

# 새정부의 산림정책 방향

- 충남연구원 세미나 (2017. 11. 13. 월) -

산림청 대변인 이준산



## 발표자 소개

- 이준산('81.10.12. 남. 서울)
- '00년 서울대학교 산림과학부 산림환경학전공
- '07년 행정고시 기술직(임업직) 51회
- '08~'09년 행정안전부
- '09~'12년 **서울시청 푸른도시국** : 우면산 산사태
- '12~'14년 산림청 목재산업과 : 목재법
- '14~'16년 산림청 기획계장
- '16~'17년 **산림청 대변인**
- ♥ 좋아하는 인물 : 정옥식, 이종구 ♥



# 목 차

I 산림청과 산림정책 방향

II 일자리가 나오는 숲

III 지역발전을 이끄는 산림

IV 마무리 말씀

## 산림청 개요



산림청은 정부대전청사 1동에 위치

- 개청 : 1967. 1. 9 (개청 50주년)
- 소속 : 농림축산식품부 외청
- 청장 : 김재현 (31대 : '17.7.18~)
- 조직 : [본청] 2관 3국 1단 24과 3팀  
[1차 소속기관] 11개
- 정원 : 1,764명 (본청 282, 소속 1,482)
- 법률 : <산림기본법> 19개 (외청 2위)
- 예산 : '17년 2조 111억원 (외청 3위)

- 11개 1차 소속기관
- 79개 관리소(국유림 27, 산림항공 11, 자연휴양림 41)



## 산림청 소속 / 산하기관, 조합

국립수목원 : 포천

산림교육원 : 남양주

국립산림과학원 : 서울

동부지방산림청 : 강릉

북부지방산림청 : 원주

국립산림품종  
관리센터 : 충주

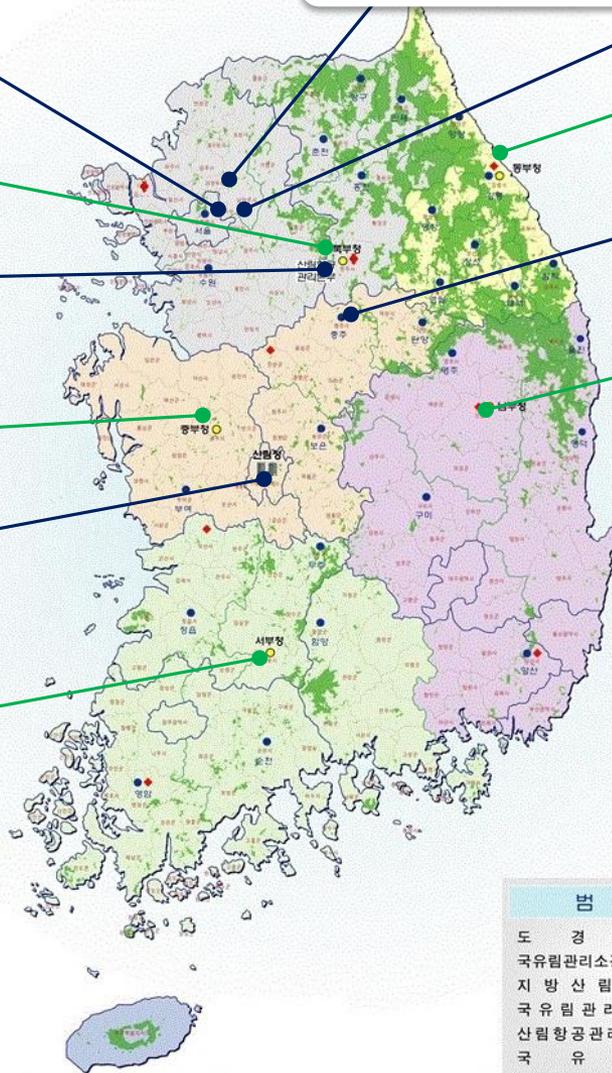
산림항공본부 : 원주

남부지방산림청 : 안동

중부지방산림청 : 공주

국립자연휴양림관리소 : 대전

서부지방산림청 : 남원



범례	
도 경 계	———
국유림관리소경계	———
지방산림청	●
국유림관리소	●
산림항공관리소	◆
국유림	■



산림조합

**Kofpi**  
한국임업진흥원  
Korea Forestry Promotion Institute



한국산림복지진흥원  
Korea Forest Welfare Institute



한국수목원관리원

# I

## 산림정책 방향

① 국정과제

② 개청 50주년

③ 신임청장

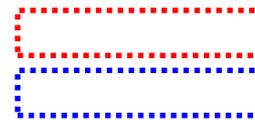
# I 산림정책 방향 (①국정과제)



↑ 문재인 대통령님의 첫 번째(5.10)  
업무지시는 대통령 직속 일자리위원회 창설

새정부는 '100대 국정과제'를 발표(7.19)하며, →  
국정기조 및 향후 정책방향을 명확하게 제시





## 국가비전

## 국민의 나라 정의로운 대한민국

## 5대 국정목표

국민이  
주인인 정부

- 국민주권의  
촛불민주주의 실현
- 소통으로 통합하는  
광화문 대통령
- 투명하고 유능한  
정부
- 권력기관의  
민주적 개혁

더불어  
잘사는 경제

- 소득 주도 성장을 위한  
일자리경제
- 활력이 넘치는  
공정경제
- 서민과 중산층을 위한  
민생경제
- 과학기술 발전이  
선도하는 4차 산업혁명
- 중소벤처가 주도하는  
창업과 혁신성장

내 삶을  
책임지는 국가

- 모두가 누리는  
포용적 복지국가
- 국가가 책임지는  
보육과 교육
- 국민 안전과 생명을  
지키는 안심사회
- 노동존중·성평등을  
포함한 차별 없는  
공정사회
- 자유와 창의를  
넘치는 문화국가

고르게  
발전하는 지역

- 풀뿌리 민주주의를  
실현하는 자치분권
- 골고루 잘사는  
균형 발전
- 사람이 돌아오는  
농산어촌

평화와  
번영의 한반도

- 강한 안보와  
책임 국방
- 남북 간 화해협력과  
한반도 비핵화
- 국제 협력을 주도하는  
당당한 외교

## 20대 국정전략

15개

26개

32개

11개

16개

## 100대 국정과제

산림청 **주관과제** : 81 사람이 돌아오는 농산어촌

산림청 **협조과제** : 37 목질계 바이오에너지, 55 산불, 58 미세먼지 감소, 90 북한산림복구

## 81 누구나 살고 싶은 복지 농산어촌 조성 (농식품부)

### □ 과제목표

- 교통·의료 등 농산어촌 생활 인프라 확충
- 농산어촌 부존자원을 활용하여 맞춤형 일자리 창출 및 국민 휴식공간 조성

### □ 주요내용

- (삶의 질) 농산어촌의 기초적 생활여건을 개선하고 사회안전망을 확충
  - '18년부터 군지역에 100원 택시 등 농어촌형 교통모델 확대
  - 농지연금 신규상품 도입('17년), 국민연금 기준소득금액 단계적 상향 지원 검토
  - 영농·가사도우미 지원 확대 및 관련 법 개정을 통해 '21년부터 여성 농어업인 대상 특화 건강검진 시범실시
- (지역경제 활성화) 농어업 활동 기반 6차산업 고도화 및 사회적경제 모델 정립
  - '17년 농산어촌 관광상품 개발, '18년 농촌관광 등급평가제 개편 및 '22년 우수 관광자원 선정·홍보 등 추진
  - '18년 사회적 농업 시범사업\* 실시 및 관련 법적근거 마련 추진
    - \* 취약계층 대상 영농 활동과 연계하여 건강·교육 등 돌봄서비스를 제공하는 돌봄농장 육성
- (산림 일자리·복지 확대) 산림분야 공공·민간 일자리 창출, 임산물 재해보험 운영 및 생애주기별 맞춤형 산림복지 서비스 제공
  - '18년 나무의사 자격제도 도입 및 '20년부터 목재산업단지 조성
  - '22년 전국 권역별 국·공립 산림복지단지와 국가 숲길 네트워크 조성

### □ 기대효과

- '22년 농산어촌관광 방문객 1,350만명 유치('16년 1,000만명)
- '22년 산림복지 수혜 인구를 2,590만명까지 확대('16년 1,800만명)



<문재인정부, 국정운영 5개년 계획>(7.19)

본문에 실려있는 81번 과제

실제로 100대 국정과제를 관리하는  
국무조정실에는 해당 보고서보다  
훨씬 상세한 목표와 세부 과제들이 보고됨

\* 실천과제 : 산림활용 일자리 창출, 산주·임업인의  
소득안전망 강화, 산촌 특구, 산림복지단지 조성 등

아울러 과거 정부에서도,  
국정과제는 대통령 2년 차 이후로,  
국내외 환경변화를 감안하여  
세부적인 과제 내용이 계속 변화하므로,  
산림청이 직·간접적으로 담당하는  
주관과제, 협조과제 이외에도  
정부 전체의 국정기조를 폭넓게 파악할 필요

# I 산림정책 방향 (①국정과제)

산림청 주관과제  
산림청 협조과제  
참여 필요 과제



목표	전략	국정과제 (주관부처)	목표	전략	국정과제 (주관부처)	목표	전략	국정과제 (주관부처)			
국민의 주인 정부 (15개)	대국민소통	•전략 1: 국민주권의 회복과 민주주의 실현	타겟어 달라지는 경계	34 고부가가치 창출 미래형 신산업 발굴·육성 (산업부·미래부·국토부)	바이오 산업 바이오 에너지	내실을 확대하는 국가 고르게 발전하는 지역 (11개)	전략 1: 불투명한 민중주의를 실현하는 가치분배	69 공정한 문화산업 생태계 조성 및 세계 속 한류 확산 (문화부)			
		1 적폐의 철저하고 완전한 청산 (법무부)		35 자율과 책임의 과학기술 혁신 생태계 조성 (미래부)				70 미디어의 건강과 발전 (방송위)	삶의 질 개선		
		2 반부패 개혁으로 청결한국 실현 (권익위·법무부)		36 청년과학자와 기초연구 지원으로 과학기술 미래역량 확충 (미래부)				71 휴식 있는 삶을 위한 일·생활의 균형 실현 (고용부)			
		3 국민 눈높이에 맞는 과거사 문제 해결 (행정부)		37 친환경 미래 에너지 발굴·육성 (산업부)				72 모든 국민이 '스포츠를 즐기는 활기찬 나라' (문화부)			
	4 표현의 자유와 언론의 독립성 신장 (방송위)	38 우주산업 경쟁력 확보를 위한 우주산업육성사업(우주개발·우주산업부)	73 관광복지 확대와 관광산업 활성화 (문화부)	산림레포츠 산촌 관광 자치분권 자치재정							
	5 365일 국민과 소통하는 광화문 대통령 (행정부)	•전략 5: 중수변화가 주도하는 창업과 혁신성장	74 획기적인 가치분배 추진과 주민 참여의 실질화 (행정부)								
	6 국민 인권발달을 위한 민주주의 회복과 성장 (법무부·행정부·인권위)	39 혁신을 융합하는 창업국가 조성 (중기청)	75 지방재정 지원을 위한 강력한 재정분권 (행정부·기재부)								
	7 국민주권력 개편 및 국민참여 정치개혁 (국조실)	40 중소기업의 든든한 성장 환경 구축 (중기청)	76 교육 특구의 확대 및 특구지정 강화 (교육부)	도시재생 뉴딜							
	8 열린 혁신 정부, 서비스하는 행정 (행정부)	•전략 1: 모두가 누리는 포용적 복지국가	77 세종특별자치 및 제주특별자치도 분권모델의 완성 (행정부)								
	9 정부혁신, 공정한 인사로 신뢰받는 공직사회 구현 (인사처)	42 국민의 기본생활을 보장하는 맞춤형 사회보장 (복지부)	•전략 2: 골고루 살리는 균형발전								
	10 해외 체류 국민 보호 강화 및 해외동포 지원 확대 (외교부)	43 고령사회 대비, 건강하고 튼튼 있는 노후생활 보장 (복지부)	78 전 지역이 고르게 살리는 국가균형발전 (산업부·국토부·행정부)	산촌 임업인 소득안전망							
	11 국가를 위한 헌신을 잊지 않고 보답하는 나라 (보훈처)	44 건강보험 보장률 향상 및 의료서비스 질 향상 (보건복지부)	79 도시경쟁력 강화 및 삶의 질 개선을 위한 도시재생뉴딜 추진 (국토부)								
	12 사회적 가치 실현을 선도하는 공공기관 (기재부)	45 의료공공성 확보 및 환자 중심 의료서비스 제공 (복지부)	80 혁신·조선·상생을 통한 해운경제 건설 (해수부)								
	다들어 살하는 경계 (26개)	혁신정부	•전략 4: 국가기관의 민주화 개혁	내실을 확대하는 국가 (30개)	46 청년과 신혼부부 주거 부담 경감 (국토부)			산림교육 학교숲, 목재 교실	평화와 번영의 한반도 (16개)	전략 3: 사람이 돌아오는 농산어촌	81 농촌도 산정제지나 구산 및 정제농업 지원 (농림부)
			13 국민의, 국민을 위한 권익회 개혁 (법무부·경찰청·감사원·국정원)		47 청년과 신혼부부 주거 부담 경감 (국토부)						82 농어업인 소득안전망의 촘촘한 확충 (농식품부)
14 민생치안 역량 강화 및 사회적 약자 보호 (경찰청)			48 미래세대 투자를 통한 저출산 극복 (복지부)		83 지속가능한 농식품 산업 기반 조성 (농식품부)						
15 과제형별 제고 및 납세자 친화적 세무행정 구축 (기재부)			49 유아에서 대학까지 교육의 공공성 강화 (교육부)		84 깨끗한 바다, 푸르로운 어장 (해수부)						
16 소독 주도 성장을 위한 일자리경제			50 고실력행사를 통한 공교육 혁신 (교육부)		•전략 1: 강한 안보와 책임국가						
일자리 창출		17 국민의 눈높이에 맞는 좋은 일자리 창출 (고용부)	51 교육의 희망사다리 복원 (교육부)	52 고등교육의 질 제고와 평생·직업교육 혁신 (교육부)	85 북핵 등 비대응 위협 대응능력 강화 (국방부)	북한 산림복구					
		18 성별, 연령별 맞춤형 일자리 지원 강화 (고용부)	53 아동·청소년의 안전하고 건강한 성장 지원 (여가부)	54 미래 교육 환경 조성 및 안전한 학교 구현 (교육부)	86 굳건한 한미동맹 기반 위에 전략적 조기 전환 (국방부)						
		19 실직과 은퇴에 대비하는 일자리 안전망 강화 (고용부)	55 안전사고 예방 및 재난 안전관리의 국가책임체계 구축 (안전처)	56 통합적 재난관리체계 구축 및 현장 즉시대응 역량 강화 (안전처)	87 국방개혁 및 국방 문민화의 강력한 추진 (국방부)						
		20 청년 일자리 창출을 위한 세리비·연금·주택·노동개혁	57 국민기억을 지키는 세리비제도 강화 (환경부·식약위)	58 미세먼지 걱정 없는 쾌적한 대기환경 조성 (환경부)	88 방산비리 척결과 4차 산업혁명시대에 걸맞은 방위산업 육성 (국방부)						
		21 소독 주도 성장을 위한 기계부채 위험 해소 (금융위)	59 지속가능한 국토환경 조성 (환경부)	59 기후변화 대응을 위한 기후변화대응체계 구축 (환경부)	89 정책 안전 보장 및 복부 여건의 획기적 개선 (국방부)						
사회적경제 활성화		22 금융산업 구조 선진화 (금융위)	60 기후변화 대응을 위한 기후변화대응체계 구축 (환경부)	61 신기후체제에 대한 전실한 이행체계 구축 (환경부)	90 한반도 산림재건지 조성 및 정제농업 지원 (농림부)	국제산림 협력사업					
		23 경쟁한 시장질서 확립 (공정위)	62 해양영토 수호와 해양안전 강화 (해수부)	•전략 4: 노동중흥·성평등을 포함한 차별 없는 공경사회	91 남북기본합계 체결 및 남북관계 재정립 (통일부)						
		24 재벌 총수 일가 권력 방지 및 소유·지배구조 개선 (공정위)	63 노동중흥 사회 실현 (고용부)	63 노동중흥 사회 실현 (고용부)	92 북한인권 개선과 이산가족 등 인도적 문제 해결 (통일부)						
		25 공적거래 감시·연말 및 소비자 피해 구제 강화 (공정위)	64 차별 없는 좋은 일터 만들기 (고용부)	64 차별 없는 좋은 일터 만들기 (고용부)	93 남북교류 활성화를 통한 남북관계 발전 (통일부)						
		26 사회적경제 활성화 (기재부)	65 공공기관 개혁을 통한 민영화 및 민영화 지원 (기재부)	65 공공기관 개혁을 통한 민영화 및 민영화 지원 (기재부)	94 통일 공감대 확산과 통일국민합의 추진 (통일부)						
규제 재설계	27 '다들어 살리는 나라' (농소) '일 잘하는 열매' (중기청)	66 실질적 성평등 사회 실현 (여가부)	66 실질적 성평등 사회 실현 (여가부)	95 북핵문제의 평화적 해결 및 평화체제 구축 (외교부)							
	28 소상공인·자영업자 역량 강화 (중기청)	•전략 5: 자유와 창의가 넘치는 문화국가	67 지역과 일상에서 문화를 누리는 생활문화 시대 (문화부)	•전략 3: 국제협력력을 주도하는 당당한 외교							
	29 서민 재산형성 및 금융지원 강화 (금융위)	67 지역과 일상에서 문화를 누리는 생활문화 시대 (문화부)	68 창작 환경 개선과 복지 강화로 예술인의 창작력 보장 (문화부)	96 국민외교 및 공영외교를 통한 국민 증진 (외교부)							
	30 민생과 혁신을 위한 규제 재설계 (국조실)	68 창작 환경 개선과 복지 강화로 예술인의 창작력 보장 (문화부)	68 창작 환경 개선과 복지 강화로 예술인의 창작력 보장 (문화부)	97 주변 4국과의 당당한 협력외교 추진 (외교부)							
	31 교통·홍신비 절감으로 국민 생활비 경감 (국토부·미래부)			98 동북아플러스 핵심공동체 형성 (외교부)							
32 국가기관교동행 공공성 강화 및 국토교통산업 경쟁력 강화 (국토부)			99 국외를 증진하는 경제외교 및 개발협력 강화 (외교부)								
33 소프트웨어 강국, ICT 르네상스를 위한 산·학·연 협력 선도 기반 구축 (미래부)			100 보훈도움주요의 대외 및 전략적 경제협력 강화 (산업부)								

산림청 주관과제 (81 농산어촌), 협조과제 (37 바이오에너지, 55 산불, 58 미세먼지, 90 북한산림복구) 이외에 산림청에서 관심 및 정책을 갖고 정책에 반영하거나, 향후 참여해야 하는 다양한 국정과제들이 있음

## 국정과제 81-4) 산림자원 순환경제 구축을 통한 일자리 창출

### 1. 산림사업의 선택과 집중으로 우량목재 생산 및 숲의 가치 증진

- 성장이 둔화된 산림을 경제수종으로 갱신 확대 : 2만 → 3만ha
- 경제림을 중심으로 임도 조성 확대 : 3 → 6 m/ha
- 목재산업단지 조성(3개소), 목조건축 지원제도 도입
- 산림탄소거래제도 활성화를 위한 산림탄소 구매·중개 제도 등 도입

### 2. 산주와 임업인의 소득안전망 강화

- 선도산림경영단지 지정확대 : 16개 → 30개 단지
- 임산물 재해보험 운영 주체(산림조합 등) 다양화 및 품목 확대
- 임지의 규모화, 산림경영활성화를 위한 임야거래활성화사업(용자) 신설

### 3. 산림을 활용한 맞춤형 일자리 창출로 산림산업 활성화

- 산림재해·복지분야 공공일자리 및 소외계층 일자리 지원 확대
- 나무의사 자격제 등 전문인력 양성 및 산업지원으로 민간일자리 확대

### 4. 산림생태계의 체계적 보전, 복원 강화 및 산림재해 대응 고도화

- 산악기상망 구축 완료, 국립 세종수목원 개원 등

## 국정과제 81-5) 숲을 국민의 쉼터로 재창조

1. 산림 유형에 따라 산림휴양, 레포츠, 치유 등 다양한 국민 여가공간 조성
  - 산림복지단지 조성 : 권역별 5개소 조성
  - 국가 지정 숲길 관리제 도입 등
  - 국·공·사립 자연휴양림 통합예약시스템 구축·운영
2. 아이부터 어르신까지 숲의 혜택을 누리는 생애주기별 산림복지 확대
  - 숲태교 및 산림치유시설, 산림교육시설 확대
  - 수목장림 등 확충하고 불법묘지 정리 및 산림복원 추진
  - 산림복지바우처 지원대상 확대 등 소외계층 서비스 확대
3. 산촌을 은퇴자, 귀촌인을 위한 제2의 고향으로 육성(산촌특구)
  - 귀산촌인의 주거를 위한 산촌 재개발 및 주택 임대·분양
  - 산촌특구 주변 국공유림을 임산물 재배공간 등으로 제공

## 국정과제) '협조과제' 및 '지역발전 사업'

### 협조 과제

#### 37-1. 친환경 미래 에너지 발굴, 육성

- 협조 : 풍력발전 계획입지제도 도입, 산림바이오매스 REC 가중치 향상 등

#### 55. 안전사고 예방 및 재난안전관리의 국가책임체제 구축

- 화재 예방 및 대형화재 대비, 대응체계 마련 (협조 : 산불대응 강화)

#### 58. 미세먼지 걱정 없는 쾌적한 대기환경 조성 (협조 : 도시숲, 동북아 녹화)

#### 90. 한반도 신경제지도 구상 및 경제통일 구현 (협조 : 북한 산림복구)

### 지역 발전 사업

#### 1. 태화강을 국가정원으로 지정, 관리 (울산광역시)

#### 2. 노령산맥 휴양 치유벨트 조성 (정읍, 순창, 고창, 담양, 장성, 부안)

- 노령산맥 산림휴양네트워크 조성 및 축령산 편백숲 공간 재창조

#### 3. 국립 지덕권 국립산림치유원 조성 (전북)

- 전북 진안 일원(617ha)에 한의학 관점의 장기체류 산림치유 서비스 제공

# I 산림정책 방향 (2개칭50주년)

과거 50년

“산림녹화 잘 했다!”



미래 50년

“이제는 무엇을 해야 하나?”

1967

2017

47조원 63%

산림면적 비율  
세계 평균(31%)의 2배  
OECD 국가 중 4위

산림산업 생산규모(2015년)

-목재산업 42조원 청정임산물산업 5조원

-임가(林家)소득(2016년): 연 3359만원  
(농가 대비 90.2%, 어가 대비 71.3%)

146 m<sup>3</sup>/ha

산림자원량(2015년)  
OECD 평균(131m<sup>3</sup>/ha)보다 많아

126조원

산림 공익적 가치

(수원 저장·대기정화·토사붕괴 방지 등)

-2005년 66조원, 2010년 109조원, 2014년 126조원

-산림복지서비스(휴양림·치유의 숲) 수혜인구:  
2012년 1347만 명, 2016년 1798만 명

자료: 산림청



같이 이룬 푸른 숲,  
함께 나눌 우리 숲



**미래산림 비전선포('17.10.18)**

**일자리가 나오는 '경제산림', 모두가 누리는 '복지산림', 사람과 자연의 '생태산림'**

# I 산림정책 방향 (③신임 청장)

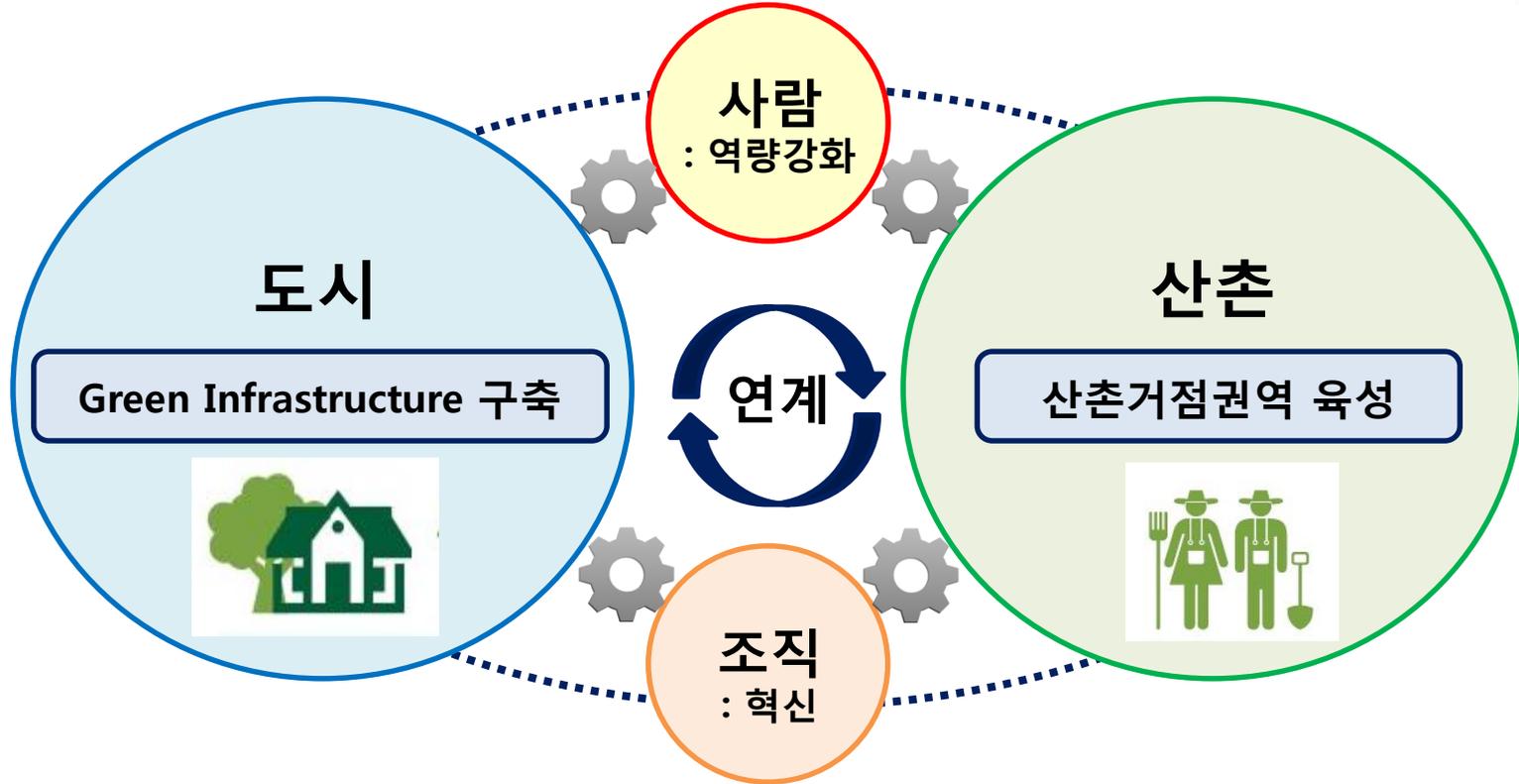


청장 취임(7.18)

사람중심의 산림자원순환경제! (산림일자리 + 지역발전)

- <산림일자리혁신본부> 발족(8.11) → <산림일자리 종합대책> 마련(10.12)
- <미래선진공간 산촌거점권역 육성방안> 보고(9.20) → <산촌경제 활성화 방안> 마련 중
- <사람중심의 산림자원순환경제 정책> 발표(10.23)

# 사람중심의 산림자원순환경제

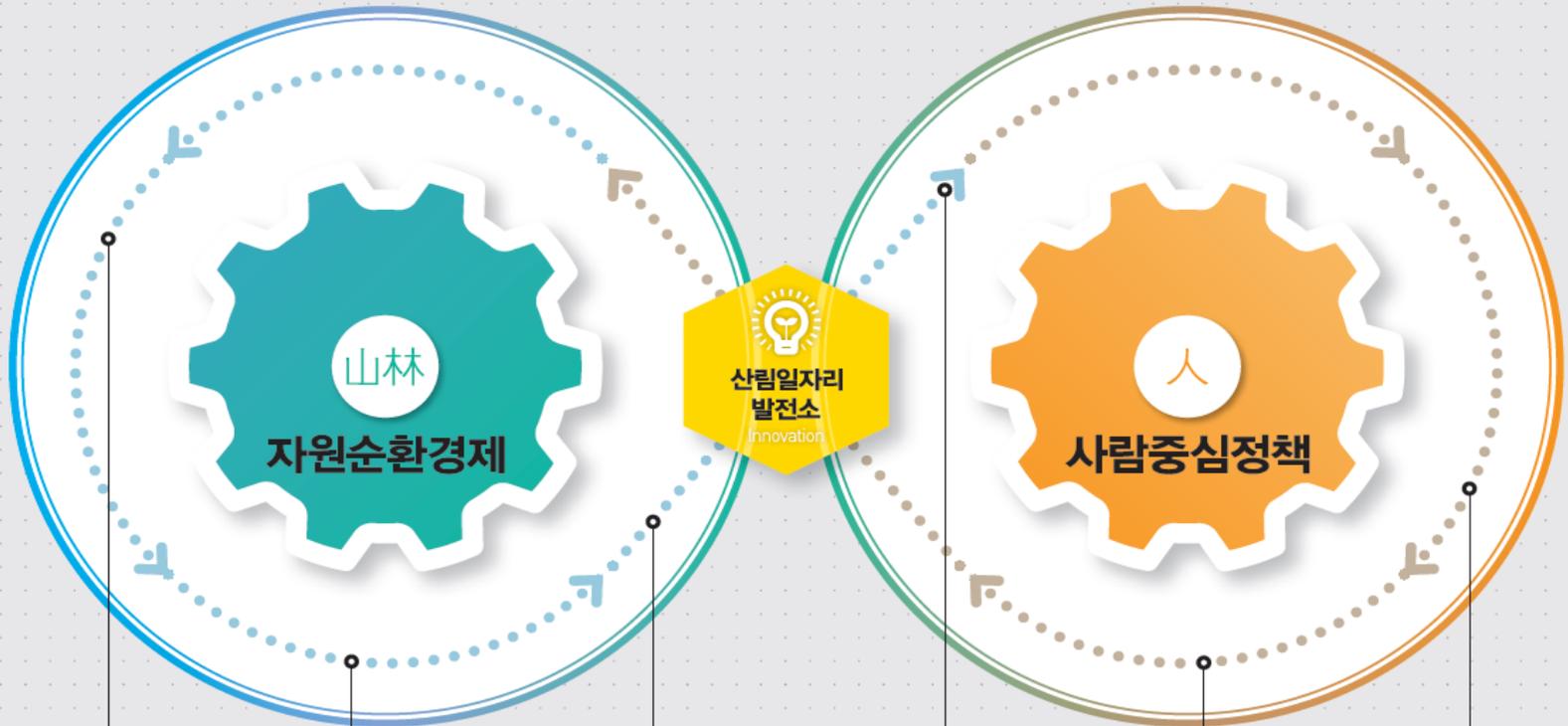


목표

일자리 6만개 창출, 임업인·산림사업자의 소득 증대

변화

국민의 삶의 질 개선, 숲을 통한 행복지수 향상



**조림·숲가꾸기**

- 수종갱신 확대
- 공공산림 가꾸기
- 선도산림경영단지 확대
- 스마트 양묘장 확대

**목재 생산**

- 벌채지 바이오매스 이용
- 목조건축 지원
- 불법목재 교역제한 시행
- 제재목 등급구분사 시행

**산림보호**

- 재해·안전분야 공공인력 확충
- 산사태안전관리공단 설립
- 산림재해일자리 창출
- 수목진료전문업 신설

**산림산업**

- 석재산업 진흥
- 정원산업 육성
- 목재산업단지 조성
- 산림생명산업 육성
- 임산물 클러스터
- 임산물 수출 확대
- 임산물 생산 기반 지원

**산촌**

- 산촌형 마을기업
- 사회적경제 육성
- 산촌생태마을 자립기반 강화
- 귀산촌 창업 지원
- 식물문화·목공 창업 지원

**산림복지**

- 산림복지전문업 육성
- 산림복지단지, 산림치유원 조성
- 자연휴양림 확대
- 국가수목원 조성
- 산림서비스 코디네이터



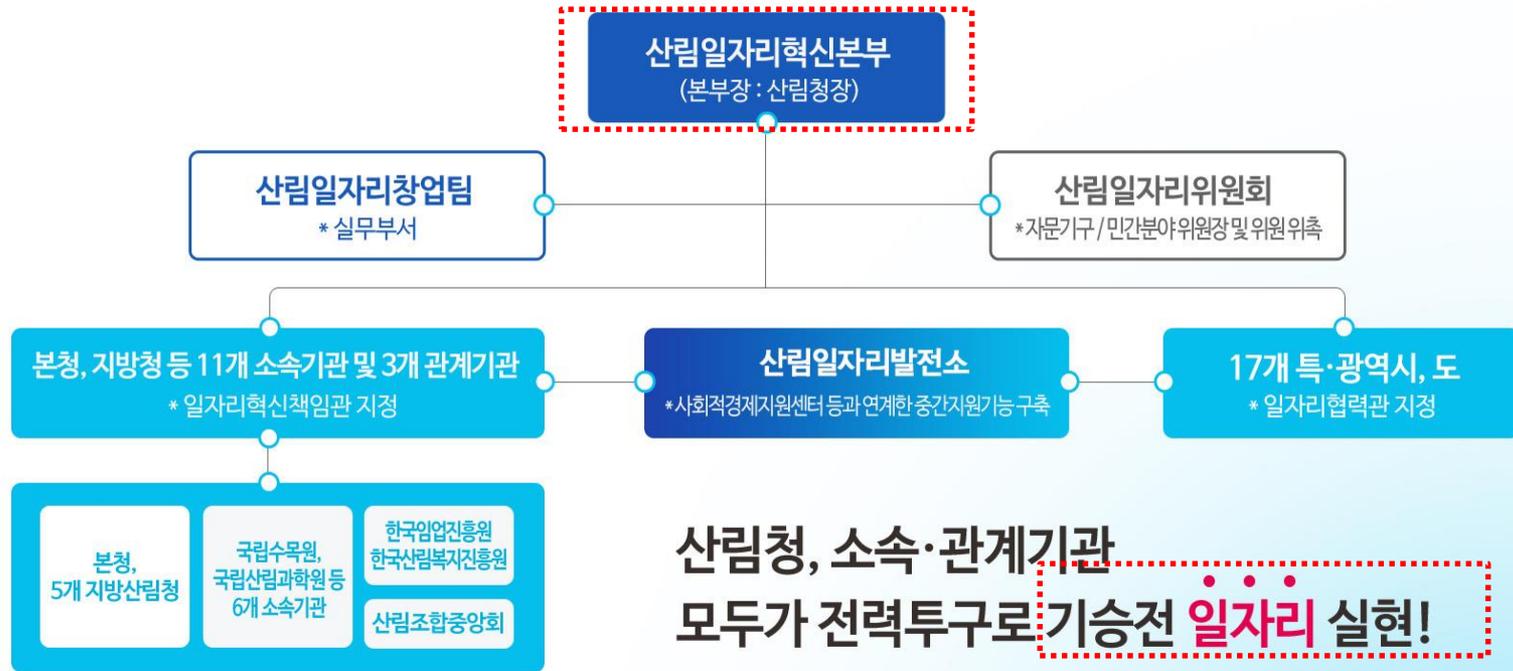


**일자리가 나오는 숲**

# Ⅱ 일자리가 나오는 숲



## 산림분야 일자리 창출 추진체계



청장이 본부장을 맡는 산림일자리혁신본부 발족(8.11) ➡ 5년 간 6만개의 일자리 창출 추진

# II 일자리가 나오는 숲



Forest Industry x . . . Timber Production

Smart Tree Nursery

Wood Working Industry

2017 FOREST JOBS

숲에서 새로운 삶을 일군다

# 산림일자리종합대책

Mountain Village

Wooden Construction

COMPREHENSIVE MEASURES

Forest Welfare

Afforestation

Forest Conservancy

# II 일자리가 나오는 숲



## 국내

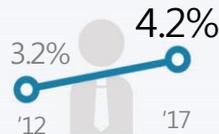
▶ 뉴노멀시대      ▶ 실업률 청년실업률 10% 육박

저성장의 일상화

'11년 이후 경제성장률

3% 수준

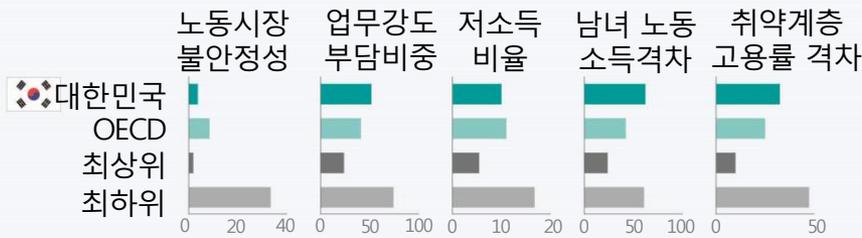
국내  
평균  
실업률



▶ 낮은 일자리의 질, 노동시장 포용성 취약

일자리  
의  
질

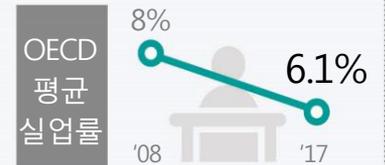
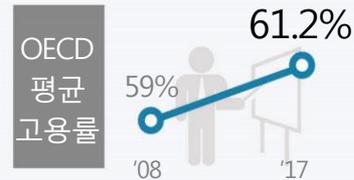
노동시장  
의  
포용성



(OECD, 2017)

## 국외

▶ 고용·실업률 회복



▶ 청년문제 심각 실업, 비경제활동 청년인구 14.5%

- EU · 800만개 신규일자리 창출
- 독일 · 비경제활동인구 저감 정책 추진
- 일본 · 고령자 고용대책 추진

(OECD, 2017)

다양한 국민수요 · 건강한 먹거리 · 쾌적한 휴식 · 좋은 교육 · 좋은 건축재

연결 매개체 = 사람 = 일자리

산림자원 충족 · 청정 임산물 · 산림복지 · 산림 교육 · 친환경 목재

사람일자리  
다변화

산촌  
활력 제고

청년일자리  
창출

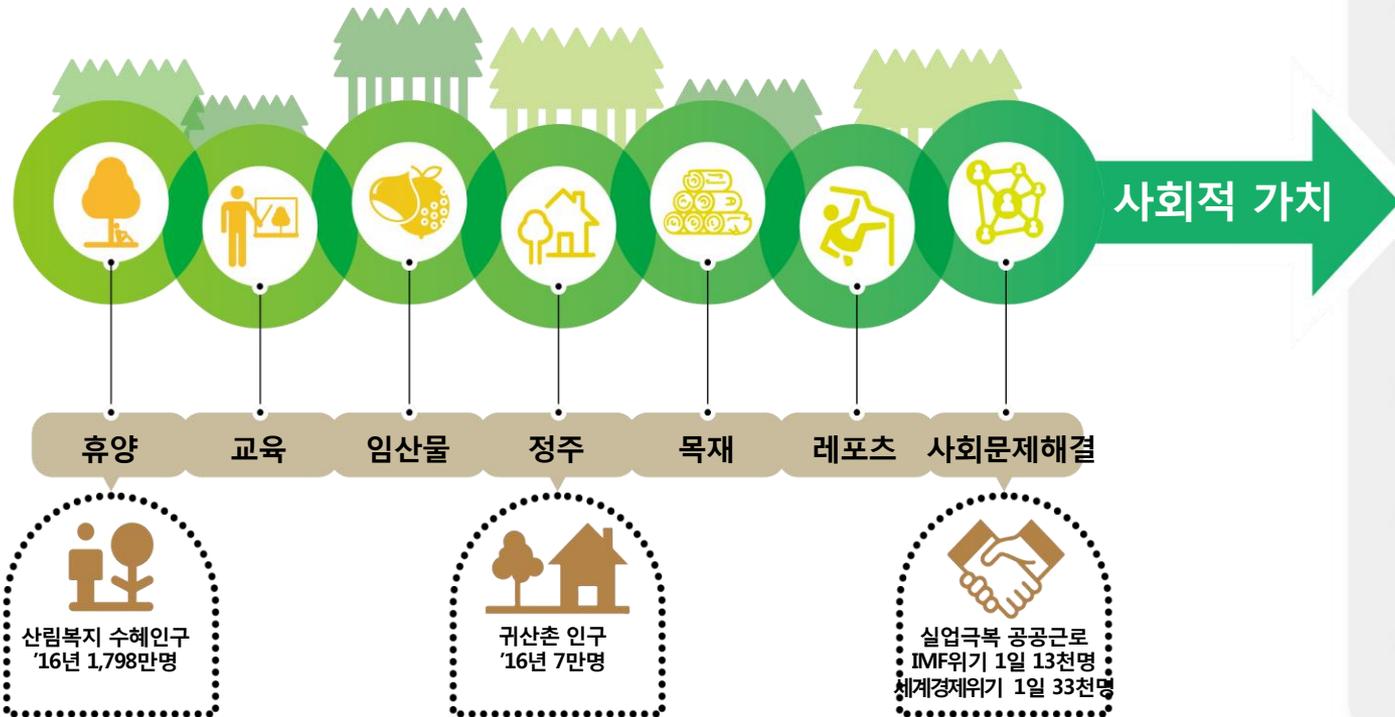
국민 삶의  
질 향상



# Ⅱ 일자리가 나오는 숲

국민의 다양한 수요를 충족하는 산림  
**경제적 가치 + 사회적 가치 실현의 최적**

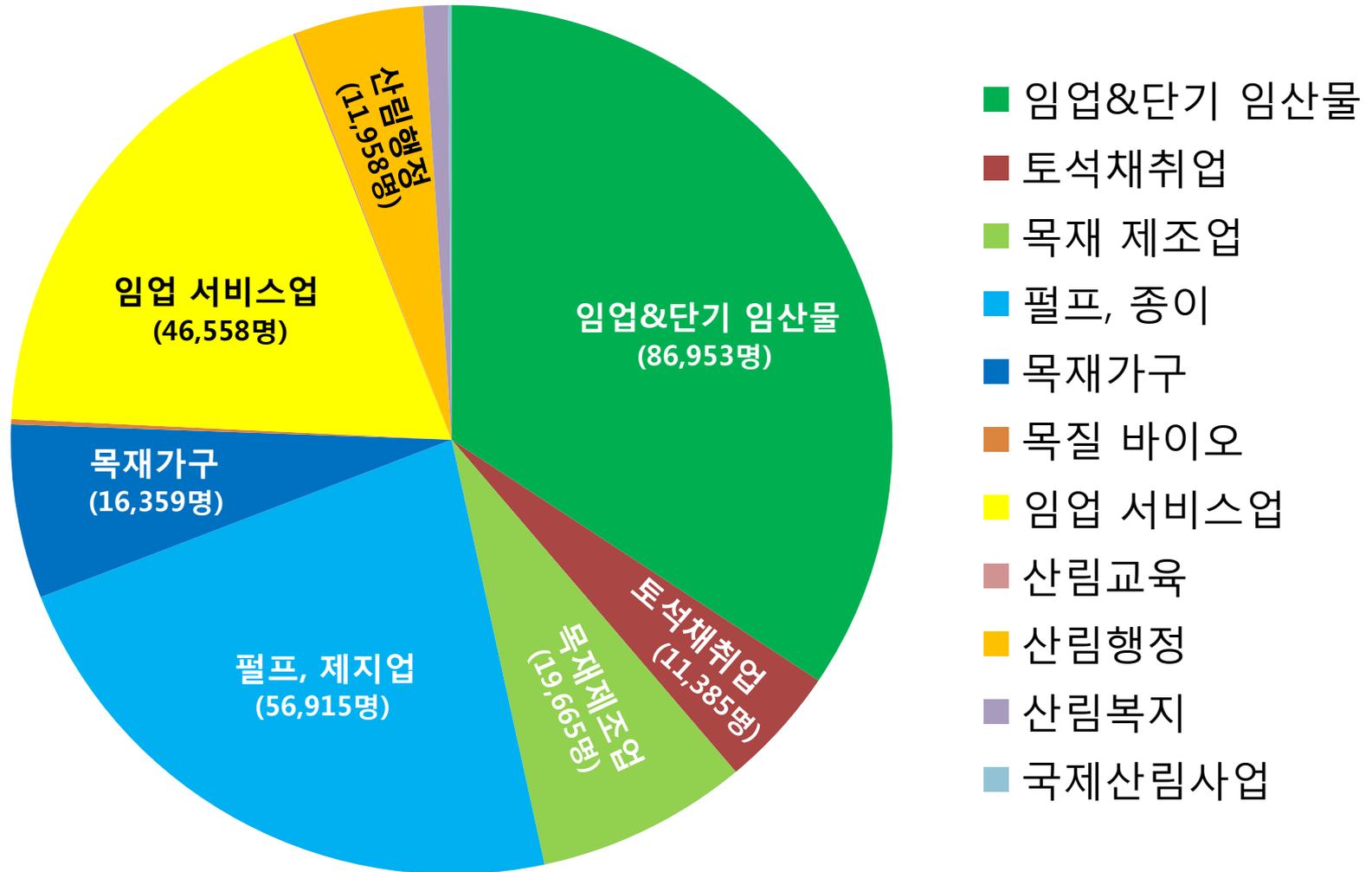
“숲에 대한 국민의 높은 수요와 신뢰”



-  안전
-  지속가능한 환경보전
-  양질의 일자리
-  지역경제 공헌
-  지역활성화 공동체복원
-  사회적약자 배려
-  보건복지
-  인권, 노동권

## II 일자리가 나오는 숲

산림 부문 일자리 : 25만 3,136명('16)



# Ⅱ 일자리가 나오는 숲



## 산림분야 일자리 창출 추진 로드맵

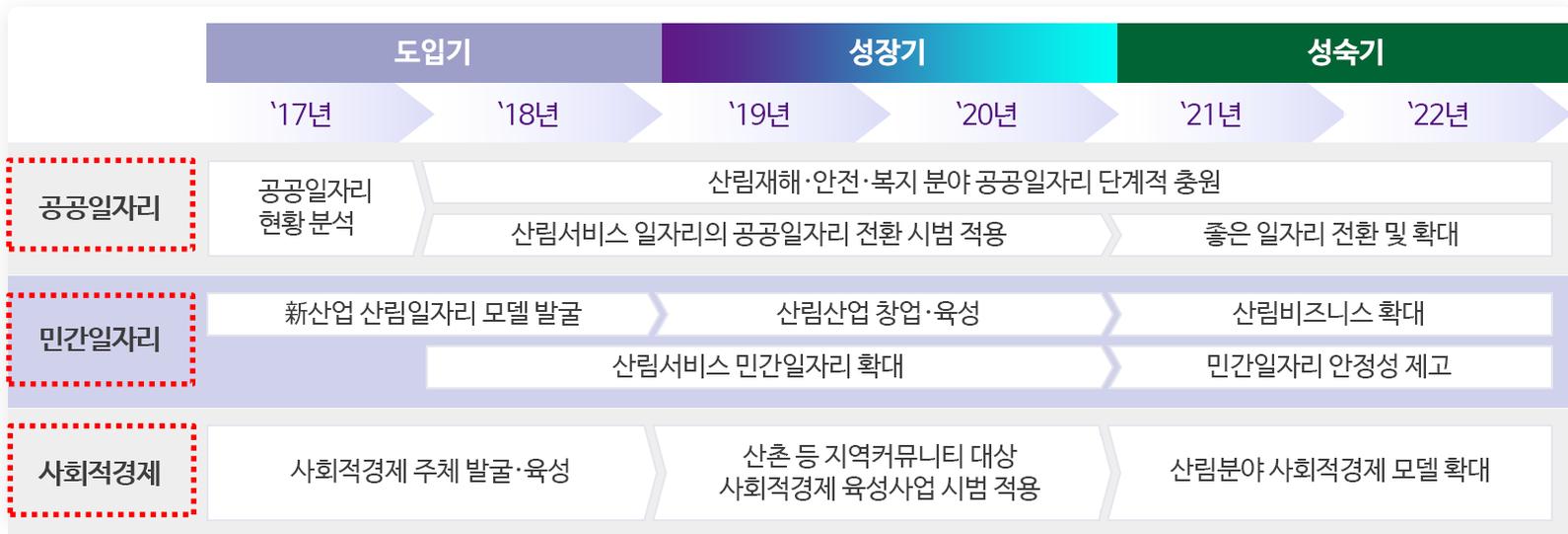
같이 이룬 푸른 숲,  
함께 나눌 우리 숲



숲을 일자리와 휴식공간으로 재창조



산림자원순환경제 구축을 통한 **일자리 6만개 창출**



1) 공공부문, 2) 민간부문, 3) 사회적경제 부문으로 나누어 체계적, 실질적 성과 창출

## Ⅱ 일자리가 나오는 숲

### 사회적 경제

사회적 경제 : 이윤극대화를 최고의 가치로 두는 시장경제와 달리 사람의 가치를 우위에 두고, 국가나 시장이 아닌 시민이 참여하여 협동하고 연대하며 공생을 추구하는 경제행위

#### ● 현재의 모습



#### ● 앞으로 나아가야 할 방향



## Ⅱ 일자리가 나오는 숲

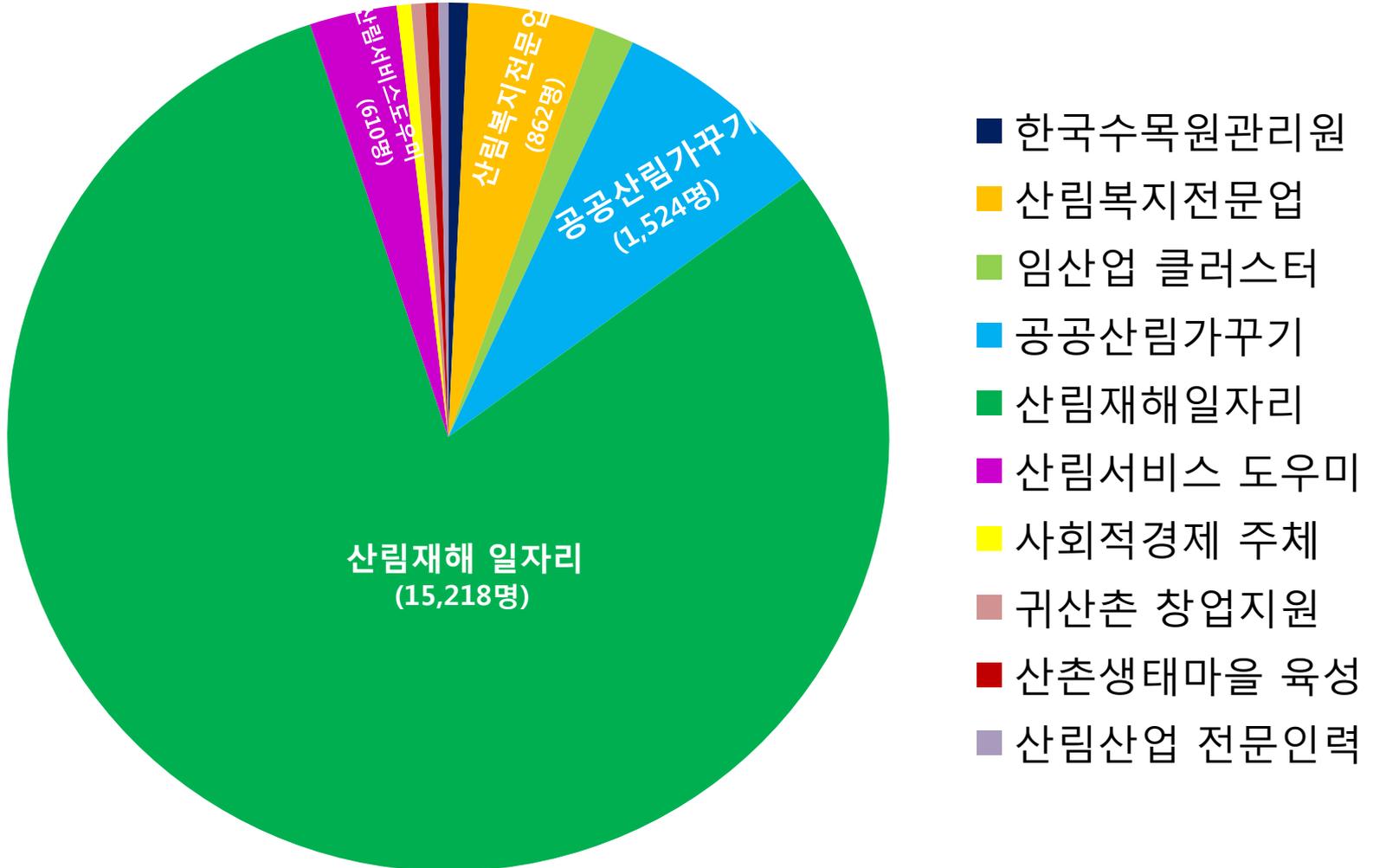
### 산림부문 일자리 : 6개 유형

유형	정의	사례
공공일자리	정부 및 공공기관 등에 고용되는 정규직 일자리	재해·안전분야 확충, 공공부문 비정규직 전환, 백두대간보전협회 설립(例示)
사회서비스	산림 휴양, 교육, 치유 등 산림복지서비스 제공으로 창출되는 일자리	자연휴양림·산림복지시설 확충, 정원산업 육성, 산림레포츠, 숲길, 산림치유, 산림교육 전문업
지역산업일자리	지역의 산림자원을 활용한 산림사업으로 산촌경제를 활성화시키는 일자리	산림생명산업, 불법목재교역 제한제도, 임산물 수출, 석재산업, 목재산업단지, 임산물 클러스터, 선도산림경영단지, 산림바이오매스, 목조건축
직접일자리	취약계층 등을 대상으로 정부가 직접 임금을 지불하는 기간제 형태의 재정지원 일자리	산림 코디네이터, 도시녹지관리원, 재해일자리, 등산로 관리원, 공공산림가꾸기
사회적경제·창업	사회적 경제기업 육성 및 창업활동 지원으로 창출되는 일자리	목공, 귀산촌 창업, 식물문화 창업, 사회적 기업, 사회적 협동조합, 중간지원조직, 산촌생태마을
전문일자리	신규 자격제도 시행 또는 전문직종의 신규 일자리	산림정보화, 임산물 통계조사원, AFoCo, 제재목 등급구분사, 수목진료 전문업, R&D 전문인력



## Ⅱ 일자리가 나오는 숲

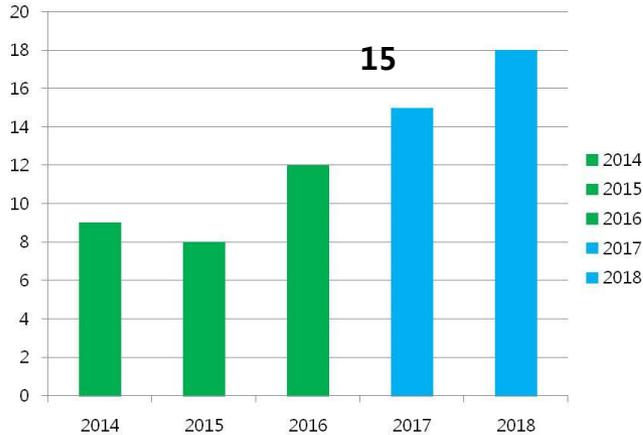
산림 부문 일자리 창출 현황 : 19,016명('17)



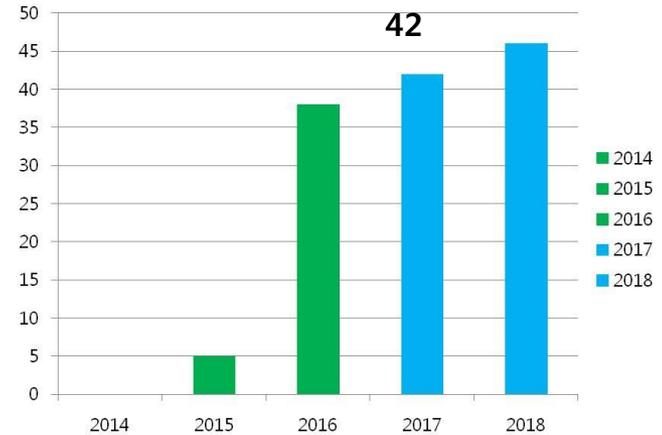
# Ⅱ 일자리가 나오는 숲



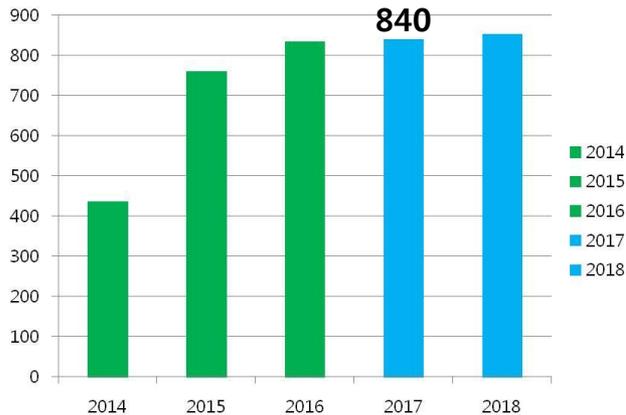
### 산림형 사회적기업



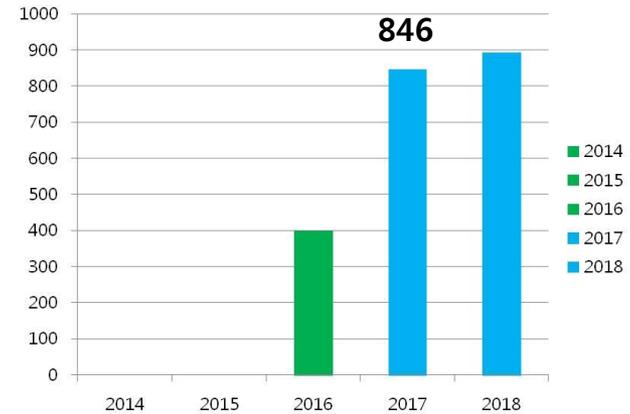
### 산림분야 창업 업체수



### 산림복지 전문가

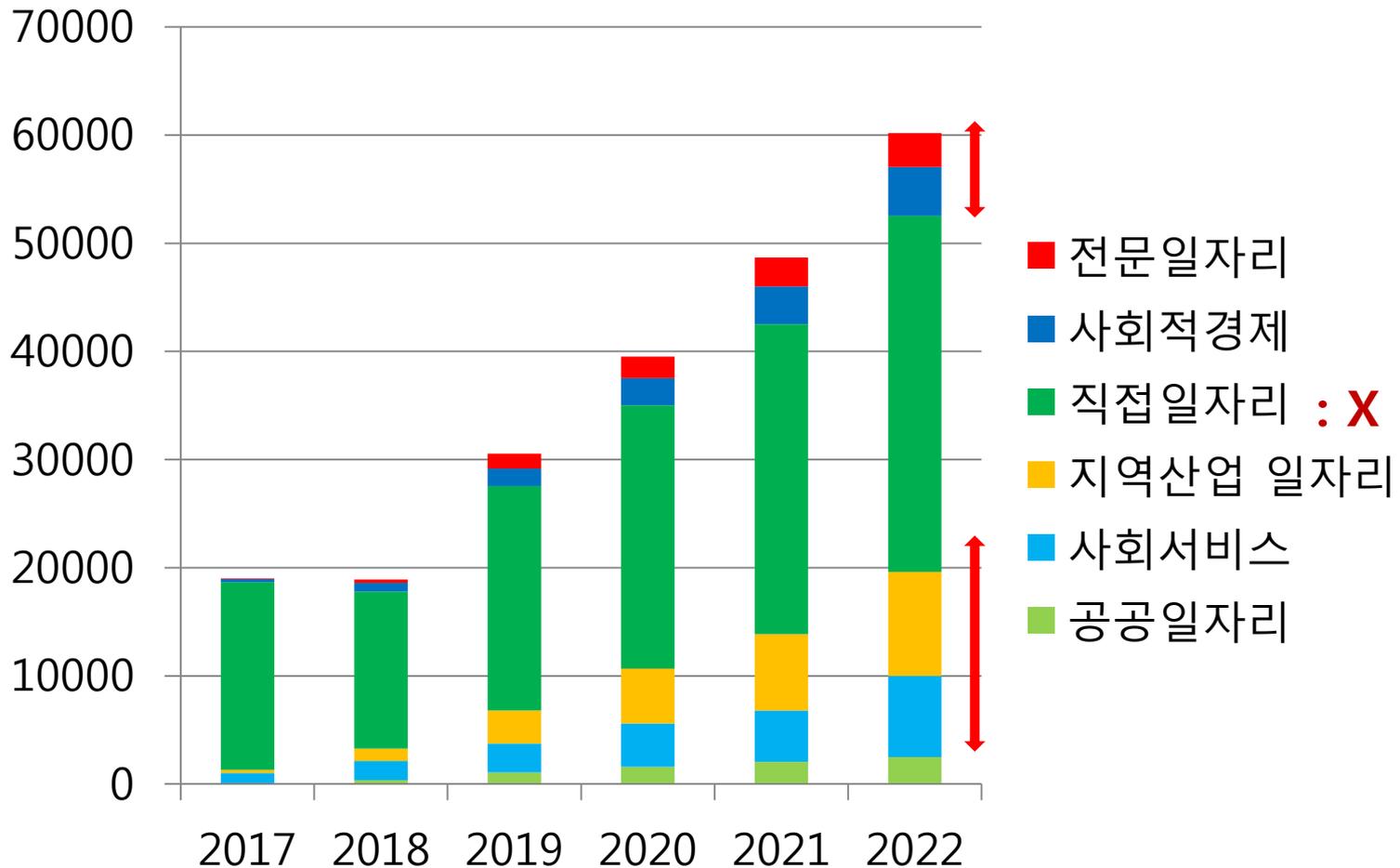


### 산림복지 전문업 등록인원



## Ⅱ 일자리가 나오는 숲

산림부문 중장기 일자리 창출 목표('17~'22) : 6만 178명



# Ⅱ 일자리가 나오는 숲

## 기대효과



### 일자리창출

- 산림분야 일자리
- 사회서비스
- 지역산업일자리
- 전문일자리
- 직접일자리

<2017년>

<2022년>

1만 9천 개



6 만개

5.4%

12.5%

1.5%

16.0%

0.4%

5.2%

91.2%

54.7%



### 공공서비스 확대

- 산림복지수혜인구

1,798만 명



2,500만 명



### 국가경제 견인

- 산림의 경제적 가치
- 임업가구 소득

40조 원



45조 원

3,359만 원

4,500만 원



### 사회적경제 육성

- 임업부문 GDP 대비 사회적경제 기여율

0.8%



8.5%





# 지역발전을 이끄는 산림

### Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림

인제 원대리 자작나무숲(사진 : 조선일보)



강원도 인제군 원대리의 인제국유림관리소 관할 국유림 138ha에 1989년부터 41만여그루의 자작나무 묘목을 심어 가꾸기 시작

채 30년이 지나지 않아, 현재는 문화체육관광부 선정 '한국관광 100선' 중 하나로 선정되어, 인제군의 지역경제 발전 및 일자리 창출을 선도

## 숲 : 지자체의 랜드마크

문화체육관광부가 발표한 '2017~2018 한국관광 100선' 중 30여 개가 숲과 직간접적으로 관련

포천 국립수목원, 가평 아침고요수목원,  
 인제 원대리 자작나무숲, 평창 대관령 양떼목장,  
 울진 금강소나무 숲길, 순천만 국가정원,  
 계족산 황톳길, 장태산 자연휴양림,  
 괴산 산막이 옛길, 영남 알프스, 마이산,  
 담양 죽녹원, 태화강 십리대숲,  
 제주 절물자연휴양림, 비자림 사려니 숲길...

이외에도 많은 산, 섬, 관광명소가 숲의 경관과 생태적 가치를 활용하여 지역의 랜드마크로 육성



# 지역 랜드마크로 자리잡은 숲



# '경영·경관형' 국유림 명품숲 10선

산림청은 지난 8월 28일, '경영·경관형 국유림 명품숲 10선'을 발표

\* 연간 30만 방문객, 300억원 경제효과 기대

1. 경기 양평 지평면 낙엽송 숲
2. 강원 홍천 화촌·두촌·북방면  
잣나무·낙엽송 숲
3. 강원 강릉 성산명 소나무 숲 &  
강원 평창 대관령면 전나무 숲
4. 경북 봉화 소천면 물푸레 등 숲
5. 경북 봉화 춘양면 낙엽송 숲
6. 경북 울진 금강송면 소나무 숲
7. 충북 음성 감곡면 자작나무 숲
8. 충북 단양 대강면 낙엽송 숲
9. 전북 무주 설천·무풍·적상면  
리기다소나무 숲
10. 전남 강진 강진읍 삼나무 숲

산림청은 향후  
'휴양·복지형',  
'보전·연구형'  
국유림 명품숲도  
발굴·육성할 예정

# 2016년 귀농어·귀촌인 통계

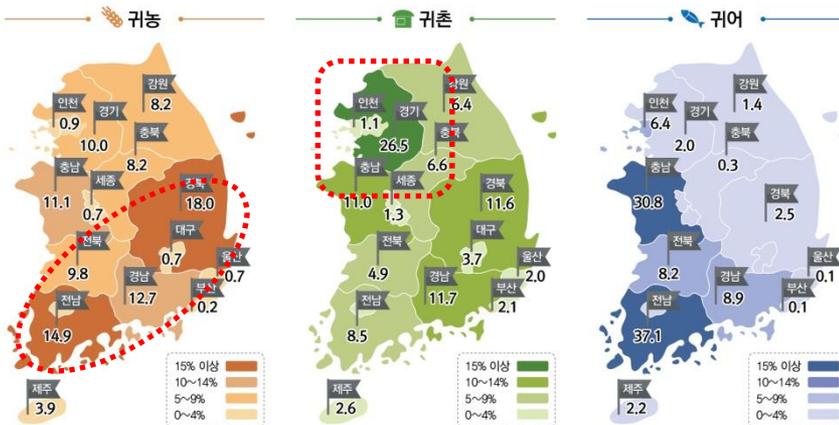
## 귀농어·귀촌 가구(가구원) 현황



## 귀농어·귀촌 가구주 특성 (단위 : %)



## 시도별 귀농어·귀촌 가구 현황 (단위 : %)



# 귀림(歸林), 귀산촌 활성화

- '16년도 귀농가구는 12,875가구 (전년 대비 7.7% 증가)
- '16년도 귀촌가구는 322,508가구 (전년 대비 1.6% 증가)
- 상대적으로 귀촌가구는 귀농, 귀어에 비해 20~30대 젊은 층 비율이 높고, 여성비율도 높지만, 경기도 등 대도시 인근지역에 집중되는 특징
- 산림부문은 상대적으로 귀산촌 비율이 높을 것으로 추정되며, 각 지자체는 지역 특성에 맞는 맞춤형 귀림, 귀산촌 정책을 마련할 필요

## Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림



### 산촌거점권역 육성 추진



전남 순천시 송광면 후곡리

산촌 육성을 위한 '제2차 산촌 진흥 기본계획('18~'27) 수립 추진

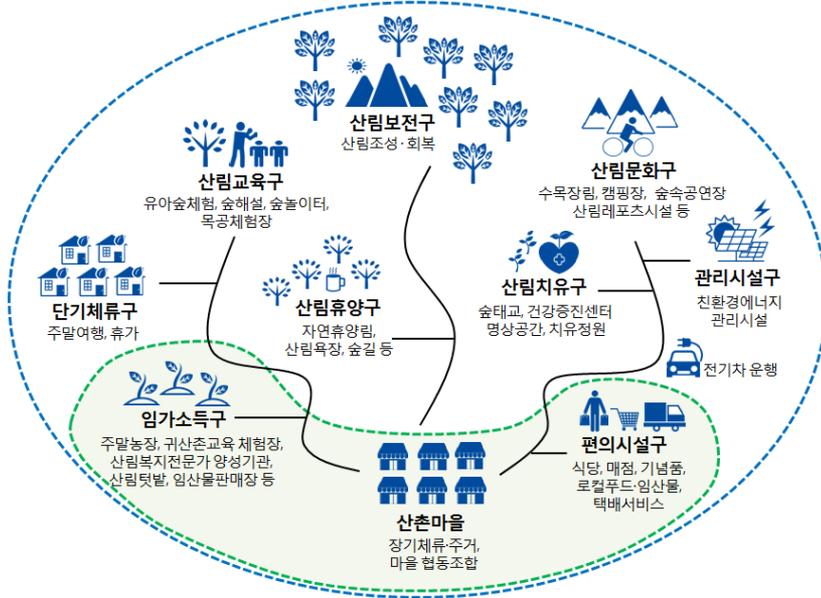
산촌 거점권역별로 산림경관, 문화자산 등 특화자원을 조성, 발굴

지자체와 연계하여 거점권역을 '산촌특구'로 지정하고 체계적으로 지원

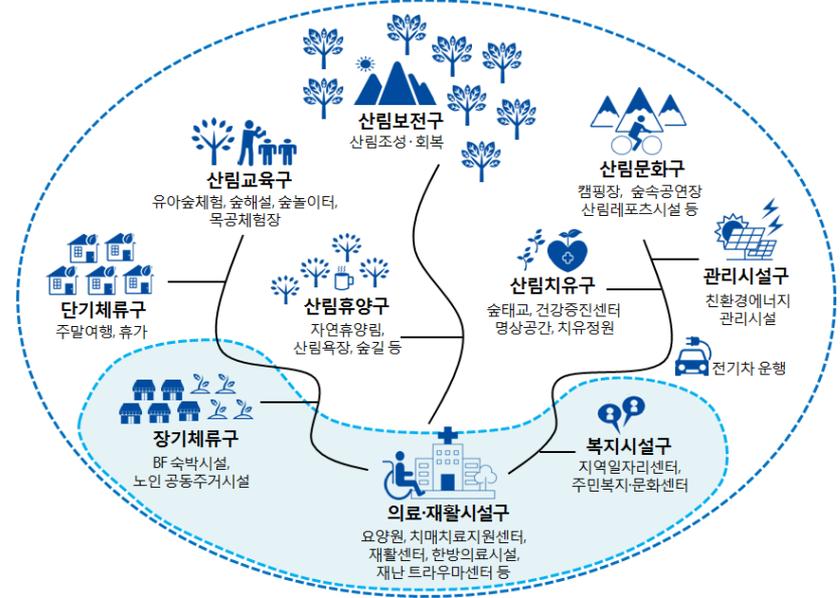
- 산촌특구의 지원근거, 추진체계, 국유림 사용 등 근거마련('18년 임업진흥법 개정)

# Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림

## 산림복지단지 조성 추진



산촌마을 연계형 산림복지단지 모델



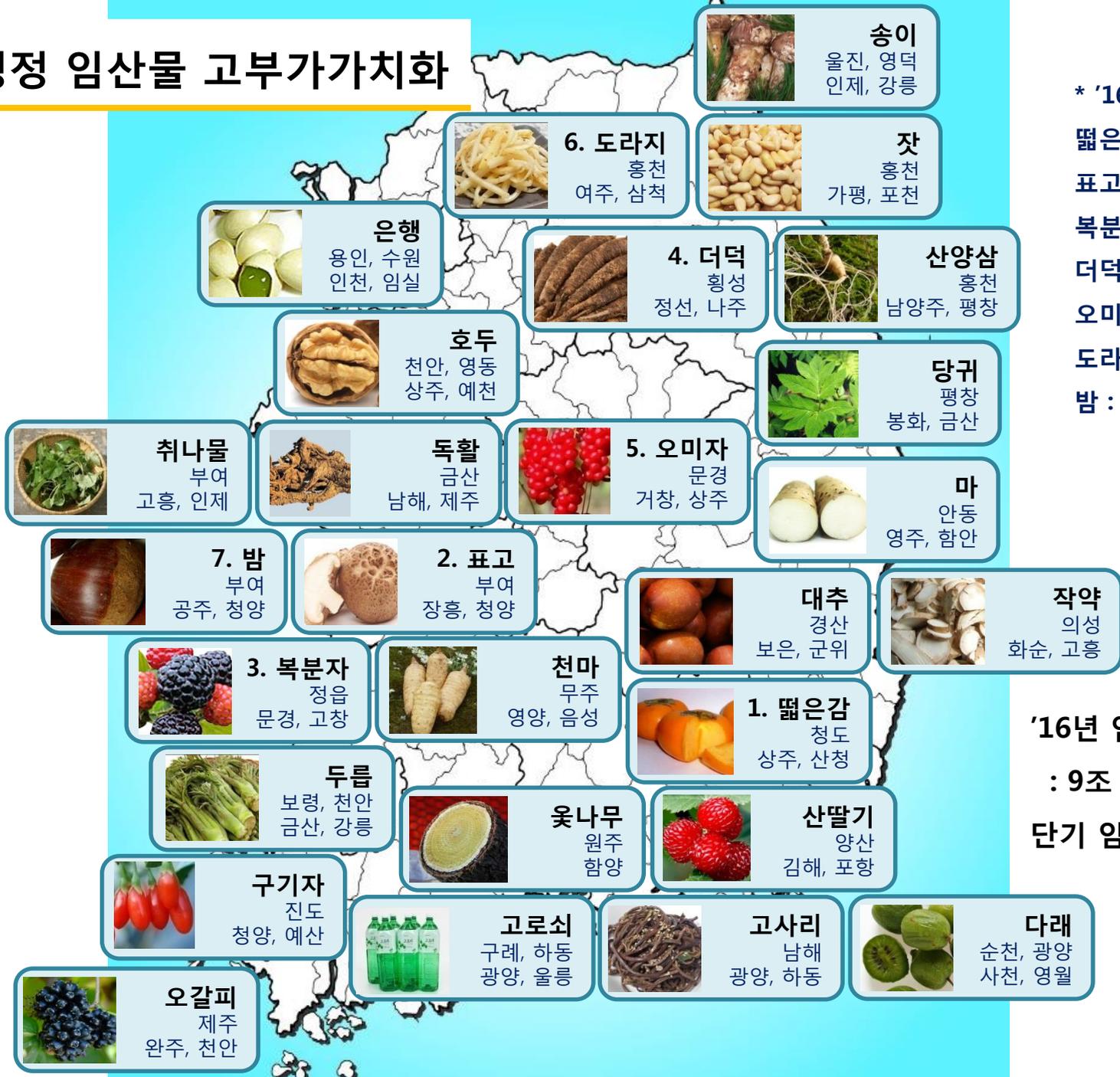
국민건강증진형 산림복지단지 모델

공립산림복지지구를 지정하기 위해 총9개 신청지에 대한 산림복지심의위원회 개최('17.9.22)

산림복지단지는 친환경적이며, 지속가능하게 산림자원을 활용할 수 있지만,

지구에 편입된 일부 주민들의 반대가 있을 수 있으므로, 먼저 지역주민들과의 공감대 형성이 필요

# 청정 임산물 고부가가치화



\* '16 단기 임산물 생산액  
 뽕은감 : 2,211억원  
 표고(생/건) : 2,020억원  
 복분자 : 1,823억원  
 더덕 : 1,347억원  
 오미자 : 1,200억원  
 도라지 : 1,192억원  
 밤 : 1,069억원

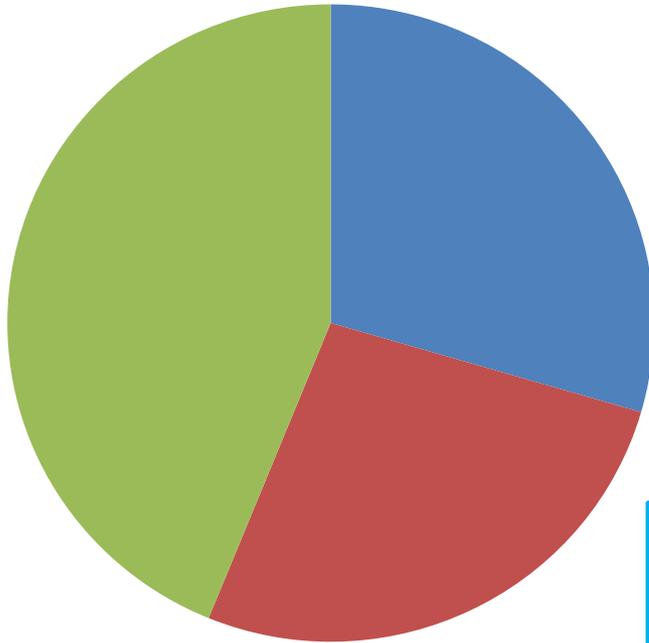
'16년 임산물 총생산액  
 : 9조 2천억원  
 단기 임산물 : 2조 7천억원

### Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림



#### 지자체에 지원되는 산림청 국고보조금

'17년 산림청 예산 2조 111억원 중  
1조 407억원이 지자체 보조금으로 지원



- 일반회계 : 2,843억원
- 지특회계 : 2,567억원
- 농특회계 : 4,223억원

지특회계는 지자체 장이 편성 : 시민들의 높은 관심!  
휴양림, 유아숲체험원, 치유의 숲, 도시숲, 숲길, 정원,  
수목원, 산림교육센터, 목재문화체험장, 임도 등

- 현재 산림재해(사방·산불) 관련은 '일반회계', 청정임산물 지원 및 조림·숲가꾸기는 '농특회계'로 지원
- 기재부는 '산림휴양시설' 등 그 효과가 지자체로 한정되는 사업은 '지특회계'로 전환함('15년 이후)
- 기초 지자체와 시·도, 산림청의 공동 노력 필요 > 지역 특화 산림사업을 지자체 대표 성장동력화!

## 도시 그린인프라 구축

넓은 도심에 새 생명을 불어넣다!  
**도시재생사업**



그린인프라(Green Infra) 구축  
도시재생사업과 연계하여,  
도시숲, 공원, 정원 등을 확대하는  
'도시녹화'와,  
콘크리트·철재·플라스틱 등을  
친환경 목재로 전환하는  
'도시목질화'가 결합된  
지속가능한 선진국형  
도시재생 프로그램

도시 그린인프라 구축 = 도시녹화 + 도시목질화



이태리의 건축가 스테파노 보에리는 '17년 6월 중국 광시성 류저우시에서 세계 최초의 '수직숲 도시'인 'Forest City'를 2020년까지 만든다는 목표로 착공(건물 내 4만 그루 나무 식재)



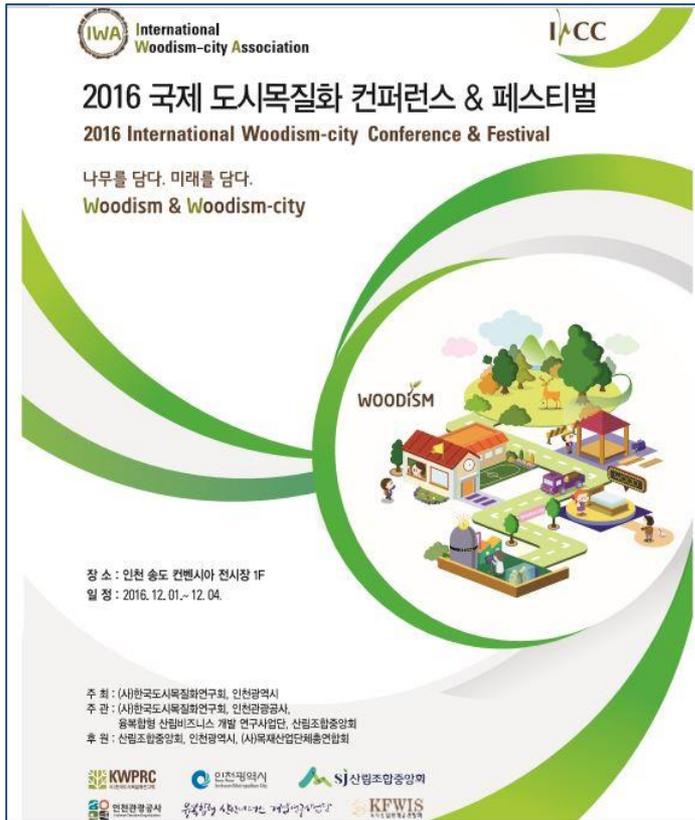


사진 : 행복이 가득한 집('17.5)

**플랜테리어(planterior) : 플랜트(plant, 식물) + 인테리어(interior)**

식물은 도시인의 마음을 사로잡아, 정원에서 베란다로, 거실로, 침실로 집안 깊숙이 침투하는 것이 최근 트렌드

충남대학교 강석구 교수는 “Woodism-city”를  
산림자원의 고부가가치화, 지역발전, 도시문제 해결의 대안으로 제시  
(‘도시재생 프로젝트’에 선도적인 연계/리딩 필요)

**IWA International Woodism-city Association**

**2016 국제 도시목질화 컨퍼런스 & 페스티벌**  
2016 International Woodism-city Conference & Festival

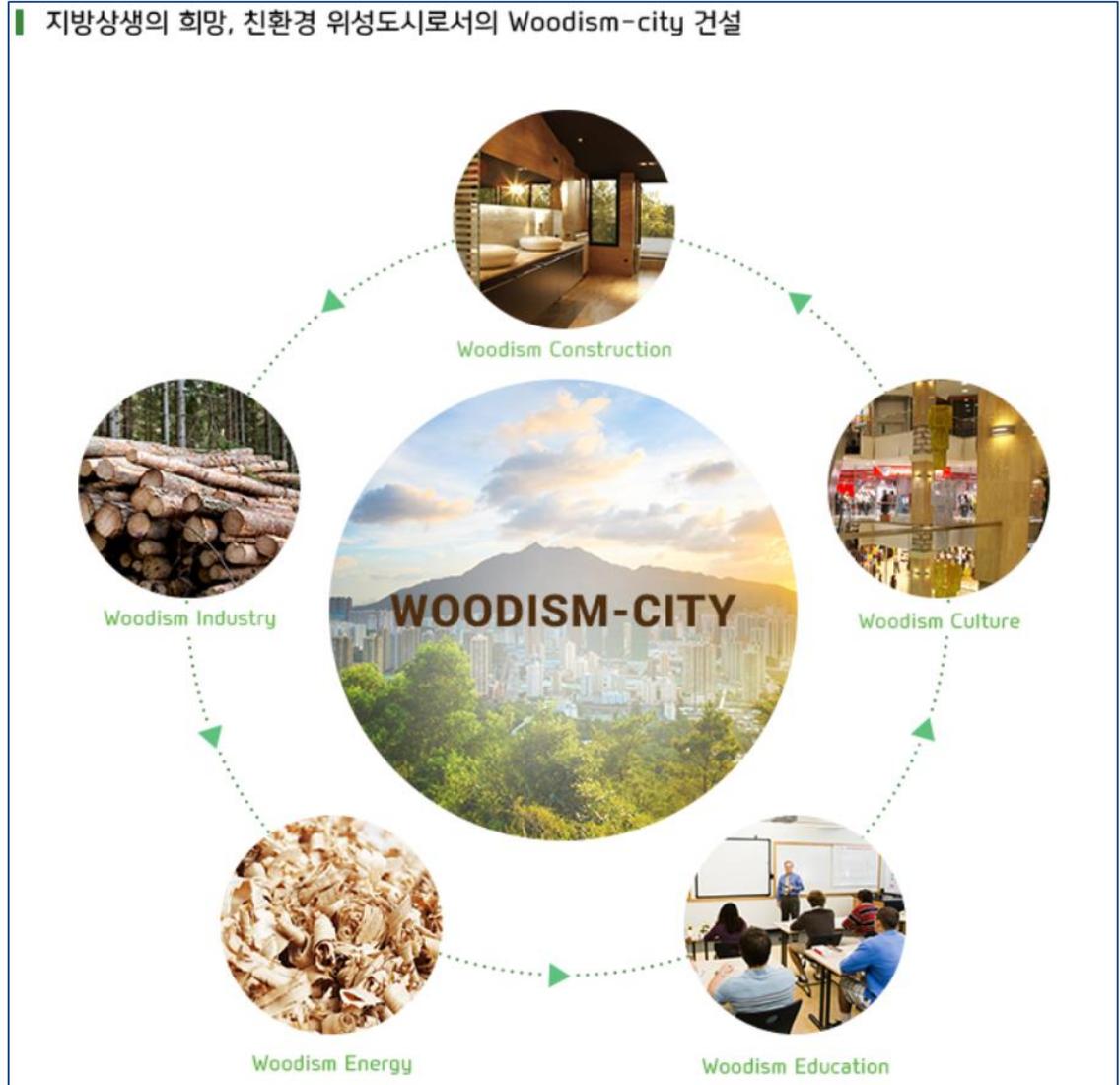
나무를 담다. 미래를 담다.  
**Woodism & Woodism-city**

**WOODISM**

장 소 : 인천 송도 컨벤시아 전시장 1F  
일 정 : 2016. 12. 01. ~ 12. 04.

주 회 : (사)한국도시목질화연구회, 인천광역시  
주 관 : (사)한국도시목질화연구회, 인천광역시  
출회합회 산림서비스네트워킹 연구사업단, 산림조합중앙회  
후 원 : 산림조합중앙회, 인천광역시, (사)목재산업단체총연합회

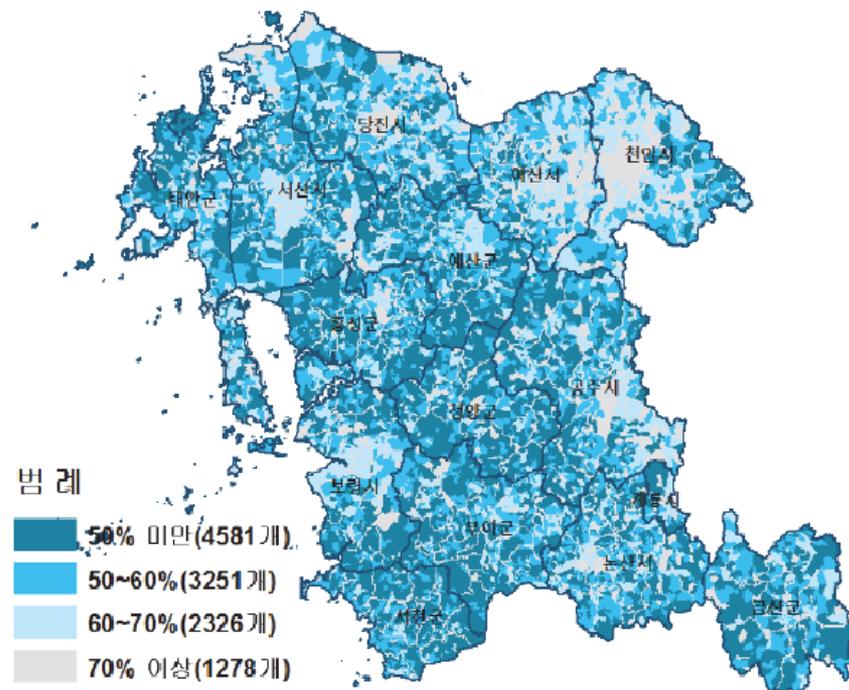
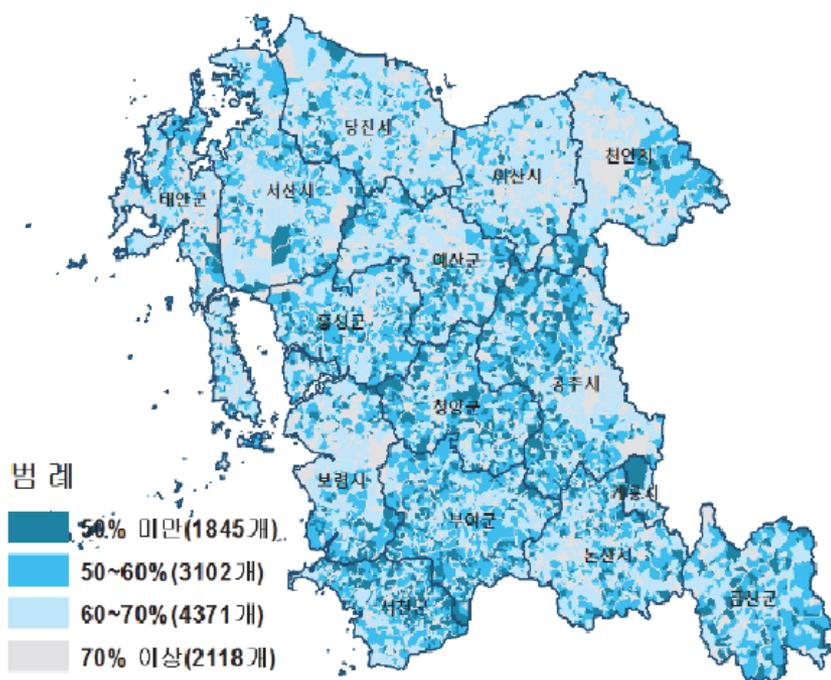
**KWPRC** 인천광역시 **sj** 산림조합중앙회  
인천광역시 **KFWIS**



# Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림



## 충남지역 생산가능인구 분포

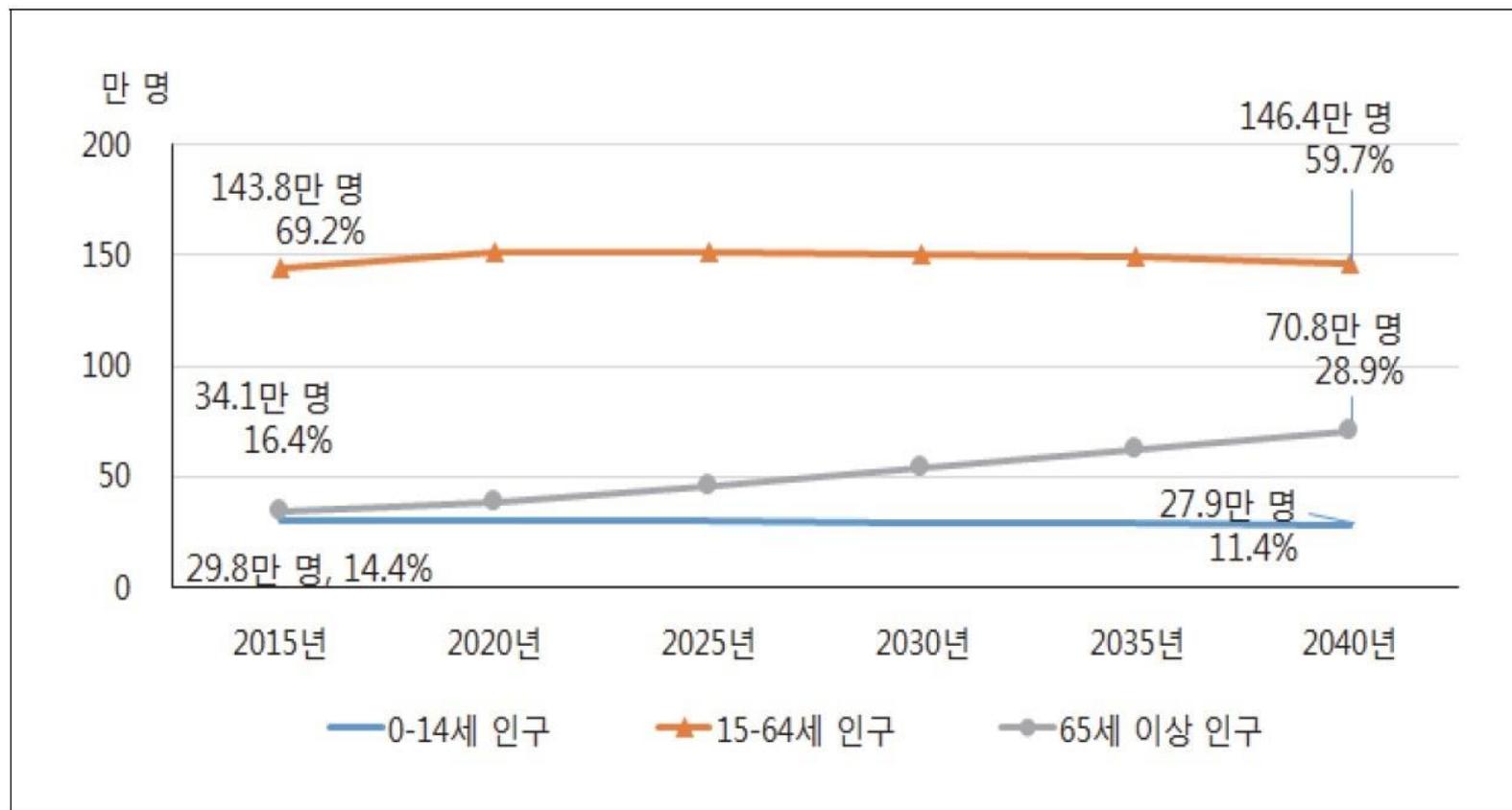


\* 자료 : 충남연구원

# Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림



## 충남지역 연령대별 인구 변동 예상



\* 자료 : 충남연구원

# Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림



## 전국/충남의 직업별 일자리 변동추이

구분	직업별	2004(A)	2007	2010	2013	2016(B)	비중(B)	증감(B-A)	증감률((B-A)/A)
전국	계	22,557	23,433	23,829	25,066	26,235	100%	3,678	16%
	관리자	599	601	562	403	331	1%	-268	-45%
	전문가 및 관련 종사자	3,464	4,050	4,571	4,966	5,323	20%	1,859	54%
	사무 종사자	3,297	3,388	3,739	4,218	4,519	17%	1,222	37%
	서비스 종사자	2,597	2,586	2,434	2,575	2,815	11%	218	8%
	판매 종사자	3,205	3,111	2,934	3,032	3,088	12%	-117	-4%
	농림어업 숙련 종사자	1,697	1,620	1,441	1,426	1,199	5%	-498	-29%
	기능원 및 관련 기능종사자	2,356	2,355	2,238	2,221	2,365	9%	9	0%
	장치, 기계조작 및 조립종사자	2,589	2,653	2,695	2,998	3,158	12%	569	22%
	단순노무 종사자	2,752	3,068	3,215	3,227	3,437	13%	685	25%
충남	계	921	998	974	1,137	1,228	100%	307	33%
	관리자	13	18	17	14	18	1%	5	38%
	전문가 및 관련 종사자	93	106	127	140	199	16%	106	114%
	사무 종사자	111	105	138	171	185	15%	74	67%
	서비스 종사자	94	101	85	108	121	10%	27	29%
	판매 종사자	103	117	100	105	115	9%	12	12%
	농림어업 숙련 종사자	206	199	150	160	115	9%	-91	-44%
	기능원 및 관련 기능종사자	66	72	67	90	101	8%	35	53%
	장치, 기계조작 및 조립종사자	120	138	156	182	204	17%	84	70%
	단순노무 종사자	115	142	136	168	172	14%	57	50%

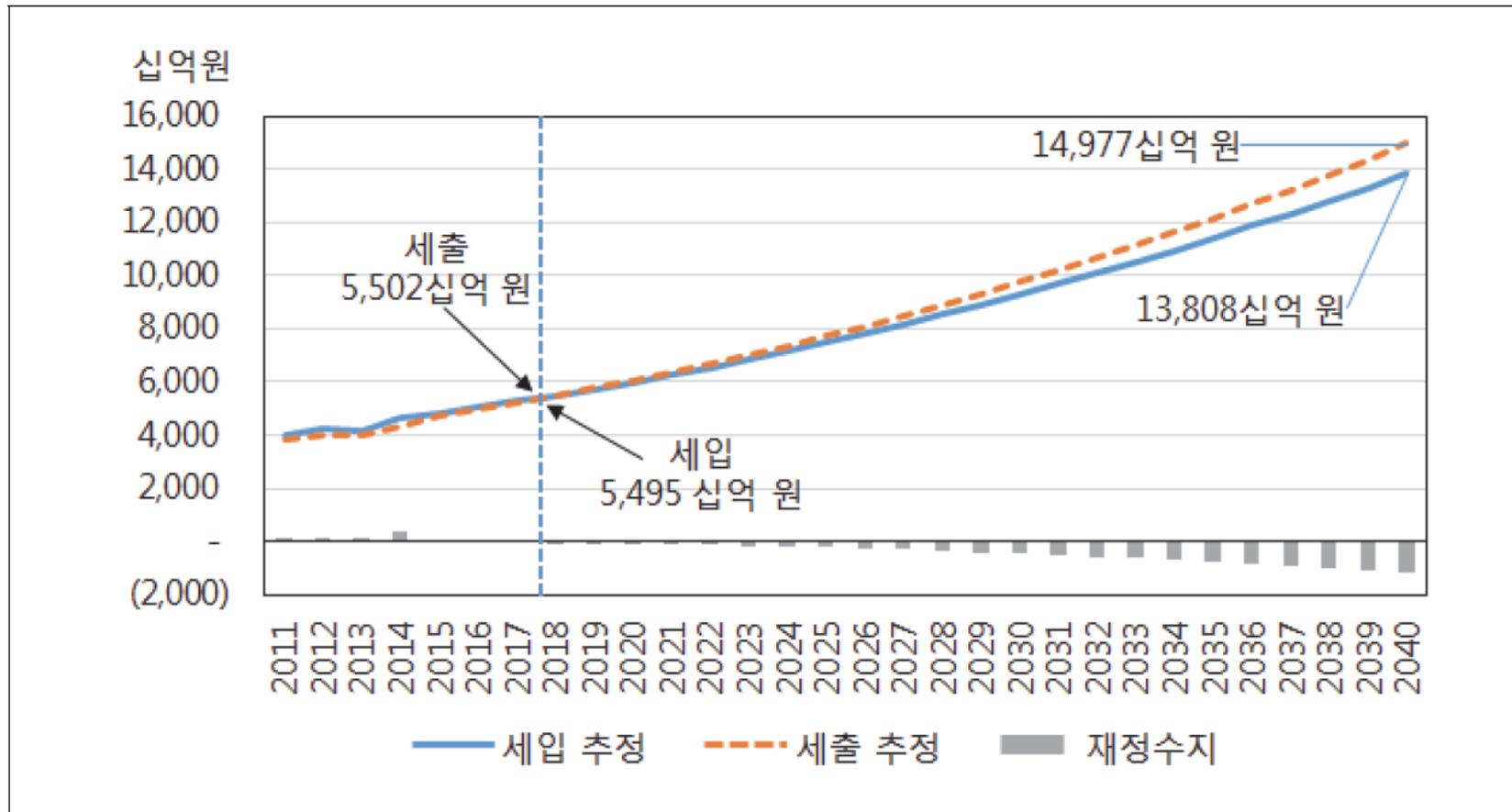
자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (단위:개)

\* 자료 : 충남연구원

# Ⅲ 지역발전을 이끄는 산림



## 충남의 세입/세출 변화 추정



\* 자료 : 충남연구원

“지자체와 시민의 관심이,

잠들어 있던 숲을 일자리와 발전의 동력으로 깨웁니다!”





## 마무리 말씀

# IV

## 마무리 말씀

국정과제

산림자원 순환경제 구축을 통한 일자리 창출 = **산림일자리**  
숲을 국민의 쉼터로 재창조 = **산림복지, 산촌특구**

미래50년

일자리가 나오는 '**경제산림**', 모두가 누리는 '**복지산림**'  
사람과 자연의 '**생태산림**'



새정부  
산림정책

**사람중심의 산림자원순환경제! (산림일자리, 지역발전)**

## 시·군·구 산림계획 수립 관련

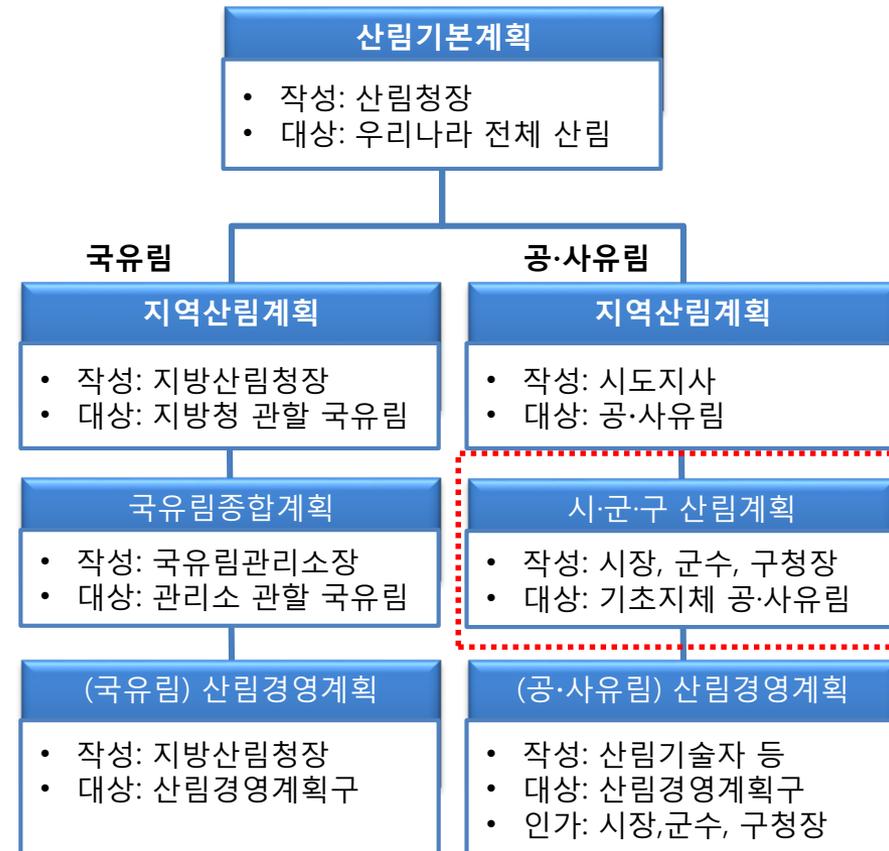
### • 현행 산림계획제도 현황 및 문제점

- 시·군·구 산림계획 부재로 지역산림계획의 실행력이 떨어지고 산림경영계획과 연계되지 않는 문제 발생

### • 시·군·구 산림계획제도 개선방향

- '산림기본계획'-'지역산림계획'-'시·군·구산림계획'으로 이어지는 체계적이고 계획적인 산림자원 관리·이용 유도
- 공공·민관간 협력적 거버넌스 구축을 통한 산림계획 수립
- 지역의 산림관련 이슈분석과 이행가능성 제고장치 마련
- 시범사업, 예산지원 등 수요지역부터 단계적 도입 추진

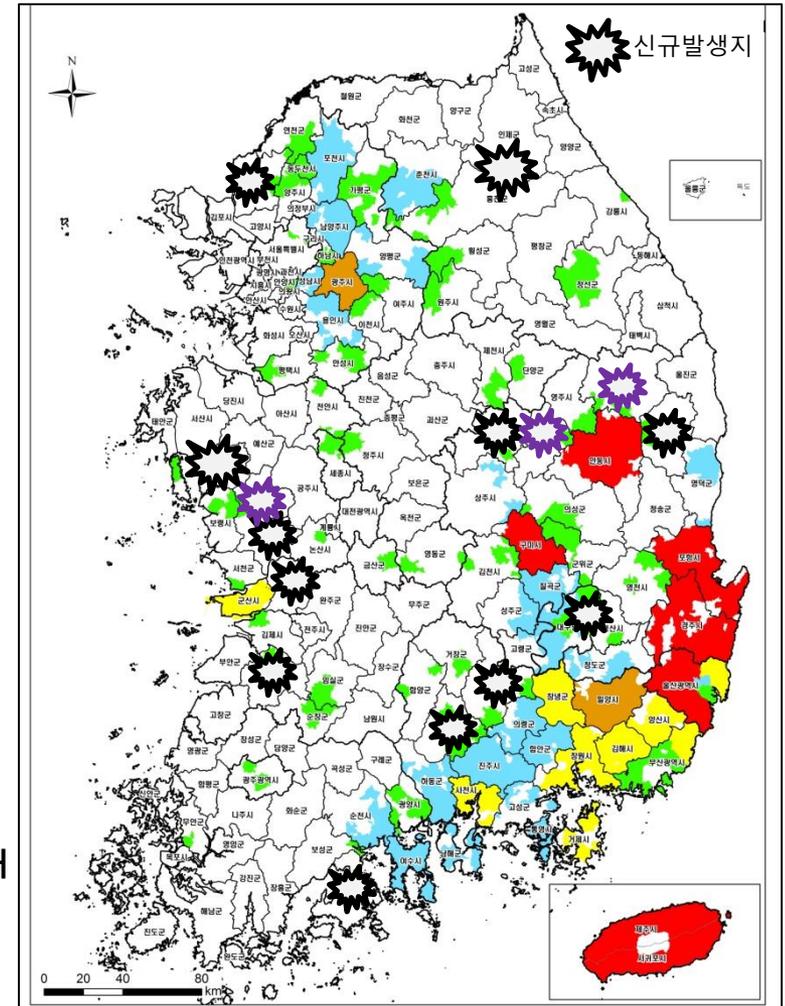
## 산림계획제도 체계



## 소나무재선충병 방제 관련

- '15년 이후, 집중방제로 피해규모 감소 추세
  - 피해목 : ('14) 218 → ('15) 174 → ('16) 137 → ('17) 99 만본
- '18.4월까지 피해고사목 전량 방제 추진
  - 9개 권역별 방제전략, 시군구별 세부방제계획 수립으로
  - 지역 특성에 맞는 맞춤형 방제 실시
  - 산림청-지자체-민간 간 협업방제 체제를 견고히 구축하고,
  - 사업장별 반드시 1회 이상 점검 실시
  - 드론을 활용한 원격 예찰 및 전자예찰함을 활용한 병해충 예찰 확대
  - 재선충 피해 전지역에 전문가 컨설팅 지원 및 피해가 심한 지자체에 지방청 공동방제 지원

소나무재선충병 발생현황('17.10.22 기준)



1급	극심	2급	심	3급	중	4급	경	5급	경미
	피해고사목 5만본이상		피해고사목 3만~5만본		피해고사목 1만~3만본		피해고사목 1천~1만본		피해고사목 1천본미만
	6		2		10		24		70
15개 시도, 112개 시·군·구									

## 가을철 산불방지 관련

- 가을철 산불조심기간(11.1~12.15) 총력 대응
  - 전국 산림관계 기관에 산불방지대책본부(316개)를 설치 운영
  - 산불전문예방진화대, 산불감시원 등 전문인력(23천명) 조기 선발·투입
  - 산불 재난대응 안전한국 훈련('17.11.2 전북 정읍)
  - 전국 산불 지상진화 경진대회('17.11.15 경남 함안)

238건

1980년대

336건

1990년대

523건

2000년대

365건

2010년대

\* 피해면적은 예년에  
비해 감소 추세

| 산불발생 건수(연평균) |



지자체의 발전과 일자리 창출 :  
“숲이 힘이고, 산림이 미래다!”

Thank You