해당 사업비

2. 계획의 비전 및 목표

1) 계획의 비전

세계를 품은, 창조관광 발전소(Creative Tourism Plant)

- 환황해시대, 세계와 함께 나누고, 지역 간 자원이 연계되며, 금빛 생활권의 창조적 관광문화를 경험하고 제공할 할 수 있는 경쟁력을 만들어 냄



[그림 3-11] 생활권 비전의 개념

2) 계획의 목표

- 서산·당진·태안생활권의 가치 재인식
 - ‘내포’라는 역사자원과 숨결이 살아 있는 생활권의 가치와 동질성 재인식
 - 내포관광 창조지원센터를 활용한 생활권의 공동 발전 기반 마련
- 세계와 교류할 수 있는 생활권

- 환황해시대, 대중국 교류의 침병으로서의 생활권의 가치 재인식
- 충남 서북부 관광의 중심지로서의 생활권의 경쟁력 재인식
- 함께 즐기고, 나눌 수 있는 생활권
 - 생활권의 다양한 관광자원을 함께 즐길 수 있는 새로운 기회 창출
 - 생활권 문화·관광자원의 다양화·풍성화를 통한 즐길거리의 확대 도모

3) 계획의 추진전략

■ 생활권의 창조관광 활성화 도모

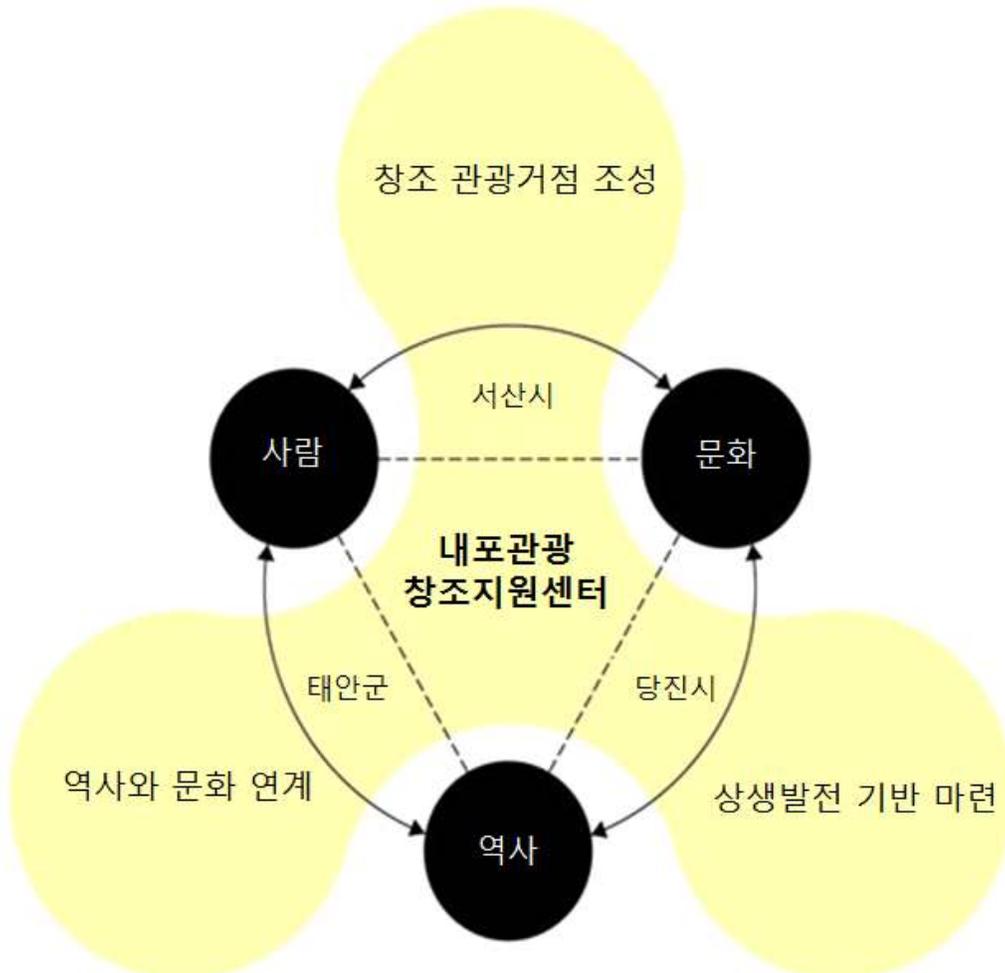
- 생활권의 문화와 관광의 동질성과 발전가능성을 공유할 수 있는 창조관광 거점 공간 조성
 - 생활권의 새로운 관광모델 개발 및 협력 도모를 위한 공간으로 조성
- 생활권의 다양한 지역자원을 활용한 연계협력 프로그램 발굴 및 육성을 통한 새로운 문화관광 창조 기반 조성
 - 낙후된 지역, 자연관광만 할 수 있는 생활권이 아닌, 역사와 문화, 자연이 어우러진 다양한 문화·관광 체험을 할 수 있는 프로그램 발굴

■ 생활권의 역사·문화의 연계를 통한 지역관광 활성화

- 생활권 문화 및 관광 전문가의 활동 거점으로 조성
 - 지역 관광산업의 기반 및 역량강화를 위한 다각적인 활동 지원
- 생활권의 문화 및 관광 활성화 기반 마련
 - 생활권 내 관련기관 및 인적 역량의 집적을 통한 연계협력 프로그램의 운영 및 생활권 역량 강화 도모

■ 내포문화 활성화의 상생발전 기반 마련

- 문화와 관광의 선도적 연계·협력을 통한 내포문화 활성화 기반 마련
 - 타 문화권에 비해 소외된 내포문화권의 발전을 선도하기 위해, 내포문화권의 핵심인 서산시, 당진시, 태안군의 상생발전 기반 마련
- 내포 문화 활성화를 위한 신문화·관광 프로그램 창조
 - 지역에서 생활권으로, 지역이라는 한계를 뛰어넘어, 서산·당진·태안생활권이 충남을 대표하고 충남의 미래에 새로운 기회를 제공할 수 있도록 하기 위한 “금빛생활권”으로서의 역량강화 및 이미지 제고
 - 거점시설과 연계협력 프로그램의 운영을 통해, 생활권 주민들 간의 동질성 고양 및 상생발전 도모



[그림 3-12] 생활권 추진전략 구상

3. 성과목표

■ 생활권 동질성 제고

- 내포문화권 활성화를 위한 생활권 공동 대응 기반 마련
 - 내포관광 창조지원센터 조성·운영을 통한 생활권의 역사와 문화, 관광의 동질성 및 정체성 제고
- 생활권 관광산업 경쟁력 제고 도모
 - 생활권 관광발전전략 및 계획의 공유
 - 경쟁이 심화되고 있는 관광산업에 대한 통합적 대응을 통한 생활권 관광산업 경쟁력과 자생력을 확보

■ 관광을 통한 지역경제 활성화 도모

- 시설건립·운영을 통한 지역 내외 파급효과 확보 가능
 - 내포관광 창조지원센터 조성을 통해, 생활권 및 충남에 대한 다양한 경제적 파급효과 유발 도모
 - 사업 추진을 통해, 생산유발효과는 생산유발효과는 전국 4,857백만원(충남 2,827백만원), 부가가치유발효과는 전국 1,571백만원(충남 936백만원), 고용유발효과는 전국 31명(충남 21명)으로 분석됨

■ 관광을 통한 일자리 창출 도모

- 내포관광 창조지원센터 조성 및 다양한 연계협력 프로그램 운영을 통해, 지역 내 일자리 창출 도모
 - 내포관광 창조지원센터 인적구성으로, 8명의 추가 고용효과 도모
 - 내포관광 학교 운영사업을 통해 매년 약 60~90명의 기존 관광종사자 역량 강화 및 주민 대상 신규 관광종사자 양성 도모
 - 내포관광 전문가 양성사업을 통해 매년 약 10~20명의 전문 통역사, 관광해

설사 및 가이드 양성과 이를 통한 지역 내 관광산업 활성화 기반 조성

- 이외 다양한 연계 관광프로그램 운영을 통한 지역 관광산업 육성 및 이를 통한 신규 일자리 기반 마련

[표 3-3] 내포관광 창조지원센터 조성·운영사업을 통한 성과목표

구분	세부사업명	성과목표	
		정량적 목표	정성적 목표
1차년도			
2차년도	○내포관광 창조지원센터 조성사업	○생산유발액 503백만원(충남 292백만원), 부가가치유발효과 163백만원(충남 97백만원), 고용유발효과 3명(충남 2명)	○생활권 관광산업에 대한 전문가의 이해 증진 및 실효성을 담보한 계획 수립 도모
	○연계관광상품 개발·운영 사업	○연계관광 프로그램 운영을 통한 지역 관광수요 증대 ○내포관광 창조지원센터 운영계획 수립 1건 ○내포관광 연계관광 프로그램 운영 5건 운영 ○내포관광 관련 순회교육 및 관광해설사 양성 교육 2회 실시 ○내포관광학교를 통한 약 60~90명의 교육생 배출 및 신규 관광종사자 양성 ○내포관광 전문가 약 10~20명 양성	○내포관광 창조지원센터의 조기 정착 방안 도출 ○맞춤형 관광연계관광상품 활용을 통한 관광수요 증대 및 관광수익 확대 ○지역관광 현황에 대한 DB 구축 및 활용
	○스마트 내포관광 홍보 마케팅 지원사업	○홍보·마케팅 영상물 제작·배포 ○내포관광 스토리텔링 개발 및 상품권 발행, 교류행사 등 각 1건 추진 ○국외 팸투어 20~30명 운영	○생활권 관광에 대한 대내외적 이미지 제고를 통한 관광수요 및 주민 소득 증대

구분	세부사업명	성과목표	
		정량적 목표	정성적 목표
3차년도	○내포관광 창조지원센터 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> ○내포관광 창조지원센터 조성 ○생산유발액 4,355만원(충남 2,534백만원), 부가가치유발효과 1,409백만원(충남 839백만원), 고용유발효과 28명(충남 19명) ○관광전문가 8명 고용 	○생활권 관광산업 전문가의 이해 및 전문성 증진
	○연계관광상품 개발운영사업	<ul style="list-style-type: none"> ○연계관광 프로그램 운영을 통한 지역 관광수요 증대 ○내포관광 연계관광 프로그램 운영 5건 운영 ○내포관광 관련 순회교육 및 관광해설사 양성 교육 2회 실시 ○내포관광학교를 통한 약 60~90명의 교육생 배출 및 신규 관광종사자 양성 ○내포관광 전문가 약 10~20명 양성 	○맞춤형 관광연계관광상품 활용을 통한 관광수요 증대 및 관광수익 확대
	○스마트 내포관광 홍보 마케팅 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> ○내포관광 교류행사 1건 추진 ○약 40~50개소 정도의 모바일 홍보시스템(NFC) 구축 지원 ○약 40~50개소 정도의 관광자원 안내 시설 개선 ○국외 팸투어 20~30명 운영 	○생활권 관광에 대한 대내외적 이미지 제고를 통한 관광수요 및 주민 소득 증대

04

내포관광 창조지원센터

구성 및 운영계획

1. 내포관광 창조지원센터 조성사업
2. 연계 관광상품 개발운영사업
3. 스마트 내포관광 홍보·마케팅 지원사업

제4장 내포관광 창조지원센터 조성 및 운영계획

1. 내포관광 창조지원센터 조성사업

1) 사업개요

- 위 치 : 서산시 대산읍 화곡리 36-58번지
- 규 모 : 부지면적 3,434㎡, 건축면적 333.2㎡, 연면적 592.2㎡
- 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
- 사 업 비 : 2,159,000천원(국비 1,487,000, 도비 111,800, 시·군비 560,200)
- 사업내용 :
 - 내포관광 창조지원센터 건립

2) 사업목표

- 서산·당진·태안생활권의 문화·관광발전을 선도하는 거점 조성
- 지역 문화·관광산업 전문가 육성 및 이를 활용한 지역 문화·관광산업 역량강화 도모

3) 내포관광 창조지원센터 역할

- 내포관광 창조지원센터는 연구실과 회의실, 교육·컨설팅룸, 홍보 및 VR가상체험관, 관광안내센터, 연수시설 등을 갖춘 시설임
- 내포관광 창조지원센터의 역할은 생활권 관광산업의 통합 육성 및 발전을 도모하기 위한 연구 및 홍보 거점으로 활용함
 - 생활권 관광산업 발전전략 마련 및 세부 관광프로그램 개발

- 생활권 내 관광종사자 등에 대한 교육 장소
- 생활권을 방문하는 대중국 관광객에 대한 교육 및 홍보 장소
- 향후 생활권 관광산업 연계 강화 및 대중국 관광객 증가에 대응하여 생활권 통합 정보전달 거점으로서의 역할 수행
 - 이를 위한 관광해설사 배치, 관광정보전달시스템 구축 등 추진

4) 세부사업계획

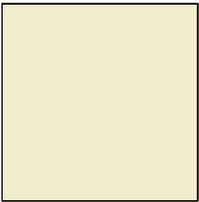
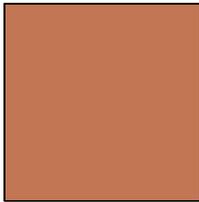
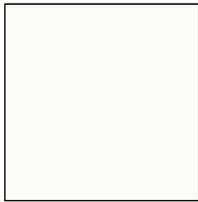
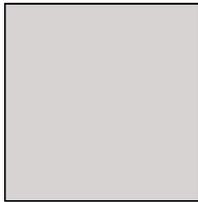
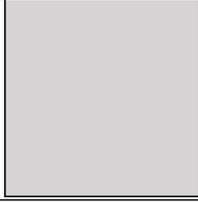
(1) 기본방향

- 서산시 대산읍 화곡리 36-58번지 부지를 활용하여 조성함
 - 현재 부지는 주차장으로 활용되어 시설 조성에 문제가 없음
- 대상부지는 총 3,434㎡ 규모로 지장물이 설치되어 있지 않음
 - 명지초등학교 삼길포 분교 부지로 폐교되어 철거가 완료됨
- 내포관광 창조지원센터는 대상지의 서측 경계부에 최대한 근접하여 조성함
 - 대상지 동측으로 삼길포1로에서 연결된 마을안길과 접하고 있어, 이쪽을 주 진입로로 활용함
 - 부지가 협소함에 따라, 주차장은 삼길포1로에 접한 부지의 공용주차장을 활용함

(2) 건축 디자인 계획

- 색채계획
 - 주변 경관색채를 고려한 색채계획 실시
 - 충남 건축물 색채 가이드라인 상 “서해안권역(서산 등)”의 기준 고려
 - 내포관광 창조지원센터는 공공건축물로, 주조색과 보조색은 GY계열이나 YR계열의 색채를 활용함
 - 강조색은 YR계열을 활용하여 포인트를 줌

[표 4-1] 내포관광 창조지원센터 색채 계획(안)

구분	주조색(예시)		보조색(예시)		강조색(예시)
	GY계열	YR계열	N계열	N계열	YR계열
벽체					
창틀					
지붕					

◦ 지붕

- 지붕은 주변 지형 및 건축물의 특성을 고려하여 계획함

- 내포관광 창조지원센터 지붕은 평면형보다는 박공이나 사선형으로 계획함

- 내포관광 창조지원센터에 대한 외부적 인지성 제고를 위해, 지붕은 통상적인 지붕보다 높은 층고를 지닌 형태로 계획함



[그림 4-1] 박공형 지붕 설치 사례

- 지붕 하부에 벽체를 설치하지

않는 개방형태로 하여, 실내에서의 공간의 수직적 확장과 개방성을 확보함

- 지붕은 벽체와의 수직적 연속성 도모를 위해, 벽체와 일체된 형태(벽체 밖으로 지붕이 도출되지 않는 형태)로 계획함

◦ 입면

- 내포관광 창조지원센터는 공간별·기능별로 분절된 매스형태로 제시함
- 공간별·기능별로 분절된 매스를 여러 개 중첩시킴으로써, 수평적 다양성을 확보할 수 있도록 함
- 더불어, 1층과 2층 혹은 3층의 평면 배치를 수평적으로 각도를 달리하여 설치함으로써, 수직적 매스의 분절 효과를 도모함



[그림 4-2] 건물 층별 분절 사례

◦ 창문

- 내포관광 창조지원센터 내 창문은, 공간별 특성을 고려하여 설치함
- 사무실, 연구실, 회의실 등은 독립된 창문을 설치하여, 공간 내 기밀성과 개방을 동시에 확보할 수 있도록 함
- 연수시설은 옥상정원(야외 테라스) 방향으로 연속적으로 개방된 창문을 설치하여 개방성을 확보하도록 함
- 홍보 및 VR가상체험관, 관광안내센터 등은 폐쇄적 입면으로, 창문의 설치를 최대한 자제하도록 계획함



[그림 4-3] 연속 창문 설치 사례

◦ 기타

- 내포관광 창조지원센터의 1층 부분은 외부에서 내부로 진입하는 공간이라는 측면에서, 이용자에 대한 개방성과 진입성을 제고하기 위해, 다른 층에 비해 높은 층고로 계획함
- 진입부는 다른 부분에 비해 전면 강화 유리 출입문 설치, 돌출형 진입부 설치 등을 통해 진입성을 강조함
- 바닥면은 현 부지가 학교로 활용되었다는 특성을 활용하여, 야외공간에 비해 높은 층고를 유지하도록 계획함

(3) 토지이용 및 조경, 동선계획

◦ 토지이용계획

- 대상지는 현재 주차장으로 활용되는 부지로, 본 사업에서는 36-58 필지만 활용함
- 필지는 ‘주차장’으로 사업추진에 문제가 없음
- 필지의 소유자가 현재 ‘서산시’로, 사업 추진에 문제가 없음
- 지역지구 상 ‘준주거지역9’에 포함되어, 개발 시 건폐율(70%, 가용면적 2,403 m²), 용적률(200~500%, 가용면적 6,868m²~17,170) 규정을 고려해서 계획을 수립하도록 함

[표 4-2] 내포관광 창조지원센터 토지이용계획

연번	본번	부번	지목	지적면적	편입면적	대상지 현황			토지소유자	비고
						국공유지	시유지	사유지		
합계				3,434	3,434	3,434				
1	36	58	주	3,434	3,434	3,434			서산시	

출처 : 토지이용규제정보서비스, <http://luris.mltm.go.kr>, 2015

대한민국 법원 인터넷등기소, <http://www.iros.go.kr>, 2015

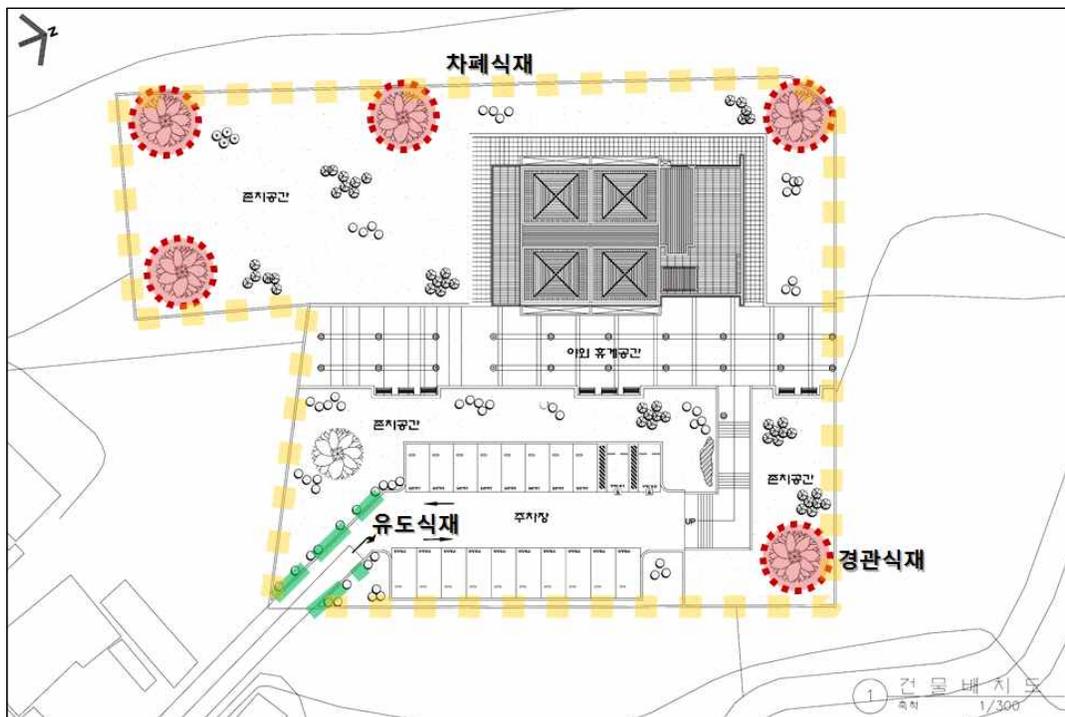


[그림 4-4] 내포관광 창조지원센터 토지이용계획도

9) 법제처, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 별표 7, 준주거지역 안에서 건축할 수 없는 건축물(제71조제 1항제6호 관련) 2015. 금번 시설은 공공업무시설로 법에서 제한하는 시설물에 포함되지 않음.

◦ 조경 및 식재계획

- 대상지에 대한 조경 및 식재계획은 차폐식재와 경관식재, 유도식재로 구분하여 조성함
- 차폐식재는 대상지와 외부의 시지각적 차단을 목적으로 함에 따라 H3.0 이상의 소나무, 단풍나무 등을 활용하여 대상지 경계부에 식재함
- 경관식재는 대상지 이용객에 대한 조경성을 제공하는 것을 목적으로, H4.0~H5.0 이상의 홍단풍, 산수유 등의 수종을 대상지 내부의 존치공간을 중심으로 식재하도록 함
- 유도식재는 대상지 이용객에 대한 보행과 관람을 유도하는 것을 목적으로, H1.0 이하의 측백나무나 관목을 대상지 내 보행동선을 고려하여, 야외공간(진입광장)을 중심으로 식재함

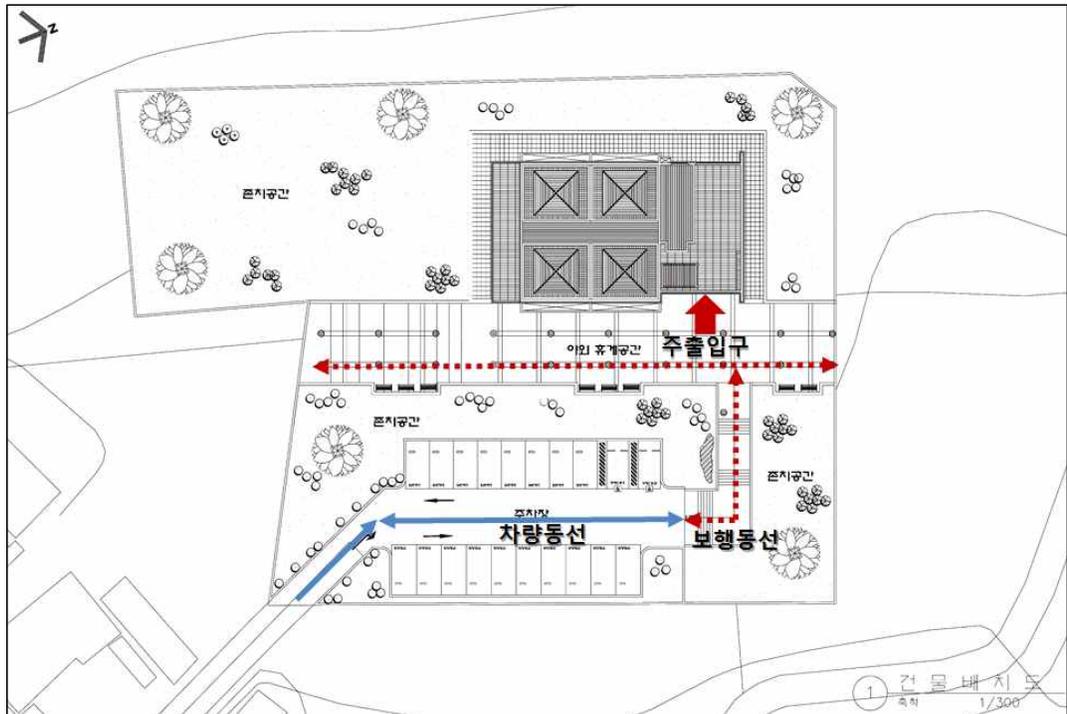


[그림 4-5] 내포관광 창조지원센터 조경 및 식재계획

◦ 동선계획

- 대상지에 대한 동선계획은 보행동선과 차량동선을 구분하여 수립함
- 대상지는 서측에 접한 삼길포 1로와 접한 마을안길을 통해 야외공간(진입광장)으로 진입하고, 계단을 통해 야외공간(휴게광장)을 거쳐, 내포관광 HUM+E센터로 진입하도록 계획함

- 차량동선은 삼길포 1로에서 접근하여 야외공간(진입광장)으로만 접근하도록 계획함



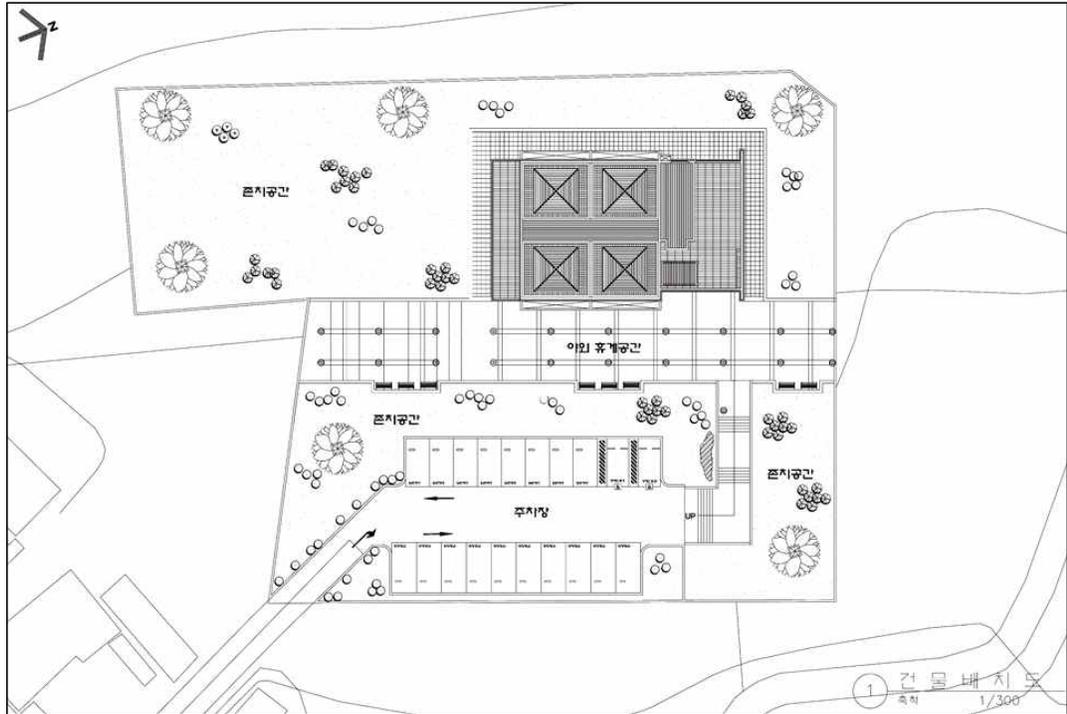
[그림 4-6] 내포관광 창조지원센터 동선계획

(4) 시설계획

◦ 시설배치계획

- 내포관광 창조지원센터는 생활권의 관광산업 육성을 위한 연계관광 전략 마련을 위한 연구기능, 관광안내정보 기능, 관광 홍보 및 관광관련 교육 등을 종합적으로 수용할 수 있도록 다양한 공간을 조성하도록 함
- 내포관광 창조지원센터는 총 면적 592.2m² 규모의 2층 형태의 건물로 조성함
- 1층에는 행정기능과 교육 및 연구기능, 문화교류기능과 관련된 시설이 도입 되도록 계획함
- 교육 및 연구기능과 관련하여서는 회의실, 연구조사실, 교육 및 컨설팅룸을 배치하며, 문화교류기능과 관련하여서는 홍보 및 VR가상체험관, 관광안내센터를 배치하고, 행정기능과 관련해서는 행정사무실과 물품보관 및 창고, 전산·방송실, 안내실을 배치함
- 2층은 연수를 오는 공무원들의 휴식을 위한 공간으로, 총 8개의 연수시설을

조성하며, 잔여 부지를 활용한 야외 테라스를 조성하도록 계획함

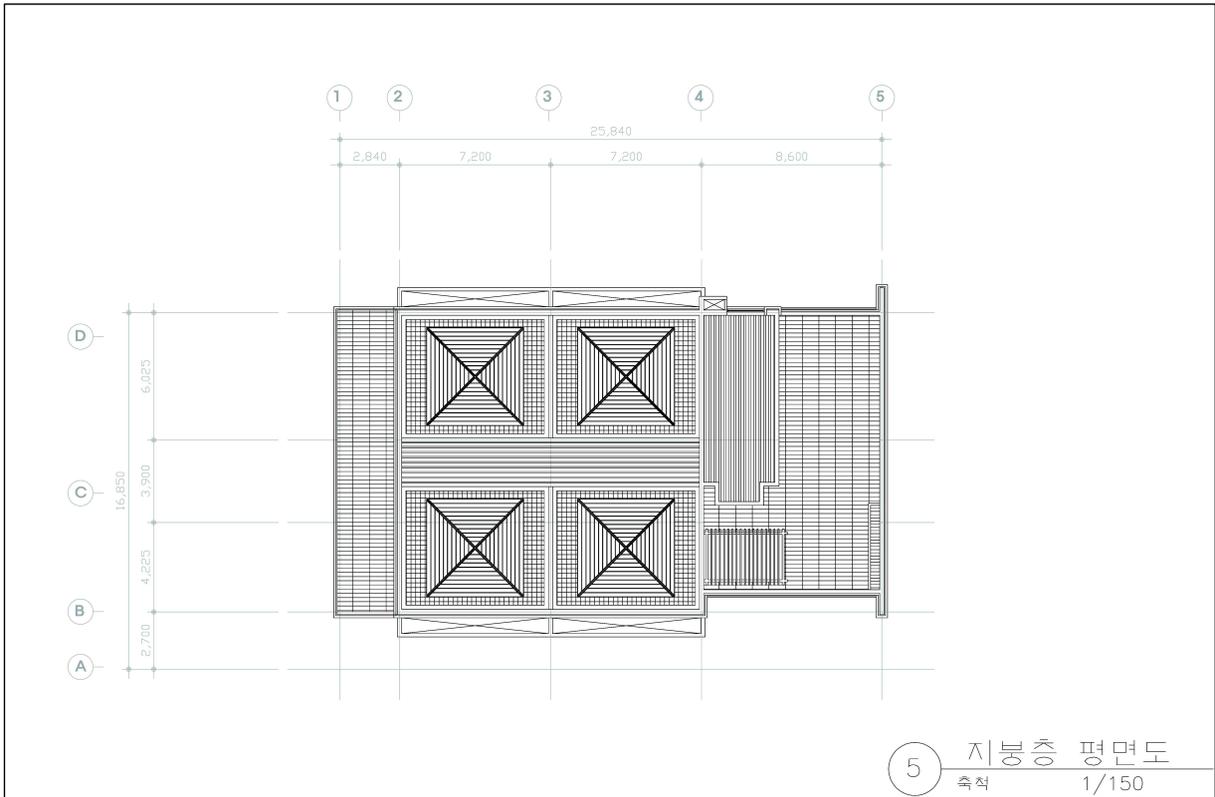


[그림 4-7] 내포관광 창조지원센터 시설배치계획

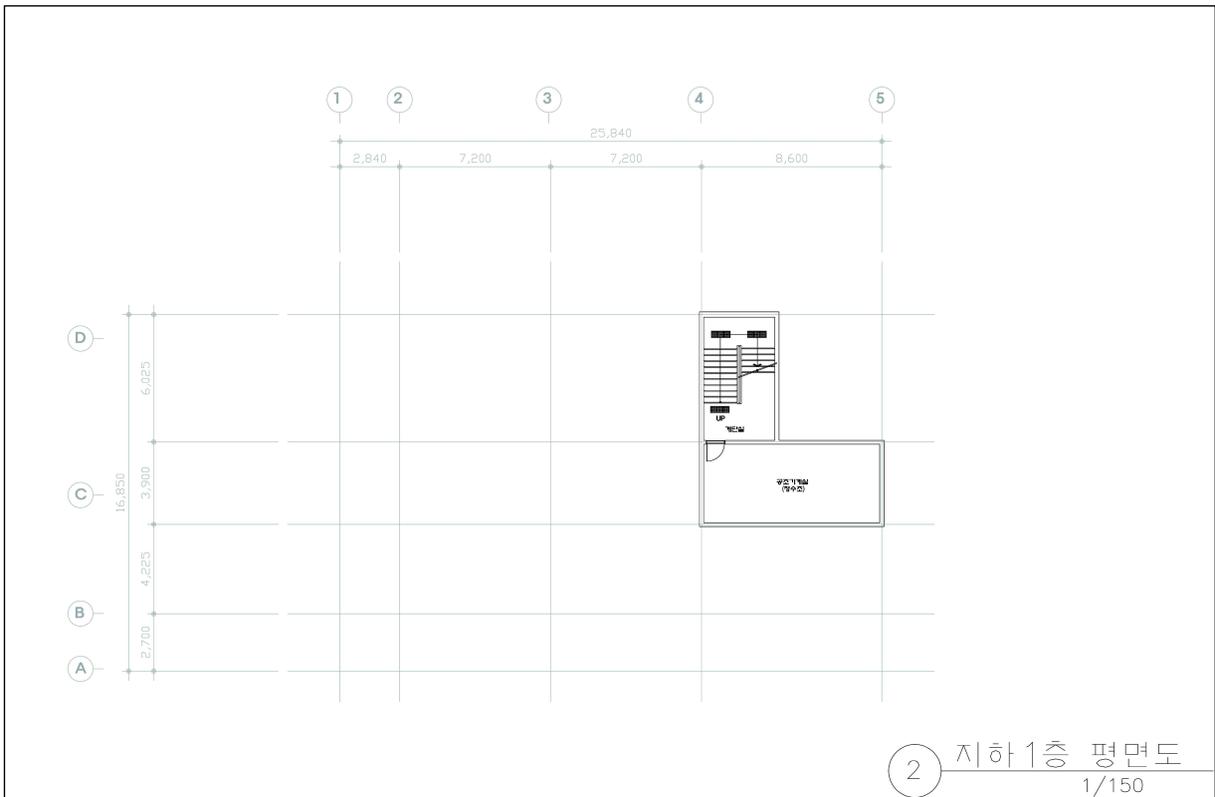
◦ 내포관광 창조지원센터 시설계획

- 최대 건축면적이 2,403㎡임에 따라, 본 사업에서 제시하고 있는 건폐율 592.2㎡ 규모는 충분히 적용이 가능한 규모임
- 1층에 도입되는 기능 및 시설 중, 행정기능과 관련된 시설은 행정사무실 등 총 79.6㎡ 규모로 조성되며, 교육 및 연구기능과 관련된 시설은 회의실 등 총 88㎡, 문화교류기능과 관련된 시설은 총 89㎡ 규모로 조성함
- 2층은 연수기능과 관련된 연수시설과 야외 테라스로만 구성되며, 연수시설은 총 168㎡, 야외 테라스는 104.6㎡ 규모로 조성함
- 주차장은 총 20대¹⁰⁾의 주차가 가능하도록 약 800㎡ 규모로 조성함
- 야외 휴게공간은 297㎡ 규모로 내포관광HUM+E센터와 접하여 조성함
- 존치공간은 총 2,003.8㎡ 규모로 조성하며, 기존 지형을 활용한 수목식재와 휴게공간 조성을 도모함

10) 부설주차장 등 "업무시설"은 시설면적 150㎡당 1대(시설면적/150㎡)이지만, 본 계획에서는 20대 기준으로 작성(1대 당 40㎡(진입로 등 포함))



[그림 4-9] 내포관광 창조지원센터 건축계획도(지붕층)



[그림 4-9] 내포관광 창조지원센터 건축계획도(지하 1층)

[표 4-3] 내포관광 창조지원센터 SPACEPROGRAM

구분	세부시설	계획 면적(㎡)	지하층(㎡)	1층(㎡)	2층(㎡)	옥외(㎡)	비고
면적 합계		592.2	30.4	333.2	228.6	3,100.8	
내부 시설	공통기능	공조기계실	28.1	28.1			연면적 대비 4.5~7.0%(~3,000㎡ 이하)
		HALL/복도/계단 등	114.2	2.3	51.3	60.6	지하)면적X8.3%, 1층)면적X18.2%, 2층)면적X36.05%
		방풍실	8.1		8.1		8.1㎡X1개소
		화장실 등	17.2		17.2		40인X0.43㎡X2개소
	행정기능	행정 사무실	43.2		43.2		6인X7.2㎡
		물품보관 및 창고	8.5		8.5		10인X0.85㎡
		전산·방송실	23.5		23.5		2인X9.79㎡X1.2
		안내실	4.4		4.4		1인X5.2㎡
	교육 및 연구기능	회의실	44.0		44.0		22인X2.0㎡
		연구조사실	20.0		20.0		10인X2.0㎡
		교육 및 컨설팅룸	24.0		24.0		8인X3.0㎡
	연수기능	연수시설	168.0			168.0	21㎡(2인실) X 8실 : 16명 수용
	문화교류 기능	홍보 및 VR가상 체험관	72.0		72.0		72㎡ X 1실
		관광안내센터	17.0		17.0		5인X3.0㎡
		휴게실	0.0				8.2㎡ X 1실
외부 공간	문화교류 기능 (지붕)	야외 테라스	104.6			104.6	104.6㎡(1층 지붕 부분을 활용한 개방형 공간)
	야외	야외 휴게공간	297.0			297.0	
	문화기능	미개발 존치공간	2,003.8			2,003.8	
	다목적 광장	주차장	800.0			800.0	부설주차장 등 "업무시설"은 시설면적 150㎡당 1대(시설면적/150㎡) 본 계획에서는 20대 기준으로 작성(1대 당 40㎡(진입로 등 포함))

5) 사업비 산출내역

(1) 년차별 투자계획

(단위:백만원)

[표 4-4] 내포관광 창조지원센터 년차별 투자계획

구분		2016년	2017년	2018년	합계	
합계	국비		179.0	1,308.0	1,487.0	
	지방비	계		44.4	627.6	672.0
		시도비		13.0	98.8	111.8
		시군비		31.4	528.8	560.2
	민간					
	소계		223.4	1,935.6	2,159.0	
내포관광 창조지원센터 조성사업	국비		179.0	1,308.0	1,487.0	
	지방비	계		44.4	627.6	672.0
		시도비		13.0	98.8	111.8
		시군비		31.4	528.8	560.2
	민간					
	소계		223.4	1,935.6	2,159.0	

(2) 세부산출내역

(단위:백만원)

[표 4-5] 내포관광 창조지원센터 세부산출내역

구분	단가	금액	국비	도비	시군비			
					소계	서산시	당진시	태안군
합계		2,159.0	1,487.0	111.8	560.2	101.0		
소계		2,159.0	1,487.0	111.8	560.2	101.0		
공사비(기반공사)	744.0	744.0	355.0	26.8	362.2	362.2		
시설물공사	1,191.0	1,191.0	953.0	72.0	166.6	166.6		
편입토지 매입비	※ 서산시 소유							
부대관리비	224.0	224.0	179.0	13.0	31.4	31.4		

출처 : 지방청사종합회관의 표준 설계면적 기준, 2017

조달청, 2015년 공공건축물 유형별 공사비 분석, 2016

2. 연계 관광상품 개발·운영사업

1) 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
- 사 업 비 : 640,000천원(국비 512,000, 도비 38,200, 시·군비 89,800)
- 사업내용 :
 - 내포관광 연계발전전략 수립사업
 - 내포관광 연계체험 프로그램 운영사업
 - 내포관광 통합 역량강화사업

2) 사업목표

- 생활권의 규모화·광역화된 문화·관광 연계 활성화 기반 조성
- 예산의 중복성을 최소화시킴으로써, 더 다양하고 규모화·광역화된 문화·관광상품 개발 및 운영 도모

3) 내포관광 창조지원센터 운영계획 수립사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2017년(1년 간)
 - 사 업 비 : 20,000천원(국비 16,000, 도비 1,000, 시·군비 3,000)
- 세부사업목표
 - 내포관광 창조지원센터의 지속가능한 운영·발전을 도모하기 위한 자체 운영·관리 방안에 대한 계획 수립
 - 다른 사업에 우선하여 추진하며, 추진 결과에 대해서는 3개 지자체가 공동으

로 추진할 수 있도록 노력함

◦ 세부사업내용

- 내포관광 창조지원센터 단기·중장기 운영계획 수립
- 계획은 지원사업이 추진되는 3년 간의 단기계획과 생활권 자체사업이 추진되는 중·장기계획으로 구분하여 수립함
- 내포관광 창조지원센터의 역할과 추진체계, 지자체별 운영지원방식 등 운영에 대한 내용과 사업범위, 사업추진방식, 관련 인력구성 등 사업추진방식 등에 대한 총괄적인 내용을 수립함
- 원활한 운영체계 확립을 위해, 지자체별 인적·물적·예산적 소요를 추정하며, 그에 따른 지자체별 역할과 분담 방식을 명시함
- 조직진단 및 구성에 대한 외부 전문기관의 자문을 받아 수립함

[표 4-6] 내포관광 창조지원센터 운영계획(안)

구분	내용						
역할	<ul style="list-style-type: none"> · 생활권의 문화관광 관련 중장기 발전계획 · 대중국 관광 및 종교관광에 대한 지자체 간 연계 상품 개발 및 운영전략 수립 · 생활권 홍보마케팅 계획 수립 및 실행 						
추진체계	<ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 창조지원센터 운영을 위한 행정-민간-센터 간 지원체계 구성방안 마련 						
	※ 추진체계 구성(안)						
	<table border="1"> <tr> <td>행정</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 내포관광 창조지원센터 구성을 위한 지자체 연계 “실무지원단” 구성·운영 · 구성 후 : 운영지원을 위한 지자체별 지원 T/F팀 별도 구성·운영 (지자체별 부자치단체장을 단장으로 선임) </td> </tr> <tr> <td>민간</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 지자체별 관광업체 및 관광자원 관리기관들을 중심으로 한 “내포관광협력 네트워크” 구성·운영 · 구성 후 : 생활권 통합 “내포관광 민관 협력 네트워크” 구성·운영 </td> </tr> <tr> <td>내포관광 창조지원센터</td> <td> <ul style="list-style-type: none"> · 센터장 이하 3팀 체계로 구성·운영 - 내포관광 연계상품 육성팀, 내포관광 커뮤니티 활성화팀, 총무팀 </td> </tr> </table>	행정	<ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 내포관광 창조지원센터 구성을 위한 지자체 연계 “실무지원단” 구성·운영 · 구성 후 : 운영지원을 위한 지자체별 지원 T/F팀 별도 구성·운영 (지자체별 부자치단체장을 단장으로 선임) 	민간	<ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 지자체별 관광업체 및 관광자원 관리기관들을 중심으로 한 “내포관광협력 네트워크” 구성·운영 · 구성 후 : 생활권 통합 “내포관광 민관 협력 네트워크” 구성·운영 	내포관광 창조지원센터	<ul style="list-style-type: none"> · 센터장 이하 3팀 체계로 구성·운영 - 내포관광 연계상품 육성팀, 내포관광 커뮤니티 활성화팀, 총무팀
	행정	<ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 내포관광 창조지원센터 구성을 위한 지자체 연계 “실무지원단” 구성·운영 · 구성 후 : 운영지원을 위한 지자체별 지원 T/F팀 별도 구성·운영 (지자체별 부자치단체장을 단장으로 선임) 					
민간	<ul style="list-style-type: none"> · 구성 전 : 지자체별 관광업체 및 관광자원 관리기관들을 중심으로 한 “내포관광협력 네트워크” 구성·운영 · 구성 후 : 생활권 통합 “내포관광 민관 협력 네트워크” 구성·운영 						
내포관광 창조지원센터	<ul style="list-style-type: none"> · 센터장 이하 3팀 체계로 구성·운영 - 내포관광 연계상품 육성팀, 내포관광 커뮤니티 활성화팀, 총무팀 						
사업범위	<ul style="list-style-type: none"> · 생활권 관광연계발전전략 및 계획 수립, 대중국 관광 및 종교관광, 자연관광 연계상품 개발 및 운영, 생활권 연계축제 개발 및 개최, 관광단체 교육 및 컨설팅, 관광수요조사, 통합 홍보·마케팅 등 · 연구의 세부 내용은 생활권 간 협의를 통해 구체화시킴 · 지자체별 별도 수요는 물량과 범위를 실무협의회 협의를 통해 결정함 						
	※ 사업범위 계획(안)						

구분	내용
	<p>연구</p> <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 관광연계발전전략 수립 <ul style="list-style-type: none"> ① 생활권 중장기 관광연계발전전략 수립 ② 생활권 관광자원 조사연구 · 맞춤형 관광연계발전전략 수립 <ul style="list-style-type: none"> ① 대중국 관광 연계발전전략 및 계획 수립 ② 종교관광 연계발전전략 및 계획 수립 ③ 자연관광 연계발전전략 및 계획 수립 ④ 지자체별 관광자원 활용 특성화 발전전략 수립
	<p>교육</p> <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 관광단체 교육 및 컨설팅 <ul style="list-style-type: none"> ① 관광정책 및 사업 관련 컨설팅 ② 관광서비스 개선, 관광역량강화 교육 실시
	<p>위탁 관리</p> <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 내 지자체별 수행하는 연구에 대한 위탁관리 · 행정과 민간 연구기관 중재 및 조정 · 필요에 따라, 연구 자문 수행
	<p>홍보 마케팅</p> <ul style="list-style-type: none"> · 생활권 통합 팸투어 실시 · 생활권 통합 관광자원 홍보·마케팅 실시
	운영방식
<p>※ 운영방식(안)</p>	
<p>기간</p> <ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 창조지원센터 운영은 2016년을 기준으로 시작함 · 운영기간에 대한 종료시점을 명시하지 않으며, 생활권 간 협의를 통해 지속적인 운영이 가능하도록 함 	
<p>비용</p> <ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 창조지원센터 조성을 위한 비용은 생활권 연계협력사업으로 확보 · 내포관광 창조지원센터 조성 이후 비용은 3개 지자체 공동부담을 원칙으로 함 · 지자체별 부담비용의 규모는 실무협의회 협의를 통해 구체적으로 제시함 	
<p>인력</p> <ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 창조지원센터 인력은 공개채용을 통해 확보함 · 채용된 인력은 지위와 역할, 업무에 대해서는 지자체별 '조례'를 통해 보장함 	
<p>지위</p> <ul style="list-style-type: none"> · 단기적으로 지자체별 사업단위 지원금으로 운영 · 장기적으로 지자체별 분담금 지원을 통한 '법인'형태로 운영 	

4) 내포관광 연계관광 프로그램 운영사업

(1) 생활권 통합 시티투어 운영사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
 - 사업비 : 100,000천원(국비 80,000, 도비 6,000, 시·군비 14,000)
- 세부사업목표
 - 생활권 내 도시자원을 활용하여 학생이나 관광객 등을 대상으로 한 연계관광 프로그램 개발 및 운영
- 세부사업내용
 - 현재 지자체별로 추진되고 있는 시티투어를 통합하여 생활권 단위로 연계 추진하는 프로그램 운영
 - 서산시를 기점으로 서산~태안, 서산~당진으로 순환하는 코스, 당진~서산~태안 순환 코스 등 다양한 코스를 개발함
 - 지역자원과 연계하여, 단순한 도시 경관 체험이 아닌, 마애삼존불 체험과 같은 등 “역사체험코스”, 천주교 성지 체험과 같은 “종교체험코스”, 해양레저시설 및 체험프로그램 체험과 같은 “해양레저체험”과 같은 다양한 연계상품을 개발·운영함
 - 지역 내·외 초·중·고교 방과후학습과 연계하여 지속적인 관광수요 창출을 유도함
 - 매일 2회 정도 운행하며, 지자체별로 보유하고 있는 교통수단을 활용함

5) 내포관광 기반 정비사업

(1) 관광안내 시설 개선사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)

- 사업비 : 220,000천원(국비 176,000, 도비 13,000, 시·군비 31,000)
- 세부사업목표
 - 생활권 관광산업의 통일성·연계성 강화를 위한 관광안내 시설 및 정보체계 일원화 도모
 - 기존 관광안내 시설 및 안내체계에 대한 개선 및 규격화된 안내체계 확립
- 세부사업내용
 - 외부 전문기관을 활용하여, 생활권 내 관광자원별 안내표지 등에 대한 통합 디자인 개발사업 추진
 - 무분별하게 다양하고 낙후된 안내표지 등에 대해, 동일 규격과 형태를 지닌 통합 디자인 개발 도모
 - 통합 디자인을 활용한 생활권 내 관광자원에 대한 순차적인 안내표지 개선 사업 추진

6) 내포관광 통합 역량강화사업

(1) 관광학교 운영 및 전문가 양성 지원사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
 - 사업비 : 180,000천원(국비 144,000, 도비 11,000, 시·군비 25,000)
- 세부사업목표
 - 생활권의 관광산업 육성 및 관광역량 제고를 위한 교육 및 컨설팅 지원사업 추진
 - 내포관광 활성화를 위한 인적역량 향상 도모
- 세부사업내용
 - 생활권 관광종사자 및 관광업체 대상 맞춤형 순회교육 실시
 - 이를 통해, 관광종사자 및 관광업체 역량강화 뿐만 아니라, 관련 종사자를 중심으로 중국과 일본 관광객을 대상으로 한 전문 관광해설사 양성 추진

- 더불어, 정보화사회에 맞추어 ICT, 모바일 등을 활용한 지역 홍보를 전담할 수 있는 모바일 홍보 전문가 양성 도모
- 교육 대상자를, 관광업체 및 관광종사자, 관광안내센터 등 직원, 관광안내 자원봉사자, 여행사 등으로 세분화하여 추진
- 기본적으로 관광서비스 및 관광객 대응 방안, 지역명소 소개, 상품판매와 관련된 언어교육(예, 중국어, 일본어 등) 등 실시
- 대상자별로, 관광안내센터 직원 및 자원봉사자 등에 대해서는 언어교육과 생활권 명소에 대한 교육, 관광안내 실습, 관광객 안전관리 등에 대한 교육을 실시함
- 교육은 년 2회 정도 실시하며, 1회 개최 시 대상자별 20~30명 정도를 모집하여 교육함
- 매년 10~20명의 전문 통역사, 관광 홍보 전문가를 양성하는 것을 목표로 함
- 외부 전문기관에 대한 위탁교육, 교육참여 유도 등을 통해 사업을 추진함

(2) 관광 공동체 활성화 지원사업

◦ 세부사업 개요

- 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
- 사 업 비 : 120,000천원(국비 96,000, 도비 7,000, 시·군비 17,000)

◦ 세부사업목표

- 생활권 관광 활성화를 위한 지역 내·외 공동체 역량 집결 및 교류 활성화

◦ 세부사업 내용

- 생활권 출향민, 도시민, 지역 주민, 전문가 등으로 구성된 “내포관광 커뮤니티 서포터즈”를 구성·운영함
- 이들을 대상으로 한 관광상품 체험단 구성 및 운영, 모의투어 시행 등을 통해, 생활권 관광상품에 대한 대내외적 의견 교류, 개선방안 모색 등 지역 공동체 활성화를 위한 방안 모색
- 년 1회 정도의 정기적인 체험단 운영, 수시 모임 등을 통해 공동체 역량 및 교류 활성화 도모

7) 사업비 산출내역

(1) 년차별 투자계획

(단위:백만원)

[표 4-7] 연계 관광상품 개발·운영사업 년차별 투자계획

구분		2016년	2017년	2018년	합계	
합계	국 비		264.0	248.0	512.0	
	지방비	계		66.0	62.0	128.0
		시도비		19.7	18.5	38.2
		시군비		46.3	43.5	89.8
	민 간					
	소 계		330.0	310.0	640.0	
내포관광 연계발전전략 수립	국 비		16.0		16.0	
	지방비	계		4.0		4.0
		시도비		1.2		1.2
		시군비		2.8		2.8
	민 간				0.0	
	소 계		20.0		20.0	
내포관광 연계관광 프로그램 운영사업	국 비		40.0	40.0	80.0	
	지방비	계		10.0	10.0	20.0
		시도비		3.0	3.0	6.0
		시군비		7.0	7.0	14.0
	민 간					
	소 계		50.0	50.0	100.0	
내포관광 기반 정비사업	국 비		88.0	88.0	176.0	
	지방비	계		22.0	22.0	44.0
		시도비		6.5	6.5	13.0
		시군비		15.5	15.5	31.0
	민 간					
	소 계		110.0	110.0	220.0	
내포관광 통합 역량강화사업	국 비		120.0	120.0	240.0	
	지방비	계		30.0	30.0	60.0
		시도비		9.0	9.0	18.0
		시군비		21.0	21.0	42.0
	민 간					
	소 계		150.0	150.0	300.0	

(2) 세부산출내역

(단위:백만원)

[표 4-8] 연계 관광상품 개발·운영사업 세부산출내역

구분	인 회	단가	금액	국비	도비	시군비				합계
						소계	서산시	당진시	태안군	
합계			640.0	512.0	38.2	89.8	16.8	73.0		640.0
내포관광 연계발전 전략 수립	소 계		20.0	16.0	1.2	2.8	2.8			20.0
	운영계획 수립	1	20.0	20.0	16.0	1.2	2.8	2.8		20.0
내포관광 연계관광 프로그램 운영사업	소 계		100.0	80.0	6.0	14.0	14.0			100.0
	생활권 통합 시티투어 운영사업	2	50.0	100.0	80.0	6.0	14.0	14.0		100.0
내포관광 기반 경비사업	소 계		220.0	176.0	13.0	31.0		31.0		220.0
	관광안내 시설 개선사업	2	110.0	220.0	176.0	13.0	31.0		31.0	220.0
내포관광 통합 역량강화 사업	소 계		300.0	240.0	18.0	42.0		42.0		300.0
	관광학교 운영 및 전문가 양성사업	2	90.0	180.0	144.0	11.0	25.0		25.0	180.0
	관광 공동체 활성화 지원사업	2	60.0	120.0	96.0	7.0	17.0		17.0	120.0

출처 : 기획재정부, 2016년 학술연구용역 인건비 기준단가, 2017

서산시, 2016 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 설계내역서, 2017

3. 스마트 내포관광 홍보·마케팅 지원사업

1) 사업개요

- 위 치 : 서산시, 당진시, 태안군 일원
- 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
- 사 업 비 : 280,000천원(국비 224,000, 도비 16,800, 시·군비 39,200)
- 사업내용 :
 - 스마트 내포관광 홍보서비스 체계 지원사업

- 내포관광 홍보·마케팅 지원사업
- 국내외 관광객 유치 캠페인 지원사업

2) 사업목표

- 생활권에 대한 문화·관광 이미지 제고
- 생활권에 대한 대내외적 관광수요 증대 도모

3) 스마트 내포관광 홍보서비스 체계 지원사업

(1) 생활권 관광 홍보영상물 제작

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2018년(1년 간)
 - 사업비 : 80,000천원(국비 64,000, 도비 4,800, 시·군비 11,200)
- 세부사업목표
 - 생활권 문화·관광에 대한 영상 홍보를 위한 홍보영상물 제작
 - 국내외 관광거점을 활용한 지속적인 홍보활동 전개
- 세부사업내용
 - 생활권의 역사와 문화, 자연과 관광을 주제로 한 고화질 HD 영상물을 외부 전문업체를 활용하여 제작함
 - 영상물은 시청각자료, 인쇄물 등 다양한 형태로 제작하며, 제작 분량은 5분에서 10분 내외로 함
 - 홍보 영상물은 한국어, 일어, 중국어 등 다국적 관광수요 확대를 도모할 수 있도록 제작
 - 제작한 홍보·마케팅 영상물은 국내외 공공기관 및 관광업체 등에 배포하며, 유튜브 동영상 등 SNS를 적극적으로 활용하여 홍보·마케팅을 실시함

(2) 스마트 관광안내 플랫폼 개발

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2018년(1년 간)
 - 사업비 : 80,000천원(국비 64,000, 도비 4,800, 시·군비 11,200)
- 세부사업목표
 - 스마트시대에 대응한 내포관광산업 활성화 기반 마련
 - 생활권 연계관광 활성화를 위한 관광기반시설 개선 및 확충
- 세부사업내용
 - 인터넷, 스마트폰 등을 활용한 내포관광 홍보를 위해, NFC 시스템을 구축함
 - 생활권 내 약 20~30개 정도의 관광자원을 활용하여 NFC시스템 연동이 가능한 안내표지를 설치함
 - NFC 시스템 연동을 위한 관광자원별 홍보자료를 관련 업체와 연계하여 제작하여 안내표지판과 병행 설치함

(3) 내포관광 스토리텔링 개발사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2018년(1년 간)
 - 사업비 : 40,000천원(국비 32,000, 도비 2,400, 시·군비 5,600)
- 세부사업목표
 - 내포관광이라는 큰 틀에서 통일성 부여
 - 내포관광자원들의 차별화된 특성부여를 위한 스토리텔링 개발
- 세부사업내용
 - 내포관광자원 데이터베이스 구축사업과 연계하여 사업 추진
 - 내포관광자원별 조사 및 지역주민들의 구전 이야기 스크리밍
 - 조사 내용을 토대로 한 스토리텔링을 실시하여, 내포관광자원별 디자인북 및

스토리북 제작

(4) VR 및 이미지 활용 제작

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2018년(1년 간)
 - 사업비 : 80,000천원(국비 64,000, 도비 4,800, 시·군비 11,200)
- 세부사업목표
 - 생활권 관광 활성화를 위한 가상체험(VR)을 활용한 이미지 제작 및 배포
 - 기존 관광시설들과의 연계를 통해, 관광객이 직접 생활권 관광을 가상 체험할 수 있도록 지원하기 위한 가상체험 프로그램 개발 및 배포
- 세부사업내용
 - 관광, 문화, 예술 등 내포 지역에 다양한 모습을 VR(virtual Reality) 이미지와 스냅이미지로 촬영하고 가공 편집을 통해 콘텐츠 제작
 - VR이미지 시군별 일반 40개소, 항공 10개소, 총 일반 120개, 항공 30개 이미지 제작, 스냅 이미지 시군별 50개소, 총 150개 이미지 제작
 - 제작 완료된 홍보 콘텐츠는 스마트 관광 안내 플랫폼에 업로드

4) 내포관광 홍보·마케팅 활성화 지원사업

(1) 내포관광 모바일 홍보지원사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2018년(1년 간)
 - 사업비 : 40,000천원(국비 32,000, 도비 2,400, 시·군비 5,600)
- 세부사업목표
 - 내포관광 활성화를 위한 모바일 홍보체계 구축 및 지원

- 세부사업내용
 - 내포관광 활성화를 위한 모바일 홍보시스템 도입·운영
 - 생활권 내 관광업체별(숙박업소, 음식점 등) 모바일 웹페이지를 제작하여 온라인으로 배포함
 - 생활권 내 관광자원(숙박업소, 음식점 등)에 대한 NFC시스템 도입하여, 관광객이 보다 편리하게 관광자원에 대한 이해와 학습이 이루어지게 함

5) 국내외 관광객 유치 팸투어 지원사업

(1) 통합 국내외 교류행사 개최 및 지원

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2017년 ~ 2018년(2년 간)
 - 사업비 : 120,000천원(국비 96,000, 도비 7,000, 시·군비 17,000)
- 세부사업목표
 - 서산·당진·태안생활권 통합 국내외 교류행사 추진
- 세부사업내용
 - 국내외 관광박람회, 농특산품판매대회 등에 공동 참여
 - 중국·일본 등 자매결연지역과의 국제 교류행사 시 생활권 단위로 참여 및 활동 지원
 - 생활권 생활권행정협의회 및 관광종사자 등이 참여하는 정기 교류행사 및 워크숍 등을 개최하고 지원함

(2) 국외 팸투어 지원사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2018년(1년 간)

- 사업비 : 40,000천원(국비 32,000, 도비 2,400, 시·군비 5,600)
- 세부사업목표
 - 생활권을 공동 소개하기 위한 공동 팸투어 사업 추진
- 세부사업내용
 - 중국과 일본 등 관광수요가 높은 국외 지역 공무원 및 기자, 블로거, 여행업체 등을 대상으로 팸투어 사업 추진
 - 가급적 년 2회 정도의 정기적인 추진을 통해 생활권에 대한 적극적인 홍보가 이루어질 수 있도록 함
 - 팸투어 대상 선정은, 지역 내 여행업체 등과 협의하여 생활권 내포관광 활성화에 도움이 될 수 있는 관련자 중심으로 선정

(3) 해외 유학생 활용 홍보사업

- 세부사업 개요
 - 사업기간 : 2018년(1년 간)
 - 사업비 : 40,000천원(국비 32,000, 도비 2,400, 시·군비 5,600)
- 세부사업목표
 - 해외 유학생을 활용하여 생활권에 대한 이미지 제고 및 홍보 도모
 - 해외 유학생을 대상으로 한 공모전, SNS홍보 활동 등 다양한 활동 전개
- 세부사업내용
 - 해외 유학생을 대상으로 한 공모전 및 SNS 홍보 활동 등 전개
 - 생활권에 거주하고 있는 해외 유학생 및 국외에 거주하는 생활권 출신 유학생을 대상으로 추진
 - 생활권 관광을 주제로, 국내·외 거주 유학생들의 자유로운 홍보 활동이 이루어질 수 있도록 하기 위한 예산 및 자료 지원
 - 매년 정기적인 평가를 통해, 홍보 활동에 적극적인 유학생 중 일부를 선발하여, 생활권 관광 및 팸투어 등을 지원하도록 함

5) 사업비 산출 내역

(1) 년차별 투자계획

(단위:백만원)

[표 4-9] 스마트 내포관광 홍보·마케팅 지원사업 세부산출내역

구분		2016년	2017년	2018년	합계	
합계	국 비		48.0	368.0	416.0	
	지방비	계		12.0	92.0	104.0
		시도비		3.5	27.5	31.0
		시군비		8.5	64.5	73.0
	민 간					
	소 계		60.0	460.0	520.0	
스마트 내포관광 홍보서비스 체계 지원사업	국 비			224.0	224.0	
	지방비	계		56.0	56.0	
		시도비			16.8	16.8
		시군비			39.2	39.2
	민 간					
	소 계			280.0	280.0	
내포관광 홍보마케팅 활성화 지원사업	국 비			32.0	32.0	
	지방비	계		8.0	8.0	
		시도비			2.4	2.4
		시군비			5.6	5.6
	민 간					
	소 계			40.0	40.0	
국내외 관광객 유치 팸투어 지원사업	국 비		48.0	112.0	160.0	
	지방비	계		12.0	28.0	40.0
		시도비		3.5	8.3	11.8
		시군비		8.5	19.7	28.2
	민 간					
	소 계		60.0	140.0	200.0	

(2) 세부산출내역

(단위:백만원)

[표 4-10] 스마트 내포관광 홍보·마케팅 지원사업 세부산출내역

구분	인	식	단가	금액	국비	도비	시군비				합계	
							소계	서산시	당진시	태안군		
합계				520.0	416.0	31.0	73.0			73.0	520.0	
스마트 내포관광 홍보서비스 체계 지원사업	소 계			280.0	224.0	16.8	39.2			39.2	280.0	
	생활권 관광 홍보영상물 제작		1	80.0	80.0	64.0	4.8	11.2			11.2	80.0
	스마트 관광안내 플랫폼 개발		1	80.0	80.0	64.0	4.8	11.2			11.2	80.0
	관광 스토리텔링 개발사업		1	40.0	40.0	32.0	2.4	5.6			5.6	40.0
	VR 및 이미지 활용 제작		1	80.0	80.0	64.0	4.8	11.2			11.2	80.0
내포관광 홍보마케팅 활성화 지원사업	소 계			40.0	32.0	2.4	5.6			5.6	40.0	
	모바일 홍보지원사업		1	40.0	40.0	32.0	2.4	5.6			5.6	40.0
국내외 관광객 유치 팸투어 지원사업	소 계			200.0	160.0	11.8	28.2			28.2	200.0	
	통합 국내외 교류행사 개최 및 지원	2	2	60.0	120.0	96.0	7.0	17.0			17.0	120.0
	국외 팸투어 사업		1	40.0	40.0	32.0	2.4	5.6			5.6	40.0
	해외 유학생 활용 홍보사업	2	1	40.0	40.0	32.0	2.4	5.6			5.6	40.0

출처 : 기획재정부, 2016년 학술연구용역 인건비 기준단가, 2017

서산시, 2016 서산·당진·태안생활권 발전계획 수립 연구 설계내역서, 2017

05

투자 및 관리계획

1. 총 투자계획
2. 년차별 투자계획
3. 산출근거
4. 지역경제 파급효과 분석
5. 일자리 창출효과
6. 경제성 분석
7. 운영·관리방안

제5장 투자계획

1. 총 투자계획

- 총 사업비는 3,319,000천원으로, 국비 2,415,000천원, 시도비 181,000천원, 시군비 723,000천원이 투자됨

[표 5-1] 내포관광 창조지원센터 총 투자계획

(단위 : 백만원)

구분		2016년	2017년	2018년	합계	
합계	국비		491.0	1,924.0	2,415.0	
	지방비	계		122.4	781.6	904.0
		시도비		36.2	144.8	181.0
		시군비		86.2	636.8	723.0
	민간					
	소계		613.4	2,705.6	3,319.0	
내포관광 창조지원센터 조성사업	국비		179.0	1,308.0	1,487.0	
	지방비	계		44.4	627.6	672.0
		시도비		13.0	98.8	111.8
		시군비		31.4	528.8	560.2
	민간					
	소계		223.4	1,935.6	2,159.0	
연계 관광상품 개발운영사업	국비		264.0	248.0	512.0	
	지방비	계		66.0	62.0	128.0
		시도비		19.7	18.5	38.2
		시군비		46.3	43.5	89.8
	민간					
	소계		330.0	310.0	640.0	
스마트 내포관광 홍보마케팅 지원사업	국비		48.0	368.0	416.0	
	지방비	계		12.0	92.0	104.0
		시도비		3.5	27.5	31.0
		시군비		8.5	64.5	73.0
	민간					
	소계		60.0	460.0	520.0	

2. 년차별 투자계획

[표 5-2] 내포관광 창조지원센터 년차별 투자계획

(단위 : 백만원)

구분	총계			서산시			
	소계	창조지원센터 조성	프로그램 사업	소계	창조지원센터 조성	프로그램 사업	
총사업비	계	3,319.0	2,159.0	1,160.0	2,279.0	2,159.0	120.0
	국비	2,415.0	1,487.0	928.0	1,583.0	1,487.0	96.0
	도비	181.0	111.8	69.2	119.0	111.8	7.2
	시군비	723.0	560.2	162.8	577.0	560.2	16.8
2016년	계						
	국비						
	도비						
	시군비						
2017년	계	613.4	223.4	390.0	293.4	223.4	70.0
	국비	491.0	179.0	312.0	235.0	179.0	56.0
	도비	36.2	13.0	23.2	17.2	13.0	4.2
	시군비	86.2	31.4	54.8	41.2	31.4	9.8
2018년	계	2,705.6	1,935.6	770.0	1,985.6	1,935.6	50.0
	국비	1,924.0	1,308.0	616.0	1,348.0	1,308.0	40.0
	도비	144.8	98.8	46.0	101.8	98.8	3.0
	시군비	636.8	528.8	108.0	535.8	528.8	7.0
구분	당진시			태안군			
	소계	창조지원센터 조성	프로그램 사업	소계	창조지원센터 조성	프로그램 사업	
총사업비	계	520.0		520.0	520.0		520.0
	국비	416.0		416.0	416.0		416.0
	도비	31.0		31.0	31.0		31.0
	시군비	73.0		73.0	73.0		73.0
2016년	계						
	국비						
	도비						
	시군비						
2017년	계	260.0		260.0	60.0		60.0
	국비	208.0		208.0	48.0		48.0
	도비	15.5		15.5	3.5		3.5
	시군비	36.5		36.5	8.5		8.5
2018년	계	260.0		260.0	460.0		460.0
	국비	208.0		208.0	368.0		368.0
	도비	15.5		15.5	27.5		27.5
	시군비	36.5		36.5	64.5		64.5

3. 산출근거

[표 5-3] 내포관광 창조지원센터 산출근거

(단위 : 백만원)

세부 내역	소요 예산	산출근거	비고
합 계	3,319		
1. 내포관광 창조지원센터 조성사업	2,159		
공사비(기반공사)	744	<ul style="list-style-type: none"> · 토목 및 조경공사 635㎡×753㎡/천원=478,307천원 · 주차장 800㎡×42㎡/천원=33,600천원 · 상수공 592㎡×2.4㎡/천원=1,421천원 · 우수공 592㎡×7.8㎡/천원=4,619천원 · 오수공 592㎡×1.8㎡/천원=1,066천원 · 전기공사 592㎡×285㎡/천원=168,773천원 · 통신공사 592㎡×95㎡/천원=56,258천원 	
시설물공사	1,191	<ul style="list-style-type: none"> · 내포관광 창조지원센터 신축 592㎡×1,793천원/㎡=1,061,519천원 · 내포관광 창조지원센터 전시디스플레이 89㎡×1,450천원/㎡=129,050천원 	
부대관리비	224	<ul style="list-style-type: none"> · 기본설계비 1,930,848천원×1.41%=27,225천원 · 실시설계비 1,930,848천원×2.84%=54,836천원 · 책임감리비 1,930,848천원×7.36%=142,091천원 	
2. 연계 관광상품 개발·운영사업	640		
1) 내포관광 연계발전전략 수립	20		
운영계획 수립	20	· 1회×20.0백만원=20.0백만원	
2) 내포관광 연계관광 프로그램 운영사업	100		
생활권 통합 시티투어 운영	100	· 2년×50.0백만원=100.0백만원	
3) 내포관광 기반 정비사업	220		
관광안내 시설 개선사업	220	· 2년×110.0백만원=220.0백만원	
4) 내포관광 통합 역량강화사업	300		
관광학교 운영 및 전문가 양성지원사업	180	· 2년×90.0백만원=180.0백만원	
내포관광 공동체 활성화 지원사업	120	· 2년×60.0백만원=120.0백만원	
3. 스마트 내포관광 홍보·마케팅 지원사업	520		
1) 스마트 내포관광 홍보서비스 체계 지원사업	280		
생활권 관광 홍보영상물 제작	80	· 1회×80.0백만원=80.0백만원	
스마트 관광안내 플랫폼 개발	80	· 1회×80.0백만원=80.0백만원	
관광 스토리텔링 개발사업	40	· 1회×40.0백만원=40.0백만원	
VR 및 이미지 활용 제작	80	· 1회×80.0백만원=80.0백만원	
2) 내포관광 홍보·마케팅 활성화 지원사업	40		
내포관광 모바일 홍보지원사업	40	· 1회×40.0백만원=40.0백만원	
3) 국내외 관광객 유치 팸투어 지원사업	200		
통합 국내외 교류행사 개최 및 지원	60	· 2년×60.0백만원=120.0백만원	
국외 팸투어 사업	40	· 1회×40.0백만원=40.0백만원	
해외 유학생 활용 홍보사업	40	· 1년×40.0백만원=40.0백만원	

4. 지역경제 파급효과 분석

1) 분석의 개요

- 지역경제 파급효과는 시설 건설단계와 건설 후 운영에 따른 효과로 구분되며 본 분석은 내포관광 창조지원센터 건설 기간 중 발생하는 효과로 구성됨
- 파급효과 분석은 2009년 한국은행에서 발행한 2005년 산업연관표를 세분화한 다지역 산업연관표를 기준으로 하여 분석
- 분석 결과는 충남과 기타지역으로 구분하여 제시함

2) 지역경제 파급효과 분석모형

- 지역경제를 성장시키는 요인은 지역에서 생산된 상품 및 서비스에 대한 외부지역의 수요(김홍배, 2001)이며, 이는 관광객 유치를 통하여 지역경제 활성화에 기인하는 것을 알 수 있음
- 이러한 지역경제 효과 분석을 위한 방법은 수출기반모형, 변이할당모형, 산업연관분석등 다양하게 제시되어 있으나 본 분석에서는 다지역 산업연관 모형을 사용하도록 함

3) 산업연관분석모형의 개요

■ 산업연관분석모형

- 한 나라 또는 지역의 경제에서는 재화와 서비스가 생산되고 그 생산과정에서 각 산업은 원재료의 거래관계를 토대로 직접, 간접으로 연관을 맺게 되는데, 이처럼 생산활동을 통하여 이루어지는 산업간의 상호연관관계를 수량적으로 파악하는 분석방법이 산업연관분석 또는 투입산출분석임
- 산업연관분석모형을 적용하기 위해서는 일정기간(보통 1년) 동안 한 나라에서 생산되는 모든 재화와 서비스의 산업간 거래관계를 일정한 원칙과 형식에 따라 체계적으로 기록한 종합적인 통계표인 산업연관표의 작성이 필수적임

■ 다지역산업연관모형

- 전국 투입산출모형은 산업의 구분이 지역별로 분류되지 않았기 때문에 산업제품에 대한 수요의 변화가 지역경제에 미치는 영향이 측정될 수 없음
- 투입산출모형이 지역경제에 대해 의미 있는 분석 및 예측방법이 되기 위해서는 지역의 개념, 즉 공간의 개념이 고려되어야 함. 공간의 개념이 투입산출표에 반영될 때 지역모형은 전국모형과 구분됨
- 투입산출모형이 지역모형이 되기 위해서는 다음과 같이 지역의 두 특성이 투입산출표에 반영되어야 함
 - 첫째는 생산구조의 지역특성임
 - 전국 투입산출표로부터 계산되는 산업간 투입계수는 각 지역의 산업간 투입계수의 전국 평균으로 볼 수 있음
 - 따라서 지역의 투입계수는 전국의 투입계수와 유사할 수도 또는 상당한 차이를 보일 수도 있으므로 이러한 특성이 모형에 반영되어야 함
 - 둘째는 지역의 개방성임
 - 지역 간 교역에 의해 지역간 상호 연관관계는 나타나므로 정확한 지역경제 분석을 위해서는 이러한 지역의 개방성이 모형에 반영되어야 함
- 다지역 산업연관모형을 적용하기 위해서는 분석지역을 포함한 다지역 투입산출표 작성이 선행되어야 함

■ 다지역 투입산출표의 기본구조

- 일반적인 다지역 투입산출표의 구조는 다음 그림에 제시된 바와 같음.
- 여기서는 설명의 편의를 위해 국민경제는 r 과 s 의 두 지역경제로 구성되어 있으며, 두 지역 모두 n 개의 산업으로 구성되어 있다고 가정함

[표 5-4] 다지역 투입산출표의 기본구조

To From		중간수요									최종수요									총산출					
		지역R			...			지역S			지역R			...			지역S								
		1	2	3	1	2	3	1	2	3	소비	투자	수출	소비	투자	수출	소비	투자	수출						
중가투입	지역R	1	X^{RR}						X^{RS}						C^{RR}	I^{RR}	E^R	...	...	...	C^{RS}	I^{RS}	-	X^R	
		2	X^{RR}						X^{RS}									...	...	...		
		3	X^{RR}						X^{RS}									...	...	...		
	:	1	\vdots						\vdots									...	...	...		
		2	\vdots						\vdots									...	...	...		
		3	\vdots						\vdots									...	...	...		
	지역S	1	X^{SR}						X^{SS}						C^{SR}	I^{SR}	-	...	...	...	C^{SS}	I^{SS}	E^S	X^S	
		2	X^{SR}						X^{SS}									...	...	...		
		3	X^{SR}						X^{SS}									...	...	...		
수입		M^R			...			M^S																	
부가가치		VA^R			...			VA^S																	
총투입		X^R			...			X^S																	

자료: 한국은행(2015).

■ 생산효과

- 다지역 투입산출모형은 지역 간 산업간 재화의 흐름을 나타내는 다지역 투입산출표를 바탕으로 지역 제품에 대한 최종수요의 변화가 해당 지역경제를 포함한 국민경제에 미치는 파급효과를 제시해 줌
- 앞에서 제시된 다지역 투입산출표에 나타난 재화의 배분을 식으로 나타내면 다음과 같음

$$CAX + CF = X, \quad \dots\text{식(1)}$$

X : 지역별 산업별 총 산출액 행렬($nm \times 1$),

F : 최종수요 벡터($m \times 1$),

C : 지역간 산업간 재화의 교역계수 행렬($nm \times nm$),

A : 투입계수 행렬($nm \times nm$),

m : 지역 수, n : 산업 수,

- 위의 식으로부터 지역별 산업별 산출액 및 각 산업 재화에 대한 최종수요와의 관계는 식(2)와 같이 표현됨

$$\Delta X = (I - CA)^{-1} A_h \cdot \Delta X_h + (I - CA)^{-1} \Delta F, \quad \dots \text{식(2)}$$

ΔX : 생산액 변화, ΔF : 최종수요의 변화,

■ 부가가치 유발효과

- 부가가치 유발효과란 각 산업제품에 대한 최종수요의 변화가 지역 및 국민경제의 부가가치액에 미치는 효과를 말함
- 이러한 부가가치 유발효과는 식(3)와 같이 최종수요 변화에 따른 생산유발 규모와 부가가치 계수 행렬의 곱으로 계산됨

$$\Delta V = \widehat{A}_V \cdot (I - CA)^{-1} A_h \cdot \Delta X_h + \widehat{A}_V \cdot (I - CA)^{-1} \Delta F, \quad \dots \text{식(3)}$$

V : 부가가치액 행렬($1 \times mn$),

\widehat{A}_V : 부가가치계수 행렬($mn \times 1$),

■ 고용효과

- 고용효과란 각 산업제품에 대한 최종수요의 변화가 지역 및 국민경제의 고용에 미치는 효과를 의미함
- 고용효과는 식(4)과 같이 최종수요 변화에 따른 생산유발규모와 고용자 투입계수 행렬의 곱으로 계산됨

$$\Delta W = \widehat{E}_W \cdot (I - CA)^{-1} A_h \cdot \Delta X_h + \widehat{E}_W \cdot (I - CA)^{-1} \Delta F \quad \dots \text{식(4)}$$

W : 고용 행렬($1 \times mn$),

\widehat{E}_W : 고용계수 행렬($mn \times 1$).

4) 분석결과

- 내포관광 창조지원센터 조성으로 인해 발생할 수 있는 지역경제 파급효과 분석은 총 사업비 중 건설비에서 부지매입비를 제외한 투자 금액 2,155백만원에 대한 효과를 분석함
- 우리나라 전 지역에 발생하는 생산유발효과는 4,857백만원, 부가가치 유발효과는 1,571백만원, 고용유발효과는 31명인 것으로 나타났음
- 충남지역에 발생하는 생산유발효과는 2,827백만원, 부가가치 유발효과는 936백만원, 고용유발효과는 21명인 것으로 나타났음
- 이는 사업으로 인해 발생하는 직·간접적인 유발효과를 모두 포함하는 것임

[표 5-5] 내포관광 창조지원센터 조성에 따른 지역경제 파급효과
(단위: 백만원, 명)

구 분			합계
투자금액			2,159
파급 효과	생산 유발효과	충남지역	2,827
		기타지역	2,031
		전국	4,857
	부가가치 유발효과	충남지역	936
		기타지역	635
		전국	1,571
	고용 유발효과	충남지역	21
		기타지역	10
		전국	31

주) 파급효과는 건설기간 동안 발생하는 효과의 총 합임

5. 일자리 창출효과

1) 개요

- 내포관광 창조지원센터 조성·운영사업은,
 - 생활권 관광거점 조성 및 생활권 관광 전문가 양성·운영
 - 생활권 내 관광기반 활성화를 위한 다양한 연계 프로그램 운영

- 생활권 내 관광역량 강화를 위한 교육사업 추진을 목적으로 함
- 이를 통해, 생활권 내 다양한 관련 신규 일자리를 창출하는 효과가 발생할 것으로 분석됨

2) 일자리 창출 기대효과

- 내포관광 창조지원센터 인적구성으로, 최소 8명의 추가 고용유발효과가 발생할 것으로 분석됨
- 내포관광 학교 운영사업을 통해 매년 약 60~90명의 기존 관광종사자 역량 강화 및 주민 대상 신규 관광종사자 양성 도모
- 내포관광 전문가 양성사업을 통해 매년 약 10~20명의 전문 통역사, 관광해설사 및 가이드 양성과 이를 통한 지역 내 관광산업 활성화 기반 조성
- 이외 다양한 연계 관광프로그램 운영을 통한 지역 관광산업 육성 및 이를 통한 신규 일자리 기반 마련

6. 경제성 분석

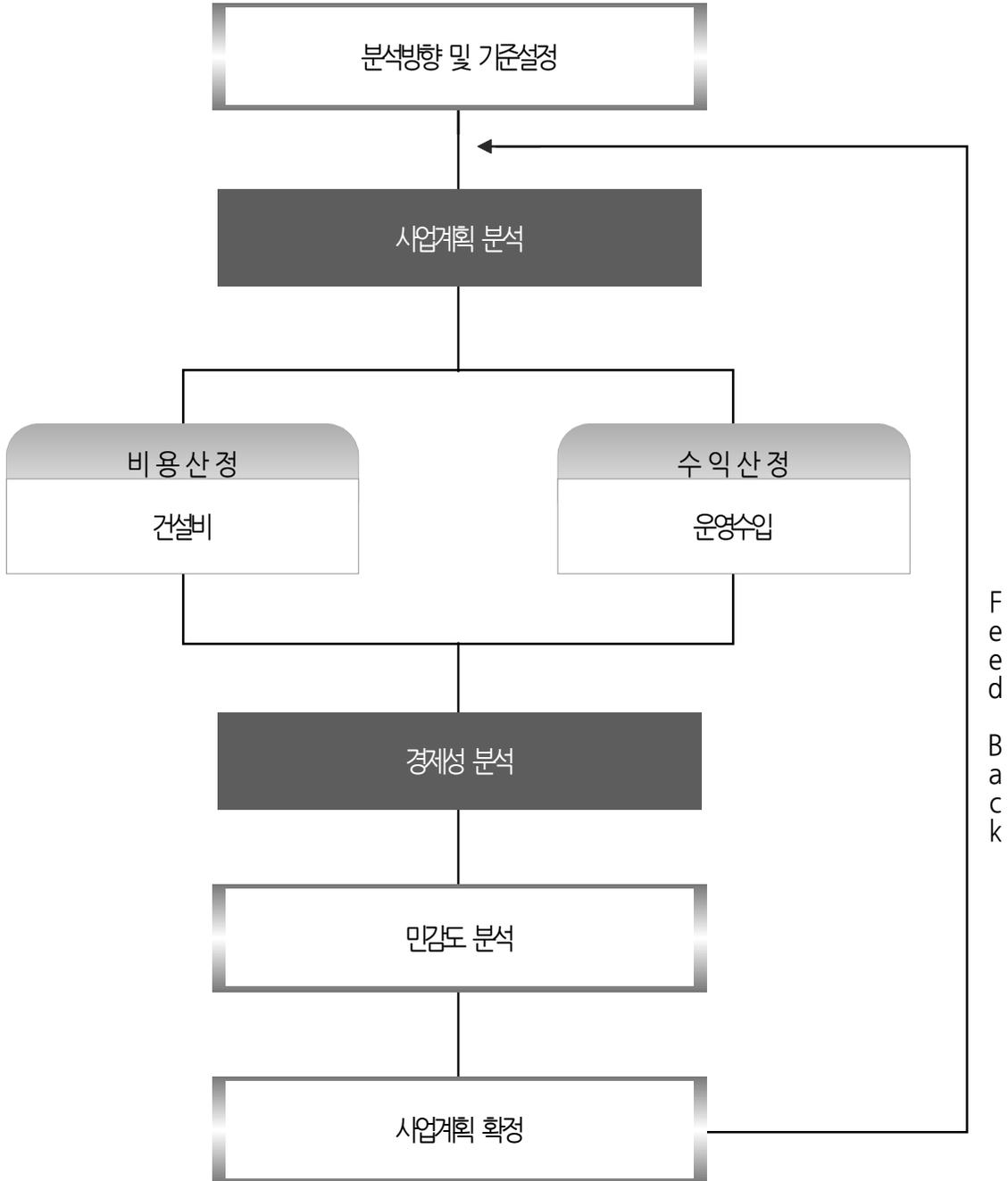
1) 분석의 목적 및 진행과정

- 본 연구의 목적은 내포관광 창조지원센터 조성에 따른 제 비용과 수익을 단계별 투자분야별로 분석하여, 사업의 재무적 경제성을 미시적으로 평가하기 위하여 분석을 실시함
- 이러한 평가를 통해서 의사결정자에게 투자 및 수익에 관한 체계적이고 과학적인 정보를 제공하여 궁극적으로 투자계획과정의 합리성과 투자의 효율성을 향상시키고자 함
- 비용편익 분석은 재무적 타당성 분석을 통해 실시함
- 일반적인 사업에 대한 재무적 타당성을 검토하는 분석 절차는 다음의 다섯 가지 단계로 진행함
- 첫 번째로 분석방향 및 기준을 설정하고, 두 번째로 사업계획을 분석을 통하여 비용과 편익을 산출하게 됨
 - 첫 번째 단계에서는 사업의 경제적 타당성 분석을 위해서는 대상 사업을 명확히 할 필요가 있음. 특히 사업의 평가 관점을 어떻게 설정하는가에 따라 비용과 편익이 차이가 나게 되므로, 평가 관점을 분명히 할 필요 있음
 - 일반적으로 경제적 분석은 계량화가 불가능 하거나, 가치화가 불가능 한 사업 또는 정책 평가하는 것이며, 재무성 분석은 재화 및 서비스 시장의 변화 등 시장재의 평가를 위하여 대상 사업의 현금 흐름에 대해 분석하는 것임
- 세 번째로 산출된 비용과 편익을 기초로 경제성을 평가하게 되며, 산출된 경제성을 기초로 하여 민감도 변화를 실시하게 됨
 - 사업과 관련된 비용과 편익을 각각 추정하는 과정으로서, 평가의 관점을 유지하며 사업과 관련된 모든 비용과 편익을 계량화하여야 함
 - 이때 경제적 타당성 평가의 기준을 이용하여 사업의 경제적 타당성을 평가함. 여기에는 현재가치(present value)기준, 편익/비용(B/C) 기준, 내부수익율(internal rate of return) 기준이 있음
- 민감도 분석은 경제외적 변화에 따라 발생하는 변수들의 변화에 대처하기 위하여 분석되는 과정임
- 이러한 민감도 분석을 통하여 각 변수들이 사업의 경제성에 얼마나 영향을 미

치는지 파악할 수 있음

- 분석된 경제적 타당성 평가 결과를 할인율의 변화, 비용 및 편익 크기의 변화에 따라 경제적 타당성 평가 결과가 어떻게 변화하는지를 검토함
- 이 단계를 경제적 타당성 결과에 영향을 미치는 요소들에 대한 변화가 경제적 타당성에 어떤 영향을 주는지 검토하는 것으로 민감도 분석이라고 칭함

◦ 분석의 진행과정은 다음 그림에서 보는 바와 같음



[그림 5-1] 경제성 분석 과정

2) 분석 방법

- 사업성 분석에는 회수기간법(Payback Period Method), 회계이익률법, 현금흐름 할인법 등이 있으며, 본 과업에서는 시간의 경과에 따른 화폐의 미래가치 예측이 가능한 현금할인법으로 검토함
- 순현재가치(NPV)는 투자로부터 발생하는 현금유입과 현금유출을 화폐의 시간적 가치를 고려하여 투자여부 결정하게 되며 일반적으로 사업의 순현재가치가 0 이상이면 이를 사업타당성이 있는 것으로 판단할 수 있음
- 내부수익률(IRR)은 미래의 현금유출·유입의 현가를 동일하게 하는 할인율을 구하고 기대수익률과 비교하여 투자가치를 평가하는 것으로, 내부수익률이 사회적 할인율(사업의 이자율)보다 클 경우에 사업타당성이 있는 것으로 판단할 수 있음
- 수익/비용법은 할인률에 의해 수익과 비용의 현가를 계산하고 비용에 대한 수익비율을 산정하는 것으로 그 비율이 1 이상인 경우 사업의 타당성이 있는 것으로 판단됨

[표 5-6] 재무적 타당성 분석 방법

구분	산정방법	판단기준	
		사업성 有	사업성 無
순현재가치 (NPV)	$\sum_{t=1}^n \frac{Bn - Cn}{(1+r)^t} > 0$ Bn : n 시점의 수익 Cn : n 시점의 비용 r : 할인률	NPV > 0	NPV < 0
내부수익률	$\sum_{t=1}^n \frac{Bn}{(1+r)^t} - \sum_{t=1}^n \frac{Cn}{(1+r)^t} = 0$	IRR > 기대수익률	IRR < 기대수익률
수익/비용법 (Benefit/Cost Ratio)	$\sum_{t=1}^n \frac{Bn}{(1+r)^n} / \sum_{t=1}^n \frac{Cn}{(1+r)^n}$		

3) 분석 결과

(1) 기본전제 및 분석기준

- 건설 후 30년간의 운영기간의 경제성 분석임
 - 경제성 검토는 설정한 기간 동안 나타난 현금흐름을 토대로 한 재무적인 측면에서 실시하였으며, 총 사업비와 운영비를 기준으로 분석하였음
- 기준년도는 2017년이며 2017년~2018년 동안 건설을 가정하도록 하며, 2019년부터 운영을 시작하는 것으로 가정하였음
 - 따라서 2019~2048년인 30년간 운영기간 동안의 경제성 분석을 실시함
- 할인율의 경우에는 KDI에서 제시한 공공사업 할인율인 5.5%, 내구년한 30년, 연평균 유지관리비 5%를 적용하여 할인율에 따른 사업의 타당성을 비교 분석해 보고자 함

[표 5-7] 분석기준 및 전제조건

구분	분석기준 및 전제조건
기준년도	2017년
분석기준	건설기간 2017~2018년
	회수기간: 2019~2048(건설 후 30년 운영)
할인율	5.50%(공공사업 할인율, KDI)
연평균 유지관리비	5%(시군청사 신축)

(2) 분석결과

- KDI 공공사업 할인율인 5.5%를 적용하여 순현재가치법(Net Present Value Method, NPV)을 적용하여 타당성을 분석한 결과 -4,608백만원으로 추정되었으며 B/C는 0.16% 로 나타났음
- KDI에서 제시한 공공사업 할인율을 적용하여 경제적 수익성 및 타당성을 조사 분석한 결과, 경제성이 낮은 시설로 나타났음
- 경제성 수익성 및 타당성 분석 결과에서, 사업 추진에 대한 경제적 효과가 낮은 것으로 분석되나, 내포관광 창조지원센터는 지역관광 패턴 변화 및 관광객

수요 증대를 통한 지역 경제 활성화를 도모하기 위한 공공시설의 성격이 강하다는 측면에서, 직접적인 수익성을 발생시키는 시설로 분류하는 것은 어려움

[표 5-8] 분석결과 종합

구 분	비용편익비(B/C Ratio)	순현재가치(NPV)	내부수익률(IRR)
수 치	0.16	-4,608	-

[표 5-9] 분석결과 세부내역

(단위 : 백만원)

년차	년 도	편익(수입)	비용(지출)	할인계수(5.5%)	편익 현재가(B)	비용 현재가(A)	순 현재가치(B-A)	편익비용
-	2016							
	2017		223	1.0000				
-	2018		1,936	0.9450	0	2,048	-2,048.3	-1,935.6
1	2019	55.6	221.2	0.8930	49.6	197.6	-147.9	-165.7
2	2020	56.4	224.3	0.8439	47.6	189.3	-141.8	-168.0
3	2021	57.1	227.5	0.7975	45.6	181.4	-135.8	-170.3
4	2022	57.9	230.7	0.7536	43.7	173.8	-130.2	-172.7
5	2023	58.8	233.9	0.7122	41.8	166.6	-124.7	-175.1
6	2024	59.6	237.2	0.6730	40.1	159.6	-119.5	-177.6
7	2025	60.4	240.5	0.6360	38.4	153.0	-114.5	-180.1
8	2026	61.3	243.9	0.6010	36.8	146.6	-109.7	-182.6
9	2027	62.1	247.3	0.5680	35.3	140.4	-105.2	-185.2
10	2028	63.0	250.7	0.5367	33.8	134.6	-100.8	-187.7
11	2029	63.9	254.2	0.5072	32.4	129.0	-96.6	-190.4
12	2030	64.8	257.8	0.4793	31.0	123.6	-92.5	-193.0
13	2031	65.7	261.4	0.4529	29.7	118.4	-88.7	-195.7
14	2032	66.6	265.1	0.4280	28.5	113.5	-85.0	-198.5
15	2033	67.5	268.8	0.4045	27.3	108.7	-81.4	-201.3
16	2034	68.5	272.5	0.3822	26.2	104.2	-78.0	-204.1
17	2035	69.4	276.4	0.3612	25.1	99.8	-74.7	-206.9
18	2036	70.4	280.2	0.3414	24.0	95.7	-71.6	-209.8
19	2037	71.4	284.2	0.3226	23.0	91.7	-68.6	-212.8
20	2038	72.4	288.1	0.3048	22.1	87.8	-65.8	-215.8
21	2039	73.4	292.2	0.2881	21.1	84.2	-63.0	-218.8
22	2040	74.4	296.3	0.2722	20.3	80.6	-60.4	-221.8
23	2041	75.5	300.4	0.2573	19.4	77.3	-57.9	-224.9
24	2042	76.5	304.6	0.2431	18.6	74.1	-55.4	-228.1
25	2043	77.6	308.9	0.2297	17.8	70.9	-53.1	-231.3
26	2044	78.7	313.2	0.2171	17.1	68.0	-50.9	-234.5
27	2045	79.8	317.6	0.2052	16.4	65.2	-48.8	-237.8
28	2046	80.9	322.0	0.1939	15.7	62.4	-46.8	-241.1
29	2047	82.0	326.5	0.1832	15.0	59.8	-44.8	-244.5
30	2048	83.2	331.1	0.1851	15.4	61.3	-45.9	-247.9
	합 계	1,998.9	10,337.6		858.9	5,467.2	-4,608.3	-8,059.7

7. 운영·관리방안

1) 내포관광 창조지원센터 운영체계 및 협력방안

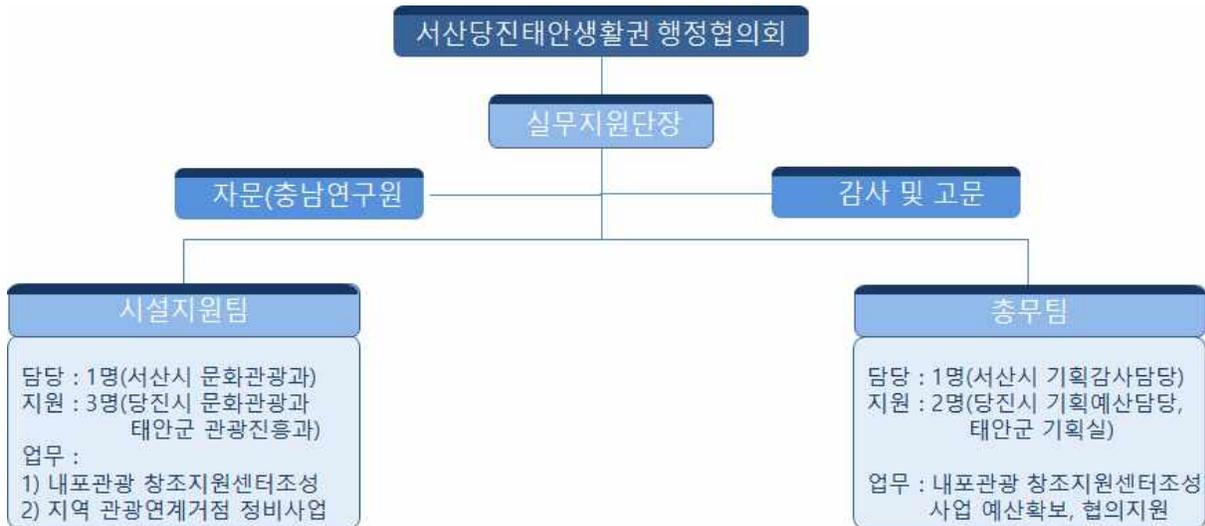
(1) 운영체계

■ 개요

- 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하에 ‘내포관광 창조지원센터 실무지원단’을 구성·운영함
 - 3개 지자체 기획실, 문화관광과, 향만물류과, 관광진흥과 등 관련기관이 인적·물적 자원을 지원함
- ‘내포관광 창조지원센터 실무지원단’을 구성·운영 방안
 - 실무지원단장은 주관하는 서산시 부시장을 임명함
- 내포관광 창조지원센터 운영을 지원하기 위한 다양한 전문위원회 설치·운영
 - 갈등관리위원회, 자문위원회 등 내포관광 창조지원센터의 효율적 운영을 지원하기 위한 다양한 분야의 전문가 기구를 설치·운영함
- 민간단체와의 협의를 위한 별도의 협의체를 구성·운영함

■ 내포관광 창조지원센터 조성 전 운영체계

- 실무지원단장(서산시 부시장)을 중심으로 2팀으로 구성·운영
 - 시설지원팀은 서산시 문화관광과 담당을 팀장으로 당진시와 태안군에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 내포관광 창조지원센터 조성사업 전반을 총괄함
 - 총무팀은 서산시 기획담당을 팀장으로 당진시와 태안군에서 각각 1명씩 지원받아 구성하며, 내포관광 창조지원센터 조성사업에 대한 예산확보, 업무협의를 지원
- 실무지원단 하부에 ‘감사 및 고문’을 설치하여, 공정하고 투명하며 조속한 사업 추진이 가능하도록 지원함



[그림 5-2] 내포관광 창조지원센터 조성 전 운영체계

내포관광 창조지원센터 조성 후 운영체계

내포관광 창조지원센터

- 내포관광 창조지원센터장(공모)을 중심으로 3팀으로 구성·운영
- 내포관광 연계상품 육성팀, 내포관광 커뮤니티 활성화팀, 총무팀 3개 팀으로 구성함
- 총 8명으로 구성·운영하며, 개별팀에는 박사급 팀장(총무팀은 제외) 1명에 팀원 2명씩으로 구성·운영함
- 총무팀은 회계와 경리 업무를 전담하기 위한 전문가를 채용함

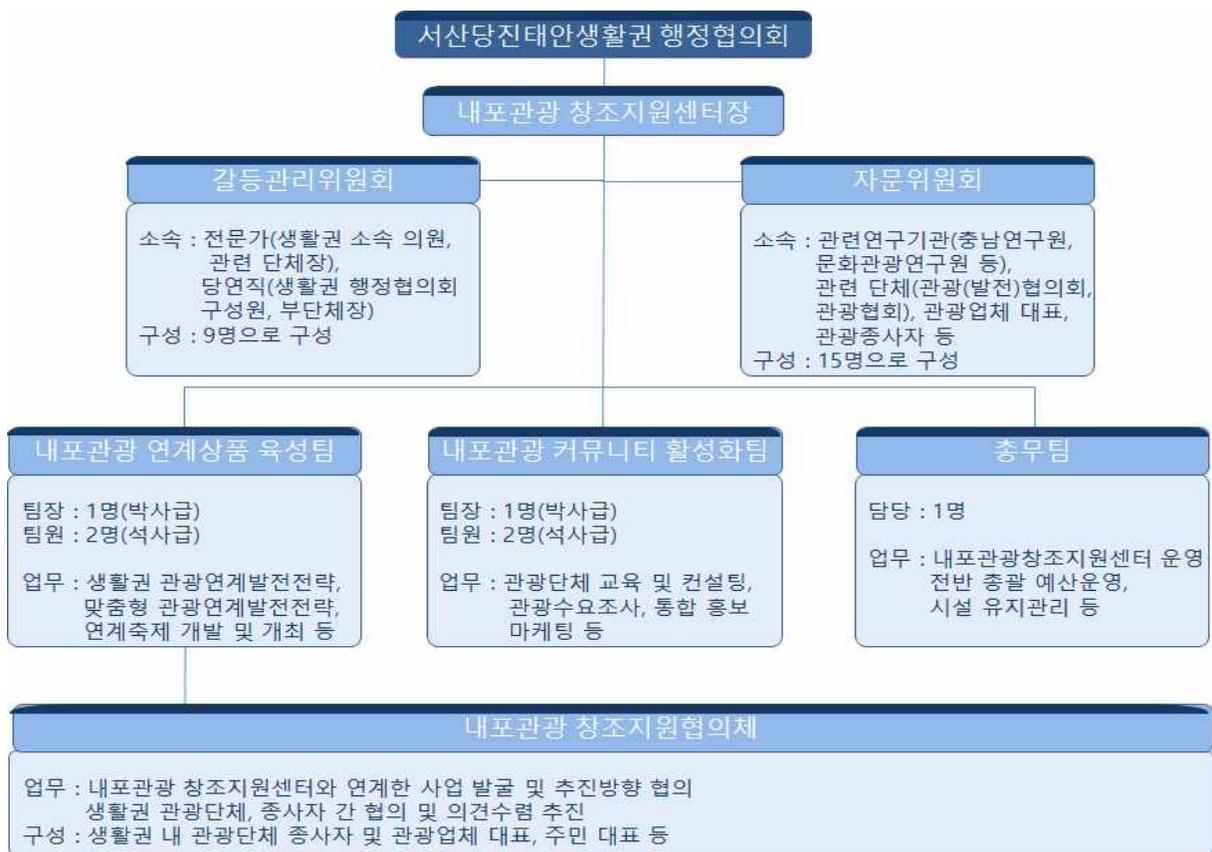
갈등관리위원회

- 갈등관리위원회는 9명(당연직 3명, 전문가 6명)으로 구성
- 내포관광 창조지원센터 구성 및 운영 상에 발생할 수 있는 갈등 상황에 대한 조정과 협의 지원

자문위원회

- 자문위원회는 15명(관련연구기관 3명, 관련단체 6명, 관광종사자 등 6명)으로 구성
- 자문위원회의 역할은 내포관광 창조지원센터 운영과 사업 추진 방향 등에 대한 자문을 수행함

- 내포관광 창조지원센터에서 운영하는 다양한 사업에 대한 추진방향 전반에 대한 자문과 수정·보완 방향 지원
- 내포관광 창조지원협의체
 - 생활권 내 관광협의체, 관광업체 대표, 관광산업 종사자 등을 대상으로 구성함
 - 내포관광 창조지원센터 등과 협력하여, 생활권 내 관광산업 종사자 등의 의견수렴과 협의 등을 지원할 주민주도형 민간협의체로 구성·운영함
 - 더불어, 내포관광 창조지원센터에서 추진하는 다양한 교육사업, 관광프로그램 운영사업 등에 대한 관련 종사자, 업체의 의견을 조율하여 반영시키도록 함



[그림 5-3] 내포관광 창조지원센터 조성 후 운영체계

- 내포관광 창조지원센터 구성원은 설립 초기에는 사업단위 계약직으로 채용·운영하며, 장기적으로 ‘재단법인’ 화를 통한 안정적 지위를 확보하도록 함
 - 현재는 인건비총액제 등으로 인해 인원 확보에 어려움이 있음
 - 장기적으로 내포관광 창조지원센터 자체를 법인화하며, 이를 위한 지자체별 분담금 등에 대한 협약을 체결하도록 함

(2) 협력방안

- 내포관광 창조지원센터가 조성되는 시점까지 서산·당진·태안생활권 행정협의회 산하 실무지원단을 중심으로 협력함
 - 내포관광 창조지원센터 조성 이후에는 내포관광 창조지원센터와 서산·당진·태안생활권 행정협의회, 지자체 관련부서, 기존 관광안내센터 간 협력 방안 모색
 - 실무지원단장이 포함된 서산시를 중심으로 당진시와 태안군이 각각의 역할에 따라, 연계 협력하는 체계로 구성
- 서산시는 내포관광 창조지원센터 조성·운영을 총괄함
 - 내포관광 창조지원센터 운영에 대한 지자체 간 이견조율 및 협약 추진
 - 내포관광 창조지원센터 조성을 위한 대상 입지 선정 및 조성사업, 운영 전반에 대한 총괄 추진
- 당진시와 태안군은 서산시와 협력하여 내포관광 창조지원센터의 지속가능한 운영을 위한 행·재정적 지원을 추진함
 - 내포관광 창조지원센터 구성·운영을 위한 전문인력 확보 방안 협의 및 지원
 - 내포관광 창조지원센터 운영을 위한 연간 부담액 협의 및 지원
 - 내포관광 창조지원센터 운영 지원을 위한 조례 제정
 - 업무영역 및 지자체 간 공동 배분 방식 협의
- 지자체별 지원방식은 공동배분을 원칙으로 함
 - 서산·당진·태안생활권 행정협의회를 통한 업무협약(예, 내포관광 창조지원센터 공동운영 협약)을 체결하여, 공동운영방안, 인력확보방안, 사업비 분담방안, 분담금 지원 방안 등에 대한 내용을 협약함
 - 이를 위해 사업기간 내 지자체별로 지원조례(예, 내포관광 창조지원센터 설치 및 운영지원조례)를 제정하며, 이를 통해 향후 법인 전환 시 지원조례에 근거한 민간경상보조 사업으로 추진하도록 함
 - 지자체별 개별 연구과제에 대해서는 별도의 예산을 추가적으로 부담하는 것을 원칙으로 함

2) 참여기관 간 갈등관리방안

(1) 공감대 형성

- 생활권행정협의회 및 실무지원단의 정기적 개최를 통해, 사업의 목적과 방향에 대한 공감대(※ 특히 이용자 지원사업) 형성
 - 지방자치단체 간 정례회의(반기별 1회), 워크숍 등을 통한 문제점을 개선하여 발전방안 논의
- 사업별 이해관계자(시·군 관계자, 전문업체)를 대상으로 사전 이해와 설득, 충분한 의견교환으로 합의사항 도출

(2) 갈등관리 방식

- 서산·당진·태안생활권행정협의회 일반규약으로 우선 협의 실시함
 - 정기적인 협의를 통해 사업추진 과정에서 발생하는 갈등에 대한 지속적인 협의와 조정을 실시함
 - 특히 실무지원단 간의 수시 협의를 통해 갈등을 최소화시킴
 - 필요 시 자문위원회를 동반하여 협의를 실시함
 - 회의 방식은 “다수결원칙”을 전제하되, 갈등해결을 요청한 시·군이나 주관 시·군의 합의가 이루어져야 함
- 생활권행정협의회 및 실무지원단 간의 협이가 어려울 시, 자문위원회 등이 참여하는 “갈등관리위원회(T/F팀)” 를 별도 구성·운영함
- 조정이 실패할 경우, 지방자치법 제156조(협의사항의 조정)에 따라 상위기관(충청남도, 중앙부처)에 협의사항을 요청함
 - 자율적 갈등관리가 해결하기 힘든 경우는 객관적이고 중립적인 중재로 적극적인 갈등 관리 모색
 - 특히, “내포관광 창조지원센터 조성”은 지자체 간 갈등으로 인한 조정이 어려울 경우, 충청남도의 중재를 통해 갈등을 관리함
- 별도 자문위원회 회의를 거쳐 갈등 최소화

(3) 갈등발생 시 조정 방안

■ 갈등 발생 시 단계별 조정 방안

- 1단계 : 갈등신청→갈등해결 요청 시·군에서 신청
- 2단계 : 생활권행정협의회 및 실무지원단 갈등 조정 시도
- 3단계 : 갈등관리위원회 개최→생활권행정협의회 및 실무지원단 갈등 조정 실패 시 개최
- 4단계 : 충청남도 조정 신청→갈등관리위원회 조정도 실패 시 충청남도 지속가능발전담당관(생활권발전팀)에 갈등 조정 요청
- 5단계 : 중앙정부 조정 신청→충청남도의 조정도 실패 시 농림축산식품부, 지역발전위원회 등 중앙부처 갈등 조정 요청