청년, 도시와 만나다

2017 전국 기초단체장

매니페스토 우수사례 경진대회

4분야 (참여예산제) | 구(區)

지역	지자체	분야	구분	우수사례명	페이지
서울	중랑구	4	구	기분 좋은 변화의 출발점! 중랑형 주민참여예산제 시행	835
서울	성북구	4	구	보다 많은, 보다 다양한 주민참여를 보장하는 주민참여예산제 운영	843
서울	은평구	4	구	성숙한 민주주의로의 진화 !!! 은평형 주민참여예산제	851
서울	서초구	4	구	주민이 만들어가는 도심 속 오아시스! '서리풀원두막'	859
광주	서구	4	구	주민참여예산 - 소통과 협치로 서구를 『Design』 하다	866

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	서울특별시 중랑구
사 례 명	기분 좋은 변화의 출발점 ! **중랑형 주민참여예산제 시행**
분 야	4분야 - 참여예산제 분야
관련공약	주민참여 예산제 활성화

사례요약

□ 추진배경

○ 관 주도의 예산 편성, 행정 편의적 사업추진 등으로 인한 문제점 해결 필요성 증대

○ 다양한 주민 요구사항을 예산에 적시에 반영하여 주민체감도를 높이고 구정 신뢰성 확보

□ 추진내용

○ **중랑형 주민참여예산제 구축 시행**

〈2014년 까지〉	〈2015년 이후〉
형식적 주민참여예산위원회	**주민중심의 실질적 주민 참여 - 주민참여예산위원회의 확대 정비**
▸ 위원수 : 25명(공무원 7, 주민 18) ▸ 위촉 방식 : 동장 추천 ▸ 2012년 위원회 구성 후 변경 없이 지속	▸ 위원회 확대구성 : 25명→68명 (전원 주민위원 구성, 구 당연직 제외) ▸ 위원 공개모집을 통한 참여폭 확대 ▸ 분야별 소위원회 구성, 심의 검토 기능 강화
참여예산사업 신청 저조	**주민참여예산사업 참여 유도 (활성화)**
▸ 주민 공모사업 건수 : 24건 ▸ 발굴방법 : 사업부서 신청 위주	▸ 사업발굴을 위한 동지역회의 구성·운영 ▸ 찾아가는 주민참여예산 설명회 개최 *지난 3년간 총 582건 제안사업 접수
주민참여예산제에 대한 주민 이해부족	**찾아가는 설명회 및 예산학교 운영**
▸ 주민참여예산제도에 대한 주민이해 부족 및 참여율 저조	▸ 주민참여 확대를 위해 주민참여예산 설명회 개최 ▸ 서울시 예산학교 운영 참여
참여예산사업 규모의 구체성 미흡	**참여예산사업 규모 명확화로 주민관심 유도**
▸ 구 주민참여예산 규모 제한없이 구 재정여건에 따라 변동	▸ 실질적인 참여예산 규모를 제시하여 참여예산 활성화 도모 - 2015년 5억, 2016년 6억 - 2017년 4억 (공동주택 4억 분리)

○ 구 예산(안)에 대한 상시 의견수렴 체계 구축 : 홈페이지, 우편, 설문조사 등 주민의견 수렴창구 상시 개방·운영

□ 추진성과

○ **축제형식의 주민총회 개최로 주민 관심과 참여를 이끌어내고 주민 요구사항에 대해 당해연도 예산편성 및 집행으로 주민체감도 극대화**

○ 예산편성 과정에 제도적으로 **주민참여를 보장하여 예산의 투명성·민주성 확보**

○ **지역 현안 및 생활 밀착형 사업 발굴·시행**으로 주민불편 해소 및 지역발전 견인

기분 좋은 변화의 출발점 !

『중랑형 주민참여예산제』 시행

〈2014년 까지〉		〈2015년 이후〉
형식적 주민참여예산위원회	➡	**주민중심의 실질적 주민 참여** **- 주민참여예산위원회의 확대 정비**
▸ 위원수 : 25명 - 당연직 7명 (공무원) - 위촉직 18명 (주민) ▸ 위촉 방식 : 동장 추천 ▸ 2012년 위원회 구성 후 위원 변경 없이 지속		▸ 위원회 확대구성 : 25명→68명 (전원 주민위원 구성, 구 당연직 제외) ▸ 위원 공개모집을 통한 참여폭 확대 ▸ 분야별 소위원회 구성으로 제안사업의 심의 검토 기능 강화 ▸ 전년도 참여 실적에 따른 위원 연임
참여예산사업 신청 저조	➡	**주민참여예산사업 신청 적극 참여 유도 (활성화)**
▸ 주민 공모사업 건수 : 24건 ▸ 발굴방법 : 사업부서 신청 위주		▸ 사업발굴을 위한 동지역회의 구성·운영 ▸ 찾아가는 주민참여예산 설명회를 통해 참여예산사업 신청 홍보 ▸ 다양한 홍보매체를 통한 홍보 강화
주민참여예산제도에 대한 주민들의 이해부족	➡	**찾아가는 설명회 및 예산학교 운영**
▸ 주민참여예산제도에 대한 주민이해 부족 및 참여율 저조		▸ 주민참여 확대를 위해 주민참여예산 설명회 개최 ▸ 서울시 예산학교 운영 참여
참여예산사업 규모의 구체성 미흡	➡	**참여예산사업 규모의 명확화로 주민 관심도 유도**
▸ 구 주민참여예산 규모에 제한을 두지 않고 구 재정 여건에 따라 변동이 되도록 하였기에 사업 규모의 명확화가 부족		▸ 실질적인 참여예산 규모를 제시함으로써 참여예산 활성화 도모 - 2015년 : 5억 - 2016년 : 6억 - 2017년 : 4억 (공동주택 4억 분리)

Ⅰ 지역의 문제점과 지역상황 반영

☑ 주민 제안사업 공모를 통한 사업 발굴
☑ 분야별 사업 선정으로 다양한 주민 요구사항 반영

다양한 지역 현안 문제 발굴 (포스터, 현수막, 동 지역회의 개최)

1 주민 제안사업 공모 (창의적 아이디어 발굴)

○ **직접제안** : 개인의 독창적인 아이디어 발굴

○ **동지역회의 사업 제안** : 동별 지역 현안 문제 발굴

◆ 동 지역회의 활동
- 구　　성 : 주민 320명(동별 20명, 남녀 각 10명)
- 기　　능 : 지역현안 문제 발굴, 사업 우선순위 선정 및 제출
- 회의개최 : 상시 (주민참여예산 사업 공모기간 집중 개최)

2 분야별 사업 선정 (다양한 주민 요구 사항 반영 가능)

○ **중랑구 주민참여예산 분야 (5천만원 이하 소규모 사업)**
- 주민생활 분야 : 주민 복지 등 소규모 사업
- 도시건설 분야 : 도로, 환경 등 시설 개선 사업

○ **서울시 시민참여예산 분야 (대규모 사업)**
- 지역분야 : 중랑구 지역내 사업
- 시정분야 : 서울시 전반 또는 여러 자치구 대상 사업

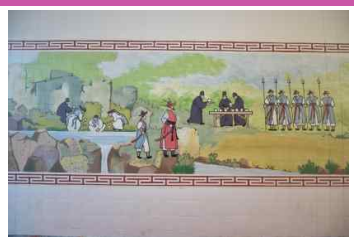
Ⅱ 창의적인 아이디어 기반

☑ 지난 3년간 582건(54,996백만원)의 다양한 주민 제안사업이 접수됨
- 직접제안 : 홈페이지, 우편, 팩스, 이메일을 통한 사업 제안
- 동지역회의 : 동별 지역회의 개최를 통한 사업 제안

☑ 체계적이고 심도 깊은 사업심사 과정을 거쳐 최종 사업 선정 및 실행

1 주민생활 분야 사업 (2015 ~ 2016년 : 20건 226,730천원)

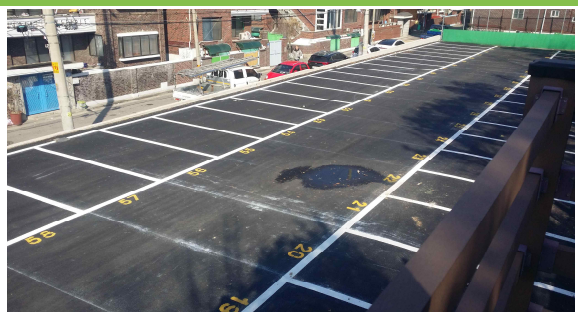
(대표사례) 2015년 4,000천원 - 함께 만드는 미술관 (굴다리 갤러리)



⇒ 어둡고 음침한 굴다리가 양원리 유래를 그림으로 표현한 벽화로 밝고 정감있는 굴다리로 변신

2 도시건설 분야 사업 (2015 ~ 2016년 : 13건 395,000천원)

(대표사례) 2016년 50,000천원 – ㅇㅇ여고 주차장 조성사업 (주민 개방 주차장 80면 확보)

⇨


3 공동주택 분야 사업 (2015 ~ 2016년 : 33건 439,136천원)

(대표사례) 2016년 52,217천원 – ㅇㅇㅇㅇ아파트 쓰레기 집하장 설치

⇨

Ⅲ 지역주민의 참여

☑ 주민참여예산위원회 정비 (전원 주민, 공개모집)
☑ 동 지역회의 운영
☑ 일반주민 선거인단('신설')

주민참여예산 총회(주민투표)에 대한 지역주민의 뜨거운 관심

1 주민참여예산위원회 (제안사업 심사, 평가, 선정)

○ 위　　원 : 68명 (전원 구민)

○ 구　　성

- 일반위원 64명 (공개모집 동별4명) (지역 대표성 확보!!)
- 추천위원(장애인, 다문화, 어르신, 청소년 대표 각 1명) (취약계층 대표성 확보!!)

○ 위원 신규 위촉 현황
- 2015년 : 전원 신규 위촉
- 2016년 : 10명 신규 위촉 (58명 연임)
- 2017년 : 29명 신규 위촉 (39명 연임)

2 동지역회의 (지역현안 사업 발굴, 우선순위 선정)

○ 위　　원 : 320명

○ 구　　성 : 동별 20명 (남녀 각10명)

○ 동지역회의 사업발굴 실적
- 2015년 : 74개 사업(1,660백만원) 발굴
- 2016년 : 58개 사업(1,716백만원) 발굴
- 2017년 : 81개 사업(2,722백만원) 발굴

3 일반주민 선거인단 (2017년 신설, 주민 참여 기회 확대)

○ 인　　원 : 160명 (동별 10명)　※ 투표 참여율 : 75% (120명 참여)

4 주민의견 수렴 (예산편성 과정에의 주민 참여)

○ 대　　상 : 지역 주민 누구나

○ 참여방법 : 홈페이지, 주민센터 방문 설문조사

○ 설문내용 : 예산편성 방향, 분야별 선호도(경제, 교육, 복지, 교통 등)

Ⅳ 파급효과

☑ 소위원회 구성으로 심도 깊은 사업 심사

☑ 축제형식의 주민총회 개최

1 주민참여예산위원회 소위원회 구성 운영 (사업 분야별 심도 있는 검토 가능)

○ 소위원회 구성

명 칭	주민생활 소위원회	도시건설 소위원회
위촉직 위원수	34명	34명
세부분야	주민자치, 문화체육, 생활경제, 보건복지 등	도로, 공원, 환경, 주차 등

○ 소위원회 운영

- 사업 제안자 설명회 개최 (위원회 위원을 대상으로 사업 설명, 홍보)
- 현장 방문 심사
- 소위원회별 사업 우선순위 선정, 총회 상정사업 결정

2 주민총회 개최 (축제 형식의 주민총회 개최)

○ **참석대상자** : 주민참여예산위원 등 548명

○ **선정방식** : 주민 투표에 의한 다득점 순 우선순위 결정

○ **운영방식**

- 제안자와 주민이 함께 하는 참여예산 축제
- 갤러리 형식의 행사장 및 포토존 운영

제안자의 독창적 사업홍보	갤러리 형식의 사업 안내	총회 참석자 포토존 운영

V 주민 체감도

☑ 주민의 요구사항을 신속하게 예산 편성하여 집행

- 당해년도 발굴사업 → **당해년도 예산 편성 (하반기 추경예산 편성)**

(중랑구 주민참여예산의 독창적 특징!!)

※ 타 시군구 : 당해년도 발굴 사업 → 익년도 본예산 편성 (사업의 신속 집행 체감 결여)

1 신속한 예산 편성 및 집행 (당해년도 편성 및 집행완료)

위원회 구성		사업발굴		사전검토		사업심사		최종선정		예산편성 및 사업실행
공개모집	⇨	공모, 동지역회의	⇨	사업부서	⇨	위원회	⇨	주민총회	⇨	
3월		3~4월		4~5월		6월		6월		7월 ~ 12월

※ 예산 편성 및 집행을 당해연도에 완료

⇒ 주민 요구사항이 반영된 사업의 **신속 체감도 UP**

2 주민 예산학교 운영 (2015년부터 매해 실시)

○ 참석대상 : 지역주민

○ 내 용

- 주민참여예산이란?
- 예산의 이해
- 예산 확보방안

3 지역 언론의 관심 (신문, 인터넷방송 등)

뉴스타운

2016-07-17 22:22

2016 중랑구 주민참여예산, 우리 동네 우리가 바꿔요

▲ ⓒ뉴스타운

중랑구(구청장 나진구)는 지난 7일 구청 대회의실에서'2016년 구 주민참여 예산 대상 사업'선정을 위한 주민 총회를 개최하고, 일반사업 분야 19개 사업, 공동주택사업 26개 사업 등 총 11억원 규모의 45개 사업을 선정했다고 밝혔다.

주민 참여 예산 제도는 주민이 사업을 제안하고 예산 편성에 직접 참여하는 사업으로, 주민들의 주체적 참여로 재정 운영의 투명성과 재원 배분의 공정성을 높이고자 하는 제도이다.

구는 지난 4월초부터 한 달간 홈페이지와 동 지역회의를 통해 156건의 주민 제안을 접수하고, 그 중 52개 일반사업과 공동주택을 대상으로 하는 46개 사업에 대해 주민 총회에서 투표로 대상 사업을 선정했다.

이번 주민투표는 주민참여예산 위원 388명이 1인당 일반사업 15개, 공동주택사업 10개를 선택하는 방식으로 진행됐으며, 위원의 투표 참여율이 지난해보다 4% 정도 상승해'중랑구 주민참여예산제'가 주민의 관심 속에서 점차 정착하고 있음을 알 수 있다.

주민투표로 선정된 사업을 보면, 일반사업 분야에는 ▲쓰레기 무단투기 예방을 위한 스마트 경고판 설치 ▲해원어고 주차장 조성사업 ▲용마과연공원 휴식 공간 조성 ▲해충 퇴치기 설치 ▲아이들의 꿈을으로 꽃피는 중랑 ▲우리 동네 골목길 새포장 ▲마을버스 승차대 설치 ▲공공도서관 책을 편리하고 깨끗하게 보고 싶어요 ▲ 노인지 함께 즐기는 면목역 공원 만들기 사업 등 총 19개 사업으로 주민 생활과 밀접한 청소, 도시환경, 도서관 관련 사업이 다수를 차지하고 있다.

또한, 공동주택 분야에서는 ▲용마금화타운의 노인정 리모델링 ▲영광연립의 화장실 개선공사 ▲묵동금호어울림아파트의 경로당 환경 개선 ▲브라운스톤 태릉아파트의 어린이놀이터 보수공사 ▲묵동한국아파트 소통의 길잡 닫그기 ▲중화한신아파트의 개방형 마을쉼터 조성 등 26개 사업이 선정되었다.

나진구 중랑구청장은 "주민참여예산사업은 주민이 직접 제안, 심사, 선정하는 손수 주민 중심의 예산 편성 방식으로, 주민자치 시대에 꼭 필요한 제도라고 생각된다."며,"이번 주민투표로 선정된 사업이 제대로 추진되고 참여예산 비중이 점차 확대해 나갈 수 있도록 최선을 다할 방침이다."라고 말했다.

한편, 구는 주민총회를 통해 선정된 사업에 대해, 오는 9월 중 추경예산을 편성해 본격적으로 추진할 계획이다.

전국매일

2016년 7월 19일 화요일 009면 중합

'주민투표'로 예산사업 45개 선정

중랑구, 생활 밀접 청소·도시환경·도서관 관련 사업 등 총 11억 규모

서울 중랑구(구청장 나진구)는 최근 을해구 주민참여 예산 대상 사업선정을 위한 주민 총회를 열어 일반사업 분야 19개 사업, 공동주택사업 26개 사업 등 총 11억 원 규모의 45개 사업을 선정했다고 밝혔다.

구는 지난 4월 초부터 한 달간 홈페이지와 동 지역회의를 통해 156건의 주민 제안을 접수하고 이 가운데 52개 일반사업과 공동주택을 대상으로 하는 46개 사업에 대해 주민 총회에서 투표로 대상 사업을 선정했다.

이번 주민투표는 주민참여예산 위원 388명이 1인당 일반사업 15개, 공동주택사업 10개를 선택하는 방식으로 진행됐으며 위원의 투표 참여율이 지난해보다 4% 정도 상승해 '중랑구 주민참여예산제'가 주민의 관심 속에서 점차 정착하고 있음을 알 수 있다.

주민투표로 선정된 사업을 보면 일반사업 분야에는 ▲쓰레기 무단투기 예방을 위한 스마트 경고판 설치 ▲해원어고 주차장 조성 ▲해충 퇴치기 설치 ▲아이들의 웃음으로 꽃피는 중랑 ▲우리 동네 골목길 새포장 ▲마을버스 승차대 설치 ▲공공도서관 책을 편리하고 깨끗하게 보고 싶어요 ▲ 노인지 함께 즐기는 면목역 공원 만들기 사업 등 총 19개 사업으로 주민 생활과 밀접한 청소, 도시환경, 도서관 관련 사업이 다수를 차지하고 있다.

또 공동주택 분야에서는 ▲용마금화타운의 노인정 리모델링 ▲영광연립의 화장실 개선공사 ▲묵동금호어울림아파트의 경로당 환경 개선 ▲브라운스톤 태릉아파트의 어린이놀이터 보수공사 ▲묵동한국아파트 소통의 길잡 닫그기 ▲중화한신아파트의 개방형 마을쉼터 조성 등 26개 사업이 선정됐다.

한편 구는 주민총회를 통해 선정된 사업에 대해 오는 9월 중 추경예산을 편성해 본격적으로 추진할 계획이다.

이신우기자 <leeswi@jeonmae.co.kr>

Ⅵ 주민참여예산 사업 발굴·시행 실적(2015~2017)

□ 2015~2017년 : 86개 사업

(단위 : 천원)

연번	2015년 일반사업분야 사업내용	사업비
1	‣ 구립정보도서관 문화강좌 강의실 시설개선, 동아리방조성	53,000
2	‣ 면일초등학교 주변통학로 노후보도 블록 교체	20,000
3	‣ 망우본동 학교 밀집지역 굴다리 벽면 벽화조성	4,000
4	‣ 서울우유 ~ 경재교 둑방길 조명 시설 및 음수대 설치	10,000
5	‣ 신묵초등학교 울타리 학교 철제울타리 장미화단조성	7,000
6	‣ 체성분 측정기, 혈압기 등이 설치된 건강체험관 조성	8,500
7	‣ 신내10단지아파트 상가 장애인쉼터 환풍기 설치 등	2,000
8	‣ 어린이집 방문 학부모 대상 심폐소생술 교육 실시	15,330
9	‣ 신내로14길 일대 노후 담장 벽화조성	5,000
10	‣ 용마산 성운사 뒤편 침사지 보강	15,000
11	‣ 동일로 124길 74 방범용 cctv 설치	12,000
12	‣ 장안교 부근 제방 산책로 꽃나무 식재	70,000
13	‣ 망우로 353(엠코인근) 방범용 cctv설치	15,000
14	‣ 이웃 홀몸어르신, 장애인 밑반찬 만들어 드리기	5,200
15	‣ 우신공업사(망우로 234)노후벽화, 폐건물 도시미관 개선	3,000
16	‣ 면목초등학교 상습무단투기지역 화분 텃밭조성	5,000
17	‣ 면목아남아파트 방음벽 아래 녹지대 개선	50,000
18	‣ 망우산 숲치유프로그램 등 운영	8,000
19	‣ 중화1동 녹색가게 리모델링을 통한 나눔 카페 설치	20,000
20	‣ 용마산로 276일대 쓰레기 무단투기 근절 및 cctv 설치	20,000

연번	2015년 공동주택분야 사업내용	사업비
21	‣ 묵동 세원아파트 공용화장실 보수	7,100
22	‣ 신내9단지 아파트 노인정 리모델링	8,862
23	‣ 면목경남아너스빌 경로당 보수	9,582
24	‣ 면목한신아파트 생활하수관 준설	55,000
25	‣ 신내성원아파트 하수도 보수 및 준설	13,800
26	‣ 신내데시앙 어린이 놀이시설 보수	25,168
27	‣ 대성빌라 담장 철거 및 신설	20,262

연번	2016년 일반사업분야 사업내용	사업비
1	‣ 쓰레기 무단 투기 단속을 위한 cctv설치	13,500
2	‣ 망우묘지공원에 무궁화동산 조성	9,000
3	‣ 혜원여고 교직원 주차장 개방을 통한 주차면수 증설	50,000
4	‣ 무단투기 근절을 위한 스마트 경고판 설치	20,000
5	‣ 등산로 노후계단 및 난간 정비 및 식물체험장 조성	30,000
6	‣ 동일로 114길 52 등 주택가 골목길에 스마트 경고판 설치	8,100
7	‣ 용마산역 입구 및 용마산 역사 내 등산로 안내판 설치	10,000
8	‣ 면목3·8동 공원과 자락길 일대 해충퇴치기 설치	7,100
9	‣ 망우동 113-2 공원 아래쪽에 신규연결로 조성	50,000
10	‣ 면목로84가길 19 등 무단투기 지역에 화분 및 텃밭 조성	5,000
11	‣ 묵동 수림대 공원 어린이 체험 프로그램 운영	10,000
12	‣ 중화2동 일대 불량 및 파손 골목길 정비 및 재포장	75,000
13	‣ 면목역 마을버스 정류장에 승차대 및 대기의자 설치	6,000

연번	2016년 공동주택분야 사업내용	사업비
14	‣ 묵동 세원아파트 공용화장실 보수	7,100
15	‣ 신내9단지 아파트 노인정 리모델링	8,862
16	‣ 면목경남아너스빌 경로당 보수	9,582
17	‣ 면목한신아파트 생활하수관 준설	55,000
18	‣ 신내성원아파트 하수도 보수 및 준설	13,800
19	‣ 신내데시앙 어린이 놀이시설 보수	25,168
20	‣ 대성빌라 담장 철거 및 신설	20,262
21	‣ 신내새한 오배수관 세정공사	6,210
22	‣ 중화한신 개방형 마을쉼터 공사	30,000
23	‣ 면목신성은하수 어린이놀이터 보수공사	13,847
24	‣ LG쌍용 쓰레기집하장 공사	30,000
25	‣ 상봉우정 자전거보관소 설치공사	2,714
26	‣ 브라운스톤태릉 어린이놀이터 보수공사	30,000
27	‣ 신내중앙하이츠 옥외운동시설 설치공사	8,580
28	‣ 대성유니드 음식물쓰레기장 지붕	1,155
29	‣ 신내대명 쓰레기집하장 공사	25,368
30	‣ 한울네세창 CCTV 설치교체공사	5,170
31	‣ 신내6단지 경로당 보수	2,358
32	‣ 면목금호어울림 LED교체공사	7,652
33	‣ 묵동한국 소통의 김장담그기	1,543
34	‣ 태영데시앙 경비원휴게실 개선공사	1,464
35	‣ 면목마젤란21 개방형 CCTV설치	6,566
36	‣ 태영데시앙 쓰레기집하장 공사	1,400
37	‣ 대원칸타빌 외곽 전지공사	4,264
38	‣ 신안2차 CCTV 설치교체공사	16,978
39	‣ 동성7차 LED교체공사	8,225

연번	2017년 주민생활분야 사업내용	사업비
1	‣ 홍보 터치 스크린 설치로 올림픽 개최지 자긍심 고취	28,000
2	‣ 홀몸 어르신 대상 청소년 제빵 봉사단의 가정방문 지원	2,500
3	‣ 신내1동 작은도서관 이용자 안전확보를 위한 시설보수	20,000
4	‣ 묵2동 (새마을문고)시설 리모델링	50,000
5	‣ 면목본동 어린이 방문 합창 공연 지원	3,000
6	‣ 중화2동 자치회관 저소득 아동 무료학습지원	20,000
7	‣ 신내2동 민원실 출입문 자동문으로 교체	5,000
8	‣ 상봉1동 어르신 바리스타 교육 및 자격증 취득 교육	20,000
9	‣ 망우본동 저소득어르신 식사 제공시 천막 설치	12,000
10	‣ 면목7동 도서무인 반납함 설치	1,200
11	‣ 면목2동 작은도서관 2층 회장실 리모델링 공사	20,000
12	‣ 묵1동 작은도서관 책 소독기 설치	5,000
13	‣ 망우본동 공연, 전시, 먹거리 등 지역축제	10,000
14	‣ 면목4동 북카페 내부 인테리어 개선공사	6,300

연번	2017년 도시건설분야 사업내용	사업비
14	‣ 중화2동 어두운 보안등을 LED로 교체	17,000
15	‣ 섬들어린이공원 파고라 설치, 의자 교체 등	30,000
16	‣ 상봉역 광장 보행 불편 해소, 휴식 공간 조성	50,000
17	‣ 중화1동 골목길에 안심거울 설치	20,000
18	‣ 면목4동 광고물 부착방지물 설치	10,000
19	‣ 묵2동 노후 보도블럭 정비 등	50,000
20	‣ 샛별어린이공원 파고라 설치, 의자 교체 등	20,000

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	서울특별시 성북구
사 례 명	보다 많은, 보다 다양한 주민참여를 보장하는 주민참여예산제 운영
분 야	1분야-사회적경제 분야( ), 2분야-도시재생 분야( ), 3분야-청년문제해소 분야( ), 4분야-참여예산제 분야(O), 5분야-지역문화활성화 분야( )
관련공약	주민주도의 주민참여 거버넌스 구축

사례요약

비전	**주민의 폭넓은 참여를 보장하는 주민참여예산제 운영**
목표	**① 모든 주민이 주민참여예산제 의사결정 과정에 참여할 수 있는 기회 제공** **② 주민들의 삶에 직결되는 공적 의사결정(예산편성)과정에 주민들의 자발적 참여를 이끌 수 있는 추첨제를 활용** **③ 마을주민을 의사결정 단계의 능동적 행위주체로 하여 마을주민 주권을 작동할 수 있는 제도적 장치로 마련**

Ⅰ. 전국 최초, 주민참여예산제도에 '추첨제 민주주의' 도입

○ 전국 최초로 조례에 주민참여예산위원 선정 시 공개모집 외에 무작위 추출방식 (2015.7.) 도입하여 민주성 및 대표성 증진

○ 사례 : 무작위추출 선발 139명

- 2015, 2016 타운홀 미팅 행사 참가자 100명 선발 (총 200명 중)
- 2016, 2017 주민참여예산위원 무작위추출 39명 선발

Ⅱ. 실행력이 확보된 『동단위 주민참여예산제』를 운영하여 지역회의 운영 모범사례 제시

○ 마을의 자발적 결사체가 자유롭게 마을의 필요한 사업을 논의하고 심사하고 결정하면 그 권한을 존중하여 일정부분(동별 3천만원 내) 인정해주는 동단위 주민참여예산제 운영

- 2016년 서울시는 주민참여예산제에 지역회의 시범사업으로 성북의 사례를 도입
- 마을계획단이 사업을 제안하고 실행하여 보다 실질적인 주민참여예산제 운영

Ⅲ. 주민총회에 『타운홀미팅』 방식 도입하여 숙의민주주의 기반 확대

○ 13,117명 투표 참여, 만 13세 이상 인구의 3.17% 참여 (2016)

○ (동원형이 아닌 실질적 참여) 투표에 참여하여 단순한 선호표출에 그치지 않고 제안자 발표와 다양한 참여자간의 심사 숙의하는 과정을 도입하여 보다 높은 수준의 민주주의 구현

Ⅳ. 서울시 주민참여예산 5개년 누적 167억원 확보, 서울시 자치구 1위

○ 주민참여 거버넌스 조기 구축과 각종 아카데미 운영으로 깨어있는 시민 양성의 결과

- 2016년 서울시주민참여예산 36억원 최종 선정 (자치구 1위)

보다 많은, 보다 다양한 주민참여를 보장하는 주민참여예산제 운영

성북구의 예산편성과정에 주민이 참여함으로써 투명하고 책임있는 예산을 실현하고, 주민의 실질적 참여를 보장하여 민주성·대표성을 강화한 보다 성숙한 마을민주주의를 구현함

□ 추진목표 및 방향

목표 1	모든 주민이 주민참여예산과정에 참여할 수 있는 기회 제공	성북구 인구 3%이상이 예산편성 참여
목표 2	주민참여예산 대표성 확보 및 민주성 증진	주민참여예산 위원 모집 시 '무작위 추출' 방식 도입
목표 3	마을주민 주권을 보장하는 제도적 장치 마련	동 단위 주민참여예산제 운영으로 지역밀착형 예산편성

○ **(마을민주주의 구체적 구현)** 마을의 일을 주민 스스로 결정하고 해결해 가는 민주적 질서체계와 의사결정 구조 구축

⇒ 성북구 인구의 3% 이상이 예산편성과정에 참여하여 중요한 정책결정을 보다 많은 주민이 직접 결정하도록 함

○ **(능동적 행위주체)** 마을주민을 의사결정 단계의 능동적 행위주체로 하여 마을 주민 주권을 작동할 수 있는 체계 마련

⇒ 마을주민 스스로 마을의제에 대해 연구 및 토론 등을 걸쳐 주민참여예산안을 마련하여 마을 문제를 스스로 해결하는 선순환적 시스템으로 구축

○ **(작은모임들의 활성화)** 생활상의 필요한 사업을 동네를 가장 제일 잘 아는 주민이 직접 제안하고 실행할 수 있는 동네회의 개최 강화

⇒ 동단위 주민참여예산제의 실질적인 주민참여 체계 구축

○ **(주민참여분야 전반에 추첨제 민주주의 방식)** 주민참여예산위원 위촉시 '무작위 추출' 방식을 도입하는 등 주민참여 전반에 '추첨제 민주주의 방식' 도입 확대

⇒ 주민참여예산제 전반에 '추첨제' 도입하여 실질적 민주주의 체계 구축

Ⅰ. 전국 최초, 주민참여예산제도에 '추첨제 민주주의' 도입

□ 도입배경

○ 주민들의 삶에 직결되는 공적 의사결정(예산편성)과정에 주민들의 자발적 참여를 이끌 수 있는 추첨제를 활용하여 보다 폭 넓은 주민들의 참여 유도

○ 모든 주민이 의사결정 과정에 참여할 수 있는 기회를 제공, 다양한 사회계층의 구성원으로 구성하여 보다 보편적, 실질적 마을민주주의 실현

○ 주민참여예산 사업 분야의 안정기로 접어듦에 따라 참여구성원의 확장을 위해 모든 주민에게 참여기회를 제공하여 주민참여분야에 기회의 평등성 제공

□ 추진방향

○ '무작위 추출' 방식 도입하여 주민참여 분야의 실질적 평등성 및 대표성 제고

- 특정 계층의 과다 또는 과소대표가 아닌 기술적대표성(descriptive represrntation) 확립을 통한 실질적·상징적 대표성 제고

○ 마을주민을 의사결정 단계의 능동적 행위주체로 하여 마을주민 주권을 작동할 수 있는 제도적 장치로 마련

○ 후보자 선발 후 주민참여예산학교 수료한 인원을 대상으로 최종 위촉하여 위원의 예산분야 전문성 제고

□ 전국 최초로 주민참여예산제에 '무작위 추출방식' 도입

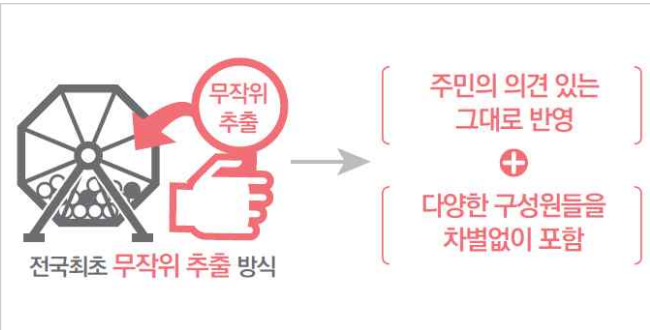
○ 제3기 주민참여예산위원회 구성시 모집된 위원참가신청자 중 추첨을 통해 위촉(2015.3.)

○ 전국최초로 조례에 주민참여예산위원 선정 시 공개모집 외에 무작위 추출방식(2015.7.) 도입하여 민주성 및 대표성 증진

> ※ 성북구 주민참여예산제 조례
>
> 제9조(위원회 구성)④ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 위촉
>
> 3. 위원회의 참여를 희망하는 주민으로서 **무작위 추출 방식**에 따라 선정된 사람

- (필요성) 추첨은 주민의 의견을 있는 그대로 반영한다는 점에서 선거가 지닌 대표성의 문제를 해소할 수 있는 좋은 수단임

- (장점) 다양한 사회경제적 배경을 지닌 구성원들을 차별 없이 포함하여 실질적 대표성 담보



<무작위 추출방식 도입>

<아시아경제 (2016.1.12.)>

□ 무작위추출 방식으로 주민참여예산위원 선발

○ 추진개요

위원 후보자 무작위추출 및 (여론조사전문기관)	➡	예산학교 운영 (성북구)	➡	예산학교 수료자 중 최종선정 (성북구)	위원 위촉 (성북구)

- 위원수 배정기준
  · 선정기준 : 성북구 8개 권역별 인구비례에 따라 위원 수 배정
  · 권역별 인구 상위 4개 권역 8명, 하위 4개 권역 7명
  ⇒ 서울특별시 자치구 의회의원 선거구 획정기준 조례 참고
- 위원 위촉기준 : 예산학교 수료자를 대상으로 위촉하여 위원의 예산분야에 대한 전문성 제고 노력

○ 추진방식

① 선발 기준 제시 (구청) ※ 권역별 위원수 배정, 사회적약자 고려	→	② 1차 ARS 모집 (전문기관) ※ 주민등록상 지역 거주 주민들을 대상 10배수 선발 "여론조사 전문기관"
		↓
④ 최종 선정 (구청)	←	③ 전화 면접 (전문기관) ※ 참여의지, 이해도, 적극성 등 고려 "여론조사 전문기관"

○ 무작위추출 후보자 선정방법

① (권역별 위원수) 여론조사기관은 1차 모집시 8개 권역 선발 예정인원이 권역별로 고르게 뽑힐 수 있도록 무작위추출 실시

② (사회적약자 여부) 사회적약자는 우선적으로 후보자 대상 선정

③ (참여의지, 적극성) 참여의사를 적극적으로 밝힌 대상을 선발

□ 성북구 추첨제 민주주의 실행 사례

○ 사례 : 무작위추출 선발 139명

- 2015 타운홀 미팅 행사 참가자 50명 선발 (총 100명 중)
- 2016 타운홀 미팅 행사 참가자 50명 선발 (총 100명 중)
- 2016 주민참여예산위원 무작위추출 29명 선발
- 2017 주민참여예산위원 무작위추출 10명 선발

○ 구 간부 등 당연직 위원 없이 전원 주민으로 위원회 구성

○ 여성 위원을 주민참여예산위원 전체 중 58%로 구성하여 여성 참여가 높도록 운영

ㅣ『동단위 주민참여예산제』 운영하여 지역회의 운영 모범사례 제시

□ 추진방향

○ (생활민주주의 실현) 마을의 일을 주민 스스로 결정하고 해결해가는 민주적 질서 체계와 의사결정 구조 구축

○ (작은 모임들의 활성화) 생활상의 필요한 사업을 내 이웃과 소소하게 만나서 이야기 하는 다양한 동네회의 개최 강화

- 주민참여예산제의 기초단위인 동네회의를 공간별, 인적 네트워크로 2원화 운영

○ (실질적인 주민참여 보장) 사업 제안·심사·결정에 이르는 주민참여예산제의 전 과정에 보다 많은 주민이 참여할 수 있도록 개선

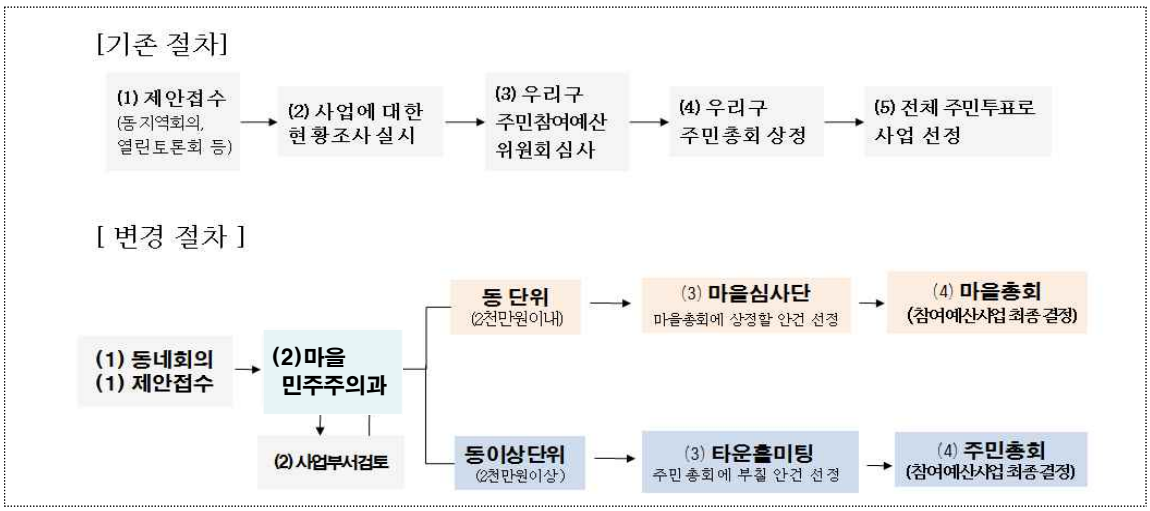
□ 『동단위 주민참여예산제』 운영

○ 2011년 주민참여예산제를 시작하며 제안사항에 대해 주민총회를 개최하여 사업선정을 했으나,

○ 주민참여예산제의 주인인 주민이 생활하는 공간에 대해 직접적인 예산편성이 가능하도록 동별로 자율적으로 제안을 하고 심의가 가능한 『동단위 주민참여예산제』를 운영

○ 마을의 다양한 모임들인 자발적 결사체가 자유롭게 마을의 필요한 사업을 논의하고 심사하고 결정하면 그 권한을 존중하여 일정부분(동별 3천만원 내) 인정

○ 구/동단위 주민참여예산제 이원화 운영(체계도)



※ 동단위· 구단위사업 구분현황

구 분	동단위사업	구단위사업
개 념	한 개동에 해당하는 사업	두 개동 이상에 해당하거나 사업비가 2천만원이 초과되는 사업
특 징	소규모 근린생활개선사업	광역사업, 정책제안제
기준액	사업비가 2천만원 이하	사업비 2천만원 초과

* 동단위 사업 : 해당지역의 여건을 가장 잘 아는 지역주민에게 예산편성권 일부를 위임하여 생활밀착형 사업 제안 유도 및 활성화

□ 동단위 사업제안의 심사를 위한 『동마을 심사단』 운영

○ 마을심사단 프로세스

제안접수	⇨	(신설) 서류심사 및 토론 (마을심사단)	⇨	부서검토	⇨	본심사 (마을심사단)	⇨	총회상정 ↓ 투표

⇒ 마을심사단의 실질적인 역할 강화를 위해 사업부서 검토 전, 마을에 어떠한 사업이 제안되었는지를 처음부터 알 수 있게 하고 최종 방향에 대하여 논의(토론)할 수 있는 기회 제공

○ 역할 : 제안사업 제출 전 서류 심사 및 토론, 주민총회에 상정할 동단위사업 결정

○ 임기 및 정원 : 1년 1회에 한하여 연임, 동별 20명

□ 계획과 집행의 주체가 일원화가 되는 마을계획동 운영

○ 주민참여예산제의 기본구조는 제안은 주민이 하되, 공무원이 집행하여 집행과정상에 주민의 의견이 다소 왜곡되는 사례가 발생

○ 우리구의 마을계획동(8개동)에서는 마을계획단이 제안하고 그 제안사업에 대해 직접 집행이 가능한 선순환적인 주민참여시스템 운영

마을총회	마을계획단 활동	주민참여예산 투표

※ **『동단위 주민참여예산제』 타자치단체 벤치마킹 사례**

○ 2016년 서울시는 주민참여예산제에 지역회의 시범사업으로 성북의 사례를 도입 (동별 5천만원 내 50개동 선정)

Ⅲ. 주민총회에 『타운홀미팅』 방식 도입하여 숙의민주주의 기반 확대

□ 추진방향

○ 주민의 삶에 영향을 미치는 공적 의사 결정과정에 주민들을 적극 참여하게 함으로써 마을 민주주의의 기반 조성

○ 주민참여예산 사업 결정시 제안자의 발표를 직접 듣고, 그 사업에 대한 질의응답을 통해 제안사업에 대한 주민의 올바른 이해를 통해 주민참여예산사업 결정

※ 타운홀미팅이란?

식민지 시대 미국 뉴잉글랜드 지역에서 행해졌던 타운미팅(town meeting)으로 주민전체가 한자리에 모여 토론을 한 후 투표를 통하여 예산안·공무원선출·조례제정 등 지역의 법과 정책, 행정절차에 대한 결정을 내리곤 했다고 한다. 미국 참여민주주의의 토대로 평가 받는 이 제도를 성북구에서는 주민참여예산 결정과정에 도입하게 되었다.

□ 2016 타운홀 미팅 개요

○ 일시 및 장소 : 16. 10. 10.(월) 15:00, 4층 성북아트홀

○ 참가자 : 100명

- 무작위 추출 50명 (지역, 연령, 성별 안배)
- 주민참여예산위원 30명, 동별 마을심사단 20명

○ 결정사항 : 구 단위 주민참여예산 결정

○ 선정방법 : 고득점 순으로 선정 (타운홀미팅 3표)

온라인투표(60%)	+	타운홀미팅(40%)	=	최 종 합 산 현장 즉시 공개

○ 진행절차

구 분	주요 내용	비 고
개 회	■ 개회사 (주민참여예산위원장)	주민참여예산위원장
	■ 축사 (구청장님) ■ 인사말씀 (내외빈)	구청장, 내외빈
안 내	■ 진행과정, 기기 사용, 투표 방법 안내	아나운서(직원)
추진경과	■ 주민참여예산제 추진경과 보고	과 장
1부 대토론회	■ 사업 결정을 위한 대토론회 ① 제안자 사업 설명 ② 질의응답, 토론 ③ 투 표 (엠보팅, 태블릿PC 사용)	사 회 자
2부 결과발표	■ 동단위 주민참여예산제 결과 발표 ■ 구단위 최종 결정 내역 화면 게시	참여예산위원장
폐 회	■ 체험 소감 공유 (타운홀 미팅 참가자) ■ 총 평 (구청장님)	

Ⅳ. 서울시 주민참여예산 5개년 누적 167억원 확보, 서울시 자치구 1위

□ 추진실적

□ 사업성과 배경

○ 주민참여예산 운용 의무화(지방재정법 개정) 이전 선도적 도입

- 지방재정법 개정 이전『주민참여예산추진단』의 총 7회의 회의개최를 통한 논의를 통해 주민참여예산의 사전준비 내실화

2011년	2012년	2013년	2014년	2015년 ~
시작의 해	도약의 해	도약의 해	성과의 해	민주주의 실현
-조례 제정 -1기 참여예산 위원회 구성	-지역회의 실시 -전국 최초, 주민 참여예산백서 발간	-주민총회 투표실시 -2기 참여예산위원회 구성	-서울시 주민참여 예산사업 선정 ▶3개년 합산 104억원 확보(자치구 1위)	-마을총회,타운홀미팅형 주민총회개최 ▶5개년 합산 167억원 확보(자치구 1위)

○ 주민참여 거버넌스 조기 구축과 아카데미 운영으로 깨어있는 시민 양성의 결과

- **주민참여예산학교 운영** : 주민참여예산제의 참여 기반 확대와 주민자치 의식 함양을 위하여 기본과정, 심화과정, 구 담당직원 교육과정으로 운영
  · 추진실적 : `14년 43명, `15년 48명 `16년 92명 수료
- **분야별 아카데미 운영** : 14개 분야, 총 163회 운영, 6,830명 수료 (2010~2016)
  · 도시, 공동주택, 통장, 주민자치, 건축, 한옥, 독서토론, 환경, 협동조합, 도시농부, 주민인권, 주민참여예산, 공유경제
- **주민주체 발굴·양성을 위한 마을교육 운영**
  · 평생학습·마을시민교육 프로그램 개발 : 권역별 마을학교 7개소, 시범동 마을배움터 12개소
  · 마을시민교육센터 개관(2016) : 6개 분야 16개 과정 138강좌(직영 제외), 총 참여인원 650명, 수료인원 339명

□ 주민참여예산제의 확산

○ 전국 최초, 학생 참여예산 운영 (2014.9)

- 학교를 대표하는 어린이·청소년의원 및 청소년구정참여단 등 학생들이 어린이·청소년 열린 토론회를 통해 학생참여예산사업을 학생들 스스로 제안하고 선정
- 참석인원 : 어린이·청소년의회 의원, 청소년구정참여단 등 초·중·고교 학생 200여명
- 주 제 : 2015년 우리들이 희망하는 사업을 무엇으로 할까? (-결과: 총5건, 88,000천원 반영)

○ 전국 최초, 어르신 참여예산 운영 (2014~2016)

- 어르신들이 성북구 정책사업에 대하여 제안, 투표를 실시하여 어르신복지 정책수립에 직접 참여함

구분	2014년	2015년	2016년
주요 내용	-어르신 마을 대표단 구성 -마을 대표단 설명회 및 토론 ·참여인원 : 어르신마을대표단 100명	-3070찾아가는 마을토론회 개최 -어르신참여예산 투표 ·참여인원 : 1,406명	-어르신참여예산 토론회 참석 350명 -어르신참여예산 투표 ·참여인원 : 1,308명
선정	-30개 사업 / 101,432천원	-15개사업 / 207,245천원	-14개사업 / 100,000천원

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	서울특별시 은평구
사 례 명	성숙한 민주주의로의 진화 !!! **은평형 주민참여예산제**
분 야	1분야-사회적경제 분야( ), 2분야-도시재생 분야( ), 3분야-청년문제해소 분야( ), 4분야-참여예산제 분야(○), 5분야-지역문화활성화 분야( )
관련공약	
사례요약	**□ 추진배경 : 은평구 주민참여예산제도의 진화** ○ 주민참여의 양적확대에 이은 질적 발전의 과제 ○ 구 단위 주민참여예산 운영으로 동 단위의 주민의견 수렴의 한계 ○ 청소년 사업도 성인들이 선정함에 따라 청소년의 적극적인 참여 배제 **□ 은평구 주민참여예산제만의 다른 생각** ○ 예산안 편성과정의 실질적인 주민참여(7년간 270억 증·감액 조정) ○ 정책 계획, 추진, 마무리 단계의 주민의견 수렴을 위해 구청장 방침서는 참여예산 분과위원회 사전 협의 필수 진행 ○ 관급공사의 주민참여 의무화 진행으로 주민 관점의 공사 시행 ○ 참여예산사업의 만족도 향상을 위한 제안자-사업부서 공동협력 협약식 시행 ○ 주민제안을 5개 분야로 신청 받아 다양한 사업들이 선정될 수 있는 제도적 보완장치 마련 **□ 공론과 숙의, 생활 민주주의 「주민총회」 방식 도입** ○ 주민제안사업 선정과정에서 나타난 문제점 개선을 위하여 은평형 원탁토론회 투표방식 도입(사업에 대한 토론 후 투표 진행 방식) ☞ 철저한 검증을 통해 지역에 꼭 필요한 우수사업 선정 가능 ○ 청소년들의 참여의식 강화를 위한 은평형 란츠게마인데 방식 도입 ☞ 직접 민주주의 체험이 가능한 란츠게마인데 방식 운영으로 청소년들이 향후 마을에서 지속적으로 활동할 수 있는 계기 마련 ○ 소통촉진자(퍼실리테이터) 양성을 통한 참여예산 중간지원조직 구성 지원 ☞ 참여예산사업 제안, 주민총회 토론, 지역회의 운영 등 참여예산제도 참여를 어려워하는 주민들의 적극적인 참여를 위한 각종 지원 **□ 주민이 제안하고 주민이 실행하는 주민직접 수행방식 도입** ○ 설비, 공사, 시설조성과 같은 대규모 사업은 행정에서 진행 ○ 각종 행사, 축제, 강좌 등은 제안한 주민이 예산을 지급받아 직접 수행

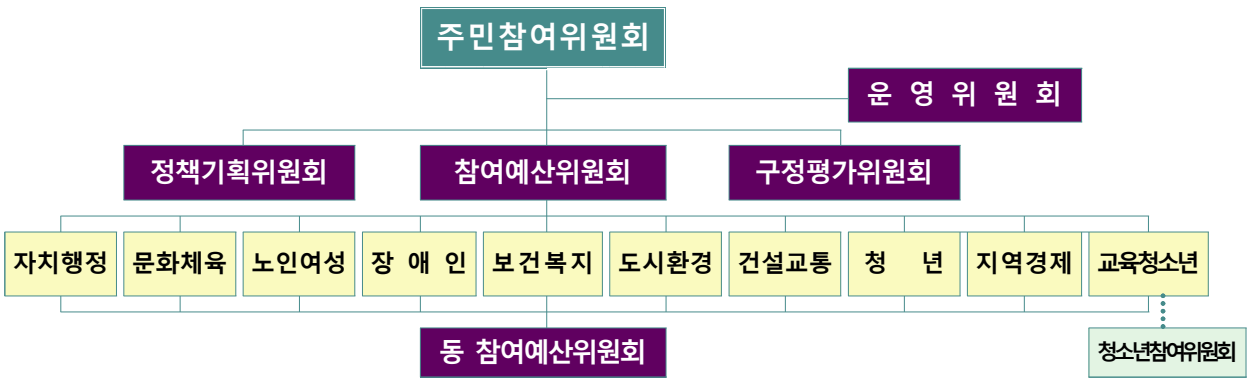
성숙한 민주주의로의 진화 !!!

은평형 주민참여예산제

1 은평구 주민참여예산제도

은평구 주민참여위원회 구성 현황

- 구 참여예산위원회와 동 참여예산위원회로 이원화 운영



- **구 참여예산위원회**
  - 구성인원 : 총 130명
  - 주요기능 : 예산편성 조정의견 제시, 참여예산사업 검토 및 모니터링 등
  - 운 영 : 상시운영(월 1회 이상 운영)

- **동 참여예산위원회**
  - 구성인원 : 총 800명(16개동 × 50명)
  - 주요기능 : 사업 발굴, 관급공사 의견제시, 지역 의견수렴, 동 주민총회 운영
  - 운 영 : 상시운영(지역주민 누구나 참여 가능)

Ⅱ 은평구 주민참여예산제도의 진화

- 주민참여의 양적확대는 이루었으나 숙의와 공론 등 생활민주주의 강화 필요성 대두
- 주민참여예산제도가 성인 위주로 구성되어 운영
  - ☞ 청소년 관련 사업도 성인들이 선정함에 따라 정작 청소년들이 꼭 필요한 사업은 배제(청소년 관련 사업의 만족도 저하)
- 구 단위 주민참여예산제도 운영으로 동 단위의 주민의견 수렴의 한계
- 주민들이 제안한 사업을 선정하는 참여예산 총회에서 사업의 취지와 내용을 잘 모른 체 투표 진행
  - ☞ 많은 제안사업을 주민들이 모두 확인하고 투표하기에는 어려움이 있음
- 주민들의 의견이 반영되지 않은 행정의 일방적인 사업추진
  - ☞ 주민들이 사업진행 초기단계부터 직접 참여할 수 있는 제도 마련
  - ☞ 제안한 주민이 직접 사업을 계획하고 추진할 수 있는 방안 마련 모색

Ⅲ 은평구 주민참여예산제만의 다른 생각

내 용	타 지방자치단체	은평구
참여예산의 이해	지방자치단체의 예산 편성과정의 주민참여	지방자치단체의 예산 편성, 집행, 평가 전 과정의 주민참여
조례	행정자치부 표준안에 따른 주민참여예산제 운영 조례	주민참여 기본조례, 주민참여위원회 및 주민참여예산제 운영 조례

구 예산안 주민심의

- 예산안 주민심사 범위
  - 일반회계, 자체 및 보조사업(투자사업)
  - 지방자치법 제127조에 의한 지방자치단체장의 예산편성에 관한 권한 내
- 사업개선안 의견제시 : 구 자체사업 및 국시비 보조사업 모두 의견제시

- 지난 7년간 예산편성안 주민 의견반영 : **565건 약 270억원 증·감액**

구분	건수	요구액	조정액	증감	구분	건수	요구액	조정액	증감
12년 예산	127	36,131	34,723	△1,408	14년 예산	132	38,902	15,954	△11,847
12년 추경	50	5,145	4,211	△934	15년 예산	157	49,745	48,905	△840
13년 예산	73	24,071	13,212	△10,859	16년 예산	19	34,905	34,518	145 △532
13년 추경	16	732	673	△59	17년 예산	10	85,350	85,559	209

주민 의견수렴 및 모니터링

- 구정 주요사업 계획 시 참여예산위원회 해당 분과를 통한 의견수렴

※ 주요정책(구청장 결재 방침서 등)은 분과위원회와 사전협의 필수 진행

사업계획		의견수렴		의견제시		의견반영		피드백
사업계획서 사전작성	▶	분과위원회 의견요청	▶	분과위원회 의견제시	▶	의견반영 후 계획수립	▶	의견제시 반영 결과 통보
부서 계획		주민의견 수렴		주민의견 제시		계획수정		주민의견 반영

관급공사 주민참여 의무화

- 구에서 발주하는 모든 공사를 동 참여예산위원회와 연계 추진
  - 공사 설계에서 준공까지 전 과정을 해당지역 주민들에게 설명회를 개최하여 주민 의견수렴 및 반영 의무화
  - 설명회를 통해 주민들에게 사전 공지함으로써 주민들의 의견을 반영한 주민 관점의 공사 시행 및 불편사항 해소에 노력
- 추진절차

사업계획		설계진행		공사착공		공사진행		공사준공
공사 가설계 (발주부서)	▶	설계 설명회 (발주부서)	▶	착공 설명회 (발주부서)	▶	공사감독 (주민대표)	▶	준공 설명회 (발주부서)
부서 계획		주민의견 반영		주민의견 반영		주민 감독		주민의견 반영

주민참여예산제를 위한 행정의 적극적 지원

- 인력지원 : 민관협치과 참여구정팀 5명, 주민참여위원회 계약직 2명

※ 참여예산위원장(주민참여위원장) 상근

- 공간지원 : 주민참여위원회실(25평) 및 주민참여회의실(40평)

■ 주민제안사업 제안자 의견을 적극 반영하기 위한 제안자-사업부서 공동협력 협약식 시행

- 긴밀한 협조를 통해 주민들이 더 만족할 수 있는 사업 추진방안 모색

※ 협약체결 대상 : 2016년 63개 사업 / 2017년 59개 사업

■ 주민제안사업을 5개 분야로 신청받아 다양한 사업들이 선정되도록 유도

- 제안사업이 단순 시설개선이나 민원 해소성 사업에 쏠리지 않도록 유도

①공동체 문화		②사회적 약자 배려		③시민참여		④주민생활향상		⑤청년청소년	
'15년	'16년	'15년	'16년	'15년	'16년	'15년	'16년	'15년	'16년
12건	20건	15건	24건	6건	8건	23건	20건	16건	28건

Ⅳ 문제해결을 위한 은평구의 새로운 시도

❖ 공론과 숙의, 생활민주주의 「주민총회」 방식 도입

■ 구 단위 주민의견과 동 단위 주민의견을 각각 수렴하기 위해 참여예산사업을 구 정책사업과 동 지역사업으로 이원화 운영

- 구 정책사업 : 여러 지역(동)에 걸쳐 시행 및 해결해야 할 지역 사업
- 동 지역사업 : 지역 주민들의 불편을 해소하는 소규모 사업

■ 구 정책사업을 일반사업과 청년 · 청소년들의 참여를 보장하기 위한 목적사업으로 이원화 운영

- 일반사업 : 지역특성을 살리고 구 단위 통일성을 필요로 하는 사업
- 목적사업 : 청년 및 청소년 관련 사업

■ 주민들이 제안한 사업을 주민이 직접 선정하는 구 참여예산 총회

- 참석대상 : 은평구 주민 누구나
- 투표방법 : 은평형 원탁토론회(사업내용 이해 ⇒ 토론 ⇒ 투표)
  - 사업 내용에 대한 세부적인 이해 과정을 거친 후 기대효과나 추진 가능성에 대한 원탁토론을 거쳐 투표
- 사업선정 : 사전투표 50% + 주민총회 50%를 합산 선정

※ 2015년 : 27개 사업 693백만원 / 2016년 : 27개 사업 854백만원

【구 참여예산 주민총회 주요 성과】

○ 행정에서 일방적으로 결정하고 추진하였던 지역의 각종 사업들을 주민들이 직접 제안하고 선택하는 직접 민주주의 실현

⇒ **행정의 업무 부담을 완화하고 지역 자치발전의 초석을 마련**

청소년들의 참여를 보장하기 위해 청소년 총회 운영

- 참석대상 : 은평구 거주 청소년(14세 ~ 24세)
- 투표방법 : 은평형 란츠게마인데(제안발표 ⇒ 찬반토론 ⇒ 투표)
  - 제안자 발표 후 현장에서 찬반토론을 거쳐 바로 가부(可否) 투표
- 사업선정 : 사전투표 50% + 청소년 총회 50%를 합산 선정

※ 2015년 : 5개 사업 159백만원 / 2016년 : 5개 사업 144백만원

【청소년 총회 주요 성과】

○ 청소년들의 시각에서 그들의 문제를 스스로 풀어나갈 수 있도록 청소년 총회를 통한 제도적인 참여 보장

○ 청소년들이 자신들의 문제 해결을 위해 직접 제안하고 서로 이야기 할 수 있는 토론과 화합의 장 마련

지역 실정에 맞는 사업 선정을 위한 동 참여예산 지역총회 운영

- 참석대상 : 해당 동 지역 주민
- 사업규모 : 각 동별 40,000천원 이내의 소규모 사업
- 투표방법 : 현장투표(제안자 발표 ⇒ 질의답변 ⇒ 현장투표)
  - 제안자 발표 후 현장에서 사업에 대한 질의답변을 거쳐 투표
- 사업선정 : 동별 지역총회를 개최하여 사업선정

※ 2015년 : 27개 사업 508백만원 / 2016년 : 27개 사업 595백만원

【동 참여예산 지역총회 주요 성과】

○ 구 위주의 참여예산제도를 동 지역으로 확대하여 많은 주민들이 행정 운영과정의 주체로서 활동할 수 있는 계기 마련

⇒ **주민들의 단순한 참여가 아닌 주민자치로의 발전 도모**

○ 사업의 발굴 및 선정을 동 참여예산위원회가 직접 주관함에 따라 동 위원회 운영 활성화를 통한 풀뿌리 민주주의 실현

❖ 제안사업의 취지를 이해하고 선택하는 은평형 참여예산제도 개발

구 참여예산 총회에 은평형 원탁토론회 투표방식 도입

- 도입취지 : 주민제안사업 선정과정에서 나타난 문제점 개선

> ▪ **제안사업에 대한 내용, 취지 등을 주민들이 투표하는 짧은 시간 내에 모두 확인하는 것이 어려워 자극적인 사업명이나 포퓰리즘 성격의 위주의 사업 선정**
> - 사업의 필요성 보다는 자신의 거주지역 사업이나 자극적인 사업명 위주로 투표
>
> ▪ **사업 선정을 위하여 인원동원, 담합 등의 부정행위 발생**

- 개선방안 : 은평형 원탁토론방식 도입
  - 주민투표인단을 구성하여 투표 사업에 대한 사전검토 후 원탁토론회에서 사업 효과와 타당성에 대한 집단 토론을 통해 사업 최종선정

☞ 철저한 검증을 통해 지역에 꼭 필요한 우수 사업 위주로 선정 가능

투표인단 모집		사업의 이해		원탁토론회		투 표		최종결정
은평구 주민 (사전신청)	▶	제안사업 검토 (제안, 취지 이해)	▶	집단토론 (사업타당성 토론)	▶	사업 투표 (토론 결과를 토대로 투표)	▶	최종사업 선정 (투표결과를 토대로 선정)
500 ~ 1000명		주민투표인단		주민투표인단		주민투표인단		다음연도 시행

❖ 청소년에 의한 청소년들의 참여예산! 청소년 의사결정 구조 도입

청소년 총회에 은평형 란츠게마인데 투표방식 도입

- 도입취지 : 청소년들의 참여의식 강화와 직접 민주주의 체험을 위해 도입
- 개선방안 : 은평형 란츠게마인데 방식 도입
  - 제안자가 사업의 취지와 내용을 설명하면 설명을 토대로 찬반 토론을 진행하고 토론 결과에 따라 사업 선정 여부의 찬반을 표명하여 결정

☞ 직접 민주주의 체험이 가능한 란츠게마인데 방식 운영으로 청소년들이 향후 마을에서 지속적으로 활동할 수 있는 계기 마련

> **[란츠게마인데]**
> 스위스의 일부 주에서 행하는 직접민주제로서 참여한 사람은 누구나 의문점에 관해 논쟁을 할 수 있고 손을 들어 가부의 의견을 표시한다.

❖ 주민이 제안하고 주민이 실행하는 「주민직접수행」 방식 도입

행정과 주민이 역할을 분담하여 주민제안사업 추진

- 도입취지 : 행정의 업무부담 개선과 참여예산제도에 대한 인식 개선

▪ **매년 주민제안사업을 진행하기 위한 행정(공무원)의 업무 부하 발생** - 행정에서 주민제안사업 검토 시 부정적 방향으로 내용 검토 - 참여예산제도에 대한 공무원들의 부정적인 인식 가속화 ▪ **사업 추진과정에서 주민들의 의도와는 다르게 사업이 진행되어 사후 민원처리 등을 위한 추가비용 소요 및 주민 만족도 저하**

- 개선방안 : 제안한 주민이 사업도 추진하는 주민 직접사업 방식 도입
  - 시설설비, 공사, 조성과 같은 대규모 사업은 행정에서 진행
  - 각종 행사, 축제, 강좌 등은 제안한 주민이 예산을 지급받아 직접 수행

☞ 주민들의 직접적인 참여로 행정과 주민이 서로를 이해할 수 있는 계기를 마련하여 주민참여예산제도가 「민·관의 새로운 협치모델 구심점 역할」을 수행하는 계기 마련

❖ 손쉬운 주민참여와 민주적 토론문화 정착을 위한 중간지원조직 운영

소통촉진자(퍼실리테이터) 양성을 통한 중간지원조직 구성

- 도입취지 : 참여예산사업 발굴 주민 지원 및 지역 토론회 지원

▪ **주민들이 참여예산사업을 제안할 때 소요예산 산출, 사업 계획서 작성, 법령상 저촉여부 등을 몰라 적극적인 사업제안이 어려움** - 기획력과 실행력을 갖은 시설, 단체 위주로 제안이 접수되는 문제 발생 ▪ **많은 주민들과의 토론(주민총회 토론회 등) 진행 시 원활한 운영의 어려움**

- 개선방안 : 소통촉진자들을 주축으로 참여예산지원단 조직(중간지원조직)
- 주요역할
  - 제안서 작성방법, 사업 구체화, 세부실행계획 등 1:1 맞춤 컨설팅 지원
  - 은평형 원탁토론회의 원활한 진행을 위해 분임별 토론 진행자로 활동
  - 구 · 동의 각종 행사 및 회의 진행, 동 참여예산위원회 지원 등

※ 2년 전부터 소통촉진자(퍼실리테이터)를 양성하여 현재 40여명이 활동 중

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	서울특별시 서초구
사 례 명	**주민이 만들어가는 도심 속 오아시스! 『서리풀원두막』**
분 야	1분야-사회적경제 분야( ), 2분야-도시재생 분야( ), 3분야-청년문제해소 분야( ), 4분야-참여예산제 분야(○), 5분야-지역문화활성화 분야( )
관련공약	서초재난 ZERO 대응체계 구축

사례요약

□ **추진목표 : 선정부터 관리까지, 주민의 참여로 재난 대응체계 구축**

급격한 기후 변화로 폭염 강도 및 기간이 증가함에 따라 폭염에 의한 불편과 일사병 등 안전사고 위험이 높아지고 있음. 이에 횡단보도·교통섬 등에 주민의 의견을 수렴해 그늘막을 설치하고, 유사시 주민들이 신속하게 개폐하여 서초재난 ZERO 대응체계 구축

□ **추진방향**

□ **추진결과**

○ 설치장소 선정부터 주민들이 참여 : 총 305곳 장소제안

○ 전국최초(보도폭 맞춤 고정시설물)·전국 최다(120개소) 설치

동	개소	동	개소	동	개소	동	개소	
서초1동	4	반포본동	1	방배본동	4	양재1동	11	
서초2동	10	반포1동	5	방배1동	4	양재2동	6	
서초3동	19	반포2동	7	방배2동	5	내곡동	3	
서초4동	5	반포3동	6	방배3동	2	· 공원 : 1개소 / 하천 : 6개소		
잠원동	6	반포4동	7	방배4동	5	· 심산문화센터 : 3개소		

○ 폭염에 따른 주민안전대책 마련

- 굴착공사 실시(안전시공), 메쉬원단(자외선 차단·통풍효과 및 내구성강화)

○ 주민과 함께하는 운영 및 관리방안 마련

□ **추진성과**

○ 장소 선정부터 사후 관리까지 주민들의 참여로 진행된 모범사례

○ 주요 언론 호평보도 및 주민의 자발적 sns 홍보, 폭염 대응체계 구축

○ 전국 50여개 지자체 및 공공기관, 민간기업 등 벤치마킹 요구 쇄도

○ 폭염 그늘막, 도로 시설물로 지정 추진

주민이 제안하고, 주민이 원하는곳에, 주민과 함께 관리하는

주민이 만들어가는 도심 속 오아시스! 『서리풀원두막』

《 민선6기 공약사항 》

재난대응능력을 강화하고 유관기관간 신속한 공조체계를 유지해 재난ZERO 대응체계를 구축하고자 함.

서리풀원두막 이란?

이상기후 변화로 지구온난화 및 폭염기간이 증가함에 따라 주민들이 선정한 횡단보도·교차로·교통섬 보도입구에 설치한 서초만의 특색이 담긴 그늘막 (서리풀은 서초의 옛 지명)

1 추 진 배 경

○ 최근 폭염특보 발령 일자 증가로 지속적 폭염대책 절실

※ 연도별 최고기온(℃) 및 폭염특보 자료 (기상청: 서울기준)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016
최고기온	34.1	36.7	33.9	35.8	34.4	36.6
폭염특보	4일	17일	19일	7일	9일	**41일**
열대야	4일	20일	18일	6일	9일	32일

※ 2016년 폭염피해 발생현황 (질병관리본부: '16.9.20기준)

- (전 국) 온열질환자 : 2,124명, 사망자 : 17명
- (서울시) 온열질환자 : 170명, 사망자 : 0명

○ 2016년 7월 서울시 자치구 중 평균온도 최고 기록(31.14℃)

- 같은 서울이라도 폭염과 열대야 현상은 지역마다 차이가 뚜렷, 건물 밀집도가 높고, 교통량이 많은 서초구의 경우 다른 지역보다 폭염현상 더 뚜렷

○ 폭염을 "재난"으로 인식하고 자치구 차원의 폭염 대책 마련 필요성 인식

2 추 진 과 정

□ 주민참여와 유관기관의 협조를 바탕으로 재난대응체제 구축

자치구	주 민	유관기관
▸ 주민의 의견을 수렴한 예산편성 및 사업 진행 ▸ 유관기관과의 협조를 통해 민원 사전 방지 및 협조체제 유지	▸ 장소의 선정부터 관리까지 주민이 중심이 된 모범 사례	▸ 보행자 및 운전자의 안전을 고려한 설치 장소 및 방법 제안

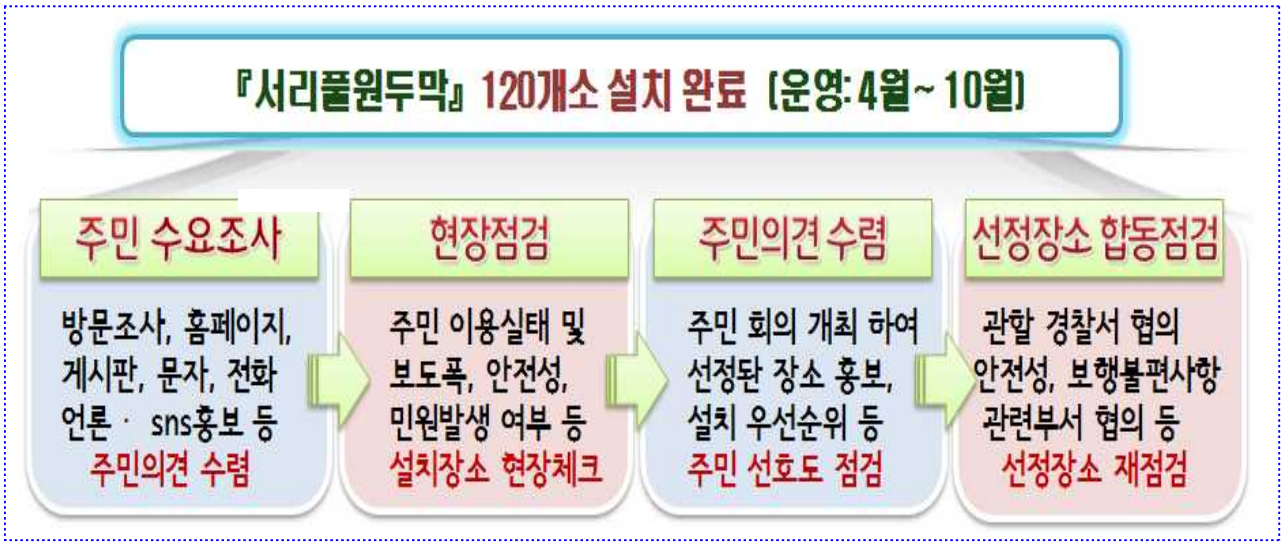
○ 폭염 취약계층을 위한 그늘막 2개 시범 설치 및 운영(2015년)

- 디자인, 자외선 차단·통풍여부, 안전문제 등 검토결과 이상 없음.

○ "구청장에게 바란다", "구민 제안 게시판", "응답소" 등을 통해 한시적 임시 그늘막 설치 등 폭염 대비책 요청

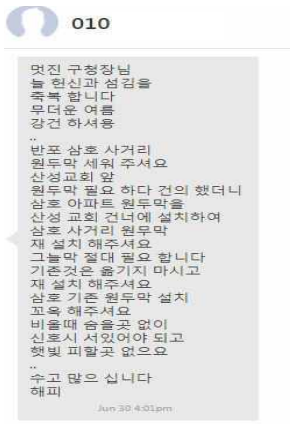
○ 1차 설치 : '17. 3월 완료(54개소) / 2차 설치 : '17. 6월 완료(66개소)

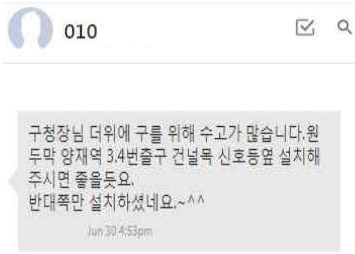
- 장소선정 : 참여위원회 회의, SNS·문자 등 주민의견 수렴
- 설치장소 : 횡단보도, 교차로, 교통섬 및 공원, 하천 등
- 설치방법 : 굴착공사 실시로 강풍에도 견딜 수 있게 설치(안전시공)



○ 서리풀원두막 관련 주민의견 접수 현황 : 896건

구분	장소제안	칭찬	불만	타민원	기타	비고
896	305	519	8	39	25	





○ 동별 주민 장소제안 161건 반영, 120개 설치(전국 최다)

동	건의	반영	설치	동	건의	반영	설치	동	건의	반영	설치
서초1동	16	10	4	반포1동	19	14	5	방배2동	15	4	5
서초2동	19	15	10	반포2동	11	8	7	방배3동	11	2	2
서초3동	20	15	19	반포3동	4	3	6	방배4동	14	6	5
서초4동	9	5	5	반포4동	16	8	7	양재1동	26	20	11
잠원동	16	6	6	방배본동	8	3	4	양재2동	42	9	6
반포본동	9	3	1	방배1동	31	27	4	내곡동	19	3	3

※ 반영장소 중 중복되는 곳이 있어 설치와 미일치

○ 서리풀원두막 설치 관련 방배·서초경찰서 등 유관기관 사전협의

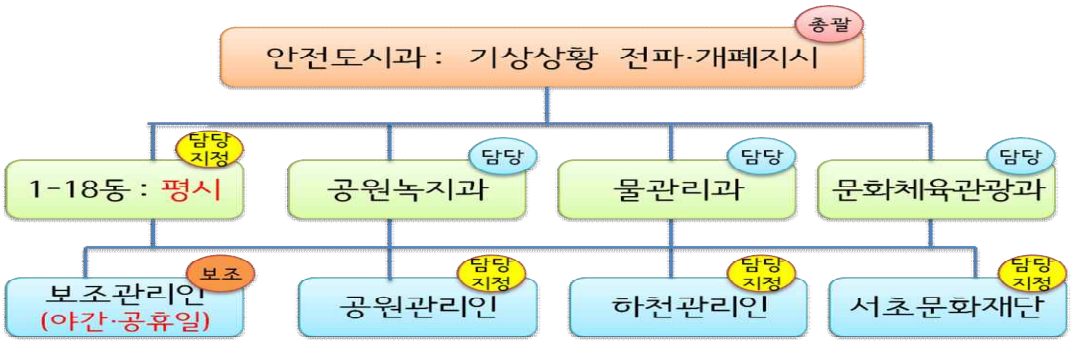
- 안전한 보행자대기를 위한 차도와 인도 사이 충분한 이격거리 확보 및 운전자의 보행자 위치 인지 가능 높이 등 그늘막 설치 관련 사전 협의·논의
- 그늘막 설치로 인한 차량통행 시야 방해 등 민원발생소지 사전 차단
- 보도폭 너비에 맞춰 4가지 크기의 종류로 그늘막을 제작하여 안전성 제고 및 그늘막 효과 향상

3 운 영 방 안

□ 주민과 함께 관리하는 운영방안 마련

○ 주민참여를 위한 보조 관리인 선정(통장, 인근점포주, 직능단체회원)

○ 관리주체별 관리내용

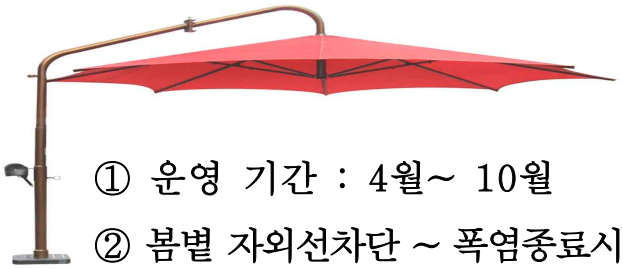
구분	평일 · 주간	야간 · 공휴일
관리자	· 안전도시과 총괄 관리 · 관할 동 및 부서 담당 지정	· 보조관리인 선정 관리 · 통장·인근점포주·직능단체회원 구성
개폐 지시방법	· 새올게시판, 메신저, 문자 활용 · 개폐지시 및 상황 공유	· SNS 활용 · 개폐지시 및 상황 공유
비상연락 체계도		

○ 서리풀원두막 포스트에 담당자 이름을 기재한 스티커를 부착하여 관리에 책임감 부여

○ 현재까지 단 한건의 사고도 발생하지 않았음.

□ 개폐관리 기준 마련

○ 기상 상황에 따라 신속 개폐관리

서리풀 원두막 펼때	서리풀 원두막 접을 때
 ① 운영 기간 : 4월~ 10월 ② 봄별 자외선차단 ~ 폭염종료시	 ① 풍속 10m/s 이상 일 때 ② 강풍호우태풍주의보 발표시 ③ 운영기간 종료시

4 추 진 성 과

□ 서울시 구청장 협의회 전체회의 우수사례 선정 ('17.5.24)

○ 타 자치구에 횡단전개 가능한 우수 정책 사례로 선정

□ 전국 지자체 및 공공기관, 민간기업 등 벤치마킹 요구 쇄도

○ 서울시 자치구 및 전국 지자체 『서리풀원두막』 설치 벤치마킹 문의

- 서울시 모든 자치구, 제주시, 경기 과천, 경기 안양, 인천 서구, 대전 서구, 대구 동구, 전북 익산, 전남 나주, 경남 김해, 경남 양산, 울산 남구 등 50여개 지자체에서 문의 쇄도

○ 공공기관(청와대, 국회사무처, 학교), 민간기업, 병원, 아파트 관리사무소 등에서도 벤치마킹 문의

□ 주요 언론사 호평 보도 및 주요포털사이트 자발적 SNS 홍보

※ 언론보도사항 및 자발적 SNS 활동 등 130건 이상 및 기사 댓글1,500건 이상

□ 제도개선

○ 폭염 그늘막은 생활밀착형 행정으로 호평을 받고 있지만, 현재 도로법상 합법도 불법도 아닌 시설물로 존재

○ 서울시에서 그늘막을 도로법상의 '도로부속시설물'로 지정하는 것에 대해 국토교통부와 협의, 그늘막 설치와 운영에 관한 '가이드라인'도 마련 계획

○ 『서리풀원두막』이 선도적·모범적 사례로 손꼽힘

중앙일보

2017년 07월 10일 (월)
종합 02면

합법도 불법도 아닌 '폭염 그늘막' … 도로 시설물로 지정 추진

서울 서초구 교대역 사거리에 설치된 그늘막에서 시민들이 햇빛을 피하고 있다. 김경록 기자

서울시, 가이드라인도 마련 중

구청들이 인도 등에 설치한 '폭염 그늘막'이 시민들의 사랑을 받자 서울시가 이를 제도화하는 방안을 마련하고 있다. 권완택 서울시 보도환경개선과장은 9일 "그늘막을 도로법상의 '도로 부속시설물'로 지정하는 것을 국토교통부와 협의하고 있다. 국토부도 긍정적 입장이다"고 말했다. 그에 따르면 서울시는 그늘막 설치와 운영에 관한 '가이드라인'을 마련하고 있다. 그늘막 설치·관리 기준을 만든다는 의미다.

여러 구청이 횡단보도 근처 등에 설치해 놓은 그늘막은 '생활밀착형 행정'의 결과라는 평가를 받고 있다. 하지만 서울시는 그동안 이를 권장하기 어려운 입장이었다. 권 과장은 "현재 그늘막은 합법도 불법도 아닌 존재다. 그늘막 설치가 도로법에 포함되면 '허가 시설물'로 인정돼 설치가 더욱 확산될 것으로 예상된다"고 말했다.

서울시는 그늘막 설치가 제도화되면 올 여름 안에 각 구청에 그늘막 설치·운영에 관한 '가이드라인'을 제시할 계획이다. 자치구마다 형태와 관리체계가 제각기인 그늘막이 체계화된다는 의미다. 이 가이드라인에는 그늘막 설치방법, 위치, 관리방법 등이 포함된다. 가로수가 없는 곳 위주로 설치하도록 하고 운전자의 시야를 가릴 수 있는 위치엔 설치하지 못하도록 하는 식이다. 서울시의 그늘막은 2013년 여름 서울 동작구에 처음 생겨났다. 정정숙 동작구청 자치행정과장은 "구청의 한 공무원이 횡단보도 앞에 서 있다가 땡볕 아래에서 땀 흘리는 주민들을 보고 아이디어를 냈다"고 말했다.

임선영 기자
youngcan@joongang.co.kr

5 향후계획

○ 기상상황에 대비한 순찰 강화 및 개폐관리 철저

○ 그늘막이 도로시설물로 지정될 수 있도록 서울시·국토부 건의

○ 『서리풀원두막』 관련 추가 설치 요청 등 주민 건의사항 반영

○ 『서리풀원두막』 주민 보조관리인 교육 및 지원 확대

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	광주광역시 서구
사 례 명	주민참여예산 - 소통과 협치로 서구를 「Design」 하다
분 야	1분야-사회적경제 분야( ), 2분야-도시재생 분야( ), 3분야-청년문제해소 분야( ), 4분야-참여예산제 분야(○), 5분야-지역문화활성화 분야( )
관련공약	비공약 분야
사례요약	❑ 추진개요 ○ 행정의 수요자인 주민을 소통과 협치의 파트너로 인식하여, 관주도의 예산편성 권한을 주민과 공유하고 주민의 의사와 의견을 예산에 반영 ○ 민선6기 비전 "우리함께 만들어요, 살맛나는 으뜸서구" 구현에 걸맞게 정책 제안을 재정까지 연동하는 진정한 의미의 참여 민주주의 완성 ❑ 추진방향 ○ **(주민들의 참여의 폭과 참여수준 확대)** 얼마나 많은 주민이 참여했으며, 참여한 주민들은 지역 주민들을 대변하는가? ○ **(참여주체간 네트워크 활성화로 파트너쉽 구축)** 참여예산제의 형식적 운영에서 벗어나 주민참여 단체 간 네트워크 활성화 및 상호교류·협력을 통하여 제도의 효율성을 극대화 ○ **(지역에 맞는 점진적 참여예산제도 정착)** 참여예산 사업들에 대한 성과분석과 환류 장치를 마련하고, 이를 통한 주민만족도 제고 및 점진적 발전 추구 ❑ 주요추진내용 ○ 「민 · 관의 자치의식과 역량 극대화」로 지역 발전 비전 완성 - 주민의 자발적 참여로 지역을 새롭게 디자인할 사업발굴과 계획수립 참여 ⇒ **동별 지역특화사업 등을 통한 실효성 제고 및 지역 균형발전 확립** ○ 「서구를 하나로 엮어주는 주민참여예산제도」 활성화 추진 - 참여예산 제도에 대한 순회설명회 개최로 주민인식 제고 - 주민이 중심이 되는 협치 네트워크 활성화로 파트너쉽 구축 ○ 「성과분석과 환류장치」를 통한 고도화 - 구민감사관 제도와 연계한 주민참여 사업에 대한 평가 및 감사 - 성과평가 백서 발간을 통한 우수사례 전파 및 개선방안 환류 ❑ 추진성과 ○ 민관 협력 거버넌스 구축 : 민관의 역할 분담과 협력으로 지역 현안 문제 해결 ○ 지역자원 발굴·연계를 통해 지역주민 욕구에 맞는 다양한 행정서비스 제공 ○ 지역주민들의 관심과 참여 유도를 통해 각계각층의 참여활동 확산

주민참여예산 - 소통과 협치로 서구를 『Design』 하다

Ⅰ 추진배경 및 방향

○ **(지금까지)** 협치와 소통을 기반으로 하는 주민주도의 지속가능하고 생산성 있는 참여예산 · 필요

○ **(앞으로는)** 자율과 참여의 성숙된 자치공동체를 기반으로 으뜸서구에 걸맞은 명품도시 육성

주민 참여의 폭과 참여수준확대 필요성제기	얼마나 많은 주민들이 참여했으며 참여한 주민들은 지역주민을 대변하는가
관주도의 분야별 사업추진 ▷ 전문성과 연계성 부족	형식적 운영방식을 탈피하고 주민참여단체간 네트워크 활성화와 상호교류와 협력으로 효율성 극대화
지역에 맞는 점진적 참여예산제도 정착 부재	참여예산 제안사업 성과분석 및 환류장치를 통해 주민의 필요를 충족 점진적 제도 발전을 추구

Ⅱ 추진목표 및 전략

주민이 주도하고 주인되는 참여예산
우리함께 만들어요! 살맛나는 으뜸서구!

주민참여역량강화	네트워크 활성화로 파트너쉽 구축	주민의견수렴창구 다 양 화
✓ 찾아가는 예산학교 운영 ✓ 주민참여 운영체계 다양화 ✓ 참여예산매뉴얼 · 가이드북 제작	✓ 주민중심 협치 라인 구성 ✓ 성과분석을 통한 환류시스템 구축	✓ 주민 대상 설문조사실시 ✓ SNS, 홈페이지 활용 홍보

Ⅲ 추진내용

1 주민 참여 역량 강화

착 안	주민참여예산제가 한 단계 더욱 성숙하고, 주민이 더욱 공감하는 제도로 정착될 수 있게 실현가능한 방법을 고안하다.
추 진	찾아가는 예산학교를 운영하고 주민참여 체계를 다양화하여 주민참여예산에 대한 접근성과 이해도를 높일 수 있는 방법을 실행하다.

❑ 찾아가는 예산학교 운영

POINT	기초를 튼튼하게 ! 예산의 기본개념과 편성에 관한 모든 것 !

운영방향	기존의 형식적인 예산학교 운영방식에서 벗어나 많은 주민이 참여할 수 있는 기회 제공 및 주민의 눈높이에 맞춰 개선운영
운영방식	동별 순회 설명 (18회)
참 여	일반주민 누구나 참여 가능
내 용	① 구 재정현황, 참여예산제도 개요, 예산운영 일반사항 안내
	② 市 · 區 주민참여예산제 개요 및 제안사업 공모 설명
	③ 마을공동체 및 마을의제 사업 등 주민토론을 통한 사업 발굴
	④ 적극적인 주민참여를 위한 주민홍보 요청

STEP 1 참여예산을 함께 이해하다

STEP 2 마을문제를 함께 논의하다

❑ 주민참여 운영 체계 다양화

POINT	의견 제시부터 최종 사업선정까지 주민 참여 단계 다양화 !

【 주민참여지역회의 】

○ 참　　여 : 360명 (18개 동별 20명)

○ 역　　할 : 동 주민들과 직접 교류하며 마을 문제와 개선사항 수렴 · 건의

【 주민참여예산위원회 】

○ 참　　여 : 62명 (5개 분과 구성)

○ 역　　할 : 주민을 대표하여 건의사업을 검토하고 우선순위 선정

【 주민참여예산협의회 】

○ 참　　여 : 12명 (구청장, 부구청장, 국장, 위원장, 분과위원장)

○ 역　　할 : 위원회에서 선정된 참여예산 건의사업 최종 조정 및 선정

❑ 참여예산 매뉴얼 · 가이드북 제작

POINT	주민이 쉽게 이해하고 접근할 수 있는 방안 강구

【 참여예산 매뉴얼 】

① 참여예산 주요개념 설명

② 참여예산 위원의 역할 안내

【 사업제안 가이드북 (우수사례집) 】

① 참여예산제안신청서 작성 방법

② 타 지자체 우수 사례 수록

2 네트워크 활성화로 파트너쉽 구축

착 안	공동체는 상호이해와 소통을 바탕으로 일과 생활을 공유하고 공동의 문제를 함께 해결해가는 단위이며, 공동체를 통해 많은 의견을 반영하자.
추 진	각 분야의 주민자치 역량 강화교육을 통해 발굴된 인재를 참여예산분야에 합류시킴으로써 성숙된 「서구형 주민참여예산 제도 정착」에 기여하다

❑ 주민이 중심 되는 협치 네트워크 구성

POINT	협치를 통해 더 많은 주민과 방안을 고민하다

지금까지 참여예산제도 실행의 윤타리 범위에서 벗어나 주민들의 활발한 참여가 가능한 단체와 적극적인 네트워크를 유지하여 협력 체계 구축 및 확대 운영

○ 지역의 다양한 욕구를 반영하고 참여하는 단체들 간의 파트너쉽 구축

- **(추진방법)** 주민참여예산위원회를 중심으로 다양한 위원회가 함께 참여
- **(참여단체)** 주민참여예산위원회/복지협의체/마을만들기위원회/구민감사관 등
- **(기대효과)** ① 단체 간 협력 네트워크 구축 ⇒ 시너지 효과
  ② 각 분야별 사업 발굴 및 사전 조율 ⇒ 사업 중복 방지
  ③ 모두가 함께하는 이웃공동체 형성 ⇒ 성숙된 주민참여예산 정착
- **(운영절차)**

추진사업선정		민 - 민 협력		사업신청		대상사업선정		성과분석 환류
위원회별 사업발굴	▶	전체 위원회 개최 상호보완 협치	▶	사업제안서 제 출	▶	주민참여예산 위 원 회	▶	기 획 실 구민감사관위원회

○ 주요 분야별 추진내역

【 마을만들기 주민참여예산 분야 】

○ (추진주체) 마을만들기 위원회(15명)

○ (주요사례) 이웃과 소통하는 마을공동체 문화 확산 중점 추진

① 좋은마을만들기 및 아파트 활성화 기반구축

- 아파트 대표자 및 관계자 대화마당 개최(100명)
- 마을만들기 종합지원센터 교육장 확보
- 우리동네 마을상담사 확보(4명/청년마을활동가, 마을코디)

② 마을공동체 네트워크 활성화 지원

- 마을공동체 사업 추진단체 네트워크 간담회(4회)
- 마을공동체 우수사례 발표대회 개최 (160명)
- 마을공동체 어울림 한마당 참여 (150명)

♣ 사진으로 보는 마을만들기 "아름다운 발산마을 만들기 행사"

○장 소 : 발산마을 108계단(서구 천변좌로 108번길 일대)

○참 여 : 180명(기아자동차 광주공장 60명, 주민 110명, 공공미술프리즘 사회적기업 10명)

○내 용 : 펜스꾸미기, 마을패턴을 활용한 화분 꾸미기, 지역아동센터 벽면 스텐실 작업, 청춘 메시지 부착

【 복지희망나눔 주민참여예산 분야 】

○ (추진주체) 복지협의체위원회 (100명)

○ (주요사례) 사람내음 나는 따뜻한 복지공동체 중점 추진

① 동 단위 복지공동체「우리동네 수호천사」

- 공동모금회 협약 후 모금, 동단위 특화사업 추진
- 시시콜콜안부확인사업, 희망배달통사업, 수호천사긴급지원119, 치과검진프로젝트

②「서구민 한가족」나눔운동 확대

- 서구민한가족 1:1결연사업 추진

③ 찾아가는 서비스「서민생활도우미제」

- 실생활 맞춤형 편익서비스 · 밀착형 일상생활 지원서비스

④ 개인맞춤 서비스「희망플러스(+)」사업

- 수혜자 욕구와 후원자의 바람을 고려한 특화사업
- 찬나눔, 소원성취사업, 책상지원사업, 문화지원사업, 아동영양 · 도서지원사업

❑ 성과분석을 통한 환류시스템 구축

POINT	제안사업의 성과분석은 재정운영의 효율성과 투명성을 보장한다

♣ 주민의견제시 ♣

1. 참여예산 제안사업이 어떻게 진행이 되고 있는지 알고 싶다
2. 서구에서는 무슨 사업을 추진하고 있고 잘 진행되고 있는지 궁금하다

【 성과분석 분야 】

○ **(추진주체) 주민참여예산위원회, 사업부서 담당자, 구민감사관위원회**

○ **(추진방향)**

- ▸ 운영 현황 및 선정사업에 대한 상시평가 진행 ⇒ **효율성, 실효성 증대**
- ▸ 제안사업 모니터링 실시 ⇒ **예산낭비 방지로 재정운영의 투명성 기여**

○ **(대상사업)**

- ▸ 지난년도에 선정된 주민참여예산 제안사업
- ▸ 주민참여예산제 운영 전반

○ **(평가방법)**

- ▸ (1차) 주민참여예산위원 모니터링 (상하반기 각 1회)
- ▸ (2차) 예산팀 + 구민감사관위원회 합동점검 (하반기 1회)
- ▸ 최종 모니터링 결과 및 주민참여예산제 운영 결과 반영 종합평가
- ▸ 추진상황 구 홈페이지 공개(분기별)

○ **(평가활용)**

- ▸ 다음연도 주민참여예산제도 운영 및 사업선정에 반영

< 홈페이지 공개 >	< 점검보고서 작성 >

3 「주민의견 수렴 창구 다양화」를 통한 제도 정착

❑ 설문조사를 통한 다양한 주민의견 수렴

방 법	✓ 인터넷 조사 ⇒ 구 홈페이지 예산편성관련 설문조사 ※ 서구 홈페이지 ⇢ 구정살림 ⇢ 예산참여방 ✓ 서면 조사 ⇒ 방문, 우편, fax 등 (설문지 구청 민원실 및 동주민센터 등 비치)
대 상	서구 주민 누구나 (참여인원 : 300 ~ 500명)
내 용	[구 재정운용 및 예산편성 관련 항목 구성] ✓ 건전한 재정운용 및 다음 연도 예산편성 방향 ✓ 분야별 중점 투자방향 점검을 통한 향후 대책 마련 (투자 확대·축소)
결 과	예산편성 시, 참고자료 활용 및 주민참여예산의견서 의회 제출 (2017. 11월)

❑ SNS, 홈페이지 등을 활용한 홍보활동 전개

○ 주민참여예산 사업제안 활성화를 위한「온-오프라인」홍보활동 전개

☞ 구 홈페이지, 블로그, SNS 등을 통한 미디어 홍보

☞ 으뜸서구소식지 및 보도자료, 동 자생단체 회의자료 배부 등

○ 구 홈페이지 「예산참여방」 제안사업 접수창구 운영 강화

[서구 홈페이지 http://www.seogu.gwangju.kr]
▶ 분야별 정보(재정) ▶ 구정살림 ▶ 예산참여 ▶ 「예산참여방」

○ 주민 접근성 제고를 위해 홈페이지 메뉴 접근 단계 최소화

< 홈페이지 홍보 >

< SNS 활용 홍보 >

Ⅴ 추진성과

❑ 구정 주요 재정분야에 대한 주민의 참여 영역 확대

○ 실질적인 주민 참여의 기회가 될 수 있도록 제안사업 접수창구를 주민참여예산 자문단(구정참여평가단 활용), 인터넷, 우편접수 등으로 확대

❑ 주민참여예산위원 역량 강화를 통한 파트너쉽 확보

○ 찾아가는 예산학교 운영으로 위원별 재정·예산분야 이해도 향상

○ 참여자의 소속감과 긍지를 높여 건전한 지역공동체 조성

❑ 사업선정 시, 충분한 여론수렴으로 발굴사업의 수준향상

○ 모든 제안사업은 담당부서 검토결과를 토대로 참여예산 자문단에 통보

⇒ 사업선정 단계부터 주민의 충분한 여론수렴으로 사업 타당성 확보

○ 사업절차의 공정성과 전문성 제고로 고품질의 참여예산사업 선정

○ 심의과정에 주민참여예산위원의 현장조사 실시로 사전 심의절차 강화

❑ 주민참여예산 제도와 사업에 대한 평가와 환류 강화

○ 매년 추진실적 및 내용 등에 대한 평가 및 환류를 통해 사업 고도화

○ 사업제안, 선정, 현장 모니터링을 실시하고 집행완료 단계에서는 사업의 효과성, 집행의 적정 등 평가

⇒ 평가결과 문제점에 대한 개선 대책 마련