

# 보령시 마을만들기 지원체계 구축방안 연구용역 (2차년도)

2017. 9.



# 제출문

---

## 보령시장 귀하

본 보고서를  
보령시 마을만들기 지원체계 구축방안  
연구용역(2차년도)의 최종보고서로 제출합니다.

2017년 9월

충남연구원

원장 강 현 수





# 요 약 문

## 1. 연구 목적과 방법론

- 본 과업은 '마을만들기의 자치단체 지원시스템 구축'을 목표로 하여 (1) 행정의 지원체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등의 방향을 제안하고 추진상황을 모니터링하는 것이 주된 연구목적이고, 2년차 연속 연구에 해당함
- 본 과업은 보령시의 행정 및 마을만들기 민간그룹과 협력관계를 형성하면서, 충남도의 공모사업에 선정되어 동일한 목적의 활동을 진행 중인 충남도 9개 시·군과 공동연구 체계를 구축하여 현장밀착형으로 추진됨

## 2. 마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향(2차년도 모니터링)

### 1) 총괄·조정부서 운영 상황 및 개선 과제

- 보령시의 마을만들기 관련 업무는 건설과 내 '마을만들기팀'을 신설하여 교육·컨설팅 사업과 중대형 농촌개발사업 등 마을만들기 관련 각종 행정 사업 정보의 공유 및 중간지원조직 지원 방안 등을 총괄·조정하고 있음
- 보령시의 총괄·조정 역할을 강화하기 위해서는 앞으로 중앙정부의 공동체 관련 정책 동향에 대응하여 체계적으로 사업을 수행하도록 연계성이 높은 업무 중심으로 계속하여 재편하는 방향을 검토해야 함. 아래와 같이 3가지 방향을 제시하여 보령시에서 선택하도록 제안함
  - (1안) 기존 마을만들기팀의 역할 강화 : 농어촌 마을만들기와 직접 연관성이 있는 체험휴양마을 등 농식품부 업무를 통합하여 총괄 기능을 강화하는 방향
  - (2안) 기획감사실에 마을공동체팀 신설 : 기존 마을만들기팀 업무에 (도시)지역공동체 업무를 결합하는 등 행안부 전담부서 설치 제안과 결합하는 방향
  - (3안) 기획감사실에 공동체경제지원과 신설 : 농촌 마을만들기 지원 기능 이외에 도시 공동체와 주민자치, 사회적경제 활성화·일자리 창출, 도시재생 지원 등의 업무를 총괄·조정하는 과 단위 조직(4개팀)을 신설하는 방향
- 행정지원체계 정비를 위해서는 민관협력 거버넌스의 관점에서 다양한 현장 의견을 수렴하고, 지속적인 공동학습과 토론을 통해 지역현실에 맞는 방향을 수립하여 조직개편에 반영해야 함. 또 마을만들기와 공동체 관련 중앙정부 및 충남도의 정책변화를 반영하는 방향으로 개편방향을 지속적으로 검토해야 함

## 2) 행정 부서의 업무협조 체계 구축 방향

- 마을공동체 행정지원협의회는 2015년에 조직된 이후 중앙부처 공모사업 대응, 마을만들기 성과의 외연적 확대를 위한 부서 간 협력을 추진하고 있으나 최근에는 활동이 저조한 상황임. 따라서 담당 공무원 교육과 연계하여 행정의 추진 체계를 정비하여 안정되고 지속적인 시스템을 확보해야 함
- 보령시의 당면과제로 행정지원협의회의 정기적인 운영과 정체성 강화, 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보, 필수보직기간 준수 및 전문직위제 도입, 보령시 방식의 역량단계별 지원체계 구축 등을 제안함

## 3. 마을만들기지원센터 운영 현황 및 발전 방향(2차년도 모니터링)

### 1) 마을만들기지원센터 운영 모니터링

- 마을만들기지원센터는 2015년 12월 「보령시 마을공동체 활성화 지원 조례」가 제정됨에 따라 설치 근거가 마련되었고, 2016년 3월에 행정 직영으로 운영을 시작함. 2017년 3월에는 (사)만세보령공동체네트워크가 수탁 운영하면서 비상근 센터장 1명, 상근 인력 4명(사무국장 1명, 팀원 3명)으로 조직을 구성하여 운영하고 있음
- 지원센터는 (1) 현장기반의 마을만들기 지원체계 구축, (2) 새로운 마을만들기 모델 견인과 전파, (3) 다양한 네트워크 구축을 통한 마을만들기 활성화, (4) 중간지원조직 역할 정립 등의 내용을 주요 비전으로 활동하고 있으며, 주요 업무로는 센터 고유사업과 시·군역량강화 사업이 진행됨. 하지만 운영 1년차로 다양한 시행착오가 나타남
- 지원센터의 향후 발전 방향으로 (1) 공동학습 워크숍 개최, (2) 안정된 사업 추진체계 확보, (3) 구체적이고 가시적인 성과 도출 등을 당면과제로 제안함. 중장기과제로는 (1) 마을만들기지원센터의 제도적 위상 강화, (2) 대내외 협력 네트워크 구축, (3) 도농통합시로서 보령시의 중장기 공동체 발전모델 제시 등을 제안함

### 2) 수탁법인의 안정적인 운영 방향

- (사)만세보령공동체네트워크는 2016년 12월에 마을만들기협의회와 도시재생, 사회적경제 분야의 협의체, 전문성을 가진 개인 단위 등이 참여하여 창립하였고, 2017년 3월부터 보령시 마을만들기지원센터를 위탁하여 운영하고 있음
- 법인의 향후 발전을 위해서 (1) 책임과 규율이 강조되는 제도화 모색, (2) 공동학습을 통한 역량강화, (3) 지역의 대표성 및 전문성 강화, (4) 법인의 중장기 발전을 위한 재정방안 등을 제안함

### 3) 통합형 조례 제정 및 통합형 지원센터 설치

- 도농통합시인 보령시의 균형발전과 행정 사업 및 주민 활동의 성과 도출을 위해서는 마을만들기와 사회적경제, 도시재생 등의 강력한 연대와 협력이 필요함. 이러한 방향에서 통합형의 중간지원조직이 설치되어야 하고, 이를 제도적으로 뒷받침할 수 있는 통합형 조례 제정이 필요함
- 통합형 지원센터 조례를 제정하고 효율적으로 작동하기 위해서는 (1) 개별 사업별 조례의 제정과 지원센터 설치근거 명시, (2) 행정의 통합적인 지원체계 구축, (3) 관련 영역의 민간협력 네트워크 구축, (4) 중앙정부의 ‘공공서비스 플랫폼’ 구상과 연계한 공간 확보 병행 등을 중요한 고려사항으로 제안함

## 4. 제4회 마을만들기 총남대회의 기본 설계

### 1) 기존 총남대회의 시사점과 제안

- 제1회~3회까지의 마을만들기 총남대회의 경험을 분석한 결과, (1) 광역 행사 개최를 통한 내부 성장 기회 확보, (2) 민간 주도 조직(집행)위원회 구성을 통한 협력체계 구축, (3) 공모 프로그램의 기획과 참여 유도를 통한 지역 분위기 쇄신 등이 중요한 시사점으로 도출됨
- 제4회 마을만들기 총남대회를 위해 보령시의 지역 특색을 반영한 대회 프로그램 구성, 성공적 대회 운영을 위한 조직체계 및 프로그램 체계화 방향 등을 제안함

### 2) 제4회 마을만들기 총남대회 기본 설계 구성 제안

- 민과 관이 협력하는 방식으로 조직위원회를 구성·운영하면서 상호학습과 대내외 네트워크 구축을 강화할 수 있도록 제안함. 조직위원회는 보령시의 민간 위원, 행정 담당, 행사 주관 단체 대표 등으로 구성하고, 행정과 민간의 대표가 공동위원장을 맡는 것으로 제안함. 또 사무국장 과 반상근 활동가, 자원봉사자로 구성된 사무국을 구성하여 실제적인 업무를 수행하도록 함
- 총남대회 집행위원회 정기회의에 적극 참여하여 기본계획을 설명하고 토론하면서 세부 프로그램을 기획함. 이를 통해 기획행사와 분과토론, 문화공연, 부대 행사 등의 세부 프로그램을 제안함
- (1) 메인 행사공간은 웨스토피아와 주변 야외 공간으로 하고, (2) 2일차 오후까지 기획행사 및 분과 토론을 진행한 후, (3) 2일차 저녁에는 마을로 이동하여 숙박과 마을축제 참여를 진행하는 것으로 하여 시간대별로 나누어 흐름도를 제안함
- 이번 대회를 통해 보령시의 마을만들기 성과를 알리고 개최 경험을 살려 (1) 매년 보령시 공동체 한마당(주간행사)을 개최하고, 또 (2) 마을 지원 소액 신규 공모사업을 추진할 것을 제안하고 사업 구상을 제시함

## 5. 종합 평가와 향후 일정

### 1) 종합평가와 향후 방향

- 보령시의 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본 방향으로 9개 시군 공동연구의 성과에 기반하여 (1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축, (2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식, (3) 마을만들기지원센터의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대 등을 공통적으로 제안함
- 당면 과제로는 (1) 행정 지원 체계의 지속적인 정비, (2) 민간 법인의 지속적인 역량강화, (3) 통합형 센터 운영을 위한 민관협력 거버넌스 강화 등이 시급하게 필요하다고 제안함
- 마을만들기 지원센터의 중장기 발전방향으로 (1) 지원센터의 정체성 강화(역량 강화 과정의 배려), (2) 수탁법인의 운영 구조 안정화(위탁사무 이외 영역 개척), (3) 지원센터의 기본 사업과 중장기 비전 등을 제안함

### 2) 신규 사업 제안

- 현재 직면한 당면과제 해결을 위한 사업으로 (1) 공모사업과 연계한 교육프로그램 체계 구축, (2) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진(마을공동체 육성 사업, 깨끗한 마을가꾸기 사업단 운영), (3) 공동체 한마당 개최 등을 제안함
- 중장기 프로젝트 사업으로 ‘보령시 공동체경제 혁신 플랫폼’ 사업을 타 지역 사례 소개와 더불어 제안함. 본 사업은 (1) 현재 마을지원센터가 위치한 농민회관 활용방안, (2) 원도심지역 활성화 방안(구 대천역사 주변)을 비교 검토하여 중장기 비전으로 발전시키는 것을 제안함

### 3) 향후 일정

- 무엇보다 제4회 마을만들기 충남대회의 성공적 개최로 마을만들기의 공감대 확산 및 센터 위상을 강화시켜 다양한 사업의 추진력을 강화시켜야 함
- 또 마을만들기지원센터 및 수탁 법인의 지속적인 역량강화를 통해 지역 내 법인의 위상 확립 및 민간법인의 사업영역 다변화로 경영기반 안정화 방안을 도출해야 함
- 그리고 도시재생뉴딜, 사회적경제, 혁신 읍면동 등 관련 영역의 중앙정부 동향을 참고하여 통합형 지원센터 설치, 총괄·조정부서 기능 강화 및 통합 조례 제정의 검토를 제안함

# 목 차

---

## 제1장. 과업의 개요 및 연구 방향

제1절 과업 배경과 목적 .....	3
제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향 .....	5
제3절 연구 방향 : 마을만들기의 연계·협력 .....	7

## 제2장. 마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향(2차년도 모니터링)

제1절 총괄·조정부서 운영 상황 및 개선 과제 .....	19
제2절 행정 부서의 업무협조 체계 구축 방향 .....	34

## 제3장. 마을만들기지원센터 운영 현황 및 발전 방향(2차년도 모니터링)

제1절 마을만들기지원센터 운영 모니터링 .....	47
제2절 수탁법인의 안정적인 운영 방향 .....	67
제3절 통합형 조례 제정 및 통합형 지원센터 설치 방향 .....	77

## 제4장. 제4회 마을만들기 충남대회의 기본 설계

제1절 충남대회 개최 배경 및 시사점 .....	83
제2절 제4회 마을만들기 충남대회 in 보령 기본구상 .....	94
제3절 협의 과정과 향후 일정 제안 .....	112

## 제5장. 종합 평가와 향후 일정

제1절 종합평가와 향후 방향 .....	121
제2절 신규 사업 제안 .....	127
제3절 향후 주요 일정 제안 .....	139

참고 문헌 .....	143
-------------	-----

## 부 록

부록1 제4회 마을만들기 충남대회 in 보령 프로그램 구성 .....	147
부록2 충남도 시·군 마을만들기 지원시스템 구축 현황 .....	149

# 표 목 차

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(5개) .....	6
[표 2-1] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표 .....	20
[표 2-2] 행안부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(시·군·구) .....	24
[표 2-3] 중앙부처 지역공동체사업 현황(7개 부처, 18개 사업) _ 행안부 파악 .....	25
[표 2-4] 홍성군 건설교통과 마을공동체팀과 기획감사담당관 친환경농정발전기획단의 업무분장표 .....	27
[표 2-5] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당과 농촌개발담당의 업무분장표 .....	29
[표 2-6] 마을만들기 총괄·조정부서 운영 사례와 보령시 비교 .....	30
[표 2-7] 보령시 마을만들기 총괄·조정 기능 강화 방향 : 대안의 비교 .....	32
[표 2-8] 천안시 행정지원 협의회 구성 .....	37
[표 2-9] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월) .....	38
[표 2-10] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과 .....	40
[표 2-11] 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교 .....	42
[표 3-1] 2017 보령시 시·군역량강화사업 사업 계획 및 추진 내용(2017.8 수정) .....	54
[표 3-2] 보령시 시·군역량강화사업 _ 공공부문 관계자 워크숍 .....	56
[표 3-3] 보령시 시·군역량강화사업 _ 사업 완료지구 사후관리 컨설팅 추진 내용 .....	59
[표 3-4] 보령시 시·군역량강화사업_행복마을 콘테스트(시군 분야) 참가지원 내용 .....	60
[표 3-5] 보령시 시·군역량강화사업_행복마을 콘테스트(마을 분야) 참가지원 내용 .....	61
[표 3-6] 보령시 마을만들기 지원 시스템 구축, 행정-민간 대표자 간담회 참여 대상 .....	69
[표 3-7] 보령시 공동체 활성화 연구포럼 참여 대상 .....	70
[표 3-8] (사)만세보령공동체네트워크 임원 및 회원 현황(2017년 1월 기준) .....	71
[표 3-9] 서천군 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교 .....	78
[표 4-1] 제1회 마을만들기 충남대회(홍성) : 전체 행사 일정표 .....	85
[표 4-2] 제1회 마을만들기 충남대회(홍성) : 마을교류회 및 분과 컨퍼런스 프로그램 .....	86
[표 4-3] 제2회 마을만들기 충남대회(공주) : 전체 행사 일정표 .....	88

## 표 목 차

---

[표 4-4] 제3회 마을만들기 충남대회(아산) : 주요 행사 일정표 .....	90
[표 4-5] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 역할 분담 제안 .....	96
[표 4-6] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 대회 기간 대안별 장단점 분석 .....	100
[표 4-7] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 장소 대안별 장단점 비교 .....	102
[표 4-8] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 장소 대안별 비용 비교 .....	103
[표 4-9] 보령대회 보조사업 신청 내역(2017년 8월, (사)만세보령공동체네트워크) .....	106
[표 4-10] 보령대회 개폐막 행사 프로그램 구성 및 세부내용 .....	107
[표 4-11] 보령대회 기획행사 및 주제강연 프로그램 구성 및 세부내용 .....	108
[표 4-12] 보령대회 분과토론1 세부 프로그램 .....	108
[표 4-13] 보령대회 분과토론2 세부 프로그램 .....	109
[표 4-14] 보령대회 분과토론3 세부 프로그램 .....	109
[표 4-15] 보령대회 야외 행사 프로그램 구성 및 세부내용 .....	109
[표 4-16] 보령대회 시간대별 세부 프로그램 구성 계획 .....	111
[표 4-17] 보령대회 집행위원회 구성 .....	112
[표 4-18] 보령대회 집행위원회 일정 및 주요 논의사항 .....	113
[표 4-19] 보령대회 준비 일정표 .....	118

# 그림 목 차

[그림 1-1] 한국 풀뿌리 주민자치운동의 역사와 분화(개념도) .....	8
[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델 .....	11
[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로 .....	12
[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회와 분화와 협력 관계 .....	13
[그림 2-1] 보령시 농촌 마을만들기 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	20
[그림 2-2] 충남 마을만들기 중간지원조직 추진 시군의 총괄·조정 부서 현황(2017.7 기준) .....	21
[그림 2-3] 행안부의 시도 전담과 설치 유형(예시) .....	23
[그림 2-4] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	26
[그림 2-5] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황 .....	28
[그림 2-6] 보령시 마을공동체 행정지원 협의회 조직체계 .....	36
[그림 2-7] 천안시 행정지원협의회 '한울타리' 활동 모습 .....	39
[그림 3-1] 보령시 마을만들기지원센터 조직 구성 및 업무분장 .....	48
[그림 3-2] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 _ SNS 홍보 활동 .....	50
[그림 3-3] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 _ 사업 완료지구 모니터링 결과 .....	51
[그림 3-4] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 _ 깨끗한 마을가꾸기 현장 조사 .....	51
[그림 3-5] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 _ 농촌현장포럼 지원 .....	52
[그림 3-6] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 _ 충남 활동가 워크숍 참가 .....	53
[그림 3-7] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 _ 도시재생지원센터와 합동 워크숍 .....	53
[그림 3-8] 보령시 시·군역량강화사업 _ 사업추진 준비마을 리더(주민) 동기화 교육 .....	55
[그림 3-9] 보령시 시·군역량강화사업 _ 공공부문 관계자 워크숍 .....	57
[그림 3-10] 보령시 시·군역량강화사업 _ 사업 완료지구 사후관리 컨설팅 추진 체계 .....	58
[그림 3-11] 보령시 시·군역량강화사업_제4회 행복마을만들기 콘테스트 참가 지원 .....	61
[그림 3-12] 보령시 시·군역량강화사업_마을가꾸기 소액사업 추진 체계 .....	63
[그림 3-13] (사)만세보령공동체네트워크 창립총회(16.12.9.) .....	68
[그림 3-14] (사)만세보령네트워크 구성 및 조직체계(2017년 9월 현재) .....	71

# 그림 목 차

---

[그림 3-15] (사)만세보령네트워크 이사회	74
[그림 4-1] 마을만들기 충남대회의 기본개념	84
[그림 4-2] 제1회 마을만들기 충남대회 in 홍성	86
[그림 4-3] 제2회 마을만들기 충남대회 in 공주	89
[그림 4-4] 제3회 마을만들기 충남대회 in 아산	91
[그림 4-5] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 조직위원회 구성과 역할 분담(제안)	94
[그림 4-6] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 1안(1박2일: 행사장1박)	97
[그림 4-7] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 2안(1일차 마을 숙박)	98
[그림 4-8] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 3안(2일차 마을 숙박)	98
[그림 4-9] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 4안(1, 2일차 행사장 숙박)	99
[그림 4-10] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 장소 및 마을축제 위치도	101
[그림 4-11] 보령시 웨스트피아 1층 주요 공간 현황	103
[그림 4-12] 보령대회 집행위원회 회의 모습	114
[그림 4-13] 보령대회 주민 공청회 모습	116
[그림 5-1] 보령시 마을만들기지원센터 수탁법인 사업영역 구분	125
[그림 5-2] 주민교육프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)	128
[그림 5-3] 서울혁신파크 시설배치도_마스터플랜(안)	133
[그림 5-4] 시흥시ABC행복학습타운 시설배치도	134
[그림 5-5] 충남내포혁신플랫폼(가칭) 건립 대상지 및 구상도	135
[그림 5-6] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)	136



제**1**장.

과업의 개요 및 연구 방향



# 제1절 과업 배경과 목적

## 1. 연구 배경

### 1) 보령시 마을만들기 지원시스템 구축

- 마을만들기는 ‘주민 주도, 상향식’을 큰 원칙으로 하고 있으나, 초고령화와 인구 급감, 생활권 확대 등으로 농촌 현실은 갈수록 심각해지고 있음. 이에 농촌 마을 리더들이 지치지 않고 오래 갈 수 있도록 마을 밖에서 마을을 지원할 수 있는 시스템(정책 환경) 구축이 매우 중요함
- 이런 정책적 취지에서 충남도는 2015년부터 시·군 자치단체마다 ‘마을만들기의 지원시스템 구축’을 목표로 한 공모사업을 단계적으로 추진 중임
- 보령시의 「마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립」 사업은 2016년에 충남도의 공모사업에 선정되어 2개년에 걸쳐 추진하는 정책임
- 본 사업은 ‘마을만들기의 자치단체 지원시스템 구축’을 목표로 하여 (1) 행정의 지원체계 정비, (2) 민간 네트워크 구축 및 법인 설립, (3) 마을만들기 조례 제정과 중간지원조직 설립 및 운영 등을 주된 목적으로 하고 있음
- 보령시는 2016년 1차년도에 착수하여 마을대학 개최 등을 통해 ‘보령시 마을만들기협의회’(2016년 8월 비영리민간단체 등록)와 ‘만세보령 공동체네트워크’(2017년 1월 사단법인 등록)를 설립하고 민간 영역의 협력 체계를 갖추. 한편 보령시 직영으로 마을만들기지원 센터를 개소한 후, 2017년 3월 민간 위탁 방식으로 전환하여 현재까지 운영 중임
- 본 연구는 2016년 1차년도에 수행한 민간보조사업의 2차년도 후속 연구에 해당하고, 향후 보령시 마을만들기 중간지원조직의 효율적 운영방향에 대해 제안하는 것을 핵심적인 목적으로 함

### 2) 1차년도 연구용역의 성과 분석

- 2016년의 1차년도 연구용역에서는 보령시의 마을만들기 지원시스템을 구축하고 강화하기 위해 공동학습과 토론, 합의의 과정을 거치면서 아래와 같은 내용을 제안함

#### □ 행정 지원 체계의 강화

- 건설과 농촌개발팀을 분리하여 농식품부 일반농산어촌개발사업을 핵심업무로 하는 마을만들기팀을 신설, 총괄·조정 기능 강화 방향 제안
- 행정 내 다양한 마을 사업의 업무협조체계 강화 방향 제안
- 순환보직제 단점을 극복하기 위한 제도적 장치 제안

### □ 민간 네트워크 구축 방향

- 마을만들기 관련 다양한 민간단체 현황 조사
- 마을만들기(위원장) 협의회의 의미와 설립 방향 제안 : 희망마을협의회의 확대 개편을 통해 보령시 마을만들기협의회로 재편
- 새보령 마을대학 운영을 통해 마을만들기와 관련 영역 사이의 협조체계 구축과 민간 법인 설립 방향 제안 : (사)만세보령공동체네트워크 설립

### □ 마을만들기 민관 거버넌스 구축 방향

- 전국의 조례 제정 현황 분석과 보령시 관련 조례 개정 방향 제안
- 선진지 자치단체의 민관협력 거버넌스 사례 분석 및 시사점 도출
- 행정 직영으로 운영 중인 마을만들기 중간지원조직의 민간위탁형 전환 필요성 및 절차 등 방향 제안

### □ 신규 사업과 향후 일정

- 보령시 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 기본방향 제시
- 2017년 신규사업 제안 : 지속가능한 마을만들기 모델 구축 사업 등
- 2017년 당면과제와 향후 주요 일정 제안

## 2. 2차년도 과업의 목적

- 과업명 : 「보령시 마을만들기 지원체계 구축방안(2차년도) 연구용역」
- 과업기간 : 2017년 3월 20일 ~ 2017년 9월 15일 (180일)
- 소요예산 : 18,000,000원 (일금 일천팔백만원정)
- 공간적 범위 : 보령시 일원
- 내용적 범위
  - 1차년도 공모사업 추진 성과와 과제 분석
  - '마을만들기 지원시스템 구축' 관련 2차년도 추진상황 모니터링 및 주요 쟁점 정리, 향후 방향 제안(2년차 계속)
  - 지역 특성 분석에 기초한 농촌 마을만들기와 농촌관광, 귀농귀촌, 6차산업, 사회적경제, 도시재생 등 관련 영역과의 융복합 방향 제시
  - 마을만들기지원센터의 중장기 발전 방향 제안 : 조직, 사업, 재정 등
  - 제4회 마을만들기 충남대회의 기본설계 제안
  - 향후 주요 과제 및 일정 제안

## 제2절 과업의 주요 내용과 추진 방향

### 1. 과업의 주요 내용

#### □ 보령시 마을만들기 지원시스템의 1차년도 추진 성과와 과제 분석

- 1차년도 추진성과와 과제 분석
- 중간지원조직의 수위탁 관련 제도의 소개와 보령시 과제 검토
- 보령시 특성 분석과 2차년도 주요 연구 추진방향 제시

#### □ 마을만들기 지원시스템 구축과정 모니터링(2차년도 계속)

- 행정의 지원 체계 정비의 개선 방향 제시
- 중간지원조직 운영 관련 통합형 조례 제정 방향 제시

#### □ 보령시 마을만들기지원센터의 중장기 발전방향 제안

- 마을만들기지원센터의 운영 및 사업 모니터링과 개선방향 제안
- 조직의 비전과 중장기 발전 방향 제안
- 주요 사업 및 운영 방향 제안
- 수탁법인의 사업과 재정 안정성 확보방향 제안

#### □ 제4회 마을만들기 충남대회의 기본설계 제안

- 개최 배경 및 과제 분석
- 제4회 보령대회 기본 구상 제안
- 협의 과정 모니터링 및 향후 일정 제안

#### □ 향후 주요 과제 및 일정 제안

- 향후 주요 과제 검토
- 2018년 주요 사업 제안
- 향후 주요 일정 제안

## 2. 과업 추진 방향

### □ 현장지향형 연구추진체계 구축

- 보령시 마을만들기팀, 마을만들기지원센터와 협력하여 현장조사와 마을대학 운영 등을 공동으로 시행함으로써 센터 상근자의 역량을 강화하고 독자적인 운영 기반 구축에 기여
- 보령시의 다양한 민간단체와 협력관계를 구축하여 공동학습 기회를 확대함으로써 민간 네트워크 강화와 향후 지속성 유지에 기여

### □ 타 시·군과 협력관계 유지

- 본 연구용역과 같은 성격의 과업을 인근 서천군, 청양군, 태안군에서도 동시에 추진중임. 2015년부터 이미 천안시, 아산시, 논산시, 예산군, 홍성군에서 착수하였고, 또 2017년에는 신규로 금산군이 추진하게 됨
- 지역별 여건과 출발상황에 차이가 있고, 세부 과업내용도 다르지만 ‘마을만들기 지원시스템 구축’이라는 동일한 목표로 추진되고, 민관협력의 거버넌스 시스템을 구축하여 중간지원조직을 설립·운영하는 등의 큰 방향에서는 유사성이 많음. 이에 상호협력 관계를 구축하면서 시행착오를 줄이고 선행경험을 공유하면서 윈-윈 할 수 있는 공동의 전략을 모색하는 것이 바람직하다고 판단함
- 1차년도에 이어 본 연구과제를 수행하는 충남연구원이 중심이 되고 충남도의 협조를 받아 타 시·군과의 협력관계를 모색하면서 상호 경험 공유가 충분하게 이루어질 수 있도록 추진함. 또 매월 충남 마을만들기 대화마당을 시·군 순회로 운영하면서 지역역량 강화와 상호협력 방안을 지속적으로 모색함

[표 1-1] 2017년 시·군 중간지원조직 연구용역 현황(5개)

구분	2차년도				1차년도
	보령시	서천군	청양군	태안군	금산군
계약기간	3.20~9.15	3.16~9.11	8.4~12.1	8.28~12.25	8.24~12.21

### □ 제4회 마을만들기 충남대회 in 보령 준비과정 결합

- 보령대회의 기본설계를 효율적으로 제안하기 위하여 충청남도 농촌마을지원과 마을가꾸기팀과 함께 보령대회 집행위원회에 참여하여 대회 기본 구성, 프로그램 계획, 향후 방향 등을 초기 단계부터 제시함
- 본 연구용역 완료 이후에도 보령대회의 성공적 운영을 위해 조직위원회에 참여하고, 대회 기획행사 및 분과토론의 일부를 직접 담당하여 운영에 참여하고자 함. 이는 마을만들기 충남대회의 정체성을 유지하면서 보령시의 특성을 부각할 수 있도록 매년 충남마을만들기지원센터의 기본적인 역할로 삼고 있음

## 제3절 연구 방향 : 마을만들기의 연계·협력<sup>1)</sup>

- 보령시의 2016년 1차년도 연구에서 ‘마을만들기 지원시스템 구축’을 위한 문제의식으로 (1) 마을 밖에서 주민 활동을 지원하는 체계 구축, (2) 행정 사업(서비스)의 전달체계 정비, (3) 행정과 민간의 협력 거버넌스 시스템 구축 등을 강조함
- 이를 관통하는 기본 관점은 행정과 민간의 다양한 ‘칸막이’를 극복하고 마을지향형 정책(활동)으로 전환하자는 것이고, 풀뿌리 마을에서 융복합과 협업을 통해 지속가능한 지역 사회를 지향하자는 제안임
- 2차년도 연구에서는 기본적인 접근방향으로 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계와 협력을 강조하게 된 역사적 배경과 선진 사례를 검토하는 것에서 출발하고자 함
- 풀뿌리 주민자치운동에서 출발한 마을만들기의 역사성과 지역사회 구조를 진단하면서 마을만들기와 농촌관광, 사회적경제, 평생학습, 귀농귀촌, 도시재생 등의 영역과의 연계와 협력이 왜 중요한지를 제안하고자 함. 이를 통해 행정의 지원체계 정비와 민간협력 네트워크 구축, 통합형 중간지원조직의 설치 및 운영에 대한 전반적인 흐름이 이해될 수 있기 때문임

### 1. 마을만들기와 관련 영역의 연계 협력 및 필요성

#### □ 풀뿌리 주민자치운동의 역사 : 한 뿌리에서 나온 다양한 흐름 - ‘칸막이’ 극복

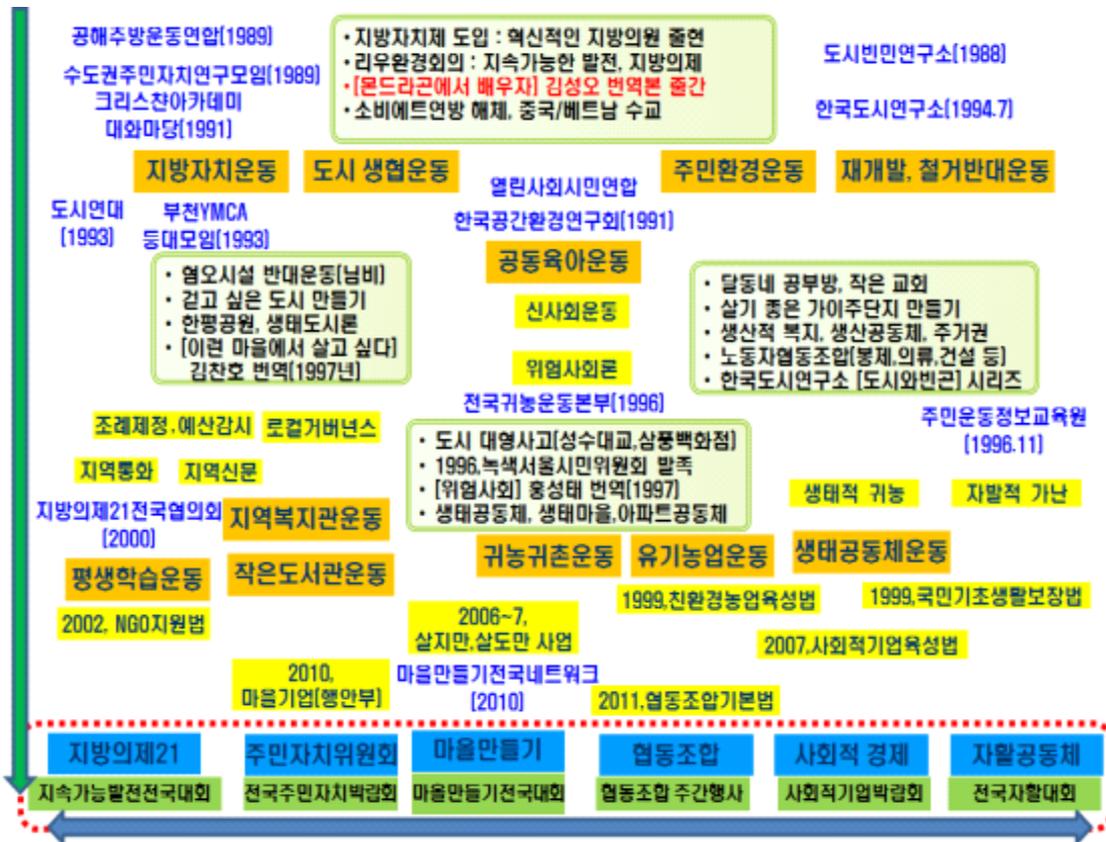
- 한국 사회에서 ‘주민 주도 상향식’의 지역개발 방법론으로 마을만들기가 등장한 것은 지방자치제도가 도입되고 브라질 리우회의에서 지속가능한 발전과 지방의제가 제기된 1992년이 중요한 기점임. 주민 스스로 생활의제를 제기하고 주민주도형으로 문제 해결방식을 모색하기 시작한 것임(충청남도, 2015a)
- 1992년 이후 풀뿌리 주민자치운동이 다양한 방식으로 전개되어 왔고, [그림 1-1]에서 보듯이 마을공동체 활동은 지방의제, 주민자치위원회, 사회적경제, 협동조합, 자활공동체 등의 활동으로 계속 분화, 확산되어 오고 있음
- 사회적경제는 도시 빈민지역에서 가난한 사람들의 경제적 자립을 모색하고 몬드라곤의 생산자협동조합을 학습하고 실천하는 과정에서 도출되었음
  - 원래 사회적경제는 마을(지역) 기반에서 출발되었지만 이명박 정부 들어 일자리 창출 정책과 결합되면서 기업적 활동이 강조되는 방향으로 바뀌게 됨

#### □ 정책의 칸막이(구분짓기)에 따른 민간 영역의 분단 극복

- 풀뿌리 주민자치운동은 정부 정책 영역으로 계속 흡수되면서 민간의 횡적인 연대는 약화되고 행정에 종속되는 경향이 강화되어옴. 중앙정부가 지역사회의 생활의제에까지 관심 영역을 확대하면서 행정과 민간의 구분이 모호해짐(충청남도, 2015a)

1) 본문의 기본 내용은 2016년 9개 시·군 공동연구의 성과에 해당하고, 보령시 실정에 맞게끔 수정, 보완한 것임. 이것은 지속가능한 지역사회를 모색하고 ‘마을만들기의 지원시스템 구축’이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임. 이하에서도 공동연구 성과 부분은 과업지시서에 따라 각주로 별도 표기함

- 정부는 주민활동에서 자발적으로 시작한 마을만들기를 체험마을을 중심의 상향식 지역개발 사업으로, 또 사회적경제는 공공근로를 확장한 일자리 창출사업으로 활용하며 본연의 의미에서 계속 변질됨(임경수, 2015)
- 이런 가운데 관련 법률이 제정되고 제도화가 이루어지면서 관련 업무 소관 부처의 정책만으로 좁아지고 칸막이는 더욱 심해짐([그림 1-1] 참고)
  - 정부의 분리적 정책 기조는 마을만들기와 사회적경제 영역의 협력관계를 분단시키고, 오늘날 행정 담당부서 간 소통의 어려움만큼 민간 영역의 인식과 활동 영역 차이를 초래함
- 보령시에서도 정책적 칸막이가 반복되고 있는 상황을 극복하기 위한 노력을 시행 중임. 마을만들기 관련 부서 간 행정협의회를 발족하고 다양한 민간 영역이 모여 구성된 네트워크((사)만세보령공동체네트워크)를 조직, 중간지원조직(보령시 마을만들기지원센터)을 수탁 운영 중에 있음. 그러나 마을만들기와 관련성이 높은 사회적경제, 평생학습, 주민자치 등 영역과의 협력 관계는 아직 부족한 상황임



[그림 1-1] 한국 풀뿌리 주민자치운동의 역사와 분화(개념도)

□ 상호협력력을 통한 시장경제 대응력 향상 : 사회적경제의 지역 기반 강화

- 한국사회는 급속한 경제 성장을 토대로 양적 발전을 이루어냈으나, ‘경쟁을 통한 효율 극대화’가 최우선 논리로 작용함. 이러한 방식은 결과적으로 도시 중심, 수출산업 중심의 경향을 강화하고, 농촌 마을을 소외시킬 수밖에 없음. 결국 소수의 스타 마을을 제외하고 대부분의 농촌 마을은 감당하기 어려운 상황에 빠지게 됨

- 이와 같은 근본적인 한계를 극복하기 위해서는 시장경쟁에 따른 이윤 극대화가 아니라 사회적경제로 표현되는 연대와 상호협력의 공동체 가치를 지역사회에 기반하여 창출할 수 있는 구조적 전략을 필요로 함
- 일반적으로 사회적경제 조직은 지역의 신뢰에 기반하여 자원을 효율적으로 활용할 수 있을 때 경쟁력(상대적 우위)을 가짐(장종익 외, 2016)

#### □ 지역의 선순환경제 형성 : 부가가치의 외부유출 방지와 일자리 창출

- 마을만들기는 농촌형과 도시형 모두가 활성화되어야 지역사회에서 생산된 부가가치가 외부로 유출되지 않고 선순환 경제를 형성할 수 있음. 보령시의 전체 가구 중 농가는 18.5%로 주민의 대부분이 소비자 가구라 할 수 있음
- 생산자 농민과 도시 소비자가 상호교류 하면서 지역사회 발전을 위해 협력할 수 있는 길이 많이 열려 있음. 공공에서 학교급식 지원센터를 설립·운영하고 지역 내 친환경 식재료가 최대한 공급될 수 있도록 노력하는 것은 이러한 취지 때문임
- 사회적경제조직이 생산한 상품과 서비스가 지역 기반을 강화하는 것도 지역순환경제 형성 차원에서 매우 중요함. 생산과정에서 원재료와 고용이 지역 내에서 확보되고, 생산물이 지역 내에서 유통, 소비될 수 있도록 하는 것이 내부 거래망을 촘촘하게 확보하여 대규모 시장경제에 대응하는 길이 될 수 있음
- 이런 방향에서 사회적경제 영역은 마을만들기와 상호협력의 길을 모색할 수 있을 때 지역 내 빈 영역에서 새로운 창업과 일자리가 지속적으로 창출되는 선순환경제도 실현될 수 있음

## 2. 연계 · 협력을 위한 기본방향과 선진 사례

### 1) 연계 · 협력의 기본방향

#### □ 지역사회 내 상호부조 관계망 형성

- 자본주의 경제 체계는 시장이라는 틀 위에서 ‘낮은’가격이 효율의 잣대가 되어 생산자, 소비자 간 경쟁을 유도함. 즉 무한 경쟁을 통해 제시된 가장 합리적인(낮은) 가격이 시장에서 선택되는 원리임
- 그러나 마을만들기와 사회적경제 영역의 경제 논리는 위의 시장경제 원리에 대항하며 지역사회 기반의 주민자치 영역을 확대하면서 지역순환경제의 대안적 경제 시스템을 모색하는 움직임에 해당함
- 마을만들기와 사회적경제 영역이 서로 협력하여 지역주민 사이의 상호부조 관계망을 형성함으로써 시장경제에 포섭되지 않는 새로운 경제 시스템을 구축할 수 있음

#### □ 사회적 자본(Social Capital)의 지역사회 내 축적

- 지역사회를 재생하기 위해서는 환경, 경제, 사회 영역에 걸친 다양한 지역문제를 동시에 해결할 수 있는 혁신적 해결책이 필요함. 그 열쇠는 사회적 공동자본으로서의 지역공동체(커뮤니티)를 재구축하는 것에 있음(양준호, 2013.5.23.)
- “아이 한명을 키우기 위해서는 온 마을이 필요하다”는 말처럼 마을이 사회적 안전망으로 경제와 복지, 안전 등의 시스템을 구축하는 것 자체가 사회적 자본이 될 수 있음
- 마을만들기와 사회적경제 영역은 서로 협력하여 사회적 신뢰를 지역사회 내에 축적하기 위해 끊임없이 노력할 때 공동체 복원과 지역경제 재생이 가능함

#### □ 내부거래 활성화를 통한 상생 발전

- 마을만들기와 사회적경제 영역은 서로 각 영역의 인력, 자본, 상품에 대한 정보를 공유하고 내부 거래를 활성화시켜 외부종속적인 시장경제에 대응할 수 있는 지역 기반을 구축하는 노력을 해야 함
- 생산된 상품을 지역사회 내에서 유통시킬 수 있는 경로를 확보하고(예, 로컬푸드, 학교급식, 직매장 등), 행정예산에서 유래하는 주민 교육이나 컨설팅, 연구용역 등도 지역사회 내에서 자체적으로 해결할 수 있고, 또 지역화폐와 같은 실험적 방식을 통해 지역자산이 외부로 유출되지 않도록 노력해야 함

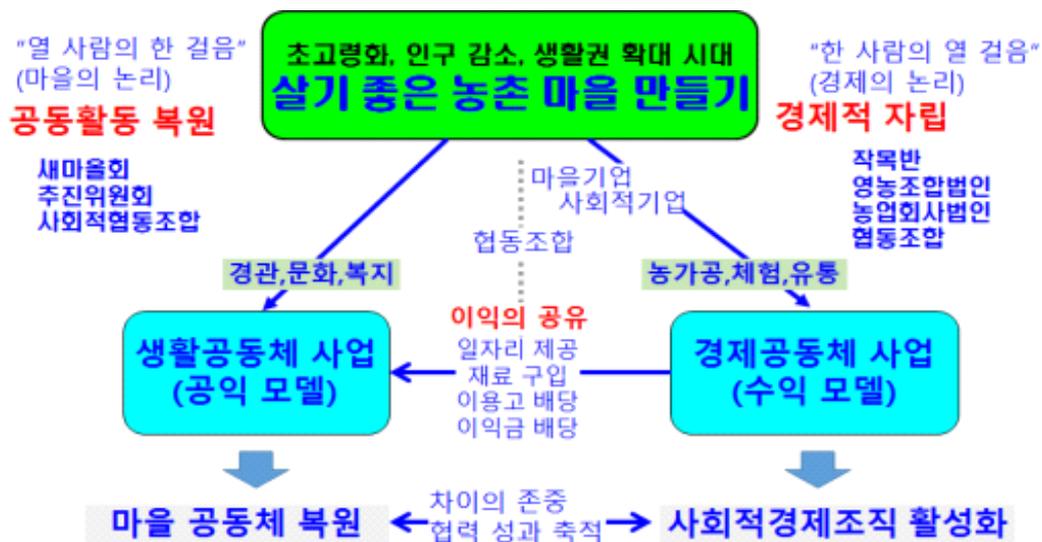
## 2) 농촌 마을 기반 사회적경제조직의 활성화 방향

### □ 현대 사회의 농촌 마을

- 전통적인 마을은 주민의 생활에 필요한 기본적인 재화와 용역의 생산, 분배, 소비가 순환을 이루는 자립적 경제 체계를 갖추고 있었음. 그러나 근대화와 신자유주의 확대를 거치면서 지속적으로 분리되고 시장경제에 통합되어 옴
- 전통적으로 농촌 마을은 상부상조하기 위한 조직이었고 마을 자체가 경제조직체로 작동했던 경험은 없음. 하지만 현대 농촌 마을이 처한 초고령화, 인구 감소, 생활권 확대 등을 고려할 때 농촌의 살기 좋은 마을 만들기는 마을 내에 경제공동체를 새롭게 조직하고 확산시키며 경제적 자립을 모색할 때 지속가능할 수 있음

### □ 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

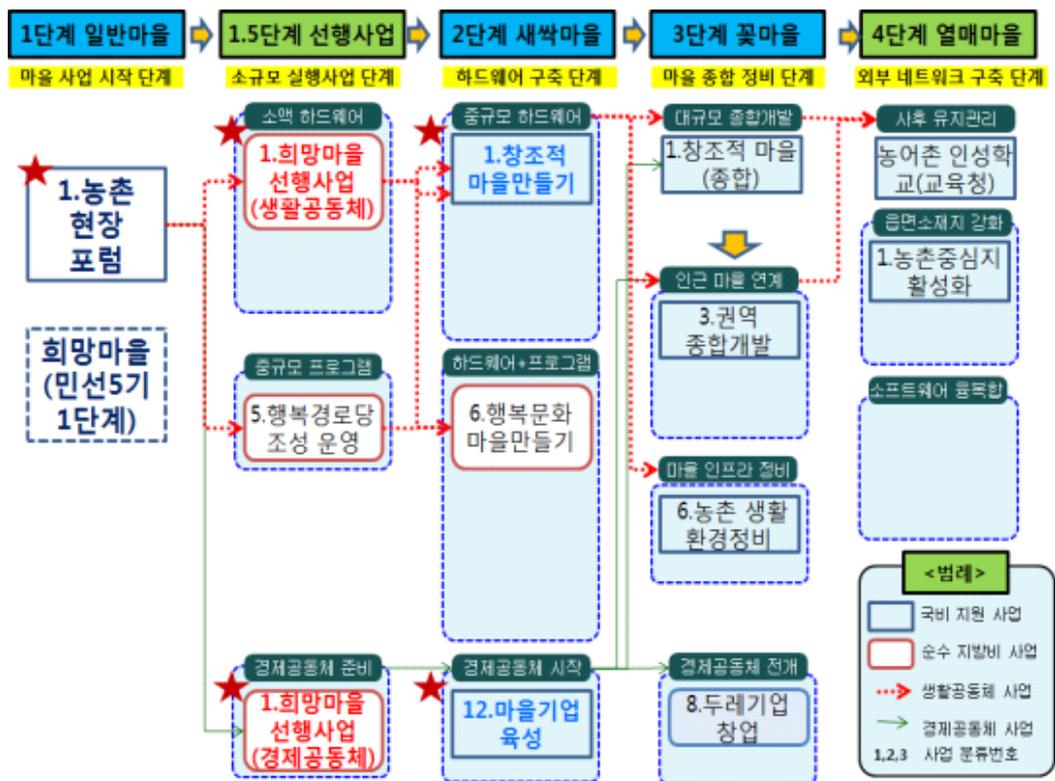
- 현대 농촌 실정에서 살기 좋은 농촌 마을만들기는 마을 내에서 생활공동체 운동과 경제공동체 운동의 조화를 모색하고 서로의 장점을 결합시켜 작은 성공의 경험을 축적해나가야 성공할 수 있음([그림 1-2] 개념도 참고)
  - 생활공동체 운동 : 전체 주민이 참여하는 공동활동. 주로 경관, 문화, 복지 등 전체 주민에게 골고루 혜택이 돌아갈 수 있는 활동
  - 경제공동체 운동 : 일부 책임 있는 주민들이 경제조직을 구성하여 추진하는 소득사업. 주로 농가공, 체험, 유통 등의 경제 활동
- 여기서 경제공동체 운동은 6차산업과 사회적경제 영역에서 두드러진 활동으로 대개 귀농 귀촌이 두드러짐. 하지만 경제사업의 성과가 마을공동체에 환원될 수 있는 제도적, 문화적 장치를 확보할 때 사회적경제 운동으로서의 가치를 발현할 수 있음



[그림 1-2] 농촌 마을만들기 조직의 구조 : 생활공동체와 경제공동체의 결합 모델

□ 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체조직의 역량단계별 발전 모델

- 농촌 마을에서는 동원할 수 있는 자원이 매우 부족한 상황이기에 행정사업을 적절하게 활용하는 전략이 효율적일 수 있음. 충분히 학습되고 준비된 상태에서 행정사업을 활용한다면 성공할 수 있는 가능성이 높아짐
- 충남도의 마을만들기 정책과 관련하여 다음과 같은 단계별 접근이 유리함([그림 1-3] 개념도 참고). 다만, 이러한 방향성이 단선적으로 발전하는 것은 아니며 행정사업비를 지원받지 않고 자립적으로 실천하려는 노력이 전제되어야 함
  - 1단계 : 현장포럼을 통해 마을발전계획을 수립하고 경제공동체 사업에 대해서는 주민총회를 통해 일부 책임있는 그룹(한 사람의 열 걸음)에게 위임하고 성과를 공유하는 것에 합의를 봄
  - 1.5단계 : 충남도 희망마을 선행사업을 통해 경제공동체 사업에 도전함. 시제품 개발, 심화학습, 자격증 취득 등의 프로그램 사업 중심으로 역량을 향상시키고 각종 교육 프로그램에 적극적으로 참석함
  - 2단계 : 행안부의 마을기업이나 충남도의 예비 사회적기업 등을 통해 소규모 하드웨어 기반을 구축하며 본격적인 활동을 전개함
  - 3단계 : 충남도 두레기업이나 고용노동부 사회적기업 등 사업으로 부족한 하드웨어 기반을 강화하고 경제적 성과를 구체적으로 도출하고 마을(지역사회)과의 협력관계를 강화함



[그림 1-3] 행정 사업을 활용한 마을 기반 경제공동체 조직의 형성과 발전 경로

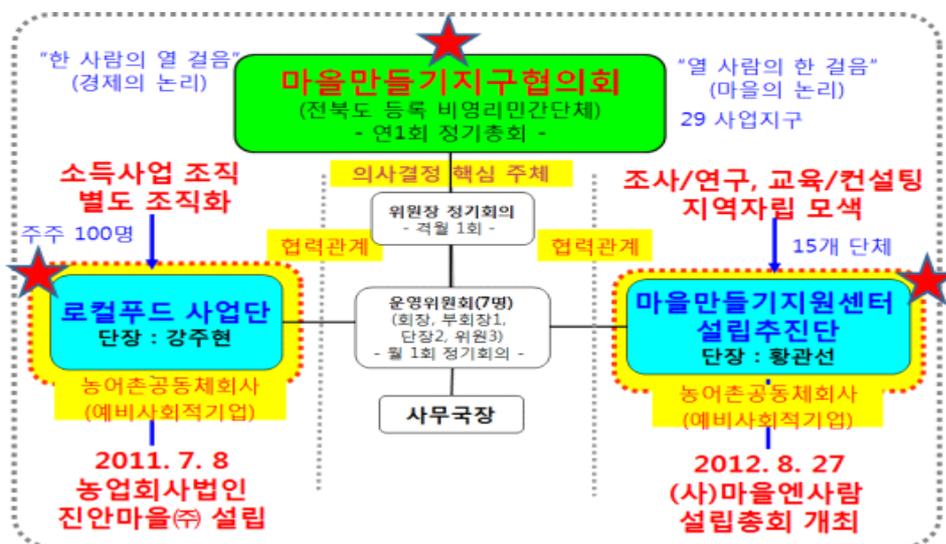
### 3) 마을만들기와 관련 영역의 지역사회 내 연결망 구축 사례

#### □ 마을만들기의 경제 영역 확대 + 사회적경제의 지역 기반 강화

- 마을 기반 경제공동체 활동이 확대되면서 외부 시장경제보다도 우선하여 지역사회와의 연결망을 통해 생산된 재화의 판매와 유통을 원활하게 해결하기 위해 노력해야 함
- 마찬가지로 사회적경제 영역에서도 지역사회 기반을 강화하여 고정 소비자층(안정된 유통망)을 확보하기 위해 노력해야 함. 외부 시장 출하 이전에 지역 내 마을만들기와 주민자치, 지역복지, 평생학습 등의 영역과 연계하여 내부시장을 조직화해야 함
- 이러한 쌍방향의 노력을 통해 마을만들기와 사회적경제가 만나면서 지역사회 발전의 중장기 모델을 구축해나가야 함. 이것은 시·군 지자체 규모의 결합 모델을 염두에 두면서 추진해야 하고, 향후에는 읍면동 단위로 지역기반을 강화하면서 지역사회 내 연결망이 더욱 촘촘하게 구성되어야 상생효과가 높아짐

#### □ 사례1 : 진안군마을만들기지구협의회회의 분화와 확산

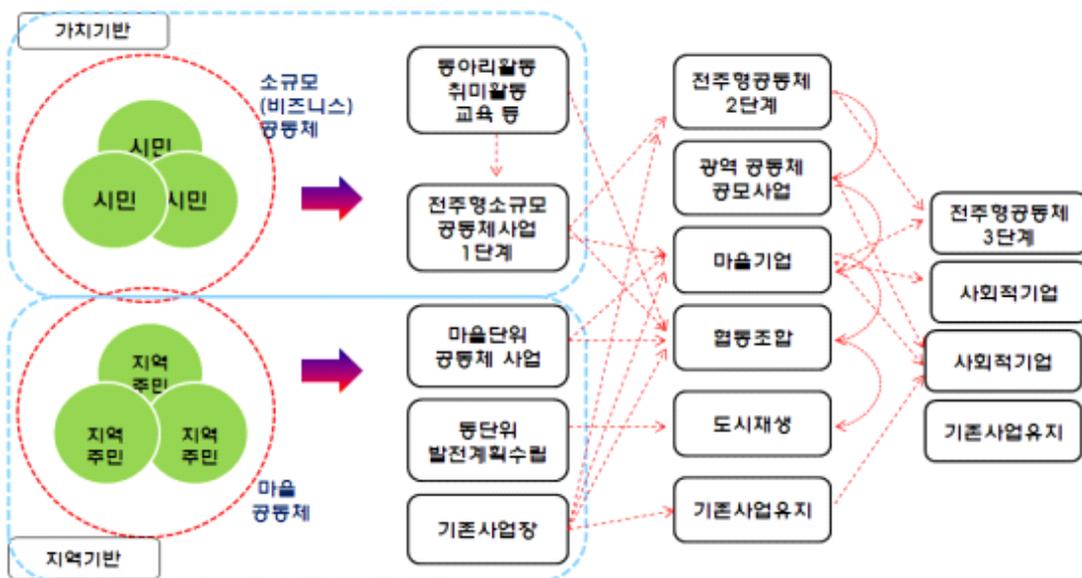
- 진안군의 마을위원장 협의체인 마을만들기지구협의회는 3년간 금요장터 91회를 개최한 경험을 살려 2011년 1월 정기총회에서 협력조직으로 로컬푸드사업단과 마을만들기지원센터 설립추진단을 조직함([그림 1-4] 참고)
- 지구협의회는 관련 사안을 협의하고 결정하는 ‘회의조직’으로 남되, ‘사업조직’은 분리시켜 책임있는 실천을 존중하고 상호협력의 관계를 유지하는 방식임. 이러한 방식은 앞의 [그림 1-2]에서 제시한 생활공동체와 경제공동체의 관계 인식에 기초함
- 이처럼 진안군은 마을과 마을이 협력하는 경제공동체 조직으로서 로컬푸드사업단, 농업회사법인 (주)진안마을을 2011년 7월에 주주 100명, 출자금 1억원으로 출범함. 친환경 학교급식을 시작으로 현재는 로컬푸드 직매장과 농가레스토랑, 체험장 등을 갖추고 900여 농가가 참여하는 대규모 사업으로 발전하고 있음



[그림 1-4] 진안군 마을만들기 지구협의회회의 분화와 협력 관계

□ 사례2 : 전주시의 공동체 발전 모델

- 전주시는 민선6기 들어 새로운 지역사회발전 모델로서 사회적경제와 마을만들기에 주목하며 행정조직을 대대적으로 개편하고 통합형 중간지원조직을 설치함. 또 축적된 경험이 부족한 지역 상황에서 조기에 성과를 높이기 위해 두 영역의 정책적 통합을 강력하게 추진함([그림 1-5] 참고)
  - 가치 기반의 공동체 : 소규모 비즈니스(경제) 공동체 활성화 지원
  - 지역 기반의 공동체 : 마을만들기의 경제적 조직화 지원
- 이를 통해 단계적으로 발전하며 마을만들기와 사회적경제가 연계, 통합되는 지역사회 발전 모델을 지향하고 있음



자료 : (사)지역농업연구원, 2015, “전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생 지원센터 위탁운영계획서”  
 [그림 1-5] 지역과 가치 기반 공동체 활동의 형태와 연결(전주시 사례)

### 3. 보령시 마을만들기의 연계·협력 방향

#### □ 연계 협력의 필요성과 기본 관점(요약)

- 마을만들기의 활동 영역이 농촌 마을공동체로 좁게 축소되지 않고 지속가능한 지역사회 발전에 기여하는 방향으로 확대되기 위해서는 농촌관광, 6차산업, 귀농귀촌 등과 더불어 사회적경제, 도시재생(동네자치), 평생학습 등의 영역과도 강하게 결합되어야 함. 이처럼 ‘칸막이’를 극복해야 한다는 문제의식에서 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계·협력 필요성이 대두되고 있음
- 역사적으로 마을만들기와 사회적경제, 주민자치, 지방의제 등은 ‘한 뿌리에서 나온 다양한 흐름’이고, 중앙정부 및 시장경제에 대응력을 향상시키고 지역의 선순환경제를 형성하기 위해서는 상호협력이 매우 중요함. 또 타 지역 선진사례에서도 이러한 연계·협력의 방향으로 정책과 민간 활동이 추진되고 있음을 확인함

#### □ 통합 모델의 선진지 사례의 시사점과 보령시 상황

- 연계·협력의 선진지 사례로 논산시, 화성시, 전주시, 완주군, 거창군 등의 사례가 있음<sup>2)</sup>. 공통적인 것은 (1) 행정의 전담 부서 설치 및 운영, (2) 지역 내 통합적인 민간 법인의 중간지원조직 수탁 운영, (3) 행정의 임기제 공무원 채용 등을 통한 순환보직제 단점 극복 등이 중요한 시사점으로 도출됨
- 보령시는 2015년 12월 「보령시 마을공동체 활성화 지원 조례」를 제정하고 다음해 직영 운영 방식으로 마을만들기지원센터를 개소(16년 3월)하였으며, 같은 해 7월 건설과 내 ‘마을만들기팀’ 신설하며 행정의 총괄·조정 기능을 강화함
- 민간 영역의 경우, 제1회 새보령 마을대학(16년 7월~8월, 총8강)을 운영하며 마을만들기 당사자 협의체를 강화하고, 2016년 새보령 마을만들기 연구포럼(16년 9~11월)을 통해 마을만들기 및 관련 영역 간 네트워크 구축을 위한 학습 과정을 거침. 이를 통해 (사)만세보령공동체네트워크(16년 12월 창립)가 구성되고 올해 3월부터 마을만들기지원센터를 위탁 운영 중임
- 보령시는 도농통합시로 도시와 농촌 지역의 균형적 발전을 위한 비전 모색 및 통합적 계획 논의가 필요함. 이미 원도심지역의 활성화와 지역공동체 회복을 위해 도시재생지원센터도 행정 직영으로 설치함(16년 12월 개소). 향후 관련 영역의 연계·협력을 통해 마을만들기와 도시공동체, 사회적경제 등이 강하게 결합될 필요가 있음
- 선진지 사례와 비교하여 보령시는 비교적 빠른 시일 안에 핵심적인 환경을 구축하였다고 평가할 수 있음. 그러나 순환보직제 단점을 극복하기 위해 임기제 공무원 채용 등을 지속 노력하여야 하고, 법인 설립과 거의 동시에 중간지원조직 수탁 운영을 시작함에 따라 지속적인 경험 축적 및 역량 강화가 필요한 상황임

#### □ 중앙정부 등 정책 동향

- 행정안전부(이하 행안부)는 2017년 8월 새 정부 들어 사회혁신추진단, 사회혁신 민관협의회

2) 각 사례의 세부 내용에 대해서는 아산시(2016) 등 타 지역 연구보고서를 참고 바람

를 구성하여 민관 협력을 바탕으로 시민주도의 혁신적인 제도개선을 추진하고, 읍면동 주민 센터를 혁신이 이루어지는 커뮤니티 공간으로 조성할 예정임. 또한 지역별 특성에 맞는 마을 공동체사업 추진을 위해 타 부처 사업과도 연계하여 추진할 예정임

- 국토교통부(이하 국토부)는 도시재생 뉴딜사업을 통해 도시재생과 사회적 경제 조직을 연계하여 주민과 청년 등 지역주체 주도의 창업·혁신, 문화·복지가 어우러지는 도시 공간으로 조성할 예정임
- 농림축산식품부(이하 농식품부)는 농어업회의소, 공공임대주택, 일반농산어촌개발사업 개선 등을 통해 상호 유기적인 협업에 의한 주민 행복도 향상과 공동체의 공간으로 농촌을 육성할 예정임
- 충남도는 마을만들기 5개년 기본계획(2018~2022)에 민관협치, 도-시군 협력, 읍면동 단위 주민자치 시스템, 주민 주도의 마을만들기 등을 연계한 광역 민관 협치 거버넌스 체계 구축 모델 방향을 제시할 예정임
- 중앙정부와 충남의 정책은 마을만들기와 사회적 경제, 주민자치, 도시재생 등 관련 분야의 연계·협력이 갈수록 강조되는 추세임

□ 보령시의 향후 기본방향 : 마을만들기와 관련 영역의 연계·협력 측면에서

- **공동 학습과 합의과정 중시** : 마을만들기와 관련 영역이 서로 연계, 협력하는 통합모델이 작동하기 위해서는 기본적으로 민과 관이 지역사회발전이란 공동목표를 위해 공동학습과 합의를 모색하는 과정이 중요함. 통합모델이 작동하기 위해서는 행정과 민간의 양 영역에서 ‘칸막이’를 극복하고(차이점을 존중하면서도) 협력할 수 있는 필요성이 상호 공유되어야 하기 때문임. 그런 공감대가 정책적으로 형성되어야 적극적인 논의가 시작될 수 있음
- **일상적인 소통과 정보 공유를 통한 신뢰관계 구축** : 기본적으로 각종 위원회 및 협의체 구성 현황과 활동 상황에 대한 지속적인 정보 공유, 온·오프라인을 통해 반복적이고 지속적인 소통 훈련 등이 시도되어야 상호 신뢰관계를 구축할 수 있음. 농촌 마을만들기 뿐만 아니라 사회적경제, 농촌관광, 귀농귀촌, 나아가 도시형 마을만들기(도시재생, 동네자치), 평생학습, 지역복지 등으로 확장된 연계·협력 모델을 구축하기 위해서는 더욱 높은 수준의 정책 결정 단위가 필요함
- **작은 공동행사를 통한 성과 공유의 경험 축적** : 통합모델이 실제적으로 작동하면서 성과를 도출하기 위해서는 ‘실질적 사업을 통한 성과 도출’ 경험이 상호 축적되어야 지속될 수 있음. 이 때문에 작은 공동사업이나 행사를 통해 융복합(협업) 활동의 성공사례 경험을 민과 관 모두 경험해야 할 필요가 있음
- 이와 같이 연계·협력 방향을 기본관점으로 받아들이고 보령시의 ‘마을만들기 지원시스템 구축’ 측면과 보령대회의 성공적인 운영을 위하여 다음 세 가지 부문의 추진상황을 검토(모니터링)하고 향후 과제를 제안하고자 함
  - (1) 마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향 : 제2장
  - (2) 마을만들기지원센터 운영 현황 및 발전 방향 : 제3장
  - (3) 제4회 마을만들기 충남대회의 기본 설계 : 제4장

## 제2장.

# 마을만들기 행정지원체계 상황 및 향후 방향 (2차년도 모니터링)



## 제1절 총괄·조정부서 운영 상황 및 개선 과제

### 1. 행정 지원체계 정비 방향 및 운영 상황

#### 1) 행정 지원체계 정비 방향(1차년도 요약)

##### □ 전담부서 신설 및 총괄·조정 기능 강화

- 2015년 12월 「보령시 마을공동체 활성화 지원 조례」 제정을 통해 총괄·조정부서의 설치 및 운영 근거 마련
- 2016년 7월 건설과 산하 ‘마을만들기팀’ 신설 및 행정직영의 중간지원조직(마을만들기지원센터) 개소

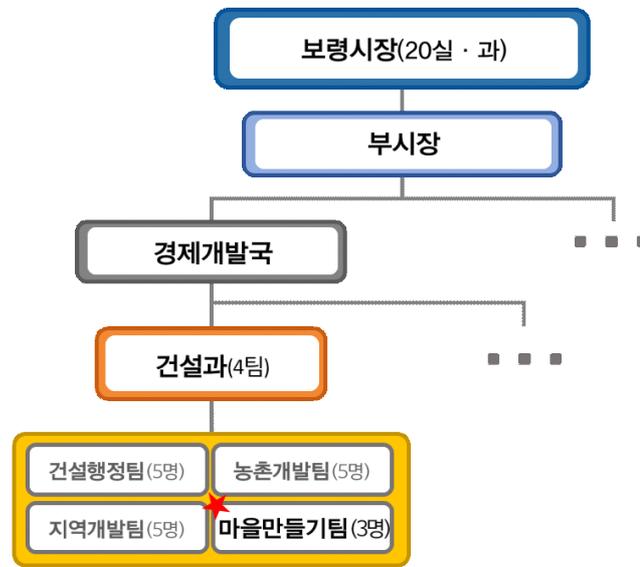
##### □ 행정지원체계 강화 제안

- 중앙정부의 정책동향과 민관 협력 거버넌스 관점에서 민간 수요를 정확히 수렴하는 과정 필요
  - 도농복합형 도시의 장점 살릴 수 있도록 ‘도시재생’ 영역과 협력 시스템 필요
  - 농식품부 일반농산어촌개발사업 및 행안부 지역공동체사업, 주민자치회 개편 등 대응방안 수립 필요
- 다양한 마을만들기 정책의 흐름 파악 및 적극적 대응을 위하여 아래와 같은 제도적 개편을 제안함
  - 총괄·조정부서(건설과 마을만들기팀)의 업무분장 재검토
  - 행정사업의 강력한 업무협조체계 구축
  - 민간 전문직 (임기제)공무원 채용 및 전문 직위제도 적극 도입
  - 민간의 중간지원조직 설립 지원을 통해 현장밀착형 정책 강화

#### 2) 총괄·조정부서 운영 상황

##### □ 추진 경과

- 보령시 1차년도 연구에서 마을만들기 사업의 단계별 추진을 위해 교육·컨설팅 사업(초기 단계) 업무와 중대형 농촌개발사업 업무가 분리되는 방향으로의 행정 체계 개편을 제안함
- 2016년 7월에 건설과 내 ‘마을만들기팀’을 신설하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-1], [표 2-1] 참고)
- 인력 변동 : 농촌개발팀 5명(팀장 1명, 팀원 3명, 무기 1명), 마을만들기팀 3명(팀장 1명, 팀원 2명)
  - 마을만들기팀의 초기 구성원에는 기간제 3명(행정직영 마을만들기지원센터)이 포함되어 있었으나, 2017년 3월 마을만들기지원센터가 민간위탁 운영으로 전환됨에 따라 고용승계 후 센터 직원으로 전환됨(기존 기간제 근로자 3명 중 2명 고용승계, 신규 1명 채용)



[그림 2-1] 보령시 농촌 마을만들기 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

□ 총괄·조정부서 : 마을만들기팀 신설

- 주요 특징 : (1) 마을만들기 관련 각종 행정 사업 정보의 공유 및 중간지원조직 지원방안을 총괄하는 마을만들기팀 신설, (2) 행정직영의 마을만들기지원센터를 설치(현재 민간 위탁 운영)하여 민간에 대한 총괄 상담창구 역할을 강화한 것이 가장 큰 특징임
- 농촌개발팀과 마을만들기팀의 역할 구분
  - 농촌개발팀 : 농촌생활환경 정비, 간척농지 및 경지정리, 용배수로 정비 및 수리시설 관리, 지표수 보강 및 방조제 개보수, 한해대책 및 농경지 재해복구
  - 마을만들기팀 : 살기좋은 희망마을 만들기, 농촌현장포럼 운영, 지역역량강화 프로그램 운영, 희망마을만들기 선행사업, 일반농산어촌개발 추진, 중간지원조직(마을만들기지원센터) 운영, 기타 지역공동체 활성화 사업

[표 2-1] 보령시 건설과 마을만들기팀의 업무분장표

부서	성명	직위	업무	비고
마을 만들기팀	한OO	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기팀 업무 총괄</li> <li>주요민원 업무 처리</li> <li>지역공동체 활성화 사업</li> </ul>	2016.7.1. (마을만들기팀 발령)
	홍OO	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>일반농촌개발사업 공모사업</li> <li>농촌 현장포럼 및 지역역량강화사업</li> <li>농촌마을 재구조화 사업</li> <li>마을만들기 지원센터 관리 및 운영</li> <li>마을만들기 행정협의회 운영</li> <li>보령시 마을협의회 지원</li> </ul>	2015.10.15. (농촌개발팀 발령) 2016.7.1. (마을만들기팀 발령)
	강OO	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>희망마을 만들기(우수마을) 선행사업</li> <li>창조적 마을만들기 사업 추진</li> <li>취약지역 생활여건개선(새뜰마을)사업</li> <li>농촌중심지활성화사업</li> <li>권역단위 종합개발사업</li> </ul>	2017.1.1. (농촌개발팀 발령) 2016.7.1. (마을만들기팀 발령)

□ 충남도 타 시군의 동향 및 총괄·조정 부서 추진상황

- 2015년부터 충남도 공모사업을 추진 중인 타 시군에서는 마을만들기 관련 업무의 체계적이고 효율적 운영을 위하여 총괄·조정 부서의 신설 또는 기능 강화 추세에 있음([그림 2-2] 참고)
- 전담부서는 TF팀, 단(추진단, 기획단) 등 임시 형태로 조직된 후 시범 운영을 통해 정식 팀으로 발전시키는 추세를 보임(천안시, 논산시, 보령시)
- 행안부 지침에 따라 설치된 팀 : 2개 시·군(논산시, 홍성군)
- 총괄·조정부서의 설치 부서는 건설과(보령시, 홍성군, 예산군), 경제과(논산시, 아산시, 천안시) 등으로 다양하고 지자체의 상황과 마을만들기 정책방향, 주요 핵심사업 연계 등을 반영한 결과라 할 수 있음

시·군	총괄조정부서	주요 특징
아산시	사회적경제과 마을만들기팀 <small>사회적경제팀</small>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2015. 1 직제 개편, 사회적경제과 신설 마을만들기팀(일반직 2명)</li> <li>• 2015. 6~7 임기제 3, 기간제 3명 채용</li> </ul>
천안시	지역경제과 노사공동체팀 <small>일자리창출팀(사회적경제)</small>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2016. 1 상설 TF팀 신설 (2명)</li> <li>• 2016. 9 직제 개편 반영, 정식 팀 전환(+1명)</li> <li>• 2017년. 임기제 공무원 채용, 인원 보강</li> </ul>
논산시	사회적경제과 지역공동체팀 <small>마을공동체+사회적경제 등</small>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2015.4~7 임기제 공무원 3명 채용</li> <li>• 2016. 5 직제 개편, 정식 팀 신설 임기제 3, 일반직 (2) + 기간제 2</li> <li>• 2016.6~7 기간제 2명, 임기제 2명 추가채용</li> </ul>
홍성군	건설교통과 마을공동체팀 <small>친환경농정발전기획단</small>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2011~현재 임기제 공무원 2명 채용</li> <li>• 2013.3~ 민관 거버넌스 '홍성통' 운영</li> <li>• 2017년. 직제 개편, 총괄 기능 강화</li> </ul>
예산군	건설교통과 기반조성팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2015.11 임기제 공무원 1명 채용</li> </ul>
보령시	건설과 마을만들기팀 <small>농촌개발팀</small>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2016.3 지원센터 개소, 기간제 3명 채용</li> <li>• 2016.7 건설과, 마을만들기 전담팀 신설</li> </ul>

[그림 2-2] 충남 마을만들기 중간지원조직 추진 시군의 총괄·조정 부서 현황(2017.7 기준)

### 3) 당면과제

#### □ 보령시 독자의 마을만들기 사업 발굴

- 현재 시에서 추진 중인 ‘깨끗한 마을가꾸기 사업’과 연계할 수 있는 소규모 공모사업을 발굴하고 적극 추진해야 함

#### □ 총괄·조정 기능 강화와 업무 및 조직 개편

- 행정 전반의 마을 사업을 총괄·조정하고, 행정의 업무협조체계를 구축하며, 민간 창구 역할을 담당하기에는 마을만들기팀의 업무가 일반농산어촌개발사업에 한정되어 있고, 현재 근무 인원만으로는 무리가 있음
- 민간 영역에서 보령시 마을만들기지원센터와 도시재생지원센터, 기타 유관 단체 및 기관과의 협력을 지원할 수 있도록 행정 내 총괄 조정부서의 위상 및 역할을 강화해야 함

#### □ 농촌 지역개발의 정책적 흐름을 수용한 효율적인 조직 개편 지속 검토

- 행안부 및 농식품부의 마을공동체 관련 업무가 지속적으로 확대될 예정임
- 중앙정부는 중간지원조직 설치를 기본방향으로 추진 중이며 행정과 민간의 협력관계를 지속적으로 강조하는 추세임
- 마을만들기와 사회적경제, 주민자치 등의 업무를 통합하여 추진하는 것이 선진 자치단체의 큰 흐름이 되고 있음
- 도시재생뉴딜사업 확대와 지원센터 역할 강화 흐름을 수용하여 효율적인 조직 개편이 필요함

#### □ 마을만들기 관련 민간단체와 거버넌스 기능 강화

- 행정조직 개편은 민간과의 소통을 통해 행정 수요를 정확하게 파악하면서 추진되어야 효과가 높음. 마을 및 지역의 리더들과 공동학습의 자리가 확대되고 ‘한 목소리’를 내도록 민간 협의체 구성을 적극 지원할 필요가 있음
- 전문성이 있는 중간지원조직을 설치하고 권한을 적극 위임(행정사무 위탁)하여 행정의 수비범위를 명확히 하면서 주민 주도 상향식의 마을만들기 시스템이 갖추어져야 함

#### □ 행정의 전문성을 높이고 협력 강화를 위한 노력 지속

- 마을만들기 관련 전문성 강화를 위해 임기제 공무원 채용 및 전문직위 제도(전문관 지정)의 도입이 필요함
- 「보령시 마을공동체 활성화 지원 조례」에 명시된 마을공동체 행정지원 협의회의 정상적 운영(제13조)이 필요함. 또한 학습동아리 형태의 상시적 소통과 연대협력 창구를 병행하여야 함

## 2. 총괄·조정 부서 개선 과제<sup>3)</sup>

### 1) 행안부 지역공동체팀 신설 제안<sup>4)</sup>

- 행안부는 2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보(자치제도과-4908, 2016.12.28)를 통해 국가 정책 수요의 일환으로 “전담조직 및 인력 확충을 통한 공동체 사업의 효율적 추진체계 구축”을 목적으로 지역공동체 전담인력의 증원을 결정함
- 농식품부의 마을공동체 관련 업무 연계에 대해서는 특별한 명시가 없으나 ‘타 중앙부처 소관사업’도 지역별 특성에 맞게끔 탄력적으로 연계하도록 유도하고 있음. 이러한 점을 활용하여 지자체 마을 사업의 총괄·조정 기능 강화를 적극 검토해볼 수 있음
- 보령시도 공동체 및 중간지원조직 관련 총괄 업무와 농식품부 사업을 연계하여 총괄·조정 부서의 신설 구상을 적극 검토해볼 것을 제안함

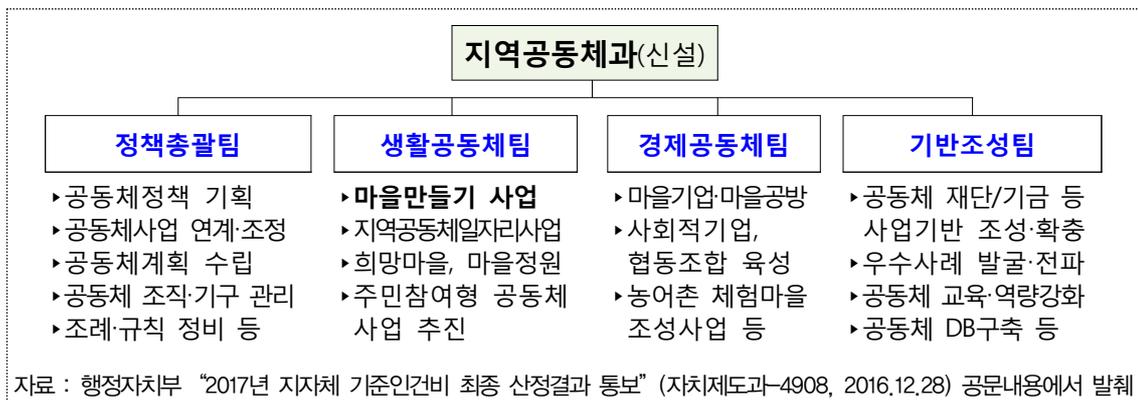
#### □ 전담부서 설치

- 시·도는 전담 과 설치, 시·군·구는 전담 팀 설치(인력증원 시·도별 3~5명, 시·군·구별 1명)
- 시·도의 지역공동체과 조직과 업무 분장의 예시로 아래 [그림 2-3]과 같이 제시함

#### □ 부서 명칭 : 부서명에 ‘공동체’ 단어 포함 권장(예시 : 지역공동체과 등)

#### □ 주요 기능

- 지자체의 지역공동체 정책 및 사업 총괄·기획·조정
- 지자체 자체 공동체 활성화 사업의 통합 수행
- 행정안전부(지역공동체과) 소관 공동체 활성화 사업
- 타 중앙부처 소관사업은 지역별 특성에 맞게 탄력적으로 수행



[그림 2-3] 행안부의 시도 전담과 설치 유형(예시)

3) 본문의 기본 내용은 2016년 9개 시·군 공동연구의 성과에 해당하고, 보령시 실정에 맞게끔 수정, 보완한 것임

4) 행정자치부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도과-4908, 2016.12.28.) 공문을 수정 및 보완함

□ 시군구 : 전담 팀(6급) 이상 설치([표 2-2], [표 2-3] 참고)

- 기구 : 기능·업무량 등을 고려하여, 인력 증원 및 재배치를 통해 최소 3명 이상의 지역 공동체 전담 팀(6급 팀장) 구성
- 기능 : 공동체사업 총괄·기획 및 조정 기능 수행
  - 부서별 사업 연계협력조정, 분야별 사업 발굴 및 부서연계 지원
  - 중앙부처 및 지자체 지원 공동체사업 통합 운영
  - 법 제정에 따른 시군구 신규 확대기능 수행 등
- 인력 : 226명 증원 (시·군·구별 1명)
  - 총괄·기획 및 확대 기능 수행 필수인력에 대하여 시군구 공동체 사업 규모 등을 고려하여 1명 증원
  - 기존 부서별 공동체기능 담당 인력을 재배치하여 팀 인력 보강

[표 2-2] 행안부의 지역공동체 전담부서 주요 업무 모델(시군구)

주요 업무	
총괄업무	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공동체사업 총괄·기획 및 조정</li> <li>◦ 공동체 관련 법령, 조례, 규칙 등 관리</li> <li>◦ 공동체 관련 협의기구 설치운영</li> <li>◦ 시군구 지역공동체 활성화 계획 수립</li> <li>◦ 지역공동체 예산 편성 및 국고보조금 지급</li> <li>◦ 지역공동체 현황 관리 및 D/B 구축</li> <li>◦ 지역공동체 행사, 유공자 포상 등</li> </ul>
행안부사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 어르신공동체·아파트공동체·마을기업·마을공방 육성</li> <li>◦ 지역공동체 일자리사업 추진</li> <li>◦ 단위사업별 국고보조금 지급 및 정산</li> </ul>
시군구 자체사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기 사업 발굴·추진</li> <li>◦ 지역공동체 조직 지원(교육 및 역량강화)</li> <li>◦ 지역공동체 기금 및 재산관리운영</li> </ul>
타부처사업 (업무연계성 고려)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도시재생사업(국토부)</li> <li>◦ 생활문화공동체만들기(문체부)</li> <li>◦ 사회적기업 관리(고용부)</li> </ul>

자료 : 행정자치부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보” (자치제도과-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

[표 2-3] 중앙부처 지역공동체사업 현황(7개 부처, 18개 사업) \_ 행안부 파악

부처명	사업명	주요내용
행 정 안전부 (6)	마을기업	◦ 마을주인이 주도적으로 지역의 각종 자원을 활용하여 안정적 소득 및 일자리를 창출하는 마을단위의 기업 지원
	정보화마을	◦ 농어촌 지역 마을에 초고속 인터넷 이용환경을 조성하고 전자상거래 등을 활용하여 수익창출과 지역경제 활성화
	희망마을 만들기	◦ 주민 생활편의시설, 문화복지공간 조성, 수익창출 시설조성 등을 통해 주민주도의 지역공동체 활성화
	도서·접경 지역 지원	◦ 소외된 도서(섬)지역과 남북분단으로 낙후된 접경지역의 지속가능한 발전과 주민의 복지 향상
	지역공동체 일자리사업	◦ 취업취약계층에게 직접 일자리를 제공하여 저소득층 생계안정 도모, 지역 특화자원 등을 활용한 지속적·안정적 일자리 제공 및 지역경제 활성화
	마을공동체 정원사업	◦ ‘국민디자인단’ 을 활용하여 시민·공무원·전문가가 함께 현장조사·시민인터뷰 등을 통해 지역여건에 적합한 마을정원과 체험시설 조성
농 립 축 산 식품부 (5)	일반농산어촌 개발	◦ 낙후되고 생활환경이 불편한 농산어촌의 계획적인 개발을 통해 지역주민의 기본적인 삶의 질 보장
	색깔있는마을	◦ 농어촌 고유의 자원을 살려 색깔있는 마을을 조성하는 사업으로, 농어촌 문화·복지 사업, 도농교류사업 등 시행
	체험휴양마을	◦ 주민참여·합의를 바탕으로 마련한 마을협정과 사업계획에 따른 마을주민의 공동사업으로 농어촌체험휴양마을 조성
	농어촌마을 리모델링	◦ 농어촌마을 리모델링 사업(빈집정비, 슬레이트 제거, 주택개량 등)을 통해 열악한 주거환경 개선
	농촌공동체 회사	◦ 농촌지역 주민이 주도하는 농촌공동체 회사 사업을 지원하여 소득 증대 및 일자리 창출, 농촌에 필요한 각종 서비스 제공 등
국 토 교통부 (1)	도시재생	◦ 도시 인구감소, 산업침체 등 쇠퇴가 심화됨에 따라, 체계적인 국가 지원을 위해 주민참여형 도시재생사업 시행
문 화 체 육 관광부 (3)	생활문화 공동체만들기	◦ 읍·면·동 단위 마을주민들이 문화예술을 매개로 다양한 활동을 통해 문화공동체 회복하고 지역문제·갈등 해결
	문화특화지역 조성 사업	◦ 도시 및 지역 자체가 고유 브랜드로 발전할 수 있도록 문화도시, 문화마을 지원
	생활문화 센터지원	◦ 기존 문화시설 및 유휴공간(폐교, 동사무소 등)을 리모델링 하여 지역주민의 동호회 활동 공간 등으로 조성
고 용 노동부 (1)	사회적기업	◦ 영리와 비영리기업의 중간형태로 사회적 목적을 우선적으로 추구하면서 재화·서비스의 생산·판매 등 수행
환경부 (1)	자연생태 우수마을	◦ 지역주민의 적극적인 자연생태보전 활동으로 우수한 자연생태계를 보전·복원한 마을을 선정하여 국고지원
해 양 수산부 (1)	어촌특화발전 역량강화 어촌체험마을	◦ 어촌자원을 활용한 주민주도의 6차산업화 기반마련, 어촌의 경제적·환경적 지속성을 토대로 지속가능한 어촌발전 추구

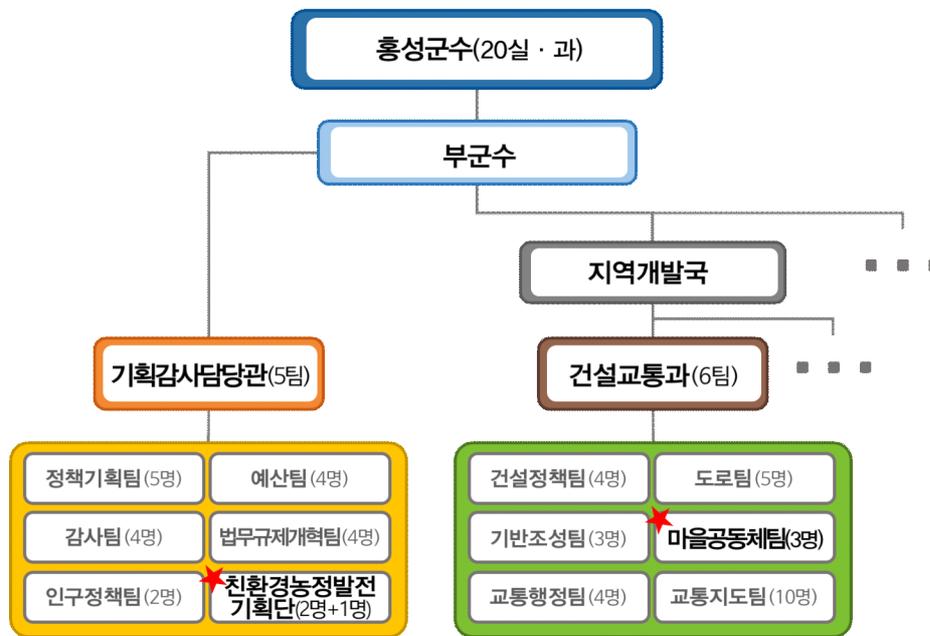
자료 : 행정자치부 “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보”(자치제도와과-4908, 2016.12.28) 공문내용에서 발췌

## 2) 총괄·조정 부서 설치 사례

### (1) 홍성군 건설교통과 마을공동체팀 신설 : 행안부 지침 활용, 기반조성팀 분리

#### □ 추진 경과

- 기존에는 농수산과에 소속되어있던 농정발전기획단에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행함
- 2017년 6월 건설교통과 내 마을공동체팀이 신설되면서 총괄·조정 부서에 변화가 발생함 ([그림 2-4], [표 2-4] 참고)
  - 마을공동체팀에서 농업정책과 농촌정책 총괄 업무를 수행하고, 친환경농정발전기획단은 기획 및 컨설팅 관련 업무를 지원
- 2017년 6월 ‘홍성군 행정기구와 정원 운영에 관한 조례’가 개정됨에 따라 농수산과에 있던 친환경농정발전기획단이 기획감사담당관으로 부서 이관



[그림 2-4] 홍성군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

#### □ 총괄·조정부서 : 마을공동체팀

- 주요 특징 : (1) 마을공동체팀 신설을 통해 농촌지역개발과 공동체 관련 총괄조정 팀 신설, (2) 농촌과 도시 마을만들기 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리, 중간지원조직 관리 등 마을만들기 관련 종합적인 업무를 담당하게 했다는 점이 가장 큰 특징임
- 행안부의 지침에 의해 공동체기능 담당 인력을 재배치하였으나 향후 행안부 신규업무 증대 시까지는 인력충원 예정이 없는 상태로 팀 3명이 종합적인 업무를 추진하기에는 업무량이 지나치게 많음

[표 2-4] 홍성군 건설교통과 마을공동체팀과 기획감사담당관 친환경농정발전기획단의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
마을 공동체팀	정00	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공동체 및 마을만들기 사업 총괄· 기획 및 조정</li> <li>◦ 공동체 및 마을만들기 관련 협의기구 설치· 운영</li> <li>◦ 지역공동체 활성화 계획 수립</li> <li>◦ 지역공동체 현황관리 및 D/B구축</li> </ul>
	정00	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 어르신공동체·아파트공동체사업 추진</li> <li>◦ 마을만들기 사업 발굴· 추진</li> <li>◦ 역량강화사업(동네자치, 현장포럼, 색깔있는 마을, 희망마을 선행사업)추진</li> </ul>
	김00	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 중간지원조직(마을만들기 지원센터) 위탁관리</li> <li>◦ 일반농산어촌개발사업 추진 (중심지, 창조적 마을 만들기, 시군 역량)</li> <li>◦ 완료지구 시설물 관리</li> <li>◦ 행복마을콘테스트 업무추진</li> </ul>
	000	주무관 (1명) 총원 예정	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지역발전사업(일반농산어촌개발사업) 사업평가 대응</li> <li>◦ 새뜰마을(면 단위)사업 추진</li> <li>◦ 농어촌마을 재구조화사업 추진</li> <li>◦ 그 밖에 공동체 및 마을만들기사업에 관한 사항</li> </ul>
친환경농정 발전기획단	정00	전문위원 A	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 새로운 농업정책 개발 및 추진을 위한 건의, 심의· 조정</li> <li>2. 농업인의 경쟁력 강화와 소득증대에 관한 조사 연구</li> <li>3. 농산물의 생산·유통 및 농업의 경쟁력 제고를 위한 방안 모색</li> <li>4. 건강한 농촌조성을 위한 문화·복지·교육 등에 관한 방안 모색</li> <li>5. 농업문제 및 불리한 제반여건 해소를 위한 발전방향 모색</li> <li>6. 중앙정부 및 광역자치단체 공모사업 계획수립 및 사업유치</li> <li>7. 친환경농어업 실천계획의 수립 및 변경에 관한 사항</li> <li>8. 친환경농어업 기술도입, 홍보 및 과제 발굴과 대안제시에 관한 사항</li> <li>9. 친환경농어업 육성 및 지원에 관한 사항</li> <li>10. 그 밖에 친환경농어업에 관하여 군수가 필요하다고 인정하는 사항</li> </ol>
	안00	전문위원 B	
	김00	기간제 근로자	

자료 : 홍성군청 홈페이지

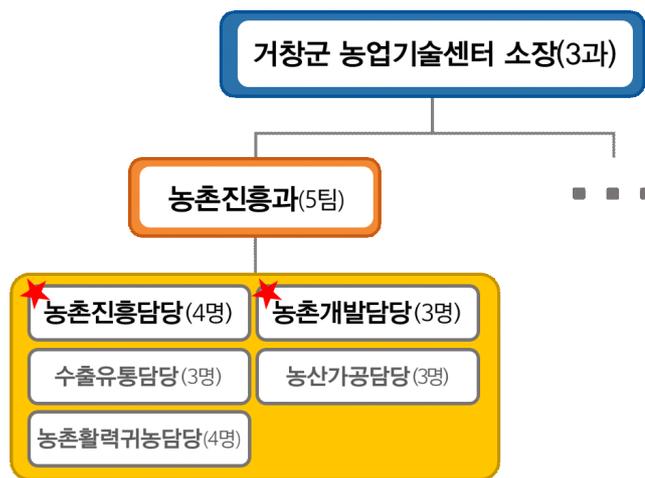
## (2) 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 신설 : 농촌개발 융복합 전담 ‘과’ 신설

### □ 추진 경과

- 거창군은 마을만들기 사업의 단계별 추진 체계를 수립하고 농촌지역개발 업무 전반을 총괄할 수 있는 행정 시스템을 갖추어(2016. 9. 제3회 행복마을 콘테스트 자치단체 마을만들기 분야 대통령상 수상)
- 2016년 7월에 기존의 마을만들기과를 폐지하는 대신에 농업기술센터 내에 총 5개팀(농촌진흥팀, 농촌개발팀, 농촌수출유통담당팀, 농산가공팀, 농촌활력귀농팀)으로 구성된 농촌진흥과를 설치하고 총괄·조정 기능을 강화함([그림 2-5], [표 2-5] 참고)

### □ 총괄·조정부서 : 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당

- 주요 특징 : (1) 마을만들기의 역량강화 사업과 중간지원조직 업무 등을 총괄하는 농촌진흥팀을 신설하였다는 점, (2) 기존의 건설과 농촌개발팀이 일반농산어촌개발사업 중심으로 농업기술센터에 배치 조정되었다는 점이 가장 큰 특징임. 다만, 체험휴양마을 및 사무장 업무는 이관되지 않음
- 농촌지역개발의 총괄조정 업무는 아래 두 개 팀에서 담당함
  - 농촌진흥담당(4명) : 마을만들기 총괄 역할과 역량 강화 업무 (마을대학, 현장포럼, 지역역량강화, 마을발전계획수립 컨설팅 운영, 중간지원조직 관리 등)
  - 농촌개발담당(4명) : 일반농산어촌개발사업의 중대규모 하드웨어 사업 업무 (창조적마을만들기, 마을 및 권역단위 종합개발, 중심지활성화사업 등) - 전통적인 인프라 정비 제외



[그림 2-5] 거창군 농촌지역개발 총괄·조정 부서 신설 배치 현황

[표 2-5] 거창군 농업기술센터 농촌진흥과 농촌진흥담당과 농촌개발담당의 업무분장표

부 서	성명	직위	업무
농촌진흥 담당	성00	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌진흥담당 업무 총괄 조정</li> <li>◦ 맞춤형 마을기업 조성 및 영농지도</li> </ul>
	이00	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기 중간지원조직 설립, 운영</li> <li>◦ 마을대학, 지역역량강화사업</li> <li>◦ 마을만들기 중앙정부 지원사업</li> </ul>
	장00	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 매력있는 마을만들기, 함께하는 마을만들기 사업</li> <li>◦ 마을발전계획수립 컨설팅 운영</li> <li>◦ 마을만들기 중간지원조직 관리</li> <li>◦ 색깔있는 마을만들기 농촌현장포럼</li> </ul>
	양00	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 마을만들기 일반사무</li> <li>◦ 마을만들기 관련 DB구축과 공유</li> <li>◦ 마을만들기 관련 홍보사업</li> <li>◦ 마을만들기 운영 지원</li> <li>◦ 농촌건강장수마을 육성</li> </ul>
농촌개발 담당	오00	팀장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌개발담당 업무 총괄 조정</li> <li>◦ 웰컴 투 월성골 시군 창의사업</li> <li>◦ 새뜰마을사업</li> <li>◦ 달빛고운 캠핑장 개보수 지원사업</li> </ul>
	이00	주무관A	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구)</li> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(일반지구)</li> <li>◦ 권역단위 마을종합정비사업</li> </ul>
	제00	주무관B	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 권역단위 마을종합정비사업</li> <li>◦ 마을단위 종합개발사업</li> <li>◦ 창조적 마을만들기(경관생태), (체험소득), (문화복지)</li> </ul>
	이00	주무관C	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 일반농산어촌개발 지역역량강화사업 추진</li> <li>◦ 농촌중심지 활성화사업(선도지구)</li> </ul>

자료 : 거창군 농업기술센터 홈페이지

### (3) 사례 종합 비교평가

#### □ 마을만들기 지원을 위한 행정지원 체계 구축

- 농촌정책과 마을만들기를 총괄하는 부서를 신설 및 재배치하여 종합적인 관점에서 마을만들기 사업을 총괄 지원하는 시스템을 구축함
  - 사업 발굴 및 사업 진행, 사후관리 체계 구축, 중간지원조직 등에 대한 업무 분담을 통해 마을만들기 전 과정을 체계적으로 지원하는 시스템 구축
  - 민관협력을 위한 네트워크 구축을 기반으로 중간지원조직을 종합적이고 체계적으로 지원하는 업무체계 구축

#### □ 신설 부서의 업무 분담 및 협력체계 구축 필요

- 마을만들기와 공동체 분야의 협력체계 구성에 중점을 두면서 인력 총원 없이 많은 업무가 한 팀에 집중되어 있어 업무량이 지나치게 많음
- 전문성 강화를 위한 인력 보강을 통해 업무 분담 및 관련분야의 지속적인 협력체계 구축 방안 필요

[표 2-6] 마을만들기 총괄·조정부서 운영 사례와 보령시 비교

사례	홍성군 건설교통과 마을공동체팀	거창군 농촌진흥과	보령시 건설과 마을만들기팀
개편 전 상황	◦ 농수산과 친환경 농정 발전기획단 - 농업, 농촌정책 개발·건의, 친환경농어업 지원	◦ 마을만들기과 - 마을정책, 마케팅, 식품 가공, 귀농귀촌, 로컬푸드	◦ 건설과 농촌개발팀 - 농촌개발, 국공유 재산, 마을만들기
개편 방향	◦ 농정발전기획단 기획감 사담당관 이전 ◦ 건설교통과 마을공동체 팀 신설	◦ 농업기술센터 농촌진흥과 신설(5개팀)	◦ 건설과 농촌개발팀 분리 ◦ 마을만들기팀 신설
장점	◦ 농정발전기획단의 총괄·조정 기능 강화 ◦ 건설교통과 내 마을만들기 전 과정 지원 체계 구축	◦ 농촌진흥과 내 마을만들기 전과정 지원 체계 구축	◦ 건설과 내 마을만들기 기획(S/W사업)과 사업 시행(H/W사업) 역할 분담으로 업무 집중 토대 마련
단점	◦ 농수산과와 협력 약화 - 체험휴양마을, 학교급식, 친환경 농특산물 유통 등 관련 업무 일부 잔류 ◦ 마을공동체팀 신설 시 도시공동체 지원 업무 추가 되었으나 인력 총원 지연	◦ 농촌마을 중심의 재편으로, 도시형 마을공동체 분야와 협력체계 미흡	◦ 체험휴양마을, 학교급식, 농산물 유통 등 관련 영역과 협력체계 미흡
비고	◦ 사회적경제, 주민의식, 평생학습 등의 영역을 홍성통을 통해 협력관계 유지	◦ 사회적경제, 주민자치 등 지역사회개발 영역과 여전히 연계가 미흡	

### 3) 보령시의 총괄·조정 부서 개선과제

#### (1) 주요 업무 및 조직 정비방향 : 연계성이 높은 업무 중심으로 재편

- 현재 보령시 건설과 마을만들기팀은 농촌 마을 역량강화 교육과 같은 소프트웨어(S/W)사업과 일반농산어촌개발사업 중심의 하드웨어(H/W)사업을 함께 담당하고 있음
- 향후 앞에서 소개한 홍성군, 거창군 방식 등의 타 자치단체 사례들을 참고하고, 중앙정부의 정책 동향도 참고하면서 개선 방향을 지속적으로 모색해야 할 것임
- 기본적인 개선 방향은 농촌 마을만들기와 연계성이 높은 농어촌체험휴양마을, 로컬푸드, 주민자치, 사회적경제, 평생학습, 도시재생 등의 업무 현황을 파악하고, 관련 정책과 사업을 체계적으로 연계할 수 있도록 총괄·조정 기능을 지속적으로 강화해야 함
- 마을만들기와 연계성이 높은 주요 업무 현황
  - 농어촌체험휴양마을, 3농혁신 : 농업기술센터 농축산과 농정팀
  - 로컬푸드, 학교급식 : 농업기술센터 농축산과 로컬푸드팀
  - 주민자치 : 새마을정보과 새마을자치팀
  - 사회적경제 : 지역경제과 고용정책팀
  - 도시재생 : 도시과 도시재생팀
  - 평생학습 : 교육체육과 평생교육팀

#### (2) 총괄·조정 기능 강화 방식 : 대안의 검토

##### □ 대안의 도출

- 보령시 건설과 마을만들기팀의 총괄·조정 기능은 현재 농어촌 지역을 대상으로 농식품부(지역개발과) 사업에 한정되어 있음
- 앞으로 행안부의 지역공동체 활성화, 공공행정서비스 플랫폼 조성, 국토부의 도시재생 뉴딜정책, 기획재정부(이하 기재부)의 사회적경제 활성화 등 중앙정부의 흐름에 대응하고 체계적으로 정책을 수행할 수 있도록 총괄·조정 기능이 강화된 부서가 필요함
- 이상의 상황을 고려한 총괄·조정 기능 강화 경로는 아래와 같은 세 가지 방식을 고려할 수 있음([표2-7]참고)
  - (1안) 기존 마을만들기팀의 역할 강화 : 농어촌 마을분야 총괄 기능 강화(농촌관광, 6차산업, 학교급식 등)
  - (2안) 기획감사실 산하 마을공동체팀 신설 : 기존 마을만들기팀 업무에 (도시)지역공동체 업무를 결합하여 행안부 전담부서 설치 제안과 결합하여 기획감사실에 설치하는 방향
  - (3안) 공동체경제지원과 신설 : 기존 마을만들기팀 외에 도시 공동체와 주민자치(지역공동체팀), 사회적경제 활성화·일자리 창출(사회적경제팀), 도시재생(도시재생팀) 등의 업무를 총괄·조정하는 과 단위 조직(4개팀)을 신설하는 방향

□ 대안의 검토

[표 2-7] 보령시 마을만들기 총괄·조정 기능 강화 방향 : 대안의 비교

제안	1안 마을만들기팀 강화	2안 총괄·조정 '팀' 신설	3안 총괄·조정 '과' 신설
소속/ 명칭	건설과/ 마을만들기팀	기획감사실/ 마을공동체팀	(가칭)공동체경제지원과 신설/ 지역공동체팀, 마을만들기팀, 사회적경제팀, 도시재생팀
관련 중앙 부처	농식품부	농식품부 + 행안부	행안부 + 농식품부 + 고용노동부 + 국토부
방향	◦ 기존 업무 보강(임기제 공무원 총원 및 전문관 지정)	◦ (농촌)마을만들기 + 지역공 동체 업무 결합(농촌과 도시 지역 포괄 공동체 활성화)	◦ 도시공동체·민관협치·주민자 치 + (농촌)마을만들기 + 사회 적경제·일자리 창출 + 도시재생
공동 전제	◦ 민간 전문인력(임기제 공무원) 채용 & 전문직위제도(전문관 지정) 도입 검토		
'팀' 인력 구성	◦ 4명(현 3명+1명: 임기 제 공무원 채용)	◦ 5명(마을만들기팀 3명 이 전, 임기제 공무원 1명 채 용, 행안부 전담부서 신설 1명 총원)	◦ 4명(마을만들기팀 3명 이전 임 기제 공무원 1명 채용) + 동일 과 내 연계 영역 전담팀 이관 및 통합 지원 협력
'팀' 기존 업무	[기존 마을만들기팀 업무] ◦ 농식품부 일반농산어촌개발사업, 희망마을선행사업, 현장포럼 업무, 마을만들기 중간지 원조직 설치 및 운영 지원 업무		
'팀' 추가 업무	[신규업무] ◦ 농식품부 업무 : ①체험휴양마을 + 사무장, ②마을가꾸기, ③융복합 협치		
	-	[신규업무] 행안부 업무	-
비고	-	-	◦ 지역공동체팀 : 행안부 업무 ◦ 사회적경제팀 : 고용노동부 업무 ◦ 도시재생팀 : 국토부 업무 * 중간지원조직 : 통합 운영

- 현재 농업기술센터에서 담당하고 있는 체험휴양마을 업무는 마을만들기 사업의 경험을 갖추고 경제공동체로서 체계적인 지원과 관리가 필요함. 이러한 특성에 따라 총괄·조정부서 재편 시 공통적으로 업무 이관을 전제할 것과 임기제 공무원 채용 및 전문직위제도(전문관 지정) 도입을 제안함
- 1안(기존 마을만들기팀 강화) : 현 마을만들기팀에서 담당하고 있는 농촌 마을만들기와 직접 연관성이 있는 마을계획 수립과 각종 역량강화사업, 중간지원조직 설치 및 운영 업무를 강화한 형태임
  - 이런 경우는 농촌 지역을 대상으로 마을만들기 초기 기획단계부터 사업 시행까지 총괄하기 때 문에 업무 연계성 측면에서 유리함

- 2안(기획감사실 산하 마을공동체팀 신설) : 1안의 방식에서 행안부의 지역공동체 담당부서의 신설 논의를 결합한 형태로, 홍성군과 유사하게 현 건설과 마을만들기팀을 기획감사실로 이전하고 마을공동체팀으로 확대·개편하는 방식임
  - 이는 건설과의 과도한 업무 부담을 경감하고 농촌과 도시 지역의 공동체 활성화를 기획감사실 차원에서 종합적으로 지원한다는 측면에서 장점이 있음
- 3안(가칭 공동체경제지원과 신설, 4개 팀 배치) : 중앙정부의 주민주도 거버넌스형 마을공동체 활성화에 바탕을 둔 정책 흐름에 적극적으로 대응하기 위한 전략으로 농촌마을만들기, 도시 지역공동체, 사회적경제, 도시재생 지원 업무를 하나의 '과'로 묶어 총괄·조정 기능을 강화한 재편 방식임
  - 이는 현재의 농촌 마을만들기 지원 업무를 보완하여 추진하고 동시에 연계성 높은 영역과의 협력을 강화하는 형태임. 마을만들기가 내재하고 있는 주민 참여 및 자치, 민관 협치, 생활-경제공동체, 도농 상생협력, 중간지원조직 운영 등의 쟁점들을 종합적으로 검토하고 대응할 수 있는 총괄·조정부서의 형태로 중장기적으로 검토할 필요가 있음
  - 이런 경우에는 신설 과 내의 4개 팀이 공통적으로 추진하고 있는 중간지원조직 설치·운영에 대해 통합형 지원센터 방식을 지향해야 하고 효율성이 극대화될 수 있음

### (3) 당면과제

- 민관협력 거버넌스의 관점에서 다양한 현장 의견 수렴과 지속적인 토론을 통해 지역현실에 맞는 방향을 수립하여 조직개편에 반영해야 할 것임
- 마을만들기 총괄·조정부서의 기능을 강화하기 위한 경로 설정은 행정 내부 뿐 아니라 연계되어 있는 민간 모두가 참여하는 공동학습의 과정이며 합의 도출을 위한 노력임. 즉 총괄·조정 기능이 제대로 발휘될 수 있도록 합의 결과를 존중하고 연대·협력의 실천을 적극 수행하여야 함
- 향후 중앙정부와 충남도의 지역 정책변화와 연계하여 마을만들기와 지역공동체 관련 다양한 사업을 연계, 협력할 수 있도록 행정지원체계 개편 방향을 체계적으로 검토해야 함. 결국 본 연구에서 제안한 1~3안의 단계적 접근이 필요함. 우선적으로 1안에 따라 마을만들기팀을 강화한 후 단계적으로 2안, 3안으로 발전할 수 있도록 행정적 노력을 지속하여야 함

## 제2절 행정 부서의 업무협조 체계 구축 방향

### 1. 행정지원협의회 구성 및 운영의 기본 방향

#### 1) 필요성과 기본 방향<sup>5)</sup>

##### □ 행정지원협의회의 필요성

- 행정 내 마을만들기 관련 사업의 정보 공유와 정기적인 협의
- 유사 사업의 연계, 협력을 통해 예산 절감 및 효율적 운영 방안 도출
- 각종 국도비 공모사업에 대한 체계적인 접근과 역할분담 등

##### □ 주요 역할 : 상세한 내용은 내부지침으로 규정

- 주요 역할 : 각종 행정 사업 정보의 공유(특히 교육 사업), 공모사업 방법론의 정리, 보조 사업 대상자의 선정절차, 예산 및 사업계획 협의, 중간지원조직 지원방안 등
  - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
  - 농촌 지역사회개발정책의 행정내 핵심조직 역할 수행(신규분야의 적극적 개척 및 융복합)
  - 마을만들기 사업의 행정내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드, 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습 등
- 정기회의 : 반기별 1회 이상 - 1차년도에는 분기 1회 추진
- 참가대상 : 관련 사업 부서의 팀장, 사업 담당 주무관

##### □ 정기회의 운영 방식(기본 모델)

- 회의 결과물 : 회의 자료 및 결과를 모아 자료집으로 제작하고 위원회 정기회의 상정
- 상반기 정기회의 - 매년 1월 중(예산 및 사업계획 확정 후)
  - ① 신년도 주요 사업계획의 공유와 협조방안 토론
  - ② 마을 및 단체 보조사업의 공모절차와 방식 공유 : 공동 창안대회 등
  - ③ 연중 주요 행사 일정 공유
- 하반기 정기회의 - 매년 9월 중(다음 연도 예산 및 사업계획 수립 전)
  - ① 당해 연도 주요 사업 추진상황의 공유
  - ② 다음 연도 사업 및 예산계획(개략)의 공유와 협력 방안
  - ③ 하반기 주요 일정 공유 : 마을 평가 및 행사

5) 본문의 기본 내용은 2016년 9개 시·군의 공동연구 성과에 해당함

### □ 행정협의회의 참여 부서와 인센티브 제공 검토

- 참여 범위 : 마을만들기, 사회적경제, 농촌체험, 로컬푸드, 6차산업, 귀농귀촌, 평생교육, 주민자치, 도시재생, 참여예산제 등
  - 2015년도 협의회 구성 당시 6개 분야, 11개 부서, 13개 팀, 27명(1차년도 보고서 51쪽 참고)
- 담당 지정 : 각 부서마다 업무상 책임 소재가 분명하도록 인사명령을 통해 '협업담당자'를 지정하고, 또 업무분장에서 명시하여 일상적인 협업이 가능하도록 함
- 인센티브 제공 : 협업담당자에 대해 인사고과에 반영할 수 있는 인센티브 제공

### □ 보령시의 설치 근거

- 보령시는 마을공동체 활성화 지원 조례를 제정하면서 13조에 관련 근거 규정을 마련함

[참고] 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조(행정지원 협의회 설치·운영)  
시장은 마을공동체 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무 추진을 위해 필요한 경우 마을공동체 행정지원 협의회(이하 "행정협의회"라 한다)를 설치·운영 한다.

## 2) 보령시 마을공동체 행정지원협의회 운영 현황

- 마을공동체 행정지원협의회는 [표2-8]과 같이 2015년 조직된 이후 운영을 지속하고 있으나 최근 활동이 저조한 상황임
- 주요 역할
  - 중앙부처 마을만들기 사업공모 시 협조
  - 농촌 지역사회개발정책의 행정 내 핵심조직 역할 수행(신규분야의 적극적 개척 및 융복합)
  - 마을만들기 사업의 행정 내 연계와 성과의 외연적 확산 도모 : 로컬푸드, 6차산업, 농촌창업, 귀농귀촌, 주민자치, 평생학습 등
- 주요 활동내용
  - 워크숍 개최 : 2015. 10. 14.~15./충북 고드미 마을/19명
  - 농촌중심지 활성화 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
  - 창조적 마을만들기 사업 기본계획 수립 용역보고 및 협의
  - 마을만들기 중간지원조직 설립 타당성 연구용역 보고 및 협의
  - 농어촌 지역개발 ICT공모사업 협의
  - 일반농산어촌개발 성과 평가
- 타 지역 사례를 참고하여 안정적으로 활동할 수 있도록 지속적인 검토가 필요함



[그림 2-6] 보령시 마을공동체 행정지원 협의회 조직체계

## 2. 행정지원협의회 구성 및 운영 사례<sup>6)</sup>

### 1) 천안시 행정지원 협의회( ‘한울타리’ ) 사례

#### □ 천안시 행정협의회의 설치 근거

- 천안시는 마을공동체 활성화 지원 조례를 제정하면서 9조에 관련 근거 규정을 마련함

[참고] 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조(행정지원 협의회 설치·운영)  
시장은 마을공동체 활성화 사업을 담당하는 관련 부서들의 원활한 업무추진을 위해 필요한 경우 행정지원협의회를 설치·운영할 수 있다.

#### □ 설치 및 구성

- 천안시는 마을공동체 활성화 사업을 추진하는 부서가 모여 ‘한울타리’라 부르는 행정지원 협의회를 설치하고 협업 논의 및 공무원 교육 프로그램을 기획, 운영 중
- 이에 참여하는 구성원은 10개 과, 20팀, 28명([표2-9] 참고)

[표 2-8] 천안시 행정지원 협의회 구성

천안시 관련 행정 부서		참석 예상 명단	인원
과	팀		
자치협력과	분권팀★	진00(주무관), 박00(주무관)	3명 내
	새마을협력팀	장00(주무관)	
여성가족과	출산장려팀	김00(주무관)	2명 내
	아동청소년팀	박00(주무관)	
노인장애인과	노인정책팀	윤00(주무관)	3명 내
	사회적경제팀★	김00(팀장), 김00(주무관)	
지역경제과	마을만들기팀★	조00(팀장), 윤00(주무관)	4명 내
	농업정책팀★	정00, 서00(주무관)	
농업정책과	농산물유통팀	강00(주무관)	2명 내
	농식품산업팀	정00(주무관)	
축산식품과	로컬푸드급식팀	최00(주무관)	2명 내
	농지기반팀★	전00(주무관)	
건설도로과	원도심재생팀★	이00(팀장), 정00, 변00, 배00(주무관)	5명 내
	재생정책팀	김00(주무관)	
도시재생과	도시디자인팀	최00(주무관)	2명 내
	교육지원팀	이00(주무관)	
농업기술센터	농촌자원개발팀★	조00(팀장), 윤00(주무관)	3명 내
농촌지원과	도시농업팀	이00(주무관)	
정보교육원	평생교육팀	류00(주무관)	2명 내
평생교육과	자치센터지원팀	이00(주무관)	

※천안시 홈페이지 조직도 순에 따라 기재함(★은 핵심부서)

6) 본문의 기본 내용은 2016년 9개 시·군의 공동연구 성과에 해당함

□ 2017년도 운영 계획(당초)

- 올해 행정지원 협의회 운영 방식을 공무원 교육과 연계하도록 계획하고 [표2-10]과 같은 프로그램을 구상하였음
- 연 4회 과정(분기별 1회)으로 매회 행정지원 협의회 회의 및 간담회(1시간) 후 교육(3시간)을 진행하고, 이 때 교육 참석 제고를 위하여 공무원 상시학습 인정 혜택을 부여함

[표 2-9] 천안시 행정지원협의회 운영 계획안(2017년 1월)

일정	시간	내용	비고
1분기 3.22.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~15:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	보건소 강당
	15:50~16:00	◦ 휴식	
	16:00~18:00	◦ 행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!	보건소 강당
2분기 6.14.(수)	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	보건소 강당
	14:50~14:55	◦ 휴식	
	14:55~16:25	◦ 마을공동체 기본 이해 교육 및 사례공유	보건소 강당
	16:25~16:30	◦ 휴식	
3분기 9.13.(수)	16:30~18:00	◦ 마을공동체속 사회적 경제 역할	보건소 강당
	13:40~14:00	◦ 참석자 등록 및 교재 배부	
	14:00~14:50	◦ 한울타리 회의 및 간담회	외부 강당
	14:50~15:00	◦ 휴식	
4분기 11.8.(수)	15:00~18:00	◦ 의사소통과 갈등해결 방법(퍼실리테이션 기법)	외부강당
	09:00~18:00	◦ 완주 마을공동체 현장탐방 (완주공동체지원센터 연계)	

□ 2017년도 운영 현황

- 일시 : 2017년 6월 26일(월) 15:00 ~ 17:00
- 장소 : 천안시 서북구 보건소 회의실(3층)
- 참석 인원 : 행정 15명 (지역경제과장, 지역경제과 2명, 일자리창출과 2명, 농업정책과 1명, 산림녹지과 1명, 자치민원과 2명, 노인장애인과 1명, 체육교육과 2명, 도시재생과 3명), 공동체지원센터 5명
- 주요 내용
  - 한울타리 운영 취지 및 노사공동체팀 소개
  - 천안시 공동체지원센터 소개
  - 2017년 전국 마을 중간지원조직 및 마을정책 간담회 내용 공유
  - 초청강연 : 안현경 전문위원(홍성군 친환경농정발전기획단) '행복한 마을공동체의 열쇠, 행정!'



[그림 2-7] 천안시 행정지원협의회 '한울타리' 활동 모습

## 2) 홍성군 공무원 학습동아리 ( '마을통' ) 사례7)

- 홍성군에서 운영하는 '학습동아리 육성 지원사업'에 홍성군의 행정 부서가 참여하여 선정됨. 2016~2017년 선정된 학습동아리는 [표 2-11]과 같음

[참고] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업(2016년 지침)

- 특정 주제에 관심을 갖는 행정 구성원이 모여 학습동아리(CoP: Community of Practice)를 조직하고 지속적인 공동 학습, 창의 활동, 소통 활성화 지원
- 동아리 당 4~10명 권장, 동일 부서 직원 40% 이내, 1인 1동아리 가입 원칙, 직원 상시학습 인정
- 충청남도 지식동아리 운영 및 경진대회(2015.11.) 참고함
- 총 4개 학습동아리(핵심가치 1개, 업무중심 2개, 자율과제 1개) 선정

- 학습동아리 '마을통'은 '마을'과 관련된 다양한 주제를 홍성군의 사례중심으로 체험하고 학습
  - 2016년
    - \* 학습주제 : 인성학교, 체험휴양마을, 마을사업 등 현장체험을 통한 농촌관광 발전방향 모색
    - \* 연구내용 : 농촌관광 대내외 동향 파악, 농촌관광 해외 체험 사례 발표, 홍성군 농촌관광 추진 마을현장 답사
    - \* 기대효과 : 관련부서 담당자 간 교류 및 사례 공유, 아이디어 발굴 및 관련 공모사업 협업
  - 2017년
    - \* 학습주제 : 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습

7) 2016년 홍성군 보고서 관련 내용을 기초로 2017년 현황을 보완하여 정리함

\* 연구내용 : 홍성군의 지역발전 실험사례 연구, 외부 전문가를 통한 대외 동향 파악, 사업 담당자들의 구체적인 고민 공유 및 발전방안 모색

\* 기대효과 : 지역사례에 대한 지역의 이해도 제고, 대내외 전문가와의 네트워크 구축

[표 2-10] 홍성군 학습동아리 육성 지원사업 선정 결과

동아리명		학습분야	주요 학습 내용	운영비
2016년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 농촌관광 현장체험을 통한 우리군 농촌관광 발전방향 모색	2,000천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	2,000천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	2,000천원
	홍성 행복톡톡	핵심가치	◦ 3.0협업을 통한 수요자 중심의 공공정책 디자인 연구	1,910천원
2017년	학습동아리 마을통	업무중심	◦ 홍성군에서 벌어지는 다양한 지역발전 실험들을 전문가와 살펴봄으로써 사례의 의미와 발전방향에 대한 학습	800천원
	시설(토목) 학습동아리	업무중심	◦ 공공 건설공사 전반에 대한 직무교육을 통한 업무역량 강화	800천원
	함께가자 차이나	자율과제	◦ 중국어 학습을 통한 군 관광산업 발전에 기여	800천원
	잉글리쉬 톡톡	자율과제	◦ 영어학습을 통하여 다문화가정 및 외국인 민원처리 시 행정만족도 제고	800천원
	홍성나눔 봉사회	자율과제	◦ 자원봉사활동에 관한 연구 및 실천을 통하여 지역사회 발전에 기여	800천원
	사행시	핵심가치	◦ 선진 우수시장 견학 및 시장정책 연구를 통한 우리군 시장의 발전방향 모색	800천원

• ‘마을통’ 구성 현황

- 2016년 : 1실(기획감사실), 1센터(농업기술센터), 4과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과) 총 15명
- 2017년 : 1소(농업기술센터), 5과(농수산과, 건설교통과, 문화관광과, 행정지원과, 재무과) 총 11명(※ 회차마다 참석자 변동 있음)

• ‘마을통’의 주요 활동 상황

- 2016년
  - \* 1회차(16.04.14) : 참석자 소개 및 마을통 모임 취지, 운영방향 논의
  - \* 2회차(16.04.21) : 유럽 농촌체험 사례 발표(이항재), 홍성군 농촌체험의 이해(유준재), 행복마을 만들기 콘테스트 참가 논의
  - \* 3회차(16.06.14) : 현장 체험 (봉암마을)
  - \* 4회차(16.09.08) : 현장 체험(한솔기권역)
  - \* 5회차(16.10.21~22) : 현장 체험(천수만 속동캠핑장)

– 2017년

- \* 1회차(17.04.25) : 축산과 마을만들기(결성 원천마을 사례, 이도현 결성 성우농장 대표)
- \* 2회차(17.06.01) : 농촌의 건축과 마을(장곡 오누이다목적센터 사례, 정기황 도시문화연구소장)
- \* 3회차(17.07.14) : 홍성군 농촌관광의 현황과 과제(전영미, 홍성도농교류센터장)
- \* 4회차(예정) : 귀농귀촌과 마을만들기(김정섭, 한국농촌경제연구원 연구위원)
- \* 5회차(예정) : 활동계획 결과공유 및 발전방안 모색(구자인, 충남마을만들기 지원센터)

### 3) 비교 평가

- 공통적으로 아직 충남도 시군에서 행정지원협의회가 구성되고 활성화된 사례는 매우 드문 상황임
- 천안시나 홍성군은 마을만들기 협업체계 구축과 총괄·조정 기능 강화를 모색 중임. 또한 마을만들기 관련 워크숍과 교육 등 정보 공유 및 학습을 통해 지속적인 발전방안을 모색하고 있음([표 2-12]참고)
  - 천안시는 행정지원 협의회 본연의 기능(정보공유, 부서 간 연계사업 발굴 등)과 공무원 교육을 강하게 결합시켜 협업의 효과가 높아질 수 있도록 추진하
  - 홍성군은 홍성통과 별개로 마을통이란 자발적인 학습동아리를 구성하여 행정 공무원 관점에서 마을 관련 사업 분석 및 동향, 자체적 발전 방안 등을 모색
- 보령시는 조례 제정 이전부터 행정협의회를 구성하고 중앙부처 공모사업 대응, 마을만들기 성과의 외연적 확대를 위한 부서 간 협력을 추진해 왔음. 이후 마을공동체 조례를 통해 행정지원 협의회의 제도적 근거를 마련하였으나, 최근 활동이 저조한 상황임. 따라서 향후 지속적인 운영을 위하여 공무원 교육과 연계를 검토하고 정기적인 추진 체계를 정비할 필요가 있음

[표 2-11] 행정지원협의회 구성 및 운영 사례 비교

사례	천안시 행정지원 협의회 ( '한울타리' )	홍성군 공무원 학습동아리 ( '마을통' )	보령시 마을공동체 행정지원 협의회
구성 근거	◦ 천안시 마을공동체 활성화 지원 조례 제9조 근거	◦ 홍성군청 학습동아리 지원 사업	◦ 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례 제13조
구성 목적	◦ 마을공동체 활성화 사업 협업 및 공무원 교육 프로그램 기획·운영	◦ 지역발전 사례 연구 및 동향 파악, 사업 관련 발전 방안 모색	◦ 행정 내에 다양하게 흩어져 있는 마을 사업에 공동대응
구성 현황	◦ 마을공동체 활성화 사업 추진 부서 - 10과, 20팀, 총 28명	◦ 마을통 참여 행정 부서 - 1센터, 5과, 총 11명	◦ 마을사업 관련 사업 추진 부서(6개 분야) - 11과, 14팀, 총 27명
주요 활동 및 특성	◦ 행정지원 협의회 운영 방식을 공무원 교육과 연계 역량강화 도모 - 연 4회(분기별 1회)개최 : 행정지원 협의회 회의·간담회(1시간), 교육(3시간) 진행 - 교육 참석 제고를 위해 공무원 상시학습 인정	◦ 마을과 관련된 다양한 주제 학습 및 발전방향 모색 - 현장체험, 전문가 초청 교육, 마을만들기 발전방안 학습회 개최	◦ 농촌 지역사회개발정책의 행정내 핵심조직 역할 수행(사업의 융복합, 신규사업 개발) - 워크숍 개최, 일반농산어촌개발사업 성과 평가 및 협의, 농어촌 지역개발 ICT 공모사업 협의
과제	◦ 행정지원협의회 회의 간담회에 사업 공동 평가, 협의 등 지원 기능 강화 필요	◦ 행정지원협의회로 발전하기 위한 제도적 뒷받침 필요 ◦ 안건의 상정과 협의, 결정 사항의 이행 방안 모색	◦ 지속적인 추진 및 참여 독려를 위한 공무원 교육과 연계 방안 모색 필요

### 3. 보령시 행정지원협의회의 개선 방향 및 과제<sup>8)</sup>

#### □ 행정지원협의회 운영과 정체성 강화

- 행정지원협의회 정기 운영
  - 2017년 하반기 회의 개최
  - 2018년 협의회 운영 정착을 위해 분기별 1회 개최
  - 안정화되는 2019년 이후 반기별 1회 빈도로 완화
- 2017년 하반기, 행정지원협의회 주요 안건
  - 부서별 2017년 사업 추진경과 공유 및 평가
  - 마을만들기지원센터 민간위탁 초기년도 운영 평가
  - 2018년 사업방향 협의(사업 내용, 예산 확보 등 큰 틀의 방향 논의)
- 향후 지속적으로 업무 연찬과 워크숍을 통해 행정지원협의회 참여 부서 사이에 필요성과 의의, 활동 방향, 내부 규정 작성, 협업 시범사업 등에 대해 합의를 도출하며 협의회의 정체성을 강화함(충남마을만들기지원센터 협력 지원)

#### □ 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보

- 홍성군 ‘마을통’ 사례와 같이 자체 학습조직 방식으로 운영하고 학습활동에 ‘공무원 상시 학습’ 인정하는 것을 제안함
- 2016년 진행했던 민관 간담회 및 연구포럼의 경험을 살려 지속 운영하는 방식도 검토할 필요가 있음

#### □ 필수보직기간 준수 및 전문직위제 도입 강화

- 적어도 행정지원협의회 참여 부서 담당자들은 필수보직기간(1년 6개월)을 준수하고 전문 직위제 도입을 확대하여 3년 이상 장기 근무할 수 있도록 하여 순환보직제의 단점을 최대한 극복
- 인사이동 시에도 행정지원협의회 참여 부서 사이의 보직 순환을 장려하여 업무 연속성 강화
- 특히 국도비가 포함된 대규모 공모사업의 경우에는 업무 전문성을 강화하고 현장에 밀착하여 정책적 기능을 수행할 수 있도록 장기 근무로의 방향 전환이 필요함

#### □ 보령시 방식의 역량단계별 지원체계 구축

- 행정부서 간 협력체계 강화를 통해 공동의 성과를 높일 수 있는 우선과제로서 관련 마을 사업을 역량단계별 사업 지원체계로 정비할 필요성이 있음
- 보령시가 추진하는 각종 마을만들기 행정사업에 대해 역량 단계별 사업 유형별로 정리하

8) 기본 내용은 2016년 9개 시·군 공동연구의 성과로 보령시 실정에 맞게끔 수정 및 보완한 것임. 이것은 지속 가능한 지역사회를 모색하고 ‘마을만들기의 지원시스템 구축’이란 관점에서 기본적으로 동일하기 때문임

고 중앙정부 정책흐름에 맞추어 지역 특성을 반영한 지원 체계로 정비(2016년도에 역량 단계별 마을사업을 목록 정리하여 시도하였으나 정착되지 못함)

- 행정지원협의회 회의를 통해 각종 마을공동체 관련 사업의 목록을 작성하고 역량 단계별로 배치하여 지원하는 방안에 대해 합의 도출(충남도 방식 참고)이 필요함. 하지만 의무적으로 적용하는 사업이 많을수록 실행력이 감소할 수 있기 때문에 전체 마을 사업이 아니라 10개 내외의 핵심 사업을 정하고 실행력을 향상시켜야 함

## 제3장.

# 마을만들기지원센터 운영 현황 및 발전 방향 (2차년도 모니터링)



# 제1절 마을만들기지원센터 운영 모니터링

## 1. 지원센터의 설립과 역할

### 1) 지원센터의 설치와 조직 구성

#### □ 센터의 역할<sup>9)</sup>

- 마을 만들기 관련 조사·연구 및 홍보
- 마을 자원조사·진단·상담 등 지원
- 주민역량강화를 위한 교육·연수 등 지원
- 주민조직이 자율적으로 시행하는 사업에 대한 지원
- 전문가, 민간단체 등과의 연계망 구축·운영
- 그 밖에 시장이 지정하거나 위탁하는 사업

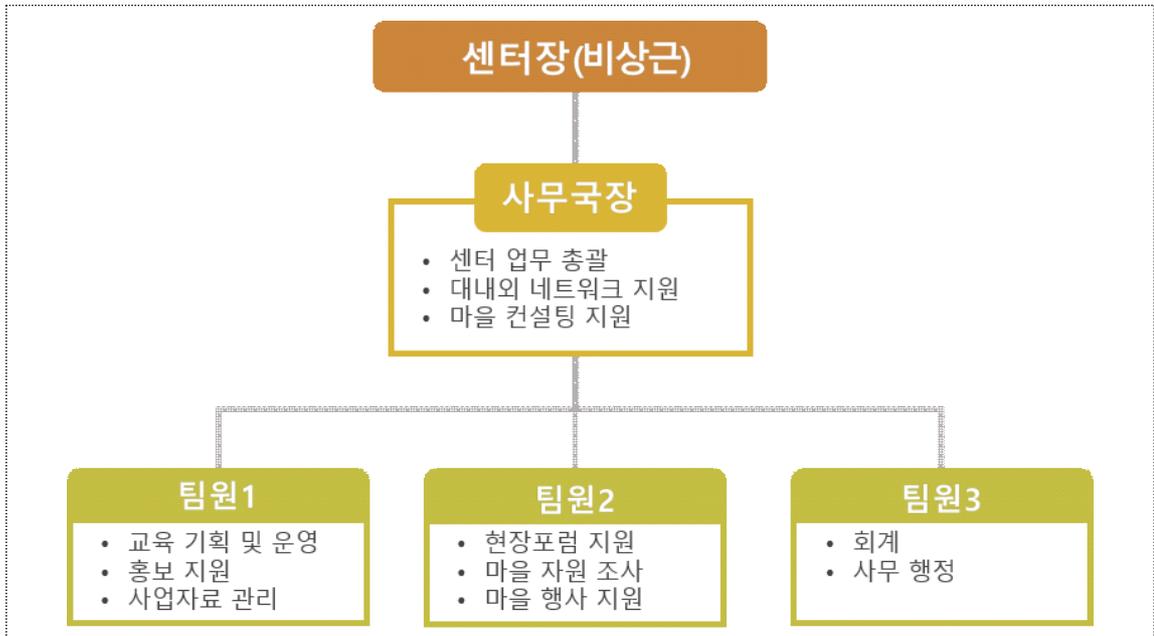
#### □ 설치과정

- 2015년 12월 「보령시 마을공동체 활성화 지원 조례」를 제정하여 마을만들기지원센터의 제도적 근거를 마련함
- 2016년 3월 기간제 3명(팀장 1, 팀원2)을 채용하여 보령농민회관 1층에 마을만들기지원센터를 직영으로 운영함
- 2016년 12월 마을만들기협의회와 도시재생, 사회적경제가 연계·협력하여 (사)만세보령공동체네트워크를 창립함
- 2017년 3월 (사)만세보령공동체네트워크가 수탁기관으로 선정됨

#### □ 조직 구성 : [그림 3-1] 참고

- 2017년 9월 현재, 비상근 센터장 1명, 상근 인력 4명(사무국장 1명, 팀원 3명)으로 조직을 구성하여 운영되고 있음

9) '보령시 마을공동체 활성화 지원 조례' 4장 21조에 명시된 역할에 해당함



[그림 3-1] 보령시 마을만들기지원센터 조직 구성 및 업무분장

## 2) 센터 운영 비전<sup>10)</sup>

- 공동체 사업의 지속가능성 확보를 위한 마을만들기 플랫폼 구축
  - 마을만들기 사업 분야별 특성에 따른 지원체계 수립(6차산업화 등)
  - 도시재생, 사회적경제 등 유사 공동체사업 영역과의 연대
- 보령시만의 특색을 반영하는 차별화된 마을만들기
  - 폐광지역, 관광산업정책 등 지역의 주요 특색에 따른 마을만들기 추진
  - 농산어공의 복합적 산업구조에 따른 공동체 사업 연계
- 보령시 밀착형 중간지원조직으로서 역할 정립
  - 마을과 행정 간 균형 잡힌 중간 연결고리로서의 체계 정립
  - 실무자의 전문역량 강화를 통해 상시적인 공동체사업 지원
  - 주민 주도형 마을만들기를 위한 단계별 역량강화 체계 확립
- 법인 구성원의 다양한 분야의 전문성 반영
  - 지역 내 공동체사업 관련 리더 및 활동가들의 경험 활용
  - 구성원들의 지역 관계망을 기반으로 다양한 영역 접목 추진

10) 본문 내용은 (사)만세보령공동체네트워크가 작성한 『보령시 공동체만들기위원회 심의자료』(2017.4)를 참고함. 이하 '주요 활동' 내용도 동일함

### 3) 주요 활동

#### □ 현장기반의 마을만들기 지원체계 구축

- 마을만들기 모니터링을 통한 현장밀착형 지원체계 형성
- 상담 정례화 및 설명회
- 주민수요 반영 교육 진행

#### □ 새로운 마을만들기 모델 견인과 전파

- 지역문제 해결형 마을만들기 모델 견인
- 마을만들기 홍보채널 다변화

#### □ 다양한 네트워크 구축을 통한 마을만들기 활성화

- 유형별 마을만들기 조직화 촉진
- 마을만들기 관련 판로·마케팅 역할 논의

#### □ 중간지원조직 역할 정립

- 실무자 역량강화 및 전문성 제고
- 지역자원 맵핑을 통한 효과적 자원연계 지원

## 2. 주요 사업 추진현황<sup>1)</sup>

### 1) 마을만들기지원센터 고유 사업

#### (1) 소통과 홍보

##### □ SNS(네이버 밴드, 페이스북)를 활용한 홍보

- 개설일
  - 네이버 밴드 : 2015년 5월 27일(멤버 339명)
  - 페이스북 : 2017년 5월 29일
- 추진 내용
  - 마을만들기지원센터 활동 실시간 공유 및 홍보
  - 보령시 내 마을만들기 관련 행사 또는 교육 홍보



[그림 3-2] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 \_ SNS 홍보 활동

##### □ 리플렛 제작

- 2016년 1차 리플렛 제작
- 2017년 활동을 담은 2차 리플렛 제작 예정(10월)

#### (2) 조사와 분석

##### □ 사업 완료지구 모니터링

- 추진 목적 : 사업 완료 후 마을의 현 상황 점검 및 향후 발전 방향 모색
- 추진 대상 : 미산면 도화담권역(도화담1리, 풍계리), 청라면 의평권역(의평3리, 장산1리), 청라면 소양2리, 웅천면 관당3리

11) 본문 내용은 보령시 마을만들기지원센터로부터 제공받은 문헌자료를 토대로 센터 상근 직원 및 법인 이사를 심층 인터뷰하여 재작성함

- 추진 일정 : 2017년 6월 중 6개 마을 조사 완료
- 조사 내용 : 마을 기본 정보, 주요 산업 현황, 마을 조직, 사업 추진 경과 및 애로사항 조사

마을레터 발달 및 지원조사							
마을명	담당자	마을명	담당자	마을명	담당자	마을명	담당자
마곡리	김OO	마곡리	김OO	마곡리	김OO	마곡리	김OO
주요내용	○ 지역특성: ... ○ 주요산업: ... ○ 마을조직: ...	주요내용	○ 지역특성: ... ○ 주요산업: ... ○ 마을조직: ...	주요내용	○ 지역특성: ... ○ 주요산업: ... ○ 마을조직: ...	주요내용	○ 지역특성: ... ○ 주요산업: ... ○ 마을조직: ...
상장내용	○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ...	상장내용	○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ...	상장내용	○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ...	상장내용	○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ... ○ 마을조직: ...

[그림 3-3] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 \_ 사업 완료지구 모니터링 결과

□ 깨끗한 마을가꾸기 운동 추진 마을 현장 조사

- 추진 목적
  - 공동체 정신 복원 및 살고 싶은 마을을 만들기 위해 ‘깨끗한 마을가꾸기 운동’을 추진하고 있는 곳을 대상으로 현황 조사 및 데이터베이스 구축
- 추진 대상 : 깨끗한 마을가꾸기 운동 추진 마을 22개소
- 조사 내용 : 정기청소, 풀베기, 쓰레기분리수거, 꽃길가꾸기, 농약병 수거 등 10개 항목



[그림 3-4] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 \_ 깨끗한 마을가꾸기 현장 조사

□ 마을 자료 수집·보관

- 추진 내용 : 마을 사진 및 리플렛 등 마을 자료 수집 및 보관
  - 2017년 행복마을만들기 콘테스트 참가 시 발표자료 및 동영상 제작에 활용
  - 향후 마을만들기지원센터 홈페이지 구축 시 마을 소개용으로 활용 예정
  - 마을별 사업 홍보 시 활용 예정
- 추진 일정 : 상시 수집 / 2017년 12월 ~ 2018년 1월 자료 정리 예정

□ 농촌현장포럼 지원

- 추진 일정 : 2017년 8월 ~ 12월(농촌현장포럼 추진 기간)

- 추진 대상 : 농촌현장포럼 추진 마을 14개소
- 추진 내용
  - 현장활동가 교육을 이수한 팀원 2명 농촌현장포럼 추진 시 지원
  - 퍼실리테이터 보조 및 마을 상담 진행
  - 선진지 견학 시 주민 인솔 지원
  - 2017년 9월 기준, 14개 마을은 현장포럼 1~5차까지 진행 완료되었으며, 그 중 3개 마을(폐광 지역)은 추가적으로 7회차까지 진행 예정



[그림 3-5] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 \_ 농촌현장포럼 지원

### (3) 지원센터 상근자 역량 강화

#### □ 2017년도 현장활동가 육성 기본과정(충남농촌활성화지원센터) 이수 지원

- 지원 목적
  - 현장활동가의 희망(색깔) 마을 육성, 농촌 현장 포럼에 대한 이해도 제고 및 협조체계 강화를 위한 핵심 전문 인력 육성
  - 향후 희망(색깔) 마을만들기 현장포럼 수요에 대비하여 원활한 현장포럼 운영을 지원할 수 있는 양질의 현장활동가 확보
- 교육 수료자 : 사무국장 1인
- 교육 일정 : 2017년 9월 11일 ~ 9월 13일(2박 3일)
- 교육 내용 : 농촌현장포럼 프로세스, 농촌어메니티 자원의 이해와 역량 진단, 마을 컨설팅, 농촌현장포럼 기획, 지역특성과 농촌관광, 회의와 퍼실리테이션 등

#### □ 농촌 퍼실리테이터 자격증 취득 교육 지원

- 지원 내용 : 센터 내 팀원 2명에 대한 퍼실리테이터 교육(3박 4일-2회) 지원
- 소요 예산 : 1인당 교육비 400천원 X 2인 = 800천원

#### □ 2017년 상반기 충남 마을만들기 중간지원조직 활동가 워크숍 참가 지원

- 지원 목적

- 충남 '마을만들기 지원시스템 구축' 관련 정책 공동학습과 토론, 충남 및 시·군 지원센터 상근자 사이의 상호 교류를 통한 역량강화 추진
- 시·군 지원센터 추진 상황 공유와 토론을 통해 당면 과제로 도출되는 문제점에 대한 공동의 대응 방안 모색
- 참가자 : 사무국장 1인, 팀원 1인
- 워크숍 내용
  - 1일차 : 마을만들기 지원시스템의 종합적 이해, 마을만들기 위원장 협의회와 민간 네트워크 및 법인 설립, 마을만들기 중간지원조직의 법·제도적 이해, 마을 현장 이해(오누이권역 운영 현황), 종합 토론 및 교류회
  - 2일차 : 사례발표 및 토론(전북 지역의 마을만들기 중간지원조직), 시·군별 소감 및 다짐 발표



[그림 3-6] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 \_ 충남 활동가 워크숍 참가

#### (4) 협력과 연대

##### □ 도시재생 & 마을만들기지원센터 합동 워크숍

- 추진 목적 : 마을만들기지원센터와 도시재생지원센터가 연대·협력할 수 있는 내용 공유 및 실행을 위한 논의의 장 마련
- 추진 일정 : 2017년 5월 12일 ~ 13일(1박 2일)
- 주요 내용 : 홍성군 내 마을만들기, 도시재생 관련 선진지 탐방, 마을만들기지원센터와 도시재생지원센터 공동 사업 도출, 센터 업무분장별 역할 인식



[그림 3-7] 보령시 마을만들기지원센터 고유 사업 \_ 도시재생지원센터와 합동 워크숍

## 2) 시·군역량강화사업

### □ 보령시 시·군역량강화사업의 위탁 업무 시행

- 보령시 시·군역량강화사업은 사업준비지구 역량강화, 사업완료지구 역량강화, 기타 역량강화, 중간지원조직 운영으로 분류되어 있으며 마을만들기지원센터에 위탁하여 진행함

### □ 사업현황 : [표 3-1] 참고

- 총 사업비 : 200,000천원
- 본 연구의 모니터링 과정에서 일부 중복되는 사업의 정리를 제안함. 이에 따라 사업을 변경하여 아래 [표 3-1]과 같이 재정리하고 2017년 8월에 승인됨

[표 3-1] 2017 보령시 시·군역량강화사업 사업 계획 및 추진 내용(2017.8 수정)

분류	세부 사업명	추진 내용
사업준비지구역량강화	농촌현장포럼 추진	◦ 사업추진기간 : 8월~12월 ◦ 수의계약 3건
	사업추진 준비마을 리더(주민) 동기화 교육	◦ 사업추진기간 : 8월 7일~8월 31일 ◦ 추진내용 : 20개 마을
	공공부문 관계자 워크숍	◦ 사업추진기간 : 9월 19일, 20일(2일/12시간) ◦ 추진내용 : 보령시 마을만들기사업 관계 공무원 교육
	공공부문 관계자 선진지 견학	◦ 사업추진기간 : 10월 중순 1박2일 ◦ 추진내용 : 선진 지자체 방문
	공공부문 관계자 위탁교육	◦ 사업추진기간 : 10월~12월 ◦ 추진내용 : 사람이 돌아오는 농산어촌 만들기 과정
	사업준비지구 각종 교육사업 지원	◦ 사업추진기간 및 참여인원 - 4.26~4.28(3일/21시간)/21명, 11월 중(3일/21시간)/40여명 예상
사업완료지구역량강화	완료지구 사후 컨설팅	◦ 사업추진기간 : 9월~11월(3개월) ◦ 추진내용 : 완료지구 대상마을 컨설팅 실시 후 집체교육 및 사업추진 설계 및 관리
	마을대학	◦ 사업추진기간 : 10월 예정 ◦ 추진내용 : 공동과정 및 심화과정(과정별 5회차 진행)
	선진지 견학(2박3일)	◦ 사업추진기간 : 11월 중순 예정 ◦ 추진내용 : 제주도 선진지 견학
기타역량강화	제3회 깨끗한마을 가꾸기	◦ 사업추진기간 : 11월 3일~4일 ◦ 추진내용 : 보령대회와 병행하여 진행
	행복마을 콘테스트	◦ 사업추진기간 : 6월~9월 15일 ◦ 추진내용 : 도대회 및 전국대회 참여 - 도대회 : 3개 마을, 전국대회 : 2개 마을
	마을공동체 박람회	◦ 사업추진기간 - 축제박람회 : 5.17 - 제10회 진안 전국마을만들기대회 : 9.7~9.8 - 행복마을만들기 콘테스트 : 9.15
중간지원조직운영	마을가꾸기 소액사업 추진	◦ 사업추진기간 및 내용 - 9월 중순 공모 신청접수, 선정 및 지원 - 9월 중순~11월 초 : 사업추진 - 11월 20일까지 : 정산보고 결과 제출
	홈페이지구축	◦ 사업추진기간 및 내용 - 마을만들기지원센터 홈페이지 구축 - 9.27까지 완료 예정

## (1) 사업 준비지구 역량 강화

### □ 농촌현장포럼 추진

- 추진 일정 : 2017년 8월 ~ 12월 예정
- 소요 예산 : 30,000천원
- 추진 대상 : 3개소(주산면 농촌중심지활성화 사업 추진지구, 청라면 장현1리 은행마을, 주교면 송학1리 척골마을)
- 추진 내용 : 충남농촌활성화지원센터와 수의계약을 통해 진행
  - 전담팀의 상호 의견교환 체계를 강화하여 대상 마을에 실효성 있는 발전계획 수립 및 제시
  - 각 현장포럼 추진에 밀착 참여
  - 영상촬영 등을 통해 향후 센터에서 직접 사업이 가능하도록 벤치마킹

### □ 사업추진 준비마을 리더(주민) 동기화 교육

- 추진 목적
  - 주민 대상 정부정책(색깔있는 마을만들기 및 농촌현장포럼) 정보 공유
  - 주민주도의 마을가꾸기를 통한 주인의식 함양
  - 마을만들기 사업의 전 단계로 지역주민 화합의 기틀 마련
- 추진 일정 : 2017년 8월 7일 ~ 9월 30일 예정
- 소요 예산 : 7,500천원
- 추진 대상 : 22개소
  - 2015~2017년 깨끗한 마을가꾸기 참여마을
  - 2017년 농촌현장포럼 운영마을 제외(14개소)
- 추진 내용 : 제3회 보령시 깨끗한 마을가꾸기 운동 3단계 마을에 3~4시간 교육 시행
  - 마을만들기 사업 및 마을만들기지원센터의 이해
  - 보령시 내 선진 마을 사례(제1, 2회 깨끗한 마을가꾸기 평가대회 최우수, 우수마을 리더 초청)
  - 주민활동 : 마을 청소



[그림 3-8] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 사업추진 준비마을 리더(주민) 동기화 교육

□ 공공부문 관계자 워크숍

- 추진 목적
  - 공공부문 관계자의 농촌개발의 추진 목적과 정책방향에 대한 이해력 제고 및 역량 강화
  - 보령시 마을만들기 사업 관계 공무원의 자긍심 고취 및 네트워크를 통한 업무 간 애로사항 공유
- 추진 일정 : 2017년 9월 19일, 9월 20일(2일)
- 소요 예산 : 5,000천원
- 추진 대상 : 일반농산어촌개발 TF팀, 읍·면 업무담당자, 위탁단체 임원, 센터실무자 등 30인
- 추진 내용 : 보령시 마을만들기사업 관계 공무원 교육 프로그램 기획 및 추진
  - 1일차 : 일반농산어촌사업의 이해, 마을만들기사업의 이해, 보령시 읍·면 마을만들기 사업, 마을 문화프로그램 체험
  - 2일차 : 마을현장 갈등 소통 토의, 주민축진 기술역량 방법 제시, 마을 활동현장 소통 워크숍, 마을 견학

[표 3-2] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 공공부문 관계자 워크숍

일자	시간	교육내용	비고	
9.19 (화)	09:20~09:40	20	◦ 접수 및 일정안내	마을만들기지원센터
	09:40~10:00	20	◦ 참여자 네트워킹-인사나누기	김정민 사무국장 보령시마을만들기지원센터
	10:00~12:00	120	◦ 일반농산어촌사업의 이해	이상준 책임연구원 충남연구원
	12:00~13:00	60	◦ 중식 및 자유시간	다같이
	13:00~15:00	120	◦ 마을만들기사업의 이해	정남수 교수 공주대학교
	15:00~16:00	60	◦ 보령시 읍·면 마을만들기 사업	권영진 센터장 보령시마을만들기지원센터
	16:00~17:00	60	◦ 마을문화프로그램 체험	미친서각마을
	17:00~17:10	10	◦ 2일차 일정안내 및 귀가	마을만들기지원센터
9.20 (수)	09:40~10:00	20	◦ 접수 및 일정안내	마을만들기지원센터
	10:00~12:00	120	◦ 마을현장 갈등소통 토의	강정모 소장 시민교육콘텐츠/NPO스쿨
	12:00~13:00	60	◦ 중식 및 자유시간	다 같이
	13:00~15:00	120	◦ 주민축진 기술역량 방법제시	강정모 소장 시민교육콘텐츠/NPO스쿨
	15:00~16:00	120	◦ 마을활동현장 소통 워크숍	강정모 소장 시민교육콘텐츠/NPO스쿨
	16:00~17:30	90	◦ 마을견학	미산면 봉성리
	17:30~18:00	30	◦ 교육장소 복귀 및 귀가	마을만들기지원센터



[그림 3-9] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 공공부문 관계자 워크숍

#### □ 공공부문 관계자 선진지 견학

- 추진 목적 : 마을만들기 사업 관계 공무원의 우수 지역 사례 학습을 통한 역량강화
- 추진 일정 : 10월 중(1박 2일) 예정
- 소요 예산 : 10,000천원
- 추진 내용 : 공공부문 관계자 워크숍 참석자 등을 대상으로 수요조사 후 견학 장소 선정 및 추진 예정

#### □ 공공부문 관계자 위탁 교육

- 추진 목적 : 다양한 농촌 지역개발분야에서 기획력, 수행 능력 등 복합지식을 갖춘 마을 담당 공무원 양성
- 추진 대상 : 일반 농산어촌개발TF팀, 읍·면 업무담당자
- 추진 일정 : 2017년 10월 예정
- 소요 예산 : 5,000천원
- 추진 내용 : 외부기관에 위탁하여 교육 실시 예정

#### □ 사업준비지구 각종 교육사업 지원

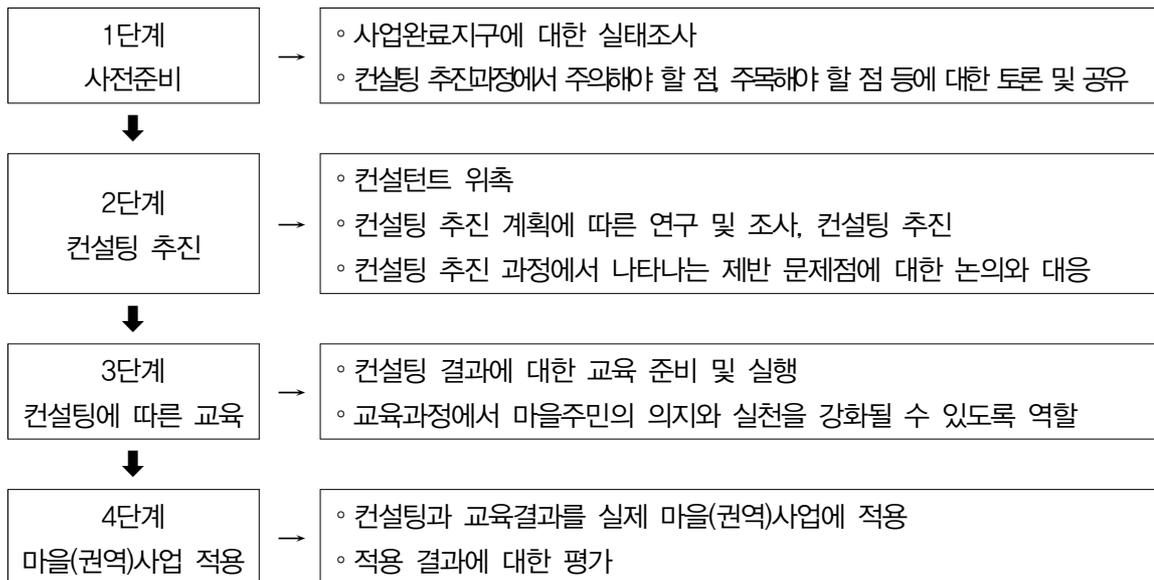
- 추진 목적
  - 농촌마을이 지닌 다양한 유·무형 자원을 활용하여 마을의 경제적·사회적 활력을 높일 수 있도록 마을만들기 리더의 역량 강화
  - 맞춤형 교육 지원을 통해 지역 주민이 실질적 주체로 자립할 수 있는 여건 조성
- 추진 일정
  - 마을만들기 리더 역량강화 교육 : 2017년 4월 26일 ~ 28일(3일/21시간)
  - 외부기관 교육 프로그램 참가 : 2017년 11월 중(3일/21시간) 예정
- 소요 예산 : 5,000천원
- 추진 대상 : 마을만들기를 진행 중인 마을 리더

- 제3회 보령시 깨끗한 마을가꾸기 운동 참여마을 50개소
- 2017 농촌현장 포럼 추진마을 14개소
- 2017 희망마을 선행사업 참여마을 6개소
- 추진 내용
  - 마을만들기 리더 역량강화 교육 : 위기관리 능력, 온라인 마케팅 교육, 욕구 반영 교육
  - 외부기관 교육프로그램 참가 : 충남농촌활성화지원센터 마을리더 교육 참가 예정

## (2) 사업 완료지구 역량강화

### □ 사업 완료지구 사후관리 컨설팅

- 추진 목적
  - 사업 완료지구 운영 실태 및 문제점 파악 후 주민 자발적 해결방안 모색
  - 사업 진행 과정 중 발생한 주민 간 갈등 관리
- 추진 기간 : 2017년 9월 ~ 12월(4개월) 예정
- 소요 예산 : 17,500천원
- 추진 체계



[그림 3-10] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 사업 완료지구 사후관리 컨설팅 추진 체계

- 추진 내용 : 완료지구 대상 마을 컨설팅 실시 후 집체교육 및 사업추진설계 및 관리
  - 효과적인 컨설팅을 위해 추후 실무 컨설턴트 위촉 등 추진 예정

[표 3-3] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 사업 완료지구 사후관리 컨설팅 추진 내용

단계별	세부수행 내용
마을진단	◦ 마을 의견 수렴
	◦ 마을 현황 자료 수집
	◦ 관리 실태 파악 및 현상 객관화 작업
마을분석	◦ 마을 종합자료 분석
	◦ 마을 운영 수준 및 문제 마을별 과제 도출
마을계획	◦ 마을별 과제 개선 방안 및 전략 논의
	◦ 단기 및 중장기 실행 과제 수립
교육실행	◦ 마을 사업 정비를 위한 교육
	◦ 의사소통 구조 확보를 위한 교육
	◦ 합리적 마을사업의 설계를 위한 교육
점검계획	◦ 개선 과제에 따른 정기점검 계획수립
	◦ 마을별 과제 수행 지속 논의구조 체계수립
결과보고	◦ 컨설팅 사례관리 보고서
	◦ 만족도 조사

#### □ 마을대학(2기)

- 추진 목적
  - 마을만들기 실천 능력 및 추진력을 갖춘 지역 리더 발굴 및 육성
  - 2016년 새보령 마을대학 1기 수료생의 갈등관리 및 운영능력 제고
- 추진 일정 : 10월 예정
- 소요 예산 : 8,000천원
- 추진 대상
  - 공통과정 : 2016년 깨끗한 마을가꾸기 참여마을, 마을만들기 사업 진입과정에 있는 마을 리더 및 주민
  - 심화과정 : 공통과정 수료자 및 2016년 제 1기 새보령마을대학 수료자
- 추진 내용 : 과정별 5회차 진행
  - 공통과정 : 마을만들기 이해의 전반과정(전문가, 마을추진위원장, 명사 특강)
  - 심화과정 : 갈등관리, 마을 스토리텔링 기법, 현장수요 기반교육 등(전문가, 명사 특강)

#### □ 선진지 견학(2박 3일)

- 추진 목적
  - 새보령마을대학, 농촌현장포럼, 깨끗한 마을가꾸기 등을 이수·완료한 마을 리더, 주민 연대 및 역량 강화
  - 마을 방향성 확립과 주민의 의견을 다각적으로 융합할 수 있는 능력을 갖춘 마을 리더 양성
- 추진 일정 : 2017년 11월 중순 추진 예정
- 소요 예산 : 13,000천원
- 추진 대상 : 2기 마을대학 이수자, 마을리더, 마을만들기협의회 등

### (3) 기타 역량강화

#### □ 제3회 깨끗한 마을 가꾸기(평가대회)

- 추진 목적
  - 자발적 마을가꾸기 실천 점검 및 성과 공유
  - 우수마을 표창을 통한 마을공동체 활동 가속화
- 추진 일정 : 2017년 11월 3일 ~ 4일(보령대회 병행) 예정
- 소요 예산 : 6,500천원
- 추진 대상 : 2017년 깨끗한 마을가꾸기 참여마을(2015년~2016년 참여마을 포함)
- 추진 내용 : 제3회 보령시 깨끗한 마을가꾸기 운동 참여단계 4~5단계에서 실행
  - 참가 마을 중 5개소를 선정하여 우수마을 현판 지원 예정

#### □ 제4회 행복마을만들기 콘테스트 참가 지원

- 추진 목적
  - 행복마을만들기 콘테스트 참가를 통한 마을 활성화
  - 주민 참여와 마을 발전의 동기 부여 및 주민 주도형 마을만들기 가능성 확인
  - 도 대회 및 전국 대회 출전을 통한 마을 홍보
- 추진 일정 : 2017년 6월 1일 ~ 6월 30일(도 대회), 2017년 7월 1일 ~ 9월 15일(전국 대회)
- 참가 대상
  - 시군 분야 : 보령시
  - 마을 분야 : 남포면 제석2리 미친서각마을(문화·복지 분야), 청라면 음현리 은고개마을(CAC 분야), 청라면 장현리 은행마을(경관·환경 분야)
- 소요 예산 : 3,500천원
- 지원 내용
  - 시군 분야

[표 3-4] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 행복마을 콘테스트(시군 분야) 참가지원 내용

구분		일시	센터 지원 내용	
도 대회	서면 평가	6.15~16	자료 제작 지원	
	발표 평가	발표 준비	6.1~6.26	발표 PPT 자료 준비 지원
		발표	6.27	발표평가 참석(센터 2인)

- 마을 분야

[표 3-5] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 행복마을 콘테스트(마을 분야) 참가지원 내용

구분		일시	센터 지원 내용	비고	
도 대회	서면 평가	6.15~16	자료 제작 지원		
	현장 평가	청라면 장현2리 은행마을	9.22 09:30~10:10	현장 평가를 위한 사전 동선 및 질의응답 준비 지원	우수마을 선정
		남포면 제석2리 미친서각마을	9.22 10:30~11:10		최우수마을 선정
		청라면 음현리 은고개마을	9.22 11:20~12:00		최우수마을 선정
	발표 평가	발표 준비	6.1~6.26	발표 PPT 자료 준비 및 동영상 콘티 작성 지원	
발표		6.27	발표평가 참석(센터 2인)		
전국 대회	서면 평가	7.12	자료 보완		
	현장 평가	남포면 제석2리 미친서각마을	7.17 13:00~14:30	현장 평가를 위한 사전 동선 및 질의응답 준비 지원	각 분야 동상(농림축산식품부장관상) 수상
		청라면 음현리 은고개마을	7.18 09:30~11:00		
	발표 평가	발표 준비	7.1~9.15	발표 PPT 자료 보완 및 퍼포먼스 준비 지원 (강사 섭외 등)	
발표(본선)		9.15(예정)	참가 마을 주민 참석 지원 및 인솔		

· 지원 결과

- 도 대회 : 시군 분야 우수상 수상 및 마을 분야 2개소 최우수, 1개소 우수 마을 선정
- 전국 대회 : 남포면 제석2리 미친서각마을(문화·복지 분야), 청라면 음현리 은고개마을(CAC 분야) 각각 동상(농림축산식품부장관상) 수상



[그림 3-11] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 제4회 행복마을만들기 콘테스트 참가 지원

## □ 마을공동체 박람회 : 박람회 또는 축제 참여를 통한 공동체 활성화

- ‘제5회 한국축제&여행박람회’ 참가
  - 참가 목적 : 지역축제 및 마을 축제 관련 박람회 관람을 통해 공동체 역량을 강화 및 우수 마을 축제 사례 벤치마킹
  - 참가 일정 : 2017년 6월 15일 09시~19시
  - 소요 예산 : 1,838천원
  - 참가 대상 : 보령시 마을만들기 추진 리더 및 주민, (사)만세보령공동체네트워크, 보령시 마을만들기지원센터, 보령시 건설과 마을만들기팀 등 36명
  - 박람회 구성 : 축제 홍보관, 이벤트 산업관, 공연 콘텐츠관, 축제 정보관, 축제 상품관 등
- ‘제4회 행복마을만들기 콘테스트 본선대회’ 참가
  - 참가 목적 : 마을공동체의 자율적이고 창의적인 마을 만들기 활동 촉진 및 평가를 통한 주민 삶의 질 향상 도모
  - 참가 일정 : 2017년 9월 15일 / 대전 KT인재개발원
  - 소요 예산 : 3,520천원
  - 참가 대상 : 남포면 제석2리 미친서각마을, 청라면 음현리 은고개마을, 보령시마을만들기지원센터, 보령시 건설과 마을만들기팀 등 80명
- ‘제10회 마을만들기 전국대회 in 진안’ 참가
  - 참가 목적 : ‘제4회 마을만들기 충남대회 in 보령’ 및 ‘깨끗한 마을가꾸기 사업’ 추진을 위한 선진지 견학, 마을 리더, 주민, 활동가, 중간지원조직, 공무원 등이 함께 참여함으로써 내·외부 교류의 장 마련
  - 참가 일정 : 2017년 9월 7일 ~ 9월 8일(1박 2일)
  - 소요 예산 : 9,150천원
  - 참가 대상 : 깨끗한 마을가꾸기 참가 마을, 보령시 마을만들기지원센터, (사)만세보령공동체네트워크, 보령시 건설과 마을만들기팀 등 60명

## (4) 중간지원조직 운영

### □ 중간지원조직 구축 및 지원

- 추진 방향 : 보령시 마을만들기지원센터 사업추진을 위한 실무자 채용
- 소요 예산 : 20,000천원
- 추진 계획 : 지역사회 연계 협력 사업추진
  - 지역공동체 네트워크를 구성하여 조직 간의 원활한 소통체계 구축
  - 다양한 지역 자원을 발굴하고 마을만들기 사업에 우호적인 지역 환경 조성
  - (사)만세보령공동체네트워크와 보령시 마을만들기지원센터 사업 활성화

□ 마을가꾸기 소액사업 추진

- 추진 목적
  - 깨끗한 마을가꾸기 활동 전 단계에서 주민 자발적으로 아이디어 발굴 및 실행 경험 축적
  - 보령시 깨끗한 마을가꾸기 운동을 지역공동체 발굴 및 육성의 과정으로 자리매김 할 수 있도록 유도
- 추진 기간 : 2017년 9월 1일 ~ 11월 20일 예정
- 소요 예산 : 50,000천원
- 추진 대상 : 제3회 깨끗한 마을가꾸기 운동 참여마을 22개소 중 12개 마을 선정
- 추진 체계



[그림 3-12] 보령시 시·군역량강화사업 \_ 마을가꾸기 소액사업 추진 체계

- 추진 내용 : 현재 마을 코디 선정하여 마을별 투입 중
  - 소액사업 공모 및 접수 : 공고 게시(2017년 9월 1일), 상담창구 운영(센터 내방상담 및 전화상담)
  - 소액사업 마을 선정 : 제3회 깨끗한 마을가꾸기 신청 22개 마을 중 12개 마을을 선정하여 지원 (10개 마을 3,500천원, 2개 마을 1,200천원 지원)
  - 마을 코디 발굴 및 선정 : 보령시 마을을 잘 이해하고 있으며, 문서 작업 및 사업 예산 정산이 가능한 지역 내 활동가 5인 선정(1인당 2개 마을 투입)
  - 마을 코디 투입 : 마을별 공모계획에 따른 사업비 집행 지원, 마을별 현장 코칭 및 지원, 현장 추진현황 촬영, 주민공동체 활동 촬영 등
  - 깨끗한 마을가꾸기 평가대회 : ‘제4회 마을만들기 충남대회 in 보령(11월 3일)’ 에서 추진 예정
  - 사업성과 사례집 제작 : 마을가꾸기 수기 작성(소액사업 참여마을), 마을소개 및 마을가꾸기 활동 소개(마을가꾸기 운동 참여마을)

□ 홈페이지 구축

- 추진 목적 : 마을만들기 사업 및 지원센터 활동 홍보
- 추진 일정 : 2017년 9월 27일까지 완료 예정
- 소요 예산 : 7,000천원

### 3. 지원센터 모니터링 결과와 향후 발전 방향

#### 1) 모니터링 결과

##### □ 지원센터의 성과와 과제

- 마을만들기지원센터는 행정 직영으로 개소 후 1년 안에 민간 네트워크 구축, 법인 설립, 센터 위탁까지 많은 과정을 집약적으로 추진함
  - 단기간 내 집약적으로 추진하면서 일정정도의 성과를 달성했지만, 충분한 경험과 지역 내 공감대 형성을 하지 못한 한계가 있음
  - 이 과정을 주도적으로 추진했던 핵심 인력 변경(행정 담당 공무원, 직영센터에서 민간위탁 센터로 고용승계 된 팀장)으로 업무의 지속성과 경험 전달의 한계가 있음
- 지역사회 내 공감대 형성을 위한 구체적이고 가시적인 사업계획 수립 및 성과 도출 방안 수립이 필요함
  - 센터 사업과 활동의 선택과 집중을 통해 마을을 지원하는 현장밀착형 조직으로서의 기반 구축이 필요함

##### □ 지원센터의 역할 분담 필요

- 센터 본연의 역할 중심으로 체계적인 업무 분장이 필요함
  - 센터의 고유업무와 시·군역량강화사업, 창의아이디어, 보령대회 업무 등이 센터에 집중되면서 고유업무에 대한 집중도가 약해짐
  - 센터 내부에서 사업간 인력배치 및 업무분장을 위해 정확한 사업범위, 세부계획, 일정, 예산 등이 고려된 사업 추진 전략이 필요함
- 행정-법인-센터의 긴밀한 협력구조 체계 구축을 통해 각 영역 간 역할분담 필요
  - 각 영역 간 공동학습과 정보 공유를 통한 역할 분담과 개선 방향 도출이 필요함

#### 2) 당면 과제

##### ① 공동학습 워크숍 개최

- 상근 직원 및 모법인의 역량강화 및 신뢰관계 구축
- 지속적인 학습구조를 통해 단기간에 집중적인 역량 강화 방안 추진

##### ② 센터의 기능강화를 위한 업무 분장

- 센터의 위탁사업 진행에 따른 인력배치와 업무 분장을 통해 고유업무의 지속방안 강구
  - 사업도비지원 고유사업 전담인력 3명, 시군역량강화사업 전담인력 2명, 법인에서 단기사업으로 인력채용하여 센터 지원

### ③ 안정된 사업 추진체계 확보

- 보령시의 독자적 사업 발굴을 통해 마을발전의 역량단계별 지원체계 구축
- 마을만들기 관련 사업의 신규 발굴을 통해 부족한 예산을 보완하고 사업영역 확대

### ④ 구체적이고 가시적인 성과 도출

- 마을 현장을 수시 방문하여 애로사항 해결
- 보령대회 성공 개최 기여
- 추진 사업 및 활동의 선택과 집중을 통해 지역사회 내 공감대 확보 및 지속가능한 활동 기반 구축

## 3) 중장기 발전 방향

### (1) 중장기 과제

#### ① 마을만들기지원센터의 제도적 위상 강화

- 조례에 근거한 중간지원조직으로서 행정과의 대등한 협력관계 구축
- 마을만들기의 중간지원조직으로서 지역사회 내 공감대 확보 : 찾아오는 지원센터
- 농촌 마을공동체를 기반으로 다양한 공동체 활동 영역으로 확대 : 행정 인큐베이팅

#### ② 대내외 협력 네트워크 구축

- 보령시 관내 사회적경제, 도시재생, 동네자치 등의 영역과 협력관계 구축
- 충남도 및 타 시군 마을만들기 중간지원조직과의 협력관계 구축
- 대내외 협력 네트워크를 구축하여 시행착오를 줄이고 우수사례 벤치마킹

#### ③ 도농통합시로서 보령시의 중장기 공동체 발전모델 제시

- 보령시 지역사회 고유의 공동체 모델 발굴과 제안
- 도시와 농촌이 공생하고 상호 협력하는 성공사례 도출과 홍보
- 청년의 지역 정착 유도과 돌아오는 농촌 만들기에 기여

### (2) 향후 추진전략

#### □ 기본 전략 : 마을만들기지원센터 내부의 안정된 운영기반 구축

- 각종 사업을 통해 지원센터가 안정되게 활동할 수 있는 기반 구축
- 위탁기간 내에 상근 직원의 역량강화와 활동 기반을 구축함으로써 위탁 연장 동력 확보
- 상근 직원은 중간지원조직 성격을 잘 이해하고 조정자, 매개자 역할을 충실히 수행하면서

마을 주민들로부터 충분하게 지지를 받는 신망 확보

□ 공동학습 및 토론회 수시 개최

- 지원센터, 민간(마을리더 및 법인), 행정의 마을만들기 지원시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 지속적인 토론과 학습을 공동 수행
- 타 지역 사례 심층 분석을 통해 보령시 고유의 대화마당, 공동체경제주간(가칭) 등의 효율적인 운영방안 도출
- 충남 광역센터, 타 시·도 선진 지역과의 공동 학습의 장 마련

□ 마을만들기 중장기 계획 수립

- 공동의 비전과 목표, 핵심사업 관련 토론과 합의를 통한 중장기 계획 수립
- 중장기 계획에 기초하여 마을만들기 중간지원조직 활성화가 민선 7기 핵심과제로 선정되도록 노력

## 제2절 수탁법인의 안정적인 운영 방향

### 1. 마을만들기 민간 네트워크의 구성과 운영

#### 1) (사)만세보령공동체네트워크 설립 과정

##### (1) 기본원칙과 구성

###### □ 네트워크 구축의 기본원칙

- 아래 내용을 기본원칙으로 접근 : 2016년 9~10월 연구포럼 제안 사항
  - ① 지역사회의 대표성 확보 : ‘그들만의 리그’ 가 아닌, ‘우리 모두의 네트워크’ 모색
  - ② 민주성에 기반한 의사결정 : 당사자 그룹의 다수 참가를 통해 대중성 확보
  - ③ 당사자협의체의 대표성 존중 : 관련 협의체의 대표, 임원 중심으로 결합하는 네트워크
  - ④ 효율적인 운영 시스템 모색 : ‘옥상옥’ 조직이 아닌, ‘일하는 조직’ 으로 운영

###### □ 참여 영역의 선정

- 마을만들기협의회를 중심으로 도시재생, 사회적경제 등 운영 경험을 공유하고 각 영역별 대표성을 가진 협의체가 중심이 되고 전문성을 가진 개인도 참여
- 향후 도시형 마을만들기가 활성화되면 도시재생 영역도 추가하여 확장

##### (2) 주요 경과

- 2014년 7월, 보령시 희망마을협의회 구성(16명)
- 2016년 5월, 보령시 마을만들기협의회로 개칭
- 2016년 7~8월 마을대학 1기 개최
- 2016년 9월, 보령시 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 행정-민간 대표자 간담회 개최
- 2016년 9~10월, 보령시 공동체 활성화 연구포럼(4회 진행)
- 2016년 11월, 제1차 발기인회의
- 2016년 11월, 제2차 발기인회의
- 2016년 12월, 사단법인 만세보령공동체네트워크 창립총회 개최



[그림 3-13] (사)만세보령공동체네트워크 창립총회(16.12.9.)

### (3) 보령시 마을만들기 지원 시스템 구축을 위한 행정-민간 대표자 간담회

#### □ 개요

- 배경 및 목적
  - 마을대학(1기) 개최 이후 법인 설립 추진을 조기에 추진하기 위해서 개최
  - ‘마을만들기 지원시스템’ 을 주제로 행정지원협의회 일부와 민간 주체 간 토론
  - 보령시의 지속가능한 마을만들기 지원시스템 구축을 위해 민간 네트워크 구축과 법인 설립 등 단계별 로드맵 논의
- 일시 및 장소
  - 일시 : 2016년 9월 20일(화) 10:00 ~ 12:00
  - 장소 : 보령시 농민회관(3층)

#### □ 논의 내용

- 민간네트워크 구축 및 법인화 방식
  - 마을만들기 네트워크의 참여 범위와 역할
  - 중간지원조직 수탁 법인의 설립과정과 조직 형태
- 행정협의체 운영과 역량 단계별 사업 배치 방식
  - 행정협의체 역할과 운영, 민관협력체계 구축 방향
  - 역량 단계별 사업 배치방안 검토
- 향후 로드맵 논의

- 2016년 하반기부터의 민간네트워크 및 수탁 법인 설립 일정
- 마을만들기지원센터(직영)의 확대 및 민간위탁 시기 등

#### □ 참여 구성원

- 행정, 민간, 중간지원조직이 모여 보령시 마을만들기 지원시스템 구축에 대해 논의
  - 행정 공무원 : 마을만들기 3명, 도시재생 1명, 사회적경제 1명
  - 민간 대표자 : 마을만들기 협의회 임원 등 5명
  - 중간지원조직 : 보령시 마을만들기지원센터 3명, 충남연구원(충남마을만들기지원센터) 2명

[표 3-6] 보령시 마을만들기 지원 시스템 구축, 행정-민간 대표자 간담회 참여 대상

구분	영역	참여 기관·단체/부서(팀)	인원
민간	마을만들기	◦ 보령시 마을만들기협의회	5명
중간지원		◦ 보령시 마을만들기지원센터	3명
		◦ 충남연구원 충남마을만들기지원센터	2명
행정	건설과	◦ 마을만들기팀	3명
	도시과	◦ 도시재생팀	1명
	지역경제과	◦ 고용정책팀	1명

#### (4) 보령시 공동체 활성화 연구포럼

##### □ 개요

- 배경 및 목적
  - '행정-민간대표자 간담회' 논의 내용에 대해 구체적 방식 도출을 위한 토론 필요
  - 보령시 마을만들기, 도시재생, 사회적경제 영역 간 협력 및 통합형 중간지원조직 운영 검토
  - 향후 통합형 지원센터의 민간 위탁을 위한 법인화 방향 토론 및 연구
- 일시 및 장소
  - 총 4회차 (2016년 9월 22일 ~ 10월 13일, 매주 목요일 14~16시)
  - 장소 : 보령시 농민회관(3층)
- 추진 내용
  - 중간지원조직 법인 설립(안) 제안(사단법인 또는 사회적협동조합)
  - 민간법인의 위상과 역할(비전, 명칭)
  - 주요 목적사업의 범위, 조합원 구성, 조합비 등
  - 민간법인의 운영 및 자립화 과제 논의
  - 민간법인 2017년 사업계획안 및 정관검토 등
  - 민간법인 위탁센터 견학

## □ 참여 구성원

- 민간 및 행정 관련 영역의 당사자 총 34명 참여([표3-7]참고)

[표 3-7] 보령시 공동체 활성화 연구포럼 참여 대상

구분	영역/부서(과)	참여 기관·단체/부서(팀)
민간	마을만들기	◦ 보령시 마을만들기협의회(8명), 마을위원장(7명)
	사회적경제	◦ (주)신농씨(1명), (주)갈꼬미하우스(1명)
	도시재생	◦ 상인회(4명)
	주민자치	◦ 충남 주민자치위 컨설턴트(1명)
	기타	◦ 보령문화원(1명), 신죽리수목원네트워크(1명)
행정	건설과	◦ 마을만들기팀(3명)
	도시과	◦ 도시재생팀(3명)
	지역경제과	◦ 고용정책팀(1명)
	기획감사실	◦ 정책기획팀(1명)
	농정과	◦ 농정팀(1명)
	농업기술센터	◦ 교육귀농팀(1명)

## 2) (사)만세보령공동체네트워크의 구성과 조직

### (1) 사단법인 등록

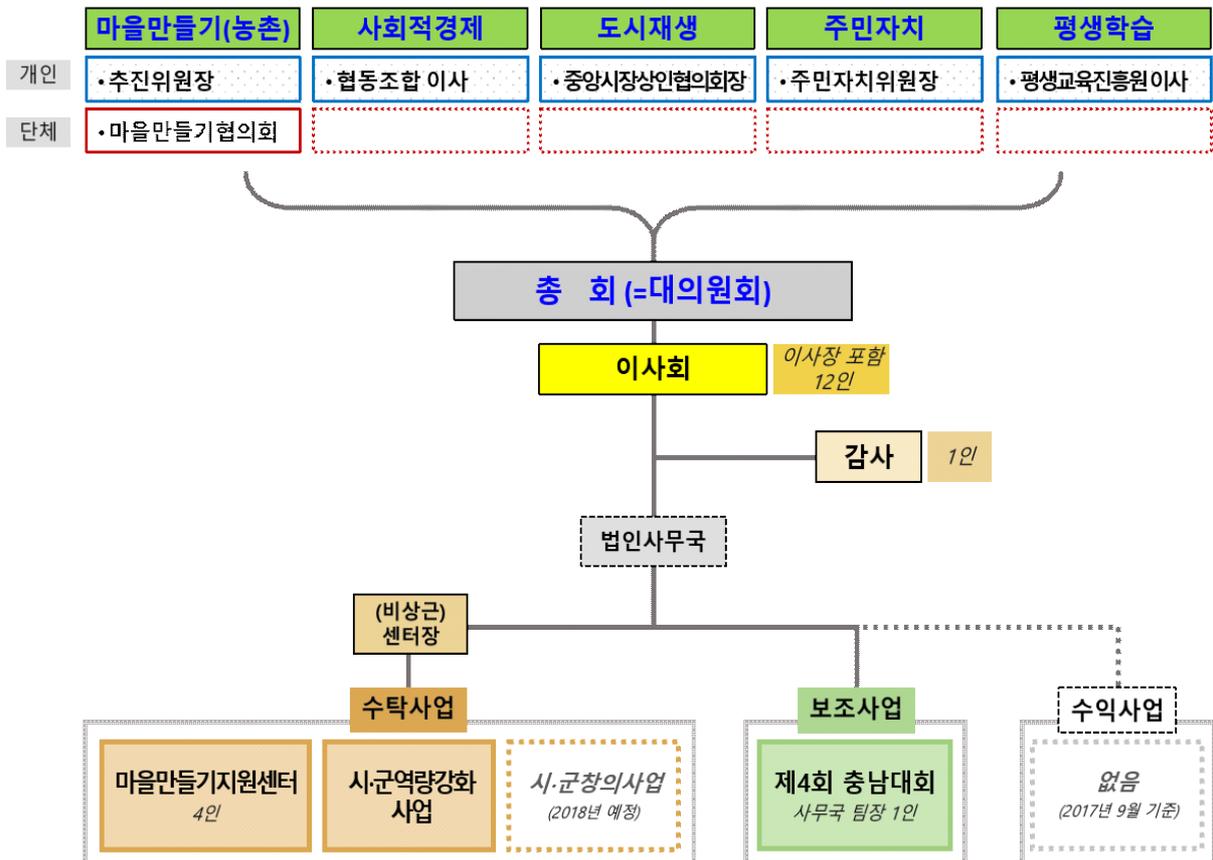
- 2016년 12월, 사단법인 설립 허가 신청 및 심사, 설립 승인(충남도 농촌마을지원과)
- 2017년 1월, 사단법인 만세보령공동체네트워크 설립등기

### (2) 구성원 현황

- 임원 14명 : 이사장 1명, 이사 11명, 감사 2명([표3-8]참고)
- 총 회원 : 14명(2017.1. 기준)
- 회원 유형별 현황 : 공동체 가치에 바탕을 둔 다양한 민간 영역의 참여
  - 농업농촌 영역 : 마을만들기협의회(이장, 추진위원장)
  - 사회적경제 영역 : 지역공동체협의회
  - 주민자치 영역 : 주민자치위원장, 주민자치 컨설턴트 등
  - 도시재생 영역 : 시장상인협회장 등
  - 평생학습 : 평생교육진흥원이사 등

[표 3-8] (사)만세보령공동체네트워크 임원 및 회원 현황(2017년 1월 기준)

연번	성 합	소속	임회원
1	이00	◦ 유곡1리 이장	이사장
2	서00	◦ 먹방마을 추진위원장	이사
3	신 0	◦ 신대3리 추진위원장, 관광농원 대표	이사
4	권00	◦ 보령시 마을만들기협의회 회장	이사
5	정00	◦ 제석2리 추진위원장	이사
6	이00	◦ 증산1리 추진위원장	이사
7	김00	◦ 충남노회협동조합 총괄 이사	이사
8	황00	◦ 보령문화원 부원장, 충남 평생교육진흥원 이사	이사
9	김00	◦ 보령중앙시장 상인협의회 회장	이사
10	황00	◦ 대천1동 주민자치위원장	이사
11	황00	◦ 충남도 주민자치 컨설턴트, 한빛 교육대표	이사
12	이00	◦ 월전2리 추진위원장	이사
13	박00	◦ 싹지둔 농촌체험마을위원장	감사



[그림 3-14] (사)만세보령네트워크 구성 및 조직체계(2017년 9월 기준)

### (3) 조직 구성과 성격

#### □ (사)만세보령공동체네트워크 조직 구성방식

- 마을만들기, 사회적경제, 도시재생 등 각 영역별 대표 단체 및 개인이 참여하였으며, 발기인들이 이사회를 구성함([그림 3-14]참고)
- 네트워크 조직과 중간지원조직 수탁법인이 일치하는 ‘일체형’으로 출발하되, 향후 민간 역할이 축적되면 분리하는 방향을 적극 검토

#### □ (사)만세보령공동체네트워크의 조직 성격

- 민관협력의 지역 거버넌스로서 역할 및 논의 결과를 실천하는 실행 조직
- 농촌지역사회개발을 위한 행정의 민간 파트너 조직이자 실행을 위한 전문기관
- 향후 수익사업 개척을 통해 민간 영역의 자발적 활동을 지원하는 조직

## 2. 보령시 마을만들기 민간 네트워크의 주요 활동과 향후 발전 방향

### 1) 법인의 주요 사업 및 주요 활동

#### □ 설립 목적(정관 제2조)

- 보령시 주민의 주민자치 실현과 지역공동체 형성 및 활성화 기여
- 주민 주도의 도시재생, 마을만들기, 사회적 경제 영역의 활동 촉진 및 지원을 통한 건강한 공동체 형성

#### □ 주요 사업(정관 제4조)

- 도시재생, 마을만들기 및 사회적경제 등의 조사, 분석, 연구사업
- 지역 리더와 주민의 역량강화를 위한 교육, 컨설팅, 국내외 연수 사업
- 도시재생, 마을만들기, 사회적경제 조직, 민간단체의 네트워크 구축 지원 사업
- 도시와 농촌의 상생발전을 위한 협력사업
- 공동체와 관련한 문화예술, 환경보전, 경관개선, 역사보전 사업
- 도시재생, 마을만들기 및 사회적경제 등 관련 각종 정책 제안 사업
- 중간지원조직 등 관련 각종 행정 사업의 위탁 운영 사업
- 정부 및 지방자치단체 등 공공기관의 보조 및 공동협력 연구사업
- 위 각 호의 목적을 달성하기 위한 연구보고서 및 도서 간행과 홍보사업
- 기타 법인의 목적 달성을 위한 비영리 및 수익사업

#### □ 법인의 사업 영역 : [그림 3-14] 참고

- 현재는 행정 위탁사업인 마을만들기지원센터 운영, 시·군역량강화사업에 집중하고 있음
- 법인 상설 사무국은 없는 상태임
- 향후 수익사업, 보조사업 개척하여 안정성 모색
  - 제4회 총남대회는 법인 보조사업으로 추진 중

#### □ 2017년도 주요 활동 실적

- 1차 이사회 : 1월 31일, 보령문화의전당 소강의실
  - 수탁협약서(안) 최종 확정
  - 센터장 : 이사장이 센터장 겸임 결의
- 2차 이사회 : 2월 20일, 농민회관 3층 회의실
  - 수탁협약서(안) 토의
  - 업무분장, 소위원회 구성 등 논의

- 3차 이사회 : 3월 10일, 농민회관 3층 회의실
  - 소위원회(집행위원회) 구성 논의, 보령시 마을만들기지원센터 비상근 센터장 관련 논의
  - 사업계획서 사업관련 논의
  - 사무편람(안) 검토논의
- 4차 이사회 : 3월 15일, 농민회관 3층 회의실
  - 사무편람(안) 주요 검토 및 수정 사항 논의
  - 사무편람(안) 중 조직관리 지침과 구매계약 지침 수정
- 5차 이사회 : 4월 14일, 농민회관 3층 회의실
  - 인사위원회 규정(안)검토 및 심의
  - 2017년 법인사업계획 및 예산(안) 검토 및 심의
  - 보령시 마을만들기지원센터 사무국장 채용 관련 논의
- 6차 이사회 : 6월 1일, 보령시 마을만들기지원센터 1층
  - 보령시 마을만들기지원센터 사무국장 채용 결과보고
  - 보령시 마을만들기지원센터 업무계획 보고
  - 마을만들기지원센터와 도시재생지원센터 합동워크숍 결과 및 공동 사업내
- 7차 이사회 : 7월 19일, 농민회관 3층 회의실
  - 보령대회 지방보조금 신청
  - 보령시 마을만들기지원센터 현황 보고
  - 보령시 마을만들기지원센터 센터장 선임 건 논의
- 8차 이사회 : 8월 10일, 농민회관 3층 회의실
  - 보령시 마을만들기지원센터 센터 운영비 과목전용 승인
  - 감사 사임 여부 논의 및 결정
  - 지원센터 시·군역량강화사업 변경계획(안)에 대한 승인 심의요청



[그림 3-15] (사)만세보령네트워크 이사회

## □ 활동상황 평가

- 법인 설립 이후 임시 이사회 위주로 급한 업무를 해결하고 있는 상태임
- 사무 처리 및 책임성과 규율 확립을 위한 내규 정비를 통해 합리적인 절차에서 조직을 운영하는 방안이 필요함
- 회원 증대 및 회비 출자를 통한 법인 재산의 안정성 확보와 자체인력 증원 방안 등 체계적이고 효율적인 운영 방안 필요

## 2) 향후 발전 방향

### □ 책임과 규율이 강조되는 제도화 모색

- (사)만세보령공동체네트워크는 보령시 마을만들기협의회, 사회적경제와 도시재생 등의 단체, (유사)중간지원조직 등을 포괄하는 민간 조직으로서 대표성과 전문성, 안정성을 지속적으로 모색해야 할 것임
- 민간 네트워크에 참여하는 민간단체의 자발성을 중시하되, 일정 정도의 책임성과 규율을 강조하며 내부 규정을 제정해야 할 것임
  - 이사회 참여를 증대하고, 정기 총회, 정기 이사회 등 지속적인 추진 필요
  - 이사회 회의 관련 안건, 결과 등 체계적으로 정리 필요

### □ 중간지원조직의 성격과 역할 등을 둘러싼 공동학습 강화

- 지속적 홍보, 타 시군 우수사례 견학 등을 통한 공동의 인식 토대 확보 및 법인의 업무 영역 재확인이 필요함
- 사무 처리와 관련된 내규 정비를 통해 합리적인 절차에서 조직을 운영하기 위한 구체적 방안이 필요함

### □ 물리적 결합에서 화학적 결합으로

- (사)만세보령공동체네트워크는 기계적이고 물리적 결합의 성격이 강하지만 향후 민간 네트워크의 활동 경험 축적을 통해 화학적 결합의 네트워크로 발전해가야 할 것임
- 향후 활동성과를 공유하고 전문성을 강화하면서 각 조직 간의 인적 교류까지 가능한 협력관계로 발전할 때 튼튼한 네트워크로 성장할 수 있음
- 통합적인 네트워크로 발전하기 위해 다양한 영역의 참여 확대와 융복합을 유도하여 실질적인 성과 도출에 기여해야 함
- 지역의 대표성 및 형평성(당위성)을 갖춘 조직 구성 방식 고민 필요

### □ 거점 공간 확보로 공간적 결합의 강화

- (사)만세보령공동체네트워크에 참여하는 다양한 기관, 단체들이 동일 공간에 입주하여 공간적 네트워크를 지속적으로 강화해야 함

- 네트워크의 결속력을 강화하면서 향후 마을만들기지원센터만이 아니라 사회적경제, 도시재생, 농촌관광, 귀농귀촌 등의 영역까지 포괄하는 통합형 중간지원조직을 목표로 ‘(가칭) 공동체경제지원센터 설치 및 운영 조례’ 제정을 준비해나가야 함
- 모든 조직이 통합되는 결합은 이해관계 조정 등의 시간이 걸리기 때문에 을 위해 상당 시간이 걸릴 것이기에 향후 과제로 하더라도 당장은 관련 상근인력들이 협조하여 융복합 영역을 개척하면서 비상근 민간 협의회의 일상적 업무까지도 지원하는 역할을 담당해야 할 것임
- 입주 단체 간의 상호협력과 적절한 경쟁을 유도하여 지속적인 성과 축적 및 융복합 영역을 개척해나가야 함

□ 수탁법인의 중장기 발전을 위한 사업 및 재정 운영방향

- 수탁사업 외 수익사업과 보조사업의 확대를 통한 재정 안정성 확보 방안이 필요함
  - 희망마을 선행사업 컨설팅, 창조적 마을만들기 컨설팅, 소액 연구용역 등 수행 가능한 인력 확보가 우선 진행되어야 함
- 지원센터 상근자 역량강화 및 신규인력 확보를 통해 지속적인 운영 확보 방안이 필요함

## 제3절 통합형 조례 제정 및 통합형 지원센터 설치 방향

### 1. 통합형 지원센터의 필요성과 마을만들기 및 관련 조례 검토

#### 1) 통합형 지원센터의 필요성

##### □ 보령시의 특성을 활용한 지역사회 발전 방향 수립

- 도농통합도시인 보령시의 균형적인 발전을 위해서는 마을만들기, 도시재생, 사회적 경제 간 강한 연대 및 협력 방안이 필요함. 이를 제도적으로 뒷받침할 수 있는 통합형 조례가 필요함
- 마을만들기와 도시재생, 사회적경제 영역의 중간지원조직을 통합적으로 설치·운영하기 위한 '통합형 지원센터 설치 및 운영'에 관한 조례를 별도로 제정하는 것이 필요함
- 2019년까지 위탁된 보령시 마을만들기지원센터의 지속 방향과 마을만들기 관련 분야 연계를 위해 통합형 조례를 제정하는 것이 필요함

##### □ 사업간의 연계 및 협력 강화를 통한 행정 효율성 강화

- 마을만들기와 사회적경제, 도시재생 등 연계 영역의 '사업 조례' 제정 및 개정을 통해 각가의 중간지원조직 설치 및 운영 근거를 명시할 필요가 있음. 이는 행정의 조직 개편으로 총괄·조정 기능을 강화하여, 중앙부처의 정책 변화에 능동적으로 대응하기 위한 것임
- 보령시의 개별 사업조례에 근거하여 여러 중간지원조직을 설치하는 비효율적인 방법보다 통합형 지원센터가 설치 및 운영될 수 있도록 통합형 조례를 별도 제정하는 방향이 효율적임

#### 2) 마을만들기 및 관련 조례 검토

##### □ 보령시 마을공동체 활성화 지원 조례

- 제정일 : 2015년 12월 30일
- 목적 : 주민자치의 실현과 지역공동체 형성 및 활성화 기여를 위한 주민 주도의 마을공동체 만들기 지원(제1조)
- 타 분야와 연계 관련 내용 : 마을공동체 관련 전반의 업무와 마을기업 및 사회적 기업 지원 등에 대한 내용이 명시되어 있음

##### □ 보령시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례

- 제정일 : 2010년 8월 20일, 전문개정 : 2015년 4월 10일
- 목적 : 사회적경제조직의 설립운영을 지원하고, 사회적경제 생태계를 조성하여 일자리 창출, 사회서비스 확충, 사회통합과 삶의 질 향상(제1조)

- 마을만들기 관련 내용 : 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않으나 농어촌 공동체회사, 농촌분야 사회적 경제와 조직체 지원은 명시되어 있음

□ 보령시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례

- 제정일: 2016년 10월 31일
- 목적 : 도시재생특별법에서 위임된 사항과 그 밖에 도시재생사업의 원활한 추진을 위해 필요한 사항을 규정함(제1조)
- 마을만들기 관련 내용 : 구체적으로 마을만들기 관련 내용이 명시되어 있지 않으나 지역공동체 사업을 지원하는 중간지원조직과의 연계 및 소통을 명시함

□ 마을만들기 관련 조례 비교 : [표 3-9] 참고

- 현재 행정 업무의 상호 연계 방안은 모든 조례에 명시되어 있음
- 관련 기본계획 수립여부는 도시재생 조례 외에 명시되어 있음
  - 도시재생 조례는 기본 계획 수립 여부를 명시하고 있지 않으나 활성화계획 평가에 관한 내용은 명시되어 있음
- 중간지원조직은 조직 수립 및 운영에 대해 사회적경제 조례 외에 구체적으로 명시되어 있음
  - 도시재생 활성화 조례는 위탁기간이 명시되어 있지 않음
- 타 영역과의 연계에 대해서는 마을공동체 활성화 조례에만 명확히 명시되어 있음
  - 구체적으로 업무 연계 방안은 제시되어 있지 않으나 유관기관과의 협력에 관한 내용으로 명시함

[표 3-9] 서천군 마을만들기 관련 조례의 주요 내용 비교

구분	범위 지정여부	관련 계획 수립 여부	협의회 구성	중간지원 조직여부	타 영역과 연계	비고
보령시 마을공동체 활성화 지원 조례	○	○	○	○	○	
보령시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례	○	○	○	×	△	
도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례	○	△	○	○	△	

## 2. 통합형 지원센터 설치 및 운영을 위한 조례 제정 방향

### 1) 통합형 센터 조례 제정의 기본 방향

#### □ 통합형 지원센터의 설치 및 운영을 위한 통합형 조례 제정

- 통합형 지원센터에 대한 지역공감대 형성과 당위성 확보
  - 통합형 지원센터 수립의 지역공감대 형성을 위한 선진지 견학, 국도비 공모사업 선정 가능성 향상 등을 설명하며 지역공감대 형성
  - 통합형 지원센터의 효율적인 운영을 위한 행정조직 개편 검토, 강력한 연계 방안 명시
- 통합형 지원센터 조례 제정을 위한 지속적인 정책 협의 추진
  - 통합형 지원센터 조례 제정을 위해서는 관련 부서 간 협치와 학습의 기회를 통한 지속적인 업무협조체계 구성이 필수적임

#### □ 행자부의 마을 기본법과의 연계성 확보를 위한 통합형 조례 제정

- 행자부의 지역공동체 사업 확대 및 주민자치회 개편, 충남도 자치행정국의 동네자치 사업 등 마을공동체 관련 사업이 지속적으로 확대될 예정임
- 주민자치회는 읍면동 단위의 주민자치기구로 주민생활과 밀접한 사항에 대한 협의 및 위탁 사무처리(수익사업 수입 등 자체 재원 및 보조금 기부금 등으로 운영)를 할 수 있도록 되어 있음
- “마을공동체 기본법”은 각 부처에서 추진되고 있는 마을관련 사업의 통합 및 조정하는 것을 명시(총리실 산하 마을공동체중앙위원회)하고, 마을활성화를 위한 각종 제도적 기반을 지원하는 것을 명시하고 있음. 본 법안은 2017년 가을 정기국회에서 제정이 예상되고 있음

### 2) 통합형 지원센터 조례 제정시 고려사항

#### □ 통합형 지원센터 조례 관련 계획과 행정 지원체계 구체화

- 관련 행정조직의 강력한 업무협조체계 구축을 위한 통합형 총괄·조정 부서 지정
- 행정사업 체계화와 연도별 시행계획에 대한 내용 명시

#### □ 행정의 통합적인 지원체계 및 사업지원 구체화

- 통합형 총괄·조정 부서 지정을 통해 행정사업 체계화와 연도별 시행계획 내용 명시
- 통합형 사업의 발굴 및 추진 절차, 종합적인 민간단체에 대한 지원 명시

#### □ 관련 영역 종합검토를 통한 협력 네트워크 구축 명시

- 각 영역의 당사자협의체 간 정보 공유와 학습의 기회를 통한 지속적인 네트워크 구축 방안 명시

- 행자부의 지역공동체 사업 확대 및 읍면동 단위의 주민자치기구와의 협력 네트워크 구성 방안 명시

□ 중앙정부의 '공공서비스 플랫폼' 구상과 연계하여 공간 확보 병행

- 공공서비스 플랫폼은 읍면 주민센터를 주민 커뮤니티 중심의 사회혁신 플랫폼 공간으로 재조성하는 것임
- 현재 농민회관 1층에 마을만들기지원센터와 도시재생지원센터가 입주해있는 상태로 센터 간 협력 사업을 발굴하고 민간 영역 간 네트워크 형성을 지속적으로 추진하여 향후 주민 자치, 사회적경제 분야까지 연계·협력하여 다양한 영역이 한 공간에서 정보공유와 학습의 장소가 되는 혁신플랫폼으로 조성하는 방안 모색 필요

### 3) 당면과제

□ 개별 사업조례 개정

- 사회적경제 조례에 지원센터 설치 및 운영 근거 명시
- 도시재생과 사회적경제 조례에 타 영역과의 연계 및 협력에 대해서 명확히 명시

□ 통합형 조례를 소관하는 부서 검토

- 관련 부서 간 협치와 학습을 통한 통합형 조례 제정 및 행정 조직 개편 방안 검토
- 통합형 사업의 체계화와 지원을 위한 총괄·조정 부서 검토

□ 소규모 선행사업으로 통합형 센터 활동 장려

- 2018년에 각 영역을 연계한 융복합 시범사업을 선행사업으로 진행
- '공동체경제의 날' 또는 '공동체 한마당' 등 융복합 통합행사 추진

□ 2018년 신규 사업 협조회의 개최

- 행정지원협의회 개최를 통해 관련 사업 업무 협조 및 시행 협의
- 민간에서는 관련 행정사업 전반에 대해 공동학습의 날을 지속적으로 운영하여 융복합 사업 추진 기반 마련

제4장.

제4회 마을만들기  
총남대회의 기본 설계



## 제1절 충남대회 개최 배경 및 시사점<sup>12)</sup>

### 1. 마을만들기 충남대회의 배경과 방향

#### 1) 대회 개최 배경

##### □ 충남 3농혁신 ‘희망마을 만들기’ 공유의 장

- 3농혁신의 일환으로 시작한 희망마을 만들기의 붐을 일으키고 자치단체 간, 마을 간 상호 자극을 통해 마을만들기 활동의 조기 정착을 유도하기 위해 2013년부터 시작됨
- 마을만들기에 대한 이해 확산과 추진사례를 공유하고, 마을만들기 관련 다양한 분야와 계층의 욕구 충족 및 마을만들기 관계자의 소통 기회를 제공하고자 함

##### □ 충남형 마을만들기 축제의 장

- 마을만들기 전국대회와 진안군 마을축제의 경험에서 시사점을 얻어 기본 기획, 조직 구성 및 프로그램 운영 기획
- 충남 전역에서 펼쳐지는 마을만들기 활동의 성과를 나누고 다함께 즐길 수 있는 만남과 축제의 기회로 활용

#### 2) 기본 방향

##### □ 소통과 연대의 훈련과 네트워크를 구축하는 ‘과정’ 으로 설계

- 민간의 공동체경제 네트워크가 중심이 되어 집행위원회를 구성하고 마을만들기와 사회적 경제, 도시재생 등의 모든 회원 단체가 모두 참가하는 협력 방식으로 추진
- 서로의 차이를 극복하고 존중하며 행사를 준비하고 추진하는 경험을 통해 신뢰의 네트워크를 구축하는 계기로 설계

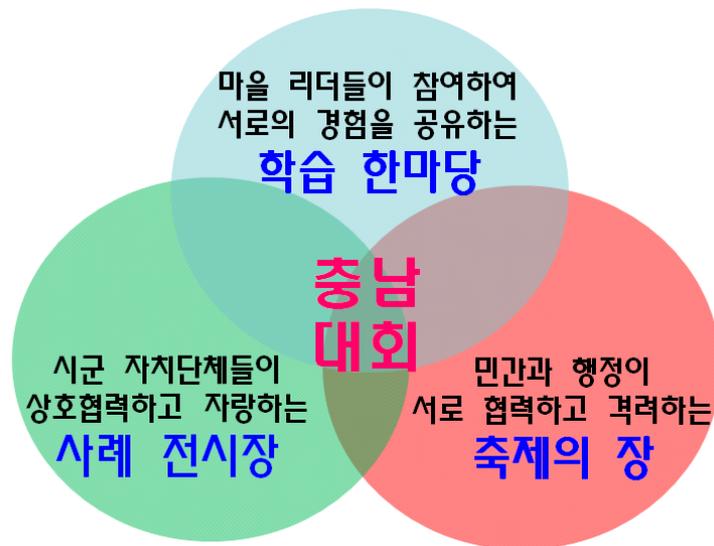
##### □ 지역역량을 강화하고 외연을 확산하는 ‘계기’ 로 설계

- 다양한 영역이 모여 협력하되 공동체경제 네트워크의 조직적 역량이 강화되고 내부 핵심 리더층이 형성될 수 있는 계기로 설계
- (사)만세보령공동체네트워크의 실무역량 경험 축적을 통해 지역사회의 공감대를 확보할 수 있는 계기로 활용

12) 아산시 2차년도 보고서(2016)에서 정리한 충남대회 내용을 제4회 보령대회의 상황에 맞추어 수정 보완하였음

□ 지역 공동체경제의 공감대를 형성하는 ‘수단’ 으로 설계

- 충남대회 개최를 통해 보령시의 종합적인 지역발전 방향을 공유하고 마을만들기와 사회적경제의 가치를 인식하며 민간역량이 튼튼한 네트워크를 구축하는 계기로 활용
- 특히 공동체경제의 지역사회를 모두가 꿈꿀 수 있는 공감대 형성의 장으로 설계하고 보령에서 출발하여 충남 전체와 전국으로 발신할 수 있는 발판으로 활용



[그림 4-1] 마을만들기 충남대회의 기본개념

## 2. 기존 충남 대회 주요 결과 검토

### 1) 제1회 마을만들기 충남대회(2013년, 홍성)

#### □ 대회 개최 개요

- 기간 : 2013. 11. 01(금) 13:00 ~ 11. 02(토) 16:00 / 1박2일
- 슬로건 : “충남 3농혁신, 마을에서 시작합니다”
- 장소 : 홍성군 홍주문화회관 및 홍성군 마을 곳곳
- 참석 인원 : 총 682명 (지역별 참여자 530여명)

#### □ 주요 일정 및 프로그램

- 핵심 행사 : 마을계획 충남경진대회, 분과 컨퍼런스

[표 4-1] 제1회 마을만들기 충남대회(홍성) : 전체 행사 일정표

구분	세부 내용	비고	
11. 1 (1일차)	13:00~13:30	◦ 접수 및 등록, 식전행사(공연)	홍주문화회관
	13:30~14:00	◦ 개막식(개회사, 축사, 참여단체 소개, 행사안내)	
	14:00~15:00	◦ 기조강연	
	15:00~18:00	◦ <b>마을계획 충남경진대회</b>	
	18:00~21:00	◦ 이동, 석식 및 마을별 교류회	
11. 2 (2일차)	07:00~09:00	◦ 조식 및 행사장이동	홍성군
	09:00~12:00	◦ 분과 컨퍼런스(7개 섹션)	마을곳곳
	12:00~14:00	◦ 중식 및 행사장이동	홍주문화회관
	14:00~15:10	◦ 분과활동 공유 및 마을선언문 채택	
	15:10~15:40	◦ 마을계획 경진대회 총평 및 시상	
	15:40~16:00	◦ 폐회식(폐회선언, 기념촬영, 환송)	
연계행사	상설전시	◦ 충청남도 시군별 홍보 및 특산품 전시	
	홍성국화축제	◦ 2013.10.30~11.03, 국화전시 및 기타부대행사	홍주성일원
	홍동거리축제	◦ 2013.11.02~11.03, 장기자랑 및 부스운영	홍동면일원

[표 4-2] 제1회 마을만들기 충남대회(홍성) : 마을교류회 및 분과 컨퍼런스 프로그램

분과명	마을문화교류회 1일차 18~21시	분과 컨퍼런스 2일차 9~12시	주제 및 주요내용	주관단체
마을문화	광천읍 하누리마을	광천문예회관	◦ 함께 즐기는 우리 마을 문화 '우리 마을 놀이판'	홍주문화연구회
지역경제	장곡면 마을들	장곡면 주민자치센터	◦ 협력을 통한 지역경제 활성화	홍성협동사회 경제네트워크
도농교류	구항면 거북이마을		◦ 도농교류 방식의 과제와 개선방안	홍성농촌체험 관광협의회
농촌교육	홍동면 문당마을 → 홍동면 일원		◦ 홍동마을의 농촌교육(현장교육)	풀무학교 전공부
지역학교	홍북면, 금마면 마을	청운대학교	◦ 학생기자단 활동을 통한 학생과 마을간의 소통과 관계형성	청운대학교
행정분과	용봉산 자연휴양림		◦ 퍼실리테이션 기법을 활용한 마을만들기 실무 개선	집행위원회
토크쇼	서부면 신리마을		◦ 스타사무장 토크쇼 '사무장을 말한다.'	

· 기타 행사 및 부대 프로그램

- 충남마을 홍보전 : 마을특산품 및 홍보물 전시, 마을발전계획 판넬 전시, 시식 부스 운영
- 식전 문화공연 : 신리마을 풍물(야외 길놀이), 광경동마을 부채춤(무대공연)
- 기조 강연 : 조한혜정 연세대 교수
- 마을계획 충남경진대회 총평 및 시상, 마을 선언문 낭독 등



출처 : <http://blog.naver.com/azafarm/70178633895>

[그림 4-2] 제1회 마을만들기 충남대회 in 홍성

## 2) 제2회 마을만들기 충남대회(2015년, 공주)

### □ 대회 개최 개요

- 기간 : 2015. 11. 26(목) 14:00 ~ 11. 27(금) 12:00 / 1박 2일
- 슬로건 : “마을에 끌리고, 쏠리고, 들끓다”
- 주제 : 지속 가능한 마을만들기 지원시스템 구축방향
- 장소 : 공주시 고마센터 및 마을 곳곳
- 참석 인원 : 300여명(마을리더 및 활동가, 관련기관·단체, 전문가, 관계공무원 등)
- 주최 : 충청남도, 공주시
- 주관 : 제2회 마을만들기 충남대회 집행위원회
- 후원 : 충남연구원, 한국농어촌공사 충남지역본부, 농협 공주시지부

### □ 집행위원회의 구성

- 민간 주도로 집행위원회 구성 \_ 위원장 : 공주시 농촌체험휴양마을협의회장 구본국
- 사무국 : 지역재단에서 수행 (예산과목 : 행사운영비)

### □ 주요 프로그램 및 일정

- 기본 방향
  - 1박 2일로 기간이 짧다는 점, 예산 규모가 30백만원이라는 점, 공주시 내부 역량이 충분하지 않다는 점 등을 고려하여 “마을만들기의 자치단체 지원시스템 구축”에 초점을 두고, 주제 강연과 사례 발표, 분과토론 등이 집중적으로 이루어짐
- 주요 프로그램
  - 주제 강연, 우수사례 발표, 우리마을 별별 이야기(마을활동가 대화, 하소연대회)
  - 마을현장 분과활동 등
- 기타 행사 및 부대 프로그램
  - 시군 홍보자료 및 우수사례, 농특산물 및 적정기술 등 전시

[표 4-3] 제2회 마을만들기총남대회(공주) : 전체 행사 일정표

구분	시간	세부 내용	비고	
1일차 (11.26)	14:00	참석자 접수 및 등록		
	14:00	14:15	식전공연(공주 정안면 주민자치 난타팀)	고마 컨벤션홀
	14:15	14:45	개회식(개회사, 참가마을 소개, 환영사, 축사)	
	14:45	14:55	공주시 홍보동영상	
	14:55	15:45	[주제강연] 지속가능한 마을만들기 지원시스템 구축방향	구자인 책임연구원 (충남연구원)
	15:45	16:00	휴 식	
	16:00	16:40	[우수사례 발표] ① 아산시 공동체지원센터 구축 ② 청양 알프스마을 - 퍼포먼스 병행	유선종 과장 황준환 위원장
	16:40	18:00	[우리 마을 별별 이야기]- 토크콘서트 형식 마을활동가와의 대화, 하소연 대회	
	18:00	18:30	마을현장 이동(4개마을) - 소랭이마을(정안), 예울림 마을(우성), 예하지마을(의당), 풀꽃이랑마을(정안)	
	18:30	19:30	마을소개 및 저녁식사	
2일차 (11.27)	19:30	21:30	[분과활동] 분과별 대화의 장 ① (1주제) 행정의 지원시스템 구축방향 ② (2주제) 민간단체의 협력 네트워크 구축방향 ③ (3주제) 조례제정과 중간지원조직 설립방향	마을별로 3개조 동시 진행 (전문가 참석 진행)
	21:30		자유시간 및 휴식	
	07:00	08:30	조찬 및 분과별 정리	
	08:30	09:50	[현장토론] 마을 둘러보기 및 토론	마을현장
	09:50	10:30	이동(마을현장 → 고마)	
10:30	11:30	[토론정리] 분과별 토론결과 발표(각10분)	고마 컨벤션홀	
	11:30	대회선언문 낭독, 차기대회지 발표		

□ 마을선언문 발표

- 마을선언문의 성격
  - 주제발표, 토크콘서트, 분과토론 등의 학습 성과를 모아 사무국에서 정리
  - 차기 대회까지 서로가 지키고 노력해야 할 약속의 성격
  - 제1회 대회에 이어 매 대회마다 발표하고 있고, 내용을 숙지할 수 있는 프로그램 도입 필요
- 주요 내용 : 행정의 역할, 민간(마을)의 역할, 공동으로 노력할 사항 등을 명시



출처 : <http://blog.naver.com/topcniv/220551719097>

[그림 4-3] 제2회 마을만들기 충남대회 in 공주

### 3) 제3회 마을만들기 충남대회(2016년, 아산)

#### □ 대회 개요

- 일시 : 2016.11.03.(목) 10:00 ~ 04.(금) 17:00(1박2일)
- 장소 : 충청남도 아산시 염치읍 은행나무길 223 충남경제진흥원, 마을현장
- 주최 : 충청남도, 아산시, 충남마을만들기지원센터
- 슬로건 : “도시와 농촌의 동행(同行), 마을에서 길을 열다.”
- 주제 : 도시와 농촌이 공존하는 마을만들기

#### □ 집행위원회의 구성

- 민간 주도로 집행위원회 구성 \_ 위원장 : 아산시 마을만들기 희망포럼 위원장 한상룡
- 사무국 : 사무국장(1명) 및 간사(2명) 채용, 아산시 공동체지원센터에서 지원

#### □ 주요 프로그램 및 일정

- 기본 방향
  - 충남도 15개 시군에 흩어져 있는 「마을리더와 활동가, 관계 공무원, 관련 단체」 간 협력과 소통의 계기로 충남 네트워크를 구축하고 지속가능한 마을만들기를 추진하자는 다짐의 자리 마련
  - 충남마을만들기지원센터가 주최 기관으로 참여하면서 충남대회 개최 의의와 추진방법론, 추진 체계 등을 정리하고 프로그램 구성과 운영 방식에 대해서도 전체 틀 정립

- 주요 프로그램
  - 주제 강연, 면단위 활동사례발표
  - 15개의 다양한 분과토론(마을자치, 귀농귀촌, 공무원 등)과 마을 현장견학 등을 통해 관련 주제 간 대화와 토론 기회를 확대하여 다양한 정보를 상호공유하고 격려하는 축제 분위기 형성
  - 마을현장 방문, 현장체험
- 기타 행사 및 부대 프로그램
  - 아산시 사회적경제 한마당 동시 개최
  - 총 50여 개 홍보부스, 야외 공연 등 자발적 참여 확대

[표 4-4] 제3회 마을만들기 충남대회(아산) : 주요 행사 일정표

구분	시간		세 부 내 용						장소
	부터	까지							
11.3 (목)		10:00	참석자 접수						진흥원 대강당
	10:00	12:00	분과토론1						진흥원 문화재단 야외부스
			마을 자치	마을 복지	아파트 공동체	마 을 교 육 공 동 체	귀 농 귀 촌	갈 등 과 소 통	
	12:00	13:00	중 식						진흥원 구내식당
	13:00	13:30	식전 공연						진흥원 대강당
	13:30	14:00	개회식						
	14:00	14:10	동영상 시청(충남 마을만들기 현장 스케치)						
	14:10	15:00	주제강연(박진도 지역재단 이사장)						
	15:00	15:10	휴식 및 이동						
	15:10	17:00	사례발표 및 토론		분과토론2				진흥원 문화재단 야외부스
			면단위 활동사례 (대강당)		현장 포럼	마을 기업	귀 농 귀 촌		
17:00	18:00	문화행사, 대동놀이						야외무대	
18:00	19:00	석 식						진흥원 구내식당	
19:00	20:00	마을현장 이동(3개 마을)			지역청년포럼 (진흥원) ※ 별도진행			숙박 장소 (3개 마을)	
20:00	21:30	가을밤 깊어가는 대화마당							
21:30		휴식							

11.4 (금)	08:00	09:00	조 식				마을 등	
	09:00	12:00	현장체험 - 마을 견학					
	12:00	13:00	중 식					
	13:00	13:30	이동(충남경제진흥원)				이동	
	13:30	15:30	기획행사		분과토론3			진흥원 문화재단 야외부스
			충남 네트워크	청년 광장	공무원	주민 교육	마을컨 설팅	
	15:30	15:50	대강당 집결				이동	
	15:50	16:00	문화공연					
16:00	17:00	분과별 토론결과 발표, 대회 선언문 낭독, 차기 대회 안내 및 폐회				진흥원 대강당		



[그림 4-4] 제3회 마을만들기 충남대회 in 아산

□ 마을선언문 발표

· 주요 내용

- 15개 시·군 곳곳에서 체험마을, 6차산업, 교육공동체, 면단위 활동, 귀농귀촌 등 다양한 형태의 마을만들기가 주민 주도로 진행되고 있음을 확인
- 대화와 토론을 통해 주민자치성 강화와 교육·문화·복지 등 다양한 영역으로의 확장, 마을 사업의 현장성 확보, 중간지원조직의 정체성 확립 등 다양한 과제 확인
- 충남 마을의 지속가능한 미래를 위하여 농촌과 도시가 협력하고, 마을 주민이 주인공이 되어 활동가와 공무원, 민간단체, 중간지원조직 등이 네트워크를 구축하며 함께 추진
- 지역사회 발전을 위해 마을에서 새로운 길을 열어가고자 다짐

### 3. 기존 충남대회 평가 및 제4회 충남대회 기본 방향

#### 1) 기존 충남대회의 시사점

##### □ 광역 행사 개최를 통한 내부 성장 기회 확보

- 대회 개최지역은 대회를 통해 충남 전역의 마을만들기 활동 동향을 관찰하고 내부 상황을 점검하는 계기가 됨
- 행사를 계기로 지역 내 마을들이 서로를 돌아보고 차이를 확인하면서 동시에 협력하여 프로그램을 준비하게 됨. 또 외부 손님을 대상으로 하여 숙박과 식사를 제공하며 마을의 '자가 점검' 계기가 되기도 함
- 결과적으로 충남대회와 같은 큰 행사는 지역 내부의 네트워크가 강화되고 마을만들기의 시스템을 강화하며 도약할 수 있는 계기로 활용할 수 있음

##### □ 민간 주도 조직(집행)위원회 구성을 통한 협력체계 구축

- 민과 관이 협력하는 방식으로 조직(집행)위원회를 구성하여 운영하면서 집단적인 상호학습과 대내외 네트워크 구축을 강화할 수 있는 계기가 됨
- 특히 민간의 다양한 영역이 참여하여 조직(집행)위원회를 구성하고 일정 기간의 토론 및 행사 준비과정을 거쳐 개별 프로그램을 기획, 운영하게 되면서 서로를 확인하고 협력관계를 모색하는 결과로 나타남
- 또 보령시와 같은 도농통합시에서는 도시 지역의 마을만들기를 자극하고 농촌 마을과의 협력관계를 모색할 수 있는 계기로도 활용할 수 있음

##### □ 외부 공모 프로그램의 기획과 참여 유도를 통한 프로그램 다양화

- 충남대회의 예산은 한정되어 있고, 기획 및 추진할 수 있는 프로그램도 자체적으로 제한되어 있다는 점은 분명함. 이를 보완하는 방식으로 자유 주제의 프로그램과 주관단체를 공모하여 부족한 내부 자원의 한계를 극복하고 있음
- 이와 같이 외부 공모 방식으로 참신한 프로그램을 수집하고, 또 주관단체를 공모하는 등 다양한 아이디어를 결집하고 프로그램을 풍부하게 할 수 있음
- 따라서 조직(집행)위원회가 주관하여 준비하는 프로그램과 보령시 관내 민간단체 및 충남 지역 공모를 통해 주관하는 프로그램의 두 유형으로 구분하여 프로그램을 다양화할 수 있음

## 2) 차기 충남대회의 기본 방향

### □ 지역 특색을 반영한 대회 프로그램 다양화

- 1~3회를 거치며 마을만들기 충남대회의 기본 틀이 정립됨. 축적된 경험이 매년 이어질 수 있는 (기본)프로그램과 지역 특색을 살릴 수 있는 (기획)프로그램의 적절한 구성 필요

### □ 성공적 대회 운영을 위한 조직 및 프로그램 체계화

- 충남도와 충남마을만들기지원센터가 개최지역 조직위원회에 결합하여 충남대회 운영 경험의 축적과 차기 대회 개최지에 체계적으로 전달하여 대회 정체성 확립 필요
  - 연초에 조직위원회를 구성하여 장시간에 걸친 시·군역량강화 활동과 병행, 충남대회 개최 준비
  - 개최지는 충남대회 개최를 통해 마을만들기 시스템이 한단계 발전
- 개별 프로그램이 모두 돋보일 수 있는 시각화가 필요하고, 각종 정보의 생산과 전달, 파급 등을 위한 체계적 시스템화 모색
- 참여자가 자기주도적으로 활동을 기획·참여하고 교류할 수 있도록 각종 프로그램을 분산 시키고 개최기간 2박3일 확대 검토
- 프로그램별 세부 평가를 통해 참여자들의 수요가 높고 중요한 프로그램은 보완을 통해 지속적으로 확대 모색

### □ 보령시 마을활성화에 기여하는 축제의 장

- 보령 지역 내 마을만들기 관심을 높이고 공동체 문화 확산
  - 도농복합도시로 도시와 농어촌 지역을 포괄한 마을만들기 운동의 확산, 보령 내 도농교류 활성화의 장
- 마을만들기를 비롯한 연계 영역의 활동 간 네트워크 형성의 장
  - 마을만들기를 중심으로 도시재생, 사회적경제, 주민자치 등 공동체에 기반한 연계 영역 간 교류·협력 활동을 촉진하는 기회
- 지역 경제에 기여할 수 있는 축제의 장
  - 바다와 들판, 산이 어우러진 도시로 대규모 관광객이 방문(대천해수욕장, 머드축제 등)하는 장점을 살릴 수 있는 축제 형식으로 구성
  - 각종 지역개발 국비지원사업(화력발전소, 보령댐, 폐광지역 개발사업 등)과 연계하여 마을 공동체 활성화에 기여

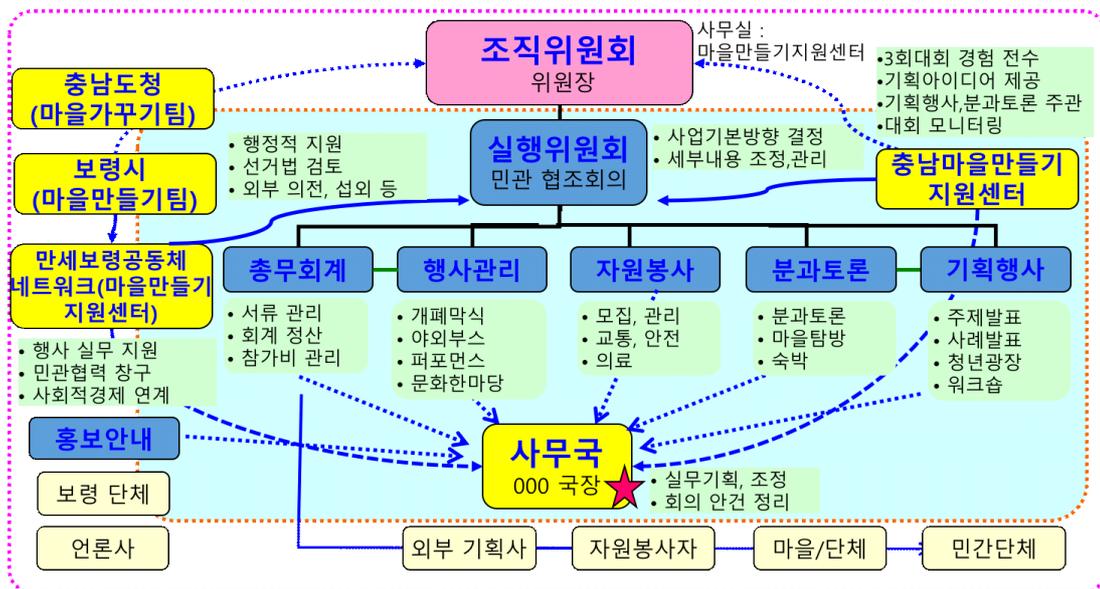
## 제2절 제4회 마을만들기 충남대회 in 보령 기본구상<sup>13)</sup>

### 1. 기본 제안(2017.3. 당초)

#### 1) 대회 운영을 위한 조직위원회 구성

##### □ 조직위원회, 집행위원회 구성과 운영 방향

- 조직위원회 : 보령시의 민간 위원, 행정 담당, 행사 주관 단체 대표 등으로 구성
  - 공동조직위원장 : 보령시장(행정) + 민간 추천 1인
  - 조직위원 : (사)만세보령공동체네트워크 + 행정(시, 도청) + 충남마을만들기지원센터
- 집행위원회 : 15인의 내외 실무자로 구성
  - 집행위원장 : 집행위원 회의에서 호선
  - 역할 : 행정적 지원, 선거법 검토, 외부 의견, 섭외, 사업기본방향 결정, 세부내용 조정·관리 등
- 사무국 : 상근 사무국장 1인, 반상근 활동가 2~3인, 자원봉사자 등으로 구성
  - 민간 주체(보조사업자) : (사)만세보령공동체네트워크
  - 역할 : 실무기획, 조정, 회의 안건 정리
- 마을만들기지원센터 : 행사 실무 지원, 민관협력 창구, 사회적경제 연계 등 민과 관의 가교 역할 수행



[그림 4-5] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 조직위원회 구성과 역할 분담(제안)

13) 본 구상안은 충남마을만들기지원센터에서 보령대회 조직위에 제안하고, 토론을 통해 정리된 내용임

## 2) 프로그램의 방향과 구성

### (1) 프로그램의 방향

#### □ 프로그램의 지향점

- 지역사회 가치 발굴 및 인식과 마을만들기에 대한 공감대 형성이 가능한 프로그램 계획
- 마을만들기의 대내외 네트워크 강화와 학습 및 경험 교류의 장이 될 수 있도록 기획
- 중앙정부의 정책 동향(공공일자리 창출, 공동체 지원, 도시재생 등)과 사회변화(4차산업혁명, 인구감소, 귀농귀촌 등)에 대응하는 프로그램 계획

#### □ 내부 상황 극복을 위한 프로그램 설계

- 민간 법인의 초기단계에서 나타나는 서로의 차이를 극복하고 소통과 연대의 훈련을 통해 신뢰의 네트워크를 구축하는 계기로 설계
- 보령시의 다양한 특성(다양한 자연경관, 대규모 관광 시설, 도농통합도시 등)과 시대적 과제를 반영한 프로그램으로 구성하여 지역 공동체 경제 기여 및 공감대 형성 유도
- 보령시민들에게 충남대회 개최에 대한 관심을 환기시키고 참여할 수 있는 계기가 될 수 있는 프로그램 설계

### (2) 프로그램 구성 제안

#### □ 행사 프로그램 구성의 핵심 사항

- 행정과 민간, 민간단체 간 협업을 바탕으로 실현 가능한 프로그램 구성
- 보령의 지역 역량 강화와 광역 네트워크 구축이 실현 될 수 있는 프로그램 구성

#### □ 행사 프로그램 구성 방향

- 기본 프로그램
  - 대회 조직위원회에서 토론을 통해 조직위원회 및 관련단체 주관 프로그램 선정
- 외부 참여 공모 프로그램
  - 보령대회 전체 프로그램 내용의 다양화 모색을 위해 지역 내 민간단체를 대상으로 설명회를 개최하여 분과토론회, 야외 부대행사 등 운영 제안

#### □ 프로그램 5대 영역 제안

- 영역 1 : 개폐막 행사
  - 개막식 : 공연, 동영상, 환영사/축사, 주제발표, 기획행사
  - 폐막식 : 대회 선언문 채택, 차기 대회지 공표

- 영역 2 : 기획 행사
  - 기획1) 본 행사 토크쇼, 패널토론, 경연대회 등 검토
  - 기획2) 마을한마당(마을 전체 잔치)
  - 기획3) 광역 마을동아리 우수사례 : 충남센터의 광역마을동아리 공모사업 선정 대상자들의 동영상 보고, 경진대회, 부스 운영 등을 진행하여 사업 홍보 및 마을만들기 외연확장 기여
  - 기획4) 활동가한마당 : 지원센터 장기자랑 대회, 공무원 “나도 활동가 “ 등을 통해 민관협치 교류의 장 조성
- 영역 3 : 마을탐방 주민대화
  - 주민대화, 마을탐방(1일차 저녁~2일차 오전)
  - 마을 현장에서 열리는 주제 토론 프로그램
- 영역 4 : 분과 토론
  - 분과토론1(보령시 민간단체 주체) : 조직위원회에서 보령시 지역단체(도시재생, 아파트공동체, 주민자치, 도시농업, 협동조합, 귀농귀촌 등)에 제안 및 섭외를 통해 지역의 특성을 담은 분과 진행
  - 분과토론2(마을만들기 조직) : 충남센터에서 마을협, 지원센터, 법인, 네트워크 관련 주제 및 단체를 선정하여 분과 진행
  - 분과토론3(외부 참여 주제) : 조직위원회에서 마을만들기 관련분야의 외부단체와 기관(충남 및 전국)을 섭외하여 다양한 분과 토론회 주최 유도
  - 분과별 주관단체에 실비 제공 원칙(평균 50만원 규모)
- 영역 5 : 야외 및 부대행사
  - 개/폐막식(관내 문화공연), 야외 행사장(관내 문화 동아리 수시 공연, 이벤트 등)
  - 마을/단체 홍보부스 운영
  - 도시재생, 사회경제, 동네자치, 평생학습 등 관련 영역의 행사 중 연계 가능성 검토

[표 4-5] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 역할 분담 제안

구 분	조직위원회	마을, 민간단체
보령시	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 개막식, 주제발표</li> <li>◦ 기획1_ 본 행사 토크쇼</li> <li>◦ 문화공연(기획)</li> <li>◦ 야외 부대행사</li> <li>◦ 기획2_마을한마당(1일차 저녁)</li> <li>◦ 폐막식(2일차)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 분과토론1(지역단체 제안/섭외)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도시재생, 아파트공동체, 주민자치</li> <li>- 도시농업, 협동조합, 귀농귀촌 등</li> </ul> </li> <li>◦ 마을/단체 홍보부스 운영1</li> <li>◦ 길거리 문화공연                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 평생학습, 주민자치 동아리</li> </ul> </li> <li>◦ 마을탐방, 주민 대화(2~3일차)</li> </ul>
충남센터	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기획3_광역 마을동아리 우수사례                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 동영상 보고, 경진대회, 부스 운영</li> </ul> </li> <li>◦ 기획4_활동가한마당                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지원센터 장기자랑 대회</li> <li>- 공무원 “나도 활동가 “</li> </ul> </li> <li>◦ 분과토론2 ” 마을만들기 조직”                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- “마을협, 지원센터, 법인, 네트워크”</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 분과토론3(외부단체 제안/섭외)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 충남농촌활성화지원센터</li> <li>- 충남체험휴양마을협의회</li> <li>- 충남귀농귀촌협의회</li> <li>- 충남사회경제네트워크 등</li> <li>- 마을컨설팅기관 등</li> </ul> </li> <li>◦ 마을/단체 홍보부스 운영 2</li> </ul>

## 2. 주요 쟁점과 토론 결과

### 1) 시기와 기간

#### (1) 기본 제안

##### □ 대회 기간(안)

- 대안 설정 : 1박 2일과 2박 3일(세부 3안)
- 일시 : 11월 2(목)~3(금), 4(토)

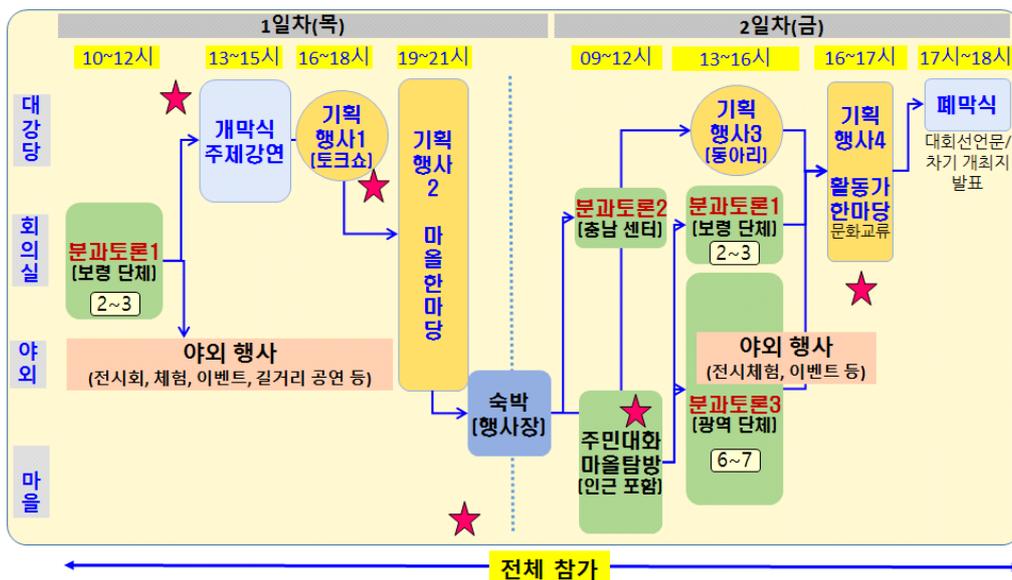
##### □ 대회 전체 일정(안)

- 1~2일차 메인 행사장 활용(대강당, 소회의실, 로비, 야외 공간)하여 기획행사, 분과토론, 야외행사 등 진행
- 폐막식(1차 마무리)까진 전체 행사, 2일차 저녁부터 매니아 중심으로 진행
- 2일차 저녁 : 보령시 마을 또는 숙소에서 마을만들기 심화토론, 마을주민과 대화 등 진행, 주최 측에서 숙소 및 마을 담당 배정하여 토론 진행
- 3일차 : 해당 마을의 마을만들기와 축제 현장을 탐방하고 점심식사 후 귀가

#### (2) 대안의 검토

##### □ 1안 : 1박 2일

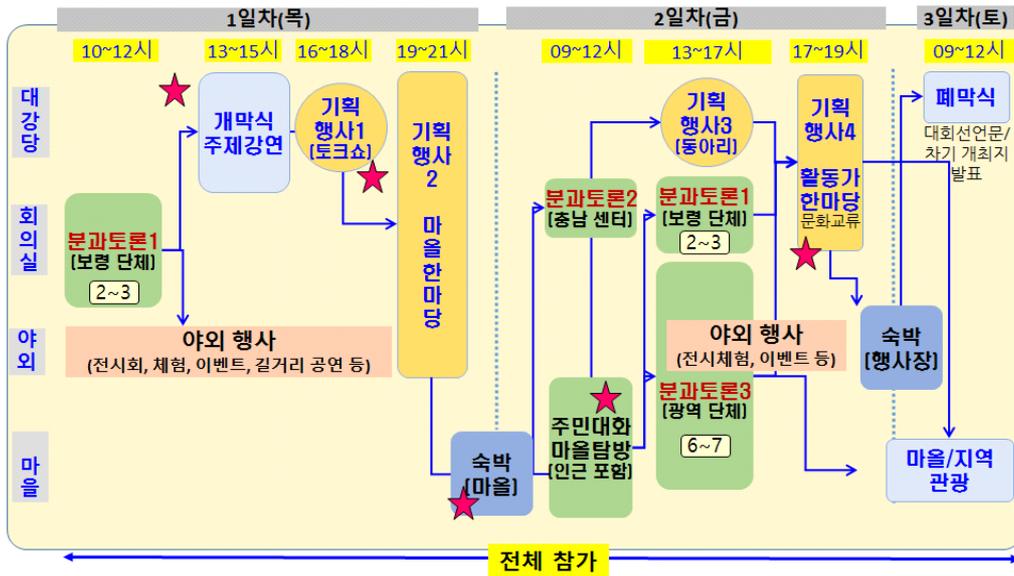
- 전체 2일 일정으로 집중도 있게 행사 운영
- 1일차 행사장 프로그램 및 숙박, 2일차 오전 마을탐방 후 행사장으로 재집결하는 프로그램 구성



[그림 4-6] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 1안(1박2일: 행사장1박)

□ 2안 : 2박 3일(1일차 마을 숙박)

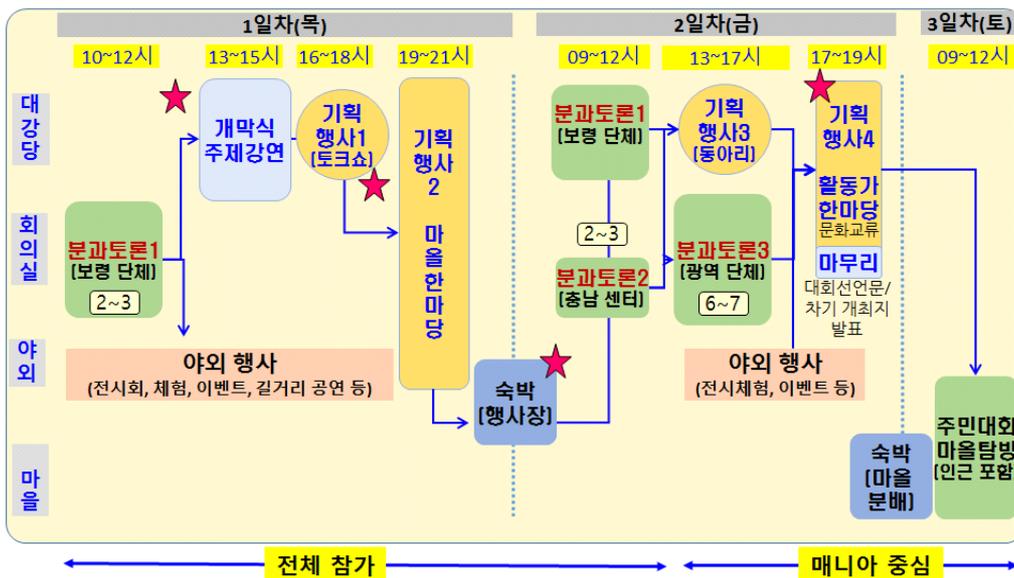
- 2박 3일 일정으로 1일차 마을 숙박, 2일차 행사장 숙박으로 진행
- 숙박과 마을 탐방을 결합시켜 현장 프로그램을 강화한 형태로, 첫날 메인 일정 이후 마을현장으로 분산되었다가 다시 행사장으로 재집결하는 방식임



[그림 4-7] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 2안(1일차 마을 숙박)

□ 3안 : 2박 3일(2일차 마을 숙박)

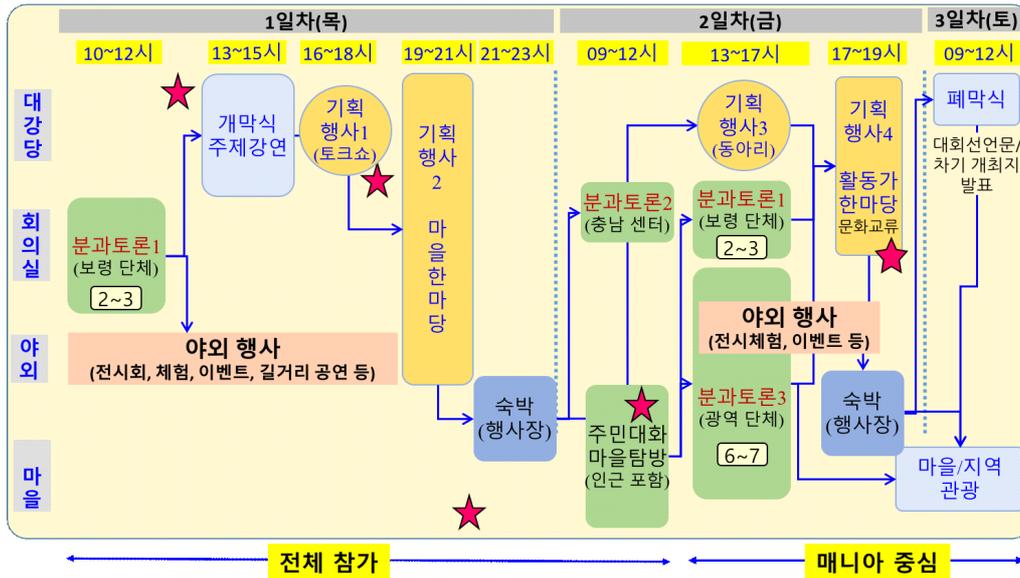
- 2박 3일 일정으로 1일차 행사장 숙박, 2일차 마을 숙박으로 진행
- 첫날과 둘째 날 행사장 중심의 프로그램을 진행 후, 마을현장으로 분산되어 숙박 및 현장 프로그램으로 이어지는 방식임



[그림 4-8] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 3안(2일차 마을 숙박)

□ 4안 : 2박 3일(1, 2일차 행사장 숙박)

- 2박 3일 일정으로 모든 숙박(2박)을 행사장에서 진행
- 2안과 3안의 결합 형태로, 마을 현장 프로그램을 2일차 오전과 3일차로 반복해 운영하는 방식임



[그림 4-9] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 기간 4안(1, 2일차 행사장 숙박)

(3) 장단점 비교 및 최종 결론 : 3안

- 대회 기간 대안별 숙박 장소, 마을탐방 시기 등의 차이에 따라 [표 4-6]과 같이 장단점을 도출하였음
- 1안, 3안, 4안은 메인 행사장 프로그램의 집중도가 높지만 시간 제약에 따른 체계적인 프로그램 구상이 전제되어야 하며, 야외행사와의 중복이 불가피함
- 2안과 3안은 2박3일 일정으로 숙박과 마을 탐방을 결합시켜 현장 프로그램을 강화한 형태이지만, 행사 전체적인 집중도가 떨어짐
- 3안과 4안은 기본적으로 참여자의 선택권을 주는 것으로 2박3일 일정 중 2일차 폐막식 이후는 마을탐방을 할 수 있으나, 마을 이동 후 행사 진행의 어려움이 있음
- 최종적으로 3안을 선택함. 1~2일차 행사장에서 집중된 프로그램을 진행한 후 2일차 저녁부터 마을현장으로 연계하여 진행. 3일차 행사는 자유로이 마을축제를 경험할 수 있도록 구성함

[표 4-6] 제4회 마을만들기 총남대회(보령) : 대회 기간 대안별 장단점 분석

구분	1안	2안	3안	4안
일정	1박2일 (행사장1박)	2박 3일 (마을1박, 행사장1박)	2박 3일 (행사장1박, 마을1박)	2박 3일 (행사장2박)
장점	◦ 집중된 프로그램 운영 가능	◦ 마을 현장 프로그램 + 분과토론 연계	◦ 집중된 프로그램 운영 + 마을 연계	◦ 집중된 프로그램 운영 + 마을 연계
단점	◦ 시간 제약에 따라 프로그램 구성의 한계 및 동시간대 중복 운영 불가피 (집중도 하락)	◦ 행사장과 마을로 분산 되어 행사 전체 집중력이 떨어짐	◦ 본 행사장 2일차까지 시간 압박이 큼	◦ 3일차 폐막식과 마을 행사 동시 진행으로 폐막식 참여율 감소

## 2) 대회 장소

### (1) 기본 제안

#### □ 장소 선정 전제 사항

- 개막식 행사의 성격 : 대규모 공간 필요성 판단
- 전체 강당 이외에 회의실 다수, 전시공간, 야외 이벤트 공간 확보 필요
- 한 공간에 집중할 것인가, 여러 공간으로 분산할 것인가 판단
- 야외 행사의 경우, 추위에 대한 대비 필요

### (2) 대안의 검토

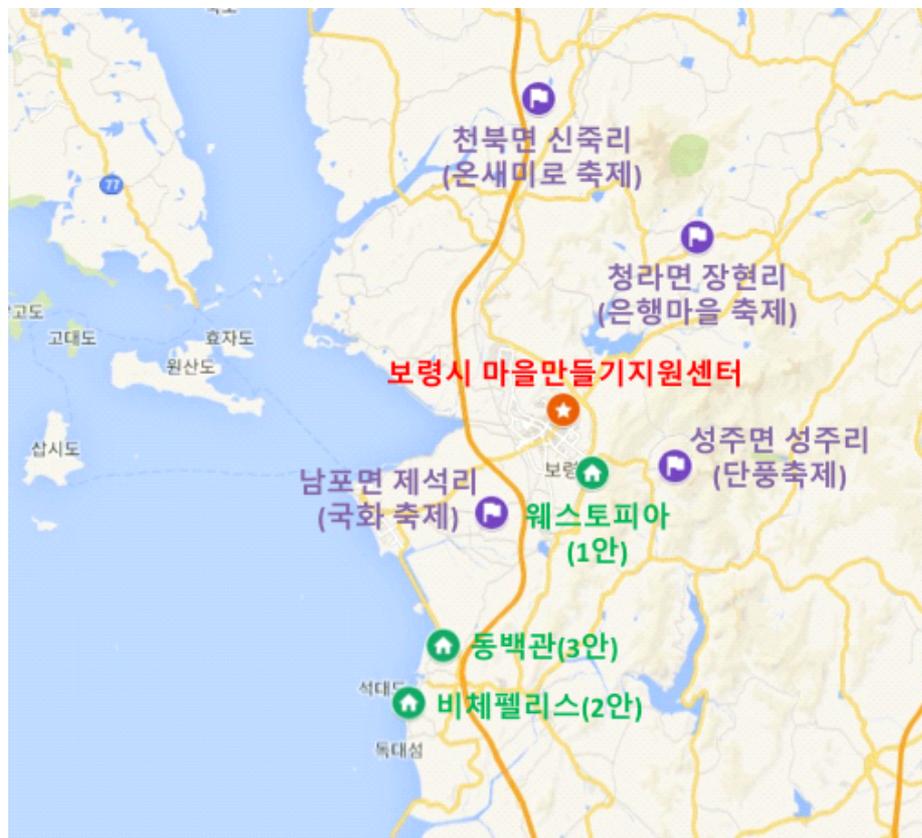
#### □ 대안 설정

- 마을만들기지원센터 및 보령대회 마을축제 현장과의 위치 검토([그림4-10]참고)
- 1안 : 웨스트피아(명천동 위치)
- 2안 : 비체팰리스(웅천읍 독산리 위치)
- 3안 : 동백관 근로자종합복지관(남포면 월정리 위치)

#### □ 1안 : 웨스트피아

- 위치 : 충남 보령시 명천동 옥마벚길 10
- 일반 현황 : 2007년 보령폐광지역 대체산업 법인 설립(보령시, 한국광해관리공단, 강원랜드 공동 출자하여 '쥬대천리조트' 설립)

- 홈페이지 : [www.westopia.co.kr](http://www.westopia.co.kr)
- 편의시설
  - 행사 공간 : 강당(대연회장) 1개, 세미나실(컨벤션) 8개
    - \* 필요에 따라 강당 및 세미나실 대여 가능함
  - 숙박(콘도미니엄) : 스탠다드(18평형, 4인) 32실(온돌4, 침대28), 스위트(27평형, 5인) 48실(온돌38, 침대10), 로얄(39평형, 6인) 20실(온돌4, 침대16)
  - 식당 : 사비성(1층) 160명, 스카이라운지(10층) 100명 규모
  - 야외 : 1층 바비큐 공간(약 1,000 m<sup>2</sup>), 데크 바닥, 야외무대, 파고라 시설 사용 가능
    - \* 부스 설치 범위 약 40m x 15m



[그림 4-10] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 장소 및 마을축제 위치도

#### □ 2안 : 비체펠리스

- 위치 : 충남 보령시 웅천읍 열린바다1길 78
- 일반 현황 : 민간 운영 해양리조트로 콘도, 연회장, 세미나실 등을 갖추고 전국, 충남단위 행사 운영 경험 갖춤
- 홈페이지 : [www.beachepalace.co.kr](http://www.beachepalace.co.kr)
- 편의시설
  - 행사 공간 : 강당(대연회장) 1개, 세미나실(컨벤션) 8개

- \* 대회 기간(11월 첫째 주 목, 금)에 강당 및 세미나실 2개실 대여 가능
- 숙박 : 27평형(침대, 4인) 85실(거실1, 방1, 욕실1), 36평형 바다전망(침대+온돌, 6인) 119실(거실1, 방2, 욕실2), 산 전망(온돌+온돌, 8인) 30실(거실1, 방2, 욕실2)
- 식당 : 레스토랑, 라운지, 일식당 운영
- 야외 : 비체펠리스의 자체 야외 공간은 협소하나 인접해있는 공영 주차장 활용 가능

□ 3안: 동백관 근로자종합복지관

- 운영 : 보령시 시설관리공단
- 일반 현황 : 보령시 시설관리공단에서 운영하는 숙박시설로 숙박, 식당, 중규모 회의실, 야영장 등을 갖춘. 1996년 준공 후 리모델링 계획 중
- 위치 : 보령시 남포면 용두육장2길 40
- 홈페이지 : www.brsisul.or.kr
- 편의시설
  - 행사 공간 : 강당(회의실) 1개
  - \* 100명 수용 가능(고정식 좌석으로 추가 인원 수용 불가)
  - 숙박(단체실3, 일반실 28, 특실 2)
  - 식당 : 동시 식사 인원 80명 가능

(3) 장단점 비교 및 최종 결론

□ 대안별 장단점

- 1~3안의 장단점을 비교하면 [표4-7]과 같음
- 1, 2안에 비하여 3안이 마을과 가깝고 비용이 저렴한 장점이 있으나, 메인 행사를 치를 대강당의 수용 인원이 100명으로 한정됨. 즉 보령대회 운영 자체가 불가능한 상황임

[표 4-7] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 장소 대안별 장단점 비교

명 칭	위 치	운영형태	장점	단점
1안 웨스트피아	명천동	위탁	◦ 대형 실내 이벤트 공간, 소규모 토론장소(분과 세미나실) 확보 용이	◦ 행사 장소가 분산되고 야외공간 협소 대책 필요
2안 비체펠리스	웅천읍 독산리	사설	◦ 대형 실내 이벤트 공간, 외부 공간 활용 가능(보령시 관리 공용주차장) 해안 경관(무창포)	◦ 접근성 불편(보령시 남서부 위치)
3안 동백관	남포면 월전리	공영	◦ 마을 현장과 인접(남포면 역전2리), 저렴한 비용	◦ 대강당 협소(100인 수용), 세미나실 부재

□ 비용 비교

- 1안과 2안 비교 시, 전체적인 비용은 큰 차이를 보이지 않음. 2안에 비하여 1안이 숙박 종류가 다양하고 대여 가능한 공간(세미나실, 로비 및 복도 활용 등) 여유가 있음

[표 4-8] 제4회 마을만들기 충남대회(보령) : 장소 대안별 비용 비교

명 칭	숙박		식사		공간 대여		비 고
	종류	비용	종류	비용	종류	비용	
1안 웨스트 피아	18평형(4인 기준)	86,000원	기본식	8,500원	대강당(250석)	600,000원	대강당1, 세미나실 각2(총4개) *추가대여 가능
	27평형(5인 기준)	121,000원	만찬	35,000원	세미나실(50석)	300,000원	
	39평형(6인 기준)	145,000원			세미나실(30석)	200,000원	
2안 비체 펠리스	27평형(4인 기준)	100,000원	기본식	11,000원	대강당(300석)	660,000원	세미나실 최대 2개 대여 가능
	36평형(6인 기준)	120,000원	만찬	35,000원	세미나실 2개 (40석)	660,000원	
3안 동백관	특실(2인 기준)	40,500원	기본식	7,000~	회의실(100석)	2시간 30,000원 (추가 1h 1만원)	최대 인원 숙박120명, 회의실100명
	일반실(2인 기준)	27,000원		18,000원			
	단체실(10인 기준)	78,000원	만찬	메뉴 선택 가능			
	단체실(20인 기준)	108,000원					
	단체실(30인 기준)	138,000원					

□ 최종 결론

- 공간(메인행사장 규모, 식사 및 숙박 편의시설, 야외 등)의 활용성, 중앙정부 정책 지원 사업에 따라 조성된 시설임을 고려하여 웨스트피아(3안)로 결정

□ 공간활용 계획

- 제시한 대안 중 1안을 채택하고, 웨스트피아 실내외 행사장, 숙박 및 식당 대여
- 대강당 이외에 분과 토론 장소로 세미나실 4개 확보



[그림 4-11] 보령시 웨스트피아 1층 주요 공간 현황

### 3) 예산 계획

#### (1) 기본 제안

##### □ 핵심사업 중심으로 편성, 연계협력 사업 권장

- 기타 협조를 통해 연계 가능예산 및 사업 파악
  - 대상 : 보령대회 기간 중에 연계하여 개최할 시에 효과가 높은 행사성 사업
  - 사전 접촉을 통해 기획 프로그램으로 참여하는 방식 : 특히 사회적경제 영역의 프로그램 사업
  - 자유 공모 프로그램으로 참여하는 방식 : 행정 및 민간단체 대상의 공문 발송을 통해 접수
- 예산 구성 : ①보조금 + ②참가비 + ③후원금

##### □ ①보조금 : 총 60백만원(도비 30, 시비 30백만원)

- 민간경상보조 사업 대상자 선정(7월중 선정)
- 지출항목
  - 인건비 : 사무국장(반상근 3~4개월, 상근 1개월), 팀원(2명, 상근 1개월), 기타 사업비 내에서 음향/무대 전문인력
  - 운영비 : 자원봉사 그룹 운영비용(2~3일간 숙식비 제공), 회의비, 사무관리비, 동영상제작 등
  - 행사비1(개막식) : 장소 임대료, 홍보 부스/테이블 등 임차료, 강사비, 공연비, 문화한마당 등
  - 행사비2(분과토론) : 집행위원회 주도의 기획 프로그램 행사비
  - 행사비3(홍보부스) : 기획 공모 자유 주제 컨퍼런스 행사비(주관단체 팀별 배분)
  - 홍보비 : 포스터, 리플렛, 현수막, 배너, 입간판, 초청장 등(디자인비 별도), 자료집 제작(행사 자료집, 결과보고서 등)
  - 예비비 : 전체 사업비의 5% 내외

##### □ ②참가비 : 접수비(기본) + 자부담(유형 선택)

- 접수비 : 10,000원 (자료집, 기념품 포함)
- 자부담(숙박비 및 식비) 유형 구분
  - 유형A(2박 6식 전체 참가) : 100,000원
    - \* 숙소 2박(20,000원 x2), 식사 6식(10,000원 x 6식)
  - 유형B(1박3식, 2일차 오전 귀가) : 50,000원
    - \* 숙소 1박(20,000원 x1), 식사 3식(10,000원 x 3식)
  - 유형C(무박 2식, 1일차 행사 참가) : 20,000원
    - \* 식사 2식(10,000원 x 2식)
  - 기타(숙박, 식사를 스스로 해결) : 무료

### □ ③후원금

- 후원 단체 섭외 대상(지역 내) : (주)한국중부발전, 한국GM 보령공장, 보령시기업협의회 등 보령시 입주 기업과 관련 단체
- 후원 단체 섭외 대상(지역 외) : 보령시와 MOU체결 단체, 마을단위 지원단체(남인천농협 등)
- 후원 단체를 대상으로 후원금·후원 물품을 지원받아 행사운영의 부족한 비용 충당
- 후원 단체 모집 후 보령대회 보조사업자 또는 보령시청이 정식협약(MOU)을 체결하여 대회 이후에도 지속적인 유대관계 수립

### (2) 주요 쟁점

- 메인 행사장인 웨스트피아의 장소 대여 비용이 예상보다 높고, 2박3일간 진행되는 세부 프로그램 계획이 수립되면 추가 비용 소요가 발생할 여지가 있음
- 따라서 보조사업비 이외 추가 예산의 확보 방안이 필요함. 이는 보령 관내 기관·단체의 후원금과 보령대회 시 연계할 수 있는 타 행정사업의 적극적인 결함을 제안함
- 원활한 예산 집행을 위해서는 항목별 세부 실행계획을 바탕으로 실무를 진행할 사무국 인력의 확보가 중요함. 2017년 9월 채용한 보령대회 사무국 팀장의 활동비 지원 및 보조 인력 충원을 제안함

### (3) 최종 결정사항

- 이상의 제안을 반영하여 2017년 8월, 보령대회 민간보조사업자인 (사)만세보령공동체네트 워크에서 수립한 보령대회 예산안은 [표4-9]와 같음
- 남은 기간 동안 보령대회 세부 프로그램 기획에 맞추어 접수비(자부담), 후원금 등을 포함하여 종합적인 예산 집행계획 수립이 필요함

[표 4-9] 보령대회 보조사업 신청 내역(2017년 8월, (사)만세보령공동체네트워크)

구 분		예산액 (천원)	산출 기초	비고
합 계		60,000		도비 50%, 시비 50%
인 공 비	소계	13,200		총예산의 22.0%
	사무국장 인건비	6,000	2,000천원 * 3개월	9~11월(정산 포함)
	반상근 활동가 인건비	3,000	1,500천원 * 1개월 * 2명	대회 직전 1개월
	자원봉사자 지원비	1,000	1인 1일 50천원 * 5명 * 4일	식비, 활동비, 숙박비 등
	회의비	2,000	1회 1식 100천원 * 20회	집행위원회, 사무국 등
	사무관리비	1,200	월 평균 400천원 * 3개월	인쇄, 문구류, 비품 등
개 막 식	소계	6,500		총예산의 10.8%
	무대 구성비	1,000	1,000천원 * 1식	주변 정비 포함
	홍보부스 등 임대료(야외)	2,000	2,000천원 * 1식	홍보부스, 테이블, 판넬게시대 등
	문화공연비	2,000	평균400천원 * 5팀	동영상 제작 포함
	강사비, 사회비, 토론비 등	1,500	평균250천원 * 6명	
자 료 집	소계	8,500		총예산의 14.2%
	행사자료집	7,500	15천원 * 500부	
	행사 결과보고서	1,000	10천원 * 100부	
홍 보 비	소계	7,600		총예산의 12.7%
	홍보물 제작	3,000	3,000천원 * 1식	리플렛, 포스터, 초청장 등
	현수막, 배너, 입간판 등	1,600	평균80천원 * 20개	
	대회 슬로건 공모	1,000	1,000천원 * 1식	언론 홍보, 심사, 상품 포함
	홍보디자인비	1,000	1,000천원 * 1식	관내 디자인업체 선정
	기타 홍보비	1,000	500천원 * 2건	신문광고, 기자회견 등
행 사 비	소계	23,000		총예산의 38.3%
	집행위 기획 행사, 분과토론회	8,000	평균 2,000천원 * 4건	각종 경연대회, 원탁토론회 등
	자유주제 공모 분과토론회	5,600	평균 800천원 * 7팀	주관단체 외부 공모
	장소 임대료	2,400	1,200천원 * 2일	웨스트피아 대강당(1)+소강당(4)
	부대행사 지원비	4,000	평균 200천원 * 20식	부스, 장터, 이벤트 등(2일간)
	문화공연(2일차 저녁)	3,000	3,000천원 * 1식	공연, 장기자랑, 시사회 등
기타 예비비	1,200		총예산의 2.0%	

### 3. 주요 프로그램 계획<sup>14)</sup>

#### 1) 주요 프로그램

- 지난 충남대회와 비교하여 개최지역(보령)의 주민 수요와 지역 특성 반영 노력
  - 세 차례에 걸친 보령대회 공청회를 통해 지역주민 의견 수렴 및 참여 기회 확대
  - 기존 운영해오던 마을축제들의 일정을 조율하여 보령대회와 결합
- 프로그램의 다양화
  - 기존(1박2일)보다 길어진 대회 기간에 따라 다양한 프로그램 구성 가능 (마을만들기 우수도서 저자 특강, 배틀토론, 마을축제 등)
  - 세부 프로그램의 제안, 기획, 운영 과정에서 다양한 주체가 참여 (공청회 통해 도시 학부모, 지역 문화·예술인, 사회복지사 등 의견 수렴 및 역할 분담)
- 프로그램 구성
  - 프로그램의 기본 구성은 마을만들기 충남대회의 기본틀을 활용하여 (1)개폐막 행사, (2)분과 토론, (3)기획행사 및 주제강연, (4)야외행사, (5)마을현장 프로그램으로 구성함

#### □ 개폐막 행사

- 개막식(‘여는 마당’, 1일차 13시) 및 폐막식(‘닫는 마당’, 2일차 15시<sup>15)</sup>)을 [표4-10]과 같이 운영

[표 4-10] 보령대회 개폐막 행사 프로그램 구성 및 세부내용

구성		프로그램 내용
여는 마당 (1일차 13시)	식전공연	◦ 보령시 공연팀(천북면 낙동초 어린이합창단)
	개막식	◦ 개회선언, 보령대회 취지 및 안내
	동영상 시청	◦ 마을만들기 홍보영상 활용
	특강	◦ 「마을경영」 저자 초청강연 및 도서
닫는 마당 (2일차 15시)	피날레 공연	◦ 보령대회 피날레 공연(주교면 신대3리 부채춤)
	분과토론 결과발표	◦ 분과별 PT 작성 및 종합발표
	대회선언문 낭독	◦ 대회 조직위원회 작성 및 낭독
	차기대회 발표	◦ 차기대회 개최지 선정 및 발표

14) 보령대회 집행위 회의를 통해 결정한 사항임(2017년 9월 15일 기준)

15) 메인행사장 내 마지막 프로그램이며, 이후 마을탐방으로 연계되어 3일차 일정이 각 마을축제 현장에서 진행됨

□ 기획행사 및 주제강연

- 충남대회의 의미 및 보령시 특성이 반영된 프로그램으로, 메인행사장 내 대강당에서 진행 ([표4-11]참고)

[표 4-11] 보령대회 기획행사 및 주제강연 프로그램 구성 및 세부내용

구성		프로그램 내용
기획 행사	기획행사①-1	◦ 마을만들기 배틀토크(충남도, 충남센터, 단국대 지원)
	기획행사①-2	◦ 특강(주제 : 마을과 음식, 자연음식연구소 공양간)
	기획행사②	◦ 충남도 마을만들기 교류 한마당
	기획행사③	◦ 깨끗한마을만들기 평가대회(행복마을콘테스트 발표)
	기획행사④	◦ 4개 광역동아리 활동 발표회
주제 강연	특강	◦ 「마을경영」 저자 초청강연
	시상식	◦ 우수 독후감 선정 및 시상

□ 분과 토론

- 제3회 충남대회보다 토론 장소가 부족하나, 본 행사장에 집중된 일정으로 비슷한 규모의 분과토론 프로그램을 구성함
- 분과토론은 주제 및 주관단체에 따라 아래와 같이 구분<sup>16)</sup>
  - 분과(1일차 10~12시): 보령 지역에서 공청회 통해 발굴된 주제

[표 4-12] 보령대회 분과토론1 세부 프로그램

영역	주제	주관 단체
마을복지	◦ 마을복지가 왜 필요한가?	보령시 노인종합복지관
마을학교	◦ 농촌마을 학교의 위기와 마을학교 공동체를 통한 활성화 방안	보령시교육지원청
공동체문화	◦ 주민과의 문화적 소통, 즐거운 마을살이의 가능성 공유	(사)만세보령 공동체네트워크
마을경제	◦ 마을경제가 마을공동체 활동에 미치는 영향	(사)만세보령 공동체네트워크
도시재생	◦ 도시 마을과 농촌 마을의 상생	보령시 도시재생지원센터
마을문학	◦ 마을 속의 문학활동	(사)한국문인협회 보령시지회

- 분과2(2일차 9~12시): 충남 광역단위 네트워크 관련 주제

16) 분과토론의 분류는 주제의 성격에 따라 본문과 같이 구분 지었으나, 세부 프로그램 계획 과정에서 프로그램 주제나 주관 단체 등은 수정될 수 있음

[표 4-13] 보령대회 분과토론2 세부 프로그램

영역	주제	주관 단체
네트워크	◦ 마을만들기의 중간지원조직과 민간위탁	충남마을만들기 지원센터
체험휴양마을	◦ 체험휴양마을이 마을에 미치는 영향	충남 휴양마을협의회
충남도청	◦ 충남도청 주관 행사	충남도청 농촌마을지원과

- 분과3(2일차 13~15시): 충남 광역단위 마을만들기 연계 영역 관련 주제

[표 4-14] 보령대회 분과토론3 세부 프로그램

영역	주제	주관 단체
현장포럼	◦ 농촌현장포럼을 통한 마을만들기의 효과	충남 농촌활성화지원센터
귀농귀촌	◦ 귀농귀촌, 마을살이 사례	보령시 귀농귀촌협의회
사회적경제	◦ 마을 속에 마을기업, 사회적기업, 협동조합이 나아갈 방향과 사례공유	충남사회경제네트워크

#### □ 야외 행사

- 메인 야외 행사로 충남 마을만들기 활동가 한마당(1일차 저녁) 및 상시 부스, 이벤트 행사의 지역단체 참여 강화

[표 4-15] 보령대회 야외 행사 프로그램 구성 및 세부내용

구성		프로그램 내용
메인 행사 (1일차 저녁)	무대 공연	◦ 지역학교(낙동초 어린이 합창단 등), 마을 동아리, 공연팀(주민자치센터 교육생 등) 섭외
	전시, 홍보	◦ 무대 주변 부스 활용한 시군별/마을별 전시 및 홍보
	대동놀이	◦ 길놀이, 전체 참가자가 함께할 수 있는 활동 등
부스 운영	홍보 부스	◦ 시군별/마을별 전시 및 홍보
	판매 부스	◦ 마을 생산품, 어린이 벼룩시장, 플프마켓(벼룩시장+문화교류장터), 지역농산물 판매 등
	먹거리 부스	◦ 음료, 호프, 보령 특산물 요리 등
	체험부스	◦ 숲 밧줄 활동, 민속놀이, 페이스페인팅, 캐리커처, 나무문패 만들기, 천연염색 등
이벤트 행사	경매잔치	◦ 마을상품 활용 경매 진행(수익금 기부)
	추첨행사	◦ 마을상품 활용 추첨 통해 선물 증정( '행운을 잡아라' )
	기념품	◦ 인쇄품선 등 보령대회 기념품 배포

## □ 마을 축제 프로그램

- 은행마을 축제(보령시 청라면 오서산길 150-71)
  - 체험마을 : 개막식, 은행가마니 지게 경연, 은행공 굴리기 경연, 은행음식, 목공체험 등
  - 정촌유기농원 : 전통주막, 농기구박물관
  - 신경섭가옥 : 은행잎 편지쓰기
  - 은행마을 입구 : 은행마을 트랙터 여행
  - 프로그램 : 은행빵 만들기, 페이스페인팅, 네일아트, 은행 구워먹기, 토정카페운영, 대동 줄다리  
기, 주민노래자랑, 농특산품 전시판매, 기획공연 등 주요 프로그램
- 성주산 단풍 축제(보령시 성주면 덕방계곡길 28)
  - 채식전행사 : 농악놀이, 성주 초등학교 공연, 석탄산업 희생자 추모제, 허수아비시상
  - 개막식 : 감사패 및 표창패 시상
  - 본행사 : 면민화합 민속경기, 주민자치프로그램 발표회, 품바공연, 곡예예술단 공연, 초청공연,  
경품추첨, 불꽃쇼
  - 연계행사 : 양송이 및 내고장 특산물 판매, 민속놀이 체험마당, 만들기체험, 향토음식 먹거리장터
- 제석리 국화 축제(보령시 남포면 원제길 58)
  - 본행사 : 마을주민이 함께 가꿔온 국화 전시회
  - 전시프로그램 : 서각전시, 마을 사진전, 야생화전, 한지등 전시
  - 체험행사 : 한지공예, 서각체험, 경순왕경모전이야기, 수경체험 등
- 온세미로 축제(보령시 천북면 천광로 621-21)
  - 본행사 : 개막식
  - 연계행사 : 마을과 어우러지는 한마당, 유쾌한 문화마당, 단풍나무숲 밭줄놀이 체험, 보령커피,  
보령우유 마당, 유용미생물(EM) 나눔, 즐거운 농촌체험 및 먹거리, 숲 탐방

## 2) 시간대별 세부 프로그램 구성 계획

- 1일차 분과토론1(10시 시작)부터 2일차 닫는마당(18시 종료)까지 메인 행사장 실내외에서 프로그램이 진행되고, 6개 마을로 분리 이동하여 자유로이 개별 축제 참여([표 4-16]참고)

[표 4-16] 보령대회 시간대별 세부 프로그램 구성 계획

구분	시간		세 부 내 용						장소	
	부터	까지								
1일차 11.3 (목)	09:00	10:00	참석자 접수						웨스트피아 1층 로비	
	10:00	12:00	분과토론1						웨스트피아 대강당/세미나실	
			마을 복지	마을 학교	공동체 문화	마을 경제	도시 재생	마을 문학		
	12:00	13:00	점심 식사						1층 식당	
	13:00	13:30	여 는 마 당	식전 공연					웨스트피아 대강당/ 세미나실/ 야외행사장	
	13:30	14:00		개회식						
	14:00	14:10		동영상 시청(충남 마을만들기 현장 스케치)						
	14:10	15:10		주제강연(박범준 저자 특강)						
	15:10	15:30	휴식 (자리 재배치)							
	15:30	18:00	기획행사1-1 마을만들기 민간협치 배틀토론			기획행사1-2 특강(마을음식)				
18:00	19:00	저녁 식사 (만찬)						1층 식당		
19:00	21:00	기획행사2 마을만들기 교류 한마당 (배틀토론 결과 공유)						야외행사장		
2일차 11.4 (금)	08:00	09:00	아침 식사						웨스트피아 대강당/세미나실	
	09:00	12:00	기획행사3		분과토론2					
			깨끗한 마을만들기 평가대회	충남마을 네트워크 구축	체험휴양 마을	충남도청 주관행사				
	12:00	13:00	점심 식사						1층 식당	
	13:00	15:00	기획행사4		분과토론3				웨스트피아 대강당/세미나실	
			광역동아리 우수활동 발표회	현장포럼 (충남활성 화센터)	귀농귀촌	사회적 경제				
	15:00	15:15	휴식 / 대강당 집결						이동	
	15:15	15:45	관 의 마 당	대회 피날레 공연						웨스트피아 대강당
	15:45	16:45		분과별 토론결과 발표						
	16:45	17:00		대회 선언문 낭독						
17:00	17:15	차기 대회지 소개								
17:15	18:00	마을 현장 소개								
18:00		마을 현장 - 마을 이동 및 저녁식사, 현장 프로그램, 숙박						천북면 신죽리 청라면 장현리 성주면 성주리 남포면 제석리 주교면 신대리 청라면 음현리		
3일차 11.5 (토)	마을축제 프로그램		마을축제, 현장체험							

## 제3절 협의 과정과 향후 일정 제안

### 1. 협의 과정

#### 1) 집행위원회 구성 및 운영

##### □ 집행위원회 조직 구성

- 보령시 마을만들기지원센터를 수탁 운영 중인 (사)만세보령공동체네트워크<sup>17)</sup>와 보령시 건설과 마을만들기팀(충남대회 담당 부서)이 주축이 되어 보령대회 준비 주도
- 충청남도 농촌마을지원과 마을가꾸기팀과 충남마을만들기지원센터에서 충남대회 경험을 바탕으로 보령대회 집행위에 협의 합류
- 보령대회 준비 및 운영을 위한 정식 사무국 구성 이전까지 보령시마을만들기지원센터에서 사무 업무 지원

[표 4-17] 보령대회 집행위원회 구성

구분	소속	성명	비고	
집행위원회 (16명)	위원장(1명)	김OO (위원장)	(사)만세보령 이사	
	위원 (15명)	이OO	(사)만세보령 이사장	
		권OO	보령시 마을만들기지원센터 센터장	
		김OO	(사)만세보령 이사	
		서OO		
		신O		
		이OO		
		이OO		
		정OO		
		황OO		
		황OO		
		박OO	(사)만세보령 감사	
		보령시 (1명+1명 지원)	한OO	보령시 마을만들기팀 팀장 (홍OO 주무관 지원)
충청남도 (1명+2명 지원)	홍OO	충남도 마을가꾸기팀 팀장 (박OO, 정OO 주무관 지원)		
충남마을만들기지원 센터 (1명+2명 지원)	구OO	충남마을만들기지원센터 센터장 (정OO, 황OO 연구원 지원)		
사무 지원 (2명)	집행위 팀장	(사)만세보령 공동체네트워크	이OO	대회 사무국 팀장
	보령센터 사무국장	보령시 마을만들기지원센터	김OO	보령시 마을만들기지원센터 사무국장

17) 2017년 8월, 제4회 마을만들기 충남대회 보조사업자로 선정

## □ 집행위 운영 현황

- 집행위원회 준비회의 3차 및 집행위 8차 진행(2017.9.15. 기준). 이후 조직위원회 체제 전환

[표 4-18] 보령대회 집행위원회 일정 및 주요 논의사항

회차	날짜(시간)	주요 논의사항	참석자
준비회의 (1차)	5.17. (11~14시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기존 대회 주요결과 검토</li> <li>◦ (사)만세보령네트워크 중심으로 집행위원회 구성 합의</li> </ul>	9명(법인4, 보령센터 3, 충남센터 2)
준비회의 (2차)	5.23. (10~12시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 충남대회 의미, 방향성 협의(구OO 센터장 발제)</li> <li>◦ 보조사업자 지정 검토 요청(보령시)</li> </ul>	11명(법인3, 보령센터1, 보령시2, 충남센터3, 충남도2)
준비회의 (3차)	6.1. (14~16시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 보령대회 집행위원회 구성 및 위원장 선출(김OO 이사)</li> <li>◦ 대회 사무국 구성 : 사무국장 채용 준비</li> </ul>	17명(법인10, 보령센터4, 보령시2, 충남센터1)
1차	6.12. (15~17시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대회기간 협의(대안비교)</li> <li>◦ 주관/주최 단체 결정</li> <li>◦ 보령대회 홍보 및 의견수렴을 위한 공청회 개최 협의</li> </ul>	16명(법인9, 보령센터1, 보령시1, 충남센터3, 충남도2)
2차	6.28. (16~18시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대회일정 결정(마을연계 2박3일)</li> <li>◦ 프로그램 구성, 대회장소 협의</li> </ul>	16명(법인10, 보령센터2, 보령시2, 충남센터2)
입시회	7.6. (14~16시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 1차 공청회 개최 준비(7.14)</li> </ul>	6명(법인1, 보령센터1, 보령시2, 충남센터2)
3차	7.12. (16~18시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 1차 공청회 진행방식 협의</li> <li>◦ 대회 예산구성 협의(제3회 아산대회 집행내역 검토)</li> <li>◦ 보령대회 보조금 신청서 검토(7.20제출)</li> </ul>	17명(법인11, 보령센터2, 보령시2, 충남센터2)
4차	7.26. (16~18시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2차 공청회 주요결과 공유(7.24)</li> <li>◦ 3차 공청회 진행방식 협의(8.7)</li> <li>◦ 대회 사무국 조직 구성 협의</li> </ul>	18명(법인11, 보령센터2, 보령시2, 충남센터2, 충남도1)
5차	8.8. (16~18시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 3차 공청회 주요결과 공유(8.7)</li> <li>◦ 충남광역센터 담당 프로그램 계획안 공유 및 협의</li> <li>◦ 조직위원장 선출(김OO 이사, 김OO 보령시장) *지자체장의 위원장 역임 기능 확인(선관위 답변)</li> </ul>	18명(법인11, 보령센터2, 보령시2, 충남센터2, 충남도1)
6차	8.23. (16~18시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 조직위 발대식 개최 협의</li> <li>◦ 프로그램 세부계획 협의(충남센터 제안 사항 검토)</li> <li>◦ 보령대회 사무국 팀장(이OO) 채용</li> </ul>	10명(법인5, 보령센터1, 보령시2, 충남센터1, 충남도1)
7차	9.6. (16~18시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 조직위 구성 및 역할 분담 협의</li> <li>◦ 예산 집행 상황 검토</li> <li>◦ 프로그램별 계획안 수립 협의</li> </ul>	12명(법인6, 민간1, 보령센터1, 보령시2, 충남센터1, 충남도1)
8차	9.14. (14~16시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 보령대회 캐치프레이즈 결정</li> <li>◦ 집행위 발대식 운영계획 논의</li> </ul>	15명(법인4, 민간4, 보령센터2, 보령시2, 충남센터2, 충남도1)

## □ 주요 결정사항

- 보령대회 집행위 구성(준비회의 3차)
  - 민간((사)만세보령공동체네트워크)를 중심으로 충남마을만들기지원센터, 보령시, 충남도 결합
  - 대회 조직위원회 사무국 구성 전까지 보령시 마을만들기지원센터에서 사무 업무 지원
- 주관/주최 단체 결정(1차)
  - 주관 : 제4회 마을만들기 충남대회 조직위원회
  - 주최 : (사)만세보령공동체네트워크, 보령시, 충남마을만들기지원센터, 충청남도
- 장소 및 일정 결정(2차)
  - 장소 : 웨스트피아 / 일정 : 2박3일(11월 2일~4일, 3일차 마을축제 연결)
- 보령대회 홍보 및 의견수렴을 위한 공청회 기획 및 결과 공유(임사회, 3~5차)
  - 보령대회와 연계성 높은 기관·단체 및 주민 초청 : 의견 수렴, 대회참여 방식 협의
- 조직위원회 발족 준비 및 대회 세부 프로그램 협의(6~7차)
  - 조직위원장 2명(보령시장, 집행위원장) 추대, 조직위 발대식 개최 결정(9.21. 보령시 농민회관)
  - 시간별, 공간별 프로그램 배치와 세부 운영계획 방향 및 조직위원회 역할 분담 계획 협의
- 대회 캐치프레이즈(8차)
  - SNS를 통한 의견 수렴(네이버 밴드, 페이스북 활용)
  - 선정 안 : “마을 꽃길에서 충남의 꿈길을 담다”
  - 설명 : 같은 생각 또는 마음을 모으는 의미에서 “담다”, 보령 마을의 행복을 표현한 “꽃길”, 충남 마을의 미래를 표현한 “꿈길” 표현



[그림 4-12] 보령대회 집행위원회 회의 모습

## 2) 보령대회 주민 공청회(설명회)

### □ 일정 및 참여 대상

- 총 3회에 걸쳐 보령대회 기본계획 홍보 및 의견 수렴 진행
  - 1차(2017.7.14. 14:00-16:00) : 사회적경제, 귀농어귀촌, 교육, 문화·체험, 육아 공동체 주민 등 39명 참석
  - 2차(2017.7.24. 14:00-16:00) : 농업단체, 이통장협의회, 복지단체 등 17명 참석
  - 3차(2017.8.7. 14:00-16:00) : 주민자치위원회 위원장, 교육지원청 등 10명 참석

### □ 주요 내용

- 1차 공청회
  - 구체적인 행사 주제 및 대회 약칭 통일( '보령 대회' ) 제안
  - 대회 준비과정 공유 및 마을교육공동체, 이통장협의회와의 협력 강조
  - 육아관련 분과 신설, 도시형 마을공동체 분야의 교류의 장으로써 활용을 제안
  - 귀어귀촌 영역(어촌계) 부스 운영을 통한 농촌 정착 과정 속 애로사항 및 해결책 공유
  - 개별 마을 홍보의 중요성 강조
- 2차 공청회
  - 성공적인 대회 개최를 위한 구성원(이장, 새마을지도자, 부녀회장, 추진위원장 등 마을리더) 확대 필요성 강조
  - 귀농어귀촌자, 노인복지 관련 분야의 참여 필요성 강조
  - 귀농어귀촌자 유치 및 융화 방안 모색, 읍면 단위 중심지활성화 사업 우수사례 공유의 장, 농촌형 마을 특산물 및 도시형 마을 동아리 활동 홍보의 장으로 활용할 것을 제안
  - 보령시장과 공청회 결과 공유, 이통장협의회와의 협력 강조
  - 보령대회의 파급효과 고려한 철저한 준비 필요성 강조
- 3차 공청회
  - 주민자치위원회와 보령시 내 학교들의 적극적 참여 약속
  - 대회의 요지 등 프로그램에 관한 내용 공유 필요성 강조
  - 보령대회를 고려한 지역 내 축제일정 조율 제안



[그림 4-13] 보령대회 주민 공청회 모습

### 3) 조직위원회 발대식

#### □ 목적

- ‘제4회 마을만들기 충남대회 in 보령’ 조직위원회 첫 만남을 통한 대회의 의미와 비전 공유

#### □ 행사 개요

- 일시 / 장소 : 2017년 9월 21일(목) 14:00 / 보령시 마을만들기지원센터 3층(농민회관)
- 주요 프로그램
  - 조직위원회 위원 위촉장 수여(36명)
  - 제3회 충남대회(아산시) 조직위원장 응원 동영상 시청
  - 대회 슬로건 제막식
  - 보령대회 추진과정 및 계획 설명
  - 기념촬영 및 다과회

## 2. 향후 추진 일정

- 향후 아래와 같은 내용에 대해 토론하면서 짧은 시간 내에 행사 준비에 만전을 기해야 할 것임([표 4-19] 참고)

### □ 조직위원회 구성 : 참여 다양화

- (사)만세보령공동체네트워크, 분과 운영주체, 지역인사, 후원단체, 행정(지자체장 등)

### □ 보령대회 운영 인력 보강

- 상근 인력 추가 채용
- 자원봉사자 모집 운영

### □ 프로그램별 세부 운영 계획 구체화

- 개/폐막식의 사회자 섭외, 분과별 실행계획, 마을 축제 운영 계획 수립
- 야외행사 세부계획 수립과 업체 선정

### □ 예산 집행 및 추가 확보 검토

- 행사 집행 예산(보조금) 세부 계획 수립 : 장소임대료, 인건비, 인쇄비, 행사운영비
- 참가비 세부계획 수립 : 참여유형별 숙박, 식사 실비 등 참가비 구분
- 후원금 확보

### □ 홍보 강화

- 공청회 등 참여자 보령대회 참여 독려 : 포스터 제작, 공문발송
- 분과(기획 또는 참석), 야외 부스, 로비 전시회 등에 참여할 수 있는 길 모색
- 행정 쪽 홍보 : 관련 부서 행정사업 연계 방향 모색
- 광역 단위 홍보 : 충남도, 충남마을만들기지원센터 활용해 광역 단위 홍보

### □ 사전 접수 시 필요한 사항

- 시·군 행정 담당 공무원, 중간지원조직 통해 사전 참가자 접수
  - 공문(충남도청 의뢰), 시·군별 참여자 수, 숙박 등 내용 기입
- 유형별 참가비 구분 및 안내
  - 숙박, 식사 등 실비는 참가비로 총당(장소 임대, 자료집 제작, 행사 운영비는 사업비 활용)

[표 4-19] 보령대회 준비 일정표

구 분	10.10~15	10.16~22	10.23~29	10.30~31	11.2~4	비 고
세부 예산 집행 계획 수립	■	■				
후원금 확보	■	■				
상근인력 추가 채용	■					
2차 공문 발송	■					1차 공문 : 9월 넷째 주 발송
자원봉사자 모집	■	■				자원봉사기관 협조
프로그램별 세부운영계획 수립	■	■				
포스터 제작		■				
사전 접수			■			
행사장·마을현장 사전 준비			■	■		
자료집 제작·인쇄			■	■		
최종 점검				■		11.1(수) 총괄점검
행사 진행					■	

## 제5장.

# 종합 평가와 향후 일정



## 제1절 종합평가와 향후 방향

### 1. 보령시 마을만들기 지원시스템 구축의 성과와 과제<sup>18)</sup>

- 보령시는 2015년 12월 조례 제정, 2016년 7월 마을만들기팀 신설 및 행정직영 중간지원 조직 운영, 2017년 센터의 민간위탁 등 짧은 시간에 많은 성과를 이룩함
- 보령시는 도농통합시로 도시와 농촌 지역의 균형발전을 위해서 통합형 중간지원조직 구성 방향으로 추진해야함
- 이를 위해 원칙적인 제안이지만 다음과 같은 점에 유의하여 기본방향을 잡아야 함

#### 1) 지역사회의 지속적인 공감대 구축

##### □ 중간지원조직에 대한 이해도 향상 : 공동학습과 토론, 합의의 과정 지속

- 한국 지방자치 현실에서 중간지원조직의 현실적 성격과 위상은 지속적인 검토 대상에 해당함. 특히 기초 자치단체 차원의 통합형 중간지원조직은 행정조직 개편과 민간단체 네트워크 구축 등 다양한 전제조건을 충족해야 함
- 기본적으로 마을만들기 지원시스템 구축을 둘러싼 전반적인 제도와 현실에 대해 공동학습과 토론, 합의의 과정이 병행되어야 함. 특히, 행정뿐만 아니라 시의회, 민간관련 영역이 참여하는 토론회를 지속적으로 개최하여야 함

##### □ 지역사회발전을 위한 민관협력 거버넌스 시스템 강화 : 공동체경제 공동비전 모색

- 마을만들기지원센터 운영 경험을 지속적으로 확대 발전시켜 지역사회발전을 위한 농촌분야(마을만들기, 귀농귀촌 등)와 도시재생, 사회적경제 등의 영역이 결합된 공동체경제 비전에 대해 검토해야 함
- 민관협력 거버넌스 시스템을 구축하면서 지역사회발전의 공동목표를 명확히 할 때 향후 지속적인 행정의 지원체계 정비, 민간 네트워크 강화, 통합형 조례 제정 및 중간지원조직 운영 등의 연계가 가능함

#### 2) 농촌 마을을 외부에서 지원하는 시스템의 중요성 인식

##### □ 행정을 통한 마을 사업의 문제점에 대한 인식 공유

- 현상적으로 나타나는 문제점에 대해서는 대개는 상호 일치함. 하지만 그 문제점의 원인을 진단하고 구조적인 해결책을 모색하는 방향에서는 인식 차이가 매우 큼

18) 본문의 기본 내용은 2016년 9개 시·군 공동연구의 성과에 해당하고, 보령시 실정에 맞게끔 수정, 보완한 것임

- 농촌 마을의 인구 감소와 초고령화에 대응하는 근본적인 해결책을 모색하는 차원에서 공동학습과 토론, 합의의 과정을 강조하는 것도 이런 이유임

□ **풀뿌리 주민자치운동으로서의 마을만들기 : 포기할 수 없는 공동과제**

- 농촌 마을은 지역사회발전의 기본 동력이자 성과가 드러나는 그릇과도 같은 존재임. 농촌 마을공동체를 살리기 위한 정책적 노력은 행정의 고유한 역할이고, 행정 예산이 지속적으로 투입되는 이유이기도 함. 이런 예산들이 효율적으로 투자되고 성과를 도출하기 위해서는 마을 주민들의 자발적인 노력이 기본으로 전제되면서 행정과 민간단체가 외부에서 체계적으로 지원하여야 함
- 예산의 효율적인 투자와 가시적 성과 도출 차원에서 행정 지원체계 정비, 민간단체의 협력적 네트워크 구축, 중간지원조직의 운영 등이 요구됨. 또 행정과 민간의 칸막이를 극복하고 마을만들기와 관련 영역이 강하게 결합되어야 함

**3) 마을만들기지원센터의 현장밀착형 운영을 통한 성공 경험 확대**

□ **지원센터 운영 경험의 공동 모니터링 : 가시적 성과 도출**

- 마을만들기지원센터는 농촌마을 공동체 활성화 기반구축, 마을만들기협의회 구성, 민간 네트워크 구성 등의 소중한 성과를 만들어냄. 지속적으로 중간지원조직 운영을 통해 가시적 성과를 도출한다면 지역사회에서 중간지원조직의 위상이 높아질 것임
- 이런 과정에서 마을만들기지원센터가 중심이 되어 센터의 성과와 과제를 의회와 협력하여 공동 모니터링을 한다면 중간지원조직에 대한 상호이해를 높이고 지원시스템 구축의 필요성에 대한 공감대를 지속적으로 확보할 수 있음

□ **마을만들기지원센터 운영 경험의 확산 : 통합형 발전**

- 앞의 내용과 같이 마을만들기지원센터를 통해 가시적 성과가 도출되고 지역사회에서 인정받는 기반 위에 향후 통합형 중간지원조직으로서 확대, 발전될 수 있을 것임. 지역사회는 ‘눈에 보이는’ 가시적 성과가 도출될 때 중간지원조직의 필요성에 공감할 수 있음
- 통합형 지원센터로 발전하는 중간단계에서 한 공간에 여러 지원센터(중간지원조직, 유사조직)가 입지하여 협력 사업을 전개할 필요가 있음. 행정 조직 개편이나 민간단체 협력 네트워크 구축에 대한 논의를 계속하면서 공간적인 통합을 중간단계로 설정하며 추진해 나가야 함
- 향후 통합형 지원센터로 발전하는 과정에는 여러 과제들이 나타날 것으로 예상됨. 하지만 농촌 마을공동체를 살리기 위한 다양한 지원시스템 구축도 마을만들기지원센터라는 ‘리트머스 시험지’와 같은 존재 의의를 통해 확대해 나갈 수 있을 것임

## 2. 보령시 마을만들기 지원시스템 구축을 위한 당면 과제

### 1) 행정 지원 체계 정비

- 행정 전담(총괄·조정) 부서의 위상 강화 : 도시와 농촌의 균형발전을 위해 각 영역 효율적으로 총괄·조정 기능 강화 및 위치 조정, 인력 보강
- 행정지원협의회의 지속적 운영 및 기능강화 : 행정지원협의회를 통한 정보공유 및 공동사업 진행, 학습동아리 형태의 행정 부서 간 협력 창구 확보
- 마을만들기 5개년 기본계획 수립 : 조례 11조에 근거하여 마을만들기 5개년 중기계획을 수립하기 위한 연구용역 수행과 연속적인 민관 워크숍 개최

### 2) 마을만들기 관련 민간 법인의 역량강화

- 법인의 현실적 민간 역량을 반영하여 지속적인 토론과 합의를 통해 중간지원조직의 단계적 발전 방향과 마을만들기지원센터의 안정된 운영기반 구축 기반 마련
- 마을만들기와 관련 영역의 협력 네트워크 구축 : 마을만들기와 귀농귀촌, 6차산업, 사회적경제 등을 연계한 협력 네트워크 구축
- 도시형 마을만들기 영역과의 결합 : 읍면소재지의 도시형 마을만들기를 활성화할 수 있는 신규 사업 도입과 당사자 조직화를 통해 농촌 마을과의 협력방안 모색

### 3) 통합형 센터 운영을 위한 민관협력 거버넌스 기능 강화

- 마을공동체 만들기 위원회의 구성과 조기 개최를 통해 ‘마을만들기 지원시스템’에 대한 지역 공감대 형성 및 확산
- 마을만들기와 관련 영역 사이의 연계 활동 강화 : 공동 워크숍, 심포지엄, 선진지 견학 등 공동학습 기회 확대
- 도농통합시인 보령시의 중장기 공동체 발전모델 제시를 위한 대내외 협력 네트워크 구축

### 3. 마을만들기 지원센터의 중장기 발전방향<sup>19)</sup>

#### 1) 지원센터의 정체성 강화 : 역량 강화 과정의 배려

##### □ '행정 사무의 민간위탁' 성격에 대한 이해 공유 : 보조사업, 용역, 대행과 다름

- 행정 사무의 민간위탁은 '보조사업'과 달리 민관 거버넌스의 관점에서 추진되어야 함. 민관협치의 관점에서 행정과 민간의 '대등한 협력관계'라는 인식을 같이해야 함
- 민간위탁은 "공익적 목적을 지니고 對 도민 서비스 향상을 위해 행정서비스를 제공하는 것"으로 수익사업을 지나치기 강조하면 일반 컨설팅 업체와 차이가 없어진다는 점에 동의할 수 있어야 함
- 수탁법인이 운영하는 마을만들기지원센터는 '일하는 전문조직' 성격으로 '능률성, 전문성, 지속성, 포괄성' 등의 측면에서 운영되어야 행정 사무를 대행하는 '용역'과는 차이가 있음
- 민간위탁은 위탁사무를 수탁기관에 맡겨 수탁기관의 명의로 책임 하에 행사하도록 하는 것으로, 민간의 자율적 운영을 존중해주어야 함

##### □ 신설 조직에 대한 의도적인 인큐베이팅 관점 존중

- 신설 조직으로서의 정체성 확립 과정 중시 : 행정과 수탁법인이 상호신뢰를 기반으로 중간지원조직에 대한 성격과 역할, 사업방식 등에 대한 합의과정 중시
- 내부 상근자의 역량 강화와 성장 과정 존중 : 광역 및 타 시·군 지원센터와의 연계 강화를 통한 상근자 간 경험 공유 및 상호학습 등의 협력관계 구축, 센터의 조직적 역량이 성장할 수 있도록 시간적 여유를 두고 지역 현장에 밀착된 전문가 조직 양성 기회 제공
- 법인의 지속적인 운영을 위한 제도화 모색 : 법인에 참여하는 민간단체의 자발성 중시, 법인에 참여하는 단체의 공적인 책임성과 규율을 위한 제도화를 모색할 수 있도록 해야함

##### □ 가시적 성과 도출을 위한 모델사업 추진

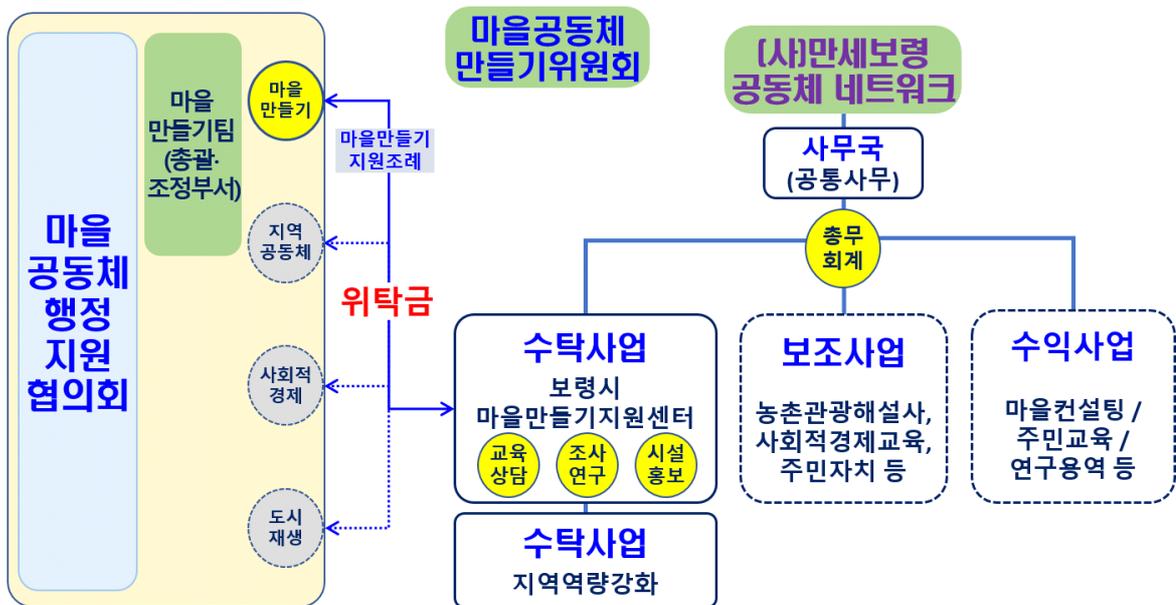
- 수탁법인과 지원센터는 중간지원조직의 정체성을 확립하고 사업영역을 명확히 하면서 우선순위에 따라 전략적으로 접근할 필요가 있음
- 2018년 사업은 '선택과 집중'을 통해 우선순위에 따라 접근해야 함. 중장기적 관점의 사업과 당면과제를 구분하여 접근해야 함
  - 마을주민과 관계자들에게 관련 행사·사업 등에 대한 정보를 충분히 제공하는 사업
  - 2018년 마을만들기 행정사업 목록집, 마을만들기 소식지 등의 제작 및 배포 사업
  - 농촌 마을개발 사업의 모든 정보 수집과 DB 구축, 다양한 지도 제작 사업
  - 지역창안대회(정읍) 형식의 대규모 공동학습과 발표회, 우수사례 경진대회 사업
  - 국도비 공모 사업계획서 작성 및 선정 등

19) 2016년 9개 시·군 공동연구 성과로 특히 아산시(2016) 연구용역 보고서에 기초하여 보령시의 실정에 맞게끔 수정, 보완함

## 2) 수탁법인의 운영 구조 : 위탁사무 이외 영역 개척

### □ 수탁법인의 업무 영역

- 민간 수탁법인의 업무영역은 기본적으로 다음과 같이 구분될 수 있음. 각각의 영역은 업무 성격에 차이가 있으므로 구분하여 접근해야 함([그림 5-1] 참고)
  - 수탁사업 분야 : 마을만들기지원센터 설치 및 운영, 시·군역량강화사업(농식품부)
  - 보조사업 분야 : 농촌관광/사회적경제 등 주민교육과 컨설팅·모니터링 등 민간경상보조사업
  - 수익사업 분야 : 마을 및 단체와의 계약 체결에 따른 사업(주민교육, 마을컨설팅, 사업계획서 작성 등), 희망마을 선행사업, 창조적마을만들기 사업 등을 지원받는 마을 혹은 컨설팅 기관과 계약 체결을 통해 필요한 사업 수행
  - 고유사업 : 법인 총무, 회계, 회원 공동사업, 네트워크 구축 등
- 마을만들기지원센터는 조례에 기초한 중간지원조직 사업으로서 독자적인 법인격을 가진 것은 아니기에 수탁법인과 구분되어야 함
- 향후 수탁법인 수익사업 영역을 지속적으로 개척하여 사무국을 포함한 상근자의 근로여건 개선과 독자 사업 영역 수행 등의 역할이 기대됨



[그림 5-1] 보령시 마을만들기지원센터 수탁법인 사업영역 구분

### □ 수탁법인의 예산, 인력 규모

- 수탁법인은 수탁사업의 내용과 사업량(액수)에 따라 다를 수 있지만 개략적으로 2018년도에 다음과 같이 상근 인력 규모는 8명, 사업비 규모는 480백만 원 정도로 추정할 수 있음
  - 수탁사업 : 마을만들기지원센터 상근인력 3.5명(연간 위탁금 140백만 원 규모 기준), 시·군역량강화사업 1.5명(총 240백만원)
  - 보조사업 : 농촌관광, 사회적경제, 주민자치 분야 등 보조사업 1명(총사업비 50백만 원 예상)

- 수익사업 : 마을컨설팅, 연구용역 등의 계약 사업 1명(총사업비 50백만 원 예상)
- 고유사업 : 법인 사무국 1명(법인 자부담 + 별도 사업 확보)

### 3) 지원센터의 기본 사업과 중장기 비전

#### □ 지원센터의 기본 사업(위탁금) : 5대 영역 - 광역센터와 동일

- 조사와 분석 사업 : 기초자료 수집과 정리, 분석, 시책개발 등
- 소통과 홍보 사업 : 소식지 제작, SNS 홍보, 우수사례 수집과 전파 등
- 주민역량강화사업 : 핵심리더 교육, 신규 활동가 양성, 찾아가는 마을학교 등
- 협력과 연대 사업 : 마을만들기와 관련 영역의 네트워크 구축
- 동아리 육성 사업 : 마을 지원 소액 동아리 공모사업 지원

#### □ 지원센터의 기본 사업(인건비 기반)

- 일상적인 주민 소통과 상담
- 행정 협의와 시책 제안 및 실행
- 보령시 및 광역 지원센터 협조회의 참석과 협력
- 인적 데이터베이스 구축과 관련 정보 제공 등

#### □ 지원센터의 중장기 비전

- 지역사회 현장에 밀착된 공동체경제의 비전 제시 그룹
- 공동체경제 영역의 사업 제안 및 실행하는 보령시의 민간 연구소
- 행정과 민간을 중개하고 소통시키는 매개 집단
- 수익사업 영역을 인큐베이팅하여 독립시켜나가는 창업보육센터

## 제2절 신규 사업 제안

### 1. 당면과제 해결을 위한 신규 사업 제안

#### 1) 국도비 공모사업과 연계한 교육 프로그램 체계 구축<sup>20)</sup>

##### □ 기본방향

- 역량단계별 마을발전 개념과 연동한 교육 프로그램 표준모델 제시
- 농식품부 일반농산어촌개발사업, 충남 희망마을 사업과 연계하여 연간 체계적 교육시스템 구축

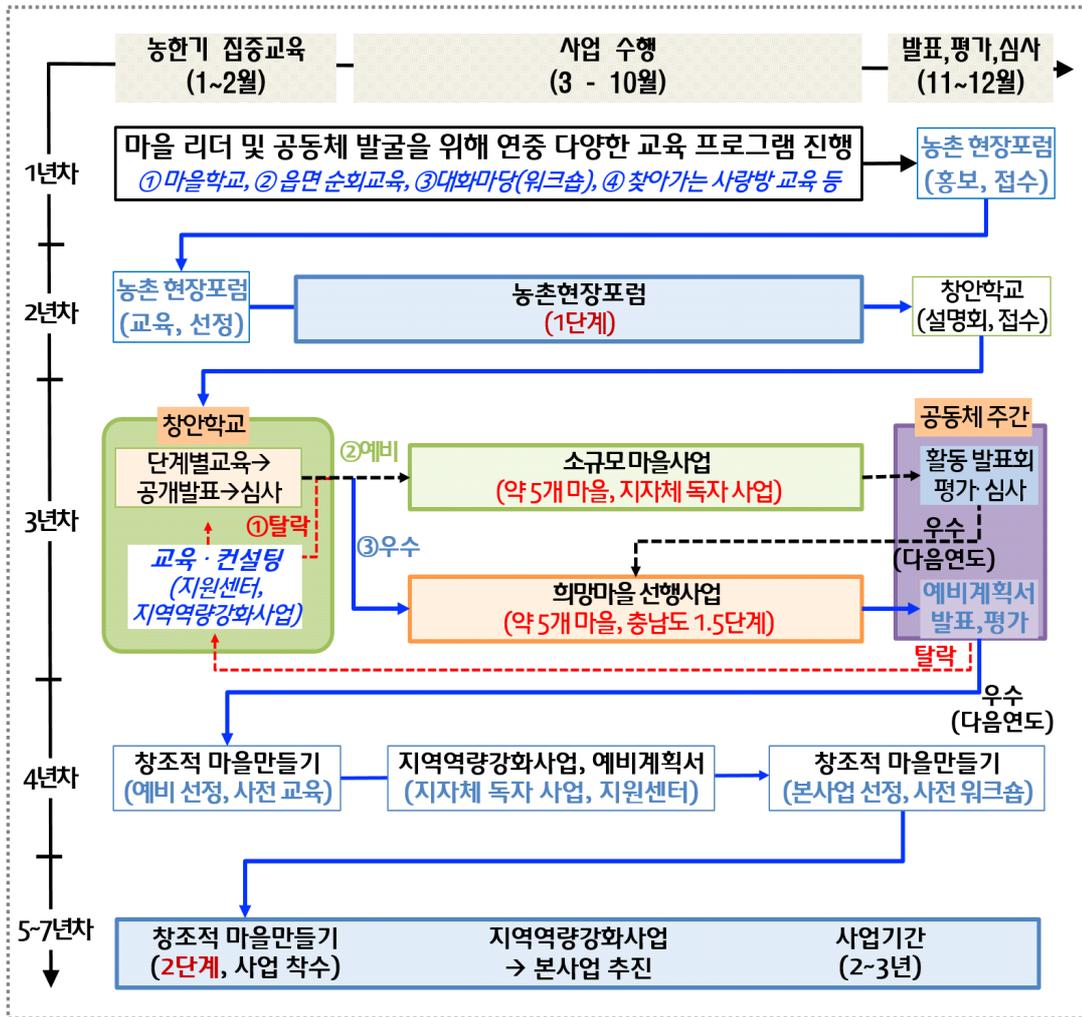
##### □ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계

- 각종 주민교육과 공모사업은 적절하게 연계하여, “모든 공모사업에는 사전교육이 전제된다”는 관점이 필요함. 또 집합식 교육에서 최대한 벗어나 ‘실천학습(액션러닝)’ 관점으로 접근해야 함. 그래서 마을이 소액 실행사업을 통해 훈련과정을 반복하여 중대규모 하드웨어 사업까지 발전할 수 있도록 세심하게 지원하는 프로그램 설계가 필요함
- 다양한 주민교육 사업과 공모사업을 연차별로(역량단계별로) 적절하게 연계한 지원이 필요함
  - 공모사업 추진실적 정리, 단계별 지원사업 연계 검토(현장포럼, 희망마을선행사업, 창조적마을 만들기 등)
  - 마을만들기 활동은 마을 리더 및 공동체 발굴을 시작으로 연차별로 다양한 교육 프로그램 결합, 소규모 사업을 거쳐 하드웨어 기반 구축까지 단계별 프로그램을 거치면 대략 7년의 시간이 소요됨. 지나치게 길다고 비판할 수도 있으나 이런 과정을 거쳐 성공사례가 나올 수 있다는 것이 선진지 사례의 경험이기도 함

##### □ 단계별 마을만들기 과정에 맞춘 교육 계획 수립([그림 5-2] 표준모델 참고)

- 마을의 역량단계별 발전 상황에 맞는 맞춤형 마을교육 및 컨설팅 프로그램 체계 정립
  - 연중 교육체계 수립 : 1~2월 농한기의 교육, 계획서 수립(창안학교)와 11~12월 심사(공동체주간)로 기준을 수립하여 연중 주민사업과 현장 밀착형 교육 및 컨설팅이 진행되도록 설계
  - 집합식/방문식 구분, 주제별 워크숍 등 진행
- 창안학교를 통한 마을단계별 교육 및 마을 발전계획 수립
  - 농어촌 현장포럼·희망마을 1단계 마을, 센터 조사 마을 및 교육과정 수료마을을 대상으로 단계별 교육 및 컨설팅 진행
- 공동체주간 행사를 통한 차기년도 사업 지원 체계 구축
  - 창안학교의 활동발표 및 예비계획서 심사를 통해 차기년도 사업(충남도 선행사업과 군 자체 소규모 선행 사업) 지원

20) 2016년 9개 시·군 공동연구 성과로 보령시의 실정에 맞게끔 수정, 보완한 것으로 교육 방법 개선을 위해 지속적으로 검토하기를 제안함



[그림 5-2] 주민교육프로그램과 공모사업 연계 일정표(표준모델)

□ 주민교육 프로그램과 공모사업 연계를 위한 영역별 참여 및 역할 점검

- 주민교육 프로그램과 공모사업 연계의 전제조건으로 행정, 지원센터, 민간(법인, 협의회 등)의 참여 및 역할 점검이 중요함
  - 행정은 총괄·조정부서 역할을 하고, 행정지원협의회 활동으로 업무 간 협조체계가 잘 갖추어져 있어야 함
  - 마을지원센터는 마을공동체의 추진 상황을 충분히 이해한 상태에서 창안학교 운영에 집중하여 다음 단계로의 추진을 적절히 유도해주는 방향 제시 역할을 수행해야 함

## 2) 마을 지원 소액 신규 공모사업 발굴 및 추진

### □ 시·군역량강화사업을 활용하여 보령시 자체 마을지원사업 발굴 및 추진 방안 제시

- 현재 보령시의 시·군역량강화사업은 사업 준비지구 및 사업 완료지구 등 교육 사업 중심으로 이루어지고 있어 보령시 자체사업인 깨끗한 마을 가꾸기와 연계를 통해 지속적이고 단계적인 추진 방안이 필요함
- 소액 사업비 지원을 통해 마을만들기를 실천하려는 의욕이 있는 마을이 적은 예산이라도 계속 시도할 수 있는 계기가 마련됨
- 소규모 사업비에서 차근차근 성장한 마을은 중·대규모 행정 예산 사업을 지원하더라도 마을만들기의 기본원칙을 지키면서 마을 갈등도 적고 사업효과도 우수하게 나타남

### (1) 마을공동체 육성 사업

#### □ 사업 취지

- 마을 주민 스스로 마을발전에 대한 계획 및 학습의 기회를 제공하여 마을만들기 경험 축적과 마을만들기 활성화 유도
- 마을사업에서 소외되어 있는 읍지역(중심지)까지 마을만들기 사업의 확산 및 공동체 사업의 기반 마련

#### □ 사업 대상

- 농어촌 : 농어촌 현장포럼 및 희망마을 1단계 사업 추진, 마을만들기협의회 소속 회원 마을 중에서 소액사업 추진 마을 중에서 우수마을 5개소 내외
- 도시(중심지) : 동, 읍 지역 아파트단지 및 빌라, 단독주택 단지 등 주민모임과 비영리단체 5개소 내외

#### □ 사업 내용

- 경제공동체 조직 지원 : 농가공 시제품 개발, 농민장터 운영, 마을여행코스 개발, 도농교류 체험프로그램 등
- 주민 삶의 질 향상 : 마을 도서관 조성, 노인쉼터 조성, 마을회관 리모델링, 마을잔치, 텃밭조성, 화단가꾸기 등
- 주민역량강화 프로그램 : 마을 자원 찾기, 규약 및 조직도 정비, 동아리 활동 등

#### □ 사업 예산

- 2018년 1차년도 10개소 시범사업 실시 후 모니터링을 통해 확대방안 모색
- 지원 액수 : 마을당 평균 5백만 원 \* 10개소 = 50백만 원
- 창안대회, 발표회, 컨설팅의 예산 별도 편성 : 현장에 밀착하여 진행해야 하므로 마을만들기지원센터(중간지원조직)에 별도 보조사업(혹은 위탁금)으로 편성하여 지원

## (2) 마을가꾸기(경관) 사업단 운영

### □ 사업 배경

- 마을가꾸기는 마을만들기의 출발점에 해당함. 농촌 마을을 주민 스스로 깨끗하고 가꾸어 가는 것은 주민 공동활동을 활성화하고 단합을 유도한다는 측면에서 살기 좋은 마을 만들기의 출발점에 해당함
- 보령시는 2015년부터 ‘깨끗한 마을 가꾸기 운동’ 추진하면서 50여개의 마을에서 주민 간 공동체성 함양이 가능한 프로그램 및 개선방안 등의 성과를 도출하고 있음
- 이러한 ‘깨끗한 마을 가꾸기 운동’의 확산과 체계적 운영을 위해서 사회적경제 영역과 연계하여 마을가꾸기의 전문 사업단으로 양성하여, 일자리 창출 및 소득 향상 방안 모색

### □ 주요 사업 내용

- 보령시 마을가꾸기 사례 분석 : 주민 애로사항 인터뷰, 사진 촬영(4계절) 등
  - 깨끗한 마을 가꾸기 운동 결과 분석, 도량살리기 마을, 희망마을 선행사업, 창조적마을만들기(경관생태) 등
  - 꽃길 화단, 솟대/장승, 정자, 돌탑, 벽화, 도량 정비 등 유형별 분석 포함
- 마을가꾸기 교육 교재 개발 : 마을리더, 전문가, 조경업체 인터뷰 포함
  - 마을가꾸기 매뉴얼 작성, 주민교육용 동영상과 파워포인트 등 제작
- 마을가꾸기 전문 사업단 운영
  - 전문 상근 인력을 운영하고 관련 네트워크를 구축하여 시범사업 추진

### □ 1년차 기본 예산 : 총 60백만원

- 마을가꾸기 사례 조사 및 분석 : 총 10백만원(인건비 별도)
  - 마을가꾸기 사례 분석 : 10백만원 = 200천원×50사례
    - \* 마을별 주민 인터뷰, 사업 유형별 4계절 사진 및 동영상 촬영 포함
- 마을가꾸기 매뉴얼 제작 및 인쇄 : 1식 10백만원(인건비 별도)
  - 주민교육용 교재 제작 : 10백만원 = 평균 2500천원×4식
    - \* 동영상 2종, 전시홍보물(인쇄 포함), PPT 등
- 마을가꾸기 전문 사업단 설립 및 운영 : 1식 20백만원
  - 1년차 전문직원 2인 인건비 : 32,000천원 = 2,000천원×2명×8개월(4월 ~11월)
  - 1년차 운영비(사무관리비, 회의비, 교통비 등) : 8,000천원 = 평균 1,000천원×8개월

### □ 2년차 관련 사업

- 2년차에 마을기업이나 (예비)사회적기업 사업과 연계하여 추진될 수 있도록 사전 준비
- 충남도청 및 충남마을만들기지원센터와 연계하여 추진 : 관련 자료 수집과 정리, 분석, 후속사업 연계 등

### 3) '공동체 한마당(가칭)' 행사

#### □ 사업 취지

- 보령대회의 개최 경험을 바탕으로 마을만들기와 도시재생, 사회적경제 분야의 민관 협력을 통해 공동행사를 개최하여 지역의 민간 네트워크 강화 기반 마련
  - 마을만들기지원센터, 도시재생지원센터, (사)만세보령네트워크, 사회적경제분야 단체와 연계
- 각 단체별 유사 행사의 결합으로 예산 절감 및 인력 동원의 부담감을 낮추며 민-관, 민-민, 관-관 상호협력의 분위기를 조성할 수 있음

#### □ 사업 개요

- 일시 : 11월 농한기 개최
- 장소 : 아래 1, 2안을 비교 검토하여 선정
  - (1안) 농민회관 주변 광장, (2안) 보령 문화의 전당(구 대천역)
- 사업 기간 : 농업인의 날과 연계, 2~3일에 걸쳐 유사 행사를 연속적으로 배치
- 주최 : 보령시
- 주관 : (사)만세보령네트워크(마을만들기지원센터), 도시재생지원센터 등
- 참가 대상 : 약 2백 명(주민과 활동가, 공무원 등)
  - 마을만들기 사업 대상 마을, 사회적경제 조직, 공동체 사업 참여자, 교육체험농장 등
  - 충남 및 타 시군의 마을만들기 중간지원조직 상근자 및 관계자

#### □ 주요 내용

- 개막식 및 기조강연
- 연간 활동성과 보고회 및 우수 마을 심사
  - '깨끗한 마을 가꾸기 운동' 과 농촌현장포럼(희망마을) 진행 마을, 일반농산어촌개발사업, 공동체 관련 사업, 사회적경제 조직 등
  - 공동체 우수 사례 선정을 통해 표창 및 차기년도 사업 지원 검토
- 각종 교육 및 토론회, 심포지엄, 주민의 소리 전달 대회, 마을 및 공동체 전시회
- 문화 공연 및 공동체영화 상영, 농민장터/체험 등 이벤트
- 마을 순회 방문 : 벽화, 박물관, 공공미술, 적정기술, 농가공 등 주제별 순회 방문
- 단합 체육대회, 둘레길 걷기 행사 등

#### □ 사업 예산

- 기본 예산 : 약 2천만 원(공동행사를 위한 인건비와 무대설치, 공연, 기자재 임대 등)
- 주민교육, 행사 및 이벤트 등 관련 사업 예산과 연계하여 추진

## 2. 중장기 프로젝트 : 보령시 공동체경제 혁신 플랫폼(가칭) 구축

### 1) 기본 취지

- 보령시의 마을만들기와 도시재생 관련 사업성과를 공간적으로 축적하면서 지역발전의 중장기 비전으로 연결시킬 필요가 있음. 기존 활동을 통해 조직화해 온 각종 민간 조직을 집결시켜 상호협력과 적절한 경쟁을 유도하면서 지속적으로 성과를 축적시킬 수 있는 혁신플랫폼 구축을 온라인, 오프라인으로 확장시켜나가야 할 것임
- 마을만들기지원센터와 도시재생지원센터, 사회적경제, 농촌관광, 귀농귀촌 등의 활동성과를 모아 지역경제 활성화의 가시적 성과를 도출하기 위한 혁신플랫폼을 적극적으로 검토할 것을 제안함
- 보령시 공동체경제 혁신 플랫폼(가칭)은 마을만들기의 중간지원조직인 마을만들기지원센터와 연계되어 활동하는 다양한 민간 조직을 집결시키고 상호작용을 통해 새로운 혁신을 유도하고 농촌분야(농촌관광, 귀농귀촌 등)와 도시재생, 사회적경제 등을 종합적으로 연계하여 발전시켜 나가는 거점 공간에 해당함
- 보령시도 서울혁신파크, 시흥시 ABC행복학습타운과 같이 거점공간을 확보하는 방향으로 발전한다면 지역 비전을 더욱 구체화시켜낼 수 있을 것임
- 충남도에서도 내포혁신플랫폼 구축을 구체적으로 검토하고 있으며, 예산군은 2017년 농식품부 지역창의 아이디어 사업으로 제출한 ‘소통 스튜디오’ 사업과 기본취지가 유사하다 할 수 있음
- 중앙정부에서 추진 중인 ‘공공서비스 플랫폼’ 과 연계한 사업추진을 통해 예산 절감 및 지역 활성화가 가능함
  - 공공서비스 플랫폼은 읍·면·동 주민센터의 리모델링을 통해 주민이 기획하고 주민이 운영하는 공간조성, 주민 중심의 공공서비스를 제공하는 ‘생활기반플랫폼’ 이며, 2017년 20개소 시범사업 진행 후 2018년 200개소를 추진할 예정임
  - 서천군에서 읍면 플랫폼 연계 및 지원하는 군 단위 플랫폼 사업을 시범사업으로 건의하여 추진하는 방안도 가능함

### 2) 유사 사례 검토<sup>21)</sup>

#### □ 유사 사례 1 : 서울혁신파크(리모델링)

- 사업 개요 : 현재도 계속 리모델링하며 신규 기관 입주 중
  - 위치 : 서울시 은평구 통일로684(옛 질병관리본부 부지)
  - 면적 : 109,691㎡ (녹지 4만㎡ 포함)

21) 유사 사례 정리는 2016년 9개 시·군 공동연구 성과에 해당함



- \* 으뜸관 : 평생교육 시설
- \* 100년 상상관 : 유스호텔 형태의 숙박시설
- \* ABC홀 : 공연과 강연
- \* 한마음관 : 복합체육시설
- \* 지혜관 : 진로도서관과 카페테리아
- 홈페이지 : <http://eduinfo.siheung.go.kr>
- 주요 컨셉
  - 3세대가 소통하는 학습, 문화, 예술의 커뮤니티 공간 지역
  - 오픈 캠퍼스(건강과 休), 평생학습(배움과 성장), 문화예술(소통과 공감)
  - 예술과 생명, 문화로 행복을 채우는 공간
- 운영 형태
  - 시흥시가 427억 원으로 부지와 건물을 매입하여 리모델링 후에 직영으로 운영 중



[그림 5-4] 시흥시ABC행복학습타운 시설배치도

□ 유사 사례 3 : 충남내포혁신플랫폼 구상(안)

- 사업 개요
  - 개관 : 2018년 착수, 2019년 완공, 2020년 개관

- 위치 : 내포신도시 업무 4블럭(대지 5,886㎡)
- 입주희망 단체 : 광역 중간지원 조직 총 20개 기관(약 151명)
- 사업 목적 및 방향
  - 도민의 공익활동 참여 기회 확대를 위한 자원봉사, 마을만들기, 사회적경제, 사회복지 등 다양한 추진 주체들이 상호 교류·협업 할 수 있는 통합 거점 공간 마련
  - 협치에 기반을 둔 중간지원조직들의 통합 거점 공간 조성을 통해 상호학습과 협업사업을 통해 공동성장 기회 마련
  - 다양한 공익활동에 도민참여 기반 조성 및 지속적인 학습활동 공간 제공운영 형태
- 공간운영 방향
  - 도민의 자유로운 참여와 입주기관의 다양한 프로그램이 가능한 부지 선정을 통해 입주기관과 지역주민이 만나는 최접점으로 사업의 확장공간이자 소통의 공간으로 활용
  - 프리마켓(바자회), 전시회(소케이스), 어린이행사, 야외영화상영 등
- 운영 형태
  - 별도 조례 제정을 통한 입주기준 및 운영규정 마련하고 부지와 건물은 도가 소유하고, 입주기관에게 위탁하는 형태로 운영
  - 2017년 9월, 도의회 공유재산관리심의회 통과 확정



[그림 5-5] 충남내포혁신플랫폼(가칭) 건립 대상지 및 구상도

□ 유사 사례 4 : 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

- 사업 개요
  - 위치 : 예산읍 주교리 200-7 구 KT&G 예산지점
  - 규모 : 연면적 539㎡(지하1층(60.5㎡), 지상1층(357.5㎡), 2층(121㎡))
  - 입주 예정 단체 : 행복마을지원센터와 3개 분과 사업단, 예산군행복마을협의회, 권역마을협의회, 귀농귀촌협의회, 6차산업협의회, 예산중앙지역개발위원회, 청년활동가협의회, 세상놀이연구소 등



[그림 5-6] 예산군 지역만들기 소통스튜디오 조성(안)

- 공간운영 방향
  - 행복소통관 : 본 건물 1층은 협업공간으로 동아리 활동 공간, 세미나실, 소회의실, 홍보관, 2층은 열린 사무공간으로 예산군 단체 사무실 입주
  - 행복공작소 : 구 창고를 리모델링하여 예산군민의 문화적 욕구발현을 위한 창의적 공간 제공 및 군민대상 문화 프로그램 운영
- 활용 방안
  - 예산군 지역만들기 소통스튜디오와 행복공작소의 유기적 연계를 통한 지역만들기 커뮤니티 활성화
  - 예산군민들과의 효과적인 소통 및 문화적 충족 욕구 해결을 위한 인프라 구축
  - 마을만들기 활동 및 교육 지원, 개별 조직의 네트워킹을 통한 실질적 협업체계 구축을 위한 열린 거점 공간 구축
  - 예산군 행복마을 혁신플랫폼 입주 기관·단체 간 협업 활동(학습동아리, 공동사업 추진 등) 등을 통한 네트워크 구축 및 인력 양성 활동 전개
- 운영 방안
  - 스튜디오의 지속가능한 기반 마련을 위해 초기단계 사업 수행은 예산군의 시군청의, 시군역량 강화사업을 적극적 활용
  - 지역만들기 소통 스튜디오에 조성될 주차 공간 및 인근 공터를 활용하여 주말장터, 직거래장터 등의 운영을 통해 운영 경비 충당
  - 교육장, 카페테리아, 회의실 등의 사용료를 통한 유지관리비 활용

### 3) 보령시 ‘공동체경제 혁신 플랫폼(가칭)’ 설치 제안

#### □ 기본방향

- 입주 기관·단체의 선정
  - 기존 농민회관에 입주한 마을지원센터, 도시재생지원센터와 직간접적으로 연계성이 높은 단체들을 우선으로 입주자격을 부여함
  - 지역 현실과 여건을 반영하여 공동학습과 토론 및 합의 과정을 중시하고 그 과정에서 사회적 자본 형성(역량 강화)을 중시함
  - 행정 조직과의 연계성을 고려하면서 농촌 지역사회개발 정책과 연관성이 높으면서 상호협력을 통해 시너지 효과가 큰 신규 영역을 우선함
- 공간확보의 기본원칙
  - 지역 내 유휴 공공시설 또는 구 대전역사 주변의 전통시장 인근 우선
  - 다양한 민간 활동 영역을 집결하는 지역사회개발의 복합거점 공간이 될 수 있는 장소를 우선함
  - 지역사회와 공동학습, 토론, 합의의 과정을 거쳐 ‘최선이 아닌 차선’ 이라도 존중함
- 공간운영 모델
  - 기관·단체가 많을 경우에 별도 운영위원회를 구성함(진안군 마을만들기지원센터 방식)
  - 필요시에는 마을만들기 조례에 근거하여 시설 전체를 포함하여 위탁하는 방안도 검토함

#### □ 보령시의 추진방향

- 지역사회 내 공감대 확보
  - 보령시의 내부의 구조적 과제 혁신 및 도농균형발전을 위한 근본대책의 일환으로 접근
  - 보령시 혁신플랫폼의 필요성과 성격에 대해 사전 준비과정을 통해 지역사회 공감대 확보 : 선진지 견학, 외부 전문가 초청 강연회, 공청회 등 추진
- 입지검토
  - ①안 현재 센터가 위치하고 있는 농민회관 활용
  - ②안 원도심지역(구 대전역 주변)유휴지 활용
- 사전 조사 및 네트워크 강화 활동 전개
  - 도시재생 및 도시계획 검토를 통해 공간 입지에 대한 조사와 학습 전개
  - 농업분야와 사회적경제 분야, 평생학습 등의 민간단체 협력 네트워크 강화와 거점공간 확보
- 관련 국도비 확보방향 검토
  - 시설 및 예산 규모 산정 : 사전 수요조사 실시, 입주기관 자격 기준 수립, 기존 시설 활용과 신축 중 타당성 검사 등
  - 도시재생뉴딜사업, 행복생활권 지자체 협력사업 등 관련 국비 사업 연계방안 검토
  - 도시재생뉴딜사업\_사회통합 농어촌복지형 : 사업모델 8. 중소도시 시내 정비(지방 중소도시 도삼노후상가지역)

- 도시재생뉴딜사업\_ 공유재산 활용형 : 사업모델 9. 국공유지 위탁개발(청사, 창업지원, 문화, 기타 복합시설), 사업모델 10. 대규모 국공유지 개발이전(군부대, 이전대상 공항, 공공 기관 이전지 등)

## 제3절 향후 주요 일정 제안

### 1. 2018년 주요 쟁점과 대응방향

#### 1) 내부 변수와 쟁점

##### □ 마을만들기 중간지원조직의 3년차 운영 중

- 마을만들기지원센터의 3년차 운영으로 지역 내외의 기대감 상승
- 마을공동체의 비전을 공유하는 다양한 기관·단체와의 민간 협력 네트워크 강화

##### □ 행정 업무 조정 및 조직 개편 필요성 대두

- 마을만들기 관련 업무의 증대와 행정지원협의회 구성 필요성 증대
- 건설과 마을만들기팀의 조직 역량 강화 : 관련 업무 영역의 지속적 연계
- 마을만들기 정책위원회 구성과 운영 필요성 증대 : 정책 결정과정의 민간참여 요구 강화

##### □ 주민생활권 강화 및 지역 간 균형 발전 과제 대두

- 읍면 단위의 주민 생활권 강화를 통해 지역 간 불균형 해소
- 농촌과 도시의 균형 발전 요구 : 농촌의 인구감소와 중심지 기능 약화에 대한 대응

#### 2) 외부 변수와 쟁점

##### □ 마을만들기 관련 법, 제도 정비

- 행자부 및 농식품부의 마을공동체 관련 법률 제정
- 정부 부처 사이의 마을만들기 관련 융복합 신규 공모사업 증대
- 충남도의 중간지원조직 지원 및 민관협치 기능 강화 : 민간 전문가 중심의 거버넌스팀(2개 팀) 신설 및 민관협치회의 설치

##### □ 농업·농촌을 둘러싼 변화 가속화

- 쌀값 하락 등 농산물 수급의 불안정성 확대 : 농업 소득 향상의 한계 심화
- 농민 기본소득에 관한 논의 확장 : 직불제 개편 및 확대 방향과 연계
- 지자체 귀농귀촌 종합대책 수립 : 귀농귀촌을 둘러싼 정책 논쟁 가열

##### □ 중앙정부 및 지방정부 정책 변화

- 새로운 정책 패러다임으로 도시재생뉴딜정책, 사회혁신 플랫폼, 마을공동체 영역의 대두

- 농식품부의 농촌정책 정비 : 중간지원조직의 설립 및 운영 근거 마련
- 사회적경제 기본법 제정과 관련 정책의 체계화 : 중간지원조직 설치 의무화 예상

### 3) 보령시 마을만들기의 대응 방향

#### □ 강점, 기회 활용 전략

- 행정의 전담부서 역량강화, 도시재생뉴딜정책 등 마을만들기 지원시스템을 조기에 정비하고 중앙정부 정책 변화에 적극 대응하여 관련 국도비 공모사업 선정 추진
- 마을만들기지원센터의 운영 경험과 실적을 적극 홍보하고 관련 영역과의 연계를 강화함으로써 유사 사업의 성과 조기 도출
- 마을만들기지원센터의 마을대학 등을 통해 육성한 마을만들기협의회, 네트워크 간의 협력 관계를 강화하고 거점공간 확보를 통해 융복합의 네트워크를 구축하여 외부 정책 변화에 적극 대응

#### □ 약점 보완, 위기 대응 전략

- 보령시의 풀뿌리 농촌 마을 기반을 강화하고 주민생활권 형성과 지역 간 균형발전을 위해 내발적 발전 전략에 기초한 새로운 공간계획, 산업경제계획, 인구 유지대책 등에 대해 지속적인 토론회를 개최하고 지역 내 학습역량 향상
- 보령시의 읍면 소재지 대상으로 도시형 마을만들기 영역을 확대함으로써 위기를 분산시키며 도시와 농촌의 균형발전을 모색하고 지역순환 경제 시스템 구축 모색
- 보령시의 마을만들기 연계분야, 지역순환경제 분야의 연계를 통한 공동체경제 혁신 플랫폼(가칭)을 형성하여 지역 역량의 총체적 강화 모색

## 2. 향후 주요 일정 제안 : 2018년 이후

### □ 행정 : 총괄·조정부서 신설 및 기능 강화

- 총괄·조정부서 기능 강화 : 임기제 공무원 채용, 전문관 제도 도입을 통한 전문성 강화
- 행정업무협조체계 강화 및 효율적 정책 시행 : 행정협의회 및 정책위원회 지속적인 추진
- 마을만들기센터 위탁기간 완료(2018년 12월) 전 통합형 센터 운영을 위한 조례 제정

### □ 마을만들기지원센터 : 마을 융복합 지원 체계 수립

- 마을공동체 활성화를 위한 맞춤형 교육지원(농한기 집합 교육 및 방문 컨설팅)
- 공동체경제 한마당 : 마을만들기와 도시재생, 사회적경제 분야 융복합 사업 추진
- 중간지원조직의 거점공간(공동체경제혁신플랫폼) 확보 및 정비

### □ 민간 : 법인의 대표성 강화 및 사업 영역 다변화

- 마을공동체 관련 단체 간의 지속적인 연대협력 및 역량강화 집중
- 법인의 대표성 강화를 위한 대의원 자격을 갖춘 회원 구성 및 임원 개편 검토
- 중간지원조직 수탁사업을 매개로 안정적 기반 구축
- 민간법인의 사업영역 다변화로 경영기반 강화 : 내부 역량 강화를 통해 수익사업 영역을 지속적으로 개척



## 참고 문헌

- (사)만세보령공동체네트워크, 2017.4. 『보령시 공동체만들기위원회 심의자료』
- (사)지역농업연구원, 2015, 『전주시 사회적경제지원센터 및 도시재생지원센터 위탁운영계획서』
- 구자인, 2013.03, “마을만들기 ‘새로운 10년’의 핵심공간, 진안군 마을만들기지원센터”, 마을만들기전국네트워크, 『마을만들기 중간지원 : 마을만들기지원센터의 전국적 현황과 전망』, 국토연구원 도시재생시리즈40
- 구자인, 2014.6, “마을만들기의 네트워크, 그 특성과 방향”, 마을만들기전국네트워크·한국마을만들기지원센터협의회, 『마을만들기 네트워크 : 사이 넘어, 결핍은 네트워크로 메운다』, 국토연구원 도시재생시리즈56
- 구자인, 유정규, 광동원, 최태영, 2011.12, 『마을만들기, 진안군의 10년 경험과 시스템』, 국토연구원 도시재생시리즈20, 진안군마을만들기지구협의회 편집
- 논산시, 2016.12, 『논산시 마을만들기 중간지원조직 설립 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 보령시, 2016.8, 『보령시 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 서천군, 2016.9, 『서천군 마을만들기 중간지원조직 설립 및 운영방안 연구용역』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2015.12, 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (1차)』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 아산시, 2016.7, 『아산시 마을만들기 민간네트워크 구축 및 중간지원조직 운영방안 (2차)』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 안전행정부, 2013.08, 『공직 전문성 강화를 위한 보직관리 등 개선방안 연구』 최종보고서 (한국인사행정학회)
- 예산군, 2015.12, 『예산군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직설립』 (1차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 예산군, 2017.3, 『예산군 마을만들기 지원시스템 구축방안(2차년도) 연구용역』 (2차년도 최종보고서, 충남연구원)
- 유창복, 2015, 『마을공동체와 사회적경제 공동포럼』 발표자료 (2015.8.26. 수원시사회적경제지원센터 큰배움터, 주최: 수원시사회적경제지원센터, 마을르네상스센터)
- 임경수, 2015, “마을만들기와 사회적경제”, 서울대학교 환경대학원, 『환경논총』 55:20-25
- 장종익, 홍훈, 유정식, 김태환, 박종현, 2016, “서울시 사회적 경제의 성과 측정과 관련 정책의 평가에 관한 연구”, 『서울시 사회적경제 성과 측정과 정책 평가 연구결과 공유회』 발표자료

- (2016.6.30. 서울 정동 프란치스코 교육회관, 주최 : 서울시 사회적경제지원센터, 서울연구원)
- 전라북도마을만들기협력센터·한국마을만들기지원센터협의회, 2014.12, 『2014 마을중간지원조직 전국적 동향과 이슈』
  - 지역재단, 2014, 『충남 살기 좋은 희망마을만들기사업의 점검과 개선방안 연구』(2014년도 전략과제), 충남발전연구원
  - 천안시, 2016.12, 『천안시 마을만들기 지원시스템 구축 및 중간지원조직 운영방안(2차년도)』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
  - 청양군, 2016.9, 『청양군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안(1차년도)』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
  - 충청남도, 2015a, 『충남도 및 각 시군의 지속가능한 마을만들기 추진시스템』 연구용역 최종보고서, (사)마을엔사람
  - 충청남도, 2015b, 『마을 사업 길라잡이』(역량단계별 지원 체계)
  - 충청남도, 2016, 『제56회 충남 통계연보』
  - 태안군, 2016.10, 『태안군 마을만들기 지원시스템 구축과 중간지원조직 설립 및 운영방안(1차년도)』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
  - 홍성군, 2015.12, 『홍성군 마을만들기 네트워크 구축 및 중간지원조직 설립』(1차년도 최종보고서, 충남연구원)
  - 홍성군, 2016.9, 『홍성군 마을만들기 지원시스템 정비 학술용역』(2차년도 최종보고서, 충남연구원)
  
  - 거창군 농업기술센터 홈페이지(<http://www.geochang.go.kr/agriculture>)
  - 기타 3농혁신대학 마을만들기과정, 마을만들기충남대회, 시군 중간지원조직 워크숍, 충남 마을만들기 대화마당 등 발표 자료
  - 기타 충남도청 및 지역혁신추진단 등 각종 회의 자료, 시·군 중간지원조직 관련 제출자료
  - 보령시청 홈페이지(<http://www.brcn.go.kr>) 및 각종 회의록, 자료집, 내부자료
  - 서울혁신파크 홈페이지 <https://www.innovationpark.kr/>
  - 시흥시청, 2015.09, 시흥ABC행복학습타운 일반 현황
  - 양준호, 2013.5.23, “마을만들기와 사회적경제(1)”, 시사인천 칼럼[시론]
  - 예산군청, 2018년 충청남도 예산군 시군청의 사업 계획서
  - 천안시청 홈페이지(<http://www.cheonan.go.kr/kor.do>)
  - 행정자치부, 2016.12.28, “2017년 지자체 기준인건비 최종 산정결과 통보”(자치제도과-4908)
  - 홍성군청 홈페이지(<http://www.hongseong.go.kr/kor.do>)

# 부록

부록1 제4회 마을만들기 충남대회 in 보령  
프로그램 구성

부록2 충청도 시·군 마을만들기 지원시스템  
구축 현황



## 부 록 1

## 제4회 마을만들기 총담대회 in 보령 프로그램 구성

11/2(목), 1일차		11/3(금), 2일차		11/4(토), 3일차	
일자	10-12시	13-15시	15:30-18:00	9-12시	13-15시
시간/장소	10-12시	13-15시	15:30-18:00	9-12시	13-15시
장 소	대강당	여는 마당 (개막행사)	배틀론 기획행사 1-1	보령 깨끗한 마을가꾸기 평가대회 기획행사 3	광역 마을 동아리 우수사례 기획행사 4
	세미나실	분과토론 I	특강 마을과음식 기획행사 1-2	분과토론 II	분과토론 III
야 외	홍보·체험 부스	마을 한미당 기획행사 2	홍보·체험부스	마을 현장 이동	마을 현장 이동
식사	웨스트피아 1층식당	웨스트피아 1층식당	웨스트피아 1층식당	웨스트피아 1층식당	웨스트피아 1층식당
숙박		웨스트피아			마을숙박
<b>마을 축제 현장</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 온세미로 축제 (천북면 신죽리)</li> <li>• 은행마을 축제 (청리면 장현리)</li> <li>• 단풍축제 (성주면 성주리)</li> <li>• 국화축제 (남포면 제석리)</li> </ul>					



## 부록 2

## 충남도 시·군 마을만들기 지원시스템 구축 현황

시군	총괄·조정 부서	중간지원조직	행정과 민간의 추진상황
천안 (3차)	지역경제과 노사공동체팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동체지원센터 (민간위탁)</li> <li>2016. 8월 개소 - 비상근 센터장 + 상근 인력 4명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역경제과 마을만들기TF팀 설치('16. 1월)</li> <li>2016년 9월, 마을만들기팀 승격 - 2인(팀장1, 팀원1), 팀원1</li> <li>2017년 4월, 업무 병합 팀 신설 : 노사공동체팀</li> <li>마을공동체활성화지원조례 제정('16. 5월)</li> <li>민간 네트워크(사단법인) 설립('16. 5월) - (사)천안공동체네트워크 함께이름 - 법인 내 부설연구소 설립('17. 6월)</li> </ul>
아산 (3차)	사회적경제과 마을만들기팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>공동체지원센터 (행정 직영)</li> <li>2015. 7월 개소 - 임기제 팀장 2명, 기간제 팀원 2명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사회적경제과 마을만들기팀 신설('15. 1월)</li> <li>마을만들기 조례 개정 완료</li> <li>제3회 마을만들기 충남대회 개최('16. 11월)</li> <li>'16. 11월 공동체경제네트워크 창립총회 - 사단법인 등록 검토중</li> </ul>
논산 (3차)	사회적경제과 지역공동체팀 (사회적경제 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>희망마을지원센터 추진단(행정 직영)</li> <li>2015. 10월 개소 - 임기제 팀장 1명, 기간제 팀원 2명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기획감사실 공동체경제추진단 신설('16. 5월) - 마을+사·경+학교급식+전통시장+귀농귀촌 등 - 6월 2명(기간제), 8월 2명(임기제) 채용</li> <li>사회적경제과 지역공동체팀 전환('17. 1월) - 마을공동체, 사회적경제, 역량강화 등</li> <li>논산희망마을포럼 조직개편 논의 - 농촌 마을만들기협의회로 전환('17. 1월)</li> <li>사회적경제, 청년창업 등 교육 및 조직화</li> </ul>
홍성 (3차)	건설교통과 마을공동체팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (민간위탁)</li> <li>2016. 12월 개소 - 비상근 센터장 + 상근 인력 4명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>건설교통과 마을공동체팀 신설('17. 7월)</li> <li>민관협력 거버넌스 '홍성통' 운영중</li> <li>마을만들기 조례 제정('16. 9. 20)</li> <li>(사)지역협력네트워크 설립('16. 4월) - 상근 사무국장 1인</li> <li>희망마을협의회 조직 정비, 총회('17. 2월)</li> </ul>
보령 (2차)	건설과 마을만들기팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (민간위탁)</li> <li>2016. 3월 개소(직영) 2017. 3월 위탁 전환 - 비상근 센터장 + 상근 인력 4명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기 조례 제정('15. 12월)</li> <li>건설과 마을만들기팀 신설('16. 7월)</li> <li>도시재생지원센터(직영) 개소('16. 12월) - 비상근 센터장 1명, 기간제 2명</li> <li>희망마을협의회 조직 개편('15. 4월) - 마을만들기협의회로 전환</li> <li>(사)만세보령공동체네트워크 창립('16. 12월) - 도시재생, 사회적경제와의 통합 법인</li> <li>제4회 마을만들기 충남대회 개최('17. 11월)</li> </ul>
예산 (2차)	건설교통과 기반조성팀 (일반농산어촌사업 연계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>행복마을지원센터 (공주대 보조 운영)</li> <li>2015. 11월 개소 - 비상근 센터장 + 상근 인력 4명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>희망마을만들기 조례 제정('16. 7월)</li> <li>임기제공무원 1명 채용('15. 11월)</li> <li>마을위원장 협의회 구성('16. 6월)</li> <li>민간법인 구성 추진중('17. 하반기)</li> </ul>
서천 (2차)	건설과 농촌개발팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (행정 직영)</li> <li>- 기간제 2명</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 제정 준비중('18. 제정)</li> <li>마을만들기협의회 구성('17. 4월)</li> <li>공동체 네트워크 추진('17. 8월~)</li> </ul>
청양 (2차)	건설도시과 농촌개발팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을만들기지원센터 (행정 직영)</li> <li>- 기간제 1명 (4명 총원 10월 중 공고)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 제정 준비중('18. 제정)</li> <li>마을만들기협의회(가칭) 추진</li> <li>체험휴양마을협의회, 도농교류센터 운영중</li> </ul>
태안 (2차)	해양수산과 수산행정팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2017년 10월중 기간제 2명 채용 공고 예정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>조례 제정 준비중('18. 제정)</li> <li>조직 개편으로 전담팀 신설 검토(2018년 1월)</li> <li>통합형 마을만들기협의회 준비중 - 태안반도희망포럼, 체험휴양마을협의회 등</li> </ul>

※ 1차년도 금산군, 부여군은 중간지원조직 설치를 위한 준비단계 진행 중



## 참여연구진

---

### ■ 연구기관

충남연구원

### ■ 연구책임

구 자 인    **충남마을만들기지원센터 센터장**  
충남연구원 연구위원

### ■ 내부연구진

정 석 호    **충남마을만들기지원센터 초빙책임연구원**  
황 바 람    **충남마을만들기지원센터 연구원**  
안 민 지    **충남마을만들기지원센터 연구원**  
이 동 주    **충남마을만들기지원센터 연구원**

### ■ 행정 협조

오 갑 석    **보령시 건설과 과장**  
한 경 수    **보령시 건설과 마을만들기팀 팀장**  
홍 성 봉    **보령시 건설과 마을만들기팀 주무관**

### ■ 민간 협조

권 영 진    **보령시 마을만들기지원센터 센터장**  
김 정 민    **보령시 마을만들기지원센터 사무국장**  
김 상 훈    **보령시 마을만들기지원센터 팀원**  
김 정 숙    **보령시 마을만들기지원센터 팀원**  
명 소 영    **보령시 마을만들기지원센터 팀원**  
이 찬 행    **(사)만세보령공동체네트워크 이사장**  
김 영 진    **제4회 마을만들기 충남대회 in 보령 조직위원회  
공동조직위원장**  
이 재 철    **제4회 마을만들기 충남대회 in 보령 조직위원회  
사무국 팀장**