

河北省深入实施“去煤炭”战略 推进能源利用结构升级的思路与对策

河北省社会科学院 李军

2017年10月

- 近年来，河北省面对经济下行的较大压力和去产能、治污染、调结构的艰巨任务，深入推进煤炭行业供给侧结构性改革，以企业为主体，坚持市场倒逼和政府支持相结合原则，促进煤炭行业化解过剩产能，大力实施“去煤炭”战略。削减煤炭产能，大力发展绿色清洁能源，积极推进“气代煤、电代煤”工作，推进产业结构调整和优化升级，发展战略性新兴产业和现代服务业，探索一条去煤炭、促转型的成功之路。

一、河北省煤炭利用现状

- （一）煤炭消费占一次性能源消费比重过大
- 一是工业生产领域煤炭消费“一支独大”。
- 以**2014**年为例，全省煤炭消费比重为**88.46%**，远高于全国**65.3%**的平均水平。全省煤炭消费量达到**3.16**亿吨，在全国排第**4**位。

- 二是生活采暖领域煤炭消费也占据很大比重。
- **2015年河北省城乡建筑采暖总面积19.9亿平方米，受资源条件、收入水平、生活习惯等因素影响，全省取暖以燃煤为主。2015年，全省取暖用煤5100余万吨，占取暖用能总量的89%；燃煤取暖面积约17.3亿平方米，占总用热面积的87%，采暖用煤加剧了空气污染。**

- （二）产业结构偏重导致能源消耗居高不下
- **2015**河北省三次产业比重为**11.5：48.3：40.2**，全国为**9.0：40.5：50.5**。钢铁、装备制造、石油化工、纺织、医药等河北省传统行业消耗了大量的能源，而信息技术、生物医药、新能源等战略性新兴产业和金融、旅游等现代服务业占比不高，这直接导致了河北省能源消耗一直居高不下。

- （三）可在生能源使用占比不高
- **2015**年底，全省可再生能源利用总量由**2010**年的**400**万吨标准煤增长到**1000**万吨标准煤左右，但可再生能源消费总量占一次能源消费比重仅为**5%**，占比不高。

二、河北省化解煤炭产能的主要对策

- （一）大力实施“去煤炭”战略
- **2016年**，河北省政府印发《河北省煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的实施方案》，提出利用**3-5年**时间，全省退出煤矿**123处**、退出产能**5103万吨**。

- （二）重点推进“气代煤”、“电代煤”工程
- **2017年**，河北省政府出台《关于加快实施保定廊坊禁煤区电代煤和气代煤的指导意见》

- （三）推进产业结构调整和优化升级
- 培育壮大战略性新兴产业。
- 大力发展先进装备制造、以大数据为重点的电子信息、生物医药、新能源、新材料、节能环保、新能源汽车等新兴产业，加快打造一批先导产业。

- 加快发展现代服务业。
- 优先发展现代商贸物流、金融服务、信息服务、科技服务、商务服务等生产性服务业，大力发展文化、旅游、健康养老等生活性服务业，积极发展高端服务业，

- （四）大力发展绿色清洁能源
- 把普及和推广天然气、太阳能和地热能，作为降低煤炭消费、实现能源结构战略转型的重要切入点。

三、河北省“去煤炭”战略的配套政策

- （一）创新投融资机制
- 发挥国有资产在清洁能源供热方面的主导作用，建立投融资平台，引导各类资本参与供热项目建设。积极推广**PPP**模式，鼓励民营资本参与集中供热和煤改气、煤改电、生物质能等清洁能源供热开发利用。

- （二）加大财税支持力度
- 积极争取国家专项财政补助资金支持，逐步增加省级财政对清洁能源供热的投入力度，支持清洁能源供热项目建设单位申报清洁能源、节能减排等专项资金。将清洁能源供热列入全省战略性新兴产业给予支持，通过**3**年政府补贴引导，实现能源清洁开发利用市场化发展。

- （三）加强清洁能源供热技术研究
- 加强清洁能源供热的技术研发和引进，支持行业协会、科研院所、高等院校和大型企业开展产学研合作，加快对高效清洁燃烧炉具、秸秆能源化利用和其他清洁能源替代等技术、装备的研发和成果转化，提高清洁能源供热的技术水平。

- 谢谢！
- 欢迎批评指正