

2018. 4. 19(목)  
청양군 칠갑산자연휴양림

충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

# “농촌 활성화를 위한 마을만들기 **중간지원조직의 역할**”



**충청남도**  
Chungcheongnam-do





# 목 차



<b>I. 행사 개요</b> .....	<b>1</b>
I-1. 운영 계획 .....	3
I-2. [문화공연] 두레 “충청도의 힘” 낭독공연 시나리오 .....	7
<b>II. 발표 자료</b> .....	<b>15</b>
II-1. [초청강연] 전북 마을공동체 사업 현황과 전망 .....	17
- 이현민(전북농어촌종합지원센터장)	
II-2. [충남사례] 충남 마을만들기 지원 시스템 구축 상황 .....	53
- 구자인(충남마을만들기지원센터장)	
II-3. [사례발표] 시군의 마을만들기 지원 시스템 추진 상황 .....	69
- 행정직영 5개 시군(아산시, 논산시, 서천군, 청양군, 태안군)	
- 민간위탁 4개 시군(천안시, 홍성군, 보령시, 예산군)	
II-4. [교양교육] “농촌 마을과 양성평등” .....	109
- 이유진(문화기획 달 대표)	
<b>III. 종합 토론</b> .....	<b>119</b>
III-1. [지정토론] “외부의 눈으로 본 충남의 마을만들기” .....	121
- 좌  장 : 김호(3농혁신위원장)	
- 토론자 : 김철(농식품부 지역개발과장), 이현민(초청강연자), 김종호(한국마을지원센터연합 사무국장)	
III-2. [쟁점토론] “마을만들기 중간지원조직의 역할” .....	127
-  진  행 : 구자인(충남마을만들기지원센터장)	
<b>IV. 참고자료</b> .....	<b>135</b>
IV-1. 참석자 현황 .....	137



I

# 행사 개요



# 충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

- ◇ 마을만들기 중간지원조직이 9개 시·군에서 개소하여 운영중
- ◇ 중간지원조직의 정체성과 역할을 명확히 하며 조기 연착륙 지원 필요
- ⇒ 공동학습과 토론을 통해 실천가능한 핵심과제 도출

## I 운영개요

- 일 시 : '18. 4. 19(木) 09:30 ~ 17:30
- 장 소 : 청양군 칠갑산자연휴양림 \* 청양군 대치면 칠갑산로 668-103
- 주 제 : “농촌 활성화를 위한 마을만들기 중간지원조직의 역할”
- 참석대상 : 총100여 명(마을리더, 광역 및 시군 마을만들기지원센터, 담당공무원)
  - 마을리더 : 18명(지원센터 수탁법인 및 마을만들기 협의회 임원 9개소 각 2명)
  - 지원센터 : 37명(도 센터 6명, 농촌활성화지원센터 4명, 시군 센터 27명)
  - 공무원 : 38명(도 8명, 15개 시군 각 2명)
  - 충남마을만들기지원센터 운영위원회(지역혁신추진단) : 7명
- 진행흐름

구 분	내 용
<b>등록(50분)</b>	• [문화공연], [인사말씀]
<b>기초강연(100분)</b>	• [초청강연] 전북 마을공동체 사업 현황과 전망 - 이현민 센터장(전북농어촌종합지원센터) • [충남사례] 충남 마을만들기 지원 시스템 구축 상황 - 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)
<b>중식(60분)</b>	• 점심식사, 상호교류
<b>사례발표(90분)</b>	• [행정직영] 5개 시군(아산시, 논산시, 서천군, 청양군, 태안군) • [민간위탁] 4개 시군(천안시, 홍성군, 보령시, 예산군)
<b>지정토론(50분)</b>	• “외부의 눈으로 본 충남의 마을만들기” (좌장 : 김호 3농혁신위원장)
<b>쟁점토론(30분)</b>	• “마을만들기 중간지원조직의 역할” (심플로우 프로그램 활용)
<b>교육(60분)</b>	• “농촌 마을과 양성평등” (강사 : 문화기획 달 이유진 前대표)
<b>정리(20분)</b>	• [마무리]

II

**시간계획**

사회 : 노승복 사무국장(청양군마을만들기지원센터)

시 간		소요 (분)	내 용	비 고
부터	까지			
09:30	10:00	30'	■ [등 록] 접수	
10:00	10:30	30'	■ [국민의례] ■ [인사말씀] 박경 지역혁신추진단장 (목원대 교수) ■ [문화공연] 두레 “충청도의 힘” (충청도 사투리 낭독공연)	
10:30	12:00	90'	■ [초청강연] 전북 마을공동체 사업 현황과 전망 - 이현민 센터장(전북농어촌종합지원센터) ■ [충남종합] 충남 마을만들기 지원 시스템 구축 상황 - 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터)	(60분)  (30분)
12:00	13:00	60'	■ 점심식사, 상호교류 - 장소 : 휴양림 내 식당	
13:00	14:30	90'	■ [충남사례] 행정직영 50분, 민간위탁 40분 - 행정직영 : 5개시군(아산시, 논산시, 서천군, 청양군, 태안군) - 민간위탁 : 4개시군(천안시, 홍성군, 보령시, 예산군) * 각 시군별 추진상황을 정해진 양식으로 10분 이내 소개	
14:30	14:40	10'	■ 휴식	
14:40	15:30	50'	■ [지정토론] “외부의 눈으로 본 충남의 마을만들기” - 좌 장 : 김호 3농혁신위원장(단국대 교수) - 토론자 : 김철(농식품부 지역개발과장), 이현민(초청강연자), 김중호(한국마을지원센터연합 사무국장) * 각 10분 이내 지정토론, 이후 추가 발언	
15:30	16:00	30'	■ [쟁점토론] “마을만들기 중간지원조직의 역할” - 진행 : 구자인 센터장(충남마을만들기지원센터) * 2~3개 주제, 심플로우 프로그램 활용, 핵심과제 도출	
16:00	16:10	10'	■ 휴식	
16:10	17:10	60'	■ [교양교육] “농촌 마을과 양성평등” - 이유진 前대표(문화기획 달)	
17:10	17:30	20'	■ [마무리] 종합정리, 광고, 단체 사진 촬영(아외), 해산	

**① 등록 및 안내 [09:30 ~ 10:00(30분)]**

- 장소 : 칠갑산 자연휴양림 교육동 1층(세미나실)
- 교육 등록, 자료집 및 홍보물 배포, 교육장소 안내 등
- 홍보 동영상(20분)
- ※ 홍보물 : 지원센터 소개 팸플릿 등 배포 자료

**② 입교식 및 문화공연 [10:00 ~ 10:30(30분)]**

- ① 입 교 식 : 국민의례 및 주요 참석인사 소개(5분)
- ② 인사말씀 : [박 경] 지역혁신추진단장(5분)
- ③ 문화공연 : [두 레] “충청도의 힘” 사투리 낭독공연(20분)

**③ [초청강연] “전북 마을공동체 사업 현황과 전망”**

- [이현민 센터장] 전북농어촌종합지원센터 [10:30 ~ 11:30(60분)]
- ※ 전북의 마을만들기 중간지원조직 현황과 사례를 중심으로 발표

**④ [충남사례] “충남 마을만들기 지원 시스템 구축 상황”**

- [구자인 센터장] 충남마을만들기지원센터 [11:30 ~ 12:00(30분)]
- ※ 충남의 ‘마을만들기 지원 시스템’ 시군별 구축 현황, 앞으로의 과제 등

**⑤ [시군사례] “시군의 마을만들기 지원 시스템 추진 상황”**

- [시군] 시군 대표 발표자 [13:00 ~ 14:30(90분)]
- ※ 행정 직영과 민간위탁으로 나누어 지역 상황을 동일한 형식에 맞추어 발표
- ※ 시군별 마을만들기 시스템 추진상황 및 앞으로의 과제 등(각 10분 이내)

**⑥ 종합토론 [14:40 ~ 15:30(50분)]**

- 주 제 : “외부의 눈으로 본 충남의 마을만들기”
- 좌 장 : [김 호] 3농혁신위원장
- 지정토론 : 김 철(농림축산식품부 지역개발과장)  
이현민(전북 농어촌종합지원센터장)  
김종호(한국마을지원센터연합 사무국장)

○ 진행

- 지정토론(30분) : 전북과 비교한 충남의 실천과제(각 10분 이내)
- 자유토론(15분) : 지정토론자와 참석자의 자유 의견 제시
- 종합정리(5분) : 충남 마을만들기의 과제와 중간지원조직 역할

**⑦ [쟁점토론] “마을만들기 중간지원조직의 역할”**

- [구자인 센터장] 충남마을만들기지원센터 [15:30 ~ 16:00(30분)]
  - ※ 2~3개 주제에 대해 심플로우 활용한 쟁점토론 진행
  - ※ 마을만들기 중간지원조직의 핵심과제 도출

**⑧ [교양교육] “농촌마을과 양성 평등”**

- [이유진] 문화기획 “달” 前대표 [16:10 ~ 17:10(60분)]
  - ※ “성 평등한 농촌 마을 그리기”를 주제로 사례 발표

**⑨ 마무리 및 해산**

- [마무리] 종합정리, 광고 [17:10 ~ 17:20(10분)]
- [단체사진] 단체사진 촬영 [17:20 ~ 17:30(10분)]
  - ※ 교육동 세미나실 출입문 입구에서 기념 사진 촬영
- [해산] 귀가 [17:30 ~ ]

충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

## 1. 행사 개요

### 1-2. [문화공연]

## “충청도의 힘” 낭독공연

두레(조혜경, 권영희, 이광현)



[문화공연]

## “충청도의 힘!” 사투리 낭독 공연 “하여간 애국심 드럽게두 읊어!”

- 원작 : 남덕현, 『충청도의 힘 : 능청 백단들의 감칠맛 나는 인생 이야기』  
2013.07, 양철북
  - (원작 소개) 이 책은 소위 잘사는 사람들이 아닌, 못 배우고 못사는 사람들의 이야기입니다. 작가는 길 위에서 만난 충청도 노인들의 통속적인 대화 속에 담긴 희로애락을 기록하고 재구성해 페이스북에서 큰 사랑과 호응을 받았습니다. 충청도의 힘, 즉 우리가 인생을 살아가는 힘은 바로 “통속의 힘이다!”라 믿고 있습니다.
  - (낭독 발췌 부분) 본 낭독공연은 원작 중에서 “하여간 애국심 드럽게두 읊어!”라는 부분을 발췌한 내용입니다. 고려화가 심각해지고 있는 농촌마을의 냉혹한 현실과 문제를 해학적으로 풀어낸 것으로 노인회 회의에서 이루어지는 대화 내용을 대본으로 구성하여 낭독공연을 하게 됩니다.
  
- 공연팀 : 두레
  - (팀 구성) 충청도의 각자 다른 마을에서 살아가는 사람들이 모여 연극이란 장르를 통해 마을의 공동체성을 회복하려는 작업을 하고 있습니다. 참여자 각자가 연극이란 장르에서 활동했던 이력이 있고, 마을과 지역에서 살아온 경험을 녹여내어 낭독 공연 형태로 이번에 처음 초연을 하게 되었습니다. ‘두레’라는 이름은 청양군의 이광현, 아산시의 조혜경, 이 두 사람이 학창시절 활동했던 연극 동아리 이름에서 따왔습니다. 문화예술 공연의 ‘공동 작업’이라는 의미와 마을만들기의 핵심은 ‘공동체 회복’에 있다는 생각에서 두레라 이름 지었습니다.
  - (향후 계획) 앞으로도 마을과 지역에서 함께 희로애락을 느끼며 살아갈 것입니다. 농촌 마을 공동체나 도심속 지역 공동체, 커먼즈(communs)에 대한 고민 등 우리 사회에서 공생과 공존·공유의 의미를 찾고자 노력하는 곳에서 불러 주신다면 어디든지 달려가 공동작업을 함께 하는 두레가 될 것입니다.

○ 출연자 : 3명

- 조혜경(생태문화공동체 마즐 앵두골 텃밭 소모임 대표, 뽕굴이 힐링하우스 운영) : 아산시 주민입니다. 재개발로 인해 도심 속 외로운 섬이 되어버린 마을에서 나고 자란 아산시 원주민입니다. 고향마을이 사라지기 전을 기억하고 기록하는 작업을 3년째 하고 있습니다. 사라질 위기의 고향 마을에 남아 이주민과 원주민들이 함께 공존할 수 있는 방법을 고민하며 “함께 인생을 마시고, 즐기자”는 취지의 ‘마즐’이란 소모임을 만들어 텃밭에 목화도 심고 천연염색, 천연페인트 등의 작업도 하고 있습니다. 또 도심 속에서 원주민과 이주민이 공존할 수 있는 생태계 만들기 의 가능성을 찾고 있는 ‘나 홀로 마을 활동가’이기도 합니다.
- 권영희(평생교육 마을활동가) : 예산군 대술면 이티마을 주민입니다. 귀농·귀촌 3년차로 마을 어른들과 함께 서로 돕고 이해하며 잘 살아가는 행복한 마을만들기를 위해 노력하는 마을 활동가입니다. 주민들과 문화복지 동아리 활동을 통해 토끼 어리 같은 생활 소품을 만들어 경제적으로도 도움이 되고, 즐겁고 행복한 취미 활동도 되기를 항상 고민하며 상고 있습니다.
- 이광현(청양 로컬푸드 협동조합 이사) : 청양군 주민으로, 중·고등학교에서 학생들을 가르치는 일을 평생 해왔습니다. 2017년에 퇴직을 하여 오래도록 살아온 고향 청양에 직접 집을 지었습니다. 자급자족하는 친환경 농사를 짓고, 새로 이사 들어온 귀농·귀촌인들과 마을 원주민들이 함께 어울려 살아가는 마을이 되도록 가교 역할을 하고자 노력하고 있습니다. 직접 마을 주민이 되어 함께 먹고, 마시고, 즐기며 살아가야 진정한 마을만들기의 의미를 찾을 수 있을 것이라 생각하며 고향에서 살아가고 있습니다.

### 〈공연 낭독문〉

무대 뒤 배경 태극기가 있다.

음향 1 새마을 노래가 흘러 나온다.

음향 작아지면 해설이 제목을 말하고 음향이 다시 커지면 노인들 하나 둘 등장한다.

노인회장: 예 국기에 대한 갱례는 생략허구, 애국가도 생략허구.... 워째, 일절이래두 한판 부를겨? “땀깡 생략헐라니께 섭허네?

노인1: 미쳤는게며! 수저 들어다 났다 헐 심두 읊어 갖구 오날 날 허는디, 뭇 늬의 흥이 난다구 땃바람부뜸 창을 허구 자빠졌다?

노인2: 무식헌 소릴랑 방구석에서 이불 뒤집어쓰구 혼자서 혀! 애국가가 무신 카바레 뽕짝이여? 애국가 흥나서 부른다는 소리는 또 참이네.

노인1: 아 회장 그림 허던 대루 빨랑혀. 시방 감자 심굴라구 밭 다 뒤집어 놓구 왔는디 흙 말라빌틀어질게 비 심란혀 죽겼구먼, 쓰잘데기 읊는 소리덜 허구 자빠졌네.

노인2: 대한민국 감자는 야가 다 심나벼? 하여간 바쁜 척은 드럽게두 햐. 나는 회장이 부르자 허문 부를 겨. 아 주딩이 몇 번 열었다 닫았다 허는게 심들어? 다만, 목구녕이 마른 채루다가 창을 허문 소리두 헛 나오구, 용케 똑바루 나온다 쳐두 팽이 발톱으루 문지방 갈구는 소리가 나니께 념덜이 듣기엔 고로울 것이다 이 거여.

노인1: 술 처묵구 애국가를 불자구?

노인2: 처 묵구 부르나, 부르구 나서 처묵나 뭐가 달버?

노인1: 그라문 같어? 맴 자세가 달부지. 주딩이에 탁주허구 짐치 국물 범벅을 혀 갖 구선 ‘동해물과 백두산이“ 허문 껍이나 우덜 나라가 길이 보존 되겠다.

노인2: 길이 보존 할라구? 쥐빨두 없는 출신이 뭘 보존한다? 무식을 보존한다, 아니든 농협 빚을 보존한다? 평생 세금 벌거지 노릇헌 거 그거 보존할라구? 니 부텀 맴 자세를 고쳐 묵으야써, 건희 모양으루 재산이 몇 십조나 되는 늙들이나 길이 보존할라구 지랄을 할까. 우덜 같은 흑싸리 껌데기덜은 보존허문, 할수록 신세 조지는겨.

노인1: (헛기침) 아 참말루, 회장 회의 안할겨? 흙 마르기 전에 감자 심구야 한다니께?

*해설 : 결국 애국가 제창도 생략하고 회의는 시작되었다. 몇 년치 예산 집행내역을 몰아서 하는 검토, 그리고 본격적인 농번기가 닥치기 전에 다녀와야 할 관광지 선정이 회의 안건의 전부 그나마 건성이다.*

노인1: 쓰나미 선금은 뭐여?

노인회장: 접때 일본 늙들 바닷물이 넘쳐 갖구선 욕본 적 있잖여? 시 노인회에서 심시 일반으루 보태자구 혀서 우덜두 낸겨. 일정 때 당한거 생각허문 아직까정 샘쟁이 바들 바들 허는디 울구 불구 허는거 보니께 참말루 딱허드라구.

노인1: 그란디 선금으루 낸겨? 선금이라든 먼저 낸다는거 아녀? 일본 늙들 물난리 터질 줄 알구선 미리 돈을 냈다는 거 뭐여? 회장은 인자 점두 치나벼?

노인2: 선금이 그 선금이여? 착할 선!! 착한 돈이다 이런 뜻으루 생각을 혀야지, 일정 때 생각허문 국물두 읊으야 정상인디 시골 노인덜까정 돕겠다 헛으니까 월매나 착햐! 그르니께 선금이디, 안 그려?

노인회장: 아이구 아는척덜은 참말루 엉간히들 혀! 내가 잘못 적은겨, 성금인디 선금으루다가! 잘난 척 그만 덜 허구 부엌에 가서 냄비 불이나 줄이구 와!

해설 : 무안해진 노인들이 짜개 냄비를 가운데 두고 짜네, 싱겁네, 옥신각신 해 가며 간을 맞추는 사이에 부녀회에서 협찬한 탁주가 도착했고, 자연스럽게 회의는 잠시 정회, 이윽고 노인들의 만담이 펼쳐 졌다.

노인1: 집이 큰 놈이 주체 못 헐 정도루 돈을 번다메?

노인2: 귀찮어 죽겠어 아주! 그 놈 새끼 지 애비를 방구석에 가두구선 굶어 죽일 모냐이여!

노인회장: 고새 망했어?

노인2: 차라리 망하는게 낫어! 싫다구 혀두 밤에 몰래 와 갖구선 돈가마니를 방문 앞에다가 딱허니 싸 놓구 가니께! 엉간히 쟁여 놔야 사램이 살지, 당최 안에서 밖으루 문을 못열 정도루다가 쟁여 노니께 원정일 밥을 저 먹을 수가 있나, 똥을 누러 땡길 수가 있나? 워찌케 똥은 기냥 저냥 안에서 싸구 돈으루 밑을 닦는다구 쳐두 돈을 밥 대신으루다가 먹을 수는 읊는거 아녀? 에이. 불효 막심헌 놈!

노인1: 참말루 불효 허네! 그놈이 낭중에 지애비 훔쳐아 밀게 땡글 놈이여!

노인2: 뭘소리랴?

노인1: 그 정도루다가 돈을 지랄루 벌문 꼭 텔레비전에 앓은 뱅이 돼 갖구선 훔쳐아 타구 나오데? 마스크두 허구, 털모자두 쓰구, 애구 딱허다, 팔십 먹은 애비가 육십먹은 아덜 훔쳐아나 밀어 싹구! 히히히

노인2: 돈 많은디 설마 인건비 아낄라구 그 놈 새끼가 지 애비 보구 밀라구 허겼어? 내가 지를 워찌케 키웠는디! 히히히.

해설 : 지개 냄비를 들고 오자 자연스럽게 술판이 벌어졌다. 감사 때문에 안달하던 노인도 입맛을 다시며 주저앉았다. 이제 회의도 아니고 술판도 아니다.

노인1: 근디 가는 뭘 사업을 허는디 노가 난다?

노인2: 콤퓨타가 쥐약 처묵은 거 땡키루 해롱 해롱혀 갖구 녀나가믄 고쳐 준다,

노인회장: 노상 지자리에 앓은 놈의 콤퓨타가 워딜 싸돌아 땡기믄수 쥐약을 처묵는다?

노인2: 지가 땡기믄서 주워 먹간디? 큰놈 말루는 콤퓨타는 앓아 갖구선 전기 빨아먹는디 워편 놈들이 전기에다가 쥐약을 쳐 갖구선 멕이니께 헐 수없이 지두 모르는 새에 샘킨다고 허데?

노인회장: 헐 일두 엉간히 읊는 늙들인가베! 콤퓨타 약 맥이른 뭐가 좋다구 그지랄이라?

노인1: 아, 뉴스두 안 봐? 방송국이다 은행이다 콤퓨타들이 쥐약 처 묵구 녀 빠져 갖구 선 썩 난리가 났는다. 시상이 땀깡 콤퓨타루 돌아가니께, 그거 망가지믄 나라두 조지는겨.

노인2: 그래 갖구선 노상 북쪽에서 전기에다 약치는 거 아녀!

노인회장: 근디, 우덜 나라 지술이 북쪽만 못헌겨? 한두 번 처묵으믄 몰러두 위째 뭐 좋은 거라구 맨날 처묵구 발광을 헌다? 쥐약 하나 멧 걸러 내믄 위찌자는겨!

노인1: 잉? 벨소릴 다허네! 쥐약은 냄새두 읊구 맛두 읊어 갖구선 세빠토가 와두 모른다는 거 아녀! 오죽허믄 세빠토가 쥐약을 먹구 뒤지졌어! 알지도 못허믄수 나라 탓을 하는겨 시방? 하여간 애국심 드릅게두 없어!

노인2: 집이가 실수헌 거, 자가 쥐약 박사 아녀? 마누라 집나가서 한 번, 소 파동 나서 한번, 쥐약두 먹어 본 늙이나 알지, 그 맛을 위찌케 안다? 안그려? (웃음)

*해설 : 이미 술판이 되어 버렸지만 그래도 회의에는 시작과 끝이 있는 법. 이제 회장의 한 말씀을 듣고자 노인들은 잠시 말을 끊었다.*

노인회장: 에~ 그러니께 우덜 노인회의 운영 방침 가운데 으뜸이 조직 강화유. 조직 강화! 알쥬?

노인2: 뭇 재주루 조직을 강화헌다? 허구 싶어 두 사람이 읊는다? 우덜만 봐두 답이 나오잖여? 작년허구 비교해 보면 빈자리가 한 둘이여? 내년예 우덜이 고대루 모인다는 보장이 워뵈어? 우덜맹키루 늙은 것덜은 인자 시상 시마이허구 가야 쓰구, 자석덜은 죄다 시골 떠난지 오랜디 뭇 수루 조직을 강화헌다? 아, 늙은이가 있으야 노인회를 기이 보전허지 안 그려?

노인1: 말 한번 선허게 잘헐네! 지랄허구 시골 가믄 맨날 늙은 것덜 천지라구 흥바 쌓는다 우덜이 젊은 것덜 못살게 구박허서 쫓가낸겨 뭐여? 가만히 듣구 있으믄 꼭 우덜이 나라 꼴치덩이 된 것 맹키루 기분이 드릅다니께.

노인2: 솔직한 말루 늙은이덜이 시골 조지구 농사 조진겨? 우덜 모양으루 별거지 마냥 나라에서 시키는거 꼬박 꼬박 토안달구 헌늙 있으믄 나와 보라구 혀! 쥐약두 먹으라믄 먹은 출신덜이 우덜인디 그런건 몰라주구 땀깡 농천예 노인들만 득실댄다구 허니께 참말루 섭혀!

노인회장: 아 그것이 우덜 탓하느라구 허는 소리는 아니잖어! 농촌이 망가짐은 나라가 망가지는 건디 사태가 심각허다 이거지.

노인1: 말은 그렇게 허는데 실지루다가 농사짓는디 나라가 휘방을 놓든 낫지 보탬이 도니게 뭐여? 겔국 희망을 절벽으루 깎어 놓구선 젊은 것덜은 죄다 도시 머슴으루 끌구 가구 우덜 같은 늙은이덜만 떨어뜨린 거 아녀?

노인2: 내말이 딱 그말이여! 농사짓구 먹구 살만허게 해 놓구선 시골에 늙은이덜만 득실댄다 허든 나무 한티루 현 차구 가슴두 치구 허겼는다. 나라에서 시골 조져 놓구선 그 모양으루 말허든 시골 늙은 이덜 위로한다구 보기는 심들어.

노인1: 위로가 다 얼어 뒤졌는가벼! 나는 아주 텔레비전에서 그 얘기만 나오든 몸뎡이에 한기가 돈다니께? 얼렁 뒤져라, 뒤져라, 삼삼칠 박수를 치는 거지 그계. 안그려?

*해설 : 회장의 한 말씀은 정처가 없어진지 오래, 노인들은 다시 만담의 장으로 들었다.*

노인2: 조직 강화? 허야지! 애국적으루다가 우덜이 맬깁 새장가 들어 갖구선 새끼 치는겨! 젊은 것덜이 요새 애를 안 낳아서 나라 근심이 천근 만근이라메? 워져 겐어 늙은 것덜이라두 나서야지! 새끼 쳐 갖구선 시골적으루다가 잘 키우는 수 밖에는 읍다니께?

노인1: 씨가 퍼지겐어? 탄저병 걸린 고추맹키루 물컹물컹헌 놈으루다가 뭇 씨를 퍼뜨린다?

노인2: 좋은 약두 많다는디?

노인1: 아나! 쥐약이다.(노인들 웃는다)

*음향2(새마을 노래) 커졌다 작아짐*

*해설 : 시골은 결코 노인의 나라가 아니다. 나라에서 버려진 노인들의 유배지일 뿐. 음향 커진다.*

II

발표 자료



충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

## II. 발표 자료

### II-1. [초청강연]

# 전북 마을공동체 사업 현황과 전망

이현민(전북농어촌종합지원센터장)



충남 희망마을 심화워크숍  
(정양군 칠갑산자연휴양림)

마을을 **向** 합니다!

## 전북 마을공동체 사업 현황과 전망

- 마을만들기 중간지원조직 현황과 사례를 중심으로 -

2018. 4. 19

이현민 센터장



전라북도농어촌종합지원센터

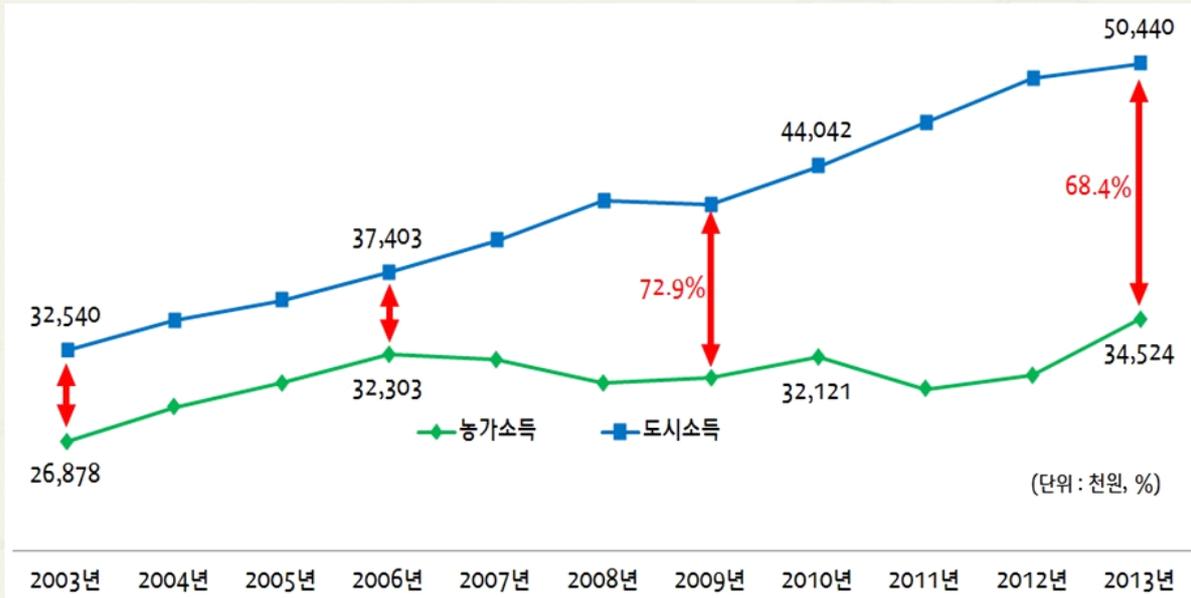


전라북도농어촌종합지원센터

### 1. 마을만들기에 주목하는 이유



## 늘어만 가는 도-농 소득 격차



3

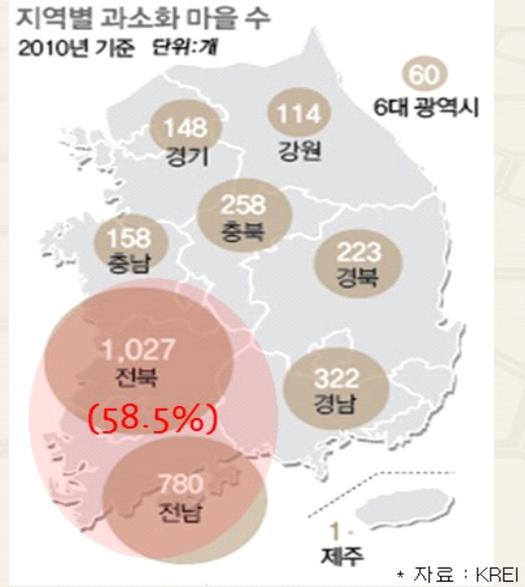
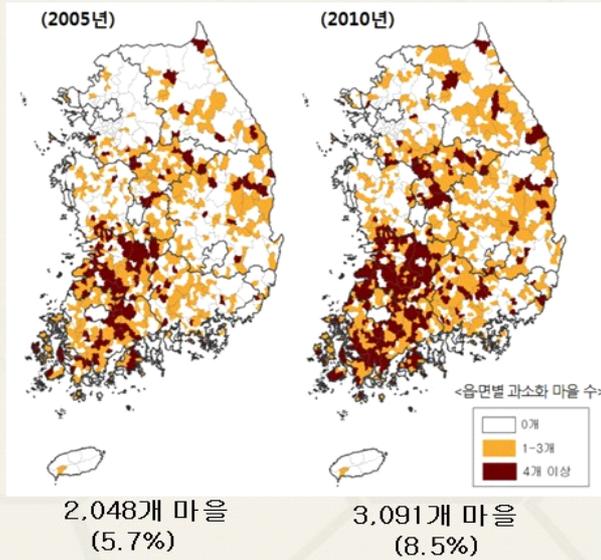
## 전국 삶의 질 및 지역발전 지수

구분	삶의 질 및 지역발전 지수							
		교육	지역경제	환경	생활환경	보건복지	지역사회	문화여가
경기도	48.3	47.4	40.3	82.1	62.4	23.3	53.6	14.0
강원도	42.5	39.3	30.4	78.4	55.6	22.3	43.4	15.5
충북	43.5	37.5	36.4	84.4	51.3	21.9	46.8	12.2
충남	43.5	42.8	31.7	84.4	51.0	25.2	41.8	12.2
전북	40.0	30.3	25.9	88.3	49.9	21.0	40.6	12.1
전남	40.0	35.4	30.8	89.1	39.2	17.8	42.9	12.4
경북	43.1	41.4	33.4	87.5	45.2	24.1	43.0	13.0
경남	46.2	46.2	35.3	87.6	52.2	25.5	45.8	15.1

4

## 농가인구 급속한 감소 = 농촌 공동화 심화

■ 20호 미만 과소화 마을 급증, 전북·전남이 전국의 58% 차지



5

## 지방소멸! 결국 전라도 늪고, 소멸한다!

소멸위험 지자체의 주요 인구지표 (전국 소멸위험 77개 지자체 시군 중 순위)

소멸 순위	시군	14년도 소멸위험도			14년 인구 순유출입		14/04년 인구증감률		14년 합계출산율	14년 주민등록 연앙인구
		20~39세 여성인구비	65세이상 고령인구비	상대비	전체	여성	20~39세 여성	전체		
18	임실군	7.9	31.1	0.25	405	-51	-31.7	-11.8	1.81	29,668
27	진안군	8.1	29.9	0.27	-111	91	-37.4	-13.8	1.65	26,401
28	장수군	8.1	28.7	0.028	240	-12	-41.9	-17.6	1.46	23,181
29	고창군	8.1	28.5	0.28	-118	-181	-31.1	-11.2	1.45	59,856
32	순창군	8.6	30	0.29	327	-41	-19.2	-4.7	1.14	30,149
35	무주군	8.3	28.4	0.29	107	-66	-24.7	-4.4	1.66	25,285
36	부안군	8.4	27.2	0.31	-1,313	-362	-35.3	-14.2	1.35	57,867
45	김제시	9	26.3	0.34	-643	-343	-38.5	-16.8	1.31	89,795
63	남원시	9.6	23.1	0.41	-540	-296	-39.4	-13.7	1.47	85,551
67	정읍시	9.7	22.9	0.43	-750	-490	-42.9	-18.9	1.3	116,621

## 마을만들기사업이란?

- 농촌이 가지고 있는 인적·물적 자원을 활용하여 제조·가공, 체험·관광, 시설의 공동이용 등의 마을사업을 하는 '사업조직', 마을주민의 편익을 도모하기 위한 '공동체 조직'으로서 이중적 성격
  - 1) 마을주민이 주도적으로 참여하여 마을의 원재료, 환경 등을 활용한 수익사업으로 마을공동체를 활성화 ⇒ 소득과 일자리 창출
  - 2) 마을에 필요한 시설, 기반조성 ⇒ 주민의 삶의 질을 높이기 위한 편익, 복지, 서비스 확보
- 농촌마을의 심각한 현안문제인 초고령화, 과소화, 후계인력 단절을 극복하고, 지역사회의 붕괴를 막아내기 위한 최소한의 방어선 유지
- 지역주민이 주도하여 공동체적 관계의 복원과 지역사회의 현안문제를 해결해 나가기 위한 주민자치와 지역순환경제의 대안적 주민운동

마을에서 주민 스스로 자신의 역할을 분담함으로써,  
마을공동체 구성원으로서의 존엄성을 되찾고  
주민들의 '삶의 질'을 높이기 위한 활동을 안정적으로 조직하는 사업

## 마을만들기의 의의

- 일본어 번역(마치즈쿠리町づくり, 무라오코시村おこし)과 혼재되어 사용되고 있지만, 이미 우리 사회에서 마을만들기는 '마을공동체를 발전시키기 위한 풀뿌리 주민자치운동'이 정착된 용어로 통용
- '마을만들기'란 주민 스스로 지역사회의 문제를 풀어나가는 풀뿌리 주민자치운동으로, 지역순환경제를 위한 협동사회운동이며, 마을에서 출발하는 대안적 실천의 다양한 의미를 내포

주요 특징	주요 내용
풍부한 직접 민주주의	다양한 토론과 갈등의 조정이 매일 일상에서 일어나고 해결되는 실천의 장
상호부조의 지역순환경제	다양한 사회적경제 조직을 통한 생산-소비의 지역순환경제활동이 조직되는 기초단위
사회적 필요의 공동체적 해결	돌봄, 보육, 교육, 주거 등 사회적 필요를 해결해 나가는 기본공간
자연환경과의 공존과 보전	환경과 자연의 복원력을 유지하고 에너지문제를 지역적으로 실천하고 접근하는 공간

전라북도농어촌종합지원센터

## 2. 전북 마을만들기 사업 현황 (2015년 조사)



### 마을만들기사업 : 시,군별 사업량 (467개)

\* 마을공동체로 진행되지 않은 사업 등 제외 (2014년 3월 말 기준)

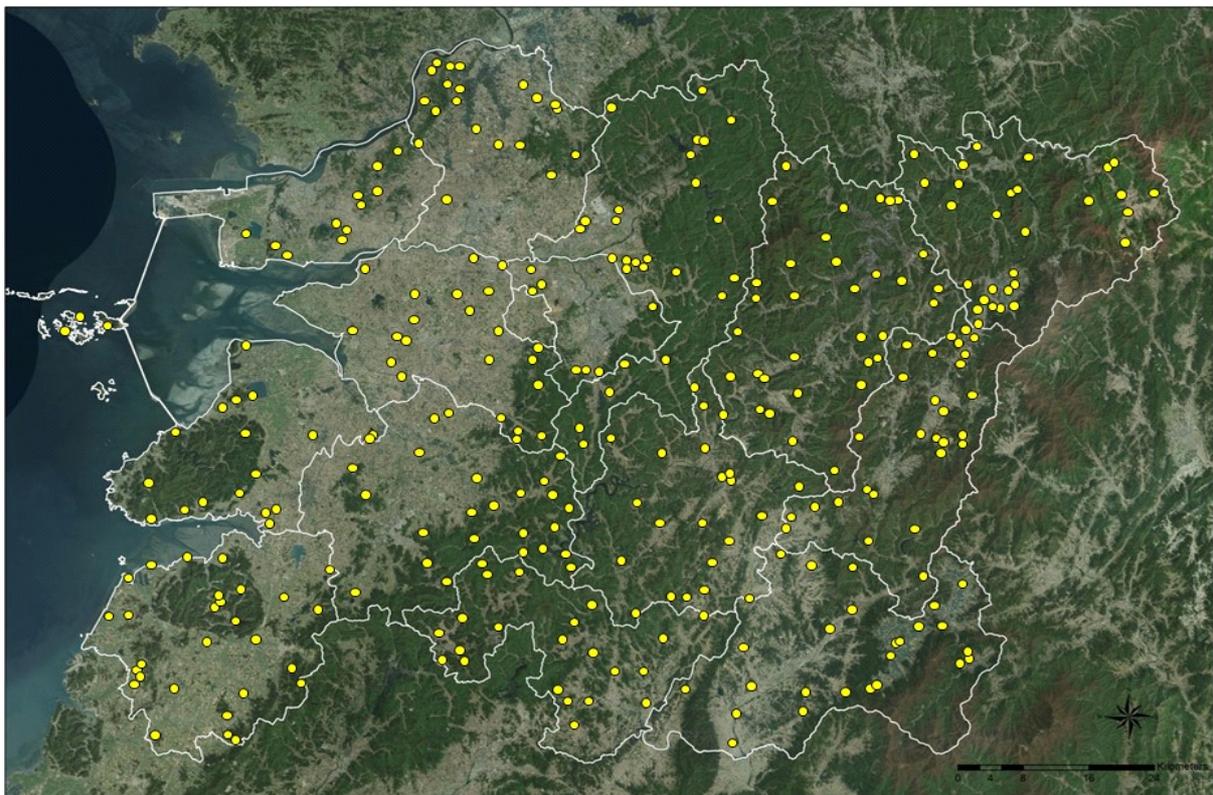
시군명	총 사업량 (건)	향토 산업 마을	녹색 농촌 체험 마을	농촌 건강 장수 마을	농어촌 공동체 회사	농촌 전통 테마 마을	마을 기업	맛 체험 마을	산촌 생태 마을	어촌 체험 마을	정보화 마을
<b>총합계</b>	<b>467</b>	<b>129</b>	<b>90</b>	<b>71</b>	<b>4</b>	<b>26</b>	<b>39</b>	<b>10</b>	<b>52</b>	<b>7</b>	<b>39</b>
전주시	13	5	0	3	0	1	2	0	0	0	2
군산시	21	8	1	4	0	1	2	0	0	3	2
익산시	26	8	6	4	0	3	2	0	0	0	3
정읍시	31	7	6	5	1	0	5	0	4	0	3
남원시	40	12	9	6	0	3	2	1	4	0	3
김제시	36	12	7	4	1	3	3	0	2	0	4
완주군	37	9	5	8	2	1	6	1	2	0	3
진안군	46	13	10	4	0	5	1	2	9	0	2
무주군	54	10	16	4	0	3	6	2	11	0	2
장수군	40	9	8	7	0	2	2	1	9	0	2
임실군	30	9	7	4	0	1	2	1	3	0	3
순창군	31	10	2	8	0	2	3	0	3	0	3
고창군	36	10	4	7	0	1	2	1	3	3	5
부안군	26	7	9	3	4	0	1	1	2	1	2

## 마을만들기 참여 마을

농촌마을공동체 중심 경제적 활동, 사회적 활성화 목적 정책사업 6개 부처 10개 사업

구 분	총 사업량	향토산업 마을	맞재험 마을	녹색농촌 체험마을	농어촌 공동체회사	농촌건강 장수마을	농촌전통 테마마을	정보화 마을	마을 기업	산촌 생태마을	어촌 체험마을	대상 마을1)	실제 조사
총합계	469	129	10	90	4	71	26	39	41	52	7	324	319
전주시	13	5	-	-	-	3	1	2	2	-	-	8	7
군산시	21	8	-	1	-	4	1	2	2	-	3	14	14
익산시	26	8	-	6	-	4	3	3	2	-	-	21	20
정읍시	31	7	-	6	1	5	-	3	5	4	-	24	24
남원시	40	12	1	9	-	6	3	3	2	4	-	26	26
김제시	36	12	-	7	1	4	3	4	3	2	-	23	22
완주군	37	9	1	5	2	8	1	3	6	2	-	26	26
진안군	47	13	2	10	-	4	5	2	2	9	-	34	34
무주군	55	10	2	16	-	5	3	2	6	11	-	29	29
장수군	40	9	1	8	-	7	2	2	2	9	-	28	28
임실군	30	9	1	7	-	4	1	3	2	3	-	21	20
순창군	31	10	-	2	-	8	2	3	3	3	-	24	23
고창군	35	10	1	4	-	6	1	5	2	3	3	28	28
부안군	27	7	1	9	-	3	-	2	2	2	1	18	18
정책사업 부처		전라북도		농림축산식품부		농촌진흥청		안전행정부		산림청	해양수산부		

주 1. 대상마을은 마을만들기 사업을 수행한 총 사업량 마을 중에서 중복마을을 제외한 실제 마을공동체 사업 수행 마을  
 2. 농어촌공동체회사, 마을기업 사업조직 중 마을공동체로 진행되지 않은 사업량 제외하였음 (2014년 3월 말 기준)



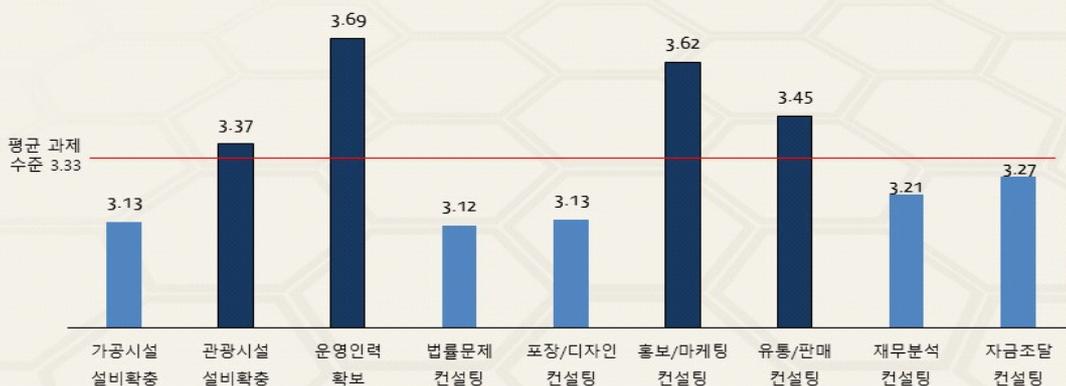
<마을만들기 사업조직 매출현황>

시 군	가공품 매출현황			체험·음식·숙박 매출현황		
	N	상품수	매출액(천원)	N	상품수	매출액(천원)
전주시	5	3.8	26,991	4	6.0	15,856
군산시	9	4.0	14,911	6	2.8	175
익산시	16	3.3	123,047	9	4.4	29,668
정읍시	17	3.2	30,686	9	3.4	8,629
남원시	17	3.2	50,716	18	4.4	32,820
김제시	15	2.9	55,185	10	4.8	29,579
완주군	13	3.3	89,193	11	3.9	125,970
진안군	16	3.1	109,286	18	2.7	23,873
무주군	14	2.5	43,059	14	3.0	22,214
장수군	20	2.7	58,568	12	2.8	15,659
임실군	13	4.5	58,917	11	4.2	200,221
순창군	15	3.5	34,074	7	2.3	40,122
고창군	13	3.4	40,091	13	2.2	46,514
부안군	11	3.2	56,674	10	2.1	4,399
<b>평균</b>	<b>194</b>	<b>3.2</b>	<b>59,471</b>	<b>152</b>	<b>3.4</b>	<b>44,415</b>

## 마을 활성화 과제 진단

- ‘공동체 사업조직 **운영인력의 확보**(3.69)’를 가장 중요한 우선과제 지적
- ‘홍보 및 마케팅 컨설팅(3.62)’을 통해 도시지역과 소비자에게 알리는 역량 강화와 생산된 상품의 ‘유통과 판매 역량을 키우는 컨설팅(3.45)’ 중요과제

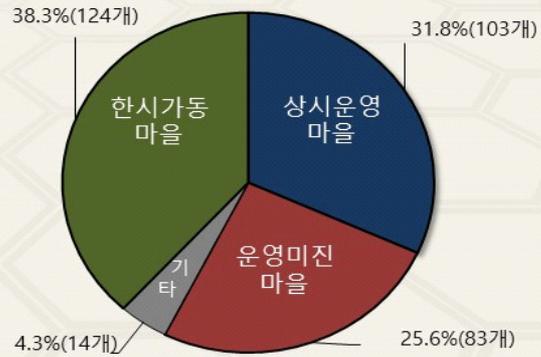
<마을만들기 사업조직 활성화를 위한 정책지원 우선과제 (5점 리커트 척도)>



[ 마을별 활성화 정도 진단 ]

- 조사된 마을공동체 조직 시설운영·프로그램 운영 등 종합 활성화 정도 진단
- 실태조사 결과에 근거하여 조사기관 및 현장 조사자 등 논의/검토 통해 평가

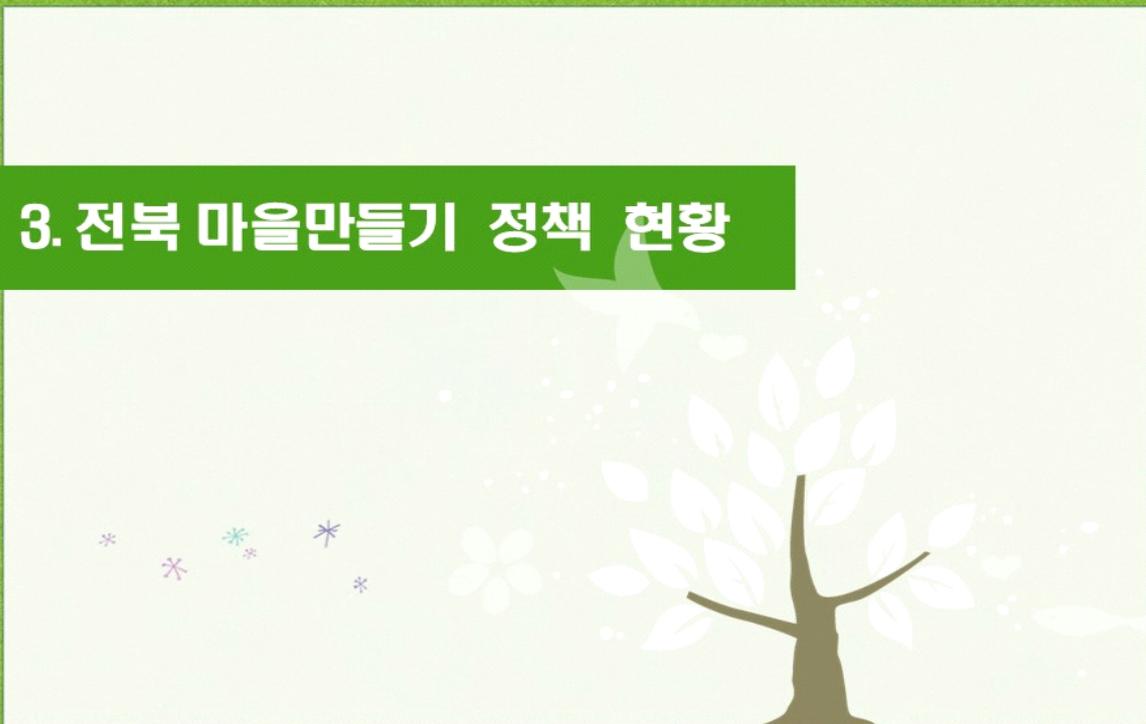
구 분	상시운영 마을	한시운영 마을	운영미진 마을
시설가동	연중	한시	중단
상품생산	연중	한시	중단
프로그램	연중	한시	중단
방 문 객	연중	한시	미미
매 출 액	일정규모	낮음	미미
조직운영	내실운영	특정시기	부실



\* 기타 마을 : 현장조사가 미 진행되었거나(5개 마을), 신규조성(9개 마을)되어 운영수준을 측정하기 어려운 마을

전라북도농어촌종합지원센터

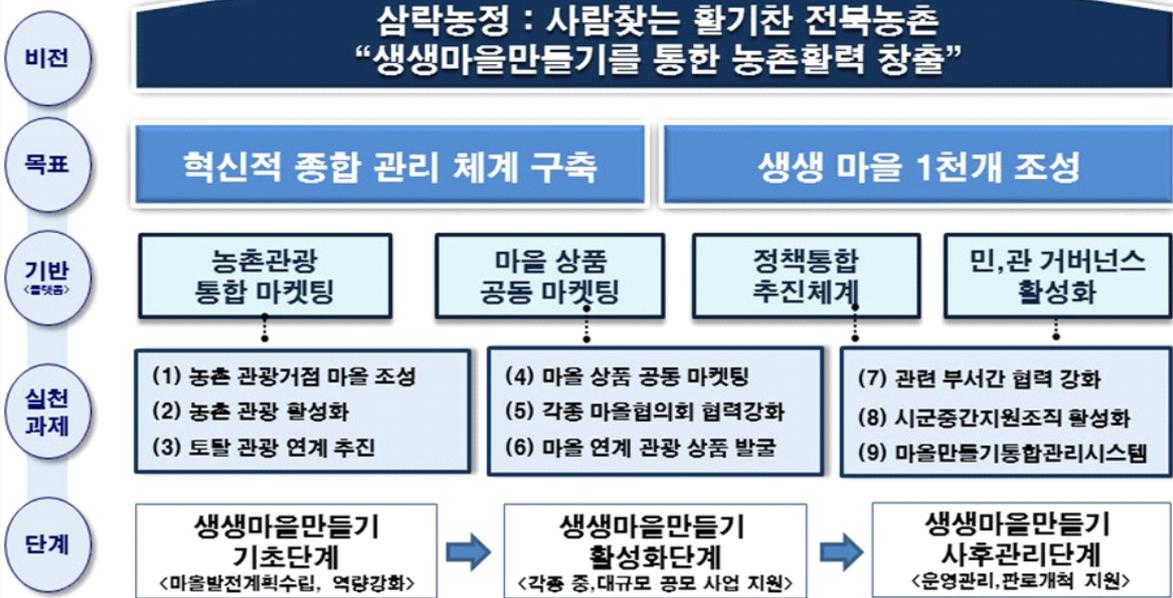
3. 전북 마을만들기 정책 현황



<농촌지역 마을만들기 정책의 추진과정과 세부내용>

구분	(시행년도)	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년	[현재 사업명]	정부 부처 정책명
마을개발	02년	●									농촌 전통테마마을(종료)	(농촌진흥청) 지역농촌지도사업 활성화지원
	05년	●									농촌 건강장수마을	
마을개발	01년	●									정보피마을(종료)	(행정자치부)
	02년	●									마을기업	
	06년	●									농어촌체험마을	(농림축산식품부) 농어촌자원복합 산업지원사업
	02년	●									농촌 체험·휴양 마을	
	02년	●									어촌체험마을(종료)	
	02년	●									체험·관광형솔로푸드마을	
	07년	●									전통형 에너지자립마을 맛재민 농촌관광마을(종료) 향토산업마을(종료)	(전라북도) 생생마을 만들기
권역(읍면)개발	07년	●									솔로공동체(종료)	
	04년	●									전통형농촌관광거점마을	
	04년	●									농촌중심지활성화(선도/일반)	
	95년	●									창조적마을만들기(권역단위종합개발)	(농림축산식품부) 일반농산어촌 개발사업
	95년	●									어촌종합개발(종료)	
농촌공동체활성화지원											시군역량 정의아이디어	(농림축산식품부) 농촌공동체활성화 지원사업
											역할강화 시군청의	
											시군역량 (시군청의/역량강화)	
지역농산업육성	07년	●									지역전략식품산업육성사업	(농림축산식품부) 지역전략식품산업 육성사업
	07년	●									향토산업육성사업	

전라북도 삼락농정 : 생생마을사업

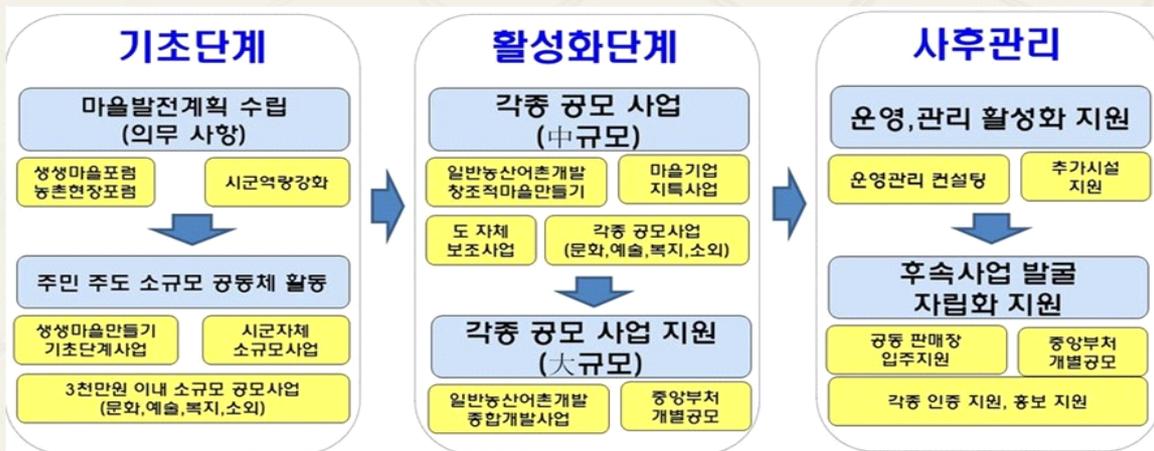


## 전라북도 삼각농정 : 생생마을사업

사업명	사업량	사업비 <지원단가>	사업내용	지원 기관	
<b>계(8개사업)</b>	<b>221개소</b>	<b>40.5억</b>			
기초 단계	생생마을만들기 기초단계 (소규모공동체활동지원)	70개소 (시군 별 5개소)	3.5억원 <5백만>	- 주민주도 공동체활동 ·마을경관개선 ·주민동아리활동 등	농어촌종합지원센터 시·군 중간지원조직 과소화대응인력
	농촌 현장포럼 지원 (별도공모)	37개소 (시군 별 1~5개소)	2.7억원 <7~8백만>	- 발전 계획 수립 지원 ·주민교육4~5회지원	농촌활성화 지원센터
	도농교류 산촌캠프	25개소	1억원 <4백만원>	- 발전 계획 수립 지원 ·주민교육4~5회지원	시군 중간지원조직
활성화 단계	농촌마을경관조성사업	1개소	10억원	- 발전 계획 수립 지원 ·주민교육4~5회지원	전북생명의숲
	전북형에너지자립마을 (별도공모)	4개소	4억원 <1억>	- 마을에너지 총량 조사 - 에너지절감 설비 지원	전북지속가능 발전협의회
사후관리 단계	생생마을만들기 사후관리 (시설 개보수지원)	14개소	9억원 <2.5~5천만>	- 생산가공시설 개보수 - 장비 보수 및 교체 - 판매, 유통 활성화	농어촌종합 지원센터
	생생마을만들기 사후관리 (현장컨설팅 지원)	60개소	0.3억원	- 체험휴양마을 인증 컨설팅 - 마을상품인허가지원 등	농어촌종합 지원센터
시·군 중간조직	시·군 마을만들기 중간지원조직	10개 시군	10.3억원 <1억원>	- 주민교육, 민관협력 - 생생마을 사업 추진 지원	농어촌종합 지원센터

## 마을정책, 단계별 추진체계 실행

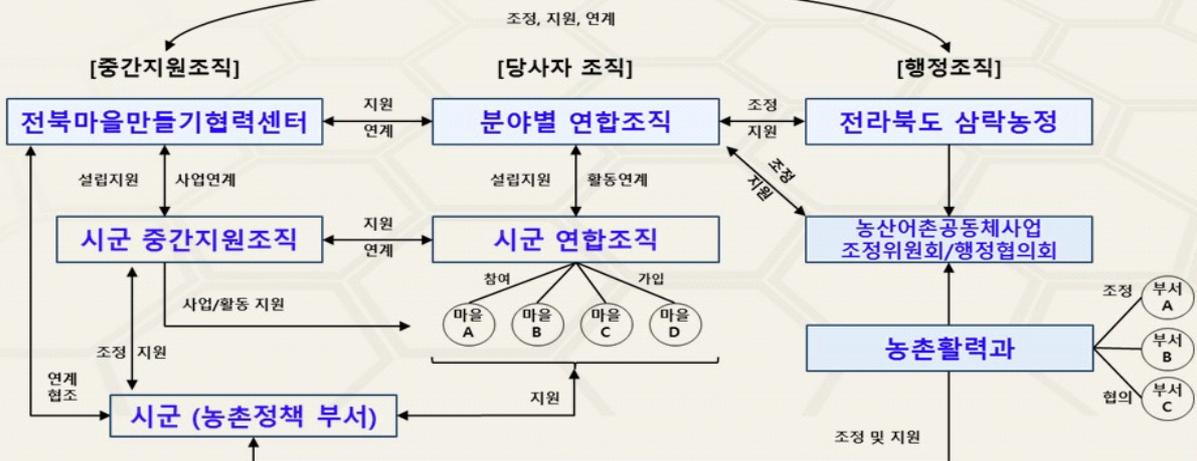
- **기초 단계** : 마을주민과 공동체의 자발적 참여유도 위한 소규모 공동체 활동 등 지원하는 단계 **‘공동체 프로그램을 통해 마을역량 구축’**
- **활성화 단계** : 공동체적 마을만들기 사업역량 구축한 마을을 대상으로 중·대규모 공모사업을 지원하는 단계 **‘본격적 마을만들기 정책사업 지원’**
- **사후관리 단계** : 마을만들기 정책사업 수행 마을공동체 사업조직이 지속적 사업과 활동의 운영을 지원/관리하는 단계 **‘사업 이후 마을공동체 관리’**



## 마을지원, 중간지원조직 역할 강화 확대

- ‘전북농어촌종합지원센터’는 ‘전북농어촌종합지원센터 설치·운영 및 지원 조례 (2016.12)’ 제정에 근거하여 업무 위탁, 운영
- 시군 중간지원조직의 확대로 행정 - 민간, 민간 - 민간 등 조직 간 연계체계가 더욱 촘촘하게 구축되어 『통합적 마을만들기 정책과 마을조직 지원 가능』

<농촌마을 사업조직과 행정에 있어서 중간지원조직의 역할체계>



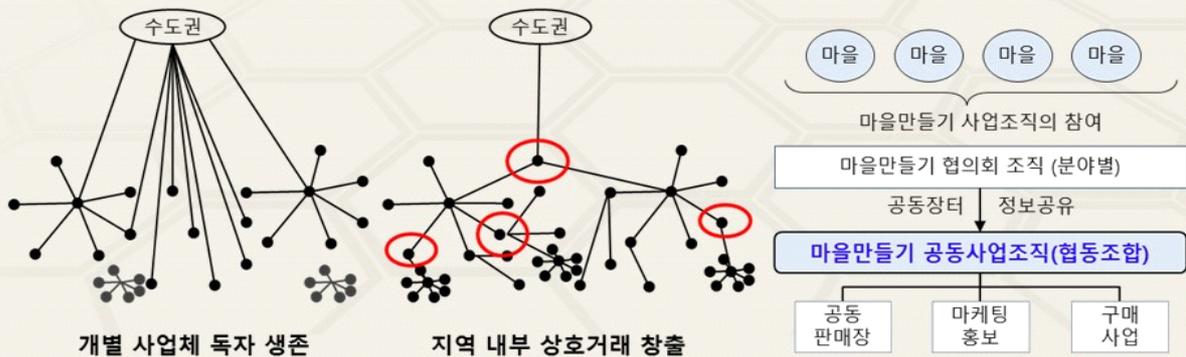
## 전북마을통합협동조합 : 마을과 마을, 공동 사업조직 확대

- 마을을 아울러 판매/마케팅 활동 담당 **공동 사업조직 설립**이 중요한 과제
- 시장 불확실성이 커질수록 개별조직이 직접 시장에 거래하기보다 **사업조직 간 구매 및 판매의 상호거래**를 할수록 비용이 적어짐
- 분야별 협의회 수준을 넘어 **마을과 마을의 공동사업조직** 구성과 활동이 절실

\* 정보화마을협의회, 향토산업마을협의회, 체험휴양마을협의회, 산촌생태마을협의회, 마을기업협의회 등

<공동의 시장대응 전략과 마을만들기 공동사업조직 결성 단계>

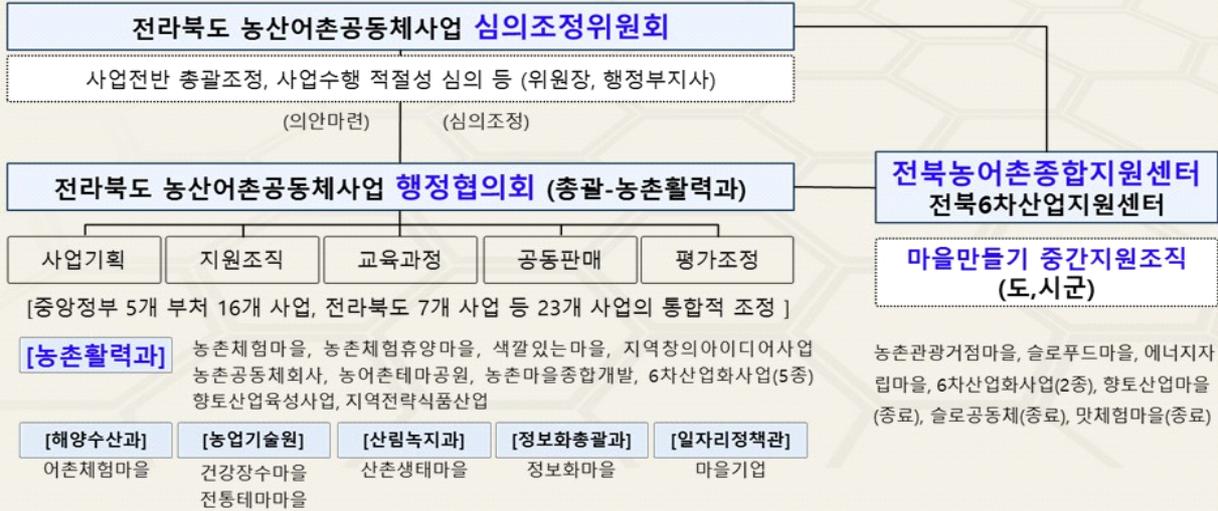
[현행 개별 사업체 시장대응] [소규모 시장수요 지속 확대] [마을만들기 공동사업조직 단계]



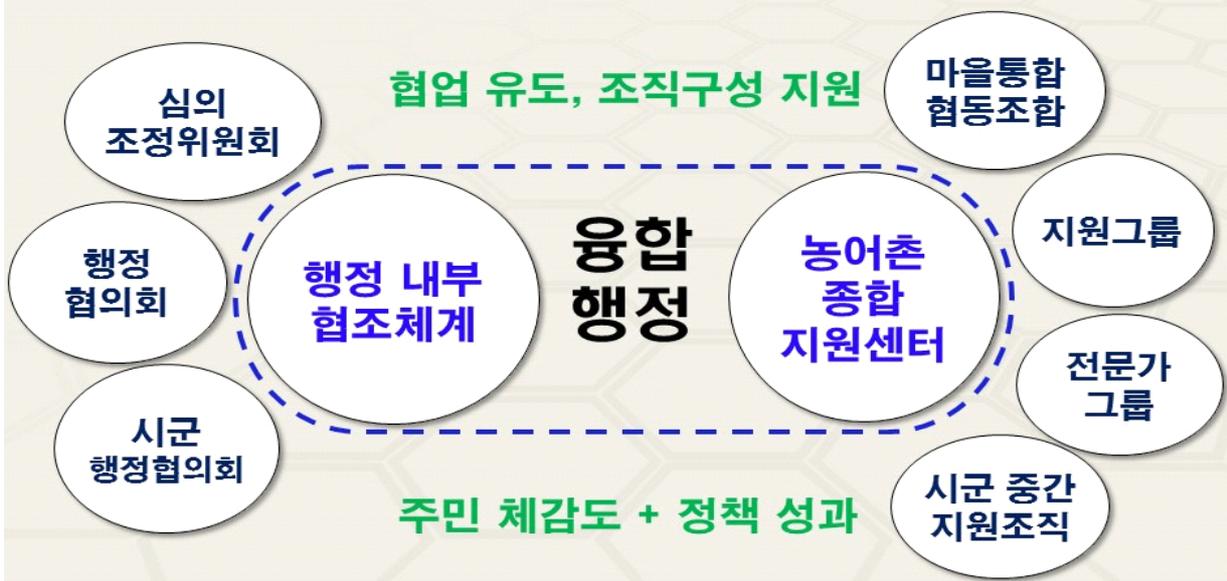
## 마을정책, 종합적 연계체계 내실화

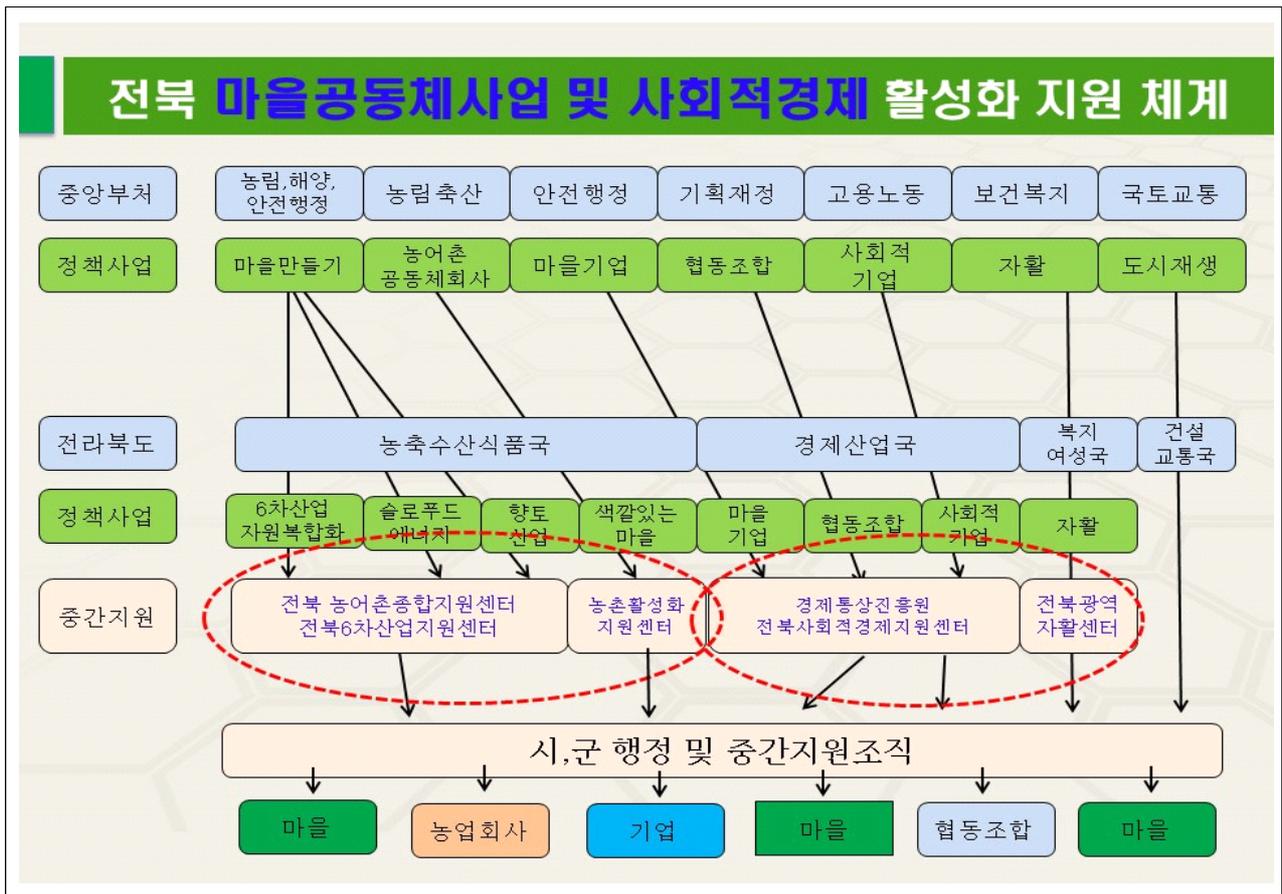
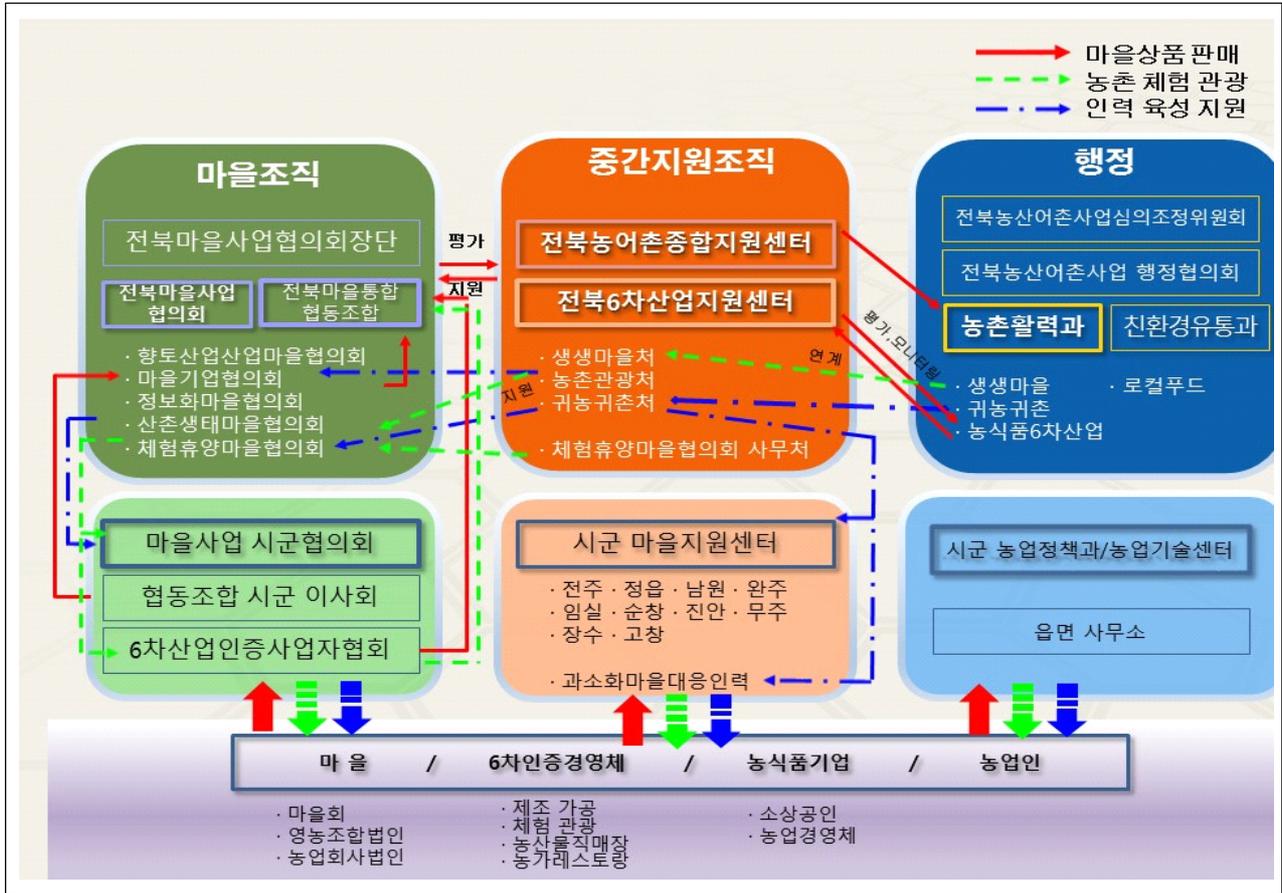
- 전북도 차원의 **부서 간 정책을 연계하는 체계** 구축. 상시적으로 정책조정하고 통합화
- 농촌정책 통합추진 전담부서 '**농촌활력**과' 신설, '전라북도 농산어촌공동체사업 **심의 조정위원회**와 **행정협의회**'를 전국 최초로 구성하여 운영

<마을만들기 정책의 연계 및 통합추진 체계>



## 전라북도 민-관 협력 체계





전라북도농어촌종합지원센터

## 4. 시군 중간지원조직 (11/14개 시군)



### 전북 시군 지원센터

시군	중간지원조직	위탁법인	조례 제정 여/부	담당부서(행정)
전주시	전주도시혁신센터 (공동체지원센터)	(사)지역농업연구원	(제정) 2014.12.30. 전주시 마을공동체 지원 조례	공동체육성과
익산시	익산시 농촌활력지원단	익산시 직영	(제정) 2012.09.28. 익산시 살기좋은 마을만들기 지원에 관한 조례	농촌활력과
군산시	없음			
정읍시	정읍시 공동체활성화센터	정읍시공동체활성화센 터(비영리단체)	(제정) 2012.05.04. 정읍시 지역공동체 육성 및 지원 등에 관한 조례	지역공동체 육성과
남원시	남원시 농촌종합지원센터	(사)남원시활성화지원 센터	(제정) 2017.07.14. 남원시 지역공동체 활성화 지원 등에 관한 조례	농정과
김제시	추진 중 2018년 설립 예정		추진 중	
완주군	완주 공동체지원센터	(재)완주커뮤니티비즈 니스지원센터	(제정) 2010.10.07. 완주군 지역경제순환센터 관리·운영에 관한 조례	공동체활력과

## 전북 시군 지원센터

시군	중간지원조직	위탁법인	조례 제정 여/부	담당부서(행정)
진안군	진안군 마을만들기지원센터	(사)마을엔사람	(제정) 2012.10.09. 진안군 마을만들기지원센터 설치 및 운영 조례	전략산업과
무주군	무주군 마을공동체지원센터	(사)마을을잇는사람들	(제정) 2017.07.07. 무주군 마을공동체 만들기 지원 조례	마을만들기 사업소
장수군	장수지역활력센터	(사)장수지역활력센터	(제정) 2016.12.27. 장수군 행복마을 만들기 지원 조례	건설경제과
임실군	임실군마을가꾸기협 의회	(사)임실군마을가꾸기 협의회	(제정) 2012.12.20. 임실군 농업농촌활력화 육성 및 지원 기본 조례	농업정책과
순창군	순창군 마을공동체지원센터	(사)지역활력네트워크	진행 중	농촌개발과
고창군	고창군 공동체지원센터	(사)고창공동체 지원센터	(제정) 2016.12.30. 고창군 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	농업진흥과
부안군	없음			

## 시군 지원센터 운영 지원사업

### ☞ 지원 대상

- 중간지원조직 역할을 수행할 역량있는 법인이나 단체(시·군 선정)
- 마을만들기 사업에 대한 이해와 경험이 있는 인적 역량을 확보한 법인(단체)

### ☞ 지원 사업

- 중간지원조직 책임자(사무국장), 활동가 1인의 활동비 및 운영 관리비
- 각종 생생마을만들기 현장 관리 및 모니터링, 농촌관광 활성화 프로그램 기획 및 추진, 6차산업 관련 조사, 컨설팅, 주민협의체 운영에 필요한 사업비
- 각종 농촌활력 관련 주민 교육, 선진지 견학, 현황(통계)조사, 기획사업 추진
- 주민조직화, 주민 동기화 교육 등 각종 공동체사업의 초기 준비단계
- 전라북도, 도 농어촌종합지원센터, 도 6차산업지원센터에서 요청하는 활동 등

### ☞ 명칭 : 현재 사용중인 중간지원조직 명칭과 '농어촌종합지원센터'를 혼용(~'18)

- \* 예시) 00 시·군 마을만들기지원센터(00 시·군 농어촌종합지원센터)
- 00 시·군 농어촌종합지원센터(00 시·군 마을만들기지원센터)

\*\* 각 시군별로 조례제정 등을 통하여 **농어촌종합지원센터로 일원화**(‘19년 말까지)

세부항목		수량	단가	인원	금액(천원)	비고
계					100,000	
사업비	농촌활력화 사업	2~4개사업	10,000		40,000	시군 여건에 맞는 기획사업
활동비	사무국장급 활동비	12개월	2,300	1	27,600	관련분야 경력 3년 이상
	실무자급 활동비	12개월	2,000	1	24,000	관련분야 경력 1년 이상
운영관리	보험료	12개월	170	2	4,080	고용주 부담금
	출장비	12개월	200	2	2,400	각종 마을 출장
	냉난방,통신	12개월			1,920	사무실 운영관리

## 전북 시군 지원센터 (사회적경제, 도시재생 중심)

시군	중간지원조직	연계조직	행정체계
전주시	전주도시혁신센터 (공동체지원센터)	전주시 사회적경제 도시재생지원센터	전주시 사회적경제지원단 (사회적경제지원과/공동체육성과도시 재생과)
익산시	익산시 농촌활력지원단(직영)	익산시 사회적경제지원센터(직영)	민생경제과/농촌활력과/도시재생과
완주군	완주 공동체지원센터	완주사회적경제네트워크 (사회적협동조합)	경제안전국 (일자리경제과/공동체활력과/농업농 촌식품과) *기획감사실:사회혁신정책관
남원시	남원시 농촌종합지원센터	(사)남원시활성화지원센터	시민소통실/농정과 *시민소통실:지역공동체담당

전라북도농어촌종합지원센터

### 5. 마을만들기 사업의 활성화 전략



## 마을 상황 진단과 전망

### \* 마을이 처한 주.객관적 상황

#### 1. 마을의 자기정체성 혼란 : 공동체성 붕괴

☞ 마을의 복원, 기능 회복

#### 2. 일할 사람이 없다 : 후계인력의 단절

☞ 농촌형 사회적 일자리 창출

#### 3. 중장기 전망과 계획의 부재

☞ 마을복지 / 사회적경제 육성

## 농촌형 사회적 일자리 지원

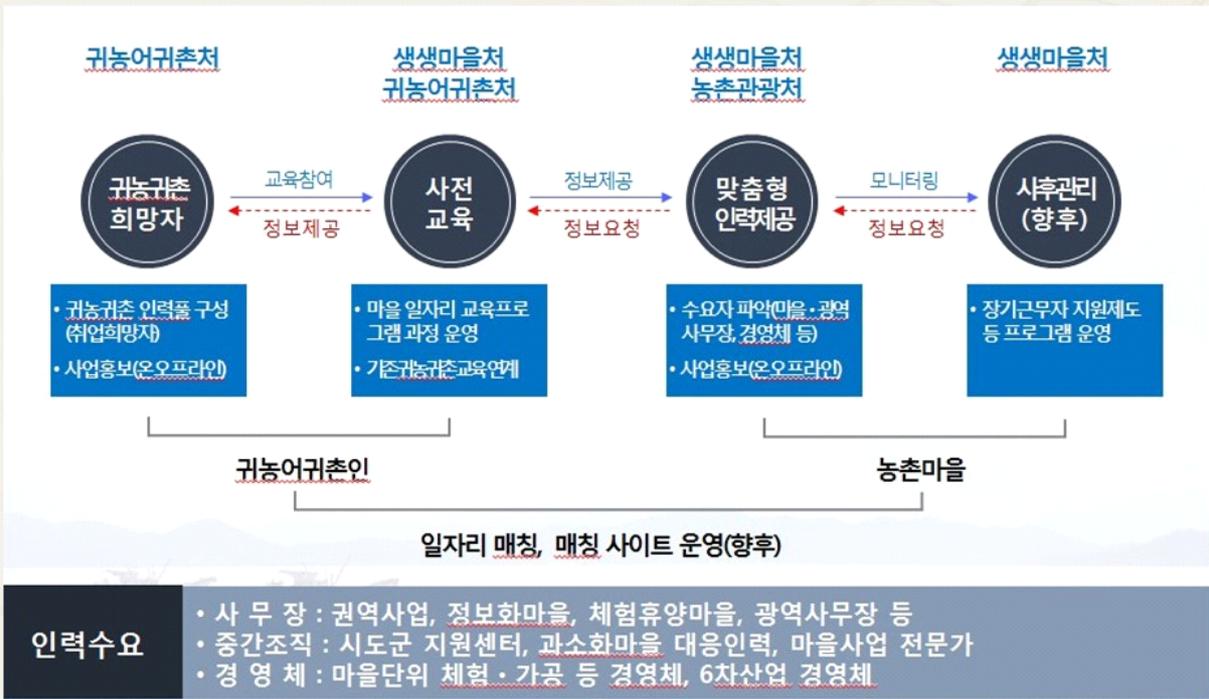
### 배경 및 목적

- 마을에는 필요한 인력을 공급하고, 귀농귀촌 예정자에게는 일자리와 농촌현장 정보를 제공함으로써 도-농 상생의 모델 구축
  - 귀농귀촌 예정자 : 농촌지역 안정적 정착을 위한 일자리 수요
  - 전북생생마을 : 마을사업, 경영체 운영을 위한 전문인력 수급

### 운영모델



## 농촌형 사회적 일자리 지원



## 농촌 공동시설 운영 활성화

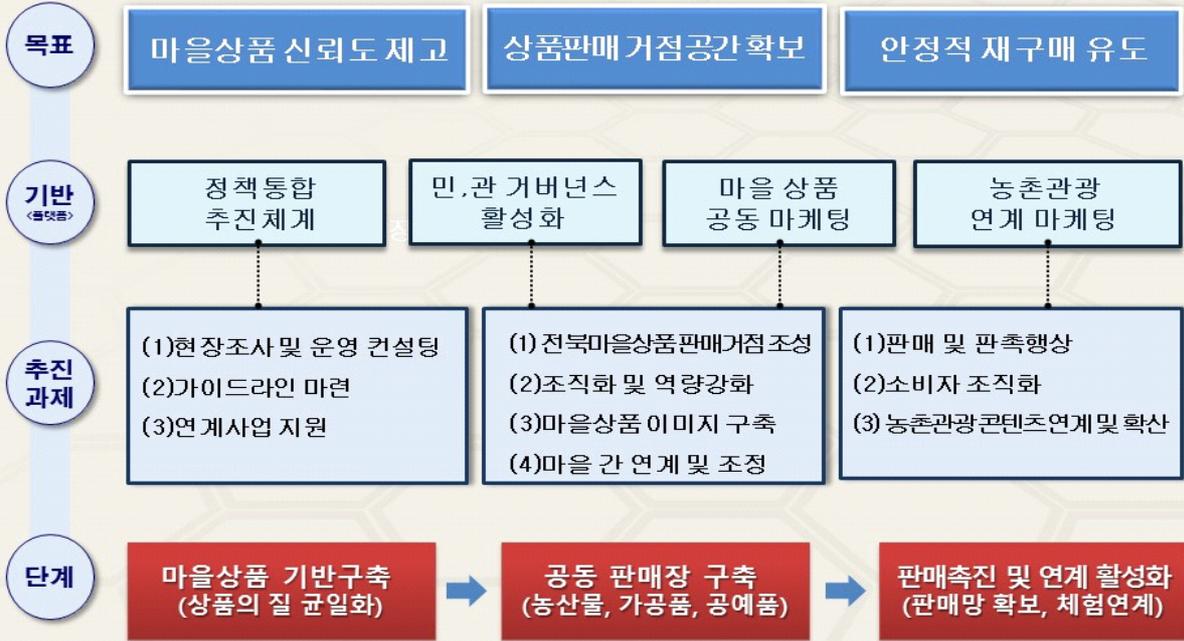
### 배경 및 목적

- 정부지원사업을 통해 농촌 지역에 구축한 공동시설이 많아 지고 있으나, 지역의 특성을 반영하지 못하거나 추진 과정상에 문제가 생겨 시설이 저활용되거나 유 휴화되는 경우가 많음
- 귀농귀촌 희망자가 일정기간 동안 영농기술을 배우고, 안정적으로 귀농할 수 있도록 일정기간 동안 머무를수 있는 공간 필요
- 귀농귀촌인에게는 안정적으로 정착할 수 있는 기회를 제공하고, 농촌지역은 공동시설 활용도를 높이기 위한 방안 마련

### 운영모델



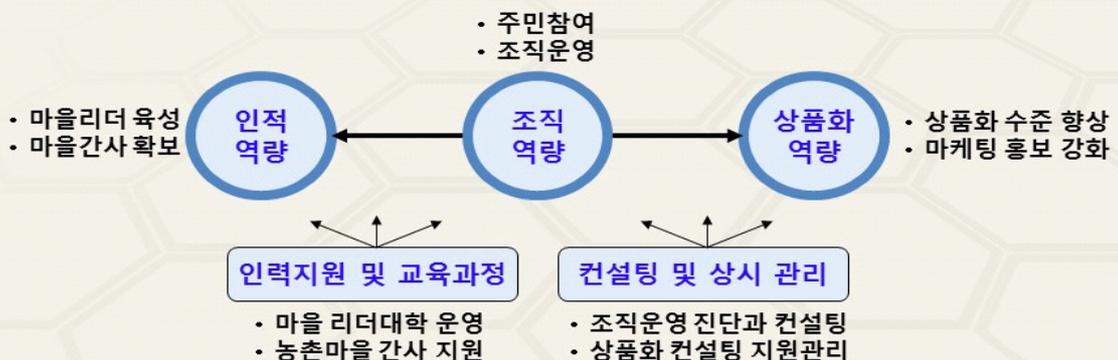
## 마을상품판매 활성화 방안



## 마을조직, 역량강화와 자립운영 지원

- 역량 강화(empowerment)는 개인적, 관계적, 구조적 영역에서 서로 연결
- 인적 역량: 마을공동체를 이끌 마을리더와 실무 담당 마을간사의 확보 지원
- 상품화 역량: 하드웨어(시설)와 소프트웨어(기술) 등 상시 상품화 역량관리
- 조직 역량: 공동체 사업조직 특성 상 주민참여 유도 참여동기 인센티브 마련

### <마을공동체 사업조직 역량강화를 위한 대책>



## 농촌 마을만들기 사업을 마을 복지의 거점으로

- 농촌지역 복지의 획기적인 전환이 필요함
  - 농촌지역주민은 기초생활보장제도, 기초연금 등 복지정책에서 차별은 받고 있음
- 마을복지 : 마을회관, 경로당을 다양한 복지서비스 제공 시설로 전환
- 공급자 중심에서 수요자 중심으로
  - 지역주민이 복지서비스의 수혜자이자 공급자로서 역할

<마을복지 공급-수요시스템 >



20180419 충남 3농혁신대학 마을만들기과정  
(청양 칠갑산자연휴양림)

## 전북 마을공동체 사업의 현황과 전망

- 마을만들기 중간지원조직의 현황과 사례를 중심으로 -

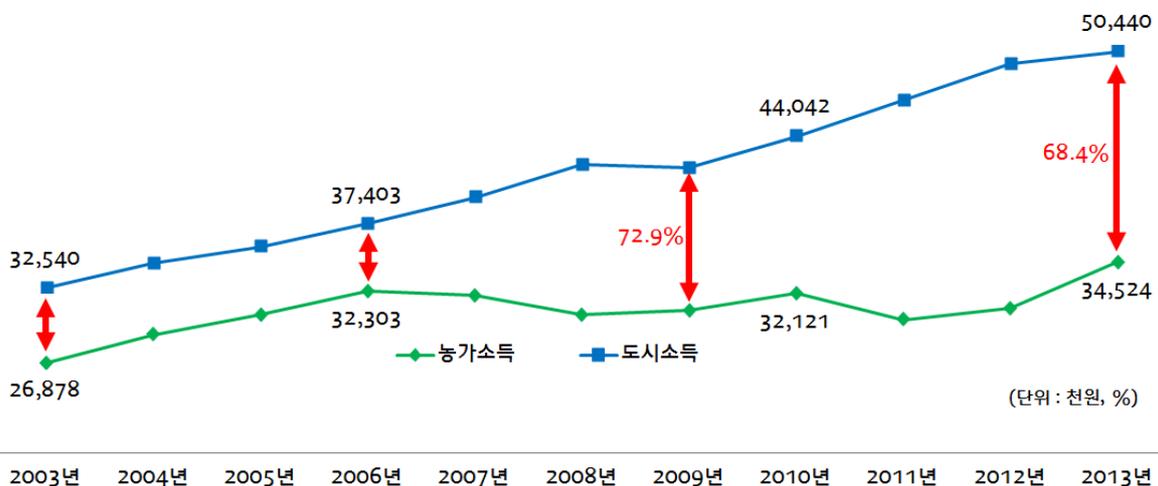
이현민 센터장(전북농어촌종합지원센터)

### 1. 문제의식

#### ○ 농업·농촌의 어려운 현실

- 농업경영과 농가경제의 악화로 농업 생산비의 지속적인 증가에도 농산물 가격 하락으로 농업경영이 갈수록 악화
  - 도-농 소득격차가 갈수록 커져 현재 도시 근로자 가구 평균소득의 68% 수준으로 도-농 격차가 갈수록 커짐
- 70,80년대 고도성장기에 농촌은 산업적으로 낙후지역으로 소외와 박탈감이 가중되어 왔음
- 농촌사회의 ‘초고령화’, ‘과소화’, ‘후계인력 단절’의 문제는 고착화되어 악순환이 반복되고 있음
- 농촌사회에서의 외부 의존적 개발은 ‘성장 없는 산업화’로 이어지고 역으로 지속 가능한 발전에 대한 걸림돌로 작용

\* 표 1. 도-농 소득격차 추이



\* 표 2. 전국 삶의 질 격차

구분	삶의 질 및 지역발전 지수							
		교육	지역경제	환경	생활환경	보건복지	지역사회	문화여가
경기도	48.3	47.4	40.3	82.1	62.4	23.3	53.6	14.0
강원도	42.5	39.3	30.4	78.4	55.6	22.3	43.4	15.5
충북	43.5	37.5	36.4	84.4	51.3	21.9	46.8	12.2
충남	43.5	42.8	31.7	84.4	51.0	25.2	41.8	12.2
전북	40.0	30.3	25.9	88.3	49.9	21.0	40.6	12.1
전남	40.0	35.4	30.8	89.1	39.2	17.8	42.9	12.4
경북	43.1	41.4	33.4	87.5	45.2	24.1	43.0	13.0
경남	46.2	46.2	35.3	87.6	52.2	25.5	45.8	15.1

○ 농촌지역 과소화의 심화와 인구절벽에 따른 지방소멸 위기

- 농촌마을 과소화 대응 : 인구정책

- 한국고용정보원의 발표에 의하면 전국 228개 지자체 중 85곳이 위험수준으로 1/3 이상이 30년 후 소멸될 수 있다는 전망. 전북의 경우 전주를 제외한 익산, 군산, 완주는 소멸주의 단계, 나머지 10개 시군은 소멸위험 단계에 진입하였음
- 초고령화, 과소화에 따른 결과로 현재 농촌마을은 본래의 기능을 수행할 수 없는 상태임. 이에 농촌지역의 사회서비스와 삶의 질 전반에 대한 대응전략 수립이 한시라도 시급함.

\* 표 3. 지방소멸 위험 지자체 순위 분석자료 (2017. 한국고용연구원)

소멸 순위	시군	2014년도 소멸위험도			14년 인구 순유출입		14/04년 인구증감률		2014년 합계 출산율	2014년 주민등록 연앙인구
		20~39세 여성 인구비	65세이상 고령 인구비	상대비	전체	여성	20~39세 여성	전체		
18	임실군	7.9%	31.1%	0.25	405명	-51명	-31.7%	-11.8%	1.81%	29,668명
27	진안군	8.1	29.9	0.27	-111	91	-37.4	-13.8	1.65	26,401
28	장수군	8.1	28.7	0.028	240	-12	-41.9	-17.6	1.46	23,181
29	고창군	8.1	28.5	0.28	-118	-181	-31.1	-11.2	1.45	59,856
32	순창군	8.6	30	0.29	327	-41	-19.2	-4.7	1.14	30,149
35	무주군	8.3	28.4	0.29	107	-66	-24.7	-4.4	1.66	25,285
36	부안군	8.4	27.2	0.31	-1,313	-362	-35.3	-14.2	1.35	57,867
45	김제시	9	26.3	0.34	-643	-343	-38.5	-16.8	1.31	89,795
63	남원시	9.6	23.1	0.41	-540	-296	-39.4	-13.7	1.47	85,551
67	정읍시	9.7	22.9	0.43	-750	-490	-42.9	-18.9	1.3	116,621

☞ 무엇을 할 것인가?

1. 농촌마을의 재구조화 추진 : 복수의 마을을 연계하는 방식의 공동체 기능 복원, 문화·복지 서비스체계 구축
2. 읍면 생활경제권 구축 : 마을을 넘어 읍면단위로 사업과 활동의 범위를 확장시켜 읍면 소재지를 중심으로 하는 생활 경제권을 새롭게 구축. 지역공동체 조직, 주민역량 강화, 환경 개선, 교류 거점 공간 조성 등 추진
  - 농촌 중심지활성화사업에 대한 평가와 혁신 : 읍면 소재지를 중심으로 배후마을과의 연계성 확보, 주민 기본권 확보, 복지전달체계 개편.
  - 읍면 생활 경제권 구축으로 인구유출에 대응하는 최소한의 저지선으로 인구댐(dam) 구축

○ 농촌 읍면 정책의 미흡

- 최근 농촌지역의 과소화 심화에 따른 인구절벽, 지방소멸 위기가 사회적 문제가 되고 있음. 농촌주민의 기본권 보장과 삶의 질 향상을 위한 공공서비스 정책이 농촌사회혁신의 관점에서 필요
- 농촌지역의 발전 전략의 방향 설정이 필요
  - 도시와 차별되는 농촌지역 주도의 발전 전략, 개발에 따른 이익이 지역사회에 축적되고 재분배되는 지역순환적인 경제활동 구조를 구축해야함.

☞ 무엇을 할 것인가?

- 지역발전 전략에 있어 농촌이 가지고 있는 인적, 물적 자원을 활용을 통한 대안적 지역발전 전략의 수립이 필요함 : 경제활동의 다각화, 농촌지역의 역량 강화, 보건·복지 증진, 농어촌 교육환경의 개선, 기초생활 인프라 확충, 문화여건 개선, 농촌 환경 개선 등

## 2. 전북 마을만들기의 현황

### ○ 전북 마을만들기 사업의 흐름

\* 농촌지역개발정책의 변화와 마을공동체사업의 등장과 성장

· **I 단계 (초기)** : 1990년대까지

- 대상 : 전국의 모든 마을
- 정부 보조금에 의한 정부주도 방식.
- 중앙정부→지방정부→마을(하향식)

· 초기 : 2000년대

- 대상 : 가능한 마을 우선
- 중앙정부사업 공모방식
- 중앙정부→지방정부→마을(하향식)

· 중기 : 2010년대 초반

- 대상 : 마을자원 조사를 기반으로 준비된 마을
- 중앙정부사업 공모방식 + 지방정부 자체사업 등장
- 중앙정부↔지방정부↔마을(상/하향식)
- 중간지원조직(일부)

· **II 단계 (현재)** : 2015년부터(전북)

- 대상 : 기초단계/활성화단계/사후관리단계 마을로 정책대상 구분
- 마을 간 네트워크, 협력사업 등장
- 중앙정부사업 공모방식 + 지방정부 자체사업(중심)
- 상향식에 무게
- 중간지원조직 : 시군으로 확대, 설립

### ○ 전북 마을만들기 사업 현황 (2015년 전북마을공동체사업 전수조사 분석)

· 조사목적 : 전라북도에서 2000년부터 시행된 마을공동체사업에 대한 전수조사를 통하여 현황 파악 및 향후 활성화 방안을 도출하고자 함. 지금까지는 중앙정부 및 지자체별로 사업이 추진, 지원·관리함에 따라 사업별·부처별로 구분되어 통합된 현황의 파악과 객관적인 사후 모니터링의 한계가 있었음. 이에 전라북도 차원의 마을공동체사업 통합 지원·관리 체계의 DB화로 사업별 연계 방안의 마련, 신규 발굴 및 후속관리를 목적으로 함

· 추진절차 : 관련 전문기관·전문가를 구성 → 마을사업이 추진된 마을의 현황 및 운영 및 경영실태 등 전수조사 → 마을별 현장 조사 → 조사 결과 분석 → DB 구축 → 마을사업 통합관리 체계 구축

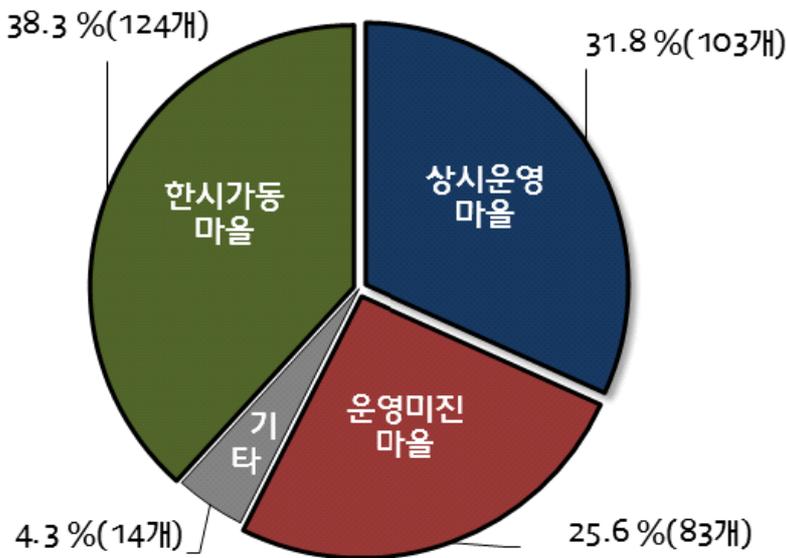
· 주요 내용

- 마을공동체 추진 결과 현황 조사 및 진단
- 마을공동체사업 활성화를 위한 과제 도출 및 발전방향 수립

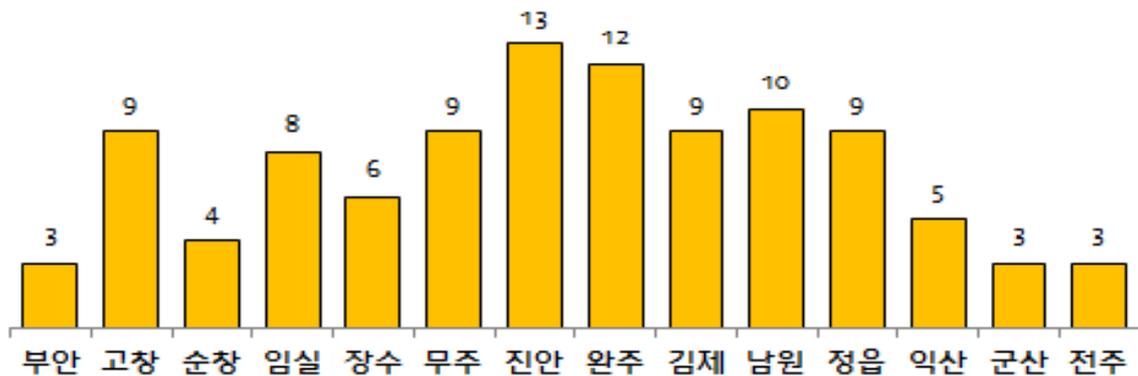
· 대상 마을 : 324개 마을. 6개 부처 10개 사업

- 향토산업마을조성사업(전북), 녹색농촌체험마을, 맛체험마을, 농어촌공동체회사, 어촌체험마을, 농촌건강장수마을, 농촌전통테마마을, 산촌생태마을, 정보화마을, 마을기업 (16개 사업 중, 마을공동체로 추진되지 않은 사업은 제외 : 농촌마을 종합개발사업, 농식품6차산업화, 슬로공동체, 향토산업육성, 지역전략식품산업 육성, 농어촌테마공원)
- 각 사업별 중복지원 된 마을은 1개 마을로 규정

\* 그림 1. 마을사업 활성화 정도 진단 결과



\* 그림 2. 상시운영 마을의 지역별 분포



\* 표 4. 전북 시군 중간지원조직 현황 (2017.12.31. 기준)

시군	중간지원조직	위탁법인	조례 제정 여/부	담당부서 (행정)
전주시	전주도시혁신센터 (공동체지원센터)	(사)지역농업연구원	(제정) 2014.12.30. 전주시 마을공동체 지원 조례	공동체 육성과
익산시	익산시 농촌활력지원단	익산시 직영	(제정) 2012.09.28. 익산시 살기좋은 마을만들기 지원에 관한 조례	농촌 활력과
군산시	없음			
정읍시	정읍시 공동체활성화센터	정읍시공동체활성화센터(비영리단체)	(제정) 2012.05.04. 정읍시 지역공동체 육성 및 지원 등에 관한 조례	지역 공동체 육성과
남원시	남원시 농촌종합지원센터	(사)남원시활성화지원센터	(제정) 2017.07.14. 남원시 지역공동체 활성화 지원 등에 관한 조례	농정과
김제시	추진 중 2018년 설립 예정		추진 중	
완주군	완주 공동체지원센터	(재)완주커뮤니티비즈니스지원센터	(제정) 2010.10.07. 완주군 지역경제순환센터 관리·운영에 관한 조례	공동체 활력과
진안군	진안군 마을만들기 지원센터	(사)마을엔사람	(제정) 2012.10.09. 진안군 마을만들기지원센터 설치 및 운영 조례	전략 산업과
무주군	무주군 마을공동체 지원센터	(사)마을을잇는사람들	(제정) 2017.07.07. 무주군 마을공동체 만들기 지원 조례	마을 만들기 사업소
장수군	장수지역활력센터	(사)장수지역활력센터	(제정) 2016.12.27. 장수군 행복마을 만들기 지원 조례	건설 경제과
임실군	임실군마을가꾸기 협의회	(사)임실군마을가꾸기협의회	(제정) 2012.12.20. 임실군 농업농촌활력화 육성 및 지원 기본 조례	농업 정책과
순창군	순창군 마을공동체 지원센터	(사)지역활력네트워크	진행 중	농촌 개발과
고창군	고창군 공동체지원센터	(사)고창공동체 지원센터	(제정) 2016.12.30. 고창군 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	농업 진흥과
부안군	없음			

### 3. 전북 마을만들기의 전망과 향후 과제

○ 마을의 현황 재분석 (2015년 조사에서 변화된 조건, 상황을 중심으로)

- 물적 자원 현황
  - 마을공동체사업의 객관적 조건이 성숙되었는가?
  - 마을공동체사업의 물적 토대를 갖추고 있는가?
  - 마을만들기사업의 성과가 축적되었는가?
- 인적 자원 현황
  - 마을의 고령화 정도
  - 과소화의 진행 정도와 향후 전망
  - 마을리더와 주민 역량
- 시군 지자체의 행정 지원
  - 마을중간지원 설립 여/부
  - 중간지원조직 활동가의 역량, 마을 현장과의 결합력
  - 마을공동체사업에 대한 행정의 이해도
  - 행정지원부서의 통합 여/부

○ 향후 마을사업에 대한 자기 전망

- 마을의 중장기 발전계획 수립
- 후계인력 확보 여/부
- 마을 사업의 상시·한시 수행 정도 : 마을 상품 판매 / 농촌체험마을 관광 상품 및 인프라 구축 여/부

○ 전북마을사업의 **Ⅲ단계 전략 (Two-Track전략)**

- 마을공동체사업의 지속가능성은 인적 역량의 확보 여부에 달려 있음. 지난 I, II 단계를 통하여 마을만들기의 필요성, 사업의 내용, 인적·물적 기반과 체계의 구축으로 최소한의 생태계의 조성은 갖춰졌으나, 현재 농촌마을에는 후계인력의 단절이라는 시급한 문제에 직면해 있음
- **농촌형 사회적 일자리 육성** : 마을 구성원 중 청,장년층이 거의 부재한 상황에서 외부로부터의 인력 확보, 충원이 전제 조건임. 귀농귀촌사업과 농촌을 기반으로 하는 취·창업의 활성화로 활동 가능한 농촌인력의 유인정책이 적극적으로 모색되어야 함
  - 1) **마을공동체 사업모델** : 마을복지를 통한 사회서비스의 강화로 주민들의 삶의 질을 높이는 기반 조성, 확장
  - 2) **수익창출 사업모델** : 마을사업의 비즈니스전략으로 소득사업 육성 ⇨ 지역 사회적경제와 연계한 성장, 발전

#### 4. 농촌 인력 지원 : 농촌형 사회적 일자리 창출

##### 1) 농촌인력 육성, 지원

###### ○ 사업 목적

- 마을, 농업경영체에 필요 인력 육성, 지원
- 도-농 상생모델 : 귀농귀촌 유치에 정보 제공, 일자리 매칭
  - 농촌지역 안정적 정착 일자리-마을사업, 경영체 운영의 전문인력 연계

###### ○ 사업 내용

- 농촌 맞춤형 전문인력 유입, 일자리 창출
  - 농촌인력 수요 : 마을사무장(권역사업, 체험휴양마을, 정보화마을 등)
  - 중간조직 (시군 지원센터, 과소화 마을 대응인력, 마을사업전문가)
  - 농업경영체 (마을 체험·가공 경영체, 6차산업경영체)
- 귀농귀촌 희망자 대상으로 유입 요인 제시
  - 농촌 관련 사업 취업희망자 인력 풀(pool) 구성
  - 농촌형 사회적 일자리 매칭으로 정착율 제고
- 농촌공동시설 운영 활성화, 이용률 제고
  - 농한기, 유휴 정부지원시설의 제공, 활용으로 영농기술, 체험상품 개발, 시범 상품 개발 등으로 활용하여 공동시설 이용률을 높임

###### ○ 중장기 전략

- 농촌 인력의 육성, 지원으로 초고령화, 과소화 마을 대응 효과

##### 2) 인력육성 지원 방안

###### ○ 농촌형 사회적 일자리 지원

###### (1) 배경 및 목적

- 마을에는 필요한 인력을 공급하고, 귀농어귀촌 예정자에게는 일자리와 귀농귀촌 정보를 제공함으로써 도농 상생의 모델 구축
  - 귀농귀촌 예정자 : 농촌지역 안정적 정착을 위한 일자리 수요
  - 전북생생마을 : 마을사업, 경영체 운영을 위한 전문인력 수요

###### (2) 운영 모델



(3) 필요 인력 수요

- 마을사무장 : 농촌권역사업, 정보화마을, 농어촌체험휴양마을, 광역마을사무장
- 중간지원기관 : 광역 및 기초 마을지원센터, 과소화마을대응 인력지원, 마을사업 전문가
- 농업경영체 : 마을 단위 체험 및 제조·가공 경영체, 6차산업 경영체

(4) 농촌 사회적일자리 수요 현황

구분	주요내용
사회적 기업	· 고용노동부 사회적기업(인증, 예비기업)
마을기업	· 마을기업, 농어촌공동체 회사
농촌마을 사업	· 농축산식품부, 농촌진흥청, 전라북도, 향토산업마을, 정보화마을, 건강장수, 전통테마, 산촌생태, 종합개발 등
농업생산자	· 농업회사법인, 영농조합법인, 영어조합법인 등
향토산업사업	· 지역전략식품, 향토산업육성사업, 6차산업 등
자활공동체	· 자활공동체, 지역자활센터 및 산하사업단
사업자	· 소상공인, 중소기업협동조합(수퍼마켓조합 포함)
비영리 민간단체	· 아동/청소년, 전통문화, 공예/미술, 연극/공연, 음악, 문학, 취약계층/장애인, 창업/소상공인, 노인복지, 다문화/노동, 귀농/농촌, 소비자/여성, 사회교육, 환경보호, 독서/도서관, 의료/보건, 역사/문화재 등 17개 영역

○ 농촌 공동시설 운영 활성화

(1) 배경 및 목적

- 정부지원사업을 통해 농촌 지역에 구축한 공동시설이 많아지고 있으나, 지역의 특성을 반영하지 못하거나, 추진 과정상에 문제가 생겨 시설의 활용이 낮거나 방치되는 경우가 많음
- 귀농귀촌 희망자가 일정기간 동안 영농기술을 배우고, 안정적으로 귀농할 수 있도록 일정기간 동안 머물 수 있는 공간 필요
- 귀농 귀촌인에게는 안정적으로 정착할 수 있는 기회를 제공하고, 농촌지역은 공동시설 활용도를 높이기 위한 방안 마련

(2) 운영 모델



## 5. 마을공동체 사업 모델 : 마을복지

### ○ 전북 노인인구의 주요 경향

- \* 전북 노인인구는 전체 인구의 약 19% 차지(전국3위). 특히 80세 이상 고령노인 중 여성노인이 70%를 차지
  - 빈곤노인 : 노인 빈곤율 약 40%, 여성·독거노인의 빈곤율 심화(남성의 2배 이상 상회)
  - 장애인노인 : 노인고령화에 따른 장애인노인 급증, 전체 노인의 20% 차지
  - 독거노인 : 독거노인 증가추세(약 7만 명 추정), 전체 노인의 20%, 특히 농촌노인은 약 30% 추정
  - 일반노인 : 노인 여가, 건강욕구의 증가, 노인일자리 수요 증가

### ○ 농어촌주민은 국민기초생활보장제도, 기초연금 등에서 차별받고 있음

- 대표적인 공공부조인 기초생활보장제도에서 가구의 '소득인정액'을 산정할 때, '재산의 소득 환산액'에서 5,400만원을 공제받는 대도시 주민에 비해 농촌주민은 2,900만원까지밖에 공제받지 못함. 이러한 지역 차별은 65세 이상 노인 하위 70%에게 보편적으로 주는 '기초연금'의 소득인정액 산정방식에도 반복적으로 적용되어 이중 차별을 받고 있음.
- 5대 사회보험의 적용과 급여수준에서도 농촌주민은 차별, 불이익을 받고 있음. 5대 사회보험이 근로자 중심으로 적용되어, 농어민은 국민연금, 건강보험, 요양보험 등 일부 보험에만 적용되고, 고용·산재보험에서는 원천적으로 배제되고 있음

### ○ 농촌지역 복지체계의 획기적인 전환 필요

- 농촌지역의 공공 복지전달체계가 행정복지센터로 바뀌기에 생활권을 고려한 거점 지역을 중심으로 재편하여 서비스의 효과성과 효율성을 높여야 함
  - 농촌인구 비중 저하, 농가인구 급감 등으로 군단위에서도 인구유출이 많은 '면'이 '읍'보다 타격이 커, 활용도가 갈수록 저하하는 면단위 초·중교, 면사무소, 보건소, 지서 등 각종 공공자원을 생활권 단위로 재편하고 이곳을 노인의 주거·건강증진·여가·문화 등 다양한 복지서비스를 제공하는 노인복지시설과 연계시켜 서비스 효과성을 높여야 할 것임
- 국가와 지방자치단체가 제공하는 복지급여가 360가지가 넘지만 대부분 본인이 신청을 해야 혜택을 볼 수 있기 때문에 지식과 정보가 어두운 농어촌 주민은 잘 몰라서 신청조차 않고 있음 (주민이 행정복지센터나 시·군·구청에 신청하면 받을 수 있는 복지급여가 360가지가 넘고, 여기에 5대 사회보험을 합치면 400가지가 넘지만 농촌주민의 이용도가 낮은 현실에서 생애주기별 맞춤형 복지교육과 맞춤형 상담을 대폭 강화해야 하지 않으면 가장 필요한 사람이 받지 못하게 됨)

- 농촌지역 노인들의 삶의 질 향상과 잠재적인 사회적 비용 절감을 위해 노인복지 전달체계를 경로당 중심으로 재편하고 마을 노인의 돌봄정책으로 흡수해야 함. 노인의 복지수요에 맞춰 ‘보호와 돌봄’의 기능 수행을 수요자 중심으로 전환
  - 1단계 : 기존 단종 복지관(사회복지관, 노인복지관, 장애인복지관) ⇨ 통합복지관으로 전환
  - 2단계 : 복지관 중심에서 ⇨ 마을경로당, 사회적경제조직과 연계된 마을복지로의 전환. 현재 전복은 경로당을 포함한 노인여가시설이 노인 1,000명 당 21.2개소로 전국에서 두 번째로 많이 설치되어 있음
- 기존 복지정책의 대상이 사회취약계층(기초생활대상자, 차상위 계층)에 집중되어 있어 농촌지역의 중하위층 노인들은 취약계층임에도 대부분 대상에서 제외되는 불이익을 겪고 있음
- 경로당을 활용하는 마을복지로의 전환은 노인의 접근성을 높이고, 공동생활 주거 공간으로 활용 가능성, 노인 생활비 감소 등 경제적 효과뿐만 아니라 외로움 감소, 고독사 예방, 결식 감소, 신체적 건강 회복 등 다양한 측면에서의 긍정적인 효과 예측

#### ○ 마을복지로의 전환

- 마을공동체사업 중 비즈니스 모델이 아닌 공동체 모델의 경우 중장기 발전계획의 중요 내용이 사업을 통한 수익 및 일자리 창출이 아닌 주민들의 삶의 질을 높이기 위한 사업 및 활동이 되어야 함
- 사회서비스에 대한 수요는 공급기관에 의해서 창출되고 있어 지역주민의 실수요가 정확하게 반영되고 있지 못함. 대부분의 복지사업이 이용자모집이 상대적으로 용이한 복지부 10대 표준사업의 범위 내에서 운영되고 있어 지역특성을 반영한 특화사업은 매우 제한적인 수준에서 공급되고 있음
- 복지인프라가 취약한 농촌지역의 경우 공급기반이 부족하여 사회서비스 제공의 사각지대임. 이에 마을복지를 통하여 취약한 농촌지역에 활력을 제공하고, 지역주민의 시각에서 필요한 복지서비스를 마을에서 이용할 수 있는 기회가 부여될 수 있는 유력한 대안임
- 사회서비스는 대규모의 설비시설을 갖춘 공간을 요하지 않아 마을단위의 자생적 대안기관의 유입이 용이하고 지역주민이 사회서비스의 수혜자이자 공급자로서 마을에서 적절한 일자리를 창출할 수 있음

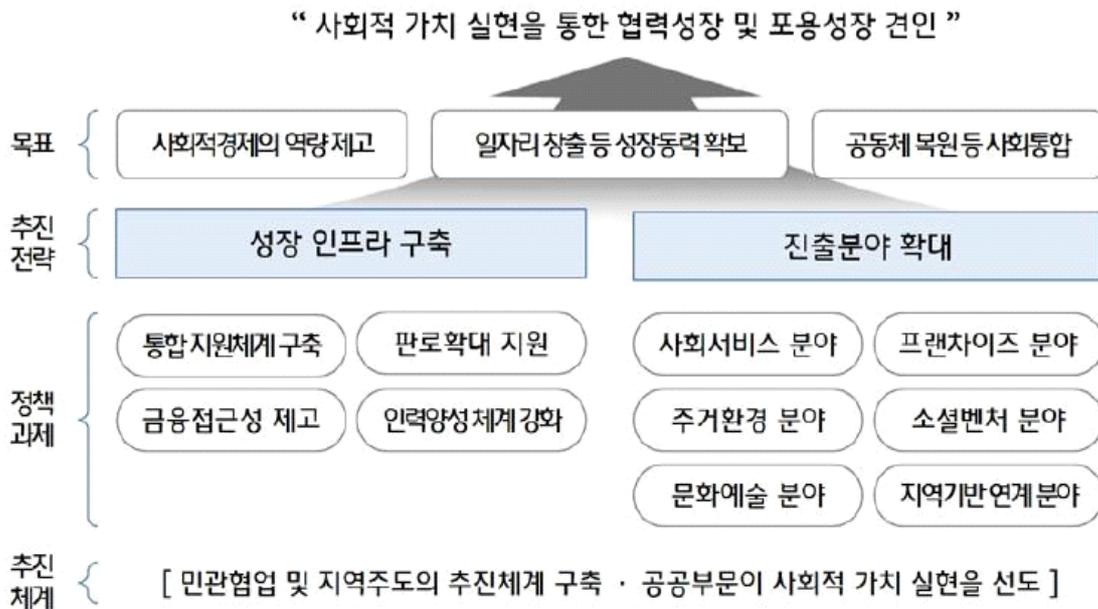
## 6. 수익창출 사업모델 : 사회적경제

### ○ 사회적경제란?

- 구성원 간 자율, 연대, 협력을 바탕으로 재화, 용역의 생산 및 판매를 통해 사회적 가치를 창출하는 민간의 모든 경제적 활동을 말함
- 국가, 시대별로 정의는 다양하나, 구성원의 참여를 바탕으로 ‘국가-시장 경계’에서 사회적 가치를 추구하는 경제활동을 의미함
- 사회적경제는 양질의 일자리를 창출하고, 경제적 양극화를 완화하는 중요한 정책으로 부각되고 있음

- 문재인 정부는 사회적경제와 관련하여 청와대에 사회적경제비서관을 신설하고, ‘일자리 창출, 양극화 완화, 사회통합’에 기여할 수 있도록 적극 활성화 방안을 수립, 기본정책을 발표(2017.10.18.)하는 등 정부의 주요정책으로서 추진

### \* 그림. 문재인 정부의 사회적경제 정책방향



\* 자료 : 일자리위원회·관계부처 합동 ‘사회적경제 활성화(2017.10)’에서 작성

- 정부는 사회적경제 정책추진의 기본방향으로 **‘민간 주도, 지역 중심, 중앙 뒷받침의 원칙’**을 정립하고, 이에 따라 거버넌스, 추진체계, 지원사업을 개편. 정부와 민간이 사회적경제 생태계 조성을 위한 정책을 함께 만들어가는 민관협치 강화의 기초를 확립하였음
- 사회적경제가 지역 기반 아래 활성화될 수 있도록 인허가, 재정사업의 지원 등 지자체 중심으로 전환 및 통합지원

- 중앙부처별 역할을 명확히 하고 사회적경제 부문 간의 연대와 협력을 강화하는 방향으로 지원방식을 개선하고 있음

○ 농촌지역에서 사회적경제의 역할

- 농촌에서 생산된 상품의 공동판매, 체험관광 조직화로 지역의 고용창출, 고용안정, 유희인력 활용 등에 기여
- 지역주민의 직접적인 참여를 촉진하여 구성원간의 장기적인 신뢰관계를 회복함으로써 농촌지역의 소득 양극화 해소, 사회안전망 강화, 농촌공동체 복원에 기여

○ 농촌사회 시스템 정립

1. 농촌마을의 과소화에 따른 읍/면 중심지를 활용한 기본 생활 시스템 정착
2. 마을과 마을을 연계하는 공동체사업의 신설 확대와 주거여건 개선, 문화, 커뮤니티, 복지/편의시설 확충
3. 마을을 넘어 읍/면 단위 생활 경제권 신규 구축, 커뮤니티 활성화, 교류 거점 조성 및 운영
4. 마을단위로 농촌 환경과 자원을 보전, 관리하는 사회적 일자리 창출. 농업의 다원적 기능에 대한 사회적 합의와 이를 유지하기 위한 공공 일자리 추진/확보
5. 농촌 인력 확보를 위한 종합 대책 수립
6. 농촌지역의 마을복지 시스템 구축으로 취약지역의 사회안전망 확보

○ 농촌지역 사회적경제 도입 및 연계시스템 구축

1. 사회적경제의 목적은 ‘정부정책의 실패와 시장 부재에 대응하기 위한 공공 서비스의 안정적 보장’이라는 보조·보완적 기재로서 바라보는 정부의 입장에 국한되어서는 안됨. 오히려 지역의 필요를 주민 스스로 사업을 통하여 해결해 나가 고자 하는 자주·자립·자조의 지역순환경제 구축이 목적
2. 이에 농촌지역의 마을공동체 사업은 중장기적으로 사회적경제와 연계하여 확장 되어야 함. 이를 위하여 ‘일자리 창출, 서비스 확대, 지역생산 증가’ 등 직접적 정책을 통하여 ‘지역공동체의 집단적 생활역량’을 높여 나가는 ‘사회통합 매커니즘’으로 작동되어야 함
3. 저성장 인구감소 고령화 시대로 진입하면서 자원과 역량의 수준에 따라 지역 간의 격차가 커지면서 지역에 따라 ‘자원개발’을 중심으로 하는 사회적경제와 ‘역량개발’을 중심으로 하는 사회적경제가 나타남

☞ 무엇을 할 것인가?

- 지역화 전략 : 지역 사회에 더욱 밀착한 사업과 활동을 통하여 내발적 성장역량 제고를 위한 필요조건 확보
- 협동화 전략 : 고용-복지-지역발전-인구유지 등의 선순환 구조를 통하여 내발적 성장역량을 갖추는 것
- 자산화 전략 : 지역사회에 필요하고 유용한 사회적 자본 등 실질적으로 가치가 부가되는 지식정보 또는 공유자산을 확충하는 사업
- 농촌지역에서의 사회적경제 활성화 실행전략은 크게 ①개별조직 육성, ②공동체 활성화, ③공유기반 구축, ④네트워킹 조성, ⑤지원체계 구축

충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

## II. 발표 자료

### II-2. [충남사례]

# 충남 마을만들기 지원 시스템 구축 상황

구자인(충남마을만들기지원센터장)



[2018년 3농혁신대학\_마을만들기과정]  
(청양 칠갑산 자연휴양림)

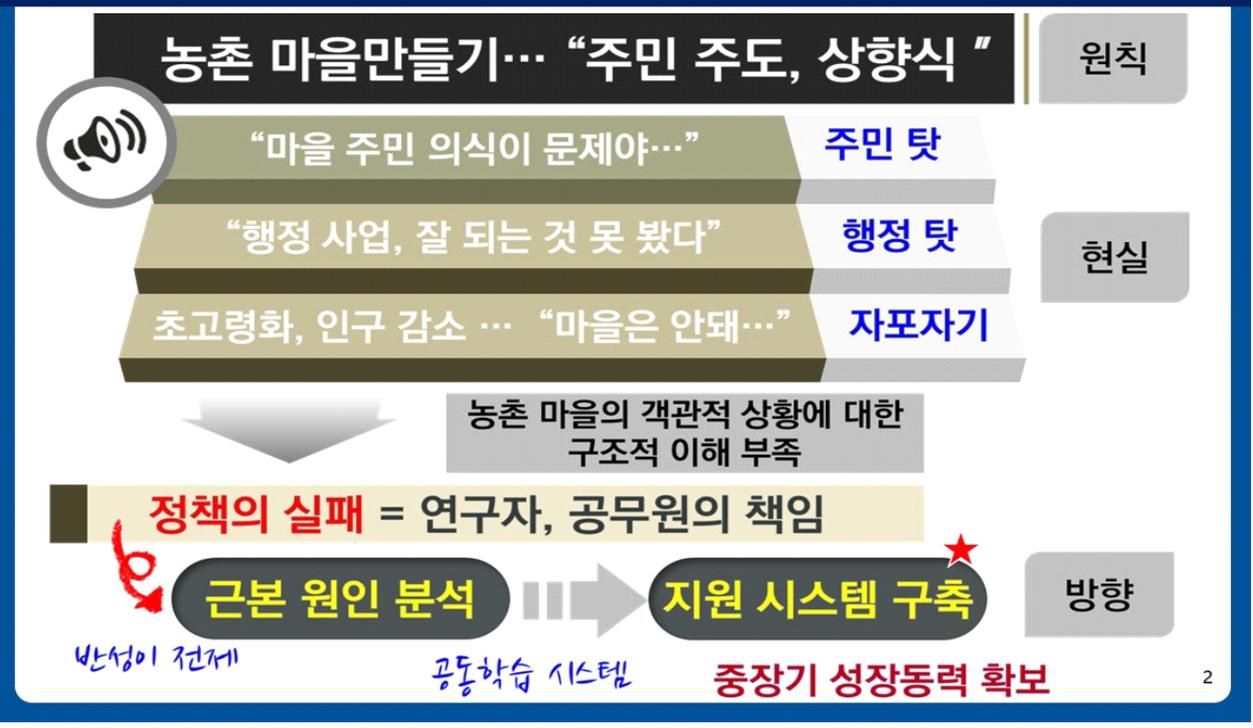
# 충남 마을만들기 지원 시스템 구축 상황

- 농촌 마을에 대한 구조적이고 근본적인 접근 -

2018. 4. 19

구자인 센터장  충남마을만들기지원센터

## 기본과제1. 농촌 마을 문제는 잘 보이고 지적도 쉽지만... → ‘누가’, ‘어떻게’ 풀어갈 것인가?



## 기본과제2. 행정과 정책은 무슨 역할을 해야 하는지... → 어렵고 힘든 사업만 계속 하는 것 아닌가?



3

## 문제의식1. 앞으로 농촌문제는 갈수록 심각해질텐데 ... → 장기적이고 근본적인 해결책은 무엇인가?



- 저성장, 양극화
  - 취약한 지방자치
  - 저출산, 초고령화
  - 열악한 민간 역량
  - 농업식퇴
  - 농촌소멸
  - 주민갈등
- ‘안되는 이유’는 산처럼 많지만, 그러나 포기할 수 없는 지역(농촌) 발전
- 개별 마을은 시군 지원센터가 담당
  - 광역은 시군 시스템 구축 지원과 협력 유도, 선도사업 수행 역할 담당

**마을, 지역사회**

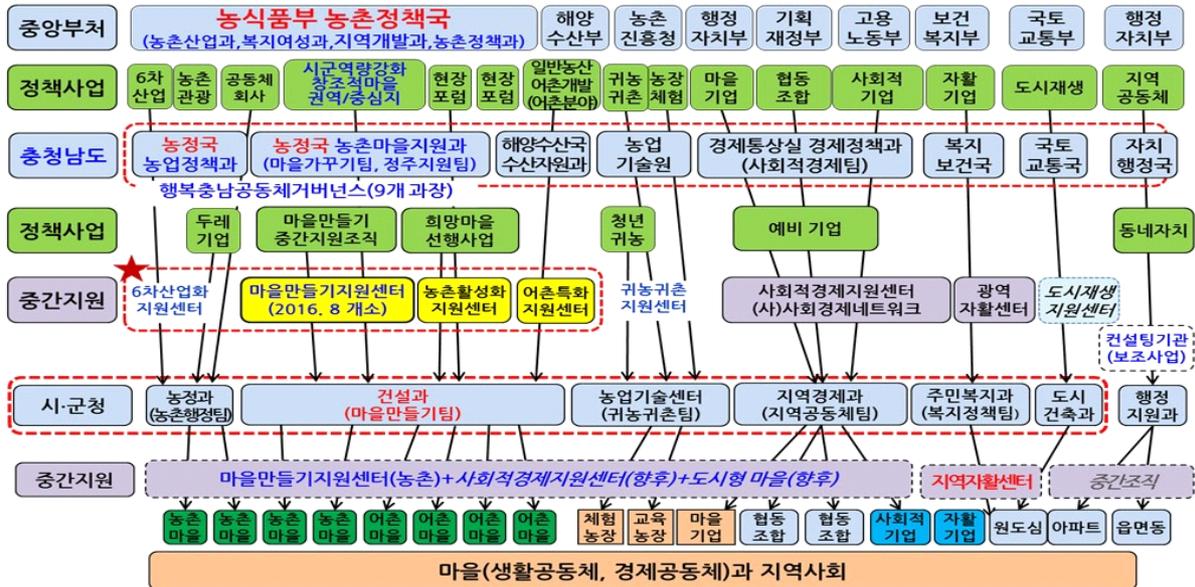
귀농귀촌, 평생학습, 지역자활, 창업공동체, 지역복지, 자원봉사, 주민자치회, 도시재생, 마을공동체

8시, 7군      24읍, 137면, 46동      123동, 1,970리 (법정동리)      1,177동, 4,300리 (행정동리)

약 5,500개 마을공동체

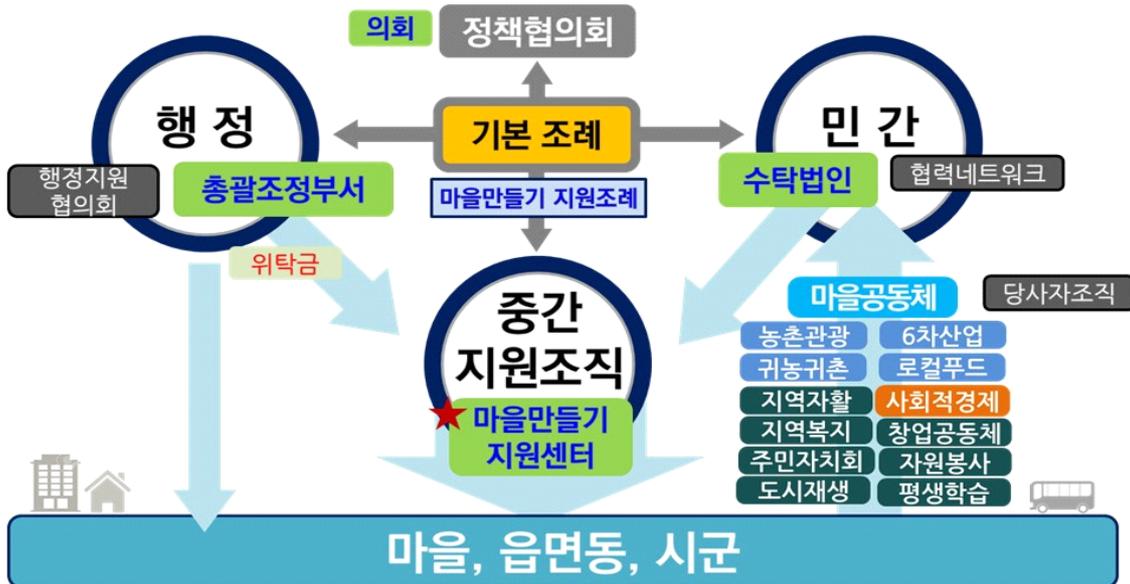
주민 활동을 밀착하여 체계적으로 지원하는 외부 시스템 구축

## 문제의식2. 행정 사업의 칸막이가 심하고 너무 복잡... → 정보와 경험을 어디에 축적시킬 것인가?



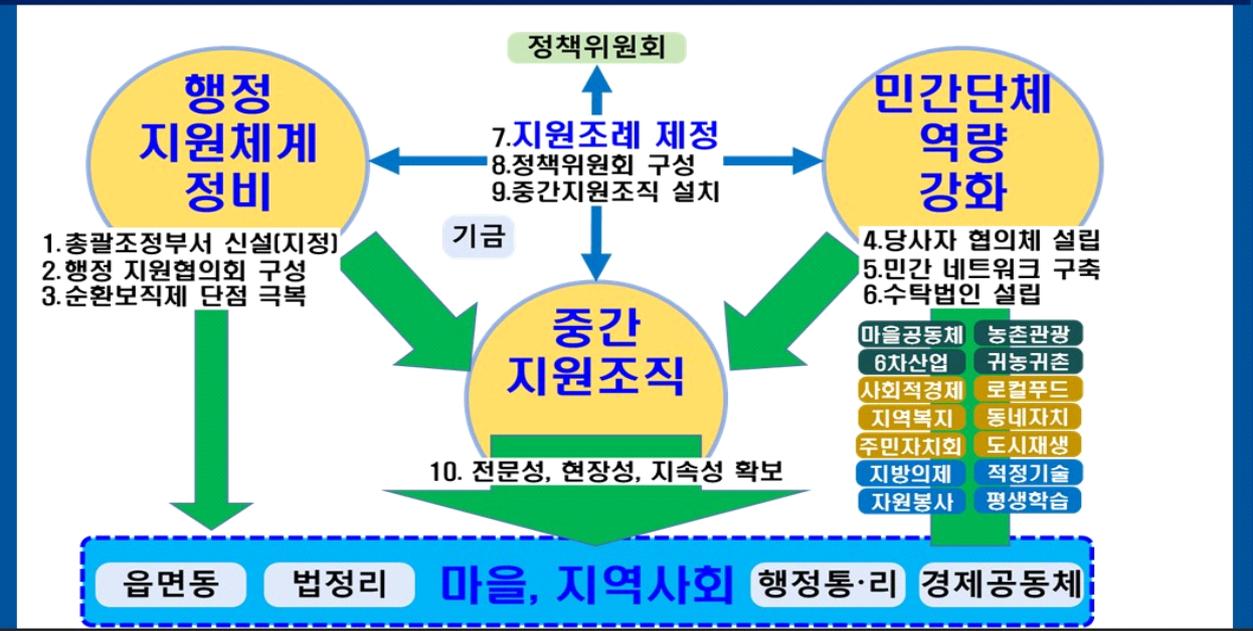
수요자 주민 관점에서 행정 사업의 **총괄조정**과 **연계협력** 강화

## 문제의식3. 민과 관의 대등한 협력... 멀고도 험난한 길... → 현장에 전문조직은 육성되고 있는가?



민관협치의 시스템에 대한 제도적 이해를 통해 **중간지원조직** 설치

# 기본 방향. '마을만들기 지원 시스템 구축' 10대 핵심과제 → 지역 특성에 맞추어 단계적으로 접근



모든 정책에 적용 가능한 **민관협치 시스템** : 농촌재생의 핵심

## [출발] 2015년 3농혁신대학\_마을만들기과정(4.16, 천안상록리조트)

→ 2015년부터 본격 추진









[사례] 충남 시·군 마을만들기 행정 총괄·조정 부서 현황(2018.04현재)

시·군	행정 부서	조직명	현황	개수
아산시	사회적경제과	마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2015. 1 직제 개편, 사회적경제과 신설 마을만들기팀(2명)</li> <li>2015. 6~7 임기제 3, 기간제 3명 채용</li> </ul>	9개 시군
천안시	지역경제과	마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016. 1 상설 TF팀 신설 (2명)</li> <li>2016. 9 직제 개편 반영, 정식 팀 전환 임기제 공무원 채용, 인원 보강(예정)</li> </ul>	
논산시	사회적경제과 → 희망마을건설과	마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2015.4~7 임기제 공무원 3명 채용</li> <li>2016. 5 직제 개편 공동체경제추진단 신설 임기제 3, 일반직 3+ 기간제 3명</li> <li>2017.2 사회적경제과 이관</li> <li>2018.1 희망마을건설과 원대복귀</li> </ul>	
홍성군	건설과	마을공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2011~현재 임기제 공무원 2명 채용</li> <li>2013.3~ 민관 거버넌스 '홍성통' 운영 (농수산과 농정기획단 업무 담당)</li> <li>2017.5 조직 개편, 전담팀 신설</li> </ul>	
보령시	건설과	마을만들기팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016.3 지원센터 개소, 기간제 2명 채용</li> <li>2016.7 건설과, 마을만들기 전담팀 신설</li> </ul>	
태안군	해양수산과	지역공동체마을팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2016.10 건설과 농촌개발팀 → 업무 이관</li> <li>2018.1 조직 개편, 전담팀 신설</li> </ul>	
금산군	건설과	행복마을팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2017.1 건설과 농촌개발팀 → 업무 분리 제안</li> <li>2017.7 조직 개편, 마을만들기 전담팀 신설</li> </ul>	
서천군	건설과	성장추진팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2018.1 일반농산어촌개발사업 업무 전체 이관</li> </ul>	
공주시	농업기술센터 농촌진흥과	농촌혁신공동체팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>2018.2 지역공동체 업무 이관 및 1인 총원</li> </ul>	

### [사례] 충남 농촌 마을만들기 행정지원협의회 구성(홍성군 예시)

총괄·조정 부서 **건설과 마을공동체팀**

(기획감사실 농정기획단 협력)

행정협의체 참가(관련 사업부서)

**11개과, 14개 팀**

부서	팀	핵심 협력 업무	연계 협력 사업	
1	건설교통과 마을공동체	① 창조적 마을(신규) ② 마을 종합개발 ③ 권역 종합개발 ④ 시군역량강화 ⑤ 농촌중심지활성화(면) ⑥ 농촌중심지활성화(읍)	⑦ 농촌현장포럼 ⑧ 희망마을 선행사업 ⑨ 중간지원조직 운영	
2	도시재생과 도시재생		⑩ 새마을마을 ⑪ 도시재생뉴딜	
3	농수산과 농정		⑫ 소득체험(진죽, 봉암) ★	⑬ 농촌체험휴양마을 ⑭ 3농혁신 공모 ⑮ 농촌축제지원 ⑯ 농촌공동급식
4	허가건축과 공공디자인		⑰ 경관 생태(학계, 송정)	⑰ 경관계획 ⑱ 공공디자인
5	문화관광과 문화예술		⑥ 창의아이디어(수룡동)	⑱ 문화특화마을 ⑲ 행복문화마을
6	가정행복과 경로복지		① 문화 복지(소리, 내남)	⑳ 노인일자리 ㉑ 행복경로당
7	역사문화시설 관리사업소 문화시설		⑥ 창의아이디어(이음노)	⑳ 문화특화마을
8	농업기술센터 친환경기술과 귀농귀촌 ★	① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫ ⑬ ⑭ ⑮ ⑯ ⑰ ⑱ ⑲ ⑳ ㉑ ㉒ ㉓ ㉔ ㉕ ㉖ ㉗ ㉘ ㉙ ㉚ ㉛ ㉜ ㉝ ㉞ ㉟ ㊱ ㊲ ㊳ ㊴ ㊵ ㊶ ㊷ ㊸ ㊹ ㊺ ㊻ ㊼ ㊽ ㊾ ㊿	㉒ 지역행복생활권(청년농부) ㉓ 도시민유치지원	
9	농촌자원 농촌자원 ★		㉔ 창조지역사업(사회적농업)	
10	교육체육과 평생교육		㉕ 배달강좌(마을학교)	
11	경제과 일자리지원		㉖ 공공일자리 ㉗ 마을기업 ㉘ 협동조합 ㉙ 사회적기업	
12	기획감사담당관 농정기획단	㉚ 농촌 거버넌스 운영 및 지원 ㉛ 공모사업 유치 지원		
13	정책기획	㉜ 청년정책		
14	경제과 에너지	㉝ 에너지자립마을 ㉞ 친환경에너지희망마을 ㉟ 주민주도형신재생에너지시범마을		

15

### [사례] 충남 시·군 마을만들기협의회, 민간네트워크 구축(2018.04현재)

#### 1) 농촌 마을만들기 대표 협의회(당사자 협의체) 설립(정비) 5개 시군 정비(신설)

- \* 희망마을, 창조적마을, 체험휴양마을, 권역, 중심지 등의 마을이 참가하는 대표 조직
- 홍성, 보령, 예산, 논산, 서천 등 5개 시·군 완료
- 아산, 천안, 청양, 금산, 공주 등에서 지속 토론중 : 지역마다 상황은 매우 상이

#### 2) 민간 공동체경제 네트워크 구축(5개), 통합형 법인 설립(4개)

##### (1) 명칭 : 마을만들기(공동체)와 사회적경제 등의 영역을 포괄하는 명칭 법인 4개소 설립

- 공동체경제네트워크(아산), 지역협력네트워크(홍성), 공동체네트워크 함께이름(천안), 만세보령공동체네트워크(보령), 행복마을네트워크(예산) 등

##### (2) 조직 형태 : 임의단체, 비영리민간단체, 사단법인, 사회적협동조합 등

- 수탁법인과 분리형 : 임의단체(아산시\_지속 토론중)
- 수탁법인과 일체형 : 사단법인(홍성군, 천안시, 보령시, 예산군) → 설립의 용이성 반영

##### (3) 구성방식 : 관련 활동 영역의 구분과 협의체에서 선출하는 대의원 방식

- 관련 영역 : 마을만들기 + 사회적경제 + 주민자치(도시 마을) + 사회단체 등
- 임원 (=공동대표=수탁법인 이사) : 각 영역별 대표자 선출

##### (4) 주요 사업 : 정보 공유에서 출발하여 상근자 확보 이후에 단계적 발전

- 핵심 사업 : 단체간 주요 정보의 공유, 정책위원회 참여를 통한 의견 반영
- 부대 사업 : 연1회 주간 행사, 연대 행동(농민단체, 지역복지, 평생학습 등)

16

**[사례] 충남 시·군 마을만들기 조례 제정 및 지원센터 설치(2018.04현재)**

**(1) 마을만들기(공동체) 지원 조례 제정** : 표준조례(안) 작성 및 제공

조례 8개 시군

- 아산, 공주, 천안, 보령, 홍성, 예산, 청양, 부여 : **8개 시·군** 완료
- 행정 총괄·조정 부서 신설(지정) + 행정지원협의회 운영
- 기본계획 수립, 민간 활동 지원
- 지원센터 설치 및 운영 + 민간위탁

**(2) 마을만들기(공동체) 지원센터 설치 및 운영 - 9개 시·군** 개소

센터 9개 시군

- 민간 위탁 센터(4개), 행정 직영 센터(5개)
- 2015년 착수 : 천안(위탁), 아산(직영), 논산(직영), 홍성(위탁), 예산(보조)
- 2016년 착수 : 보령(위탁), 서천(직영), 청양(직영), 태안(직영)
- 2017~18년 착수 : 금산, 부여, 공주, 당진(2018년중에 직영 센터 개소)
- 직영 센터는 민간 네트워크 법인 설립 과정에 맞추어 단계적으로 민간위탁 전환

**(2) 마을만들기(공동체) 지원센터 설치 및 운영 - 9개 시·군** 개소

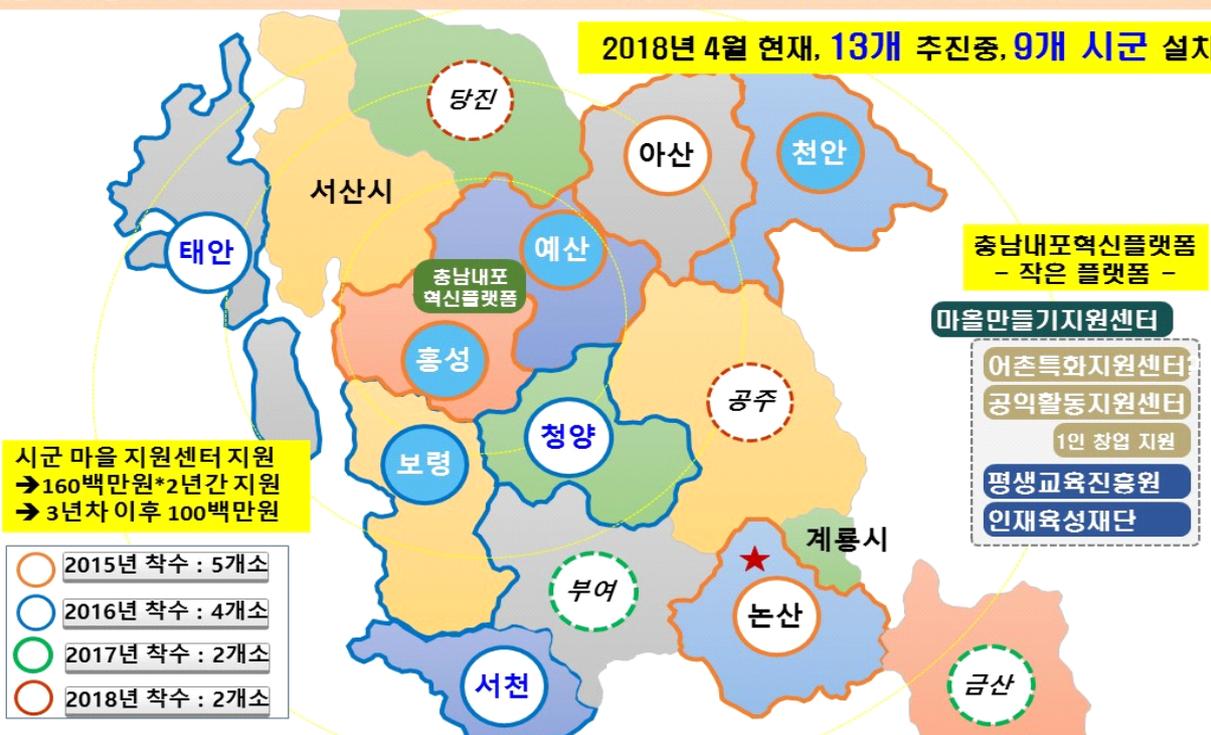
기초 센터 32명

- 전문직 일자리 확대 : 9개 시·군 **총 32명**
- 임기제 공무원 : 아산(1), 홍성(1), 예산(1) 등 총 3명
- 민간위탁 센터 : 천안(4), 예산(4), 홍성(4), 보령(4) 등 총 16명
- 행정직영 센터 : 논산(2), 아산(2), 서천(2), 청양(4), 태안(3) 등 총 13명
- 광역의 2개 센터를 포함할 경우에는 **약 45명**이 활동중

17

**[사례] 충남 시·군 마을만들기(공동체) 지원센터 설치 현황(2018.04현재)**

2018년 4월 현재, 13개 추진중, 9개 시군 설치



→ 광역에서는 시군별 특성에 맞는 길을 지역 스스로 찾을 수 있도록 지원

### [참고] 시·군 마을만들기 지원센터의 기본 역할(공익=비수익 영역)

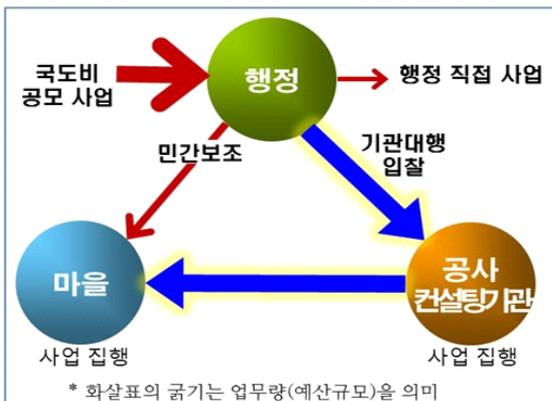
구분	세부 역할	기본 인력	비고
인건비 기반 일상 활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>일상적인 주민 상담과 마을 컨설팅</li> <li>관-관, 민-관, 민-민 협업 활동 지원</li> <li>마을 방문 및 애로사항 청취, 자문, 사후관리</li> <li>지원센터 운영위원회 개최</li> </ul>	전원	기본과 기초를 중시하는 활동
①소통과 홍보	<ul style="list-style-type: none"> <li>홍보 소식지, 뉴스레터 제작, 정보 제공</li> <li>SNS, 홈페이지 관리</li> <li>연간활동보고서 작성 및 배포</li> </ul>	행정 1명 (총무·회계 역할 포함)	
②조사와 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을자원조사 및 DB 구축사업</li> <li>마을 주민 역량 및 마을별 요구도 조사</li> <li>사업 자료 수집 및 정리, 마을도서관 구축</li> <li>행정시책 발굴 및 제안</li> </ul>	연구 1명	
③역량 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을 리더 교육, 현장활동가 양성 교육</li> <li>읍면 순회 방문, 마을 사랑방 강좌</li> <li>현장포럼(사전/사후), 창안학교 진행</li> <li>소액 공모사업 진행</li> </ul>	교육 1명	부족한 사업비는 농식품부 시군 역량강화사업 연계 추진
④협력과 연대	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을대회(축제) 개최, 대내외 협력 활동</li> <li>마을만들기(위원장)협의회 구성 및 운영 지원</li> <li>민간 네트워크 구성 및 법인 설립 지원 등</li> </ul>	기획 1명 (사무국장 또는 상근 센터장)	
⑤특별사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>소액 공모사업 : 신규 마을 및 문화복지동아리, 사회적경제조직 등 발굴과 육성</li> <li>마을만들기 기본계획 수립 등</li> </ul>	별도 추가 인원	

주 : 일반적으로 마을만들기 조례에 규정되는 공공적 역할을 중심으로 분류하여 배치한 기본 모델에 해당.  
 ① 지원센터 예산 규모, ② 민간위탁 여부, ③ 상근자 역량 정도 등에 따라 역할의 범위나 정도는 상이

### [참고] 시·군 행정 사업의 추진방식 : 중간지원조직 설립 전후 비교

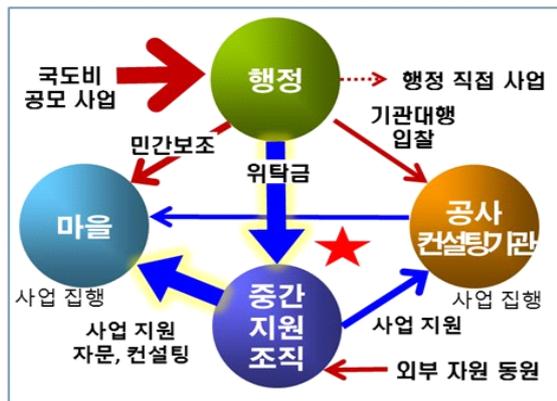
행정은 지원하되, 마을에 간섭하지 않는 팔길이 원칙

#### 기존 방식 (중간지원조직 설립 전)



**행정 역할** : 정책 수립, 예산 확보, 사업자 선정, 지도감독, 사후관리 등  
 • 행정 업무부담이 과중, 현장밀착 행정 곤란  
 • 정책의 성과 관리, 사업의 사후 관리가 곤란

#### 신규 방식 (중간지원조직 설립 후)

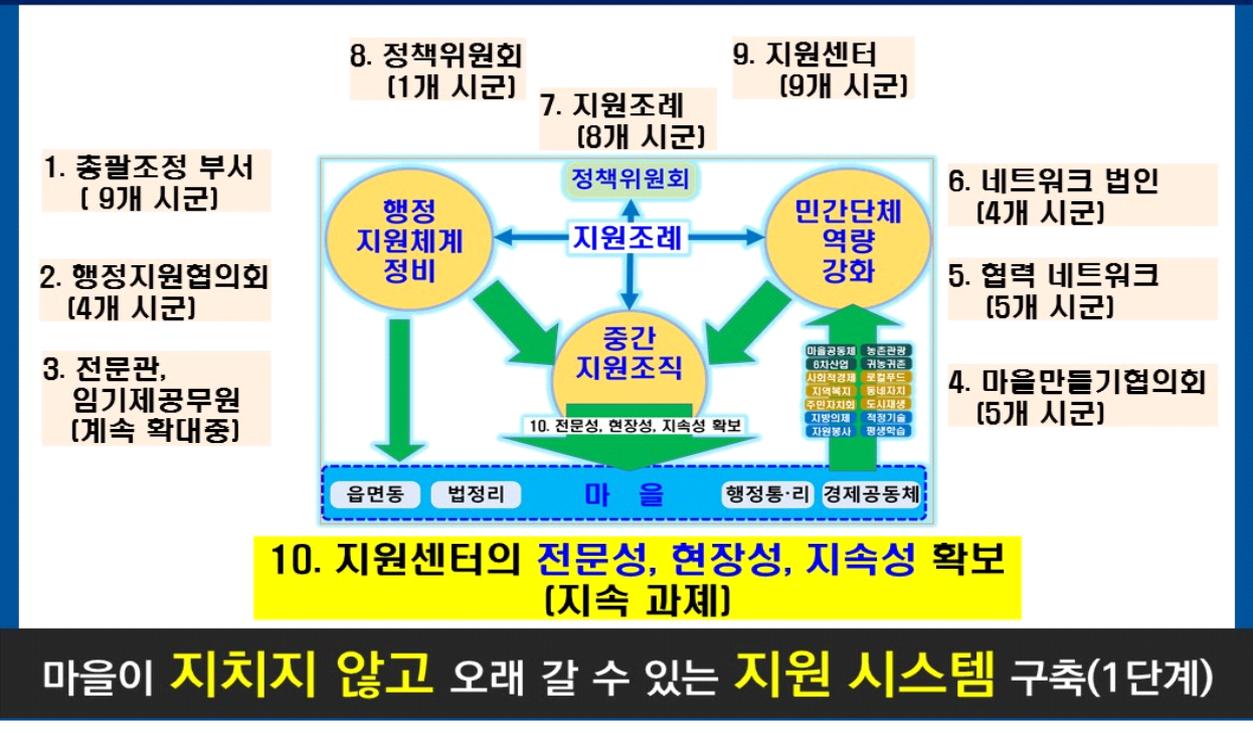


**행정 역할** : 정책수립, 예산확보, 지도감독  
 • 행정의 업무부담이 완화, 고유 역할에 충실  
 • 현장밀착으로 사업의 사후 관리가 용이

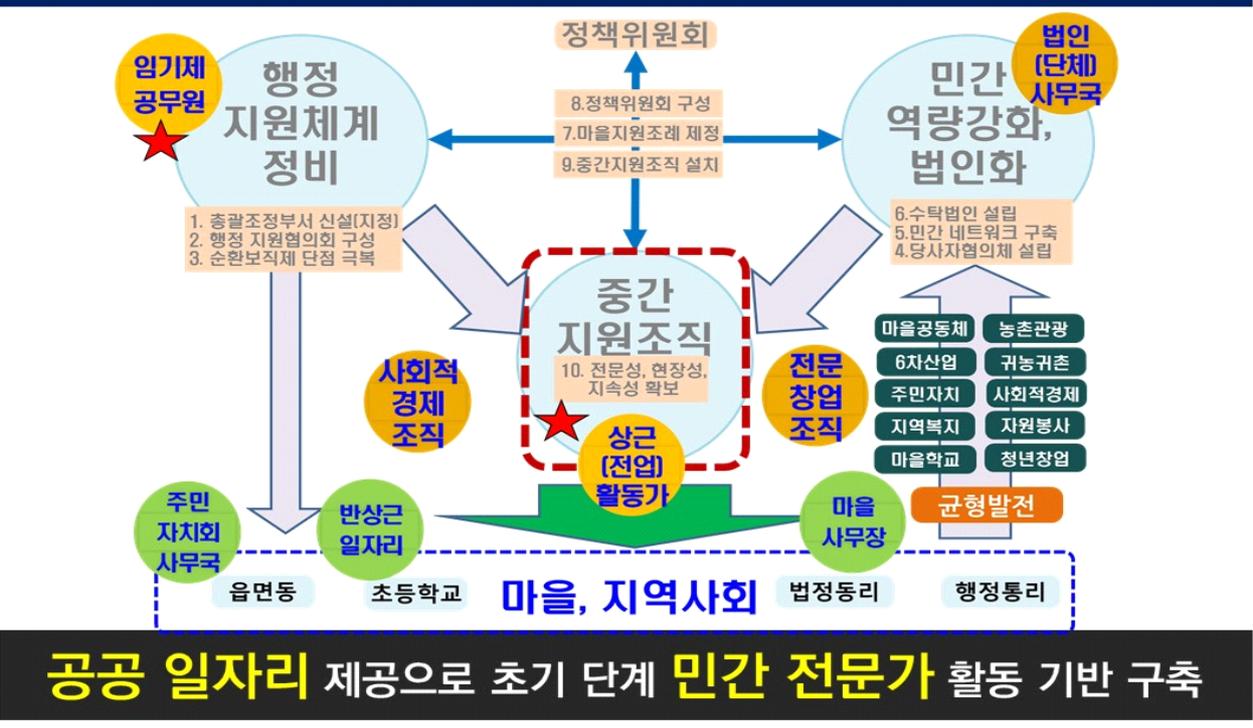
• “행정은 행정답게” : 공공정책 고유 역할에 충실 (행정의 수비범위 고려)

• “민간은 민간답게” : 실제 사업 추진에 충실 (주민 주도, 상향식의 원칙)

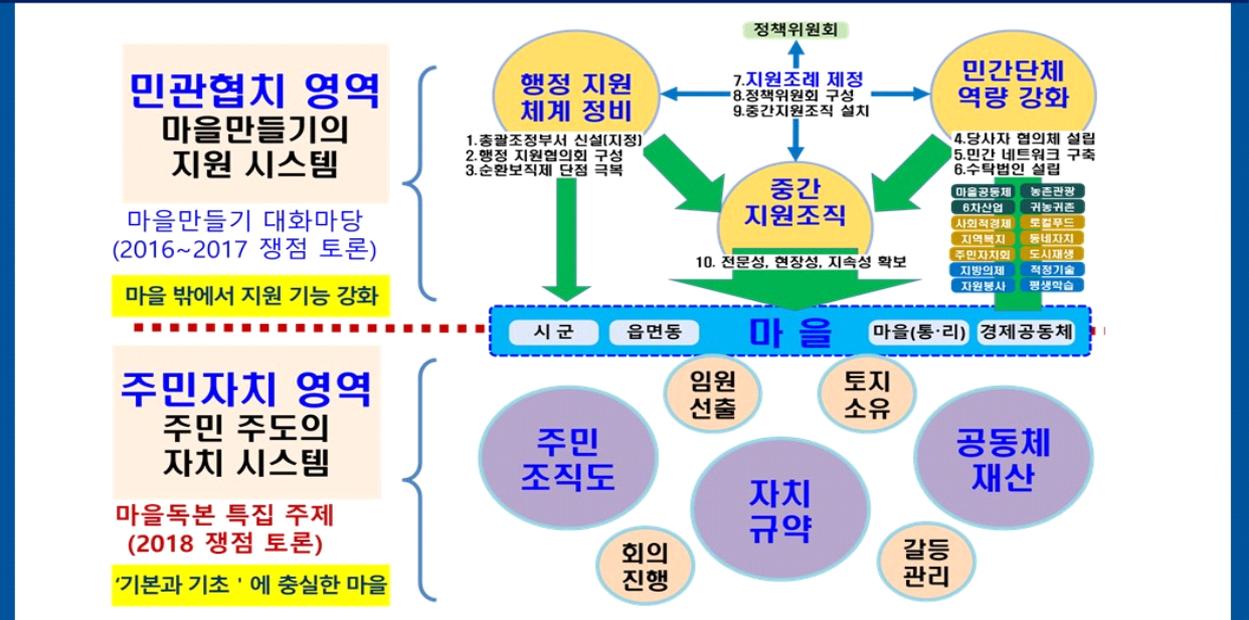
## 추진상황(종합). 충남 시군 ‘마을만들기 지원 시스템 구축’ → 3년만에 걸쳐 단계적으로 발전중



## 미래상1. 지속가능한 마을만들기 지원 시스템 구축 → 현장 전문가 양성, 농촌혁신 시스템 구축

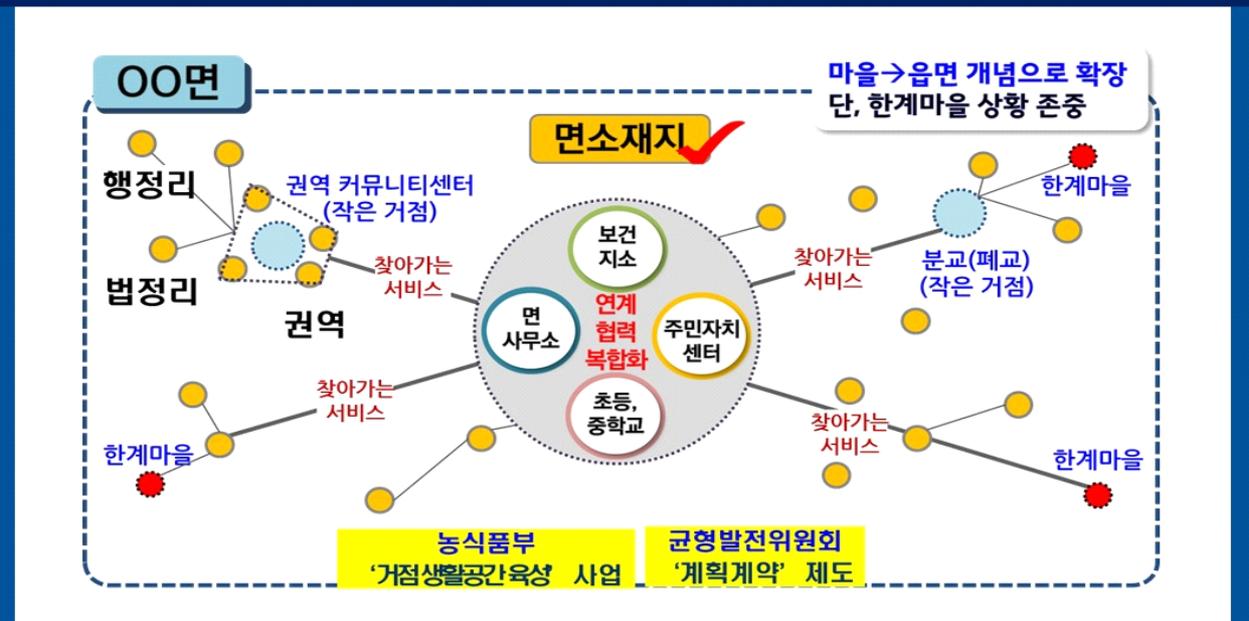


## 미래상2. 마을만들기 민관협치와 주민자치 시스템의 조화 → 주민자치 역량 강화, 중장기 성장동력 확보



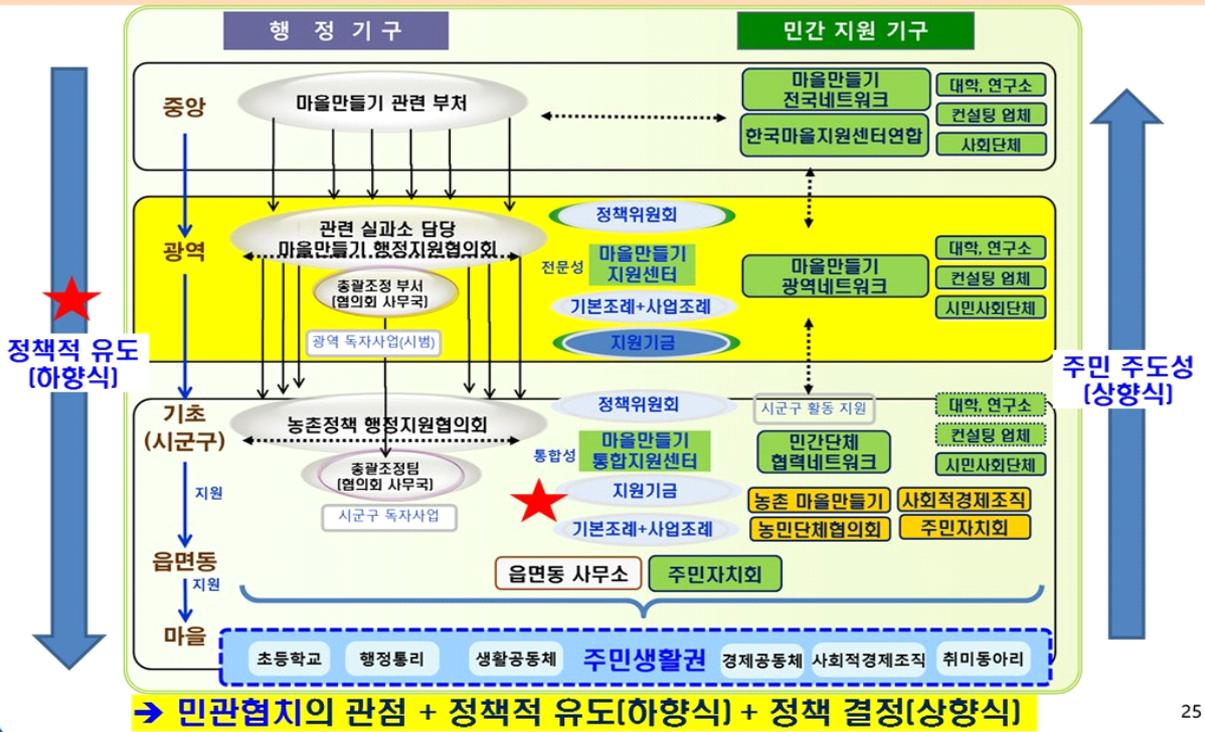
기본과 기초를 중시하고, 아이디어가 꽃 피울 수 있는 환경 조성

## 미래상3. 농촌 읍면 주민 생활권 단위의 공간계획 강화 → '행복한 마을 공동체, 돌아오는 농촌' 실현



다양한 정책 사업 융복합으로 살고 싶은 농촌 만들기 기여

[참고] 중앙, 광역, 기초, 읍면동 단위 민관협치 시스템 구축(중장기방향)



25



기다리지 않아도 오고

기다림마저 잃었을 때에도 너는 온다

더디게 더디게 마침내

올 것이 온다.

봄.

**감사합니다**

이번 심화워크숍을 계기로

마을 리더와 지원센터 활동가, 공무원이 한 자리에 모여 앉아

지역 실정에 맞는 '외부 지원 시스템'과 '중간지원조직 역할'에 대해

계속 공부하고 토론하며 합의하는 자리가 만들어지기를 기원합니다.

충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

## II. 발표 자료

### II-3. [사례발표]

# 시군의 마을만들기 지원 시스템 추진 상황

- 행정직영 5개 시군 : 아산시, 논산시, 서천군, 청양군, 태안군
- 민간위탁 4개 시군 : 천안시, 홍성군, 보령시, 예산군

충남 시군 중간지원조직 9개소 담당자



1

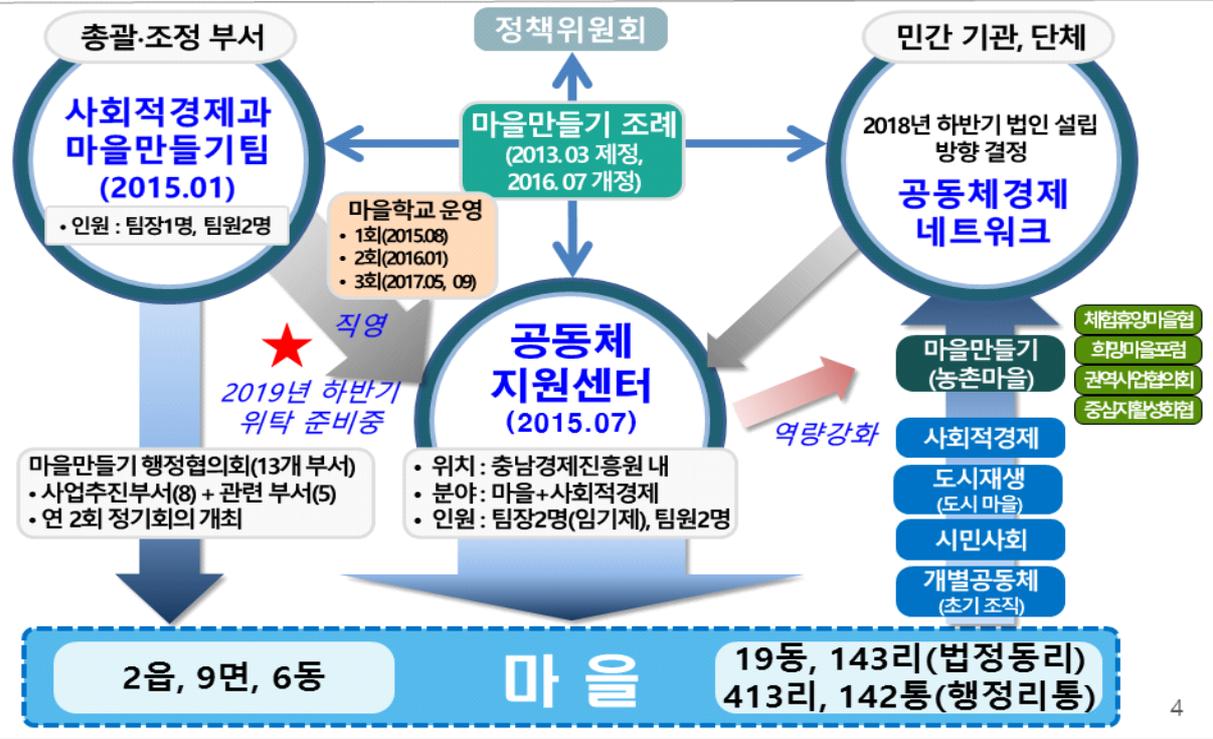
[행정 직영] 아산시 공동체지원센터



# 아산시공동체지원센터



## 1. '마을만들기 지원 시스템 구축' 추진상황(종합): 아산시



## 2. 지원센터 개요

- 1 **개소일** : 2015. 9. 21
- 2 **사무실 위치** : 충남 아산시 염치읍 은행나무길 223
- 3 **구성원 및 업무 내용**

직급	직책	이름	신분	세부업무
시간선택제 임기제다급	마을만들기 팀장	윤흔상	계약직 공무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>정책제안 및 신규사업 발굴 제안</li> <li>농촌현장포럼 현장교육 및 마을소액보조사업 지원</li> <li>민간네트워크(협의체) 운영 및 중간지원조직 운영지원단 구축</li> <li>마을 기초조사 및 분석</li> </ul>
시간선택제 임기제다급	사회적경제 팀장	이봉섭	계약직 공무원	<ul style="list-style-type: none"> <li>정책제안 사회적기업, 사회적협동조합 제품 우선구매</li> <li>(예비)마을기업육성 및 지원 업무</li> <li>공동체지원센터 시설 관리 및 홈페이지 운영관리</li> <li>기타 사회적경제활성화 홍보 등</li> </ul>
공무직	마을만들기 팀(연구원)	박종성	공무직	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을자료실 구축 및 운영(RAISE시스템 운영)</li> <li>우수마을 및 사례발굴(콘텐츠 참가 지원 등)</li> <li>농촌현장포럼 현장교육 및 마을소액보조사업 지원</li> <li>마을발전계획 수립 지원 및 마을순회 교육 및 컨설팅</li> </ul>
공무직	마을만들기 팀(연구원)	고현진	공무직	<ul style="list-style-type: none"> <li>마을학교 운영 등 주민역량강화 교육 추진</li> <li>마을활동가(리더) 교육 및 활동가 육성</li> <li>주민교육 자료 수집 및 교재 개발</li> <li>마을교육 참가자 사후관리</li> <li>마을 활동 서포터즈 운영 등</li> </ul>

5

## 2. 지원센터 개요

### 4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액 (백만원)	예산과목	세부 사업 내용	비고
합계		324			
도비사업	중간지원조직사업	100	사무관리비, 연구용역비, 자산취득비, 인건비	센터 사무관리비, 센터 사무실 비품 구입 마을만들기 기본계획 용역, 공무직 인건비	도비50%, 시비50%
국비사업	시군역량강화사업	224	행사운영비, 실비보상금, 사무관리비, 민간자본사업보조 등	마을학교 및 찾아가는 읍면학교 운영, 찾아가는 마을경제공동체 교육, 리더 역량강화 교육, 농촌현장포럼 및 완료지구 사후관리 컨설팅, 마을만들기 아산대회, 주민참여마을사업, 농촌마을 홍보서포터즈 운영 등	국비70%, 도비9%, 시비21%

### 5 2018년 센터 주요 역점사업

- **창안학교 개최** : 2018.1.19(금)~21(월), 2일간 주민주도 마을만들기 인큐베이팅과정 성료
- **농촌마을 홍보서포터즈 운영** : 하반기 지역내 청년단체(협동조합)를 활용하여 추진
- **마을만들기 아산대회 운영** : 하반기 “마을만들기 충남대회” 형식의 분과토론 추진
- **자체 농촌현장포럼 추진** : “미래설계형”, “깨끗한 마을만들기형”, “사후 완료지구 활성화형” 3개 유형으로 구분하여 각각 2개소 개별 추진

6

### 3. 지원센터 활동



2018년 마을만들기 인큐베이팅 과정 성료



2018년 마을리더역량강화교육 '청년 마을 외락'



2018년 마을만들기 행정협의회 워크숍 개최

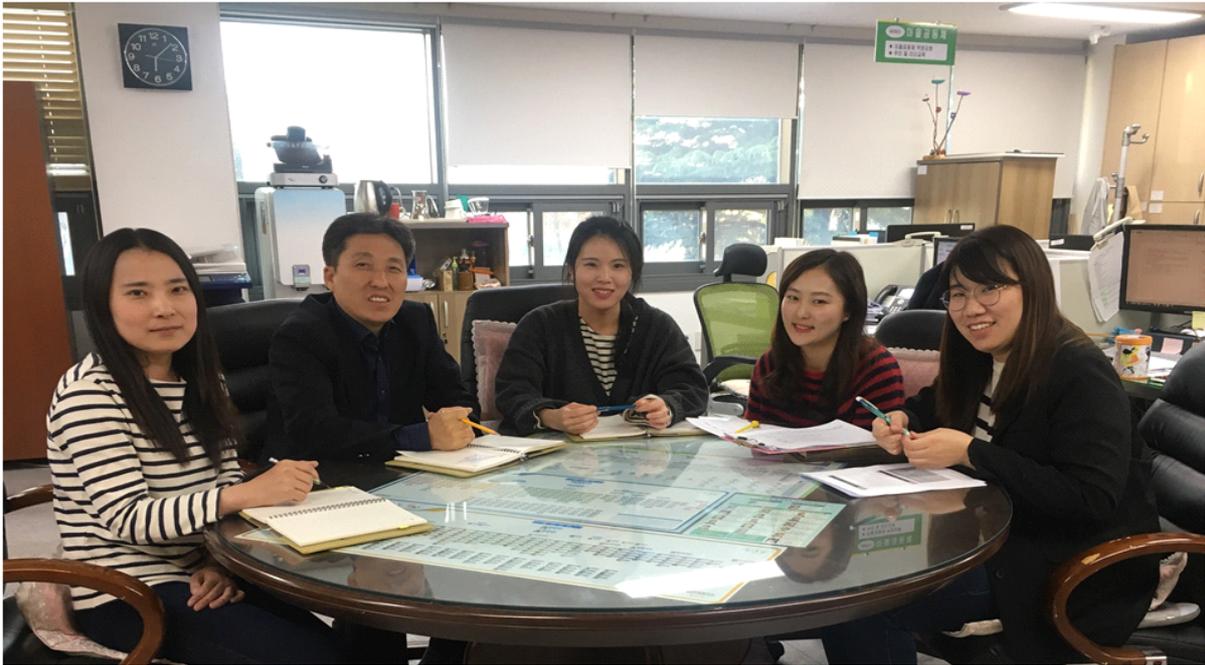


2018년 읍면 찾아가는 컨설팅 추진

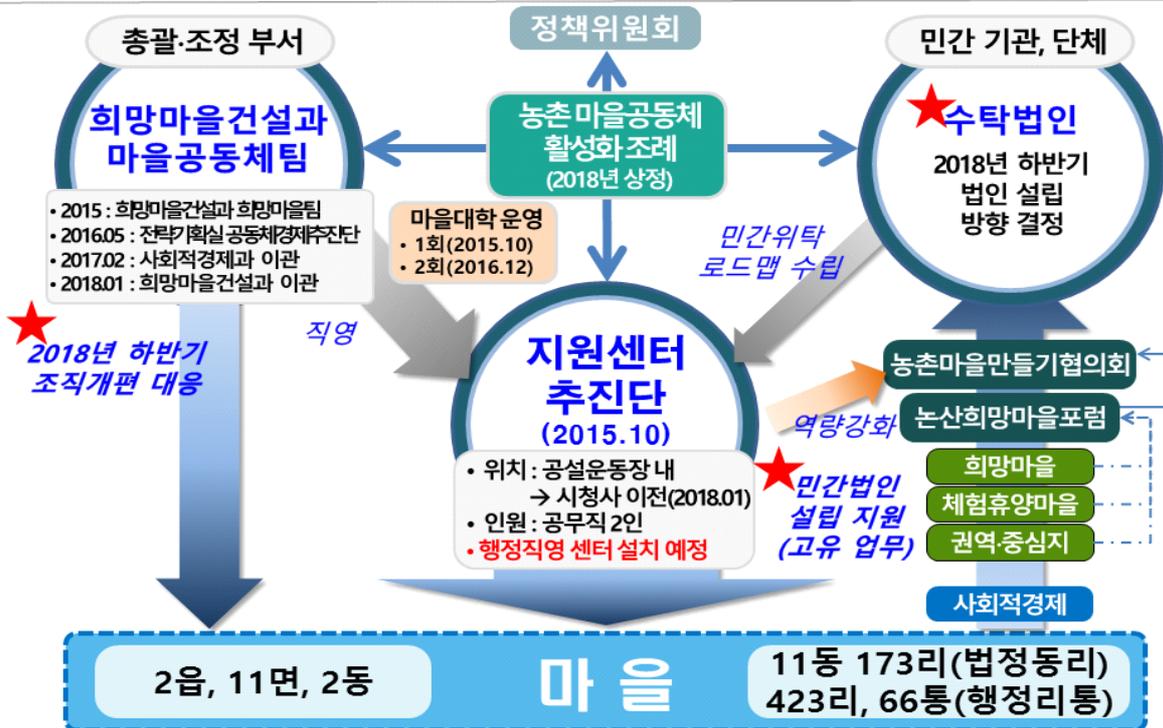
2

[행정 직영] 논산시 희망마을지원센터 추진단

**논산시 마을공동체지원센터 추진단**



1. '마을만들기 지원 시스템 구축' 추진상황(종합): 논산시



## 2. 지원센터 개요

1 조직의 흐름도				
설치일자	주관부서	명칭	근무인원	사무실 위치
2015년 9월 21일	희망마을 건설과	희망마을 지원센터 추진단	마을만들기 (임기제 다급) 1인, 기간제 2인	공설운동장 실내 사무실
2016년 4월 28일	전략기획실	공동체경제 추진단	추진단장 (임기제 가급), 마을만들기 (임기제 다급), 사회적경제 (임기제 다급), 로컬푸드 (임기제 나급, 라급), 기간제 1인, 일반직 2인	공설운동장 실내 사무실
2017년 1월 31일	사회적경제과	지역공동체팀	팀장1인, 일반직 1인, 임기제 다급 1인, 기간제 2인	공설운동장 실내 사무실
2018년 2월 1일	희망마을 건설과	마을공동체 지원센터 추진단	팀장 1인, 일반직 2인, 공무원 2인	논산시청 희망마을 건설과

10

## 2. 지원센터 개요

2 구성원 및 업무 내용		
직급	이름	세부업무
시설5급 (과장)	박찬택	업무 총괄
시설6급 (팀장)	이상환	마을공동체팀 역량강화업무 및 예산 총괄 시군역량강화사업 기본·시행계획수립 마을만들기 중간지원조직 설립지원 총괄 마을공동체 관련 법령, 조례, 규칙 등 관리
행정8급	김현정	마을공동체팀 예산 관리 및 결산 농촌마을 현장포럼 운영(보조) 깨끗한 농촌마을만들기(CAC) 쉽고 즐거운 마을공동체 지원사업 마을만들기 중간지원조직 조례 제정, 설립지원
시설9급	강지혜	농촌마을 현장포럼 운영(자체) 시군역량강화사업 예산 수립 및 진행 희망마을 선행사업 추진 행복마을 콘테스트 및 마을만들기 대회
공무직	권정현	쉽고 즐거운 마을공동체 지원사업 사업관리 마을만들기 중간지원조직 설립 지원 행복마을 콘테스트 및 마을만들기 대회 농촌마을 현장포럼(보조) 현장활동가 지원
공무직	홍한비	희망마을 선행사업 관리 깨끗한 농촌마을만들기(CAC)지원 시군역량강화 단위사업별 지원 농촌마을 현장포럼(자체) 현장활동가 지원

1

## 2. 지원센터 개요

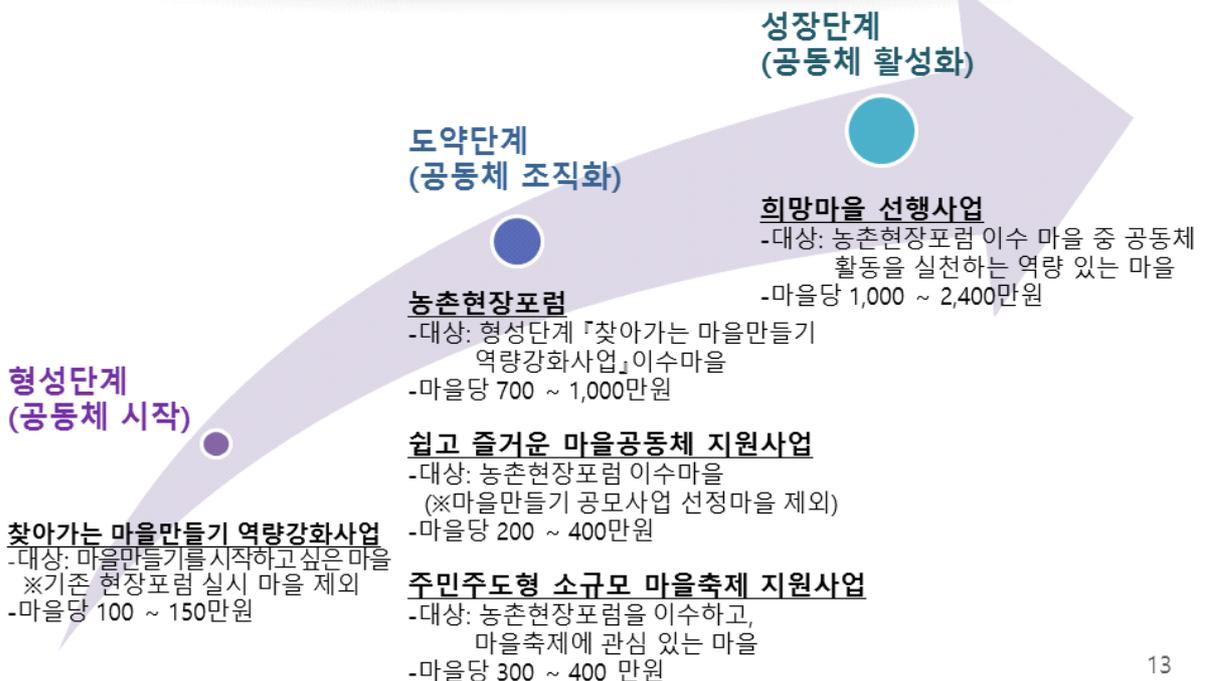
### 3 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액 (백만원)	예산과목	세부 사업 내용	비고
합계		480			
국비사업	시군역량강화사업	170	연구용역비	주민주도 마을리더 역량강화	국비70%, 도비 9%, 시비21%
			시설비	논산 마을아카데미, 선진지견학, 마을활성화 아카데미, E-rechallenge, CAC, 마을축제, 마을예술창작소 소액사업 등	
	민간경상사업보조	농촌현장포럼 운영			
	농촌현장포럼	30		농촌현장포럼 운영	
도비사업	중간지원조직 사업	100	기간제근로자등보수	기간제근로자 보수	도비50%, 시비50%
			사무관리비	일반운영비	
			공공운영비	중간지원센터 운영 유지관리	
			행사운영비	주민역량강화 행사지원	
			국내여비	국내여비	
			연구용역비	마을공동체 네트워크 활성화	
	행사실비보상금	리더 및 주민 행사참여보상비			
살기좋은희망마을만들기	150	민간자본사업보조	희망마을선행사업		
시비사업	공동체가꾸기사업	30	시설비	쉽고 즐거운 마을공동체 지원사업	시비100%

12

## 2. 지원센터 개요

### 4 2018년 추진단 주요 역점 사업



13

### 3. 지원센터 활동 (2017년 기준)



찾아가는 마을만들기 역량강화 사업



쉽고 즐거운 마을공동체 지원사업



마을만들기 활성화 Rechallenge사업



농촌마을만들기 협의회 역량강화교육

14

### 4. 지원센터 발전 방향

#### 1. 논산시 마을만들기 중간지원조직(행정 직영) 설치 로드맵

2018~2019년	
구분	행정 직영
운영	마을공동체 지원센터 (행정 내 설치)
조직	- 마을공동체팀 (행정계획수립 지원) : 팀장, 일반직 2 - 마을공동체 지원센터 (주민주도의 현장활동 지원) : 사무국장, 공무원 2
추진	주민 주도의 마을만들기 생태계 조성
2020년 ~	
구분	민간위탁
운영	마을공동체 지원센터 (행정 외 설치)
조직	- 센터장, 팀장, 사무국장, 현장활동가 등 ※ 행정 협업 지원 (마을공동체팀 공무원)
추진	주민 주도의 마을만들기, 민간협력네트워크 구축 운영

15

## 4. 지원센터 발전 방향

### 2. 논산시 마을만들기 중간지원조직(행정 직영) 설치 추진 일정

날짜	내용
2018. 03.	중간지원조직 설치 유형 및 논산시 현황 검토
2018. 04.	논산시 마을만들기 중간지원조직 설치 계획 수립
2018. 05.	논산시 마을만들기 조례 제정
2018. 07.	마을공동체 지원센터 전문가 채용 및 설치 운영
2018. 08.	마을공동체 지원센터 설치를 위한 민간법인체 육성
2019년	민간법인 설립, 위탁 준비
2020. 01.	마을공동체 지원센터 설치 운영(민간위탁)

16

# 감사합니다.

17

3

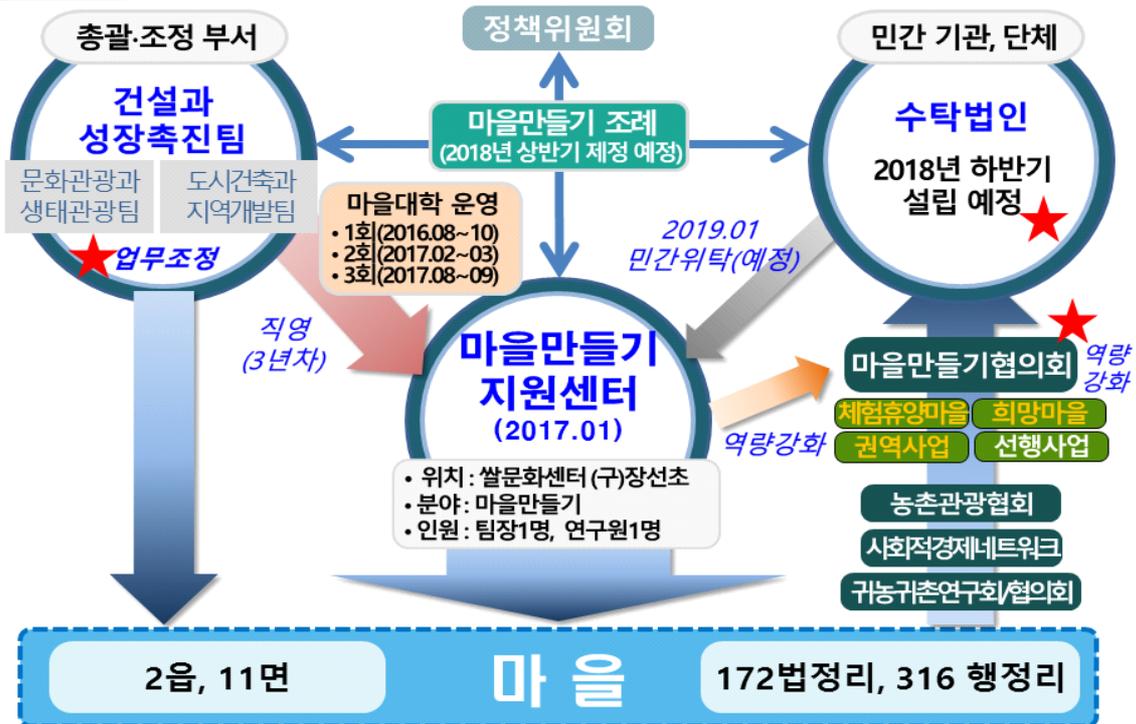
[행정 직영] 서천군 마을만들기지원센터



서천군 마을만들기지원센터



1. '마을만들기 지원 시스템 구축' 추진상황(종합): 서천군



19

## 2. 서천군 마을만들기 지원센터 개요

1 개소일 : 2017년 01월 02일

2 사무실 위치 : 친환경쌀문화센터(구, 장선초 - 서천군 마서면 장선리)

3 구성원 및 업무 내용

직급	직책	이름	신분	세부업무
연구원	마을만들기 팀장	유경아	기간제	<ul style="list-style-type: none"> <li>센터 운영 총괄</li> <li>마을 관련 사업 및 선행사업 계획</li> <li>지역역량강화사업 기획 및 추진</li> <li>센터 자체 사업(행사실비보상금) 기안 및 추진</li> <li>타사업 연계 마을발굴 및 사업계획서 작성</li> <li>협의회 운영 및 보조</li> </ul>
연구원	마을만들기 팀원	이중우	기간제	<ul style="list-style-type: none"> <li>역량강화 프로그램 운영</li> <li>주민 상담 및 컨설팅 및 사업마을발굴</li> <li>각종서류처리(출장결과보고서, 근무일지 등)</li> <li>선행사업 정산 및 보고</li> <li>선진지견학등 마을 밀착 관리</li> <li>현장포럼(현장활동가로 참석) 등</li> </ul>

20

## 2. 서천군 마을만들기지원센터 개요

4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액 (백만원)	예산과목	세부 사업 내용	비고
합계		360.7			
도비사업	중간지원조직 사업 (도비50%, 시군비50%)	61.1	인건비	• 중간지원조직 인건비	
		20.4	일반운영비	• 사무실 사무관리비 및 공공운영비 등	
		8.5	일반보상금	• 마을대학 운영 및 교육 • 공동체네트워크 협의회 운영	센터 자체사업
		10	시설비/부대비	• 사무실 리모델링	
국비사업	시군역량강화사업 (국비70%, 지방비 30%)	99.3	연구개발비	• 마을현장포럼, 주민워크숍 리더교육 • 콘테스트 컨설팅 • 마을 협력사업	
		26.4	일반보상금	• 찾아가는 마을학교 및 견학 • 콘테스트 운영 및 박람회 • 마을위원장협의회 운영	센터 자체사업
	이월사업 (국비70%, 지방비 30%)	95	연구개발비	• 도농교류, 마중물사업 • 농촌다움 콘텐츠 조사 등	
		40	재료비(소액사업)	• 현장포럼 소액사업	센터 자체사업

## 2. 서천군 마을만들기지원센터 개요

### 5 2018년 센터 주요 역점사업

#### ●마을대학 개최

- 상반기 : 창안학교 형태(10개의 현장포럼 신청 마을과 공모사업에 관심이 있는 마을 대상으로 사업계획서 작성 및 마을만들기 동기화교육 등)
- 하반기 : 서천군 공동체네트워크 관련 토론회 등

#### ●찾아가는 마을학교(소액사업) 운영

- 예비단계 전 마을대상 : 마을사업 진입전 마을 공동체의 중요성 및 마을사업의 이해 (3개마을)
- 마을 종합개발 진입전 마을 : 대규모 사업전 마을사업의 동기화 고취 및 마을 사업의 이해과정

#### ●마을 네트워크 운영 지원

- 서천군 마을 위원장 네트워크 구축을 통해 지속적이면서도 협력적인 마을사업과 지역 특성에 맞는 마을사업 발굴

※ 기타 사업 : 콘테스트 지원, 읍면순회학교, 농촌다움 콘텐츠 조사(마을자원조사), 홍보 등

22

## 3. 서천군 마을만들기지원센터 활동



서천군 제2기 마을대학 선진지견학



마을만들기협의회 준비위원회 발족



마을만들기 홍보부스 운영



마을자원조사

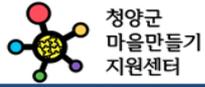
23



거기에는  
서천군 마을만들기  
지원센터가  
있습니다.

4

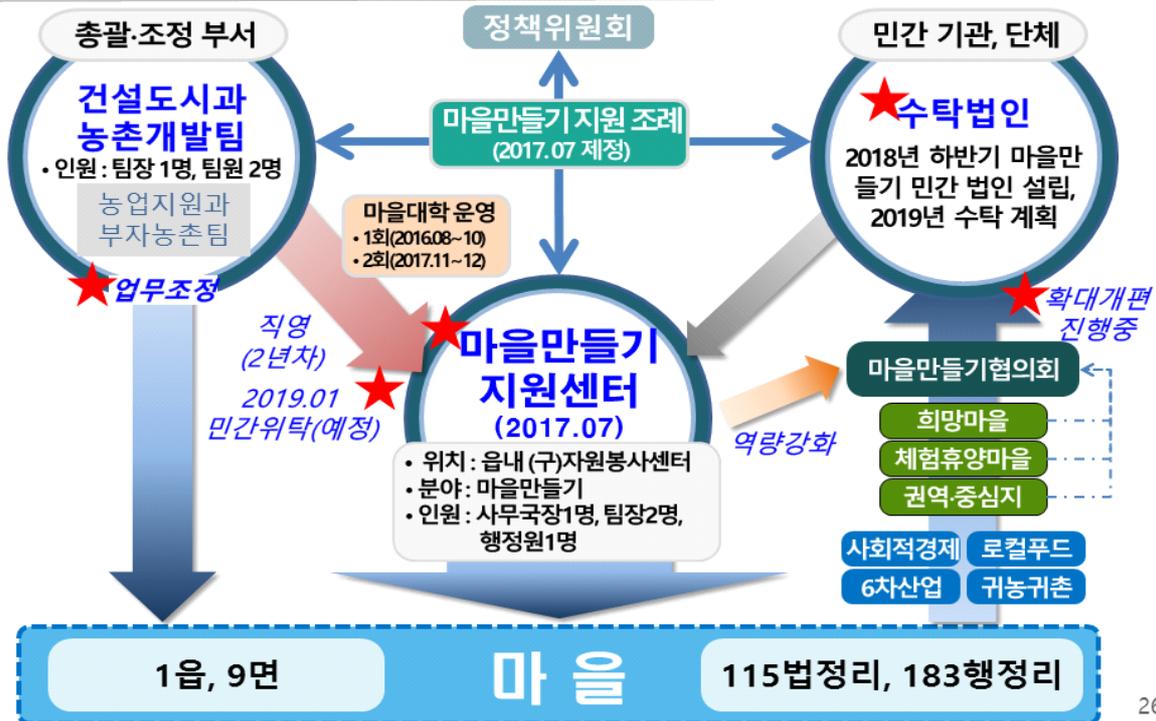
[행정 직영] 청양군 마을만들기지원센터



# 청양군 마을만들기지원센터



## 1. '마을만들기 지원 시스템 구축' 추진상황(종합): 청양군



## 2. 지원센터 개요

1 개소일: 2017.04

### ✓ 청양군 마을만들기지원센터 연혁



27

## 2. 지원센터 개요

2 사무실 위치: 청양군 청양읍 칠갑산로 235(구 자원봉사지원센터)



청양군 마을만들기지원센터

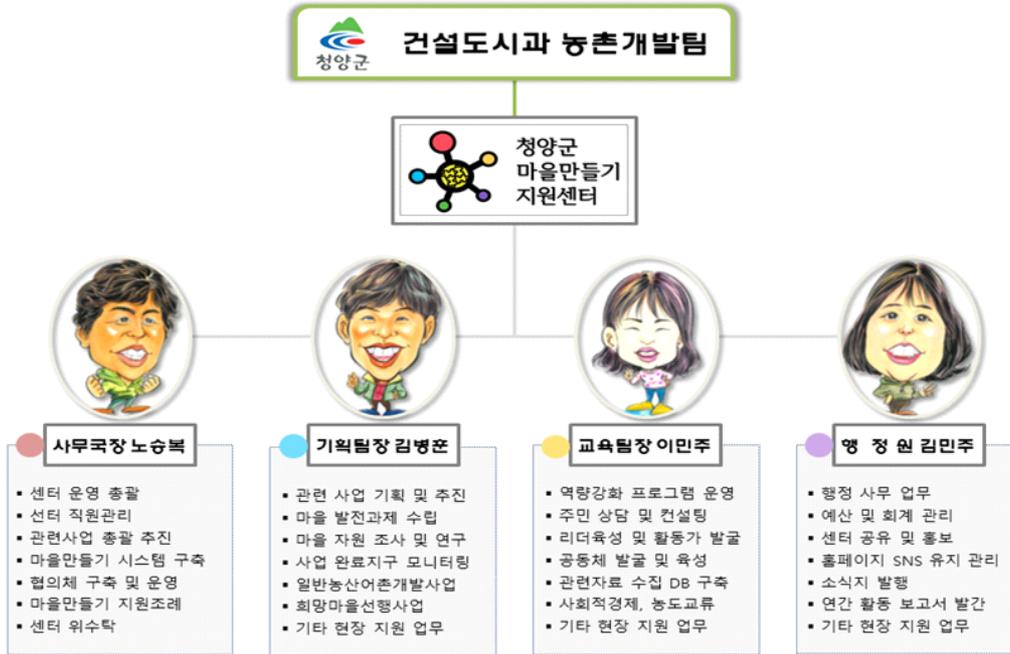


- 네이버 밴드  
<http://band.us/@cymaeul>
- 네이버블로그  
<http://blog.naver.com/cymaeul>
- 페이스북  
<http://www.facebook.com/cymaeul>

28

## 2. 지원센터 개요

### 3 구성원 및 업무 내용



## 2. 지원센터 개요

### 4 2018년 예산액 및 예산과목

사업명	예산액 (백만원)	예산과목	세부 사업 내용	비고
합 계	100			
중간지원조직 구축	60	인건비	기간제근로자 보수	*2017년 이월금(100 백만원) 추가 예정
	20	일반운영비	사무관리비	
	20	시설비 및 부대비	시설비 등	

### 5 2018년 센터 주요 역점사업

- **인건비 기반 기본 활동**
  - 법인 설립 및 위수탁 준비, 행정지원협의체 구성 제안
  - 마을 사업 완료지구 조사 및 데이터베이스 구축
  - 일상적인 마을 상담 및 컨설팅, 찾아가는 마을마당
  - 대내외 협력 네트워크 구축 및 지원
  - SNS 관리 등 정보 공유, 지역신문 특집 기획기사 연재
  - 청양군 마을만들기 5개년 기본계획 수립 지원
- **센터 기본사업(일반운영비 + 역량강화사업 연계)**
  - 조사와 연구 / 교육과 상담 / 연대와 협력 / 소통과 홍보
- **컨설팅 기관 연계(내부 직원 역량 강화 추진)**
  - 시·군역량강화사업
  - 희망마을선행사업
  - 일반농산어촌개발사업 등

### 3. 지원센터 활동



2018 상반기 중간지원조직 직무연수



제1회 은행나무 골목축제



추광리 희망마을 선행사업 마을방문



대박리 마을조직 현장조사

31

### 3. 지원센터 활동



물안마을 마을규약 현장조사



마을만들기협의회 준비위원회 회의



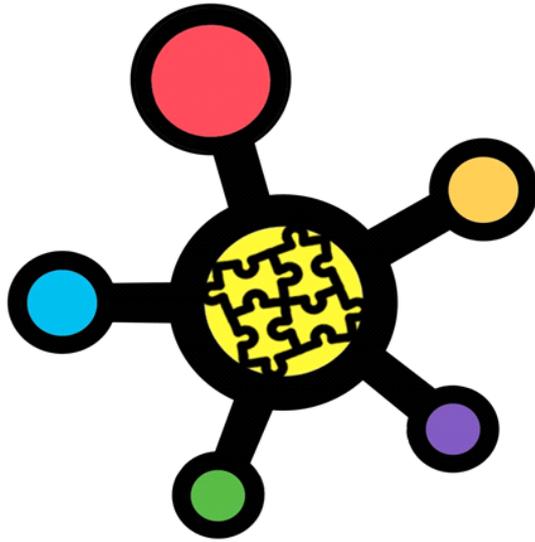
제2회 충남 마을대화마당(알프스마을)

32



### 센터로고 소개

청양군 마을만들기지원센터 로고



청양군의 앞글자 자음 ㅈ ㅊ 을 표현



청양군내 183개 마을들이 서로 소통하는 모습을 표현



청양군과 인접한 5개 시군과의 연대와 협력 모습을 표현



총 7가지 색상을 사용하여 청양군 대표 자원인 칠갑산의 7을 의미



전체적인 이미지는 청양군의 대표 캐릭터인 황금복거북이를 형상화

33



# 감사합니다.

34

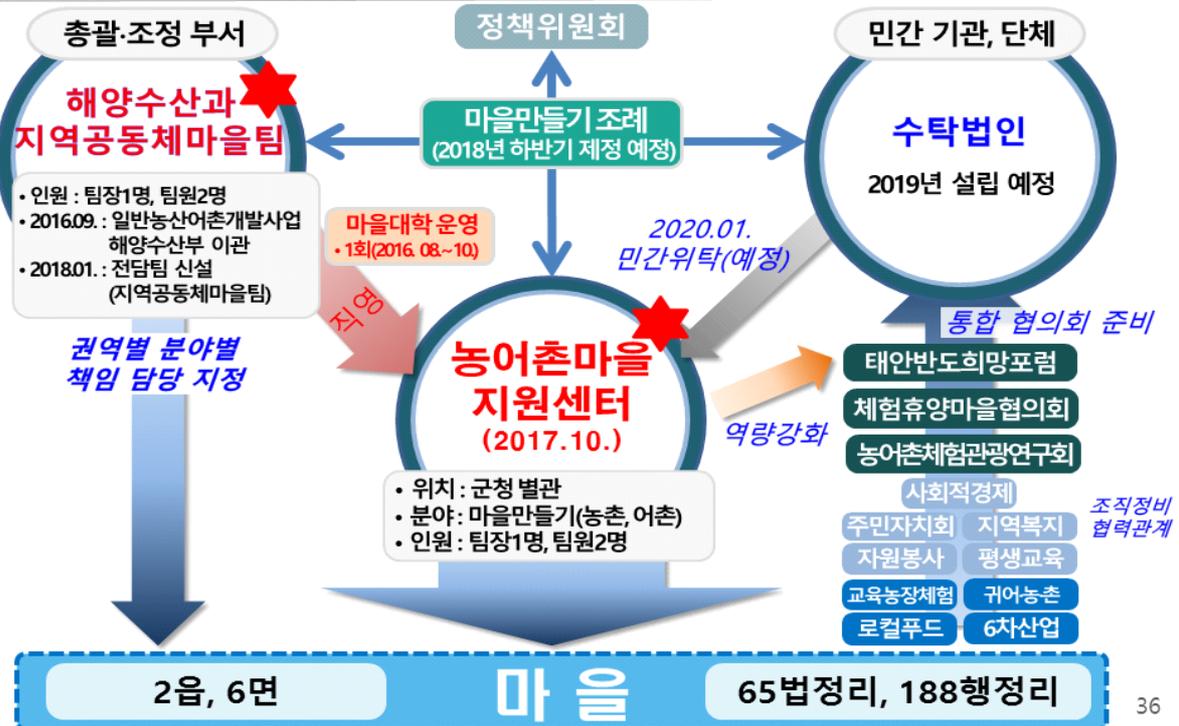
5

[행정 직영] 태안군 농어촌마을지원센터

# 태안군 농어촌마을지원센터



## 1. '마을만들기 지원 시스템 구축' 추진상황(종합): 태안군



## 2. 지원센터 개요

1 개소일: 2017. 11. 01.

2 사무실 위치: 태안군청 내 별관(지역공동체마을팀과 사무실 공유)

3 구성원 및 업무 내용

직책	이름	신분	세부업무
팀장	김기영	기간제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농어촌마을지원센터 업무 총괄</li> <li>• 센터 사업 계획 수립 및 운영</li> <li>• 협의체 구축 및 운영</li> <li>• 마을주민 상담 및 컨설팅</li> </ul>
팀원	박소희	"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 역량강화 프로그램 기획 및 운영</li> <li>• 마을리더, 활동가 발굴 및 육성</li> <li>• 사업 완료지구 모니터링</li> </ul>
팀원	김 옥	"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을 자원 조사 및 DB 구축</li> <li>• 우수마을 및 사례 발굴</li> <li>• 소식지 제작 및 배포, SNS관리</li> </ul>

37

## 2. 지원센터 개요

4 2018년 예산액 및 예산과목

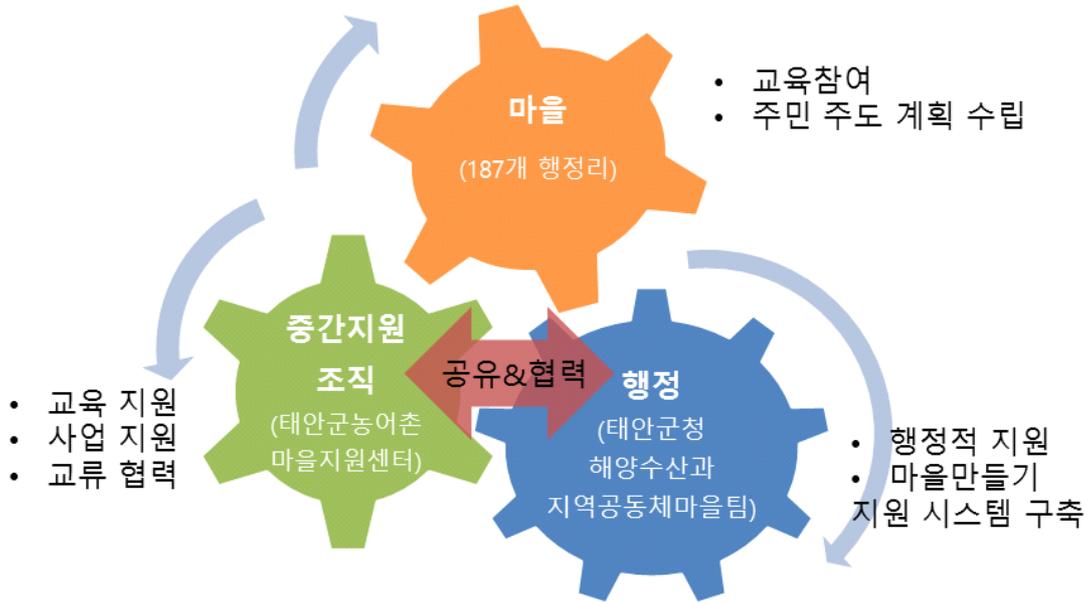
구분	사업명	예산액 (백만원)	예산 과목	세부 사업 내용	비고
합계		259			
도비사업	중간지원조직 사업	210	인건비		2017년 이월금 포함
		49	일반운영비	행사운영비, 공공운영비	
국비	시군역량강화 사업	250	사업비	마을문화유산자원조사, 농어촌현장포럼, 마을청장년 마을활동가 양성교육, 어촌체 험마을 전문인력양성교육, 마을대학, 마을 사후진단 컨설팅, 마을만들기협의회 구성, 마을사업 안내 책자 제작, 창안학교, 실천 학습 소액 선행사업	

5 2018년 센터 주요 역점사업

- 마을자원조사
- 청년 장년 마을활동가 양성 교육 : 학습 모임으로 연결
- 어촌체험마을 전문인력 양성 교육 : 체험마을 역량강화 및 프로그램 개발
- 제2회 마을대학 운영 : 마을만들기협의회 구성

38

### 3. 농어촌마을지원센터의 역할



39

### 4. 지원센터 활동



희망마을 선행사업 선진지견학



충남어촌특화지원센터와의 연대와 협력



현장활동가 육성 기본과정 이수



창조적마을만들기 문화복지사업 무용교육

40

6

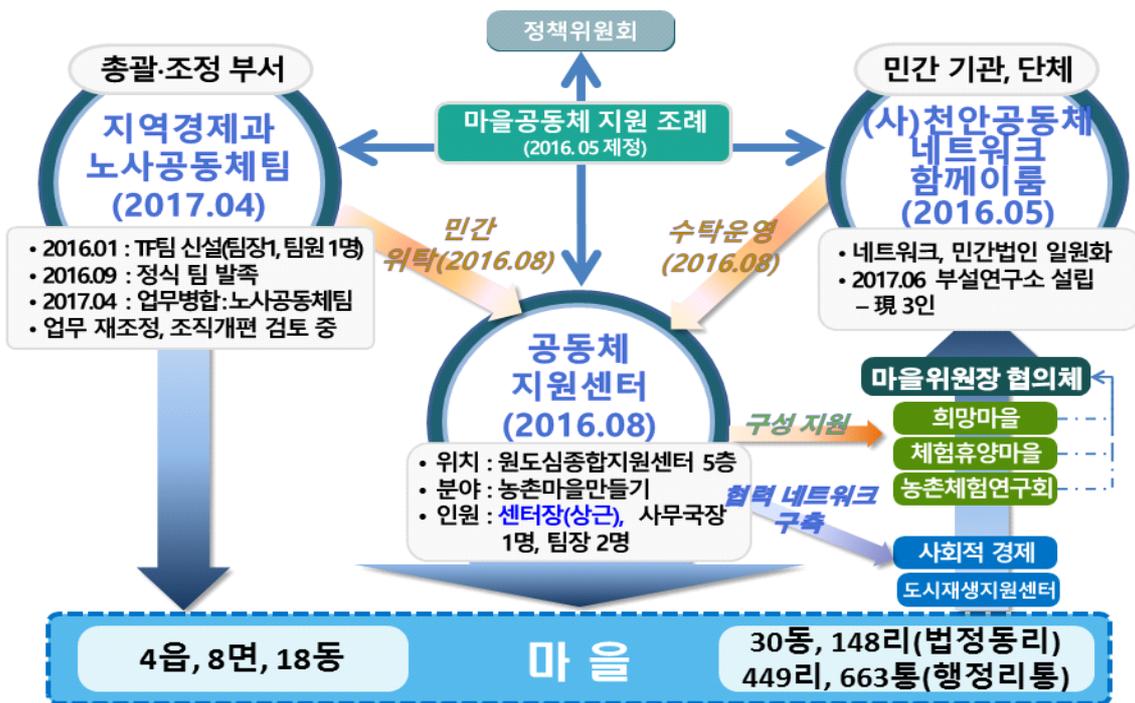
[민간 위탁] 천안시 공동체지원센터



# 천안시 공동체지원센터



1. ‘마을만들기 지원시스템 구축’ 추진 상황

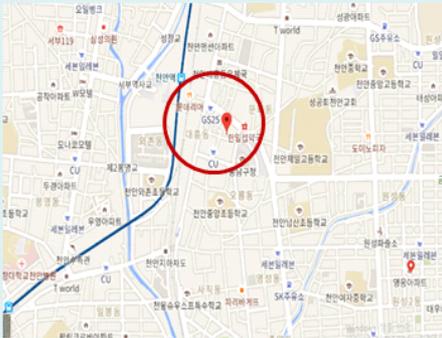


## 1. 센터 개요

개소일 • 2016년 8월 8일

### 위치도

- 충남 천안시 동남구 은행길 15  
도시창조두드림센터 5층



### 추진 인력

- 함께이룸 법인 부설 연구기관과의 협력 추진
- 추진 사업별 비상근 연구원 및 현장활동가 활용
- 공동체지원센터 4인 (센터장 외 3인)

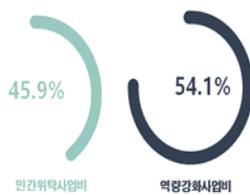
직책	이름	세부업무
센터장	주 덕	센터 및 연구소 업무 총괄
사무국장	송예영	센터 사업 총괄 및 법인 사무국 총괄, 회계 및 총무 업무 담당
협력팀장	김민선	사업기획 및 추진(마을담소, 새싹마을학교, 주민 주도 공모사업)
기획팀장	김수미	사업기획 및 추진(마을리더교육, 활동가 양성교육, 활동사례집 발간)

45

## 2. 센터 개요 - 예산

### 지원센터

2018 총예산 : 435.7백만 원



민간위탁사업비(도비) 200백만 원



역량강화사업비(국비) 235.7백만 원

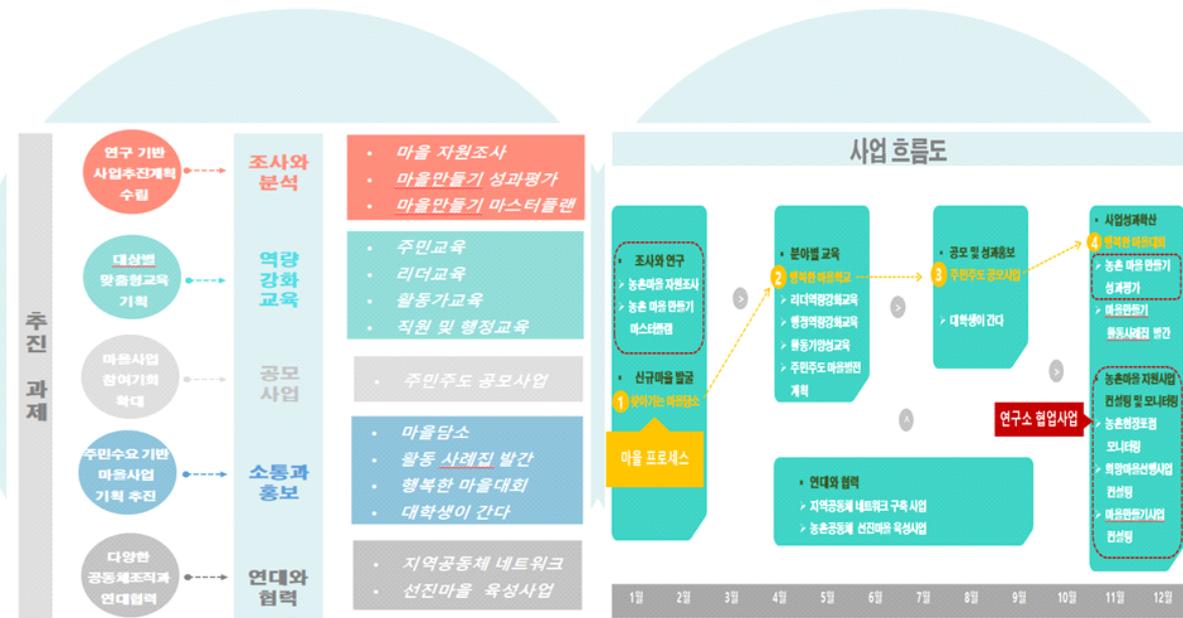


구분	항목	2018년
도비사업	중간지원 조직사업	인건비 155,371,016
		주민주도 농촌마을발전계획 수립 20,000,000
		관리 운영비 24,628,984
		소 계 200,000,000
국비사업	사업비	조사와 분석 71,540,000
		역량강화교육 26,000,000
		공모사업 47,000,000
		소통과 홍보 17,300,000
		협력과 연대 73,860,000
		소 계 235,700,000
위탁사업비 총액		435,700,000

### 부설 연구소

항목	시군역량강화사업 세부항목	사업비
조사와 기획	소계	71,540,000
	농촌마을 자원조사	25,080,000
	농촌마을만들기사업 성과평가	22,770,000
협업사업	농촌마을만들기사업 마스터플랜	23,690,000
	소계	26,000,000
	새싹 마을학교	14,000,000
지역공동체교육	마을리더 역량강화교육	5,000,000
	마을활동가 양성교육	5,000,000
	직원 및 행정 역량강화교육	2,000,000
	소계	47,000,000
주민주도사업	주민주도공모사업	47,000,000
	소계	17,300,000
	찾아가는 마을담소	3,000,000
	마을공동체 활동사례집 발간	9,700,000
소통과 홍보	행복한 마을만들기대회	73,860,000
	소계	60,360,000
	지역 공동체활성화 네트워크 구축사업	5,420,000
	농촌공동체 선진마을 육성사업	53,440,000
협력과 연대	천안시농촌마을발전공모전(대학생이간다!)	15,000,000
	합계	235,700,000

### 3. 2018 센터 추진사업



47

### 3. 2018 센터 추진사업 **조사와 분석**

**농촌마을 자원조사**

- ‘농촌형 마을자원조사 측정 지표 및 항목 표준모델’ 도출을 통해 천안 농촌마을의 자원현황 파악 및 마을발전에 대한 주민수요 분석에 활용될 기초자료 수집
- 천안시 읍면 소재 농촌마을자원조사 실시 - 최소 20개 이상 마을
- 천안 농촌마을자원 데이터베이스 시스템 구축



**농촌 마을만들기 성과평가**

- 마을만들기 사업 성과 측정 지표 및 항목 개발을 통한 사업의 추진 타당성과 개선방향 도출
- 센터 주관 사업 추진 성과를 정량적으로 측정하여 사업 개선점 도출 및 향후 사업 계획 수립 활용
- 일반농산어촌개발사업 추진 마을의 성과 평가를 통해 사업의 추진 타당성 도출



**농촌 마을만들기 마스터플랜**

- 농촌마을지원사업에 대한 주민 및 행정의 효율적 지원방안 및 표준화된 매뉴얼 수립
- 주민수요조사 및 분야별 전문가 자문을 통한 농촌 마을만들기사업 지원 방안 및 매뉴얼 개발



3. 2018 센터 추진사업 **역량강화교육**



새싹마을학교



마을리더  
역량강화교육



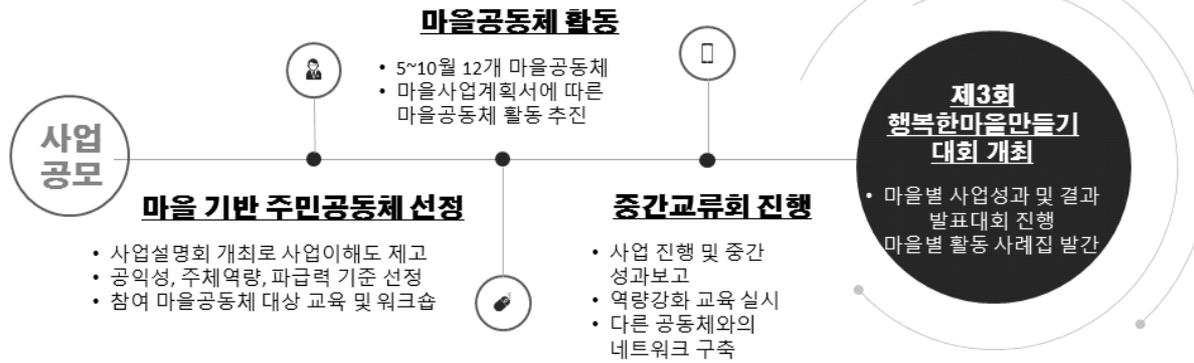
마을활동가  
양성교육



직원 및 행정  
역량강화교육



3. 2018 센터 추진사업 **공모사업**



3. 2018 센터 추진사업 **소통과 홍보**



**마을담소**  
 • 신규 농촌마을 발굴 및 지원센터 사업 홍보 활동



**활동 사례집 발간**  
 • 마을공동체와의 소통 및 성과 확산을 위한 센터 활동 사례집 발간



**행복한 마을만들기대회**  
 • 2018년 센터 사업 활동 내용성과 공유 및 공동체 간 교류



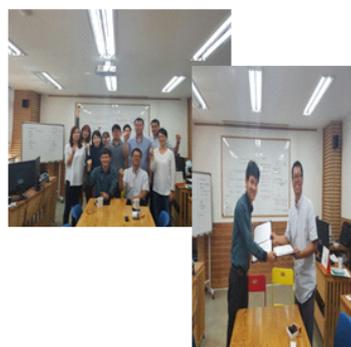
3. 2018 센터 추진사업 **연대와 협력**



**제3회 대학생이 간다**  
 • 지역 대학 교수·대학생으로 구성된 팀들의 천안시 농촌마을 발전계획 공모전



**네트워크 구축사업**  
 • 12개 읍면별 지역공동체, 지역대학, 시민사회 및 사회적경제 조직과의 네트워크 구축



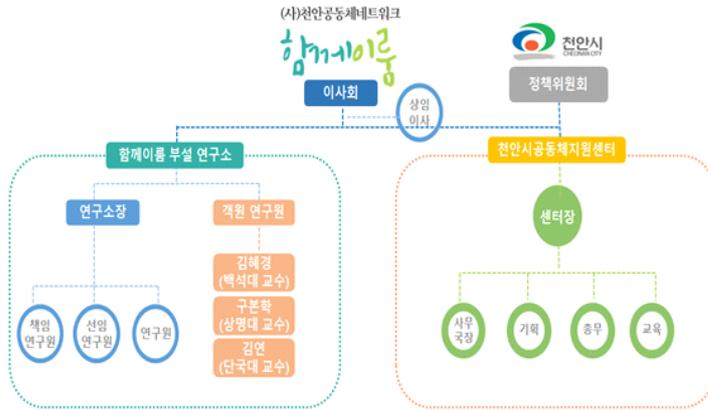
**농촌공동체 선진마을 육성사업**  
 • 2019년 충남마을만들기대회 대비 천안시 선진 농촌마을 발굴 및 육성 활동



### 4. 지원센터 수탁법인 개요

<b>법인 명칭</b>	(사)천안공동체네트워크 함께이름
<b>법인 설립일</b>	2016년 5월 11일

#### 법인 조직도



#### 이사회 구성

구분	성명	구분	성명
이사장	김의수	이사	이상락
상임이사	박두호	이사	정경록
이사	강윤정	이사	조기문
이사	공정해	이사	김태연
이사	박현미	이사	김태영
이사	안상욱	이사	주 덕

### 4. 지원센터 수탁법인 개요

<b>법인 연구소</b>	(사)천안공동체네트워크 함께이름 부설 연구소
<b>연구소 설립일</b>	2017년 6월 1일

#### 2017 연구소 추진사업

『2016-2025 천안시 농업농촌 및 식품산업 발전계획 수립(보완) 연구용역』	·용역기간: 2017. 05 ~ 2017. 09 ·용역금액 : 3,700만원
『2017년도 농촌 재능 나눔 마을개발 코디 사업』	·용역기간: 2017. 06 ~ 2017. 09 ·용역금액 : 4,998만원
『2017년 희망마을선행사업 컨설팅』	·용역기간: 2017. 06 ~ 2017. 10 ·용역금액 : 3,500만원 ~ 4,500만원
『2018년 마을 만들기 자율개발 예비사업계획서』	·기간: 2017. 09 ~ 2018. 04

#### 2018 연구소 추진사업

구분	사업명	세부내역
수익 사업	희망마을 선행사업 컨설팅	× 마을 컨설팅 600만원 • 5개 마을
		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 입장면 산정2리: 마을경관, 동아리 활동</li> <li>· 성거읍 소우1리: 문화복지, 마을경관, 동아리 활동</li> <li>· 목천읍 석천리: 문화복지, 마을경관, 동아리 활동</li> <li>· 목천읍 소사리: 마을경관, 문화복지, 동아리 활동</li> <li>· 목천읍 지산1리: 마을경관</li> </ul>
합계		3,000만원

- 연구소 : 3인 (비상근 연구소장 외 3인)
- 연구사업별 비상근 연구원 및 현장활동가 활용

직책	이름	세부업무
선임연구원	이명진	연구와 조사 부문 연구 참여 및 외부지원사업 참여
연구원	윤경중	일반농산어촌사업 지원사업 공모 및 컨설팅
연구원	최경미	연구와 조사 부문 연구 참여 및 외부지원사업 참여

7

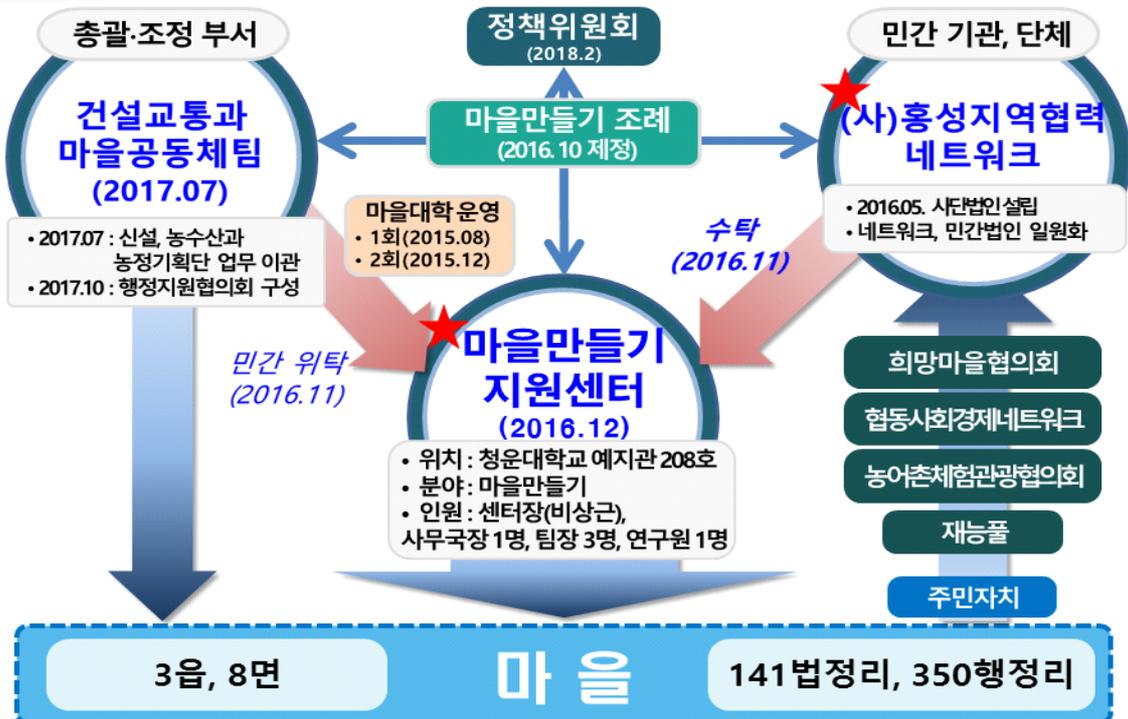
[민간 위탁] 홍성군 마을만들기지원센터



# 홍성군 마을만들기지원센터



## 1. '마을만들기 지원 시스템 구축' 추진상황(종합): 홍성군



## 2. 지원센터 개요

- 1 개소일 : 2016년 12월 19일(센터업무 개시 일)
- 2 사무실 위치 : 홍성군 홍성읍 대학길 25 청운대학교 예지관 208호
- 3 구성원 및 업무 내용

직책	이름	세부업무
센터장	염창선(비상근)	
사무국장	이창신	• 지원센터 업무 총괄
조사연구팀장	박동진	• 지역연구, 컨설팅 담당
교육컨설팅팀장	이상원	• 지역교육, 컨설팅 담당
홍보회계팀장	최은미	• 지역홍보, 사업지원, 회계담당
사원	심상용	• 청년마을조사단 담당

57

## 2. 지원센터 개요

### 4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액 (백만원)	예산과목	세부 사업 내용	비고
합계		620			
도비사업	중간지원조직 사업	140	민간위탁금	마을만들기 지원센터 운영	도비50%, 시군비50%
	청년마을조사단 사업	200		마을조사(60개 마을 예정)	도비50%, 시군비50%
국비사업	시군역량강화사업	250	민간경상 사업보조	교육, 컨설팅, 연구, 네트워크 등	국70%, 도9%,군21%
	농촌현장포럼	30		3개 마을 현장포럼 운영	도비50%, 시군비50%

### 5 2018년 센터 주요 역점사업

- 시군역량강화사업 기본계획 수립 : 2019~2023(5개년) 역량강화사업 2차 기본계획 수립
- 청년마을조사단 운영 : 마을지 제작(마을자원, 주민앨범, 마을이야기 정리 등)
- 지원센터 홍보 : 찾아가는 홍보(상시적인 마을방문)
- 연구사업 : 태양광발전을 통한 마을기금 조성 연구

58

### 3. 지원센터 활동



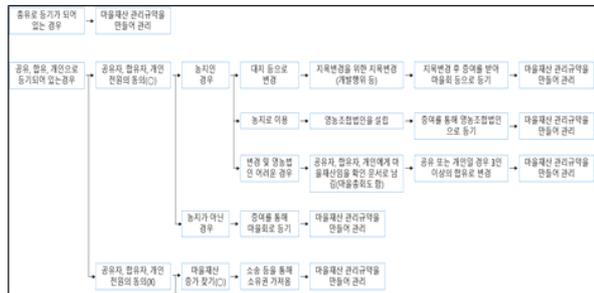
홍보 : 찾아가는 홍보(마을현황 파악)



교육 : 마을활동가 교육



네트워크 : 권역발전포럼 운영



연구 : 마을재산찾기

### 4. 지원센터 수탁법인 개요

1 법인 명칭 : (사)홍성지역협력네트워크

2 법인 설립일 : 2016.4.15(법인설립허가서 기준)

3 이사회 구성원 및 주요 직책

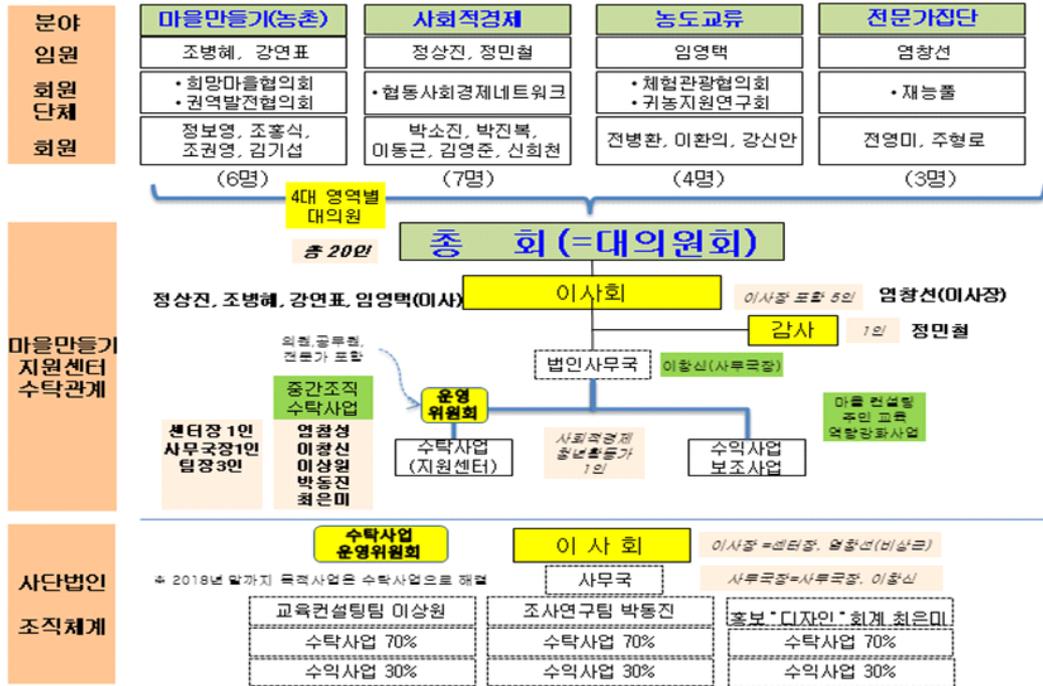
구분	이름	주요 직책	비고	구분	이름	주요 직책	비고
이사장	엄창선	전문가 (전 홍성부군수)	센터장	이사	임영택	홍성도농고류센터 전센터장	
이사	조병혜	희망마을협의회장		이사	강연표	희망마을협의회 전사무국장	
이사	정상진	협동사회경제네트워크 전회장		감사	조권영	희망마을협의회 고문	

4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액 (백만원)	세부 내용	비고
합계		680		
수탁사업	도비 중간지원조직 사업	140	홍성군 마을만들기 지원센터 운영	도비50%, 시군비50%
보조사업	청년마을조사단 사업	200	마을조사(60개 마을 예정)	도비50%, 시군비50%
	시군역량강화사업	250	교육, 컨설팅, 연구, 네트워크 등	국70%, 도9%, 군21%
	농촌현장포럼	30	3개 마을 현장포럼 운영	도비50%, 시군비50%
	지역착근형 청년 프로그램 운영사업	30	교육 : 지역사회청년학교 커뮤니티지원 : 청년 커뮤니티지원	도비50%, 시군비50%
수익사업	희망마을 선행사업 컨설팅	30	5개 마을 컨설팅(교육, 연계사업 개발 등)	도비50%, 시군비50%

## 4. 지원센터 수탁법인 개요

### 5 법인 전체 조직도



8

[민간 위탁] 보령시 마을만들기지원센터



## 2. 지원센터 개요

1 개소일 : 2016. 03. 02.

2 사무실 위치 : 충남 보령시 체육관길 14(농업인다목적회관)

3 구성원 및 조직도

직책	이름		세부업무	
센터장 (비상근)	이원수		• 센터 대내외 사업 최종 결재	
사무국장	김정민		• 센터 업무 총괄	
팀장	김상훈	마을만들기운영팀	• (주사업) 시군역량강화사업 • 교육 운영, 현장 지원 • 행사지원	• 일반행정 • 회계운영 • 홍보운영
팀원	명소영	마을만들기운영팀		
팀장	박영식	마을만들기기획팀 (팀원 채용 예정)	• (주사업) 시군창의사업 • 프로그램 기획 • 마을 상담, 네트워크 구축	• 대내외협력 • 일반행정 • 행사운영
팀장	이재철	지역행복생활선도팀 (팀원채용예정)		

64

## 2. 지원센터 개요

4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액 (백만원)	세부 사업 내용	비고
합계		625.7		
시비	센터운영비	80	소통·발굴 및 홍보 : 상담, 마을가꾸기사업운영, SNS운영	시군비 100%
도비사업	중간지원조직 사업	100	조사·분석 : 마을만들기사업 DB 구축, 마을현황조사 역량강화 : 지역리더 육성, 활동가 양성 네트워크 : 3자협의회, 마을만들기 관련 민간단체지원	도비50% 시군비50%
국비사업	시군역량강화 사업	235.7	준비지구역량강화: 현장포럼, 스타트업마을리더아카데미 등 완료지구역량강화: 활성화 시범사업, 마을대학 등	국비 70%, 도비 9%, 시비 21%
	시군창의사업	140(가안)	역량강화: 마을활동가스토리텔러양성과정, 민간단체활성화지원 문화예술공동체 육성 및 지원사업	
	지역행복생활 권선도사업	70	체험관광·농식품유통 네트워크 플랫폼 구축 및 운영	

5 2018년 센터 주요 역점사업

- **마을대학 개최** : 3년차로 기본-심화-최고 과정으로 운영(준비지구-완료지구 연계)
- **스타트업 마을가꾸기 사업** : 기초단계 과정(공통교육→마을공동체활동→소액지원사업)
- 다양한 **활동가 양성과정** : 마을활동가 양성과정, 마을스토리텔러 양성과정
- 민-민, 민-관 **거버넌스 구축** : 민간단체 활성화 지원, 마을만들기 삼자협의회 구축

65

### 3. 지원센터 활동



2017 행복마을만들기 콘테스트 지원



제4회 마을만들기 충남대회(주관)



2018 보령시 깨끗한마을가꾸기 지원사업



2018 마을활동가 양성과정

66

### 4. 지원센터 수탁법인 개요

1 법인 명칭 : (사)만세보령공동체네트워크

2 법인 설립일 : 2016.12.28.

3 이사회 구성원 및 주요 직책

구분	이름	주요 직책	구분	이름	주요 직책
이사장	김영진	제4회 충남대회 조직위원장	이사	이원수	센터장, 마을위원장(중산1리)
이사	권영진	보령시마을만들기협의회회장	이사	이찬행	前이사장, 마을위원장(유곡1리)
이사	김학동	보령시도시재생주민추진위원장	감사	이태영	
감사	박동규	보령시체험휴양마을협의회 보령시지부장	이사	정지완	마을위원장(제석2리)
이사	서광수	마을위원장(성주4리 먹방마을)	이사	황규정	보령시도시재생주민추진위원
이사	신영	마을위원장(신대3리), 관광농원 대표	이사	황선만	주민자치 컨설턴트, 마을활동가
이사	이보형	마을위원장(월전2리), 체육회 사무국장	이사	황의호	보령시 문화원장, 前대전여고 교장

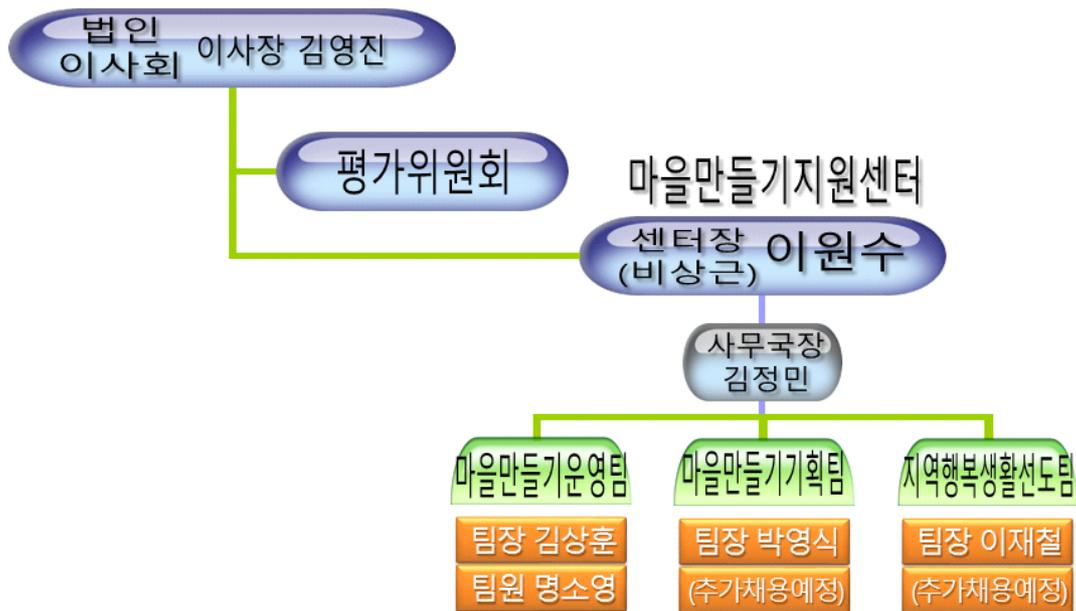
4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액(백만원)	세부 내용	비고
합계		625.7		
수탁사업 (위탁금)	중간지원조직 사업	180	소통, 발굴, 홍보, 조사·분석, 네트워크	
	시군역량강화사업	235.7	주민역량강화사업	
	시군창의사업	140(가안)	문화예술공동체 육성 및 지원사업	
	지역행복생활권선도사업	70	체험관광·농식품유통 네트워크 플랫폼 구축 및 운영	

67

## 4. 지원센터 수탁법인 개요

### 5 법인 전체 조직도



68

9

[민간 위탁] 예산군 행복마을지원센터

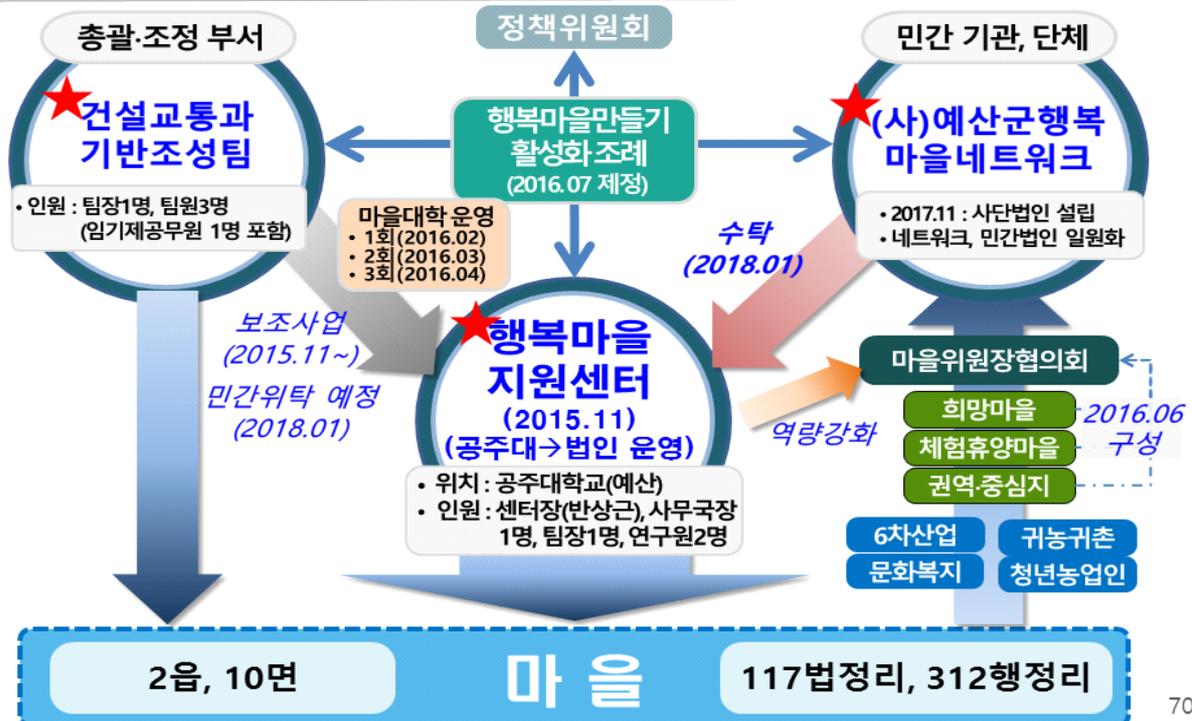


# 예산군 행복마을지원센터



반갑구만 반가워요!

## 1. '마을만들기 지원 시스템 구축' 추진상황(종합): 예산군



## 2. 지원센터 개요

- 1 개소일: 2016년 2월 2일(화)
- 2 사무실 위치: 공주대학교 예산캠퍼스 학생회관 319호
- 3 구성원 및 업무 내용

직책		이름	세부업무
센터장		이경진 (반상근)	• 센터 총괄 업무
사무국장		김영서	• 사무국 업무 • 센터 사업 기획
기획 연구	기획팀장	조혜진	• 사업완료지구 관리 • 프로그램 기획 및 컨설팅
	연구팀장	이재범	• 마을조사 및 분석 • 외부지원사업(희망마을 선행사업 등)
	연구원	김우리	• 주민역량강화 교육 • DB구축 및 지원
홍보 행정	연구원	박상미	• 행정 및 회계업무 • 교육 및 행사지원

71

## 2. 지원센터 개요

### 4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액 (백만원)	예산과목	세부 사업 내용	비고
합계		490			
도비사업	중간지원조직 사업	100	민간경상보조	중간지원조직 운영 등	도비50%, 시군비50%
	마을만들기 충남대회	60	민간경상보조	제5회 예산 마을만들기 충남대회 운영	도비50%, 시군비50%
국비사업	시군역량강화사업	250	민간경상보조	사업준비지구 역량강화, 인적자원 육성 등	국비70%, 시군비30%
시군비 사업	행복마을만들기 지원사업	50	민간경상보조	마을 자생동아리 육성, 마을창안대학 운영	시군비 100%
수익사업	희망마을 선행사업 컨설팅	30		희망마을 선행사업 컨설팅(5개 마을)	도비50%, 시군비50%

### 5 2018년 센터 주요 역점사업

- **주민이 뽑는 마을명소** : 예산군 지명 1100주년 사업 연계, 주민참여형 마을 명소 발굴
- **마을 여성리더 협의체 구축** : 마을만들기 여성리더 협의체 구축 및 운영
- **제5회 마을만들기 충남대회 개최** : 충남 마을만들기 추진사례 공유, 예산군 마을 축제

72

### 3. 지원센터 활동



마을대학 운영



사업준비지구 모니터링



주민공모사업



마을현황조사

### 3. 지원센터 활동



제1회 예산군 마을대회



행복마을협의회 지원



마을 동아리 육성



소식지 발간

## 4. 지원센터 수탁법인 개요

1 법인 명칭 : (사) 예산군행복마을네트워크

2 법인 설립일 : 2017년 11월 17일

3 이사회 구성원 및 주요 직책

구분	이름	주요 직책	비고	구분	이름	주요 직책	비고
이사장	이경진	공주대 교수		이사	이태백	귀농귀촌협의회 회장	
이사	곽노범	행복마을협의회 회장		이사	김영서	행복마을지원센터 사무국장	
이사	이태형	봉림권역 사무장					

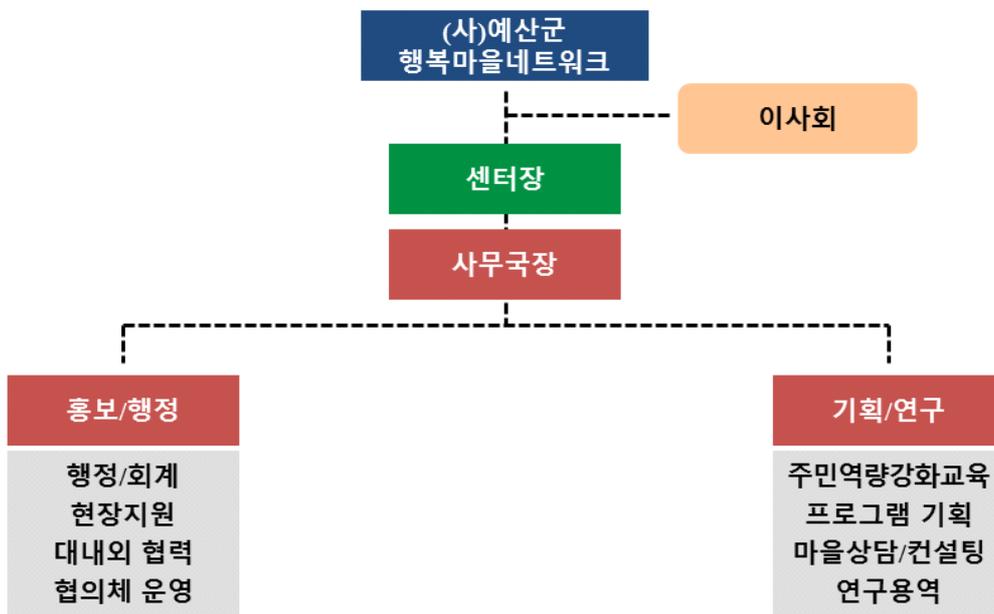
4 2018년 예산액 및 예산과목

구분	사업명	예산액(백만원)	세부 내용	비고
합계		490		
보조사업	도비 중간지원조직 사업	100	중간지원조직(예산군행복마을지원센터) 운영	
	시군역량강화사업	250	조사연구, 지역인적자원육성, 네트워크구축, 홍보 등	
	마을만들기 충남대회	60	제5회 예산 마을만들기 충남대회	
	행복마을만들기지원사업	50	마을 동아리 육성, 마을창안대학 운영	
수익사업	희망마을 선행사업 컨설팅	30	희망마을 선행사업 컨설팅(6백만원*5개 마을)	

75

## 4. 지원센터 수탁법인 개요

5 법인 전체 조직도



76

충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

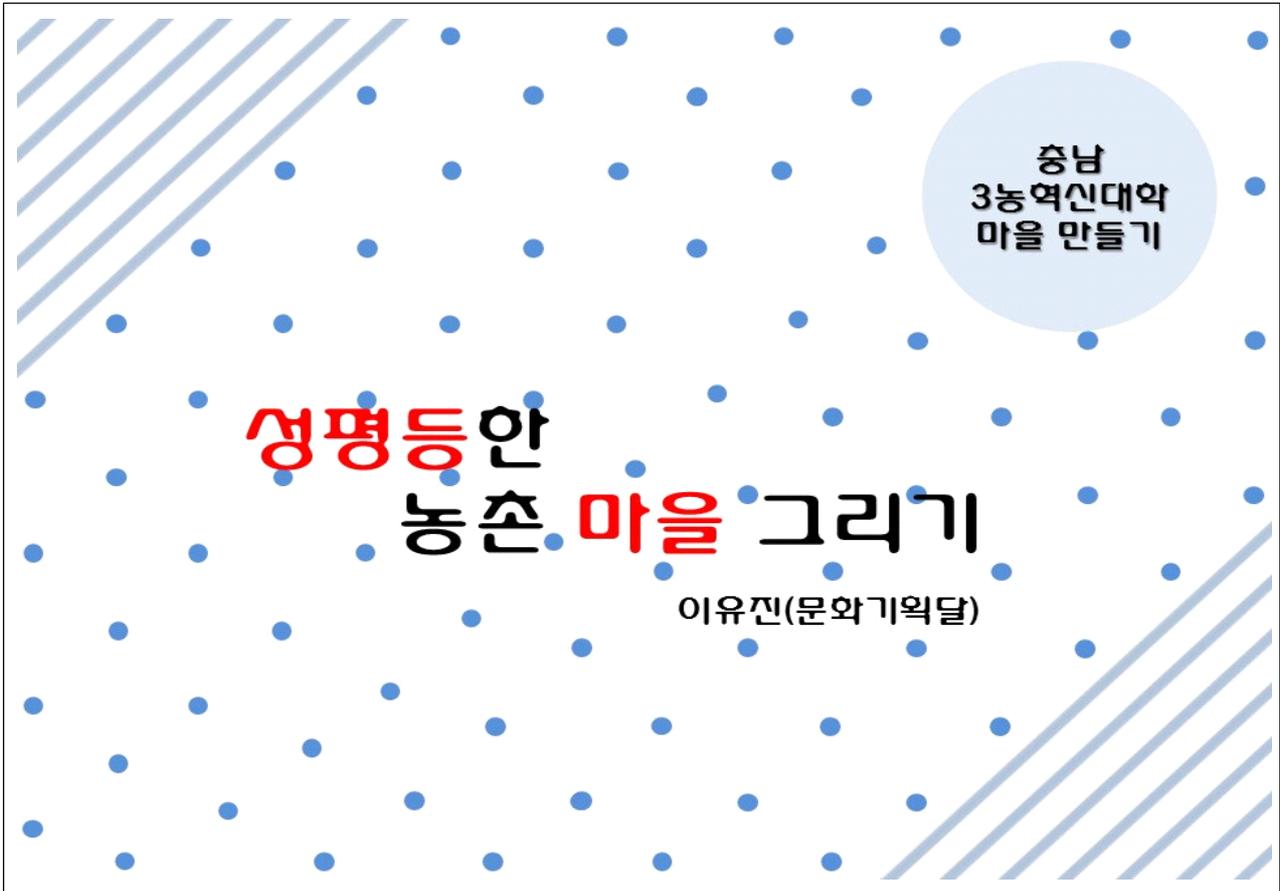
## II. 발표 자료

### II-4 [교양교육]

# “농촌 마을과 양성평등”

이유진(문화기획 달 前대표)





Chapter1 농촌 마을과 젠더

Chapter2 농촌 성문화 다시보기

Chapter3 성평등안 농촌 마을, 실업과 도전

Chapter4 우리가 살고 싶은 농촌, 마을

## Chapter1 농촌 마을과 젠더



내가 생각하는 농촌과 마을은 어떤 모습인가요?

## Chapter1 농촌 마을과 젠더

출처: 위클리공감



출처: 인드라마소식지



## Chapter1 농촌 마을과 젠더

[ 사진으로 보는 산내 이야기 ] 중항마을, 복달음행사 후 설것이 하는 남자들



(출처:산내마을신문 28호)

## Chapter2 농촌 성문와 다시보기

### 농촌 **성폭력** 연실과 특수성

- ✓ 성차별적인 문화와 환경
- ✓ 여성의 존재 자체가 갖는 취약성
- ✓ 비밀과 소문 사이에 끼워진 피해 사례
- ✓ 이웃과 관계에서의 폭력, 2차 가해
- ✓ 애결을 위한 단위나 기구의 부재

미니스케치

성희롱·성추행 편 ①

(출처: 문화기획달 2016 농촌 성문화 다시보기 자료집)



**술자리에서  
분위기를 깨는  
사람은  
성희롱을 하는  
사람이지  
성희롱을 거부하는  
사람이 아니다.**

성희롱·성추행 편 ①

버스 안에서

성희롱·성추행 편 ②



(출처: 문화기획달 2016 농촌 성문화 다시보기 자료집)

## Chapter3 성평등한 농촌 마을, 실업과 도전



(출처: 문화기획달 2017 지리산 자기방어캠프 활동사진)

## Chapter3 성평등한 농촌 마을, 실업과 도전

### 문화기획달과 농촌페미니즘의 계보

- 1) 「찌글스」 뒀다 수다방 - ‘그 XX’
- 2) 농촌 성문화 다시보기 “이제 통 치지 말자”
  - 농촌 여성 대상 성문화 인식조사
  - 토크파티 “내가 웃는 게 웃는 게 아니야”
  - (떼아프르마고 단막극 ‘여자사람시골생활분투기’ )
- 3) 여성주의저널 일다 캠페인 기사 연재
- 4) <산내포럼> 페미니즘 특강&캠페인 결과발표 및 공개토론

## Chapter3 성평등안 농촌 마을, 실업과 도전



(출처:  
문화기획달 2016 페미니즘 아트스쿨  
&페미니즘 액션스쿨 활동사진)

## Chapter3 성평등안 농촌 마을, 실업과 도전

### **변화**하는 마을과 사람들

- 1) 지역 여성들의 활동과 역할 성장
- 2) 지역 행사 성역할 바꾸기 시도
- 3) 페미니즘에 대한 관심과 활동 참여 확산
  - 대상별 성교육 프로그램 진행
  - 남성 페미니즘 공부모임 운영
- 4) 성폭력 근절을 위한 지리산 여성회의 발족

## Chapter4 우리가 살고 싶은 농촌, 마을



## Chapter4 우리가 살고 싶은 농촌, 마을



## Chapter4 우리가 살고 싶은 농촌, 마을

우리는  
어떤 마을에  
살고 싶은가?

그런 마을이  
되기 위해  
우리는 무엇을  
해야 하는가?

## Chapter4 우리가 살고 싶은 농촌, 마을



“우리가 꿈꾸는 페미니즘은  
농촌을 아무 문제가 없는 공간,  
완벽한 유토피아로 만드는 것이 아니라  
우리가 자기 자신으로 살아도 온전한 곳,  
그것이 허용되는 곳,  
그게 다입니다.”

-2017 에코페미니스트들의 컨퍼런스  
‘세상을 뒤집는 다른 목소리’ 발표 중

(출처: 지글스 2015년 가을호 표지사진)

III

종합 토론



충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

### III. 종합 토론

#### III-1 [지정토론]

## “외부의 눈으로 본 충남의 마을만들기”

좌 장 : 김 호(3농혁신위원장)

토론자 : 김 철(농식품부 지역개발과장), 이현민(초청강연자),  
김종호(한국마을지원센터연합 사무국장)











충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍

### III. 종합 토론

#### III-2 [쟁점토론]

## “마을만들기 중간지원조직의 역할”

- 진행 : 구자인(충남마을만들기지원센터장)
- 심플로우(Symflow) 프로그램을 활용한 의견 수렴





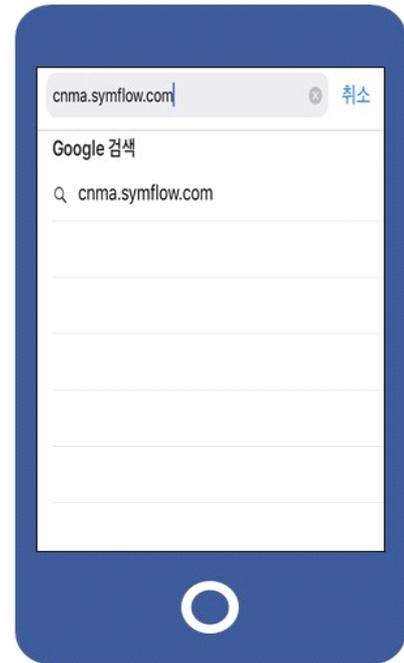
심플로우  
SYMFLOW  
사용법



심플로우는 간편하게  
실시간 소통을 이룰 수 있는  
**온라인 청중응답 시스템**입니다.

## 1단계

인터넷 주소창에  
**cnma.symflow.com**  
을 검색하세요.

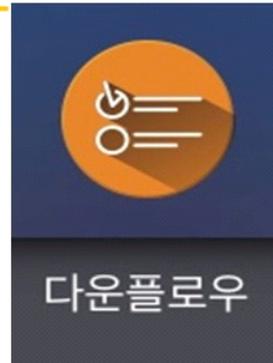


## 2단계

이름과 소속을  
입력하신 후  
들어가기  클릭!



### 3단계



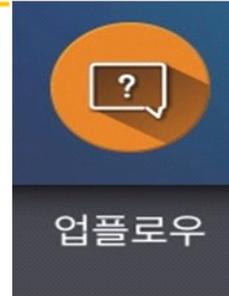
상단 두번째  
**‘다운플로우’**  
아이콘을  
클릭!

### 4단계



“나는 오늘  
점심을  
먹고 왔다.”  
**‘예 / 아니오’**  
선택!

## 5단계



상단 세번째  
**‘업플로우’**  
아이콘을  
클릭!

## 6단계

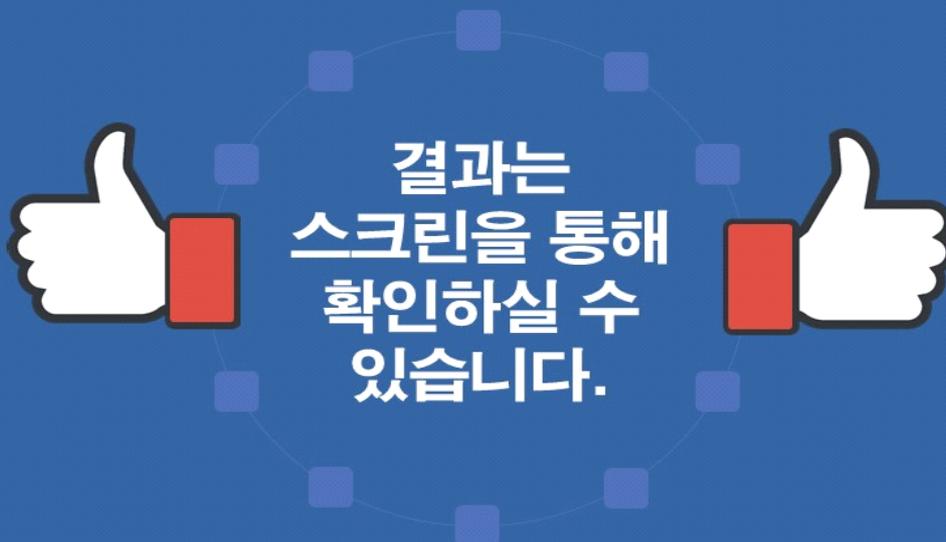


오늘의  
점심메뉴를  
자랑해주세요!

## 7단계



가장 맛있어 보이는 메뉴에 ‘추천’ 꾸욱! 눌러주세요!





## IV

## 참고 자료



## 충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍 참석자 현황

연번	시군	소 속	직 위(직급)	성 명	비 고
1	천안	단국대학교	3농혁신위원장	김 호	
2	세종	농림축산식품부	지역개발과장	김 철	
3	전북	전북농어촌종합지원센터	센터장	이현민	
4	서울	한국마을지원센터연합	사무국장	김종호	
5	전북	문화기획 달	활동가(前대표)	이유진	
6	대전	목원대학교	지역혁신추진단장	박 경	
7	예산	공주대학교	충남농촌활성화지원센터장	배성의	
8	대전	한국농어촌공사 충남지역본부	부장	조성명	
9	보령	보령시마을만들기협의회	회장	권영진	
10	공주	충남연구원	연구위원	조영재	
11	충남	충남어촌특화지원센터	책임연구원	전영미	
12	천안	(사)천안시공동체네트워크	상임이사	박두호	
13	충남	농정국	국장	박병희	
14	충남	농촌마을지원과	과장	김성겸	
15	충남	농촌마을지원과	팀장	홍순광	
16	충남	농촌마을지원과	시설6급	박상용	
17	충남	농촌마을지원과	시설6급	장원욱	
18	충남	농촌마을지원과	시설7급	김연태	
19	충남	농업기술원	역량개발과장	한익수	
20	충남	농업기술원	전문교육팀장	김진형	
21	충남	충남농촌활성화지원센터	부센터장	김두순	
22	충남	충남농촌활성화지원센터	사무국장	김형주	
23	충남	충남농촌활성화지원센터	연구원	최성현	
24	충남	충남농촌활성화지원센터	연구원	권지윤	
25	충남	충남마을만들기지원센터	센터장	구자인	
26	충남	충남마을만들기지원센터	초빙책임연구원	정석호	
27	충남	충남마을만들기지원센터	연구원	이동주	
28	충남	충남마을만들기지원센터	연구원	안민지	
29	충남	충남마을만들기지원센터	연구원	장윤수	
30	충남	충남마을만들기지원센터	행정원	이혜란	
31	충남	충남마을기업지원센터	센터장	이혁수	
32	충남	충남마을기업지원센터	매니저	황은하	
33	천안시	지역경제과 노사공동체팀	팀장(행정6급)	한익희	
34	천안시	지역경제과	행정7급	윤재삼	
35	천안시	공동체지원센터	센터장	주 덕	

## 충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍 참석자 현황

연번	시군	소 속	직 위(직급)	성 명	비 고
36	천안시	공동체지원센터	사무국장	송예영	
37	공주시	농촌진흥과 농촌혁신공동체팀	팀장(시설6급)	김세종	
38	공주시	농촌진흥과 농촌혁신공동체팀	사무7급	김홍권	
39	보령시	보령시청 건설과	마을만들기팀장	한경수	
40	보령시	보령시청 건설과	시설7급	홍성봉	
41	보령시	마을만들기지원센터	팀장	박영식	
42	아산시	사회적경제과 마을만들기팀	팀장(행정6급)	안영민	
43	아산시	사회적경제과 마을만들기팀	시설7급	노진경	
44	아산시	사회적경제과 마을만들기팀	행정9급	임태혁	
45	아산시	공동체지원센터	마을만들기팀장	윤훈상	
46	아산시	공동체지원센터	연구원	고현진	
47	서산시	건설과 마을공동체팀	팀장	류달현	
48	서산시	건설과 마을공동체팀	시설8급	소병일	
49	논산시	희망마을건설과 마을공동체팀	시설6급	이상환	
50	논산시	희망마을건설과 마을공동체팀	행정8급	김현정	
51	논산시	희망마을건설과 마을공동체팀	공무직	권정현	추진단
52	논산시	마을만들기협의회	회장	김시환	
53	계룡시	건설교통과 마을공동체팀	시설6급	최금락	
54	계룡시	건설교통과 건설행정팀	시설9급	오원택	
55	당진시	건설과 기반조성팀	시설6급	하태은	
56	당진시	건설과 기반조성팀	시설7급	성두경	
57	당진시	당진3동 주민자치위원회	사무국장	박미상	
58	당진시	지속가능발전협의회	상임회장	이인수	
59	금산군	건설과 행복마을팀	시설8급	정유진	
60	부여군	건설과 농촌개발팀	지방시설6급	이봉인	
61	부여군	건설과 농촌개발팀	지방시설9급	김승조	
62	서천군	마을만들기지원센터	팀장	유경아	
63	서천군	마을만들기지원센터	연구원	이중우	
64	서천군	건설과 성장촉진팀	지방시설7급	서경화	
65	서천군	마을만들기협의회	회장	김애경	
66	서천군	마을만들기협의회	운영위원	백창기	
67	청양군	건설도시과 농촌개발팀	시설6급	한성희	
68	청양군	건설도시과 농촌개발팀	시설6급	강정모	
69	청양군	마을만들기지원센터	사무국장	노승복	
70	청양군	마을만들기지원센터	기획팀장	김병훈	

## 충남희망마을만들기 중간지원조직 심화워크숍 참석자 현황

연번	시군	소 속	직 위(직급)	성 명	비 고
71	청양군	마을만들기지원센터	교육팀장	이민주	
72	청양군	마을만들기지원센터	행정원	김민주	
73	청양군	정산면 대박리(창조적마을)	추진위원장	차주연	
74	청양군	정산면 천장리 알프스마을	위원장	황준환	
75	청양군	대치면 상갑리 가파마을	위원장	인광빈	
76	청양군	대치면 광금리 칠갑산산꽃마을	위원장	장광석	
77	홍성군	건설교통과 마을공동체팀	팀장	정진규	
78	홍성군	건설교통과 마을공동체팀	행정7급	김현미	
79	홍성군	건설교통과 마을공동체팀	행정9급	한남희	
80	홍성군	마을만들기지원센터	사무국장	이창신	
81	홍성군	마을만들기지원센터	연구원	심상용	
82	예산군	건설교통과 기반조성팀	기반조성팀장	최광욱	
83	예산군	건설교통과 기반조성팀	실무관	김길태	
84	예산군	건설교통과 기반조성팀	실무관	김홍연	
85	예산군	행복마을지원센터	센터장	이경진	
86	예산군	행복마을지원센터	사무국장	김영서	
87	예산군	행복마을지원센터	팀장	조혜진	
88	예산군	행복마을지원센터	연구원	박상미	
89	예산군	행복마을지원센터	연구원	김우리	
90	예산군	(사)예산군행복마을네트워크	감사	임태혁	
91	태안군	해양수산과 지역공동체마을팀	행정9급	이재준	
92	태안군	농어촌마을지원센터	팀장	김기영	
93	태안군	농어촌마을지원센터	팀원	박소희	
94	태안군	농어촌마을지원센터	팀원	김 욱	







