

청년, 도시와 만나다

2017 전국 기초단체장

매니페스토 우수사례



경진대회

4분야 (참여예산제) | 군(郡)

지역	지자체	분야	구분	우수사례명	페이지
강원	인제군	4	군	군민의 다양한 소리를 듣고, 함께 미래를 생각하는 - 인제군 주민참여예산제 운영	801
전북	완주군	4	군	"75억 규모의 주민참여예산제 확대" - 주민의 말을 듣고 경청하고 반영하는 이창득심(以聽得心)의 참여예산제 선도 -	808
전북	부안군	4	군	지방자치 '주민참여 예산'으로 날아 오르다	816
경북	영덕군	4	군	머리에서 마음에 이르는 「더 큰 가치 블루시티 영덕」 (소통력 확대로 참여예산제 강화)	824

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	강원도 인제군
사 례 명	군민의 다양한 소리를 듣고, 함께 미래를 생각하는 - 인제군 주민참여예산제 운영
분 야	1분야·사회적경제 분야(), 2분야·도시재생 분야(), 3분야·청년문제해소 분야(), 4분야·참여예산제 분야(○), 5분야·지역문화활성화 분야()
관련공약	군민이 주인 되는 군정기조 확립
사례요약	■ 추진배경 ○ 군정에 대한 군민들의 자율적 참여를 최대한 보장하고, 충분한 정보를 제공 ○ 군민들이 온·오프라인을 통해 자유롭게 사업을 제안하고 이를 사업화할 수 있는 체계를 구축 ○ 군정에 대한 주민참여를 통한 성숙한 시민문화 조성과 지역사회 발전에 이바지 할 수 있는 로컬 거버넌스 설정 ■ 주요 추진실적 및 성과 ○ ‘군민과의 대화’ 운영 : 연2회(상·하반기) - 2014~2016년 지역주민 의견 수렴 총 362건 ○ ‘인제군정자문위원회’ 운영 : 수시(분기별 1~2회) - 2012~2016년 지역발전 정책 수렴 총 86건 ○ 제4차 인제군종합발전계획 수립 ‘100인의 군민참여단’ 운영 : 상시 - 군민이 직접 참여하여 만드는 인제군 중장기종합계획 수립 ○ 찾아가는 ‘읍·면 순회 업무보고’ 개최 : 연12회(월1회) - 2015~2017년 지역의견 수렴 총 140건 ○ ‘인제군 클린행정모니터’ 운영 : 상시 - 2012~2016년 모니터링 제보 실적 총 7건 ○ ‘주민공모제’ 운영(설문조사 병행) : 예산편성 전 2개월 동안 - 2015~2016년 설문참여 413명, 개선의견 47건, 공모제안 19건 ○ 예산제안 창구 운영 : 상시 - 2014~2016년 의견수렴 총 20건 ○ ‘재정공시제도’ 운영 : 당초예산 편성 후 공개 - 지역주민이 이해하기 쉽고, 쉽게 접근할 수 있도록 공개(연2회) ○ 예산낭비 신고센터 운영 : 상시 - 2012~2016년 예산낭비 신고 접수 9건 2014~2017년까지 총 85개 사업 13,551백만원 반영 사업화

군민의 다양한 소리를 듣고, 함께 미래를 생각하는, **인제군 주민참여예산제 운영**

추진배경 및 목적

- 행정에 대한 주민참여를 최대한 보장하기 위해, 주민이 충분한 정보를 얻고 또 직접 의견을 제시할 수 있는 기회 제공
- 특히, 주민생활과 밀접한 관계가 있는 예산편성 과정과 군정 종합계획 수립 시 주민참여를 최대한 보장
- 아울러, 사회 각계각층의 다양한 의견을 수렴하기 위해 군민 누구나 참여할 수 있도록 ‘열린 대화의 장’, 각종 ‘발전 토론 및 심포지엄’, ‘주민참여단’, ‘찾아가는 업무보고’ 등 제한 없이 운영
- 또한, 군민 스스로 학습할 수 있는 토론문화를 정착하여 제안에 그치지 않고 인제군 미래상에 대해 함께 고민할 수 있는 분위기 정착

비전과 추진전략

비전

주민참여를 통한 ‘재정 민주주의 구현’

추진전략

예산편성 과정

1. 군민과의 대화 운영(예산편성 전) : 의견수렴
2. 인제군정자문위원회 운영
 - － 정책수렴 및 학습, 토론(타운미팅)
3. 인제군종합발전계획 ‘100인의 주민참여단’ 운영
 - － 군민 의견수렴과 발전방안 심화토론
4. 찾아가는 읍·면 순회 업무보고 개최 : 의견수렴
5. 군민공모제도 운영(설문조사 병행) : 상시
6. 예산제안 창구 운영 : 상시

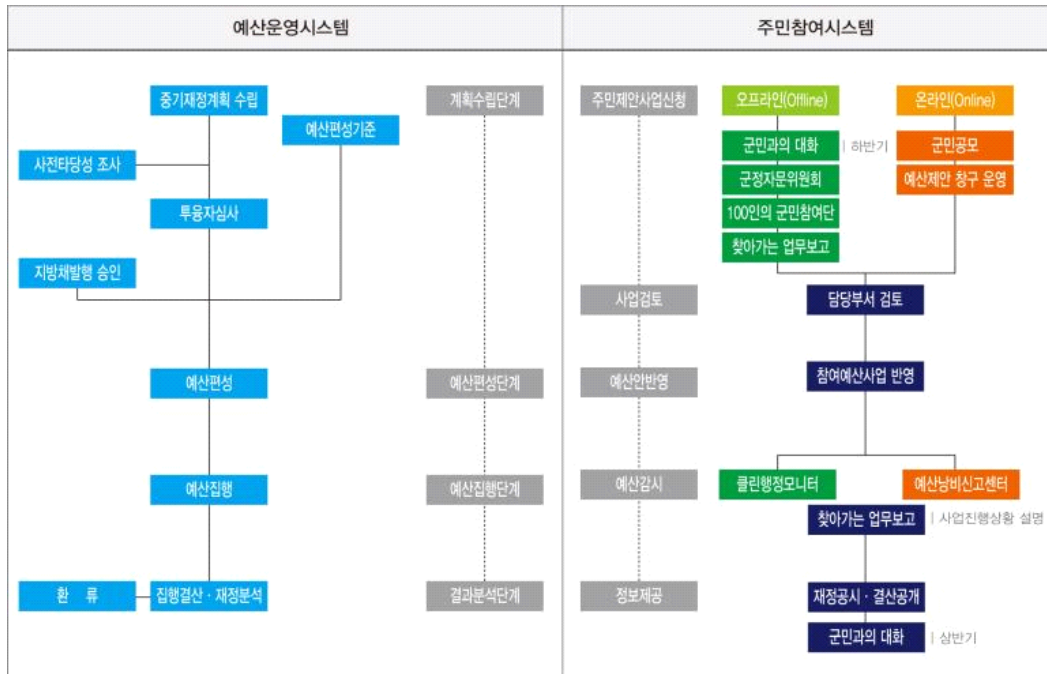
예산집행 과정

1. 인제군클린행정모니터 운영 : 상시
2. 예산낭비 신고센터 운영 : 상시

재정정보 제공

1. 재정공시제도 운영
2. 군민과의 대화 운영(예산편성 후)

[인제군 주민참여예산 운영프로세스]



주요 추진실적

1 '군민과의 대화'운영

- 추진목적
 - 군민 누구나 함께하여 군정발전을 위한 다양한 정책을 제안하고, 군정(예산)에 대한 이해를 통해 재정 투명성 및 효율성 제고
- 운영기간 : 지속
- 운영방법 : 6개 읍·면 순회 개최
- 참석대상 : 인제군민 중 희망자 누구나
- 주요내용
 - 군정운영 및 예산편성 과정 주민참여 증대(주민의견 수렴)
 - 군정 주요시책 및 추진상황 설명(인제군 발전 제안 수렴)
- 추진실적 : 2014~2016년 지역주민 의견 수렴 총 362건
 - 2014년 : 10.28~11.5 기간 중 3일, 지역주민 600여명 참여
 - 2015년 예산편성 전 지역주민 의견 수렴 : 119건
 - 2015년 : 2.23~2.26, 지역주민 200여명 참여
 - 2015년 예산편성 후 지역주민 의견 수렴 : 53건
 - 2016년 상반기 : 2.26~2.29, 지역주민 300여명 참여
 - 2016년 예산편성 후 지역주민 의견 수렴 : 97건
 - 2016년 하반기 : 11.10~16 기간 중 4일, 지역주민 300여명 참여
 - 2017년 예산편성 전 지역주민 의견 수렴 : 93건



〈주민과의 대화〉

2 ‘인제군정자문위원회’운영

- 추진목적
 - － 지역주민의 의견을 수렴하여 새로운 정책을 제안할 수 있는 시스템 구축(지역주민의 의견을 대변할 수 있는 역할 부여)
- 운영기간 : 2012년~지속
- 운영방법
 - － 구 성 : 위원장 1인 포함 50인(전문가+지역주민)
 - － 운영체제 : 5개 분과위원회 구성·운영
(지방행정, 지역복지, 문화관광, 건설환경, 산업경제)
 - － 위원임기 : 2년(연임가능)
 - － 관련근거 : 인제군정자문위원회 설치 및 운영조례
- 추진실적 : 2012~2016년 지역발전 정책 수렴 총 86건
 - － 2012~2014년 : 제1기 인제군정자문위원회 운영
 - 군정제안 총 55건(군정 정책반영 47건)
 - － 2014. 6.26~27 : ‘민선6기 출범, 군정에 바란다’ 심포지엄 개최
 - 군정제안 총 23건(군정 정책반영 20건)
 - － 2014~2016년 : 제2기 인제군정자문위원회 운영
 - 군정제안 총 20건(군정 정책반영 15건)
 - － 2016. 6.23 : ‘민선6기 출범 2년, 군정에 바란다’ 심포지엄 개최
 - 군정제안 총 10건(군정 정책반영 4건)



〈인제군정자문위원회〉



〈‘민선6기 군정에 바란다’ 심포지엄〉

3 제4차 인제군종합발전계획 수립‘군민참여단’운영

- 사업목적
 - 주민 참여형 계획을 목표로 다양한 계층·문화·지역별 주민의견 수렴
 - 군민이 자발적으로 참여하는 세미나, 포럼, 타운미팅 등을 통해 인제군 종합발전 방향 설정

«제4차 인제군종합발전계획»

인제군 최상위 행정계획으로 2040년까지 중장기계획임

- 급변하는 시대적 환경 탄력적 반영, 사업의 실효성 확보
- 참여 : 전문가 집단 + 군민참여단 운영(100명) + 지역주민 + 공무원

- 운영기간 : 2017.7월~9월(3개월)
- 운영방법
 - 100인의 군민참여단 모집(참여제한 없음)
 - 지역, 성별, 연령별 및 분야를 고려하여 적정 배분
 - kick-off 미팅 후 전체회의 및 분과별 회의 수시 진행(타운미팅)
→ 지역발전 전략 등 결과도출(도출된 사업은 주민공청회 진행)
- 추진실적
 - 2017.6.19.~30. : 군민참여단 모집 공고(인터넷, 합강소식지 등)

4 찾아가는‘읍·면 순회 업무보고’개최

- 사업목적
 - 현장의 목소리와 지역의 현안사항에 대한 의견을 수렴하고자 직접 찾아가는 행정서비스 제공
- 운영기간 : 지속
- 운영방법 : 읍·면 순회 업무보고(월1회)
- 참석대상 : (행정) 군수, 실과소장, 읍·면장 (주민) 이장
- 주요내용
 - 해당 읍·면 현안사항 및 주요 사업 추진상황 설명
 - 지역의견(예산편성 관련, 정책제안 등) 수렴
- 추진실적 : 총 140건 (2015년 57건, 2016년 65건, 2017년 18건)

5 ‘인제군 클린행정모니터’운영

- 사업목적
 - 군민의 행정참여를 활성화하고 각계각층의 다양한 의견 수렴
- 운영기간 : 2012~지속
- 구 성 : 인제군클린행정모니터 요원 총46명(1기 38명, 2기 8명)
 - 모집공고에(자격제한 없음) 의해 군민 누구나 자율신청
- 사업내용 및 추진실적
 - 2012.11.23. : 인제군 클린행정모니터 운영 조례 제정

- 2013.07.02. : 제1기 인제군 클린행정모니터 위촉·운영
→ 모니터링 제보 실적(정책반영) : 총7건(4건)
- 2016.06.22. : 제2기 인제군 클린행정모니터 위촉·운영
→ 지정과제 운영(2016.09.26.~10.25)으로 다양한 의견 수렴
※ 지정과제 : 가을 단풍철 맞이 준비사항 점검 및 불편사항 제보



<인제군 클린행정모니터 위촉식>



<언론 보도>

6 군민 사업제안 '주민공모제도' 운영

- 사업목적
 - 군정 발전을 위한 시책사업, 투자사업 등을 군민이 직접 제안
 - 평소 주민불편 개선사항 등을 수렴하기 위한 설문조사 병행
- 운영기간 : 매년 예산편성 전 2개월
- 운영방법 : 인터넷, 서면조사
- 주요내용
 - 재정운영방향, 군민 생활과 밀접한 투자희망사업 등 조사
 - 의견수렴 결과 공개 및 관련 부서 실무검토(예산편성 기초자료)
- 추진실적
 - 2015년 : 설문조사 참여 152명, 개선의견 11건, 공모제안 12건
 - 2016년 : 설문조사 참여 261명, 개선의견 36건, 공모제안 7건

7 예산제안 창구 운영

- 사업목적
 - 평소 지역주민이 쉽게 예산편성 필요사업 및 예산절감 등에 대한 생각을 제시할 수 있는 창구 상시 운영
- 운영기간 : 상시
- 운영방법 : 인터넷(군 홈페이지 '예산편성에 바란다')
- 주요내용
 - 재정운영과정 문제점, 새로운 제도, 예산절감 아이디어 등
- 추진실적 : 총 20건 (2014년 12건, 2015년 4건, 2016년 4건)



<언론 보도>

8 '재정공시제도'운영

- 사업목적
 - 예산편성내역 및 결산결과를 서식, 그래프 등을 활용하여 지역주민이 이해하기 쉽고, 쉽게 접근할 수 있도록 공개
- 운영기간 : 연2회(2월 : 예산공시, 8월 : 결산공시)
- 운영방법 : 인터넷(군 홈페이지 활용)
- 주요내용
 - 당해연도 예산편성 내용(주민관심 사업 등) 공개
 - 전년도 재정운용 결과(살림규모, 부채현황 등) 공개

9 예산낭비 신고센터 운영

- 사업목적
 - 예산낭비 사례를 군민들에게 직접 듣고 재정운영 시 반영
- 운영기간 : 상시
- 운영방법 : 인터넷(군 홈페이지 활용)
- 주요내용
 - 예산낭비 신고 → 현지 점검 등을 통해 예산삭감 등 행정조치
- 추진실적 : 2012~2016년 예산낭비 신고 접수 9건
 - 2012년 : 2건, 2013년 : 2건, 2015년 : 4건, 2016년 : 1건

운영성과

- 군민 각계각층의 다양한 소리를 듣고, 인제군 미래를 위해 함께 논의한 결과, 반영된 군민의 소리(정책)
 - 2014~2017년 운영성과 : 총 85개 사업 13,551백만원
 - 2014년 : 원대리 자작나무 숲 주차장 조성 등 총 18개 사업 3,572백만원
 - 2015년 : 인제 오미자 판매 지원(홍보) 등 총 28개 사업 5,673백만원
 - 2016년 : 진짜사나이 길 조성 등 총 17개 사업 3,275백만원
 - 2017년 : 농특산물 유통센터 건립 등 총 22개 사업 1,031백만원

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	전라북도 완주군
사 례 명	공약 3대 선도사업 선포, “75억 규모의 주민참여예산제 확대” - 주민의 말을 듣고 경청하고 반영하는 이청득심(以廳得心)의 참여예산제 선도 -
분 야	4분야 - 참여예산제 분야(√)
관련공약	주민제일주의 실천을 위한 소통행정, 읍·면 생활권역별 종합발전계획 수립
사례요약	(추진배경) ○ “다함께 열거하는 으뜸완주”를 목표로 설정한 완주군 민선6기는 3대 군정비전 △모바일 완주-모두가바라는 일자리 창출 △르네상스 완주-모두가 행복한 삶의 질 △농토피아 완주-모두가 풍요로운 농업·농촌과 2대 핵심정책 ○어르신 복지 ○미래세대 육성 가속화를 위한 주민참여3대 공약사업인 △주민배심원제 △주민참여예산제 △청년 10%할당제 정책을 통해 전면 추진하고 있음 ○ 지방자치단체 주민참여예산제 사업을 보면, 안길포장, 농로포장, 내 집앞 도로 및 시설 정비 등 개발방식의 사업들이 대부분임, 그러나, 완주군은 청년예산, 아동예산, 귀농·귀촌 예산, 군민 아이디어 예산, 다양한 전문가 제안사업 등을 반영하여 진정한 주민참여예산사업으로 확대하려 노력하고 있다. 특히, 2009년부터 시행한 주민참여예산은, 2017년 본예산에 232건 68.5억원의 주민참여예산사업이 편성하였고, 2018년 예산편성을 위해 ‘주민참여예산학교’, ‘주민참여예산교과서 발간’, ‘찾아가는 주민참여 예산교육’ 등 다양한 프로그램을 진행중이며, 2018년은 75억 상당 규모의 예산을 주민들의 의견을 들어 편성할 계획이다. (사례개요) ○ 참여예산 규모 증가 및 공모분야 확대 - 연도별 주민참여예산 편성 현황, - 다양한 연령대가 참여하는 군 주민참여예산 위원회, - 군단위 정책사업 확대 시행 ○ 주민참여예산학교 운영 - 찾아가는 예산학교 운영, - 아이들의 목소리를 들어주는 어린이의회 운영 - 청년정책네트워크단 운영 ○ 주민참여예산제 활성화 및 참여기회 확대 - 주민참여예산 군정책사업 발표대회 - 읍면 주민참여예산 소통공감 토론회 운영 ○ 주민참여예산제 아이디어 공모전 확대 - 군민아이디어 공모전 확대(청년,대학참여) ○ 군정비전과 핵심정책 목표로 이어지는 주민참여예산제 정착 - 행복도시 완주 3대 군정비전, - 행복도시 완주 2대 핵심정책 (주요성과) ○ 연도별 주민참여예산 편성현황 ⇒ 민선6기 임기 내 1,000개 주민참여예산 사업 반영 ○ 주민참여예산학교 운영 ⇒ 위원회, 주민의 참여예산이해도 향상 및 역량강화 ○ 단체장의 주민소통에 대한 강력의 의지 발휘로 아래로부터 예산반영시스템 정착

공약 3대 선도사업 선포, 75억 규모의 주민참여예산제 확대

키워드 : 주민의 말을 듣고 경청하고 반영하는 이청득심(以聽得心)의 참여예산제 선도

1. 추진현황

“다함께 열어가는 으뜸완주”를 목표로 설정한 완주군 민선6기는 3대 군정비전 △모바일 완주-모두가바라는 일자리 창출 △르네상스 완주-모두가 행복한 삶의 질 △ 농토피아완주- 모두가 풍요로운 농업·농촌과 2대 핵심정책 ○어르신 복지 ○미래세대 육성 가속화를 위한 주민참여3대 공약사업인 △주민배심원제 △주민참여예산제 △청년10%할당제 정책을 통해 전면 추진하고 있다.

지방자치단체 주민참여예산제 사업을 보면, 안길포장, 농로포장, 내 집앞 도로 및 시설 정비 등 개발방식의 사업들이 대부분임, 그러나, 완주군은 청년예산, 아동예산, 귀농·귀촌 예산, 군민 아이디어 예산, 다양한 전문가 제안사업 등을 반영하여 진정한 주민참여예산사업으로 확대하려 노력하고 있다. 특히, 2009년부터 시행한 주민참여 예산은, 2017년 본예산에 232건 68.5억원의 주민참여예산사업이 편성하였고, 2018년 예산편성을 위해 ‘주민참여예산학교’, ‘주민참여예산교과서 발간’, ‘찾아가는 주민참여 예산교육’ 등 다양한 프로그램을 진행 중이며, 2018년은 75억 상당 규모의 예산을 주민들의 의견을 들어 편성할 계획이다.

완주군 주민참여예산제는 읍면별로 예산을 차등 배정하고, 주민이 제안한 사업을 읍면 주민참여예산 위원회 위원, 주민, 관련 공무원의 현지심사와 사업우선순위 검토를 거쳐 예산범위내에서 확정하고 매년 예산증가율 정도 증가하였고, 2015년 부터는 군민과 소통정책의 일환으로 단체장과 주민, 읍면위원이 함께하는 제안사업 토론회를 통해 군민의 작은 목소리까지 듣고 따르는 소통공감의 장을 읍면 지역별로 추진하고 있으며, 지역의 주인인 군민의 예산편성권 보장과 참여에 적극적인 노력을 해오고 있다.

또한 2018년 예산편성을 위한 주민참여예산제 공모는 기존 읍면지역사업뿐 아니라 정책사업 공모를 확대 시행하여 군민 아이디어 사업, 청년정책사업, 아동청소년정책사업등 지역단위를 뛰어넘는 군단위 정책사업 도입, 정책분과 위원회 운영, 참여예산학교 운영을 통해 지속적이고 체계적인 주민참여예산제 정착에 앞장서고 있다.

2. 주민참여예산 추진사례

1) 참여예산 규모 증가 및 공모 분야 확대

군민 누구나 제안하고 참여할 수 있는 주민참여예산제는 ① 매년 예산규모 증가로 주민 참여사업 반영을 높이고, ② 군민 다양한 연령대가 참여하는 군 주민참여예산 위원회 운영 ③ 군민의 다양한 사업 반영요구에 요구에 부응할 수 있도록 군 단위 정책사업 공모 확대 시행

가. 연도별 주민참여예산 편성 현황

(단위: 백만원)

2014		2015		2016		2017		2018(계획)	
건수	편성액	건수	편성액	건수	편성액	건수	편성액	건수	공모규모
152	4,905	238	6,450	236	6,550	232	6,850	-	7,650

민선6기 2015년은 전년대비 31%인 1,545백만원이 증가한 6,450백만원을 편성하였고 2018년 주민참여예산은 7,650백만원 규모로 공모하고 있으며 민선6기 4년동안 1,000개 주민사업 반영 목표 달성 가능함(단체장의 강력한 소통정책 리더십 발휘)

나. 다양한 연령대가 참여하는 군 주민참여예산 위원회

군민이 주인공으로 군민중심 군정운영 확대를 위해 2017년 5월 완주군 주민참여예산제 운영조례를 개정하여 군단위 정책사업분과, 청년정책사업분과, 아동청소년 정책사업 분과등 3개 분과를 운영하는 군 주민참여예산위원회를 구성

각 분과 운영부서의 추천을 받은 초,중,고생, 청년, 지역기반 현장 활동가등 다양한 연령대가 참여하는 위원회를 구성하여 생생한 목소리를 경청하고 의견을 수렴하여 완주군민을 위하는 길이 무엇인지 공감하고 소통하는 장 마련



○ 일 시 : 2017. 5.26

○ 내 용 : 완주군 주민참여예산 위촉(3개분과, 군정책, 청년정책, 아동청소년정책)

다. 군단위 정책사업 확대시행

사업분야		예산액	내용	비고
읍면 단위 지역사업 (주민자율편성예산)		68.5억원	소규모지역개발 등	전년수준
군단위 정책사업		8억원		신규
	아이디어 정책사업	(4억원)	일자리, 르네상스, 농토피아, 사회복지 등	제외사업 : 인건비, 행사성경비 보조사업등
	청년 정책사업	(2억원)	청년 권익증진, 활동사업 등	
	아동청소년 정책사업	(2억원)	아동청소년, 교육 사업 등	

기존 주민편익사업위주의 소규모지역사업(농로개설, 포장, 환경 정비 등)은 유지하고 군단위 정책사업을 확대시행 △군 정책사업(일자리, 관광, 문화, 예술, 복지 등)△청년정책사업(청년권익증진, 활동사업 등) △아동청소년정책사업(아동청소년분야, 교육사업 등)하여 군민 관심과 참여를 높이고, 참여예산의 내실화를 다지고 있음

라. 주민참여예산 위원회 소통공감 토론회 운영

주민과 행정의 양방향 소통을 위해 읍면 주민참여예산(주민자율편성예산)위원회에 주민, 군수, 관련공무원들이 참여하여 현장방문, 주민제안설명, 위원의 사업심의 설명등 활발한 토론을 통해 주민이 주도적으로 참여·운영할 수 있도록 행정은 보조적 역할 수행

읍면 주민참여예산 위원회 토론회



읍면 주민참여예산 위원회 현장방문



- 운영일정 : 2016. 8.23 ~ 9.6(관내 13개읍면)
- 내 용 : 읍면 주민참여예산(주민자율편성예산) 토론회

2) 주민참여예산 학교 운영

주민참여예산 위원, 지역주민, 공무원을 대상으로 지속적으로 주민참여예산 학교를 운영하여 지방재정 및 주민참여예산제에 대한 이해와 관심을 높이고, 위원 역량강화를 통해 내실있는 사업 발굴 및 주민참여예산제 활성화 추진을 위하여 ①찾아가는 예산학교 운영 ②어린이의회 운영 ③ 청년정책 네트워크단 운영, ④ 군 정책사업 발표대회 등 운영

가. 찾아가는 예산학교 운영

2017년 주민참여예산 군 위원회 위촉시 다양한 연령대(초,중,고생, 청년, 지역 기반 현장활동가, 직장인등)의 위원을 구성하였고, 희망제작소 주민참여예산 전문가 특강과 교재발간을 통하여 군 예산현황과 참여예산의 이해 및 활용도를 높이고 있음

군 주민참여예산 위원회



청년정책 분과 위원회



권역별 위원 설명회



권역별 위원 설명회



- 일 시 : '17. 5.26, 6.16, 6.21~22)
- 참석대상 : 군,읍·면 주민참여예산 위원 및 관련 공무원등

나. 아이들의 목소리를 들어주는 '어린이 의회' 운영

어린이들의 의견을 경청하고 의견을 말할 수 있는 기회를 제공함으로써 어린이들이 생활하는 모든 영역의 의사 결정 과정에 체계적으로 참여하는 것을 촉진하고, 지역사회에 대한 관심과 권리의 주체로 성장할 수 있는 환경 조성함 또한 군 정책단위 사업(아동청소년분과) 제안, 발굴등을 통해 민주주의 자치역량 강화 도모

어린이 의회 운영계획

문서번호	교육지원과	담당자	이동원선생 권희원	과 장	부 군 수	군 수
보존기간	5년	신지영	왕이니	김영숙	김대원	이종서
결재일자	2016. 4. 8.	협 조	마음화사팀장	유승원		
공개여부	공 개					

- 아이들애 완주중애 아동친화도시 완주 -
2016년 어린이 의회 운영 계획



완 주 군
(교육지원과)

어린이 의회 발대식



- 운영일정 : '16. 4월 ~
- 대상 : 초등학생

다. 청년정책네트워크단 운영

청년관련 다양함 정책제안·의견수렴, 창의적인 젊은 인재의 도전과 실험정신을 군정에 반영하기 위해 완주군 청년 기본조례를 제정하고 45명 5개 분과(일자리·창업, 문화·교육, 농업농촌, 주거·복지, 참여·소통)를 2017년 4월부터 운영하고 있으며 네트워크단원중 군 주민참여예산위원회 청년분과 위원으로 5명이 활동

청년네트워크 출범식



청년정책 워크숍



- 출범식 : 2017. 5. 19
- 주민참여예산 워크숍 : 2017. 6. 16

3) 주민참여예산제 활성화 및 참여기회 확대

완주군의 주인인 군민께 예산편성권을 드려 사업발굴, 제안, 심의등 주민참여예산제 활성화 및 참여기회를 확대 제공하기 위해 ① 주민참여예산 군 정책사업 발표대회 ② 읍면 주민참여 예산 소통공감 토론회 운영

가. 주민참여예산 군 정책사업 발표대회(2017. 8월중 계획)

군 주민참여예산위원회 3개분과(군 정책, 청년, 아동청소년)에서 제안받거나 발굴한 1차 심의를 통과한 사업을 주민참여예산위원, 사업제안자, 주민들이 한 자리에 모여 제안사업설명을 듣고 주민투표를 하여 최종 군 정책사업 선정

나. 읍면 주민참여예산 소통공감 토론회 운영

주민과 행정의 양방향 소통을 위해 읍면 주민참여예산(주민자율편성예산)위원회에 주민, 군수, 관련공무원들이 참여하여 현장방문, 주민제안설명, 위원의 사업심의 설명등 활발한 토론을 통해 주민이 주도적으로 참여·운영할 수 있도록 행정은 보조적 역할 수행

4) 주민참여 아이디어 공모전

완주군은 주민참여예산을 반영하기 위하여 아이디어 공모전을 시행하였다. 아이디어 공모전은 완주군의 핵심 젖줄인 만경강을 배경으로 한 만경강의 역사, 문화, 생태, 마을과 삶을 주제로 2017년 아이디어 공모전을 시행한 결과 총25건이 접수되어 14건을 선정되었다. 14건의 사업의 시행주체는 청년과 지역주민이다. 전문가가 아니라 지역의 청년자원과 주민이 함께 만들어가는 사업을 발굴하고 이를 사업화하는 아이디어 제안사항이다. 완주군은 제안아이디어를 주민참여 예산위원회를 거쳐 직접 반영할 계획이다. 완주군은 주민참여 아이디어 공모전을 2017 하반기 2차 진행할 계획이며 2차 주제는 '청년과 농촌일자리'를 주제로 아이디어 공모전을 진행한다.

상 장	발표자	해당기관	제안내용
최우수상	한정혜	숲해설전문가협회	청년숲해설가, 만경강 숲생태 아카데미
우수상	강예나	우석대학교	청년축제위원회 구성, 만경강 물수제비 대회
우수상	김종원	자원연구소 맥	만경강 옛날 옛적 어르신 구슬 자원화
장려상	최명주	전북환경연합	꼬리명주나비와 최명주 프로젝트
장려상	정태원	우석대	청년축제, 만경강 다문화 프로젝트
장려상	최현규	시민행동 21	만경강 생태포럼! “이렇게 해요”
장려상	정인용	우석대학교	청년문화동아리, 만경강 Go&만경강 내일로
장려상	양지혜	우석대학교	청년공예동아리, 만경강 기념품& 와일드포차
아이디어상	신재승	우리꽃 누름	만경강 들꽃 공동체
아이디어상	정선옥	문화의 집	만경강에 울려 퍼지는 자연의 노래 공연단
아이디어상	김경곤	상관면	역사복원 + 명상 숲 개발(청년지역자원연구)
아이디어상	황호삼	용진읍	만경강 꽃백리길
아이디어상	한은주	전북환경연합	청소년,청년참여, 한일 생태학습 축전
아이디어상	서아림	완주청년	청년과 마을주민참여, 다크투어리즘 역사자원화

5) 군정비전과 핵심정책 목표로 이어지는 주민참여예산제 정착

민선6기 군정 슬로건인 “다함께 열어나가는 으뜸도시 완주”를 목표로 3대 군정비전과 2대 핵심정책 목표인 주민 소득·삶의 질 향상·복지를 군 정책에 반영하는 주민참여예산제 운영 ① 행복도시 완주 3대 군정비전 ② 삶의질 으뜸도시 2대 핵심정책 중심의 주민참여예산제 운영

가. 행복도시 완주 3대 군정비전

3대 군정비전(△모바일 완주-모두가바라는 일자리 창출 △르네상스 완주-모두가 행복한 삶의 질 △농토피아완주- 모두가 풍요로운 농업·농촌)은 미래성장 기틀 가속화와 양질의 일자리 창출을 위한 군 정책사업 발굴

나. 행복도시 완주 2대 핵심정책

2대 핵심정책 (○어르신 복지 ○미래세대 육성) 은 100세시대를 맞아 대접받는 어르신 복지사업과 전 유니세프 아동친화도시, 청년정책사업등 미래세대 투자사업에 대한 정책사업 발굴

3. 주요 성과

1) 연도별 주민참여예산 현황

(단위: 백만원)

2014		2015		2016		2017		2018(계획)	
건수	편성액	건수	편성액	건수	편성액	건수	편성액	건수	공모규모
152	4,905	238	6,450	236	6,550	232	6,850	-	7,650

- * 민선6기 임기내 1,000개 주민참여예산사업 반영 목표
- * 전국 지자체 100건 이상 20%이하, 일반회계비율 0.5%미만 80%
 - 권오성·배인명(2015) ‘주민참여예산제도의 효과성에 관한연구’
 - 완주군 2017년 232건, 예산 68.5억 (일반회계 1.25%)

2) 주민참여예산 학교 운영 (2017년)

구분	운영회수	참여인원	내 용
군 위원회	1	20명	주민참여예산 이해 및 군 사업 발굴
청년정책분과 네트워크	1	45명	청년정책사업 발굴 및 제안방법
권역별 설명회	3	120명	주민참여예산 이해 및 발굴 방법

3) 완주군의 주민참여예산제가 시사하는 지방자치단체 파급효과

- ① 단체장의 주민소통 의지를 예산으로 반영한 사례, 2017년 68억, 2018년 75억 규모
- ② 형식적이거나 가이드라인에 얽매이지 않고, 현장중심으로 완주군(지역) 특징에 맞게 다양한 계층, 다양한 프로그램, 다양한 부서의 협력, 다양한 채널로 주민참여예산을 이끌어간 점(주민참여예산제 지침, 가이드라인에 얽매이지 않음)
- ③ 아동, 청소년, 청년예산을 반영하기 위한 노력의 시도를 위해 다양한 부서의 사업을 주민참여예산과 연결해서 함께 시너지 효과를 내려 한점
- ④ 다양한 개방형 주민교육 프로그램을 확대하여 어린이의회, 청년의회, 청년예산제, 읍면 권역별 교육, 경로당 의견 등 교육프로그램의 전체부서 전방위적 운영

매니페스토 우수사례 소개서

지자체명	전라북도 부안군
사 례 명	지방자치 '주민참여 예산'으로 날아 오른다
분 야	1분야·사회적경제 분야(), 2분야·도시재생 분야(), 3분야·청년문제해소 분야(), 4분야·참여예산제 분야(○), 5분야·지역문화활성화 분야()
관련공약	(군정예산 심사위원회 설치)
사례요약	○ 민선 6기 대표 공약인 주민참여예산위원회 설치를 위한 '부안군 주민참여 예산제 운영조례 시행규칙' 제정 : '15. 9월 ○ 군민이 직접 예산을 편성할 수 있도록 주민참여예산 위원회 구성 : '14. 9월 (군 14명, 읍면 131명) ○ 16년도 본예산에 반영할 주민참여 예산 운영 공고 : ' 15. 10. 6 ○ 군민이 공감하는 예산편성을 통한 군민행복 구현 : '15. 10. 15 ~ 10.30 - 주민참여 예산제 설명회 개최 : '15. 10. 22 - 읍면 참여 예산위원회 구성 주민 의견 수렴 및 우선순위 사업 선정 ○ 주민참여 사업 타당성 검토 : '15. 11. 1 ~ 11. 10 - 해당 사업을 추진하는 담당부서에서 사업의 당위성, 시급성, 관련법령 등 검토 ○ 군민이 직접 제안 선택, 결정하는 '주민참여예산위원회' 운영 - 주민참여 예산위원회 위촉 및 심의회 개최 : '15. 10. 30 - 2016년 주민참여 예산 편성 58건, 1,057백만원 ○ 15년 주민참여 예산제 운영에 대한 오답 토론을 통한 개선 - 주민참여 예산에 대한 정보 제공이 부족하고 운영 시기가 농번기로 주민의 참여율이 저조함에 따라 주민참여 예산시기 조정 및 사전정보 제공 ○ 16년 주민참여 예산제 운영계획 수립 군 홈페이지 게재 : '16. 8월 ○ 주민참여 예산제 주민 설명회 개최 : '16. 9. 9 ○ 주민 참여 예산 사업제안 접수 : '16. 8. 24 ~ 9. 23 ○ 지역별 주민참여 위원회를 통한 우선순위 결정 : '16. 9월 - 155건 제안사업 결정 ○ 주민이 신청한 사업에 대한 해당부서 사업 타당성 검토 ○ 주민참여 예산위원회 심의회 개최 - 주민참여 예산안 확정 - 115건 심의, 37건 10억원 사업 확정 ○ 주민참여 예산 반영 및 결과 공개 : '16. 12월

1. 과연, 주민이 예산을 편성할 수 있을까?

김종규 부안군수는 주민참여 예산위원회 설치를 민선 6기 대표 공약으로 내걸었다. 진정한 지방자치가 이루어지기 위해서는 정책기획부터 예산편성에 이르기까지 주민이 직접 참여 할 수 있어야 한다는 신념이 있었기 때문이다.

정부는 2011년 3월 지방재정법을 개정해 지자체가 참여예산제를 의무적으로 시행하도록 했지만 일선 지자체에서 무늬만 ‘참여예산제’였지 진정한 주민 ‘참여예산제’를 시행하기에는 현실적인 어려움이 있었다.

참여예산제가 정착되기 위해서는 무엇보다 “반드시 하겠다”는 단체장의 의지가 중요할 뿐만 아니라 참여하는 주민들 또한 군정에 대한 재정상태 파악은 물론 예산편성에 대한 기본 지식이 있어야 했기 때문이다. 그래서 대부분의 지자체는 형식적인 주민설명회를 개최하고 그것을 주민참여예산제 전부인양 말해왔다.

2. 전원 민간인으로 구성된 위원회는 10억원의 예산을 직접 편성했다.

부안군은 먼저 13개 읍면 지역위원 145명을 구성하고 그 중에서 14명의 주민을 군정주민참여위원회 위원으로 위촉했다. 위원회 구성을 하면서 공무원은 배제되었고, 전원 민간인으로 구성하였다.

뿐만 아니라 김종규 군수는 주민참여예산으로 10억원을 별도 책정했다. 군단위에서 10억원은 정말 큰 돈이다. 이는 기초자치단체에서는 초유의 일이었다. 많은 우려와 걱정 속에서 그렇게 주민참여예산제는 시작되었다.

3. “정말 시급하고 급한 곳에 더 많이 배정합시다”

주민참여예산 심의회를 하면서 위원들은 본인들이 직접 사업을 선정했다. 자기가 사는 지역을 더 챙기려는 모습도 있었지만, 장시간 회의가 진행되면서 다음과 같은 말들이 오고 갔다.

① “예산편성이 쉽지 않고, 국회에서 왜 싸우는지 알겠다.”

주민들이 직접 예산 편성을 하다보니 군행정의 어려움을 이해하고 교감하는 계기가 마련된 것이다. 또 한 위원은 이렇게 말했다.

② “여기 모정신축 예산은 불필요하다. 주민이 7명 뿐이다.

정말 시급하고 급한 곳에 쓰자.”

주민 스스로 예산 10억원을 직접 편성해 봄으로써 우리가 그동안 익히 듣고 말해 왔던 자치역량이 몸소 체현되는 계기가 된 것이다.

뿐만 아니라 불만, 민원제기가 아닌 군발전예 대해 스스로 생각하고 건의하는 생산적 토론의 장을 여는 계기가 되었다. 한 위원은 다음과 같이 자신의 의견을 개진했다.

③ “소규모 주민불편해소 사업 뿐만 아니라 6차산업에 대해서도 예산을 배정하자.”

그렇게 선정된 사업들을 살펴보면 불필요하거나 낭비성 사업은 없었다.

계화면 주민의 비전을 제시하는 ‘계화들녘 정원화 사업’, 전통문화계승과 마실길 탐방객과 연계한 쉼터 제공을 위한 ‘수성당 유채꽃 축제’, 백산면 관광명소화를 위한 ‘꽃잔디 가로수길 조성’ 등 행정에서 미처 생각지 못한 사업들이 발굴되었다. 주민이 편성한 사업은 곧 주민이 참여하는 주민자치의 장으로 자연스럽게 이어졌다.

부안군은 관주도의 일방적인 예산편성에서 벗어나 주민이 직접 제안하고 선택하고 결정하는 주민참여예산제를 실질적으로 운영하기 위해 10억원의 예산을 별도로 책정한 것은 군단위 기초자치단체에서는 최초이다.

주민들은 주민불편 해소를 위한 주민행복분야 48개 사업과 관광특색 분야 10개 사업 등 총 10억5천7백만원 규모의 주민참여사업 58개 사업을 직접 편성함으로써 주민 스스로 부안 발전의 기틀을 세워나가는 중요한 계기가 되었다.



주민참여예산제 설명회
(10.22.)



주민참여예산위원회 위촉식
및 심의회(10.30.)



언론보도
(전북일보 2015.11.3.)

4. “보다 성숙한 주민참여 예산제도로 성장하다”

‘15년에 주민참여예산제 첫발은 떴으나 아쉬움도 있었다. 주민참여예산제에 주민들의 참여를 보장하는 첫 걸음은 다양한 정보공개이다. 하지만 첫 시행을 하다 보니 사전 정보공개가 미흡하였고, 농촌지역의 특성을 반영하지 않은 행정에서 주민참여 시기를 결정함에 따라 주민들의 참여율이 저조하였다.

그래서 ‘16년 주민참여예산제 시행시 주민이 충분한 정보를 얻고 의견을 제시할 수 있는 기회를 만들었으며, 본격적인 농번기가 시작되기 전에 주민참여예산제를 운영하여 주민들의 참여율을 높였으며, 다양한 주민의견을 접수할 수 있었다.

또한 마을안길포장 등 주민불편 해소사업에 편중됐던 예산도 6차산업 등 주민소득 향상과 밀접한 관련이 사업 위주로 반영하였다.

주민참여예산위원회에 참여한 주민들도 성숙했다. ‘15년에는 지역이기주의가 남아 있어 위원들이 소속된 지역의 예산을 확보하기 위해 노력했다면 ‘16년에는 지역균형발전과 지역주민의 소득향상과 관련 있는 사업을 반영하려고 노력하는 모습이었다.

그래서 ‘16년에 반영된 사업을 보면 주민소득과 연계된 ‘블루베리 6차산업 체험장 주변정비사업’, ‘지비마을 6차산업 생산기반 보강사업’, 장등문화마을 소득경관 조성사업’, ‘6차산업 활성화를 위한 개암사 상사화꽃길 조성사업’, ‘야간조명 시설을 이용한 관광명소화사업’등 지역관광과 소득을 연계하는 사업이 발굴 선정되었다.

5. “진정한 지방자치 주민의 손으로”

주민이 직접 제안 사업을 순수 주민으로 구성된 주민참여 예산위원회에서 심의 확정함에 따라 정책기획부터 예산편성에 이르기까지 주민이 직접 참여하여 행정과 소통·공감·동행 행정을 펼치며, 행정은 지방재정의 투명성과 공정성을 확보하고, 주민들은 본인이 원하는 사업을 직접 발굴하여 사업을 진행함으로써 진정한 지방자치를 실현할 수 있게 되었다.

앞으로 부안군은 예산편성 및 집행과정에 대한 주민설명회, 찾아가는 주민참여예산제 등 적극적 정보공개를 통해 군민들의 다양한 의견이 행정에 반영될 수 있도록 노력해 나갈 것이다.

		釜山日報 2016년 10월 06일 목요일 008면 자치시대  부산군, 주민참여예산위원회 개최 부산군은 최근 예산편성 과정에서 주민들의 의견을 적극 수렴하기 위한 주민참여예산위원회(위원장 김진배)를 개최했다. 이날 회의는 읍면별 지역회의를 통해 수렴된 제안사업 155건에 대해 심의와 협의를 거쳐 2017년도 예산편성에 반영하기 위해 실시한 것으로 참여예산위원의 심도있는 심의를 통해 6차 산업 관련 사업 등 특색사업 16건, 주민불편 해소 위한 주민행복사업 21건 등 총 37건, 10억원의 사업을 주민참여예산으로 최종 확정했다. 김종규 부산군수는 "주민이 직접 제안한 사업을 순수 민간인으로 구성된 주민참여예산위원회에서 심의·확정해 정책기획부터 예산편성에 이르기까지 주민이 직접 참여하는 소통·공감·동행 행정을 펼칠 것"이라고 말했다. 부산=양병대 기자
주민참여예산제 설명회 (2016.10.9.)	주민참여예산위원회 심의회(2016.9.30.)	언론보도 (전북일보 2016.10.6.)

6. 그간 추진 현황

○ 주민참여 예산 운영 위원회 운영 우수시군 벤치마킹	: '14. 7월
○ 부산군 주민참여예산제 운영조례 시행규칙 제정	: '14. 9월
○ 주민참여예산 위원 구성(군14명, 읍·면 131명)	: '15. 6월
○ 주민참여예산 운영 공고	: '15. 10. 6.
○ 주민참여예산제 설명회 개최	: '15. 10. 22.
○ 주민의견수렴	: '15. 10. 6. ~ 10. 26.
○ 주민참여예산위원회 위촉식 및 심의회 개최	: '15. 10. 30.
⇒ 2016년 주민참여예산 편성	: 58건 / 1,057백만원
○ 주민참여 예산제 운영계획 수립(홈페이지 공개)	: '16. 8월
○ 주민참여 설명회 개최	: '16. 9. 9
○ 참여예산 사업제안 접수	: ' 16. 8. 24 ~ 9. 23
○ 지역별 우선순위 선정(읍면 지역회의)	: '16. 9월
○ 제안사업 타당성 검토	: '16. 9월
○ 주민참여 예산안 확정(주민참여예산위원회)	: '16. 9. 30
⇒ 2017년 주민참여예산 편성	: 37건 / 1,008백만원
○ 예산반영 및 결과 공개	: '16. 12월

- 소공동행정을 위한 주민공감 예산편성 - '16년 주민참여 예산제 운영계획

- 2017년도 예산편성 과정에 주민이 직접 참여함으로써 군민이 공감하는 소공동 행정 구현
- 다양한 주민의견을 적극 수렴·반영하여 지방재정 운용의 투명성과 공정성 확보

I 추진근거

- 지방재정법 제39조(지방예산 편성 과정의 주민참여)
- 지방재정법 시행령 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
- 부안군 주민참여 예산제 운영 조례 및 시행규칙

II 추진방향

- 예산편성 단계에서부터 주민이 충분한 정보를 얻고 의견을 제시할 수 있는 기회 제공
- 6차산업 등 주민소득 향상과 밀접한 예산분야 및 투자 우선순위 등 의견수렴 및 반영
- 주민의 다양한 참여를 통하여 예산편성의 객관성 및 효율성을 제고하고 주민의견수렴 결과 공개를 통한 예산편성의 투명성 확보

III '15년 운영결과 및 개선과제

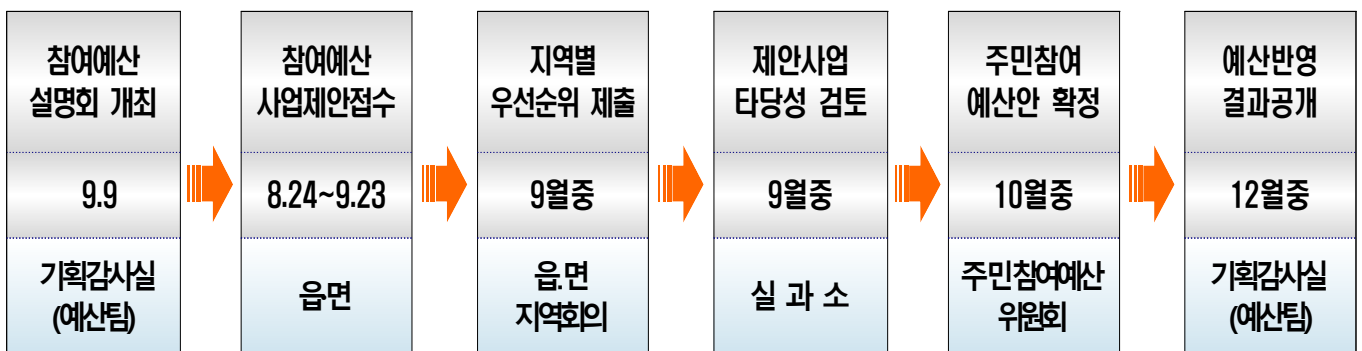
□ '15년 운영결과

- 의견 수렴기간 : '15. 10. 6 ~ 10. 21 (15일간)
- 내용 : 135건, 2,550백만원 제안 ⇒ 58건, 1,057백만원 확정

□ 개 선 과 제

- 주민의견 수렴기간 시기 조정
 - ▶ 본격적인 농번기에 운영하다보니 주민 참여도 저조
 - ▶ 주민 관심도를 높일 수 있도록 주민의견 수렴기간 시기 조정 필요
- 참여예산 사업의 다양성 부족
 - ▶ 마을 안길포장 등 주민불편 해소사업에 편중
 - ▶ 읍면 장기발전계획 및 6차 산업 등 주민소득과 연계된 사업이 제안될 수 있도록 사전 홍보 필요

IV 추진 일정



V 세부 추진계획

① 주민참여예산 운영계획 수립 및 공고

- 추진시기 : '16. 8월중
- 공고방법 : 군 홈페이지 게재
- 내 용 : 예산편성 관련 주민의견 수렴 절차 및 방법 등
- ※ 붙임 : 공고문(안)

② 주민참여예산 설명회 개최

- 일시/장소 : '16. 9. 9(금) 10:00 / 군청 2층 대회의실
- 참석대상 : 300여명(주민, 이장, 부녀회장, 주민자치위원 등)
- 내 용
 - '17년도 재정여건 및 예산편성 방향 설명
 - 주민참여예산 홍보 등
- 진행순서(총 60분소요)

소 요 시 간 (분)		내 용	비 고
09:50 ~ 10:00	10	참석등록, 자료배부	
10:00		개 회	사회자 (예산팀장)
10:00 ~ 10:02	2	국민의례	"
10:02 ~ 10:07	5	인사말씀	군수님
10:07 ~ 10:57	50	- 예산편성 방향설명 - 참여예산 설명	기획감사실장
10:57 ~		폐 회	사회자(예산팀장)

③ 2017년도 읍·면 활력을 위한 사업 발굴

- 기 간 : '16. 8. 24 ~ 9. 23(1개월간)
- 참여대상 : 마을이장 등 주민대표, 지역주민 등
- 추진방법
 - 읍·면 지역회의 개최 후 '주민참여예산 사업' 발굴
 - 주민참여예산 사업 우선순위 선정·제출

매니페스토 우수사례 소개서

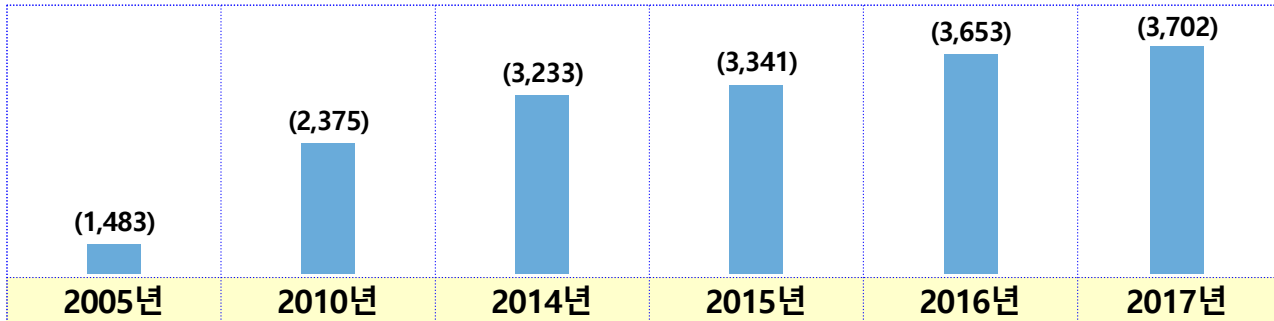
지자체명	경상북도 영덕군																
사 례 명	머리에서 마음에 이르는 「더 큰 가치 블루시티 영덕」 (소통력 확대로 참여예산제 강화)																
분 야	1분야-사회적경제 분야(), 2분야-도시재생 분야(), 3분야-청년문제해소 분야(), 4분야-참여예산제 분야(✓), 5분야-지역문화활성화 분야()																
관련공약	영덕발전소통위원회																
사례 요약	□ 추진배경 - 정책결정 및 각종 현안에 대한 소통과 자문으로 주민참여 및 열린행정 구현 1980년대 후반부터 지속 반복된 원전건설 관련 지역 갈등요인의 해소 □ 추진내용 (주민+공직+시군간 ⇒ 소통·협업체계 주요시책) 주민소통 - 영덕발전소통위원회 - 공약조정 주민배심원제 - 만사형통 천막 군수실 - 블루시티 영덕 통합밴드(SNS) 공직소통 역량강화 - 공직자 자유발표 소통20 - 정책개발 워크숍 시군간 상생협력 - 경북 동해안 상생협의회 - 상주시 영덕군 상생발전 MOU 체결 ○ 주민소통 <table border="1"> <tr> <td>① 영덕발전소통위원회</td><td>'15년~, 주민대표 등 51명, 3개분과</td></tr> <tr> <td>② 공약조정 주민배심원제</td><td>'16년~, 공약조정대상 13건 배심원제</td></tr> <tr> <td>③ 만사형통 천막 군수실</td><td>'17년~, 월1회(1박2일), 읍면별 천막군수실</td></tr> <tr> <td>④ 블루시티 영덕 공식밴드(SNS)</td><td>'17년~, 지역사회 통합커뮤니티 운영</td></tr> </table> ○ 공직사회 소통과 역량강화 <table border="1"> <tr> <td>⑤ 영덕발전소통위원회</td><td>'15년~, 주민대표 등 51명, 3개분과</td></tr> <tr> <td>⑥ 공약조정 주민배심원제</td><td>'16년~, 공약조정대상 13건 배심원제</td></tr> </table> ○ 시군간 상생협력 <table border="1"> <tr> <td>⑦ 경북 동해안 상생협의회</td><td>'16년~, 포항, 경주, 울진, 울릉, 영덕 상생협력</td></tr> <tr> <td>⑧ 상주·영덕 상생발전 MOU 체결</td><td>'17년~, 상주·영덕간 우호협력체계 구축</td></tr> </table> □ 주요성과 ○ 영덕발전소통위원회 '15년.. 민간주도 주민투표 등 신규원전 찬·반 갈등 관리 '16년.. 안전의 가치로 신규원전 중단과 명확한 지질조사 촉구 정부건의 건인 ○ 소통력 확대로 참여예산제 강화 - 민선6기 주민건의사업 757건(224.4억원)중, 완료 479건(63%, 142.8억원), 추진중 257건(34%, 75.4억원), 검토 21건(3%, 6.2억원)	① 영덕발전소통위원회	'15년~, 주민대표 등 51명, 3개분과	② 공약조정 주민배심원제	'16년~, 공약조정대상 13건 배심원제	③ 만사형통 천막 군수실	'17년~, 월1회(1박2일), 읍면별 천막군수실	④ 블루시티 영덕 공식밴드(SNS)	'17년~, 지역사회 통합커뮤니티 운영	⑤ 영덕발전소통위원회	'15년~, 주민대표 등 51명, 3개분과	⑥ 공약조정 주민배심원제	'16년~, 공약조정대상 13건 배심원제	⑦ 경북 동해안 상생협의회	'16년~, 포항, 경주, 울진, 울릉, 영덕 상생협력	⑧ 상주·영덕 상생발전 MOU 체결	'17년~, 상주·영덕간 우호협력체계 구축
① 영덕발전소통위원회	'15년~, 주민대표 등 51명, 3개분과																
② 공약조정 주민배심원제	'16년~, 공약조정대상 13건 배심원제																
③ 만사형통 천막 군수실	'17년~, 월1회(1박2일), 읍면별 천막군수실																
④ 블루시티 영덕 공식밴드(SNS)	'17년~, 지역사회 통합커뮤니티 운영																
⑤ 영덕발전소통위원회	'15년~, 주민대표 등 51명, 3개분과																
⑥ 공약조정 주민배심원제	'16년~, 공약조정대상 13건 배심원제																
⑦ 경북 동해안 상생협의회	'16년~, 포항, 경주, 울진, 울릉, 영덕 상생협력																
⑧ 상주·영덕 상생발전 MOU 체결	'17년~, 상주·영덕간 우호협력체계 구축																

1

재정현황

□ 연도별 군 예산 현황

(단위 : 억원)



□ 2017년도 세출.세입 현황

(단위 : 억원 /%)

세 출			세 입		
농림해양수산	659	17.8	지방세	120	3.2
사회복지	650	17.6	세외수입	222	6
환경보호	519	14	지방교부세	1,365	36.9
문화관광	264	7.1	조정교부금, 재정보전금	65	1.8
일반행정	253	6.8	보조금	1,229	33.2
지역개발	238	6.4	보전수입, 내부거래	701	18.9
교통보건	186	5			
산업중소기업	413	11.2			
예비비 및 기타	520	14.1			

□ 민선6기 공약사업 추진현황

- 2016년 한국매니페스토실천본부 공약이행평가 ⇒ SA등급(종합이행률 78%)

※ 완료(22건), 정상추진(35건), 일부추진(2건), 보류(1건)100

(단위 : 억원)

계	지역개발	문화관광	농수축산	일자리	소통안전	교육복지
60건 (8,561)	9건 (2,721)	18건 (4,104)	12건 (534)	8건 (453)	5건 (221)	8건 (528)

□ 참여예산제 운영현황

- 민선6기 주민건의사업 757건(224.4억원)중,

※ 완료 479건(63%, 142.8억원), 추진중 257건(34%, 75.4억원), 검토 21건(3%, 6.2억원)

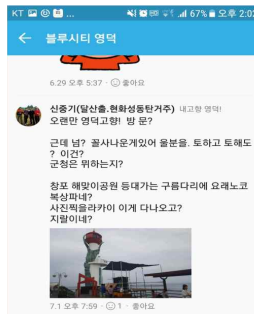
(단위 : 억원)

계	지역개발	문화관광	농수축산	소통안전	교육복지
757건 (224.4)	360건 (111.6)	6건 (1.2)	247건 (66.1)	78건 (19.5)	66건 (26)

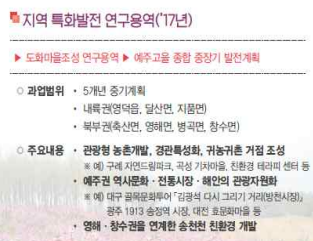
〈주민소통〉	① 영덕발전소통위원회	
목 적	지역 정책수립 및 현안해소에 군민과의 소통과 자문 강화	
주요내용	- 영덕발전소통위원회 창립('15.10월) 「운영규정 훈령발령」 - 위원구성 : 51명(위원장 1, 부위원장2) ※ 신규원전 찬.반단체 6명 별도추천 - 운영분과 : 3개(경제, 행정, 문화관광)	
추진실적/계획	- 민간주도 주민투표 등 신규원전 찬.반 주민갈등 해소 - 대게축제, 전국 중등축구대회 등 활성화 방안 제안 - 지역경제 활성화 운동 제안 - 경주지진 발생에 따른 신규원전 추진중단 결의 건인 등	
사진자료		

〈주민소통〉	② 공약조정 주민배심원제	
목 적	공약사업 조정 등 정책방향 설정과 결정에 군민의 직접 참여	
주요내용	- 기 간 : '16. 9월 중순 ~ 11월(80일간) - 내 용 : 주민배심원 위촉(40명), 공약조정 심의(13건) - 주 관 : 한국매니페스토실천본부	
추진실적/계획	- 지역여건 및 국비확보 상황에 따른 민선6기 영덕군 공약사업 조정 - 통합복지타운 조성 외 12개 사업, 1,230억원 규모 ※ 사업변경(10건), 기간연장(3건)	
사진자료		

〈주민소통〉	③ 만사형통 천막 군수실	
목 적	- 군민과의 현장소통 강화로 상향식 군정 의사결정 체계 구축 ※ 「문제의 해답은 현장에」 발로 뛰는 현장행정으로 군민불편 해소	
주요내용	- 기 간 : 2017. 5월 ~ 12월(매월) - 내 용 : 읍면사무소, 사업장, 다중집합장소(장터, 마을회관) 등 건의사업 등 주민의견수렴	
추진실적/계획	- 영해면('17.5.25~26), 남정면('17.6.12~13), 병곡면('17.6.22~23) 개최 ※ 건의사업 건(억원) ⇒ 사업검토중 - 휴가철 이후 추진계획 별도 수립중	
사진자료	 	

〈주민소통〉	④ 블루시티 영덕 공식밴드(SNS)	
목 적	지역 공공기관 전체의 유용한 정보를 통합 커뮤니티를 통해 군민에게 신속히 제공하고 댓글 피드백을 통한 직접소통	
주요내용	지역 19개 공공기관 행정정보 제공 및 주민여론 수렴 군청, 경찰서, 교육청, 세무서, 우체국, 소방서, 선관위, 농관원, NH농협, 지역농협(영덕, 강구, 영해, 북영덕, 영덕울진축협), 수협(강구, 북부), 산림조합, 군부대(영덕, 장사), 건강보험공단	
추진실적/계획	'17. 3월 「블루시티 영덕 공식밴드」  운영 - '17. 7월 기준 가입주민 2,896명 - 일평균 2~3개 정보제공 /주민 댓글 20개 정도	
사진자료	  	

〈공직소통〉	⑤ 공직자 자유발표 소통20 (20분-1인/10분)	
목 적	· 직원 간 다양한 아이디어와 지식.정보를 공유하는 시간으로 창의적 사고 함양과 함께하는 소통.공감행정 구현	
주요내용	· 일 시 : 매주 금요일 08:20 /군청 대회의실(매주 2명) · 주 제 : 직원들이 생각하는 지역발전방안, 공무국외여행 결과보고, 행정제도 개선 및 효율화 등 자유발표	
추진실적/계획	· '16년.. 23차수 58명 발표 ※ 최 우 수 ⇒ 통통택시(관광택시 /17년 사업반영, 0.2억원) - 우수발표자 ⇒ 유관부서 실무배치(7명) - 지역경관개선 분야 일본 벤치마킹(12명) · '17년.. 공직자 60명 발표예정	
사진자료	 	

〈공직소통〉	⑥ 정책개발 워크숍	
목 적	· 정책개발 및 기획을 위한 개발기법 실습을 통한 행정역량 강화와 워크숍을 통한 군정정책 개발 공동구상	
주요내용	· 6급 이하 공직자 180명 수료 - '15.9월(주무관 60명 수료) - '16.5월(실무관 90명 수료) '16.10월(주무.실무관 30명 수료)	
추진실적/계획	· 지역 환경 분석과 정책사례 분석을 통한 지역맞춤형 정책과제 개발 ⇒ '17년 시행중인 지역특화발전 연구용역의 토대 마련 - 영덕 도화마을 조성(내륙권) ⇒ 관광형 농촌개발, 귀농귀촌 거점 등 - 예주고을 종합 중장기 발전계획(북부.해안권) ⇒ 지역 역사문화 특화	
사진자료	 	

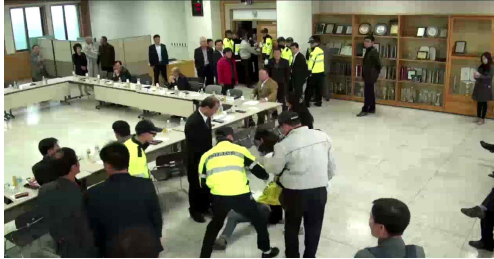
〈시군상생〉	⑦ 경북 동해안 상생협의회(포항·경주시·울진·울릉·영덕군)	
목 적	◦ 경북 동해안 5개 시군 상생협력체계 구축으로 지방 경쟁력 강화	
주요내용	◦ '16. 4월 영덕군 군민의 날(시군 단체장 전원참석) ◦ '16. 6월 경주시 시민의 날(경북 동해안 상생협의회 발족) ⇒ 분과협의회 구축(행정·경제, 문화·관광, 건설·SOC, 해양·농수산, 복지·환경)	
추진실적/계획	◦ 연계협력사업 구상안 도출(SOC 사업 ⇒ 정부 공동건의) - 행정·경제 : 시군 대표축제 단체장 참석 정례화 외 1건 - 문화·관광 : 화장장·매립지 공동사용 외 5건 - 건설·SOC : 동해안(남북7축) 고속도로 조기건설 외 7건 - 해양·농수산 : 대게자원 공동보호 외 7건 - 복지·환경 : 동해안권 지오투어리즘 외 1건	
사진자료		

〈시군상생〉	⑧ 상주시·영덕군 상생발전 MOU	
목 적	◦ 상주~영덕간 고속도로 개통에 따른 양 지자체가 우호협력체계 구축으로 내륙과 해안의 상생발전 계기 마련	
주요내용	◦ 상주시·영덕군 협력사항 - 행정, 경제, 문화·축제, 관광, 체육, 교육, 농·수산업 등 교류협력 - 행정시책 및 정책개발 등 다양한 정보교환으로 선진 지방자치 구현	
추진실적/계획	◦ 상생발전 MOU 체결 : '17.1.4(수) 11시, 상주시청 ※ 상주 꽃감 /의성 마늘 /청송 사과 /영양 고추 /영덕 대게(송이 등) 명품 「농수산물 하이웨이」 협력체계 구상	
사진자료		

□ 추진개요

- 위 치 : 영덕읍 3개리(석리, 노물, 매정), 축산면 1개리(경정) 일원
- 부지면적 : 3,242,332m² (약98만평)
- 규 모 : 가압경수로형(PWR) 1,500MW급 4기 이상
- 고 시 일 : '12. 9. 14
- 추진과정
 - ▶ '10. 11월 : 신규원전 건설부지 유치신청 요청 (한수원 ⇒ 영덕군)
 - 조건 : 64만평이상 임해지역으로 지방의회의 동의
 - ※ 요청 지자체 : 영덕군, 삼척시, 고령군, 해남군
 - ▶ '10. 12월 : 예정구역 주민 설명회 개최
 - ▶ '10. 12월 : 신규원전 건설부지 유치신청 동의안 송부 (영덕군 ⇄ 영덕군의회)
 - ▶ '10. 12월 : 신규원전 건설부지 유치신청서 제출 (영덕군 ⇒ 한수원)
 - ▶ '12. 09월 : 전원개발사업 예정구역 지정 고시
 - ▶ '14. 11월 : 정홍원 (前)국무총리 영덕군 방문
 - ▶ '15. 11월 : **민간주도 주민투표 실시**
 - 총유권자 34,432명중 /자체투표인명부 18,581명 /투표자 11,201명(32.25%)
 - ※ 찬성 865명(7.7%), 반대 10,274명(91.7%)
 - ▶ '16. 09월 : **경주지진 발생**
 - 본진(규모5.8) : 9. 12(월) 20시 경주 남서쪽 9km
 - ※ 여진(규모 2.0~3.5규모) : 9.12~(623회)
 - ▶ '16. 11월 : **원전건설 업무중단 선언 . 정부건의(영덕발전소통위원회)**
 - ⇒ 군의회 의원 4명, 도의원 2명, 각 사회단체장 35명 참석
 - 신규원전 예정지역의 조속한 지질조사 강력촉구
 - 지질조사 결과가 도출시까지 천지원전 건설 중단
 - 양산 활성단층 지질조사(지진前)결과 투명하게 공개
 - ▶ '17. 06월 : **정부 (신규)원전건설 백지화 공식화**

□ 주요 쟁점사항

구 분	① 민간주도 신규원전 찬반 주민투표	
추진개요	‘15.11.11 ~ 12(2일간) : 민간주도 신규원전 찬반 주민투표 실시 - 유권자 34,432명중, 투표 11,201명(32.25%), 찬성 865명(7.7%), 반대 10,274명(91.7%) ※ 정 부 ⇒ 당초부터 법적근거 . 효력이 없는 행위로 입장표명 - 언론사 ⇒ 투표율 33% 미만 효력 상실 보도(조선, 중앙, 동아일보 등)	
의견수렴 등 조정사항	- 민간주도 주민투표 실시 전.후 ⇒ 지역내 「심각한 주민 갈등상황」 발생 ▶ 영덕발전소통위원회 · 원전 찬반단체 대표자 등 6명을 위원으로 위촉 · 군민 토론회 유도 등 ‘16.10~12월(3개월) 동안 6회의 임시회를 거치며, 「주민 . 영덕군 . 영덕군 의회」의 의견수렴 및 주도적 갈등관리	
사진자료		

구 분	② 신규원전 중단 정부건의	
추진개요	‘16. 09월 : 경주지진 발생 - 본진(규모5.8) : 9. 12(월) 20시 경주 남서쪽 9km ※ 여진(규모 2.0~3.5규모) : 9.12~(623회) ‘16. 10월 : 영덕발전소통위원회 신규원전 중단 및 지질조사 촉구 제안	
의견수렴 등 조정사항	‘16. 11월 : 원전건설 업무중단 선언 . 정부건의 ⇒ 군의회 의원 4명, 도의원 2명, 각 사회단체장 등 35명 참석 - 신규원전 예정지역의 조속한 지질조사 강력촉구 - 지질조사 결과가 도출시까지 천지원전 건설 중단 - 양산 활성단층 지질조사(지진 前)결과 투명하게 공개	
사진자료		