

 2018 

제1회 충남 마을만들기 대화마당(종합)

“우리는 왜 마을로 가는가?”



일시

2018. 2. 23(금), 14~18시

장소

충남마을만들기지원센터 공간U
- 홍성군 홍북읍 상하천로58 충남개발공사 1층



충남마을만들기지원센터

【1부】 주제 발표

“우리는 왜 마을로 가는가? : 민관협치와 주민자치”

— 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)

충남 마을만들기
대화마당(1차)

마을만들기의 민관협치와 주민자치 시스템

우리는 왜 마을로 가는가?



구자인(충남연구원)

충남마을만들기지원센터

1

마을만들기의 민관협치 시스템

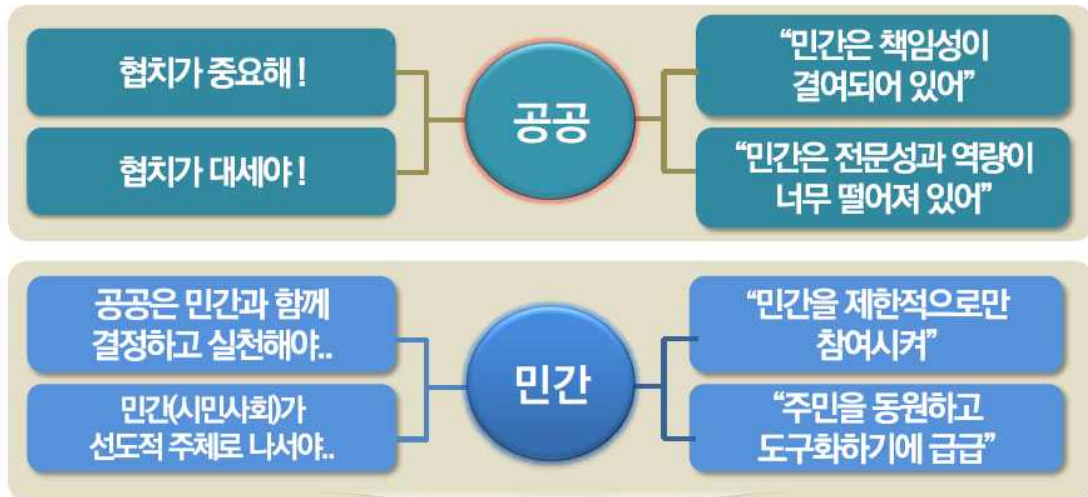
마을 밖에서 마을을 '지원' 하는 시스템 구축

마을만들기의 출발점은 평생학습!!!
= '물고기 잡는 법' 을 배워야 한다.

민관협치 거버넌스 시스템: “행정과 민간의 대등한 협력관계”

왜 민.관.협.치(協治, 거버넌스)인가?

1. 행정의 역할 변화: 규제자→서비스 공급자→지역발전 촉진자
2. 시민사회, 주민의 성장: 적극적인 참여 욕구, 일방적 통치 거부



자료: 정병순, 2017.6.7, “서울시 협치시정의 현재와 미래: 지속가능한 협치서울 2.0 추진전략” (중남민관협치추진단 공동학습회 자료)

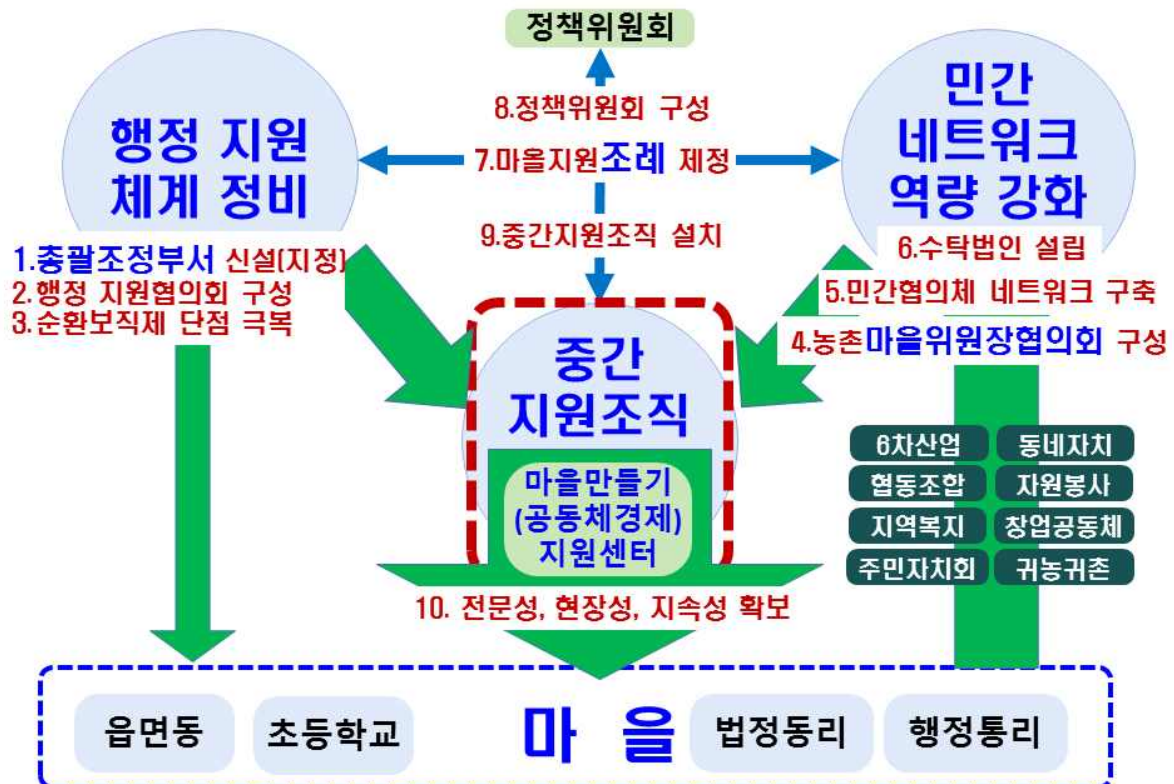
행정과 민간의 ‘대등한 협력관계’ ‘긴장된 협력관계’



사례) 전북 진안군의 시스템, 2007년 구축

행정 전담팀 신설과 행정협조회의 개최(2007.3~). 행정이 시스템을 먼저 정비하여 신뢰관계 확보
→ 하지만 행정 인사 이동이 잦고 협력관계는 최소한으로 한정. 대신에 민간 역량은 계속 상승

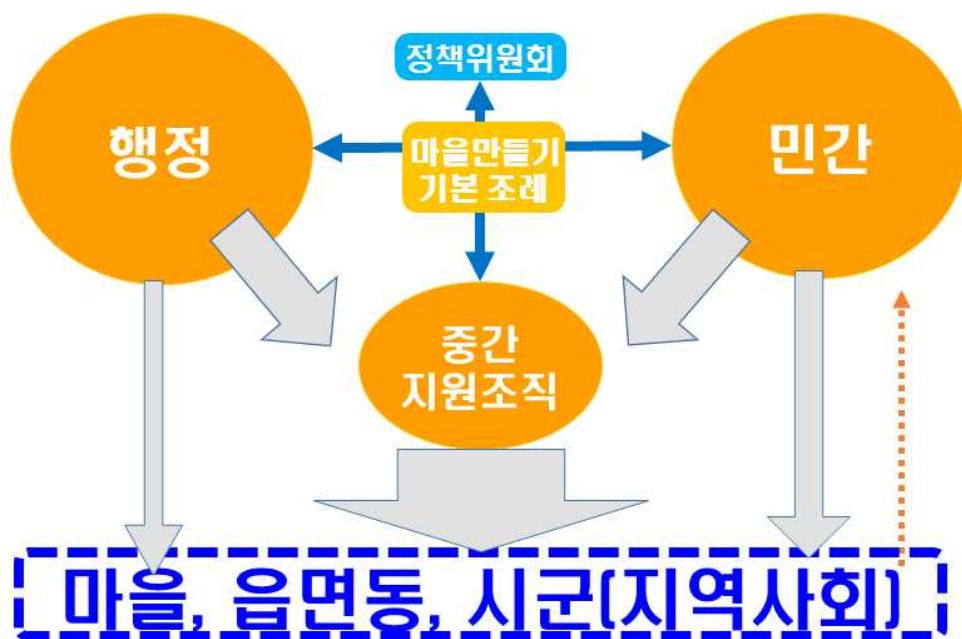
마을만들기 지원 시스템(=민관협치 시스템)의 10대 핵심과제



민관협치 '시스템'

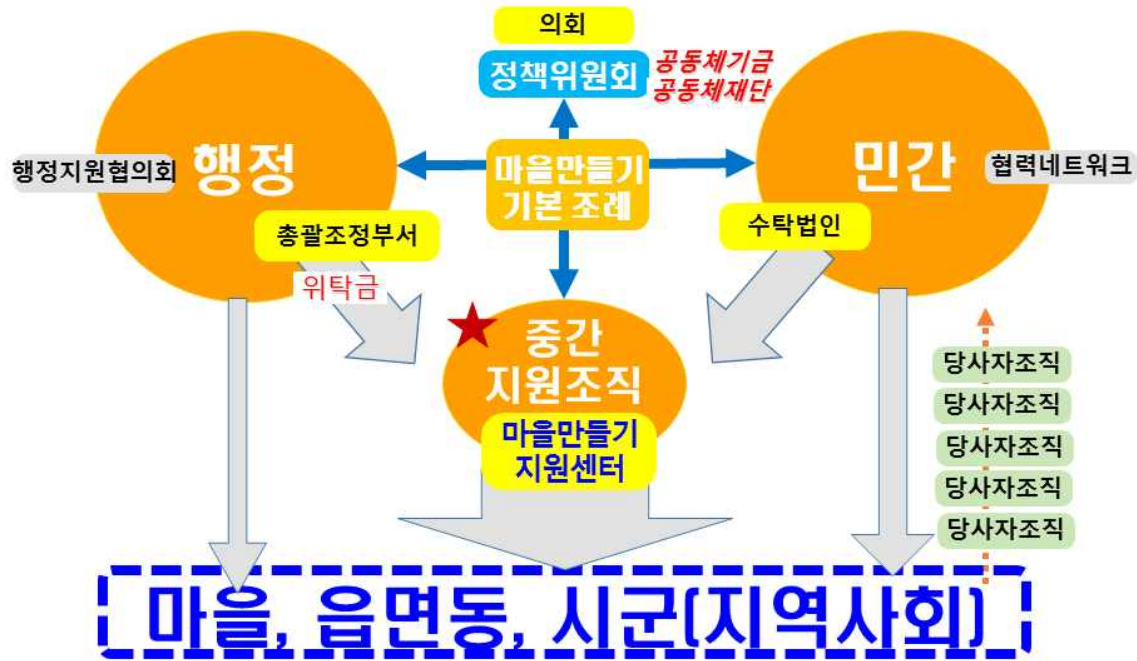
=

1. 조례 = 행정과 민간의 '약속' ← 공동 학습과정
2. 정책위원회 = 정책의 공동 결정 ← 책임있는 참여
3. 중간지원조직 = 정책의 공동 집행 ← 상호책임성



중간지원 조직

1. 왜 시급한가? = 한국 지방자치, 농촌 현실 반영
2. 누가 운영할 것인가? = '행정 사무의 민간 위탁'
3. 어떻게 운영할 것인가? = 성장과정에 대한 배려



마을만들기 민관협치의 '3종 세트' (중장기 과제): 마을계획(사업), 융합형 조직, 통합형 재정 시군 중심 → 읍면동 단위로 확대

III. 협치서울 2.0: 지속가능한 협치시정 실현전략

34

지역사회 융합형 협치시스템 구축: 계획(사업)/조직/재정 융합에
기초한 지역사회거버넌스 구축

◆ 3차원 융합형 지역사회거버넌스 모델



자료: 정병준, 2017.6.7, "서울시 협치시정의 현재와 미래: 지속가능한 협치서울 2.0 추진전략"
(중남민관협치추진단 공동학습회 자료)

8

마을만들기의 주민자치 시스템

‘마을 스스로 할 일’ 과 ‘외부에서 지원할 일’ 의 구분

열악한 지방자치와 농촌 마을 현실이지만...
= 지향해야 할 원칙과 전략의 공통분모
= ‘기본과 기초’의 충실 + 마을간 연대와 협력

9

[관점] “살기 좋은 마을 만들기” _ 다양한 영역 :

칸막이 의식 극복

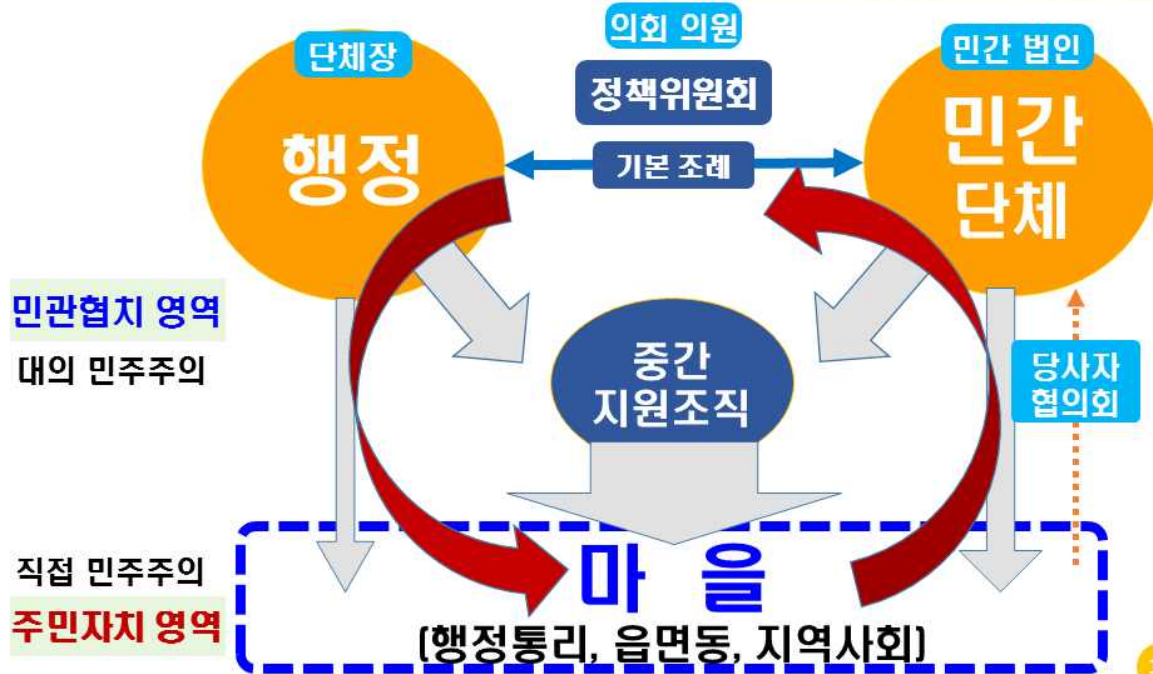
사례) 전북 진안군의
관점_2007년



[기본관점] **마을 역할**은 무엇인가? **행정, 민간단체 역할**은 무엇인가?

누가 마을 주민의 필요를 진정으로 대변할 것인가?

- 한국 지방자치, 농촌 현실에서 출발
- 주민자치와 민관협치의 균형과 조화



마을 스스로의 문제를 어떻게 해결해 나갈 것인가?

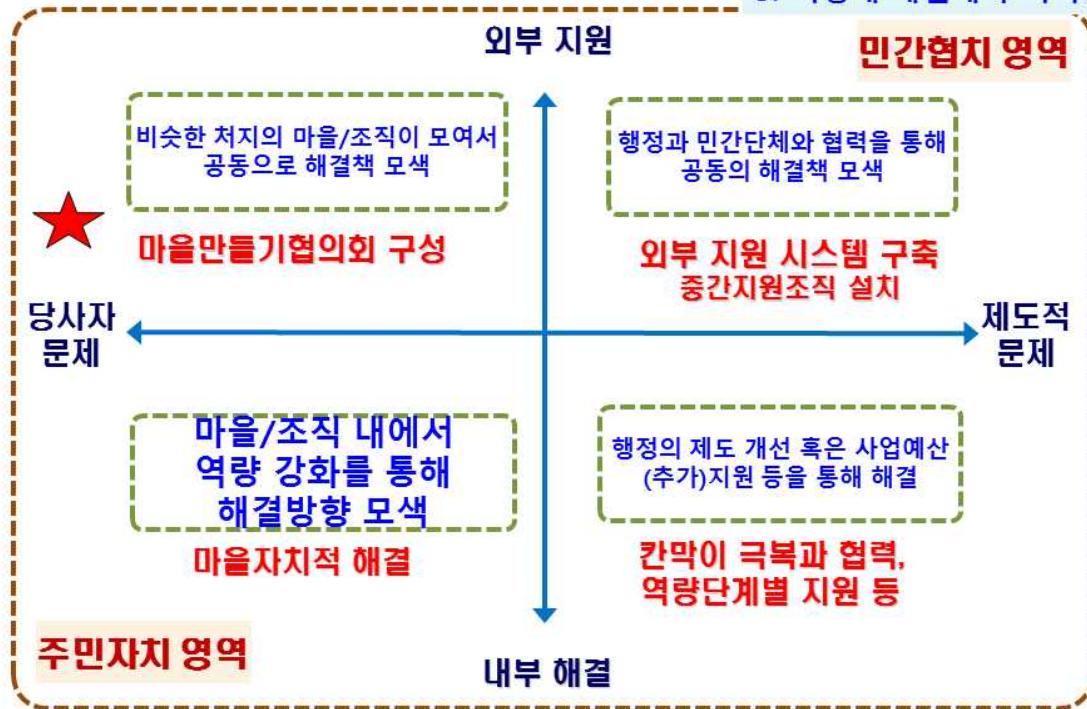
우리 마을 주민 스스로 해결할 일 + 마을협의회를 통해 공동 해결할 일
+ 행정과 민간단체, 중간지원조직의 역할

분야	마을 내부의 애로사항	해결방향	
		개별 마을/조직	협의회 공동 해결
사람·조직 (인적자원·사회자본)	•고령화, 인력 부족 •낮은 주민인식 •갈등(불통) •성과의 무임승차 •조직체계	•주민좌담회(현장포럼) •마을발전계획 수립 •힐링프로그램 •역량강화교육	•마을규약, 회의록 등 매뉴얼 제작 및 배포 •상시 교육, 상담, 컨설팅 시스템 확보
공간·땅	•사업부지 부족 •경관 파괴 •법적 제약	•사전계획수립 (부지확보) •행정창구 일원화	•찾아가는 교육 실시 •인력파견(귀향, 귀농, 귀촌) •제도개선(정책)
돈·사업 (프로그램)	•전문성 부족 •자금 부족 •회계, 마케팅 역량 부족 •수익배분 갈등 •낮은 인지도(홍보)	•맞춤형 심화교육 •전문인력 파견 상담 •특화소득원 개발	•전문적정보및지식제공 •공동의 판로 개척 •체험객 모객 활동

자료 : 논산시 제1회 마을대학 토론 결과 정리(2016.10)

[참고] 마을 활동의 어려움과 해결방향

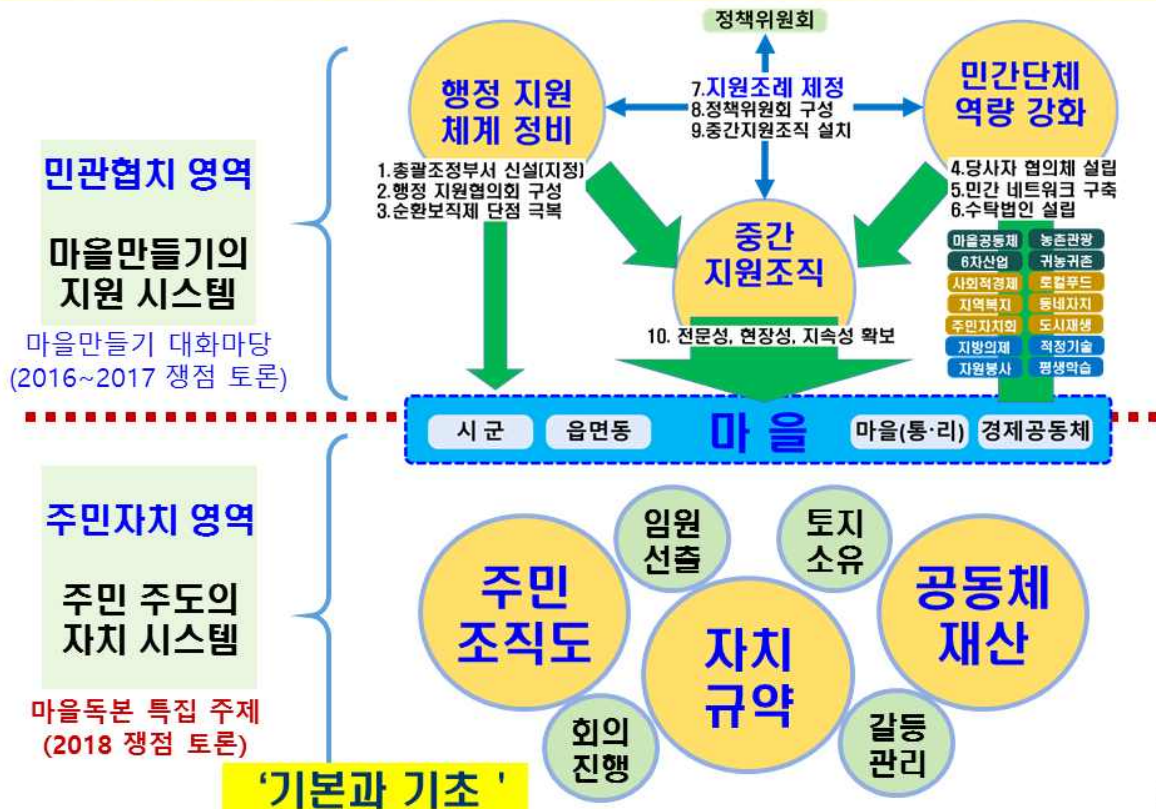
1. 무엇이 어렵고 힘든가?
2. 그 원인은 무엇일까?
3. 어떻게 해결해야 하나?



"나만 힘든 것이 아니다", "우리 마을의 문제는 다른 마을의 문제이기도 하다"

13

‘민관협치 시스템’ 과 ‘주민자치 시스템’ 주요 쟁점



14

충남 마을만들기의 제3기(민선7기) 계획

기존 활동 성과를 모아 한단계 도약

농촌 마을의 구조적 문제에 근본적으로 대응
= “행복한 마을공동체, 돌아오는 농촌” 실현

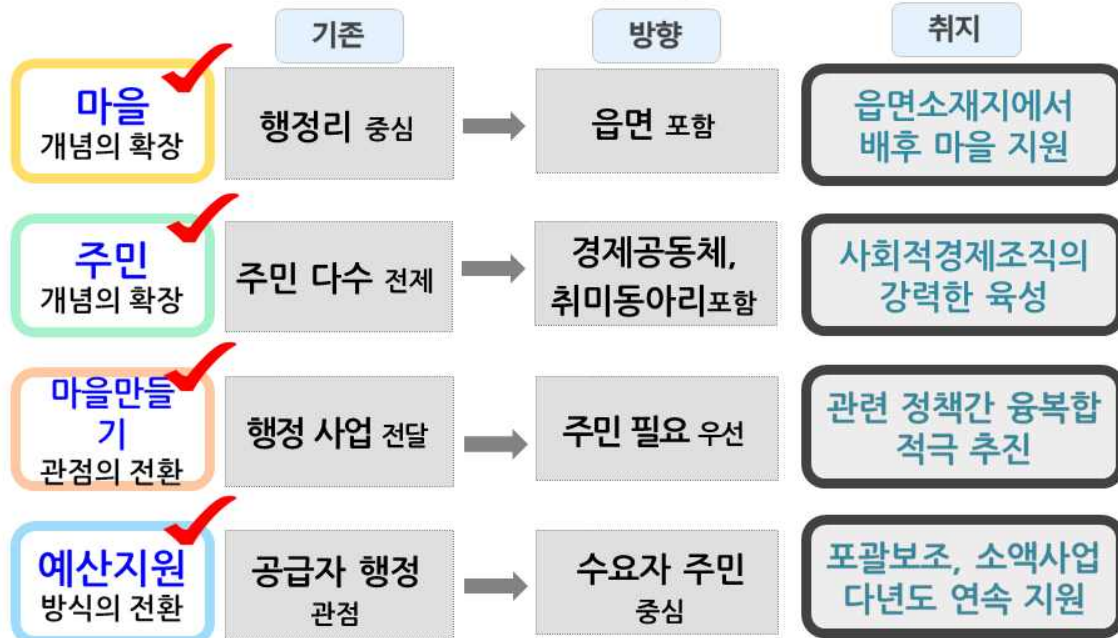
15

1. 제3기의 비전과 목표, 추진전략

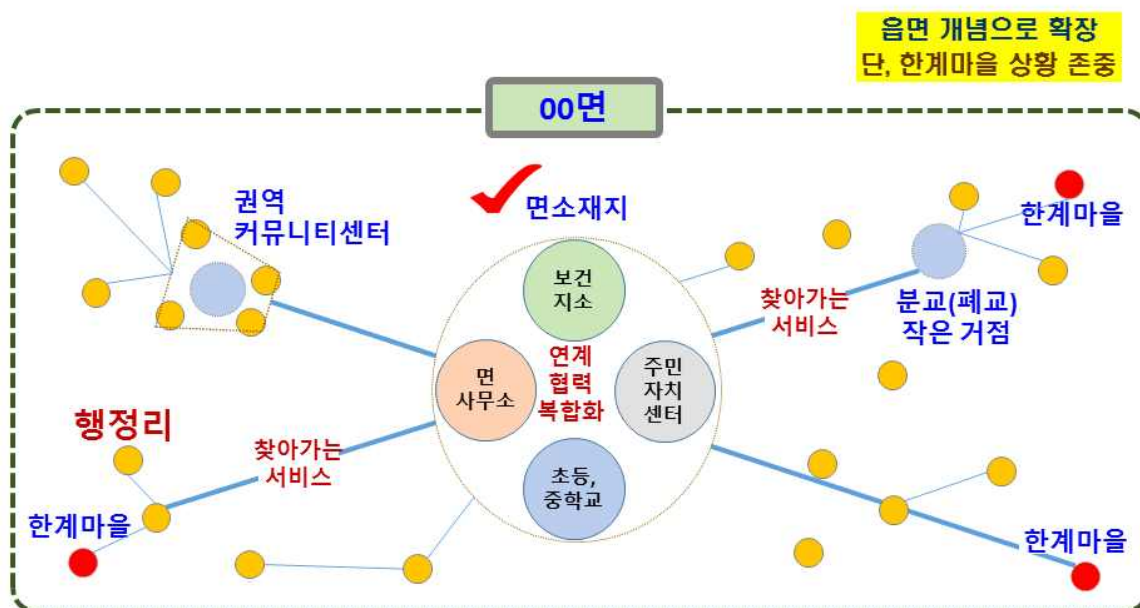


2. 정책 패러다임의 전환 방향

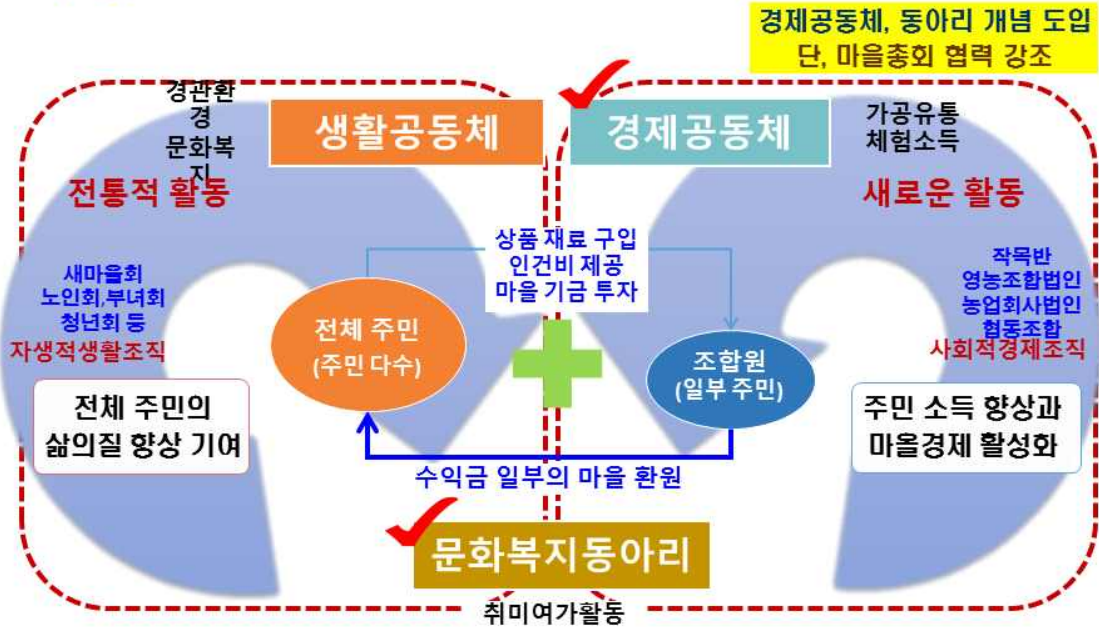
가. 패러다임의 전환, 개념의 확장 방향(종합)



나. **마을** 개념의 확장 : 읍면 공간 규모까지 포괄



다. 주민 개념의 확장 : 경제공동체, 동아리까지 포괄



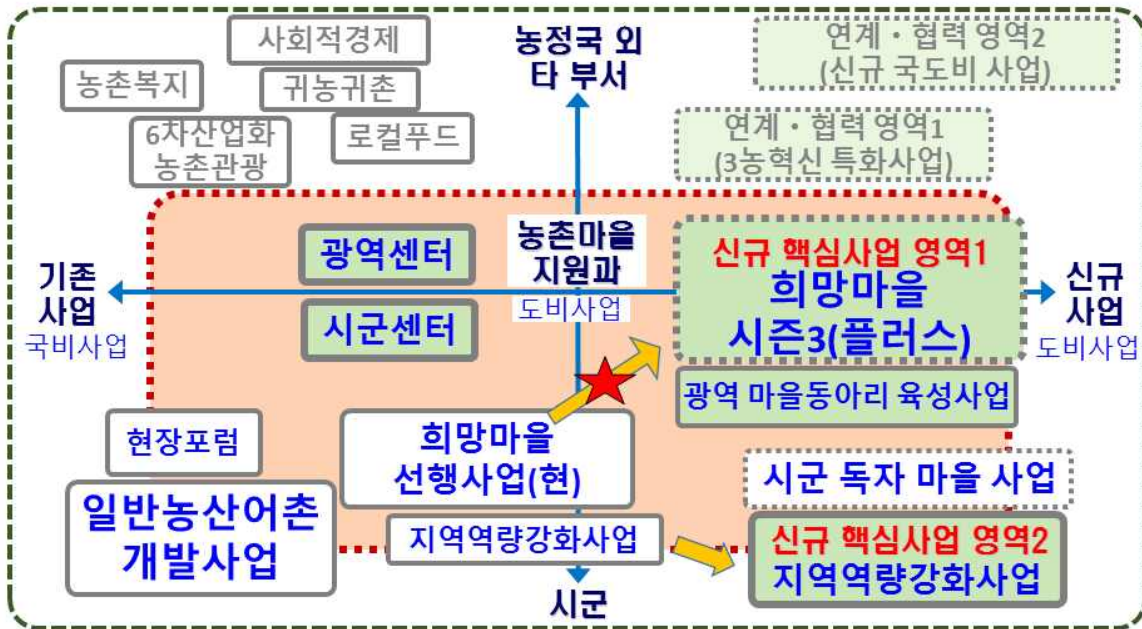
라. 농촌 마을만들기의 유형별 특징 : 임경수 박사의 구분틀

유형	지원사업의 예	추진 주체	농촌미래상 (개념)	비고
① '리'단위 마을진흥사업	· 마을단위사업	'리'단위 통합적 조직 (위원회/조합)		기존 중심 사례
② 다양한 공간범위의 통합적 진흥사업	· 마을 단위 사업 · 권역사업 · 거점면/소도읍개발사업	공간단위 통합적 조직 (위원회/조합)		
③ '리'단위에서의 마을만들기 방식의 적용	· 마을 단위 사업 · 다양한 주민사업 (농업, 복지 등)	'리' 내부의 다양한 주민 조직		
④ 다양한 공간범위, 다양한 사업을 마을만들기 방식으로 추진	· 마을 단위 사업 · 다양한 농업/농촌 지원사업 · 사회적경제 지원 사업	다양한 주민조직		신규 강화 추진 방향

주 : 임경수(2017.8.9, 22쪽)를 재구성함

3. 4대 핵심사업과 자원계획

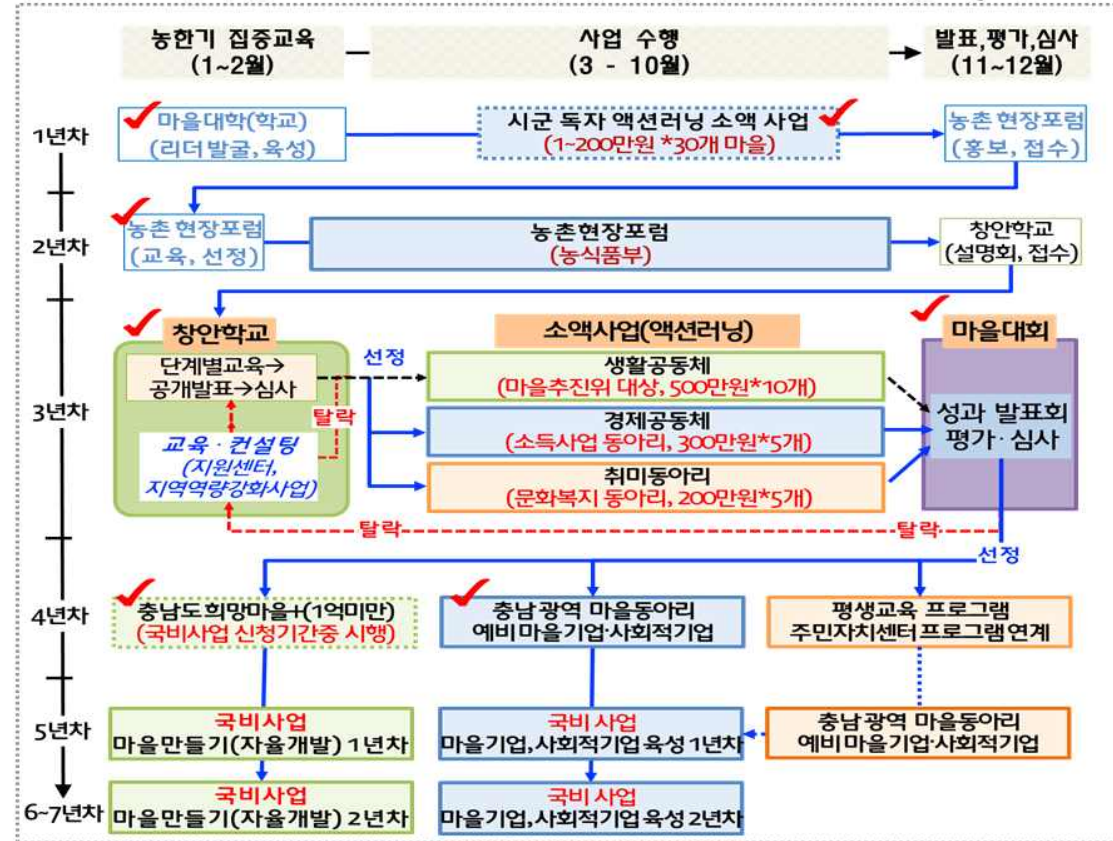
가. 주요 신규 사업 도입을 위한 종합적 재편 전략



나. 4대 핵심사업과 정비 방향 및 자원 배분(안)

	주요 내용	키워드
희망마을 선행사업 총액 21억원	•포괄보조 융복합 사업 도입 : 6~11억원 •1억원 중규모 하드웨어 사업 도입 : 15~10개소 소액사업은 시군 지역역량강화로 전환 + 2019년 일몰사업 예고제	희망마을 시존3(플러스)
광역 마을 동아리 육성 총액 0.5억원 → 1억원	•매년 5~6개 신규 지정, 500~1천만원 차등 지원 •2년간 연속 지원 후에 사회적경제 사업 전환 시군 초기 발굴(1년) → 광역(2년) → 기존 사회적경제 사업(2년)	농촌마을 공동체경제
광역/기초 지원센터 총액 14억원	•기초는 매년 5천만원 도비 지원, 3~4명 인건비 확보 •지역역량강화사업에서 2~3명 인건비 확보 최소 5~7명이 농촌마을정책 담당 + 타 영역 담당 인력 확보	현장밀착형 중간지원조직
시군지역 역량강화 총액 45억원	•시군별로 최소 3억원 신청 + 총액 2억원 확보 •총액 사업비의 20~25% 인건비(활동비) 배분 충남의 지금까지 축적된 경험과 성과를 가장 잘 활용할 기회	기초 훈련 강화 시군 주도 전환

다. 주민교육과 공모사업의 효율적 연계 : 연중 및 연차별 일정표(표준모델)



4

2018년 충남 마을만들기 대화마당 운영방향

기존 성과를 바탕으로 한 단계 더 진전

농촌 마을 '지원 시스템 구축' 의 일정한 성과
 → 마을 내부의 실용적인 주제로 전환

[표 1] 2017년 마을만들기 대화마당 _ 주요 활동 실적

회차	월/일	주요 내용 및 장소	참석 인원	비고
1회	2.24	·종합 : 충남마을만들기지원센터 ·충남 사회적경제-마을만들기 합동 워크숍	51	워크숍
2회	3.31	·홍성군 : 홍성군마을만들기지원센터 ·쟁점 : 마을만들기 중간지원조직의 역할	46	홍성군 지원센터 개소식 참가 병행
3회	4.21	·금산군 : 금산군청+지역활성화센터 ·쟁점 : 농촌 마을과 중심지활성화 연계	(행사 대체)	4.20~21 3농대학 연계 진행
4회	5.26	·천안시 : 천안시공동체지원센터 ·쟁점 : 도시형 마을과 농촌형 마을의 협력방향	37	
5회	6.30	·보령시 : 보령시마을만들기지원센터 ·쟁점 : 마을만들기 협업과 지역네트워크	34	11월 충남대회 협의 포함
6회	7.28	·서천군 : 서천군농촌마을지원센터 ·쟁점 : 농촌 마을만들기협의회 구성과 운영	46	
7회	8.25	·예산군 : 예산군행복마을지원센터 ·쟁점 : 농촌 마을과 귀농귀촌	34	
8회	9.22	·아산시 : 아산시공동체지원센터 ·쟁점 : 중간지원조직의 행정 직영과 민간위탁	44	
9회	10.27	·공주시 : 충남농어촌체험휴양마을협의회 ·쟁점 : 농어촌 체험휴양마을협의회 와 중간지원조직	30	
종합	12.19	·종합토론 : 충남마을만들기지원센터 ·쟁점 : 우수도서 활용 도서대회와 연계	46	도서대회 시상식 저자초청 강연회

25

[표 2] 충남 마을만들기 대화마당 참석인원 현황

회차	총 인원수	마을리더	시군 지원센터	공무원	충남연구원	기타
1	51	16	7	13	6	9
2	46	6	19	13	5	3
3	(3농대학)	-	-	-	-	-
4	37	-	15	7	5	10
5	34	6	14	4	4	6
6	46	18	15	6	5	2
7	34	7	9	9	6	3
8	44	16	12	6	6	4
9	30	11	4	4	3	8
10	46	14	14	6	7	5
총계	368	94	109	68	47	50
	평균 37명/회	(25.5%)	(29.6%)	(18.4%)	(12.2%)	(13.5%)

26

2018년 대화마당 운영 방향 _ “마을 내부 주민자치 시스템 구축”

1) 칸막이 극복, 주민 중심 : **차이의 존중 + 공통의 언어**

2) 현장 중심, 시군 마을 순회 : **다양성의 반영 + 근본원인 진단**

3) 민관 거버넌스 훈련 : **공동학습과 토론 + 과정의 중시**

4) 정기적 운영, 성실 참여 : **‘무리하지 않고 천천히 가는 길’**

1) 매월 마지막 주 금요일 오후 2시 ~ 8시 (저녁 교류회 포함)

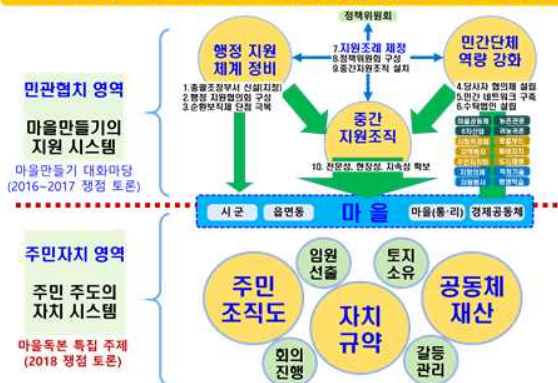
2) 시군 마을 순회 8회 개최 (중간지원조직 추진 시군 우선)

3) 사무국 운영 (충남연구원 충남마을만들기지원센터 담당)

4) 충남연구원 지원센터+연구회 예산 (+ 일부 자부담)

5) 실용적 주제 선택과 실습 : 마을독본 잡지 특집호 주제 연계

‘민관협치 시스템’과 ‘주민자치 시스템’ 주요 쟁점



2018

제1회 충남 마을만들기 대화마당(종합)

“우리는 왜 마을로 가는가?”

일시 2018. 2. 23(금) 14:00 ~ 18:00(지역사회 포함)

장소 충남마을만들기지원센터 공간 U

대신 누구나 참석 가능

문의 정석호 책임연구원 (070-4349-7100, sockhoj@gmail.com)

주제 “우리는 왜 마을로 가는가?”

2차	3.30	청양	마을의 주민 조직 I _ “주민조직 유형과 우수사례 공유”
4차	5.25	예산	마을의 주민 조직 II _ “주민조직도 쟁점 토론과 실습”
5차	6.29	홍성	마을 공동체재산 I _ “마을 공동재산의 역사와 분쟁 및 되찾기 사례”
6차	7.27	아산	마을 공동체재산 II _ “공동재산 관리 쟁점 토론과 실습”
7차	8.31	당진	마을 자치규약 I _ “마을자치규약 실태와 우수사례”
8차	9.21	서천	마을 자치규약 II _ “마을자치규약 쟁점 토론 및 실습”