

# ChungNam Report

충남리포트 Vol.268

2017. 8. 22.

# 충남 사회적금융 체계 구축과 운영 방안

전지훈

충남연구원 사회적경제연구센터 초빙책임연구원, basillica@cni.re.kr

박춘섭

충남연구원 사회적경제연구센터 전임책임연구원, jacob73@cni.re.kr

본 연구는 충청남도 사회적경제 조직의 지속 가능한 성장을 위해 적합한 금융지원 체계를 구축하고 운영 방향을 제시하는데 목적이 있음

## CONTENTS

1. 사회적금융의 문제인식
2. 사회적금융의 개념과 원리
3. 충남 사회적금융의 현황과 수요
4. 사회적금융 구축·운영을 위한 제언

## 요약

- ▶ 현재 사회적경제 조직은 기업활동과 사회적가치 추구를 동시에 추진해야 한다는 점에서 경영성과를 내기 힘든 구조임
- ▶ 기업성장과 사회적경제 전체의 활성화를 위해 특수성이 반영된 금융 서비스가 필요하지만 이를 위한 충남 자체 기금은 없으며, 연관된 기금도 사회적경제 조직 활용이 낮은 실태임
- ▶ 사회적경제 조직을 위한 투·융자 등의 포괄 금융시스템을 사회적금융으로 정의함. 사회적금융은 사회적자본 및 사회적가치의 확산을 지향하고 지역 공동체의 목적활동에 투자하는 특징을 가짐
- ▶ 충남의 사회적금융을 ①‘의지가 있는 자금’ 유입 및 금융협동조합 등 협력 체계 기반 ②지역사회네트워크를 기초로 한 평가 및 보증제도 ③거버넌스형 금융매개조직 운용 등의 특성을 지닌 시스템으로 상정
- ▶ 충남 사회적금융 구축·운용을 위해 단계별 세분화된 시책을 다음과 같이 제안함
  - 단기과제는 기반구축을 목적으로 ①1~2개의 사회적금융 공급자 선정 및 운영, ②사회적경제 자조기금인 (가칭)충남 사회적경제 공제조합 매칭지원 ③크라우드펀딩 등 SNS기반 금융조달 등 시범사업 추진
  - 중장기과제는 사회적금융의 확산을 목적으로 ①권역 및 시군별 사회적 금융 공급자 선정·운영, ②(가칭)충남사회적금융협의회 구축 ③엄브렐라형 금융기관인 (가칭)충남사회적경제협력기금 추진



# 01

## 사회적금융의 문제인식

- ◎ 사회적경제 조직은 시장자본주의 체제하에서 조직경영의 어려움을 지속적으로 경험함
  - 사회적경제 조직은 시장자본주의 체제하에서 기업활동과 사회적 목적을 추구하는 운동적(결사체) 활동을 동시에 수행함
  - 경쟁과 영리추구의 원리로 작동하는 시장경제체제에서 사회적경제 조직의 경영지속성을 담보하기 쉽지 않음.
- ◎ 현재 우리나라의 사회적경제 조직 지원정책은 취약계층 일자리창출 등 직접지원에 집중
  - 현재 고용노동부·행정자치부·보건복지부·기획재정부 등 여러 부처에서 사회적경제를 지원하고 있으며, 특히 취약계층 일자리 창출을 위한 인건비 지원에 대규모 예산을 투입
  - 사회적경제 조직 지속가능성을 높이기 위해 성장단계별 필요자금 공급이 중요하지만, 사회적 경제 조직이 가진 사회적목적에 대한 이해 부족으로 일반금융권은 대출과 투자를 꺼리고 있음
- ◎ 사회적경제 조직을 위한 자금모집에서 보증으로 이어지는 금융시스템 구축 및 운용 필요
  - 사회적경제의 특수성에 기반을 둔 금융공급이 필요하나, 이는 단순히 몇 개의 대출·투자상품 개발만으로는 불충분하며, 자금공급자(일반시민 등)-공급자(은행)-보증시스템이 필요함
  - 금융시스템에 대한 직접지원은 사회적경제 조직의 자주성을 훼손할 가능성이 있어, 사회적경제가 자립적으로 경영역량을 강화할 수 있는 시스템 구축이 필요함
- ◎ 이에 사회적금융의 형태 및 원리를 소개하고, 국내외 현황과 충남 사회적경제 조직 수요조사를 통해 도출된 결과를 기반으로 충남 사회적금융 체계와 필요 시책을 제언함

## 02

# 사회적금융의 개념과 원리

### ● 사회적금융의 개념

- ◎ 국내 사회적금융 개념은 저소득층 및 저신용층 등 금융 소외대상 극복개념으로 형성됨
  - 사회적금융은 시장자본주의의 금융시스템으로 인한 금융의 사회적배제 극복을 위한 것으로, 공동체·지역사회의 가치를 중요시하고 사람들의 신뢰에 기반을 둔 금융운영시스템을 의미함
  - 국내에서는 수도권 중심의 금융구조 선진화로 인해 지방은 서민금융 지원을 추진하기 어려운 구조가 고착되면서 금융양극화가 심화되었음(박상하, 2015)
  - 최근 국내에서도 사람들간 신뢰에 기반을 둔 관계금융 논의와 지역사회 밀착형 금융 운영에 관한 논의가 활성화되고 있음(박동규, 2010; 오윤해, 2013)
- ◎ 그러나 실제 사회적금융은 개인(주주, 고객)의 이익에서 벗어나 공동체와 지역사회를 위한 다양한 사업을 영위하는 대안금융임
  - 광의의 사회적금융은 사회적으로 가치 있는 일에 돈을 투·융자하여 지속 가능한 발전을 도모하는 행위로 지역사회와 국가가 직면한 다양한 문제를 해결하는 ‘좋은 사회(Good Society)’ 형성의 활동으로 정의됨(문진수, 2013; 박종현·김낙현, 2015)
  - 협의의 사회적금융은 사회적경제 활성화나 사회적 가치를 추구하는 사회목적 조직들의 자금조달 요구에 부응하여 제공되는 일련의 자원흐름들로 정의됨(Nicholls & Pharoah, 2007)
  - 사회적금융이 활발한 해외에서는 정부나 민간이 주도하여 사회문제 해결을 도모하는 효과적인 금융서비스(영국), 금융시스템(미국), 자금지원(이탈리아) 등으로 정의
- ◎ 본 연구는 사회적금융을 사회적 가치와 목적지향 활동을 추구하는 ‘사회적경제 조직들’에 대한 투·융자 부문을 포괄하는 금융체계로 정의

[표 1] 사회적금융 개념의 지역별 비교

| 구분    | 유럽                    | 미국        | 한국                        |
|-------|-----------------------|-----------|---------------------------|
| 핵심역할  | 금융서비스/자금지원            | 금융 시스템    | 금융 시스템                    |
| 지원 대상 | 자선단체, 협동조합, 사회적기업 등   | 비영리조직(단체) | 사회적경제(사회적기업 협동조합, 마을기업 등) |
| 역할주도  | 정부, 비정부조직             | 민간        | 정부                        |
| 목표    | 사회적 문제의 개선과 사회적 가치 증진 |           |                           |
| 구성 범위 | 수요주체, 공급주체, 중개주체      |           |                           |

자료: KB금융경제연구소(2013) 참조하여 수정

### ● 사회적금융의 특성과 원리

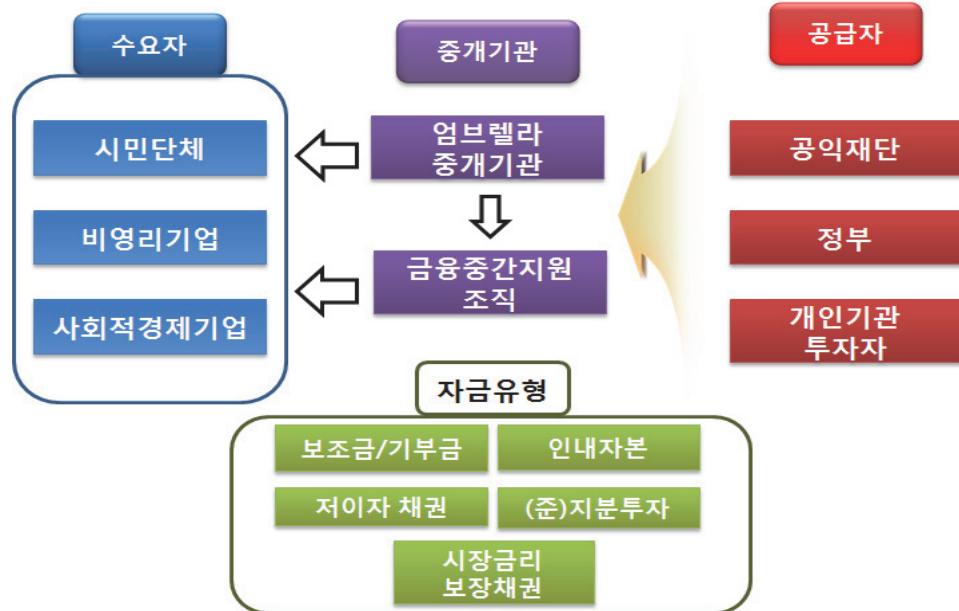
- ◎ 사회적금융은 일반금융과 다른 3가지 특징을 지님(서봉만 · 서휘원, 2014; 이준호, 2015)
  - 가치지향 : 개인과 사회에 의미있고 지속가능한 발전에 공헌한다는 점에서 사회적 가치를 지향
  - 관계지향 : 상호 협력적이고 투명한 거래의 관계맺음을 통해 사회적연대를 강화한다는 점에서 주체(사람)간 관계를 지향
  - 임팩트지향 : 사회적 변화와 혁신을 위해 경제적 성과로 측정할 수 없는 사회적 · 문화적 · 환경적 영향에 대해 투자를 한다는 점에서 임팩트 투자 지향
- ◎ 사회적금융은 일반금융과 다른 4가지 운영 원리를 가짐(문진수, 2013)
  - 마이크로 파이낸스: 금융소외 사회 취약계층에게 무담보 신용대출을 해주는 방식으로, 소액의 창업자금을 빌려주고, 교육 등 지원 서비스를 통해 자립지원
  - 지역개발금융: 공동체에서 일어나는 사회적 배제 및 경제양극화 등 여러 문제를 지역금융을 통해 해결하며 지역중심의 순환경제 확대 추구
  - 관계형 협동금융: 공동체 활동을 위해 십시일반으로 자본을 축적하는 여러 형태의 상호부조 (Mutual Aid) 중심의 협동금융 활동
  - 사회목적투자: 노인, 교육, 청소년, 범죄 등 긴급한 재정투입을 요구하는 사회문제의 해결을 위한 투자활동으로, 가치와 수익을 동시에 달성
- ◎ 사회적금융은 지역 문제와 필요의 발견부터 주민과 지역의 편익을 제공하는 순환적 메커니즘으로 운영되는 지역기반 금융이라는 특성을 가짐

- 사회적금융은 핵심적 지역사회문제를 정의하고 금융수단을 통해 해결. 단순 금융공급이 아닌 수혜자 중심으로 편익을 전달하는 메커니즘 형성 및 비즈니스 모델 설계에 이르는 과정을 포함하는 지역경제 순환발전 시스템임
- 사회적금융의 운영을 위해 지역기반의 사회적 자본 공급이 필요하며, 이는 사회적 가치로 이어지는 체제로 작동

◎ 사회적금융은 공급·수요 및 매개의 각 주체들 간 기능과 역할이 핵심

- 사회적금융은 수요자 및 공급자간 매개역할을 하는 주체(중개기관)가 필수적이며, 여러 공급자로부터 다양한 방법으로 자금을 모집하고 제공하는 업무를 담당함

〈그림 1〉 사회적금융의 기능과 역할



## 03 충남 사회적금융의 현황과 수요

### ● 국내 사회적경제 조직 관련 금융지원제도 검토

◎ 사회적경제 조직들이 활용할 수 있는 국내의 관련 금융지원제도는 다음과 같음

[표 2] 국내 사회적경제 조직 지원제도의 현황

| 구분       | 미소금융<br>소액대출                         | 중소기업<br>정책자금대출                                 | 사회적기업<br>전용특별보증           | 사회적기업<br>나눔보증                        | 모태펀드                                 |
|----------|--------------------------------------|--|---------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 대상       | · 인증사회적기업<br>· 서울시, 경기도<br>예비사회적기업   | · 인증사회적기업                                      | · 인증사회적기업                 | · 인증사회적<br>기업                        | · (예비)<br>사회적기업<br>· 사회적기업<br>인정예상기업 |
| 한도       | · 최대 1억 원                            | · 수도권 최대 45억<br>· 비수도권 최대 50억<br>(매출액 150% 이내) | · 최대 4억 원                 | · 1억 원 이내                            | -                                    |
| 금리       | · 고정금리<br>(연 3~4.5%)                 | · 변동금리   | · 영리: 4.6%<br>· 비영리: 3.7% | · 5% 미만                              | · 기업별 상이                             |
| 상환<br>조건 | · 거치: 1년<br>· 상환: 4년                 | · 거치: 2~3년<br>· 상환: 5~8년                       | · 거치: 1년<br>· 상환: 4년      | · 5년 이상<br>장기운용 원칙                   | · 투자: 4년<br>· 회수: 4년                 |
| 취급<br>기관 | · 열매나눔재단<br>· 함께일하는재단<br>· 민생경제정책연구소 | · 중소기업<br>진흥공단                                 | · 기업은행                    | · 우리은행<br>· 국민은행<br>· 신한은행<br>· 기업은행 | · 미래에셋벤처<br>· 포스텍 기술투자               |
| 비고       | · 정기공모                               | · 온라인 수시접수                                     | · 수시상담, 접수                | · 신용보증기금<br>수시접수                     | · 수시 상담 및<br>결정                      |

### ◎ 서울시의 사회적경제 조직 자금지원제도 검토

- 서울시의 사회투자기금은 일반 금융기관 중에서 사회적경제 조직에게 가장 많은 자금(347억 원)을 가장 낮은 이자(2%)로 공급하여 사회적경제 생태계 성장에 기여
- 최근 사회적경제 조직에 대한 직접적인 투·융자를 지양하고,民間의 사회적 금융기관 및 소셜 프로젝트 수행조직을 통해 사회적기금 지원

[표 3] 서울시 사회투자기금 사업 운영 현황 ('13~'14, 단위: 백만 원)

| 사업명               | 사업 내용   | 합계     | 시기금    | 민간 기금  |
|-------------------|---|--------|--------|--------|
| 사회적경제 조직<br>융자사업  | 재무적 기반 조성에 필요한 운전자금, 시설자금, 경영컨설팅, 투자유치 등의 경영지원 서비스를 융자사업과 함께 지원 | 972    | 176    | 796    |
| 소셜하우징<br>융자사업     | 건설 관련 사회적기업 육성을 통해 일자리를 창출, 공공, 민간 임대 주택 공급확대를 통해 취약계층 주거환경 개선  | 4,805  | 4,805  | -      |
| 중간지원기관<br>협력사업    | 사회적 도매금융을 통해 중간 사회적금융 수행기관을 육성하여 사회투자사업의 저변을 확대                 | 12,100 | 6,050  | 6,050  |
| 사회적프로젝트<br>융자사업   | 일정 규모 이상의 사회적 임팩트가 크다고 판단되는 사회적 프로젝트에 대해 저금리로 민간재원과 매칭하여 융자     | 15,580 | 8,540  | 7,040  |
| 사회적금융<br>인프라 조성사업 | 국제 컨퍼런스 개최 등  | 180    | 180    | -      |
| 총계                |   | 33,937 | 20,051 | 13,886 |

### ● 충청남도 관련기금 지원 현황

- ◎ 충청남도는 지방자치단체의 행정목적 달성을 위해 13개의 기금을 설치·운영하고 있으며 그 중 사회적금융과 관련된 분야는 ‘농어촌진흥기금’과 ‘중소기업육성기금’임
  - 농어촌진흥기금의 융자사업은 농업6차산업화 육성을 위해 두레기업 등에게 시설자금 및 운전자금 최대 3억 원 이내 제공
  - 중소기업육성자금은 충남소재 중소기업 또는 소상공인 대상 창업자금, 경쟁력강화자금, 혁신형자금, 기업회생자금, 경영안정자금 지원
- ◎ 충남신용보증재단은 충남지역 내 사회적경제 조직을 포함한 소기업, 소상공인들의 자금용통을 목적으로 신용보증, 신용조사 및 정보관리, 경영지도 업무 등을 수행
  - 충남신용보증재단은 담보가 부족한 중소기업, 소상공인 등이 금융회사, 기업 등으로부터 대출을 받거나 어음상 채무에 대한 담보가 필요할 때 신용보증서를 발급함
  - 현재 지역신용보증재단은 사회서비스 제공 및 일자리 창출 확대를 위해 취약계층에게 사회적기업에 특화된 보증지원을 실시하고 있음. 보증한도는 기업 당 4억 원 이내, 보증비율은 영리사회적기업 90%, 비영리사회적기업 100%이며 보증기간은 5년 이내임

- ◎ 현재 관련기금 및 신용보증의 경우 충남 사회적경제 조직의 활용이 매우 낮은 편임
  - 사회적가치와 성과보다 매출액 등 경제적 성과를 근거로 지원되고 있어 사회적경제 조직들이 진입하기 어려움
- 충청남도 사회적경제 조직의 자금 수요와 인식 조사
- ◎ 충청남도 사회적경제 조직은 정책자금 및 대표 등 특수관계에 의한 자금조달 비율이 높고, 금융조달에 필요한 담보제공에 한계가 있음
  - 중앙정부의 정책자금을 대출받고 있는 조직들은 38%정도이며, 대표 등 특수관계인 차입도 31%으로 높은 편임
  - 필요자금 규모는 3천만 원에서 5천만 원정도로 비교적 소액 재원이며 대부분 1년에서 10년 사이 자금 상환을 하고 있음
  - 조달자금은 인건비 등 운영자금으로 사용하고 있으며, 자금상환기간도 5년 이상으로 비교적 중장기 대출을 필요로 하고 있음
  - 자금조달 및 대출에 있어 큰 어려움은 담보제공 등 물적담보 제공이며, 인적보증 또한 취약하여 제도적 완화가 필요
- ◎ 사회적경제 조직들이 요구하는 충남 사회적금융은 공공자금의 저리대출 및 특화 신용대출임
  - 사회적금융에 대한 인식은 전체적으로 미흡한 편임. 충남 사회적금융에 대해 시중은행보다 낮은 금리의 대출과 사회적 가치성과 중심 또는 사회적경제 조직에 대한 특화된 방법의 대출기준이 필요하다고 인식
  - 사회적금융의 재원마련에 대해 중앙정부, 충청남도 및 시군 지자체 등 공공이 주도적으로 마련해야 한다는 응답이 많았고, 민간기업 후원 유도가 필요하다는 의견도 일부 존재
- ◎ 사회적경제 조직 대상 사회적금융 수요조사를 통해 다음과 같은 시사점 도출
  - 사회적금융에 정부자금과 같은 공적재원의 중요성이 강조됨. 현재 사회적경제와 사회적금융 부문의 지나친 공공 의존에 대한 비판이 존재하지만 사회적금융 초기구축단계에서는 공공 기능이 중요한 역할임
  - 소액자금의 장기간 대출 수요가 높아 인내자본(Patient Capital) 성격의 대안금융 체계가 필요하며, 대출과정의 복잡한 행정절차를 간소화 할 필요가 있음

- 대출 보증과 심사에서 사회적경제 조직들의 특성이 드러나는 사회적성과 또는 사회적가치 평가가 필수적이며 이러한 평가가 사회적경제 조직의 지역기반 및 공동체 기업으로 보증할 수 있는 근거를 마련한다는 점에서 중요함
- 지역에서 사회적경제 조직들 및 지역 공동체와 함께 상호보증이 가능하도록 하는 방식이나 사회적 경제 조직들의 사회적활동을 다면적으로 심사하는 융자보증 등의 심사절차 도입 마련이 필요함

## 04

# 사회적금융 구축 · 운영을 위한 제언

### ● 충남 사회적금융 구축방향

- ◎ 다양한 방식의 ‘의지가 있는’ 자금 유입경로 및 금융협동조합 등의 협력체계 구축
  - ‘의지가 있는’ 자금이란 단순 이윤 획득만이 아닌 사회문제 해결 활용 의지를 가진 투자 또는 예금을 뜻하며, 공공정책기금과 함께 민간자금금융, 크라우드펀딩 등을 통해 다양한 형태로 유도가 가능함
  - 신협 · 새마을금고 등 금융협동조합들과 상호협력 체계를 구축하여 사회적금융 기관으로 참여 시킬 필요가 있음
- ◎ 금융수요자의 사회적성과와 연동된 지역사회 기반평가 및 보증제도 구축
  - 물적담보 대신 활용될 사회적가치 · 성과의 측정 및 평가 체계가 매우 중요한 부분임
  - 지역사회 기반의 평가 및 심사위원회 제도는 중요한 시사점을 가짐. 일본 교토현의 긴기노동 금고에서 수행하는 ‘공익성심사위원회’를 통한 응자방식의 사례는 벤치마킹 가능
  - 현재 우리나라 신용보증제도의 제약, 즉 과도한 공공보증제 수준 및 이에 따른 높은 보증기준 설정이라는 제약 극복을 위해 사회적금융에 적합한 신보증제도 구축 필요
  - 일본<sup>1)</sup> · 이탈리아<sup>2)</sup> 등 해외사례에서 실행되는 지역 및 업종기반 상호보증제도 구축사례는 중요한 시사점을 제공

1) 일본 후쿠시마 NPO원기지원론 (ふくしま NPO 元気支援ローン)은 후쿠시마현 내 NPO법인 등 자금지원을 목적으로 한 금융상품으로, 후쿠시마NPO뱅크(사회적금융) 및 후쿠시마현상공신용조합 등 다수 지역신용조합과 공동 조성. 이 상품은 사회적경제 조직의 신용보증을 후쿠시마NPO뱅크의 지역전문가 등으로 구성된 응자보증위원회의 심사결과에 따라 지역 신용조합이 자금융자 실시

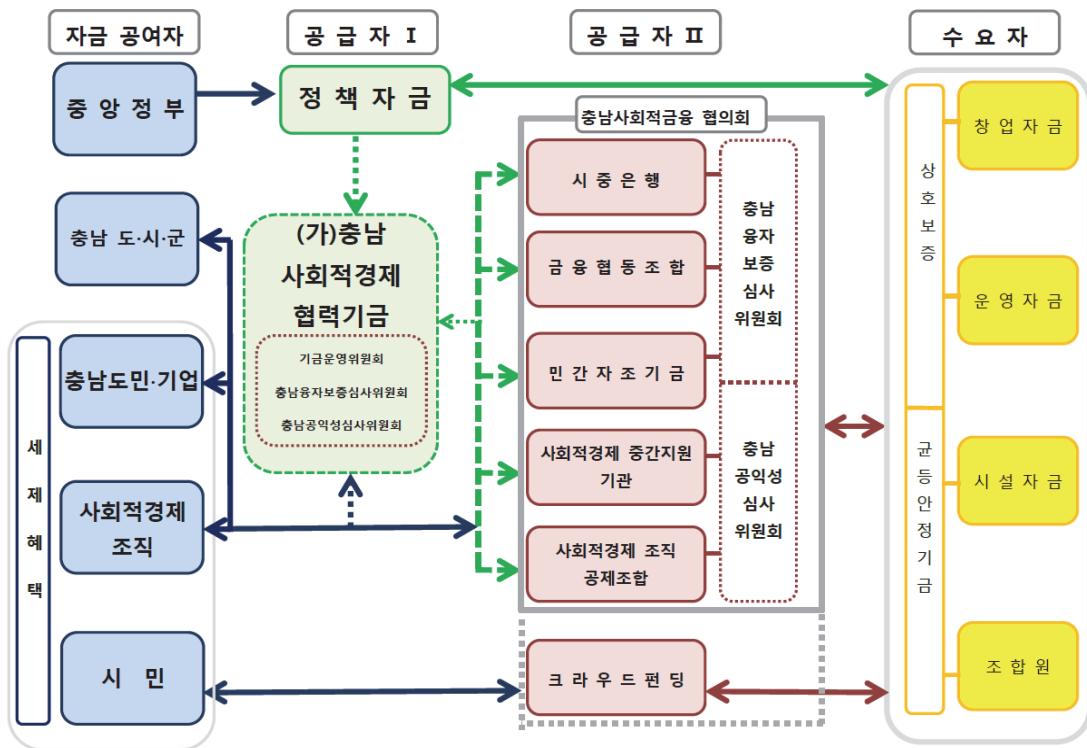
2) 이탈리아 CONFIDI(Consorzi di Garanzia dei Fidi)는 업종기반 상호부조조직 및 시스템으로, 회원기업의 회비 등 조성된 펀드로 회원기업이 은행대출을 받는 경우, 연대보증을 시행. 회원기업은 보증료 지급외 자신의 보증채무에 해당되는 금액 만큼 CONFIDI에 보증함으로써 CONFIDI의 파산시 보증을 받고 있는 회원기업 전원의 손실부담으로 도덕적 해이 방지

## ● 충남 사회적금융 체계의 특징

### ◎ 지역네트워크 기반형 공급자-수요자체계 구축

- 충남 사회적금융의 특징은 지역중심의 주체간 네트워크를 기반으로 한 시스템(안전장치)으로, 이를 통해 사회적금융의 원칙(가치지향, 관계지향, 임팩트지향)을 실현할 수 있음

〈그림 2〉 충남 사회적금융 구축의 체계



- 금융 공급자는 시중은행, 금융협동조합, 중간지원조직 등을 중심으로 ‘충남사회적금융협의회’라는 네트워크를 구성하며, 대출 및 투자를 위한 보증 및 공익성은 ‘충남사회적금융협의회’의 지역 기반 심사위원회(①충남용자보증심사위원회, ②충남공익성심사위원회)를 통해 실시
- 수요자는 다양한 공급자로부터 금융상품을 선택하며 지역 및 업종기반의 ③상호보증제도(조합)를 통해 보증관련 문제를 해결함. 또한 대출 및 투자된 금액의 일정금액(0.1%)을 ④균등안정기금에 적립, 동료기업의 대출금 상환불이행에 대비한 대손충당금<sup>3)</sup>으로 적립

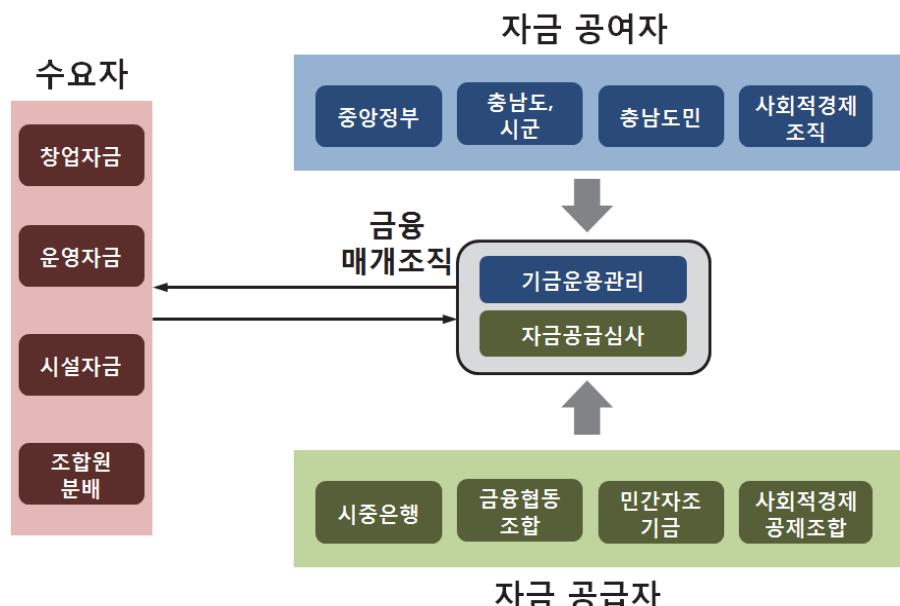
3) 대손충당금의 사전적 의미는 외상매출이나 어음 등의 매출채권 중 기말까지 회수하지 못하여 미회수액으로 남아 있는 것에 대해 회수가 불가능할 것으로 추정되는 금액을 비용으로 처리하기 위해 설정하는 계정임

- 이처럼 공급자와 수요자는 각각 네트워크를 구축하여 다양한 프로그램을 통해 상호신뢰를 구축해 나가며 앞서 제시한 평가시스템(①, ②)과 보증시스템(③, ④)은 충남 사회적금융의 안전장치로서 기능함
- 상호신뢰 및 경험축척, 사회적금융조직(공급자)들이 일정 정도 형성되면 민관의 재원출연 및 출자모금을 통해 '충남사회적경제협력기금'을 설치하여 사회적금융의 사회적금융, 즉 자본공급의 중심지 역할을 수행하도록 함
- 이에 본 연구는 충남 사회적금융 운영과 사회적기금의 실제적인 관리 및 활용을 위해 중간지원조직인 금융매개조직을 제안함

◎ 금융매개조직을 통한 거버넌스와 제도적 기반구축

- 충남의 사회적금융 운영과 사회적기금 활용을 위한 중간지원조직은 각 주체들 간 긴밀한 협력 관계를 구축함

〈그림 3〉 충남 사회적금융의 거버넌스 체계



- 특히 사회적기금은 법적기반을 충족했을 때 운영이 가능하여 「지방자치단체 기금관리기본법」 내용 충족이 필요함. 기금운영은 충남신용보증재단 혹은 충남경제진흥원 등에 위임하는 방안, 사회적경제 관련조직에 기금운용TF를 구성하는 방안, 전문공무원 영입을 고려하는 방안 등이 있음

## ● 충남 사회적금융 구축을 위한 단계별 정책과제

### ◎ 단기과제, 사회적금융 공급자사업 추진 등 시범사업 수행

- ① 사회적금융 공급사업은 신협, 새마을금고 등 금융협동조합을 대상으로 1~2개 금융기관과 MOU를 체결·추진하여 참여기관의 인센티브로 사회적경제 조직 관련 시책사업비의 주거래 은행을 지정
- ② 충남 사회적경제 공제조합에 대한 매칭지원 추진. 공제조합은 사회적경제 조직의 연대를 기반으로 공제조합 설립 시 ‘충남엔젤투자매칭펀드’와 같은 매칭으로 자금지원 추진
- ③ 크라우드펀딩 방식 등 SNS기반으로 시민대상의 금융조달사업 추진. 자본조달만이 아닌 팝펀딩 등 대출형 크라우드펀딩도 함께 추진하여 다양한 방식의 사회적금융 루트 구축

### ◎ 중장기과제, 사회적금융 공급자 확산 및 사회적금융 자금 조성·운영 추진

- ① 중장기적 관점에서 다양한 사회적금융 공급자와 사회적금융이 형성되도록 독려할 필요가 있으며 이를 위해 단계적 확산전략을 추진하고 초기단계에는 권역별(2~3시군) 공급자를, 진행 및 성숙단계에는 시·군별 공급자로 확장함
- 대상 역시 시범사업시 금융협동조합으로 한정하지 않고, 일반은행, 중간지원조직, 민간자조기금(은행), 공제조합 등으로 확대 추진. 이를 통해 ‘충남사회적금융협의회’를 구축.
- ② ‘충남사회적금융협의회’는 사회적금융에 대한 의견교환 창구이자, 사회적금융 시책협의를 할 수 있는 역할을 수행함. 충남형 사회적금융의 중요한 기관인 ‘충남융자보증심사위원회’와 ‘충남공익성 심사위원회’를 설치하여 충남 사회적금융이 원활하게 운영되도록 함
- 공급자 확산 및 ‘충남사회적금융협의회’ 구성운영과 함께 사회적금융 자금(seed money)을 조성하고 배분하는 공공기금 구성, 추진이 필요함
- ③ 공공기금은 ‘(가칭)충남사회적경제협력기금’을 제안하며 앞선 다양한 방식의 재원으로 구성하나 재원의 중심은 충남도에 있고, 공공 중심으로 추진해야 함

전지훈

충남연구원 사회적경제연구센터 초빙책임연구원

박춘섭

충남연구원 사회적경제연구센터 전임책임연구원  
041-840-1183

\* 본 글은 충남연구원 2016 전략과제 “충남 사회적금융체계의 구축과 운영방안”을 요약, 재구성한 것임

## 참고자료

- 문진수 (2013), 금융, 따뜻한 혁명을 꿈꾸다
- 박동규 (2010), 금융환경 변화와 서민금융 활성화 방안. 신협연구. 55.
- 박상하 (2015), 광주지역 사회적금융 활성화를 위한 탐색적 연구. 지역개발연구. 47(2).
- 박종현 · 김낙현 (2015), 경남지역 사회적경제 육성을 위한 사회적금융 발전방안. 경남경제리뷰. 2014. 12. 7.
- 서봉만 · 서휘원 (2014), 인천시 사회적금융 도입을 위한 기초연구, 인천발전연구원.
- 오윤해 (2013), 저소득 저신용 계층을 위한 서민금융상품에 대한 연구: 정책적 서민금융 상품을 중심으로. 한국개발연구원.
- 이기송 (2013), 사회적금융의 운영현황 및 시사점. KB금융지주 경영연구소.
- Nicholls, A. & Pharoah, C. (2007), The Landscape of Social Finance. Skoll Centre for Social Entrepreneurship